

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

Э.Ф. Байсалыева
Е.А. Летаева
В.М. Емельянов

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Практикум

Тюмень
2021

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.31

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

заместитель начальника кафедры административного права и административной
деятельности органов внутренних дел Восточно-Сибирского института МВД России
кандидат юридических наук, доцент *Г.Г. Лянной*;
доцент кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Орловского юридического и института МВД России
имени В.В. Лукьянова кандидат педагогических наук, доцент *Е.Г. Капустина*

Авторы

Э.Ф. Байсалужева, канд. юрид. наук – пояснительная записка, темы 5-8, приложение;
Е.А. Летаева, канд. юрид. наук – темы 1-4;
В.М. Емельянов, канд. юрид. наук – темы 9-11.

Байсалужева Э.Ф., Летаева Е.А., Емельянов В.М.

Б 18 Административная деятельность полиции: практикум. Тюмень:
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников
МВД России, 2021. 124 с.
ISBN 978-5-93160-310-0

Настоящий практикум предназначен для проведения практических занятий
и организации самостоятельной подготовки в ходе реализации универсальных основных
программ профессионального обучения профессиональной подготовки лиц, впервые
принятых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский».

Издание адресовано преподавателям и слушателям профессионального обучения
образовательных организаций системы МВД России.

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.31

Содержание

Пояснительная записка.....	5
Список рекомендуемой литературы.....	7
Тема 1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции	9
Тема 2. Формы и методы административной деятельности полиции	17
Тема 3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	26
Тема 4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	35
Тема 5. Административный надзор полиции	44
Тема 6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.....	52
Тема 7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции.....	60
Тема 8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	67
Тема 9. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции	77
Тема 10. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения.....	91
Тема 11. Участие в охране общественного порядка граждан и общественных объединений правоохранительной направленности	108
Приложение № 1. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (извлечение) (Приложение № 3 к Порядку)	116

Приложение № 2. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (извлечение) (Приложение № 13 к Порядку)	117
Приложение № 3. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (извлечения) (Приложение № 2 к Инструкции)	118
Приложение № 4. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (извлечение) (Приложение № 5 к Инструкции).....	119
Приложение № 5. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (извлечение) (Приложение № 10 к Инструкции)	120
Приложение № 6. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (извлечение) (Приложение № 4 к Инструкции).....	121

Пояснительная записка

Практикум по дисциплине «Административная деятельность полиции» основан на положениях теории государства и права, конституционного права, органично связан с уголовным правом, а также иными дисциплинами, изучаемыми в образовательных организациях МВД России. Теоретической основой изучения является дисциплина «Основы административного права».

Настоящий практикум разработан с целью формирования у слушателей способности применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы административного законодательства в профессиональной деятельности, принимать решения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, предупреждать, выявлять и пресекать противоправные деяния.

Основополагающими нормативными правовыми актами для разработки практикума выступили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 11 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, другие законодательные акты.

Содержание практикума ориентировано на административную деятельность полиции в современных условиях.

Последовательная и регулярная работа слушателей с учебным материалом по дисциплине, вошедшим в настоящий практикум, обеспечит прочные знания о сущности, внутреннем содержании таких понятий, как личная безопасность граждан, безопасность общества и государства, общественный порядок и т.п.

Практикум «Административная деятельность полиции» включает одиннадцать тем, раскрывающих основные виды административной деятельности полиции. По каждой теме предложены практические задания и задачи (фамилии в заданиях являются вымышленными, совпадения случайны). Выполнение заданий и решение практических задач являются основным требованием при изучении тем. Ответ и решение слушателям необходимо аргументировать ссылкой на конкретную норму российского законодательства.

Существенное значение в практикуме отводится привитию навыков применения сотрудниками полиции отдельных мер государственного принуждения, осуществления административного надзора, приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, организации деятельности участкового уполномоченного полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, подразделений по вопросам миграции.

Результатом изучения дисциплины «Административная деятельность полиции» должно стать формирование умений и навыков осуществления различных видов административной деятельности, выполне-

ния должностных обязанностей по обеспечению правопорядка и законности, безопасности личности, общества и государства, общественного порядка, а также профилактики противоправных деяний и составления служебных документов.

Для более глубокого изучения материала слушателям предложены задания для самостоятельной подготовки. Основой успешного усвоения учебного материала является изучение нормативных правовых актов и рекомендуемой литературы.

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. М., 1989.
3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 дек. 1950 г. // Рос. газ. 1995. 5 апр.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 1 июня 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
6. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 февр. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2020. № 6. Ст. 591.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: ред. от 30 апр. 2021 г. № 116-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
8. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации): указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.
9. Вопросы организации полиции: указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 // Рос. газ. 2013. 27 марта.
10. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 19 дек. 2012 г. № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.
11. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19. Текст приказа официально опубликован не был.
12. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.
13. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Основная литература

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2019. 521 с.
2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. М., 2018. 736 с.
3. Административная деятельность полиции: учеб. нагляд. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2019. 166 с.
4. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учеб. нагляд. пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. 92 с.
5. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебник / В.В. Васильев [и др.]. Н. Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2016. 316 с.
6. Кардашевский В.В., Низаметдинов А.М., Потапенкова И.В. Справочник полицейского в схемах: учеб. пособие. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2018. 98 с.
7. Основы профессиональной деятельности: учебник / ред.: С.С. Жевлакович, В.В. Кардашевский. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 200 с.
8. Особенности административной деятельности в сфере внутренних дел: учеб. пособие / В.В. Кардашевский [и др.]. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 126 с.
9. Профессиональная подготовка полицейских: учеб. пособие. Ч. 1: Общепрофессиональный цикл / ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2017. 264 с.
10. Хаметдинова Г.Ф., Емельянов В.М., Сумачев А.В. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях: учеб.-практ. пособие. Тюмень: ТИПК МВД России, 2019. 118 с.

Тема 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Понятие и основные черты административной деятельности полиции.
2. Виды административной деятельности полиции.
3. Принципы административной деятельности полиции: правовые (социально-правовые), организационные, тактические.
4. Особенности осуществления административной деятельности, отличие от иных видов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

1. Выполнение заданий:

- 1) Сопоставьте характерные черты административной деятельности полиции с их кратким содержанием, расставьте в соответствии с назначением.

Основные черты административной деятельности полиции	Правильная последовательность	Краткая характеристика
Подконтрольность		Действия сотрудников полиции должны основываться на законе или подзаконных нормативных актах, содействовать наиболее точному их исполнению, проходить в пределах и в порядке, определенных законодательством
Государственно-властный характер		За деятельностью полиции осуществляется государственный, ведомственный и общественный контроль
Подзаконность		Сотрудники полиции в рамках закона действуют по своему усмотрению, поскольку ситуации, с которыми они имеют дело, относятся к числу наиболее неопределенных и активно меняющихся
Широкий объем дискреционных полномочий		Административная деятельность полиции осуществляется от имени государства с использованием предоставленных государством властных полномочий в рамках компетенции, строго определенной законом
Организирующий характер		Основу содержания административной деятельности полиции составляет положительная, созидательная работа по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием людей в общественных местах

2) Используя учебную литературу, заполните следующую таблицу:

Функции административной деятельности полиции		
Общие	Специальные	Обеспечивающие
1) планирование	1) охрана общественного порядка	1) кадровое обеспечение
2)...	2) ...	2) ...

3) Используя учебную литературу, укажите направления административной деятельности полиции в соответствии с видами, указанными в следующей таблице:

Виды административной деятельности полиции		
Учетно-регистрационная	Административно-юрисдикционная	Контрольно-надзорная
1) регистрация и учет дорожно-транспортных происшествий	1) исполнение административных наказаний	1) надзор в области безопасности дорожного движения
2)...	2) ...	2) ...

4) Заполните схему, указав принципы административной деятельности полиции в предложенной последовательности.



2. Решение задач:

1) Условие задачи:

На конечной остановке маршрута автобуса сотрудниками полиции был обнаружен мужчина, который в состоянии алкогольного опьянения перевозил охотничье ружье. Он не смог назвать свою фамилию сотрудникам полиции, но предъявил охотничий билет и разрешение на право хранения и ношения оружия.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) на основе анализа положений ФЗ «О полиции», Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» определите подведомственность выявления, пресечения и документирования совершенного правонарушения;
- в) определите правовые принципы, которыми должен руководствоваться сотрудник полиции при настоящих обстоятельствах;
- г) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

2) Условие задачи:

Во время несения службы по маршруту патрулирования сотрудниками полиции был обнаружен Сергеев, который у подъезда многоквартирного жилого дома путем курения употреблял наркотическое средство (марихуану).

Задания:

- а) дайте правовую оценку указанной ситуации;
- б) на основе анализа положений ФЗ «О полиции» перечислите основные задачи, права и обязанности сотрудника полиции в данной ситуации;
- в) определите правовые принципы, которыми должен руководствоваться сотрудник полиции при настоящих обстоятельствах;
- г) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

3) Условие задачи:

Лавров (возраст 17 лет) на остановке общественного транспорта выражался нецензурной бранью. Данное административное правонарушение было пресечено сотрудниками полиции, которые оформили необходимые процессуальные документы и направили на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Постановлением комиссии Лаврову было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 тыс. рублей.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) на основе анализа положений ФЗ «О полиции» перечислите основные задачи, права и обязанности сотрудника полиции в данной ситуации;
- в) определите правовые принципы, которыми должен руководствоваться сотрудник полиции при настоящих обстоятельствах;
- г) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

4) Условие задачи:

Согласно п. 5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, результаты профилактического обхода обслуживаемого административного участка, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы размещаются в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (СОООП ИСОД МВД России).

Задания:

а) определите правовые и организационные принципы, которыми должны руководствоваться сотрудники полиции при размещении указанной информации на цифровой площадке ИСОД МВД России;

б) определите цель, задачи и функции СОООП ИСОД МВД России;

в) определите сведения, которые являются объектами учета СОООП ИСОД МВД России, отразите их основное содержание.

5) Условие задачи:

В магазине среди покупателей, стоявших в очереди, оперуполномоченным полиции по имеющейся ориентировке был опознан опасный преступник, который находился в розыске.

Задания:

а) дайте правовую оценку данной ситуации;

б) назовите тактические принципы, которыми должен руководствоваться сотрудник полиции в данной ситуации;

в) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

б) Условие задачи:

Инспектором ДПС ГИБДД был остановлен автомобиль, на лобовом стекле которого установлена тонирующая пленка, ухудшающая обзор со стороны водителя. Сотрудник полиции потребовал от водителя снять тонирующее покрытие на месте остановки и стал осуществлять видеозапись. Водитель автомобиля согласился выполнить данные требования и пытался самостоятельно снять тонирующее покрытие. Однако сделать этого не смог, ссылаясь на отсутствие специальных средств. При этом водитель пояснил, что не намерен осуществлять дальнейшее управление транспортным средством. Инспектор ДПС ГИБДД предоставил водителю две минуты для снятия тонирующего покрытия с лобового стекла автомобиля и предупредил его о том, что в противном случае он будет препровожден в патрульный автомобиль. В результате в отношении водителя был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Задания:

а) дайте правовую оценку данной ситуации;

б) определите правомерность действий инспектора ДПС ГИБДД в данной ситуации;

в) на основании положений Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, определите вид административной деятельности полиции, реализуемый инспектором ДПС ГИБДД в данной ситуации;

г) перечислите принципы административной деятельности полиции, которые были нарушены сотрудником ДПС ГИБДД в данной ситуации.

7) Условие задачи:

Водитель автомобиля «Фольксваген-Поло» в нарушение п. 10.1 Правил дорожного движения Российской Федерации не принял возможные меры к снижению скорости вплоть до остановки транспортного средства при возникновении опасности для движения и допустил столкновение с транспортным средством «Киа-Рио». В результате дорожно-транспортного происшествия водитель последнего автомобиля получил телесные повреждения, повлекшие вред здоровью средней тяжести.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) определите тактические принципы, которыми должны руководствоваться сотрудники полиции при разрешении данной ситуации;
- в) назовите форму реализации принципа «Взаимодействие и сотрудничество» в рамках данной ситуации;
- г) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Используя учебную литературу, укажите основные отличия административной деятельности органов внутренних дел от иных видов деятельности в соответствии со следующей таблицей:

Отличие административной деятельности от других видов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации				
Критерии сравнения	Виды деятельности			
	административная	оперативно-розыскная	уголовно-процессуальная	профилактическая
Понятие				
Основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность				
Субъекты осуществления деятельности				
Цель деятельности				
Задачи деятельности				

2. Изучите следующие нормативные правовые акты и выпишите в рабочую тетрадь принципы деятельности полиции, которые не получили правового закрепления в ФЗ «О полиции»:

а) приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»;

б) Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664;

в) Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845;

г) Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденная приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205;

д) Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205.

3. Изучите Инструкцию по эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка, утвержденную приказом МВД России от 11 января 2016 г. № 1, и заполните в рабочей тетради следующую таблицу:

СООП ИСОД МВД России	
Модули	Предназначение
Административная практика	
Административный надзор	
Участковый	
Инспектор ПДН	
Центр временного содержания иностранных граждан	
Изолятор	

Вопросы для самоконтроля

1. Общая характеристика административной деятельности полиции.
2. Основные черты административной деятельности полиции.
3. Формы и субъекты контроля над административной деятельностью органов внутренних дел.
4. Основные черты административной деятельности полиции.
5. Название и содержание правовых принципов деятельности полиции.
6. Название и содержание организационных принципов деятельности полиции.

7. Название и содержание тактических принципов деятельности полиции.

8. Черты административной деятельности полиции, отличающие ее от оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и профилактической деятельности.

Нормативные правовые акты

1. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 30 дек. 2020 г. // Рос. газ. 1995. 18 авг.; 2021. 12 янв.

2. Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ: ред. от 8 дек. 2020 г. // Рос. газ. 1996. 18 дек.; 2020. 11 дек.

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Рос. газ. 2016. 6 июля; 2020. 6 авг.

4. О правилах дорожного движения: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 11 янв. 2016 г. № 1. Документ официально опубликован не был.

7. Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: утв. приказом МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

8. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Административная деятельность полиции. Часть общая: учеб. пособие / О.И. Бекетов [и др.]. Омск: Омская акад. МВД России, 2015. 404 с.

2. Адмиралова И.А. Административно-правовое обеспечение деятельности полиции по защите и охране прав и свобод граждан: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 62 с.

3. Акимова М.А. Разработка типовых положений о структурных подразделениях органов внутренних дел: метод. рекомендации. Домодедово: ВИПК МВД России, 2012. 22 с.

4. Бондарь И.В. К вопросу о принципе законности и проблемах его реализации в административной деятельности полиции // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 9-13.

5. Ванюшина И.Н. Принцип субординации на государственной службе Российской Федерации и службе в органах внутренних дел Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 3. С. 73-84.

6. Границкий Р.Б., Лихолет Е.Н. Административная деятельность полиции: учеб. пособие. Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016. 244 с.

7. Елисеев А.В. Административное усмотрение в деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2013. 66 с.

8. Климченя В.С. Правовые принципы организации и проведения массовых мероприятий // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2019. № 2. С. 42-47.

9. Летаева Е.А. Реализация принципа «Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина» в деятельности сотрудников специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2020. № 6. С. 186-188.

10. Пантелеева С.Ю., Стащенко С.П. К вопросу о способах обеспечения законности в деятельности полиции // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2017. № 3. С. 53-55.

11. Свечников Н.И., Ермошина В.Д. Обеспечение прав человека в административной деятельности полиции Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. 2020. № 2. С. 9-12.

12. Стариков И.Ю. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел: монография / ред. Н.Г. Деменкова. М: Юрлитинформ, 2012. 272 с.

13. Фомичев А.А. Органы внутренних дел как субъект защиты нравственности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 1. С. 111-118.

14. Шаклеин С.Н. Основополагающие принципы административной пенологии // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 2. С. 44-50.

15. Ярковой С.В. Административная правоприменительная деятельность: история научного осмысления, сущностная характеристика // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. № 3. С. 51-55.

Тема 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Понятие и виды форм административной деятельности полиции.
2. Характеристика правовых и неправовых форм деятельности полиции.
3. Понятие и виды методов административной деятельности полиции.
4. Основные виды убеждения в административной деятельности полиции.
5. Особенности мер административного принуждения, применяемых полицией.
6. Административно-предупредительные меры, применяемые полицией.
7. Виды и правовые основы применения сотрудниками полиции мер административного пресечения и административно-процессуального обеспечения.

1. Выполнение заданий:

1) Заполните в рабочей тетради следующую таблицу:

	Критерии классификации форм административной деятельности			
	по характеру разрешаемых дел	по целенаправленности	по способу выражения	в зависимости от юридических последствий
Виды форм административной деятельности	1) регулятивная			
	2)...			

2) Изучите формы административной деятельности в зависимости от юридических последствий и заполните следующую таблицу:

Виды форм административной деятельности полиции		
правовая		
Виды форм	Субъект применения	Способ реализации
1) правотворческая деятельность	МВД России	приказ МВД России
2) ...		

неправовая		
Виды форм	Субъект применения	Способ реализации
<i>1) организационные действия</i>	<i>руководитель структурного подразделения полиции</i>	<i>проведение служебных совещаний</i>
<i>2)...</i>		
иные юридически значимые действия		
Виды форм	Субъект применения	Способ реализации
<i>1) выдача служебного удостоверения</i>		
<i>2)...</i>		

3) Укажите виды методов административной деятельности полиции согласно таблице:

Методы административной деятельности полиции		
Универсальные		Специальные
Убеждение	Принуждение	
<i>1) разъяснение</i>	<i>1) меры предупреждения</i>	<i>3) административный надзор</i>
<i>2)...</i>	<i>2)...</i>	<i>2)...</i>

4) Вставьте пропущенные слова в следующем тексте:

«Методы (от лат. *methodus* – ...) административной деятельности – система ... и ... осуществления управляющего ... субъекта на ... управления. Они направлены на ... происходящих государственных процессов, в результате которых достигаются ... деятельности органов государственной власти и обеспечивается их ... Таким образом, методы административной деятельности полиции – это система ... и ..., с помощью которых сотрудники полиции ... на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них ...»

Особенностями методов административной деятельности являются:

- 1) организационная форма, под которой понимается ...;
- 2) характер воздействия, а именно ... (*виды характера воздействия*);
- 3) способ воздействия: ... (*виды способов воздействия*)».

5) Изучите вопрос темы «Методы административной деятельности полиции» и заполните таблицу:

Методы административной деятельности	Меры	Правовая основа применения	Цель применения	Субъект применения	Способ реализации
Убеждение	<i>обеспечивающие нравственное и правовое воспитание</i>	<i>приказ МВД России от 29.03.2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции ...»</i>	<i>предупреждение преступлений и иных правонарушений</i>	<i>участковый уполномоченный полиции</i>	<i>проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений</i>
	<i>поощрения</i>				
	<i>общественного воздействия</i>				
	<i>обеспечивающие гласность в деятельности</i>				
Принуждение	<i>административного предупреждения</i>				
	<i>административного пресечения</i>				
	<i>административно-процессуального обеспечения</i>				
	<i>административной ответственности</i>				

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Водитель автомобиля «Гойота-Королла» совершил проезд перекрестка на запрещающий жест регулировщика, в связи с чем был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ.

Задания:

а) определите форму административной деятельности полиции в настоящей ситуации;

б) определите методы административной деятельности полиции, применяемые в данной ситуации;

в) определите, какие меры принуждения могут быть применены к водителю для пресечения и документирования данного административного правонарушения;

г) составьте объяснение водителя о причинах совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ.

2) Условие задачи:

Водитель транспортного средства «Луидор-2250» при осуществлении коммерческой перевозки пассажиров допустил нарушение требования пункта 7.15 Перечня неисправностей и условий Правил дорожного движения (государственный регистрационный знак транспортного средства или способ его установки не соответствуют ГОСТу Р 50577-2018).

Задания:

а) определите форму административной деятельности полиции в настоящей ситуации;

б) определите применяемые в данной ситуации методы административной деятельности полиции;

в) используя справочные правовые системы, изучите решение Верховного Суда Российской Федерации от 2 августа 2012 г. № АКПИ12-746 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090».

