

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



# **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА- РЯДАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ВОЗНИКНОВЕНИИ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ИХ ПЕРЕРАСТАНИИ В МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ**

Учебное пособие



Москва  
Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя

2021



**УДК 34.07**  
**ББК 67.7**  
**О-13**

Рецензенты:

преподаватель кафедры деятельности ОВД в особых условиях  
Северо-Кавказского института (филиал) Краснодарского университета  
МВД России кандидат экономических наук **А. А. Токбаева**;  
заместитель начальника кафедры ТСПиОП  
Всероссийского института повышения квалификации МВД России  
кандидат педагогических наук, доцент **В. Н. Гонгарь**

Коллектив авторов:

В. В. Комаров, П. И. Зинов, А. В. Егоров, А. Х-А. Пихов

**О-13** **Обеспечение общественного порядка нарядами  
патрульно-постовой службы при проведении массовых  
мероприятий, возникновении групповых нарушений  
общественного порядка и их перерастании в массовые  
беспорядки** : учебное пособие / [В. В. Комаров и др.]. – М. :  
Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,  
2021. – 73 с.

ISBN 978-5-9694-0992-7

Данное учебное пособие знакомит с подготовкой нарядов ППС полиции при проведении массовых мероприятий, возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастании в массовые беспорядки.

Учебное пособие предназначено для курсантов (слушателей) образовательных учреждений МВД России при изучении дисциплин «Тактико-специальная подготовка» и «Основы профессиональной деятельности», а также сотрудников территориальных органов МВД России и военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации при проведении занятий и инструктажей по профессиональной служебной и физической подготовке.

УДК 34.07  
ББК 67.7

**ISBN 978-5-9694-0992-7**

© Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2021

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава I.</b> Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика.....	6
<b>Глава II.</b> Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков.....	11
<b>Глава III.</b> Задачи сотрудников полиции по обеспечению безопасности и общественного порядка при проведении массовых мероприятий, возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастание в массовые беспорядки .....	18
<b>Глава IV.</b> Алгоритмы действий сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий в различных ситуациях .....	31
<b>Глава V.</b> Структура занятия по отработке основных тактических приемов нарядов патрульно-постовой службы при возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастании в массовые беспорядки .....	37
<b>Глава VI.</b> Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	52
<b>Заключение</b> .....	66
<b>Библиографический список</b> .....	67
<b>Приложение</b> .....	70

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с п. 6 ч. 1 и ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

В полномочия Росгвардии входит участие в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении указанных мероприятий.

В современных условиях данный процесс является сложной задачей, требующей принятия многоплановых решений по вопросам задействования значительного количества сил и средств полиции и Росгвардии, привлечения компетентных специалистов различного профиля.

На этапе становления гражданского общества публичные и массовые мероприятия представляют собой важное социально значимое явление, при обеспечении безопасности которых требуется комплексное использование сил и средств территориальных органов МВД России, Росгвардии, общественных объединений правоохранительной направленности, частных охранных организаций, других государственных органов и органов местного самоуправления.

За девять месяцев 2019 г. в Российской Федерации проведено более 183 тыс. (183 423) культурно-зрелищных и религиозных мероприятий, в которых приняло участие около 160 млн

(159 042 тыс.) граждан нашей страны. Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении указанных мероприятий задействовались более 1,3 млн (1 390 934) сотрудников ОВД, более 219 тыс. (219 942) военнослужащих и сотрудников Росгвардии, около 209 тыс. добровольных народных дружинников и 166 903 работников частных охранных организаций.

Организовано более 56 тыс. (56 004) публичных мероприятий, в том числе несогласованных с органами исполнительной власти и местного самоуправления – 317. Участие в публичных мероприятиях приняли более 7 млн (7 482 тыс.) человек.

Для организации безопасности граждан и охраны общественного порядка задействовались более 204 тыс. (204 973) сотрудников органов внутренних дел, более 56 тыс. (56 164) военнослужащих и сотрудников Росгвардии, около 19 тыс. добровольных народных дружинников и 7 073 работников частных охранных организаций.

За совершенные правонарушения в период проведения публичных мероприятий правоохранительными органами задержано около 4 тыс. (3 923) граждан, из них 3 743 граждан на несогласованных публичных мероприятиях.

По данным Центра статистической информации ФКУ «ГИАЦ МВД России», в 2018 г. было зарегистрировано 24 преступления по признакам, предусмотренным ст. 212 УК РФ «Массовые беспорядки», за шесть месяцев 2019 г. зарегистрировано шесть таких преступлений.

Указанные обстоятельства определили актуальность подготовки методических материалов по проблемам комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий.

## ГЛАВА I.

### Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок проведения массовых (публичных) мероприятий, являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54), Федеральный закон Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативно-правовые акты, законы и подзаконные акты субъектов Федерации.

Прежде всего, сотруднику полиции необходимо иметь четкое представление, что такое массовое мероприятие, его характер, масштабность и особенности.

*Массовые мероприятия* – это организованные общественными организациями с уведомлением компетентных государственных органов, а также осуществляемые на основании обычаев действия значительных групп (масс) людей, преследующие изначально правомерные цели и протекающие в общественных местах.

Статья 2 ФЗ № 54 вводит термин *публичное мероприятие* – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

В настоящее время различные массовые мероприятия являются одной из популярных форм общественной активности и досуга населения и удовлетворяют потребности личности в непосредственном приобщении к политической жизни, достижениям спорта, культуры, искусства. Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях демократии в значительной мере связана с их активным участием в различных массовых мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, а также различными профсоюзными, спортивными, культурными, религиозными и иными организациями.

Массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов.

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий можно разделить на три периода (этапа), которые неразрывно связаны между собой и следуют один за другим в логической последовательности (подготовительный, исполнительный, заключительный).

В настоящее время сотрудники ОВД наиболее часто несут службу во время различных массовых мероприятий, которые яв-

ляются одной из популярных форм активности и досуга населения и удовлетворяют потребности личности в непосредственном приобщении к политической жизни, достижениям спорта, культуры, искусства. Массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных площадках, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов. Условное деление массовых мероприятий в зависимости от различных признаков может быть представлено следующим образом (рис. 1.1).



Рис. 1.1. Классификация массовых мероприятий

Кратко рассмотрим массовые мероприятия в зависимости от их содержания.

**Общественно-политические:** съезды политических партий и общественных организаций; выборы в высшие и местные органы власти; собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования.

*Собрание* – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

*Митинг* – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

*Демонстрация* – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

*Шествие* – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

*Пикетирование* – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции<sup>1</sup>.

Этому виду массовых мероприятий присущи, как правило, высокий уровень организации, качественная однородность участников, необходимое финансирование, техническая и рекламная поддержка.

*Культурно-массовые*: народные гулянья; выставки, вернисажи; карнавалы, маскарады; театрализованные представления, фестивали; ярмарки, концерты и другие.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях и пикетированиях» // Российская газета. 2004. № 131.

Для указанных мероприятий присущи различные формы поведения людей, складывающиеся в условиях произвольно формирующихся общностей граждан, стремящихся удовлетворить свои культурные, эмоциональные и духовные потребности. Однако, несмотря на неоднородность состава, различия в образовании, возрасте, наличие различных интересов и устремлений, в целом поведение лиц, посещающих упомянутые мероприятия, укладывается в общепринятые нормы.

*Спортивно-зрелищные:* международные и всероссийские состязания по различным видам спорта; олимпийские игры (летние, зимние); спартакиады всех масштабов; кроссы, пробеги, эстафеты, гонки и другие.

*Религиозные:* религиозные праздники; (обряды, крещения проповеди, культовые праздники: православная пасха, мусульманский курбан-байрам, ураза и др.) траурные процессии и т. д.

## **ГЛАВА II.**

### **Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков**

Среди уголовных преступлений массовые беспорядки занимают особое место. Законодатель относит их к разряду деликтов против общественной безопасности и общественного порядка (раздел IX гл. 24 ст. 212 УК РФ)<sup>1</sup>.

Важной особенностью этого вида преступлений является их повышенная общественная опасность. Они не только вызывают большой общественный резонанс, но и способны дестабилизировать обстановку в регионе и даже в обществе. Эти преступления отрицательно влияют на национальные интересы, влекут за собой разрушение самих основ общества, падение авторитета органов государственной власти и местного самоуправления, дезорганизуют работу предприятий, организаций, учреждений и транспорта, наносят значительный материальный ущерб.

Значимость данного вида преступлений и необходимость умелой борьбы с ними возрастают в связи с политизацией выше-названных преступных посягательств, а также с попытками различных экстремистских кругов использовать массовые беспорядки в борьбе за власть.

Не вдаваясь в уголовно-правовую характеристику массовых беспорядков, остановимся, главным образом, на правовых и организационных основах деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков. Ука-

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/-document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/cdfbaa9aeaf8b47695af18e41433e4e3f5f4be5f/](http://www.consultant.ru/-document/cons_doc_LAW_10699/cdfbaa9aeaf8b47695af18e41433e4e3f5f4be5f/).

занное направление деятельности органов внутренних дел будет рассматриваться в качестве одной из важнейших задач их функционирования в особых условиях.

Пренебрежение указанными основополагающими принципами может привести к тяжелым последствиям и еще более обострить оперативную обстановку.

Главной особенностью действий сотрудников органов внутренних дел в указанной ситуации является то, что значительная часть массовых беспорядков вырастает из обычных и не преступных публичных выступлений граждан, митингов, шествий, демонстраций, проведения различных массовых спортивных и культурных мероприятий и соревнований (особенно при чемпионатах по футболу и хоккею с привлечением популярных команд) в результате плохой их организации, а также провокационных и экстремистских действий представителей различных оппозиционных и радикально настроенных по отношению к органам власти группировок, столкновений и хулиганских действий (драк) фанатов различных спортивных клубов. Отдельные массовые беспорядки, как показывает практика, могут возникать в результате неправомерных действий представителей органов власти<sup>1</sup>. Но это скорее повод, нежели причина возникновения массовых беспорядков. Представляется, что причины подобных деликтов носят комплексный характер и находятся в сфере социально-экономических отношений. Следует отметить также, что природа массовых беспорядков до конца не изучена и продолжает привлекать внимание не только ученых-юристов, но и специалистов других отраслей знаний: социологов, психологов, политоло-

---

<sup>1</sup> См. также о причинах и поводах возникновения массовых беспорядков : Демидов Ю. Н. Уголовно-правовые меры борьбы с правонарушениями в экстремальных условиях : учебное пособие. М. : Главное управление кадров МВД России, 1993.

гов, теологов. Но ясно одно: массовые беспорядки не происходят случайно. В той или иной форме они могут возникнуть в любой стране, независимо от ее политического устройства. Это одна из форм проявления отношения определенных групп людей к своему обществу и государству.

Более всего подвержены участию в массовых беспорядках люди молодого возраста с еще не до конца сформировавшимся мировоззрением, легко поддающиеся воздействию лиц крайних радикальных и экстремистских взглядов.

