

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**



**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛУЖБ, ОРГАНОВ
И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА**

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛУЖБ, ОРГАНОВ
И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА**

Учебное пособие

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022**

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1
О-64

Рецензенты:

И.В. Никуличева, кандидат педагогических наук
(Брянский филиал ВИПК МВД России);
А.В. Стеблецов
(УМВД России по Орловской области)

О-64 Организация и правовые основы взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка : учебное пособие / А.А. Бондарев [и др.]. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022. – 51, [1] с. – 37 экз. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии рассматриваются организационно-правовые основы и тактические особенности взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка; историко-правовая характеристика охраны общественного порядка и общественной безопасности; особенности взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел по обеспечению правопорядка; порядок их привлечения; вопросы совершенствования рассматриваемой деятельности.

Учебное пособие предназначено для оказания помощи курсантам и слушателям образовательных организаций МВД России в изучении дисциплин «Тактико-специальная подготовка», «Административная деятельность полиции», а также в рамках профессионального обучения (профессиональной подготовки) сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и профессиональной переподготовки сотрудников, включенных в кадровый резерв территориальных органов МВД России.

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022

Оглавление

Введение	4
1. Историко-правовая характеристика охраны общественного порядка	5
2. Общая характеристика охраны общественного порядка и общественной безопасности.....	16
3. Взаимодействие служб и подразделений органов внутренних дел по обеспечению правопорядка, порядок их привлечения	26
Заключение	51

Введение

В учебном пособии изложены результаты обобщения теоретического и эмпирического материала, а также анализа нормативных правовых актов, касающихся взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка, которые могут быть использованы в образовательном процессе Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова, в том числе в работе со слушателями ФППП и ПК, а также для использования в рамках служебной и профессиональной подготовки высококвалифицированных кадров УМВД России по Орловской области.

В пособии проведен анализ нормативных правовых источников действующего законодательства Российской Федерации.

Исследованию вопросов, касающихся взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка, посвящены работы таких авторов, как О.Н. Щербаков, И.В. Потапенкова, И.В. Зырянов, А.Н. Герасименко.

Практическая значимость данного пособия состоит в том, что сформулированные научно обоснованные выводы и предложения могут быть использованы при совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей вопросы взаимодействия служб, органов и подразделений системы МВД России по обеспечению правопорядка.

1. Историко-правовая характеристика охраны общественного порядка

Издревле человечество беспокоили проблемы порядка, государственного строя, упорядоченности взаимоотношений. Во времена зарождения человеческого общества отношения между людьми регулируются обычаями.

Так называемые нормы неписаного права были обязательны для исполнения. Обычаи возникли в силу объективной необходимости, закрепляя наиболее рациональные варианты поведения людей в социально значимых ситуациях, действуя в комплексе с возникшими позднее нормами морали, что дало право А.И. Першицу выдвинуть понятие *первобытной мононормы* как индискретного соединения права, морали и других поведенческих норм¹. К первым обычаям можно отнести обряды захоронения, инициации, раздельное проживание холостяков и девушек.

Обычаи и традиции регулируют общественные отношения совместно с позже возникшими нормами морали. С развитием общества социальная природа обычаев, морали, религии мало отвечает специфике формирующихся отношений. И взгляды ученых о переходе от подобного регулирования взаимоотношений к фиксированным нормам разнятся. М. Вебер рассматривает общество в качестве продукта социальных действий, полагая, что реализация общественной жизни – переход от субъективных, спонтанных способов организации поведения людей, основанных на традиции, к такому способу организации их деятельности, который согласуется с рационально установленными требованиями. Т. Тард связывал сущность общества с психологическим феноменом подражания. Т. Парсонс социокультурный анализ общественного порядка определял на системе отношений между людьми, основанной на нормах и ценностях.

Так или иначе, общество переходит к осознанию необходимости закона, поскольку стремление к порядку, упорядоченности взаимоотношений присутствует в сознании человека всегда.

В античной философии предполагалось, что причиной устройства всего миропорядка является космос² и категории порядка – одна из составляющих общества. Платон, например, в своей теории государства основанием порядка в обществе считал идеи, которые связаны с душой самого человека, а деятельность по управлению, регулированию отношений между людьми, группами, сословиями связывал с разумной частью души³. (Даже слово «категория» в качестве термина первым ввел Аристотель в

¹ Алексеев В.П. История первобытного общества: учебник. М., 1999. С. 76.

² Таранов П. Звезды мировой философии. (Пифагор.) С. 95.

³ Гегель Г.В. Философия права. М., 1990. С. 59, 67.

IV в. до н.э.; первоначальное значение слова – «обвинение»¹.) Аристотель считал, что «справедливость есть приобретенное свойство души, в силу которого люди становятся способными к справедливым действиям и в силу которого они поступают справедливо и желают справедливости; совершенно невозможно действовать в общественной жизни не будучи человеком определенных этических качеств, а именно человеком достойным»². В классической Греции «арете» – доблесть, отождествленная иногда со славой, по-прежнему была идеальной чертой человеческой личности, но связь этого понятия собственной пользы, личных интересов заметно ослабла. Вот рассуждения софиста Горгия об «арете» мужчины и женщины: «Для начала возьмем добродетель мужчины: легко понять, что его добродетель в том, чтобы справляться с государственными делами, благотельствуя при этом друзьям, а врагам вреда и остерегаясь, как бы самому ни от кого не испытать ущерба. Добродетель женщины состоит в том, чтобы распоряжаться домом, блюдя все, что в нем есть, и оставаясь послушной мужу» (Платон, Менон 71 г.)³. Рассуждения о качествах души продолжает Аристотель, который определяет добродетель как... «похвальные приобретения свойства души... Главное в приобретении добродетелей характера не знание, а воспитание, привычка»⁴. Он считает, что нравственность – приобретенное качество души. Аристотель ввел термин «этика». Первоначально под «этосом» понималось привычное место совместного проживания. Для точного перевода аристотелевского понятия этического с греческого языка на латинский Цицерон сконструировал термин «moralis» («моральный»). Он образовал его от слова «mos» (mores – множественное число) латинского аналога греческого «этос», означавший характер, темперамент, моду, покрой одежды, обычай. В IV в. н.э. в латинском языке появляется термин «moralis» («мораль»), являющийся прямым аналогом греческого термина «этика». Оба этих слова входят в новоевропейские языки. Наряду с ними в ряде языков возникают свои собственные слова, обозначающие ту же самую реальность. В русском языке – «нравственность»⁵.

Однако наряду с обычаями, традициями, нормами морали и нравственности человечество приходит к выводу о необходимости создания закона и его систематизации, хотя этот процесс проходил крайне сложно, и не всегда закон можно назвать справедливым.

В Древнем Китае, например, в VI в. до н.э. существовала «круговая порука» и наказание за одного из членов клана могли нести и остальные

¹ Таранов П.С. Звезды мировой философии. С. 156.

² Там же. С. 168.

³ Винничук Л. Люди, нравы и обычаи Древней Греции и Рима. С. 486.

⁴ Чанышев А.Н. Философия древнего мира. М.: Высшая школа, 1999. С. 436–437.

⁵ Гусейнов А.А., Апресян Р.Г. Этика: учебник. М.: Гардарики, 2000. С. 9.

невинные люди¹. В Афинах не было системы прав в VII в. до н.э. У каждого города было свое право, руководствовались обычаями. Вот один из обычаев Афин: любовник бросился к семейному очагу – значит должен быть прощен.

Попытка систематизировать нормы права наблюдается в Риме в середине V в. до н.э. Законы 12 таблиц, которые все должны были знать наизусть, были вывешены на площади, однако единого понятия преступления еще не сформировано. В это время под причинением вреда понимается причинение в результате чьих-либо действий имущественного ущерба. В Европе в V в. создавались Варварские правды. В Германии, например, – Салическая правда. Германское право основанием для назначения вергельда называет не намеренье виновного, а конечный результат. В 997 г. во Франции преступлением считалось всякое проявление неверности по отношению к королю, сеньору, цеху, гильдии, но что такое «верность» – не было определено достаточно точно².

Стремление к поддержанию правопорядка было свойственно восточным монархиям, как правило, в период их рассвета и подъема. Право Древнего Востока неразрывно связано с религией и религиозной моралью. Правовая норма здесь за редким исключением имела религиозное обоснование. Правонарушение – это одновременно нарушение нормы религии и морали. Первые памятники права в основном закреплены в наиболее распространенных обычаях установившейся судебной практики. С этим связаны их неполнота, неразработанность ряда институтов, ибо правовая норма фиксировалась не в абстрактной форме, а в виде случаев³.

Таким образом, трудно не заметить, что понятия «мораль», «нормы нравственности», «обычай» имеют очень глубокие корни в древности, однако их актуальность не умалется до наших дней. Они входят и в современное понятие общественного порядка, которое в наши дни в Российском законодательстве так и не нашло конкретного отражения. Это дает большой простор для исследователей.

По мнению М.И. Еропкина, общественный порядок – система волевых отношений, складывающихся главным образом в общественных, публичных местах. Но при этом он расширяет содержание общественного порядка за счет тех отношений, которые возникают и развиваются вне общественных мест, но по своему характеру связаны с неприкосновенностью жизни, охраной здоровья, чести, достоинства граждан, их имущественных

¹ Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права: учебник. М.: Юрист, 1995. С. 34.

² Там же. С. 74, 76, 95, 123, 129.

³ Жидков О.А., Крашенинникова В.А., Савельев В.В., Струнников В.Н., Чиркин С.В. История государства и права зарубежных стран, 2000. С. 12.

прав, охраной собственности, созданием нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций¹.

Наумов считает, что общественный порядок – это сложившиеся общественные отношения между людьми, правила поведения и общежития, установленные действующим законодательством, обычаями, традициями, нравственными нормами².

Даже из приведенных примеров видно, что единодушия в определении этого понятия нет. Насколько верно утверждение, что нарушение общественного порядка может быть в общественном месте? Характер особенностей регулирования порядка в общественных местах позволил исследователям правоотношений разделить существующий в обществе общественный порядок на понятия в широком и узком смысле.

Содержание общественного порядка в широком смысле включало в себя всю систему общественных отношений, складывающихся вследствие соблюдения и реализации действующих в обществе во всех сферах жизни социальных норм, принципов, идей, заключающих общественно необходимое и наиболее важное для данного экономического и политического строя поведение людей, государственных организаций, общественных объединений. В таком значении общественный порядок является объектом охранительного воздействия всех социальных институтов государства. В узком смысле – определенные, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни отношения между людьми³.

Нас больше интересует понятие общественного порядка именно в узком смысле, так как это основная составляющая правонарушений.

