

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2022

УДК 34.096

ББК 67.7

А 43

А 43 Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции : учебное пособие. / А. А. Ушенин [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 112 с.

Авторский коллектив:

Ушенин А. А. (введен., т. 1, 7); *Сухарева Е. В.* (т. 2);

Елизарова Н. С. (т. 3); *Соловейчик М. В.* (т. 4, 8);

Тарасов А. В. (т. 5); *Горелов И. П.* (т. 6, закл.)

ISBN 978-5-91837-630-0

Учебное пособие направлено на приобретение основных специальных навыков и умений, необходимых для эффективного осуществления деятельности сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, а также для сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции.

УДК 34.096

ББК 67.7

Рецензенты:

Иванов Д. А., доктор юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя);

Романцова О. В., кандидат юридических наук
(УМВД России по Приморскому району г. Санкт-Петербурга)

ISBN 978-5-91837-630-0

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 4 |
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ | 6 |
| Тема 1. Структура территориального органа МВД России. Место патрульно-постовой службы полиции в системе МВД России | 6 |
| Тема 2. Обязанности и права полиции, их реализация в патрульно-постовой службе полиции | 15 |
| Тема 3. Взаимодействие органов внутренних дел с правоохранительными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами | 32 |
| Тема 4. Право полиции на применение отдельных мер государственного принуждения | 45 |
| Тема 5. Право полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия..... | 60 |
| Тема 6. Реализация прав и обязанностей полиции в дежурной части территориального органа МВД России при доставлении задержанных лиц..... | 78 |
| Тема 7. Организационно-правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции..... | 90 |
| Тема 8. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте происшествия. Взаимодействие со следственно-оперативной группой | 102 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 108 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 109 |

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АДИС — автоматизированная дактилоскопическая информационная система

ГИБДД — государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГУ МВД — Главное управление Министерства внутренних дел

ИВС — изолятор временного содержания

ИЦ — информационный центр

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

МВД — Министерство внутренних дел

ОВД — органы внутренних дел

ОКС — охранно-конвойная служба

ОП — отдел полиции

ОРД — оперативно-розыскная деятельность

ОРМ — оперативно-розыскные мероприятия

ОРО — оперативно-розыскной отдел

ППСП — патрульно-постовая служба полиции

ООП и ВОИВ — охрана общественного порядка и взаимодействие с органами исполнительной власти.

РФ — Российская Федерация

СИЗО — следственный изолятор

ТСОИ — технические средства обработки информации

УМВД — Управление Министерства внутренних дел

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

УИС РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

ФСБ — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Закон о полиции — Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

ВВЕДЕНИЕ

В рамках учебного пособия представлен широкий круг вопросов, связанных с деятельностью служб и подразделений территориального органа внутренних дел. Издание содержит восемь тем. Каждая тема включает в себя рассмотрение нескольких вопросов. Первые две темы раскрывают проблемы структурного построения территориального органа внутренних дел, место патрульно-постовой службы в системе МВД России, а также права и обязанности сотрудников полиции. Третья тема посвящена изучению вопросов взаимодействия полиции с иными правоохранительными органами, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами. Далее излагаются вопросы применения отдельных мер государственного принуждения, условия применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Последние темы освещают вопросы организационно-правового построения строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции. Заключительная тема посвящена действиям сотрудников патрульно-постовой службы полиции на месте происшествия, а также взаимодействию со следственно-оперативной группой.

Все темы, представленные в рамках учебного пособия, разработаны с учетом последних изменений законодательства Российской Федерации в области применения полицией отдельных мер государственного принуждения, что отражает его актуальность.

Издание предназначено для использования в процессе профессионального обучения лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский», а также может использоваться для обучения курсантов (слушателей) по иным программам подготовки.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Тема 1. Структура территориального органа МВД России. Место патрульно-постовой службы полиции в системе МВД России

В качестве введения в дисциплину «Актуальные вопросы деятельности патрульно-постовой службы полиции» для дальнейшего всестороннего изучения деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции необходимо изучить территориальное деление органов внутренних дел, а также структурное строение территориального органа внутренних дел. Это обусловлено необходимостью понимания места патрульно-постовой службы в системе МВД, особенностями иных подразделений и служб территориального органа, системы взаимодействия, подчинения и контроля.

В соответствии с приказом МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне»¹ определено, что территориальными органами МВД России на районном уровне являются управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (включая управления внутренних дел по административным округам Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, управление внутренних дел по г. Сочи Главного управления МВД России по Краснодарскому краю), управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

Территориальный орган создан в целях реализации возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации задач по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской

¹ Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействию преступности, охране общественного порядка и собственности, обеспечению общественной безопасности на территории соответствующего муниципального образования (нескольких муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации, особо важного и режимного объекта.

Территориальный орган входит в состав органов внутренних дел, подчиняется соответствующему Министерству внутренних дел по республике, главному управлению, управлению МВД России по иному субъекту Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в пределах границ соответствующего муниципального образования (нескольких муниципальных образований), части территории административного центра субъекта Российской Федерации, особо важного и режимного объекта согласно утвержденным министром внутренних дел Российской Федерации схемам размещения территориальных органов.

Руководство деятельностью территориальных органов осуществляет министр внутренних дел РФ.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

В территориальном органе в целях исполнения полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также могут вводиться должности, подлежащие замещению федеральными государственными гражданскими служащими и работниками.

Орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

Территориальный орган возглавляет начальник территориального органа, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне либо Президентом Российской Федерации по представлению министра при назначении на должность высшего начальствующего состава, для которой предусмотрено специальное звание высшего начальствующего состава, или при освобождении от этой должности.

Начальник территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач.

У начальника территориального органа МВД России три заместителя: начальник полиции, начальник следственного управления, заместитель начальника территориального органа. Кроме того, у начальника территориального органа есть помощник, одновременно являющийся начальником отдела по работе с личным составом. У начальника полиции, в свою очередь, также три заместителя: по уголовному розыску, по охране общественного порядка и еще один заместитель ведает другими полицейскими службами.

При начальнике территориального органа действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности территориального органа, положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником территориального органа.

В перечень подразделений полиции в территориальных органах МВД России входят подразделения:

- по оперативному управлению силами и средствами ОВД, в том числе дежурные части;
- уголовного розыска;
- оперативно-поисковые;
- специальных технических мероприятий;
- оперативно-розыскной информации;
- собственной безопасности;

- по противодействию экстремизму;
- экономической безопасности и противодействия коррупции;
- по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- специального назначения;
- экспертно-криминалистические;
- по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств — членов Международной организации уголовной полиции — Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола;
- участковых уполномоченных полиции;
- патрульно-постовой службы;
- по обеспечению безопасности дорожного движения;
- по исполнению административного законодательства, в том числе подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;
- по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- дознания;
- охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств;
- по организации дополнительного образования сотрудников полиции.

Территориальные органы на районном уровне подчиняются соответствующим руководителям территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Основными направлениями деятельности территориального органа являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- участие в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности и др.

Организационная структура ППСП включает в себя систему аппаратов, подразделений и внутреннего строения отдельного аппарата и подразделения, включая перечень должностей их сотрудников. Она определяется, во-первых, характером выполняемых задач и функций; во-вторых, национально-государственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации. В соответствии с типовыми штатами строевых подразделений ППСП данная служба может быть представлена такими самостоятельными подразделениями, как полк, батальон, рота, взвод и отделения патрульно-постовой службы, каждое из которых включает в себя определенное количество сотрудников, занимающих штатные должности.

В рамках территориальных органов МВД России на районном уровне патрульно-постовая служба представлена отдельными ротами ППСП, в состав которых входят командир роты, заместители командира роты по кадровой и воспитательной работе и по технической части, командиры взводов и их заместители, инспекторы службы, командиры отделений, полицейские (полицейские-кинологи, полицейские-кавалеристы) и полицейские-водители, старшина роты.

В целях выполнения своих функций сотрудники ППСП наделены правами и обязанностями, установленными Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также ведомственными нормативными правовыми актами. Их практическая

¹ *Собрание* законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

реализация обеспечивается руководителями и командирами аппаратов и подразделений ППС в процессе организационной деятельности, которая осуществляется по двум взаимосвязанным направлениям — внутриорганизационному и внешнеорганизационному.

Объект организующего воздействия внутриорганизационного направления — административно-исполнительная деятельность аппаратов и подразделений ППС: обеспечение выполнения функциональных обязанностей личным составом, управление его служебной деятельностью, подбор, расстановка, обучение и воспитание кадров, планирование работы, выработка и принятие решений по расстановке сил и средств, оперативное управление подразделениями, контроль и проверка исполнения решения, обобщение и распространение передового опыта и др.

Внешироорганизационное направление проявляется в организации взаимодействия патрульно-постовой службы с иными аппаратами органов внутренних дел (в первую очередь, со строевыми подразделениями наружных службы, включенными в единую дислокацию), другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, иными государственными органами, общественными организациями и гражданами, координации совместных действий по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Руководители (начальники) территориальных органов МВД России на районном уровне совместно с командирами строевых подразделений осуществляют:

- сбор и анализ оперативной обстановки и на этой основе разработку и принятие решения по организации деятельности нарядов комплексных сил;

- подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов;

- обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами, обеспечение своевременного обмена информацией;

- организацию взаимодействия, маневр силами и средствами ППС;

- контроль за организацией и несением ППС;

— учет и оценку результатов деятельности нарядов комплексных сил;

— материально-техническое и иное обеспечение деятельности нарядов комплексных сил для выполнения поставленных задач. Для несения ППС используются следующие виды нарядов: патруль, пост, а также патрульная группа, группа немедленного реагирования, наряд сопровождения, контрольно-пропускной пункт, контрольный пост полиции, заслон, резерв и другие.

Управление патрульно-постовой службой — это повседневная и целенаправленная деятельность руководителей УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальников территориальных органов МВД России на районном уровне по рациональному использованию сил и средств ОВД в обеспечении эффективной охраны общественного порядка, предупреждению и пресечении преступлений и административных правонарушений, поддержании постоянной готовности к выполнению внезапно возникающих задач при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах.

Оперативное управление патрульно-постовыми нарядами в период несения службы возлагается на дежурные части органов внутренних дел, а также группы управления нарядами ППСП. Непосредственное управление нарядами в границах патрульного участка или отдельного микрорайона осуществляется начальником патрульного участка, старшим патрульной группы с последующим докладом в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне, а также в группу управления нарядами подразделений ППСП о произошедших изменениях в расстановке личного состава.

Патрульно-постовая служба полиции — это строевые подразделения органов внутренних дел, осуществляющие свою деятельность по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на улицах и в иных общественных местах специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде на наружных постах и маршрутах патрулирования.

Деятельность подразделений ППСП строится в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

В настоящее время приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495¹ определяет исчерпывающий перечень задач и функций подразделений ППС. Иные задачи на сотрудников патрульно-постовой службы возлагать запрещено.

Задачами подразделений ППС являются:

— охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

— обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений;

— выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения;

— содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

Подразделения ППС выполняют следующие функции:

— защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

— оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

— пресечение противоправных действий и доставление граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального ор-

¹ *Об утверждении наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России* : приказ МВД РФ от 28 июня 2021 г. № 495 устав ППС. Доступ их справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гана или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

- предупреждение преступлений и административных правонарушений;

- осуществление действий на месте происшествия;

- участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в спасении граждан и оказании им первой помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- участие в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений;

- участие в пределах компетенции в выполнении задач, определенных планами перевода территориальных органов на военное время и действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств;

- оказание содействия подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности;

- участие в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в проведении контртеррористической операции.

Патрульно-постовая служба полиции — наиболее боеспособное подразделение полиции, составляющее основную силу органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, обладающее значительной численностью и наличием специальных средств и вооружения, способное обеспечить выполнение практически любой, даже самой сложной служебной задачи, от задержания и доставления правонарушителей в территориальное подразделение (орган) полиции до обеспечения безопасности при проведении любых видов массовых мероприятий. Ввиду большого количества реализуемых функций от сотрудника патрульно-постовой службы полиции требуются глубокие знания действующего законодательства, отличная физическая форма, психологическая устойчивость в стрессовых ситуациях, которые возникают в процессе исполнения служебных обязанностей.

Тема 2. Обязанности и права полиции, их реализация в патрульно-постовой службе полиции

Под правовым статусом сотрудника полиции понимается закреплённое законодательством положение в обществе. Это обусловлено особыми взаимоотношениями сотрудников полиции с государством, обществом и гражданами.

В главе 6 Закона о полиции определены элементы правового статуса сотрудника полиции:

- способ замещения должности;
- требования, предъявляемые к сотруднику;
- права и обязанности сотрудника;
- ограничения и запреты, связанные со службой;
- режим служебного времени и организация службы;
- порядок прохождения службы;
- гарантии правовой защиты сотрудника;
- меры стимулирования служебной деятельности;
- характер ответственности сотрудника полиции.

В главе 3 Закона о полиции в систематизированном виде закрепляются обязанности и права полиции. В обязанности полиции внесено 45 пунктов, среди них: принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях; прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения; пресекать противоправные деяния; устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности; оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья; выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению; принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах, и др.

Права полиции ограничиваются 40 пунктами: требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий; проверять документы, удостоверяющие личность у граждан; запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации; знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан; требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий; составлять протоколы об административных правонарушениях, и др.

Условно права и обязанности полиции можно разделить на общие и специальные.

Общими правами сотрудник полиции наделен как гражданин Российской Федерации, а именно на свободу выбора рода деятельности и профессии, медицинскую помощь, образование, неприкосновенность частной жизни, свободу передвижение, свободу выбора вероисповедания и другие, закрепленные Конституцией РФ права.

Кроме упомянутых прав, сотрудник полиции, являясь гражданином Российской Федерации, обязан выполнять требования законодательства в различных областях (платить налоги, соблюдать правила дорожного движения, выполнять требования семейного законодательства, сохранять природу и др.).