Проведенные нами и другими учеными научные исследования показывают, что существует определенная модель возникновения массовых беспорядков, сущностью которой являются: наличие конфликта как первой фазы, затем превращение его в противоречие до уровня непримиримости и антагонизма, после этого переход к противоправному действию как форме проявления и разрешения конфликта насильственным путем. В любом случае возникновению массовых беспорядков предшествует процесс роста и накопления напряженности в отношениях между людьми, отдельными этническими группами, отдельными группами фанатов, отдельными группами населения и органами власти и управления. Когда этот процесс достигает апогея, он выливается в массовые беспорядки. Нужна лишь искра, чтобы прогремел взрыв. Таким образом, повод может быть самым разным, поскольку он имеет в данном случае чисто символическое значение и порой, на первый взгляд, бывает самый неожиданный.

Например, поводом для массовых беспорядков на Манежной площади в г. Москве в 2009 г. явилось поражение на чемпионате мира по футболу нашей сборной от японской сборной. Этот матч транслировался по центральному телевидению на мониторы и большие телевизионные камеры, установленные прямо на площади у мест массового скопления людей, преимущественно мо-

лодежи. Их количество постоянно возрастало, как и недовольства игрой нашей сборной. Окончательный отрицательный результат игры явился последней каплей, переполнившей чашу возмущения и недовольства, вызванного не только игрой сборной, но и недостатками, царящими в обществе: безработицей, бедностью, гипертрофированным расслоением на сверхбогатых и бедных, засильем мигрантов и др. Подогретые спиртным и наркотиками группы наиболее яростных молодых людей стали крушить практически все вокруг: бить витрины магазинов, переворачивать и жечь легковые автомашины, припаркованные у зданий, избивать ни в чем не повинных людей только из-за того, что им не понравилась их внешность. Дальше сработали закономерности психологии толпы, которая превратилась в неуправляемую.

Потребовались значительные усилия специальных подразделений органов внутренних дел, чтобы пресечь массовые беспорядки и нормализовать обстановку в городе.

Совершенно другим поводом для возникновения массовых беспорядков послужила ситуация в Кондопоге Республики Карелия. Здесь все оказалось замешано на отношениях коренных жителей города и приезжих с Северного Кавказа, развернувших свой ресторанный бизнес и построивших линию поведения на новом месте без учета местных особенностей, устоявшихся обычаев и правил. В общественных местах и в молодежных центрах они вели себя вызывающе, а порой дерзко и оскорбительно. Участились межэтнические столкновения и драки между молодежными группировками, напряжение в городе все более нарастало. Наконец, оно достигло такого уровня, когда нужен был лишь повод для того, чтобы накопившаяся взаимная неприязнь выплеснулась наружу в виде насильственных действий. Этот повод не заставил себя долго ждать. Им послужило убийство в одном из ресторанов города выходцами из Северного Кавказа двух местных жи-

телей. Это произошло в ночь на 30 августа 2006 г., и уже в последующие дни в городе начались погромы торговых точек кавказцев и избиеие лиц этой этнической группы. Местные жители стали требовать выселения их из города. Обстановка вышла из-под контроля и потребовалась помощь из центральных органов МВД России, чтобы нормализовать ситуацию.

Похожая ситуация возникла в декабре 2010 г. вновь на Манежной площади в г. Москве, когда толпы молодых людей, возбужденных убийством болельщика одного из популярных футбольных клубов и избиеием его товарищей выходцами из Северного Кавказа, устроили массовые беспорядки на площади и прилегающих к ней улицах, а также в метро, в больницы было доставлено около 20 человек (у большинства были обнаружены гематомы, переломы, сотрясение мозга, а также дерматит кожи от применения газовых баллончиков).

В сотрудников полиции, которые пытались остановить бесчинство толпы, летели фаеры, куски льда, гранитные тумбы, куски гранитных ограждений, бутылки и пиротехника. Отдельные сотрудники получили телесные повреждения.

Только после применения дополнительных сил специального назначения и внутренних войск МВД России удалось прекратить беспорядки, задержав наиболее активных и дерзких правонарушителей.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел, по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, является Конституция Российской Федерации, ратифицированные декларации и иные нормы международного права, федеральные конституционные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты.

Следует обратить внимание на то, что за последние годы произошли большие изменения в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению массовых беспорядков. К числу наиболее важных следует отнести отмену Закона Российской Федерации от 18 сентября 1991 г. № 1026-1 «О милиции», по праву являвшимся ключевым в ряду других актов, составлявших правовую основу деятельности милиции, в т.ч. по названному направлению.

Вместо Закона «О милиции» был принят и вступил в действие Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», не только изменивший прежнее название этого института органов исполнительной власти и управления, отвечающего за обеспечение правопорядка в стране, но и существенно скорректировавшим его правовой статус.

В этом же ряду правовых актов находятся правовые установления, содержащиеся в ст. 212 Уголовного кодекса Российской Федерации, дающие уголовно-правовую оценку массовым беспорядкам как уголовному преступлению, направленному против общественной безопасности и общественного порядка.

Именно в этих правовых актах содержатся положения, обязывающие органы внутренних дел и полицию принимать неотложные меры по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, а именно, подчеркивается, что органы внутренних дел и полиция в лице их сотрудников несут ответственность (вплоть до уголовной) как за свои незаконные действия, так и бездействие. В них прописаны также конкретные правомочия названных структур.

К иным правовым актам, составляющим правовую основу для действий органов внутренних дел, полиции и военнослужащих, и сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в указанных обстоятельствах, относятся также:

- Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 г. № 1337 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации»;
- приказ МВД России от 4 ноября 2019 г. № 682 «Об утверждении Наставления об организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий»;
- приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности»;
- приказ МВД России от 20 октября 2020 г. № 720дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных ситуаций».

На основании типовых планов действий при чрезвычайных обстоятельствах практические органы внутренних дел на местах используют предоставленные им методические рекомендации и разрабатывают собственные планы действий в той или иной обстановке, каждый раз учитывая имеющиеся в распоряжении силы и средства.

### ГЛАВА III.

## **Задачи сотрудников полиции по обеспечению безопасности и общественного порядка при проведении массовых мероприятий, возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастание в массовые беспорядки**

Главным субъектом, ответственным за организацию и поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в соответствии с действующим законодательством являются органы внутренних дел. Именно на них возложены задачи по принятию управленческого решения о задействовании группировки сил и средств и оформлению приказа соответствующего территориального органа МВД России. На основании приказа разрабатывается План мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или массовых мероприятий (далее – План), который в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых взаимодействующих сил (органов)<sup>1</sup> и утверждается руководителями (начальниками).

Приказ соответствующего территориального органа МВД России должен определять:

- органы управления группировкой сил и средств, их состав и расположение, период функционирования;
- порядок формирования группировки сил и средств, организации обеспечения безопасности граждан и охрану порядка (далее – ОБГ и ОП), а также срок подготовки Плана;

---

<sup>1</sup> Подпункт 5.2 Порядка организации взаимодействия Росгвардии и МВД России.

– мероприятия по обучению и подготовке к несению службы личного состава, включенного в состав группировки сил и средств<sup>1</sup>, в том числе тактико-строевые занятия, штабные тренировки, командно-штабные учения (далее – КШУ);

– тыловое и иные виды обеспечения группировки сил и средств;

– порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, иными заинтересованными органами, учреждениями и организациями, религиозными объединениями, а также физическими и юридическими лицами, являющимися организаторами публичных и массовых мероприятий;

– порядок привлечения к ОБГ и ОП внештатных сотрудников полиции<sup>2</sup>, работников частных охранных организаций<sup>3</sup>, членов казачьих обществ<sup>4</sup>, народных дружин и представителей общественных объединений правоохранительной направленности<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Подпункт 5.3 Порядка организации взаимодействия Росгвардии и МВД России.

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» (зарегистрирован в Минюсте России 22 марта 2012 г., регистрационный № 23653).

<sup>3</sup> Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 17. Ст. 888 ; Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 12. Ст. 1093 ; 2003. № 2. Ст. 167 ; 2005. № 24. Ст. 2313 ; 2006. № 30. Ст. 3294 ; 2007. № 31. Ст. 4011 ; 2008. № 52. Ст. 6227 ; 2009. № 48. Ст. 5717 ; № 52. Ст.ст. 6450, 6455 ; 2010. № 47. Ст.ст. 6032, 6035 ; 2011. № 7. Ст. 901 ; № 27. Ст. 3880 ; № 49. Ст. 7067 ; 2013. № 27. Ст. 3477 ; 2014. № 19. Ст. 2331 ; № 26. Ст. 3364 ; № 30. Ст. 4211 ; 2015. № 1. Ст. 87 ; № 29. Ст. 4356 ; 2016. № 27. Ст. 4160 ; 2017. № 50. Ст. 7562 ; 2019. № 30. Ст. 4134 ; № 31. Ст. 4469.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 50. Ст. 5245 ; 2008. № 49. Ст. 5743 ; 2009. № 23. Ст. 2762 ; 2011. № 23. Ст. 3241 ; 2013. № 27. Ст. 3477 ; 2014. № 48. Ст. 6644 ; 2015. № 29.

– ответственных исполнителей по каждому публичному и массовому мероприятию с указанием сроков исполнения предстоящих задач и форму их реализации (осуществление пропускного режима, патрулирование, наблюдение, обследование и другие);

– форму одежды, вооружение, средства защиты, специальные средства и средства связи задействованного личного состава.

В случае если публичное или массовое мероприятие носит повторяющийся характер, управленческое решение, предусмотренное п. 6 Наставления, может быть принято на период его проведения в пределах территории обслуживания.

Для поддержания правопорядка во время проведения массовых мероприятий осуществляется комплексное использование сил и средств правоохранительных органов.

Комплексное использование сил и средств правоохранительных органов – это способ организации совместной деятельности сил и средств правоохранительных органов при решении задач по поддержанию общественного порядка и обеспечению безопасности граждан.

В состав обозначенных сил входят:

- строевые подразделения ППСП;
- строевые подразделения ДПС ГИБДД МВД России;
- строевые подразделения по охране дипломатических представительств.

К участию в обеспечении общественного порядка и обеспечению безопасности граждан по письменному решению вышестоящего руководителя могут привлекаться специальные моторизованные соединения и воинские части подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, соединения и во-

---

Ст. 4388 ; 2016. № 27. Ст. 4160 ; 2017. № 18. Ст. 2659 ; 2018. № 32. Ст. 5100 ; 2019. № 31. Ст. 4440.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536 ; 2018. № 1. Ст. 81.

инские части оперативного назначения подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, силы специального назначения войск национальной гвардии, курсанты, слушатели, преподаватели и начальствующий состав образовательных учреждений системы МВД России и Росгвардии. К участию в обеспечении правопорядка в общественных местах во взаимодействии с органами внутренних дел и в соответствии с законодательством Российской Федерации могут привлекаться представители общественных формирований правоохранительной направленности, работники предприятий, осуществляющих негосударственную частную охранную деятельность<sup>1</sup>, и иные граждане Российской Федерации. Кроме того, в зависимости от ситуации, могут привлекаться конные наряды полиции, а на этапе проведения предупредительно-профилактических мероприятий задействуются участковые уполномоченные полиции<sup>2</sup>.

