

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаулский юридический институт

*А.Г. Гришаков*

**Административная деятельность участкового  
уполномоченного полиции на территории  
обслуживаемого участка**

*Учебное пособие*



Барнаул 2020

**ББК 67.401.133.12я73**

**Г 859**

**Гришаков, А.Г.**

**Г 859** Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка : учебное пособие / А.Г. Гришаков. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. – 59 с.

ISBN 978-5-94552-392-0

***Рецензенты:***

*Лихолет Е.Н.* – начальник кафедры административного права и административно-служебной деятельности ОВД Дальневосточного юридического института МВД России, канд. юрид. наук, доцент;

*Осяк А.Н.* – начальник кафедры административного права Ростовского юридического института МВД России, канд. юрид. наук.

В учебном пособии рассмотрены вопросы, связанные с организацией работы участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории по отдельным направлениям административной деятельности полиции, в т.ч. по применению административного предупреждения, противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, профилактике правонарушений и раскрытию преступлений с использованием систем видеонаблюдения. Кроме этого, обращено внимание на специфику работы на административном участке с образовательной организацией и на взаимодействие с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка. Также уделено внимание особенностям подготовки и проведения отчета о проделанной работе перед населением административного участка.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в образовательных организациях высшего образования системы МВД России, а также для участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России.

**ББК 67.401.133.12я73**

ISBN 978-5-94552-392-0

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2020

© Гришаков А.Г., 2020

## Введение

Участковый уполномоченный полиции осуществляет защиту основных прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств на территории обслуживаемого административного участка. Вполне очевидно, что по результатам деятельности участкового уполномоченного полиции дается оценка Министерству внутренних дел Российской Федерации в целом, а также формируется общественное мнение и доверие граждан к работе полиции.

В настоящее время в МВД России уделяется значительное внимание проблемам, имеющимся в деятельности участковых уполномоченных полиции. В частности, на расширенном заседании коллегии МВД России по итогам работы за год генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым было указано, что «нагрузка на участковых уполномоченных полиции остается весьма высокой, в связи с чем иных путей оптимизации их деятельности, кроме как освобождение от несвойственных или избыточных функций, нет. В настоящее время завершается подготовка концепции развития данной службы, предусматривается повышение уровня ресурсной обеспеченности участковых уполномоченных полиции»<sup>1</sup>.

В образовательных организациях МВД России также проводится большая работа по подготовке фундаментальных научных трудов, учебно-практических пособий и методических рекомендаций для территориальных органов по основным направлениям деятельности полиции. В данном учебном пособии хотелось бы обратить внимание на отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка.

Полагаем, что представленное учебное пособие будет способствовать дальнейшему совершенствованию правоприменительной деятельности участковых уполномоченных полиции и окажет помощь в усвоении учебного материала обучающимися в образовательных и научно-исследовательских центрах (организациях) системы МВД России.

---

<sup>1</sup> Доклад Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева (г. Москва, 28 февраля 2019 г.). URL: <https://мвд.рф/news/item/16022494>.

## § 1. Специфика применения отдельных мер административного предупреждения

Административно-правовое принуждение в деятельности участковых уполномоченных полиции является неотъемлемой частью мер, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории административного участка. Мониторинг практики показывает, что при проведении ежедневного профилактического обхода и в процессе административной деятельности на обслуживаемом участке участковый уполномоченный полиции периодически использует меры административного принуждения, направленные на защиту граждан от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, обеспечение производства по делам об административных правонарушениях.

В данном параграфе учебного пособия рассмотрим более детально административно-предупредительные меры, наиболее часто используемые участковым уполномоченным полиции в правоприменительной деятельности. Итак, федеральным законодательством определена компетенция участковых уполномоченных полиции по реализации различных мер административного принуждения. В частности, участковый уполномоченный полиции в процессе административной деятельности на территории обслуживаемого участка для выполнения возложенных на него обязанностей вправе применять отдельные меры административного предупреждения, закрепленные в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>.

**К первой мере** следует отнести проверку документов, удостоверяющих личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Напомним, что лицо может быть задержано по подозрению в совершении преступления при определенных основаниях, в частности, когда оно застигнуто в момент совершения преступления или непосредственно после его совершения; потерпевшие и очевидцы укажут на него как на

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

совершившего преступление; на нем или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления<sup>1</sup>.

На наш взгляд, участковым уполномоченным полиции в процессе профилактического обхода административного участка могут быть получены и иные данные, позволяющие подозревать какое-либо лицо в совершении преступления, к примеру, при возникновении шума, свидетельствующего о проникновении в жилище (звон разбившегося стекла, металлический скрежет, удары в дверь и т.д.), при появлении гражданина, выбежавшего из-за строения, откуда стали доноситься призывы о помощи, или когда гражданин, заметивший сотрудника полиции, меняет направление своего движения, пытаясь покинуть пределы видимости.

Также следует указать на другие основания, являющиеся поводом для проверки у граждан документов, удостоверяющих личность: к примеру, при обоснованном предположении, что гражданин находится в розыске при наличии сходства того или иного лица по приметам с разыскиваемым преступником, или имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении<sup>2</sup>, при непосредственном обнаружении участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, или при поступлении заявлений от граждан.

Зачастую рассматриваемую меру административного предупреждения участковый уполномоченный полиции использует в процессе ежедневного профилактического обхода при посещении зданий, строений и сооружений, расположенных на административном участке, обследовании подъездов, чердачных и подвальных помещений жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений. Между тем, по нашему мнению, проверка документов, удостоверяющих личность граждан, целесообразна и при первоначальном посещении лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, например, в случаях, когда за участковым уполномоченным полиции закреплен новый административный участок, и он осуществляет проверку по месту жительства (фактического нахождения) ранее неизвестных ему лиц.

Анализируя меру административного предупреждения, связанную с проверкой документов, удостоверяющих личность граждан, целесообразно отразить ее значение и при проведении оперативно-профилакти-

---

<sup>1</sup> Статья 91 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Часть 1 ст. 28.1 КоАП РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тических мероприятий («Безопасный дом», «Нелегал», «Правопорядок», «Невод» и пр.), направленных на предупреждение правонарушений на территории административного участка. Соответственно, участковый уполномоченный полиции в процессе проведения различных оперативно-профилактических мероприятий также имеет право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность.

**Вторая мера** административного предупреждения – проверка у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешений (лицензий) и иных документов на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством.

В качестве иллюстрации реализации данной меры можно отметить проверку лицензий на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в т.ч. на осуществление их хранения у организаций, на которых осуществляется изготовление, хранение и распространение наркотических и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров, например, проверка лицензий в аптечных и медицинских организациях, лечебно-профилактических учреждениях, станциях скорой и неотложной медицинской помощи, образовательных и ветеринарных организациях, расположенных на территории административного участка.

**К третьей мере** административного предупреждения относится требование гражданам покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов происшествия или обеспечения безопасности граждан.

Очевидно, что данная предупредительная мера будет использоваться участковым уполномоченным полиции в целях создания наиболее оптимальных условий для работы прибывшей следственно-оперативной группы или при самостоятельном осмотре места происшествия, например, в сельском поселении, исключающих утрату, случайное повреждение или преднамеренное уничтожение следов преступления или административного правонарушения.

Более того, в отдельных случаях место происшествия может создавать реальную угрозу для безопасности находящихся там граждан, в частности, при наличии неразорвавшихся взрывных устройств и боепри-

пасов, ядовитых, химических, радиоактивных веществ, вероятности взрыва, а также возгорания территории или объекта, присутствии опасных животных. Несомненно, данные обстоятельства предоставляют участковому уполномоченному полиции право требовать от граждан покинуть место происшествия и удалиться на безопасное расстояние.

**Четвертая** административно-предупредительная мера связана с запретом нахождения граждан на отдельных участках местности и объектах в случаях угрозы их жизни, здоровью и имуществу. Указанная мера может применяться при введении на определенной территории специальных административно-правовых режимов (военного положения, чрезвычайной ситуации или контртеррористической операции) и актуальна для участкового уполномоченного полиции, проходящего службу, и в городе, и в сельском поселении.

**Пятая мера** административного предупреждения заключается в применении в процессе административного надзора мер наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Участковый уполномоченный полиции при получении информации об установлении административного надзора какому-либо лицу, пребывающему или проживающему на обслуживаемой территории, обязан не только проводить с ним индивидуальную профилактическую работу, но и вести наблюдение за ходом его социальной реабилитации и адаптации к жизни на свободе после освобождения.

Осуществляя административный надзор, участковый уполномоченный полиции ведет целенаправленное наблюдение за поведением поднадзорных лиц в семье, трудовых коллективах, образовательных организациях, а также в общественных местах. При этом ежемесячно докладывает начальнику отдела полиции (в письменной форме) о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на них законодательством обязанностей, а также о возможности совершения противоправных действий, в т.ч. связанных с уклонением от административного надзора. Наряду с этим участковый уполномоченный полиции обязан периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, направленную на социальную адаптацию в обществе, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие интересующие сведения.

Вполне очевидно, что результатом отсутствия деятельности по реабилитации, ресоциализации, социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, системной профилактической работы с ними нередко является их социально-психологическая деградация, распро-

странение криминальной субкультуры и рост рецидивной преступности в обществе.

По мнению ряда исследователей<sup>1</sup>, «процесс приобщения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, к социальной среде должен носить не только добровольный, но и принудительный характер (контроль, надзор и т.п.)», с чем, на наш взгляд, нельзя не согласиться.

В то же время в территориальных органах МВД России, к сожалению, продолжается порочная практика фальсификации сведений о проведении профилактической работы с поднадзорными лицами по месту жительства и наблюдением за ходом их социальной реабилитации. К примеру, в УМВД России по Рязанской области при изучении дела административного надзора обнаружен фиктивный акт посещения по месту жительства и проведения профилактической беседы, составленный участковым уполномоченным полиции в период отбывания поднадзорным лицом административного ареста. В Республике Хакасия участковым уполномоченным полиции ОМВД России по Орджоникидзевскому району был составлен акт посещения по месту жительства поднадзорного лица в ночное время, при этом в указанный период сотрудник полиции находился в отпуске<sup>2</sup>.

Неудивительно, что указанные недостатки в деятельности участковых уполномоченных полиции, связанные с организацией и осуществлением наблюдения и индивидуальной профилактической работы в рамках административного надзора, не позволяют исключить совершение подконтрольными лицами повторных преступлений. Так, драматические события произошли в Астраханской области, где в 2016-2017 гг. поднадзорный С. совершил три правонарушения против порядка управления, шесть правонарушений в области дорожного движения, в т.ч. с нарушениями административных ограничений в виде запрета пребывания вне жилого помещения с 22:00 до 06:00. В дальнейшем, 4 апреля 2017 г., поднадзорный С. в составе группы лиц совершил вооруженное нападе-

---

<sup>1</sup> Мусаелян М.Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2010. № 6. С. 8.

<sup>2</sup> Обзор о состоянии работы органов внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, в том числе по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, за 6 месяцев 2018 г. Исх.: 1/11011 от 26 сентября 2018 г.

ние и убийство двух инспекторов ДПС ГИБДД УМВД России по Астраханской области<sup>1</sup>.

