

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт МВД России

В.В. Тырышкин

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ**

Учебное пособие



Барнаул 2021

УДК 342.9:351.81
ББК 67.401.133.13я73
Т 935

Рецензенты:

Костюченко И.В. – заместитель начальника УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю;

Сыскин С.С. – заместитель начальника отдела организации дорожно-патрульной службы и исполнения административного законодательства УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Тырышкин, Виктор Владимирович.

Т 935 Административно-правовые основы деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России : учебное пособие / В.В. Тырышкин. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – 68 с.

ISBN 978-5-94552-461-3

В учебном пособии представлен анализ наиболее актуальных административно-правовых аспектов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России. В частности, раскрываются задачи, функции и организационная структура ДПС ГИБДД МВД России, вопросы организации управления строевыми подразделениями дорожно-патрульной службы, а также проблемы осуществления взаимодействия дорожно-патрульной службы с другими подразделениями ОВД. Рассматриваются особенности производства по делам об административных правонарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения как одно из основных направлений деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России.

Учебное пособие предназначено для сотрудников ДПС ГИБДД МВД России, преподавателей, слушателей, курсантов образовательных организаций МВД России.

УДК 342.9:351.81
ББК 67.401.133.13я73

ISBN 978-5-94552-461-3

© Тырышкин В.В., 2021
© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2021

Введение

Главной задачей подразделений Государственной автомобильной инспекции в осуществлении деятельности по предупреждению причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий является выявление условий и причин, сопутствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, принятие по ним своевременных решений. Формируемая в стране государственная система обеспечения безопасности дорожного движения основывается на принципах современной концепции, приоритетными направлениями которой являются защита жизни и здоровья граждан – участников дорожного движения.

В вопросах обеспечения безопасности дорожного движения задействованы многочисленные субъекты. Однако по объему функций и степени реального влияния учреждений, имеющих отношение к обеспечению безопасности дорожного движения, ведущим и координирующим звеном является Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГИБДД МВД России), наделенная широкими полномочиями по контролю, надзору и осуществлению разрешительных функций по соблюдению всеми юридическими, физическими лицами и лицами без гражданства правил, норм и стандартов в области безопасности дорожного движения.

Деятельность дорожно-патрульной службы направлена на выявление, предупреждение и пресечение противоправных посягательств, направленных против безопасности дорожного движения, в целях повышения уровня безопасности дорожного движения, защиты прав и законных интересов граждан – участников дорожного движения, снижения количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) и тяжести от их последствий.

Госавтоинспекция в системе обеспечения безопасности дорожного движения играет главенствующую роль, т.к., выполняя разноплановые задачи и будучи наделенная множественными функциями в этой области, еще является и координатором системы. Свою деятельность Госавтоинспекция осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Реализация многоплановости задач в деятельности Госавтоинспекции, с учетом ее социальной значимости, требует четкой правовой регламентации и научной обоснованности. Это обуславливает необходимость приведения нормативной правовой базы в такое состояние, которое обеспечивает беспрепятственное использование гражданами своих прав и законных интересов.

В условиях реформирования органов внутренних дел (полиции), повышенного внимания гражданского общества к работе сотрудников полиции появляется необходимость разработки алгоритмов действий руководителей и сотрудников Госавтоинспекции в ситуациях, связанных с организацией и тактикой их деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость проведения исследования и подготовки учебного пособия по данной тематике, которое предназначено для практических сотрудников ДПС ГИБДД МВД России, а также может быть использовано в учебном процессе курсантами и слушателями образовательных организаций МВД России.

Глава 1. Административные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России

1.1. Задачи, функции и организационная структура дорожно-патрульной службы

Термин «дорожно-патрульная служба» используется в нормативных правовых актах и в литературе по проблематике деятельности Госавтоинспекции для обозначения двух понятий.

Во-первых, для обозначения структурного подразделения Госавтоинспекции МВД Российской Федерации, входящего в состав полиции Российской Федерации, которое осуществляет оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения (далее – ОБДД), а также участвует в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах ответственности своих постов и маршрутов патрулирования.

Во-вторых, данный термин применяется для обозначения процесса выполнения контрольно-надзорных функций в реальном масштабе времени с дорожным движением, т.е. непосредственно на улично-дорожной сети. Организация этой деятельности будет рассмотрена ниже.

Задачи и функции, которые должна решать и выполнять ДПС, определены в Наставлении по организации деятельности ДПС Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основной задачей ДПС является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения правил дорожного движения (далее – ПДД) в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан и юридических лиц, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

В соответствии с действующим Наставлением ДПС должна выполнять тринадцать различных по своему содержанию функций. В учебных целях мы сочли целесообразным провести классификацию этих функций по целевому назначению и содержанию осуществляемой при этом деятельности, сгруппировав их в шесть основных блоков:

- контрольно-надзорные;
- административно-юрисдикционные;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- распорядительно-регулирующие;

- профилактического характера;
- социального обслуживания.

Рассмотрим более подробно содержание каждой из приведенных групп функций:

1) контрольно-надзорные функции заключаются:

– в осуществление контроля и надзора за соблюдением Правил дорожного движения, а также иных нормативных правовых актов в ОБДД всеми его участниками;

– контроля за состоянием и обустройством улично-дорожной сети (УДС) и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях.

2) административно-юрисдикционная функция, состоит в осуществлении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях.

3) функции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности (ООП и ООБ) в зонах ответственности строевых подразделений:

– осуществление неотложных действий на месте ДТП;

– участие в пределах своей компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода ОВД на военное время и действий при чрезвычайных (кризисных) ситуациях;

– осуществление розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП;

– ООП и ОБ, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений на улицах, дорогах и иных общественных местах.

4) распорядительно-регулирующие функции:

– регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

– осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств.

5) функции профилактического характера:

– принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

– информирование населения, в т.ч. с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке в области

дорожного движения, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

- выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению;

- участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации приоритетных профилактических мероприятий, направленных на ОБДД.

б) функции социального обслуживания:

- оказание в пределах своей компетенции содействия и помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов;

- принятие мер по эвакуации людей, пострадавших в ДТП, оказанию им первой доврачебной медицинской помощи;

- содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра.

Выполнение подразделениями ДПС столь многочисленных и разноплановых функций определяет сложность ее организационного построения.

Система подразделений, образующих ДПС, включает:

1. Подразделение организации и координации деятельности ДПС в структуре федерального органа управления Госавтоинспекции.

2. Подразделения организации ДПС в структуре органов управления Госавтоинспекции МВД России на региональном и районном уровнях (по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т.ч. по нескольким муниципальным образованиям, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах). В настоящее время выполнение поставленных задач и функций обеспечивается соответствующей организационной структурой ДПС, в основу которой положены принципы строевого построения подразделений и специализации сотрудников на решение определенных функций.

В соответствии с Наставлением в состав ДПС Госавтоинспекции МВД России входят строевые подразделения (в т.ч. специализированные):

- а) полки, батальоны, роты, взводы ДПС, в т.ч. их структурные подразделения, а также отделения и группы;

- б) специализированные батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции оперативного реагирования;

в) специализированные полки, батальоны, роты, взводы ДПС Госавтоинспекции на специальных трассах;

г) специализированные батальоны, роты, взводы Госавтоинспекции по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

Иные создаваемые в установленном МВД России порядке подразделения с функциями ДПС.

Организационно-штатное построение строевых подразделений регламентируется нормативными правовыми актами МВД России.

Организация деятельности ДПС при осуществлении охранных мероприятий регламентируется Инструкцией по организации и обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения, утвержденной приказом МВД России, ФСО России и ФСБ России от 1 ноября 2002 г. № 620дсп/350дсп/637дсп.

Организация деятельности ДПС при осуществлении сопровождения транспортных средств регламентируется Порядком осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Госавтоинспекции, утвержденной приказом МВД России от 22 марта 2019 г. № 177.

Исполнение подразделениями ДПС функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, действующими в указанной сфере.

Участие сил и средств ДПС в обеспечении правопорядка в общественных местах осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих организацию комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах.

Структура дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции субъекта Российской Федерации формируется следующим образом. Приказом МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 утверждены Нормативы штатной численности сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

При определении общей численности дорожно-патрульной службы следует исходить из необходимости осуществления круглосуточного надзора за дорожным движением и коэффициента потребности инспекторского состава ДПС, составляющего 2,39 единицы для смены продолжительностью 8 часов.

При продолжительности смены более 8 часов коэффициент увеличивается на 0,29 единицы на каждый дополнительный час.

В целях осуществления функций по сопровождению специальных грузов в органах внутренних дел на режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях должности инспекторского состава ДПС вводятся без учета установленных нормативов.

Из приведенного следует, что штатная численность дорожно-патрульной службы производна либо от параметров дорожного движения (протяженность автомобильных дорог федерального и местного значения, численность автотранспортных средств, стоящих на учете в Госавтоинспекции), либо от объема выполняемой работы (число рассмотренных дел об административных правонарушениях, количество автомобилей, находящихся в розыске и др.). Сопоставление нормативов с реальными характеристиками дорожного движения в регионе и выполненной работы позволяет получить нормативную численность дорожно-патрульной службы в регионе.