К специальным правам и обязанностям сотрудника полиции относятся те права и обязанности, которые возникают при осуществлении деятельности. Круг специальных обязанностей и прав сотрудника полиции напрямую зависит от службы или подразделения. В должностном регламенте сотрудника полиции прописываются его полномочия.

Кроме основных специальных прав и обязанностей сотрудника полиции существуют общие специальные обязанности и права сотрудника полиции (определены ст. ст. 27 и 28 Закона о полиции). Общие специальные обязанности и права сотрудника полиции не зависят от замещаемой должности, места нахождения и времени суток. В этих ситуациях сотрудник полиции обязан пресечь совершаемое преступление или административное правонарушение и принять меры к задержанию правонарушителя, а также к устранению либо нейтрализации вредных последствий общественно опасного деяния или происходящего несчастного случая.

Обязанности полиции можно условно разделить по направлениям деятельности ее подразделений, однако ряд из них в той или иной мере выполняют все подразделения полиции исходя из ее первичного предназначения. Таким образом, начинать классификацию следует именно с этих обязанностей:

I. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Первой обязанностью в этой области в Законе о полиции названа обязанность принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Особая роль принятия и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях обусловлена тем, что основной объем информации об оперативной обстановке на закрепленной территории поступает именно от граждан. Качественная обработка данной информации во многом определяет успешность всей деятельности полиции, а также формирует общественное мнение.

Учет преступлений среди обязанностей полиции не упомянут. В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» государственный единый статисти-

ческий учет заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора ведет Генеральная прокуратура.

Регистрация сообщений о происшествиях — присвоение каждому поступившему сообщению о происшествии порядкового номера и фиксация в учетной документации кратких сведений о нем.

Разрешение сообщений о происшествиях — обработка информации, изложенной в зарегистрированных сообщениях о противоправных деяниях и происшествиях, уполномоченными должностными лицами полиции и принятие в пределах их компетенции решений в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

Второй обязанностью является незамедлительное прибытие на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресечение противоправных деяний, устранение угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, обеспечение сохранности следов преступления, административного правонарушения, происшествия.

Незамедлительно прибыть — это значит в возможно короткий срок, без каких-либо промедлений и отвлечений. На месте совершения преступления сотрудники полиции обязаны принять меры к пресечению преступления, организовать преследование и задержание подозреваемых, оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую медицинскую помощь, по возможности установить свидетелей (очевидцев), обеспечить охрану места происшествия, доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями. Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, количества сотрудников полиции и других обстоятельств. Важнейшей задачей в данном случае является лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные деяния и его (их) задержание, оказание помощи пострадавшим.

Пресечение противоправных деяний состоит в принудительном (в том числе силой) прекращении уже начавшихся преступных или административно наказуемых деяний, исключении возможности их завершения, недопущении возникновения (усугубления) общественно опасных, вредных последствий указанных деяний. В данном случае на полицию возлагается обязанность пресечения всех общественно опасных деяний, независимо от подразделения. Она не вправе бездействовать, даже если совершающееся преступление или административное правонарушение не относится к подведомственности органов внутренних дел.

Документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения означает производство процессуальных действий и отражение их результатов в различного рода документах (актах), составляемых в письменной или иной форме (например, с использованием кино-, фото-, видеосъемки, технических средств фиксации и т. п.), удостоверяющих наличие фактов, имеющих либо могущих иметь юридическое значение.

Третья обязанность говорит о необходимости оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует.

Данная обязанность относится к общим специальным обязанностям полиции и распространяется на всех без исключения сотрудников.

Как правило, сотрудники полиции прибывают на место происшествия ранее других специальных служб. При невозможности предоставления специальной медицинской помощи сотрудники полиции оказывают первую доврачебную помощь, которая выражается в устранении непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан.

Такая помощь может потребоваться лицам, пострадавшим от преступлений против жизни и здоровья, а также от несчастных случаев; получившим телесные повреждения в результате дорожно-транспортных происшествий; находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; почувствовавшим внезапное ухудшение состояния здоровья и др.

II. Противодействие преступности.

Наиболее важная обязанность по противодействию преступности — это выявление причин преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принятие в пределах своих полномочий мер по их устранению; выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы; участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участие в пропаганде правовых знаний.

Под причинами, порождающими преступления и административные правонарушения, и условиями, способствующими их совершению, следует понимать факторы экономического, социального, политического, правового, воспитательного и организационного характера, предопределяющие противоправное поведение личности. Они весьма многообразны и специфичны для преступности, определенных групп правонарушений и каждого конкретного антиобщественного поступка.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений, а также выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление, выступают одними из самых важных и одновременно сложно выполнимых обязанностей полиции.

Закон отнес к обязанностям полиции участие в пропаганде правовых знаний.

Органы внутренних дел в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Непосредственно профилактику осуществляют подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, иные подразделения, в том числе осуществляющие оперативно-розыскную деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений несовершеннолетних.

¹ Рос. газета. 1999. 30 июня.

На полицию возлагается обязанность исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении.

Судебные решения, подлежащие исполнению полицией, принимаются в порядке административного, гражданского и уголовного производства. В рамках производства по делам об административных правонарушениях полиция исполняет судебные решения о назначении административного наказания в виде административного ареста, в виде лишения права управления транспортными средствами, а также в виде конфискации и возмездного изъятия оружия и боеприпасов.

В рамках уголовного производства:

— исполняют решения суда, а также поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания о производстве следственных или розыскных действий, оперативно-розыскных мероприятий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, аресте, о производстве иных процессуальных действий, об осуществлении розыска в случае отсутствия сведений о местонахождении подозреваемого, обвиняемого.

Полиция осуществляет розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; а также устанавливает имущество, подлежащее конфискации.

Розыскная работа является одной из важных обязанностей полиции. Она представляет собой систему организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых обеспечивает обнаружение места нахождения и в случае необходимости задержание разыскиваемых.

Обязанность по розыску лиц возлагается не только на оперативные подразделения, но и на строевые подразделения наружных служб, в том числе на патрульно-постовую службу полиции.

Полиция обязана содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

III. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Данная обязанность полиции является основной для патрульно-постовой службы. В рамках этой обязанности полиция должна безотлагательно принимать меры (в пределах предоставленных Законом полномочий) по предотвращению, устранению и снижению угрозы правам и свободам конкретного человека, создаваемой противоправными деяниями или общественно опасными событиями.

В рамках этого предназначения полиция обязана:

— обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

Обеспечение общественного порядка — традиционная полицейская обязанность, выполняемая в процессе реализации одного из

предназначений полиции. Обеспечение общественного порядка включает в себя деятельность полиции по надзору за соблюдением законодательства и непосредственной защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека, других жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных, административно наказуемых посягательств и общественно опасных событий в общественных (публичных) местах;

— осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

— принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Чрезвычайная ситуация — это обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В зависимости от причин (источников) возникновения чрезвычайные ситуации делятся на три вида — природного, техногенного и социального характера.

Полиция обязана принимать неотложные меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской помощи и охране имущества, оставшегося без присмотра, при возникновении чрезвычайных ситуаций любого вида;

— пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

— принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

— изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам;

— принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

— участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

— обеспечивать безопасность дорожного движения: осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; а также выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности; обеспечивать создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра.

IV. В отдельную группу можно выделить обязанности полиции по оказанию содействия различным органам и организациям. Такого предназначения полиции в ст. 1 Закона о полиции нет, тем не менее ст. 12 обязывает полицию оказывать содействие:

1) органам государственной власти и местного самоуправления в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний и референдумов: обязанность принимать меры по пресечению противоречащей закону агитации; предоставлять по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии неснятой или непо-

гашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на выборные должности; участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них и т. д.;

2) учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы:

— в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

— в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ;

— информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со ст. 97 УИК РФ;

3) иным органам обеспечения национальной безопасности:

— участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения;

— оказывать содействие пограничным органам ФСБ в проведении мероприятий по защите и охране Государственной границы РФ, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима и т. д.;

4) органам здравоохранения полиция обязана оказывать содействие в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, и т. д.;

5) судебным приставам, государственным и муниципальным органам, депутатам, кандидатам на выборах — в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность, а также информировать соответствующих должностных лиц о состоянии правопорядка на подведомственных территориях.

Таким образом, мы рассмотрели обязанности полиции, которые могут быть реализованы патрульно-постовой службой полиции. Круг обязанностей полиции намного шире, однако в рамках рассмотрения темы считаем целесообразным ограничиться лишь перечисленными и перейти к рассмотрению классификации прав полиции. Сотрудники полиции, выполняя служебные обязанности, реализуют соответствующие права, перечень которых закреплен в ст. 13 Федерального закона «О полиции».

Классификация прав полиции

В первую очередь, выделим универсальные права полиции, которые могут быть реализованы при осуществлении любого направления деятельности полиции.

К первой группе можно отнести права:

— требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

— проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия. Для реализации данного права необходимо одно из следующих условий:

— наличие данных, дающих основания подозревать лиц в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске;

— наличие повода к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

— наличие основания для их задержания;

— останавливать транспортные средства, использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных

средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия;

— требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

— применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие при наличии достаточных оснований, установленных Законом о полиции.

Вторая группа прав ориентирована на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности:

— патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, заслоны, обозначать доступными средствами, в том числе визуальными, места совершения преступлений, административных правонарушений, места происшествий, места проведения публичных и массовых мероприятий, территории и объекты, нахождение граждан на которых ограничено или представляет угрозу для их безопасности, осуществлять временное ограждение указанных мест и объектов, использовать другие формы охраны общественного порядка;

— требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан,

нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

— осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств, если имеются основания полагать, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также скрывают предметы хищения, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

— осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

— принимать меры, необходимые для обеспечения безопасности дорожного движения;

— входить беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными детективами и частными охранными организациями, а также в помещения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, если это необходимо для

осуществления контроля соблюдения законодательства в сфере частной детективной и охранной деятельности.

Третья группа прав полиции направлена на обеспечение обязанностей, связанных с раскрытием и расследованием уголовных дел и находящихся в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Отдельную группу прав составляют права на доставку. Так, полиция вправе:

— доставлять граждан, т. е. осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом;

— доставлять в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или в созданные специализированные организации и (или) граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред

жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище, в медицинские организации или указанные специализированные организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения;

— доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Сотрудники полиции также вправе:

— применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами;

— использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видео банки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций,

в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное.

Механизм реализации обязанностей и прав полиции

Особенности механизма реализации прав сотрудников полиции в Российской Федерации проявляются в том, что сотрудники полиции являются должностными лицами, обладающими властной компетенцией в сфере правоохраны, от имени государства они могут применять специальные правовые средства, осуществлять применение юридической ответственности в отношении лиц, совершивших правонарушения. Сотрудники полиции не обладают иммунитетом. В случаях если сотрудник сам нарушает нормы права, то несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализации прав полиции способствует практическое использование рассмотренных выше принципов полиции. Так, при взаимодействии полиции и граждан следует стремиться к консолидации усилий и согласованности действий по решению конкретных задач в сфере обеспечения безопасности и поддержания правопорядка. Полиция должна быть подотчетной обществу за качество оказанных полицией государственных и социальных услуг населению. Должны быть доступны и прозрачны нормативно-правовые и организационно управленческие основы деятельности полиции.

При реализации своих прав полиция должна привлекать граждан к участию в профилактике преступности и повышении уровня общественной безопасности.

В существующих российских реалиях механизм реализации прав полиции сталкивается с такими сложностями, как правовой нигилизм населения и определенной части сотрудников полиции.

Административная деятельность является важнейшим направлением работы служб и подразделений полиции по защите личной безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности, законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Тема 3. Взаимодействие органов внутренних дел с правоохранительными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами

Органы внутренних дел в своей деятельности взаимодействуют с иными правоохранительными органами Российской Федерации, правоохранительными органами иностранных государств, общественными организациями правоохранительной направленности, частными охранными организациями и гражданами. Организация такого взаимодействия является одной из приоритетных задач в рамках реализации общей цели по поддержанию правопорядка в стране.

Участие граждан в охране общественного порядка, а также объединение их в общественные организации правоохранительной направленности закреплены в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹.

Законодательное закрепление положения общественных объединений дало возможность для их развития и становления и помогло занять свою нишу в общественно-политической жизни государства.

Участие граждан в охране общественного порядка позволяет органам внутренних дел определять проблемные вопросы в организации правопорядка, своевременно выявлять причины и условия совершения правонарушений. Это в равной мере стимулирует как участие граждан в поддержании правопорядка на своем участке, так и деятельность полиции. Эффективность обеспечения правопорядка во многом зависит от непосредственной связи полиции с гражданами.

Взаимодействие — согласование усилий (действий) двух и более участников, совместно решающих конкретную задачу. С содержательной точки зрения взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях и во взаимной помощи по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами.

В статье 10 Закона о полиции закреплено, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражда-

¹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нами. Полиция обязана оказывать содействие представителям общественных объединений в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Согласно ст. 8 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

- информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

- участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

- участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции).

Граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» участие граждан в охране общественного порядка — оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции в соответствии со своими правами и обязанностями обязаны взаимодействовать с общественными объединениями для совместной работы на постах и маршрутах, оказывать им методическую и практическую помощь в обучении для борьбы с правонарушениями. Следует обратить внимание на обязанности патрульных и постовых нарядов, а также

участковых уполномоченных полиции по взаимодействию с общественными формированиями:

1) постоянно взаимодействовать в реализации конкретной цели — оказания содействия в осуществлении возложенных на общественные формирования задач по обеспечению порядка на улицах и в общественных местах;

2) обучать представителей общественных формирований по охране правопорядка приемам и методам работы по предупреждению, выявлению и пресечению наиболее распространенных видов правонарушений, знакомить их с оперативной обстановкой на обслуживаемой территории;

3) оказывать помощь в задержании и доставлении правонарушителей;

4) информировать граждан, участвующих в обеспечении правопорядка, об обстоятельствах совершения преступления, приметах преступников;

5) задействовать их в установлении свидетелей и очевидцев, охране места происшествия.

