

Воронежский институт МВД России

**Н. В. Полякова
Т. А. Красноруцкая**

**ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Курс лекций

**Воронеж
2021**

ББК 67.401

П54

Рецензенты: Р. А. Чернышев, начальник оперативного отдела ГУ МВД России по Воронежской области, кандидат юридических наук, полковник полиции;
Р. В. Никулин, начальник межмуниципального отдела МВД России на особо важных и режимных объектах, полковник полиции.

Полякова Н.В.

П54 Основы управления в органах внутренних дел : курс лекций / Н. В. Полякова, Т.А. Красноручская. — Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2021. — 126 с.

ISBN 978-5-88591-829-9

В курсе лекций в соответствии с рабочей программой и тематическим планом дисциплины «Основы управления в органах внутренних дел» рассматриваются основные аспекты управления в органах внутренних дел: организация системы и процесса управления в органах внутренних дел, информационно-аналитическая работа, управленческие решения, планирование деятельности в органах внутренних дел, контроль и оценка деятельности органов внутренних дел.

Курс лекций предназначен для слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности «Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности».

П-9(И)-21-15-21

ББК 67.401

ISBN 978-5-88591-829-9

© Воронежский институт МВД России, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Основы управления в органах внутренних	
Лекция 1. Общая характеристика социального управления.....	5
Лекция 2. Организация системы управления в органах внутренних дел...	15
Раздел 2. Процесс управления в органах внутренних	
Лекция 3. Информационно-аналитическая работа в органах внутренних дел.	53
Лекция 4. Управленческие решения в органах внутренних дел	68
Лекция 5. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел.....	81
Лекция 6. Контроль и оценка деятельности органов внутренних дел.....	95
Заключение	102
Список использованной литературы.....	116
Приложение	119

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации возлагает на государство обязанность защищать права и свободы человека и гражданина. В выполнении этой обязанности государства важная роль принадлежит органам внутренних дел. Среди ряда факторов, определяющих эффективность деятельности органов внутренних дел, одно из первых мест занимают управление и организация службы сотрудников. Совершенствование управления и организации службы в органах внутренних дел — важнейший фактор улучшения их работы, а следовательно, обеспечения защиты конституционных прав и свобод граждан от противоправных посягательств.

Знание основ управления в органах внутренних дел является необходимым условием успешной деятельности руководителей, специалистов и иных сотрудников в современных условиях. В свете требований, предъявляемых обществом к органам внутренних дел, и в связи с реализацией задач, поставленных перед ними законодательными актами об укреплении правопорядка в стране, от сотрудников требуется, чтобы они обладали высокими профессиональными и нравственными качествами, знанием основ социального управления вообще и управления в органах внутренних дел в особенности.

На основе научной и учебной литературы, нормативных правовых актов, анализа управленческой деятельности в органах внутренних дел в курсе лекций рассматриваются базовые вопросы управления: организация системы и процесса управления в органах внутренних дел, информационно-аналитическая работа в органах внутренних дел, управленческие решения в органах внутренних дел, планирование деятельности в органах внутренних дел, контроль и оценка деятельности органов внутренних дел.

В результате изучения дисциплины слушатели приобретут знания, необходимые для осуществления управленческой деятельности как на уровне органа внутренних дел, так и различных подразделений, а также умения информационного обеспечения управленческой деятельности, аналитической работы, подготовки, принятия и организации исполнения решений, составления и оформления служебных документов.

Раздел 1. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Лекция 1. Общая характеристика социального управления

Учебные вопросы:

1. Понятие и виды управления.
2. Управление как система.
3. Цели, принципы и функции управления.

1. Понятие и виды управления

Понятие управления. В науке существуют различные мнения о понятии управления. В соответствии с философским словарем управление — это функция организованных систем, которая обеспечивает сохранение их структуры, поддерживает режим деятельности, реализует программу, цель¹.

В. Д. Малков определил управление как целенаправленную и целеустремленную деятельность, где люди пытаются повлиять на объект, процесс, явление, то есть на социальную систему, поменять ее свойства и привести в соответствие с действующей средой².

По мнению А. П. Камышникова и В. И. Махинина, управление — это процессы специального влияния управляющих подсистем на управляемые, которые осуществляются в уже существующих технических, биологических и социальных³ системах. А. П. Коренев считал, что управление представляет собой процесс, который воздействует на систему с целью перевести ее из одного состояния в другое⁴.

Общепринято выделять следующие виды управления:

- механическое (управление машинами, техникой, технологическими процессами);
- биологическое (управление процессами жизнедеятельности живых организмов);
- социальное (управление предприятиями, организациями и людьми).

¹ Философский словарь. — Москва, 1991. — С. 473.

² Малков В. Д. Сущность и содержание социального управления // Проблемы теории и социологии управления органами внутренних дел : сб. науч. тр. — Москва : Акад. МВД России, 1992. — С. 4, 11—12.

³ Камышников А. П., Махинин В. И. Основы управления в правоохранительных органах : учебник / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Б. С. Тетерин. — Москва : Щит-М, 2007. — С. 20.

⁴ Основы управления в органах внутренних дел : учеб. для образоват. учреждений высш. проф. образования МВД России / Н. И. Буденко и др.; под ред. А. П. Коренева; Моск. акад. МВД России. — 4. изд., с изм. и доп. — Москва : Щит, 2001. — 395 с.

Существуют и другие классификации управления. Например, Д. Н. Бахрах выделяет: биологическое, техническое, индивидуальное, социальное, управление средствами производства¹.

Признаки социального управления. Любая организованная социальная среда обладает общими признаками управления:

- 1) управление присутствует там, где существует совместная деятельность людей;
- 2) призвано обеспечивать упорядоченное влияние на участников совместной деятельности;
- 3) сориентировано на достижение конкретной управленческой цели;
- 4) характеризуется присутствием субъекта и объекта управления;
- 5) субъект управления имеет властные полномочия;
- 6) объект управления подчиняется субъекту и следует указаниям последнего;
- 7) управление осуществляется в рамках определенного механизма.

Таким образом, социальное управление – это вид человеческой деятельности, обеспечивающий согласованность, упорядоченность коллективных действий людей для достижения поставленных целей.

2. Управление как система

Понятие системы. Понятие и сущность социального управления нельзя рассматривать без связи с термином «система».

Система – это множество элементов, которые находятся в отношениях и связях друг с другом. В широком понимании система – это любая концептуальная или физическая сущность, состоящая из взаимосвязанных частей², то есть выделяют материальные и абстрактные системы. Материальные делятся на системы неорганической природы (например, химические) и живые системы (например, организмы). Социальные системы относятся к особому классу материальных живых систем (например, социальное объединение).

Социальные системы – это самоуправляемые системы, которые имеют сложные механизмы управления, предназначенные для обеспечения целостности системы, ее функционирования, развития и совершенствования³.

К абстрактным системам относятся понятия, гипотезы, теории, научные знания и др.

¹ Бахрах Д. Н. Основные понятия теории социального управления. — Пермь, 1978. — С. 6.

² Акофф Р. Л. Системы, организации и междисциплинарные исследования. — Москва, 1969. — С. 143—144.

³ Маркушин А. Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для СПО. 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. — С. 15.

Чтобы познать сложное целое, необходимо использовать системный подход, который направлен на раскрытие целостности объекта, на определение разных связей в нем и сведение их в общую теоретическую картину. Этот подход применяется в любой сфере государственного управления: экономике, праве и др.

Системный подход невозможен без системного анализа, который представляет собой методологические средства, которые используются для подготовки и обоснования решений по особо сложным проблемам социальной деятельности, в том числе и в деятельности органов внутренних дел.

С помощью системного анализа сложная система делится на элементы, сложная задача на несколько простых с целью принятия отработанных методов для их решения. Ю. И. Черняк отмечает, что в системном анализе главное — как сложное преобразовать в простое, которое имеет метод решения¹.

До настоящего времени в деятельности органов внутренних дел возможности системного анализа изучены недостаточно и существующие методики слабо применяются, отсюда делаются некачественные выводы, необоснованные прогнозы в стратегии и тактике, принимаются неверные решения на различных уровнях управления.

Каждая система находится в окружении других систем, которые в свою очередь оказывают на нее влияние, и эта система также оказывает влияние на другие системы.

Органы внутренних дел как система функционируют для того, чтобы удовлетворять нужды безопасности сторонних систем. Это прописано в ст.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»².

В создании, регулировании и поддержании любой системы участвует аналогичная система более высокого уровня. В связи с этим существуют понятия в зависимости от уровня — «система» и «подсистема». Так, каждая подсистема является системой и система может становится подсистемой по отношению к системе, стоящей выше.

Признаки системы. На основе вышеизложенного выделим типичные признаки системы:

- 1) система и ее части не могут быть изолированы друг от друга;
- 2) каждая система имеет свое качество, которым не наделены ее части, но которое вытекает из их свойств;
- 3) элементы системы, взаимодействуя с внешней средой, выступают как одно целое;
- 4) каждая система является частью системы более высокого уровня;
- 5) каждая система изменяется, поскольку ей присущи внутренние противоречия, а также она подвергается воздействиям извне;

¹ Черняк Ю. И. Системный анализ в управлении экономикой. — Москва, 1975. — С. 5.

² О полиции : федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

- б) системе присущи определенные функции;
- 7) система стремится к самосохранению;
- 8) система открыта, то есть происходит обмен информацией с окружающей средой;
- 9) система имеет целенаправленный характер;
- 10) внутри системы между ее отдельными элементами происходит интенсивный обмен информацией.

Структура системы управления. Система как целое состоит из взаимосвязанных элементов: в нашем случае это элементы управления:

- наличие субъекта (тот, кто осуществляет управление);
- наличие объекта управления (тот, кем управляют);
- связь между ними (прямая – дача команды, распоряжения; обратная – сообщение о выполнении или невыполнении команды) (рис.1).



Рис. 1. Схема управляемой системы

Субъект управления в социальной системе — это личность или группа лиц, обладающих властными полномочиями в границах органа для достижения поставленных целей и задач.

Объект управления в социальной системе — это все то, на что воздействует субъект управления — социальная общность, процесс, институт, организация, должностные лица, граждане Российской Федерации, лица без гражданства и др.

Существует прямая и обратная связь между субъектом и объектом управления – субъект воздействует на объект по каналам прямой связи, а информация о принятии и исполнении команд поступает по каналам обратной связи.

Органы внутренних дел – это система, неразрывное единство отдельных, но связанных между собой подсистем, которые выполняют конкретные функции в условиях конкретной внешней среды.

Отметим, что субъект управления может быть в то же время и объектом. Это зависит от того, какое место он занимает в организационной структуре управления. Так, ГУ МВД региона выступает субъектом по отношению к отделу полиции и объектом управления для МВД России и

местной администрации (исходя из принципа двойной подчиненности и отчетности органов внутренних дел).

3. Цели, принципы и функции управления

Цели управления. От целей управления зависит его содержание. Как и любая иная деятельность в обществе, управление начинается с постановки целей.

Целью управления предопределяются его задачи, которые выступают в качестве конкретизации цели. Определение целей имеет решающую роль при создании системы управления.

Цели определяются людьми исходя из окружающей их реальной действительности. Правильно цель может быть определена тогда, когда она не противоречит объективным возможностям для ее осуществления, отвечает закономерностям общественного развития. При этом субъект управления должен быть способен соотносить ставящиеся цели с имеющимися возможностями для их достижения, принимая во внимание, что возможности для выбора средств достижения ставящихся целей ограничены определенными рамками.

Цели управления по их значимости подразделяют на цели общие и частные, конечные и промежуточные, стратегические и оперативные. Все эти виды целей друг друга дополняют. Цели находятся в отношениях субординации. Так, к примеру, частные цели могут быть установлены не раньше, чем будут определены цели общие, относящиеся к более высокому уровню социального управления.

Принципы управления. Идеи и основные положения, которыми руководствуются в управлении, составляют *принципы управления*.

В системе принципов социального управления выделяют *общие* принципы управления (имеющие всеобщий характер и реализующиеся в социальном управлении, несмотря на уровень и специфику сферы управления) и *частные* (относящиеся к отдельным системам управления, сферам, отраслям или функциям).

К *общим* принципам управления относят: объективность, эффективность, конкретность, сочетание централизации и децентрализации, законность и дисциплину.

Важную роль этих принципов обуславливает то, что они выступают в качестве основополагающих правил (положений) управления. Данные принципы являются общими для всех видов, сфер и отраслей управления, их соблюдение обязательно и в управлении в области внутренних дел.

Попробуем подробнее рассмотреть общие принципы социального управления.

Принцип объективности. Содержание принципа объективности выражается в изучении и использовании закономерностей общественного раз-

вития, определении путей и способов для использования субъектом управления законов общества с целью обеспечить оптимальность управления.

Принцип конкретности. Суть данного принципа выражается в осуществлении управления применительно к конкретной жизненной обстановке на основе достоверности информации и о внутреннем состоянии объекта управления, и о внешних условиях, в которых тот находится. При этом учитываются не разрозненные, а обобщенные, систематизированные факты, полученные на базе достоверной объективной информации.

Принцип эффективности. Суть этого принципа выражается в достижении задач и целей управления с наименьшими затратами сил, средств и времени. Управление в какой-либо социальной сфере, например экономике, образовании, культуре, обороне, безопасности, внутренних делах и т.д., требует определенных материальных и духовных ценностей, финансовых и людских ресурсов. В связи с этим управление, равно как и любая другая полезная общественная деятельность людей, должно характеризоваться рациональностью и эффективностью. Критериями эффективности, обычно применяющимися на практике, выступают размеры затрат, срок выполнения задачи и др.

Принцип сочетания централизации и децентрализации. Этому принципу в федеративном государстве, которым является Россия, принадлежит важная роль.

Принцип централизации выражается в сосредоточении большей части государственных функций в ведении центральных органов федеральной исполнительной власти. Централизация вытекает из единства системы исполнительной власти, обусловленного наличием предметов и полномочий, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, и их совместном ведении с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принцип децентрализации означает закрепление за тем или иным органом предметов ведения и полномочий, которые он должен осуществлять самостоятельно, без вмешательства со стороны вышестоящих органов. Особой разновидностью децентрализации является делегирование органом исполнительной власти части своих полномочий подчиненному органу.

Организационно принцип сочетаемости централизации и децентрализации может быть обеспечен системой так называемого двойного подчинения объектов управления, иными словами, их соподчиненностью по вертикали и горизонтали. Подчинением по вертикали обеспечивается необходимое единство в главных вопросах, которые имеют для сферы управления общегосударственное значение. Подчинением по горизонтали обеспечивается учет местных условий и особенностей при осуществлении управления.

Принцип централизации и децентрализации реализуется также путем сочетания в управлении единоначалия и коллегиальности. Выработывая управленческое решение, руководитель обязательно учитывает мнение специалистов, нацеливает их на разработку оптимальных вариантов решений, производит экспертную оценку разработанных проектов решений. Это несколько не подрывает, но, напротив, повышает авторитет руководителя, который чувствует за собой поддержку со стороны коллектива и поднимает персональную ответственность за дело каждого члена коллектива.

Принцип законности и дисциплины. Законность в качестве принципа социального управления выражается в строгом и неуклонном соблюдении и исполнении субъектами и объектами управления всех законов, а также подзаконных нормативных актов, изданных государственными органами. Законность предполагает обязанность каждого субъекта, а также объекта управления осуществлять свою деятельность в установленных пределах, то есть в пределах установленной для них компетенции. Принципу законности сопутствует дисциплина.

Суть дисциплины в качестве принципа для социального управления заключается в исполнении обязанностей, определенных уполномоченными субъектами управления, теми, кому эти обязанности установлены.

Функции управления. Под функциями управления понимают целенаправленные воздействия на те или иные социальные процессы, которые используются для достижения желаемых конечных результатов.

Функциям в структуре управления отводится важная роль. Посредством их осуществления достигаются цели управления, так как сущность управления какой-либо социальной системой заключается именно в выполнении различных, но взаимосвязанных между собой функций. Каждая из них имеет свою определенную сферу действия и осуществляется своими специфическими методами.

Существуют различные классификации функций управления. Самой распространенной из них является классификация по содержанию выполняемых при осуществлении функции работ.

По данному признаку различают *общие* функции управления, которые присущи всей системе управления в целом, а также отдельным ее звеньям; *специальные* функции управления, которые обеспечивают организующее воздействие на различные сферы социальной деятельности и тем самым способствуют выполнению разных видов работ в данных сферах; *обеспечивающие* функции управления, которые обслуживают процессы реализации собственно общих и специальных функций.

К *общим* функциям управления относятся: учет, анализ, прогнозирование, планирование, организация, регулирование, контроль.

Рассмотрим каждую функцию подробно.

Под *учетом* понимают систематический сбор данных, которые характеризуют с количественной и качественной стороны состояние и изме-

нение социальных процессов. Путем учета происходит обеспечение субъектов управления необходимой информацией о ходе реализации целей управления, достижения намеченных планов, выполнения управленческих решений и распоряжений и т.д.

С помощью учета создается возможность контролировать состояние системы управления, повышать уровень исполнительности и дисциплины, а также вовремя вносить необходимые коррективы в соответствующие процессы управления. Без надлежащей постановки учета отсутствуют необходимые предпосылки реализации всех функций управления.

Только знание фактически складывающегося положения дел позволяет наиболее эффективно достигать решения управленческих задач и вопросов.

Анализ. Данные, которые были получены в результате осуществления учета, должны быть проанализированы, то есть информация должна быть обработана и осмыслена, дана объективная оценка установленного состояния, что позволит своевременно оказывать на объекты управления соответствующие управленческие воздействия. Управление может быть эффективным лишь в условиях регулярного и глубокого анализа жизненных ситуаций и управленческих отношений. Анализ могут подвергаться социальные процессы, которые происходят в самой системе управления, в регионе, коллективе, отрасли. При этом анализируют положительные и отрицательные факты и их причинно-следственные связи, а также факторы, оказывающие влияние на эффективность управления. В результате анализа возможно достижение объективной оценки реальной действительности. Анализ позволяет правильно определить цели управления и выбрать средства для их достижения. Результаты анализа служат основой для осуществления прогнозирования.

Прогнозирование. Прогнозирование заключается в научно обоснованном суждении о возможных вариантах состояния объектов управления в будущем либо путях и сроках достижения таких состояний. Такое суждение (предсказание), будучи вероятностным по своему характеру, тем не менее обладает определенной степенью достоверности, поскольку оно базируется на верной оценке устойчивых связей и учете взаимозависимостей между прошлым, настоящим и будущим состояниями объекта управления.

Специфичность прогнозирования заключается в том, что оно дает прогноз о возникновении таких процессов в социальном управлении, которые в реальной действительности еще не существуют и пока еще недоступны для непосредственного восприятия и проверки на практике. Соответственно, прогнозирование может давать прогноз о состоянии будущего лишь очень приблизительно. В реальной практике прогноз — это такой документ, в котором фиксируется возможная степень достижения каких-либо целей в зависимости от направлений будущих действий.

Прогнозирование является первой ступенью предплановых разработок, определения планового решения.

Планирование. Планирование выражается в разработке общего направления развития системы управления, обосновании конкретных заданий и сроков, целей и путей их осуществления, то есть программы для осуществления конкретных действий (мероприятий) на будущий период. Планирование в качестве функции управления является сложной научной и организационной деятельностью. Для успешного планирования необходимо знать и учитывать объективные законы развития общества, конкретные условия, возможности и потребности общественного развития; цели, задачи и намечаемый уровень развития планируемого процесса; средства для достижения этого уровня; резервы времени и ресурсов.

Организация – это разработка и осуществление конкретных мер с целью реализации принятого решения. Они, в частности, выражаются в подборе исполнителей; доведении до каждого исполнителя заданий и сроков их выполнения; специальной подготовке или переподготовке исполнителей в целях осуществления поставленных перед последними новых задач; выборе методов (способов) для достижения поставленных целей; материальном, финансовом и ином обеспечении исполнителей. В итоге назначение организации выражается в формировании в системе управления таких организационных отношений, которые обеспечивали бы достижение целей управления путем минимальных затрат сил и средств.

Регулирование выражается в действиях, направленных на установление, прекращение или изменение определенных управленческих отношений, которые складываются между участниками социального управления, на то, чтобы упорядочить их поведение. Благодаря регулированию удастся сохранить установленную организацию, поддерживать существующие между разными элементами системы управления связи, своевременно ликвидировать возникающие отклонения от установленного поведения объектов управления. С помощью регулирования возможно осуществление непосредственного оперативного управления системой. Целенаправленное поведение объектов управления для достижения намеченных целей без регулирования невозможно¹.

Контроль заключается в действиях, устанавливающих соответствие достигнутого результата принятому решению путем сравнения предусмотренных решением (или планом) задач фактически достигнутым промежуточным или конечным результатам (заданиям). Успешно осуществить намеченные меры невозможно без постоянного отслеживания соответствия сделанного поставленным задачам.

Контроль исполнения означает не только выявление недостатков и упущений в работе, но и анализ любых отклонений как в сторону снижения

¹ Кардашевский В. В. Административно-правовое и организационное обеспечение исполнения управленческих решений штабными подразделениями органов внутренних дел: по материалам Главного управления внутренних дел г. Москвы : дис. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2014. — С. 68.

показателей, так и в сторону их повышения; необходимо выявлять и положительный опыт с целью его поддержки, создания возможностей для широкого их внедрения в практику. Цель контроля состоит не только в выявлении нарушений или обнаружении недостатков, но и в своевременном исправлении, оказании практической помощи контролируемому.

Структура и процесс системы управления определяют организационную форму и методы контроля. Уровень эффективности контроля будет наибольшим, когда контроль точно учитывает организацию и характер деятельности подконтрольного объекта, когда работники оцениваются объективно в соответствии с их практическими делами.

Воздействие управления на общественную жизнь проявляется через его функции. Рассмотрим отдельные виды функций.

Специальные функции управления. Виды и содержание специальных функций обусловлены соответствующими сферами управления. К примеру, в сфере внутренних дел в нашем государстве к специальным (основным) функциям относятся:

- обеспечение общественной безопасности и личной безопасности граждан;
- охрана собственности и общественного порядка;
- осуществление мер с целью предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, раскрытия преступлений и др.

Обеспечивающие функции управления. К этому виду функций можно отнести, в частности, кадровую, материально-техническую (хозяйственную) финансовую, делопроизводственную и другие.