Приказом МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 утверждены также типовые штатные расписания строевых подразделений дорожно-патрульной службы:

- полка дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- отдельного батальона (роты, взвода) Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- взвода (группы) дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- специализированного батальона (роты, взвода) дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения оперативного реагирования;
- специализированного батальона (роты, взвода) Государственной инспекции безопасности дорожного движения по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

В частности, в соответствии с типовым штатным расписанием в состав отдельного батальона дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции входят: командование батальона, штаб, дежурная часть, строевые роты, состоящие из взводов, специализированные группы по выполнению отдельных функций (административной практики, дознания, дорожного надзора, пропаганды, кадров), контрольный пост полиции, обслуживающий персонал.

Исходя из типовых штатных расписаний, руководители территориальных органов МВД России на региональном уровне вправе формировать ту организационную структуру дорожно-патрульной службы, которая наиболее соответствует условиям данного региона. При этом возможны самые различные варианты построения службы, отличающиеся степенью ее централизации (соотношение численности, подчиненной непосредственно Госавтоинспекции МВД России по субъектам Российской Федерации на региональном и районном уровнях управления), распределением территории обслуживания между Госавтоинспекцией и территориальными органами внутренних дел. Основное значение при определении структуры дорожно-патрульной службы имеет структура дорожного движения. На дорогах федерального значения, в крупных городах с районным делением дорожное движение не может быть локализовано в пределах районов, следовательно, и система дорожно-патрульной службы должна быть межрайонной.

Приказом МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 утверждено также Положение о строевых подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. В нем, в частности, определен порядок создания и реорганизации, ликвидации строевых подразделений, их подчиненности, а также уточнены функции отдельных видов строевых подразделений.

Строевые подразделения входят в состав полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности и создаются приказами начальников МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации.

Полки ДПС, а также непосредственно подчиненные МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации отдельные батальоны, роты, взводы ДПС, подразделения ДПС оперативного реагирования и специализированные подразделения ГИБДД создаются, реорганизуются и ликвидируются по согласованию с Главным управлением обеспечения безопасности дорожного движения и Организационно-аналитическим департаментом МВД России. Отдельные батальоны, роты, взводы ДПС управлений, отделов, отделений внутренних дел районов, городов, районов в городах или иных муниципальных образованиях создаются, реорганизуются и ликвидируются по согласованию с управлениями (отделами, отделениями) ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации.

1.2. Управление деятельностью строевых подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России

Управление деятельностью строевых подразделений включает в себя организационно-методическое обеспечение, планирование, учетно-аналитическую работу, контроль за несением службы, оценку деятельности строевых подразделений и сотрудников в целях оптимального использования сил и средств, поддержания постоянной готовности строевых подразделений к выполнению поставленных задач.

Для этих целей осуществляется:

1. Анализ оперативной обстановки и разработка на его основе управленческих решений по организации ДПС;

2. Подготовка сил и средств, строевых подразделений для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов ДПС¹ перед заступлением на службу, постановка дополнительных задач в ходе несения службы;

3. Обеспечение постоянной и устойчивой связи с нарядами ДПС, обеспечение своевременного обмена информацией;

4. Организация взаимодействия, маневра силами и средствами строевых подразделений;

5. Контроль за организацией и несением службы;

6. Учет и оценка результатов деятельности нарядов ДПС;

7. Выявление и внедрение положительного опыта в организации службы;

8. Выявление и своевременное устранение недостатков в организации работы нарядов ДПС;

9. Материально-техническое и финансовое обеспечение строевых подразделений и сотрудников ДПС, в т.ч. решение вопросов социальной защиты;

10. Обучение сотрудников ДПС формам и методам несения службы, проведение учебно-тренировочных занятий, тактико-специальных, командно-штабных и оперативно-тактических учений;

11. Управление подчиненными сотрудниками осуществляют командиры строевых подразделений лично или через непосредственно подчиненные структурные подразделения или сотрудников;

12. Оперативное управление нарядами ДПС в период несения службы осуществляют дежурные части строевых подразделений (при их отсутствии – дежурные части территориальных органов внутренних дел, в структуру которых входят строевые подразделения). Дежурные части

¹ Сотрудник или несколько сотрудников ДПС, назначенный (назначенные) для несения службы на постах и маршрутах патрулирования.

строевых подразделений создаются в соответствии с типовыми штатными расписаниями строевых подразделений, утверждаемыми нормативными правовыми актами МВД России. Дежурные части строевых подразделений руководствуются Наставлением по организации деятельности дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200дсп, Наставлением по организации работы ДПС, иными нормативными правовыми актами МВД России и актами управления в области безопасности дорожного движения;

13. Непосредственное управление нарядами осуществляется старшими нарядами, осуществление планирования учетно-аналитической работы возлагается на сотрудников в соответствии с должностными инструкциями.

Организационно-методическое обеспечение деятельности строевых подразделений осуществляется:

1. Федеральным органом управления Госавтоинспекции (Главное управление обеспечения безопасности дорожного движения МВД России) – на территории Российской Федерации.

2. Органами управления Госавтоинспекции – в пределах субъектов Российской Федерации;

3. Планирование работы строевых подразделений, контроль за выполнением планов осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими организацию планирования в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

4. Ход и итоги выполнения планов работы строевых подразделений рассматриваются на оперативных совещаниях при их руководителях, начальниках органов управления, подразделений Госавтоинспекции, в структуру которых входят строевые подразделения. По окончании планового периода составляется отчет о выполнении пунктов плана, который рассматривается руководителем, утвердившим план.

5. Учетно-аналитическая работа подразделений ДПС, входящих в структуру и непосредственно подчиненных федеральному органу управления Госавтоинспекции, а также входящих в структуру органов управления Госавтоинспекции, осуществляется в порядке, устанавливаемом в этих органах управления.

Учетно-аналитическая работа отделений и групп ДПС осуществляется подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов внутренних дел. Учетно-аналитическая работа в других строевых подразделениях осуществляется самостоятельно.

Строевые подразделения ГУ (У) МВД России по субъектам Российской Федерации находятся в непосредственном подчинении

соответствующего начальника управления (отдела, отделения) ГИБДД МВД, ГУВД, УВД, который несет ответственность за организацию их деятельности.

В целях обеспечения выполнения поставленных перед дорожно-патрульной службой задач, а также комплексного использования сил и средств разрабатывается дислокация постов и маршрутов патрулирования инспекторского состава строевого подразделения, являющаяся составной частью единой дислокации нарядов полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Дислокация разрабатывается на основе анализа состояния аварийности по месту, дням, времени суток совершения дорожно-транспортных происшествий, с учетом особенностей условий дорожного движения и режима работы объектов, обуславливающих транспортные и пешеходные потоки. Для обеспечения безопасности дорожного движения и общественного порядка при осуществлении оперативно-розыскных, специальных, массовых и иных мероприятий составляются дислокации разового характера, отражаемые в планах проведения этих мероприятий.

Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2016 г. № 699 руководителям территориальных органов МВД России предоставлены полномочия по участию в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории субъекта Российской Федерации; организации и проведению мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Указанные полномочия закрепляют за министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений (управлений) по иным субъектам Российской Федерации роль организаторов этой работы.

Начальники подразделений государственной инспекции безопасности дорожного движения при реализации полномочий главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по субъектам Российской Федерации, главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в т.ч. по нескольким муниципальным образованиям, подчиняются непосредственно начальникам территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации соответствующего уровня¹.

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

1.3. Взаимодействие дорожно-патрульной службы с другими службами органов внутренних дел

Дорожно-патрульная служба Госавтоинспекции решает свои задачи в тесном взаимодействии с другими службами и подразделениями органов внутренних дел и иными правоохранительными органами, военными автомобильными инспекциями, федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными формированиями по охране правопорядка.

Взаимодействие осуществляется по двум основным направлениям. Во-первых, это взаимодействие при осуществлении надзора за дорожным движением, во-вторых, взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Основными формами взаимодействия являются: обмен оперативной информацией, проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий, объединенных учебно-тренировочных, тактических занятий и инструктажей.

Одной из организационных форм взаимодействия при надзоре за дорожным движением является система комплексного использования сил и средств в ООП и ОБ по плану единой дислокации, в рамках которой дорожно-патрульная служба действует совместно, прежде всего, с патрульно-постовой службой, службой участковых уполномоченных полиции.

Другой организационной формой взаимодействия является совместное несение службы на контрольных постах полиции, где осуществляется взаимодействие с оперативными подразделениями полиции. Взаимодействие осуществляется также при проведении совместных операций, рейдов, других подобных мероприятий.

Особое значение имеет взаимодействие подразделений и служб полиции в системе неотложных и заградительных мероприятий для решения задач борьбы с преступными посягательствами на автотранспорт или с использованием автотранспорта. В этом случае задействуются все службы полиции общественной безопасности и уголовного розыска. Основой такого взаимодействия является метод предварительного планирования первоначальных действий, представляющий точное предписание о выполнении в определенной последовательности системы действий. Одним из конкретных вариантов такого предварительного планирования является разработка плана оперативно-розыскных и заградительных действий при совершении неправомерного завладения транспортным средством под условным названием «Перехват».

Деятельность подразделений ДПС, задействованных в осуществлении мероприятий, связанных с пребыванием на территории субъекта Российской Федерации объектов государственной охраны и организацией обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения, осуществляется в тесном взаимодействии и под руководством ФСО Российской Федерации.