Широкое применение в правоохранительной практике имеют следующие формы взаимодействия ОВД с общественными формированиями, участвующими в охране порядка:

— обмен информацией о состоянии общественного порядка и общественной безопасности. Эта информация необходима для определения актуальных задач по предупреждению и пресечению правонарушений, планирования работы, повышения ее эффективности и оценки конечных результатов. Объем и содержание информации, которой органы внутренних дел обеспечивают общественные формирования, определяются руководителями соответствующих органов внутренних дел;

— совместное планирование и проведение мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, по предупреждению и пресечению правонарушений;

— оказание ОВД содействия и поддержки общественным формированиям в выполнении возложенных на них задач в сфере правопорядка;

— обучение сотрудниками ОВД членов общественных формирований методам и формам предупреждения и пресечения правонарушений, проведение с ними работы по правовому обучению, оказание методической и иной помощи в планировании и учете их работы;

— направление ОВД материалов о правонарушениях в общественные формирования для рассмотрения и принятия соответствующих мер по привлечению правонарушителя к административной ответственности или мерам общественного воздействия;

— сотрудничество граждан с ОВД в охране правопорядка на договорно-возмездной основе за счет средств органов внутренних дел.

В любом обществе существует объективная необходимость и социальная потребность участия граждан в охране общественного порядка. Более того, государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности не может успешно функционировать без помощи и содействия граждан и их общественных объединений.

В последние годы активно возрождаются общественные объединения и иные формирования, оказывающие содействие органам внутренних дел в обеспечении правопорядка. К ним относятся добровольные народные дружины, различные добровольные общественные объединения по охране общественного порядка, казачьи формирования, внештатные сотрудники полиции.

Важность организации и планирования сотрудничества МВД России, его территориальных органов и общественных объединений коренятся не только в вопросах имиджа правоохранительных органов и низкого доверия к их деятельности со стороны населения, но и в том, что вызовы современного многонационального государства и стремительно развивающегося мультикультурного общества обязывают власть и общество находить пути к взаимопониманию и налаживать мосты для цивилизованной формы взаимодействия, переговоров в различных областях общественной жизни.

В соответствии с Законом о полиции вопросы охраны общественного порядка возложены на МВД России, тогда как руководителям территориальных органов МВД России (всех видов и категорий), а также иных организаций, подразделений и учреждений вопросы взаимодействия с государственными и иными организациями следует разрешать, руководствуясь соответствующими федеральными зако-

нами (о казачестве, ведомственной охране, участии граждан в охране общественного порядка и др.).

В Наставлении об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России определены основы организации взаимодействия патрульно-постовой службы полиции с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями. Взаимодействие может осуществляться на основании договоров, соглашений, совместных планов, приказов, указаний и инструкций.

Сотрудники частных охранных организаций могут участвовать в охране правопорядка совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы в следующих различных формах:

- взаимный обмен информацией об оперативной обстановке;
- проведение совместных инструктажей и занятий по обучению сотрудников частных охранных организаций приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, тактике и методике охраны места происшествия и других задач полиции;
- оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций, оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы;
- совместное участие в мероприятиях при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций);
- совместное участие в охране общественного порядка и обеспечения безопасности граждан при проведении публичных и иных массовых мероприятий;
- проведение иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Для заключения соглашения об обеспечении правопорядка частная охранная организация направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительные органы с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность этой организации, а также перечня обязанностей, которые она готова взять на себя.

Такое обращение рассматривается в сроки и порядке, которые установлены для рассмотрения обращений граждан. По результатам рассмотрения правоохранительный орган принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения об обеспечении правопорядка, о чем уведомляет частную охранную организацию. В соглашении о предупреждении и раскрытии преступлений может предусматриваться порядок осуществления следующих обязанностей:

- содействие частных детективов розыску лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

- информирование правоохранительных органов частными детективами о ставших им известными фактах о готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях и административных правонарушениях.

При необходимости в соглашении о предупреждении и раскрытии преступлений предусматривается порядок предоставления правоохранительными органами частному детективу информации о происшествиях, криминальной обстановке в соответствующем районе, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну. В соглашении об обеспечении правопорядка может предусматриваться порядок осуществления следующих обязанностей:

- участие работников частной охранной организации в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;

- содействие работников частных охранных организаций в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охраной деятельности;

- содействие работников частной охранной организации органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

— незамедлительное информирование работниками частных охранных организаций правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях;

— организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники органов внутренних дел или других правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

— предоставление правоохранительным органам имеющихся в частной охранной организации или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

Предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка. Охранно-сыскные организации привлекаются прежде всего для поддержания правопорядка на улицах и в других общественных местах, а также используются при проведении целевых оперативно-профилактических мероприятий по борьбе с угонами автотранспортных средств, хищениями имущества, в том числе на договорной основе. Частные охранники могут привлекаться к сотрудничеству в качестве внештатных сотрудников полиции.

Тесное и упорядоченное сотрудничество полиции ОВД и частных структур поможет лучше защитить граждан от преступности. Например, полиция сможет освободить силы, которые задействованы в многочисленных оцеплениях на футбольных матчах или концертах, для более важных дел. Меньше будут привлекать на такие мероприятия участковых и сотрудников уголовного розыска. С помощью частных охранников можно увеличить количество патрулей на улицах для охраны порядка на общественном транспорте, в местах массового отдыха.

Рассмотрим подробно наиболее распространенные общественные формирования правоохранительной направленности, участвующие в охране правопорядка.

Народные дружины представляют собой общественные объединения, которые создаются в районах, городах и других населенных пунктах в целях оказания населением содействия органам государственной власти, местного самоуправления и правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

Основными задачами народных дружин являются:

— содействие органам государственной власти городов, органам местного самоуправления и правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений;

— участие в мероприятиях по обеспечению безопасности населения и охране общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, катастроф, аварий, эпидемий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

— распространение правовых знаний, разъяснение населению и гостям норм поведения в общественных местах.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией).

Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Запрещается использование удостоверения

народного дружинника, ношение форменной одежды либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- оказывать содействие полиции в сфере охраны общественного порядка;
- применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных законом;
- осуществлять иные права.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
- при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
- выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;
- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

— иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Внештатные сотрудники полиции. Как правило, их отбор производится из числа наиболее активных работников общественных объединений, обладающих знаниями в области предполагаемого сотрудничества, а также бывших работников правоохранительных органов, военнослужащих, проживающих на территории, обслуживаемой соответствующим органом государственной власти, органом местного самоуправления. Они могут взаимодействовать с полицией по тем же направлениям, что и народные дружинники.

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией.

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:

- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления;
- в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции;
- имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

— требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

— принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

— знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;

— оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка обязаны:

— знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

— выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

— соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

— оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

— иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Казачьи формирования. В нашей стране существует в чем-то уникальный вид участия населения в правоохранительной деятельности, а именно объединения казачества. Это не общественные, а социально-этнические объединения (образования), члены которых могут привлекаться к таким видам правоохранительной деятельности, как охрана общественного порядка, охрана объектов государственной и муниципальной собственности, сопровождение грузов, участие в мероприятиях, связанных с последствиями стихийных бедствий, участие в таможенной охране, участие в егерской, природоохранной и экологической службе, контроль за использованием и охраной земель, охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения.

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника.

Правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция РФ, Федеральный закон № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственной службы.

Основные принципы несения российским казачеством государственной службы:

- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе, взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защищенность государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность государственных органов и должностных лиц, физических и юридических лиц.

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной

одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника. Чины членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации определены Указом Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации».

Активизация деятельности по проведению в Российской Федерации политических, экономических, социальных и иных реформ сопряжена с наличием определенной криминогенной обстановки в стране. Все это не может не отражаться на уровне правонарушений среди всех категорий граждан. Статистические данные свидетельствуют о росте по ряду показателей количества противоправных деяний и о необходимости активизации работы подразделений полиции по предупреждению и пресечению правонарушений.

Основные направления взаимодействия органов внутренних дел и общественных объединений правоохранительной направленности, институтов гражданского общества, в числе которых: совместный анализ состояния общественного порядка; криминологический и социальный мониторинг; планирование совместных мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений; обучение членов общественных объединений методам работы по охране правопорядка; повышение их общей правовой и виктимологической грамотности; обеспечение оперативного руководства со стороны органов внутренних дел во время проведения мероприятий по охране общественного порядка; взаимодействие с участковыми уполномоченными милиции по обеспечению порядка на административных участках; взаимодействие с инспекторами по делам несовершеннолетних по профилактике преступлений среди детей и подростков; совместное патрулирование улиц дружинников и сотрудников патрульно-постовой службы.

Если сама правоохранительная деятельность как вид профессиональной деятельности имеет ярко выраженные особенности, строго регламентируется законодательством, сопряжена с риском и большими физическими и нравственно-психологическими нагрузками и требует особой личностной предрасположенности к ней тех, кто ею занят и специальной профессиональной подготовки.

Деятельность общественных организаций правоохранительной направленности специфична тем, что она не связана с выполнением людьми сугубо профессиональных функций и осуществляется на общественных началах, но также нуждается в специальном правовом и нравственном регулировании, социальном и правовом обеспечении, требует личностной предрасположенности и, по крайней мере, начальной подготовленности тех, кто ее осуществляет.

Участие общественности в деле борьбы с преступностью и обеспечении общественного порядка с полным на то основанием можно назвать проявлением гражданского мужества, активной жизненной позиции.

По мере укрепления и развития институтов гражданского общества будут создаваться дополнительные позитивные условия для эффективной системы социальной и политической поддержки органов охраны правопорядка в их борьбе с преступностью и обеспечении общественной безопасности.

Тема 4. Право полиции на применение отдельных мер государственного принуждения

Для реализации поставленных перед органами внутренних дел задач полиция законодательно наделена правом применения широкого круга мер государственного принуждения, под которыми следует понимать законные действия уполномоченных на то государственных органов, должностных лиц, направленные на предотвращение, выявление и пресечение противоправных действий, защиту жизни, здоровья, собственности граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Применяться меры принуждения могут лишь на время, необходимое для предотвращения опасных последствий действий лиц, для спасения жизни или здоровья граждан, установления всех обстоятельств, необходимых для правильного и своевременного решения.

Среди всех мер государственного принуждения, применяемых полицией, особое место занимает задержание. Являясь кратковременным ограничением свободы физического лица, задержание ограничивает конституционные права граждан на свободу передвижения,

соответственно, может применяться лишь в исключительных случаях, с соблюдением уставленного законом процессуального порядка.

Статья 14 Закона о полиции определяет категории лиц, которые могут быть подвергнуты задержанию сотрудниками полиции, а также возникающие в связи с этим права и обязанности задержанных лиц. В статье обобщены все виды задержания.

Задержание можно разделить на три вида:

I. Уголовно-процессуальное задержание или задержание в рамках производства по уголовному делу.

В УПК РФ закреплено, что задержание подозреваемого есть мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Согласно ст. 91 УПК РФ лицо может быть задержано по подозрению в совершении преступления:

— когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

— когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

— когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;

— при наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления: если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность (либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу — этот конкретный случай относится к задержанию в рамках уголовного процесса при условии возбуждения уголовного дела, т. е. выходит за рамки рассматриваемой темы).

Задержание в рамках уголовного процесса возможно до 48 часов без судебного решения и до 72 часов — по решению суда. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы.

II. Административное задержание.

В рамках производства по делам об административных правонарушениях административное задержание понимается как кратковременное ограничение свободы физического лица и применяется в исключительных случаях, когда это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Административное задержание преследует следующие цели:

- обеспечение правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения постановления по делу об административном правонарушении;
- пресечение административного правонарушения;
- установление личности при невозможности установления на месте совершения правонарушения;
- составление протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным.

По общему правилу, предусмотренному ст. 27.5 КоАП РФ, административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов с момента доставления лица.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. На такой же срок могут быть задержаны лица, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, посягающих на установленный режим Государственной границы РФ и порядок пребывания на территории РФ; об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, или о нарушении таможенных правил — если это необходимо для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения.

Если задержанное лицо находится в состоянии опьянения, то протокол об административном правонарушении составляется после

вытрезвления лица, т. е. фактически административное задержание может составлять более 3-х часов.

III. Фактическое задержание или задержание для обеспечения деятельности полиции. В данном случае речь идет, скорее, о праве на задержание определенных категорий лиц, которые обозначены в ч. 2 ст. 14 Закона о полиции. К ним относятся:

— лица, совершившие побег из-под стражи, лица, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок. Такие лица задерживаются до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений. Если говорить о конкретных сроках задержания, то он составляет 48 часов и может быть продлен судом до 30 суток;

— лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста. Они задерживаются до передачи их в места отбывания административного ареста. Конкретный срок в часах в законе не установлен, но по аналогии можно предположить, что они задерживаются на срок до 48 часов;

— лица, находящиеся в розыске — до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;

— военнослужащие и граждане РФ, призванные на военные сборы, подозреваемые в совершении преступления. Они задерживаются до передачи их военной полиции Вооруженных Сил РФ, командирам воинских частей или военным комиссарам;

— лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия — до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;

— лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера — в порядке, предусмотренном УК РФ;

— лица, допустившие нарушение правил комендантского часа — до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе

документов, удостоверяющих личность, — до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток;

— лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты — задерживаются до выяснения личности, но не более 3-х часов;

— лица, предпринявшие попытку самоубийства либо имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающие своими действиями опасность для себя и окружающих — до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;

— лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение — до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;

— лица, в отношении которых поступило требование о выдаче — до передачи их иностранному государству в соответствии с положениями УПК РФ.