В зависимости от задач по ОБГ и ОП, привлекаемых сил и средств, а также с учетом количества участников публичного или массового мероприятия, его содержания и места проведения могут формироваться следующие подгруппы, осуществляющие следующие функции:

- по обеспечению правопорядка;
- по организации и обеспечению деятельности осмотровых мероприятий (п. 18 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- по организации деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения;

---

<sup>1</sup> Ст. 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2486-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // ВСНД РСФСР и ВС РСФСР. 1992. № 17. Ст. 888.

<sup>2</sup> В приказе № 1166 Министра внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. закреплены основные положения, регулирующие организацию деятельности участковых уполномоченных полиции.

- по организации безопасности и правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры;

- по организации работы подразделений полиции, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность;

- по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

- по организации работы кинологовических подразделений;

- по организации связи;

- по организации деятельности тылового обеспечения.

Все вышеперечисленные подразделения имеют свою ведомственную подчиненность и частные непосредственные задачи. Вместе с тем они обеспечивают предотвращение и пресечение преступлений и правонарушений общественного порядка в районах своих постов и маршрутов.

Следует учитывать, что проведение массовых мероприятий создает особую обстановку на данной территории, которая отличается следующими особенностями:

- нарушается обычный ритм жизни населения (ограничение дорожного движения, изменение распорядка работы предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т. п.);

- наблюдается наличие большого скопления людей на ограниченной территории, где введены различные ограничения, способствует тому, что граждане могут попасть под влияние, так называемой, «психологии толпы». Это влияние выражается в том, что люди становятся восприимчивы к всякого рода слухам, начинают менее самокритично оценивать свои действия, становятся более возбужденными и раздражительными. В таких условиях всякий промах в деятельности правоохранительных органов и их должностных лиц, может послужить поводом для возникновения групповых нарушений общественного порядка;

– угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки, связанной со стихийным формированием неформальных группировок, отрицательно влияющих на состояние общественного порядка и общественной безопасности;

– возможность использования проводимых мероприятий для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Органы внутренних дел вправе приостановить или прекратить мероприятия в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, а также в других, предусмотренных законом случаях.

В зависимости от складывающейся оперативной обстановки для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми для обеспечения правопорядка при проведении публичных и массовых мероприятий, создается оперативный штаб и формируется группировка сил и средств.

В составе группировки сил и средств для ОБГ и ОП при проведении публичного или массового мероприятия формируются наряды, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России<sup>1</sup>.

*Группа взаимодействия со средствами массовой информации* – наряд, оснащенный специальными техническими средствами звукоусиления и предназначенный для проведения разъяснительной работы о требованиях законодательства Российской Федерации к проведению публичного или массового мероприятия среди его участников (зрителей), организации взаимодействия с представителями средств массовой информации.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности» (зарегистрирован, а Минюсте России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11290).

*Группа оцепления* – наряд, предназначенный для оцепления мест проведения публичного или массового мероприятия методом построения цепочек и (или) коридоров безопасности в целях недопущения прохода или проезда в указанные места посторонних лиц, обеспечения организованного продвижения участников (зрителей) публичного или массового мероприятия.

В составе группы оцепления выставляются полицейские, войсковые или смешанные (с включением в их состав работников ЧОО, представителей народных дружин, казачества, общественных объединений правоохранительной направленности) цепочки, которые дополнительно усиливаются на наиболее сложных местах несения службы.

*Контрольно-пропускной пункт* – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности), объекте при проведении массовых или публичных мероприятий.

*Группа блокирования* – наряд, предназначенный для блокирования отдельных мест, направлений движения организованных групп участников (зрителей) публичного или массового мероприятий в целях недопущения ими нарушения правопорядка.

*Группа документирования* – наряд, оснащенный средствами визуального наблюдения, кино-, фото- и видеоаппаратурой, аппаратурой звукозаписи, предназначенный для осуществления документирования противоправных действий участников (зрителей) публичного или массового мероприятия, фиксации действий сотрудников группировки сил и средств.

*Группа конвоирования* – наряд, предназначенный для доставления граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения публичного или массового мероприятия, в территориальные органы МВД России.

*Резерв* – наряд, предназначенный для усиления нарядов группировки сил и средств, формирования дополнительных нарядов в случаях внезапно возникающих задач в связи с изменением оперативной обстановки, а также для их подмены. В состав резерва, находящегося в распоряжении руководителя Оперативного штаба или группы управления нарядами (далее – ГУН), выделяется не менее 10 % всех привлекаемых к ОБГ и ОП сил и средств.

*Группа применения специальных средств* – наряд в составе резерва, предназначенный для применения отдельных видов специальных средств.

Виды формируемых нарядов, их количество и состав определяются по решению руководителей, исходя из особенностей публичного или массового мероприятия и сложившейся оперативной обстановки в местах его проведения. При необходимости в целях решения задач по ОБГ и ОП могут создаваться иные виды нарядов:

– *наряд осуществления контроля за организацией пропускного режима* – наряд, предназначенный для обеспечения контроля за деятельностью персонала, осуществляющего организацию прохода (проезда) людей к месту проведения публичного или массового мероприятия через контрольно-пропускные пункты (далее – КПП). В случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, на КПП формируется наряд организации пропускного режима;

– *наряд организации контроля за обеспечением осмотра граждан и транспортных средств* – наряд, предназначенный для осуществления контроля за деятельностью персонала, осуществляющего осмотр транспортных средств и личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе (проезде) на территорию сооружений, участки местности либо в иные места проведения

публичного или массового мероприятия (в случаях, когда отдельными законодательными актами или решениями уполномоченных на то органов предусмотрено задействование сотрудников органов внутренних дел для осуществления осмотровых мероприятий, формируется наряд организации осмотровых мероприятий).

При действиях в чрезвычайных ситуациях (обстоятельствах) могут использоваться и другие виды нарядов.

Федеральным Законом Российской Федерации «О полиции» (п. 6 ст. 12) задача по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, в том числе и при проведении массовых мероприятий, возложена на полицию. При этом гражданам гарантируется личная и общественная безопасность.

На органы внутренних дел при проведении массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;
- оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

Во время проведения массового мероприятия сотрудники правоохранительных органов МВД России должны:

- находиться в указанном пункте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы, твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;
- решительно пресекать нарушения общественного порядка;
- не допускать в зону проведения массового мероприятия лиц, не имеющих специальных пропусков или билетов;
- не допускать проноса участниками мероприятий спиртных напитков в стеклянной таре, колющих и режущих предметов, могущих причинить вред окружающим, для чего использовать металлодетекторы и визуальный осмотр прибывающих.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при участии в проведении массовых мероприятий возникает необходимость наружного досмотра больших групп лиц на наличие холодного и огнестрельного оружия, взрывных устройств, а также предметов типа металлических прутьев, палок и т. п. Для их поиска и других опасных предметов используются металлодетекторы, которые делятся на мобильные; стационарные и ручные (портативные).

Стационарные металлодетекторы изготавливаются в виде арок для прохода с четко оговоренными размерами и устанавливаются на длительный срок (проведение выставок, конференций, концертов и т. д.). Ручные металлодетекторы используются как дополнительное проверочное средство при срабатывании стационарных систем. При малых контролируемых потоках могут применяться самостоятельно.

Для досмотра при проведении массовых краткосрочных мероприятий (например, футбольных матчей) применяются мобильные, быстро разворачиваемые металлодетекторы с автономным питанием и ручные металлодетекторы.

С помощью металлических перегородок организуется проход групп лиц через арку развернутого мобильного стационарного ме-

таллодектора. Скорость прохода должна регулироваться и составлять 0,3–1,5 м/с. При срабатывании звуковой сигнализации при проходе досматриваемого лица производится его детальный досмотр с помощью ручного металлодектора и изъятие недопущенного к проносу предмета.

При отсутствии необходимости введенные ограничения движения транспорта и пешеходов, мероприятия, не связанные с проводимыми, по команде старшего начальника (руководителя) отменяются.

ДПС ГИБДД совместно с ППСП и другими службами полиции:

- обеспечивает соответствующие ограничения движения транспортных средств путем отвода транспортных потоков по заранее определенным запасным маршрутам движения транспорта, в том числе с применением средств ручного регулирования;

- организует при необходимости создание мобильных подвижных резервов на случай осложнения оперативной обстановки;

- обеспечивает совместно с другими службами полиции досмотр проезжающего автотранспорта в целях недопущения террористических и иных противоправных действий, провоза взрывчатых и пиротехнических веществ к местам проведения массовых мероприятий;

- осуществляет совместными (усиленными) нарядами ДПС и других служб полиции визуальное наблюдение и общение с участниками дорожного движения для получения оперативных сведений;

- при необходимости обеспечивает выделение патрульного автотранспорта для сопровождения войсковых колонн и отрядов СОБР, ОМОН до мест проведения массовых мероприятий и обратно.

К иным мерам предупреждения и пресечения нарушений, связанных с проведением массовых мероприятий, а равно и с воспрепятствованием их проведению, относятся:

- обеспечение соблюдения участниками установленных правил поведения;

- организация и регулирование потоков демонстрантов и их информирование через громкоговорящие установки о маршрутах следования;

- оказание гражданам первой помощи;

- выявление нарушителей общественного порядка и пресечение их противоправных действий, а также организаторов (подстрекателей) групповых нарушений, лиц, провоцирующих антиконституционные, националистические и профашистские настроения;

- оперативное слежение за механизмом формирования толпы и незамедлительное, т. е. в начальной стадии возникновения эксцесса, реагирование на развитие конфликтной ситуации;

- устранение причин и условий, способствующих групповым нарушениям общественного порядка, и иных инцидентов;

- проведение разъяснительной работы среди нарушителей в целях склонения их к отказу от противоправных намерений, действий и т. д.

Во время участия в проведения массового мероприятия назначенные наряды обязаны:

- знать, и умело выполнять поставленную задачу;

- проявлять особую осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая, тем самым возникновение паники и групповых нарушений правопорядка;

- находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;
- удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, и других нарушителей общественного порядка;
- в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечение общественного порядка и безопасности зрителей и участников, немедленно доложить ответственному за охрану порядка на объекте.

Необходимо понимать, что массовое мероприятие при некоторых обстоятельствах криминального характера способно перерасти в групповые нарушения общественного порядка (далее – ГНОП).

## **ГЛАВА IV.**

### **Алгоритмы действий сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий в различных ситуациях**

Последовательность действий сотрудников полиции, привлекаемых для несения службы по охране общественного порядка, определяется исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.

Главными задачами нарядов являются:

- пресечение административного правонарушения и задержание правонарушителя;
- обеспечение качества и полноты материала по административному правонарушению;
- документирование противоправного деяния.

