

**Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

Кафедра криминологии и уголовно-исполнительного права

**Актуальные вопросы профилактики
правонарушений в сфере семейно-бытовых
отношений органами внутренних дел**

Методические рекомендации

**Екатеринбург
2022**

ББК 67.515
А437

Актуальные вопросы профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел: методические рекомендации / А. Л. Пушкарев, Г. А. Аубакирова; под ред. А. Л. Пушкарева. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД Российской Федерации, 2022. – 40 с.

ISBN 978-5-88437-912-1

Рецензенты: **И. К. Харитонов**, заместитель начальника кафедры гражданского права и процесса Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент;
М. В. Баранчикова, заместитель начальника кафедры уголовного права, криминологии и психологии Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова, кандидат юридических наук, доцент

Методические рекомендации направлены на формирование у обучающихся знаний об особенностях мер профилактики органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Использование издания в образовательном процессе позволит повысить уровень компетенций и практических навыков будущих сотрудников полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

Обсуждены на заседании кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права УрЮИ МВД России (протокол № 13 от 22 июня 2022 г.).

Рекомендованы к использованию в образовательном процессе методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 12 от 18 июля 2022 г.).

ISBN 978-5-88437-912-1

ББК 67.515

© А. Л. Пушкарев, Г. А. Аубакирова, 2022

© Уральский юридический институт МВД России, 2022

ВВЕДЕНИЕ

Правонарушения в семейно-бытовой сфере имеют исключительно важное значение в профилактической работе полиции. Ущерб, наносимый общественным отношениям в сфере семьи и быта, негативно влияет на процесс социализации подрастающего поколения, разрушает нормальный благоприятный ход жизни, а также наносит прямые и косвенные материальные убытки.

Эффективная профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере требует от сотрудников органов внутренних дел глубокого понимания их причин и условий, знания правовых основ регулирования и охраны общественных отношений в сфере семьи и быта, развитых профессиональных навыков в области социальной коммуникации, психологии, конфликтологии и, безусловно, установленных законом мер профилактики противоправного и иного антиобщественного поведения.

Встречаясь со случаями правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, сотрудники полиции нередко сталкиваются с затруднениями в выборе оптимальной стратегии поведения и конкретных методов профилактического воздействия на участников семейного конфликта. Это может быть вызвано юридической сложностью ситуации (наличие пробелов и противоречий в праве), вовлеченностью лиц, не желающих или не способных дать правдивые показания о случившемся (несовершеннолетние, недееспособные, ограниченно дееспособные лица, лица, находящиеся в состоянии опьянения и т. п.), неочевидностью причин конфликта, их запутанностью.

Настоящие методические рекомендации предназначены для обучающихся образовательных организаций системы МВД России, изучающих учебные дисциплины «Криминология» и «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел». Они позволяют расширить и углубить знания в области профилактики преступлений, подготовиться к практическому осуществлению профилактической работы, познакомиться с правовыми основаниями и методами работы коллег из полиции Республики Казахстан.

В работе сделан акцент на изучении криминологической природы и профилактике т. н. домашнего насилия как наиболее опасной формы правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Также в работе наиболее подробно описывается профилактика правонарушений в отношении женщин, так как именно они в подавляющем большинстве случаев являются жертвами домашнего насилия.

1. ПОНЯТИЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Особенностью правонарушений в семейно-бытовой сфере является то, что их местом является дом, привычная и известная обстановка, а субъектами – люди, хорошо, долго и близко знающие друг друга. Не зря, характеризуя данный вид правонарушений, ученые говорят о его парадоксальности¹.

Проблемы преступности в семье изучаются уже давно. Результаты криминологических исследований показывают, что преступность внутри семьи претерпевает изменения вслед за изменением преступности в целом. За последние тридцать лет основными криминогенными факторами являются социально-экономические, политические, социально-психологические и др.

Обратимся к статистическим данным ВНИИ МВД России. В сфере семейно-бытовых отношений отмечается снижение на 9,5 % числа совершенных преступлений (28 892), в том числе тяжких и особо тяжких – на 12,9 % (2807). Из указанных преступлений 20 091 (+1,4 %) совершены в отношении женщин, из них 5 % отнесены к категории тяжких и особо тяжких. За последние пять лет число таких преступлений снизилось на четверть.

Коэффициент преступности в сфере семейно-бытовых отношений по потерпевшим женщинам (количество преступлений, совершенных в отношении женщин на 100 тыс. женщин, проживающих в Российской Федерации) составил 25,6 преступлений, по тяжким и особо тяжким преступлениям – 1,3, по убийствам – 0,3².

Выявленные объемы домашнего насилия демонстрируют относительную стабильность и распространенность данных противоправных проявлений в семейно-бытовой сфере.

Причинный комплекс, обуславливающий рассматриваемый вид преступлений, охватывает чрезвычайно широкий и глубокий пласт субъективных и объективных факторов. К основным из них необходимо отнести социально-экономическую неустроенность части населения, пробелы в воспитании, допускающие применение насилия для достижения своих целей и при разрешении межличностных конфликтов, и др.

Требования объективности исследования статистических объемов домашнего насилия побудили нас обратиться к данным, представленным негосударственными организациями, занимающимися данной проблемой. Так, согласно данным Центра «Анна»³, в 2020 году на Всероссийский телефон дове-

¹ См.: Мясникова К. А. Предупреждение насилия в семье // Юрист-Правоведь. 2011. № 1. С. 18–22.

² См.: Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. М., 2021 С. 25–26.

³ Одна из старейших общественных организаций помощи женщинам и детям, пострадавшим от домашнего насилия. В настоящее время выполняет функции ресурсного обеспечения деятельности в сфере защиты от домашнего насилия, обслуживает федеральный номер доверия (URL: <https://anna-center.ru/about>).

рия для женщин, пострадавших от домашнего насилия, поступило 48 869 обращений.

По сравнению с 2019 годом произошло увеличение обращений на 42 %. 73 процента женщин сказали, что ситуация с насилием со стороны мужа или партнера во время пандемии стала значительно хуже.

От физического насилия пострадали 75,4 процента позвонивших женщин. У большинства обратившихся женщин – один-два ребенка (60,9 %).

Практически каждая пятая обратившаяся была беременна или находилась в декретном отпуске по уходу за детьми.

Возраст обратившихся за помощью женщин:

от 20 до 30 – 34 %;

от 30 до 40 лет – 40,2 %;

от 40 до 50 – 14,2 %.

Длительность насилия менее трех лет – у 40,4 % обратившихся женщин, от трех до 10 лет – 36,5 %, впервые – только 5,8 %.

О полученных телесных повреждениях, связанных с домашним насилием, сообщили 42,6 % женщин.

Каждая четвертая (24 %) была вынуждена в результате насилия обратиться за медицинской помощью. 71 % позвонивших женщин никогда не обращались за помощью в правоохранительные органы. Из тех, кто обращался, только 4 процента удовлетворены той помощью, которую оказали им правоохранительные органы. Еще меньше есть опыт взаимодействия с мировыми судьями – до суда дело дошло только у 2,8 % женщин. Почти у каждой второй (45,7 %) есть необходимость в безопасном месте (убежище, шелтере).

Очевидно, что многие из имевших место фактов домашнего насилия не были зафиксированы ни официальной статистикой МВД России, ни общественными организациями, то есть остались латентными.

Причины этого имеют объективную и субъективную природу. К основным из них нужно отнести отсутствие реально действующего комплексного механизма защиты жертв агрессии; отсутствие строгого неотвратимого останавливающего наказания для правонарушителей; отсутствие уверенности в способности правоохранительных органов разрешить ситуацию¹.

В свою очередь, Казахстане отмечается снижение зарегистрированных фактов домашнего насилия (в 2016 г. – 124 298, 2017 г. – 119 608, 2018 г. – 115 285, 2019 г. – 96 750). Специалисты связывают это с проводимыми глубокими системными реформами, касающимися правового регулирования профилактики семейного насилия и организации реагирования на случаи домашнего насилия со стороны правоохранительных органов². Немаловажным

¹ См.: Евсикова Е. В. Органы внутренних дел как основной субъект предупреждения домашнего насилия: сравнительно-правовой анализ // Ученые записки Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского. Юридические науки. 2016. № 2. С. 17–18.