Обеспечивающие и общие, специальные (основные) функции не могут существовать в отрыве друг от друга и без взаимодействия между собой. Недооценка какой-либо функции, недобросовестное ее исполнение в связи с этим неизбежно негативно отражаются на всей системе функций, а также и на результатах управления.

Для развития и совершенствования всех функций управления требуется улучшение работы людей, которые связаны с управлением. Резервы улучшения управления составляют повышение его эффективности и эффективности его функций и исполнительской дисциплины, инициативности, предприимчивости, развитие чувства нового и организационных способностей.

Вопросы для контроля:

1. Что понимается под сущностью социального управления?
2. Назовите признаки системы.
3. Определите структуру социального управления.
4. Перечислите и раскройте общие функции управления.
5. Раскройте принципы управления.

Лекция 2. Организация системы управления в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации.
2. Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.
3. Организационные структуры в органах внутренних дел.
4. Методы управления в органах внутренних дел.

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации

Общие положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 52 (ч. V). — Ст. 7614.

Задачи МВД России. Основными задачами МВД России являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Полномочия МВД России. К основным полномочиям МВД России относятся следующие:

- 1) формирует основные направления государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;
- 2) разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел, участвует в осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;
- 3) разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел; подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- 4) осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции, если этот порядок не

является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

5) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел;

6) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в сфере внутренних дел, а также анализ оперативной обстановки, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел;

7) информирует Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и по их поручению федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере внутренних дел;

8) получает, обрабатывает, анализирует и использует в пределах своей компетенции информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров, а также в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

9) обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел;

10) подготавливает по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

11) утверждает формы документов, используемых при предоставлении государственных услуг и выполнении государственных функций в сфере внутренних дел, утверждение которых нормативными правовыми актами Российской Федерации отнесено к компетенции МВД России, а также требования к этим документам;

12) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

13) организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

14) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность; розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации; дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам; экспертно-криминалистическую деятельность; контроль за деятельностью народных дружин; контроль за со-

блюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

15) выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;

16) принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

17) обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России;

18) участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;

19) осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

20) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

21) формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения и участвует в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации; организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в Российской Федерации, а также осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

22) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения; по организации исполнения законодательства Российской Федерации о наркоти-

ческих средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту; в сфере миграции;

23) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ; лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

24) осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

25) осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

26) осуществляет совместно с Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, контроль за ходом выполнения указанной Государственной программы;

27) координирует взаимодействие и деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций в рамках государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность; осуществляет функции оператора своего ведомственного сегмента;

28) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации во взаимодействии с ФСБ России охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств в Российской Федерации, представительств международных организаций в Российской Федерации, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации; содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование; содержание органами внутренних дел в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства,

подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии; проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

29) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

30) организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел;

31) осуществляет выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах; в установленном порядке предписаний и заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;

32) организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

33) обеспечивает участие органов внутренних дел в выполнении возложенных на них в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

34) принимает участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в разработке мер по обеспечению транспортной безопасности;

35) осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел.

МВД России в целях осуществления своих полномочий имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

3) использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возможности других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

4) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

6) осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту объектов системы МВД России, а также по жилищному строительству;

7) осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за МВД России, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

8) формировать и вести в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться в установленном порядке учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;

9) взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

10) учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

11) осуществлять по заявкам редакций средств массовой информации аккредитацию журналистов для освещения деятельности органов внутренних дел;

12) учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также почетную грамоту МВД России;

13) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел;

14) создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации информационные системы, системы связи и передачи данных, а также использовать в своей деятельности достижения в области науки и техники, современные технологии и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

15) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

16) открывать представительства МВД России за рубежом и направлять представителей МВД России в иностранные государства и международные организации (далее — заграничный аппарат МВД России) в порядке, установленном Президентом Российской Федерации;

17) использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества в экспертной, оперативно-разыскной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Система МВД России. В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

2. Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации

Общие положения о территориальном органе МВД РФ на региональном уровне. Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации¹ определяет, что территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (далее — территориальные органы).

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России.

Руководство деятельностью территориальных органов осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Задачи территориального органа МВД России на региональном уровне. Основными задачами территориального органа являются:

1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;

2) управление подчиненными органами и организациями;

3) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служа-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 52 (ч. V). — Ст. 7614.

щих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Организация деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне. Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

При территориальном органе и подчиненных органах действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

В территориальном органе в целях обеспечения осуществления возложенных на него полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению сотрудниками, государственными служащими и работниками.

Территориальный орган создается, реорганизуется и ликвидируется Министром в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полномочия территориального органа МВД России на региональном уровне. Территориальный орган осуществляет следующие полномочия:

1) участвует в реализации государственной политики в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее — сфера внутренних дел) на территории субъекта Российской Федерации;

2) разрабатывает меры по укреплению правопорядка на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, а также миграционных процессов на территории субъекта Российской Федерации; вносит в МВД России и в органы государственной власти субъекта Российской Федерации предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

3) обобщает правоприменительную практику органов внутренних дел и вносит в МВД России и в органы государственной власти субъекта

Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъекта Российской Федерации в сфере внутренних дел, а также нормативных правовых актов МВД России;

4) участвует в разработке законов субъекта Российской Федерации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также в разработке и реализации региональных и межрегиональных программ в этой области;

5) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

6) обеспечивает совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок в общественных местах на территории субъекта Российской Федерации;

7) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность;

8) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

9) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

10) принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

11) обеспечивает участие подчиненных органов в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов органов внутренних дел;

12) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертно-криминалистическую деятельность;

14) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление подчиненными органами контроля за деятельностью народных дружин;

15) осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

16) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных ве-

ществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

17) осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

18) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль:

- за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

- за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации;

19) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

20) участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории субъекта Российской Федерации; организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения; координирует деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;

21) обеспечивает во взаимодействии с соответствующими подразделениями ФСБ России охрану расположенных на территории субъекта Российской Федерации дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации;

22) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

23) обеспечивает производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел;

24) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

25) осуществляет выдачу в установленном порядке предписаний и заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;

26) обеспечивает участие подчиненных органов в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

27) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, и лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также их охрану и конвоирование;

28) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

29) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

30) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнение возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

31) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации: определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации; прием, рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, исполнение решений по заявлениям об изменении гражданства Российской Федерации, отмену в пределах своей компетенции решений по вопросам гражданства Российской Федерации; учет лиц, в отношении которых органами внутренних дел принято решение об изменении гражданства; прием от граждан Российской Федерации уведомлений о наличии у них гражданства другого государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на их постоянное проживание в

иностранном государстве, и учет таких уведомлений; выдачу и замену гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации; оформление и выдачу паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию; учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации; регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; адресно-справочную работу; регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания; оформление приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдачу, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений; выдачу, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации; выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулирование разрешений на временное проживание на территории Российской Федерации; выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, продление и аннулирование вида на жительство в Российской Федерации; прием и организацию рассмотрения заявлений об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, оформление, выдачу, замену, отказ в выдаче и аннулирование свидетельства участника указанной Государственной программы; учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей; рассмотрение заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации (далее — временное убежище), ходатайств о признании беженцами на территории Российской Федерации; идентификацию иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца, а также оказание содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации; оформление, выдачу и продление срока действия свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, удостоверения беженца, проездного документа, выдаваемого беженцу, справки о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища, свидетельства о предоставлении временного убежища; прием ходатайств о предоставлении Российской Федерацией политического убежища; учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами,

лиц, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказание содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации; реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства; проставление отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства; установление личности иностранного гражданина или лица без гражданства, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность; учет и фотографирование иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии либо принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии; исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства; оформление и направление в МВД России в установленном порядке материалов, подтверждающих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации;

32) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решения: по заявлениям об изменении гражданства; о выдаче либо об отказе в выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, о продлении срока действия вида на жительство в Российской Федерации, а также об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации; о выдаче, приостановлении срока действия, аннулировании разрешений на привлечение и использование иностранных работников, о выдаче и аннулировании разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности; о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, о признании беженцем, о лишении, об утрате статуса беженца, о предоставлении, продлении срока предоставления, лишении, об утрате временного убежища; о продлении либо о сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации; о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства; о выдаче, об отказе в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

33) обеспечивает реализацию прав и обязательств Российской Федерации, предусмотренных международными договорами Российской Федерации о реадмиссии;

34) осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

35) участвует в пределах своей компетенции в подготовке предложений по установлению субъекту Российской Федерации квот на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства в целях осуществления трудовой деятельности, а также на выдачу разрешений на работу и разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

36) анализирует оперативную обстановку на территории субъекта Российской Федерации, разрабатывает и реализует меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов;

37) обеспечивает планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляет контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование;

38) участвует в пределах своей компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

39) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в территориальном органе, подчиненных органах и организациях;

40) обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне подчиненными органами и организациями, повышение устойчивости работы этих органов и организаций в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

41) участвует в пределах своей компетенции в организации территориальной обороны Российской Федерации;

42) организует и осуществляет регулярное информирование органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, граждан о своей деятельности, представляет отчет об этой деятельности законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации, а также организует отчеты должностных лиц подчиненных органов перед представительными органами муниципальных образований и перед гражданами;

43) организует и осуществляет предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации сведений о своей деятельности средствам массовой информации;

44) осуществляет постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций;

45) обеспечивает ведение и функционирование информационных систем, в том числе банков данных, достоверность, актуальность содержащейся в них информации и ее защиту от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления и (или) распространения, а также от иных неправомерных действий; обеспечивает предоставление сведений, содержащихся в этих информационных системах и банках данных, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, расположенным на территории субъекта Российской Федерации, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

46) осуществляет в установленном порядке защиту в судах интересов МВД России, а также интересов территориального органа;

47) организует кадровое обеспечение территориального органа, подготовку кадров для органов внутренних дел, в том числе осуществляет профессиональное обучение сотрудников территориального органа;

48) обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими территориального органа, подчиненных органов и организаций оперативно-служебной деятельности, поддержание служебной дисциплины; организует воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительскую работу с этими сотрудниками и государственными служащими;

49) обеспечивает исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в территориальном органе, подчиненных органах и организациях;

50) осуществляет материально-техническое обеспечение территориального органа, подчиненных органов и организаций; обеспечивает рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также имущества, закрепленного за территориальным органом на праве оперативного управления;

51) осуществляет функции получателя и распорядителя бюджетных средств (получателя, распорядителя средств федерального бюджета), а также бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора (администратора) доходов бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с

правовым актом главного администратора доходов бюджета о наделении соответствующими полномочиями;

52) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

53) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций, в том числе ведение баз данных правовой информации в сфере внутренних дел;

54) обеспечивает профессиональное обучение водителей транспортных средств, проходящих службу (работающих) в территориальном органе, подчиненных органах и организациях, допущенных (допускаемых) к управлению транспортными средствами системы МВД России, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;

55) организует в пределах своей компетенции государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах подчиненных органов и организаций;

56) организует прием граждан, своевременное и в полном объеме рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

57) организует работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов территориального органа;

58) разрабатывает и реализует меры по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации правовую помощь сотрудникам и государственным служащим в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;

59) организует и осуществляет в пределах своей компетенции профилактические, лечебно-оздоровительные, реабилитационные и санаторно-курортные мероприятия, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и членов их семей, работников территориального органа, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России;

60) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации пенсионное обеспечение граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России;

61) осуществляет иные полномочия в сфере внутренних дел в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными закона-

ми, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами МВД России.

Территориальный орган в целях осуществления своих полномочий имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

3) использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возможности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

4) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на территории субъекта Российской Федерации;

б) организовывать капитальное строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов подчиненных органов и организаций, а также жилищное строительство;

7) осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за территориальным органом, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

8) формировать и вести в соответствии с законодательством Российской Федерации учеты, информационные системы, в том числе банки данных, содержащие оперативно-справочную, розыскную, криминалистическую, статистическую, правовую и иную информацию, а также пользо-

ваться в установленном порядке учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;

9) взаимодействовать в соответствии с международными договорами, законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном МВД России, с компетентными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

10) осуществлять по заявкам редакций средств массовой информации аккредитацию журналистов для освещения деятельности территориального органа и подчиненных органов;

11) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел;

12) использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

13) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

14) использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Организация деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне. Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации (далее — руководитель территориального органа), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Руководитель территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач.

Руководитель территориального органа имеет трех заместителей (одного заместителя — начальника полиции, одного заместителя — начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела) и одного заместителя, курирующего иные вопросы), за исключением руководителей территориальных органов по Краснодарскому

краю, по Московской области, по г. Москве, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Заместители руководителей территориальных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра или Министром в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общие положения о территориальном органе МВД России на районном уровне. Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне (см. Приложение)¹ определяет, что территориальными органами МВД России на районном уровне, являются управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

Территориальный орган создан в целях реализации возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации задач по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействию преступности, охране общественного порядка и собственности, обеспечению общественной безопасности на территории соответствующего муниципального образования (нескольких муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации, особо важного и режимного объекта

Территориальный орган входит в состав органов внутренних дел, подчиняется соответствующему министерству внутренних дел по республике, главному управлению, управлению МВД России по иному субъекту Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в пределах границ соответствующего муниципального образования (нескольких муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации, особо важного и режимного объекта согласно

¹ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 (ред. от 30.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.07.2017.

утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации схемам размещения территориальных органов.

Полномочия территориального органа МВД России на районном уровне. Территориальный орган МВД РФ на районном уровне:

1) осуществляет прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; своевременно принимает по ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

2) обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

3) осуществляет оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщает близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию;

4) разрабатывает и принимает в пределах компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

5) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность;

6) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

7) принимает в пределах компетенции меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

8) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

9) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает в пределах компетенции исполнение административных наказаний;

10) обеспечивает совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов;

11) обеспечивает совместно с представителями органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

12) обеспечивает в пределах компетенции контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществляет меры по противодействию их незаконному обороту;

13) проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществляет в пределах компетенции федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения;

14) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

15) участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, а также по осуществлению приема и хранения до передачи в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;

16) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за деятельностью народных дружин;

17) осуществляет в пределах компетенции федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

18) принимает участие в пределах компетенции в обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

19) осуществляет в пределах компетенции экспертно-криминалистическую деятельность;

20) обеспечивает в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации и принимает участие в пределах компетенции в проведении государственной геномной регистрации;

21) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, и лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также их охрану и конвоирование;

22) участвует в осуществлении в пределах компетенции контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

23) участвует в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

24) участвует в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов территориального органа;

25) выдает заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

26) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнение возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

27) участвует в пределах компетенции в реализации законодательства по вопросам гражданства Российской Федерации;

28) осуществляет в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере миграции: выдачу и замену гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации; оформление и выдачу паспортов гражданина Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию; регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации; адресно-справочную работу; прием заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, ходатайств о признании беженцами на территории Российской Федерации; идентификацию иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временном размещении лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца; регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания; оформление приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдачу, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений; выдачу, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации; продление либо сокращение срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации; принятие решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства;

29) осуществляет по решению руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне: прием заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации; удостоверение (оформление) наличия у ребенка гражданства Российской Федерации; проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства Российской Федерации; прием уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства либо документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства; выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулирование разрешений на временное проживание в Российской Федерации; выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, замену и аннулирование вида на жительство в Российской Федерации; выдачу патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности и разрешений на работу;

30) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства;

31) устанавливает личность иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации;

32) разрабатывает меры по укреплению правопорядка на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, а также миграционных процессов на территории обслуживания; вносит в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

33) обобщает правоприменительную практику органа внутренних дел и вносит в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъекта Российской Федерации в сфере внутренних дел, а также нормативных правовых актов МВД России;

34) участвует в реализации законов соответствующего субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, государственных программ соответствующего субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции в разработке и реализации муниципальных программ в установленной сфере деятельности;

35) участвует в пределах компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

36) организует и обеспечивает в пределах компетенции мобилизационную подготовку и мобилизацию в территориальном органе;

37) реализует меры по выполнению мероприятий по гражданской обороне, повышению устойчивости работы территориального органа в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

38) участвует в пределах компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

39) обеспечивает исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

40) обеспечивает в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

41) организует прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

42) осуществляет в пределах компетенции сбор, анализ и хранение информации, необходимой для выполнения возложенных полномочий, включая оперативно-разыскную информацию;

43) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности территориального органа, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

44) осуществляет регулярное информирование государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, граждан о своей деятельности; представляет отчет об этой деятельности представительному органу муниципального образования (нескольких муниципальных образований), а также обеспечивает проведение отчетов должностных лиц территориального органа перед гражданами;

45) оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

46) оказывает содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

47) осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

48) осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента Рос-

сийской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

Территориальный орган в целях реализации своих полномочий имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

3) участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на территории муниципального образования (нескольких муниципальных образований);

4) осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, закрепленных за территориальным органом;

5) образовывать консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии);

6) использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

7) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

8) использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне. Территориальный орган возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем (начальником) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне либо Президентом Российской Федерации по представлению Министра при назначении на должность высшего начальствующего состава, для которой предусмотрено специальное звание высшего начальствующего состава, или при освобождении от этой должности.

Начальник территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач, состояние служебной дисциплины и законности среди подчиненных, эффективность профилактической и воспитательной работы с ними.

Начальник территориального органа имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном МВД России порядке.

3. Организационные структуры в органах внутренних дел

Структура. Все социальные системы управления имеют свою структуру, которая представляет собой набор определенным образом расположенных и взаимосвязанных элементов, входящих в данное системное образование. Применительно к организации и деятельности в органах внутренних дел эти признаки системы проявляются весьма отчетливо. Основными факторами, предопределяющими то или иное структурное построение системы управления, являются:

- характер выполняемых системой функций внешнего и внутреннего управления;
- территориально-отраслевой принцип построения органов государственного управления нашей страны, отражающий федеративное устройство нашего государства.

Сложность и ответственность задач, решаемых в процессе управления в органах внутренних дел, вызывают необходимость правового регулирования деятельности всех структурных звеньев системы управления. Роль законодательного и иного нормативного регулирования заключается в упорядочении компетенции, а также в обеспечении надлежащих отношений между службами и подразделениями и отдельными сотрудниками. Всё это в целом обеспечивает надежность, устойчивость и эффективность их функционирования.

Таким образом, организационная структура — это совокупность взаимодействующих компонентов и элементов системы, строение и внутренняя форма организации, которые являются функциональным началом осуществления целей и задач деятельности и основываются на правовом регулировании процессов создания и функционирования отдельных звеньев данной структуры.

Компонентами организационной структуры выступают входящие в ее состав службы и подразделения. Элементами организационной структуры являются: система должностных прав и обязанностей; совокупность требований к знаниям, опыту и квалификации работников; а также имеющиеся связи между уровнями управления, их структурными компонентами, руководящим звеном и отдельными сотрудниками.

Структурными элементами системы МВД России выступают органы внутренних дел и их подразделения. Они связаны как между собой, так и внутри системы в целом¹.

Выделяют три основных вида структурных компонентов органов внутренних дел:

- Отраслевой компонент. Он реализует специальные функции органов внутренних дел.
- Обеспечивающий компонент. Он включает в себя кадровые подразделения, тыловые службы, секретариаты, информационные центры, медицинские службы, службы собственной безопасности и др.

Штабной компонент призван выполнять общие функции управления и разделяется на подразделения межотраслевого управления (штабы и организационно-инспекторские службы) и оперативного управления (дежурные части).

Такое структурное строение органов внутренних дел является наиболее общим.

В настоящее время происходит процесс последовательного усложнения правоохранительных функций и специализации труда, который вызывает необходимость более детального и глубокого структурирования органов внутренних дел, закрепления отдельных функций за соответствующим подразделением.

Отражением процессов специализации является деятельность подразделений органов внутренних дел, которые выполняют обеспечивающие функции. Например, служба тыла является многофункциональной структурой. В ее компетенцию входит вещевое, транспортное, продовольственное и другие виды обеспечения, а также обеспечение средствами связи и спецтехникой, их ремонтно-техническое обслуживание, проведение ремонтно-строительных работ и т.д.

Органы управления являются составной частью аппарата управления в органах внутренних дел. Они подчинены руководителю органа для осуществления с их помощью всех направлений организационно-управленческой деятельности, функций общего руководства. Организационная структура штаба соответствует его роли как органа межотраслевого управления. Основными направлениями деятельности штаба являются комплексное планирование деятельности правоохранительных органов, координация деятельности отраслевых подразделений, подготовка проектов управленческих решений, контроль их исполнения и некоторые другие направления. Иную задачу выполняют дежурные части. Они осуществляют оперативное управление силами и средствами правоохранительных органов.

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30.04.2011. № 333 (ред. 28.12.2020) // СТРАС «Юрист».

Таким образом, компетенция органов внутренних дел, как явление юридическое, отображается в компетенции его структурных подразделений, и в качестве неотъемлемой части сюда же входит компетенция (должностные обязанности) сотрудников¹. Выделяют три категории сотрудников, которые реализуют управленческие функции: старший начальствующий состав, средний начальствующий состав и младший начальствующий состав органов внутренних дел. В соответствии с категориями детализируются функциональные обязанности по каждой из должностей данного структурного подразделения. Распределение должностных обязанностей основано на реализации трех основных принципов построения организационных структур органов внутренних дел: зональном, линейном и смешанном.

Зональный принцип предполагает закрепление функциональных обязанностей сотрудников данного структурного подразделения в соответствующих территориальных границах (например, для зональных сотрудников уголовного розыска) либо в соответствии с численностью населения на обслуживаемой территории (например, для участковых уполномоченных полиции).

Линейный принцип предполагает закрепление функциональных обязанностей сотрудников данного структурного подразделения по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности (например, для оперативных сотрудников подразделений по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции).

