

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА
ПОЛИЦЕЙСКИХ**

Учебник

В 4 частях

**Общепрофессиональный цикл
Часть 2**

*Под общей редакцией начальника Департамента государственной
службы и кадров МВД России кандидата педагогических наук
генерал-лейтенанта внутренней службы В. Л. Кубышко*

*Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебника для курсантов и слушателей
образовательных организаций системы МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации*

**Москва
2021**

УДК
ББК 67.401.133.1
П84

Рецензенты:

Главное управление МВД России по г. Москве;
Главное управление МВД России по Новосибирской области;
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;
Сибирский юридический институт МВД России.

П84 **Профессиональная подготовка полицейских:** учебник в 4 ч. /
под общ. ред. В. Л. Кубышко. — М.: ДГСК МВД России, 2021.
Общепрофессиональный цикл. Ч. 2. — 384 с.

Учебник подготовлен авторскими коллективами Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Нижегородской академии МВД России, Омской академии МВД России, Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина, Восточно-Сибирского института МВД России, Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова.

Учебник предназначен для сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, проходящих профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский», профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России.

Учебник также может быть использован в рамках профессиональной служебной и физической подготовки личного состава территориальных органов МВД России, а также при организации индивидуального обучения стажеров.

ББК 67.401.133.1

**ОБЩЕПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
ЦИКЛ
Часть 2**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 5. Основы криминологии	8
§ 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии	8
§ 5.2. Преступность и ее основные характеристики	22
§ 5.3. Криминологическое учение о личности преступника	35
§ 5.4. Причины и условия преступности	43
§ 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности	53
Глава 6. Основы криминалистики	60
§ 6.1. Общие положения криминалистики	60
§ 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись	66
§ 6.3. Криминалистическая габитоскопия	74
§ 6.4. Основы трасологии	85
§ 6.5. Собираание материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований	99
§ 6.6. Криминалистическое исследование документов	123
§ 6.7. Криминалистическая регистрация	131
§ 6.8. Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России	140
Глава 7. Основы административного права	151
§ 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права	151
§ 7.2. Законодательство об административных правонарушениях	163
§ 7.3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации	172
§ 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав	183
§ 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание	199
§ 7.6. Понятие и назначение административного наказания	204
§ 7.7. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Квалификация отдельных их видов	216
§ 7.8. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности. Квалификация отдельных их видов	235
§ 7.9. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. Квалификация отдельных их видов	242
§ 7.10. Общая характеристика составов и квалификация административных правонарушений в области дорожного движения	274

Глава 8. Основы административно-процессуального права	289
§ 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права.	289
§ 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях	301
§ 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	311
§ 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях	314
§ 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	320
§ 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование.	331
§ 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении.	340
§ 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении	353
§ 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	361
Библиографический список	370
Сведения об авторском коллективе	381

Список сокращений

Министерство внутренних дел Российской Федерации	МВД России
Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Закон о службе
Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»	Закон о полиции
Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»	Закон об ОРД
Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	Закон о противодействии коррупции
Уголовный кодекс Российской Федерации	УК РФ
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	УПК РФ
Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации	КоАП РФ
Гражданский кодекс Российской Федерации	ГК РФ
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ

Условные обозначения



ВЫУЧИ!



ПРОЧИТАЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНО!



ЗАПОМНИ!

Глава 5.

ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИИ

§ 5.1. Понятие, предмет, метод и система криминологии



Криминология — это самостоятельная комплексная наука, изучающая преступность как социальное и уголовно-правовое явление, ее сущность, закономерности и тенденции; ее детерминанты; личность преступника и систему мер ее предупреждения

Криминология, как и любая другая наука, характеризуется самостоятельным предметом исследований, который в настоящее время состоит из четырех основных элементов:



1. Преступность — относительно массовое, исторически изменчивое, социально-правовое, общественно опасное явление, состоящее из совокупности преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени.

2. Личность преступника — совокупность социально значимых свойств и признаков лица, которые в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами обуславливают преступное поведение.

3. Причины и условия преступности — система экономических, демографических, социально-психологических, политических, организационно-управленческих явлений и процессов, которые порождают и обуславливают преступность как свое следствие.

4. Предупреждение преступности — система государственных и общественных мер, направленных на устранение, нейтрализацию или ослабление причин и условий преступности, предотвращение и пресечение преступлений, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и (или) поведение которых указывают на такую возможность

Лишь эти четыре элемента безоговорочно признаются всеми учеными в качестве составляющих предмет науки криминологии. Отдельные криминологи, помимо перечисленных элементов, к нему также относят: механизм индивидуального преступного поведения, прогнозирование преступности, жертву преступления, негативные социальные (фоновые) явления, организацию конкретных криминологических исследований, последствия преступности. Однако такой подход лишь конкретизирует и детализирует проблемы, исследуемые в рамках вышеобозначенных основных элементов. Так, разработка качественной системы предупреждения преступности невозможна без прогнозирования и проведения криминологических исследований; фоновые явления и девиации (алкоголизм, наркомания, проституция, бродяжничество) являются одновременно и последствиями преступности, и ее причинами и условиями; качественное изучение личности преступника и разработка мер индивидуальной профилактики требуют выявления особенностей механизма индивидуального преступного поведения; анализ особенностей личности и поведения жертвы необходим при разработке мер виктимологической профилактики преступлений, являющихся составной частью предупреждения преступности.

Целями любой науки являются получение новых знаний о ее предмете, систематизация этих знаний и их практическая реализация. При этом задачами науки являются сбор, описание, анализ и объяснение входящих в ее предмет явлений и процессов, выявление закономерностей их развития и существующих между ними взаимосвязей, прогнозирование возможных изменений и определение форм практического использования полученных знаний.

Криминология не является исключением. Ее общетеоретическая направленность проявляется в стремлении познать и объяснить феномен преступности и связанные с ним проблемы, входящие в предмет науки криминологии; прикладная — реализуется в выработке научных и практических выводов, рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности предупреждения преступности.

Задачи науки криминологии также определяются исходя из ее предмета и обозначенных целей:

- изучение преступности в целом и ее отдельных видов на основе полных и достоверных данных, характеризующих ее показатели и признаки;
- выявление и изучение причин и условий преступности и отдельных ее видов;
- изучение личности преступника и механизма совершения им преступлений, классификация различных видов преступных проявлений и выявление типов личности преступника;
- научное обеспечение предупреждения преступности.

Указанные задачи науки криминологии решаются посредством выполнения функций.

1. *Описательная функция* состоит в отражении явлений и процессов, входящих в предмет криминологии (позволяет ответить на вопрос, что собой представляют изучаемые явления или процессы? Например, какой является современная преступность?).

2. *Объяснительная функция* позволяет выявить закономерности развития и особенности изучаемых явлений и процессов, существующие между ними взаимосвязи; проанализировать причины их возникновения и существования (позволяет ответить на вопрос, почему изучаемые явления или процессы являются именно такими? Например, какие причины действуют на преступность? Почему? Как взаимосвязаны такие виды преступности, как рецидивная и преступность несовершеннолетних?).

3. *Прогностическая функция* определяет возможное развитие изучаемых явлений и процессов исходя из выявленных особенностей и закономерностей (позволяет ответить на вопрос, как изучаемые явления или процессы будут изменяться в будущем? Например, какой будет преступность через год? Как отразится на состоянии преступности объявление амнистии или внесение изменений в уголовное законодательство?).

4. *Рекомендательная функция* состоит в разработке предложений и рекомендаций, целью которых является блокирование негативных и усиление благоприятных тенденций, а также создание и совершенствование социальной системы регулирования, контроля и управления, направленной на выработку основных направлений предупреждения преступности и наиболее целесообразных средств и способов борьбы с ней (позволяет ответить на вопрос, что необходимо сделать для того, чтобы борьба с преступностью была успешной?).

Существенным признаком научного познания является его системность. Объединение разрозненных знаний, не имеющих систему, еще не образует науки. Знания превращаются в научные, когда целенаправленный сбор данных, представляющих научный интерес, их описание и обобщение доводятся до уровня их включения в целостную органически упорядоченную совокупность.

Криминологические знания логически образуют систему, состоящую из двух основных блоков: Общей и Особенной частей.

В *Общей части* криминологии рассматриваются следующие вопросы: понятие и сущность преступности, ее признаки и основные характеристики; особенности личности преступника, механизм индивидуального преступного поведения, криминальная виктимология, причины и условия преступности, особенности проведения криминологических исследований, прогнозирование преступности, особенности предупреждения преступности.

В *Особенной части* рассматриваются криминологическая характеристика и предупреждение отдельных видов преступности, определяемых в зависимости от содержания преступных деяний (насильственная преступность, коррупционная преступность, корыстная преступность, неосторожная преступность) или от особенностей лиц, их совершающих (преступность несовершеннолетних, преступность женщин, преступность ранее судимых лиц, преступность мигрантов).

Научному познанию присущи: строгая доказательность, обоснованность полученных результатов, достоверность выводов; в то же время оно невозможно без гипотез, догадок, предположений и вероятностных суждений. Поэтому большое значение имеет методология научного познания, т. е. система принципов его организации и построения, которая определяет научную достоверность исследований и их результатов.

Методологические основы исследований общественных явлений определяются спецификой социальной формы движения материи, ее закономерностями и сущностью. Поэтому *методология* современной криминологии, определяющая методы криминологических исследований и общую принципиальную тенденцию в подходе к оценке тех или иных фактов социальной действительности, *базируется на диалектическом характере взаимодействия явлений*, что предполагает всестороннее исследование любого объекта, с учетом его многообразных связей, во взаимодействии с другими объектами, а также в изменении, в развитии.



ДИАЛЕКТИЧЕСКИЙ ПОДХОД предполагает использование основных философских законов и категорий, таких как познаваемость социальных явлений, единство и борьба противоположностей, переход количества в качество, причинность и следствие

Говоря о методологии криминологии, нельзя обойти своим вниманием сами методы, применяемые в криминологии.



Методы, применяемые при производстве криминологических исследований, — конкретные приемы, способы и средства наиболее глубокого и полного познания ее предмета

Другими словами, это способы сбора, обработки и анализа информации о преступности, ее причинах и условиях, личности преступников, а также о мерах борьбы с ней.

Виды методов, применяемых в криминологии

общенаучные

частнонаучные (специальные)



Общенаучные методы — находят применение во всех или почти во всех науках.

Частнонаучные или специальные методы — характерны для отдельных наук или областей практической деятельности.

Наиболее часто применяются следующие общенаучные методы: анализ; синтез; индукция; дедукция; сравнение; обобщение; аналогия; абстрагирование; выдвижение гипотез

Анализ представляет собой процесс практического или мысленного разложения целого на части. С помощью анализа можно выявить структуру исследуемого объекта (например, структуру преступности, структуру личности преступника). Анализ позволяет отделить главное от второстепенного, существенное от несущественного, свести сложное к простому. Результатом анализа становятся также классификации, типологии явлений. Если применять анализ к какому-либо развивающемуся процессу, можно выделить в этом процессе этапы, а также противоречащие тенденции.

Синтез — это объединение частей в целое на основе имеющихся смысловых связей объектов между собой.

Индукция — это движение знания от единичных утверждений к общим выводам. Цель индукции — проникновение в сущность явлений, постижение их закономерностей.

Дедукция предполагает получение логического вывода на основе движения от общего к частному. Дедуктивный метод применяется, как правило, после того, как накоплен фактический материал в известной области криминологического знания, в целях более глубокого познания полученных данных, их систематизации, строгого выведения из исходных предположений всех следствий.

Сравнение — сопоставление объектов друг с другом, нахождение сходств и различий между ними. При использовании этого метода большое значение имеют признаки сравнения и критерии, которые и определяют возможные отношения между объектами. В результате сравнения различных объектов мы получаем о них более глубокое представление. Этот метод широко используется криминологией в целях выявления сходства и различий преступности в разных государствах, преступности лиц разного пола, возраста.

Обобщение — метод, основанный на выделении и фиксации относительно устойчивых, инвариантных свойств объектов и их отношений. Основан на умении видеть единое в многообразном (общие идеи, подходы, закономерности, тенденции), обнаруживать объединяющее свойство, придающее некоторую целостность изучаемым объектам. В результате обобщения выбираются наиболее типичные, присущие всем или многим объектам свойства либо процессы, несмотря на частные или случайные исключения.

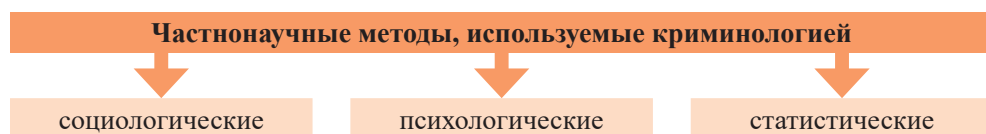
Аналогия — заключение о сходстве двух объектов в каком-либо признаке на основании установленного их сходства (в других признаках), перенос знаний об одном объекте на другой — менее изученный, но сходный по существенным признакам.

Абстрагирование — метод, с помощью которого выделяются только существенные свойства предметов и явлений.

Примером абстрактного суждения в системе криминологических знаний может служить понятие преступности. В нем отражены не все признаки преступности, а лишь наиболее существенные, характеризующие ее природу и основные закономерности.

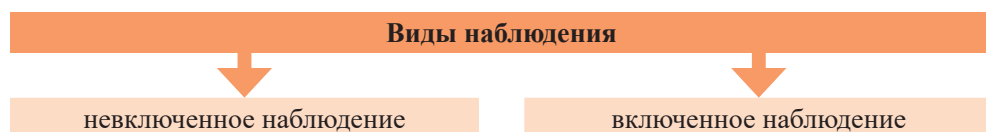
Выдвижение гипотез предполагает высказывание еще недоказанного теоретического положения, основанного на предположении.

Выдвижение, обоснование и доказательство гипотезы являются необходимыми элементами всякого научного знания, в том числе и криминологического.



Криминология применяет в своих целях СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ методы: наблюдение; опрос (анкетирование и интервьюирование); анализ документов; эксперимент

Наблюдение состоит в непосредственном восприятии самим исследователем фактов, касающихся изучаемого криминологического объекта и поставленных исследовательских задач.



Невключенное наблюдение — это наблюдение извне, «со стороны», когда исследователь не принадлежит к числу участников наблюдаемой группы.

Оно позволяет заметить такие моменты, которые сложно отследить членам общности в связи с эмоциональной вовлеченностью в ситуацию. Тщательно спланированное и четко организованное невключенное наблюдение является важной составляющей любого исследования, оно часто используется при подготовке программы исследования, для уточнения и конкретизации гипотез, определения принципов организации и методов основного исследования.

Включенное наблюдение предполагает, что наблюдатель сам на определенное время становится членом той общности или группы, которая стала объектом исследования.

Важно отметить, что для остальных он выступает не как наблюдатель, а как равноправный член группы, принимающий наравне со всеми участие, например, в трудовой, профессиональной или иной деятельности. Таким образом, наблюдатель включается в определенную социальную ситуацию и имеет возможность получить информацию как бы изнутри.

Опрос — метод сбора интересующей исследователя информации, основанный на непосредственном (очный опрос — интервью) и опосредованном (заочный опрос — анкетирование) взаимодействии между исследователем (интервьюером) и опрашиваемым (респондентом).

Анкетный опрос — наиболее удобный способ получения нужной криминалогической информации, требующий четкого, правильного и понятного формулирования вопросов, включенных в анкету, обеспечивающего однозначное понимание и толкование.

Анкеты могут быть формализованными и неформализованными. В формализованной анкете содержатся так называемые закрытые вопросы, на которые заранее сформулированы и приведены альтернативные варианты ответов. В этом случае опрашиваемому предоставляется право выбрать ответ в положительной или отрицательной форме («да»/«нет»). В неформализованной анкете опрашиваемому предоставляется возможность самому сформулировать ответ.

Интервьюирование проводится в форме очной беседы с опрашиваемым, в ходе которой выясняются и фиксируются интересующие исследователя факты и оценки опрашиваемого.

Интервьюирование имеет преимущество перед анкетированием, так как при интервьюировании непонятные или затруднительные вопросы могут быть разъяснены и уточнены исследователем, сформулированы в другой, более доступной и понятной форме. Однако анкетирование позволяет охватить большее количество респондентов и сэкономить время.

Анализ документов — это метод первичного сбора данных, при котором документы используются в качестве главного источника информации о фактах, событиях, явлениях объективной действительности и мыслительной деятельности, имеющих отношение к исследуемой криминологической проблеме. Такими документами могут быть материалы расследования и рассмотрения в суде дел о совершенных преступлениях, личные дела осужденных, справочная информация и любые другие письменные акты, являющиеся носителями нужной криминологической информации.

Эксперимент — это научный метод эмпирического познания, применяется весьма ограниченно, так как из-за его криминологической сути нередко возникают проблемы этического характера. Так, нельзя методом эксперимента воспроизводить опытным путем многие причины и условия конкретного преступления. Вместе с тем указанный метод может быть успешно применен для проверки действия социально положительных факторов, эффективности профилактической работы. Другими словами, этот метод полезен при изучении искусственно создаваемых изменений условий и форм общественной жизни в рамках экономических или социально-правовых преобразований (проверка эффективности и обоснованности суда присяжных в отдельных регионах).

Психологические методы имеют особенное значение для криминологии в процессе изучения особенностей личности преступника и анализа межличностных связей и отношений в так называемых малых группах.

Тестирование — метод психологической диагностики, использующий стандартизированные вопросы и задачи (тесты), имеющие определенную шкалу значений.

Тестирование дает возможность количественно оценить трудно поддающиеся измерению психологические качества, а также выявить те качества личности, которые сложно или невозможно определить в ходе клинических бесед или изучения письменных материалов. В криминологических исследованиях тестирование чаще всего применяется для изучения личности преступника, мотивации преступного поведения, эмоциональных, волевых, интеллектуальных и иных особенностей преступников и потерпевших, их установок и ориентаций, характера и содержания отношений с другими людьми, отношения к самому себе, склонности к риску, самоконтролю, жестокости, способности к быстрому реагированию в чрезвычайной ситуации. Тестовые обследования дают возможность глубже изучить особенности личности таких отдельных категорий преступников, как убийцы, насильники, террористы, коррупционеры.



В зависимости от целей проводимого исследования могут использоваться различные тестовые методики, но наиболее часто применяются тест СМИЛ (ММРІ) и тест Люшера

Социометрический метод применяется для изучения межличностных и межгрупповых отношений и иерархии в малых группах.

Социометрический метод дает возможность выявить:

- структуру и динамику внутригрупповых отношений;
- уровень развития группы;
- степень сплоченности или разобщенности группы;
- особенности социально-психологического климата группы;
- причины и движущие силы конфликтов (межгрупповых и внутригрупповых, межличностных и личностно-групповых);
- «статус» (внутригрупповую авторитетность) членов группы;
- неформальных лидеров;
- неформальные группировки.

Этот метод широко применяется при изучении особенностей иерархии взаимоотношений участников в организованных преступных группах.

Статистические методы — это научные методы описания и изучения массовых явлений, допускающих количественное (численное) выражение. Применение статистических методов в криминологических исследованиях позволяет собирать, обобщать данные о лицах, совершающих преступления, а также о состоянии преступности, ее динамике, структуре, выявлять ее закономерности и тенденции. С помощью методов статистики криминологам удастся устанавливать и анализировать степень связи и взаимообусловленности различных социальных явлений и процессов с преступностью, оценивать эффективность деятельности правоохранительных органов и проводимой политики государства в сфере противодействия преступности.

Все перечисленные стадии (часто их называют методами) находятся между собой в тесной связи и требуют взаимосогласованности при их реализации. Любое статистико-криминологическое обследование будет считаться полным и завершенным только тогда, когда оно складывается из перечисленных выше основных стадий (этапов, методов), ибо на каждой последующей, как правило, используются показатели, полученные на предыдущей.



Массовое статистическое наблюдение, сводка и группировка его результатов, их анализ принято рассматривать как ЕДИНЫЙ специфический МЕТОД СТАТИСТИКИ, хотя они могут рассматриваться и как отдельные статистические методы

Рассмотрим перечисленное более подробно.

Массовое статистическое наблюдение — это организованный сбор информации о массовых социальных процессах и явлениях, имеющих отношение к изучаемым криминологией проблемам.

Применение этого метода основано на законе больших чисел. Только путем изучения большого количества преступлений можно установить объективные закономерности и причинность преступности. Изучение явлений единичных или в небольшом количестве в силу случайных отклонений не позволяет выявить действительные закономерности. При массовом наблюдении случайные колебания взаимно погашаются и остаются следствием, обусловленным общими причинами.

Сводка и группировка данных наблюдения по качественно определенным признакам представляет собой научную обработку материалов статистического наблюдения.

В целях проникновения в сущность наблюдаемых явлений они должны быть сведены и разгруппированы по нужным нам признакам, чтобы каждая группа представляла собой определенную качественную однородность. Например, совокупность изученных преступлений группируется по объектам посягательства (посягательства на жизнь и здоровье, посягательства на общественный порядок и общественную безопасность), по содержанию мотивации (корыстные, насильственные) или по субъектам преступлений (полу, возрасту, социальному положению, наличию судимости). Сводка и группировка данных позволяет увидеть структуру изучаемых явлений, их сходства и различия.

Всесторонний анализ данных, полученных в результате сводки и группировки, позволяет углубить изучение, установить и измерить закономерности и взаимозависимости массовых правовых, криминологических и социальных явлений.

На этом этапе статистического исследования раскрываются основные тенденции, типичные черты, корреляция, характеристики. Анализ предполагает глубокое уяснение сущности анализируемых процессов, исходящих из теоретических положений различных отраслей права и криминологии, а также последующее углубление теории этих наук, совершенствование юридической практики и системы профилактики преступлений на базе полученных результатов.

В процессе проведения криминологических исследований возникает вопрос, каким методам отдать предпочтение, чтобы получить наиболее полную и достоверную картину об изучаемых криминологией проблемах?



Нужно запомнить, что не существует какого-то одного универсального метода, с помощью которого можно решить все поставленные задачи. Поэтому используется КОМПЛЕКС МЕТОДОВ с учетом достоинств и недостатков каждого из них так, что недостатки одного метода восполняются достоинствами другого

Для раскрытия сущности криминологии как самостоятельной науки важно определить не только ее предмет, но и место в системе других наук. При этом особенно важно установить степень как «родства» со смежными научными дисциплинами, так и самостоятельности криминологических знаний.

Как комплексная научная отрасль знания, криминология связана и с другими научными дисциплинами, однако эта связь имеет различное содержание.

Криминология широко использует законы, категории и понятия философии в качестве методологической базы. Междисциплинарная связь *философии* и криминологии создает нравственно-этические, мировоззренческие основы противодействия преступности. Диалектический подход познания предмета криминологии предполагает использование исторического принципа исследования, что связывает криминологию и *историю*, особенно *историю государства и права*. Изучать историю преступности необходимо в контексте исторической эпохи с учетом господствующей в то время идеологии.

Предупреждение преступлений является важной государственной функцией, что делает криминологию наукой управления, тесно связанной с политологией, экономикой, демографией, международным правом.

Будучи социально-правовой наукой, криминология тесно связана с *социологией*, которая изучает содержание, формы и механизм действия закономерностей функционирования человеческого общества в различных сферах жизнедеятельности и в различных исторических условиях. Криминология использует социологический подход в исследовании элементов, составляющих ее предмет. При этом участие криминологов в разработке и реализации любого социального проекта обеспечивает эффективность его осуществления, так как позволяет снизить криминальные риски.

Связь криминологии с *экономической наукой* определяется тем, что детерминантами преступности являются процессы и явления экономики, экономические меры играют большую роль в предупреждении преступности. При этом криминология участвует в разрешении экономических проблем, предлагая рекомендации по декриминализации экономики, реализации проектов, подрывающих экономическую основу преступности.

Используя выводы социологических, экономических, политических, исторических научных исследований, криминология познает детерминанты преступности.

Говоря о взаимосвязях криминологии с *отраслевыми юридическими науками* в целом (*гражданское право, уголовное право, таможенное право, административное право, земельное право, финансовое право*), следует подчеркнуть, что проведение криминологической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов приводит не только к совершенствованию законодательства, повышению его регулирующей роли и к снижению криминальных рисков в сфере их действия, но и к развитию теоретической базы соответствующих научных дисциплин. Криминология опирается на данные о различных правонарушениях, поскольку отдельные правонарушения обычно предшествуют переходу на преступный путь и зачастую вызываются теми же причинами, что и преступления (например, увеличение количества правонарушений, связанных с появлением в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ), а также с потреблением (распитием) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потреблением наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), может говорить об увеличении незаконного оборота алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, а также о намечающейся тенденции увеличения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения). Следует отметить, что учет административных правонарушений будет содействовать эффективному предупреждению преступности, а выявленные в результате экспертизы данные помогут скорректировать криминологический прогноз.

Связь криминологии и юридических наук криминального цикла (уголовное право, уголовно-исполнительное право, уголовно-процессуальное право, криминалистика) обусловлена общностью стоящей перед ними задачи — предупреждение преступлений. Кроме того, все эти науки оперируют одними и теми же понятиями, такими как «преступление», «наказание», «состав преступления», «судимость». При этом преступность как основной элемент предмета криминологии изучается ею лишь с учетом изменений уголовного законодательства, криминализации либо декриминализации тех или иных общественно опасных деяний. *Уголовное право* не обращается к тем явлениям, событиям и поступкам человека, которые предшествуют преступлению; его непосредственно не интересуют причины преступности и условия, способствующие совершению преступлений, а личность преступника сводится в уголовном праве к понятию субъекта преступления, который характеризуется в основном двумя свойствами: возрастом и вменяемостью (плюс признаками так называемого

специального субъекта). За границами уголовного права остаются социальные, нравственные и психологические особенности преступника. Но все то, что не входит в предмет уголовного права, как раз интересует криминолога, в частности механизм преступного поведения и причины противоправного развития событий. В свою очередь, криминология сигнализирует о возникновении новых общественно опасных феноменов, требующих уголовно-правового регулирования, тем самым задавая динамику развитию уголовного права.

Уголовно-исполнительное право использует криминологические знания и рекомендации для предупреждения рецидива преступлений, повышения эффективности исправления осужденных, что реализуется в применении к осужденным средств исправления, проведении профилактической работы с ними и осуществлении административного надзора в отношении ранее судимых лиц. При этом криминология использует обобщенные данные о лицах, совершивших преступления, осужденных к различного вида наказаниям.

Деятельность участников уголовно-процессуальных отношений, регулируемая *уголовно-процессуальным правом*, направлена на предупреждение готовящихся преступлений, разрешение дела по существу, включая выявление причин и условий совершения преступлений, а также осуществление мер по их устранению.

Положения *криминалистики* и ее методологические основы используются для распознавания форм преступных проявлений, выработки средств и методов предупреждения различных по способам совершения преступлений. В свою очередь, криминологические знания об особенностях механизма индивидуального преступного поведения, свойствах личности преступников, влиянии различных факторов на преступность, нередко служат основанием для определения тактических приемов раскрытия преступлений.

Связь с *психологией* имеет большое значение для исследования субъективных причин преступности, мотивации преступного поведения и разработки на их основе тактики криминологической профилактики преступлений.

Связь криминологии с *педагогикой* обусловлена тем, что многие криминально-генные особенности личности закладываются в период воспитания и обучения. Опираясь на достижения педагогики, ученые-криминологи разрабатывают воспитательно-профилактические меры воздействия на лиц, особенности личности которых, их образ жизни или среда, в которой они пребывают, указывают на возможность становления на противоправный путь.

Психиатрия и медицина также взаимодействуют с криминологией в процессе выработки основных направлений исследований, целью которых является разработка методов выявления признаков заболеваний и девиаций, способствующих ее криминализации (например, наркомания, алкоголизм, психопатические изменения личности, педофилия) и их своевременной коррекции.

Судебная медицина и судебная психиатрия выявляют влияние физического и психического состояния лица на совершение им преступления, целями же криминологии являются исследование механизма индивидуального преступного поведения, с учетом этих знаний, и разработка эффективных мер предупреждения.

В обработке эмпирического материала, в получении показателей, отражающих свойства криминологической обстановки и динамику их изменений, используются методы *статистики*, адаптированные к познанию криминологических явлений и процессов.

Наблюдаемая во всем мире феноменальная по своим масштабам и скорости информатизация, являющаяся следствием научно-технического прогресса, приводит к глубоким и многообразным преобразованиям общества, которые также касаются и сфер, интересующих криминологию. Возникают новые способы совершения преступлений с использованием информационных технологий, и в связи с этим формируются новые виды преступности, при этом параллельно разрабатываются новые способы предупреждения преступлений с учетом появляющихся технических возможностей. В этой связи взаимодействие криминологии и *технических наук* становится очевидным и неизбежным.

Перечень наук, с которыми криминология имеет междисциплинарную связь, бесконечен, поскольку проблема борьбы с преступностью является сложной, многоплановой и требует объединения усилий специалистов из многих отраслей научных знаний. Особенность криминологии состоит в том, что она, являясь самостоятельной и самодостаточной научной дисциплиной, синтезирует знания криминологического характера, формулирует положения, не охватываемые другими науками, используя при этом достижения различных отраслей знания для решения стоящих перед ней задач.

Значимость изучения криминологии состоит, прежде всего, в том, что она расширяет взгляд на преступность, рассматривает ее как объективно присущее обществу явление, противодействие которому является задачей его общественных институтов и государственных структур. Наряду с этим криминология *научно обеспечивает разработку и реализацию политики предупреждения и борьбы с преступностью.*



Сотруднику знание основных положений криминологии позволит ОБЪЕКТИВНО и БЕСПРИСТРАСТНО оценить криминальную ситуацию, предвидеть наиболее вероятный вариант ее развития и принять верные решения, направленные на ее позитивное изменение

§ 5.2. Преступность и ее основные характеристики

Преступность является основным элементом предмета криминологии, определяющим объем и пределы научного поиска в сложном комплексе явлений и процессов социальной жизни, изучаемых данной наукой.



Под преступностью в криминологии понимается социальное, исторически изменчивое, относительно массовое, уголовно-правовое, системное явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный период времени

Для уяснения данного понятия рассмотрим его в соотношении с понятием преступления.



Согласно ст. 14 УК РФ преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания

Преступность — сложное абстрактное криминологическое понятие, выражающее сущность данного социально-правового явления, включающего совокупность отдельных актов индивидуального преступного поведения (преступлений), приобретающих в своей массе новые качества, имманентно (неотъемлемо) присущие явлению.

Другими словами, преступление — это изолированный акт нарушения физического лицом уголовного запрета, а преступность, хоть и выражается в совокупности преступлений и лиц, их совершивших, — явление, эти понятия качественно разные.

Сущность, внутреннее содержание познаются в явлении, познать внутреннее содержание, часть, не проявленную в материальном мире, возможно лишь познавая видимую — явленную часть. Сущность преступности познается посредством изучения ее проявления в совокупности преступлений и лиц, их совершивших, причем изучая отдельно взятые преступления и суммируя их свойства, выявить сущность преступности невозможно, так как в совокупности появляются иные качества, которыми не обладают преступления.



Такое изменение качеств, присущих отдельным преступлениям, на другие, присущие преступности, описано ДИАЛЕКТИЧЕСКИМ ЗАКОНОМ взаимного перехода количественных изменений в качественные, согласно которому изменение качества объекта происходит тогда, когда накопление количественных изменений достигает определенного предела

Преступность, хоть и состоит из различных преступлений, совершаемых независимо друг от друга, в то же время является целостной совокупностью, представляющей собой сложное *системно-структурное образование* с многообразными внешними и внутрискруктурными взаимосвязями преступлений и преступников, отдельных видов преступлений и преступности в целом.

При изменении одной структурной части меняется как вся совокупность, так и другие ее части. Например, при увеличении преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, произойдет и увеличение преступлений, совершаемых с его применением, что в итоге отразится и на всей преступности в целом.

При этом преступность обладает относительной самостоятельностью и способностью оказывать обратное воздействие на условия социальной среды, ее изменения не повторяют автоматически изменения внешних условий, а являются результатом их преломления через собственные специфические характеристики.

Относительная массовость преступности обнаруживает себя не только в том, что ежегодно совершается значительное количество преступлений, но и в том, что в количественных характеристиках преступности прослеживается определенная устойчивость и повторяемость, которые позволяют выявлять закономерности ее развития.

Преступление существует в одном неповторимом виде, оно всегда случайно, *преступность же закономерна*, а значит, поддается прогнозированию (например, невозможно спрогнозировать, когда произойдет кража из соседнего дома, но можно определить сезонность совершения квартирных краж, дни недели и время суток, когда наиболее вероятно совершение данных преступлений).

Обладая устойчивостью и повторяемостью существенных признаков, преступность адаптируется к внешним условиям, обладает способностью к развитию и самовоспроизводству. Преступность причинно связана с множеством процессов и явлений, что предопределяет ее *историческую изменчивость*. Преступность чутко реагирует на все изменения и быстро к ним приспосабливается, ее показатели постоянно меняются, она неодинакова на различных

этапах развития общества. Вместе с изменениями общественного строя, идеологических установок, политической системы, законодательства меняется и преступность, так как на каждом этапе развития общества господствует свое понимание общественной опасности. Сейчас, например, нет уголовной ответственности за колдовство, спекуляцию, но появились ранее не существовавшие преступления в сфере информационных технологий.

Социальная природа преступности проявляется в том, что она не может существовать вне общества, является его продуктом, пронизывает все его сферы и причиняет вред общественным отношениям. Кроме того, так как преступления совершаются членами общества, преступность не существует вне людей, их поведения, деятельности, она опирается на психологические свойства каждой личности, психологию группового, межличностного общения и является крайним проявлением негативного социального поведения.



*Поведение, в основе которого лежат отклонения от общепринятых норм и социальных ожиданий, расцениваемые как аморальные, предосудительные, недопустимые, называют **девиантным (отклоняющимся)***

К наиболее распространенным видам такого негативного отклоняющегося поведения, тесно связанным с преступностью, относят: пьянство, наркотизм, проституцию, бродяжничество, суицидальное поведение. Само по себе такое поведение не преступно, так как не обладает, в соответствии с законом, общественной опасностью, но при этом оно может являться либо следствием преступности, либо ее причиной, либо условием.

Девиантное поведение может причинять различный вред обществу, в зависимости от оценки которого отдельные формы и виды такого поведения могут запрещаться или ограничиваться законом, либо подвергаться моральному осуждению.

Так, умеренное употребление спиртных напитков не считается отклонением от нормы; пьянство, употребление спиртных напитков регулярно и в больших количествах осуждается обществом; появление в общественных местах в состоянии опьянения в соответствии со ст. 20.21 КоАП РФ признается административным правонарушением; совершение преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств», лицом, находящимся в состоянии опьянения, является обстоятельством, отягчающим наказание; вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии со ст. 151 УК РФ признается преступлением.

Как видим, именно правовая оценка со стороны государства позволяет отграничить преступность от иных правонарушений и аморальных поступков. Поэтому другим важным признаком преступности является ее *уголовно-правовой характер*, который выражается в том, что преступность объединяет лишь те деяния, которые причиняют обществу наибольший вред, обладают «общественной опасностью» и на этом основании являются уголовно наказуемыми. Если законодательство изменяется в сторону криминализации или декриминализации, это естественным образом сказывается и на преступности.



Говоря о ПРЕСТУПНОСТИ, мы также подразумеваем наличие определенных территориальных и временных границ

Преступность измеряется количественными и качественными показателями.



***Состояние (объем)** — это количество преступлений и лиц, их совершивших, в абсолютных величинах на определенной территории за определенный промежуток времени*

Таким образом, *состояние преступности определяется двумя числами, получаемыми путем подсчета*: общее количество совершенных преступлений; общее количество лиц, совершивших преступления.

При этом число преступлений отличается от числа лиц, их совершивших, так как одно преступление может быть совершено группой лиц, а одно лицо зачастую совершает несколько преступлений.

На практике для определения состояния преступности обычно берутся данные за месяц, квартал, полугодие и за год. Территория определяется исходя из административно-территориального деления (Российская Федерация, ее субъекты, регионы, отдельные населенные пункты).



Уровень преступности — это количество преступлений и лиц, их совершивших, на определенной территории за определенный промежуток времени в расчете на определенную численность населения (1000, 10 000 или 100 000 человек)

Это относительный показатель, который измеряется в коэффициентах и высчитывается по соответствующим формулам:

- коэффициент преступности;
- коэффициент или индекс преступной (криминальной) активности населения.

Коэффициент преступности (K):

$$K = \frac{n \times 10^5}{N}, \text{ где}$$

n — количество совершенных (зарегистрированных) преступлений на определенной территории за определенный период;

N — численность населения, проживающего на территории, для которой рассчитывается коэффициент на этот же период;

10⁵ — единая расчетная база.

Коэффициент (индекс) преступной активности (I):

$$I = \frac{m \times 10^5}{N}, \text{ где}$$

m — число лиц, совершивших преступления за определенный период на определенной территории;

N — численность населения, достигшего возраста наступления уголовной ответственности, проживающего на территории, для которой рассчитывается индекс на этот же период;

10⁵ — единая расчетная база.

Необходимо подчеркнуть, что *уровень преступности более объективный показатель, чем состояние преступности*. При сравнении, скажем, положения дел в разных странах высокая цифра преступности в одной стране может сопровождаться более низким коэффициентом преступности на 100 000 населения. И наоборот.

Официальной статистикой уровень преступности оценивается по двум основаниям: по количеству зарегистрированных преступлений и их участников; по данным о судимости.

Данные о регистрации дают более полное представление о количественной стороне преступности, так как не все преступления раскрываются, однако данные о судимости точнее отражают правовую характеристику преступности по вступившим в силу приговорам суда.

Различия между зарегистрированной преступностью и судимостью иногда достигают двух- или трехкратного размера. Причину таких различий надо искать в освобождении от уголовной ответственности и наказания по так называемым нереабилитирующим основаниям, а также в раскрываемости преступлений.



***Динамика преступности** — изменение показателей преступности (состояния, уровня и структуры) за определенный временной период (год, 3 года, 5 лет, 10 лет)*

Преступность, никогда не являясь величиной неизменной, подчиняясь своим внутренним закономерностям и в то же время отражая глубинные либо открыто проявляющиеся противоречия общественных отношений, то растет, то снижается, то стабильно держится какой-то период времени на одном уровне.



Динамика преступности определяется путем расчета таких ее показателей, как: абсолютный рост (снижение); темп роста (снижения); темп прироста

Расчет производится по следующим формулам:

Абсолютный рост (снижение) преступности (А):

$$A = U - U_1, \text{ где}$$

U — показатель состояния (уровня) преступности;

U_1 — предшествующее значение того же показателя.

Абсолютный рост (снижение) показывает, насколько увеличился или уменьшился последующий показатель преступности по сравнению с предыдущим периодом. При увеличении преступности показатель будет со знаком «+», при снижении — со знаком «-».

Темп роста (снижения) преступности (T_p):

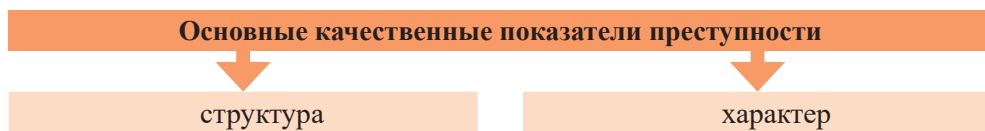
$$T_p = \frac{U}{U_1} \times 100\%.$$

Темпы роста преступности позволяют в большей мере обеспечить сопоставимость относительных показателей — процентов, которые показывают, как соотносится преступность последующих периодов с предыдущим. Оперирование относительными данными снимает вопрос обусловленности снижения или роста преступности увеличением или снижением численности жителей, достигших возраста уголовной ответственности.

Темп прироста преступности (T_{np}):

$$T_{np} = T_p - 100\%.$$

Темп прироста преступности выражается в процентах и показывает, насколько увеличился или уменьшился последующий показатель преступности по сравнению с предыдущим периодом. При увеличении процент, отражающий темп прироста, будет со знаком «+», при снижении — со знаком «-».



Структура преступности — это соотношение различных видов (групп) преступлений и лиц, их совершивших, в общем их числе за определенный период времени на определенной территории

Показатель структуры — *удельный вес* — рассчитывается в процентах. Основаниями классификации служат отдельные уголовно-правовые или криминологические признаки преступлений и лиц, их совершивших.

Для определения удельного веса отдельного вида или разновидности преступности (C) используется следующая формула:

$$C = \frac{u}{U} \times 100\%, \text{ где}$$

u — показатель объема отдельного вида или разновидности преступности на определенной территории за определенный период времени;

U — показатель объема всей преступности на той же территории за тот же период времени.



Основные показатели структуры преступности ПО ПРИЗНАКАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: степень тяжести; объект посягательства; доминирующая мотивационная направленность (насильственные, корыстные, корыстно-насильственные и неосторожные.)

Основные показатели структуры преступности ПО ПРИЗНАКАМ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА: пол; возраст; социальное положение; гражданство

Характер преступности определяется долей наиболее опасных (тяжких и особо тяжких) преступлений в структуре преступности, а также лиц, их совершивших и определяет степень ее общественной опасности.

Характер преступности выявляется через ее структуру и рассчитывается по формуле:

$$D = \frac{u}{U} \times 100\%, \text{ где}$$

u — показатель объема тяжкой и особо тяжкой преступности;

U — показатель объема всей преступности.

Помимо рассмотренных выше основных показателей преступности учитываются и социальные последствия преступности.



***Социальные последствия преступности** — все те вредные, нежелательные с точки зрения общества и государства изменения в социальных ценностях и интересах, которые возникают в результате совершения преступлений, обусловленные фактом существования преступности*

Последствия преступности проявляются в самых разных сферах жизнедеятельности общества: социально-экономической, политической, духовной, нравственной, трудовой, семейной.

К социальным последствиям преступности относятся:

- *реальный вред, причиняемый преступлениями;*
- *совокупность экономических и иных издержек общества, связанных с необходимостью направлять ресурсы не на социальные программы, а на борьбу с преступностью и социальную профилактику (материальные затраты на законодательную деятельность, содержание аппарата правоохранительных органов, отправления правосудия и исполнения наказаний, профилактические мероприятия и подготовку кадров, науку и правовое воспитание);*

▪ *ущерб, причиняемый преступностью* общественным отношениям и интересам, выражающийся в негативных изменениях, которым подвергаются социальные ценности (ухудшение социально-психологического и нравственного состояния общества, недоверие к органам государственной власти, правовой нигилизм, политическая нестабильность, обострение межнациональных и международных конфликтов, дестабилизация общественных отношений, усиление процессов самодетерминации преступности, отсутствие у граждан чувства защищенности от преступности).



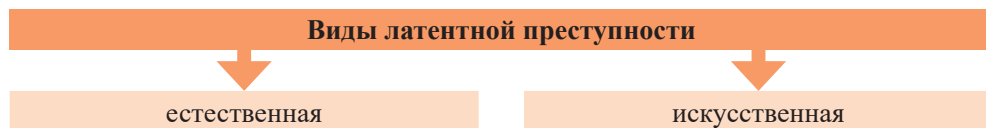
«Цена» преступности — это показатель преступности, выражающий стоимостную оценку причиненного преступностью вреда обществу и государству в виде ущерба, прямо или косвенно причиненного преступной деятельностью, и расходов на борьбу с преступностью и профилактику преступлений

Естественно, что не всякий ущерб, наносимый преступностью, может быть легко исчислен или выражен в денежном эквиваленте, поэтому в практических целях для определения реальных последствий преступности в статистике учитывается число лиц, погибших в результате любых преступлений — не только умышленных, но и неосторожных, нарушений правил безопасности на производстве, транспорте. Кроме того, для определения последствий преступности принимается в расчет число лиц, которым преступлениями причинен различной степени тяжести вред здоровью, лиц, ставших жертвами сексуальных преступлений, потерпевших от имущественных преступлений, а также сумма материального ущерба от преступных посягательств на все виды (формы) собственности.

Кроме того, необходимо коснуться проблемы точности, полноты и достоверности сведений о преступности. Нельзя игнорировать тот факт, что статистика учитывает не все совершенные преступления, а лишь их часть.



Часть преступности, которая не нашла отражения в официальной статистике, называют латентной





ЕСТЕСТВЕННАЯ (скрытая) — не нашедшая отражение в официальной статистике, так как составляющие ее преступления не были выявлены правоохранительными органами или не стали известными им в силу их специфики, отношения к содеянному со стороны жертвы и иных обстоятельств.

ИСКУССТВЕННАЯ (скрываемая) — часть преступности, состоящая из известных правоохранительным органам преступлений, но не нашедшая отражения в учетных документах либо не включенная в государственную статистическую отчетность в результате неправомерных действий должностных лиц правоохранительных органов

Основными факторами, обуславливающими существование естественной латентной преступности, являются:

- нежелание огласки интимных сторон жизни (особенно это характерно для такого вида преступлений, как изнасилование);
- малозначительность для жертвы преступления причиненного преступлением ущерба (кражи личного имущества граждан, причиняющие не столь значительный для жертвы преступления ущерб; причинение легкого вреда здоровью и ряд других преступлений);
- отсутствие времени у жертвы преступления для подачи заявления и разбирательства случившегося (совершение преступлений в отношении лиц, находящихся в командировке, туристической поездке);
- неуверенность в неизбежности наказания преступника;
- особые взаимоотношения потерпевшего либо свидетелей с преступником (родственные связи, зависимость по службе, боязнь разглашения преступником компрометирующих потерпевшего сведений);
- боязнь жертвы реализации преступником угроз мести;
- заключение жертвой «сделки» с преступником, получение от него материальной компенсации;
- дефекты правосознания (некоторые жертвы рассматривают преступление только как нарушение их личных интересов, никак не связывая его с опасностью для общества и принципом неотвратимости наказания за совершенное противоправное деяние, например при семейном насилии);
- неспособность жертвы преступления понять противозаконность произошедшего в силу возраста или других особенностей личности (при совершении преступлений в отношении малолетних, иностранных граждан, инвалидов);
- неблагоприятное поведение потерпевшего (отступление самой жертвы преступления от норм нравственности и морали, а иногда и прямые нарушения

закона, что в большей степени характерно для жертв мошенничеств, вымогательств, взяточничества);

■ сложный, замаскированный характер преступных деяний (хищения путем присвоения, растраты, взяточничества, мошенничества; убийства, выглядящие как несчастный случай, самоубийство), затрудняющий установление правоохранительными органами самого факта совершения преступления.

Основным фактором, обуславливающим существование искусственной латентности, является стремление должностных лиц правоохранительных органов повысить показатели деятельности в сфере борьбы с преступностью.

Последствия латентности преступности

- ✓ искажение представления о фактическом состоянии, уровне, структуре, динамике, характере преступности, о величине и характере ущерба, причиненного преступными деяниями;
- ✓ препятствие в реализации принципа неотвратимости ответственности за совершенные преступления;
- ✓ рост преступности, особенно рецидивной, так как у лиц, совершивших преступления, формируется чувство безнаказанности;
- ✓ снижение достоверности прогнозов преступности;
- ✓ снижение эффективности политики в сфере предупреждения и борьбы с преступностью в силу искаженного представления о ней;
- ✓ снижение авторитета правоохранительных органов;
- ✓ снижение активности граждан в борьбе с преступностью

Все показатели преступности рассматриваются с учетом их пространственного распределения («географии преступности»). Преступность является неоднородной по всей территории страны, что обусловлено экономическими особенностями, национальным составом, структурой населения, уровнем его культурно-нравственного воспитания, традициями. Поэтому анализ географии преступности позволяет выявлять и распространять положительный опыт борьбы с преступностью, распределять имеющиеся силы и средства в борьбе с преступностью и грамотно принимать другие управленческие решения.

Государственная статистическая отчетность базируется на учете криминальных явлений, регистрируемых в органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы испол-

нения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной таможенной службы, которые обобщаются в *Главном информационно-аналитическом центре Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИАЦ МВД России)*.

На Генерального прокурора Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», возложена координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, в связи с чем Генеральная прокуратура Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе и прокурорском надзоре.



В настоящее время приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений» утверждены и введены в действие: Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, Инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов

Главным подразделением по учету преступлений в системе МВД России является ГИАЦ МВД России. Его деятельность регламентирована приказом МВД России от 31 декабря 2010 г. № 910 «Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В целях обеспечения функционирования государственной системы учета преступлений, единообразия и полноты отражения в формах государственного статистического наблюдения сведений о состоянии преступности, а также реализации единых принципов государственной регистрации и учета преступлений приказами Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 902 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС «Единый отчет о преступности», от 27 декабря 2019 г. № 910 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления»,

от 27 декабря 2019 г. № 911 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 3-ЕГС «Сведения о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых преступлениях», от 17 января 2020 г. № 30 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 4-ЕГС «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» утверждены и введены в действие следующие формы федерального статистического наблюдения:

- *единый учет преступлений* состоит из первичного учета, регистрации и включения в статистическую отчетность предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний (преступлений), лиц, их совершивших, потерпевших от преступлений лиц, а также уголовных дел, материалов о преступлениях, разрешенных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

- *первичный учет преступлений* — это упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации о преступности и государственных мерах социального контроля над ней и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета преступлений, лиц, их совершивших, и процессуальной деятельности органов уголовной юстиции на этом направлении;

- *объекты учета*: преступление; лицо, совершившее преступление; уголовное дело и принятые по нему решения; материальный ущерб, причиненный преступлениями, и обеспечение его возмещения; потерпевший; судебное решение по уголовному делу.

В основе значительной части официальной отчетности лежат первичные документы учета (статистические карточки, журналы учета и другие материалы).

В документах первичного учета содержится обширная информация по разнообразным признакам (уголовно-правовым, уголовно-процессуальным, криминологическим, социально-демографическим), характеризующая в большей или меньшей мере, с одной стороны, все элементы состава преступления: субъект преступления, объект посягательства, объективную и субъективную стороны преступления, их криминологически значимые свойства; с другой — процессуальные, криминалистические и оперативно-разыскные аспекты деятельности органов уголовной юстиции по обнаружению, раскрытию и расследованию преступлений, а также предупредительно-профилактическую работу органов уголовной юстиции.

Деятельность органов внутренних дел в целом, а также по отдельным направлениям и видам деятельности также подлежит оценке исходя из анализа состояния преступности и общественного порядка.

Сведения об уровне, состоянии, структуре и динамике преступности, причинах и условиях, способствующих совершению преступлений, личности преступника, социальных последствиях преступности, ее виктимологических

аспектах, а также результатах деятельности правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел, широко применяются как средство оперативного руководства вышестоящих органов подчиненными и постоянного контроля за их деятельностью.

Оценка результатов деятельности органов внутренних дел, выраженных в количественных показателях, помогает выявить типичные недостатки, принять своевременные меры к их устранению и распространению положительного опыта.

Комплексная криминологическая оценка всех факторов, влияющих на состояние и уровень преступности в Российской Федерации, позволяет в числе *наиболее приоритетных факторов, определяющих благоприятные тенденции криминальной обстановки*, признать следующие:

- технологическая секьюритизация всех сфер жизнедеятельности государства, автоматизация производства;
- повышение уровня технической оснащенности и эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;
- демографический спад («старение» населения), следствием которого стало устойчивое снижение подростковой преступности, ранее традиционно «подпитывающей» общую преступность;
- стабилизация основных социальных процессов и выравнивание экономической ситуации (после резкого всплеска преступности в период социальных потрясений и экономической нестабильности новейшего времени развития российского государства), приводящие к возврату (откату) основных показателей преступности к низким величинам, характерным для устойчивого состояния общества.

§ 5.3. Криминологическое учение о личности преступника

Понятие «личность преступника»

Одним из основных направлений в криминологии является исследование особенностей человека (лица), совершившего преступление.



В зависимости от правового статуса, юридических прав и обязанностей к лицам, совершившим преступления, применяются следующие понятия: «субъект преступления» в уголовном праве (гл. 4 УК РФ); «обвиняемый» в уголовном процессе (ст. 47 УПК РФ); «осужденный» в уголовно-исполнительном праве

Если понятие «человек» отражает его биологическую и социальную сущность, то в понятие «личность» включаются только специфические социальные характеристики. Человек, рождаясь биологическим существом, личностью становится в процессе социализации, приобретая и положительные, и отрицательные качества. Отличие содержания понятий «личность» и «личность преступника» выражается в наличии у человека определенных социально-психологических свойств и качеств, которые в конкретной жизненной ситуации усиливают и поддерживают решимость совершить преступление. Следует отметить, что понятие «личность преступника» применяется в строго определенных законом пределах только в отношении лиц, совершивших преступление и признанных судом виновными, с момента вступления обвинительного приговора в законную силу и до окончания срока наказания и погашения или снятия судимости. Личностные свойства преступника выражаются в устойчивом антиобщественном поведении, внутренней субъективной готовности совершить преступление, в негативной направленности к общественным ценностям, в общественной опасности.



*Личность преступника представляет собой **СОВОКУПНОСТЬ** социально значимых свойств, признаков, связей, отношений, характеризующих лицо, виновно нарушившее уголовный закон, в сочетании с иными, неличностными условиями и обстоятельствами, влияющими на его преступное поведение*

Свойства личности преступника

- ✓ *социально-демографические*: пол, возраст, образование, психическое здоровье, социальная принадлежность, материальное положение, гражданство;
- ✓ *социально-ролевые*: преступник, правонарушитель, труженик, семьянин, член досуговой группы;
- ✓ *социально-психологические*: правовая психология, трудовая психология, бытовая психология, межличностная психология, самооценка

В целом личность преступника можно охарактеризовать как некую модель, социальный и психологический портрет, обладающий специфическими чертами. Преступникам присущи антиобщественные взгляды, отрицательное отношение к нравственным ценностям и выбор общественно опасного пути для удовлетворения своих потребностей или непроявление необходимой активности в предотвращении отрицательного результата. Это определение охватывает и тех, кто совершил преступление умышленно, и тех, кто виновен в преступной неосторожности.

Соотношение и взаимодействие социального и биологического в структуре личности субъектов, совершивших преступления

Одна из коренных проблем изучения личности преступника — *соотношение социального и биологического*. Эта проблема имеет научное, практическое и правовое значение. От ее решения во многом зависит объяснение причин преступности и определение главных направлений борьбы с нею.

Изучение вопроса о соотношении социального и биологического в личности преступника требует многостороннего подхода: использование достижений философии, социологии, психологии, биологии, криминологии и других наук, рассмотрение человека как продукта конкретно-исторического процесса. В этом смысле человек имеет общественную природу, а личность может формироваться только при условии включения индивида в систему общественных отношений.

Процесс формирования личности принято рассматривать как социализацию, т.е. процесс наделения личности общественными свойствами, выбора жизненных путей, установления социальных связей, формирования самосознания и системы социальной ориентации, вхождения в социальную среду, приспособления к ней, освоения определенных социальных ролей и функций. В этот период возникают и закрепляются типичные реакции на возникающие жизненные ситуации, наиболее характерные для данного человека предпочтения.

Особенно важную роль в формировании личности играет первичная социализация, когда ребенок еще бессознательно усваивает образцы и манеру поведения, типичные реакции старших на проблемы. Как показывают психологические исследования личности преступников, уже взрослым человек часто воспроизводит в своем поведении то, что запечатлелось в его психике в период детства. Семья — главное звено той причинной цепочки, которая выводит на преступное поведение.

Однако условия жизни ребенка не прямо и непосредственно определяют его психическое и нравственное развитие. В одних и тех же условиях могут сформироваться разные особенности личности, прежде всего из-за того, в каких взаимоотношениях со средой находится человек, какими биологическими чертами он обладает. Средовые влияния воспринимаются в зависимости от того, через какие ранее возникшие психологические свойства ребенка они преломляются.

Семья, как известно, психологически характеризуется взаимосвязью между ее членами, а именно наличием взаимных идентификаций, взаимными привязанностями, что порождает общие интересы и ценности, согласован-

ное поведение. Семья, включая ребенка в свою эмоциональную структуру, обеспечивает тем самым его первичную, но чрезвычайно важную социализацию, «через себя» вводит его в структуру общества. Если этого не происходит, ребенок отчуждается от нее, закладывается основа для весьма вероятного отдаления в будущем от общества, его институтов и ценностей, от малых социальных групп. Отторгнутый родительской семьей индивид почти всегда попадает под сильнейшее влияние антиобщественной группы сверстников, участники которой, как правило, совершают преступления. Под влиянием группы формируются установки и ценностные ориентации, включающие способы разрешения возникающих жизненных ситуаций и проблем. Личность преступника формируется не только под влиянием микросреды (семьи, иных малых социальных групп), но и широких, макросоциальных явлений и процессов. Они действуют двояко: непосредственно — особенно с помощью средств массовой информации, и опосредованно — через микроокружение.

Названные явления не могут не оказывать существенного влияния на формирование личности преступника. Понятно, что приведенная психологическая характеристика относится не к каждому отдельно взятому преступнику. Среди преступников достаточно часто встречаются волевые, уверенные в себе личности, активно подчиняющие себе окружающих людей. Это в особенности относится к членам и руководителям организованных преступных сообществ. Неуверенность в будущем, постоянные опасения за своих близких и за себя определяют особое восприятие окружающего мира и самого себя, противоправные способы защиты против действительной или мнимой опасности.

Структура и основные черты криминологической характеристики лиц, совершивших преступления

Структура личности преступника раскрывает социальные, психологические, морально-нравственные, биологические и другие особенности лица, совершившего преступление.

Элементы структуры личности преступника:

- *социально-демографические признаки*: образование, социальное происхождение, род занятий, национальность, профессия, семейное положение, уровень материального обеспечения;
- *биофизиологические признаки*: пол, возраст, состояние здоровья, особенности физической конституции, врожденные и приобретенные свойства нервной системы, темперамент;
- *нравственные и психологические характеристики*, позволяющие познавать мировоззренческие ориентиры, взгляды, убеждения, морально-нравственные ценности, предпочтения;

- *интеллектуальные свойства*: уровень умственного развития, объем знаний, наличие, содержание и наполненность жизни интересами и устремлениями;
- *социальные свойства*: умения, навыки, профессиональный и жизненный опыт, социальные функции, обуславливающие социальную роль в системе общественных отношений, права и обязанности человека, определяющие его социальный статус;
- *правовые признаки*, отражающие степень социальной деформации личности и ее криминогенные свойства.

Типология и классификация лиц, совершивших преступления



Типология — метод научного познания, в основе которого лежит расчленение систем объектов и их группировка с помощью обобщенной, идеализированной модели или типа

Классификация преступников может быть построена по различным основаниям, среди которых следует выделить две большие группы: *социально-демографические и правовые*. К первым относятся пол, возраст, уровень образования, уровень материальной обеспеченности, социальное положение, наличие семьи, социальное происхождение, занятость в общественно полезном труде, род занятий, наличие специальности, место жительства. Ко вторым — характер, степень тяжести совершенных преступлений, совершение преступления впервые или повторно, в группе или в одиночку, длительность преступной деятельности, объект преступного посягательства, форма вины.

По названным классификационным основаниям могут быть выделены и отдельные типы, например, несовершеннолетние преступники, женщины-преступницы, насильственные преступники, преступники — городские жители, сельские жители, мигранты.

Кроме вышеупомянутой, довольно широко распространены следующие классификации:

1. По социально-демографическим признакам:

- пол — мужчины, женщины;
- возраст — несовершеннолетние (возрастные группы 14–15 лет и 16–17 лет), лица молодого возраста (19–24 года и 25–29 лет), лица зрелого возраста (35 лет и старше).

2. По признакам социального положения и по роду занятий:

- рабочие, служащие, учащиеся, частные предприниматели, фермеры, пенсионеры;

- трудоспособные, но не работающие и не учащиеся;
- безработные.

3. *По признакам места жительства и длительности проживания:*

- город, сельская местность;
- постоянный житель, мигрант, переселенец.

4. *По данным интенсивности и характера преступной деятельности:*

- повторность, рецидив (многократный специальный, особо опасный);
- в группе, в организованной группе.

5. *По данным о состоянии лица в момент совершения преступления:*

- в состоянии алкогольного опьянения;
- в состоянии наркотического возбуждения.

В зависимости от характера личностно-мотивационных свойств, проявляющихся при совершении деяния, преступников подразделяют, например, на особо опасных, насильственных, корыстных, неосторожных, совершивших преступления против общественного порядка.

Типология личности преступника, в которой критерием типологизации выступает *социальная направленность личности преступника*:

1. *Профессиональный тип*. Самый опасный тип личности; направленность личности деформирована; такая личность отличается правовым нигилизмом, низкой общей и моральной культурой, антиобщественной установкой. К этому типу относятся профессиональные преступники, особо опасные рецидивисты.

2. *Привычный тип*. Личность этого типа характеризуется деформацией в структуре социальной направленности, позитивный компонент выражен слабо, социально-психологические свойства личности неустойчивы и противоречивы; личность отличается низким уровнем правосознания, отсутствием четких границ между моральным и аморальным.

От профессионального типа личности отличается тем, что для совершения преступления преимущественно использует различные жизненные ситуации: такая личность не активна в самостоятельном создании таких ситуаций. К этому типу относятся лица, совершающие повторные преступления, в том числе рецидивисты, но рецидив в данном случае чаще всего смешанный.

3. *Неустойчивый тип*. Для этого типа личности не характерно наличие стойких или значительных деформаций в структуре направленности личности; компоненты негативной и позитивной направленности примерно равны, но тенденции у них противоречивы, и это может привести как к усилению, так и к ослаблению криминогенности. Между преступлением и личностью всегда имеется «повод», личностная интерпретация которого либо ведет, либо не ведет к совершению преступлений. До преступления возможны различные правонарушения или аморальные действия.

4. Небрежный тип. Социальная направленность данного типа личности в основном выражена позитивным компонентом, негативная направленность минимальна. Характеризуется легкомысленным отношением к социальным нормам, регулирующим поведение в обществе. Как правило, совершает нетяжкие преступления, как умышленно, так и по неосторожности.

5. Случайный тип. Личность такого типа характеризуется позитивной социальной направленностью, без деформаций со стороны негативного компонента, устойчивым уровнем правосознания. Преступление совершается исключительно в силу давления критической жизненной ситуации, в которой субъект не смог добиться результата своих действий, не причиняя общественно опасных последствий. Этот тип чаще всего совершает преступления в состоянии сильного душевного волнения, вызванного неправомерными действиями потерпевшего, либо с превышением пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания преступника.

В зависимости от степени общественной опасности и устойчивости антиобщественной направленности личности выделяют:

1) криминально-злостный тип — преступник характеризуется глубокой деформацией морально-нравственных качеств, устойчивостью антиобщественной направленности, планомерной криминальной деятельностью;

2) агрессивно-ситуативный тип — преступник характеризуется непрофессионализмом, действует спонтанно, используя благоприятно сложившуюся ситуацию преступления;

3) привычный (инфантильный) тип — сочетание антиобщественной установки с личностной незрелостью, инфантилизмом. Личность вооруженного преступника является одной из наиболее опасных разновидностей личности современного насильственного преступника.

В зависимости от личных мотивов преступного поведения выделяют следующие типы личности насильственного преступника: корыстный, насильственный, сексуально-девиантный, частично-мотивированный.

Основные типы криминальной ситуации в механизме насильственных преступлений:

1) агрессивно-защитный — преступник не планировал преступление, его агрессия вызвана провокационным, агрессивным поведением жертвы и имеет зачастую защитный характер;

2) спонтанно-ситуативный — характеризуется спонтанно возникшим умыслом, насилие является вынужденным и инструментальным для незамедлительного удовлетворения потребностей;

3) планомерно-провокационный — преступник планировал преступление в ожидании очередной травмирующей (провокационной) ситуации, результат затянувшегося конфликта;

4) *планомерно-спонтанный* — преступник готовится планомерно и действует, используя внезапно возникшую благоприятную ситуацию.

В целом следует отметить, что личность насильственного преступника характеризуется, как правило, низким уровнем социализации, отражающим проблемы и недостатки трех основных сфер воспитания: семьи, школы и производственного коллектива. Мотивационная сфера этой личности характеризуется эгоцентризмом, стойким конфликтом с обществом, оправданием себя.

Изучение лиц, совершивших преступления, в практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

Криминологическое изучение личности преступника осуществляется главным образом для выявления и оценки тех ее свойств и качеств, которые порождают преступное поведение, в целях его профилактики и должно строиться на правовой основе, т.е. должна анализироваться личность тех, кто по закону признается субъектом преступления. Поэтому рассматриваемая категория имеет временные рамки: с момента совершения преступления, удостоверенного судом, и до отбытия уголовного наказания, а не до момента констатации исправления. После отбытия наказания человек уже не преступник, поэтому не может рассматриваться как преступная личность. Человек освобождается от наказания не потому, что исправился, а потому, что истек установленный законом срок наказания. Определение основных направлений изучения личности преступника в практических целях, равно как объема и пределов ее анализа, зависит от конкретных задач, возникающих перед конкретным органом внутренних дел в ходе предупреждения преступности.



*В органах внутренних дел на лицо, совершившее преступление, составляется **статистическая карточка формы № 2**, являющаяся основанием для постановки на учет¹*

¹ Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений» (вместе с «Типовым положением о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положением о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкцией о порядке заполнения и представления учетных документов».

§ 5.4. Причины и условия преступности

Причины и условия преступности, их классификация

Выявление причинности и детерминации осуществляется:

- посредством анализа общих данных о состоянии общества, разных его сторонах и их взаимосвязи с негативными социальными отклонениями;
- путем криминологического анализа данных о причинах и условиях отдельных преступлений, их обобщения и перехода на уровень выявления причинности и детерминации преступности как массового явления.



***Причинность** — это объективно существующая связь, зависимость между двумя или несколькими явлениями, при которой одно из них (причина) порождает другие (следствия)*

Особенности причинных связей

В общественной жизни причинные связи обладают определенной спецификой. Во-первых, тут действуют в основном статистические закономерности. Во-вторых, общество — это исторически изменяющаяся система, и потому причинные объяснения, характерные для одного периода времени, не подходят для объяснения причинности в другом периоде.

Причинные взаимосвязи всегда проходят через сознание людей, что ведет к усложнению и искажению их понимания. Область действия причин — это, прежде всего, стадии мотивации и принятия решения, когда речь идет о формировании мотива, цели, определении средств ее достижения именно как преступных. Избрание же среди криминальных данных конкретных средств (вымогательство либо мошенничество, выбор конкретного объекта преступного посягательства, причинение конкретного вреда в соответствующих условиях места и времени) определяется в значительной мере условиями. Такими условиями могут быть обстоятельства, характеризующие состояние внешней среды (состояние охраны различных объектов, степень раскрываемости и потому разная степень безопасности совершения разных деяний), а также те обстоятельства, которые характеризуют самого человека (наличие криминальных профессиональных навыков).



***Причины преступности** — это явления общественной жизни, которые порождают преступность, поддерживают ее существование, вызывают ее рост или снижение*

Помимо причин преступности существует понятие условий, способствующих совершению преступлений. Сами по себе условия не порождают преступления, но могут способствовать реализации преступного замысла. К таким условиям относятся различные факторы социального и технического характера. *Причины преступности и условия, ей способствующие, объединяются общим термином — детерминация¹ преступности, которая объясняет объективную зависимость причинной обусловленности преступности от других явлений природы и общества.*

Классификация детерминант преступности осуществляется по двум основаниям:

- *по уровню действия* выделяют: причины и условия преступности в целом (общий или общесоциальный подход); отдельных видов преступности, например насильственной (специально-криминологический подход); и причины и условия конкретного преступления (индивидуальный подход);
- *по содержанию* выделяют: социально-экономические, социально-психологические, воспитательные, правовые, организационно-управленческие и иные причины.

Наибольшее значение имеют социально-психологические детерминанты, поскольку именно они выступают в качестве непосредственных причин преступлений. В зависимости от характера воздействия факторов внешней среды и личностных особенностей, детерминанты преступности принято дифференцировать на объективные и субъективные. Объективные детерминанты не связаны с волей и сознанием людей, субъективные детерминанты являются результатом осознанного мыслительного процесса и индивидуального выбора модели поведения.

Условия преступности также классифицируются по своей природе на те, которые оказывают формирующее воздействие на причины преступности в целом (например, сюда относятся экономические, идеологические, правовые и иные проблемы и противоречия общества), на ее отдельные виды (например, корыстная преступность, насильственная), на условия конкретного преступления, те, которые облегчают реализацию конкретной преступной мотивации (как правило, это неэффективность системы социального контроля в соответствующей сфере).

Антропологические концепции причин преступности. По убеждению ее основоположника Ч. Ломброзо, в чертах преступника проявляются характерные черты примитивного, первобытного человека и животных.

Он утверждал, что преступниками не становятся, преступниками рождаются. Такие личности обладают отчетливо различными физическими чертами. Прирожденные индивидуальные факторы являются основными причинами

¹ Производное слово от латинского слова «*determinare*» — определять.

преступного поведения. Ч. Ломброзо разработал таблицу признаков прирожденного преступника — таких черт (стигм), выявив которые путем непосредственного измерения физических черт того или иного лица можно было, как верил он, решить, имеем ли мы дело с прирожденным преступником или нет.

Теория Ч. Ломброзо покоится также на представлении о том, что физическая норма (совершенство тела) само собой подразумевает совершенство моральное и что якобы вообще существует объективная норма (единая для всех времен и народов) физических черт человека. Ломброзо искренне считал, что для преступника характерно наличие черт «монгольского» типа. Он писал, что эти черты, характеризующие, по его мнению, преступника, «приближают преступника-европейца близко к доисторическому человеку и монголу».

Но как только была развеяна легенда об анатомических отклонениях, predisposing к преступлению, возникли новые течения подобного же рода, в основу которых были положены либо особенности эндокринной системы (желез внутренней секреции), либо психофизическая конституция людей (теория немецкого психиатра Э. Кречмера), либо врожденные свойства нервной системы (типы экстраверта и психопата, выявленные английским психиатром А. Айзенком).

Развитие генетики, возможность в недалеком будущем расшифровки генетического кода, законное само по себе стремление подвести научную базу под изучение преступности вновь вызвали к жизни попытки увязать противоправное поведение с биолого-анатомическими врожденными чертами личности, например с особенностями хромосом.

Вызывает решительные возражения попытка подразделить эти врожденные свойства на криминогенные, предопределяющие антисоциальное поведение, и положительные, ведущие человека по пути добродетели, более ценные и менее ценные. Одной из разновидностей такого оценочного подхода к врожденным особенностям генетической программы является теория повышенной криминогенности лиц с набором хромосом типа ХУУ.

Известно, что в результате деления клеток все хромосомы, включая те из них, от набора которых зависит пол человека, распределяются таким образом, что в каждой новой клетке образуется полный набор хромосом. Сочетание хромосом типа Х и У определяет пол человека (ХХ — женщина, ХУ — мужчина). В определенном проценте случаев это нормальное распределение может нарушаться. Один из результатов такого нарушения (наличие лишней хромосомы типа Х) ведет к рождению умственно неполноценного индивида (синдром Дауна). Далее возможно нарушение нормального распределения хромосом за счет наличия в новой клетке лишней, второй хромосомы У (ХУУ). В обычных условиях наличие одной хромосомы У предопределяет мужской пол человека. Отсюда возникло предположение, что у лиц с хромосомной формулой ХУУ

имеются некие дополнительные характеристики «сверхмужчин» (повышенная агрессивность, сексуальность), иными словами, возникла версия о том, что люди такого типа — прирожденные преступники.