3) Условие задачи:

Сидоров, являясь гражданином, призванным на военные сборы, на лестничной площадке своего дома выражался нецензурной бранью.

Задания:

а) дайте правовую оценку данной ситуации и на основании положений КоАП РФ и Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» определите подведомственность выявления, пресечения и документирования совершенного правонарушения.

б) определите форму административной деятельности сотрудников полиции, которая должна быть применена в данной ситуации к правонарушителю;

в) определите методы административной деятельности сотрудников полиции, которые могут быть применены в данной ситуации к правонарушителю;

г) определите порядок действия сотрудников полиции в случае выявления данного административного правонарушения.

4) Условие задачи:

В ходе проверки соблюдения требований миграционного законодательства, проведенной подразделением по вопросам миграции, в отношении предприятия, использующего труд иностранных граждан, было установлено нарушение ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». В частности, предприятие не направило в установленный срок в подразделение по вопросам миграции уведомление об убытии гражданина Республики Туркменистан из гостиницы, принадлежащей данному предприятию.

Задания:

а) дайте правовую оценку данной ситуации;

б) определите форму административной деятельности полиции в настоящей ситуации;

в) определите метод административной деятельности полиции, применяемый в данной ситуации;

г) составьте протокол о совершенном административном правонарушении.

5) Условие задачи:

Сотрудниками органов внутренних дел во взаимодействии с сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации накануне нового учебного года было проведено комиссионное обследование всех образовательных организаций города на предмет их готовности к проведению торжественных собраний, посвященных Дню знаний. Также сотрудниками полиции были проведены собрания с представителями образовательных организаций, в ходе которых было обращено внимание на недопущение противоправных действий на их территории.

Задания:

а) определите форму административной деятельности полиции в данной ситуации;

б) определите методы административной деятельности полиции, которые могут быть применены в данной ситуации;

в) составьте в произвольной форме рапорт о проведении данного мероприятия.

б) Условие задачи:

Инспектор ДПС ГИБДД стал свидетелем того, как один из движущихся по дороге автомобилей, избегая лобового столкновения с автомобилем, выехавшим на полосу встречного движения, резко изменил направление движения (свернул в сторону) и совершил наезд на пешехода, стоявшего у края дороги, причинив ему ушиб мягких тканей.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) определите форму административной деятельности в данной ситуации и субъект применения;
- в) определите методы административной деятельности полиции, которые применимы в данной ситуации;
- г) определите порядок действия инспектора ДПС ГИБДД в данной ситуации.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Соотнесите положения ст.ст. 12 и 13 ФЗ «О полиции» с мерами административного предупреждения, применяемыми в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности, а также в целях предупреждения совершения новых правонарушений.

2. Изучите Инструкцию по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденную приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, и выпишите в рабочую тетрадь меры убеждения и принуждения, которые применяются сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних.

3. Изучите приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» и выпишите в рабочую тетрадь меры административного пресечения, реализуемые сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

4. Изучите приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» и выпишите в рабочую тетрадь примеры административно-процессуального обеспечения, осуществляемые участковыми уполномоченными полиции.

5. Изучите Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, и выпишите в рабочую тетрадь меры административной ответственности, применяемые сотрудниками ДПС ГИБДД.

Вопросы для самоконтроля

1. Формы административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: понятие, виды и правовое регулирование.
2. Правовые формы, иные юридически значимые действия, неправовые формы деятельности полиции.
3. Основные виды убеждения в административной деятельности полиции.
4. Понятие и особенности принуждения в административной деятельности полиции.
5. Правовые основы и виды мер административного предупреждения, применяемые полицией.
6. Виды и правовые основы применения сотрудниками полиции мер административного пресечения и процессуального обеспечения.

Нормативные правовые акты

1. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: ред. от 24 февр. 2021 г. // Рос. газ. 2006. 20 июля; 2021. 26 февр.
2. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Рос. газ. 2016. 6 июля; 2020. 6 авг.
3. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Типовое положение о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: утв. приказом МВД России от 27 апр. 2016 г. № 214 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: утв. приказом МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
6. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
7. Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участ-

ке: утв. приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

8. Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции: утв. приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Адмиралова И.А. Метод убеждения в административной деятельности полиции как средство обеспечения прав и свобод граждан // Закон и право. 2015. № 1. С. 152-154.

2. Асланов М.М. Основные аспекты взаимодействия полиции и общества в вопросах профилактики правонарушений // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 2 (13). С. 4-7.

3. Горбунова М.Ю. Принципы установления и применения поощрений в праве как основные правила юридической техники // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 2 (48). С. 122-129.

4. Кашкина Е.В., Хандогина А.В. О понятиях «наблюдение» и «воздействие» в деятельности сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Полицейская деятельность. 2016. № 6. С. 551-560.

5. Костин С.Г. Актуальные проблемы применения мер пресечения к лицам, совершающим административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 1. С. 157-162.

6. Омаева Ж.З. Формы и методы административно-правовой деятельности милиции общественной безопасности в современных условиях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. 19 с.

7. Организация деятельности ГИБДД МВД России в области обеспечения безопасности дорожного движения: учеб. пособие / С.В. Байгажаков [и др.]. М.: Акад. управления МВД России, 2019. 88 с.

8. Охохонин Е.М., Смирнов К.В. Принуждение в административной деятельности полиции // Правоохранительные органы: теория и практика. 2015. № 1. С. 7-10.

9. Постольник В.А. Формы и методы выявления и пресечения милицией административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности: практикум. М.: ЦИ и НМОКП МВД России, 1998. 48 с.

10. Применение сотрудниками полиции мер административного принуждения [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.И. Майоров [и др.]. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2016.

11. Репьева А.М., Ермакова О.В. Принудительные меры воспитательного воздействия: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 3 (49). С. 55-63.

12. Тюрина И.Н. Принудительные меры воспитательного воздействия как средство предупредительного воздействия // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 1. С. 286-292.

13. Шихнабиев Р.А. Меры административного предупреждения, принимаемые сотрудниками полиции по противодействию административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан // Административное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 11-22.

Тема 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией.
2. Вхождение (проникновение) полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.
3. Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.
4. Формирование и ведение полицией банков данных о гражданах.

1. Выполнение заданий:

1) Проведите анализ главы 4 ФЗ «О полиции» и заполните следующую таблицу:

Мера государственного принуждения	Правовая основа применения	Основания применения	Условия применения	Порядок оформления применения
Задержание				
Вхождение (проникновение) полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории				
Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов				
Формирование и ведение банков данных				

2) На основании изучения учебной литературы, положений ФЗ «О полиции» и КоАП РФ отразите в таблице особенности задержания следующих категорий лиц:

Несовершеннолетний	Военнослужащий	Иностраный гражданин
1) ...	1) ...	1) ...
2) ...	2) ...	2) ...

3) Изучите положения ФЗ «О полиции», а также учебную литературу и отразите основные общие и отличительные черты таких мер государственного принуждения, как вхождение и проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, согласно таблице:

Критерии сравнения / мера	Вхождение	Проникновение
Общие	1) ... 2) ...	1) ... 2) ...
Отличительные	1) ... 2) ...	1) ... 2) ...

4) Проанализируйте требования статьи 15 ФЗ «О полиции» и заполните таблицу:

Порядок действий при вхождении (проникновении) в жилые и иные помещения		
I этап	II этап	III этап
1)...	1)...	1)...
2) ...	2) ...	2) ...
	3)...	3)...

5) Изучите положения статьи 17 ФЗ «О полиции», а также учебную литературу и внесите в таблицу сведения об учетах и банках данных:

Банки данных полиции о гражданах	
Учеты	Банки данных
1) ...	1) ...

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Сотрудники полиции, осуществляющие охрану общественного порядка, получили информацию из дежурной части отдела полиции о том, что в частном доме по адресу: г. Тюмень, ул. Новоселов, д. 15, скрывается неизвестный мужчина, который под угрозой применения ножа пытался похитить норковую шубу у Смирновой. Прибыв на место происшествия, сотрудники полиции неоднократно обращались к возможно находящимся в нем жильцам с требованием открыть дверь. На их требования какие-либо действия со стороны жильцов не последовали, в связи с этим сотрудники полиции проникли в указанный дом через входную дверь, сломав дверной замок. Осмотрев дом, сотрудники полиции никого не обнаружили.

Задания:

- а) оцените правомерность действий сотрудников полиции;
- б) определите последовательность действий сотрудников полиции после вхождения в помещение в данном случае;
- в) составьте соответствующий рапорт.

2) Условие задачи:

Осуществляя охрану общественного порядка, сотрудники полиции получили из дежурной части отдела полиции информацию о совершении мелкого хулиганства по адресу, находящемуся недалеко от места несения ими службы. Прибыв на место происшествия, сотрудники полиции установили, что неизвестный мужчина нарушает общественный порядок путем оскорбительного пристаивания к гражданам и нецензурной брани.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) определите последовательность действий сотрудников полиции в данной ситуации со ссылкой на нормативные правовые акты;
- в) составьте соответствующий протокол об административном правонарушении.

3) Условие задачи:

Сотрудниками полиции при проверке документов Петрова было установлено, что в соответствии с решением суда к нему применены принудительные меры медицинского характера. В связи с этим сотрудники полиции произвели задержание Петрова.

Задания:

- а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации;
- б) определите порядок и условия административного задержания;
- в) исходя из условий задачи составьте протокол об административном задержании.

4) Условие задачи:

Иванов совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ, и был доставлен на патрульном автомобиле в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении. В пути следования Иванов обращался с просьбой к сотрудникам полиции предоставить ему возможность совершить телефонный звонок на работу для уведомления руководителя о невозможности прибыть, однако получил отказ сотрудников полиции, которые объяснили это отсутствием у них рабочего телефона. В отделе полиции возможность осуществить телефонный звонок Иванову также не была предоставлена.

Задания:

- а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации;
- б) раскройте порядок использования телефонной связи лицом, задержанным за совершение административного правонарушения;
- в) составьте протокол о доставлении.

5) Условие задачи:

Силиванов совершил разбойное нападение на продавца продуктового магазина и скрылся от преследования в квартире своей знакомой. Преследовавшие его сотрудники полиции сломали входную дверь и проникли в данную квартиру. Владелица квартиры Садкова потребовала от сотрудников полиции объяснить происходящее, однако они не отреагировали на требования и вывели ее из квартиры, после чего произвели осмотр помещения, в результате которого был задержан Силиванов.

Задания:

а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации;

б) раскройте процедуру вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения сотрудниками полиции;

в) составьте рапорт о факте вхождения (проникновения) в данное жилое помещение.

6) Условие задачи:

На участке железнодорожных путей, расположенных на территории ООО «Агро-Эксперт», произошел сход вагонов с рельсов. Сообщение о данном факте поступило в дежурную часть линейного отдела полиции на транспорте. На место происшествия выехала следственно-оперативная группа, которой заместителем генерального директора по вопросам безопасности ООО «Агро-Эксперт» Шумиловым было отказано в допуске на территорию для проведения осмотра места происшествия в рамках проверки сообщения о преступлении, зарегистрированного в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении генерального директора общества дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Задания:

а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации;

б) раскройте объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ;

в) составьте объяснение заместителя генерального директора по вопросам безопасности ООО «Агро-Эксперт» Шумилова В.В. о причинах отказа в допуске следственно-оперативной группы для проведения осмотра места происшествия.

7) Условие задачи:

В нарушение требований Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» Токарев принял участие в митинге, который не был согласован с органами исполнительной власти. Численность митингующих составила около 2 тыс. человек. В ходе митинга Токарев выкрикивал лозунги политического содержания, привлекая к себе внимание.

Требования сотрудников полиции прекратить противоправные действия Токарев игнорировал.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) назовите меры государственного принуждения, которые должны быть применены сотрудниками полиции в указанных обстоятельствах к митингующим, в частности к Токареву;
- в) составьте рапорт руководителя следственно-оперативной группы по данному факту.

8) Условие задачи:

Камилов совершил побег из следственного изолятора и скрылся в одной из квартир многоквартирного дома. По решению начальника отдела полиции вход и выход из указанного дома были заблокированы. На входе в один из подъездов дома был остановлен Смирнов, пытающийся пройти в свою квартиру. Сотрудниками полиции ему были объяснены причины блокирования дома, однако он настаивал на вхождении в подъезд и предъявил удостоверение федерального судьи. Несмотря на это, сотрудники полиции силой отвели Смирнова за оцепление.

Задания:

- а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации, в том числе в отношении Смирнова;
- б) оцените правомерность решения начальника отдела полиции о блокировании многоквартирного дома;
- в) составьте рапорт об обстоятельствах данных событий.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Проведите сравнительный анализ положений КоАП РФ и УПК РФ, согласно следующей таблице:

Критерии сравнения	Задержание лица, совершившего административное правонарушение	Задержание лица, подозреваемого в совершении преступления	Задержание иных лиц (например, лиц, предпринявших попытку самоубийства)
Правовая основа задержания			
Основания задержания			
Сроки задержания			

2. Изучите постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2009 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова».

3. В рабочей тетради перечислите предусмотренные действующим законодательством права задержанного лица и основной порядок их реализации.

4. Изучите Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденное приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389, отразите основные положения нормативного правового акта в рабочей тетради.

5. Изучите Порядок информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции, утвержденный приказом МВД России от 25 мая 2020 г. № 369, отразите основные положения нормативного правового акта в рабочей тетради.

6. Ознакомьтесь с содержанием определения Конституционного Суда Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № 2438-О «Об отказе в приятии к рассмотрению жалобы гражданки Трушиной Нины Валентиновны на нарушение ее конституционных прав частью 8 статьи 17 Федерального закона “О полиции”».

7. Проведите анализ статей 15-18 Жилищного кодекса Российской Федерации и запишите в рабочей тетради понятие и виды жилых помещений.

Вопросы для самоконтроля

1. Категории лиц, которые могут быть подвергнуты задержанию полицией.

2. Условия и порядок ограничения конституционного права человека на неприкосновенность жилища.

3. Правовые основания вхождения (проникновения) сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан и организаций против воли последних.

4. Порядок действий сотрудников полиции при вхождении (проникновении) в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан и организаций.

5. Субъект, уполномоченный на принятие решения об оцеплении (блокировании) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

6. Правовые основания оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

7. Категории лиц, сведения о которых подлежат занесению полицией в банки данных о гражданах.

Нормативные правовые акты и материалы судебной практики

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ: ред. от 30 апр. 2021 г. // Рос. газ. 2005. 12 янв.; 2021. 6 мая

2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: ред. от 30 дек. 2020 г. // Рос. газ. 2004. 23 июня; 2021. 12 янв.

3. Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: утв. приказом МВД России от 30 апр. 2012 г. № 389: ред. от 6 июля 2020 г. // Рос. газ. 2012. 11 июля.

4. Порядок информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции: утв. приказом МВД России от 25 мая 2020 г. № 369 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 июня 2009 г. № 9-П // Рос. газ. 2009. 3 июля.

6. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трушиной Нины Валентиновны на нарушение ее конституционных прав частью 8 статьи 17 Федерального закона «О полиции»: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 27 окт. 2015 г. № 2438-О // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации: сайт. URL: <https://legalacts.ru>

Дополнительная литература

1. Бражников С.А. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб.-метод. пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. 43 с.

2. Водяная М.Ю., Старостин А.А. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории: особенности применения // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. ст. по материалам междунар. науч.-практ. конф. СПб., 2020. С. 661-664.

3. Давыдов М.В., Сидорова М.В. Институт административно-правового принуждения в административном праве: учеб. пособие. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2015. 61 с.

4. Лейбов Д.А. Вопросы формирования банков данных полиции и правовые проблемы использования информации из них (на примере Госавтоинспекции) // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 10 (26). С. 489-497.

5. Макарейко Н.В., Субботин А.М., Лубенков А.В.. Меры административного принуждения, применяемые сотрудниками ОВД по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: сравнительно-правовое исследование. Н. Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2018. 271 с.

6. Моляров Е.А. Задержание и доставление в целях отождествления личности в оперативно-разыскной деятельности: проблема законодательной регламентации // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы восемнадцатой междунар. науч.-практ. конф. / ред. Ю.В. Анохин. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. Ч. 1. С. 26-28.

7. Организационно-правовые основы деятельности полиции: учеб. пособие / О.В. Химичева [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2017. 96 с.

8. Практика применения сотрудниками полиции административного задержания в контексте изменений, внесенных в статью 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: метод. рекомендации. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2020. 33 с.

9. Применение сотрудниками полиции мер административного принуждения [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В.И. Майоров [и др.]. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2016.

10. Применение сотрудниками полиции мер административного принуждения [Электронный ресурс]: сб. науч. тр. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2017. 240 с.

11. Приходько В.Е., Абакумов К.П., Тарасенко Д.А. Применение сотрудниками полиции предусмотренных законом мер принуждения в случае отказа водителя выполнить законные требования: обеспечить доступ в транспортное средство, выйти из него, предъявить документы: метод. рекомендации. М.: НИЦ БДД, 2020. 24 с.

12. Савочкина Д.О. Проблема реализации административного задержания как меры административного принуждения сотрудниками полиции // Меридиан. 2019. № 13. С. 162-164.

13. Таова Л.Ю. Организация деятельности сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей в дежурную часть: учеб. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2016. 68 с.

14. Уткин Д.В. Обеспечение законности при применении мер государственного принуждения сотрудниками полиции // Судебная власть и уголовный процесс. 2019. № 4. С. 112-120.

15. Фомичёв А.Ю., Павлова Е.В., Капустина Е.Г. Административно-правовые меры принуждения. Особенности применения мер принуждения в деятельности ГИБДД: метод. рекомендации. Орел: ОрЮИ МВД России им. В.В. Лукьянова, 2019. 47 с.

Тема 4. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции мер непосредственного государственного принуждения (физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия).

2. Понятие и правовые основания применения сотрудниками полиции физической силы.

3. Понятие и правовые основания применения сотрудниками полиции специальных средств. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств.

4. Правовые основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия. Запреты, связанные с применением огнестрельного оружия.

5. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

6. Ответственность сотрудников полиции за неправомерное применение мер непосредственного государственного принуждения.

1. Выполнение заданий:

1) Проведите анализ содержания гл. 5 ФЗ «О полиции» и заполните таблицу:

Ограничения в применении специальных средств и огнестрельного оружия				
Категории граждан	Правовая основа применения		Ограничения	
	специальные средства	огнестрельное оружие	специальные средства	огнестрельное оружие
Несовершеннолетние				
Малолетние				
Женщины				
Беременные женщины				
Лица с явными признаками инвалидности				
Лица, выполняющие определенные государственные функции (депутаты, судьи, прокуроры и др.)				

2) Изучите положения ч. 3 ст. 18 ФЗ «О полиции» и ст. 37 Уголовного кодекса Российской Федерации и определите случаи возможного применения специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции.

3) Определите правовые основания и случаи возможного применения сотрудником полиции подручных средств или оружия, не состоящего на вооружении полиции.

4) Изучите положения главы 5 ФЗ «О полиции» и заполните таблицу с учетом основных характеристик разделов рапорта о применении мер непосредственного принуждения:

Структура рапорта о применении мер непосредственного принуждения			
Основные разделы	физической силы	специальных средств	огнестрельного оружия
	характеристика		
1. Исходная информация			
2. Получение информации о правонарушении			
3. Прибытие на место правонарушения			
4. Контакт с правонарушителем			
5. Основание для применения меры принуждения			
6. Применение			
7. Последующие действия			

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции получили информацию из дежурной части отдела полиции о том, что неизвестный мужчина, угрожая предметом, похожим на пистолет, открыто похитил у администратора и посетителей клуба «Малибу» принадлежащее им имущество. Прибыв на место происшествия, сотрудники полиции заметили схожего по внешнему описанию мужчину, который скрылся в одной из квартир жилого дома. Сотрудники полиции, преследуя его, постучали во входную дверь квартиры, в которой предположительно он скрылся. Дверь открыла женщина и, выслушав сотрудников полиции, заявила о запрете вхождения посторонних в ее жилище. Один из сотрудников полиции силой отстранил ее и вошел в квартиру. При осмотре квартиры был задержан вышеназванный мужчина, который пытался скрыть похищенное имущество в ванной комнате.