**К шестой мере** административного предупреждения относится доставление гражданина в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, помещение муниципального органа, иное служебное помещение в целях защиты от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом.

Участковый уполномоченный полиции должен помнить, что источники угрозы жизни и здоровью человека могут быть различными, главное, что он не способен (в силу возраста, состояния здоровья, иных причин) позаботиться о своей безопасности либо (в силу отсутствия времени, средств и т.п.) невозможно избежать опасности другим способом. При этом угроза жизни и здоровью должна быть непосредственной, очевидной для сотрудника полиции и окружающих. В данном случае речь идет о доставлении, например, граждан, находящихся в общественных местах и не могущих в силу какого-либо заболевания назвать (вспомнить) свои имя, фамилию, место жительства, понять, где они находятся, или граждан, предпринявших попытку самоубийства (или имеющих признаки выраженного психического расстройства) и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, а также граждан, в отношении которых окружающие выдвинули обвинение в совершении тяжкого преступления и пытаются устроить самосуд, и др.<sup>2</sup>

В контексте сказанного целесообразно обратить внимание на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, указывающего, что «доставление граждан сотрудниками полиции в соответствующее служебное помещение в целях их защиты от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, подразумевает, что угроза жизни и здоровью гражданина в месте его нахождения является реальной, а не предполагаемой, выражаясь в высоком риске причинения вреда его жизни и здоровью в результате его соб-

---

<sup>1</sup> Обзор о состоянии работы органов внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, в том числе по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, за 6 месяцев 2017 г. Иск.: 1/10624 от 30 августа 2017 г.

<sup>2</sup> Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012.

ственных действий, действий иных лиц или проявления природных, техногенных и других факторов»<sup>1</sup>.

Следовательно, участковый уполномоченный полиции при применении рассматриваемой меры административного принуждения должен быть уверен, что такой угрозы невозможно избежать иным способом, кроме как посредством доставления лица в соответствующее служебное помещение, например, когда гражданин, находящийся на улице при отрицательных (низких) температурах окружающей среды, раздет или одет не по сезону, вследствие чего может получить переохлаждение организма или обморожение каких-либо частей тела.

**Седьмая мера** административного предупреждения заключается в осуществлении досмотра в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, в частности, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотра их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества.

На сегодняшний день определена возможность проведения указанных досмотровых мероприятий в рамках законодательства об административных правонарушениях, реализуемых участковым уполномоченным полиции в процессе административной деятельности на территории обслуживаемого участка. Основанием для проведения досмотра будут являться достоверные сведения, полученные от третьих лиц или в результате личного наблюдения, дающие основание предполагать наличие у граждан предметов, устройств или веществ, ограниченных или запрещенных в свободном обороте.

В качестве примера можно привести ситуацию, когда участковый уполномоченный полиции при профилактическом обходе административного участка получил информацию от граждан о наличии у какого-либо лица наркотических средств или психотропных веществ, которые он потребляет в общественном месте. Другим наглядным примером может служить ситуация, при которой сотрудник полиции стал непосредственным очевидцем манипуляций с оружием или боеприпасами со стороны граждан (извлечение из карманов одежды, демонстрация или пере-

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности положения пункта 13 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина В.И. Сергиенко: постановление Конституционного Суда РФ от 17 марта 2017 г. № 8-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2017. № 4.

дача другим лицам, использование в качестве подручных средств). Очевидно, что в данном случае у участкового уполномоченного полиции появляются законные основания для применения административно-предупредительных мер посредством проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Напомним, что личный досмотр производится участковым уполномоченным полиции только в отношении лица одного пола в присутствии двух понятых того же пола. Вместе с тем в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых<sup>1</sup>.

Представляется, что «достаточные основания» определяются поведением правонарушителя (агрессивность, отказ выполнить законные требования сотрудника полиции, оказание сопротивления), характером совершенного правонарушения (стрельба в общественном месте), показаниями свидетелей и потерпевших (об угрозе применения оружия или иных предметов, их демонстрация). Кроме этого, к их числу может относиться вывод должностного лица, основанный на непосредственном восприятии, о наличии в карманах или под одеждой физического лица предметов, похожих на оружие, либо наличие ориентировки, что лицо, находящееся в розыске, вооружено<sup>2</sup>.

Таким образом, законодатель не только обеспечил правовые гарантии личной безопасности участкового уполномоченного полиции, производящего личный досмотр и досмотр вещей, предположительно, вооруженного лица, но и исключил возможность причинения вреда гражданам, участвующим в процессуальных действиях.

Кроме этого, следует отметить, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа и иных предметов), к примеру, при получении информации о переноске наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, осуществляется участковым уполномоченным полиции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при фи-

---

<sup>1</sup> Часть 4 ст. 27.7 КоАП РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Жеребцов А.Н., Махина С.Н., Помогалова Ю.В. Комментарий к главе 27 «Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (постатейный). М., 2015 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. По аналогии осуществляется и досмотр транспортных средств физических лиц, а при наличии достаточных данных о том, что граждане перевозят оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства либо ядовитые или радиоактивные вещества, обследование транспорта рекомендуется проводить без понятых, с применением видеозаписи.

Необходимо также учитывать, что участковый уполномоченный полиции осуществляет досмотр транспортного средства в присутствии лица, во владении которого оно находится. Однако в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица, при этом действующий КоАП РФ не разъясняет, что необходимо понимать под случаями, не терпящими отлагательства<sup>1</sup>.

По нашему мнению, к таким случаям можно отнести ситуацию, при которой сотрудник полиции визуально наблюдает в салоне (кузове) автомобиля находящиеся там боеприпасы или взрывные устройства и есть основания предполагать, что может произойти взрыв или возгорание транспортного средства, при этом лицо, которому оно принадлежит, отсутствует или неизвестно. Другая ситуация: участковый уполномоченный полиции получил информацию от граждан о том, что в жилом секторе припаркован автомобиль, который в течение длительного времени никем не используется, из багажника (кузова) распространяется химический или неприятный (трупный) запах. Или ситуация, при которой возникает реальная угроза жизни и здоровью людей, находящихся вблизи оставленного без присмотра (брошенного) транспортного средства, в котором находится груз с маркировкой ядовитых веществ.

В завершение отметим, что по окончании обследования транспортного средства составляется отдельный протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Кроме этого, протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия.

---

<sup>1</sup> Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. 320 с.

В отдельных случаях, к примеру, при отказе лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Однако, основываясь на результатах административной деятельности полиции, считаем, что, в случае отказа лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола, следует подтверждать данный факт не только подписью должностного лица, составившего протокол, но и подписями понятых, если они участвовали в данных процессуальных действиях.

**К восьмой мере** административного предупреждения следует отнести осуществление личного осмотра граждан и находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств. Данная административно-предупредительная мера применяется участковым уполномоченным полиции в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения публичных и массовых мероприятий. Неудивительно, что в случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру сотрудник полиции вправе не допускать его в места проведения указанных мероприятий.

Участковые уполномоченные полиции практически повсеместно привлекаются к реализации рассматриваемой меры административного предупреждения при проведении общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-зрелищных, религиозных, а также смешанных массовых мероприятий. К таким мероприятиям следует отнести митинги, демонстрации, выборы и референдумы, съезды политических партий, народные гулянья, фестивали, литературные чтения, Олимпийские игры, чемпионаты мира, религиозные праздники, крестные ходы и др.

Как показывает практика административной деятельности полиции, при проведении публичных и массовых мероприятий в целях обеспечения безопасности участвующих в них граждан, при проходе в места проведения данных мероприятий, как правило, используются различные технические средства, позволяющие обнаружить оружие или иные предметы и вещества, запрещенные в свободном обороте. К таким средствам относятся различные виды металлодетекторов, к примеру, арочные или ручные.

В развитие этой темы нельзя не упомянуть, что при применении рассматриваемой меры административного предупреждения особое внимание участковый уполномоченный полиции должен уделять личному осмотру граждан и находящихся при них вещам. Существует мнение,

что в данном случае речь идет не только о визуальном осмотре (или обследовании) лиц и находящихся при них вещей, но и об открытии сумок или пакетов с целью обнаружения предметов и веществ, запрещенных к проносу в места проведения мероприятий (оружие, взрывчатые, ядовитые вещества, колющие, режущие предметы, стеклянная посуда, горны, трубы, трещотки и иные предметы, создающие шум)<sup>1</sup>. Вполне очевидно, что своевременно выявленные предметы и вещества, в т.ч. и запрещенные в свободном обороте, обеспечат не только безопасность граждан, но и общественный порядок в месте проведения массового мероприятия.

*Девятая мера* административного предупреждения представляет собой остановку транспортного средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверку документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, а также наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (ОСАГО).

Данная административно-предупредительная мера, как правило, реализуется участковым уполномоченным полиции, осуществляющим правоохранительную деятельность в сельском поселении. В то же время она также может быть применена и участковым уполномоченным полиции, обслуживающим административный участок в городе, например, при подозрении, что транспортное средство используется в противоправных целях, а ждать прибытия сотрудников дорожно-патрульной службы полиции в создавшейся ситуации нецелесообразно либо неуместно.

Мониторинг деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции показывает, что зачастую административные правонарушения и преступления в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также совершенные с использованием транспортных средств выявляются и пресекаются в процессе ежедневного профилактического обхода жилого сектора. Например, участковый уполномоченный полиции стал очевидцем передвижения транспортного средства на высокой скорости, создающего реальную угрозу жизни и здоровью людей, в жилой зоне или на дворовой территории многоквартирного дома, либо в процессе профилактического обхода заметил погрузку (выгрузку) из транспортного средства товаров на территории объектов торговли или общественного питания, или, находясь в жилом секторе в вечернее или ночное время, а также в утренние часы, увидел погрузку в транспортное

---

<sup>1</sup> Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный).

средство каких-либо вещей, выносимых из квартиры (подъезда) жилого дома.

Во всех приведенных ситуациях участковый уполномоченный полиции вправе остановить транспортное средство, проверить у водителя документы на транспортное средство, а также на право пользования и управления им и на перевозимые грузы. Кроме этого, участковый уполномоченный полиции для выполнения возложенных на него обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения вправе выполнять все административные процедуры, реализуемые сотрудниками полиции дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции МВД России<sup>1</sup>.

**К десятой мере** административного предупреждения необходимо отнести проверку у граждан документов, подтверждающих законность владения (использования) ими гражданского или служебного оружия. Как известно, участковый уполномоченный полиции при несении службы принимает участие в контроле за соблюдением законодательства в области оборота оружия. При этом в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач он обязан владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия на обслуживаемой территории. Наряду с этим участковый уполномоченный полиции ведет учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие, с отражением данных в табличной форме в паспорте на административный участок.

Более того, в рамках взаимодействия с сотрудниками войск национальной гвардии участковый уполномоченный полиции принимает непосредственное участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Следовательно, во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание полученной информации о находящемся на хранении у населения гражданском и наградном оружии и патронах к нему.

Результаты проведенного анализа административной деятельности полиции показывают, что участковые уполномоченные полиции зачастую выявляют на обслуживаемой территории противоправные деяния,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт. № 232.