Формы их поведения (в том числе и случаи совершения ими насильственных преступлений) ничем, по существу, не отличаются от подобных же поведенческих актов людей с нормальным набором хромосом, образующих основную массу насильственных преступников.

Социологические концепции преступного поведения. Теория социальной физики в криминологии. На заседании бельгийской Королевской академии наук в Брюсселе 9 июля 1813 г. выступил с докладом астроном и математик А. Ж. Кетле. Он заявил: «Мы можем рассчитывать заранее, сколько индивидуумов обогреть руки в крови своих сограждан, сколько человек станут мошенниками, сколько станут отравителями, почти так же, как мы заранее можем подсчитать, сколько человек родится и сколько человек умрет... Здесь перед нами счет, по которому мы платим с ужасающей регулярностью — мы платим тюрьмами, цепями и виселицами»¹.

Этот впечатляющий вывод явился закономерным следствием развития в ХУІІІ в. демографической статистики. Однако вплоть до ХІХ столетия отсутствовали систематические статистические данные о преступности. Правда, еще в 1788 г. И. Бентам высказал предположение о том, что в области преступности должны наблюдаться устойчивые статистические закономерности. Такая статистика, писал он, могла бы явиться наиболее совершенным методом снабжения законодателя данными, необходимыми для его работы. Такие данные могли бы составить разновидность политического барометра, посредством которого можно было бы судить об эффективности соответствующего законодательства. Точно так же, как уровень смертности говорит о физическом здоровье страны, уголовная статистика может свидетельствовать о ее моральном здоровье.

Исследования статистиков в области преступности проводились применительно к возрасту, полу, национальности, профессии и образованию преступников, к экономическим условиям, ко времени года. Главный вывод, к которому они пришли, заключался в том, что ежегодная сумма всех преступлений, а также суммы конкретных видов преступлений сохранялись примерно одинаковыми каждый год. Такая же закономерность была обнаружена и в цифрах преступлений, характеризующих состояние преступности в определенных социальных условиях, в городе или деревне.

Таким образом, основные идеи, в той или иной степени разделяемые и развиваемые всеми представителями социологического направления, сводятся к следующему: преступность порождена обществом; она развивается по опреде-

¹ Криминология : теория, история, эмпирия, база, соц. контроль: курс лекций / Я. И. Гилинский. — Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 2002. — С. 113.

ленным законам под воздействием социальных и иных объективных факторов; ей присуща статистическая устойчивость.

Повлиять на преступность (с целью сокращения) можно только путем изменения (улучшения) социальных условий.

Характеристика основных факторов преступности

Причины преступности на социологическом уровне необходимо, прежде всего, искать в экономических отношениях, в их противоречиях, несбалансированности хозяйственного механизма, пороках и недостатках экономической политики, а также в системе распределительных отношений.

В отечественной криминологии длительное время господствовала позиция, согласно которой экономические отношения социализма намного совершеннее этих отношений в предшествующих ему формациях, и потому экономический базис социализма не порождает преступность.

Любые *экономические отношения*, их противоречивость рождает преступность. Рыночные отношения изначально отягощены преступностью. Объясняется это тем, что они основаны на конкуренции, а значит на подавлении конкурентов, на запрограммированной избыточности рабочей силы, т.е. безработице, на выжимании прибыли в возможно больших размерах, на столь же запрограммированном имущественном и социальном расслоении людей. Экономические отношения затрагивают практически каждого человека.

Особо негативную роль играет громадный разрыв в уровне жизни бедных и богатых людей (1:15 или даже 1:20). Как известно, около 30% населения нашей страны живет ниже уровня бедности. При определенных условиях экономическая преступность может перерасти и перерастает в корыстно-насильственную и просто насильственную преступность. А вслед за этим возникает и преступность должностных лиц.

Экономические отношения определяют преступность, но не определяют ее в конкретных случаях, ибо все, что происходит в жизни, проходит через сознание человека. В то же время не случайно западные криминологи занимались и занимаются преступностью белых воротничков — тех, кто стоит на высших ступенях общественной лестницы. Именно потому, что они, во-первых, обладают наибольшими возможностями для различных манипуляций с денежными и иными средствами, а во-вторых, распоряжаются, управляют ими, приумножая свое богатство. Причем психологически они привыкают к этому потоку жизни и перестают преступное считать преступным.

Социальные отношения человека существуют на макро- и микроуровнях. *Макроуровень* представляет собой и отношения человека с обществом и государством в целом, и его производственные отношения (включая образование, специальность, работу, общественную деятельность), и его положение как

личности в том, что понимается под правами человека. Общество поправных человеческих прав неизбежно расплавляется высокой преступностью, либо им правят преступными методами.

Социальные конфликты общего плана, приводящие к совершению преступлений, могут отражать также недовольство человека своим социальным статусом, полученным (или неполученным) образованием, обстановкой в трудовом коллективе, в котором либо бурлят конфликты, либо творятся безобразия, процветают беззаконие, преступное поведение должностных лиц.

На преступность влияет не только конкретное проявление социальных неособразностей, конфликтов и несправедливости, но и общая атмосфера в обществе, когда провозглашенные лозунги опровергаются делами властей.

Нередко и характер совершаемых преступлений, и их мотивация проистекают из принадлежности лиц, совершивших преступления, к той или иной социальной группе. *Выявлена одна общая криминологическая закономерность: чем ниже уровень культуры, воспитанности и образованности преступников, тем грубее по характеру и примитивнее по мотивации совершаемое ими преступление.* Чем выше образование, социальный статус преступника, тем изощреннее способы совершения преступлений, хотя в конечном счете они столь же, если не более, опасны, чем все другие виды преступности.

Низшим звеном в причинах преступности, определяемых социальным бытием человека, являются *межличностные отношения (микроуровень)* в семьях, между близкими и знакомыми, наконец, случайно возникающие на почве конкретной ситуации, когда между собой сталкиваются интересы людей, не нашедших иного способа разрешения конфликта, кроме преступления. Статистика показывает, что такой вид преступности, как насильственная, — в значительной части следствие межличностных столкновений.

Межличностные конфликты, возникающие на почве неудовлетворительного социального бытия человека и отношений, складывающихся вследствие этого, опасны тем, что возникают либо неожиданно, но как результат «накопления» недовольства в течение длительного периода, и потому трудно распознаваемы и тем более предупреждаемы, либо начинаются практически с первых дней совместной жизни и с каждым последующим днем (периодом) становятся все более невыносимыми, приводя в конечном счете к преступлению.

Конкретные предпосылки к преступности могут корениться в различных сферах общественных отношений и функционирования общественного и государственного механизма. Это могут быть недостатки в организационно-технической сфере, в сфере охраны как правопорядка в целом, так и в отдельной области — охране имущества, в плохо поставленном учете материальных ценностей. Это могут быть недостатки в деятельности различных государственных органов, например полиции, прокуратуры, судов, в организации борьбы

с преступностью. Это могут быть недостатки в деятельности местных и иных органов власти, мэрий и префектур, ответственных за состояние правопорядка на своей территории, но ничего не делающих в этом плане. Это могут быть недостатки в работе контролирующих органов, прежде всего финансовых, налоговых инспекций.

Эти условия в конкретных случаях могут присутствовать или отсутствовать, а преступление может и не быть совершено. Так, отсутствие замков на дверях склада материальных ценностей — бесспорное условие, способствующее совершению преступлений, но краж с этого склада может и не быть. Условия выявлять, конечно, легче, чем вскрывать причины преступности. Во многих случаях они как бы лежат на поверхности. Кроме того, в разных вариантах они повторяются в различных отраслях хозяйства либо конкретных сферах деятельности человека. И потому их легче предупреждать. В принятых ранее законах предусматривалась обязанность правоохранительных органов (и ныне не отмененная, хотя и не выполняющаяся) по каждому конкретному уголовному делу выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений, и принимать меры к их устранению. При этом, конечно, устранение нельзя понимать абсолютно, а только как рекомендацию, ибо нельзя исключать того, что через некоторое время та же ситуация повторится. Однако на какой-то период будет создана обстановка, препятствующая совершению преступлений, что для социальной практики отнюдь не мало.

Особую характеристику условий (обстоятельств), способствующих совершению преступлений, целесообразно дополнить анализом криминогенных фоновых явлений, которые хотя и не относятся к преступным, тем не менее сами по себе активно питают преступность, создают для ее существования и распространения благоприятную обстановку. К их числу в первую очередь относятся бродяжничество, проституция, алкоголизм.

Преступность не только зависит от ряда социальных причин и условий, рассмотренных выше. Она и сама порождает новые антиобщественные акты, т.е. происходит процесс самодетерминации преступности.

Процесс самодетерминации проявляется в следующих формах:

- первая (и это самая простая зависимость): одно удачно совершенное и нераскрытое преступление часто порождает другое;
- вторая форма самодетерминации — совершение «вспомогательных», «подсобных» преступлений, которые затем неминуемо влекут за собой основные, например: подделка документа для последующего использования в целях хищения или иного преступления; приобретение оружия для совершения убийства; захват человека для изъятия органов или тканей, пригодных для трансплантации;

- третья форма самодетерминации связана с организованной преступностью;

- четвертая форма самодетерминации преступности проявляется через психологию населения. Если уровень преступности высок, а преступления часто безнаказанны, возникает особое психологическое состояние допустимости, «разрешенности» преступных действий и представление о слабости, ничтожности законов. Это так называемая аномия, или безнормативность, в поведении граждан, при которой они не верят в нормы права и морали и легко склоняются к противоправному, в том числе и преступному, поведению, ориентируясь на безвластие и слабую эффективность правоохранительной системы.

Таким образом, уже само расширение преступности вызывает ее дальнейший рост; она становится, к сожалению, достаточно привычной формой существования в обществе.

Самодетерминация преступности — весьма опасное явление, сильно затрудняющее борьбу с ней. Для преодоления ее необходима решительная активизация деятельности правоохранительных органов, настойчивая борьба с рецидивом, ликвидация преступных группировок и воспитание населения в духе непримиримости к нарушениям и нарушителям законов.

В криминологическом плане в целях преодоления самодетерминации преступности первоочередной интерес представляют следующие характеристики уровня культуры индивида:

- объем знаний, интерес к интеллектуальным формам занятий в сфере труда и досуга;

- стремление к расширению объема знаний и представлений о жизненно важных ценностях;

- содержание духовных ценностей, находящихся в арсенале индивида и его окружающих групп (идеалы, стандарты, мода);

- характер информации культурно-политического содержания (пресса, литература, радио и телевидение, кинематограф, театральные зрелища);

- этические нормы межличностного общения;

- уровень нравственного и правового сознания.

В познании криминогенных сторон жизнедеятельности человека учитывается и бытовая сфера. Под бытом понимается все, что находится за пределами производственной, общественно-политической деятельности и социально организованного обучения. Криминогенные последствия быта следует рассматривать в тесной взаимосвязи с общими социально-экономическими, материальными и духовными условиями жизни.

Социально-экономическое содержание труда характеризуется общественными отношениями, при которых осуществляется труд. Они главным образом складываются из следующих связей: трудящегося со средствами производства;

стиля труда индивида с трудом общества в целом; целей конкретного работника с целями общественного производства.

При осуществлении криминологического анализа труда необходимо учитывать его условия, к которым относятся:

- организация трудового процесса;
- перспектива (либо ее отсутствие) повышения квалификации и профессионального роста;
- физическая тяжесть (легкость) труда и его психологическая напряженность;
- санитарно-гигиенические, эстетические и культурно-бытовые условия;
- социально-психологическая атмосфера в коллективе;
- отношения с администрацией и руководством;
- время на дорогу от места жительства до места работы.

Любые диспропорции в сторону уменьшения роли и значимости человеческого фактора в содержании и условиях труда способны оказать криминогенное влияние на конкретное лицо.

Политический плюрализм предполагает наличие конкурирующих идей и партий. Однако обострение политических противоречий способно повлиять на криминогенную ситуацию, вызвать необратимые последствия.

Политическая нестабильность в современном обществе усугубляется тем, что новые, зарождающиеся общественные силы пока не способны проявить себя с сознательной стороны.

В последние годы неполадки в механизме хозяйствования и торговли оказались особенно ощутимыми и являются основой сохранения и воспроизводства преступности. Нарушение хозяйственных связей, злоупотребления в сфере финансов и торговли расширяют круг детерминант преступности.

Можно предположить, что в условиях рыночных отношений и свободного предпринимательства не удастся избежать последствий криминогенного характера, а по отдельным направлениям хозяйствования возможно и усиление негативных сторон. Стихия рынка способна не только стимулировать производство, но и содержит возможности для злоупотребления и махинаций.

Потребность сохранить баланс между решением трех глобальных социальных задач (внутренняя и внешняя безопасность, а также удовлетворенность граждан) не дает возможности сконцентрировать усилия на чем-либо одном. Не исключено, что в перспективе люди найдут способ мирного сосуществования без колоссальных затрат на обеспечение внешней безопасности. Это позволит сконцентрировать усилия на обеспечении безопасности внутренней. А до этого времени определенное число преступлений, вероятно, будет социальной нормой. Таким образом, потребность обеспечения внешней безопасности является не просто важным фактором преступности, но и фактором, который

делает преступность нормой социального бытия. Указанная потребность, во-первых, предполагает стимулирование корысти или неэкономического приращения; во-вторых, предполагает поддержание в обществе определенного уровня агрессивности; в-третьих, требует технического роста, побочным результатом которого становится рост неосторожных преступлений.

Идеальное и согласованное функционирование различных социальных механизмов могло бы свести уровень преступности к минимуму. Однако такой вариант встречается достаточно редко. Причинами этого могут быть объективные причины. Общество динамично. Экономические, социальные, политические реформы — способ сохранения государственной устойчивости в изменяющемся мире. В то же время экономическая, социальная и особенно политическая нестабильность — наиболее криминогенные факторы. Избежать нестабильности невозможно. Государству по силам лишь развести различные реформы во времени.

С учетом вышеизложенного можно выделить следующие *факторы преступности в современной России*:

- падение уровня производства;
- появление и рост безработицы;
- резкое снижение уровня жизни большинства населения, негативный эффект которого многократно усиливает экспансия западной культуры и развитие идеологии потребительства;
- недостаток средств для финансирования органов государственного управления, в том числе правоохранительных;
- снижение эффективности работы полиции и прокуратуры, отток из этих органов опытных, энергичных кадров;
- неэффективное функционирование пенитенциарной системы. Ослабление исправительной функции и усиление криминогенной роли этой системы до такой степени, что общий эффект ее функционирования может оказаться со знаком минус;
- развитие пьянства и наркомании, которые, с одной стороны, нейтрализуют неудовлетворенность жизнью и недовольство государственной властью (не случайно антиалкогольная компания стала предвестником конца горбачевского правления), с другой стороны — тактические плюсы потребления спиртного и наркотиков неминуемо оборачиваются стратегическими минусами: рост преступности, деградация населения;
- неэффективное и несправедливое распределение национальных богатств и совокупного общественного продукта;
- расслоение общества, интенсивный рост социального неравенства;
- отрицательная оценка властных структур, установивших и поддерживающих несправедливый порядок, падение авторитета закона и иных норматив-

ных актов государственной власти, что усугубляется интенсивным развитием коррупции во властных структурах, в том числе в высших эшелонах;

- развитие сепаратизма;
- рост межнациональных, межэтнических и межрегиональных противоречий и развитие конфликтов на этой почве;
- идеологический кризис;
- кризис системы обучения и воспитания подрастающего поколения (семьи, школьного образования, система спортивных секций и центров досуга), обусловленный как экономическими, так и идеологическими факторами;
- ухудшение здоровья нации (физического, психического, нравственного); неэффективность функционирования профилактики различных заболеваний (в том числе психических отклонений, проявляющихся в росте числа проявлений агрессии);
- несовершенство законодательства, которое в определенной мере обусловлено просчетами, а в значительной мере — проникновением криминальных элементов во властные структуры, лоббированием формирования правовой среды, создающей режим наибольшего благоприятствования для криминальной деятельности;
- криминальная самодетерминация, выражающаяся во втягивании граждан в криминальную деятельность представителями преступного мира, создании посредством коррупции, лоббирования или актов террора максимально благоприятной для преступной деятельности идеологической, экономической, социальной, правовой, культурной ситуации в стране.

§ 5.5. Понятие и задачи профилактики преступности

Понятие и система профилактики преступности



Профилактика (предупреждение) преступности — это многоуровневая система целенаправленных государственных и общественных мер по выявлению, устранению, ослаблению и нейтрализации причин и условий преступности, отдельных видов преступлений, а также удержанию от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и поведение которых указывают на такую возможность

Система профилактики преступности представляет собой совокупность субъектов и объектов профилактики.

Объектами профилактики являются: преступность как явление; отдельные виды преступлений; лица, склонные к совершению преступлений; лица, совершившие преступления; жертвы преступлений.

Субъекты в системе профилактики преступности: федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры Российской Федерации; следственные органы Следственного комитета Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления.

Виды, уровни и основные направления профилактики преступности

В зависимости от масштабов и целей применения профилактических мер выделяют общесоциальный и специально-криминологический уровни предупреждения преступности.

Общесоциальный уровень предупреждения преступности характеризуется тем, что составляющие его меры являются необходимым элементом социально-экономического строительства, улучшения нравственно-психологической и духовной сфер общества. Обычно данные меры направлены на улучшение условий труда и отдыха трудящихся, повышение уровня их материальной обеспеченности, укрепление дисциплины и организованности, а также другие положительные изменения в обществе.

Специально-криминологический уровень предупреждения преступности характеризуется совокупностью мер, специально направленных на устранение причин преступности или конкретных преступных проявлений. Масштаб их применения меньше, чем масштаб применения общесоциальных мер, хотя в некоторых случаях и охватывает целые отрасли или распространяется на отдельные категории лиц (несовершеннолетних, рецидивистов).

Уровни предупреждения преступности на основе вертикальной дифференциации:

- первый уровень (высший) предусматривает решение значительных социальных, экономических и иных проблем жизнедеятельности общества, выражающееся в социально-экономических преобразованиях, усилении воспитательной и идеологической работы, а в целом — в совершенствовании общественных отношений на данном этапе развития общества;
- второй уровень (средний) включает в себя предупредительно-профилактическое воздействие на конкретные социальные группы и общественные слои населения, подвергнутые влиянию отрицательных тенденций;
- третий уровень (низший) связан с индивидуально-профилактическим воздействием на конкретных лиц. Задача такого воздействия состоит в позитивном изменении системы ценностных ориентаций человека, в преодолении

его антиобщественных взглядов и установок, переориентации поведения в социально одобряемом направлении.

Индивидуальная профилактика представляет собой конкретизацию общесоциальных и социальных предупредительных мер в отношении отдельных лиц. Она направлена:

- на устранение неблагоприятных воздействий на конкретную личность, могущих привести к формированию антиобщественной направленности и общественно опасному поведению;
- изменение социально неодобряемого поведения, приводящего на преступный путь, и коррекцию порождающих его ориентаций и черт личности (если ее искаженное формирование уже имело место);
- применение неотложных мер по предупреждению готовящихся преступлений, пресечению попыток их совершения.

Основные направления профилактики преступности

- ✓ защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- ✓ предупреждение правонарушений;
- ✓ развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- ✓ охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- ✓ обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- ✓ противодействие незаконной миграции;
- ✓ предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- ✓ противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- ✓ противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- ✓ обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- ✓ обеспечение экономической безопасности;
- ✓ противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- ✓ обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- ✓ обеспечение пожарной безопасности;
- ✓ предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ✓ повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан

Для того чтобы объективно исследовать механизм конкретного преступления, с целью эффективного профилирования отдельных видов преступлений, необходимо изучать не только преступника, но и его жертву. Многие преступления демонстрируют нам столь значительный вклад жертвы в случившееся, что преступление представляется как результат действий пары — преступника и жертвы.

Значимость и массовый характер разнопланового, в том числе и детерминационного, проявления жертвы в механизме преступления привели к появлению нового направления в криминологии, получившего название «виктимология».



Виктимология в буквальном переводе означает «**учение о жертве**» (от лат. *victima* — жертва и греч. *logos* — учение)

Следует заметить, что помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений¹.

В механизме преступления нередко роли преступника и жертвы переплетаются так, что приходится констатировать тот факт, что само различие между ними становится трудноуловимым, поскольку лишь случай решает, кто станет преступником, а кто жертвой.

К тому же эти роли могут взаимно заменяться и совмещаться в одном лице (например, нападение, драки). Стороны взаимно причиняют вред друг другу, и от трудноуловимых нюансов зависит, за кем в этом отношении останется преимущество. Это так называемая «инверсия ролей».

В целом же роль жертвы в криминологическом механизме может быть самой различной — от совершенно нейтральной до максимально провоцирующей (толчковой) на совершение преступления.

Различают три возможных варианта поведения потенциальной жертвы преступления: позитивное, негативное, нейтральное.

При позитивном поведении возможная жертва предпринимает попытки предотвратить преступное поведение исполнителя (избежать конфликта, успокоить, убедить).

Негативное поведение может явиться провокационным для преступника (развязывание ссоры, скандала, выпивка с незнакомым партнером).

¹ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

При нейтральном поведении жертва ведет себя обычным образом, не предвидя возможности стать потерпевшим, ничего не предпринимая для предотвращения или же провокации преступления.

Таким образом, исследование поведения жертвы служит основой виктимологической профилактики.

Органы внутренних дел Российской Федерации в системе профилактики преступности

Одним из основных направлений деятельности полиции как составной части единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений¹.



Предупреждение преступлений органами внутренних дел — деятельность служб, подразделений и сотрудников, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением²

Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений являются:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;
- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;
- установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

² Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

- предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Территориальные органы МВД России на районном уровне в рамках организации предупреждения преступности:

- готовят ежемесячный анализ криминогенной обстановки на обслуживаемой территории;

- осуществляют комплексную оценку результатов работы сотрудников подразделений по предупреждению преступлений, разрабатывают мероприятия по ее активизации;

- информируют органы местного самоуправления, а также организации, предприятия, учреждения, расположенные на территории обслуживания, о преступлениях, причинах и условиях, способствовавших их совершению, с изложением конкретных предложений по их устранению или нейтрализации;

- осуществляют взаимодействие с соответствующими государственными, муниципальными органами, ведомствами, учреждениями, организациями, общественными объединениями;

- проводят комплексные и целевые оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению преступлений и улучшению криминогенной обстановки;

- принимают меры по обеспечению безопасности граждан, если на их жизнь, здоровье или имущество, по имеющейся оперативной информации, возможно преступное посягательство;

- выявляют и ставят на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений, осуществляя за ними контроль;

- в пределах установленной компетенции осуществляют контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы (иными категориями лиц), установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений¹;

- в установленном порядке привлекают общественные объединения правоохранительной направленности и граждан к деятельности по предупреждению преступлений;

- информирует население через средства массовой информации и официальные интернет-сайты, входящие в АПК «Официальный интернет-сайт МВД России», о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств;

¹ Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

- совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий обеспечивают безопасность граждан и общественный порядок, оказывают в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.



В разделе III приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» закреплены обязанности отдельных категорий сотрудников по предупреждению преступлений

Глава 6.

ОСНОВЫ КРИМИНАЛИСТИКИ

§ 6.1. Общие положения криминалистики

Понятие и задачи криминалистики, ее место в системе других наук

Криминалистика как наука, как отрасль знания возникла в конце XIX в. на основе консолидации знаний в области уголовно-правовых наук, судебной медицины, фотографии и иных наук. При раскрытии и расследовании преступлений следователь, дознаватель, оперативный сотрудник, как, собственно, и любой сотрудник правоохранительных органов, должны знать и уметь применять криминалистические приемы и средства. Кроме того, возникает необходимость в помощи лиц, обладающих специальными знаниями в различных областях науки, техники, искусства, ремесла. Данное обстоятельство и послужило формированию соответствующего направления научных знаний как системы научных методов раскрытия и расследования преступлений.



*Автор термина «криминалистика» (от лат. *crimen* — преступление) — Ганс Гросс, австрийский судебный следователь, университетский профессор*



***Криминалистика** — это наука о закономерностях механизма преступления, возникновения информации о преступлении и его участниках, закономерностях собирания, исследования, оценки и использования доказательств и основанных на познании этих закономерностей специальных методах и средствах судебного исследования и предотвращения преступлений¹*

¹ Определение предмета криминалистики сформулировано заслуженным деятелем науки Российской Федерации, доктором юридических наук, профессором Рафаилом Самуиловичем Белкиным – ведущим российским ученым-криминалистом. См.: Криминалистика: учебник / Т. В. Аверьянова, Е. Р. Россинская, Р. С. Белкин, Ю. Г. Корухов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2020. — С. 928.



ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА криминалистики — содействие борьбе с преступностью с помощью специальных сил и средств

В целях реализации общей задачи криминалистика выполняет и специальные задачи. Изучая объективные закономерности действительности, включая новые вызовы преступности, обозначенные в предмете науки, криминалистика разрабатывает практико-ориентированные рекомендации, направленные на совершенствование деятельности правоохранительных органов по выявлению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений.

Говоря о месте криминалистики в системе других наук, следует отметить, что криминалистика имеет синтетическую природу, представляет собой систему правовых, естественно-научных и технических знаний.

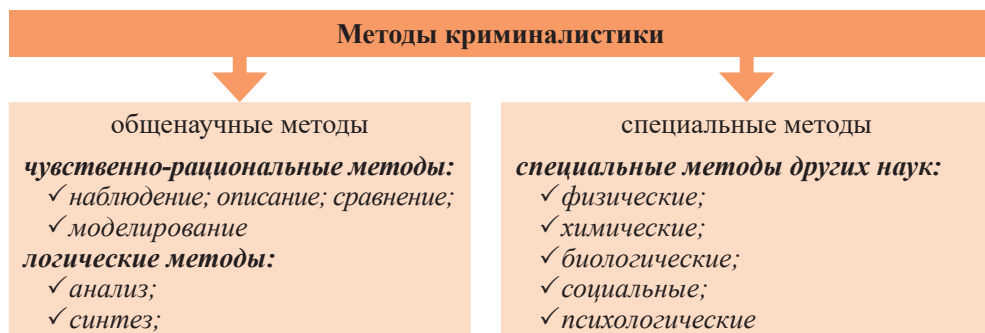
Таким образом, она имеет определенные связи как с общественными и естественными (такими как философия, логика, психология, физика, химия, биология), так и техническими науками. Именно достижения технических наук активно применяются в криминалистической технике и экспертизе. Ярким примером служит применение современного микроскопического оборудования, ДНК-анализа, а также выявление и исследование потожировых следов.

При этом криминалистика представляет собой юридическую отрасль знаний. В системе юридических наук относится к группе прикладных наук.

Методы криминалистики

Если предмет науки отвечает на вопрос, что изучает наука, то метод — это то, каким образом, с помощью чего, каких способов познается предмет науки.

Основополагающее значение в криминалистике имеют положения диалектики о способах материи к отражению, о взаимосвязи явлений и процессов.



- ✓ индукция;
- ✓ дедукция;
- ✓ аналогия;
- ✓ гипотеза

математические методы:

- ✓ измерение;
- ✓ вычисление;
- ✓ геометрические построения

кибернетические методы

собственно криминалистические методы:

- ✓ криминалистической идентификации;
- ✓ дактилоскопии;
- ✓ одорологии;
- ✓ планирования расследования

Следует признать, что в раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений используется весь комплекс методов. Придавать приоритетное значение одному либо группе методов недопустимо.

Структура криминалистики

Содержание криминалистической науки включает в себя пять разделов:



1. Введение в криминалистику (общая теория криминалистики) — это система ее мировоззренческих принципов, теоретических концепций, категорий, понятий, методов, определений и терминов, отражающих в своей совокупности весь предмет криминалистики, его внутренние и внешние связи

2. Криминалистическая техника — это система научных положений и основанные на них рекомендации по применению технических средств, приемов и методик, предназначенных для собирания, исследования и использования доказательств и осуществления иных мер раскрытия, расследования и предупреждения преступлений

3. Организация раскрытия и расследования преступлений — это система научных положений и основанных на них рекомендаций по планированию расследования, представляющих собой комплекс мероприятий, носящих организационно-управленческий характер и обеспечивающих оптимальные условия для законного и эффективного выявления, раскрытия, расследования и предупреждения преступлений

4. Криминалистическая тактика — это система научных положений и основанных на них рекомендаций по организации и проведению следственных и судебных действий

5. Криминалистическая методика — это система научных положений и основанных на них рекомендаций по организации и осуществлению расследования и предотвращению конкретных видов (групп) преступлений

Следует помнить, что существует прямая и неразрывная связь между всеми разделами криминалистики. Именно пятый раздел аккумулирует в себе научные достижения и рекомендации всех разделов, направленных на выявление, раскрытие, расследование и предупреждение преступлений.

Криминалистическая методика — это квинтэссенция криминалистики.

Понятие криминалистической идентификации и диагностики

Все происходящее в объективной действительности, включая деятельность человека, обладает способностью следообразования, а соответственно, не проходит бесследно. Не является исключением и преступная деятельность, в ходе которой лицо, совершающее преступление, оставляет следы (следовую картину), как в момент совершения преступления, так и в процессе подготовки к нему, а также в процессе сокрытия и уничтожения следов совершения преступления.

При изучении механизма следообразования именно криминалистика, исследуя причинно-следственные связи, проявляющиеся при подготовке к совершению преступлений, в том числе на стадии обнаружения умысла, а также других действий, направленных на сокрытие преступления и иное противодействие расследованию, позволяет утверждать, что тот или иной объект был орудием совершения преступления, а конкретный человек был лицом, совершившим преступление.

Данный результат возможен с помощью применения криминалистических процессов идентификации и диагностики.



Криминалистическая идентификация — это процесс сравнения (сопоставления) следов и иных отображений со свойствами (признаками) следообразующего объекта в целях установления их тождества (идентичности)



Криминалистическая диагностика — это исследование свойств и состояний объектов (события) в целях установления причин произошедших в нем изменений в связи с совершением преступления

Так, по следам шин автотранспортного средства можно не только идентифицировать автомобиль, но и по тормозному пути определить (диагностировать) скорость и направление его движения. По обнаруженной пуле на месте преступления можно идентифицировать огнестрельное оружие, из которого произведен выстрел, а по характеру повреждения от выстрела диагностировать расстояние, а, возможно, и место, с которого произведен выстрел.

Сущность криминалистической идентификации — это установление тождества (идентичности) объекта по его отображению посредством сравнения признаков объекта и признаков его следов.

Сущность криминалистической диагностики заключается в распознавании в исследуемом объекте или событии (ситуации) причины изменений, вызванных совершением преступления, что позволяет установить наличие или отсутствие причинно-следственных связей.

Динамика (механизм) совершения конкретного преступления — основной вопрос, требующий разрешения в процессе расследования.

Для того чтобы диагностировать объект или событие, необходимо выявить закономерности появления тех или иных признаков и обстоятельств, понять механизм их формирования. В этих целях определяются типичные (модельные) ситуации, природу появления которых и распознают в процессе диагностики исследуемого объекта или события как результата преступного деяния.

Процесс диагностирования имеет много общего с идентификационным процессом. Отличием является то, что диагностика ставит своей целью установление конкретных условий ситуации с точки зрения произошедших в ней изменений и определения причин данных изменений и их связи с совершённым преступлением.

Диагностика осуществляется посредством моделирования ситуации, реконструкции событий, которых к моменту диагностирования нет в действительности. На месте предполагаемого выстрела нет человека, на месте ДТП нет автотранспортного средства.

Объект криминалистической идентификации должен обладать свойством слеодообразования.

В процессе расследования преступлений, и прежде всего на начальной стадии — при проведении первоначальных следственных действий (а именно при осмотре места происшествия) — все объекты являются криминалистически значимыми, а следовательно, подлежат криминалистическому исследованию посредством идентификации и диагностики.

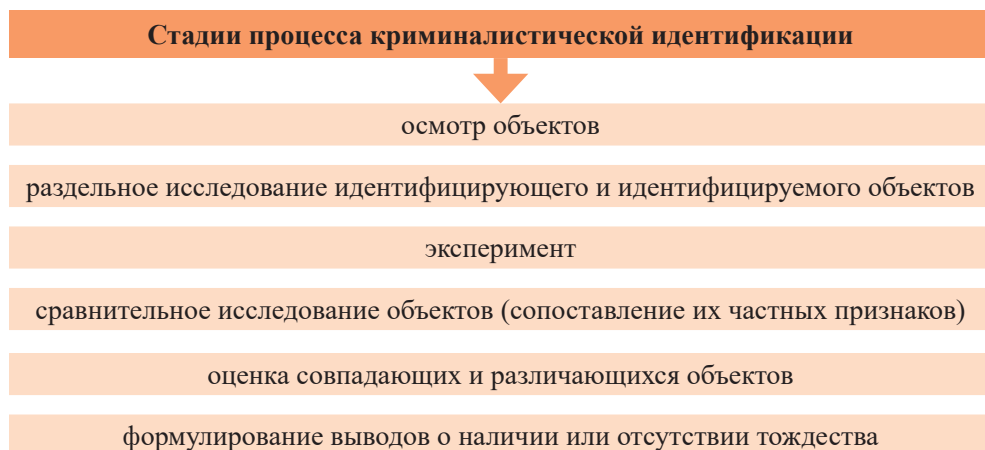
Объектами криминалистической идентификации являются любые материальные образования как элементы материальной обстановки.

Основой процесса криминалистической идентификации является анализ идентификационных признаков и их соотношение со свойствами объекта идентификации.



***Идентификационный признак** — это объективное выражение проявления свойства идентифицируемого объекта (его форма, размер, материал, функциональная принадлежность), обладающего устойчивостью, специфичной оригинальностью и неповторяемостью*

Криминалистическую идентификацию может осуществлять любой участник уголовного судопроизводства — следователь (дознатель), специалист, эксперт, судья. Однако в полном объеме процесс криминалистической идентификации может осуществляться только в процессуальной форме экспертом в лабораторных условиях и состоит из шести стадий:



Все идентификационные исследования можно классифицировать по видам. Наиболее распространенной является *классификация по природе отображения*: идентификация по материально-фиксированному отображению признаков и идентификация по мысленному образу. Принципиальным отличием первого вида является объективная фиксация признаков объекта в материальной действительности — следы рук, ног, огнестрельного и холодного оружия, транспортных средств. Изучение данных следов имеет характер научно-технического исследования, в том числе посредством проведения судебной экспертизы. Идентификация по мысленному образу носит исключительно субъективный характер, напрямую зависит от психо-

физиологического состояния человека, способности его памяти и возможности воспроизводить увиденное по прошествии времени. Это показания человека.

Следующей группой является *групповая и индивидуальная идентификация*. В целях установления индивидуально-определенного тождества выделяют групповую идентификацию, которая представляет собой начальную стадию идентификационного процесса объекта. Так, при исследовании следов повреждений острым предметом определяется сначала группа предметов (например, нож, топор), а в последующем исследуются его индивидуальные признаки, присущие конкретному предмету.

§ 6.2. Криминалистическая фотография, аудио- и видеозапись

Качественная фиксация осмотра места происшествия позволяет повысить достоверность и сохранность первоначальной обстановки места происшествия.

Криминалистическая фотография является основным средством запечатления внешнего вида самых различных объектов, имеющих доказательственное значение, что способствует более эффективному расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел.

В качестве объектов криминалистической фотосъемки выступают материальные объекты, предметы, документы и другие носители криминалистически значимой информации.



Криминалистическая фотография представляет систему научных положений и разработанных на их основе фотографических методов, средств и приемов, используемых при собирании и исследовании доказательств в целях раскрытия, расследования и предупреждения преступлений

Криминалистическая фотография является самостоятельным разделом дисциплины «Криминалистика», разновидностью криминалистической техники.

Научные основы криминалистической фотографии — это специально научно разработанные и обоснованные криминалистические рекомендации по работе с вещественными доказательствами.



Под методами понимают совокупность правил и рекомендаций по выбору фотографических средств и способов их применения, соответствующих целям съемки

К средствам относятся: фотографическая аппаратура, принадлежности к ней, аппаратно-программные средства для ввода, преобразования и обработки цифровых изображений.

Виды съемки объединяют совокупность приемов и методов, применительно к особенностям криминалистических объектов. Они обеспечивают их объективность, полноту и логическую последовательность фотографической фиксации обстановки места происшествия, хода проведения следственного действия и его результатов.

В криминалистической фотографии выделяют съемку:

- по виду следственного действия: места происшествия, обыска, проверки показаний на месте, следственного эксперимента;
- по объекту съемки: материальные следы, предметы, живое лицо (труп), документы.



К методам ЗАПЕЧАТЛЕВАЮЩЕЙ фотографии относятся: панорамная съемка, опознавательная (сигналетическая), измерительная, стереоскопическая репродукционная, макросъемка

Панорамная съемка — это последовательное фотографирование объекта по частям на отдельные, но взаимосвязанные кадры, когда каждый последующий является продолжением предыдущего. Используют этот метод в тех случаях, когда место происшествия имеет значительную протяженность по высоте или по ширине.

Различают способы панорамной съемки: линейная; круговая; ярусная (ступенчатая).

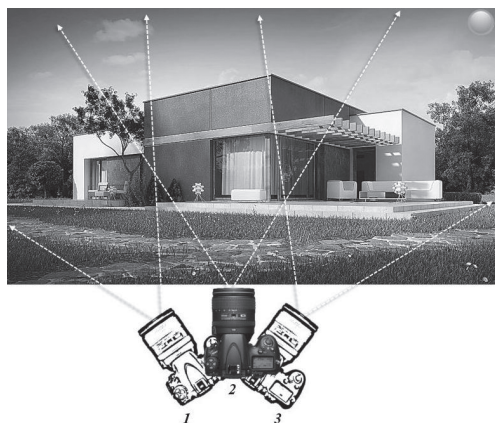


Рис. 1. Схема круговой панорамы

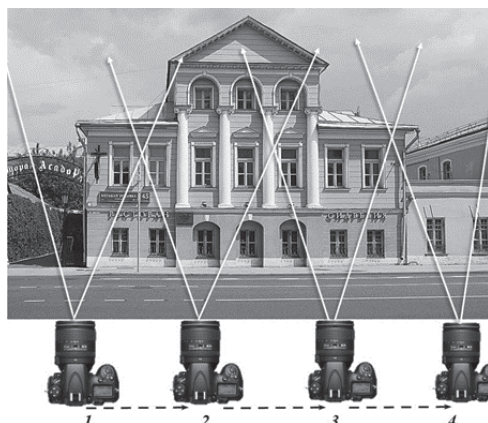


Рис. 2. Схема линейной панорамы

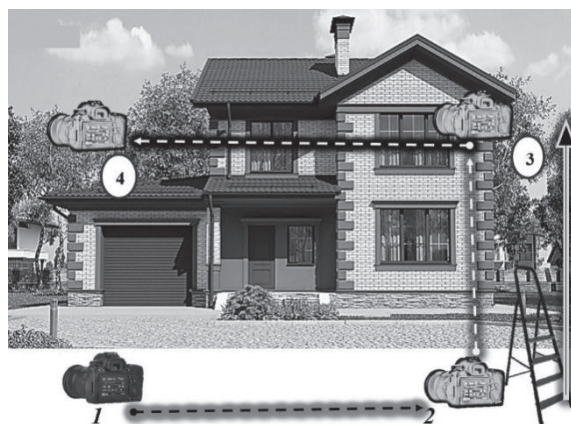


Рис. 3. Схема ярусной (ступенчатой) панорамы

При изготовлении панорамных снимков, полученных цифровой фотокамерой, можно использовать специальные компьютерные программы.

Опознавательная (сигналетическая) съемка предназначена для фиксации внешности человека (неопознанного трупа) для последующего опознания, розыска и криминалистической регистрации.

Правила опознавательной съемки:

При опознавательной съемке *живых лиц* изготавливают три погрудных снимка: анфас, правый профиль, 3/4 поворота головы налево (левый полупрофиль). Для полноты описания по методу словесного портрета могут изготавливаться дополнительные снимки, например, в полный рост.

Опознавательные снимки изготавливают размером 6×9 см в масштабе 1:7.

Съемка производится с расстояния примерно 1,5 м. Фотографируемый располагается на расстоянии от фона 1,5–2 м. Фон должен быть однотонным, светло-серого цвета. Лицо запечатлевается без головного убора и очков, а волосы не должны прикрывать уши и лоб. На снимке в полный рост его фотографируют в той одежде, в которой он был задержан.

Голова должна находиться в положении, при котором горизонтальная линия, мысленно проведенная по наружным углам глаз, проходит через верхнюю треть ушных раковин.

Освещение должно исключать появление теней, способствовать образованию контура элементов внешности лица. Опознавательную съемку на улице желательно проводить при рассеянном освещении, например, в тени. Фотовспышка при съемке применяется только в исключительных случаях, так как может способствовать образованию теней или эффекта «красных глаз».



Рис. 4. Опознавательная съемка лица

Опознавательную съемку трупов производят с соблюдением приведенных рекомендаций на месте его обнаружения или в морге, после тщательного туалета трупа, чтобы придать ему прижизненный вид. Получаем пять снимков: в анфас, правый и левый профили, а также полупрофили.

Измерительная съемка (масштабная съемка) — метод, при использовании которого можно определить абсолютные размеры объектов, а также расстояние между ними.

Различают способы измерительной съемки: линейным масштабом; с глубинным масштабом; с квадратным масштабом.



Масштабная линейка должна располагаться в одной фронтальной плоскости со снимаемым объектом параллельно большей стороне предмета. Расстояние между масштабной линейкой и фотографируемым предметом должно быть 2–3 мм

Современным методом измерительной фотосъемки объемных изображений может служить использование навигационных данных систем глобального позиционирования Глонасс, GPS и др. На цифровой фотоаппарат устанавливается датчик GPS, который при фотосъемке будет заносить в exif-данные (метаданные) фотоснимка координаты точки фотосъемки с погрешностью не более 3 метров.

Стереоскопическая съемка — это метод, позволяющий получить эффект объемности изображения в трех плоскостях.

Репродукционная съемка производится для получения копий плоских объектов в натуральную величину.

Макросъемка позволяет получить изображение с непосредственным увеличением, но без применения микроскопа. При использовании цифровой фотокамеры возможно воспользоваться функцией макросъемки.

Цифровая съемка — это совокупность фотографических методов и средств преобразования изображений с применением компьютерных технологий.

Отличительной чертой цифровой фотографии по сравнению с традиционной является наличие световоспринимающего устройства (прибор с зарядовой связью — ПЗС), позволяющего преобразовывать оптическое изображение в цифровую форму и вводить в память компьютера.

ПЗС в матрице состоит из большого количества ячеек, каждой ячейке соответствует элемент изображения, ПЗС-элемент, пиксель. Для получения качественных снимков необходимо, например, чтобы ПЗС-матрица цифровой фотокамеры имела большее количество пикселей.



Методы ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ фотографии: контрастирующая, цветоразличительная, ультрафиолетовая, инфракрасная фотографии, микрофотография

Приемы фотосъемки — это совокупность правил и рекомендаций для последующей возможности изучения криминалистических объектов по их фотографическим изображениям.

Полноту и определенную логическую последовательность фиксации места происшествия обеспечивают ориентирующая, обзорная, узловая и детальная виды съемки.

Ориентирующая съемка содержит изображение места происшествия и прилегающего к нему участка местности, позволяя уяснить его положение на фоне окружающих объектов.

Обзорная съемка позволяет запечатлеть непосредственно само место происшествия, без прилегающих к нему объектов.

Узловая съемка предназначена для фиксации объектов, отдельных предметов, наиболее важных для расследуемого преступления.

Детальная съемка необходима для запечатления отдельных следов и иных важных особенностей места происшествия.



Результаты фотосъемки могут быть использованы в уголовном деле при надлежащем процессуальном оформлении

Перед началом следственного действия, лица, участвующие в его производстве, должны быть предупреждены о применении технических средств (ч. 5 ст. 166 УПК РФ). В ряде случаев закон предписывает обязательное применение технических средств фиксации в досудебном производстве (ст. 82, ч. 2 ст. 178 УПК РФ).

Целесообразным является применение технических средств для фиксации хода и результатов тех следственных действий, производство которых осуществляется без понятий из-за невозможности обеспечения их участия (ч. 3 ст. 170 УПК РФ).

В протоколе следственного действия должно быть указано:

- применяемые фотографические средства (модель фотоаппарата, вид объектива, используемые фотопринадлежности);
- объекты фотографирования;
- условия, порядок и методы фотографирования, характер освещения, время съемки.

Запись о применении фотосъемки может выглядеть следующим образом: *«След обуви для левой ноги сфотографирован по правилам масштабной и макросъемки цифровой фотокамерой «Sony DSC-S600» с объективом «Carl Zeiss Vario-Tessar», фокусное расстояние 2,8–5,2 мм, со встроенной вспышкой, флеш-карта «Memory stick» объемом 2 Гб, произведено 8 фотоснимков, в режиме «АUTO» и «Макро», со средней степенью сжатия в формате JPEG при естественном освещении в ясную погоду».*

Приобщаемые к протоколу следственного действия фотоснимки следует оформлять в виде фототаблиц. Снимки в фототаблице должны быть взаимосвязанными и размещаться в порядке их выполнения.

Фототаблица как приложение к протоколу следственного действия имеет единый заголовок. Каждый снимок в фототаблице необходимо нумеровать и

скреплять оттиском печати органа внутренних дел. Пояснительная надпись под фотоснимком должна раскрывать его основное содержание. Размер фотографий — 9×12 см, за исключением ориентирующих снимков.

Для распечатывания цифровых фотоснимков используются цветные принтеры.

В заключительной части фототаблицы следует указать данные об условиях фотосъемки, к которым относятся сведения:

- цифровой фотоаппарат (смартфон) (модель);
- объектив (модель);
- освещение (естественное, искусственное);
- количество кадров (исключая дублирующие);
- тип носителя информации (марка и объем памяти флэш-карты);
- имена, тип расширения (степень сжатия памяти) и емкость файлов;
- режим фотосъемки (автоматический, портретная, макросъемка);
- дата, время.

Обработанные цифровые изображения записываются в виде отдельных файлов на компакт-дисках однократной записи, которые используются в качестве архива и хранятся в конверте, прикрепленном к фототаблице.

В современных условиях аудио- и видеозапись находят все большее распространение в повседневной практике работы органов внутренних дел, что требует четкого представления о принципах работы аппаратуры и целях ее использования при производстве следственных действий, технических навыков и строгого соблюдения порядка ее применения, регламентированного уголовно-процессуальным законом.

Процессы аудио- и видеозаписи основаны на сходных физических принципах.



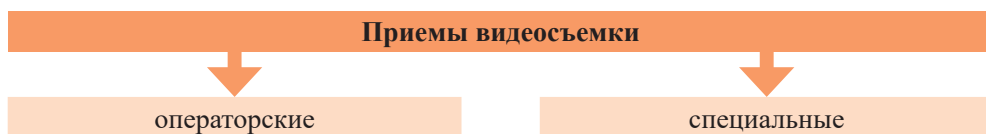
Криминалистическая аудио- и видеозапись — это система научных положений, технических средств, методов и приемов, используемых при изготовлении, демонстрации и хранении видеофильмов в целях предупреждения, выявления, расследования, раскрытия преступлений и рассмотрения уголовных дел в суде

Документальность и выразительность видеофильма для формирования доказательственной базы по расследуемому преступлению обеспечивают изобразительные средства и операторские приемы.



К ИЗОБРАЗИТЕЛЬНЫМ СРЕДСТВАМ принято относить: кадрирование, композицию, заполненность кадра

Одним из важных элементов композиционного построения кадра является выбор *плана съемки*. По объему запечатлеваемой информации в видеофильме предусмотрены *общий, средний, крупный и детальный* планы. Это в основном соответствует ориентирующей, обзорной, узловой и детальной фотосъемке.



Операторские приемы: панорамирование, статичный кадр, наезд и отъезд

Панорамирование — съемка больших пространств, в процессе которой камера поворачивается в горизонтальной или вертикальной плоскости. Различают два вида панорамирования: статическое (стационарное) и динамическое.

Статическое (стационарное) панорамирование осуществляется при плавном повороте видеокамеры в горизонтальной или вертикальной плоскости без изменения точки съемки.

Динамическое панорамирование связано с изменением положения точки съемки. Разновидностями динамического панорамирования являются проезд и объезд вокруг объекта.

Панорама следования получается при следовании видеокамеры за движущимся объектом. Панорама следования позволяет сопровождать объекты, на которых необходимо сосредоточить внимание во время их движения.

Внутри панорам целесообразно делать остановки для выделения главных объектов. Съемка с приближением к объекту называется *наезд*, а съемка удаляющейся от объекта камерой — *отъезд*.



К специальным приемам видеозаписи относят: ускоренную и замедленную съемку; макро- и микросъемки; съемку в невидимых лучах

Возможность фиксации наряду со звуком еще и изображения существенно расширяет возможности применения видеосъемки по сравнению с аудиозаписью. Прежде чем приступить к осуществлению видеозаписи необходимо составить план съемки (сценарий).

Если в ходе следственного действия возникает необходимость сделать перерыв в записи, следователь сообщает о причинах перерыва, времени остановки записи, а по окончании перерыва — о времени ее возобновления.

По окончании следственного действия фонограмма (видеофильм) полностью воспроизводится участникам следственного действия и при включенной записи предлагается сделать свои заявления по поводу прослушанного (увиденного).

Носитель электронной информации с полученной аудио- и видеозаписью приобщается к материалам уголовного дела, копируется на оптический диск и упаковывается в конверт, на котором делаются соответствующие пояснительные записи.

§ 6.3. Криминалистическая габитоскопия

Информация о внешнем облике человека традиционно использовалась для поиска, опoznания и уголовной регистрации лиц, совершивших преступления. Под внешним обликом человека понимают наружный вид, совокупность сведений о человеке, воспринимаемые зрительно.

В криминалистике закономерности отображения признаков внешности человека на различных носителях информации изучаются в рамках отрасли криминалистической техники — габитоскопии (от лат. *habitus* — «внешность», «наружность» и греч. *skopeo* — «смотрю», «рассматриваю», «наблюдаю»), разрабатывающей рекомендации по применению технико-криминалистических методов, средств и приемов в целях собирания, исследования и использования данных о внешнем облике человека при раскрытии и расследовании преступлений. Иногда встречается другое название — габитология.

В основе положений габитоскопии лежат такие криминалистически значимые свойства внешности человека, как индивидуальность (неповторимость), относительная устойчивость (неизменяемость) и рефлексорность (отражаемость, запечатлеваемость). К частному случаю рефлексорности относят наглядность — свойство восприниматься человеческим сознанием.

Источниками информации об индивидуализирующих человека признаках могут быть:

- протоколы следственных действий (допрос, осмотр, изъятие, освидетельствование, предъявление для опознания), содержащих описание внешности;
- фотоальбомы, фото- и видеотеки;
- оперативные фото- или видеосъемки;
- субъективные портреты;
- личные дела, содержащие фотографию.

Кроме того, в настоящее время не стоит пренебрегать возможностью получения информации из различных социальных сетей, если имеется информация о личности искомого и его связях (друзьях, родственниках, одноклассниках, коллегах).

Важными условиями эффективности использования признаков внешности являются полнота и достоверность мысленного образа внешности человека, которые зависят:

- от характера непосредственного (сознательного, преднамеренного наблюдения) или опосредствованного (случайного, непроизвольного) и целенаправленности восприятия;
- объективных факторов, таких как: длительность наблюдения, расстояние, время суток, характер и степень освещения, метеорологические условия;
- субъективных факторов, определяемых индивидуальными свойствами человека (острота зрения, внимание, наблюдательность, зрительная память, воображение), а также родом занятий и профессией (парикмахер в первую очередь обратит внимание на прическу человека; портной даст полное описание телосложения, осанки, одежды; спортсмены первым делом заметят такие данные человека, как рост, телосложение, вес, развитие мускулатуры), половозрастными (например, дети часто склонны к преувеличениям, а с возрастом человек точнее запоминает и описывает признаки внешности людей, с которыми ему приходится встречаться при различных обстоятельствах) или национальными особенностями, физическим и психическим состояниями в момент наблюдения.

Кроме того, следует учитывать время, прошедшее с момента осуществления наблюдения до момента воспроизводства признаков внешности на основе мысленного образа.

Отображения внешности делятся на *объективные (материальные)* и *субъективные (идеальные)*. К объективным относят материальные объекты, непосредственно запечатлевшие признаки внешности: фотоснимки, видеозаписи, рентгеновские снимки, посмертные маски или слепки и костные останки. Субъективными считаются: мысленный образ, словесное описание, рисунки и портреты, изготовленные художниками, различные виды субъективных портретов, реконструкции лица по черепу.

В практической деятельности существуют два способа описания признаков внешности: произвольное описание и описание по методу словесного портрета.



Словесный портрет — это упорядоченное, систематизированное описание признаков внешности человека с использованием унифицированной терминологии, которое используется в розыскных, идентификационных и уголовно-регистрационных целях

В розыскных целях метод словесного портрета используется для подготовки розыскных требований или информационно-розыскных ориентировок с подробным описанием признаков внешности разыскиваемых, в том числе характеристики «особых примет» и «броских признаков», при организации и проведении поиска скрывшихся преступников и без вести пропавших лиц, что дает возможность лицам создать мысленный образ разыскиваемого.

К основным методическим принципам, которыми необходимо руководствоваться при характеристике внешних признаков человека, относятся следующие:

- строгая последовательность описания, которое ведется сверху вниз, от общего к частному (сначала дается описание общефизических, затем анатомических, функциональных и сопутствующих элементов и признаков; выделяются особые приметы);
- максимальная полнота и всесторонность описания;
- использование специальной унифицированной терминологии, так, например, элементы внешности по форме описываются с использованием названий геометрических фигур (например, при описании контуров лица);
- описание отдельных частей и деталей тела с указанием их количества, положения, величины, формы (контура), степени симметричности (асимметричности), цвета (если возможно) и особенностей;
- подробное описание головы в фас и в профиль, поскольку именно голова содержит наибольшее количество разнообразных устойчивых и доступных наблюдению признаков.

Система элементов и признаков внешности человека состоит из двух основных групп признаков — *собственных* (которые принадлежат непосредственно самому человеку) и *сопутствующих* (одежда, украшения, носимые вещи).

Собственные признаки:

1. ОБЩЕФИЗИЧЕСКИЕ — характеризующие человека в целом (антропологический тип, пол, возраст, телосложение, физическое состояние).

При указании антропологического типа не следует его смешивать с национальностью. Антропологический тип целесообразнее указывать следующим образом: европейский тип лица, азиатский тип лица.

При отсутствии достоверных данных возраст указывается приблизительно — на вид 25-30 лет. Необходимо учитывать, что календарный возраст может не совпадать с биологическим.

Рост определяется, как правило, по трехчленной градации: низкий (у мужчин — до 160 см), средний (160-174 см) и высокий (более 174 см). Для женщин эти пределы уменьшаются на 5-10 см.

По телосложению различают людей с крепким, средним и слабым телосложением, а также по степени полноты.

2. *АНАТОМИЧЕСКИЕ* — характеризующие наружное строение тела человека, его частей и покровов.

Методика составления словесного портрета предусматривает описание данной группы признаков с указанием их величины (определяется, как правило, путем визуального сопоставления с величиной других его частей), формы (описание дается с применением терминологии геометрических фигур или линий), положения (указывается по отношению к горизонтальной или вертикальной плоскости или соседним частям тела), если это возможно — количества и цвета (указывается в отношении волос, глаз, кожи, родимых пятен, татуировок), степени выраженности (например, морщин), а также особенностей (таких признаков, которые встречаются относительно редко, например степени симметричности парных частей тела или лица).

Описание анатомических признаков необходимо давать в представленной последовательности и с использованием следующих терминов и характеристик:

Голова. При описании головы указывают ее общий размер относительно туловища (большая, средняя, малая), форма (прямоугольная, ромбовидная, килевидная, трапецевидная). Задняя часть головы может быть описана по форме затылка в профиль, который указывается как вертикальный, скошенный и выступающий.

Лицо в целом. Отмечается его форма: круглое — контур лица округлый, ширина и высота приблизительно равны; овальное — контур округлый, ширина лица заметно меньше его высоты; квадратное — углы нижней челюсти выражены, боковые контуры прямые и параллельные, ширина и высота лица приблизительно равны; прямоугольное — соотношение деталей лица на уровне скул равно ширине в области лба и нижней челюсти; треугольное — верхняя часть лица наиболее широкая, книзу лицо резко сужается и оканчивается заостренным подбородком; ромбовидное — ширина лица на уровне скул значительно больше ширины в области лба и нижней челюсти, подбородок треугольный; двояковыпуклое — ширина лба на уровне височной области или скул значительно меньше ширины в области лба и нижней челюсти, подбородок широкий; трапецевидное — верхняя часть лица плавно расширяется книзу и оканчивается прямоугольным, ровным подбородком; обратнотрапецевидное — верхняя часть лица плавно сужается книзу и оканчивается прямоугольным, ровным подбородком. Пропорции ширины и высоты лица (широкое, среднее, узкое). Степень полноты лица (полное, среднее по полноте, худощавое).

Затылок по форме может быть: вертикальный; скошенный; выступающий.

Волосы на голове. Наиболее заметным признаком волос является их общий тон — темные или светлые, по возможности дается более полная характеристика цвета. Отмечают также наличие седых волос.

По форме или конфигурации — прямые, волнистые, курчавые, вьющиеся.

По длине — длинные, средние, короткие.

По густоте — редкие (жидкие), средние, густые.

Отмечается вид прически — с правым, средним, левым пробором; волосы зачесаны назад, набок, опускаются на лоб и др.

При наличии лысины указывается ее величина (малая, средняя, большая) и местонахождение (лобная, теменная, лобно-теменная, затылочная, сплошная).

Растительность на лице.

Усы могут характеризоваться: по величине (малые, средние и большие), по ширине (тонкие (узкие), средние и широкие), по положению кончиков усов (горизонтальные, опущенные и приподнятые).

Борода. По величине различают — малые, средние, большие. По форме — круглые, клиновидные, прямоугольные.

Бакенбарды — короткие, средние, длинные или нестандартной формы (сросшиеся с усами).

Также указываются цвет и густота.

Лоб. Наиболее характерными признаками лба являются: положение — отклоненный назад (скошенный), вертикальный, наклоненный вперед, (выступающий); высота — низкий, средний, высокий; ширина — широкий, средний, узкий; форма — выпуклый, вогнутый (волнистый), прямой (плоский). В качестве особенностей могут быть отмечены сильно развитые надбровные дуги, большие лобные бугры. Кроме того, может описываться по ширине: узкий; средний; широкий.

Брови. Характеризуются по положению относительно горизонтали — скошенные внутрь (косовнутренние), скошенные наружу (косонаружные), горизонтальные; расположению относительно друг друга — близко или далеко расставленные; контуру — дугообразные, прямые, извилистые (ломаные), треугольные; ширине — широкие, средние, тонкие (узкие); длине — длинные, средние, короткие; цвету; высоте — высокие, средние, низкие. В качестве особенностей выделяются — сросшиеся, кустистые, щетинистые, асимметричные, со следами удаления волос.

Глаза. Описывают: по положению (горизонтальные, скошенные, внутрь, наружу; далеко, близко расставленные); тону и цвету радужины (светлые, темные, серые, голубые, зелёные); выступанию глазных яблок (выпуклые, впалые); степени раскрытия (широко раскрытые, средне раскрытые, узко раскрытые); контуру (округлые, круглые, щелевидные, треугольные, миндалевидные); особенностям (косоглазие наружное или внутреннее, бельмо, отсутствие глаза, использование глазного протеза, разные по цвету глаза, ношение очков или линз).

Веки. Различаются по степени нависания неподвижной части верхнего века над подвижной частью и глазной щелью — среднее, среднебоковое, отсутствие нависания, отсутствие нависания со значительным развитием подвижной части верхнего века, с образованием эпикантуса (складка верхнего века закрывает мяско внутреннего угла глаза).

Ресницы. Выделяют: редкие, густые, пушистые, крашенные, накладные.

Скулы обычно определяют контур лица в средней его части и различаются по степени выраженности или выступания вперед, в стороны (сильно, слабо).

Нос. При составлении описания необходимо охарактеризовать нос в целом, а также отдельные детали его строения (переносица; спинка; основание; крыло). Характеризуется следующими признаками: высотой (большая, средняя, малая), шириной (узкий, средний, широкий); степенью выступания (мало, средне, сильно выступающий нос); по контуру спинки (выпуклый, вогнутый, прямой, извилистый); по положению основания (горизонтальный, опущенный, приподнятый); по форме кончика (острый, закругленный, тупой); глубина и высота переносы характеризуются как малая, средняя и большая. В некоторых случаях необходимо описывать носовую перегородку, которая характеризуется как открытая, промежуточная и закрытая. В качестве особенностей могут быть выделены: искривление спинки, выраженное раздвоение кончика, спинка очень узкая или очень широкая, спинка приплюснутая, основание очень широкое, нос свернут, красный.

Рот. Описывают рот по величине (малый, средний, большой), контуру ротовой щели (прямой, волнистый, ломаный), положению углов рта (приподнятые, опущенные, горизонтальные). Особенности — приоткрытый, открытый, поджатый.

Губы. При описании характеризуют по толщине (тонкие, средние, толстые), по ширине каймы каждой из губ (суммарная или по соотношению ширины верхней и нижней губ — тонкие, средние, широкие губы), по выступанию губ (большое, среднее, отсутствует), выступание губ может быть общим (равномерным), только верхней и только нижней губы, по высоте верхней губы (малая, средняя, большая), по контуру верхней губы (дугообразный, извилистый, прямой, нечеткий). Особенности — раздвоенность верхней губы («заячья губа»), старческая втянутость губ, чрезмерное выступание, ярко-красные, бледные, влажные губы.

Зубы. Описывают по величине (большие, средние, мелкие), контуру зубного ряда (ровный, извилистый), цвету (белые, желтые, серые, с пятнами), дефектам зубов, наличию протезов, расстоянию между зубами (частые, редкие). Если выделяются особенности, необходимо указывать, в какой части (верхней или нижней) они выявлены.

Подбородок. Признаки подбородка, описываются по его положению в профиль и по форме в фас. По высоте (высокий, средний, низкий), ширине (узкий, средний, широкий), контуру свободного края (круглый, квадратный, треугольный). Положение подбородка наиболее наглядно при наблюдении в профиль — выступающий, вертикальный, скошенный. Особенности — двойной, раздвоенный, с поперечной бороздой, наличие и конфигурация подбородочной ямки.

Ушные раковины. Наличие большого количества деталей ушной раковины в сочетании с разнообразием их форм служат важным индивидуализирующим признаком внешности человека. Отмечаются общие признаки — по размеру (большие, средние, малые), по положению (вертикальные или скошенные), по степени прилегания (оттопыренные уши, средние по прилеганию, прилегающие), по контуру (круглые, треугольные, прямоугольные).

Морщины. Если морщины наблюдаются у человека в нормальных (в соответствии с возрастом) морфологических вариациях, их идентификационная роль невелика. Наибольшее идентификационное значение их описание приобретает, если морщины в большом количестве наблюдаются на лице молодого человека или, наоборот, почти отсутствуют у пожилого, а также, если они сильно выражены и имеют нестандартную локализацию. По локализации выделяют — лобные, межбровные, височные, козелковые, носогубные, ротовые, щечные и шейные. При описании указывается расположение, количество, выраженность, форма и направление.

Шея. Характеризуется по толщине (толстая, средняя, тонкая) и высоте (короткая, средняя, длинная). Особенности: степень выраженности и относительное расположение складок кожи на шее (большая, малая); степень выпячивания или выраженности «адамова яблока» (большой кадык, малый, незаметный); зоб.

Плечи. Плечи описывают по величине или ширине (широкие, средние, узкие), форме (прямые, круглые), положению (приподнятые, горизонтальные, покатые). Особенности — асимметрия перечисленных признаков (одно плечо ниже другого). Следует учитывать, что верхняя одежда может маскировать некоторые признаки.

Грудь. По ширине (широкая, средняя, узкая). При наблюдении человека в профиль может быть отмечена форма или контур груди (выпуклая, плоская, впалая).

Живот. Характеризуется относительно уровня груди в профиль (выступает, не выступает).

Спина. По ширине (узкая, средней ширины, широкая), по контуру, определяемому очертанием позвоночника (прямая, сутулая, сгорбленная, с выступающими лопатками). В качестве особенностей могут быть отмечены наличие

горба, его размеры (малый, большой, средний) и положение (вверху, внизу, справа, слева).

Таз. По ширине выделяют узкий, средней ширины и широкий.

Руки характеризуют по длине (короткие, средние, длинные), толщине (толстые, средние, тонкие), по выраженности мышечного покрова (мускулистые, средние, неразвитые).

Кисти рук описывают по длине (короткие, длинные, средние) и ширине (узкие, широкие, средние). Особенности — пухлые, мясистые, мозолистые, наличие набухших вен, густых волос на тыльной стороне кисти.

Пальцы характеризуют по длине (короткие, средние, длинные), толщине (тонкие, средние, толстые), форме (прямые, искривленные, узловатые, с утолщенными концами, утолщенными суставами). Особенности — волосатость пальцев, шрамы, отсутствие пальцев или их частей.

Ногти характеризуют по ширине (узкие, средние, широкие), профилю (плоские, средней выпуклости, выпуклые), контуру (закругленные, прямоугольные, вытянутые), цвету (белые, розовые, грязные, желтые, черные, синеватые), виду поверхности (гладкие, бороздчатые). В качестве дополнительных признаков (которые не обладают устойчивостью) указывают чистоту ногтей, их обкусанность, подстрижены коротко, средне, длинно; контур свободного края округленный, прямой, заостренный; наличие маникюра и цвет лака. Особенности — искривленные, расщепленные, отсутствуют вообще.

Ноги характеризуют по относительной длине (длинные, средние, короткие); толщине (тонкие, средние, толстые); положению осей голеней или форме (прямые и искривленные (0-образные, Х-образные). Особенности — плоскостопие, одна короче другой.

Стопы ног. По величине (размеру или длине) выделяют малые, среднего размера, большие (длинные), по ширине — узкие, средние, широкие; по высоте подъема — нормальный, высокий; по положению (развернутые, параллельные, косовнутренние (косолапость). Особенности — срастание или другие виды деформации пальцев.

3. ОСОБЫЕ ПРИМЕТЫ — это редко встречающиеся и обладающие высокой устойчивостью признаки, обусловленные врожденными или приобретенными отклонениями от нормального строения или состояния элемента внешности. В самостоятельную группу выделяются так называемые броские признаки — особые приметы, которые ярко выражены, наглядны (находятся на открытых частях тела), легко запоминаются.

Эти признаки имеют большое значение в методике «словесного портрета», они детально описываются по их местонахождению, степени выраженности, размерам, форме, направлению, характеру поверхности и цвету (если это возможно).

4. **ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ** (динамические) признаки внешности — это доступные зрительному восприятию проявления жизнедеятельности человека, к которым относятся: осанка, походка, мимика, жестикуляция, артикуляция, автоматизированные движения, специальные навыки, речь, голос, манера поведения:

- осанка — привычка человека держать своё тело (обычно выделяют прямую, сутулую, сгорбленную);
- привычные позы (определяются по взаимному положению частей тела);
- походка — отмечают особенности походки (постановка ног под определенным углом и расстоянии относительно друг друга, шарканье ногами, раскачивание и наклон корпуса, размахивание руками);
- привычное положение рук;
- жестикуляция, т. е. жесты при выражении каких-либо чувств;
- артикуляция или, точнее будет сказать, артикуляционные жесты — двигательные акты, с помощью которых реализуется произношение звуков речи (чаще всего отмечается при наличии речевых дефектов — заикание);
- мимика — подвижность мышц лица (отмечается наиболее привычный способ мимически выражать определенные чувства);
- бытовые привычки — проявляются в выполнении однотипных движений, связанных с осуществлением привычных действий (например, курением, приемом пищи) либо так называемых вредных привычек (привычкой грызть ногти, закусывать губу);
- манеры — характерные особенности поведения, проявляющиеся в процессе общения;
- специальные или профессиональные навыки — навыки при обращении с тем или иным инструментом, техническим средством, вырабатываемые в процессе специальной подготовки или профессиональной деятельности (также можно выделить спортивные навыки, проявляющиеся в специфической координации движений).

Для достижения целей криминалистического описания значение имеют не случайные, а привычные, устойчивые, стабильно повторяемые в определенных условиях движения и принимаемые позы. Функциональные признаки, характерные, индивидуальные для данного человека, могут быть использованы для отождествления личности.

Функциональные признаки в описаниях позволяют наиболее эффективно опознать человека, особенно при отсутствии особых примет или бросающих признаков, а анатомические признаки имеют усредненные значения, либо при попытках существенного изменения анатомических (с помощью парика, цветных линз) и сопутствующих (смена одежды, аксессуаров) элементов внешности.

Достаточно часто по функциональным признакам можно сделать предположения о различных характеристиках человека. Так, например, по особенностям походки можно судить о возрасте и поле человека, а порой и о его спортивных навыках или профессиональной принадлежности («борцовская» или «морская» походки). Аналогичные предположения можно сделать и из других двигательных навыков и принимаемых поз. Кроме того, можно судить об определенных физических характеристиках, а также о психическом состоянии.

5. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЫЕ ПРИМЕТЫ — это отклонения от нормальных положений частей тела или их движений, вызванные врожденными дефектами, болезнями или травмами (хромота, дефекты речи).

6. СОПУТСТВУЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПРИЗНАКИ делятся на производственные (общие признаки, образующиеся в процессе их изготовления) и отражательные или приобретенные (частные признаки, возникающие в процессе использования, эксплуатации вещи).

Одежда и мелкие носимые вещи определяются по виду и разновидности, размеру, материалу, назначению и особенностям изготовления.



Идентификационная значимость и ценность того или иного признака определяются частотой встречаемости у различных лиц, а также степенью его устойчивости

Еще одним оперативным средством, позволяющим активизировать целенаправленный процесс розыска, является *субъективный портрет*.

Традиционно используются следующие виды субъективных портретов:

- *рисованный*, выполненный с помощью принадлежностей, применяемых для рисования, специалистом-художником или криминалистом-художником, имеющим специальную подготовку по выполнению портретов со слов (может быть выполнен самим очевидцем);
- *композиционно-рисованный* — составленный из заранее заготовленных типизированных комплектов рисунков — «элементов лица»;
- *композиционно-фотографический* (фотокомпозиционный или фоторобот) — изготовленный из фрагментов фотоизображений различных лиц.

Кроме того, появляются новые способы, так, например, криминалистическая система моделирования внешности «Папилон KLIM 3D» предоставляет возможность составления реалистичного субъективного портрета путем «живого» моделирования трёхмерного изображения лица.

Процесс изготовления субъективного портрета состоит из трех этапов: подготовительного, собственно изготовления и оформления.