² См.: Акимжанов Е. С. Зарубежный опыт оказания помощи жертвам бытового насилия в рамках межведомственного взаимодействия // Академическая мысль. 2021. № 3. С. 97–101.

фактором повышения эффективности комплекса профилактических мероприятий является, на наш взгляд, пристальное внимание к его результатам со стороны главы государства¹.

Одной из наиболее опасных и распространенных форм правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений являются правонарушения, связанные с применением насилия. Насилие в семье может принимать различные формы, применяться различными субъектами, использовать различные методы. При этом нормы права, устанавливающие ответственность за правонарушения в сфере семьи и быта, в т. ч. связанные с насилием, практически не уточняют его характера. В связи с этим для нужд правоприменения требуется точное определение домашнего насилия как правовой категории.

Давая понятие домашнего насилия, приведем некоторые определения из имеющихся в криминологической науке: домашнее насилие – любая форма физического, сексуального или психологического насилия, которая угрожает безопасности или здоровью членов семьи со стороны других членов семьи. Формами домашнего насилия считаются угрозы применения физической силы, побои и избиения, психологическое и сексуальное насилие².

В свою очередь, О. Л. Данилова одну из важнейших особенностей семейного насилия видит в том, что оно представляет собой повторяющиеся во времени инциденты множественных видов насилия (физического, сексуального, психологического и экономического). Ею особо подчеркивается отличие разового конфликта и систематического насилия. «Здесь важно отметить разницу между семейным конфликтом и случаем насилия: если конфликт имеет локальный, изолированный характер, то насилие имеет системную основу и состоит из следующих друг за другом инцидентов»³.

В качестве одного из ориентиров для определения наиболее распространенной формы домашнего насилия может быть взят текст Декларации ООН «Об искоренении насилия в отношении женщин»⁴. Насилие в отношении женщин означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

В основе правонарушений в семейно-бытовой сфере, в т.ч. домашнего насилия, лежит конфликт, т. е. некая конкретная проблема, которую стороны

¹ См.: послания Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 г., 1 сентября 2021 г., 1 сентября 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akorda.kz/ru/addresses>.

² См.: Брутман В. И., Ениколопов С. Н., Радионова М. С. Нежелательная беременность у жертв сексуального насилия (психолого-психиатрические аспекты проблемы) // Вопросы психологии. 1995. № 1. С. 34.

³ Данилова О. Л. Психология восприятия насилия: культурный и гендерный аспекты // Практикум по гендерной психологии / под ред. И. С. Клециной. СПб.: Питер, 2003. С. 391.

⁴ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин: принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20.12.1993 // СПС «КонсультантПлюс».

пытаются разрешить. Однако для семейного насилия характерно стремление не столько к разрешению какой-либо проблемы, сколько к обретению полной власти и контроля над членом семьи (пострадавшей стороной). При этом обидчик может обозначать разные причины (поводы) насильственного акта, которые могут и не являться истинными причинами насилия.

В основе действий обидчика лежит плохо контролируемый мотив подавить свободную волю членов семьи, установить контроль над их поведением и даже чувствами. В «хронической» ситуации насилия в семье один человек контролирует или пытается контролировать поведение и чувства каждого члена семьи, жёстко подавляя их волю. Установление такого контроля практически всегда связано с насильственным преодолением естественного стремления человека сохранить свою независимость. При этом формы применяемого насилия, как мы указывали, могут быть самыми разнообразными.

Насилие неразрывно связано с агрессией. Агрессивное поведение имеет сложную социально-биологическую природу. С одной стороны, его зачатки могут быть обнаружены в биологической составляющей человека, но ведущую роль в проявлении насилия имеет социальная составляющая¹. Ю. М. Антоняном природа насилия определяется как свойство природного характера, которое проявляется в социальном плане. Возникнув на биологической основе, агрессивность проявляется в качественно иной области – социальной².

Обозначим виды насилия, получившие распространение в семейно-бытовой сфере:

- а) физическое насилие;
- б) психическое насилие;
- в) сексуальное насилие
- г) экономическое насилие.

Отметим, что в конкретной ситуации в отношении жертвы может применяться несколько форм насилия.

Насилие может исходить от любого члена семьи и быть направлено в адрес любого члена семьи. Но практика показывает, что наиболее распространенной формой фиксируемого противоправного насилия является физическое насилие. Наиболее часто субъектом, применяющим насилие, является мужчина – глава семьи (муж, отец), а жертвой насилия выступает женщина (жена), реже – ребенок. Это объясняется устоявшимися социально-ролевыми стереотипами и физиологическими особенностями.

Физическое насилие – это общественно опасное противоправное умышленное воздействие на организм другого человека, осуществленное против его воли, причиняющее вред здоровью и (или) физическую боль. Оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на

¹ См.: *Братусь Б. С.* Аномалии личности. М.: Мысль, 1988; *Клецина И. С.* Гендерная социализация: учеб. пособие. СПб.: Питер, 1998.

² См.: *Антонян Ю. М.* Преступная жестокость. М.: Просвещение, 1994. С. 112.

тело человека посредством физической силы. Физическое насилие может быть связано с использованием оружия и предметов, используемых в качестве оружия, а также жидкостей (веществ) и энергии (электричества, радиации), которые оказывают негативное воздействие на внутренние органы человека без причинения наружных повреждений. Масштабы причиняемого вреда разнообразны: от болевых ощущений и незначительных повреждений до крайней формы – лишения жизни. Последствия физического насилия относительно легко выявляются и фиксируются на основе данных медицинского осмотра.

Для физического бытового (семейного) насилия характерны системность и увеличение тяжести причиняемого вреда. Вовремя не пресеченное поведение правонарушителя приводит к появлению у него чувства безнаказанности, привычки насилия как формы решения конфликта. Жертва такого насилия также как бы «привыкает» к своей роли. Постепенно причинение относительно легкого вреда потерпевшему может привести однажды к самым тяжким последствиям в виде тяжкого вреда здоровью и даже убийства, в том числе нескольких лиц. Не зря существует в народе мнение, что «бытовой насильник – это потенциальный убийца».

К сожалению, приходится отметить, что в некоторых случаях правоохранительные органы не смогли своевременно увидеть в систематических бытовых скандалах с применением насилия опасные последствия и принять исчерпывающие меры, что привело к трагическому результату.

Психологическое насилие. Психологическое насилие – умышленное воздействие на психику человека, унижение чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа или принуждение (понуждение) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития. Данный вид насилия еще именуется эмоциональным насилием. Оно может проявляться в агрессивных высказываниях, жестоких и несправедливых санкциях, грубом пренебрежении и т. п. Внешне психологическое насилие может создавать иллюзию власти, доминирования над жертвой. Но, по мнению большинства психологов, насильственные действия такого рода свидетельствуют о слабости и уязвимости такого человека.

Психологическое насилие в семейно-бытовых отношениях проявляется в чрезмерном контроле за членами семьи, пренебрежении к их личности и поступкам, угрозах, шантаже и т. п. Арсенал форм и методов психологического насилия чрезвычайно широк. Оно может использоваться совместно с другими видами насилия. По этой причине этот тип насилия, так же как и физическое насилие, должен быть отнесен к наиболее распространенным формам и присутствует практически во всех случаях насилия в семье.

Несмотря на достаточно тяжелые последствия психологического насилия, оно, в отличие от физического, трудно диагностируется.

Экономическое насилие – деяния дееспособного (взрослого) члена семьи, направленные на лишение другого члена семьи средств к существованию или

возможности распоряжаться семейным бюджетом, а также экономическое манипулирование (давление). Экономическое насилие может осуществляться как в отношении взрослого члена семьи, так и в отношении ребенка. Как правило, оно приобретает формы отказа от содержания детей, утаивания доходов, растраты семейных денег, самостоятельного принятия большинства финансовых решений, деспотического контроля расходов и т. д. Наиболее распространенной является ситуация экономической зависимости женщины от мужчины. Причинами этого выступают: социальные и семейные стереотипы, отрыв от карьеры в связи с рождением и воспитанием детей, запрет со стороны мужа на работу, безработица, дискриминация на рынке труда и пр. С другой стороны, даже работающие и зарабатывающие больше мужа женщины могут стать жертвами насилия.