Задержанный имеет следующие права:

— право на пользование родным языком;

— право на получение квалифицированной юридической помощи;

— право на помощь адвоката (защитника) с момента задержания;

— право не свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом;

— право обжаловать действия (бездействие) сотрудников полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган, в органы прокуратуры либо в суд;

— право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (если иное не предусмотрено федеральным законом), в предусмотренном законом случае получать их копии. При этом гражданин имеет право отказаться подписывать протоколы (задержания, досмотра и т. д.). В этом случае в протоколе делается соответствующая запись. Копия протокола о личном

досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе;

— право на один телефонный разговор в целях уведомления близкого родственника или близкого лица о месте нахождения задержанного. Такое уведомление должно осуществляться в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания в соответствии с КоАП РФ либо 12 часов — в соответствии с УПК РФ. По просьбе задержанного лица это уведомление может сделать сотрудник полиции.

Задержанное лицо имеет право на звонок адвокату, о чем он сообщает сотруднику полиции. Законодательно не закреплено, кто будет разговаривать с адвокатом, непосредственно задержанный или сотрудник, выбор в таком случае остается за сотрудником полиции. Телефонный разговор с адвокатом не заменяет разговор с близким родственником или близким лицом задержанного в целях уведомления.

В протоколе задержания делается соответствующая отметка об уведомлении близкого родственника или близкого лица задержанного.

Незамедлительно уведомляются при задержании:

— несовершеннолетнего (т. е. лица, не достигшего 18-летнего возраста) — его родители или иные законные представители вне зависимости от оснований задержания;

— военнослужащего — командование воинской части, в которой он проходит военную службу;

— иностранного гражданина или подданного иностранного государства — посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством РФ. Данная обязанность распространяется на сотрудников полиции только в случае задержания иностранного гражданина в рамках производства по уголовному делу.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан:

— назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение;

— сообщить причину и основания задержания;

— разъяснить возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Данные обязанности сотрудник полиции не всегда может выполнить непосредственно в момент задержания (оказание сопротивления, нападение на сотрудников полиции или граждан, состояние

алкогольного или наркотического опьянения задерживаемого лица). В данном случае все разъяснения сотрудник полиции дает после нейтрализации опасности, исходящей от правонарушителя, либо после его вытрезвления;

— произвести досмотр задержанного лица, находящиеся при нем вещей и документов, а также транспортных средств. Досмотр предполагает обследование вещей и предметов без нарушения их конструктивной целостности, осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения и проводится в порядке, установленном ст. 27.7 КоАП РФ. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется лицом того же пола, в присутствии двух понятых того же пола либо с применением видеозаписи. Однако в исключительных случаях, при наличии достаточных оснований полагать, что при задержанном находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, досмотр может быть осуществлен без понятых. Досмотр транспортных средств осуществляется в соответствии со ст. 27.9 КоАП РФ. Досмотр проводится в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, в присутствии владельца, хотя в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие его владельца. Задержанные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления могут быть подвергнуты личному обыску в соответствии со ст. 184 УПК РФ. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. При этом указываются дата и место составления протокола, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру;

— оказать при необходимости первую помощь, а также принять меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности. Виды первой помощи, оказываемой задержанному лицу полицией, законодатель не называет, они зависят от создавшейся обстановки и имеющихся у полиции возможностей. Так, сотрудники полиции принимают меры к обеспечению предоставления задержанному лицу психологической, психи-

атрической, медицинской и иной помощи. В уголовном судопроизводстве при задержании подозреваемого орган дознания (полиция) принимает меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого и меры по обеспечению сохранности его имущества. Если в результате отсутствия лица по причине его задержания может произойти авария на производстве, возникнуть иная чрезвычайная ситуация, полиция своевременно информирует об этом администрацию предприятия для обеспечения подмены задержанного другим работником и т. п. КоАП РФ не содержит норм, обязывающих органы и должностных лиц, осуществивших административное задержание, принимать меры по оказанию задержанному первой помощи, а также меры по устранению возникшей в результате задержания угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности. Тем не менее в случаях применения административного и иных видов задержания полиция обязана принимать меры, аналогичные тем, которые предусмотрены статьей 160 УПК РФ;

— составить протокол задержания. Согласно п. 14 ст. 14 Закона о полиции о каждом случае задержания составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Доставление неразрывно связано с задержанием и в рамках производства дела об административном правонарушении является отдельным процессуальным действием.

По административному законодательству под доставлением понимается принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Федеральный закон «О полиции» расширяет перечень оснований для доставления. В соответствии с п. 13 ст. 13 сотрудники полиции имеют право доставлять граждан, т. е. осуществлять их принудительное препровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях:

— решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

— установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

— защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

— а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Правом доставления нарушителей обладают должностные лица ОВД (полиции) при выявлении любых административных правонарушений, причем независимо от того, находятся они в данное время на службе или нет. Помимо сотрудников полиции, этим правом обладают и другие должностные лица: сотрудники таможенных органов, ФСВНГ РФ, пограничной службы и др.

Определенных сроков доставления законодатель не установил, однако оно должно быть осуществлено в возможно короткий срок. Это обусловлено территориальным расположением и техническими возможностями сотрудником полиции, при ограниченном по времени сроке административного задержания. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории также является необходимой мерой государственного принуждения.

Часть 1 ст. 15 Закона о полиции возлагает на полицию обязанность защищать право каждого на неприкосновенность жилища. Вместе с тем часть 3 указанной статьи наделяет правом сотрудников полиции проникать в жилые помещения исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции», другими федеральными законами. Подобные случаи предусмотрены также федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении», федеральными законами «О противодействии терроризму», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Важно отметить два момента:

— право на проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории у сотрудника полиции появляется у сотрудника полиции в рамках реализации его основных специальных обязанностей, а не в рамках производства по уголовному делу;

— сотрудник полиции имеет право при наличии соответствующего согласия (разрешения) граждан входить и находиться в их жилище во многих случаях: для получения у лица объяснений, проведения профилактической беседы и т. п. Статья 15 Закона о полиции регламентирует порядок проникновения в жилые и иные помещения против воли проживающих там лиц, т. е. в случаях, когда:

— хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе в виде письма либо иного обращения) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

— лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище, при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

— в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц.

Формы проникновения могут быть различными: проникновение как таковое, проникновение с использованием специальных приспособлений, технических или транспортных средств, в том числе с применением средств разрушения преград, огнестрельного оружия, подручных средств.

Часть 3 ст. 15 Закона о полиции предусматривает основания для проникновения сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории: для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях.

Принимая решение о проникновении в жилое помещение либо иное помещение, на земельный участок или территорию, сотрудник полиции должен четко осознавать реальность опасности для жизни граждан и (или) их имущества. К числу таких данных могут быть отнесены:

- личное обнаружение угрозы (задымление, возгорание, наводнение, обнаружение взрывного устройства, массовые беспорядки и др.);
- обращение граждан с аналогичной информацией, если эта информация подтверждается на месте;
- крики о помощи.

Если речь идет о спасении имущества, в таком случае сотрудник полиции должен осознавать, что его стоимость должна превышать стоимость поврежденного в процессе проникновения имущества (в качестве примера можно привести спасение собаки при пожаре, если хозяин отсутствует);

- для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

- для пресечения преступления. Как уже было отмечено, в данном случае в качестве оснований для проникновения является непосредственное обнаружение совершаемого преступления, показания очевидцев, потерпевших, звуки выстрелов, срабатывание охранно-пожарной сигнализации и т. п. Возможна такая ситуация, при которой сотрудники полиции для пресечения преступления проникают в квартиру, расположенную этажом выше или ниже той, в которой совершается преступление (например, при захвате заложников);

- для установления обстоятельств несчастного случая (например, поступает сообщение от жильцов дома о трупном запахе, исходящем из квартиры, собственника которой никто не видел определенное время).

Часть 5 ст. 15 Закона о полиции регламентирует порядок действий сотрудников полиции при проникновении в жилое помещение. Их условно можно разделить на три этапа.

На первом этапе, до проникновения в жилище, на сотрудника полиции возлагается обязанность уведомить находящихся там граждан об основаниях применения указанной меры государственного принуждения. Уведомление не делается, если промедление создает

непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия.

На втором этапе, непосредственно в момент проникновения в жилище, на сотрудника полиции возлагается обязанность использовать безопасные способы и средства такого проникновения, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу.

Третий этап, после проникновения, включает в себя выполнение таких предписаний закона, как запрет разглашать факты частной жизни граждан, ставшие ему известными в результате проникновения.

Кроме того, сотрудник полиции обязан в течение 24 часов представить своему непосредственному начальнику рапорт о факте проникновения в жилое помещение, в котором следует указать место, время, основания и способ проникновения, характер причиненного ущерба и иные имеющие значение обстоятельства.

В 24 часа о проникновении в жилище, вопреки воле проживающих лиц, письменно уведомляется прокурор, а также собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие.

Если проникновение сопровождалось взломом или разрушением запирающих устройств, полиция обязана взять под охрану объект в целях недопущения посторонних лиц. Охранные мероприятия продолжаются до момента передачи объекта собственнику или уполномоченному лицу.

Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов — это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования).

Частью 1 ст. 16 Закона о полиции закреплена обязанность полиции защищать право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных законодательством:

— при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;

— при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;

— при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

— при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

— при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

— при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

— при необходимости предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

При оцеплении (блокировании) территорий может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

В границах оцепления (блокирования) полиция может осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина

на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования), а также въезд или выезд транспортного средства до снятия оцепления (блокирования).

Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах. Формирование и ведение банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ, при этом соблюдаются меры конфиденциальности. Полиция обязана обеспечивать защиту информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного и случайного доступа, уничтожения, копирования, распространения и иных неправомерных действий.

В банки данных вносится следующая информация:

- о лицах, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;

- о лицах, осужденных за совершение преступления;

- о лицах, которые совершили преступление или общественно опасное деяние и в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера;

- о лицах, в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

- о несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности либо освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; о несовершеннолетних, совершивших правонарушения и (или) антиобщественные действия, об их родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- о лицах, в отношении которых до вступления приговора в законную силу был применен акт помилования или акт об амнистии, освобождающие от наказания;

- о лицах, в отношении которых совершено преступление;

- о лицах, совершивших административное правонарушение;
- о лицах, объявленных в розыск;
- о лицах, пропавших без вести;
- о лицах, находящихся в беспомощном состоянии и неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить сведения о себе;
- о владельцах транспортных средств;
- о лицах, получивших водительское удостоверение;
- о лицах, получивших удостоверение частного охранника;
- о лицах, получивших лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности;
- о лицах, состоящих на профилактическом учете;
- о лицах, в отношении которых заведены дела оперативного учета;
- о лицах, прошедших государственную дактилоскопическую регистрацию;
- о лицах, прошедших государственную геномную регистрацию;
- о лицах, подлежащих государственной защите;
- о лицах, владеющих оружием;
- о лицах, реабилитированных в соответствии с законодательством РФ;
- об иностранных гражданах и о лицах без гражданства, в отношении которых принято решение о депортации или об административном выдворении.

Информация, содержащаяся в банках данных, предоставляется государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных федеральным законом; либо если речь идет о правоохранительных органах иностранных государств и международных полицейских организациях — в соответствии с международными договорами РФ.

Полиция обязана обеспечить гражданину возможность ознакомления в порядке, установленном законодательством РФ, с содержащейся в банках данных информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Персональные данные, содержащиеся в банках данных, подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей.

Тема 5. Право полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Основным актом, определяющим порядок применения физической силы, специальных средств и оружия сотрудниками полиции, является Федеральный закон «О полиции». Как закреплено в ч. 1 ст. 18 Закона о полиции, основания и порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия устанавливаются не только данным законом, но и иными федеральными конституционными и федеральными законами. Так, применение сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей регламентируется Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» определяет, что порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Статья 18 Закона о полиции определяет также, какие специальные средства, оружие и патроны к нему состоят на вооружении полиции. Перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством РФ. Оговорено, что недопустимо принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Никакие технические изделия не могут быть использованы в качестве специальных средств, кроме тех, которые включены в перечень стоящих на вооружении органов внутренних дел специальных средств. Хотя в ряде случаев они могут быть идентичны по внешнему виду и способу воздействия на человека. Речь идет, в частности, о газовом оружии (газовых пистолетах и револьверах, в том числе патронах к ним, механических распылителях, аэрозольных и других устройствах, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами), электрошоковых устройствах и искровых разрядниках.

В то же время сотрудник полиции, равно как и любой иной гражданин, вправе на законных основаниях иметь при себе оружие и применять его в случаях, порядке и с учетом ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «Об оружии», постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»¹.

Согласно ч. 3 ст. 18 Федерального закона «О полиции» в состоянии необходимой обороны (в случае крайней необходимости) при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства. Сотрудник имеет право при наличии оснований для применения огнестрельного оружия применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие, в том числе изъятое в ходе борьбы у правонарушителя, и т. д. Однако это возможно только в случае, если у сотрудника отсутствуют необходимые специальные средства или огнестрельное оружие.

В законе указывается, что сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Если сотрудник не прошел указанную проверку на профессиональную пригодность, то он должен пройти аттестацию на соответствие замещаемой должности. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Для применения световых и акустических специальных средств, а также средств разрушения преград сотрудник полиции должен иметь соответствующий допуск.

Превышение сотрудником полиции полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством РФ. Сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный

¹ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными законами.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия — это предусмотренная законом процедура, которой обязан следовать сотрудник полиции при возникновении условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к силе и оружию.

Основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия указывают на то, когда, в каких случаях можно их использовать. Порядок применения определяет как, каким образом это должно делаться. Он включает действия сотрудника полиции непосредственно перед применением, в момент и после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Непосредственно перед применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции должен осуществить ряд действий, связанных, во-первых, с оценкой обстановки и выбором действий, а во-вторых, направленных на соблюдение требований ст. 19 Закона о полиции.

Оценка обстановки может занимать несколько секунд, тем не менее непосредственно перед началом действий сотрудник полиции должен:

- определить, имеются ли правовые основания для силового вмешательства,

- определить, есть ли реальная необходимость в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, и выбрать способ применения, с учетом возможности минимизации ущерба (применить специальные средства вместо огнестрельного оружия, физическую силу вместо специальных средств при наличии такой возможности).