Задания:

а) оцените правомерность действий сотрудников полиции в данной ситуации;

б) оцените правомерность применения сотрудниками полиции физической силы в данной ситуации и обоснуйте ответ;

в) составьте рапорт об обстоятельствах данного дела.

2) Условие задачи:

Смирнов оказал неповиновение законному требованию сотрудников полиции о прекращении противоправных действий, направленных на воспрепятствование задержанию (эвакуации) транспортного средства «Рено-Каптюр», а именно: вставал на пути и иными действиями препятствовал движению специализированного транспортного средства, предназначенного для эвакуации, при этом выкрикивал, что не позволит сотрудникам полиции произвести эвакуацию принадлежащего ему автомобиля. Неоднократные требования сотрудников полиции о прекращении противоправных действий, препятствующих задержанию автомобиля, Смирновым игнорировались.

Задания:

- а) дайте правовую оценку данной ситуации;
- б) определите наличие в данной ситуации правовых оснований применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- в) приведите алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- г) составьте протокол об административном задержании Смирнова.

3) Условие задачи:

В период сопровождения Сидорова в специальный приемник для исполнения постановления об административном аресте Иванов и Петров предприняли попытку освободить его из-под стражи: заблокировали и несколько минут удерживали сотрудника полиции, осуществлявшего конвоирование. Сотрудник полиции, оттолкнув Иванова и Петрова, применил по отношению к скрывающемуся (убегающему) Сидорову огнестрельное оружие, произведя выстрел на поражение, в результате причинив ему смерть.

Задания:

- а) оцените правомерность действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- б) перечислите основные обязанности сотрудника полиции в данной ситуации;
- в) дайте правовую оценку действиям Иванова и Петрова;
- г) составьте рапорт о применении сотрудником полиции огнестрельного оружия.

4) Условие задачи:

Несовершеннолетний Рогов сообщил своему отцу – сотруднику полиции, что во дворе дома был укушен собакой, принадлежащей соседу. Отец вышел на улицу и, увидев своего соседа с большой собакой на длинном поводке, произвел выстрел из служебного огнестрельного оружия на поражение собаки.

Задания:

а) оцените правомерность действий сотрудника полиции в данной ситуации;

б) определите наличие оснований ответственности сотрудника полиции за причинение ущерба собственности соседа, в случае их наличия установите вид ответственности;

в) составьте рапорт о применении сотрудником полиции огнестрельного оружия.

5) Условие задачи:

Сотрудник полиции в целях предотвращения возможного дорожно-транспортного происшествия удержал на тротуаре за рукав куртки малолетнего ребенка, находившегося у края проезжей части с интенсивным движением и пытавшегося выйти на нее.

Задания:

а) определите меру административного пресечения, которая была применена сотрудником полиции в данной ситуации;

б) назовите алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;

в) определите наличие оснований юридической ответственности участников дорожного движения и иных лиц в сложившейся ситуации.

б) Условие задачи:

Сотрудник полиции в форменной одежде увидел, что неизвестный мужчина с признаками алкогольного опьянения (неустойчивость позы, резкое изменение окраски кожных покровов лица, запах алкоголя изо рта) вышел из магазина и сел в автомобиль на место водителя и попытался завести транспортное средство. Сотрудник полиции потребовал от данного мужчины выйти из автомобиля, но гражданин проигнорировал указанное требование и продолжал пытаться завести автомобиль. Сотрудник полиции для извлечения водителя из транспортного средства применил к нему физическую силу с элементами боевых приемов, повредив ему руку.

Задания:

а) дайте правовую оценку действиям сотрудника полиции в данной ситуации;

б) составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;

в) составьте рапорт о применении сотрудником полиции физической силы.

7) Условие задачи:

Кусков, скрываясь от преследования сотрудников полиции за совершение хулиганских действий, забежал в школу, схватил одного из учеников и, держа нож у шеи ребенка, начал угрожать его убийством. На требования сотрудников полиции прекратить противоправные действия

он не реагировал. В момент, когда Кусков отвлекся, сотрудник полиции без предупреждения применил к нему служебное огнестрельное оружие на поражение, в результате причинив ему смерть.

Задания:

а) дайте правовую оценку действий сотрудника полиции в данной ситуации;

б) составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;

в) оцените правомерность применения огнестрельного оружия сотрудником полиции в данной ситуации;

г) исходя из условия задачи, составьте рапорт о применении огнестрельного оружия.

8) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции получил сообщение о том, что на улице неизвестный мужчина стреляет в воздух из охотничьего ружья. Недалеко от места выстрелов сотрудником полиции был замечен схожий по приметам мужчина, который нес на плече охотничье ружье. Участковый уполномоченный полиции потребовал от него положить ружье на землю и отойти. Мужчина отказался и потребовал не приближаться к нему, угрожая выстрелить. Участковый уполномоченный полиции обнажил служебный пистолет и повторно потребовал сложить оружие, заявив, что в случае невыполнения требований применит огнестрельное оружие. В ответ гражданин попытался снять ружье с плеча. Участковый уполномоченный полиции произвел выстрел из служебного оружия, ранив мужчину в руку.

Задания:

а) дайте правовую оценку действиям сотрудника полиции в данной ситуации;

б) составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;

в) исходя из условий задачи составьте рапорт о применении участковым уполномоченным полиции огнестрельного оружия.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Проведите анализ статей главы 5 ФЗ «О полиции» и заполните таблицу:

Меры непосредственного принуждения	Правовые основы применения	Условия и пределы применения	Основания применения	Запреты / ограничения применения	Порядок оформления применения
Физическая сила					
Специальные средства					
Огнестрельное оружие					

2. На основе изучения ФЗ «О полиции» и учебной литературы дайте определение принципа исключительного характера применения мер непосредственного принуждения.

3. Определите содержание принципа сдержанности в применении мер непосредственного государственного принуждения, формы его выражения в ФЗ «О полиции».

4. Составьте рапорт о применении сотрудником полиции огнестрельного оружия по следующей фабуле и одному из вариантов:

1 января 2021 г. в 4 ч 5 мин во время несения службы сотрудниками ДПС ГИБДД был замечен автомобиль «Тойота» с нечитаемым передним государственным регистрационным знаком. Инспектор ДПС с использованием свистка и жезла подал водителю данного автомобиля сигнал об остановке. Автомобиль снизил скорость и, приблизившись к сотруднику ДПС, резко увеличил скорость движения. За автомобилем «Тойота» было организовано преследование на служебном транспортном средстве с включением проблесковых маячков и специальных звуковых сигналов. Дежурная часть ДПС ГИБДД была незамедлительно информирована о данном обстоятельстве. Автомобиль «Тойота» двигался на высокой скорости, препятствовал обгону, неоднократно осуществлял перестроение, в том числе с выездом на полосу, предназначенную для встречного движения. В ходе преследования инспекторы ДПС посредством сигнальной громкоговорящей установки неоднократно доводили до водителя автомобиля требования об остановке транспортного средства и предупреждения о возможности применения к нему огнестрельного оружия. В связи с тем, что автомобиль «Тойота» продолжал движение, многократно нарушая Правила дорожного движения Российской Федерации и создавая таким образом реальную опасность для жизни и здоровья других участников дорожного движения, инспектором ДПС было принято решение о применении служебного огнестрельного оружия. Инспектор ДПС произвел четыре предупредительных выстрела (в воздух), предоставив время на остановку автомобиля, затем четыре прицельных выстрела по автомобилю. В результате применения огнестрельного оружия автомобиль был остановлен. В момент применения огнестрельного оружия посторонние лица и транспортные средства на проезжей части отсутствовали.

Варианты:

а) в результате применения инспектором ДПС огнестрельного оружия были причинены только повреждения автомобилю (повреждение колес, кузова и др.);

б) в результате применения инспектором ДПС огнестрельного оружия было причинено ранение водителю и незначительные повреждения автомобилю (повреждение колес, стекла);

в) в результате применения инспектором ДПС огнестрельного оружия было причинено ранение водителю автомобиля, которым являлся несовершеннолетний;

г) в результате применения инспектором ДПС огнестрельного оружия было причинено ранение водителю автомобиля, от которого впоследствии наступила смерть.

5. Используя справочные правовые системы, изучите постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».

6. Изучите судебную практику о применении сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, выпишите основные ошибки сотрудников полиции при применении указанных особых мер административного пресечения.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды юридической ответственности сотрудников полиции за неправомерное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

2. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, а также основания ее применения.

3. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции специальных средств, перечислите основания их применения.

4. Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

5. Основания применения полицией огнестрельного оружия.

6. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств и огнестрельного оружия.

7. Содержание гарантий личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Нормативные правовые акты и материалы судебной практики

1. Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ: ред. от 8 дек. 2020 г. // Рос. газ. 1996. 18 дек.; 2020. 11 дек.

2. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 27 сент. 2012 г. № 19 // Рос. газ. 2012. 3 окт.

Дополнительная литература

1. Алексеев Н.А., Кутергин Н.Г., Пойдунов А.А. Тактика применения сотрудниками полиции физической силы и боевых приемов борьбы в условиях ограниченного пространства на объектах транспорта: метод. рекомендации [Электронный ресурс]. Белгород: Белгородский юрид. ин-т МВД России им. И.Д. Путилина, 2016. 68 с.

2. Амелин С.Г., Кочетов П.А., Орлов В.В. Универсальные приемы борьбы при решении служебных задач, связанных с применением физической силы сотрудниками полиции: учеб.-практ. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2015. 76 с.

3. Басистов Д.Г., Пастухов Е.В. Порядок действий сотрудников полиции при применении физической силы и (или) специальных средств во время несения службы: практ. пособие [Электронный ресурс]. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2016. 31 с.

4. Добров А.Н., Степанова Н.А., Ваньков А.В. Административная деятельность полиции: практикум. Иркутск: ВСИ МВД России, 2015.

5. Летаева Е.А. Особенности применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия сотрудниками охранно-конвойных подразделений полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (37). С. 52-55.

6. Методика применения физической силы и боевых приемов борьбы сотрудниками полиции в условиях ограниченного пространства: учеб.-метод. пособие [Электронный ресурс] / В.А. Серебрянников [и др.]. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. 128 с.

7. Никулин Р.В., Черняев Г.М. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: практикум [Электронный ресурс]. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. 67 с.

8. Организационно-правовые основы деятельности полиции: учеб. пособие / О.В. Химичева [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2017. 96 с.

9. Особенности и порядок действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при исполнении служебных обязанностей, связанных с применением огнестрельного оружия: метод. рекомендации / А.А. Сумин [и др.]. М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 56 с.

10. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции, порядок составления рапорта о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб.-метод. пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. Барнаул: Барнаулский юрид. ин-т МВД России, 2015. 116 с.

11. Памятка сотрудникам ОВД по правовым основам и порядку применения огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей (в схемах). М.: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 17 с.

12. Пашин В.М., Захватов И.Ю., Манжинов Н.П. Выявление и внедрение передового опыта в деятельности органов внутренних дел: монография. Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.

13. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К.Д. Рыдченко [и др.]. 2-е изд. М.: ДГСК МВД России, 2018. 96 с.

14. Правовое положение полиции МВД России: учебник / С.Ю. Анохина [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014.

15. Формирование у сотрудников полиции специальных навыков, необходимых для несения службы в экстремальных условиях: учеб.-метод. пособие / Д.В. Литвин [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. 80 с.

16. Ярковой С.В. Должностные административные правонарушения, совершаемые при осуществлении административной правоприменительной деятельности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 2 (52). С. 39-46.

Тема 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Понятие, виды и методы административного надзора полиции.
2. Осуществление полицией надзора за соблюдением общеобязательных правил и норм.
3. Осуществление полицией надзора за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, установленных для них судом запретов и ограничений.

1. Выполнение заданий:

1) Ознакомьтесь с нормативными правовыми актами, указанными в списке литературы, и, основываясь на положениях административного законодательства, укажите признаки, цель и задачи административного надзора:

№ п/п	Виды административного надзора	Признаки надзора	Цель надзора	Задачи надзора
1	общий надзор			
2	специальный надзор			

2) Определите категории лиц, в отношении которых устанавливаются соответствующие виды административного надзора:

№ п/п	Виды специального административного надзора	Категория лиц, в отношении которых установлен административный надзор
1	административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	
2	надзор в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	
3	надзор в сфере соблюдения миграционного законодательства	
4	надзор в сфере соблюдения правил лицензионно-разрешительной системы	

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

В отношении Носова, ранее судимого по ч. 3. ст. 158 УК РФ, в мае 2020 г. судом установлен административный надзор сроком на один год (до мая 2021 г.). В августе 2020 г. Носов совершил преступление, преду-

смотренное ч. 2 ст. 158 УК РФ. После предъявления следователем обвинения Носов скрылся от следствия и был объявлен в розыск.

Задания:

а) изучите Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

б) на основании положений указанного федерального закона ответьте на вопрос о том, верно ли установлен срок административного надзора в отношении Носова;

в) определите, имеются ли в данной ситуации основания для приостановления срока административного надзора;

г) изучите порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818;

д) ознакомьтесь с бланком графика прибытия поднадзорного лица на регистрацию (приложение № 1). Заполните график прибытия Носова;

е) основываясь на содержании ст. 270 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации «Подача административных исковых заявлений, связанных с административным надзором», ответьте на вопрос о том, вправе ли лицо, в отношении которого установлен судом административный надзор, обратиться в суд с иском о частичной отмене административных ограничений.

2) Условие задачи:

В отношении Кирилова, освободившегося из мест лишения свободы, установлен административный надзор сроком на три года. Без уведомления органа внутренних дел Кирилов по исключительным личным обстоятельствам выехал на восемь дней за пределы территории, установленной судом. В связи с допущенным Кириловым нарушением обязанностей поднадзорного лица участковый уполномоченный полиции продлил срок административного надзора на шесть месяцев.

Не согласившись с решением, Кирилов обжаловал действия участкового уполномоченного полиции о продлении срока административного надзора в суде.

Задания:

а) изучите порядок установления, продления и прекращения административного надзора, предусмотренный Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», и оцените правомерность действий участкового уполномоченного полиции;

б) назовите правовые основания продления административного надзора;

в) рассмотрев права поднадзорного лица, закрепленные в ст. 10 указанного федерального закона, ответьте на вопрос о том, имел ли Кирилов

право на обжалование действий участкового уполномоченного полиции в указанной ситуации;

г) составьте от имени уполномоченного должностного лица протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре»;

д) ознакомьтесь с содержанием Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818, и с бланком информационной карточки на поднадзорное лицо (приложение № 2);

е) составьте информационную карточку на поднадзорное лицо – гражданина Кирилова.

3) Условие задачи:

Осуществляя профилактический обход административного участка, участковый уполномоченный полиции в одной из квартир многоэтажного дома обнаружил гражданина Азербайджанской Республики Губаханова. В ходе проверки выяснилось, что Губаханов прибыл в Российскую Федерацию три месяца назад, документы, подтверждающие право на пребывание (проживание) на территории Российской Федерации, отсутствуют. Со слов правонарушителя стало известно, что по данному адресу он проживает с Ивановой, которую считает своей гражданской супругой.

Задания:

а) определите вид административного надзора;

б) письменно составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции с указанием норм соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок действий должностного лица;

в) составьте от имени участкового уполномоченного полиции необходимые процессуальные документы:

– протокол об административном правонарушении в отношении Губаханова;

– объяснение Губаханова;

– протокол о доставлении Губаханова;

– объяснение Ивановой;

– рапорт сотрудника полиции об административном правонарушении, который будет соответствовать требованиям, предъявляемым ст. 26.2 КоАП РФ, то есть содержать сведения, указывающие на событие административного правонарушения.

4) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции выявил на административном участке Семенова, который, находясь в состоянии опьянения, шел по улице в сторону автобусной остановки. При себе Семенов имел гладкоствольное охотничье ружье. Ружье было зачехлено. По требованию участ-

кового уполномоченного полиции Семенов предъявил разрешение на хранение, ношение и перевозку данного оружия.

Задания:

- а) дайте правовую оценку действиям Семенова;
- б) составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- в) составьте от имени участкового уполномоченного полиции необходимые процессуальные документы:
 - протокол о доставлении;
 - протокол об административном правонарушении;
 - протокол изъятия огнестрельного оружия и патронов к нему.

5) Условие задачи:

В ходе проведения профилактической операции в одном из кафе г. Тюмени участковым уполномоченным полиции была выявлена женщина, которая предъявила паспорт на имя Мыльниковой К.Н. Проверка по базе данных показала, что в отношении Мыльниковой установлен административный надзор как за лицом, освобожденным из мест лишения свободы с запретом покидать пределы территории г. Волгоград.

Задания:

- а) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены Мыльниковой;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Мыльниковой с указанием оснований и признаков противоправного деяния;
- в) письменно составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации.

б) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции в рамках профилактического мероприятия «Арсенал» осуществлял проверку соблюдения гражданами правил хранения оружия. В ходе данного мероприятия выявлен факт нарушения Мироновым правил хранения охотничьего ружья МР-27М. Как следствие, участковый уполномоченный полиции составил в отношении Миронова протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ.

Миронов считает действия участкового уполномоченного полиции неправомерными, несогласие аргументирует тем, что сотрудники полиции не имеют права осуществлять проверку условий хранения оружия и патронов к нему. По мнению Миронова, данными полномочиями наделяются лишь сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Задания:

- а) подготовьте обоснованный ответ Миронову, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудника полиции в указанной

ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов;

б) раскройте особенности осуществления административного надзора за соблюдением правил лицензионно-разрешительной системы;

в) составьте макет дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ, согласно представленной фабуле.

7) Условие задачи:

Михайлов освобожден из мест лишения свободы, где отбывал наказание за преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 228 УК РФ «Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов...».

В течение одиннадцати месяцев со дня освобождения Михайлов неоднократно привлекался к административной ответственности: два раза за правонарушение, предусмотренное ст. 20.21 КоАП РФ, и один раз по ст. 20.20 КоАП РФ.

Орган внутренних дел подал в суд заявление об установлении в отношении Михайлова запрета на пребывание вне жилого помещения по месту жительства в период времени с 22.00 часов до 06.00 часов следующих суток.

Задание:

Изучите административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре, предусмотренные Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», и определите правомерность установления административного ограничения в отношении Михайлова.

8) Условие задачи:

В ходе профилактических мероприятий на обслуживаемой территории в одной из квартир многоэтажного дома участковым уполномоченным полиции был выявлен гражданин Республики Таджикистан Е.Н. Хаджидов. Документы, подтверждающие право на пребывание на территории Российской Федерации, со слов Хаджидова, утрачены. Хаджидов пояснил, что въехал на территорию России в безвизовом порядке и по причине отсутствия документов, удостоверяющих личность, не может выехать на родину.

Задания:

а) дайте юридическую оценку действиям Хаджидова;

б) составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при выявлении данного правонарушения;

в) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту;

г) используя необходимый нормативный материал, составьте от имени уполномоченного должностного лица протокол об административном правонарушении в отношении Хаджидова.

9) Условие задачи:

Зубарев, 1979 года рождения, ранее был осужден за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ. Спустя два года осужден по ч. 1 ст. 158 и по ч. 1 ст. 159 УК РФ. После освобождения из мест лишения свободы в отношении Зубарева установлен административный надзор.

Задания:

а) подготовьте ответ на вопрос о том, имеются ли основания для установления административного надзора в указанной ситуации;

б) назовите основания и методы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

10) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции посетил по месту жительства Глазунова, находящегося под административным надзором как лицо, освободившееся из мест лишения свободы. В результате проверки установил, что поднадзорное лицо в течение четырнадцати дней по месту жительства не проживает. Супруга Глазунова отказалась дать объяснение по поводу местонахождения Глазунова.

Задания:

а) дайте правовой анализ ситуации;

б) назовите нарушения, допущенные поднадзорным лицом;

в) письменно составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации;

г) определите, имеются ли основания для привлечения поднадзорного лица к административной ответственности.

Задание для самостоятельной работы

1. Изучите Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Назовите основания приостановления срока административного надзора.

