

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В. Б. Поезжалов, С. В. Алешин, М. А. Мустафин

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ  
В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2022

УДК 351.741.078:351.75(470)(076.5)

ББК 67.401.133.13-9(2Рос)я722-5

П45

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук, доцент Е. Н. Лихолет  
(Дальневосточный юридический институт МВД России);

кандидат юридических наук, доцент В. С. Романюк  
(Казанский юридический институт МВД России)

**Поезжалов, В. Б.**

П45

Организационно-правовые основы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка : учебно-практическое пособие / В. Б. Поезжалов, С. В. Алешин, М. А. Мустафин. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2022. – 40 с. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии рассматриваются организационно-правовые основы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка, особенности осуществления контроля за несением службы нарядами полиции.

Учебно-практическое пособие предназначено для обучающихся образовательных организации МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.741.078:351.75(470)(076.5)

ББК 67.401.133.13-9(2Рос)я722-5

© Поезжалов В. Б., 2022

© Алешин С. В., 2022

© Мустафин М. А., 2022

© Уфимский ЮИ МВД России, 2022

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАНЫХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА .....	5
2. ОРГАНИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА .....	10
3. КОНТРОЛЬ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРИ КОМПЛЕКСНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАНЫХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА .....	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	27
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРИКАЗОВ МВД РОССИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА НА УЛИЦАХ И В ИНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ .....	28
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАНЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	31
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	34

## ВВЕДЕНИЕ

В системе мер, осуществляемых Российской Федерацией, по укреплению законности и правопорядка, усилению борьбы с правонарушениями важным направлением является деятельность полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, совершаемых на улицах и в других общественных местах.

Охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется патрульно-постовыми нарядами полиции, то есть силами строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (далее – ППСП), дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ДПС ГИБДД), вневедомственной охраны (далее – ВО) Росгвардии. Также в соответствии с действующим законодательством для оказания помощи в обеспечении правопорядка могут привлекаться в установленном порядке силы общественности, граждане.

Статистические показатели подтверждают эффективность профилактической работы подразделений МВД России в данном направлении. Так, по итогам 2021 года, в общественных местах городов и других населенных пунктов зарегистрировано 581,3 тыс. преступлений (– 6,4 %). На улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано 338,2 тыс. преступлений (– 7,2 %), в том числе: 11,4 тыс. грабежей (– 22,1 %), 119,6 тыс. краж (– 4 %), 1,5 тыс. разбойных нападений (– 17,3 %)<sup>1</sup>.

Для подтверждения эффективности принимаемых мер и объективности оценки деятельности полиции на данном участке в качестве довода приведем факт динамичного снижения на протяжении пяти лет как общего количества преступности в общественных местах, в том числе на улицах, так и ее снижение по отдельным видам.

Вместе с этим для эффективного противодействия противоправным проявлениям в рассматриваемой сфере общественных отношений должны совершенствоваться и формы, методы, способы работы полиции. При этом необходимо учитывать технические возможности и весь имеющийся потенциал сил и средств органов правопорядка.

Особое внимание необходимо уделять совершенствованию организационных форм деятельности полиции. Ведь именно принцип «комплексного» использования сил и средств, предполагающий адекватный вклад в обеспечение правопорядка на обслуживаемой территории независимо от специфики выполняемых задач, позволяет полноценно использовать весь имеющийся потенциал подразделений полиции по охране общественного порядка.

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2021 года // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (дата обращения: 14.03.2022).

## **1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Комплексность является одним из организационно-тактических принципов обеспечения общественного порядка и безопасности. Комплексное использование сил и средств органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка, регламентировано группой нормативных правовых актов, которые в свою очередь, составляют определенную систему. Рассматриваемая система нормативных правовых актов регламентирует права и обязанности патрульно-постовых нарядов полиции, алгоритмы конкретных действий в той или иной ситуации, формы документации и иные существенные вопросы.

Вся система нормативных правовых актов, которые регламентируют комплексное использование сил и средств органов правопорядка, принята в соответствии с Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ). Полиция в целом выступает гарантом защиты законных прав и свобод граждан, закрепленных положениями Конституции РФ.

Важным является то, что для защиты прав одних граждан зачастую требуется ограничение прав других граждан. Указанное обстоятельство нашло свое закрепление в ст. 55 Конституции РФ, где отмечено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данное положение соответствует требованиям международно-правовых актов, направленных на охрану прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с требованиями Конституции РФ был принят Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> (далее – ФЗ «О полиции»), который стал базовым законом для всех служб и подразделений полиции. Необходимо отметить, что в ст. 2 ФЗ «О полиции» закреплены девять основных направлений деятельности полиции, одним из которых является обеспечение правопорядка в общественных местах.

Принятие ФЗ «О полиции» стало точкой отсчета для качественного обновления как полиции, так и отдельных ее подразделений. Отдельные ученые утверждают, что принятие ФЗ «О полиции» имеет важнейшее значение за последнее столетие для ее должного развития<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Рахимова Ю. И. Эволюция правовой основы деятельности полиции // Наука и образование : проблемы, идеи, инновации. 2018. № 2 (5). С. 97.

Помимо базового федерального закона деятельность полиции регламентируется положениями и других федеральных законов. Так, Федеральный закон от 18 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению общественной безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности<sup>1</sup>.

Следующими в системе нормативно-правового регулирования административной деятельности полиции являются положения Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Положения рассматриваемого федерального закона регламентируют комплекс общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления профилактики правонарушений. Учитывая, что полиция в своей деятельности осуществляет как общую, так и специальную профилактику правонарушений, данный федеральный закон в полной мере охватывает направление деятельности полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливает принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников<sup>3</sup>.

Нельзя забывать о положениях Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»<sup>4</sup>. Рассмотрение обращений является важным элементом в системе, обеспечивающей соблюдение прав граждан, в каждом направлении деятельности

---

<sup>1</sup> О безопасности : федер. закон Рос. Федерации от 18 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. 1). Ст. 3851.

<sup>3</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка : приказ МВД России от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

полицейской. Э. В. Маркина и Ю. Н. Сосновская отмечают: «в России полицией ежегодно рассматривается более 20 млн. различных обращений»<sup>1</sup>.

Что касается законодательства, регулирующего вопросы охраны общественного порядка сотрудниками Росгвардии Российской Федерации, то в качестве основного выделяется Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Необходимо отметить, что в нем среди перечисленных задач, возложенных на войска национальной гвардии, первой упоминается «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности»<sup>2</sup>.

Также, в рамках характеристики правовой основы деятельности полиции необходимо обозначить положения Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup> и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>4</sup>, которые устанавливают уголовную и административную ответственность, а также порядок производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Отметим, что для данного учебно-практического пособия наибольший интерес вызывают положения КоАП РФ, которые в том числе регламентируют порядок производства по делам об административных правонарушениях. В рамках осуществления юрисдикционной деятельности полиция в полном объеме применяет указанные положения не только как субъекты, которые выявляют административные правонарушения, но и как субъекты, наделенные правом рассматривать материал и принимать решение о наказании лица, совершившего административное правонарушение.

Важными элементами системы законодательного регулирования деятельности полиции являются указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации. Здесь в качестве примера приведем Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»<sup>5</sup>, Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Пра-

---

<sup>1</sup> Маркина Э. В., Сосновская Ю. Н. Проблемные вопросы связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по рассмотрению и разрешению обращений граждан // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 153.

<sup>2</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>4</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>5</sup> О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2022).

вил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения»<sup>1</sup>.

Немаловажное место в рассматриваемой системе занимает группа ведомственных актов, которые приняты в рамках деятельности МВД России. Основное место среди них занимают различные приказы, например, приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» (далее – Наставление). Данное наставление определяет «основы организации использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах»<sup>2</sup>.

Рассматривая вопросы комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка, необходимо указать ведомственные приказы, регламентирующие деятельность подразделений и служб, которые непосредственно задействованы в данной деятельности полиции. Например, приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, которым утверждено «Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»<sup>3</sup>.