В современной практике наиболее распространены габитоскопические автоматизированные информационно-поисковые системы (ГАИПС): «Портрет-поиск», «Фоторобот», «Сова», «Облик».

Отождествление личности — это установление тождества личности по признакам внешности.

При установлении личности выделяют непосредственное либо опосредованное ее отождествление.

Непосредственное отождествление предполагает участие лица — носителя информации (мысленного образа), например, в следственном действии по опознанию подозреваемого в натуре или его участие в оперативно-поисковых мероприятиях в местах возможного нахождения разыскиваемого (вокзалы, аэропорты, торговые центры).

Опосредованное отождествление заключается в установлении личности отождествляемого лица с помощью проверки по учетам, розыскных ориентиров, фотографий, видеозаписей, фотороботов, субъективных портретов.

К процессуальным формам установления личности по признакам внешности относят:

- предъявление для опознания живых лиц, трупов, их фотографий;
- проведение фотопортретной экспертизы.

К непроцессуальным формам относят установление личности в рамках оперативно-розыскных мероприятий, проводимых в отношении трех категорий лиц: известных, скрывающихся от органов следствия, дознания или суда, от отбывания наказания; неизвестных лиц, скрывшихся с места совершения преступления или с места происшествия; поиска без вести пропавших лиц.

Перспективным направлением использования информации о внешнем облике человека в целях борьбы с преступностью является развитие биометрических технологий, направленных на отождествление человека по его внешним данным.



***Биометрическая идентификация** — это отождествление человека, осуществляемое с помощью сравнения его биометрических данных, полученных в процессе идентификации, с массивом аналогичных данных, имеющихся в системе*

В настоящее время наиболее распространенными являются следующие способы биометрической идентификации, использующие признаки внешности человека:

- по лицу (существует два направления развития технологии: по двумерному и по трехмерному изображению);
- радужной оболочке глаза;

- сетчатке глаза (по рисунку кровеносных сосудов глазного дна);
- геометрии ладони;
- рисунку вен на ладони.

Среди современных технологий можно выделить:

«*Face-Интеллект*» — автоматизированная система видеозахвата и идентификации личности по изображению лица человека (в основе лежит технология алгоритмов идентификации и сравнения изображений, в качестве которых используются данные, полученные при сканировании лиц людей, проходящих мимо видеокамеры).

Аппаратно-программный комплекс биометрической идентификации «АТИГ» способен пополнять базу о лицах, проследовавших через пункт контроля; по фотоучетам, имеющимся в базе, выявлять разыскиваемых лиц в потоке, следующем через пункт контроля, и в автоматическом режиме информировать о выявлении такого лица.

§ 6.4. Основы трасологии

Трасология: понятие, система и задачи



Трасология (от французского trace — «след» и греческого λογος — причина, смысл, учение: познание следа) — криминалистическое учение о материальных следах, содержащих информацию о преступлении (правонарушении)

Информация о преступлении может быть получена в результате воссоздания мысленного образа произошедшего события через познание механизма (способа и последовательности) образования материальных следов — кем, чем, когда, как, в каких условиях он образован.

Воссоздание мысленного образа произошедшего события основывается на следующих принципах:

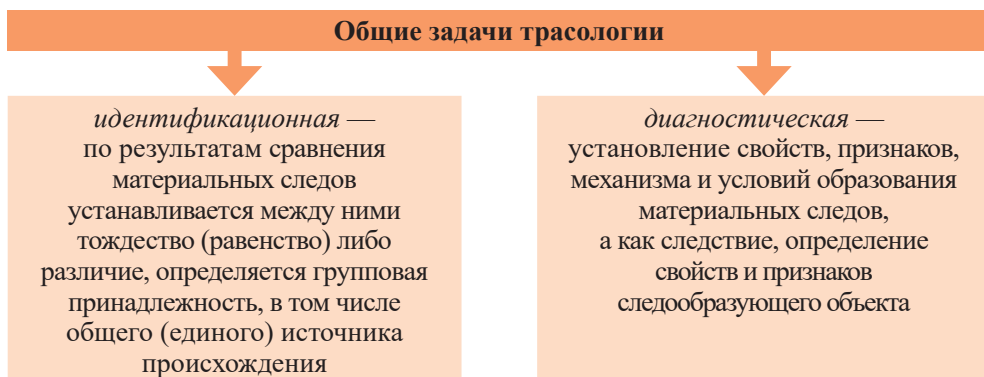
- любое действие объекта неизбежно вызывает изменения в окружающей среде;
- изменения в окружающей среде образуют след объекта;
- след объекта зеркально отображает внешнее строение следообразующего объекта;
- внешнее строение любого следообразующего объекта уникально. Общие признаки, например пол человека, могут совпадать, но будут различаться по частным признакам, например строению папиллярных линий ладоней, пальцев рук и ног, стоп;

- следы могут быть обнаружены, зафиксированы, изъяты и исследованы (изучены).

Для обеспечения возможности работы со следами преступления учеными-криминалистами разрабатываются собственные либо адаптируются разработанные для иных целей средства (инструменты), приемы и методы обнаружения, фиксации, изъятия и исследования следов.

Трасология, являясь отраслью (подразделом) криминалистической техники (второго раздела криминалистики), имеет свою систему, включающую сведения:

- о видах материальных следов и их классификации;
- особенностях образования различных материальных следов;
- средствах, приемах и методах обнаружения, фиксации, изъятия различных материальных следов;
- исследовании веществ как следах преступления;
- исследовании предметов как следах преступления;
- исследовании следов-отображений.



Значение следов в раскрытии преступлений

Изучение следов преступления позволяет воссоздать мысленный образ произошедшего события и установить причинно-следственную связь между деянием и наступившими последствиями, а как следствие — установить способ совершенного преступления и определить наиболее оптимальный порядок установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

Кроме того, исследование следов преступления позволяет установить сведения об объекте, образовавшем материальный след (следообразующем объекте), в том числе о лице, причастном к противоправному деянию.

Понятие следа в криминалистике



След — это результат изменения в окружающей среде, который запечатлен в памяти человека (идеальные следы) или отобразился в окружающих объектах (материальные следы), в том числе в случаях изменения положения этих объектов, их состояния, либо исчезновения, а также появления новых

Классификация следов

В рамках трасологии изучается группа материальных следов, образованных в результате совершения противоправного деяния.



МАТЕРИАЛЬНЫЕ СЛЕДЫ преступления могут быть разделены (классифицированы) на три основные подгруппы: следы-вещества, следы-предметы, следы-отображения

1. *Следы-вещества* — это материальные объекты в виде порошкообразных, пастообразных или жидких веществ: размещение, состав, форма, размер которых имеют значение для установления обстоятельств произошедшего события преступления. Например, кровь, наркотические средства, горюче-смазочные материалы, лакокрасочные покрытия.

2. *Следы-предметы* — это материальные объекты с устойчивой (сформированной) формой, которые содержат информацию о механизме их образования (изменения), способе их использования (применения) с преступной целью. Например, осколки, обломки, обрывки различных объектов (по этим фрагментам возможно установить вид исходного объекта до момента его разрушения (разделения) на части — «установление целого по частям»), замки, ключи к ним, пломбы (в ходе изучения технического состояния данных предметов, в том числе следов преступления имеющихся на них, возможно установить инструменты, использованные для их повреждения либо изготовления).

3. *Следы-отображения* — это материально сформированные следы, образованные в результате контактного взаимодействия двух объектов: следообразующего и следовоспринимающего, в результате которого внешнее строение одного объекта (следообразующего) отображается на другом (следовоспринимающем).

Основной формой фиксации следов преступления является протокольная форма, в рамках которой они должны быть достоверно описаны, исключая предположения и выводы об их свойствах и назначении.

Следы-отображения описываются с позиции их размерных характеристик, форм, размещения на следовоспринимающем объекте, а также с учетом их классификации, которую в общем виде возможно представить по следующим основаниям:

По степени деформации следовоспринимающего объекта:

▪ *Объемный* — образуется в случаях, когда следовоспринимающий объект по плотности меньше чем следообразующий, в результате чего происходит деформация следовоспринимающего объекта под воздействием на него следообразующего объекта. При этом на следовоспринимающем объекте отображается не только контактная поверхность следообразующего объекта, но и его боковые части. Такой след имеет три измерительных параметра: ширину, длину и глубину. Например, объемные следы: шины транспортного средства в песчаном грунте, удара топора по дереву.

▪ *Поверхностный* — образуется в случаях, когда следовоспринимающий и следообразующие объекты равны по плотности или последний менее плотный, в результате чего на следовоспринимающий объект наслаивается вещество следообразующего объекта (след наслоения). При этом на следовоспринимающем объекте отображается только контактная поверхность следообразующего объекта. Такой след имеет два измерительных параметра: ширину и длину.

В случае, когда от следовоспринимающего объекта отслаивается находящееся на нем вещество и остается на следообразующем объекте, то такое вещество называется веществом следа, а сам след — след отслоения. Например, поверхностный след наслоения: папиллярный узор ногтевой фаланги пальца руки, образованный потожировым веществом человека в результате прикосновения к зеркалу. Поверхностный след отслоения: лакокрасочное покрытие автотранспортного средства потерпевшего, отслоившееся на автотранспортное средство виновника дорожно-транспортного происшествия.

По наличию движения взаимодействующих объектов в момент следообразования:

▪ *Статический* — образуется контактными поверхностями взаимодействующих объектов в момент прекращения движения следообразующего объекта по следовоспринимающему. Например, следы удара, ходьбы, нажатия (следы папиллярных узоров ногтевых фаланг пальцев рук (чаще дистальной зоны), образованные в результате нажатия на сенсорном экране сотового телефона на «кнопки» экранной клавиатуры. При этом палец, который использовался для ввода текстовой информации, до следообразования перемещался в пространстве, а в конечный момент образования следа прекратил движение и находился в состоянии покоя (статике).

Необходимо отметить, что к статическим следам относятся следы качения цилиндрических предметов. Например, шинами движущегося транспортного

средства образуется статический след на грунте в виде развертки слеодообразующей поверхности. При этом каждая точка контактной поверхности шины транспортного средства (слеодообразующего объекта) оставляет на следовоспринимающем объекте свое соразмерное (адекватное) отображение в зеркальной проекции.

- *Динамический* — образуется контактными поверхностями взаимодействующих объектов при непрекращающемся движении слеодообразующего объекта по следовоспринимающему. Например, следы сверления, разруба, распила, резания, скольжения (непрерывный след пальца руки, образованный в результате ввода текста на сенсорном экране сотового телефона путем скольжения без его отрыва от «кнопок» экранной клавиатуры (swype).

По зоне локализации следа-отображения:

- *Локальный* — образуется контактной поверхностью слеодообразующего объекта. Например, след пальца руки, след подошвы обуви.

- *Периферический* — образуется непосредственно вокруг контактной поверхности слеодообразующего объекта. Например, пылевой след, образованный вокруг похищенного телевизора, стоящего на тумбе; мокрый асфальт вокруг стоящего транспортного средства под дождем.

По степени восприятия следов:

- *Видимый* — след обнаруживается невооруженным глазом. Например, след пальца руки, образованный на следовоспринимающей поверхности окрашенным краской пальцем.

- *Слабовидимый* — след обнаруживается при определенных условиях его осмотра. Например, след пальца руки, образованный на стекле сенсорного экрана сотового телефона, который возможно обнаружить в косо-падающем свете.

- *Невидимый* — след обнаруживается при применении специальных средств (дактилоскопического порошка, паров цианоакрилата, нингидрина, диазофлуорена, раствора дисульфида молибдена). Например, след пальца руки, образованный на листе бумаги, возможно выявить, обработав поверхность бумаги магнитным дактилоскопическим порошком.

По объекту, которым образован след (по слеодообразующему объекту):

- *Следы человека.* Например, следы рук: пальцев, ладоней; ног: подошв обуви, ног в носках и босых ног; зубов.

- *Следы орудий взлома, механизмов и инструментов.* Например, следы лома-монтажки («фомка»), ручных арматурных ножниц.

- *Следы транспортных средств.* Например, следы шины транспортного средства в песчаном грунте, осколки рассеивателей фар и подфарников.

- *Иные объекты.*

Правила работы со следами

Порядок действий сотрудников до прибытия следственно-оперативной группы (лица, которым поручено расследование преступления):

1. Определить границы зоны вероятного расположения следов преступления.
2. Удалить посторонних лиц (по возможности всех лиц) из зоны расположения следов.
3. Произвести оцепление или ограждение зоны расположения следов преступления, в том числе подручными средствами.
4. Установить очевидцев преступления, зафиксировать их контактные данные.
5. Зафиксировать обстоятельства внешней среды, которые могут исчезнуть или измениться: запахи, освещение, состояние погоды: осадки, направление ветра, температура воздуха.
6. Обеспечить сохранность обстановки и неизменного положения предметов, находящихся в зоне расположения следов преступления.
7. Отметить видимыми знаками (указателями) следы, оставленные сотрудником.
8. Доложить по прибытии следственно-оперативной группы (лица, которому поручено расследование преступления) обо всех действиях на месте происшествия.



В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ УГРОЗЫ УТРАТЫ следов преступления (их уничтожения или повреждения), например при ухудшении погодных условий, СОТРУДНИК ОБЯЗАН обеспечить их сохранность путем накрывания объектов без их соприкосновения с укрывным материалом, в том числе подручными средствами (ящики, картон, доски)



В СЛУЧАЕ НЕМИНУЕМОЙ УТРАТЫ следов преступления, например при возникновении техногенных катастроф или природных катаклизмов, СОТРУДНИК ОБЯЗАН переместить объекты со следами преступления с обязательным предварительным производством детальной видео- или фотосъемки следов преступления по методу измерительной (масштабной) съемки



В СЛУЧАЯХ НЕОБХОДИМОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПОТЕРПЕВШЕГО, имеющего ранения, СОТРУДНИК ОБЯЗАН предварительно зафиксировать его место расположения и позу, в которой он обнаружен. Труп с места происшествия не перемещается, поза не меняется

Порядок работы следователя (лица, которому поручено расследование преступления) со следами преступления на месте происшествия:

1. Обнаружить все следы преступления (органолептическим, оптическим, химическим, физическим, физико-химическим способами).
2. Осуществить фиксацию следов преступления:
 - описать индивидуальные признаки следов преступления в протоколе следственного действия с их привязкой к статичным объектам по способу прямого треугольника, либо, в зависимости от обстановки, с привязкой к базовой линии, либо используя метод определения азимутов;
 - осуществить детальную фотосъемку (видео- или киносъемку) следов преступления по методу измерительной фотосъемки;
 - подготовить схемы (план-схемы), по необходимости: зарисовки, чертежи.
3. Упаковать следы преступления.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- до процессуальной фиксации материальных следов преступления (описания в протоколе, фотофиксации (видеофиксации) прикасаться, перемещать предметы, вносить новые;
- на материальных следах преступления делать какие-либо пометки, деформировать их, скреплять группу следов между собой любым способом (следы представляются на судебную экспертизу в том виде и состоянии, в котором они были обнаружены);
- обрабатывать следы средствами, разрушающими их или изменяющими их свойства;
- работать в зоне вероятного расположения следов преступления без перчаток (защитного костюма);
- курить, принимать пищу, сорить, иными действиями нарушать обстановку места происшествия

Необходимо помнить, что каждый сохраненный след преступления крайне важен для установления лиц, причастных к совершению преступления, и привлечения их к ответственности.

Криминалистические рекомендации по обнаружению, фиксации и изъятию различных видов следов

В зависимости от способа совершения преступления определяется порядок работы по собиранию следов противоправной деятельности (доказательств): сплошной (последовательный); частичный (узловой).

При сплошном способе изучению подлежит каждый участок исследуемого объекта, в качестве которого может выступать местность, здание, сооружение, тело человека, животного, труп или их части и др.

При узловом способе изучению подлежат отдельные участки исследуемых объектов, на которых наиболее вероятно обнаружение следов. Например, пути подхода (проникновения) и отхода от места совершения противоправного деяния.



Собирание следов преступления заключается в решении последовательных задач: по обнаружению, фиксации, изъятию следов преступления



Обнаружение следов преступления — это деятельность уполномоченного лица, направленная на отыскание (выявление) всех следов преступления (их отображений), имеющих значение для расследования преступления, на определение их положения в пространстве, а также их основных признаков



*Учитывая, что следы преступления для невооруженного глаза могут быть невидимыми (слабовидимыми) или скрытыми, то **ДЛЯ ИХ ОБНАРУЖЕНИЯ РЕКОМЕНДУЕТСЯ** применять: осветительные приборы, оптические приборы, поисковые приборы, вещества-реагенты*

Осветительные приборы позволяют искусственно создать благоприятный для отыскания следов преступления режим освещения. Например, портативные фонари с различными спектрами излучения (ультрафиолетовые, инфракрасные).

Оптические приборы позволяют расширить естественные возможности зрения человека и обнаружить мелкие по размеру объекты или индивидуализировать их признаки. Например, криминалистические лупы, портативные микроскопы, съемные объективы фотокамер для макрофото съемки.

Наиболее эффективно использовать комбинированные средства обнаружения следов преступления. Например, для освещения и визуализации труднодоступных мест рекомендуется использовать технический эндоскоп со встроенным источником освещения.

Поисковые приборы позволяют выявить в различных средах (вода, земля, бетон, кирпич и др.) имеющие для расследования преступления объекты (следы преступления). Например, рентгеновские ручные сканеры, тепловизоры, металлоискатели, шупы, поисковые тралы, газовые анализаторы.

Вещества-реагенты позволяют при взаимодействии с веществом следа проявить его признаки, придав ему хорошо видимый невооруженным глазом цвет. Например, дактилоскопические порошки, дисульфидомolibдена, раствор нингидрина в ацетоне, пары цианоакрилата, диазофлуорен, водный раствор азотнокислого серебра, люминол.



Фиксация следов преступления — это деятельность уполномоченного лица, направленная на процессуальное закрепление обнаруженных следов преступления для обеспечения возможности последующего их экспертного исследования, а также непосредственного восприятия участниками уголовного судопроизводства

Способы фиксации следов преступления

Описание в протоколе является основным способом фиксации следов преступления и заключается в достоверном их описании в протоколе следственного действия, с отражением способа обнаружения, их вида, места обнаружения, взаиморасположения, состояния и индивидуализирующих признаков, в том числе размерных характеристик, форм.

Для фиксации размерных характеристик следов преступления используются различные измерительные приборы бытового и производственного назначения (прошедшие метрологическую проверку), например линейки, рулетки, транспортиры, штангенциркули, компасы с визирными приспособлениями).

Закрепление следа на следовоспринимающем объекте (консервация следа) обеспечивает возможность последующего экспертного исследования следа преступления и непосредственного его восприятия участниками уголовного судопроизводства в исходном виде (например, нож со следами пальцев рук).

Изготовление соразмерных следу копий в виде оттисков и слепков реализуется в случаях невозможности изъятия следовоспринимающего объекта (на-

пример, его громоздкость, вероятность необоснованной порчи дорогостоящего предмета, обнаружения следа на грунте) и заключается в перекопировании признаков следа преступления без их искажения.

Составление схем, планов-схем, чертежей, зарисовок позволяет участникам уголовного судопроизводства детализировать мысленный образ описываемых в протоколе следов преступления.

Фотофиксация (видеофиксация) позволяет участникам уголовного судопроизводства визуализировать описываемые в протоколе следы преступления и окружающую обстановку в момент их обнаружения. Осуществляется с учетом методов, способов, приемов и средств фотосъемки (видеосъемки), разработанных криминалистикой, и заключается в возможности создания наглядного отображения следов преступления.

Для обеспечения более качественной фотосъемки следов преступления с применением различных способов освещения рекомендуется использовать специальные комплекты для фотосъемки следов преступления (например, Папилон-Фоско).



***Изъятие следов преступления** — это уголовно-процессуальная деятельность уполномоченного лица, направленная на приобщение следов преступления к уголовному делу*



ПОРЯДОК ПРИОБЩЕНИЯ следов преступления к уголовному делу включает два этапа:

- 1. Фактическое изъятие и упаковку следов преступления, обеспечивающие их сохранность до момента, указанного в ст. 82 УПК РФ.*
- 2. Процессуальное приобщение следов преступления к уголовному делу в порядке, регламентированном ст. 81 УПК РФ*



Перечень вещественных доказательств регламентирован ст. 81 УПК РФ. Порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики — ст. 81.1 УПК РФ. Порядок хранения вещественных доказательств — ст. 82 УПК РФ

Следы человека, их классификация и криминалистическое значение



Следы человека — это группа материальных следов, образованных в результате деятельности человека или непосредственно его выделения (например, пот, кровь, сперма), позволяющих отождествить его личность либо определить групповую принадлежность (пол, возраст, рост)

Классификация следов человека



следы-вещества

следы-отображения

следы-предметы

Следы-вещества — это биологические вещества, выделяемые телом человека, содержащие общие и частные признаки о личности человека. К ним относятся:

- кровь;
- слюна;
- пот;
- частицы тканей тела человека.

Следы-отображения — это результат контакта частей тела человека со следовоспринимающими объектами, содержащие общие и частные признаки о личности человека. К ним относятся следы-отображения:

- рук (папиллярные узоры пальцев и ладоней рук);
- ног (следы босых ног, в носках, в обуви);
- зубов (следы надкуса (статический след) и откуса (динамический след).

Следы-предметы — это биологические материальные объекты с устойчивой (сформированной) формой, содержащие общие и частные признаки о личности человека. Например, зуб или часть зуба, а также зубной протез или его части.

Криминалистическое значение следов человека в расследовании преступления обусловлено возможностью идентификации конкретного лица, оставившего след преступления, а также определить число лиц, причастных к его совершению. Кроме того, по биологическим следам человека возможно установить его физиологическое состояние (например, наркотическое, алкогольное или иное опьянение), а по следам-отображений — механизм их образования (следы образованы в процессе бега, ходьбы, путем захвата предмета), что даёт возможность выдвинуть обоснованные версии о способе совершения преступления.

Следы обуви, их классификация и криминалистическое значение



Следы обуви возможно КЛАССИФИЦИРОВАТЬ в зависимости от конструкции её подошвы (сплошная без каблука; сплошная с каблуком; раздельная с отдельными каблуком и подмёткой), являющейся следообразующей контактной поверхностью, отображенной на следовоспринимающем объекте

Криминалистическое значение следов обуви в расследовании преступления обусловлено возможностью установления:

- типа, вида, размерных характеристик обуви;
- количества лиц, участвующих в преступлении;
- характера и последовательности перемещения лиц, участвующих в преступлении;
- анатомических признаков преступника (пол, вес, примерный возраст, походка, физические недостатки).

Следы орудий взлома, механизмов и инструментов, их классификация и криминалистическое значение



Следы орудий взлома возможно КЛАССИФИЦИРОВАТЬ по механизму следообразования

Классификация следов орудий взлома (по механизму следообразования)



следы давления

следы скольжения

следы удара

следы резания (разруба)

следы распила

следы перекуса

следы сверления

Следы давления образуются орудием преступления под воздействием сообщаемой ему силы под прямым углом по отношению к следовоспринимающей поверхности либо углом не превышающем силу трения контактирующих поверхностей до образования скольжения, в результате чего происходит деформация следовоспринимающего объекта и статическое отображение контактной поверхности следообразующего объекта.

Следы скольжения образуются орудием преступления под воздействием сообщаемой ему силы под углом по отношению к следовоспринимающей поверхности превышающем силу трения контактирующих поверхностей.

Следы удара образуются орудием преступления под воздействием сообщаемой ему силы в результате чего образуются локальные разрушения следовоспринимающего объекта.

Следы резания (разруба) образуются инструментами термической резки, либо под воздействием сообщаемой силы орудию преступления, имеющему клинообразную форму, в результате чего происходит разделение преграды на части (топор, нож, зубило).

Следы распила образуются под воздействием сообщаемой орудию преступления, имеющему режущую кромку в виде зубьев, возвратно-поступательных движений по отношению к следовоспринимающему объекту.

Следы перекуса образуются под воздействием сообщаемой силы двумя режущими элементами орудия преступления, движущихся одновременно во встречном направлении.

Следы сверления образуются на следовоспринимающем объекте под воздействием сообщаемой силы сверлу либо иному орудию преступления, вращающемуся вокруг его продольной оси по отношению к следовоспринимающему объекту, образуя на нем динамические следы в виде углублений либо сквозные отверстия в нем.

В зависимости от целевого назначения орудия взлома делятся:

- на общетехнические средства;
- специально изготовленные для взлома определенных преград;
- подручные предметы.

Криминалистическое значение следов орудий взлома, механизмов и инструментов в расследовании преступления обусловлено возможностью установления:

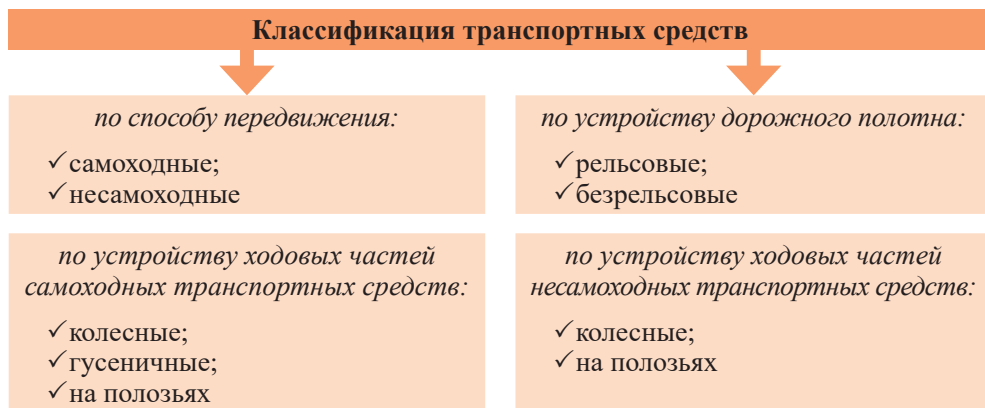
- вида используемого орудия;
- способа разрушения преграды, запорного механизма (механическим, термическим, энергией взрыва);
- направления взлома (снаружи, изнутри);
- количества лиц, участвующих в преступлении;
- физического состояния лиц, участвующих в преступлении;

- наличия у лиц, участвующих в преступлении, умений и навыков применения орудий;
- времени, необходимого для взлома;
- вида следов, подлежащих обнаружению на теле, вещах и в жилище лиц, участвующих в преступлении, и применявших орудия взлома.

Следы транспортных средств, их классификация и криминалистическое значение



Транспортное средство — это устройство, предназначенное для перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на нем. К транспортным средствам относятся: различные типы автомобилей, гусеничная техника, самоходные машины и механизмы, городской электротранспорт, мотоциклы



Классификацию следов транспортных средств возможно представить по следующим основаниям:

По механизму следообразования:

- следы-отображения отражают внешнее строение ходовой части транспортного средства на других объектах (следы шин, полозьев, траков на грунте, снегу);
- следы-предметы — отделившиеся части транспортного средства (части кузова, осколки рассеивателей фар и подфарников, государственный номер транспортного средства);
- следы-вещества — отделившиеся от транспортного средства вещества (частицы горюче-смазочных материалов, лакокрасочного покрытия, осыпь грунта с колесных арок транспортного средства).

По слеодообразующему объекту:

- следы автомобилей;
- мотоциклов;
- гусеничной техники,
- гужевого транспорта.

Криминалистическое значение следов транспортных средств в расследовании преступления обусловлено возможностью установления:

- типа, модели, марки транспортного средства;
- конкретного транспортного средства, оставившего следы (его идентификации);
- характера, последовательности и направления перемещения транспортного средства.

§ 6.5. Собираение материальных следов преступления и возможности их предварительных исследований

Приемы, методы и технические средства собирания и предварительного исследования материальных следов преступления

Собирание следов преступления заключается в решении последовательных задач по обнаружению, фиксации, изъятию следов преступления, а также их предварительного исследования.

Обнаружение следов преступления осуществляется: органолептическим; оптическим; химическим; физическим; физико-химическим методами.

При этом выбор того или иного метода обусловлен видом конкретного следа, подлежащего выявлению.



Обнаружению следов преступления способствует
ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ, которые повышают эффективность данного процесса

Виды технико-криминалистических средств:

- осветительные средства (портативные фонари с различными спектрами излучения (ультрафиолетовые, инфракрасные);
- оптические средства (криминалистические лупы, портативные микроскопы, съёмные объективы фотокамер для макрофотосъёмки);
- приборы (рентгеновские ручные сканеры, тепловизоры, металлоискатели, щупы, поисковые тралы, газовые анализаторы);

- вещества-реагенты (дактилоскопические порошки, дисульфид молибдена, раствор нингидрина в ацетоне, пары цианоакрилата, диазофлуорен, водный раствор азотнокислого серебра, люминол), проявляющие невидимые и слабо-видимые следы преступления.

Осветительные приборы, позволяющие создать различные режимы освещения: общее, рассеянное, направленное, моно- и полихроматическое, которые способствуют выявлению форм, объема и индивидуальных признаков следов преступления.

Так, например, монохроматическое освещение видимого спектра определенного цвета, например красного, позволяет изменить цветовой контраст наблюдаемого объекта, исключив данный цвет, что способствует, в зависимости от стоящих перед лицом, производящим предварительное исследование объекта, большей детализации следа, в том числе на фотоснимке.



Для обеспечения большей ДЕТАЛИЗАЦИИ ПРИЗНАКОВ РЕЛЬЕФНОГО СЛЕДА в зависимости от его формы используются различные виды направленного освещения

Виды направленного освещения:

- вертикальное освещение — освещение, применяемое для съемки глубоких объектов, образующее световой поток под углом 90° к поверхности предмета;
- боковое освещение — освещение, при котором лучи света направляют под углом от 30° до 60° ;
- косонаправленное освещение (косопadaющее) — световой поток, идущий под углом от 3° до 15° .

Например, в косопadaющем освещении хорошо детализируются признаки малорельефных следов. При этом, чем меньше рельеф, тем меньшим должен быть угол (более острым) освещения следа. В данном случае от небольших выступов и впадин на поверхности следа образуются четкие тени, а изображение становится более контрастным.

Для обеспечения обнаружения определенной группы невидимых или слабо-видимых следов-веществ рекомендуется использовать портативные ультрафиолетовые осветители, которые позволяют выявить следы крови, спермы, пота и других выделений человека, а также некоторых химических веществ (например, горюче-смазочных материалов, клея). Кроме того, ультрафиолетовые осветители позволяют визуализировать вещества, метки, скрытые при видимом спектре излучения (например, невидимые изображения на документах, обеспечивающие их защиту от подделки).

Вещества-реагенты позволяют при взаимодействии с веществом следа проявить его признаки, придав ему хорошо видимый невооруженным глазом цвет. При этом выбор вида вещества-реагента определяется характером следа, подлежащего выявлению.

Так, например, невидимые и слабовидимые следы рук выявляются с помощью различных дактилоскопических порошков, которые возможно разделить на следующие типы: магнитные; немагнитные; люминесцирующие.

Дактилоскопические порошки наносятся на след-отображение с помощью специальных кистей (магнитных или немагнитных), пульверизаторов различной конструкции.

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования следов рук, ног, обуви, орудий взлома, замков, транспортных средств, наркотических средств и психотропных веществ, лакокрасочных материалов, покрытий и окрашенных предметов, единичных текстильных волокон и других объектов волокнистой природы, осколков стекла и изделий из него, нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов, металлов, сплавов и изделий из них, продуктов выстрела и взрыва, веществ почвенного происхождения

Следы рук



***Следы рук** — это отражение их морфологического строения и их кожного рельефа (пальцев, ладоней) на следовоспринимающем объекте*

Кожный рельеф пальцев и ладоней рук изучаются в рамках криминалистической дактилоскопии (от греч. δάκτυλος — палец и σκοπέω — смотрю, наблюдаю), являющейся отраслью (подразделом) криминалистической техники, изучающей строение кожных узоров рук для обеспечения криминалистической идентификации личности человека, оставившего след преступления, а также регистрации и поиска преступников.



***ОБЪЕКТАМИ ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ** выступают: папиллярные узоры ладоней рук; папиллярные узоры подошв ступней ног; папиллярные узоры пальцев рук и ног*

Дактилоскопия основывается на *трех основных свойствах папиллярных линий*:

1. *Способность папиллярного узора к отображению в следе* (папиллярные узоры имеют четко выраженную рельефность в виде бороздок и валиков, на поверхности которых потожировые выделения организма человека, либо иных наслоившихся веществ, образуют на следовоспринимающем объекте зеркальный след-отображение).

2. *Относительная устойчивость папиллярного узора к изменению* (папиллярный узор определяется строением сосочкового слоя дермы, который остается неизменным на протяжении всей жизни человека, увеличиваясь с возрастом только в размерах. Папиллярный узор устойчив к стиранию, порезам (до глубины сосочкового слоя дермы) ожогам и иным внешним воздействиям, восстанавливаясь (регенерируя) до прежнего вида).

3. *Индивидуальность папиллярного узора* (каждый отдельно взятый папиллярный узор имеет уникальную совокупность признаков, которые не могут повториться в других узорах).

Учитывая возможность исследования следов рук и идентификации лица, которым они образованы, криминалистикой разработаны методы их обнаружения:

Оптический метод обнаружения следов рук основывается на возможности выявления видимого или слабовидимого следа руки невооруженным глазом или при использовании дополнительных средств освещения в различных режимах и специальных оптических средств увеличения, позволяющих расширить естественные возможности зрения человека.

Следы рук на прозрачных следовоспринимающих объектах (например, стекло) рекомендуется выявлять, применяя прием осмотра объекта на просвет, например, используя направленный световой поток портативного фонаря.

Физический метод обнаружения следов рук основывается на адгезионных (прилипающих) либо адсорбционных (поглощающих) свойствах следообразующего вещества.

При использовании адгезионных средств (например, дактилоскопического порошка) мельчайшие их частицы осаждаются на поверхности вещества, которым образован след, в результате чего след окрашивается.

При использовании адсорбционных средств (например, раствор дисульфида молибдена) мельчайшие их частицы внедряются в вещество, которым образован след, в результате чего след окрашивается.

Эффективность использования физического метода обнаружения следов рук зависит от срока давности образования следа, запыленности поверхности и других факторов окружающей обстановки.

При работе с дактилоскопическим порошком необходимо соблюдать следующие правила:

- порошок должен быть сухим;
- цвет порошка должен отличаться от цветовой палитры следовоспринимающего объекта, на котором выявляется след;
- след обрабатывается равномерными движениями руки вдоль папиллярных линий с лёгким касанием кисти без нажатия;
- выявленный след перекопируется на следокопировальный материал (дактилоскопическая пленка, липкая лента, затвердевшая силиконовая масса, следокопирующий состав в аэрозольной упаковке «Копия»), отличающийся по цвету от используемого дактилоскопического порошка;
- для обеспечения сохранности перекопированного следа на него приклеивается прозрачный укрывной материал (например, прозрачная полимерная пленка), а в случаях использования прозрачной липкой ленты она наклеивается на чистый лист бумаги, отличающейся по цвету от используемого дактилоскопического порошка;
- после выявления следа и перекопирования его на дактилоскопическую пленку необходимо произвести повторную обработку следа дактилоскопическим порошком для получения вероятно лучшего результата.



РЕКОМЕНДУЕТСЯ до нанесения дактилоскопического порошка на выявляемый потожировой след ПРОИЗВЕСТИ им ПРЕДВАРИТЕЛЬНУЮ ОБРАБОТКУ экспериментального следа, оставленного на той же или аналогичной следовоспринимающей поверхности, свободной от следов преступления

Дактилоскопические порошки подбираются в зависимости от палитры цветового фона следовоспринимающего объекта или непосредственно следа. Так, на светлых следовоспринимающих поверхностях рекомендуется использовать высококонтрастные темные оттенки дактилоскопического порошка (например, магнитный порошок «Антрацит» или, если следовоспринимающая поверхность обладает магнитными свойствами, то рекомендуется использовать черный немагнитный порошок или сажу). В случаях, при которых цветовая палитра следовоспринимающего объекта значительно разнообразна и подобрать однотонный дактилоскопический порошок затруднительно, то рекомендуется использовать люминесцирующие в ультрафиолетовом излучении дактилоскопические порошки различных цветов.

К эффективным приемам нанесения дактилоскопического порошка на следовоспринимающую поверхность возможно отнести следующие:

- воздушное распыление (ручные дактилоскопические пульверизаторы);
- перекачивание частиц порошка по поверхности, например на листе бумаги (после окрашивания следа излишки порошка сдуваются или стряхиваются).

Данные приемы минимизируют возможность уничтожения следа неаккуратным движением руки при работе дактилоскопическими кистями.

Дактилоскопические кисти делятся на магнитные и немагнитные, выбор которых обусловлен типом используемого дактилоскопического порошка. Так, магнитной кистью обрабатывают следы, используя магнитные дактилоскопические порошки на различных материалах (зеркало, бумага, фарфор, различные полимеры), за исключением обладающих магнитными свойствами (никель, железо, сталь) и не покрытых лакокрасочными материалами.

Магнитные дактилоскопические порошки возможно разделить по их цвету:

- белые (светлые): «Опал», «Долматин», «ПМД-Б»;
- черные: «Антрацит», «ПМД-Ч»;
- красные (коричневые): «Рубин», «Коралл», «Сердолик».

Кроме указанных физических методов обнаружения следов рук также применяются: окопчение следовоспринимающего объекта (след окрашивается мелкоструктурной копотью, образующейся при сжигании пенопласта, камфары, нафталина), термовакуумное напыление тяжелых металлов (вольфрама, молибдена), окрашивающих следовоспринимающую поверхность.

Химический метод обнаружения следов рук основывается на реакции компонентов потожирового вещества и реактивов, вызывающей окрашивание следов рук.

В качестве химических веществ-реактивов используются: раствор нингидрина в ацетоне, диазофлуорен.

Так, например, выявление следов папиллярных узоров пальцев рук раствором нингидрина основано на его реакции с аминокислотами (альфа-аминокислотами), содержащимися в выделениях человеческой кожи, окрашивая след в сине-фиолетовый или ярко красный цвета. Раствор нингидрина целесообразно использовать для выявления старых следов на бумаге, картоне, дереве и некоторых видах ткани.

К *физико-химическим методам* относится обработка следовоспринимающей поверхности парами йода, который основан на способности йода возгоняться при нагревании, последующей его физической адсорбции на потожировом веществе следа и его химической реакции с насыщенными жирными кислотами с окрашиванием следа в коричневый цвет.

Следы ног, обуви



Следы ног — это следы-отражения босых ног, ног в чулках (носках), следов подошв обуви на следовоспринимающем объекте

В местах преступлений следы босых ног выявляются редко, но в случаях их обнаружения необходимо зафиксировать отобразившиеся общие и частные признаки данного следа.

К *общим признакам следов босых ног и ног в чулках (носках)* относятся:

- длина и ширина (в самой широкой части) следа отобразившейся пятки;
- длина и ширина плюсны;
- длина и ширина свода стопы.

К *частным признакам следов босых ног* относятся:

- отобразившиеся дефекты стопы, в том числе ее кожного покрова (мозоли, шрамы, рубцы, складки);
- папиллярные узоры.

К частным признакам следов ноги в чулке (носке) относятся: схема переплетения нитей, наличие швов (особенности фабричного производства) и другие признаки, позволяющие идентифицировать чулок (носок).

Значительно чаще на месте преступления встречаются следы обуви, которые состоят из подметочной, промежуточной частей и каблука.

К *общим признакам следов подошв обуви* относятся:

- длина следа обуви (измеряется по линии от середины переднего края носка до середины заднего края каблука);
- длина подошвы (измеряется по оси следа (если задний ее срез отчетливо выражен);
- ширина подошвы в наиболее широком месте;
- ширина промежуточной части в самом узком месте;
- длина каблука (измеряется от заднего края до переднего края по продольной оси);
- ширина каблука в самом широком месте.

К *частным признакам следов подошв обуви* относятся:

- особенности отдельных частей следа;
- дефекты рельефной поверхности подошвы обуви, имеющаяся на ней маркировка (обозначения размера, фирменного знака).



*Множественными следами ног на месте преступления может быть образована **дорожка следов**, которая представляет собой совокупность следов одного человека в количестве не менее четырех следов, оставленных последовательно правой и левой ногами в процессе ходьбы или бега*

В случаях отсутствия данных условий, предъявляемых к дорожке следов, такие следы фиксируются и изымаются по отдельности.

По результатам изучения дорожки следов ног возможно установить:

- особенности походки, в том числе хромоту;
- ночное передвижение лица, оставившего их;
- примерный рост;
- темпы ходьбы или бега;
- направление движения.

Следы ног фиксируются способами:

- описания в протоколе;
- фото- и видеофиксации;
- перекопирования поверхностного следа на следокопировальную пленку или применяя электростатический метод, а объёмных следов — способом изготовления слепков;
- составления схематичного чертежа дорожки следов.

Так, например, электростатический метод применяется для фиксации следов ног, оставляемых запыленными и загрязненными подошвами обуви на коврах и тканых покрытиях пола. Для этого используются специальный прибор «Следокоп», входящий в состав унифицированного чемодана для осмотра места происшествия «Криминалист».

Процесс изготовления слепка объемного следа ноги возможно разделить на следующие этапы:

1. Подготовительный:

- из следа убирают все инородные предметы, попавшие в него после слеодообразования;
- изучается следовоспринимающая поверхность (грунт), на которой оставлены объёмные следы ног для выбора способа изготовления слепка (наливной, насыпной и комбинированный).

2. Рабочий — подготавливаются материалы, изготавливается слепок следа.

Для наливного способа порошок гипса разводят в воде до консистенции сметаны. Получившуюся массу заливают в след слоем на 1/3 его глубины. Затем укладывается укрепляющий каркас из проволоки или другого материала и выливают оставшуюся массу.

Для насыпного способа в след через сито насыпают слой сухого гипса толщиной 1–2 см, затем укладывают укрепляющий каркас и засыпают гипсом до краев. После этого гипс увлажняется чистой водой с помощью пульверизатора на расстоянии, исключающем сдувание гипса.

Комбинированный способ заключается в сочетании насыпного и наливного способов.

Если следы образованы в снегу, то гипс разводят в холодной воде, температуру которой предварительно доводят до 0°C.

Если следы образованы в сыпучем следовоспринимающем материале (сухой песок, пыль, цемент), то необходимо предварительно закрепить след, для

чего с помощью пульверизатора след опрыскивается 6–10% раствором перхлорвинила в ацетоне (в качестве подручного средства возможно рекомендовать лак для волос), который прочно связывает мелкие частицы основы, после чего в след можно залить гипсовый раствор. Опрыскивание необходимо производить на расстоянии, исключающем сдувание следовоспринимающего материала.

3. *Заключительный* — слепок следа изымается из следовоспринимающего объекта, описывается в протоколе, фотографируется по методу измерительной фотосъемки.

Следы орудий взлома замков



Следы орудий взлома — это группа материальных следов, образованных в результате деформации либо разрушения преград или запирающих устройств (механизмов), позволяющих отождествить непосредственное орудие взлома либо определить его групповую принадлежность

Объектами взлома являются двери, окна, стены, решетки, замки, пломбы. В результате взлома данных предметов на месте преступления образуются следы-отображения применения орудий и инструментов на взломанных преградах, следы-предметы в виде различных частей преград, запорных устройств, орудий и инструментов, а также следы-вещества в виде различных стружек, опилок, осыпи разрушенных преград.

Для обнаружения указанных следов рекомендуется осмотреть поверхность преграды, запорных устройств и пол в косопадающем свете с использованием лупы. Порядок осмотра места преступления и изъятия следов орудий взлома определяется характером следовоспринимающих объектов и способом их взлома (например, отжим рам окон и дверей, выбивание или выдавливание стекол).

Обнаруженные следы орудий взлома на месте преступления должны быть тщательно описаны в протоколе, сфотографированы, изъяты вместе со следовоспринимающим объектом, в случае невозможности — перекопированы с сохранением всех частных признаков.

В протоколе следственного действия при описании обнаруженных следов орудий взлома необходимо указать:

- наименование следовоспринимающего объекта (преграды, замка), на котором обнаружены следы;
- расположение следовоспринимающего объекта;
- материал, из которого изготовлен следовоспринимающий объект, его размерные характеристики, форма;

- состояние поверхности следовоспринимающего объекта (наличие загрязнений, лакокрасочного покрытия, состояние поверхности (ржавая, гладкая, неровная);
- месторасположение (локализацию) и взаиморасположение следов на следовоспринимающем объекте, в том числе расстояние от пола;
- виды следов в зависимости от механизма их образования (объемные, поверхностные, статические, динамические, следы давления, скольжения, разреза);
- форму и размеры следов;
- характерные особенности следов (наличие в следе различного рода микрочастиц (сажи, горюче-смазочных материалов, стружки (металлической, деревянной, полимерной), волокон ткани);
- наличие (отсутствие) следов, сопутствующих примененному оружию взлома (стружка, опилки, лакокрасочные материалы, части орудий взлома), их расположение, цвет, количество (в зависимости от ситуации — их масса) и размеры в среднем значении, форма.

При описании взломанных замков необходимо дополнительно указать:

- их тип по способу крепления (врезной, прирезной, навесной);
- их тип по устройству механизма (пружинный, сувальдный, цилиндровый);
- форму корпуса;
- состояние, положение и количество ригелей (дужки навесного замка);
- наличие маркировки (клейм);
- видимые следы его ремонта (переделки).

Кроме того, в ходе обнаружения следов орудий взлома необходимо учитывать, что в результате скольжения или разреза такие вещества, как ржавчина, грязь, краска, опилки, могут переноситься со следообразующего объекта (орудие взлома) на следовоспринимающий объект (преграда, запорный механизм) — следы-наслоения, и наоборот — следы-отслоения. Данные следы должны быть обнаружены, зафиксированы, изъяты для последующей идентификации с аналогичными следами, обнаруженными на теле или одежде подозреваемого.

Детальная фотосъемка следов орудий взлома должна быть выполнена по методу измерительной фотосъемки и отображать признаки, характеризующие использованный преступником способ взлома преграды (запорного механизма). Существенное значение для последующего исследования следов преступления имеют размерные характеристики следов орудий взлома. Для их фотофиксации необходимо предварительно разместить в кадре фотоснимка измерительную линейку, а для обеспечения возможности последующего восстановления пространственного и взаимного расположения следов орудий взлома на этом объекте — разместить в кадре измерительный квадрат.

Следы транспортных средств



***Следы транспортных средств** — это группа материальных следов, образованных в результате контактного воздействия ходовых и неходовых частей транспортного средства со следовоспринимающими объектами (дорожным полотном, человеком, иным транспортным средством), а также отделившихся от него следов-предметов и следов-веществ, позволяющих отождествить непосредственное транспортное средство, образовавшее следы*

Транспортными средствами образуются материальные следы в результате их использования для совершения преступления (например, перевоз похищенного имущества), либо его хищения (угона), а также в случаях его участия в дорожно-транспортном происшествии, которые подразделяются на следующие виды: столкновение; опрокидывание; наезды на стоящее транспортное средство, препятствие, пешехода, велосипедиста, гужевой транспорт, животное; падение пассажира; иные виды (например, падение перевозимого груза или отброшенного колесом транспортного средства предмета на человека).

В процессе собирания материальных следов транспортных средств необходимо учитывать их классификацию в зависимости от места их образования: следы на дороге; следы на одежде и обуви пострадавших; следы на объектах окружающей обстановки; следы на ином транспортном средстве; следы на теле пострадавшего.

В протоколе следственного действия при описании следов транспортных средств в зависимости от обстановки и обстоятельств совершенного преступления необходимо указать:

1. Характеристики дорожной обстановки:

- тип покрытия (асфальтовое, щебеночное, грунтовое);
- состояние (сухое, мокрое, обледеневшее, покрытое снегом (рыхлым или укатанным));
- профиль дороги (горизонтальный, спуск, подъем, закругление влево или вправо);
- размеры дорожной обстановки, в том числе ширина проезжей части, обочин, тротуаров, высота ограждений, бордюрных камней;
- наличие дорожных знаков, разметки, светофоров с указанием расстояний до них;
- порядок движения (одно- или двухстороннее);
- обзорность участка дороги с места водителя транспортного средства (впереди, справа, слева);

- объекты, ограничивающие обзорность, их взаиморасположение и расположение относительно границ проезжей части.

2. Материальные следы транспортного средства:

А. Следы-предметы:

- собственные части транспортного средства: части кузова, осколки расщепителей фар и подфарников;
- приобретенные части транспортного средства: государственный номер транспортного средства, радиоантенны.

Б. Следы-вещества:

- собственные вещества транспортного средства: частицы горюче-смазочных материалов, охлаждающих и тормозных жидкостей, лакокрасочного покрытия;
- приобретенные вещества транспортного средства: частицы грунта на колесных арках транспортного средства и его осыпь на месте происшествия, биологические следы человека или животного.

В. Следы-отображения: следы шин, полозьев, траков на грунте, снегу.

К следам-отображения, образованным шинами транспортного средства на грунте, относятся следы:

- качения;
- торможения;
- буксования;
- бокового скольжения.

При фиксации данных видов следов-отображений необходимо указать:

- ширину каждого следа беговой части протектора шины колеса транспортного средства (гусениц, полозьев);
- ширину колеи передних и задних колес;
- расстояние между следами передних и задних колес, либо центром двухосной тележки трёхосного автомобиля (установить размеры базы транспортного средства);
- количество дорожек следов, их протяженность и взаимное расположение;
- рисунок протектора (ромбы, квадраты, прямоугольники, а также их взаимное расположение, например «елочкой» или в шахматном порядке) и их размеры;
- форму и размеры дефектов;
- расстояние между двумя тождественными (равными) отображениями части шины транспортного средства, позволяющее вычислить ее диаметр;
- признаки, указывающие на направление движения транспортного средства.

Особое внимание следует уделять выявлению следов изменения дорожной обстановки, например:

- перемещения транспортных средств после дорожно-транспортного происшествия;
- сокрытия (уничтожения, утаивания, фальсификации, маскировки) следов транспортного средства (например, механическое стирание следов заноса, торможения, качения).

Особенности обнаружения, фиксации, изъятия и предварительного исследования различных материалов, веществ и изделий



ЗАДАЧАМИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МАТЕРИАЛОВ, ВЕЩЕСТВ И ИЗДЕЛИЙ являются обнаружение, установление природы и источника происхождения, а также идентификация различных материальных объектов, наиболее распространенных в следственной практике, к которым относятся: наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, сильнодействующие и ядовитые вещества

Объектами исследования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ являются:

- наркотические средства кустарного производства, получаемые из растений конопли и мака (гашиш, героин, настойки мака или конопли), а также целые растения или измельченные их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества (марижуана, маковая солома);
- синтетические и полусинтетические наркотические средства (например, героин, ЛСД);
- наркотические и лекарственные средства, выпускаемые промышленностью;
- психотропные, сильнодействующие и ядовитые вещества;
- следы-предметы, на которых предположительно имеются следы наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ (шприцы, весы, пресс-формы).

Смывы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ со следовоспринимающих объектов (рук, носогубного треугольника лица человека) осуществляется чистым марлевым тампоном, смоченным водно-спиртовой смесью в соотношении 1:1. В случае получения смывов по делам о незаконном обороте марижуаны (гашиша, гашишного масла, настоек на конопле) рекомендуется использовать этиловый спирт, поскольку он более эффективно растворяет каннабиноиды.

В каждом случае получения смывов необходимо подготавливать контрольный образец марли, смоченной водно-спиртовой смесью, использованной при получении смывов (этиловым спиртом), который просушивается и изымается. Смывы и контрольные образцы необходимо упаковывать отдельно.



*В процессе упаковки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ необходимо **СОБЛЮДАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВИЛА:***

- наркотические средства растительного происхождения для исключения возможности гнилостного их разрушения упаковываются в бумажный конверт (коробку, пакет, стакан);
- следы-предметы, на которых предположительно имеются следы наркотических средств, должны быть упакованы отдельно;
- следы-предметы, которые по конструкции могут разрушить (повредить) упаковку изнутри (например, инъекционные иглы), должны быть дополнительно изолированы в упаковке



*Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, регламентирован **постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681***

Лакокрасочные материалы и лакокрасочные покрытия

Объектами исследования лакокрасочных материалов и лакокрасочных покрытий являются:

- слеодообразующие объекты (транспортные средства, орудия преступления) с окрашенной поверхностью;
- следовоспринимающие объекты (здание, забор, одежда, тело человека), на которые наслоились лакокрасочные материалы;
- частицы лакокрасочного материала, отслоившегося от следовоспринимающего объекта (например, на орудие взлома отслоилось лакокрасочное покрытие взломанной преграды), а также от слеодообразующего объекта (например, лакокрасочное покрытие транспортного средства, покинувшего место дорожно-транспортного происшествия, наслоившееся на одежду потерпевшего);

- лакокрасочные материалы в сыпучем или жидком виде, а также различные добавки к ним в виде, например, дополнительных пигментов (колера).

Изъятие лакокрасочных материалов и лакокрасочных покрытий осуществляется путем их соскоба в случаях их нахождения в твердом (высохшем) состоянии, а в случае жидкого состояния — непосредственно в обнаруженной таре, либо на марлевый тампон с последующим просушиванием при комнатной температуре, исключая попадания прямых солнечных лучей и воздействия дополнительного источника повышенной температуры.

Упаковывать лакокрасочные материалы и лакокрасочные покрытия рекомендуется в стеклянные, полимерные, бумажные пробирки, коробки, конверты, а также между предметными стеклами, имеющими лунки. Недопустимо изымать данные следы-вещества на дактилоскопические пленки (липкие ленты).

Волокна и волокнистые материалы

Объектами исследования волокон и волокнистых материалов являются:

- материалы волокнистой природы (предметы одежды, отдельные детали одежды);
- части материалов волокнистой природы (микрочастицы волокон, нитки, фрагменты ткани);
- канатно-веревочные изделия, их остатки в результате воздействия внешних факторов (например, горения).

В ходе исследования решаются задачи:

- по установлению источника происхождения микрочастиц, изъятых при производстве следственного действия;
- установлению факта контакта предметов одежды потерпевшего и подозреваемого между собой и с предметами вещной обстановки;
- решению вопроса о принадлежности частей единому целому;
- установлению природы и целевого назначения сожженных остатков, реконструкция швейного изделия по остаткам волокнистого материала и фурнитуры.



В процессе изъятия волокон и волокнистых материалов (предметов, изготовленных из него) необходимо СОБЛЮДАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВИЛА:

- *каждое волокно или волокнистый материал упаковывается в отдельный пакет (конверт, пробирку, коробку);*
- *влажные волокна или волокнистый материал, в том числе окровавленные, необходимо предварительно до упаковки просушить;*

- с целью решения вопроса о локализации следов в виде волокон и волокнистых материалов на следовоспринимающем объекте необходимо упаковывать его, разместив на центральной части листа бумаги, накрыв вторым листом, чтобы отдельные детали изымаемого объекта не соприкасались друг с другом, торцевые края бумаги перегибают и закрепляют липкой лентой;
- сожженные остатки волокон и волокнистых материалов упаковывают в соответствующую по размерам коробку, прокладывая между слоями волокнистых материалов вату



УПАКОВЫВАТЬ волокна и волокнистые материалы **РЕКОМЕНДУЕТСЯ** в такие материалы, как чертежная калька, писчая, типографская бумага, бумажные пакеты, полотняная ткань белого цвета. Недопустимо изымать данные следы в газетную бумагу, полимерные материалы (под воздействием статического поля полимерного материала микрочастицы, находящиеся на поверхности следовоспринимающего объекта, могут отслоиться на поверхность упаковочного материала)

Стекло и керамика

Объектами исследования стекла и керамики являются: стекло; керамика; фарфор; фаянс и изделия из них.

В ходе исследования решаются задачи:

- по установлению общей родовой или групповой принадлежности изделий либо материала сравниваемых изделий;
- определению вида изделий, от которого произошли осколки;
- обнаружению микрочастиц на следовоспринимающих объектах для установления их природы и различий с другими материалами.



УПАКОВЫВАТЬ стекло, керамику, их осколки **РЕКОМЕНДУЕТСЯ** с учетом вида вещества, имеющегося на них, а также исключения вероятного повреждения их поверхности

Нефтепродукты и горюче-смазочные материалы

Объектами исследования нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов являются: нефть; продукты переработки нефти (горюче-смазочные материалы); следовоспринимающие объекты, на которые наслоились нефть и (или) нефтепродукты.

В ходе исследования решаются *задачи:*

- по обнаружению на следовоспринимающих объектах невидимых следов нефтепродуктов, горюче-смазочных материалов;
- определению вида, марки нефти и нефтепродукта;
- установлению принадлежности исследуемого следа к определенному виду, марке нефтепродукта;
- определению источника происхождения исследуемого следа по месту изготовления, конкретной партии выпуска нефтепродуктов, а также условиям их хранения и эксплуатации.



УПАКОВЫВАТЬ следовоспринимающие объекты со следами нефти или нефтепродуктов РЕКОМЕНДУЕТСЯ в несколько слоёв фольги, которую помещают в стеклянную банку с металлической крышкой. С громоздких следовоспринимающих объектов осуществляют промачивание сухим чистым марлевым тампоном, с пористых поверхностей следовоспринимающего объекта — смывы с последующим просушиванием при комнатной температуре, исключая попадание прямых солнечных лучей. Следы-вещества, обнаруженные на грунте, изымаются вместе с ним, а также требуется изъять контрольный образец грунта непосредственно вблизи со следом

Нефть и нефтепродукты в жидком виде рекомендуется изымать в объеме 200–400 мл (200–400 см³) и упаковывать в чистую сухую стеклянную тару, которая заполняется не более чем на 80% их емкости и закрывается пробкой (крышкой). Тара с изъятой нефтью или нефтепродуктами упаковывается в пакет (коробку, конверт) либо ее горлышко необходимо обернуть полимерной пленкой, обвязать бечевкой, концы которой пломбируются.

Металлы и сплавы

Объектами исследования металлов и сплавов являются: любые объекты металлической природы; фрагменты более крупных металлических объектов (в том числе микрочастицы).

В ходе исследования решаются *задачи*:

- по установлению общей родовой (групповой) принадлежности сравниваемых объектов из металла;
- определению вида металла, его качественных и количественных признаков морфологии, структуры, химического состава, технологии изготовления;
- определению характера воздействия, которое было оказано на след-предмет, изготовленный из металла;
- обнаружению микрочастиц и следов металла на следовоспринимающем объекте;
- установлению принадлежности микрочастиц металла к определенным объектам, характер их отделения от объекта и способ переноса на следовоспринимающий объект, на котором они были обнаружены.



УПАКОВЫВАТЬ объекты из металла и сплавов РЕКОМЕНДУЕТСЯ с предварительным их просушиванием при комнатной температуре в материалы, исключаящие самостоятельное электромагнитное (электростатическое) воздействие на след. Недопустимо очищать их поверхность от загрязнений, лакокрасочного покрытия, ржавчины и иных наслоившихся следов

Следы продуктов выстрела

Объектами исследования следов продуктов выстрела являются: продукты выстрела на оружии, компонентах снаряжения патронов, руках и одежде стрелявшего либо носившего оружие; патроны и компоненты их снаряжения; огнестрельные повреждения на преградах (транспортных средствах, зданиях, одежде потерпевшего).

В ходе исследования решаются *задачи* по установлению:

- факта выстрела из представленного на экспертизу оружия;
- следов выстрела на преграде (входные, промежуточные, выходные);
- количества, последовательности (первым или последующим причинено повреждение) выстрелов по преграде и вида снарядов, которыми причинены повреждения;
- направления и дистанции выстрела;
- факта производства выстрела человеком по следам, образованным на его руках и одежде.



Для обеспечения безопасности ИЗЪЯТИЕ ОРУЖИЯ в обязательном порядке ДОЛЖНО СОПРОВОЖДАТЬСЯ ЕГО РАЗРЯЖЕНИЕМ, о чем делается отметка в протоколе при его процессуальной фиксации, с указанием наличия и положения патронов в нем. Исключением является дульнозарядное оружие, приводимое в действие способом поджига, при этом обеспечиваются меры по блокировке ударного механизма (например, вытащить стержень из «затравочного» отверстия)

Кроме того, при изъятии оружия и следов *запрещается:*

- извлекать стреляные гильзы из оружия барабанного типа;
- переворачивать оружие стволом вниз до его обертывания чистой белой тканью, которая обвязывается бечевкой;
- разбирать оружие, протирать (чистить) его даже в случаях его значительной загрязненности;
- производить из оружия выстрелы, а также проверять работу ударно-спускового механизма (производить выстрелы в «холостую»);
- вставлять в ствол оружия стержни, пробки и другие предметы;
- извлекать из твёрдой преграды (бетон, кирпич, дерево) пули и другие снаряды с помощью инструментов (для исключения возможности повреждения следов на них).

Изъятие пули и других снарядов из твердых преград осуществляется путем выпиливания (вырезания) ее части со следами выстрела. При этом необходимо на изъятom фрагменте преграды сделать отметки, указывающие на его пространственную ориентацию до извлечения из преграды (верх, низ), о чем делается отметка в протоколе.

Смывы с рук стрелявшего необходимо производить в кратчайшие сроки (рекомендуется в течение 3 часов после использования (применения) оружия, патронов и компонентов их снаряжения). Смывы производят чистым марлевым тампоном, смоченным этиловым спиртом (в крайнем случае водкой), с поверхности ладони и тыльной стороны кистей правой и левой рук отдельно (изымается 4 марлевых тампона со смывами).

В каждом случае получения смывов необходимо подготавливать контрольный образец марли, смоченной использованной при получении смывов этиловым спиртом. Смывы и контрольные образцы должны быть просушены и упакованы раздельно.



УПАКОВКА следов выстрела должна быть герметичной, поэтому РЕКОМЕНДУЕТСЯ использовать стеклянную тару: пробирки, банки, бутылки. Части предметов одежды, на которых предположительно имеются следы выстрела (на брюках — в области карманов и колен, на куртке — манжеты рукавов, воротник и карманы), должны быть дополнительно накрыты бумагой (чистой белой тканью)

Следы-вещества почвенного происхождения



***Следы-вещества почвенного происхождения** — это группа материальных следов с загрязнениями почвенного, почвенно-растительного происхождения, позволяющих установить факт нахождения следовоспринимающего объекта на месте преступления*

Объектами исследования следов-веществ почвенного происхождения являются: любые рыхлые поверхностные отложения в виде почвенных горизонтов; осадочные породы; части (обломки) плотных пород.

В ходе исследования решаются задачи по установлению:

- наличия и локализации следов-веществ почвенного происхождения на следовоспринимающем объекте (теле, одежде, обуви человека, шинах и арках транспортных средств);
- принадлежности следов-веществ почвенного происхождения, обнаруженных на следовоспринимающих объектах месту преступления либо иному участку местности;
- механизма и времени образования следов-веществ почвенного происхождения на следовоспринимающем объекте.



*Для обеспечения полного исследования следов-веществ почвенного происхождения на месте преступления **ТРЕБУЕТСЯ ОСУЩЕСТВИТЬ:***

- тщательное описание места преступления, определив его границы, размеры и характеристики (заболоченная местность, насыпь, сосновый лес, поле, бахча);
- изъятие и упаковку образцов почвы (100–200 г);
- установление факта изменения почвы с момента совершения преступления (вспашка, внесение удобрений, производство строительных работ)

Учитывая, что следовоспринимающие объекты (одежда, обувь) могут использоваться после совершения преступления, то их изъятие необходимо производить в кратчайшие сроки. С крупногабаритных следовоспринимающих объектов делаются соскобы почвенных наслоений с обязательным указанием локализации их обнаружения.

Осмотр следовоспринимающих объектов, на которых образованы следы-вещества почвенного происхождения, рекомендуется осуществлять над чистым листом белой бумаги, который сворачивается вместе с осыпавшимися на него веществами и упаковывается.



*Локализованные следы-вещества почвенного происхождения на различных частях следовоспринимающего объекта **УПАКОВЫВАЮТСЯ** отдельно друг от друга с предварительным их просушиванием при комнатной температуре. Например, следы почвенных наслоений на подметочной, промежуточной частях подошвы обуви и каблуке изымаются раздельно*

Упаковывать следы-вещества почвенного происхождения рекомендуется в плотные бумажные материалы (например, коробки или банки, изготовленные из гофрокартона).

Собирание и предварительное исследование следов биологического происхождения: крови, слюны



***К следам биологического происхождения относятся** ткани и выделения организма человека и животных в виде следующих следов-веществ: кровь, пот, семенная жидкость, слюна, выделения из носа и влагалища, частицы кала, мочи, слизи, меконий, сыровидная смазка, околоплодная жидкость, женское молоко и молозиво, кости, частицы тканей и органов, волосы*



ПРИ РАБОТЕ со следами биологического происхождения требуется СОБЛЮДАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВИЛА:

1. Исключать внесение в обстановку места преступления свои биологические следы. Для этого на месте преступления необходимо: использовать халаты, резиновые перчатки, чепчик, бахилы (либо универсальный костюм); не садиться

и не прислоняться к любым предметам (стульям, диванам, кроватям, дверям, стенам)

2. Исключать вероятность уничтожения имеющихся на месте преступления биологических следов, в том числе их форм, локализации и взаиморасположения. Для этого на месте преступления необходимо: не курить, не принимать пищу; не допускать сквозняков; не перемещать предметы до их процессуальной фиксации; накрывать биологические следы для защиты от вредных внешних фактов, например атмосферных воздействий; не стирать, не чистить, не выдавать одежду трупа родственникам или какому-либо иному лицу; проводить работу с биологическими следами по возможности в помещении; просушивать предварительно при комнатной температуре мокрые следовоспринимающие объекты, на которых образованы биологические следы преступления, исключая попадание на них прямых солнечных лучей, не встряхивать их, одежду не выворачивать; осматривать следовоспринимающие объекты, на которых образованы биологические следы преступления, над чистой белой бумагой или полиэтиленом

Наиболее тщательно подлежат осмотру следующие части следовоспринимающих объектов, на которых образованы биологические следы преступления:

- 1. Одежда: воротник, карманы, лацканы, манжеты брюк и места в районе колен, пуговицы (застежки).*
- 2. Обувь: подошва, пространство под стелькой.*
- 3. Орудия преступления: огнестрельное оружие: поверхность ствола, затвора, ложи; тупые орудия преступления: ударная поверхность, рукоять; колюще-режущие — клинок, рукоять, ограничитель.*

Для последующего верного выдвижения версий о произошедшем событии преступления в протоколе следственного действия важно описать основные характеристики следов биологического происхождения: их цвет; форму; контур; степень пропитывания следовоспринимающего объекта; локализацию и взаиморасположение; наличие и характер посторонних включений в него.

Так, например, следы крови в зависимости от их формы возможно подразделить на следующие виды: пятна от падения капель; пятна от брызг; потеки; мазки; лужи (скопления крови).



ПРИ ИЗЪЯТИИ следов биологического происхождения требуется СОБЛЮДАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПРАВИЛА:

1. Следовоспринимающие объекты небольшого размера (например, обувь, рубашка, футболка, брюки) изымать целиком в сухом виде в бумажную упаковку. При этом рекомендуется выявленные пятна биологических следов накрывать чистой марлей (бумагой).

2. При работе с громоздкими следовоспринимающими объектами, либо их большого объема, в зависимости от состояния биологического следа (жидкое, высохшее (запекшееся), растворенный в жидкости, пропитавшее пористую следовоспринимающую поверхность) рекомендуется осуществлять:

- промачивание — перенос биологического следа на сухую марлю путем ее натирания о следовоспринимающий объект с последующим просушиванием при комнатной температуре исключая попадания прямых солнечных лучей и изъятием в бумажную упаковку;
- соскоб — механическое отделение засохшего биологического следа на чистый лист белой бумаги;
- пропитывание — перенос биологического следа на сухую марлю путем ее опускания в следовоспринимающую жидкость с последующим просушиванием при комнатной температуре, исключая попадания прямых солнечных лучей, и изъятия в бумажную упаковку;
- смыв — перенос биологического следа на предварительно увлажненную дистиллированной водой марлю путем ее натирания о следовоспринимающий пористый объект (при этом делается контрольный образец марли, смоченной дистиллированной водой, который просушивается и упаковывается отдельно);
- выемку участков следовоспринимающего объекта, на которых образованы (локализованы) биологические следы



Выемка части следовоспринимающего объекта относится к таким материалам, как ткань, дерево, снег, грунт. При этом необходимо учитывать, что следовоспринимающего вещества (материала) должно быть минимальное количество, а для определения состава вещества необходимо изъять его контрольный образец вблизи участка, пропитанного биологическим веществом



Учитывая, что биологические следы в жидком виде или на влажной поверхности быстро загнивают и утрачивают свои идентификационные свойства, ЗАПРЕЩАЕТСЯ их изъятие без предварительного просушивания, а УПАКОВЫВАТЬ НЕОБХОДИМО только в бумажный конверт (коробку, пакет, стакан), в том числе в случаях изъятия биологического следа, образованного в снегу

Исследование биологических следов позволяет установить ряд имеющих существенное значение для расследования преступления обстоятельств:

- определить наличие на следовоспринимающем объекте следов биологического происхождения, а также их вид, группу (кровь, выделения, волосы);
- установить половую принадлежность биологического следа;
- определить число лиц, причастных к совершению преступления;
- установить физиологическое состояние лица в момент образования биологического следа (например, его нахождение в наркотическом, алкогольном или ином опьянении);
- идентифицировать конкретного лица, оставившего биологический след.

Правила упаковки следов и объектов, изымаемых в ходе производства следственного действия

В качестве упаковки следов преступления возможно использовать чистые бумажные (полимерные) конверты, пакеты, коробки.



УПАКОВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ и порядок упаковки определяется индивидуально в зависимости от вида изымаемого следа преступления, учитывая необходимость исключения: вероятности уничтожения или повреждения следа преступления упаковкой или условиями его хранения (так, в зависимости от вида следа, следует обеспечить его защиту от света, влаги, химических, механических, электромагнитных и других воздействий); возможности посторонних лиц ознакомиться с содержанием следа преступления, внести изменения, уничтожить или повредить его

Общие рекомендации по выбору упаковки и обеспечению сохранности по отношению к товарам заводского изготовления, являющихся следами преступления или на которых они отображены, обозначены в инструкции по их эксплуатации. Сохранность иных следов преступления обеспечивается общими требованиями к хранению материалов, веществ и изделий.

Так, например, изымая следы преступления биологического происхождения (крови, слюны, спермы), необходимо учитывать то обстоятельство, что при неправильной их упаковке и хранении они могут быть утрачены в связи с гнилостными процессами или воздействием на них неблагоприятных внешних факторов. Поэтому данные следы следует предварительно, до помещения в бумажную упаковку, просушить при комнатной температуре, исключая попадание прямых солнечных лучей (ультрафиолетового излучения). Хранить данную упаковку необходимо в темном сухом прохладном вентилируемом месте.

В случае изъятия следовоспринимающего объекта необходимо обеспечить жесткое закрепление его в упаковке таким образом, чтобы контактная поверхность со следом не соприкасалась с поверхностью стенок упаковки.