Любой анализ юридического понятия целесообразно начинать с толкования самого понятия. Понятие в юридической практике можно встретить в том случае, если явление, которое его обозначает, встречается настолько часто, что правосознание общества достигает уровня понимания этого явления как правонарушения, и под давлением этого волеизъявления законодатель приходит к необходимости охраны нарушаемого права граждан.

Политика государства в этой сфере неотделима от динамики правосознания общества.

В российском мировоззрении отождествляется понятие права с существованием справедливости: посягательство на право будет нарушением требований справедливости.

¹ Еропкин М.И. Сущность и содержание общественного порядка // Труды ВНИИ МВД СССР. 1984. № 75. С. 3–15.

² Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. А.В. Наумова. М., 1996. С. 511.

³ Мартышевский П.С. Ответственность за преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. М.: Юрид. лит., 1964.

Целесообразность права и правовых институтов исходит из желания обществом порядка и защиты права на нормальные условия существования, а в случае нарушения справедливости – защиту нарушенного права. Все полномочия по этой функции делегируются государству, включая сюда и осуществление государством его права наказывать. Всякое посягательство на охраняемый правовой нормой интерес жизни должно быть признаваемо наказуемым в порядке суда, а, наоборот, карательное право государства как вид охраны правового порядка, заключааясь в будущем, во всяком посягательстве на юридическую заповедь, воспримлет бытие только тогда, когда власть признает это государственно целесообразным, а потому и реально необходимым. Законодатель считает важным охрану общественного спокойствия настолько, что включает это правоотношение в область своей компетенции применения карательных функций, вплоть до административной и уголовной ответственности. Историческое развитие понятия «общественный порядок» и вывод о том, что граница между несправедливостью наказуемой и несправедливостью не наказуемой не представляет, так же, как и сам объем юридических норм, чего-либо неизменного, постоянного; оно видоизменяется соответственно с общими изменениями общественной культуры, а иногда даже, в связи с временными, переходящими условиями государственной жизни, напрашивается само собой.

Религиозные образы, моральный устой и нормы нравственности могут меняться. Например, Н.И. Костомаров, авторитетный исследователь, описывает, что в XVI–XVII вв. обычай, существующий в России, обязывал мужа бить жену¹. Абсурдно было бы утверждать, что подобные нормы нравственности и обычаи может охранять сейчас законодатель. Некоторые объяснения рассматриваемого вопроса находим в правовой литературе. Например, С.В. Дьячков изображает его суть следующим образом: «В динамике юридическое содержание норм уголовного права переходит в реальное социально-психологическое содержание социалистических общественных отношений. Данный переход демонстрирует наличие социально значимой связи норм уголовного права, как особых нормативных волей, с сознанием и поведением отдельных индивидов»².

Это отчасти спорно. В качестве предмета воздействия здесь, а следовательно, и регулирования выступает сознание, воля человека. Но это не является предметом права; это, скорее, предмет психологии, психиатрии, физиологии высшей нервной деятельности и других естественных наук. Да и такое объяснение не учитывает, что логически нормативный прием регу-

¹ Костомаров Н.И. Очерк домашней жизни и нравов великорусского народа в XVI и XVII столетиях. М., 1985. С. 23.

² Дьячков С.В. О понятии механизма действия норм уголовного права в развитом социалистическом обществе // Вестник ИГУ. 1982. Экономика, философия, право. Вып. 3. № 17. С. 117.

лирования поведения человека возникает на материальной основе, а именно на основе общественных отношений, в которые люди вступают в процессе своей жизнедеятельности. Поэтому отношения и составляют предмет регулирования в праве; они требуют нормативного урегулирования, признания или цивилизованной формы. Необходимость прокладывает себе дорогу через сознание людей, сопрягаясь с их интересами, но имеет юридическую силу лишь в том случае, если охрана этого интереса санкционируется государством, которому общество делегировало право определять степень этой необходимости, исходя из объективной оценки происходящего.

Общество как специфическая общественная организация людей рождается из взаимного общения людей друг с другом по поводу совместного производства, потребления благ и стремления к порядку. Для социального общения, благодаря которому становится возможным общественная деятельность людей как деятельность социального общения, характерно постоянное вещное, предметное, орудийное опосредование их общения, когда круг человеческий становится для человека общественным предметом, а он сам «становится для себя общественным существом, а общество становится для него сущностью в данном предмете».

Общественные отношения предметную форму выражения получают в реальных и идеальных продуктах общественной деятельности. Реальные результаты общественной деятельности позитивно представлены общественными благами. Они выступают в качестве носителей разнообразных общественных отношений – собственности, ценности, нормы морали, нравственности.

С социальной точки зрения ценность общества выступает как результат организованного соединения в единую систему всего многообразия сущностных сил социального субъекта, его самых различных проявлений как взаимосвязанное единство физических, психических, материальных и духовных сил субъекта.

Ценность в философии имеет двоякую интерпретацию. Она характеризуется со стороны места в структуре общественной деятельности как звено совокупного общественного труда, как элементарная клеточка общественного богатства и культуры, поэтому ценность – это объект интереса, она всегда умопостигаемая, осознается и переживается интеллектуально, ее можно определить как социальную, системную меру общественной деятельности.

Ценность с точки зрения качества характеризует полезную деятельность, но под углом зрения исследуемой проблемы – со стороны ее социальной целостности, ее необходимости для поддержания и развития общественной жизни людей.

Ценности можно разделить на материальные, духовные, социальные и культурные. Нас интересует социальная сфера, где аккумулируется социальное единство людей.

Пространственные, сферные характеристики ценностей дополняют временные аспекты ценностного бытия тех или иных регионов и сфер, но и дают им количественную характеристику и историческую привязку, определяют их место в диалектике социальных изменений, в истории общественного бытия. Ценностный подход к общественной жизни, таким образом, акцентирует внимание на необходимость согласования деятельности различных социальных субъектов, различных сфер общества, процессов опредмечивания и распредмечивания для достижения социальной целостности общественной жизни, для ее воспроизводства.

Сферы общества и общественное время, чередующиеся этапы общественной деятельности не существуют обособленно друг от друга, их разделение возможно лишь в абстракции, ибо в реальности они составляют одно целое – общественную форму бытия.

Таким образом, соотнеся все вышесказанное с исследуемой нами проблемой, отметим, что конкретные социальные ценности, а именно нормы морали и нравственности, охраняемые в уголовном порядке, зависят от существующей общественно-исторической формации, конкретных территориальных, климатических условий, обстановки и настроения людей, а также правосознания общества.

Возникает суждение, что, несмотря на многовековое стремление людей к общественному порядку, у каждого человека в связи с его потребностями вырабатывается свое отношение и понимание правил поведения в обществе.

Когда потребности и поведение человека становятся больше признанных обществом социальных ценностей, такое состояние можно назвать нарушением общественного порядка.

Как видим, категория «государственный интерес» может наполняться различным содержанием. Государственный интерес, таким образом, дополняет и входит в некоторые ситуации с системой социальных интересов. Чтобы доказать это, попробуем проанализировать некоторые документы.

В Конституции Российской Федерации не определен круг конкретных социальных интересов в отдельной главе, – они разбросаны по главам: например ст. 13 гл. 2, гл. 3; гл. 4; гл. 5–7.

Поскольку в законодательстве мы видим приоритет социально-ценных интересов, охраны жизни, здоровья, собственности граждан, а также собственности государства и других видов собственности, нами предлагаются при оценке нарушения общественного порядка следующие критерии:

- характер и степень вреда, причиненного каждому члену общества в осуществлении их конкретных жизненных потребностей, гарантированных им государством;

- характер и степень вреда, причиненного конкретным общественным отношениям.

Эта градация является весьма условной, но здесь задействовано два вышеизложенных фактора. Степень вреда, являясь материальной составляющей общественной опасности, может быть определена точно, а характер вреда – в зависимости от воли правоприменителя, но вновь опираясь на конкретные и точные факты.

В общей теории права общественный порядок рассматривается как социальная категория, охватывающая систему (состояние) волевых, идеологических общественных отношений, предопределяемых экономическим базисом и характеризующихся соответствием поведения их участников господствующим в обществе социальным нормам (правовым и неправовым). Сюда входят только социально-значимые общественные отношения¹.

Общеправовое определение общественного порядка было предложено И.Н. Даньшиным: «Общественный порядок – это порядок волевых общественных отношений, складывающихся в процессе сознательного и добровольного соблюдения гражданами установленных в нормах права и иных нормах неюридического характера правил поведения в области общения и тем самым обеспечивающих слаженную и устойчивую совместную жизнь людей в условиях развитого общества»².

Высказывается точка зрения о том, что «... общественный порядок – это обеспечение безопасности людей», а «... общественная безопасность – это и сохранность имущества, и нормальная работа источников повышенной опасности, представляющих угрозу для человека и общества. Отсюда следует вывод, что общественная безопасность несколько шире общественного порядка»³.

Существует еще подход к этой проблеме, высказанный, в частности, Н.Я. Фомичевым, который полагает, что ... «ни для включения общественной безопасности, ни для признания ее объектом хулиганства нет достаточных оснований. Данный вывод вытекает не только из соответствующих различий в понятии общественного порядка и общественной безопасности, но и из самих отношений между собой. Общественная безопасность, то есть безопасность жизни, здоровья и т.п. неопределенного (обычно большого) числа граждан, является самостоятельным объектом существующей группы преступлений, предусмотренных уголовным законода-

¹ Советское уголовное право. Часть особенная. М., 1964. С. 348.

² Даньшин И.Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. Харьков, 1971. С. 68.

³ Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия полиции и внутренних войск в охране общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 13.

тельством... Объектом хулиганства являются условия нормального осуществления гражданами своих прав и обязанностей...»¹

Это утверждение отчасти спорно. Административным законодательством регулируются не все общественные отношения, а только лишь та часть, которая требует наиболее жесткой охраны под угрозой серьезного наказания со стороны государства. «Нормальное» осуществление своих прав обеспечивает и гражданское, и семейное, и административное, и другие отрасли законодательства. Общественный порядок и общественная безопасность как правовые категории фактически не различаются.

Общественный порядок может рассматриваться как объективно существующий материальный элемент общественных отношений, влияющий на субъективное состояние защищенности фундаментальных ценностей конкретной общественной формации, обеспеченных государственной защитой.

