

МВД России

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА,
ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ИСПОЛНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное наглядное пособие

*Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,
Заслуженного сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации
М. В. Костенникова*

Домодедово
ВИПК МВД России
2021

ББК 67.401.133.1

А 43

Авторы: д. ю. н., профессор А. В. Куракин, д. ю. н., доц. И. А. Адмиралова, к. ю. н., доц. Е. В. Кашкина, И. В. Мальцева, А. В. Хандогина, П. В. Устинов, Н. Ю. Пашкова, Э. О. Абдрахимова, В. И. Акулов, С. В. Михайленко

Рецензенты: Г. Н. Василенко – заместитель начальника кафедры административного права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент;
Н. Д. Кочеткова – доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова, кандидат юридических наук, доцент.

А 43 Актуальные вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, участвующих в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и исполнении административного законодательства : учебное наглядное пособие / А. В. Куракин, И. А. Адмиралова, Е. В. Кашкина [и др.] ; под общ. ред. д. ю. н., проф. М. В. Костенникова. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2021. – 315 с.
ISBN 978-5-9552-0767-4

В учебном наглядном пособии рассмотрены и схематично отражены организационные основы деятельности сотрудников полиции, особенности реализации компетенции в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и применения мер административной ответственности.

Пособие предназначено для лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное образование, проходящих профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский». Изданный материал может быть использован в рамках профессиональной служебной подготовки личного состава территориальных органов МВД России.

ISBN 978-5-9552-0767-4

67.401.133.1
© ВИПК МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции	5
2. Формы и методы административной деятельности полиции	25
3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	54
4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции	82
5. Организационно-правовые основы деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	145
6. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних.....	168
7. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции	200
8. Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения	228
9. Организация деятельности дежурных частей территориального органа МВД России	243
10. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций	279
Тестовые задания	300
Литература	310

Введение

Разработанная авторским коллективом кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России учебное наглядное пособие предназначено для введения в профессию сотрудников органов внутренних дел, ознакомления с профессиональными обязанностями сотрудников полиции тех или иных подразделений служб, задействованных в охране общественного порядка, осуществляющих административную деятельность. Работа включает не только разделы, раскрывающие общие вопросы административной деятельности полиции, но и материал, отображающий организационное построение деятельности таких подразделений и служб, как патрульно-постовая служба полиции, служба участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, подразделения полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, подразделения по вопросам миграции, Госавтоинспекция, дежурные части территориальных органов МВД России. Отдельное внимание уделено участию в охране общественного порядка общественных организаций правоохранительной направленности и их взаимодействию с сотрудниками полиции.

Существующие на сегодняшний день учебные пособия, в частности «Профессиональная подготовка полицейских» под общей редакцией В. Л. Кубышко, помогают детально и качественно изучить курс первоначальной подготовки сотрудниками, впервые принятыми на службу. В свою очередь учебное наглядное пособие авторского коллектива ВИПК МВД России позволяет ознакомиться с существующим объемом информации в более короткие сроки, а также схематичная подача материала способствует наиболее эффективному усвоению материала слушателями.

1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции

Глоссарий



Административная деятельность полиции – исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране

Принцип (от лат. principium – начало, первооснова) – руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе

Принципы деятельности полиции – это основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции»¹

Список сокращений

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

ППСП – патрульно-постовая служба полиции.

ГИБДД или **ГИБДД МВД России** – Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России.

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) на 2021 год. М.: Эксмо, 2021. 61 с. Далее – Федеральный закон «О полиции» или ФЗ «О полиции».

Понятие и содержание административной деятельности полиции

Наряду с проведенным реформированием в Министерстве внутренних дел Российской Федерации еще более пристальное внимание уделяется ее деятельности. Создание полиции вместо милиции – это новый качественный этап в развитии правоохранительной системы в целом. Федеральный закон «О полиции» определяет законодательные основы организации и деятельности полиции в Российской Федерации, статус, права и обязанности сотрудника полиции в соответствии с новыми общественными отношениями. Концептуальные основы Федерального закона «О полиции» направлены, прежде всего, на защиту прав и свобод человека и гражданина. Этот тезис непосредственно вытекает из статьи 1 Федерального закона «О полиции»: «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Административная деятельность полиции – это неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность, направленную на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране.

Административная деятельность полиции рассматривается как одно из главных направлений правоохранительной деятельности. Она по своему содержанию может охватывать как внутриорганизационную, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Внутриорганизационная деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, на руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями. Эта деятельность способствует эффективному осуществлению *внешнеорганизационной* деятельности (исполнительно-распорядительной), то есть деятельности по реализации задач борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Анализируя основные направления работы полиции, можно сделать вывод, что ее деятельность имеет правоохранительный характер и выражается, с одной стороны, в *защите* личности, общества, государства от противоправных посягательств, с другой – в *предупреждении и пресечении* противоправных действий, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершенствование административной деятельности полиции, призванной обеспечивать в стране надлежащий общественный порядок, следует рассматривать как одно из важнейших направлений развития государственного управления в сфере правопорядка.

Обеспечивая общественный порядок и безопасность, полиция решает многочисленные задачи по организации безопасности дорожного движения, осуществлению лицензионно-разрешительной работы, оказанию помощи пострадавшим от правонарушений, содействию людям во время стихийных бедствий, при авариях и катастрофах и других чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, исходя из назначения полиции и ее основных направлений деятельности, можно сделать вывод, что *административная деятельность полиции* представляет собой властную правоприменительную деятельность полиции по реализации норм административного права в целях решения задач, закрепленных в Федеральном законе «О полиции», в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Из этого выделяют следующие *признаки административной деятельности полиции*:

- самостоятельность от других видов деятельности;
- универсальный характер;
- подзаконный характер;
- предметный характер;
- структурированность;
- организующий характер;
- возможность использования для решения стоящих перед полицией задач средства принуждения.

Рассматривая основные черты этого вида деятельности, отметим характерные особенности.

1. Подконтрольность – получила четкое закрепление в российском законодательстве. Так, в статье 39 Федерального закона «О полиции» указывается, что государственный контроль за деятельностью полиции осуществляет Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными кон-

ституционными законами и федеральными законами. Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел». Также статьей 50 «Общественный контроль за деятельностью полиции» Федерального закона «О полиции» установлено, что граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации». Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Контроль в такой форме может осуществляться совместно с общественными советами, создаваемыми при территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При осуществлении контрольных функций, а также в процессе осуществления общественного контроля граждане, общественные объединения не вправе вмешиваться в процессуальные действия, оперативно-разыскную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

2. Государственно-властный характер. Этой характерной чертой административная деятельность полиции отличается от оперативно-разыскной. Административная деятельность осуществляется от имени государства с использованием предоставляемых государством властных полномочий в рамках компетенции, строго очерченной законом.

Полиция правомочна осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять правонарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания и предъявлять столь же обязательные требования, применять в целях, на основании и в порядке меры принуждения, установленные законом.

Таким образом, сотрудники полиции при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью выступают в качестве представителей власти и непосредственно используют методы принуждения, которые включают в себя меры предупреждения, меры пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры наказания.

3. Подзаконность – означает, что все действия сотрудника полиции должны основываться на законе или подзаконных нормативных актах, содействовать наиболее точному их исполнению. Сотрудник полиции не имеет право вмешиваться в область гражданских прав, не имея при этом законных полномочий. Даже в тех случаях, когда речь идет о вмешательстве в область прав и свобод человека, полиция не имеет права отступать от требований закона, который определяет рамки и границы для каждого действия сотрудника полиции.

Кроме этого подзаконность означает, что нормативные акты, издаваемые МВД России и его территориальными органами различных уровней (приказы, инструкции, указания, постановления по делам об административных правонарушениях) также должны основываться на нормах права.

Иными словами, сотрудники полиции обязаны действовать по правилу: законно все то, что предусмотрено Федеральным законом «О полиции» и иными нормативными правовыми актами, регуливающими административную деятельность полиции, и соответствует их целям.

4. Широкий объем дискреционных полномочий – власти должны действовать по своему усмотрению в рамках закона. Высокий уровень дискреционных нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность полиции, предопределяется тем, что ситуации, с которыми имеют дело ее сотрудники, относятся к числу наиболее неопределенных и быстро меняющихся, поэтому требуют от них значительной самостоятельности в оценках и действиях.

3. Организующий характер – в отличие от оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной деятельности основу содержания административной деятельности полиции составляют положения, созидательная работа по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием людей в общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий, необходимостью обеспечения безопасности дорожного движения, функционированием объектов, представляющих общественную опасность для окружающих.

Принципы административной деятельности полиции

Следует отметить, что принципы административной деятельности полиции не могут произвольно определяться законодателем, они отражают тип государства и соответствующее ему право и правосознание общества.

Принципы деятельности полиции – это основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции». Критерии принципов деятельности полиции следующие:

положение, составляющее принцип, всегда закреплено в законе, то есть является правовым; это основное, иначе говоря, отражающее сущность деятельности полиции правило.

Принципы деятельности полиции

1. Специально-тактические принципы:

1.1. Непрерывность, гибкость и активность охраны общественного порядка.

План комплексного использования сил и средств позволяет круглосуточно, непрерывно организовывать охрану общественного порядка. Гибкость деятельности обусловлена чрезвычайной подвижностью социальных явлений, воздействующих на состояние общественного порядка. Данное обстоятельство диктует необходимость не только быстрого реагирования служебных нарядов на правонарушения, но и гибкого использования разнообразных форм и методов работы. Принцип активности в охране общественного порядка заключается в постоянной готовности служебных нарядов принять поступившую к ним от субъекта управления команду и немедленно приступить к ее реализации. Аналогичное социальное требование наряд может получить непосредственно от граждан, юридических лиц.

1.2. Комплексность сил и средств.

В соответствии с данным принципом, наряды патрульно-постовой службы полиции, Государственной инспекции безопасности дорожного движения и других подразделений расставляются и действуют на основе комплексного плана (единой дислокации).

Разработке комплексного плана использования сил и средств органов внутренних дел на два года или принятию решения на расстановку служебных нарядов на сутки предшествует анализ совершенных преступлений и административных правонарушений на улицах и в других общественных местах. На основе этой информации, а также

с учетом планируемых мероприятий, в том числе различных массовых мероприятий, и других факторов, влияющих на оперативную обстановку, начальником органа внутренних дел принимается решение об оптимальном сосредоточении сил и средств в местах вероятного совершения правонарушений.

1.3. Наличие резерва сил и средств.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в том числе и при проведении массовых мероприятий, выделение резерва является обязательным. Причем в резерв начальника оперативного штаба предусматривается выделение до 20 процентов всех выделяемых к охране общественного порядка сил и средств, а в резерв начальников секторов, участков или направлений – до 10-15 процентов сил и средств, используемых на службе в данных секторах, участках или направлениях.

2. Специально-организационные:

2.1. Сочетание территориального и линейного принципа.

План комплексного использования сил и средств полиции четко определяет границы патрульных участков, границы маршрутов патрулей и постов для каждого наряда полиции. Вместе с тем, действуя в границах патрульного участка, наряды разных служб выполняют, прежде всего, свои линейные задачи: охрану общественного порядка (ППСП), обеспечение безопасности дорожного движения (ГИБДД).

2.2. Единоначалие.

Единоначалие выражается в единоличном принятии начальником решений, отдаче соответствующих приказов, распоряжений и организации работы по их выполнению. Оно обусловлено природой организации органов внутренних дел и призвано обеспечить беспрекословное приведение в жизнь принятых решений.

Начальники и командиры несут личную ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность вверенных им органов, подразделений и служб, за боевую и служебную подготовку, воспитание, воинскую дисциплину и моральное состояние личного состава; за состояние и сохранность вооружения, боевой и другой техники; за материальное, техническое, медицинское, бытовое и финансовое обеспечение.

2.3. Сочетание убеждения и принуждения.

Метод убеждения позволяет учитывать личностные, ситуационные и организационные особенности в управлении. Метод принуждения, напротив, исключает личную заинтересованность в служебных вопросах.

Помимо этого, к специально-организационным можно отнести такие принципы, как *научность и комплексный подход к решению задач, плановость, профилактическая направленность административной деятельности.*

3. Общие (конституционные):

3.1. Законность.

Как гласит статья 15 Конституции Российской Федерации – органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. При этом Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

3.2. Гуманизм.

Статья 2 Конституции Российской Федерации гарантирует, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

3.3. Уважение прав и национального равноправия.

Исходя из статьи 19 Конституции Российской Федерации – все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

3.4. Гласность.

Согласно статье 24 Конституции Российской Федерации – органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Глава 2 Федерального закона «О полиции» посвящена основополагающим началам деятельности полиции в общем и административной деятельности в частности, разработанным с учетом высокого уровня конфликтности отношений в той сфере, в которой действует полиция, ее широких дискреционных положений.

Такими принципами являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- обеспечение общественного доверия и поддержки граждан;
- взаимодействие и сотрудничество полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции

**Основные направления
деятельности полиции**

защита личности, общества, государства от противоправных посягательств

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений

выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам

розыск лиц

обеспечение правопорядка в общественных местах

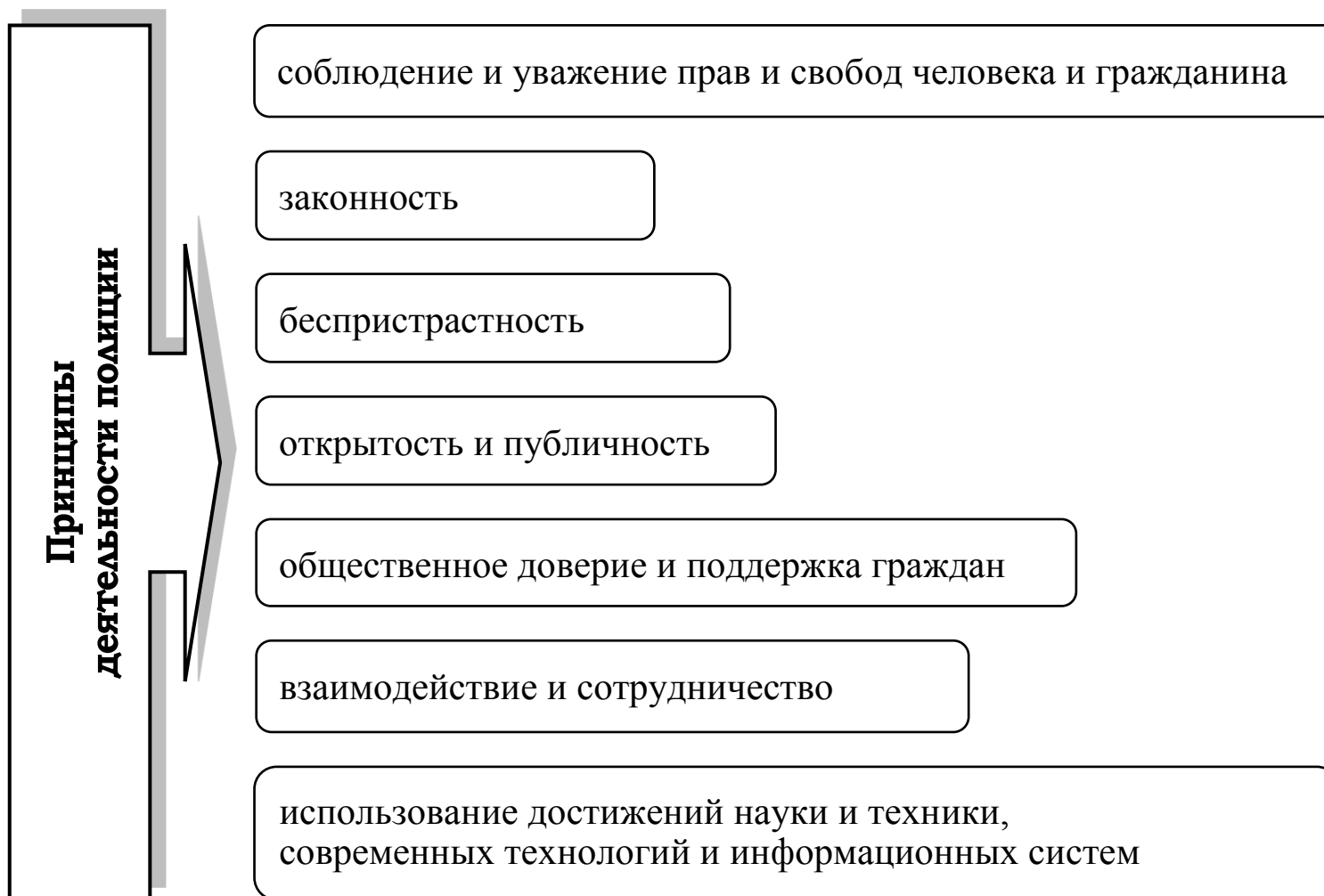
производство по делам об административных правонарушениях,
исполнение административных наказаний

обеспечение безопасности дорожного движения

государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых

осуществление экспертно-криминалистической деятельности

Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции



Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина

Полиция осуществляет свою деятельность на основе **соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.**

Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан

Сотруднику полиции **запрещается** прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Сотрудник полиции **обязан** пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание

Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан

- ✓ назвать свои должность, звание, фамилию;
- ✓ предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение;
- ✓ сообщить причину и цель обращения

в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему:

- ✓ причину и основания применения таких мер;
- ✓ возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина

Сотрудник, в случае обращения к нему гражданина, обязан

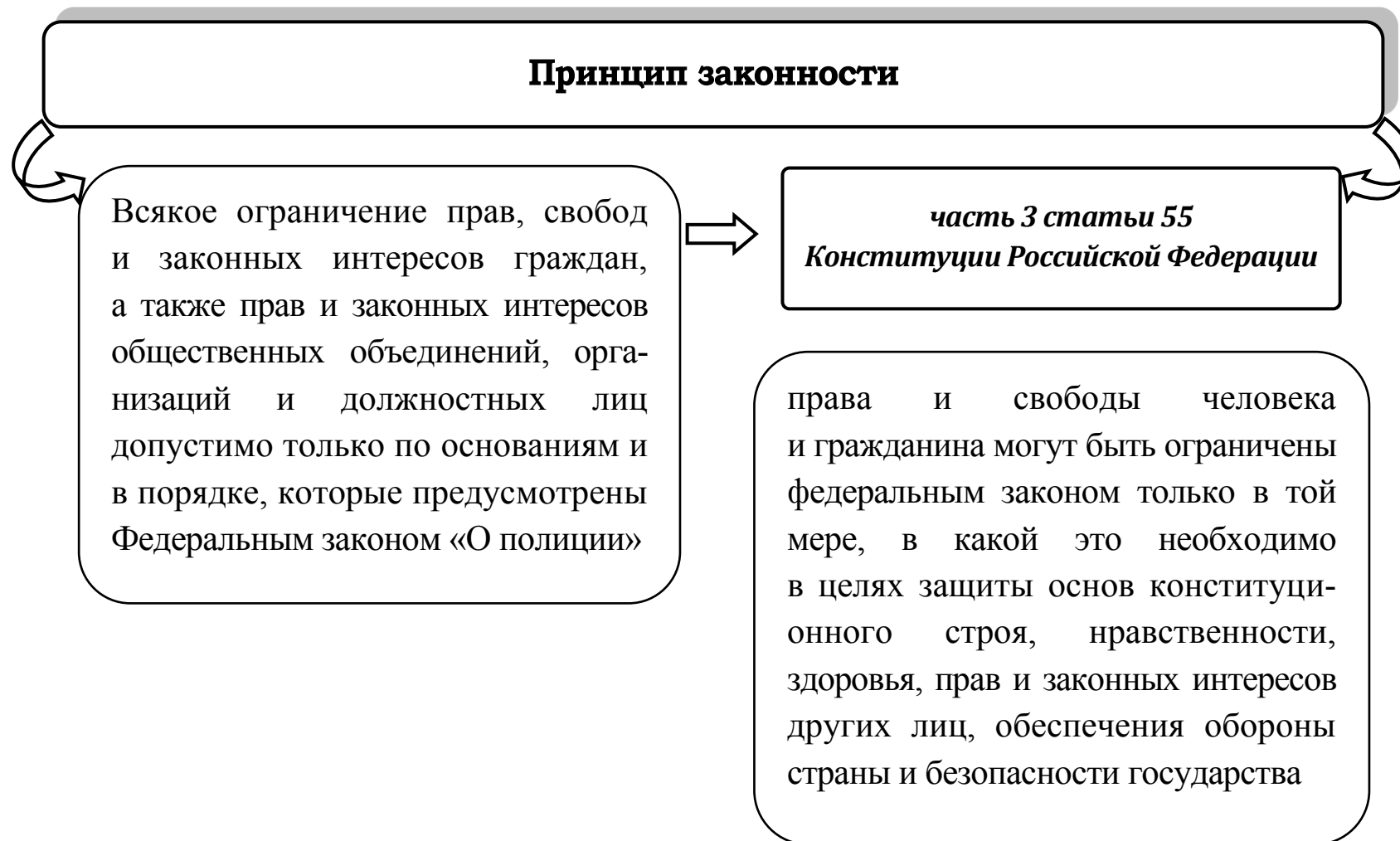
- ✓ назвать свои должность, звание, фамилию;
- ✓ внимательно его выслушать;
- ✓ принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса

Принцип законности

Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом

Сотруднику полиции **запрещается** подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий

Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства



Принцип беспристрастности

Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств

Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию

Принцип беспристрастности

Сотруднику полиции **запрещается** состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций

Сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции

Принцип открытости и публичности

Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций

Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен Федеральным законом «О полиции»

Принцип открытости и публичности

Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами

Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах

Вопросы для самоконтроля



1. Сформулируйте понятие административная деятельность полиции.
2. Назовите виды административной деятельности полиции.
3. Перечислите виды форм административной деятельности полиции.
4. Назовите признаки административной деятельности полиции.
5. Перечислите принципы административной деятельности полиции.
6. Какие принципы относятся к специально-тактическим принципам административной деятельности полиции?
7. Какие принципы относятся к специально-организационным принципам административной деятельности полиции?
8. Какие принципы деятельности полиции регламентированы Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»?

2. Формы и методы административной деятельности полиции

Глоссарий . . .



Административное предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме

Методы государственного управления – способы (приемы) целенаправленного организующего воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека

Меры административного предупреждения – применяемые сотрудниками полиции способы и средства, направленные на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также наступления обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан

Меры административного пресечения – применяемые сотрудниками полиции способы и средства, направленные на прекращение реально начавшегося правонарушения

Меры административно-процессуального обеспечения – установленные административно-процессуальными нормами способы, приемы и действия, осуществляемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме

Принуждение (как метод административной деятельности полиции) – воздействие, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет

К мерам административной ответственности относятся административные наказания, назначаемые уполномоченными на то органами и должностными лицами, за совершение административных правонарушений физическими или юридическими лицами

Убеждение – активное моральное, психологическое, материальное воздействие на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм

Убеждение (как метод административной деятельности полиции) – воздействие, которое обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников полиции

Список сокращений

ДПС ГИБДД или **ДПС** – дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

СМИ – средства массовой информации.

Формы административной деятельности полиции

Содержанием административной деятельности органов внутренних дел (полиции) охватываются три составные части: формы, методы и виды этого крупного направления деятельности органов внутренних дел.

Под *формой административной деятельности* понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо результат, посредством которых осуществляются функции.

Функции полиции – это составные части (направления) внешней деятельности. Соответственно, формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это управленческое действие.

Формы административной деятельности органов внутренних дел многообразны и их можно классифицировать по разным основаниям:

– по характеру разрешаемых дел – регулятивная и охранительная;

– целенаправленности – внутренняя и внешняя;

– способу выражения – словесная и конклюдентная (поведение лица, которое свидетельствует о его намерении вступить в правоотношение, совершить сделку. Это косвенный способ выражения воли не в форме устного или письменного волеизъявления, а поведение, по которому можно сделать заключение о таком намерении).

В первых двух случаях административная деятельность представлена правовыми формами, поскольку в рамках данных видов деятельности принимаются решения, которые непосредственно влекут установление правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Они находят свое выражение в правовых актах управления – нормативных и индивидуальных.

В административной деятельности полиции используется также устная словесная форма – устные приказы, указания, распоряжения, команды, наложение взыскания. Эта форма наиболее часто применяется при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Административная форма может выражаться и конклюдентной форме, то есть при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков, разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности. Например, жесты сотрудника ДПС ГИБДД, регулирующего транспортный поток.

Таким образом, в зависимости от юридических последствий выделяют следующие формы административной деятельности полиции:

1. Правовые.
2. Неправовые.

1. Правовая форма административной деятельности по содержанию она подразделяется на правоустановительную и правоприменительную.

1.1. Правоустановительная.

Правоустановительная административная деятельность имеет внутриведомственную направленность и заключается в издании нормативных актов управления.

Акт управления – это одностороннее властное предписание, которое порождает, изменяет или прекращает какое-либо отношение между органом внутренних дел и гражданином, организацией, учреждением и т. д.

По сфере применения акты управления подразделяются:

- а) на внутриорганизационные;
- б) внешнеорганизационные.

По юридическим свойствам акты управления классифицируются:

- а) на нормативные;
- б) индивидуальные.

Под нормативными актами органов внутренних дел понимаются такие акты, которые рассчитаны на неопределенный круг сотрудников (или граждан) и на неопределенное время.

Индивидуальный акт управления всегда обращен к одному человеку (сотруднику или гражданину).

По сфере применения нормативные акты в большей степени присущи внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел (приказы, инструкции и т. д.).

Таким образом, *нормативный акт управления* – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц (концепция, директива).

Применяемые сотрудниками органов внутренних дел нормативные акты адресуются преимущественно подчиненным органам, подразделениям, сотрудникам и являются основным средством реализации положений Федерального закона «О полиции» с учетом особенностей решаемых задач.

Следует отметить, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права и свободы, обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, должны пройти государственную регистрацию в Минюсте России, после чего подлежат официальному опубликованию.

Особые формы нормативных актов управления полиции: планы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), типовые планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, планы проведения рейдов (операций), планы работы территориальных органов внутренних дел. В данных документах на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориального органа по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами.

1.2. Правоприменительная – включает в себя принятие индивидуальных актов управления. Индивидуальные акты управления – это основной вид актов управления полиции. К ним относятся официальные документы, в которых закрепляются односторонние властные решения уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел, адресованные конкретному субъекту и рассчитанные на однократное применение. Их назначение – в применении норм права к конкретному случаю, лицу (выдача лицензий, регистрация автотранспортного средства, вынесение постановлений о наложении административного взыскания, присвоение специальных званий и т. п.).

В правоприменительную деятельность полиции включается также осуществление иных *юридически значимых действий*, которые заключаются в применении правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия. К подобным действиям относятся: составление протокола об административном правонарушении, подготовка актов и заключений по окончании проведения проверки деятельности подконтрольных объектов или конкретной информации, заключения по материалам служебной проверки.

2. Неправовая форма. Этот вид административной деятельности полиции, выделяемый по способу выражения. Необходимый элемент управленческой деятельности. Однако правовых последствий он сам по себе не влечет, в связи с чем выражается в неправовых формах, к которым относятся организационные действия и материально-технические действия.

Неправовые формы сами по себе не влекут за собой возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений для лиц, к которым они обращены. Юридический результат этих форм – сам факт их осуществления.

2.1. Организационные действия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом и гражданами, в обучении исполнителей, оказании практической помощи. Данные действия направлены на работу с личным составом подразделений и граждан. В ходе этих организационных действий до адресата доводится необходимая управленческая информация.

2.2. Материально-технические действия – это операции, совершение которых является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, выдача табельного оружия и спецсредств).

Методы административной деятельности полиции

Под методами государственного управления понимаются способы (приемы) целенаправленного организующего воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека. В методах выражается содержательная сторона управленческой деятельности, а именно то, каким образом осуществляется целенаправленное воздействие субъекта управления на объект.

Методы административной деятельности полиции – совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение людей, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей.

При осуществлении деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует традиционные методы – убеждения и принуждения.

Как отмечается в юридической литературе, данные меры противоположны по природе ввиду отсутствия насилия в убеждении и, напротив, обязательного его присутствия в принуждении. Тем не менее они имеют один и тот же объект воздействия.

Метод убеждения – это активное моральное, психологическое, материальное воздействие на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм.

Труфанов М. Е. отмечает, что «...сущность убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) состоит в том, что оно является методом воздействия на общественные отношения, а его содержание включает широкий комплекс различных воспитательных, стимулирующих мер воздействия и пропаганду с целью формирования правомерного поведения как общечеловеческой ценности»². Как метод административной деятельности полиции убеждение обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудника полиции.

Административно-правовой метод убеждения состоит в применении различных приемов и средств, побуждающих граждан к соблюдению норм права в сфере государственного управления. Убеждение служит достижению следующих целей, а именно:

- формированию у граждан правосознания, необходимого для соблюдения правовых предписаний и запретов;
- предупреждению противоправных проступков (профилактика правонарушений);
- воздействию на правонарушителей;
- формированию у граждан положительного мнения о деятельности полиции.

² Труфанов М. Е. Меры убеждения, применяемые органами внутренних дел // Административная деятельность ОВД / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М., 2014. С. 408.

К видам убеждения относятся меры воспитательного и организационного характера.

1. Меры воспитательного характера объединяются в 3 группы:

1.1. Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание. К ним относятся:

- воспитательная работа среди населения;
- проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений;
- критика антиобщественных проступков;
- разъяснение действующего законодательства.

2.2. Меры поощрения (морального и материального стимулирования) применяются в отношении граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка; в отношении сотрудников полиции, образцово исполняющих свои служебные обязанности.

2.3. Меры общественного воздействия – влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя.

Воспитательная работа направлена на формирование у граждан стойкого убеждения в необходимости соблюдения правовых предписаний и запретов, недопущение с их стороны правонарушающего поведения. Воспитание – это внешняя функция права, определяющая пределы возможного или дозволенного поведения лица.

Правовое воспитание не может быть эффективным, если не будет подкрепляться целенаправленной воспитательной деятельностью.

Распространение положительного опыта профилактики правонарушений происходит путем постоянного информирования в СМИ, на межведомственных семинарах, научно-практических конференциях. В полиции широко используется работа ее сотрудников на общественных началах, предполагающая проведение воспитательно-разъяснительной работы непосредственно в образовательных организациях, в том числе в рамках проведения олимпиад и конкурсов, в иных коллективах. Разъяснение применяется также в ходе предоставления государственных услуг населению. Особенно это заметно при предоставлении услуг в сфере безопасности дорожного движения, оборота гражданского и служебного оружия, частной детективной и охранной деятельности.

Воспитание, в отличие от агитации и пропаганды, преимущественно персонифицировано и ведется с лицами, совершившими противоправные деяния или поставленными на профилактический учет, как правило, в процессе индивидуальной профилактической работы.

При проведении профилактической работы необходимо проявлять уважение к личности профилактируемого лица, само общение, беседа не должны носить пренебрежительный, критический или обвинительный характер. Применение мер убеждения к этой категории граждан возможно при малозначительности совершенного административного правонарушения, когда очевидно, что достаточно убеждения для оказания воспитательного воздействия на лицо, совершившее административное правонарушение, а должностным лицам, в производстве которых находятся материалы дела, в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ предоставлено право освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Не секрет, что для успешного правового воспитания граждан сотрудникам полиции необходимы знания положений нормативных правовых актов в обсуждаемой сфере. Они должны обладать навыками профессионального общения с различными категориями граждан, организации взаимодействия с представителями государственных органов, общественных организаций, умением грамотно использовать в процессе воспитательно-разъяснительной работы примеры и иную информацию из правоприменительной практики, квалифицированно разъяснять причины противоправного поведения, а также показывать пути выхода из создавшихся практических ситуаций.

Поощрение граждан, участвующих в охране общественного порядка, представляет собой публичное признание заслуг, награждение, оказание общественного почета лицу в связи с достигнутыми им успехами в работе или в выполнении общественного долга. Меры поощрения носят моральный, материальный и морально-материальный характер. В юридической литературе отмечается, что метод поощрения представляет один из наиболее результативных способов повышения человеческой активности, а эффективность его заметно выше, чем у метода принуждения.

В зависимости от оснований в литературе различают абсолютное и относительное поощрения.

Абсолютное поощрение – это публичное признание субъектом власти заслуг, награждение, оказание общественного почета лицу в связи с достигнутыми успехами в выполнении правовых обязанностей или общественного долга.

Относительное поощрение закреплено в правовых нормах, обязывающих поощрять добровольный отказ от неправомерной деятельности, чистосердечное раскаяние, добровольное устранение причиненного вреда и т. п. Так, статьей 4.2 КоАП РФ установлено, что обстоятельствами, смягчающими административную ответственность лица, совершившего административное правонарушение, признаются: его раскаяние; добровольное прекращение противоправного поведения; добровольное сообщение в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении; оказание содействия органу и т. д.

Реализуя правоохранительную функцию, государство активно использует меры стимулирования к особо отличившимся гражданам. Например, медалью «За отличие в охране общественного порядка», являющейся государственной наградой Российской Федерации, могут быть награждены граждане за содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка. Специфичной формой поощрения граждан за достижения в области обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина является награждение оружием.

2. Меры организационного характера можно разделить на 2 группы:

2.1. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции, включают:

- агитационно-пропагандистскую работу;
- отчеты отдельной категории сотрудников полиции (например, участковых уполномоченных перед населением);
- встречи (брифинги) руководителей с представителями СМИ для информирования об оперативной обстановке, результатах работы;
- выступления в СМИ по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями.

Агитационно-пропагандистская деятельность и информирование о состоянии общественного порядка.

Рассмотрим данную форму убеждения применительно к системе принципов деятельности полиции, закрепленных в главе 2 Федерального закона «О полиции». Систематическая информационно-пропагандистская работа обеспечивает открытость полиции для общества и ее публичность. Объективная информация о состоянии правопорядка повышает общественное доверие и поддержку граждан. Напомним, что общественное мнение, согласно части 6 статьи 9

Федерального закона «О полиции», выступает одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. В связи с этим МВД России через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (далее – сеть Интернет) регулярно доводит информацию о результатах мониторинга взаимодействия с институтами гражданского общества, привлекает наиболее достойных граждан, имеющих богатый жизненный опыт и являющихся примером для других людей, правозащитные организации и иные общественные объединения в общественные советы при МВД России и его территориальных органах в целях формирования положительного имиджа полиции. Важно помнить, что эффективность убеждения зависит от авторитета убеждающего.

Сотрудники полиции распространяют среди населения правовые знания, выступают с разъяснениями правовых норм, регулирующих вопросы поведения в общественных местах, безопасности дорожного движения, правил оборота гражданского и служебного оружия и т. д.

Информирование о состоянии общественного порядка происходит не только путем представления статистических данных и публикаций в СМИ. Обязанность отчета перед населением возложена в соответствии с приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»:

1) на министров внутренних дел по республикам, начальников главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, которые отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации один раз в год;

2) начальников управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, начальников управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, которые отчитываются перед представительными органами муниципальных образований не реже одного раза в год;

3) участковых уполномоченных полиции, которые отчитываются перед гражданами, проживающими на обслуживаемом административном участке (нескольких административных участках), не реже одного раза в полугодие с ежеквартальным опубликованием отчетной информации на официальном сайте территориального органа МВД России в сети Интернет.

Задачами проведения отчетов указанных должностных лиц являются:

- а) информирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований и граждан о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории;
- б) развитие в рамках действующего законодательства системы общественного контроля над деятельностью полиции;
- в) обеспечение взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений;
- г) правовое просвещение граждан.

В соответствии с приказом МВД России от 6 сентября 2011 г. № 995 «О совершенствовании деятельности подразделений информации и общественных связей, пресс-служб органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России» на руководителей органов внутренних дел возложена обязанность принимать личное участие не менее одного раза в месяц в проведении пресс-конференций, брифингов, «прямых линий», «круглых столов» и иных мероприятий, а также во встречах с трудовыми коллективами, представителями СМИ и институтов гражданского общества.

Разъяснительная работа, осуществляемая полицией, наиболее результативна, когда должностные лица обладают необходимыми знаниями и практическими навыками, владеют психолого-педагогическими приемами, имеют опыт публичных выступлений перед различными категориями граждан. Эффективность убеждения значительно повышается при правильном понимании проблем конкретного гражданина или аудитории в целом.

Важной составляющей метода убеждения являются мероприятия по правовому воспитанию граждан – разъяснение действующего законодательства, направленное на повышение общей правовой культуры, формирование правильных поведенческих устоев, разъяснение положений отдельных правовых актов, характера и меры ответственности.

2.2. Меры по организационно-массовой работе среди населения:

- оказание организационно-методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;
- обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;
- подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.

К особенностям *метода убеждения* следует отнести, во-первых, то, что меры убеждения, за исключением поощрения, детальным образом не описаны в правовых нормах, поскольку в случае их применения в основном задействуются психолого-педагогические приемы, которые не нуждаются в нормативном урегулировании.

Во-вторых, систематическое использование государственной властью мер убеждения обусловлено его доступностью и экономичностью. Например, принуждение обходится государству намного дороже. Умелая организация предупредительной работы ведет к сокращению потребности к принуждению. Не стоит забывать, что легче предупредить опасность, чем в дальнейшем предпринимать усилия по устранению ее вредных последствий.

В-третьих, воздействие при применении различных мер убеждения может быть индивидуализировано или рассчитано на неопределенный круг объектов. В последнем случае чаще всего используются современные технологии и информационные системы.

Таким образом, способы и приемы убеждения, побуждающие участников административно-правовых отношений правомерно реализовывать правовые нормы, не предполагают в отношении них принудительного воздействия. Только когда убеждение не достигает своих целей, применяется принуждение.

Метод принуждения – это такое воздействие, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия или отказаться от их совершения вопреки его желанию.

Административное принуждение как отраслевой вид государственного принуждения – это метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных

на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности.

Административное принуждение характеризуется следующими признаками:

1. Административное принуждение применяется как реакция соответствующих органов и должностных лиц полиции на правонарушение или общественно опасные действия и явления. В качестве оснований его применения выступают:

- возникновение обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности;
- совершение лицом административного правонарушения;
- совершение лицом уголовно-наказуемого деяния.

2. Содержание административного принуждения заключается в психологическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей. Суть мер административного принуждения сводится:

- к правовым лишениям (например, лишение специального права);
- материальному урону (уплата штрафа);
- причинению вреда (огнестрельного ранения) конкретному лицу.

Их применение влечет наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера.

3. Административное принуждение имеет государственно-властный характер, только государство в лице органов законодательной власти может устанавливать меры административного принуждения. Сотрудники полиции, наделенные правом применения мер административного принуждения, являются должностными лицами органов внутренних дел и действуют в качестве представителей власти в том смысле, который заложен в это понятие в статье 2.4 КоАП РФ.

4. Административное принуждение имеет исключительно правовой характер, то есть основание и порядок применения мер административного принуждения установлены исключительно федеральным законодательством – административным и административно-процессуальным законодательством.

