

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ЗАКОННОСТИ
И ДИСЦИПЛИНЫ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГИБДД**

Учебное пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2020**

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1
П84

Рецензенты:

И.А. Ахмадуллина, кандидат педагогических наук
(филиал ВИПК МВД России, г. Набережные Челны);
В.Н. Тодрик,
(УМВД России по Орловской области)

П84 **Профилактика нарушений законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников дорожно-патрульной службы ГИБДД : учебное пособие / А.А. Бондарев [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. – 47, [1] с. – Текст : непосредственный.**

В пособии дан общетеоретический анализ нарушений законности и дисциплины в деятельности ДПС ГИБДД, выработаны конкретные представления о механизме профилактической работы в данной области, включая совершенствование законодательства, организационно-кадровую деятельность, меры воздействия на нарушителей.

В работе осуществлен конструктивный анализ научных источников и действующего российского законодательства, регулирующего профессиональную деятельность сотрудников ДПС ГИБДД, проведен комплексный анализ проблем, определяющих особенности профилактики нарушений законности и дисциплины в деятельности ДПС ГИБДД, раскрыты средства обеспечения законности и дисциплины в деятельности ДПС ГИБДД, определены пути оптимизации использования этих средств в практике подразделений ГИБДД МВД России.

Значимость работы заключается в формировании общетеоретической концепции, определяющей основные направления совершенствования механизма профилактики нарушений законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| 1. Общая характеристика законности и дисциплины в правоприменительной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД | 6 |
| 2. Факторы, детерминирующие качественные характеристики законности и дисциплины сотрудников ДПС ГИБДД | 19 |
| 3. Основы организации профилактической и воспитательной работы с сотрудниками ДПС ГИБДД | 36 |
| Заключение | 46 |

Введение

Исследование отдельных аспектов профилактики нарушений законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД обусловлено теоретической и практической значимостью поиска действенных правовых средств, направленных, прежде всего, на соблюдение прав и интересов граждан, интересов общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, являясь основным субъектом, осуществляющим федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, призвана обеспечить соблюдение юридическими лицами и иными организациями, должностными лицами и гражданами законодательства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения. Однако проблема безопасности дорожного движения имеет комплексный характер и ее решение в значительной степени зависит от деятельности самого органа государственного надзора в области безопасности дорожного движения, которая должна строиться на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, а также от качества реализации возложенного на данный орган обществом и государством полномочий.

В условиях продолжающихся трансформаций российской правовой действительности и преобразований в деятельности полиции, существенно возрастают требования, предъявляемые к уровню законности и дисциплины в деятельности сотрудников полиции, и сотрудников ГИБДД, в частности. На сотрудниках полиции лежит основная нагрузка по защите граждан от преступных посягательств, обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности. Необходимо, чтобы все сотрудники осознавали и понимали всю меру ответственности, которая лежит на них за стабильность, законность и правопорядок в стране. В этой связи первостепенное внимание следует уделять совершенствованию кадровой работы, повышению профессионального уровня сотрудников, укреплению служебной дисциплины и законности.

К сожалению, на практике, использование сотрудниками ГИБДД своих полномочий не всегда сочетается с такими важнейшими принципами деятельности, как законность, обоснованность и соразмерность, что нередко приводит к нарушениям дисциплины. В связи с этим, важной проблемой в деятельности личного состава ГИБДД является их общетеоретическая правовая подготовка, непосредственно направленная на формирование у сотрудников ГИБДД и их руководителей системы теоретических и практических знаний, выработки определенного отношения к праву и правовым явлениям, использование которых поможет переосмыслить и скорректировать основы профилактики нарушений законности и дисциплины.

Актуальность темы обусловлена тем, что в современных условиях развития российского государства полиция как органическая часть единой структуры органов исполнительной власти является прямым отражением изменений, про-

исходящих в правовой жизни общества. Одним из наиболее негативных последствий складывающихся противоречий с полным основанием следует признать их прямое влияние на состояние законности и дисциплины. В условиях нарушения законности и дисциплины деятельность сотрудников ДПС ГИБДД препятствует эффективному осуществлению функций государства, ущемляет права граждан, в том числе участников дорожного движения, снижает престиж закона и власти в глазах населения. Вопрос дисциплины и обеспечения законности, в том числе путем противодействия коррупции, в деятельности сотрудников ГИБДД является на сегодняшний день одним из самых актуальных.

Представленное учебное пособие ориентировано на формирование общетеоретической концепции, определяющей основные направления совершенствования механизма профилактики нарушений законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД.

1. Общая характеристика законности и дисциплины в правоприменительной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД

В современных социально-экономических и политических условиях развития нашего государства заметно возрастают требования, которые предъявляются к уровню соблюдения сотрудниками полиции законности в процессе реализации предоставленных им прав и выполнении возложенных на них обязанностей. Особенно это касается сотрудников ДПС ГИБДД, которые наиболее часто контактируют с населением. Органы внутренних дел как составная часть большого единого объединения, определяемого как органы исполнительной власти, на сегодняшний день испытывают на себе всю полноту процесса реформирования. Частично это связано с попыткой государства привести к надлежащему уровню степень реализации принципа законности в деятельности органов внутренних дел.

Так, в соответствии со статистическими данными уже в первый послереформенный год (то есть в 2012 году) сотрудники полиции совершили 4412 преступлений¹. В дальнейшем данная цифра принципиально не менялась. В 2015 году в отношении сотрудников органов внутренних дел возбуждено почти 5 тысяч уголовных дел в 47 субъектах, что составило почти на 10 % больше, чем в предыдущем году. Следующий, 2016 год был отмечен снижением числа зарегистрированных преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел на 9,2 %. Но если вспомнить, что в 2015 году мы наблюдали почти такой же рост числа преступлений, то 2016 год всего лишь вернулся к показателям 2014 года. В 2017 году снижение количества преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, продолжилось, но 2018 год вновь продемонстрировал рост на 10 % – до 3819, опять приблизившись к показателям 2012–2014 годов.

В числе выявляемых среди сотрудников полиции преступлений 2/3 составляют уголовно наказуемые деяния должностного характера. Также достаточно частыми являются дорожно-транспортные происшествия, произошедшие по вине сотрудников органов внутренних дел. Так в 2015 году сотрудники полиции допустили почти 4,5 тысячи ДТП, в том числе в состоянии алкогольного опьянения – 426 аварий. По данным фактам в отношении 238 полицейских были возбуждены уголовные дела. Наибольшее число нарушений правил дорожного движения, явившихся причиной ДТП, было зарегистрировано на Камчатке, в Республиках Марий Эл и Карелия, Архангельской, Волгоградской, Воронежской, Новгородской, Ульяновской областях, в Ненецком АО, в Забайкалье. Рассмотренные цифры указывают на необходимость пересмотра процесса кадрового подбора и воспитательной работы руководителей органов внутренних дел с подчиненными сотрудниками, потребность в повышении общего уровня правовой культуры и дисциплинированности среди сотрудников органов внутренних дел. Также можно указать на необходимость повышения уровня профессиональ-

¹ Уразаева Г.И. Преступность сотрудников органов внутренних дел: формы ее проявления и психологические особенности // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 4 (22). С. 7.

ного правосознания сотрудников полиции и развития у них чувства уважения к закону при реализации предоставленных им властных полномочий. В то же время определение основных направлений укрепления законности в административной деятельности полиции невозможно без четкого понимания, что включает в себя понятие законность и как она реализуется на практике.

Вопрос соблюдения дисциплины и обеспечения законности, в том числе путем противодействия коррупции, в деятельности сотрудников ГИБДД является на сегодняшний день одним из самых актуальных. Как отмечает С.С. Алексеев, «законность – фундаментальная категория всей юридической науки и практики, а ее уровень и состояние служат главными критериями оценки правовой жизни общества»¹. Законность следует считать наиболее справедливым и гуманным режимом реализации общественных отношений. И в этой связи любое отхождение от соблюдения принципа законности, его игнорирование или принижение значения существенно изменяют качество общественных отношений, делая их непредсказуемыми и опасными.

В научных источниках отражены два подхода к понятию законности²:

1) законность – это принцип государственной и общественной жизни, требование неуклонного соблюдения и исполнения законов всеми гражданами и должностными лицами;

2) законность – это неуклонное соблюдение, исполнение не только законов, но и всех правовых предписаний, т.е. правомерное поведение. Учитывая, что законность – прежде всего сугубо юридическое, а не политическое явление, нужно сначала определить место законности в правовой системе общества.

Как отмечает Р.Л. Хачатуров, «законность – это режим общественной жизни, метод государственного руководства, состоящий в организации общественных отношений посредством издания и неуклонного осуществления законов и других правовых актов. Законность можно рассматривать как центральный принцип права, определяющий многие другие его принципы и положения»³.

Принцип законности можно рассматривать с различных аспектов. В первую очередь это защита прав и свобод человека органами государственной власти и должностными лицами. С другой стороны законность – это полное и безоговорочное соблюдение законов и иных нормативных правовых актов самими гражданами.

Факты отступления от реализации принципа законности в системе органов внутренних дел России снижают уровень эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с различными видами преступности. Особенность таких нарушений заключается и в том, что любое отступление сотрудниками полиции от соблюдения норм права, представляет собой фактор, дестабилизирующий не только позитивные правоохранительные тенденции, но и процессы обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, то есть фактор дезорганизирующий всю правоприменительную деятельность сотрудников полиции.

¹ Алексеев С.С., Архипов С.И. Теория государства и права. М.: Норма, 2005. С. 153.

² Тихомиров Ю.А. Законность в Российской Федерации. М.: Спарк, 1998. С. 8.

³ Хачатуров Р.Л. О законности // Вектор науки ТГУ. 2009. № 3. С. 59.

Тема повышения уровня законности в деятельности ГИБДД является очень актуальной и востребованной у исследователей. Указанное обстоятельство вызвано в первую очередь тем, что сотрудники ГИБДД, являясь представителями государства, выражают в своем лице государственную волю и действуют от имени государства. Именно поэтому зачастую общее состояние законности в деятельности Госавтоинспекции является своего рода индикатором, позволяющим сделать вывод о состоянии законности и правопорядка в обществе в целом. Соблюдение принципа законности в повседневной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД означает осуществление данной деятельности строго в рамках предоставленных им законом полномочий, с обязательным неукоснительным соблюдением процессуальных норм при принятии того или иного решения. То есть, реализуя свои властные полномочия, сотрудники ДПС ГИБДД не должны выходить за пределы, установленные законодательством.

В теории права общепризнанной точкой зрения является определение законности в виде неуклонного и точного соблюдения законов и иных нормативных актов всеми субъектами права. Хотя выполнение правовых норм, находящихся в нормативных актах, абсолютно не доказывает того факта, что в обществе выполняется режим законности. И связано это не только с тем, что правовые нормы обнаруживают своё выражение и в других формах права (правовой обычай, нормативный договор и др.). Ведь состояние законности в обязательном порядке должно осуществлять полное и эффективное выполнение не только нормативных, но и любых иных правовых предписаний, которые содержатся в правоприменительных и других юридических актах.

Как отмечает Н.Н. Вопленко, «без режима строгого и последовательного соблюдения правовых норм не может четко и слаженно работать государственный аппарат, эффективно решая поставленные перед ним задачи, не может также существовать твердый и надежный правовой порядок общества, в котором бы гарантировались и юридически защищались права и свободы граждан. Выступая одним из ведущих требований, предъявляемых к практической деятельности всех субъектов правовых отношений, законность программирует весь общественный порядок, показывает его реальный характер и выполняет ряд исключительно важных стабилизирующих функций»¹.

Законность в повседневной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД следует рассматривать в трех главных аспектах, нашедших свое отражение в Федеральном законе № 3-ФЗ «О полиции». Первый – проявляется в том, что все сотрудники ДПС должны строго соблюдать закон. Второй аспект направлен в область правоприменения и выражается в том, что все правоприменительные акты, изданные сотрудниками ДПС ГИБДД должны соответствовать требованиям законов. Третий аспект находит свое проявление в том, что сама деятельность сотрудников ДПС осуществляется в целях восстановления законных прав и интересов граждан, общества и государства.

При осуществлении правоприменительной деятельности сотрудниками ДПС может допускаться относительно свободное принятие правового решения

¹ Вопленко Н.Н. Понятие и основные черты законности // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. 2006. № 8. С. 33.

на основе выбора вариантов, как непосредственно указанных в законе, так и сформулированных путем интерпретации правовых принципов и норм (анalogии закона и права). Главными частями механизма реализации права, в первую очередь позволяющего осуществлять правоприменительную деятельность, будут являться решения, принимаемые сотрудниками полиции при обязательном выполнении требований законности, обоснованности, целесообразности, и справедливости, а также высокого профессионализма сотрудников ГИБДД.