Смешанный принцип предполагает совмещение в одном структурном подразделении зональных и линейных функциональных обязанностей — это характерно для структурных подразделений так называемого среднего уровня управления, в котором совмещается, например, деятельность определенной отраслевой направленности (линейный принцип) и деятельность по контролю над подчиненными территориальными структурами, обслуживающими данное направление (зональный принцип).²

Организационные отношения между структурными подразделениями в правоохранительных органах можно свести к двум группам: отношения субординации, которые являются отношениями подчинённости, и отношения координации, которые устанавливаются между структурными подразделениями и отдельными сотрудниками, не подчиненными друг другу.

Виды структурных подразделений. Следующим логическим этапом в организации управления органами внутренних дел является этап *формирования организационных структур управления* на всех уровнях: МВД

¹ Бахрах Д. Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. — 1996. — № 12. — С. 10.

² Сосновская Ю. Н. Основы построения систем организационного управления. Органы внутренних дел, как социальная правоохранительная система-организация // Вестник Московского университета МВД России. — 2014. — №10. — С. 292.

России, МВД, ГУ (У) МВД субъекта Российской Федерации, территориального органа МВД на районном уровне.

Из теории управления известны различные виды организационных структур управления, имеющие свои достоинства и недостатки. Наиболее часто упоминаемыми организационными структурами управления являются линейная, функциональная, линейно-функциональная, штабная.

Линейная структура управления характеризуется тем, что все функции управления сосредоточены у одного руководителя, ему подчинены все нижестоящие руководители и подразделения.

Подчиненные выполняют распоряжения своего непосредственного начальника. Таким образом, создается единая вертикальная линия руководства и прямой путь воздействия на подчиненных. Командир роты патрульно-постовой службы (ППС) полиции подчинен заместителю начальника полиции (по охране общественного порядка), ему в свою очередь подчинены командиры взводов, командирам взводов – командиры отделений, которые непосредственно руководят полицейскими патрульно-постовой службы.

Положительными свойствами линейных структур управления являются простота, надежность, экономичность. Исполнители при такой структуре получают непротиворечивые и увязанные между собой приказы и распоряжения. Каждый руководитель несет полную ответственность за результат работы. Все это укрепляет принцип единоначалия и личную ответственность, обеспечивает единство распорядительства.

Недостатком линейных структур управления является то, что руководитель должен быть универсальным специалистом и охватывать все стороны деятельности подразделения. В чистом виде линейное управление применяется при управлении, например, патрульно-постовой службой (рис. 2).

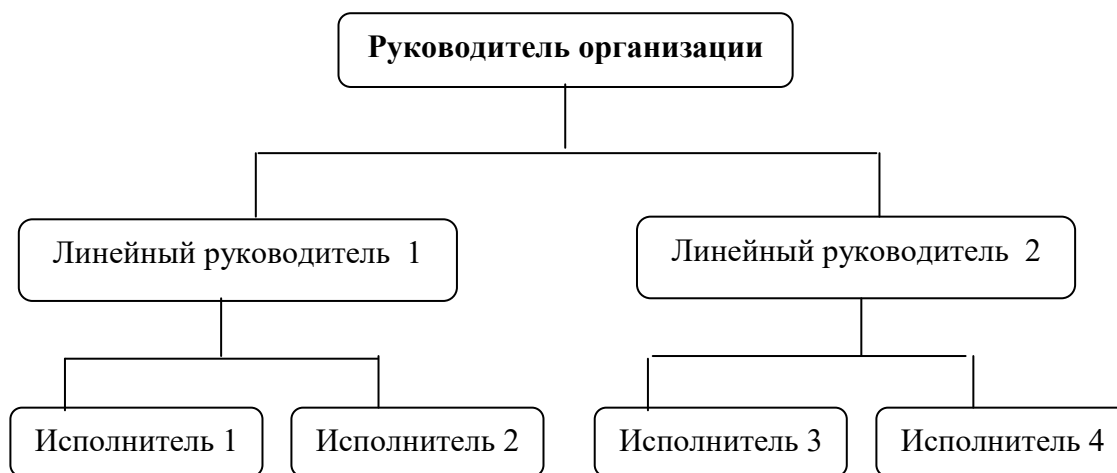


Рис. 2. Линейная структура управления

Функциональная структура управления основана на обособлении и разделении функций управления между руководителями и специально создаваемыми органами. Каждый из руководителей функциональных органов отвечает за выполнение соответствующей функции, передает распоряжения исполнителям по вопросам, входящим в его компетенцию. Эти распоряжения обязательны для исполнения. При такой структуре исполнители находятся в подчинении нескольких руководителей – специалистов по различным функциям (видам деятельности, направлениям специализации и пр.). Поскольку функциональные структуры управления не применяются в МВД (позже будет объяснено – почему), рассмотрим их суть на отвлеченном примере (на примере производственного цеха промышленного предприятия).

Рабочий получает указания: по технологии выполнения работ – от технолога, по эксплуатации оборудования – от механика, по виду выполняемых работ (нормам, расценкам) – от мастера, по соблюдению правил техники безопасности – от соответствующей инспекции, по качеству продукции – от службы технического контроля и т.д. При этом мастер не подменяет функциональных руководителей, а они не вмешиваются в непосредственную производственную деятельность.

Недостатком этой структуры является наличие большого числа функциональных звеньев и связей, что приводит к обезличиванию и снижению ответственности в работе, нарушению принципа единоначалия. Вот поэтому названные структуры отсутствуют в МВД России (рис. 3).

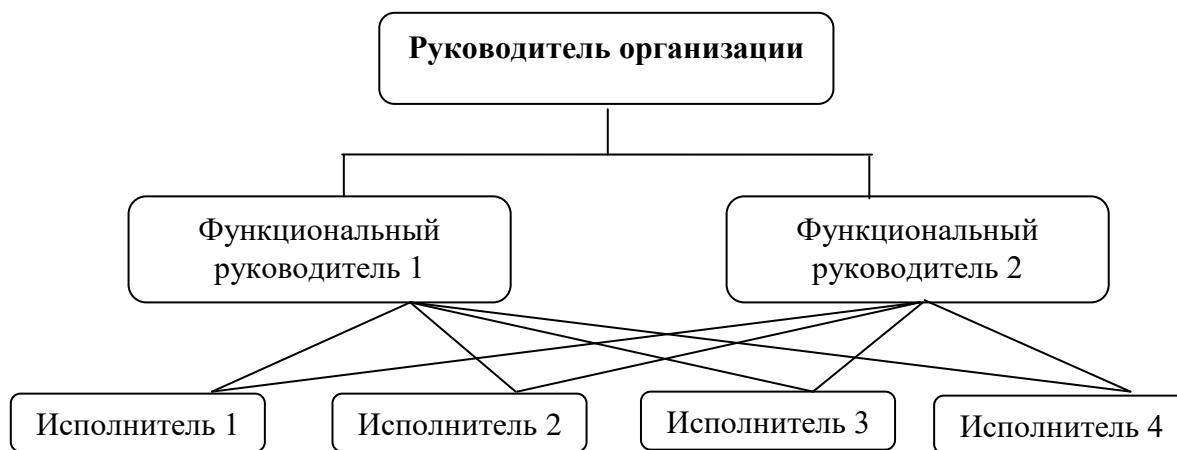


Рис. 3. Функциональная структура управления

Линейно-функциональная структура управления сочетает положительные моменты линейной и функциональной структур. При линейном руководителе или органе управления создаются функциональные подразделения, специализирующиеся по тем или иным направлениям деятельности. Одновременно этому же руководителю линейно подчинены нижестоящие по уровню структуры. Эти нижестоящие структуры, будучи линейно

подчиненными руководителю вышестоящего уровня, в то же время обязаны выполнять распоряжения специализированных функциональных структур.

Комбинированные структуры управления обеспечивают развитие специализации управленческой работы, сохраняя в то же время авторитет линейного руководства, которое несет ответственность за результаты работы.

Однако линейно-функциональная структура управления не лишена недостатков. Так, чем больше орган, тем труднее линейному руководителю координировать действия своих подчиненных. Кроме того, между функциональными службами отсутствуют прочные связи. Все это приводит к плохому взаимодействию (рис. 4).

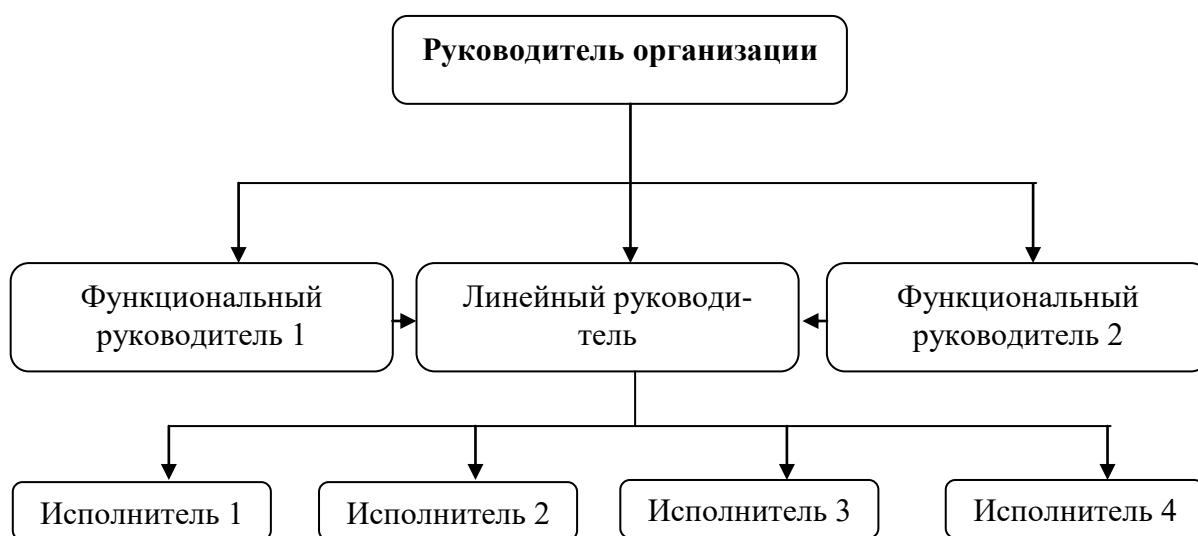


Рис. 4. Линейно-функциональная структура управления

Штабная организационная структура характеризуется наличием штабов, которые координируют и направляют действия функциональных служб в соответствии с общими интересами организаций.

Из рассмотренных выше организационных структур управления в управлении органами внутренних дел линейно-функциональный тип организационной структуры нашел наибольшее применение, так как является наиболее оптимальным.

4. Методы управления в ОВД

Всеобщими и универсальными методами для управленческого воздействия в органах внутренних дел выступают *убеждение и принуждение*. Как и в любой иной сфере социального управления, здесь также можно говорить о вариантности соотношения данных методов.

Убеждение и принуждение могут иметь государственный и общественный характер. Принуждение может применяться специально уполномо-

моченными на то субъектами управления – уполномоченными государственными органами или общественными формированиями только на основе правовых норм и (или) норм, установленных в должном порядке общественными организациями. Убеждение применяется всеми без исключения субъектами управления. Меры дисциплинарного взыскания и поощрения в органах внутренних дел регламентированы в Федеральном законе Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

Выступая в качестве универсальных методов управленческого воздействия, принуждение и убеждение конкретизируются и выражаются в иных, производных методах: социально-психологических, административных, а также экономических.

Административные методы управления. Эти методы основаны на правовом способе обеспечения управления, к основным целям которого относятся укрепление законности, правовое регулирование отношений, защита прав и законных интересов как учреждений, так и их сотрудников согласно действующим законам.

К основным задачам правового обеспечения относятся: применение законодательства; разработка и утверждение для данной системы локальных актов нормативного и ненормативного характера и внесение изменений в устаревшие акты либо их отмена; применение юридической ответственности за допущенное нарушение законов в соответствии с нормами действующего законодательства.

Административные методы управления основаны на отношениях единоначалия, дисциплины и ответственности. Они осуществляются в формах организационного и распорядительного воздействий. Их можно классифицировать по ряду оснований.

I. По форме выражения данные методы управления могут быть:

1) административно-правовыми — имеют юридический государственно-властный характер: могут быть в виде указаний, распоряжений субъекта управления, выраженных в правовой форме и имеющих обязательный характер в отношении тех, кому адресованы (например, применительно к органам внутренних дел это могут быть приказы, наставления, инструкции);

2) административно-организационными — обеспечивается единство действий субъектов и объектов управления, их взаимопонимание и взаи-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 49 (ч. 1). — Ст. 7020.

модействие в процессе решения стоящих на практике задач, что позволяет упорядочить всю систему управления и устранить те моменты, которые мешают успешному управлению (например, к самым распространенным административно-организационным методам, которые применяются в системе органов внутренних дел, относятся согласование, взаимодействие, координация, проверка исполнения и контроль).

II. В зависимости от способа воздействия на поведение объекта управления выделяют административные методы:

1) обязывающие — предписывают объекту управления совершение тех или иных действий;

2) уполномочивающие — позволяют объекту управления совершать те или иные действия;

3) поощрительные — выражаются в воздействии на объект управления путем применения мер морального или материального поощрения, а также стимулов к труду, исполнению служебного или общественного долга.

В органах внутренних дел Российской Федерации согласно положениям статьи 48 Федерального закона № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ для сотрудников за успехи в служебной деятельности, за образцовое исполнение обязанностей и достигнутые высокие результаты в службе возможно применение следующих видов поощрений: объявление благодарности, выплата денежных премий, награждение ценным подарком, награждение почетной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа либо подразделения, занесение фамилии сотрудника в книгу почета либо на доску почета, награждение ведомственными наградами, досрочное присвоение очередного специального звания, присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел, награждение огнестрельным или холодным оружием. Также в качестве меры поощрения может быть применено досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания. В образовательных организациях органов внутренних дел к курсантам и слушателям наряду с перечисленными мерами поощрения могут применяться следующие: предоставление внеочередного увольнения, установление именной стипендии. К сотруднику органов внутренних дел возможно применение одновременно нескольких мер поощрения;

4) запретительные — означают запрет на совершение определенных действий.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 49 (ч. 1). — Ст. 7020.

III. В зависимости от формы предписания административные методы могут быть определены как:

1) категорические — подразумевают однозначность предписаний, которыми напрямую определяется поведение объекта управления;

2) поручительные — когда управляемый обязывается разрешить тот или иной вопрос или совершить конкретные действия;

3) рекомендательные — содержат набор советов, рекомендаций о приемлемости совершения управляемыми разных действий.

4) диспозитивные — свойственны предписания, которые наделяют управляемых правами самим по взаимной договоренности определять объем и содержание взаимных прав и обязанностей.

Социально-психологические методы. К социально-психологическим методам относят такие методы, которые в процессе воздействия как на коллективы, так и на отдельных людей используют объективные законы развития из сферы социологии и психологии, а равно психологические особенности различных социальных групп, а также отдельной личности.

В основе этих методов лежат моральные, духовно-нравственные стимулы. С их помощью возможно компенсировать определенную ограниченность экономических и административных методов. Эти методы возможно подразделить на:

1) социальные, к которым относят:

- методы управления социально-массовыми процессами (например, регулирование движения кадров, закрепление кадров, плановая переподготовка и распределение кадров, повышение престижа профессии);

- методы управления коллективами, группами людей (например, преемственность традиций, социальное планирование в рамках развития коллектива, методы повышения активности социальной и групповой и т.д.);

- методы управления индивидуально-личностным поведением (например, создание благоприятствующих труду условий для сотрудников (оптимальной загруженности, ритмичности); формирование оптимально функционирующей системы управления (организационная структура, различные виды контроля); надлежащую постановку воспитательной работы; организацию наставничества, создание устойчивого оптимального психологического климата);

2) психологические, которые воздействуют на отношения между людьми с помощью создания работоспособного коллектива, обладающего благоприятным психологическим климатом. К этим методам относятся:

- метод комплектования малых групп и коллективов — представляет возможности для определения оптимальных количественных соотношений между сотрудниками для малых групп и коллективов;

- метод гуманизации труда — состоит во внесении элементов творческого характера в трудовой процесс, исключении однообразия (монотонности) труда, использовании психологических приемов воздействия

цветом, музыкой, расширении творческих способностей и т.д.;

- метод психологической мотивации (побуждения) — включает в себя множество элементов: убеждение, внушение, подражание, оказание доверия, принуждение;

- метод профессионального отбора и обучения — включает отбор сотрудников, которые обладают психологическими характеристиками, наиболее соответствующими занимаемой должности (выполняемой работе), а также развитие для успешного выполнения порученных функций необходимых характеристик.

Экономические методы. К экономическим методам управляющего воздействия относятся средства (способы) достижения целей управления путем реализации экономических закономерностей. К таким методам относят все те, с помощью которых происходит материальное стимулирование, как отдельных сотрудников, так и в целом трудовых коллективов.

К системе экономических методов относятся: заработная плата, прибыль, премии, кредит, материальное стимулирование.

В системе органов внутренних дел наиболее широко используют материальное поощрение за достижение высоких служебных показателей путем награждения ценными подарками и выдачи денежных премий.

Законодательством предусмотрены правовые формы выражения методов управления. Чаще всего они закрепляются в специальных (индивидуальных и общих) положениях и уставах, которые регламентируют деятельность субъектов управления (организаций, органов, учреждений, их должностных лиц).

К правовым формам выражения методов управления относятся: законы; указы; положения; постановления; правила; уставы; инструкции; решения; приказы; распоряжения; резолюции; служебные записки.

Вопросы для контроля:

1. Перечислите задачи и полномочия Министерства внутренних дел Российской Федерации.
2. Назовите территориальные органы внутренних дел на районном уровне.
3. Раскройте типы организационных структур.
4. Перечислите компоненты организационной структуры органов внутренних дел.
5. Охарактеризуйте методы управления в органах внутренних дел.

Раздел 2. ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Лекция 3. Информационно-аналитическая работа в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Понятие, цели, принципы и назначение информационно-аналитической работы в органах внутренних дел.
2. Содержание информационно-аналитической работы.

1. Понятие, цели, принципы и назначение информационно-аналитической работы в органах внутренних дел

Понятие информационно-аналитической работы. Как отмечается в научных трудах по управлению, одним из направлений совершенствования управленческой деятельности является качественное улучшение информационно-аналитической работы. Однако данному участку работы уделяется недостаточное внимание, а именно: не на постоянной основе обеспечиваются своевременный сбор и анализ информации о процессах и явлениях, влияющих на состояние, уровень и динамику преступности, выработка на этой основе управленческих решений. Также наблюдаются тенденции к оформлению громоздких аналитических материалов, до крайней степени перегруженных статистическими данными и т.д.¹

Существенным моментом в информационно-аналитической работе выступает понятие «информация». Каждый месяц по каждому подразделению органов внутренних дел установлен объем, источники и периодичность получения и использования криминологической, социально-экономической, оперативно-розыскной, административно-правовой, производственно-хозяйственной и другой информации с целью углубленного и всестороннего анализа оперативной обстановки и принятия эффективных управленческих решений.

В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, информация представляет собой сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления².

¹ Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел : учебное пособие / И. Ю. Захватов [и др.]. — Москва : Академия управления МВД России, 2019. — С.17.

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федеральный закон от 27.07.2006 № 149 (в ред. от 30.12.2020) // Российская газета. — 2006. — №165.

Однако не всякая информация представляет ценность для осуществляемых в системе органов внутренних дел процессов управления, а лишь та, которая соответствует задачам и функциям системы органов внутренних дел.

Под *информацией*, используемой в ОВД, необходимо понимать сведения, которые отражают состояние преступности и охраны общественного порядка, характеризуют силы и средства органов внутренних дел, способы и методы воздействия на управляемую систему и результаты управляющих воздействий, условия и проявления внешней среды, влияющие на состояние сферы управления и эффективность деятельности органов внутренних дел.

Основными *источниками* информационного обеспечения управления в ОВД являются:

- статистические формы установленного образца – формы отчетов по линиям работы служб и подразделений;
- официальные документы ОВД – организационные и распорядительные акты управления всех уровней;
- первичные формы учета – журналы и книги учета, уголовные дела, зарегистрированные заявления, сообщения о происшествиях и преступлениях, справочные картотеки и автоматизированные банки данных, контрольно-наблюдательные дела, документы комплексного инспектирования и целевых проверок, аналитические справки, рапорты и другие первичные документы.

Информационный характер выступает признаком аналитической работы. Вся эта деятельность связана с изучением, осмыслением, преобразованием определенной информации. Итогом этой работы также является информация, но другого, более высокого уровня и качества. Отсюда эту деятельность иначе называют информационно-аналитической.

В настоящее время порядок осуществления информационно-аналитической работы определен в Инструкции по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 26 сентября 2018 года № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»¹.

Согласно вышеназванной Инструкции, *информационно-аналитическая работа* — это деятельность, направленная на поиск, получение, систематизацию, оценку и анализ данных о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территориальными органами МВД России территории и объектах, результатах их работы, выявление и прогнозирование тенденций и от-

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 26.09.2018 № 623 // СТРАС «Юрист».

клонений, выработку на этой основе своевременных, обоснованных и оптимальных управленческих решений, направленных на эффективное выполнение функций и решение поставленных задач.

Субъектами информационно-аналитической работы выступают руководители, структурные подразделения органов внутренних дел (подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России и иные подразделения и организации органов внутренних дел), осуществляющие организационно-методические и информационно-аналитические функции, должностные лица, деятельность которых связана с обработкой, обобщением и анализом информации.