5. Меры административного принуждения носят адресный характер, они индивидуально направлены. По мнению некоторых авторов, административное принуждение может применяться к неограниченному кругу лиц. С такой точкой зрения сложно согласиться. На неограниченный круг лиц распространяются правовые нормы, устанавливающие основания и порядок применения мер административного принуждения, а их реализация всегда направлена на конкретного субъекта.

6. Административное принуждение применяется быстро оперативно. Поэтому его реализация возможна без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность применения той или иной меры административного принуждения.

7. Основной объем административного принуждения реализуется сотрудниками подразделений полиции по обеспечению общественного порядка при осуществлении административной деятельности. Определенный объем реализуется сотрудниками оперативно-разыскных подразделений, как правило, для пресечения преступлений и задержания лиц, их совершивших.

8. Административное принуждение применяется уполномоченным должностным лицом полиции в рамках внеслужебной подчиненности. Сотрудник полиции и нарушитель непосредственно по службе друг другу не подчинены, сотрудник полиции является субъектом функциональной власти.

9. С точки зрения содержания административного принуждения, применяемого полицией, отличительная его особенность – наличие в арсенале полиции таких мер принуждения, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, **меры административного принуждения** подразделяются на четыре группы:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административно-процессуального обеспечения;
- 4) меры административной ответственности (наказания).

Под **мерами административного предупреждения** понимаются установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, а также на минимизацию вреда, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека или при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера.

Меры административного предупреждения разделяются на 2 группы, исходя из целей применения:

1) меры, применяемые при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда. Это меры, предусмотренные в пунктах 2,7,12,16,18,20,27,37 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».

2) меры, применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений. Данные нормы отражены в пункте 26 части 1 статьи 12, пункте 23 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».

Под **мерами административного пресечения**, применяемыми в административной деятельности полиции, следует понимать предусмотренные нормами административного права юридические свободы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения путем прямого вмешательства в действия нарушителя.

Суть мер административного пресечения состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, нарушающих установленный порядок.

Указанные меры применяются с одной целью – с целью обеспечения прекращения правонарушения, устранения любой противоправной или иной общественно-опасной ситуации, непосредственно в момент нарушения правопорядка или в момент существования реальной угрозы охраняемым законом общественным отношениям.

Исходя из целей, характера и объекта воздействия А. П. Коренев выделяет следующие меры пресечения:

- меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя;
- меры имущественного характера;

- меры технического характера;
- меры санитарно-эпидемиологического характера;
- меры финансово-кредитного характера.

В зависимости от способа воздействия меры административного пресечения подразделяются:

- 1) на общие меры (п. 1, 16, 21 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- 2) специальные меры (гл. 5 Федерального закона «О полиции»).

Меры административно-процессуального обеспечения применяются полицией в целях обнаружения доказательств и создания иных условий для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дел о правонарушениях, а также исполнения вынесенного по делу решения. Меры административно-процессуального обеспечения делятся на три группы:

- 1) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу (ст. 27.2, 27.3, 27.15 КоАП РФ);
- 2) меры, направленные на получение доказательств (ст. 27.7, 27.8, 27.9, 27.10, 27.14 и ч. 2 ст. 27.12 КоАП РФ).
- 3) меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения (ст. 32.1, ч. 1 ст. 32.4, ч. 1 ст. 32.5, ч. 1-4 ст. 32.8 КоАП РФ)

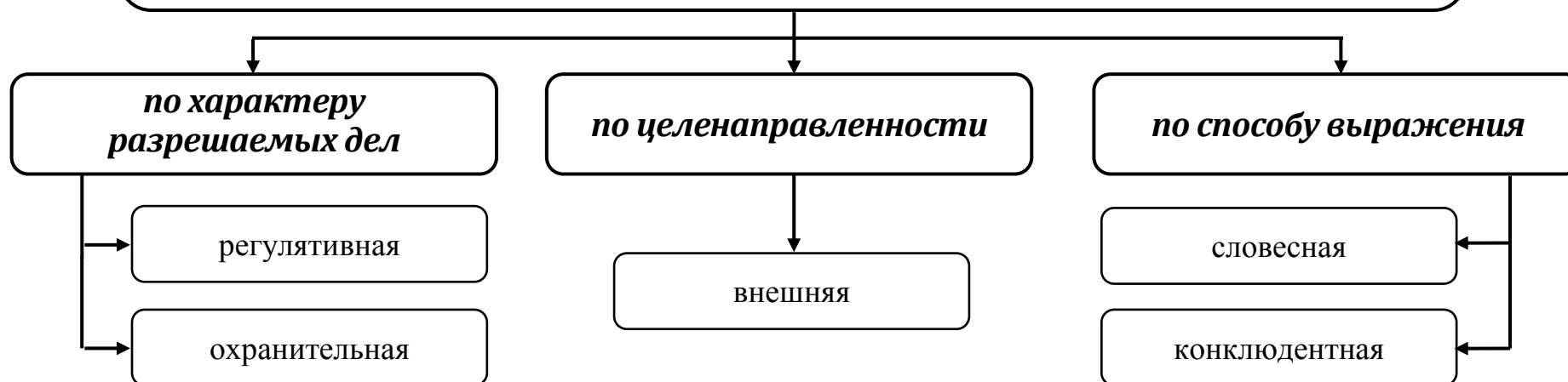
Меры административной ответственности – это закрепленные в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административные наказания (ст. 3.2 КоАП РФ), назначаемые уполномоченными органами или должностными лицами физическим, должностным или юридическим лицам за совершение административных правонарушений.

Административная ответственность как форма административного принуждения и способ охраны правопорядка является оперативной реакцией государства в лице контрольно-надзорных органов на административные правонарушения путем назначения административных наказаний в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, в целях предупреждения совершения ими новых административных правонарушений (полицией применяются наказания в виде предупреждения или штрафа).

Сотрудники полиции назначают и исполняют административные наказания в виде предупреждения и административного штрафа.

ФОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

(однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо результат, посредством которых осуществляются функции)



Форма – это управленческое действие.

Формы показывают, путем каких действий осуществляются функции полиции

Функции полиции –

это составные части (направления) внешней деятельности

по характеру разрешаемых дел

по целенаправленности

по способу выражения

ПРАВОВАЯ ФОРМА

принимаются решения, которые непосредственно влекут установление правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений



МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

совокупность способов и средств, используемых сотрудниками полиции для воздействия на сознание и поведение людей, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей

УБЕЖДЕНИЕ

моральное, психологическое, материальное воздействие на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм

ПРИНУЖДЕНИЕ

метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности

ВИДЫ МЕР УБЕЖДЕНИЯ

Меры воспитательного характера

меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание

- ✓ воспитательная работа среди населения;
- ✓ проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений;
- ✓ разъяснение действующего законодательства;
- ✓ критика антиобщественных проступков

меры поощрения

применяются в отношении:

- ✓ граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка;
- ✓ сотрудников полиции, образцово исполняющих свои служебные обязанности

меры общественного воздействия

- ✓ влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя

ВИДЫ МЕР УБЕЖДЕНИЯ

Меры организационного характера

*меры, обеспечивающие гласность
в деятельности полиции*

- ✓ агитационно-пропагандистская работа;
- ✓ выступления в СМИ по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями;
- ✓ встречи (брифинги) руководителей с представителями СМИ;
- ✓ отчеты отдельной категории сотрудников полиции

*меры по организационно-массовой
работе среди населения*


- ✓ оказание организационно-методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;
- ✓ обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;
- ✓ подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение



ВИДЫ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ

Меры административного предупреждения

установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушения норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение правонарушений, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, а также на минимизацию вреда, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека или при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера



Например:

п. 2, 7, 12, 16, 18, 20 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»

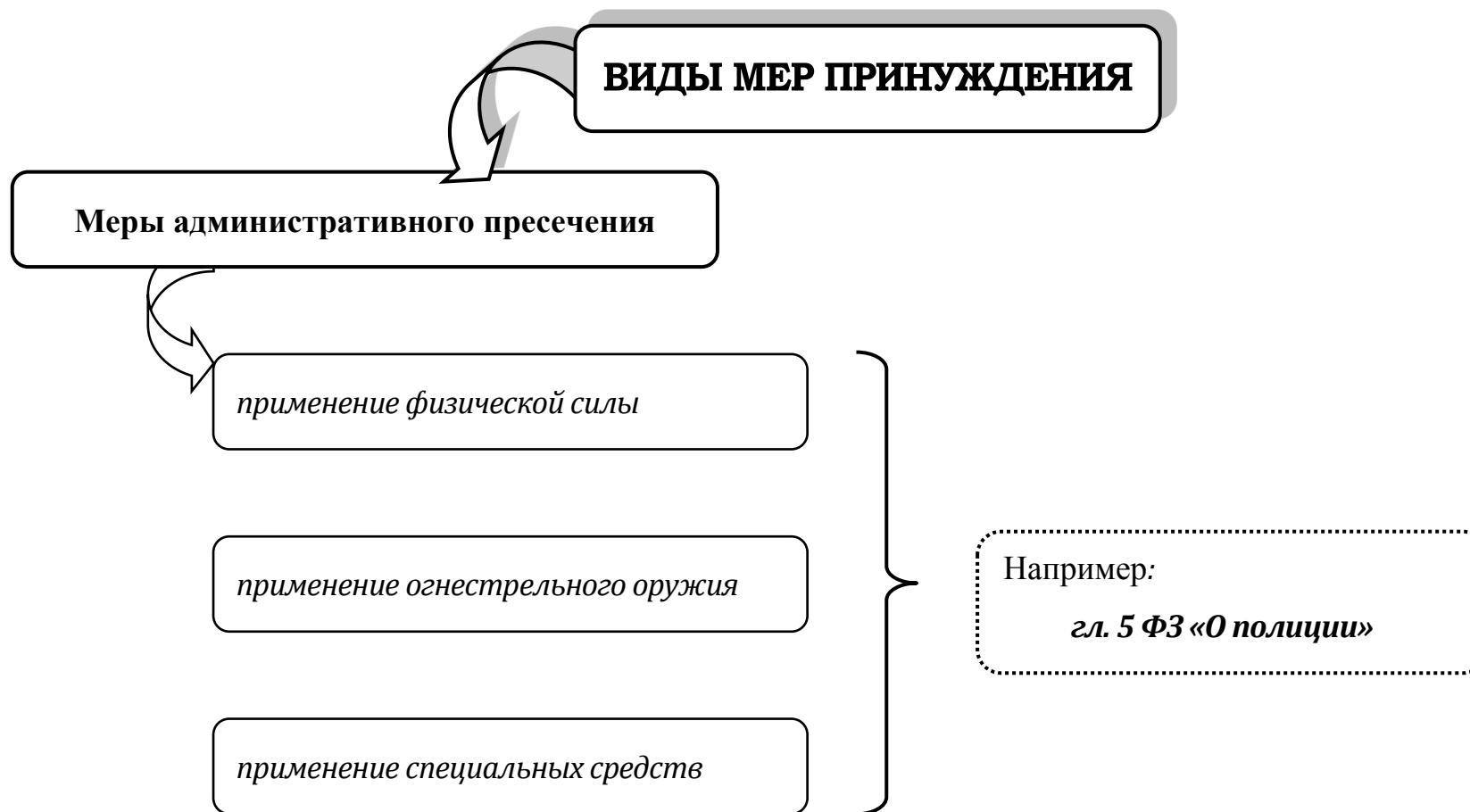
ВИДЫ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ

Меры административного пресечения

предусмотренные нормами административного права юридические свободы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия нарушителя

Например:

- ✓ п. 1 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»;
- ✓ п. 21 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и ч. 1-5 ст. 27.12 КоАП РФ;
- ✓ п. 21 ч.1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и ч. 1, 3-5 ст. 27.13 КоАП РФ;
- ✓ п. 21 ч.1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и ч.2 ст. 27.13 КоАП РФ;
- ✓ п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»



ВИДЫ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ

Меры административно-процессуального обеспечения

*меры, обеспечивающие участие
обязанных лиц
в производстве по делу*

- ✓ доставка (ст. 27.2 КоАП РФ);
- ✓ административное задержание (ст. 27.3-27.5 КоАП РФ);
- ✓ привод (ст. 27.15 КоАП РФ)

*меры, направленные на получение
доказательств*

- ✓ личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- ✓ осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;
- ✓ досмотр транспортного средства;
- ✓ изъятие вещей и документов;
- ✓ направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- ✓ арест товаров, транспортных средств и иных вещей

*меры, обеспечивающие исполнение
вынесенного по делу решения*

- ✓ исполнение постановления в виде предупреждения;
- ✓ исполнение постановления судьи о лишении права управления транспортным средством;
- ✓ исполнение постановления судьи об административном аресте

ВИДЫ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ

Меры административной ответственности

закрепленные в КоАП РФ, назначаемые уполномоченными органами или должностными лицами физическим, должностным или юридическим лицам за совершение административных правонарушений

Например, ст. 3.2 КоАП РФ:

- ✓ предупреждение;
- ✓ административный штраф;
- ✓ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ✓ лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- ✓ административный арест;
- ✓ административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- ✓ дисквалификация;
- ✓ административное приостановление деятельности;
- ✓ обязательные работы;
- ✓ административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

Вопросы для самоконтроля

?

1. Сформулируйте понятие и перечислите виды убеждения, применяемого в административной деятельности полиции.
2. Дайте понятие и приведите классификацию мер административного принуждения, применяемого полицией.
3. Назовите административно-предупредительные меры, применяемые полицией.
4. Перечислите меры административного пресечения, применяемые полицией.
5. Укажите меры административно-процессуального обеспечения, применяемые полицией.
6. Приведите перечень мер административной ответственности, применяемых полицией.

3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Глоссарий



Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении

Жилое помещение – изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан

(Жилищный кодекс Российской Федерации)

Жилище – индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания

(Уголовный кодекс Российской Федерации)

Земельный участок, как объект права собственности, представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи

(Земельный кодекс Российской Федерации)

Оцепление (блокирование) участков местности – это мероприятие, осуществляемое полицией путем перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, ТС, грузов, товаров и животных с целью обеспечения ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и поведения специальных операции

Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения – проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций)

Список сокращений

ТО МВД России – территориальный орган МВД России.

ТС – транспортное средство.

Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией

Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. Согласно части 2 статьи 22 Конституции Российской Федерации арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Сотрудники полиции вправе осуществлять административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 27.5 КоАП РФ.

В части 2 статьи 14 Федерального закона «О полиции» перечисляются категории лиц (основания и условия), которые могут быть задержаны сотрудниками полиции. К ним относятся:

- 1) лица, подозреваемые в совершении преступления, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лица, совершившие побег из-под стражи, лица, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- 3) лица, уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- 4) лица, находящиеся в розыске;

- 5) лица, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях;
- 6) военнослужащие и граждане Российской Федерации, призванные на военные сборы, подозреваемые в совершении преступления;
- 7) лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- 9) лица, допустившие нарушение правил комендантского часа;
- 10) лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся проникнуть на охраняемые объекты;
- 11) лица, предпринявшие попытку самоубийства либо имеющие признаки выраженного психического расстройства и создающие своими действиями опасность для себя и окружающих;
- 12) лица, совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение;
- 13) лица, в отношении которых поступило требование о выдаче.

С момента задержания задержанное лицо вправе пользоваться услугами адвоката (защитника) и переводчика.

Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица.

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства подвергаются досмотру.

Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания имеет право на один телефонный разговор в присутствии сотрудника полиции в целях уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции.

Сотрудники полиции обязаны уведомить о каждом случае задержания:

- несовершеннолетнего – его родителей или иных законных представителей (немедленно);
- военнослужащего – командование воинской части, в которой он проходит военную службу;
- иностранного гражданина или подданного иностранного государства – посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанными являются лица:

- совершившие побег из-под стражи, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- находящиеся в розыске;
- уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
- уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение.

Полиция принимает при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности, а именно:

- оказание медицинской помощи задержанным лицам осуществляется по их требованию безотлагательно;
- при нахождении задержанных лиц в состоянии, угрожающем их здоровью или жизни, вызванном внезапным заболеванием, обострением хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами, отравлением, в случае заявления с их стороны об ухудшении состоянии здоровья, причинении себе телесных повреждений, попытке

самоубийства в помещении территориального органа МВД России – производится доклад руководителю ТО МВД России, вызов бригады скорой медицинской помощи, до приезда которой принимаются меры по оказанию задержанным лицам первой помощи;

– сведения, об оказании задержанному лицу первой помощи или о его направлении в медицинскую организацию в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию сообщаются близкому родственнику или близкому лицу задержанного.

О задержании составляется протокол, в котором указываются:

– дата, время и место его составления;

– должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол;

– сведения о задержанном лице;

– дата, время, место, основания и мотивы задержания;

– факт уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица задержанного лица.

Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом.

В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Полиция защищает право каждого на неприкосновенность жилища. Сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

- 2) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 3) пресечения преступления;
- 4) установления обстоятельств несчастного случая.

Для пресечения преступления, при проникновении в жилые помещения, сотрудник полиции вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

Сотрудник полиции, осуществляющий входение (проникновение) в жилое помещение, обязан:

- 1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях входения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;
- 2) при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;
- 3) не разглашать ставшие известными ему в связи с входением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;
- 4) сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте входения (проникновения) в жилое помещение.

Сотрудник полиции обязан уведомить о факте входения (проникновения) в жилое помещение:

- непосредственного начальника, с предоставлением в течение 24 часов соответствующего рапорта;
- собственника помещения и (или) проживающих там граждан в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие;
- собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя при возникновении несчастного случая для установления его обстоятельств в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие;
- прокурора в течение 24 часов о каждом случае входения помимо воли находящихся там граждан.

Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов

Полиция защищает право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности:

- 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- 2) проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 3) розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- 4) преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 5) проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

Оцепление (блокирование) может осуществляться также в отношении жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах. Формирование и ведение банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации. Внесению в банки данных подлежит информация, перечисление которой схематично представлено ниже по тексту (см. с. 75-79).

Полиция обеспечивает защиту информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного и случайного доступа, уничтожения, копирования, распространения и иных неправомерных действий. Персональные данные, содержащиеся в банках данных, подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей.

Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Полиция имеет право задерживать:

лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу

по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации

лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный

до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста

до передачи их в места отбывания административного ареста

лиц, находящихся в розыске

до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений

лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях

по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях

Полиция имеет право задерживать:

лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты

до выяснения личности, но на срок не более трех часов

военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления

до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам

лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия

до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер

лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера

по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом

лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа

по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом

Полиция имеет право задерживать:

лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих

до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства

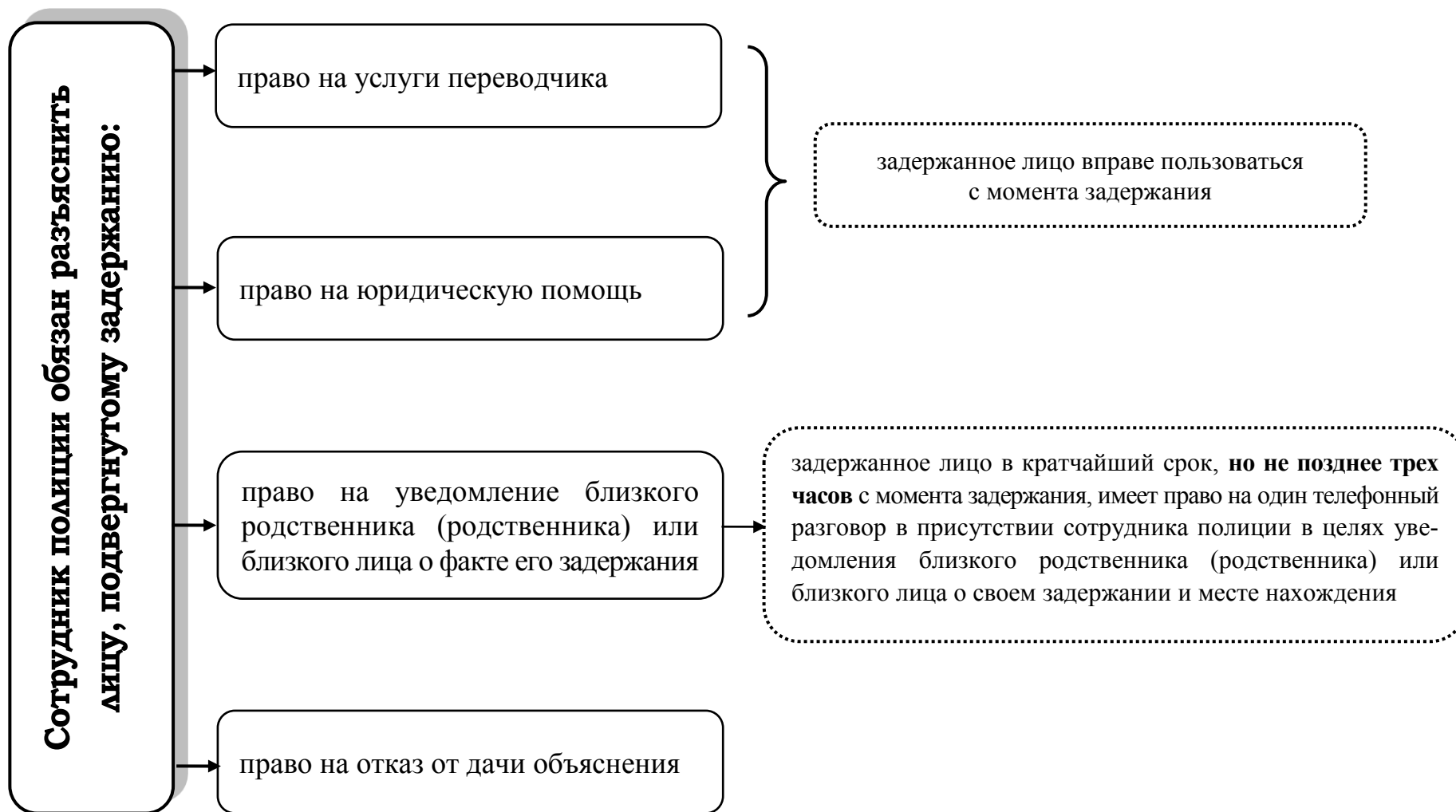
лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение

до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение

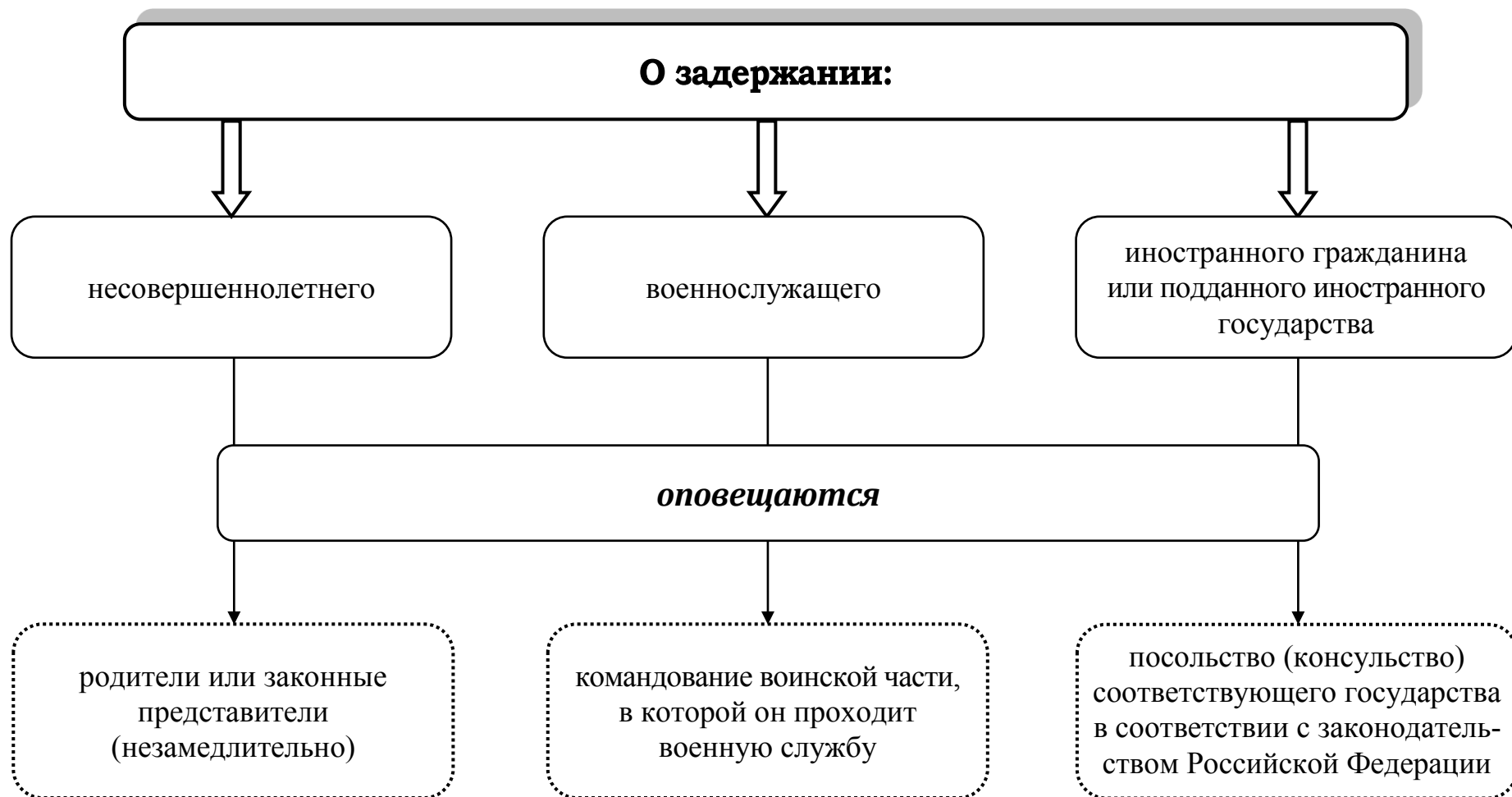
лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче

до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации

Применение полицией отдельных мер государственного принуждения



Применение полицией отдельных мер государственного принуждения



Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Право на телефонный разговор не предоставляется, и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанными являются лица:

совершившие побег из-под стражи, уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок

уклоняющиеся от исполнения административного наказания в виде административного ареста

находящиеся в розыске

уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия

уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера

совершившие побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающиеся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение

Протокол задержания

В нем указываются:

- ✓ дата, время и место его составления;
- ✓ должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол;
- ✓ сведения о задержанном лице;
- ✓ дата, время, место, основания и мотивы задержания;
- ✓ факт уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица задержанного лица

подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом;

в случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании *делается соответствующая запись*;

копия протокола *вручается* задержанному лицу

**Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения,
на земельные участки и территории**

в жилые помещения

*в помещения, на земельные
участки и территории,
занимаемые организациями*

*в иные помещения
и на земельные участки,
принадлежащие гражданам*

**допускается в случаях, предусмотренных
законодательством Российской Федерации, а также**

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 3) пресечения преступления;
- 4) установления обстоятельств несчастного случая

**При вхождении (проникновении) в жилые и иные помещения,
на земельные участки и территории**

сотрудник полиции вправе по мере необходимости произвести:

взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории

осмотр находящихся там объектов и транспортных средств

Обязанности сотрудников полиции при вхождении (проникновении)

перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу;

не разглашать ставшие известными ему в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан

сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещении

О каждом случае вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории следует

информировать в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения

собственника этого помещения
и (или) проживающих там граждан,
если такое проникновение
было осуществлено в их отсутствие

не разглашать ставшие известными в связи с вхождением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан

Полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности:

- 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- 2) проведении мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 3) розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- 4) преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 5) проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ

При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо:

→ для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка

→ проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий

→ охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия

→ защиты объектов собственности, которым угрожает опасность

Полиция:

- принимает меры по обеспечению нормальных условий для жизнедеятельности населения;
- разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Внесению в банки данных подлежат информация:

- 1) о лицах, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- 2) лицах, осужденных за совершение преступления;
- 3) лицах, которые совершили преступление или общественно опасное деяние и в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера;
- 4) лицах, в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- 5) несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности либо освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; о несовершеннолетних, совершивших правонарушения и (или) антиобщественные действия, об их родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;
- 6) лицах, в отношении которых до вступления приговора в законную силу был применен акт помилования или акт об амнистии, освобождающие от наказания;
- 7) лицах, в отношении которых совершено преступление;

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Внесению в банки данных подлежат информация:

- 8) лицах, совершивших административное правонарушение;
- 9) лицах, объявленных в розыск;
- 10) лицах, пропавших без вести;
- 11) лицах, находящихся в беспомощном состоянии и неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить сведения о себе;
- 12) владельцах транспортных средств;
- 13) лицах, получивших водительское удостоверение;
- 14) лицах, состоящих на профилактическом учете;
- 15) лицах, в отношении которых заведены дела оперативного учета;
- 16) лицах, прошедших государственную дактилоскопическую регистрацию;
- 17) лицах, прошедших государственную геномную регистрацию;
- 18) лицах, подлежащих государственной защите;
- 19) лицах, реабилитированных в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 20) об иностранных гражданах и о лицах без гражданства, в отношении которых принято решение о депортации или об административном выдворении;

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Внесению в банки данных подлежат информация:

- 21) о лицах – гражданах Российской Федерации, зарегистрированных и снятых с регистрационного учета по месту пребывания или по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- 22) лицах, получивших паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, в том числе содержащий электронный носитель информации;
- 23) несовершеннолетних граждан Российской Федерации, в отношении которых подано заявление о несогласии на выезд из Российской Федерации;
- 24) граждан Российской Федерации, уведомивших о наличии у них гражданства иностранного государства или документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве;
- 25) лицах, ходатайствующих о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- 26) лицах, которым предоставлен статус вынужденного переселенца или продлен срок действия такого статуса;
- 27) лицах, ходатайствующих об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Внесению в банки данных подлежат информация:

- 28) лицах, ходатайствующих об оформлении приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, и о лицах, получивших такое приглашение;
- 29) лицах, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;
- 30) лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, въехавших на территорию Российской Федерации или покинувших территорию Российской Федерации;
- 31) лицах, поставленных на миграционный учет в Российской Федерации;
- 32) лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, а также в отношении которых принято решение о неразрешении (разрешении) въезда на территорию Российской Федерации;
- 33) об иностранных гражданах и лицах без гражданства, оформивших миграционные карты;
- 34) о лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, получивших визу или продливших срок ее действия;
- 35) лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, получивших документ на право проживания в Российской Федерации или продливших срок его действия;

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Внесению в банки данных подлежит информация:

- 36) лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, получивших документ на право осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации или продливших срок его действия;
- 37) лицах, ходатайствующих о признании беженцем и о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;
- 38) лицах, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства;
- 39) лицах, ходатайствующих о реализации обязательств в рамках международных договоров Российской Федерации о реадмиссии;
- 40) лицах, подлежащих экстрадиции;
- 41) лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, которым продлен или сокращен срок пребывания на территории Российской Федерации;
- 42) лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ

Формирование и ведение банков данных о гражданах

Полиции предоставляется доступ к банкам данных:

о лицах, получивших удостоверение частного охранника, частного детектива

лицах, владеющих оружием

в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, и федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел



Полиция обеспечивает защиту информации, содержащейся в банках данных:

от неправомерного и случайного доступа, уничтожения, копирования, распространения и иных неправомерных действий

Вопросы для самоконтроля



1. Дайте определение понятия «административное задержание».
2. Каковы сроки административного задержания и их исчисление?
3. Перечислите категории лиц, которые могут быть задержаны сотрудниками полиции.
4. Сформулируйте права задержанного лица.
5. Каким категориям лиц предоставляется право телефонного звонка?
6. Какой процессуальный документ оформляется при административном задержании, что в нем должно быть отражено?
7. В каких случаях допускается проникновение сотрудников полиции в жилое помещение?
8. Раскройте обязанности сотрудника полиции, осуществляющего входение (проникновение) в жилое помещение?
9. О факте входения (проникновения) в жилое помещение кого обязан уведомить сотрудник полиции и в какой срок?
10. В каких случаях допускается проведение оцепления (блокирования) участков местности?

4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Глоссарий



Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с федеральным законодательством временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством

Административное ограничение – временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ³

Антиобщественное поведение – не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц

Индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

³ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102146611&intelsearch=&firstDoc=1.

Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан

Отчет должностного лица представляет собой часть обязательной деятельности территориального органа МВД России по информированию государственных и муниципальных органов, граждан о деятельности полиции

Поднадзорное лицо – лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор

Профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения

Участковый уполномоченный полиции – сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность на должности среднего или старшего начальствующего состава

Список сокращений

АУ – административный участок.

ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование

ООП – охрана общественного порядка.

ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних.

СООП или Сервис – Сервис обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

СУВУЗТ – специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

УПП – участковый пункт полиции.

УУП – участковый уполномоченный полиции.

Обязанности должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне по организации службы участковых уполномоченных полиции

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне:

1. Утверждает размеры и границы административных участков по предложениям начальника подразделения УУП, согласованным с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа.

2. Принимает меры по исключению обстоятельств, способствующих необоснованному привлечению участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.

3. Организует материально-техническое снабжение, кадровое и социально-бытовое обеспечение УУП, оборудование участковых пунктов полиции.

Заместитель начальника территориального органа – начальник полиции:

1. Осуществляет общее руководство организацией несения службы УУП, постоянно совершенствует формы и методы управления и организации службы на основе внедрения положительного опыта.
2. Постоянно совершенствует формы и методы управления и организации службы участковых уполномоченных полиции на основе внедрения положительного опыта.
3. Осуществляет контроль за недопущением привлечения УУП к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.
4. Организует обобщение и анализ эффективности работы участковых уполномоченных полиции.
5. Не реже одного раза в год проверяет состояние УПП, служебных кабинетов и комнат приема населения, расположенных на территории, обслуживаемой территориальным органом.
6. Обеспечивает взаимодействие подразделений УУП с различными структурами и органами, участвующими в охране общественного порядка.
7. Организует взаимодействие с судебными органами по вопросам предоставления копий итоговых процессуальных решений в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений на бытовой почве по статьям 112, 115, 116.1, 117, 119 УК РФ, прекращенным уголовным делам данной категории в порядке статей 20, 25, 25.1 УПК РФ, а также по принятым решениям в порядке частей 1 и 5 статьи 319 УПК РФ.

Заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа (начальник отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа):

1. Организует несение службы УУП.
2. Принимает меры по недопущению привлечения УУП к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами.
3. Представляет УУП при приеме административного участка должностным лицам органов местного самоуправления, а при необходимости – руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории административного участка.

4. Не реже одного раза в полугодие проверяет состояние участковых пунктов полиции, служебных кабинетов и комнат приема населения, расположенных на территории, обслуживаемой территориальным органом.

5. Организует учет и оценку результатов работы УУП, принимает необходимые меры по повышению ее эффективности.

6. Проводит работу по подбору и расстановке кадров, их профессиональному обучению, а также индивидуальному обучению стажеров и индивидуальному обучению сотрудников.

7. Осуществляет подготовку предложений по улучшению материально-технического снабжения и социально-бытового обеспечения УУП, оборудованию участковых пунктов полиции.

Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции:

1. Осуществляет непосредственное руководство УУП, направляет и координирует их деятельность по профилактике преступлений и административных правонарушений, участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подводит итоги их работы.

2. Информировывает дежурную часть об УУП, заступающих на службу, для внесения соответствующих сведений в книгу постовых ведомостей территориального органа за сутки до их заступления.

3. Разрабатывает и представляет на утверждение различного рода графики, организует и контролирует их исполнение.

4. Ведет табель учета служебного времени УУП.

5. По мере необходимости направляет в органы местного самоуправления и подразделение информации и общественных связей территориального органа МВД России на региональном уровне актуальную информацию об участковых уполномоченных полиции, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан для размещения указанных сведений на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Принимает меры по недопущению фактов привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами. В случае выявления таких фактов информирует об этом начальника территориального органа, ведет их учет.

7. Проводит ежеквартальную проверку ведения (полноту заполнения, регулярность пополнения, а также достоверность (путем выборочной сверки) вносимых сведений) УУП Сервиса обеспечения охраны общественного порядка. О результатах проверки докладывает рапортом, согласованным с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа, начальнику территориального органа, а также делает отметку в соответствующем разделе СООП.

8. Изучает, обобщает и внедряет в работу УУП положительный опыт деятельности территориальных органов.

9. Контролирует своевременное и качественное рассмотрение УУП заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

10. Ведет учет поступивших и рассмотренных материалов проверки.

11. Осуществляет контроль и учет деятельности по соблюдению УУП законности при рассмотрении заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; при производстве неотложных следственных действий и выполнении других возложенных на них обязанностей.

12. Проводит анализ жалоб и заявлений граждан, поступающих в территориальный орган, публикаций в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о недостатках в работе подчиненных участковых уполномоченных полиции, а также по поручению начальника территориального органа – проверки по ним с принятием мер к устранению выявленных недостатков.

13. Осуществляет прием граждан по вопросам, относящимся к деятельности участковых уполномоченных полиции.

14. Осуществляет контроль за проведением УУП профилактического обхода закрепленных административных участков.

15. Ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего территориального органа МВД России на районном уровне.

16. Оказывает практическую помощь в организации работы на административных участках, подготовке отчетов, а также своевременно рассматривает вопросы, связанные с замечаниями и предложениями, высказанными гражданами в ходе обсуждения отчетов.

17. Ежемесячно запрашивает информацию:

а) информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне – о лицах, освобожденных из мест лишения свободы в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России о ведении и использовании централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации;

б) подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов – о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по виду опьянения) или предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ);

в) подразделений по организации охраны общественного порядка (от должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) – о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Доводит данную информацию участковым уполномоченным полиции для постановки указанных лиц на соответствующий учет.

18. Осуществляет контроль:

а) за проведением УУП индивидуальной профилактической работы;

б) обеспеченностью УУП форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями;

в) соблюдением УУП в УПП санитарно-гигиенических требований и мер пожарной безопасности.

19. Обобщает ежедневный отчет УУП по профилактике правонарушений.

20. Проводит анализ результатов деятельности УУП за месяц, квартал, полугодие и год, формирует оценочную таблицу. Докладывает начальнику территориального органа согласованную с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа справку за отчетный период об основных результатах работы и оценке деятельности участковых уполномоченных полиции, о состоянии материально-технического обеспечения, проблемных вопросах, причинах и предложениях по их решению.

21. Вносит начальнику территориального органа предложения:

а) о назначении на должность и освобождении от должности УУП, в том числе о совмещении ими обязанностей по вакантной и невакантной должностям;

б) поощрении УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий;

в) применении мер поощрения к гражданам, оказывающим содействие УУП в обеспечении общественной безопасности и противодействии преступности.

22. Один раз в полугодие на основе данных оценочной таблицы УУП проводит анализ нагрузки по административным участкам. При необходимости подготавливает предложения по изменению границ административного участка.