2. Изучите Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Рассмотрите порядок осуществления административного надзора подразделениями территориальных органов МВД России.

3. Раскройте порядок взаимодействия подразделений по вопросам миграции с иными подразделениями системы МВД России.

Вопросы для самоконтроля

1. Правовые основы деятельности полиции по осуществлению надзора за соблюдением правил оборота оружия и боеприпасов к нему.

2. Полномочия сотрудников полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

3. Полномочия сотрудников полиции по осуществлению административного надзора за соблюдением правил паспортно-регистрационного режима.

Нормативные правовые акты

1. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ: ред. от 1 окт. 2019 г. // Рос. газ. 2011. 8 апр.; 2019. 4 окт.
2. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26. Ст. 3851.
3. Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: утв. приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818: ред. от 17 марта 2020 г. // Рос. газ. 2011. 26 авг.; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Антонов С.Н. Понятие федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения: лекция. М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2015. 44 с.
2. Антонов С.Н. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения: монография. М.: НИЦ БДД МВД России, 2017.
3. Астахова А.О. Уголовная ответственность за уклонение от административного надзора: проблемы применения и пути решений: монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018.
4. Бабушкин А.А., Зеленев Ю.Н. Оперативно-розыскное обеспечение административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в современных условиях: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2015.
5. Бачурин А.Г. Административно-надзорная деятельность участкового уполномоченного: учеб. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020.
6. Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора: учеб.-метод. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016.
7. Гришаков А.Г. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: анализ правоприменительной практики, связанной с выбором места жительства или пребывания поднадзорного лица // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 112-114.
8. Добров А.Н. Проблемы привлечения к ответственности за неоднократное несоблюдение установленных при административном надзоре ограничений // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2020. № 3 (40). С. 59-64.
9. Кашкина Е.В., Хандогина А.В. О понятиях «наблюдение» и «воздействие» в деятельности сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Полицейская деятельность. 2016. № 6. С. 551-560.

10. Рыжакова Ю.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства режима пребывания в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие. Барнаул. БЮИ МВД России, 2019.

11. Титаренко А.П. Деятельность сотрудников органов внутренних дел по осуществлению контроля за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных правоограничений: учеб.-метод. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2015.

12. Шаклеин С.Н. Основополагающие принципы административной пенологии // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. № 2. С. 44-50.

13. Шидловский А.В. Содержание превентивного надзора и дифференциация законодательной оценки нарушений его требований // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2020. № 1 (39). С. 172-177.

14. Яценко Ж.Д., Старостин А.А. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с уголовно-исполнительными инспекциями по контролю за лицами, состоящими на профилактическом учете // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 18-20.

Тема 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ПРОИСШЕСТВИЯХ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию:

1. Правовые основы приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации.
2. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.
3. Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
4. Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
5. Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

1. Выполнение заданий:

- 1) Раскройте порядок приема, регистрации и разрешения:
 - анонимного сообщения, содержащего информацию о готовящемся террористическом акте;
 - сообщения об административном правонарушении, изложенного в устной форме.
- 2) Изучите Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.
- 3) Основываясь на положениях Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 736, назовите обязанности руководителя территориального органа МВД России относительно вопроса приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.
- 4) Обобщив информацию, полученную в результате изучения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», назовите установленные сроки рассмотрения письменного обращения граждан.
- 5) Осуществите сравнительный анализ основных положений Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

б) Основываясь на требованиях ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», определите, в течение какого срока осуществляется переадресация письменного обращения, содержащего информацию о фактах нарушения миграционного законодательства Российской Федерации, в компетентный орган.

7) Укажите, какими должны быть действия оперативного дежурного в случае, если выдать талон уведомления не представляется возможным.

Решение задач:

1) Условие задачи:

В дежурную часть Отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени позвонила Тихонова, 1952 года рождения, и сообщила, что ей мешает шум воды, стекающей по канализационной трубе в момент, когда соседи, проживающие этажом выше, моют посуду. Просила, чтобы участковый уполномоченный полиции запретил соседям мыть посуду после 20.00 часов. Оперативный дежурный принял информацию, однако в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП) не зарегистрировал, так как сообщение Тихоновой не содержит информацию о противоправном деянии. Ответственный за сверку «Речевого регистратора» майор полиции Васильев, прослушав аудиозапись сообщений за прошедшие сутки и сверив их с записями в КУСП, установил данное несоответствие.

Задания:

а) ответьте на вопрос о том, имелись ли у оперативного дежурного основания не регистрировать информацию от Тихоновой в КУСП;

б) определите нормативный акт и его норму, устанавливающую порядок действий оперативного дежурного в случае получения заявлений и сообщений от граждан;

в) ознакомьтесь с бланком акта сверки полноты регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (приложение № 5);

г) применительно к содержанию описанной ситуации заполните акт сверки от имени ответственного по сверке «Речевой регистратор» майора полиции Васильева.

2) Условие задачи:

В дежурную часть Отдела полиции № 3 УМВД России по г. Тюмени обратился Хрящев с заявлением о совершении в отношении его преступления. В ходе общения с оперативным дежурным он пояснил, что предположительно в торговом зале ТЦ «Ашан» у него из кармана куртки выпал кошелек, в котором находились деньги в размере 3 тысяч рублей. Хрящев не смог пояснить, в какой момент это произошло. Поиски кошелька в торговом центре оказались безрезультатными.

Участковый уполномоченный полиции Отдела полиции № 3 УМВД России по г. Тюмени пояснил, что событие преступления в данном случае отсутствует, так как кошелек из кармана куртки никто не похищал, Хрящев сам утратил свое имущество, следовательно, нет необходимости принимать заявление от Хрящева. Однако оперативный дежурный дал участковому уполномоченному полиции указание принять у Хрящева заявление, собрать материал проверки в полном объеме, принять по факту законное решение. Заявление Хрящева было зарегистрировано, ни участковый уполномоченный полиции, ни оперативный дежурный не выдали потерпевшему талон-уведомление.

Задания:

а) осуществите правовой анализ описанной в условии задачи ситуации. Правомерно ли решение оперативного дежурного о необходимости сбора материала по факту утраты Хрящевым денежных средств?

б) предварительно изучив приказ, устанавливающий порядок приема заявлений о противоправных деяниях и сообщений, ответьте на следующие вопросы:

– кто несет персональную ответственность за оформление талона-уведомления (участковый уполномоченный полиции, собравший материал проверки или оперативный дежурный)?

– в чем необходимость оформления талона-уведомления?

в) ознакомьтесь с бланком «Талон-корешок и талон-уведомление о приеме и регистрации заявления» (приложение № 4);

г) заполните талон-корешок и талон-уведомление по заявлению Хрящева.

3) Условие задачи:

Петров, проживающий по адресу: г. Тюмень, ул. Федюнинского, 9 А, 3 сентября 2020 г. позвонил в дежурную часть Отдела полиции № 7 УМВД России по г. Тюмени и сообщил о том, что у него из дома похищено имущество. Адрес, указанный Петровым, по территориальности относится к Отделу полиции № 7 УМВД России по г. Тюмени. Однако прийти в отдел полиции и написать заявление о преступлении Петров сможет только через несколько дней, а именно 6 или 7 сентября 2020 г., так как вынужден срочно выехать по семейным обстоятельствам в другой населенный пункт.

Помощник оперативного дежурного сержант полиции Сидоров заявителю посоветовал лично прийти и написать заявление по возвращении в город, то есть 6 или 7 сентября 2020 г.

Задания:

а) ответьте на вопросы:

– правомерно ли решение помощника оперативного дежурного Сидорова?

– какими должны быть дальнейшие действия оперативного дежурного?

б) оформите от имени оперативного дежурного рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления по сообщению Петрова.

4) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции Гурин 21 октября 2020 г., находясь в опорном пункте, принял от Федоровой заявление о совершении преступления. В частности, 21 октября 2020 г. около 18 ч 10 мин напротив подъезда № 5 дома № 77 по ул. Федюнинского г. Тюмени ранее неизвестный Федоровой гражданин резким движением выхватил из ее рук сумку, принадлежащую последней, то есть открыто завладел ее имуществом, причинив тем самым потерпевшей значительный материальный ущерб на общую сумму 5 тыс. рублей.

В связи с тем, что помещение опорного пункта находится в отдаленном районе от отдела полиции, заявление Федоровой Гурин привез и зарегистрировал в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях 24 сентября 2020 г.

Задания:

а) ответьте на вопрос о том, какими должны быть действия должностного лица в случае получения от граждан сообщения о противоправном деянии вне отдела полиции (дежурной части);

б) назовите нормативный акт и его норму, устанавливающую порядок действий должностного лица в указанной ситуации;

в) заполните от имени участкового уполномоченного полиции необходимые процессуальные документы:

– протокол принятия устных заявлений о преступлении от Федоровой;

– протокол объяснения потерпевшей;

– справку о результатах поквартирного обхода жильцов подъезда № 5 и ближайших подъездов дома № 77 по ул. Федюнинского г. Тюмени.

5) Условие задачи:

В дежурную часть Межмуниципального отдела МВД России «Юргамышский» позвонила женщина и сообщила о том, что напротив дома, в котором она проживает, двое подростков (в возрасте 16-17 лет) слушают громкую музыку, употребляют спиртные напитки, курят. Женщина назвала улицу, номер дома, а также номер подъезда. Назвать свою фамилию, имя, отчество и номер квартиры отказалась. Отказ объяснила тем, что один из подростков учится в одном классе с ее 16-летним сыном. Она допускает, что в последующем звонок в полицию спровоцирует агрессию в отношении ее сына со стороны одноклассника.

Оперативный дежурный ответил, что дежурная часть анонимные сообщения о противоправных деяниях не принимает.

Задания:

а) ответьте на вопрос о том, какие сообщения законодатель называет анонимными;

б) укажите алгоритм действий оперативного дежурного в описанной ситуации (как оперативный дежурный оформит данное сообщение: регистрирует в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях или внесет информацию в журнал оперативного дежурного?)

в) квалифицируйте действия подростков и составьте от имени уполномоченного должностного лица необходимые процессуальные документы:

– протокол об административном правонарушении в отношении подростков;

– протокол объяснения подростков;

– протокол о направлении на медицинское освидетельствование подростков.

б) Условие задачи:

Завершив проверку по факту ссоры Петровой со Смирновым, участковый уполномоченный полиции вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Петрова, будучи не согласна с решением должностного лица, обжаловала постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Письменную жалобу адресовала участковому уполномоченному, проводившему проверку по факту ссоры.

Задания:

а) раскройте порядок обжалования действий должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) определите, кому Петрова должна адресовать данную жалобу?

7) Условие задачи:

Инспектор по делам несовершеннолетних Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Тюмени лейтенант полиции Мошкина, осуществляя профилактическое мероприятие, получила от Лушниковой информацию о преступлении – тайном хищении чужого имущества из квартиры, расположенной на первом этаже ближайшего дома.

Задание:

Применительно к содержанию описанной ситуации, ссылаясь на конкретный нормативный правовой акт, письменно составьте алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Тюмени лейтенанта полиции Мошкиной.

8) Условие задачи:

В УМВД России по г. Тюмени по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел», поступило сообщение от Сидоровой

о противоправном деянии Кошелева. В своем сообщении Сидорова предположила, что Кошелев является сотрудником органов внутренних дел. Сидорова назвала свои данные: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес регистрации.

Оперативный дежурный зарегистрировал данное сообщение в журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия», оформил рапортом, который в последующем зарегистрировал в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Задания:

а) ознакомьтесь с бланком «Журнал учета сообщений, поступивших по “телефону доверия”» (приложение № 3);

б) составьте от имени оперативного дежурного рапорт о поступившем от Сидоровой сообщении;

в) определите, каковы дальнейшие действия оперативного дежурного относительно сообщения от Сидоровой?

Задания для самостоятельной подготовки

1. Изучите ст. 16 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ответьте на поставленные вопросы:

а) имеет ли гражданин право на компенсацию морального вреда, причиненного незаконными действиями должностного лица при рассмотрении обращения?

б) какие обращения законодатель называет «отдельными обращениями»? Раскройте порядок рассмотрения отдельных обращений.

в) в какой статье указанный закон раскрывает понятия: обращение гражданина, предложение, заявление, жалоба? Запишите понятия и их определения в рабочую тетрадь, выучите.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие правоотношения регулирует Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»?

2. Какие права установлены российским законодательством для граждан, обратившихся с сообщением (заявлением) в государственные органы?

3. Какие установлены требования к письменному обращению граждан?

4. В течение какого времени рассматривается обращение, содержащее информацию о фактах нарушения требований законодательства Российской Федерации в области миграции?

5. Каков порядок приема устных обращений граждан?

6. Каковы виды ответственности сотрудников полиции за нарушения учетно-регистрационной дисциплины?

7. В каких случаях уполномоченное лицо вправе продлить общий срок рассмотрения обращения граждан на 30 дней?

8. Каков порядок действий уполномоченных лиц, установленный законодательством Российской Федерации, если решение вопросов, содержащихся в поступившем обращении, не входит в компетенцию государственного органа (должностного лица)?

Нормативные правовые акты

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

2. Типовые положения о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства: утв. приказом МВД России от 29 дек. 2012 г. № 1156. Текст приказа официально опубликован не был.

3. Об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сент. 2013 г. № 707 // Рос. газ. 2014. 17 янв.

4. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. приказом МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014. 14 нояб.

Дополнительная литература

1. Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационные и правовые основы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях и обеспечению их раскрытия: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2019.

2. Бражников С.А., Супонина Е.А. Алгоритм первоначальных неотложных действий оперативного дежурного при получении заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии: метод. рекомендации. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2017.

3. Жеребцов А.Н., Павлов Н.В. Административная практика и ее значение в деятельности органов внутренних дел: учеб. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2018.

4. Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2015.

5. Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: альбом схем. Домодедово: ВИПК МВД России, 2015.

6. Кригер А.Е. Деятельность участковых уполномоченных полиции при разрешении сообщений о преступлениях: учеб. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

7. Мещерягина В.А., Крысанов А.В. Рассмотрение обращений граждан и предоставление квалифицированной юридической помощи сотрудниками МВД России: вопросы теории и практики // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. № 3 (27). С. 75-80.

8. Порядок производства проверки поступивших заявлений и сообщений о преступлениях: метод. рекомендации / сост. А.В. Коршунов, В.Г. Степанова. Иркутск: ВСИ МВД России, 2016. 68 с.

9. Репьев А.Г. Организация деятельности по рассмотрению подразделениями участковых уполномоченных полиции обращений граждан: учеб.-нагляд. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017.

Тема 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Правовые и организационные основы службы участковых уполномоченных полиции, ее задачи и функции по осуществлению административной деятельности.

2. Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции.

3. Основные элементы организации административной деятельности участкового уполномоченного полиции.

4. Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации и общественными формированиями по обеспечению общественного порядка и безопасности.

1. Выполнение заданий:

1) Заполните таблицу с указанием методов и способов, характерных для соответствующих форм несения службы участковыми уполномоченными полиции. Кратко раскройте содержание каждой формы.

№ п/п	Формы несения службы участковыми уполномоченными полиции	Методы и способы несения службы
1	Профилактический обход административного участка	
2	Рассмотрение обращений граждан	
3	Индивидуальная профилактическая работа	
4	Прием граждан	
5	Отчет перед населением о проделанной работе	

2) Раскройте формы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими службами ОВД и общественными формированиями по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

3) Составьте фабулу административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.12 КоАП РФ «Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему».

4) Определите служебные и процессуальные документы, необходимые для составления участковым уполномоченным полиции в данной ситуации.

5) Оформите от имени участкового уполномоченного полиции следующие процессуальные документы:

– протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.12 КоАП РФ;

– протокол изъятия огнестрельного оружия и патронов к нему.

6) Составьте фабулу административного правонарушения по ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

7) Укажите перечень процессуальных документов, необходимых для доказательства вины в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ. Составьте от имени участкового уполномоченного полиции протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ.

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Сидорова в часы приема граждан обратилась к участковому уполномоченному полиции Межмуниципального отдела МВД России «Омутинский» с сообщением о том, что в квартире № 17 дома № 63 по ул. Ленина с. Омутинское в течение месяца проживает группа молодых людей, по внешним признакам похожих на иностранных граждан. Сидорова добавила, что данных молодых людей никто из жильцов подъезда не знает. Просила участкового уполномоченного полиции прибыть по указанному адресу и выяснить, кто эти люди и на каком основании проживают в указанной квартире.

Задания:

а) письменно укажите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в описанной ситуации;

б) укажите, каким документом оформляется результат профилактических мероприятий (проверок) в местах фактического проживания иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) составьте перечень документов, подлежащих проверке участковым уполномоченным полиции у граждан, проживающих в квартире, в том случае, если жильцы окажутся иностранными гражданами или лицами без гражданства.

2) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции Елизаров в рамках профилактического мероприятия «Нелегал» на территории стройки многоэтажного дома выявил двух граждан Республики Таджикистан – Базарбаева Дж., 1953 года рождения, и его пятнадцатилетнего сына Базарбаева И., которые не смогли представить документы, подтверждающие право проживания на территории Российской Федерации, разрешение на работу или патент.

Задания:

а) письменно составьте подробный алгоритм действий участкового уполномоченного полиции с учетом того, что один из иностранных граждан – несовершеннолетний;

б) определите перечень служебных и процессуальных документов, необходимых для проведения проверки по данному факту.

3) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции Мокин был назначен на занимаемую должность начальником территориального органа МВД России на районном уровне, однако в связи с болезнью не приступал к исполнению должностных обязанностей в течение двух месяцев.

На период отпуска по болезни Мокина его служебные обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России исполнял участковый уполномоченный полиции Шешуков. За совмещение служебных обязанностей Шешукову установлена дополнительная выплата.

Задания:

а) изучите:

– Положение о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621;

– Порядок обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65;

– приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»;

б) на основе изученной информации определите, имеются ли нарушения правил совмещения служебных обязанностей участковых уполномоченных полиции на службе со стороны начальника территориального органа полиции.

4) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции Фролов обратился к начальнику Отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени с просьбой запланировать совместный с нарядом патрульно-постовой службы полиции обход административного участка с целью выявления лиц, склонных к совершению общественно опасных деяний. Начальник отдела полиции в просьбе отказал, ссылаясь на большой объем работы у нарядов патрульно-постовой службы полиции во время несения службы.

Задания:

а) определите, правомерен ли отказ начальника отдела полиции;

б) укажите порядок согласования совместных мероприятий;

в) укажите, какими документами регламентирован порядок взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими службами ОВД.

5) Условие задачи:

Старший участковый уполномоченный полиции Миронов на обслуживаемом участке обнаружил притон для незаконного потребления наркотических средств. Миронов принял все необходимые меры по пресечению деятельности притона. В частности, установил личность находившихся в притоне граждан, которых доставил в дежурную часть для дальнейшего разбирательства. Собрал в квартире вещественные доказательства (посуда, шприцы, ватные диски, пакетик с веществом растительного происхождения) и оставил в дежурной части с целью последующего приобщения к материалам дела. Установил личность содержателя данного притона – Иванова, 1953 года рождения. Незамедлительно информировал о данном факте дежурную часть отдела полиции.

Задание:

Оцените правомерность действий участкового уполномоченного полиции Миронова относительно предпринятых мер по пресечению деятельности притона, указанных в условии задачи.

6) Условие задачи:

В рамках профилактического мероприятия «Ночной город» участковый уполномоченный полиции около подъезда многоэтажного жилого дома обнаружил молодого человека с признаками опьянения. По требованию сотрудника полиции молодой человек предъявил паспорт на имя Михайлова О.А., 2000 года рождения. Участковый уполномоченный полиции изъял паспорт у Михайлова, поскольку документ, по его мнению, имел видимые признаки подделки. Было принято решение о доставлении Михайлова в отдел полиции.

Михайлов проявил агрессию и попытался скрыться. Однако участковый уполномоченный полиции сумел задержать и осуществить доставку Михайлова.

Задание:

Оформите от имени участкового уполномоченного полиции процессуальные документы:

- протокол о доставлении Михайлова;
- рапорт об обнаружении признаков преступления;
- протокол об изъятии вещей и документов.

