

МВД России

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

*Центр подготовки сотрудников полиции
для подразделений по охране общественного порядка*

**ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
(В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ
ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ)
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ТРАНСПОРТЕ**

Учебно-практическое пособие

Домодедово
ВИПК МВД России
2020

ББК 67.408.131.17

О-75

Авторский коллектив: *О.В. Моховиков*, начальник кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, полковник полиции; *А.Н. Харитонов*, профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, доктор юридических наук, профессор; *В.П. Руденок*, профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, кандидат политических наук, доцент; *С.А. Селезнев*, старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, кандидат исторических наук, подполковник полиции; *О.А. Чаптыков*, преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, майор полиции.

Рецензенты: *А.С. Шиенкова*, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент; *Р.Н. Астапов*, заместитель начальника Управления на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу.

О-75

Основы обеспечения общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте [Текст]: учебно-практическое пособие / О.В. Моховиков, А.Н. Харитонов, В.П. Руденок, С.А. Селезнев, О.А. Чаптыков. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2020. - 60 с.

В настоящем пособии рассмотрены правовые и организационные основы деятельности подразделений транспортной полиции, особенности функционирования подразделений и служб полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, порядок производства досмотра ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров на объектах воздушного транспорта, а также основные специальные технические средства и автоматизированные системы органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

Предназначено для использования в учебном процессе при повышении квалификации, профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

ББК 67.408.131.17

© ВИПК МВД России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

СТР.

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ	6
2. ОБЪЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ОПЕРАТИВНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ	14
3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ	18
4. ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ДОСМОТРА РУЧНОЙ КЛАДИ, БАГАЖА И ЛИЧНОГО ДОСМОТРА ПАССАЖИРОВ НА ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	31
ЛИТЕРАТУРА.....	32
ПРИЛОЖЕНИЕ	39

ВВЕДЕНИЕ

Развитие транспортных «артерий» создает государству необходимые условия для экономического роста, конкурентоспособности экономики и улучшения качества жизни населения. В связи с этим возрастает роль обеспечения транспортной безопасности и охраны общественного порядка на объектах транспорта.

Для надлежащего обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры России необходимо создание соответствующей нормативно-правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности (далее - ОТБ) и системы обеспечения безопасности на объектах транспорта, осуществляющей реализацию принятых законов и подзаконных актов, а также создание эффективной системы управления для реагирования на прямые или косвенные угрозы совершения актов незаконного вмешательства в работу объектов транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» транспортная безопасность - это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Функции по контролю в области обеспечения транспортной безопасности выполняет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, которая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 осуществляет надзор в сфере гражданской авиации, внутреннего водного, железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также на метрополитене¹.

Методами контроля в области транспортной безопасности являются плановые проверки, внеплановые проверки, систематическое наблюдение, досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности и прочее.

Органы внутренних дел не обладают специальными надзорными полномочиями в сфере ОТБ, а выполняют общие функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, противодействию преступности на объектах транспортной инфраструктуры.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются следующие обязанности в сфере ОТБ, а именно:

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 3. - Ст. 3345.

- обеспечение безопасности граждан на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и в других общественных местах;

- выдача заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а также о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды¹.

Успешное выполнение возложенных на полицию задач во многом зависит от уровня профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Настоящая работа:

- содержит материал, предназначенный для формирования профессиональных компетенций у обучающихся, необходимых для выполнения практических задач, возложенных на полицию, нормативные правовые и организационные основы деятельности подразделений транспортной полиции, особенности функционирования подразделений и служб полиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, порядок производства досмотра ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров на объектах транспорта, перечень основных специальных технических средств и автоматизированных систем органов внутренних дел на транспорте МВД России;

- позволяет сформировать необходимые теоретические знания и навыки в области охраны общественного порядка и обеспечения транспортной безопасности.

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 6 февраля 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.RuLaws.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» органы внутренних дел должны обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»¹ обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются:

- нормативно-правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности;
- информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности;

¹ О транспортной безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

- сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности¹.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения транспортной безопасности², определены Минтрансом России.

Совместным приказом Минтранса России, ФСБ России, МВД России от 5 марта 2010 г. № 52/112/134 утвержден Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - это угрозы:

- захвата - возможность захвата объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) и (или) транспортных средств (далее - ТС), установления над ними контроля силой или угрозой применения силы или путем любой другой формы запугивания;

- взрыва - возможность разрушения ОТИ и (или) ТС или нанесения им и (или) их грузу, здоровью персонала, пассажирам и другим лицам повреждений путем взрыва (обстрела);

- размещения или попытки размещения на ОТИ и (или) ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) - возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на ОТИ и (или) ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить ОТИ и (или) ТС, нанести им и (или) их грузу повреждения;

- поражения опасными веществами - возможность загрязнения ОТИ и (или) ТС или их критических элементов³ опасными химическими, радиоактивными или биологическими агентами, угрожающими жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

- захвата критического элемента ОТИ и (или) ТС - возможность захвата критического элемента ОТИ и (или) ТС, установления над ним контроля силой или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания;

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.rg.ru/2014/02/05/avia-site-anons.html> (дата обращения: 5 февраля 2020 г.).

² Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (в ред. от 13 мая 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

³ Критический элемент ОТИ и (или) ТС - это строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы ОТИ или ТС, акт незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению их функционирования и (или) к возникновению чрезвычайных ситуаций.

- взрыва критического элемента ОТИ и (или) ТС - возможность разрушения критического элемента ОТИ и (или) ТС или нанесения ему повреждения путем взрыва (обстрела), создающего угрозу функционированию ОТИ и (или) ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

- размещения или попытки размещения на критическом элементе ОТИ и (или) ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ) - возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на критическом элементе ОТИ и (или) ТС взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить критический элемент ОТИ и (или) ТС, или нанести данному элементу повреждения, угрожающие безопасному функционированию ОТИ и (или) ТС, жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

- блокирования - возможность создания препятствия, делающего невозможным движение ТС или ограничивающего функционирование ОТИ, угрожающего жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц;

- хищения - возможность совершения хищения элементов ОТИ и (или) ТС, что может привести их в негодное для эксплуатации состояние, угрожающее жизни или здоровью персонала, пассажиров и других лиц¹.

Требования по ОТБ, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства транспорта России, по согласованию с ФСБ России, МВД России и Министерством экономического развития России. Так, например, в соответствии с законодательством объекту железнодорожного транспорта Росжелдор должен присвоить одну из четырех категорий. После присвоения категории на объект субъект транспортной инфраструктуры обязан обеспечить выполнение требований по ОТБ, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Субъект транспортной инфраструктуры нанимает специализированную организацию в области ОТБ, которая проводит анализ и оценку уязвимости соответствующего объекта транспорта. Результаты проведения утверждаются Федеральным агентством железнодорожного транспорта.

Федеральный закон Российской Федерации «О транспортной безопасности» подразумевает возможность проведения оценки уязвимости ФСБ России и МВД России.

¹ Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 5 марта 2010 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

На основе данных проведенной оценки уязвимости субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта. Указанные планы предусматривают систему мер по обеспечению транспортной безопасности. Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта утверждаются в порядке, предусмотренном приказом Минтранса России от 6 марта 2013 г. № 74 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются информацией ограниченного доступа.

Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления либо исключительно органами государственной власти.

На работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, **не принимаются лица:**

- имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;
- состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по причине психического заболевания, алкогольной или наркотической зависимости;
- досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;
- в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», имеется заключение органов внут-

ренных дел о невозможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности¹.

Также Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» устанавливаются следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- повышенный («синий») - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- высокий («желтый») - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- критический («красный») - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу совершения террористического акта.

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета.

Решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) на основании представления председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации принимает председатель Национального антитеррористического комитета.

Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

В соответствии с установленным уровнем террористической опасности на объектах железнодорожного транспорта могут приниматься

¹ О транспортной безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

следующие дополнительные меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

а) при повышенном («синем») уровне террористической опасности - наличие на транспортных магистралях, вокзалах усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологовической службы; усиление контроля в ходе проведения досмотровых мероприятий на железнодорожных вокзалах с использованием специальных технических средств;

б) при высоком («желтом») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного, «синего» уровня террористической опасности) - реализация внеплановых мер по организации розыска на железнодорожном транспорте, а также на наиболее вероятных объектах террористических посягательств лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов;

в) при установлении критического («красного») уровня террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности) - усиление контроля за передвижением транспорта через административные границы субъекта Российской Федерации, на территории которого установлен уровень террористической опасности, проведение досмотра транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ¹.

Система органов внутренних дел на транспорте должна оперативно решать вопросы, касающиеся обеспечения охраны общественного порядка и общественного порядка в пределах зоны оперативной ответственности, предпринимать совместно с субъектами транспортной инфраструктуры меры по профилактике и пресечению преступлений и правонарушений.

Главное управление на транспорте МВД России (далее - ГУТ МВД России) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248² входит в структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с Положением о ГУТ МВД России, утвержденным приказом МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел

¹ О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства: указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 815 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 25. - Ст. 3315.

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 24 октября 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

Российской Федерации», ГУТ МВД России является подразделением центрального аппарата МВД России, выполняющим функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в области обеспечения правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры России (далее - объекты транспорта).

ГУТ МВД России осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

В целях выполнения возложенных функций ГУТ МВД России взаимодействует с подразделениями МВД России, с иными правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Основные задачи ГУТ МВД России:

1. Участие в обеспечении государственной политики в области обеспечения безопасности и правопорядка на объектах транспорта;
2. Совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры;
3. Принятие необходимых мер по предупреждению и пресечению актов незаконного вмешательства (далее - АНВ) на объектах транспортной инфраструктуры;
4. Взаимодействие по вопросам транспортной безопасности с другими органами государственной власти;
5. Управление ОВД на транспорте;
6. Обеспечение методической деятельности ОВДТ¹.

На окружном уровне территориальными органами МВД России на транспорте являются управления на транспорте МВД России по федеральным округам (далее - УТ по ФО)².

Основными задачами УТ по ФО являются:

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 (в ред. от 14 февраля 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.RuLaws.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 24 октября 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры;

2) управление подразделениями органов внутренних дел на транспорте;

3) социальная и правовая защита сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников Управления, подчиненных ОВДТ, членов семей указанных сотрудников,

Линейные управления МВД России на транспорте.