По своей сути, правоприменительная деятельность полиции является формой реализации правовых норм, направленных на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. Стоит отметить, что по своему содержанию правоприменительная деятельность сотрудников полиции «носит не только правоохранительный характер, но и является глубоко нравственной»¹. Это вызвано, в первую очередь, тем, что законность в деятельности Госавтоинспекции является результатом правосознания сотрудника. И в этом аспекте законность предстает как ценность, идеальная модель правовой жизни общества, без которой право «умрет» в том смысле, что у людей просто исчезнут ориентиры правового поведения, критерии, по которым можно будет отделить правомерное от неправомерного, допустимого и обязательного, нормативного и личного в юридической сфере общества. Эти «идеальные» представления заложены в правосознании, они его ценности и ценности всей правовой действительности. В этой связи стоит отметить, что законность предстает в качестве объективированного итога действий сотрудников ДПС ГИБДД.

На сотрудников полиции возложена основная нагрузка по защите граждан и государства от противоправных посягательств, обеспечению правопорядка и общественной безопасности. По сути, вся профессиональная деятельность сотрудников полиции нацелена на обеспечение законности. В этой связи законность в деятельности самих сотрудников, и в частности, сотрудников ДПС ГИБДД, становится определенным ориентиром, на который равняются остальные граждане. Следует согласиться с высказыванием В.А. Колокольцева о том, что нужно, чтобы каждый сотрудник понимал и осознавал в полной мере ту ответственность, которая лежит на них за стабильность, законность и правопорядок в стране. «Если мы требуем соблюдения законности со стороны граждан, то сами должны быть безупречны»², – сказал он. В связи с этим нужно основное внимание направить на улучшение кадровой работы, совершенствовать профессионализм сотрудников, повышать уровень служебной дисциплины.

В настоящее время в период продолжающегося реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации первоочередное значение уделяется вопросам развития профессионального правосознания и повышения уровня правовой культуры, что является неотъемлемым элементом комплекса мер по укреплению законности и правопорядка в стране. В этих условиях низкий

¹ Бондарев А.А. Профессиональное правосознание государственных и муниципальных служащих: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.

² Колокольцев В. Если мы требуем соблюдения законности со стороны граждан, то сами должны быть безупречны [Электронный ресурс] / Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/news/item/153938>.

уровень профессионального сознания превращается в большую проблему для полноценной реализации принципа законности. И в этой связи нужно пытаться достичь максимального понимания сотрудниками полиции сути и социального значения законности для государства в целом и для органов внутренних дел в частности. Выработывая у всех без исключения сотрудников ДПС потребность в правомерном поведении при осуществлении своей повседневной деятельности, необходимо все время подталкивать их к осознанному добросовестному соблюдению принципа законности. То есть можно отметить, что гарантия законности – это строгое соблюдение закона.

«Законность предполагает общеобязательность всех правовых норм для всех субъектов права во всех случаях правореализации»¹. Обязательное и безоговорочное выполнение требований правовых норм – центральная идея и обязательное условие законности, которые мы можем увидеть в большинстве нормативных правовых актов, которые закрепляют принципы деятельности правоохранительных органов. Если мы обратимся к Федеральному закону № 3-ФЗ «О полиции», то увидим, что «полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом»². В соответствии с Федеральным законом № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» «органы прокуратуры осуществляют полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами»³. И в этой связи можно отметить, что законность – это приоритет права, требование абсолютного уважения и безусловного выполнения нормативных правовых актов.

Указанное положение подразумевает, что должностные лица органов государственной власти, в том числе и сотрудники ДПС ГИБДД, принимая те или иные решения от имени государства, обязаны руководствоваться не своими личными или какими-то групповыми интересами, а только определенными положениями норм права, принимая при этом во внимание интересы общества и государства. Как отмечают В.А. Катомина и Н.А. Санисалова, «в современных условиях законность выступает индикатором отношения общества к праву, раскрывая уровень гуманистического содержания правовой действительности под углом зрения практического осуществления права. Нацеленность общества на обеспечение и охрану прав человека, на исключение из общественной жизни произвола и бесправия личности предполагает упрочение законности как одного из базовых оснований формирования правового государства и реализации идеи

¹ Латушкин М.А. Механизм обеспечения законности // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. 2006. № 8. С. 49–50.

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 17.01.1992 № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

справедливости, а состояние этой идеи служит главным критерием оценки правовой жизни общества и ее граждан»¹.

Успех в выполнении наиболее ответственных и важных задач, которые ставятся перед сотрудниками ДПС ГИБДД, прямо взаимосвязан с уровнем реализации ими принципа законности в своей повседневной деятельности. В то же время, как мы отмечали в начале данной главы, в последнее время сохраняется тенденция достаточно высокого уровня противоправных действий, совершаемых сотрудниками ДПС, к числу которых можно отнести и нарушения служебной дисциплины. Дисциплина базируется на правильном понимании каждым сотрудником ДПС своих непосредственных служебных обязанностей и своей персональной ответственности за качество их выполнения. При этом следует понимать, что дисциплина не посягает на права личности и не пресекает возможность проявления инициативы, но при этом позволяет сплотить коллектив и обеспечивает более высокие результаты выполнения поставленных перед сотрудниками Госавтоинспекции задач.

То есть можно отметить, что проблемы укрепления законности и дисциплины находятся в прямом взаимодействии. Так, А.П. Коренев считает, что «дисциплина и законность взаимосвязаны. Соблюдение законов и иных нормативных актов – требование как законности, так и государственной дисциплины. Законность служит основой дисциплины, ибо одним из требований дисциплины является соблюдение законов и других нормативных актов. Без соблюдения дисциплины невозможна законность. Средства укрепления и обеспечения законности являются и средствами укрепления дисциплины»².

В целом, по мнению А.В. Малько, категория «законность» имеет несколько значений, таких как³:

- условие жизни государственно-организованного общества;
- принцип самого права, заключающийся в требовании соблюдения его норм, законов и подзаконных актов субъектами, к которым они адресованы;
- принцип организации и деятельности государственного аппарата и политической системы в целом;
- принцип правотворчества, ориентирующий правотворческие субъекты на принятие таких нормативных актов, которые бы не противоречили Конституции и уже имеющейся системе законов;
- метод государственного руководства обществом, ибо свои функции государство должно осуществлять правовыми средствами – путем принятия правовых актов и обеспечения их реализации;
- особый режим, при котором деятельность субъектов основывается на законе, на идеи права, гуманизма, справедливости, свободы и ответственности, господствующей над личными, групповыми и классовыми интересами.

¹ Катомина В.А., Санисалова Н.А. Законность и справедливость: единство, различия и взаимодействие // Вестник Пензенского государственного университета. 2013. № 2. С. 40.

² Коренев А.П. Административное право России. В 3 частях. Ч. 1. С. 268.

³ Чепурнова Н.М., Серёгин А.В. Теория государства и права. М.: ЕАОИ, 2007. С. 357.

Как мы видим содержание понятия «законность» является достаточно многоплановым, но основное место в нем занимают принципы, совокупность которых и создаёт такое явление как «законность». По справедливому утверждению В.С. Афанасьева, «содержание законности выражено в системе принципов». По его мнению, система принципов законности включает верховенство закона, единство законности, целесообразность законности, реальность законности. В свою очередь, А.П. Коренев отмечал, что «принципы законности – основополагающие идеи, выражающие содержание законности, а требования – это то, чего требует законность, то есть правовые предписания, соблюдение и исполнение которых делает управленческую деятельность законной»¹.

Еще одним инструментом обеспечения законности в Госавтоинспекции является развитие правосознания сотрудников ДПС. Правосознание следует считать одним из основных направлений мотивации профессиональной деятельности, что дает возможность понять реальное поведение лица, которое применяет право. Также можно указать на то, что правосознание, по сути, – внутренняя сторона законности. Профессиональное правосознание невозможно без уважения к законам и понимания необходимости безусловного их соблюдения, поскольку «право требует, чтобы к нему стремились и его ценили».

При этом основными факторами, определяющими профессиональное правосознание, следует считать:

- неизменно уважительное отношение к закону и правоприменительной практике;
- осознание полезности и целесообразности использования законов, понимание целей правомерного поведения и убежденность в обязательности неукоснительного выполнения требований правовых норм;
- привычка выполнять требования закона и потребность в правомерном и профессионально значимом поведении;
- уровень компетентности.

Указанные факторы непосредственно воздействуют на процесс формирования профессионального правосознания, а также прямо влияют на уровень законности. Как отметил председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигин, «в настоящее время зарождается стратегическая задача воспитания правового сознания и правовой культуры в обществе. По мере воспитания качеств уважения к закону рождается и надлежащая правоприменительная практика, а также практика работы исполнительных органов в рамках права»². То есть мы видим, что уровень профессионального правосознания сотрудников ГИБДД – это обязательный фактор обеспечения законности. Можно абсолютно точно утверждать, что сотрудник ДПС, обладающий развитым, «правильным» правосознанием, уважительно относящийся к закону и правоприменительной практике, к праву в целом, даже в трудной юридической ситуации сможет определить верный вариант поведения.

¹ Коренев А.П. Административное право России. В 3 частях. Ч. 1. С. 325.

² В «Единой России» призывают воспитывать правосознание и правовую культуру [Электронный ресурс]. URL: <http://er.ru/news>.

Поводя промежуточный итог, можно отметить, что принцип законности является одним из базовых принципов деятельности Госавтоинспекции, степень реализации которого в настоящее время во многом определяет уровень доверия общества как к инспекторам ДПС в частности, так и к органам внутренних дел в целом. При этом само понятие законности является очень сложным и многогранным, затрагивающим практически все сферы общественных отношений.

Исходя из того, что под законностью в деятельности Госавтоинспекции необходимо понимать однообразное выполнение и реализацию законов и подзаконных актов, то есть абсолютное соответствие действий сотрудников ГИБДД требованиям уголовных, уголовно-процессуальных и административно-правовых норм, можно отметить, что сущность реализации принципа законности в повседневной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД заключается в:

1. Реализации контрольных функций за должностными лицами и гражданами в части неукоснительного соблюдения ими законов и иных нормативных правовых актов, которые регламентируют порядок обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Постоянном и неукоснительном выполнении всеми сотрудниками ГИБДД уголовно-процессуального законодательства и законодательства об административных правонарушениях, а также иных нормативных актов, которые регламентируют порядок применения мер административного принуждения, в целях недопущения применения указанных мер в отношении граждан и юридических лиц иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством.

3. Строгом соблюдении сотрудниками ДПС ГИБДД служебной дисциплины и требований приказов МВД России.

Для полноценной реализации принципа законности, одновременно с усовершенствованием нормативно-правового регулирования, руководителями всех уровней осуществляется деятельность по воспитанию сотрудников Госавтоинспекции, повышению уровня их культуры, совершенствованию профессиональной подготовки, используются различные формы контроля и надзора за правильным и неукоснительным выполнением требований законов.

Так к основным способам обеспечения законности и дисциплины следует отнести:

- контроль, осуществляемый за деятельностью Госавтоинспекции;
- прокурорский надзор;
- возможность обжалования неправомерных действий сотрудников ГИБДД;
- ответственность сотрудников ДПС за нарушения законности.

Существование разнообразных способов обеспечения реализации принципа законности вызвано наличием большого спектра задач, которые выполняются сотрудниками Госавтоинспекции в процессе своей повседневной деятельности, а также потребностью в своевременном и максимально полном установлении фактов нарушений законности с их стороны.

При рассмотрении вопроса о способах обеспечения законности в деятельности полиции на современном этапе следует вначале раскрыть данные способы. Так, надзор прокуратуры за законностью деятельности полиции осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Надзор – это специфический вид деятельности федеральных государственных органов прокуратуры, осуществляемый от имени государства и состоящий в проверке точного и единообразного выполнения и применения законов Российской Федерации¹.

Остальные органы и организации осуществляют контроль за соблюдением законности при осуществлении административной деятельности полиции. Как отмечают Э.В. Маркина и Ю.Н. Сосновская, «контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям»².

В зависимости от того, кто осуществляет контроль за административной деятельностью сотрудников Госавтоинспекции, выделяют государственный контроль и общественный контроль.

В свою очередь государственный контроль можно разделить на:

- внутриведомственный контроль;
- контроль, осуществляемый судебными органами;
- контроль, осуществляемый законодательными органами и органами исполнительной власти.

Формами контроля, который осуществляют законодательные органы и органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации или муниципалитета, могут являться:

- анализ и оценка ежедневных отчетов, переданных в администрацию из территориального органа внутренних дел;
- рассмотрение представителями администрации жалоб и заявлений граждан на неправомерные действия сотрудников ГИБДД и вынесение по ним тех или иных решений и т.д.

В свою очередь контроль за административной деятельностью Госавтоинспекции со стороны судебных органов осуществляется в процессе рассмотрения судьями материалов об административных правонарушениях и уголовных дел, а также жалоб граждан на действия или бездействие как руководителей, так и сотрудников ГИБДД, и принятия по ним решения.