Социальные нормы, безусловно, играют немаловажную роль в общем понятии общественного порядка. В эту категорию, как правило, включаются нормы морали, нравственности, этики, обычаи. Многие специалисты считают, что термины «мораль» (лат.), «нравственность» (рус.), «этика» (греч.) обозначают одно и то же. Наиболее удачное определение морали высказывает В.И. Даль: «Мораль – нравственное учение, правила воли, совести человека»², а также С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова: «Нравственность – это внутренние духовные качества, которыми руководствуется человек»³. Моральная оценка, по мнению некоторых авторов, также в первую очередь обращена на самого себя...⁴, а ведь уголовная ответственность – самая жесткая из всех видов юридической ответственности, предусматривающая серьезное ограничение прав и свобод человека; к тому же мораль общества в разных местностях может отличаться. Если в европейской части России население совершенно спокойно воспринимает одежду, открывающую большую часть тела, то в некоторых кавказских республиках трудно даже представить женщину, находящуюся на улице с непокрытыми платком волосами. В европейской части до сих пор существует обычай переодевания гостей на второй день свадьбы в весьма циничные костюмы, в которых они проходят по улицам, разыгрывая откровенные сцены интимной жизни супругов, а во время свадеб людей, исповедующих мусульманство, часто стрельба из огнестрельного оружия в воздух говорит о проявлении радости. Вряд ли окружающие воспринимают эти действия

¹ Фомичев Н.Я. Уголовно-правовые и криминологические проблемы хулиганства: дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2000.

² Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. СПб., М., 1981. Т. 2. С. 345.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1996. С. 414.

⁴ Кудрявцев В.Н. Преступность и нравы переходного общества. М.: Гардарики, 2002. С. 53.

как хулиганские, нарушающие общественный порядок, общественную безопасность. Фундаментальная ценность – жизнь и здоровье; угроза именно им создает состояние нестабильности и незащищенности граждан от правонарушений.

Свои права и свободы миллионы граждан реализуют путем участия в массовых мероприятиях. В связи с этим их следует рассматривать как одну из форм реализации гражданами указанных ценностных категорий действительности.

Наверное, едва ли найдется на Земле человек, который не захотел бы стать свободным: талантливый, жаждущий самостоятельности работник – от диктата начальника; загнанный муж – от сварливой жены и тещи; бизнесмен – от налоговой инспекции и уплаты налогов; студент – от контроля со стороны преподавателей и т.д. Говоря слова: «Я хочу быть свободным! Я хочу свободы!», немногие задумываются о том глубинном и витиеватом содержании, которое заключено в этом слове – «свобода».

Возможно, проблема свободы – это самая сложная из проблем, когда-либо вставших перед человеком.

«Ни об одной идее, – писал Гегель, – нельзя с таким полным правом сказать, что она неопределенна, многозначна и доступна величайшим недоразумениям, и потому действительно им подвержена, как об идее свободы, и ни об одной не говорят обычно с такой степенью понимания». Он определял свободу как осознанную необходимость.

Человек не может управлять законами развития материального мира или, тем более, создавать их. Воля человека свободна настолько, насколько он не пассивно «повинуется» им, а сознательно следует их требованиям. Она не может быть абсолютно свободной.

Уже Ш. Монтескье остроумно замечал, что «свобода состоит совсем не в том, чтобы делать то, что хочется. В государстве, т.е. в обществе, где есть законы, свобода может заключаться лишь в том, чтобы иметь возможность делать то, чего должно хотеть, и не быть принужденным делать то, чего не должно хотеть».

Даже первобытное общество знало всевозможные «табу» и запреты, которые с появлением государства и права начали выступать в правовой форме, а их соблюдение – обеспечиваться авторитетом государственной власти.

Конституция РФ закрепляет широкий круг прав, свобод и обязанностей граждан, обеспеченных материальными и юридическими гарантиями.

Основной Закон РФ не только определяет общие границы существующей в обществе общественно-исторической свободы, но и устанавливает ее персональные рамки.

Внешняя сторона свободы проявляется как источник действий людей. Действия людей непосредственно выражают социальную природу этого источника, его связанность с окружающим миром. Поскольку им-

пульс действий индивида в первую очередь определяется его естественным чувством, в необходимой совместной деятельности людей неизбежны противоречия. Обострение противоречий может препятствовать реализации свободы индивида, что порождает опасность для существования самого индивида. В силу определенных обстоятельств встает необходимость согласования действий, затрагивающих интересы разных лиц и групп.

Результатом согласования является установления внешних границ человеческого поведения в форме общего изначального требования – свобода одного человека не достигается за счет другого.

Внешняя сторона свободы, проявляющаяся в поведении людей, всегда имеет конкретные границы. Внешние границы человеческого поведения определяются как рамки свободы.

Данное определение интерпретируется по-разному: мера, масштаб или норма свободы, но в юриспруденции используется только одно общее понятие – право. Право предоставляет общую для всех людей меру возможного поведения, которая выражается, в частности, в форме запретов, дозволений на конкретные действия субъектов общественных отношений.

Соответственно, говоря о свободах человека, закрепленных в Основном Законе РФ, необходимо иметь в виду право на положение или действие, провозглашаемых свободой и обеспеченных государством.

В условиях построения правового государства в нашей стране в полной мере раскрываются преимущества демократических завоеваний. Гражданам предоставляются широкие возможности для проявления своей политической активности, удовлетворения социальных потребностей. Осуществление конституционных прав и свобод обеспечивается предоставлением гражданам и их организациям общественных зданий, улиц, площадей, спортивных сооружений. Граждане РФ реализуют свои права путем активного участия в массовых мероприятиях, число которых ежегодно увеличивается.

Таким образом, глубокие преобразования в стране повлекли нарастание общественной активности граждан, способствовали созданию новых форм участия широких масс в обсуждении и решении различных социально-политических вопросов.

Важнейшим свидетельством этого является создание многочисленных самодеятельных объединений по экономическим, градостроительным, культурно-историческим, общественно-политическим и другим проблемам. В деятельности большинства из них отражается искренняя заинтересованность в происходящих переменах, возросшая непримиримость к недостаткам, новое отношение к творчеству, гражданская инициатива; наглядно проявляется стремление открыто высказать свою точку зрения по тем или иным вопросам.

2. Общая характеристика охраны общественного порядка и общественной безопасности

Для человека характерно стремление обезопасить себя от каких-либо угроз, что является одной из причин формирования и развития социальных организаций личности. Важнейшей особенностью общественной жизни является наличие и развитие в ней безопасности. Так, защищенность личности выделяют как одну из качественных характеристик состояния человека, группы людей, регионов и страны в целом.

Первое квалифицированное понятие «безопасность» употребилось в ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности». Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. При этом под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства¹.

Понятие «безопасность» является сложным и многосторонним явлением, подверженным постоянному толкованию и дискуссии. В целом под безопасностью следует понимать надежность существования объектов социальной природы и устойчивого, прогрессивного их развития, а также как сложную систему, совокупность связей и отношений, которые характеризуют состояние объекта и обеспечивают его устойчивое и стабильное существование, удовлетворение и реализацию жизненных потребностей человека и эффективной защиты от внутренних и внешних угроз.

Основными объектами безопасности являются:

- 1) личность, представленная ее правами и свободами;
- 2) общество, включая ее материальные и духовные ценности;
- 3) государство, выраженное конституционным строем, суверенитетом и территориальной целостностью².

Американский журналист У. Липпман употребил понятие «безопасность», определяя ее в следующей трактовке: «Страна находится в состоянии безопасности, когда ей не приходится приносить в жертву свои интересы с целью избежать войны и когда она способна с помощью войны защитить эти интересы в случае посягательства на них»³. Именно эти слова стали первым упоминанием термина «национальная безопасность». В Рос-

¹ О безопасности: закон Рос. Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // Рос. газ. 1992. 9 апр.; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 26, ст. 3022 (утратил силу).

² Овчинников А.И. Основы национальной безопасности: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2018. С. 11.

³ Чмыкало А.Ю. Социальная безопасность: учебное пособие [Электронный ресурс]. URL: <http://www.window.edu.ru/catalog/pdf2txt/084/76084/57185> (дата обращения: 10.10.2021).

сии данный термин нашел свое выражение после подписания в 2015 г. Указа президента РФ на основании федеральных законов от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которыми была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года¹. В настоящее время утверждена новая Стратегия национальной безопасности². В соответствии с ней национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

При этом национальную безопасность можно определить как состояние взаимодействия общества и государства, определяющее возможность воспроизводить принадлежащие им функции и образ жизни в конкретных условиях жизнедеятельности общества³.

Одна из основных задач национальной безопасности в разработке общей теории выражается в создании понятийно-категориального аппарата доктрины национальной безопасности. В законодательстве часто используются такие термины, как «национальная безопасность», «безопасность государства», «государственная безопасность», «общественная безопасность», но законодатель не всегда определяет все приведенные в законах понятия. Для их разграничения, установления объема и юридической формулировки необходимо наличие стратегии и концепции национальной безопасности. При этом данные понятия часто фигурируют в смежных отраслях права, например в Уголовном кодексе РФ в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности», а также в гл. 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность».

Первое квалифицированное употребление термина «общественная безопасность» в законодательстве Российской Федерации содержалось в приказе МВД России от 15 марта 2002 г. № 240 «Об утверждении Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России». В соответствии с

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (документ утратил силу).

² О стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2011. С. 15.

ним общественная безопасность¹ – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминогенной ситуацией в Российской Федерации, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями.

В настоящее время принята Концепция общественной безопасности, в которой под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера².

Термин «общественная безопасность» соотносится не только с понятием аппаратом нормативных актов, а также выделяется рядом ученых, которые соотносят их с такими категориями, как:

1. Система отношений.
2. Состояние общества.

Существует дискусионность в отнесении общественной безопасности к одному из видов национальной безопасности – таким образом, сложилось два мнения по данному вопросу. Первое мнение складывается из того, что общественная безопасность главным образом относится к обеспечению безопасности личности, поэтому данный вид безопасности соотносится с пониманием государственной безопасности и является одной из основ существования национальной безопасности России. Вторая точка зрения характеризует общественную безопасность как более широкое понятие, включающее в себя не только охрану личности, но и охрану общественных отношений, при этом не имея элементов исполнения государственно-властных полномочий. Таким образом, сторонники данной точки зрения относят к общественной безопасности и иные виды безопасности, выходящие за определенные рамки ответственности, что делает ее более широким понятием по сравнению с национальной и государственной безопасностью³.

Общественная безопасность, как и другие виды безопасности, имеет свой специфический объект и предмет. Предметом общественной безопас-

¹ Об утверждении Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 марта 2002 г. № 240. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (утратил силу).

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс], утв. президентом Рос. Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (документ утратил силу).

³ Федотова Ю.Г. Понятие общественной безопасности Российской Федерации // Рос. юстиция. 2014. № 11. С. 3.

ности является население, представленное на конкретной территории (государство, населенный пункт, группа людей), объединенное по национальным, территориальным, культурным и другим аспектам. Объект – соответствующие общественные отношения, возникающие в различных сферах жизнедеятельности, а также общественная идеология и социальные нормы различного характера.