Территориальные органы МВД России на транспорте на межрегиональном уровне - это линейные управления (далее - ЛУ) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, которые подчинены УТ по ФО. Восточно-Сибирское ЛУ МВД России на транспорте и Забайкальское ЛУ МВД России на транспорте, положения о которых утверждены приказами МВД России от 1 июля 2011 г. № 778 и № 779, соответственно, подчинены непосредственно МВД России.

На районном уровне территориальными органами МВД России на транспорте являются линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Типовое положение о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте утверждено приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

2. ОБЪЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ОПЕРАТИВНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Определение зон оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте и других органов внутренних дел осуществляется в соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»¹.

Объектами, находящимися в оперативном обслуживании органов внутренних дел на транспорте, являются:

I. Объекты железнодорожного транспорта.

1. Магистральные железнодорожные линии:

1.1. Железнодорожные пути (земляное полотно, верхнее строение пути и искусственные сооружения) на перегонах и железнодорожных станциях, предназначенные для выполнения операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, багажа и грузобагажа, выполнения сортировочной и маневровой работы;

1.2. Пешеходные и переходные мосты, подземные переходы и тоннели, служащие для обеспечения пассажиропотоков в зоне остановочных пунктов железнодорожного транспорта;

1.3. Устройства и линии сигнализации, централизации и блокировки;

1.4. Строения, сооружения и помещения, в которых располагаются устройства сигнализации, централизации и блокировки;

1.5. Контактная сеть;

1.6. Линии электроснабжения на железнодорожном транспорте;

1.7. Тяговые подстанции, расположенные на железнодорожных станциях;

1.8. Трансформаторные подстанции, расположенные на железнодорожных станциях;

1.9. Автотрансформаторные пункты питания подвижного железнодорожного состава;

1.10. Комплектные трансформаторные подстанции подвижного железнодорожного состава;

1.11. Дизельные электростанции, расположенные на железнодорожных станциях;

¹ Официальный интернет-сайт УТ МВД России по СЗФО [Электронный ресурс] // URL: http://сзфоут.мвд.рф/UT_MVD/novosti/rss/ (дата обращения: 25 марта 2020 г.).

1.12. Системы и линии дистанционного управления на железнодорожных станциях.

2. Железнодорожные станции:

2.1. Железнодорожные станции, на которых производится погрузка и выгрузка специальных и воинских грузов;

2.2. Железнодорожные станции, которые задействованы в работе временных перегрузочных районов;

2.3. Железнодорожные станции, которые задействованы в работе запасных морских перегрузочных районов;

2.4. Железнодорожные станции, которые задействованы в работе погрузочно-выгрузочных районов;

2.5. Узловые и преузловые железнодорожные станции.

3. Информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте:

3.1. Строения, сооружения и помещения, инженерные системы и системы жизнеобеспечения вычислительных и диспетчерских центров;

3.2. Линейное и станционное оборудование сетей связи и систем автоматической коммутации, обеспечивающих технологические процессы на железнодорожном транспорте;

3.3. Станции, вокзалы, технические железнодорожные станции с объектами сторонних организаций;

3.4. Парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов;

3.5. Пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо; перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути);

3.6. Остановочные пункты в пределах посадочных платформ, платформы (перроны), железнодорожный подвижной состав¹;

3.7. Железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «Граница подъездного пути»;

3.8. Грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения;

3.9. Станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства.

II. Объекты воздушного транспорта.

4. Воздушные суда.

5. Аэропорты.

6. Взлетно-посадочные полосы, объекты аэропортов.

¹ Находящийся на участках оперативного обслуживания органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

7. Объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава.

III. Объекты морского транспорта.

8. Морские порты¹, причалы, пристани.

9. Гидротехнические объекты Минтранса России, в пределах судоходной части морских портов.

10. Суда и другие плавательные средства, независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов.

11. Находящиеся на территории портов предприятия, учреждения и организации, а также судоходная часть акватории морских портов.

12. Склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

13. Здания, строения, сооружения, расположенные на территории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту.

14. Пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных.

IV. Объекты речного транспорта.

15. Речные порты, терминалы, причалы, пристани грузовых и пассажирских судов.

16. Внутренние водные пути Российской Федерации.

17. Судостроительные и судоремонтные заводы, пункты специализированного отстоя и ремонта.

18. Главный судовой ход акватории рек и каналов без учета боковых притоков.

19. Острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод.

V. Объекты особой важности.

20. Объекты Минтранса России, иные организации, независимо от их места нахождения, формы собственности, занятые в сфере обеспечения транспортной деятельности и строительства на основе договорных отношений, предприятия промышленного железнодорожного транспорта, иные объекты железнодорожного транспорта.

21. Центры и пункты управления полетами летательных аппаратов, объекты единой системы организации воздушного движения.

22. Пункты приема, хранения и обработки информации в области авиационной деятельности.

¹ Границами территории морского порта являются границы его территории и акватории.

23. Строящиеся объекты железнодорожного, воздушного и водного транспортных комплексов.

Таким образом, особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках транспортной безопасности зависят от вида объекта транспортной инфраструктуры, специфики его функционирования.

Взаимодействие с территориальными органами внутренних дел на региональном уровне выражается в совместном проведении мероприятий по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а также выполнении поставленных задач в рамках соответствующей компетенции.

Субъекты транспортной инфраструктуры предоставляют на безвозмездной основе территориальным органам и подразделениям полиции, выполняющим задачи по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка, противодействию преступности на железнодорожном, водном, воздушном транспорте и метрополитенах, служебные и подсобные помещения, оборудование, средства и услуги связи (пункт 6 статьи 48)¹.

¹ О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 6 февраля 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.RuLaws.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

3. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Основная задача органов внутренних дел на транспорте - это обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Общественная безопасность на объектах транспорта - система общественных отношений в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм в целях обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и обеспечения надлежащей перевозки грузов.

Обеспечение безопасности и организация охраны общественного порядка на транспорте осуществляются в особых условиях деятельности транспортной системы, включающей объекты железнодорожного, воздушного и водного транспорта, имеющих свои особенности.

Особенности организации охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта.

Вопросы организации охраны объектов железнодорожного транспорта охватываются нормами Федерального закона Российской Федерации от 12 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в соответствии с которым железнодорожный транспорт в Российской Федерации является составной частью единой транспортной системы Российской Федерации.

Владельцы объектов инфраструктуры, перевозчики, грузоотправители (отправители) и другие участники перевозочного процесса в пределах установленной законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте компетенции обеспечивают:

- безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда;
- безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа;
- безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- экологическую безопасность.

Охрана грузов в пути следования и на железнодорожных станциях обеспечивается перевозчиком за счет собственных средств либо по договору с ведомственной охраной Минтранса России или охранными организациями ОАО «Российские железные дороги».

Обеспечение общественного порядка на железнодорожном транспорте общего пользования и борьба с преступностью осуществляются органами внутренних дел на транспорте, а также иными органами, на которые законодательством Российской Федерации возложены такие функции.

К особенностям организации охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта относятся: большая протяженность участков оперативного обслуживания, круглосуточный режим работы, постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов, подверженность перевозок сезонным колебаниям, широкие возможности использования транспорта преступными элементами, притягательность железных дорог для несовершеннолетних и бродяг, значительное сосредоточение материальных ценностей и относительно свободный доступ к последним и т.д.

Наряды полиции на железнодорожном транспорте обязаны:

- предупреждать и пресекать правонарушения, задерживать и доставлять правонарушителей;
- своевременно выявлять, задерживать и удалять с вокзалов и станций лиц, склонных к совершению правонарушений;
- оказывать содействие администрации вокзалов в обеспечении общественного порядка;
- предотвращать посадку пассажиров, находящихся в состоянии опьянения, и принимать к данным лицам установленные законом меры;
- при выбрасывании из подвижного состава каких-либо подозрительных предметов обращать на данный факт внимание очевидцев и действовать в зависимости от ситуации.

Необходимо отметить совместный приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения».

В соответствии с указанной Инструкцией сопровождение нарядами полиции линейных управлений (отделов) осуществляется в целях обеспечения правопорядка в пассажирских поездах, безопасных условий для проезда пассажиров и деятельности работников локомотивных и поездных бригад.

Перечень пассажирских поездов, сопровождаемых нарядами полиции, утверждается руководителями управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, согласовывается с субъектами транспортной инфраструктуры, осуществляющими перевозку пассажиров на

железнодорожном транспорте, и корректируется в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

Сопровождение нарядами полиции поездов осуществляется следующими способами:

- сквозным, то есть одним нарядом - от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации;
- эстафетным, то есть несколькими нарядами в пределах участков своего обслуживания;
- по участку - одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) составляется карточка маршрута. Состав наряда сопровождения определяется руководителями ЛУ (ЛО) в количестве не менее двух сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов - не менее трех сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников.

Экипировка, средства связи нарядов сопровождения определяются в зависимости от оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Для сопровождения специальных поездов, туристических поездов, поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППС.

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

При следовании специальных поездов патрульно-постовая служба на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов Федеральной службы безопасности.

В целом анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность органов внутренних дел на железнодорожном транспорте, показывает, что обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на транспорте осуществляется в сложных специфических условиях деятельности транспортной отрасли.

К особенностям предупреждения и пресечения административных правонарушений на железнодорожном транспорте относятся:

- постоянное патрулирование территории обслуживания;
- нахождение постового в удобном для наблюдения месте;
- предупреждение и пресечение конфликтных ситуаций между пассажирами - появлением постового в зоне конфликта;
- применение мер административного предупреждения и пресечения.

К отдельному виду тактических действий на объектах железнодорожного транспорта относится осуществление специальных операций и рейдов. Эта форма охраны общественного порядка представляет собой совокупность согласованных действий государственных органов и общественных формирований, направленных на выполнение поставленных задач. Все эти мероприятия проводятся по специально разработанным планам с участием администрации, общественности и территориальных органов внутренних дел.

Существуют типовые планы специальных операций и рейдов: «Электропоезд», «Правопорядок», «Пассажир» и прочие, отличающиеся высокой результативностью.