В законодательстве Республики Казахстан (Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214 «О профилактике бытового насилия»)¹ первоначально последствия экономического насилия практически поглощались понятиями физического и психологического насилия. Полноценное самостоятельное значение экономическому насилию было придано позднее Законом Республики Казахстан от 18 февраля 2014 года № 175 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию». Это стало позитивным шагом в решении проблем профилактики бытовых правонарушений². Обновленное определение понятия экономического насилия дало правовое основание для внесения правовых запретов в кодифицированное законодательство Республики Казахстан и применения специализированных мер индивидуальной профилактики в сфере семейно-бытовых отношений.

Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18 января 2011 года № 393 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях был дополнен статьей 79-6 «Злостное уклонение от содержания нетрудоспособного супруга (супруги)», (с 1 января 2015 года статья 139 УК Республики Казахстан – «Неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, нетрудоспособного супруга (супруги)»³.

Как видим, после принятия нового УК Республики Казахстан эта норма опять перешла в сферу уголовной юстиции, но увеличились субъекты охраны и защиты от экономического насилия. Кроме защиты прав нетрудоспособного супруга (супруги), предусмотрели ответственность за экономическое бы-

¹ Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz>

² Там же.

³ Там же.

товое насилие в отношении несовершеннолетних детей, нетрудоспособных детей и родителей.

На практике такой вид экономического насилия совершается очень редко. Но существование экономического насилия в обществе подтверждается частыми обращениями за помощью в кризисные центры. Специалисты Центра дают в этих случаях психологические и юридические консультации, но привлечь к юридической ответственности бытового насильника за экономическое насилие практически невозможно.

Несложный прогностический анализ показывает, что новая статья 139 УК Республики Казахстан «Неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, нетрудоспособного супруга (супруги)», вводя санкцию за экономическое насилие, оставляет нерешенным вопрос экономического благополучия семьи.

Сексуальное насилие. К сексуальному насилию в семье относится совершение полового акта и (или) действий сексуального характера без согласия партнера, с партнером, не достигшим возраста вступления в половую связь. Помимо удовлетворения чисто сексуальных потребностей, сексуальное насилие может быть нацелено на подавление воли жертвы, использоваться как средство унижения и оскорбления. Проявлением сексуального насилия могут быть различные виды домогательств, выражаемых как в форме навязанных сексуальных прикосновений, сексуального унижения, так и принуждения к сексу и совершения сексуальных действий (вплоть до изнасилования и инцеста) в отношении кого-либо из членов семьи против его воли. Сексуальное насилие может быть связано с использованием физической силы, беззащитного состояния жертвы, унижения, шантажа, принуждения к вступлению в половые отношения в извращенных, неприемлемых для жертвы формах и т. п. Поэтому сексуальное насилие может быть разновидностью физического, психического и даже экономического насилия. Выделение его в качестве самостоятельного основано на особом мотиве его совершения.

Таким образом, сексуальное насилие – это умышленное противоправное действие, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу человека, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним.

Сфера сексуальных отношений в семье является одной из наиболее сокровенных, укрытых от посторонних глаз, особенно в семьях с твердым консервативным укладом. Это серьезно влияет на формирование здоровой и правомерной культуры сексуальных отношений, выявление соответствующих правонарушений и их профилактику. От сотрудников полиции требуется, с одной стороны, строгая принципиальность при квалификации выявленных фактов сексуального насилия, с другой стороны, проявление особого такта в ходе профилактической деятельности.

Сексуальное насилие обладает повышенной латентностью. Причина здесь кроется в гендерных стереотипах. В силу имеющихся стереотипов в России и

Казахстане, как и во многих других странах мира, брак зачастую расценивается как наделение мужчин безусловным правом на сексуальные отношения с супругой и на применение силы в случае ее нежелания вступать в сексуальный контакт, что, безусловно, не соответствует истине.

Одной из наиболее опасной формой сексуального насилия является его применение в отношении детей – это вовлечение ребенка с его согласия или без такового в прямые или не прямые действия сексуального характера со взрослыми с целью получения последними сексуального удовлетворения или выгоды. Сексуальное насилие всегда наносит вред физическому, психическому или психосексуальному здоровью ребенка. Сексуальное насилие над ребенком – это третья по частоте встречаемости форма насилия, о которой становится известно только в 10 % всех случаев. Как считают эксперты, о таком виде насилия часто не сообщается из-за страха или ввиду каких-либо других причин.

Дети и подростки, вовлеченные в сексуальные действия, полностью не понимают их и не осознают и, следовательно, не способны давать согласие на них. Объектом посягательств на половую свободу и неприкосновенность могут становиться как девочки, так и мальчики. Жизнь детей, подвергающихся сексуальному насилию, проходит в условиях социальной изоляции. Сексуальное насилие, как правило, скрывается и самим ребенком, и взрослыми. Ситуации, когда ребенок сообщает маме (или другому члену семьи) о насилии, но взрослый «не слышит» ребенка, являются отражением общей семейной дисфункции. Отсутствие поддержки матери способствует длительности сексуального насилия.

Административное законодательство не предусматривает ответственность за какие-либо проявления сексуального насилия, в том числе и в быту, и такие правонарушения следует относить к сфере уголовной юстиции.

В Комментариях к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» доктор юридических наук, профессор С. С. Молдабаев разъясняет, что к действиям сексуальной природы относятся:

– неприятные или нежелательные для женщины действия и предложения, включая и сексуальные, то есть похлопывание по любой части тела, пощипывание, поглаживание, объятия и поцелуи, ласки и любые другие подобные физические контакты, совершаемые без желания женщины;

– словесные оскорбления или шутки, в том числе сексуального характера, неприятные женщине.

– сальные анекдоты, любые пошлые высказывания, намеки или действия сексуального содержания, неприятные и оскорбительные для окружающих¹.

Как и любые преступные деяния, насилие в отношении женщин характеризуется наступлением различных общественно опасных последствий, которые находятся в причинной связи с общественно опасным деянием (в форме

¹ Комментарий к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» / под ред. И. И. Рогова, С. М. Рахметова. Алматы: Норма-К, 2010. С. 25.

действия или бездействия). В то же время насилие в отношении женщин является фактором, вызывающим состояние стресса, которое приводит к изменениям в протекании психических процессов, эмоциональным сдвигам, трансформации мотивационной структуры деятельности, нарушением речевого и двигательного аппарата.

Актуальными проблемами профилактики сексуального насилия в семье являются следующие. Во-первых, определение границ свободы вступления в половые отношения супругов. В обществе все еще существуют взгляды о подчинении супруги своему мужу. Очень часто этот стереотип распространяется и на сферу сексуальных отношений. В этом случае один из супругов, в подавляющем большинстве случаев мужчина, считает возможным требовать от своей партнерши вступления с ним в половую связь в любое время, независимо от ее желания. Во-вторых, активная, навязчивая пропаганда чуждых нашему многонациональному народу взглядов на сферу межполовых отношений. Очевидно, что такая пропаганда имеет организованный деструктивный характер и направлена на моральное разложение, в первую очередь молодого поколения, формирование у него неверных взглядов и ценностей. Результатом этой пропаганды является распространение различных половых отклонений, жертвами которых становятся члены семьи, в т. ч. дети.

Решение данных проблем лежит в нескольких плоскостях. С юридической точки зрения нет никаких различий в квалификации преступлений, связанных с половой свободой и половой неприкосновенностью в зависимости от семейных связей преступника и жертвы. По этой причине нет никаких препятствий в квалификации изнасилований и иных половых преступлений в отношении членов семьи.

Более активно должны применяться юридические меры противодействия распространению информации о половых отклонениях среди детей и подростков. В нашей стране выстроена и работает система защиты детей от информации, представляющей опасность для их развития. С другой стороны, все эти проблемы должны решаться путем формирования правильных взглядов на природу половых отношений. И здесь должны в комплексе работать семья, средства массовой информации, образовательные и религиозные организации и иные субъекты. Каждый из них в рамках своего места в системе социализации ребенка и регулирования общественных отношений должен формировать правильные установки в рассматриваемой сфере отношения между людьми.

Агрессивное, насильственное поведение в семье редко бывает спонтанным. Для него характерны системность, постепенное нарастание, цикличность. Так, специалистами в области психологии выделяются следующие фазы или стадии. Знание их признаков позволит сотрудникам полиции вовремя распознавать назревающий семейный конфликт или возможное правонарушение. Для начальной фазы агрессивного поведения характерно нарастание

тание внутриличностного и межличностного напряжения. Оно проявляется в замкнутости, раздражительности, оскорблении, деструктивной критике.

