

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Хабаровск
ДВЮИ МВД России
2021

УДК 351.74
ББК 67.621
О641

Издается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного юридического института МВД России

Рецензенты:

Р. Б. Игнатьев, врио заместителя начальника полиции
(по охране общественного порядка);

А. С. Шиенкова, начальник кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России, канд. юрид. наук, доц.

О641 Организация деятельности участкового уполномоченного
полиции : учеб.-практ. пособие / Т. Г. Кулакова ; Дальневост.
юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД Рос-
сии, 2021. – 116 с.

ISBN 978-5-9753-0354-7

Учебно-практическое пособие направлено на формирование у обуча-
ющихся взаимосвязанного, отчетливого представления о деятельности
участкового уполномоченного полиции.

Предназначено для слушателей очной и заочной формы обучения по
основным программам профессиональной подготовки для лиц среднего и
старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в орга-
ны внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или сред-
нее профессиональное (юридическое, неюридическое) образование, по
должности служащего «Полицейский».

В работе представлены тестовые задания, образцы заполнения про-
цессуальных документов, ситуационные задачи, схемы.

**УДК 351.74
ББК 67.621**

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	4
1. Правовые основы и организация деятельности участкового уполномоченного полиции.....	6
2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном за ним административном участке. Ведение служебной документации.....	11
3. Деятельность участкового уполномоченного полиции, связанная с рассмотрением обращений граждан. Прием населения обслуживаемого участка в участковом пункте полиции.....	22
4. Проведение индивидуальной профилактической работы. Отчет перед населением. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений.....	32
5. Деятельность участкового уполномоченного полиции при осуществлении контроля в сфере оборота оружия.....	60
6. Особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в городе, сельской местности, а также на административном участке с образовательным учреждением.....	68
<i>Заключение</i>	81
<i>Список использованных источников</i>	82
<i>Приложения</i>	88

ВВЕДЕНИЕ

В совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений важное место отводится участковому уполномоченному полиции (далее – УУП) как одному из самых известных представителей органов внутренних дел в организации предупреждения и пресечения преступлений. Именно он осуществляет прямое непосредственное взаимодействие с гражданами на обслуживаемой территории.

Следовательно, УУП территориальных органов МВД России определена важная роль в выполнении основных направлений деятельности полиции.

УУП является наиболее многочисленной службой из подразделений полиции. Сегодня в ней работает более 44 тысяч сотрудников. Основными направлениями службы являются профилактика преступлений, работа с лицами, склонными к их совершению. Ежегодно под контролем УУП находится несколько сотен тысяч лиц, преступивших закон, к каждому из которых необходим индивидуальный подход.

В прошедшем году УУП было рассмотрено более 10 млн заявлений, сообщений и обращений граждан, в результате почти 2,4 млн правонарушителей привлечены к административной ответственности, к 2,4 млн гражданам применялись меры профилактического воздействия.

Зафиксировано уменьшение числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, – 326,3 тыс. человек, продолжилось сокращение количества лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, – 12 тыс. человек.

Уменьшилось на 10,3 % (9,5 тыс.) число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве, в том числе на 15,1 % (2,4 тыс.) – убийств, на 9,3 % (6,7 тыс.) – случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Кроме этого, в 2020 г. сотрудниками органов внутренних дел установлены обвиняемые (подозреваемые) по 301,8 тыс. преступлениям, разыскано 4,4 тыс. лиц, скрывшихся от органов следствия, дознания, суда.

Принятые меры оказали определенное положительное воздействие на криминальную обстановку.

Своевременное установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является действенным инструментом предупреждения преступлений ранее судимых лиц.

В работе по предупреждению правонарушений значительное внимание уделяется гражданам, состоящим на профилактическом учете (всего 357,2 тыс. граждан, ранее совершавших правонарушения и представляющих повышенную опасность для окружающих). УУП

осуществляли профилактические мероприятия со 123,6 тыс. лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; 72,3 тыс. лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих; 25 тыс. лиц, больных алкоголизмом, а также 15,9 тыс. лиц, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих. По фактам уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом ограничений в отношении 9,7 тыс. лиц возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ.

Важной задачей профилактики правонарушений является предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

За 2020 г. пресечено 717,3 тыс. административных правонарушений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции, – 22,7 тыс., выявлено 14,2 тыс. фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкоголя и наркотических средств.