Цели информационно-аналитической работы. Информационно-аналитическая работа в управленческой деятельности МВД России осуществляется в целях:

- определения фактического состояния противодействия преступности;
- оценки состояния обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории и объектах за конкретный анализируемый период;
- выявления проблем и недостатков в организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и их структурных подразделений, изучения причин и условий их возникновения, выработки мер по их устранению;
- аналитического обеспечения разработки планов и иных управленческих решений органов внутренних дел, конкретных предложений по решению наиболее актуальных проблем противодействия преступности, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- оценки и прогнозирования оперативной обстановки, определения приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел по предупреждению кризисных ситуаций и возникающих рисков, вариантов оптимального использования имеющихся сил и средств;
- подготовки предложений по надлежащему реагированию территориальных органов МВД России на обращения граждан, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;
- принятия своевременных решений о проведении органами внутренних дел комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий;
- изучения судебно-следственной практики и выработки управленческих решений по проблемным вопросам;
- своевременного информирования федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления о состоянии преступности и зарегистрированных правонарушениях,

подготовки конкретных предложений по устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- обеспечения выполнения принимаемых органами внутренних дел решений, эффективного контроля и проверки их исполнения, оказания практической помощи территориальным органам МВД России окружного, межрегионального и регионального уровня, структурным подразделениям территориального органа МВД России, а также подчиненным территориальным органам МВД России и организациям;

- использования результатов исследований общественного мнения о деятельности органов внутренних дел при выработке управленческих решений;

- изучения положительного опыта оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, в том числе по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Принципы информационно-аналитической работы. Информационно-аналитическая работа в органах внутренних дел Российской Федерации основывается на принципах:

- актуальности — ориентация проводимых аналитических исследований и разработок на изучение наиболее проблемных аспектов оперативной обстановки, определение эффективности приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

- комплексности и системности — обеспечение изучения оперативной обстановки в целом или отдельных ее составляющих, работы всей системы органов внутренних дел и конкретного территориального органа МВД России во всем многообразии его сущностных проявлений и взаимосвязей;

- практической значимости — востребованность аналитических исследований и разработок, возможность их применения в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

- информированности — обеспечение необходимого объема и оптимальной доступности для органов внутренних дел сведений, требуемых для проведения анализа, оценки, прогноза и подготовки информационно-аналитических документов, принятия соответствующих решений;

- конфиденциальности — строгое соблюдение требований режима секретности, защиты государственной и иной охраняемой законом тайны¹.

Назначение информационно-аналитической работы. Информационно-аналитическая деятельность предназначена для обеспечения выра-

¹ Лохбаум В. А. Содержание информационно-аналитической работы в административной деятельности органов внутренних дел // Проблемы развития правовой системы России: история и современность : сборник материалов межвузовской научно-практической конференции. — Тула, 2019. — С. 187.

ботки своевременных, обоснованных и рациональных управленческих решений руководителей органов и подразделений органов внутренних дел при реализации функций управления. Поэтому низкий уровень информационно-аналитической работы приводит к принятию неоптимальных управленческих решений. Напротив, являясь базой текущего и перспективного планирования, грамотная информационно-аналитическая работа дает возможность наиболее целесообразно использовать имеющиеся в распоряжении силы и средства, принимать обоснованные и наиболее эффективные меры по улучшению оперативно-служебной деятельности¹.

2. Содержание информационно-аналитической работы

Оперативная обстановка как объект анализа. В содержание информационно-аналитической работы входит анализ и оценка оперативной обстановки. Этот вывод можно сделать из анализа Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», где среди основных полномочий территориального органа указано: «анализирует оперативную обстановку на территории субъекта Российской Федерации, разрабатывает и реализует меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов»².

В юридической литературе понятие «оперативная обстановка» трактуется по-разному. Согласно Инструкции по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, оперативная обстановка — это совокупность постоянно изменяющихся взаимосвязанных и взаимодействующих внешних и внутренних по отношению к территориальному органу МВД России условий и факторов, определяющих состояние противодействия преступности и охраны правопорядка на обслуживаемой территории и объектах, а также характеризующих определенную степень тревожности (социальной

¹ Бавсун И.Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебное пособие. — Омск : Омская академия МВД России, 2017. — С. 89.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 52 (ч. V). — Ст. 7614.

опасности) и являющихся основанием для выработки и принятия соответствующих управленческих решений.

Факторы и условия, характеризующие оперативную обстановку, можно представить как два взаимодействующих и взаимообусловленных блока информации, которые соответственно отражают:

- внешние условия, определяющие направленность деятельности органов внутренних дел;
- внутренние условия, отражающие состояние и деятельность самой системы органов внутренних дел.

1. Условия внешней среды — факторы, характеризующие:

- демографические, экономические, социальные, территориальные, географические характеристики обслуживаемой территории;
- преступления и правонарушения, лиц, их совершивших.

2. Условия внутренней среды — факторы, характеризующие:

- внутреннюю организацию органа внутренних дел (структура, штатная численность, расстановка сил и средств и прочее);
- деятельность органов внутренних дел, служб, подразделений, сотрудников, а также результаты их работы.

Анализ оперативной обстановки. Анализ оперативной обстановки представляет собой комплекс организационных, методических, процедурных и технологических действий по систематизации, изучению и оценке специально отобранной информации, характеризующей элементы оперативной обстановки в их единстве и взаимосвязи, осуществляемых с целью выявления и прогнозирования тенденций и отклонений, причин их возникновения и своевременного осуществления управленческого воздействия на систему органов внутренних дел.

Задачи анализа оперативной обстановки:

- повышение осведомленности руководителей (начальников) органов внутренних дел о состоянии внешней среды, правопорядка в настоящем и будущем;
- обеспечение на основе прогнозирования упреждающего характера управления органами внутренних дел;
- выбор главных направлений комплексного воздействия и концентрация основных усилий на решении приоритетных задач;
- ориентация личного состава органов внутренних дел на конкретные действия в зависимости от степени его участия в решении выявленных проблем и возникающих задач;
- создание благоприятных условий для разработки обоснованных управленческих решений по тем или иным проблемам организации и деятельности органов внутренних дел.

Виды анализа оперативной обстановки.

1. **Общий (комплексный) анализ.** Предназначен для получения полного и объективного представления о состоянии правопорядка и противо-

действия преступности, причинах изменений оперативной обстановки, выявления наиболее характерных недостатков в организации оперативно-служебной, в первую очередь управленческой, деятельности территориального органа МВД России и его структурных подразделений и выработки на этой основе адекватных мер реагирования. Подразделяется на:

- анализ за длительный период (год и более), который проводится с целью установления проявляющихся во времени тенденций развития оперативной обстановки, социально-экономических и правовых факторов, влияющих на ее состояние, а также самой системы органов внутренних дел;

- анализ за отчетный период (квартал, полугодие, девять месяцев), при котором выявляются возникающие в оперативной обстановке отклонения от сложившихся тенденций в состоянии правопорядка, динамике и структуре преступности, исследуются причины произошедших изменений во взаимосвязи с эффективностью деятельности территориального органа МВД России;

- анализ за текущий период (ежедневно, ежемесячно), который должен обеспечивать потребности оперативного управления, повседневной организации работы личного состава территориального органа МВД России;

- анализ во внеочередном порядке, представляющем собой разновидность анализа за отчетный период, осуществляемый по итогам нескольких месяцев при резком осложнении оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах либо в случае возникновения необходимости проведения заседания коллегии, совещания и других организационных мероприятий, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

2. Проблемный анализ. Этот вид анализа необходим при исследовании конкретных вопросов организации борьбы с преступностью, обеспечения правопорядка, в качестве которых могут выступать причины низкой раскрываемости преступлений, увеличение уличной, рецидивной либо подростковой преступности, большое снижение темпов прироста или уменьшение числа зарегистрированных преступлений конкретного вида и т.п.

3. Сравнительный анализ. Необходим для выявления причин значительных различий в итоговых результатах оперативно-служебной деятельности двух и более органов внутренних дел, которые проводят работу в похожих условиях. По итогам сравнительного анализа делаются определенные выводы, даются рекомендации по улучшению ситуации.

Методика комплексного анализа оперативной обстановки. При осуществлении комплексного анализа оперативной обстановки исследованию подвергаются в комплексе все сведения, характеризующие вышеперечисленные компоненты, которые составляют оперативную обстановку.

Исходя из этого, весь комплекс исходной информации исследуют в той последовательности, в которой распределены ее блоки:

- сначала исследуется объект внешнего воздействия (процессы, характеризующие состояние правопорядка);

- далее изучаются причинные связи этих процессов с объективными для органа внутренних дел элементами внешней среды;

- в конце исследованию подвергается организация самого субъекта управления, его деятельность и эффективность его управленческих воздействий на состояние правопорядка (т.е. причинные связи состояния правопорядка и субъективных для органов внутренних дел факторов).

Рассмотрим более подробно факторы, которые изучаются в ходе анализа оперативной обстановки.

При изучении и оценке условий внешней среды, оказывающих влияние на состояние правопорядка и деятельность органа внутренних дел, исследуются факторы, характеризующие обслуживаемую территорию. К ним относят:

- природно-географические факторы, которые характеризуют обслуживаемую территорию и население (площадь обслуживаемой территории, численность населения и другие);

- социально-политические, идеологические и правовые факторы, куда следует отнести: уровень уверенности граждан в защищенности от преступных посягательств, уровень отношения органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения, средств массовой информации к деятельности органа внутренних дел и другие;

- экономические факторы, характеризующие процессы, происходящие на территории обслуживания, в том числе сведения о количестве промышленных и сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, объектах инфраструктуры, их дислокации, численности занятых в производстве и обслуживании работников и другие;

- экологические факторы, к которым относят наличие экологически вредных, химически и радиационно-опасных объектов, хранилищ оружия и боеприпасов, состояния их охраны; другую информацию, относящуюся к этому вопросу.

Далее в процессе изучения условий внешней среды дается характеристика преступности и правонарушений как особого элемента оперативной обстановки.

Для того чтобы проанализировать состояние преступности, необходимо изучить ее качественные и количественные характеристики.

Качественные характеристики выявляются, когда определяется общая распространенность преступности, ее изменения во времени, соотношение отдельных групп преступлений в общей совокупности, их устойчивость и изменчивость.

Количественные характеристики преступности определяются через изучение ее пространственно-временных изменений, общего количества преступлений, их темпов и прироста.

Статистические величины, характеризующие преступность, могут быть как абсолютными, так и относительными.

Абсолютные статистические величины – это показатели, выражающие размеры конкретных общественных явлений в единицах изучаемой совокупности.

Относительные статистические величины – это обобщающие показатели, характеризующие количественную меру соотношения исходных показателей, описывающих изучаемое явление.

Характеризуя преступность, используют такие показатели, как состояние, уровень, структура, динамика.

Состояние преступности характеризуется абсолютным количественным показателем, обозначающим общее количество преступлений (преступников), зарегистрированных за определенный период времени на определенной территории. Данный показатель может достаточно объективно характеризовать преступность только при условии отсутствия изменений в структуре преступности и населения.

Уровень преступности определяется отношением числа фактов преступлений и числа лиц, совершивших преступления, к численности населения, достигшего возраста уголовной ответственности. Здесь имеются в виду лица, которые достигли возраста уголовной ответственности, а также необходима некоторая постоянная численность населения: 100 тыс. человек или 10 тыс. человек, в зависимости от общего числа лиц, проживающих в регионе (районе, городе, области и т.д.)

Уровень (коэффициент) преступности выражается количеством зарегистрированных преступлений за определенный период времени (обычно за один год) в расчете на 100 тыс., 10 тыс., 1 тыс. человек населения, проживающего на определенной территории.

Уровень (коэффициент) преступности рассчитывается по формуле¹

$$K\phi = (P\phi \times 10000) : N$$

K — коэффициент преступности;

P — число фактов преступлений;

N — численность населения в возрасте 14 лет и старше.

Структура преступности – это отношение долей различных видов преступлений и групп преступности к их общей совокупности. Этот показатель, выраженный в процентах, является количественно-качественной характеристикой преступности. В рамках этого показателя анализируются такие важные структурные компоненты, как преступность, отнесенная к компетенции полиции, по основным направлениям деятельности, реци-

¹ Кузнецова Л. В., Миронов Е. В., Бояркин А. Б. Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне : учебно-методическое пособие. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. — С. 18.

дивная, подростковая, уличная, групповая преступность, отдельные виды преступлений.

Обязательно исследуется структура правонарушений по мотивам, способам, приемам совершения деяний, объектам посягательства и орудиям преступлений (особенно с использованием огнестрельного и другого оружия), другим качественным характеристикам.

Динамика – дает возможность проанализировать преступность в статистике, изучать развитие данного явления в движении, отслеживать его изменения во времени.

Существует много показателей динамики: уровень ряда, абсолютный прирост, темп роста, темп прироста и др.

Уровень ряда представляет собой абсолютную суммарную величину зарегистрированных преступлений или отдельных их групп и видов.

Абсолютный прирост – это разность между абсолютными величинами последующего и предыдущего периодов, то есть между количеством совершенных преступлений за исследуемый период и предыдущий период она может быть как в плюсе, так и в минусе. Данный показатель динамики показывает, на сколько единиц увеличился или уменьшился уровень по сравнению с уровнем, принятым за базу, и выражается в тех же единицах, в которых измерены уровни ряда динамики:

$$П = Т - Б$$

П — абсолютный прирост;

Т — сравниваемый (текущий) уровень;

Б — базисный уровень.

Если за базу сравнения в каждом случае принимается предыдущий уровень, то формула расчета цепных абсолютных приростов представляется следующим образом:

$$П = Т(n) - Т(1)$$

Т – сравниваемый (текущий) уровень и его номер — 1, n;

Б – предыдущий (базисный) уровень.

Под *темпом роста* понимают процентное отношение абсолютного числа преступлений последующего периода к аналогичному показателю предыдущего (оно может быть более 100 или менее 100). *Темп прироста* – это процентное отношение абсолютного прироста последующего периода к абсолютной величине предыдущего. Темп прироста может иметь различные показатели.

Исследование динамических рядов различных показателей, характеризующих криминальные проявления, сопоставление этих показателей с происходящими в обществе демографическими, миграционными и экономическими процессами дают возможность прогнозирования уровня и

структуры преступности, а также выработки упреждающих мер снижения влияния негативных факторов, способствующих обострению криминальной обстановки.

Для изучения динамического ряда широко применяется цепной метод и метод постоянной базы:

- цепной метод (сравнение с предшествующим периодом, взятым за 100%, а при небольшом количестве – рассчитывается лишь абсолютный прирост). Данный метод уточняет динамику и представляет изменения внутри рассматриваемого периода;

- метод постоянной базы (сравнение осуществляется по отношению к какому-то периоду (году), взятому как база). На основе этого метода выявляется тенденция в динамике за анализируемый период.

Показатели динамики преступности отражают: изменения всей совокупности преступлений и лиц, их совершивших; изменения в количестве отдельных видов преступлений и изменения числа и качественных характеристик правонарушителей, выявленных за определенный временной промежуток.

При изучении динамики главным объектом анализа являются её ряды.

Ряды динамики – это ряды, характеризующие изменение размеров общественных явлений во времени. Каждый ряд динамики состоит из двух рядов:

- ряд уровней, характеризующий величину явления и его размер;
- ряд периодов (время), к которым относятся уровни ряда.

В процессе анализа динамики рассчитывают и используют различные аналитические показатели: абсолютный прирост, темпы прироста и некоторые другие. Наиболее простым показателем анализа динамики является абсолютный прирост уровня. Абсолютный прирост показывает, на сколько единиц он увеличился или уменьшился по сравнению с уровнем, принятым за базу. Абсолютный прирост равен разности между сравниваемым и базисным уровнями и выражается в тех же единицах, в которых измерены уровни ряда динамики:

$$П = У1 - Убаз$$

П — абсолютный прирост;

У1 — сравниваемый (текущий) уровень;

Убаз — базисный уровень.

Результаты расчета абсолютных приростов числа преступлений цепным и базисным методами можно отразить как продолжение предыдущей таблицы.

Темп прироста, выраженный в процентах, показывает, на сколько процентов увеличился текущий уровень по сравнению с базисным, принятым за 100%.

При анализе состояния преступности и правонарушений также изучается:

- территориальная (линейная и объективная) распространенность преступности («география» преступности).

Территориальный анализ определяет степень пораженности преступлениями и правонарушениями отдельных участков, микрорайонов (населенных пунктов), а также отдельных предприятий, учреждений, учебных заведений, объектов торговли, отдыха и пр.

Такой анализ необходим в первую очередь, чтобы выявить первоочередные задачи органа внутренних дел, предопределить принципиальную расстановку сил и средств, а также маневрирование ими в процессе ежедневного оперативного управления.

Анализ территориальных особенностей преступлений и правонарушений проводится:

- в субъектах Российской Федерации (или в их административно-территориальных единицах) со сходными социально-экономическими условиями, но при различных результатах борьбы с преступностью;

- в целях построения криминологических гипотез и сравнительного анализа результатов борьбы с преступностью;

- по конкретным запросам;

- социально-демографическая распространенность преступности или степень преступной активности конкретных групп населения.

При таком анализе проводится исследование качественных и количественных характеристик лиц, совершивших преступления, тенденций динамики их изменений. При анализе используются методы и расчеты показателей количества и динамики, а также социологические методы.

Основным элементом анализа является построение криминологических классификаций. В качестве оснований для таких классификаций обычно выступают:

- социально-демографические признаки (пол, возраст, национальность, гражданство, уровень образования, семейное положение, наличие и количество детей и др.);

- нравственно-психологические свойства личности (отношение к материальным и духовным ценностям, закону, труду и т.д.);

- правовые характеристики личности (впервые или повторно совершено преступление; поведение до совершения преступления; характер преступного поведения и др.).

Это не исчерпывающий перечень оснований классификации. Он может быть дополнен или изменен в зависимости от задач анализа, особенностей конкретной территории и т.д.;

- характеристика наиболее актуальных преступлений.

Сюда входит анализ организованной и экономической преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия, преступлений террористиче-

ской и экстремисткой направленности и других преступлений, оказывающих существенное влияние на состояние правопорядка. Кроме того, подлежат оценке состояние правопорядка в общественных местах и состояние безопасности дорожного движения.

При оценке результатов деятельности органов внутренних дел рекомендуется использовать показатели:

- объема оперативно-служебной деятельности (количество проведенных операций, различного рода мероприятий, общее число раскрытых преступлений, законченных производством дел и т.д.);

- состояния и результатов использования сил и средств (личный состав, нагрузка, временные затраты, уровень организованности, технические средства, денежные и материальные ресурсы и проч.);

- исполнения нормативов (нагрузки, плотности, сроков проведения дознания и предварительного расследования, реагирования на запросы и т.д.).

Анализ результатов деятельности ОВД должен быть основан на критериях и показателях, устанавливаемых ведомственными нормативными актами либо специально избираемых в его ходе.

Этапы проведения анализа оперативной обстановки.

В содержание *первого этапа* входит:

- осуществление поиска и получения необходимой информации;
- формулирование предварительных выводов о наиболее значимых изменениях среды функционирования;

- формирование предположений о влиянии ее отдельных параметров на состояние правопорядка и эффективность оперативно-служебной деятельности;

- расчет статистических показателей, характеризующих состояние, динамику и структуру преступности и правонарушений.

Источниками информации, используемой в ходе анализа оперативной обстановки, являются:

- нормативные правовые акты и организационно-распорядительные документы (законы, подзаконные акты, приказы, распоряжения, указания, решения коллегии, уставы, инструкции и т.д.), в т.ч. структур, имеющих отношение к правоохранительной деятельности или изучаемой проблеме;

- доклады и выступления руководителей должностных лиц органов внутренних дел;

- статистика ведомственная, характеризующая преступность и иные правонарушения: здравоохранения, образования, социальной защиты населения; данные статистических управлений;

- акты инспекторских, контрольных и иных проверок, в т.ч. проведенных в данном ОВД вышестоящими органами внутренних дел;

- отчеты подчиненных служб и подразделений, различные обзоры и справки, материалы передового опыта, аналитических исследований;

- научная литература;

- представления органов прокуратуры и определения судов;
- материалы переписки с органами власти и местного самоуправления, правоохранительными и иными структурами по вопросам обеспечения правопорядка и законности;
- публикации местной и центральной прессы, радио, телевидения, выступления руководителей и сотрудников в трудовых коллективах и перед населением, письма, жалобы и заявления граждан, материалы, полученные при их личном приеме в органах внутренних дел.

В содержание *второго этапа* входит:

- изучение отобранной и систематизированной информации;
- определение связи и влияния тех или иных факторов и условий (детерминантов) на состояние правопорядка и эффективность оперативно-служебной деятельности.

В содержание *третьего этапа* (при необходимости) входит осуществление криминологического прогнозирования оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах.

Завершается анализ оперативной обстановки *четвертым этапом*, куда входит:

- формулирование выводов и оценки сложившегося положения;
- подготовка конкретных предложений, содержащих в себе варианты (альтернативы) управленческих воздействий на складывающуюся на обслуживаемой территории и объектах оперативную обстановку.

На данном этапе формулируются конкретные выводы, в т.ч.:

- общий вывод о состоянии и динамике преступности на обслуживаемой территории;
- выводы, характеризующие отдельные виды преступлений, главным образом наиболее опасные и наиболее распространенные, по месту, времени и способу их совершения;
- выводы об основных категориях лиц, совершивших преступления, их характеристике;
- выводы о влиянии социально-экономических и демографических изменений на тенденции и основные характеристики преступлений и лиц, их совершивших;
- выводы об эффективности деятельности территориального органа и его структурных отдельных подразделений в разрезе основных проблем: профилактики, раскрытия, расследования преступлений, охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения и т.д.

Вопросы для контроля:

1. Раскройте понятие информационно-аналитической работы в органах внутренних дел.
2. Каковы цели информационно-аналитической работы в органах внутренних дел?
3. Охарактеризуйте оперативную обстановку как объект информационно-аналитической работы в органах внутренних дел.
4. Перечислите источники информации в органах внутренних дел.
5. Раскройте методику комплексного анализа оперативной обстановки.

Лекция 4. Управленческие решения в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Понятие и виды управленческих решений в органах внутренних дел.
2. Разработка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел.
3. Организация исполнения управленческих решений в органах внутренних дел.

1. Понятие и виды управленческих решений в органах внутренних дел

Понятие управленческого решения. Управленческие решения имеют особое значение в деятельности органов внутренних дел, поскольку оказывают большое влияние на общественные отношения и одновременно играют важную организационную роль. Повышение качества и своевременности принятия управленческих решений – главное направление совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел.

Управленческий процесс в социальной системе имеет циклический характер.

Управленческий цикл — повторяющийся комплекс поочередно выполняемых управленческих функций: учета, анализа, планирования, организации, принятия решений, контроля и регулирования.

Не обошло это и деятельность органов внутренних дел. В ОВД цикличность выражается главным образом в осуществлении работы по раскрытию и расследованию преступлений, их профилактике.

Разработка и принятие управленческого решения выступает частью управленческого цикла.

Управленческое решение — программа (план) действий, которая выражается в виде предписания и которая содержит постановку целей, пути их достижения, трудовые и материальные ресурсы, а также формы организационной деятельности.