Таким образом, способ силового воздействия на правонарушителя должен избираться исходя из действий последнего, характера и степени опасности. Например, в целях пресечения массовой драки в общественном месте целесообразно применять специальные средства для скорейшего предотвращения общественно-опасных послед-

ствий таких действий. В то же время для пресечения административного правонарушения, связанного с нарушением пешеходом правил перехода проезжей части, чаще всего необоснованным оказывается даже применение физической силы в форме боевых приемов борьбы, хотя основания в обоих приведенных случаях будут одни и те же — согласно п. 1 ч. 1 ст. 20, п. 2 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции» (для пресечения административного правонарушения).

Кроме перечисленных обстоятельств, необходимо четко определить лицо, в отношении которого принято решения о применении физической силы и специальных средств. Наиболее актуально это в ситуациях осуществления преследования и задержания лица, застигнутого на месте совершения преступления либо непосредственно после его совершения.

После того, как сотрудник выбрал метод воздействия, он должен выполнить требования ст. 19 Федерального закона «О полиции»:

— сообщить лицам, в отношении которых он предполагает применить физическую силу, спецсредства или оружие, предполагается применить, о том, что он является сотрудником полиции;

— предупредить о своем намерении и предоставить возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

Такое предупреждение может быть сделано голосом, понятными жестами, письменно или устно через посредника (например, в случае захвата заложника), через громкоговорящие установки либо средства связи, посредством выстрела вверх либо в ином безопасном направлении.

Закон дает сотруднику право применять физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие без предупреждения, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Непосредственная угроза считается угроза, которая может осуществиться незамедлительно, без каких-либо опосредующих звеньев или участников (занесенный кем-либо над головой гражданина или сотрудника полиции металлический прут, попытка вытолкнуть человека из движущегося транспортного средства, насильственное удержание под водой и т. д.). Под иными тяжкими последствиями могут

пониматься взрыв, возгорание какого-либо объекта, утечка отравляющего вещества и т. п.

Момент применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия — скоротечный этап, когда действие уже начато и остановить (прервать) его практически невозможно.

Часть 3 ст. 19 Федерального закона «О полиции» предписывает сотруднику полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются данные меры государственного принуждения, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Применяя физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен стремиться к минимизации любого ущерба. Причинение телесных повреждений, тем более таких, которые влекут наступление смерти, ни в коей мере не является целью применения силы и оружия. Такими целями выступают пресечение противоправного посягательства, задержание лица, его совершившего, для передачи правосудию, принудительное выполнение законных требований сотрудника полиции и т. д.

Когда сотрудник полиции вынужден стрелять по человеку, он по возможности должен стремиться сохранить ему жизнь (вести огонь по рукам, ногам).

После применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан:

— при необходимости принять меры предосторожности, т. е. убедиться в отсутствии угрозы со стороны задержанного. Эти действия могут проявляться в применении средств ограничения подвижности, обязательном проведении наружного досмотра и т. д.;

— оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь. Как уже указывалось ранее, первая помощь заключается в устранении непосредственной угрозы жизни и здоровья (например, перенести гражданина (если есть такая возможность) с проезжей части либо оцепить место, где он находится, остановить кровотечение, обогреть, предоставить доступ кислоро-

да и т. д.). Последовательность действий сотрудников полиции может меняться в зависимости от тяжести последствий;

— принять меры по предоставлению пострадавшему медицинской помощи в возможно короткий срок, т. е. самостоятельно или через оперативного дежурного органа внутренних дел принять меры по предоставлению пострадавшему медицинской помощи, вызвать бригаду скорой помощи либо доставить гражданина в лечебное учреждение;

— немедленно уведомить дежурного территориального органа о применении огнестрельного оружия, даже в случае его применения не на поражение. Если оружие применялось на территории ответственности другого отдела полиции, то в известность ставятся обе дежурные части;

— если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение либо наступила его смерть, сохранить в неизменности место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия и вызвать следственно-оперативную группу;

— в течение 24 часов представить рапорт о каждом случае применения специальных средств и огнестрельного оружия (независимо от результатов), а также о случаях применения физической силы, если в результате был причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации. Своим рапортом сотрудник полиции должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, по существу доказать, что создавшаяся обстановка давала ему право прибегнуть к физической силе, специальным средствам или огнестрельному оружию.

Как правило, последующие действия осуществляет не сам сотрудник полиции, причинивший физический ущерб, а оперативный дежурный, начальник территориального органа, ответственный от руководства:

— о причинении лицу телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия — в возможно короткий срок (не более 24 часов) уведомить близких родственников или близких лиц гражданина;

— о каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия — в течение 24 часов уведомить прокурора.

Применением физической силой считается действия сотрудника полиции, которые выражаются в его непосредственном физическом контакте с отдельными лицами либо имуществом в целях прекращения активного противоправного поведения этих лиц или в случае их противоправного бездействия самостоятельного исполнения сотрудником полиции своего законного требования.

Применение физической силы может сопровождаться:

— ограничением телесной неприкосновенности этих лиц, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами;

— причинением боли, вреда здоровью или смерти;

— повреждением или временным изъятием принадлежащего кому-либо имущества.

Законодательно не закреплено, какими именно боевыми приемами борьбы должен пользоваться сотрудник полиции, однако следует помнить, что они не должны причинять чрезмерный ущерб задерживаемому лицу, а воздействие должно быть соразмерно характеру и степени опасности действий лица (лиц), характеру и силы оказываемого им (ими) сопротивления. Это правило не учитывается в ситуациях, в которых сотрудник находится в состоянии необходимой обороны и ему или иным лицам угрожает непосредственная опасность для жизни. В данном случае сотрудник имеет право применять любые боевые приемы борьбы, в том числе направленные на лишение жизни нападающего, при этом сотрудник вправе пользоваться любыми подручными средствами, в том числе изъятыми у правонарушителя. Запрещается применять приемы борьбы, которые унижают человеческое достоинство, а также носят характер истязаний, пыток.

Иные формы применения физической силы, не связанные с применением боевых приемов борьбы, выражаются в применении мускульного воздействия на лиц, которые находятся в состоянии алкогольного опьянения либо утратили возможность самостоятельно передвигаться, а также для устранения препятствий для проникнове-

ния в жилые или иные помещения, на земельные участки и территории и в иных случаях.

Прямых запретов и ограничений, связанных с применением физической силы в Законе о полиции нет, однако применение физической силы возможно только в том случае, если есть основания для ее применения, предусмотренные главой 5 указанного закона, и только в случае, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей. Кроме того, возможны случаи применения физической силы в отношении лиц, не совершающих противоправные действия (например, при оцеплении (блокировании) участков местности и территорий).

Применение физической силы (в том числе и боевых приемов борьбы) возможно в следующих случаях:

— для пресечения преступлений и административных правонарушений;

— для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц.

В случае, если правонарушитель не оказывает сопротивления (неповиновения) при доставлении, то физическая сила к нему не применяется. Возможно ее применение:

— если лицо находится в состоянии опьянения и не может осознавать предъявленные к нему требования,

— если есть основания подозревать, что при лице находится оружие, либо предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, для совершения побега при доставлении либо нападения на сотрудников полиции;

— при любом виде противодействия сотрудникам полиции со стороны доставляемого, либо иных лиц.

В ряде случаев, когда есть основания опасаться, что лицо во время доставления в служебное помещение может совершить нападение на сотрудника полиции, причинить вред себе или попытаться скрыться, доставлять такое лицо, пусть и не оказывающее пока противодействия, целесообразно (в отсутствии наручников) с использованием специаль-

ных способов сопровождения (болевыми приемами на кисть, локтевой сустав и т. п.) без причинения при этом телесных повреждений.

Закон о полиции предоставляет ей право осуществлять доставку и задержание не только лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, но и другие категории граждан, например лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, и т. д. (см. комментарий к пп. 13–15 ч. 1 ст. 13, ст. 14). Физическая сила для их доставки и задержания также может быть применена, но только в случае, если они оказывают противодействие законным требованиям сотрудника полиции;

— для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Действующее законодательство различает несколько форм наказуемого противодействия законной деятельности сотрудников:

— невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства (ст. 12.25 КоАП РФ);

— невыполнение водителем законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ);

— невыполнение законных требований дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7. КоАП РФ);

— неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей (ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ);

— посягательство на жизнь сотрудника полиции, а равно их близких в целях воспрепятствования его законной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность (ст. 317 УК РФ);

— применение насилия либо угроза применения насилия в отношении сотрудника полиции или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (ст. 318 УК РФ).

Кроме того, закон прямо наделяет сотрудника полиции правом применять физическую силу во всех случаях, когда разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

С точки зрения Федерального закона «О полиции» специальные средства можно определить как состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества), основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Применительно к каждому состоящему на вооружении полиции специальному средству законодательство предусматривает три группы оснований применения:

— основания, перечисленные в ч. 1 ст. 21 Закона о полиции (отражение нападения на сотрудника полиции, пресечение преступления и административного правонарушения и т. д.);

— основания, предусмотренные ст. 22 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции, согласно которой сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда разрешено применение огнестрельного оружия;

— иные не предусмотренные Законом о полиции основания, связанные с обстоятельствами, исключающими преступность деяния (ст. ст. 37–42 УК РФ). Примером могут быть действия сотрудника полиции, который в целях привлечения внимания сотрудников вневедомственной охраны и задержания с их помощью опасного преступника наносит удар палкой специальной по стеклянной витрине охраняемого полицией магазина (ч. 1 ст. 39 УК РФ).

Рассматривая ч. 1 ст. 21 Закона о полиции, необходимо иметь в виду, что она закрепляет общие условия применения специальных средств. Часть 2 указанной статьи определяет, в каких именно случаях какие именно специальные средства могут применяться.

Так, специальные газовые средства, электрошоковые и светошочковые устройства применяются:

— для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

— для пресечения преступления или административного правонарушения;

— для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

— для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

— для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Палки специальные могут применяться во всех перечисленных случаях, а также для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Средства ограничения подвижности (включая подручные средства связывания) применяются для:

— пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

— для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

— для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;

— зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

Специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам применяются для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Статья 22 устанавливает запреты и ограничения на применение сотрудниками полиции специальных средств, предусмотренных ве-

домственными нормативными правовыми актами. Все запреты и ограничения можно разделить на несколько групп.

Первая группа запретов касается круга лиц, в отношении которых запрещено применение специальных средств. К ним относятся:

- женщины с видимыми признаками беременности;
- лица с явными признаками инвалидности;
- и малолетние лица (не достигшие возраста 14 лет).

Не допускается применение специальных средств и в тех случаях, когда названные признаки указанных лиц не очевидны, однако сотруднику полиции доподлинно известно, с кем он имеет дело (например, сотрудник полиции знает о беременности женщины). Запрет не распространяется на случаи, когда перечисленные лица оказывают вооруженное сопротивление, принимают участие в групповом либо ином нападении (в том числе одиночном), угрожающем жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Вторая группа запретов определяет особые условия, в которых применять специальные средства запрещено. Запрещается применять специальные средства при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Следует отметить, что участие, а равно организация незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований само по себе является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена главой 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». Таким образом, данные действия автоматически нарушают общественный порядок. При пресечении таких действий сотрудники полиции уведомляют участников и организаторов о том, что данные мероприятия являются незаконными и предоставляют время и возможность прекратить противоправные действия. По истечении времени, предоставленного для того чтобы покинуть место проведения незаконного собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, сотрудники полиции вправе задержать участников и организаторов не только за участие в незаконном публичном мероприятии, но и за невыполнение законных требо-

ваний сотрудников полиции. При сопротивлении со стороны задерживаемых лиц сотрудники полиции вправе применять специальные средства по основаниям и в порядке, предусмотренными главой 5 Федерального закона «О полиции». Фактически данная норма никакого прямого запрета не содержит, однако следует учитывать, что если незаконное публичное мероприятие не носит насильственный характер, не нарушает движение транспорта, работу средств связи и организаций, то сотрудники полиции обязаны при пресечении применять наиболее безопасные методы и способы.

Основания и порядок применения огнестрельного оружия регламентирован в ст. 23 Закона о полиции. Все основания применения полицией огнестрельного оружия разделены на две группы: к первой группе относятся случаи, допускающие производство выстрела в целях поражения человека (ч. 1 ст. 23); вторая группа — это случаи, допускающие производство выстрела в иных не включающих поражение человека целях (ч. 3 ст. 23).

Применяя огнестрельное оружие в соответствии с ч. 1 ст. 23, сотрудник полиции вправе вести огонь непосредственно по лицу, совершающему общественно опасное деяние. Если же оружие применяется в соответствии с ч. 3 ст. 23, то производство выстрела в человека запрещается; целями выступают конструктивные части транспортного средства, разрушение которых позволит остановить его движение, животное, запирающее устройство, конструкции, препятствующие проникновению в помещения. Часть 3 ст. 23 допускает также применение сотрудниками полиции оружия при отсутствии физических целей, т. е. выстрелов вверх или в ином безопасном направлении.

Таким образом, применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия — это производство выстрелов из него в целях, предусмотренных ст. 23 Федерального закона «О полиции». Все иные допускаемые законодательством манипуляции с огнестрельным оружием — обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы оружием (словесные или путем демонстрации оружия, но без производства выстрела), использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов, стрельба в тире, а также производство выстрела в случаях, когда отсутствуют основания, предусмотренные Законом о полиции, но сотрудник полиции находится в состоянии необходимой обороны, крайней необ-

ходимости, причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, и т. д. применением огнестрельного оружия по смыслу ст. ст. 23 и 24 Федерального закона «О полиции» не являются.