По вопросам организации сопровождения транспортных средств автомобилями Госавтоинспекции и военной автомобильной инспекции в зависимости от назначения и условий предстоящего сопровождения взаимодействие организуется с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

2. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения

2.1. Цели и задачи производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения

Производство по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения представляет собой административно-процессуальную деятельность компетентных должностных лиц органов ГИБДД МВД России, а также судей по разрешению подведомственных им дел об административных правонарушениях, совершаемых в сфере безопасности дорожного движения.

Под правонарушениями в области обеспечения безопасности дорожного движения понимаются не только правонарушения, указанные в гл. 12 КоАП РФ, но и иные правонарушения, связанные с эксплуатацией транспортных средств, дорог и дорожных сооружений, предусмотренные, в частности, ст. 8.22, 8.23, 11.21, 11.22, 11.23, 11.25-11.29, 19.5 КоАП РФ, дела о которых разрешаются полностью или частично органами ГИБДД.

КоАП РФ – один из наиболее подверженных постоянной корректировке нормативно-правовых актов в законодательстве РФ, в который за последние 10 лет внесено более двухсот изменений. Правонарушения в области дорожного движения выделены в КоАП РФ в отдельную гл. 12, что свидетельствует о понимании законодателем важности проблемы обеспечения безопасности дорожного движения.

В период с 2004 по 2007 г. в КоАП РФ девять раз вносились изменения в части совершенствования административной ответственности за нарушения в области дорожного движения. Этими изменениями был усилен ряд санкций за нарушения в сфере безопасности дорожного движения. Наконец, была установлена возможность фиксации нарушений правил дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. Этой законодательной новеллой был дан своеобразный старт назначению наказаний как водителям, так и собственникам транспортных средств за совершение нарушений, зафиксированных работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами.

При этом заметим, что число лиц, погибших в ДТП, также растущее в 2003-2007 гг. и снижавшееся в 2008-2010 гг., уже в 2011 г. вновь начало расти (за год погибли 27953 человека) и превысило показатель 2009 г.

(27 659 погибших), а в 2012 г. еще увеличилось до значения 27 991 (хотя в 2013 г. несколько снизилось – 27 025 человек). Вектор динамики уровня аварийности в стране опять явно начинает менять направление. Может быть, не усиление административной ответственности, а какие-то иные факторы, другие направления деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения обусловили снижение аварийности в 2008-2010 гг.

Таким сомнением во влиянии административных наказаний на снижение числа нарушений ПДД РФ и, соответственно, количества ДТП во многом оказались сходными с мыслями С.Н. Антонова, С.И. Бертуша, П.В. Молчанова, Б.В. Россинского. Они писали, «что частнопредупредительные и общепредупредительные возможности административной юрисдикции в области дорожного движения полностью не реализуются», ибо по их мнению, «большой объем административных наказаний, соответствующие ему затраты государственных средств, рабочего времени сотрудников органов внутренних дел и судебных работников не приводят к снижению административной деликтности». Исходя из этого, ученые были едины в следующем выводе: во всех случаях, когда возрастали размеры административных штрафов или иным образом усиливалась административная ответственность, в начальный период (примерно до 6-9 месяцев, а иногда и до года и даже несколько дольше) отмечалось снижение числа нарушений правил дорожного движения и количества ДТП; однако в последующем наступало постепенное привыкание участников дорожного движения к новым санкциям, и все возвращалось на круги своя.

Итак, общие задачи производства по делам об административных правонарушениях, установленные в ст. 24.1 КоАП РФ включают в себя всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления и выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Реализация этих четырех задач осуществляется на каждой стадии производства по делу, а также, в дальнейшем, в ходе исполнения назначенного административного наказания. Следует отметить, что перечень этих задач остался практически неизменным по сравнению с тем, который был установлен в ст. 225 КоАП РСФСР: из него выпала только заключительная позиция, а именно – воспитание граждан в духе соблюдения законов. Между тем в производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения установление такой задачи имело бы огромное значение.

Правовое регулирование рассматриваемого производства осуществляется на основании общих положений раздела 4 КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях».

Рассмотрим далее стадии производства по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В литературе по административному праву традиционно выделяют четыре стадии производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение и административное расследование дела; рассмотрение дела; пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях; исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Такой подход к системе стадий производства по делам об административных правонарушениях в целом согласуется с соответствующими положениями Кодекса РФ об административных правонарушениях. В частности, указанные выше наименования стадий производства совпадают с названиями глав 28, 29, 30 КоАП РФ, помещенных в разделе 4 «Производство по делам об административных правонарушениях». В то же время исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях регламентируется КоАП РФ в отдельном разделе 5, который так и именуется – «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях». Таким образом, законодатель формально вывел деятельность по исполнению постановлений за рамки производства по делам об административных правонарушениях. При существовании отдельного вида административного производства – исполнительного производства, возникает вопрос о том, является ли исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях стадией рассматриваемого производства либо включается в содержание исполнительного производства? С нашей точки зрения, исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях является стадией производства по этим делам, которая может существовать до момента возбуждения отдельного исполнительного производства, осуществляемого специальным органом исполнительной власти – Федеральной службой судебных приставов. С момента возбуждения самостоятельного исполнительного производства производство по делам об административных правонарушениях завершается.

С учетом указанной оговорки можно согласиться с приведенным выше подходом к построению системы стадий производства по делам об административных правонарушениях.

Рассмотрим обозначенные стадии применительно к производству по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

1. Возбуждение и административное расследование дела.

Исчерпывающий перечень поводов к возбуждению дела об административном правонарушении определен ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ. Основным поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения является непосредственное обнаружение должностными лицами органов ГИБДД достаточных данных, указывающих на наличие события соответствующего правонарушения. Очевидно, что в современных условиях подавляющее большинство административных правонарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения выявляется с помощью фото-, видеофиксации приборов, работающих в автоматическом режиме. В то время как должностными лицами ГИБДД административные правонарушения выявляются в процессе проведения ими проверок соблюдения физическими и юридическими лицами требований, установленных соответствующими нормативными правовыми актами, а также в ходе несения дорожно-патрульной службы.

В силу ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения может быть возбуждено должностным лицом ГИБДД посредством:

а) составления первого протокола о применении одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении из числа предусмотренных ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ;

б) составления протокола о соответствующем административном правонарушении в порядке, предусмотренном ст. 28.2 КоАП РФ;

в) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

г) оформления предупреждения или наложения административного штрафа на месте совершения административного правонарушения в случае, если в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ протокол об административном правонарушении не составляется.

Рассмотрим особенности применения каждого из названных выше способов возбуждения дел об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

1. Возбуждение дела посредством составления протокола о применении соответствующей меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

1.1. Доставка заключается в принудительном препровождении лица в служебное помещение органа внутренних дел.

Применяется данная мера в следующих случаях:

– невозможности составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным;

– принятия решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее административный арест;

– выявления признаков совершения лицом преступления или причастности лица и используемого им транспортного средства к совершению преступления.

Доставление лица осуществляется в максимально короткие сроки, осуществление меры принуждения возможно с использованием транспортного средства, которым управлял доставляемый.

После доставления в протоколе задержания делается соответствующая запись либо составляется отдельный протокол и сотрудник Госавтоинспекции отражает основания применения меры принуждения в мотивированном рапорте.

1.2. Административное задержание. Сущность указанной меры принуждения состоит в кратковременном ограничении свободы физического лица. В качестве оснований применения выступают:

– необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении;

– необходимость исполнения постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного ареста;

Задержание оформляется соответствующим протоколом, производится личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при задерживаемом лице и оно водворяется в специальное помещение для содержания административно задержанных лиц. С момента составления уполномоченным должностным лицом ГИБДД указанного протокола дело об административном правонарушении в сфере обеспечения безопасности дорожного движения считается возбужденным.

1.3. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится в случаях:

– наличия достаточных оснований полагать, что у физического лица в его вещах находятся орудия совершения либо предметы

административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;

– осуществления административного задержания.

Личный досмотр осуществляется лицом одного пола с досматриваемым в присутствии понятых. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется в присутствии понятых. В ходе досмотра ведется протокол, в котором указываются обнаруженные предметы и их отличительные характеристики, либо делается соответствующая запись в протокол доставления или административного задержания. При необходимости ведется видеозапись или применяются иные способы фиксации.

Необходимо отметить, что должностными лицами ГИБДД протоколы личного досмотра и досмотра вещей составляются, как правило, после применения в отношении физических лиц иных мер административно-процессуального обеспечения, в частности, таких как отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения, досмотр транспортного средства, т.е. уже после возбуждения дела о соответствующем административном правонарушении. Это связано с тем, что факт совершения физическим лицом административного правонарушения в области обеспечения безопасности дорожного движения устанавливается не посредством осуществления личного досмотра и досмотра вещей этого лица, а посредством совершения должностными лицами ГИБДД иных действий.

1.4. Досмотр транспортного средства представляет собой его обследование без нарушения конструктивной целостности. Производится:

– при наличии ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий;

– отказе водителя или граждан, сопровождающих грузы, от проведения осмотра транспортного средства и перевозимого груза;

– проверке обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств или психотропных веществ, других вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота и находящихся у граждан без специального разрешения, орудий совершения либо предметов преступления;

– проверке обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Применение данной меры принуждения осуществляется в присутствии двух понятых и водителя транспортного средства (в случаях, не терпящих отлагательств, досмотр может быть проведен и без участия водителя). Производство осмотра начинается после того, как водитель и пассажиры покинули транспортное средство и за их поведением установлен контроль лицами из состава наряда. Остальные организационные моменты аналогичны применению личного досмотра.