На период отсутствия начальника подразделения УУП его обязанности на основании приказа начальника территориального органа исполняет заместитель начальника подразделения УУП, а в его отсутствие – один из сотрудников в соответствии с распределением обязанностей.

Старший участковый уполномоченный полиции (наряду с обслуживанием административного участка):

1. Организует деятельность закрепленных за ним УУП.

2. Оказывает помощь УУП в совершенствовании их профессионального мастерства, подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции, выстраивании взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, рассмотрении обращений граждан, выполнении обязанностей по службе.

3. Организует взаимодействие УУП с сотрудниками других подразделений полиции.

4. Контролирует время и порядок ведения приема граждан в участковом пункте полиции (комнате приема населения) УУП, принимает участие в отчете перед населением о проделанной работе.

5. Обобщает результаты деятельности УУП, о чем еженедельно заполняется соответствующий раздел Сервиса с отражением (при наличии) предложений по повышению эффективности и улучшению качества их работы.

6. Вносит начальнику подразделения УУП предложения о поощрении закрепленных за ним УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий.

Обеспечение контроля за деятельностью участковых уполномоченных полиции и основные показатели по направлениям деятельности

Проверка несения службы УУП осуществляется на административном участке либо в участковом пункте полиции, при проведении которой изучаются:

1. Фактическое состояние основных показателей по направлениям деятельности УУП, при оценке результатов работы которого учитываются следующие критерии.

1.1. Состояние оперативной обстановки на административном участке и меры, принимаемые по ее нормализации, в том числе:

а) по предупреждению и пресечению преступлений небольшой и средней тяжести, административных правонарушений;

б) выявлению и раскрытию противоправных деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 314.1 УК РФ;

в) проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

г) полноте профилактического обхода (осведомленности населения о своем участковом уполномоченном полиции);

д) внесенным в государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации представлениям (информационным письмам) об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений, и реализации названных документов;

е) привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, установлению доверительных отношений с гражданами.

1.2. Общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения выборочного опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации.

1.3. Работа с поступающими обращениями граждан, в том числе наличие обоснованных повторных жалоб и качество принятых по ним решений.

1.4. Состояние законности и служебной дисциплины в отчетном периоде.

1.5. Организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на административном участке.

2. Обстоятельства, затрудняющие исполнение служебных обязанностей.

3. Полнота заполнения, регулярность пополнения и достоверность вносимых сведений в Сервис.

4. Знание оперативной обстановки на территории, обслуживаемой территориальным органом, и административном участке.

5. Соответствие участкового пункта полиции предъявляемым требованиям, в том числе:

а) оснащение УПП;

б) санитарное и противопожарное состояние УПП;

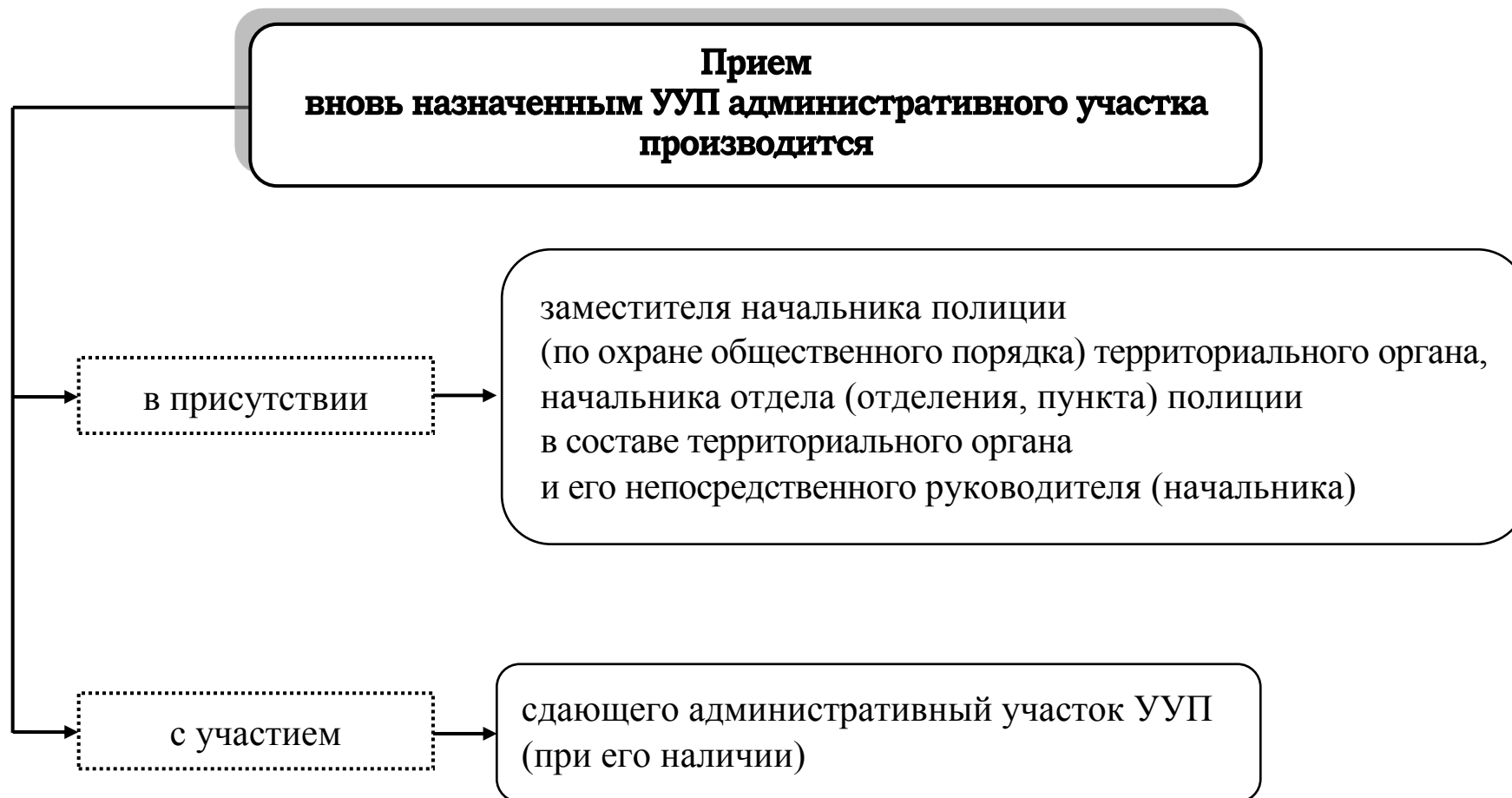
в) техническая укрепленность УПП, наличие охранно-пожарной сигнализации;

г) материально-техническое обеспечение УПП.

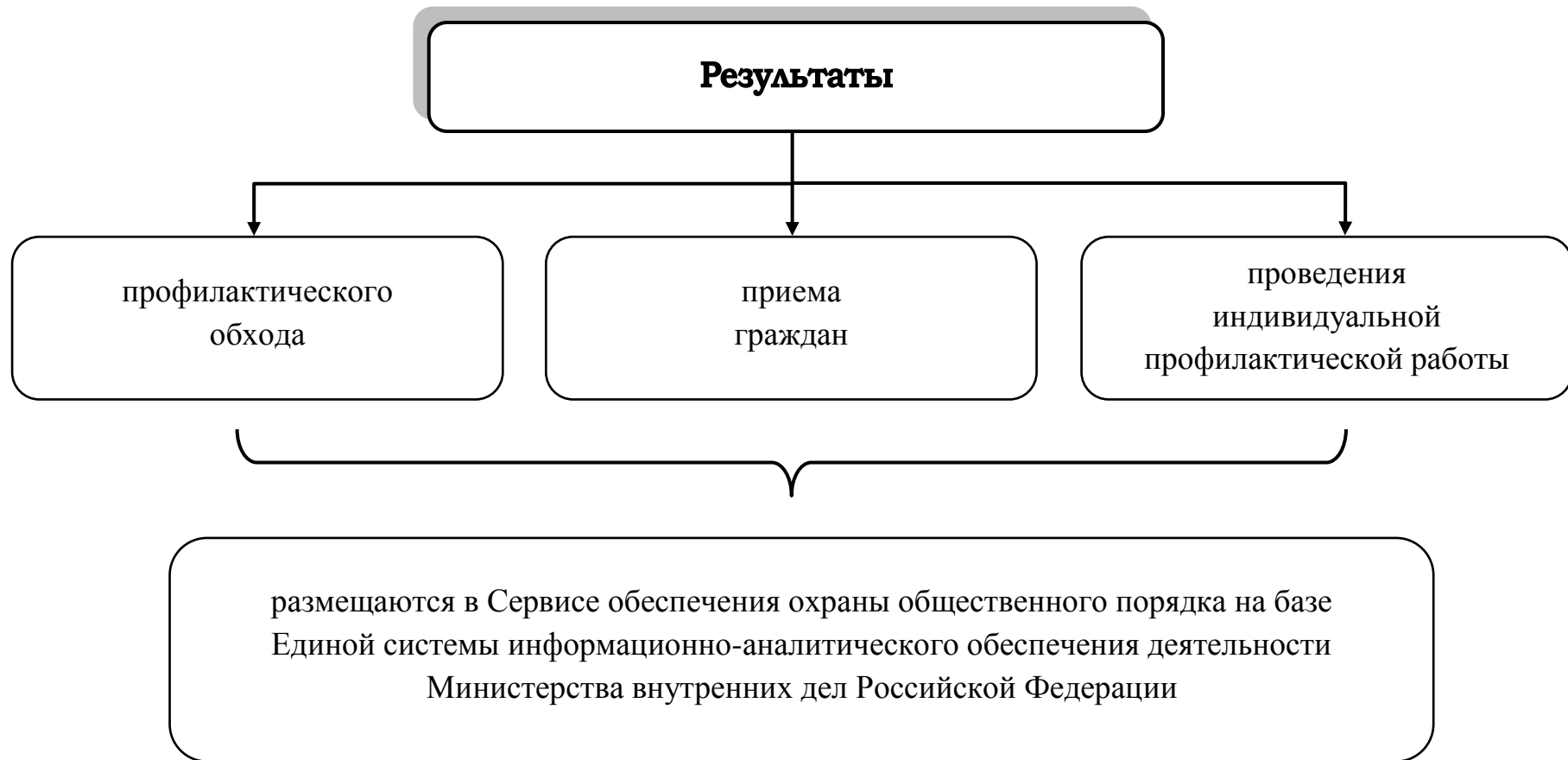
Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

**Права помощника
участкового уполномоченного
полиции**



**Права
участкового уполномоченного
полиции**

Исключения:

*Рассмотрение дел
об административных правонарушениях*

*Принятие решений
по результатам рассмотрения заявлений (сообщений)
о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях*

**Задачи УУП
при несении службы на обслуживаемом административном участке**

принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией

осуществлять производство по делам об административных правонарушениях

проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете

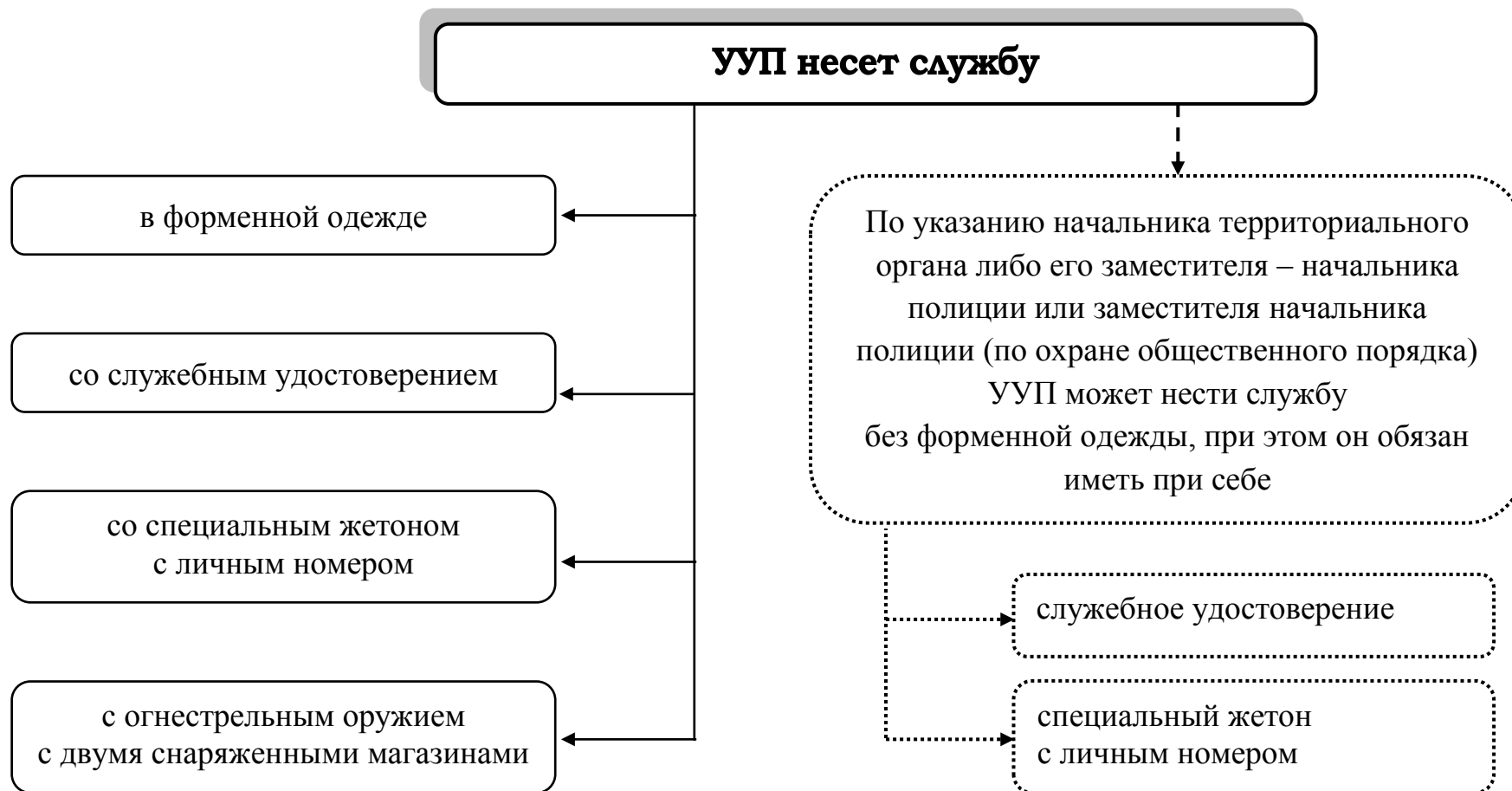
реализовывать наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей

выполнять прием граждан и рассмотрение обращений (заявлений, сообщений) граждан

осуществлять превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



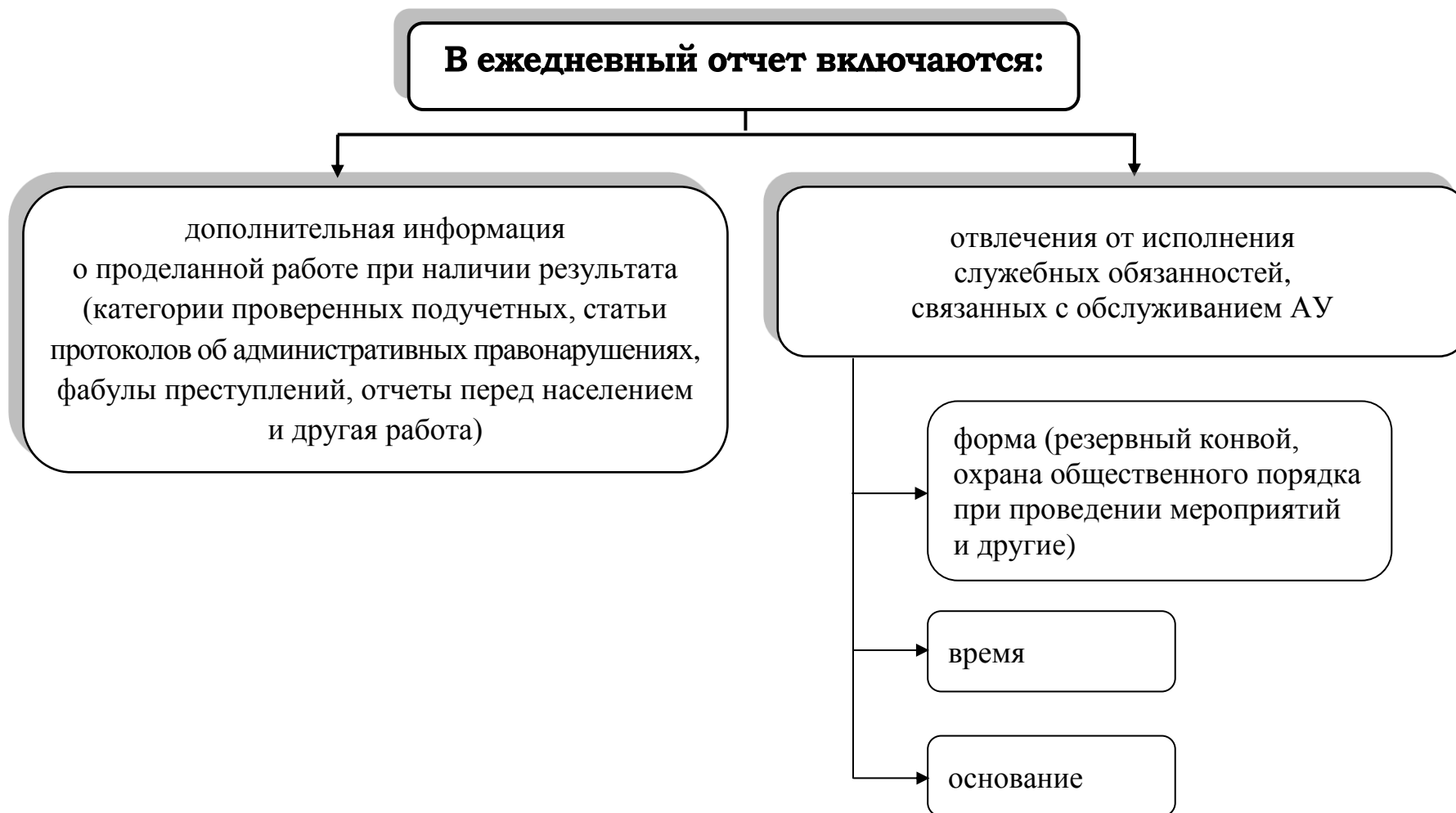
Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

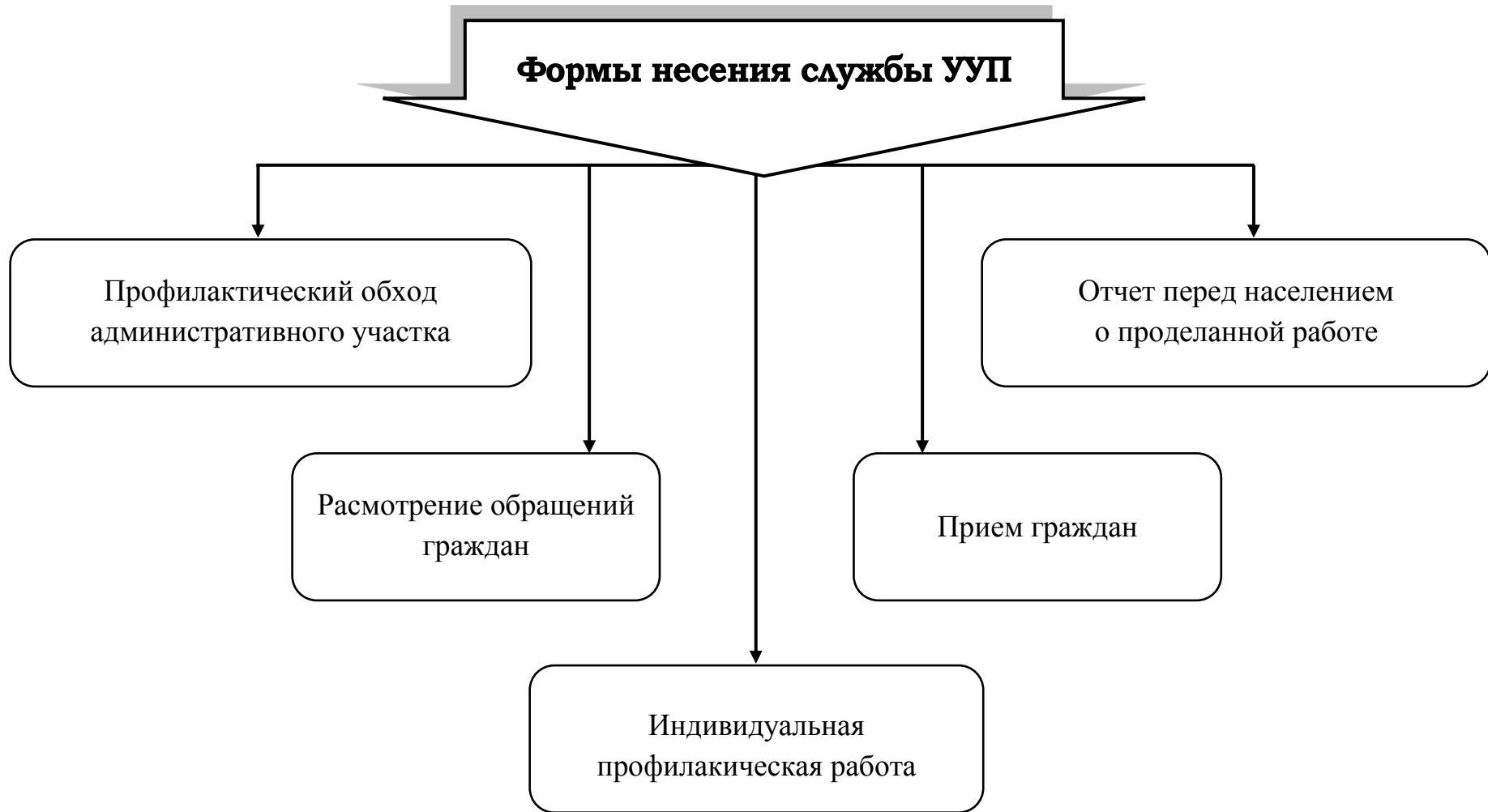


Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции





Участковый пункт полиции должен:

располагаться в отдельно-стоящем здании,
а при размещении в одном здании с предприятиями,
организациями или в жилых домах иметь отдельный вход

отвечать требованиям пожарной безопасности
и санитарно-гигиеническим нормам

Участковый пункт полиции оборудуется:

электрификацией, системой обогрева, вентиляцией, водоснабжением (санузел, раковина) и канализацией

металлическими решетками на оконных проемах

охранной сигнализацией

дверями с надежными запорами (замками)

наружная – дощатая, толщиной не менее 40 мм, обитая с наружной стороны листом металла

внутренняя (цельнометаллическая) – решетчатая металлическая

светящейся либо подсвечиваемой вывеской участкового пункта полиции, а также информационным табло о режиме работы УПП, которые должны располагаться на видном и доступном для населения месте УПП

настенным планом административного участка, автоматизированными рабочими местами участкового уполномоченного полиции с удаленным доступом к модулю «Участковый»

Участковый пункт полиции оборудуется:

→ средствами связи, вычислительной, электронной организационной техникой, мебелью, противопожарным и хозяйственным имуществом

→ информационными стендами (витринами), на которых размещаются:

→ выписки в части, касающейся рассмотрения заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

→ сведения о руководящем составе территориального органа МВД России, наименования органов прокуратуры и суда, в которые могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

→ информация о лицах, находящихся в розыске, в том числе пропавших без вести, из числа зарегистрированных на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России

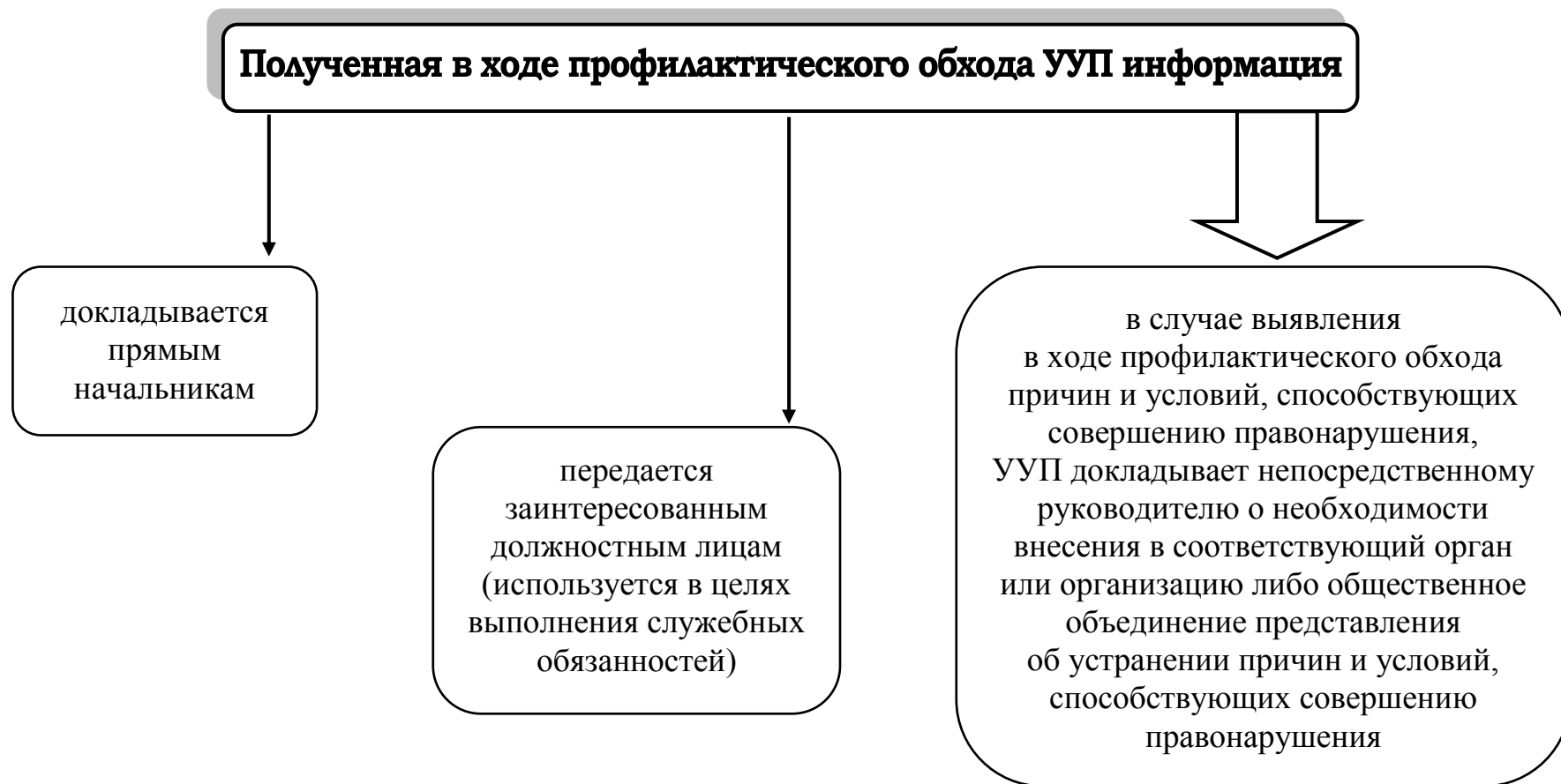
→ другая необходимая информация (буклеты-памятки для населения на правовые темы, контактные телефоны и адреса государственных и иных организаций)



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП

со следующими категориями лиц:

→ в отношении которых установлен административный надзор (поднадзорные лица)

→ освобожденными из мест лишения свободы и имеющим непогашенную или неснятую судимость

→ допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

→ больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раз привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

→ больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раз назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ

→ совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий

Индивидуальная профилактическая работа
с лицами, в отношении которых установлен административный надзор

*Основание
постановки
на учет*

сообщение подразделения
по осуществлению административного
надзора или должностного лица,
на которое возложена обязанность
по осуществлению административного
надзора, о постановке на учет
поднадзорного лица

*Основание
прекращения
надзора*

принятие начальником
территориального органа МВД России
решения о прекращении
за поднадзорными лицами
административного надзора

**Индивидуальная профилактическая работа
с лицами, освобожденными из мест лишения свободы
и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение**

тяжкого или особо тяжкого преступления

преступления при рецидиве преступлений

умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего

двух и более преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 228, ст. 228.3, ч.1 ст. 231, ч.1 ст. 234 УК РФ

Основание

информация
об освобождении лица
из мест лишения свободы

Посещение

не реже одного раза
в месяц

Срок

до погашения (снятия)
судимости либо установления
административного надзора

УУП, участвуя в осуществлении административного надзора

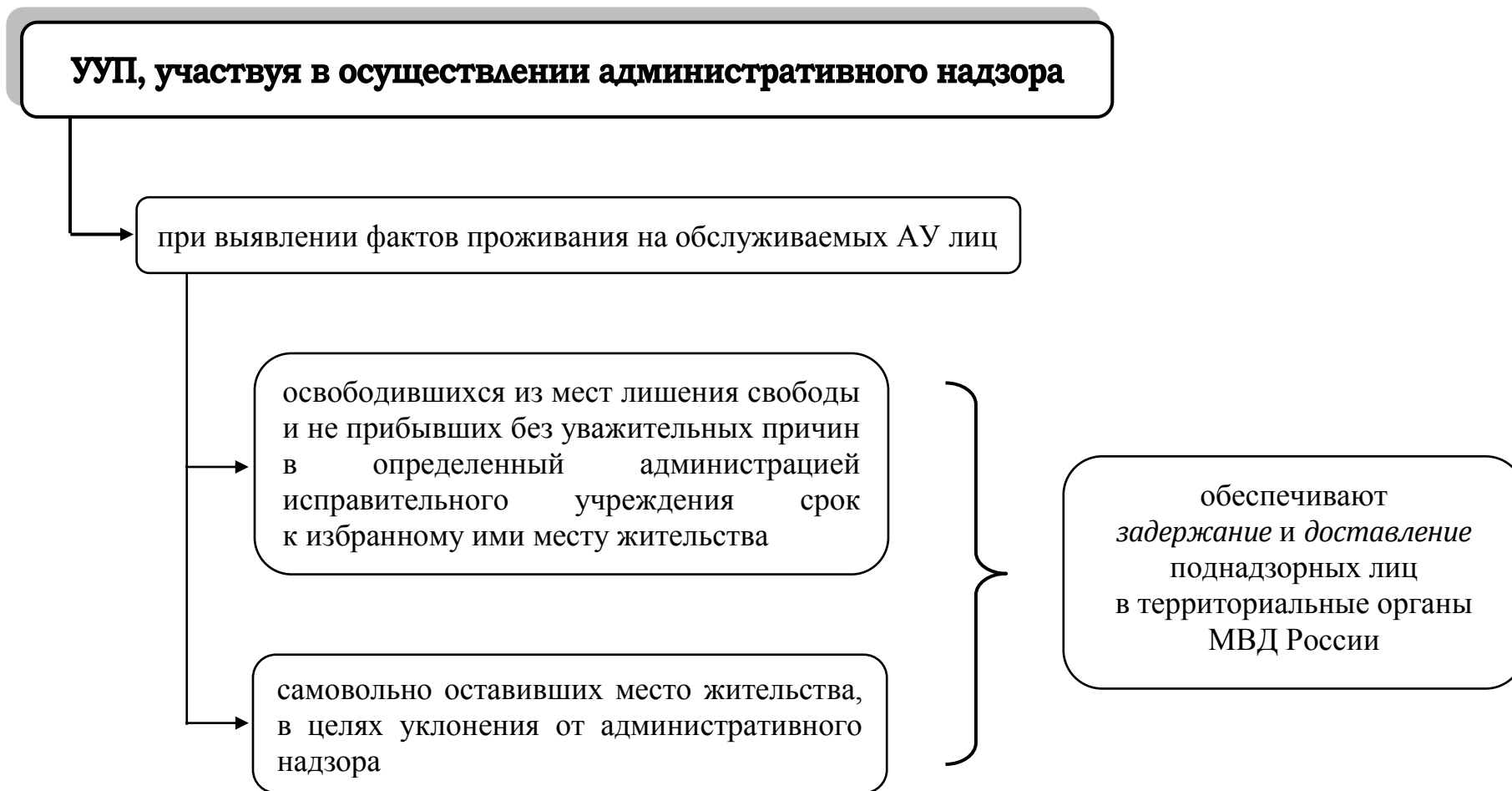
докладывают начальнику территориального органа МВД России о фактах

неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства

убытия с места жительства без разрешения территориального органа МВД России

невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку
без уважительных причин к месту жительства

принимают меры к установлению места нахождения поднадзорного лица



УУП, участвуя в осуществлении административного надзора

не реже одного раза в месяц

посещают поднадзорных лиц по месту жительства в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений

необходимо учитывать место и режим работы поднадзорного лица, а также время следования на работу и обратно к месту жительства (документационное подтверждение)

оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства

после составления и подписания его лицами, принимавшими участие в посещении, знакомят с ним **под роспись** поднадзорное лицо

**Индивидуальная профилактическая работа
с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере**

Основания

привлечение лица к административной ответственности

по ст. 6.1.1. КоАП РФ (побои)

привлечение лица к уголовной ответственности

ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)

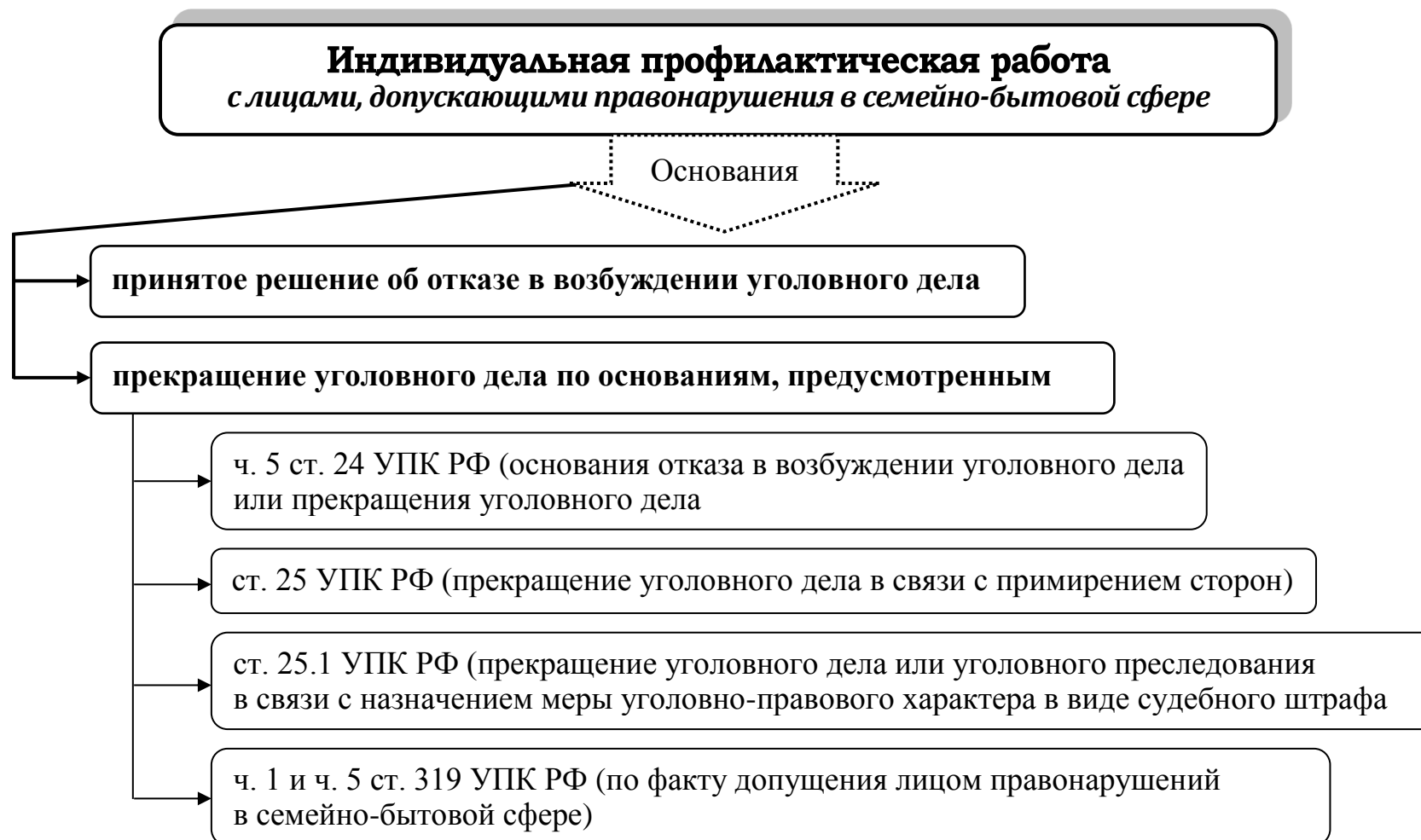
ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью)

ст. 116 УК РФ (побои)

ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию)

ст. 117 УК РФ (истязания)

ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью)



Индивидуальная профилактическая работа
с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

Проведение

в течение одного года
с момента принятия решения
о ее проведении

Посещение

не реже одного раза
в квартал

Продление

поступившее в отношении
указанных лиц
заявление (сообщение)
о преступлении,
об административном
правонарушении,
о происшествии
при подтверждении,
допущенного ими факта
правонарушения
в семейно-бытовой сфере

Индивидуальная профилактическая работа

с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раз привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

Основание

информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма

Проведение

в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении

Посещение

не реже одного раза в месяц

Продление

совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

Индивидуальная профилактическая работа

с лицами, больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ

Основание

информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании

Проведение

в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении

Посещение

не реже одного раза в месяц

Продление

совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ

**Индивидуальная профилактическая работа с лицами,
совершившими административные правонарушения, посягающие
на общественный порядок и общественную безопасность,
при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий**

Основание

информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий

Проведение

срок, в течение которого в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию

Посещение

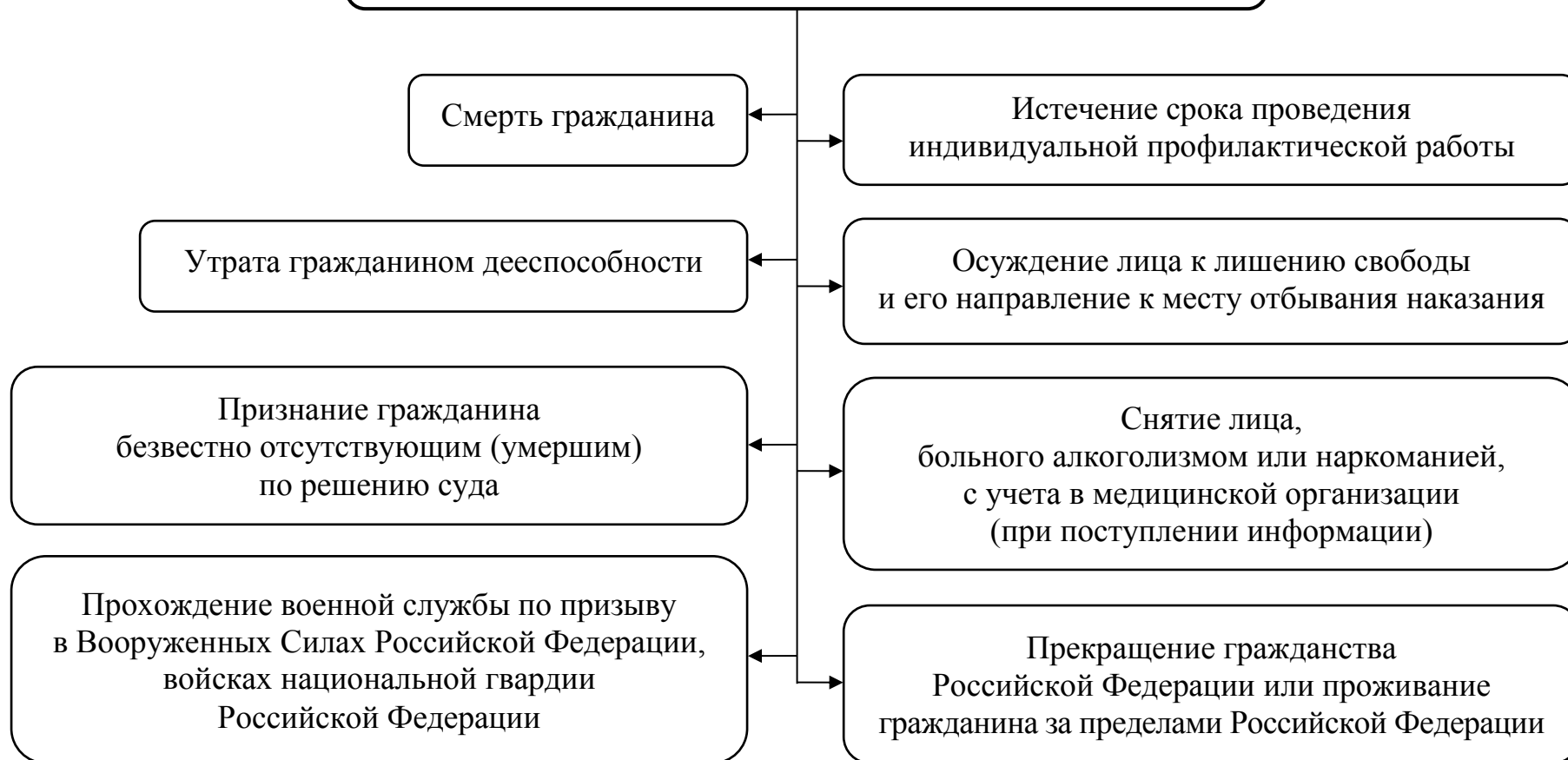
не реже одного раза в месяц

Продление

совершение повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий

лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст. 4.6 КоАП РФ)

Основания для прекращения индивидуальной профилактической работы





⁴ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Гарант – информационно-правовое обеспечение. URL: <https://base.garant.ru/12159440/>.