Согласно ч. 1 ст. 23 сотрудник полиции вправе применять огнестрельное оружие:

— для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

В данном случае в качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь и здоровье граждан, сотрудника полиции. Насилием можно считать физический контакт с другим лицом без его согласия. Насилие, представляющее опасность для жизни и здоровья, может быть как вооруженным, так и невооруженным и состоять в попытках удушения, утопления, сбрасывания с высоты, движущегося транспортного средства, а иногда и в нанесении ударов руками и ногами, подручными средствами и т. д. Нельзя считать насилие опасным для их жизни или здоровья, когда очевидно, что его следствием могут явиться легкий вред здоровью без кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, причинение потерпевшему физической боли либо ограничение его свободы (за исключением случаев, когда указанные действия совершаются в ходе захвата заложников, похищения людей или изнасилования);

— для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;

— для освобождения заложников;

— для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Чтобы применение оружия в данной ситуации было правомерным, необходимо соблюдение следующих четырех условий. Во-первых, сотрудник полиции должен сам застичь лицо при совершении преступления, т. е. оказаться непосредственным очевидцем преступных действий. Во-вторых, лицо, совершавшее или совершившее названное деяние, на глазах сотрудника полиции пытается скрыться, т. е. покинуть место

происшествия, в том числе и при помощи транспортного средства; либо лицо совершает побег во время доставления его в орган внутренних дел или нахождения там в течение времени, необходимого для решения в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке вопроса о его задержании или заключении под стражу по подозрению в совершении преступления.

В-третьих, огнестрельное оружие в соответствии с пунктом может применяться сотрудниками полиции, в случае если с учетом имевшихся условий иным способом задержать скрывающееся от сотрудников полиции лицо не представлялось возможным. В-четвертых, обстоятельства происшедшего должны давать сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто преступления, а именно тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности.

Очевидно, что закон не обязывает сотрудника полиции, застигнувшего какое-либо лицо при совершении тяжкого преступления, давать точную и исчерпывающую юридическую квалификацию этого преступления. В ситуации, требующей мгновенного принятия решения, когда известны (возможно, далеко не все) обстоятельства, характеризующие лишь внешнюю, объективную сторону преступления, решить подобный вопрос, для чего даже в спокойной обстановке судебного заседания нужны не один час, день или месяц, практически невозможно. Однако в любом случае необходимо, чтобы сотрудник полиции, решаясь применить оружие в отношении лица, застигнутого им при совершении тяжкого преступления и пытающегося скрыться, был в полной уверенности, основывающейся на объективных фактах, что в действиях задерживаемого имеются признаки состава хотя бы одного из названных тяжких и особо тяжких преступлений против жизни, здоровья и собственности;

— для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

В данном случае сотрудник полиции не обязан ждать возможного применения со стороны правонарушителя оружия. Если со-

труднику полиции угрожают ножом, то он не должен дожидаться нанесения удара, а применяет огнестрельное оружие на безопасном для него расстоянии.

Если противоправные действия правонарушителя, перечисленные в данном пункте, сопряжены с насилием, опасным для жизни и здоровья сотрудника полиции (например, правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление с помощью огнестрельного оружия), то огнестрельное оружие может быть применено сотрудниками полиции по совокупности оснований, предусмотренных пп. 1, 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции»:

— для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

— для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Перечисленные в ч. 1 ст. 23 Закона о полиции основания, будучи тесно взаимосвязанными, в жизни нередко возникают и применяются в совокупности. Однако для производства выстрела на поражение необходимо и достаточно, чтобы имели место условия, соответствующие хотя бы одному из этих оснований.

Часть 2 ст. 23 Закона о полиции называет основания для применения оружия без производства выстрела по человеку. К таким основаниям относятся:

— необходимость остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;

— обезвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;

- разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения;
- производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении;
- пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Ввиду того что огнестрельное оружие может причинить самые тяжкие последствия для правонарушителя, часто смерть последнего, законодатель определил круг лиц, в отношении которых запрещено применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение, а именно: женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Отступлением от данного запрета могут служить ситуации, в которых сотрудник полиции находится в состоянии необходимой обороны. Например, если сотрудник полиции ранен и к нему приближается одно из перечисленных лиц, при этом невооруженное, в целях нападения, угрожающего жизни или здоровью, то сотрудник полиции вправе применить огнестрельное оружие, если иные способы защиты ему не доступны.

Часть 6 ст. 23 Федерального закона «О полиции» запрещает применение сотрудником полиции огнестрельного оружия с производством выстрела на поражение при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица. Под значительностью можно понимать двух и более граждан.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка квалифицируют угрозу жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка как угрозу стабильности общества в целом. Руководствуясь этим положением, российский законодатель закрепил в ст. 24 Федерального закона «О полиции» гарантии личной безопасности воору-

женного сотрудника полиции. Согласно этой статье сотрудник полиции вправе обнажать огнестрельное оружие и приводить его в готовность тогда, когда основания для применения огнестрельного оружия еще не возникли (а возможно, и не возникнут вовсе), но с учетом создавшейся обстановки могут, по мнению сотрудника полиции, возникнуть в любую секунду. Речь идет, например, о ситуациях, связанных с задержанием вооруженного преступника, его преследованием, осмотром мест возможного укрытия и т. д.

Решение об извлечении оружия из кобуры, снятии с предохранителя, досылании патрона в патронник должно быть взвешенным и соответствующим обстановке, в которой находится сотрудник полиции. Обнажив оружие, сотрудник полиции тем самым увеличивает вероятность нападения на него со стороны посягающего или задерживаемого лица и, кроме того, неизбежно ограничивает себя в возможности пресечения попытки внезапного нападения со стороны таких лиц одной лишь своей физической силой. Поэтому в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием сотрудник полиции на период доставления задержанного либо до прибытия к месту задержания помощи должен иметь право устанавливать при необходимости «зону безопасности», т. е. держать задерживаемое лицо на безопасном для себя расстоянии, которое определяется сотрудником полиции индивидуально с учетом количества задерживаемых, их поведения, наличия у них вооружения и т. д.

Исходя из этого, ч. 2 ст. 24 Закона о полиции предусматривает, что при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие. Для того чтобы в подобных случаях применение оружия было признано законным, лицо должно видеть или знать, что задерживается сотрудником полиции. При этом сотрудник полиции должен иметь в руках обнаженное огнестрельное оружие.

Тема 6. Реализация прав и обязанностей полиции в дежурной части территориального органа МВД России при доставлении задержанных лиц

Выяснение обстоятельств факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно в специальном помещении, оборудованном в соответствии с правилами.

По результатам выяснения обстоятельств факта задержания и доставления оперативным дежурным принимается одно из следующих решений:

— о помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции»;

— об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных;

— о направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях;

— о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения;

— о передаче лиц, указанных в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения);

— об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации неприкосновенностью.

По результатам выяснения обстоятельств факта совершения лицом административного правонарушения оперативный дежурный составляет протокол об административном правонарушении; в случаях, предусмотренных ст. 28.7 КоАП РФ, выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении ад-

министративного расследования; при наличии оснований, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении; передает или направляет материалы дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении.

Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях, исключающих угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений.

После доставления граждан в дежурную часть оперативный дежурный обязан:

- выяснить основания доставления, принять от должностного лица, осуществившего доставление, письменный рапорт или протокол о доставлении;

- установить личность доставленного лица, выяснить сведения о регистрации данного лица по месту жительства (месту пребывания);

- зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

В случае если при установлении личности доставленного лица выяснится, что в соответствии с законодательством Российской Федерации данное лицо обладает иммунитетом от задержания, оперативный дежурный обязан незамедлительно освободить такое лицо, о чем в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, производится соответствующая запись. О доставлении указанного лица составляется письменный рапорт на имя начальника территориального органа МВД России, информируется дежурная часть вышестоящего территориального органа МВД России.

В случае доставления в дежурную часть за совершение административных правонарушений военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы и имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов оперативный дежурный обязан известить командира воинской части (военного коменданта) либо началь-

ника соответствующего органа (учреждения) о произведенном доставлении, вызвать, при необходимости, представителя воинской части или указанных органов (учреждений) для передачи доставленного лица в целях привлечения его к дисциплинарной ответственности;

— разъяснить доставленному лицу основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности, предусмотренные,

— поместить доставленное лицо в помещение для задержанных, оборудованное в соответствии с правилами, предусмотренными приложением № 2 к настоящему Наставлению.

Если выясняется неправомерность задержания или доставления лица в дежурную часть, такое лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением старшим дежурной смены извинений. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, а о факте неправомерного доставления незамедлительно докладывается начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности.

Обязанности оперативного дежурного перед размещением лиц, доставленных в дежурную часть, в помещения для задержанных:

— доставленные лица, находящиеся при них вещи и документы подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом. Личный досмотр осуществляется сотрудниками полиции одного пола с доставленными в присутствии двух понятых того же пола;

— в случае обнаружения у доставленных лиц при осуществлении личного досмотра предметов и вещей, запрещенных к хранению федеральным законом, сотрудниками полиции в установленном порядке принимается решение о привлечении указанных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— у доставленных лиц изымаются предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления, а также продукты питания и предметы, не включенные в Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды, которые

задержанные лица могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, о чем делается отметка в протоколе личного досмотра или протоколе о задержании. Оперативный дежурный обязан обеспечить сохранность изъятых предметов и вещей до истечения срока задержания, после чего они возвращаются лицу, за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов;

— оперативный дежурный обязан организовать дактилоскопирование доставленных лиц, которые подлежат обязательной дактилоскопической регистрации в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

— оперативный дежурный обязан проверить наличие сведений о доставленных лицах по оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам МВД России. Если доставленное лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства, его необходимо проверить по централизованному учету правонарушений, совершенных на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также в их отношении (АИС «Криминал-И») ФКУ «ГИАЦ МВД России»;

— оперативный дежурный обязан предоставить доставленному лицу в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возможность уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора либо, по просьбе данного лица, произвести указанные уведомления лично, за исключением случаев, которые предусмотрены ч. 11 ст. 14 Федерального закона «О полиции». О факте уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица сделать отметку в протоколе о задержании»

— перед водворением в помещение для задержанных оперативный дежурный проводит опрос лица о наличии у него хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья. Результаты опроса заносятся в протокол о задержании.

Если доставленное лицо имеет видимые ранения, телесные повреждения или находится в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью), а также в случае заявления с его стороны об ухудшении состояния здоровья, причинения себе телесных повреждений, попытки самоубийства в помещении дежурной части, доложив о произошедшем начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, оперативный дежурный обязан:

— вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой начать оказание первой помощи, обеспечить постоянное наблюдение за таким лицом. Если скорая медицинская помощь не может быть получена доставленным лицом своевременно или отсутствует, оперативный дежурный обязан принять меры к его доставлению в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения;

— выяснить причины и обстоятельства получения ранений, телесных повреждений у доставленного лица, отразить это в составленном протоколе о задержании. В случае получения информации о причинении ранений, телесных повреждений в результате насильственных действий, получить от него заявление, а при невозможности получения заявления составить мотивированный рапорт, которые зарегистрировать в Книгу учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях;

— получить письменные объяснения (рапорта) от очевидцев об обстоятельствах происшествия в случае причинения доставленным лицом себе телесных повреждений и покушения на самоубийство в помещении дежурной части;

— составить протокол о задержании либо об административном задержании, одну копию протокола вручить задержанному лицу, другую копию направить в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД России для включения сведений о задержанном в реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Обязанности оперативного дежурного после размещения лиц, доставленных в дежурную часть, в помещениях для задержанных:

— в отношении лиц, подвергнутых административному задержанию, после установления их личности и выяснения всех обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии состава административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении либо, при наличии оснований, перечисленных в ст. 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении;

— указанные лица содержатся в помещениях для задержанных не более трех часов с момента доставления, а лица, находящиеся в состоянии опьянения, — с момента вытрезвления, за исключением случаев, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 27.5 КоАП РФ, когда срок административного задержания может быть продлен до 48 часов. После составления протокола об административном правонарушении или вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении указанные лица подлежат освобождению либо, в случаях, когда за совершенное ими административное правонарушение предусмотрено наказание в виде административного ареста или административного выдворения, подлежат направлению в суд для рассмотрения в их присутствии дела об административном правонарушении;

— в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений оперативный дежурный обязан обеспечить составление протокола о задержании в порядке и сроки, предусмотренные ст. ст. 91, 92 УПК РФ, а также организовать проведение в порядке и на основании статьи 184 УПК РФ личного обыска, о производстве которого составить протокол в соответствии с уголовно-процессуальном законодательством Российской Федерации. О доставлении указанных лиц оперативный дежурный докладывает начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, и по его указанию передает доставленное лицо, материалы, изъятые вещи, ценности сотруднику органа дознания или предварительного следствия с отметкой о передаче в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

О задержании подозреваемых, являющихся военнослужащими или сотрудниками органов внутренних дел, уведомляется командование воинской части или начальник органа, в котором проходит службу указанный сотрудник.

О задержании подозреваемых, являющихся членами общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия в срок не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого.

О задержании несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого незамедлительно извещаются его законные представители.

О задержании гражданина или подданного другого государства в срок не позднее 12 часов с момента задержания уведомляется посольство или консульство этого государства.

О задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок уведомляются соответствующие органы, учреждения или должностные лица этих органов и учреждений.

После задержания лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, организуется их передача в места отбывания административного ареста.

О задержании лиц, находящихся в розыске, уведомляется инициатор розыска.

При установлении, что доставленное лицо разыскивается в рамках возбужденного исполнительного производства либо как без вести пропавшее, после уведомления инициатора розыска данное лицо освобождается, о чем производится запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

После установления, что задержанное лицо, разыскиваемое как без вести пропавшее, является несовершеннолетним, оперативный дежурный обязан передать его сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних.

При задержании лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, оперативный дежурный обязан установить и уведомить соответствующие учреждения, обеспечивающие исполнение назначенных судом мер.

При задержании лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, введенного в условиях чрезвычайного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹, оперативный дежурный обязан установить их личность, организовать проведение необходимых процессуальных действий.

После задержания лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями непосредственную опасность для себя и окружающих, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в лечебное учреждение либо по месту жительства.

В случае задержания лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в ближайшее психиатрическое лечебное учреждение, осуществляющее принудительное лечение.