7) Условие задачи:

Григорьев, находясь около подъезда № 7 дома 44 по ул. Агеева г. Тюмени, имел при себе без цели сбыта для личного потребления наркотическое средство – смесь, содержащую в составе наркотический компонент диацетилморфин (героин), общей массой 0,01 г, что не является значительным, крупным или особо крупным размером.

Задания:

- а) квалифицируйте противоправные действия Григорьева;

б) составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в случае обнаружения правонарушения, предусмотренного ст. 6.8 КоАП РФ;

в) используя необходимый нормативный материал, составьте от имени участкового уполномоченного полиции требуемый в соответствии с заданием процессуальный документ – протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.8. КоАП РФ;

г) подготовьте рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения;

д) подготовьте макет административного дела в отношении Григорьева по ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ.

8) Условие задачи:

Зырянов, находясь в секторе № 1 спортивно-зрелищного комплекса «Платинум Арена» во время проведения официального спортивного соревнования – матча по хоккею с шайбой между командами «Амур» и «Северсталь», подбросил вверх пластиковую бутылку с водой объемом 0,5 литров и тут же поймал ее, после чего не выпускал ее из рук. В отношении Зырянова участковый уполномоченный полиции составил протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. В суде Зырянов заявил, что действия участкового уполномоченного полиции неправомерны, поскольку в момент, когда он подбросил бутылку с водой вверх, в радиусе около одного метра рядом с ним никого из зрителей и других участников соревнований не было, т.е. от его действий никто не мог пострадать.

Задания:

а) изучите содержание следующих положений нормативных правовых актов и документов:

– п. 6 ст. 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

– Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156;

– Справку по материалам проведенного в связи с подготовкой к предстоящему чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года обобщения судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.31 КоАП РФ «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (утв. Верховным Судом РФ);

б) проанализируйте и обобщите полученную в результате изучения нормативных правовых актов и документов информацию и решите, правомерны ли действия участкового уполномоченного в указанной ситуации.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Изучите Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, а также Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденные приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Законспектируйте основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом участке.

2. Составьте алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при выявлении фактов нарушения законодательства Российской Федерации в сфере миграции.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими нормативными правовыми актами регламентируется деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере миграции?

2. Что включает профилактический обход административного участка?

3. Правомочен ли участковый уполномоченный полиции участвовать в раскрытии общественно опасных деяний?

Нормативные правовые акты

1. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции): приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Булавкин А.А. Вопросы повышения эффективности правового обеспечения служебной деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник Воронежского института МВД России. 2020. № 1. С. 211-215.

2. Водяная М.Ю., Белов С.В. Некоторые аспекты профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 7-8.

3. Гайдуков А.А., Левин П.Н. К вопросу о совершенствовании деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению пра-

вонарушений в сфере в семейно-бытовых отношений // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 9-10.

4. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учеб. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020.

5. Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / под ред. А.Г. Гришакова. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. 199 с.

6. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-практ. пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2017.

7. Калашников И. В. Совершенствование деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению и устранению причин и условий совершения преступлений // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 7. С. 136-141.

8. Катаева О.В. О мерах, направленных на повышение эффективности правоприменительной деятельности участковых уполномоченных полиции в Белгородской области // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 11-13.

9. Майоров А.В. О юрисдикции субъектов виктимологической профилактики в свете принятия федерального закона №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С. 135-140.

10. Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб. пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017.

11. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., испр. и доп. М.: ДГСК МВД России, 2018.

12. Репьев А.Г. Организация деятельности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции: учеб.-практ. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 108 с.

13. Репьев А.Г. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции (деловые игры): учеб.-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

14. Федулов Б.А., Калинин С.В., Чернов Ю.Н. Основы начальной профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции: учеб.-метод. пособие. Барнаул: 2016. БЮИ МВД России.

15. Шишкин П.Е. К вопросу о проведении участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, совершившими административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 16-18.

Тема 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Правовое положение и организация административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.

2. Меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим.

3. Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

4. Взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних с иными субъектами государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

1. Выполнение заданий:

1) Изучите необходимый нормативный правовой материал по теме и назовите особенности административного производства с участием несовершеннолетних.

2) На территории железнодорожного вокзала г. Ялуторовска, участковый уполномоченный полиции обнаружил малолетнего мальчика (9 лет). Ребенок оказался инвалидом по речи, затруднялся назвать свои данные и данные кого-либо из родственников, также не смог объяснить, с кем и куда направляется. Участковый инспектор доставил ребенка в Межмуниципальный отдел МВД России «Ялуторовский» и передал информацию в подразделение по делам несовершеннолетних.

Укажите алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних в описанной ситуации. Аргументируйте свой ответ ссылкой на нормативные правовые акты.

3) Составьте фабулу по ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».

Укажите перечень процессуальных документов, необходимых для достаточности доказательств по ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ:

Оформите макет по делу об административном правонарушении по предложенной Вами ситуации.

4) 17 августа 2020 г. в 20 ч 30 мин инспектором по делам несовершеннолетних Отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени лейтенантом полиции Мироновым И.И. во дворе частного дома № 78 по ул. Южная г. Тюмени обнаружен в состоянии опьянения несовершеннолетний Иволин Н. (15 лет), который проживает по вышеуказанному адресу со своим

Свидетель 1. Ф.И.О. Шими́на Анна Владимировна
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Южная, 71, тел: 8(912) 912 -20-32
об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а),
со ст.ст. 25.2-25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)

(подпись)

Свидетель 2. Ф.И.О. Шими́н Андрей Александрович
адрес места жительства г. Тюмень, ул. Южная, 71, тел: 8(922) 971 -33-33
об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а),
со ст.ст. 25.2-25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)

(подпись)

со ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а) Иво́нин В.И.

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь Иво́нин В.И.

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности

Вину признаю, допустил нахождение в состоянии опьянения своего несовершеннолетнего сына в возрасте до шестнадцати лет Иво́нина Николая, по адресу: г. Тюмень, ул. Южная, дом 78.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ, мне разъяснены; со ст. 5 Закона «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте) _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

К протоколу прилагается: рапорт инспектора ПДН, объяснение несовершеннолетнего Иво́нина Н., объяснение Иво́нина В.И., акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения Иво́нина Н.

(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

О явке для рассмотрения материалов к 15 час. «30» марта 20 20 г.
по адресу: г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 71 извещен(а)

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело будет рассмотрено в мое отсутствие, предупрежден(а) Иво́нин В.И.

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) Иво́нин В.И.

(подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись)

Подпись должностного лица, составившего протокол Миро́нов И.И.

Ранее подвергался административным взысканиям _____

(по какой статье, когда, каким органом)

Проверку по ИЦ произвел: « » _____ 20__ г.

(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

5) Оцените правильность оформления инспектором по делам несовершеннолетних фабулы в протоколе об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ:

1 июля 2020 г. в 11 часов 50 минут гр. Федоров М.И., 2005 года рождения, находился в общественном месте – остановочный комплекс «Дом Обороны», расположенный по ул. Ямская, г. Тюмени, в состоянии алкогольного опьянения, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.21 КоАП РФ.

Определите алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних в данной ситуации.

Укажите, требуется ли согласие Федорова М.И. на прохождение процедуры освидетельствования на состояние опьянения.

Требуется ли согласие законного представителя на прохождение процедуры освидетельствования на состояние опьянения?

Составьте макет дела об административном правонарушении по указанной фабуле.

б) Несовершеннолетний Ушаков (16 лет) совершил в торговом центре правонарушение, предусмотренное ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение).

Составьте перечень необходимых в данной ситуации служебных и процессуальных документов.

Составьте от имени инспектора по делам несовершеннолетних:

– рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения;

– протокол об административном правонарушении;

– иные процессуальные документы по делу об административном правонарушении.

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Инспектор по делам несовершеннолетних в подъезде жилого дома обнаружил Никонова (19 лет) и Кочнева (16 лет). По внешним признакам было видно, что они находятся в состоянии алкогольного опьянения. На полу стояла пустая бутылка водки «Флагман». В отделе полиции Кочнев пояснил, что Никонов заведомо знал о его возрасте, так как они давно знакомы. Несмотря на это Никонов предложил несовершеннолетнему вместе распить спиртной напиток, пообещав за это на период летних каникул дать в пользование новый планшет. Поскольку родители не обещали приобретение ему компьютера или планшета, Кочнев согласился на предложение Никонова употребить спиртной напиток.

Инспектор по делам несовершеннолетних по данному факту составил протокол об административном правонарушении в отношении Никонова по ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».

Задания:

а) оцените правомерность действия инспектора по делам несовершеннолетних;

б) составьте от имени инспектора по делам несовершеннолетних протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ в отношении Никонова;

в) ответьте на вопрос, подлежат ли совершеннолетние граждане постановке на профилактический учет в случае совершения ими административного правонарушения по ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ;

г) решите вопрос о наличии оснований для постановки законного представителя несовершеннолетнего на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних;

д) заполните учетно-профилактическую карточку (приложение № 6) на родителя несовершеннолетнего Кочнева;

е) перечислите документы, которые необходимо приобщить к протоколу об административном правонарушении.

2) Условие задачи:

В июле 2020 г. в 17 ч 00 мин инспектором по делам несовершеннолетних Межмуниципального отдела МВД России «Заводоуковский» на территории детского сада № 11 обнаружен Клеверов (25 лет), который вовлек несовершеннолетнего Никитина (15 лет) в потребление табака, за что привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ. Однако правонарушитель не согласился с выводами сотрудника полиции, ссылаясь на то, что возраст Никитина узнал в Межмуниципальном отделе МВД России «Заводоуковский» от сотрудников полиции.

Задания:

а) раскройте алгоритм действий сотрудников полиции в случае выявления факта вовлечения несовершеннолетнего в процесс потребления табака;

б) составьте от имени сотрудника полиции в отношении Клеверова протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ;

в) укажите процессуальные документы, которые будут являться доказательством вины правонарушителя;

г) оформите макет дела об административном правонарушении в отношении Клеверова.

3) Условие задачи:

После 20 ч 00 мин в дежурную часть Отдела полиции № 3 УМВД России по г. Тюмени нарядом патрульно-постовой службы были доставлены семнадцатилетний Жаров и восемнадцатилетний Макаров, которые в момент их задержания, находясь в состоянии опьянения на остановочном комплексе общественного транспорта, выражались нецензурной бранью, проявляли агрессию к находящимся поблизости гражданам. После уста-

новления личности инспектором по делам несовершеннолетних Сухановой были составлены в отношении правонарушителей протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Жаров и Макаров были задержаны. Во время рассмотрения материалов дела начальником Отдела полиции № 3 УМВД России по г. Тюмени Жаров обжаловал действия инспектора по делам несовершеннолетних. Свое несогласие объяснил тем, что инспектор по делам несовершеннолетних не сообщила родителям о его задержании. Инспектор подтвердила, что родителей Жарова не уведомила о задержании сына, так как от правонарушителя просьбы о необходимости сообщить родителям о факте задержания не поступало.

Задания:

- а) оцените правомерность должностных лиц;
- б) составьте от имени инспектора по делам несовершеннолетних необходимые процессуальные документы в отношении Жарова:
 - протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ;
 - протокол объяснения правонарушителя;
- в) продолжите перечень процессуальных документов, необходимых для достаточности доказательств по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ:
 - протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ;
 - протокол объяснения правонарушителя Жарова;
 - рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения;
 - ...;
- г) составьте протокол личного досмотра Жарова.

4) Условие задачи:

Во время профилактического мероприятия в подъезде нежилого дома инспекторами отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних Межмуниципального отдела МВД России «Ишимский» были обнаружены двое подростков – девушка (представилась Васильевой, возраст 15 лет) и несовершеннолетний (назвать свои данные отказался). Несовершеннолетние были доставлены инспекторами отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних в отдел полиции, где было установлено, что на момент правонарушения родители несовершеннолетнего в городе отсутствовали и по этой причине не могли явиться в орган внутренних дел по вызову сотрудников полиции.

Задания:

- а) ответьте на вопрос о правомерности действий сотрудников полиции по доставлению несовершеннолетних в отдел полиции;
- б) назовите основания и цель доставления в данном случае;
- в) дайте правовую оценку ситуации и решите вопрос об ответственности родителей несовершеннолетних;

г) составьте подробный алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних в отношении каждого из несовершеннолетних;

д) раскройте алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних в ситуации, когда родители несовершеннолетнего на момент совершения им правонарушения находятся за пределами населенного пункта.

Обоснуйте ответ ссылкой на нормы законодательства Российской Федерации.

5) Условие задачи:

На территории железнодорожного вокзала г. Тюмени сотрудники патрульно-постовой службы полиции обнаружили четырнадцатилетнюю Гурину, которая без сопровождения взрослых купила билет на поезд следованием до г. Челябинска. Несовершеннолетняя объяснила, что в г. Тюмень приезжала на период новогодних каникул к бабушке. По просьбе полицейских Гурина предъявила паспорт и билет до г. Челябинска. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции доставили Гурину в дежурную часть Отдела полиции № 8 УМВД России по г. Тюмени. Оперативный дежурный Сидоров передал несовершеннолетнюю Гурину инспектору по делам несовершеннолетних.

Задания:

а) дайте правовую оценку ситуации. Имелись ли у сотрудников патрульно-постовой службы полиции основания для доставления Гуриной в отдел полиции?

б) составьте алгоритм действий инспектора в анализируемой ситуации;

в) решите вопрос об ответственности родителей Гуриной;

Ответы аргументируйте ссылкой на нормы законодательства Российской Федерации.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Назовите порядок действий инспектора по делам несовершеннолетних в случае выявления правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ. Укажите, какие смягчающие и отягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ, могут быть учтены при решении вопроса об административной ответственности родителя.

2. Раскройте особенности проведения индивидуальной профилактической работы инспекторов по делам несовершеннолетних с отдельными категориями несовершеннолетних правонарушителей.

3. Назовите алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних при доставлении несовершеннолетнего правонарушителя в территориальный орган МВД России.

4. Назовите перечень нормативных правовых актов, устанавливающих порядок направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения несовершеннолетних лиц.

5. Заполните бланк направления на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего.

6. В деревне Сосновка Ялуторовского района проживает многодетная семья. Двое старших детей (7 и 10 лет) не посещают школу, младший ребенок (3 года) нуждается в медицинской помощи. Родители отказываются обращаться в медицинское учреждение за помощью для младшего ребенка.

Определите алгоритм действий инспектора по делам несовершеннолетних в описанной ситуации.

Вопросы для самоконтроля

1. Каким образом решается вопрос о медицинском освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения несовершеннолетнего?

2. В отношении какой категории несовершеннолетних осуществляется индивидуальная профилактическая работа сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних?

3. С какими государственными организациями взаимодействует подразделение по делам несовершеннолетних.

4. Входит ли в обязанности инспектора по делам несовершеннолетних сбор характеризующего материала в отношении несовершеннолетнего правонарушителя и родителей несовершеннолетнего?

5. Что понимается под вовлечением несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий? Назовите способы вовлечения несовершеннолетних лиц в совершение антиобщественных действий.

Нормативные правовые акты

1. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1985 г. // Сборник международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних. М., 1998.

2. Конвенция ООН о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 5 дек. 1989 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: ред. от 24 апр. 2020 г. // Рос. газ. 1999. 30 июня; 2020. 29 апр.

4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: ред. от 5 апр. 2021 г. // Рос. газ. 1998. 5 авг.; 2021. 9 апр.

5. Правила медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации

от 28 марта 2012 г. № 259 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

6. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Герасимова Е.В. Основы организации деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства: учеб.-метод. пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2017.

2. Горбель А.Г. Условия, способствующие приобщению несовершеннолетних к пьянству // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2020. № 1 (39). С. 100-104.

3. Готчина Л.В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – предмет криминологического исследования молодых ученых // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 2 (86). С. 223-228.

4. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях: учеб.-практ. пособие / Г.Ф. Хаметдинова [и др.]. Тюмень: ТИПК МВД России, 2019.

5. Дорошенко О.М. Реализация полномочий полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних: монография. М.: РУСАЙНС, 2018.

6. Занина Т.М., Рыдченко К.Д., Лукина Е.И. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в сфере защиты детей от вредоносной информации: учеб. пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2016.

7. Карнаухов О.П. Особенности противодействия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Барнаульского юридического института. 2020. № 1 (38). С. 119-121.

8. Магомедова М. М. К вопросу об органах, обеспечивающих защиту несовершеннолетних // Евразийский юридический журнал. 2016. № 3 (94). С. 230-232.

9. Нижник Н.С. Защита интересов ребенка: правовые аспекты осуществления родительских прав и обязанностей // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 3 (87). С. 80-91.

10. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие / Т.М. Занина [и др.]; под ред. А.Н. Ильяшенко. М.: ДГСК МВД России, 2017.

11. Подупейко А.А. Защита прав несовершеннолетних // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2019. № 2 (38). С. 194-198.

12. Тихая Л.С. О некоторых аспектах защиты прав детей // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 1 (85). С. 66-70.

13. Ускова А.С., Кирюхина В.В. Правовое и организационное обеспечение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: учеб. пособие. М.: Акад. управления МВД России, 2017.

14. Хаметдинова Г.Ф. Об эффективности мер административно-правовой защиты несовершеннолетних в Российской Федерации: ретроспектива законодательства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. № 3 (53). С. 41-51.

15. Хаметдинова Г.Ф. Полномочия инспектора подразделения по делам несовершеннолетних в сфере обеспечения безопасности детей в информационном пространстве // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2020. № 3 (40). С. 65-70.

Тема 9. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Понятие, нормативные основы и задачи подразделений по вопросам миграции.
2. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции.
3. Взаимодействие подразделений по вопросам миграции с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

1. Выполнение заданий:

1) Изучите Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, выпишите в рабочую тетрадь цели, задачи и принципы миграционной политики Российской Федерации.

2) Заполните таблицу «Организационная структура и деятельность подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне»:

Структурное подразделение	Нормативно-правовая основа деятельности	Полномочия
1	2	3
Отдел по контролю в сфере миграции	Административный регламент по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников: утв. приказом ФМС России, МВД России от 31 июля 2015 г. № 367/807	Осуществляет контроль и надзор за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за правилами привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда на основании действующего законодательства
Отдел по вопросам гражданства		
Отдел оформления заграничных паспортов		
Отдел внешней трудовой миграции		

1	2	3
Отдел оформления виз и миграционного учета		
Отдел адресно-справочной работы		
Отдел паспортной работы и регистрационного учета населения		
Отдел оформления разрешений на временное проживание и вид на жительство		
Отдел оформления приглашений		
Отделение по вопросам беженцев, вынужденных переселенцев и временного проживания		
Отдел рассмотрения обращений граждан		

3) Заполните таблицу «Административные процедуры (действия) при предоставлении государственных услуг подразделениями по вопросам миграции»:

Административная процедура (действие)	Нормативно-правовая основа	Срок предоставления	Документы, необходимые для предоставления государственной услуги
1	2	3	4
Государственная услуга по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации	Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984	не должен превышать: трех календарных дней – для передачи в орган регистрационного учета документов ответственным лицом; трех рабочих дней – для органа регистрационного учета со дня получения указанных документов	1) паспорт либо паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации); 2) документ, являющийся основанием для временного проживания в жилом помещении, права на которое не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости; 3) акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя (при установлении опеки или попечительства);

1	2	3	4
			4) письменное согласие о вселении гражданина в жилое помещение от проживающих совместно с нанимателем жилого помещения совершеннолетних пользователей, наймодателя и всех участников долевой собственности (при необходимости)
Государственная функция по контролю за соблюдением правил регистрационного учета органами внутренних дел			
Государственная услуга по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации			
Государственная услуга по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации			

4) Изучите Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и ФЗ «О полиции» и внесите в таблицу задачи и функции полиции по осуществлению регистрации, учета и контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил въезда и выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации:

Задачи полиции	Функции полиции
1) Обеспечение безопасности иностранных граждан	1) Охрана прав и законных интересов иностранных граждан от преступных посягательств
2)	2)
3) ...	3) ...