связанные с нарушением правил хранения или ношения оружия и патронов к нему, например, хранение гражданского оружия или патронов к нему по месту жительства в свободном доступе для членов своей семьи (в незапертом сейфе, гардеробе, диване, шкафу, на стеллажах и т.д.) или ношение (перевозка в автомобиле) оружия в расчехленном состоянии, со снаряженным магазином, не поставленным на предохранитель, в жилом секторе (на улице, лестничной площадке или придомовой территории). Вполне очевидно, что при таком ненадлежащем хранении или ношении гражданского или служебного оружия и патронов нарушается безопасность как самого владельца, так и окружающих.

Необходимо также учитывать, что ранее участковый уполномоченный полиции проверял на территории административного участка сохранность гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев не реже одного раза в год<sup>1</sup>. Между тем после внесения изменений и дополнений в отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие профилактическую деятельность полиции, периодичность таких проверок была отменена<sup>2</sup>.

В целях реализации рассматриваемой меры административного предупреждения участковый уполномоченный полиции при проверке владельцев оружия устанавливает дату окончания действия разрешения. В случае выявления факта окончания действия разрешения принимает меры по привлечению виновного лица к административной ответственности, а также изъятию оружия и патронов к нему, о чем информирует территориальные органы Росгвардии.

В заключение отметим, что участковый уполномоченный полиции в рамках административной деятельности на территории обслуживаемого участка реализует целый комплекс мер административного предупреждения, закрепленных в федеральном законодательстве. Проведенное нами исследование еще раз подтверждает, что меры административного принуждения, используемые участковым уполномоченным полиции в процессе профилактического обхода жилого сектора с целью проведения индивидуальной профилактической работы с отдельной категорией лиц, поддержания правопорядка в общественных местах, осуществления контроля за безопасностью дорожного движения и оборотом оружия являются объективно необходимыми и обоснованными.

---

<sup>1</sup> Пункт 7.8 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О внесении изменений в приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: приказ МВД России от 28 ноября 2017 г. № 896 (документ опубликован не был).

## **§ 2. Правоприменительная деятельность на административном участке с образовательной организацией**

В правоприменительной практике органов внутренних дел (полиции) зачастую выявляются противоправные деяния, совершаемые в образовательных организациях. В данном параграфе хотелось обратить внимание на отдельные аспекты административной деятельности участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки, на территории которых расположены образовательные организации.

Проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел, а также принимая во внимание сложившуюся в различных регионах практику, следует отметить, что в случае расположения на административном участке образовательных организаций при расчете штатной численности подразделений участковых уполномоченных полиции учитывается общее количество обучающихся, профессорско-преподавательского состава и обслуживающего персонала.

Напомним, что под образовательной организацией понимается некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности<sup>1</sup>. На территории административного участка могут находиться следующие типы образовательных организаций: дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, организации дополнительного образования и дополнительного профессионального образования.

В отдельных случаях допускается создание административного участка с включением в него общежитий и административных зданий образовательных организаций, иных организаций и предприятий с прилегающими к ним территориями. К примеру, участок будет включать в себя только инфраструктуру расположенных на нем профессиональных училищ, техникумов, университетов, институтов повышения квалификации, учебных центров профессиональной переподготовки и повышения квалификации или иных образовательных организаций.

---

<sup>1</sup> Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

На наш взгляд, такие административные участки целесообразно создавать только в крупных городах, где на территории одного района или административного округа могут одновременно находиться несколько образовательных организаций различных типов. Более того, практически все крупные университеты имеют свои студенческие городки, или кампусы, расположенные, как правило, в непосредственной близости от образовательных организаций и включающие в себя общежития, столовые, парковки, спортивные центры и стадионы, а также прилегающие к ним аллеи или скверы отдыха. Отдельного внимания заслуживают и федеральные университеты (Дальневосточный, Сибирский, Уральский, Балтийский, Южный, Северо-Кавказский и др.), имеющие достаточно крупную инфраструктуру с многочисленными объектами. Следовательно, в случае создания таких административных участков участковый уполномоченный полиции будет обслуживать данную территорию со всей инфраструктурой образовательных организаций.

Стоит заметить, что ранее опыт создания таких административных участков практиковался в виде пилотных проектов в отдельных регионах страны. Например, в Республике Татарстан в 2009 г. широко применялась данная деятельность и рекомендовалась в рамках обмена положительным опытом работы к использованию другими территориальными органами МВД России. В рассматриваемый период, безусловно, указанные административные участки были актуальны и востребованы на местах, при этом администрации некоторых учебных заведений оказывали помощь подразделениям участковых уполномоченных полиции не только с выделением служебных помещений, но и с закупкой мебели, канцелярии, компьютерной и оргтехники, средств сотовой связи, а также автотранспорта для работы.

Между тем ранее действовавший приказ<sup>1</sup>, регламентирующий деятельность участковых уполномоченных полиции, не содержал положений, предоставлявших право создавать отдельные административные участки с обслуживанием образовательных организаций и их инфраструктуры. То есть создание таких участков осуществлялось исключительно по инициативе руководителей территориальных органов МВД России и не регулировалось ведомственными нормативными правовыми актами. Кроме этого, работа только на территории с образова-

---

<sup>1</sup> О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16.09.2002 № 900. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (документ утратил силу).

тельными организациями, за исключением жилого сектора, расположенного поблизости, увеличивала нагрузку участковых уполномоченных полиции (милиции), обслуживавших другие территории, в связи с чем создание рассматриваемых административных участков не нашло повсеместного применения в рассматриваемый период.

В то же время после реформы МВД России в 2012 г. было утверждено наставление<sup>1</sup>, в котором появился раздел, раскрывающий особенности несения службы участковым уполномоченным полиции на административном участке с образовательной организацией. В указанном разделе был определен широкий перечень обязанностей, возложенных на участкового уполномоченного полиции в процессе обслуживания закрепленной за ним территории. Однако с принятием в 2019 г. нового нормативного правового акта<sup>2</sup>, регламентирующего деятельность службы, указанный раздел утратил силу, что, на наш взгляд, является серьезным упущением со стороны разработчиков. Полагаем, что практика создания отдельных административных участков с образовательными организациями продолжится в большинстве регионов.

По нашему мнению, первоочередной обязанностью участкового уполномоченного полиции, обслуживающего такой административный участок, является его осведомленность о структуре и режиме работы образовательной организации. В данном случае от этого будет зависеть не только время проведения профилактической работы с сотрудниками, обслуживающим персоналом и обучающимися, но и определение часов приема в участковом пункте полиции, расположенном вблизи или непосредственно на территории образовательной организации.

Безусловно, правильное представление о структуре образовательной организации, включающей в себя различные советы, факультеты, кафедры, подразделения организации учебного процесса, центры, управления, издательства, учебно-научные подразделения и студенческие объединения позволит оперативно решать возникающие служебные вопросы, в т.ч. связанные с предупреждением правонарушений и пресечением каких-либо противоправных действий на обслуживаемой территории.

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (документ утратил силу).

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Другой обязанностью участкового уполномоченного полиции является постоянный мониторинг оперативной обстановки как на территории образовательной организации, так и на прилегающих площадях студенческих городков, или кампусов. Очевидно, что ежедневная работа в данном направлении позволит не только выявлять, пресекать и раскрывать противоправные деяния, но и устанавливать основные причины и условия, способствующие их совершению. На наш взгляд, для реализации данной обязанности участковый уполномоченный полиции должен тесно взаимодействовать не только с другими структурными подразделениями органов внутренних дел, но и с иными правоохранительными органами, общественными организациями и гражданами. В частности, в территориальном органе внутренних дел на районном уровне взаимодействие осуществляется с сотрудниками уголовного розыска, которые могут предоставить информацию не только относительно общей оперативной обстановки в образовательной организации, но и о лицах или группах лиц, попавших в поле зрения оперативных подразделений полиции, к примеру, учащихся, задержанных при распространении наркотических средств, в т.ч. посредством бесконтактного способа в виде закладок с использованием сети Интернет, а также привлеченных к ответственности либо фигурировавших по материалам проверок, связанных с проявлениями экстремизма, или учащихся, входящих в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, таких как футбольные фанаты, скинхеды, готы, панки, рэперы, металлисты, свободные неформалы.

Инспектора подразделений по делам несовершеннолетних располагают информацией об учащихся, ранее состоявших на учетах в органах внутренних дел, и могут дать детальную характеристику на них, а также рекомендовать участковому уполномоченному полиции конкретные формы и методы индивидуальной профилактической работы с ними. Полагаем, что полученная информация позволит заблаговременно планировать индивидуальную профилактическую работу с данной категорией лиц и вносить предложения непосредственному руководителю по повышению эффективности профилактической деятельности на территории образовательной организации. При этом участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять свою деятельность с учетом организации учебного процесса, что обеспечит рациональное использование его служебного времени.

Еще одним фактором, влияющим на состояние правопорядка на административном участке с образовательными организациями, является использование возможностей общественных молодежных объединений в

целях предупреждения преступлений и административных правонарушений со стороны учащихся. Нельзя недооценивать помощь таких объединений, как, например, Лига студентов, студенческие советы, оперативные отряды и др., имеющих реальный авторитет в студенческой среде.

Вполне очевидно, что, наладив хорошее взаимодействие с общественными молодежными объединениями в образовательных организациях, участковый уполномоченный полиции получит реальную возможность контролировать оперативную обстановку на территории административного участка и своевременно реагировать на ее изменения. Однако проведенный нами опрос<sup>1</sup> показал, что в большинстве случаев участковые уполномоченные полиции игнорируют возможности таких общественных молодежных объединений, что, на наш взгляд, является серьезным недостатком в процессе профилактической работы с учащимися.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции регулярно участвует в мероприятиях по проверке объектов образовательной организации и мест массового пребывания учащихся на предмет антитеррористической защищенности. Если относительно первой группы объектов, как правило, вопросов не возникает, то по местам массового пребывания могут возникнуть разночтения. Для правильного понимания указанной дефиниции необходимо обратиться к федеральному законодательству и нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, регулирующим правоотношения в данной сфере.

В соответствии с действующим законодательством<sup>2</sup> под местом массового пребывания людей понимается «территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек». Также постановлением Правительства Российской Федерации<sup>3</sup> установлены три категории мест массового пребывания людей (1-я категория – место, в

---

<sup>1</sup> Результаты анкетирования сотрудников структурных подразделений, ответственных за организацию воспитательной работы в образовательных организациях.

<sup>2</sup> О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек; 2-я категория – от 200 до 1000 человек; 3-я категория – от 50 до 200 человек).

Следовательно, все объекты, расположенные на обслуживаемой территории, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти обучающихся, подлежат обязательному обследованию на предмет антитеррористической защищенности. К таким объектам относятся площади, прилегающие скверы, аллеи, сценические площадки, стадионы, бассейны, спортивные комплексы образовательных организаций, студенческих городков и кампусов. Несомненную ценность для установления на административном участке объектов с массовым пребыванием обучающихся имеют положения постановлений органов местного самоуправления, определяющих перечень таких мест на территориях муниципальных образований.