К субъектному составу в сфере обеспечения общественной безопасности относят: государство, органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, международные правительственные и неправительственные организации, органы правозащитной деятельности и иные субъекты правоотношений, объединенные схожими общественными интересами и отношениями. Выделяют такую цель, как выявление, предупреждение и устранение угроз, способствующих нарушению интересов общества во всех сферах жизнедеятельности личности.

Общественная безопасность взаимосвязана и взаимообусловлена с понятием «общественный порядок», так как укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Понятие «общественный порядок» может рассматриваться как в узком, так и в широком смысле. В широком смысле – это все связи и отношения в обществе, весь его строй. В узком смысле – включает в себя определенные совокупности общественных отношений, складывающиеся в разных областях социальной жизни общества, а также в общественных местах.

Цель установления и поддержания общественного порядка состоит в следующем:

- обеспечение безопасности личности, общественной безопасности;
- создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Средствами регулирования отношений в сфере общественного порядка являются нормы права и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, обычаи, правила культуры поведения).

Содержанием общественного порядка является система общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения и исполнения норм права, морали и иных социальных норм. Реальный общественный порядок составляют не сами установленные социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения. В зависимости от вида регулирующих норм эти отношения могут быть правовыми и неправовыми. Для уяснения порядка работы органов внутренних дел, действующих в охране общественного порядка, необходимо дать понятия базовым категориям в данной области.

Для начала необходимо определиться, что такое общественный порядок. Вот только некоторые толкования:

Общественный порядок – сложившиеся общественные отношения между людьми, правила поведения и общежития, установленные действующим законодательством, обычаями, традициями, нравственными нормами. Речь идет не вообще о правилах поведения, а о правилах поведения именно в местах общего пользования, то есть среди других людей.

Вот наиболее общее определение общественного порядка:

Общественный порядок – это правила поведения граждан в общественном месте.

Охрана общественного порядка, обеспечение безопасности личности и общественной безопасности – осуществляемая ОВД, другими общественными организациями при содействии граждан система организационных и правоохранительных мер, состоящих в организации правомерного поведения людей в общественных местах, дорожном движении и других сферах социальной жизни общества, в предупреждении и пресечении правонарушений, привлечении к ответственности за их совершение и направленных на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

В целом общественный порядок – это система волевых общественных отношений, складывающихся и развивающихся в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение условий для нормального функционирования организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства и общественной нравственности¹.

К содержанию данного понятия относятся все общественные отношения, складывающиеся во время функционирования и соблюдения норм права, морали и иных социальных норм, при этом реальный общественный порядок – это фактически складывающиеся общественные отношения, которые возникли на основе соответствующих норм, в основном складывающихся на территории общественного пребывания людей (общественных местах). Общественное место – это место общения людей при удовлетворении их материальных, духовных потребностей, а также во время отдыха.

Общественные места делятся на три категории:

- 1) общественные места постоянного пользования (улицы, площади, скверы);
- 2) общественные места временного пользования (магазины, театры, кинотеатры);

¹ Понятие общественного порядка и общественной безопасности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawtoday.ru/razdel/biblio/adm-prav/115.php> (дата обращения: 10.10.2021).

3) эпизодические общественные места (лес, озеро или места проведения каких-либо мероприятий)¹.

Нормы общественного порядка регулируются действующим законодательством, а также нормами неюридического характера, представленными обычаями, традициями и нравственными нормами. При помощи правовых норм устанавливаются правила поведения, ответственность за правонарушения, определяющие задачи, полномочия, формы и функции государственных органов, их должностных лиц и иных формирований по охране общественного порядка.

Под охраной общественного порядка понимается реализация функций по защите прав и свобод жителей муниципального образования и других лиц на его территории, а также более широкие меры по обеспечению законности, правопорядка, общественной безопасности².

Так, законодательно закрепленными функциями по охране общественного порядка наделены полиция и другие правоохранительные органы (органы государственной безопасности, частная охрана, таможня, пожарная служба, судебные исполнители). Далее рассмотрим именно взаимодействие служб, органов и подразделений системы МВД России, являющейся основным субъектом обеспечения правопорядка.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения общественной безопасности и определяющие полномочия субъектов в данной сфере.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», основное назначение полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с таким назначением полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законом и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и

¹ Понятие общественного порядка и общественной безопасности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawtoday.ru/razdel/biblo/adm-prav/115.php> (дата обращения: 11.10.2021).

² Лазарев Л.В. Комментарий к Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634> (дата обращения: 11.10.2021).

свободами людей, в состоянии защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Закон определяет важнейшие функции полиции – охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Неслучайно общественный порядок и общественная безопасность являются основными объектами охраны подразделений полиции по охране общественного порядка.

Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности – важнейшая обязанность полиции. Она осуществляется непрерывно на всей территории Российской Федерации. Выполнение ее направлено на обеспечение охраны прав и законных интересов граждан от преступных посягательств и иных антиобщественных действий, создание надлежащих условий для функционирования предприятий, организаций, учреждений, а также трудовой деятельности граждан и их отдыха.

Подразделения полиции по охране общественного порядка как подсистема ОВД – это совокупность взаимосвязанных, взаимозависящих подразделений полиции, имеющих закрепленные в законе компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств, своевременного реагирования на изменения оперативной обстановки.

Указом президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», установлено, что в состав полиции входят подразделения, организации и службы, на которые возлагается обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в т.ч. в местах проведения публичных и массовых мероприятий.

П. 5 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах и в других общественных местах. Следовательно, сегодня в рамках бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности полиции, должна быть создана служба, призванная обеспечить безопасность граждан и общественный порядок при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта. Сотрудники полиции такой службы в рамках повышения квалификации должны пройти подготовку по изучению российского законодательства в спортивной сфере, а также правил по обеспечению безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» внес изменения в круг субъектов российского права за счет реорганизации милиции в полицию. Обеспечение общественной безопасности названо зако-

нодателем в качестве одного из назначений российской полиции, становление которой явилось результатом модернизации и совершенствования деятельности системы органов внутренних дел.

Деятельность полиции в сфере обеспечения общественной безопасности нацелена на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности в Российской Федерации от имеющихся и потенциальных угроз путем практической реализации требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, решений органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и координации деятельности общественных объединений и граждан в сфере обеспечения общественной безопасности.

Организация охраны общественного порядка и безопасности – это осуществление органами внутренних дел, другими государственными и общественными организациями комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение их согласованной и эффективной деятельности по непосредственной охране порядка и безопасности, по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Важную роль в обеспечении общественного порядка играет функциональная специализация подразделений полиции. Создание специальных подразделений, а также специализированных нарядов (групп) в строевых подразделениях полиции способствует возникновению и использованию таких специальных методов, как наблюдение, активный поиск, личный сыск и другие.

Если для обычных патрульно-постовых нарядов такие элементы личного сыска, как поиск и наблюдение, являются одним из способов несения службы, то для специализированных нарядов это основной способ выполнения поставленных задач, т.е. метод. Примером может служить пост наблюдения, используемый во время проведения массовых мероприятий, для которого наблюдение – основной способ (метод) деятельности. Вместе с тем в рамках одного и того же метода могут применяться различные тактические способы и приемы несения службы.

Приемы и способы – основные и самые многочисленные элементы тактики действий нарядов полиции, применяемые на практике. В процессе службы наряды полиции применяют самые разнообразные приемы и способы, основанные на законе и закрепленные в виде алгоритмов действий в уставах, наставлениях, инструкциях и других нормативных актах МВД России. Осмотр, предупреждение, задержание и доставление – универсальны и применяются практически всеми нарядами полиции во время несения патрульно-постовой, дорожно-патрульной и других видов службы.

Действия сотрудников полиции, связанные с вторжением в сферу прав и свобод граждан, осуществляются только в случаях и порядке, установленных законом. При доставлении, административном задержании, досмотре, изъятии вещей и документов действия сотрудников полиции регламентируются федеральным законодательством, устанавливающим порядок их проведения и составления соответствующих процессуальных документов. Закон требует от сотрудника полиции разъяснять гражданину во всех случаях ограничения его прав и свобод основания и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Наряду с методами, способами и приемами действий, основным элементом тактики являются формы деятельности полиции по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями. Как было отмечено, принципы, методы, приемы и способы составляют содержание деятельности полиции по охране общественного порядка и выполнению других задач, но любое содержание имеет определенную форму, т.е. свое внешнее выражение. Многообразие задач и функций полиции по охране общественного порядка обуславливает существование различных форм ее деятельности.

К основным формам охраны общественного порядка относятся: дислокация, операция, целевое оперативно-профилактическое мероприятие, комплексное профилактическое мероприятие, рейд, заслон, оцепление, тактическая отработка патрульных участков и др.

Выбор и применение конкретных форм охраны общественного порядка проводится с учетом целей, задач, состояния оперативной обстановки, наличия сил и средств, необходимых для проведения практических правоохранительных мероприятий. При использовании любых форм охраны общественного порядка основу сил и средств органов внутренних дел составляет патрульно-постовая служба полиции.

Таким образом, можно сделать вывод, что общественный порядок как социально-правовая категория рассматривается в широком смысле слова, включающем в себя социально-правовые определения «безопасность» (личная, имущественная, общественная, государственная) и «общественный порядок», и в узком его понимании, предполагающем выполнение конкретных правовых норм; отсутствие нормативно закрепленного определения общественного порядка позволяет в различных правовых ситуациях различно толковать и его содержание, соответственно, возможны и различные толкования правовой категории «нарушение общественного порядка»; неоднозначность толкования этих и других понятий существенно ограничивает возможность участия граждан в обеспечении общественного порядка (или правопорядка) из-за сложности выделения норм общественного порядка от норм семейного и гражданского права.

Необходимость правового регулирования специальной деятельности ОВД по обеспечению общественного порядка вызвана требованием со-

блюдения правовой регламентации их внутриорганизационной деятельности; необходимостью правовой защищенности сотрудников как субъектов правоприменительной деятельности и граждан как объектов правового воздействия; сложностью и специфичностью решаемых задач, которые значительно отличаются от повседневных; характером деятельности ОВД в целом, их подразделений и отдельных сотрудников; спецификой объекта воздействия и сферой применения.

3. Взаимодействие служб и подразделений органов внутренних дел по обеспечению правопорядка, порядок их привлечения

На сегодняшний день необходимо путем совершенствования ведомственного нормативно-правового регулирования развивать взаимодействие подразделений патрульно-постовой службы, осуществляющих охрану общественного порядка, следственных органов и других подразделений территориальных органов по разным направлениям деятельности. Это взаимодействие имеет хорошую историю и значительный положительный опыт.