В целях составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ при невозможности составления его на месте выявления административного правонарушения, в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ осуществляется доставление физических лиц в служебные помещения ближайшего органа внутренних дел или в помещение органа местного самоуправления. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании.

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

1. Немедленно сообщить старшему сектора (участка) о хулиганских проявлениях.
2. Принять меры к пресечению хулиганских действий.
3. Изолировать нарушителя.
4. Выявить свидетелей.

5. Разбирательство проводить в специальном помещении.
6. При недостаточности сил необходимо:
  - 6.1. Запросить помощь.
  - 6.2. Соблюдать выдержку.
  - 6.3. До подхода помощи пытаться отвлечь лиц от совершения хулиганства.
  - 6.4. Требовать прекращения хулиганских действий.
  - 6.5. Разъяснить ответственность за противоправные действия.
  - 6.6. Призвать к чувству совести, долга.
  - 6.7. Попытаться установить свидетелей.
  - 6.8. При подходе помощи задержание провести в безопасном месте и в удобное время.
  - 6.9. Перед доставлением провести наружный осмотр (место осмотра определить, исходя из складывающейся обстановки).
  - 6.10. По окончании мероприятия каждому сотруднику из состава наряда составить рапорт.

Действия нарядов полиции при непосредственном обнаружении хулиганских действий:

1. Принять меры к пресечению и задержанию лиц, учинивших хулиганские действия, доставить последних в указанное место старшим сектора (участка). В случае если своими силами пресечь хулиганство не удастся, запросить помощь у старшего сектора (участка), обратиться за содействием к присутствующим гражданам.
2. Если имеются пострадавшие, оказать им доврачебную помощь, вызвать «скорую медицинскую помощь».
3. Если имеются следы разрушений, надписи хулиганского характера, орудия совершения противоправных действий (ножи, лезвия, кастеты и т. д.), а также другие вещественные доказательства, организовать охрану места происшествия.
4. Выявить свидетелей (очевидцев).

## 5. Составить рапорт старшему начальнику.

Действия нарядов полиции при непосредственном обнаружении групповых нарушений ООП:

1. Доложить старшему сектора (участка) и запросить у него помощь для пресечения, обратиться к гражданам, потребовать прекращения хулиганских действий, убеждая этих лиц в неправомерности поведения, не допуская при этом излишней суетливости, ненужных окриков, свистков и тем более действий, которые могут вызвать обострение обстановки.

2. В случае, если групповое хулиганство грозит перерасти в массовые беспорядки (например, число хулиганов увеличивается, они начинают избивать граждан, ломать заборы, витрины), а личное вмешательство полицейского не приведет к пресечению правонарушений, то следует до подхода группы немедленного реагирования или других нарядов выявить зачинщиков и активных участников группового хулиганства. Запомнить их приметы, попытаться выяснить их фамилии и адреса, постараться не допустить дальнейшего разрастания числа участников противоправных действий, организовать помощь пострадавшим.

3. С прибытием группы немедленного реагирования, а также следственно-оперативной группы следует доложить старшему группы о характере инцидента (на какой почве возник инцидент, как разрастался, какие стороны в нем участвовали, количество участников, отношение граждан к инциденту, число пострадавших и т. д.).

4. Об обстоятельствах доложить рапортом старшему начальнику.

Действия нарядов полиции при возникновении давки (падении) граждан в проходах и на лестничных маршах:

1. Периодически напоминать гражданам о порядке входа (выхода).

2. Организовать вывод участников массовых мероприятий через все имеющиеся выходы и лестницы.

3. Резерв приблизить к выходам.

4. Регулировать темп движения участников массовых мероприятий, не допускать их скапливания в проходах, напоминать о порядке движения и взаимном уважении.

5. В случае затора, падения на лестнице необходимо:

5.1. Прекратить доступ граждан сверху или снизу.

5.2. Направить зрителей в обход места происшествия через запасной выход.

5.3. Доложить обстановку старшему сектора, в оперативный штаб.

5.4. Принять меры по оказанию помощи пострадавшим, организовать их эвакуацию.

К способам действий нарядов полиции, направленных на предупреждение групповых нарушений общественного порядка можно отнести следующее:

1. Полное замалчивание, блокируется информация, снимаются листовки, оперативно устраняются неконтролируемые издания и агитаторы.

2. Дезориентирующее сообщение, указываются самые разные места и время сбора, периодически объявляется об отмене мероприятия.

3. Создание физических препятствий для доступа людей в определенное место. Этот способ реализуется предоставлением неудобной и отдаленной площадки, неожиданной отменой и изменением маршрутов движения транспорта, поломкой транспортных средств, строительным или аварийным перекрытием основных трасс подхода, уводом отдельных групп людей некими «активистами» не в те места.

4. Снижение интереса отдельных категорий лиц к присутствию на данном мероприятии. С этой целью в установленное время в других местах организуются привлекательные массовые мероприятия, по радио и телевидению передаются сообщения о надвигающемся природном катаклизме (заморозки, град с ливнем или смерч), проводятся учения по эвакуации граждан при поступлении информации о заложенных в зоне сбора взрывных устройствах. Сообщается о возможном отключении электроэнергии, опоздании или болезни участников концерта и т. д.

5. «Демонстрация силы» (вызов дополнительных нарядов). Так, при драках одновременное прибытие на место происшествия нескольких патрульных экипажей, создающее численное превосходство сил правопорядка, способно само по себе предотвратить сопротивление или нападение.

6. Перехват инициативы. В благоприятный момент инициатива перехватывается сотрудником полиции, который способен быть лидером и обладает возможностью повести толпу за собой «в нужном направлении» (техника трансформации).

7. Демонстративная фото- или видеосъемка.

8. Передача сообщений по средствам громко говорящей связи. При выбрасывании предметов в месте проведения массового мероприятия по радиотрансляции сообщить: «Медсестра Петрова! Вас просят срочно зайти в комнату полиции для оказания помощи ребенку, пострадавшему от брошенной бутылки».

9. Удаление возможных зачинщиков и организаторов под любым предлогом.

Следует упомянуть и об особенностях действий нарядов полиции по охране общественного порядка в период окончания массовых мероприятий на ограниченной территории, которые обладают нижеприведенными признаками.

Среди них стремление всей массы собравшихся людей быстро покинуть место проведения мероприятия, а накопившиеся эмоции (положительные или отрицательные) требуют выхода в различных формах (так всплеск эмоций может быть и агрессивным).

Надо заметить, что начатые в ходе мероприятия конфликты продолжаются и доходят до драк, ударов, причинения телесных повреждений, а из-за многочисленности людей хулиганам удается с успехом затеряться в толпе после совершения противоправных действий.

При этом наряду полиции необходимо незамедлительно задержать лиц, совершивших те или иные правонарушения для привлечения к ответственности, а также следует обеспечить порядок восстановления жизнедеятельности территорий.

После завершения массового мероприятия наряды полиции принимают меры к организованному выходу зрителей, регулируют последовательность движения людей. При этом наряды полиции внимательно наблюдают за поведением граждан, разъясняют порядок выхода, предотвращают конфликты и давку, не допускают оскорбительных выкриков, скандирования и противоправных действий. При осложнении оперативной обстановки немедленно докладывают в оперативный штаб и запрашивают дополнительную помощь.

После выхода зрителей наряды полиции производят осмотр территории, служебных и бытовых помещений, устраняют посторонних лиц, затем по команде снимаются с места несения службы и направляются в установленное место для подведения итогов работы. Только по команде руководителя оперативного штаба заканчивается служба задействованных сотрудников полиции, осуществляется их отвод в места своего расположения.

## **ГЛАВА V.**

### **Структура занятия по отработке основных тактических приемов нарядов патрульно-постовой службы при возникновении групповых нарушений общественного порядка и их перерастании в массовые беспорядки**

Характеристика и основные тактические приемы нарядов патрульно-постовой службы при ОБГ и ОП в период проведения публичных и массовых мероприятий делятся на подготовительный и исполнительный периоды.

В подготовительный период, который начинается с момента получения уведомления (информации) о проведении публичного или массового мероприятия, принимается управленческое решение и оформляется приказом соответствующего территориального органа МВД России. На основании приказа разрабатывается План мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или массовых мероприятий, который в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых взаимодействующих сил (органов) и утверждается руководителями (начальниками).

Войска национальной гвардии в обязательном порядке принимают участие в экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности и безопасности мест массового пребывания людей и в обследовании объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и форм собственности, в том числе объектов спорта.

Подразделениями лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Росгвардии осуществляются мероприятия по контролю за деятельностью частных охранных организа-

ций, в том числе осуществляющих охрану различной ведомственной принадлежности.

Проводится дополнительный комплекс мероприятий, направленный на обеспечение законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и частной охранной деятельности.

Стала обязательной проверка граждан-владельцев оружия, проживающих в непосредственной близости от публичных и массовых мероприятий, инфраструктуры указанных мероприятий, а также юридических лиц (например, частных охранных организаций, юридических лиц с особыми уставными задачами), имеющих в пользовании гражданское и служебное оружие, юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

Организуется подготовка (инструктаж) личного состава (тренировка) и принимаются меры по устранению выявленных недостатков.

Исполнительный период охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичного и массового мероприятия и продолжается до его окончания. Данный период включает:

- введение в зоне мероприятий ограничений в движении транспорта и пешеходов, в работе торговых и других предприятий;
- удаление из зоны оцепления случайно оказавшихся там людей;
- выставление нарядов по периметру зоны проведения массового мероприятия, а также на прилегающей к ней территории.

Одним из наиболее важных элементов тактики действий ОВД, связанных с выполнением поставленных задач по обеспечению общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий является рациональная расстановка сил и средств, имеющихся в распоряжении оперативного штаба. Для выполнения

задач по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий создается следующая группировка сил и средств: наряд оцепления (полицейские и войсковые цепочки), наряд патрулирования (патрули и патрульные группы), наряд организации пропускного режима (КПП), наряд документирования, наряд доставления, наряд обеспечения личного осмотра, наряд наблюдения (посты наблюдения), наряд информирования и взаимодействия со СМИ, резерв, и иные виды нарядов, создаваемые по решению руководителя для выполнения оперативно-служебных задач.

Каждый вид наряда возглавляет старший наряда, назначаемый заблаговременно.

При несении службы во время проведения массового мероприятия личный состав нарядов обязан:

- находиться в указанном месте и без разрешения не оставлять порученный участок;
- твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;
- опираясь на помощь сотрудников частных охранных предприятий (ЧОП), добровольно-народных дружин (ДНД) и других сил общественности, решительно пресекать правонарушения;
- не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов.

Основной наряд *оцепления* – это цепочка, которая формируется из личного состава подразделений патрульно-постовой службы полиции, участковых инспекторов полиции, образовательных организаций МВД России, а также (в случае их привлечения) частей и подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия).

Данный наряд осуществляет оцепление (блокирование) ответственного района местности с целью ограничения доступа граждан, направления на пункты проверки граждан, активно пы-

тающихся проникнуть в район оцепления, задержания правонарушителей, прекращения проезда в район мероприятия постороннего транспорта.