Не менее актуальной является и такая обязанность участкового уполномоченного полиции, как проверка объектов образовательной организации на предмет их технической укрепленности. Для иллюстрации данной обязанности уместно отметить алгоритм действий сотрудника полиции в процессе профилактического обхода обслуживаемой территории, в частности, участковому уполномоченному полиции следует обращать внимание на техническую укрепленность окон, дверей, запасных входов (выходов) лекционных залов, учебных аудиторий, кафедр, служебных кабинетов, выяснять в процессе обследования, сдаются ли они под охрану (сигнализацию) в ночное время. В отдельных случаях необходимо установить вид охраны объектов образовательной организации, наличие у сотрудников охраны оружия, соответствующих разрешительных документов на осуществление охранной деятельности. Не может остаться без внимания и разъяснительная работа с сотрудниками охраны, профессорско-преподавательским составом и гражданами, работающими на объектах образовательной организации, о принятии мер по сохранности имущества, целесообразности установки охранной сигнализации, действиях в чрезвычайной ситуации, в т.ч. при угрозе совершения террористического акта.

В заключение нельзя не отметить, что участковый уполномоченный полиции обязан оказывать при необходимости руководству и профессорско-преподавательскому составу образовательной организации организационно-методическую и правовую помощь по вопросам профилактики преступлений и административных правонарушений среди учащихся.

Такая деятельность может заключаться в проведении профилактических бесед с обучающимися по вопросам гражданско-правовой, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности: доведение информации о введении новых составов административных правонарушений, в т.ч. вследствие декриминализации составов преступлений, а также иных изменений, произошедших в федеральном законодательстве, разъяснение «новых» видов преступлений, связанных с мошенничеством, совершаемых с использованием современных технологий или в сети Интернет, демонстрация видеофильмов и презентаций, разработка памяток по действиям в чрезвычайных ситуациях, распространение печатной продукции, подготовленной органами внутренних дел для граждан, и др.

К сожалению, на практике участковые уполномоченные полиции, обслуживающие территории, на которых расположены образовательные организации, не уделяют соответствующего внимания вопросам организационно-методической и правовой помощи по профилактике правонарушений со стороны обучающихся, и ограничиваются лишь периодическим посещением таких объектов. Считаем, можно решить данную проблему посредством мониторинга административных участков с образовательными организациями руководителями подразделений участковых уполномоченных полиции с последующим моральным или материальным стимулированием сотрудников полиции, имеющих высокие показатели в данной работе.

### **§ 3. Деятельность по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов**

В соответствии с ведомственным нормативным правовым актом на участкового уполномоченного полиции возложены основные задачи, в т.ч. связанные с защитой граждан от противоправных посягательств, предупреждением и пресечением преступлений и административных правонарушений, выявлением и раскрытием преступлений, а также производством по делам об административных правонарушениях. Во всех перечисленных направлениях деятельности осуществляется противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории административного участка.

Законодатель наделил участкового уполномоченного полиции широкими полномочиями, позволяющими ему не только выявлять факты незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ, но и проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете за совершенные преступления или административные правонарушения в рассматриваемой сфере, а также больными наркоманией. В связи с этим целесообразно изначально уделить внимание вопросам общей профилактики, а затем особенностям индивидуальной.

Итак, участковый уполномоченный полиции в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач обязан владеть информацией об аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, расположенных на территории административного участка. Вполне очевидно, что все объекты, на которых осуществляется изготовление, хранение и распространение наркотических и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров подлежат внесению в паспорт на административный участок.

К таким объектам относятся аптечные организации, аптечные склады, медицинские организации, лечебно-профилактические учреждения, станции скорой и неотложной медицинской помощи, научно-исследовательские, образовательные и экспертные организации, ветеринарные организации, заводы медицинских препаратов, организации оптовой торговли лекарственными средствами. При этом у перечисленных организаций должна быть лицензия на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и

прекурсоров, в т.ч. на осуществление их хранения<sup>1</sup>. Указанная категория объектов находится под контролем участкового уполномоченного полиции, в рамках общей профилактики административных правонарушений<sup>2</sup> и преступлений<sup>3</sup> в рассматриваемой сфере на обслуживаемой территории.

Следующей немаловажной обязанностью участкового уполномоченного полиции является выявление притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установление их организаторов и содержателей, а также принятие мер по пресечению их деятельности и информированию заинтересованных подразделений полиции.

Обратившись к уголовно-правовой литературе, можно найти множество определений притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сформулированных различными исследователями<sup>4</sup>, которые в целом не имеют существенных отличий. Большинство авторов считают, что под притоном следует понимать жилое или нежилое помещение, систематически предоставляемое виновным для потребления наркотических средств или психотропных веществ. К первой группе относится жилой дом или его часть, квартира, часть квартиры, комната. Ко второй – подвал, чердак, сарай, гараж, баня и др.

В научной полемике высказывается мнение, что притонам характерны определенные признаки. На наш взгляд, несомненный интерес представляют территориальный, целевой, функциональный и временной. Территориальный признак (притон представляет собой определенное место, имеющее пространственные ограничения); целевой признак (притон предназначен для незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов); функциональный признак (приспособленность помещения именно для незакон-

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Статьи 6.8; 6.9; 20.20; 20.22 КоАП РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Статьи 228; 228.1-228.4; 229; 230; 233 УК РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Гарбатович Д.А. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) // Уголовное право. 2012. № 6. С. 22.

ного потребления наркотических средств и психотропных веществ); временной признак (использование помещения два и более раз)<sup>1</sup>.

Практика показывает, что деятельность притонов тесно взаимосвязана с их организацией и последующим содержанием, в связи с чем возникает вопрос об определении данных дефиниций. Правовая позиция Пленума Верховного Суда Российской Федерации исходит из того, что «под организацией притона следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами». Под содержанием притона следует понимать «умышленные действия лица по использованию помещения, отведенного и (или) приспособленного для потребления наркотических средств или психотропных веществ, по оплате расходов, связанных с существованием притона после его организации либо эксплуатацией помещения (внесение арендной платы за его использование, регулирование посещаемости, обеспечение охраны и т.п.)»<sup>2</sup>.

Как правило, участковый уполномоченный полиции выявляет такие притоны при проведении профилактического обхода административного участка в процессе обследования зданий, строений и сооружений, расположенных на обслуживаемой территории, в т.ч. при посещении жилых домов и квартир граждан. Неудивительно, что именно от граждан поступает информация о лицах, содержащих притоны для потребления наркотиков, т.к. они в первую очередь заинтересованы в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в своем жилом секторе. Полагаем, что при проведении поквартирного обхода следует уделять особое внимание молодежи и лицам преклонного возраста, которые охотно устанавливают психологический контакт с сотрудником полиции и обладают достаточной осведомленностью о жизни соседей, жителей своего двора, подъезда, дома, в т.ч. о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Мальков С.М. Уголовно-правовое понятие притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Современное право. 2016. № 9. С. 107.

<sup>2</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

На наш взгляд, не должны оставаться без внимания и сотрудники органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, как действующие, так и вышедшие на пенсию, проживающие на территории административного участка. Во-первых, вследствие своей профессиональной деятельности они, в отличие от других граждан, могут посредством визуального наблюдения, общения с соседями, обнаружения брошенных предметов, наличия иных следов потребления наркотических средств или психотропных веществ установить функционирование «замаскированного» притона.

Во-вторых, в случае необходимости могут оказать оперативную помощь в чрезвычайных ситуациях, например, при задержании правонарушителей, охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, сборе доказательств по делу, установлении свидетелей и очевидцев правонарушений. Однако, к сожалению, нередко случаи, когда участковые уполномоченные полиции не владеют данными о сотрудниках правоохранительных органов, проживающих на территории обслуживания, и не используют вышеизложенные возможности.

Несомненную ценность имеет и ежедневная работа с представителями ТСЖ, управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также старших по подъездам жилых домов, располагающих данными о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. иностранным гражданам, а также о лицах, сдающих квартиры или помещения в аренду без оформления соответствующих документов. Располагая такими сведениями, участковый уполномоченный полиции может не только своевременно выявить притон для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установить его организаторов и содержателей, но и принять меры к пресечению преступной деятельности и привлечению виновных лиц к ответственности.

Кроме этого, не следует недооценивать помощь внештатных сотрудников полиции, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. Как показывает практика, в большинстве случаев граждане, оказывающие внештатное сотрудничество и принимающие участие в охране общественного порядка, проживают непосредственно на территории административного участка, в связи с чем могут получить информацию о появившемся наркопритоне намного раньше, чем сотрудник полиции.

Наконец, участковый уполномоченный полиции при выявлении притона обязан незамедлительно проинформировать заинтересованные подразделения полиции. В данном случае речь идет об оперативных подраз-

делениях органов внутренних дел и в первую очередь о сотрудниках подразделений по контролю за оборотом наркотиков, а также уголовного розыска. Благодаря такому взаимодействию будет выстроена наиболее оптимальная модель, связанная с документированием, процессуальным закреплением и пресечением преступной деятельности как организаторов, так и содержателей указанных притонов.

Вышеизложенное наглядно демонстрирует, что выявление на территории административного участка притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и пресечение преступной деятельности организаторов и содержателей будет напрямую зависеть от правильно организованной участковым уполномоченным полиции профилактической работы, установления контактов с населением, общественностью и взаимодействием с другими подразделениями полиции.

Другая, не менее актуальная обязанность связана с выявлением и пресечением незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов. Итак, участковый уполномоченный полиции выявляет лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача может происходить во дворах жилых домов, скверах, аллеях и иных общественных местах административного участка, на лестничных площадках, в подъездах, подвальных и чердачных помещениях жилого сектора, пустующих и подлежащих сносу строений. Следовательно, при осуществлении профилактического обхода административного участка необходимо обращать внимание на лиц с деструктивным поведением, излишней раздражительностью или находящихся в полной апатии, с плохой координацией движений, чрезмерной сутулостью, использующих в процессе общения между собой определенный сленг или отвечающих на заданные вопросы с явными нарушениями речи. Также следует учитывать и внешние признаки граждан, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, к примеру, бледный или красный цвет кожи лица, красные или помутневшие глаза, расширенные зрачки, сильное раздражение кожи вокруг рта, явные из-

менения мимики лица, видимые следы от укусов, царапины и синяки на теле.

Мониторинг правоприменительной практики показывает, что чаще всего потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача происходит в притонах, жилищах правонарушителей, в иных скрытых местах, исключающих вероятность появления там граждан или сотрудников полиции: на чердаках и в подвалах многоквартирных домов, скверах, лесопарковых зонах, надземных теплотрассах, на территориях, прилегающих к гаражным кооперативам, в заброшенных (недостроенных) зданиях и сооружениях.

Полагаем, что в целях предупреждения, выявления и пресечения административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, участковый уполномоченный полиции в рамках осуществления профилактического обхода административного участка должен устанавливать подобные места и проводить их визуальный осмотр на предмет выявления предметов, подтверждающих факты противоправных деяний. Это могут быть использованные шприцы, иглы для инъекций, ампулы, порванные медицинские жгуты, почерневшие от огня ложки, пустые гильзы или окурки папирос, разбитые стеклянные трубочки, бутылки с запахом ацетона или растворителя, полиэтиленовые пакеты с характерным химическим или растительным запахом, пустые тубики клея «Момент», немаркированные таблетки, пустые облатки от медикаментов.