При резком осложнении оперативной обстановки на обслуживаемой территории линейные подразделения органов внутренних дел на транспорте используют различные организационно-тактические формы несения службы, в частности, вводится форма наряда - *заслон*. Это наряды полиции, блокирующие или перекрывающие одно или несколько железнодорожных направлений в целях недопущения проникновения преступных элементов в места, где проводятся массовые мероприятия любой направленности. Заслоны также обязаны пресекать кражи грузов и своевременно задерживать правонарушителей.

Особенности организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах водного транспорта.

Водный транспорт, как и другие виды транспорта, является важной отраслью народнохозяйственного комплекса Российской Федерации. Его безопасность обеспечивается обязательным соблюдением установленных правил движения и пользования судами, а также поддержанием общественного порядка на объектах водного транспорта.

На организацию и осуществление охраны общественного порядка и безопасности на водном транспорте существенное влияние оказывает в первую очередь специфика обслуживаемых органами внутренних дел объектов.

Решая задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, подразделения полиции органов внутренних дел на водном транспорте выполняют обязанности, которые во многом совпадают с деятельностью подразделений полиции на железных дорогах и объектах воздушного транспорта, за исключением ряда следующих *специальных функций*:

- обеспечение общественного порядка при проведении водноспортивных мероприятий;
- предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
- санитарная охрана закрытых водных бассейнов;
- содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима.

Важной функцией полиции на водном транспорте является содействие бассейновым и районным подразделениям Инспекции по маломерным судам в осуществлении надзора за правильным использованием поднадзорными судами на реках, водохранилищах, других водоемах и на внутренних морских и территориальных водах Российской Федерации базами (сооружениями) для их стоянок в целях обеспечения безопасности плавания этих судов, укрепления общественного порядка на водоемах, а также охраны окружающей среды.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте осуществляются через выставление нарядов ППС и СПООП.

Расстановка сил охраны порядка и безопасности на водном транспорте производится на основе анализа и оценки оперативной обстановки, при этом учитываются такие специфические обстоятельства, как географическое положение обслуживаемой акватории; виды портов и их специализация; график движения пассажирских судов; продолжительность стоянки судов; интенсивность грузовых и пассажирских перевозок; сезонность работы судов; профиль водного пути; планируемые перевозки туристов и т.д.

Подразделения полиции решают свои задачи по охране общественного порядка и безопасности на объектах водного транспорта во взаимодействии с администрацией и общественными организациями паромств, портов и других объектов, а также с территориальными органами внутренних дел и государственными инспекциями, стоящими на страже природных богатств Российской Федерации.

К особенностям организации общественного порядка на объектах воздушного транспорта относятся ограниченность обслуживаемой территории; значительная концентрация людей и материальных ценностей; интенсивность миграционных потоков; потенциальная возможность совершения АНВ в деятельность транспорта.

Усиление безопасности в аэропортах.

В соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Требования по авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 142, предусмотрены пункты досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, иных лиц на входах в аэровокзалы международных аэропортов и аэропортов федерального значения, оборудованные рентгенотелевизионными интроскопами, стационарными и ручными металлоискателями. Предварительному досмотру с использованием технических средств досмотра подлежат все лица, входящие в терминальные комплексы, а также вещи, находящиеся при указанных лицах.

Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предусматривает участие сотрудников полиции

в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах, а также обязанность выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.

Сотрудники полиции имеют право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Также полиция имеет право участвовать в совместных проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участие полиции в мероприятиях по борьбе с экстремизмом и антитеррористической направленности.

Одновременно на полицию возложена обязанность участвовать в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму, в обеспечении безопасности и мероприятиях антитеррористической защищенности объектов транспорта.

Противодействие экстремизму и терроризму на транспорте содержит систему мер, осуществляемых правоохранительными органами и спецслужбами.

Основными звеньями в этой системе являются:

- общее предупреждение и профилактика проявлений экстремизма и терроризма;
- защита объектов транспорта;
- выявление, предупреждение и пресечение деятельности экстремистской и террористической направленности.

В качестве основных целей противодействия экстремизму и терроризму на транспорте следует выделить:

- обеспечение надежной защиты объекта транспорта и работающего персонала;
- выявление, ограничение и устранение факторов, обуславливающих проявление экстремизма и терроризма, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению данной деятельности;
- принятие экстренных мер противодействия при совершении экстремистских и террористических акций на объектах транспорта и транспортных средствах.

Основными принципами противодействия экстремизму и терроризму на объектах транспорта являются:

- *заблаговременность* (превентивность) проводимых защитных мероприятий - данный вводимый комплекс мероприятий разрабатывается заранее для всех возможных ситуаций экстремистской и террористической направленности;

- *дифференцированный подход* - при создании защиты объекта транспортной инфраструктуры должны учитываться особенности его расположения, функционирования и пассажиропоток;

- *необходимая достаточность* защитных мероприятий - объем и содержание мер, принимаемых для противодействия проявлениям экстремизма и терроризма, адекватные угрозам и отвечающие надлежащему уровню обеспечения защиты и функционирования объектов транспортной инфраструктуры;

- *комплексность* - при совершающейся экстремистской или террористической акции для минимизации последствий задействуются все имеющиеся силы и средства линейных органов внутренних дел и силы, обеспечивающие транспортную безопасность.

К *главным задачам сил транспортной безопасности* (служб безопасности) в сфере противодействия экстремистским и террористическим проявлениям относятся:

- осуществление профилактических мероприятий на охраняемом объекте по снижению угрозы проявлений экстремизма и терроризма;

- незамедлительное сообщение правоохранительным органам всех сведений о происшествиях с признаками готовящейся экстремистской и террористической акции;

- оказание помощи следственно-оперативным (оперативно-следственным) группам при производстве следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий на охраняемых объектах.

Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел на транспорте, касающееся устранения экстремистских и террористических угроз, должно предусматривать широкий комплекс организационных и практических мер¹.

На современном этапе в деятельности органов внутренних дел наиболее распространенными проявлениями экстремистских и террористических вызовов являются:

- создание общественных объединений, в идейной основе которых лежат радикальные взгляды, проведение данными объединениями несанкционированных общественно-политических акций, попытки участия лидеров и участников экстремистских, террористических организаций в выборах органов власти различных уровней;

- распространение печатной, аудио- и видеопродукции, содержащей в основе социальную, национальную и религиозную вражду;

- деструктивная деятельность исламистских радикальных структур, направленная на разжигание национальной и религиозной нетерпимости к людям иной веры;

¹ Демидов Ю.Н. Об опыте подготовки слушателей по борьбе с терроризмом и экстремизмом // Вестник МВД России. - 2007. - № 3.- С. 22-26.

- вовлечение молодежи в неформальные объединения радикальной направленности и использование указанной категории лиц для достижения определенных экстремистских, террористических целей¹;

- совершение тяжких и особо тяжких преступлений с целью разжигания социальной, национальной и религиозной вражды, дестабилизации общественно-политической ситуации в стране.

Российское законодательство содержит конкретные правовые нормы, предоставляющие органам внутренних дел на транспорте значительные возможности в деятельности по устранению экстремистских, террористических угроз и вызовов. Данные нормы содержатся в Конституции Российской Федерации, Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, в следующих федеральных законах Российской Федерации: «О полиции», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «О чрезвычайном положении», «О средствах массовой информации», «Об основах государственной службы Российской Федерации», «О статусе военнослужащих», «Об обороне», «О свободе совести и религиозных объединениях», «Об общественных объединениях» и др.

Вопросы, касающиеся устранения экстремистских, террористических угроз, содержат также нормативные правовые акты органов исполнительной власти, особое место среди указанных актов занимает Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации».

Важнейшими подразделениями линейных органов внутренних дел, непосредственно противостоящими экстремистским и террористическим угрозам, являются специализированные подразделения по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) (далее - СПООП) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, так как этими подразделениями проводится значительная работа по охране порядка в общественных местах. При реализации основных функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от противоправных посягательств сотрудники СПООП обязаны:

- в процессе несения службы при осуществлении патрулирования зоны обслуживания обращать пристальное внимание на граждан, вызывающих подозрения, имеющих при себе ручную кладь в виде различных сумок, свертков, с целью обнаружения взрывных устройств и предотвращения установки данных устройств;

- проводить разъяснительную работу с руководителями и сотрудниками предприятий, учреждений, организаций сферы обслуживания, независимо от форм собственности, обращая внимание указанных лиц на воз-

¹ Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок и В.И. Чупров. - М., 2012. - С. 582.

возможность совершения террористических актов со стороны отдельных посетителей, с целью своевременного выявления преступников и немедленного информирования о последних сотрудников органов внутренних дел;

- обращать внимание на подозрительный припаркованный транспорт в людных местах, особенно - с нечеткими или нестандартными номерными знаками;

- при обнаружении никому не принадлежащих подозрительных предметов либо при непосредственном получении их от граждан и в случае подозрения на наличие взрывных устройств необходимо изолировать доступ посторонних лиц к этим предметам;

- в случае совершения террористического акта незамедлительно прибыть на место его совершения, оказать первую медицинскую помощь пострадавшим, принять меры по охране места происшествия, по прибытии следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и действовать в дальнейшем по указанию данного лица.

Как показывает практика, определенные меры в отношении потенциальных и реальных экстремистов могут быть приняты на ранней стадии - в момент посадки пассажиров в поезд, при входе в аэропорт, поэтому в зависимости от интенсивности пассажиропотока на платформах, прилегающих к железнодорожным вокзалам и аэровокзалам, выставляются наряды СПООП, осуществляющие контроль за посадкой и высадкой людей. В определенных случаях данный способ может предотвратить деятельность экстремистов за счет «эффекта присутствия» сотрудника полиции.

Очевидным является факт оправданного использования на всех объектах транспорта, в первую очередь - на вокзалах, в портах - современных технических средств досмотра, позволяющих выявлять у пассажиров предметы и вещества, запрещенные к гражданскому обороту. Данная мера позволит нарядам СПООП своевременно выявлять лиц, замышляющих либо совершивших действия экстремистской и террористической направленности.

С целью обеспечения надежной защиты объектов от экстремизма и терроризма устанавливается определенный режим, предусматривающий:

- введение ограничений в передвижении по территории объекта;
- установление порядка вывоза, выноса имущества, допуска на охраняемую территорию;

- установление запретных зон на подступах к охраняемому объекту.