Основными формами взаимодействия являются:

- согласованные планы применения сил и средств; своевременное доведение патрульно-постовым нарядам оперативной обстановки;
- постановка общих и индивидуальных задач каждому подразделению;
- скоординированные совместные мероприятия по единой дислокации;
- взаимная помощь и поддержка патрульных нарядов при выполнении повседневных задач, а также при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- комплексное (совместное) подведение итогов работы всех нарядов, служб, подразделений, участвовавших в охране общественного порядка.

Взаимодействие командиров всех уровней строевых подразделений с руководителями органов внутренних дел, в оперативном подчинении которых они находятся, осуществляется путем взаимного обмена информацией, участием взаимодействующих сторон в оперативных совещаниях, путем внесения корректив в расстановку сил и средств, путем согласования порядка действий всех нарядов.

Для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств полиции в местах осложнения оперативной обстановки применяется маневр (изменение ранее установленной дислокации).

В зависимости от состояния оперативной обстановки маневр может осуществляться на период смены, дежурных суток или на более длительный период времени. Может осуществляться маневр дежурным по территориальному органу с докладом руководителю УМВД – территориального органа в масштабе области, города, обслуживаемого района и отдельных участков железных дорог, транспортных магистралей.

Когда принимается решение об осуществлении маневра, то в соответствующих для этого документах (приказ, распоряжение) обязательно указываются:

- цель маневра и его задачи; количество выделяемых нарядов и период времени, в течение которого наряды должны нести службу в указанном районе;
- время начала и окончания службы;

- наличие резерва;
- порядок управления нарядами и контроля за несением службы;
- материально-техническое обеспечение.

Всякая перестановка нарядов при маневре отражается в постовой ведомости.

В необходимых случаях командиры строевых подразделений полиции имеют право вносить в расстановку личного состава патрульно-постовых нарядов изменения с последующим докладом дежурному по органу внутренних дел.

Серьезным шагом на пути укрепления взаимодействия подразделений патрульно-постовой службы, осуществляющих охрану общественного порядка, следственных органов системы МВД России и иных органов власти является установление порядка организации взаимодействия в целях совершенствования деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России; 28 июня 2021 г. был издан приказ МВД России № 495, утверждающий новое Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России (далее – Наставление), которое указывает, что в своей деятельности подразделения ППС взаимодействуют со службами и подразделениями ОВД, органами и подразделениями правоохранительной системы РФ, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций¹. Подразделения ППС выполняют служебные задачи во взаимодействии с подразделениями полиции на окружном и межрегиональном уровне, с подразделениями Росгвардии, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций. В охране правопорядка совместно с сотрудниками ППС могут участвовать и граждане.

Оперативная обстановка определяется (характеризуется) следующими факторами:

- географическими и экономическими характеристиками обслуживаемой территории или, говоря по-другому, естественно, меньше правонарушений будет совершаться в тайге или пустыне, где практически нет населения, но совсем другое положение дел, скажем, в Белгороде, или даже в Чеченской Республике. Естественно, больше будет преступлений и

¹ Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

правонарушений в промышленно насыщенных районах, нежели, скажем, в какой-нибудь деревне российской глубинки;

- численностью и составом населения. Уточняя такое понятие, следует знать, что компактное проживание большого количества людей в условиях района (города), естественно, заставляет прогнозировать возможность возникновения правонарушений, нежели в поселке. Качественный состав населения также в большой степени определяет возможность возникновения правонарушений, ибо маловероятно, что в Университетском городке в Новосибирске, где в основном живут люди образованные, будут решать проблему научного спора с помощью кулаков или кто-то из его жителей пойдет воровать. Но зато нельзя рассчитывать на примерное поведение жителей палаточного городка после наводнения на юге России;

- наличием и характером совершаемых преступлений; причинами и условиями, их порождающими; раскрываемостью – безусловно, оперативная обстановка будет характеризоваться как сложная, если за дежурные сутки происходят различные преступления и правонарушения, причем в большом количестве; степенью общественной опасности (хулиганство, убийства, грабежи, разбои и т.д.) – куда спокойнее будет выглядеть обстановка когда там же совершались бы, скажем, только административные правонарушения, а уже в предельном варианте – полное отсутствие тех и других. Высокая техническая оснащенность, профессионализм сотрудников, сложные тактические действия личного состава органа внутренних дел обеспечивают раскрываемость уже совершенных преступлений, следовательно – возможность привлечения виновных к ответственности, что, в свою очередь, должно оказывать воспитательное (отрезвляющее) воздействие на тех, кто замышляет совершение преступления;

- временем года, суток, состоянием погоды – не последние факторы, влияющие, а во многих случаях и определяющие оперативную обстановку, ибо есть еще такое понятие, как «сезонная преступность», поскольку открытое хищение теплых головных уборов происходит только зимой, а такое преступление, как изнасилование, имеет место в основном летом; такие же преступления, как кражи и грабежи, в основном совершаются в вечернее и ночное время суток, и даже в условиях плохой погоды («так удобнее»);

- наличием и готовностью сил и средств, которые в большей степени определяют состояние оперативной обстановки в лучшую сторону, когда задержание нарушителя осуществляется не голыми руками, а вооруженными исправными спецсредствами и оружием сотрудниками, которые несут службу, а не формально значатся в списках. Успешнее произойдет задержание автогонщика или лица, скрывающегося с места преступления, если используется автотранспорт, прием исправный, обеспеченный и оснащенный всем необходимым.

Чтобы иметь представление о качественном состоянии оперативной обстановки, должностные лица, занимающиеся этими вопросами, используют в качестве источников информации:

- материалы подразделений следственного аппарата и дознания;
- сведения (информацию) от служб, занимающихся оперативной работой, участковых уполномоченных, дежурных частей;
- доклады служебных нарядов;
- ориентировки и информация соседних органов ОВД;
- сообщения, материалы из организаций, предприятий, от граждан о намечаемых мероприятиях с участием большого количества граждан.

Таким образом, строго руководствуясь полученной информацией из вышеуказанных источников, наличием сил и средств, учитывая требования весенне-летнего и осенне-зимнего периодов несения службы, руководитель органа внутренних дел принимает решение об оптимальной (рациональной) расстановке нарядов для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на текущие сутки. Организация несения службы нарядами полиции по принципу комплексного использования сил и средств (т.е. по плану единой дислокации) осуществляется с учетом сил и средств «чужих» подразделений: подразделений ДПС, ОВО и ОМОН Росгвардии и др.

Патрульный участок – это часть города (района в городе), в границах которого личный состав полиции во взаимодействии с другими службами и подразделениями органов внутренних дел осуществляет охрану общественного порядка, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Границы и число патрульных участков определяются с учетом состояния оперативной обстановки района (города), наличия сил и средств подразделений полиции и, как правило, согласовываются с главами местной администрации. Количество и дислокация основных и дополнительных маршрутов на патрульном участке определяются планом единой дислокации соответствующего органа внутренних дел. Для охраны общественного порядка в патрульных зонах могут использоваться отдельные посты полиции, а при необходимости – патрульные или маневренные группы ППС полиции.

Управление патрульно-постовой службой – это повседневная и целенаправленная деятельность руководителей органов внутренних дел на различных уровнях по рациональному использованию сил и средств полиции в обеспечении эффективной охраны общественного порядка, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, поддержанию постоянной готовности к выполнению внезапно возникающих задач при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

Управление нарядами патрульно-постовой службы включает:

- анализ оперативной обстановки и на этой основе – разработку и принятие решения на организацию патрульно-постовой службы;
- подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов;
- обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами, обеспечение своевременного обмена информацией;
- организацию взаимодействия, маневр силами и средствами патрульно-постовой службы;
- контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы;
- учет и оценку результатов деятельности патрульно-постовых нарядов.

Начальник территориального органа внутренних дел, начальник службы обеспечения охраны общественного порядка управляют подразделениями патрульно-постовой службы лично или через подчиненный аппарат.

Оперативное управление патрульно-постовыми нарядами в период несения службы возлагается на дежурные части. Непосредственное управление нарядами в границах патрульного участка или отдельного микрорайона осуществляется начальником патрульного участка, старшим патрульной группы, дежурным по нарядам (старшим группы) с последующим докладом в дежурную часть территориального органа о происшедших изменениях в расстановке личного состава. Перед принятием решения они и командир строевого подразделения полиции в необходимых случаях проводят рекогносцировку на местности с участием своих заместителей, руководителей, командиров подчиненных и приданных подразделений и воинских частей. Во время рекогносцировки уточняется расчет и расстановка сил и средств, определяется расположение постов, маршрутов патрулирования, виды и состав нарядов, порядок и время несения службы, их особые обязанности, численность, размещение и задачи резерва.

Дежурные части территориальных органов МВД России на всех уровнях являются основным органом управления силами и средствами, осуществляют оперативное управление всеми нарядами, задействованными по Плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах (далее – План), через отделения (группы) управления нарядами, дежурные отделения (группы) строевых подразделений ДПС ГИБДД, центры оперативного управления или группы обеспечения служебной деятельности нарядов подразделений Росгвардии, либо непосредственно в случаях, связанных с задержанием лиц, совершивших преступления (административные правонарушения) по «горячим следам», пресечением преступлений (административных правонаруше-

ний), создающих угрозу жизни и здоровью граждан, а также иных не терпящих отлагательств обстоятельствах и происшествиях¹.

План по единой дислокации разрабатывается в границах обслуживаемой территории и включает: схему района, города, транспортного участка, оценку оперативной обстановки, обязательные нормы выставления личного состава и транспортных средств, перечень постов и маршрутов патрулирования, в т.ч. дополнительных, подлежащих закрытию в период усиления охраны общественного порядка, виды нарядов, порядок взаимодействия и связи между ними и другие необходимые сведения.

Центры постов и их границы, маршруты патрулей и пункты их остановок, особенности несения службы определяются в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой и в обязательном порядке систематически уточняются на местности.

Карточка маршрута (поста) составляется в двух экземплярах, один из которых хранится в дежурной части, другой выделяется наряду перед заступлением на службу.

Несение службы в течение дежурной смены может осуществляться на одном или нескольких маршрутах (постах), при этом патрульному (постовому) выдаются соответствующие карточки.

На инструктаже указываются последовательность и порядок перемещения с одного маршрута (поста) на другой.

В тех случаях, когда возникает необходимость дополнительно выставить пост или маршрут патрулирования, особенности несения службы на них объясняются на инструктаже и записываются в служебной книжке.

Назначение сотрудника полиции в наряд производится с учетом состояния здоровья и физического развития, возраста, опыта работы и других индивидуальных особенностей, которые наиболее полно соответствуют условиям несения службы и обстановке на том или ином маршруте, посту.