*Цепочка* – наряд, выставляющийся для оцепления территории, на которой проводится массовое мероприятие, с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятий, зрителей или разграничивающих квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить сотрудники полиции, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные – при интервале от 1 до 2 м, усиленные – при интервале менее 1 м, многорядные – в два и более рядов.

В процессе выполнения задач группы (наряды) полиции могут применять различные тактические приемы: оцепление (блокирование), воспрепятствование, наблюдение, сопровождение, обследование, задержание, изолирование и другие.

Исходное положение: взвод построен в колонну по три. Для изоляции определенного участка местности применяем тактический прием оцепление, создаем цепочку из сотрудников полиции, которые занимают свое местоположение, при этом старший цепочки подает команду: *«5 взвод ППС, рубеж: перекресток дорог ул. Ленина и ул. Университетской до переднего правого угла здания Клуба Культуры, интервал два шага, к оцеплению приступить!»*.

По данной команде курсанты поочередно, в колонну по одному бегом, по отделениям, осуществляют перемещение для занятия своего местоположения с интервалом в два шага, образуя при этом однорядную одностороннюю нормальную полицейскую цепочку (рис. 5.1, 5.2).

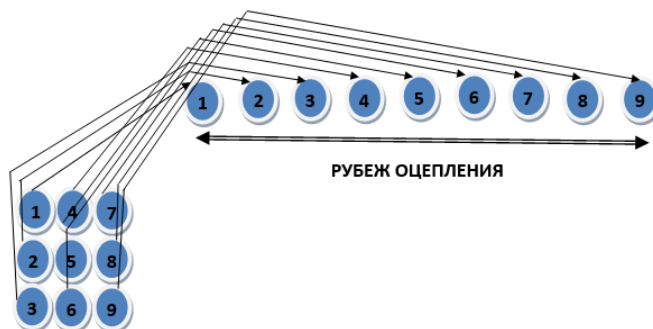


Рис. 5.1. Построение нормальной полицейской цепочки



Рис. 5.2. Однорядная односторонняя нормальная полицейская цепочка

Отмена изоляции данного участка местности осуществляется по команде старшего полицейской цепочки: «*Оцепление снять!*», по этой команде курсанты по очереди покидают свое местоположение в обратном порядке, пробегая сзади рубежа оцепления, возвращаются на свои места в составе взвода.

Создавая редкую цепочку, старший полицейской цепочки подает команду: «*5 взвод ППСП, рубеж: перекресток дорог ул. Ленина и ул. Университетской до переднего правого угла*

здания Клуба Культуры, интервал четыре шага, к оцеплению приступить!».

По данной команде курсанты поочередно, в колонну по одному бегом, по отделениям, осуществляют перемещения для занятия своего местоположения с интервалом в четыре шага, образуя при этом однорядную одностороннюю редкую полицейскую цепочку (рис. 5.3).



Рис. 5.3. Однорядная односторонняя редкая полицейская цепочка

Создавая усиленную цепочку, старший полицейской цепочки подает команду: «5 взвод ППСП, к правому флангу, сомкнись!».

По данной команде курсанты поворачиваются направо и бегом продвигаются к правому флангу для занятия своего местоположения с интервалом менее шага, затем разворачиваются в сторону проведения массового мероприятия, образуя при этом однорядную одностороннюю усиленную полицейскую цепочку (рис. 5.4).



Рис. 5.4. Однорядная односторонняя усиленная полицейская цепочка

Для обеспечения воспрепятствования прорыва рубежа оцепления применяется хват рук (рис. 5.5) по команде *«Взвод, замок!»*, корпус тела чуть наклонен вперед, правая нога отведена на полшага назад, при этом не допускается соединением с чередованием пальцев кистей рук, в связи с обеспечением безопасности здоровья сотрудника (множественного перелома фаланг пальцев рук).

Данной монолитной усиленной цепочкой можно не только противостоять прорыву правонарушителей, но и осуществлять силовое смещение правонарушителей. При этом старшим цепочки подается следующая команда: *«Взвод, пять шагов, вперед-шагом-марш»* или кодовое слово *«Таран»*, по этой команде происходит перемещения цепочки в заданном направлении полшага для удержания более устойчивого равновесия, а для прекращения движения: *«Взвод, на месте, стой!»*.



Рис. 5.5. Однорядная односторонняя усиленная полицейская цепочка с применением хвата рук *«Замок»*

В ходе обеспечения безопасности граждан во время массового мероприятия, может применять тактический прием изолирование, с помощью которого происходит ограждение граждан от правонарушителей и перемещения вторых за рубеж оцепления.



Рис. 5.6. Начало перестроения цепочки по команде «Кольцо»

Для этого необходимо старшему цепочки подать команду: «*Взвод, кольцо!*», при этом середина практически маршируют на месте, а правый и левый фланги начинают движение с загибом цепочки, образуя охват, в котором находятся правонарушители, затем старший цепочки подает команду: «*Направление движения за рубеж, десять шагов, вперед!*», при этом уточняет краткой формулировкой, в какую сторону необходимо переместить правонарушителей (рис. 5.6, 5.7).



Рис. 5.7. Перестроение цепочки по команде «Кольцо»

Среди разновидностей цепочек чаще всего применяется двухрядные цепочки. Перестроение в двухрядную цепочку происходит с помощью строевых приемов.



Рис. 5.8. Перестроение в двухрядную цепочку

Старший цепочки подает команду: *«На первый, второй рассчитайсь!»*, сотрудники полиции производят расчет, затем старший цепочки подает команду: *«В две шеренги становись!»*, при этом вторые номера делают левой ногой шаг назад, а потом правой ногой приставным шагом вправо, занимая положение напротив первого номера (рис. 5.8, 5.9).



Рис. 5.9. Двухрядная нормальная цепочка

В данном положении можно осуществить перестроение двухрядной цепочки в двухстороннюю двухрядную нормальную

полицейскую цепочку. Старший цепочки командует: *«Вторая шеренга, кругом!»*, при этом вторая шеренга поворачивается кругом, образуя двухстороннюю двухрядную нормальную полицейскую цепочку (рис. 5.10).



Рис. 5.10. Двухсторонняя двухрядная нормальная полицейская цепочка

При бесконтактном способе данный тактический прием – изолирование – применяется при создании коридоров безопасности от нежелательного воздействия группы правонарушителей. При этом старшим цепочки подается команда: *«Прямо, шагом-марш»*. *«Нале–, напра–во, два шага шагом марш»*. *«Сомкнись»*, происходит разделение группы правонарушителей на две части колонной курсантов по двое двухрядной полицейской цепочкой, при движении вперед кладут руки на плечи впереди идущим курсантам, затем курсанты поворачиваются налево и направо, лицом к правонарушителям, в цепочках смыкаются руками в замок, образуя усиленную монолитную цепочку для недопущения прорыва и слияния частей группы правонарушителей (рис. 5.11, 5.12).



Рис. 5.11. Разделение группы правонарушителей на две части



Рис. 5.12. Хват рук в замок и движение вперед на два шага

*Наряд доставки* – наряд, предназначенный для доставки граждан, совершивших противоправные деяния в ходе проведения (публичного) массового мероприятия, в подразделения территориальные органы МВД России. Рассмотрим еще один тактический прием – задержание. Данный прием эффективен при правильном и грамотном применении приемов физического задержания. Старший цепочки командует: *«К задержанию приступить!»*.

Первый способ – загиб руки за спину с удержанием головы. Данный способ отрабатывается по дисциплине «Физическая подготовка».

Второй способ – спиной вперед – может применяться в случаях, когда правонарушитель поворачивается спиной к группе изъятия. Если правонарушитель стоит лицом к группе изъятия, то курсанты берут его с боков под руки, применяют расслабляющий удар под колено, разворачиваются с ним на 180 градусов и конвоируют спиной по направлению движения за рубеж оцепления (рис. 5.13, 5.14).



Рис. 5.13. Задержание правонарушителя спиной вперед



Рис. 5.14. Задержание правонарушителя спиной вперед

Третий способ – «ласточкой», курсанты берут правонарушителя с боков под руки (также как во втором способе), а свободными руками подхватывают за бедра ног с внутренней стороны (причем руки полностью обхватывают бедра) и выносят правонарушителя за рубеж оцепления (рис. 5.15).



Рис. 5.15. Задержание правонарушителя «Ласточкой»

Курсанты повторяют все в медленном темпе, соблюдая все меры безопасности при совершении данных способов.

*Наряд организации пропускного режима* – наряд, предназначенный для обеспечения организованного прохода людей к месту проведения (публичного) массового мероприятия через КПП.

*Контрольно-пропускной пункт* – наряд полиции, выставляемый для обеспечения пропускного режима на территорию охраняемого объекта или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности).

В необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

Граждане, проживающие или работающие в зоне оцепления, пропускаются к месту жительства по предъявлении паспорта или иного подтверждающего это документа, а к месту работы по специальным пропускам. По решению начальника оперативного штаба может быть установлен иной порядок пропуска.

*Наряд обеспечения личного осмотра* – наряд, который осуществляет личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе на участок местности, территорию сооружений, зданий или иных мест (публичного) массового мероприятия.

На пунктах проверки безопасности и билетов сотрудники должны быть особо внимательны и осуществлять проверку граждан согласно законодательства Российской Федерации. Необходимо назначить на каждый пункт необходимое число сотрудников женского пола для проверки женщин или организовать для них отдельные пункты проверки, через которые будут проходить только женщины.



Рис. 5.16. Осмотр граждан перед массовым мероприятием

Проверка должна проводиться одним-двумя сотрудниками по принципу личного (наружного) досмотра сверху вниз, сумки визуально досматриваются другим сотрудником (при добровольном показе гражданина), а второй сотрудник правоохранительных органов должен находиться дальше (в глубине объекта), его задача заключается в задержании правонарушителя (вместе с патрулем), при его попытке проникнуть на мероприятие (рис. 5.16).

Данные элементы необходимо отработать практически на месте проведения занятия, с назначением дополнительных вводных. С помощью назначенных статистов осуществить проход на место проведения массового мероприятия с элементами попытки пронести в сумке или портфеле макет холодного или огнестрельного оружия (макет ВОП), наблюдая при этом за действиями обучаемых.

В ходе отработки данного вопроса следует обратить внимание обучаемых на то, что в порядке исключения в зону могут пропускаться лица с портфелями, чемоданами, сетками, свертками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят к месту назначения только через контрольно-пропускные пункты и в сопровождении сотрудников полиции или дружинников.

В ходе занятия преподаватель обращает внимание также на то, что наряды должны проявлять бдительность, осмотрительность и выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и нарушение порядка.

Надо заметить, что весьма ответственные задачи решают наряды в заключительный период, т. е. по окончании митингов, собраний, демонстрации или других мероприятий.