5) Изучите Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», выпишите в таблицу виды иностранных граждан, основы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации:

Виды иностранных граждан в Российской Федерации	Административно-правовой статус		
	Права	Обязанности	Ответственность

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Индивидуальный предприниматель Арефьева 25 февраля 2019 г. заключила трудовой договор с гражданином Республики Азербайджан Биксултаевым и, нарушив требования п. 8 ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, не уведомила в трехдневный срок с даты заключения данного трудового договора – по 28 февраля 2019 г. – территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, направив данное уведомление лишь 5 марта 2019 г.

Задания:

- а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Арефьевой с указанием оснований и признаков противоправного деяния;
- в) письменно составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- г) оформите протокол об административном правонарушении;
- д) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

2) Условие задачи:

Проверкой выявлено, что индивидуальный предприниматель Ветрова в течение трех месяцев привлекала к трудовой деятельности в качестве продавца в арендуемом ею торговом киоске «Овощи, фрукты, сухофрукты» гражданина Республики Таджикистан Гулаева, не уведомив о заключении трудового договора с иностранным гражданином территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Задания:

- а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Ветровой с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

- в) письменно составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- г) оформите протокол об административном правонарушении;
- д) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

3) Условие задачи:

В ходе проверки соблюдения требований миграционного законодательства выявлен факт привлечения к трудовой деятельности в качестве водителя такси гражданина Республики Узбекистан Салибаева, не имеющего разрешения на работу или патента на работу в г. Москве.

Задания:

- а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Салибаева с указанием оснований и признаков противоправного деяния;
- в) письменно составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;
- г) укажите, какие меры административного принуждения в соответствии с миграционным законодательством могут быть применены к Салибаеву;
- д) оформите протокол об административном правонарушении;
- е) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

4) Условие задачи:

При проверке соблюдения миграционного законодательства в кафе «Геноцвали» сотрудниками подразделения по вопросам миграции было установлено следующее.

Индивидуальный предприниматель Сергеев привлек к работе в кафе без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников в качестве пекаря гражданина Грузии Павнели. Павнели въехал на территорию Российской Федерации в соответствии с однократной визой, цель въезда была «частная», и не имел разрешения на работу на территории России. Сергеев не уведомил подразделение по вопросам миграции МВД России о заключении трудового договора с гражданином Грузии.

Задания:

- а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Сергеева и Павнели с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий сотрудника полиции в данной ситуации;

г) укажите, какие меры административного принуждения в соответствии с миграционным законодательством могут быть применены к гражданину Грузии;

д) оформите протокол об административном правонарушении на Сергеева и Павнели;

е) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

5) Условие задачи:

Несовершеннолетний Кротов прибыл на территорию Российской Федерации в 1991 году со своими родителями, в 1992 году поступил на обучение в школу. Его родители по прибытии в установленном порядке по их личному заявлению были приняты в гражданство Российской Федерации.

26 июня 2003 г. Кротов по достижении 14 лет получил паспорт гражданина Российской Федерации, а затем 23 апреля 2007 г. в связи с его утратой получил новый паспорт.

Приговором районного суда 8 ноября 2018 г. Кротов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации

Согласно проверке от 19 января 2019 г. по определению принадлежности к гражданству Российской Федерации, было установлено, что Кротов гражданином Российской Федерации не является, так как он совместно с родителями в установленном порядке гражданство Российской Федерации не приобретал, с соответствующим заявлением в уполномоченный орган не обращался, каких-либо сведений в официальных базах данных о приобретении им гражданства Российской Федерации не имеется. Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 5 сентября 2019 г. его пребывание (проживание) в Российской Федерации как лица без гражданства признано нежелательным и он подлежит депортации.

Задание:

Изучите Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (гражданство детей; основания приобретения гражданства Российской Федерации; основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации) и определите исходя из фабулы задачи, подлежит ли Кротов депортации.

6) Условие задачи:

Гражданину Армении Ванесян на основании положений ч. 12 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» был запрещен въезд в Российскую Федерацию в связи с тем, что она превысила срок пребывания на территории Российской Федерации.

Ванесян въехала на территорию Российской Федерации 17 августа 2017 г. и выехала за пределы Российской Федерации 2 ноября 2017 г, затем въехала на территорию Российской Федерации 13 января 2018 г. и выехала за пределы Российской Федерации 14 марта 2018 г.

Задания:

а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

б) укажите, на какой срок иностранный гражданин имеет право въезжать в Российскую Федерацию;

в) решите вопрос о юридической ответственности Ванесян с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

г) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации;

д) укажите, какие меры административного принуждения в соответствии с миграционным законодательством могут быть применены к Ванесян;

е) оформите протокол об административном правонарушении в отношении Ванесян;

ж) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

7) Условие задачи:

Решением Главного управления МВД России по Нижегородской области от 14 марта 2017 г. гражданину Республики Армения Арутюняну запрещен въезд на территорию Российской Федерации до 1 марта 2022 г. в связи с тем, что в отношении его было вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

7 июля 2017 г. Арутюняну при попытке въезда на территорию Российской Федерации через пункт пропуска «Верхний Ларе» сотрудниками пограничного управления Федеральной службы безопасности по Республике Северная Осетия – Алания вручено уведомление о том, что в отношении Арутюняна принято решение о запрете въезда в Российскую Федерацию в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации.

19 июля 2017 г. Арутюнян вступил в брак с Мкрытычан, являющейся гражданином Республики Армения, и выбрал фамилию жены. 21 июля 2017 г. ему выдан новый паспорт гражданина Республики Армения. Таким образом данные о личности иностранного гражданина, в отношении которого подразделением по вопросам миграции МВД России ранее принималось решение о запрете въезда в Российскую Федерацию, были изменены. В учетах специального программного обеспечения «Мигрант-1» 13 октября 2017 г. зафиксировано прибытие гражданина Республики Армения Мкрытычана на территорию Российской Федерации как первичное.

Задания:

а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

б) решите вопрос о юридической ответственности Арутюнян с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации;

г) укажите, какие меры административного принуждения в соответствии с миграционным законодательством могут быть применены к Арутюняну;

д) оформите протокол об административном правонарушении в отношении Арутюняна;

е) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

8) Условие задачи:

Гражданка Украины Кривич находилась на территории Российской Федерации без документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации. Меры по документированию нахождения на территории Российской Федерации ею не предпринимались.

Доказательства нахождения Кривич на территории Российской Федерации в целях получения убежища из-за сложившейся на Украине ситуации, как и сведения о возможной опасности в случае возвращения, отсутствуют.

Сведения об обращении Кривич в уполномоченные органы в порядке, установленном подп. 4 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», с ходатайством о признании беженцем или о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в материалах дела отсутствуют.

Задания:

а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

б) решите вопрос о юридической ответственности Кривич с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации;

г) укажите, какие меры административного принуждения, в соответствии с миграционным законодательством, могут быть применены к Кривич;

д) оформите протокол об административном правонарушении в отношении Кривич;

е) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

9) Условие задачи:

19 февраля 2020 г. инспектором отдела по вопросам миграции УМВД России по городскому округу Красногорск составлен протокол об административном правонарушении, согласно которому 19 февраля 2020 г. в 15 ч 00 мин в ходе проверки режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, а также соблюдения законности осуществления трудовой деятельности иностранными работниками на территории Российской Федерации был выявлен гражданин Республики Узбекистан Султанов, который осуществлял трудовую деятельность на территории Московской области в качестве подсобного рабочего с 15 февраля 2020 г. по 19 февраля 2020 г. без разрешения на работу либо патента на территории Московской области.

Задания:

- а) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- б) решите вопрос о юридической ответственности Султанова с указанием оснований и признаков противоправного деяния;
- в) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации;
- г) укажите, какие меры административного принуждения в соответствии с миграционным законодательством могут быть применены к Султанову;
- д) оформите протокол об административном правонарушении в отношении Султанова;
- е) определите перечень процессуальных документов, оформляемых по данному факту.

10) Условие задачи:

30 августа 2020 г. был выявлен гражданин Украины Антонов, допустивший нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания. На территории Российской Федерации Антонов находился с 1 марта 2017 г.

Антонов обжаловал решение об административном выдворении, обосновав это вмешательством в его личную жизнь, так как на территории Российской Федерации проживает его мать и младший брат, а также новорожденный сын, являющиеся гражданами Российской Федерации.

Задания:

- а) изучите Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- б) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;
- в) ответьте на вопрос о том, подлежит ли жалоба удовлетворению;

г) решите вопрос о юридической ответственности Антонова с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

д) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации.

11) Условие задачи:

Файзуллин обратился в Ленинский районный суд г. Пензы с административным иском об оспаривании принятого в отношении его решения УМВД России по Пензенской области от 9 марта 2019 г. об аннулировании его вида на жительство в Российской Федерации ввиду неоднократного привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации.

Файзуллин в течение одного года четыре раза был привлечен к административной ответственности за административные правонарушения – неподачу ежегодного уведомления о подтверждении проживания в Российской Федерации в отношении себя и троих несовершеннолетних детей в территориальный орган внутренних дел по месту проживания. На основании этого он был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде штрафов.

Файзуллин считает, что обжалуемое решение принято без учета его личной, семейной жизни, справедливости и соразмерности целям запрета для обеспечения баланса публичных и частных интересов.

Впервые в Российскую Федерацию он приехал в 2003 году, в г. Пензе проживает с 2009 года. У него имеется семья: супруга и трое несовершеннолетних детей, обладающие видом на жительство. Дети родились в Российской Федерации.

В г. Пензе также проживают его брат и сестра, являющиеся гражданами Российской Федерации, и мать, имеющая вид на жительство.

Файзуллин зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, платит налоги, установленные законодательством Российской Федерации. Совершенные административные правонарушения не являются грубым нарушением законодательства, опасности для Российского государства он не представляет. Полагает, что Управлением МВД России по Пензенской области при принятии оспариваемого решения не учтены фактические обстоятельства, в связи с этим имеет место вмешательство в его личную и семейную жизнь.

Задания:

а) изучите Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (основания отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство);

б) определите исходя из фабулы задачи, подлежит ли аннулированию вид на жительство Файзуллина;

в) подлежит ли жалоба удовлетворению;

г) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

д) решите вопрос о юридической ответственности Файзулина с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

е) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации.

12) Условие задачи:

В 2019 году ГУ МВД России по Воронежской области обратилось в суд с заявлением об установлении факта сообщения заведомо ложных сведений при принятии решения УФМС России по Воронежской области о приеме Решетникова в гражданство Российской Федерации в части того, что Решетников не сообщил о наличии зарегистрированного брака. Решетников обратился с заявлением о принятии в гражданство Российской Федерации в 2011 году, указав в графе «семейное положение» – «холост». Аналогичные сведения содержатся в свидетельстве Решетникова как участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Однако позже, при достижении 45-летнего возраста, в заявлении о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации формы 1-П он указал, что состоит в браке, что свидетельствует о сообщении Решетниковым заведомо ложных сведений при приеме в гражданство Российской Федерации.

Согласно представленной Решетниковым выписке из решения суда города Пенджикента Республики Таджикистан от 16 января 2009 г., его брак был расторгнут. Данное обстоятельство также подтверждается свидетельством о расторжении брака. На момент обращения о приеме в гражданство Российской Федерации он был холост. Между Решетниковом и его бывшей женой вновь заключен брак в 2015 году.

Задания:

а) изучите Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (основания отклонения заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации) и Указ Президента РФ от 14 сентября 2012 г. № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и определите исходя из фабулы задачи, подлежит ли Решетников депортации;

б) оцените ситуацию, квалифицируйте деяние, установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

в) решите вопрос о юридической ответственности Решетникова с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

г) письменно составьте алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации;

д) исходя из фабулы задачи укажите, будет ли отменено решение о приеме Решетникова в гражданство Российской Федерации.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Дайте разъяснение понятий «временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин» и «постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин».

2. Проанализируйте нормы КоАП РФ и выпишите составы правонарушений, предусматривающие в виде наказания административное выдворение.

3. Изучите федеральные законы от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 18 июля 2006 г. 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и выпишите:

а) виды иностранных граждан;

б) сроки пребывания граждан в зависимости от их статуса;

в) документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина.

4. Изучите Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856, и выпишите перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями.

5. Составьте таблицу различий между правовым положением беженца, вынужденного переселенца и лица, ищущего временное убежище.

6. Изучите Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, и выпишите:

а) перечень документов, представляемых для регистрации по месту пребывания и месту жительства;

б) сроки регистрации по месту пребывания и месту жительства;

в) порядок снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, нормативные основы и задачи подразделений по вопросам миграции.
2. Организация деятельности полиции подразделений по вопросам миграции.
3. Взаимодействие подразделений по вопросам миграции с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

Нормативные правовые акты

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. // Рос. газ. 2015. 11 марта
2. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Рос. газ. 2002. 5 июня.
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Рос. газ. 2002. 31 июля.
4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Рос. газ. 2006. 20 июля.
5. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 19 дек. 2012 г. № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.
6. О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Рос. Федерации от 18 апр. 2020 г. № 274 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 16. Ст. 2572.
7. Порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 15 янв. 2007 г. № 9 // Рос. газ. 2007. 27 янв.
8. Положение о Главном управлении по вопросам миграции МВД Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 15 апр. 2016 г. № 192. Документ официально опубликован не был.
9. Типовое положение о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: утв. приказом МВД России от 27 апр. 2016 г. № 214. Документ официально опубликован не был.
10. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 31 дек. 2017 г. № 984 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

11. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг: утв. приказом МВД России от 30 июля 2019 г. № 514 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

12. Методические рекомендации о порядке применения положений Указа Президента Рос. Федерации от 18 апр. 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»: утв. МВД России. Текст метод. рекомендаций официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Дополнительная литература

1. Макогон И.В. Особенности расследования преступлений, совершаемых иностранными гражданами: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2018. 84 с.

2. Никифорова Е.А., Цинделиани И.А. Миграционное право России: учебник для бакалавров // ФГБОУВО Российский государственный университет правоведения. М.: Проспект. 2020. 464 с.

3. Овчинников А.И. Основы национальной безопасности: учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2018. 224 с.

4. Поздняков А.Н. Миграция и этническая преступность: причинно-следственные связи: монография. М.: Проспект, 2019. 224 с.

5. Рыжакова Ю.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере соблюдения иностранными гражданами и лицам без гражданства режима пребывания в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. 84 с.

6. Сандугей А.Н. Государственное администрирование в сфере миграции (проблемы теории и правового регулирования): монография. М.: ВНИИ МВД России, 2018. 260 с.

7. Ульянов М.В. Миграционные процессы в системе детерминант экстремистской преступности: монография. М.: Юрлитинформ, 2020. 176 с.

8. Юзиханова Э.Г. Миграция населения и преступность: монография. Тюмень: ТИПК МВД России, 2019. 100 с.

Тема 10. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации.
2. Понятие, правовая основа, задачи деятельности Госавтоинспекции МВД России.
3. Основные направления деятельности Госавтоинспекции МВД России.

1. Выполнение заданий:

- 1) Изучите Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и выпишите в рабочую тетрадь:
 - а) понятие и основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения;
 - б) органы, входящие в государственную систему обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации;
 - в) правовые основы безопасности дорожного движения в Российской Федерации;
 - г) основные направления обеспечения безопасности дорожного движения.

2) Заполните таблицу «Направления деятельности ГИБДД»:

№ п/п	Направление деятельности ГИБДД	Структурное подразделение ГИБДД, осуществляющее данное направление деятельности	Нормативный правовой акт, регламентирующий направление деятельности ГИБДД
1	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения	ДПС ГИБДД	Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664
2			
3			

3) Составьте алгоритм действий сотрудника ДПС ГИБДД после остановки транспортного средства с целью проверки документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

4) Составьте алгоритм действий сотрудника ДПС ГИБДД после остановки транспортного средства, водитель которого находится в состоянии опьянения.

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Инспектором ГИБДД МВД России по Томской области было отказано в проведении регистрационных действий с транспортным средством в связи с неуплатой государственной пошлины. Со слов выдавшего отказ госинспектора, государственная пошлина должна быть оплачена в размере 2850 руб., так как выдача государственного регистрационного знака, сданного ранее на хранение, является обязательной. Гражданин не вправе просить присвоения государственного регистрационного номера с этого знака на транспортное средство без выдачи этого знака.

Задание:

Подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудника полиции в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов.

2) Условие задачи:

На основании муниципального контракта, заключенного 30 декабря 2019 г. между Муниципальным казенным учреждением «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» (заказчик) и Муниципальным унитарным предприятием «Пензадормост» (исполнитель), Муниципальное унитарное предприятие (МУП) является лицом, ответственным за содержание автомобильных дорог общего пользования в границах городского округа г. Пензы в период с 1 января 2020 г. по 31 марта 2020 г.

19 марта 2020 г. при контроле эксплуатационного состояния автомобильных дорог в рамках надзора за дорожным движением улично-дорожной сети г. Пензы были выявлены частичные повреждения покрытия проезжей части дороги (выбоины).

24 марта 2020 г. главным государственным инспектором безопасности дорожного движения по г. Пензе выдано МУП «Пензадормост» предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения, а именно в течение 7 суток восстановить поврежденные участки покрытия проезжей части дороги.

1 апреля 2020 г. в ходе обследования эксплуатационного состояния указанных участков дорог установлено, что МУП «Пензадормост» не выполнило законное предписание должностного лица, осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства.

Задания:

- а) квалифицируйте действия МУП «Пензадормост»;
- б) назовите и охарактеризуйте данное направление деятельности Госавтоинспекции.

3) Условие задачи:

Учреждением не была выполнена обязанность по содержанию автомобильной дороги в безопасном для дорожного движения состоянии. Это выразилось в том, что на автомобильной дороге не предусмотрели и не оборудовали стационарное электрическое освещение на подходе к железнодорожному переезду на расстоянии не менее 250 м в соответствии с пунктом 4.6.1 ГОСТ Р 52766-2007.

Задание:

Ответьте на вопросы:

- какая ответственность может быть предусмотрена за неисполнение обязанности по содержанию автомобильной дороги?
- какое подразделение ГИБДД осуществляет контроль за содержанием автомобильных дорог в безопасном для дорожного движения состоянии?

4) Условие задачи:

В результате ДТП автомобиль гражданина Маркина получил повреждения дисков колес с правой стороны. В определении инспектора ГИБДД УМВД России об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении были сделаны выводы о том, что Маркин допустил наезд на выбоину в дорожном покрытии из-за собственной невнимательности. Согласно ранее составленной уполномоченным сотрудником полиции предварительной схемы ДТП, дорожное полотно автомобильной дороги на полосе движения автомобиля Hyundai имело выбоину длиной 1,3 м, шириной 1,5 м, глубиной 0,3 м.

Задания:

- а) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудника полиции в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов;
- б) ответьте на вопросы:
 - правомерен ли отказ в возбуждении дела об административном правонарушении?
 - имеется ли вина дорожных служб в ДТП?

5) Условие задачи:

Инспектором ГИБДД УМВД России установлен факт несоблюдения администрацией населенного пункта требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании обслуживаемого участка дороги: размещение остановочного пункта рейсового автобуса на магистральной улице, перед пешеходным переходом и отсутствие на пешеходном переходе и на автобусной остановке освещения.

Задания:

- а) решите, кто и какое решение должен принять по данному факту, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты;

б) письменно составьте алгоритм действий сотрудников ГИБДД, после выявления данного факта.

б) Условие задачи:

30 октября Маслова заключила договор купли-продажи автомобиля Toyota Celica, 1990 года выпуска, с государственными регистрационными знаками.

10 ноября Маслова обратилась с заявлением о государственной регистрации указанного автомобиля, в ходе рассмотрения которого инспектором МРЭО ГИБДД территориального органа МВД России при осмотре транспортного средства были выявлены следы механического воздействия на номер кузова, идентификационный номер автомобиля отсутствовал.

Согласно справке об исследовании от 13 ноября нанесенное идентификационное маркировочное обозначение кузова автомобиля является вторичным. Заводское обозначение кузова было изменено путем вырезания участка маркируемой панели кузова со знаками первичной идентификационной маркировки кузова с последующей установкой с помощью сварки таблички с вторичной идентификационной маркировкой кузова автомобиля.