Ввиду увеличения числа фактов совершаемых экстремистских, террористических действий в общественных местах назрела острая необходимость изменения процедуры проведения личного досмотра граждан на всех видах транспорта, а также лиц, являющихся участниками массовых мероприятий, более активного внедрения на вокзалах, в речных и морских портах средств видеонаблюдения, иных технических средств, позволяющих выявлять у пассажиров предметы и вещества, запрещенные в гражданском обороте.

4. ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ДОСМОТРА РУЧНОЙ КЛАДИ, БАГАЖА И ЛИЧНОГО ДОСМОТРА ПАССАЖИРОВ НА ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Нормативно-правовую основу обеспечения авиационной безопасности составляет Воздушный кодекс Российской Федерации (далее - ВК РФ). Так, подпункт 4 пункта 2 статьи 84 ВК РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ устанавливает, что авиационная безопасность обеспечивается посредством предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии со статьей 85 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 2 статьи 85 ВК РФ предполетный досмотр, послеполетный досмотр пассажиров, багажа, ручной клади, членов экипажа, лиц из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности. Проведение предполетного досмотра, послеполетного досмотра не исключает возможности проведения досмотра при осуществлении полицией оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр проводится **до или после** осуществления пограничного контроля и таможенного контроля либо в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, и иных видов контроля.

При выполнении международных полетов воздушных судов послеполетный досмотр проводится **после осуществления пограничного контроля и таможенного контроля, в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, и иных видов контроля.**

В соответствии с ВК РФ безопасность обеспечивается реализацией следующих мер:

- предотвращение доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируруемую зону аэропорта или аэродрома;
- охрана воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
- исключение возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введение особых мер предосторожности при разрешении их провоза;
- предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр, в случае его проведения в соответствии со статьей 85 настоящего Кодекса;

- противодействие актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, иные меры, в том числе осуществляемые с участием правоохранительных органов;

- исключение возможности несанкционированного доступа посторонних лиц к беспилотным авиационным системам.

В регулировании вопросов обеспечения авиационной безопасности особое место занимает приказ Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», на основании которого осуществляются предполетный и послеполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты.

Данным приказом утвержден перечень основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажире:

1) взрывчатые вещества, средства взрывания и предметы, ими начиненные: пороха, в любой упаковке и в любом количестве; патроны боевые (в том числе малокалиберные); патроны к газовому оружию; капсюли (пистоны) охотничьи; пиротехнические средства: сигнальные и осветительные ракеты, патроны сигнальные, посадочные шашки, дымовые патроны (шашки), спички подрывника, бенгальские огни, петарды железнодорожные; тротил, динамит, тол, аммонал и другие взрывчатые вещества; капсюли-детонаторы, электродетонаторы, электровоспламенители, детонирующий и огнепроводный шнур и прочие;

2) сжатые и сжиженные газы: газы для бытового пользования (бутан-пропан) и другие газы; газовые баллончики с наполнением нервно-паралитического и слезоточивого воздействия и прочие;

3) легковоспламеняющиеся жидкости: ацетон; бензин; пробы легко воспламеняющихся нефтепродуктов; метанол; метилацетат (метиловый эфир); сероуглерод; эфиры; этилцеллозола;

4) воспламеняющиеся твердые вещества: вещества, подверженные самопроизвольному возгоранию; вещества, выделяющие легковоспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой - калий, натрий, кальций металлический и их сплавы, кальций фосфористый и прочие; фосфор белый, желтый и красный и другие вещества, относящиеся к категории воспламеняющихся твердых веществ;

5) окисляющие вещества и органические перекиси: нитроцеллюлоза коллоидная, в гранулах или хлопьях, сухая или влажная, содержащая менее 25% воды или растворителя; нитроцеллюлоза коллоидная, в кусках,

влажная, содержащая менее 25% спирта; нитроцеллюлоза сухая или влажная, содержащая менее 30% растворителя или 20% воды и прочие;

б) токсичные вещества;

7) радиоактивные материалы;

8) едкие и коррозирующие вещества: сильные неорганические кислоты - соляная, серная, азотная и другие; фтористо-водородная (плавиковая) кислота и другие сильные кислоты и коррозирующие вещества;

9) ядовитые и отравляющие вещества: любые ядовитые сильнодействующие и отравляющие вещества в жидком или твердом состоянии, упакованные в любую тару; бруцин; никотин; стрихнин; тетрагидрофурфуриловый спирт; антифриз; тормозная жидкость; этиленгликоль; ртуть за исключением ртути, содержащейся в термометре медицинском, тонометре ртутном в стандартном футляре, барометре ртутном или манометре ртутном, упакованных в герметичный контейнер и опечатанных пломбой отправителя; все соли синильной кислоты и цианистые препараты; циклон, цианплав, мышьяковистый ангидрид и прочие; другие опасные вещества, предметы и грузы, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на пассажиров, экипаж воздушного судна, а также создающие угрозу полета воздушного судна;

10) оружие - пистолеты, револьверы, винтовки, карабины и другое огнестрельное, газовое, пневматическое оружие, электрошоковые устройства, кортики, стилеты, десантные штык-ножи, за исключением случаев и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны Минтранса России и подразделениями Росгвардии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При осуществлении контроля обеспечения авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, вправе:

- осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектового режимов;

- запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности;

- давать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний;

- при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать данное судно во время полета;

- задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам.

Полиции предоставлено право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения МВД России и ФСБ России для принятия мер реагирования в соответствии с компетенцией данных подразделений. При этом полиция на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе в зонах транспортной безопасности, осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О полиции».

Также с целью обеспечения транспортной безопасности в соответствии с приказом МВД России № 95 от 25 февраля 2020 г. (организация деятельности специализированных отделов по обеспечению охраны общественного порядка на железнодорожном, водном и воздушном транспорте) согласно пунктам 30.1.1, 30.1.2 следует осуществлять пешее патрулирование на маршрутах, находящихся в непосредственной близости от контрольно-пропускных пунктов, постов, расположенных на границах зоны транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или ее частей, а также в зоне транспортной безопасности в целях предупреждения, пресечения преступлений и административных правонарушений, в случае идентификации работниками досмотра в ходе проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности огнестрельного оружия, боеприпасов, патронов к оружию или холодного оружия.

Кроме того, полиция имеет право участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охрана общественного порядка и обеспечение транспортной безопасности на объектах транспорта органами внутренних дел Российской Федерации направлены на осуществление штатного функционирования данных объектов.

Полномочия по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, возлагаемые на ОВДТ, представляют собой осуществление мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в рамках выполнения основных задач в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О полиции», исходя из требований, предъявляемых в качестве условий деятельности транспортных объектов, исполняемых совместно с субъектами транспортной инфраструктуры.

Государство обеспечивает решение стоящих перед транспортной полицией задач путем эффективного регулирования и контроля в области обеспечения порядка и безопасности на транспорте, а также путем участия в развитии транспортной инфраструктуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. О транспортной безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (в ред. от 2 декабря 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

2. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

3. Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя): постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 924 (в ред. от 27 февраля 2019 г.). [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

4. Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности: постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

5. Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу: постановление Правительства Российской Федерации

от 24 ноября 2015 г. № 1257 (с изм. и доп. от 22 мая 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

6. Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта: постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 1208 (с изм. и доп. от 3 октября 2015 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

7. Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления): постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 (с изм. и доп. от 30 декабря 2013 г., от 13 февраля 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base/garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

8. О Порядке образования и использования средств резервного фонда Министерства транспорта Российской Федерации для обеспечения безопасного функционирования транспортных систем и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в транспортном комплексе: постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 921 (в ред. от 14 декабря 2006 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

9. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности: постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 г. № 880 (с изм. и доп. от 17 февраля 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.basae.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

10. О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»: постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 (с изм. и доп. от 20 сентября 2017 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

11. Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 725 (с изм. и доп. от 3 июня 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

12. Об утверждении Правил формирования и ведения реестра органов аттестации, реестра аттестующих организаций, реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности, реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также предоставления содержащихся в нем данных: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 600 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

13. Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 289 (с изм. и доп. от 3 июня 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

14. О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на метрополитене в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте: постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 186 (в ред. от 19 июля 2012 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

15. Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охранным зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29 (с изм. и доп. от 21 апреля 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

16. О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта: постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 678 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

17. Об определении участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры: постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 г. № 686 (с изм. и доп. от 2 октября 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL:[http:// www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru) (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

18. О Транспортной стратегии Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (в ред. от 11 июня 2014 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

19. Об утверждении перечня работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности: распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 г. № 1653-р (в ред. от 3 февраля 2020 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

20. Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р (в ред. от 4 июля 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

21. Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в сфере дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта: приказ Минтранса России от 20 июня 2017 г. № 232 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

22. Об утверждении Отраслевых типовых норм времени на работы по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства: приказ Минтранса России от 15 ноября 2010 г. № 248 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

23. Об утверждении Перечня отнесенных к первой категории объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, на которых осуществляется дистанционное наблюдение за исполнением требований в области транспортной безопасности с применением аудио- и видеосистем: приказ Минтранса России от 28 августа 2014 г. № 234 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

24. Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта: приказ Минтранса России от 21 августа 2014 г. № 231 (в ред. от 4 сентября 2017 г.) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

25. Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности: приказ Минтранса России 23 июля 2015 г. № 227 (в ред. от 25 марта 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

26. Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности: приказ Минтранса России от 31 июля 2014 г. № 212 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

27. Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта: приказ Минтранса России от 23 июля 2014 г. № 196 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

28. О Порядке получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности: приказ Минтранса России от 6 сентября 2010 г. № 194 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

29. Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним: приказ Минтранса России от 1 апреля 2015 г. № 145 (в ред. от 2 марта 2017 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

30. Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов метрополитена: приказ Минтранса России от 29 апреля 2011 г. № 130 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.zakonbase.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

31. О Порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 (в ред. от 26 февраля 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

32. О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности: приказ Минтранса России от 21 февраля 2011 г. № 62 (в ред. от 10 октября 2013 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

33. О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах: приказ Минтранса России от 16 февраля 2011 г. № 56 (в ред. от 20 февраля 2012 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

34. Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России № 52, ФСБ Российской Федерации № 112, МВД Российской Федерации № 134 от 5 марта 2010 г. [Электронный ресурс] // URL:<http://www.ltgalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

35. Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России от 11 февраля 2010 г. № 34 (в ред. 26 февраля 2019 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

36. О Порядке ведения Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: приказ Минтранса России от 29 января 2010 г. № 22 (в ред. от 27 августа 2012 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

37. Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта: приказ Минтранса России от 5 августа 2011 г. № 209 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.base.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

38. Об утверждении Перечня документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу: приказ

Минтранса России от 18 апреля 2016 г. № 104 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

39. Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»: приказ Минтранса России от 28 ноября 2005 г. № 142 (в ред. от 12 февраля 2018 г.) [Электронный ресурс] // URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

40. Об утверждении Порядка прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 12.3 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам: приказ Минздрава России от 29 января 2016 г. № 39н [Электронный ресурс] // URL:<http://www.garant.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

41. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: приказ МВД России от 24 октября 2016 г. № 665 [Электронный ресурс] // URL:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

42. Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 25 февраля 2020 г. № 95 [Электронный ресурс] // URL:<http://235.56/МВД РФ/document/199484> (дата обращения: 25 июля 2020 г.).