Количество преступлений, совершенных на бытовой почве, уменьшилось на 4,8 % (до 74,5 тыс.), в сфере семейно-бытовых отношений – на 9,5 % (до 28,9 тыс.), в том числе зафиксировано на 11,6 % (5,4 тыс.) меньше фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 6,1 % (7,2 тыс.) – средней тяжести и на 4,1 % (15,8 тыс.) – легкого вреда здоровью, на 4,8 % (35,2 тыс.) – фактов угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Современный участковый уполномоченный – это специалист широкого профиля. Универсальность знаний, умений, навыков, которыми он должен обладать, обусловлены характером и многофункциональностью его нелегкой повседневной службы. Он является гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных и иных посягательств. Именно к нему в первую очередь люди обращаются за помощью.

Для повышения качества профилактической работы переработана ведомственная нормативная база, регламентирующая деятельность службы, детализированы функциональные задачи и оптимизирован механизм их выполнения.

В целях совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в МВД России издан новый приказ, утверждающий Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке [25, с. 5].

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

УУП – это представитель государственной власти, обладающий исполнительно-распорядительными функциями.

Правовые основы деятельности УУП – это совокупность нормативно-правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и касающихся деятельности УУП.

В своей деятельности УУП руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, Законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [7, с. 1], другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, правовыми актами МВД России, законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также Инструкцией [25, с.7].

Прежде всего, УУП руководствуется положением о том, что права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ) [1, с. 29]. ФЗ «О полиции» также отражает основные принципы деятельности сотрудников полиции:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Немаловажно отметить, что деятельность УУП является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. УУП территориальных органов МВД России регулярно информируют население административного участка (в виде отчетов о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемой территории), а также государственные и муниципальные органы о своей деятельности. Кроме этого, существенную роль в информировании общественности о деятельности УУП территориальных органов МВД России играют сред-

ства массовой информации (далее – СМИ) и информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. Проводятся регулярные встречи (брифинги, круглые столы, пресс-конференции, интервью) руководителей подразделений УУП и ответственных за данное направление работы сотрудников территориальных органов МВД России с представителями СМИ, творческих союзов, общественных организаций и с гражданами. Публикуются выступления в печати и проводятся обсуждения актуальных вопросов деятельности УУП по радио и телевидению. УУП территориальных органов МВД России при осуществлении своей профессиональной деятельности должны стремиться обеспечивать общественное доверие и поддержку граждан административного участка. В связи с этим все действия УУП должны быть обоснованными и понятными для граждан. В соответствии с ФЗ «О полиции» УУП в процессе деятельности на территории административного участка взаимодействует с прокуратурой, Росгвардией, СК, ФСИН, МЧС и т. д., должностными лицами органов исполнительной власти (субъекта РФ, города, района, муниципального образования и т. д.), а также с общественными объединениями, организациями и гражданами. Осуществляя работу в этом направлении, УУП руководствуется Законом РФ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», а также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и т. п.

Пример. В ночное время сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии обратили внимание на двух подозрительных девушек.

С целью установления личности их доставили в отдел полиции. При личном досмотре у одной из них полицейские обнаружили и изъяли 34 расфасованных свертка с наркотическим средством синтетического происхождения «соль». В ходе дальнейшей работы с подозреваемыми сотрудники отдела по контролю за оборотом наркотиков установили адреса 55 «закладок», в которых гражданки успели оставить запрещенное вещество. Дозы были также изъяты. Кроме того, обыск был проведен и в квартире подозреваемых, где сотрудники полиции обнаружили партию нерасфасованной «соли» массой более 460 граммов, а также 94 дозы. В ходе обыска съемной квартиры в жилище полицейские изъяли 141 сверток с «солью». Общая масса изъятых наркотиков составила около 600 граммов. Задержанные стали фигурантами уголовного дела.

В ходе следствия установлено, что обвиняемые являлись сотрудниками интернет – магазина по продаже наркотиков. По инструкциям, которые поступали им через мессенджер, они получали оптовые партии запрещенных веществ, после чего у себя дома, а также на съемной квартире фасовали их на разовые дозы и развозили по местам «закладок». Сообщницы были задержаны в тот момент, когда привезли для распространения очередную партию наркотиков.