Участники и зрители одновременно стремятся быстрее уйти с места их проведения. Поэтому необходимо обеспечить их безопасный выход, посадку на городской транспорт и возможность рассредоточения. Наряды полиции, обеспечивающие общественный порядок, образуют линейные коридоры на выходе с площади (главной магистрали) с тем, чтобы рассредоточить участников в различных направлениях и не допускать их скопления в одном месте (остановках автобусов, трамваев, троллейбусов и т. п.).

Весьма важный этап в заключительный период – подведение итогов несения службы. Для этого оперативный штаб либо группа управления нарядами собирает начальников зон, секторов, участков на пункт управления, подводит итоги и дает общую оценку работы нарядов. При этом отмечают положительные стороны и недостатки, называют лучшие подразделения.

## **ГЛАВА VI.**

### **Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков**

В начале главы напомним, что цепочки подразделяются на редкие, нормальные, усиленные, а по построению на многорядные, двухсторонние и комбинированные.

Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по обеспечению охраны общественного порядка при массовых мероприятиях является одним из основных условий эффективного использования сил и средств при выполнении оперативно-служебных задач.

Целью данной подготовки является выработка навыков у обучаемых к правомерному применению и использованию специальных средств, тактических приемов и способов при выполнении оперативно-служебных задач.

Подготовка сотрудников органов внутренних дел и подразделений МВД России к действиям со специальными средствами включает одиночную подготовку сотрудников органов внутренних дел к действиям со специальными средствами и подготовку подразделений к выполнению задач при чрезвычайных обстоятельствах с использованием специальных средств.

Подготовка (обучение) сотрудников органов внутренних дел и подразделений к действиям со специальными средствами должна осуществляться последовательно: от простейших форм к более сложным.

Все занятия и тренировки, как правило, проводятся на местности. При этом создается обстановка, максимально приближенная к реальным событиям. При выполнении строевых приемов

средства индивидуальной бронезащиты должны быть правильно надеты и подогнаны по фигуре.

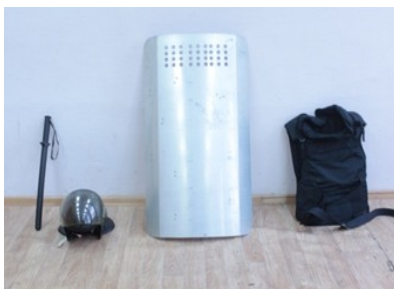


Рис. 6.1. Средства индивидуальной бронезащиты

К средствам индивидуальной бронезащиты относятся средства защиты головы, средства защиты туловища, средства защиты конечностей, противоударные и броневые щиты (рис. 6.1).

Средства защиты головы предназначены для защиты головы и лица сотрудника ОВД от поражения различными предметами, осколками взрывчатых устройств и т. д., выполнены в виде защитных шлемов и касок. Конструкция может предусматривать забрало, бармицу, чехол и другие элементы для применения средств связи и защиты органов дыхания. При одевании средств защиты головы у сотрудника должно сохраняться оптимальное поле зрения, необходимо обеспечить возможность совмещения шлема с остальными предметами экипировки.

Средства защиты туловища предназначены для защиты жизненно важных органов человека от поражения холодным и огнестрельным оружием, осколками взрывных устройств и ударов различными предметами. По инструктивному исполнению средства защиты туловища бывают в виде бронежилетов, курток, костюмов и других защитных моделей. Сотрудник, экипированный бронежилетом, крепит его липучками вперед, далее верхние и боковые ремни подгоняются по туловищу сотрудника.

Противоударные щиты «Витраж-А» предназначены для защиты сотрудников ОВД от ударов различными предметами, ранений осколками и пуль огнестрельного оружия при выполнении служебно-боевых задач. Щиты подразделяются на противоударные и противопульные. Как правило, сотрудник берет щит в левую руку, при этом запястья пальцев в плотную удерживают рукоятку щита (рис. 6.2).

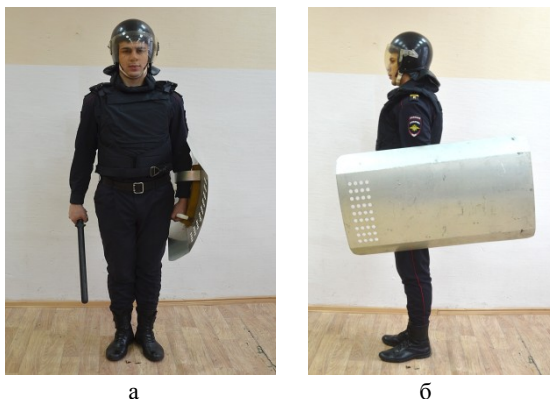


Рис. 6.2. Руководство по ношению щита

Также в экипировку сотрудника ОВД может входить индивидуальные средства защиты конечностей для защиты кистей рук и ног от поражения холодным оружием, ударов палками, камнями и другими предметами, которые не входят в нормы положенности обеспечения МВД России.

Строевая стойка принимается по команде: «*Становись*» (рис. 6.3 (а, б)). По этой команде стоять прямо, без напряжения, каблуки поставить вместе, носки выровнять по линии фронта, поставив их на ширину ступни, ноги в коленях выпрямить, но не напрягать, грудь приподнять, живот подобрать, плечи развернуть.

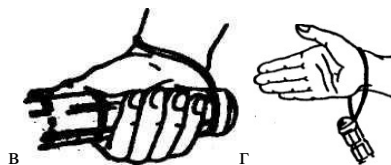
Голову держать высоко и прямо, не выставляя подбородка, смотреть прямо перед собой. При строевой стойке щит удержи-

вается за ручку с опоры на предплечье в слегка согнутой (или почти прямой ненапряженной) опущенной руке. Палка находится на поясе в жестком чехле (кольце) или в правой опущенной руке, удерживаясь на запястьях двойной петлей тесьмы.

Рассмотрим способы хвата специальной палки (рис. 6.3 (в, г)). Выполнение команды «К бою». При использовании палка может удерживаться нижеприведенными способами.



Петля охватывает большой палец и проходит по внешней стороне руки



Петля охватывает запястье руки

Рис. 6.3. Способы хвата специальной палки

Правильное положение хвата палки специальной – петля держателя (темляка) охватывает только большой палец, проходит по внешней стороне руки и не охватывает запястье. При захвате палки правонарушителем петля просто соскальзывает с пальца, и рука остается незаблокированной и не травмируется от действий правонарушителя.

Если палка специальная находится на поясе в чехле, приведение ее в готовность к применению производится по команде «Палки – готовы». По этой команде палка специальная берется за рукоятку правой рукой, вытаскивается из чехла и резко опускается вниз вдоль корпуса. Защитный щит переносится в произ-

вольном положении, а при использовании удерживается левой рукой за рукоятку с опорой на предплечье в вертикальном положении. По команде «*Равняйсь*» щит поднимается, прижимается к груди перед собой и удерживается в вертикальном положении.

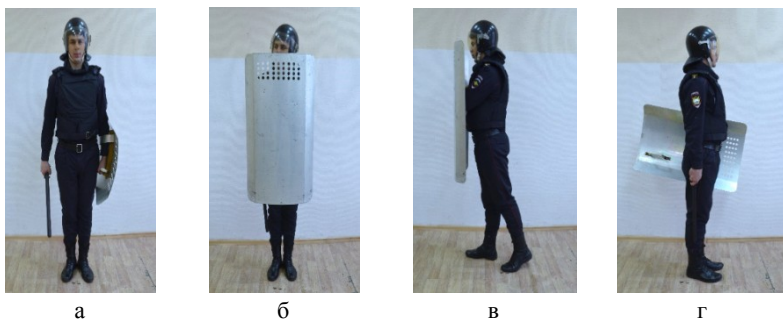


Рис. 6.4. Выполнение строевых приемов со средствами индивидуальной бронезащиты

Верхний обрез щита находится на уровне глаз. Голова поворачивается в сторону равнения, а все тело подается несколько вперед. По команде «*Смирно*» рука со щитом опускается прямо, средний палец левой руки касается канта форменных брюк. Принимается строевая стойка (рис. 6.4 (а, б)).

*Повороты на месте «Напра-во», «Нале-во», «Кру-гом»*

В изложенной позиции повороты на месте выполняются по командам: «*Напра-во*», «*Нале-во*», «*Кру-гом*» (рис. 6.4 (в, г)). По предварительной команде «*Напра- (Нале-)*» щит поднимается и удерживается спереди в вертикальном положении до завершения поворота, при верхнем обрезе щита находится на уровне глаз. По исполнительной команде «*-во*» осуществляется поворот в указанную сторону. После завершения поворота щит опускается в прежнее положение.

Повороты на месте можно выполнять в четыре приема:

- первый прием: левой рукой щит поднять и удерживать его в вертикальном положении перед собой;
- второй прием: резко повернуться, сохраняя при этом положение строевой стойки, не сгибая ног в коленях, не размахивая во время поворота щитом и палкой;
- третий прием: кратчайшим путем приставить левую ногу, не сгибая ее в колене;
- четвертый прием: щит следует опускать вниз вдоль корпуса, удерживая при этом его рукой.

*Команда «Щиты к ноге»*

По команде «Щиты к ноге» сотрудник полиции ставит щит на землю впереди себя и удерживает его левой рукой за верхний срез. При поворотах по предварительной команде на щит кладется сверху кисть ладони правой руки, щит приподнимается от земли, а после выполнения исполнительной команды и установленного поворота щит ставится на поверхность земли.

Команду «Щиты к ноге» можно выполнять в пять приемов:

- первый прием: левой рукой приподнять щит на высоту подбородка, удерживая его при этом перед собой вертикально;
- второй прием: правой рукой перехватить щит за верхний край щита посередине;
- третий прием: левая рука вытаскивается из держателя и резко опускается вниз вдоль корпуса;
- четвертый прием: правой рукой опустить щит на землю;
- пятый прием: взять щит за верхний край левой рукой, а правую руку опустить к бедру (рис. 6.5 (а–г)).

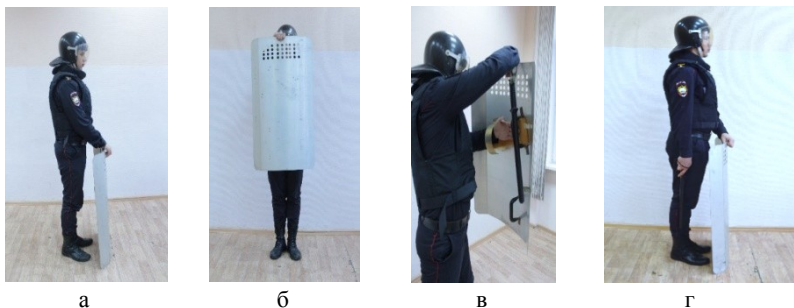


Рис. 6.5. Выполнение команды «Щиты к ноге»

*Команда «Щиты – положить», «Щиты – поднять»*

Щит кладется на землю по команде «Щиты – положить», исходная стойка «щиты к ноге». По команде «Щиты – положить» сотрудником делается шаг правой ногой в сторону на ширине плеч, после чего левая нога заносится на шаг вперед, сгибается в колене одновременно с наклоном туловища.