Патрульные закрепляются за двумя-тремя маршрутами (постами) и без крайней необходимости на другие участки не назначаются.

Запрещается назначать для самостоятельного несения службы и вооружать патрульных, не прошедших первоначальной подготовки на учебных сборах и не принявших присяги.

Для решения особых задач, возникающих при резком осложнении оперативной обстановки, возникновении чрезвычайных ситуаций, проведении массовых мероприятий, рейдов, операций и т.д., в зависимости от их значения и масштаба разрабатываются специальные планы или издаются приказы.

¹ П. 45 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс], утв. приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

На практике часто применяются операции и комплексные мероприятия (рейды, заслоны, целевые оперативно-профилактические мероприятия и другие мероприятия) с целью профилактики и выявления различных правонарушений в рамках определенных зон, участков города, региона, такие, например, как крупномасштабные операции «Мак», «Сигнал», «Гастролер», «Арсенал», «Металл», «Граница», «Черное золото» и другие, в которых в рамках взаимодействия участвовали различные службы МВД, ФСБ, таможни и других органов правоохранительной направленности.

В целях организации взаимодействия полиции и общественности на практике используются следующие основные методы:

- совместный анализ и оценка оперативной обстановки;
- взаимная информация;
- совместное планирование;
- обмен опытом;
- совместные организационные мероприятия (совещания, семинары);
- помощь МВД со стороны общественных организаций.

Внешнее выражение указанных методов (комплексный план, совещание, семинар) и есть не что иное, как формы организации взаимодействия полиции и общественности.

Под оперативной обстановкой обычно понимают совокупность факторов, характеризующих состояние общественного порядка: динамику и структуру правонарушений, меры борьбы с ними, а также особенности обслуживаемой территории. При изучении состояния преступности особое внимание должно быть обращено на виды, способы и время совершения преступления, контингент лиц, привлеченных к уголовной ответственности, а также на выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Начальники полиции, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка) территориальных органов МВД России обязаны, в частности, анализировать состояние оперативной обстановки на улицах и в иных общественных местах муниципальных образований субъекта Российской Федерации. На основе проведенного анализа организовывать в установленном порядке расстановку, координацию действий нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка.

Заместители начальника территориального органа МВД России на районном уровне в соответствии с компетенцией участвуют в организации деятельности сил и средств, задействованных в обеспечении правопорядка, включающей в себя подготовку к несению службы и инструктаж нарядов, организацию взаимодействия, маневр силами и средствами при выполнении ими задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Источниками информации при изучении оперативной обстановки в соответствии с п. 37 Наставления являются:

- оперативные сводки дежурной части территориального органа о происшествиях и преступлениях;

- ведомственная статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние оперативной обстановки;

- информация органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, характеризующая состояние и перспективы развития криминогенной ситуации, а также по вопросам социально-экономического развития регионов;

- заявления и сообщения граждан о происшествиях, правонарушениях и преступлениях, информация иных учреждений и общественных объединений правоохранительной направленности. Сообщения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных учреждений, общественных объединений и организаций;

- доклады нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка;

- сообщения средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- сведения, полученные по каналам связи.

Работа сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции оценивается по основным направлениям деятельности, в том числе по осуществлению неотложных действий на месте совершения преступления (происшествия) или административного правонарушения и умению оказывать первую помощь пострадавшим лицам.

В соответствии с обязанностями полиции, предусмотренными статьей 12 Федерального закона «О полиции», на месте совершения преступления наряды обязаны:

1. Принять решительные меры к пресечению преступления.
2. Организовать преследование и задержание преступников.
3. Оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь.
4. По возможности установить свидетелей (очевидцев).
5. Обеспечить охрану места происшествия.
6. Доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств. Главные задачи наряда – пресечение преступления и лишение лиц, совершающих преступные действия, возможности их продолжить; задержание преступников; оказание помощи потерпевшим. Преследование подозреваемых в совершении преступления по «горячим следам» должно осуществляться до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены.

Наряды во время преследования должны действовать уверенно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, сразу после его совершения наряд ППС имеет право входить или проникать в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных статьей 15 Федерального закона «О полиции».

Новым Наставлением (пп. 169, 170, 173) установлены следующие меры безопасности сотрудников патрульно-постового наряда при несении службы и задержании преступников:

1. Во время несения службы сотрудники ППС принимают меры предосторожности, исключая возможность внезапного нападения.

2. Препровождение (доставление) лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей (до 2025 года допускается препровождать (доставлять) лиц патрульными автомобилями (без отсека для задержанных), в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, – в пешем порядке. Доставка на мотоцикле допускается в исключительных случаях. Доставлять лиц на иных транспортных средствах (служебных животных) запрещается.

3. При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключая возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков – запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

4. При доставлении граждан в отсеке для задержанных сотрудники ППС осуществляют контроль за поведением доставляемых лиц путем визуального контроля и с использованием видеокамеры аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения (далее – АПК ВН) и видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город». Не допускается отключать сигнализацию открытия двери отсека для задержанных лиц.

5. После вывода доставленного из патрульного автомобиля наряд ППС осматривает отсек в целях обнаружения оставленных предметов или (и) документов.

6. Не допускается проведение осмотра мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступлений (правонарушений), менее чем двумя сотрудниками полиции. Перед проверкой таких мест сотрудниками ППС приводится в готовность огнестрельное оружие в соответствии с положениями статьи 24 Закона «О полиции».

7. Об обнаружении укрывшихся вооруженных лиц сотрудник ППС докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа и действует в соответствии с полученными указаниями.

8. В обязательном порядке запрашивается помощь в блокировании таких мест ближайшими нарядами.

Перед проверкой сообщения о преступлении или административном правонарушении (происшествии) с использованием (возможностью использования) огнестрельного, холодного оружия или возможности оказания сопротивления, а также при наличии угрозы (опасности) для жизни и здоровья сотрудники ППС экипируются специальными средствами бронезащиты и шлемами. При необходимости запрашивается помощь ближайших нарядов. Также, в соответствии с п. 150 Наставления, при патрулировании могут применяться служебные собаки для отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого им сопротивления; задержания лица, застигнутого при совершении преступления или непосредственно после его совершения и пытающегося скрыться; задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; для доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основания полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе; освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков; выявления лиц, совершивших преступления.

Не допускается проведение обследования местностей и помещений, где могут скрываться лица, подозреваемые в совершении преступления, меньше чем двумя сотрудниками полиции. Перед проверкой таких мест сотрудниками ППС приводится в готовность огнестрельное оружие.

Об обнаружении укрывшихся вооруженных лиц сотрудник ППС докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа и (или) инспектору группы управления нарядами (далее – ГУН) и действует в соответствии с полученными указаниями. В обязательном порядке запрашивается помощь в блокировании таких мест ближайшими нарядами (п. 173 Наставления).

Перед задержанием преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечение мер предосторожности. Если необходимо произвести задержание группы подозреваемых в совершении преступления, патрульный наряд полиции должен связаться с оперативным дежурным, соседними нарядами и запросить усиление.

В зависимости от обстоятельств задержания и перед посадкой в служебный автомобиль, принимая меры предосторожности, исключаящие возможность внезапного нападения, сотрудники наряда ППСП согласно п. 169 Наставления осуществляют наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных лиц, который производится немедленно или в

более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, должны быть немедленно изъяты. Например, при наружном досмотре изъят нож или другое орудие преступления, которые могут быть использованы задержанным для причинения вреда жизни и здоровью себе самому, окружающим, для нападения на сотрудников полиции или побега, даже если эти предметы в последующем будут являться вещественными доказательствами по делу. В этом случае сотрудник наряда ППСП должен в рапорте указать результаты наружного досмотра и оформить изъятие таких предметов, упаковать их и опечатать, что обязательно указать в рапорте, а после возбуждения уголовного дела следователь должен вынести постановление о выемке и изъять у сотрудника ППСП обнаруженные в ходе наружного досмотра предметы, имеющие значение для дела.

Сотрудник полиции, доставивший задержанного в органы внутренних дел, докладывает об этом рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне. В рапорте указываются: фамилия, имя, отчество, домашний адрес доставленного, время, место, обстоятельства и причины задержания; фамилии и адреса свидетелей; применение физической силы, специальных средств либо огнестрельного оружия; причиненный вред; результаты наружного досмотра; были ли при этом изъяты оружие или предметы, при помощи которых задержанный мог причинить вред жизни и здоровью себе, окружающим или сотрудникам полиции, где они находятся; свидетели, очевидцы и лица, оказавшие содействие при задержании и доставлении.

В то же время на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, должна осуществляться охрана места происшествия (п. 122.7 Наставления); как правило, она обеспечивается по указанию дежурного соседними нарядами ППСП в рамках взаимодействия или в крайнем случае – с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их обнаружения наряд, взаимодействуя со следственными органами, должен неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия должны быть немедленно удалены все граждане, а при необходимости и потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и другие вещественные доказательства. Никому, в том числе патрульно-постовому наряду, до прибытия следственной группы недопустимо к чему-либо прикасаться, перемещать вещи и предметы или изменять их положение. Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального по-

ложения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам. Также в необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Сотрудникам патрульно-постовой службы нельзя на месте происшествия курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц. Если нарядом все же были оставлены какие-либо следы или посторонние предметы, то они должны быть отмечены ясно видимыми указателями и знаками.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления. В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности могут быть устроены козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения, а также зафиксировать обстановку места происшествия на видеорегистратор.

Для документирования обстоятельств совершения преступления, фиксации правомерности действий сотрудников ППС при выполнении возложенных обязанностей, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также для решения проблем правовой защищенности сотрудников, обеспечения надлежащего контроля за несением службы, соблюдения законности в правоприменительной деятельности патрульный автомобиль оборудуется АПК ВН, аудио- и видеозаписи в рабочем салоне и отсеке для задержанных, а сотруднику выдается носимый видеорегистратор¹.

¹ П. 137 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс], утв. приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

По окончании службы информацию, полученную с использованием АПК ВН и видеорегистратора, старший наряда ППС предоставляет в группу управления нарядами подразделения или должностному лицу территориального органа, ответственному за сбор и хранение такой информации. Срок хранения данной информации составляет не менее 30 суток. Запрещается несение службы сотрудниками ППС на патрульном автомобиле и в пешем порядке без АПК ВН и видеорегистратора (п. 139 Наставления).

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

При обнаружении дорожно-транспортного происшествия или иной угрозы безопасности дорожного движения немедленно докладывают оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД. Оказывают помощь нарядам ДПС ГИБДД и следственно-оперативной группе в устранении помех для дорожного движения (п. 177.3).

Патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то прежде всего проверяется, жив он или нет, по возможности без изменения его позы и окружающей обстановки. Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по распоряжению оперативного дежурного и по его указанию может оказывать содействие органам дознания и предварительного следствия.

По окончании участия в пресечении преступления или охраны места происшествия старший наряд ППСП составляет рапорт о выявлении признаков преступления, предусмотренного УК РФ.

По преступлению, совершенному в границах патрульного участка (поста) во время несения службы нарядом ППС (фактическое нахождение наряда на маршруте патрулирования подтверждается постовой ведомостью.) в течение дежурных суток и не раскрытому (не пресеченному) с его участием, командиром подразделения ППС (структурного подразделения ППС) проводится проверка, в которой отражаются действия всех нарядов, задействованных по плану использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также принятые меры оперативным дежурным дежурной части территориального органа или (и) группе управления нарядами полка (отдельного батальона) по задержанию лиц, их совершивших¹.

На основе информации, подлежащей учету, в подразделениях ППС осуществляется анализ оперативной обстановки на территории обслуживания органа внутренних дел и в пределах непосредственной ответственности нарядов ППС, причин и условий совершения правонарушений и преступлений, эффективности правоприменительной деятельности сотрудников подразделения ППС и принимаемых мер по предупреждению правонарушений и преступлений².

Информационно-аналитические документы составляются с целью выработки управленческих решений руководителя территориального органа, направленных на повышение эффективности служебной деятельности подразделений ППС по обеспечению правопорядка.

Учету и обобщению в подразделениях ППС подлежат:

1. Сведения о происшествиях (преступлениях) на территории обслуживания территориального органа, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделения ППС. При необходимости в целях выявления мест концентрации преступлений, административных правонарушений и происшествий, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделений ППС, обеспечивается проведение картографического анализа.

2. Сведения об участии сотрудников подразделений ППС в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в том числе в границах патрульных участков (постов).

¹ П. 100 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России [Электронный ресурс], утв. приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же. П. 103.

3. Сведения о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии и результаты реагирования по ним. В том числе учитываются поручения дежурной части территориального органа МВД России по иным сообщениям и заявлениям за пределами участков патрулирования нарядов.

4. Жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

5. Нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки¹.

Взаимодействие и маневр нарядами ППС организуются начальником территориального органа в соответствии с Наставлением об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденным приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 и нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими использование сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами и подразделениями.

Подразделения ППС выполняют служебные задачи во взаимодействии с подразделениями полиции и следственными органами системы МВД России, а также органами государственной власти на основании совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Основными формами взаимодействия являются:

1. Взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

2. Участие сотрудников других подразделений территориальных органов в проведении инструктажей и занятий с личным составом подразделений ППС по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и выполнении других задач полиции.

3. Оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций и обмен опытом работы.

4. Участие в пределах своей компетенции в осуществлении иных мероприятий по противодействию правонарушениям, в том числе в соответ-

¹ Там же. П. 104.

ствии с планом действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

5. Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов и структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППС, тактико-специальных занятий по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и другие важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших нарушение правопорядка¹.

Совместное планирование работы по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями обеспечивает согласованную либо совместную деятельность полиции и общественности, является одним из эффективных методов организации взаимодействия.

Профилактика правонарушений является совокупностью организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и иных мер по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений или их недопущению. Как показала практика, устранение причин и предпосылок противоправного поведения более продуктивно, нежели борьба с его последствиями.

Организация комплексного взаимодействия сил и средств органов внутренних дел

Организация обеспечения правопорядка во время проведения массовых мероприятий в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается, соответственно, МВД РФ, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, УМВДТ, органами внутренних дел на территории района или города во взаимодействии и по согласованию с иными правоохранительными органами и службами.

Для поддержания правопорядка во время проведения массовых мероприятий привлекаются дополнительные и приданные силы. В случае необходимости по согласованию информируются и привлекаются оперативные медицинские службы, представители МЧС, Росгвардии, ФСБ и ФСО России.

В зависимости от складывающейся оперативной обстановки для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, создается оперативный штаб и формируется группировка сил и средств. Чис-

¹ Там же. П. 165.

ленность и состав штаба определяется характером и масштабом массовых мероприятий.

Управление силами и средствами в период проведения массовых мероприятий осуществляется со специально организуемых пунктов управления, на которых оборудуются рабочие места для членов оперативного штаба, групп управления и организации связи. Пункты управления создаются, как правило, в районе проведения массового мероприятия и размещаются в местах, пригодных для оперативного руководства находящимися в подчинении силами и средствами, либо при дежурных частях органов внутренних дел.

Пункты управления могут быть стационарными (в зданиях, сооружениях) или передвижными (в автобусах). Они оборудуются средствами связи, кино-, фото-, видеоаппаратурой и другими необходимыми техническими средствами.

Подготовка к обеспечению правопорядка применительно к конкретному массовому мероприятию начинается с момента получения уведомления, но не позднее чем за 10 суток до его начала. В обязательном порядке уточняются программа и регламент проведения массового мероприятия, законность его проведения, планируемое число участников и зрителей, маршруты движения автотранспорта гостей и места их парковки.

В случае проведения крупномасштабного массового мероприятия (выборов, референдумов, юбилейных региональных мероприятий и другие) решение по обеспечению правопорядка в период его подготовки и проведения утверждается в течение 3 дней со дня получения распорядительного документа на его проведение.

В территориальных органах МВД России на районном уровне, подразделениях на транспорте согласно п. 14 Наставления разрабатывается План использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, который является документом постоянного действия и утрачивает силу в случае реорганизации или ликвидации территориального органа МВД России либо при осуществлении в нем организационно-штатных мероприятий. План в установленном порядке согласовывается с руководством органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления (в зависимости от масштаба мероприятия), при необходимости – в установленном порядке с подразделениями МЧС, ФСБ России, ФСО России.

В Плате использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах указываются описание границ и характеристика территории обслуживания, наличие объектов транспортной инфраструктуры, особо важных и режимных объектов, обслуживаемых управлениями (отделами, отделениями) МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, информация о силах и средствах, участвующих в обес-

печении правопорядка, перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов полиции, сотрудников (военнослужащих) Росгвардии, а также иная необходимая информация¹. План обеспечения правопорядка в общественных местах при проведении массового мероприятия включает в себя общие организационные мероприятия и специальные оперативные мероприятия, реализуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. План состоит из следующих разделов (п. 19.2 Наставления):

- описание границ и характеристика территории обслуживания;
- расчет нарядов, обеспечивающих правопорядок в местах расположения критически важных и (или) потенциально опасных объектов, объектов особой важности и жизнеобеспечения;
- средства нарядов, задействованных в ООП и ООБ;
- обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава;
- схема связи нарядов;
- перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных в ООП и ООБ;
- карты (схемы) территории обслуживания;
- лист согласования;
- листы корректировок;
- выписки из Плана.

При необходимости допускается включение в План иных разделов, имеющих значение при организации деятельности сил, задействованных в ООП и ООБ на территории обслуживания.

С определенной условностью деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий можно разделить на три периода (этапа), которые неразрывно связаны между собой и следуют один за другим в логической последовательности: подготовительный, исполнительный, заключительный.

В подготовительный период, который начинается с момента получения задачи на охрану общественного порядка и общественной безопасности и заканчивается выездом (выходом) нарядов на место проведения мероприятия, проводится следующая работа:

- уточняется место, время и характер предстоящего массового мероприятия, количество и состав участников и зрителей;

¹ П. 17 Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденного приказом МВД России [Электронный ресурс], утв. приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

- проводится изучение местности, разрабатывается план охраны общественного порядка и общественной безопасности и организуется взаимодействие всех привлекаемых сил;

- проводятся встречи с организаторами общественно-политических мероприятий, на которых в качестве напоминания до них доводятся меры ответственности за неправомерное поведение участников и нарушение порядка проведения подобных мероприятий;

- осуществляются дополнительные мероприятия по усилению борьбы с преступностью, пьянством, наркоманией и другими антиобщественными проявлениями;

- организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы;

- проводится противопожарное обследование, проверка обустройства мест проведения массового мероприятия и принимаются меры по устранению выявленных недостатков и дополнительному их оборудованию (обустройству);

- проводится инструктаж, на котором разъясняются обязанности соответствующих должностных лиц;

- организуется взаимодействие со штабами добровольных народных дружин и другими силами общественности.

Для принятия решения на охрану общественного порядка необходимо уяснить где, когда, какое массовое мероприятие проводится, кто его будет проводить, ожидаемое количество участников и зрителей; провести непосредственное изучение особенностей территории, состояние маршрутов движения, определения и уточнения порядка следования, пунктов высадки и размещения людей (мест сбора и формирования колонн), определить виды нарядов, их обязанностей, границы зон, секторов и участков оцепления, мест размещения оперативного штаба (пункта управления), резервов и путей маневра силами и средствами в ходе массового мероприятия.

Во время изучения местности определяется (уточняется) количество сил и средств, необходимых для охраны общественного порядка, виды нарядов, пути эвакуации участников по окончании мероприятия или рассредоточения их при осложнениях обстановки. В целях подготовки специального плана проводится рекогносцировка местности, в ходе которой изучаются особенности территории, маршрутов движения транспорта и пешеходов; принимается решение, разрабатывается план охраны общественного порядка и безопасности и организуется взаимодействие всех привлекаемых сил. Под рекогносцировкой местности следует понимать изучение района проведения массового мероприятия непосредственно с выездом на место в целях изучения особенностей территории, ознакомления с маршрутами движения, определения и уточнения порядка следования, пунктов высадки и размещения людей.

При изучении площади или другого места проведения митинга определяются «квадраты», участки, сектора для размещения людей, линии их разграничения, а также выясняется: в каком состоянии находятся площади, улицы, места (участки), обеспечена ли контактная сеть электротранспорта, завершены ли (приостановлены) строительные работы и т.п. Одним словом, путем изучения местности решаются организационно-технические вопросы, связанные с обеспечением безопасности участников и зрителей мероприятия.

Руководствуясь стоящей перед ним задачей и собранной информацией, ответственный за охрану общественного порядка или оперативный штаб разрабатывают план охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

В нем предусматривается:

- содержание мероприятия, время и место его проведения;
- расчет сил и средств (количество личного состава, из каких подразделений привлекаются, их расстановка, решаемые задачи, кто ответственный, резервы), использование указателей, барьеров, ограждений и других средств;
- привлечение дополнительных сил и средств (войсковых подразделений, народных дружин), определение мест несения службы, задач и порядка взаимодействия с ними;
- организация движения транспорта и пешеходов в местах проведения мероприятия;
- обеспечение связи (разработка схемы связи, определение потребности средств радиопроводной связи, телевидения и др.);
- организация медицинского и материально-технического обеспечения мероприятия.