Доказательства, собранные следствием, судом были признаны достаточными для вынесения фигуранткам обвинительного приговора.

Взаимодействие с населением и привлечение граждан к участию в охране правопорядка в современных условиях является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел.

Итогом взаимодействия УУП с населением в 2020 г. стали стабильные результаты по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений. На сегодняшний день подразделения УУП имеют значительный ресурс активных граждан, которые принимают активное участие в охране общественного порядка.

Таким образом, совместная профилактическая деятельность УУП с общественными объединениями правоохранительной направленности способствует укреплению правопорядка.

Особое внимание в деятельности УУП уделяется достижениям науки и техники, информационным системам, сетям связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуре. Например, в большинстве субъектов РФ в участковых пунктах полиции оборудуются рабочие места, позволяющие осуществлять выход в информационно-телекоммуникационную систему Stellus, а также пользоваться ресурсами ИСОД органов внутренних дел. Кроме этого, УУП использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности (например, при производстве личного досмотра физических лиц, изъятии вещей и документов, предметов или орудий правонарушения). Необходимо отметить, что на сегодняшний день компетенция УУП затрагивает практически все направления деятельности органов внутренних дел и закреплена в ст. 12 и 13 ФЗ «О полиции», а также в приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы УУП на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [25, с. 26]. Данный нормативно-правовой акт детально регулирует практически все аспекты деятельности службы УУП и содержит помимо общих положений задачи, полномочия, вопросы организации деятельности УУП.

Поскольку деятельность по охране общественного порядка в соответствии с ч. 2 ст. 72 Конституции РФ относится к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, следовательно, к юридическим основам организации и деятельности службы УУП можно отнести и нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие общественные отношения в указанной сфере.

Статья 31 Конституции РФ закрепляет право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, demonstra-

ции, пикетирования. На обеспечение данного права направлен ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» [12, с. 23].

Кроме того, при обеспечении прав граждан, связанных с реализацией права на подачу сообщения, заявления, жалобы или иной информации, УУП руководствуется:

- Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [9, с. 12];

- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»;

- приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД Российской Федерации».

Осуществляя функции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, УУП руководствуется:

- Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

- приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [27, с. 14].

В сфере осуществления административного надзора:

- Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

А также утвержден порядок [44, с. 17] участия УУП в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

Задачами УУП являются:

- деятельность по обеспечению личной безопасности граждан;

- предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и правонарушений;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- оказание помощи в пределах своей компетенции гражданам и должностным лицам;
- осуществление индивидуальной профилактической работы с лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений и т. п.

Таким образом, характер многочисленных задач, возложенных на УУП, во многом придает правовому регулированию его деятельности такую специфическую черту, как множественность нормативно-правовых актов.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите, какие нормативно-правовые акты составляют правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции?
2. Перечислите задачи участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке.
3. Какими нормативно-правовыми актами руководствуется УУП, осуществляя функции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений?

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ЗАКРЕПЛЕННОМ ЗА НИМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ. ВЕДЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Рассматривая организационные основы деятельности УУП, необходимо отметить, что одним из важнейших направлений ее совершенствования является четкое обозначение круга стоящих перед ним задач и функциональных обязанностей.

Инструкция определяет порядок исполнения служебных обязанностей (несения службы) УУП.

Согласно инструкции, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [25, с. 46], УУП при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи:

- принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией;

- осуществляет меры по профилактике совершения преступлений лицами на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112 УК РФ, ст. 115 УК РФ, ст. 116 УК РФ, ст. 116¹ УК РФ, ст. 117 УК РФ, ст. 119 УК РФ, ст. 314¹ УК РФ, ст. 6.1 КоАП РФ, ст. 19.24 КоАП РФ;

- проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- осуществляет прием граждан [25, с. 25];

- рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции [25, с. 25].

УУП несет персональную ответственность за состояние *правопорядка* на строго определенной, ограниченной по численности проживающего на ней населения территории обслуживания, административном участке.

Правопорядок – это система общественных отношений, основанных на строгом соблюдении правовых норм, установленных государством. Он охватывает всю совокупность правоотношений, складывающихся в обществе.