При обнаружении скрытых мест потребления наркотических средств или психотропных веществ участковый уполномоченный полиции планирует первоочередные мероприятия, связанные с установлением личностей правонарушителей, возможных очевидцев или свидетелей, а также времени и периодичности использования данных мест. Кроме этого, для получения помощи информирует сотрудников заинтересованных подразделений полиции, о чем уже было отмечено ранее, и согласовывает свои дальнейшие действия с непосредственным руководителем.

К следующей категории правонарушителей, подлежащей выявлению на территории административного участка, относятся лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, изготавливающие, перерабатывающие и сбывающие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги. В данном случае речь идет, прежде всего, о лицах, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов не в целях непосредственного потребления, а для последующей реализации. Участковый уполномоченный

полиции, безусловно, вносит значительный вклад не только в выявление таких лиц, но и в пресечение различных каналов сбыта.

Следует согласиться с точкой зрения исследователей, полагающих, что современные технологии интернета, повсеместное использование социальных сетей для общения создали возможность для появления ранее неизвестного правоохранительным органам способа сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, именуемым «бесконтактным с использованием сети Интернет». В данном случае интернет используется как доступное и удобное средство для бесплатной рекламы наркотических средств, общения с потенциальными покупателями, получения сведений об оплате и информирования о месте нахождения наркотиков<sup>1</sup>.

Как правило, при бесконтактном распространении наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет используются так называемые закладки, которые исключают непосредственный контакт между потребителем и сбытчиком, что, в свою очередь, обеспечивает последнему гарантию безопасности в случае задержания лица, извлекающего закладку. Наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги в месте закладки, как правило, помещены в небольшой полиэтиленовый пакетик, сигаретную пачку или упакованы скотчем. При этом местами расположения закладок выступают различные объекты жилого сектора, позволяющие потребителю после оплаты товара через интернет обнаружить ее в легкодоступном месте.

Анализ деятельности органов внутренних дел показывает, что закладки скрывают на детских площадках, деревьях, в цветочных клумбах, кустарниках, бордюрах, гаражах, погребах, брошенных автомобилях, водосточных трубах, вблизи мусорных баков. Вместе с тем нередки случаи, когда правонарушители используют такой психологический фактор, как брезгливость, и оставляют закладки около общественных туалетов, в коробках из-под мусора, уменьшая, таким образом, возможность их обнаружения посторонними лицами. Зачастую закладки размещают в подъездах многоквартирных домов, к примеру, в электрошитах лестничных площадок, электрических выключателях, почтовых ящиках, пластиковых окнах, подоконниках, цветочных горшках, вблизи подвальных или чердачных люков, за решетками лифтовых шахт или информационными

---

<sup>1</sup> Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 12. С. 84.

рекламными щитами, под перилами, в распределительных щитах кабельного телевидения или интернета.

Стоит заметить, что при оставлении закладок в жилом секторе часто осуществляется нанесение криптографических надписей, адресованных «посвященным лицам», и неискушенный читатель не поймет смысла, скорее всего, не обратит внимания на латентную систему передачи информации, используемую для распространения наркотических средств или психотропных веществ, а также их аналогов. В этом случае криптографические надписи являются своего рода «маячками» для поиска скрытых тайников, расположение которых периодически меняется<sup>1</sup>.

Учитывая вышеизложенную практику, участковый уполномоченный полиции должен не только знать основные приемы и способы распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов бесконтактным способом, но и информировать об этом население административного участка в целях предупреждения, выявления и пресечения преступной деятельности. Так, осуществляя профилактический обход обслуживаемой территории, целесообразно проводить разъяснительную работу с председателями ТСЖ, дворниками, старшими по подъездам, гражданами, проживающими на первых этажах многоквартирных домов, ориентируя их на выявление мест во дворах, на детских площадках, в подъездах и на прилегающих территориях, где могут размещаться наркотические закладки.

Вполне очевидно, что до сведения граждан следует доводить характерные признаки, свидетельствующие о бесконтактном способе сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: поиск неизвестными лицами каких-либо предметов во дворе дома, под припаркованными автомобилями, бордюрами, в нишах мусоропроводов, обследование кустарников, деревьев, цветочных клумб, раскапывание земли или снега, постоянные просьбы через домофон открыть входную дверь подъезда под различными предлогами, наличие поврежденных почтовых ящиков или иных предметов в подъезде. Соответственно, при выявлении на территории административного участка мест, используемых для размещения закладок, участковый уполномоченный полиции с заинтересованными подразделениями полиции принимает необходимые меры к пресечению преступной деятельности и задержанию как потребителей,

---

<sup>1</sup> Небрятенко Г.Г., Безручко Е.В. Использование граффити для совершения преступлений экстремистской направленности, а также преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. 2016. № 18. С. 27.

так и закладчиков наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Следующей группой правонарушителей, подлежащих выявлению на обслуживаемой территории, являются лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Под растениями, содержащими наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, понимаются растения, из которых могут быть получены вышеуказанные средства, вещества или их прекурсоры и которые включены в Перечень таких растений и подлежат контролю в Российской Федерации<sup>1</sup>.

К данным растениям относится голубой лотос, грибы любого вида, содержащие псилоцибин или псилоцин, кактус, содержащий мескалин, кат, кокаиновый куст, конопля, мак снотворный и другие виды мака, содержащие наркотические средства, мимоза хостилис, роза гавайская, эфедра, шалфей предсказателей<sup>2</sup>.

Проведенный опрос показал, что в правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции наиболее часто выявляются факты незаконного приобретения, хранения, перевозки и культивирования конопли и мака, содержащие наркотические средства. Значительно реже выявляются правонарушения, связанные с хранением или культивированием грибов, содержащих псилоцибин или псилоцин, а также эфедры. Другие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, как правило, не встречаются в связи с тем, что произрастают за пределами Российской Федерации<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в РФ, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 УК РФ, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 934. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Респондентами выступили участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России из республик Алтай, Тыва и Хакасия, Алтайского, Красноярского и Хабаровского краев, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей.

В настоящее время участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельском поселении, в отличие от коллег в городе, намного чаще выявляют лиц, хранящих, перевозящих или культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Так, в большинстве случаев правонарушителями используется дикорастущая конопля, произрастающая в естественных природных условиях, при этом встречается и незаконное культивирование данных растений. Эпизодически выявляются посевы мака, выращиваемого гражданами на приусадебных участках в кулинарных целях.

В связи с этим участковый уполномоченный полиции в рамках административной деятельности на территории обслуживаемого участка должен проводить индивидуальную профилактическую работу с населением в рассматриваемой сфере, разъяснять основания юридической ответственности, предусмотренной законодательством, за незаконный оборот, культивирование или непринятие мер к уничтожению дикорастущих растений.

Более того, на практике накоплен большой опыт проведения различных комплексных профилактических мероприятий, например «Мак» или «Азиатский заслон», в т.ч. и в условиях сельской местности. В большинстве крупных населенных пунктов участковые уполномоченные полиции участвуют в ежегодных оперативно-профилактических операциях по уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркосодержащих растений.

Еще одной обязанностью участкового уполномоченного полиции является выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в систематическое употребление наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. В данном случае профилактическая работа строится в тесном взаимодействии с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, административного надзора и уголовного розыска. Особое внимание обращается на лиц, состоящих на профилактическом учете органов внутренних дел: поднадзорных, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, а также привлеченных к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и их потребление без назначения врача.

При выявлении на территории обслуживаемого участка лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, участковым уполномоченным полиции незамедлительно принимаются меры к пресечению та-

кой деятельности и привлечению виновных к ответственности. Кроме этого, в образовательных организациях, расположенных на административном участке, целесообразно проводить различные акции, к примеру, «Сообща, где торгуют смертью» или «Имею право знать», направленные на профилактику среди несовершеннолетних незаконного оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Необходимо также обратить внимание на лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу в соответствии с п. 33.5 приказа МВД России № 205<sup>1</sup>. К ним относятся граждане, больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2-3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Основанием для постановки данной категории лиц на профилактический учет органов внутренних дел будет являться информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании. Обращаем внимание, что участковый уполномоченный полиции обязан посещать лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

В то же время в сельских поселениях участковые уполномоченные полиции могут выявлять граждан, осуществляющих на приусадебных участках незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры<sup>2</sup>. Вместе с тем лица, привлеченные к административной ответственности за данное правонарушение, не входят в группу, с которой проводится индивидуальная профилактическая работа. Полагаем, что не принятые своевременно меры профилактического характера к гражданам, незаконно культивировавшим наркосодержащие растения, впоследствии повлечет за собой потребление наркотических средств или психотропных веществ, в

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Статья 10.5.1 КоАП РФ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

связи с чем целесообразно проводить указанную работу и с этой категорией лиц.

Как уже отмечалось ранее, участковый уполномоченный полиции в рамках административной деятельности осуществляет как общую, так и индивидуальную профилактику правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Соответственно, необходимо следить за образом жизни, связями и поведением в быту лиц, состоящих на профилактическом учете, периодически проводить с ними индивидуальные профилактические беседы в целях выяснения их отношения к окружающей действительности и вероятности совершения повторных противоправных действий, связанных с незаконным оборотом, культивированием или потреблением наркотиков.

Также целесообразно получать характеризующую информацию с места работы профилактируемого лица, выяснять его взаимоотношения в коллективе, степень личной ответственности и дисциплинированности, наличие опозданий или прогулов, фактов нахождения на рабочем месте в состоянии опьянения, с кем поддерживает дружеские отношения, а с кем возникают ссоры или конфликты, выяснять и другие данные, позволяющие своевременно проводить индивидуальную воспитательную работу.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что участковый уполномоченный полиции в рамках реализации своей компетенции вносит существенный вклад в противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, осуществляет контроль за лицами, находящимися на профилактическом учете органов внутренних дел, проводит на территории административного участка общую и индивидуальную профилактику в рассматриваемой сфере.

## **§ 4. Профилактика правонарушений и раскрытие преступлений с использованием систем видеонаблюдения**

Участковый уполномоченный полиции принимает активное участие в выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, совершенных на территории административного участка. Ведомственным нормативным правовым актом на него возложен определенный алгоритм действий, который он обязан выполнить при поступлении информации о происшествии. Так, при получении сообщения о преступлении участковый уполномоченный полиции немедленно докладывает о происшествии оперативному дежурному территориального органа МВД России, после чего устанавливает обстоятельства его совершения, выясняет состояние пострадавшего, устанавливает данные заявителя, возможных очевидцев.

Правоприменительная практика органов внутренних дел показывает, что большинство преступлений совершается в малолюдных местах жилого сектора (в подъездах, лифтах, неосвещенных частях придомовой территории многоквартирных домов, гаражах и т.д.), вследствие чего отсутствуют очевидцы происшествия, которые могли бы предоставить информацию о правонарушителе. При этом пострадавший, как правило, находится в стрессовом состоянии и не может дать описание внешности нападавшего, вспомнить какие-либо особые приметы, его одежду, или в каком направлении он скрылся.

Очевидно, что без описания внешности и предметов одежды подозреваемого задержать виновное лицо по горячим следам или установить его личность и раскрыть преступление позже практически невозможно. В этой связи перед участковым уполномоченным полиции встает весьма проблематичный вопрос, связанный с идентификацией лица, совершившего преступление, определением его местонахождения и задержанием.