Основные специальные технические средства и автоматизированные системы органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте

Эффективное функционирование любого подразделения, тем более крупной структуры, в современных условиях напрямую зависит от уровня автоматизации основной деятельности. Органы внутренних дел Российской Федерации на транспорте не являются исключением, особенно с учетом интенсивно развивающегося транспортного комплекса России, входящего в зону обслуживания транспортной полиции.

В настоящее время из функционирующих в ОВДТ автоматизированных информационно-поисковых систем (далее - АИПС) выделяют две специализированные системы, использование которых обусловлено спецификой деятельностью транспортной полиции - это программно-технический комплекс по выявлению в пассажиропотоке лиц, находящихся в розыске либо представляющих интерес для правоохранительных органов **ПТК «Розыск-Магистраль»** (фото 1), и программно-технический комплекс носимых терминалов для информационного обеспечения нарядов патрульно-постовой службы **ПТК «Терминал»** (см. фото 2) и его модификации. **ПТК «Розыск-Магистраль»** - территориально распределенная система с центральным и региональными узлами, основными задачами которой являются: выявление в пассажиропотоке лиц, находящихся в розыске, путем сравнения информации, получаемой от транспортных предприятий, с розыскными базами правоохранительных органов; автоматизация процесса прогнозирования и раскрытия преступлений на объектах транспорта; информационная поддержка оперативно-розыскной деятельности подразделений органов внутренних дел в части касающейся передвижения разыскиваемых лиц.

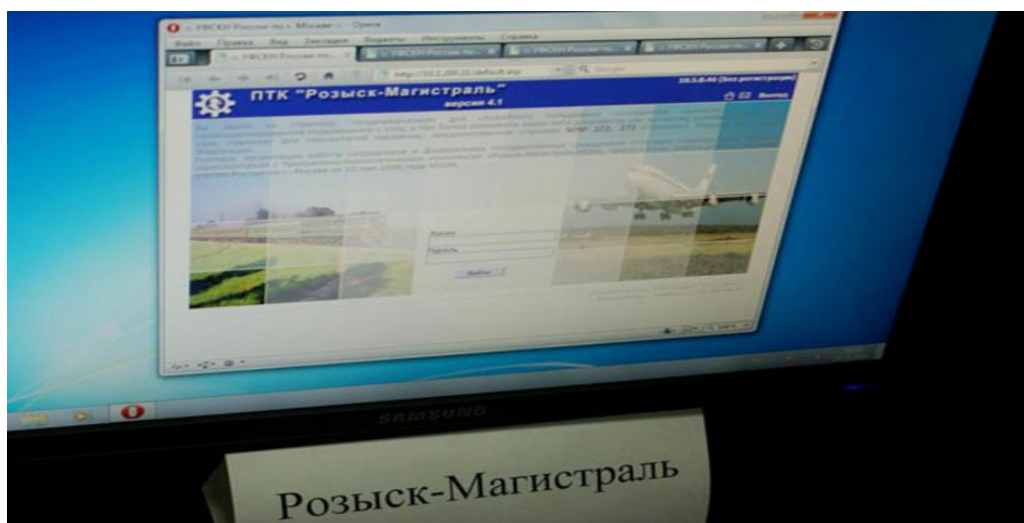


Фото 1. ПТК «Розыск-Магистраль»

ПТК «Терминал» - комплекс, состоящий из носимых терминалов, предназначенных для информационной поддержки нарядов патрульно-постовой службы и нарядов сопровождения электропоездов, и системы обновления и пополнения данных.

Носимые терминалы предназначены для проверки лиц на предмет нахождения их в розыске, а также для проверки документов.

Основная задача данного комплекса - информационная поддержка групп, не имеющих устойчивой связи с дежурными частями и постоянного доступа к ресурсам единой ЕИТКС ОВД.



Фото 2. ПТК «Терминал»

Обе системы функционируют в составе ЕИТКС ОВД, что позволяет им ежегодно совершенствоваться и модернизироваться, расширяя эксплуатационные возможности.

Кроме того, этот факт позволил достигнуть значительной степени интеграции представленных комплексов.

В результате научно-технического сотрудничества ГУТ МВД России и отечественных разработчиков компаний «АМБ ИнТех» (Москва) и «НТК ПрофИТ» (Екатеринбург) перечень периферийных устройств обеих систем и количество предоставляемых сервисов ежегодно увеличиваются.

В настоящее время линейка конечных устройств представлена как стационарными, так переносными и носимыми устройствами и подсистемами (см. рис. 1).

Взаимодействие компонентов автоматизированных систем органов внутренних дел на транспорте

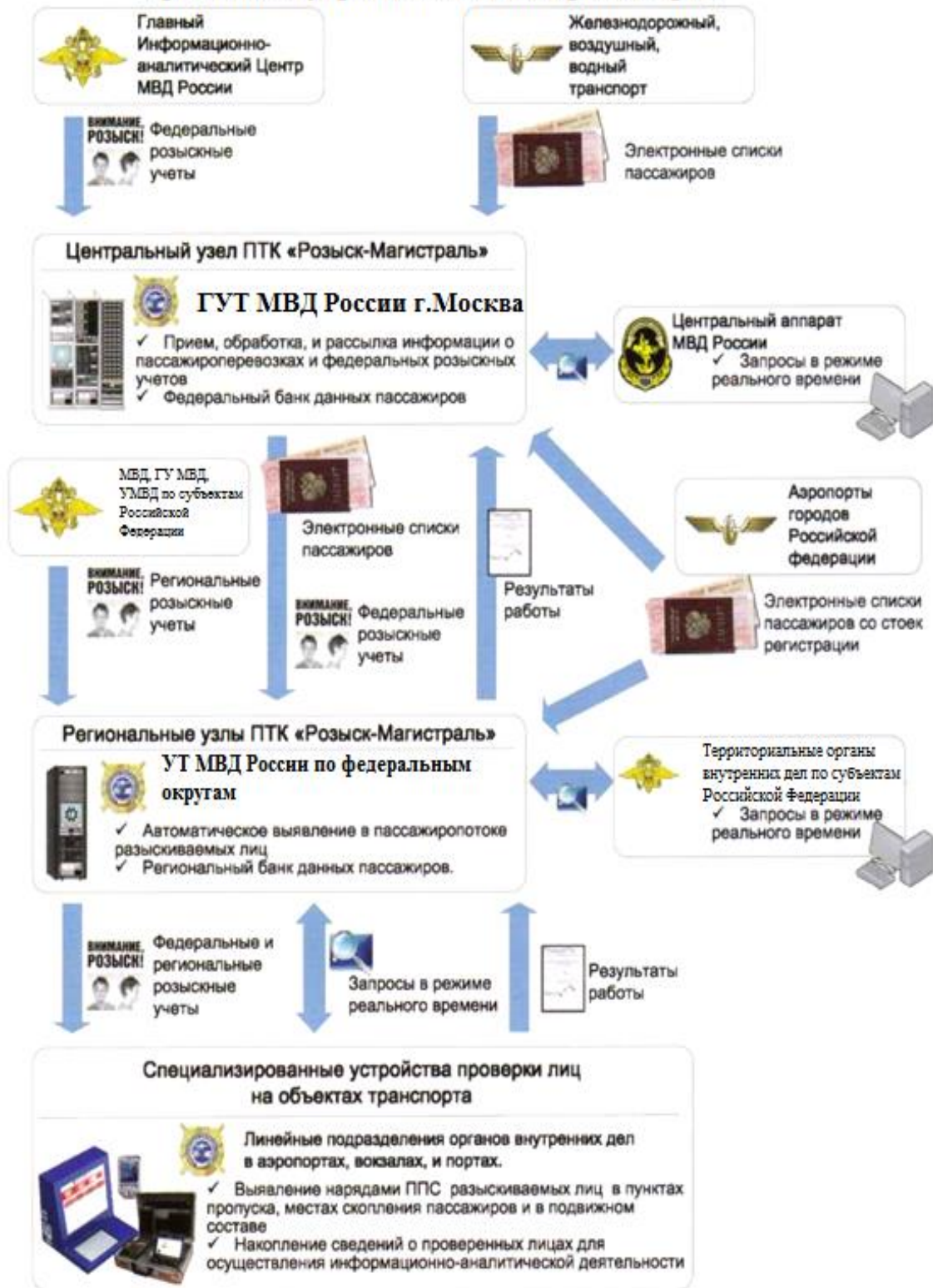


Рис. 1. Взаимодействие компонентов автоматизированных систем органов внутренних дел на транспорте

Стационарные компоненты и подсистемы автоматизированных комплексов органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте

Подсистема «Сигнал-4» выявления в пассажиропотоке лиц, находящихся в розыске.

Подсистема «Сигнал-4» предназначена для выявления в пассажиропотоке лиц, находящихся в розыске, представляющих интерес для правоохранительных органов либо обоснованно подозреваемых в противоправных действиях. Указанная подсистема представляет собой взаимосвязанные программные модули, функционирующие на сервере обработки информации узла ПТК «Розыск-Магистраль» и на автоматизированном рабочем месте (далее - АРМ) дежурного сотрудника подразделения ОВДТ. Серверная часть производит сравнение данных о пассажиропотоке с розыскными базами данных и данными сторожевого контроля. При наличии совпадения этих данных на АРМ дежурного приходит визуальное и звуковое оповещение, на мониторе отображается подробная информация о выявленном совпадении для принятия дальнейшего оперативного решения.