Так, например, в соответствии со статьей 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении суд выносит одно из решений:

- об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- об изменении постановления, при условии, что данное изменение не повлечет ухудшение положения лица, подавшего жалобу (например, будет усилено административное наказание);
- об отмене постановления и о прекращении производства по делу;

¹ Административное право: учебник / под общей редакцией А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 237.

² Маркина Э.В., Сосновская Ю.Н. Проблемы организации контроля в территориальных органах МВД России. Сущность инспектирования как формы внутриведомственного контроля // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 219.

– об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение в орган внутренних дел;

– об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными сотрудником органов внутренних дел.

Также суд может при рассмотрении жалобы в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации вынести решение о признании действия (бездействия) или решения соответствующего должностного лица органов внутренних дел незаконным или необоснованным и о его обязанности устранить допущенное нарушение. Кроме того, суд может вынести частное определение в отношении должностного лица органов внутренних дел, если установит факт нарушения законности при рассмотрении дел в порядке гражданского судопроизводства. То есть мы видим, что судьи при рассмотрении уголовных дел, дел об административных правонарушениях, различных жалоб и иных материалов, проверяет законность принимаемых как руководителями, так и другими сотрудниками Госавтоинспекции решений, устраняет допущенные нарушения и тем самым способствует укреплению законности в административной деятельности полиции.

Общественный контроль за деятельностью полиции осуществляется на основе Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». В соответствии с данным Федеральным законом общественным контролем является «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений»¹.

Наиболее распространенным способом обеспечения законности в административной деятельности Госавтоинспекции остается внутриведомственный контроль. Указанный вид контроля осуществляется двумя способами:

- контроль за соблюдением законности со стороны вышестоящих руководителей за подчиненными им подразделениями;

- контроль за соблюдением законности сотрудниками Госавтоинспекции в территориальных органах со стороны их непосредственных руководителей.

Рассмотрим данные виды контроля по порядку. Контроль за соблюдением законности со стороны вышестоящих органов внутренних дел за подчиненными им подразделениями возлагаются на Организационно-аналитический департамент МВД России, руководителей подразделений центрального аппарата, министров внутренних дел республик и начальников ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, а также на подразделения собственной безопасности возглавляемые Главным управлением собственной безопасности МВД Российской Федерации.

¹ Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Федерации. Целью контроля, в соответствии с приказом МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации», является «обеспечение соблюдения подразделениями МВД России требований законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регулирующих деятельность МВД России, а также исполнения управленческих решений, принимаемых руководством МВД России»¹.

Так, на Главное управление собственной безопасности МВД России в соответствии с требованием приказа МВД России от 02.01.2013 № 1 «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» возлагаются различные функции по осуществлению контроля за соблюдением законности сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы МВД России при осуществлении ими служебной деятельности²:

- проведение проверок по поступившим жалобам, сообщениям, заявлениям и иной информации о противоправной деятельности сотрудников, гражданских служащих и работников органов внутренних дел;

- организация и проведение профилактических и оперативно-розыскных мероприятий в отношении сотрудников, гражданских служащих и работников органов внутренних дел, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления;

- разработка и реализация мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение фактов расшифровки оперативно-розыскной деятельности, разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также служебной информации ограниченного доступа или утраты служебных документов;

- осуществление проверок состояния организации работы по обеспечению собственной безопасности в органах внутренних дел;

- участие в проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД России, сотрудниками, гражданскими служащими системы МВД России.

Остальными субъектами контроля за соблюдением законности со стороны вышестоящих органов внутренних дел за подчиненными им подразделениями контроль осуществляется в основном в соответствии с приказом МВД России от 03.02.2012 № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятель-

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 02.01.2013 № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ностью органов внутренних дел Российской Федерации». К числу основных видов осуществления контроля следует отнести:

- 1) инспектирование;
- 2) контрольные проверки;
- 3) комплексные выезды для оказания практической помощи;
- 4) целевые выезды по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, проверке жалоб, заявлений и другим вопросам;
- 5) оперативно-зональный контроль;
- 6) линейный контроль;
- 7) ревизии (проверки) финансово-хозяйственной деятельности;
- 8) заслушивание отчетов сотрудников ГИБДД на заседаниях коллегий или на оперативных совещаниях.

Инспектирование – это один из наиболее объемных как по времени, так и количеству подлежащего проверке материала, вид внутриведомственного контроля, который включает в себя набор мер, направленных на установление реального положения дел в органе внутренних дел, изучению и оценке оперативно-служебной деятельности того или иного территориального подразделения, а также подготовке комплекса мер, необходимых для улучшения эффективности данной деятельности.

Плановое инспектирование деятельности территориальных органов внутренних дел осуществляется один раз в шесть лет. При этом руководители территориальных органов внутренних дел, подлежащих инспектированию, извещаются о предстоящем инспектировании заблаговременно. В то же время в ситуациях резкого ухудшения положения дел (возникновение массовых беспорядков, серия преступлений, вызвавших широкий общественный резонанс, выявление неоднократных фактов нарушений дисциплины и законности со стороны подчиненных сотрудников, резкое ухудшение оперативной обстановки, массовые увольнения со службы), существенного снижения показателей оперативно-служебной деятельности Министром внутренних дел Российской Федерации может быть принято о проведении внепланового инспектирования территориального органа МВД России в любой срок после проведения предыдущей инспекторской проверки.

По результатам проведения инспектирования может быть назначена контрольная проверка. В целом контрольная проверка – это «форма ведомственного контроля, направленная на изучение состояния работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования территориального органа МВД России»¹. Контрольная проверка осуществляется обязательно, когда территориальным органом по результатам инспектирования получена неудовлетворительная оценка. В ситуации, когда оценка является удовлетворительной, решение о проведении контрольной проверки принимается исходя из ситуации и комплексной оценки деятельности территориального органа.

Контрольная проверка проводится не раньше, чем через девять месяцев и не позже чем через восемнадцать месяцев после проведения инспектирования.

¹ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Комплексный выезд – это вид контроля, который проводится в целях оказания практической помощи территориальным органам внутренних дел, которые имеют неудовлетворительные результаты оперативно-служебной деятельности или осуществляющих свою деятельность в сложных условиях.

Целевой выезд – это вид контроля, который проводится в целях оказания практической помощи территориальным органам внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений, улучшения ситуации по другим направлениям оперативно-служебной деятельности, при проверке жалоб и заявлений граждан и юридических лиц, отрицательных публикаций в средствах массовой информации и по другим вопросам.

Оперативно-зональный контроль – вид контроля, заключающейся «в непрерывном слежении за оперативной обстановкой в городах и районах соответствующих зон, анализе изменений, проведении контролирующих действий для выяснения причин таких изменений, в выработке и осуществлении скоординированных мер управляющего воздействия на основе взаимодействия структурных подразделений аппаратов МВД России, МВД, ГУВД, УВД по субъектам федерации, а также местными органами власти и управления»¹.

Задачами рассматриваемого вида контроля будут являться оперативное реагирование на ухудшение оперативной обстановки контролируемого подразделения, а также ежедневный контроль по отдельным направлениям деятельности территориального органа внутренних дел.

В целях осуществления зонального контроля на курируемые органы внутренних дел заводятся контрольно-наблюдательные дела, в котором аккумулируется информация о географических, социально-экономических и демографических особенностях обслуживаемой территории. В нем же находятся материалы, отражающие оперативную обстановку и динамику её изменений, сведения о результатах работы территориального органа, сведения о кадровом составе и возможностях использования сил и средств, иные сведения.

Вторым направлением ведомственного контроля в органах внутренних дел является контроль за соблюдением законности сотрудниками полиции в территориальных органах внутренних дел со стороны их непосредственных руководителей, в частности начальника территориального органа и его заместителей. Контроль может быть повседневным и периодическим.

Повседневный контроль деятельности подчиненных сотрудников осуществляется непосредственно на их рабочих местах. Данная проверка предоставляет возможность оперативно выявить недостатки в служебной деятельности и принять меры к их своевременному устранению.

В качестве периодического контроля можно назвать заслушивания на оперативных совещаниях конкретных сотрудников и их непосредственных руководителей. При этом для заслушивания должны приглашаться не только лица, имеющие упущения в служебной деятельности, но и те, кто имеют высокие результаты. Подобные выступления являются своего рода воспитательной рабо-

¹ Корнеев В.В. Зональный контроль как форма анализа и проверки оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2009. № 1. С. 128–129.

той, а также позволяют передать положительный опыт. Также периодически проверяется выполнение планов работы конкретных сотрудников.

Контроль в административной деятельности полиции осуществляется в основном гласно. В тоже время в подразделениях, осуществляющих наружную службу, например ДПС, используется и скрытый контроль. Графики проведения такого контроля утверждаются руководителем органа или командиром строевого подразделения и доводятся до исполнителя персонально.

В заключение можно отметить, что для полноценной реализации принципа законности в деятельности полиции руководителями всех уровней используются различные формы контроля и надзора за правильным и неукоснительным выполнением требований законов.

Также можно отметить, что к числу основных способов обеспечения законности и дисциплины в административной деятельности полиции следует отнести: контроль, осуществляемый за деятельностью полиции; прокурорский надзор; возможность обжалования неправомερных действий сотрудников органов внутренних дел.

Существование разнообразных способов обеспечения реализации принципа законности вызвано наличием большого спектра задач, которые выполняются сотрудниками полиции в процессе своей повседневной деятельности, а также потребностью в своевременном и максимально полном установлении фактов нарушений законности со стороны сотрудников органов внутренних дел. При этом все вышеуказанные способы обеспечения законности имеют единую цель – установление и пресечение фактов нарушения законности, а также профилактика указанных фактов. Однако в то же время они отличаются друг от друга задачами, объектами, которые подвергаются контролю или надзору, составом и нормативно-правовым положением органов, осуществляющих контроль или надзор, а также средствами, используемыми для достижения вышеназванной цели. При этом вышеназванные способы гармонично дополняют, а не подменяют друг друга.

2. Факторы, детерминирующие качественные характеристики законности и дисциплины сотрудников ДПС ГИБДД

Целенаправленная открытая и принципиальная кадровая политика МВД России в условиях реформирования органов внутренних дел требует прояснения перспектив укрепления законности и дисциплины, а также рассмотрения системы факторов, детерминирующих уровень и качество законности и дисциплины в правоприменительной и судебной практике ГИБДД. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что повышение профессионализма и качества кадрового состава полиции – приоритетная задача, которая предполагает искоренение в системе МВД России нарушений законности и коррупции, обуславливает необходимость формирования «действительного» правового сознания и правовой культуры сотрудников полиции.

Несомненно, важна, прежде всего, – абсолютная дисциплина личного состава органов внутренних дел. Беспрекословное и скрупулезное следование нормам закона при общении с гражданами, при выполнении возложенных на сотрудников полиции обязанностей, – неотъемлемое условие обеспечения законности и повышения дисциплины в деятельности полиции. В связи с этим нельзя не согласиться с точкой зрения Г. Кельзена, который отмечал: «немаловажно не только обеспечить реальность правовой нормы, но и ее эффективность»¹. Именно эффективность – ключевое ядро функционирования МВД.

В условиях продолжающихся трансформаций российской правовой действительности и преобразований в деятельности органов внутренних дел, существенно возрастают требования, предъявляемые к уровню законности и дисциплины в деятельности сотрудников полиции, и сотрудников ГИБДД, в частности. Необходимым условием повышения эффективности профессиональной деятельности органов внутренних дел, является совершенствование действующего законодательства и усовершенствование правовых средств обеспечения законности в деятельности полиции. Так, результатом нормативного совершенствования деятельности ГИБДД стал утвержденный приказом МВД России от 23.08.2017 № 664 «Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения».

Полиция как органическая часть единой структуры органов исполнительной власти являются прямым отражением изменений, происходящих в правовой жизни общества. Одним из наиболее негативных последствий складывающихся противоречий с полным основанием следует признать их прямое влияние на состояние законности и дисциплины. Нарушения в деятельности органов внутренних дел не только не обеспечивают их, но и порождают явления, противоположные законности и дисциплины, – бесправие, произвол, беспорядок и беспредел. «Люди слабы и неразумны и все время норовят отклониться от нормы. И только органы власти могут удержать их на должной высоте»². Неслучайно статья 15 Конституции Российской Федерации закрепляет положение, согласно которого «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы». Данный постулат раскрывает понятие законности в закономерной связи деятельности субъектов, наделенных властными полномочиями и граждан, раскрывая всеобщность идеи законности.

В условиях нарушения законности и дисциплины деятельность сотрудников полиции препятствует эффективному осуществлению функций государства, ущемляет права граждан, в том числе участников дорожного движения, снижает престиж закона и власти в глазах населения. Проведение в жизнь, в правоприменительную практику сотрудников ГИБДД, воплощение в профессиональной дея-

¹ Кудрявцев В.Н., Разумович Н.Н. Чистое учение о праве Ганса Кельзена. М.: АН СССР ИНИОН, 1987. С. 190.