Необходимо помнить о наличии истинных причин конфликта и поводах для него. Поводом для конфликта может стать практически любая бытовая ситуация – невыполнение обязанностей, чрезмерные траты, поведение с людьми и т. п. В дальнейшем происходит эскалация конфликта. Стороны могут обменяться претензиями, встречно оскорбить друг друга. Возможны проявления гнева, направленные в отношении иных лиц и предметов. В последующем, если членам семьи не удалось погасить конфликт, он перерастает в фазу прямого насилия. Очень часто, выплеснув негативные эмоции, оценив последствия совершенного поступка, обидчик может раскаиваться, приносить извинения, пытаться задобрить своим поведением или подарками. Жертва в такой ситуации может посчитать конфликт исчерпанным и полагается на то, что он более не повторится. Но если не будут предприняты серьезные профилактические меры и глубокое изменение отношений, этот сценарий повторится вновь.

Отдельного внимания заслуживают и типичные особенности жертв семейно-бытового насилия. Для них характерны следующие признаки:

- этим людям бывает сложно установить ограничения в большинстве областей жизни, что проявляется в их неспособности точно представлять себе, чего они хотят, что им нравится, во что они верят и что чувствуют.

- жертвы, не видя приближения опасности, замечая её лишь тогда, когда поздно её предотвратить, не знают способов борьбы с насильником, не владеют навыком сопротивления агрессии;

- страх перед неожиданной реакцией или поведением близких и посторонних людей является главным мотивом поведения жертв;

- поведение жертв семейного насилия предопределяется страхом вызвать неодобрение, раздражение и даже гнев или оказаться покинутой насильником;

- они живут в предчувствии негативной реакции окружающих, годами адаптируясь к резкой смене настроений членов семьи;

- страх перед одиночеством является самым сильным из всех страхов, удерживая жертву в оскорбительной ситуации;

- жертва семейного насилия убеждена, что не сможет выжить без обидчика;

- жертвы научаются подавлять душевную боль и не замечать основных оскорблений в свой адрес;

- многие жертвы следуют по жизни в сопровождении целого набора психологических, физических, сексуальных оскорблений и не представляют, что каждое из них является травмой и большой проблемой;

- несмотря на тяжесть переносимых оскорблений, жертва в большей степени чувствует себя виноватой перед обидчиком. Ей свойственно чувство вины за агрессивные переживания, мысли и поступки. Обычно жертвы болеют многими заболеваниями, связанными со стрессом. Фактором, способст-

вующим физическому заболеванию, является сам тип личности «жертвы-мученика», который по природе исполняемой роли не заботится о себе¹.

Отмечая явные последствия насилия в отношении женщин в семье, нельзя не отметить вредные последствия такого насилия опосредованно и для физического и психического (эмоционального) здоровья ребенка, ставшего невольным свидетелем насилия одних членов семьи в отношении других членов семьи. Длительное воздействие травмирующей ситуации может привести наряду с физиологическими изменениями и к личностным изменениям. Особенно чувствительна к различного рода влияниям детская психика. У ребенка, который является свидетелем или жертвой насилия, могут развиваться чувство тревожности, разного рода страхи, замкнутость или повышенная возбудимость, нарушение сна, аллергии, нейродермиты, заикание и т. п. Кроме того, именно в семье ребенок осваивает модели будущего поведения в своей собственной семье, роли отца и матери. И чаще всего мальчики в своей взрослой жизни становятся обидчиками, а девочки – жертвами агрессивных мужчин.

Нарушения, возникающие после насилия, затрагивают все уровни функционирования, что приводит к стойким личностным изменениям, формированию специфических семейных отношений, особых жизненных сценариев. Пережитое жестокое обращение порождает дальнейшую включенность в качестве жертвы или насильника в так называемый «цикл насилия».

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте общую характеристику правонарушений в семейно-бытовой сфере. Назовите основные тенденции правонарушений в сфере семьи и быта.
2. Дайте определение понятия «домашнее насилие». Какие формы домашнего насилия вы можете выделить?
3. Дайте характеристику типичных жертв домашнего насилия. Предложите меры виктимологической профилактики.
4. Какие особенности правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений и их профилактики характерны как для Российской Федерации, так и для Республики Казахстан?

¹ См.: Бреслав Г. М. Эмоциональные отклонения как первичный показатель деформации процесса формирования личности // Личность в системе общественных отношений. М.: МГУ, 1983.

2. РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений урегулирована нормами права различной юридической силы и отраслевой принадлежности, которые в своей совокупности составляют правовую основу данной деятельности.

Знание правового статуса членов семьи и правовых основ профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере обеспечит сотруднику органов внутренних дел возможность правильного выбора модели поведения, разъяснения соответствующих норм участникам семейного конфликта, обоснование юридической допустимости примененных в отношении них средств профилактики.

Основы правового статуса членов семьи, их права, обязанности, охраняемые законом интересы, основания и пределы ограничения таких прав закреплены на самом высоком уровне – в нормах Конституции Российской Федерации и международных правовых актах. К таким основополагающим правам необходимо отнести:

- равенство прав и свобод граждан независимо от каких бы то ни было различий, в частности пола, расы, национальности, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (Конституция РФ, ст. 19; Всеобщая декларация прав человека¹, ст. 2);
- безусловное право на жизнь, здоровье и личную неприкосновенность (Конституция РФ, ст. 20, 21, 22; Всеобщая декларация прав человека, ст. 3, 5);
- недопустимость произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь, произвольное посягательство на неприкосновенность жилища (Конституция РФ, ст. 23, 24; Всеобщая декларация прав человека, ст. 12);
- право на свободу передвижения и выбор места жительства (Конституция РФ, ст. 27; Всеобщая декларация прав человека, ст. 13);
- свобода и необходимость обоюдного согласия на вступление в брак, свобода расторжения брака (Всеобщая декларация прав человека, ст. 16);
- свобода мысли, совести и религии, убеждений и их выражения (Конституция РФ, ст. 28, 29; Всеобщая декларация прав человека, ст. 18, 19);
- положение, что ограничения прав и свобод человека допустимы только в случаях, установленных законом для достижения особо важных целей (Конституция РФ, ст. 55; Всеобщая декларация прав человека, ст. 29)
- и др.

Сотруднику органов внутренних дел необходимо знать и руководствоваться и иными действующими нормами международного права, помня, что

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // СПС «КонсультантПлюс».

они являются составной частью нашей правовой системы. И если международными нормами установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора¹. При этом, если нормы международного права вступают в противоречие с нормами Конституции РФ, приоритет имеют нормы Конституции РФ².

Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений закреплено в качестве одного из основных направлений деятельности полиции

Профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере является одним из направлений профилактики правонарушений в целом. В нашей стране профилактика правонарушений осуществляется на системной, научно-обоснованной, комплексной основе. Правовые основы системы профилактики правонарушений закреплены в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений осуществляется целым рядом субъектов.

Таким образом, видно, что органы внутренних дел в сфере профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений действуют не в одиночку. Решение задач профилактики достигается во взаимодействии с органами публичной власти и институтами гражданского общества.

Под профилактикой правонарушений понимается совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения³.

Участвуя в профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, сотрудники органов внутренних дел обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации;
- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать конфиденциальность полученной информации;
- обеспечивать доступ к информации о деятельности по профилактике⁴.

Для правомерного применения профилактических мер требуется наличие оснований. Общим основанием применения профилактических мер является возникновение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

¹ П. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации.

² Там же. П. 1 ст. 15, ст. 79.

³ Ст. 2 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

⁴ Там же. Ч. 1, 2 ст. 14.

При этом для применения специальных мер профилактики (административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного характера), применяемых органами внутренних дел необходимо выявление:

- правонарушения;
- причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер;
- лиц, намеревающихся совершить правонарушение.

Детально основания применения специальных мер профилактики административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного характера закреплены в отраслевом законодательстве¹.

Формы профилактического воздействия, предусмотренные законодательством, подразделены на общие, осуществление которых допускается всеми субъектами профилактики, и специальными, осуществление которых допускается только государственными органами.

Для оценки масштабов этого явления обратимся к данным статистики. При этом необходимо учитывать, что в силу высокой латентности фактов домашнего насилия официальные данные отражают лишь часть этого негативного явления.

Правовую основу системы предупреждения домашнего насилия органами внутренних дел Российской Федерации составляют нормативные правовые акты различной юридической силы и отраслевой принадлежности.