В этот момент щит опускается вниз и укладывается на землю ручкой вверх, после чего делается шаг назад в исходное положение. При этом правая рука сотрудника удерживает палку специальную вдоль правого бедра корпуса (рис. 6.6 (а–г)).

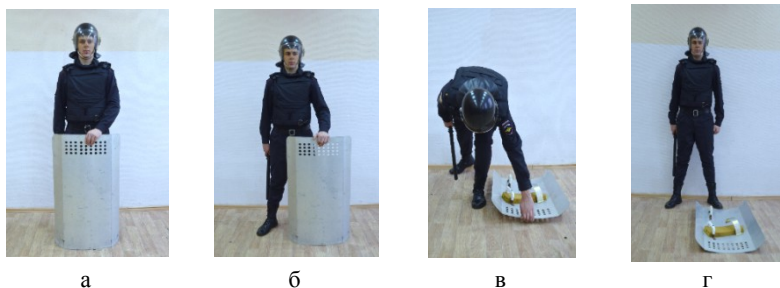


Рис. 6.6. Выполнение команды «Щиты – положить»

Команда «Щиты – положить» выполняется в пять приемов:

– первый прием: делается шаг правой ногой в сторону на ширине плеч;

- второй прием: левой ногой делается шаг вперед и вправо от щита, при этом щит необходимо наклонить на 45 градусов вперед;
- третий прием: щит положить на землю;
- четвертый прием: левую ногу вернуть в исходное положение;
- пятый прием: правую ногу приставить к левой ноге и принять строевую стойку.

Команда «Щиты – поднять» выполняется в пять приемов в аналогичном порядке как «Щиты – положить» только в обратной последовательности.

#### *Команда «К щитам»*

Команда выполняется в четыре приема, по команде «К щитам» сотрудник занимает место у нижнего края своего щита так, чтобы носок левой ноги находился напротив его середины. По команде «Щит, палку – взять» левая нога заносится на шаг вперед справа от щита и сгибается в колене одновременно с наклоном туловища. При этом левой рукой берется щит, а правой – специальная палка, далее, выпрямляясь, делается шаг левой ногой назад, и сотрудник занимает исходное положение (рис. 6.7 (а–г)).

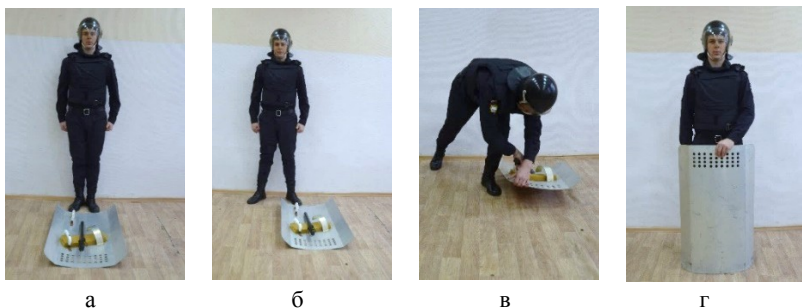


Рис. 6.7. Выполнение команды «К щитам»

### Команда «К бою»

Команда выполняется в четыре приема, боевая стойка принимается сотрудником полиции по команде «К бою» для отражения нападения правонарушителей.

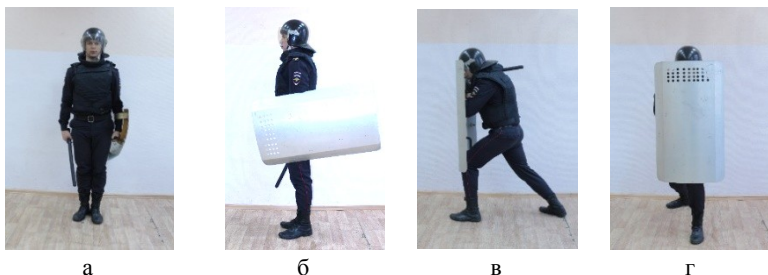


Рис. 6.8. Выполнение команды «К бою»

Из положения строевой стойки по команде «К бою» сотрудник делается правой ногой полшага назад и пол-оборота направо, при этом вес тела распределяется равномерно на обе ноги. Ноги в коленях полусогнуты. Стопа правой ноги развернута на 45 градусов. Щит прижимается по четырем точкам опоры (рис. 6.8 (а–г)).

Первая точка опоры производится следующим образом: верхний край щита упирается в верхнюю часть защитного шлема. Вторая точка опоры производится следующим образом: щит прижимается вертикально в согнутой левой руке к корпусу тела, при этом смотровые отверстия должны находиться на уровне глаз. Третья точка опоры производится следующим образом: внутренняя нижняя часть щита должна упираться в левое колено. Четвертая точка опоры производится следующим образом: специальная палка удерживается в правой руке, при этом лежит на плече, одновременно упирается тыльной стороной рукоятки в правый верхний угол щита. Данное положение сотрудника предполагает использование палки специальной для нанесения ударов.

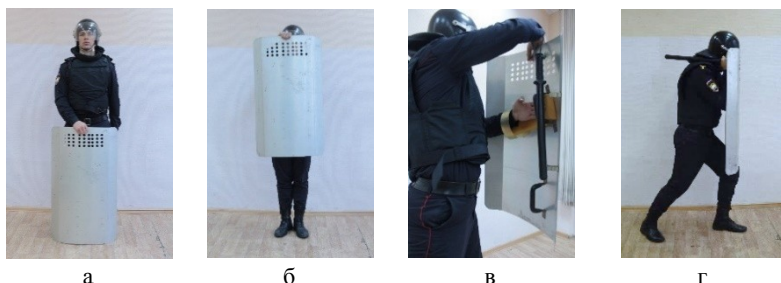


Рис. 6.9. Выполнение команды «К бою»

Команда «К бою» также может выполняться сотрудником полиции из положения по команде «Щиты к ноге» в четыре приема.

- первый прием: правой рукой перехватить щит за верх экрана посередине, а левую руку при этом опустить к бедру;
- второй прием: правой рукой приподнять щит на высоту подбородка, удерживая его при этом перед собой вертикально;
- третий прием: левую руку просунуть через дополнительный держатель в щите и взять за ручку;
- четвертый прием: принять боевую стойку (рис. 6.9 (а–г)).

#### *Команда «Камни»*

Положение по команде «Камни» предназначено для осуществления полной защиты личного состава подразделения (наряда) от поражения метательными средствами (предметами) во время блокирования района проведения специальной операции.

Данная команда выполняется преимущественно из положения «К бою», сотрудник полиции опускается вниз на колено, щит упирается в землю, дальнейшее положение щита распределяется по четырем точкам опоры (рис. 6.10 (а–г)).

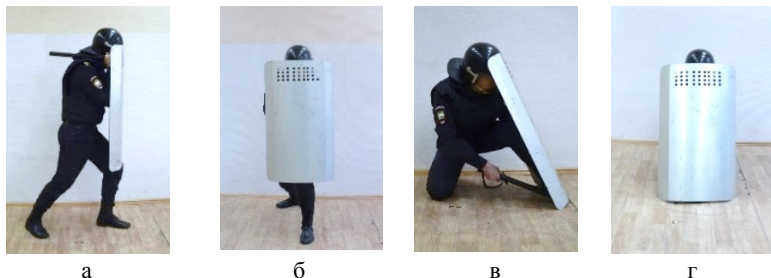


Рис. 6.10. Выполнение команды «Камни»

Первая точка опоры производится следующим образом: по команде «Камни» сотрудник резко приседает на правое колено, одновременно щит опускается на землю и верхний край щита прижимается к шлему. Вторая точка опоры производится следующим образом: щит прижимается вертикально в согнутой левой руке к корпусу тела, при этом смотровые отверстия должны находиться на уровне глаз. Третья точка опоры производится следующим образом: внешняя часть стопы левой ноги сотрудника упирается во внутреннюю нижнюю часть щита. Четвертая точка опоры производится следующим образом: специальной палкой сотрудник упирается в нижний правый край внутренней части щита.

Для перемещения сотрудников на более выгодные рубежи подаются команды «Камни вперед», «Камни назад». Для их выполнения щиты необходимо слегка приподнять от земли, оставаясь при этом в предыдущем положении, переместиться вперед или назад до команды «Стоять».

В случаях неожиданного появления правонарушителей на флангах или с тыла подаются команды: «Противник справа», «Противник слева», «Противник с тыла». Для выполнения этих команд сотрудники быстро поворачиваются в указанном направлении, осуществляя при этом защиту с помощью щита.

### *Основные приемы нанесения ударов палкой специальной*

При выполнении оперативно-служебных задач используются следующие основные приемы нанесения ударов палкой: удар сверху, тычковый удар вперед, боковой удар, удар наотмашь и т. д.

Приемы нанесения ударов применяются при индивидуальной защите сотрудников полиции или в составе подразделений.

Удары могут наноситься с места и в движении. Если удар наносится с места, то исходное положение принимается обратным движением правой (левой) ноги назад. При выполнении ударов в движении исходное положение принимается шагом правой (левой) ноги вперед.

*Удар наотмашь.* Исходное положение – боевая стойка, палка лежит на правом плече. Удар выполняется по команде «Наотмашь бей».

Исполнение: с шагом правой ногой палка поднимается вертикально и одновременно с поворотом корпуса влево резко отводится к левому уху. С обратным разворотом корпуса «рубящим» движением направо и вниз – производится удар наотмашь. Во время замаха лицо прикрывается локтем, корпус – щитом. При ударе щит отводится в левую сторону, открывая себя на расстояние для совершения удара палкой специальной, а после удара – с шагом левой (правой) ноги принимается исходное положение (рис. 6.11 (а–е)).

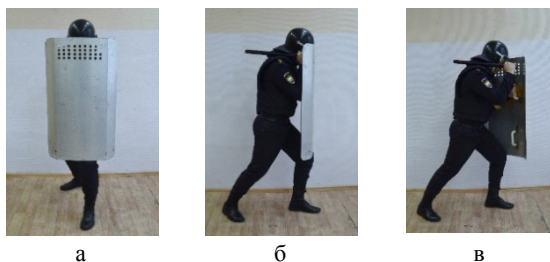


Рис. 6.11.1. Выполнение команды «Наотмашь бей»



Рис. 6.11.2. Выполнение команды «Наотмашь бей»

*Тычковый удар (удар торцом палки).* Исходное положение для этого удара – боевая стойка, палка удерживается правой рукой за середину с упором в правый верхний угол щита. Удар выполняется по команде «Тычком бей». Удар осуществляется в область бедра, ног или туловища. Исполнение: удар тычком выполняется с шагом левой ноги и приставным движением правой ноги.

Во время удара щит отводится в левую сторону, открывая себя на расстояние для совершения удара палкой, и резко возвращается в исходное положение после удара (рис. 6.12 (а–е)).

Доля более эффективных действий сотрудниками органами внутренних дел используются связки ударов, к примеру, наотмашь – сверху, тычковый – сверху и т. д.

