

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

**Кафедра административного права
и административной деятельности органов внутренних дел**

**Д. В. Осинцев
Д. А. Кошелев**

**Административные процедуры применения
принудительно-предупредительных мер в рамках
особых (чрезвычайных) режимов обеспечения
общественного порядка и общественной безопасности**

Методические рекомендации

**Екатеринбург
2022**

ББК 67.401.041
О732

Осинцев Д. В.

О732 *Административные процедуры применения принудительно-предупредительных мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности: методические рекомендации / Д. В. Осинцев, Д. А. Кошелев. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2022. – 65 с.*

ISBN 978-5-88437-873-5

Рецензенты: **К. Д. Рыдченко**, начальник кафедры административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент;
М. Н. Сяткина, начальник кафедры оперативно-разыскной и административной деятельности Дальневосточного юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент

Методические рекомендации знакомят обучающихся со спецификой применения принудительно-предупредительных мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Содержание методических рекомендаций направлено на формирование комплекса общекультурных и профессиональных компетенций в сфере правоприменительной деятельности органов внутренних дел.

Издание предназначено для обучающихся образовательных организаций высшего образования МВД России, сотрудников территориальных органов внутренних дел Российской Федерации.

Обсуждены на заседании кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел УрЮИ МВД России (протокол № 11 от 25 мая 2022 г.).

Рекомендованы для использования в образовательном процессе методическим советом УрЮИ МВД России (протокол № 11 от 20 июня 2022 г.).

ISBN 978-5-88437-873-5

ББК 67.401.041

© Д. В. Осинцев, Д. А. Кошелев, 2022

© Уральский юридический институт
МВД России, 2022

ВВЕДЕНИЕ

Сотрудникам правоохранительных органов часто приходится осуществлять свою деятельность в особых условиях, вызванных различными явлениями социального, природного, техногенного и военного характера. При чрезвычайных обстоятельствах нарушается обычный ритм жизни населения отдельных районов или городов, возможна угроза жизни и здоровью многих людей, что обуславливает большой материальный ущерб, нарушается работа государственных учреждений, транспорта, связи, обостряется социальная напряженность, возрастает уровень преступности и других правонарушений.

Такие условия могут возникнуть также во время стихийного бедствия, аварии и катастрофы, эпидемии и эпизоотии, групповых нарушений общественного порядка, в результате совершения особо опасных преступлений, которые носят исключительный характер, а также во время попытки разрушить государственную власть путем насилия.

С целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при различных обстоятельствах сотрудники правоохранительных органов наделены полномочиями по применению следующих административно-предупредительных мер: 1) ограничение (запрет) движения транспорта и пешеходов на отдельных участках улиц и автомобильных путей; 2) временное ограничение доступа граждан на отдельные участки местности и объекты (блокирование районов местности, отдельных строений и объектов); 3) использование транспортных средств и средств связи, принадлежащих предприятиям, учреждениям и организациям; 4) обязательное ношение средств защиты и др.

Несмотря на достаточно широкую правовую основу, сегодня, на наш взгляд, многие указанные меры административного предупреждения требуют детального законодательного регулирования в части определения четкого механизма их реализации с учетом особенностей компетенции правоприменительных органов.

Методические рекомендации «Административные процедуры применения принудительно-предупредительных мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» структурно состоят из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Данное пособие разработано на основе действующего законодательства и предназначено для обучающихся образовательных организаций

высшего образования МВД России, сотрудников территориальных органов внутренних дел Российской Федерации.

Методические рекомендации подготовлены для изучения следующих учебных дисциплин: «Административное право», «Административное процессуальное право», «Административная деятельность полиции», «Практикум по административной юрисдикции органов внутренних дел».

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РАМКАХ ОСОБЫХ (ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ) РЕЖИМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются следующие обязанности:

– участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (статья 12),

– при ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации¹ (статья 17).

Согласно Указу Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»² МВД России участвует в пределах своей компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

¹ Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». URL: <http://www.consultant.ru>

² Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7614.

Участие органов внутренних дел в применении принудительно-профилактических мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов регламентируется большим количеством нормативных актов.

В соответствии со ст. 16 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – ФКЗ «О чрезвычайном положении»)³ для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В свою очередь, ст. 17 указанного закона устанавливает, что органы внутренних дел наряду с представителями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности и войск национальной гвардии Российской Федерации привлекаются для решения следующих задач:

а) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

б) охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

в) разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;

г) участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований.

В соответствии со ст. 31 ФКЗ «О чрезвычайном положении» граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, – до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства, могут быть подвергнуты досмотру.

³ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

Решение начальника органа внутренних дел или его заместителя о задержании может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд.

В случае введения карантина вследствие возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, на которой введено чрезвычайное положение, граждане, подлежащие выдворению за ее пределы, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами.

В соответствии с вышеуказанными положениями федеральных нормативно-правовых актов, сотрудники органов внутренних дел уполномочены применять ряд принудительно-профилактических мер, закрепленных административно-юрисдикционным законодательством.

В соответствии со ст. 6.3 КоАП РФ наказуемым признается нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Данная норма устанавливает также более строгую ответственность за совершение указанных действий в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в рассматриваемой сфере, является Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

В соответствии со статьями 10 и 11 Федерального закона № 52-ФЗ граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно статье 33 Федерального закона № 52-ФЗ больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а

также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению, и в случае если они представляют опасность для окружающих, – обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 50 и 51 Федерального закона № 52-ФЗ должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные сроки, в том числе о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, имеют право выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания; о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Порядок осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и органы государственного надзора определены Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476. Органом государственного контроля в данной сфере в нем определена в том числе Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил.

В настоящее время данным органом утверждены и действуют многочисленные санитарно-эпидемиологические правила, направленные в том числе на предупреждение возникновения и распространения различных инфекционных и вирусных заболеваний.

В связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 31.01.2020 № 3 руководителям территориальных органов Роспотребнадзора предписано давать обязательные для исполнения в установленные сроки предписания и (или) требования о медицинском наблюдении, медицинском обследовании, изоляции и (или) госпитализации, проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий юридическим лицам, уполномоченным органам государственной власти, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства – больным инфекционными заболеваниями с подозрением на такие заболевания, бывшим в контакте с больными инфекционным заболеванием. МВД России рекомендовано принимать меры по обеспечению исполнения требований должностных лиц Роспотребнадзора, осуществляющих санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ И РАССМОТРЕНИИ СООБЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ, ИМЕЮЩЕМ ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Последовательность действий сотрудников органов внутренних дел при получении и рассмотрении сообщений о нарушении санитарно-эпидемиологических правил, имеющем признаки административного правонарушения:

1) получившая в органы внутренних дел информация о рассматриваемых событиях, принимается и регистрируется в соответствии с предписаниями **пунктов 2 и 3 статьи 28.1 КоАП РФ**, а также Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 № 736;

2) в рамках рассмотрения сообщения необходимо получить сведения о наличии действующих в регионе ограничений, правил поведения, установленных Роспотребнадзором или указом главы региона, а также надлежаще оформленных медицинских документов (назначения, предписания) о возложении на него обязанностей по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Отсутствие факта таких обстоятельств либо объективного подтверждения об их соблюдении субъектом, в отношении которого поступило заявление (обращение), исключает производство по делу об административном правонарушении;

3) в ходе рассмотрения соответствующих заявлений (сообщений) об административном правонарушении, в том числе устанавливаются:

- лицо, совершившее правонарушение;
- свидетели (очевидцы), которым могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению;
- осуществляется сбор иных доказательств по делу об административном правонарушении (фото- и киносъемка, звуко- и видеозапись и др.);
- факт невыполнения законных требований (рекомендаций, распоряжений) должностных лиц, составляющих объективную сторону указанных правонарушений;

– проведение проверки по ЕМИАС или в ЕГИСЗ для выяснения условий, что имеются сведения об их вакцинации либо о том, что они перенесли коронавирусную инфекцию;

– уточнение обязанности для граждан использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) при нахождении в транспорте общего пользования, легковом такси, транспортном средстве, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа по заказу, при посещении зданий, строений, сооружений (помещений в них), в которых осуществляется реализация товаров, работ, услуг гражданам, на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта (железнодорожные вокзалы, станции, пассажирские платформы, пешеходные настилы, мосты и тоннели) и др. местах в соответствии с актами субъектов Российской Федерации;

– уточнение обязанности использовать средства индивидуальной защиты рук (перчатки) в случаях посещения зданий, строений, сооружений (помещений в них), в которых осуществляется реализация товаров, работ, услуг гражданам, нахождения в транспорте общего пользования, на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта (железнодорожные вокзалы, станции, пассажирские платформы, пешеходные настилы, мосты и тоннели), легковом такси, транспортном средстве, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа по заказу и др. местах в соответствии с актами субъектов Российской Федерации;

– при необходимости уточняется наличие или отсутствие QR-кода при посещении отдельных территорий, акваторий, мест и объектов, а равно иных документов, подтверждающих прохождение вакцинации или иным образом разрешающих посещение указанных объектов (особое внимание, если его наличие является обязательным, например, при оказании услуг общественного питания при условии обязательного наличия у всех посетителей QR-кода);

– отсутствие (наличие) признаков составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации;

4) в целях минимизации риска распространения вирусных инфекций доставление лиц, совершивших рассматриваемые правонарушения, или их законных представителей в помещение органа внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении осуществляется в исключительных случаях;

5) собранные материалы направляются для рассмотрения в соответствующие государственные органы в соответствии с их компетенцией (органы Роспотребнадзора или суд);

6) при установлении признаков преступления выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (статья 29.9 КоАП РФ), материалы направляются для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в соответствии с подследственностью, определенной статьями 150 и 151 УПК РФ;

7) по делам названной категории помимо решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности сотрудники полиции в соответствии с пунктом 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» принимают меры по оказанию содействия уполномоченным государственным органам в обеспечении проведения необходимых карантинных и иных противоэпидемических мероприятий.

Статья 20.6.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, а также ответственность за указанные действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 КоАП РФ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния либо за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.

В 2020 г., как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами, возникла угроза пандемии новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Наличие данной угрозы вынудило как федеральные власти, так и власти регионов начать деятельность по разработке и принятию административно-предупредительных мер, направленных на снижение распространения инфекции среди населения нашей страны. Принятые меры по-разному были восприняты среди населения страны, поэтому, проведя анализ и обобщение правоприменительной практики, подготовлен ряд выводов.

Появление 1 апреля 2020 г. нового состава административного правонарушения «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» стало реакцией государства на несоблюдение запретов и ограничений, которые обусловлены принятыми административно-предупредительными мерами, как на федеральном, так и на региональном уровне.

К примеру, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний,

представляющих опасность для окружающих» перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», дополнен коронавирусной инфекцией, вызванной (2019-№CoV).

Ограничение права на выбор места жительства и места пребывания.

В силу статьи 8 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, ***выбор места пребывания и жительства*** в пределах Российской Федерации ***может быть ограничено.***

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417 утверждены Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Ношение средств индивидуальной защиты органов дыхания.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 вышеназванных Правил при введении режима повышенной готовности или в зоне чрезвычайной ситуации граждане ***обязаны использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество*** (в случае его предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями), предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций. При этом указанными ***Правилами не установлены какие-либо требования к средствам коллективной и индивидуальной защиты, в частности соответствия ГОСТу.***

В обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных организаций не входит обеспечение граждан средствами индивидуальной и коллективной защиты, это является самостоятельной обязанностью граждан.

Норма, указанная в подпункте «в» пункта 3 Правил, является императивной и не поставлена в зависимость от факта предоставления таких средств органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или организациями.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, в том числе обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (про-

филактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно части 2 статьи 2 во взаимосвязи со статьей 3 Федерального закона № 52-ФЗ *граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства* Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, состоящего из вышеназванного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации *за счет собственных средств*.

Согласно пункту «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами «у» и «ф» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», *органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения* при введении режима повышенной готовности.

Помимо этого, в силу статьи 6 Федерального закона № 52-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся введение и отмена на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предписано обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий.

Граждане подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обя-

зательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения *при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.*

В соответствии с пунктом 18 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, пунктом 1 «Перечня должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 975-р, должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ.

Структура назначенных административных наказаний сложилась следующим образом:

- 1) предупреждение – **175 711** постановлений о назначении административного наказания;
- 2) административный штраф – **137 886 247** постановлений о назначении административного наказания;
- 3) административное приостановление деятельности – **67** постановлений о назначении административного наказания;
- 4) административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории России – **1231** постановление о назначении административного наказания.

Приведенная выше статистика свидетельствует о том, что превалирующей мерой административного принуждения за нарушение требований специальных административно-правовых режимов выступает административный штраф, хотя в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 № 248-ФЗ не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях, законами субъектов РФ об административной ответственности.

ГЛАВА 3. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НЕПОСРЕДСТВЕННОМ ОБНАРУЖЕНИИ ДОСТАТОЧНЫХ ДАННЫХ О НАРУШЕНИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ, ИМЕЮЩЕМ ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Последовательность действий сотрудников органов внутренних дел при непосредственном обнаружении достаточных данных о нарушении санитарно-эпидемиологических правил, имеющем признаки административного правонарушения:

1) в случае непосредственного обнаружения должностными лицами органов внутренних дел достаточных данных, указывающих на признаки рассматриваемых административных правонарушений (*пункт 1 статьи 28.1 КоАП РФ*), требуется незамедлительно принять все возможные меры для прекращения выявленных противоправных действий;

2) после прекращения противоправного поведения, проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя;

3) установить и записать данные о свидетелях (если таковые имеются), объяснить свидетелям их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством, в случае отсутствия свидетелей правонарушения определить наличие имеющихся технических средств, осуществляющих фотовидеофиксацию, на которых мог быть зафиксирован факт совершения выявленного административного правонарушения;

4) определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении:

– наличие события административного правонарушения;

– лицо, совершившее противоправные деяния (является ли субъектом рассматриваемого правонарушения); при этом подлежат установлению обязанности иметь при себе следующие документы: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность гражданина, при предъявлении одного из следующих документов: сертификат о прохождении вакцинации против COVID-2019, полученный с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) (в электронном либо распечатанном виде); справка о перенесенном в течение 6 месяцев заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019); справка об отрицательном результате лабораторного исследования на COVID-2019 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) в электронном либо распечатанном виде (действительно в течение 3 суток со дня выдачи);

– виновность лица в совершении выявленного административного правонарушения;

– обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

– иные обстоятельства, имеющие значение для правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также причины и условия совершения правонарушения (*при составлении процессуальных документов, подтверждающих факт совершенного правонарушения и имеющих доказательственное значение, необходимо акцентировать внимание на конкретные нарушения имеющихся в регионе требований и правил поведения в общественных местах (например, как должна носиться защитная маска и т.д.)*);

5) уточнить допустимые средства индивидуальной защиты: использовать надлежащим образом (путем крепления средства индивидуальной защиты органов дыхания на переносице, закрывая все органы дыхания) средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы и иные средства защиты органов дыхания) либо защитные экраны для лица при нахождении в местах общего пользования (в зданиях, строениях, сооружениях, иных объектах), на всех объектах розничной торговли, в медицинских организациях, общественном транспорте, включая такси, остановочных павильонах (платформах);

б) уточнить соблюдение обязательных требований в части использования средств индивидуальной защиты: (использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания, плотно прилегающих к лицу, закрывающих рот, нос и подбородок, не оставляя зазоров между лицом и средством) (*см. приложение № 1, 2 в которых указаны действующие ограничения в конкретном регионе, установленные Роспотребнадзором или указом главы региона*);

7) составить протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) собранные материалы направляются для рассмотрения в соответствующие государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Статья 8.32. КоАП РФ устанавливает ответственность за *нарушение правил пожарной безопасности в лесах*.