В первую очередь необходимо указать Конституцию Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конституция Российской Федерации предусматривает равноправие мужчин и женщин, а также гарантирует, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Аспектам равноправия мужчин и женщин также уделено внимание в международных нормативных актах. Декларация искоренения насилия в отношении женщин² закрепляет: «Женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Эти права включают, в частности, следующие:

- а) на жизнь;

¹ См. напр.: УПК РФ; КоАП РФ, УИК РФ.

² URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml.

- б) на равенство;
- в) на свободу и личную неприкосновенность;
- г) на равную защиту в соответствии с законом;
- д) не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме;
- е) на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;
- ж) на справедливые и благоприятные условия труда;
- з) не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания».

Непосредственно вопросы профилактики домашнего насилия раскрываются в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Основным ведомственным нормативным актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений, является приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»².

В рамках изучения профилактики домашнего насилия необходимо указать на еще один программный документ – Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р³. Этим документом предусмотрен комплекс поэтапных мер, направленных на обеспечение полноценной защиты и реализации прав женщин, и в том числе их защиты от насилия.

Большую роль в предупреждении домашнего насилия и снижении его последствий играют специализированные органы и организации, предназначенные для помощи жертвам насилия.

В качестве примера приведем Центр экстренной психологической службы МЧС России и целый ряд негосударственных организаций.

Профилактика преступлений и административных правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС Гарант.

² Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» // СПС Гарант.

³ Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р // СПС «Гарант».

правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Система профилактики преступлений и административных правонарушений – совокупность субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений, лиц, участвующих в предупреждении преступлений и административных правонарушений, и принимаемых ими мер предупреждения преступлений и административных правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Принципами профилактики правонарушений являются:

- приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- законность;
- обеспечение системности и единства подходов;
- открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер;
- компетентность;
- ответственность субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

Субъектами профилактики преступлений и административных правонарушений являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел;
- 2) органы прокуратуры РФ;
- 3) органы Следственного комитета РФ;
- 4) органы государственной власти субъектов РФ;
- 5) органы местного самоуправления.

Значение системы профилактики преступлений и административных правонарушений заключается в том, что она позволяет осуществлять:

- 1) защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение правонарушений;
- 3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 4) охрану общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- 5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- 6) противодействие незаконной миграции;
- 7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защиту потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

11) обеспечение экономической безопасности;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;

13) обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды;

14) обеспечение пожарной безопасности;

15) предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Данные направления профилактики преступлений и административных правонарушений осуществляется посредством:

– выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера;

– правового регулирования профилактики правонарушений;

– разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;

– совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, по вопросам профилактики правонарушений;

– выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– выявления лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений;

– выявления лиц, пострадавших от преступлений и административных правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства);

– использования всех видов профилактики правонарушений и различных форм профилактического воздействия;

– применения в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных мер профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оператив-

но-разыскного характера в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений;

– проведения мониторинга в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений;

– применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Видами мер профилактики преступлений и административных правонарушений являются:

1) по объекту применения:

общие – направленные на выявление и устранение причин, порождающих преступления и административные правонарушения, и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан;

индивидуальные – направленные на оказание воспитательного воздействия на правонарушителей, лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений и административных правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

2) по масштабу применения:

государственные;

региональные;

локальные;

3) по сущности:

организационные;

воспитательные;

экономические;

технические;

правовые.

Организационная основа деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений заключается в распределении полномочий среди субъектов ее осуществления.

В частности, федеральные органы исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел, в пределах своей компетенции:

– вырабатывают государственную политику в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений и обеспечивают ее реализацию;

– осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений;

– создают ведомственные координационные органы в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, осуществляют

координацию деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений в подведомственных органах и организациях;

– обеспечивают взаимодействие субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений;

– формируют и представляют официальную статистическую информацию о профилактике правонарушений;

– осуществляют предупреждение преступлений и административных правонарушений в следующих формах:

1) правовое просвещение и правовое информирование;

2) профилактическая беседа;

3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4) профилактический учет;

5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

6) профилактический надзор;

7) социальная адаптация;

8) ресоциализация;

9) социальная реабилитация;

10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

– осуществляют иные полномочия в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательством РФ.

Как указывалось выше, профилактика насилия в отношении женщин осуществляется с использованием комплекса мер. Законодательство об административных правонарушениях дает возможность реализовать деятельность по профилактике насилия в отношении женщин. В частности, предусматривается административная ответственность за нанесение побоев (ст. 6.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Особое значение в профилактике насилия в отношении женщин, реализуемой сотрудниками органов внутренних дел, имеют профилактические меры при производстве дознания по превентивным составам преступлений (ст. 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ). Производство по уголовным делам данной категории позволяет предупредить совершение в последующем более серьезных противоправных актов насилия в отношении женщин.

В ходе расследования преступлений, связанных с домашним насилием, необходимо выявлять обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений и, соответственно, реагировать на них путем осуществления профилактических мероприятий, носящих как процессуальные, так и непроцессуальные формы.

Процессуальные формы профилактической деятельности предусмотрены уголовно-процессуальном законодательстве. В случае установления в ходе расследования уголовного дела обстоятельств, способствовавших совершению преступления, орган внутренних дел вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению таких обстоятельств. В представлении отражается краткое описание обстоятельств совершенного преступления, обстоятельств, способствовавших совершению преступления, а также:

1) конкретные профилактические меры, которые, по мнению должностного лица, надлежит принять с целью устранения выявленных обстоятельств, способствовавших совершению преступления;

2) срок, в течение которого представление подлежит рассмотрению с указанием на необходимость обязательного уведомления о принятых мерах (ответ о принятых мерах должен быть дан в письменной форме);

3) предупреждение о возможности применения к лицу, на которое возлагается обязанность по рассмотрению и исполнению представления, в случае умышленного невыполнения законных требований, мер административного воздействия.

Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения.

Непроцессуальные формы профилактики насильственных преступлений в бытовой сфере предусмотрены, в частности, Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений:

1) выявлять при производстве по уголовным делам и осуществлении проверки по заявлениям, сообщениям о насильственных преступлениях в семейно-бытовой сфере причины и условия, способствующие их совершению, и в установленном порядке вносить в соответствующие органы, предприятия, учреждения, организации представления, сообщения (в том числе обобщенные) о принятии мер по их устранению;

2) направлять информацию в органы прокуратуры в случае невыполнения должностными лицами предприятий, организаций и учреждений представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению насильственных преступлений в семейно-бытовой сфере или других нарушений закона, для принятия мер в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

3) информировать соответствующие подразделения ОВД о лицах, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы, а также в отношении которых уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям, по месту совершения насильственного преступления в семейно-бытовой сфере, по месту жительства или месту пребывания указанных лиц для постановки их на профилактический учет;

4) осуществлять профилактическую деятельность среди потерпевших от насильственных преступных посягательств, в целях изменения их виктимного поведения;

5) при расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних выявлять лиц, вовлекающих их в совершение противоправных деяний, принимать меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности;

б) своевременно передавать в установленном порядке в соответствующие подразделения органов внутренних дел и органов государственной власти сведения, полученные в ходе расследования уголовных дел, имеющие значение для предупреждения и раскрытия преступлений.

К непроцессуальным формам профилактики также относятся:

1. Выступления сотрудников органов внутренних дел с сообщениями в образовательных организациях, трудовых коллективах, в средствах массовой информации, перед населением о результатах расследованных и рассмотренных в суде уголовных дел, о причинах и условиях, способствовавших совершению преступлений.

2. Письма (сообщения) руководителям организаций, предприятий и учреждений уведомительного характера.

3. Публикации в средствах массовой информации.

4. Профилактические беседы с участниками конфликта, если его характер незначительный, а реагирование на него осуществляется впервые; при истребовании объяснения либо допросе правонарушителя необходимо разъяснить ему недопустимость совершения подобных действий в дальнейшем и предупредить об уголовной ответственности за совершение тех или иных противоправных действий.

5. Меры по недопущению перерастания конфликта в более серьезное правонарушение.

6. Иные непроцессуальные профилактические меры.