Правовое информирование

доведение до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств

Информация доводится до сведения граждан и организаций путем применения различных мер

образовательного характера

воспитательного характера

информационного характера

организационного характера

методического характера

УУП доводит информацию до сведения

граждан, проживающих на обслуживаемом АУ

руководителей организаций на обслуживаемом АУ

иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно находящихся на территории Российской Федерации

лиц, склонных к совершению бытовых преступлений

лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией

лиц, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу малолетнего или престарелого возраста


лиц без определенного места жительства и занятий

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции


Информация доводится путем ее размещения



на информационных стендах

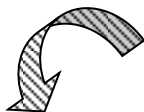


в СМИ, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории муниципального образования



на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» территориального органа или органа местного самоуправления

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

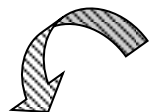


УУП доводит

*информацию, направленную на обеспечение защиты
прав и законных интересов граждан от противоправных посягательств*

о недопустимости совершения преступлений
и иных правонарушений

неотвратимости наступления ответственности
за совершенное противоправное деяние



Профилактическая беседа

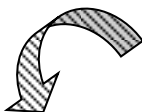
разъяснение лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения

Цель

предупреждение преступлений
и иных правонарушений

Место проведения

при посещении лиц,
в отношении которых
проводится профилактическая работа

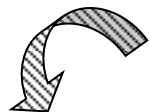


Официальное предостережение

объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации



Профилактический учет

предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений

Постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета проводится УУП по решению начальника территориального органа, его заместителя – начальника полиции либо начальника отдела полиции

В случае, если лицо подлежит постановке на профилактический учет по нескольким категориям, учет их количества проводится по каждой категории отдельно

При смене места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, УУП в течение трех суток с момента получения соответствующей информации посредством СООП направляет имеющиеся материалы в территориальный орган по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы

УУП принимает участие

в осуществлении контроля за поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно

Основание

сообщение
из уголовно-исполнительной
инспекции
и предоставление копии
приговора суда

Посещение

не реже одного раза в месяц

Срок
контроля

до снятия с учета
в уголовно-исполнительной
инспекции

УУП принимает участие

в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН

Основание

сообщение из ПДН
о постановке
на учет
указанных лиц

Срок
контроля

до снятия с учета
в ПДН

Посещение

не реже одного раза
в квартал

Результаты
проверки

рапорт на имя
заместителя
начальника
полиции по ООП
или начальника
отдела полиции
и направление в ПДН
по местонахождению
на учете
контролируемого
лица

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции



Отчет УУП перед населением

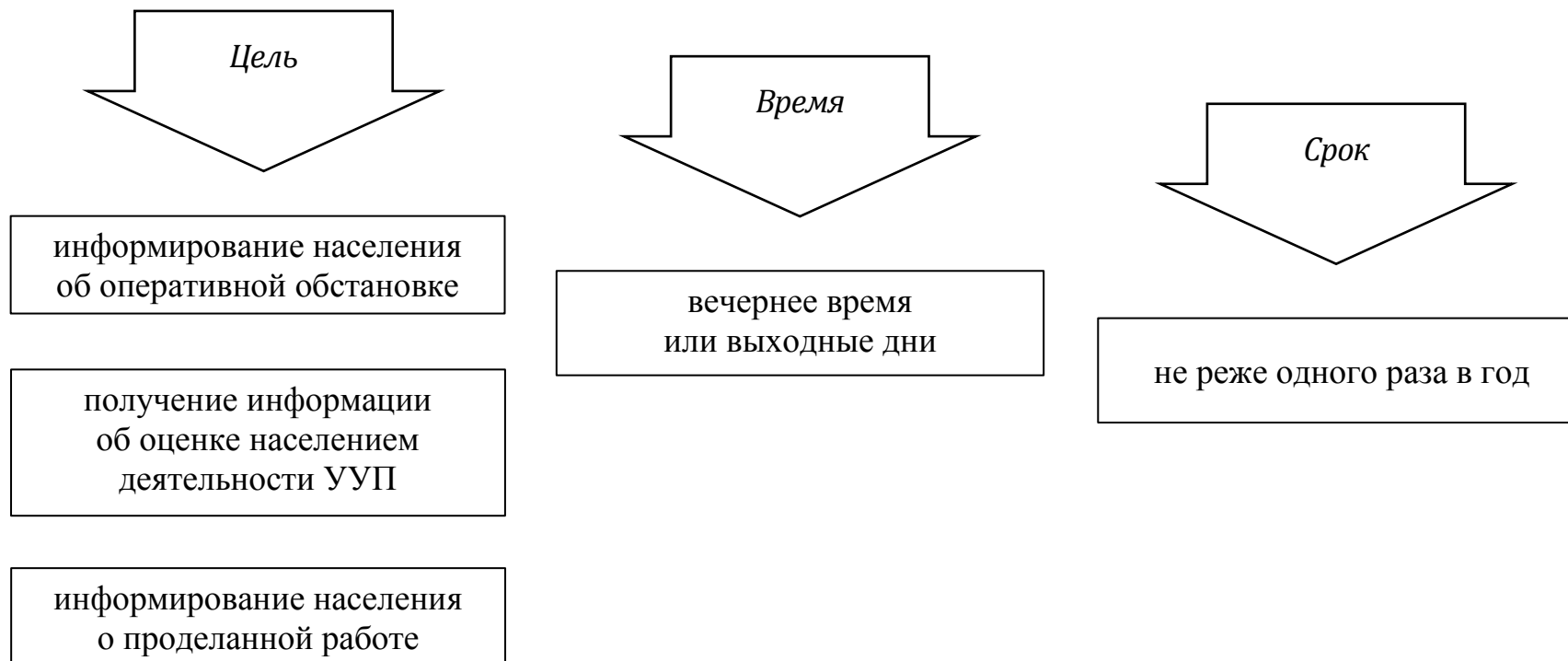
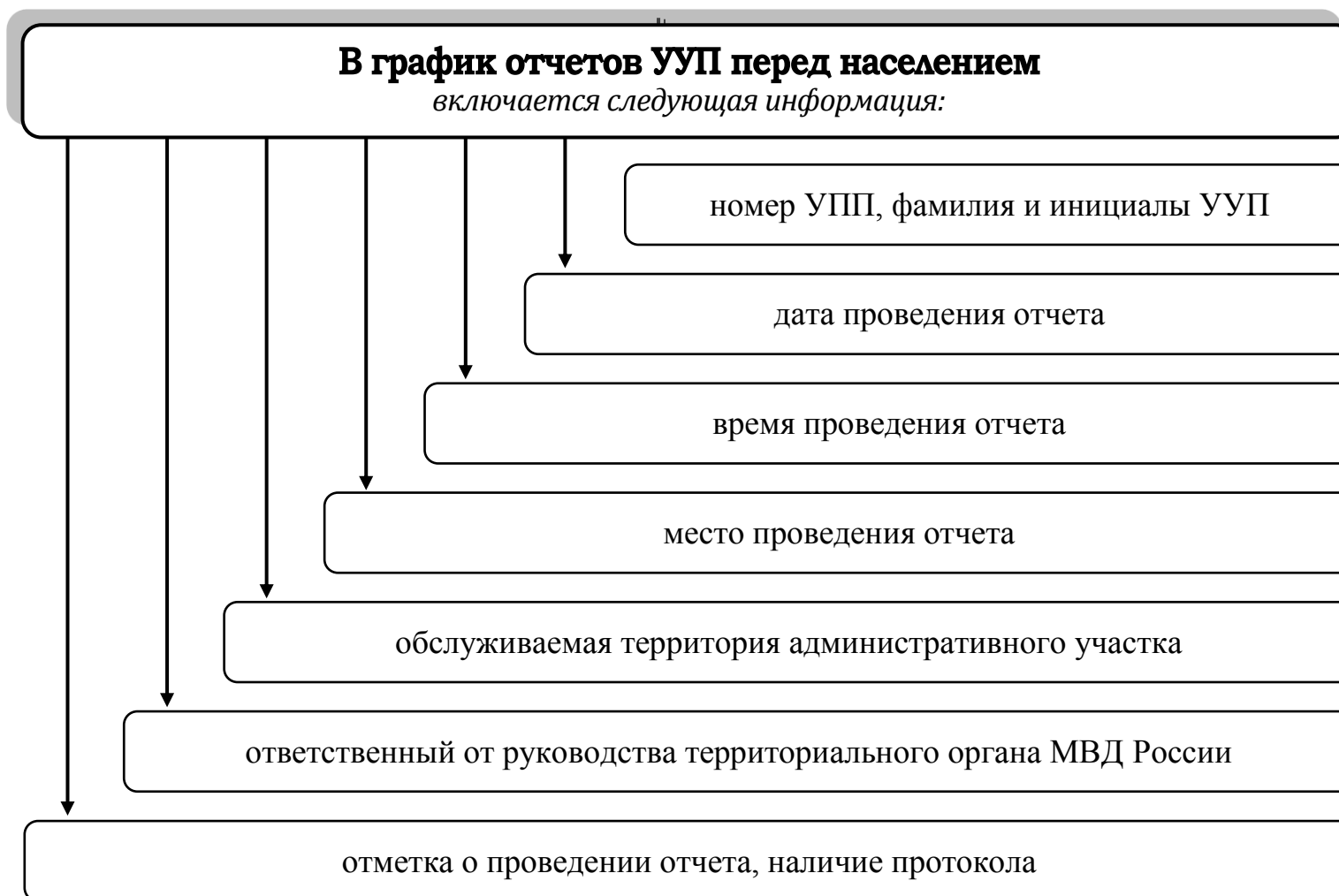
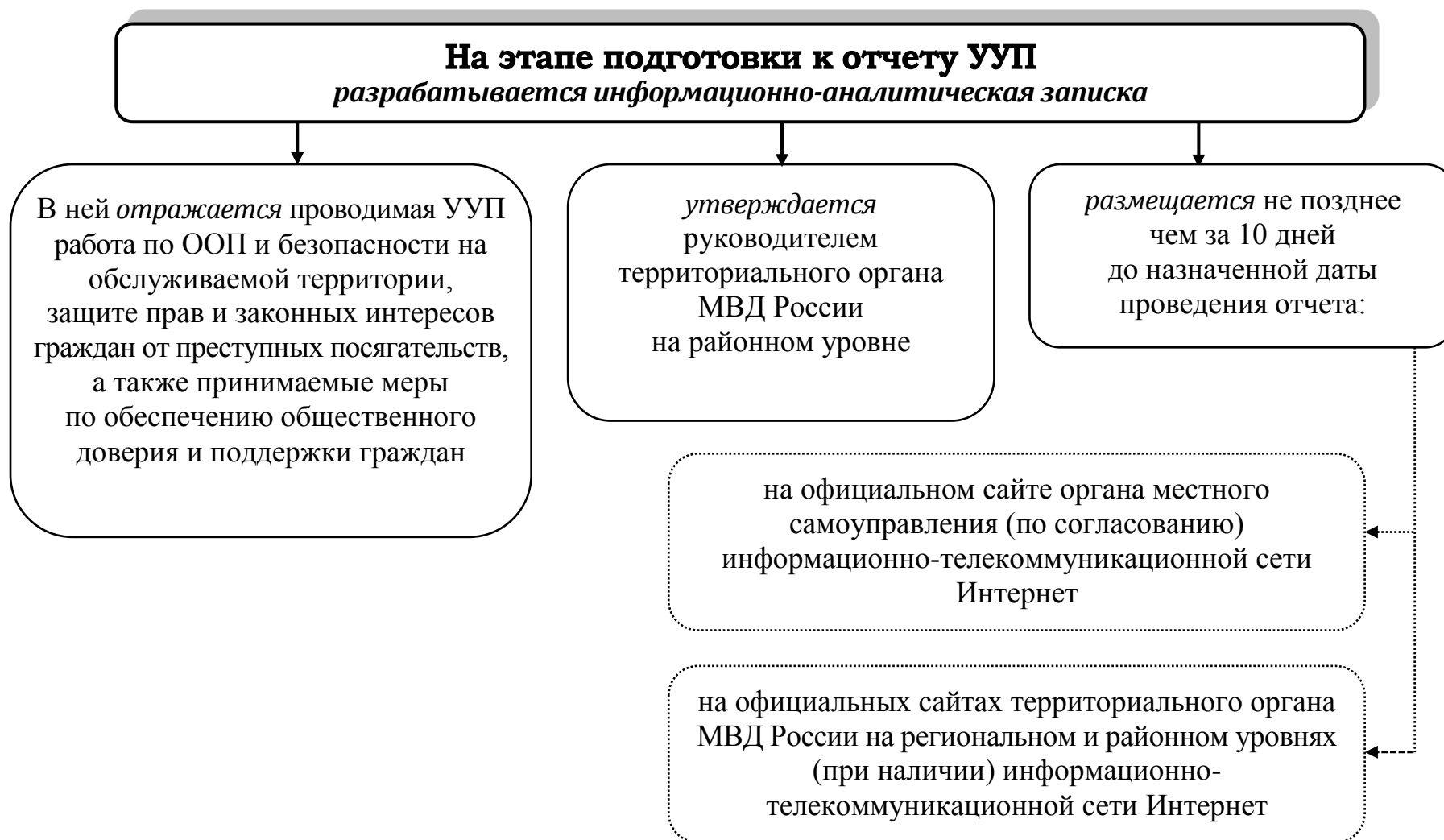


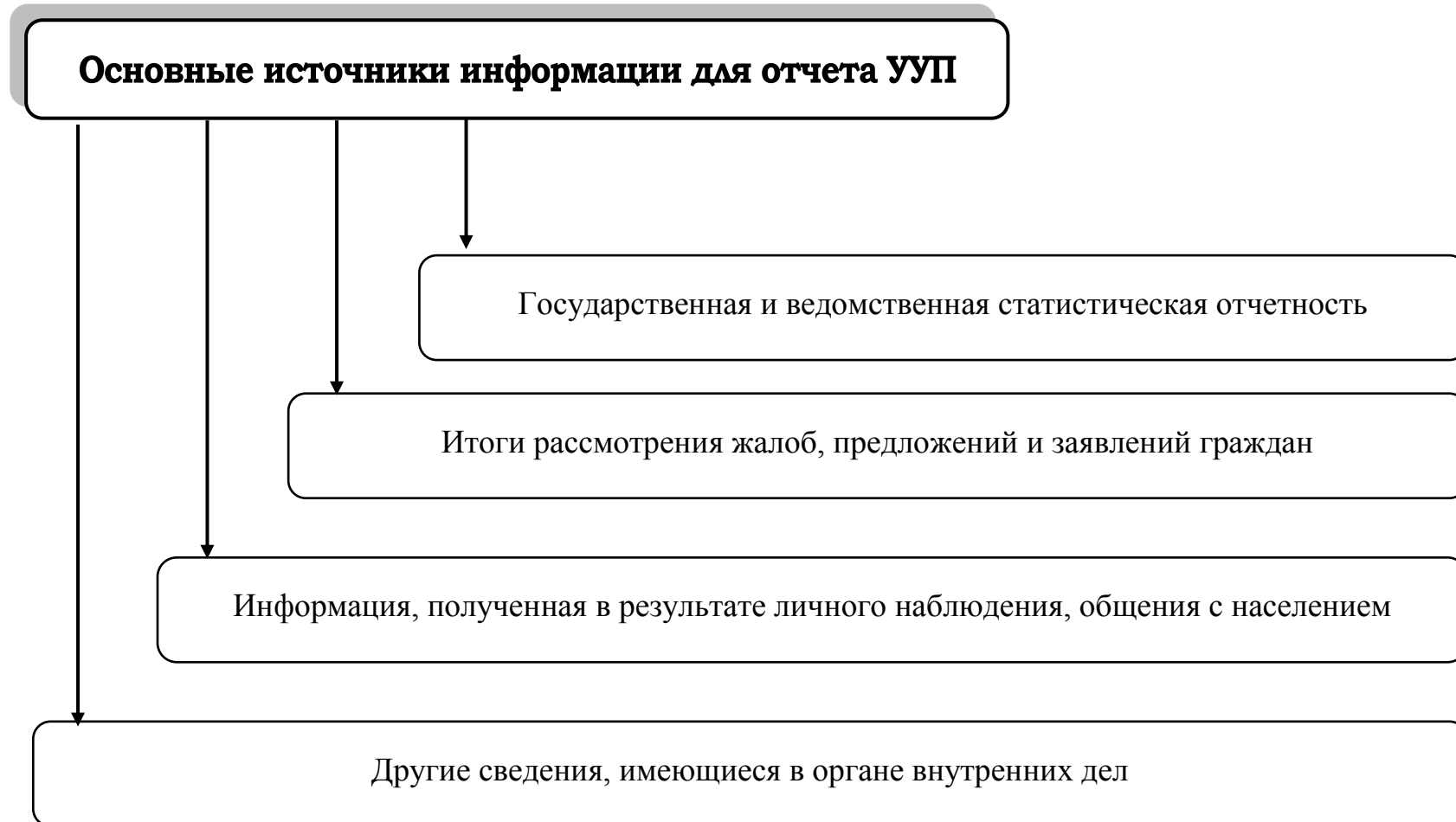
График отчетов УУП перед населением о проделанной работе



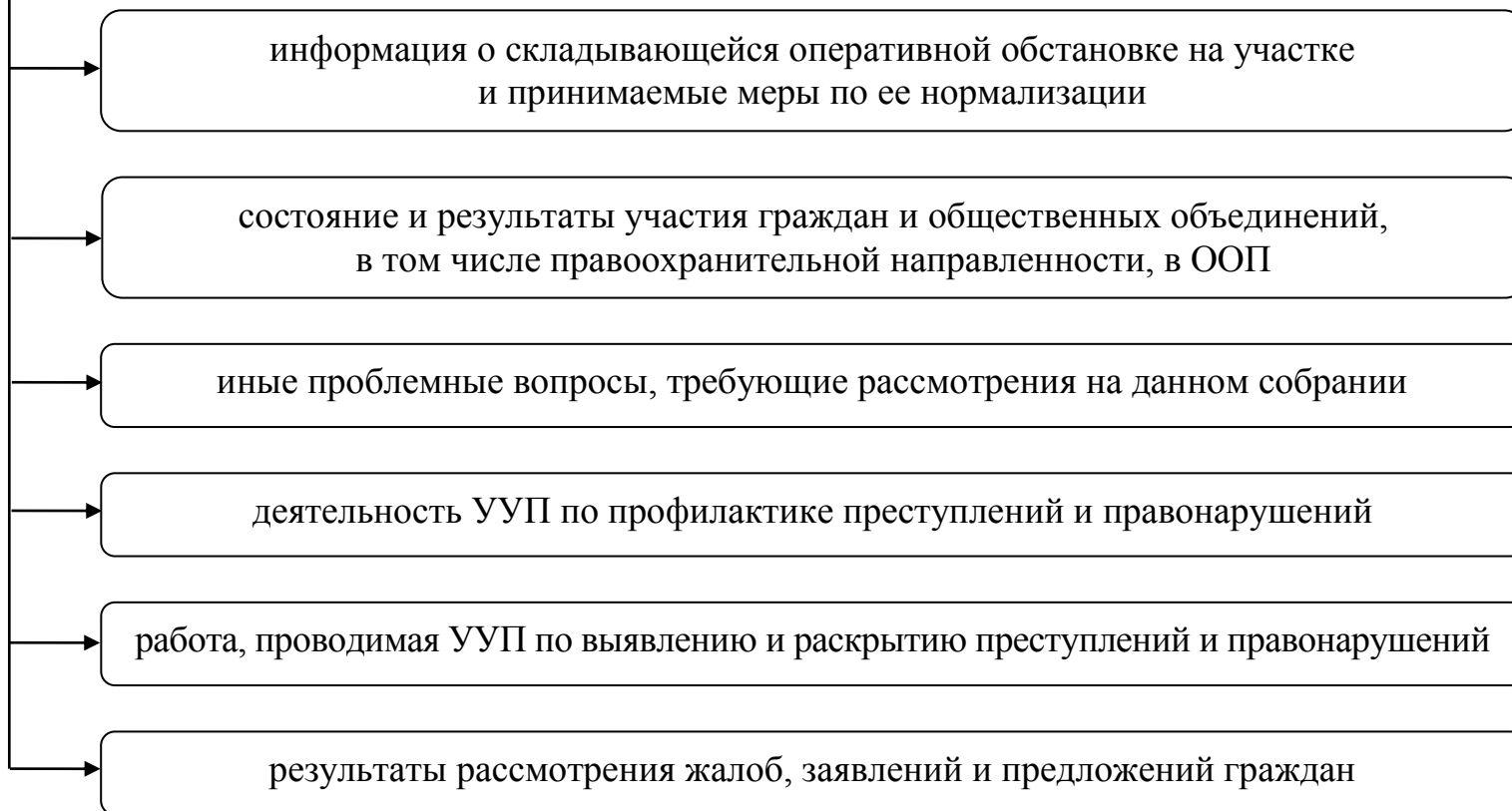
Организация деятельности участкового уполномоченного полиции







В отчете о деятельности УУП отражаются



Оповещение населения о проведении собрания по вопросу отчета УУП

производится заблаговременно,
не позднее чем за 10 дней
до назначенной даты

посредством

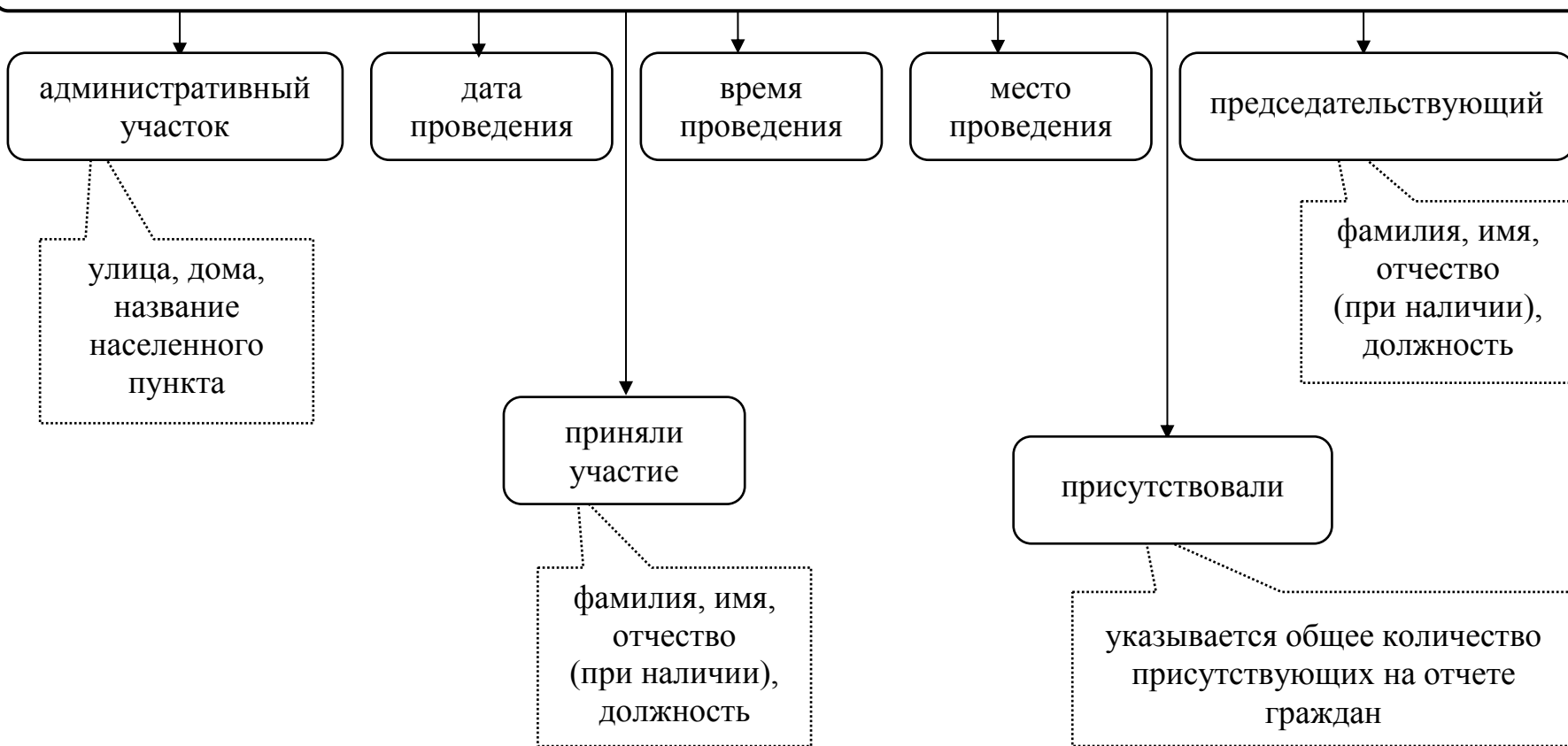
использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет

использования местных СМИ

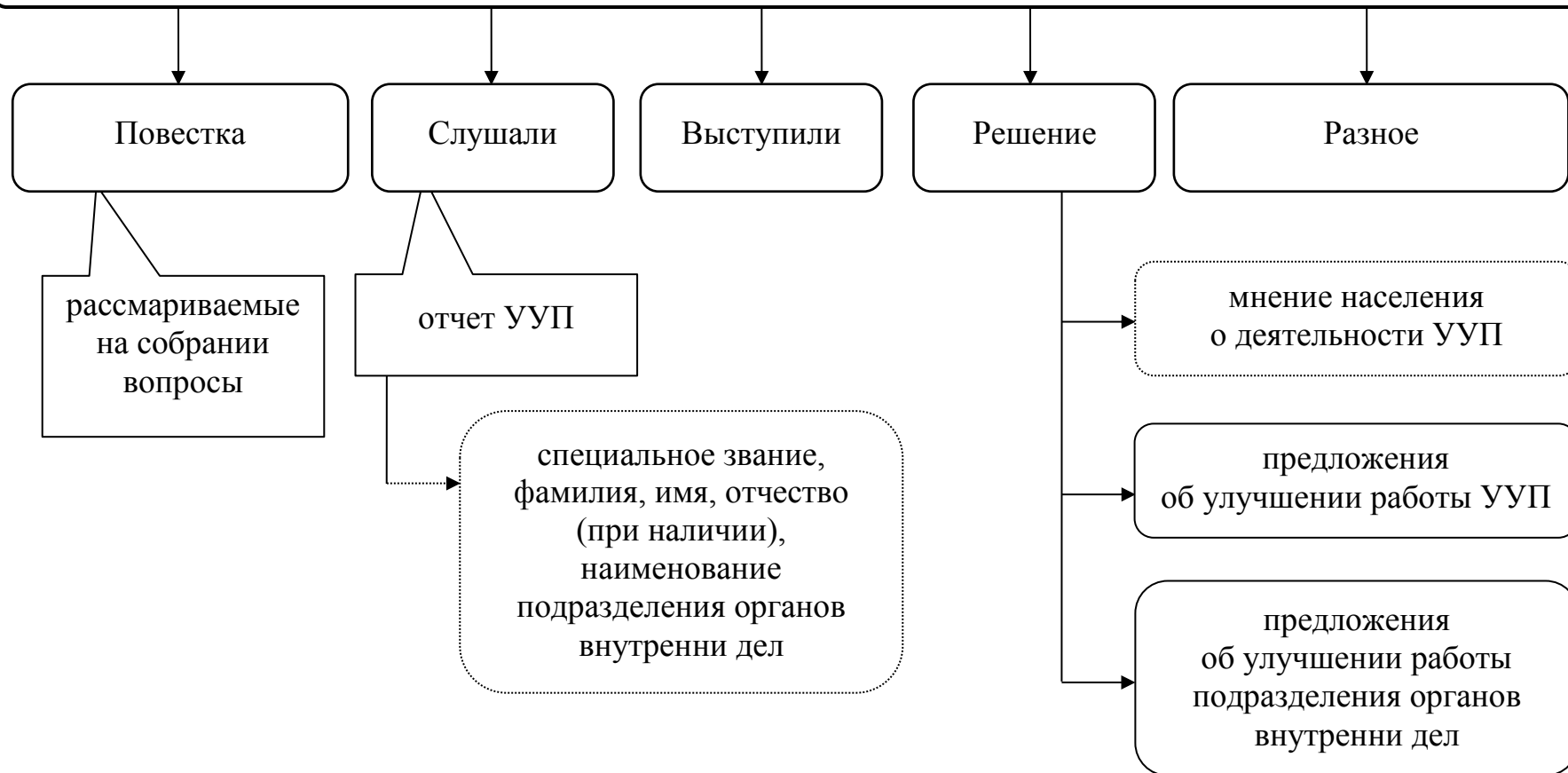
вывешивания объявлений в местах с массовым пребыванием граждан

информирования органов местного самоуправления,
администрации предприятий, учреждений и организаций

В протокол проведения собрания по вопросу отчета УУП перед жителями АУ включаются:



В протокол проведения собрания по вопросу отчета УУП перед жителями АУ включаются:



Вопросы для самоконтроля . . .



1. Укажите организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных полиции.
2. Перечислите основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции.
3. Сформулируйте обязанности и права участкового уполномоченного полиции.
4. Что подразумевается под профилактическим обходом административного участка участковым уполномоченным полиции?
5. С какими категориями лиц и по каким основаниям участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа?
6. В каких мероприятиях по профилактике правонарушений принимает участие участковый уполномоченный полиции?
7. Определите порядок проведения отчета перед населением.
8. Назовите основные требования, предъявляемые к участковому пункту полиции.

5. Организационно-правовые основы деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Глоссарий



Изолятор временного содержания – место заключения при территориальном органе внутренних дел, предназначенное для временного содержания по подозрению в совершении преступления

Конвой – группа вооруженных и экипированных специальными средствами сотрудников, назначенных для охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого в порядке, установленном УПК РФ, вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого в совершении преступления

Побег – самовольное незаконное оставление обвиняемыми или подозреваемыми мест содержания под стражей в изоляторах временного содержания или транспортных средств при перевозке, а также залов судебного заседания, мест проведения следственного действия, медицинских учреждений, где они находились под контролем лиц, обязанных осуществлять за ними надзор и охрану

Подозреваемый – лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, а также лицо, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения

Список сокращений:

ДТП – дорожно-транспортное происшествие.

ИВС – изолятор временного содержания.

л/с – личный состав.

НПА – нормативные правовые акты.

Подразделения ОиК – подразделения охраны и конвоирования.

СИЗО – следственный изолятор временного содержания.

Полномочия полиции на осуществление конвоирования, охраны и содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста закреплены в статьях 12 и 13 Федерального закона «О полиции».

Организационно-правовые основы деятельности ИВС

Одним из видов административной деятельности ОВД является охрана и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются изоляторы временного содержания (ИВС) ОВД, создаваемые в МВД, ГУ МВД, У МВД субъектов Российской Федерации, органах внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Изолятор временного содержания – это специализированное подразделение, предназначенное для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В ИВС временно содержатся следующие категории лиц:

1. Подозреваемые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.
2. Обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

3. Подозреваемые и обвиняемые, переведенные из следственных изоляторов для выполнения следственных действий, судебного производства за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная доставка их невозможна.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии опьянения или арестованных в административном порядке при наличии в ОВД специального приемника, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации. Основанием помещения в ИВС лица, в отношении которого от иностранного государства получен запрос о выдаче является постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения части 2 статьи 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу⁵.

Прием подозреваемых и обвиняемых, поступивших в ИВС, производится круглосуточно дежурным ИВС или оперативным дежурным по территориальному органу МВД России, в обязанности которого входят:

- проверка наличия документов, дающих основание для приема лица, доставленного в ИВС;
- опрос данного лица;
- сверка его ответов со сведениями, указанными в процессуальном документе, послужившим основанием для задержания или взятия под стражу этого лица, а также с документами, удостоверяющими личность данного лица;
- проверка наличия, при приеме женщин с детьми в возрасте до трех лет, свидетельства о рождении или иного документа, подтверждающего принадлежность детей;
- составление акта (при наличии у лица, доставленного в ИВС телесных повреждений), который подписывается дежурным ИВС, должностным лицом, доставившим задержанного (обвиняемого), самим доставленным лицом, которому и вручается копия этого акта.

Внимание! В ИВС не принимаются лица, нуждающиеся, по заключению медицинского работника, в стационарном лечении.

⁵ Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2017. Часть 2. С. 407.

Лица, поступившие в ИВС, подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи подвергаются досмотру с целью обнаружения и изъятия у них предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению. Содержание подозреваемых и обвиняемых состоит в обеспечении надлежащего режима их изоляции, раздельного размещения и осуществления постоянного надзора за ними с целью исключения возможности скрыться от следствия и суда, сокрыть вещественные доказательства, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью.

Ежесуточно для охраны подозреваемых и обвиняемых в изоляторе временного содержания назначаются: дежурный по ИВС, его помощник, сотрудники охранно-конвойной службы (постовые и выводные), кинолог, водитель и дежурный фельдшер медицинской части. Состав наряда на предстоящие сутки определяется начальником ИВС и утверждается начальником ОВД.

В ИВС ОВД устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных УПК РФ. Режим представляет собой регламентируемые законом порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Режим содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС обеспечивается начальником ОВД, его заместителем – начальником полиции, заместителем начальника полиции по охране общественного порядка, начальником ИВС.

При покушении на побег или при побеге подозреваемых и обвиняемых, наряд ИВС немедленно подает соответствующий сигнал (голосом, извещением тревожной сигнализации, по телефону) и в зависимости от обстановки принимает меры пресечения побега, если это не связано с оставлением без охраны других, содержащихся в ИВС, лиц. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел при побеге определена ведомственными нормативными актами.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – комплекс мер по обеспечению надежной охраны при перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении подозреваемых и обвиняемых к месту назначения под охраной конвоя.

В зависимости от характера выполняемой задачи в состав конвоя назначаются: начальник (старший) конвоя, помощник начальника конвоя, полицейский-кинолог и конвоиры. В зависимости от количества конвоируемых, степени их опасности и других данных конвой полиции может быть обыкновенным или усиленным, назначаемым при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападение на охрану, причинить какой-либо вред себе или окружающим, в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями, для конвоирования в воздушном, речном (морском) судне.

Конвоирование заключенных под стражу лиц осуществляется следующими способами:

- в специальных автомобилях;
- легковых автомобилях;
- купе пассажирского вагона / речных и морских судов;
- на самолетах и вертолетах;
- пешим порядком (только в случаях, предусмотренных приказом).

Основные задачи ИВС

Содержание подозреваемых и обвиняемых в режиме изоляции и отдельного размещения, осуществление надзора за ними с целью исключения возможности скрыться от следствия и суда, сокрыть вещественные доказательства, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью

Обеспечение проведения процессуальных действий с участием подозреваемых и обвиняемых в ИВС, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых при проведении с ними процессуальных действий за пределами ИВС

Содействие органам и подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в проведении соответствующих мероприятий в отношении содержащихся в ИВС подозреваемых и обвиняемых

Обеспечение безопасности, законных прав и интересов подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС, а также лиц, находящихся на его территории

Недопущение в ИВС и при конвоировании подозреваемых и обвиняемых за его пределами чрезвычайных происшествий, в том числе побегов из-под стражи, суицидов, членовредительств, захватов заложников, нападений подозреваемых и обвиняемых на сотрудников органов внутренних дел и других лиц, нарушений режима изоляции



Основные функции ИВС

1. Прием, содержание, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, надзор за их поведением, соблюдение режима содержания и изоляции.
2. Выявление, предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений в ИВС со стороны подозреваемых и обвиняемых, принятие мер к устранению условий и причин, способствующих их совершению.
3. Осуществление дактилоскопирования и фотографирования подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС.
4. Проведение в установленном законодательством Российской Федерации порядке личного обыска подозреваемых и обвиняемых, досмотра их вещей, изъятие запрещенных к хранению, использованию в ИВС предметов, веществ и продуктов питания.
5. Обеспечение передачи подозреваемых и обвиняемых специально назначенным конвоям. Оформление личных дел подозреваемых и обвиняемых, подготовка их для направления в следственные изоляторы.
6. Проведение санитарной обработки ИВС, а также доставленных и содержащихся лиц



Основные функции ИВС

7. Организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности в ИВС и на прилегающей территории.