Многие общественные отношения, регулируемые правом и, таким образом, относящиеся к правопорядку, не охватываются понятием общественного порядка, например, гражданские правоотношения, возникающие при дарении, займе, хранении, трудовые отношения и др.

Вместе с тем, перечисленное не дает оснований для вывода, что правопорядок – более широкое понятие, чем общественный порядок.

Если правопорядок является чисто юридической категорией и охватывает только правовые отношения, то общественный порядок не только правовая, но нравственная категория. Наряду с правовыми нормами общественный порядок регулируется и иными социальными нормами неправового характера и охватывает как правовые, так и неправовые отношения.

Итак, общественный порядок в той части, в которой он регулируется правовыми нормами, совпадает с правопорядком. Но в отличие от правопорядка, общественный порядок не охватывает весь круг правоотношений и включает в себя отношения неправового характера.

В системе основных общегосударственных мер по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан и законных интересов организаций особое место отводится обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, так как они являются одними из важнейших составляющих всей системы безопасности государства.

В соответствии с действующим законодательством задачи по ООП и ООБ возложены на органы внутренних дел РФ.

УУП при выполнении на обслуживаемом административном участке задач участвует в следующих мероприятиях:

- в предупреждении безнадзорности и беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних [26, с. 13];

- в розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его [25, с. 35], а также иных лиц;

- в контроле за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [25, с. 21];

- в раскрытии преступлений;

- в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Административная деятельность УУП заключается:

- в организации и обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на территории административного участка;

- в осуществлении общего и индивидуального надзора;

- в проведении профилактической работы с лицами, состоящими на учете;

- в рассмотрении заявлений и жалоб граждан.

В ходе оперативно-розыскной деятельности УУП проводит мероприятия:

- по предотвращению и раскрытию преступлений;

- по розыску и задержанию лиц, причастных к совершению преступлений, а также скрывающихся от органов дознания, следствия или суда; лиц пропавших без вести;

– по идентификации неопознанных трупов или лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе;

– по установлению мест нахождения похищенного имущества, а также установлению орудий и предметов совершения преступлений.

По прибытии на место преступления раньше следственно-оперативной группы (далее – СОГ) УУП принимает меры по охране места происшествия, фиксации следов преступления, установлению обстоятельств и очевидцев преступления, преследованию и задержанию подозреваемых и т. д. В случае невозможности прибытия на место происшествия СОГ, он самостоятельно проводит предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия по установлению, закреплению изъятию следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления.

УУП осуществляет по поручению начальника органа дознания предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам по преступлениям, выявление и раскрытие которых отнесено к компетенции органов внутренних дел.

При обнаружении на административном участке деяний, содержащих признаки преступлений, по делам о которых предварительное расследование проводится в форме дознания органами внутренних дел, он самостоятельно принимает по ним предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством меры, направленные на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу. В исключительных случаях, вызванных отсутствием следователя, он по поручению начальника органа дознания проводит дознание по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к подследственности органов предварительного следствия. Он незамедлительно докладывает собранные материалы начальнику органа внутренних дел либо его заместителю для производства по ним дознания либо предварительного следствия.

УУП выявляет на административном участке по приметам и другим данным лиц, объявленных в розыск, устанавливает через родственников и знакомых местонахождение разыскиваемых лиц, если они раньше проживали на административном участке, уточняет сведения, имеющие значение для их розыска и задержания. Он незамедлительно информирует инициаторов розыска об установлении местонахождения разыскиваемого и при необходимости принимает участие в его задержании.

Кроме этого, УУП принимает участие в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа

управления образованием, а также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства.

В области предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних УУП оказывает содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) в выявлении родителей. А также лиц, их заменяющих, не исполняющих или исполняющих ненадлежащим образом обязанности по воспитанию и обучению детей. УУП так же выявляет работников образовательных, воспитательных, лечебных или иных учреждений, нарушающих права несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и решает вопрос по принятию к ним мер в соответствии с законодательством РФ.

По инициативе МВД России ужесточается наказание за преступные посягательства в отношении несовершеннолетних, а сам этот факт предусмотрен в качестве обстоятельства, отягчающего наказание. Ответственность за истязание несовершеннолетнего, не повлекшее тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, соразмерна наказанию за убийство.