Управленческое решение в органах внутренних дел — правовой акт уполномоченного руководителя (начальника) органа внутренних дел, основанный на анализе и оценке оперативной обстановки и содержащий постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющий директивный характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость, а также направленный на

совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач¹.

Управленческое решение характеризуется следующими признаками:

1. Принимается людьми.
2. Носит директивно-обязательный характер.
3. Для принятия решения необходимо согласование воли субъекта управления с волей исполнителя.
4. Решение должно достигать конкретные цели, которые сформулированы субъектом управления и понятны исполнителю.
5. Содержит детализацию способов исполнения и средств их осуществления.
6. Основано на анализе и оценке оперативной обстановки.
7. Принимается в соответствии с законами и подзаконными актами в установленном порядке.

Управленческое решение всегда связано с определением цели по достижению определенного результата². Руководитель, который принимает управленческое решение, должен видеть его назначение, место и роль в системе решений, оценивать в совокупности с другими роль его влияния на выполнение стоящих перед органами внутренних дел задач.

Управленческое решение должно соответствовать определенным требованиям:

1. *Законность*. Решение принимается на основе закона и не противоречит нормативным правовым актам.
2. *Обоснованность*. Решение должно быть научно обоснованным, строиться на анализе точной и полной информации.
3. *Своевременность*. Решение должно быть принято вовремя, то есть недопустимы поспешность либо опоздание, чтобы не последовало негативных последствий.
4. *Конкретность*. Предусмотрены конкретные календарные сроки исполнения определенных действий, а также ответственность исполнителя и порядок осуществления контроля за исполнением.
5. *Компетентность*. Решение должно быть принято лицом (органом), в соответствии с законом уполномоченным принимать подобного рода решения.
6. *Допустимость, логичность*. Решение допустимо лишь тогда, когда объект управления может изучить решение, а форма доведения дает правильное его восприятие. Задачи, поставленные в решении, должны логично согласовываться с методами и средствами их выполнения.

¹ Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.09.2018 № 623 // СТРАС «Юрист».

² Грядовой Д. И., Кикоть В. Я., Маилян С. С. Наука управления. Основы организации и управления в правоохранительной деятельности. — Москва : Юнити-Дана, 2012. — С. 128.

7. *Актуальность.* Решение актуально, когда направлено на разрешение актуальных задач. Эти задачи выбирают среди многих других путем оценки их значимости.

8. *Полное разрешение проблемы.* Решение должно полностью или на длительный срок разрешать проблему.

9. *Преемственность.* Решение не должно противоречить ранее принятым и должно являться логическим продолжением более общих стратегических установочных решений.

10. *Оперативность оформления.* Решение должно быть четко и быстро оформлено.

Виды управленческих решений. Управленческие решения классифицируются по различным основаниям:

№	Классификационный признак	Виды управленческих решений
1	по масштабам воздействия	<i>общие</i> , затрагивают работу всей системы органов внутренних дел; <i>частные</i> , имеют отношение к решению частного вопроса оперативно-служебной деятельности
2	по юридическим свойствам	нормативные, содержат в себе нормы права и регулируют однотипные управленческие отношения; общезначимые, не включают в себя нормы права, однако разрешают проблемы управления; индивидуальные, решают определенные вопросы управления и адресованы конкретному должностному лицу (руководителю, сотруднику, исполнителю); смешанного характера, обладают юридическими свойствами трех указанных групп.
3.	по продолжительности действия	долгосрочные, действуют более года; среднесрочные, действуют квартал, полугодие, год; краткосрочные, действуют короткий промежуток времени
4.	по целевому назначению	стратегические, связаны с решением узловых проблем; тактические, связаны с решением текущих задач

5.	по степени обязательности	императивные, обязательны к исполнению; рекомендательные, носят необязательный характер, принимаются к сведению
6.	по форме выражения	устные, выраженные в устной форме, словами; письменные, оформленные соответствующим образом письменные документы; конклюдентные, выраженные посредством нормативно установленных знаков, жестов, сигналов
7.	по количеству субъектов	единоличные; групповые; коллегиальные
8.	по характеру учета изменения условий реализации решений	гибкие, предусматривают различные варианты действий в зависимости от возникших условий; жесткие, предусматривают единственный вариант действий, предписанный нормативными правовыми актами и полномочиями
9.	по функциям управления	прогнозирующие; планирующие; организующие; упорядочивающие; регламентирующие; контролирующие

Данная классификация исчерпывающей не является и может быть дополнена. Так, например И. Г. Бавсун классифицирует управленческие решения по степени новизны на *стандартные* (те, которые ранее принимались в аналогичных условиях) и *нестандартные* (т.е. принимаемые впервые), по степени самостоятельности принятия на *инициативные* и *предписанные*¹.

Формы управленческих решений. В органах внутренних дел наиболее часто принимают следующие формы решений:

Директива – содержит нормативные предписания ориентирующего характера, определяющие перспективы развития системы министерства, а также основные направления ее деятельности.

¹ Бавсун И. Г. Основы управления и делопроизводства в органах внутренних дел : учебное пособие. — Омск : Омская академия МВД России, 2011. — С. 106—107.

Приказ – издается по наиболее важным вопросам функционирования системы МВД России, включая создание, реорганизацию, ликвидацию органов и учреждений, входящих в систему ОВД, определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений деятельности, прохождения службы.

Положение – это статусный нормативный акт, в котором систематизируются по мере изложения правовые нормы, определяющие условия образования, задачи, функции, организационную структуру, права, обязанности и порядок организации работы органа, структурного подразделения, а также компетенцию его руководителей.

Наставление — представляет собой разновидность инструкции. В нем в систематизированном виде излагаются юридические нормы, устанавливающие задачи и функции тех или иных органов и подразделений, а также порядок их реализации (технология, тактика осуществления).

Инструкция — регулирует (как правила и устав) основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и работу конкретных категорий сотрудников. Инструкция содержит нормы, устанавливающие: кем, в каком порядке и какими способами и методами должен осуществляться тот или иной вид деятельности.

Правила являются систематизированным нормативным актом, устанавливающим порядок совершения отдельных видов деятельности органов и подразделений или их работников, например правила ношения формы одежды рядовым и начальствующим составом.

Устав – это кодифицированный нормативный правовой акт (свод правил), содержащий систематизированное изложение норм, регламентирующих тот или иной вид деятельности ОВД¹.

2. Разработка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел

Организация разработки управленческих решений. При организации разработки управленческих решений, необходимо:

- назначить главных разработчиков управленческих решений (к ним относят структурные подразделения и должностных лиц в зависимости от выполняемых ими задач и функций);
- обеспечить плановость подготовки и принятия важнейших решений министерства или управления;

¹ Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел : учебное пособие / [И. Ю. Захватов и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2019. — С. 28.

- распределить обязанности между службами и подразделениями, а также между конкретными работниками, участвующими в разработке решений;

- регламентировать порядок подготовки и принятия различных видов управленческих решений;

- обеспечить необходимой информацией службы и подразделения, ведущие разработку проектов решений;

- обеспечить координацию и контроль всего процесса подготовки и принятия решений;

- привлечь специалистов других ведомств и учреждений, если в этом возникает необходимость, и т.д.

При организации процесса разработки управленческих решений необходимо руководствоваться следующими требованиями:

1. Конкретно определить ответственность подразделений и должностных лиц за подготовку решений.

2. Обеспечить единоначалие, определяющее приоритет интересов МВД, ГУ МВД в целом и целенаправленность деятельности коллектива разработчиков решений.

3. Не увлекаться коллегиальностью, злоупотребление которой сегодня, в условиях быстро меняющейся обстановки ведет к формализму, попыткам приукрасить состояние дел, созданию видимости охвата управленческим воздействием всех служб и подразделений, а главное — к запаздыванию этих воздействий.

Указанные требования выступают предпосылками повышения качества управленческих решений.

Управленческие решения в органах внутренних дел многообразны, в связи с чем существуют попытки введения типовых процедур их подготовки и принятия.

Среди оснований принятия управленческих решений выделяют: указания вышестоящего субъекта управления; выявление отклонения в деятельности подчиненных структур; отмену действия или внесение изменений в ранее принятое решение; изменения внешних условий деятельности объекта управления; изменения ресурсного обеспечения и т.д.

Этапы разработки и принятия управленческих решений. При подготовке и принятии управленческое решение органов внутренних дел проходит ряд логически последовательных и взаимосвязанных между собой этапов (рис. 5):

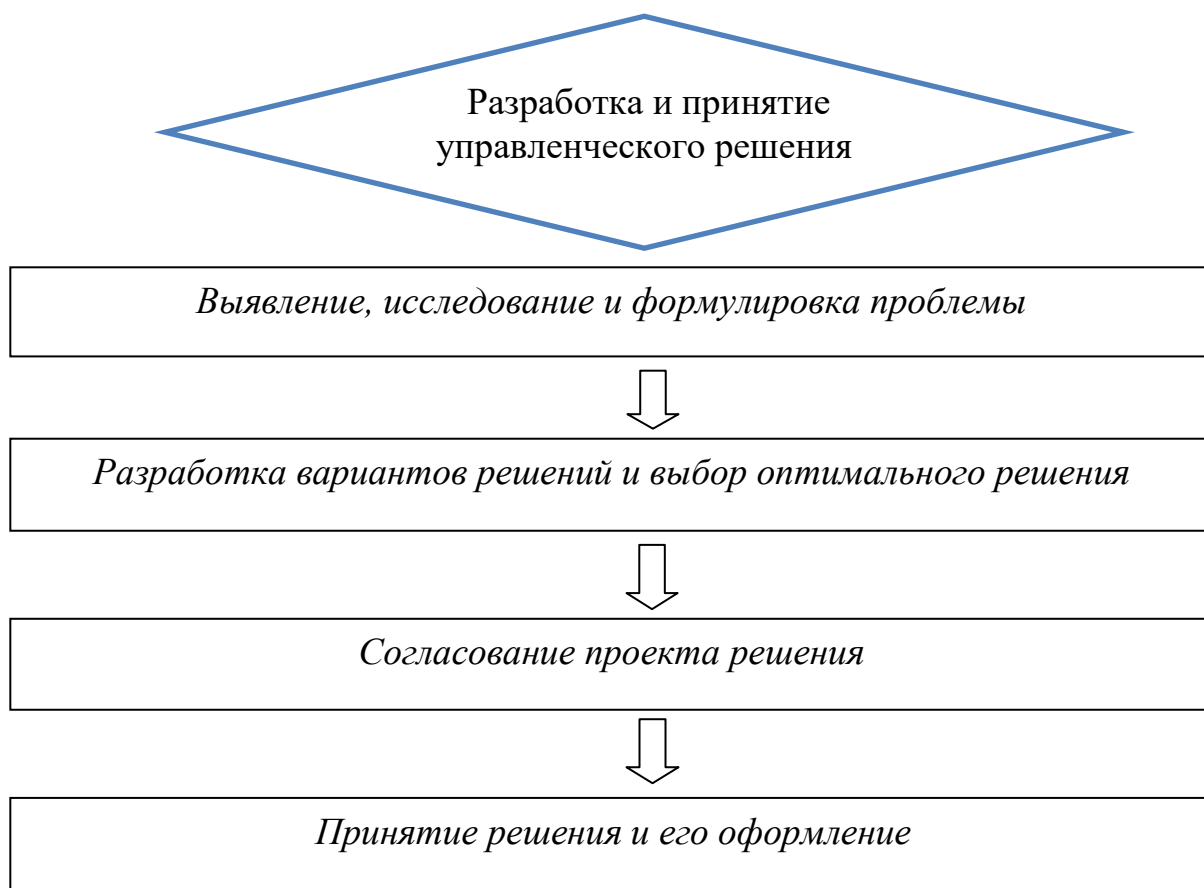


Рис. 5. Этапы разработки и принятия управленческих решений

Выявление, исследование и формулировка проблемы. Подразделения, производящие аналитическую работу, осуществляют сбор отчетов по линиям деятельности служб, обобщают статистические данные, подготавливают аналитические документы, в которых отражены выявленные проблемы. В ходе анализа проблемной ситуации происходит сбор и анализ информации, что предполагает поиск необходимой информации, ее анализ в целях отыскания возможных путей, способов и средств разрешения существующих проблем. Именно результаты обработки информации выступают основой принятия управленческих решений.

Разработка вариантов решений и выбор оптимального решения.

Выбор варианта зависит: от характера решения проблемы; необходимых затрат ресурсов (человеко-часы); финансового и материально-технического обеспечения; степени новизны решаемых задач; готовности к их исполнению; масштабности проводимой работы и т.д.

Критерии, на которые следует опираться при выборе варианта управленческого решения:

1) критерии — требования (разные нормы, стандарты; все варианты, не соответствующие этим обязательным требованиям, автоматически отключаются);

2) оценочные критерии (все варианты сопоставляются между собой с точки зрения этих критериев, степень важности которых определяется с помощью коэффициентов);

3) учитываемые условия (все варианты оцениваются с точки зрения степени соответствия этим условиям, которые ранжируются по предпочтительности).

Подходящим будет тот вариант предстоящей служебной деятельности, который: соответствует всем обязательным требованиям; является лучшим с точки зрения оценочных критериев; соответствует максимуму учитываемых условий.

Согласование проекта управленческого решения. На данном этапе разработанные меры согласовываются с лицами, которые будут исполнять данное управленческое решение, ликвидируются разногласия. Согласование проекта решения производится до вынесения его на рассмотрение. В ходе этапа согласования проект решения изучается всеми заинтересованными лицами, а затем визируется. Если кто-либо не согласен с проектом решения, то его суждения оформляются в виде приложения.

Согласовывают предлагаемые меры, сроки их выполнения, задействованные силы и средства, порядок осуществления контроля и координации исполнения решения и т.д.

Утверждение управленческого решения и его оформление. Данный этап является завершающим на стадии принятия управленческого решения. Цель этапа — утвердить управленческое решение руководителем и оформить его в устную или письменную форму. Только руководители персонально отвечают за организацию всех направлений оперативно-служебной деятельности и единолично утверждают документы в пределах своей компетенции.

Начальник органа внутренних дел имеет право делегировать часть своих полномочий заместителям. Данное решение утверждается в установленном порядке. После принятия такого решения заместители могут разрешать определенные вопросы оперативно-служебной деятельности. Однако начальник органа внутренних дел решения по наиболее важным вопросам принимает сам. Такой подход разделяет компетенцию в разрешении основных и второстепенных вопросов и устанавливает ответственность по линиям работы служб и подразделений.

Полномочия, которые начальник органа внутренних дел делегирует своим заместителям, отличаются от функциональных должностных обязанностей руководящего состава. Начальник уполномочен решать общие вопросы организации работы. Отсюда правовое решение по данным вопросам утверждается только начальником органа внутренних дел.

Также для решения отдельных вопросов оперативно-служебной деятельности в помощь начальнику органа внутренних дел могут образовываться коллегиальные органы управления. Такие органы как принимают

участие в обсуждении предлагаемых мер и их вариантов, так и уполномочены решать частные вопросы оперативно-служебной деятельности.

3. Организация исполнения управленческих решений в органах внутренних дел

Организация исполнения управленческих решений – это деятельность субъекта управления, в ходе которой обеспечивается перевод предписаний, заложенных в управленческом решении, в реальное поведение соответствующих органов, подразделений или сотрудников.

Этапы организации исполнения управленческих решений. Организация исполнения любого управленческого решения включает в себя следующие этапы (рис. 6):



Рис. 6. Этапы организации исполнения управленческих решений.

1. Доведение решения до сведения исполнителей. Цель данного этапа - ознакомить исполнителей с содержанием управленческого решения. Форма доведения до сведения зависит от ряда обстоятельств: уровня субъекта управления; организационных и технических возможностей субъекта управления; места расположения исполнителей; временного фактора и т.д.

Способы доведения до сведения исполнителей: непосредственное (устное) доведение решения на совещании, во время инструктажа, индивидуальной беседы и т.п.; рассылка решений посредством связи (курьерской почтой (через секретариат), по каналам телефонной связи (с использованием факсимильных аппаратов и применением систем модемной связи), по каналам электронной кабельной связи (с использованием персональных ЭВМ).

Способы ознакомления исполнителей с решениями: копирование оригинала документа для каждого исполнителя; создание соответствующих выписок для каждого исполнителя; проведение инструктивного совещания с исполнителями с одновременным обсуждением вопросов, связанных с организацией исполнения управленческого решения.

2. Уяснение и детализация исполнения решения. Уяснение решения – выявление общего смысла, главной идеи решения. При уяснении решения возможно устранить неясности, неточности при восприятии, связанные со сложной формой или несовершенством редакции управленческого решения, а также невнимательностью исполнителя или низким уровнем его квалификации.

К основным методам уяснения решений в процессе организации их исполнения относят: изучение нормативных актов, специальной литературы, ранее принятых решений по аналогичным вопросам; консультации со специалистами; обращение за разъяснениями к субъекту; толкование нормативных предписаний, содержащихся в решении (логическое, грамматическое, историческое, по объему).

Сложности при уяснении: организационные (отдаленность субъекта, его высокий уровень); психологические (боязнь исполнителя показаться несообразительным, безынициативным и т.п.).

Качественное уяснение решения создает необходимые предпосылки для его детализации.

Детализации подлежат управленческие решения:

1) содержащие предписания общего характера (например, приказ, требующий активизации борьбы с незаконным оборотом наркотиков);

2) сложные и комплексные решения (например, план обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий).

Значение этапа детализации управленческого решения состоит в том, что это позволяет: спланировать последующую деятельность по реализации решения; сформулировать конкретные задачи исполнителям; выявить вопросы, не нашедшие отражения в формулировке общего решения; обна-

ружить потребность во взаимодействии исполнителей и определить его формы; устранить дублирование в процессе исполнения решения.

3. Подбор и расстановка исполнителей, их инструктаж. На данном этапе происходит: оценка соответствия индивидуальных исполнителей заданиям, подлежащим выполнению; рассмотрение возможных вариантов расстановки исполнителей, подбор исполнителей; расстановка исполнителей, доведение до них заданий и отдача распоряжений; инструктирование исполнителей; обучение исполнителей.

Сотрудники любой организационной структуры различаются деловыми, организаторскими, моральными, психологическими качествами. Задача руководителя на этом этапе выбрать исполнителей управленческого решения, которые самостоятельно выполняют поставленные задачи¹.

Существуют правила подбора исполнителей:

1. Исполнитель должен подбираться под задачу, а не задача под исполнителя.

2. Степень сложности задания должна достигать верхней границы возможностей исполнителя (выше верхней — может привести к неудачам, подорвать веру в себя; ниже верхней (простые задачи) — нецелесообразно, нерациональное использование сотрудников).

3. При определении исполнителя необходимо учитывать его функциональные обязанности, знания, умения, а также индивидуальные особенности личности.

Инструктаж исполнителей проводится с целью уяснения задания исполнителем. Он включает в себя: постановку цели задания; определение общего плана действий подразделения; задач и мероприятий, подлежащих выполнению сотрудниками конкретного подразделения; возможные изменения обстановки и варианты действий в новых условиях; порядок поддержания взаимодействия между исполнителями; материально-техническое обеспечение и т.д.

В случае необходимости дополнительно к инструктажу проводится обучение исполнителей. Обучение необходимо в случаях организации исполнения сложных, многоплановых или ранее не встречавшихся исполнителями решений и задач, а также при привлечении новых исполнителей. Формы обучения исполнителей: учения, тренировки, репетиции, практические занятия, изучение научной и методической литературы, нормативных актов и т.д.

4. Обеспечение деятельности исполнителей. Цель данного этапа — создать условия, при которых поставленные в управленческом решении цели и задачи могут быть достигнуты.

¹ Амельчакова В. Н., Суслова Т. Н. Этапы организации исполнения управленческих решений в органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 4. — С. 224.

Обеспечение деятельности исполнителей предполагает: изучение объективных и субъективных условий, способствующих и препятствующих деятельности исполнителей; отдачу распоряжений по нормативно-правовому, материально-техническому и финансовому обеспечению; обеспечение деятельности исполнителей, исходя из их индивидуальных особенностей; обеспечение соответствия временного фактора характеру и объему задач, подлежащих решению; организационное обеспечение; организацию деятельности структурных подразделений и лиц, обеспечивающих выполнение основных служебных задач, вытекающих из управленческого решения; организацию взаимодействия исполнителей; создание условий, позволяющих координировать усилия исполнителей.

В целях обеспечения деятельности исполнителей каждый субъект на своем уровне решает вопросы: психологического, правового, материально-технического, организационного обеспечения.

Психологическое обеспечение формирует у исполнителей убежденность в важности выполняемого решения, заинтересованность в качественном и своевременном исполнении решения.

Правовое обеспечение заключается в том, что права и обязанности сотрудников органов внутренних дел основаны на нормах законодательства и должностных обязанностях. В помощь для организации исполнения решения разрабатываются рекомендации методического характера.

Материально-техническое обеспечение предусматривает снабжение исполнителей транспортными средствами, оружием, обмундированием, пищевым, денежным довольствием и т.д.

Организационное обеспечение предусматривает: обеспечение соответствия временного фактора характеру и объему задач, поставленных в управленческом решении, выражающееся в наиболее точном установлении срока исполнения заданий и работ, порученных исполнителями; организацию системы информации; организацию взаимодействия между исполнителями.

Обычно в исполнении решения принимают участие многие исполнители. Взаимодействие исполнителей – это упорядочение труда нескольких исполнителей для своевременного выполнения поставленных задач. Под организацией взаимодействия понимается согласованность сроков, упорядоченность использования материальных и людских ресурсов.

5. Контроль за исполнением, регулирование и корригирование. Целью данного этапа является внесение отдельных изменений в организационную деятельность.

Контроль за исполнением решения осуществляется уполномоченными подразделениями (штабом) либо сотрудниками. Основная задача контроля — регулярный сбор информации о ходе исполнения решения и наблюдения за отклонением тех показателей, которые служат критерием оценки эффективности исполнения.

Корректирование — это внесение изменений в принятое ранее и уже реализуемое решение. Необходимо это в том случае, когда непредвиденное изменение обстановки и условий может препятствовать выполнению решения в том объеме и теми средствами, которые были предусмотрены ранее.

Регулирование — это приведение системы в соответствие с вновь сложившейся обстановкой. При этом осуществляется замена, перестановка, изменение числа исполнителей, проводится дополнительное обеспечение их деятельности, увеличивается интенсивность работы исполнителей и т.п., а само решение не меняется.