Аналитические модули ПТК «Розыск-Магистраль».

Аналитические модули ПТК «Розыск-Магистраль» предназначены для выявления и раскрытия преступлений в сфере пассажирских перевозок путем автоматизированного анализа пассажиропотока и сопоставления информации из криминальных и транспортных баз данных по основным линиям правоохранительной деятельности органов внутренних дел - это раскрытие преступлений общекриминальной направленности, борьба с организованной преступностью, выявление каналов перевозки наркотических веществ.

Аналитические модули ПТК «Розыск-Магистраль» позволяют проанализировать преступления, совершенные в сфере пассажирских перевозок, и дать рекомендации о лицах, с большей степенью вероятности совершивших эти преступления, проанализировать пассажиропоток для прогнозирования преступлений в подвижном составе, для выявления в данном пассажиропотоке лиц, с большей степенью вероятности причастных к террористической деятельности, к преступлениям по линиям НОН, УР, ОРБ, а также для установления маршрутов перевозок запрещенных предметов.

Информационные серверы ПТК «Розыск-Магистраль».

Информационные серверы ПТК «Розыск-Магистраль» функционируют в составе ЕИТКС ОВД и предназначены для обработки удаленных запросов, обращенных к криминальным и транспортным базам данных в пакетном режиме, а также для реализации персонального псевдо сторожевого контроля над перемещениями лиц, представляющих оперативный

интерес для сотрудников правоохранительных органов. Информация пользователю представляется посредством WEB-интерфейса.

Стационарный терминал для потоковой проверки лиц и документов на предмет нахождения в розыске «Пост-КПМ».

Стационарное устройство «Пост КПМ» является специализированным терминалом доступа, как ко всем поисково-розыскным и транспортным массивам ПТК «Розыск-Магистраль», так и к любым другим банкам данных ЕИТКС ОВД России; реализует автоматизированную проверку документов методом поточного сканирования. «Пост КПМ» предназначен для автоматизации дежурных частей и организации постоянных пунктов пропуска.

Функциональные характеристики:

- длительность обработки одного документа (сканирование, распознавание, проверка документа по контрольной базе и сохранение данных в архив) - не более 4 секунд;
- устройство считывания документов: специализированный скоростной планшетный сканер;
- возможность подключения к информационно-поисковым системам ЕИТКС ОВД России.

Габариты и вес:

- габариты: 419x435x384 мм;
- масса: 15 кг.

Информационные массивы:

- федеральный и местный розыски лиц (МВД России);
- утраченные документы (ПВС);
- сторожевой контроль;
- другие поисково-розыскные учеты.

Стационарный информационно-поисковый терминал для дежурных частей «СОДЧ».

Данный терминал предназначен для осуществления информационных запросов в ПТК «Розыск-Магистраль»; имеет возможность работать как в режиме удаленного доступа к серверу баз данных ПТК «Розыск-Магистраль» через ЕИТКС МВД России, так и в режиме обращения к локальным базам данных.

Отличительными особенностями указанного комплекса являются: небольшие габариты, моментальная готовность к работе после включения питания, отсутствие возможности запуска посторонних приложений, возможность осуществления ввода установочных данных, как с клавиатуры, так и с сенсорного экрана.

В настоящем стационарном терминале предусмотрена возможность осуществления передачи данных не только по сети Ethernet, но и через модемное или беспроводное соединение.

Носимые и переносные компоненты и подсистемы автоматизированных комплексов органов внутренних дел на транспорте



Фото 3. Носимый «Терминал-ТМ»

Носимый «Терминал-ТМ» для проверки лиц и документов на предмет нахождения их в розыске.

Носимый терминал «Терминал-ТМ» (фото 3) выполняет такие функции, как выявление лиц, находящихся в розыске; выявление автотранспорта, находящегося в угоне, в том числе по линии Интерпола; выявление оружия, находящегося в розыске; обеспечение необходимой информационной поддержкой для принятия решений (ориентировки, региональные базы данных и прочее).

Данный носимый терминал представляет собой специально разработанную ПЭВМ с интегрированным программным обеспечением. Отличительными особенностями такого решения являются: ударопрочное исполнение, малый вес, расширенный температурный диапазон при эксплуатации, длительное (до 12 часов) время автономной работы, а также отсутствие возможности запуска сторонних приложений.

Настоящий носимый терминал содержит локальную базу данных и позволяет осуществлять поиск по любому из полей базы данных при работе в автономном режиме. Обновление базы данных происходит автоматически при подключении к станции зарядки и синхронизации. Процесс передачи обновления занимает от 5 до 30 секунд, после чего терминал полностью готов к работе.

Интегрированное программное обеспечение позволяет выполнять следующие основные функции:

- одновременный поиск по базам данных федерального и местного розыска лиц, по базе данных похищенных или утерянных документов, базам данных по автотранспорту, находящегося в угоне, в том числе по линии Интерпола;
- ведение статистики поиска и передачу ее в ОВДТ;
- обновление баз данных в различных форматах;
- возможность загрузки дополнительных баз данных (регистрация автотранспорта, база фотопортретов, ориентировки и т.д.).

Переносное автоматизированное рабочее место «Кейс-КПМ» для потоковой проверки лиц и документов на предмет нахождения в розыске.

Переносное многофункциональное устройство «Кейс-КПМ» (фото 4) предназначено для проверки документов, удостоверяющих личность по оперативно-розыскным базам.

Данное устройство находится в небольшом алюминиевом чемоданчике и обеспечивает автоматизированную проверку документов, в частности, проверку одного документа за 6 секунд, что позволяет организовать мобильные пункты пропуска граждан на входе в здания, встречный досмотр в зонах прилета авиапассажиров, проверки пассажиров автобусов и прочее.

Электропитание устройства осуществляется как от сети переменного тока 220 В, так и от бортовой сети постоянного тока автотранспортного средства 12 В. Кроме того, устройство «Кейс-КПМ» позволяет накопить информацию о проверенных лицах для дальнейшего использования в поисково-аналитической деятельности.



Фото 4. Переносное автоматизированное рабочее место «Кейс-КПМ»

Основные характеристики данного устройства:

- время обработки одного документа (сканирование, распознавание, проверка документа по контрольной базе и сохранение данных в архив): не более 6 секунд;

- визуальная индикация выявления разыскиваемых лиц;

- время разворачивания в рабочее положение: не более 3 минут.

Информационные массивы:

- федеральный и местный розыски лиц (МВД);

- утраченные документы (ОВМ);

- незаконные мигранты (ОВМ);

- сторожевой контроль;

- другие поисково-розыскные учеты.

Габариты и вес:

- габариты: 460x355x145 мм;

- масса с адаптером питания: 7 кг.

Металлодетекторы

Для досмотра при допуске граждан на объекты транспорта и массовых мероприятий наиболее распространены технологии досмотра стационарными и ручными металлодетекторами - этот тип оборудования позволяет обнаруживать большинство видов холодного и огнестрельного оружия и другие, запрещенные к транспортировке предметы.

При небольшом потоке людей досмотр может производиться только с помощью ручного металлодетектора, однако в этом случае вероятность обнаружения запрещенных к транспортировке предметов значительно снижается. Ручные металлодетекторы используются для выявления расположения металлических предметов на теле человека (*на фото 5* представлен ручной металлодетектор «АККА»).

Таблица 1

Технические характеристики ручного металлодетектора «АККА»

Габариты	415x85x35 мм
Масса	0,45 г
Диапазон рабочих температур окружающей среды	от -10°C до +45°C
Максимальная дальность обнаружения следующих металлических предметов:	
пуля калибра 7,62 мм	4-6 см
латунный диск Ø25x1 мм	15 см
пистолет Макарова	20 см
люк колодца	60 см
Электропитание	9 В
Индикация	световая и звуковая

Основным недостатком металлодетекторов является нечувствительность к предметам, изготовленным из керамики, пластмассы, стекла.

Для обнаружения наркотических и взрывчатых веществ необходим тактильный досмотр.

Наиболее эффективен прибор с селективным металлодетектированием, который можно настроить таким образом, чтобы он обнаруживал целевые объекты и игнорировал все остальные. Так, в случае поиска оружия можно настроить металлодетектор на обнаружение пистолетов, ножей, заточек и прочего, одновременно избежав ложных срабатываний от предметов личного пользования (монеты, ключи, сотовые телефоны).

Решая задачу предотвращения хищений, возможно откалибровать прибор на поиск специфических предметов (от малогабаритных электронных изделий до многокомпонентных сплавов), что позволяет не беспокоить обследуемых лиц и персонал ложными срабатываниями на предметы, разрешенные к транспортировке. Такая селективность существенно облегчает и ускоряет процесс досмотра.



Фото 5. Ручной металлодетектор «АККА»

Рентгентелевизионные сканеры для досмотра вещей, ручной клади и багажа (интроскопы)

Основными функциями досмотра являются: своевременное предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт гражданских воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, веществами и предметами, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на экипаж и пассажиров этих судов с целью захвата (угона) данных судов.

Современные высокотехнологические рентгентелевизионные сканеры для досмотра вещей, ручной клади и багажа (интроскопы) надежно выявляют взрывчатые вещества, керамические и органические предметы. Отличное качество изображения и широкий набор функций позволяют оперативно определять запрещенные к транспортировке предметы (на фото 6 представлены примеры изображений, получаемых указанными сканерами).