С момента составления должностным лицом ГИБДД отдельного протокола досмотра транспортного средства, если он является первым протоколом о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дело о соответствующем правонарушении считается возбужденным.

1.5. Изъятие вещей и документов возможно в случаях:

- если обнаруженные вещи являются предметом или орудиями совершения правонарушения;
- когда документы имеют значение доказательств по делу об административном правонарушении;
- их обнаружения на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства.

Изымаемые вещи и документы опечатываются и упаковываются на месте изъятия в присутствии понятых. В протоколе изъятия указывается полный список изъятого с описанием и перечислением отличительных признаков.

Водительское удостоверение подлежит изъятию с момента вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении о лишении права управления транспортными средствами. С этого момента и начинает истекать срок лишения права управления транспортными средствами.

1.6. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения возможно при наличии признаков алкогольного опьянения у водителя транспортного средства (запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке). Обязательным условием применения указанной меры принуждения является предварительное отстранение водителя от управления транспортным средством. Освидетельствование производится в присутствии понятых, в случае положительных результатов (наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе) составляется акт.

1.7. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Применение этой меры принуждения также имеет обязательные условия, такие как:

- отказ лица от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- несогласие лица с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- наличие достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- наличие повода к возбуждению в отношении лица дела об административном правонарушении, в результате которого был причинен вред здоровью;
- подозрение лица в совершении преступления против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта.

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется в присутствии понятых. Сотрудником ГИБДД принимаются меры к установлению личности направляемого. Затем лицо препровождается к месту прохождения освидетельствования.

1.8. Отстранение от управления транспортным средством. Основаниями для отстранения от управления транспортным средством являются:

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;
- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой, рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);
- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством;
- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами;
- наличие достаточных оснований полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения. Предполагает наличие у лица одного или нескольких признаков: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке, выявленное в присутствии двух понятых;

– необходимость использования транспортного средства в состоянии крайней необходимости при невозможности достижения цели использования без отстранения водителя от управления транспортным средством.

В случаях отстранения водителей от управления транспортными средствами сотрудниками составляются соответствующие протоколы.

1.9. Запрет на эксплуатацию транспортных средств применяется в случаях:

– нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части;

– перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения;

– перевозки крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров;

– перевозки опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, или иных документов, подтверждающих возможность перевозки указанных грузов данным транспортным средством, а также перевозки опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдении условий перевозки опасных грузов;

– невыполнения водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

– выявления транспортного средства, находящегося в розыске.

Кроме того, задержание транспортных средств может осуществляться и по основаниям, по которым применяется отстранение от управления транспортными средствами.

Применение меры предусматривает составление протокола, после чего осуществляется задержание. Это предполагает составление описи и принудительное перемещение автомобиля на специализированную стоянку. Также задержание транспортного средства может осуществляться с использованием устройств, блокирующих колеса, без перемещения на специализированную стоянку.

Во всех случаях задержания водитель или собственник транспортного средства информируется о месте хранения автомобиля. При отсутствии указанных лиц, сотрудник обязан доложить в дежурную

часть о принятом решении в целях установления владельца, при отсутствии водителя (владельца) задержание осуществляется в присутствии понятых. По итогам применения рассматриваемой меры принуждения сотрудником составляется мотивированный рапорт.

При наличии хотя бы одного из перечисленных выше нарушений должностное лицо ГИБДД, имеющее право составлять протоколы о совершении соответствующих административных правонарушений, вправе осуществить задержание транспортного средства.

Таковы предусмотренные гл. 27 действующего КоАП РФ меры административно-процессуального обеспечения, применение которых при составлении должностными лицами ГИБДД соответствующих протоколов влечет возбуждение дел об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Возбуждение дела об административном правонарушении посредством составления протокола по делу об административном правонарушении.

В случае, когда должностным лицом ГИБДД составляется протокол по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения, при отсутствии ранее составленных по факту данного правонарушения иных протоколов о применении мер обеспечения производства, дело об этом административном правонарушении считается возбужденным с момента составления названного протокола.

Общие требования к составлению протокола об административном правонарушении установлены ст. 28.2 КоАП РФ. Перечень должностных лиц органов ГИБДД, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения, установлен в соответствии с ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.

3. Возбуждение дела посредством вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ в случаях, если после выявления административного правонарушения в области дорожного движения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование. По делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения административное расследование проводится, в частности, в случаях, когда в целях установления степени тяжести телесных повреждений, полученных участниками дорожно-транспортного

происшествия, а также для установления обстоятельств нарушения ими правил дорожного движения необходимо проведение судебно-медицинской и автотехнической экспертиз.

При наличии оснований для проведения административного расследования должностное лицо ГИБДД, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения, выносит определение о возбуждении дела об этом правонарушении и проведении административного расследования. Требования, предъявляемые к содержанию указанного определения, предусмотрены ч. 3 ст. 28.7 КоАП РФ. Типовая форма определения о возбуждении дела об административном правонарушении прилагается к методическим рекомендациям МВД России.

4. Возбуждение дела посредством оформления предупреждения или наложения административного штрафа на месте совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ в случае, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ.

По смыслу подп. 4 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ с момента вынесения уполномоченным должностным лицом ГИБДД постановления о назначении лицу административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа на месте совершения правонарушения дело о соответствующем административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения считается возбужденным. В этом случае стадия возбуждения дела совмещается со стадией его рассмотрения, поскольку вынося постановление о назначении административного наказания на месте совершения правонарушения, должностное лицо ГИБДД одновременно возбуждает и рассматривает дело о соответствующем административном правонарушении.

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Дела об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения вправе рассматривать единолично должностные лица ГИБДД, перечисленные в п. 5-8 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

По общему правилу в силу ч. 1 ст. 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения рассматривается по месту совершения соответствующего правонарушения. В соответствии с ч. 4 ст. 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, предусмотренном гл. 12 КоАП РФ, совершенном с использованием транспортного средства либо собственником, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматривается по месту нахождения органа, в который поступили материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Кроме того, в случае проведения должностным лицом органа ГИБДД по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения административного расследования, дело об этом правонарушении подлежит рассмотрению по месту нахождения указанного органа ГИБДД.

Должностное лицо ГИБДД вправе передать дело об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения, поступившее к нему на рассмотрение, для разрешения по существу судье в том случае, когда санкция соответствующей статьи Особенной части КоАП РФ предусматривает в качестве одного из наказаний за совершение данного правонарушения лишение права управления транспортным средством или конфискацию предметов административного правонарушения. В указанном случае должностное лицо ГИБДД выносит соответствующее определение.

Дело об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения должно быть рассмотрено соответствующим должностным лицом ГИБДД согласно ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ в пятнадцатидневный срок со дня получения им протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Дела указанной категории рассматриваются должностными лицами ГИБДД в соответствии с общим порядком, установленным ст. 29.1-29.4, 29.7-29.13 КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого

ведется производство по делу об административном правонарушении. В соответствии с указанной нормой в отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от этого лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

По смыслу положений ч. 2 ст. 29.7 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по существу на основании протокола о соответствующем административном правонарушении. Это, с нашей точки зрения, означает, что должностное лицо, рассматривающее дело, не вправе выходить за пределы фактических обстоятельств и их юридической квалификации, предусмотренных в представленном для рассмотрения протоколе об административном правонарушении. Указанное должностное лицо не вправе переквалифицировать описанное в протоколе противоправное действие (бездействие) по другой статье КоАП РФ.

3. Пересмотр постановления (решения) по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 30.1 постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное компетентным должностным лицом ГИБДД, может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, потерпевшим или их представителями вышестоящему должностному лицу либо в соответствующий районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения ими копии постановления. Кроме того, на указанное постановление может быть принесен протест надзирающим прокурором.

Если должностное лицо ГИБДД вынесло постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, то такое постановление может быть обжаловано в арбитражный суд соответствующего субъекта РФ.

Жалоба (протест прокурора) на постановление должностного лица ГИБДД подается в тот орган ГИБДД, от имени которого оно вынесено. Поступившая в орган ГИБДД жалоба (протест прокурора) в соответствии с требованием ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ в течение трех суток должна быть направлена вместе со всеми материалами дела в суд либо в вышестоящий орган ГИБДД в зависимости от того, кому она адресована.

Вышестоящим органом ГИБДД по поступившей жалобе (протесту прокурора), как правило, проводится проверка, результаты которой излагаются должностным лицом, проводившим эту проверку, в мотивированном заключении. На основании материалов проверки

уполномоченное должностное лицо вышестоящего органа ГИБДД принимает по жалобе (протесту прокурора) одно из решений, предусмотренных ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ. Решение по жалобе (протесту прокурора) должно быть принято не позднее десяти дней со дня поступления жалобы (протеста прокурора) со всеми материалами дела в вышестоящий орган ГИБДД. Копия принятого по жалобе (протесту прокурора) решения направляется в орган ГИБДД, постановление которого было обжаловано (опротестовано), для исполнения.

Принятое должностным лицом вышестоящего органа ГИБДД решение по жалобе (протесту прокурора) может быть обжаловано или опротестовано в суд по месту рассмотрения жалобы (протеста), а затем в вышестоящий суд в порядке, предусмотренном ст. 30.9-30.10 КоАП РФ.

4. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с положениями ст. 31.2 и 31.3 КоАП РФ вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения обращается к исполнению должностным лицом ГИБДД, вынесшим это постановление. Обращенное к исполнению постановление согласно ч. 1 ст. 31.4 КоАП РФ приводится в исполнение в порядке, установленном КоАП РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства РФ.

Постановление о вынесении предупреждения приводится в исполнение должностным лицом ГИБДД, вынесшим постановление путем объявления этого постановления после окончания рассмотрения дела. Исполнение постановления должностного лица ГИБДД о назначении административного штрафа производится в порядке, предусмотренном ст. 32.2 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в течение 60 дней со дня вступления постановления должностного лица ГИБДД в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ, копия указанного постановления направляется названным должностным лицом в организацию, в которой физическое лицо, привлеченное к ответственности, работает, учится, получает пенсию для удержания суммы штрафа из его заработной платы, вознаграждения, стипендии, пенсии или из иных доходов либо в банк или иную кредитную организацию для взыскания штрафа из денежных средств или из доходов привлеченного к ответственности юридического лица.

В случае возвращения в орган ГИБДД копии постановления в связи с невозможностью произвести взыскание штрафа постановление направляется должностным лицом, его вынесшим, судебному приставу-исполнителю для принудительного обращения взыскания на имущество, принадлежащее физическому или юридическому лицу, привлеченному к административной ответственности.

Исполнение постановления судьи о назначении физическому лицу административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством производится должностными лицами ГИБДД посредством изъятия у привлеченного к ответственности лица водительского удостоверения.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении в области обеспечения безопасности дорожного движения завершается с момента окончания исполнения соответствующим органом ГИБДД вынесенного по делу постановления либо с момента направления этого постановления для обеспечения принудительного исполнения в службу судебных приставов.

2.2. Субъекты административной ответственности в области дорожного движения

Административная ответственность является разновидностью юридической ответственности – результат неправомерного поведения лица, выраженный в применении к виновному уполномоченными на то органами (должностными лицами) в установленном законом порядке юридических санкций. Административная ответственность в наиболее общем плане определяется с учетом вышеуказанных позиций как вид юридической ответственности, который определяет обязанность субъекта претерпевать ограничения или лишения государственно-властного характера в связи с совершением административного правонарушения. Как обоснованно отмечалось в литературе, отсутствие нормативного определения административной ответственности является пробелом в законодательстве, препятствующим единообразному пониманию этого института правоприменителем.

Субъектом правонарушения в области дорожного движения является физическое вменяемое лицо, достигшее установленного возраста, граждане и должностные лица, а также юридические лица.

Наиболее распространенным субъектом правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, является водитель.

Согласно статистике, основными причинами ДТП в соответствии с принятыми правилами их учета являются нарушения правил дорожного

движения. За последнее десятилетие ежегодно в стране в административном порядке наказывалось от 39 млн до 68 млн человек, подавляющее большинство которых (от 86% в 2004 г. до 93% в 2013 г.) составляют водители транспортных средств. Это официально зарегистрированные данные.

Правила дорожного движения признают водителем лицо, управляющее каким-либо транспортным средством; погонщика, ведущего по дороге вьючных верховых животных или стадо. По смыслу ст. 12.7 КоАП РФ водителем следует считать лицо, непосредственно управляющее транспортным средством, вне зависимости от того, получено ли им право на управление транспортными средствами, лишено оно его или нет.

Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность водителей за нарушение правил дорожного движения, определен ст. 2.3 КоАП РФ: административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что удостоверения на право управления автомобилями, троллейбусами и трамваями могут получить лица, достигшие 18 лет, а мотоциклами, мотороллерами, мопедами и мотоколясками – 16 лет. Управлять велосипедом, гужевой повозкой (саями), быть погонщиком вьючных, верховых животных или стада при движении по дорогам разрешается лицам, достигшим 14-летнего возраста.

Водитель транспортного средства выступает субъектом дорожного правонарушения вне зависимости от того, чьей собственностью является транспортное средство, а также от времени и места работы водителя.

Лицо считается водителем, когда оно само ведет автотранспортное средство, а также тогда, когда, осуществляя управление параллельно с учеником-водителем, оно обучает ученика вождению транспортного средства, дает ему указания по поводу управления транспортным средством, сидя рядом с ним.

По смыслу закона каждое лицо несет административную ответственность только за персонально совершенное им правонарушение. В то же время для административных правонарушений в области дорожного движения характерны ситуации, когда в связи с совершением одного правонарушения к ответственности привлекаются два, три и более лиц. Так, например, за эксплуатацию неисправного транспортного средства к административной ответственности могут быть привлечены как водитель, так и должностное лицо автотранспортного предприятия, которое отвечает за техническое состояние транспорта. В подобных случаях административная ответственность виновных лиц наступает не за соучастие в одном и том же правонарушении, а за совершение каждым

самостоятельных правонарушений, предусмотренных различными правовыми нормами. Согласно ч. 2 ст. 12.31 КоАП РФ выпуск на линию транспортного средства, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, влечет наложение штрафа на должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере от 5 до 8 тыс. рублей. В то же время управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортного средства запрещается, влечет наложение административного штрафа в размере 500 рублей, применяемого к водителю. В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Юридические лица как субъекты дорожных правонарушений упоминаются в 16 нормах КоАП РФ.

Помимо водителя субъектом административного правонарушения в области дорожного движения закон признает также пешехода, пассажира транспортного средства, лицо, управляющее мопедом, велосипедом, иного (помимо водителя транспортного средства) участника дорожного движения (ст. 12.29, 12.30 КоАП РФ).

Должностные лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, должностные лица, ответственные за эксплуатацию транспортных средств, должностные лица, ответственные за перевозку, должностные лица, ответственные за состояние дороги, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, другие должностные лица являются субъектами правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, предусмотренных ст. 8.22, 8.23, 11.21, 11.22, 11.23, 11.25-11.29, 19.5 и другими составами КоАП РФ. Следует подчеркнуть, что в качестве таких должностных лиц в соответствии со ст. 12.35 КоАП РФ могут выступать сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Особый субъект административной ответственности – только физическое лицо, вменяемое, достигшее установленного законом возраста и совершившее административное правонарушение, но в силу особенностей своего специального административно-правового статуса подпадающее под действие исключений из общих положений производства по делам об административных правонарушениях.

С.В. Матвеев определил понятие особого субъекта как «субъекта административной ответственности, который обладает признаками, закрепленными общими нормами об ответственности, не включенными в состав проступка, но влияющими на размер и вид взыскания, порядок его применения».

Статья 2.5 КоАП РФ устанавливает ответственность за административные правонарушения, совершенные военнослужащими и иными лицами, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

Военнослужащие и призванные на военные сборы граждане, сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов, как известно, несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах. Однако за нарушение правил дорожного движения эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. Следует также подчеркнуть, что к указанным лицам могут быть применены все виды административных наказаний, предусмотренные соответствующими санкциями, за исключением административного ареста (а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – еще и административного штрафа). Кроме того, органы (должностные лица), которым предоставлено право назначать административные наказания, вправе вместо этого передать материалы о правонарушениях соответствующим органам для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Такая особенность административной ответственности указанных особых субъектов была закреплена еще в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях 1984 г. Общее правило, согласно которому отдельные категории государственных служащих за совершение административных правонарушений несут не административную, а дисциплинарную ответственность, обуславливалось наличием широкого круга дисциплинарных взысканий (в т.ч. материального характера), которые могли налагаться на указанную категорию лиц.

Необходимость привлечения этих лиц к административной ответственности за ряд правонарушений на общих основаниях в ранее действовавшем Кодексе обуславливалась специфичностью данных правонарушений и предусмотренными специфичными мерами государственного принуждения за их совершение: лишение специального права (управления транспортным средством), возмездное изъятие и конфискация предметов, явившихся орудиями совершения

правонарушений и т.д. Назначение данных административных наказаний по смыслу совершенных правонарушений было необходимо, а дисциплинарная ответственность таких специальных мер не предусматривала. В настоящее время на указанные категории государственных служащих возможно наложить любое административное наказание (кроме административного ареста). Этим нарушается логика права, определяющая принцип административной ответственности данной категории лиц. Невозможность наложения административного штрафа на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, объясняется лишь отсутствием у последних самостоятельных источников доходов, с которых его можно было бы удержать.

Законодательство РФ предусматривает еще ряд случаев особенностей административной ответственности отдельных категорий лиц (депутатов, судей, работников прокуратуры и т.д.). Эти особенности закрепляются в различных законах РФ и не содержатся в Кодексе РФ об административных правонарушениях. Указанное обстоятельство создает определенные трудности для правоприменителя.

Статья 2.3 КоАП РФ устанавливает общее правило, согласно которому административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста, так же, как и в уголовном праве.