Весьма важно при разработке такого плана произвести оптимальный расчет сил и средств, предусмотрев при этом необходимые виды нарядов, их общую численность, численность для каждого сектора (участка) и резерва. При этом необходимо иметь в виду характер и значимость мероприятия, состав его участников и зрителей, время проведения, погодные и другие условия.

План охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности может разрабатываться на карте (схеме) территории с приложением к нему соответствующих расчетов, таблиц, графиков и иных рабочих документов.

При проведении важных массовых мероприятий наряду с планом может быть издан соответствующий приказ на территории районов, городов.

При периодически повторяющихся массовых мероприятиях на одной и той же территории могут применяться типовые планы охраны общественного порядка, которые с учетом конкретной обстановки вводятся в действие решением соответствующего начальника.

Типовые планы из года в год совершенствуются, лица, участвующие в их реализации, приобретают опыт, улучшается материально-техническая база их обеспечения, и к тому же применение таких планов сокращает время на подготовительную работу. При разработке плана охраны общественного порядка необходимо связаться с местными органами службы безопасности и установить с ними контакт. Порядок взаимодействия между ОВД и органами безопасности определяется соответствующими совместными приказами.

С учетом значения и масштаба массового мероприятия, объема подготовительной работы и обеспечения преемственности в управлении силами и средствами МВД России, УМВД России, ОМВД России или на территории районов создается оперативный штаб, куда входят представители ведущих служб.

Численность и состав оперативного штаба определяется в зависимости от характера предстоящего массового мероприятия и объема работы.

Оперативный штаб развертывает подготовительную работу на основе приказа (решения) министра внутренних дел России или министра республики, входящей в ее состав, начальника управления внутренних дел края, области и начальника территориального органа. Эти должностные лица ответственны за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

Выше было сказано, что к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий привлекается личный состав различных служб ОВД, а также дополнительные силы. Поэтому во время подготовки большое значение имеет организация взаимодействия между подразделениями, службами, привлекаемыми к охране общественного порядка.

Под взаимодействием следует понимать как согласованные по цели, месту и времени действия различных служб и их сил, так и порядок оказания взаимной помощи.

Вопросы осуществления взаимодействия между службами и подразделениями отрабатываются в процессе обучения личного состава в системе служебной подготовки, на инструктажах и т.п. Кроме того, требуется совместно с администрацией объектов не реже одного раза в полугодие проводить репетиции и тренировки по отработке взаимодействия нарядов полиции, сотрудников федеральной службы войск национальной гвардии и добровольных народных дружин при эвакуации зрителей на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств.

В подготовительный период также осуществляются дополнительные меры по усилению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

В этих целях проводится комплекс оперативно-розыскных мер по усилению борьбы с преступностью, меры по профилактике правонарушений и др. Они осуществляются на всей территории обслуживания или же в

местах проведения массовых мероприятий. Характер и объем их зависит от значимости и направленности предстоящего мероприятия.

В необходимых случаях органами внутренних дел вносится в местные органы исполнительной власти предложение о запрещении на определенное время полностью или частично движения транспорта; о перенесении остановок общественного транспорта, об обесточивании контактной сети городского электротранспорта, временном перемещении работы торговых, других предприятий и учреждений в районе проведения массового мероприятия. О введении ограничений и времени их действия через печать и другие средства массовой информации население извещается заблаговременно не менее чем за 3-4 дня до проведения мероприятия.

В подготовительный период важным вопросом является организация системы управления. От того насколько правильно будет осуществляться управление нарядами, во многом зависит успех охраны общественного порядка во время проведения массового мероприятия.

Разработка системы управления, как правило, возлагается на группу (службу) связи и оперативной техники, которая на основе исходной информации готовит схему связи и управления, переговорные и кодовые таблицы. В схеме связи предусматриваются дублирующие виды связи и т.д.

Схема связи согласовывается с группой службы охраны общественного порядка и предоставляется в оперативный штаб на утверждение. При этом определяется общее количество требуемых средств связи и источники их получения.

В отдельных случаях для визуального наблюдения за состоянием обстановки на отдельных участках применяются телевизионные установки, видеоконтрольные устройства, которые устанавливаются на пунктах управления (штабных автобусах).

Завершается подготовительный период репетицией или тренировкой на местности всего личного состава или руководителей нарядов.

Таким образом, в подготовительный период решаются организационные, правовые и технические вопросы, имеющие важное значение для обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан.

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления заданных силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания. Данный период включает:

- введение в зоне мероприятий ограничений в движении транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий;
- удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей;
- выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Как показывает практика, в день проведения мероприятия служебные наряды и наряды усиления прибывают к местам сбора за 1-1,5 часа.

В действие они вводятся по мере развертывания мероприятия, а после минования надобности снимаются по распоряжению оперативного штаба или старшего начальника и выводятся в резерв или перемещаются на другие участки. Нельзя допускать преждевременного выставления нарядов, а также введения режимов, так как они ограничивают свободу передвижения граждан, проживающих и работающих в районе проведения массового мероприятия, и, кроме того, приводят к преждевременному утомлению личного состава.

По прибытии нарядов в места сосредоточения начальники секторов, участков, коридоров проверяют явку личного состава, его готовность к несению службы, еще раз ставят конкретную задачу и отдают команду нарядам приступить к несению службы.

При несении службы во время проведения массового мероприятия личный состав нарядов обязан:

- находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок;
- твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;
- опираясь на помощь дружинников и других сил общественности, решительно пресекать правонарушения;
- не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов.

Личный состав, несущий службу в направляющих коридорах, следит за порядком в колоннах, не допускает перехода участников из одной колонны в другую и по указанию старшего наряда регулирует темп движения колонн.

Проживающие или работающие в зоне оцепления пропускаются к месту жительства при предъявлении паспорта или иного документа, где указано, что гражданин проживает именно в этом районе, а к месту работы – по специальным документам.

В зону оцепления запрещается пропускать:

- граждан в нетрезвом состоянии или имеющих при себе спиртные напитки;
- лиц, имеющих при себе оружие, громоздкие вещи, портфели, чемоданы или свертки.

В порядке исключения в зону могут пропускаться лица с портфелями, чемоданами, сетками, свертками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят к месту назначения только через контрольно-пропускные пункты и в сопровождении сотрудников полиции или дружинников.

Наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и

уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и нарушение порядка.

Обеспечение проведения массовых мероприятий – это комплексная задача, в решении которой наряду с органами внутренних дел могут принимать участие органы ФСБ, части войск национальной гвардии и вооруженных сил России, службы МЧС, учреждения культуры и спорта, транспортные, медицинские и энергетические службы, предприятия общественного питания и коммунального хозяйства и прочие службы и ведомства обеспечения мероприятия.

Весьма ответственные задачи решают наряды в заключительный период, т.е. по окончании митингов, собраний, демонстрации или других мероприятий.

Участники и зрители одновременно стремятся быстрее уйти с места их проведения. Поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку на городской транспорт и возможность рассредоточения.

При динамичных массовых мероприятиях (демонстрациях, шествиях) участие в мероприятии для прошедших на трибуну людей, как правило, заканчивается.

Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, образуют линейные коридоры на выходе с площади (главной магистрали), с тем чтобы рассредоточить участников в различных направлениях и не допускать их скопления в одном месте (остановках автобусов, трамваев, троллейбусов и т.п.).

Ближайшие станции метро, остановки общественного транспорта закрываются (переносятся). Это делается для того, чтобы «растянуть» потоки участников, не допустить давки при посадке на городской транспорт.

В управление пассажирского транспорта в связи с этим вносятся предложения об увеличении подачи автобусов, троллейбусов к месту разъезда участников и зрителей мероприятия.

Ответственный за охрану общественного порядка (оперативный штаб) после окончания массового мероприятия отменяет введение ограничения в движении пешеходов и транспорта, работе торговых, зрелищных предприятий и т.п., снимает (переводит в резерв) освободившиеся наряды или передислоцирует их для несения службы в других местах.

Весьма важный этап в заключительный период – подведение итогов несения службы. Для этого оперативный штаб собирает начальников зон, секторов, участков на пункт управления, подводит итоги и дает общую оценку работы нарядов, при этом отмечает положительные стороны и недостатки, называет лучшие подразделения.

Начальники зон, секторов и направления подводят итоги службы на своих участках. Подробный анализ деятельности нарядов может проводиться на оперативном совещании в подразделении, а также на занятиях по служебной подготовке.

Штаб также готовит для МВД России, УМВД России итоговую справку о выполнении плана охраны общественного порядка. Особое внимание при этом уделяется недостаткам, упущениям для более эффективного выполнения задачи в будущем.

Таким образом, в своей деятельности подразделения патрульно-постовой службы полиции взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Заключение

Одним из существенных и обязательных элементов стабильного существования любого государства является общественный порядок и общественная безопасность.

В условиях нестабильности современной общественной жизни, характеризующейся ослаблением правопорядка, возникновением иных негативных социальных процессов, вопросы взаимодействия по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности входят в число приоритетных.

Важным условием, обеспечивающим надежную охрану интересов граждан, общества и государства от преступных посягательств, является высокий уровень организации охраны общественного порядка сотрудниками органов внутренних дел, на которых ложится основная доля при выполнении этих государственных задач.

На органы внутренних дел возлагаются задачи защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений; обеспечения правопорядка в общественных местах.

Организация служб и подразделений ОВД в обеспечении правопорядка представляет собой взаимосвязанные составные части единого процесса. Они дополняют друг друга и тем самым способствуют наиболее полному и эффективному выполнению задач. Организация взаимодействия по отношению к тактике занимает главенствующее положение, так как формирует тактические принципы, определяет задачи и основные направления ее развития. Вместе с тем результат любого организационного решения в итоге зависит от эффективности его практического исполнения, осуществляемого тактикой действий служб и подразделений ОВД.

В последнее время предпринимаются меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия подразделений органов внутренних дел по обеспечению правопорядка, однако данных мер недостаточно, и этот вопрос остается актуальным до сих пор.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент
Бондарев Александр Александрович;

кандидат юридических наук
Барышников Максим Валерьевич;

кандидат юридических наук
Кондратьев Андрей Александрович;

кандидат юридических наук
Семионкина Наталья Георгиевна

**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛУЖБ, ОРГАНОВ
И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА**

Корректор А.К. Аванесян

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 10.03.2022. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 3,19. Тираж 37 экз. Заказ № 239.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.