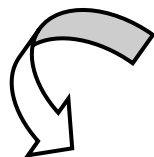
8. Освобождение из-под стражи содержащихся в ИВС лиц на основании соответствующего судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора либо по истечении срока содержания под стражей и в других предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях.

9. Реализация комплекса мероприятий, направленных на применение служебных собак для охраны подозреваемых и обвиняемых в ИВС и при конвоировании.

10. Организация материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и установленными нормами.

11. Содержание помещений и средств охраны, сигнализации и связи в надлежащем техническом состоянии.

12. Создание необходимых условий для обеспечения законных прав и интересов подозреваемых и обвиняемых



Основные функции ИВС

13. Применение к подозреваемым и обвиняемым, нарушающим режим содержания, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России мер.

14. На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, проведение свиданий подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами.

15. ИВС в целях реализации своих функций и решения задач в установленной области деятельности взаимодействует в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами и (или) руководителем (начальником) территориального органа МВД России, со структурными подразделениями территориального органа МВД России, а также с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями

Основания для приема и содержания лиц в ИВС

→ Протокол задержания подозреваемого

→ Судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежащим образом оформленная выписка из него

→ Постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения части 2 статьи 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу

Лица принимаются круглосуточно дежурным, который обязан проверить наличие оснований для приема и содержания таких лиц

должны быть
заверены подписями
соответствующих
должностных лиц
и скреплены
гербовыми печатями

Категории лиц, подлежащие раздельному содержанию в ИВС

мужчины и женщины

несовершеннолетние и взрослые

в исключительных случаях с согласия прокурора допускается содержание положительно характеризующихся взрослых впервые привлекаемых к уголовной ответственности за нетяжкие преступления совместно с несовершеннолетними

подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу

подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу

впервые привлекаемые к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы

Начальник ИВС

*назначается (освобождается) на должность в порядке,
установленном нормативными правовыми актами МВД России*

имеет
**ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ
(ЗАМЕСТИТЕЛЯ),**

*назначаемых на должность
и освобождаемых от должности
в порядке, установленном нормативными
правовыми актами МВД России*

проводит
СОВЕЩАНИЯ,

*порядок работы и содержание которых
утверждается начальником ИВС*

Начальник ИВС

в установленном порядке и в пределах компетенции

1. Осуществляет непосредственное руководство деятельностью ИВС и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ИВС задач и функций, состояние служебной дисциплины и законности среди подчиненных, эффективность профилактической и воспитательной работы с ними.
2. Является прямым начальником для всего личного состава ИВС и контролирует выполнение сотрудниками и работниками возложенных на них служебных обязанностей.
3. Определяет обязанности своих заместителей (заместителя), сотрудников и работников ИВС.
4. Готовит проекты приказов (распоряжений) территориального органа МВД России по вопросам организации деятельности ИВС, дает поручения сотрудникам ИВС и осуществляет контроль за их выполнением.
5. Информировывает территориальный орган МВД России о реализации возложенных на ИВС полномочий и вносит предложения по совершенствованию работы в установленной области деятельности.
6. Участвует в пределах компетенции в правовом обеспечении оперативно-служебной деятельности ИВС.
7. Вносит в установленном порядке руководству территориального органа МВД России предложения о назначении на должность и освобождении от должности сотрудников и работников ИВС

Начальник ИВС

в установленном порядке и в пределах компетенции

8. Участвует в проведении мероприятий морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности, проводит индивидуальную воспитательную работу с подчиненными, организует работу по профилактике суицидов.

9. Проводит работу по формированию благоприятного социально-психологического климата в служебном коллективе в целях добросовестного исполнения сотрудниками служебных обязанностей.

10. Принимает меры по укреплению служебной дисциплины и законности, профилактике правонарушений, чрезвычайных происшествий и ДТП, пресекает факты сокрытия преступлений, происшествий и дисциплинарных проступков; обеспечивает готовность личного состава к выполнению оперативно-служебных задач в повседневных и экстремальных условиях.

11. Организует и осуществляет комплекс мер по выполнению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости функционирования ИВС при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также в условиях военного времени.

12. При посещении ИВС представителями общественной наблюдательной комиссии либо иных правозащитных организаций в установленном порядке обеспечивает их сопровождение и безопасность во время проведения бесед с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в камерах ИВС

Начальник ИВС

в установленном порядке и в пределах компетенции

13. Осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России и правовыми актами территориального органа МВД России

14. Вносит в установленном порядке руководителю территориального органа МВД России предложения:

- ✓ об изменении штатной численности ИВС;
- ✓ о представлении к награждению государственными и ведомственными наградами сотрудников и работников ИВС, а также предложения об их поощрении либо привлечении к дисциплинарной ответственности;
- ✓ по присвоению специальных званий сотрудникам ИВС;
- ✓ совершенствованию деятельности ИВС

Начальник ОВД и его заместители

осуществляют контроль за несением службы нарядами в ИВС

- ✓ проверяют наличие и правильность оформления материалов, на основании которых лица помещены в ИВС;
- ✓ регулярно осматривают совместно с дежурным камеры и другие помещения;
- ✓ убеждаются в исправности оборудования средств связи и сигнализации;
- ✓ проверяют наличие задержанных по счету и по имеющимся на них документам, условия их размещения и содержания;
- ✓ контролируют порядок вывода содержащихся под стражей, оказания им медицинской помощи, предоставления свиданий;
- ✓ проверяют сохранность служебной документации и бланков, наручников, других специальных и технических средств;
- ✓ дают указания о проведении контрольных обысков камер и лиц, помещенных в них;
- ✓ проводят прием и опрос находящихся в камерах лиц, рассматривают их жалобы и заявления, дают ответы по существу или направляют прокурору, следователю

Основные задачи подразделения ОиК

обеспечение охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых при осуществлении уголовного судопроизводства

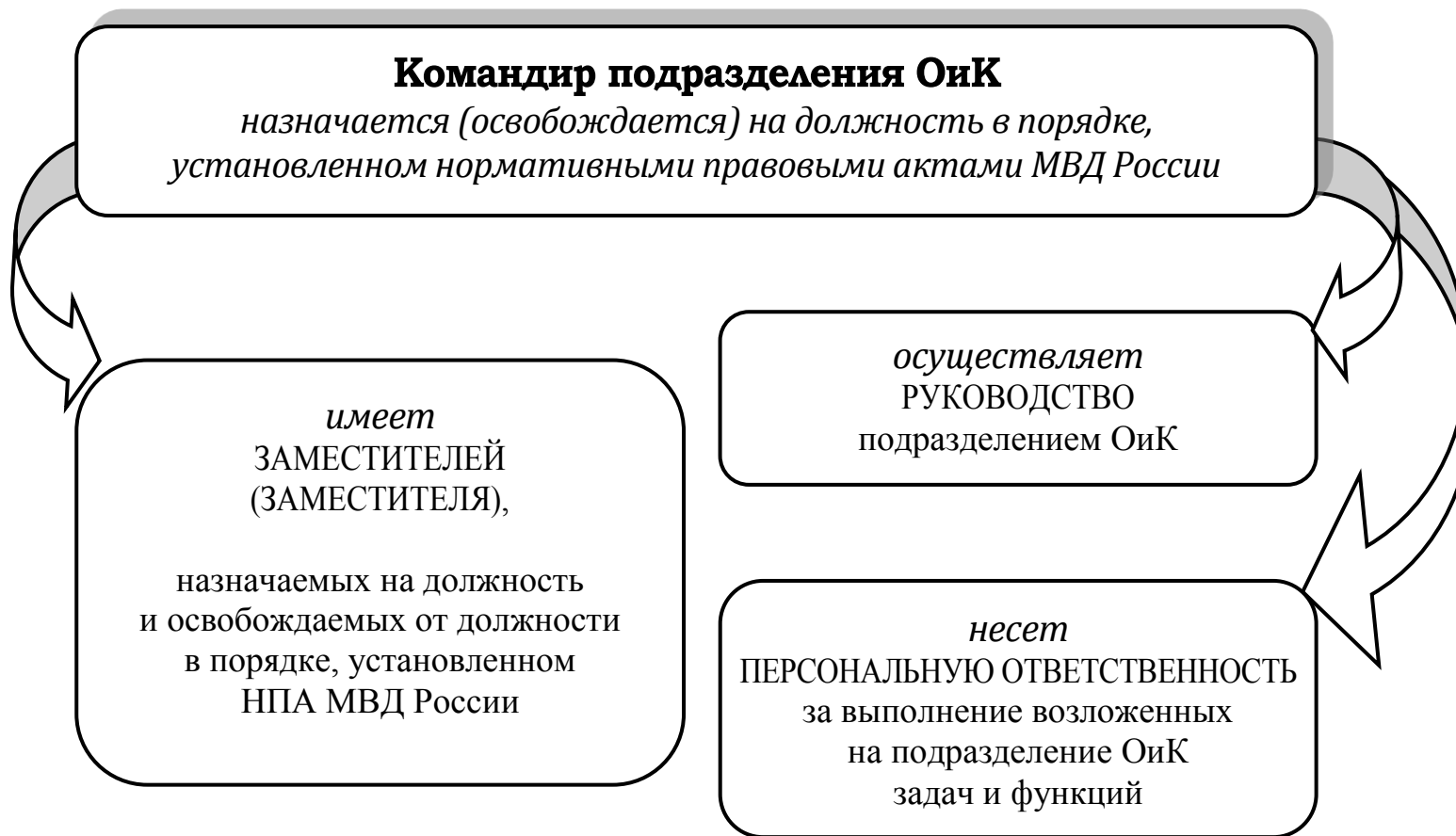
охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых при проведении с ними процессуальных действий

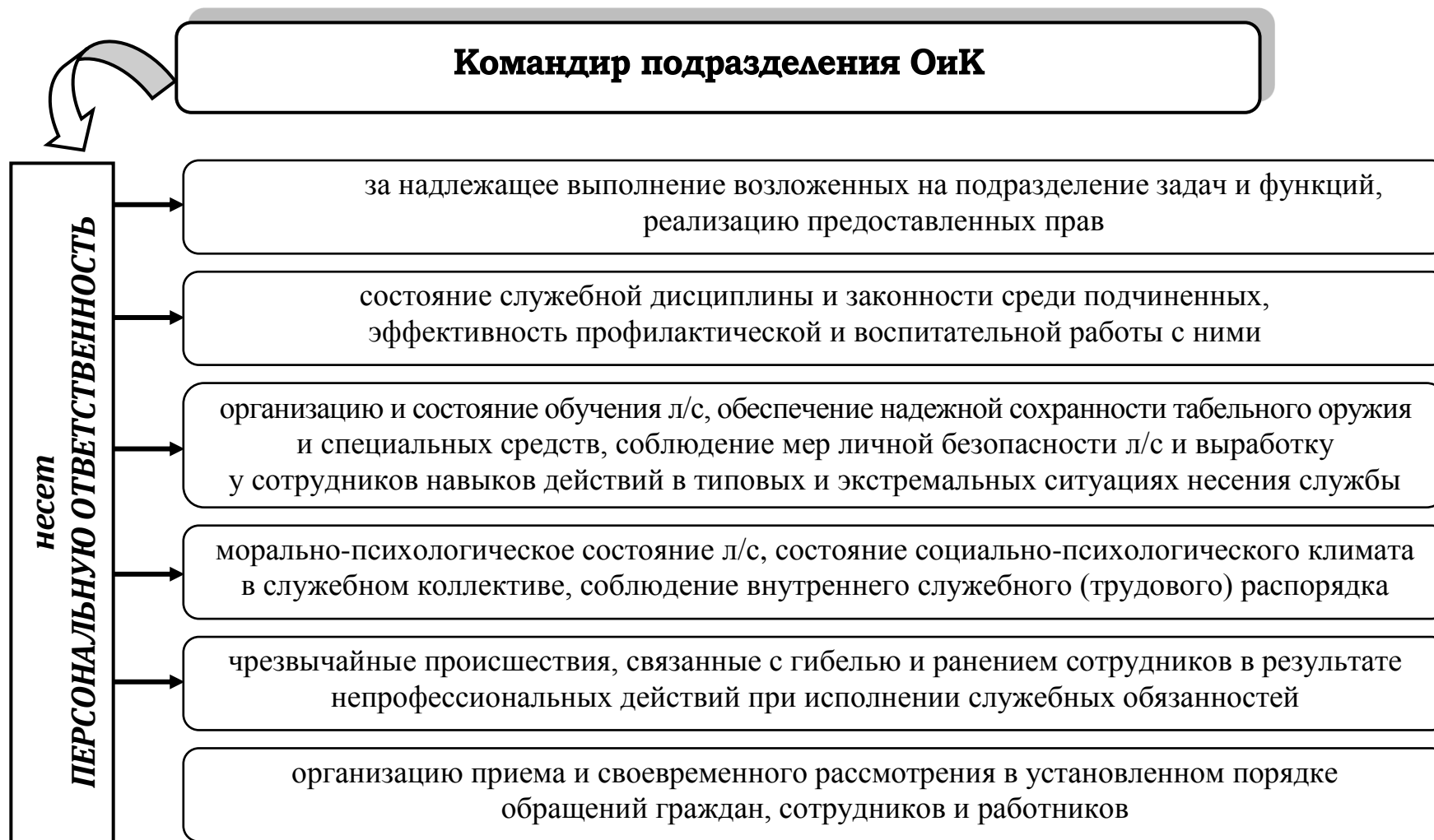
обеспечение безопасности, законных прав и интересов подозреваемых и обвиняемых

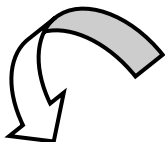
недопущение при конвоировании подозреваемых и обвиняемых чрезвычайных происшествий, в том числе побегов из-под стражи, суицидов, членовредительств, захватов заложников, нападений подозреваемых и обвиняемых на сотрудников органов внутренних дел и других лиц

Основные функции подразделения ОиК

1. Охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в порядке, определяемом НПА Российской Федерации и НПА МВД России.
2. Обеспечение охраны и конвоирования содержащихся под стражей лиц, постоянный надзор за их поведением, соблюдение режима содержания и изоляции.
3. Исполнение поручений руководителей (начальников) ТО МВД России по оказанию помощи конвойным нарядам иных территориальных органов МВД России при осуществлении транзитного либо особого конвоирования подозреваемых и обвиняемых.
4. Выявление, предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений со стороны содержащихся под стражей лиц, принятие в пределах своих полномочий мер к устранению причин и условий, способствующих их совершению.
5. Создание необходимых условий для обеспечения законных прав и интересов лиц, содержащихся под стражей.
6. Разработка наиболее эффективных маршрутов конвоирования с учетом складывающейся оперативной обстановки, изменений в автотранспортных, технических, кадровых ресурсах и дорожно-транспортных ситуаций с целью своевременной и безопасной доставки подозреваемых и обвиняемых по назначению.
7. Поддержание в надлежащем состоянии автомобилей для перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.
8. Внесение предложений по созданию надлежащих бытовых условий для несения службы конвойными нарядами, а также по размещению и содержанию подозреваемых и обвиняемых



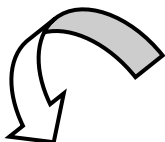




Командир подразделения ОиК

в пределах компетенции:

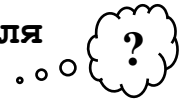
- 1) организует выполнение возложенных на подразделение задач и функций, принимает меры по совершенствованию его деятельности;
- 2) анализирует состояние работы подразделения и вносит руководству территориального органа МВД России предложения, направленные на повышение эффективности его работы;
- 3) утверждает должностные регламенты (должностные инструкции) своих заместителей (заместителя), подчиненных сотрудников и работников.
- 4) вносит руководству территориального органа МВД России предложения о приеме на службу (работу) в органы внутренних дел, назначении на должность и освобождении от должности, перемещении по службе (работе), об увольнении сотрудников и работников подразделения, о представлении их к награждению государственными и ведомственными наградами, применении к ним мер поощрения и наложении на них дисциплинарных взысканий, об аттестации сотрудников и присвоении им специальных званий;
- 5) командир подразделения (полка, батальона) осуществляет в пределах прав, предоставленных НПА МВД России, прием, назначение, перемещение, временное отстранение, освобождение от должности и увольнение сотрудников;
- 6) осуществляет контроль за выполнением подчиненными сотрудниками и работниками служебных обязанностей;



**Командир подразделения ОиК
в пределах компетенции:**

- 7) организует осуществление мероприятий профилактического характера по предупреждению чрезвычайных происшествий, нарушений законности и служебной дисциплины;
- 8) принимает меры к материально-техническому и бытовому обеспечению функционирования подразделения, обеспечению его необходимым оборудованием, имуществом и специальными автомобилями;
- 9) контролирует соблюдение требований и нормативов по инженерно-техническому укреплению объектов, используемых подразделением, их антитеррористическую защищенность;
- 10) осуществляет контроль за соблюдением противопожарного режима в подразделении;
- 11) организует правовое обеспечение оперативно-служебной деятельности подразделения, профессиональную служебную и физическую подготовку сотрудников;
- 12) осуществляет контроль за содержанием и правильной эксплуатацией помещений и территории, находящихся в распоряжении подразделения;
- 13) реализует комплекс мероприятий, направленных на применение служебных собак для охраны подозреваемых и обвиняемых;
- 14) организует контроль за техническим состоянием специальных автомобилей;
- 15) организует и ведет прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности подразделения, принимает необходимые меры

Вопросы для самоконтроля



1. Какие задачи выполняет ИВС?
2. Назовите основные функции ИВС?
3. Что входит в компетенцию начальника ИВС?
4. Каковы задачи подразделений ОиК?
5. Назовите основные функции подразделений ОиК?
6. В каких случаях командир подразделения ОиК несет персональную ответственность?
7. Что входит в компетенцию командира подразделения ОиК?

6. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

Глоссарий



Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет

Несовершеннолетний, совершивший правонарушение или антиобщественные действия, безнадзорные и беспризорные, доставляются в подразделения органов внутренних дел, где могут содержаться **не более трех часов**

Подразделения по делам несовершеннолетних – специальная служба в системе органов внутренних дел, созданная для осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители

Список сокращений:

КДНиЗП – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

МТО – материально-техническое обеспечение.

НД – наблюдательное дело.

НС – наркотические средства.

ПАВ – психоактивные вещества.

УПД – учетно-профилактическое дело.

УПК – учетно-профилактическая карточка.

ФСИН – Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации.

ЦВСНП – Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

УО – условно осужденные.

**Организация работы ПДН территориальных органов МВД России
на межрегиональном и районном уровнях
(кроме Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте)**

ПДН территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях строят свою работу по зональному принципу. Начальник ПДН ТО МВД России на указанных уровнях и его заместитель за территорией обслуживания не закрепляются. В свою очередь, руководитель ПДН ТО МВД России на межрегиональном и районном уровнях, в целях организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних:

1. Разрабатывает должностные регламенты (должностные инструкции) сотрудников ПДН индивидуально для каждого сотрудника с учетом взаимозаменяемости на период временного отсутствия.

2. Организует и лично участвует в выполнении наиболее сложных мероприятий и возложенных на ПДН обязанностей по профилактике правонарушений несовершеннолетних, обеспечивает соблюдение законности в деятельности ПДН.

3. Анализирует ежемесячно, оценивает и контролирует состояние работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, принимает меры к устранению выявленных недостатков, а также вносит руководству территориального органа МВД России предложения по совершенствованию деятельности ПДН, укреплению взаимодействия с сотрудниками других подразделений территориального органа МВД России, других государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений. Ведет журнал учета преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории обслуживания территориального органа МВД России, и лиц, их совершивших.

4. Осуществляет планирование работы ПДН, контроль за выполнением намеченных мероприятий, подготовку отчетов о работе, аналитических материалов о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних для информирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также анализирует и обобщает сведения, характеризующие социально-экономические, демографические и другие особенности территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России.

5. Готовит предложения по привлечению сотрудников других подразделений территориального органа МВД России к работе по профилактике правонарушений несовершеннолетних и представляет их для рассмотрения начальнику данного территориального органа, его заместителям по направлениям деятельности.

6. Представляет ПДН по вопросам, входящим в его компетенцию, а также по поручению начальника территориального органа МВД России – указанный орган в государственных органах, общественных объединениях.

7. Участвует в пределах своей компетенции в работе по отбору, обучению сотрудников ПДН и закреплению за ними обслуживаемой территории.

8. Вносит предложения о назначении на должность, перемещении и освобождении от должности сотрудников ПДН, их поощрении или наказании, а также о поощрении граждан, оказывающих активное содействие органам внутренних дел в работе по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

9. Организует своевременное и качественное рассмотрение сотрудниками ПДН обращений по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

10. Обеспечивает в 3-дневный срок с момента доставления в ТО МВД России несовершеннолетнего, совершившего преступление, направление сообщения о факте совершения преступления в территориальный орган МВД России по месту его фактического проживания.

11. Обеспечивает в 5-дневный срок с момента выявления (доставления) несовершеннолетнего, не проживающего на обслуживаемой территории, направление карточки на выявленного (доставленного) несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России по месту жительства последнего.

12. В целях выявления недостатков в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних, установления и устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними, организует в срок до 10 суток с момента вынесения постановления о привлечении несовершеннолетнего в качестве обвиняемого, проведение проверок по фактам совершения повторных, групповых и особо тяжких преступлений, а также по фактам совершения родителями или иными законными представителями повторных преступлений в отношении несовершеннолетних. По указанию руководства территориального органа МВД России проводит проверки по фактам совершения несовершеннолетними других преступлений в соответствии с порядком проведения проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними.

13. Контролирует ведение делопроизводства в ПДН и обеспечивает исполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов МВД России в части соблюдения конфиденциальности полученной информации.

14. Ежегодно анализирует состояние МТО подразделения и при необходимости вносит на рассмотрение начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, а также в ПДН вышестоящего территориального органа МВД России предложения по его улучшению.

Также начальником территориального органа МВД России определяются (пересматриваются) размеры и границы территории (объектов транспорта), обслуживаемой сотрудниками ПДН. При этом учитываются:

- оперативная обстановка по данному направлению деятельности;
- численность сотрудников ПДН, предусмотренная штатным расписанием указанного органа.

Обслуживаемая территория за сотрудниками ПДН закрепляется на основании приказа начальника территориального органа МВД России.

В случае если штатным расписанием территориального органа МВД России предусмотрена одна должность сотрудника ПДН, то при наличии нижеприведенных обстоятельств его обязанности возлагаются на наиболее подго-

товленных сотрудников полиции, преимущественно – на участковых уполномоченных полиции в соответствии с закрепленными административными участками. К обозначенным обстоятельствам относятся:

- временная нетрудоспособность сотрудника;
- пребывание сотрудника в отпуске или командировке;
- обучение сотрудника с отрывом от выполнения служебных обязанностей;
- временное отстранение сотрудника от выполнения служебных обязанностей;
- вакантность должности.

Подобное возложение обязанностей оформляется приказом начальника территориального органа МВД России с установлением соответствующей выплаты за совмещение обязанностей. Изменения в приказ о закреплении обслуживаемой территории вносятся в течение 2 рабочих дней.

Заместитель начальника территориального органа МВД России, при назначении сотрудника ПДН на должность, курирующий деятельность ПДН, знакомит его с особенностями обслуживаемой территории, оперативной обстановкой.

Вновь назначенный сотрудник ПДН в установленные начальником территориального органа сроки, но не более чем 5 суток с момента назначения на должность, осуществляет прием следующей документации:

- учетно-профилактических дел на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних;
- учетно-профилактических карточек на родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних;
- учетно-профилактические карточки на несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних;
- информационно-статистические материалы на образовательную организацию, общеобразовательную организацию со специальным наименованием «специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением», профессиональную образовательную организацию со специальным наименованием «специальное учебно-воспитательные учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением», находящиеся на обслуживаемой территории;
- наблюдательных дел на группы несовершеннолетних антиобщественной направленности.

Прием вышеперечисленных дел производится с участием руководителя ПДН данного территориального органа МВД России, по возможности в присутствии сотрудника ПДН, ранее обслуживавшего данную территорию, и оформляется актом приема-передачи дел. При передаче УПК и УПД в акте указываются их регистрационные номера, фамилии и инициалы состоящих на учете лиц, даты последних проверок подучетных лиц и количество листов, имеющих в материалах. Основную часть служебного времени указанные должностные лица должны находиться *на обслуживаемой территории.*

ПДН осуществляют свою деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних по плану, разработанному в соответствии с приказами МВД России с учетом анализа и объективной оценки оперативной обстановки по линии несовершеннолетних, утвержденному начальником территориального органа МВД России.

Сотрудники ПДН осуществляют свою деятельность, в том числе и прием граждан, по графику, утвержденному начальником территориального органа МВД России. При подготовке графика приема граждан учитываются режим работы организаций, предприятий, учреждений, расположенных на обслуживаемой территории, ее транспортные, климатические условия и иные особенности. При этом предусматривается обязательное осуществление приема граждан не реже двух раз в неделю, в том числе в один из выходных дней, как в дневное, так и в вечернее время.


ПДН обеспечивает выполнение следующих основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.




Сотрудники ПДН

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:



родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними



несовершеннолетних:

- а) потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;*
- б) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;*
- в) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность*



Сотрудники ПДН

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:



несовершеннолетних:

г) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

ж) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании



Сотрудники ПДН

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:



несовершеннолетних:

з) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

и) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы ФСИН, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;


к) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

л) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;


м) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным

Компетенции сотрудников ПДН


Сотрудники ПДН:



проводят индивидуальную профилактическую работу в пределах своей компетенции в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, при необходимости профилактики совершения ими правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя территориального органа МВД России или его заместителя




рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних




рассматривают обращения граждан, сообщения государственных органов, общественных объединений, средств массовой информации по вопросам, относящимся к компетенции ПДН

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения



выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям, либо к потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ, или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних (законных представителей) и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних:

– направляемых по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ

– совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если их личности не установлены либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено административное правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или законным представителям в течение 3 часов

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних:

– самовольно ушедших из СУВУЗТ

– совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено административное правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или законным представителям в течение 3 часов

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:

участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних:

– совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или законным представителям в течение 3 часов

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:

участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних:

– временно ожидающих рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ в случаях, когда на основании постановления судьи несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, могут быть направлены в ЦВСНП на срок до 30 суток:

- а) при необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;*
- б) необходимости предупреждения совершения повторного общественно опасного деяния;*
- в) отсутствии у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;*
- г) злостном уклонении⁶ несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования*

⁶ Под злостным уклонением несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раза не явился в суд или учреждение здравоохранения, осуществляющее медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания.

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации



вносят в уголовно-исполнительные инспекции ФСИН предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации



информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий



вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:



вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних



принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей




обеспечивают обработку и хранение полученных в ходе выполнения должностных обязанностей персональных данных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации




обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних

Компетенции сотрудников ПДН


Сотрудники ПДН:



ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности



взаимодействуют с должностными лицами органов предварительного расследования при расследовании уголовного дела в целях установления причастности несовершеннолетнего к совершению преступления, недопущения совершения им преступления



по письменному поручению должностных лиц органов предварительного расследования оказывают содействие в приглашении педагога для участия в следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетних

Компетенции сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН:

исполняют поручения о производстве отдельных следственных действий руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, дознавателя, а также осуществляют обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, с предоставлением инициатору поручения акта обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, характеристики с места учебы или работы, справки, включающей данные о личности несовершеннолетнего, в том числе:

- с какого времени и в связи с чем поставлен на профилактический учет;
- когда и какие совершал правонарушения;
- когда, какие и кем принимались меры в отношении несовершеннолетнего в связи с совершенными правонарушениями, их влияние на его поведение;
- об отклонениях в психическом развитии;
- об употреблении алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблению одурманивающих веществ;
- где и с кем проводит досуг;
- об отношении к учебе, работе, причины незанятости, если несовершеннолетний не учится и не работает;
- данные о лицах, отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетнего;
- об отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего к его воспитанию, обучению и (или) содержанию



Запрещается допускать к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН

впервые принятых на службу в органы внутренних дел на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначальной подготовки с учетом профиля служебной деятельности

назначенных после окончания образовательной организации МВД России или переведенных из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения в течение одного месяца стажировки под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН

Сотрудники ПДН

ОКАЗЫВАЮТ СОДЕЙСТВИЕ

(в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних)

администрации
образовательных
организаций

– в организации правовой пропаганды

органам опеки
и попечительства

– в выявлении несовершеннолетних,
оставшихся без попечения родителей

подразделениям
ГИБДД МВД России

– в проводимой ими работе по преду-
преждению детского дорожно-
транспортного травматизма

Сотрудники ПДН

НЕЗАМЕДИТЕЛЬНО ИНФОРМИРУЮТ

(в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних)

органы прокуратуры

– о нарушении прав и свобод несовершеннолетних

комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав

– о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

орган опеки и попечительства

– о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию

Сотрудники ПДН

НЕЗАМЕДИТЕЛЬНО ИНФОРМИРУЮТ

(в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних)

орган управления
социальной защиты
населения

– о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении

медицинские
организации

– о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблением одурманивающих веществ

Сотрудники ПДН

НЕЗАМЕДИТЕЛЬНО ИНФОРМИРУЮТ

(в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних)

орган, осуществляющий
управление
в сфере образования

– о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях

орган
по делам молодежи

– о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости

Сотрудники ПДН

НЕЗАМЕДИТЕЛЬНО ИНФОРМИРУЮТ

(в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних)

*территориальный орган
Федеральной службы
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций*

– о выявлении страниц сайтов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», пропагандирующих суицид, а также противоправные действия, представляющие опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего

орган службы занятости

– о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших общеобразовательную организацию

Сотрудники ПДН

в целях предупреждения распространения
алкоголизма, наркомании и токсикомании
среди несовершеннолетних

участвуют в проведении
мероприятий по выявлению:

– несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию

– лиц, нарушающих правила продажи несовершеннолетним, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции

– лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потребление НС или ПАВ без назначения врача либо новых потенциально опасных ПАВ, либо употребление одурманивающих веществ

– несовершеннолетних, потребляющих НС или ПАВ без назначения врача либо новые потенциально опасные ПАВ, либо употребляющих одурманивающие вещества, а также мест их концентрации, возможного сбыта, приобретения и употребления указанных средств и веществ

– лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие бродяжничеством, попрошайничеством

Сотрудники ПДН

в целях предупреждения распространения
алкоголизма, наркомании и токсикомании
среди несовершеннолетних

устанавливают
с помощью сотрудников
других подразделений
территориального органа
МВД России обстоятельства

– связанные с приобретением и употреблением несовершеннолетними алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потреблением НС или ПАВ без назначения врача либо новых потенциально опасных ПАВ, либо употреблением одурманивающих веществ

анализируют
состояние работы

– по предупреждению систематического употребления алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории

СТАВЯТ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ

несовершеннолетних правонарушителей
и родителей или иных законных представителей
несовершеннолетних на основании:

Сотрудники ПДН

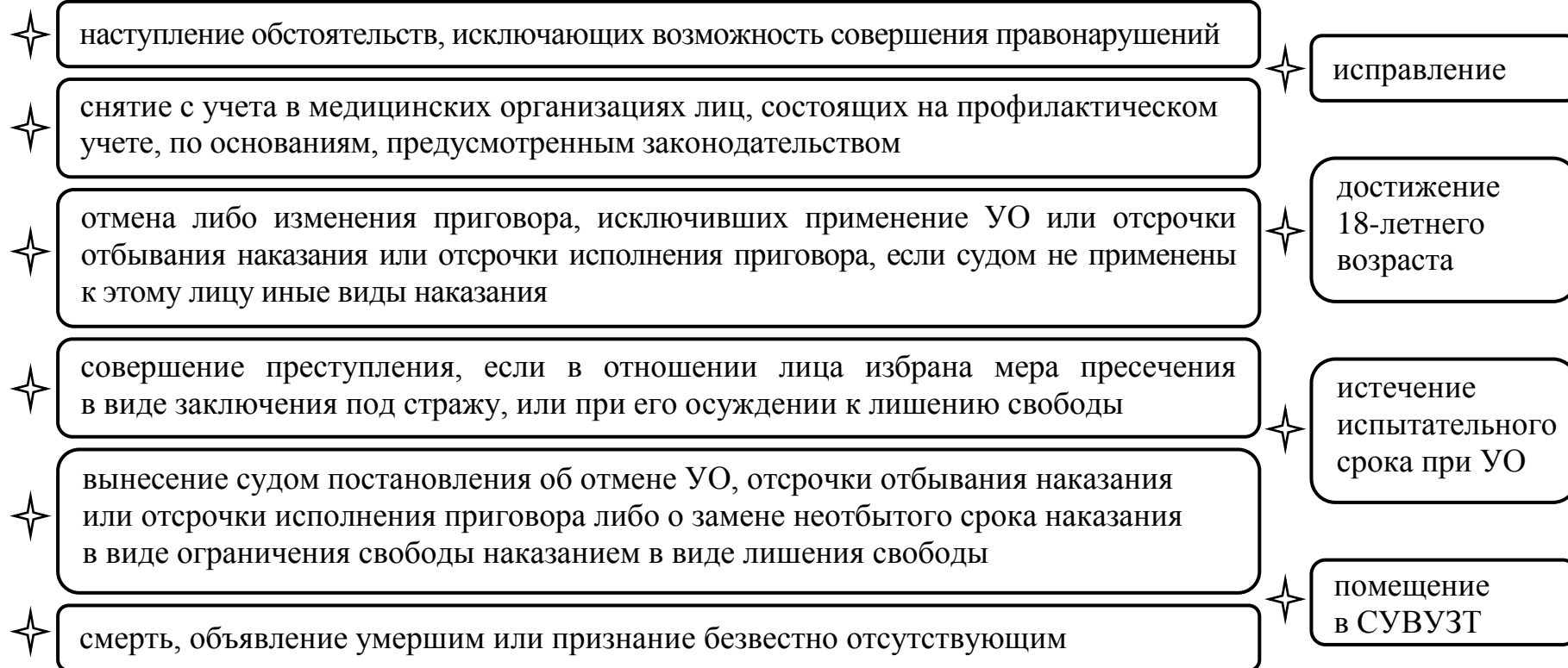
– приговора, определения или постановления суда

– протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания

– постановления прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России, КДНиЗП с принятием решения, вынесенного по основаниям, указанным в законодательстве органа МВД России, КДНиЗП с принятием решения, вынесенного по основаниям, указанным в законодательстве

– заключения о постановке несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и заведении учетно-профилактической карточки представителя на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и заведении учетно-профилактической карточки

**ОСНОВАНИЯ
снятия несовершеннолетних
с профилактического учета в ПДН**



Вопросы для самоконтроля



1. Дайте определение понятий «несовершеннолетний», «подразделение по делам несовершеннолетних», «беспризорный», «безнадзорный».
2. Что входит в компетенцию руководителя ПДН ТО МВД России по организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних?
3. Какие документы принимает вновь назначенный на должность сотрудник ПДН и в какие сроки?
4. Обозначьте кратко организацию деятельности сотрудника ПДН на обслуживаемой территории.
5. Укажите категории лиц, с которыми проводит индивидуальную профилактическую работу сотрудники ПДН.
6. Что входит в компетенцию сотрудников ПДН?
7. Для выполнения каких обязанностей не допускаются сотрудники ПДН?
8. Каким подразделениям органов внутренних дел и организациям в целях профилактики правонарушений сотрудники ПДН оказывают содействие?
9. Какие ведомства и организации в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних незамедлительно информируют сотрудники ПДН?
10. Перечислите основания постановки на профилактический учет?

7. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции

Глоссарий



Гражданами Российской Федерации являются:

- а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом

Иностраннй гражданин – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство

Иностраннй работник – иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность

Список сокращений:

ГС ПВДНП – Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения.

ЭНИ – электронный носитель информации.

Миграционная политика Российской Федерации

В связи с необходимостью актуализации цели, задач и основных направлений деятельности Российской Федерации в сфере миграции Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 662 была утверждена «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы», в которой определены цели, задачи и принципы миграционной политики Российской Федерации⁷.

К задачам миграционной политики Российской Федерации на современном этапе относят:

а) совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих:

– добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество;

– въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России;

б) создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

⁷ Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. С. 255.

в) создание благоприятного режима для свободного перемещения обучающихся, научных и педагогических работников в целях развития науки, профессионального образования, повышения уровня подготовки научных кадров и специалистов для отраслей экономики и сферы государственного управления Российской Федерации;

г) создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны;

д) дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая совершенствование мер ответственности за нарушение названного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

е) оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.

Меры по реализации миграционной политики принимают федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Министерство внутренних дел Российской Федерации непосредственно и (или) через органы внутренних дел координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации государственной политики в сфере миграции.

Задачи подразделений по вопросам миграции

Подразделение по вопросам миграции является структурным подразделением территориального органа МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Положение и Штатное расписание подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России утверждает руководитель территориального органа.

Подразделение по вопросам миграции территориального органа в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации по вопросам в сфере миграции в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также положениями о территориальном органе и структурном подразделении⁸.

Деятельность подразделений по вопросам миграции основывается на следующих основополагающих принципах:

- защита прав и свобод человека на основе законности и неукоснительного соблюдения норм национального и международного права;
- защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;
- сочетание интересов личности, общества и государства;
- взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Деятельность подразделения по вопросам миграции организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, федерального государственного гражданского служащего за выполнение возложенных на них обязанностей.

Основными задачами подразделения по вопросам миграции являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.
2. Оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
3. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

⁸ Типовое положение о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: утв. приказом МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 (с изм и доп.) // Гарант.ру – информационно-правовой портал. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv010>.

4. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

5. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.

6. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

7. Реализация во взаимодействии с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

8. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.⁹

Производство по делам о гражданстве Российской Федерации

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹⁰ устанавливает принципы гражданства Российской Федерации, основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, а также формы заявлений и перечень необходимых документов, соответствующих конкретным основаниям приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации, установлены Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325¹¹.

⁹ Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214.

¹⁰ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/184539/>.

¹¹ Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/185226/>.

Основными полномочиями подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации являются:

1. Исполнение принятых Президентом Российской Федерации решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

2. Рассмотрение заявлений о приобретении гражданства в упрощенном порядке, принятие и исполнение принятых по ним решений.

3. Прием заявлений о приобретении гражданства в общем порядке и исполнение принятых по ним решений.

4. Рассмотрение заявлений об определении наличия гражданства Российской Федерации и исполнение принятых по ним решений. Проверка обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации.

5. Удостоверение наличия у ребенка гражданства Российской Федерации.

6. Рассмотрение заявлений о признании гражданином Российской Федерации.

7. Осуществление отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

8. Ведение учета лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства Российской Федерации.

9. Прием и ведение учета уведомлений от граждан Российской Федерации о наличии иного гражданства или действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание за пределами Российской Федерации.