Указанные требования определены в постановлении Правительства РФ от 28.07.2020 № 1132 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюде-

ние которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений».

Часть 2 ст. 8.32. КоАП РФ устанавливает ответственность за *выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.*

Предметы указанных правонарушений определены приказом Минприроды России от 27.08.2019 № 580 «Об утверждении Методических указаний по организации и проведению профилактических контролируемых противопожарных выжиганий хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в лесах, расположенных на землях лесного фонда».

Повышена административная ответственность за указанные действия, совершенные в лесопарковом зеленом поясе, при этом согласно статье 62.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7) лесопарковый зеленый пояс – зона с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающая в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

При реализации норм указанной статьи требуется руководствоваться дополнительно приказом Минприроды России от 02.05.2017 № 214 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах».

При этом границы лесопарковых зеленых поясов подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 62.3 ФЗ № 7 уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 10 дней с момента принятия решения об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса размещает соответствующую информацию в

текстовом и графическом виде на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не реже одного раза в полугодие размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

Акты, устанавливающие особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, на особо охраняемых природных территориях и землях населенных пунктов, определяются Минприроды России – пункт 5.2.102 постановления Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Подчеркнем, что в ст. 8.32. КоАП РФ отдельно установлена ответственность за *нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.*

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов, на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Самая строгая административная ответственность по ст. 8.32. КоАП РФ установлена за *нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здо-*

ровью человека, при этом при реализации норм названной статьи необходимо руководствоваться следующими правовыми актами:

- постановление Правительства РФ от 17.05.2011 № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»;
- постановление Правительства РФ от 18.05.2011 № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации»;
- «Методические рекомендации по применению сил и средств для тушения лесных пожаров» (утв. МЧС России 16.07.2014 №2-4-87-9-18);
- приказ Минприроды России от 06.09.2016 № 457 «Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах»;
- постановление Правительства РФ от 09.02.2017 № 157 «Об утверждении Положения о формировании штабов по координации деятельности по тушению лесных пожаров».

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные ст. 8.32. КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Необходимо учитывать, что срок давности по статье 8.32 КоАП РФ составляет один год с момента совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП РФ). При этом оснований считать его длящимся не имеется. Суждение лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, что они еще не реализовали срок действия лесной декларации и в этой связи привлекать их к ответственности не следует, не является верным, так как возгорание или поджог имели место в определенный момент времени, соответственно, названная дата и должна быть указана в протоколе об административном правонарушении.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных названной статьей, уполномочены составлять должностные лица⁴ органов внутренних дел (полиции) (пункт 1 части 2 статьи 28.3 КоАП

⁴ Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». URL: <http://www.consultant.ru>

РФ), а также должностные лица государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (пункт 8 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ), должностные лица государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах (пункт 6 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ).

При осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов прокурор вправе возбудить дело по статье 8.32 КоАП РФ. При этом прокурор вправе возбудить дело об административном правонарушении только по результатам производимой им проверки, но для производства процессуальных действий может направить материалы в административный орган, в этом случае дополнительно протокол об административном правонарушении составлять не требуется.

Протокол об административном правонарушении ориентирован на ведение производства по делу о каждом выявленном административном правонарушении, следовательно, по каждому факту и (или) в отношении каждого лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, он составляется в отдельности.

Дела о перечисленных административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

Согласно статье 96 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (далее – органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в

пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ.

Согласно статье 23.24.1 КоАП РФ полномочиями по рассмотрению указанных дел также наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), а в силу статьи 23.34 КоАП РФ – органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор.

Согласно статье 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор осуществляется по общему правилу органами государственного пожарного надзора, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в том числе государственными учреждениями указанного федерального органа исполнительной власти.

На объектах федеральных органов исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, на объектах, занимаемых войсками национальной гвардии Российской Федерации, – подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и соответствующих органов управления, а также их государственными учреждениями.

Координацию деятельности органов государственного пожарного надзора в федеральных органах исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, к ведению которых относятся вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, осуществляет заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» детально регламентирует полномочия должностных лиц в рамках названного направления надзорной деятельности.

Особенности составления протокола об административном правонарушении по частям статьи 8.32 КоАП РФ.

В случае совершения административного правонарушения, связанного с выполнением каких-либо обязанностей в рамках государственного контроля или надзора, к которым относятся в том числе и определенные в статье 8.32 КоАП РФ, местом совершения такого административного правонарушения является *место нахождения лица, не исполнившего обязанность*, но не место нахождения контролирующего (надзорного) органа.

Поскольку место совершения административного правонарушения, предусмотренного одной из частей статьи 8.32 КоАП РФ, выступает квалифицирующим признаком, необходимым для установления признаков состава соответствующего административного правонарушения, требуется *запрос данных из лесного реестра*⁵, а также данных из органов Росреестра о составе лесов, лесничеств, лесных участков и других объектов лесопользования.

Для уточнения места совершения административного правонарушения необходимо *получить уточняющую информацию* в соответствии с приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 275 «Об утверждении Методики инструментального замера площади лесного пожара»; приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме».

При описании места совершения административного правонарушения в необходимых случаях указываются *точные результаты измерений*, производится их привязка к стационарным объектам, сооружениям, элементам местности (тротуарам, обочинам, кюветам и т. д.). Причем неопределенность описания места совершения административного правонарушения может повлечь отказ в удовлетворении требования административного органа.

Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и му-

⁵ Приказ Минприроды России от 15.01.2019 № 10 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра и внесении изменений в Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение, утвержденные приказом Минприроды России от 11.11.2013 № 496». URL: <http://www.consultant.ru>

ниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона. При этом необходимо в ходе процесса доказывания верно использовать процессуальные формы и средства доказывания.

Под *специальными техническими средствами* понимаются измерительные приборы, утвержденные в качестве средств измерения, *имеющие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку* (ст. 26.8 КоАП РФ). Необходимо обращать внимание, что любой повод для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном одной из частей статьи 8.32 КоАП РФ, должен получить легализованные основания в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре).

Тактически верным будет считаться не только надлежащим процессуальным образом оформленное проведение мероприятий по контролю, но и *осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов* (ст. 27.8 КоАП РФ), который производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Учитывая, что совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.32 КоАП РФ, может сопровождаться причинением имущественного вреда, установление и привлечение потерпевших к участию в деле является обязательным с момента его возбуждения, при этом в качестве имущественного вреда может рассматриваться как прямой действительный ущерб, так и неполученные доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (ст. 14.10 КоАП РФ, 15 ГК РФ).