20 ноября оперуполномоченным отдела уголовного розыска вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ст. 326 УК РФ. В постановлении указано, что ранее решением районного суда на регистрационно-экзаменационный отдел Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа МВД России была наложена обязанность зарегистрировать автомобиль Toyota Celica, 1990 года выпуска, имевшего государственные регистрационные знаки, за продавцом автомобиля Башировой.

На основании данного решения суда транспортное средство было зарегистрировано, в паспорте транспортного средства сделана особая отметка о восстановлении регистрации автомобиля, принадлежавшего на тот момент Башировой, а также внесены сведения о том, что панель с номером кузова установлена не заводом-изготовителем, а вварена кустарным способом.

Однако Масловой было отказано в регистрации автомобиля со ссылкой на справку об исследовании автомобиля.

Маслова обратилась в городской суд с административным иском заявлением к МРЭО ГИБДД территориального органа МВД России о признании незаконным отказа в государственной регистрации транспортного средства. По мнению Масловой, автомобиль можно идентифицировать, так как сведения о нем внесены в паспорт транспортного средства на основании решения районного суда. При наличии судебного решения об обязанности зарегистрировать автомобиль за прежним собственником отсутствуют правовые основания для отказа в государственной регистрации транспортного средства.

Решением городского суда ее требования были удовлетворены. Отказ в регистрации транспортного средства признан незаконным, на МРЭО ГИБДД территориального органа МВД России возложена обязанность в течение 15 рабочих дней со дня вступления решения в законную силу устранить допущенное нарушение прав и законных интересов Масловой путем совершения регистрационных действий в отношении транспортного средства Toyota Celica, 1990 года выпуска.

Задания:

а) изучите Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

б) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудников ГИБДД в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов;

в) дайте заключение о правомерности принятых районным и городским судом решений, обосновав его ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

7) Условие задачи:

Громаков обратился в суд с заявлением, в котором указал, что 9 января 2017 г. по итогам публичных торгов, проведенных ООО «Ломбард Капитал», он приобрел автомобиль KIA XM (Sorento).

Стоимость транспортного средства была уплачена им в полном объеме. В этот же день ему были переданы транспортное средство, паспорт транспортного средства, два комплекта ключей. Автомобиль не был поставлен на регистрационный учет, так как находился в неисправном состоянии, что исключало его эксплуатацию.

Впоследствии, в рамках исполнительных производств, возбужденных в отношении продавца автомобиля, на автомобиль был наложен арест, и запрещено совершение в его отношении регистрационных действий.

Громаков полагает, что вне зависимости от наличия или отсутствия регистрации транспортного средства он является собственником автомобиля с момента его передачи в результате сделки купли-продажи, в связи с этим просит снять арест с принадлежащего ему имущества.

Задания:

а) изучите Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ст. 302 «Истребование имущества от добросовестного приобретателя»);

б) дайте ответ на вопрос, правомерно ли наложен арест на автомобиль, принадлежащий Громакову, обосновав его ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

8) Условие задачи:

Бессонов обратился в суд с административным иском, содержащим просьбу признать незаконным решение ГУ МВД России от 28 февраля 2021 г., которым была прекращена (аннулирована) регистрация в МРЭО ГИБДД ГУ МВД России по Курганской области транспортного средства – автобуса «Неоплан» 2002 года выпуска. Заявленные требования были мотивированы тем, что указанным решением нарушены его права и законные интересы как собственника транспортного средства. Он является добросовестным приобретателем, длительное время владеет транспортным средством, приобрел транспортное средство на основании возмездной сделки, в установленном законом порядке 1 июня 2020 г. зарегистрировал автобус в МРЭО ГИБДД ГУ МВД России по Курганской области.

2 февраля 2021 г. в адрес УГИБДД ГУ МВД России по Курганской области, осуществляющего регистрационные действия, из УГИБДД ГУ МВД России другого субъекта Российской Федерации поступило сообщение о том, что по результатам проведенной проверки выявлен ряд транспортных средств, ввезенных на территорию Российской Федерации без уплаты таможенных сборов, в том числе и транспортное средство Бессонова.

Из ответа Федеральной таможенной службы Российской Федерации, следует, что в отношении данного транспортного средства отсутствует информация о пересечении таможенной границы ЕАЭС и выдаче паспорта транспортного средства таможенными органами Российской Федерации.

21 февраля 2021 г. начальником МРЭО ГИБДД МВД России по Курганской области на основании проведенных проверочных мероприятий принято решение прекратить (аннулировать) регистрацию транспортного средства, паспорт транспортного средства, свидетельство о регистрации транспортного средства и государственные регистрационные номера выставить в розыск, принять и утилизировать в установленном законом порядке. Справкой от 28 февраля 2021 г. Бессонов был уведомлен о принятом решении.

До момента регистрации автобуса «Неоплан» 2002 года выпуска Бессоновым указанное транспортное средство уже состояло на регистрационном учете в органах ГИБДД (регистрация осуществлена на основании судебного решения, вступившего в законную силу) и эксплуатировалось различными лицами в других регионах Российской Федерации.

Задания:

а) изучите Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции

безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

б) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудников ГИБДД в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов.

9) Условие задачи:

Предпринимателем было приобретено транспортное средство «Мерседес-Бенц-313CDI». Согласно паспорту транспортного средства, в него были внесены изменения в части категории транспортного средства – D (автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми сидячих мест); в особых отметках отражено 20 пассажирских мест. Для удобства пассажиров предпринимателем самостоятельно демонтировано 2 пассажирских места, что привело к уменьшению посадочных мест до 18.

При проведении проверки Госавтоинспектором установлено нарушение предпринимателем пункта 7.18 Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, и выдано требование о прекращении противоправных действий.

Через месяц после предписания регистрация транспортного средства аннулирована.

Предприниматель, установив вновь демонтированные пассажирские сиденья, обратился в управление с заявлением о восстановлении регистрации транспортного средства. В восстановлении регистрации было отказано в связи с отсутствием ремней безопасности у вновь установленных сидений и возникшим вследствие их установки препятствием для эвакуационного выхода.

Задания:

а) изучите Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

б) решите, могло ли в данном случае быть отменено аннулирование регистрации транспортного средства, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты;

в) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудников ГИБДД в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов.

10) Условие задачи:

23 ноября 2017 г. Климова была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, ей назначено административное наказание в виде административного штрафа с лишением права управления транспортным средством на срок 1 год и 9 месяцев. Постановление мирового судьи вступило в законную силу 21 декабря 2017 г.

23 декабря 2017 г. Климова обратилась в отдел ГИБДД Межмуниципального управления МВД России и, сообщив ложные сведения об утрате ею водительского удостоверения, получила новое водительское удостоверение взамен якобы утраченного, которое было аннулировано. 23 декабря 2017 г., Климова сдала аннулированное водительское удостоверение. В дальнейшем Климова продолжала управлять автомобилем, имея незаконно полученное водительское удостоверение.

20 февраля 2019 г. в отношении Климовой было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления. У Климовой было изъято незаконно полученное водительское удостоверение.

21 февраля 2019 г. Климова была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа.

26 октября 2019 г. (через 21 месяц после лишения права управления) Климова обратилась за выдачей водительского удостоверения, однако ей было отказано со ссылкой на то, что срок лишения права управления не истек.

Задания:

а) изучите Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191 «Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами»;

б) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены Климовой;

в) решите вопрос о юридической ответственности Климовой с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

г) письменно составьте алгоритм действий сотрудников ГИБДД в данной ситуации;

д) определите срок выдачи водительского удостоверения Климовой, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты;

е) укажите, имеется ли в действиях Климовой состав преступления, предусмотренного ст. 324 УК РФ;

ж) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудников ГИБДД в указан-

ной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов.

11) Условие задачи:

Владимиров обратился в суд с исковым заявлением, просил признать незаконным отказ в возврате ему водительского удостоверения после окончания срока лишения права управления транспортными средствами и обязать МРЭО ГИБДД территориального органа МВД России принять у него теоретический экзамен знаний Правил дорожного движения Российской Федерации, выдать водительское удостоверение при положительном результате экзамена, восстановить действие права на управление транспортными средствами.

Владимиров был лишен права управления транспортными средствами сроком на 1 год 8 месяцев за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ. Водительское удостоверение было сдано 15 января 2018 г.

В сентябре 2019 г. он был допущен к сдаче теоретического экзамена знаний Правил дорожного движения, однако не сдал экзамен. При повторном обращении в отдел ГИБДД территориального органа МВД России он не был допущен к сдаче экзамена, поскольку сведений о сдаче им водительского удостоверения либо о его утрате в базе данных ГИБДД не имелось.

Впоследствии, 27 января 2020 г. он письменно обратился в отдел ГИБДД территориального органа МВД России по вопросу внесения соответствующих сведений в базу ГИБДД, разрешения сдать теоретический экзамен, выдачи водительского удостоверения при положительном результате экзамена.

Сообщением от 19 февраля 2020 г. ему было отказано в разрешении сдать теоретический экзамен. Владимир считает, что течение срока лишения права управления транспортными средствами началось со дня сдачи водительского удостоверения, а отсутствие водительского удостоверения в картотеке хранения водительских удостоверений и невнесение в базу данных Федеральной информационной системы ГИБДД (ФИС ГИБДД-М) сведений о сдаче им водительского удостоверения является ошибкой сотрудников.

Письмом начальника Межмуниципального отдела территориального органа МВД России от 19 февраля 2020 г. Владимирову было сообщено, что водительское удостоверение им не сдавалось. В базе данных ФИС ГИБДД-М в карточке административного правонарушения отсутствуют сведения о начале течения срока лишения специального права управления транспортными средствами, водительское удостоверение отсутствует в картотеке хранения водительских удостоверений. В предъявленном Владимировым заявлении о сдаче водительского удостоверения отсутствует штамп с входящим номером, зарегистрированным в канцелярии Межмуниципального отдела территориального органа МВД России.

Владимирову предложено явиться в отдел ГИБДД для сдачи водительского удостоверения или подачи заявления о его утрате. Сообщено, что проверка знаний проводится по истечении не менее половины срока лишения права на управление транспортными средствами, назначенного лицу, лишенному такого права.

Таким образом, Владимирову было отказано как в допуске к сдаче теоретического экзамена на предоставление специального права на управление транспортными средствами, так и в выдаче водительского удостоверения.

Задания:

а) изучите Правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191;

б) подготовьте обоснованный ответ гражданину, предварительно ответив на вопрос о правомерности действий сотрудников ГИБДД в указанной ситуации. Ответ аргументируйте ссылкой на положения соответствующих нормативных правовых актов.

12) Условие задачи:

Прокурор обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с административным иском заявлением к Акимову, в котором просил прекратить действие права на управление транспортными средствами. В обоснование исковых требований указано, что 24 мая 2018 г. ОГИБДД ОМВД России Акимову было выдано водительское удостоверение.

Но согласно полученным сведениям из районной клинической больницы, Акимов состоит под наблюдением в наркологическом кабинете с диагнозом, который исключает возможность управления транспортными средствами из-за угрозы безопасности для других участников дорожного движения. Суд принял решение об изъятии водительского удостоверения.

Не согласившись с принятыми по делу судебными актами, Акимов направил в Первый кассационный суд общей юрисдикции кассационную жалобу, в которой просил об отмене решения.

Задания:

а) изучите Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ст. 28 «Основания прекращения, приостановления действия права на управление транспортными средствами») и Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1604 «О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством»;

б) решите, правомерно ли обращение прокурора в суд и принятое судом решение, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

13) Условие задачи:

Постановлением мирового судьи от 1 июня 2018 г. Максимова признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.8 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа с лишением права управления транспортными средствами на срок 1 год 6 месяцев.

Факт передачи Максимовой управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, объективно подтвержден совокупностью собранных по делу доказательств, которые получены с соблюдением процессуальных требований КоАП РФ, последовательны, непротиворечивы.

В жалобе, поданной в кассационный суд общей юрисдикции, Максимова просит названный судебный акт изменить: исключить дополнительное административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами на срок 1 год 6 месяцев, поскольку она водительское удостоверение не получала.

Согласно копии свидетельства о профессии водителя Максимова прошла обучение профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В».

Как следует из представленной копии карты регламентных проверок ГИБДД, сведений о выдаче водительского удостоверения Максимовой по состоянию на 16 сентября 2020 г. не имеется.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 20 мая 2018 г., сведений о наличии у нее водительского удостоверения не установлено.

Задания:

а) изучите Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Вопросы назначения и исполнения отдельных видов административных наказаний);

б) ответьте на вопрос о том, правомерно ли принято решение суда о лишении Максимовой права управления транспортными средствами, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

14) Условие задачи:

Постановлением мирового судьи Бобров признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного ареста на срок 10 суток.

В жалобе, поданной в кассационный суд общей юрисдикции, Бобров просит отменить постановление, приводя доводы о его незаконности.

Согласно материалам дела, 13 октября в 1 ч 30 мин Бобров, не имеющий права управления транспортными средствами, управлял транспорт-

ным средством ВАЗ-21099, имея признаки опьянения: запах алкоголя изо рта, нарушение речи.

В связи с наличием указанных признаков опьянения должностным лицом ГИБДД в порядке, предусмотренном законодательством, Боброву в присутствии понятых было предложено пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, от прохождения которого он отказался. Отказ Боброва зафиксирован в протоколе и удостоверен подписями должностного лица и понятых.

Из справки начальника ОГИБДД следует, что согласно электронной базе ФИС ГИБДД-М на момент привлечения к административной ответственности сведений о выдаче водительского удостоверения Боброву не имеется.

Задания:

а) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены Бобровым;

б) решите вопрос о юридической ответственности Боброва с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий сотрудников ГИБДД в данной ситуации;

г) решите, будет ли удовлетворена жалоба Боброва, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

15) Условие задачи:

При сближении с автомобилем под управлением Николаева водитель Харитонов допустил столкновение боковым зеркалом заднего вида с автомобилем Николаева и съехал в кювет. Водитель Николаев заметил наличие у Харитонова признаков алкогольного опьянения: нарушение речи, запах алкоголя изо рта, поведение, не соответствующее обстановке. Вызвав сотрудников ГИБДД, он находился рядом с автомобилем Харитонова до их приезда. Харитонов из автомобиля выйти не смог, находился в автомобиле до приезда сотрудников ГИБДД. В присутствии двух понятых он отказался от прохождения освидетельствования на состояние опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Задания:

а) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены Харитоновым;

б) решите вопрос о юридической ответственности Харитонова с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий сотрудников ГИБДД в данной ситуации;

г) назовите меры административного принуждения, которые могут быть применены к Харитонову, обосновав ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты;

д) составьте от имени сотрудника ГИБДД необходимые процессуальные документы:

- протокол об административном правонарушении;
- протокол об отстранении от управления транспортным средством.

ПРОТОКОЛ об отстранении от управления транспортным средством

« _____ » _____ 20 ____ г. ____ час. ____ мин. _____
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, _____
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы
должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

--	--	--	--

фамилия

имя

отчество

_____ (дата и место рождения)

проживающий (ая) _____ тел.: _____

работающий (ая)/служащий (ая) _____

(наименование и адрес организации, телефон)

_____, должность _____

управляя транспортным средством _____

(марка, гос. регистрационный знак)

« _____ » _____ 20 ____ г. в « _____ » час. « _____ » мин. На _____

(дата, время, место отстранения от управления транспортным средством)

при наличии оснований (ненужное зачеркнуть):

выявление административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частью 1 статьи 12.7, частью 2 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения (наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке), отстранен(а) от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Отстранение от управления транспортным средством осуществлено в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Фамилия _____ имя _____ отчество _____

адрес места жительства _____

_____ телефон _____ подпись _____

2. Фамилия _____ имя _____ отчество _____

адрес места жительства _____

_____ телефон _____ подпись _____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Копию протокола получил(а) _____

(подпись лица, отстраненного от управления транспортным средством)

16) Условие задачи:

Нарядом ДПС ГИБДД выявлен факт управления транспортным средством КАМАЗ, зарегистрированным в Российской Федерации, гражданином Республики Таджикистан Назимовым, не имеющим права управления. В суде Назимов заявил о том, что необоснованно привлечен к административной ответственности, так как имеет водительское удостоверение, выданное в Республике Таджикистан, и в соответствии с действующим законодательством вправе управлять транспортным средством на основании имеющегося у него иностранного национального водительского удостоверения.

Задания:

а) изучите ст. 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

б) укажите, имел ли Назимов право управлять грузовым автомобилем на территории Российской Федерации. Обоснуйте свой ответ ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

Задание для самостоятельной подготовки

Изучите Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» и Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, и выпишите в рабочую тетрадь:

а) права должностных лиц ГИБДД при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения;

б) обязанности должностных лиц ГИБДД при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, правовая основа, задачи деятельности Госавтоинспекции МВД России.

2. Основные направления деятельности Госавтоинспекции МВД России.

3. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения в России.

4. Основные направления деятельности Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России.

5. Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о дорожном движении: заключена в г. Вена в 1968 году.
2. Конвенция о дорожных знаках и сигналах: заключена в г. Вена в 1968 году.
3. Конвенция о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения // Бюллетень международных договоров. 2009. № 6. С. 18-22.
4. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930.
5. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 196-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.
6. О транспортной безопасности: федер. закон от 9 февр. 2007 г. № 16-ФЗ // Рос. газ. 2007. 14 февр.
7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26. Ст. 3851.
8. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25. Ст. 2897.
9. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 19 дек. 2012 г. № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.
10. Правила дорожного движения: утв. Постановлением Совета Министров РСФСР – Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090 // Собрание актов Президента и Правительства Рос. Федерации. 1993. № 47. Ст. 4531.
11. Правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 26 июня 2008 г. № 475; ред. от 10 сент. 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 27. Ст. 3280.
12. О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 авг. 2013 г. № 716 (вместе с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 34. Ст. 4446.

13. Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 3 окт. 2013 г. № 864 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

13. Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы: утв. Распоряжением Правительства Рос. Федерации от 8 янв. 2018 г. № 1-р // Рос. газ. 2018. 25 янв.

14. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог: утв. приказом МВД России от 30 марта 2015 г. № 380. Текст документа официально опубликован не был.

15. Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): утв. приказом Минздрава России от 18 дек. 2015 г. № 933н // Рос. газ. 2016. 23 марта.

16. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов: утв. приказом МВД России от 14 нояб. 2016 г. № 727 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

17. Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: утв. приказом МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт.

18. Наставление по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел

Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения: утв. приказом МВД России от 29 дек. 2018 г. № 903. Текст документа официально опубликован не был.

Дополнительная литература

1. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для студ. вузов, обуч-ся по напр. подготовки «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 191 с.

2. Антонов С.Н. Проведение административных расследований сотрудниками Госавтоинспекции по правонарушениям, предусмотренным ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: метод. рек. М.: НЦ БДД МВД России, 2019. 46 с.

3. Бавсун М.В. Квалификация преступных нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств: учеб. пособие. Омск: Омская акад. МВД России, 2020. 84 с.

4. Байгажаков С.В. Организация деятельности ГИБДД МВД России в области обеспечения безопасности дорожного движения: учеб. пособие. М.: Акад. управления МВД России, 2019. 88 с.

5. Выявление и документирование сотрудниками подразделений Госавтоинспекции административных правонарушений предусмотренных статьей 17.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: метод. рекомендации. М.: НЦ БДД МВД России, 2018. 36 с.

6. Кураков Д.В. Выявление и фиксация нарушений правил дорожного движения с использованием технических средств подразделениями ГИБДД: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2019. 80 с.

7. Молчанов П.В. Административно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения в Российской Федерации: монография. М.: Норма, 2019. 248 с.

8. Обеспечение безопасности участников дорожного движения (к 100-летию Правил дорожного движения): сб. науч. трудов. Тюмень: ТИПК МВД России, 2020. 244 с.

9. Приходько В.Е. Выявление сотрудниками ДПС нарушения требований абзаца 8 пункта 2.7 Правил дорожного движения Российской Федерации: метод. рекомендации. М.: НЦ БДД, 2018. 36 с.