Наряду с указанными непроцессуальными профилактическими формами целесообразно применение и таких мер реагирования на обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, как:

– разработка совместно с другими подразделениями органов внутренних дел комплексных мероприятий профилактического характера;

– участие в диспутах, круглых столах, конференциях, симпозиумах, иных мероприятиях, посвященных вопросам профилактики преступлений;

– взаимодействие с кризисными центрами или службами, специализирующимися на проблемах насилия в семье.

Кроме того, следует обратить внимание на некоторые особенности общения с пострадавшими от насильственных преступлений. Так, рекомендуется учитывать следующие аспекты:

– обращаться вежливо с конфликтующими, их родственниками, соседями, соблюдая при этом правила профессиональной этики;

– помнить, что многие формы насилия, в том числе в семье, – это преступления, за которые предусмотрена уголовная ответственность, а не частное дело семьи;

– доверять выбору потерпевшей, находящейся в ситуации насилия, так как она лучше, чем кто-либо другой, может оценить степень неблагоприятных последствий любых своих действий;

– помнить, что обратившаяся, вероятнее всего, находится в стрессовом или шоковом состоянии, следовательно, ей трудно адекватно оценивать произошедшее над ней насилие и возможные его последствия; оценить целесообразность направления потерпевшей к специалистам или в организации, которые могут оказать ей квалифицированную помощь в соответствии с её запросом;

– задавать вопросы о насилии в осторожной, поддерживающей и ободряющей манере;

– учитывать специфику насилия и принимать во внимание, что людям, подвергнувшимся насилию, особенно со стороны близких людей, очень сложно об этом говорить; объяснять пострадавшей все возможные последствия продолжения пребывания в ситуации насилия, а также пути выхода из нее, особенно юридические, избегать поспешных выводов и высказываний о своем отношении к случившемуся, поскольку первоначальное восприятие причин конфликта может быть ошибочным;

– необходимо проинформировать потерпевших о возможных юридических решениях по факту осуществления насильственных действий в отношении них;

– помнить, что зачастую пострадавший не знает законов, разъяснить обратившимся их права в области семейного, гражданского и жилищного законодательства;

– помнить, что пострадавшие могут воспринимать сотрудника органов внутренних дел как составляющую часть «системы» и не доверять ему, тем самым искажая информацию о факте насилия;

– выяснять обстоятельства, которые связаны с фактом насилия;

– направлять пострадавшую от насильственных действий, на медицинское освидетельствование с ее согласия и объяснять ей значение результата данного действия для разрешения уголовного дела по существу;

– устанавливать и выяснять обстоятельства у лиц, сообщивших в органы внутренних дел о факте насилия, лиц, кому жертва рассказала об акте насилия, членов семьи, в том числе детей, соседей, других свидетелей;

– быть готовым к любым неожиданностям (провокационным действиям среди конфликтующих) и проявлять максимум выдержки и бдительности при производстве следственных и процессуальных действий. При производстве следственного действия с участием конфликтующих следует наблюдать за их поведением и обеспечивать достаточное расстояние между ними, с тем чтобы они не могли нанести друг другу телесные повреждения;

– при установлении фактов насильственных действий узнавать о наличии пострадавших детей, которые могли быть участниками конфликта, при необходимости решать вопрос о временном изъятии и изоляции из семьи детей,

потерпевших насилие, жизни и здоровью которых непосредственно угрожает опасность, с последующим уведомлением об этом сотрудников заинтересованных органов;

– при наличии опасения за безопасность пострадавших принимать меры к ее обеспечению, предлагать на время уехать в безопасное место.

Кроме того, имеются определенные особенности общения при производстве процессуальных и следственных действий с лицом, применившим насилие в сфере быта:

– никогда не пользоваться терминологией, снижающей степень серьезности насилия («ссора», «конфликт»);

– пресекать все попытки самооправдания;

– рассказывать о юридических последствиях действий субъекта и о влиянии насилия на здоровье потерпевшего;

– всегда помнить о безопасности женщины и детей;

– обратить внимание на психологические формы насилия – унижение, изоляцию, лишение средств к существованию, рассказывать субъекту о последствиях такого насилия.

Можно сделать вывод, что, несмотря на относительную стабильность общего количества регистрируемых преступлений, в том числе фактов домашнего насилия, проблема домашнего насилия остается достаточно актуальной. В настоящее время принимаются активные меры по совершенствованию системы профилактики домашнего насилия правовыми мерами. Среди основных субъектов такой профилактики ведущая роль принадлежит органам внутренних дел, на которые возложен целый комплекс обязанностей по предупреждению указанных деяний.

Исследование феномена домашнего насилия и практики его предупреждения в различных странах позволили специалистам оценивать принимаемые меры с позиции их эффективности. Так, в качестве эффективных зарекомендовали себя такие меры, как:

– защитные ордера – юридический инструмент предотвращения внутрисемейного насилия, заключающийся во временном запрещающем предписании агрессору причинять вред пострадавшим и их родственникам, налагает обязанность покинуть дом, ограничивает доступ к жертве на работе и в общественных местах, к детям, ограничивает единоличное использование совместного имущества. Ордер выдается судом по требованию пострадавшей стороны, родственников или социальных органов. Предусматривается и более оперативная процедура его выдачи. Неисполнение предписаний ордера влечет юридическую ответственность;

– физическая защита. В ряде стран пострадавшим могут быть предоставлены телохранители и электронные средства защиты, а также оказана помощь в смене места жительства и документов. Могут быть выданы средства экстренной связи с полицией;

– шелтеры и бесплатная горячая телефонная линия. Когда жертве некуда идти, увеличивается риск для жизни и здоровья – как самой пострадавшей, так и ее детей. Убежища должны быть легкодоступны, в них должна предоставляться психологическая и юридическая помощь. В указанных учреждениях женщина может не только получить убежище, но и пройти курсы обучения какой-либо профессии, найти работу;

– координация всех субъектов, вовлеченных в борьбу и предупреждение домашнего насилия.

Необходимо отметить и меры, оцениваемые как менее эффективные. К ним относят штрафы, коррекционные программы для агрессоров, медиация и иные институты примирения.

Необходимо остановиться и на еще ряде особенностей домашнего насилия. Данный вид правонарушений, несмотря на все принимаемые меры, остается латентным.

В большинстве случаев жертвами насилия являются женщины и их несовершеннолетние дети, которые сами это скрывают по причине страха, стыда, что стали жертвами бытового насилия со стороны супруга, отца или взрослых детей, и уводят обидчиков от ответственности за содеянное. Или же соседи, зная о происходящем «за стенкой», замалчивают по тем же причинам или из мести.

Органы внутренних дел принято считать передовым субъектом предупреждения и профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Это они непосредственно первые выезжают на место совершения бытовых правонарушений и преступлений, доставляют, задерживают, выносят защитные предписания в отношении правонарушителей, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и уголовное преследование.

Важно указать, что деятельность многих структур, одной из основных функций которых является профилактика правонарушений, в том числе и бытового насилия (комиссия по делам несовершеннолетних, центры адаптации несовершеннолетних, органы опеки и попечительства и др.), не приносит желаемой эффективности ввиду их большой загруженности, обусловленной недостаточной штатной обеспеченностью. Причем не все сотрудники этих структур имеют соответствующий профессиональный и правовой уровень, необходимый для работы с детьми и семьями, в том числе и испытавшими насилие.

Значение профилактики правонарушений было понятно еще мыслителям Античности и Нового времени. В свое время Чезаре Беккариа писал: «Лучше предупреждать преступления, чем карать за них. Это составляет цель любого хорошего законодательства, которое, в сущности, является искусством вести людей к наивысшему счастью или к возможному несчастью, если рассуждать с точки зрения соотношения добра и зла в нашей жизни»¹.

¹ Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. М., 1995.

Анализ работы органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений, заключается в определении этого вида деятельности и призван решить следующие задачи:

1) эффективное использование сил и средств по предупреждению указанных правонарушений, оптимизация проводимых мероприятий по количеству и содержанию;

2) анализ влияния комплекса проводимых профилактических мероприятий на уровень, динамику и структуру рассматриваемых правонарушений;

3) определение детерминационного комплекса и особенностей личности правонарушителей.

Для решения указанных задач необходимо определить степень необходимого участия каждого субъекта профилактики и структурного подразделения органа внутренних дел; периодически анализировать эффективность работы в указанном направлении; проводить криминологический анализ преступлений, совершенных на почве семейно-бытовых отношений; выявлять и изучать лиц, совершивших правонарушения на семейно-бытовой почве.