В случае задержания лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, оперативный дежурный обязан после получения постановления суда об избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу незамедлительно организовать направление указанного лица в следственный изолятор уголовно-исполнительной системы.

*Порядок и формы контроля за исполнением обязанностей
и реализацией прав полиции после доставления граждан
в дежурные части*

Текущий контроль за исполнением обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляется должностными лицами территориальных органов МВД России, ответственными за организацию работы дежурных частей.

¹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Начальник территориального органа МВД России несет персональную ответственность за исполнение обязанностей и реализацию прав полиции соответствующими оперативными дежурными после доставления граждан в дежурные части территориальных органов МВД России.

Контроль за полнотой и качеством исполнения обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений установленного порядка совершения предусмотренных настоящим Наставлением действий, прав лиц, доставленных в дежурные части, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц подразделений территориального органа МВД России.

Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц территориальных органов МВД России, решений, принятых ими в ходе исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части после доставления граждан

Доставленные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц территориальных органов МВД России, решения, принятые ими в ходе исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части после доставления граждан, в суд или в досудебном порядке вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий территориальный орган МВД России, прокурору.

Рассмотрение обращений доставленных лиц в территориальные органы МВД России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Административным регламентом системы Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению заявителям ответов в установленный законодатель-

ством Российской Федерации срок, утвержденным приказом МВД России от 12 декабря 2011 г. № 1221.

Ответственность сотрудников органов внутренних дел за нарушение настоящего Наставления наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России. Начальник смены, помощник начальника отдела — оперативный дежурный, помощник начальника дежурной части — оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, дежурный, помощник оперативного дежурного, а также иные должностные лица соответствующего территориального органа МВД России, на которых организационно-распорядительными документами начальника территориального органа МВД, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Служебное помещение необходимо располагать в дежурной части в непосредственной близости от зала (комнаты) оперативного дежурного и комнат для содержания задержанных лиц. Служебное помещение должно иметь необходимую звукоизоляцию, исключающую возможность прослушивания. Из него должен быть исключен доступ в зал (комнату) оперативного дежурного, комнату для хранения оружия, боеприпасов и специальных средств, комнату для хранения средств защиты, связи, оперативной и криминалистической техники.

В служебном помещении в общедоступных местах для информирования и разъяснения доставленным лицам их прав должны быть размещены: выписки из положений Конституции Российской Федерации, КоАП, Уголовного кодекса Российской Федерации, УПК, Федерального закона "О полиции", настоящего Наставления и иных нормативных правовых актов, определяющих порядок выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть, служебные номера телефонов и адреса должностных лиц, которым могут быть обжалованы действия, связанные с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц.

В служебном помещении устанавливаются стол, стулья, металлический шкаф, прикрепленные к полу. В целях осуществления

наблюдения могут использоваться видео- и аудиотехника. Для оказания медицинской помощи служебное помещение оснащается медицинской кушеткой (диваном), аптечкой для оказания первой помощи, укомплектованной в установленном порядке. Внутри служебного помещения не должно быть выступающих труб, креплений, а также предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции, самоубийства доставленных лиц или причинения иного вреда себе и окружающим. Служебное помещение оборудуется электрическим освещением, электропроводка прокладывается скрытно под штукатуркой. Электрические лампы для освещения монтируются на потолке и ограждаются органическим стеклом либо другим небьющимся прозрачным материалом. Выключатели устанавливаются с внешней стороны служебного помещения. В служебном помещении предусматривается приточно-вытяжная вентиляция.

Служебное помещение оборудуется средствами прямой проводной связи и скрытой кнопкой тревожного вызова (устанавливается на рабочем столе дежурного по разбору), выведенными в зал (комнату) оперативного дежурного. Металлические решетки устанавливаются на оконных проемах, снаружи служебного помещения в целях предотвращения совершения доставленными лицами противоправных действий, побегов и нанесения ими себе телесных повреждений.

Количество помещений для задержанных определяется исходя из нормы санитарной площади для размещения задержанных лиц с учетом их среднесуточной наполняемости, но не менее трех помещений для задержанных. Норма санитарной площади в помещении для задержанных составляет 4 квадратных метра на одного человека.

Задержанные лица содержатся под охраной сотрудников полиции в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью.

Служебные помещения располагаются в помещениях дежурной части в непосредственной близости от рабочего места оперативного дежурного. В целях осуществления наблюдения могут использоваться аудио- и видеотехника.

Помещение для задержанных сообщается с залом (комнатой) оперативного дежурного через отдельный коридор. Стены помещения для задержанных штукатурятся гладко и не должны примыкать к общему коридору. В стене каждого помещения для задержанных,

обращенной в сторону комнаты оперативного дежурного, устраивается максимально возможной ширины проем высотой не менее 2 м, который заполняется решетчатой перегородкой с решетчатой дверью. Двери (без ручек с внутренней стороны) открываются наружу и закрываются на засов (задвижку). Навесные и другие замки для запираения дверей не применяются. Если в помещении для задержанных отсутствует проем с прозрачным оргстеклом, допускается установка смотрового глазка в двери комнаты. В оконных проемах вместо подоконников устраиваются откосы с закругленными углами.

В помещении для задержанных устанавливаются скамьи (диваны), которые в ночное время могут быть использованы под спальные места, своим основанием должны быть соединены с полом, боковые поверхности обшиваются досками. Внутри помещения для задержанных не должно быть выступающих труб, креплений, а также предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции, самоубийства доставленных лиц или причинения иного вреда себе и окружающим.

Задержанные лица могут иметь при себе, хранить, получать в передачах: продукты питания, кроме требующих тепловой обработки, скоропортящихся с истекшим сроком хранения, алкогольной продукции; одежду (без поясных ремней, поясов, шнурков, подтяжек, галстуков и шарфов), головной убор, обувь (без шнурков и металлических набоек) — по сезону в одном комплекте; нательное белье — по сезону в одном комплекте; носки; платки носовые; предметы личной гигиены и туалетные принадлежности, в том числе туалетное мыло, туалетную бумагу, зубную щетку, зубную пасту, пластмассовые футляры для мыла и зубной щетки, кремы, расческу; постельное белье в одном комплекте (две простыни и наволочка), полотенце; столовые предметы (комплект пропиленовой посуды). Для хранения указанных предметов в одном из помещений дежурной части оборудуются шкафы или полки-ячейки.

Тема 7. Организационно-правовые основы деятельности патрульно-постовой службы полиции

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Для реализации своего предназначения и выполнения поставленных задач деятельность полиции строго регламентирована нормативными правовыми актами. Патрульно-постовая служба полиции является основной силой территориального органа внутренних дел по поддержанию правопорядка в общественных местах.

Патрульно-постовая служба полиции при осуществлении своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международных договоров Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Законом о полиции, Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», КоАП РФ, другими федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность патрульно-постовой службы полиции, является основной закон Российской Федерации — Конституция РФ, которая определяет основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судеб-

ных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина.

Деятельность патрульно-потовой службы также в определенной степени регламентируется федеральными конституционными законами, например Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» или Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении». В данных законодательных актах определена последовательность действий органов внутренних дел при чрезвычайном положении и военном положении, определено подчинение и руководство, а также действия личного состава.

Следующими законодательными актами, которыми детально определяются правовое положение сотрудников органов внутренних дел, являются федеральные законы Российской Федерации.

Федеральный закон — нормативный правовой акт, изданный федеральным органом законодательной власти Российской Федерации и регламентирующий наиболее важные и основополагающие стороны общественных отношений и государственной жизни.

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность полиции и всех ее подразделений, является Федеральный закон «О полиции». Закон состоит из 11 глав. В них определены назначение полиции, направления деятельности полиции, правовая основа деятельности полиции, организация полиции, принципы деятельности, обязанности и права полиции, а также определены меры государственного принуждения, которые могут применяться сотрудниками полиции, в том числе применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В законе определены правовые положения сотрудника полиции, социальные гарантии, финансовое обеспечение и круг лиц, осуществляющих контроль за деятельностью полиции.

В законе определено, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Закон закрепляет основные принципы деятельности полиции — соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, закон-

ности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Иные федеральные законы, регламентирующие службу в органах внутренних дел, в частности, Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируют правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел или Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247 «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Иные федеральные законы закрепляют положения по определенным направлениям деятельности полиции, например, Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», определяет вещества, за хранение и сбыт которых предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, или Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», который определяет права и обязанности организаторов и участников массовых мероприятий публичного характера, соответственно обозначает степень ответственности и последствия за нарушение положений Закона указанными лицами.

Далее рассмотрим подзаконные акты.

Подзаконный акт — это нормативный правовой акт, издаваемый в соответствии с законом компетентным органом, направленный на

исполнение и развитие законодательных положений и регулирующий отдельные конкретные аспекты общественных отношений. Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы.

Признаки подзаконного акта:

— закрепление в конституции, законе или ином нормативном правовом акте полномочия за определенным органом издавать нормативные правовые акты, основанные на законе, а также рамки правотворческой компетенции и виды нормативных правовых актов, соответствующие этой компетенции;

— зависимость подзаконных нормативных правовых актов от законов;

— в данной группе актов осуществляется опосредование норм законов при помощи их воспроизведения, дополнения, конкретизации, развития, детализации и др.;

— им присущ упрощенный порядок принятия, опубликования и введения в действие по сравнению с законом, поэтому они быстрее и оперативнее реагируют на изменение жизненной обстановки, с большей эффективностью приспособляются к меняющейся действительности;

— нормы подзаконных правовых актов в большинстве своем являются нормами видового значения по отношению к нормам законов;

— подзаконным правовым актам присуща высокая степень неоднородности, условно объединяемых в одну общую группу. Все эти акты имеют различную юридическую силу, имеют различные наименования и форму издания.

Классификация подзаконных актов (по издавшему органу):

— общие акты, действующие на всей территории Российской Федерации и в отношении всех граждан Российской Федерации и иных лиц, находящихся на территории Российской Федерации:

— акты Президента РФ (указы и распоряжения);

— акты палат Федерального Собрания Российской Федерации (постановления Государственной Думы и Совета Федерации);

— акты Правительства РФ (постановления, распоряжения);

— акты федеральных министерств и ведомств (приказы, директивы, распоряжения).

В 2021 г. на смену Устава патрульно-постовой службы полиции создан приказ МВД от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов внутренних дел». Наставление закрепляет правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Наставление определяет, что сотрудники патрульно-постовой службы в служебной деятельности:

— выполняют служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);

— выполняют приказы и распоряжения командиров (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

— обращаются по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости и к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;

— соблюдают при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и граждан;

— соблюдают правила внутреннего распорядка;

— поддерживают уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей;

— не разглашают сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие им известные в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

— берегут государственное имущество, в том числе предоставленное для выполнения служебных обязанностей»

— соблюдают установленные законодательством Российской Федерации ограничения и запреты, связанные со службой в полиции»

— знают правила применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, соблюдают порядок и условия их применения;

— знают и выполняют порядок использования средств связи и автоматизации;

— знают приемы оказания первой помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и чрезвычайных ситуаций;

— знают и выполняют порядок и тактику несения службы по охране общественного порядка, действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций).

Служебная деятельность подразделений ППС осуществляется в соответствии с планами работы территориального органа и принятым его руководителем решением на организацию ООП и ООБ.

Допускается несение службы одним нарядом ППС на нескольких маршрутах (постах). Сотрудникам выдается соответствующая карточка (карточки) на маршрут патрулирования (пост).

Сотрудники, назначенные для несения службы по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, прибывают в помещение органа внутренних дел, подразделения ППС или специально назначенное место заблаговременно, с учетом времени, необходимого для получения вооружения (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной, организационной и специальной техники, а также служебной документации.

По прибытии сотрудник ППС докладывает командиру подразделения ППС либо инспектору ГУН, отмечается в постовой ведомости, получает оружие и патроны к нему, боеприпасы, специальные средства, средства индивидуальной защиты, средства связи, служебную документацию и иную специальную технику и транспортные средства, уточняет маршрут патрулирования (пост), выдвигается на место проведения инструктажа.

Сотрудники несут службу в форменном обмундировании, с учетом погодных-климатических условий местности.

При заступлении на службу сотрудники патрульно-постовой службы полиции при себе имеют:

— служебное удостоверение, для полицейского (водителя) дополнительно — удостоверение на право управления транспортным средством;

— нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером;

- огнестрельное оружие, боеприпасы к нему в соответствии с утвержденными нормами снабжения;
 - принадлежности к огнестрельному оружию;
 - палку специальную;
 - средства ограничения подвижности;
 - специальное газовое средство;
 - свисток;
 - радиостанцию носимую;
 - видеореги­стратор носимый;
 - карманный электрический фонарь;
 - мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России;
 - авторучку, простой карандаш;
 - служебную документацию: служебную книжку, карточку на маршрут патрулирования (на каждый маршрут), формализованные бланки рапортов, для патрулей на автомобиле — бортовой журнал;
 - бланки процессуальных документов, используемых при производстве по делу об административном правонарушении;
 - служебную сумку или планшет;
 - служебную документацию на транспортное средство;
 - специальное снаряжение необходимое для применения служебных животных;
- сотрудники ППС могут дополнительно экипироваться:
- пистолетом-пулеметом;
 - карабином специальным;
 - пистолетом травматическим;
 - электрошоковым устройством, в том числе с возможностью дистанционного воздействия;
 - радиометром-дозиметром;
 - комплектом для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ;
 - ручным прибором для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей;
 - портативным прибором для измерения концентрации этанола в выдыхаемом воздухе;
 - ручным досмотровым металлоискателем;

- средством сковывания движения биологических объектов;
- биноклем;
- монокуляром ночного видения;
- тепловизором малогабаритным;
- носимым абонентским комплектом системы передачи данных по радиоканалу;
- комбинированным фонарем с ультрафиолетовым излучением;
- электромегафоном;
- средствами защиты органов дыхания;
- индивидуальным перевязочным пакетом;
- средствами индивидуальной защиты;
- ключами от специального телефона, дверей железобетонных вагонов;
- телефоном подвижной радиотелефонной связи.