Основным элементом в механизме охраны общественного порядка является патрульно-постовая служба полиции, которая, исходя из поставленных перед ней задач, обеспечивает правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также безопасность личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>2</sup> Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // СПС «Консультант-Плюс».

<sup>3</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М. : Юрайт, 2020. С. 283. // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/450354/p.283> (дата обращения: 15.01.2022).

Невозможно обойти стороной и приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>1</sup>, утвердивший «Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции». Данный ведомственный нормативный правовой акт возлагает на участковых уполномоченных полиции полномочия по осуществлению контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами полиции на обслуживаемом административном участке (более подробно вопросы контроля рассматриваются в 3 разделе пособия).

Также можно указать приказ МВД России, который утвердил порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы<sup>2</sup>. В рамках утвержденного порядка были разъяснены вопросы организации деятельности территориальных подразделений МВД России по осуществлению административного надзора, а также порядок их взаимодействия с подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН). Кроме этого, указанный ведомственный нормативный правовой акт утвердил формы процессуальных документов, необходимых для организации работы по осуществлению административного надзора.

В числе основных ведомственных нормативных правовых актов необходимо назвать и «Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», которая утверждена приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736<sup>3</sup>, и другие.

Кроме перечисленных нормативных правовых актов, существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе обеспечения общественного порядка сотрудниками полиции. Как отмечается отдельными авторами, разносторонняя компетен-

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Рос. газ. № 189. 2011.

<sup>3</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // СПС «КонсультантПлюс».

ция полиции определяется ее правовым статусом, закрепленным в большом массиве нормативных актов российского законодательства<sup>1</sup>.

Полиция обязана осуществлять свою деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регулируют. Пренебрежение нормами указанной системы актов влечет установленную ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим детальное знание полицейскими нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод граждан с их стороны, а также оградит самих полицейских от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

Итак, правовой основой комплексного использования сил и средств органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка (далее – ООП), является система нормативных правовых актов различной юридической силы, которая включает в себя Конституцию РФ, федеральные законы Российской Федерации, где основное место занимает ФЗ «О полиции», указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, в числе которых выделяются наставления, инструкции и иные нормативные акты по организации деятельности отдельных подразделений и служб, участвующих в обеспечении правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

## **2. ОРГАНИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

В соответствии с нормативными актами МВД России в ООП используются силы строевых подразделений ППСП, ДПС ГИБДД, ВО Росгвардии, а также общественные формирования правоохранительной направленности. Данные силы имеют ведомственную подчиненность. При этом, выполняя свои непосредственные задачи, они предупреждают и пресекают преступления и административные правонарушения на обслуживаемой территории.

Данное положение этих подразделений предопределяет необходимость согласованного использования сил и средств органов внутренних дел (далее – ОВД), которое способствует эффективности деятельности всех подразделений по ООП. Сущность комплексного использования сил и средств заключается в том, что вышеперечисленные субъекты, реализуя свои функциональные задачи, одновременно решают общие задачи ППСП, то есть выполняют общий комплекс задач по обеспечению правопорядка.

---

<sup>1</sup> Леонов А. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних : учеб. пособие. Ростов-на-Дону : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2018. С. 3.

Практика показывает, что комплексное использование сил, участвующих в ООП, является эффективным с учетом следующих правил:

- 1) применение сил и средств по их основному назначению при параллельном выполнении дополнительных задач (ООП);
- 2) соблюдение норм выставления сил и средств;
- 3) сосредоточение сил на участках местности с учетом оперативной обстановки;
- 4) исключение дублирования;
- 5) сочетание видов нарядов;
- 6) объединение усилий всех сил, задействованных в ООП.

Организационное решение на расстановку сил и средств, привлеченных к охране общественного порядка и общественной безопасности оформляется специальным планом, подготовленным на основе всестороннего анализа и оценки оперативной обстановки.

Источниками информации при изучении оперативной обстановки являются:

- статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, ориентировки о совершенных преступлениях и розыске преступников;
- оперативные данные, сведения, поступающие от работников служб и подразделений полиции;
- доклады патрульно-постовых нарядов;
- сообщения соседних органов внутренних дел, спецучреждений ФСИН Российской Федерации;
- материалы других правоохранительных органов;
- сообщения государственных и общественных учреждений, организаций и объединений, заявления граждан;
- сообщения печати, радио, телевидения, сети Интернет.

С методической точки зрения подготовка плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в территориальных ОВД на районном уровне осуществляется в два этапа:

- I этап – подготовительный;
- II этап – заключительный.

На первом этапе формируется состав группы по разработке плана. В состав данной рабочей группы должен включаться специалист – инспектор подразделения ООП ОВД. В последующем рабочая группа, которая включает в себя руководителей подразделений полиции, участвующих в ООП, изучает информационные, аналитические источники, оперативную обстановку, занимается расчетом сил и средств ППС, уточняет дислокацию постов и т. д. Здесь же рекомендуется выработка решения на организацию ООП в виде перспективного плана, проведение рекогносцировки на мест-

ности. При этом непосредственный руководитель, отвечающий за организацию ООП, проводит рекогносцировку на местности с участием своих заместителей, руководителей, командиров подчиненных и приданных подразделений. Во время рекогносцировки снова уточняется расчет и расстановка сил и средств, определяется расположение постов и маршрутов патрулирования, виды и состав нарядов, порядок и время несения службы, их особые обязанности, численность размещения и задачи резерва.

В первую очередь учитываются маршруты и посты ДПС ГИБДД и ВО Росгвардии с учетом выполнения ими своих основных задач. По этой причине в действительности маршруты патрулирования пересекают друг друга по объективным причинам и, как правило, проходят и пересекают два или три патрульных участка.

Маршруты иных нарядов в районе, городе рассчитаны таким образом, чтобы «охватить» места наиболее частого появления лиц, находящихся в сильной стадии опьянения (кафе, бары, предприятия торговли, круглосуточно реализующие алкогольную продукцию), и обеспечить скорейшее прибытие экипажей к постовым нарядам, помещениям полиции или общественным пунктам охраны порядка, куда такие лица могут быть доставлены другими нарядами или членами общественных формирований.

В плане учитывается также выставление сил и средств патрульно-постовой службы централизованного подчинения территориальных органов на уровне субъектов, пункты управления, административные участки, закрепленные за участковыми уполномоченными полиции, специальные учреждения, средства связи, заграждения, иные подразделения Росгвардии, выход и участие в ООП общественных объединений, казачьих обществ, народных дружин, частных охранных организаций, ведомственной охраны министерств.

Первый этап работы группы завершается обобщением необходимых сведений, материалов и согласованием вышеперечисленных вопросов. На втором этапе реализуется разработка документов плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. На основе имеющихся информационных, аналитических сведений и иных данных разрабатывается План использования сил и средств ОВД, после чего он согласовывается и, с учетом корректировок, утверждается начальником территориального органа МВД России на районном уровне, руководителем подразделения на транспорте либо лицами, исполняющими их обязанности, в полном объеме.

Однако изучение практического опыта в разных городах России показывает, что существующий порядок подготовки и реализации плана использования сил и средств ОВД не позволяет в полной мере реализовать теоретические разработки и превращает саму идею «комплексности» в формальность, не приносящую никакой пользы. План, на разработку которого затрачивается большое количество времени нескольких сотрудников,

ложится в сейф, а территория закрывается нарядами не по дислокации, а в зависимости от наличия личного состава.

Практика показывает (особенно в крупных городах), что чаще всего штатная численность подразделений даже при стопроцентном комплекте сотрудников не позволяет осуществлять полную «перекрываемость» постов в рамках плана. Данное несогласование возникает по причине того, что имеющаяся штатная численность, к сожалению, не отвечает реальной потребности в количестве сотрудников данной службы. И в настоящее время отсутствует возможность увеличения числа сотрудников патрульно-постовой службы за счет средств различных бюджетов.

План использования сил и средств содержит сведения о наличии и численности сил, участвующих в ООП, кроме этого он включает в себя следующие разделы:

1. Карты (схемы) территории обслуживания с указанием в ней границ патрульных участков, общественных пунктов ООП, административных участков участковыми уполномоченных, мест дислокации подразделений ОВД, постов и маршрутов сил и средств, участвующих в ООП, а также иных сил, представителей общественности и т. п.).