² Макиавелли Н. Государь: рассуждения о первой декаде Тита Ливия. О военном искусстве: сборник. Минск: ООО «Попурри», 1988. С. 43.

тельности требований законности и дисциплины является надежной предпосылкой упрочения правовой основы и правосознания современного российского общества. Поэтому зачастую проблемы правосознания рассматриваются вместе с вопросами укрепления законности и дисциплины. Проблема укрепления законности и дисциплины, таким образом, требует знания и учета всего многообразия факторов, воздействующих на профессиональную деятельность сотрудников полиции и определяющих стабильность режима законности и правопорядка в стране.

Законность и дисциплина представляют собой один из инструментов механизма административно-правового регулирования, приводящего в действие общественные отношения и определяющего порядок деятельности всех органов исполнительной власти как субъектов административных правоотношений. В проводимом нами исследовании важны именно административные правоотношения, построенные на началах «власть-подчинение», обязательным участником которых являются сотрудники полиции, и в частности сотрудники ДПС ГИБДД. Особенностью административно-правовых отношений при этом является тот факт, что данные правоотношения связаны с реализацией задач, функций и полномочий органов внутренних дел.

Под законностью в контексте административного права, как отрасли, построенной на основе властных отношений, в первую очередь, следует понимать соблюдение норм законодательства органами исполнительной власти при выполнении возложенных на них функций. Органы внутренних дел прямым образом связаны с обеспечением соблюдения закона гражданами, организациями и государственными органами, именно поэтому должно уделяться достаточное внимание и состоянию законности внутри ведомства. Злободневность данного вопроса обусловлена негативными проявлениями при реализации предоставленных полномочий сотрудниками полиции. Это способствует формированию негативного отношения граждан и снижает общественное доверие.

Сегодня МВД России придает большое значение работе по изучению общественного мнения. Согласно Закону «О полиции» мнение граждан является одним из основополагающих критериев оценки деятельности органов внутренних дел и необходимым условием повышения эффективности и законности в деятельности полиции. В 2018–2019 годах ВЦИОМ проводилось исследование общественного мнения о деятельности полиции. Уровень доверия сотрудникам полиции сегодня составляет 57 %. Отмечается положительная динамика данного показателя по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Представление о работе органов внутренних дел во многом складывается на основе опыта общения граждан с сотрудниками ГИБДД (около 35 % лично общались с сотрудниками ГИБДД в течение последнего года) и участковыми инспекторами (около 25 % лично общались с участковыми уполномоченными полиции в течение последнего года). Кроме того, доверие граждан РФ к сотрудникам ГИБДД составляет 53 %, что, несомненно, важно при оценке эффективности деятельности ГИБДД как государственного органа по защите интересов граждан. В связи с этим рассмотрению факторов, определяющих состояние законности и дисципли-

ны, а также средств, обеспечивающих законность профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД, является актуальным и необходимым.

Вопрос о дисциплине в сфере административной деятельности полиции является одним из центральных и направлен, в первую очередь, на реализацию целей всей правоохранительной деятельности. Содержание дисциплины шире содержания законности, поскольку включает исполнение обязанностей и реализацию прав, основанных не только на требованиях правовых, но и иных социальных норм и связана, главным образом, с реализацией обязанностей, возложенных на сотрудника. Дисциплина отличается сознательным и добровольным характером исполнения ее требований; в то же время она обеспечивается мерами принуждения. Законность по отношению к дисциплине выступает как требование, дисциплина – это его исполнение, воплощенное в поведении конкретного субъекта.

Далее нами будет рассмотрена система факторов, влияющих (детерминирующих качественные характеристики) на состояние законности и дисциплины в деятельности ГИБДД, и сотрудников ДПС, в частности.

Первоочередным фактором, создающим угрозу состоянию законности в деятельности ДПС ГИБДД, как подразделения органов внутренних дел, является коррупция. В связи с этим противодействие данному отрицательному, «антиправовому» явлению имеет крайне важное значение¹.

Даже при режиме строгой законности, который сегодня напрямую ассоциируется с деятельностью полиции, лица, применяющие право, нередко имеют возможности так подобрать доказательства и истолковать норму, что решение будет соответствовать не столько закону, сколько интересам правоприменителя. Именно этим более всего порождена коррупция сотрудников полиции². В этой связи отдельного внимания заслуживают вопросы противодействия и борьбы с данным негативным явлением в деятельности полиции в целом, и сотрудников ДПС ГИБДД, в частности. Высказанная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным мысль, что «коррупция в сфере национальной безопасности – это, по сути, государственная измена»³, отнюдь не выглядит преувеличением, а является объективной реальностью, представляющей собой неоспоримый и очевидный факт.

По результатам исследования, проведенного Д.С. Суховым, наибольшую долю коррупционных проявлений в ГИБДД (80 %) составляют факты с участием сотрудников в возрасте от 26 до 40 лет. Исходя из этого, стаж службы таких со-

¹ Овчинников Н.А. К вопросу о понятии законности как одного из направлений противодействия коррупции в системе Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс] // Полицейская и следственная деятельность. 2013. № 1. URL: <http://e-notabene.ru>.

² Лейст О.Э. Сущность права. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. С. 85.

³ Путин В.В. Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России // Рос. газ. 2012. 20 февр.

трудников колеблется от 3 до 10 лет¹. Вместе с тем, стоит сказать о том, что самые серьезные правонарушения, связанные с коррупцией, как правило, совершают более зрелые сотрудники. Это обусловлено, прежде всего, тем, что сотрудники начальствующего состава обладают значительным объемом полномочий, определенным опытом работы, знанием действующего законодательства, что позволяет коррупционерам осуществлять свою противоправную деятельность на высоком интеллектуальном уровне и довольно длительный период времени. Эффективной мерой противодействия коррупции в данном аспекте будет являться плановая ротация руководящих кадров. Представляется, что важно не допустить профессиональной деформации, фактов злоупотребления правом, в том числе, возникающего на почве глубоких теоретических знаний норм права, практических навыков их применения и пробелов в законодательстве, позволяющих воспринимать его двояко, интерпретировать с выгодой для инспектора ДПС ГИБДД.

Несмотря на проводимую государством политику, изменение и ужесточение отдельных законодательных норм, меры противодействия коррупции по-прежнему остаются малоэффективными, процент коррупционных проявлений в области ГИБДД остается высоким. Значительный уровень коррупции в ГИБДД поддерживается не только представителями этой службы, но и практикой взаимодействия граждан с сотрудниками ГИБДД. В общественном мнении сложился некий стереотип рационального социального поведения. Большинство граждан считает, что эффективнее и с меньшими затратами времени и денег возможно решать проблемы «на дорогах», при нарушении ПДД или, например, при оформлении ДТП. Наши граждане сегодня не готовы к законопослушному поведению, что не только способствует повсеместному распространению коррупции, но и снижает успех в борьбе с ней.

Рассмотрим отдельные способы предупреждения и борьбы с коррупцией в деятельности ГИБДД, которые повысят эффективность, «антикоррупционную устойчивость» не только указанной службы, но и полиции в целом. При этом важно подчеркнуть, что выстраивание антикоррупционной системы в деятельности ГИБДД должно быть комплексным.

Одним из шагов к минимизации коррупционных проявлений в деятельности ГИБДД служит институт «общественного контроля», который получил повсеместное распространение после принятия ФЗ «О полиции». Так, граждане участвуют в мониторинге деятельности сотрудников ГИБДД, участвуют в совместных рейдах, при оформлении ДТП и составлении процессуальных документов. В рамках общественной инициативы «Гражданин и полиция», которая сегодня проводится во всех субъектах Российской Федерации, осуществляется контроль за работой дорожно-патрульной службы ГИБДД. Например, в Волгодонске проводилась акция «Проверь сотрудника ДПС». Цель мероприятия – оценить работу полицейских, минимизировать недостатки в их деятельности и рассказать обществу о правах и обязанностях сотрудников правоохранительных ор-

¹ Сухов Д.С. Криминологическая характеристика и предупреждение коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ГИБДД (по материалам Восточной Сибири): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2009. С. 3.

ганов. Также представители общественных советов и гражданские активисты участвуют в проведении профилактических мероприятий, таких как «Трезвый водитель», «Инвалид», «Детское кресло». Международный опыт показывает, что тотальные проверки сотрудников полиции в рамках общественных инициатив дают самые высокие результаты¹.

С развитием науки и техники появилась возможность осуществления контроля за поведением сотрудника ДПС ГИБДД при отсутствии других лиц. «Если еще десять лет назад каждый водитель сталкивался с недвусмысленным предложением инспектора ДПС, то сегодня сам инспектор взятку не просит. Связано это, в первую очередь, с распространением аудио- и видеозаписывающих устройств». В данном случае речь идет о видеофиксации деятельности полицейских при несении службы. Административный регламент, который содержит правовые основы функционирования дорожно-патрульной службы, устанавливает рекомендацию несения службы в поле обзора систем видеонаблюдения, размещенных в патрульных автомобилях, на постах, а также с использованием носимых видеорегистраторов. Это один из способов контроля за деятельностью сотрудников ГИБДД. Аналогичные видеорегистраторы уже применяются в ряде европейских стран. Так, с 2018 года для предотвращения коррупции дорожной полиции в Латвии, с помощью видеокамер, прикрепляемых к одежде, фиксируются разговоры полицейских с водителями. По данным Госполиции Латвии, после введения указанных камер, водители стали реже предлагать полицейским взятки, меньше стали и предлагаемые суммы.

Исследование, проведенное в институте криминологии Кембриджского университета, свидетельствует о существенном изменении поведения сотрудника в лучшую сторону в части добросовестного выполнения своих обязанностей и вежливого обращения с гражданами при использовании видеорегистраторов. Так, по данным исследования наличие носимых видеорегистраторов позволяет сократить вдвое количество нарушений закона сотрудниками и однозначно исключает возможность совершения грубых нарушений.

Интересным представляется опыт введения «ограничения ношения наличных денег» сотрудниками дорожной полиции в ряде европейских стран. Так, в Латвии предлагают ограничить сумму наличных денег при несении службы, сотрудники патрульной службы и дорожной полиции во время работы не смогут иметь при себе наличные деньги на сумму свыше 30 евро, что является одной из превентивных мер для уменьшения рисков коррупции. Если контролирующая структуры обнаружат у полицейского деньги свыше 30 евро, это будет основанием для дисциплинарной оценки действий полицейского за несоблюдение приказа, а происхождение более крупных сумм и возможную связь с коррупцией будет проверять Бюро внутренней безопасности. В Казахстане выступили с инициативой ограничить карманные деньги сотрудникам дорожной полиции, запретив при себе иметь больше 8 тысяч тенге. Каждый сотрудник дорожной полиции,

¹ Бондаренко М.В., Строева О.А. К вопросу о комплексном подходе к противодействию коррупции в деятельности ГИБДД // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2019. № 1. С. 86.

перед тем как заступить на службу, указывает, какая у него при себе наличность, и если у него в ходе досмотра службы внутреннего контроля или других контролирующих органов обнаруживается сумма свыше 8 тысяч тенге, тогда это является основанием для служебной проверки и других более серьезных действий. Такая мера позволит сократить уровень коррупции в полицейских рядах ДПС.

В ряде зарубежных стран неоднократно предпринимались попытки жестких и оперативных мер по улучшению ситуации в области предупреждения и борьбы с коррупцией в рядах дорожной полиции с помощью «обновления» кадров. Так, в ходе реформ, проведенных в Грузии в начале двухтысячных годов, когда была упразднена дорожная полиция, потом полностью были изменены подходы к организации службы. Затем полностью был изменен личный состав, набрали новых специалистов. После этого была устроена тотальная чистка, как только новый сотрудник попадался на замечаниях или в каких-то коррупционных действиях, его тут же увольняли, что позволило обновить службу и избавиться от коррупционеров. В Молдавии принято решение о сокращении личного состава дорожной полиции республики на 50 % с условием обязательной переаттестации оставшихся в этих структурах работников с целью борьбы с коррупцией в дорожной полиции. В этих целях проводится всесторонняя и объективная проверка всех ставших известными случаев причастности полицейских к коррупционным схемам и увольнение виновных сотрудников полиции в соответствии с требованиями действующего законодательства. Также в Молдове дорожная полиция проводит акции, цель которых – борьба со взятками от водителей. «Коррупция тебя накажет» – под таким заголовком по всей стране действует акция департамента дорожной полиции, инициированная союзом водителей республики. Сотрудники дорожной полиции раздают буклеты всем автовладельцам, в которых предупреждают об ответственности водителей за дачу взятки полицейским.