б. Оценка достижения цели и эффективности принятого решения (подведение итогов). Является заключительным этапом организации исполнения решения и может выступать в разных формах: проведение совещаний, издание обзоров, приказов; индивидуальное обсуждение результатов исполнения решения с исполнителями.

Итоги постоянно действующих решений подводятся, как правило, ежемесячно, ежеквартально, за полугодие, 9 месяцев и год; итоги выполнения планов — по истечении планового периода; выполнения решений, указаний, разовых мероприятий — после их реализации.

При подведении итогов необходимо отметить: в каком объеме выполнено решение (полностью, частично); затраты сил, средств, времени; достигнута ли цель; причины недостатков, упущений; положительные моменты.

Цели подведения итогов выступают в двух видах:

- дать общую оценку итогу работы;
- указать на наиболее общие существенные ошибки и просчеты, которые были допущены в процессе исполнения управленческого решения.

Вопросы для контроля:

1. Что понимается под управленческим решением?
2. Назовите признаки управленческого решения.
3. Перечислите требования, предъявляемые к управленческим решениям в органах внутренних дел.
4. Укажите этапы подготовки и принятия управленческих решений.
5. Перечислите способы доведения решений до исполнителей.
6. В чем состоит стадия организации исполнения управленческого решения?

Лекция 5. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел

Учебные вопросы:

1. Понятие, цели, принципы и правовая основа планирования деятельности в органах внутренних дел.
2. Система планирования. Виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел.
3. Организация планирования в органах внутренних дел.
4. Методика планирования в органах внутренних дел.

1. Понятие, цели, принципы и правовая основа планирования деятельности в органах внутренних дел

Понятие и цели планирования. Планирование свойственно любой управленческой деятельности. В науке управления и практике деятельности органов внутренних дел под планированием понимают управленческую функцию, которая заключается в деятельности субъекта управления по определению целей и задач социальных систем на предстоящий период деятельности, способов и средств их достижения, а также последовательности их решения и сроков выполнения¹.

Планирование оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел имеет следующие основные *цели*:

- совершенствование всех видов деятельности центральных и местных органов, их подразделений и отдельных сотрудников;
- координация действий соответствующих коллективов;
- предвидение событий с целью своевременного определения развития негативных ситуаций и последствий;
- готовность к быстрому профессиональному реагированию на изменения оперативной обстановки².

Значение планирования деятельности органов внутренних дел состоит в следующем:

- придает повседневной работе системы целенаправленный, конкретный характер;
- позволяет наиболее эффективно использовать силы и средства органа внутренних дел;

¹ Маркина Э. В., Сосновская Ю. И. Актуальные вопросы планирования в системе органов внутренних дел. Некоторые аспекты стратегического планирования в правоохранительных органах // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 2. — С. 174.

² Маркушин А. Г., Казаков В. В. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для СПО. 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2018. — С. 124—125.

➤ обеспечивает ритмичную деятельность как органа в целом, так и его служб, подразделений и отдельных сотрудников.

Принципы планирования. При планировании следует соблюдать основополагающие принципы:

➤ необходимость планирования состоит в обязательности и повсеместности разработки и применения планов органов, их подразделений и сотрудников при выполнении ими должностных функций;

➤ научность планирования предполагает осуществление тщательной информационно-аналитической работы с применением научно-технических достижений;

➤ непрерывность планирования обусловлена динамизмом обстановки правоохранительной деятельности, изменениями целей конкретной ситуации;

➤ обеспеченность планирования предполагает наличие нормативно-правовой и материальной базы;

➤ системность планирования связана с нормативным развитием системы ОВД с учетом постоянного изменения представляющих интерес факторов внешней среды окружения;

➤ согласованность планирования заключается в интеграции и координации как по горизонтали, так и по вертикали коммуникационных отношений различных уровней управления в ОВД;

➤ точность планирования состоит в избрании детализации, которая могла бы обеспечить эффективность управления в достижении поставленных целей и разрешении конкретных задач;

➤ гибкость планирования состоит в возможности корректив, пересмотров отдельных плановых мероприятий без опасности риска и даже составления дополнительных планов к основному;

➤ реальность планирования означает предусмотрение конкретных условий выполнения плана;

➤ учет оптимального числа сотрудников, привлеченных к работе по планированию, начиная с ранних этапов подготовки и разработки планов¹.

Порядок организации планирования и анализа выполнения плановых мероприятий, а также виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел, определяются приказом МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации», которым утверждена Инструкция по организации планирования в органах внутренних дел². Планирование оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел осуществляется с учетом требований федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правитель-

¹ Маркушин А. Г., Казаков В. В. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для СПО. 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. — С. 125—126.

² Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.10.2020 г. № 683 // СТРАС «Юрист».

ства Российской Федерации, решений федеральных органов государственной власти, координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, других межведомственных координационных и совещательных органов, положений государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, национальных проектов (программ), федеральных целевых программ, межгосударственных программ борьбы с преступностью, нормативных правовых актов МВД России, решений коллегиальных и совещательных органов МВД России, поручений руководства Министерства.

2. Система планирования. Виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел

Система планирования. В настоящее время в органах внутренних дел существует достаточно стройная система планирования, которая позволяет организационно обеспечить все основные направления их оперативно-служебной деятельности.

Совокупность планов, организующих работу органов внутренних дел, образует систему планирования. И. Г. Бавсун выделяет следующие виды планирования: стратегическое планирование; текущее (общее) планирование; специальное планирование; личное планирование¹.

Стратегическое планирование связано с разработкой и реализацией основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленных на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации².

Текущее (общее) планирование необходимо для организации деятельности органов внутренних дел, служб и подразделений. В ходе данного вида планирования разрабатываются годовые планы работы органов внутренних дел на районном уровне, полугодовые планы структурных подразделений органов внутренних дел, планы по выполнению отдельных направлений деятельности органов внутренних дел (план служебных командировок сотрудников).

Специальное планирование служит для решения конкретных задач правоохранительной деятельности по мере их образования и для решения

¹ Бавсун И. Г. Основы управления в органах внутренних дел. — С. 124, 125.

² О стратегическом планировании в Российской Федерации : федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Российская газета. — 2014. — 3 июля.

специальных задач, не связанных с заранее определенными календарными сроками. В ходе специального планирования разрабатываются следующие виды планов: планы многократного использования (план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий); планы разового использования (план оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по раскрытию и расследованию преступлений).

Личное планирование предназначено для ежедневной организации работы сотрудников. Личное планирование необходимо для правильного распределения ресурса рабочего времени сотрудников в течение дня.

Понятие «план». Средством реализации функции планирования является план.

План отражает стратегию деятельности органа внутренних дел на определенный период времени, а также конкретные действия, тактику работы на отдельных этапах, сроки исполнения.

Планом является управленческое решение уполномоченного должностного лица, направленное на комплексное решение задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел для достижения целей планирования в определенный период времени, оформленное в виде точного перечня намеченных к выполнению мероприятий и устанавливающее последовательность, объем, сроки их выполнения, конкретных исполнителей.

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты	Отметка о выполнении
1.					
2.					
3.					

В плане отражаются: общие цели и задачи; средства и ресурсы, требуемые для их достижения и решения; намеченные мероприятия с указанием очередности их осуществления, конкретные исполнители и сроки реализации; способы контроля за выполнением плана.

План, как любое управленческое решение, должен отвечать требованиям своевременности, комплексности, обоснованности, логичности, системности, доступности, компетентности, конкретности.

Кроме того, существуют два дополнительных требования, которым должны соответствовать планы. Это стабильность планов (неизменность в период исполнения) и их напряженность (создание такого ритма работы, когда сотрудник более полно реализовывает свои возможности и по максимуму использует резерв рабочего времени).

Перечень мероприятий плана включает:

- содержание мероприятий;
- список ответственных исполнителей и соисполнителей мероприятий;
- сроки выполнения мероприятий;
- ожидаемые результаты реализации мероприятий, по возможности выраженные количественными значениями (показателями, индикаторами) или качественными характеристиками.

Мероприятия плана должны отвечать следующим требованиям:

- соответствовать законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;
- отражать последовательность и (или) комплексность деятельности органов, организаций, подразделений или их структурных подразделений, являющихся ответственными исполнителями и соисполнителями мероприятий, по решению поставленных задач для достижения целей планирования;
- иметь конкретный по содержанию и конечный по времени выполнения характер, соответствующий ожидаемому результату;
- быть адаптированными к условиям функционирования ответственных исполнителей (соисполнителей);
- основываться на рациональном соотношении ожидаемых результатов и планируемых затрат;
- быть обеспеченными финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами.

Виды планов, разрабатываемых в системе органов внутренних дел.

В МВД разрабатываются:

1. План основных организационных мероприятий МВД России (с приложением графика проведения конференций, совещаний, семинаров, конкурсов и выставок) — на год.

2. Планы мероприятий:

- по выполнению требований федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решений федеральных органов государственной власти, координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, иных межведомственных координационных и совещательных органов, межгосударственных программ борьбы с преступностью, нормативных правовых актов МВД России, решений коллегиальных и совещательных органов МВД России, поручений руководства Министерства — разрабатываются во исполнение нормативных правовых актов МВД России, поручений Министра и его заместителей;

- по комплексному решению отдельных задач служебной, оперативно-служебной деятельности с участием нескольких органов, организаций, подразделений — разрабатываются во исполнение нормативных правовых актов МВД России, поручений Министра и его заместителей;

- по осуществлению особого контроля МВД России.

В подразделениях центрального аппарата МВД России, иных органах, организациях, подразделениях МВД России, находящихся в ведении Министра или ответственность за деятельность которых несут заместители Министра, разрабатываются:

1. План работы — на год.

2. Планы мероприятий:

- по отдельным вопросам служебной, оперативно-служебной деятельности — разрабатываются при необходимости по решению начальника органа, организации, подразделения МВД России;

- по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок организации управленческой деятельности.

3. Планы работы структурных подразделений (управлений, отделов, центров) — на полугодие, составляются при необходимости по решению начальника органа, организации, подразделения МВД России (лица, исполняющего его обязанности).

В Главном управлении МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу разрабатываются:

1. План работы — на год.

2. Планы мероприятий:

- по выполнению решений федеральных органов государственной власти;

- по комплексному решению отдельных задач оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, по вопросам противодействия организованным группам и преступным сообществам (преступным организациям) межрегионального характера;

- по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспекторской, контрольной или целевой проверки.

3. Планы работы структурных подразделений — на полугодие.

В управлениях на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России, территориальных органах МВД России на региональном уровне разрабатываются:

1. План основных организационных мероприятий (с приложением перечня правовых актов, подлежащих разработке и (или) сопровождению, — разрабатывается при необходимости по решению руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности) — на год.

2. Планы мероприятий:

- по выполнению решений федеральных органов государственной власти;

по отдельным вопросам служебной, оперативно-служебной деятельности;

по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспекторской, контрольной или целевой проверки;

по осуществлению особого контроля.

3. Планы работы структурных подразделений — на полугодие.

4. Совместные планы территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях.

В линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, территориальных органах МВД России на районном уровне разрабатываются:

1. План работы — на год.

2. Планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспекторской, контрольной или целевой проверки.

3. Планы работы структурных подразделений — на полугодие.

В окружных управлениях материально-технического снабжения системы МВД России разрабатываются:

1. План работы — на год.

2. Планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспекторской, контрольной или целевой проверки.

В образовательных организациях системы МВД России разрабатываются:

1. План работы — на год.

2. План реализации предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных при инспектировании.

В научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организациях системы МВД России разрабатываются:

План работы — на год.

Планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки деятельности.

3. Организация планирования в органах внутренних дел

Этапы планирования. В соответствии с требованиями Приказа МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» планирование состоит из следующих этапов:

- обобщение, систематизация и анализ информации, необходимой для разработки соответствующего проекта плана;

- сбор предложений, заинтересованных органов, организаций, подразделений или их структурных подразделений по формированию проекта плана;

- подготовка и согласование с заинтересованными органами, организациями, подразделениями или их структурными подразделениями проекта плана;

- утверждение проекта плана и его доведение до заинтересованных органов, организаций, подразделений или их структурных подразделений.

В ходе планирования анализу подвергается следующая информация:

- информация, характеризующая криминогенную обстановку и прогноз ее развития;

- количественные и качественные показатели преступности;

- состояние административной практики;

- состояние профилактической работы,

- результаты деятельности органов внутренних дел за отчетный период и др.

При необходимости осуществляются сбор, накопление и анализ дополнительной информации, которая может объективно повлиять на организацию деятельности органов внутренних дел.

На основе проведенного анализа субъектом планирования определяются оптимальная структура проекта плана (разделы, графы), горизонт планирования, особые требования к содержанию мероприятий и механизму реализации и контроля, разрабатывается форма представления заинтересованными подразделениями предложений в проект плана, которые могут быть закреплены отдельным организационно-распорядительным документом.

Руководители (начальники) органов, организаций, подразделений или их структурных подразделений несут персональную ответственность за качество и соответствие представляемых субъекту планирования предложений в проект плана требованиям Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел.

Предложения в проект плана формируются заинтересованными подразделениями согласно разработанной форме и представляются субъекту планирования после их обязательного согласования с подразделениями, являющимися ответственными исполнителями, соисполнителями намечаемых к выполнению мероприятий.

Подлежат дополнительному обязательному согласованию предложения в проект плана:

- предусматривающие разработку международных актов и правовых актов Российской Федерации по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации (в том числе их ратификации, присоединения к ним), прекращения и приостановления действия международных договоров Российской Федерации — с Управлением международного сотрудничества Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- предусматривающие разработку нормативных правовых, правовых актов — с соответствующими правовыми подразделениями;

➤ содержащие мероприятия, требующие финансового и материально-технического обеспечения, — с соответствующими финансовыми подразделениями и подразделениями тылового обеспечения.

Заинтересованными подразделениями при подготовке предложений в проект плана, а также субъектом планирования при анализе и обобщении поступивших предложений:

1. Обеспечивается:

- минимизация документальной нагрузки, связанной с реализацией намечаемых к выполнению мероприятий, возлагаемой на их ответственных исполнителей (соисполнителей), прежде всего в части, касающейся территориальных органов МВД России, образовательных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, ОУМТС;

- равномерное распределение сроков реализации намечаемых к выполнению мероприятий в рамках горизонта планирования.

2. Определяется возможность использования при оценке выполнения (хода выполнения) намечаемых мероприятий, ответственными исполнителями (соисполнителями) которых предполагается определить территориальные органы МВД России, образовательные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, ОУМТС, преимущественно сведений, предусмотренных государственной или ведомственной статистической отчетностью, изданных нормативных правовых актов и актов управления, результатов осуществленных текущих служебных командировок, в том числе без представления территориальными органами МВД России, образовательными, медицинскими (в том числе санаторно-курортными) организациями системы МВД России, ОУМТС дополнительных отчетных материалов.

Предложения в проект плана, представленные с нарушением требований Инструкции, а также имеющие взаимное противоречие, могут быть возвращены субъектом планирования в соответствующее подразделение на доработку с указанием причин возврата.

Доработка предложений в проект плана и повторное направление их субъекту планирования осуществляются соответствующим подразделением не позднее трех рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на доработку.

При отсутствии предложений в проект плана от заинтересованных подразделений или в случае их представления с нарушением установленного срока субъект планирования вправе самостоятельно выдвинуть предложения с соблюдением требований Инструкции.

Подготовленные проекты плана и организационно-распорядительного документа о его утверждении (при наличии) субъектом планирования согласовываются с заинтересованными подразделениями.

Проект плана, утверждаемого Министром внутренних дел Российской Федерации, подлежит обязательному согласованию с его заместителями, которые несут ответственность за деятельность соответствующих органов, организаций, подразделений.

Рассмотрение (согласование) проекта плана осуществляется в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на согласование.

По итогам рассмотрения (согласования) проекта плана субъектом планирования осуществляется его доработка с учетом полученных замечаний и предложений, при необходимости проект плана направляется на повторное согласование.

Повторное согласование проекта плана осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на согласование.

При наличии неурегулированных разногласий по проекту плана субъект планирования инициирует проведение согласительного совещания с участием полномочных представителей заинтересованных органов, организаций, подразделений, по итогам которого при необходимости готовит таблицу разногласий.

Таблица разногласий подписывается руководителем органа, организации, подразделения, ответственным за деятельность структурного подразделения, на которое возложены функции субъекта планирования, или его заместителем и докладывается для принятия решения должностному лицу, утверждающему план.

В течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания согласования, проект плана вносится на рассмотрение руководителя, правомочного утверждать соответствующий план.

Планы утверждают:

1. Планы МВД России — Министр или лицо, исполняющее его обязанности.

2. Планы подразделений центрального аппарата МВД России, иных органов, организаций, подразделений МВД России, находящихся в ведении Министра или ответственность за деятельность которых несут заместители Министра:

- план работы на год — соответственно Министр (лицо, исполняющее его обязанности), заместители Министра, ответственные за деятельность подразделений МВД России;

- иные планы — начальник соответствующего органа, организации, подразделения МВД России (лицо, исполняющее его обязанности).

3. Планы территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, ОУМТС, иных организаций и подразделений, со-

зданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России — соответственно руководитель (начальник) территориального органа (организации, подразделения) или лицо, исполняющее его обязанности.

4. Планы структурных подразделений территориальных органов МВД России — руководитель (начальник) территориального органа (лицо, исполняющее его обязанности) либо заместитель начальника, ответственный за деятельность соответствующего подразделения.

Копии плана в пятидневный срок со дня утверждения направляются субъектом планирования в установленном порядке в органы, организации, подразделения или их структурные подразделения, являющиеся ответственными исполнителями и соисполнителями намеченных к выполнению мероприятий, и субъекту контроля.

Корректировка утвержденного плана осуществляется по решению руководителя (начальника), утвердившего план (лица, исполняющего его обязанности), в том числе по мотивированным предложениям заинтересованных подразделений (ответственных исполнителей, соисполнителей, субъектов планирования и контроля).

Предложения по корректировке планового мероприятия, предусматривающего разработку проекта нормативного правового акта, должны быть согласованы с соответствующим правовым подразделением.

4. Методика планирования в органах внутренних дел

Методы планирования. В органах внутренних дел методы планирования делятся на 4 группы:

Первая группа методов — сбор и обработка информации, необходимой для осуществления планирования: социологические, математические, логические методы и т.п. Их применение является основным содержанием всей предплановой работы, обязательным условием для эффективного использования иных методов планирования.

Вторая группа методов — «методы оптимизации плановых решений». К ним относятся метод последовательных приближений, балансовый метод, метод вариантов.

Метод последовательных приближений базируется на положении, согласно которому определение общей задачи составляет основу установления задач второго порядка, детализация последних приводит к нахождению задач третьего порядка и т.п.

Использование указанного метода наиболее целесообразно в перспективном и текущем планировании, когда субъекты управления с учетом предложений отраслевых служб и подразделений поэтапно конкретизируют общие проблемы.

Сущность *балансового метода* — в удовлетворении потребностей системы исходя из наличных возможностей. Это обеспечивает пропорциональность, сбалансированность развития как органа внутренних дел в целом, так и его отраслевых служб и подразделений.

Балансовый метод предполагает: четкое формулирование целей и задач системы на определенный период, а также точный количественный расчет имеющихся сил и средств с учетом их качества; сопоставление полученных данных; распределение ресурсов на выполнение отдельных задач в зависимости от степени важности и срочности их решения; планирование мероприятий.

Осуществление этих видов работы обеспечивает сбалансированность и реальность планов, ставит при их подготовке преграду проявлениям субъективизма.

Метод вариантов заключается в разработке нескольких видов плановых решений и выборе наилучшего из них.

Третья группа методов — методы формирования планов. К их числу относится проблемный и программно-целевой методы планирования.

Длительное время в практике ОВД использовался лишь *метод сводного планирования*, состоящий в механическом объединении предложений отраслевых служб и подразделений, оформляемых в виде соответствующих разделов общего плана.

Такое планирование недостаточно учитывало качественные особенности органа как целостной системы, вызывало перегрузку сводного плана мелкими, второстепенными вопросами, затрудняло комплексное решение общих проблем.

В настоящее время ОВД перешли от сводного к *проблемному планированию*. Оно реализуется на основе выделения наиболее актуальных общих для всего органа проблем, требующих комплексного использования всех его сил и средств. Рассматриваемый метод позволяет максимально полно использовать возможности всех служб в решении общих задач, исключать параллелизм и дублирование намечаемых мероприятий, улучшать координирование усилий отдельных звеньев системы, более эффективно контролировать исполнение плана.

Развитием проблемного метода является программно-целевое планирование.

Программно-целевое планирование есть средство практического применения системного подхода в управлении.

Разработка целевых комплексных программ служит предпосылкой программно-целевого планирования решения наиболее актуальных сложных проблем, базирующегося на последовательном составлении прогнозов, программ планов.

Процесс программно-целевого планирования состоит из трех последовательных этапов:

1. На первом из них осуществляется прогнозирование основных факторов, влияющих на деятельность ОВД при решении конкретной проблемы; определяются цели и оцениваются ресурсы. Результатом на первом этапе является разработка исходного задания, в котором формулируются конечные и промежуточные цели программы, определяются временные периоды их достижения.

2. Содержание второго этапа составляет определение мероприятий, включаемых в программу, а также видов и объема требуемых ресурсов, источников получения. На данном этапе разрабатывается программа решения конкретной проблемы. Программа оформляется в виде документа и утверждается соответствующим субъектом управления.

3. Завершается программно-целевое планирование этапом, на котором принятая программа согласуется с действующим перспективным планом ОВД.

Четвертая группа методов — организационные методы планирования. К ним относятся: директивный метод планирования; метод учета потребностей структурных звеньев системы; метод сочетания коллегиальности и единоначалия в подготовке и принятии планов.

Директивный метод предполагает разработку планов нижестоящих органов на основе планов вышестоящих аппаратов, а следовательно, и в более поздние сроки.

Необходимость директивного метода определяется главенствующим значением цели для сознательной деятельности. Преимуществом директивного метода является возможность полного отражения в планах основных требований вышестоящей системы управления.

Вместе с тем планирование «от цели» не исключает возможности планирования «от возможностей», обозначаемого как индуктивное. Однако оно не должно доминировать в общем процессе планирования. Индуктивный подход обеспечивается применением метода учета потребностей структурных звеньев системы, разработкой планов «снизу-вверх».