Право потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении *должно быть обеспечено* независимо от того, является ли наступление последствий признаком состава административного правонарушения (п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Учитывая, что субъектами административных правонарушений могут выступать как физические, так и должностные лица, и юридические лица, необходимо обеспечивать их права и законные интересы с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Следует устанавливать, *вменены ли соответствующие обязанности* указан-

ным субъектам, которыми в том числе могут выступать собственники лесных участков или их арендаторы⁶.

В соответствии со ст. 25.4 КоАП РФ *защиту прав и законных интересов юридического лица*, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении или являющегося потерпевшим, *осуществляют его законные представители*: его руководитель, иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение. Запрос и приобщение к материалам дела *документов, легализующих правовой статус указанных лиц, от органов ФНС России является обязательным*.

В случае возбуждения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица должны быть приняты меры по уведомлению его законного представителя и предоставлению ему возможности принять участие в составлении протокола об административном правонарушении, особенно в случаях, когда протокол составляется в момент выявления административного правонарушения. Физические лица, присутствовавшие при составлении протокола об административном правонарушении по данному делу, законными представителями юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не являются.

Представитель юридического лица, действующий на основании доверенности, в том числе руководитель его филиала или подразделения, законным представителем не является, и его извещение *не может рассматриваться* как извещение законного представителя.

Факт нарушения юридическим лицом правил пожарной безопасности в лесах может быть подтвержден собранными по делу доказательствами: копиями протокола об административном правонарушении, протокола осмотра территории, фотоматериалов, договора подряда на выполнение лесозаготовительных работ, лесной декларации, объяснений физических и должностных лиц, работников и специалистов организаций, и иными материалами дела, которым дана оценка на предмет допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

⁶ Письмо Рослесхоза от 27.03.2012 № ЮД-03-54/3098 «Об обязанностях арендаторов лесных участков при возникновении лесных пожаров». URL: <https://legalacts.ru/doc/pismo-rosleskhoza-ot-27032012-n-iud-03-543098-ob/>/?

В случаях, предусмотренных гл. 27 и ст. 28.1.1 КоАП РФ, обязательно присутствие *понятых или применение видеозаписи*.

В качестве *специалиста* может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств (ст. 25.8 КоАП РФ).

Применение специальных познаний неэкспертного типа потребуется при пояснении обстоятельств реализации следующих правовых актов:

- постановление Правительства РФ от 17.05.2011 № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы»;

- постановление Правительства РФ от 18.08.2011 № 687 «Об утверждении Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах»;

- приказ Минприроды России от 28.03.2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов»;

- приказ Минприроды России от 23.06.2014 № 276 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожарах»;

- приказ Минприроды России от 08.07.2014 № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров»;

- приказ Минприроды России от 22.07.2014 № 331 «Об утверждении состава и формы предоставления сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах»;

- приказ Минприроды России от 05.12.2014 № 540 «Об утверждении Методики осуществления оперативного контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах».

В качестве *эксперта* может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения (ст. 25.9 КоАП РФ).

Экспертные заключения требуется получить, в частности, при пояснении обстоятельств реализации следующих правовых актов:

- приказ Рослесхоза от 03.04.1998 № 53 «Об утверждении Инструкции по определению ущерба, причиняемого лесными пожарами»;

– приказ Минприроды России от 13.10.2014 № 437 «Об утверждении Методики проведения проверки достоверности сведений о площади лесных пожаров с использованием данных дистанционного зондирования Земли высокого пространственного разрешения»;

– приказ Минприроды России от 05.05.2016 № 277 «Об утверждении Методических указаний по измерению площади, пройденной огнем при лесном пожаре».

Разграничение составов административных правонарушений и преступлений в заявленной сфере.

В случаях нарушения требований правил пожарной безопасности в лесах следует разграничивать преступления, предусмотренные статьей 261 УК РФ, и административные правонарушения, ответственность за совершение которых установлена статьей 8.32 КоАП РФ.

Если нарушение правил пожарной безопасности в лесах, расположенных вне лесопарковых зеленых поясов, не повлекло возникновения лесного пожара, уничтожения или повреждения лесных и иных насаждений, а также не было совершено в условиях особого противопожарного режима, такое действие (бездействие) образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.32 КоАП РФ.

Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на расположенных вне лесопарковых зеленых поясов земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, не повлекшее уничтожение или повреждение лесных насаждений, подлежит квалификации по части 2 статьи 8.32 КоАП РФ.

Действия (бездействие), указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта, в случае их совершения в лесопарковых зеленых поясах подлежат квалификации по части 2.1 статьи 8.32 КоАП РФ.

Если нарушение правил пожарной безопасности в лесах повлекло возникновение лесного пожара, но при этом последствия в виде уничтожения или повреждения лесных и иных насаждений не наступили, содеянное не образует состав преступления, предусмотренный статьей 261 УК РФ, и подлежит квалификации по части 4 статьи 8.32 КоАП РФ (при условии, что совершенные действия (бездействие) не повлекли причинение тяжкого вреда здоровью человека).

Рассматриваемые правонарушения не могут быть признаны малозначительными и ***не подлежат прекращению*** в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

Следует учитывать, что в отдельных случаях административные наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.32 КоАП РФ, можно назначить без составления протокола об административном правонарушении на месте его совершения.

Упрощенная форма ведения производства по делу об административном правонарушении, когда допускается **назначение административного наказания без составления протокола**, установлена ст. 28.6 КоАП РФ: если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается предупреждение или административный штраф, уполномоченным должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ. В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением, а также потерпевшему по его просьбе.

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении, который приобщается к вынесенному в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ постановлению. На административные правонарушения, совершенные индивидуальными предпринимателями, указанные правила не распространяются, так как в рассматриваемых случаях они несут ответственность как юридические лица.

Иной, усложненный вариант формы ведения производства по делу об административном правонарушении, предусмотрен ст. 28.7 КоАП РФ, когда проводится **административное расследование**.

Основанием для его проведения является необходимость проведения экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, после выявления административного правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, пожарной безопасности.

Проведение административного расследования должно состоять из действий, направленных на получение необходимых сведений, в том

числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному (п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Решение о возбуждении дела и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, в виде **определения, а прокурором – в виде постановления**, немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются дата и место составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья, предусматривающая ответственность за данное административное правонарушение.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению начальника органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя, – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административном правонарушении.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях срок по ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – на срок не более одного месяца

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В методических рекомендациях «Административные процедуры применения принудительно-предупредительных мер в рамках особых (чрезвычайных) режимов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» проанализирован институт мер принудительно-предупредительного характера, в том числе правоприменительная деятельность по реализации рассматриваемых мер, выявлены и проанализированы проблемы применения указанных мер; высказана позиция по дискуссионным вопросам, которые отражаются на качестве правоприменения.

Результаты, полученные в процессе подготовки методических рекомендаций, позволят получить комплексное представление об институте принудительно-предупредительных мер и решить теоретические и прикладные проблемы, связанные с применением указанных мер, что в конечном итоге позволит повысить эффективность их реализации.

Методические рекомендации подготовлены для обучающихся образовательных организаций высшего образования МВД России, а также для сотрудников практических органов системы МВД, деятельность которых связана в том числе с реализацией института принудительно-предупредительных мер.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 04.05.2022).
2. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.06.20212).
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
5. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>
6. Приказ Минприроды России от 15 января 2019 №10 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра и внесении изменений в Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение, утвержденные приказом Минприроды России от 11 ноября 2013 г. № 496» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
7. Письмо Рослесхоза от 27 марта 2012 г. № ЮД-03-54/3098 «Об обязанностях арендаторов лесных участков при возникновении лесных пожаров» [Электронный ресурс]. – URL: <https://legalacts.ru/doc/pismorosleskhoza-ot-27032012-n-iud-03-543098-ob/>?