При этом ряд правонарушений, в т.ч. и тех, которые включены в гл. 12 КоАП РФ, фактически может совершаться и лицами, не достигшими шестнадцатилетия, и лицами, управляющими транспортными средствами, которые находятся в возрасте от 16 до 18 лет и не имеют водительского удостоверения соответствующей категории. В силу положений ст. 26 ФЗ «О безопасности дорожного движения» с 16 лет может быть предоставлено право управления транспортными средствами категорий «М» и «А1». В ряде случаев закончить автомобильные курсы можно и до достижения 18 лет, однако право управления транспортным средством категории «В» (включая подкатегории) возникает после совершеннолетия. Однако во многих случаях несовершеннолетние имеют первичные навыки вождения, полученные от родственников или знакомых, и полагают себя опытными водителями. При этом зачастую подростки нарушают правила дорожного движения и привлекаются к уголовной или административной ответственности.

Статья 2.7 Кодекса определяет общее правило, согласно которому иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Сложность процесса привлечения к ответственности за нарушения правил дорожного движения иностранных граждан, являющихся сотрудниками дипломатических и консульских представительств, других международных организаций, обусловлена наличием большого количества нормативных правовых актов различной юридической силы, действующих в данной области. В сложившихся условиях сотрудники дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции испытывают значительные трудности при решении вопроса о возможности привлечения к административной ответственности данной категории иностранцев и нередко необоснованно ограничиваются устным предупреждением или сообщением о данном факте в Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее – МИД России). Подобную практику действий нельзя признать правильной, т.к. не все сотрудники дипломатических и консульских представительств, других международных организаций имеют право на иммунитет от административной ответственности (далее – иммунитет) и некоторые из них могут быть наказаны за нарушение правил дорожного движения.

Государства, связанные с Российской Федерацией дипломатическими (консульскими) отношениями, и ряд международных организаций имеют на ее территории посольства, консульства, представительства и т.п.

Сотрудники названных учреждений пользуются в той или иной степени иммунитетом. Такой иммунитет им предоставляется исключительно с целью обеспечения эффективного осуществления представительских функций.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы предоставления иммунитета являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях, подписанная 18 апреля 1961 г., и Венская конвенция о консульских сношениях, подписанная 24 апреля 1963 г.

В случае если водителем, нарушившим правила дорожного движения, является иностранный гражданин, пользующийся иммунитетом, в соответствии с Административным регламентом исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками

дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (приложение к приказу МВД России от 23 августа 2017 г. № 664; далее – регламент) после проверки документов, удостоверяющих его личность и подтверждающих право на иммунитет, необходимо зафиксировать установочные данные, а документы вернуть владельцу и разрешить ему уехать. Предложить присутствовать при составлении протокола об административном правонарушении иностранному гражданину, пользующемуся иммунитетом, можно, но настаивать на этом нельзя. После составления протокола сотрудник ДПС незамедлительно докладывает рапортом соответствующему начальнику (командиру) об имеющемся случае нарушения правил дорожного движения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, прилагая при этом составленные документы для последующего их направления в Департамент государственного протокола МИД России.

Если виновником является российский гражданин – член административно-технического персонала дипломатического представительства или консульский служащий, либо член обслуживающего персонала диппредставительства или консульского учреждения, то ввиду отсутствия в Российской Федерации практики наделения российских граждан соответствующими привилегиями и иммунитетами, они таковыми не пользуются и подлежат юрисдикции Российской Федерации.

При наличии у лица, пользующегося иммунитетом и управляющего транспортным средством, признаков опьянения его автомобиль может быть принудительно заблокирован сотрудниками ДПС исключительно с целью предупреждения возможных тяжких последствий, которые может повлечь управление транспортным средством в нетрезвом состоянии. При этом принудительное открывание окон и дверей в транспортных средствах, находящихся в пользовании диппредставительств или лиц, наделенных дипломатическими иммунитетами, а также принудительное освидетельствование последних на состояние опьянения или их задержание в любой форме будет являться нарушением требований ст. 22 Венской конвенции 1961 г.

В подобной ситуации после остановки транспортного средства сотрудник ДПС, не прибегая к иным мерам административного принуждения и не нарушая режима привилегий и иммунитетов, должен немедленно доложить о случившемся соответствующему начальнику (командиру) и передать информацию, необходимую для решения вопросов дальнейшего передвижения водителя, пассажиров и транспортного средства, при этом инспектор не должен предпринимать

действий, которые могли быть рассмотрены как нарушение дипломатической неприкосновенности лица и автомобиля.

Поэтому при применении мер государственного принуждения к иностранным гражданам, пользующимся иммунитетом, необходимо постоянно взаимодействовать с Министерством иностранных дел Российской Федерации (его представительствами), а в необходимых случаях согласовывать с его сотрудниками проведение юрисдикционных действий.

Анализ административных правонарушений в области дорожного движения позволяет сделать вывод о том, что статус субъекта административной ответственности может связываться как с управлением транспортным средством (вождение автомобиля или обучение ему), так и с передвижением на нем (пассажир) или с участием в дорожном движении в ином качестве (пешеход, велосипедист, индивидуальный предприниматель, грузоотправитель). Этими обстоятельствами обусловлены видовые особенности правонарушений, совершаемые субъектами каждой группы. В мотивации правонарушителей доминирует легкомыслие и намерение игнорировать правила дорожного движения в связи с завышенными представлениями о технических достоинствах автомобиля, о дополнительных обязанностях в отношении себя как участника дорожного движения, о необнаружении противоправного поведения. В связи с этим административное правонарушение в области дорожного движения, совершаемое субъектами каждой группы, можно определить как общественно вредное противоправное виновно совершенное деяние, выразившееся в управлении транспортным средством водителем, а равно в ином нарушении правил дорожного движения иным его участником, запрещенное соответствующей административно-правовой нормой.

2.3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из основных функций государства по обеспечению правопорядка. Сложившаяся система правового регулирования безопасности движения в Российской Федерации в основном целостна и логична, однако в силу своей сложности и определенной новизны ее применение не всегда эффективно. Очевидно, что действующее законодательство в области безопасности дорожного движения нуждается не только в совершенствовании, но и в создании условий для его более эффективного применения.

В вопросах обеспечения безопасности дорожного движения задействованы многочисленные субъекты. Однако по объему функций и степени реального влияния учреждений, имеющих отношение к обеспечению безопасности дорожного движения, ведущим и координирующим звеном является Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, наделенная широкими полномочиями по контролю, надзору и осуществлению разрешительных функций по соблюдению всеми юридическими, физическими лицами и лицами без гражданства правил, норм и стандартов в области безопасности дорожного движения.

Деятельность ДПС направлена на выявление, предупреждение и пресечение противоправных посягательств, направленных против безопасности дорожного движения, в целях повышения уровня безопасности дорожного движения, защиты прав и законных интересов граждан – участников дорожного движения, снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести от их последствий. На протяжении ряда лет в рассматриваемой области мы наблюдали рост количества погибших в ДТП и получивших ранения различной степени тяжести. В среднем ежегодно на дорогах Российской Федерации погибает 20 тыс. граждан и 250 тыс. получают ранения, 20% граждан остаются инвалидами.

Одной из основных задач Госавтоинспекции является осуществление контрольно-надзорных функций непосредственно в процессе передвижения транспортных средств и пешеходов по дорогам, когда объектом этой деятельности выступают участники дорожного движения – водители, пешеходы, пассажиры.

Не секрет, что правовая культура участников дорожного движения в России не находится на высоком уровне. Об этом свидетельствует как количество зарегистрированных административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ (за 2019 г., например, к административной ответственности было привлечено 35 315 328 водителей, 3 035 468 пешеходов, 175 811 пассажиров транспортных средств, а также 234 041 должностное лицо), так и активно используемые для ее повышения технологии, как социальная реклама, привитие навыков безопасного поведения на дорогах школьникам и т.п. С учетом изложенного при производстве по делам об административных правонарушениях рассматриваемой категории неминуемо появляется еще одна, сугубо воспитательная, задача, от эффективности решения которой зависит повышение безопасности дорожного движения.

Вместе с тем количество дорожно-транспортных происшествий существенно уступает общей сумме выявленных правонарушений в области дорожного движения (за 2019 г. количество ДТП составило 179 017, т.е. в общей структуре правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, это примерно 0,46%). В этой связи профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений правил дорожного движения, имеют огромное значение. Определенный потенциал для профилактической деятельности создает и производство по делам об уже совершенных административных правонарушениях.

Как известно, стадия возбуждения дела об административном правонарушении включает в себя совокупность отдельных процессуальных действий, направленных на установление, фиксацию, оценку обстоятельств, составляющих предмет доказывания по делу. Она является начальным этапом производства по делу, во многом обуславливая его дальнейшую динамику. Е.Ю. Алхутова отмечает, что в современный период идет интенсивный нормотворческий процесс, который приводит к закреплению в законе как новых составов административных правонарушений, так и расширению круга органов и должностных лиц, уполномоченных на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях¹.

Правовую основу возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях составляют три блока нормативных правовых актов. Во-первых, это положения Конституции РФ и общепризнанных принципов и норм международного права, относящиеся как к безопасности дорожного движения, правовому статусу личности вообще, правовому статусу лица, привлекаемого к ответственности, в частности, презумпция невиновности. Во-вторых, это положения федерального законодательства (КоАП РФ, федеральные законы: «О безопасности дорожного движения», «О полиции»). В-третьих, ведомственные нормативные правовые акты (Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Совета Министров – Правительства России от 23 октября 1993 г. № 1090, Правила учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденные

¹ Алхутова Е.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов об административной ответственности за правонарушения в сфере экономики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 3.