Несомненно, что радикальное повышение зарплат сотрудникам ГИБДД, будет способствовать искоренению соблазна вовлечься в коррупционные действия. Это возможно, в том числе, за счет снижения налоговой нагрузки. В западных странах, к примеру, чем больше детей, тем выше зарплата у полицейского. И чем больше полицейский служит, тем больше льгот он должен получать. Это отобьет у него желание брать взятки, учитывая, что с годами сотрудник «врастет» в свою службу и будет бояться ее потерять. Дополнительная прибавка к должностным окладам, а также «новая кадровая политика» помогут избавиться от сотрудников, которые рассматривают «свою работу как кормушку». Сотрудники ГИБДД уже не смогут сказать, что не получают достаточной зарплаты, чтобы прокормить свои семьи. Сегодня уровень заработной платы сотрудников полиции вышел на уровень дореформенного.

Формирование независимых, объективных СМИ, освещавших все факты коррупции в деятельности ГИБДД – также один из способов предупреждения коррупции. Сотрудник, пойманный на чрезмерных расходах, взятке, должен становится «героем» первых полос. Одна из основных задач, которая ставится перед обществом в борьбе с коррупцией, – доступность и открытость информации. Именно широкая огласка мешает созданию благоприятной среды для процвета-

ния коррупции. Одним из новых видов преступлений коррупционной направленности, в которое сегодня вовлекаются сотрудники ДПС ГИБДД, являются «страховые мошенничества». Причем, в основном, сотрудники ГИБДД помогают мошенникам не только с самой инсценировкой ДТП, но и намеренным искажением обстоятельств ДТП, например сокрытие факта алкогольного опьянения водителя транспортного средства. Данный способ отнесен именно в эту категорию, так как подставные аварии в большинстве случаев организуются сотрудниками ДПС ГИБДД, в сговоре с которым обмануть страховщиков значительно проще. Именно они предоставляют страховым организациям фальшивые протоколы с места аварии и прочие необходимые документы. И чем чаще указанные случаи будут освещаться в СМИ, тем меньше будет соблазн инспекторов ДПС участвовать в указанных действиях.

В этой связи считаем необходимым и первоочередным формирование антикоррупционного правосознания сотрудников ГИБДД, которое порождает субъективную реакцию к коррупции как негативному социально-правовому явлению, формирует готовность и стремление сотрудника действовать в соответствии с действующими правовыми нормами. Важно подчеркнуть, в этой связи, что невысокая юридическая грамотность сотрудников ГИБДД в вопросах противодействия коррупции, антиправовое поведение, низкий уровень конформизма и, зачастую, пассивность в вопросах борьбы с коррупцией, составляют питательную среду для коррупции не просто как негативного явления, а как прямой угрозы национальной безопасности. Неслучайно, в целях формирования антикоррупционного правосознания сотрудников ГИБДД и повышения эффективности профессиональной служебной деятельности, все больше внимания уделяется вопросам антикоррупционной подготовки (подготовки кадров с «антикоррупционной устойчивостью»), формированию антикоррупционной мотивации и предупреждению антикоррупционных рисков.

Антикоррупционная подготовка, как основополагающий инструмент противодействия коррупции в деятельности сотрудников ГИБДД, в частности, и сотрудников полиции, в целом, направлена, прежде всего, на получение знаний правовых основ борьбы с коррупцией в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению государственных служащих, последовательности действий при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых, моральных и этических основ противодействия коррупции, а также способности оценить коррупционные риски и умения применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

Одним из составляющих элементов антикоррупционной подготовки при этом, наравне с общей гуманитарной подготовкой, управленческой и практической подготовкой, является правовая подготовка, в рамках которой при обучении сотрудников полиции отдельное внимание уделяется разделам антикоррупционной тематики, и, прежде всего: понятию и природе коррупции как социального явления, правовым основам противодействия коррупции, статусу государственного служащего и соблюдению им требований к служебному поведению, способам преодоления коррупционности в государственном управлении, типич-

ным коррупционным правонарушениям и юридической ответственности за них, деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции. Так в настоящее время в образовательных учреждениях системы МВД России проводятся занятия по дисциплине «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников ОВД», а также реализуется «План МВД России по противодействию коррупции на 2018–2020 годы», утвержденный МВД России 30.08.2018. В рамках занятий по служебной подготовке проводятся мероприятия по антикоррупционному просвещению личного состава: изучаются памятки для сотрудников органов внутренних дел по противодействию коррупции, а также доводятся отчеты «О состоянии служебной дисциплины и законности среди личного состава и результатах работы по линии противодействия коррупции». Важно не столько формирование и развитие ценностных ориентаций сотрудников ГИБДД, сколько выработка антикоррупционной мотивации, внутренней устойчивости к возможной собственной коррупционной деятельности и понимание несовместимости коррупции с нормальным развитием системы государственного управления.

В целях противодействия коррупции необходимо, прежде всего:

1. Воспитывать уважение сотрудников ДПС ГИБДД к закону, формировать привычку жить в рамках правового поля, ведь для того, чтобы изобличать неуважение к закону – его нужно знать.

2. Обеспечивать своевременное реагирование и выявление условий, которые неизбежно провоцируют коррупционные правонарушения со стороны сотрудников ДПС ГИБДД.

3. Формировать действенную систему принуждения, где вся правовая жизнь представляет собой обмен ответственности на привилегию, полномочий – на законопослушание, произвола – на дисциплину.

4. Регулярно рассматривать вопросы о состоянии работы по выявлению случаев несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и применении к лицам, нарушившим эти требования, мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Институт конфликта интересов, как один из механизмов антикоррупционной политики государства, главным образом, реализуется за счет публичности и открытости деятельности органов государственной власти и должностных лиц, способствует формированию объективного общественного мнения о деятельности указанных органов и является сегодня одним из основных критериев оценки такой деятельности, исключает злоупотребления на службе и обеспечивает эффективность исполнения возложенных должностных обязанностей. Урегулирование конфликта интересов исключает личную или групповую заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может повлиять на рассмотрение вопросов при исполнении должностными лицами своих служебных обязанностей.

5. Организовывать регулярное взаимодействие сотрудников ГИБДД с представителями общественных советов, реализуя политику общественного контроля, в том числе посредством проведения профилактических акций, флэшмобов, совместных рейдов. Сотрудники ДПС ГИБДД проводят совместно с пред-

ставителями общественных объединений акции «Нет коррупции!», «Скажем коррупции – нет», «Жить честно» и др. Это обусловлено, прежде всего, тем, что борьба с коррупцией – не только деятельность правоохранительных структур, но и дело каждого гражданина. В ходе представленных акций полицейские раздают участникам дорожного движения цветные календари и памятки, в которых указаны телефоны, по которым необходимо обращаться в случае требования незаконного денежного вознаграждения. Также гражданам разъясняются основы антикоррупционного законодательства, что необходимо в целях повышения уровня правовой грамотности и формирования антикоррупционного сознания и нетерпимости к коррупционному поведению.

6. Осуществлять профилактику коррупционных и иных злоупотреблений сотрудниками ДПС ГИБДД, принимать своевременные превентивные меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, организовывать правовое просвещение должностных лиц, обеспечивать проверку достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых сотрудниками, проверять соблюдение ограничений и запретов, требований к служебному поведению, установленных федеральным законодательством, в том числе за счет создания подразделений профилактики коррупционных и иных правонарушений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065.

В этой связи, а также в целях повышения уровня законности и дисциплины в деятельности сотрудников ГИБДД, представляется целесообразным реализация следующих положений:

1. Необходимо проводить политику «антикоррупционного образования» путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, являющегося, по нашему мнению, первым шагом на пути противодействия коррупции в России.

2. Необходима регулярная демонстрация примеров успешных антикоррупционных программ других стран; создание системы «локальной гласности» для информирования населения о действиях «представителей» коррупции (в том числе, силами общественных организаций).

3. Изучение общественного мнения, которое сегодня является одним из основных критериев оценки деятельности полиции, подлежащее анализу и учитываемое при принятии решений по повышению эффективности мер профилактики коррупции.

4. Проведение антикоррупционной пропаганды, антикоррупционных информационных кампаний в сети Интернет, антикоррупционных рекламных кампаний с использованием средств наружной рекламы, плакатов, листовок.

5. Существенное увеличение денежного содержания сотрудников ГИБДД, по нашему мнению, будет способствовать снижению коррупции. Одновременно необходимо повышение престижа указанной службы и избавления от стереотипа «воруют все», создающего дополнительный фон для распространения коррупции.

Вместе с тем, рассмотрение вопросов повышения дисциплины и законности в деятельности ГИБДД невозможно представить без участия граждан и их

активной гражданской позиции, что, несомненно, делает указанные правоотношения более доступными и эффективными, и положительно сказывается на результатах, повышает уровень дисциплины и законности в деятельности ГИБДД. На протяжении последних лет участие граждан в обеспечении безопасности дорожного движения повсеместно связано с использованием информационных технологий, использованием информационных систем, предназначенных для хранения, поиска, обработки, а также распространения информации. С информатизацией рассматриваемой сферы жизни общества увеличилось и количество обращений граждан в компетентные органы с сообщениями о правонарушениях в области дорожного движения, иных недостатках, требующих принятия мер по их устранению. Неутешительная статистика аварийности на дорогах требует расширения сторон контроля и повсеместного использования технических средств и информационных систем, что непосредственно характеризует участие в этой деятельности самих водителей, пешеходов и пассажиров.

Активная гражданская позиция всегда являлась положительным фактором, способствующим повышению уровня жизни населения, улучшению отдельных сторон сфер жизни общества. Исключением не является и сфера обеспечения безопасности дорожного движения. Инициатива и предусмотрительность граждан, обращение внимания на совершение лицами деяний, имеющих признаки состава правонарушения, могут позволить своевременно принять меры к пресечению таких правонарушений и избежать неблагоприятных последствий, а также привлечь к ответственности.

Сегодня использование гражданами информационных систем для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения является достаточно перспективным направлением. Наиболее популярны такие формы проявления активной гражданской позиции, как направление в Госавтоинспекцию обращений, в том числе в форме электронных документов, фото- и видеоматериалов, снятых на видеорегистраторы или иные принадлежащие гражданам технические устройства, содержащие факт правонарушения, а также использование мобильных приложений, позволяющих зафиксировать факт правонарушения в области дорожного движения и направить в компетентный орган. С появлением информационных технологий значительно увеличилось количество своевременно пресечённых правонарушений.

Как уже отмечалось, мобильные приложения для смартфонов, позволяющие фиксировать правонарушение в области дорожного движения и направлять в компетентные органы для рассмотрения и принятия соответствующих мер, становятся популярными и постепенно внедряются в повсеместное использование. Примерами являются «Помощник Москвы», «Народный инспектор», «Spot». Они являются эффективным вариантом решения споров, возникающих при рассмотрении полученных от граждан фото- и видеоматериалов и обжаловании вынесенных на их основе постановлений о привлечении к административной ответственности. Использование приложений существенно сокращает время передачи данных в подразделения Госавтоинспекции по сравнению с обычным обращением, подкреплённым фотоснимками и видеозаписями.

Таким образом, наиболее эффективное решение вопроса участия граждан в обеспечении безопасности дорожного движения путем сообщения о правонарушениях осуществляется использованием соответствующих мобильных приложений. Кроме того, можно сделать вывод о том, что стимулирующие меры, связанные с поощрением лиц, сообщающих о нарушениях, увеличат эффективность использования приложений.

В рамках обеспечения законности в подразделениях ГИБДД не менее значимым является профессиональный отбор кадров для замещения должностей в соответствующих подразделениях. От личностных качеств кандидата, определяющих его как будущего сотрудника правоохранительных органов, во многом зависит то, насколько качественно им будут выполняться возложенные функции, как он сможет найти общий язык с участниками дорожного движения и коллегами. Именно поэтому профессиональный отбор кадров должен базироваться на научных методиках. Профессиональный отбор предполагает выбор кандидата отвечающего по своим личностным и деловым качествам психофизиологическим требованиям, предъявляемым к сотрудникам ДПС ГИБДД. Это, прежде всего высокий уровень развития познавательных процессов, наличие коммуникативных способностей, устойчивых эмоционально-волевых качеств, высокий уровень правового и нравственного сознания, положительные правовые установки и ценностные ориентации.

Интересным в данном направлении представляется опыт зарубежных стран. Так, в Бельгии с 2001 года действует программа «Честность полицейского», основной целью которой является профессиональный отбор кадров для службы полиции, повышение коммуникации, совершенствование обучения и отдельных методов работы. В образовательной системе МВД Республики Чехия в процесс обучения офицеров полиции внедряется кодекс полицейской этики. Данная программа затрагивает практически все управление полицейской службой, начиная от руководителя отдела до президента полиции, то есть независимо от статуса или ранга офицера полиции. Неслучайно, профессиональное обучение сотрудников полиции в большинстве европейских стран включает в себя:

- теоретическую подготовку (с использованием методов, способствующих формированию профессиональной и познавательной мотивации в целях «вооружения» сотрудников полиции системой специальных знаний, нравственных представлений, понятий и убеждений);
- социально-личностную подготовку (формирование положительного ценностного отношения к правовому поведению, развитию личностных креативных моделей этического поведения и деятельности, связанной с реализацией усвоенных ценностей);
- практическую подготовку (воспитание поведенческих стратегий, применяемых в реальной профессиональной деятельности).