10. Принятие Присяги гражданина Российской Федерации.

11. Формирование комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка.

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории.

Паспорт может содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные. Паспорт, содержащий электронный носитель информации (нового образца), выдается сроком на 10 лет. Паспорт, содержащий электронный носитель информации соответствует стандартам и рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ICAO) и ISO – Международной организации по стандартизации.

Паспорт изготавливается централизованно в едином Центре персонализации, расположенном на Московской печатной фабрике ФГУП «Гознак» с использованием Государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (ГС ПВДНП). ГС ПВДНП – это межведомственная система, ее участниками являются: Минкомсвязи России, ФСБ России, Минфин России, МВД России, Минтранс России, Минэкономразвития России, СВР России, ФСО России и другие ведомства.

Паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, не содержащий электронный носитель информации, имеет пятилетний срок действия.

Порядок оформления и выдачи документов для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию граждан Российской Федерации регулируется положениями Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

***Регистрационный учет граждан Российской Федерации
по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации***

Регистрация граждан по месту жительства и по месту пребывания является предусмотренным законодательством способом учета граждан в пределах Российской Федерации, имеющим исключительно уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

Регистрация по месту пребывания и по месту жительства граждан Российской Федерации в пределах Российской Федерации производится в соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в порядке, установленном Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713. Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы МВД России.

Существуют два вида регистрации: регистрация по месту пребывания и регистрация по месту жительства. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов.

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случаях:

1) изменения места жительства – на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

2) признания безвестно отсутствующим – на основании вступившего в законную силу решения суда;

3) смерти или объявления решением суда умершим – на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

4) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением – на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомερных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации – на основании вступившего в законную силу решения суда;

6) изменения гражданином, относящимся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни, маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, – на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни;

7) прекращения гражданином, относящимся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни, данного образа жизни – на основании заявления гражданина в письменной форме;

8) выявления факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, – на основании решения органа регистрационного учета.

Деятельность подразделений по вопросам миграции по реализации законодательства в области въезда и выезда, пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации

Вопросы въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию и их выезда из Российской Федерации регулируются положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории

Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности, регулируются Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹².

Иностранные граждане имеют право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и исполняют обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Формой государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, и механизмом учета иностранных граждан является миграционный учет, урегулированный Федеральным законом от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹³. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных указанным законом сведений об иностранных гражданах, о лицах без гражданства и перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания; иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, – учету по месту пребывания. Обязанность по постановке на учет по месту временного пребывания иностранного гражданина возлагается на принимающую или приглашающую сторону.

Иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность. Основанием для выдачи иностранному гражданину визы являются приглашение на въезд в Российскую Федерацию. Визы могут быть представлены в форме электронных документов или на бумажном носителе.

Законодательство Российской Федерации и международные соглашения Российской Федерации с рядом государств для ряда категорий иностранных граждан предусматривают порядок безвизового въезда в Россию. Срок пребывания иностранного гражданина, прибывшего в визовом порядке, определен сроком действия визы. По общему

¹² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/184755/>. Далее – Закон о правовом положении иностранных граждан.

¹³ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/12148419/>. Далее – Закон о миграционном учете.

правилу срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, а также непрерывного срока временного пребывания. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года. Количество выданных разрешений на временное проживание (РВП) в Российской Федерации иностранному гражданину квотируется, и ежегодно квота утверждается Правительством Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации содержит обширный список условий, при которых разрешение на временное проживание может быть выдано без учета квоты утвержденной Правительством Российской Федерации.

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Для лиц без гражданства вид на жительство является документом, удостоверяющим личность. Вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, который выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту.

Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, прожившему в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Заявление о выдаче вида на жительство подается не ранее чем через восемь месяцев первого года проживания в Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание.

Имеется обширный список исключений из вышеуказанного правила. Без получения разрешения на временное проживание вид на жительство выдается:

1) иностранному гражданину, родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР;

2) иностранному гражданину, который не достиг возраста восемнадцати лет и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

3) иностранному гражданину, не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

4) иностранному гражданину, имеющему родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации;

5) иностранному гражданину, достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

6) иностранному гражданину, который достиг возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признан недееспособным либо ограниченным в дееспособности и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

7) иностранному гражданину, признанному носителем русского языка¹⁴;

8) иностранному гражданину, который сам либо родственник по прямой восходящей линии, усыновитель или супруг (супруга) которого был подвергнут незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также родственнику по прямой нисходящей линии, усыновленным детям или супругу (супруге) указанного иностранного гражданина, представившим справку о реабилитации, выданную органом внутренних дел, органом прокуратуры Российской Федерации или судом;

¹⁴ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.

9) высококвалифицированному специалисту и членам его семьи в соответствии с Законом о правовом положении иностранных граждан;

10) иностранному гражданину, осуществлявшему не менее шести месяцев до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти;

11) иностранному гражданину, успешно освоившему в Российской Федерации имеющую государственную аккредитацию образовательную программу высшего образования по очной форме обучения и получившему документ об образовании и о квалификации с отличием;

12) лицу, которое проживает в Российской Федерации и у которого прекращено гражданство Российской Федерации;

13) лицу, которое проживает в Российской Федерации и в отношении которого отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации, за исключением ряда лиц.

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими особенности трудовой деятельности иностранных граждан в России, являются Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный Закон о правовом положении иностранных граждан.

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Однако существует ряд ограничений при осуществлении трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства на территории Российской Федерации. В целях обеспечения национальной безопасности государства иностранные граждане не имеют права:

– замещать должности муниципальной службы и государственной гражданской службы;

- быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом России;
- быть командиром гражданского воздушного судна;
- быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности страны;
- заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Постоянно проживающему в России иностранному гражданину для осуществления трудовой деятельности не требуется разрешительных документов.

Временно проживающему в Российской Федерации иностранному гражданину для осуществления трудовой деятельности не требуется разрешение на работу или патент, при этом по общему правилу он может трудиться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Работодатели или заказчики работ (услуг), приглашающие иностранного гражданина, пребывающего в визовом порядке в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, обязаны иметь разрешение на привлечение и использование иностранных работников. Иностранному гражданину выдается обыкновенная рабочая виза. По общему правилу такая виза выдается на срок действия трудового договора, но не более чем на один год. Иностранному работнику выдаются разрешительные документы. Работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие к трудовой деятельности иностранных граждан, обязаны уведомлять территориальный орган МВД России.

Временно пребывающие в Россию иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, по общему правилу для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации должны получать патент.

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации граждан иностранных государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) осуществляется в упрощенном порядке с учетом положений Договора о ЕАЭС.

К особой категории иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации, относится правовой статус – высококвалифицированные специалисты (ВКС). Высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности, если условия привлечения его к трудовой деятельности в Российской Федерации предполагают получение им заработной платы (вознаграждения) в сумме не меньше установленной Законом о правовом положении иностранных граждан.

Существуют также преференции на осуществление трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации, имеющих статусы вынужденного мигранта, участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и другие.

Подразделения по вопросам миграции территориального органа не только участвуют в выдаче, замене, фиксации и учете разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, но и реализуют в пределах установленных компетенций федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Российской Федерации.

***Осуществление федерального государственного контроля (надзора)
и оказание государственных услуг в сфере миграции***

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами.

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции – это организационно-правовая деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, а также иных органов

исполнительной власти и их территориальных органов в пределах компетенции, служащая обеспечению соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, правил миграционного учета, порядка осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, а также транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

В целях укрепления законности в сфере миграции применяются меры административного принуждения и административной ответственности. Законодательство Российской Федерации предусматривает довольно широкий спектр мер административного принуждения в сфере миграционных отношений. Деятельность подразделений по осуществлению контрольно-надзорных функций осуществляется как в каждодневном режиме при процедурах оказания государственных услуг населению, работе с информационными массивами информации, так и при проведении оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций. Также государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется в форме проверок. Проверки проводятся в соответствии с требованиями федеральных законов «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) в сфере миграции осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В целях применения при осуществлении государственного контроля риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации по месту нахождения юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, за исключением решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории чрезвычайно высокого риска¹⁵.

В отношении иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство, подразделениями по вопросам миграции принимаются решения (готовятся проекты) о сокращении срока временного пребывания, неразрешении въезда на территорию страны, нежелательности пребывания.

В целях повышения эффективности деятельности по противодействию незаконной миграции применяются меры по привлечению приглашающей стороны к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Как показала практика, одним из действенных средств регулирования миграционных отношений стали институты принудительной высылки иностранных граждан; выдворение, депортация и реализация международных соглашений о реадмиссии.

Понятие реадмиссии можно сформулировать следующим образом: *реадмиссия* – это удаление иностранного гражданина за пределы территории Российской Федерации в связи с нарушением норм миграционного законодательства на основании вступившего в законную силу решения суда в страну, с территории которой прибыл данный гражданин, и в соответствии с международным договором о реадмиссии с данным государством. То есть основаниями для реадмиссии иностранного гражданина являются: наличие соглашения о реадмиссии, а также нарушение иностранным гражданином миграционного законодательства.

Выделяют следующие категории лиц, подлежащих реадмиссии:

1. Лица, незаконно въехавшие на территорию страны.
2. Лица, законно въехавшие на территорию страны, но оставшиеся на ней незаконно (например, когда въехали на территорию по визе, но остались после истечения ее срока действия).

¹⁵ Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение. URL: <https://base.garant.ru/70259302/>.

3. Лица, въехавшие и оставшиеся на территории законно, но не имеющие законных оснований проживать в данной стране в течение длительного времени (например, в связи с истечением срока действия или отказом в продлении вида на жительство).

Рeadмиссию следует отличать от другого вида правового воздействия на незаконных мигрантов вследствие нарушения ими миграционного законодательства, такого как депортация. В соответствии со статьей 2 Законом о правовом положении иностранных граждан депортация представляет собой принудительную высылку иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Одной из форм государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации является миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных Законом о миграционном учете сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правовую основу миграционного учета в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Закон о миграционном учете иностранных граждан, другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с указанными нормативными правовыми актами иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами или международными договорами Российской Федерации¹⁶.

Иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания; иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, – только учету по месту пребывания

¹⁶ Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.

СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

осуществляет контроль и надзор за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за правилами привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА

осуществляет полномочия в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ ПРИГЛАШЕНИЙ

осуществляет оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства по ходатайству:

- органов местного самоуправления;
- юридических лиц;
- граждан Российской Федерации;
- постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан

СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ ЗАГРАНИЧНЫХ ПАСПОРТОВ

обеспечивает надлежащее и эффективное исполнение законодательства о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

осуществляет предоставление государственных услуг иностранным гражданам и лицам без гражданства по оформлению и выдаче разрешений на работу на территории Российской Федерации и патентов, а также занимается привлечением иностранной рабочей силы на территорию Российской Федерации и обеспечивает защиту прав и интересов российских граждан, выезжающих за пределы Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ ВИЗ И МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА

осуществляет деятельность по постановке иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации, на миграционный учет, а также по оформлению виз, разрешающих отдельным категориям иностранных граждан и лицам без гражданства въезд на территорию Российской Федерации


СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ АДРЕСНО-СПРАВОЧНОЙ РАБОТЫ


обеспечивает исполнение государственной функции по организации и ведению адресно-справочной работы в части формирования, хранения, использования и предоставления адресно-справочной информации.

Адресно-справочная работа необходима для предоставления информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПАСПОРТНОЙ РАБОТЫ И РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА НАСЕЛЕНИЯ

осуществляет постановку на регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также выдачу, обмен, изъятие документов удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации (паспортов)



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

осуществляет прием и рассмотрение обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам миграции

СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ВРЕМЕННОГО ПРОЖИВАНИЯ

осуществляет рассмотрение ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища, а также рассмотрение вопроса о предоставлении статуса вынужденного переселенца



ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ И ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

осуществляет подготовку решений о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, о продлении срока действия вида на жительство в Российской Федерации, а также об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ
(для граждан Российской Федерации)

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

- ✓ паспорт гражданина Российской Федерации;
- ✓ паспорт гражданина СССР (действителен до замены его в установленные сроки на паспорт гражданина Российской Федерации)

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ГРАЖДАНИНА ЗА ПРЕДЕЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ загранпаспорт гражданина Российской Федерации, в том числе содержащий ЭНИ, а также имеющий на ЭНИ дополнительные биометрические персональные данные его владельца;
- ✓ дипломатический паспорт, в том числе содержащий ЭНИ;
- ✓ служебный паспорт, в том числе содержащий ЭНИ;
- ✓ загранпаспорт гражданина бывшего СССР *(действителен до истечения срока его действия)*

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО

- ✓ удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации;
- ✓ военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика, мичмана и офицера запаса

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА СРОК ОФОРМЛЕНИЯ ПАСПОРТА ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ временное удостоверение личности гражданина

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ
(для иностранных граждан и лиц без гражданства)

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ паспорт иностранного гражданина;
- ✓ иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

- ✓ документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;
- ✓ временное удостоверение личности лица без гражданства;
- ✓ разрешение на временное проживание;
- ✓ вид на жительство;
- ✓ иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ЛИЦА, ПРИЗНАНОГО БЕЖЕНЦЕМ

- ✓ удостоверение беженца

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ
(для иностранных граждан и лиц без гражданства)



**УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ,
НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОДАВШИХ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРИЗНАНИИ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИЛИ О ПРИЕМЕ В ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- ✓ документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации



**УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ЛИЦА, ХОДАТАЙСТВУЮЩЕГО
О ПРИЗНАНИИ БЕЖЕНЦЕМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- ✓ свидетельство о рассмотрении беженцем на территории Российской Федерации по существу



**УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ЛИЦА, ПОЛУЧИВШЕГО ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- ✓ свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации



В паспорте гражданина Российской Федерации

производятся отметки

- ✓ о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;
- ✓ об отношении к воинской обязанности граждан, достигших возраста 18 лет;
- ✓ о регистрации и расторжении брака;
- ✓ детях, не достигших возраста 14 лет;
- ✓ ранее выданных основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации ;
- ✓ выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

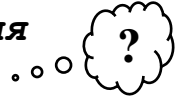
*производятся отметки
(по желанию гражданина)*

- ✓ о его группе крови и резус-факторе;
- ✓ об идентификационном номере налогоплательщика

ЗАПРЕЩАЕТСЯ ВНОСИТЬ

сведения, отметки и записи, не предусмотренные постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997г. № 828

Вопросы для самоконтроля



1. Дайте определение Государственный контроль (надзор) в сфере миграции контроль.
2. Каковы задачи миграционной политики Российской Федерации?
3. Какие подразделения входят в структуру подразделений по вопросам миграции?
4. Дайте определение понятия «реадмиссия».
5. Перечислите категории лиц, подлежащих реадмиссии.
6. Дайте определение «миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства».
7. Назовите документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации.
8. Назовите документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина или лица без гражданства.
9. Какие отметки допустимо производить в паспорте гражданина Российской Федерации?
10. Какие отметки по желанию гражданина допустимо производить в паспорте гражданина Российской Федерации?

8. Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения

Глоссарий



Водитель – лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению

Дорожно-транспортное происшествие – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб

Пассажир – лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него)

Список сокращений

ГО – гражданская оборона.

Дело об АП – дело об административном правонарушении.

ДЧ – дежурная часть.

ЧС – чрезвычайная ситуация.

Криминалистическая характеристика ДТП

Криминалистическая характеристика ДТП включает совокупность взаимосвязанных общих и индивидуальных черт подобного события, проявляющихся в механизме и обстановке совершения преступления, личностных свойствах участников и особенностях их криминального поведения. Информация об элементах криминалистической характеристики данного вида преступлений во многом определяет первоначальные следственные ситуации и круг обстоятельств, требующих первоочередного выяснения.

С учетом механизма и последствий ДТП их различают следующим образом: столкновение транспортных средств друг с другом; наезды транспортного средства на пешехода, препятствие, гужевой транспорт, велосипедиста, животных; выпадение пассажира из транспорта; опрокидывание транспорта; прочие ДТП (схождение трамвая с рельс, падение транспортных средств в обрыв, в реку и т. д.).

Практикой установлено, что на механизм совершения данного преступления влияет большое количество параметров системы «водитель – автомобиль – дорога – окружающая среда».

Все элементы криминалистической характеристики данных преступлений определенным образом взаимосвязаны между собой. Если обстановка ДТП во многом формируется под воздействием окружающей среды, особенностей дороги, технического состояния транспортных средств, личностных свойств участников и при этом между ними имеются обратные связи, то механизм происшествия формируется под воздействием всех элементов криминалистической характеристики.

Причины ДТП объединяют в следующие группы:

1. По вине водителей (вождение транспорта в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, сильного утомления, несоблюдение правил при маневрировании, правил перевозки пассажиров и грузов, превышение скорости движения автотранспорта в определенных условиях, несоблюдение безопасной дистанции движения, неожиданный выезд из своего ряда и ослепление светом фар, неподчинение сигналам светофора, а также неправильная оценка при обострении конкретной дорожной обстановки и др.);

2. Вследствие неправильных действий, допускаемых пешеходами (движение по проезжей части дороги или трамвайным путям перед близко идущим транспортом, переход улиц в местах, не предназначенных для этой цели; неожиданное появление пешехода из-за препятствия и т. д.);

3. В результате нарушений, допускаемых лицами, ответственными за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств (нарушение правил технического обслуживания и выпуска на линию транспорта, а также вследствие грубых нарушений дорожного надзора за состоянием дорожного полотна и организацией регулирования уличного движения).

При криминалистической характеристике ДТП необходимо указывают:

- 1) в нарушении каких правил дорожного движения выразились действия виновного, повлекшие ДТП;
- 2) где, когда, каким образом и при каких обстоятельствах произошло ДТП;
- 3) какие последствия наступили в результате ДТП (смерть, вред здоровью, характер и размер причиненного ущерба);
- 4) наличие причинно-следственной связи между нарушениями ПДД и наступившими последствиями;
- 5) какие обстоятельства способствовали совершению ДТП.

Перечисленные обстоятельства не являются исчерпывающими. При расследовании встречаются и другие вопросы, решение которых в каждом случае зависит от конкретных особенностей ДТП.

Действия инспектора ДПС на месте ДТП

Основанием для выезда сотрудника, осуществляющего контроль за дорожным движением или распорядительно-регулирующие действия, на место дорожно-транспортного происшествия является указание дежурного.

О всяком ставшем известным сотруднику дорожно-транспортном происшествии, включая случаи, когда оно совершено вне его поста или маршрута патрулирования, он докладывает в дежурную часть и в дальнейшем действует в соответствии с полученными указаниями.

При непосредственном получении сообщения о дорожно-транспортном происшествии инспектор ДПС обязан внимательно выслушать заявителя и по возможности зафиксировать:

- фамилию, имя, отчество, адрес и номер телефона лица, сообщившего о дорожно-транспортном происшествии;
- место, время, вид и обстоятельства дорожно-транспортного происшествия;
- сведения о числе, возрасте и поле пострадавших;
- сведения о необходимости оказания медицинской и иной помощи пострадавшим;
- в какие лечебные учреждения и кем направлены пострадавшие;
- тип, марку, цвет и государственные регистрационные знаки транспортных средств, на которых были отправлены пострадавшие;
- сведения о водителях и транспортных средствах, причастных к данному дорожно-транспортному происшествию;
- сведения о свидетелях дорожно-транспортного происшествия.

Действия инспектора ДПС по прибытии на место дорожно-транспортного происшествия

По прибытии на место дорожно-транспортного происшествия инспектор ДПС:

- обеспечивает обозначение и ограждение места дорожно-транспортного происшествия с целью предотвращения наезда на его участников, транспортные средства, участвовавшие в дорожно-транспортном происшествии, и участников ликвидации последствий дорожно-транспортного происшествия посредством размещения на проезжей части или обочине дороги патрульного автомобиля с включенными специальными световыми сигналами, конусов, ограждающих лент, переносных дорожных знаков;

- устанавливает водителей, транспортные средства которых участвовали в дорожно-транспортном происшествии, и других причастных к нему лиц, осуществляет проверку документов у участников дорожно-транспортного происшествия, обеспечивает присутствие указанных лиц на месте происшествия;
- выявляет свидетелей дорожно-транспортного происшествия и записывает их данные;
- принимает меры к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию;
- выясняет, если водитель на транспортном средстве скрылся с места ДТП, вероятное направление его движения, марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы транспортного средства и водителя, полученные при осмотре места дорожно-транспортного происшествия и опросе свидетелей; данные о скрывшемся транспортном средстве и водителе сотрудник немедленно докладывает дежурному, в дальнейшем действует в соответствии с его указаниями;
- путем изучения места ДТП, а также опроса его участников и свидетелей устанавливает причины и условия, способствовавшие его совершению, в том числе фиксирует наличие сопутствующих дорожных условий;
- при необходимости организует движение транспорта в объезд места ДТП и проведения аварийно-спасательных работ, а при невозможности сделать это – фиксирует в присутствии двух понятых и участников ДТП расположение транспортных средств, следов дорожно-транспортного происшествия и других предметов, имеющих отношение к нему, после чего принимает меры к удалению поврежденных транспортных средств с проезжей части и возобновлению движения;
- в случае установления при оформлении ДТП недостатков в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, непосредственно угрожающих безопасности участников дорожного движения, принимает меры к обозначению и ограждению опасных мест, передает информацию в дежурную часть и действует по указанию дежурного.

До прибытия СОГ на место ДТП, в котором пострадал человек, инспектор ДПС:

- определяет число пострадавших, оценивает тяжесть их состояния;

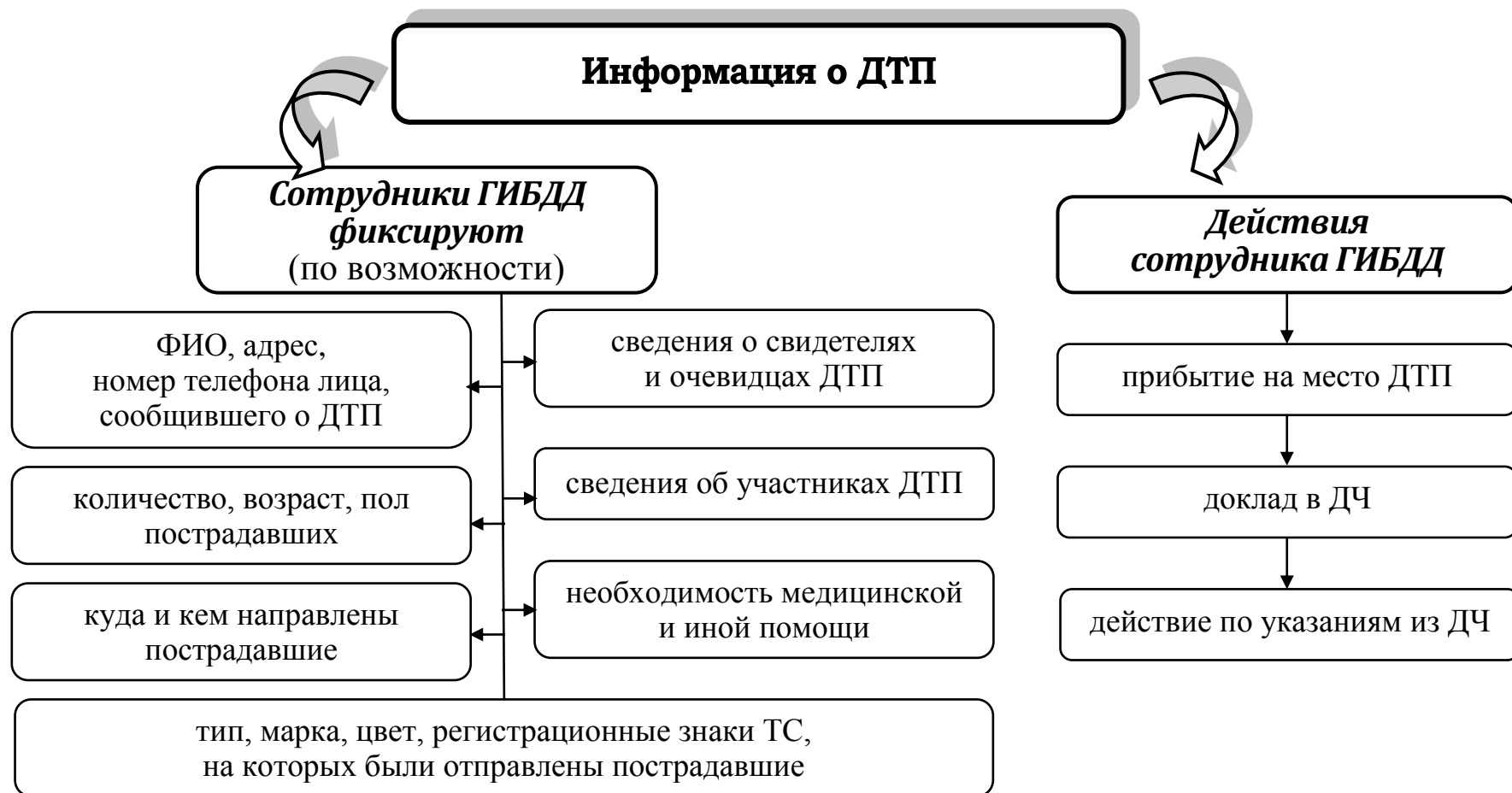
- вызывает скорую медицинскую помощь, а при необходимости – сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и до их прибытия оказывает пострадавшим первую помощь (удаление поврежденных транспортных средств с проезжей части осуществляется после извлечения из них пострадавших);

- при необходимости организует доставку пострадавших в ближайшее медицинское учреждение, выясняет фамилии, имена, отчества, места жительства, места работы пострадавших;

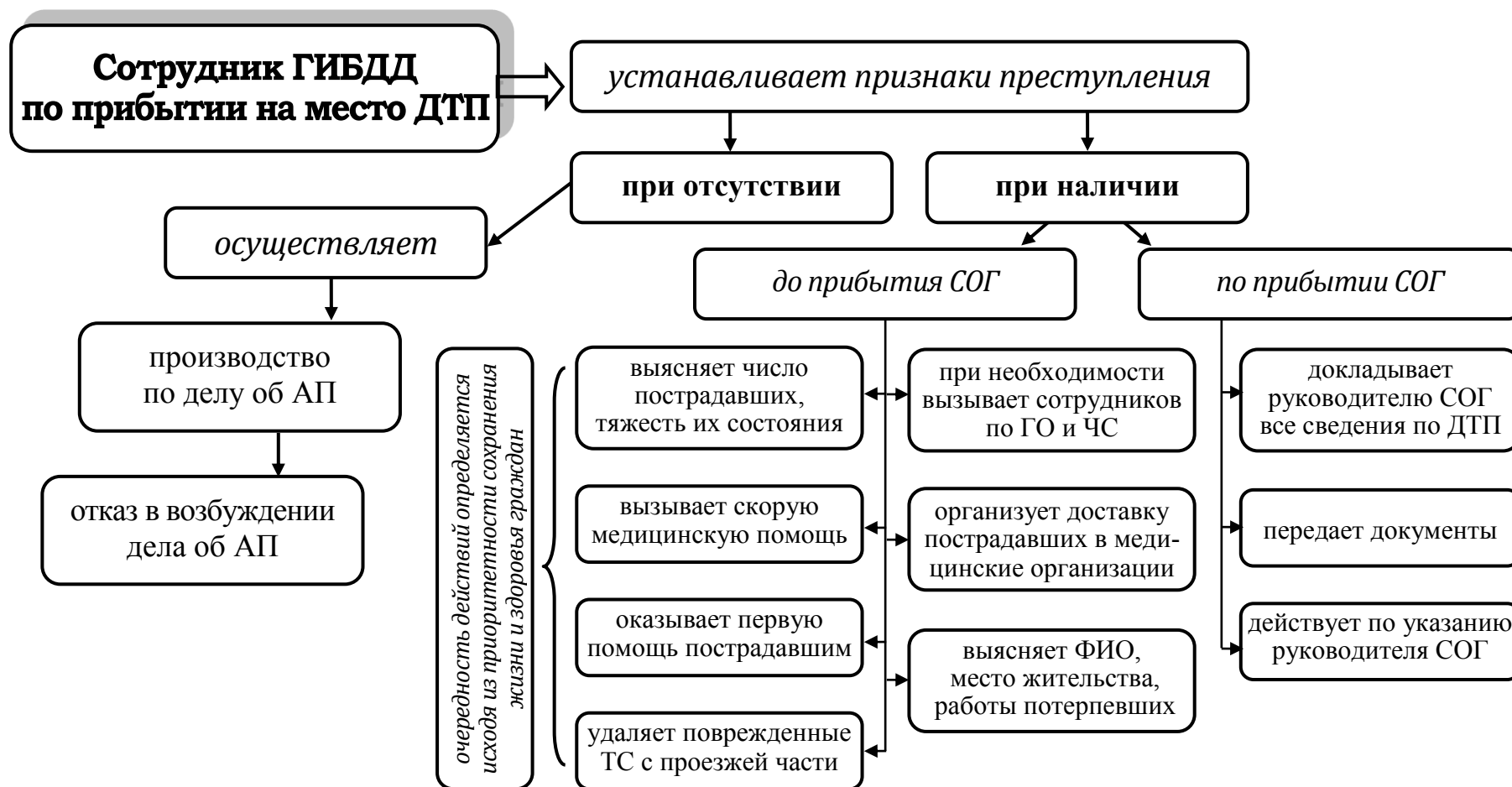
- докладывает прибывшему на место ДТП руководителю СОГ (прокурору, следователю, дознавателю) сведения о причастных к дорожно-транспортному происшествию лицах и свидетелях, указывает местонахождение вещественных доказательств, передает документы участников дорожно-транспортного происшествия и в дальнейшем действует по его указанию.

Очередность действий до прибытия СОГ (дежурного по выезду на место дорожно-транспортного происшествия) определяется сотрудником исходя из приоритетности сохранения жизни и здоровья граждан.

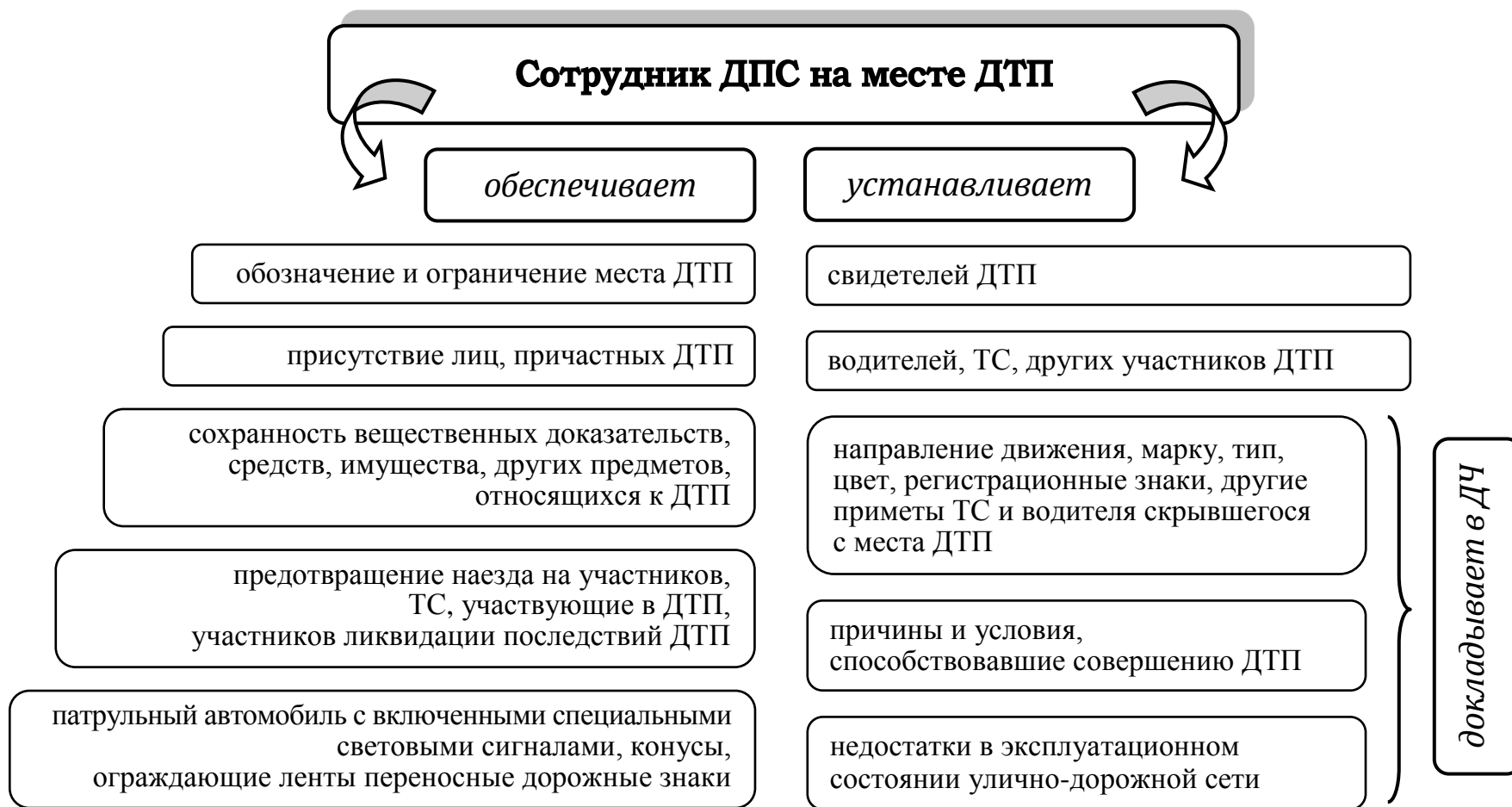
Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД

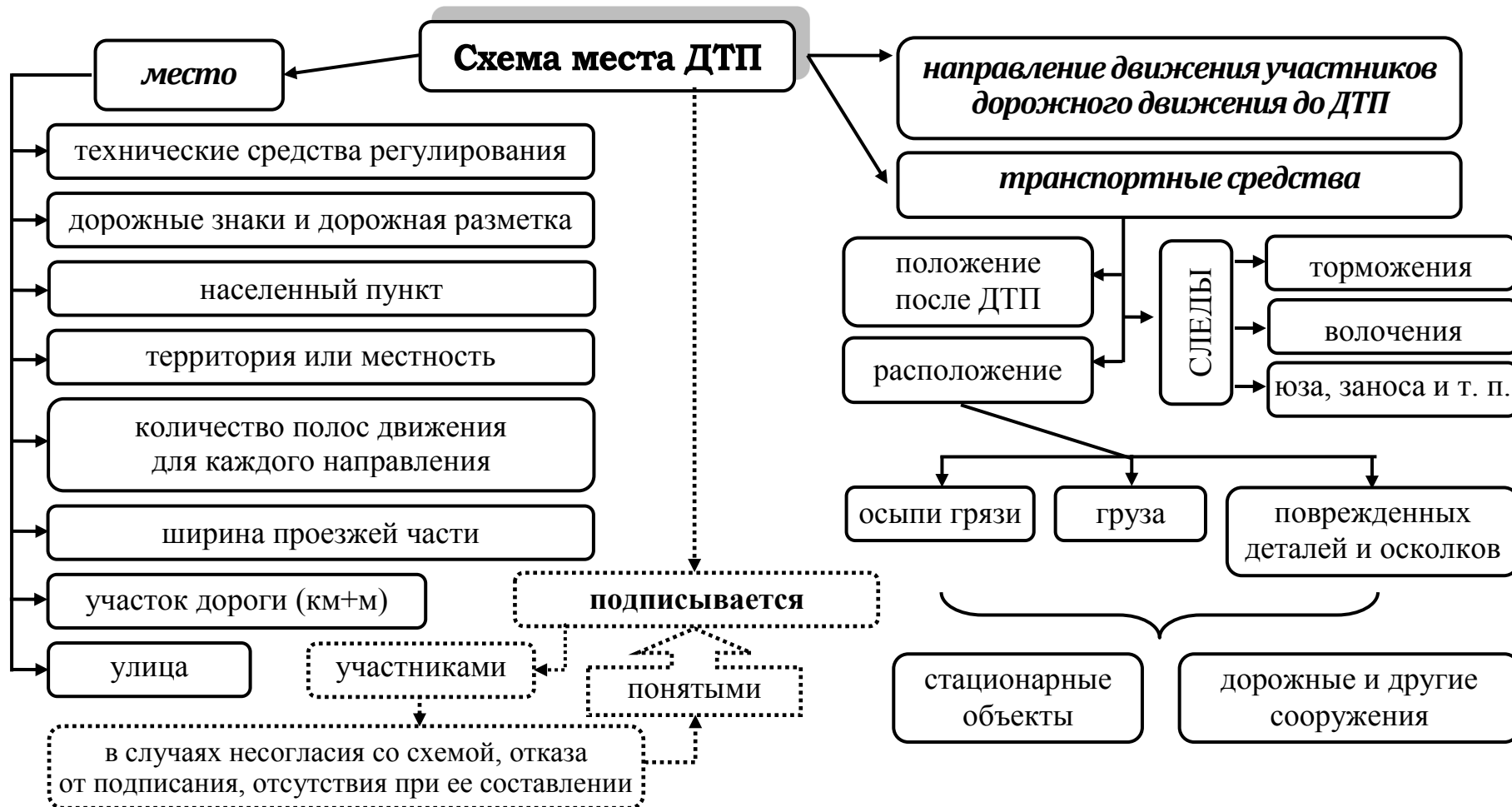
Продолжение



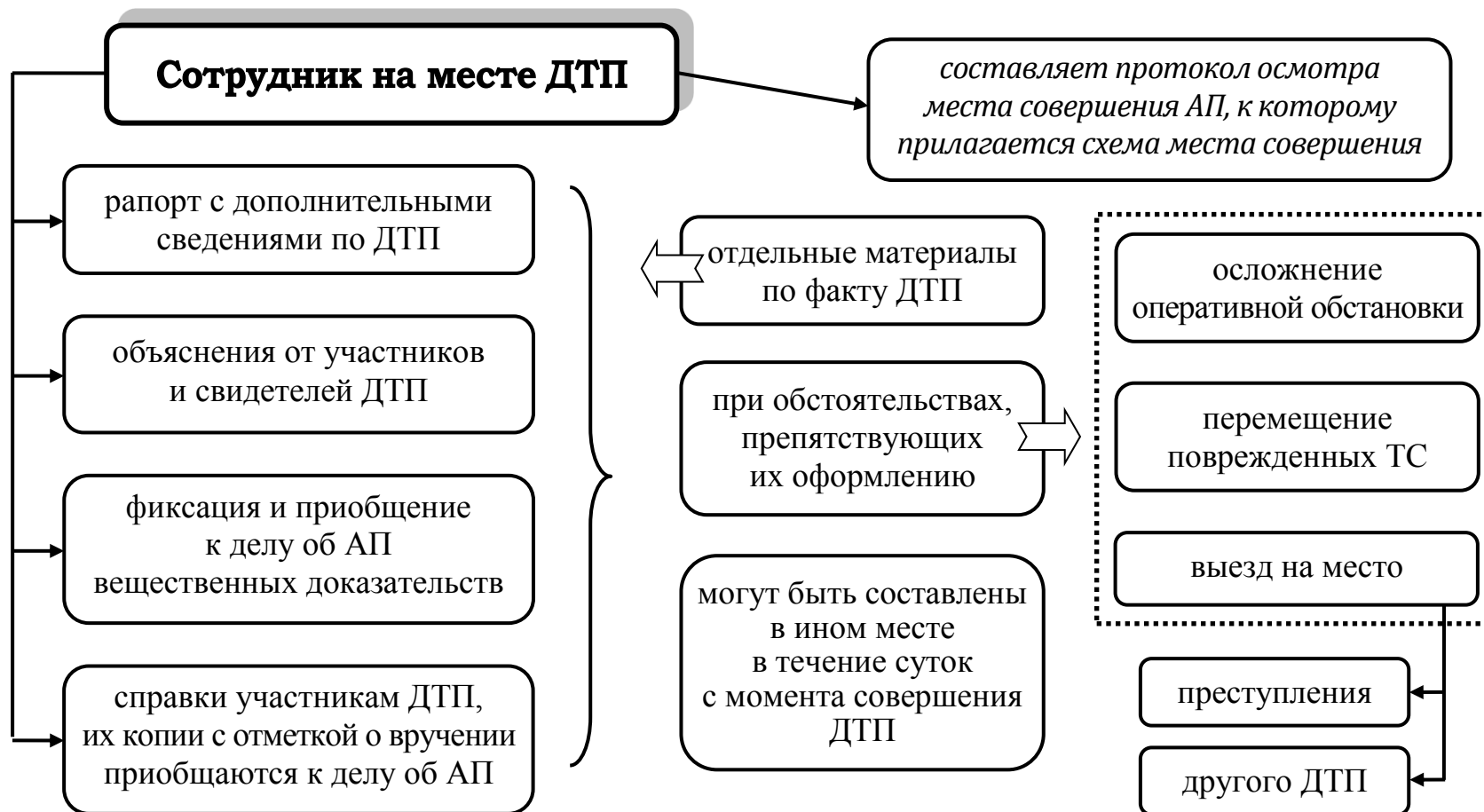
Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Реализация исполнения ГИБДД государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД



Вопросы для самоконтроля

?