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Ответственность за нарушение нормативных актов и предписаний в связи с коронавирусом (COVID-19)

1. Ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.
2. Ответственность физических лиц.

1. Ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность

1.1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения		
Условия	Ответственность	Основание
Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это: – повлекло по неосторожности массовое заболевание или отравление людей; – создало угрозу наступления таких последствий	– штраф от 500 тысяч до 700 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 18 месяцев; – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет; – ограничение свободы на срок до 2 лет; – принудительные работы на срок до 2 лет; – лишение свободы на срок до 2 лет	Ч. 1 ст. 236 УК РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020

<p>Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть человека</p>	<p>– штраф в размере от 1 миллиона до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет; – ограничение свободы на срок от 2 до 4 лет; – принудительные работы на срок от 3 до 5 лет; – лишение свободы на срок от 3 до 5 лет</p>	<p>Ч. 2 ст. 236 УК РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020</p>
<p>Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть двух и более лиц</p>	<p>– принудительные работы на срок от 4 до 5 лет; – лишение свободы на срок от 5 до 7 лет</p>	<p>Ч. 3 ст. 236 УК РФ</p>
<p>Нарушение санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если нарушение совершено: – в период режима ЧС; – при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих; – в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина)</p>	<p>Административный штраф: – для должностных лиц – от 50 тысяч до 150 тысяч рублей; – для ИП – от 50 тысяч до 150 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; – для юрлиц – от 200 тысяч до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>	<p>Ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>

<p>Невыполнение в установленный срок выданного в указанные выше периоды законного предписания, постановления или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий</p>	<p>административный штраф: — для должностных лиц — от 50 тысяч до 150 тысяч рублей; — для ИП – от 50 тысяч до 150 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; — для юрлиц – от 200 тысяч до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>	
<p>Если действия (бездействие), предусмотренные ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, повлекли причинение вреда здоровью или смерть человека, при этом не содержали уголовно наказуемого деяния</p>	<p>Административный штраф: — для должностных лиц — от 300 тысяч до 500 тысяч рублей или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет; — для ИП – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; — для юрлиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>	<p>Ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020</p>
<p>Если за совершение административного правонарушения возможно назначение администра-</p>	<p>Временный запрет деятельности</p>	<p>Ст. 27.16 КоАП РФ</p>

<p>тивного наказания в виде административного приостановления деятельности</p>		
<p>1.2. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности</p>		
<p>Условия</p>	<p>Ответственность</p>	<p>Основание</p>
<p>Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС (кроме случаев, установленных ст. 6.3 КоАП РФ)</p>	<p>Предупреждение: – для должностных лиц; – для ИП; – для юрлиц</p>	<p>Ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>
	<p>Административный штраф: – для должностных лиц – от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; – для ИП – от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; – для юрлиц – от 100 тысяч до 300 тысяч рублей</p>	
<p>Совершение действий (бездействия), предусмотренных ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ и повлекших причинение</p>	<p>Административный штраф: – для должностных лиц – от 300 тысяч до 500 тысяч рублей или дис-</p>	<p>Ч. 2 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением</p>

<p>вреда здоровью человека или имуществу (кроме случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния</p>	<p>квалификация на срок от 1 года до 3 лет; — для ИП – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; — для юрлиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>	<p>законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020</p>
<p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ</p>	<p>Административный штраф: — для должностных лиц – от 300 тысяч до 500 тысяч рублей или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет; — для ИП – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; — для юрлиц – от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток</p>	
<p>Если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности</p>	<p>Временный запрет деятельности</p>	<p>Ст. 27.16 КоАП РФ</p>

1.3. Публичное распространение заведомо ложной информации об эпидемии корона-вирусной инфекции

Условия	Ответственность	Основание
<p>Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан; – о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты 	<ul style="list-style-type: none"> – штраф в размере от 300 тысяч до 700 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 18 месяцев; – обязательные работы на срок до 360 часов; – исправительные работы на срок до 1 года; – ограничение свободы на срок до 3 лет 	<p>Ст. 207.1 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>
<p>Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной общественно значимой информации, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека</p>	<ul style="list-style-type: none"> – штраф в размере от 700 тысяч до 1 миллиона 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев; – исправительные работы на срок до 1 года; – принудительные работы на срок до 3 лет; – лишение свободы на срок до 3 лет 	<p>Ч. 1 ст. 207.2 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>
<p>Совершение деяния, указанного в ч. 1 ст. 207.2 УК РФ, если это повлекло по неосто-</p>	<ul style="list-style-type: none"> – штраф в размере от 1 миллиона 500 тысяч до 2 миллионов рублей или в размере заработной 	<p>Ч. 2 ст. 207.2 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связ-</p>

<p>рожности смерть человека или иные тяжкие последствия</p>	<p>платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3 лет; — исправительные работы на срок до 2 лет; — принудительные работы на срок до 5 лет; — лишение свободы на срок до 5 лет</p>	<p>занным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>
<p>Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественной значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию, не со-</p>	<p>— наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; — на должностных лиц — от 60 тысяч до 200 тысяч рублей; — на юридических лиц — от 200 тысяч до 500 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой</p>	<p>Ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ. См. также пункт 13 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020</p>

<p>держат уголовно наказуемого деяния</p>		
<p>Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 настоящей статьи</p>	<p>– наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; – на должностных лиц – от 300 тысяч до 600 тысяч рублей; – на юридических лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой</p>	<p>Ч. 10 ст. 13.15 КоАП РФ. См. также пункт 13 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020</p>
<p>Распространение в СМИ, а также в Интернете под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации: – об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан; – о принимаемых мерах</p>	<p>Административный штраф для юрлиц в размере от 1 миллиона 500 тысяч до 3 миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой</p>	<p>Ч. 10.1 ст. 13.15 КоАП РФ; примечание к ст. 13.15 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской</p>

<p>по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты</p>		<p>Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020</p>
<p>Распространение в СМИ, а также в Интернете заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, если это повлекло:</p> <ul style="list-style-type: none"> – смерть человека; – причинение вреда здоровью человека или имуществу; – массовое нарушение общественного порядка (общественной безопасности); – прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи 	<p>Административный штраф для юрлиц в размере от 3 миллионов до 5 миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой</p>	<p>Ч. 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020</p>
<p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 10.1, ч. 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ</p>	<p>Административный штраф:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для должностных лиц – от 600 тысяч до 900 тысяч рублей; – для юрлиц – от 5 миллионов до 10 миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой 	<p>Ч. 11 ст. 13.15 КоАП РФ</p>

2. Ответственность физических лиц

2.1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Условия	Ответственность	Основание
<p>Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это по неосторожности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – повлекло массовое заболевание или отравление людей; – создало угрозу наступления таких последствий 	<ul style="list-style-type: none"> – штраф от 500 до 700 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 1 года до 18 месяцев; – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет; – ограничение свободы на срок до 2 лет; – принудительные работы на срок до 2 лет; – лишение свободы на срок до 2 лет 	<p>Ч. 1 ст. 236 УК РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020</p>
<p>Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть человека</p>	<ul style="list-style-type: none"> – штраф в размере от 1 до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 1 года до 3 лет; – ограничение свободы на срок от 2 до 4 лет; – принудительные работы на срок от 3 до 5 лет; – лишение свободы на срок от 3 до 5 лет 	<p>Ч. 2 ст. 236 УК РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв.</p>

		Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020
Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, если это повлекло по неосторожности смерть двух и более лиц	– принудительные работы на срок от 4 до 5 лет; – лишение свободы на срок от 5 до 7 лет	Ч. 3 ст. 236 УК РФ
Нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если нарушение совершено: – в период режима ЧС; – при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих; – в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина)	Административный штраф в размере от 15 до 40 тысяч рублей	Ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ
Невыполнение в установленный срок выданного в указанные выше периоды законного предписания, постановления или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении	Административный штраф в размере от 15 до 40 тысяч рублей	

санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий		
Если действия (бездействие), предусмотренные ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, повлекли причинение вреда здоровью или смерть человека, при этом не содержали уголовно наказуемого деяния	Административный штраф в размере от 150 до 300 тысяч рублей	Ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020
<p>Также нормативные акты предусматривают:</p> <ul style="list-style-type: none"> – медицинское вмешательство без согласия гражданина или законного представителя (п. 2 ч. 9 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»); – вынесение постановления о госпитализации, изоляции, о проведении медосмотра, о временном отстранении от работы, о проведении прививок (п. 6 ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемио- 		

логическом благополучии населения»; письмо Роспотребнадзора от 17.02.2020 № 02/2318-2020-24)

2.2. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности

Условия	Ответственность	Основание
Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС (кроме случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ)	Предупреждение	Ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ
	Административный штраф в размере от 1 до 30 тысяч рублей	
Если действия, предусмотренные ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, повлекли причинение вреда здоровью человека или имуществу (кроме случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 6.3 КоАП РФ), при этом эти действия (бездействие) не	Административный штраф в размере от 15 до 50 тысяч рублей	Ч. 2 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Также см.: Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коро-

содержали уголовно наказуемого деяния		навирусной инфекции (COVID-19) № 2, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020
Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ	Административный штраф в размере от 15 до 50 тысяч рублей	
2.3. Публичное распространение заведомо ложной информации об эпидемии корона-вирусной инфекции		
Условия	Ответственность	Основание
Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации: – об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан; – о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты	– штраф в размере от 300 тысяч до 700 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 1 года до 18 месяцев; – обязательные работы на срок до 360 часов; – исправительные работы на срок до 1 года; – ограничение свободы на срок до 3 лет	Ст. 207.1 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой корона-вирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ
Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной общественной значимой информации, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здо-	– штраф в размере от 700 тысяч до 1 миллиона 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до 18 месяцев; – исправительные работы на срок до 1 года;	Ч. 1 ст. 207.2 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на

<p>ровью человека</p>	<ul style="list-style-type: none"> – принудительные работы на срок до 3 лет; – лишение свободы на срок до 3 лет 	<p>территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>
<p>Совершение деяния, указанного в ч. 1 ст. 207.2 УК РФ, если это повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия</p>	<ul style="list-style-type: none"> – штраф в размере от 1 миллиона 500 тысяч до 2 миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период от 18 месяцев до 3 лет; – исправительные работы на срок до 2 лет; – принудительные работы на срок до 5 лет; – лишение свободы на срок до 5 лет 	<p>Ч. 2 ст. 207.2 УК РФ. Также см. обзоры по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утв. Президиумом Верховного Суда РФ</p>

**Общая характеристика и некоторые проблемные ситуации,
связанные с применением отдельных норм об административной
ответственности в части соблюдения требований
специальных административно-правовых режимов**

Административное правонарушение может быть связано с невыполнением следующих нормативных правовых актов и иных документов, содержащих обязательные требования:

– «МР 2.1.0247-21. 2.1. Коммунальная гигиена. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17.05.2021);

– Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, привлечения к административной ответственности (утв. Роспотребнадзором);

– Перечень нормативных правовых актов (отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральным медико-биологическим агентством и его территориальными органами в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, привлечения к административной ответственности (утв. ФМБА России 01.03.2021);

– Письмо Роспотребнадзора от 15.07.2020 № 02/14464-2020-27 «Разъяснения о порядке реализации постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 07.07.2020 № 18»;

– Письмо Роспотребнадзора от 18.11.2020 № 02/23670-2020-32 «Уведомление о соблюдении режима изоляции лицом, находившимся в контакте с больным COVID-19».

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (ст. 10, 11, 12, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 27, 32, 41, 44 Федерально-

го закона № 52-ФЗ (степень риска – высокая, степень тяжести последствий – тяжкая), причина – низкая исполнительская дисциплина, несоблюдение требований федерального законодательства.

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица ОВД (полиции) согласно п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, а также п. 19) органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, – ч. 2 и 3 ст. 6.3 КоАП РФ, п. 70) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный строительный надзор, Госкорпорации «Росатом» – п. 11 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ.

Дела рассматриваются судьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ), по ч. 2 и 3 ст. 6.3 КоАП РФ – судьи районных судов. Органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ (ч. 1 ст. 23.13 КоАП РФ), они могут передать материалы для рассмотрения судьями.

Верховный Суд РФ (далее – ВС РФ) смягчил наказание для предпринимателя за нарушение коронавирусных ограничений.

Суды трех инстанций привлекли предпринимателя к ответственности по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ. Он нарушил предписания санитарного врача области. Ему назначили штраф в размере 50 тыс. руб.

Предприниматель не проводил мероприятия против коронавируса. Его сотрудник находился на рабочем месте без средств индивидуальной защиты, не было термометра и дезинфицирующих средств.

ВС РФ согласился, что предприниматель виноват, но изменил квалификацию.

За несоблюдение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, где существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, можно привлечь к ответственности по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. Эта норма является общей нормой по отношению к ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, ее санкция менее строгая.

ВС РФ изменил акты нижестоящих судов: снизил штраф предпринимателя до 30 тыс. руб. Президиум ВС РФ ранее уже отмечал возможность такой переквалификации.

Документ: Постановление ВС РФ от 07.06.2021 № 50-АД21-7-К8.

«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020).

Вопрос 1: Какая категория физических лиц подлежит привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)?

Ответ: Частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждается Правительством РФ исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Постановлением Правительства РФ от 31.01.2020 № 66 коронавирусная инфекция (2019-№CoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, – обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством РФ (часть 1 статьи 33 Федерального закона № 52-ФЗ).

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право выдавать, в частности, гражданам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные

сроки, об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований, о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих; главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания, а также о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (пункт 2 статьи 50, пункт 6 части 1 статьи 51 Федерального закона № 52-ФЗ).

Таким образом, федеральный законодатель допускает медицинское вмешательство, а также принятие изоляционных мер различного характера в отношении названных выше лиц в порядке, установленном законодательством.

Соблюдение санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (часть 3 статьи 39 Федерального закона № 52-ФЗ, пункты 1.3, 2.6, 2.7, 10.1, 13.1 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», утвержденных постановлением врио Главного государственного санитарного врача РФ от 16.12.2013 № 65).

Исходя из толкования приведенных выше норм в их системной взаимосвязи привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) подлежат, в том числе, лица с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, прибывшие на территорию РФ, в том числе, из государства, эпидемически неблагополучного по коронавирусной инфекции, лица, находящиеся или находившиеся в контакте с источником заболевания, в контакте с лицами с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, уклоняющиеся от лечения опасного инфекционного заболевания, нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, а также не выполнившие в установленный срок выданное в периоды, указанные в части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, законное предписание (постанов-

ление) или требование органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Так, например, по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ подлежат квалификации действия физического лица, прибывшего на территорию РФ и нарушившего требования по изоляции в домашних условиях (подпункт 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019»).