постановлением Правительства России от 29 июня 1995 г. № 647, Правила освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правила определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, утвержденные постановлением Правительства России от 26 июня 2008 г. № 475, и др.).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяются общие правила, установленные КоАП РФ. Эти правила закреплены в гл. 24-26 КоАП РФ и относятся к таким вопросам, как принципы производства по делам об административных правонарушениях, правовой статус его участников, доказательства и доказывание. Идентичными являются также поводы к возбуждению дела об административном правонарушении (ст. 28.1 КоАП РФ), обстоятельства, исключающие производство по делу (ст. 24.5 КоАП РФ). По делам рассматриваемой категории поводом к возбуждению производства по делу является, как правило, непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (п. 1 ч. 1 ст. 28.1.КоАП РФ).

Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения подразумевает применение некоторых обеспечительных мер, установленных гл. 27 КоАП РФ:

- отстранение от управления транспортным средством;
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- досмотр транспортного средства;
- административное задержание;
- доставление.

Особенность стадии рассмотрения административного дела, как указывает Н.В. Комарова, проявляется в специфике: 1) принципов и задач разрешения дела по существу; 2) поводов к возникновению процессуальных и фактических оснований для разрешения дела по

существо; 3) внутренней логической структуры, представляющей собой этапы – элементы – отдельные процессуальные действия; 4) процессуальной формы; 5) процессуальных документов; 6) круга участников рассмотрения; 7) процессуальных сроков разрешения дела по существу¹.

При рассмотрении дела об административном правонарушении должны соблюдаться основополагающие принципы административной ответственности – законность, обоснованность и справедливость ответственности, принцип равенства всех перед законом, гуманизм, принцип презумпции невиновности и неотвратимости ответственности. Н.Н. Цуканов приходит к выводу о том, что в юридической литературе и правоприменительной практике цель производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел, воспринимается как установка на привлечение к ответственности максимально широкого круга лиц, совершивших административные правонарушения. Это представляется не вполне верным. С одной стороны, целевые установки и задачи производства по делу об административном правонарушении сформулированы на базе идеи о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств дела. С другой стороны, действующий КоАП РФ предоставляет участникам производства по делу право на защиту и право обжаловать вынесенное в отношении них постановление о назначении административного наказания².

Далее, следует учитывать, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях должен соблюдаться и принцип подведомственности. Так, Пленум Верховного Суда в п. 5 Постановления от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» специально подчеркнул, что поступивший на рассмотрение судьи протокол, составленный в связи с совершением одним лицом нескольких административных правонарушений, должен быть возвращен в орган или должностному лицу, его составившему, если среди зафиксированных в нем правонарушений имеются правонарушения, рассмотрение дел по которым не относится к компетенции судьи. Таким образом, при данных обстоятельствах решение по административному правонарушению, не

¹ Комарова Н.В. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел (милиции): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 34-37.

² Цуканов Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: Челябинск, 2011. С. 17.

находящемуся в подведомственности суда, выносится должностным лицом ГИБДД, а в части, относящейся к судебной подведомственности, рассматривается судом.

Следует отметить, что ст. 23.1 КоАП РФ содержит положения о предметной подсудности дел рассматриваемой категории судьям районных судов, судьям гарнизонных военных судов и мировым судьям. Исключительно в судебном порядке рассматриваются дела о следующих административных правонарушениях в области дорожного движения:

- влекущих безальтернативное применение административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством (например, управление транспортным средством с заведомо подложными регистрационными знаками (ч. 4 ст. 12.2 КоАП РФ));

- влекущих совокупное применение административных наказаний в виде лишения права управления транспортным средством и в виде административного штрафа (например, управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ));

- влекущих только наложение административного штрафа (например, перевозка пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания таких услуг, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (ч. 2.1 ст. 12.3 КоАП РФ));

- влекущих альтернативное применение административного штрафа, административного ареста или обязательных работ (например, управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством (ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ)).

Анализ положений ст. 23.1 КоАП РФ позволяет сделать вывод о существовании своеобразного аналога договорной (или альтернативной) подсудности дел об административных правонарушениях рассматриваемой категории. Так, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1.1 ст. 12.1 КоАП РФ (повторное управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке), может быть рассмотрено судом, если должностное лицо ГИБДД передаст его на судебное рассмотрение. Наказание, которое может быть назначено за данное правонарушение, может быть назначено в виде штрафа или же в виде лишения права управления транспортным средством. Соответственно, если должностное лицо приходит к выводу о возможности назначения штрафа, в суд оно дело не передает. В то же время прозрачного правового механизма, с помощью которого можно определить целесообразность назначения

штрафа, в КоАП РФ не существует, что дает возможность предположить наличие в данном случае коррупционных составляющих.

По общему правилу дела об административных правонарушениях данной категории рассматриваются мировыми судьями. Однако если по делу было произведено административное расследование, дело подлежит рассмотрению в районном суде, а если правонарушение совершено военнослужащим или лицом, призванным на военные сборы, – в гарнизонном военном суде. Кроме того, с учетом приоритета рассмотрения дела об административном правонарушении должностными лицами органов исполнительной власти. При этом законодатель отнес к подведомственности судов ряд правонарушений в области дорожного движения, которые наказываются административным штрафом, что представляется неверным.

Например, дело о таком правонарушении, как установка на передней части транспортного средства световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения (ч. 1 ст. 12.4 КоАП РФ), вряд ли целесообразно и разумно рассматривать в судебном порядке. Во-первых, характер нарушения очевиден, может быть зафиксирован без производства административного расследования. Во-вторых, оспорить в судебном порядке цвет огней или режим их работы представляется возможным и при рассмотрении дела должностным лицом ГИБДД. В-третьих, размер штрафа, который может быть наложен на гражданина, является безальтернативным, не содержащим нижнего предела. Причиной отнесения этого правонарушения к подведомственности судов является наличие дополнительного наказания в виде конфискации приборов и приспособлений. Между тем изъятие вещей, явившихся орудиями или предметами совершения административного правонарушения, как обеспечительная мера, предусмотренная ст. 27.10 КоАП РФ, осуществляется без судебного решения. В целях устранения этого противоречия необходимо предоставить право назначать конфискацию в случаях, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, должностным лицам ГИБДД, осуществляющим производство по делу об административном правонарушении.

Заключение

В данном учебном пособии раскрыты административные аспекты организации деятельности подразделений ДПС ГИБДД МВД России. Рассмотрен комплекс соответствующих нормативно-правовых актов различной юридической силы в указанной области правового регулирования и организации деятельности подразделений ДПС руководителями органов внутренних дел МВД России на федеральном, региональном и районном уровнях управления. Уделено внимание особенностям производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения. Приводится перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и особенности применения их как способов возбуждения дел об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Анализ особенностей возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях в области дорожного движения позволяет сделать следующие выводы:

1. Производство по делу об административном правонарушении представляет собой деятельность должностных лиц органов внутренних дел по выявлению и фиксации нарушений правил дорожного движения, возбуждению дела об административном правонарушении, а в случаях, установленных законом, и проведению административного расследования, рассмотрению дела об административном правонарушении, выявлению причин и условий совершения административного правонарушения, предупреждению совершения административных правонарушений;

2. Производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения может осуществляться посредством проведения следующих альтернативных процедур:

– составление протокола об административном правонарушении, вынесение постановления по делу об административном правонарушении или направление дела для рассмотрения по существу;

– вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

– составление протокола об административном правонарушении, составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения, вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, вынесение определения о назначении экспертизы, осуществление иных процессуальных действий, рассмотрение или

направление дела об административном правонарушении в суд для рассмотрения по существу;

– назначение административного наказания без составления протокола;

– прекращение производства по делу до передачи дела на рассмотрение.

Список литературы

Основная:

1. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (вместе с «Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации») [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О правилах дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Совета министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерства внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная:

7. Казина Т.В. Правовые последствия задержания транспортного средства // Транспортное право. 2017. № 2 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Калюжный Ю.Н. Отдельные теоретические подходы к толкованию понятия «безопасность дорожного движения» // Транспортное право. 2016. № 2 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Калюжный Ю.Н. Теоретико-правовые подходы к определению принципов обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 11 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Равнюшкин А.В., Сыскин С.С., Левченко В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе (на примере Алтайского края) // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 48-51.

**Образцы бланков административно-процессуальных документов,
составляемых в рамках производства по делам об административных
правонарушениях в области дорожного движения**

МВД России

(наименование территориального органа)

ДЕЛО
об административном правонарушении № _____
в отношении _____

(фамилия, инициалы)

по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ

На _____ листах

Оборотная сторона протокола об административном правонарушении

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____
(в т.ч. повторность совершенного правонарушения (ст. 4.6 КоАП РФ),

_____ обстоятельства, смягчающие или отягчающие назначение административного наказания (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ))

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и замечания по содержанию протокола: _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу, или запись о его отказе от подписания протокола _____

Рассмотрение дела об административном правонарушении « ____ » _____ 201__ г. в « ____ » час. « ____ » мин. по адресу _____

О месте и времени рассмотрения дела извещен(а), в случае моей неявки дело об административном правонарушении будет рассмотрено в мое отсутствие, о чем я предупрежден (а) _____
(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу)

Подпись потерпевшего _____

Подписи свидетелей: 1. _____ 2. _____

С протоколом об административном правонарушении ознакомлен (а) _____

_____ подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу

Копию протокола получил (а) _____ Копию протокола получил (а) _____
(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу) (подпись потерпевшего)

К протоколу прилагается: _____

Подпись должностного лица, составившего протокол _____
(И.О. Фамилия)

Отметка сотрудника по ИАЗ _____
(И.О. Фамилия)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Извлечения)

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 25.2. Потерпевший

1. Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

2. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.6 настоящего Кодекса.