1. Дайте определение ДТП.
2. Под воздействием каких элементов формируется механизм дорожно-транспортного происшествия?
3. Перечислите виды ДТП.
4. Какую информацию обязан зафиксировать инспектор ДПС при непосредственном получении сообщения о ДТП?
5. Каковы действия инспектора ДПС по прибытии на место ДТП?
6. Каковы действия инспектора ДПС до прибытия СОГ на место ДТП, в котором имеются пострадавшие?

9. Организация деятельности дежурных частей территориального органа МВД России

Глоссарий



Административная деятельность полиции – исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в стране

Принцип (от лат. principium – начало, первооснова) руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе

Список сокращений

АП – административное правонарушение.

КУСП – книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Назначение дежурных частей в системе органов внутренних дел

Дежурная часть – самостоятельное структурное подразделение органа внутренних дел, предназначенное для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности¹⁷.

Дежурная часть как самостоятельное структурное подразделение в системе МВД России, выполняет функцию центра оперативного руководства по реагированию на изменения оперативной обстановки, управления силами и средствами, задействованными в общей системе охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Строжайшее соблюдение законности является одним из важнейших средств совершенствования деятельности полиции, укрепления ее авторитета. Оперативные дежурные обязаны не только знать и неукоснительно исполнять нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции, но и контролировать их соблюдение служебными нарядами и другими сотрудниками территориального органа МВД России.

Обеспечение профессиональной этики в работе дежурной части неразрывно связано с реализацией принципа законности. Профессиональная культура в деятельности сотрудников дежурной части проявляется в вежливом обращении с гражданами, в юридически грамотном, быстром и четком решении вопросов, с которыми граждане обращаются к оперативному дежурному.

Дежурные части территориальных органов МВД России обязаны информировать и докладывать об оперативной обстановке и ее изменениях в дежурные части вышестоящих органов внутренних дел, которые направляют информацию в дежурную часть МВД России.

Основные задачи, стоящие перед дежурными частями ОВД различного уровня, отличаются по их функциональной направленности. Так, дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России обязаны

¹⁷ Сальников В.П. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник. Часть 1. М., 2005. С. 357.

информировать дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России о состоянии и об изменениях оперативной обстановки, совершенных преступлениях, правонарушениях, происшествиях, о мерах по раскрытию преступлений в течение дежурных суток.

Дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России на региональном уровне выполняют возложенные на них функции управленческого характера – сбор и анализ информации, ее оценку, контроль деятельности нижестоящих подразделений системы дежурных частей по общему установленному порядку функционирования и отдельным элементам осложнения оперативной обстановки.

Организация работы дежурной части системы МВД России

Начальник территориального органа МВД России в целях организации эффективной работы дежурной части обязан обеспечивать правильный подбор, расстановку сотрудников дежурной части, постоянно контролировать ее деятельность, оказывать сотрудникам практическую помощь, организовывать служебную и боевую подготовку сотрудников дежурной части, принимать непосредственное участие в проведении служебных занятий, внедрять передовой опыт, обеспечивать ведение учета работы дежурной части, а также нести персональную ответственность за работу дежурной части.

Дежурные части территориальных органов МВД России располагаются на первых этажах зданий, в смежном с вестибюлем основного входа помещении. Помещения дежурных частей укрепляют в целях отражения возможного нападения, для этого устанавливают металлические решетки, металлические складные ставни. Во всех ставнях предусматриваются бойницы. Все входные наружные двери в дежурные части выполняются из листовой стали с обшивкой с двух сторон деревянными рейками. Входные двери первых этажей зданий должны быть оборудованы смотровыми оптическими глазками и переговорными устройствами. На всех дверных проемах наружных стен, стен вестибюлей и лестничных клеток дополнительно устанавливаются металлические решетчатые двери.

Перечень основных законодательных и других нормативных правовых актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части, можно разделить на две группы:

1) акты нормативного правового характера (Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ и др.);

2) ведомственные нормативные правовые акты для служебного пользования и секретные инструкции, памятки, наставления и т.д.

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, состав которой определяется в соответствии с утвержденным в установленном порядке типовыми штатным расписанием дежурных частей территориальных органов МВД России. Начальник дежурной смены, а в дежурных частях, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, сотрудник, штатная должность которого является вышестоящей по отношению к другим сотрудникам, заступившим в состав дежурной смены, является старшим дежурной смены, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач и определяет приоритет направления дежурных нарядов на места происшествий.

Заступающие в суточный наряд сотрудники полиции дежурной смены обязаны принять от сменяемых сотрудников:

– служебную документацию, законодательные и иные нормативные акты согласно перечню основных законодательных и других нормативных актов, служебной документации, картотек и справочных материалов, находящихся в дежурной части. В ходе приема-передачи фактическое наличие документов сверяется поэкземплярно, а оперативные планы и иные документы, имеющие ограничительный доступ, – в соответствии с учетными номерами и по листно;

– вооружение, боеприпасы, специальные средства, оперативную, криминалистическую и организационную технику, ключи и путевые листы от закрепленного за дежурной частью органа внутренних дел автотранспорта, средства связи, защиты, оповещения и другое имущество, согласно описи, которые проверяются поштучно и по номерам, при этом обращается внимание на их исправность и комплектность (оружие принимается в вычищенном, смазанном виде и исправном состоянии);

– системы оповещения о пожаре, автоматическую пожарную, охранную и тревожную сигнализации, средства пожаротушения;

– изъятое, добровольно сданное, найденное и сданное на временное хранение оружие и боеприпасы, взрывоопасные вещества, наркотические средства, психотропные и ядовитые вещества, принятые в течение суток сдающей сменой, а также документацию на них (при этом проверяется правильность заполнения документации);

– материалы на лиц, находящихся в комнатах для содержания задержанных, при этом провести досмотр задержанных, сверить наличие изъятых у них вещей и документов;

– помещение дежурной части в соответствующем санитарном состоянии.

Работа дежурной смены и каждого сотрудника дежурной смены оценивается в соответствии с его функциональными обязанностями по следующим основным направлениям:

– готовность к несению службы, знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории (объектах транспорта), преемственность в работе;

– строжайшее соблюдение законности и обоснованности принимаемых решений по результатам разбирательства с доставленными и задержанными;

– сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны, проявление бдительности;

– организационное обеспечение раскрытия преступлений по «горячим следам»;

– оперативное обеспечение руководства силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

– качество приема, обработки и передачи информации;

– готовность к организации проведения неотложных следственных действий, необходимых для закрепления следов преступления или административного правонарушения;

– своевременность учета поступающих сообщений, заявлений о преступлениях и происшествиях;

– обеспечение установленного порядка содержания в комнатах для задержанных и в ИВС (если в штате нет дежурного по ИВС) задержанных и заключенных под стражу;

- эффективность использования технических средств;
- культура обращения с гражданами и сотрудниками органов внутренних дел;
- сохранность оружия, боеприпасов, специальных средств, средств связи, защиты, оповещения, оперативной и криминалистической техники, служебной документации, изъятого, добровольно сданного и найденного оружия, боеприпасов, в том числе бесхозного имущества и ценностей, личных вещей задержанных и доставленных, изъятых с места преступления вещественных доказательств;
- внешний вид дежурного наряда, содержание служебных помещений, автотранспорта и другого имущества, закрепленного за дежурной частью.

Работу дежурной части организует начальник территориального органа МВД России через начальника дежурной части, начальника дежурной смены, старшего оперативного дежурного. Непосредственно задачи, возложенные на дежурную часть, выполняет дежурная смена.

Суточный наряд состоит из дежурной смены и приданных ей сил.

В состав дежурной смены входят:

1. Старший оперативный дежурный, оперативный дежурный (оперативный дежурный является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за ее работу).
2. Помощник оперативного дежурного.
3. Оперативный дежурный (инспектор) по разбору с доставленными и задержанными.
4. Помощник оперативного дежурного по телеграфной связи (в зависимости от объема поступающей информации и наличия линии связи «02»).
5. Инженер-электронщик.
6. Другие специалисты.

Кроме дежурной смены в суточный наряд также включаются:

1. Следственно-оперативная группа (СОГ).
2. Полицейские-водители.

Дежурная следственно-оперативная группа – создается в целях оперативного реагирования на заявления и сообщения о совершенных преступлениях, своевременного и квалифицированного проведения неотложных следственных действий, оперативно-разыскных и иных мероприятий по раскрытию преступлений, а также розыска и задержания преступников по «горячим следам».

Существуют следующие виды СОГ:

Дежурная (при дежурной части) – обеспечивает немедленное реагирование на сообщения о преступлениях, производство неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий по «горячим следам». Формируется в составе следователя, сотрудников оперативных и экспертно-криминалистических подразделений, кинолога. Возглавляет СОГ следователь. Количество СОГ, график их работы и отдыха определяет начальник ОВД. При этом одна группа в течение суток должна выезжать не более чем на 2-3 преступления.

Целевая (временная) – для расследования и раскрытия преступлений по конкретному уголовному делу.

Специализированная (постоянно действующая) – для рассмотрения и раскрытия определенной категории преступлений, в том числе по которым лица, их совершившие, не установлены.

Совместная следственно-оперативная группа (бригада) – для расследования и раскрытия тяжких преступлений, в том числе совершенных организованными преступными группами, либо для расследования сложного уголовного дела с большим объемом работы. В состав группы (бригады) могут включаться сотрудники органов прокуратуры, ФСБ России, налоговой полиции.

Начальствующий состав несет службу в форменной одежде. Во время несения службы вооружается табельным оружием. Они обязаны иметь при себе служебные удостоверения, жетоны с личными номерами, а также личные нагрудные карточки для оперативных дежурных.

Сотрудникам дежурной части запрещается покидать помещение дежурной части за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами, регламентирующими деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России. Отлучаясь из дежурной части, старший смены обязан оставлять за себя одного из сотрудников. По возвращении старший смены принимает доклад от замещавшего его сотрудника об изменениях в обстановке за время его отсутствия, поступивших указаниях руководителей и принимаемым по ним мерам. Прием

пищи и отдых наряд дежурной смены осуществляет поочередно в помещении дежурной части. Сотрудникам дежурной части запрещается использовать автотранспорт и другое имущество дежурной части не по прямому назначению, а также средства связи для переговоров, не связанных с выполнением служебных обязанностей.

Важным элементом в работе дежурной части является контроль за ее деятельностью со стороны начальника органа и его заместителей, который имеет своей целью обеспечение эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач.

Контроль со стороны начальника и его заместителей может осуществляться в различных формах: проверка деятельности дежурной части и ее сотрудников непосредственно на месте; ежедневная проверка начальником территориального органа МВД России готовности заступающей дежурной смены к выполнению служебных задач, оценка работы сменяющегося наряда; заслушивание докладов дежурных на оперативных совещаниях при начальнике территориального органа; проведение плановых и внеплановых проверок работы дежурной части; заслушивание мнения руководителей служб и подразделений о работе дежурных смен; изучение мнения населения, рассмотрение писем, предложений и жалоб граждан о работе дежурной части.

Контроль за работой дежурной части в целом и ее сотрудников является неотъемлемым элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования. Он осуществляется путем проверок несения службы дежурным нарядом, обоснованности принимаемых решений по поступившим заявлениям и сообщениям о преступлениях, управления задействованными силами и средствами, организации выездов СОГ на места происшествий, сохранности оружия и боеприпасов, порядка ведения книг, журналов, картотек и другой служебной документации.

Проверка организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России осуществляется руководителями органа, определенными приказом начальника территориального органа МВД России; сотрудниками подразделений вышестоящих территориальных органов МВД России, в пределах полномочий, указанных в предписании на право проведения проверки установленного образца.

Записи о проверках дежурной части руководителями ОВД производятся в Книге приема и сдачи дежурств, а сотрудниками вышестоящего органа – в Книге замечаний и предложений проверяющих.

Начальники территориальных подразделений подводят итоги работы дежурных частей и определяют направления дальнейшего совершенствования их деятельности ежемесячно, а руководители МВД, ГУ МВД, УМВД не реже одного раза в квартал.

Таким образом, рассмотренная организация работы дежурных частей территориальных органов МВД России и контроль за их функционированием являются строго регламентированной деятельностью. Работа дежурной части в общем строится на выполнении ее сотрудниками строго определенных функциональных обязанностей, при организационной роли начальника дежурной части и персональной ответственности начальников смен и оперативных дежурных за выполнение возложенных на дежурную часть задач. Организация работы охватывает вопросы приема-сдачи дежурств, регламента рабочего времени сотрудников дежурных смен дежурных частей, несения службы в форменной одежде, вооружения, постоянного нахождения в дежурной части, приема пищи, отдыха и др. Контроль за деятельностью дежурной части, осуществляемый начальником органа и его заместителями, является особым по важности элементом в ее работе. Как любой вид управленческой деятельности, рассматриваемое направление контроля имеет свои цель, организацию, формы, элементы и порядок выполнения. В целом, контроль за работой дежурной части является элементом поддержания эффективности и законности ее функционирования.

Основные функции дежурной части территориального органа МВД России

Осуществление основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей.

Дежурная смена в течение дежурных суток обязана полностью владеть оперативной обстановкой, непрерывно собирать, обобщать, анализировать данные об ее изменениях, докладывать о них начальнику территориального органа МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции, с последующим докладом начальнику территориального органа МВД России.

Исходя из вышеперечисленных поставленных задач перед дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне следует выделить и основные функции, а именно:

- сбор и анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания органа МВД России; прием и передачу служебной информации в подразделения МВД России;
- организацию раскрытия преступлений «по горячим следам» на территории обслуживания органа МВД России;
- подготовку служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой на территории обслуживания органа МВД России;
- оперативное управление нарядами полиции на территории обслуживания органа МВД России;
- обеспечение оповещения личного состава территориального органа МВД России и руководителей органов исполнительной власти;
- разбирательство с лицами, доставленными в дежурную часть территориального органа МВД России;
- обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, спецсредств и иного имущества территориального органа МВД России.
- обеспечение охраны и режима содержания подозреваемых и обвиняемых в территориальном органе МВД России;
- контроль за охраной здания ОВД и ИВС территориального органа МВД России;
- соблюдение правил пожарной безопасности территориального органа МВД России.

Таким образом, дежурная часть территориального органа МВД России на районном уровне осуществляет следующие основные функции:

- сбор, анализ информации об изменениях оперативной обстановки на территории обслуживания и оперативное реагирование на эти изменения;
- организация раскрытия преступлений по «горячим следам»;

- организация разбора с задержанными и доставленными в территориальный орган МВД России;
- обеспечение оповещения личного состава территориального органа МВД России на районном уровне, сохранности вооружения и специальной техники и т. д.

Дежурная часть территориального органа МВД России – орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий сознательное и волевое воздействие в предельно короткие сроки на систему органов внутренних дел или на ее структурные подразделения с целью обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, иных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления.

Непосредственная реализация основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей.

Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

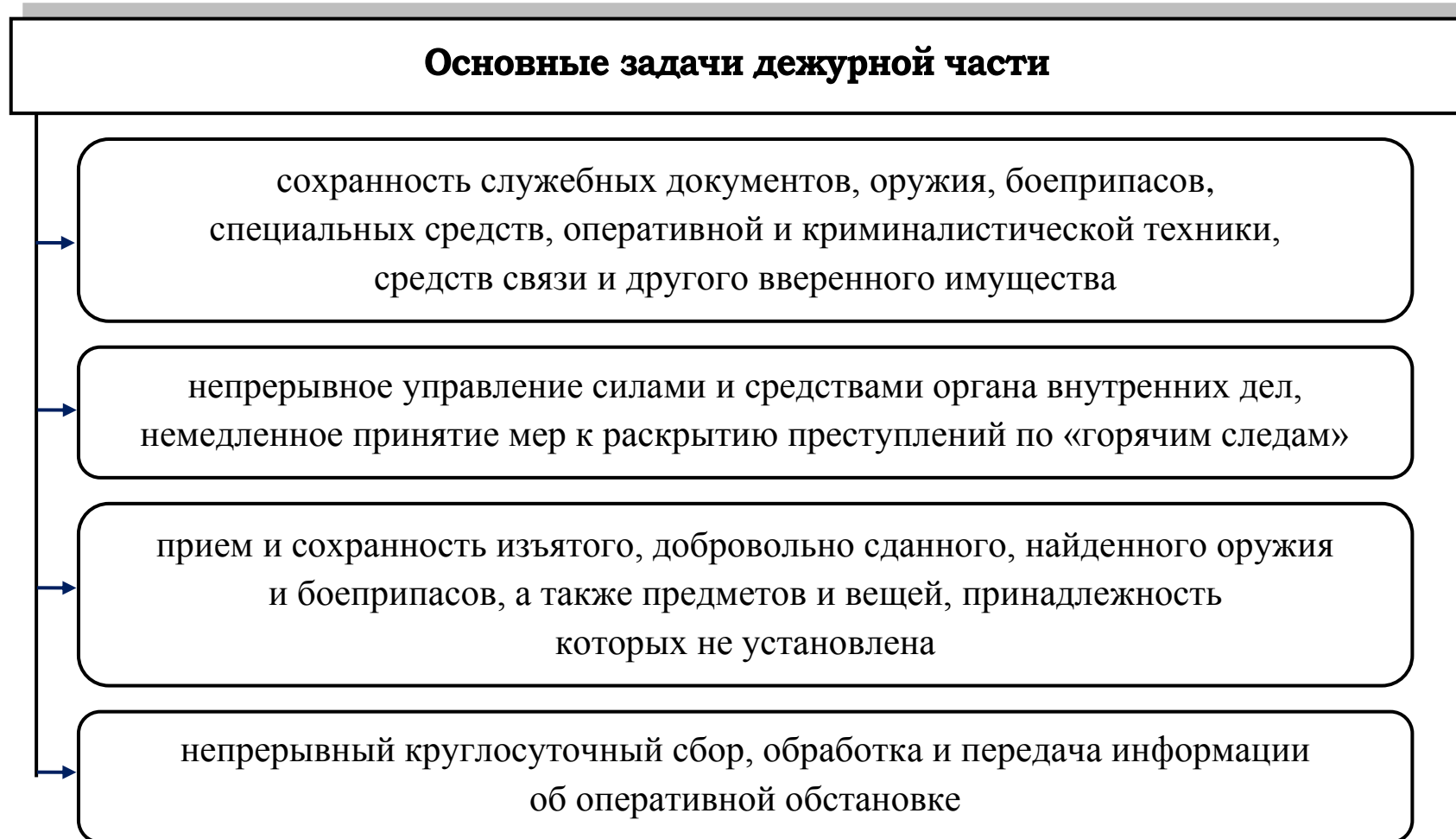
Основные задачи дежурной части

прием, регистрация поступивших в ДЧ заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них

безотлагательная организация действий по обеспечению ОП, ликвидация последствий стихийных бедствий и других ЧС

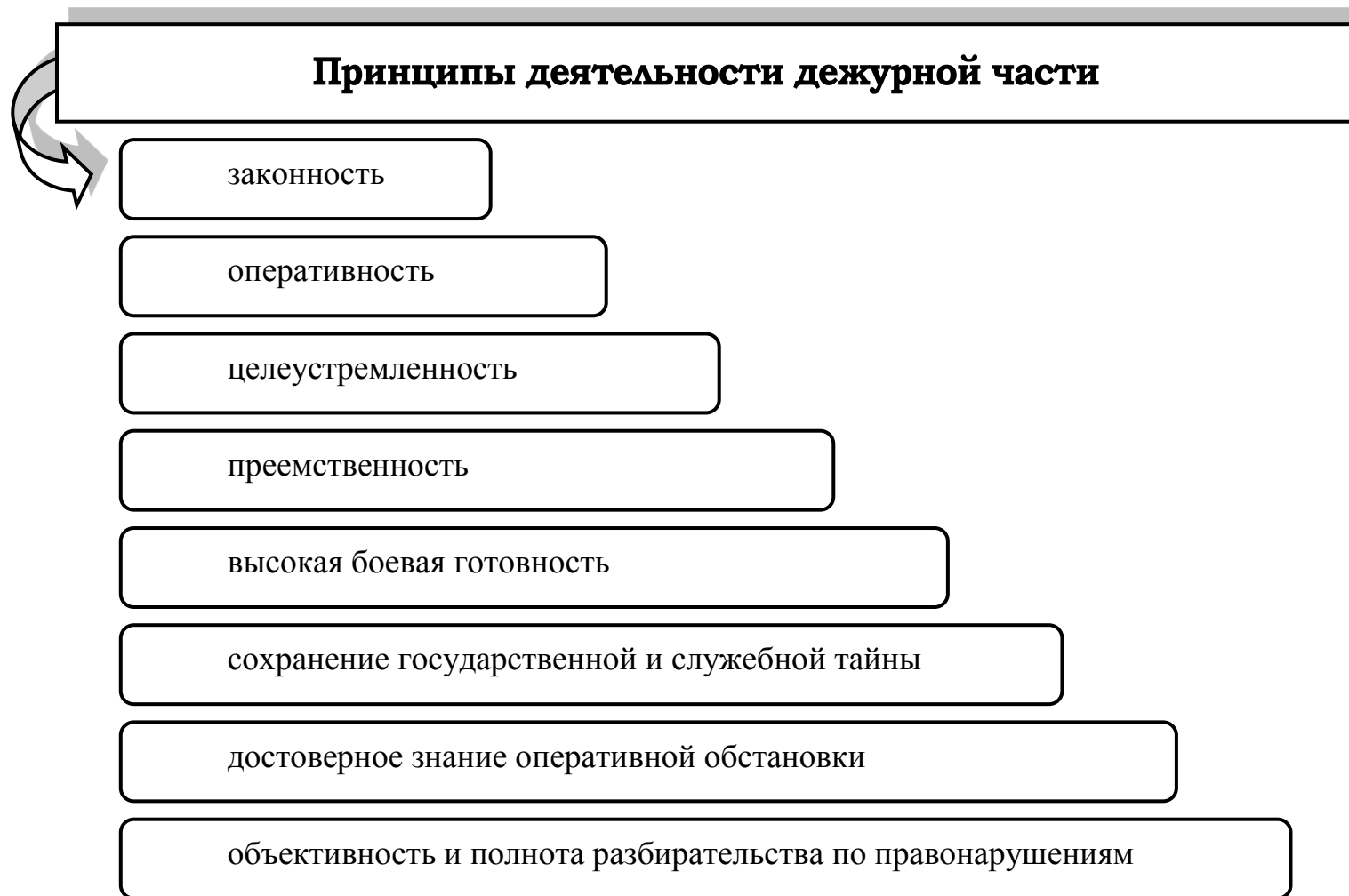
организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными

контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц



Организация деятельности дежурных частей территориального органа МВД России







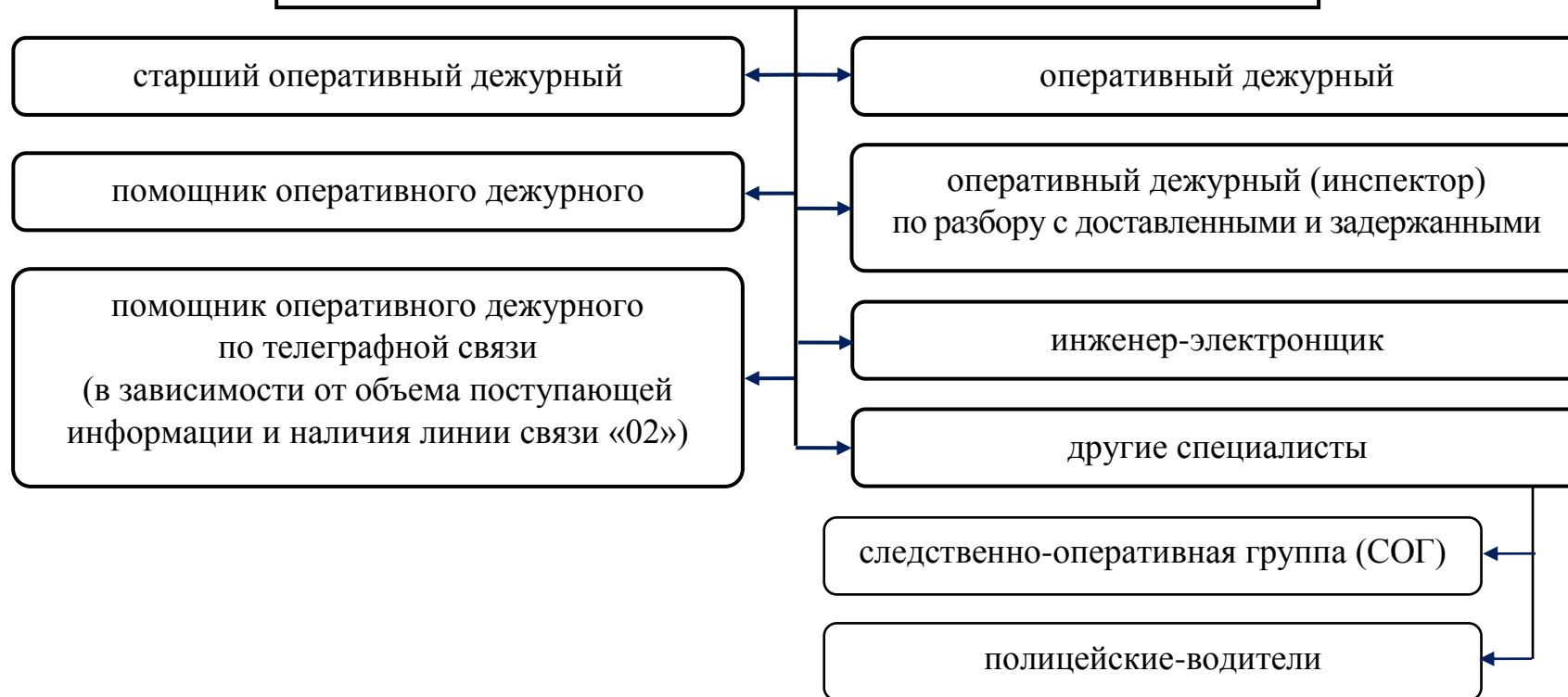
Организация деятельности дежурных частей территориального органа МВД России





**Документация дежурной части
территориального органа МВД России**

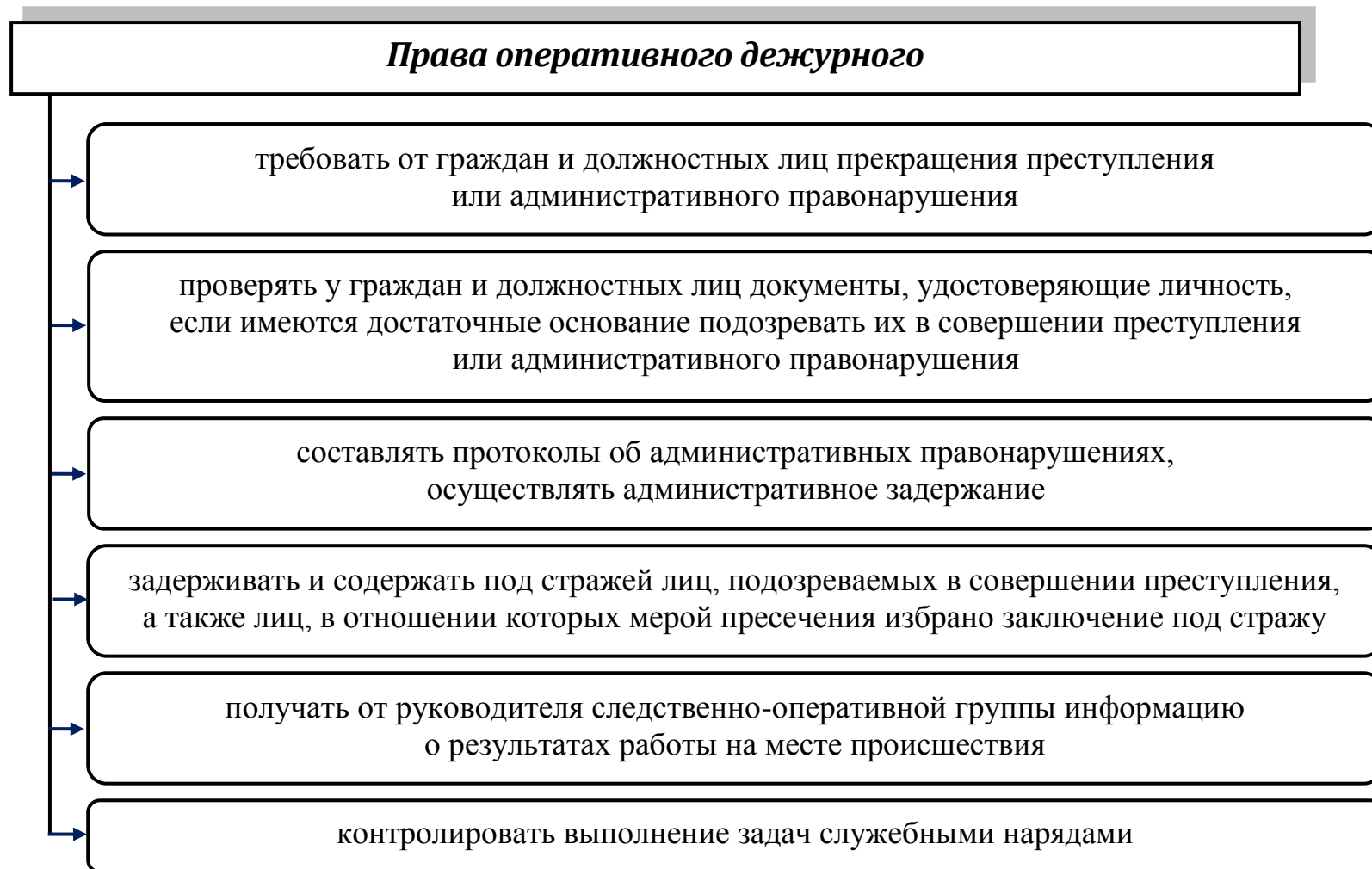
Состав дежурной смены

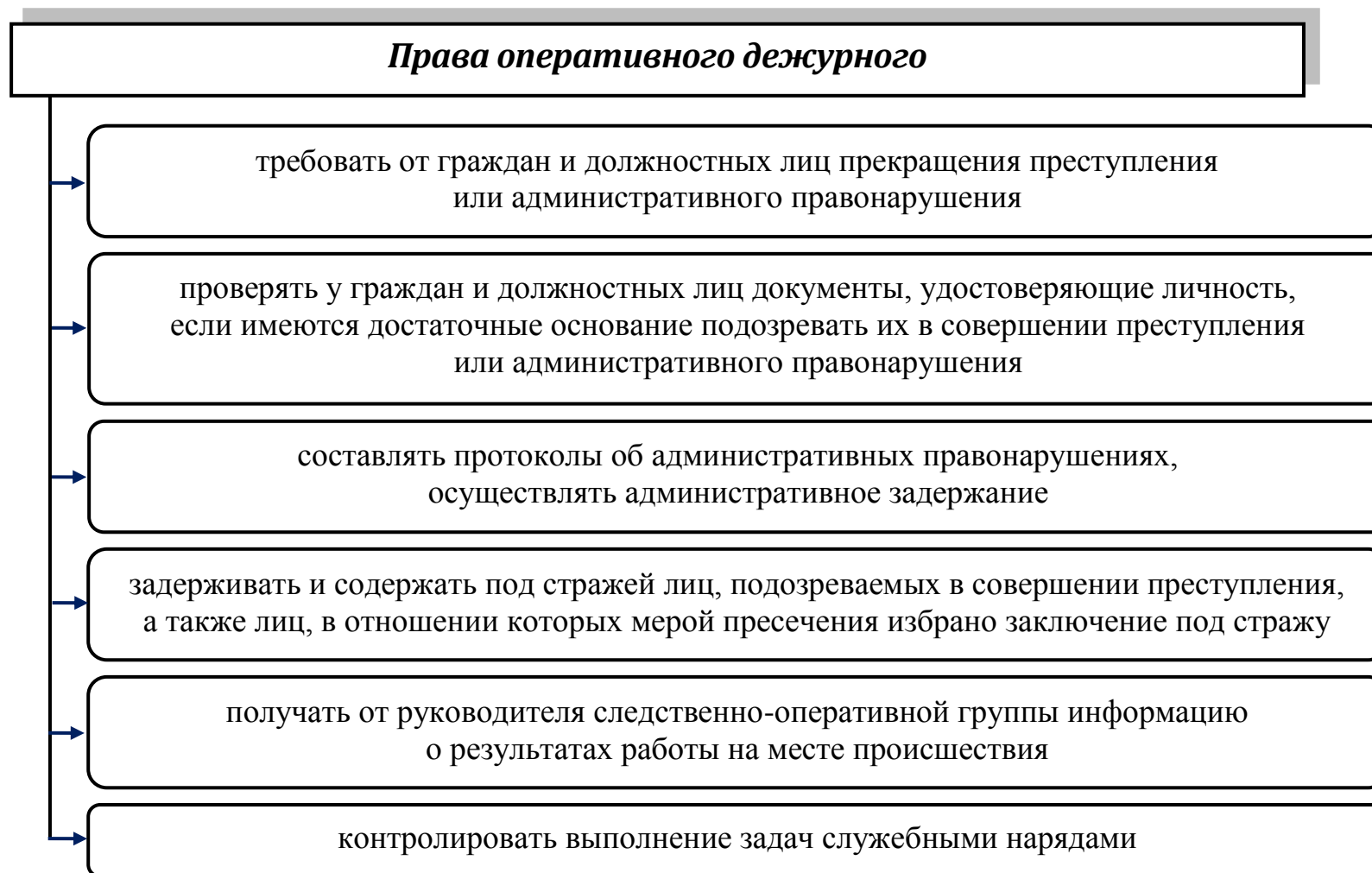


Документация дежурной части территориального органа МВД России

Дежурная смена принимает

- служебную документацию, законодательные и иные нормативные акты, находящихся в ДЧ
- системы оповещения о пожаре, автоматической пожарной, охранной и тревожной сигнализации, средства пожаротушения
- помещение дежурной части в соответствующем санитарном состоянии
- материалы на лиц, находящихся в комнатах для содержания задержанных лиц, (при этом проводит досмотр задержанных, сверяет наличие изъятых у них вещей и документов)
- вооружение, боеприпасы, специальные средства, оперативную, криминалистическую и организационную технику, ключи и путевые листы от закрепленного за дежурной частью автотранспорта, средства связи, защиты, оповещения и другое имущество
- изъятое, добровольно сданное, найденное и сданное на временное хранение оружие и боеприпасы, взрывоопасные вещества, наркотические средства, психотропные и ядовитые вещества, а также документацию на них





Права оперативного дежурного

→ производить регистрацию, фотографирование и дактилоскопирование задержанных по подозрению в совершении преступления или обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному аресту, а также лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения при невозможности установления их личности

→ давать обязательные к исполнению указания служебным нарядам на территории, СОГ, любым задействованным на территории нарядам, являющимся частью сил по охране ОП

→ давать указания, маневрируя силами и средствами, получать от нарядов информацию, вносить корректировки в их расстановку и задачи

→ при осложнении оперативной обстановки или возникновении чрезвычайных ситуаций производить временные изменения в расстановке сил и средств с последующим докладом начальнику территориального органа

→ применять оружие, а также пользоваться другими правами, предоставленными законодательными актами

Права оперативного дежурного

→ привлекать, при необходимости, для организации охраны места происшествия, преследования и задержания преступников в дежурные сутки любые задействованные для охраны общественного порядка наряды полиции, несущие службу на территории обслуживания

→ направлять заявки на получение транспортных средств для выполнения служебных задач

→ требовать от личного состава поддержания установленного порядка в служебных кабинетах и местах общего пользования, дисциплины, соблюдения формы одежды, правил пожарной безопасности

→ обращаться при изменении оперативной обстановки в ДЧ вышестоящего территориального органа МВД России и ДЧ соседних территориальных органов для получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации

Права оперативного дежурного

отдавать для исполнения распоряжения дежурным частям нижестоящих территориальных органов, по указанию руководства требовать проведение служебных проверок по фактам нарушений сотрудниками ОВД действующего законодательства и ведомственных нормативных правовых актов

производить маневр силами и средствами с последующим докладом о принятом решении руководителям соответствующих вышестоящих органов. В отсутствие руководителей территориального органа руководить и контролировать деятельность служебных нарядов, несущих службу на обслуживаемой территории, а также нарядов, входящих в состав суточного наряда территориального органа

ходатайствовать о поощрении сотрудников ОВД, членов общественных объединений и граждан, отличившихся в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а по фактам недобросовестного отношения к службе сотрудников ОВД – о привлечении их к дисциплинарной ответственности

Сбор и анализ информации об обстановке

Оперативный дежурный обязан:

использовать средства проводной и радиосвязи и другие технические средства приема, анализа и обработки информации