Для выявления причин совершения конкретного вида рассматриваемых правонарушений, условий, им способствующих, обобщаются результаты анализа, характеризующие: личность виновного; личность потерпевшего; конкретную жизненную ситуацию, предшествующую совершению правонарушения; деятельность ОВД по предупреждению правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых отношений.

В качестве положительного опыта может быть рассмотрено создание в Казахстане специального подразделения по защите женщин от насилия.

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев 25 февраля 2021 года, выступая на заседании Национального совета общественного доверия, поднял вопрос бытового насилия в отношении женщин. Он указал, что ежегодно регистрируется более 2,5 тысячи преступлений против женщин, в том числе с летальными исходами. Решение этого наболевшего вопроса возможно только общими усилиями госорганов и неправительственных организаций. При этом ключевая роль здесь отводится специальным подразделениям МВД по защите женщин и детей от насилия. Они должны быть эффективным звеном взаимодействия полиции с гражданским обществом.

Сотрудники данных подразделений работают в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, департаментами образования и здравоохранения, неправительственными организациями, действующими на территории той или иной области, а также являются основным координирующим звеном всех служб и подразделений ОВД в сфере профилактики бытового насилия.

Основными задачами подразделений по защите женщин от насилия (далее – ПЗЖН) являются обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств; координация деятельности подразделений органов внутренних дел в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин; проведение аналитиче-

ских исследований видов, форм и методов насилия в отношении женщин, а также причин и условий, способствующих их совершению; оказание населению правовой помощи в вопросах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин

В целях профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, предотвращения насилия против женщин органы внутренних дел тесно взаимодействуют с неправительственными организациями. Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам торговли людьми и жертвам бытового насилия.

Профилактической деятельностью сотрудников ПЗЖН является осуществление активной работы среди населения с использованием как средств массовой информации (телевидение, радио, печатные издания), так и семинаров-тренингов с приглашением специалистов, работающих с жертвами насилия, с использованием ресурсов и возможностей неправительственных организаций.

Большое значение придается непосредственной организации работы с женщинами, пострадавшими от насилия, в ходе которой выявляются причины и условия, способствовавшие насилию, и принимаются меры по их устранению.

Акцент при этом делается на разъяснение истоков конфликта и поиск путей выхода из создавшейся ситуации.

В целом предупреждение с домашним насилием включает в себя следующие задачи:

- определение индивидуальных факторов риска и принятие мер, изменяющих поведение личности;
- воздействие на межличностные отношения и создание здоровой обстановки в семье, в том числе предоставление профессиональной помощи «трудным» семьям;
- наблюдение за общественными местами – школами, местами работы и проживания людей и при необходимости решение возникающих там проблем;
- борьба с гендерным неравенством и вредными взглядами и обычаями;
- обращение к культурным, социальным и экономическим факторам, которые содействуют насилию, и принятие мер по их изменению, в том числе уменьшение пропасти между бедными и богатыми и обеспечение равного доступа к товарам, услугам и возможностям.

Нельзя забывать и о требованиях к профилактике домашнего насилия, вытекающих из Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, провозглашенной резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года:

- разработка в рамках внутреннего законодательства уголовных, гражданских, трудовых и административных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия;

– рассмотрение возможности разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включение с этой целью соответствующих положений в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин;

– разработка на всеобъемлющей основе превентивных подходов и любых возможных мер правового, политического, административного и культурного характера, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, и обеспечение положения, исключающего повторную виктимизацию женщин в результате применения законов, правоохранительных методов и других действий, в которых не проводится различия между мужчинами и женщинами;

– проведение необходимой работы для обеспечения женщинам, подвергавшимся насилию специализированной помощи, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки; принятие любых других надлежащих мер для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации;

– принятие мер для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин;

– принятие необходимых мер, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин;

– содействие проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных о распространенности различных форм насилия в отношении женщин, особенно данных, касающихся насилия в семье, а также поощрение исследований о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин.

Только комплексное применение всех рассмотренных мер всеми субъектами профилактической деятельности может привести через определенное время к коренному снижению уровня домашнего насилия, превращению его в исчезающий, неприемлемый социально-правовой феномен.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений?
2. Назовите субъектов профилактики правонарушений в сфере семьи и быта, укажите их компетенцию и полномочия.
3. Укажите основные причины правонарушений в сфере семьи и быта, дайте их классификацию.
4. Какова роль негосударственных органов в профилактике правонарушений в отношении женщин и детей?
5. Укажите перспективные направления развития системы профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Домашнее насилие широко распространено, хотя по-прежнему достаточно трудно точно оценить масштабы и вероятные тенденции развития данного явления. Насилие в семье не только подрывает основы жизни самой семьи, но и разрушает фундамент безопасности общества.

Насилие – это внешнее, со стороны других лиц, умышленное и противозаконное воздействие на человека, осуществляемое помимо или против его воли и способное причинить ему органическую, физиологическую или психическую травму и ограничить свободу его волеизъявления или действия.

Способом осуществления насилия с юридической точкой зрения может быть признано как осуществление определенного деяния, включающее совершение определенного воздействия, так и само это воздействие.

Результатом насильственного воздействия является:

- нарушение гарантированного основным законом права на личную неприкосновенность;
- нарушение законных прав и интересов потерпевшего;
- причинение вреда или угрозы общественным отношениям, охраняемым уголовным законом.

Интересы семьи должны быть ограничены защитой необходимых и достаточных условий для основных функций данного социального института – репродуктивной и воспитательной.

Насилие в семье – противоправное, общественно опасное физическое, психическое или сексуальное воздействие на человека, обладающее устойчивой тенденцией к эскалации и большой вероятностью повторения, одного члена семьи на другого, совершенное против или помимо воли потерпевшего, независимо от фактических последствий такого воздействия.

Проблемы насилия в семье объясняется целым рядом факторов:

- распространенность семейного насилия в современном обществе;
- высокая латентность насильственной преступности в семье;
- недопустимость чрезмерного вмешательства в частную жизнь граждан;
- отсутствие в современной науке единой концептуальной линии, определяющей законодательную и правоприменительную политику, связанную с вопросами внутрисемейного насилия.

Органы внутренних дел должны со всей серьезностью относиться к случаям домашнего насилия в семье и неотложно принимать самые жесткие меры.

Таким образом, решение проблемы домашнего насилия связано не только с разработкой новых законов, но и с усовершенствованием существующих законов всех отраслей права.

Кроме того, без формирования в обществе мнения о недопустимости домашнего насилия эту проблему не преодолеть. Государственные органы, общественные организации должны совместно решать эти задачи. Преодоление домашнего насилия требует объединенных усилий всех общественных организаций, потому что без его преодоления нельзя преодолеть насилие в мире.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Причины преступности – это:

- а) объективные и субъективные факторы, которые непосредственно порождают и воспроизводят преступность и преступление как свое закономерное следствие;
- б) социальные, экономические и иные условия жизни в стране;
- в) дефекты воспитания;
- г) обстоятельства, способствующие совершению преступления.

2. Виктимность – это:

- а) способ поведения жертвы при совершении преступления;
- б) особое поведение преступника и жертвы в криминально-преступной ситуации (при совершении преступления);
- в) свойство отделенной личности, ее социальной роли или социальной ситуации, которые провоцируют или облегчают совершение преступления;
- г) количественный показатель жертв преступления на определенной территории.

3. Предупреждение преступности – это:

- а) система мер, направленных на устранение и нейтрализацию причин и условий преступности;
- б) наиболее распространенный метод сбора криминологической информации путем непосредственного восприятия и регистрации значимых явлений, процессов и событий;
- в) организованная по определенному принципу совокупность информации об объекте, наглядное упрощение исследуемого явления;
- г) комплекс основных теоретических положений, направленных на раскрытие сущности борьбы с преступностью в конкретных исторических условиях посредством научно обоснованного определения ее целей, задач, принципов, форм, структуры и обеспечивающих элементов.

4. Меры предупреждения преступности подразделяются:

- а) на социально-правовые и специально-криминологические;
- б) уголовно-правовые и специально-правовые;
- в) общие и частные;
- г) общесоциальные и специально-криминологические.

5. Реализация мер в сфере предупреждения преступного поведения должна осуществляться на основе соблюдения определенных принципов. Перечислите эти принципы:

- а) научной обоснованности;
- б) экономической целесообразности;

- в) учета мнения большинства при принятии решений;
- г) приоритета наказания перед предупреждением.