Профессия сотрудника полиции, и в том числе сотрудников подразделений ГИБДД, должна являться не просто способом заработка, а должна быть способом реализовать себя, сотрудники должны осознать, что их профессиональная деятельность является способом служить правовым и гуманистическим ценностям.

Профессиональное правосознание и позитивное отношение к праву в форме правового реализма должны быть присущи профессиональной идентичности личности сотрудника ГИБДД. Вопросы формирования профессионального правосознания кадров полиции имеют первостепенное значение для обеспечения справедливого применения закона¹. Адекватность профессионального сознания сотрудников ДПС ГИБДД современным реалиям оказывает существенное влияние на состояние законности и дисциплины. Так, представления об основополагающих принципах административного законодательства, знание действующего административного законодательства, его оценка, а также отношение, выражающееся в чувстве справедливости, привычке к законности, неприятию произвола и беззакония – обеспечивают высокую организованность и самодисциплину сотрудников ГИБДД. Это особенно актуально в период, когда обеспечение социальной справедливости является одной из целей нашего общества, одним из условий утверждения достойного образа жизни. Данное требование имеет прямое отношение к правоприменительной деятельности сотрудников ГИБДД и отражает состояние законности. Для этого, наряду с формированием профессионального мастерства у сотрудников ДПС ГИБДД, должно быть также уделено существенное внимание становлению и развитию его профессионального правосознания. Разумеется, ориентация на законность, в этой связи, требует, чтобы уровень его профессионального правосознания приблизить к теоретическому уровню и обеспечить такую культуру его правоприменительной деятельности, которая бы позволяла ему не посягать на постулат правового государства². Ведь именно от глубины развитости профессионального правосознания во многом зависит состояние законности и дисциплины, организованности сотрудников ГИБДД в процессе применения и реализации норм права, выполнения своих профессиональных обязанностей.

Изучение содержательной специфики профессионального правосознания сотрудников ДПС ГИБДД свидетельствует о том, что основной целью правосознания, на наш взгляд, является достижение определенного идеала, которым, с одной стороны, являются правопорядок и законность, а с другой – становление правового государства и гражданского общества, в которых приоритет представляют закон, права человека, справедливость, и где человек защищен от преступного произвола³. Важнейшей целью формирования профессионального правосознания сотрудников ГИБДД является необходимость дать им прочную мотивационную основу поведения, что осуществимо лишь посредством существования в сознании личности установок, задающих направление действиям и решениям, в которых воплощаются важнейшие цели и ценности профессиональной деятельности.

¹ Гранат Н.Л., Колесникова О.М., Тимофеев М.С. Толкование норм права в правоприменительной деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. М., 1991. С. 22, 27.

² Макуев Р.Х. Верховенство права и правоприменительная деятельность милиции. Орел, 1996. С. 219.

³ Красильникова Ю.В. Анализ современного состояния правосознания российского общества // Власть. 2010. № 7. С. 119.

Процесс формирования ценностных ориентаций и выполняемая сотрудником ДПС ГИБДД профессиональная деятельность взаимодетерминированы. Так в контексте профессиональной деятельности, с одной стороны, отношение к праву формируется на основе системы ценностно-смысловых ориентаций сотрудника ГИБДД, обусловленных его прошлым опытом, а с другой стороны сама деятельность оказывает воздействие на систему ценностных ориентаций личности сотрудника. Согласно требованиям Директивы МВД России укрепление законности и служебной дисциплины среди личного состава рассматривается как важнейшая задача, от решения которой зависит степень доверия граждан к деятельности подразделений Госавтоинспекции. Воспитательная работа с личным составом является важнейшей составляющей частью государственной кадровой политики, главная цель которой – формирование всесторонне развитой, профессионально подготовленной, морально и психологически устойчивой личности сотрудника ГИБДД.

Профессиональное правосознание сотрудников ДПС ГИБДД характеризуют достаточно высокие оценки социальной значимости права, правоприменительных органов, правоприменительной практики. Однако приходится констатировать, что среди сотрудников ГИБДД немало таких, которые нигилистически относятся к праву, к закону, что приводит к фактам нарушения служебной дисциплины с их стороны, а нередко и к нарушению законности. Кроме того, признавая высокую социальную значимость права, многие сотрудники ДПС ГИБДД допускают противопоставление принципов законности и целесообразности в случаях отсутствия конкретного вреда (ущерба) общественным отношениям.

При существующих общих требованиях к деятельности сотрудников ГИБДД их практическая реализация происходит по-разному как с точки зрения используемых сил и средств, так и результатов этой деятельности. Это зависит от четко организованной системы правовоспитательной работы с личным составом, личностных качеств сотрудника, микроклимата в коллективе подразделения ГИБДД, традиций этого подразделения, которые могут носить как положительный, так и отрицательный характер¹.

Профессионализм сотрудника ГИБДД складывается из специализированной обученности и психологической подготовленности. Он начинает развиваться в ведомственных учебных заведениях, где готовятся будущие инспектора, а в полной мере формируется в процессе службы в полиции. В основе его лежит профессиональная позиция специалиста, определяющая направленность и целеустремленность действий, мотивацию на качественное выполнение своих обязанностей, стремление к творчеству. Зрелая профессиональная позиция определяет степень самостоятельности в деятельности сотрудника².

Важным фактором, определяющим состояние законности в деятельности ГИБДД, несомненно, является и правовое воспитание, основной целью которого

¹ Меняйло Д.В., Рязанова Н.А. Правомерность деятельности сотрудников ОВД как важный фактор в обеспечении общественного порядка // Вестник Белгородского юридического института. 2011. № 1. С. 7.

² Никифорова К.С. Профессионально важные качества сотрудников ГИБДД // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 6. С. 47.

является целенаправленное, доминирование правового (юридического) мировоззрения, восприятие всей совокупности форм и явлений общественной жизни как основ правовой жизни, понимание самых разнородных социальных проблем как проблем правового характера. Это обусловлено, прежде всего, тем, что любое нарушение законности противоречит интересам государства, подрывает его престиж, нарушает веру народа в законность и справедливость, наносит серьезный ущерб всему обществу. Это определяет необходимость организации правового воспитания сотрудников ГИБДД. Об уровне правового воспитания сотрудников ГИБДД свидетельствуют приобретенные ими юридические знания, навыки, морально-профессиональные качества (соблюдение норм этики и профессиональных норм). Сотрудник должен обладать не только эрудицией, но и умением общаться с гражданами, быть психологом, переговорщиком, – это основной показатель уровня его профессионализма, и одна из составляющих правового воспитания сотрудников ГИБДД.

Для профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД характерно наличие правовых знаний, специальных навыков, а также приемов и методов их практического применения. Безопасность дорожного движения будет обеспечена лишь тогда, когда сотрудник ГИБДД добросовестно исполняет свой долг, следит за достижениями теоретической и практической юриспруденции и применяет их на практике.

Безусловно, знание сотрудниками ГИБДД правовых норм не является гарантией их соблюдения. Среди основных факторов, которые обуславливают состояние законности, важнейшим является правовая культура. Правовая культура, как категория, имеющая непосредственное отношение к личностным качествам, характеризующим высокий уровень компетентности сотрудника правоохранительных органов, заключается не только в каких-либо знаниях в области права, но и осмыслении его роли, уважительному отношению. Раскрывая связь законности и правовой культуры стоит отметить, что правовая культура определяет мотивацию правомерного поведения сотрудника ГИБДД, законность, в свою очередь, – это определенный ценностный ориентир, способ осуществления контроля за деятельностью сотрудников полиции. Уровень профессиональной компетенции должен иметь как объективные проявления, заключающиеся, например, в показателях служебной деятельности, так и субъективные, предполагающие внутреннее осознание необходимости именно такого варианта поведения, а не какого-либо другого. В связи с этим сотрудник полиции и в частности сотрудник ГИБДД должен осознавать своё социальное положение и значение для общества и государства. Ему необходимо понимать, что тот статус, которым он наделяется, является инструментом реализации государственной политики, ориентированной, в первую очередь, на защиту личности, создание благоприятных условий ее жизнедеятельности.

Таким образом, недостаточный уровень правового воспитания и правосознания в значительной степени влияет на законность и правомерность деятельности сотрудника ГИБДД. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что правовое воспитание, рассмотренное в качестве фактора обеспечения законности в деятельности ГИБДД, является систематическим целенаправленным

процессом воздействия на правосознание сотрудников в целях повышения их не только сугубо профессиональных качеств, связанных с наличием знаний и навыков, но и внутреннего осознания своего предназначения для общества. В этом контексте важно также подчеркнуть, что в последнее время резко проявилось неверие населения в декларируемые принципы равенства и социальной справедливости, неверие в эффективность работы правоохранительных органов, что также оказывает непосредственное влияние на состояние законности в деятельности полиции. Именно поэтому важно не только правовое воспитание сотрудников полиции, сколько правовое воспитание всего общества в целом, что послужит ориентиром подлинной законности.

Для полного понимания сущности нарушений законности и дисциплины сотрудниками ДПС ГИБДД необходимо также отметить причины и условия, способствующие данным негативным явлениям, это, прежде всего:

- низкий уровень правовой культуры сотрудников ДПС, в том числе слабое знание личным составом действующего законодательства, нормативных актов, регламентирующих служебную деятельность;
- недостаточно высокие нравственные и профессиональные качества сотрудников ДПС, среди которых, к сожалению, корыстные устремления, неуважение прав граждан, безразличие к интересам службы, профессиональная деформация личности;
- профессиональная неподготовленность сотрудников ДПС ГИБДД;
- искажение показателей работы с целью достижения высоких результатов отчетности, существование так называемой «палочной системы», постановка нереальных задач подчиненным, что толкает их на укрытие правонарушений, искажение статистики;
- формализм и невнимание при рассмотрении обращений граждан;
- самоустранение командиров и начальников от процесса воспитания подчиненных, их недооценка данной деятельности;
- недостаточный контроль за отбором кандидатов на службу и учебу в образовательные организации системы МВД России со стороны руководства и сотрудников кадровых аппаратов;
- отсутствие эффективной системы информационно-пропагандистского воздействия на сотрудников ГИБДД и использованием ведомственных средств массовой информации, общественно-государственной подготовки и государственно-правового информирования;
- формальное проведение служебных проверок, влекущее неадекватное наказание виновных;
- низкий уровень социальной и правовой защищенности сотрудников ГИБДД.

Также причиной, подлежащей решению в первоочередном порядке, является слабое взаимодействие кадровых, воспитательных аппаратов, инспекций по личному составу с подразделениями собственной безопасности, что влияет на процесс сбора, анализа и обобщения точной, объективной и достоверной информации о реальном состоянии дисциплины и законности в ГИБДД.

Рассматривая факторы, определяющие состояние законности в профессиональной деятельности ГИБДД отдельное внимание следует уделить контролю и надзору со стороны соответствующих должностных лиц, общественных объединений, органов исполнительной власти и местного самоуправления. Контроль служебной деятельности сотрудников ГИБДД в определенной степени есть способ и гарантия соблюдения законности и дисциплины. Главная цель контроля – обеспечить намеченный курс действий, укрепить законность и дисциплину, способствовать высокому качеству работы всех законов власти и их служащих.

Применительно к деятельности сотрудников рассматриваемой службы сущность контроля заключается в повседневном наблюдении за законностью действий сотрудниками ДПС ГИБДД со стороны прямых и непосредственных руководителей. При этом важно обращать внимание на многие нюансы, которые, на первый взгляд, напрямую не связаны с состоянием законности. Полагаем, что к ним можно отнести общую культуру инспектора, его общение с гражданами, проявление личностных качеств при взаимодействии с сослуживцами. Главной задачей контроля является недопущение фактов нарушения служебной дисциплины и норм законодательства. Превентивная функция может быть реализована в том числе в процессе пресечения имеющихся нарушений и привлечения виновных сотрудников к юридической ответственности, что положительным образом скажется на состоянии служебной дисциплины и законности в конкретном подразделении, поскольку другие сотрудники смогут на практическом примере убедиться в негативных последствиях того или иного поступка, повлекшего наказание. Как правило, выявление нарушений происходит на основе оперативной информации, сведений, поступивших от граждан, должностных лиц иных органов и организаций, из средств массовой информации, что в последние годы становится весьма популярным.