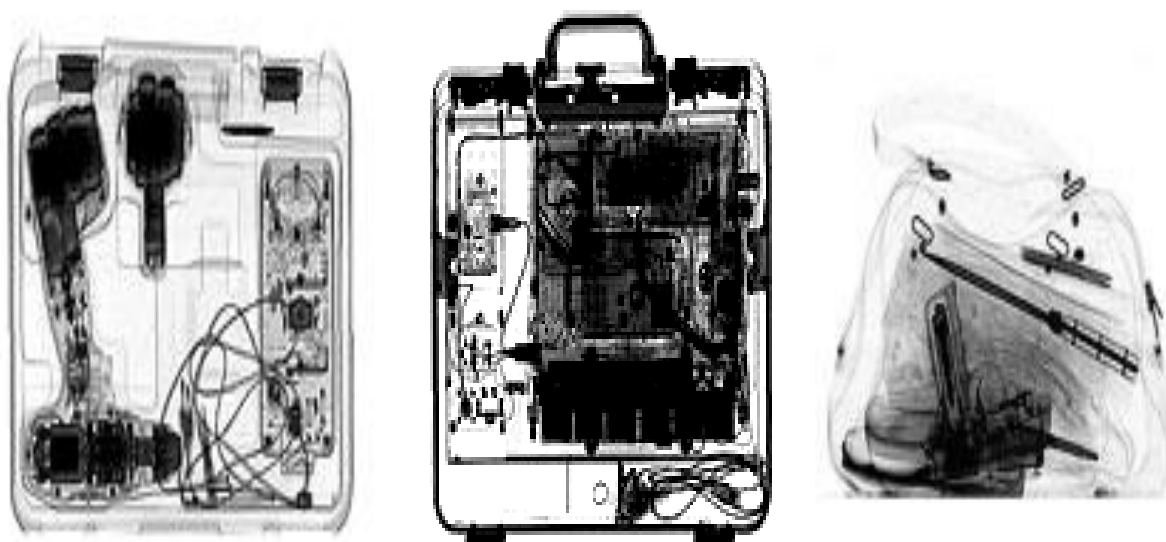


Фото 6. Примеры изображений, получаемых интроскопами

В МВД России имеются как стационарные, так и мобильные (переносные, портативные) рентгентелевизионные аппараты, такие, как «Норка», «Шмель-240ТВ», «Колибри-150ТВ», «Ватсон».

Рентгенотелевизионный комплекс «Шмель-240ТВ»

Предназначен для досмотра багажа, тары, посылок, поиска закладок инородных предметов в оборудовании и транспортных средствах с документированием результатов контроля в электронном виде и отображением содержимого на экране монитора встроенного компьютера (*фото 7*).



Фото 7. Рентгенотелевизионный комплекс «Шмель-240ТВ»

«Шмель-240ТВ» при расстоянии в один метр от источника рентгеновских лучей до рентгенооптического преобразователя обеспечивает уверенное обнаружение:

- пистолетов, находящихся за преградой из пластика толщиной 180 мм, из алюминия - толщиной 120 мм, из стали - толщиной 25 мм;
- ножей - за преградой из пластика - толщиной 160 мм, из алюминия - толщиной 85 мм, из стали - толщиной 20 мм;
- электронных схем - за преградой из пластика - толщиной 120 мм, из алюминия - толщиной 65 мм, из стали - толщиной 18 мм;
- взрывчатых веществ - за преградой из пластика - толщиной 85 мм, из алюминия - толщиной 50 мм, из стали - толщиной 16 мм и др.

Разрешающая способность данного комплекса позволяет обнаруживать проволоку из стали диаметром 0,125 мм.

Автоматическая регулировка яркости видеотракта обеспечивает получение качественных изображений в диапазоне расстояний от 0,3 до 4,0 метров.

Преобразователь рентгенооптический, состоящий из флуоресцентного экрана, зеркала и ПЗС-камеры, осуществляет преобразование теневого рентгеновского изображения в видеосигнал; рабочее поле контроля - 240x320 мм.

Эффективная доза внешнего облучения оператора при 7-часовом рабочем дне и 5-дневной рабочей неделе составляет не более 2,4 мЗв/год.

Ручной сканер скрытых полостей «Ватсон»

В сканере «Ватсон» (см. рис. 2 и фото 8) реализован принцип регистрации отраженного, или обратно рассеянного рентгеновского излучения (далее - ОРРИ).

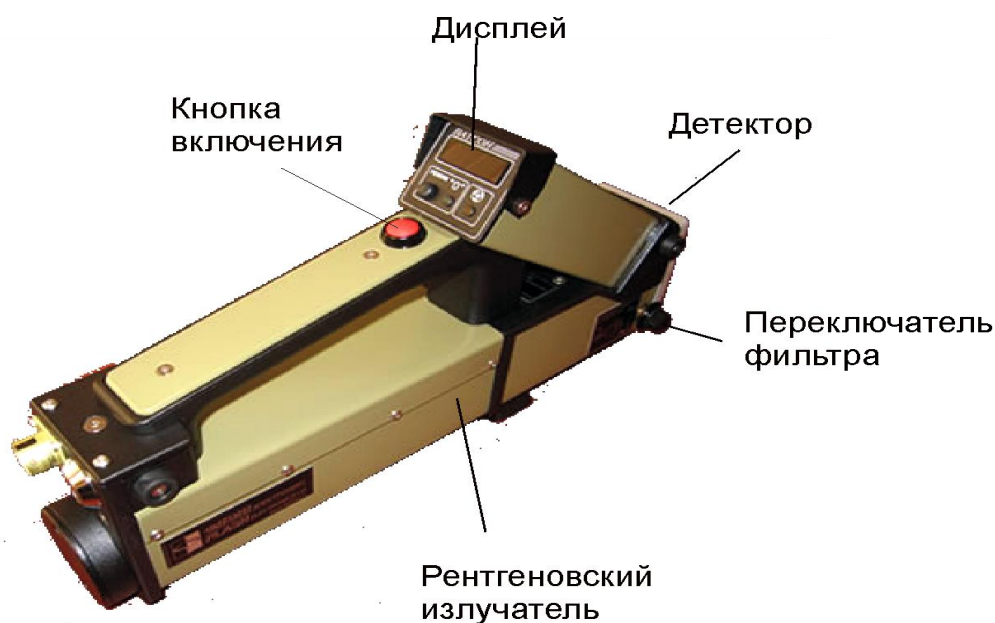


Рис. 2. Ручной сканер скрытых полостей «Ватсон»

Применяется указанное устройство для поиска оружия, наркотических и взрывчатых веществ, контрабандных вложений в транспортных средствах, а также с целью выявления скрытых устройств записи информации.

Исполнение:

- при досмотре сканирующее устройство и аккумулятор располагаются на поясе оператора;
- при транспортировке и хранении сканер с комплектом принадлежностей размещается в легкой армированной сумке.

Преимущества:

- высокая скорость досмотра;
- сканирование в абсолютном и относительном режимах;
- радиационная безопасность;
- рентгеновский источник излучения.

Особенности:

- досмотр полостей с односторонним доступом;
- широкий динамический диапазон позволяет различать вложения по объему и плотности;
- мониторинг гамма- и нейтронного излучения.



Фото 8. Применение ручного сканера скрытых полостей «Ватсон»

Таблица 2

***Технические характеристики ручного сканера скрытых полостей
«Ватсон»***

Толщина преграды, за которой выявляется объект массой 10 г и плотностью 0,5-2,0 г/см ³ :	
дерево	40 мм
алюминий	10 мм
сталь	1,0 мм
Предельная толщина преграды, позволяющая проводить поиск:	
дерево	50 мм
алюминий	12 мм
сталь	1,5 мм
Максимальная глубина досмотра	300 мм
Скорость сканирования	10 см/с
Масса:	
устройства сканирующего	2,4 кг
пояса с аккумулятором	1,8 кг
Габаритные размеры сканирующего устройства	323x173x71 мм
Температура эксплуатации	-30 ... +50°С

Детекторы и анализаторы веществ

Данная категория - самая разнообразная, как по принципу работы, так и по возможностям анализа. Здесь представлены устройства от простых средств экспресс-анализа до лабораторий, позволяющих проводить сложный химический анализ.

В основном данные устройства позволяют идентифицировать или обнаруживать следы какого-либо одного типа опасных веществ, но есть и универсальные, позволяющие определять широкий спектр веществ.

Наиболее часто применяются устройства, позволяющие определять взрывчатые и наркотические вещества.

В настоящее время для выявления взрывчатых веществ (далее - ВВ) и взрывных устройств (далее - ВУ), расположенных на теле человека, чаще используется устройство газового анализа, что не позволяет установить целый ряд ВУ, снаряжаемых герметично упакованными жидкими, сыпучими и твердотельными ВВ.

Особая опасность со стороны таких ВВ обусловлена тем, что многие из них не могут быть выявлены существующими техническими средствами и минно-розыскными собаками, зачастую маскируются под обыкновенные герметичные бутылки из-под алкогольных и безалкогольных напитков, проносимых в руках, карманах или на теле.

Назначение комплекта для экспресс-анализа проб на наличие взрывчатых веществ.

Предназначен для обнаружения и идентификации ВВ по их следовым количествам на поверхностях упаковок, на одежде и руках человека, а также на других подозрительных объектах.

Может быть использован в ходе проведения анализа пробы и в полевых, и в лабораторных условиях.

Состав комплекта для экспресс-анализа на наличие ВВ:

1. Три флакона с капельницами с реактивами **A, B, C**;
2. Салфетки из фильтровальной бумаги;
3. Футляр.

Комплект экспресс-анализа «Вираз-ВВ» (см. фото 9) предназначен для обнаружения следовых количеств ВВ на различных поверхностях методом цветной реакции растворов химических веществ при химическом взаимодействии с количественными остатками тротила, тетрила, гексогена, октогена, ТЭНа, нитроглицерина или смесей и составов на их основе.



Фото 9. Комплект экспресс-анализа «Выраж-ВВ»

Габариты футляра (мм) - 105x107x21.

Масса комплекта в футляре (кг) - 0,15.

Один комплект рассчитан более чем на 100 тестов.

Таблица 3

Минимальное количество обнаруживаемых взрывчатых веществ

Наименование взрывчатых веществ	Предел обнаружения взрывчатых веществ (в граммах)
тротил	1×10^{-8}
тетрил	1×10^{-6}
гексоген	1×10^{-6}
октоген	1×10^{-6}
ТЭН	1×10^{-5}

Время анализа - не более одной минуты.

Способ применения индикаторов для взрывчатых веществ:

1) обтереть салфеткой исследуемый объект;

2) нанести одну-две капли реактива **A** на загрязненную салфетку.

Красно-фиолетовый окрас покажет наличие тротила, динитротолуола, оранжевый окрас - тетрила;

3) если окраса нет, на это же место следует нанести реактив **B**, затем - **C**. Розовый окрас покажет наличие гексогена, октогена, ТЭНа или нитроглицерина.