10. Приходько В.Е. Нормативно-правовые и организационные основы осуществления скрытого патрулирования сотрудниками дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции при надзоре за дорожным движением: метод. рекомендации. М.: НЦ БДД, 2018. 20 с.

Тема 11. УЧАСТИЕ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Вопросы для закрепления теоретических знаний и подготовки к практическому занятию

1. Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка и реализации функций административной деятельности.
2. Организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
3. Принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с общественными формированиями.
4. Правовое положение внештатных сотрудников полиции и организация их работы.

1. Выполнение заданий:

1) Изучите Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, и заполните таблицы:

№ п/п	Формы участия граждан в обеспечении охраны общественного порядка	Основные направления деятельности
1	Общественные объединения правоохранительной направленности	Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка
2	Народные дружины	
3	Внештатные сотрудники полиции	
4		

№ п/п	Права народных дружинников	Обязанности народных дружинников
1	Требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния	Знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка
2		
3		

№ п/п	Права внештатных сотрудников	Обязанности внештатных сотрудников
1	Требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния	Знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка
2		
3		

2) Изучив Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», выпишите в рабочую тетрадь формы и методы участия сотрудников частных охранных организаций в обеспечении охраны общественного порядка.

2. Решение задач:

1) Условие задачи:

Наряду патрульно-постовой службы полиции, несущему охрану общественного порядка совместно с двумя народными дружинниками, поступила информация о том, что на автовокзале неизвестный гражданин, находящийся в состоянии опьянения, угрожает оружием контролеру, не допускающему его посадку в рейсовый междугородний автобус.

Задания:

а) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены неизвестным гражданином;

б) решите вопрос о его юридической ответственности с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

в) письменно составьте алгоритм действий наряда патрульно-постовой службы полиции в данной ситуации;

г) изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», ответьте, могут ли сотрудники патрульно-постовой службы полиции привлекать народных дружинников к пресечению таких правонарушений.

2) Условие задачи:

Инспекторский состав отделения по делам несовершеннолетних совместно с участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками Управления экономической безопасности и противодействия коррупции с привлечением членов народной дружины проводили профилактическое мероприятие по проверке торговых объектов на территории обслуживания в целях выявления фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним. В результате было выявлено и задокументировано два факта.

Задания:

а) изучив Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ, ответьте, могут ли сотрудники полиции привлекать народных дружинников к проведению таких профилактических мероприятий;

б) изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», перечислите права и обязанности народных дружинников.

3) Условие задачи:

Трое несовершеннолетних «отметили» день рождения одного из них, распив бутылку водки в парке, и пошли домой. По дороге они были остановлены членами народной дружины и, несмотря на то, что они не нарушали общественный порядок, спокойствие окружающих, были доставлены в дежурную часть отдела полиции за появление в состоянии опьянения в общественном месте.

Задания:

а) изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», дайте правовую оценку действиям народных дружинников;

б) оцените ситуацию и установите, какие нормы и ограничения административного законодательства Российской Федерации нарушены;

в) решите вопрос юридической ответственности несовершеннолетних с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

г) письменно составьте алгоритм действий членов народной дружины в данной ситуации.

4) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции поручил внештатному сотруднику полиции проверить в вечернее время соблюдение лицом, находящимся под административным надзором, ограничений, наложенных на него судом.

Задание:

Изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», определите, могут ли внештатные сотрудники привлекаться к осуществлению административного надзора.

5) Условие задачи:

Участковый уполномоченный полиции Иванов подобрал в качестве кандидата во внештатные сотрудники полиции Сергея, уволившегося ранее из органов внутренних дел.

Задания:

а) изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, определите порядок подбора граждан для зачисления в качестве внештатных сотрудников полиции;

б) укажите, есть ли необходимость изучать и проверять личные и деловые качества Сергея, выбранного в качестве кандидата для зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.

6) Условие задачи:

Внештатный сотрудник полиции составил протокол о совершении Сидоровым мелкого хулиганства. Сидоров обратился к начальнику органа внутренних дел с жалобой на неправомерные действия внештатного сотрудника полиции, в которой указал, что внештатные сотрудники полиции не имеют права составлять протокол об административном правонарушении.

Задание:

Изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, определите, будет ли удовлетворена жалоба.

7) Условие задачи:

18 октября в 3 ч 28 мин Максимов управлял автомобилем марки УАЗ-Хантер с признаками алкогольного опьянения (запах алкоголя изо рта, нарушение речи, изменение окраски кожных покровов). В связи с наличием указанных признаков опьянения Максимова сотрудником ДПС ГИБДД было предложено пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, от которого Максимов отказался. Отказ был зафиксирован в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, где он собственноручно сделал запись «отказ» и расписался в соответствующих графах, что удостоверено подписями понятых и должностного лица.

В дальнейшем Максимов обжаловал законность составления протокола, так как в качестве одного из понятых выступил внештатный сотрудник полиции, т.е. заинтересованное лицо.

Задания:

а) изучив Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, определите, будет ли удовлетворена жалоба;

б) решите вопрос о юридической ответственности Максимова с указанием оснований и признаков противоправного деяния.

8) Условие задачи:

При обработке сигнала тревоги частными охранниками Игнатовым и Елгиным было произведено задержание лица, совершившего разбойное нападение в магазине «Пеликан», расположенном на ул. 50 лет Октября. В 19 ч 56 мин в магазин зашел неизвестный и, угрожая ножом продавцу, потребовал деньги. Продавец нажал кнопку тревожной сигнализации, выведенной на пульт ООО ЧОО «Медведь 1». Схватив деньги, правонарушитель скрылся. Охранники, прибыв на объект по тревоге, сообщили

на пульт централизованной охраны о совершении вооруженного нападения на продавца магазина и необходимости вызова сотрудников полиции. Они выяснили у продавца приметы нападавшего и организовали поиски по прилегающим к магазину улицам. На ул. Кузбасская они обнаружили человека, похожего по приметам на нападавшего и произвели его задержание. Охранники предложили ему добровольно сдать холодное оружие. В ответ неизвестный напал на них с ножом. Охранник Игнатов выбил нож, обезоружив правонарушителя. На задержанного надели наручники и отвели в магазин, где он был опознан продавцом. По прибытии сотрудников полиции правонарушитель был им передан.

Задания:

а) решите вопрос о юридической ответственности лица, совершившего разбойное нападение, с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

б) изучив Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», оцените правомерность действий частных охранников;

в) письменно составьте алгоритм действий частных охранников в данной ситуации.

9) Условие задачи:

В 17 ч 05 мин участковый уполномоченный Отдела полиции № 4 УМВД России по г. Тюмени Дмитриев по каналу связи «02» сообщил о том, что в магазине «Растяпино» неизвестный мужчина нанес ему телесные повреждения (колото-резаные ранения) и сообщил приметы подозреваемого. По данному факту дежурной частью отдела полиции были ориентированы наружные наряды полиции, а также группы быстрого реагирования частных охранных организаций. По указанным приметам группой быстрого реагирования ООО ЧОО «Элита» был задержан и передан наряду патрульно-постовой службы полиции подозреваемый Скрипкин.

Задания:

а) решите вопрос о юридической ответственности лица, совершившего нападение на сотрудника полиции, с указанием оснований и признаков противоправного деяния;

б) изучив Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», оцените правомерность действий дежурной части отдела полиции по привлечению группы быстрого реагирования частных охранных организаций к задержанию Скрипкина;

в) письменно составьте алгоритм действий группы быстрого реагирования ООО ЧОО «Элита» в данной ситуации.

Задания для самостоятельной подготовки

1. Изучите Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и выпишите:

- а) определение понятия общественного объединения;
- б) организационно-правовые формы общественных объединений;
- в) принципы создания и деятельности общественных объединений;
- г) права и обязанности общественного объединения.

2. Изучите Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденную приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8, и определите порядок оценки эффективности деятельности внештатного сотрудника полиции.

Вопросы для самоконтроля

1. Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка и реализации функций административной деятельности.

2. Организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

3. Принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с общественными формированиями.

4. Правовое положение внештатных сотрудников полиции.

5. Общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы.

6. Нормативный акт, регламентирующий деятельность внештатного сотрудника полиции.

7. Правовые основания участия казачьих объединений в охране общественного порядка.

8. Гарантии правовой защиты народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Нормативные правовые акты

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Рос. газ. 1999. 30 июня.

2. О государственной службе российского казачества: федер. закон от 5 дек. 2005 г. № 154-ФЗ // Рос. газ 2005. 8 дек.

3. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 2 апр. 2014 г. № 44-ФЗ // Рос. газ. 2014. 4 апр.

4. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

5. Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: утв. приказом МВД России от 10 янв. 2012 г. № 8 // Рос. газ. 2012. 20 апр.

6. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

7. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 597 // Рос. газ. 2014. 29 авг.

8. Порядок формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности: утв. приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 // Рос. газ. 2014. 29 авг.

9. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 авг. 2014 г. № 696 // Рос. газ. 2014. 8 окт.

10. Наставление об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах: утв. приказом МВД России от 25 нояб. 2019 г. № 879. Документ официально опубликован не был.

Дополнительная литература

1. Бекетов О.И., Шухман Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Борисов А.В. Население и охрана общественного порядка в российской истории: монография. М.: Акад. управления МВД России, 2018. 148 с.

3. Бублик И.Г. Проблемы участия граждан в охране общественного порядка и их взаимодействие с органами внутренних дел: монография. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 46 с.

4. Бублик И.Г., Прощалыгин Р.А., Странцов А.А. Проблемы участия граждан в охране общественного порядка и их взаимодействие с органами внутренних дел: монография. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2017. 46 с.

5. Грачев А.А. Комментарий к Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Советник юриста. 2014. № 10. С. 65-91.

6. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2020. 59 с.

7. Зырянов И.В. Правовая и организационная основа охраны правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации в период подготовки и проведения массовых мероприятий // Евразийский юридический журнал. 2016. № 3 (94). С. 239-241.

8. Крупин В.А. Актуальность участия граждан в охране общественного порядка // Аллея науки. 2018. № 1 (17). С. 591-595.

9. Миронов А.Н. Несовершенство законодательства об участии граждан в охране общественного порядка // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2015. № 5. С. 61-69.

10. Организация управления органами внутренних дел: учебник / под ред. А.М. Кононова, И.Ю. Захватава. М.: ДГСК МВД России, 2017. 217 с.

11. Сорокина А.Г. Развитие института обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: материалы восемнадцатой междунар. науч.-практ. конф. Барнаул: Барнаулский юрид. ин-т МВД России, 2020. Ч. 2. С. 69-71.

12. Янбухтин Р.М. Взаимодействие органов внутренних дел с неформальными объединениями граждан в сфере профилактики преступлений: науч.-практ. пособие. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2018. 34 с.

**Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818
«О Порядке осуществления административного надзора за лицами,
освобожденными из мест лишения свободы»
(извлечение)**

Приложение № 3 к Порядку

УТВЕРЖДАЮ

Начальник _____
(наименование территориального органа МВД России)

(специальное звание)

(подпись) (фамилия, инициалы)

« ____ » _____ 20__ г.

ГРАФИК

прибытия поднадзорного лица на регистрацию

(специальное звание, фамилия, инициалы)

(наименование территориального органа МВД России)

Рассмотрев материалы на гражданина _____
(фамилия, имя, отчество,

место жительства (пребывания или фактического нахождения)

УСТАНОВИЛ:

(сведения о характере и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного,

его поведении в период отбывания наказания в местах лишения свободы,

а также основания для вынесения постановления о явке на регистрацию (решение судебного органа)

Исходя из изложенного и в целях предупреждения правонарушений с его стороны, руководствуясь *пунктом 5 части 1 статьи 4 и пунктом 3 части 1 статьи 12* Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» –

ПОСТАНОВИЛ:

Установить для поднадзорного лица _____
(фамилия, инициалы)

обязанность являться на регистрацию в _____
(указывается место,

время и периодичность явки на регистрацию)

Сотрудник полиции _____
(наименование территориального органа МВД России)

(звание)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

« ____ » _____ 20__ г.

С постановлением ознакомлен, второй экземпляр получил: _____

(подпись)

« ____ » _____ 20__ г.

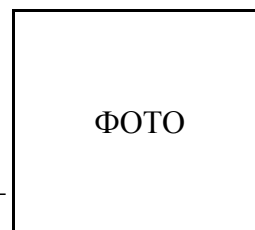
Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818
«О Порядке осуществления административного надзора за лицами,
освобожденными из мест лишения свободы»
(извлечение)

Приложение № 13 к Порядку
(с изменениями от 23 марта 2018 г.)

Рекомендуемый образец

Информационная карточка
на поднадзорное лицо

Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____
Пол: _____
Дата рождения: _____
Страна рождения: _____
Место рождения: _____
Гражданство: _____



Документы, удостоверяющие личность: _____
(вид, серия/номер,

кем выдан, дата выдачи, код органа)

Телефоны: _____
Адрес места жительства (пребывания или фактического нахождения): _____

Место работы: _____
(наименование и адрес организации, должность и телефон)

Место учебы: _____
(наименование учебного заведения)

Информация об административном надзоре:

Дата установления надзора «__» _____ 20__ г.

Дата окончания надзора «__» _____ 20__ г.

Категория учета: _____
(основание установления административного надзора)

Фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего надзор: _____

Территориальный орган учета: _____

Уклоняется от административного надзора: _____
(да/нет)

Установленные административные ограничения: _____
(вид ограничения, описание)

**Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736
«Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации
и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел
Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях,
об административных правонарушениях, о происшествиях»
(извлечение)**

Приложение № 2 к Инструкции

Основание _____
Срок хранения _____

**ЖУРНАЛ
учета сообщений, поступивших по «телефону доверия»**

**(наименование территориального органа Министерства внутренних дел
Российской Федерации)**

Начат « ____ » _____ 20__ г.
Окончен « ____ » _____ 20__ г.
Том № _____

Инвентарный № _____

(содержание граф журнала учета сообщений, поступивших по «телефону доверия»)

№ п/п	Дата и время поступления сообщения	Ф.И.О. абонента (при наличии информации)	Адрес, телефон абонента (при наличии информации)	Краткое содержание сообщения	Должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника органа внутренних дел, принявшего сообщение	Дата и номер регистрации в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях территориального органа МВД России	Результаты рассмотрения сообщения
1	2	3	4	5	6	7	8

**Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736
«Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации
и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел
Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях,
об административных правонарушениях, о происшествиях»
(извлечение)**

Приложение № 5 к Инструкции

**Талон-корешок
и талон-уведомление о приеме и регистрации заявления**

ТАЛОН-КОРЕШОК	ТАЛОН-УВЕДОМЛЕНИЕ
<p>№ _____</p> <p>Заявление принято от _____ (инициалы, фамилия заявителя, наименование учреждения, телефон)</p> <p>Краткое содержание</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p align="center">(№ по КУСП)</p> <p>_____</p> <p>Подпись оперативного дежурного, принявшего заявление</p> <p>_____</p> <p align="center">(инициалы, фамилия)</p> <p>«___» _____ 20__ г.</p> <p>Подпись лица, получившего уведомление</p> <p>_____</p> <p>«___» час. «___» мин. «___» _____ 20__ г.</p>	<p>№ _____</p> <p>Заявление принято _____ (специальное звание оперативного дежурного территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, Ф.И.О.)</p> <p>_____</p> <p align="center">(№ по КУСП) (наименование территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, адрес и служебный телефон)</p> <p>«___» час. «___» мин. «___» _____ 20__ г.</p> <p>Подпись оперативного дежурного</p> <p>_____</p> <p align="center">(инициалы, фамилия)</p>

**Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736
«Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации
и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел
Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях,
об административных правонарушениях, о происшествиях»
(извлечения)**

Приложение № 10 к Инструкции

УТВЕРЖДАЮ

Начальник _____
(наименование территориального органа
МВД России)

Акт составляется в 1 экз.

« ____ » _____ 20__ г.

АКТ

**сверки полноты регистрации и разрешения заявлений и сообщений
о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях**

_____ (наименование территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации)

за _____ 20__ г.
(квартал, полугодие, 9 месяцев, год – нарастающим итогом)

№ п/п	Документы и источники сверок	Лицо, проводившее сверку, дата	Результаты сверки		
			Выявлено незарегистрированных заявлений и сообщений	в том числе не поступавших в территориальный орган МВД России	Возбуждено уголовных дел
1	2	3	4	5	6
1.	Документы дежурной части				
2.	Документы ОДИР				
3.	Лечебно-профилактические учреждения				
4.	Страховые организации				
5.	Другие организации, предприятия, учреждения, общественные объединения				

Результаты проверки рассмотрены на заседании комиссии, оперативном совещании (нужное подчеркнуть)

« ____ » _____ 20__ г. Протокол № _____

Председатель комиссии _____
(специальное звание) (подпись) (инициалы, фамилия)

Члены комиссии: _____
(специальное звание) (подпись) (инициалы, фамилия)

_____ (специальное звание) (подпись) (инициалы, фамилия)

Исх. № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845
«Об утверждении Инструкции по организации деятельности
подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
Российской Федерации»
(извлечение)

Приложение № 4 к Инструкции

Учетно-профилактическая карточка № _____
на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего,
состоящего на профилактическом учете в подразделении
по делам несовершеннолетних

1. Фамилия, имя, отчество _____
 2. Дата и место рождения _____
 3. Адрес места жительства и телефон _____

(регистрация, фактическое проживание)
 4. Семейное положение _____
 5. Место работы _____
(для неработающих указывается причина и продолжительность)
 6. Дата постановки на профилактический учет _____
 7. Основание постановки на профилактический учет _____
 8. Кем выявлен _____
 9. Должностные лица органа внутренних дел, осуществляющие работу:
сотрудник ПДН _____
участковый уполномоченный полиции _____
оперуполномоченный уголовного розыска _____
 10. Дата снятия с профилактического учета _____
 11. Основание снятия с профилактического учета _____
- Карточка составлена _____
(должность, специальное звание, Ф.И.О.)

(Оборотная сторона первого листа)

12. Паспорт _____
(серия, №, кем и когда выдан)
 13. Иные сведения о родителях или иных законных представителях

 14. Дети _____
(дата рождения, место учебы, иные сведения о детях, имеющие значение
_____ для осуществления профилактической работы)
 15. Характеристика семьи _____
(материальное положение, взаимоотношения
_____ между членами семьи, степень отрицательного воздействия на детей)
- _____

16. Жилищно-бытовые условия

(состояние жилого помещения,

имеются ли условия для занятий и отдыха детей)

17. Сведения о принятии мер к родителям или иным законным представителям

(дата совершения правонарушения, принятые меры)

Примечание: К учетно-профилактической карточке на родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего приобщаются:

1. Документы, содержащие сведения, свидетельствующие о необходимости постановки родителей или иных законных представителей на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и проведения с ними профилактической работы, в том числе: проверочный материал по заявлениям и обращениям; информация из медицинских организаций, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, других органов и учреждений.
2. Заключение о постановке на профилактический учет, утвержденное начальником (заместителем начальника) территориального органа МВД России.
3. Объяснения родителей или иных законных представителей.
4. Лист учета профилактических мероприятий, в котором содержание профилактической работы отражается сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних ежемесячно, участковым уполномоченным полиции – ежеквартально.
5. Лист ежемесячных проверок по информационно-справочным учетам о совершенных административных правонарушениях.
6. Характеристики с места работы, жительства (запрашиваются при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – не реже чем один раз в год).
7. Иные материалы, характеризующие образ жизни состоящего на профилактическом учете родителя или иного законного представителя, в том числе объяснения других членов семьи, соседей, представителей образовательных организаций, медицинских организаций и другие характеризующие документы.
8. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (составляется при постановке на профилактический учет, в дальнейшем – не реже чем один раз в год).
9. Копии документов, направленных в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, медицинские организации, образовательные организации, другие организации и учреждения.

Для заметок

Учебное издание

Байсалыева Эльвира Фазитовна
Летаева Елена Андреевна
Емельянов Валерий Михайлович

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Практикум

Редактирование: *Е.В. Шабанова*
Дизайн обложки *Е.К. Булатова*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 21.05.2021. Заказ № 44
Формат 60x84/16. Уч.-изд. л. 6.
Тираж 100 экз.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-310-0