Это предполагает составление общего плана любого ОВД на основе обобщения осведомительной информации и предложений отраслевых служб и подразделений. Конечно, и в данном случае решающее значение для внесения предложений имеет целевая установка вышестоящего субъекта управления.

Метод сочетания коллегиальности и единоначалия в подготовке и принятии планов обусловлен сложностью и разнообразием проблем, решаемых в ОВД. При этом степень использования коллективного опыта и знаний прямо пропорционально возрастанию уровня планирования.

Коллегиальность, а точнее, коллективность здесь может проявляться в разных формах: сборе и обработке сотрудниками по поручению руководителя необходимой исходной информации; коллективном об-

суждении проблем и путей их решения; коллегиальном рассмотрении проектов планов.

Будучи единоначальником, субъект управления организует и лично участвует в этой работе. Принятие же (акт утверждения) варианта плана в любом случае – прерогатива руководителя. Следовательно, надежной гарантией подготовки и принятия эффективных планов ОВД служит разумное сочетание коллегиальности и единоначалия.

Вопросы для контроля:

1. В чем заключается правовая основа планирования деятельности в органах внутренних дел?
2. Что понимается под планированием в органах внутренних дел?
3. Назовите виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел.
4. Раскройте этапы планирования в органах внутренних дел.
5. Назовите методы планирования в органах внутренних дел.

Лекция 6. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Учебные вопросы:

1. Сущность и назначение контроля в органах внутренних дел.
2. Виды контроля в органах внутренних дел.
3. Организация осуществления ведомственного контроля в органах внутренних дел.
4. Оценка оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

1. Сущность и назначение контроля в органах внутренних дел

Понятие «контроль». Контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям¹, иными словами – результаты воздействия субъекта на объект.

Контроль в управленческой деятельности является самостоятельной функцией процесса управления и выступает одним из элементов организации исполнения решения. Если рассматривать контроль как функцию процесса управления, то он является видом управленческой деятельности субъекта управления, осуществляемой при решении всех управленческих задач (контроль за информационно-аналитической работой, планированием, подбором, расстановкой и воспитанием кадров). Применительно к ходу выполнения какого-то определенного решения контроль рассматривается в качестве элемента организации исполнения решения (контроль за ходом выполнения задания) или стадии процесса управления (контроль итогов, результатов выполнения задания).

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» за полицией осуществляются следующие виды контроля и надзора: 1) государственный, включающий ведомственный контроль; 2) общественный; 3) судебный контроль и надзор; 4) прокурорский надзор.

Требования, предъявляемые к контрольной деятельности. Контрольная деятельность должна соответствовать определенным *требованиям*. К ним относят: всеобщность, всесторонность, глубину, объективность, гласность и систематичность контроля.

Под *всеобщностью* контроля понимается, что он распространяется на все органы внутренних дел, их подразделения, аппараты, службы и на каждого сотрудника.

¹ Основы управления в органах внутренних дел / под ред. А. П. Коренева. — Москва, 1988. — С. 131.

Всесторонность контроля означает то, что им охватываются все направления, линии и стороны деятельности подчиненных органов, подразделений и сотрудников.

Глубина контроля заключается в том, что субъект управления обстоятельно, подробно и содержательно изучает деятельность подчиненных.

Объективность контроля означает, что в ходе контроля должна быть получена достоверная информация, которая отражает истинное положение дел на контролируемом объекте. Данное требование позволяет сделать обоснованные, объективные выводы о деятельности проверяемых на основе анализа всех факторов в их причинно-следственной связи.

Гласность контроля состоит в недопущении укрывательства, что способствует предупреждению и устранению недостатков, внедрению положительного опыта, укреплению дисциплины и повышению ответственности сотрудников.

Систематичность контроля заключается в регулярности его осуществления на одних и тех же участках деятельности.

Рациональная организация контроля означает экономию сил и средств субъектов управления. Предполагает необходимость правильного определения субъекта (кто должен осуществлять контроль), объекта (кого необходимо контролировать) и предмета контроля (какая деятельность подлежит контролю).

Субъекты контроля. Контроль в органах внутренних дел осуществляется различными субъектами. Контроль выступает составной частью управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел, они не только самостоятельно осуществляют контроль, но и организуют его: устанавливают задачи, сроки проведения контроля, утверждают состав инспекторских и иных комиссий (групп) или определяют конкретных сотрудников, принимают меры по выявленным недостаткам, обеспечивают внедрение положительного опыта контрольной деятельности и т.п.

Также субъектами контроля являются штабы территориальных органов внутренних дел. Для них контроль является одной из главных функций. Штабы осуществляют контроль (путем инспектирования и других проверок), принимают участие в его организации: разрабатывают планы контроля, координируют контрольную деятельность других субъектов, готовят соответствующие предложения и т.д.

Субъектами контрольной деятельности выступают также руководители и инспекторский (оперативный) состав аппаратов управления отраслевых и функциональных подразделений и служб, которые организуют и осуществляют отраслевые и выборочные проверки.

Объектами контроля являются участки и направления оперативно-служебной деятельности, которые подлежат обязательному контролю.

Предметом контроля выступает деятельность по выполнению всех ранее принятых управленческих решений, а также состояние готовности

органа внутренних дел к выполнению решения в будущем (например, к проведению специального мероприятия) либо в конкретной ситуации (например, к действиям в условиях чрезвычайного положения).

Задачи контроля. Основными задачами контроля в органах внутренних дел являются: обеспечение неуклонного исполнения законов и подзаконных актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел; обеспечение своевременного и качественного исполнения принимаемых в органах внутренних дел решений; повышение общего уровня организаторской и оперативно-служебной деятельности; своевременное предупреждение, выявление и устранение недостатков в работе; выявление и внедрение положительного опыта; повышение дисциплины и ответственности сотрудников; содействие правильной оценке и использованию (перемещению) кадров¹.

В практике деятельности ОВД основное внимание уделяется следующим направлениям контроля: контроль соответствия деятельности подразделений и их сотрудников функциям и функциональным обязанностям; контроль выполнения принятых решений; контроль соответствия деятельности ОВД складывающейся оперативной обстановке и их практическим возможностям; контроль эффективности деятельности аппаратов, правильной расстановки сил и средств, использования рекомендаций науки и практики.

Успешное достижение целей и решение задач контроля возможно лишь при условии соблюдения субъектом управления определенных требований, принципов. Основными принципами контроля являются полнота, законность, сочетание централизации и децентрализации, всесторонность, глубина, конкретность, гласность, своевременность, ответственность, системность.

2. Виды контроля в органах внутренних дел

Многообразие вышеперечисленных задач обуславливает наличие нескольких видов контроля в органах внутренних дел, выделение которых возможно по ряду критериев.

1. По месту в управленческом цикле различают:

- предварительный контроль — осуществляется на стадии подготовки и принятия решений. Цель данного вида контроля — повышение ответственности самих решений и создание предпосылок для их дальнейшей реализации;

- текущий контроль — осуществляется субъектом в процессе организации исполнения решения и является элементом организаторской работы (например, контроль руководителя органа за проведением опера-

¹ Вакуленко Н. А. Органы внутренних дел в социальном механизме действия права : дис. ...канд.юрид.наук. — Ростов-на-Дону, 2014. — С. 98.

ции, осуществляемый в процессе ее проведения). Данный вид контроля позволяет осуществлять корректирование решений, регулирование системы управления;

- последующий контроль — выполняется по окончании деятельности по исполнению решения (например, при проверке выполнения плана, приказа и т.п.). Отличие данного вида контроля от текущего контроля в том, что он не вмешивается в деятельность подчиненных по реализации конкретного решения, так как она уже завершена (не исключено, что с допущенными при этом ошибками и недостатками). Последующий контроль нужен для того, чтобы выявить общие результаты деятельности органов внутренних дел (состояние их работы) и устранить имеющиеся в ней общие недостатки.

2. По назначению выделяют:

- общий контроль — охватываются все стороны деятельности контролируемого органа, подразделения или сотрудника;

- специальный контроль — охватываются отдельные направления, линии работы (например, борьба с правонарушениями несовершеннолетних).

3. По субъектам организации и осуществления существует:

- внутрисистемный (ведомственный) контроль — осуществляется разнообразными субъектами из этой же системы (ведомства). Субъектами контроля в органах внутренних дел выступают руководители, коллегии, инспекторские аппараты вышестоящих уровней управления, руководители функциональных подразделений, то есть субъекты из системы ОВД.

- внешний контроль — осуществляется лицом или группой лиц, состоящих в штате контрольного органа, который занимает соответствующее положение во внешней среде по отношению к подконтрольному органу. Субъектами внешнего контроля за деятельностью органов внутренних дел являются Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. К внешнему контролю относится и общественный контроль, который осуществляется гражданами Российской Федерации и общественными объединениями.

4. По объему и назначению различают:

- общий контроль;
- зональный контроль;
- особый контроль.

5. В зависимости от целей, круга проверяемых вопросов и уровня субъекта осуществляется:

- непосредственное ознакомление с деятельностью исполнителей на местах — может осуществляться путем: наблюдения руководителя за работой исполнителей; комплексных выездов; инспекторских, контрольных,

отраслевых и выборочных проверок деятельности подчиненных органов внутренних дел;

- изучение информационных материалов, характеризующих их работу — включает в себя: систематический анализ оперативной и статистической информации о состоянии преступности и оперативно-служебной деятельности подчиненных органов, подразделений, сотрудников; истребование письменных отчетов о результатах работы, о принимаемых мерах по устранению выявленных недостатков; изучение уголовных дел, оперативных материалов; изучение общественного мнения о работе подчиненных по материалам печати, по жалобам и заявлениям граждан, информации других государственных органов и общественных организаций; рассмотрение и утверждение планов работы и иных управленческих решений, подготовленных подчиненными;

- заслушивание исполнителей об их работе — позволяет оперативно получить, уточнить и дополнить необходимую информацию. Оно может производиться как коллективно (на совещаниях, собраниях, инструктажах и т.п.), так и индивидуально, путем вызова исполнителя руководителем.

3. Организация осуществления ведомственного контроля в органах внутренних дел

Стадии контрольной деятельности в органах внутренних дел. Контрольная деятельность состоит из следующих стадий: 1) подготовка к проведению контроля; 2) непосредственное осуществление контроля; 3) подведение его итогов.

В ходе подготовки к проведению контроля определяется круг лиц, который будет осуществлять контроль (формируются инспекторские и иные комиссии, комплексные группы, назначаются отдельные сотрудники), распределяются между ними контрольные функции и конкретные задания, осуществляется выбор оптимальных для данного объекта форм контроля; предварительно знакомятся с результатами деятельности контролируемого объекта (при необходимости); планируется процесс контроля и т.д.

В ходе непосредственного осуществления контроля собирается, систематизируется и анализируется информация по проверяемым вопросам, обобщаются полученные данные, оказывается помощь контролируемым органам, подразделениям, службам в разработке мероприятий, направленных на улучшение их деятельности, подготавливаются предложения в соответствующие итоговые документы об устранении выявленных в ходе проверки недостатков.

Конечная стадия — *подведение итогов контроля* — состоит из подготовки итоговых документов (акта инспектирования или проверки, плана реализации предложений по устранению выявленных недостатков, докладной записки на имя руководителя, принявшего решение о проведении

контроля, и т.п.), оценки деятельности проверяемых («удовлетворительно» либо «неудовлетворительно»), доведения результатов контроля до сведения проверяемых (а о проверке отдельной службы – до сведения начальника органа внутренних дел). В ходе данной стадии проводятся совещания с разбором результатов проверки.

В соответствии с приказом МВД России от 3 февраля 2012 года № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации»¹ выделяют следующие виды ведомственного контроля: зональный контроль МВД России за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации; особый контроль Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации; инспектирования; контрольные и целевые проверки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Виды ведомственного контроля в органах внутренних дел. Ведомственный контроль в органах внутренних дел представлен следующими видами: зональный контроль, особый контроль, целевая проверка, инспектирование, контрольная проверка,

Зональный контроль. Инструкцией по организации зонального контроля МВД РФ за деятельностью территориальных органов МВД РФ² определяется порядок организации и осуществления *зонального контроля МВД России* за деятельностью:

- Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России;

- министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Зональный контроль за деятельностью управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управлений, отделов,

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 03.02.2012 № 77 (ред. от 29.06.2018, с изм. от 01.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

² Инструкция по организации зонального контроля МВД России за деятельностью территориальных органов МВД России (приложение № 1 к приказу МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 29.06.2018, с изм. от 01.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управления МВД России на комплексе «Байконур» регламентируется приказами руководителей (начальников) соответствующих территориальных органов МВД России на региональном уровне, которые разрабатываются в соответствии с положениями Инструкции.

Зональный контроль МВД России за деятельностью территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях — вид ведомственного контроля, осуществляемый специально уполномоченными на то должностными лицами МВД России за деятельностью территориального органа МВД России (структурного подразделения территориального органа МВД России), отнесенного в установленном порядке к зоне их ответственности.

Целью зонального контроля МВД России является обеспечение ответственности организации деятельности подконтрольного органа (подразделения) требованиям законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, исполнения управленческих решений руководства МВД России.

К задачам зонального контроля МВД России относят: мониторинг положения дел в подконтрольном органе (подразделении), выявление ответственности организации и результатов его деятельности требованиям законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, принятым управленческим решениям; выявление проблемных вопросов в организации деятельности подконтрольного органа (подразделения); предотвращение неблагоприятного развития ситуации в подконтрольном органе (подразделении); выработка мер по оказанию организационно-методической и практической помощи подконтрольному органу (подразделению); контроль за выявлением и внедрением в деятельность подконтрольного органа (подразделения) положительного опыта; повышение ответственности руководителей подконтрольного органа (подразделения) за выполнение возложенных на подконтрольный орган (подразделение) задач, соблюдение законности в их деятельности; содействие формированию в подконтрольном органе (подразделении) кадрового резерва.

Зональный контроль МВД России осуществляется в документальной и фактической формах с учетом требований комплексности, всесторонности, достоверности, объективности, гласности, системности на основе сочетания формализованной и экспертной оценок.

Документальный зональный контроль МВД России включает в себя:
- постоянный мониторинг состояния и оценку эффективности деятельности подконтрольного органа (подразделения) путем сбора, обобщения

ния, анализа информационных, статистических и иных материалов, характеризующих условия, организацию и результаты его работы;

- разработку на основе изученных документов и внесение руководству МВД России (подразделения МВД России) предложений о мерах по совершенствованию работы подконтрольного органа (подразделения).

Фактический зональный контроль МВД России включает в себя:

- организацию и осуществление выезда главного инспектора МВД России, организатора (исполнителя) зонального контроля в подконтрольный орган (подразделение) с целью изучения и оценки состояния его деятельности, а также оказания практической помощи в решении возникающих проблемных вопросов;

- разработку на основе итогов проверки и внесение руководству МВД России (подразделения МВД России) предложений о мерах по совершенствованию работы подконтрольного органа (подразделения).

Основными формами фактического зонального контроля МВД России за деятельностью подконтрольных органов (подразделений) являются инспектирование, контрольная и целевая проверки.

Зональный контроль МВД России реализуется посредством закрепления должностных лиц МВД России, наделенных соответствующими полномочиями по организации и осуществлению контроля за деятельностью объекта (объектов), расположенного в закреплённой зоне ответственности.

Объекты зонального контроля МВД России — территориальные органы МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях в целом и (или) их структурные подразделения.

Субъекты зонального контроля МВД России: главный инспектор МВД России, организатор зонального контроля МВД России, исполнитель зонального контроля МВД России, иные должностные лица органов внутренних дел Российской Федерации, по распоряжению руководства МВД России выполняющие контрольные функции на постоянной или временной основе, в том числе привлекаемые для проверок деятельности подконтрольных органов (подразделений) в составе специальных комиссий.

Особый контроль. Усиленным вариантом зонального контроля МВД России выступает *особый контроль*. В соответствии с инструкцией по организации особого контроля Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ особый контроль МВД России организуется за деятельностью территориальных органов МВД России на

¹Инструкция по организации особого контроля Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (приложение № 2 к приказу МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 29.06.2018, с изм. от 01.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

окружном и региональном уровнях, устанавливается на конкретный период времени и предусматривает разработку и реализацию дополнительных мероприятий организационно-практического характера, которые направлены на улучшение организации и результатов деятельности территориального органа МВД России (структурного подразделения территориального органа МВД России).

Цель особого контроля МВД России — ликвидация нарушений и недостатков в деятельности подконтрольного органа (подразделения), которые явились причиной установления особого контроля, приведение ее в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, с управленческими решениями руководства МВД России и складывающейся оперативной обстановкой.

Задачи особого контроля МВД России: ликвидация причин и условий, которые оказали отрицательное влияние на организацию и результативность оперативно-служебной деятельности подконтрольного органа (подразделения); разработка и осуществление управленческих решений, которые улучшили бы ситуацию в подконтрольном органе (подразделении); приоритетный порядок оказания организационной, методической, практической и материально-технической помощи подконтрольному органу (подразделению) в целях совершенствования организации и повышения результатов его оперативно-служебной деятельности.

Виды особого контроля МВД России:

- особый контроль МВД России за деятельностью территориального органа МВД России в целом — устанавливается за всеми направлениями деятельности территориального органа МВД России;

- особый контроль МВД России за направлением деятельности территориального органа МВД России — устанавливается за деятельностью нескольких структурных подразделений территориального органа МВД России по выполнению общих задач в рамках определенного направления деятельности;

- особый контроль МВД России за деятельностью подразделения — устанавливается за деятельностью одного структурного подразделения территориального органа МВД России.

Особый контроль МВД России устанавливается при ухудшении результатов оперативно-служебной деятельности территориального органа МВД России в целом или по отдельному направлению либо одного из структурных подразделений территориального органа МВД России в период длительного времени (не менее одного года); при резком изменении условий функционирования территориального органа МВД России.

В том случае если особый контроль МВД России установлен в связи с нарушениями и недостатками в организации оперативно-служебной деятельности подконтрольного органа (подразделения), неудовлетворитель-

ной управленческой деятельностью его руководителей, его продолжительность составляет один год и в установленном порядке разрешается вопрос о том, какие меры ответственности будут применены к руководителям подконтрольного органа (подразделения), которые допустили ухудшение ситуации. Также получают оценку меры, которые были приняты в рамках зонального контроля, и устанавливается ответственность исполнителей зонального контроля за ситуацию, сложившуюся в подконтрольном органе (подразделении).

При резком осложнении условий функционирования подконтрольного органа (подразделения) особый контроль МВД России устанавливается до нормализации обстановки и после нейтрализации факторов, которые оказали негативное влияние на деятельность подконтрольного органа (подразделения), снимается. При такой ситуации руководители подконтрольного органа (подразделения) и исполнители зонального контроля МВД России ответственности не несут.

Основаниями для снятия особого контроля МВД России за деятельностью подконтрольного органа (подразделения) являются:

- устранение причин и условий, послуживших основанием для его установления.

- окончание срока его действия.

В случае устранения причин и условий, послуживших основанием для установления особого контроля МВД России, раньше установленного срока деятельность подконтрольного органа (направления деятельности, подразделения) может быть снята с особого контроля МВД России через шесть месяцев с момента его постановки на особый контроль МВД России.

Если по истечении установленного срока действия особого контроля МВД России за деятельностью подконтрольного органа в целом в оперативно-служебной деятельности трех и менее его структурных подразделений сохраняются нарушения и недостатки:

- особый контроль МВД России за деятельностью территориального органа МВД России в целом снимается;

- за деятельностью указанных структурных подразделений устанавливается особый контроль сроком на шесть месяцев.

Если мероприятия, реализованные в рамках особого контроля МВД России, не способствовали улучшению результатов оперативно-служебной деятельности подконтрольного органа (подразделения), особый контроль МВД России снимается по окончании срока его действия. При этом Министру внутренних дел Российской Федерации вносятся предложения: о проведении в установленном порядке аттестации руководителей подконтрольного органа; об укреплении руководства подконтрольного органа; об оценке роли организаторов зонального контроля МВД России, в том числе при необходимости об определении меры их ответственности.

Инспектирование (инспекторская проверка) представляет собой форму ведомственного контроля, которая включает в себя комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности территориального органа МВД России¹.

Инспектирование преследует следующие цели:

- изучить фактическое положение дел в инспектируемом органе с последующим информированием Министра внутренних дел Российской Федерации;
- повысить эффективность деятельности инспектируемого органа;
- дать экспертную оценку для выведения комплексной оценки деятельности территориального органа МВД России за год.

Задачами инспектирования являются: определить и оценить соответствие организации деятельности инспектируемого органа положениям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, директивных, распорядительных и планирующих документов МВД России, поставленным задачам и оперативной обстановке; оценить эффективность деятельности инспектируемого органа по исполнению возложенных на него задач, степени влияния на подчиненные органы и подразделения, а также соответствие статистической и иной ведомственной отчетности, представляемой в МВД России, фактическому положению дел; установить и оценить роль руководителей инспектируемого органа в управлении имеющимися силами и средствами, адекватность принимаемых ими мер оперативной обстановке, которая складывается на обслуживаемой территории и объектах; выявить причины и условия, которые способствуют появлению нарушений и недостатков в работе инспектируемого органа; выработать меры и рекомендации по приведению организации деятельности инспектируемого органа в соответствие с установленными правилами, а также повышению ее эффективности; оказать организационно-методическую и практическую помощь инспектируемому органу; изучить, обобщить и распространить новые положительные формы и методы работы.

Плановое инспектирование территориального органа МВД России осуществляется один раз в шесть лет.

Перенос сроков, отмена, замена на целевую проверку инспектирования, уже включенного в план служебных командировок допускается лишь в том случае, когда возникла чрезвычайная ситуация (чрезвычайное обстоятельство).

¹Инструкция по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (приложение № 4 к приказу МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 29.06.2018, с изм. от 01.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

При резком ухудшении положения дел (осложнение оперативной обстановки, массовые беспорядки, серия резонансных преступлений на территории обслуживания, неоднократные правонарушения, совершенные сотрудниками органов внутренних дел, массовые увольнения сотрудников из органов внутренних дел), снижении эффективности оперативно-служебной деятельности очередное инспектирование территориального органа МВД России может быть проведено по решению Министра внутренних дел Российской Федерации в любой срок после проведения предыдущей инспекторской проверки.