Полагаем, что преступления против личности, общественной безопасности и общественного порядка могут быть оперативно раскрыты с использованием всевозможных технических систем видеозаписи и наблюдения. В частности, к таким системам относятся различные виды камер видеонаблюдения, установленные в многоквартирных домах жилого сектора, на территории образовательных организаций, вдоль периметра предприятий, учреждений и организаций, расположенных на административном участке.

В целях выяснения реального положения дел в данной сфере нами был проведен опрос 183 старших участковых (участковых) уполномоченных полиции, проходящих службу в территориальных органах МВД России

республик Алтай, Бурятия, Тыва и Хакасия, Алтайского, Камчатского, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Томской и Тюменской областей<sup>1</sup>.

Перед интервьюированием для респондентов был подготовлен перечень вопросов, связанных с размещением систем видеонаблюдения на административном участке, предложены различные варианты ответов, дана возможность выразить иное мнение. На вопрос: «Имеются ли на территории вашего административного участка какие-либо системы видеонаблюдения, о которых вы знаете?» 96,7% опрошенных ответили положительно, при этом 64,2% указали, что в преобладающем большинстве многоквартирных домов жилого сектора таких систем не установлено.

В то же время 91,5% респондентов пояснили, что им неоднократно приходилось использовать записи с систем видеонаблюдения, установленных на территории административного участка при выяснении обстоятельств какого-либо происшествия, 8,5%, в свою очередь, отметили, что не прибегали к таким источникам информации. Кроме этого, в процессе анкетирования 98,3% участковых уполномоченных полиции на вопрос: «Известны ли им случаи, при которых преступления были раскрыты с использованием систем видеонаблюдения?» дали положительный ответ и только 1,7% затруднились ответить. Наконец, на вопрос: «Должен ли участковый уполномоченный полиции владеть информацией о системах видеонаблюдения, находящихся на обслуживаемой территории?» большинство опрошенных, или 99,8%, выбрали вариант ответа «да».

На наш взгляд, участковый уполномоченный полиции должен регулярно осуществлять мониторинг в рассматриваемой сфере и обновлять информацию о системах видеонаблюдения, находящихся на обслуживаемой территории. Как показывает практика, при совершении противоправного деяния, зафиксированного такой системой, у сотрудника полиции будет не только изображение подозреваемого лица, позволяющего произвести его идентификацию и задержание, но и необходимые доказательства для последующего привлечения виновного к юридической ответственности.

К сожалению, в последние годы системы видеонаблюдения не нашли широкого применения у граждан, и связано это, прежде всего, с высокой себестоимостью видеоборудования, блоков записи и хранения инфор-

---

<sup>1</sup> Сотрудники полиции, проходившие обучение на факультетах заочного обучения, переподготовки и повышении квалификации, профессиональной подготовки в 2017-2019 гг.

мации, кабельных коммуникаций, а также расходов на проектную документацию, монтаж и текущее обслуживание. Кроме этого, решение об установке видеонаблюдения в соответствии с действующим российским законодательством<sup>1</sup> должно приниматься на общем собрании собственников жилых помещений (не менее 50% от общего числа голосов), поэтому граждане зачастую не могут прийти к единому мнению о необходимости установки данных систем в своем доме.

Между тем в настоящее время ситуация с установкой видеонаблюдения в жилом секторе стала меняться в лучшую сторону, т.к. граждане стали более осознанно относиться к своей личной и имущественной безопасности. Более того, в новостройках большинство застройщиков при сдаче в эксплуатацию жилых помещений, в целях обеспечения безопасности проживающих лиц, предлагают собственникам различные системы видеонаблюдения, которые граждане, как правило, согласны установить на лестничных площадках, в лифтах, подъездах и на прилегающей территории многоквартирного дома.

В данном случае участковый уполномоченный полиции после заселения многоквартирного жилого дома обязан выяснить количество и вид камер видеонаблюдения, места их установки, а также порядок доступа к полученной информации ее использования, хранения и уничтожения. Таким образом, располагая сведениями о видеофиксации определенной территории или конкретных мест жилого сектора, участковый уполномоченный полиции при совершении на территории административного участка преступления или административного правонарушения сможет установить личность подозреваемого и принять соответствующие меры для его задержания и привлечения к ответственности.

Следовательно, участковый уполномоченный полиции в целях обеспечения на административном участке общественного порядка и общественной безопасности должен использовать все имеющиеся у него возможности по увеличению количества систем видеонаблюдения в жилом секторе. Представляется, что активизировать граждан в данном направлении участковый уполномоченный полиции может при проведении плановых отчетов перед населением и в процессе ежедневного профилактического обхода обслуживаемой территории.

---

<sup>1</sup> Статья 45 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Так, во время ежегодного отчета о проделанной работе, при доведении статистической информации о совершенных в районе преступлениях и правонарушениях следует обращать внимание присутствующих на количество задержанных лиц, скрывшихся с места происшествия и впоследствии установленных при просмотре записей видеонаблюдения. В то же время уместно привести ситуации, при которых преступления были совершены в местах, не оснащенных системами видеонаблюдения, и остались нераскрытыми вследствие отсутствия свидетелей и очевидцев происшествия.

Наряду с этим целесообразно привести имеющиеся данные других многоквартирных жилых домов микрорайона, в которых граждане по своей инициативе установили системы видеонаблюдения в подъездах и на придомовых территориях, разместили предупреждающие информационные таблички о ведении видеонаблюдения в жилой зоне, что в целом положительно повлияло на улучшение криминогенной обстановки.

Будет уместно довести информацию об организациях, оказывающих услуги по монтажу и плановому обслуживанию систем видеонаблюдения, положительно зарекомендовавших себя в данной сфере деятельности. Кроме этого, следует предоставить контактную информацию председателей ТСЖ, ТСН<sup>1</sup> или иных уполномоченных собственниками жилья лиц (старших по подъездам или домам), которые могут поделиться положительным опытом по установке рассматриваемых систем видеонаблюдения и рекомендовать конкретных специалистов в рассматриваемой области.

Здесь же нам представляется необходимым акцентировать внимание присутствующих граждан на выбор наиболее оптимальных мест для размещения камер видеонаблюдения в многоквартирном жилом доме и на прилегающей к нему территории. При этом участковый уполномоченный полиции, в рамках правового информирования, обязан разъяснить, что установленные в доме камеры видеонаблюдения не должны нарушать право граждан на частную жизнь, гарантированное Конституцией Российской Федерации. Более того, следует обратить внимание собственников жилья, что законодательством запрещено устанавливать и использовать скрытые видеокamеры (технические средства для негласного визуального наблюдения)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Товарищество собственников жилья или недвижимости.

<sup>2</sup> Статья 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В процессе ежедневного профилактического обхода закрепленной территории участковый уполномоченный полиции также может проводить активную работу по увеличению количества систем видеонаблюдения. Например, следует разъяснять председателям ТСЖ или ТСН целесообразность установки камер видеонаблюдения по периметру придомовой территории многоквартирного дома с обзором парковочных мест автотранспорта. Для обоснования необходимости размещения такой системы видеонаблюдения вполне уместно привести данные по району или городу о фактах хищения, уничтожения и повреждения автотранспорта граждан в жилой зоне.

Особое внимание граждан следует обратить на случаи уничтожения легковых автомобилей посредством умышленных поджогов в ночное время. Практика показывает, что при совершении данных преступлений уничтожается не только транспортное средство, ставшее объектом посягательства, но и другие автомобили, находящиеся поблизости. Вполне очевидно, что при совершении рассматриваемых деяний ставится под угрозу не только общественный порядок и безопасность на территории административного участка, но и причиняется значительный имущественный ущерб владельцам транспорта.

Большинство автовладельцев из-за высокой стоимости полисов добровольного страхования по риску КАСКО<sup>1</sup>, как правило, ограничиваются полисом обязательного страхования ОСАГО<sup>2</sup>, действие которого распространяется только на вред, причиненный в результате эксплуатации транспортного средства в пределах дорог, а также на прилегающих к дорогам и предназначенных для движения транспортных средств территориях<sup>3</sup>.

Соответственно, при умышленном поджоге автомобиля, припаркованного во дворе жилого дома, потерпевший не может получить каких-либо страховых выплат за полную утрату своего имущества. Более того, при отсутствии свидетелей и очевидцев такого деяния установить лич-

---

<sup>1</sup> Вид страхования транспортных средств, предусматривающий возмещение убытков, в т.ч. и при полной фактической или конструктивной гибели автомобиля.

<sup>2</sup> Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 58 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 4.

ность преступника практически невозможно, в связи с чем потерпевший не может реализовать свое право на возмещение имущественного ущерба в судебном порядке.

Также участковый уполномоченный полиции может рекомендовать установить систему видеонаблюдения в случаях совершения на территории домовладений административных правонарушений и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В предыдущем параграфе мы уже обращали внимание, что чаще всего потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача происходит в притонах, жилищах правонарушителей, в иных скрытых местах, исключаяющих вероятность появления там граждан или сотрудников полиции.

Кроме этого, объекты жилого сектора очень часто используются при бесконтактном распространении наркотических средств или психотропных веществ с использованием сети Интернет посредством закладок, которые исключают непосредственный контакт между потребителем и сбытчиком. Зачастую закладки размещают в подъездах многоквартирных домов: в электрощитах лестничных площадок, электрических выключателях, почтовых ящиках, пластиковых окнах, подоконниках, вблизи подвальных или чердачных люков, за решетками лифтовых шахт или информационными рекламными щитами, под перилами, в щитах кабельного телевидения и интернета. Между тем большинство подъездов многоквартирных жилых домов имеют домофоны и электронные замки, которые частично ограничивают доступ посторонних лиц. В связи с этим закладки оставляют на детских площадках, в цветочных клумбах, кустарниках, гаражах, погребах, водосточных трубах, вблизи мусорных баков.

Участковый уполномоченный полиции также может обосновать целесообразность установки систем видеонаблюдения на лестничных площадках жилого дома в целях предупреждения квартирных краж и иных правонарушений в отношении проживающих там граждан. Представляется, что грамотно построенная работа с председателями ТСЖ и ТСН, старшими по домам и подъездам позволит значительно увеличить количество систем видеонаблюдения в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, что, в свою очередь, положительно скажется на общей профилактике преступлений и административных правонарушений.

Несомненный интерес для участкового уполномоченного полиции будут представлять и системы видеонаблюдения, установленные на территории образовательных организаций, вдоль периметра предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на

административном участке. Сегодня в большинстве образовательных организаций (дошкольных, общеобразовательных, профессиональных, а также высшего, дополнительного и дополнительного профессионального образования) системы видеонаблюдения размещены как внутри зданий, так и на прилегающих территориях. Исходя из этого, представляется, что сотрудник полиции должен владеть необходимой информацией о радиусе обзора видеокамер, наличии «мертвых зон», исключающих фиксацию определенных участков местности, времени суток, в течение которого осуществляется видеозапись, а также сроках хранения информации на цифровых носителях.