Для исключения вероятности посторонних лиц ознакомиться с содержанием следа преступления, внести в него изменения, уничтожить или повредить его, упаковка должна быть опечатана таким образом, чтобы исключить возможность ее вскрытия без нарушения ее целостности или пломбировочных материалов, в качестве которых подразумеваются фрагменты бумаги с оттиском печати органа внутренних дел (либо с подписями участвующих в следственном действии лиц), перевязывание шпагатом, который скрепляется двумя узлами: у основания и ближе к концам, которые оклеиваются фрагментом бумаги с оттиском печати органа внутренних дел.

§ 6.6. Криминалистическое исследование документов



Криминалистическое исследование документов — это отрасль криминалистической техники, в рамках которой изучаются способы изготовления документов, виды и способы изменения их первоначального содержания, признаки письменной речи и почерка, а также разрабатываются эффективные методы осмотра, изъятия и исследования документов в целях раскрытия, расследования и предупреждения преступлений

Документы применяются в различных сферах деятельности человека и общественная опасность их подделки весьма велика.

Практическое значение криминалистического исследования документов заключается в возможности его использования для установления содержания документов, способа их изготовления или внесения изменений в первоначальное содержание, времени их изготовления, получения информации, значимой для розыска автора и исполнителя документа и их последующей идентификации, а также для разрешения иных вопросов, связанных с расследуемым событием преступления.

Предметом криминалистического исследования документов являются научно обоснованные закономерности изготовления документов, внесения изменений в их первоначальное содержание, формирования и изменения признаков письма, отображающихся в рукописях с целью разработки эффективных методов осмотра, изъятия и изучения документов как источников информации в целях раскрытия, расследования и предупреждения преступлений.

Объектом криминалистического исследования документов как отрасли криминалистической техники служат главным образом *письменные документы*, выполненные рукописным, машинописным, полиграфическим способами, а также с использованием знакопечатающих устройств, содержащие необходимые реквизиты, выступающие источниками доказательственной, ориентирующей и розыскной информации.

Термин «документ» происходит от латинского *documentum*, что в переводе означает «образец, свидетельство, доказательство».



***Документ** — это материальный объект, на котором в знаковой (в виде рукописей, печатных букв, цифр, символов) или иных формах (фото-, кино- и видеоизображений, аудиозаписи) зафиксированы сведения о юридически значимых фактах*

Основания классификации документов



по способу фиксации информации: письменные (рукописные тексты, цифровые обозначения, а также тексты и цифровые обозначения, выполненные при помощи различных печатающих устройств), электронные, фотодокументы, фоноводокументы (аудиозаписи), видеодокументы

по назначению: документы, удостоверяющие личность, право, статус; ценные бумаги и денежные знаки; иные платежные документы

по источнику происхождения: официальные (документы органов власти, организаций и учреждений), неофициальные (личная переписка, записные книжки)

по очередности происхождения: оригиналы и копии

по материально-правовой природе: подлинные и поддельные

по процессуальной природе: документы — письменные доказательства; документы — вещественные доказательства

Официальные документы изготавливаются в соответствии с установленными образцами и должны содержать определенные реквизиты, без которых они будут являться недействительными. К ним относятся документы органов власти, организаций, учреждений, предприятий и иных юридических лиц.

Частные документы (личная переписка, дневники, записные книжки), заверенные соответствующим образом, могут приобретать значение официальных документов.

Копия документа представляет собой точное воспроизведение оригинала по содержанию, однако некоторые составные части и признаки оригинального документа не отображаются, например следы изменения первоначального содержания и реквизитов подлинных документов техническими приемами. Поэтому, как правило, копия объектом криминалистического исследования быть не может.

Подлинные — документы, которые соответствуют действительности по содержанию и реквизитам.

Поддельные — документы, содержание или реквизиты которых не соответствуют действительности, что достигается путем интеллектуального или материального подлога.

При интеллектуальном подлоге в документы, имеющие все необходимые формальные атрибуты, вносятся заведомо ложные сведения, например в подлинный бланк медицинского заключения вписываются не соответствующие действительности данные о прохождении медицинской комиссии определенным лицом. Интеллектуальный подлог устанавливается следственным или оперативным путем.

Материальный подлог имеет две разновидности:

- полная подделка, которая заключается в имитации подлинного документа со всеми его реквизитами;
- частичная подделка — изменение первоначального содержания документа, внесение ложных сведений вместо содержащихся правильных.

Материальный подлог устанавливается в процессе технико-криминалистического исследования документа.

Документы — письменные доказательства заключают в себе сведения о юридических фактах, зафиксированных в их смысловом содержании.

Документы — вещественные доказательства — это документы, которые служили средством совершения преступления, либо сохранили на себе следы преступного воздействия, либо были объектом преступного посягательства.

Виды криминалистического исследования документов (в зависимости от характера исследуемых объектов и решаемых задач)



криминалистическое исследование почерка (почерковедение)

криминалистическое автороведение

техничко-криминалистическое исследование документов



***Криминалистическое почерковедение** — это вид криминалистического исследования документов, изучающий закономерности возникновения и развития письменнo-двигательных навыков человека в целях решения диагностических и идентификационных задач, возникающих при расследовании преступлений*

Объектами криминалистического исследования почерка являются рукописные буквенно-цифровые записи и подписи.

Задача криминалистического исследования почерка заключается в установлении исполнителя рукописного текста или подписи, а также в установлении его свойств и состояний при выполнении рукописи (пол, возраст, наличие сбивающих факторов).

Перечисленные задачи решаются на основе анализа почерка исполнителя документа.

Почерк — это практическая реализация письменнo-двигательного навыка человека. Каждому почерку присуща своя индивидуальная совокупность признаков. Признаки почерка, как особенности письменнo-двигательного навыка, характеризуются устойчивостью, вариационностью и индивидуальностью.

Устойчивость почерка представляет собой относительное постоянство письменнo-двигательного навыка конкретного лица, стабильность во времени и при выполнении рукописи в каких-либо непривычных условиях (непривычный пишущий прибор, болезненное или иное состояние, неудобная поза при письме).

Вариационность (изменчивость) почерка — это результат реакций организма на изменяющиеся условия написания документов, выражающийся в многообразии характеристик при выполнении письменных знаков или их элементов в рукописях одного лица.

Индивидуальность почерка — совокупность особенностей письменнo-двигательного навыка, присущая конкретному лицу.

Объектом криминалистического автороведения выступает содержательная сторона письменной речи.



Криминалистическое автороведение — это вид криминалистического исследования документов, изучающий закономерности возникновения и развития письменной речи человека в целях решения диагностических и идентификационных задач, возникающих при расследовании преступлений

Основной задачей автороведения является установление автора текста определенного документа или его фрагмента, либо нескольких документов.

Письменная речь — способ запечатления мысли человека с помощью языка и сформировавшейся системы условных обозначений, письменных знаков.

Получение криминалистически значимой информации по результатам решения перечисленных задач имеет существенное розыскное и доказательственное значение для установления обстоятельств совершения различных преступлений, связанных с клеветой, оскорблениями, нарушением авторских и смежных прав.

Решение обозначенных задач производится на основе анализа смысловой стороны письменной речи, включающей в себя исследования лексических, грамматических и стилистических навыков, свойственных конкретному исполнителю текста (автору).



Технико-криминалистическое исследование документов — это вид криминалистического исследования документов, изучающий методы и приемы технической стороны изготовления документов, изменения их содержания, а также идентификации использованных при этом технических средств и материалов

В рамках технико-криминалистического исследования документов изучению подлежат: способы изготовления документов, печатей и штампов, а также способы их подделки; виды и способы изменения их первоначального содержания.

Объектами технико-криминалистического исследования документов являются: поддельные документы, бланки документов, денежные знаки, оттиски печатей и штампов; канцелярские материалы документов (клей, красители, бумага); поврежденные документы — разорванные, сожженные, зачеркнутые и выцветшие тексты (устанавливается их содержание), технические средства, используемые при изготовлении документов (печати и штампы, брошюровальные устройства, пишущие приборы).

Особое значение придается изучению реквизитов документов. При отсутствии любого из них документ можно признать недействительным.

Правила работы с документами — вещественными доказательствами:

1. Нельзя делать на них какие-либо записи, пометки или как-либо иначе изменять их внешний вид.

2. Не следует для предварительного исследования, проводимого оперативным работником, следователем, применять химические, термические или иные методы, использование которых может изменить документ; не рекомендуется мять и складывать по-иному документ, при необходимости его можно складывать лишь по старым, имеющимся на нем складкам.

3. Нельзя ветхие и разорванные документы наклеивать на подложку, их целесообразно помещать между стеклянными или целлулоидными пластинами, окантованными по краям.

4. Нельзя документы, которые могут быть вещественными доказательствами, подшивать в дело, их следует хранить в отдельном конверте.

5. При пересылке документы следует помещать в плотные конверты между листами чистой бумаги.

Каждый полицейский должен знать типичные способы подделки документов и признаки, указывающие на тот или иной способ, для того, чтобы отличить фальшивый документ от подлинного.

К способам *полной подделки* бланков документов относятся: изготовление с помощью копировально-множительной аппаратуры, с использованием средств полиграфической, а также компьютерной техники. Основным способом установления признаков подделки бланка документа является сопоставление его с образцами подлинных бланков. При этом обращается внимание: на точность воспроизведения рисунков, водяных знаков, типографского шрифта; качество бумаги; цвет красителей.

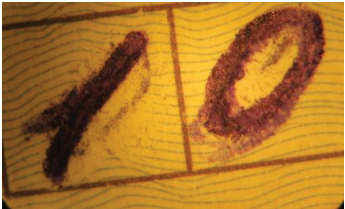
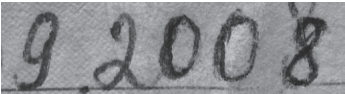


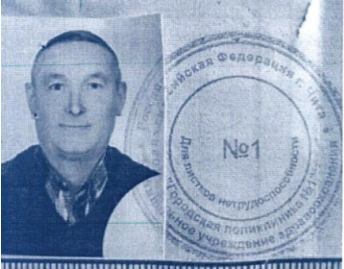
Рис. 5. Поддельное свидетельство о регистрации ТС, изготовленное с использованием струйного принтера



Рис. 6. Образец бланка свидетельства о регистрации ТС

Под *частичной подделкой* понимается внесение в подлинный документ каких-либо изменений путем подчистки, химического травления, дописки, допечатки или исправлений отдельных слов, знаков; замены частей документа (фотоснимка, листов); подделки подписей, оттисков печатей и штампов. Каждый из этих способов имеет свои отличительные признаки.

Способ подделки	Признаки
Подчистка 	нарушение структуры верхнего слоя бумаги (взъерошенность волокон); повреждение защитной сетки и других печатных элементов бланка; наличие остатков штрихов удаленного текста; увеличение светопропускания бумаги
Дописка 	различие штрихов по оттенку и интенсивности окраски; различие величины интервалов между знаками, словами, строками; нарушение линий строк; наличие сдвоенного изображения знаков
Допечатка 	различие в оттенке красящего вещества; различия в размере и графическом рисунке знаков; нарушение линии строк и знаков по вертикали; различные величины между знаками, словами, строками
Травление (смывание) 	наличие пятен, изменение цвета бумаги, потеря глянца; расплывы красящего вещества защитной сетки и удаленных записей; шероховатость и повышенная хрупкость бумаги; наличие бесцветных вдавленных штрихов
Нарушение ламинирующего слоя 	значительная толщина документа; наличие под фотоснимком второго слоя бумаги; повреждение бланка вдоль краев фотоснимка; наличие на ламинирующем слое складок, морщинок, пузырьков, раздвоенности ламинирующей пленки; наличие под ламинирующим слоем посторонних включений, повреждение участков бумаги

Замена фотоснимка 	несовпадение линий окружностей, размеров, цвета и рисунка частей оттиска на фотографии и документе; нарушение целостности бумаги вокруг фотоснимка; повреждение ламинирующего покрытия в месте расположения фотоснимка; несовпадение изображений на отдельных участках фотоснимка; несоответствие размеров фотоснимка и печатной рамки на бланке документа; отсутствие на фотоснимке оттиска печати
Замена листов документа	различная толщина бумаги на разных участках документа; нарушение порядка нумерации страниц документа или несоответствие серийных номеров; различия типографского шрифта, рисунков защитной сетки, формы и размеров линовки; несоответствие листов друг другу по размерам, качеству бумаги и степени ее изношенности

При выявлении в ходе осмотра каких-либо признаков подделки такой документ необходимо направить в экспертно-криминалистическое подразделение органов внутренних дел с целью его дальнейшего исследования.

В рамках технико-криминалистического исследования документов могут быть решены следующие задачи:

1. Установление способа изготовления документа и его частей.
2. Отождествление: конкретных предметов (печатных форм, печатей, штампов, компостеров, кассовых аппаратов, пишущих приборов, принтеров, пишущих машин); целого по частям.

Установление факта и способа изменения первоначального содержания документа.

Установление скрытой информации — выявление залитых, замазанных текстов, восстановление сожженных документов.

Определение давности изготовления документа.

§ 6.7. Криминалистическая регистрация

Понятие и виды учетов, содержащих криминалистически значимую информацию. Система криминалистических учетов органов внутренних дел

Успех в раскрытии и расследовании преступлений во многом зависит от объема криминалистически значимой информации, которой обладает следователь (дознатель), оперативный сотрудник. Такая информация носит поисково-познавательное значение, может быть полезна в будущем (в целях предупреждения преступлений, а также раскрытия и расследования вновь совершённых преступлений) и в большинстве случаев подлежит учету (регистрации).



Криминалистическая регистрация — это система информационного обеспечения оперативно-розыскной и уголовно-правовой деятельности правоохранительных органов по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений

В МВД России регистрационно-учетную деятельность осуществляют следующие подразделения:

- информационно-справочная служба¹;
- экспертно-криминалистическая служба²;
- подразделения правоохранительных органов стран — участниц СНГ, предоставляющих информацию в межгосударственный информационный банк³;
- национальное центральное бюро Интерпола МВД России; региональная полицейская организация «Европол», в состав которой входят страны — участницы ЕЭС.

¹ Далее — «ГИАЦ МВД России», «ИЦ МВД России».

² Далее — «ЭКЦ МВД России», «ЭКЦ территориальных органов МВД России субъектов Российской Федерации».

³ Далее — «МИБ».

Задачи системы криминалистической регистрации



собираение, учет, накопление, обработка данных о преступлениях и других объектах

представление справочной и ориентирующей информации в распоряжение оперативно-розыскных, следственных и судебных органов для последующего использования информации в поисковых, в том числе идентификационных и неидентификационных целях

Криминалистическая регистрация способствует быстрому нахождению информации о подозреваемых и обвиняемых, раскрытию неочевидных преступлений, обнаружению и изъятию предметов преступных посягательств, идентификации личности неопознанных трупов, розыску лиц, пропавших без вести, оптимизации работы по проверке следственных и розыскных версий.

Способами фиксации информации в учетах являются: описание (письменное описание признаков объекта), получение оттисков (в том числе дактилоскопические карты), фотографирование, фоно- и видеозапись, коллекционирование (собираение и хранение объектов в натуре) и смешанный (когда применяются несколько способов фиксации объектов).

При регистрации предметов сведения о них фиксируются по определенной системе. Существуют различные формы ведения учетов: картотеки, списки, альбомы, журналы, фото- и видеотеки, натурные коллекции, электронные базы и банки данных, хранимых в памяти ЭВМ. Данные формы ведения учетов осуществляются путем использования совокупности способов фиксации информации: вербального, графического (планы и чертежи), наглядно-образного, предметного.

Система криминалистической регистрации состоит из соответствующих подсистем, включающих в себя отдельные виды учетов, каждый из которых охватывает группу однородных объектов.

Характер информации определяет ее принадлежность к определенной группе учета.



*Учеты, которые не требуют использования специальных знаний для формирования, ведения и использования, находятся в ведении **информационно-справочной службы (ГИАЦ, ИЦ МВД России)**.*

*Учеты, требующие для формирования, ведения и использования применения специальных знаний в области судебной (криминалистической) экспертизы, находятся в ведении **ЭКЦ МВД России и территориальных экспертно-криминалистических подразделений***



Учеты, которые ведутся в ГИАЦ, ИЦ МВД России, включают в себя централизованные оперативно-справочные учеты и централизованные криминалистические и розыскные учеты, которые подразделяются по функциональному признаку. Централизованные учеты органов внутренних дел являются составной частью МИБ и ведутся на федеральном уровне в ГИАЦ МВД России и на региональном (местном) уровне в ИЦ МВД России. Данные учеты ведутся в форме автоматизированных информационно-поисковых систем¹, автоматизированных банков данных², а также интегрированных банков данных федерального³ и регионального⁴ уровней.

Учеты по линии информационно-справочной службы ведутся на трех уровнях — централизованном (федеральном), местном (региональном), централизованно-местном.

Централизованные (федеральные) учеты ведутся в соответствующих центральных аппаратах МВД России и охватывают всю территорию Российской Федерации.

¹ Далее — «АИПС».

² Далее — «АБД».

³ Далее — «ИБД-Ф».

⁴ Далее — «ИБД-Р».

Местные (региональные) учеты носят региональный характер и ведутся в пределах территориального подразделения МВД России по субъекту Российской Федерации.

Централизованно-местные учеты являются специальным видом учета, ведутся на централизованном и местных уровнях одновременно и включают регистрацию однотипных объектов как в центре, так и на местах.



***Централизованные оперативно-справочные учеты** предназначены для информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, раскрытию, расследованию преступлений и административных правонарушений*

Данные учеты относятся к централизованно-местным учетам, ведутся путем формирования и ведения пофамильных и дактилоскопических карт либо автоматизированных банков данных. Ведение централизованных оперативно-справочных учетов осуществляется ГИАЦ МВД России (федеральный учет), ИЦ МВД России (местный учет).

Учет лиц, подвергшихся уголовному преследованию, привлеченных к уголовной ответственности, осужденных, реабилитированных, в отношении которых установлен административный надзор, а также граждан, совершивших административные правонарушения и привлекавшихся к административной ответственности за их совершение, предназначен для подтверждения наличия (отсутствия) сведений о факте уголовного преследования, привлечении лиц к уголовной ответственности, судимости, реабилитации, времени и месте отбывания наказания, совершении административного правонарушения и привлечении к административной ответственности за его совершение, установлении административного надзора.

Дактилоскопический учет содержит информацию о тех же лицах, за исключением обвиняемых, в отношении которых не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Проверка по дактилоскопической картотеке позволяет установить личность задержанных, арестованных, неопознанных трупов или лиц, не имеющих документов и не способных сообщить о себе никаких сведений. Дактилоскопический учет также может использоваться для проверки следов пальцев рук, изъятых с мест нераскрытых преступлений.



***Централизованные криминалистические и розыскные учеты** предназначены для информационного обеспечения проведения оперативно-розыскных мероприятий, обеспечения раскрытия, расследования и предупреждения особо опасных, серийных региональных и межрегиональных преступлений*

Централизованные криминалистические и розыскные учеты относятся к централизованно-местным и ведутся в ГИАЦ МВД России и в территориальных подразделениях ИЦ МВД России. К объектам данного вида учетов относятся:

Учет похищенных и изъятых номерных вещей и документов осуществляется в целях розыска похищенных и изъятых вещей и документов, имеющих индивидуальные номера, присвоенные изготовителем, содействия в раскрытии преступлений, связанных с их хищением. К объектам данного учета относятся: номерные вещи и документы, похищенные и изъятые в связи с совершением тяжких и особо тяжких преступлений.

Учет лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, ведется в целях установления и идентификации личности. Объектами данного учета являются лица, исчезнувшие без видимых причин, чье местонахождение остается неизвестным; несовершеннолетние, сбежавшие из дома; лица, покинувшие без ведома администрации дома инвалидов и престарелых; лица, находящиеся в психоневрологических и других лечебных стационарах, детских домах и интернатах, которые не могут сообщить о себе установочных сведений, а также трупы неизвестных людей.

Учет лиц, объявленных в федеральный розыск, способствует задержанию лиц, скрывающихся от правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных государств. Постановке на данный учет подлежат: обвиняемые, подсудимые, осужденные, скрывшиеся от органов дознания, следствия, суда; лица, совершившие побег из изоляторов временного содержания, исправительных колоний, тюрем; разыскиваемые в рамках возбужденного исполнительного производства о взыскании выплат по алиментам, искам предприятий и организаций; пропавшие без вести или утратившие связь с близкими родственниками.

Учет утраченного или выявленного огнестрельного оружия осуществляется в целях обеспечения розыска утраченного (похищенного, утерянного), установления принадлежности выявленного (изъятых, найденного, добровольно сданного) вооружения, имеющего индивидуальный номер, содействия в раскрытии преступлений, совершённых с его применением. Объектами учета являются: боевое стрелковое, служебное, гражданское нарезное и гладкоствольное оружие, боеприпасы, взрывные устройства и специальные приспособления, независимо от технического состояния.

Учет разыскиваемых транспортных средств ориентирован на сбор, систематизацию, хранение, обработку и выдачу информации о разыскиваемых транспортных средствах в целях раскрытия преступлений. К объектам учета относятся: разыскиваемый грузовой и легковой транспорт, автобусы, прицепы

и полуприцепы к грузовым автомашинам; тракторы и самоходные дорожно-строительные машины, мотоциклы и мотороллеры, мопеды, мотоколяски отечественного и иностранного производства.

Учет похищенных предметов, имеющих культурную ценность, организован для обеспечения их розыска и содействия в раскрытии преступлений, связанных с их хищением. Постановке на данный учет подлежат: исторические и культурные ценности, антиквариат, архитектурные, исторические и культурные памятники, редкие рукописи.

Учет правонарушений и преступлений, совершённых на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также в отношении их осуществляется в целях информационного обеспечения органов внутренних дел для раскрытия аналогичных преступлений.



Экспертно-криминалистические учеты — это система хранения и поиска криминалистической информации об объектах учета, обладающих индивидуальной экспертно-криминалистической информацией, пригодной для закрепления и последующего использования в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности и расследовании уголовных дел

Экспертно-криминалистические учеты сосредоточены в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел, где формирование и ведение учетов осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и местном.

Учеты федерального уровня ведутся на базе экспертно-криминалистического центра МВД России. Региональные учеты функционируют в ЭКЦ МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации по преступлениям, совершённым на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, включая территории обслуживания УВДТ, УВД (ОВД) на закрытых территориях нескольких субъектов Российской Федерации, определяемых МВД России. Учеты местного уровня осуществляются в территориальных экспертно-криминалистических подразделениях.



Деятельность экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел регламентирована приказом МВД России от 10 февраля 2006 г. № 70 «Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации»

Все экспертно-криминалистические учеты подразделяются по уровням формирования и ведения.

Учет следов рук ведется на федеральном, региональном и местном уровнях, предназначен для установления лиц, оставивших следы рук на месте преступления, а также фактов принадлежности следов рук, изъятых по нескольким преступлениям, одному и тому же неустановленному лицу. Этот учет считается наиболее информативным и востребованным. Картотека является основной формой ведения учета следов рук. Кроме того, в настоящее время успешно используются автоматизированные дактилоскопические идентификационные системы (АДИС).

Учет следов подошв обуви предназначен для установления лиц, оставивших следы обуви на месте происшествия, фактов оставления следов одного и того же экземпляра обуви при совершении нескольких преступлений. Объектами учета являются следы обуви с мест преступлений.

Основной формой ведения данного учета является картотека, состоящая из массива информационных карт установленной формы. Данный учет функционирует на региональном и местном уровнях.

Учет следов орудий взлома функционирует на региональном и местном уровнях с целью установления орудий взлома, оставивших следы на месте происшествия, фактов использования одного и того же орудия взлома при совершении нескольких преступлений. Форма ведения учета — картотека. Объектами учета являются следы орудий взлома, изъятые с мест преступлений.

Учет следов протекторов шин транспортных средств ведется на региональном и местном уровнях, предназначен для установления автотранспортных средств, оставивших следы на месте происшествия, фактов использования одного и того же автотранспортного средства при совершении нескольких преступлений. Постановке на учет подлежат следы протекторов шин транспортных средств, изъятые с мест преступлений и происшествий. Основной формой ведения данного учета является картотека.

Учет пуль, гильз и патронов со следами нарезного ручного стрелкового огнестрельного оружия, изъятых с мест происшествий и преступлений, ведется на федеральном и региональном уровнях, способствует установлению конкретного экземпляра, фактов применения одного и того же экземпляра оружия при совершении нескольких преступлений. Объектами учета являются пули, гильзы и патроны со следами нарезного огнестрельного оружия, изъятые с мест происшествий. Основные формы ведения данного учета — картотеки и натурные коллекции.

Учет микрообъектов (микроволокон, частиц лакокрасочных покрытий, полимеров и металлов) осуществляется на региональном уровне, предназначен для установления однородности микрообъектов, обнаруженных на местах про-

исшествия или изъятых в качестве образцов у подозреваемых в совершении преступлений лиц. Формы ведения данного учета включают в себя картотеки и натурные объекты.

Учет самодельных взрывных устройств осуществляется на федеральном и региональном уровнях, предназначен для установления единого источника происхождения таких устройств (их основных элементов и механизмов) по конструктивным и технологическим особенностям их изготовления. Объектами учета являются самодельные взрывные устройства, их основные элементы и остатки после взрыва. Формы ведения данного учета включают в себя картотеки, фототаблицы и схемы со сведениями о ВУ, натурные объекты.

Учет самодельного огнестрельного оружия ведется на федеральном уровне в форме картотеки с целью установления единого источника происхождения самодельного огнестрельного оружия (его отдельных частей, механизмов) по конструктивным и технологическим особенностям его изготовления. Объекты учета — самодельное или переделанное огнестрельное оружие. Ведение данного учета осуществляется в форме картотеки и натуральных коллекций.

Учет контрольных пуль и гильз утраченного служебного, гражданского огнестрельного оружия с нарезным стволом, боевого ручного стрелкового оружия функционирует на федеральном уровне, предназначен для установления фактов использования утраченного служебного, гражданского огнестрельного оружия с нарезным стволом, боевого ручного стрелкового оружия при совершении преступлений и обеспечения его розыска. Постановке на учет подлежат контрольные пули и гильзы утраченного нарезного служебного, гражданского, боевого огнестрельного оружия калибра не более 14,5 мм. Ведение данного учета осуществляется в форме картотек, натуральных коллекций и электронных баз данных.

Учет поддельных денежных билетов, бланков ценных бумаг и бланков документов осуществляется на федеральном и региональном уровнях в форме картотек и натуральных коллекций, предназначен для установления единого способа изготовления выявленных поддельных денежных билетов Банка России, иностранной валюты, бланков ценных бумаг и документов. Объектами данного вида учета являются полностью поддельные и частично измененные денежные билеты Банка России и в иностранной валюте, бланки ценных бумаг, поддельные бланки документов федерального и регионального значения.

Учет поддельных монет ведется на федеральном уровне в форме картотеки и натуральных коллекций, предназначен для установления единого источника происхождения поддельных монет. Объектами учета выступают поддельные металлические деньги (монеты) Банка России и в иностранной валюте. Ведение данного учета осуществляется в форме картотек и натуральных коллекций.

Учет субъективных портретов разыскиваемых лиц ведется на региональном и местном уровнях в форме картотеки, предназначен для установления личности разыскиваемых лиц по описанию их внешности. Объекты учета — субъективные портреты разыскиваемых лиц.

Краниологический учет (учет черепов неопознанных трупов) функционирует на региональном уровне в целях установления личности по черепам неопознанных трупов. Объектами учета являются черепа неопознанных трупов, фрагменты костей черепа, зубные протезы, мосты, коронки, представленные на исследование вместе с черепом. Формы ведения данного учета — картотеки и натурные коллекции.



Информационные массивы международных организаций (Интерпол) функционируют на основе взаимодействия подразделений правоохранительных органов государств СНГ с целью обеспечения розыска преступника и предметов на международном уровне

В соответствии с Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией (Чолпон-Ата, Кыргызстан, 3 августа 1992 г.) был создан МИБ. Данное соглашение предусматривает обмен оперативно-розыскной, справочной, криминалистической и иной информацией, касающейся преступлений, как совершённых, так и подготавливаемых на территории стран СНГ. Информационные массивы международных организаций используются подразделениями правоохранительных органов государств СНГ в целях розыска преступников и предметов на межгосударственном уровне.

Объектами учета МИБ являются:

- лица, которые в соответствии с нормативными актами сторон подлежат межгосударственному учету (особо опасные преступники; лица, привлекающиеся к ответственности за совершение половых преступлений с особой жестокостью, за изготовление и сбыт наркотиков в крупных размерах);
- предметы преступного посягательства, изъятые, утраченные, бесхозные вещи, имеющие индивидуальные номера, нарезное огнестрельное оружие, антиквариат;
- нераскрытые тяжкие и особо тяжкие преступления.

Международное взаимодействие МВД России с министерствами внутренних дел государств СНГ осуществляется через Национальное центральное бюро Интерпола МВД России, которое имеет прямой доступ к национальным базам данных.

Запросы правоохранительных органов иностранных государств о розыске обвиняемых, осужденных, предметов преступного посягательства, поступаю-

щие в органы внутренних дел Российской Федерации по каналам Интерпола, являются основанием для осуществления розыска на территории Российской Федерации.

§ 6.8. Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России

Понятие и классификация судебных экспертиз

При раскрытии и расследовании преступлений у следователя возникает необходимость в помощи лиц, обладающих специальными знаниями в различных областях науки, техники, искусства, ремесла. Одной из основных форм использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве является назначение и производство судебной экспертизы.



*Судебная экспертиза — это процессуальное действие, заключающееся в выполнении компетентным лицом (лицами) исследований различных объектов и даче заключения о результатах этих исследований. Лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное для производства судебной экспертизы и дачи заключения, именуется **экспертом** (ст. 57 УПК РФ)*

Решение о необходимости производства экспертизы следователь принимает в каждом конкретном случае с учетом сложившейся по делу ситуации и характера устанавливаемых обстоятельств. В отдельных случаях проведение экспертизы необходимо в силу прямого указания на это в законе (ст. 196 УПК РФ). Экспертиза, как правило, не назначается, когда обстоятельства и без того достаточно полно выяснены и в производстве экспертного исследования нет необходимости, либо когда возникшие вопросы могут быть успешно решены посредством использования следователем собственных специальных знаний или путем привлечения *специалиста* к участию в следственном действии.



*Специалистом является лицо, обладающее **СПЕЦИАЛЬНЫМИ ЗНАНИЯМИ** и привлекаемое к участию в процессуальных действиях в порядке, установленном УПК РФ*

Специалист оказывает содействие в обнаружении, закреплении и изъятии следов преступления, предметов, документов, в применении технических

средств, формулировании вопросов эксперту при назначении судебной экспертизы, а также разъясняет следователю различные вопросы, входящие в его профессиональную компетенцию. Например, участие специалиста-психолога в допросе потерпевшего может помочь в составлении характеристики психологических особенностей преступника; специалист, владеющий навыками видеосъемки, может помочь следователю в производстве видеозаписи проводимого допроса, очной ставки.



Права и обязанности эксперта закреплены в ст. 57 УПК РФ.
Права и обязанности специалиста — в ст. 58 УПК РФ.
Порядок назначения и производства судебной экспертизы
установлен гл. 27 УПК РФ

Основная судебная экспертиза (она же *первоначальная*) назначается следователем в рамках уголовного дела впервые в отношении определенного объекта (объектов) с целью решения определенного круга вопросов (определенный род, вид судебной экспертизы). Например, изъятые с места происшествия объекты со следами рук следователь направляет на судебную дактилоскопическую экспертизу с целью решения диагностических вопросов, например, пригодны ли следы рук на предметах, изъятых с места происшествия, для идентификации лица, их оставившего?

Необходимость в производстве *дополнительной* экспертизы возникает в последующем в отношении уже подвергавшегося исследованию объекта (объектов) с целью решения новых, ранее не ставившихся перед экспертом вопросов (в рамках того же рода, вида судебной экспертизы). Такая необходимость может возникнуть при недостаточной ясности или полноте заключения эксперта по результатам ранее проведенной основной экспертизы либо при появлении новой информации, объектов, образцов для сравнительного исследования. Например, при задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, следователь в установленном процессуальном порядке получает образцы для сравнительного исследования (изготавливает дактилоскопическую карту с отпечатками папиллярных узоров рук подозреваемого). Далее объекты со следами рук, изъятые с места происшествия, вместе с образцами для сравнительного исследования направляются на дополнительную дактилоскопическую экспертизу с целью решения идентификационных вопросов (оставлены ли следы рук на предметах, изъятых с места происшествия, гр-ном Н.?). Производство дополнительной судебной экспертизы может быть поручено эксперту, который ранее проводил основную экспертизу, либо иному эксперту.

Повторная судебная экспертиза назначается в случае, если возникают сомнения в обоснованности заключения эксперта по результатам ранее про-

веденной первоначальной экспертизы, либо в выводах эксперта имеются противоречия. В рамках повторной экспертизы исследуется вновь тот же объект (объекты) и решается тот же круг вопросов, который решался при производстве первоначальной экспертизы. Производство повторной экспертизы поручается другому эксперту (группе экспертов).

Единоличная экспертиза проводится одним экспертом.

Комиссионной является судебная экспертиза, проводимая группой экспертов (не менее 2) из одной области специальных знаний (одной экспертной специальности). Комиссионный характер экспертизы определяется следователем либо руководителем экспертного учреждения, которому поручено производство судебной экспертизы, в том числе в силу специфики методики проведения соответствующей экспертизы. Например, комиссионно проводится судебная психиатрическая экспертиза, от заключения которой зависит дальнейший порядок производства предварительного расследования и возможность привлечения лица к уголовной ответственности. Такой вид экспертизы еще можно назвать *однородной*, при ее производстве используются специальные знания из одного рода судебной экспертизы (единоличная экспертиза также в большинстве случаев является однородной).

Если в производстве судебной экспертизы участвуют эксперты разных отраслей специальных знаний (разных экспертных специальностей), то экспертиза является *комплексной*. Необходимость производства комплексной экспертизы определяется спецификой круга решаемых при исследовании вопросов, которые касаются одного объекта или нескольких взаимосвязанных объектов, но затрагивают разные отрасли специальных знаний. Например, комплексной является судебная фоноскопическая экспертиза, когда решается вопрос идентификации лица (лиц) по фонограммам речи. При этом эксперт, обладающий специальными знаниями в области языкознания (речеведения), исследует признаки устной речи, в то время как эксперт, обладающий техническими специальными знаниями, исследует акустические (физические) характеристики голоса на фонограмме.



Особенности оформления заключения эксперта при производстве комиссионной и комплексной экспертиз см. в ст. 200, 201 УПК РФ

Наиболее объемной является классификация судебных экспертиз по отраслям (областям) специальных знаний, используемых при проведении экспертизы. Поскольку по отраслям знаний существует великое многообразие экспертиз, их принято разделять на классы, роды, виды и подвиды (от более общих оснований классификации к более частным).

В качестве основных классов и родов судебных экспертиз можно выделить следующие:

1. *Криминалистические экспертизы*: баллистическая; дактилоскопическая; портретная; почерковедческая; технико-криминалистическая экспертиза документов; трасологическая; фототехническая; экспертиза холодного и метательного оружия.

2. *Материаловедческие экспертизы (экспертизы материалов, веществ и изделий)*: волокон и волокнистых материалов; горюче-смазочных материалов и нефтепродуктов; лакокрасочных материалов и покрытий; маркировочных обозначений на изделиях из металлов, полимерных и иных материалов; материалов письма и документов; металлов и сплавов; наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ; нефтепродуктов и горючесмазочных материалов; полимерных материалов и резины; следов продуктов выстрела; специальных маркирующих веществ; спиртосодержащих жидкостей; стекла и керамики.

3. *Судебно-речеведческие экспертизы*: автороведческая, лингвистическая.

4. *Инженерно-технические экспертизы*: автотехническая; взрывотехническая; видеотехническая; инженерно-транспортная; компьютерная; пожарно-техническая; радиотехническая; строительно-техническая; электротехническая; фоноскопическая (в части решения задач идентификации лиц по фонограммам речи является комплексной экспертизой в силу используемых при ее проведении специальных знаний в области языкознания (речеведения)).

5. *Судебно-медицинские и психофизиологические экспертизы*: судебно-медицинская; судебно-психиатрическая; судебно-психологическая; наркологическая; психолого-психиатрическая; психофизиологическая.

6. *Судебно-биологические экспертизы*: биологическая экспертиза тканей и выделений человека, животных; ботаническая; зоологическая; исследование запаховых следов (одорологическая); ихтиологическая; орнитологическая; энтомологическая.

7. *Судебно-почвоведческие и минералогические экспертизы*: геммологическая; минералогическая; почвоведческая.

8. *Судебно-экономические экспертизы*: бухгалтерская; налоговая; финансово-аналитическая; финансово-кредитная.

9. *Санитарно-эпидемиологические экспертизы*: экспертиза пищевых продуктов; экспертиза непродовольственных товаров.

10. *Искусствоведческие экспертизы*.

11. *Товароведческие экспертизы*.

12. *Экологические экспертизы*.

13. *Сельскохозяйственные экспертизы*.

С развитием науки, техники, искусства, ремесла совершенствуются методы исследования вещественных доказательств, изменяется круг объектов преступных посягательств, появляются новые способы совершения преступлений, возникает необходимость в исследовании новых (ранее не встречавшихся) следов преступной деятельности (например, в информационной среде, с использованием компьютерных технологий), как следствие — появляются новые рода (виды, подвиды) судебных экспертиз. Равно как декриминализация отдельных составов преступлений (например, устранение уголовной ответственности за незаконное приобретение, передачу, хранение и ношение холодного оружия), устаревание отдельных технологий, процессов (например, изготовление фотоснимков посредством светочувствительных материалов, подвергаемых специальной химической обработке) приводят к снижению востребованности отдельных родов (видов) судебных экспертиз (например, экспертиза холодного и метательного оружия, фототехническая экспертиза).

Судебные экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России



Организационное руководство всеми экспертными подразделениями системы МВД России осуществляет ЭКЦ МВД России

При необходимости использования специальных знаний в уголовном судопроизводстве следователи органов внутренних дел, в первую очередь, обращаются за помощью в *экспертно-криминалистические подразделения системы МВД России*.

На ЭКЦ МВД России помимо организационно-управленческих функций возложены: производство наиболее сложных и повторных судебных экспертиз, экспертиз по наиболее важным резонансным уголовным делам, проведение научных исследований, апробация новых методов исследования вещественных доказательств, разработка и совершенствование методик производства отдельных видов (подвидов) судебных экспертиз.

В составе министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД по иным субъектам Российской Федерации имеются экспертно-криминалистические центры, подразделения (сотрудники) которых дислоцированы в большинстве управлений, отделов МВД России городского и районного уровней (включая межмуниципальные), управлений на транспорте МВД России, линейных управлений. Помимо производства судебных экспертиз сотрудники экспертно-криминалистических подразделений системы

МВД России участвуют в качестве специалистов в следственных действиях, осуществляют криминалистическую регистрацию (в том числе ведут экспертно-криминалистические учеты), в пределах своей компетенции участвуют в предоставлении государственных услуг физическим и юридическим лицам, выполняют иные обязанности в соответствии с Законом о полиции и ведомственными нормативными правовыми актами.



Перечень родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел, утвержден приказом МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации»

Наиболее востребованы в процессе расследования уголовных дел следующие экспертизы, производимые в экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России:

Дактилоскопическая экспертиза, посредством которой возможно идентифицировать человека по следам папиллярных узоров рук (ног), обнаруженных на различных объектах, связанных с расследуемым событием.

Трасологическая экспертиза, в рамках которой могут исследоваться следы зубов, губ, ног человека, обуви, транспортных средств, орудий и инструментов, производственных механизмов, одежда и повреждения на ней, узлы и петли, запирающие механизмы и сигнальные устройства. Круг вопросов, решаемых трасологической экспертизой, широк: от диагностических (направленных на установление объекта, которым оставлены следы, выявление способа взлома преграды, замка и др.) до идентификационных (установление конкретного объекта, которым образованы следы, в том числе установление целого по частям).

Баллистическая экспертиза, объектами которой являются: ручное стрелковое оружие, его основные части, детали и механизмы, патроны к оружию и их компоненты, следы их применения и обстоятельства выстрела. Наиболее важным в интересах расследования чаще всего является вопрос идентификации конкретного экземпляра оружия по следам, оставленным на пуле, гильзе, изъятых с места происшествия.

Почерковедческая экспертиза, которая особо востребована по уголовным делам о преступлениях экономической направленности и может помочь установить конкретное лицо, выполнившее рукописный текст или оставившее подпись в документе.

Технико-криминалистическая экспертиза документов, с помощью которой решается широкий круг задач: от установления способа изготовления документа, орудий и средств, которые при этом использовались, а также способа изменения документа до идентификации печатающих устройств, печатей, штампов, орудий и материалов письма, использовавшихся при изготовлении (изменении) документа.

Портретная экспертиза, посредством которой возможна идентификация человека по изображениям на фотоснимках, видеозаписях.

Материаловедческие экспертизы (экспертизы материалов, веществ и изделий), производимые в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России, позволяют решать задачи как по обнаружению и установлению природы, назначения, происхождения различных материалов, веществ и изделий, так и задачи идентификационного характера — установление целого по частям (происхождение частиц вещества, имеющих значение для дела, из общего источника, от конкретного объекта), факта контактного взаимодействия объектов. Материаловедческие исследования проводятся с использованием физических, физико-химических, химических и криминалистических методов.

Автороведческая и лингвистическая экспертизы помогают в идентификации автора по тексту и в решении вопросов смыслового понимания текста соответственно.

Возможности *инженерно-технических экспертиз*, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях МВД России, сегодня также востребованы. *Автотехническая экспертиза* позволяет решить широкий круг задач, связанных с расследованием ДТП: от определения причины происшествия, характера события, изучения технического состояния деталей и узлов транспортных средств до исследования следов на транспортных средствах, месте дорожно-транспортного происшествия и восстановления измененных маркировочных обозначений на транспортных средствах.

Видеотехническая экспертиза решает задачи установления содержания видеозаписей и наличия в них монтажа, установления идентификационных признаков записывающей аппаратуры, очистки записи от шумов. В рамках *радиотехнической экспертизы* решаются различные диагностические вопросы путем исследования радиоэлектронных устройств.

Компьютерная экспертиза проводится в целях определения характеристик изъятого объекта (компьютерной системы, ее компонентов), выявления и изучения его роли в расследуемом преступлении, а также получения доступа к информации на носителях данных с последующим всесторонним её исследованием. Объектами компьютерной экспертизы являются: аппаратные средства, программные объекты, информационные объекты.

Посредством *взрывотехнической экспертизы* решаются вопросы отнесения изъятых объектов к боеприпасам, взрывчатым веществам, взрывным устройствам, установления причины взрыва, предметов и веществ, использовавшихся для изготовления взрывного устройства, его конструкции.

Установление механизма возникновения и развития пожара, местоположения его очага, динамики пожара, его длительности, выявление условий и обстоятельств, способствовавших возникновению и развитию пожара, а равно определение состава веществ и конструкции устройств, использованных для совершения поджога, невозможно без производства *пожарно-технической экспертизы*. При производстве *строительно-технической экспертизы* исследуются объекты строительства и территории, функционально связанные с ними.

Фоноскопическая экспертиза в результате исследования фонограмм решает задачи: установления личности говорящего; выявления признаков монтажа и иных изменений, привнесенных в фонограмму в процессе или после окончания звукозаписи; определения условий, обстоятельств, средств и материалов звукозаписи, а также иных фактов, имеющих значение для расследования уголовного дела.

В экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России также проводятся *судебно-экономические экспертизы*: *бухгалтерская* (исследование содержания записей бухгалтерского учета), *налоговая* (исследование исполнения обязательств по исчислению налогов и сборов), *финансово-аналитическая* (исследование финансового состояния), *финансово-кредитная* (исследование соблюдения принципов кредитования), которые особенно востребованы при расследовании преступлений в сфере экономики.

Для расследования преступлений против личности весомое значение имеют результаты *биологической экспертизы* тканей и выделений человека, животных, в рамках которой исследуются следы крови, спермы, слюны, пота, волосы, фрагменты тканей человека и запаховые следы, изымаемые с мест совершения преступлений, а также *медико-криминалистической экспертизы*, при производстве которых решаются задачи восстановления папиллярных узоров измененных кистей рук трупов, реконструкции внешнего облика и установления личности трупа по черепу.

В экспертно-криминалистических подразделениях системы МВД России, помимо названных, производятся следующие судебные *экспертизы*: *ботаническая* (исследование объектов растительного происхождения), *геммологическая* (исследование драгоценных, поделочных камней, их имитаций и изделий из них), *почвоведческая* (исследование объектов почвенного происхождения), *психофизиологическая* (исследование в отношении лица с применением полиграфа), *товароведческая* (исследование промышленных (непродовольственных) товаров с возможным определением их стоимости), *экспертиза пищевых*

продуктов (исследование пищевых продуктов, в том числе алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции пищевого назначения).

Структура и содержание заключения судебного эксперта, его оценка и использование в доказывании по уголовным делам

Основанием для производства судебной экспертизы является постановление, которое выносит следователь. Назначению судебной экспертизы предшествует подготовка: принятие решения о необходимости и целесообразности ее производства; определение круга задач, которые необходимо решить в интересах уголовного судопроизводства, подлежащих исследованию объектов (материалов), рода (вида) судебной экспертизы и формулирование конкретных вопросов эксперту; выбор экспертного учреждения или эксперта.



*Направлению материалов на экспертное исследование предшествует **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ОЗНАКОМЛЕНИЕ** подозреваемого, обвиняемого, его защитника, потерпевшего, его представителя **С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ О НАЗНАЧЕНИИ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ** и разъяснение им прав, установленных ст. 198 УПК РФ*

Результатом производства судебной экспертизы является *заключение эксперта*. В случае невозможности проведения экспертизы в экспертном учреждении (например, в данном учреждении нет эксперта конкретной специальности либо специальных условий для проведения исследований), следователю направляется мотивированное сообщение о невозможности дать заключение и возвращаются постановление о назначении судебной экспертизы, а также материалы, представленные для ее производства.



***Заключение эксперта** — это представленные в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу, или сторонами (ст. 57 УПК РФ)*

Заключение эксперта состоит из трех частей: вводная, исследовательская, заключительная.

Во *вводной части* эксперт приводит: сведения о себе (фамилия, имя, отчество, место работы (службы), занимаемая должность, образование, специальность, стаж работы, ученая степень, ученое звание); основание производства экспертизы (кем, когда вынесено постановление о назначении экспертизы, по какому уголовному делу); дата, время и место производства экспертизы,

ее вид; обстоятельства дела, относящиеся к предмету исследования; вопросы, поставленные перед экспертом; сведения о предупреждении эксперта об ответственности за дачу заведомо ложного заключения; данные о лицах, присутствовавших при производстве экспертизы.

Исследовательская часть является самой объемной и должна содержать описание: объектов и материалов, представленных на исследование (включая описание упаковки представленных объектов); процесса проведенного экспертного исследования (включая все подготовительные действия, проведенные с объектами исследования, непосредственно исследовательские действия с объектами) с указанием применявшихся методов исследования, утвержденных экспертных методик, технических средств (приборов, аппаратуры), программного обеспечения (если оно применялось), расходных материалов (химических веществ, реактивов); результата исследования (выявленных фактических обстоятельств, признаков, свойств, характеристик объектов) с обоснованием выводов, к которым приводят полученные данные.

В *заключительной части* излагаются выводы эксперта в виде ответов на поставленные вопросы.

Оценка заключения эксперта производится лицом, осуществляющим предварительное расследование, как и любого другого доказательства, с точки зрения относимости, допустимости и достоверности. Анализируя содержание заключения эксперта, следователь прежде всего оценивает *относимость* сведений, приведенных в заключении, к обстоятельствам расследуемого уголовного дела. *Допустимость* заключения эксперта оценивается по совокупности соблюдения всех норм уголовно-процессуального закона при получении данного доказательства (*соблюдение порядка назначения судебной экспертизы, допустимость самих исследуемых объектов, отсутствие нарушений прав участников уголовного судопроизводства при назначении и производстве экспертизы, недопущение нарушений процессуальных норм, соответствие содержания заключения требованиям ст. 204 УПК РФ*).

В случае необходимости разъяснения данного экспертом заключения, при отсутствии оснований для назначения дополнительной или повторной экспертизы, следователь вправе *допросить эксперта*.



Основания и особенности допроса эксперта установлены ст. 205 УПК РФ

Заключение эксперта, полностью отвечающее критериям относимости, допустимости и достоверности, является источником доказательств (а содержащиеся в нем сведения — *доказательствами*) по уголовному делу и может быть использовано в доказывании по уголовному делу. Оно в обязательном порядке

предъявляется следователем потерпевшему, его представителю, подозреваемому, обвиняемому, его защитнику.

Доказательственное значение заключения эксперта определяется прежде всего тем, входят ли обстоятельства, установленные экспертом, в предмет доказывания по уголовному делу или относятся к иным обстоятельствам, имеющим значение для дела. В первом случае заключение эксперта принято относить к *прямым* доказательствам, во втором — к *косвенным* доказательствам.

Доказательственная ценность заключения эксперта также зависит от формы выводов эксперта. Выводы эксперта могут быть *категорические* или *вероятные, положительные* или *отрицательные*. Наибольшее доказательственное значение имеют *категорические* выводы, которые достоверно устанавливают существование (положительный вывод) или несуществование (отрицательный вывод) какого-либо факта, явления, события, являющегося предметом экспертизы, состояние объекта, характер процесса (например, вывод эксперта о том, что след взлома, обнаруженный на месте происшествия, образован монтировкой, изъятой у гр-на Н.). В этом случае заключение эксперта считается веским неопровержимым источником доказательств. *Вероятный* вывод носит предположительный характер и формулируется экспертом в случаях, когда для категорического вывода недостаточно фактических данных либо нет научных оснований (например, вывод эксперта о том, что след обуви, обнаруженный на месте происшествия, мог быть оставлен ботинком, изъятым у гр-на Н., равно как иной обувью 44-го размера с аналогичным рисунком подошвы). Заключение с вероятным выводом эксперта также имеет определенное доказательственное значение, но без иных веских доказательств по делу оно не может быть положено в основу обвинительного заключения.

По некоторым составам преступлений без производства судебной экспертизы невозможно определить предмет преступления и правильно квалифицировать преступное деяние (например, по делам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). Достаточно часто факты, устанавливаемые экспертом, относятся к объективной стороне преступления и помогают установить, каким способом, с помощью каких орудий, средств, в какое время, в каких условиях было совершено преступление. Экспертиза способна оказать помощь в установлении взаимосвязи между деянием лица и наступившими преступными последствиями.

Немаловажную роль судебные экспертизы могут играть в установлении субъекта преступления, особо ценен результат идентификационных экспертиз (например, дактилоскопической, геномной). Кроме того, экспертное исследование имеющих материальное выражение поведенческих характеристик преступника может помочь в доказывании субъективной стороны преступления.

Глава 7.

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

§ 7.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

Понятие, предмет и методы административного права



Административное право регулирует общественные отношения, которые складываются между гражданами и организациями, с одной стороны, и органами публичной (прежде всего исполнительной) власти — с другой

Это так называемые публичные отношения. Административное законодательство прежде всего нацелено на защиту публичных интересов. Многие (не только на бытовом, но и на профессиональном уровне) считают, что ключевой термин, от которого административное право берет свое наименование, — «административное правонарушение». Это слишком узкое, не вполне корректное понимание, хотя законодательство об административных правонарушениях занимает важное место в структуре российского административного законодательства.

Особенности административно-правового регулирования можно отчетливо увидеть, противопоставив традиционные «антиподы» — административное право и право гражданское.

Например, гражданин приобрел автомобиль. Если посмотреть на это с точки зрения гражданского права, то автомобиль — это собственность, и он стал собственностью гражданина в результате договора купли-продажи. Гражданин — покупатель, автомобиль передал ему в собственность продавец, а покупатель принял данный товар, уплатил за него определенную денежную сумму (цену), и стороны в этом договоре равны. Гражданин мог бы и не покупать этот автомобиль либо мог купить другой автомобиль у другого продавца. Это только его право, и никто не может ему здесь ничего предписать либо навязать.

Но вот автомобиль приобретен, и тогда вступает в действие право административное. С точки зрения данной отрасли, автомобиль не только собственность, но прежде всего транспортное средство. Терминология изменилась, и появился «диктат права». В определенный срок транспортное средство должно

быть зарегистрировано в ГИБДД, где на него должны быть выданы государственные регистрационные знаки. Владелец транспортного средства должен соблюдать требования об обязательном страховании гражданской ответственности. Управлять им вправе лишь водитель, получивший водительское удостоверение (право на управление транспортным средством). При этом водитель обязан строго соблюдать правила дорожного движения. Если он этого не делает, то в каждом случае подлежит административному наказанию.

Таким образом, административное право (в отличие от гражданского) предписывает (понуждает) соблюдать определенные правила или требования под угрозой государственного принуждения.

Из теории права известно, что отрасли права выделяются как самостоятельные и отличаются друг от друга прежде всего по предмету и методу правового регулирования, а также по целостности и однородности составляющих их норм. В том, что касается целостности и однородности составляющих отрасль норм, административное право весьма специфично.

Рассмотрим, как понимает предмет отрасли наука административного права.

В предмете административного права условно можно выделить две части:

1. Отношения, складывающиеся между органами исполнительной власти, с одной стороны, и организациями любых организационно-правовых форм, а также индивидуальными субъектами (гражданами, служащими) — с другой. Такие отношения можно назвать внешними, т. е. связанными с непосредственным воздействием при помощи государственно-властных полномочий на объекты, не входящие в систему органов исполнительной власти. К ним относятся традиционные административно-правовые отношения в сферах управления: экономической, социально-культурной и административно-политической.

Во всех видах управленческих отношений обязательно участвует тот или иной орган исполнительной власти, должностное лицо либо иные орган, организация, лицо, выполняющие административно-публичные функции. Без них государственно-управленческие отношения возникать не могут, так как только они в юридической форме могут выражать волю и интересы государства, реализовывать посредством своей деятельности исполнительную власть.

2. Отношения, возникающие внутри органа (органов) исполнительной власти, или, другими словами, внутрисистемные (внутриорганизационные). Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» установлена структура данных органов, законодательством определена их компетенция, организация службы в них, формы и методы работы внутри конкретного органа. Можно представить, как внутри каждого из них, а также и во всей системе складываются

управленческие отношения. Они регулируются нормами административного права.

К этому виду отношений можно причислить отношения органов исполнительной власти с подчиненными им организациями, а также отношения администрации организаций, деятельность которых регулируется нормами административного права, с их служащими. Такие отношения возникают по поводу формирования управленческих структур, комплектования должностей служащих, распределения между ними обязанностей, прав, ответственности.



Все административно-правовые отношения являются преимущественно отношениями «ВЛАСТИ-ПОДЧИНЕНИЯ» (или «вертикальными», «властеотношениями») и имеют в качестве обязательного субъекта ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (должностное лицо)

Отдельные группы общественных отношений, составляющие предмет административного права, обладают выраженными особенностями. Среди них — *полицейские отношения*, возникающие преимущественно в местах, имеющих общественное значение (улицы, дороги, скверы, площади, вокзалы, стадионы). Они всегда связаны с необходимостью обеспечения общественной и личной безопасности и проявляются «во вне» в форме проведения организационно-полицейских мероприятий (например, расстановка нарядов и постов патрульно-постовой и дорожно-патрульной служб полиции, изменение направления движения людей, транспортных потоков); реализации контрольно-надзорных (например, проверка документов у водителей транспортных средств, досмотр лиц, подозреваемых в совершении административных правонарушений) и административно-принудительных (применение физической силы, специальных средств при доставлении заподозренных лиц в полицию, применение огнестрельного оружия) полномочий.

Весьма специфичны общественные отношения в области административной юстиции, складывающиеся при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.



Предметом административного права выступает вся совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления в результате реализации управленческих функций органов публичной власти, а также в процессе исполнения обязанностей и реализации прав административно-правового характера гражданами и организациями

Главная особенность метода административно-правового регулирования, отличие от гражданско-правового метода — это императивный, властный характер, односторонность волеизъявления, закрепление юридического неравенства субъектов, характерного для управления.



Основные средства административно-правового регулирования, характеризующие его метод, — предписание, запрет и дозволение

Предписание — возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. Это наиболее характерное средство для административно-правового регулирования общественных отношений (например, правила дорожного движения, требования пожарной безопасности, преимущественно состоят из предписаний).

Запрет — это предписания «отрицательного» характера, а именно — возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой, под угрозой применения мер административного наказания или дисциплинарных взысканий (например, КоАП РФ, Кодекс Омской области об административных правонарушениях, Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации).

Дозволение — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия, либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению (приобрести оружие, организовать митинг, управлять автомобилем, создать общественное объединение).

Функции, принципы, система административного права



Наиболее полно характеризует административное законодательство следующий тезис: административное законодательство есть детализированное продолжение Конституции Российской Федерации

Из этого положения вытекают следующие важнейшие функции административного права.

Важнейшие функции административного права

- ✓ правовое регулирование внешне ориентированной исполнительно-распорядительной деятельности органов публичной власти, в частности органов исполнительной власти;
- ✓ административно-правовое обеспечение внутриорганизационной управленческой деятельности органов публичной власти, организации и функционирования государственного аппарата, его структурных подразделений, деятельности должностных лиц, всего управленческого персонала;
- ✓ защита административно-публичными органами прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации; обеспечение личной и общественной безопасности;
- ✓ обеспечение оптимального функционирования органов публичной власти в условиях особых административно-правовых режимов (чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения, военного положения)

Таким образом, административное право выступает важным юридическим средством обеспечения действия Конституции Российской Федерации. Рассматривая административное право в этом качестве, с точки зрения наиболее выраженных механизмов его воздействия на общественные отношения, можно выделить следующие его *функции*:

- *регулятивная* выражается в обеспечении согласованности прав и законных интересов, закрепленных в разноотраслевых нормах федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, различных физических лиц и организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц;

- *охранительная* выражается в обеспечении защищенности прав и законных интересов физических лиц и организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц от различного рода угроз, а также от неправомерных и (или) необоснованных административно-правовых действий и решений органов публичной власти, их должностных лиц.

Помимо выделенных основных функций административное право выполняет целый ряд важных вспомогательных функций, в том числе и воспитательную.

Административное право осуществляет свои функции, основываясь на тех же принципах, на базе которых происходит реализация исполнительной власти. Основополагающее значение имеют те из них, которые закреплены в Конституции Российской Федерации. Одни из них прямо зафиксированы в ней, другие являются производными.

Конституция характеризует Российскую Федерацию как правовое государство. Российская правовая доктрина считает государство правовым, если оно придерживается принципа разделения властей, обеспечивает приоритет права в своей организации и деятельности, а также во взаимоотношениях с обществом.

Деятельность любой государственной или муниципальной организации в России должна соответствовать Конституции Российской Федерации, в первую очередь требованиям ее ст. 15, устанавливающей обязанность органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц и граждан, их объединений соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.



***Принцип законности** является основой конституционного строя России. Особое значение данный принцип имеет в сфере публичного управления. Соблюдение данного принципа — важное условие нормального и эффективного функционирования всей системы субъектов публичного управления*

Реализация прав и свобод человека и гражданина зависит от неукоснительного соблюдения законов и иных нормативных правовых актов многочисленными субъектами административной власти. Последние, реализуя свои задачи и функции, обязанности и права, осуществляют правовую деятельность, в том числе принимают нормативные и индивидуальные правовые акты управления, регулируют широкий круг общественных отношений, затрагивающих права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц. Важно, чтобы эти акты соответствовали закону, иерархии законодательства, а внешневластная и внутриорганизационная деятельность субъектов управления осуществлялась в соответствии с требованиями законности.

Развитием (продолжением) принципа законности являются принцип верховенства закона, принцип основанности на законе и принцип связанности законом.



***ПРИНЦИП ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА** является абсолютным, т. е. действует без ограничений и в обязательном порядке для всего управления в целом (публично-правового, и для частноправового управления) и указывает на то, что действия органа управления, если они лежат в плоскости определенной нормы права, не могут нарушать эту норму. Таким образом, все издаваемые акты управления должны соответствовать законодательству и Конституции Российской Федерации. Из принципа верховенства закона вытекают **ТРЕБОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА** (существующие законы подлежат применению) и **ЗАПРЕТ ОТКЛОНЕНИЯ** (от законов нельзя отклоняться)*



ПРИНЦИП ОСНОВАННОСТИ НА ЗАКОНЕ означает, что действия органов исполнительной власти должны базироваться на полномочиях, предоставленных законом или иным нормативным правовым актом. Если соответствующие нормы отсутствуют, то действия публичной власти так же неправомерны, как если бы было нарушено требование верховенства закона



ПРИНЦИП СВЯЗАННОСТИ ЗАКОНОМ имеет следующие особенности. В зависимости от степени регламентации действий публичной администрации при осуществлении ею своих функций различают два основных вида государственного управления: связанное законом управление и свободное управление, именуемое также административным усмотрением

Связанное законом государственное управление означает, что положениями закона установлено четкое правовое регулирование деятельности органов государственного (публичного) управления и у них отсутствует свобода усмотрения относительно того, могут ли они осуществлять исполнение предписаний правовых норм и каким именно образом.

Свободное государственное управление (административное усмотрение) отличается от связанного тем, что орган публичного управления имеет право на определенную свободу действий при принятии решения. Административное усмотрение означает возможность выбора одного из нескольких предусмотренных законом способов поведения и принятие одного решения из нескольких возможных. Существуют случаи, когда возможность выбора ограничивается только одним вариантом поведения. Эти случаи в административном праве называются «сужением усмотрения до нуля».

Органы публичной власти осуществляют свою деятельность по собственному усмотрению в соответствии с целями предоставленных им полномочий и обязаны соблюдать установленные законом границы усмотрения.

При использовании усмотрения орган публичной власти имеет возможность выбора из многих правомерных решений. С одной стороны, предоставление права на усмотрение открывает перед органом власти возможность гибко и целенаправленно воздействовать на возникшие правоотношения. С другой, орган исполнительной власти обязан соблюдать установленные законом границы усмотрения (диапазон усмотрения) и использовать право усмотрения в соответствии с целью предоставленных полномочий.

В целом административное законодательство России предоставляет органам исполнительной власти для реализации своих функций большой простор для административного усмотрения. В положениях об органах исполнительной власти определяются формы и методы решения тех или иных вопросов управления. Однако выбор формы или способа решения того или иного оперативного управленческого вопроса производится органом на основе усмотрения в рамках правовых норм и требует высокого профессионализма правоприменителя, глубокого анализа обстоятельств дела, выбора наиболее целесообразного варианта решения дела в рамках закона.

Наряду с предметом и превалирующим императивным методом регулирования характерной чертой самостоятельной отрасли права является ее целостность.



***Административное право** — целостная система правовых норм и институтов, которые объединены предметом, методом, принципами и целью регулирования. Они согласуются друг с другом, опираются на единые определения, используют единую терминологию*

Составными элементами системы административного права являются Общая и Особенная части, каждая включает несколько административно-правовых институтов. В состав Общей части включены нормы, которые охватывают управление в целом. Они регулируют однородные общественные отношения.



***В ОБЩУЮ ЧАСТЬ ВХОДЯТ** следующие ГРУППЫ ИНСТИТУТОВ:*

- *закрепляющие основы государственного управления;*
- *регулирующие административно-правовой статус граждан;*
- *регулирующие основы организации и административно-правовой статус органов исполнительной власти, а также государственных и негосударственных организаций;*
- *регулирующие государственную службу и определяющие правовой статус государственных служащих;*
- *определяющие формы и методы государственного управления;*
- *регулирующие административный процесс, обеспечивающие законность управления*



Нормы ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ действуют в пределах отдельных сфер или отраслей функционирования исполнительной власти. Они регулируют особенности управления экономикой, социально-культурной и административно-политической сферами



Самостоятельную часть системы административного права составляют НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Эти нормы содержатся в КоАП РФ и законодательстве субъектов Российской Федерации об административной ответственности (так называемое административно-деликтное право)

Они определяют составы административных правонарушений и ответственность за их совершение; устанавливают органы и круг должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; регламентируют производство по делам об административных правонарушениях и порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Источники административного права

Изучение и развитие каждой отрасли права ведет к соприкосновению с таким явлением, как *источники права*. Речь идет о способах (внешних формах) нормативного выражения правовых правил поведения. Источниками административного права выступают юридические акты различных государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы, разнообразные нормативные акты.

В зависимости от того, каким органом или должностным лицом приняты акты, содержащие административно-правовые нормы, в зависимости от их юридической силы, источники административного права можно разделить на несколько основных типов.

Конституция Российской Федерации и правовые акты федеральных органов государственной власти

Конституция Российской Федерации и федеральные законы:

1. Конституция Российской Федерации (например, п. «к» ч. 1 ст. 72 — «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Фе-

дерации находятся *административное, административно-процессуальное законодательство*», ч. 2 ст. 118, — «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, *административного* и уголовного судопроизводства», ст. 126 — «Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, *административным* и иным делам и др.»).

Многие нормы Конституции Российской Федерации имеют преимущественно административно-правовую направленность. Это конституционные нормы, закрепляющие права и свободы граждан, реализация которых осуществляется главным образом в сфере государственного управления (ст. 22, 24–25, 27, 30–35); определяющие основы организации и деятельности единой системы исполнительной власти в Российской Федерации, формирования Правительства Российской Федерации (ст. 77, 110–117); определяющие предметы ведения и полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 71–73).

2. *Федеральные конституционные законы* (например, Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

3. *Федеральные законы* (Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Подзаконные федеральные правовые акты:

1. *Указы, распоряжения Президента Российской Федерации* (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»).

2. *Постановления Правительства Российской Федерации* (постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или

психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»).

3. *Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти* (приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»; приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»).

Правовые акты субъектов Российской Федерации

Законы субъектов Российской Федерации:

1. *Конституции республик*, входящих в состав Российской Федерации; уставы (основные законы) иных субъектов Российской Федерации (прежде всего в части организации и функционирования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации).

2. *Законы субъектов Российской Федерации* (в частности, кодексы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях).

Подзаконные правовые акты субъектов Российской Федерации:

1. *Правовые акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации* (например, указ губернатора Омской области от 23 января 2004 г. № 15 «О перечне органов исполнительной власти Омской области»).

2. *Правовые акты правительств субъектов Российской Федерации* (например, постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 г. № 253-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Информационное общество Омской области»).

3. *Правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации* (например, приказ Главного государственного правового управления Омской области от 2 мая 2017 г. № 4п/1 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству на судебных участках мировых судей Омской области»).

Муниципальные правовые акты:

Примерами выступают: решение Омского городского Совета от 6 апреля 2005 г. № 249 «Об утверждении Положения о пользовании муниципальным пассажирским транспортом в городе Омске»; решение Омского городского Совета от 25 июля 2007 г. № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Нормативные публичные договоры:

1. *Международные договоры и соглашения* Российской Федерации, регулирующие отдельные вопросы в административно-правовой сфере, в частности связанные с организацией охраны государственной границы, обеспечением обороны, общественной безопасности, санитарной и фитосанитарной безопасности, выявлением и пресечением административно-правовыми методами преступлений и иных правонарушений. Примером таких международных договоров выступает Венская конвенция о дорожном движении от 8 ноября 1968 г. — международный договор, заключенный в целях повышения безопасности дорожного движения в странах-участниках путем унификации и стандартизации правил дорожного движения. Одновременно была принята Венская конвенция о дорожных знаках и сигналах, в соответствии с которой дорожные знаки, световые сигналы и маркировки проезжей части в странах-участниках были стандартизированы. Страны-участники конвенции, в частности, признают национальные водительские удостоверения друг друга и не требуют получения международных водительских удостоверений.

2. *Внутригосударственные публичные договоры и соглашения*, регулирующие разграничение административно-правовой компетенции и полномочий между органами исполнительной власти, организацию взаимодействия и сотрудничества органов и организаций, осуществляющих административно-публичные функции. Примерами выступают соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и правительствами субъектов Российской Федерации о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность; соглашения о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений; соглашения между поисково-спасательными волонтерскими отрядами и органами МВД России и МЧС России.

**Локальные нормативные акты, действующие внутри
государственных и муниципальных учреждений
и регламентирующие осуществление внутриорганизационной
деятельности в этих учреждениях:**

Примерами локальных нормативных актов выступают уставы государственных образовательных учреждений высшего образования, приказы руководителей этих образовательных учреждений нормативного характера, правила внутреннего распорядка и режима, действующие в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях. Указанные локальные нормативные акты устанавливают публичные правила поведения широкого круга лиц, как работающих в данных учреждениях (преподавателей, врачей, младшего медицинского персонала), так и пользующихся их услугами (студентов, аспирантов, больных, посетителей).

§ 7.2. Законодательство об административных правонарушениях

Понятие, система и структура законодательства об административных правонарушениях

Законодательство об административных правонарушениях является формой реализации административно-деликтной политики государства и закрепляет эту политику на соответствующем этапе его социально-экономического развития.



В рамках генезиса рассматриваемого вида законодательства выделяется три основных этапа:

1. Докодификационный (1917–1984 гг.), характеризовавшийся многообразием различного уровня нормативных правовых актов в сфере привлечения к административной ответственности.

2. Первая кодификация 1984 года, КоАП РСФСР — единый нормативный правовой акт, содержащий материальные, компетенционные и процессуальные административно-деликтные нормы.

3. Вторая кодификация 2001 года, ныне действующий КоАП РФ¹.

¹ Шергин А. П. О первой кодификации норм об административной ответственности // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2017. № 4 (41). С. 98–105.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации (ст. 1.1)



***КоАП РФ** является базовым нормативным правовым актом в сфере привлечения к административной ответственности и представляет собой кодифицированный федеральный закон, устанавливающий общероссийский перечень административных правонарушений и порядок привлечения к административной ответственности физических и юридических лиц*



Важно отметить, что региональное законодательство об административных правонарушениях не может противоречить нормам КоАП РФ. Соответствие законов субъектов Российской Федерации КоАП РФ отнесено к ведению Конституционного Суда Российской Федерации

В КоАП РФ сгруппированы: устанавливающие основания и пределы административной ответственности; материальные нормы, компетенционные нормы, которые закрепляют компетенцию субъектов административной юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях; процессуальные нормы, декларирующие порядок и правила производства по делам об административных правонарушениях и составления процессуальных документов.



Структура КоАП РФ включает пять разделов:

Раздел 1 «Общие положения» содержит задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях, а также основные термины и понятия рассматриваемой сферы, устанавливает основные виды административных наказаний.

Раздел 2 «Особенная часть» раскрывает составы административных правонарушений в различных сферах и областях жизнедеятельности.

Раздел 3 «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» устанавливает полномочия органов государственной власти и их должностных лиц по рассмотрению дел об

административных правонарушений на федеральном и региональном уровнях.

Раздел 4 «Производство по делам об административных правонарушениях» определяет стадии, участников производства по делам об административных правонарушениях и их административно-процессуальный статус.