Сотрудникам ППС запрещается использовать оружие, патроны к нему, боеприпасы, специальные средства, специальную технику, образцы которых не приняты на вооружение (снабжение) органов внутренних дел.

Готовность к проведению инструктажа проверяет командир подразделения ППС. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению. Инструктаж патрульно-постовой службы полиции перед заступлением на службу по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Инструктаж проводится как правило в специально оборудованном классе службы. Порядок и продолжительность инструктажа устанавливается решением руководителя территориального органа. Темы инструктажа определяются начальником территориального органа или его заместителем.

В рамках инструктажа проводятся тренажи, целью которых является мобилизация сотрудников ППС на правомерные и эффективные действия по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в ситуациях оперативно-служебной деятельности с учетом оперативной обстановки. Присутствие на инструктаже оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России (инспектора ГУН), командира подразделения

ППС или его заместителя обязательно. Продолжительность ежедневного инструктажа не должна превышать 30 минут.

Инструктаж включает в себя: доведение оперативной обстановки; доведение результатов несения службы нарядами ППС за прошедшие сутки, при необходимости — разъяснение выявленных недостатков, приведение примеров положительных действий; доведение результатов контроля за несением службы нарядами ППС, рассмотрение выявленных замечаний и недостатков, причин, их способствовавших; проверку знаний сотрудниками ППС своих прав и обязанностей, отдельных положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с обеспечением правопорядка на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры; постановку каждому наряду ППС задачи на весь период несения службы, разъяснение порядка смены, организации связи и взаимодействия, последовательности и порядка перемещения с одного маршрута патрулирования (поста) на другой; доведение требований о необходимости соблюдения законности, вежливого и внимательного обращения с гражданами, личной безопасности сотрудников ППС; доведение приказов о поощрении отличившихся сотрудников; ответы на имеющиеся вопросы; отдачу приказа о заступлении нарядов ППС на службу по обеспечению правопорядка.

После получения приказа о заступлении на службу наряды ППС выдвигаются на маршрут (маршруты) патрулирования, пост (посты).

Контроль за деятельностью нарядов на маршруте патрулирования (посту) осуществляют:

— начальники территориальных органов, их заместители, заместители начальника полиции — не реже одного раза в месяц;

— начальники отделов (отделений) охраны общественного порядка, сотрудники отделений, отделов, групп охраны общественного порядка — не менее одного раза в неделю;

— командиры строевых подразделений ППС — не реже одного раза в месяц;

— заместители строевых подразделений ППС — не менее одного раза в неделю;

— инспекторский состав отделений организации службы — не менее одного раза в неделю;

— командиры отделений — не менее трех раз за смену каждого патрульного (постового).

Контроль проводится в форме гласной и скрытой проверки.

От прибывших для проведения гласной проверки сотрудник ППС требует, если не знает их в лицо, служебное удостоверение, а также письменное предписание на право проверки.

Скрытые проверки осуществляются в форме скрытого наблюдения за действиями наряда на маршруте патрулирования (посту). При проведении скрытой проверки могут применяться средства фото и видеосъемки.

Прядок несения службы на маршруте патрулирования (посту)

Сотрудники ППС несут службу в установленной форменной одежде. В исключительных случаях, при решении специальных задач по решению начальника территориального органа, допускается несение службы в гражданской одежде.

Наряд ППС, прибыв к месту несения службы, в зависимости от условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (посту). Место смены нарядов определяется карточкой маршрута патрулирования (поста). Сменяемый наряд сообщает заступающему об имевших место за время несения службы происшествиях, полученной информации, распоряжениях, ориентировках. Сотрудники нарядов ППС совместно обходят маршрут патрулирования (пост). О приеме-сдаче маршрута патрулирования (поста) принимающий делает запись в служебной книжке сдающего и докладывает оперативному дежурному и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС.

В случае неприбытия смены в установленное время наряд ППС докладывает об этом оперативному дежурному и (или) инспектору

ГУН, командиру подразделения ППС и только с их разрешения может оставить маршрут патрулирования (пост).

Наряд несет службу на маршруте патрулирования безотлучно в течение установленного времени несения службы. Наряд может временно оставить маршрут по указанию или с разрешения начальника территориального органа, командира подразделения ППС, оперативного дежурного и (или) инспектора ГУН в случаях:

- предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

- преследования и (или) доставления лиц по подозрению в совершении преступления, лиц, скрывающихся с места происшествия, а также находящихся в розыске;

- доставления (принудительное препровождение) граждан в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в служебное помещение муниципального органа, в иных служебные помещения;

- препровождения несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям;

- оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в иных общественных местах и объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;

- принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия, которые могут повлечь общественно опасные последствия;

- охраны места происшествия;

- получения и оказания первой помощи;

- оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;

- перерыва в течение служебного дня, а также кормления и поения служебных животных.

Во время несения службы сотрудникам ППС не допускается:

— передача и предъявление кому бы то ни было огнестрельного оружия (боеприпасов), специальных средств, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчинены;

— отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка;

— нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону;

— проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения;

— оставление маршрута патрулирования (поста), кроме перечисленных случаев.

Кроме того, сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на автомобиле (ином транспортном средстве), во время несения службы также не допускается:

— оставление патрульного автомобиля без охраны или не приняв меры к предупреждению его завладения;

— самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью;

— передача кому бы то ни было управления патрульным автомобилем;

— оставление в патрульном автомобиле лиц препровождаемых в служебное помещение;

— перевозка в салоне патрульного автомобиля посторонних граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Организация комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации необходима для реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Правовую основу организации составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 фев-

раля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, правовые акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах компетенции.

Тема 8. Тактика действий нарядов патрульно-постовой службы полиции на месте происшествия. Взаимодействие со следственно-оперативной группой

При непосредственном обнаружении преступления либо прибытии на место происшествия раньше следственно-оперативной группы территориального органа МВД России на районном уровне сотрудники патрульно-постовой службы полиции принимают меры к пресечению преступления и задержанию (преследованию) подозреваемых, незамедлительно информируют оперативного дежурного, оказывают помощь пострадавшим, устанавливают очевидцев и в дальнейшем принимают меры по охране места происшествия, сохранению следов преступления и иных предметов, имеющих значение для дела, которые могут стать вещественными доказательствами.

В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы территориального органа МВД России на районном уровне сотрудники патрульно-постовой службы самостоятельно проводят мероприятия в целях обнаружения и фиксации следов преступления, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

При прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы информируют ее руководителя о характере и месте совершения преступления, о пострадавших, возможных очевидцах и лицах, которые могут быть причастны к совершению преступления.

Исполняют поручения руководителя следственно-оперативной группы, не покидают место происшествия без разрешения руководителя следственно-оперативной группы.

Осмотр места происшествия — это следственное действие, которое состоит из познавательных и удостоверительных операций следователя, выполняемых на месте обнаружения признаков совершенного или предполагаемого преступления в целях отыскания и закрепления следов, предметов и других объектов, позволяющих уяснить механизм происшедшего события установить обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В ходе осмотра места происшествия следователь решает общую и частные задачи.

Общей задачей осмотра места происшествия является получение фактических данных об обстоятельствах произошедшего события, объектах и лицах, имеющих к нему отношение, связях и взаимодействиях.

К частным задачам относятся: установление возможных очевидцев и иных лиц, которые, судя по обстановке места происшествия, могли видеть или слышать происходящее; обнаружение следов, которые могли остаться на участниках происшедшего события и на использованных ими транспортных средствах, орудиях и т. п.; определение объектов, подлежащих изъятию с места происшествия с целью установления участников происшедшего события, и др.

Местом происшествия принято считать участок местности, жилище или иное помещение, в пределах которых обнаружены следы и объекты, свидетельствующие о совершенном преступлении. Однако следы, предметы и другие объекты, дающие основания для предположения о совершении преступления, могут быть обнаружены в движущемся вагоне, в рейсовом автобусе или на борту морского (речного) судна, а также и в иных местах, не обладающих признаками участка местности или помещения. Поэтому местом происшествия следует считать, любой локализованный участок пространства, где обнаружены следы, предметы и другие объекты, относительно которых возникло обоснованное предположение о том, что они появились в результате совершения преступления.

Осмотр места происшествия следует производить безотлагательно, сразу же после поступления информации об обнаружении признаков преступления, если есть основания полагать, что на определенном участке местности или в помещении либо в ином месте могут быть об-

наружены доказательства, имеющие значение для принятия своевременного, законного и обоснованного решения о возбуждении уголовного дела, о привлечении лица в качестве обвиняемого и др.

Безотлагательность осмотра диктуется прежде всего возможностью необратимого изменения первоначальной обстановки и объектов осмотра, произошедшего в результате:

- производственной деятельности;
- изъятия или подбрасывания определенных предметов;
- умышленного или случайного повреждения или уничтожения следов на месте происшествия;

— порчи следов преступления под воздействием погодных условий и др. Кроме того, чем скорее будет произведен осмотр места происшествия, тем больше вероятность раскрытия преступления, если таковое в действительности имело место. И, напротив, сил и средств затрачивается меньше, если своевременно обнаруживается ошибочность предположения о наличии события преступления.

На месте совершения преступления сотрудник патрульно-постовой службы обязан:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;
- по возможности установить свидетелей (очевидцев);
- обеспечить охрану места происшествия;
- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления и других обстоятельств.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск сотрудник патрульно-постовой службы полиции обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства.

Перемещение вещественных доказательств, с предварительной фиксацией их первоначального положения, допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

Оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, необходимо осмотреть одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов принимаются меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов.

При прибытии следственно-оперативной группы, сотрудник полиции докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по указанию следователя (дознателя).

При непосредственном выявлении признаков административного правонарушения патрульно-постовые наряды руководствуются законодательством Российской Федерации, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, приказами МВД. Они обязаны:

— подойти к правонарушителю, с учетом мер личной безопасности и правильной расстановки наряда;

— представиться, т. е. назвать должность, звание, фамилию, по требованию гражданина предъявить служебное удостоверение (не выпуская его из рук);

— немедленно потребовать прекращения противоправного деяния, разъяснив при этом суть правонарушения (указываются конкретное действие или бездействие, статьи КоАП РФ или другого нормативного акта, за которое предусмотрена административная ответственность за данное правонарушение);

— сообщить правонарушителю, чтобы он оставался на месте разбирательства (не скрывался); при необходимости разъяснить правонарушителю, что в случае оказания им неповиновения или сопротивления в отношении него будут применены физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О полиции»;

— проверить документы, удостоверяющие личность правонарушителя и зафиксировать в служебной книжке выявленные сведения; при отсутствии документов личность устанавливается со слов правонарушителя;

— принять меры к выявлению и опросу очевидцев правонарушения, осуществить иные действия по его фиксации (например, изъятие орудий или предметов административного правонарушения); для фиксации правонарушения можно использовать технические средства фиксации (например, видеокамеру, фотоаппарат авто видеорегистратор, камеру сотового телефона и т.д.);

— принять решение о составлении протокола об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ на месте или о доставлении правонарушителя в дежурную часть ОВД;

— положить в дежурную часть о задержании правонарушителя и его последующем доставлении в территориальный орган МВД России или составлении протокола на месте.

В случае, если принято решение о доставлении правонарушителя, принять меры предосторожности, исключая возможность внезапного нападения (провести досмотр лица на предмет нахождения у него оружия или предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, а при выявлении, немедленно изъять данные предметы, с последующим описанием их в рапорте о доставлении правонарушителя);

— разъяснить правонарушителю основания и причины его задержания, а также права задержанного лица:

— на юридическую помощь;

— на услуги переводчика;

— на отказ от дачи объяснения;

— на один телефонный разговор (в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания) в целях уведомления близкого родственника или близкого лица о своем задержании и месте нахождения;

— обжаловать действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд;

— доставить задержанное лицо служебным автотранспортом или в пешем порядке;

— в дежурной части ОВД осуществить документальное оформление результата задержания (рапорт, протокол ДЛСАП, иные необходимые документы).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии раскрыты некоторые актуальные вопросы деятельности патрульно-постовой службы полиции, изложены правовая основа такой деятельности, особенности и структура территориального органа внутренних дел, а также вопросы, связанные с реализацией отдельных обязанностей и прав полиции применительно к патрульно-постовой службе. Важным объектом изучения стали меры принуждения, правом на применение которых наделены сотрудники полиции. Подробно рассмотрено право полиции на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия как основной силовой способ выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Кроме общих вопросов применения силовых мер, рассмотрены проблемы взаимодействия служб и подразделений территориального органа внутренних дел, а также взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с иными правоохранительными органами, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами.

Настоящее учебное пособие будет способствовать будущим сотрудникам патрульно-постовой службы в принятии правильных решений, в строгом соответствии с буквой закона.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бачурин А. Г., Уваров В. Ю. Полиция как субъект единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. — 2020. — № 20-1. — С. 132–133.
2. Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних (административно-правовой аспект) : монография. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. — 504 с.
3. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное наглядное пособие / А. А. Беженцев, Р. Ю. Аврутин, С. С. Лампадова [и др.]. — Санкт-Петербург, 2020.
4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебник / А. А. Беженцев, А. Э. Ваганов, В. Г. Ермолаев [и др.]. Можайск, 2018. (2-е изд., исправл. и доп.).
5. Лампадова С. С., Пономарев А. А., Леонтьева Н. А., Сахарова Т. А. Алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при выявлении нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, а также при принятии решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности такую категорию работников : методические рекомендации. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2020.

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Ушенин Андрей Андреевич;
Соловейчик Максим Вячеславович,
кандидат педагогических наук;
Сухарева Елена Викторовна,
кандидат педагогических наук;
Тарасов Алексей Васильевич,
кандидат юридических наук;
Елизарова Наталья Сергеевна;
Горелов Илья Павлович,
доктор военных наук,
кандидат исторических наук

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-630-0



Подписано в печать 02.12.2022. Формат 60×84¹/₁₆
Печать цифровая 7,0 п. л. Тираж 50 экз. Заказ № 133/22

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД
России 198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1