2. Характеристика территории.

3. Обязательные нормы выставления постов и нарядов на ООП с отражением подразделений полиции, Росгвардии, участвующих в ООП, общественных формирований, видов нарядов и времени выставления их по сменам и в сутки.

4. Перечень постов и маршрутов ППСП (отражается на планах микрорайона (отделения полиции), района и города.

Допускается включение в план использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах других разделов, необходимых для организации деятельности сил, задействованных в ООП. Корректировка плана производится при изменении данных Плана в течение пяти дней с момента получения информации.

План оформляется на листах формата А4 в соответствии с требованиями приказа МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>. Приобщаемые к Плану документы постранично нумеруются, прошнуровываются, опечатываются печатью территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

План визируется начальником полиции территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте или по его поручению заместителем начальника полиции по ООП и представляется

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 // СПС «КонсультантПлюс».

на согласование в следующие подразделения: 1) в территориальные органы МВД России, задействованные в составе сил, участвующих в ООП, не входящие в состав соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, но выполняющие свои основные задачи на территории их обслуживания; 2) в территориальный орган Росгвардии или отдельно дислоцированное подразделение (орган) территориального органа Росгвардии, участвующие в охране общественного порядка в установленном порядке. Согласованный план утверждается начальником территориального органа МВД России на районном уровне, руководителем подразделения на транспорте либо лицами, исполняющими их обязанности.

Утвержденный план регистрируется в подразделении делопроизводства и режима (секретариате) территориального органа МВД России на районном уровне, подразделении на транспорте с определением соответствующего грифа ограничения доступа (по мере заполнения плана, в зависимости от перечня сведений, подлежащих засекречиванию) и хранится в дежурной части данного территориального органа МВД России.

К плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах по установленной форме готовятся выписки. Данные выписки делают в необходимом количестве экземпляров (в зависимости от числа подразделений, которым их будут направлять), визируют начальником полиции территориального органа МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте или по его поручению заместителем начальника полиции по ООП и представляют на согласование в территориальные органы МВД России, задействованные в составе сил, участвующих в охране правопорядка на улицах, не входящие в состав соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, но выполняющие свои основные задачи на территории их обслуживания, в территориальный орган Росгвардии или отдельно дислоцированное подразделение (орган) территориального органа Росгвардии, участвующие в ООП в установленном порядке, регистрируют и заверяют печатью в установленном порядке.

Руководителями подразделений, указанными в п. 13 Наставления (по линии ДПС ГИБДД МВД России – командиром строевого подразделения ДПС либо начальником подразделения ДПС ГИБДД территориального органа МВД России на районном уровне), на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах разрабатывается карточка. Карточка на маршрут патрулирования (карточка на пост) составляется на плотной бумаге формата А6 (для патрулей на автотранспортных и иных технических средствах, нарядов сопровождения допускается иной формат) и хранится в дежурной части территориального органа МВД России или в дежурном отделении (группе) строевого подразделения ДПС ГИБДД для выдачи нарядам, за-

действующим в охране общественного порядка перед заступлением на службу.

При организации несения службы патрульно-постовых нарядов на нескольких маршрутах патрулирования им могут выдаваться карточки соответствующих маршрутов патрулей (постов). В таких случаях на инструктаже указываются последовательность и порядок перемещения с одного маршрута (поста) на другой. Принятие решения о маневре во время несения службы отражается в постовой ведомости.

Планирование и использование сил и средств ППСП при возникновении чрезвычайных ситуаций регламентируются отдельными приказами, наставлениями, инструкциями и другими нормативными правовыми актами МВД России.

Постовая ведомость оформляется и утверждается решением начальника территориального органа МВД России о расстановке патрульно-постовых нарядов на сутки. Решение о расстановке сил и средств ППСП на текущие сутки принимается лично начальником территориального органа МВД России или его заместителем. Ведение постовой ведомости осуществляется командирами строевых подразделений в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Приказы, распоряжения, указания по организации патрульно-постовой службы и решению конкретных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городе (районе) или на объекте транспорта могут отдаваться в письменной или устной форме начальниками территориального органа МВД России, их заместителями. К таким решениям относятся, например, введение усиленного варианта несения службы для личного состава МВД России, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, территориальных органов на региональном уровне, проведение комплексного профилактического мероприятия, операции, рейда и т. д.

Расчет сил и средств ППСП, необходимых для эффективного несения службы, производится в каждом территориальном ОВД и является важным элементом организации охраны общественного порядка. Нормы ежесуточного выставления нарядов устанавливаются исходя из штатной численности сотрудников в подразделениях ППСП с учетом коэффициента потребности личного состава, который составляет 2,39 единицы для маршрутов (постов), закрываемых нарядами по 8 часов в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 часов, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,26 единицы.

Для районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей или других местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, коэффициент потребности сотрудников ППСП составляет 2,74 единицы для маршрутов (постов), за-

крываемых по 8 часов в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 часов, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,34 единицы.

Непрерывная служба на посту и маршруте патрулирования, как правило, не должна превышать 4 часов. В течение смены личному составу может предоставляться 1 час перерыва для отдыха и принятия пищи, из общей продолжительности служебного времени перерыв исключается.

Для сотрудников полиции устанавливается общая продолжительность рабочего времени не более 40 часов в неделю. При осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций может вводиться усиленный вариант несения службы с увеличением продолжительности времени до 12 часов в сутки и отмены выходных дней на срок не более 2 недель.

Для обеспечения ООП применяются следующие виды нарядов: патруль, патрульная группа, пост, наряд сопровождения, контрольно-пропускной пункт, заслон, передвижной пункт полиции, подвижная полицейская группа<sup>1</sup>. Обозначим некоторые из них:

*Контрольно-пропускной пункт* – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

*Заслон* – наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

*Подвижная полицейская группа* – наряд из представителей разных подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по «горячим следам» либо на территории, удаленной на значительное расстояние от расположения территориального органа МВД России на районном уровне.

В целях профилактики правонарушений обозначения для граждан местонахождения нарядов в темное время суток несение службы на патрульном автомобиле осуществляется с периодическим (ежечасно, в течение не менее 10 минут) включением проблесковых маячков со скоростью движения не более 30–40 км/ч с соблюдением установленных правил дорожного движения, за исключением случаев использования служебного автотранспорта в ходе осуществления оперативно-разыскных мероприятий, требующих обеспечения скрытности работы нарядов (осуществление розыска и задержания лиц, совершивших преступление либо административное правонарушение, по «горячим следам»).

---

<sup>1</sup> Пункт 25 Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // СПС «КонсультантПлюс».

В случае осложнения оперативной обстановки или служебной необходимости, связанной с обеспечением правопорядка, письменным приказом руководителей, указанных в п. 4 Наставления, могут быть сформированы иные виды нарядов.

При проведении массовых мероприятий организуются такие специальные виды нарядов, как контрольно-пропускные пункты, цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, патрульные группы, резерв, заграждения, группы ограничения движения транспорта, оцепления (блокирования) и др. Отметим, что сотрудникам, задействованным для ООП при проведении массовых мероприятий, огнестрельное оружие не выдается. Резерв может быть вооружен.

Несение службы в течение дежурной смены может осуществляться нарядами на одном или поочередно на нескольких маршрутах.

В ОВД используются различные формы ООП, которые закреплены в приказах, положениях, наставлениях, отдельных инструкциях и других нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность полиции.

Основными формами ООП являются:

- 1) план использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах;
- 2) операция;
- 3) целевое оперативно-профилактическое мероприятие;
- 4) комплексное профилактическое мероприятие;
- 5) рейд;
- 6) заслон;
- 7) оцепление;
- 8) тактическая отработка патрульных участков и др.

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка проводятся с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. При использовании любых форм охраны общественного порядка основу сил и средств ОВД составляет ППС.