Раздел 5 «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях» декларирует порядок осуществления исполнительного производства



В КоАП РФ раскрываются понятия «должностное лицо», «административное наказание» и прочие дефиниции

Кроме того, значительное внимание уделено определению административно-процессуального статуса участников производства по делам об административных правонарушениях, процессу доказывания и оценке доказательств по делу об административном правонарушении. В целях обеспечения юридической защищенности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотрена административная ответственность специалиста, свидетеля, эксперта и переводчика за дачу заведомо ложных сведений.

Также необходимо отметить, что детально регламентирован порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (гл. 27 КоАП РФ). Порядок возбуждения дел об административных правонарушениях и составления процессуальных документов раскрывает гл. 28 КоАП РФ.

КоАП РФ установлено, что все нормативные предписания федерального административно-деликтного законодательства должны входить в его состав, а нормативные предписания региональных органов государственной власти необходимо устанавливать соответствующим законодательством.



Таким образом, законодательство об административных правонарушениях представляет собой совокупность нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, регулирующих вопросы привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений

Задачи и принципы административного законодательства об административных правонарушениях

Законодательство об административных правонарушениях основано на определенных принципах и ставит перед собой ряд задач, решение которых необходимо для реализации целей его введения в действие.



Основными принципами административно-деликтного законодательства являются: равенство всех перед законом; презумпция невиновности; соблюдение правовых рамок при применении отдельных мер административного принуждения (ст. 1.4–1.6 КоАП РФ)



В соответствии со ст. 1.2 КоАП РФ ЗАДАЧАМИ законодательства об административных правонарушениях являются:

- защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- защита общественной нравственности;
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- предупреждение административных правонарушений и прочее



Раскрывая ПРИНЦИП РАВЕНСТВА перед ЗАКОНОМ, необходимо отметить, что субъекты административной ответственности фактически не обладают равенством. Если вести речь о физических лицах, то они не равны по социальному положению, полу, расе, профессии, для юридических лиц бывает различная организационно-правовая форма. То есть к формально-юридически неравным субъектам, совершившим административные правонарушения, существует единый порядок привлечения

к административной ответственности. Кроме того, существует единый механизм юридической защиты лиц, подвергнутых административному наказанию



ПРИНЦИП ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ означает, что лицо подвергается административному наказанию только при установлении вины в совершении административного деликта. Органам государственной власти, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, необходимо доказать вину правонарушителя в предусмотренном КоАП РФ порядке. Неустранимые сомнения в вине лица трактуются в его пользу

Принцип презумпции невиновности не действует в случае привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения и благоустройства территории в случае фиксации факта совершения административных правонарушений техническими средствами.

Согласно п. 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется административное расследование, не обязано собирать доказательства своей невиновности в совершении административного правонарушения, эта обязанность возлагается на субъектов административной юрисдикции, уполномоченных рассматривать и принимать решение по делу.



ПРИНЦИП СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВОВЫХ РАМОК при применении отдельных мер административного принуждения применяется на всех этапах проведения административного расследования

Суть его заключается в том, что лицо, в отношении которого ведется административное расследование, может быть подвергнуто применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и мерам административного наказания только в строгом соответствии с требованиями административно-деликтного законодательства.

Законодательство об административной ответственности регулирует применение мер административного наказания и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Применение мер административного принуждения в рамках проведения административного расследования, безусловно, ограничивает права и свободы человека и гражданина. Следовательно, подобные меры применяются только при строгом соблюдении рамок правового поля. Главной составляющей реализации анализируемого принципа являются юридически закрепленные основания применения мер административного принуждения. К такому основанию относится совершение действий, за которые законодательством об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Кроме того, принцип соблюдения правовых рамок при применении отдельных мер административного принуждения выражается в неукоснительном соблюдении порядка применения этих мер, установленного действующим законодательством.

Важнейшей юридической гарантией обеспечения правовых рамок при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением является строжайшее соблюдение собственной компетенции субъектами административной юрисдикции, уполномоченными применять указанные меры.

Также условием реализации указанного принципа является недопустимость унижения деловой репутации, чести и достоинства при применении мер административного принуждения.

Действие законодательства об административной ответственности во времени, в пространстве и по кругу лиц



В действующем нормотворчестве при принятии нормативного правового акта существуют следующие ограничения: во времени, в пространстве и по кругу лиц (ст. 1.7–1.8 КоАП РФ)

Нормативные предписания подлежат исполнению только для тех правовых отношений, которые вступили в законную юридическую силу. Юридический акт получает юридическую силу только после его официального опубликования. По общему правилу, федеральное законодательство вступает в силу на всей территории Российской Федерации *по истечении 10 дней со дня их официального опубликования*, исключением является то, что в самом акте может быть установлен иной порядок вступления в силу¹. Применяя указанное правило к административно-деликтному законодательству,

¹ Федеральный закон от 14 июня 1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

отметим, что ст. 1.7 КоАП РФ устанавливает, что при определении мер административного наказания реализуется нормативный правовой акт, действовавший на момент совершения административного деликта. При отмене или изменении закона, который действовал в момент его совершения, нормы применяются даже после утраты юридической силы. Однако бывают исключения из этого правила.

Согласно ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ при применении мер административного наказания могут быть реализованы положения вновь принятого закона, регламентирующего применение административной ответственности, в случае, когда новые административно-правовые нормы облегчают или смягчают положение лица, привлекаемого к административной ответственности. То есть в данном случае применяется обратная сила закона, действие которого распространяется и на правонарушителя, совершившего деликт до его вступления в законную юридическую силу.

К примеру, если будет подписан и вступит в законную силу новый КоАП РФ с 1 января 2020 г., назначение административного наказания за правонарушение, совершенное до 1 января 2020 г., не может быть вынесено субъектом административной юрисдикции после вступления в силу нового КоАП РФ при отсутствии в нем нормы, устанавливающей административную ответственность за подобное деяние. И, соответственно, недопустимо взыскание штрафов за уже несуществующее правонарушение.

При условии установления более щадящей ответственности за административные правонарушения, правоприменитель обязан руководствоваться новыми административно-правовыми нормами. Законность в деятельности субъектов административной юрисдикции реализуется прежде всего строгим исполнением ими установленного порядка и правил проведения административного расследования (производства по делу об административном правонарушении). Административное производство реализуется посредством исполнения нормативных предписаний, установленных законом, действующим в момент проведения административного расследования¹.

Определение пространственных рамок распространения юрисдикции соответствующего закона имеет существенное значение в действующем механизме правового регулирования. Действие закона в пространстве реализуется на суверенной территории государства, в том числе в исключительной экономической зоне, на территории континентального шельфа.

¹ Административное право Российской Федерации: курс лекций. Ч. 2 / С. Н. Бочаров [и др.]; под ред. С. Н. Бочарова. М.: Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 2015. С. 299.



Действие закона В ПРОСТРАНСТВЕ распространяет свою юрисдикцию на территории дипломатических представительств иностранных государств, военизированных подразделений, на воздушном и водном транспорте, приписанном к морскому порту или воздушной гавани России с соблюдением норм международного права

Региональное законодательство распространяется на территории соответствующего региона. Действие закона в пространстве может быть ограничено по территории его юрисдикции, если это указано в самом документе.

Таким образом, действие федерального законодательства (в его состав входит КоАП РФ) распространяется на всей территории Российской Федерации. Как правило, правовой массив, устанавливающий порядок привлечения к юридической ответственности, определяет общее правило. Например, в соответствии с ч. 1 ст. 1.8 КоАП РФ назначение административного наказания допустимо в отношении любого гражданина, совершившего административный деликт. Тем самым пределы применения норм административно-деликтного законодательства устанавливаются не просто географической территорией России, а определяются местом совершения противоправного действия — в пределах территориальных границ России¹.

Нормы регионального административно-деликтного законодательства могут применяться только в пределах территории конкретного региона.

Общая территориальная подведомственность имеет исключения в части, касающейся действия норм международного права. Международное законодательство имеет трансграничный характер распространения его юрисдикции, однако это правило распространяется только на ратифицированные нормативные документы².

В соответствии с ч. 2 ст. 1.8 КоАП РФ предусмотрена возможность применения административного наказания за совершение административного правонарушения за пределами России только путем применения специальных предписаний международного права. Чаще всего указанное положение применяется в отношении граждан России, совершивших административные правонарушения за пределами Российской Федерации.

¹ Административное право России: учеб. для студентов вузов / В. Я. Кикоть [и др.]; под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, Н. В. Румянцева. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2016. С. 746–752.

² Труфанов М. Е. Бланкетность норм административного права: учеб. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2015. С. 60.



Действие закона ПО КРУГУ ЛИЦ. Сфера юрисдикции нормативного правового акта распространяется на органы государственной власти и их должностных лиц. Некоторые нормативные документы, а также отдельные нормы права направлены на регулирование правоотношений определенной группы лиц. Сфера действия некоторых законов не распространяется на лиц, обладающих дипломатическим иммунитетом

Таким образом, вышеобозначенные аспекты действия административно-деликтного законодательства предоставляют возможность правоприменителю определить временные, территориальные и субъектные рамки юрисдикции конкретного закона.

Виды, структура, особенности содержания законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

На сегодняшний день во многих регионах имеется региональное законодательство об административной ответственности. Как правило, оно отражает специфику деятельности конкретного региона. По форме региональное законодательство об административной ответственности обозначено двумя фактурами: закон или кодекс.

Устанавливая административную ответственность, законодатель субъектов Российской Федерации использует право на правовое регулирование вопросов в сфере административной ответственности в рамках совместного ведения с Российской Федерацией¹. Основная цель регионального законодательства об административных правонарушениях направлена на обеспечение принципа неотвратимости административной ответственности для физических и юридических лиц.



Административная ответственность в региональном законодательстве об административных правонарушениях имеет усеченную фактуру как по видам составов административных правонарушений, так и по перечню санкций. Региональный законодатель вправе устанавливать в своем субъекте Российской Федерации лишь два вида административных наказаний: предупреждение и административный штраф

¹ Шергин А. П. О первой кодификации норм об административной ответственности [Электронный ресурс] // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30763823>.

Таким образом, региональное законодательство об административных правонарушениях в основном состоит из описания составов отдельных видов административных правонарушений, за совершение которых может быть предусмотрено наказание только в виде предупреждения и штрафа.

§ 7.3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

Понятие и особенности мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

Административно-правовое принуждение находит широкое применение в деятельности органов внутренних дел (полиции). Это обусловлено спецификой полицейской деятельности, ее социальным предназначением для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Цель принуждения состоит, как правило, в том, чтобы заставить конкретные субъекты права соблюдать определенные предписания или воздержаться от тех или иных действий¹. Объективно без использования принудительных средств воздействия невозможно обеспечить поддержание правопорядка.

Порядок применения мер административно-правового принуждения характеризуется относительной простотой и разумными сроками (экономичностью) осуществляемых действий. Кроме того, большинству мер такого принуждения свойственна ярко выраженная профилактическая направленность. Применение административно-правового принуждения происходит строго в пределах государственно-властных полномочий, которыми наделены органы внутренних дел (полиция), при наличии четких, законодательно установленных оснований.

Конкретные виды административно-правового принуждения, их содержание и порядок применения регулируются нормами административного права. Например, гл. 4 и 5 Закона о полиции не только перечисляют отдельные меры административно-правового принуждения, но и подробно раскрывают особенности и порядок их применения полицией.

¹ Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л. Л. Попов. М., 2017. С. 201.



Административно-правовое принуждение, применяемое сотрудниками органов внутренних дел, — это установленные нормами административного права способы властного воздействия, применяемые сотрудниками в отношении физических и юридических лиц, иных организаций или их имущества, направленные на предупреждение, выявление и пресечение противоправных деяний и предотвращение (минимизацию) их вредных последствий, обеспечение правильного и своевременного рассмотрения дел по выявленным правонарушениям, привлечение лиц, их совершивших, к административной или уголовной ответственности, исполнение юридических обязанностей, запретов и ограничений, а также обеспечение личной и общественной безопасности, защиту граждан от правонарушений, несчастных случаев и иных происшествий

Существуют фактические, нормативные и процессуальные основания применения сотрудниками мер административно-правового принуждения. К *фактическим* основаниям следует отнести: наличие отдельных признаков преступления в деянии физического лица; совершение физическим лицом или организацией административного правонарушения; неисполнение физическим лицом или организацией возложенной на них в порядке, установленном законодательством, субъективной юридической обязанности; неисполнение физическим лицом или организацией предъявленного законного требования о совершении тех или иных действий или о воздержании от их совершения¹; обеспечение безопасности граждан, их защита от совершаемых или уже совершенных правонарушений, несчастных случаев, иных происшествий, а также обеспечение общественной безопасности.

К *нормативному* основанию относится система норм, закрепленных в административном законодательстве, обуславливающих правомерность использования сотрудниками принудительных средств.

Процессуальным основанием является властный волевой односторонний административно-правовой акт, вынесенный должностным лицом органа внутренних дел (полиции), изданный в пределах его полномочий в определенной официальной форме (устной, конклюдентной или письменной).

¹ Административное право России: учебник и практикум для бакалавриата и специалиста / под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. М., 2019. С. 217.



Основными ФОРМАМИ административно-правового принуждения выступают ПСИХИЧЕСКОЕ И ФИЗИЧЕСКОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Психическое принуждение предполагает угрозу применения силы и наказания, возложение дополнительной обязанности посредством предъявления требований о прекращении противоправных действий, внесения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административных правонарушений, путем внесения предписаний об устранении нарушений нормативных правовых актов, и побуждает тем самым гражданина к выполнению законных требований сотрудника.

Физическое принуждение ограничивает права граждан путем прямого применения разнообразных средств воздействия: физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Виды мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации



Отдельным мерам административного предупреждения и административного пресечения присуща стадийность — обособленная часть процедуры применения мер административного предупреждения и административного пресечения, характеризующаяся особыми целями и специфическими задачами.

Административные процедуры по применению мер административного предупреждения и мер административного пресечения в зависимости от объема выполняемых должностными лицами органов внутренних дел (полиции) действий и временных затрат могут включать следующие *стадии*:

- Возбуждение дела и подготовка (сбор) документов.
- Рассмотрение представленных документов.

- Принятие решения и его доведение до заинтересованных лиц.
- Реализация (исполнение) принятого решения.

Содержание каждой из перечисленных стадий определяется особенностями разрешаемого дела¹.

Отдельные административные процедуры по применению мер административного предупреждения и мер административного пресечения не содержат признака стадийности, происходят одномоментно или в короткие периоды времени, без оформления документов до начала либо в процессе их непосредственной реализации. Например, это характерно для процедур по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проверки документов, предъявления законных требований, задержания.

Процедуры применения сотрудниками органов внутренних дел мер административного предупреждения



***Меры административного предупреждения** — это регламентированные нормами административного права принудительные средства, которые применяются сотрудниками в целях предупреждения правонарушений, несчастных случаев, иных происшествий, угрожающих жизненно важным интересам личности, общества и государства, а также их предотвращения в условиях непосредственной или, напротив, неочевидной угрозы*

Государство в лице правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел (полиции), стремится не допустить развития ситуации, когда угроза общественным отношениям перейдет в необратимую стадию, приведет к неблагоприятным последствиям уже совершенного правонарушения. Законодатель установил строгие правила применения конкретных мер административного предупреждения, поскольку в ходе их осуществления происходит вторжение в сферу личных прав граждан, а также законных интересов организаций.

Рассмотрим отдельные меры административного предупреждения, применяемые органами внутренних дел (полицией).

Проверка документов. В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона о полиции сотрудники независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении своих основных обязанностей имеют право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и

¹ Административно-процессуальное право: учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. И. Каплунова. СПб., 2015. С. 193–194.

(или) подтверждающие их полномочия. Такое право возникает у сотрудников в связи с выполнением обязанностей, установленных ч. 2 ст. 27 Закона о полиции.



Право требовать от граждан представления для проверки документов, удостоверяющих их личность, возникает только в том случае, если имеются достаточные к тому основания



Основания для проверки документов перечислены в п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции

Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов может сопровождаться ограничением или запрещением движения транспорта и пешеходов. Оно может также осуществляться в отношении жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям. Необходимость оцепления (блокирования) как предупредительной меры вызвана в первую очередь обеспечением безопасности граждан и общественного порядка, защиты объектов собственности, которым угрожает опасность, а также для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан.



Полный перечень оснований для принятия решения об оцеплении (блокировании) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов приведен в ч. 2 ст. 16 Закона о полиции

Изъятие оружия. Согласно п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции изъятию подлежат вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у граждан без специального разрешения. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»¹ в ч. 1 ст. 27 в числе других называет случаи, когда оружие должно быть изъято органами внутренних дел. Закон связывает изъятие с возникновением события, вызванного: 1) аннулированием лицензии и (или) разрешения на оружие; 2) смертью собственника гражданского оружия или смертью гражданина, имевшего на законном основании боевое или служебное оружие; 3) ликвидацией юридического лица, являющегося собственником оружия. В указанных случаях целью изъятия оружия служит недопущение его попадания в незаконный, в том числе криминальный, оборот.

¹ Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, для предупреждения совершения указанными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов. В отношении указанных лиц судом устанавливаются временные ограничения их прав и свобод, возлагаются определенные обязанности. Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации административное ограничение не является наказанием за совершение преступления и (или) правонарушения, а представляет собой меру, направленную на предотвращение повторного совершения преступлений и (или) иных правонарушений лицами, имеющими судимость за определенные виды преступлений посредством осуществления административного надзора¹. В территориальных органах МВД России административный надзор исполняется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по производству административного надзора. В осуществлении административного надзора участвуют сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы; участковые уполномоченные полиции; подразделения, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность; сотрудники дежурных частей территориальных органов, линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.



Данный персонифицированный надзор урегулирован Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Порядок его осуществления органами внутренних дел утвержден приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации может быть принято: 1) в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации; 2) в отношении иностранного гражданина, которому не разрешен въезд в Российскую Федерацию; 3) в случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина, законно находящегося в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения. В органах внутренних дел (полиции) ведущую роль в непосредственной реализации данной меры административного предупреждения играют подразделения по вопросам миграции.



Применительно к органам внутренних дел **правовую основу** организации и непосредственной реализации принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации составляют **постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199 «Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать такое решение» и приказ МВД России от 10 ноября 2012 г. № 1024 «О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации»**

Проведение мероприятий, связанных с введением усиленных мер безопасности. Например, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 7 июня 2013 г.

№ 108-ФЗ¹ в период проведения спортивного соревнования и в период проведения UEFA Евро 2020 Президентом Российской Федерации могут быть введены усиленные меры безопасности, включающие, в частности: установление контролируемых и (или) запретных зон; ограничение на въезд и (или) временное пребывание граждан; ограничение движения транспортных средств; ограничение полетов летательных аппаратов; ограничение судоходства; усиление охраны общественного порядка и объектов инфраструктуры; проведение при проходе или проезде на контролируемую территорию и при выходе или выезде с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств; ограничение или запрещение оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ.



*Органы внутренних дел наделены **широкими полномочиями** по применению отдельных мер административного предупреждения в условиях чрезвычайного положения в соответствии с **Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»***

Сотрудники применяют и иные меры административного предупреждения. Так, в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка сотрудники, реализуя предоставленные им ч. 1 ст. 13 и ч. 3 ст. 28 Закона о полиции права, доставляют граждан, находящихся вследствие опьянения в беспомощном состоянии в общественных местах, в медицинские организации; принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами; осуществляют личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия; останавливают транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения; используют в служебных целях в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принад-

¹ Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

лежащие гражданам, государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям.

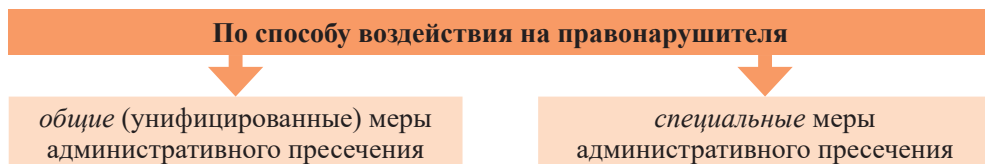
Процедуры применения сотрудниками органов внутренних дел мер административного пресечения



Меры административного пресечения — это регламентированные нормами административного права принудительные средства, которые применяются сотрудниками в целях прекращения преступления, административного правонарушения, несчастного случая, иного происшествия, преодоления их вредных последствий, а также создания условий для привлечения правонарушителей к административной или уголовной ответственности либо применения к ним, а также другим лицам иных мер административно-правового воздействия

Таким образом, служебное назначение указанных мер состоит в прекращении противоправных деяний. Их применение устраняет дальнейшее развитие негативных последствий уже причиненного правонарушением вреда общественным отношениям. Вместе с тем они реально несут в себе также профилактическую функцию, предупреждают совершение новых правонарушений, выступая в качестве наиболее распространенного и действенного средства охраны общественного порядка. Меры административного пресечения реализуются в деятельности органов внутренних дел (полиции) не только при выявлении административных правонарушений и преступлений. Они могут применяться к лицам, предпринявшим попытку самоубийства либо имеющим признаки выраженного психического расстройства и создающим своими действиями опасность для себя и окружающих, а также для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях.

Виды мер административного пресечения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации



Общие меры административного пресечения обладают признаками, свойственными всем мерам административного принуждения. *Специальные* применяются как крайняя, непосредственная мера принуждения. К ним относится применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Отличительным признаком специальных мер пресечения выступает силовой способ воздействия на правонарушителя, когда другие (ненасильственные) способы не достигли желаемого результата¹.

Раскроем содержание отдельных мер административного пресечения, применяемых органами внутренних дел (полицией).

Предъявление законных требований. Закон о полиции в ч. 1 ст. 13 и ч. 3 ст. 28 говорит о праве любого сотрудника требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов всех уровней, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений. Требовать от граждан покинуть место происшествия, от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, — оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов. Кроме того, сотрудники вправе требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых ею объектах. Такие требования имеют властный характер, должны быть законными, предъявляются в устной форме, т.е. не требуют документального оформления, а также обеспечены возможностью преодоления неповиновения или сопротивления правонарушителем с помощью силы или оружия либо привлечения к административной или уголовной ответственности.

Задержание. Данная полицейская мера существенно ограничивает право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Поэтому ее применение должно быть соразмерным характеру и степени общественной опасности противоправного деяния. Под задержанием понимается кратковременное ограничение свободы физического лица путем принудительного его водворения в специально охраняемое помещение и содержания там².



Основания и порядок задержания, сроки его осуществления установлены ст. 14 Закона о полиции

¹ Каплунов А. И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика: монография. СПб., 2018. С. 19–20.

² Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин [и др.]. М., 2011. С. 332.

Особое место в указанной статье занимают нормы, закрепляющие гарантии соблюдения прав задержанного. В частности, сотрудники обязаны разъяснить задержанному лицу его право на юридическую помощь, на услуги переводчика, на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. Гарантированное ст. 25 Конституции Российской Федерации право на неприкосновенность жилища связано с недопустимостью проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. При необходимости проникновение может сопровождаться взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, что особо подчеркивает принудительный характер указанной меры.



*Случаи, когда сотрудник полиции имеет **право вхождения** (проникновения) в жилое помещение помимо воли проживающих в нем граждан, и обязанности, возникающие у сотрудника при применении данной меры, приведены в **ст. 15 Закона о полиции***

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Применение силы и оружия традиционно рассматривается в качестве крайней меры пресечения, непосредственно сопряженной с вторжением в сферу основных прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации, и прежде всего естественного права на жизнь. Поэтому законодатель, взяв за основу международно-правовые стандарты, детальнейшим образом регламентирует основания и порядок применения силы и оружия в гл. 5 Закона о полиции.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками (ст. 19 Закона о полиции) включает:

- действия перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- действия при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- действия после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Законом о полиции на сотрудников возложены полномочия по применению и других мер административного пресечения, перечисленных в ч. 1 ст. 13 и ч. 3 ст. 28, а именно: доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел в целях решения вопроса о задержании гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске; доставлять несо-

вершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; осуществлять личный досмотр граждан при наличии достаточных данных о том, что они имеют при себе оружие, взрывчатые вещества, наркотические средства, изымать указанные предметы, вещества и средства; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске.

Кроме того, органы внутренних дел (полиция) в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ¹ вправе применять такую разновидность мер административного пресечения, как депортация.



***Депортация** — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации*



*Основания депортации и порядок ее осуществления приводятся в **ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**, а также в **приказе МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами»***

§ 7.4. Административное правонарушение: понятие, состав

В правоведении правонарушение рассматривается в качестве основания юридической ответственности². Следовательно, основанием для привлечения к административной ответственности служит административное правонарушение. В этом проявляется тесная взаимосвязь административного правонарушения и административной ответственности.

Законодательное определение административного правонарушения дано в ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ.

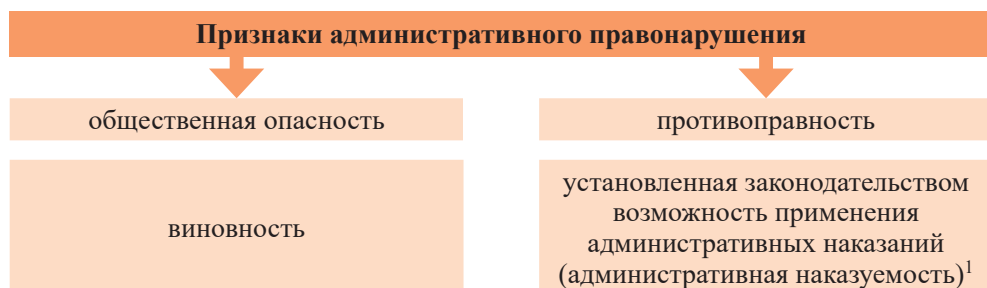
¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

² Шумилов В. М. Правоведение: учебник для вузов. — М., 2011. С. 57.



Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

Юридический анализ понятия административного правонарушения позволяет выявить существенные признаки, которые свойственны любому правонарушению.



Общественная опасность административного правонарушения состоит в том, что оно реально причиняет или может причинить вред общественным отношениям, охраняемым законом. Вред может выражаться как в причинении имущественного ущерба, так и в иной форме. Например, мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) причиняет потерпевшему имущественный ущерб, побои или иные насильственные действия причиняют физическую боль и моральные страдания (ст. 6.1.1 КоАП РФ). Вместе с тем переход дороги в неположенном месте (ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ) может повлечь создание аварийной ситуации, а может и нет (в случае отсутствия движущихся транспортных средств). Однако в любом случае вред общественным отношениям выражается в формальном нарушении установленных законодательством правил, созданных для исключения или максимального снижения вероятности возникновения имущественного ущерба или вреда здоровью граждан. Любые административные правонарушения вносят дезорганизацию в систему урегулированных законодательством общественных отношений, поэтому и запрещаются законом. В отличие от преступлений, административные правонарушения обладают меньшей общественной опасностью. Таким образом, общественная опасность является одним из основных признаков административного правонарушения,

¹ Административное право России: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Л. Л. Попов. — М., 2010. С. 225.

который позволяет не только отличать его от преступления, но и назначать справедливое наказание.

Противоправность административного правонарушения состоит в том, что определенное лицо совершает действие, запрещенное нормой права, или не совершает действия, предписанного правовым актом (бездействует). При этом правила, которым должны следовать физические и юридические лица, могут быть установлены как конкретной статьей КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, так и иными нормативными правовыми актами, относящимися к административному, гражданскому, земельному, экологическому, семейному и другим отраслям права. Например, распивая алкогольную продукцию в местах, запрещенных федеральным законом, гражданин совершает действие, запрещенное ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Перечень таких мест установлен п. 7 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Неповиновение законному распоряжению сотрудника, выполняющему обязанности по охране общественного порядка (ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ), может служить примером противоправного бездействия.

Административное правонарушение — это не только общественно опасное, противоправное, но и виновное деяние, т. е. деяние, представляющее собой проявление воли и разума действующего (или бездействующего) лица. В ч. 1, 2 ст. 2.2 КоАП РФ указаны две формы вины — умышленная и неосторожная. Правонарушение, совершенное лицом, находившимся в состоянии невменяемости в момент его совершения, не влечет административной ответственности (ст. 2.8 КоАП РФ).

Административная наказуемость — важнейший признак административного правонарушения. Законодательство об административных правонарушениях связывает определение конкретной меры наказания за правонарушение с административными наказаниями, предусмотренными статьями гл. 3 КоАП РФ. В соответствии с этим административным правонарушением может быть признано только такое противоправное действие или бездействие, за совершение которого конкретной статьей Особенной части КоАП РФ или статьей закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено одно или несколько административных наказаний, перечисленных в гл. 3 КоАП РФ.

Вместе с тем субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вправе освободить лицо от административной ответственности при малозначительности совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ). Од-

нако из этого вовсе не следует, что административные правонарушения не наказуемы. Таким образом, реализация административных санкций не всегда сопутствует административному правонарушению, но возможность их применения является его обязательным признаком.

Административное правонарушение — это явление реальной действительности. Состав правонарушения — логическая конструкция, юридическое понятие о нем, отражающее существенные признаки определенных противоправных деяний. Законодатель не создает признаков правонарушений, а лишь отбирает существенные, отличительные черты и закрепляет их в статьях Особенной части КоАП РФ или законах субъектов Российской Федерации об административной ответственности.

Перечень закрепленных в составе признаков — необходимое и достаточное основание для квалификации деяния как административного правонарушения. Совершенное деяние только тогда считается правонарушением, когда оно содержит все признаки состава, отсутствие хотя бы одного из них означает отсутствие состава в целом¹. Правоприменительные органы и должностные лица не вправе увеличить или уменьшить число признаков состава. Выявляя совокупность признаков деяния и сравнивая их с закрепленными в конкретной статье закона, устанавливающего административную ответственность, уполномоченный субъект производит квалификацию деяния.

Состав правонарушения представляет собой органичную систему, все его признаки важны, значимы и тесно связаны между собой. Рассмотрим мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ). Такие его признаки, как «собственность», «умысел», «достижение 16-летнего возраста», каждый отдельно ничего предосудительного не содержат. Но когда они существуют в совокупности, объединяются законодателем в норму права как перечень признаков правонарушения, они образуют правовую модель правонарушения, его состав.

Из признания такого свойства состава, как органичность, вытекает очень важное следствие для тех, кто квалифицирует правонарушения: если в деянии нет хотя бы одного из признаков, содержащихся в составе, то нет и этого состава, т. е. деяние не может быть квалифицировано по конкретной статье закона, закрепляющей данный состав. Это означает, что в деянии либо имеется иной состав, либо не имеется никакого.

Всякое целесообразное деяние выступает как органичное единство внешней деятельности человека и его сознания, объективных и субъективных моментов. В нем различают объект деятельности, ее внешние проявления, субъект действий и его психическое отношение к деянию.

¹ Административное право России: учебник / под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, Н. В. Румянцева. М., 2016. С. 268.



В конструкции состава административного правонарушения выделяются четыре элемента: ОБЪЕКТ, ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА, СУБЪЕКТ, СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

Каждый элемент состава в свою очередь представляет собой систему признаков (например, в объективную сторону могут входить факторы, характеризующие сам факт деяния, время, место его совершения, нанесенный им ущерб).

Соответственно четырем элементам состава, его признаки принято делить на четыре группы: характеризующие объект правонарушения, объективную сторону, субъект правонарушения, субъективную сторону.

Взаимосвязь всех элементов состава правонарушения и их признаков образует целостные свойства состава — *общественную опасность, противоправность, наказуемость и виновность* — которые, будучи общими признаками, не входят ни в один из элементов состава. Например, потребление алкогольной продукции не является противоправным и общественно опасным и не влечет административного наказания до тех пор, пока это действие не начинает совершаться в запрещенном для этого месте или несовершеннолетним лицом, не достигшим 16 лет (независимо от места потребления).

Большое практическое значение имеет выделение постоянных и переменных признаков правонарушений. *Постоянными* считаются те, которые полно определены правовой нормой (например, четко зафиксировано содержание понятий: «возраст, по достижении которого наступает административная ответственность», «страховой случай», «механическое транспортное средство», и др.) или устойчивой практикой («управление транспортным средством»¹).

Переменными называют признаки, содержание которых четко не зафиксировано. Первую их разновидность составляют признаки, которые содержатся в бланкетных нормах и изменяются подзаконными актами. Например, законом установлена ответственность за нарушение противопожарных правил, правил дорожного движения, торговли. Такие правила изменяются федеральными и региональными органами власти, что влечет изменение содержания признаков. Более того, в ряде случаев к правилам приравниваются ограничения, установленные для конкретных лиц на основе этих правил, выдаваемые гражданам разрешения (например, утверждение проекта строящегося дома, разрешение на ведение археологических раскопок). Нарушение условий, содержащихся в подобных индивидуальных правовых актах, означает нарушение соответствующих норм.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных гл. 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вторая разновидность переменных признаков — оценочные. Их содержание нормой четко не определено, вопрос об их наличии должен решаться уполномоченным субъектом с учетом конкретной обстановки. Значительную роль в усвоении оценочных понятий, в раскрытии их содержания играют теоретические исследования. Необходимо учесть, что такие признаки, как «грубое», «значительный вред», «состояние опьянения, оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность», четко конкретизировать в КоАП РФ трудно, а в ряде случаев и не нужно.

Обычно законодатель прямо называет признаки правонарушения, но иногда, ввиду очевидности фактов или в результате отклонений от правил правотворчества, признаки прямо не называются и их приходится выводить логическим путем. Например, в ст. 6.10 КоАП РФ не сказано, с какого возраста может наступить ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков и одурманивающих средств. Но из закона можно сделать вывод, что за такие действия ответственность должна наступать с 18, а не с 16 лет, как установлено общим правилом, закрепленным в ст. 2.3 КоАП РФ.

Наряду с признаками простых составов существуют квалифицирующие признаки, при наличии которых деяние должно быть квалифицировано по статье, предусматривающей более суровое наказание.

Квалифицирующие признаки

повторность
(ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ установлено более суровое наказание для лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное деяние)

наличие или создание угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде
(ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ)

совершение деяния
должностным лицом либо законным представителем несовершеннолетнего (ст. 6.10 КоАП РФ)

Подчеркнем, что квалифицирующие признаки, как и простые, являются разновидностью конструктивных. Совокупность только простых признаков образует основной состав, а введение в систему квалифицирующего признака влечет возникновение квалифицированного состава.

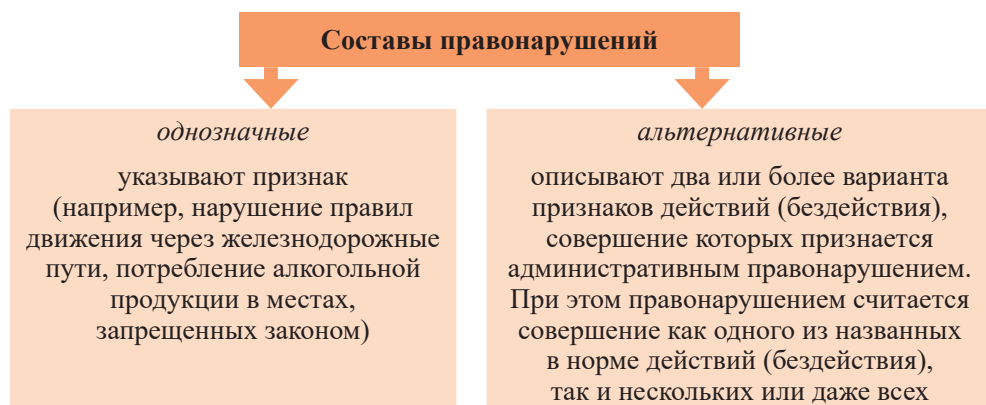
По особенностям конструкции различаются материальные и формальные составы административных правонарушений. *Материальными* называются составы, в которых:

- содержится такой признак, как наступление вредных материальных последствий противоправного деяния (например, нарушение Правил до-

рожного движения, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего);

- описывается действие, обязательно влекущее вредные последствия, хотя последние законом и не названы (например, порча земель, проведение археологических полевых работ без полученного в установленном порядке разрешения).

В *формальных* составах нет признака наступления вредных материальных последствий (нарушение Правил дорожного движения, воинского учета, правил проведения собраний, митингов)¹. При этом совершение гражданином правонарушения с формальным составом нередко влечет наступление имущественного ущерба (например, нарушение Правил дорожного движения может привести к дорожно-транспортному происшествию, в результате которого транспортные средства будут повреждены). Наличие имущественного ущерба в таких случаях не служит конструктивным признаком состава, но учитывается при определении размера наказания. Так, выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения (ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ) является административным правонарушением независимо от того, привело ли это к дорожно-транспортному происшествию и был ли при этом причинен какой-либо материальный ущерб. Последствия в виде материального ущерба будут учтены только при выборе вида и размера административного наказания в пределах определенной в статье санкции.



Например, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ устанавливает ответственность за «потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах либо невыполнение законного тре-

¹ Стащенко С. П., Ковшевацкий В. И. К вопросу о конструкциях составов административных правонарушений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 1. С. 52.

бования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования». Правонарушением будет только потребление указанных средств и веществ в общественном месте или только невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования, а также нарушение всех названных запретов вместе.



СОСТАВ административного правонарушения представляет собой установленную законом СОВОКУПНОСТЬ ЭЛЕМЕНТОВ, при наличии которых противоправное деяние считается административным правонарушением. Если в деянии нет хотя бы одного из элементов, содержащихся в составе, то в нем нет и этого состава. При описании состава административного правонарушения выделяется четыре элемента, объединяющие указанные признаки: ОБЪЕКТ, ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА, СУБЪЕКТ, СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения. Определенные деяния потому и называются антиобщественными и запрещаются, т. к. причиняют вред общественным отношениям. Не все общественные отношения регламентируются правом, и не все регулируемые правом отношения охраняются юридическими санкциями.

Объектом административного правонарушения может быть лишь такое общественное отношение, которое урегулировано нормами права и охраняется административной санкцией. Этот вывод непосредственно вытекает из ст. 1.2 КоАП РФ, определяющей задачи законодательства об административных правонарушениях.



Задачи законодательства об административных правонарушениях приведены в ст. 1.2 КоАП РФ

Для ускорения процесса поиска конкретной статьи, устанавливающей административную ответственность, и правильной квалификации деяния необходимо иметь представление о классификации объектов административных правонарушений. В зависимости от степени обобщения различают *общий, родовый и непосредственный* объекты правонарушений.

Общим объектом административных правонарушений являются общественные отношения, имеющие два признака: они регулируются различными отраслями права и охраняются мерами административной ответственности.

Родовым объектом правонарушений признается однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта. Так, всю совокупность общественных отношений, охраняемых мерами административной ответственности, можно поделить на группы в зависимости от того, какой отраслью права они регулируются. Следовательно, можно говорить об административных, земельных, трудовых, гражданских и других правоотношениях как родовых объектах правонарушений. Это учтено в структуре КоАП РФ, Особенная часть которого поделена на главы, название которых указывает на родовой объект, охраняемый статьями этих глав.

Административное правонарушение причиняет вред какому-то конкретному общественному отношению, охраняемому административной санкцией. Последнее и служит непосредственным объектом правонарушения¹.



Объективная сторона состава административного правонарушения — это система предусмотренных нормой административного права признаков правонарушения, характеризующих его внешнюю сторону

Обязательным в объективной стороне правонарушения является признак, характеризующий само деяние (кража (ст. 7.27 КоАП РФ), распитие (ст. 20.20 КоАП РФ), продажа (ст. 14.2 КоАП РФ), приобретение, хранение (ст. 6.8 КоАП РФ). Известно, что разновидностями деяния могут быть действие или бездействие. Признак деяния — главный признак объективной стороны, это стержень, вокруг которого группируются иные ее признаки: способ, время, место. Основу каждого деяния составляет сознательный поступок, а чаще всего система взаимосвязанных действий или даже определенная деятельность.

Административное правонарушение, *состоящее из альтернативных действий*, — правонарушение, в котором предусматривается несколько вариантов действий. Такое правонарушение считается оконченным с момента выполнения любого из этих действий (ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ).

Длющимися признаются правонарушения, которые, начавшись с какого-либо противоправного действия или бездействия, осуществляются затем непрерывно путем неисполнения обязанности. Начальным моментом такого деяния может быть как активное действие, так и бездействие, а затем виновный либо не исполняет конкретную возложенную на него обязанность, либо исполняет ее не полностью, и его поведение оценивается как бездействие по отношению к этой обязанности (например, уклонение от прохождения лечения от наркомамии или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожден-

¹ Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр. М., 2018. С. 640.

ным от административной ответственности в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ).

Длящееся правонарушение прекращается фактически и юридически. В первом случае это происходит путем исполнения обязанности, в результате изменения обстановки. Юридическое же прекращение означает, что виновный привлечен к ответственности за совершенное деяние, а обязанность еще не выполнил. Например, за уклонение от прохождения лечения от наркомании виновный был подвергнут административному штрафу. В день вынесения постановления о применении санкции длящееся правонарушение считается оконченным, со следующего дня начинается новое аналогичное правонарушение, новое уклонение от прохождения лечения от наркомании.



Понятие длящегося правонарушения представлено в п. 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Продолжаемым является правонарушение, складывающееся из ряда тождественных, тесно связанных между собой деяний, совокупность которых образует единое правонарушение. Оно состоит из отдельных противоправных действий, которые отделены друг от друга во времени. Между тем эти действия тождественны, поскольку полностью совпадают по основным юридическим признакам (форме вины, цели, субъекту, объекту, месту и характеру действий), между ними существует тесная внутренняя связь, их можно сравнить со звеньями одной цепи (например, мелкое хищение путем присвоения, совершаемое в несколько эпизодов с целью похитить определенное количество вещей). Для продолжаемых правонарушений характерно, что и каждое из образующих их деяний само по себе содержит все признаки состава, и все вместе они выполняют тот же состав.

Деяние может быть *оконченным и неоконченным*.

Правонарушение признается оконченным, если в совершенном лицом деянии содержатся все признаки состава правонарушения, предусмотренные статьей или частью статьи закона, устанавливающего административную ответственность.

В Общей части УК РФ есть специальная ст. 29, регламентирующая ответственность за неоконченное преступление, за приготовление к нему и покушение на него. В КоАП РФ такой статьи нет. Значит, неоконченное правонарушение не наказуемо. Примером неоконченного мелкого хищения может быть задержание правонарушителя с поличным на месте совершения правона-

рушения, правонарушитель не мог использовать похищенное по своему усмотрению, а значит, нет и состава правонарушения.

Однако можно привести пример правонарушения с формальным составом, объективная сторона которого описана с использованием термина «попытка». Статьей 19.12 КоАП РФ установлена ответственность за передачу или попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В данном случае указаны признаки оконченного деяния, которое может выражаться в фактически совершенной передаче запрещенных предметов, что является материальным последствием, а равно в попытке передачи таких предметов. За совершение указанных деяний установлено единое административное наказание. Это яркий пример административного правонарушения, состоящего из альтернативных действий. В первом случае состав правонарушения будет материальным, а во втором — формальным.

Каждое явление реального мира существует во времени и пространстве. Такие признаки правонарушения, как *время и место его совершения*, имеют юридическое значение. Но законодатель не всегда включает их в число конструктивных признаков состава, хотя и делает это довольно часто.

Называя время в числе конструктивных признаков, законодатель делает это различными способами в зависимости от того, о чем идет речь — о действии или бездействии. Признаком действия выступает момент его совершения, поэтому в составах говорится о «ночном» времени, «периоде проведения выборов, референдума», указываются те отрезки, в которые совершение определенных действий противоправно. Признаком же бездействия выступает срок, какой-то заранее обусловленный период, по истечении которого бездействие становится административным правонарушением. Так, лицо совершает административное правонарушение, если не регистрирует в установленные сроки транспортное средство (ст. 19.22 КоАП РФ).

Нередко в объективной стороне состава административного правонарушения присутствует признак места. Чаще всего речь идет об определенных территориях, где действуют особые правила поведения: общественное место, жилая зона, пограничная зона, зона проведения контртеррористической операции, железнодорожный переезд. В ряде случаев конкретно называются учреждения, транспортные средства (суд, база для стоянок маломерных судов, пригородный поезд, судно внутреннего водного транспорта).

Способ совершения правонарушения включает порядок, метод, последовательность действий, приемы, применяемые правонарушителем. Способ — конкретная форма действия, его вариант. Действие и способ его совершения соотносятся как род и вид. Способ является конструктивным признаком такого состава, как мелкое хищение, которое может быть административным право-

нарушением, если оно совершено путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, перечисленных в ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ.

Часто в числе признаков объективной стороны называются *орудия совершения или предмет административного правонарушения* (транспортные средства, наркотические средства, психотропные вещества, огнестрельное оружие, алкогольная продукция).

Известно, что хищение, нарушение Правил дорожного движения, повлекшее причинение вреда здоровью потерпевшего и некоторые другие правонарушения квалифицируются как административное правонарушение или как преступление в зависимости от причиненного ущерба. Таким образом, *размер ущерба и степень вреда здоровью* часто служат критерием признания либо простого, либо квалифицированного состава правонарушения, обуславливают применение либо административной, либо уголовной ответственности, а поэтому прямо или косвенно вводятся в состав признаков административного правонарушения.

Одним из распространенных признаков объективной стороны является *признак «другого лица»*, в той или иной форме участвующего в отношениях с правонарушителем¹. Так, в ч. 5 ст. 11.17, ст. 19.3 КоАП РФ говорится о неповиновении законному распоряжению командира (капитана) судна, сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника уголовно-исполнительной системы. Административная ответственность установлена также за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной продукции, неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. В статье 20.22 КоАП РФ сказано об ответственности родителей и иных законных представителей за появление в состоянии опьянения и распитие алкогольной продукции гражданами в возрасте до 16 лет. В этом случае к объективной стороне состава как признак «другого лица» относится возраст подростка.



Среди «других лиц» различают: ПОТЕРПЕВШИХ (ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ); УЧАСТНИКОВ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (ст. 4.3 КоАП РФ); ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРЕСЕЧЕНИИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ — народных дружинников, граждан (ст. 19.35, ч. 2 ст. 20.1, КоАП РФ)

Субъектом административного правонарушения является тот, кто его совершил, т. е. выполнил описанный в законе состав административного правонарушения. Очевидно, что сам он в состав не входит, последний включает лишь признаки, характеризующие субъекта.

¹ Осинцев Д. В. О деструктивном признаке «другого лица» в составе административного правонарушения // Рос. юрид. журнал. 2010. № 3 (72). С. 186–187.

Все признаки состава, характеризующие индивидуального субъекта, можно разделить на общие и особенные (специальные).

Общими признаются такие, которыми должно обладать любое лицо, привлекаемое к административной ответственности. Общие признаки субъекта (возраст, вменяемость) закреплены ст. 2.1, 2.3, 2.8 КоАП РФ.

В Особенной части содержатся только *специальные* признаки субъектов. Правовое положение различных индивидуальных субъектов права неодинаково, что предопределено различием их социальных ролей и другими факторами. Индивиды различаются по трудовой деятельности, которую они осуществляют, занимаемым должностям, отношению к воинской обязанности. Должностной обязанностью служащего может быть организация, обеспечение строгого соблюдения определенных общеобязательных правил.

Некоторые обязанности касаются не всех, выполнять их должны определенные категории лиц (военнообязанные, иностранцы, родители и другие законные представители несовершеннолетних детей), и только они могут нести ответственность за неисполнение подобных обязанностей. Более строгие меры административного наказания в ряде случаев закон предусматривает также в отношении тех, кто после применения наказаний вновь совершает аналогичное правонарушение, при наличии повторности административного правонарушения, например ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ.

Во всех названных случаях речь идет о специфичном правовом статусе тех или иных лиц, возникающем обычно на основе индивидуальных актов компетентных органов управления. Специальные признаки не касаются каких-либо различий национального, расового характера, отношения к религии, пола, возраста, образования, что прямо закреплено в ст. 1.4 КоАП РФ.

Среди специальных признаков можно выделить группу *особых* признаков. Они не входят в состав правонарушения, но влияют на размер и вид наказания, порядок его применения. Эти признаки характеризуют место службы (работы), возраст, состояние здоровья, отсутствие гражданства, выполнение депутатских обязанностей. Особые признаки субъекта ответственности закрепляются в статьях Общей части КоАП РФ и при квалификации действий не учитываются.



В соответствии с КоАП РФ к группе правонарушителей, обладающих ОСОБЫМИ ПРИЗНАКАМИ относятся: несовершеннолетние; инвалиды I и II группы; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет; военнослужащие и призванные на военные сборы граждане, сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы и таможенных органов (ст. 2.5 КоАП РФ); депутаты, судьи (ч. 2 ст. 1.4 КоАП РФ); иностранные граждане (ст. 2.6 КоАП РФ)

Наличие признаков особого субъекта порождает ряд юридических последствий:

1. Они могут быть обстоятельствами, смягчающими или отягчающими ответственность.

2. Особые субъекты не подвергаются некоторым видам административного наказания. Так, административный арест не может применяться: к военнослужащим и иным лицам, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов; лицам, не достигшим возраста 18 лет; беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет; инвалидам I и II групп.

3. Лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов за административные правонарушения, могут быть подвергнуты не административным, а дисциплинарным наказаниям.

4. Лица в возрасте с 16 до 18 лет могут быть освобождены от административной ответственности с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ).

5. Должностные лица, выполняющие определенные государственные функции (депутаты, судьи, прокуроры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации), привлекаются к административной ответственности в особом порядке.

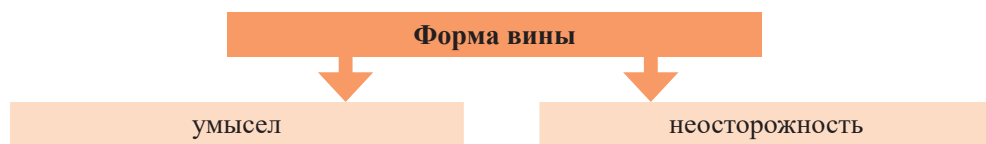
Таким образом, наличие признаков особого субъекта может вызывать либо материально-правовые, либо процессуально-правовые, либо те и другие последствия.

В каждом деянии человека тесно переплетаются объективные и субъективные моменты. Внешний акт поведения — результат определенной психической деятельности.

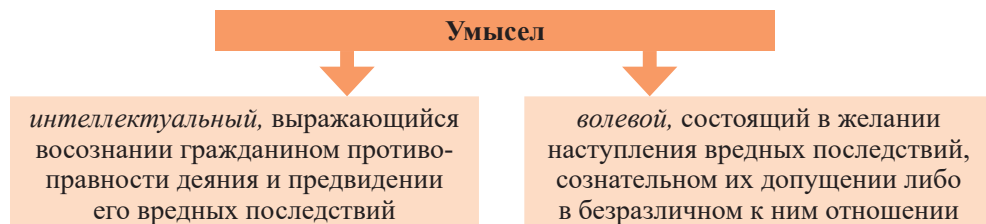
Психическая деятельность лица, связанная с совершением административного правонарушения, образует его *субъективную сторону*. Основным признаком субъективной стороны состава любого правонарушения является *вина*, психическое отношение физического лица к совершаемому деянию.

Что же касается определения вины юридического лица, то законодатель в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ сформулировал это следующим образом: «Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению».

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо. Вина — ядро субъективной стороны состава, в которую в ряде случаев включается еще мотив и цель деяния (но чаще всего ни мотив, ни цель признаками состава не являются). Что же касается эмоций, то они иногда учитываются как обстоятельство, смягчающее ответственность. Так, в ст. 4.2 КоАП РФ, в числе таких обстоятельств названо «совершение правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств».



В соответствии с ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ *административное правонарушение признается совершенным умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.



Предвидение — это отражение в сознании тех событий, которые могут или должны произойти. Формула закона «предвидело возможность наступления вредных последствий» означает, что лицо представляло, какой вред причинит его деяние общественным отношениям, охраняемым законом, здоровью, интересам людей, имуществу, окружающей среде (например, умышленно осуществляя проезд на запрещающий сигнал светофора, совершая административное правонарушение, предусмотренное ст. 12.12 КоАП РФ, гражданин предвидит, к каким отрицательным последствиям это приведет или может привести, как повлияет на безопасность дорожного движения).

Волевой момент, характеризующий направленность воли субъекта, определяется законодателем как желание, сознательное допущение либо безразличное отношение к наступлению вредных последствий. Когда речь идет о

желании, то имеют в виду стремление к определенной цели, волю, направленную на достижение предвидимого результата (прямой умысел). Сознательное допущение и безразличное отношение — это активное переживание, данное с положительным волевым отношением к вредным последствиям (косвенный умысел).

Многие составы административных правонарушений являются формальными, они не содержат такого признака, как наступление вредных последствий, причинение правонарушителем ущерба. Это обусловлено разными обстоятельствами: в одних случаях ущерб очевиден (например, при мелком хищении), в других — существование вредных последствий данного деяния проблематично обнаружить, хотя наличие вреда от аналогичных правонарушений очевидно (например, при проживании без удостоверения личности — паспорта).

В формальных составах объем объективной стороны исчерпывается перечислением признаков действия и обстоятельств его совершения. Значит, и от виновного можно требовать осознания, понимания лишь тех обстоятельств, деяний, которые названы в составе, но не предвидения вредных последствий и тем более желания их наступления. При выполнении формальных составов умысел состоит в осознании противоправности действий в данных обстоятельствах и желании их совершить, в преднамеренности противоправного поведения.

В ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ дается определение административно-правовой неосторожности: *«административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности их наступления, хотя должно было и могло их предвидеть»*.

Самонадеянность характеризуется как предвидение возможности наступления вредных последствий своего деяния и легкомысленный расчет на их предотвращение.

Небрежность заключается в том, что виновный не предвидел вредных последствий, но был обязан и мог их предвидеть. Имея возможность и будучи обязанным осознавать общественную вредность своего поведения и не совершать правонарушения, лицо не осознает антиобщественного характера деяния и совершает его, действует безответственно.

От неосторожной вины отличается *невиновное причинение вреда* — «казус», при котором лицо не должно и не могло предвидеть вредные последствия своего деяния.

§ 7.5. Административная ответственность: понятие и содержание

Понятие административной ответственности



Административная ответственность — это вид юридической ответственности, выражающейся в применении судом, уполномоченными органами и должностными лицами административного наказания в установленном процессуальном порядке к лицу, совершившему правонарушение

Административной ответственности присущи следующие особенности, которые отличают ее от других видов юридической ответственности:

- является разновидностью как юридической ответственности, так и административного принуждения;
- устанавливается КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;
- фактическим основанием административной ответственности является административное правонарушение;
- субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица;
- реализуется посредством применения мер административных наказаний;
- влечет наступление материальных, психологических или организационных лишений;
- применяется широким кругом уполномоченных субъектов: судом, органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами;
- реализуется в порядке производства по делам об административных правонарушениях;
- влечет наступление состояния административной наказанности (ст. 4.6 КоАП РФ).

Основания административной ответственности

В ходе реализации административной ответственности важное значение имеют ее основания (нормативные, фактические, процессуальные). Только наличие в совокупности указанных оснований позволяет применить административную ответственность.

Нормативное основание административной ответственности образуют материальные и процессуальные нормы административного права, закрепляющие основания и порядок реализации административной ответственности.

Фактическим основанием административной ответственности выступает противоправное, виновное деяние, содержащее признаки состава административного правонарушения.

Процессуальным основанием административной ответственности выступает вынесенный судьей, субъектом административной юрисдикции правоприменительный акт о привлечении к административной ответственности (постановление о назначении административного наказания).

Давность привлечения к административной ответственности



***Давность привлечения к административной ответственности** — это срок, по истечении которого лицо, совершившее административное правонарушение, не может быть привлечено к административной ответственности*

Общий срок давности привлечения к административной ответственности не может превышать *двух месяцев*.

Специальными сроками давности привлечения к административной ответственности являются: *три месяца* (по делам об административных правонарушениях, рассматриваемым судьями); *один, два, три года, шесть лет* (по отдельным категориям дел об административных правонарушениях, перечисленных в ст. 4.5 КоАП РФ).

По общему правилу *срок давности исчисляется* с момента совершения административного правонарушения.

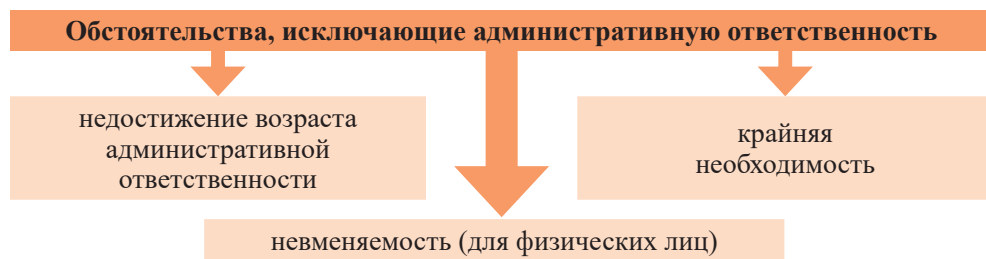
Статьей 4.5 КоАП РФ установлены следующие исключения для порядка исчисления сроков давности: со дня обнаружения длящегося административного правонарушения; со дня вынесения решения комиссией антимонопольного органа при обнаружении признаков административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ; со дня получения общероссийской антидопинговой организацией заключения лаборатории, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством, подтверждающего факт использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода при обнаружении признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.18 КоАП РФ; со дня вступления в силу решения комиссии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции

по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа при обнаружении признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.55.2 КоАП РФ; со дня поступления материалов дела субъекту, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях за административные правонарушения, совершенные в Антарктике.

Срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства и до момента поступления материалов судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело.

Исключение административной ответственности

Обстоятельствами, исключающими административную ответственность, выступают предусмотренные законодательством юридические факты, внешне схожие с административными правонарушениями, но при обнаружении которых отношения административной ответственности не возникают.



К административной ответственности может быть привлечено лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения *16-летнего возраста* (ст. 2.3 КоАП РФ).

В отличие от уголовного законодательства в законодательстве об административных правонарушениях не предусмотрено снижение возраста ответственности за отдельные правонарушения с четырнадцати лет.

Крайняя необходимость — причинение лицом вреда охраняемым законом интересам, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (ст. 2.7 КоАП РФ).

Невменяемость — состояние, при котором лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики (ст. 2.8 КоАП РФ).

Особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания

Статьей 2.5 КоАП РФ установлены особенности административной ответственности отдельных категорий физических лиц. К их числу относятся: военнослужащие; граждане, призванные на военные сборы; сотрудники Следственного комитета Российской Федерации; сотрудники органов внутренних дел; сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации; сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; сотрудники Государственной противопожарной службы; сотрудники таможенных органов.

За ряд административных правонарушений вышеперечисленные субъекты несут административную ответственность на общих основаниях. К их числу относятся административные правонарушения, посягающие на законодательство о выборах и референдуме, требования санитарно-эпидемиологического благополучия населения, порядок размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательство в области окружающей среды и природопользования, требования пожарной безопасности на транспорте вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов, в области дорожного движения, финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг и некоторые другие.

Должностное лицо подлежит административной ответственности, если совершит административное правонарушение в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

К должностным лицам относятся лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, иных органах и организациях; арбитражные управляющие, члены советов директоров, члены иных коллегиальных исполнительных органов и др.

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, по общему правилу несут административную ответственность как должностные лица. В некоторых случаях они несут административную ответственность как

юридические лица (гл. 16 КоАП РФ). За отдельные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, не могут быть привлечены к административной ответственности в качестве должностного лица (ст. 15.3–15.9, 15.11 КоАП РФ).

В отличие от уголовной ответственности к административной ответственности могут быть привлечены *юридические лица*.

При этом необходимо учитывать следующие особенности административной ответственности юридических лиц:

- она должна быть предусмотрена статьями Особенной части КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;
- вина юридического лица признается, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;
- назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо;
- привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо;
- к юридическим лицам применяются отдельные виды административных наказаний;
- отличается порядок производства по делам об административных правонарушениях;
- за отдельные административные правонарушения юридических лиц к административной ответственности привлекают судьи арбитражных судов;
- жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом, рассматривается арбитражным судом в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Освобождение от административной ответственности несовершеннолетних и лиц, совершивших малозначительные административные правонарушения

Действующим законодательством предусмотрена возможность освобождения от административной ответственности *несовершеннолетних*. Учитывая конкретные обстоятельства дела, данные о лице, совершившем административное правонарушение, комиссия по делам несовершеннолетних и защите

их прав вправе освободить от административной ответственности субъекта в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, применив к нему меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. К числу таких мер воздействия на несовершеннолетних относятся:

- обязанность принесения публичного или в иной форме извинения потерпевшему;
- предупреждение;
- выговор, строгий выговор;
- возмещение материального ущерба;
- передача несовершеннолетнего под надзор родителей, усыновителей, опекунов, попечителей или общественных воспитателей.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрено освобождение от административной ответственности в связи с *малозначительностью* совершенного административного правонарушения.

Условия признания административного правонарушения малозначительным следующие:

- действие или бездействие формально содержит признаки состава административного правонарушения;
- размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений;
- совершенное административное правонарушение, не предусмотренное ст. 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения), ст. 12.26 КоАП РФ (невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения).

§ 7.6. Понятие и назначение административного наказания

Понятие, цели и основания применения административного наказания



Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения (ст. 3.1 КоАП РФ)

Административное наказание относится к одной из мер государственного принуждения. При этом от иных мер государственного принуждения оно от-

личается карательной характеристикой, специфическими целями применения и применением в строго процессуальной форме.

Содержание административных наказаний состоит в ограничении, лишении субъективных прав или благ лица, к которому они применяются. Например, административный штраф связан с материальными потерями, а применение административного ареста влечет краткосрочное лишение свободы.



Цель административных наказаний — ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами

Кроме того, административное наказание ставит своей целью воспитание правонарушителя в духе уважения к закону. Эта цель административного наказания формируется из смысла закона. Однако суть любой санкции состоит в принудительном воздействии на правонарушителей со стороны государства.

Признаки административного наказания



является мерой административной ответственности

фактическим основанием выступает административное правонарушение

применяется специально уполномоченными субъектами

реализуется в установленном процессуальном порядке

применяется посредством соответствующих мер

вызывает наступление определенных правоограничений

применяется для достижения определенных целей

Необходимо отметить, что административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

В административной науке принято выделять три основания административной ответственности, а следовательно, и применения административного наказания: нормативное, фактическое и процессуальное.



***НОРМАТИВНОЕ** основание — это наличие нормы права, предусматривающей возможность применения административного наказания*



***ФАКТИЧЕСКОЕ** основание — это наличие факта административного правонарушения (фактически совершенного деяния), с которым связывается возникновение охранительного правоотношения, в рамках которого применяется административное наказание*



***ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ** основание — это наличие правоприменительного акта, который конкретизирует общие предписания охранительной нормы права (содержит санкции), определяет вид и меру юридической ответственности*

Система и виды административных наказаний



*Исчерпывающий перечень видов административных наказаний закреплен в **ст. 3.2 КоАП РФ***

Все виды административных наказаний образуют *систему*. Их можно группировать следующим образом:

1) в зависимости от предмета ведения в области законодательства об административных правонарушениях:

- административные наказания, устанавливаемые КоАП РФ (предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

- административные наказания, устанавливаемые законодательством субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (предупреждение, административный штраф);

2) в зависимости от субъекта административной ответственности:

- применяемые к физическим лицам (предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного

правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

- применяемые к юридическим лицам (предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; административное приостановление деятельности);

3) в зависимости от субъектов, назначающих административное наказание:

- назначаемые судьей (предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

- назначаемые как судьей, так и уполномоченными должностными лицами (предупреждение; административный штраф; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; административное приостановление деятельности);

4) по характеру правовых последствий применения административного наказания:

- имущественного характера (административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения);

- неимущественного характера (предупреждение; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

5) по степени самостоятельности (автономности):

- основные (предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; адми-

нистративное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения);

- основные и дополнительные (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения).

Рассмотрим краткую характеристику административных наказаний.



Предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица

Предупреждение выносится в письменной форме и устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.



Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях

Административный штраф устанавливается:

- для граждан в размере, не превышающем по общему правилу пяти тысяч рублей, а в отдельных случаях — до пятисот тысяч рублей;
- для должностных лиц в размере, не превышающем по общему правилу пятидесяти тысяч рублей, а в отдельных случаях — до одного миллиона рублей;
- для юридических лиц в размере, не превышающем по общему правилу одного миллиона рублей, а в отдельных случаях — до шестидесяти миллионов рублей.

Кроме того, административный штраф может выражаться в величине, кратной: стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения; сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин;

незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов; кадастровой стоимости земельного участка.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения — менее пятисот рублей.

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.



Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства *не может применяться* к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

- подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику;
- изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.



Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ

Срок лишения специального права *не может быть менее одного месяца и более трех лет.*

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством *не может применяться к лицу*, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения грубых административных правонарушений.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту *не может применяться* к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ.



Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества

Административный арест устанавливается на срок *до пятнадцати суток*, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах — *до тридцати суток*.

Административный арест устанавливается и *назначается лишь в исключительных случаях* за отдельные виды административных правонарушений и *не может применяться* к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.



Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в *принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в отдельных случаях — в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации*

Административное выдворение за пределы Российской Федерации *не может применяться* к военнослужащим — иностранным гражданам.



Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать определенные законом должности или осуществлять установленную законом деятельность

Виды должностей и деятельности, запрещенные к замещению при дисквалификации: должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, должности в исполнительном органе управления юридического лица; вхождение в совет директоров (наблюдательный совет); осуществление предпринимательской деятельности по управлению юридическим лицом; осуществление управления юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществление деятельности по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельности в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществление деятельности в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществление медицинской или фармацевтической деятельности. Дисквалификация устанавливается на срок *от шести месяцев до трех лет*.



Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок *до девяноста суток*.



Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ

Обязательные работы *назначаются судьей, устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.*

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.



Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок *от шести месяцев до семи лет.*

Принципы и общие правила назначения административного наказания

Назначение административного наказания должно осуществляться на основе общих принципов применения мер административной ответственности, вытекающих из положений Конституции Российской Федерации и КоАП РФ.

Принципы назначения административного наказания

законность

справедливость

индивидуализация

недопустимость освобождения правонарушителя от исполнения возложенной на него обязанности, в связи с неисполнением которой он был привлечен к административной ответственности и подвергнут административному наказанию

недопустимость назначения административного наказания дважды за одно и то же административное правонарушение

допустимость одновременного назначения административного наказания юридическому и физическому лицу за совершение одного и того же административного наказания

возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административного наказания



Общим правилом назначения административного наказания предусмотрено, что административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ

При назначении административного наказания физическому или юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В случае назначения административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.



Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение

Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления контроля (надзора), административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания *до истечения одного года* со дня окончания исполнения данного постановления.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение

Как уже отмечалось, при назначении административного наказания учитываются обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

- добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими иные обстоятельства.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

- повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения;

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

- совершение административного правонарушения группой лиц;

- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения, могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

В этом случае административное наказание назначается:

1) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

2) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

При назначении административного наказания могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

§ 7.7. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Квалификация отдельных их видов

Общая характеристика административных правонарушений

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя, общественной нравственности и здоровья населения и обеспечения выполнения законных интересов граждан лицо может быть ограничено в своих правах и свободах, но только на основе федерального зако-

на. Базируясь на данных конституционных нормах, следует, что общественная нравственность и здоровье являются равнозначными объектами государственной защиты наряду с правами человека, а их непосредственное обеспечение возлагается на уполномоченные государственные органы и должностных лиц, в том числе на полицию и ее подразделения, организации и службы.

При этом охранительную функцию указанных конституционных ценностей наряду с нормами уголовного законодательства, находящимися в УК РФ, обеспечивают и административные нормы, содержащиеся в КоАП РФ, а также законах об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации, принимаемых на его основе. Тщательное рассмотрение составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, призвано содействовать сотруднику в правильной их квалификации при выявлении данных правонарушений в своей повседневной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.



Исходя из родового объекта посягательства, законодательством разделены составы указанных административных правонарушений на две группы. В состав первой входят правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, связанные с нарушением законодательства о труде и коллективных договорах, защите прав несовершеннолетних, проведении массовых мероприятий, и иные нарушения прав граждан, которые располагаются в главе 5 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» (69 составов). Вторую группу «Административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность», входящих в главу 6 КоАП РФ, образуют правонарушения (39 составов), оказывающие негативное воздействие на общественные отношения, обеспечивающие указанные социальные блага

Характеризуя общий объект данных групп административных правонарушений, следует констатировать, что в данном качестве выступают правоотношения, возникающие в процессе реализации гражданами своих конституционных прав и свобод (права на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти и местного самоуправления, право распоряжаться своими способностями к труду, право собираться мирно).

Внешнее проявление (объективная сторона) данных правонарушений выражается как в действиях, так и в бездействии граждан, юридических и должностных лиц, выступающих в качестве субъектов административной ответственности.

Субъективная сторона данных правонарушений может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.



Права человека представляют собой совокупность правил, обеспечивающих защиту свободы и достоинства личности и являющихся основой ее правового статуса

На основе обобщенного представления об административных правонарушениях, посягающих на права граждан, их здоровье, общественную нравственность и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, представляется целесообразным анализ и последующая классификация отдельных групп правонарушений, объединенных в соответствующих главах КоАП РФ по родовому объекту посягательства¹.

При этом классификация отдельных видов административных правонарушений не только представляет собой научную основу для упорядочивания законодательства об административной ответственности, но и направлено на повышение эффективности правоприменительной практики органов исполнительной власти (полиции) и их должностных лиц.

Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Статья 2 Конституции Российской Федерации гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Защита личности (человека и гражданина), ее жизни, здоровья, прав и свобод от противоправных посягательств, согласно Закону о полиции, является предназначением полиции, реализуемым в процессе всех направлений ее деятельности: административной, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной, экспертно-криминалистической.

Важное место в защите конституционных прав и свобод человека занимает административная ответственность, которая нашла свое отражение в принятом

¹ *Родовой объект* — группа однородных общественных отношений, на которые посягает правонарушитель. Особенная часть КоАП РФ построена следующим образом: конкретные правонарушения входят в одну из глав данной части, поскольку они собраны по родовому признаку. В качестве родового объекта выступают: права граждан; здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность; общественная безопасность и общественный порядок.

30 декабря 2001 г. КоАП РФ. Глава 5 КоАП РФ предусматривает ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан (ст. 5.1–5.69 КоАП РФ), значительно расширена по сравнению с КоАП РСФСР. Предусмотренные в этой главе правонарушения можно подразделить на следующие основные виды:

- посягательства в области избирательной системы (ст. 5.1–5.25, 5.42, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.64–5.69 КоАП РФ);
- нарушения законодательства о труде и коллективных договорах (ст. 5.27–5.34, 5.40 КоАП РФ);
- нарушение прав несовершеннолетних (ст. 5.35–5.37 КоАП РФ);
- нарушения законодательства о массовых мероприятиях, информации и свободе совести (ст. 5.26, 5.38, 5.39, 5.53, 5.59 КоАП РФ);
- иные нарушения прав граждан.