Если в образовательной организации отсутствуют рассматриваемые системы видеонаблюдения, участковый уполномоченный полиции при встрече с руководителями обязан проводить разъяснительную работу, направленную на мотивирование должностных лиц к установке соответствующих технических видеосистем в целях обеспечения безопасности находящихся там лиц. Напомним, что статистика последних лет, к сожалению, содержит данные о различных преступлениях, совершенных на территории образовательных организаций, в т.ч. связанных с гибелью учащихся<sup>1</sup>.

Особую ценность имеют также системы видеонаблюдения, установленные по периметру предприятий, учреждений и организаций, расположенных на обслуживаемой территории. Полагаем, что участковый уполномоченный полиции должен по аналогии владеть информацией об имеющихся камерах видеонаблюдения и, в случае совершения преступлений или административных правонарушений на прилегающей к объектам территории, обращаться к руководителям с просьбой предоставления видеозаписей для просмотра.

В завершение необходимо отметить, что участковый уполномоченный полиции вносит существенный вклад в выявление, пресечение и раскрытие преступлений. При этом в рамках административной деятельности органов внутренних дел он реализует целый комплекс различных профилактических мероприятий, среди которых в приоритетных направлениях должны оставаться мониторинг систем видеонаблюдения, находящихся на территории административного участка, а также правовое информирование граждан по вопросам установки указанных систем в жилом секторе.

---

<sup>1</sup> 17 октября 2018 г. в политехническом колледже в г. Керчи произошли взрыв и стрельба, в результате погиб 21 человек. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/5685002>.

## **§ 5. Взаимодействие с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка**

Участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке обязан взаимодействовать в сфере охраны общественного порядка с народными дружинами и иными общественными объединениями правоохранительной направленности. В рамках данного параграфа учебного пособия хотелось затронуть отдельные направления взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами, которым на практике не уделяется особого внимания.

В соответствии с федеральным законодательством<sup>1</sup> под народной дружиной понимается основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Народным дружинником (дружинником), по замыслу законодателя, может быть любой гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка. Под участием граждан в охране общественного порядка подразумевается оказание помощи органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Установлено четыре основных направления деятельности народных дружин в сфере охраны общественного порядка. Во-первых, это содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, во-вторых, участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины, в-третьих, участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, в-четвертых, распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Заметим, что законодатель наделил дружинников серьезным арсеналом полномочий, позволяющих активно участвовать в охране общественного порядка на территории муниципального образования. В част-

---

<sup>1</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ности, дружинники имеют право: требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством; осуществлять иные права в рамках федерального законодательства. При этом дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Следует признать, что в современный период законодатель урегулировал правоотношения добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, закрепив основные принципы и формы такой деятельности и создав для этого все необходимые правовые условия. Вместе с тем одни исследователи считают, что законодательная регламентация участия граждан в охране общественного порядка не в полной мере отвечает потребностям сложившейся реальности<sup>1</sup>, другие высказывают предложения об изменении сущностного и содержательного состава некоторых юридических норм федерального закона<sup>2</sup>. В любом случае правоприменительная деятельность органов внутренних дел выявляет имеющиеся «несовершенства» отдельных правовых норм, регулирующих обеспечение общественного порядка в общественных местах, в т.ч. и в вопросах деятельности народных дружин и иных общественных объединений правоохранительной направленности. Вполне очевидно, что своевременный мониторинг и анализ указанной информации позволит подготовить предложения о внесении изменений или дополнений в отдельные нормы федерального законодательства либо разработать новые нормативные правовые акты.

Теперь перейдем к рассмотрению отдельных аспектов взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами по вопросам охраны общественного порядка, обратившись к имеющейся статистике. Так, на расширенном заседании коллегии МВД России по

---

<sup>1</sup> Щербаков О.Н. Отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 386.

<sup>2</sup> Зайцев И.А., Репьев А.Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 44.

итогах работы в 2018 г. было обозначено, что повышению безопасности граждан на улицах и в иных общественных местах способствовал целый комплекс профилактических мероприятий. При этом существенную помощь полиции оказывали народные дружинники и представители различных объединений правоохранительной направленности. С их участием было задержано около 10 000 лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, пресечено порядка 450 000 административных правонарушений<sup>1</sup>. Также дружинники были задействованы в различных рейдовых мероприятиях, принимали активное участие в проверках по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел (полиции).

В то же время правоприменительная практика деятельности органов внутренних дел отдельных регионов страны показывает, что участковые уполномоченные полиции не всегда реализуют имеющиеся ресурсы народных дружин на обслуживаемых административных участках. Как правило, участковый уполномоченный полиции не проявляет инициативы в данном вопросе и работает с дружинниками только в случаях их направления руководством территориального органа МВД России для совместного патрулирования или при проведении плановых оперативно-профилактических мероприятий<sup>2</sup>.

На наш взгляд, дружинников целесообразно использовать в различных направлениях административной деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка, не ограничиваясь только патрулированием и рейдовыми мероприятиями на территории административного участка. Очевидно, что нахождение с участковым уполномоченным полиции двух дружинников создаст численное превосходство при доставлении или задержании правонарушителя, обеспечит личную безопасность сотрудника полиции, позволит в чрезвычайных ситуациях оказать первую помощь сразу нескольким пострадавшим лицам, а также организовать охрану следов и вещественных доказательств на месте происшествия. Более того, при отсутствии связи с территориальным органом МВД России дружинника можно использовать как посыльного в целях информирования оперативного дежурного или ближайших нарядов по-

---

<sup>1</sup> Доклад Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева (г. Москва, 28 февраля 2019 г.). URL: <https://мвд.рф/news/item/16022494>.

<sup>2</sup> Данные опроса участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России, проходящих службу в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

лиции о совершенном преступлении, административном правонарушении, ином происшествии или какой-либо чрезвычайной ситуации.

Привлечение сил и средств народных дружин подразделениями участковых уполномоченных полиции к поддержанию правопорядка в жилом секторе, общей и индивидуальной профилактике на обслуживаемой территории является вполне обоснованным и необходимым. Участковый уполномоченный полиции может привлекать дружинников при ежедневном профилактическом обходе административного участка, посещении по месту жительства лиц, в отношении которых судом установлен административный надзор, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел: с больными алкоголизмом или наркоманией и состоящими на учете в медицинской организации, которые неоднократно привлекались к административной ответственности, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, а также совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Кроме этого, вполне уместно задействовать силы дружинников при обследовании на территории административного участка чердачных и подвальных помещений в многоквартирных домах жилого сектора, заброшенных зданий, строений или сооружений в целях выявления граждан, ведущих антиобщественный образ жизни: лиц без определенного места жительства и занятий, организующих азартные игры, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Наряду с этим следует использовать дружинников в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в розыске детей, самовольно ушедших из семей или специализированных организаций для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, покинувших специальные учебно-воспитательные организации закрытого типа. Наконец, вполне обоснованно привлекать их к работе, связанной с выявлением лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений, употребление алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. Здесь же нам представляется разумным приглашать дружинников из числа студенческой молодежи при проведении участковым уполномоченным полиции индивидуальных воспита-

тельных бесед с подростками, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Если на территории обслуживаемого административного участка имеются образовательные организации высшего образования, то участковый уполномоченный полиции в рамках правового информирования обучающихся может проводить целенаправленную работу по подбору кандидатов для зачисления в народную дружину своего муниципального образования. В этом случае студенческую молодежь можно агитировать к вступлению в состав народной дружины с дальнейшей перспективой службы в органах внутренних дел. Представляется, что таким образом участковый уполномоченный полиции не только внесет большой вклад в комплектование данных общественных формирований правоохранительной направленности, но и сформирует своего рода «кадровый резерв» для подразделений участковых уполномоченных полиции на дальнейшую перспективу.

Еще одним направлением административной деятельности органов внутренних дел, где участковый уполномоченный полиции может активно использовать дружинников, является противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов на территории административного участка. В городских условиях это может быть работа по выявлению многоквартирных жилых домов или дворов, на территории которых происходит бесконтактное распространение наркотических средств или психотропных веществ посредством закладок, в сельских поселениях – выявление лиц, хранящих или культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества (конопля, произрастающая в естественных природных условиях, посевы мака на приусадебных участках). Также не менее актуальным является привлечение дружинников к участию в комплексных оперативно-профилактических операциях «Азиатский заслон», «Мак», «Притон», «Семья без наркотиков», проводимых ежегодно как в городах, так и в сельских поселениях.

Отдельной составляющей взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с народными дружинами будет и использование дружинников при чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера, в целях охраны общественного порядка, спасения граждан, оказавшихся в зоне стихийного бедствия, охране имущества, оставшегося без присмотра, оказания содействия бесперебойной работе различных аварийно-спасательных служб. При этом наиболее сложным и опасным мероприятием при угрозе и ликвидации последствий чрезвычай-

чайных ситуаций является эвакуация населения. В процессе эвакуации людей при угрозе либо наступлении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера могут возникать неразбериха, паника и нарушения общественного порядка<sup>1</sup>.

Вышеизложенное позволяет предположить, что силы народных дружин, задействованные с участковыми уполномоченными полиции при проведении аварийно-спасательных работ, спасении граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, и охране общественного порядка в общественных местах будут объективно необходимыми и внесут определенный вклад в поддержание правопорядка на территории административного участка.

Следующим актуальным направлением взаимодействия является использование дружинников при выявлении и пресечении административных правонарушений, направленных на права граждан, собственность, против порядка управления, посягающих на здоровье и общественную нравственность, общественный порядок и общественную безопасность, совершаемых в жилом секторе и других общественных местах обслуживаемой территории.

Дружинники могут содействовать сотруднику полиции в установлении свидетелей или очевидцев противоправного деяния, поиске предметов административного правонарушения, дополнительных доказательств, в т.ч. посредством установления наличия систем видеонаблюдения в районе места происшествия, в целях получения цифровой записи с последующим приобщением к материалам дела. Кроме этого, как отмечалось ранее, имея численное превосходство по отношению к правонарушителю, участковый уполномоченный полиции без привлечения ближайшего наряда полиции сможет с помощью дружинников осуществить его задержание и доставку в территориальный орган МВД России. Более того, в критических и экстремальных ситуациях дружинники окажут помощь сотруднику полиции в силовом воздействии на правонарушителя.

В поддержку обозначенных обстоятельств, подтверждающих целесообразность привлечения народных дружин к охране общественного порядка на территории административного участка, необходимо отметить и право дружинников на применение физической силы при устранении опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам. Так, при

---

<sup>1</sup> Грищенко Л.Л. Обеспечение безопасной эвакуации населения из районов чрезвычайных ситуаций // Безопасность бизнеса. 2017. № 3. С. 27.

задержании лиц, совершивших в общественных местах административные правонарушения или преступления, дружинник имеет право наравне с сотрудником полиции применить физическую силу в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Подводя итоги рассмотренному параграфу, заметим, что вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с народными дружинами в сфере обеспечения охраны общественного порядка не должны оставаться декларативными и восприниматься сотрудниками полиции как излишне навязанные и не представляющие интереса в поддержании правопорядка. Считаем, что грамотно организованное взаимодействие позволит участковому уполномоченному полиции оптимально использовать имеющиеся ресурсы дружинников в рамках административной деятельности на территории обслуживаемого участка.