Неотъемлемой составляющей контроля является повышение открытости деятельности полиции. ГИБДД, как структурное подразделение, действует при выполнении возложенных функций гласно. Помимо ведомственного и государственного за несением службы в определённой мере осуществляется и общественный контроль. Сотрудники ДПС часто взаимодействуют с представителями общественных организаций, что, определённо, снижает возможность возникновения коррупционных проявлений. В статье 50 ФЗ «О полиции» перечислены такие субъекты общественного контроля, как граждане Российской Федерации, общественные объединения, Общественная палата Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии, общественные советы, организованные при территориальном органе МВД России.

Проблема обеспечения должного уровня законности и эффективности деятельности сотрудников ГИБДД, предопределяет значительную роль органов прокуратуры в контроле за состоянием законности среди личного состава ГИБДД. Такая деятельность осуществляется в рамках прокурорского надзора – главной функции данного органа. В этих целях прокурор наделяется законодательством полномочиями, к числу которых можно отнести проверку жалоб, сообщений, поступивших от граждан или иных источников; принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений сотрудниками ГИБДД, привлечение ви-

новых к ответственности. Прокурор вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения подразделений Госавтоинспекции, в том числе – стационарные посты ДПС, требовать от начальника (командира, их заместителей) предоставления необходимой документации и сведений (отчётной документации, материалов по делу об административном правонарушении), имеющих значение для рассматриваемого материала по жалобе, а также являющихся предметом проверки. Кроме того прокурор выносит акты реагирования при наличии нарушений закона, что, непременно, положительным образом сказывается на состоянии законности.

К числу субъектов, осуществляющих контроль за деятельностью сотрудников ГИБДД, относятся и суды. Судебный контроль в сфере внутренних дел может заключаться, например, в непосредственной проверке законности и обоснованности принятия решения инспектором ДПС, выраженного в привлечении к административной ответственности или принятия определённых мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении¹.

Таким образом, проблема обеспечения законности и дисциплины в деятельности ГИБДД является достаточно сложной и многогранной, но, тем не менее, требующей постоянно новых решений. От состояния служебной дисциплины и законности во многом зависит не только результативность оперативно-служебной деятельности по защите конституционных прав и законных интересов граждан, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, но и авторитет органов внутренних дел в обществе². Исследование проблемы обеспечения законности и дисциплины сотрудников ГИБДД предполагает анализ различных аспектов указанной проблемы. Существенным элементом системного исследования, по нашему мнению, является определение факторов, которые определяют качественные характеристики законности и дисциплины в деятельности ДПС ГИБДД.

3. Основы организации профилактической и воспитательной работы с сотрудниками ДПС ГИБДД

Работа по укреплению служебной дисциплины и законности – комплексный вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность, направленную на профилактику и предупреждение правонарушений и чрезвычайных происшествий.

Процесс организации профилактической и воспитательной работы с сотрудниками ДПС ГИБДД должен осуществляться целенаправленно, постепенно и организовано. В данной работе необходимо использовать все социальные факторы, влияющие на поведение сотрудника. Только такой подход и совместные

¹ Чаннов С.Е. Контрольно-надзорная деятельность как самостоятельный способ обеспечения законности // Вестник СГЮА. 2016. № 2 (109). С. 178–183.

² Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: учебное пособие / под общ. ред. канд. пед. наук В.Л. Кубышко. М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 80.

усилия руководителей подразделений, сотрудников отдела по работе с личным составом помогут успешно осуществлять профилактические мероприятия по преодолению и предупреждению отклоняющегося поведения.

Работа по укреплению служебной дисциплины и законности, проводится по следующим основным направлениям:

- организация работы по предупреждению правонарушений и чрезвычайных происшествий среди личного состава;
- поддержание установленного порядка и правил осуществления служебной деятельности;
- повышение повседневной требовательности руководителей всех уровней к подчиненному личному составу в сочетании с уважением личного достоинства сотрудников и постоянной заботой о них;
- создание для сотрудников социально-бытовых условий, обеспечивающих высокую культуру труда;
- изучение причин и условий, способствующих совершению правонарушений личным составом, в ходе служебных проверок;
- организация взаимодействия с органами местного самоуправления, общественными объединениями по вопросам обеспечения служебной дисциплины и законности.

В ходе профилактической работы должна выработываться система правовых, политических, экономических, воспитательных, психологических и других знаний, главной целью которых является создание оптимальных социальных условий, в которых сотрудники могли бы эффективно решать возложенные на них обязанности.

Технология профилактической работы с сотрудниками ДПС ГИБДД различается в зависимости от характера и глубины социальных проблем. В связи с этим основными функциями профилактической работы являются:

- организационно-практическая;
- защитная;
- консультативная;
- координационно-методическая;
- психологическая.

Основные задачи профилактической работы включают в себя:

1. Выработку предложений и рекомендаций в проекты федеральных законов в интересах решения социальных проблем сотрудников и членов их семей.
2. Оказание консультативной помощи руководителям структурных подразделений со стороны контрольно-профилактических отделов, а также отдельным лицам, обратившимся за помощью по различным проблемам.
3. Проведение координационно-методической деятельности в коллективах по остро стоящим проблемам.
4. Исследование психического и физического состояния сотрудников ДПС ГИБДД, условий их службы, состояние социально-психологического климата в служебных коллективах оказание им психологической помощи.

Субъекты профилактической работы являются:

- руководители структурных подразделений;

- органы управления;
- контрольно-профилактические отделы;
- кадровый аппарат подразделения;
- психологи,
- органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления.

Механизм профилактической работы включает три вида деятельности:

1. Базисная деятельность (совершенствование законов, других нормативных актов в части, касающейся социальной защиты сотрудников).

2. Организаторская деятельность (совершенствование работы руководителей подразделений, сотрудников контрольно-профилактических отделов, кадрового и воспитательного аппарата, психологов, работников социальных структур, общественных организаций).

3. Практическая деятельность (совершенствование методов профилактической работы: изучение, анализ, обобщение, прогнозирование, оказание помощи, в том числе психологической, выработка рекомендаций и т.д.).

Таким образом, по своему содержанию и организации профилактическая работа должны объединять меры социального, психологического, медицинского, правового и педагогического характера, быть непрерывной и последовательной. В соответствии с этим и должен строиться комплекс профилактической работы, включающий мероприятия общего и частного плана.

Основным содержанием общего направления профилактической работы является ослабление и устранение социальных и социально-психологических причин и условий, способствующих формированию асоциальных проявлений в деятельности сотрудников ДПС ГИБДД.

Так, основными формами и методами профилактической деятельности профилактики служебных неприятностей, являются:

- 1) плановые занятия по служебно-боевой и морально-психологической подготовке;
- 2) изучение психофизиологических особенностей сотрудников;
- 3) изучение документов молодых сотрудников, опросы, тестирование, обмен письмами с родственниками, коллективами, в которых обучались или работали молодые сотрудники.

Основными формами и методами работы по профилактике неблагоприятного морально-психологического климата в служебных коллективах, конфликтов между сотрудниками, являются:

- проверки личного состава на каждом построении, занятии;
- скрупулезное проведение проверок и осмотров;
- своевременное реагирование на жалобы и заявления подчиненных;
- анализ взаимоотношений сотрудников различных сроков службы;
- социометрические опросы с целью выяснения межличностных отношений, неформальных лидеров служебных коллективов, микрогрупп и основ их образования;
- непринужденные встречи с личным составом, душевные беседы;

- инструктивно-методические занятия ведущими специалистами подразделений по вопросам сотрудничества и взаимопомощи в служебных коллективах.

Принципами профилактической и предупредительной работы являются:

- укрепление служебной дисциплины и законности;
- создание благоприятных условий служебной деятельности и оптимизация социально-психологического климата в коллективе;
- взаимодействие со всеми объектами, обеспечивающими контрольно-профилактическую работу;
- консультирование по личным проблемам и вопросам служебной деятельности;
- объективность и научная обоснованность заключений, выводов и рекомендаций;
- оперативность, своевременность, непрерывность и системность профилактической и предупредительной работы;
- строгое соблюдение норм профессиональной этики.

Формы и методы профилактической и предупредительной работы избираются в зависимости от поставленных задач, условий и возможностей их выполнения.

Основные формы профилактической и предупредительной работы: социально-психологическое изучение личности сотрудника (психологическая диагностика, анализ условий социализации личности, анализ результатов учебной и служебной деятельности, прогнозирование), консультация (беседа), профилактика и психокоррекция, психологическая реабилитация (для деятельности психолога), морально-психологическая подготовка.

Основные методы профилактической и предупредительной работы: наблюдение, беседа, изучение документов, тестирование, опросы, эксперимент, обобщение результатов деятельности, анализ независимых характеристик, социометрия, проведение занятий при помощи моделирования проблемных ситуаций, экспертиза, лекция, социально-психологический тренинг, аутотренинг, коучинг.

Целью профилактической и предупредительной работы является создание необходимых условий качественного и эффективного выполнения служебных задач, психологической готовности сотрудников к действиям в различных условиях жизнедеятельности, соблюдение законности и служебной дисциплины, повышение имиджа службы сотрудников ДПС ГИБДД.

Основные задачи профилактической и предупредительной работы:

- изучение индивидуальных психологических особенностей и личностных качеств, прогнозирование эффективности служебной деятельности, разработка рекомендаций по навыкам обучения; коммуникативной компетенции и навыкам общения; развитию уверенности в себе; интеллекта, внимания, памяти и наблюдательности; эмоциональной устойчивости и саморегуляции; коррекции неадаптивного поведения и личностных установок;
- психологическое обеспечение адаптации к условиям службы и деятельности и экстремальных ситуациях;

- социально-психологический анализ условий и особенностей служебной деятельности;
- снижение психотравмирующего влияния условий службы на психическое состояние и социальное самочувствие сотрудников, психопрофилактика отклоняющегося поведения, нарушений служебной дисциплины и законности, повышение уровня нервно-психической устойчивости;
- психологическое консультирование, проведение мероприятий по психокоррекции негативных психических состояний, психопрофилактика психических расстройств личного состава в различных видах служебной деятельности;
- изучение, анализ и прогнозирование развития социально-психологических процессов в служебных коллективах и выработка предложений по поддержанию в них здоровой морально-психологической атмосферы, социально-психологическая профилактика негативных тенденций во взаимоотношениях сотрудников ГИБДД между собой, с руководством и с участниками дорожного движения;
- организация и проведение занятий по морально-психологической подготовке;
- определение уровня профессиональной психологической пригодности кандидатов на службу в органы внутренних дел, диагностику сотрудников при перемещении по службе с изменением категории предназначения, на вышестоящие должности, рекомендованных к зачислению в резерв выдвижения на должности начальствующего состава, а также рекомендованных к назначению наставниками, прогнозирование их психологической готовности к выполнению профессиональных задач.

Профилактическая и предупредительная работа планируется и проводится по основным направлениям:

- психодиагностическое обследование и выработка на этой основе рекомендаций по организации индивидуально-воспитательной работы с сотрудниками;
- организация процесса адаптации молодых сотрудников к условиям служебной деятельности;
- работа с группой лиц, требующих повышенного психолого-педагогического внимания и лицами с низкой нервно-психической устойчивостью, не допущенными к несению службы с оружием («группа риска»);
- предупреждение и профилактика чрезвычайных происшествий, нарушений служебной дисциплины и законности;
- изучение социально-психологического климата в служебных коллективах и разработка рекомендаций по его оптимизации;
- морально-психологическая подготовка.

В последнее время психологическая подготовка сотрудников ГИБДД остается на недостаточно высоком уровне, хотя от ее уровня во многом зависит успешность профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД. Для успешной профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД необходимо проводить тренинги – с целью подготовки инспекторов ДПС ГИБДД к эффективной коммуникации, правильному выбору стиля поведения в конфликтных ситуаци-

ях; к освоению приемов психологической саморегуляции для управления своим текущим психическим состоянием, снижения оперативной тревожности и агрессивности.

Применение социально-психологических тренингов в коллективах ГИБДД приведет к умению разрешать конфликтные ситуации и снижению уровня конфликтности инспекторов ДПС, развитию позитивных личностных качеств сотрудников ГИБДД, умений и практических навыков конструктивного поведения в конфликтных ситуациях.

Необходимо помнить, что внутренний климат всех подразделений ГИБДД как один из факторов успешности профессиональной деятельности сотрудника ГИБДД напрямую зависит от профессионализма и культуры руководителя каждого подразделения. Руководитель только в том случае выполняет свой профессиональный долг, если организует работу в коллективе таким образом, что в результате происходит сплочение, консолидация всех звеньев подразделения.

Обязанности руководителей по организации и проведению индивидуально-воспитательной работы:

- руководитель несет персональную ответственность за обеспечение индивидуально-воспитательной работы; в своей деятельности руководствуется аналитическими выводами и рекомендациями сотрудников отдела по работе с личным составом, контрольно-профилактических подразделений, психологов, наставников;

- организует, руководит и контролирует проведение индивидуально-воспитательной работы и отвечает за своевременное принятие мер по аналитическим выводам и рекомендациям. Он обязан:

- знать цели, задачи, основные направления, формы и методы индивидуально-воспитательной работы и ее возможности;

- осуществляет руководство индивидуально-воспитательной работой и определяет приоритетные направления в соответствии с задачами и состоянием личного состава;

- организует взаимодействие с контрольно-профилактическим отделом и отделом по работе с личным составом;

- своевременно представляет информацию о происходящих негативных явлениях в подчиненном ему подразделении, а также по проблемам подчиненных;

- обеспечивает строгое соблюдение норм профессиональной этики.