Объективная сторона ряда составов рассматриваемой группы правонарушений выражена в действиях: проведение предвыборной агитации с нарушением установленных правил (ст. 5.10–5.12 КоАП РФ), подкуп избирателей (ст. 5.16 КоАП РФ), незаконное финансирование избирательной кампании (ст. 5.20 КоАП РФ), подделка подписей избирателей (ст. 5.46 КоАП РФ), увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором (ст. 5.34 КоАП РФ) и пр. При этом объективная сторона других составов этой группы правонарушений характеризуется той или иной формой бездействия: неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ), неуплата средств на содержание и воспитание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 5.35.1 КоАП РФ). Объективная сторона некоторых составов этих административных правонарушений может быть выражена как в форме действия, так и бездействия: нарушение должностными лицами трудового законодательства (ч. 1 ст. 5.27, ст. 5.27.1 КоАП РФ), дискриминация (ст. 5.62 КоАП РФ).

Абсолютное большинство рассматриваемой группы составов являются формальными. В числе конструктивных признаков имеющих материальных составов присутствуют следующие последствия противоправных деяний: уничтожение или повреждение агитационных материалов (ст. 5.14 КоАП РФ), осквернение, порча, уничтожение религиозной литературы, предметов религиозного почитания, символики и атрибутики (ст. 5.26 КоАП РФ). Таким составам свойственно наличие дополнительного объекта посягательства — собственности, т. е. отношений, складывающихся по поводу владения, пользования и распоряжения указанными предметами.

1. Первая группа административных правонарушений (ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58 КоАП РФ) содержит правонарушения, объектом посягательства которых являются избирательные права граждан, закрепленные ст. 32

Конституции Российской Федерации и детализируемые в федеральном законодательстве.



Избирательное право — это конституционная возможность участия граждан Российской Федерации в государственном управлении посредством формирования его органов, т. е. избирать, а также быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления



Характерной особенностью ряда составов указанной группы правонарушений является включение в административно-правовую норму состава правонарушения, к которым относятся агитационные печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародованные в ходе избирательной кампании, при проведении референдума, списки избирателей и кандидатов, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме



Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон от 23 мая 2020 г. № 151-ФЗ «О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации»

Субъектами правонарушений, посягающих на избирательные права, могут являться как физические лица — граждане и должностные лица, так и юридические лица. Кроме того, данные деяния могут быть совершены специальными субъектами, обладающими определенным должностным или служебным положением, которое используется при совершении правонарушений. К специальным субъектам относятся: должностные или юридические лица, СМИ, члены избирательных комиссий, лица, которым участие в предвыборной агитации запрещено федеральным законом, наблюдатели, некоторые категории государственных и муниципальных служащих в период служебных командировок или при исполнении служебных обязанностей, кандидат, зарегистрированный кандидат, лицо, избранное депутатом, избирательный блок, инициативная группа по проведению референдума, кредитная организация, председатель избиркома.

Рассматривая субъективную сторону данных деяний, следует констатировать, что она выражается, как правило, в форме умысла, нарушитель осознает, что он целенаправленно вмешивается в избирательный процесс. В этом плане следует отличать составы правонарушений, совершаемых, например, из хулиганских побуждений и проявляющихся в срывании, порче, уничтожении различных афиш, плакатов, вывесок, объявлений, размещенных в установленном порядке, от состава, предусмотренного ст. 5.14 КоАП РФ, при котором повреждение агитационных материалов совершается с целью повлиять на ход избирательной кампании.

2. Вторая группа (ст. 5.27-5.34, 5.40 КоАП РФ) содержит правонарушения, посягающие на трудовые права, гарантированные ст. 37 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, на защиту от безработицы, на индивидуальные и коллективные трудовые споры, на забастовку.



Конституционные права на свободный труд и социальную защиту позволяют человеку создавать необходимые материальные условия для достойной жизни



Деяния, содержащиеся в диспозициях данных статей, нарушают законодательство о труде, которое представлено ТК РФ, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», другими нормативными правовыми актами, и является правовой основой трудовых правоотношений

Внешнее проявление (объективная сторона) правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ, заключается в действиях и бездействии работодателя, нарушающих законодательство о труде и его охране, связанных с несоблюдением установленных им условий труда. При этом ч. 2, 5, 7 рассматриваемой нормы устанавливают повышенную ответственность за совершение данного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. Понятие «аналогичное административное правонарушение» разъясняется в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому под *аналогичным правонарушением*, указанным в ч. 2, 5, 7 ст. 5.27 КоАП РФ, следует понимать совершение должностным лицом такого же, а не любого нарушения законодательства о труде и его охране.

Правонарушения, предусмотренные ст. 5.28–5.31 КоАП РФ, обусловлены несоблюдением или нарушением процедур, связанных с заключением коллективного договора или соглашения.



Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и заключаемый работниками организации, предприятия и его филиала или представительства с работодателем



Соглашение — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками и работодателями и заключаемый на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, территории, отрасли, профессии

Статьи 5.32–5.34 КоАП РФ предусматривают составы правонарушений, совершаемых в связи с возникновением коллективного трудового спора и с нарушением условий примирительных процедур.



Коллективный трудовой спор — неурегулированные разногласия между работниками и работодателями по поводу установления и изменения условий труда, заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений по вопросам социально-трудовых отношений

Примирительные процедуры рассмотрения коллективного трудового спора в целях его разрешения осуществляются примирительной комиссией, сторонами с участием посредника или при трудовом арбитраже.

Правонарушителем данного вида правонарушений может быть лицо, являющееся одной из сторон в трудовых отношениях. В качестве специального субъекта выделяется работодатель и страхователь.

Основным наказанием за совершение правонарушений, посягающих на трудовые права граждан, является административный штраф, однако в качестве альтернативы штрафу выступает административное приостановление деятельности на срок до 90 суток в отношении юридических лиц. За совершение правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 5.27 КоАП РФ, в качестве наказания может быть применена дисквалификация в отношении лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Перечень лиц, к которым этот вид наказания может быть назначен, определен в ст. 3.11 КоАП РФ.

Полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) в указанной сфере административно-правовой охраны состоят в составлении протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.10–5.12, 5.14–5.16, 5.22, 5.26, 5.35–5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 5.69 КоАП РФ.

3. Третья группа правонарушений представлена административными правонарушениями, посягающими на права несовершеннолетних, закрепленными в ст. 5.35–5.37 КоАП РФ.



К числу основополагающих нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих права ребенка (несовершеннолетнего), наряду с Конституцией Российской Федерации (ст. 38) можно отнести Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», СК РФ, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»



*Согласно законодательству Российской Федерации **ребенком (несовершеннолетним)** признается лицо, не достигшее 18-летнего возраста (совершеннолетия)*



Главы 1, 2 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Права несовершеннолетних на содержание, воспитание и образование регламентируются ч. 2 ст. 54 и ч. 1 ст. 60 СК РФ, причем содержание должно

обеспечиваться в размерах, предусмотренных разделом V СК РФ. Обязанность родителей по воспитанию, образованию и содержанию определяется ст. 63 и 80 СК РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, заключается в неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. В отличие от него, деяние, предусмотренное ст. 5.36 КоАП РФ, заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, связанных с передачей нуждающихся детей на усыновление (удочерение) или под опеку (попечительство), а также предоставление заведомо недостоверных сведений о таких несовершеннолетних и укрытие несовершеннолетних от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей.

Субъектом данных правонарушений являются лица, на которых в установленном законом порядке возложена обязанность по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав несовершеннолетних. Ими могут быть родители, лица их заменяющие, опекуны, попечители, воспитатели, педагоги и другие должностные лица воспитательных учреждений для несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ); руководители учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностные лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (ст. 5.36 КоАП РФ).

Субъективная сторона данной группы правонарушений характеризуется умышленной формой вины.

4. В четвертую классификационную группу вместе с правонарушениями, посягающими на свободу совести и информации, входит ст. 5.38 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании. В соответствии со ст. 31 Конституции Российской Федерации граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.



Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» вместо существовавшего ранее разрешительного порядка установлен УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК проведения названных массовых мероприятий.

Уведомление о проведении массовой акции подается в органы исполнительной власти в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты ее проведения. Проведение публичного мероприятия может быть запрещено, если цель его проведения противоречит Конституции Российской Федерации, а мероприятие угрожает общественному порядку и безопасности



*В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» **публичное мероприятие** — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств*

Внешнее проявление рассматриваемого правонарушения может характеризоваться в действии или бездействии, препятствующем организации или проведению публичного массового мероприятия, например незаконном отказе в приеме уведомления, непредоставлении помещения для проведения собрания, принуждении граждан к участию в публичной акции или запрете на такое участие.

Субъектом правонарушения могут быть граждане и должностные лица.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Протоколы о правонарушении составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), а дела рассматривают суды.

Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

В зависимости от родового объекта административные правонарушения, содержащиеся в главе 6 КоАП РФ, можно разделить на три группы проступков, посягающих: на здоровье населения (ст. 6.1, 6.1.1, 6.2, 6.8–6.10, 6.13–6.19, 6.23–6.25, 6.28–6.33, 6.36 КоАП РФ); на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и здоровье граждан (ст. 6.3–6.7, 6.35 КоАП РФ); на общественную нравственность (ст. 6.11, 6.12, 6.20, 6.21, 6.26, 6.27 КоАП РФ).

В рамках рассматриваемого вопроса остановимся более подробно на *правонарушениях, посягающих на здоровье населения*.

Правовые отношения по охране здоровья граждан непосредственно связаны с реализацией закрепленного Конституцией Российской Федерации права на жизнь (ст. 20) и находят свое развитие в ст. 41 и 72. Помимо конституционных норм правовое регулирование отношений по охране здоровья граждан находит отражение в нормах федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также подзаконных актах. Наибольший объем регулирования приходится именно на уровень подзаконных актов, при этом цель правового регулирования указанных отношений состоит в установлении такого порядка, при котором гражданин мог бы полно и качественно реализовать соответствующие права и исполнить обязанности. Решение подобного рода задач требует ориентации в том числе на существующую практику международного регламентирования таких отношений. Следует отметить, что современное российское законодательство о здравоохранении придерживается норм и принципов международного права.

Здоровье населения, будучи самостоятельной социальной ценностью, охраняется совокупностью мер политического, экономического, правового, социального, медицинского и иного характера. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» цель этих мер состоит в сохранении и укреплении как телесного (физического), так и душевного (психического) здоровья. Установление административной ответственности за посягательства на здоровье населения выступает одной из мер правового обеспечения достижения данной цели.



*Согласно ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **здоровье** рассматривается как состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем его организма*

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 326-ФЗ в целях декриминализации ответственности в КоАП РФ была введена новая *ст. 6.1.1 «Побои»*. В соответствии с ней нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от 5 тыс. до 30 тыс. рублей, либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, либо обязательные работы на срок от 60 до 120 часов.

После принятия данного закона наказание по ст. 116 УК РФ («Побои») возможно будет назначать лишь за побои (небольшой тяжести), причиненные по мотивам политической, расовой, религиозной или социальной ненависти.

По действующему законодательству побои, совершенные вне семьи и не повлекшие тяжких телесных повреждений, наказываются как административное правонарушение. Побои же, совершенные в отношении «близких лиц», наказываются согласно ст. 116 УК РФ лишением свободы до двух лет. В соответствии с поправками лишь первый случай семейной ссоры с применением силы будет наказываться как административное правонарушение. Если же человек, уже привлекавшийся за такое административное правонарушение, совершит его повторно, ему будет грозить наказание по УК РФ.

Также на здоровье населения негативное влияние оказывают административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также табачных изделий.



Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» к НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ относит вещества растительного или синтетического происхождения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации¹, которые обладают способностью вызывать при их употреблении изменения психического состояния, восприятия, а при систематическом потреблении — психическую и физическую зависимость (наркоманию)



В соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Единой Конвенцией о наркотических средствах 1961 г., ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ признаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».



АНАЛОГИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ — это запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, состав и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят

Административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8 КоАП РФ, могут выражаться в незаконном приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ, а также обороте их аналогов, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках значительный размер таких средств или веществ¹. В этой связи следует констатировать, что количественный показатель запрещенного к обороту вещества может рассматриваться в качестве квалифицирующего признака, разграничивающего административные проступки и преступные деяния.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» определены четкие правовые критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств к небольшому, крупному, особо крупному размеру, а также достаточно подробно описываются следующие действия, образующие *объективную сторону* правонарушений в рассматриваемой сфере:

- незаконное приобретение, без цели сбыта, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, предполагает их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорасту-

¹ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей ст. 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

щих растений или их частей, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраемых полях посевов указанных растений после завершения их уборки;

- незаконное хранение, без цели сбыта, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, представляет собой действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления без учета времени обладания данными объектами (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах);

- незаконная перевозка характеризует умышленные действия лица, которое перемещает, без цели сбыта, наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст. 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

- незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, без цели сбыта, представляет собой совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

- незаконная переработка, без цели сбыта, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов представляет собой совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Объективную сторону правонарушения образует совокупность перечисленных выше действий, совершенных в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Субъектами административной ответственности по ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ являются как физические, так и юридические лица, а по ч. 2 — иностранные граждане или лица без гражданства. При этом необходимо отметить, что лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение.

Согласно *ст. 6.9 КоАП РФ* административно наказуемым является немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ. Потреблением наркотических средств или психотропных веществ следует признавать их прием внутрь путем инъекций, курения, вдыхания порошка через нос.

Основным критерием разграничения рассматриваемого правонарушения от иных составов правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств (ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ), выступает *место его совершения*. Потребление без назначения врача наркотических средств, психотропных веществ, потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах предполагает привлечение к ответственности по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 6.9 КоАП РФ лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение.

Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Новеллой для административного законодательства является введенная Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и

(или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Рассматривая вторую группу *административных правонарушений, посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и здоровье граждан* (ст. 6.3-6.7, 6.35 КоАП РФ), следует констатировать, что непосредственным объектом правонарушений, посягающих на указанные выше ценности, является состояние здоровья населения и среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов данной среды на человека и обеспечиваются благоприятные условия для его жизнедеятельности.



*Согласно ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» под **санитарно-эпидемиологическим благополучием населения** понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности*

Так, санитарно-эпидемиологическими правилами СП 2.3.6.1066-01¹ определяются санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов, а СанПиН 2.3.6.1079-01² — требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Объективная сторона значительной части составов административных правонарушений, посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и здоровье граждан, может выражаться как в форме действия, так и в форме бездействия. Например, в условиях развития новой коронавирусной инфекции COVID-19 организация, индивидуальный предприниматель, должностное лицо, допустившие нарушения действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, привлекаются к административной ответственности по *ст. 6.3 КоАП РФ*. Также показательной в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения является *ст. 6.3.1 КоАП РФ* «Нарушение законодательства Российской Федерации в области генно-инже-

¹ Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 сентября 2001 г. № 23.

² Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8 ноября 2001 г. № 31.

нерной деятельности», которая предполагает совершение правонарушителем следующих действий:

- использование генно-инженерно-модифицированных организмов и (или) продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, которые не прошли государственную регистрацию в случае, если государственная регистрация предусмотрена указанным законодательством, или срок действия свидетельства о государственной регистрации которых истек;
- использование генно-инженерно-модифицированных организмов не в соответствии с целями, для которых они зарегистрированы;
- нарушение специальных условий использования генно-инженерно-модифицированных организмов, в том числе при производстве конкретного вида продукции.

В это же время правонарушение, предусмотренное ст. 6.3 КоАП РФ «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», может выражаться как в действиях, нарушающих действующие санитарные правила и гигиенические нормативы, так и в бездействии, состоящем в невыполнении санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий.

Все составы рассматриваемой группы являются формальными.

Субъектом правонарушений, входящих в данную классификационную группу, выступает лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм: гражданин, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.



Главы 1-3, 6, 7 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Третью квалификационную группу главы 6 КоАП РФ образуют административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность (ст. 6.11, 6.12, 6.20–6.21, 6.26, 6.27 КоАП РФ).



Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность, — это общественно вредные, противоправные, виновные деяния, нарушающие охраняемые мерами административной ответственности общественную нравственность, обстановку общественного и личного спокойствия граждан, их честь и достоинство

Все указанные черты присущи юридическому понятию нравственности, существующему в российской правовой системе. Поэтому они также являются неотъемлемыми чертами конституционного понятия «нравственность», содержащегося в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, и создают правовые основания для возникновения общественных отношений и соответствующих юридических предписаний.

В настоящее время нормативной основой административной ответственности за правонарушения в сфере общественной нравственности являются КоАП РФ и соответствующие законы субъектов Российской Федерации. Административными правонарушениями в сфере общественной нравственности, содержащимися в КоАП РФ, являются: занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ); получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12 КоАП РФ); изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов (ст. 6.20 КоАП РФ); пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних (ст. 6.21 КоАП РФ); организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия (ст. 6.26 КоАП РФ); распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения (ст. 6.27 КоАП РФ).

Объектом данной группы правонарушений является общественная нравственность. Опасность для общества деяний, посягающих на общественную нравственность, состоит в том, что они подрывают устои общества, принципы и ценности, лежащие в основе государственного строя и его общественной организации. Кроме того, в качестве факультативного объекта посягательства выступает здоровье населения. Так, с одной стороны, деяния в сфере нравственности посягают на физическое здоровье отдельных граждан, групп населения (в смысле распространения венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции), а с другой — правонарушения в сфере оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера ухудшают состояние «духовного» здоровья общества (нарушая правила оборота продукции и проведения зрелищных мероприятий сексуального характера) и посягают на здоровье населения как на явление.

Объективная сторона всех составов рассматриваемой группы выражена в следующих действиях: занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ)

и извлечение выгоды от занятия проституцией другого лица (ст. 6.12 КоАП РФ), изготовление порнографических материалов с изображением несовершеннолетних (ст. 6.20 КоАП РФ), пропаганда среди несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных отношений (ст. 6.21 КоАП РФ), организация публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительного или зрелищно-развлекательного мероприятия (ст. 6.26 КоАП РФ), распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения (ст. 6.27 КоАП РФ).

Предметами некоторых административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность, являются материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 6.20 КоАП РФ), произведения литературы, искусства, творчества, содержащие нецензурную брань (ст. 6.26, 6.27 КоАП РФ).

Субъектами административной ответственности, входящими в данную классификационную группу, могут являться как граждане и должностные лица, так и юридические лица.

С *субъективной стороны* практически все правонарушения характеризуются умышленной формой вины и четко выраженной целью извлечения материальной выгоды, и только распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения (ст. 6.27 КоАП РФ), может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Получение материальной выгоды и системность вступления в половой контакт являются основными признаками проституции, причем цель обогащения формируется у правонарушителя еще до вступления в сексуальную связь. Также следует обратить внимание на то, что при занятии проституцией лицо добровольно совершает данное противоправное действие. За вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, обмана, шантажа установлена уголовная ответственность по ст. 240 УК РФ.

Если же извлечение доходов от занятия проституцией другого лица связано с организацией или содержанием притонов для занятия проституцией, то наступает уголовная ответственность по ст. 241 УК РФ.

§ 7.8. Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности.

Квалификация отдельных их видов



Административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные действия, которые посягают на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности

Административные правонарушения, предусмотренные гл. 7 КоАП РФ, посягают на порядок в области охраны собственности. Цель данной главы — защита права собственности, обеспечение надлежащего порядка владения, пользования и распоряжения.

Родовым объектом рассматриваемых административных правонарушений выступает собственность. Собственность — это сущностная характеристика любого общества. Она выступает «кристаллизационным ядром» экономической системы, определяет ориентиры и содержание политического и социального развития общества. Такая ее роль предопределяется несколькими факторами. Во-первых, собственность выступает наиболее гарантированным средством удовлетворения интересов материальных и духовных потребностей граждан, коллективов и общества в целом. Во-вторых, собственность предоставляет ее обладателям экономическую власть над вещами и отношениями, возникающими по поводу использования этих вещей, а значит, и экономическую свободу в отношениях с другими людьми. В-третьих, собственность обеспечивает ее обладателям стабильность и долговременность удовлетворения потребительских нужд. Содержание собственности составляют экономические отношения, отношения людей друг к другу в процессе создания материальных благ и их последующего использования. Связующим звеном для участников общественного производства в отношении собственности является ее присвоение. В самом общем виде эта связь означает принадлежность соответствующих материальных благ определенным участникам общественного производства (собственникам). Каждому обществу присуща своя система социально-правовых связей по поводу присвоения средств и результатов производственной и интеллектуальной деятельности. В Российской Федерации признается плюрализм частной, государственной, муниципальной собственности, собственности общественных объединений, религиозных организаций,

благотворительных и иных фондов, иностранных граждан, организаций и государств, международных организаций и смешанных форм собственности.

Отношения собственности в условиях государственной организации общества имеют правовую форму. Содержание *субъективного права* собственности образуют правомочия владения, пользования и распоряжения. Они означают гарантированную юридическую возможность: в первом случае — фактически обладать имуществом, во втором — извлекать из вещи полезные свойства в целях удовлетворения соответствующих общественных и личных потребностей, в третьем — определять судьбу вещи (потребить, уничтожить, продать, обменять).

Объекты права собственности		
имущество (предметы естественной и искусственной природы, имеющие материально- телесную субстанцию и обладающие потребительской стоимостью)	имущественные права (субъективные правомочия участников отношений собственности, связанные с владением, использованием распоряжением имуществом и результатами интеллектуальной деятельности, а также с теми имущественными требованиями, которые возникают между участниками отношений присвоения по поводу их принадлежности и оборота)	результаты интеллектуальной деятельности  художественные (произведения науки, литературы и искусства) промышленные (изобретения, полезные модели, промышленные образцы)

Непосредственным объектом правонарушений в сфере охраны собственности выступают отношения сохранности. Выделяются три основных признака функционирования собственности на началах сохранности:

- нахождение объектов присвоения в состоянии, пригодном для использования в соответствии с потребностями и интересами собственников;
- невозможность перехода материальных объектов и результатов интеллектуальной деятельности в иную форму собственности (пользования), если на данный счет нет воли собственников или законных оснований;
- равная охрана всех форм собственности.

Предметом административно наказуемых посягательств в сфере охраны собственности выступают чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности. В частности, ими могут быть: отдельные виды природных ресурсов (водные объекты, земельные участки, участки лесов, полезные ископаемые, объекты животного мира); межевые знаки; наблюдательные режимные

скважины; гидротехнические, водохозяйственные и водоохранные сооружения, устройства или установки; объекты культурного наследия; электрическая и тепловая энергия; питьевая вода в системах питьевого водоснабжения; жилые помещения, нежилой фонд, предметы потребления и некоторые другие материальные блага.



Предметом административных правонарушений в области охраны собственности выступают объекты материального мира (земельные и лесные участки, недра, водные объекты, воздушные и морские суда, чужое имущество, объекты животного мира) и результаты интеллектуальной деятельности (ст. 7.12 КоАП РФ)

Объективная сторона административных правонарушений против собственности чаще всего выражается в следующих действиях: хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование. Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств (нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав; нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия; проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия).

Административные правонарушения в области охраны собственности — это общественно вредные деяния. Их *последствия* состоят, прежде всего, в том, что собственники несут определенные имущественные потери, а виновные лица в определенных случаях получают имущественную выгоду. Убытки для собственника налицо и тогда, когда он, имея имущество, во владении, встречает препятствия в осуществлении законного права пользования и распоряжения этим имуществом. В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде прямого лишения собственника определенных объектов, а также расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества, неполучения собственником доходов (упущенная выгода). Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими. Как правило, материальные потери в этих случаях не слишком значительные.

Признак размера причиненного ущерба должен также приниматься во внимание при квалификации деяний как административного правонарушения при нарушениях правил охраны и использования недр, режима особо охраняемых природных территорий и объектов, объектов культурного и исторического наследия, авторских и смежных прав и ряда других. Вместе с тем для многих ад-

министративных правонарушений в сфере охраны собственности причинение прямого материального ущерба не является обязательным признаком. Существенным признаком объективной стороны административных правонарушений в области охраны собственности является их противоправность. Субъекты данных правонарушений нарушают (не выполняют, не соблюдают) правовые нормы трех видов:

- устанавливающие запреты на совершение определенных действий в отношении объектов собственности;
- возлагающие обязанности по сбережению материальных благ;
- предоставляющие правомочия по распоряжению и пользованию объектами собственности.

Нарушенными в данной связи могут быть нормы закона либо нормы подзаконных актов.

Основополагающие нормы права собственности содержит Конституция Российской Федерации. Она, в частности, устанавливает, что:

- каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им единолично или совместно с другими лицами; никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ст. 35);
- владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36);
- каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ст. 44). Более развернутую характеристику права собственности, правомочий собственников и обязанностей участников отношений присвоения содержит гражданское законодательство.



***В ГК РФ** имеется специальный раздел, посвященный праву собственности и вещным правам. Его нормы (ст. 209–306) определяют содержание права собственности, основания его приобретения и прекращения, способы защиты права собственности.*

Граждане и юридические лица являются субъектами правонарушений по ст. 7.28 КоАП РФ (нарушение установленного порядка патентования объектов промышленной собственности в иностранных государствах). В остальных случаях субъектами правонарушений против собственности выступают как граждане, так и должностные и юридические лица.

Статья 7.17. КоАП РФ Уничтожение или повреждение чужого имущества.

Предметом правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, является чужое имущество. Под защитой данной статьи от уничтожения или повреждения находится любое чужое имущество, если действиями виновного не причинен значительный ущерб, независимо от того, кто является его собственником, владельцем или пользователем. Это соответствует положению ст. 8 (ч. 2) Конституции Российской Федерации, установившей, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Вопрос о том, уничтожено ли имущество или повреждено и в какой мере, обычно является очевидным, но при необходимости он может решаться с помощью экспертов.

С *объективной стороны* состав правонарушения образуют противоправные действия, приведшие к уничтожению или повреждению чужого имущества, если они не повлекли причинение значительного ущерба. Под значительным ущербом, в зависимости от характера имущества, может рассматриваться как денежное выражение ущерба, так и характер причиненного вреда, если, например, повреждено произведение искусства. Размер ущерба определяется не только с точки зрения денежного выражения, но и значимости имущества для владельца, пользователя или собственника.

С *субъективной стороны* данное правонарушение является умышленным, совершаемым только с прямым умыслом. На это указывают слова «умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества». *Субъектом* данного правонарушения является физическое лицо, достигшее 16 лет. Разграничение между административным правонарушением, приведенным в данной статье, и преступлением, наказуемым по ст. 167 УК РФ, проводится по размеру причиненного вреда.

Статья 7.27. КоАП РФ Мелкое хищение.

В настоящее время статья действует в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 326-ФЗ, существенно повысившего санкции за мелкое хищение. Ныне возможно наложение административного штрафа за данное правонарушение в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества (вместо трехкратной стоимости), но не менее одной тысячи рублей (вместо ста рублей). Ст. 8 (ч. 2) Конституции Российской Федерации установила, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Это конституционное требование в комментируемой статье отражено в обобщенном виде словами «чужое имущество», что призвано закрепить правовую защиту от посягательств на любое имущество.



Хищение имущества, в том числе мелкое, — есть противоправное, безвозмездное, с корыстной целью изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или другому лицу, например владельцу этого имущества



Имущество — промышленные и продовольственные товары, изделия промышленного, сельскохозяйственного и кустарного производства, сырье, предметы искусства, деньги, оплаченные документы, которые непосредственно дают право на получение материальных ценностей

Стоимость имущества определяется по ценам, в соответствии с которыми имущество реализовывалось. Если цена на похищенное имущество отсутствует, она может быть определена на основании заключения эксперта. Стоимость некоторых материальных ценностей определяется в соответствии со специальными нормативными актами. Судье, рассматривающему дело, должна быть представлена справка о стоимости похищенного имущества на основе указанных цен. Такой документ имеет значение для разграничения административного правонарушения и преступления и при решении вопроса о назначении наказания виновному.

Мелкое хищение образует состав административного правонарушения, если оно совершено лишь в указанных в статье формах, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты. Другие формы хищения образуют состав преступления.



Кражей является тайное хищение чужого имущества

Для мошеннического завладения имуществом характерны использование обмана, умышленное сокрытие или искажение истины с целью ввести в заблуждение лицо, у которого находится имущество, и побудить его к передаче этого имущества виновному лицу. Присвоение связано с удержанием и обращением в свою пользу или пользу других лиц имущества, которое находилось у нарушителя в правомерном владении, например у кладовщика и экспедитора государственного собственника. Растрата означает продажу, потребление, дарение, отчуждение третьим лицам с корыстной целью имущества, находившегося в ведении виновного. Хищение не признается мелким, если имеются признаки преступлений, предусмотренных ст. 158-160 УК РФ. С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение предполагает наличие прямого

умысла и корыстной цели (обращение имущества в свою пользу или в пользу других лиц). *Субъектом* является физическое лицо.

С *субъективной стороны* правонарушения против собственности в большинстве своем характеризуются умышленной формой вины. На наличие умысла указывает признак самовольности (ст. 7.1, 7.4-7.6, 7.9, 7.10 КоАП РФ). Определенная категория имущественных правонарушений совершается по неосторожности. Чаще всего вред собственнику причиняется в форме (случаи повреждения, уничтожения или порчи различных объектов собственности либо недобросовестного отношения к их сохранности — ст. 7.7, 7.26, 7.17 КоАП РФ). В ряде случаев может иметь квалифицирующее значение такой факультативный признак субъективной стороны, как корыстная цель (мелкое хищение, использование природных объектов без разрешения (лицензии), самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам — ст. 7.5, 7.11, 7.27 КоАП РФ).

Рассмотрим схематично некоторые виды административных правонарушений в области охраны собственности, выявляемые (ст. 7.17, 7.27 КоАП РФ).



Уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ). Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ). Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в том числе органов внутренних дел

Состав административного правонарушения по ст. 7.17 КоАП РФ



объект

общественные отношения в сфере охраны собственности

субъект

вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста;
должностное лицо; юридическое лицо

объективная сторона

уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба.

Значительный ущерб, причиненный гражданину, определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее двух тысяч пятисот рублей

субъективная сторона

умысел



Мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ).

Дела рассматривают судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов, указанных в п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, в том числе органов внутренних дел

Состав административного правонарушения по ст. 7.27 КоАП РФ



объект

общественные отношения в сфере охраны собственности

субъект

вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

ч. 1: мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей;

ч. 2: мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей;

субъективная сторона

умысел

§ 7.9. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. Квалификация отдельных их видов

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на порядок управления



Административные правонарушения против порядка управления предусмотрены гл. 19 КоАП РФ



***Порядок управления** — это свод предписаний административного законодательства, устанавливающего публичные процедуры деятельности государственных и муниципальных органов, права и обязанности их должностных лиц*

Под установленным порядком управления следует понимать определенную законодательно или на уровне локальных нормативных правовых актов четко регламентированную процедуру осуществления процесса планирования, организации, мотивации и контроля, необходимого для формулирования и достижения цели деятельности конкретной управленческой организации или структурной единицы.



***Административными правонарушениями против порядка управления** следует признавать противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, складывающиеся при осуществлении установленного порядка управления*

Рассматриваемая группа административных правонарушений посягает на общественные отношения в сфере исполнительной власти, иными словами, они нарушают управленческие решения, дезорганизуют управление, мешают нормальному функционированию управленческой власти.



Особенностью данных административных правонарушений является то, что их ОБЩИЙ ОБЪЕКТ — урегулированные нормами права общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами

Установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных и общественных институтов. Административные правонарушения против порядка управления ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и законных интересов граждан.

Анализ гл. 19 КоАП РФ позволяет все административные правонарушения, посягающие на порядок управления, условно разделить на определенные группы.

Группы административных правонарушений, посягающих на порядок управления



правонарушения, посягающие на нормальное функционирование органов государства, осуществляющих правоохранительные и надзорные функции (неповиновение законному распоряжению сотрудника, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3 КоАП РФ)

правонарушения, посягающие на управленческие отношения в сфере экономики (непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ)

правонарушения, посягающие на установленный порядок в сфере разрешительной системы (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) (ст. 19.20 КоАП РФ)

правонарушения, посягающие на установленный порядок паспортного регистрационного режима (проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации (ст. 19.15 КоАП РФ)

иные правонарушения (самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ), умышленное повреждение и срыв печати (пломбы) (ст. 19.2 КоАП РФ)

С объективной стороны большинство данных административных правонарушений совершается в форме активных действий, например: самоуправство, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника уголовно-исполнительной системы, умышленная порча паспорта, заведомо ложный вызов специализированных служб. Однако ряд этих правонарушений может совершаться в форме бездействия, например: неисполнение решения, непринятие мер, несоблюдение требований, непредставление сведений (информации).



Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, сформулированы как ФОРМАЛЬНЫЕ, то есть для признания их оконченными достаточно установить факт противоправных действий (бездействия) и не требуется наличия каких-либо вредных последствий

Субъектами административных правонарушений являются физические и юридические лица.

С *субъективной стороны* данные административные правонарушения совершаются, как правило, умышленно.

Рассмотрим краткую характеристику отдельных видов административных правонарушений против порядка управления, связанных с посягательством на нормальную деятельность государственных органов и их должностных лиц, протоколы по которым составляют сотрудники.

Статья 19.1 КоАП РФ. Самоуправство.

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами устанавливается порядок осуществления гражданами их прав. Самовольным является такой способ реализации права, который противоречит закону или соответствующим правилам. Таким образом, самоуправство посягает на установленный в государстве порядок управления, порядок осуществления гражданами принадлежащих им прав.

Действительным признается право, принадлежащее лицу на основе закона или подзаконного акта. Предполагаемым является право, по добросовестному заблуждению виновного, якобы принадлежащее ему или другому лицу, в интересах которого он действует. В том случае, если лицо действует заведомо незаконно, добываясь своего действительного или мнимого права вопреки установленному порядку, оно может быть привлечено к ответственности по данной статье, если его действия не содержат состава иного административного правонарушения или преступления.

Родовым объектом рассматриваемого правонарушения является порядок управления. *Видовым объектом* становится установленный в нормативных правовых актах порядок реализации гражданами и должностными лицами своих субъективных прав. В случае нарушения установленного порядка реализации субъективных прав причиняется существенный вред другим гражданам и юридическим лицам. *Непосредственным объектом* административного правонарушения является нарушение установленного порядка реализации своего действительного или предполагаемого права в определенной сфере публичного управления.

Объективная сторона самоуправства характеризуется только активными действиями. Например, гражданин самовольно, вопреки установленному порядку, перепланирует свою квартиру, ослабляя тем самым противопожарную защиту и несущие конструкции в доме.

Обязательным условием объективной стороны является установленный законодательством порядок реализации субъективных прав, на который покушается правонарушение.



*Состав административного правонарушения по данной статье имеется в том случае, если отсутствуют последствия в виде причинения существенного вреда гражданам либо организациям (юридическим лицам), применения насилия или угрозы его применения. Здесь является важным разграничение административно наказуемого и преступного самоуправства, предусмотренного **ст. 330 УК РФ**. Для объективной стороны преступного самоуправства необходимо наличие существенного вреда, причиненного физическому или юридическому лицу, иной организации, государству, либо применение насилия или угрозы его применения*

Существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага, то есть может выразиться в материальном ущербе, моральной вреде, нарушении прав граждан (например, лишении гражданина возможности пользоваться жилой площадью). Решающее значение для квалификации самоуправства имеет не сумма ущерба, а ошутимость его для потерпевшего. В ряде случаев вред может быть неисчислимым, например при нарушении жилищных прав, нормальной работы организации, деловой репутации. При оценке вреда принимается во внимание та объективная оценка подобного рода ущерба, которая существует в обществе и в конечном счете определяется судом (судьей)¹.

Субъектом данного правонарушения могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста, либо должностные лица, совершившие самоуправные действия с использованием своего служебного положения.



*Существуют самостоятельные составы административных правонарушений, предусматривающие ответственность за нарушение установленного порядка реализации субъективных прав, например **ст. 9.9, 19.9 КоАП РФ***

Статья 19.2 КоАП РФ. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы).

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор (контроль), в том числе органов внутренних дел и иных органов, наделены правом опечатывать и опломбировывать помещения, транспортные средства, места хранения документов, денег, материальных ценностей, кассы, сейфы и так далее в целях обеспечения сохранности перечисленного имущества, запре-

¹ Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под ред. Н. Г. Салищевой. М., 2011. С. 1296.

щения и приостановления деятельности предприятий, обеспечения сохранности имущества, на которое наложен административный арест, и в других предусмотренных действующим законодательством случаях.

Опечатывание производится нанесением печати, позволяющей идентифицировать орган, уполномоченное должностное лицо (номерная, с указанием фамилии, должности), на сургучные, пластиковые либо бумажные или иные носители. Опломбирование осуществляется посредством закрепления металлической, пластиковой или иной пломбы посредством пломбира.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) осуществляют опечатывание (опломбирование) при применении таких мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, как задержание транспортного средства (ст. 27.13 КоАП РФ) и арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ).



С ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ рассматриваемое правонарушение проявляется в активных действиях, выражающихся в повреждении (нарушении целостности) или срыве носителя печати (пломбы), наложенной уполномоченным на то должностным лицом. Последствием повреждения может быть и невозможность идентифицировать орган, уполномоченное должностное лицо

Повреждение пломб грузовых вагонов, автомобилей и автомобильных прицепов, контейнеров, трюмов, грузовых отсеков и других грузовых помещений плавучих средств и воздушных судов образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 11.15 КоАП РФ. Уничтожение, повреждение, утрата либо изменение средств идентификации, примененных таможенным органом, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 16.11 КоАП РФ.

Субъектом административного правонарушения может быть гражданин или должностное лицо.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется прямым умыслом. Оно не может быть совершено по неосторожности.

Статья 19.3 КоАП РФ. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения

уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации (статья рассматривается только в части касающейся сотрудников).

Является наиболее распространенным правонарушением в анализируемой сфере, которое совершается сотрудниками в отношении сотрудников.

Закон о полиции устанавливает специальный административно-правовой статус сотрудников при исполнении ими своих служебных обязанностей. Указанная статья КоАП РФ предусматривает гарантии реализации этого специального статуса.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ, выражается, например, в неповиновении законному распоряжению или требованию сотрудника прекратить противоправные действия; в недопущении сотрудника в помещение при преследовании лица, подозреваемого в совершении преступления.



ОТЛИЧИТЕЛЬНЫМИ ПРИЗНАКАМИ данного правонарушения являются выполнение указанными лицами обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и законность их действий (требований).

Речь идет исключительно о законных распоряжениях (требованиях), отданных в связи с исполнением должностными лицами обязанностей по охране общественного порядка в установленной законом форме



Самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.25 КоАП РФ, образует невыполнение требования сотрудника о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства

Воспрепятствование исполнению сотрудником служебных обязанностей рассматривается как правонарушение наряду с ответственностью за неповиновение его законному распоряжению или требованию.

Воспрепятствование может осуществляться в форме действия (гражданин выходит на проезжую часть дороги перед транспортным средством полиции) либо бездействия (отказывается покинуть автомобиль, водитель которого задержан сотрудниками Госавтоинспекции за управление в состоянии опьянения). Воспрепятствование, в отличие от вмешательства, является всегда только противоправным деянием.



Воспрепятствование исполнению сотрудником служебных обязанностей, а равно противодействие — это создание путем действия или бездействия препятствий для функционирования субъектов властно-публичной административной деятельности государства с целью нарушения их нормальной деятельности или изменения принимаемого ими решения

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений характеризуется лишь прямым умыслом.

Статья 19.6 КоАП РФ. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Объективной стороной данного правонарушения является непринятие мер по законно вынесенному постановлению или представлению органа или должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении, направленных на устранение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. При этом такие условия, причины и сроки их устранения должны быть прямо указаны в постановлении или представлении.

Причиной, способствующей совершению административного правонарушения, является стремление лица удовлетворить или проявить свои интересы или потребности противоправным способом.

Под условиями, способствующими совершению административного правонарушения, понимаются природные, социальные или технические факторы, правонарушений напрямую не порождающие, но способствующие их совершению, а также негативные обстоятельства, оказывающие непосредственное влияние на причины правонарушений или формирующие их. При этом в качестве условий совершения административного правонарушения, влекущих привлечение к административной ответственности по рассматриваемой норме права, могут выступать только внешние условия, существующие вне самого человека.



*От условий, способствующих совершению административного правонарушения, следует отличать **ПОВОДЫ** совершения административных правонарушений — отрицательные обстоятельства ситуативного характера, являющиеся толчком, побудительным стимулом для действия причины правонарушения*

Субъектом данного правонарушения являются должностные лица.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного ст. 19.8.3 КоАП РФ, выступает нарушение установленного порядка подачи уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство либо вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на его постоянное проживание в иностранном государстве, обязан подать письменное уведомление о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в территориальный орган МВД России по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации в течение шестидесяти дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им документа на право постоянного проживания в иностранном государстве. Данное деяние может быть выражено в несвоевременной подаче такого уведомления, либо в предоставлении сведений, которые должны содержаться в таком уведомлении, в неполном объеме, либо в предоставлении заведомо недостоверных сведений.

Субъектом данного административного правонарушения является гражданин Российской Федерации, достигший возраста административной ответственности (16 лет), а также законный представитель гражданина Российской Федерации (как гражданин Российской Федерации, так и иностранный гражданин).

Субъективная сторона правонарушения состоит как в умысле, так и неосторожности.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.12 КоАП РФ, выражается в передаче или попытке передачи любым способом предметов, веществ или продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, находящимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания.

Статьей 25 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлено, что предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья людей или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, запрещаются к передаче подозреваемым и обвиняемым.



Приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» определен перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, приобретать, получать в посылках и передачах

Субъектами могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста. С субъективной стороны правонарушение может быть совершено только умышленно, во многих случаях — с корыстной целью.

Статья 19.13 КоАП РФ. Заведомо ложный вызов специализированных служб.

Объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения выражается в вызове гражданином специализированных служб экстренного реагирования без надлежащих оснований. При этом случаи неправильного вызова вследствие добросовестного заблуждения, неверной оценки могут не образовывать состава подобного административного правонарушения. Вместе с тем в правоприменительной практике такие случаи рассматриваются исходя из всех имеющихся обстоятельств дела.

Субъективная сторона правонарушения выражена в умышленной форме вины, то есть лицо осознает, что сообщаемые им сведения не соответствуют действительности, а именно являются ложными, и желает ими ввести в заблуждение соответствующие государственные органы, препятствуя таким образом их работе.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.15 КоАП РФ, выражена в проживании по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина Российской Федерации, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт), без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту).



ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации

Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина Российской Федерации. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным. По достижении гражданином 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

С субъективной стороны вина предполагает умысел либо неосторожность.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действиями виновных лиц по неправомерному изъятию паспорта или приему его в залог.

Согласно Положению о паспорте гражданина Российской Федерации запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Паспорт не относится к вещам, являющимся предметом залога. Согласно п. 1 ст. 336 ГК РФ предметом залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права (требования), за исключением имущества, изъятого из оборота, требований, неразрывно связанных с личностью кредитора.

Субъектами рассматриваемого административного правонарушения являются должностные лица, изымающие паспорт у гражданина Российской Федерации в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо использующие его как предмет залога.

Незаконное изъятие паспорта следует отграничивать от его похищения. Согласно ч. 2 ст. 325 УК РФ похищение у гражданина паспорта квалифицируется как преступление.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного *ст. 19.24 КоАП РФ*, составляет невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей и административных ограничений, связанных с соблюдением административного надзора, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться административные ограничения



запрещение пребывания в определенных местах

запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях

запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток

запрещение выезда за установленные судом пределы территории

обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации — является обязательным

При установлении административного надзора на поднадзорное лицо налагается ряд обязанностей, в том числе:

- допускать сотрудников в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения;
- являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок;
- давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей.

Объективной стороной части первой рассматриваемой статьи выступает несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничения или ограничений, установленных ему судом в соответствии с федеральным законом. В случае повторного в течение одного года совершения административного правонарушения деяние квалифицируется по части третьей. При совершении аналогичного деяния в течение одного года три и более раз, сопряженного с совершением данным лицом административного правонарушения против порядка управления, либо административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, либо административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 11.5, либо ст. 11.9, либо ст. 12.8, либо ст. 12.26 КоАП РФ, деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 314.1 УК РФ.

Объективной стороной части второй рассматриваемой статьи выступает невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом.

Объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.35 КоАП РФ, выступает *воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий*.



*Правовой статус народного дружинника или внештатного сотрудника полиции установлен **Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»***

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.37 КоАП РФ, выражена в *неправомерном завладении государственным регистрационным знаком транспортного средства*, если это действие не связано с корыстной заинтересованностью либо с целью совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. Иначе объективная сторона характеризуется уголовно наказуемым деянием по ст. 325.1 УК РФ.

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

Охрана общественного порядка представляет собой важную функцию органов исполнительной власти.

Словарь современного русского литературного языка трактует понятие «порядок» «как состояние благоустроенности, налаженности и организованности», противопоставляя его «беспорядку, хаосу»¹. Если говорить об общественном порядке, то распространение получил взгляд, согласно которому различают общественный порядок как политико-правовую категорию, то есть в широком смысле, и общественный порядок как полицейскую категорию, то есть в узком смысле. Такое деление вполне оправданно и существует давно.

Общественный порядок как политико-правовая категория означает социальную благоустроенность и организованность всего общества, охватывает все сферы общественных отношений, регулируемых юридическими и неюридическими нормами. Основу общественного порядка в широком смысле составляет правопорядок: порядок в семье, общине, трудовых коллективах, аппарате государственного управления, в общественных местах, армии, в экономике и финансовом хозяйстве, в сфере природы. Подобный порядок характеризуется определенной устойчивостью и известной гармонией между людьми.

Без общественного порядка в широком смысле невозможна жизнь людей. Стихийные бедствия, войны, эпидемии, революции, экономический упадок, массовые беспорядки на улицах и высокий уровень преступности нарушают общественный порядок как политико-правовое и экономическое состояние общества и могут потрясти государство в целом.

Однако общественный порядок как политико-правовая категория включает в себе общественный порядок в узком, или полицейском, смысле. Общественный порядок в полицейском смысле обеспечивает безопасность граждан, защиту их прав и свобод, охрану всех форм собственности, нормальные условия для труда и отдыха граждан, для деятельности государственных, общественных и частных организаций.

¹ Словарь современного русского литературного языка. М., 1960. Т. 10.

Общественный порядок прежде всего характеризуется общественной безопасностью, которую призваны обеспечивать надзорные органы исполнительной власти посредством наблюдения и применения административного принуждения к лицам, нарушающим этот порядок. Рассматриваемая безопасность является общественной, связанной с предупреждением преступлений и административных правонарушений (а также иных опасных последствий), совершаемых в местах общего пользования.

Места общего пользования ограничены не только пространственными (улицы, скверы, площади, вокзалы) и временными границами (дневное время суток, время показа спектакля), но и иными факторами, влияющими на безопасность граждан, — благоустройство, освещенность. Нахождение граждан в местах общего пользования требует выполнения как нормативных предписаний, так и норм морали, этики.



Общественный порядок — это система общественных отношений, складывающихся между людьми преимущественно в общественных местах и урегулированных социальными нормами (нормы права, нравственности, морали, традиции, обычаи и т.д.), направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, создание нормативных условий труда, быта и отдыха граждан, деятельности предприятий, учреждений и организаций



Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, — противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок



- ✓ мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ);
- ✓ нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2 КоАП РФ);
- ✓ организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка (ст. 20.2.2 КоАП РФ);

- ✓ пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);
- ✓ блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ);
- ✓ распитие пива и напитков, изготовленных на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);
- ✓ появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ);
- ✓ появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготовленных на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ);
- ✓ организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.28 КоАП РФ);
- ✓ производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ)

Необходимо заметить, что ряд видовых административных правонарушений, связанных с общественным порядком, встречается в иных главах КоАП РФ, например в гл. 5 и 6. Доминирующие виды правонарушений в данных главах представлены следующими статьями:

- ст. 5.35 — неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;
- ст. 6.10 — вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготовленных на его основе, спиртных напитков или одурманивающих средств;
- ст. 6.11 — занятие проституцией.

В чем заключается деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности?

К числу наиболее общественно опасных проступков, посягающих на общественный порядок, относится в первую очередь *мелкое хулиганство*.



Мелкое хулиганство — нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества

Объектом мелкого хулиганства является общественный порядок.

С *объективной стороны* мелкое хулиганство представляет собой действие, нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан.

Состав мелкого хулиганства может быть как формальный, так и материальный. Нецензурная брань в общественном месте — состав формальный, повреждение имущества из хулиганских побуждений — состав материальный.

При решении вопроса о наличии в действиях лица нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу, сотрудникам следует учитывать способ, время, место их совершения, а также их интенсивность, продолжительность и другие обстоятельства. Такие действия могут быть совершены как в отношении конкретного человека, так и в отношении неопределенного круга лиц. Явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним.

Сотруднику надлежит устанавливать, в чем конкретно выражалось нарушение общественного порядка, какие обстоятельства свидетельствовали о явном неуважении лица к обществу, и указывать их в рапорте и протоколе об административном правонарушении.



*Одним из квалифицирующих признаков совершения мелкого хулиганства является **СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕННОМ МЕСТЕ**. При этом под общественным местом в данной ситуации необходимо понимать места общего пользования при наличии в них, кроме самого правонарушителя, не менее двух граждан, в том числе потерпевшего (при наличии такового)*

Мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии иных граждан, поскольку именно в такой обстановке нарушителю удастся продемонстрировать свое неуважение к обществу. Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности. Иначе такой признак, как явное неуважение к обществу, будет отсутствовать, так как общество — это непосредственное присутствие двух и более граждан. Так, например, улица в ночное время суток является общественным местом, а может и не являться таковым в зависимости от нахождения там иных лиц в момент совершения деяния. Кроме того, нельзя квалифицировать как мелкое хулиганство действия, основанные на личных неприязненных отношениях, совершенные в быту или на производстве.

Виды общественных мест



постоянного пользования — доступ открыт в любое время суток (улица, парк)

периодического пользования — доступ открыт в определенное время;
будет общественным во время работы (магазин, кинотеатр, стадион)

эпизодического пользования — за пределами населенного пункта,
когда проводится официальное мероприятие (фестивали, рок-концерты,
общественные мероприятия вне жилых зон)

Необходимо заметить, что нахождение лица в общественном месте в состоянии опьянения является предпосылкой совершения мелкого хулиганства. Но до тех пор, пока лицом не были совершены соответствующие квалифицирующие действия, относящие данное деяние к мелкому хулиганству, деяние будет квалифицироваться как появление в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. В остальных же случаях в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ состояние опьянения будет квалифицироваться как отягчающее обстоятельство.



*Квалифицирующим признаком мелкого хулиганства также является сопровождение явного неуважения к обществу **НЕЦЕНЗУРНОЙ БРАНЬЮ** в общественных местах*

Следует отметить, что термин «нецензурная брань» ни в законодательных, ни в подзаконных нормативных правовых актах не раскрывается. По сути данное словосочетание состоит из двух слов «нецензурная» и «брань». Значение слова «брань» в словаре Даля определяется как «ссора, раздор, вражда, ругательство», то есть брань рассматривается как ругательство одного человека с другим. Понятие «нецензурная» определено лишь нормами морали и зависит от конкретных традиций того или иного региона.

Таким образом, понятие «нецензурная брань» трактуется с учетом региональных особенностей, в том числе с применением иностранных слов и жестов¹.

При составлении служебно-процессуальных документов, в том числе протоколов об административных правонарушениях, использовать данный вид терминов нет необходимости. Достаточно указать, что лицо сопровождало свои действия нецензурной бранью.

¹ Фролов С. В. Административно-правовая практика органов внутренних дел и правовые коллизии // Юридическая техника. 2017. № 11. С. 581–583.

Заметим, что отправление естественных надобностей в общественном месте не будет квалифицироваться как мелкое хулиганство до тех пор, пока лицо в процессе своего деяния не будет использовать «нецензурную брань», например в отношении лица, сделавшего правонарушителю замечание.

Просто высказываемая нецензурная брань тоже не образует самостоятельного признака административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. Для наступления административной ответственности необходимо еще и совершение каких-либо действий, выражающих явное неуважение к обществу.



Следующим квалифицирующим признаком является сопровождение явного неуважения к обществу оскорбительным приставанием к гражданам, то есть приставанием, унижающим честь и достоинство другого лица, выраженным в неприличной форме¹. ОСКОРБЛЕНИЕ — это когда употребленное слово или словосочетание содержит просто отрицательную оценку без указания на некое фактическое обстоятельство

При квалификации правонарушения сотруднику необходимо решить следующие вопросы



- ✓ содержится ли в высказывании негативная информация?
- ✓ дана ли оценка в неприличной форме, противоречащей общепринятым правилам в обществе?
- ✓ имеют ли высказывания оскорбительный характер?

К оскорбительной лексике, помимо нецензурной брани, относятся, в частности, слова и выражения, прямо характеризующие человека и его дела, например:

- наименования, которые имеют однозначно негативное значение (вор, жулик, мошенник);
- смягченные наименования, по сути оскорбительные (не... а легкого поведения);
- в общем неприменимые к человеку определения, однозначно негативные (гнида, кобель, сука);

¹ Фролов С. В. Административно-правовая практика органов внутренних дел и правовые коллизии // Юридическая техника. 2017. № 11. С. 581–583.

- не определения самих действий человека, а скорее оценки этих действий (подгадил, напакостил);
- негативная оценка на основе принадлежности человека к определенной социальной группе (лимита, понаехавшие).

Оскорбительное приставание к гражданам следует отличать от навязчивых действий гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, в целях купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, а также в целях гадания, попрошайничества. Подобные действия могут быть квалифицированы по законодательству субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злость противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.



Сопровождение явного неуважения к обществу оскорбительным приставанием к гражданам необходимо отличать от схожего правонарушения — оскорбления, то есть унижения чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.61 КоАП РФ. ОТЛИЧИЕМ ЯВЛЯЕТСЯ МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ. Если деяние совершено в общественном месте, то это не что иное, как мелкое хулиганство, точно так же, как если оно совершено в отсутствие посторонних граждан, которые составляют в момент совершения деяния общество и могут засвидетельствовать данное деяние



Еще одним квалифицирующим признаком мелкого хулиганства является сопровождение явного неуважения к обществу УНИЧТОЖЕНИЕМ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕМ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА. Под данным деянием следует понимать противоправные действия, приведшие к уничтожению или повреждению чужого имущества, если они не повлекли причинение значительного ущерба



Необходимо отличать мелкое хулиганство от административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества), и преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества). В первом случае отличие обусловлено наличием признака общественного места. Во втором отграничение от уголовной ответственности регламентировано размером причиненного ущерба, определяемого с учетом имущественного положения потерпевшего, но при этом он не может составлять менее пяти тысяч рублей

Уничтожение или повреждение чужого имущества может выражаться в совершении из хулиганских побуждений порчи одежды и личных вещей в процессе драки, поломке деревьев, сооружений, торговых палаток. При этом в случае совершения виновным насильственных действий в ходе ссоры либо драки для правильного установления обстоятельств деяния сотрудникам необходимо выяснять, кто явился их инициатором, не был ли конфликт спровоцирован для использования его в качестве повода к совершению противоправных действий. Если зачинщиком ссоры или драки явился потерпевший, а равно в случае, когда поводом к конфликту послужило его противоправное поведение, лицо не подлежит ответственности за совершение в отношении такого потерпевшего мелкого хулиганства или уничтожение или повреждение чужого имущества, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.17 КоАП РФ.

Например, написание граффити с нецензурной бранью на стенах дома, заборах не содержит признаков правонарушения «мелкое хулиганство», но имеет все признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.17 КоАП РФ либо ст. 167 УК РФ в зависимости от размера причиненного ущерба.

В случае когда совершение мелкого хулиганства сопряжено с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, образуется новый состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ.

В данной ситуации неповиновение должно находиться в прямой причинной связи с попыткой представителей власти или иных лиц пресечь хулиганские действия. Когда сопротивление представителю власти оказано лицом после прекращения хулиганских действий, в частности в связи с последующим до-

ставлением в территориальный орган внутренних дел и административным задержанием, его действия подлежат квалификации по совокупности правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 19.3 и ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.



При квалификации правонарушения сотруднику необходимо отграничивать административное правонарушение «мелкое хулиганство» от преступления «хулиганство», ответственность за которое предусмотрена ст. 213 КоАП РФ

Деяние будет относиться к преступлению в случае, если совершены следующие действия:

- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.
- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.
- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка.
- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка.
- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств.
- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка.

- Грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка; с применением взрывчатых веществ или взрывных устройств.

Кроме того, при пресечении правонарушения в отношении сотрудника может быть совершено деяние, подпадающее под признаки следующих видов преступлений:

- Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, а равно его близких в целях воспрепятствования законной деятельности указанного лица по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность (ст. 317 УК РФ).

- Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (ч. 1 ст. 318 УК РФ).

- Применение насилия, опасного для жизни или здоровья, в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (ч. 2 ст. 318 УК РФ).

- Публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением (ст. 319 УК РФ).

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется умыслом, обычно прямым. Лицо сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок и спокойствие граждан, и желает этого. Но возможны случаи, когда нарушитель не желает этого, но сознательно допускает, в этом случае мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом.

Субъектом мелкого хулиганства может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

и появление в общественном месте в состоянии опьянения — самые распространенные административные правонарушения, оказывающие наибольшее негативное влияние на развитие личности, общества и государства в целом. *Статьей 20.20 КоАП РФ* предусмотрена ответственность за их совершение. *Объектом* данных правонарушений является общественный порядок, общественная нравственность, а также здоровье населения.

При этом *часть первая* предусматривает административную ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

Часть вторая — административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах.

Часть третья — административную ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

С *объективной стороны* противоправные действия выражаются в распитии алкогольной продукции в общественных местах; потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потреблении иных одурманивающих веществ в общественных местах.



*Виды запретов, а также общественные места, в которых запрещено распивать алкогольную продукцию, определяет **Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»***

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает, что в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача. Правонарушение, связанное с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, посягает на закон-

ный оборот наркотических средств и психотропных веществ и здоровье населения¹.

Для привлечения граждан к административной ответственности за рассматриваемое правонарушение достаточно самого факта распития пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах (кроме организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив), а также потребления наркотических средств, психотропных веществ, иных одурманивающих веществ.

Правонарушение считается оконченным не только тогда, когда спиртные напитки или часть их уже распиты, а наркотическое средство употреблено, но и когда они подготовлены к употреблению.

Субъектом правонарушения может быть вменяемый гражданин, достигший 16-летнего возраста. С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом правонарушения являются общественный порядок, общественная нравственность, человеческое достоинство. С объективной стороны противоправные действия выражаются в появлении в общественных местах в состоянии опьянения. При этом для квалификации данного правонарушения не имеет значения, где употреблялась алкогольная, спиртосодержащая продукция. В случае если указанная продукция распивалась или употреблялась в общественном месте, сотрудникам необходимо учитывать, что в действиях граждан имеет место и правонарушение, предусмотренное ст. 20.20 КоАП РФ.



ОСОБЕННОСТЬ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ
рассматриваемого состава заключается в том, что гражданин находится в общественном месте в такой степени опьянения, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность (неприятный, вызывающий брезгливость и отвращение внешний вид, грязная, мокрая одежда; неустойчивая, шатающаяся походка; пребывание в общественном месте в бесчувственном (лежащем) состоянии

¹ Научно-практическое пособие по применению КоАП РФ / под ред. П. П. Серкова. М., 2006. С. 706.

Субъектом правонарушения может быть гражданин, достигший 16-летнего возраста. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Статья 20.22 КоАП РФ предусматривает ответственность за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ.

Объектом правонарушения является общественный порядок, человеческое достоинство, общественная нравственность, здоровье и нравственное воспитание несовершеннолетних.

С объективной стороны ответственность законных представителей несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет наступает в случае, когда он, находясь в общественном месте, появляется в состоянии опьянения, распивает алкогольную продукцию, потребляет наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, иные одурманивающие вещества.

Таким образом, объективной стороной данного правонарушения являются действия (бездействие) законных представителей, послужившие причиной подобного поведения несовершеннолетнего.

Субъектом правонарушения являются родители или иные законные представители (усыновители, опекуны, попечители) несовершеннолетних. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность

Общественный порядок тесно связан с общественной безопасностью.

Термины «общественный порядок», «общественная безопасность», «личная безопасность граждан» имеют широкое распространение: они часто употребляются как в международно-правовых документах, национальном законодательстве, так и в социально-экономической и юридической литературе. Это предполагает необходимость теоретического осмысления сущности общественной безопасности и личной безопасности граждан.

Как и порядок, безопасность в качестве понятия широко применяется в различных областях знаний и деятельности. Безопасность означает соблюдение, сохранение, нерушимость условий жизни и развития человека, общества, окружающего мира.

Безопасность в ее современном состоянии и значении может быть разделена на несколько видов: техническую, экологическую, социальную, правовую.

Все они в той или иной мере входят в предмет правового регулирования, но наибольшему регулированию подвержены отношения в сфере социальной безопасности.

При разработке концепции общественной безопасности, представляющей собой систему научно обоснованных и официально принятых взглядов на жизненно важные интересы личности, общества и государства, специфику угроз этим интересам и стратегию их защиты, необходимо учитывать ее социально-правовой характер.

Личная безопасность граждан находится в тесной взаимосвязи с общественной безопасностью и осуществлением мер по ее обеспечению. Эта взаимосвязь проявляется не только в том, что от безопасности отдельного человека зависит состояние безопасности общества в целом, но и в том, что общественная безопасность означает ограждение от опасности одновременно многих людей на территории страны или в конкретном городе, населенном пункте, в определенной местности.

Состояние угрозы общественной безопасности может возникать при нарушении правил эксплуатации средств железнодорожного, морского, речного, автомобильного транспорта, правил дорожного движения, ведении строительных, дорожных и других работ, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также обращении с оружием, боеприпасами, взрывчатыми материалами, сильнодействующими ядами, радиоактивными изотопами и другими опасными предметами и веществами. Общественно опасные нарушения указанных правил квалифицируются в соответствии с уголовным законодательством как преступления, посягающие на общественную безопасность. Одновременно такие правонарушения посягают и на личную безопасность граждан¹.

Угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать из-за нарушения установленного порядка при проведении массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей. Зачастую тяжкие последствия имеют место при неподготовленности спортивных сооружений, в результате чего страдают многие зрители.

Признаки угрозы общественной и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах.

¹ Семенов В. М. Теоретико-правовые и организационные основы деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка: административно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2002.



***Общественная безопасность** — это система общественных отношений, возникновение, изменение, прекращение которых обусловлено источниками повышенной опасности, урегулированных специальными организационно-техническими правилами в целях предотвращения и устранения угрозы для жизни и здоровья людей, материальных ценностей, окружающей среды и других объектов правовой охраны*

Она связана с проявлениями негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими и включает в себя отношения людей, связанные с соблюдением правил, обеспечивающих безопасность движения транспорта и пешеходов; правил производства строительных и ремонтных работ в общественных местах; правил противопожарной безопасности; правил борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями; правил пользования предметами, подпадающими под лицензионно-разрешительную систему (например, правил приобретения, хранения, перевозки огнестрельного оружия и боеприпасов, правил приобретения и хранения взрывчатых материалов, правил открытия и функционирования объектов, где они обращаются).

Правовую основу общественной безопасности составляют Конституция Российской Федерации, специальные законы: «О пожарной безопасности», «О безопасности дорожного движения», «Об оружии», «О чрезвычайном положении», иные законы, а также нормативные правовые акты органов государственной власти. Общественный порядок и общественная безопасность охраняются органами государственной власти, общественными объединениями и гражданами.

Правонарушения, посягающие на общественную безопасность

- ✓ нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ);
- ✓ нарушение требований режима чрезвычайного положения (ст. 20.5 КоАП РФ);
- ✓ невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ст. 20.6 КоАП РФ);
- ✓ невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны (ст. 20.7 КоАП РФ);
- ✓ нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием (ст. 20.8 КоАП РФ);

- ✓ установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (ст. 20.9 КоАП РФ);
- ✓ незаконное изготовление, продажа или передача пневматического оружия (ст. 20.10 КоАП РФ);
- ✓ нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет (ст. 20.11 КоАП РФ);
- ✓ пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему (ст. 20.12 КоАП РФ);
- ✓ стрельба из оружия в не отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ);
- ✓ нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему (ст. 20.14 КоАП РФ);
- ✓ продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками без соответствующей лицензии (ст. 20.15 КоАП РФ);
- ✓ незаконная частная детективная или охранная деятельность (ст. 20.16 КоАП РФ);
- ✓ нарушение пропускного режима охраняемого объекта (ст. 20.17 КоАП РФ);
- ✓ нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО) (ст. 20.19 КоАП РФ);
- ✓ нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ст. 20.23 КоАП РФ);
- ✓ незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности (ст. 20.24 КоАП РФ);
- ✓ уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ);
- ✓ самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора (ст. 20.26 КоАП РФ);
- ✓ нарушение правового режима контртеррористической операции (ст. 20.27 КоАП РФ);
- ✓ нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 20.30 КоАП РФ)

С объективной стороны указанные правонарушения заключаются в противоправных действиях и в бездействии, в нарушении или несоблюдении правил и требований, которые содержатся в правовых нормах, регулирующих отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, в нарушении норм, направленных на обеспечение охраны и безопасности граждан, общества и государства от противоправных посягательств.

Субъектом правонарушения в рассматриваемых сферах могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Наиболее распространенными правонарушениями, которые выявляются сотрудниками в анализируемой сфере, являются составы, связанные с оборотом оружия (ст. 20.8-20.10, 20.12, 20.13, 20.15 КоАП РФ).



***Под оружием** согласно ст. 1 Федерального закона «Об оружии» следует понимать устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов, а также основные части оружия, определяющие его функциональное назначение (ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка)*

В зависимости от целей использования, а также по основным параметрам и характеристикам оружие подразделяется на гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное.



***Оборот оружия** — производство, торговля, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации*

Поскольку большинство составляющих законного оборота оружия представляют собой самостоятельные виды лицензируемой деятельности, важной гарантией законности является применение к нарушителям мер организационного характера (вынесение письменного предупреждения, аннулирование лицензии или разрешения). Там же, где это оказывается недостаточным, возникает необходимость в дополнительном установлении мер административной ответственности (например, за нарушение правил ношения пневматического оружия с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра 4,5 мм включительно).



Правонарушения, связанные с незаконным оборотом оружия (деятельность без необходимых лицензий и разрешений), в большинстве своем влекут уголовную ответственность (ст. 222, 223, 224, 225 УК РФ), однако ряд нарушений в этой области не охватывается уголовным законодательством

В этих случаях требуется применение к нарушителям мер административной ответственности (например, при пересылке оружия, незаконном изготовлении пневматического оружия).

Статья 20.8 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему. Основы правил закреплены Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии». Сами правила устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», а также соответствующими ведомственными нормативными правовыми актами.

Под производством понимается исследование, разработка, испытание, изготовление, а также художественная отделка и ремонт оружия, изготовление боеприпасов, патронов и их составных частей. Указанные виды деятельности осуществляются на основе лицензий (в соответствии с ч. 4 ст. 16 Закона «Об оружии» не требует специальной лицензии снаряжение патронов к охотничьему огнестрельному оружию, осуществляемое владельцем этого оружия для личного использования при наличии разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия). Административно наказуемым нарушением правил производства оружия может быть, например, нарушение учета выпускаемой продукции.

Продажа — форма распоряжения собственником объектом права собственности путем совершения сделки купли-продажи, условия которой предполагают возмездное отчуждение имущества продавцом в пользу покупателя. Нарушение правил продажи оружия может выражаться в несвоевременном предоставлении в орган внутренних дел соответствующих документов, в продаже к охотничьему огнестрельному гладкоствольному оружию патронов, снаряженных гражданами для личного пользования, продажа электрошоковых устройств или искровых разрядников лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

Коллекционирование оружия и патронов к нему предполагает его сбор и хранение для формирования культурно-исторических коллекций (собраний) в научных, информационных и познавательных целях. Не требуется получения гражданами Российской Федерации лицензий на коллекционирование типов и моделей оружия, приобретение которых разрешается без лицензий. Административную ответственность может влечь, например, нарушение правил регистрации и хранения коллекции.

Экспонирование оружия и патронов к нему представляет собой показ юридическими и физическими лицами принадлежащих им коллекций, а также оружия либо патронов, принадлежащих другим владельцам. Не является экспонированием демонстрация оружия и патронов, принадлежащих поставщи-

кам (продавцам), в помещениях, расположенных в пределах производственных территорий, и торговых залах, а также проведение таких мероприятий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение правил экспонирования может выражаться в отсутствии договора об аренде помещений, в непредставлении в орган внутренних дел по месту проведения выставки плана экспонирования и схемы размещения экспозиций для их согласования, в допуске несанкционированного доступа посторонних лиц к местам размещения и хранения экспонируемого оружия и патронов к нему.

Нарушение правил учета оружия и патронов к нему может выражаться в нарушении ведения документов, перечень, форма и порядок ведения которых определяются нормативными правовыми актами соответствующих организаций.

Объективная сторона части четвертой рассматриваемой статьи предусматривает нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами, за исключением ношения огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения.



Согласно правилам хранения оружия принадлежащие гражданам Российской Федерации оружие и патроны, а также иницирующие и воспламеняющие вещества и материалы (порох, капсули) для самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию должны храниться по месту их жительства с соблюдением условий, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц, в запирающихся на замок (замки) сейфах, сейфовых шкафах или металлических шкафах для хранения оружия, ящиках из высокопрочных материалов либо в деревянных ящиках, обитых железом

Хранение оружия, патронов, а также иницирующих и воспламеняющих веществ и материалов (порох, капсули) для самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию гражданами Российской Федерации в местах временного пребывания должно осуществляться с соблюдением условий, исключающих доступ к ним посторонних лиц.



Ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения, а также невыполнение лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения образуют отдельные составы административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 4.1 и 4.2 рассматриваемой статьи соответственно

Ношение и использование оружия осуществляется гражданами Российской Федерации во время охоты, проведения спортивных мероприятий, тренировочных и учебных стрельб, а также в целях самообороны. Ношение огнестрельного длинноствольного оружия осуществляется в расчехленном состоянии, со снаряженным магазином или барабаном, поставленным на предохранитель (при наличии), а огнестрельного короткоствольного оружия — в кобуре в аналогичном виде.

Досылание патрона в патронник разрешается только при необходимости применения оружия либо для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

В ходе проведения охоты или спортивных мероприятий зарядание оружия осуществляется в порядке, определенном соответствующими правилами.

При ношении оружия граждане обязаны иметь при себе документы, удостоверяющие их личность (паспорт или служебное удостоверение, военный или охотничий билет), а также выданные лицензию либо разрешение на хранение и ношение имеющегося у них оружия.

Лица, имеющие право на хранение или хранение и ношение оружия, обязаны выполнять установленные правила безопасного обращения с ним.