## **§ 6. Особенности подготовки и проведения отчета о проделанной работе перед населением административного участка**

В целях информирования граждан административного участка об оперативной обстановке в районе, а также о мероприятиях, проводимых территориальным органом МВД России по профилактике преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции отчитывается перед населением о проделанной работе за определенный период. Данное мероприятие направлено не только на доведение актуальной информации о состоянии правопорядка в жилом секторе и прилегающих к нему территориях, но и на непосредственное знакомство граждан с участковым уполномоченным полиции, а также установление обратной связи между обществом и исполнительной властью государства.

Заметим, что до апреля 2016 г. отчет должен был проводиться участковым уполномоченным полиции каждые полгода, но на практике, как правило, не осуществлялся. Сложившаяся ситуация была обусловлена как объективными, так и субъективными причинами, в т.ч. и нежеланием участковых уполномоченных полиции тратить значительную часть рабочего времени на сбор, обработку и анализ служебной информации, а также на непосредственную подготовку аналитической записки. В связи с этим многие руководители подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России видели решение данной проблемы в увеличении рассматриваемого промежутка времени.

В настоящее время участковый уполномоченный полиции выступает с отчетом о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже одного раза в год<sup>1</sup>. Обращаем внимание, что подготовленная заранее отчетная информация размещается в сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Кроме этого, отчет может дублироваться и на официальном сайте органа местного самоуправления.

Ведомственным нормативным правовым актом установлено, что оповещение населения о проведении собрания по вопросу отчета участкового уполномоченного полиции производится заблаговременно путем

---

<sup>1</sup> Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вывешивания объявлений в местах с массовым пребыванием граждан, использования местных средств массовой информации (далее – СМИ), информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также через органы местного самоуправления, администрацию предприятий, учреждений и организаций.

Между тем проведенный нами опрос<sup>1</sup> показал, что оповещение населения о проведении отчета участкового уполномоченного полиции посредством размещения объявлений в местах с массовым пребыванием граждан (например, на остановках общественного транспорта, у входов в торговые центры, а также у подъездов в многоквартирных жилых домах) не дают желаемого результата. По мнению респондентов, данный способ оповещения населения сегодня утратил свою актуальность, т.к. большинство граждан не обращают внимания на объявления, размещенные на бумажных носителях. В то же время исключением являются лица преклонного возраста, которые по привычке лучше воспринимают именно такую информацию.

На наш взгляд, участковый уполномоченный полиции должен в первую очередь использовать возможности информационно-телекоммуникационной сети Интернет и местных СМИ, посредством которых будет оповещено преобладающее большинство граждан административного участка. Кроме этого, следует заблаговременно проинформировать руководителей органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, с которыми участковый уполномоченный полиции находится в постоянном контакте при несении службы, которые, в свою очередь, доведут информацию о предстоящем отчете до граждан и трудовых коллективов. Также следует активно использовать ресурсы представителей ТСЖ, ТСН, старших по подъездам и домам, привлекать к информированию населения внештатных сотрудников полиции, народных дружинников, общественные объединения правоохранительной направленности. Вполне очевидно, что использование всех вышеперечисленных способов позволит оповестить наибольшее количество граждан административного участка о месте и времени проведения ежегодного отчета.

---

<sup>1</sup> Результаты анкетирования участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России из республик Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Алтайского, Камчатского, Красноярского, Хабаровского краев, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Томской, Тюменской областей, прибывших на обучение в 2017-2019 гг.

Заметим, что ведомственный приказ<sup>1</sup> допускает возможность проведения единого собрания граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько участковых уполномоченных полиции. По нашему мнению, подобной практики следует избегать, т.к. в данном случае у граждан, проживающих на сопредельных территориях, утрачивается интерес к такому мероприятию, значительно увеличивается время проведения отчета, который, скорее всего, пройдет формально, «для галочки». Напротив, когда отчет проходит по вопросам правопорядка в жилом секторе одной обслуживаемой территории, все присутствующие имеют непосредственную заинтересованность и личную мотивацию при посещении рассматриваемого собрания граждан.

В завершение отметим, что в целях максимального привлечения граждан к участию в обсуждении проблемных вопросов административного участка отчет участкового уполномоченного полиции рекомендуется проводить в вечернее время или в выходные дни, с чем, безусловно, нельзя не согласиться. Более того, на практике при планировании графиков отчетов указанная рекомендация используется большинством руководителей подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России с учетом местных условий и проживающего контингента.

При подготовке материалов выступления участковый уполномоченный полиции обобщает информацию о складывающейся оперативной обстановке на обслуживаемой территории и принимаемые территориальным органом МВД России меры по ее нормализации, особое место уделяет проблемным вопросам, связанным с выявлением и раскрытием преступлений и административных правонарушений на административном участке, а также их профилактикой, отражает информацию об участии граждан и общественных объединений, в т.ч. правоохранительной направленности, в охране общественного порядка, акцентирует внимание на результаты рассмотренных им жалоб, заявлений и предложений граждан и затрагивает иные направления своей работы, требующие рассмотрения на данном собрании.

Представляется, что в процессе подготовки аналитической записки для ежегодного отчета участковый уполномоченный полиции самостоятельно определяет приоритетную информацию, подлежащую более детальному

---

<sup>1</sup> Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

анализу и доведению до сведения граждан, которую предварительно согласовывает с непосредственным руководителем. В зависимости от региона, географического расположения, проживающего населения, времени года и иных особенностей административного участка такая информация, безусловно, будет отличаться в отдельных деталях от общеустановленных требований. Так, в одном случае участковый уполномоченный полиции посвятит больше времени вопросам профилактики, в другом – статистическим данным, в третьем уделит внимание обратной связи с населением, в четвертом сделает акцент на правовое информирование.

Для оказания методической помощи участковым уполномоченным полиции территориальных органов МВД России, по заявке ГУОООП МВД России<sup>1</sup>, в 2017 г. образовательной организацией МВД России было подготовлено учебно-методическое пособие в формате обучающего видеофильма с иллюстрированным разъяснением основных этапов подготовки и проведения отчета перед населением. В целях совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции указанный видеофильм в 2018 г. был централизованно разослан в территориальные органы МВД России всех субъектов для ознакомления и практического использования.

Стоит также заметить, что уровень доверия и оценки полиции во многом зависит от информированности населения о деятельности участкового уполномоченного полиции, которая складывается при непосредственном общении и посещении ежегодных отчетов. Проведенные МВД России опросы показали, что «своего» участкового знают 49% граждан, из них 22% знакомы с ним лично. При этом в период с 2012 по 2017 г. уровень доверия к сотрудникам службы участковых уполномоченных полиции повысился с 53% до 70% и является одним из лучших среди подразделений полиции<sup>2</sup>.

Обобщая изложенное, необходимо сделать вывод, что своевременное проведение отчетов перед гражданами административных участков формирует не только позитивное общественное мнение о деятельности конкретных участковых уполномоченных полиции, но и повышает доверие населения к работе территориальных органов МВД России в целом.

---

<sup>1</sup> Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации.

<sup>2</sup> Обзор ГУОООП МВД России «О состоянии деятельности участковых уполномоченных полиции по информированию населения об оперативной обстановке и мероприятиях по профилактике правонарушений в жилом секторе, получению информации об оценке их работы»: исх. № 12/2963 от 28 июня 2018 г.

## Заключение

В современный период правовое регулирование деятельности участковых уполномоченных полиции продолжает свое совершенствование посредством мониторинга основных направлений правоприменительной деятельности территориальных органов МВД России. Вновь стал актуальным вопрос о создании необходимых условий для эффективной работы участковых уполномоченных полиции с помощью детализации их функциональных задач, конкретизации механизма организации и контроля профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, модернизации и перевода в электронный формат документооборота, а также исключения избыточного количества несвойственных функций. Более того, подготовлена и реализуется новая концепция развития службы участковых уполномоченных полиции.

Представляется, что без решения существующих сегодня проблем невозможно эффективное выполнение основных задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции, в т.ч. профилактической работы на обслуживаемых участках, предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений, обеспечением производства по делам об административных правонарушениях, работе с обращениями граждан. Вместе с тем участковые уполномоченные полиции должны понимать, что формальное отношение к своим должностным обязанностям и отсутствие здоровой, творческой инициативы будет негативно сказываться не только на результатах служебной деятельности, но и на общем состоянии правопорядка на территории обслуживания, а также на общественном мнении населения административного участка о деятельности полиции.

## Рекомендуемая литература

Перечень нормативных правовых актов составлен с использованием справочно-правовых систем: «КонсультантПлюс», «Гарант», СТРАС «Юрист». С учетом указанного при изложении перечня нормативных правовых актов источник опубликования и редакции не указываются.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

6. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ.

7. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 1 января 1998 г. № 3-ФЗ.

8. О персональных данных: федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.

9. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

11. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

12. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

13. О прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.

14. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

15. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

16. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ.

17. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.

18. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

19. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ.

20. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ.

21. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272.

22. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040.

23. О внесении изменений в Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 602.

24. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

25. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.

26. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

27. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818.

28. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

29. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975.

30. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

31. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

32. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

33. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615.

34. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8.

35. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

36. Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408.

37. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 6 октября 2014 г. № 859.

38. Гарбатович Д.А. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) // Уголовное право. 2012. № 6.

39. Грищенко Л.Л. Обеспечение безопасной эвакуации населения из районов чрезвычайных ситуаций // Безопасность бизнеса. 2017. № 3.

40. Мусаелян М.Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2010. № 6. С. 8.

41. Жеребцов А.Н., Махина С.Н., Помогалова Ю.В. Комментарий к главе 27 «Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (постатейный). М., 2015.

42. Зайцев И.А., Репьев А.Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2015. № 3.

43. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012.

44. Мальков С.М. Уголовно-правовое понятие притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Современное право. 2016. № 9.

45. Небрятенко Г.Г., Безручко Е.В. Использование граффити для совершения преступлений экстремистской направленности, а также преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. 2016. № 18.

46. Соколов А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография. М.: Норма, 2015. 320 с.

47. Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 12. С. 84.

48. Щербаков О.Н. Отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 386.

## Содержание

<b>Введение</b> .....	3
<b>§ 1.</b> Специфика применения отдельных мер административного предупреждения.....	4
<b>§ 2.</b> Правоприменительная деятельность на административном участке с образовательной организацией.....	17
<b>§ 3.</b> Деятельность по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.....	24
<b>§ 4.</b> Профилактика правонарушений и раскрытие преступлений с использованием систем видеонаблюдения .....	36
<b>§ 5.</b> Взаимодействие с народными дружинами в сфере охраны общественного порядка.....	43
<b>§ 6.</b> Особенности подготовки и проведения отчета о проделанной работе перед населением административного участка.....	50
<b>Заключение</b> .....	54
<b>Рекомендуемая литература</b> .....	55

Учебное издание

**Гришаков Алексей Геннадьевич**

**Административная деятельность участкового  
уполномоченного полиции на территории  
обслуживаемого участка**

Учебное пособие

Редактор	М.В. Егерь
Корректурa, компьютерная верстка	С.В. Калининой
Дизайн обложки	В.М. Бутина

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.  
Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 05.02.2020. Формат 60x90 1/16.  
Ризография. Усл. п.л. 3,7. Тираж \_\_\_ экз. Заказ \_\_\_\_.  
Барнаулский юридический институт МВД России.  
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.  
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.