оборотная сторона протокола

О месте нахождения задержанного (ой) сообщено в «___» час. «___» мин. «___»
_____ 20__ г. _____
(кому именно, лично или по телефону (при задержании несовершеннолетних лиц

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители)

Перед помещением в комнату для содержания задержанных лиц, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

2. _____
(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при задержанном (ой) _____,
(фамилия, инициалы)

в результате, которого, обнаружены и изъяты _____
(вещи, деньги (указываются купюры, разменная монета)

ценности, документы, их индивидуальные признаки, а при необходимости места

и обстоятельства обнаружения)

Заявления и замечания, поступившие при досмотре _____
(если имеются, указать

от кого и какие)

Подпись задержанного (ой) _____

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы и подпись сотрудника, проводившего досмотр)

Содержание задержанного (ой) _____ в комнате
(фамилия и инициалы)

для задержанных прекращено в «___» час. «___» мин. «___» _____ 20__ г.

Основания прекращения содержания _____

Задержанный (ая) _____ получил (а) _____
(фамилия, инициалы) (указываются вещи, документы,

изъятые при личном досмотре и досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения

(до решения вопроса по существу), предметов и вещей, находящихся в розыске,

изъятых из гражданского оборота, поддельных документов)

претензий не имею _____
(если имеются, то какие)

«___» _____ 20__ г. Подпись задержанного (ой) _____

Подпись лица, составившего протокол _____

**ПРОТОКОЛ
изъятия вещей и документов**

_____ место составления протокола

« _____ » _____ 20__ г.
дата

Мной, _____
в помещении _____ на основании статьи 27.10
КоАП РФ, Закона РФ «О полиции» проведено изъятие у

_____,
которому разъяснена статья 27.10 КоАП РФ _____

(подпись)

№ п/п	Наименование (документов, предметов)	Количество, индивидуальные признаки	Место изъятия

При изъятии применялись _____
(наименование технического средства)

Поняты: 1. Ф.И.О. _____
2. Ф.И.О. _____

и с участием _____
(фамилии, инициалы представителя юридического лица,

индивидуального предпринимателя или его представителя)

Понятым разъяснены их права, обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

Участвующим лицам также объявлено о применении технических средств:

(каких именно, кем именно)

Подписи понятых: 1. _____ 2. _____

Подписи иных участвующих лиц: _____ / _____

Протокол прочитан _____
(лично или вслух сотрудником милиции)

Замечания к протоколу _____
(содержание замечаний либо указание на

их отсутствие)

Подпись сотрудника, производившего изъятие _____

Гражданину (ке) _____ разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51
(фамилия, инициалы)

Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ.

С протоколом ознакомлен (а), копию протокола получил (а) _____
(подпись)

« _____ » _____ 20__ г.

Защитник (законный представитель):

Ф.И.О. _____

Адрес места жительства _____

Документ, устанавливающий полномочия _____

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.3, 25.5 КоАП РФ разъяснены и понятны

Подпись _____

Подпись лица, составившего протокол _____

Копию протокола получил _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

ПРОТОКОЛ

о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения

«__» _____ 20__ г. «__» часов «__» мин _____
(место составления)

Я, _____,
(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка):

(фамилия, имя, отчество, дата рождения лица, направляемого на медицинское освидетельствование)

На основании статьи 1.5, пункта 6 части 1 статьи 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

«__» _____ 20__ г. в «__» часов «__» минут направлен (а) для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии признаков опьянения: _____

(перечислить признаки: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи,

резкое изменение окраски кожных покровов лица,

поведение, не соответствующее обстановке)

О направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего лица _____ уведомлены _____

(фамилия и инициалы)

(родители или иные законные представители)

(кого именно, адрес, номер телефона)

Личность гр. _____ установлена (не установлена)
(нужное подчеркнуть)

Установлена, на основании документов, подтверждающих личность лица, направляемого на медицинское освидетельствование _____

(серия, номер, когда и кем выдан, код подразделения)

Показаний лиц, непосредственно знающих данное лицо:

Свидетели: 1. _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а) _____
(подпись свидетеля, расшифровка подписи)

2. _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден (а) _____
(подпись свидетеля, расшифровка подписи)

Иные лица: _____
(Ф.И.О., документ, удостоверяющий личность, адрес места жительства, телефон)

Проверку по ИЦ произвел «__» _____ 20__ г. _____
(кто проводил проверку)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Пройти медицинское освидетельствование _____
(согласен/отказываюсь) (подпись)

Копию протокола получил (отказался в получении) _____
(нужное подчеркнуть) (подпись лица, направляемого на мед. освидетельствование)

ПОВЕСТКА

по делу об административном правонарушении № _____

Вам, _____, _____ г.р.,
проживающему(ей) по адресу _____
необходимо явиться « _____ » _____ 20__ г. в _____ часов _____ минут _____

(куда)

(по какому вопросу)

по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении Вас « _____ »
_____ 20__ г. по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ.

Я предупрежден(а), что в случае невыполнения законного требования явиться для

(основание для явки)

дела об административном правонарушении в указанное время, могу быть привлечен(а) к
административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных
требований прокурора, следователя, или должностного лица, осуществляющего
производство по делу об административном правонарушении).

(должность)

(звание)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20__ г.

(корешок)ПОВЕСТКИ

по делу об административном правонарушении № _____

Я, _____, _____ г.р.,
проживающий(ая) по адресу _____
обязуюсь явиться « _____ » _____ 20__ г. в _____ часов _____ минут

(куда)

(по какому вопросу)

по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении меня « _____ »
_____ 20__ г. по ч. _____ ст. _____ КоАП РФ.

Я предупрежден(а), что в случае невыполнения законного требования явиться для

(основание для явки)

дела об административном правонарушении в указанное время, могу быть привлечен(а) к
административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных
требований прокурора, следователя, или должностного лица, осуществляющего
производство по делу об административном правонарушении).

« _____ » _____ 20__ г.

(подпись)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

КУСП № _____ от «_» _____ 20__ года

«_» _____ 20__ г.

_____ место вынесения

Я, _____
(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица,
_____ вынесшего постановление)

УСТАНОВИЛ:

_____ (дата, место, время, событие деяния)

На основании изложенного, руководствуясь пунктом __ части 1 статьи 24.5, частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью __ статьи ____ КоАП РФ, на основании пункта __ части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

подпись

_____ инициалы, фамилия

Согласно части 4 статьи 30.1 КоАП РФ настоящее определение может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об истребовании сведений**

« ____ » _____ 20 ____ г.

Гор. (пос., село) _____

Я, _____

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы должностного лица, в производстве

_____ ,
которого находится дело об административном правонарушении)

рассмотрев материалы административного дела по факту _____

(событие административного правонарушения, основание для истребования сведений)

Руководствуясь статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

_____ (наименование учреждения, адрес лица, у которого истребуются сведения)

Сведения, которые необходимо предоставить _____

а также другие сведения, могущие иметь значение по делу.

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
(извлечение)**

Статья 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»

Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Статья 19.7 КоАП РФ. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.3, 19.7.4, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.8 настоящего Кодекса, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Подпись должностного лица, вынесшего определение: _____

Статья 25.9. КоАП РФ (Эксперт)

1. В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

2. Эксперт обязан:

1) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

2) дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

3. Эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

4. Эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.

5. Эксперт вправе:

1) знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;

2) с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;

3) указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, эксперт несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Статья 26.4. КоАП РФ (Экспертиза)

1. В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы. Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы.

2. В определении указываются:

1) основания для назначения экспертизы;

2) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;

3) вопросы, поставленные перед экспертом;

4) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

Кроме того, в определении должны быть записи о разъяснении эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

3. Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

4. До направления определения для исполнения судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, разъяснить им права, в том числе право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.

5. Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы.

6. Заключение эксперта не является обязательным для судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано.

(извлечения)

Статья 30.1. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5 настоящего Кодекса:

- 1) вынесенное судьей – в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- 3) вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, – в районный суд по месту рассмотрения дела.

2. В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

3. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

4. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

2. В случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

3. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56 настоящего Кодекса, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

4. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Статья 32.2. Исполнение постановления о наложении административного штрафа

1. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

1.1. Административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении.

1.3. При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

2. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

3. Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям.

Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Административные основы деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.....	5
1.1. Задачи, функции и организационная структура дорожно-патрульной службы.....	5
1.2. Управление деятельностью строевых подразделений дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России.....	11
1.3. Взаимодействие дорожно-патрульной службы с другими службами органов внутренних дел	14
2. Организация производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.....	16
2.1. Цели и задачи производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения	16
2.2. Субъекты административной ответственности в области дорожного движения	30
2.3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения	37
Заключение.....	44
Список литературы	46
Приложение	48

Учебное издание

Тырышкин Виктор Владимирович

**Административно-правовые основы деятельности
подразделений ДПС ГИБДД МВД России**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	Е.Г. Авдюшкин
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 06.09.2021. Формат 60x84/16.
Ризография. Усл. п.л. 4,3. Тираж 110 экз. Заказ 404.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.