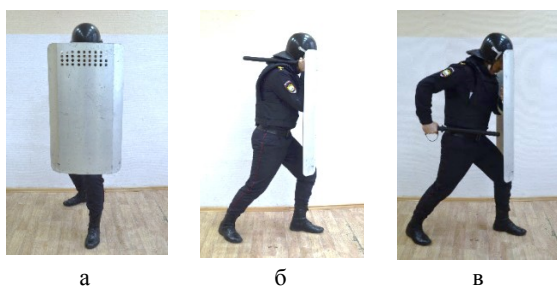


Рис. 6.12.1. Выполнение команды «Тычком бей»

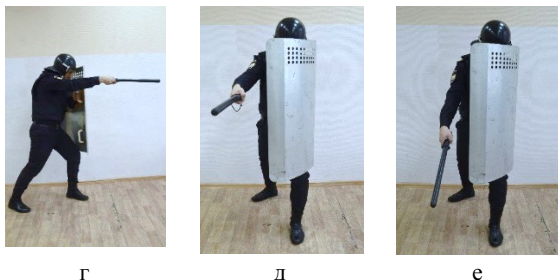


Рис. 6.12.2. Выполнение команды «Тычком бей»

Следует сказать, что среди основных приемов сотрудников выделяют коллективные (групповые). Данные приемы отрабатываются с интервалами, что позволяет обучить сотрудника без получения травм, а затем постепенно нарабатывается боевое слаживание всего подразделения. Первый прием выполняется по команде «Становись», затем, «Напра-во», «Кру-гом» (рис. 6.13 (а-в)).



Рис. 6.13. Выполнение команд «Напра-во», «Кру-гом»

Затем отрабатываются приемы по командам «К бою», «Камни», «Стена», «Забор» (рис. 6.14 (а-г)).

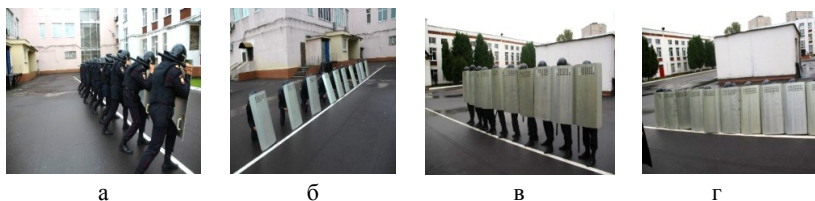


Рис. 6.14. Выполнение команд «К бою», «Камни», «Стена», «Забор»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (ООП и ОБ) является одной из самых основных и трудозатратных задач, стоящих перед МВД России. На ее выполнение нацелено все, что касается работы полиции в повседневное время, в обычных условиях. Наиболее часто встречающиеся массовые мероприятия из всей системы классификации – это публичные, культурно-массовые и спортивно-массовые мероприятия. В соответствии с этим утверждением, при первоначальной подготовке граждан, впервые принимаемых на службу в полицию, важно выработать у них навыки и сформировать знания, необходимые для работы в рамках ОБГ и ОП при вышеуказанных массовых мероприятиях.

Необходимо постоянно оттачивать основные тактические приемы, применяемые сотрудниками полиции при участии в проведении публичных и иных массовых мероприятий и модифицировать специальные средства, используемые сотрудником патрульно-постовой службы в оцеплении.

## Библиографический список

### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : с изм. и доп. внесенными постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2015 № 22-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 25. – Ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017 № 65-ФЗ).

4. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/).

5. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп. от 03.07.2016 № 227-ФЗ).

6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 21.07.2014 № 211-ФЗ).

7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ч. 1. – Ст. 4159.

8. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм., вне-

сен постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 05.12.2012 № 30-П).

9. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

11. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

12. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

14. Указ Президента от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 24.10.2018).

15. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России 5 марта 2008 г., регистрационный № 11290).

### *Литература*

1. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий : учебно-методическое пособие / [В. В. Горовой и др.] – М. : ЦПП, 2016. – 55 с.

2. Горовой, В. В. О некоторых вопросах обеспечения транспортной безопасности в ходе проведения массовых мероприятий. Стрессоустойчивость в системе противодействия современным угрозам безопасности личности, общества и государства / В. В. Горовой, М. А. Чварков // Материалы XVII Международной научно-практической конференции, 26 ноября 2015 г. – М. : Академия управления МВД России, 2015.

3. Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке в органах внутренних дел : учебное пособие (словарь) / [Н. Е. Казинский и др.] ; под ред. Н. Е. Казинского. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2014. – 91 с.

4. Основы профессиональной деятельности : учебное пособие / под ред. С. С. Жевлаковича, В. В. Кардашевского. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. – 146 с.

5. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских) : учебник : в 2 ч. / [В. Н. Амельчакова и др.] ; под ред. В. Л. Кубышко. – М. : ДГСК МВД России, 2015. – 232 с.

6. Поспеев, К. Ю. Особенности выполнения служебных задач органами внутренних дел при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций : учебно-практическое пособие / К. Ю. Поспеев, В. Д. Лемешук, Н. Н. Дидоренко. – Екатеринбург : Уральский юридический институт МВД России, 2015. – 154 с.

## Комплект экипировки сотрудника подразделений ППС полиции «Кокон»

Комплект КОКОН-ППСП			
Наименование ОСЗ / Средства защиты	Несение ППС	Обеспечение правопорядка на массовых мероприятиях	Участие в задержании особо опасных преступников
Голова	Не используется	«Колпак-КОКОН», воротник	«Колпак-КОКОН», воротник
Глаз	Не используется	Противоударное тонированное забрало	Противоударное тонированное забрало
Торса	Бронезжилет в классе защиты Бр 1 «Модуль - КОКОН»	Бронезжилет в классе защиты Бр 2 «Модуль - КОКОН»	Бронезжилет в классе защиты Бр 4, Бр5 «Модуль - КОКОН», тактический пояс
Конечностей	Не используется	Комплект защиты конечностей «Партнер-КОКОН»	Защиты плеча, защита бедер
Паха	Не используется	Ракушка	В составе бронезжилета
Колленно-локтевых суставов	Не используется	Комплект средств индивидуальной защиты сапера «НКСЛ-1»	Комплект средств индивидуальной защиты сапера «НКСЛ-1»

3

Наименование ОСЗ / Средства защиты	Несение ППС	Обеспечение правопорядка на массовых мероприятиях	Участие в задержании особо опасных преступников
Голова	Не используется	ППШ-97 «Джигал», «Солнце-1» (мод. «К-1СФ»); Защитный шлем ЗШ-1, Легкий шлем защитный «ШЗ 1» (мод. 4, 5)	Бронезилеты класса защитной структуры аналогично Бр1: радиорифороновый «Раш-Т», бронезилет ЛШЗ-2ДТ, Защитный шлем ЗШ-1, Защитный шлем ЗШ-1-2, Защитный шлем ЗШ-1-2М, Шлем защитный ЗШ-09
Глаз	Не используется	Противоударное забрало	Противоударное, противоударное забрало
Торса	Бронезжилеты в классе защиты Бр 1: «Кора-1МК», «Модуль-3М», «Багарий», «Модуль-Акцент»	Бронезжилеты в классе защиты Бр2: «Кора-1МК», «Модуль-3М», «Багарий», «Модуль-Акцент»	Бронезжилеты в классе защиты Бр 4 (Бр 5): «Корид-ВМК», «Модуль-3М», «Модуль-Эталон», «Багарий», «Степваз», тактический пояс
Конечностей	Не используется	Комплект щитков «Щитоко», комплект защиты конечностей «Партнер»	Защиты плеча, защита бедер (имеется не во всех бронезжилетах)
Паха	Не используется	Отсутствует	В составе бронезжилета
Колленно-локтевых суставов	Не используется	Комплект средств индивидуальной защиты сапера «НКСЛ-1»	Комплект средств индивидуальной защиты сапера «НКСЛ-1»

2

### Общий вид комплекта



4

### Сумка и для укладки и переноски комплекта сотрудника КОКОН-ППСП




5

### Несение патрульно-постовой службы

#### Система защиты в настоящее время

**Средства защиты**


- Головы**
  - Не используется
- Глаз**
  - Не используется
- Торса**
  - Бронелинты в классе защиты Бр 1:
    - «Кора-ДЖ», «Морда-ДМ», «Морда-ДМ», «Патриот», «Модуль-Аэлит»
- Конечности**
  - Не используется
- Паха**
  - Не используется
- Колени, локтевые суставы**
  - Не используется



#### Комплект КОКОН-ППСП

**Средства защиты**

- Головы**
  - Не используется
- Глаз**
  - Не используется
- Торса**
  - Бронелинт в классе защиты Бр 1 «Модуль-КОКОН»
- Конечности**
  - Не используется
- Паха**
  - Не используется
- Колени, локтевые суставы**
  - Не используется



6

### Обеспечение правопорядка на массовых мероприятиях

#### Система защиты в настоящее время

**Средства защиты**

- Головы**
  - Бронелинты класса защитной структуры аналогично Бр 1: «Кора-ДЖ», «Морда-ДМ», «Морда-ДМ», «Патриот», «Модуль-Аэлит», «Модуль-Аэлит»
- Глаз**
  - Противоударное забрало
- Торса**
  - Бронелинты в классе защиты Бр 2:
    - «Кора-ДЖ», «Морда-ДМ», «Морда-ДМ», «Патриот», «Модуль-Аэлит»
  - Комплект защиты Шторм, КЭС
- Конечности**
  - «Патриот»
- Паха**
  - Опуклуки
- Колени, локтевые суставы**
  - Комплект средств индивидуальной защиты синер «ИЗ-Т-1»



#### Комплект КОКОН-ППСП

**Средства защиты**

- Головы**
  - «Боты-КОКОН», «Портки»
- Глаз**
  - Противоударное прозрачное забрало
- Торса**
  - Бронелинт в классе защиты Бр2 «Модуль-КОКОН»
- Конечности**
  - Комплект защиты конечностей «Патриот-КОКОН»
- Паха**
  - Ручица
- Колени, локтевые суставы**
  - Комплект средств индивидуальной защиты синер «ИЗ-Т-1»



7

Учебное издание

**Комаров Валерий Валентинович,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Зинов Павел Иванович,**  
кандидат юридических наук

**Егоров Андрей Владимирович**

**Пихов Аслан-Хазрет Алиевич,**  
доктор юридических наук, доцент

**Обеспечение общественного порядка нарядами  
патрульно-постовой службы при проведении  
массовых мероприятий, возникновении  
групповых нарушений общественного порядка  
и их перерастании в массовые беспорядки**



Редактор *Абилова Ф. А., Тарасова Т. С.*  
Компьютерная верстка *Абилова Ф. А., Тарасова Т. С.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя  
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

---

Подписано в печать 23.06.2021	Формат 60×84 1/16	Тираж 260 экз.
Заказ № 73	Цена договорная	Объем 2,27 уч.-изд. л. 4,3 усл. печ. л.

---