В практике деятельности ОВД активно используются локальные, районные (городские), а также широкомасштабные (всероссийские, межрегиональные и региональные) операции, комплексные профилактические и целевые мероприятия, другие формы охраны общественного порядка и противодействия преступности.

Непосредственная охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, пресечение административных правонарушений и борьба с преступностью на улицах и в других общественных местах осуществляются силами и средствами ППС. Соответствующие подразделения МВД России, Главные управления внутренних дел (далее – ГУВД) субъектов Российской Федерации, организуя комплексное использование сил

территориальных органов внутренних дел области, края, республики, осуществляют следующие действия:

1) совершенствуют формы и методы организации и управления нарядами на основе внедрения положительного опыта и современных технических средств;

2) определяют общие задачи полиции по ООП с учетом оценки оперативной обстановки;

3) сосредотачивают усилия подчиненных подразделений полиции на повышении эффективности и качества работы всех звеньев полиции по обеспечению надежной ООП в населенных пунктах, на транспорте;

4) реализуют контроль за поддержанием готовности нарядов к выполнению задач по обеспечению правопорядка, за рациональной расстановкой и использованием по назначению личного состава, транспортных и других технических средств;

5) устанавливают порядок взаимодействия сил территориальных ОВД между собой и резервами МВД России, ГУВД;

6) объявляют порядок работы и использования сил, которые находятся в непосредственном подчинении МВД России, ГУВД или придаются территориальным ОВД;

7) организуют слаживание сил и средств на практических занятиях, в рамках профессиональной служебной и физической подготовки личного состава подразделений и служб полиции с учетом комплексной охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

8) ставят задачи по материально-техническому обеспечению;

9) контролируют выполнение графиков инструктажей и контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами с учетом расстановки сил по сменам и др.

Руководители ОВД, руководители служб и подразделений, подчиненные которых участвуют в организации ООП, согласовывают и объединяют свои действия в целях:

– обеспечения готовности патрульно-постовой и других служб к надежной охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями;

– эффективного контроля за обстановкой на улицах и площадях, в районах остановок общественного транспорта, возле образовательных заведений, различного рода предприятий, торгово-развлекательных комплексов и других зрелищных учреждений, особенно в момент окончания их работы, в местах отдыха населения, в других местах массового пребывания граждан, в необходимых случаях – и во дворах домов.

Начальники территориальных ОВД, линейных отделов (отделений, пунктов) полиции на транспорте или, по их поручению, начальники полиции либо заместители начальников полиции по ООП, а также лица, исполняющие обязанности указанных руководителей, исходя из плана расстановки сил и с учетом происходящих изменений в оперативной обстановке

(места и времени возможного совершения правонарушений на улицах, спортивных, культурно-массовых и других мероприятий) должны ежедневно принимать решение на организацию деятельности сил, задействованных в ООП, на последующие сутки и оформлять его постовой ведомостью. Расстановка патрульно-постовых и других нарядов полиции на улицах и в других общественных местах и способы связи с ними необходимо отражать в планах (схемах), которые необходимо постоянно использовать для управления и обеспечения согласованности действий всех нарядов.

После разработки плана, принятия решения на последующие сутки важное место должно отводиться управлению нарядами. Оно должно обеспечивать наиболее целесообразное и правильное использование сил и средств в соответствии с принятым решением, их высокую маневренность и активность в предупреждении, пресечении нарушений общественного порядка, преступлений на улицах и в других общественных местах.

Начальники территориальных ОВД, начальники полиции, их заместители по ООП, начальники служб, командиры подразделений должны управлять подразделениями и нарядами лично или через подчиненный аппарат и, в первую очередь, через пункты управления, оперативных дежурных, которые обязаны в любое время суток знать, где находятся, что делают и в чем нуждаются подчиненные им подразделения и наряды, и добиться четкого и правильного выполнения ими своих обязанностей. В связи с этим аппарат управления, которым является дежурная часть ОВД, должен быть организован и функционировать на самом современном уровне, включающем в себя достаточное техническое обеспечение, оптимальную систему построения, подготовленные, высококвалифицированные кадры.

Непосредственную координацию действий подразделений ОВД, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, необходимо возлагать на одного из заместителей руководителя территориального ОВД на уровне субъекта Российской Федерации, а также непосредственно на управления (отделы) организации ООП и взаимодействия с органами исполнительной власти и с органами местного самоуправления, которые в этих целях должны:

- оказывать помощь территориальным ОВД на районном уровне в расстановке сил и средств;
- разрабатывать графики комплексного контроля и инструктирования нарядов силами руководящего и инспекторского состава министерств и управлений;
- осуществлять контроль за подготовкой и принятием в территориальных органах решений по организации ППСП на сутки;
- проверять совместно с заинтересованными службами соблюдение норм выставления личного состава в наряды, использования транспорта;

- готовить предложения руководству территориальных органов по устранению недостатков в организации патрульно-постовой службы, по ее совершенствованию;
- разрабатывать совместно с заинтересованными службами типовые планы действий нарядов при совершении тяжких преступлений, розыске опасных преступников;
- готовить вводные задачи для использования их при проведении инструктажей нарядов;
- вносить согласованные с территориальными органами и службами предложения о поощрении сотрудников и других лиц, отличившихся при розыске и задержании преступников, при пресечении правонарушений и др.

### **3. КОНТРОЛЬ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРИ КОМПЛЕКСНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СИЛ И СРЕДСТВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Деятельность полиции и органов внутренних дел в целом строится в соответствии с определенными принципами, которые являются основополагающими и базовыми началами. Одним из важнейших принципов является принцип законности.

Законность, прежде всего, означает, что реализация права или обязанности основывается на строгом соблюдении установленной процедуры<sup>1</sup>. Принцип законности закреплен в Конституции РФ, основных нормативных правовых актах Российской Федерации, в том числе в ФЗ «О полиции». Данный принцип находит свое отражение в том, что полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом, при этом:

- всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;
- сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий;
- сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства;

---

<sup>1</sup> Кардашевский В. В., Морукова А. А., Сосновская Ю. Н. и др. Основы управления и делопроизводство в ОВД. М. : МосУ МВД России, 2015. С. 54.

– применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

В этом смысле вполне справедливо высказывание А. А. Маруковой и В. А. Афиногеевой о том, что законность в деятельности полиции предполагает точное, неукоснительное соблюдение Конституции РФ, законов, иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ее структурных подразделений и служб, обеспечение прав и свобод граждан<sup>1</sup>.

Контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции осуществляется «традиционными» способами, характерными для общественных отношений в сфере исполнительной власти.

В ФЗ «О полиции» перечислены следующие способы обеспечения законности в деятельности полиции:

- государственный контроль;
- общественный контроль;
- судебный контроль и надзор;
- прокурорский надзор;
- обжалование действий (бездействия) сотрудника полиции<sup>2</sup>.

Одним из видов государственного контроля выступает внутренний, ведомственный или внутриведомственный контроль, который регулируется соответствующими нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Контроль как способ обеспечения законности обладает следующими признаками:

- отношения субординации (подчиненности) между субъектом контроля и подконтрольным объектом;
- право контролирующего субъекта вторгаться в административно-хозяйственную деятельность контролируемого объекта;
- наделение контролирующего субъекта полномочиями вмешиваться в распорядительную деятельность контролируемого объекта вплоть до отмены принимаемых им решений;
- применение со стороны контролирующего субъекта установленных мер воздействия, в том числе дисциплинарной власти по отношению к

---

<sup>1</sup> Марукова А. А., Афиногеева В. А. Способы обеспечения принципа законности в административной деятельности полиции // Научный альманах. 2016. № 4-1. С. 381–384.

<sup>2</sup> О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

подконтрольному объекту в случаях выявления допущенных им нарушений законности»<sup>1</sup>.

В юридической литературе отмечается, что контроль (надзор) за служебной деятельностью (включая административную деятельность) ОВД, а также их сотрудников выступает своего рода гарантией соблюдения законности и дисциплины<sup>2</sup>. В рассматриваемом контексте контроль следует трактовать в качестве универсальной правовой, в том числе и управленческой категории, отсутствие которой не позволило бы полноценно функционировать государству, его органам власти и их должностным лицам. Ввиду этого российское законодательство строится по принципу предусмотрительности (фиксации) контрольно-надзорных функций в соответствующих нормативных правовых актах.