Срок годности указанного комплекта - два года с момента изготовления.

Ручной прибор «LQ-test» для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей



Фото 10. Ручной прибор «LQ-test» для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей

Данный прибор (фото 10) предназначен для проверки содержимого различных сосудов, таких, как пластиковые и стеклянные бутылки, картонные пакеты и другие неметаллические емкости.

«LQ-test» может быть использован органами обеспечения безопасности и правопорядка, органами внутренних дел и другими силовыми структурами в местах массового скопления людей, на транспортных объектах, на предприятиях со специальным режимом обеспечения безопасности и на иных объектах.

Данное устройство позволяет, не нарушая герметичности сосуда, отличить такие вещества, как бензин, зажигательные смеси, ацетон, нитроглицерин, нитрометан, различные спирты, эфиры и другие опасные жидкости от воды, безалкогольных и алкогольных напитков, молочных продуктов, косметических средств и т.п.).

Использование настоящего прибора:

- для исследования содержимого емкости следует поднести датчик данного прибора к боковой поверхности обследуемого сосуда ниже уровня жидкости и нажать кнопку прибора:
- зеленый сигнал индикатора покажет, что жидкость, находящаяся в сосуде, не огнеопасна;

- красный сигнал укажет на потенциальную опасность содержимого. Подносить прибор следует так, чтобы весь его торец с датчиком оказался в контакте со стенкой сосуда;
- при неправильном расположении прибора результаты обследования будут неточными;
- если имеющееся количество жидкости в сосуде не значительно, что не позволяет расположить весь датчик ниже уровня жидкости, достаточно наклонить сосуд так, чтобы жидкость растеклась по его боковой поверхности на достаточное расстояние;
- в случае отсутствия у пластиковой бутылки участка с достаточно ровной поверхностью рекомендуется, слегка деформировав прибором стенку бутылки, добиться более однородного контакта;
- при обследовании картонных пакетов следует иметь в виду, что пакеты с внутренним слоем фольги недоступны для анализа.

Универсальный портативный детектор взрывчатых и наркотических веществ «MobileTrace»



Фото 11. Универсальный портативный детектор взрывчатых и наркотических веществ «MobileTrace»

MobileTrace - это самый современный в линейке GE, легкий и быстрый прибор, который обладает улучшенными характеристиками детекции, обнаруживает и идентифицирует микроскопические следы наркотических и взрывчатых веществ, используя запатентованную технологию ITMS®.

Одновременное обнаружение расширенного спектра взрывчатых и наркотических веществ, длительное время автономной работы, удобство в использовании и неприхотливость в обслуживании - всё это и многое

другое делает настоящее устройство поистине уникальным в области безопасности.

Сфера применения MobileTrace:

- аэропорты;
- таможенные и пограничные терминалы;
- предприятия нефтяной, газовой, ядерной и химической промышленности;
- военные объекты;
- посольства и правительственные учреждения;
- склады опасных объектов, горючих материалов;
- тюрьмы;
- массовые мероприятия повышенного риска.

Преимущества запатентованной технологии ITMS®.

Запатентованная компанией GE-технология спектрометрии подвижности ионов (Ion Trap Mobility Spectrometry (ITMS®) идентифицирует широкий спектр веществ с большой точностью и скоростью. ITMS-детекторы имеют повышенную чувствительность к ионам, что является главным фактором точного анализа.

С помощью ловушки для ионов и полупроницаемой мембраны ITMS-технологии позволяют работать в загрязненных местах с повышенной влажностью и большим пассажиропотоком, а также в полевых условиях. Поддержание чувствительности в такой среде является решающим фактором для работы, например, на морских судах и контрольно-пропускных пунктах, в местах совершенных преступлений.

Методы сбора частиц.

Тестовыми полосками из фиброгласа, покрытыми тефлоном (Teflon®), проводят поперек поверхности, затем вставляют полоску в анализатор MobileTrace. Полоски могут быть использованы несколько раз, а также их можно использовать в других GE-системах (Itemiser, VaporTracer). Полоски используются для проверки кожи человека, багажа, грузов, транспортных средств, контейнеров, билетов, документов и прочего.

Сбор паров вещества (напрямую).

Пары веществ через отверстие в приборе направляются напрямую в анализатор MobileTrace (сфера применения: грузовые контейнеры, транспортные средства и багаж).

Сбор паров (на расстоянии).

Многофункциональный съемный пробозаборник работает как губка, собирая образцы на тестовую полоску, которая затем должна быть помещена в анализатор - такой способ также применяют для проверки грузовых контейнеров, багажных отсеков транспортных средств, багажа.

Преимущества прибора MobileTrace:

- современный дизайн, выверенный опытом предыдущих поколений приборов;
- высокоточная электроника для обработки сигналов, обеспечивает крайне низкий процент ложных срабатываний и точную идентификацию всех найденных взрывчатых и наркотических средств;

- специализированное программное обеспечение позволяет эффективно интерпретировать получаемые данные на основе имеющихся библиотек веществ;
- добавление новых веществ в библиотеки приборов;
- простой интерфейс системы, управляемый с помощью сенсорной панели, позволяет пользователям без специальной подготовки сконцентрироваться на получении наиболее качественных проб;
- функция идентификации пользователя, защищенная паролем, обеспечивает три уровня доступа, такие, как «операторы», «служба поддержки» и «администраторы»;
- специализированный центральный процессор позволяет выполнять точный анализ образцов и хранение результатов;
- коммуникационный порт USB позволяет записывать информацию об образцах, обновлять программное обеспечение и получать информацию о тревожных срабатываниях из журнала работы MobileTrace за определенный период времени;
- встроенный 10/100 Base-T порт Ethernet;
- порт для подключения клавиатуры;
- встроенная батарея, рассчитанная на 4 часа для обеспечения мобильности и защиты от сбоев питания;
- прибор со всеми принадлежностями упакован в специальный чемодан для обеспечения удобной транспортировки.

Таблица 4

Технические характеристики универсального портативного детектора взрывчатых и наркотических веществ MobileTrace

Тип детектора	Спектрометр подвижности иона (Ion Trap Mobility Spectrometry (ITMS®))
Время проведения анализа	менее восьми секунд
Способы взятия проб	анализ воздуха на присутствие паров, сбор частиц с твердых поверхностей
Окружающая среда	температура: 0-40°C (работа), 0-50°C (хранение); влажность: 0-95% (без конденсирования)
Питание	115/230 В переменного тока, 50/60 Гц - 11-18 В постоянного тока
Потребляемая мощность	37,5 Вт (рабочий режим), 65 Вт (во время прогрева)
Главная батарея	14.4 В DC 6.6 А-ч батарея Li-Ion SmartBattery
ЖК-монитор с сенсорной панелью	3,5, 240x380 точек, яркость - 300 нт, TFT-LCD с сенсорной панелью
Встроенная батарея	14,4 В постоянного тока; 4 часа автономной работы

Зарядное устройство	универсальное зарядное устройство 100-240 В, 47-63 Гц
Клавиатура (опционально)	миниатюрная - 8,7 W, USB 1.1
Время прогрева при первом включении	один час; обычный режим работы - 24/7.
Warm-up Time	< 15 минут
Отображение результатов	визуальный и звуковой сигналы
Обработка сигналов	изменяемое время интегрирования, единый режим положительных и отрицательных ионов
Упаковка и транспортировка	специальный чемодан для прибора и всех принадлежностей для удобной транспортировки и защиты
Габариты и вес	глубина - 323,8 мм, ширина - 139,7 мм, высота - 285,7 мм; вес - 3,7 кг

Портативная система идентификации химически и биологически опасных веществ в полевых условиях «StreetLab®Mobile»



Фото 12. Портативная система идентификации химически и биологически опасных веществ в полевых условиях «StreetLab®Mobile»

Указанный прибор, созданный компанией Morpho Detection, предназначен для быстрого и точного определения факторов опасности на соответствующих объектах; представляет собой удобное ручное устройство, способное работать в любом окружении, определять химические вещества с использованием рамановской спектроскопии с регистрацией и анализом

данных. Надежный, эргономичный и легкий, «StreetLab®Mobile» точно идентифицирует жидкости, порошкообразные субстанции и твердые вещества за одну операцию без использования образцов или без необходимости субъективной интерпретации данных (широкие возможности идентификации взрывчатых веществ, наркотиков и боевых химических веществ; быстрая и комплексная идентификация смесей и отдельных веществ; гибкие возможности отбора проб).

Ручной мобильный сканер «Заслон»



Фото 13. Ручной мобильный сканер «Заслон»

Данный прибор (фото 13) предназначен для обнаружения спрятанных под одеждой на теле человека металлических и неметаллических предметов, в том числе и взрывчатых веществ.

Действие «Заслона» основано на определении диэлектрической проницаемости исследуемого объекта и ее сравнении с эталонными значениями. Данное устройство способно выявлять бесконтактным способом в реальном масштабе времени запрещенные к транспортировке, скрытые под одеждой объекты и может быть использовано как независимо, так и в составе различных досмотровых систем, не оказывая влияния на работу других технических средств; может быть настроено на обнаружение под одеждой на теле человека практически любых материалов (жидкостей, драгоценных камней, цветных металлов, наркотиков, банкнот и прочего). «Заслон» эффективен в системе обеспечения безопасности охраняемых объектов и в местах скопления людей: в течение 30-40 секунд искомые объекты обнаруживаются с вероятностью 0,95-0,97.

Масса настоящего устройства не превышает 1,2 кг.

Высокая эффективность применения «Заслона» отмечается при использовании совместно с металлоискателем.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Моховиков Олег Вячеславович

Харитонов Александр Николаевич,
доктор юридических наук, профессор

Руденок Василий Петрович,
кандидат политических наук, доцент

Селезнев Сергей Алексеевич,
кандидат исторических наук

Чаптыков Олег Андреевич

ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Редактирование: Ю.А. Васильева
Техническое редактирование: Д.И. Краснослободцева

Подписано в печать 29.09.2020.
Формат 60x84 1/16. Объем 3,5 уч.-изд. л.
Тираж 100 экз. Заказ 30/20. Цена договорная.

РИО ВИПК МВД России
Улица Пихтовая, дом 3, микрорайон Авиационный,
г. Домодедово, Московская область, 142007