Вместе с тем при решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Вопрос 2: Должностные лица каких органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ?

Ответ: Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, вправе составлять:

1. должностные лица органов внутренних дел (полиции) (пункт 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ),
2. должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (пункт 19 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ).

Вопрос 3: Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ

Ответ: Административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, являются длящимися.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, составляет 1 год и исчисляется с момента обнаружения административного правонарушения.

Вопрос 4: Какой субъект административной юрисдикции рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?

Ответ: Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления.

В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (часть 1 статьи 28.7, часть 2 статьи 29.5 КоАП РФ).

Данная категория дел об административных правонарушениях может быть рассмотрена с использованием систем видеоконференцсвязи (статья 29.14 КоАП РФ).

«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020).

Вопрос 5: Как следует разграничивать уголовную ответственность по части 2 статьи 236 УК РФ и административную ответственность по части 3 статьи 6.3 КоАП РФ?

Ответ: Административная ответственность по части 3 статьи 6.3 КоАП РФ наступает лишь в тех случаях, когда действия (бездействие) правонарушителя не содержат уголовно наказуемого деяния. В связи с тем что за нарушение физическим лицом санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть человека, предусмотрена уголовная ответственность, в случае наступления последствий в виде смерти человека действия (бездействие) виновного следует квалифицировать по части 2 статьи 236 УК РФ.

Если в результате действий (бездействия), составляющих объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 6.3 КоАП РФ, наступили последствия в виде причинения вреда здоровью человека (одного человека или нескольких лиц), то содеянное полностью охватывается составом данного административно-

го правонарушения при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью 1 статьи 236 УК РФ (не установлено наличие массового заболевания или отравления людей либо создание угрозы наступления таких последствий).

Вопрос 6: Является ли обязательным проведение административного расследования по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Проведение административного расследования допускается после выявления административного правонарушения в областях законодательства и статьях, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление (пункт 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ»).

Согласно названной выше норме КоАП РФ в случаях, если после выявления административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, или административных правонарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, например, предусмотренных статьей 6.3 КоАП РФ, возникла необходимость осуществления комплекса требующих значительных временных затрат процессуальных действий, может быть проведено административное расследование.

При этом согласно части 2 статьи 28.7 КоАП РФ вопрос о проведении административного расследования решается при возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 названного Кодекса составлять протокол об административном правонарушении, или прокурором.

С учетом изложенного проведение административного расследования по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ, не является обязательным, а вопрос о проведении такого расследования решается лицами, указанными в части 2 статьи 28.7 КоАП РФ, при возбуждении дела об административном правонарушении в зависимости от необходимости осуществления процессуальных действий, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление.

«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.02.2021).

Вопрос 7: Возможна ли переквалификация действий (бездействия) лица, привлекаемого к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, на часть 1 статьи 20.6.1 данного кодекса?

Ответ: В силу пункта 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» право окончательной юридической квалификации действий (бездействия) лица КоАП РФ относит к полномочиям судьи.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовый объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В таком же порядке может быть решен вопрос о переквалификации действий (бездействия) лица при пересмотре постановления или решения по делу об административном правонарушении.

Как следует из диспозиции части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, она является общей нормой по отношению к части 2 статьи 6.3 названного кодекса, что свидетельствует о наличии единого родового объекта посягательства у закрепленных указанными нормами составов административных правонарушений, в качестве которого выступают общественные отношения в области обеспечения общественной безопасности, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе общественные отношения в сфере предотвращения или устранения угрозы для жизни, здоровья людей.

Санкция части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ является менее строгой, чем санкция части 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

В силу части 3 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 и статьей 20.6.1 данного кодекса, рассматриваются судьями районных судов.

При таких обстоятельствах в том случае, если при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, либо жалобы на постановление по делу о таком административном правонарушении будет установлено, что совершенные лицом действия (бездействие) образуют объективную сторону состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, такие действия (бездействие) подлежат переквалификации.

Вопрос 8: Вправе ли судья вернуть протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ или частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, и другие материалы дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае отсутствия в материалах дела сведений, позволяющих идентифицировать физическое лицо, совершившее правонарушение?

Ответ: Установление лица, совершившего противоправное действие (бездействие), за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 КоАП РФ входит в предмет доказывания и относится к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении. При этом сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу, указываются как в протоколе (часть 2 статьи 28.2 КоАП РФ), так и в постановлении по делу об административном правонарушении (пункт 3 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ).

В порядке подготовки дела к рассмотрению судья должен установить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола.

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении.

С учетом изложенного в протоколе об административном правонарушении должны содержаться сведения, позволяющие идентифицировать лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в том числе фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, пол, гражданство.

В случае отсутствия в материалах дела указанных сведений судья, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, возвращает протокол об административном правонарушении, предусмотренном ча-

стью 2 статьи 6.3 КоАП РФ или частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, совершенном физическим лицом, и другие материалы дела в орган, должностному лицу, которые составили данный протокол.

Вопрос 9: Является ли основанием для возвращения судьей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьями 6.3, 20.6.1 КоАП РФ, и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые его составили, отсутствие в протоколе или в приложенных к нему материалах данных об уникальном идентификаторе начисления?

Ответ: В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья возвращает протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

Вопрос 10: Относятся ли обстоятельства распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан, на которые указано в примечании к ст. 207.1 УК РФ и в п. 2 примечаний к ст. 13.15 КоАП РФ?

Ответ: Да, относятся, поскольку распространение COVID-19 на территории РФ повлекло и может еще повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения, и на противодействие ее распространению направлены принимаемые меры по обеспечению безопасности населения и территорий.

Вопрос 11: Каковы критерии разграничения административной ответственности за АП, предусмотренные ч. 9 и 10 ст. 13.15 КоАП РФ, и уголовной ответственности по ст. 207.1 УК РФ в случаях распространения физлицом в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях (далее – ИТС) заведомо недостоверной информации о COVID-19 под видом достоверных сообщений?

Ответ: Действия физического лица могут содержать признаки уголовно наказуемого деяния и квалифицироваться по ст. 207.1 УК РФ, когда они состоят в публичном распространении под видом достовер-

ных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, в т.ч. об обстоятельствах распространения COVID-19 на территории РФ, и (или) о принимаемых в связи с этим мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств, и такое распространение заведомо ложной информации с учетом условий, в которых оно осуществляется, цели и мотивов совершаемых действий (например, для того, чтобы спровоцировать панику среди населения, нарушения правопорядка), представляет реальную общественную опасность и причиняет вред охраняемым уголовным законом отношениям в сфере обеспечения общественной безопасности. Публичный характер распространения заведомо ложной информации может проявляться не только в использовании для этого СМИ и ИТС, но и в распространении такой информации путем выступления на собрании, митинге, распространения листовок, вывешивания плакатов и т.п.

Вопрос 12: Каковы критерии разграничения административной ответственности, предусмотренной ч. 10.1 и 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ, и уголовной ответственности, предусмотренной ст. 207.1 и 207.2 УК РФ?

Ответ: Такое разграничение следует проводить по субъекту правонарушения. Административная ответственность за деяния, предусмотренные ч. 10.1 и 10.2 ст. 13.15 КоАП РФ, установлена только для юридических лиц. Граждане, в т.ч. должностные лица, руководители юридического лица, при наличии в их действиях состава преступления, предусмотренного ст. 207.1 или 207.2 УК РФ, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

В силу ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.15 КоАП РФ.

Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица следующих административных ведомств (ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ):

- п. 1) ОВД (полиции) – ч. 2, 5, 9–11 ст. 13.15 КоАП РФ;
- п. 58) органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, – ст. 13.15, 13.15.1 КоАП РФ;
- п. 63) органов Роспотребнадзора, – ст. 6.27, 6.33, ч. 8 ст. 13.15 КоАП РФ;
- п. 64) органов, осуществляющих госконтроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодер-

жащей продукции, – об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 8 ст. 13.15 КоАП РФ.

Если после выявления административного правонарушения в области законодательства о СМИ (в части ст. 13.15 КоАП РФ) осуществляется экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование (ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2.1–2.4 ст. 13.15 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (ст. 23.1 КоАП РФ).

По ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Справочно: Информация Роспотребнадзора «О правовых аспектах отказа потребителям в допуске на торговые объекты без средств индивидуальной защиты (масок) в случае введения режима их обязательного использования» (прилагается).

«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020).

Вопрос 13: В каких случаях граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 названного кодекса.

Правительство РФ устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «а.2» пункта «а» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в редакции от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Такие правила утверждены постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 (далее – Правила).

Правила предусматривают, в том числе, что при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза

возникновения чрезвычайной ситуации, граждане обязаны выполнять законные требования должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций; при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации гражданам запрещается осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, а также осуществлять действия, создающие угрозу безопасности, жизни и здоровью, санитарно-эпидемиологическому благополучию иных лиц, находящихся на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 3, подпункты «в», «г» пункта 4 Правил).

Органы государственной власти субъектов РФ принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта РФ или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» пункта «а» статьи 10 названного Федерального закона, могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт «б» пункта 6 статьи 4.1, пункты «а», «у», «ф» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в ред. от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

В развитие приведенных выше положений законодательства РФ в субъектах РФ приняты нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, например: указ мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (в ред. указа мэра Москвы от 10.04.2020 № 42-УМ), постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ (в ред. от 12.04.2020 № 178-ПГ) «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» и др.

Граждане РФ обязаны соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов

РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (статья 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в ред. от 01.04.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Из анализа приведенных норм в их системной взаимосвязи следует, что граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица подлежат привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, как за нарушение Правил, так и за нарушение обязательных, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении на территории субъекта РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Так, по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, например, подлежат квалификации действия физического лица, выразившиеся в нарушении подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3, пунктов 12.1, 12.3 раздела 12 указа мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (в редакции указа мэра Москвы от 10.04.2020 № 42-УМ), принятого в развитие положений Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», или индивидуального предпринимателя, юридического лица, выразившиеся в нарушении подпунктов 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3 пункта 3.2 раздела 3 названного указа и др.

При этом судам необходимо учитывать, что в случае нарушения подпункта 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» о выполнении требования по изоляции в домашних условиях, а также подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3 указа мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» (в редакции указа мэра Москвы от 10.04.2020 № 42-УМ) о временном приостановлении посещения гражданами территорий общегородского значения, допущенное лицом, прибывшим на территорию РФ из иностранного государства, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, которая является специальной по отношению к части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

При решении вопроса о назначении лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного

наказания конкретного вида и размера необходимо руководствоваться положениями главы 4 КоАП РФ и иметь в виду, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, индивидуализации административной ответственности, а также соответствовать целям предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Вопрос 14: Должностные лица каких органов имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: В соответствии с пунктом 18 части 5 и частью 6.4 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять:

– должностные лица, указанные в Перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ (утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 № 975-р),

– должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ, перечень которых утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. Такие перечни установлены, например, указа мэра Москвы от 04.04.2020 № 40-УМ «Об особенностях применения мер ответственности за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями режима повышенной готовности в городе Москве», Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ (в редакции от 04.04.2020) «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области», Указом Президента Республики Татарстан от 06.04.2020 № УП-224 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Республики Татарстан и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» и др.

Вопрос 15: Каков срок давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, являются длящимися.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, составляет 3 месяца и исчисляется с момента их обнаружения.

Вопрос 16: Какой субъект административной юрисдикции рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, как определяются место рассмотрения указанных дел и место совершения правонарушения?

Ответ: Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов (часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, подлежат рассмотрению по месту совершения таких правонарушений. При этом местом совершения административных правонарушений данной категории является место их выявления. В случае проведения по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, административного расследования такое дело рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование (часть 1 статьи 28.7, часть 2 статьи 29.5 КоАП РФ).

Вопрос 17: Кому может быть назначено административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ?

Ответ: Санкция части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Исходя из содержания названной нормы административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения (гражданину, должностному лицу, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу), предусмотренного названной нормой, в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

«Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.02.2021).

Вопрос 18: Подлежат ли применению положения части 2 статьи 1.7 КоАП РФ при производстве по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, в случае отмены правовых норм, устанавливающих правила поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации?

Ответ: Правительство РФ устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации») (подпункт «а.2» пункта «а» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Органы государственной власти субъектов РФ принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта РФ или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункты «а», «у», «ф» пункта 1 статьи 11 названного федерального закона).

Статьей 20.6.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение приведенных выше правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

В силу части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Устанавливая административную ответственность, законодатель может по-разному, в зависимости от существа охраняемых общественных отношений, конструировать составы административных правонарушений и их отдельные элементы, включая такой элемент состава административного правонарушения, как объективная сторона, в том числе использовать в указанных целях бланкетный (отсылочный) способ формулирования норм (постановления Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 № 4-П и от 16.07.2015 № 22-П; определения от 21.04.2005 № 122-О, от 19.10.2015 № 2557-О и др.).

Это, в свою очередь, означает, что положения части 2 статьи 1.7 КоАП РФ должны подлежать учету при внесении изменений не только в данный кодекс и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов РФ об административных правонарушениях, но и в законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие правила и нормы, за нарушение которых предусмотрено наступление административной ответственности (определение Конституционного Суда РФ от 08.12.2015 № 2735-О).

С учетом изложенного отмена нормативного правового акта, принятого уполномоченным государственным органом субъекта РФ и содержащего обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности, или исключение из такого акта отдельных правовых норм, закрепляющих те или иные правила поведения, являются основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном соответствующей частью статьи 20.6.1 КоАП РФ, либо отмены состоявшегося по делу об указанном правонарушении постановления о назначении административного наказания, если оно не было исполнено (пункт 5 части 1 статьи 24.5 данного кодекса).

Содержание

Введение	3
Глава 1. Общая характеристика деятельности органов внутренних дел в рамках особых (чрезвычайных) режимов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности	4
Глава 2. Последовательность действий сотрудников органов внутренних дел при получении и рассмотрении сообщений о нарушении санитарно-эпидемиологических правил, имеющем признаки административного правонарушения	9
Глава 3. Последовательность действий сотрудников органов внутренних дел при непосредственном обнаружении достаточных данных о нарушении санитарно-эпидемиологических правил, имеющем признаки административного правонарушения	15
Заключение	29
Список использованных источников	30
Приложения	31

ОСИНЦЕВ Дмитрий Владимирович
КОШЕЛЕВ Дмитрий Александрович

Административные процедуры применения
принудительно-предупредительных мер в рамках
особых (чрезвычайных) режимов обеспечения
общественного порядка и общественной безопасности

Методические рекомендации

Редактура и компьютерная верстка *И. Б. Бебих*

Подписано в печать 30.06.2022. Формат 60x84 1/16
Печать трафаретная. Бумага офисная
Усл. печ. л. 4,0. Уч.-изд. л. 4,0
Тираж 57 экз. Заказ № 43

Типография научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Уральского юридического института МВД России

620057, Екатеринбург, ул. Корепина, 66