Рассматривая вопросы контроля организации и несения службы нарядами полиции при комплексном использовании сил и средств органов внутренних дел, задействованных в охране общественного порядка, обратимся к требованиям Наставления, которое содержит следующую норму (п. 35): «контроль за организацией и несением службы нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка, является одним из элементов укрепления дисциплины, поддержания постоянной готовности личного состава к выполнению служебных задач, а также обучения сотрудников, входящих в состав нарядов, непосредственно при несении ими службы на посту или маршруте патрулирования»<sup>3</sup>.

В соответствии с приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «контроль за организацией и несением службы нарядами подразделений ППС является одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой постоянной активности личного состава к выполнению служебных задач, а также средством обучения полицейских непосредственно на посту и маршруте»<sup>4</sup>.

В Наставлении также указано (п. 36), что «проверка несения службы нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка, осуществляется должностными лицами в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность соответству-

---

<sup>1</sup> Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.]; под общей редакцией А. В. Зубача. М., 2020. С. 300 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/454092/p.300> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>2</sup> Административная деятельность полиции. Особенная часть : учеб. пособие / И. Д. Мотрович [и др.] ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. С. 559.

<sup>3</sup> Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // СПС «Консультант Плюс».

ющих строевых подразделений полиции, а также лицами руководящего состава территориального органа МВД России на районном уровне, подразделениями на транспорте, выполняющими функции ответственного от руководящего состава, – как правило не менее двух раз в течение дежурных суток»<sup>1</sup>. В данном пункте отсутствует конкретизация по периодичности проверок и приводится ссылка на иные нормативные правовые акты ведомства. В целях получения объективной информации должностные лица территориальных органов МВД России, участвующие в проверке несения службы, могут использовать информационные ресурсы правоохранительного сегмента Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», систем отслеживания подвижных объектов (ГЛОНАСС), систем видеонаблюдения (в том числе установленных на патрульном транспорте) и иных технических средств объективного контроля.

В данной норме речь идет об использовании технических средств при осуществлении контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами, задействованными по планам использования сил и средств по охране правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Для конкретизации тактики осуществления контроля подразделениями охраны общественного порядка разрабатываются методические рекомендации, алгоритмы действий субъектов контроля за несением службы на постах и маршрутах патрулирования.

Субъектами контроля являются должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность соответствующих строевых подразделений полиции. В приказе МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 перечислены категории должностных лиц, являющихся субъектами контроля, а также закреплена обязательная периодизация проверок:

1) министр внутренних дел Российской Федерации, его заместители, руководители и сотрудники подразделений центрального аппарата МВД России, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, территориальных органов на региональном уровне при проведении инспектирований, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов;

2) начальники территориальных органов, а также их структурных подразделений (отделов, отделений и пунктов), их заместители (помощник) и заместители начальника полиции – не реже одного раза в месяц;

3) начальники отделов (отделений) охраны общественного порядка, должностные лица отделов (отделений, групп, направлений) охраны обще-

---

<sup>1</sup> Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // СПС «КонсультантПлюс».

ственного порядка территориальных органов на межрегиональном и районном уровнях контроль осуществляют в форме гласных и скрытых проверок по графику, утвержденному заместителем начальника территориального органа на межрегиональном и районном уровнях – начальником полиции – не менее одного раза в неделю;

4) командир полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода) – не реже двух раз в месяц;

5) заместитель командира полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), помощник командира полка (отдельного батальона), заместитель командира отдельной роты, отдельного взвода – не менее одного раза в неделю;

6) командир структурного подразделения полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), его заместитель и командиры самостоятельных отделений – ежедневно (в выходные дни – по графику);

7) лица инспекторского состава отделений организации службы полка (отдельного батальона) по графику, утвержденному командиром полка (отдельного батальона) – не менее одного раза в неделю;

8) командиры отделений – не менее трех раз за смену каждого патрульного (постового)<sup>1</sup>.

Контроль осуществляется путем проведения систематических проверок нарядов, во время которых устанавливается:

– соответствие расстановки и использования личного состава, технических средств принятому решению начальника территориального органа МВД России на районном уровне и складывающейся оперативной обстановки, наличие нарядов на закрепленных постах и маршрутах;

– четкость и оперативность управления нарядами, своевременность доведения до них информации об изменениях оперативной обстановки;

– знание нарядами обстановки на территории поста, маршрута, выполняемой задачи, дислокации постов и границ маршрутов ближайших нарядов, способов связи с ними, а также своих прав и обязанностей;

– качество несения службы нарядами и их активность в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений;

– уровень взаимодействия между нарядами ППСП, сотрудниками других подразделений полиции и общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными организациями, участвующими в ООП на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

– соблюдение нарядами законности и дисциплины;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // СПС «Консультант Плюс».

- количество совершенных преступлений и административных правонарушений на посту, маршруте и принятые по ним меры;
- правильность оформления и ведения служебных документов.

Проверка несения службы нарядами может быть гласной и скрытой. От прибывших для проверки патрульный (постовой) требует, если не знает их в лицо, служебное удостоверение, а от лиц, уполномоченных прямым начальником, также письменное предписание на право проверки.

Старший патруля (поста) при выдвижении соответствующего требования осуществляющего проверку должностного лица осуществляет доклад о ситуации на маршруте (посту), о наличии или отсутствии происшествий, отвечает на возникшие вопросы. В случае отклонения наряда от маршрута (отсутствия на посту) должностное лицо, осуществляющее проверку, незамедлительно принимает меры, направленные на установление причины и местонахождения сотрудников ППС.

В обязанности лица, осуществляющего проверку, входят: знание требований приказа МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, оперативной обстановки в населенном пункте, в районе расположения поста, маршрута патрулирования. Кроме того, проверяющий должен осуществлять оценку качества несения службы, не допуская послаблений.

Проверяющему во время проверки несения службы запрещается производить следующие действия:

- 1) пытаться отобрать оружие у полицейского, несущего службу на посту;
- 2) инсценировать правонарушение, что может привести к тяжким последствиям.

При обнаружении недостатков в организации и несении ППС проверяющий обязан принять необходимые меры к их устранению. И лишь за грубое нарушение положений Наставления, утвержденного приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, постовой или патрульный может быть снят с маршрута (поста) лицами, которым он подчинен, с докладом начальнику территориального ОВД, командиру строевого подразделения и уведомлением дежурного. О результатах проверки патрульно-постовых нарядов в обязательном порядке производится отметка в соответствующих служебных документах.

В практике территориальных органов внутренних дел имеются случаи отсутствия соответствующих записей о результатах проверки в служебных книжках полицейских и бортовых журналах автопатрулей, а в постовой ведомости имеется ряд замечаний и недостатков, несмотря на утверждения проверяемых об отсутствии замечаний. Данное обстоятельство подрывает авторитет командного звена и вызывает сомнения в компетентности должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль за несением службы нарядами полиции. И самое главное – теряется смысл института контроля, заключающийся в обеспечении законности и служеб-

ной дисциплины, поддержании готовности и обучении личного состава. По этой причине требования приказов обязывают лиц, наделенных полномочиями по осуществлению контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами, знать требования федерального законодательства, ведомственных приказов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Значительные возможности по контролю за автопатрулями появились после оснащений автомобилей ОВД аппаратурой спутниковой связи ГЛОНАСС, поскольку она позволяет дежурному по ОВД наблюдать на дисплее в режиме реального времени местоположение каждого подвижного наряда. Оснащение служебных автомобилей такой аппаратурой началось в 2009 году<sup>1</sup> в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»<sup>2</sup>.

Контроль за несением службы патрульно-постовыми нарядами полиции и иными подразделениями, задействованными для охраны правопорядка на улицах и в других общественных местах, является важнейшим способом обеспечения законности, эффективной формой обучения личного состава полиции. От состояния законности среди личного состава подразделений и служб, участвующих в охране общественного порядка напрямую зависит конечный результат их оперативно-служебной деятельности – безопасность граждан Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Васильев Ю. А. Оборудование ТС аппаратурой системы ГЛОНАСС // Транспортные услуги : бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 3. С. 11.