Граждане Российской Федерации осуществляют транспортирование оружия по территории Российской Федерации в количестве не более 5 единиц и патронов не более 1 000 штук на основании разрешений на хранение или хранение и ношение, хранение и использование, на ввоз в Российскую Федерацию соответствующих видов, типов и моделей оружия либо лицензий на их приобретение, коллекционирование или экспонирование оружия.



Транспортирование принадлежащего гражданам оружия осуществляется в чехлах, кобурах или специальных футлярах, а также в специальной упаковке производителя оружия. Оружие при транспортировании должно находиться в разряженном состоянии отдельно от патронов

Транспортировка иностранными гражданами ввезенного в Российскую Федерацию в целях охоты и участия в спортивных мероприятиях оружия до места проведения соответствующего мероприятия осуществляется в запирающихся кейсах.

Незаконные действия, связанные с приобретением, продажей, передачей, хранением, перевозкой или ношением гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения, образуют объективную сторону административного правонарушения, подпадающего под ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Отдельный состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.9 КоАП РФ, образует объективная сторона, выразившаяся в установке на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты), порядок использования которых определяется Правительством Российской Федерации.

Кроме того, объективная сторона, выраженная в нарушении гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по лицензиям оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет при изменении гражданином постоянного места жительства, образует самостоятельный состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.11 КоАП РФ.

Объективная сторона в виде активного действия, выраженная в стрельбе из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах, образует отдельный состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ, а те же действия, совершенные группой лиц либо лицом, находящимся в состоянии опьянения, — ч. 3 той же статьи.

§ 7.10. Общая характеристика составов и квалификация административных правонарушений в области дорожного движения

Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения

Административные правонарушения, совершаемые в области дорожного движения, предусмотрены гл. 12 КоАП РФ.

Объектом данных нарушений являются отношения, возникающие в области обеспечения безопасности дорожного движения. Круг этих общественных отношений определил Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. «О безопасности дорожного движения». К их числу относятся регистрация транспортных средств, техническое состояние и оборудование транспортных средств, обеспечивающих безопасность дорожного движения, обязательный государственный технический осмотр, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии и др. Именно они будут выступать непосредственными объектами конкретных административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ.



*Под **безопасностью дорожного движения** понимается состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий¹*



***Транспортное средство** — устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем (п. 1.2 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090²). Под **транспортным средством, подлежащим регистрации**, понимается **автомоторное транспортное средство** с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации.*

Кроме того, законодатель предусмотрел ответственность за нарушения правил управления иными транспортными средствами, к которым отнесены трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право (примечание к ст. 12.1 КоАП РФ)

¹ Ст. 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

² Далее — «Правила дорожного движения».

Для квалификации рассматриваемых правонарушений необходимо установить, что общественные отношения возникли именно в связи с дорожным движением, а не с иными действиями участников, в том числе связанные с транспортным средством. Например, если при ремонте транспортного средства, погрузочно-разгрузочных и иных работах субъект нарушит правила техники безопасности, в результате чего будет причинен вред, то это будет квалифицироваться по общим нормам. Кроме того, местом их совершения как правило являются пределы дорог.

Субъектами нарушений в сфере дорожного движения могут быть как физические лица — граждане, так должностные и юридические лица. Для физического лица необходимо установить два обязательных признака: вменяемость и достижение 16-летнего возраста. При выявлении административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством физическим лицом, не достигшим на момент совершения противоправного действия указанного возраста, производство по делу об административном правонарушении прекращается после применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, необходимых для пресечения соответствующего противоправного действия (ч. 3 ст. 24.5 КоАП РФ).



В качестве СУБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ могут выступать любые участники дорожного движения, как водители (ст. 12.1, 12.2, 12.3 КоАП РФ и т.д.), так и пешеходы, пассажиры транспортного средства (ст. 12.29 КоАП РФ); лица, передавшие управление транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ), иные лица (ст. 12.33, 12.35 КоАП РФ)



Вне зависимости от статуса все участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать относящиеся к ним ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ, СИГНАЛОВ СВЕТОФОРОВ, ЗНАКОВ И РАЗМЕТКИ, а также выполнять распоряжения РЕГУЛИРОВЩИКОВ, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами. Именно поэтому законодатель признает субъектом данных правонарушений и военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания (ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ)

В качестве должностных лиц могут быть привлечены к административной ответственности лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств (ч. 1, 2 ст. 12.31, ст. 12.32, ч. 2 ст. 12.4 КоАП РФ); либо ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34 КоАП РФ), за перевозку грузов (ст. 12.21.1 КоАП РФ).

Юридические лица в качестве субъекта ответственности предусмотрены за повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.33 КоАП РФ), а также за нарушение правил проведения их ремонта и содержания (ст. 12.34 КоАП РФ). Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в случаях предусмотренных законом несут административную ответственность как юридические лица (ст. 12.21.1, 12.23 КоАП РФ и др.).

Еще одним субъектом законодатель признает *собственника транспортного средства*, даже если он сам непосредственно не участвовал в дорожном движении, поскольку они привлекаются к ответственности в случае фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ). Исключение составляют случаи, когда собственник докажет, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. При этом собственник обязан представить доказательства своей невиновности. Доказательствами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) другого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и (или) лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения.

Объективную сторону состава административного правонарушения в области дорожного движения составляют противоправные деяния виновного лица, связанные с нарушением правил дорожного движения, эксплуатации транспортных средств, технических правил ремонта и содержания дорог, эксплуатации железнодорожных переездов. Оно может совершаться как в форме действия, так и в бездействии

Субъективная сторона деяний, совершаемых в сфере дорожного движения, может быть представлена как в форме умысла, так и неосторожности.



Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Характеристика отдельных видов административных правонарушений в области дорожного движения



Характеристика отдельных видов административных правонарушений в области дорожного движения отражена в федеральных законах: от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Классификация административных правонарушений в области дорожного движения

в зависимости от вида нарушения требования (стандартов) в области безопасности дорожного движения:



управление транспортным средством не соответствующим требованиям (стандартам), установленным в сфере безопасности дорожного движения

невыполнение водителем общих обязанностей, установленных правилами дорожного движения

нарушение водителем правил применения сигналов и иных средств, предусмотренных правилами дорожного движения

нарушение водителем правил движения и маневрирования:
скорость обгон, опережение, встречный разъезд

нарушение правил перевозки людей и грузов

нарушение водителем правил движения по различным типам местности:
пешеходные переходы, автомагистрали, железнодорожные пути, жилые зоны

нарушение требований к движению велосипедистов и водителей мопедов,
а также к движению гужевых повозок и прогону животных

несоблюдение или ненадлежащее соблюдение требований по обеспечению
безопасности дорожного движения должностными лицами, индивидуальными
предпринимателями или юридическими лицами, обязанными их соблюдать

**Управление транспортным средством, не зарегистрированным
в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим
государственного технического осмотра или технического осмотра
(ст. 12.1 КоАП РФ)**

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения
в части соблюдения обязанностей по выполнению регистрационных действия
с транспортными средствами

субъект

водитель — вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста,
независимо от того, на ком лежит обязанность по регистрации
транспортного средства или прохождения соответствующего осмотра

объективная сторона

- ч. 1: управление транспортным средством, не зарегистрированным
в установленном порядке;
- ч. 2: управление легковым такси, автобусом или грузовым автомобилем,
предназначенным и оборудованным для перевозок людей,
с числом не более восьми пассажирских мест,
специализированным транспортным средством,
предназначенным и оборудованным для перевозок опасных грузов, которые не
прошли государственный технический осмотр
или технический осмотр
(квалифицирующим признаком для ч. 1 является повторность)

субъективная сторона

умысел или неосторожность

Регистрация транспортных средств осуществляется в целях обеспечения
их допуска к участию в дорожном движении, государственного учета, над-

зора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности, выявления преступлений и пресечения правонарушений, связанных с использованием транспортных средств, исполнения законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.



*Регистрация транспортных средств осуществляется в соответствии: с **Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ** «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; **постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1507** «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»; **приказом МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950** «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»*

Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков (ст. 12.2 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения стандартов и требований к государственным регистрационным знакам

субъект

физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, (по ч. 1, 2 и 3 водитель — независимо от того, кто установил на транспортном средстве такие знаки)

объективная сторона

ч. 1: управление транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками;

ч. 2: управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, а равно управление транспортным средством без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков либо управление транспортным средством с государственными регистрационными знаками, видоизмененными или оборудованными с применением устройств или материалов, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть;

- ч. 3: установка на транспортном средстве заведомо подложных государственных регистрационных знаков
- ч. 4: управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками

субъективная сторона
умысел или неосторожность



Государственный регистрационный знак признается нестандартным, если он не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, и нечитаемым, если с расстояния 20 метров не обеспечивается прочтение в темное время суток хотя бы одной из букв или цифр заднего государственного регистрационного знака, а в светлое время суток хотя бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака



Видоизмененным является выданный на данное транспортное средство государственный регистрационный знак, в который были внесены изменения, искажающие нанесенные на него символы либо один из них (например, путем заклеивания), либо государственный регистрационный знак, способ установки которого препятствует его прочтению и идентификации



В качестве устройств или материалов, ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ ИДЕНТИФИКАЦИИ государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть, могут расцениваться различные механизмы, приборы, приспособления и иное оборудование, а также искусственные материалы (например, листы бумаги, картон) либо природные материалы (в частности, листья, грязь, снег), если визуальный осмотр транспортного средства позволяет с очевидностью сделать вывод о том, что они нанесены с целью затруднения или невозможности идентификации государственных регистрационных знаков

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения (ст. 12.3 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения основных обязанностей водителя иметь при себе соответствующие документы, подтверждающие законность управления

субъект

вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

- ч. 1: управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства;
- ч. 2: управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством, путевого листа или товарно-транспортных документов;
- ч. 2.1: перевозка пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- ч. 3: передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им

субъективная сторона

умысел или неосторожность

В соответствии с п. 2.1.1 Правил дорожного движения водитель обязан иметь при себе:

- водительское удостоверение или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории;
- регистрационные документы на данное транспортное средство (кроме мопедов), а при наличии прицепа — и на прицеп (кроме прицепов к мопедам);
- разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, путевой лист, лицензионную карточку и документы;
- в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, путевой лист, лицензионную карточку и документы на перевозимый груз, а также специальные разрешения;

- документ, подтверждающий факт установления инвалидности, в случае управления транспортным средством, на котором установлен опознавательный знак «Инвалид»;

- в случаях, прямо предусмотренных законодательством, карточку допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, путевой лист и документы на перевозимый груз, специальные разрешения.



Не образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ, НЕПРЕДЪЯВЛЕНИЕ водителем страхового полиса, если он был оформлен в виде электронного документа

Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (ст. 12.7 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения требований по допуску к управлению транспортными средствами

субъект

вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

- ч. 1: управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);
- ч. 2: управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами;
- ч. 3: передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды)

субъективная сторона

умысел

Не имеющим права управления транспортными средствами, является лицо:

- которое на момент совершения административного правонарушения не получало такое право в установленном законом порядке;
- у которого срок действия соответствующего удостоверения истек;
- у которого действие права управления транспортными средствами прекращено судом в связи с наличием медицинских противопоказаний или медицинских ограничений (ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ);

- подвергнутое административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами и не выполнившее после истечения срока назначенного наказания условий, предусмотренных ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ для возврата ранее сданного удостоверения (п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20).

Лишенным права управления транспортными средствами является лицо:

- которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами (ст. 3.8 КоАП РФ);

- в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (ст. 47 УК РФ).

При квалификации действий лица, не имеющего права управления транспортным средством, необходимо учитывать:

- совершение иных административных правонарушений за исключением ч. 3 ст. 12.8 и ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ следует квалифицировать по совокупности с соответствующей частью ст. 12.7 КоАП РФ;

- если санкция соответствующей статьи предусматривает в качестве единственного наказания лишение права управления транспортными средствами, то действия лица могут квалифицироваться только как управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления транспортными средствами, по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ. Аналогично решается вопрос, если санкция статьи предусматривает только те виды наказания, которые не могут быть назначены этому лицу. В случае совершения данных правонарушений лицом, которому не может быть назначен административный штраф, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, а материалы дела — передаче для применения иных мер воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ);

- в случае выявления повторного правонарушения, санкция статьи которого предусматривает административное наказание только в виде лишения права управления транспортными средствами, его действия (бездействие) могут быть квалифицированы по статье (части статьи), устанавливающей административную ответственность за аналогичные действия (бездействие) без учета признака повторности;

- если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний (например, ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ), но одно из них не может быть назначено лицу, не имеющему права управления транспортными средствами, ему назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено.

Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения запрета управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного) либо передавать управление транспортным средством таким лицам

субъект

водитель — вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

- ч. 1: управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;
- ч. 2: передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения;
- ч. 3: управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами.

Обязательным условием является, что действия не содержат уголовно наказуемого деяния

субъективная сторона

умысел или неосторожность

Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения обязанности проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения

субъект

водитель — вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

- ч. 1: невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

ч. 2: невыполнение водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Обязательным условием является, что действия не содержат уголовно наказуемого деяния

субъективная сторона
умысел

Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ)

объект

общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения в части соблюдения запрета употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника

субъект

водитель — вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста

объективная сторона

невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования

субъективная сторона
умысел

Обязательным для квалификации деяний по ст. 12.8, 12.26 и ч. 1 ст. 12.27 КоАП РФ является проведение *процедуры освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинского освидетельствования на состояние опьянения, проводимых в установленном порядке.*

Административная ответственность, предусмотренная ст. 12.8 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличи-

ем абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или наличием абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови, либо в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека.



ДОКАЗАТЕЛЬСТВОМ наличия у водителя состояния опьянения является составленный уполномоченным должностным лицом в установленном законом порядке *АКТ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ* на состояние алкогольного опьянения



НЕВЫПОЛНЕНИЕ уполномоченным должностным лицом *ОБЯЗАННОСТИ* предложить водителю предварительно пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения является нарушением установленного порядка.

ОТКАЗ от прохождения освидетельствования на состояние опьянения может выражаться как в форме действий, так и в форме бездействия, указывающих на то, что водитель не намерен проходить данное освидетельствование. *ФАКТ* такого отказа должен быть *ЗАФИКСИРОВАН* в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения или акте медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также в протоколе об административном правонарушении.

Если субъект правонарушений, предусмотренных ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ, который имеет право управления определенными категориями (подкатегориями) транспортных средств, *УПРАВЛЯЕТ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ ИНОЙ КАТЕГОРИИ (ПОДКАТЕГОРИИ)*, то его действия подлежат квалификации соответственно по ч. 1 ст. 12.8 или ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, или по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ.

Действия (бездействие) водителя, *ПОДВЕРГНУТОГО АДМИНИСТРАТИВНОМУ НАКАЗАНИЮ* за совершение административного правонарушения по ч. 1 или 3 ст. 12.8, или ст. 12.26 КоАП РФ, управлявшего транспортным средством в состоянии опьянения либо

не выполнившего законное требование уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, образуют состав преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ



Порядок проведения освидетельствования на состояние опьянения водителей определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» и приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»

Глава 8.

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

§ 8.1. Понятие, предмет, методы, источники и система административно-процессуального права



*В широком смысле под **административным процессом** понимают процессуальную деятельность в сфере управления, сфере функционирования исполнительной власти. В более узких смыслах к административному процессу относят регламентированную законом деятельность по рассмотрению административных споров, а также, по мнению некоторых ученых, деятельность по применению мер административного принуждения (в частности, административной ответственности)*

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года, которая в качестве одной из форм осуществления судебной власти установила административное судопроизводство (п. 2 ст. 118) и в то же время отнесла административно-процессуальное законодательство к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72), послужило толчком для продолжения научной дискуссии об административном процессе. Административное судопроизводство, не отождествленное Конституции Российской Федерации с административным процессуальным законодательством, наряду с конституционным, уголовным и гражданским отнесено к исключительному ведению Российской Федерации. Это подтверждается п. «г» ст. 71 Конституции Российской Федерации, определяющим, что в ведении Российской Федерации находится установление системы органов судебной власти, порядка их организации и деятельности.



*Опираясь на данное установление, можно сделать объективный вывод о том, что часть административного процесса достаточно обособлена, имеет исключительно федеральную правовую регламентацию и наименование — **административное судопроизводство** (административная юстиция или административно-юстиционный, административно-судебный процесс). Содержанием административного*

судопроизводства является разрешение в судебном порядке споров о нарушенных субъективных публичных правах, свободах и интересах, и в настоящее время оно реализуется судами общей юрисдикции, арбитражными судами и мировыми судьями на основе Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

Четкое юридическое оформление имеет и часть административного процесса, связанная с применением мер административно-принудительного характера. Реализация любых видов государственного принуждения всегда происходит в строго установленной законом форме, только уполномоченными субъектами и на основе норм процессуального права. Нарушение данных требований делает все акты применения мер принуждения ничтожными. И, поскольку значительный круг субъектов административного права обладает компетенцией использовать меры принудительного воздействия в целях обеспечения установленного порядка управления, значительное число административно-процессуальных установлений служит практической реализации этих юрисдикционных полномочий.



По этой причине в административном процессе отчетливо обособляется еще одна область, связанная с принудительным обеспечением установленного порядка управления, —
АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

Вместе с тем деятельность субъектов административного права отнюдь не исчерпывается вопросами принудительного государственно-властного воздействия или разрешением публичных споров. Основной объем полномочий властнаделенных субъектов связан с положительным (позитивным) воздействием на общественные отношения. Очевидно, что управляющее воздействие субъекта управления на объект осуществляется в соответствии с требованиями правового государства только в определенных законом формах и методах.

На основе содержательной характеристики всех видов административно-процессуальной деятельности можно выделить следующие *специфические признаки административного процесса*:

- административная процессуальная деятельность не является в «чистом» виде ни позитивным процессом, ни юрисдикционным. Этот вид юридического процесса (например, в отличие от уголовного или избирательного) включает как *позитивную*, так и *юрисдикционную (судебную и несудебную) деятельность*. Каждой группе отношений, составляющих предмет административно-

го права, соответствует как бы свой, «специальный» вид административного процесса;

- административный процесс в своей основе является *формой реализации исполнительной власти* или же возникает по поводу (или в связи) реализации этого вида публичной власти;

- административный процесс имеет *множественную правовую регламентацию* федерального уровня (Конституция Российской Федерации, КоАП РФ, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации), в том числе ведомственную (акты министерств и их ведомств, административные регламенты); регионального уровня (правовые акты субъектов Российской Федерации, их органов исполнительной власти и их структурных подразделений); уровня муниципальных образований (акты муниципальных органов власти и их должностных лиц и структурных подразделений);

- *юридический результат* административного процесса всегда связан с обеспечением установленного порядка управления и реализацией административно-правового статуса субъектов административного права;

- административный процесс оформляется *обилием процессуальных актов*, закрепляющих как конечный, итоговый результат процесса, так и отдельные процедурно-процессуальные действия;

- *крайне широкий круг субъектов* административно-процессуальной деятельности, обусловленный широтой содержания предмета административного права;

- каждому виду процессуальной деятельности присущи *основные (базовые) принципы юридического процесса* (например, принцип законности, принцип объективной (материальной) истины, принцип национального языка, принцип охраны интересов личности и государства, принцип национального языка);

- независимо от специфики того или иного вида административно-процессуальной деятельности, административный процесс *осуществляется стадийно*. Любая административно-процессуальная деятельность в своем развитии проходит *основные стадии юридического процесса* — возбуждение дела, рассмотрение дела, вынесение (принятие) решения и его исполнение;

- *множественность способов защиты процессуальных прав участников административного процесса* также является отличительной чертой этого вида юридического процесса, поскольку в пределах управленческого (позитивного) и юрисдикционного административных процессов защита прав может осуществляться как в административном (в вышестоящую инстанцию), так и судебном порядке (например, посредством административной юстиции, административного судопроизводства).

Завершая характеристику административного процесса, исходя из особенностей данного вида юридического процесса, отметим, что: административный процесс в настоящее время рассматривается как формирующаяся отрасль российского права, основной целью которой является обеспечение реализации компетенции субъектов административного права в целях установления и поддержания порядка публичного управления.



Содержание административного процесса можно представить в виде трех основных частей — содержательно-видовых групп производств, посредством которых реализуются ПОЗИТИВНЫЕ (УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ) И ЮРИСДИКЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ субъектов государственной (муниципальной) власти, а также осуществляется ЗАЩИТА СУБЪЕКТИВНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВ, СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ административного права (административное судопроизводство или административная юстиция)

Определив содержательные характеристики административного процесса, можно установить основные параметры административно-процессуального права.

Понятие административного процесса как отрасли российского процессуального права и его структуры на современном этапе является вопросом достаточно сложным и дискуссионным.

В теории права выделяются три главных основания для характеристики самостоятельных правовых отраслей: предмет правового регулирования, метод правового регулирования, наличие обособленной нормативной базы.

Определяющим критерием признается предмет правового регулирования.

Административный процесс (независимо от концептуального понимания) обладает собственным предметом регулирования, имеет свои методы такого регулирования и неуклонно развивающуюся нормативную базу.



Система правовых норм, направленных на регулирование общественных отношений, возникающих в сфере функционирования исполнительной власти, обеспечения и охраны правопорядка, а также в сфере судебной деятельности при разрешении административных дел (дел по спорам о субъективных публичных правах), образует административно-процессуальное право

Следует особо оговориться, что в качестве самостоятельной отрасли права административный процесс в настоящее время не рассматривается. Однако очевидно, что именно процессуальная часть административного права требует наиболее активного и масштабного развития, что естественным образом повлечет еще большее общее расширение огромной по своему объему отрасли отечественной правовой системы — административного права. Поэтому возможность обособления и рассмотрения административного процесса в качестве самостоятельной отрасли уже сейчас имеет основания. Более того, рассматривать административный процесс в качестве самостоятельной правовой отрасли нам позволяет и Конституция Российской Федерации, определяющая административное и административно-процессуальное законодательство в качестве самостоятельных отраслей законодательства.

Как отмечалось выше, предмет правового регулирования — главнейший критерий разграничения и выделения отраслей права. Регулирующее воздействие административно-процессуального права осуществляется через систему административно-процессуальных отношений, участники которых действуют в пределах предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей, вследствие чего сама деятельность участвующих в процессе лиц есть результат осуществления прав или выполнения обязанностей. Административно-процессуальные отношения выступают объектом правового регулирования, а административно-процессуальная деятельность — его предметом.



Предметом административно-процессуального права является система прав и обязанностей в сфере исполнительно-распорядительной деятельности публичной власти, совокупность правил, нормирующих субъективные публичные интересы и административные юрисдикционные и юстиционные отношения как способы охраны и защиты этих прав и интересов

В силу сложного содержательно-функционального определения юридической категории «административный процесс» предмет административно-процессуального регулирования также достаточно сложен. Не вдаваясь в дискуссию о различных взглядах на проблему определения предмета, констатируем, что в его содержание сегодня наиболее часто включается весь массив отношений (норм, их регламентирующих), возникающих в процессе осуществления упорядочивающего воздействия субъектами исполнительной власти (федерального уровня, регионального, муниципального).

Предмет административного процесса



позитивная управленческая деятельность органов исполнительной власти, их должностных лиц и иных надлежаще уполномоченных субъектов, осуществляемая *в целях упорядочения объектов и систем*

охранительно-принудительная деятельность органов исполнительной власти, их должностных лиц, иных надлежаще уполномоченных субъектов, а также судов (судей), осуществляемая *в целях охраны, поддержания и обеспечения установленного правопорядка*

судебная административно-юстиционная деятельность, осуществляемая в форме судопроизводства *в целях разрешения возникающих управленческих конфликтов и защиты субъективных публичных прав, свобод и законных интересов*



Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов и способов воздействия правовых норм и правил на конкретные общественные отношения

Реализуется метод правового регулирования посредством установления в нормах определенных предписаний, дозволений и запретов. Однако из подобной классификации типов правового регулирования вовсе не вытекает, что дозволение присуще только гражданскому праву, предписание — административному, а запрет — уголовному. Все три типа правового регулирования можно обнаружить в любых отраслях, но решающим в одних является *дозволение*, в других — *предписание*, в-третьих — *запрет*.

Если анализировать административно-процессуальное право с точки зрения преобладания одного из названных методов, то можно увидеть ярчайшую особенность — в каждой из частей, составляющих конструкцию «административный процесс», доминируют разные способы регулирования. Так, для позитивного административного (управленческого) процесса характерно преобладание предписания, для охранительного (административно-юрисдикционного) процесса приоритетен запрет, а административная юстиция базируется на предоставлении возможности (дозволения) оберегать и отстаивать собственные публичные права и интересы или права и интересы третьих лиц.

Сочетание названных основных способов воздействия образует такие специфические методы правового регулирования, как императивный (директивный) или диспозитивный (автономный). Практическое использование этих методов характерно для двух блоков правовых отраслей — публичного и частного.

Императивный метод — строго обязательный, не допускающий отступлений от требований юридического установления. Он присущ административно-процессуальному праву в меньшей степени, чем уголовно-процессуальному (где этот метод является преобладающим), но в большей степени, чем гражданско-процессуальному (где стороны могут использовать свои процессуальные полномочия, основываясь на принципе диспозитивности). Кроме того, при осуществлении *любой* процессуальной деятельности необходимо опираться на *предписания*, определяющие единственно возможные при данных условиях способы поведения участников процесса.

Диспозитивный метод основан на учете инициативы, самостоятельности в выборе того или иного поведения участниками регулируемых отношений. Он допускает возможность сторонам урегулировать собственные действия по своему усмотрению. Несмотря на достаточно значительную роль императивных предписаний, этот метод в административно-процессуальном праве получает всё большее развитие. Например, в административно-юстиционном (административно-судебном) процессе крайне велика роль дозволения, что проявляется в возможности стороны процесса подавать или не подавать административное исковое заявление, отказаться от иска, заключить соглашение.

В зависимости от сочетаний запретов и дозволений можно выделить еще одну разновидность типов правового регулирования:

1) *общедозволительное*, такое, в основе которого находится общее дозволение и которое поэтому строится по принципу «дозволено всё, кроме того, что прямо запрещено законом». Именно этот тип регулирования является преобладающим при определении процессуального статуса административного истца (заявителя) в административно-судебном процессе (как уже говорилось, этой стороне в процессе дозволяется использовать свои процессуальные права только по собственному усмотрению: подавать или нет иск, поддерживать его или отказаться от исковых требований);

2) *запретительное*, такое, в основе которого лежит общий запрет и которое поэтому строится по принципу «запрещено всё, кроме того, что прямо разрешено законом». Этот тип правового регулирования преобладает для системы наделенных властью участников процесса — субъектов, обладающих собственными полномочиями по осуществлению управления, его охране или разрешению конфликтов (органы власти и их должностные лица). Иное соотношение методов регулирования здесь невозможно в силу того, что суть деятельности органа государственной власти сводится именно к осуществлению его компетенции только на основании и во исполнение законодательства. Единственное основание, позволяющее органу действовать без строгой регламентации, — это законодательно определенные вопросы, по которым допускается возможность осуществления полномочий органом власти *по усмотрению*.

Определение предмета и метода административно-процессуального права позволяет выявить *систему* этой формирующейся правовой отрасли.

Система российского административно-процессуального права

общая часть
включает базовые юридические
константы, присущие любой
сфере публичного управления

- ✓ нормы, определяющие основные параметры осуществления исполнительно-распорядительного властного управленческого воздействия;
- ✓ нормы, устанавливающие формы реализации такого воздействия;
- ✓ нормы, регулирующие административно-процессуальный статус наделенных властью субъектов;
- ✓ нормы, устанавливающие основы административно-процессуального статуса субъектов, не наделенных властными полномочиями;
- ✓ нормы, закрепляющие системы принципов осуществления процедурно-процессуальной деятельности;
- ✓ нормы, обеспечивающие контрольно-надзорные механизмы в административном процессе

особенная (специальная) часть
включает качественную регламентацию различных блоков административной
процедурно-процессуальной деятельности и разделенная в зависимости
от содержания этой деятельности

первый раздел (процедурное управление):

- ✓ нормы, регулирующие производство по изданию правовых актов управления;
- ✓ нормы, регулирующие административно-договорное производство;
- ✓ нормы, регулирующие регистрационное производство;
- ✓ нормы, регулирующие разрешительное производство;
- ✓ нормы, регулирующие поощрительное производство;
- ✓ нормы, регулирующие производство по обращениям граждан;
- ✓ нормы, регулирующие отдельные административные процедуры (например, процедуры осуществления воинского призыва, экспертно-удостоверительные процедуры)

второй раздел (юрисдикционное управление):

- ✓ нормы, регулирующие производство по делам об административных правонарушениях;
- ✓ нормы, регулирующие дисциплинарное производство;
- ✓ нормы, регулирующие исполнительное производство;
- ✓ нормы, регулирующие производство по административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- ✓ нормы, регулирующие процедуры реализации мер административного принуждения (например, процедуры применения административной превенции (предупредительные), процедуры применения мер административного пресечения)

третий раздел (судебное рассмотрение административных дел, т. е. административное судопроизводство, или административная юстиция):

- ✓ нормы, регулирующие судопроизводство в судах общей юрисдикции и в мировых судах (Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации);
- ✓ нормы, регулирующие судопроизводство в арбитражных судах (Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации)

Круг источников административно-процессуального права чрезвычайно широк. Пожалуй, ни один из видов юридического процесса не регулируется столь множественным количеством норм и актов, принципиально различных по юридической силе, содержанию и сфере регулирования.

Наиболее яркой специфической чертой совокупности источников административно-процессуального права является отсутствие базового общего акта, регламентирующего основные принципиальные положения о сущности, принципах и содержании административно-процессуальной деятельности. Как отмечалось выше, создание такого акта не только алогично и нецелесообразно, но практически весьма и весьма затруднительно.



Источники административно-процессуального права — это совокупность нормативных установлений, регламентирующих процедуры осуществления исполнительно-распорядительной деятельности, охраны и обеспечения установленного правопорядка, а также защиты публичных прав и интересов в сфере функционирования исполнительной власти.

Основным актом, определяющим базовые параметры административно-процессуального права, является Конституция Российской Федерации, многие нормы которой устанавливают такие важнейшие аспекты, как:

- административно-процессуальное законодательство, отнесенное к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72);
- принципы административного процесса (демократизм; федерализм; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, и др.);
- самостоятельность органов исполнительной и судебной власти (ст. 10);
- административное судопроизводство (ст. 118);
- обязанность официального опубликования нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина (п. 3 ст. 15).

Для того чтобы осветить иные источники административно-процессуального права, необходимо их классифицировать, иначе, в силу огромного объема, составить хоть сколько-нибудь общее представление о них будет сложно.

Прежде всего нужно подчеркнуть, что любые критерии систематизации рассматриваемых источников будут в определенной степени относительно ввиду отсутствия нормативной определенности в вопросах предмета административного процесса. Представляется, что анализ источников, основанный на формально-методологической основе осуществляемой органами управления

деятельности, может быть взят за основу. И, следовательно, система источников будет представлена в следующем виде:

- акты (нормы), определяющие порядок осуществления позитивного управления (регулятивные);
- акты (нормы), определяющие порядок реализации юрисдикционного воздействия (принудительно-охранительные);
- акты, определяющие процесс судебного рассмотрения споров о субъективных публичных правах и интересах, а также о качестве и законности осуществляемого управления.



АКТЫ (НОРМЫ), ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЗИТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ, — наиболее масштабная и многоуровневая категория источников. Следует обратить внимание и на то, что большинство этих источников не являются в чистом виде административно-процессуальными актами, т. е. правомерно говорить лишь о процедурно-процессуальных нормах — источниках

Так, среди рассматриваемых актов можно назвать:

1) *федеральные конституционные законы*, например:

- от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», определяющий некоторые вопросы производства по принятию правовых актов управления, производства по обращениям;
- от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», дополняющий основные положения производства по обращениям граждан;

2) *федеральные законы*, например:

- от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», регламентирующий вопросы регистрационного производства;
- от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определяющий основные положения лицензионно-разрешительного производства;

3) *указы Президента Российской Федерации*, например:

- от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (некоторые аспекты экспертно-удостоверительных процедур);
- от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (определяет административно-процессуальный статус органов исполнительной власти);

4) *постановления Правительства Российской Федерации*, например:

- от 1 июня 2004 г. № 260 «О регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (определяет некоторые вопросы производства по изданию правовых актов управления);

- от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;

5) *ведомственные нормативные правовые акты*, например:

- приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»));

6) *конституции и уставы субъектов Российской Федерации*;

7) *законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации*, например:

- Закон Воронежской области от 19 октября 2009 г. № 125-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области»;

8) *ведомственные правовые акты субъектов Российской Федерации*, например:

- приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 8 декабря 2011 г. № 124-О «Об утверждении Административного регламента департамента экономического развития Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Рассмотрение обращений граждан».



СПЕКТР АКТОВ (норм), определяющих порядок реализации субъектов, уполномоченных к реализации мер административного принуждения, имеет СТРОГОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ, равно как и сам спектр мер принудительного воздействия является ИСЧЕРПЫВАЮЩИМ

Так, в качестве примеров источников данного вида можно назвать:

1) *федеральные конституционные законы*:

- от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;

2) *федеральные законы*:

- от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (производство по делам об административных правонарушениях, меры процессуального обеспечения);

- от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

3) указы Президента Российской Федерации:

- от 16 ноября 1998 г. № 1396 «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации»;

4) постановления Правительства Российской Федерации:

- от 4 июня 1997 г. № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части»;

5) ведомственные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

- приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

6) акты бывшего СССР:

- Указ Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (в настоящее время фактически утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);

7) законодательство субъектов Российской Федерации и акты муниципальных образований:

- Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области»;

- постановление администрации городского округа город Воронеж от 20 марта 2017 г. № 131 «Об утверждении состава административной комиссии при управе Центрального района городского округа город Воронеж».



Акты, определяющие процесс судебного рассмотрения споров о субъективных публичных правах и интересах, а также о качестве и законности осуществляемого управления — БАЗОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ЧАСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА, характеризующейся как административно-юстиционный (административно-судебный): Конституция Российской Федерации; Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

Кроме того, поскольку общая теория права под источниками отрасли права понимает форму выражения воли уполномоченных к решению вопроса субъектов, направленную на формирование, уточнение или изменение правового регулирования, правопонимания, правоприменения, к источникам отрасли

административного процессуального права также следует относить не только нормативные правовые акты, но и судебные акты и материалы судебной практики, в частности:

- постановления и решения Европейского Суда по правам человека;
 - решения Конституционного Суда Российской Федерации;
 - постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации;
 - постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации,
- принятые Верховным Судом Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики и законности.

§ 8.2. Понятие, задачи, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях

Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит определения понятию «производство по делам об административных правонарушениях», однако ст. 24.1 КоАП РФ определяет задачи такого производства:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;
- разрешение каждого дела в соответствии с законом;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления по делу;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Следовательно, исходя из определенных КоАП РФ задач и признаков, вытекает определение производства по делам об административных правонарушениях.



Производство по делам об административных правонарушениях — это основанная на законе и облеченная в форму правовых отношений деятельность судей, органов и должностных лиц по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также применению к виновным мер административной ответственности, осуществляемую в особом административно-процессуальном порядке и производимую в целях всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений

Всесторонность и полнота предполагает выявление всех признаков административного правонарушения, которые имеют существенное значение для вынесения постановления по делу. О полном и всестороннем исследовании речь может идти лишь в том случае, если изучены все обстоятельства по делу, а также собраны и процессуально закреплены необходимые доказательства, подтверждающие факт административного правонарушения и виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Требование объективности при выяснении обстоятельств дела направлено на недопущение одностороннего подхода к оценке факта правонарушения. Объективность в производстве по делам об административных правонарушениях есть не что иное, как соответствие реальной действительности, беспристрастность, непредвзятость при его осуществлении.

Своевременность рассмотрения дел об административных правонарушениях предполагает соблюдение сроков, установленных в общей части КоАП РФ. Их закрепление призвано способствовать вынесению постановления в кратчайшее время, максимально приближенное к моменту совершения противоправного деяния.

Важной задачей производства является *разрешение дела в соответствии с законом*. Соблюдение закона — обязательное условие обеспечения правопорядка, охраны общественных интересов, прав граждан и организаций.

Обеспечение исполнения вынесенного постановления означает неотвратимость воздействия государства к правонарушителю. Среди мер, обеспечивающих фактическое исполнение вынесенного постановления, можно выделить учет юрисдикционным органом имущественной и финансовой возможности правонарушителя исполнить назначенное наказание, наличие специальных органов, исполняющих конкретный вид наказания, установление административной ответственности за уклонение от исполнения наказания.

Установленные причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, служат достаточным основанием для вынесения обоснованного представления соответствующим организациям и должностным лицам об их устранении. В случае непринятия по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, должностные лица несут административную ответственность в соответствии со ст. 19.6 КоАП РФ.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе системы принципов, закрепленных в правовых нормах и вытекают из задач юрисдикционной деятельности.



Принципы юрисдикционного административно-процессуального права — это установленные в законах и иных нормативных правовых актах основополагающие идеи о сущности, содержании, назначении и порядке осуществления исполнительными органами государственной власти и уполномоченными должностными лицами административно-процессуальной деятельности в целях реализации компетенции публичного управления, выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, применения административного принуждения

К принципам юрисдикционного административного процессуального права относятся:

1. *Законность (правомерность) и обоснованность осуществляемых полномочий и принимаемых уполномоченными должностными лицами решений.*

Принцип законности действует как при осуществлении компетенции государственного управления или местного самоуправления, применении материального административного права, реализации функций государственного управления, так и при применении мер административного принуждения. Всякое административное действие (бездействие) либо принимаемое уполномоченным органом или должностным лицом решение не должно противоречить Конституции Российской Федерации, законам Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, иным нормативным правовым актам. При этом административные органы, суд обязаны действовать исключительно в пределах предоставленных законодательством полномочий и в нормативно установленном порядке. Обоснованность административных решений и действий означает, что уполномоченное лицо, административный орган, суд обязаны всесторонне и глубоко исследовать все обстоятельства, имеющие значение для правильного и законного разрешения дела.

Так как одним из проявлений императивного метода при административно-правовой регламентации порядка осуществления государственного управления является возможность управления по усмотрению, то субъекты административного процесса (во всех видах административных производств) в каждой конкретной ситуации в случае недостаточности или неполноты механизма правового установления соответствующих отношений имеют возможность самостоятельного принятия решения по административному делу с учетом особенностей рассматриваемого дела, целесообразности осуществления тех или иных действий, их эффективности, характера и степени воздействия на соответствующих субъектов правоотношений. В производстве по делам об административных правонарушениях как виде административно-процессуальной

деятельности уполномоченные должностные лица, члены коллегиального органа, судьи, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, для решения основных задач производства в ряде случаев имеют возможность использования собственного усмотрения при осуществлении тех или иных процессуальных действий, а также для решения вопроса о применении административной ответственности к лицам, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях (например, применяемые меры при подготовке к рассмотрению дела, вынесение определений, избрание меры административной ответственности и ее размера).

2. Презумпция достоверности сведений о фактических обстоятельствах дела, рассматриваемого уполномоченными должностными лицами, органами, судом.

Так, в административно-юрисдикционном процессе, например, в производстве по делам об административных правонарушениях, действует принцип презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ).

3. Суверенность (самостоятельность и независимость) при исполнении установленных государственных функций, применении мер административного принуждения.

Данный принцип обусловлен конституционно-правовым принципом разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий между публично-правовыми образованиями и их органами и должностными лицами. Основным требованием при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях является необходимость подчинения режиму законности в осуществлении исполнительной или судебной власти.

4. Равенство перед законом всех участников административно-правовых и административно-процессуальных отношений.

Характеризуя этот принцип необходимо иметь в виду, что речь идет о процессуальном равенстве, то есть о равных возможностях использования процессуальных прав и несения процессуальных обязанностей. В системе производства по делам об административных правонарушениях гарантируется принцип равенства участников производства. Вместе с тем в производстве по делам об административных правонарушениях устанавливаются особые условия применения мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц) (ст. 1.4 КоАП РФ), а также несовершеннолетних лиц. В структуре данного принципа можно выделить также принцип запрета произвола при рассмотрении дел об административных правонарушениях, то есть уполномоченные должностные лица обязаны исключать из своей административной практики так называемый неравный подход в

оценке одинаковых фактических обстоятельств дела, если для этого не имеется нормативно установленного основания.

5. Обеспечение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, физических и юридических лиц (организаций).

Всем субъектам административно-правовых отношений, вступающим в производство по делам об административных правонарушениях в целях осуществления своих конституционных прав и свобод, реализации установленного законом правового статуса, гарантируется обеспеченность выполнения их требований, предоставление государственных форм и способов защиты, установленных в нормативных правовых актах. Любой правовой акт может быть применен лишь в строгом соответствии с его смыслом и главной целью, ради которой он вступил в законную силу. Административные органы и уполномоченные должностные лица не имеют права злоупотреблять пробелами, неясностями или противоречиями норм применяемого ими законодательства.

6. Объективность при осуществлении административно-процессуальной деятельности при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Реализация этого принципа обеспечивает объективное, полное, всестороннее исследование обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, рассмотрение которого осуществляется уполномоченными должностными лицами, органами, судом. В производстве по делам об административных правонарушениях объективное, полное, всестороннее и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела является основной задачей.

7. Ведение административного производства на государственном языке, т.е. на русском языке. В некоторых случаях предоставляется возможность осуществления производства по делам об административном правонарушении на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (ст. 24.2 КоАП РФ).

8. Обеспечение публичных интересов. Этот принцип заключается в создании процессуальных форм и условий, способствующих осуществлению эффективного государственного управления, принятию решений в интересах общества и государства. Все административные производства ориентированы на решение основных задач публичного администрирования, исполнение государственных функций. Принцип публичности дает возможность осуществления уполномоченными административными органами и должностными лицами контрольно-надзорных мероприятий, в том числе мер государственного (административно-правового) принуждения к лицам (физическим или юридическим), совершающим административные правонарушения либо не соблюдающим установленный порядок в многочисленных областях публичного управления. Существуют различные способы обеспечения публичных интересов.

9. Соразмерность осуществляемых административными органами или уполномоченными должностными лицами любых действий той цели, на достижение которой они направлены.

Необходимая достаточность и пригодность являются в системе средств государственного принудительного воздействия основными факторами и условиями для решения задач обеспечения прав участников производства, защиты их интересов и применения наказания к совершившим административные правонарушения. Властное воздействие, реализуемое в производстве, должно быть достаточным и пригодным с точки зрения предмета, места, времени и круга затрагиваемых лиц.

10. Гласность осуществления производства, принятия решений по делам об административных правонарушениях, применения мер административного принуждения.

В административно-юрисдикционном процессе гласность можно рассматривать как открытость (прозрачность) деятельности исполнительных органов государственной власти и их должностных лиц, судов, обеспечивающих достаточную информированность граждан и организаций о ходе производства, принимаемых процессуальных актах и вынесенном решении по делу. Кроме того, принцип гласности в административном процессе означает необходимость опубликования/обнародования/доведения до сведения в установленном порядке принятого административного или судебного акта/решения. Принцип гласности включает также обеспечение возможности лицу, права и законные интересы которого ограничиваются принимаемым административным актом, выразить свое мнение по всем обстоятельствам, имеющим значение для разрешения дела (обеспечение права быть заслушанным). В производстве по делам об административных правонарушениях установлен принцип открытого рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 24.3 КоАП РФ).

11. Беспристрастность рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

Административный орган или уполномоченное должностное лицо, суд обязаны рассматривать дела об административных правонарушениях, основывая свое решение только на проверенных сведениях, фактах, доказательствах. Любые фактические данные, необходимые для принятия решения в административном юрисдикционном процессе, оцениваются должностными лицами, судьями по своему внутреннему убеждению, основанному на объективном, полном и всестороннем исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности (ст. 26.11 КоАП РФ). В административном процессе не допускается воздействие представителей государственных органов либо третьих лиц при принятии административного решения (или осуществлении управленческого действия); запрещено обосновывать свои решения, предоставляя незаконные преимущества той или иной стороне административного процесса.

12. *Обеспечение права на защиту, обжалование и пересмотр процессуальных актов (решений).* Данный принцип обеспечивает контроль за принятым органом управления или уполномоченными должностными лицами, судом процессуальным актом или решением. Право на обжалование может гарантировать исправление допущенной в процессе публичного управления административной/судебной ошибки, а также внесение изменений или дополнений в соответствующее решение. Кроме того, процессуальные акты могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам по инициативе издавшего этот акт субъекта производства либо по заявлению других участников соответствующего административного производства. В системе административных охранительных правоотношений право на обжалование гарантируется лицам на стадии пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях (гл. 30 КоАП РФ).

13. *Ответственность уполномоченных должностных лиц и административных органов, суда за причинение вреда осуществленными действиями или принятыми процессуальными решениями.*

14. *Оперативность и экономичность совершения действий или принятия процессуальных актов и решений.* Данный принцип означает, что, как правило, в нормативных правовых актах устанавливаются максимально короткие процессуальные сроки.

**Обстоятельства, исключающие производство по делу
об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ)**



отсутствие события административного правонарушения

отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного ч. 3 ст. 24.5), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие)

действия лица в состоянии крайней необходимости

издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания

признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность

истечение сроков давности привлечения к административной ответственности

наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела

смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве)

иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности

В производстве по делам об административных правонарушениях участвует широкий круг лиц, которые могут быть распределены по трем группам.



Лицом, в отношении которого ведется производство, является физическое лицо, должностное или юридическое лицо.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, является обязательным его участником. Участие может осуществляться в двух формах: очное участие и заочное участие.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.



ПОТЕРПЕВШИЙ — физическое или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. **ЗАКОННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ** физического лица — ими могут быть только родители, усыновители, опекуны и попечители — защищают права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

ЗАЩИТНИК — адвокат или иное лицо, оказывающие юридическую помощь лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ — адвокат или иное лицо, оказывающие юридическую помощь потерпевшему.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ по защите прав предпринимателей — допускается к участию в деле в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности.

СВИДЕТЕЛЬ — любое лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению (очевидцы правонарушения; лица, обнаружившие последствия противоправного деяния; лица, которые слышали, как происходило событие; потерпевшие; законные представители физического или юридического лица).

ПОНЯТЫЕ — привлекаются к производству процессуальных действий по собиранию и закреплению доказательств по делу, а также к производству процессуальных действий, затрагивающих права и законные интересы лица, в отношении которого ведется данное производство

В качестве понятых могут быть вызваны любые не заинтересованные в исходе дела совершеннолетние лица. Число понятых должно быть не менее двух. Нежелательно привлечение в качестве понятых сотрудников и работников органов внутренних дел, иных органов, в производстве которых находится или может впоследствии находиться дело об административном правонарушении.



СПЕЦИАЛИСТ — любое не заинтересованное в исходе дела лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, обладающее знаниями, которые необходимы для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств

Предметом применения специальных знаний и технических средств могут выступать обстановка места происшествия, социально-психологические характеристики личности правонарушителя и иные обстоятельства.

Эксперт в отличие от специалиста имеет дело с уже собранными доказательствами. В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

Лицам, не владеющим языком, на котором ведется производство по делу об административном правонарушении, обеспечивается право знакомиться с материалами дела, участвовать в производстве через переводчика и выступать на родном языке или на любом свободно избранном ими языке общения. Участие переводчика дает возможность лицам, пользующимся его услугами, активно участвовать в производстве по делу об административном правонарушении, защищать свои права и законные интересы.



ПЕРЕВОДЧИК — любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении

Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

Прокурор участвует в производстве по делам об административных правонарушениях в целях защиты прав и охраняемых законом интересов граждан, а также государственных и общественных интересов на всех стадиях производства. При этом он выступает самостоятельно, от своего имени, независимо от остальных участников. Его заинтересованность носит процессуально-правовой характер.



Законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрен и ряд обстоятельств, в силу которых возможность участия отдельных лиц в производстве по делу об административном правонарушении может быть исключена (ст. 25.12 КоАП РФ)



Права и обязанности всех участников производства по делу об административном правонарушении закреплены в гл. 25 КоАП РФ

§ 8.3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях, как и любой другой вид административной процессуальной деятельности, обладает стадийностью. Стадии формируются в соответствии с задачами производства, однако в отличие от них четкого правового закрепления не имеют и потому не являются достаточно бесспорной категорией.

КоАП РФ содержит разделы, посвященные возбуждению дела, его рассмотрению, пересмотру и исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях. Это предполагает отнесение стадии производства по делам об административных правонарушениях к категории теоретической, подверженной обсуждению, различному толкованию и конструированию.



СТАДИИ В ПРОИЗВОДСТВЕ по делам об административных правонарушениях — главные звенья всего производства, которые характеризуют логику и последовательность действий при рассмотрении и разрешении дел

Каждая стадия в производстве наполнена процессуальными действиями (этапами), объединенными ближайшей целью и задачами.

Для признания какой-либо части административно-процессуальной деятельности в качестве самостоятельной стадии необходимо ее соответствие четко установленным *критериям*:

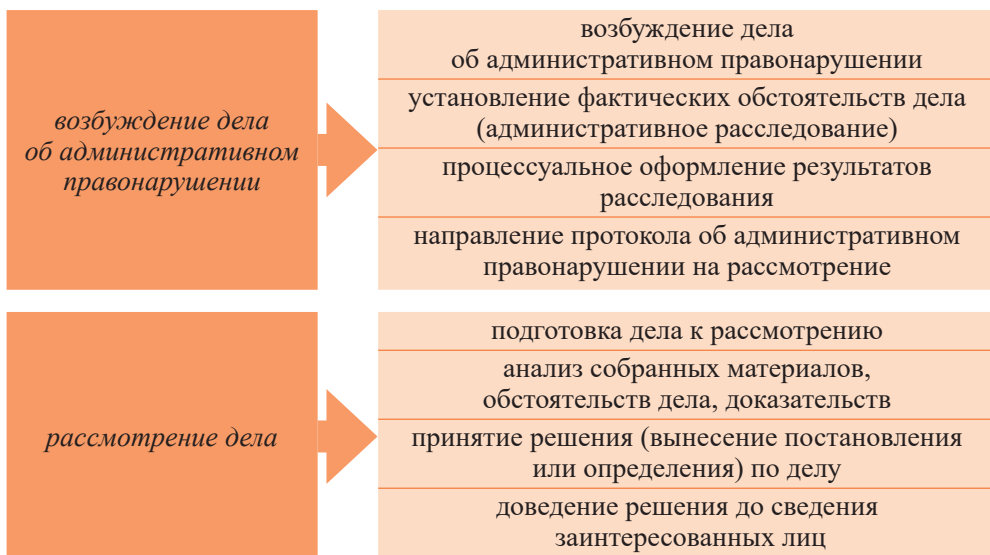
- относительной самостоятельности;
- логической взаимосвязи с этапами и другими стадиями производства;
- наличию собственных целей и задач, неисполнение которых препятствует реализации следующей стадии и дальнейшему нормальному развитию всего производства;
- наличию специфического круга участников;
- особому процессуальному порядку реализации процессуальных действий, образующих самостоятельную стадию;
- завершению путем принятия итогового процессуального акта, влекущего переход дела в следующую стадию.



***СТАДИЯ** — это сравнительно самостоятельная часть производства, имеющая свойственные только ей задачи*

Стадии отличаются друг от друга кругом участников производства. На каждой стадии совершаются разные процессуальные действия. Решение задач каждой стадии оформляется специальным процессуальным документом, которым подводится итог деятельности. После принятия такого акта начинается новая стадия.

Исходя из анализа положений КоАП РФ, существует следующая система стадий и их этапов в производстве по делам об административных правонарушениях.





Содержание каждой конкретной стадии и даже их последовательность могут зависеть от вида производства по делам об административных правонарушениях.

При упрощенном производстве протокол об административном правонарушении не составляется, а наказание налагается в порядке ст. 28.6 КоАП РФ (например, объявление предупреждения на месте). В этом случае (по общему правилу) стадия пересмотра исключается, а три других сливаются воедино.

Особый порядок установлен для отдельных видов административных правонарушений, представляет ту же последовательность стадий, что и общий порядок, но характеризуется наличием особых правил: особые сроки задержания, рассмотрения дела и т.д. (например, при рассмотрении дела об административном правонарушении, посягающего на избирательные права граждан или административного правонарушения, предусматривающего в качестве наказания административное приостановление деятельности).

Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование относятся к компетенции уполномоченного на то государственного органа (должностного лица). Возбудивший дело расследует его, то есть собирает необходимые по делу материалы, данные, подтверждающие актуальность и важность возбужденного дела, и направляет дело в компетентный к рассмотрению дела и разрешения дела по существу (вынесения решения) орган.

Рассмотрение дела осуществляется уполномоченным на то органом (должностным лицом). В стадии рассмотрения исследуются все обстоятельства, а в случае необходимости собираются дополнительные материалы. Орган, рассматривающий дело, обязан обеспечить установление объективной истины по нему.

Исследовав все материалы дела, орган (должностное лицо) принимает (выносит) по делу решение, которое является индивидуальным правовым актом

управления и должно удовлетворять всем требованиям, предъявляемым к документам подобного рода. Законодательством определены порядок и сроки вынесения решения, а также способы доведения его до заинтересованных лиц, органов и организаций.

Участники процесса, а также иные заинтересованные в деле лица могут в установленном порядке обжаловать вынесенное по делу решение. В предусмотренных законодательством случаях решение может быть опротестовано прокурором. Орган (должностное лицо) при рассмотрении жалобы или протеста на решение по делу, обязан проверить законность и обоснованность вынесенного решения.

В результате рассмотрения жалобы или протеста принимается одно из следующих решений:

- решение оставляется без изменения, а жалоба или протест без удовлетворения;
- решение отменяется, и дело направляется на новое рассмотрение;
- решение по делу подвергается изменению;
- решение отменяется, и дело прекращается.

Исполнение решения является завершающей стадией. Законодательством установлены способы и органы, осуществляющие исполнение решений, которые в установленном порядке могут применять меры по принудительному исполнению. Не подлежат исполнению решения, если истек срок давности для приведения их в исполнение.

Указанные стадии являются общими стадиями административного процесса. Они присущи всем видам административных производств. Вместе с тем в каждом производстве общие стадии получают специфическое преломление и детализацию.

Анализ последовательности стадий позволяет раскрыть содержание и логику производства по делам об административных правонарушениях.

§ 8.4. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

Понятие доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях



Доказывание — это процесс установления объективной истины по делу, включающий в себя сбор, исследование, оценку и использование доказательств

Бремя доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях возложена на соответствующих судей, органы или должностных лиц, что прямо вытекает из содержания одного из основополагающих принципов, закрепленном в ст. 1.5 КоАП РФ — принципа презумпции невиновности.



Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ)

Функции доказательств

накопительная
доказательства
выступают как средство
организации действий
по доказыванию

отражательно-
информационная
воспроизводят факты
объективной
действительности

удостоверительная
обосновывают выводы
соответствующего
правоприменителя



Предмет доказывания — это круг обстоятельств, подлежащих выяснению по конкретному делу об административном правонарушении

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении (ст. 26.1 КоАП РФ)

наличие события административного правонарушения (устанавливается дата, время, место, форма деяния (действие или бездействие), последствия, причинная связь, способ, оружия, средства совершения административного правонарушения)

лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность (физическое лицо и его обязательные признаки возраст и вменяемость, (общий субъект, должностное лицо, наличие специальных признаков, наличие признаков особого субъекта) или юридическое лицо)

виновность лица, в совершении административного правонарушения (вина для физического лица в форме умысла или неосторожности; для юридического лица наличие возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению)

обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ — перечень смягчающих обстоятельств может быть расширен правоприменителем, перечень отягчающих является исчерпывающим)

характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением (физический, имущественный, моральный)

обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ)

иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения (любые обстоятельства, влияющие на оценку степени виновности лица или на назначение наказания)

Требования, предъявляемые к доказательствам по делам об административных правонарушениях

Требования, предъявляемые к доказательствам

относимость

допустимость

достаточность

достоверность

Относимость означает, что оно подтверждает или опровергает наличие обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу об административном правонарушении, то есть его связь с конкретным составом административного правонарушения.

Допустимость напрямую вытекает из принципа законности (ст. 1.6 КоАП РФ), а именно:

- получено из надлежащего источника (не могут выступать в качестве источника анонимные сообщения);
- получено законным способом (соблюдены требования административно-процессуального или иного законодательства);

▪ правоприменителем не допущено превышения административно-юрисдикционных полномочий, то есть он наделен правом сбора данных доказательств.

Достаточность означает, что судья, орган или должностное лицо, рассматривающему дело об административном правонарушении на основании совокупности, собранных по делу доказательств может вынести обоснованное, мотивированное решение.

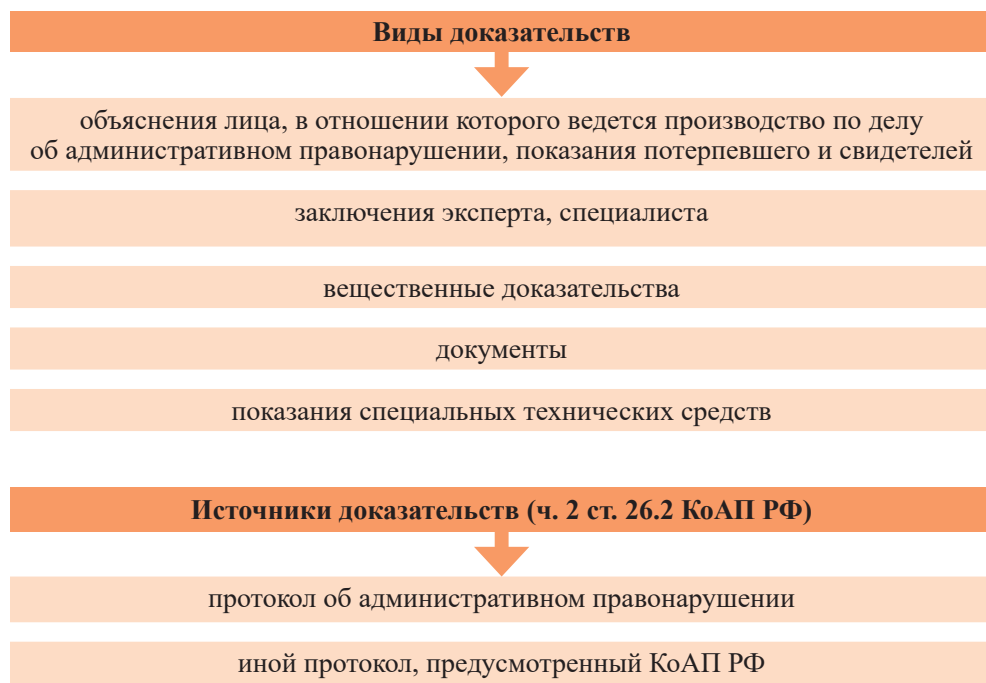
Достоверность — это качественный критерий, характеризующий правильность отражения в процессуальных документах обстоятельств, подлежащих доказыванию.

Несмотря на то что основным принципом оценки доказательств является внутреннее убеждение (ст. 26.11 КоАП РФ) требуется учитывать все критерии в совокупность.



ОТСУТСТВИЕ одного из критериев может повлечь за собой существенное нарушение процессуальных норм

Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях



объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
показания потерпевшего, свидетелей
заключение эксперта
иные документы
показания специальных технических средств
вещественные доказательства

Классификация доказательств



При получении объяснений или показаний необходимо **РАЗЪЯСНИТЬ** содержание ст. 51 Конституции Российской Федерации



*Полученные **объяснения (показания)** вносятся в протокол (ст. 26.3, 26.6 КоАП РФ), а при необходимости записываются и приобщаются к делу (ст. 26.3 КоАП РФ)*

Если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании *специальных познаний* в науке, технике, искусстве или ремесле, то судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы.

В определении указываются:

- основания для назначения экспертизы;
- фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
- вопросы, поставленные перед экспертом;
- перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.



*Запрещается постановка перед экспертом вопросов, **выходящих за пределы его специальных познаний** (ч. 3 ст. 26.4 КоАП РФ)*



***Под вещественными доказательствами** по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы*



*Сведения о вещественных доказательствах вносятся в **протокол об административном правонарушении** или в **иной протокол**, предусмотренный КоАП РФ*



***Документы** признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении*

К документам относятся

письменные носители информации

материалы фото- и киносъемки,
звуко- и видеозаписи

материалы информационных баз

материалы банков данных

иные носители информации



*Под **специальными техническими средствами** понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку*

Показания специальных технических средств отражаются:

- в протоколе об административном правонарушении;
- постановлении по делу об административном правонарушении, вынесенном в порядке ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

§ 8.5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении — это принудительное воздействие на лиц, совершивших правонарушение, с целью пресечения правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, а также на иных участников производства в целях обеспечения условий для своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления о назначении административного наказания



Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются РАЗНОВИДНОСТЬЮ мер административного принуждения, которые относятся к мерам государственного принуждения (например, гл. 4, 5 Закона о полиции)

Характерные свойства мер обеспечения производства по делам о административных правонарушениях:

- реализуются только в рамках административно-юрисдикционной деятельности уполномоченных субъектов;
- применяются только в рамках производства по делу об административном правонарушении (в том числе могут выступать процессуальным основанием возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ);
- применяются строго в порядке и целях, предусмотренных законом (гл. 27 КоАП РФ);
- применяются только в отношении лиц или вещей, процессуальный статус которых установлен законом;
- имеют четко определенный процессуальный порядок оформления в форме соответствующих самостоятельных процессуальных документов либо проставлением отметки в ином процессуальном документе.



МАТЕРИАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЕМ их применения выступает совершение административного правонарушения, а для законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, или свидетеля — неявка без уважительных причин для рассмотрения дела. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСНОВАНИЯ зависят от самой меры обеспечения (например, при доставлении — это невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения; при досмотре транспортного средства — подозрения, что в нем находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения)



В ст. 27.1 КоАП РФ устанавливаются цели применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и перечень указанных мер. Некоторые из них носят **комплексный характер**, поскольку они применяются в различных целях



Меры административно-процессуального обеспечения РЕАЛИЗУЮТСЯ в строгих процессуальных формах и могут предшествовать последующим процессуальным действиям, выступая **ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЕМ** возбуждения производства по делу об административном правонарушении. Данные меры **ВПРАВЕ** применять только специально уполномоченные на то лица, причём **СТРОГО** в пределах своих полномочий

Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



Исчерпывающий перечень мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении дан в **ст. 27.1 КоАП РФ**

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении

доставление

административное задержание

личный досмотр

досмотр вещей, находящихся при физическом лице

досмотр транспортного средства

осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов

изъятие вещей и документов

отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида

освидетельствование на состояние алкогольного опьянения

медицинское освидетельствование на состояние опьянения

задержание транспортного средства

арест товаров, транспортных средств и иных вещей

привод

временный запрет деятельности

залог за арестованное судно

помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении

в зависимости от выполняемых функций:

пресекающего характера

применяют для прекращения противоправного поведения лица, совершающего административное правонарушение. Они могут быть направлены как на само лицо (доставление, задержание), так и на вещи или документы (изъятие, арест)

доказательного характера

направлены на поиск, изъятие и фиксацию доказательств по делу об административном правонарушении (досмотровые меры, освидетельствование на состояние опьянения)

исполнительного характера

направлены на принудительное исполнение постановлений по делу об административном правонарушении (ст. 27.19, 27.20 КоАП РФ)



Следует учитывать, что многие меры обеспечения по делу об административном правонарушении ПРЕСЛЕДУЮТ РАЗНЫЕ ЦЕЛИ и поэтому они могут входить в разные группы (например: задержание является пресекательной мерой и может быть направлено на исполнение вынесенного постановления)

Процессуальный порядок реализации обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



Сотрудники полномочны применять большинство мер обеспечения по делу об административном правонарушении. Исключение составляют меры, предусмотренные ст. 27.13.1, 27.14.1, 27.18, 27.19, 27.20 КоАП РФ.

«Универсальными» мерами, которые вправе применять любой сотрудник вне зависимости от занимаемой должности, являются: *доставление, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов*



***Доставление** — это принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных п. 3, 8 и 10.1 ст. 27.2 КоАП РФ, судна и других орудий совершения административного правонарушения*



***ЦЕЛЬЮ** доставления является составление протокола об административном правонарушении*

Общей целью доставления, как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, является и пресечение административного правонарушения, и установление личности нарушителя.

Частной целью доставления, связанной с составлением протокола об административном правонарушении, является также сбор и оценка доказательств по делу об административном правонарушении, а также — принятие решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее административный арест.



Лицо должно быть доставлено только в СЛУЖЕБНОЕ ПОМЕЩЕНИЕ органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Доставление должно быть осуществлено в возможно КОРОТКИЙ СРОК.

О доставлении составляется ПРОТОКОЛ либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его ПРОСЬБЕ



Административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ) применяется в исключительных случаях в целях, предусмотренных КоАП РФ, — для пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (ст. 27.1 КоАП РФ)

Конечной целью задержания является необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.



При задержании всегда составляется САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ в соответствии со ст. 27.4 КоАП РФ.

Сроки задержания исчисляются ЧАСАМИ: общий срок не должен превышать ТРИ ЧАСА, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 ЧАСОВ. Срок административного задержания лица исчисляется с МОМЕНТА ДОСТАВЛЕНИЯ

**Об административном задержании
в обязательном порядке уведомляются**

несовершеннолетнего — его родители или иные законные представители

*военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы —
военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации
или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу
(военные сборы)*

*иного лица, указанного в части 1 ст. 2.5 КоАП РФ, —
орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу*

*члена общественной наблюдательной комиссии, образованной
в соответствии с законодательством Российской Федерации —
секретарь Общественной палаты Российской Федерации
и соответствующая общественная наблюдательная комиссия*

Во всех остальных случаях уведомление осуществляется по просьбе задержанного лица (могут уведомляться родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник).



Досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ) — это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения

Основаниями для досмотра транспортного средства являются:

- проверка обоснованного предположения о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве или следов административного правонарушения на транспортном средстве;
- проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ
- осуществление задержания, административного задержания лица, находившегося в транспортном средстве.



Перед досмотром должностное лицо, уполномоченное его осуществлять, обязано ПРЕДЛОЖИТЬ лицу, во владении которого находится транспортное средство, предъявить документы или иные вещи, являющиеся орудием совершения или предметом правонарушения.

При проведении досмотра ДОЛЖНО присутствовать лицо, во владении которого находится транспортное средство. В случаях, когда необходимо незамедлительное проведение досмотра, он может быть произведен в отсутствие владельца транспортного средства. При проведении досмотра в отсутствие владельца ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ сохранность вещей и их комплектность. О досмотре СОСТАВЛЯЕТСЯ ПРОТОКОЛ, в котором перечисляются обнаруженные при досмотре вещи, их идентификационные признаки либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении. Копия протокола ВРУЧАЕТСЯ владельцу транспортного средства



Изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ) производится, если в процессе досмотровых мероприятий были обнаружены предметы или орудие административного правонарушения, а также при обнаружении их на месте совершения административного правонарушения



*Под **отстранением** от управления транспортным средством понимается **запрет** конкретному лицу дальнейшего движения на любом механическом транспортном средстве до устранения причины отстранения. Отстранение от управления выражается в **изъятии ключа** из замка зажигания, в освобождении лицом места водителя в кабине транспортного средства соответствующего вида*

Управление транспортным средством представляет собой целенаправленное воздействие на него лица, в результате которого транспортное средство перемещается в пространстве (вне зависимости от запуска двигателя).

Действия лица, приравненного к пешеходу (п. 1.2 Правил дорожного движения), например, ведущего мопед, мотоцикл, не могут расцениваться в качестве управления транспортным средством.

Отстранение от управления транспортным средством применяется и при совершении водителем транспортного средства следующих правонарушений:

- *управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения,*

пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;

- управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);
- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством.

Самостоятельными основаниями отстранения являются достаточные основания полагать, что данное лицо находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке).

Направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водитель подлежит:

- при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- несогласии с результатами проведенного освидетельствования;
- наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется сотрудником после отстранения лица от управления транспортным средством в присутствии двух понятых с использованием специального технического средства, обеспечивающего запись результатов исследования на бумажном носителе и разрешенного к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, поверенного в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которого внесен в Государственный реестр утвержденных типов средств измерений.

Лицу разъясняются права и обязанности, возникающие при применении данной меры обеспечения и основания ее применения (п. 2 ч. 4 ст. 5 Закона о полиции). Перед освидетельствованием на состояние алкогольного опьянения сотрудник информирует освидетельствуемого водителя транспортного средства о порядке освидетельствования с применением специального технического средства, целостности клейма государственного поверителя, наличии свидетельства о поверке или записи о поверке в паспорте специального технического средства. При проведении освидетельствования на состояние алкогольного опьянения сотрудник проводит отбор пробы выдыхаемого воз-

духа в соответствии с инструкцией по эксплуатации используемого специального технического средства. Наличие или отсутствие состояния алкогольного опьянения определяется на основании показаний используемого специального технического средства с учетом его допустимой погрешности. Результаты освидетельствования на состояние опьянения отражаются в акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения установленной формы, который подписывается сотрудником, освидетельствованным и понятыми. При несогласии освидетельствованного с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения в акте освидетельствования делается соответствующая запись, после чего осуществляется направление лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Бумажный носитель с записью результатов исследования и подписью освидетельствованного и понятых приобщается к акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо постановлению о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Копия акта выдается лицу, в отношении которого проведено освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.



Направление на медицинское освидетельствование (ст. 27.12.1 КоАП РФ) на состояние опьянения ПРОИЗВОДИТСЯ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹

Направление на медицинское освидетельствование производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ.

Порядок направления аналогичный направлению на медицинское освидетельствование водителя.



*Задержание транспортного средства применяется в целях ПРЕСЕЧЕНИЯ нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, перечисленных в ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ.
Задержание транспортного средства есть ИСКЛЮЧЕНИЕ транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов*

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения».

Задержание может быть осуществлено следующими способами:

- путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, либо в установленных случаях до уплаты административного штрафа;
- путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств при невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в установленных случаях;
- путем перемещения его водителем задержанного транспортного средства либо лицами, уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении, и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

О применении указанной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых или при применении видеозаписи.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.



Арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ) представляет собой принудительную меру обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, направленную на сбор вещественных доказательств по данным делам, а также на недопущение продолжения использования орудий совершения или предметов административного правонарушения в противоправных целях



Основным ОТЛИЧИЕМ ареста товаров от изъятия вещей и документов в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ является то, что арест товаров применяется в случае, если товары, транспортные средства и иные вещи изъять НЕВОЗМОЖНО и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. В отличие от изъятия вещей и документов арест товаров может быть осуществлен в ОТСУТСТВИЕ их владельца

Требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



*Законность один из основополагающих конституционных принципов нашел свое отражение в **ст. 1.6 КоАП РФ***



*Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях должно реализовываться в **СТРОГИХ** процессуальных формах с **ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ** составлением соответствующего протокола и только **СПЕЦИАЛЬНО** уполномоченными на это должностными лицами в пределах их **КОМПЕТЕНЦИИ**. Вред, причинённый незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит **ВОЗМЕЩЕНИЮ** в порядке, предусмотренном гражданским законодательством*

§ 8.6. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование

Общая характеристика стадии возбуждения дела об административном правонарушении



***ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА** об административном правонарушении является **ПЕРВОЙ СТАДИЕЙ ПРОИЗВОДСТВА**, направленной на выявление, пресечение и фиксацию административного правонарушения, а также на собирание, исследование и закрепление доказательств. При упрощенном производстве, предусмотренном **ст. 28.6 КоАП РФ**, стадия возбуждения дела сливается со стадией рассмотрения дела об административном правонарушении*

Этапы производства, реализуемые на стадии возбуждения дела



обнаружение события административного правонарушения и наличие повода к возбуждению дела об административном правонарушении

сбор, исследование и закрепление доказательств по делу об административном правонарушении

определение подведомственности рассмотрения дела и передача протокола либо прекращение производства по делу



МАТЕРИАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЕМ возбуждения дела об административном правонарушении является наличие события административного правонарушения.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЕМ выступает один из поводов, перечисленных в ст. 28.1 КоАП РФ

Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении



непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения

фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи

подтверждение содержащихся в сообщении
или заявлении собственника (владельца) транспортного средства
данных о том, что в случаях, предусмотренных предыдущим повodom,
транспортное средство находилось во владении
или в пользовании другого лица

заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих
в арбитражном процессе по делу о банкротстве, органов управления
должника — юридического лица, саморегулируемой организации
арбитражных управляющих, содержащие достаточные данные,
указывающие на наличие события административного правонарушения
(ст. 14.12, 14.13 и 14.23 КоАП РФ)

принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен
факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации
(ст. 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ)

принятие комиссией антимонопольного органа решения,
которым установлен факт нарушения порядка осуществления
федеральным органом исполнительной власти,
органом государственной власти субъекта Российской Федерации,
органом местного самоуправления либо иным осуществляющим функции
указанных органов органом или организацией, организацией,
участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг,
процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур
в соответствующей сфере строительства, утвержденный
Правительством Российской Федерации
(ст. 14.9.1 КоАП РФ)

принятие комиссией федерального органа исполнительной власти,
осуществляющего функции по государственному контролю (надзору)
в сфере государственного оборонного заказа, решения,
которым установлен факт нарушения законодательства
Российской Федерации в сфере государственного
оборонного заказа (ст. 14.55.2 КоАП РФ)

акт о наличии признаков административного правонарушения
или преступления, связанных с нарушением законодательства
Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов,
который составлен производственным охотничьим инспектором
в соответствии с законодательством Российской Федерации
(ст. 8.35 и 8.37 КоАП РФ)

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено при наличии

имеется *повод* к возбуждению

в наличии *событие*
административного
правонарушения

должностное лицо *полномочно*
составить соответствующий
протокол

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента

составления протокола осмотра места совершения
административного правонарушения

составления первого протокола о применении мер обеспечения производства
по делу об административном правонарушении,
предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ

составления протокола об административном правонарушении
или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела
об административном правонарушении

вынесения определения о возбуждении дела об административном
правонарушении при необходимости проведения
административного расследования

вынесения постановления по делу об административном правонарушении
в случае, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ



Полномочия сотрудников по составлению протоколов об административном правонарушении ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ст. 23.3 и 28.3 КоАП РФ.

Полномочия конкретного сотрудника по составлению протокола об административном правонарушении ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»

Административное расследование



АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий должностных лиц, уполномоченных в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, либо прокурора, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление.

НЕ ЯВЛЯЮТСЯ административным расследованием ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, совершенные в соответствии с нормами УПК РФ в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

Круг должностных лиц, уполномоченных на проведение административного расследования, в силу ч. 4 ст. 28.7 КоАП РФ является исчерпывающим — это должностные лица, уполномоченные в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности, в противном случае судья может признать, что административное расследование фактически не проводилось, а от этого зависит подведомственность рассмотрения дела¹.

Возможность проведения административного расследования зависит от необходимости осуществления процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

¹ Пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Перечень процессуальных действий, требующих значительных временных затрат



получение объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаний потерпевшего и свидетелей (ст. 26.3 КоАП), если получить данные объяснения или показания при составлении протокола невозможно

назначение экспертизы (ст. 26.4 КоАП)

отбор проб и образцов, необходимых для проведения экспертизы (ст. 26.5 КоАП)

получение показаний специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП)

направление в соответствующие территориальные органы запросов или дача поручений совершения конкретных действий (ст. 26.9 КоАП)

истребование сведений (ст. 26.10 КоАП)

Решение о проведении административного расследования принимается одновременно с решением о возбуждении дела об административном правонарушении (п. 4 ч. 4 ст. 28.1 и ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ), которое оформляется соответствующим определением, отвечающим требованиям ч. 3 ст. 28.7 КоАП РФ.

Алгоритм принятия решения о проведении административного расследования



непосредственное обнаружение нарушения или получение материалов, сообщения (заявления), которые могут являться поводом для возбуждения дела об административном правонарушении

установление достаточности данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

оценка необходимости процессуальных действий, требующих значительных временных затрат

соотнесение события административного правонарушения с областью законодательства, указанной в части 1 ст. 28.7 КоАП РФ

вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования

разъяснение лицу, в отношении которого возбуждено административное расследование, прав и обязанностей, предусмотренных законодательством, с проставлением соответствующей отметки в определении

вручение копии определения

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются: дата и место составления определения; должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение; повод для возбуждения дела об административном правонарушении; данные, указывающие на наличие события административного правонарушения; статья КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Общий срок проведения административного расследования один месяц.

В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен:

- решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя — на срок не более одного месяца;
- решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, — на срок до шести месяцев.



Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде ОПРЕДЕЛЕНИЯ.

По окончании административного расследования СОСТАВЛЯЕТСЯ протокол об административном правонарушении либо ВЫНОСИТСЯ постановление о прекращении дела об административном правонарушении

Составление протокола об административном правонарушении



Составление протокола об административном правонарушении является ОСНОВНОЙ ФОРМОЙ закрепления полученных данных в ходе осуществления служебных и процессуальных действий



*Протокол об административном правонарушении составляется в соответствии со **ст. 28.2 КоАП РФ** на каждое совершенное правонарушение*

В протоколе об административном правонарушении фиксируются:

- дата и место его составления с указанием полного адреса (область, район, населенный пункт, улица, дом или наименование автодороги и ее километр);
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол. При этом допускается использование только общеупотребительных аббревиатур (например, ПДН, ДПС, УУП), не допускается сокращение должностей, не применяемых в официальных документах (например, ИПДН, ИДПС);
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (указываются сведения, имеющие значение для квалификации деяния (возраст, гражданство, должностное положение, социальный статус (родители, законные представители и т.д.), правовой статус (физическое, должностное лицо и т.д). Данные сведения целесообразно вписывать печатными буквами согласно разметке (по одной букве в каждую графоклетку) в именительном падеже;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если таковые имеются;
- место, время совершения и событие административного правонарушения. При описании события административного правонарушения должны быть указаны все признаки объективной стороны конкретного инкриминируемого состава административного правонарушения (если диспозиция нормы является бланкетной, то должна быть указана норма права, регламентирующая соответствующее правило поведения либо закрепляющая запрет). При этом рекомендуется избегать формулировок общего характера.

Например, при составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, в событии административного правонарушения необходимо в обязательном порядке указывать: наименование алкогольной продукции и процент/объем содержания в ней этилового спирта; место потребления алкогольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», т.е. место совершения административного правонарушения;

- по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ: классификацию потребленного вещества, а именно, какое вещество — наркотическое, психотропное, психоактивное либо одурманивающее было потреблено субъектом административного правонарушения, наименование данного вещества в соответствии с Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотиче-

ских средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»; факт того, что данное вещество было потреблено без назначения врача; способ потребления (внутривенно, путем курения, вдыхания паров и др.); место его потребления (должно быть общественным);

- статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение: пункт, часть и непосредственно сама статья;

- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

- иные сведения, необходимые для разрешения дела (например, применение мер обеспечения, производство видеозаписи, наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность).



В обязательном порядке согласно ст. 26.8 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении ОТРАЖАЮТСЯ показания специальных технических средств. При этом рекомендуется УКАЗЫВАТЬ наименование такого средства, его номер, дату проведения метрологической проверки. Такая запись вносится после описания события административного правонарушения

В протоколе в обязательном порядке делается запись о необходимости предоставления переводчика; разъяснении физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу их прав и обязанностей; прочтении протокола физическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, лично либо вслух должностным лицом; наличии объяснений и замечаний данного лица по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ); о материалах, прилагаемых к протоколу; об отказе от подписания протокола (ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ).



Если при составлении протокола об административном правонарушении допущена ошибка, то лицо, составившее протокол, имеет право ее ИСПРАВИТЬ путем зачеркивания и (или) вписывания необходимых сведений в любом свободном месте протокола с соответствующей отметкой «исправленному с “...” на “...” верить» и заверить своей подписью.

Если исправление вносится после вручения копии лицу, в отношении которого ведется производство, то должностное лицо обязано с ним ОЗНАКОМИТЬ ЛИЧНО либо отправив новую копию протокола по почте

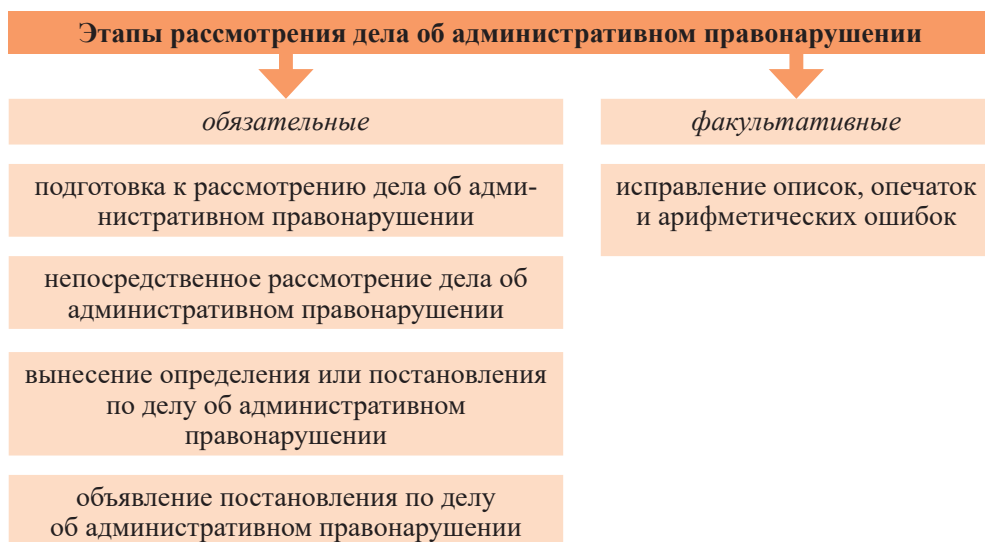
§ 8.7. Рассмотрение дела об административном правонарушении

Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении относится к числу обязательных стадий производства по делам об административных правонарушениях и является одной из важнейших его частей. Это обусловлено тем, что именно на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении определяется правильность квалификации совершенного правонарушения, на основе представленных доказательств принимается решение о виновности или невиновности лица в его совершении, а в случае признания лица виновным правонарушителю назначается административное наказание.



Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении определен гл. 29 КоАП РФ



Правом рассматривать материалы по делам об административных правонарушениях на сегодняшний день обладает очень широкий круг лиц.



Перечень лиц, имеющих право рассматривать дела об административных правонарушениях, установлен гл. 3 КоАП РФ

В числе субъектов, обладающих правом рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, выделяют:

- мировых судей и судей районных, арбитражных и гарнизонных военных судов;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Банк России;
- должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов.

В число последних входят и должностные лица органов внутренних дел. Следует отметить, что сроки и порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях указанными субъектами имеют определенные отличия.

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Первым этапом рассмотрения дела об административном правонарушении является *подготовка к рассмотрению* дела об административном правонарушении. Статья 29.1 КоАП РФ устанавливает, что на данном этапе лицо, осуществляющее рассмотрение дела об административном правонарушении, определяет:

- относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела;
- имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела;
- правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;
- имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- имеются ли ходатайства и отводы.

Определение наличия компетенции для рассмотрения дела об административном правонарушении.

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении начинается с определения наличия у сотрудника компетенции для рассмотрения данного дела. Следует отметить, что в случаях, когда материал по делу об административном правонарушении самостоятельно собран сотрудником, имеющим право рассматривать дела об административных правонарушениях, данная стадия этапа подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении совпадает с конечным этапом стадии возбуждения дела об административном правонарушении (направление протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении).

На данном этапе сотрудник должен проанализировать поступивший к нему или собранный им самостоятельно материал и на основании подведомственности, определяемой гл. 23 КоАП РФ, принять одно из пяти решений:

- о возможности самостоятельно рассмотреть материалы дела об административном правонарушении;
- необходимости передать материалы дела об административном правонарушении для рассмотрения в другой территориальный орган внутренних дел;
- необходимости передать материалы дела об административном правонарушении для рассмотрения руководителю органа внутренних дел (его заместителю);
- необходимости передать материалы дела об административном правонарушении для рассмотрения в суд;
- необходимости передать материалы дела об административном правонарушении для рассмотрения в иной орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях (комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальный орган Роспотребнадзора, территориальный орган Росгвардии).



Перечень лиц, имеющих право рассматривать материалы по делам об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел, установлен ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ

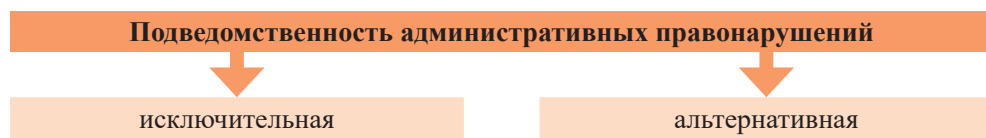
Самостоятельно рассматривать материалы по делам об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел в настоящее время вправе:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители и заместители начальников полиции (по охране общественного порядка);
- начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции и их заместители;
- руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов и их заместители;
- руководители структурных подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов и их заместители;
- сотрудники полиции линейных управлений (отделов, отделений, пунктов) полиции на транспорте;
- сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- старшие участковые уполномоченные полиции и участковые уполномоченные полиции.

Так, например, участковые уполномоченные полиции имеют право самостоятельно рассматривать материалы только по делам об административных

правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена: ст. 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах); ст. 10.4, 10.5, 12.1; ч. 1 и 2 ст. 12.2; ч. 1, 2, 3 ст. 12.3; ст. 12.22, 12.23, 12.28; ч. 1 и 2 ст. 12.29; ч. 1 ст. 12.30; ст. 19.2, 19.15, 19.15.1, 19.15.2; ч. 1 и 2 ст. 19.24; ч. 1 и 2 ст. 20.1; ч. 1 и 2 ст. 20.20; ст. 20.21 КоАП РФ.

При принятии решения о возможности самостоятельного рассмотрения материалов дела об административном правонарушении сотруднику следует помнить о том, что административные правонарушения по подведомственности можно разделить на две категории.



Отнесение административных правонарушений к категории правонарушений с альтернативной подведомственностью означает, что, с одной стороны, в соответствии с ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ сотрудники имеют право рассматривать материал об указанном правонарушении самостоятельно, с другой стороны, в соответствии с ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ данный материал можно направить для рассмотрения в суд. Как правило, материал передается в суд, только если необходимо назначить наказание, которое сотрудник не имеет права назначить самостоятельно (например административный арест).



Перечень административных правонарушений с альтернативной подведомственностью в основном содержится в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ

Соответственно, отнесение административных правонарушений к категории правонарушений с исключительной подведомственностью означает, что данное правонарушение вправе рассматривать только суд или исключительно какой-либо государственный орган (в том числе органы внутренних дел). Так, например, в числе статей, которые участковый уполномоченный полиции вправе рассматривать самостоятельно, ст. 6.24, 19.15 и ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ относятся к категории дел с исключительной подведомственностью и *должны* быть рассмотрены им самостоятельно. В свою очередь, ч. 1 и 2 ст. 20.1, ч. 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 КоАП РФ относятся к категории дел с альтернативной подведомственностью и *могут* быть рассмотрены им самостоятельно, а могут быть направлены для рассмотрения в суд (как правило, при наличии отягчающих обстоятельств).

Таким образом, если сотрудник замещает одну из должностей, перечисленных в ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, а статья, по которой составлен протокол об ад-

министративном правонарушении, входит в перечень статей, относящихся к компетенции данного сотрудника, он вправе (если подведомственность альтернативная) или обязан (если подведомственность исключительная) рассмотреть материал об административном правонарушении самостоятельно.

Если сотрудник не вправе самостоятельно рассмотреть дело об административном правонарушении, он должен принять решение о том, куда и кому необходимо передать указанное дело для рассмотрения.

В соответствии гл. 23 КоАП РФ в большинстве случаев материалы по делам об административных правонарушениях либо передаются для рассмотрения руководителю органа внутренних дел (его заместителю), либо направляются для рассмотрения в суд. Однако в ряде случаев материалы по делам об административных правонарушениях направляются для рассмотрения в другие государственные органы. Так, из числа наиболее часто встречающихся в производстве материалов об административных правонарушениях направляются для рассмотрения:

- в районную (городскую) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав — материалы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена ст. 5.35, 6.10, 6.23 и 20.22 КоАП РФ (основание: ст. 23.2 КоАП РФ);
- территориальные органы Роспотребнадзора — материалы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена ст. 14.2 и 14.15 КоАП РФ (основание: ст. 23.49 КоАП РФ);
- территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — материалы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена ч. 4 и 4.1 ст. 20.8, ст. 20.10 и 20.12 КоАП РФ (основание — ст. 23.85 КоАП РФ).

Перечень административных правонарушений, материалы по которым направляются для рассмотрения в суды, достаточно обширен и содержится в ст. 23.1 КоАП РФ. *Обязательной* передаче для рассмотрения в суды подлежат материалы по делам об административных правонарушениях, перечисленных в ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ. Дела об административных правонарушениях, перечисленных в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, *могут* передаваться в суды по усмотрению лиц, имеющих право рассматривать их самостоятельно (как правило, при наличии отягчающих обстоятельств).

Решая вопрос о передаче материалов дела об административном правонарушении для рассмотрения в суд, необходимо помнить о том, что, как правило, указанные материалы направляются мировым судьям. Однако дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена: ст. 5.38; ч. 2 и 3 ст. 6.3; ст. 7.13-7.16; ч. 1 и 4 ст. 14.57; ст. 19.3; ч. 18 и 19 ст. 19.5; ст. 19.28 (в части административных правонарушений, совершенных за пределами Российской Федерации); ст. 19.34, 20.1-20.3.2, 20.6.1, 20.18, 20.29,

20.31, 20.34 КоАП РФ, необходимо направлять для рассмотрения в районный суд. Кроме того, в районный суд направляются материалы, производство по которым осуществлялось в форме административного расследования, либо материалы по административным правонарушениям, санкция за совершение которых предусматривает административное выдворение за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной службы.

Решение о передаче материала об административном правонарушении на рассмотрение руководителю территориального органа внутренних дел (полиции) или его заместителю принимается в случае, если статья или часть статьи КоАП РФ, по которой квалифицированы действия правонарушителя, включены в перечень, содержащийся в п. 1 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, но при этом сотрудник не вправе рассмотреть указанный материал самостоятельно. В ряде случаев материалы по делам об административных правонарушениях могут передаваться также:

- начальнику Государственной инспекции безопасности дорожного движения или его заместителю либо командиру полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы или его заместителю (перечень статей содержится в п. 5 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ);
- руководителю структурного подразделения по вопросам миграции территориальных органов или его заместителю (перечень статей содержится в п. 11 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ);
- руководителю структурного подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов или его заместителю (перечень статей содержится в п. 12 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ).

Отдельно следует оговорить случаи, когда материал об административном правонарушении собран в отношении несовершеннолетнего лица, достигшего возраста привлечения к административной ответственности (16 лет). В этом случае в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ материал проверки направляется для рассмотрения в районную (городскую) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.



В соответствии с ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ материалы об административных правонарушениях, совершенных лицом, достигшим 16 лет, но не достигшим 18 лет, рассматриваются исключительно по месту жительства правонарушителя

В данном случае сотрудник, имеющий право рассматривать материалы об административном правонарушении, на основании п. 2 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ подготавливает определение о передаче данного материала по подведомствен-

ности в районную (городскую) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и направляет их в указанный орган, расположенный по месту жительства несовершеннолетнего. Исключение из данного правила допускается только в случае совершения лицом, достигшим 16 лет, но не достигшим 18 лет, административных правонарушений в области дорожного движения. В этом случае материалы дела сотрудники могут как направить для рассмотрения в районную (городскую) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, так и рассмотреть самостоятельно.

Определение наличия обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении.

Установив, что рассмотрение дела об административном правонарушении относится к его компетенции, сотрудник выясняет, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения им данного дела.



Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, закреплены в ч. 1 ст. 29.2. КоАП РФ

При наличии данных обстоятельств сотрудник, осуществляющий рассмотрение дела об административном правонарушении, обязан заявить самоотвод. Заявление о самоотводе подается вышестоящему руководителю.

Определение правильности составления протокола об административном правонарушении и иных материалов дела; определение достаточности имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу.

Данный этап реализуется сотрудником в случае поступления материалов об административном правонарушении для рассмотрения из других органов (в том числе иных территориальных органов внутренних дел). На этом этапе проверяется: имело ли право составлять протокол об административном правонарушении лицо, его составившее; насколько качественно составлены представленные материалы; достаточен ли их объем для вынесения решения по делу об административном правонарушении. В случае установления факта составления протокола неправомочным лицом, обнаружения в протоколе и иных материалах дела ошибок, а также в случае неполноты собранных материалов сотрудником, рассматривающим материалы по делу об административном правонарушении, выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол (п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ).

Определение наличия ходатайств и отводов и их рассмотрение.

На этапе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении сотрудник должен установить, имеются ли ходатайства и отводы. Наиболее распространенным видом ходатайств, поступающих от правона-

рушителя, является ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту его жительства. Данное ходатайство может быть оформлено отдельным документом либо сведения о его поступлении могут быть указаны в протоколе об административном правонарушении.

В случае поступления ходатайства о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту жительства сотрудник обязан принять решение об удовлетворении данного ходатайства или об отказе в его удовлетворении. При этом необходимо знать, что в большинстве случаев данное ходатайство подлежит удовлетворению, после чего материалы по делу об административном правонарушении направляются в суд или орган, уполномоченный рассматривать данное дело, в юрисдикцию которого входит территория, на которой расположено место жительства правонарушителя.



*Основания для отказа в удовлетворении ходатайства о рассмотрении материала дела об административном правонарушении по месту жительства отражены в **постановлении** Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Так, отказать в удовлетворении ходатайства о рассмотрении по месту жительства следует в случае возражения потерпевшего, обладающего процессуальными правами, аналогичными правам лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, привлечение которого к участию в деле является обязательным (ч. 2 и 3 ст. 25.2 КоАП РФ). Удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства в данном случае может повлечь нарушение права потерпевшего на судебную защиту. Также в удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства следует отказать, если протокол об административном правонарушении планируется направить в суд для решения вопроса о привлечении к административной ответственности в виде административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательных работ, поскольку из положений ч. 3 ст. 25.1 и ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ следует, что такие дела должны рассматриваться судом в день получения протокола об административном правонарушении и с обязательным присутствием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Вышеуказанный отказ в удовлетворении ходатайства о рассмотрении материала по месту жительства на основании ч. 2 ст. 24.4 КоАП РФ оформляется

определением, в котором должны быть приведены основания, которые препятствуют рассмотрению дела по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В связи с этим при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в случае отсутствия сведений о том, что правонарушитель извещен о месте и времени рассмотрения дела (например, когда материалы поступили из другого территориального органа внутренних дел), сотрудником выносится определение о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, которое направляется по месту жительства (регистрации) правонарушителя. Устанавливая время рассмотрения дела об административном правонарушении, сотрудник должен руководствоваться, с одной стороны, требованиями ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ, устанавливающей пятнадцатидневный срок рассмотрения указанных дел, с другой стороны — необходимостью предоставить достаточно времени для того, чтобы определение о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении было гарантированно доставлено правонарушителю.

Отложение рассмотрения дела об административном правонарушении.

В случае отсутствия сведений о том, что лицо, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, извещено о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, рассмотрение дела откладывается до поступления указанных сведений. В этом случае выносится определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении (п. 3 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ). Аналогичное определение выносится и в случае неявки лиц, присутствие которых на рассмотрении было признано обязательным (например, свидетеля или лица, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении).

Рассмотрение дела об административном правонарушении

Место рассмотрения дела об административном правонарушении.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту совершения правонарушения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. Исключение составляют ст. 19.3, 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ, которые всегда рассматриваются по месту выявления административного правонарушения.



В соответствии с ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ материалы дел об административных правонарушениях, совершенных лицом, достигшим 16 лет, но не достигшим 18 лет, а также об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ, рассматриваются исключительно по месту жительства правонарушителя

В случае проведения административного расследования рассмотрение по делу об административном правонарушении осуществляется судом по месту нахождения органа, проводившего данное расследование.

Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.

По общему правилу, установленному ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ, дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено в пятнадцатидневный срок со дня получения сотрудником, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. В случае направления материалов для рассмотрения в суд данный срок увеличивается до двух месяцев. В исключительных случаях (например, в случае необходимости проведения экспертизы) указанные сроки могут быть продлены, но не более чем на один месяц.

В свою очередь, ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ устанавливает сокращенный срок для рассмотрения дел об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение. В соответствии с указанной нормой данные дела об административном правонарушении рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, — не позднее 48 часов с момента его задержания. Несмотря на то, что сотрудники не уполномочены назначать административное наказание в виде административного ареста и административного выдворения, рекомендуется соблюдать установленные ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ сроки рассмотрения дел, так как ни КоАП РФ, ни иные нормативные правовые документы не содержат указания на то, что данная норма установлена исключительно для судов.

В то же время следует отметить, что в соответствии с позицией Президиума Верховного Суда Российской Федерации нарушение сроков рассмотрения дела об административном правонарушении (если дело рассмотрено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности) не является существенным нарушением процессуальных требований, влекущим отмену постановления по делу об административном правонарушении, поскольку установленный срок рассмотрения дела носит процедурный характер и его невыполнение не влияет на законность вынесенного по делу постановления.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении рассматривается, как правило, в присутствии лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, и потерпевшего (при его наличии). Рассмотрение дела об административном правонарушении в отсутствие данных лиц допускается в случае наличия данных о том, что они извещены о месте и времени рассмотрения материалов дела и от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела (либо данное ходатайство оставлено без удовлетворения).



В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» ЛИЦО считается ИЗВЕЩЕННЫМ о времени и месте рассмотрения в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении и иные материалы дела, заслушиваются объяснения правонарушителя и других лиц (потерпевшего, свидетелей, специалиста, эксперта), в случае их наличия, а также исследуются иные доказательства.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится постановление или определение, предусмотренные ст. 29.9 КоАП РФ.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении с последующим его объявлением в большинстве случаев является завершающим этапом стадии рассмотрения дела об административном правонарушении. При этом следует отметить, что рассмотрение дела об административном правонарушении может осуществляться как после сбора материала проверки и составления протокола об административном правонарушении, так и без составления вышеуказанного протокола.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении (назначение административного наказания) без составления протокола об административном правонарушении.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении, как правило, осуществляется после тщательного и всестороннего рассмотрения всех материалов данного дела. Однако КоАП РФ (ст. 28.6) в настоящее время предусматривает два случая, когда протокол об административном правонарушении не составляется, а сотрудник сразу выносит постановление по делу об административном правонарушении.

1. Административное правонарушение выявлено сотрудником непосредственно на месте его совершения, правонарушитель является физическим лицом и согласен с квалификацией совершенного правонарушения, а административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа может быть назначено сотрудником, выявившим правонарушение. При этом если правонарушитель после вынесения постановления начинает оспаривать факт совершения им правонарушения либо не согласен с назначенным административным наказанием, в отношении него составляется протокол об административном правонарушении с последующим рассмотрением данного дела в общем порядке.

2. Административное правонарушение в области безопасности дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ) или административное правонарушение в области благоустройства территории, предусмотренное законом субъекта Российской Федерации, зафиксировано с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи. В этом случае постановление выносится в отношении собственника транспортного средства.

Вынесение постановления по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 29.9 КоАП РФ сотрудник обязан принять одно из следующих решений:

- о назначении административного наказания;
- прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- передаче дела судье (в случае необходимости назначения наказания, которое сотрудник не вправе назначить самостоятельно);
- передаче дела по подведомственности (если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции органов внутренних дел).

В случае принятия решения о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении

уполномоченным сотрудником выносится постановление. Бланк постановления КоАП РФ не утвержден, но, как и в случае с протоколом об административном правонарушении, ст. 29.10 содержит перечень обязательных элементов, которые должны быть отражены в постановлении:

- должность, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление;
- дата и место рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- мотивированное решение по делу;
- решение об изъятых вещах и документах, о вещах, на которые наложен арест, если в отношении них не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации;
- срок и порядок обжалования постановления;
- информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.



Общие правила назначения наказания определены гл. 4 КоАП РФ

Так как в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, в разделе «Сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело» помимо стандартных реквизитов необходимо указать данные о месте работы (или его отсутствии), среднем месячном доходе и наличии или отсутствии иждивенцев.

Учитывая наличие в деле об административном правонарушении сведений об отягчающих и смягчающих обстоятельствах, следует помнить, что перечень отягчающих обстоятельств является исчерпывающим, в то время как перечень смягчающих обстоятельств является открытым. То есть лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, на основании ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ вправе признать по своему усмотрению смягчающими любые обстоятельства.



В соответствии с положениями гл. 3 КоАП РФ сотрудники ВПРАВЕ НАЗНАЧАТЬ административное наказание только в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ или АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается сотрудником, вынесшим его. Копия постановления вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, или его законному представителю, а также потерпевшему по его просьбе, либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. В случае рассмотрения дела об административном правонарушении в отсутствие правонарушителя или потерпевшего копия постановления также высылается им по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня его вынесения.

§ 8.8. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении

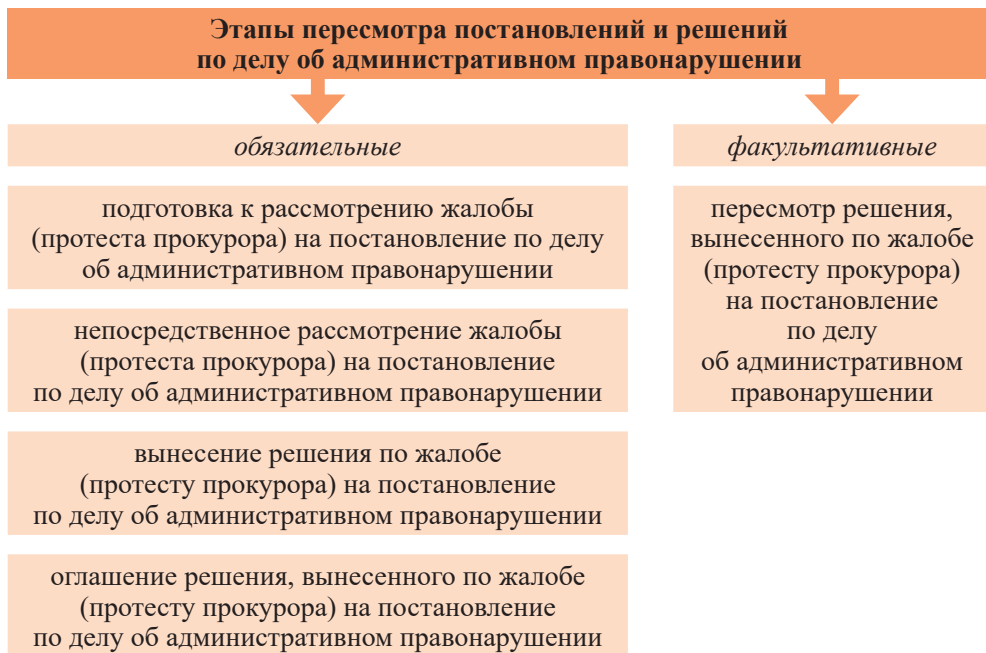
Общая характеристика стадии пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении



Порядок пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении определен гл. 30 КоАП РФ

Стадия пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении призвана обеспечить безусловную реализацию принципа законности и является факультативной стадией производства по делам об административных правонарушениях, то есть осуществляется исключительно в случае подачи жалобы на принятое по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении решение.

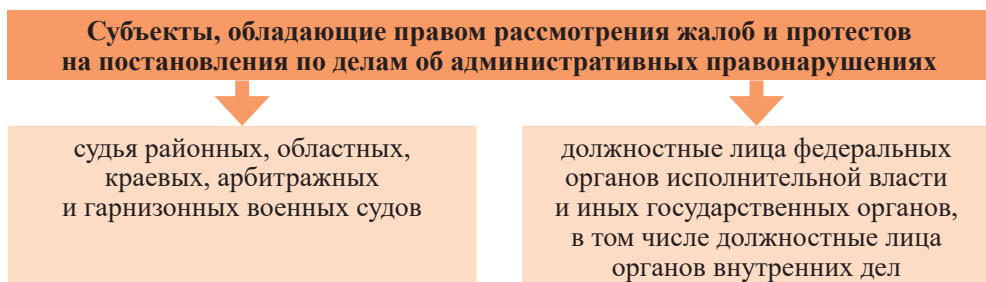
Стадия пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении включает в себя несколько обязательных и факультативных этапов, во многом совпадающих с этапами стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.



Правом рассматривать жалобы (протесты прокурора) на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях на сегодняшний день обладает ограниченный круг лиц.



Перечень лиц, имеющих право рассматривать жалобы и протесты прокурора на постановления по делам об административных правонарушениях, установлен ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ



В свою очередь, правом рассматривать жалобы (протесты прокурора), на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, а также правом пересмотра решения, вынесенного по жалобе (протесту прокурора) на постановление по делу об административном

правонарушении, обладают только судьи судов республик, краевых и областных судов, судов городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, судов автономной области и автономных округов, Верховного Суда Российской Федерации.

Основание и порядок подачи жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении



Перечень лиц, обладающих правом подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, определен ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ

Лица, имеющие право обжаловать постановление по делу об административном правонарушении



- ✓ в отношении которых вынесено данное постановление;
- ✓ законные представители физических и юридических лиц;
 - ✓ защитники;
- ✓ потерпевшие (при их наличии);
 - ✓ представители потерпевшего;
- ✓ уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Помимо этого, правом обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, *вынесенное судьей*, обладает лицо, уполномоченное в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протоколы об административном правонарушении.



*В органах внутренних дел правом обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, обладают все сотрудники, замещающие должности, перечисленные в **приказе МВД России от 30 августа 2017 г. № 685** «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»*

Это обусловлено позицией Пленума Верховного Суда Российской Федерации, который в своем постановлении от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях» указал, что к лицам, имеющим право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении, относится *любое* должностное лицо органа, выявившего правонарушение, уполномоченное в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протоколы о данных административных правонарушениях (как непосредственно составившее этот протокол, так и его не составлявшее).

В свою очередь, ст. 30.10 КоАП РФ предоставляет прокурорам право внести протест на не вступившее в силу постановление по делу об административном правонарушении.



Именно указанные факты и следует относить к законным и обоснованным основаниям для подачи жалобы (протеста прокурора) на постановление по делу об административном правонарушении.

Подача жалобы (протеста прокурора) может осуществляться как судьей или должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении, так и сразу в вышестоящий суд или вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать. При этом если судья или должностное лицо, которым подана жалоба, не вправе самостоятельно её рассмотреть, то по общему правилу они обязаны передать её в вышестоящий суд или вышестоящему должностному лицу в течение 3 суток. Исключение составляют жалобы на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста, административного выдворения или административного приостановления деятельности, которые необходимо передать в вышестоящий суд в день её получения.

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении установлен ст. 30.3 КоАП РФ и по общему правилу составляет 10 дней с момента получения копии постановления по делу об административном правонарушении. Исключение составляют правонарушения, ответственность

за совершение которых предусмотрена ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69, имеющие сокращенный срок на обжалование, который составляет 5 суток.



В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ в случае, если ОКОНЧАНИЕ СРОКА ОБЖАЛОВАНИЯ постановления по делу об административном правонарушении приходится на нерабочий день, то последним днём подачи жалобы будет считаться первый рабочий день после истечения десятидневного срока

В случае пропуска вышеуказанного срока по мотивированному ходатайству лица, подавшего жалобу, он может быть восстановлен судьей или должностным лицом, рассматривающим жалобу.

По истечении срока на обжалование постановление по делу об административном правонарушении считается вступившим в законную силу. С этого момента перечень лиц, имеющих право обжаловать постановление по делу об административном правонарушении (подать на него протест), сокращается. Так, утрачивает право подать жалобу на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении лицо, наделенное полномочиями по составлению протоколов. В свою очередь, подать протест на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении имеют право только прокуроры субъектов Российской Федерации (их заместители) и Генеральный прокурор Российской Федерации (его заместители).

Рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении

Первым этапом рассмотрения жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении является подготовка к данному рассмотрению. Статья 30.4 КоАП РФ устанавливает, что на данном этапе лицо, осуществляющее рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении, определяет:

- относится ли к его компетенции рассмотрение данной жалобы;
- имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела;
- имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- имеются ли ходатайства и отводы, которые необходимо разрешить.

Сроки рассмотрения жалобы (протеста прокурора) на постановление по делу об административном правонарушении зависят от того, кто её рассматривает. Для должностного лица срок рассмотрения жалобы составляет 10 дней,

для суда — 2 месяца. Исключение составляют жалобы на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста, административного выдворения, административного приостановления деятельности.



В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 30.5 КоАП РФ ЖАЛОБУ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста, административного выдворения необходимо рассмотреть в течение суток с момента её получения

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности рассматривается в течение пяти дней с момента её получения.



Порядок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст. 30.6 КоАП РФ и во многом аналогичен порядку рассмотрения дела об административном правонарушении



В случае ПРИНЯТИЯ ЖАЛОБЫ на постановление по делу об административном правонарушении к рассмотрению судья или должностное лицо вновь изучает материалы дела об административном правонарушении в полном объеме, не ограничиваясь проверкой вопросов, изложенных в жалобе

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

- объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;
- устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;
- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
- выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;
- разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

- разрешаются заявленные отводы и ходатайства;
- оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;
- проверяются (на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов) законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия;
- в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

Вынесение решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении

Решение по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении оформляется в соответствии с требованиями ст. 29.10 КоАП РФ. В частности, в ней содержится перечень обязательных элементов, которые должны быть отражены в решении, выносимом по результатам рассмотрения жалобы (протеста):

- должность, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего решение;
- дата и место рассмотрения жалобы;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- мотивированное решение по делу;
- решение об изъятых вещах и документах, о вещах, на которые наложен арест, если в отношении их не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации;
- срок и порядок обжалования решения по жалобе (протесту);
- информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.

По результатам рассмотрения жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений (ст. 30.7 КоАП РФ):



оставить постановление без изменения, а жалобу без удовлетворения

изменить постановление, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление

возвратить дело на новое рассмотрение судье (должностному лицу)

направить дело для рассмотрения по подведомственности

прекратить производство по делу

Лицо, рассмотревшее жалобу (протест) на постановление по делу об административном правонарушении, принимает решение об оставлении постановления без изменения, а жалобу без удовлетворения в случае, если факты нарушения норм материального или процессуального права, изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения или являются несущественными и не влияют на возможность его объективного и всестороннего рассмотрения.



Не являются существенными нарушениями и не могут служить основанием для отмены постановления нарушение сроков рассмотрения дела об административном правонарушении, отсутствие мотивированного определения о продлении срока рассмотрения дела и иные процедурные нарушения, не влияющие на законность решения (обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за IV квартал 2006 года)¹

Постановление по делу об административном правонарушении отменяется, а дело возвращается на новое рассмотрение судье или должностному лицу, если при рассмотрении жалобы потерпевшего на мягкость наказания будет установлена необходимость назначения более строгого наказания. Аналогичное решение принимается также, если при рассмотрении жалобы будут выявлены существенные нарушения процессуальных требований, которые не позволили объективно и всесторонне рассмотреть дело об административном правонарушении.

¹ Утвержден Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 7 марта 2007 года.

Постановление по делу об административном правонарушении отменяется, а дело прекращается, если лицо, рассмотревшее жалобу (протест), посчитает, что вина лица, в отношении которого вынесено данное постановление, не доказана либо имеются обстоятельства, предусмотренные ст. 2.9 или 24.5 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении отменяется, а дело направляется для рассмотрения по подведомственности, если будет установлено, что обжалуемое постановление вынесено неправомочным судьей (должностным лицом).

Если жалоба была подана на постановление, которым было назначено административное наказание в виде административного ареста или административного выдворения, то решение по ней доводится в день вынесения решения:

- лицу, в отношении которого вынесено решение;
- потерпевшему (при его наличии);
- органу, исполняющему постановление об административном наказании.

В остальных случаях копия решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении вручается (направляется) в течение трех дней следующим лицам:

- в отношении которого вынесено постановление по делу;
- потерпевшему (если жалоба была подана им);
- прокурору (по его просьбе);
- должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении (если жалоба была подана на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей);
- должностному лицу (органу), вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (если жалоба на постановление, вынесенное данным должностным лицом (органом), была рассмотрена судьей).

§ 8.9. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Общая характеристика стадии исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях

Исполнение постановления по делу об административном правонарушении относится к числу обязательных стадий производства по делам об административных правонарушениях и является одной из важнейших его частей. Данная стадия призвана обеспечить реализацию принципа неотвратимости наказания,

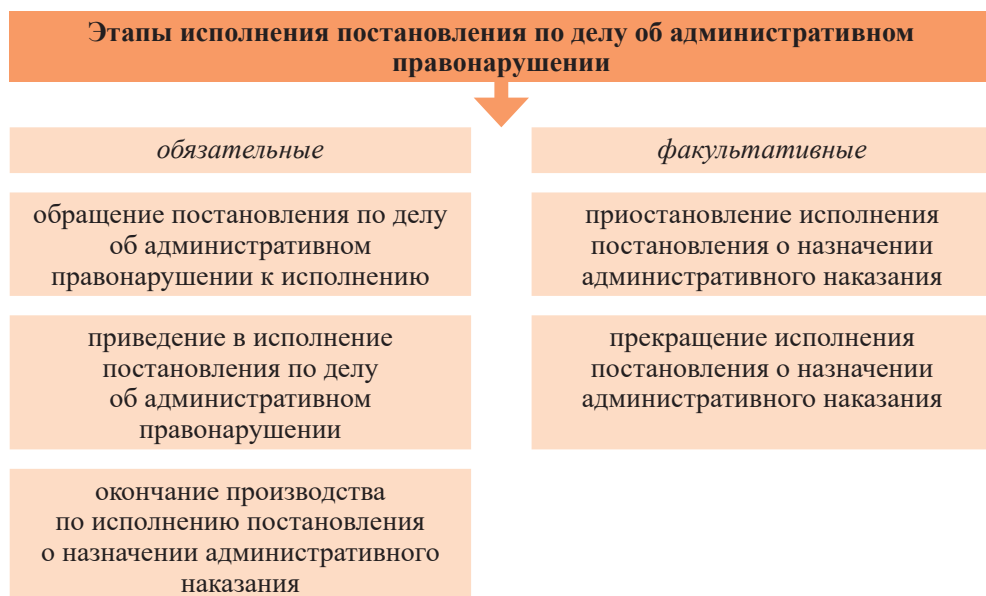
так как без исполнения постановления, принятого по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, реализация всех предыдущих стадий фактически теряет смысл.



Порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях определен гл. 31 и 32 КоАП РФ

Значимость данной стадии производства по делу об административном правонарушении заключается также в том, что конечная дата срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом даты окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении. А это, в свою очередь, влияет на квалификацию как отдельных правонарушений (например, ст. 5.35, 12.9, 12.10, 19.24 КоАП РФ), так и преступлений (например, ст. 116.1, 151.1, 158.1, 264.1 УК РФ).

Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении включает в себя несколько этапов.



Обязанность по исполнению постановления о назначении административного наказания на сегодняшний день возложена на широкий круг лиц.



Перечень лиц, осуществляющих исполнение постановлений о назначении административного наказания, установлен гл. 32 КоАП РФ

В число субъектов, осуществляющих исполнение постановлений о назначении административного наказания, входят:

- судьи, органы, должностные лица, вынесшие постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа;
- судебные приставы-исполнители;
- территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
- таможенные органы;
- органы внутренних дел;
- органы Ростехнадзора;
- органы Роскомнадзора;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- пограничные органы.

Виды административных наказаний, исполняемых органами внутренних дел



предупреждение
(по постановлениям, вынесенным должностными лицами органов внутренних дел)

административный штраф (по постановлениям, вынесенным
должностными лицами органов внутренних дел)

лишение права управления транспортным средством (за исключением
трактора, самоходной машины и других видов техники)

административный арест

административное выдворение за пределы Российской Федерации (в форме
контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации)

административный запрет на посещение мест проведения официальных
спортивных соревнований в дни их проведения (путем внесения в список лиц,
которым установлен данный вид наказания)

Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний

В соответствии с ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ *предупреждение как вид административного наказания* выносится в письменной форме. В этой связи исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения осуществляется путем вручения (направления) копии указанного

постановления лицу, в отношении которого оно вынесено. Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения считается исполненным с момента вступления данного постановления в законную силу.

Исполнение постановления о наложении административного наказания в виде административного штрафа осуществляется путем предоставления лицу, привлеченному к административной ответственности, информации, необходимой в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, предусмотренных законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе, с последующим контролем своевременности его оплаты.



В случаях, предусмотренных ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ, лицо, на которое наложено административное наказание в виде административного штрафа, имеет право уплатить его в размере половины суммы наложенного административного штрафа

Срок, отведенный на добровольную уплату административного штрафа, исчисляется с момента вступления постановления в законную силу и составляет 60 дней. Данный период может быть продлен на срок до одного месяца должностным лицом (судьей), вынесшим постановление, по ходатайству лица, в отношении которого оно вынесено. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей (органом, должностным лицом), вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии по истечении указанного срока сведений об оплате копия постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в течение 10 суток направляется судебному приставу-исполнителю для его принудительного взыскания. Одновременно с этим в отношении лица, не уплатившего административный штраф, составляется протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Исполнение административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством осуществляется путем изъятия водительского удостоверения и его последующего хранения в подразделениях ГИБДД в течение назначенного судом срока лишения права управления транспортным средством. Лицо, которому назначено рассматриваемое административное наказание, обязано добровольно сдать имеющееся водительское удостоверение в любое подразделение ГИБДД в течение трех рабочих дней с момента вступления в законную силу постановления о назначении данного наказания. В случае если водительское удостоверение было утрачено, то лицо, которому назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортным

средством, обязано в течение того же срока письменно сообщить об этом в ближайшее подразделение ГИБДД.



*Разъяснения отдельных положений, касающихся исполнения рассматриваемого вида административного наказания, содержится в указании **ГИБДД Российской Федерации от 13 июля 2010 г. № 13/9-529** «Порядок исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами»*

При выполнении лицом, подвергнутым административному наказанию, указанных выше условий отсчет срока лишения права управления транспортным средством начинается с момента вступления в законную силу постановления о назначении данного административного наказания. Однако, если правонарушитель не сдал имеющееся у него водительское удостоверение на хранение в любое подразделение ГИБДД в течение трех рабочих дней либо не сообщил в тот же срок об его утрате, то течение срока лишения права на управление транспортным средством прерывается до момента добровольной сдачи или изъятия данного водительского удостоверения либо до момента подачи заявления об его утрате.



*В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 32.7 КоАП РФ течение срока **ЛИШЕНИЯ ПРАВА** управления транспортным средством в случае назначения наказания лицу, уже лишенному данного права, начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее*

По истечении срока лишения права управления транспортным средством водительское удостоверение возвращается его владельцу. Как правило, возврат водительского удостоверения осуществляется подразделением ГИБДД, исполнявшим постановление о назначении административного наказания. Однако лицо, которому возвращается водительское удостоверение, вправе подать заявление об изменении места выдачи водительского удостоверения. В этом случае возврат водительского удостоверения осуществляет подразделение ГИБДД, указанное в заявлении.



*Порядок возврата водительского удостоверения определен п. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ и постановлением **Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191** «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами»*

Обязательными условиями возврата изъятого водительского удостоверения являются успешное прохождение его владельцем теоретического экзамена на право управления транспортными средствами и уплата всех наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения. Для лиц, лишенных права управления транспортным средством за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, в качестве дополнительного условия также установлена обязанность пройти медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Исполнение административного наказания в виде административного ареста.

Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста осуществляется путем помещения лица, которому назначено данное наказание, в специальное помещение органов внутренних дел для дальнейшего содержания его под стражей, и начинается немедленно после оглашения постановления о его назначении.



Порядок содержания лиц, подвергнутых административному аресту, определен Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» и приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 84 дсп «Об утверждении Наставления по организации содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в местах отбывания административного ареста»

При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту.



Правила внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста утверждены приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83

Срок содержания в местах отбывания административного ареста рассчитывается в сутках, при этом срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста. В случае назначения наказания рассматриваемого вида лицу, уже отбывающему административный арест, срок отбывания нового наказания начинает течь с момента вынесения постановления без учета срока ранее назначенного наказания.



В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», момент, с которого подлежит исчислению СРОК АРЕСТА, указывается судьей В ПОСТАНОВЛЕНИИ о назначении административного ареста

Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств:

- тяжелого заболевания (состояния здоровья) близкого родственника или близкого лица;
- смерти близкого родственника или близкого лица;
- чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье, а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста.

Срок приостановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста. В случае если лицо, которому была предоставлена указанная выше отсрочка, по истечении срока приостановления административного ареста отказывается добровольно прибыть к месту его отбывания, то его задерживают и принудительно доставляют в орган внутренних дел. Помимо этого, на лицо, уклонившееся от отбывания административного ареста, составляется протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ.

По истечении назначенного срока отбывания административного ареста лицо, подвергнутое данному наказанию, освобождается незамедлительно. В то же время в соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» лицам, срок отбывания административного ареста которых истекает после двадцати трех часов, разрешается по их письменному заявлению оставаться в месте отбывания административного ареста до шести часов следующих суток.

Исполнение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации) иностранного гражданина или лица без гражданства производится путем официальной передачи иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного

государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации. Органы внутренних дел в настоящее время осуществляют исполнение указанных постановлений только путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Лицо, которому назначено наказание, обязано самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации в течение пяти дней с момента вступления постановления о назначении административного наказания в законную силу.

При отсутствии по истечении указанного срока в базе данных МВД России «ЦБД УИГ» (Центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства) сведений о пересечении лицом, привлеченным к административной ответственности, государственной границы Российской Федерации, сотрудниками принимаются меры к его розыску. Одновременно с этим в отношении лица, не выполнившего требование о самостоятельном выезде за пределы Российской Федерации, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление об административном наказании *в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (путем внесения в список лиц, которым установлен данный вид наказания)* должно быть исполнено гражданином, которому назначен данный вид административного наказания, самостоятельно. В то же время, в целях контроля исполнения рассматриваемого административного наказания, данные гражданина, в отношении которого вынесено соответствующее постановление, вносятся в специальный список, размещаемый в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Внесение сведений в список лиц осуществляется органами внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня получения копии вступившего в силу постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.



Порядок ведения списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, утвержден приказом МВД России от 14 января 2014 г. № 14 «Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения»

В настоящее время список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, находится на официальном сайте МВД России в свободном доступе. В соответствии с ч. 6 ст. 32.14 КоАП РФ сведения, содержащиеся в списке лиц (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения лица, в отношении которого вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, дата и номер решения суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, даты начала и истечения срока административного наказания), являются открытыми для всеобщего ознакомления.

Ст. 1.5 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает для организаторов официальных спортивных соревнований требование об их ознакомлении со сведениями, содержащимися в списке лиц, не менее чем за три часа до начала проведения соревнований с целью дальнейшего контроля и недопуска граждан, которым назначен рассматриваемый вид административного наказания, в места проведения таких соревнований.

В свою очередь, в целях недопущения лиц, в отношении которых вынесен запрет на посещение спортивных состязаний во время их проведения, сотрудники, несущие службу на прилегающей к объектам спорта местности, ориентируются на обнаружение данных лиц и проведение с ними профилактических мероприятий, нацеленных на недопущение нарушения административного законодательства.

В отношении лица, не выполнившего требование о запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) текст с изменениями и дополнениями на 1 июля 2020 года : // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_28399. — Текст : электронный.

2. Российская Федерация. Законы. О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ : с изменениями и дополнениями от 3 июля 2016 года : // [одобрен Государственной Думой 26 апреля 2001 года : одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_31866. — Текст : электронный.

3. Российская Федерация. Законы. О референдуме Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ : с изменениями и дополнениями от 18 июня 2017 года : // [одобрен Государственной Думой 11 июня 2004 года : одобрен Советом Федерации 23 июня 2004 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_48221. — Текст : электронный.

4. Российская Федерация. Законы. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ : СК : текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2020 года : [принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cos_doc_LAW_8982. — Текст : электронный.

5. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : УПК : текст с изменениями и дополнениями на 13 мая 2021 г. : [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_34481. — Текст : электронный.

6. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : КоАП : текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 года : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_34661. — Текст : электронный.

7. Российская Федерация. Законы. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ : ТК : текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2019 года : [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] //

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cos_doc_LAW_34683. — Текст : электронный.

8. Российская Федерация. Законы. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ : с изменениями и дополнениями от 1 мая 2019 года : [принят Государственной Думой 25 мая 1994 года : одобрен Советом Федерации 1 июня 1994 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_3859. — Текст : электронный.

9. Российская Федерация. Законы. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 5 июля 1995 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cos_doc_LAW_7519. — Текст : электронный.

10. Российская Федерация. Законы. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 15 ноября 1995 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_8585. — Текст : электронный.

11. Российская Федерация. Законы. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_8840. — Текст : электронный.

12. Российская Федерация. Законы. Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 13 ноября 1996 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_12679. — Текст : электронный.

13. Российская Федерация. Законы. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 10 декабря 1997 года : одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_17437. — Текст : электронный.

14. Российская Федерация. Законы. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 2 июля 1998 года: одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 года] // Справоч-

но-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_19559. — Текст : электронный.

15. Российская Федерация. Законы. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 124-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2018 года : [принят Государственной Думой 3 июля 1998 года : одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_19558. — Текст : электронный.

16. Российская Федерация. Законы. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 года : [принят Государственной Думой 12 марта 1999 года : одобрен Советом Федерации 17 марта 1999 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_22481. — Текст : электронный.

17. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 года : [принят Государственной Думой 21 мая 1999 года : одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cos_doc_LAW_351254. — Текст : электронный.

18. Российская Федерация. Законы. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств : Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 года: [принят Государственной Думой 3 апреля 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 апреля 2002 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_36528. — Текст : электронный.

19. Российская Федерация. Законы. Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 4 июня 2021 года : [принят Государственной Думой 22 мая 2002 года : одобрен Советом Федерации 29 мая 2002 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_37119. — Текст : электронный.

20. Российская Федерация. Законы. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : с изменениями и дополнениями от 24 февраля 2021 года : [принят Государственной Думой 21 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_37868. — Текст : электронный.

21. Российская Федерация. Законы. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 года : [принят Государственной Думой 4 июня 2004 года : одобрен Советом Федерации 9 июня 2004 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_48103. — Текст : электронный.

22. Российская Федерация. Законы. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 года : [принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_110165. — Текст : электронный.

23. Российская Федерация. Законы. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 года : [принят Государственной Думой 1 ноября 2011 года : одобрен Советом Федерации 9 ноября 2011 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_121895. — Текст : электронный.

24. Российская Федерация. Законы. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : с изменениями и дополнениями от 1 октября 2019 года : [принят Государственной Думой 25 марта 2011 года : одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_334530. — Текст : электронный.

25. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ : [принят Государственной Думой 10 июня 2016 года : одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 года] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_199976. — Текст : электронный.

26. Российская Федерация. Президент. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2016. — № 52 (Часть V). — Ст. 7614. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_209309. — Текст : электронный.

27. Российская Федерация. Президент. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 // Спра-

вочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_154989. — Текст : электронный.

28. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 года № 627 // Российская газета. — 2003. — 21 октября. — Текст : непосредственный.

29. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 475 // Российская газета. — 2008. — 2 июля. — Текст : непосредственный.

30. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 37 // Российская газета. — 2015. — 4 февраля. — Текст : непосредственный.

31. Российская Федерация. Генпрокуратура России, МВД России, МЧС России, Минюст России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России. О едином учете преступлений : Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 года № 39/1070/1021/253/780/353/399 (ред. от 15 октября 2019 г.) : [зарегистрировано в Минюсте России 30 декабря 2005 г. № 7339] // СПС «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cos_doc_LAW_57951.

32. Российская Федерация. Министерство здравоохранения. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : Приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 года № 933н (ред. от 25 марта 2019 г.) : [зарегистрировано в Минюсте России 11 марта 2016 г. № 41390] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_3195274. — Текст : электронный.

33. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода : приказ МВД России

от 21 июня 2003 года № 438 (ред. от 1 февраля 2012 г.) : [зарегистрировано в Минюсте России 8 июля 2003 г. № 4878] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_128108. — Текст : электронный.

34. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 июня 2005 года № 511 (ред. от 27 июня 2019 г.) : [зарегистрировано в Минюсте России 23 августа 2005 г. № 6931] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_55315. — Текст : электронный.

35. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : Приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 (ред. от 28 ноября 2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_58965. — Текст : электронный.

36. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10 февраля 2006 года № 70 (ред. от 11 сентября 2018) : [в государственной регистрации не нуждается. Письмо Минюста России от 14 апреля 2006 г. № 01/2913-ЕЗ] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_58965. — Текст : электронный.

37. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции о порядке хранения вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении : Приказ МВД России от 31 декабря 2009 года № 1025 (ред. от 14 сентября 2020) : [зарегистрировано в Минюсте России 1 февраля 2010 г. № 16181] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_373793. — Текст : электронный.

38. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» : Приказ МВД России от 31 декабря 2010 года № 910 (ред. от 14 февраля 2020 г.) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. — URL: <https://мвд.рф/document/7308775>.

39. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 (ред. от 9 февраля 2021) : [зарегистрировано в Минюсте России 19 августа 2011 г.

№ 21672] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_355794. — Текст : электронный.

40. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : Приказ МВД России от 30 апреля 2012 года № 389 (ред. от 6 июля 2020 г.) : [зарегистрировано в Минюсте России 26 июня 2012 г. № 24696] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_360868. — Текст : электронный.

41. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : приказ МВД России от 10 ноября 2012 года № 1024 : [зарегистрировано в Минюсте России 29 декабря 2012 г. № 26453] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_140931. — Текст : электронный.

42. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 (ред. от 9 октября 2019) : [зарегистрировано в Минюсте России 6 ноября 2014 г. № 34570] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_340042. — Текст : электронный.

43. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 года № 685 [зарегистрировано в Минюсте России 19 октября 2017 г. № 48613] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». — URL: http://www.consultant.ru/-document/cos_doc_LAW_280901. — Текст : электронный.

44. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции : приказ МВД России от 13 апреля 2021 года № 212 [зарегистрировано в Минюсте России 7 июня 2021 г. № 63809] // URL : <http://publikation.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106070017>. — Текст : электронный.

II. Основная литература

1. Агапов, А. Б. Административная ответственность : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2019. — 465 с. — Текст : непосредственный.

2. Административное право : учебник / под общ. ред. А. И. Каплунова. — Москва : ДГСК МВД России, 2011. — 536 с. — Текст : непосредственный.

3. Административное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. Я. Кикотя, Н. В. Румянцева, П. И. Кононова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДИНА, 2017. — Текст : непосредственный.

4. Административное право и административный процесс : практикум / С. И. Иванова, Е. К. Черкасова, Е. А. Летаева [и др.]. — Тюмень: ТИПК МВД России, 2018. — 162 с. — Текст : непосредственный.

5. Административное право Российской Федерации : курс лекций / С. Н. Бочаров [и др.] ; под ред. С. Н. Бочарова. Ч. 2. — Москва : МосУ МВД России имени В. Я. Кикотя, 2015. — 299 с. — Текст : непосредственный.

6. Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — Москва, 2012. — 608 с. — Текст : непосредственный.

7. Анохина, С. Ю. Административно-процессуальное право: курс лекций / С. Ю. Анохина [и др.]. — 2-е изд., перераб. и доп. — Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. — 468 с. — Текст : непосредственный.

8. Антонян, Ю. М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития : аналитический обзор / Ю. М. Антонян [и др.]. — Москва : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. — 86 с. — Текст : непосредственный.

9. Булгаков В. Г. Судебная фотография и видеозапись : учебник / В. Г. Булгаков, В. А. Зотчев, А. А. Курин. — Волгоград, 2005. — 816 с. — Текст : непосредственный.

10. Васильчикова, Н. В. Криминология : учебное пособие / Н. В. Васильчикова, В. В. Кухарук. — 2-е изд. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 118 с. — Текст : непосредственный.

11. Душеин, С. В. Судебная фотография : учебник / С. В. Душеин, А. Г. Егоров, В. В. Зайцев, В. Н. Хрусталеv; под редакцией профессора А. Г. Егорова. — Санкт-Петербург, 2005. — 368 с. — Текст : непосредственный.

12. Клеймёнов, М. П. Криминология : учебник / М. П. Клеймёнов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 400 с. — Текст : непосредственный.

13. Криминалистика. Углубленный курс : учебник / под общей редакцией профессора А. Г. Филиппова. — Москва : ДГСК МВД России, 2012. — 592 с. — Текст : непосредственный.

14. Криминалистика : учебник / под редакцией Н. П. Яблокова, И. В. Александрова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 752 с. — Текст : непосредственный.

15. Криминалистическое исследование документов : учебное пособие / ответственные редакторы М. В. Бобовкин, А. А. Проткин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Изд-во Юрайт, 2019. — 316 с. — Текст : непосредственный.

16. Криминалистика : конспект лекций: учебное пособие / В. П. Лавров, Р. Р. Рахматуллин, В. И. Романов, А. Н. Шалимов; под общей редакцией В. П. Лаврова. — Москва : Проспект, 2020. — 256 с. — Текст : непосредственный.

17. Макарейко, Н. В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полицией): учебное пособие / Н. В. Макарейко, А. М. Субботин, П. В. Ремизов. — Москва : ДГСК МВД России, 2018. — 136 с. — Текст : непосредственный.

18. Макарейко, Н. В. Административное право : учебное пособие для СПО / Н. В. Макарейко. — Москва : Юрайт, 2017. — 260 с. — Текст : непосредственный.

19. Осинцев, Д. В. Административная ответственность : учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. В. Осинцев. — Москва : Юрайт, 2018. — 325 с. — Текст : непосредственный.

20. Павленко, О. В. Криминология: учебное пособие / О. В. Павленко. — 2-е изд., доп и перераб. — Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007. — 232 с. — Текст : непосредственный.

21. Рыдченко, К. Д. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учебно-методическое пособие / К. Д. Радченко, Р. В. Никулин, О. А. Федотова. — Москва : ДГСК МВД России, 2017. — 99 с. — Текст : непосредственный.

22. Россинский, Б. В. Административное право и административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 352 с. — Текст : непосредственный.

23. Судебно-экспертная деятельность : правовое, теоретическое и организационное обеспечение : учебник для аспирантуры по специальности 12.00.12 «Криминалистика; судебно-экспертная деятельность; оперативно-розыскная деятельность» / под редакцией Е. Р. Россинской, Е. И. Галяшиной. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. — 400 с. — Текст : непосредственный.

24. Тамбовцева, Г. М. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / Г. М. Тамбовцева, Т. А. Малыхина. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2015. — Текст : непосредственный.

25. Чепурнова, Н. М. Правовые основы административной ответственности : учебное пособие / Н. М. Чепурнова, И. А. Трофимова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. — 256 с. — Текст : непосредственный.

26. Юзиханова, Э. Г. Основы криминологии: учебное пособие / Э. Г. Юзиханова. — Тюмень : — Тюмень: ТИПК МВД России, 2009. — 90 с. — Текст : непосредственный.

27. Юзиханова, Э. Г. Техника криминологического исследования: учебное пособие / Э. Г. Юзиханова; под редакцией профессора В. В. Лунеева. — Тюмень : ТИПК МВД России, 2005. — 125 с. — Текст : непосредственный.

III. Дополнительная литература

1. Административное право России : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2020. — 484 с. — Текст : непосредственный.

2. Административная ответственность : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. И. Стахов [и др.] ; под ред. А. И. Стахова, Н. В. Румянцева. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. — 248 с. — Текст : непосредственный.

3. Дугенец, А. С. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности : учебно-практическое пособие / А. С. Дугенец, М. Я. Масленников. — Москва : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013. — 138 с. — Текст : непосредственный.

4. Варчук, Т. В. Криминология: учебное пособие / Т. В. Варчук. — Москва : ИНФРА-М, 2002. — 295 с. — Текст : непосредственный.

5. Жеребцов, А. Н. Административная практика и ее значение в деятельности органов внутренних дел : учебное пособие / А. Н. Жеребцов, Н. В. Павлов. — Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. — 110 с. — Текст : непосредственный.

6. Каплунов, А. И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика : монография / А. И. Каплунов. — Санкт-Петербург, 2018. — 260 с. — Текст : непосредственный.

7. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, Ю. П. Соловей, С. П. Булавин, В. В. Черников. — Москва, 2011. 552 с. — Текст : непосредственный.

8. Комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / под общей редакцией Н. Г. Салищевой. — 7-е изд. — Москва, 2011. — 476 с. — Текст : непосредственный.

9. Криминология: учебное пособие для студентов вузов / А. В. Бокков, С. А. Солодовников, Е. А. Антонян [и др.] ; под редакцией профессора С. М. Иншакова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. — 222 с. — Текст : непосредственный.

10. Криминология: учебное пособие / Г. И. Богуш [и др.]; под редакций Н. Ф. Кузнецовой. — Москва: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. — 327 с. — Текст : непосредственный.

11. Кузнецов, А. Н. Избранные лекции по криминологии. Часть 1 / А. Н. Кузнецов. — Саратов: Вузовское образование, 2015. — 377 с. — Текст : непосредственный.

12. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учебно-методическое пособие / А. В. Шевцов, А. В. Семенистый, П. А. Солошенко, С. В. Байгажаков ; под редакций А. В. Шевцова — Москва : Академия управления МВД России, 2018. — 91 с. — Текст : непосредственный.

13. Панкова, О. В. Административные правонарушения в области дорожного движения : комментарий к главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / О. В. Панкова. — Москва : Статут, 2016. — 600 с. — Текст : непосредственный.

14. Судебно-экспертное исследование вещественных доказательств / О. М. Дятлов, И. С. Андреев, О. С. Бочарова [и др.]; под общей редакцией О. М. Дятлова. — Минск : Амалфея, 2003. — 736 с. — Текст : непосредственный.

15. Труфанов, М. Е. Бланкетность норм административного права : учебное пособие. — Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2015. — 60 с. — Текст : непосредственный.

16. Чепурнова, Н. М. Правовые основы административной ответственности : учебное пособие / Н. М. Чепурнова, И. А. Трофимова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. — 256 с. — Текст : непосредственный.

17. Шергин, А. П. О первой кодификации норм об административной ответственности // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. — 2017. — № 4 (41). — С. 98-105. — Текст : непосредственный.

18. Эксперт : руководство для экспертов органов внутренних дел / под редакцией Т. В. Аверьяновой, В. Ф. Статкуса. — Москва : КноРус, Право и закон, 2003. — 591 с. — Текст : непосредственный.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Кубышко Владимир Леонидович, начальник ДГСК МВД России, кандидат педагогических наук, генерал-лейтенант внутренней службы (руководитель авторского коллектива).

Глава 5. Основы криминологии

Шмарион Полина Вячеславовна, заместитель директора Института комплексной безопасности и специального приборостроения РТУ МИРЭА, кандидат юридических наук, полковник полиции в отставке (§ 5.1, 5.2).

Юзиханова Эльвира Гумеровна, профессор кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, доктор юридических наук, профессор, полковник полиции в отставке (§ 5.3–5.5).

Глава 6. Основы криминалистики

Грибунов Олег Павлович, профессор кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, доктор юридических наук, профессор, полковник полиции в отставке (§ 6.1, 6.7).

Сысенко Альфия Радиковна, доцент кафедры криминалистики Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 6.2).

Шаевич Антон Александрович, профессор кафедры криминалистики Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 6.3).

Пимонов Борис Викторович, доцент кафедры организации расследования преступлений и судебных экспертиз Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 6.4–6.5).

Яковлева Любовь Александровна, доцент кафедры судебно-экспертной деятельности Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 6.6).

Тишин Дмитрий Викторович, заместитель начальника Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России (по учебной работе), кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 6.8).

Глава 7. Основы административного права

Бекетов Олег Иванович, начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, полковник полиции (§ 7.1).

Ковшевацкий Владислав Игоревич, доцент кафедры административного права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 7.2).

Сургутсков Вадим Игоревич, заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.3).

Климович Евгений Владимирович, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.4).

Макарейко Николай Владимирович, профессор кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.5).

Фролов Сергей Владимирович, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.6, 7.9).

Амельчакова Венера Наимовна, доцент кафедры административного права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 7.7).

Бондарь Елена Олеговна, заместитель начальника кафедры административного права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.8).

Иванова Светлана Ивановна, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 7.10).

Глава 8. Основы административного процессуального права

Махина Светлана Николаевна, профессор кафедры административно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина, доктор юридических наук, профессор (§ 8.1–8.2).

Дорофеева Жанна Павловна, доцент кафедры административно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина, кандидат юридических наук, майор полиции (§ 8.3).

Иванова Светлана Ивановна, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 8.4–8.6).

Смоляков Андрей Иванович, заместитель начальника кафедры специальной подготовки Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 8.7–8.9).

Учебное издание

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ

**Учебник
В 4 частях**

Общепрофессиональный цикл
Часть 2

*Под общей редакцией начальника Департамента государственной службы
и кадров МВД России кандидата педагогических наук
генерал-лейтенанта внутренней службы В. Л. Кубышко*

Редакторы: *Л. Р. Гильдеева, А. В. Николаева*
Технический редактор: *Д. И. Краснослободцева*

Оригинал-макет подготовлен ВИПК МВД России

Подписано в печать 19.06.2021
Формат 70×100¹/₁₆. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 31,0. Тираж 3226 экз. Заказ № 8597.

Макет подготовлен и отпечатан при участии ООО ИПК «Медиа-Принт»
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.