Предмет инспекторской проверки — все направления деятельности территориального органа МВД России в соответствии с реализуемыми полномочиями.

При инспектировании изучаются и оцениваются организация, законность, полнота и эффективность осуществления всех функций инспектируемого органа. С этой целью подлежат проверке:

- организация и эффективность деятельности структурных подразделений инспектируемого органа, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на инспектируемый орган, находящихся в его подчинении (ведении). Объем проверки определяется исходя из результатов зонального контроля МВД России и предварительной ведомственной оценки деятельности структурного подразделения инспектируемого органа по показателям статистической и иной отчетности;

- управленческая деятельность руководителя (начальника) инспектируемого органа, его заместителей, заместителей начальника полиции, а также руководителей структурных подразделений инспектируемого органа;

- деятельность не менее 20% подчиненных территориальных органов МВД России на районном уровне для изучения управленческого воздействия на них со стороны инспектируемого органа, проверки организации оперативно-служебной деятельности на местах, изучения состояния учетно-регистрационной дисциплины, оценки состояния работы с личным составом. При этом отдельная оценка организации и эффективности деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне комиссией МВД России не выставляется.

Целевая проверка является формой ведомственного контроля и включает в себя комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности подразделения, организации МВД России, территориального органа МВД России по одному или нескольким направлениям.

Цели целевой проверки:

- изучить и оценить фактическое положение дел в проверяемом органе, подразделении, организации МВД России по одному или нескольким направлениям деятельности;

- повысить эффективность деятельности проверяемого органа, подразделения, организации МВД России в целом и его структурных подразделений;

- сформировать экспертную оценку для выведения комплексной оценки деятельности территориального органа МВД России за год.

Задачи целевой проверки: изучить и оценить соответствие организации проверяемых направлений деятельности органа, подразделения, организации МВД России установленным правилам и складывающейся оперативной обстановке; оценить организацию и эффективность деятельности проверяемого органа, подразделения, организации МВД России, а также соответствие статистической и иной ведомственной отчетности, представляемой в МВД России, фактическому положению дел по проверяемым направлениям; изучить и оценить управленческую роль проверяемого органа, подразделения, организации МВД России, их структурных подразделений и адекватность принимаемых ими управленческих решений складывающейся оперативной обстановке; выявить причины и условия, способствующие возникновению нарушений и недостатков в деятельности органа, подразделения, организации МВД России по проверяемым направлениям; выработать меры и рекомендации по приведению проверяемых направлений деятельности органа, подразделения, организации МВД России в соответствие с установленными правилами, а также повышению их эффективности; оказать организационно-методическую и практическую помощь проверяемому органу, подразделению, организации МВД России; изучить, обобщить и распространить новые положительные формы и методы работы.

Целевые проверки подразделений, организаций МВД России и проверки территориальных органов МВД России проводятся на плановой и внеплановой основе. Порядок подготовки и проведения плановой и внеплановой целевых проверок (проверок) одинаковый.

Территориальный орган МВД России, деятельность которого подлежит проверке в предстоящем квартале, определяется по итогам комплексной оценки оперативно-служебной деятельности за предыдущий год с учетом: ведомственной оценки деятельности территориального органа МВД России за текущий период в целом и по направлениям; анализа криминогенной обстановки и результатов документального зонального контроля МВД России; фактов совершения в регионе преступлений, чрезвычайных происшествий, вызвавших значительный общественный резонанс; результатов мониторинга общественного мнения о деятельности территориального органа МВД России на основе обращений граждан, общественных организаций, публикаций в средствах массовой информации; количества и направленности представлений органов прокуратуры о нарушениях законности сотрудниками органов внутренних дел; сроков, формы и результатов предыдущей проверки; факта нахож-

дения территориального органа МВД России на особом контроле МВД России; предложений подразделений МВД России о проведении проверки территориального органа МВД России по соответствующим направлениям деятельности.

Деятельность территориального органа МВД России подлежит плановой проверке не реже одного раза в три года. Периодичность плановых целевых проверок подразделения, организации МВД России и плановых проверок структурных подразделений территориальных органов МВД России не устанавливается.

Как правило, плановые целевые проверки не отменяются и не переносятся.

Контрольная проверка. Завершающим этапом и основной формой ведомственного контроля за устранением нарушений и недостатков, выявленных при инспектировании, является контрольная проверка.

Контрольная проверка — форма ведомственного контроля, направленная на изучение состояния работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования территориального органа МВД России.

При проведении контрольной проверки дается оценка эффективности принятых и осуществленных руководством территориального органа МВД России организационных и практических мер по нейтрализации нарушений и недостатков, которые были выявлены при инспектировании. Также дается оценка деятельности подразделений, организаций МВД России по оказанию методической и практической помощи территориальному органу МВД России.

Контрольная проверка проводится не ранее чем через девять и не позднее чем через восемнадцать месяцев с момента окончания инспектирования.

Контрольная проверка осуществляется в обязательном порядке при неудовлетворительной оценке проинспектированного органа. Если деятельность проинспектированного органа оценена удовлетворительно, то решение о ее проведении принимается с учетом ситуации и комплексной оценки деятельности территориального органа МВД России за год.

В случае неустранения нарушений и недостатков, выявленных при инспектировании, руководитель (начальник), другие руководители территориального органа МВД России, подвергнутого контрольной проверке, по представлению руководителя комиссии МВД России подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечению к ответственности либо в отношении них в установленном порядке решается вопрос о соответствии занимаемой должности.

4. Оценка оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел

Контроль в деятельности органов внутренних дел неизбежно связан с оценкой эффективности их работы в целом, подразделений и сотрудников. За последние годы работа по принятию ведомственных нормативных правовых актов по оценке деятельности органов внутренних дел активизировалась.

В настоящее время оценка оперативно-служебной деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказом МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, который утвердил:

- инструкцию по оценке деятельности управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

- показатели вневедомственной оценки безопасности граждан и деятельности управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- показатели ведомственной статистической оценки результатов деятельности управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- показатели вневедомственной оценки безопасности граждан и деятельности министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

- показатели ведомственной статистической оценки результатов деятельности министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;

¹ Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 (ред. от 16.07.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

- перечень показателей, характеризующих условия функционирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- формы статистической отчетности.

Деятельность территориального органа МВД России оценивается за календарный год.

Оценка деятельности территориального органа МВД России складывается из:

1. Вневедомственной оценки его деятельности, основанной на использовании социологической и иной информации, отражающей мнение населения о деятельности территориального органа МВД России.

2. Ведомственной оценки, включающей в себя экспертную оценку и оценку результатов деятельности территориального органа МВД России по статистическим показателям.

Экспертная оценка территориального органа МВД России формируется на основе экспертных оценок, выставленных по направлениям деятельности по материалам, полученным в рамках осуществления зонального контроля.

Статистическая оценка результатов деятельности территориального органа МВД России базируется на следующих подходах:

1. Расчет статистической оценки производится по показателям, отражающим конечный результат деятельности территориального органа МВД России по следующим направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- выявление, раскрытие и расследование преступлений;

- розыск лиц;

- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

- обеспечение правопорядка в общественных местах;

- обеспечение безопасности дорожного движения;

- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

2. Расчет статистической оценки с целью мониторинга оперативно-служебной деятельности территориального органа МВД России проводится ежемесячно.

3. Показатели статистической оценки рассчитываются на основе официальной статистической информации. Их корректировка с учетом

оперативной обстановки, изменений задач и функций территориальных органов МВД России, приоритетных направлений деятельности на предстоящий период, определяемых директивными документами МВД России, осуществляется посредством внесения изменений в настоящий приказ.

Территориальные органы МВД России разрабатывают собственные системы показателей оценки деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне при сохранении основных подходов, предусмотренных Приказом МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040. При этом с учетом особенностей оперативной обстановки перечень показателей может быть изменен.

Вопросы для контроля:

1. Раскройте сущность и назначение контроля в системе органов внутренних дел.
2. Назовите виды контроля.
3. Раскройте сущность зонального контроля в органах внутренних дел.
4. Какова роль особого контроля в органах внутренних дел?
5. Назовите основные критерии оценки оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

Заключение

Проведенный анализ основных вопросов, связанных с управленческой деятельностью в органах внутренних дел, позволил сформулировать следующие выводы:

1. Социальное управление — это вид человеческой деятельности, обеспечивающий согласованность, упорядоченность коллективных действий людей для достижения поставленных целей.

Социальные системы – это самоуправляемые системы, которые имеют сложные механизмы управления, предназначенные для обеспечения целостности системы, ее функционирования, развития и совершенствования.

Каждая система находится в окружении других систем, которые в свою очередь оказывают на нее влияние, и эта система также оказывает влияние на другие системы.

Система как целое состоит из взаимосвязанных элементов: субъекта, объекта, прямой и обратной связи между ними.

От целей управления зависит его содержание. Как и любая иная деятельность в обществе, управление начинается с постановки целей. Определение целей играет решающую роль при самом создании системы управления.

Идеи и основные положения, которыми руководствуются в управлении, составляют принципы управления.

В системе принципов социального управления выделяют общие принципы управления (имеющие всеобщий характер и реализующиеся в социальном управлении, несмотря на уровень и специфику сферы управления) и частные (относятся к отдельным системам управления, сферам, отраслям или функциям).

2. Функциям в структуре управления отводится важная роль. Посредством их осуществления достигаются цели управления, так как сущность управления какой-либо социальной системой заключается именно в выполнении различных, но взаимосвязанных между собой функций. Каждая из них имеет свою определенную сферу действия и осуществляется своими специфическими методами.

Выделяют общие функции управления, которые присущи всей системе управления в целом, а также отдельным ее звеньям; специальные функции управления, которые обеспечивают организующее воздействие на различные сферы социальной деятельности и тем самым способствуют выполнению разных видов работ в данных сферах; обеспечивающие функции управления, которые обслуживают процессы реализации общих и специальных функций.

4. В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделе-

ния, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, загранаппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

5. Организационная структура — это совокупность взаимодействующих компонентов и элементов системы, строение и внутренняя форма организации, которые являются функциональным началом осуществления целей и задач деятельности и основываются на правовом регулировании процессов создания и функционирования отдельных звеньев данной структуры.

Компонентами организационной структуры выступают входящие в ее состав службы и подразделения. Элементами организационной структуры являются: система должностных прав и обязанностей; совокупность требований к знаниям, опыту и квалификации работников, а также имеющиеся связи между уровнями управления, их структурными компонентами, руководящим звеном и отдельными сотрудниками.

6. Всеобщими и универсальными методами для управленческого воздействия в органах внутренних дел выступают убеждение и принуждение. Как и в любой иной сфере социального управления, здесь также можно говорить о вариантности соотношения данных методов.

Выступая в качестве универсальных методов управленческого воздействия, принуждение и убеждение конкретизируются и выражаются в иных, производных методах: социально-психологических, административных, а также экономических.

7. Информационно-аналитическая работа — это деятельность, направленная на поиск, получение, систематизацию, оценку и анализ данных о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территориальными органами МВД России территории и объектах, результатах их работы, выявление и прогнозирование тенденций и отклонений, выработку на этой основе своевременных, обоснованных и оптимальных управленческих решений, направленных на эффективное выполнение функций и решение поставленных перед ними задач.

Субъектами информационно-аналитической работы выступают руководители, структурные подразделения органов внутренних дел (подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России и иные подразделения и организации органов внутренних дел), осуществляющие организационно-методические и информационно-

аналитические функции, должностные лица, деятельность которых связана с обработкой, обобщением и анализом информации.

8. Управленческое решение в органах внутренних дел — правовой акт уполномоченного руководителя (начальника) органа внутренних дел, основанный на анализе и оценке оперативной обстановки и содержащий постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющий директивный характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость, а также направленный на совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач

Управленческие решения имеют особое значение в деятельности органов внутренних дел, поскольку оказывают большое влияние на общественные отношения и одновременно играют важную организационную роль. Повышение качества и своевременности принятия управленческих решений — главное направление совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел.

Под планированием понимают управленческую функцию, которая заключается в деятельности субъекта управления по определению целей и задач социальных систем на предстоящий период деятельности, способов и средств их достижения, а также последовательности их решения и сроков выполнения.

Порядок организации планирования и анализа выполнения плановых мероприятий, а также виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел, определяются приказом МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации», которым утверждена Инструкция по организации планирования в органах внутренних дел.

Средством реализации функции планирования является план, который отражает стратегию деятельности органа внутренних дел на определенный период времени, а также конкретные действия, тактику работы на отдельных этапах, сроки исполнения.

9. Контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям.

Контроль выступает составной частью управленческой деятельности руководителей органов внутренних дел, которые не только самостоятельно осуществляют контроль, но и организуют его: устанавливают задачи, сроки проведения контроля, утверждают состав инспекторских и иных комиссий (групп) или определяют конкретных сотрудников, принимают меры по выявленным недостаткам, обеспечивают внедрение положительного опыта контрольной деятельности и т.п.

В соответствии с приказом МВД России от 3 февраля 2012 года № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью ор-

ганов внутренних дел Российской Федерации» выделяют следующие виды ведомственного контроля: зональный контроль МВД России за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации; особый контроль Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации; инспектирования; контрольные и целевые проверки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. от 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900; 2017. — № 50 (ч. III). — Ст. 7562.

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149 (в ред. от 30.12.2020) // Российская газета. — 2006. — №165.

4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федеральный закон от 28 июня 2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Российская газета. — 2014. — 3 июля.

5. О противодействии коррупции : федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 52 (ч. 1). — Ст. 6228.

6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 49 (ч. 1). — Ст. 7020.

7. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 52 (ч. V). — Ст. 7614.

8. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 (ред. от 30.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690 (ред. от 26.06.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

10. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 // СТРАС «Юрист».

11. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 (ред. 28.12.2020) // СТРАС «Юрист».

12. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 // СТРАС «Юрист».

13. Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 (ред. от 29.06.2018, с изм. от 01.07.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

14. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31.12. 2013 № 1040 (ред. от 16.07.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

Специальная литература:

1. Амельчакова В. Н. Этапы организации исполнения управленческих решений в органах внутренних дел / В. Н. Амельчакова, Т. Н. Сулова // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 4. — С. 224.

2. Акофф Р. Л. Системы, организации и междисциплинарные исследования / Р. Л. Акофф. — Москва, 1969.

3. Бавсун И. Г. Основы управления и делопроизводства в органах внутренних дел [Электронный ресурс]: учебное пособие / И. Г. Бавсун. — Омск : Омская академия МВД России, 2011.

4. Бахрах Д. Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы / Д. Н. Бахрах // Государство и право. — 1996. — № 12.

5. Бахрах Д. Н. Основные понятия теории социального управления. — Пермь, 1978.

6. Вакуленко Н. А. Органы внутренних дел в социальном механизме действия права : дисс. ...канд. юрид. наук / Н. А. Вакуленко // Ростов-на-Дону, 2014. — С. 98.

7. Камышников А. П. Основы управления в правоохранительных органах : учебник / А. П. Камышников, В. И. Махинин, отв. ред. д-р юрид. наук проф. Б. С. Тетерин. — Москва : Щит-М, 2007.

8. Кардашевский В. В. Административно-правовое и организационное обеспечение исполнения управленческих решений штабными подразделениями органов внутренних дел: по материалам Главного управления внутренних дел г. Москвы : дис. ... канд. юрид. наук // В. В. Кардашевский. — Москва, 2014.

9. Аналитическая работа в территориальных органах МВД России на районном уровне : учебно-методическое пособие / Л. В. Кузнецова [и др.]. — Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017.

10. Лохбаум В. А. Содержание информационно-аналитической работы в административной деятельности органов внутренних дел / В. А. Лохбаум // Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции «Проблемы развития правовой системы России: история и современность». — Тула, 2019. — С. 187.

11. Малков В. Д. Сущность и содержание социального управления / В. Д. Малков // Проблемы теории и социологии управления органами внутренних дел : сб. науч. тр. — Москва : Акад. МВД России, 1992.

12. Маркина Э. В. Актуальные вопросы планирования в системе органов внутренних дел. Некоторые аспекты стратегического планирования в правоохранительных органах / Э. В. Маркина, Ю. И. Сосновская // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 2. — С. 174.

13. Маркушин А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для СПО / А. Г. Маркушин, В. В. Казаков. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2018.

14. Грядовой Д. И. Наука управления. Основы организации и управления в правоохранительной деятельности. / Д. И. Грядовой, В. Я. Кикоть, С. С. Маилян. — Москва : Юнити-Дана, 2012.

15. Основы управления в органах внутренних дел / под ред. А. П. Коренева. — Москва, 1988.

16. Основы управления в органах внутренних дел : учеб. для образоват. учреждений высш. проф. образования МВД России / Н. И. Буденко [и др.]; под ред. А. П. Коренева; Моск. акад. МВД России. — 4-е изд., с изм. и доп. — Москва : Щит, 2001. — 395 с.

17. Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел : учебное пособие / И. Ю. Захватов [и др.]. — Москва : Академия управления МВД России, 2019.

18. Сосновская Ю. Н. Основы построения систем организационного управления. Органы внутренних дел, как социальная правоохранительная система-организация / Ю. Н. Сосновская // Вестник Московского университета МВД России. — 2014. — №10. — С. 292.

19. Философский словарь. — Москва, 1991.

20. Черняк Ю. И. Системный анализ в управлении экономикой / Ю. И. Черняк. — Москва, 1975.

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОТДЕЛЕ (ОТДЕЛЕНИИ, ПУНКТЕ) ПОЛИЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ**
(Приложение к приказу МВД России от 01.09.2017 № 690)

ИЗВЛЕЧЕНИЕ

I. Общие положения

1. Настоящее Типовое положение определяет основные полномочия и организацию деятельности отдела (отделения, пункта) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.

2. Действие настоящего Типового положения распространяется на отделы (отделения, пункты) полиции, входящие в состав управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая отделы (отделения, пункты) полиции, входящие в состав управлений внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управления внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управления внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управлений, отделов, отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управления МВД России на комплексе «Байконур».

3. Отдел (отделение, пункт) полиции является структурным подразделением территориального органа МВД России на районном уровне, реализующим задачи и полномочия органов внутренних дел Российской Федерации на территории муниципального образования (части территории муниципального образования), особо важного и режимного объекта. Границы территории обслуживания отдела (отделения, пункта) полиции определяются правовым актом руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне.

4. Основными направлениями деятельности отдела (отделения, пункта) полиции являются:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) исполнение в пределах компетенции государственных функций и предоставление в пределах компетенции государственных услуг в сфере миграции.

5. Отдел (отделение, пункт) полиции в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, конституционными федеральными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами соответствующего субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами соответствующих территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, а также положением об отделе (отделении, пункте) полиции.

6. Отдел (отделение, пункт) полиции осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями территориального органа МВД России на районном уровне, другими органами внутренних дел, структурными подразделениями соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а при решении совместных задач отдел (отделение, пункт) полиции обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

7. Деятельность отдела (отделения, пункта) полиции является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

8. Отдел (отделение, пункт) полиции создается, реорганизуется и ликвидируется в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России.

II. Полномочия

9. Отдел (отделение, пункт) полиции, реализуя на территории обслуживания задачи и полномочия органов внутренних дел:

1) осуществляет прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; своевременно принимает по ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

2) обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

3) осуществляет оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщает близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию;

4) разрабатывает и принимает в пределах компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению; участвует в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвует в пропаганде правовых знаний;

5) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность;

6) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

7) принимает в пределах компетенции меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

8) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по уголовным делам;

9) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает в пределах компетенции исполнение административных наказаний;

10) обеспечивает совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов;

11) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за деятельностью народных дружин;

12) участвует в обеспечении совместно с представителями органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка, оказании содействия в соответствии с законодательством Российской Федерации организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

13) участвует в пределах компетенции в осуществлении контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществляет меры по противодействию их незаконному обороту;

14) участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, а также осуществлению приема и хранения до передачи в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;

15) обеспечивает в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации;

16) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, и лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также их охрану и конвоирование;

17) участвует в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

18) участвует в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических по-

сягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов отдела (отделения, пункта) полиции;

19) участвует в осуществлении в пределах компетенции контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

20) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

21) обеспечивает выполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

22) участвует в пределах компетенции в реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ соответствующего субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданных в пределах его компетенции, а также в пределах компетенции в разработке и реализации муниципальных программ в установленной сфере деятельности;

23) осуществляет в пределах компетенции федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

24) участвует в пределах компетенции в реализации законодательства по вопросам гражданства Российской Федерации;

25) осуществляет в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере миграции:

выдачу и замену гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

оформление и выдачу паспортов гражданина Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;

регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации;

регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания;

адресно-справочную работу;

оформление приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдачу, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений;

выдачу, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации;

продление либо сокращение срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;

26) осуществляет по решению руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне:

прием заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации;

удостоверение (оформление) наличия у ребенка гражданства Российской Федерации;

проверку обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства Российской Федерации;

прием уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства либо документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства;

выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулирование разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, замену и аннулирование вида на жительство в Российской Федерации;

27) устанавливает личность иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации;

28) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, режим секретности проводимых работ, ведение секретного делопроизводства;

29) участвует в пределах компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и

мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

30) реализует меры по выполнению мероприятий по гражданской обороне, повышению устойчивости работы отдела (отделения, пункта) полиции в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

31) участвует в пределах компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

32) организует прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

33) информирует выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на территории обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

34) оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

35) оказывает содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

36) осуществляет в пределах компетенции сбор, анализ и хранение информации, необходимой для выполнения возложенных полномочий, включая оперативно-разыскную информацию;

37) осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, а также правовыми актами соответствующих территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.

10. Отдел (отделение, пункт) полиции в целях реализации своих полномочий имеет право:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

2) использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на территории обслуживания;

4) использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

5) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

6) использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Учебное издание

**Полякова Наталья Викторовна
Красноруцкая Татьяна Александровна**

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Курс лекций

Редактор Н. Ф. Палихова
Компьютерная верстка О. И. Тришина

Подписано в печать 07.04.2021. Формат 60x84^{1/16}
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Печать офсетная
Усл.-печ. л. 7,44
Тираж 200 экз. Заказ № 86

Воронежский институт МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53

Типография Воронежского института МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53