поддерживать постоянную связь со служебными нарядами, обмениваться информацией с соседними территориальными органами, аварийными, спасательными, санитарно-эпидемиологическими службами

вносить полученную информацию в зависимости от ее содержания:

- ✓ в КУСП;
- ✓ журнал учета информации о происшествиях, поступившей в орган внутренних дел по телефону, телеграфу;
- ✓ тетрадь для записи оперативного дежурного;
- ✓ папку для хранения телефонограмм

**Организация раскрытия преступлений по «горячим следам»
в течение дежурных суток**

Оперативный дежурный обязан:

выяснить данные о времени, месте, обстоятельствах преступления (происшествия), приметах лиц, его совершивших, состоянии потерпевших, об очевидцах и лице, сообщившем о преступлении (происшествии)

регистрировать заявление, сообщение в соответствии с установленным порядком приема, регистрации, учета и разрешения в органах и учреждениях внутренних дел заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях и происшествиях

организовывать незамедлительный выезд на место преступления (происшествия) сотрудников уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции, обслуживающего территорию; определить состав следственно-оперативной группы (СОГ) и обеспечить ее выезд

**Организация раскрытия преступлений по «горячим следам»
в течение дежурных суток**

Оперативный дежурный обязан:

докладывать о преступлении
(происшествии) начальнику
ТО МВД России

поддерживать постоянную связь с СОГ
с целью получения данных:

- ✓ об обстоятельствах совершения преступления;
- ✓ о приметах лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- ✓ других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления

обеспечивать, при необходимости, участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики и других.
Включать в состав СОГ сотрудников подразделений по борьбе с экономическими преступлениями при совершении тяжких и особо тяжких преступлений в сфере экономики и отработке экономических версий при совершении убийств по найму

**Организация раскрытия преступлений по «горячим следам»
в течение дежурных суток**

Оперативный дежурный обязан

вести по указанию начальника территориального органа (в его отсутствие самостоятельно с последующим ему докладом) специальные планы, направленные на задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления

принимать меры к обеспечению охраны места преступления (происшествия), перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление, блокированию мест их укрытия

докладывать о результатах проведения неотложных следственных действий начальнику территориального органа МВД России и в ДЧ вышестоящего органа внутренних дел

**Разбирательство с правонарушителем,
доставленным в ДЧ ТО МВД России**

Оперативный дежурный обязан:

выяснить основания и причину доставления

установить личность доставленного, его возраст, физическое состояние

принять от лица, доставившего правонарушителя, письменный рапорт или рапорт и протокол об АП либо заявление, если доставление осуществлено гражданами, должностными лицами или представителями общественных объединений

составить протокол о доставлении лица либо сделать соответствующую запись в протоколе об АП или в протоколе об административном задержании

зарегистрировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в территориальный орган МВД России

**Разбирательство с правонарушителем,
доставленным в ДЧ ТО МВД России**

В случае доставления в ДЧ за совершение административных правонарушений:

- военнослужащих;
- граждан, призванных на военные сборы;
- граждан, имеющих специальные звания (сотрудники СК России, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов)



Оперативный дежурный обязан:

известить командира воинской части (военного коменданта) либо начальника соответствующего органа (учреждения) о произведенном доставлении, вызвать, при необходимости, представителя воинской части или указанных органов (учреждений) для передачи доставленного лица в целях привлечения его к дисциплинарной ответственности



При совершении этими лицами, административных правонарушений, перечисленных в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на общих основаниях

Разбирательство с правонарушителем, доставленным в ДЧ ТО МВД России

**Обладают
неприкосновенностью**



Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной думы, судьи Конституционного суда, судьи, мировые судьи и некоторые другие должностные лица

*Если при установлении личности доставленного лица выясняется, что данное лицо обладает иммунитетом от задержания,
оперативный дежурный обязан:*



- ✓ освободить незамедлительно доставленное лицо и произвести запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть;
- ✓ составить о доставлении письменный рапорт на имя начальника территориального органа МВД России;
- ✓ информировать ДЧ вышестоящего территориального органа МВД России

Если в дежурную часть доставлено несколько лиц, совершивших административные правонарушения, и приступить к разбирательству незамедлительно не представляется возможным, то оно проводится в порядке очередности доставления

разбирательство с доставленным производится

**Разбирательство с правонарушителем,
доставленным в ДЧ ТО МВД России**

**Виды решений оперативного дежурного
по результатам выяснения обстоятельств факта задержания и доставления**

- о помещении лица в специальное помещение ДЧ, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции»
- о направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях
- об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных
- о передаче лиц, указанных в части 1 статьи 2.5 КоАП РФ, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения)
- об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации неприкосновенностью
- о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних

Обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за ДЧ

Оперативный дежурный обязан:

обеспечивать хранение нормативных правовых актов, оперативных планов и другой служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств и средств защиты, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества

докладывать начальнику о фактах утраты, повреждения имущества, задержки со сдачей оружия, боеприпасов, специальных средств сотрудниками и действовать по его указанию

выдавать и принимать закрепленное за сотрудниками оружие, боеприпасы, а также средства связи, защиты, криминалистическую и оперативную технику, проверять их исправность и состояние

Подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль за их работой

Оперативный дежурный обязан:

проверять
(в отсутствие командиров
строевых подразделений)
наличие личного состава
в соответствии с расстановкой
в книге постовых ведомостей

выдавать им необходимые
предметы вооружения,
снаряжения,
средства связи
и служебные документы

знакомить состав наряда
с ориентировками
о совершенных преступлениях,
приметах разыскиваемых лиц
и похищенного имущества,
организовать проведение
инструктажа

обеспечивать контроль за несением службы нарядами,
поддерживать с ними связь,
принимать от них доклады об оперативной обстановке
и своевременно информировать их о совершенных преступлениях,
похищенных вещах, разыскиваемых преступниках,
приметах и вероятных маршрутах движения

Вопросы для самоконтроля



1. Сформулируйте определение дежурной части.
2. Какие задачи стоят перед дежурной частью территориального органа МВД России?
3. Какие принципы лежат в основе деятельности дежурной части территориального органа?
4. Определите структуру системы дежурных частей как самостоятельных структурных подразделений ОВД.
5. Опишите организацию работы дежурной части системы МВД России.
6. Какая документация содержится в дежурной части территориального органа МВД России?
7. Назовите состав дежурной смены.
8. Укажите обязанности оперативного дежурного по обеспечению сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью?
9. Перечислите обязанности оперативного дежурного по организации раскрытия преступлений по «горячим следам» в течение дежурных суток?

10. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций

Глоссарий



Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах

Внештатный сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству

Народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления

Народный дружинник - гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка

Общественное объединение правоохранительной направленности - не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка

Список сокращений

ВС – внештатный сотрудник.

НД – народная дружина.

Участие граждан, общественных формирований и негосударственных организаций в охране общественного порядка

В любом обществе существует необходимость и потребность участия общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций в обеспечении общественного порядка и безопасности. Государственная система обеспечения безопасности не может функционировать без их помощи. Правовую основу такого участия составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В последнее время в нашей стране активно возрождается участие в охране общественного порядка общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций, которые оказывают помощь правоохранительным органам в охране общественного порядка. Неотъемлемым элементом участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности является добровольность участия и доверие граждан правоохранительным органам. Само участие граждан носит двухстороннее взаимоотношение правоохранительных органов с гражданами, которые изъявляют желание и проявляют инициативу в обеспечении общественного порядка. С одной стороны, это граждане, которые намерены осуществить деятельность по участию в охране общественного порядка, с другой – это правоохранительные органы, которые обеспечивают реализацию намерений граждан с практической направленности, а государство создает правовые гарантии для реализации взаимодействия правоохранительных органов с гражданами.

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

В качестве субъектов административно-правовых отношений, возникающих в процессе участия граждан в охране общественного порядка, согласно положениям закона могут выступать: граждане, внештатные сотрудники полиции, общественные объединения правоохранительной направленности, народные дружины. При этом сфера их деятельности по участию в охране общественного порядка ограничена общественным местом. Индивидуальной формой участия граждан в охране общественного порядка предусматривается их внештатное сотрудничество с органами внутренних дел.

Законом устанавливаются ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка:

– граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов;

– не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

В целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка. Установлены *формы участия граждан в охране общественного порядка*.

Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам

Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, осуществляется путем оказания гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния. Вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести граждане, достигшие возраста 18 лет.

Для содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации, в том числе на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести.

Решение вопросов формирования организованных групп, определения маршрута и места предполагаемого поиска, иных вопросов осуществляется гражданами, участвующими в поиске лиц, пропавших без вести, самостоятельно с учетом рекомендаций, полученных от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Казачьи формирования – одна из форм участия граждан в охране общественного порядка.

Казачьи общества – формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившиеся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества.

Современные казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных, окружных казачьих обществ, члены которых принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Привлечение казачьих формирований к охране общественного порядка осуществляется на основании договора (соглашения) между органами внутренних дел и казачьими обществами, территориальными УМВД России регионального и районного уровня.

Основными направлениями участия казачьих формирований в сфере охраны общественного порядка являются:

- совместное несение патрульно-постовой службы на улицах и в общественных местах;
- осуществление профилактических мероприятий совместно с участковыми уполномоченными и инспекторами по делам несовершеннолетних;
- участие в охране общественного порядка при проведении культурно-массовых и общественно-политических мероприятиях;
- выявление и пресечение преступлений.

Из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, могут формироваться народные дружины. Назначение командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ осуществляется атаманами окружных казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Народные дружинники из членов казачьего общества выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде членов казачьего общества с использованием символики народного дружинника.

Сотрудники подразделений по охране общественного порядка разрабатывают план, где обслуживаемая территория делится на посты и маршруты, обслуживание которых может осуществляться совместно с членами казачьих обществ. В плане указываются обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов комплексных сил для обеспечения правопорядка, куда могут войти члены казачьих обществ.

Внештатное сотрудничество с полицией

Наиболее значимой формой индивидуального участия граждан в охране общественного порядка является институт внештатных сотрудников полиции.

Внештатные сотрудники полиции привлекаются к сотрудничеству для защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждения и пресечения преступлений, а также административных правонарушений, розыска лиц, обеспечения правопорядка в общественных местах, обеспечения безопасности дорожного движения, осуществления экспертно-криминалистической деятельности.

Подбор внештатных сотрудников осуществляют руководители, оперативный и начальствующий состав подразделений полиции. ВС подбираются на строго добровольных началах и в индивидуальном порядке, как правило, из числа народных дружинников, пенсионеров – бывших работников ОВД, федеральных органов государственной безопасности, юстиции, прокуратуры и военнослужащих, проживающих на территории, обслуживаемой соответствующим ОВД. Количество внештатных сотрудников определяется действительными потребностями каждой службы полиции и оперативной обстановкой на обслуживаемой территории.

Законодательством Российской Федерации установлены критерии для внештатных сотрудников. Этой деятельностью не могут заниматься граждане:

- 1) не достижение 18 летнего возраста;
- 2) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 3) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 4) ранее осужденные за умышленные преступления;
- 5) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»¹⁸;
- 6) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- 7) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- 8) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

¹⁸ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон Рос. Федерации от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102072376>. Далее – Закон о противодействии легализации (отмыванию) доходов.

9) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

10) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

11) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицо, подобранное в качестве кандидата во внештатные сотрудники, подлежит изучению и проверке, в том числе на конкретных поручениях. О результатах изучения докладывается рапортом руководству ОВД о возможности или невозможности оформления лица в качестве внештатного сотрудника полиции. К рапорту прилагаются:

– личное заявление кандидата с просьбой о зачислении внештатным сотрудником;

– автобиография;

– две фотографии размером 4 x 6 см;

– справка о результатах проверки по учетам ОВД (пенсионеры МВД, ФСБ, Министерства обороны по учетам ОВД не проверяются, если со дня их увольнения на пенсию прошло менее года. При рассмотрении вопроса о возможности привлечения к внештатному сотрудничеству этих лиц устанавливаются основания их увольнения, характеристики-рекомендации с места работы либо учебы (при необходимости). Зачисление ВС производится приказом начальника территориального органа, в нем указывается специализация внештатного сотрудника и за каким конкретным сотрудником данного органа он закрепляется. В случае если имеются основания полагать, что жизнь и здоровье ВС полиции могут подвергнуться опасности, то они вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей.

Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности

В качестве общественных объединений правоохранительной направленности наибольшее распространение получили добровольные дружины (в том числе добровольные народные дружины, казачьи дружины, студенческие дружины (отряды)) и общественные пункты охраны правопорядка. В отдельных субъектах Российской Федерации

законодательно закреплены формы коллективного участия граждан в охране общественного порядка: общественные советы профилактики правонарушений, центры охраны общественного порядка, социально-профилактические центры.

Имеют право участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности граждане, достигшие возраста восемнадцати лет. Создаются общественные объединения правоохранительной направленности по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица.

Для участия в охране общественного порядка по месту создания необходимо внести сведения в региональный реестр.

Основными направлениями деятельности общественных объединений правоохранительной направленности являются: содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, участие в предупреждении и пресечении правонарушений, распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Не могут быть учредителями или участниками общественного объединения правоохранительной направленности граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость; в отношении которых осуществляется уголовное преследование; ранее осужденные за умышленные преступления, включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности, страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу; имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Среди разнообразных форм коллективного участия граждан в охране общественного порядка, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, распространение в настоящее время получило участие граждан в деятельности добровольных народных дружин.

Народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Эта форма участия граждан в охране общественного порядка широко практиковалась и положительно зарекомендовала себя еще в советское время и на современном отрезке развития нашего государства переживает этап возрождения и восстановления.

НД создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В качестве основных форм деятельности НД законодателем предусматривается:

– совместное патрулирование народных дружинников с сотрудниками органов внутренних дел на маршрутах в системе единой дислокации сил и средств в соответствии с утвержденными планами и графиками совместной работы;

– дежурство народных дружинников при дежурных частях территориальных органов МВД России на районном уровне и на стационарных постах дорожно-патрульной службы;

– дежурство народных дружинников для оказания содействия органам внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий;

– участие в работе подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних и соответствующих комиссий органов местного самоуправления по выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

– индивидуальная профилактическая работа с подростками, склонными к совершению противоправных действий; участие народных дружинников в мероприятиях правоохранительных органов по предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений;

– использование средств массовой информации в целях пропаганды правовых знаний, профилактики правонарушений, формирования у населения уважительного отношения к закону.

Народные дружины подлежат включению в региональный реестр. НД или общественному объединению правоохранительной направленности в течение 14 дней после внесения в региональный реестр выдается свидетельство.

Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». В НД принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников. В народные дружины не могут быть приняты граждане:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 3) ранее осужденные за умышленные преступления;
- 4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Законом о противодействии легализации (отмыванию) доходов¹⁹;
- 5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- 6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- 7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- 8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- 9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

¹⁹ Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, а именно: к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Порядок утвержден приказом МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи».

НД при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

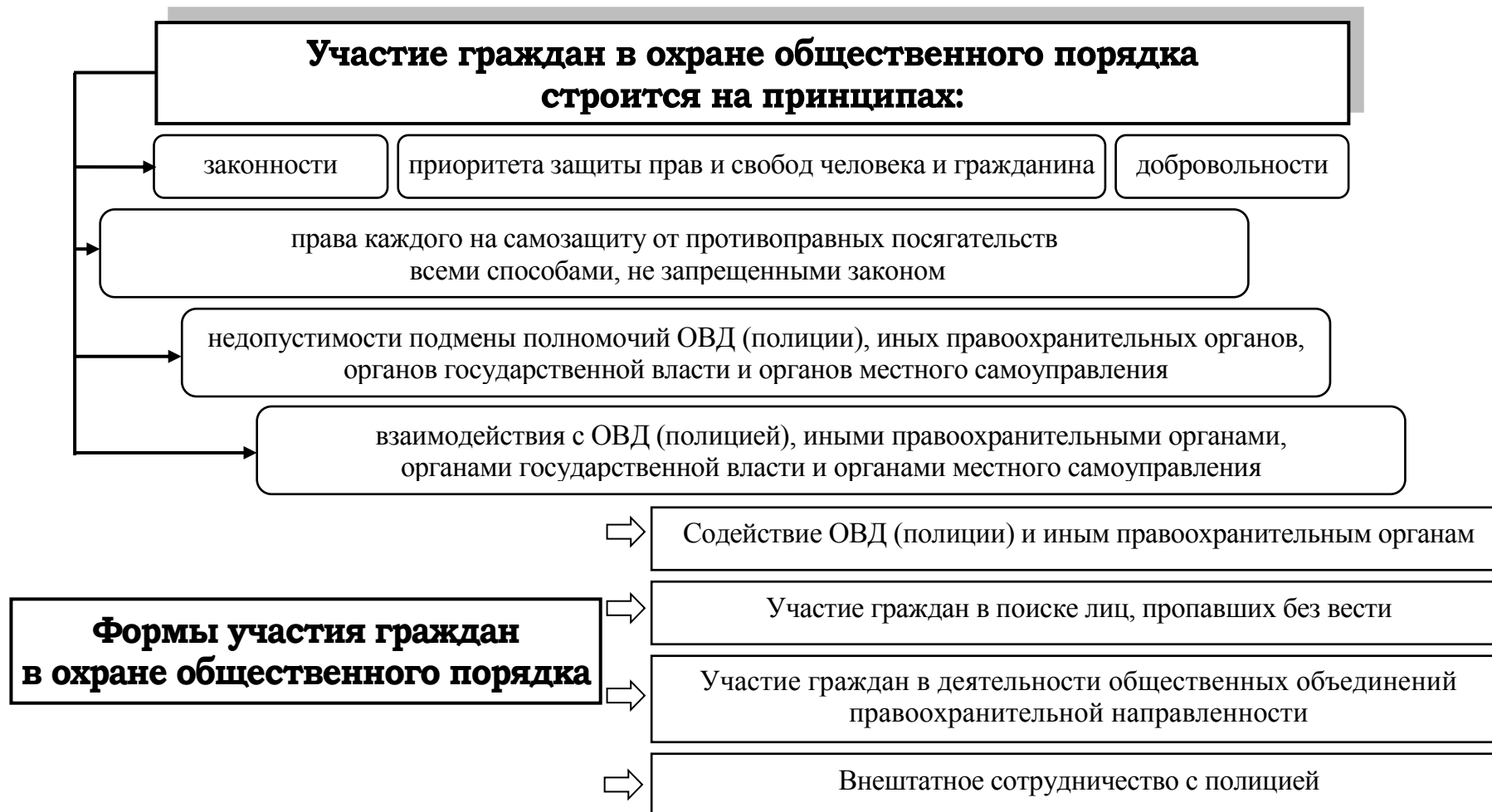
Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

Материально-техническое обеспечение деятельности НД осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций

**Права граждан
при участии
в поиске лиц,
пропавших без вести**

оказывать помощь полиции и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести

получать от полиции, иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска

сообщать сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, пропавших без вести

не создавать препятствия своими действиями сотрудникам полиции и иных правоохранительных органов при реализации данными сотрудниками своих полномочий по поиску лиц, а также оказывать первую помощь гражданам при наличии соответствующей подготовки

**Обязанности граждан
при участии
в поиске лиц,
пропавших без вести**

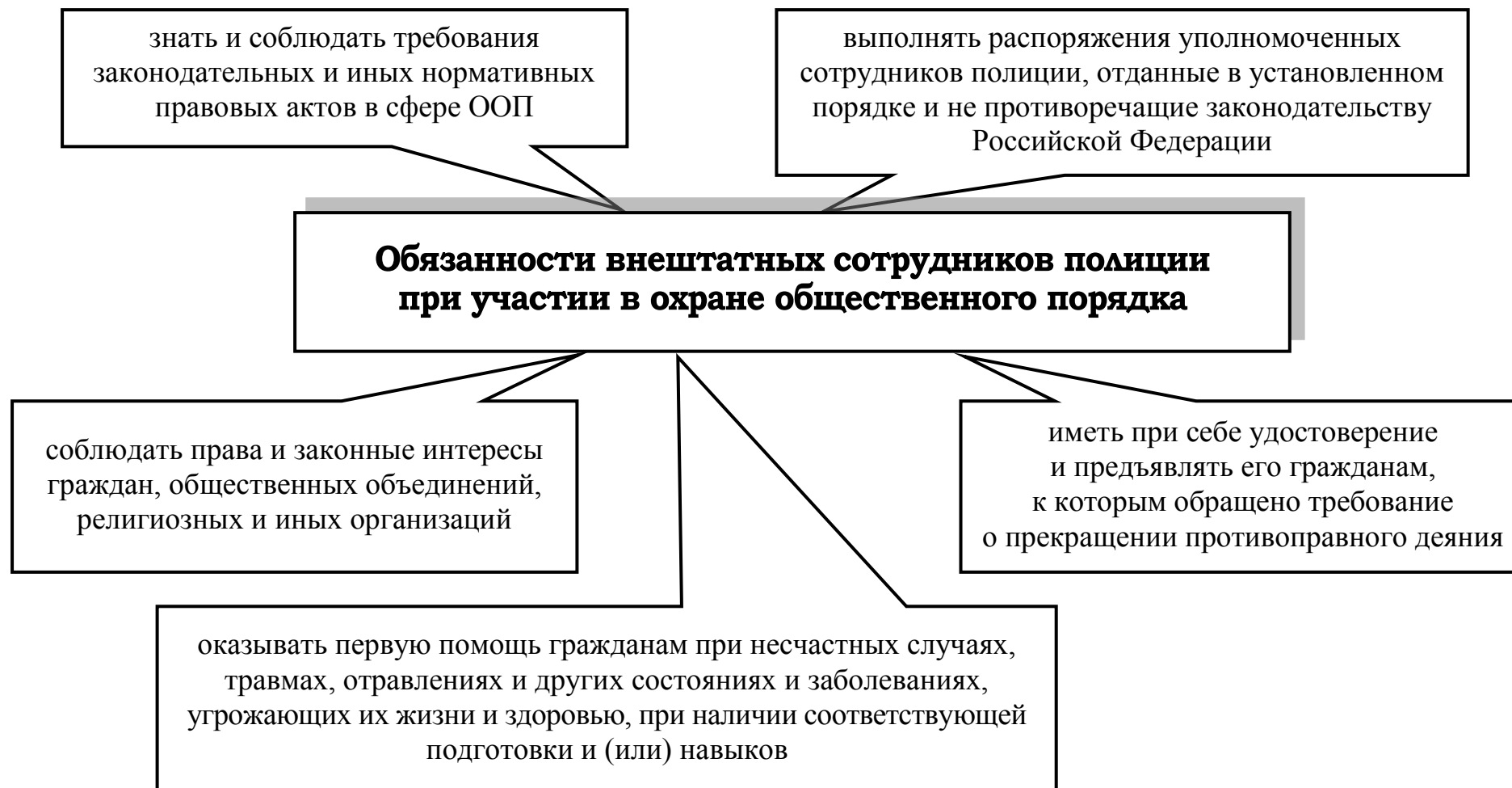
Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций

Региональный реестр НД и общественных объединений правоохранительной направленности

ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по месту создания НД или общественного объединения правоохранительной направленности

*Для внесения в региональный реестр
необходимы следующие документы*

заявление о внесении в региональный реестр,
подписанное уполномоченным лицом

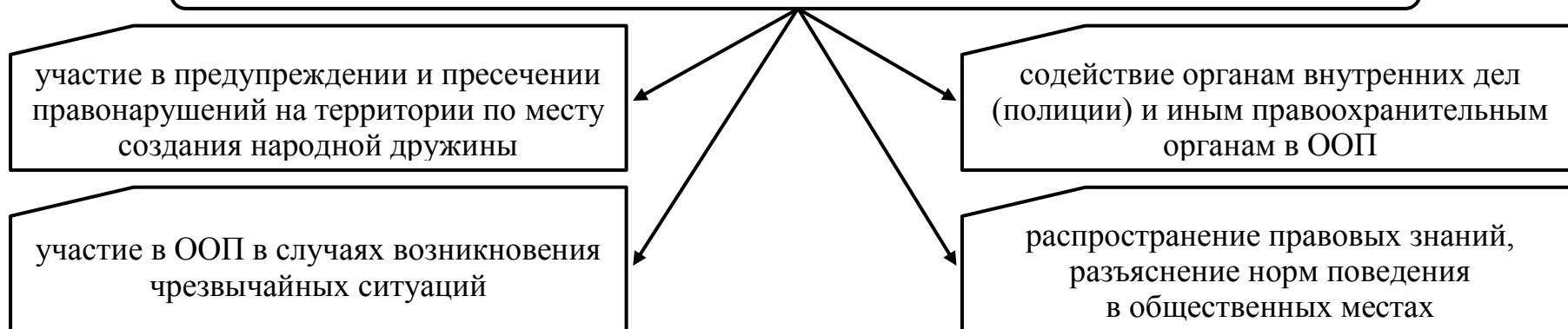
устав НД или общественного объединения
правоохранительной направленности

**Региональный
реестр
содержит:**

- ✓ сведения о командире НД или об учредителях общественного объединения правоохранительной направленности;
- ✓ место создания НД или общественного объединения правоохранительной направленности;
- ✓ сведения о территории, на которой народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности участвует в охране общественного порядка;
- ✓ дату включения НД или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр;
- ✓ основание и дату прекращения деятельности НД или общественного объединения правоохранительной направленности

Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций

Основные направления деятельности народных дружин



Права народных дружинников при участии в охране общественного порядка

принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции

оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ обязанностей в сфере охраны общественного порядка

применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ

требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправного деяния

Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций



Вопросы для самоконтроля



1. В каких организационно-правовых формах граждане Российской Федерации участвуют в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности?
2. Каковы основные направления деятельности казачьих формирований?
3. В чем особенности правового статуса внештатного сотрудника полиции?
4. Сформулируйте права и обязанности внештатного сотрудника полиции.
5. Какие основные направления деятельности народного дружинника?
6. Перечислите права и обязанности народного дружинника в сфере охраны общественного порядка.

Тестовые задания

1. При осуществлении контрольных функций, а также в процессе осуществления общественного контроля запрещается:

- 1) осуществлять экспертизу;
- 2) вмешиваться в процессуальные действия;
- 3) проводить обсуждения, слушания;
- 4) все вышеперечисленное.

2. Какой принцип относится к группе специально-тактических принципов?

- 1) законность;
- 2) комплексность сил и средств;
- 3) единоначалие и коллегиальность;
- 4) все вышеперечисленные.

3. Какой принцип относится к группе специально-организационных принципов?

- 1) сочетание территориального и линейного принципов;
- 2) непрерывность и гибкость;
- 3) наличие резерва сил и средств;
- 4) все вышеперечисленные.

4. По характеру разрешаемых дел административная деятельность полиции подразделяется:

- 1) регулятивная и охранительная;
- 2) внутренняя и внешняя;
- 3) словесная и конклюдентная;
- 4) все вышеперечисленные.

5. Меры убеждения:

- 1) моральные, психологические, материальные;
- 2) проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений;
- 3) критика антиобщественных проступков;
- 4) все вышеперечисленные.

6. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции (укажите неверный ответ):

- 1) выступления в СМИ по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями;
- 2) встречи (брифинги) руководителей с представителями СМИ;
- 3) подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение;
- 4) отчеты отдельной категории сотрудников полиции.

7. Какой вид административного принуждения пропущен:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административной ответственности;
- 4) (меры административно-процессуального обеспечения).

8. Что относится к конклюдентному способу выражения административной деятельности полиции?

- 1) устные приказы и команды;
- 2) письменные приказы и распоряжения;
- 3) условные сигналы и знаки;
- 4) все вышеперечисленное.

9. Какой категории задержанных лиц не предоставляется право на телефонный разговор?

- 1) лицам, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 2) военнослужащим и гражданам Российской Федерации, призванным на военные сборы, подозреваемым в совершении преступления;
- 3) лицам, уклоняющимся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;
- 4) лицам, незаконно проникшим либо пытавшимся проникнуть на охраняемые объекты.

10. Какой срок административного задержания?

- 1) не более 3 часов;
- 2) не более 6 часов;
- 3) не более 12 часов;
- 4) не более 24 часов.

11. Исчисление срока задержания лица, находящегося в состоянии опьянения:

- 1) с момента его доставления в ОВД;
- 2) с момента ограничения его прав и свобод;
- 3) с момента вытрезвления;
- 4) верный ответ отсутствует.

12. Протокол задержания подписывается:

- 1) понятым;
- 2) свидетелем;
- 3) задержанным;
- 4) сотрудником дежурной части.

13. Проникновение сотрудника полиции в помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, допускается в случаях (найдите неверный ответ):

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 3) спасения животных;
- 4) установления обстоятельств несчастного случая.

14. С момента проникновения полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан письменно информируется прокурор в течение:

- 1) суток с момента проникновения;
- 2) 24 часов с момента проникновения;
- 3) рабочего дня;
- 4) верный ответ отсутствует.

15. При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо (укажите неверный ответ):

- 1) для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка;
- 2) проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий;
- 3) спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 4) охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия.

16. Периодичность проведения профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции составляет:

- 1) ежедневно;
- 2) три раза в неделю;
- 3) раз в неделю;
- 4) по мере необходимости.

17. УУП посещает лиц, осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно:

- 1) ежемесячно;
- 2) не реже одного раза в месяц;
- 3) не реже одного раза в полугодие;
- 4) не реже одного раза в год.

18. Прием граждан участковый уполномоченный полиции осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции:

- 1) ежедневно;
- 2) вторник, четверг, суббота;
- 3) понедельник, среда, пятница;
- 4) среда и суббота.

19. Отчет перед населением проводится:

- 1) не реже двух раз в год;
- 2) не реже одного раза в год;
- 3) по мере необходимости;
- 4) на усмотрение начальника территориального органа.

20. При наличии в штатном расписании одной должности сотрудника ПДН, его должностные обязанности возлагаются на более подготовленного сотрудника, в случае (укажите неверный ответ):

- 1) временной нетрудоспособности сотрудника ПДН;
- 2) пребывания в отпуске или командировке;
- 3) обучения без отрыва от выполнения служебных обязанностей;
- 4) временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника ПДН.

21. Запрещается допускать к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН, назначенных после окончания образовательной организации МВД России или переведенных из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения:

- 1) в течение 30 календарных дней стажировки под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН;
- 2) в течение 30 рабочих дней стажировки под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН;
- 3) в течение одного месяца стажировки под руководством наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН;
- 4) верный ответ отсутствует.

22. Сотрудники ПДН о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию информируют:

- 1) органы прокуратуры;
- 2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) органы опеки и попечительства;
- 4) орган управления социальной защиты населения.

23. Сотрудники ПДН в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению, незамедлительно информируют о нарушении прав и свобод несовершеннолетнего:

- 1) органы прокуратуры;
- 2) органы опеки и попечительства;
- 3) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) все вышеперечисленные органы.

24. Сотрудники ПДН в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению, незамедлительно информируют о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организации для детей-сирот и детей:

- 1) органы опеки и попечительства;
- 2) орган, осуществляющий управление в сфере образования;
- 3) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) все вышеперечисленные органы.

25. Что не входит в обязанность дежурной части органа внутренних дел?

- 1) непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке;
- 2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;
- 3) непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по горячим следам;
- 4) безотлагательная организация действий по обеспечению оказания первой помощи пострадавшим на территории органа внутренних дел.

26. По каким основным направлениям оценивается работа дежурной смены?

- 1) готовности к несению службы, знанию оперативной обстановки на обслуживаемой территории;
- 2) строжайшему соблюдению законности;
- 3) эффективности использования технических средств;
- 4) всем вышеуказанным.

27. В каких основных рабочих документах отражается вся поступающая в дежурные части органов внутренних дел информация и происшествия (укажите неверный вариант):

- 1) Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях;
- 2) Книге учета информации о происшествиях;
- 3) Журнале учета информации, поступившей в орган внутренних дел по телефону, телеграфу, в виде срабатывания приборов охранной сигнализации и иных сигналов о происшествиях;
- 4) Тетради для записей оперативного дежурного, наличие которых в дежурных частях органов внутренних дел обязательно.

28. Кроме дежурной смены в суточный наряд по органу внутренних дел включаются:

- 1) следственно-оперативная группа (группы);
- 2) группа (группы) немедленного реагирования;
- 3) водители служебного автотранспорта дежурных частей;
- 4) все вышеперечисленные.

29. В случае временного отсутствия начальника ИВС старший заступающий смены обязан принять под расписку в книге приема и сдачи дежурства по ИВС (укажите неверный ответ):

- 1) ключи от камер, наручники, другие специальные и технические средства;
- 2) служебную документацию и бланки;
- 3) спецтехнику и спецсредства согласно описи;
- 4) изъятые у подозреваемых и обвиняемых запрещенные к хранению в камерах вещи, предметы и ценности в соответствии с протоколом личного обыска.

30. Основанием для приема и содержания в ИВС лиц является (укажите неверный ответ):

- 1) решение начальника территориального органа МВД России;
- 2) протокол задержания подозреваемого;
- 3) судебное решение (приговор, определение, постановление) об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная выписка из него;
- 4) постановление прокурора о заключении лица под стражу, вынесенное в порядке исполнения части 2 статьи 466 УПК РФ на основании прилагаемого решения судебного органа иностранного государства о заключении данного лица под стражу.

31. Начальник ИВС вносит в установленном порядке руководителю территориального органа МВД России предложения (укажите неверный ответ):

- 1) об изменении штатной численности ИВС;
- 2) о представлении к награждению государственными и ведомственными наградами сотрудников и работников ИВС;
- 3) привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников ИВС;
- 4) по возможному совместному пребыванию отдельных категорий лиц.

32. Основными задачами подразделения охраны и конвоирования являются (укажите неверный ответ):

- 1) обеспечение охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых при осуществлении уголовного судопроизводства;
- 2) охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых при проведении с ними процессуальных действий;
- 3) осуществление преследования подозреваемых и обвиняемых, в случае совершения последними побега;
- 4) обеспечение безопасности, законных прав и интересов подозреваемых и обвиняемых.

33. Укажите документ, который не является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации:

- 1) паспорт гражданина РФ;
- 2) паспорт гражданина СССР;
- 3) временное удостоверение личности гражданина РФ;
- 4) водительское удостоверение.

34. Укажите документ, который не является документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации:

- 1) паспорт иностранного гражданина;
- 2) национальное водительское удостоверение;
- 3) вид на жительство;
- 4) разрешение на временное проживание.

35. Срок действия паспорта гражданина Российской Федерации:

- 1) от 14 до 20 лет; от 20 лет до 45 лет; от 45 лет – бессрочно;
- 2) от 14 до 20 лет; от 20 лет до 45 лет; от 45 лет до 65 лет, от 65 лет – бессрочно;
- 3) от 14 до 25 лет; от 25 лет до 45 лет; от 45 лет – бессрочно;
- 4) от 14 до 25 лет; от 25 лет до 45 лет; от 45 лет до 65 лет, от 65 лет – бессрочно.

36. Какие отметки производятся в паспорте по желанию гражданина Российской Федерации?

- 1) о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;
- 2) об отношении к воинской обязанности граждан, достигших возраста 18 лет;
- 3) об идентификационном номере налогоплательщика;
- 4) о ранее выданных основных документов.

Литература

1. О вынужденных переселенцах : Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-І (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102021721> (дата обращения: 10.06.2021).
2. О безопасности дорожного движения : Федеральный Закон Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102038671> (дата обращения: 10.06.2021).
3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102060520> (дата обращения: 10.06.2021).
4. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный Закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102106413> (дата обращения: 10.06.2021).
5. О полиции : Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102145133> (дата обращения: 10.06.2021).
6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102152616> / (дата обращения: 10.06.2021).

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 № 64-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102146611&intelsearch=&firstDoc=1 (дата обращения: 10.06.2021).

8. Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102348779&intelsearch=%B9+44-%D4%C7+%EE%F2+2.04.2014> (дата обращения: 10.06.2021).

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/12159440/> (дата обращения: 10.06.2021).

10. Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 12 января 2009 г. № 13 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/71304728/> (дата обращения: 13.06.2021).

11. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения : Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 (с изм. и доп.) // Официальный портал правовой информации России : [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201710090042> (дата обращения: 13.06.2021).

12. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/12189141/> (дата обращения: 13.06.2021).

13. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/12190180/> (дата обращения: 13.06.2021).

14. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции : Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70153600/> (дата обращения: 13.06.2021).

15. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70195516/> (дата обращения: 13.06.2021).

16. О создании системы «горячей линии МВД России : Приказ МВД России от 22 августа 2012 г. № 808 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70228966/> (дата обращения: 13.06.2021).

17. Об утверждении Порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ : Приказ МВД России от 17 декабря 2012 г. № 1107 // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70325630/> (дата обращения: 13.06.2021).

18. Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи задержанным лицам в территориальных органах МВД России : Приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 141 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70390986/> (дата обращения: 13.06.2021).

19. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70585810/> (дата обращения: 13.06.2021).

20. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70564276/> (дата обращения: 13.06.2021).

21. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (с изм. и доп.) // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/70791976/> (дата обращения: 13.06.2021).

22. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения: 13.06.2021).

23. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 // Гарант – информационно-правовое обеспечение : [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru/400866230/> (дата обращения: 13.06.2021).

24. Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. канд. юрид. наук, проф. В.А. Кудина. – Москва : ДГСК МВД России, 2018. – 736 с.

25. Кашкина, Е. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: понятие, принципы, алгоритм: учебное наглядное пособие / Е. В. Кашкина, А. В. Хандогина. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2021. – 123 с.

26. Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное образование, по должности «Полицейский»: курс лекций / Е. В. Кашкина, В. А. Кузнецов, А. В. Хандогина, И. В. Буренков. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2020. – 160 с.

27. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва : ДГСК МВД России, 2017. Ч. 2. – 472 с.

28. Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва : ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. – 360 с.

29. Труфанов М. Е. Меры убеждения, применяемые органами внутренних дел // Административная деятельность ОВД / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва, 2014. – 604 с.

30. Устинов, П. В. Реализация основных положений административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: альбом схем / П. В. Устинов, С. В. Михайленко. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2019. – 42 с.

Учебное издание

Куракин Алексей Валентинович,
Адмиралова Ирина Александровна,
Кашкина Екатерина Валерьевна,
Мальцева Ирина Викторовна,
Хандогина Анастасия Викторовна,

Устинов Павел Васильевич,
Пашкова Надежда Юрьевна,
Абдрыхимова Элла Олеговна,
Акулов Василий Иванович,
Михайленко Светлана Владимировна

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА,
ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ИСПОЛНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,
Заслуженного сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации
М. В. Костенникова*

Редактор Е. А. Белова
Технический редактор Е. А. Белова

Подписано в печать 30.09.2021.
Формат 60x84 1/16. Объем 18,5 уч.-изд. л.
Тираж 60 экз. Заказ 30/21. Цена договорная

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации».
142007, Московская область, г. Домодедово,
микрорайон Авиационный, ул. Пихтовая, д. 3