- принимает непосредственное участие в планировании и организации мероприятий по профилактике негативных явлений;

- систематически анализировать динамику состояния служебной дисциплины;

- организует работу по социально-психологическому изучению подчиненных, их индивидуально-психологических и личностных качеств и определяет наличие затруднений в адаптации, признаков нервно-психической неустойчивости и асоциальных установок;

- осуществляет социально-психологический анализ различных видов служебной деятельности и их влияния на морально-психологическое и состоя-

ние личного состава, вырабатывает рекомендации органам управления и проводить мероприятия по снижению психотравмирующих условий.

Профессиональная деятельность руководителей характеризуется особой ответственностью перед объектом его деятельности – людьми, обратившимися к нему за помощью или нуждающимися в ней, что предполагает большую степень доверия к нему и накладывает на него соответствующие обязательства.

Деятельность руководителя должна быть направлена на достижение гуманных целей: сохранение здоровья, полное развитие личности и групп в различных формах индивидуальной и социальной жизни. Руководитель обязан уважать религиозные и моральные убеждения и учитывать их при выполнении своих профессиональных обязанностей.

Руководитель обязан соблюдать нормы профессиональной этики и конфиденциальность полученной информации, формировать антикоррупционное поведение своих сотрудников, высокую нравственность, верность долгу, дисциплинированность, являясь тому личным примером.

В целях оптимизации условий служебной деятельности инспекторов ДПС ГИБДД командно-руководящему составу подразделений:

- целесообразно усилить самоконтроль за предъявлением к сотрудникам требований, провоцирующих их на неадекватную реализацию законодательно установленных властных полномочий, и тем самым снять противоречивость официальных и неофициальных требований, предъявляемых руководством к деятельности инспекторов ДПС ГИБДД;

- рекомендуется повышать уровень и качество профессионально-правовой подготовленности инспекторов ДПС ГИБДД;

- при проведении периодических проверок деятельности подразделений ГИБДД, считать одним из приоритетных направлений оценки работы начальников состояние индивидуально-воспитательной работы с личным составом, качество проведения и организации специальной и служебной подготовки, взять на особый контроль служебную деятельность всех подразделений;

- придавать гласности все факты нарушений законности и чрезвычайных происшествий, организовать их всестороннее обсуждение в коллективах подразделений, решительно пресекать случаи сокрытия правонарушений сотрудниками ГИБДД и беспринципности в их оценке. Обеспечить своевременное предоставление информации в вышестоящие подразделения о фактах чрезвычайных происшествий с личным составом и качественное проведение служебных проверок;

- начальникам ОГИБДД взять под личный контроль транспортную дисциплину сотрудников ОВД, особенно на личном транспорте. Провести занятия с личным составом по соблюдению ими мер личной безопасности при работе на линии. Повысить ответственность руководителей за организацию работы вверенных подразделений.

В целях повышения эффективности деятельности подразделений ГИБДД МВД России необходимо:

- 1) регулярно осуществлять анализ причин и условий, способствующих нарушению законности и дисциплины инспекторами ГИБДД;

2) обеспечение внедрения в деятельность Госавтоинспекции перспективных информационных технологий и современных оперативно-технических средств;

3) проведение стажировки в установленном порядке руководителей органов управления Госавтоинспекции по субъектам Российской Федерации, а также иных подразделений и учреждений, входящих в систему Госавтоинспекции;

4) участие в пределах компетенции в повышении уровня профессиональной подготовленности сотрудников Госавтоинспекции;

5) использование в своей деятельности достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Профессиональная деятельность, выполняемая сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, требует отлаженного механизма реализации норм права, высокого уровня правовой культуры и их правового сознания. Представляется, что для достижения поставленных целей, необходима комплексная, целенаправленная, высокоорганизованная, предметная и психологическая работа с личным составом подразделений.

Одним из важных направлений способствующих преодолению негативных тенденций профессионального сознания сотрудников ГИБДД является развитие самостоятельности сотрудника, как определяющей успешность его деятельности, взаимоотношений и поведения. Именно на развитие данного качества сотрудника ГИБДД должны быть направлены как его собственные (индивидуальные) так и «организационные» (кадровых аппаратов) усилия, которые приведут к формированию и укреплению правового сознания. Развитие навыков «самостоятельности» должно стать тем способом, который обязан оказать действительное влияние на поведение сотрудников ГИБДД в соответствии с предписаниями правовых норм.

Убеждены, что при работе с рассматриваемыми субъектами, сотрудникам кадровых подразделений ГИБДД необходимо учитывать основные возможности и достижения отечественной юридической науки и психологии:

- групповые тренинги по актуальным вопросам профессиональной правоприменительной деятельности;
- индивидуальную терапию;
- личностное консультирование по широкому кругу вопросов.

На основании изложенного стоит отметить, сущность деформации профессионального правосознания сотрудников ГИБДД определяется как комплекс своеобразных, взаимосвязанных изменений отдельных качеств и личности в целом, которые возникают вследствие исполнения профессиональной деятельности.

В целях совершенствования профессиональной деятельности и культуры сотрудников ГИБДД необходимо обратить внимание на ряд важных (как масштабных, так и частных) составляющих обеспечения безопасности дорожного

движения, и прежде всего, к основным недостаткам работы государственной инспекции безопасности дорожного движения, среди которых:

- слабость установки работников на выполнение функции социального обслуживания. Значительная часть сотрудников не понимает, что их основная задача – организовать дорожное движение, создать удобные и благоприятные условия для передвижения на дорогах. Наблюдается нежелание и неспособность многих инспекторов ГИБДД действовать в условиях возникновения «пробок» на дорогах, а принимаемые ими меры порой только осложняют положение, повальное увлечение карательной функцией, наказанием участников дорожного движения, в результате чего у последних сложился образ инспектора как «врага водителя и пешехода», от которого ничего, кроме неприятностей, ждать нельзя;

- слабость пропаганды безопасности дорожного движения (минимум использования средств массовой информации для трансляции социальных роликов);

- пассивность в организации безопасности дорожного движения: все реже видно на дорогах, на опасных участках сотрудников ДПС ГИБДД, между тем, нахождение на постах инспекторов само по себе дисциплинирует участников дорожного движения;

- избирательный подход в принятии мер к нарушителям правил дорожного движения;

- нарушения законности, выражающиеся в применении мер, не предусмотренных законом или превышающих полномочия;

- низкая культура общения, несправедливость и мелочная придирчивость во многих случаях, очевидная склонность многих инспекторов к взяточничеству¹.

Таким образом, в работе по укреплению служебной дисциплины и законности необходимы:

1. Постоянное информирование личного состава о мерах юридической ответственности за совершение правонарушений.

2. Правовая пропаганда, правовое воспитание и гуманитарно-правовая подготовка сотрудников.

3. Производство в установленном порядке служебных проверок по фактам правонарушений, совершенных сотрудниками, выработка и принятие профилактических мер.

4. Совместные совещания по выработке направлений и форм взаимодействия, изучению и распространению позитивного опыта работы по поддержанию высокого уровня служебной дисциплины и законности.

5. Обобщение и внедрение позитивного опыта работы по укреплению дисциплины и законности.

В связи с этим необходима постоянная работа по укреплению социального престижа органов внутренних дел путем воспитания у сотрудников ГИБДД

¹ Вербиллов А.Ф., Ковалев В.В. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2010. № 1. С. 139–140.

идейной гордости за свою профессию и создания правовых, экономических, материально-технических и других условий для успешной служебной деятельности и достойной личной жизни. Формирование у работников полиции убеждения в том, что применение принуждения допустимо строго в рамках правового закона, дисциплинирует их профессиональную деятельность и повышает уровень правосознания.

Заключение

Успешное выполнение задач, стоящих перед сотрудниками ДПС ГИБДД, в решающей степени зависит от состояния работы по подбору, расстановке и воспитанию кадров, от их общеобразовательной и профессиональной подготовки, общей и правовой культуры, дисциплинированности и исполнительности.

В данном учебном пособии представлена теоретико-правовая характеристика законности и дисциплины, рассмотрены проблемы профилактики нарушений законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников ДПС ГИБДД. Работа с кадрами, совершенствование их профессиональной подготовки, укрепление законности и дисциплины являются решающими факторами повышения эффективности деятельности системы МВД России, а также обеспечения результативности оперативно-служебной деятельности сотрудников полиции. К сожалению, сегодня серьезную опасность, подрывающую основы деятельности полиции, представляют нарушения законности и дисциплины сотрудниками ДПС ГИБДД. Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

В настоящее время существуют различные взгляды ученых-правоведов на понятие и содержание законности и дисциплины. В самом общем понимании законность можно определить как принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения законов государством, его органами, должностными лицами и другими субъектами, наделенными государственно-властными полномочиями. Под дисциплиной стоит понимать собрание правил поведения, сложившиеся воспитательные привычки сотрудника, а также послушание. Дисциплина нужна не ради дисциплины, не в этом суть, а в том, что она дает возможность лучше выстоять в борьбе с врагом.

Для обеспечения законности и дисциплины в профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД необходимо использование всего комплекса существующих гарантий: экономических, социально-политических, идеологических, юридических, организационных.

Профилактика нарушений законности и дисциплины в деятельности сотрудников ДПС ГИБДД требует учета всех факторов (правовых и неправовых, положительных и отрицательных). Лишь это может обеспечить установление твердого правопорядка, устойчивости и стабильности в общественной жизни, и делает реальным права и свободы граждан. Профилактика нарушений дисциплины и законности среди сотрудников ДПС ГИБДД имеет ряд особенностей, обусловленных специфическими условиями служебной деятельности. В предупреждении нарушений дисциплины и законности значительно больше внимания должно отводиться совершенствованию отбора кадров на службу.

От состояния законности в деятельности ДПС ГИБДД, таким образом, во многом зависит состояние общественного порядка в стране, обеспечение прав и свобод граждан, создание обстановки, при которой каждый человек уверен в том, что его жизнь и здоровье, честь и достоинство, его имущество и права надежно защищены государством.

Главным условием эффективности профилактики нарушений законности и дисциплины является участие в ней всех сотрудников, пониманием ими важности этой работы, своей личной ответственности за ее состояние. Важно осознание каждым сотрудником следующих положений: от состояния законности в решающей степени зависят качество и эффективность служебной деятельности; любые меры по укреплению законности положительно влияют на организацию работы и наоборот; наиболее эффективно вопросы укрепления законности и дисциплины могут решаться не «сверху», а в низовых звеньях ДПС ГИБДД, поскольку только там можно реально учесть все конкретные условия, все позитивные и негативные воздействия.

В работе исследованы отдельные меры профилактики нарушений законности и дисциплины в деятельности ДПС ГИБДД, среди которых:

- создание системы материального и морального стимулирования деятельности сотрудников ДПС ГИБДД;
- усиление роли руководства и контроля со стороны государственных органов Российской Федерации и ее субъектов;
- повышение социального престижа сотрудников полиции; должная правовая защищенность сотрудников полиции;
- усиление роли прокурорского надзора, контроля судов;
- повышение образовательного, культурного и профессионального уровня подготовки кадров;
- коренное совершенствование механизма отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел.

Безусловно, нарушения, совершаемые сотрудниками ДПС ГИБДД, можно было бы предотвратить, если бы руководители выполняли свои обязанности по организации качественного отбора на службу в органы внутренних дел, воспитанию подчиненных сотрудников, осуществляли контроль за поведением сотрудников во внеслужебное время. Одной из форм оперативного реагирования на факты нарушения сотрудниками ДПС ГИБДД дисциплины и законности являются служебные проверки. Анализ правоприменительной практики в сфере обеспечения служебной дисциплины и законности позволяет сделать вывод о том, что проведение служебных проверок в отношении сотрудников ДПС ГИБДД и принимаемые по их результатам решения, являются основными направлениями как общей, так и частной превенции возможных нарушений со стороны сотрудников.

Важность представленной темы, ее масштабы и многогранность определяют необходимость дальнейших исследований в этой сфере.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент
Бондарев Александр Александрович;
кандидат юридических наук
Смоляков Андрей Иванович;
кандидат юридических наук
Строева Оксана Александровна;
кандидат юридических наук
Боева Милана Александровна;
Мишина Юлия Вячеславовна

**ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ЗАКОННОСТИ
И ДИСЦИПЛИНЫ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГИБДД**

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 05.03.2020. Формат 60x90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,94. Тираж 29 экз. Заказ № 66.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.