Во многом благодаря ужесточению законодательства уже несколько лет уменьшается удельный вес семейно-бытовых правонарушений, в частности, наблюдается тенденция снижения количества тяжких и особо тяжких преступлений.

УУП проверяет на причастность к совершенным преступлениям ранее судимых лиц, представителей других категорий, состоящих на профилактическом учете, а также жителей административного участка, характеризующихся ведением антиобщественного образа жизни и противоправным поведением.

УУП устанавливает доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений, иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести, оказанию профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению противоправных деяний.

Выполняя функции по соблюдению регистрационного режима на обслуживаемой территории и правил въезда и пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, он осуществляет проверки соблюдения должностными лицами и гражданами РФ установленных правил регистрационного учета. УУП ведет списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществляет проверки их фактического проживания. По письменным запросам в отношении лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства РФ, проводит проверку фактического проживания данных лиц по месту регистрации, а также подтверждение их трудовой

деятельности. О результатах проверки в месячный срок направляет рапорт инициатору запроса.

УУП обязан иметь информацию обо всех объектах, расположенных на обслуживаемой территории. Во взаимодействии с подразделениями Росгвардии РФ он участвует в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения УУП контролирует в пределах своей компетенции на административном участке соблюдение водителями автотранспорта и пешеходами ПДД. УУП оказывает сотрудникам ДПС ГИБДД помощь в обеспечении движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий, в розыске угнанных, похищенных и используемых в противоправных целях транспортных средств, а также водителей, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия. УУП участвует совместно с сотрудниками ДПС ГИБДД в обеспечении беспрепятственного проезда транспортных средств аварийно-спасательных служб в район чрезвычайной ситуации на административном участке. УУП проводит на административном участке мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов управления транспортными средствами водителями в состоянии опьянения, а так же на профилактику аварийности на автотранспорте и нарушений правил дорожного движения.

Кроме того, УУП выявляет на административном участке лиц, нарушающих установленные правила торговли, а так же лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации либо без специального разрешения (лицензии). Принимает к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством РФ.

К примеру. УУП на 91-м километре Хабаровск – Владивосток был остановлен легковой автомобиль иностранного производства под управлением 50-летнего жителя Республики Казахстан.

Мужчина незаконно перевозил немаркированную алкогольную продукцию.

В его автомобиле УУП было обнаружено и изъято 28 бутылок готовой алкогольной продукции различных наименований общим объемом 14 литров.

В отношении нарушителя был составлен протокол по ст. 14.17.2 КоАП РФ «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции».

Следует отметить, УУП принимает на административном участке меры по сохранности частной, государственной, муниципальной и иных видов собственности. При необходимости вносит собственни-

кам имущества за подписью начальника территориального органа внутренних дел письменные предписания об устранении выявленных недостатков и о принятии конкретных мер по их устранению.

УУП участвует в пределах своей компетенции в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости и пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств.

УУП выявляет на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, употребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также занимающихся незаконным посевом запрещённых к культивированию наркосодержащих растений. УУП обязан держать на профилактическом учёте лиц, больных наркоманией, хроническим алкоголизмом и представляющих угрозу для окружающих.

Профилактическая деятельность УУП заключается в организации мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

В рамках осуществления общей профилактики правонарушений и преступлений он проводит среди населения административного участка разъяснительную работу о способах и средствах правомерной защиты и самообороны от преступных и иных противоправных посягательств, в установленном порядке информирует об этом население через местные средства массовой информации. УУП выявляет на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых имеет экстремистскую направленность либо сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению.

Совместно с сотрудниками ФСИН он контролирует соблюдение условно осужденными лицами ограничений, установленных в отношении них в соответствии с законодательством, а также в пределах своей компетенции в установленном порядке принимает участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы.

УУП осуществляет на административном участке по письменным запросам служб судебных приставов установление местонахождения должников (ответчиков) по делам о взыскании алиментов, а также по делам о взыскании средств с граждан в пользу государственных учреждений, предприятий, организаций и общественных объединений. О результатах уведомляет инициатора розыска.

УУП оказывает содействие судебным приставам в исполнении решений судов, при этом обеспечивает охрану общественного порядка и личную безопасность судебных приставов.

В его обязанности по осуществлению профилактических функций также входит регулярный профилактический обход администра-

тивного участка, проверка подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений в целях выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.