6. Назовите базовый правовой акт, на основе которого осуществляется предупредительная деятельность ОВД:

- а) Закон о полиции;
- б) Конституция РФ;
- в) приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений»;
- г) федеральный закон «Об основах системы профилактики».

7. Объекты деятельности ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений:

- а) все указанные объекты;
- б) лица с устойчивым противоправным поведением;
- в) юридические и физические лица, в отношении которых в соответствии с законодательством осуществляется контроль за соблюдением установленных правил, нормативов, стандартов;
- г) причины и условия, способствующие их совершению преступлений

8. Что относится к основным формам предупредительно-профилактической деятельности ОВД:

- а) все перечисленные формы;
- б) проведение комплексных специализированных операций по предупреждению отдельных видов преступлений и правонарушений;
- в) постановка правонарушителей на профилактический учет и организация с ними индивидуальной профилактической работы;
- г) анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории и принятие соответствующих управленческих решений.

9. Предупреждение преступлений органами внутренних дел – это:

- а) деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением
- б) совокупность специальных мер, направленных на выявление детерминант преступности и их нейтрализацию
- в) деятельность, направленная на недопущение совершения преступлений на стадии их замысла при отсутствии уголовно-правовых признаков их совершения
- г) все варианты правильные

10. Индивидуальная профилактика относится к классификации мер предупреждения преступности:

- а) по характеру;
- б) по масштабу;
- в) по времени;
- г) по привлекаемым силам и средствам.

Ситуационная задача

1. В ночное время наряд ППС прибыл по вызову жильцов многоквартирного дома, услышавших крик женщины под окнами о помощи. На месте выяснилось, что крики о помощи исходили от женщины 23–25 лет, находящейся в состоянии алкогольного опьянения. С ее слов, произошло следующее. Накануне вечером она вместе с гражданским мужем С. и его родителями отмечали у них дома день рождения «свёкра». Ее гражданский муж после употребления алкогольных напитков начал обвинять ее в неверности и предъявлять иные претензии, после чего начал избивать. Она выбежала на улицу, ее сожитель догнал ее и продолжил избивать. После ее криков на помощь к ней вышли пожилой мужчина, пара и молодой человек. Увидев пришедших на помощь людей, ее сожитель убежал в неизвестном направлении.

Задание:

- определите алгоритм действий личного состава наряда после прибытия на место происшествия и краткого первоначального опроса потерпевшей (старший наряда, полицейский, водитель);
- предложите порядок действий от имени граждан, услышавших крик о помощи и вышедших на помощь женщине;
- как изменятся действия наряда и граждан, если они застанут избивание потерпевшей, что они вправе (обязаны) предпринять?
- дайте юридическую квалификацию действиям правонарушителя;
- какие меры профилактики требуется провести в данном случае, кто их должен проводить?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Рачицкая В. А.* Административные правонарушения в сфере семейного насилия и проблемы их профилактики / В. А. Рачицкая // *Виктимология*. – 2020. – № 4. – С. 37–45.
2. *Акимжанов Е. С.* Зарубежный опыт оказания помощи жертвам бытового насилия в рамках межведомственного взаимодействия / Е. С. Акимжанов // *Академическая мысль*. – 2021. – № 3. – С. 97–101.
3. *Мясникова К. А.* Предупреждение насилия в семье / К. А. Мясникова // *Юристь-Правоведь*. – 2011. – № 1. – С. 18–22.
4. *Антонян Ю. М.* Преступная жестокость / Ю. М. Антонян. – Москва: Просвещение, 1994. – 342 с.
5. *Беккариа Ч.* О преступлениях и наказаниях / Ч. Беккариа. – Москва: 1995.
6. *Братусь Б. С.* Аномалии личности / Б. С. Братусь. – Москва: Мысль, 1988. – 304 с.
7. *Бреслав Г. М.* Эмоциональные отклонения как первичный показатель деформации процесса формирования личности / Г. М. Бреслав. – Москва: МГУ, 1983. – 276 с.
8. *Брутман В. И.* Нежелательная беременность у жертв сексуального насилия (психолого-психиатрические аспекты проблемы) / В. И. Брутман, С. Н. Ениколопов, М. С. Радионова // *Вопросы психологии*. – 1995. – № 1. – С. 33–40.
9. *Данилова О. Л.* Психология восприятия насилия: культурный и гендерный аспекты / О. Л. Данилова // *Практикум по гендерной психологии* / под ред. И. С. Клециной. – Санкт-Петербург: Питер, 2003. – С. 388–403.
10. *Евсикова Е. В.* Органы внутренних дел как основной субъект предупреждения домашнего насилия: сравнительно-правовой анализ / Е. В. Евсикова // *Ученые записки Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского. Юридические науки*. – 2016. – № 2. – С. 17–31.
11. *Клецина И. С.* Гендерная социализация: учеб. пособие / И. С. Клецина. – Санкт-Петербург: Питер, 1998. – 423 с.
12. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» / под ред. И. И. Рогова. – Алматы: Норма-К, 2010.
13. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. – Москва: ВНИИ МВД России, 2021. – 72 с.
14. *Корнейчук С. В.* Предупреждение и профилактика бытового насилия органами внутренних дел: учеб.-практ. пособие / С. В. Корнейчук, Л. С. Райхерт. – Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан, 2014. – 132 с.
15. *Лунеев В. В.* Преступность XX века. Мировой криминологический анализ / В. В. Лунеев. – Москва, 1997. – 192 с.

16. *Майерс Д.* Социальная психология / Д. Майерс. – Санкт-Петербург: Питер, 2000. – 396 с.
17. *Назарбаев Н. А.* Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» – Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана / Н. А. Назарбаев. – Астана: Акорда, 2012.
18. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана. – 2 сентября 2019 г.
19. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / В. Я. Кикоть [и др.]; ред.: В. Я. Кикоть, С. Я. Лебедев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 640 с.
20. *Сулейменова Г. Ж.* Правовой анализ законодательства Республики Казахстан о профилактике насилия и жестокого обращения в отношении детей и семьи в рамках программы «Равенство перед законом: доступ к правосудию в Центральной Азии» / Г. Ж. Сулейменова. – Алматы, 2013.
21. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20.12.1993 № 48/104 «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» [Электронный ресурс] // Документ официально опубликован не был. – URL: <http://www.garant.ru>.
22. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 всенародным голосованием [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
23. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2013 № 182-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.
24. Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 08.03.2017 № 410-р. – URL: <http://www.garant.ru>.
25. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. – URL: <http://www.garant.ru>.
26. О браке (супружестве) и семье [Электронный ресурс]: кодекс Республики Казахстан от 26.12.2011 № 518-IV // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>.
27. О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]: закон Республики Казахстан от 29.06.1998 № 248 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>
28. О правах ребенка в Республике Казахстан: закон Республики Казахстан от 08.08.2002 № 345-III [Электронный ресурс] // Информационно-

правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

29. О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности [Электронный ресурс]: закон Республики Казахстан от 09.07.2004 № 591-III // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

30. О профилактике бытового насилия: закон Республики Казахстан от 04.12.2009 № 214 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

31. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию: закон Республики Казахстан от 18.02.2014 № 175 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

32. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе: закон Республики Казахстан от 18.01.2011 № 393 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

33. О национальной комиссии по делам семьи и женщин при президенте Республики Казахстан [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Казахстан от 22.12.1998 № 4176 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

34. О Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан [Электронный ресурс]: указ Президента Республики Казахстан от 01.02.2006 № 56 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – URL: <https://adilet.zan.kz>

Содержание

Введение	3
1. Понятие и криминологическая характеристика правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений	4
2. Профилактика правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Роль органов внутренних дел в профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений	15
Заключение	32
Тестовые задания	33
Список использованных источников	36

ПУШКАРЕВ Артемий Леонидович
АУБАКИРОВА Гульдана Айтмуханбетовна

Актуальные вопросы профилактики
правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений
органами внутренних дел

Методические рекомендации

Редактура и компьютерная верстка *И. Б. Бебих*

Подписано в печать 26.12.2022. Формат 60x84 1/16
Печать трафаретная. Бумага офисная
Усл. печ. л. 2,0. Уч.-изд. л. 2,5
Тираж 59 экз. Заказ № 53

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66