<sup>2</sup> Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS : постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2022).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях совершенствования деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при реализации на улицах и в других общественных местах, возложенных на полицию задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе МВД России, определена организационная основа использования сил и средств ОВД Российской Федерации в обеспечении правопорядка.

Этой основой является План использования сил и средств ОВД Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, который утверждается руководителями территориальных органов МВД России, является документом постоянного действия и утрачивает силу в случае реорганизации либо ликвидации территориального органа МВД России, либо при осуществлении в нем организационно-штатных мероприятий. На основании данного плана уполномоченным руководителем территориального органа МВД России ежедневно принимается решение об использовании сил и средств по обеспечению правопорядка в общественных местах.

План предусматривает расстановку сил и средств ОВД в общественных местах на обслуживаемой территории, возможность маневра ими при осложнении оперативной обстановки и представляет собой решение о деятельности всех видов нарядов полиции, других сил и средств, задействованных в обеспечении правопорядка в общественных местах. В этих целях территория, обслуживаемая соответствующим территориальным органом МВД России на районном уровне, распределяется на участки местности, посты и маршруты патрулирования, обеспечение правопорядка на которых осуществляется нарядами задействованных сил.

В качестве одного из предложений по оптимизации деятельности органов внутренних дел по комплексному использованию сил и средств по охране общественного порядка предлагается авторский расчет обязательных норм ежедневного выставления нарядов подразделения патрульно-постовой службы полиции.

**ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ  
ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРИКАЗОВ  
МВД РОССИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ  
СИЛ И СРЕДСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА  
НА УЛИЦАХ И В ИНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ**

1. Рекомендуемое время прибытия наряда полиции к месту происшествия в любом пункте маршрута патрулирования:

- а) до 5 минут;
- б) до 7 минут;
- в) до 9–10 минут;
- г) не регламентировано.

2. В состав сил, привлекаемых к обеспечению правопорядка, входят:

а) ППСП, ДПС ГИБДД, ВО Росгвардии, участковые уполномоченные полиции, ОМОН, воинские части, образовательные организации МВД России;

б) ППСП, ДПС ГИБДД, Росгвардия, подразделения по охране и конвоированию;

в) строевые подразделения полиции, которые обеспечивают правопорядок в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность;

г) только патрульно-постовая служба полиции.

3. По завершению инструктажа оперативный дежурный территориального органа МВД России на районном уровне выдает сотрудникам, входящим в состав нарядов патрульно-постовой службы полиции:

а) вооружение, радиостанции;

б) карточки маршрута патрулирования, таблицы позывных;

в) карточки на маршруты патрулирования, вооружение, радиостанции, средства индивидуальной защиты, таблицы позывных.

4. Совместные инструктажи нарядов сил, задействованных по плану сил и средств по обеспечению правопорядка, проводятся:

а) один раз в квартал;

б) один раз в месяц;

в) не менее 2-х раз в месяц;

г) не регламентировано.

5. Проверка несения службы нарядами полиции, задействованными для охраны правопорядка, осуществляется командирами рот:

а) не реже двух раз в месяц;

- б) не менее одного раза в период несения службы;
- в) не менее одного раза в неделю;
- г) не регламентировано.

6. Ответственными от руководящего состава территориального органа МВД России на районном уровне, патрульно-постовые наряды проверяются:

- а) не менее одного раза в период несения службы;
- б) не менее 2-х раз в период несения службы;
- в) не менее 3-х раз в период несения службы;
- г) не менее 5-ти раз в период несения службы.

7. Постовая ведомость регламентирована приказом МВД России:

- а) № 80-2008;
- б) № 200-2013дсп;
- в) № 879-2019;
- г) № 17-1993.

8. Протяженность маршрута патрулирования наряда пешего патруля составляет:

- а) 1 км;
- б) 1,5 км;
- в) 2 км;
- г) 3 км.

9. В целях профилактики правонарушений, обозначения для граждан местонахождения нарядов в темное время суток несение службы на автомобильном патруле осуществляется с периодическим включением проблесковых маячков:

- а) постоянно;
- б) периодически, каждые 10–15 минут;
- в) ежечасно, в течение 10 минут;
- г) регулярно.

10. Решение на организацию деятельности сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах принимается:

- а) в течение текущих суток;
- б) за неделю до заступления наряда;
- в) за сутки до заступления наряда;
- г) за один день до заступления на службу.

11. Основным техническим средством управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка, является:

- а) радиосвязь, сотовая связь;
- б) радиосвязь;
- в) иные технические средства, применяемые в деятельности полиции.

12. Проверка патрульно-постовых нарядов может быть:

- а) только гласной;
- б) только негласной;
- в) постоянной;
- г) гласной и скрытой

13. По итогам работы патрульно-постовых нарядов за отчетный период готовится аналитическая справка:

- а) ежемесячно;
- б) один раз в квартал;
- в) один раз в полугодие;
- г) один раз в год.

14. По проблемам эффективности задействования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, проводятся оперативные совещания при начальнике территориального органа:

- а) ежемесячно;
- б) ежеквартально;
- в) один раз в полугодие;
- г) два раза в месяц.

15. Допустимое удаление наряда, выставяемого в определенном месте или участке местности, от центра поста составляет:

- а) 1000м;
- б) 500м;
- в) 300м;
- г) 700м.

16. План использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах хранится:

- а) в штабе территориального отдела;
- б) в строевых подразделениях полиции;
- в) в дежурных частях;
- г) у начальника полиции.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации : текст с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности : Федеральный закон от 18 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

8. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

9. **Российская Федерация. Законы.** Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

10. **Российская Федерация. Указы.** О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента от 18 апреля 1996 г. № 567 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

11. **Российская Федерация. Постановления.** Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS : постановление Правительства от 25 августа 2008 г. № 641 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

12. **Российская Федерация. Постановления.** Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства от 23 января 2015 г. № 37 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

13. **Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

14. **Российская Федерация. Приказы.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

15. **Российская Федерация. Приказы.** О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

16. **Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

17. **Российская Федерация. Приказы.** Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.01.2022). – Текст : электронный.

## II. Учебная и научная литература

1. Административная деятельность полиции : учебное пособие. – Москва : ДГСК МВД России, 2014. – 680 с. – Текст : непосредственный.

2. **Васильев, Ю. А.** Оборудование ТС аппаратурой системы ГЛОНАСС / Ю. А. Васильев // Транспортные услуги: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 3. С. 10–21. – ISSN 2524-6371. – Текст : непосредственный.

3. **Гарманов, В. М., Десятова, О. В., Изингер, А. В.** Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях, возникающих при несении службы по охране общественного порядка : учебно-методическое пособие / В. М. Гарманов, О. В. Десятова, А. В. Изингер. – Тюмень : Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 88 с. – ISBN 978-5-93160-292-9. – Текст : непосредственный.

4. **Зубач, А. В.** Административное право : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. – Москва : Юрайт, 2020. – 530 с. – ISBN 978-5-534-11013-5 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/456279>. – Текст : электронный.

5. **Кардашевский, В. В., Морукова, А. А., Сосновская, Ю. Н.** и др. Основы управления и делопроизводство в ОВД / В. В. Кардашевский [и др.] – Москва : МосУ МВД России, 2015. – 181 с. – Текст : непосредственный.

6. **Костенников, М. В.** Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под редакцией М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва : Юрайт, 2020. – 521 с. – ISBN 978-5-534-12891-8 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/448517>. – Текст : электронный.

7. **Леонов, А. В.** Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних : учеб. пособие / А. В. Леонов. – Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2018. – 70 с. – ISBN 978-5-89288-354-2. – Текст : непосредственный.

8. **Маркина, Э. В., Сосновская, Ю. Н.** Проблемные вопросы связанные с организацией деятельности участкового уполномоченного полиции по рассмотрению и разрешению обращений граждан / Э. В. Маркина, Ю. Н. Сосновская // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 153–156. – ISSN 2410-7007. – Текст : непосредственный.