Обязанностью УУП является также установление организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятий проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе, в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. При выявлении таких лиц УУП должен принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством РФ.

УУП должен применять к указанным лицам своевременные меры профилактического, правового и медицинского воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

Организация работы УУП представлена следующими элементами:

- прием административного участка, документальное оформление приема участка;
- изучение особенностей принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализ;
- индивидуальная профилактическая работа с отдельными категориями лиц, состоящими на учете;
- участие в раскрытии преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений;
- прием граждан [25, с. 19];
- рассмотрение обращений (заявления, сообщения) граждан, относящихся к его компетенции.

За УУП приказом начальника территориального органа МВД России закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются:

- в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки;
- в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования – в границах контролируемой зоны в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Административный участок – это часть территории, которая закрепляется за УУП.

УУП назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России. На каждые две должности УУП вводится должность старшего УУП.

В целях усиления охраны общественного порядка на административных участках, может вводиться должность помощника УУП из расчета на одну должность старшего УУП – одна должность помощника УУП, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности на одну должность УУП – одна должность помощника УУП.

Помощник УУП закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России за конкретным УУП.

УУП полиции несет службу в форменной одежде [23, с. 10] с огнестрельным оружием с двумя снаряженными магазинами, при этом он обязан иметь при себе служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

УУП осуществляет деятельность по графику несения службы, в котором указываются служебные и выходные дни, дни отпуска сотрудников, а также время заступления УУП на службу.

Режим служебного времени УУП определяется в установленном порядке с учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и специфики выполнения поставленных задач [11, с. 156].

УУП по окончании несения службы обязан выйти на связь.

Если он не вышел на связь или не прибыл в отдел полиции, дежурный незамедлительно докладывает об этом начальнику территориального органа МВД России.

При несении службы УУП в сельском поселении либо отдаленной труднодоступной местности, периодичность и порядок проведения *инструктажей* УУП, их прибытие по служебным вопросам определяются начальником территориального органа МВД России [34, с. 78].

Прием административного участка вновь назначенным УУП производится с участием заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа и его непосредственного руководителя (начальника).

В присутствии сдающего административный участок УУП – при его наличии.

Целью приема административного участка является ознакомление УУП с границами и особенностями административного участка, с оперативной обстановкой на нем.

В процессе приема вновь назначенный на должность УУП должен ознакомиться:

- с силами и средствами по охране общественного порядка;
- с наличием и местах расположения постов патрульно-постовой службы;

– с маршрутами патрулирования, в том числе с группой задержания подразделения вневедомственной охраны Росгвардии РФ.

Первостепенное значение на стадии приема имеет получение передаваемой УУП служебной документации.

Значимость данной процедуры заключается в том, чтобы изначально получить полную информацию о лицах, состоящих на учетах, из числа проживающих на принимаемой территории.

Практика показала, что когда предшественники (УУП), работавшие ранее на административном участке, освобождают эту должность до назначения нового УУП, то некоторые лица, особенно из числа ранее судимых и освободившихся из мест лишения свободы, при их прибытии к избранному месту жительства попросту не учитываются, так как не состоят на учете. В связи с этим нередко складываются ситуации, когда о проживании этих лиц на обслуживаемой территории УУП, принявший участок, узнает только тогда, когда лицо совершает тяжкое или особо тяжкое преступление.

В процессе приема участка УУП получает лишь необходимый минимум сведений о принимаемом участке. Его основными задачами в ходе последующего осуществления должностных обязанностей являются постоянное пополнение этих сведений, их систематизация, анализ складывающейся оперативной обстановки.

Основными формами несения службы УУП являются:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений и прием граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

Одним из способов получения информации является *профилактический обход административного участка*.

Профилактический обход административного участка УУП проводится ежедневно в период исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки.

Профилактический обход административного участка включает в себя:

- посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на территории административного участка (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения жилых домов, пустующих и подлежащих сносу строений);
- посещение жилых помещений в целях общения с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;
- установление доверительных отношений с гражданами;
- налаживание взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка.