9. **Морукова, А. А., Афиногеева, В. А.** Способы обеспечения принципа законности в административной деятельности полиции / А. А. Морукова, В. А. Афиногеева // Научный альманах. – 2016. – № 4-1 (18). – С. 381–384. – ISSN 2411-7609. – Текст : непосредственный.

10. **Мотрович, И. Д.** Административная деятельность полиции. Особенная часть : учеб. пособие / И. Д. Мотрович [и др.] ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – 664 с. – ISBN 978-5-9753-0285-4. – Текст : непосредственный.

11. **Рахимова, Ю. И.** Эволюция правовой основы деятельности полиции / Ю. И. Рахимова // Наука и образование : проблемы, идеи, инновации. – 2018. – № 2 (5). – С. 97–99. – ISSN 2541-7959. – Текст : непосредственный.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### **Расчет обязательных норм ежесуточного выставления нарядов подразделения патрульно-постовой службы полиции**

*Основание:* приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»<sup>1</sup>.

п. 44 (Наставления) Обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов подразделения ППСП и выделение автотранспорта для несения патрульно-постовой службы на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах определяются в каждом территориальном органе МВД России на районном уровне с учетом максимального использования сил и средств в охране общественного порядка, борьбе с преступностью, штатной численности сотрудников ППСП и коэффициента потребности сотрудников, *который составляет 2,39 ед. для маршрутов (постов), закрываемых по 8 ч в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 ч, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,29 ед.*

Для районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, коэффициент потребности сотрудников ППСП составляет 2,74 ед. для маршрутов (постов), закрываемых по 8 часов в сутки. Если маршруты (посты) закрываются более 8 часов, то на каждый час коэффициент увеличивается на 0,34 ед.

абз. 6 п. 44. При расчете обязательных норм *не учитывается численность личного состава подразделения ППСП, выполняющего функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, материально-технического обеспечения.*

Для строевых подразделений ДПС ГИБДД и ВО Росгвардии расчет производится в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность.

*Примерный расчет:*

Штат батальона ППСП – 151 сотрудник.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 // СПС «Консультант Плюс».

При расчете не учитываются 6 единиц (выполняют функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, материально-технического обеспечения).

При 8-часовом режиме норма выставления –  $(151 - 6) / 2,39 = 61$  сотрудник.

8 сотрудников работают в 12-часовом режиме.

При 12 час. режиме переработка составляет 4 час.

$$4 * 0,29 = 1,16$$

$$2,39 + 1,16 = 3,55 \text{ (коэффициент при 12-часовом режиме)}$$

$$8 \text{ (кол-во сотрудников, работающих в 12-часовом режиме)} * 3,55 = 28$$

$$(151 - 6) - 28 = 117$$

$$117 / 2,39 = 49$$

$$49 + 8 = 57$$

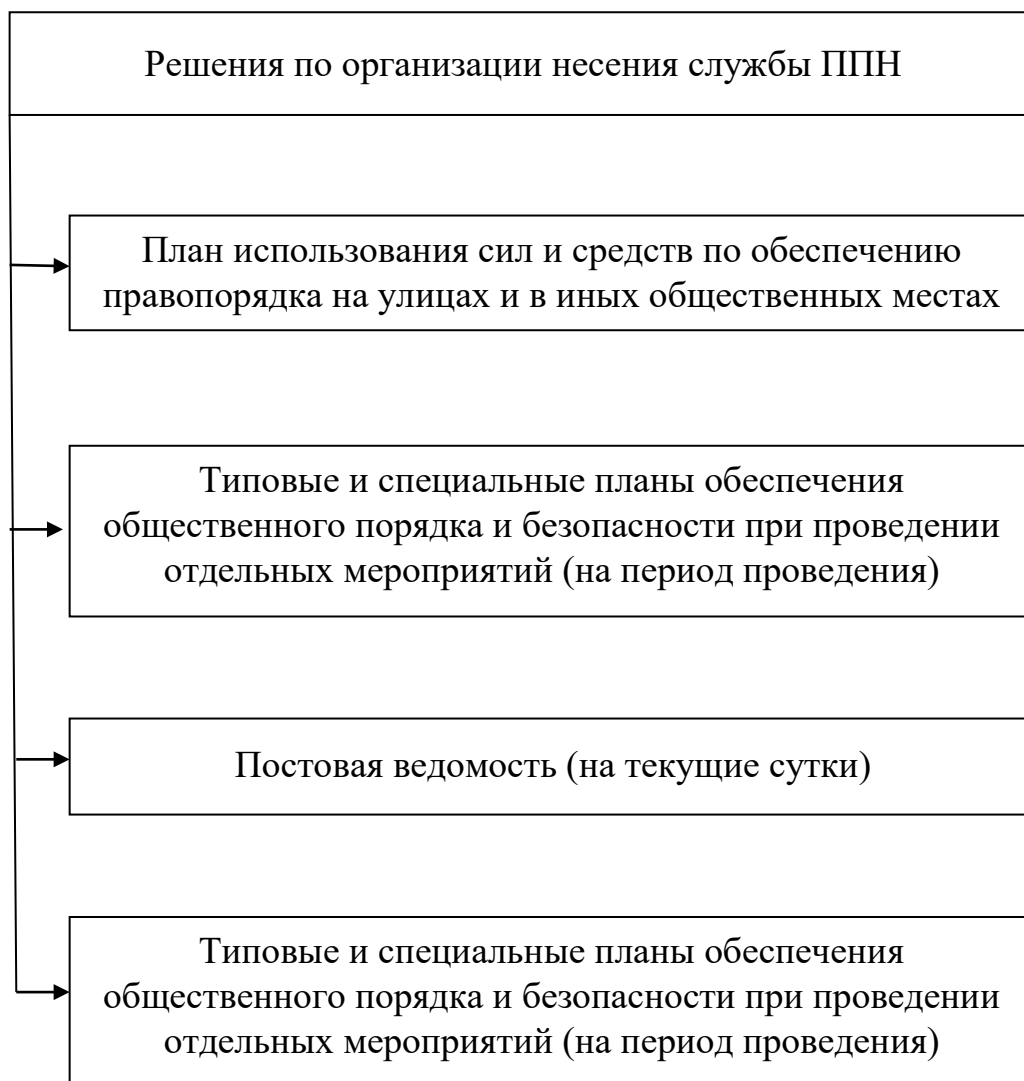
Таким образом, обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов батальона ППСП со штатной численностью **151** единиц (не учитывая **6** единиц, выполняющих функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, материально-технического обеспечения), при учете работы **8** сотрудников в **12-часовом** режиме, составляют **57** единиц личного состава.

**Таблица норм ежесуточного выставления личного состава  
для несения патрульно-постовой службы**

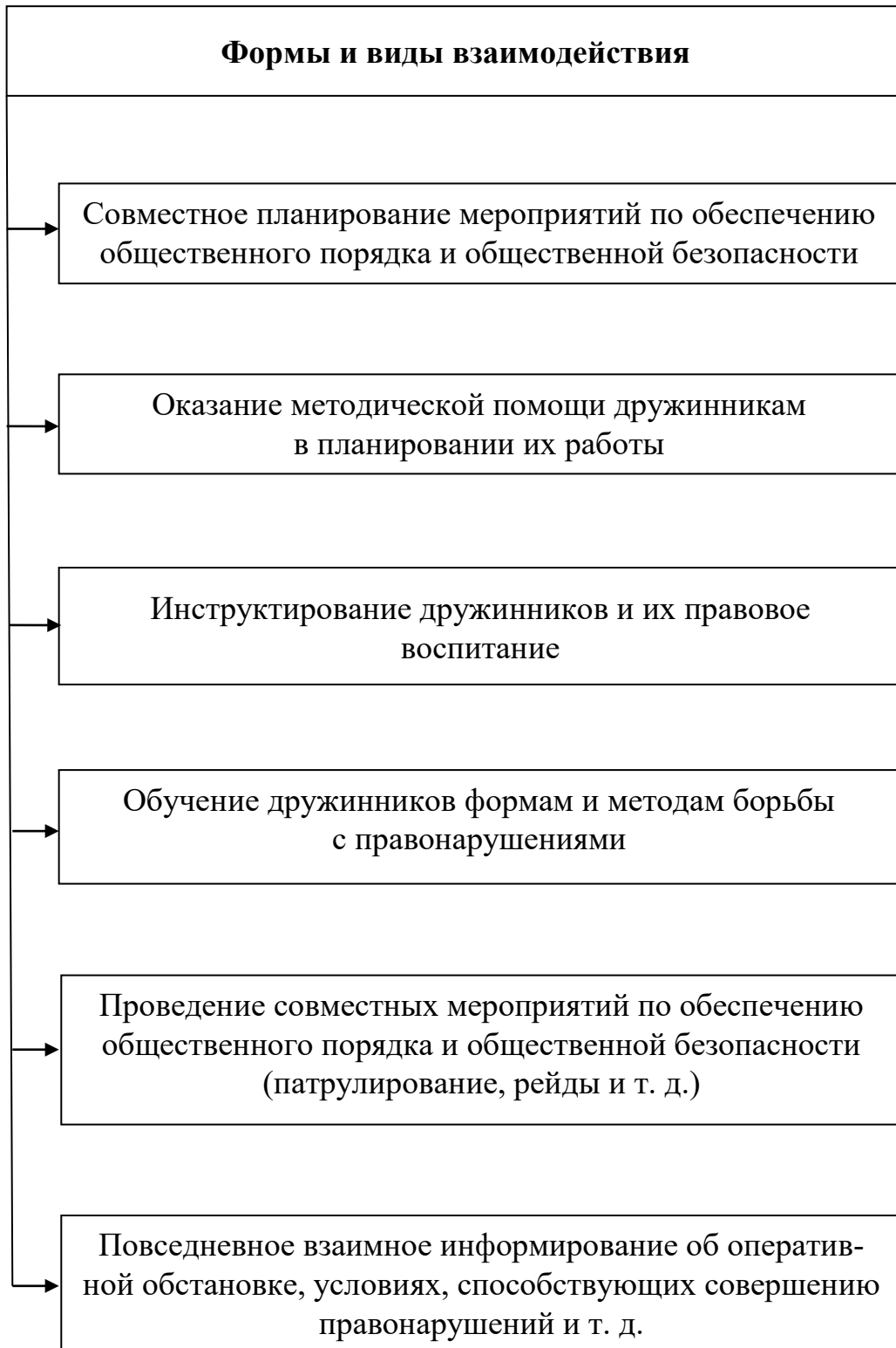
**НОРМЫ  
ежесуточного выставления личного состава**

№ п/п	Подразделение	Всего по штату	Обязательные нормы			Количество выставляемых патрулей в сутки
			смена			
			1	2	3	
1.	Строевые подразделения ППС:					
1.1.	на автомобиле (ПА) (эк./чел.)					
1.2.	на мотоцикле (ПМ)					
1.3.	на катере (ПКТ)					
1.4.	на снегоходе (ПСХ)					
1.5.	на квадроцикле (ПКЦ)					
1.6.	на велосипеде (ПВЛ)					
1.7.	на служебных лошадях (ПСЛ)					
1.8.	в пешем порядке (ПП)					
1.9.	иные виды нарядов					
2.	Строевые подразделения ДПС ГИБДД					
3.	Строевые подразделения Росгвардии					
Итого:						

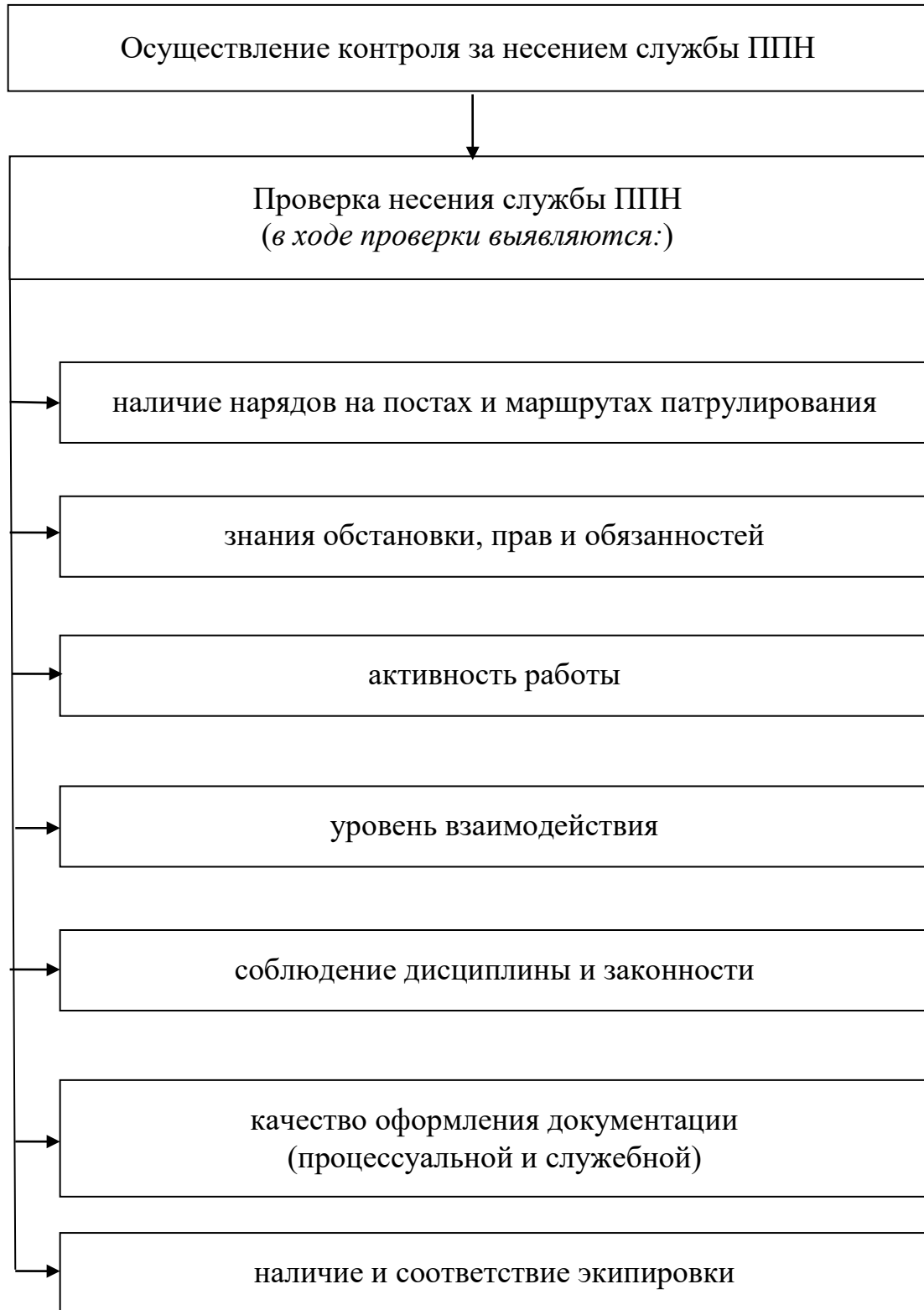
**Схема**  
**«Виды решений по организации несения службы**  
**патрульно-постовыми нарядами (ППН)»**



**Схема**  
**«Взаимодействие полиции с народными дружинами»**



**Схема**  
**«Осуществление контроля за несением службы ППН»**



*Учебное издание*

**Поезжалов** Владимир Борисович  
(кандидат юридических наук, доцент)  
**Алешин** Сергей Васильевич  
(б/с, б/з)  
**Мустафин** Марат Айратович  
(б/с, б/з)

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ  
В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебно-практическое пособие

*Редактор Э. Р. Ишемгулова*

---

Подписано в печать 15.03.2022

Выход в свет 28.03.2022

Гарнитура Times

Формат 60x84 1/16

Уч.-изд. л. 2,3

Усл. печ. л. 2,5

Тираж 45 экз.

Заказ № 13

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*