В ходе профилактического обхода УУП вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Во время профилактического обхода административного участка УУП *особое внимание уделяет информации, полученной в том числе путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений:*

- о гражданах РФ, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации [18, с.28];

- об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории РФ с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания) [18];

- о лицах, склонных к совершению семейно-бытового насилия;

- о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;

- о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;

- о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;

- о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домов.

При получении в результате профилактического обхода информации о лицах, которые могут быть причастны к совершению преступлений и административных правонарушений, УУП докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

К проведению обхода жилого массива УУП должен тщательно готовиться. В этом неоценимую помощь могут оказать данные, в первую очередь, о ранее судимых лицах. В наркологических клиниках следует выписать лиц, состоящих на учете как хронических алкоголиков или наркоманов. Из книг учета задержанных и доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России следует выписать лиц, из числа проживающих на обслуживаемой территории, с указанием вида правонарушения и даты задержания.

Таким образом, по каждой квартире УУП будет иметь о проживающих гражданах полное представление по интересующим вопросам, имеющим служебное значение. Осуществляя поквартирный обход, он должен пользоваться имеющимися сведениями, уточняя их и пополняя новой информацией. Одновременно УУП удастся провести эту работу более эффективно, а в ходе ее проведения выявить других лиц, в отношении которых требуется контроль, даже если они зарегистрированы не на территории административного участка, но проживают на обслуживаемой территории.

В случае выявления в ходе профилактического обхода причин и условий, способствующих совершению правонарушения, УУП докладывает начальнику о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, в соответствии со ст. 22 Закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы заносятся в базу в электронном виде в соответствии со сроками и требованиями [25, с. 12].

Подводя итоги, следует еще раз подчеркнуть, что многообразие задач, стоящих перед УУП, а также в зависимости от направлений его деятельности, специфики самого административного участка, обуславливает наличие большого перечня возложенных на УУП обязанностей.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем определяется универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции?
2. Как осуществляется закрепление вновь назначенного участкового уполномоченного полиции за административным участком?
3. Как оформляется прием административного участка участковым уполномоченным полиции?
4. Дайте понятие административного участка.
5. Какие особенности административного участка должен изучить участковый уполномоченный полиции?
6. Как осуществляется прием административного участка?
7. Дайте понятие профилактического обхода административного участка.
8. В каких видах деятельности при несении службы участковый уполномоченный полиции принимает участие?
9. Что входит в обязанности участкового уполномоченного полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения?
10. Каковы размеры и границы административного участка?

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ, СВЯЗАННАЯ С РАССМОТРЕНИЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН. ПРИЕМ НАСЕЛЕНИЯ ОБСЛУЖИВАЕМОГО УЧАСТКА В УЧАСТКОВОМ ПУНКТЕ ПОЛИЦИИ

Так, в прошедшем году УУП было рассмотрено более 10 млн заявлений, сообщений и обращений граждан, в результате почти 2,4 млн правонарушителей привлечены к административной ответственности, к 2,4 млн гражданам применялись меры профилактического воздействия.

Установлены обвиняемые (подозреваемые) по 301,8 тыс. преступлений, разыскано 4,4 тыс. лиц, скрывшихся от органов следствия, дознания, суда.

Отличительной чертой рассмотрения обращений в МВД России является их круглосуточный прием в дежурной части территориального органа внутренних дел и регистрация в книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее – КУСП), при этом каждому заявителю дежурный выдает талон-уведомление, содержащий сведения о присвоении заявлению порядкового номера.

Необходимо отметить несколько общих требований к порядку рассмотрений заявлений (сообщений):

- если в ходе проверки заявления (сообщения) установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление признается анонимным;

- если в ходе проверки любого заявления (сообщения) устанавливаются обстоятельства, указывающие на признаки иного преступления или административного правонарушения, сотрудник полиции обязан незамедлительно подготовить рапорт, доложить руководителю и зарегистрировать его в КУСП;

- если по одному и тому же событию поступили два и более заявления (сообщения), то после их регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа МВД России оно (они) приобщается к первому зарегистрированному заявлению (сообщению), о чем делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Все заявления (сообщения) граждан, поступающие на рассмотрение к УУП, можно *разделить на три большие группы:*

- о преступлениях;
- об административных правонарушениях;
- о происшествиях.

Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях осуществляется в соответствии с требованиями ст. 144–145 УПК РФ, согласно которым исполнитель обязан принять одно из *следующих решений*:

- возбудить уголовное дело (для УУП это решение выражается в составлении мотивированного рапорта по рассматриваемому материалу для передачи его в подразделение дознания (следствия) для решения вопроса о возбуждении уголовного дела);
- отказать в возбуждении уголовного дела;
- передать заявление по подследственности.

При этом УУП должен помнить, что принятие данных решений возможно в срок не позднее трех суток со дня поступления заявления, начиная отсчет со дня регистрации заявления (сообщения). При этом продление возможно: на период до десяти суток (плюс семь суток к общему сроку) руководителем следственного органа, начальником органа дознания по мотивированному ходатайству сотрудника, рассматривающего заявление (сообщение); на срок до тридцати суток (плюс двадцать суток к десятидневному сроку) руководителем следственного органа по ходатайству следователя либо прокурором по ходатайству дознавателя, УУП или иного уполномоченного лица для проведения документальных проверок или ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Обо всех результатах проверки в обязательном порядке уведомляется заявитель, которому в течение 24 часов с момента его вынесения направляется копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление). Аналогичное сообщение (без материалов проверки) в эти же сроки направляется прокурору.

Материалы проверки заявлений и сообщений о преступлениях, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, направляются прокурору: по письменному запросу – не позднее 5 суток с момента его поступления либо в срок, указанный прокурором; незамедлительно при наличии достаточных оснований о проведении дополнительных проверочных мероприятий, с ходатайством руководителя (начальника) территориального отдела внутренних дел об отмене постановления органа дознания, дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

В случае отмены прокурором (руководителем следственного органа) незаконных или необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела материал проверки возвращается в территориальный орган МВД России. Срок проведения дополнительной проверки устанавливается исключительно прокурором и начинается с момента регистрации материала в журнале входящей несекретной корреспонденции.

При рассмотрении заявлений (сообщений) об административных правонарушениях УУП обязан принять одно из следующих решений:

- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки на рассмотрение уполномоченного субъекта административной юрисдикции по подведомственности или подсудности;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной орган внутренних дел по территориальности.

Решение о передаче заявления (сообщения) о происшествии по подведомственности или территориальности принимается в течение семи дней.

Непосредственное рассмотрение обращения, заявления или сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии УУП осуществляет после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

Этапы работы УУП с обращениями граждан:

- прием и регистрация обращений граждан;
- разрешение обращения и оформление результатов рассмотрения;
- анализ и обобщение работы с обращениями граждан.

Таким образом, очень большое количество обращений граждан поступает непосредственно к УУП. Все обращения, поступившие непосредственно к УУП, в течение рабочего дня регистрируются в Журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений.

В последующем УУП в зависимости от вида обращения должен передать его для регистрации:

- в подразделение делопроизводства для регистрации в Журнале учета письменных обращений граждан, если обращение не содержит сообщение о происшествии;
- в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [35, с. 34], если обращение содержит сообщение о происшествии.

Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений должен содержать следующие данные: порядковый номер, дата и время приема граждан или заявления (сообщения); фамилия, имя, отчество, адрес, телефон заявителя; краткое содержание заявления (сообщения); дата и порядковый номер регистрации заявления в КУСП, дата окончания проверки или принятия решения, результаты рассмотрения заявления (сообщения).

Обращение гражданина, не содержащее сообщение о происшествии, переданное УУП в подразделение делопроизводства, должно быть зарегистрировано в срок, не превышающий *трех дней* с момента его поступления, за исключением жалоб на решения и действия (бездействие) органов внутренних дел и их должностных лиц при предоставлении государственных услуг, которые регистрируются не позднее следующего рабочего дня со дня их поступления.

Руководитель территориального органа МВД России по поступившему к нему обращению в течение *семи дней* со дня регистрации должен принять одно из следующих решений:

- принять к рассмотрению;
- направить для рассмотрения в подчиненный территориальный орган, если в обращении или связанной с ним по смыслу учетной форме не содержится информации о результатах рассмотрения в нем обозначенных гражданином вопросов и (или) их решение не относится к исключительной компетенции данного органа внутренних дел (подразделения), о чем гражданин не уведомляется. Запрещается направлять в подчиненные подразделения повторные обращения, а также обращения, за рассмотрением которых осуществляется текущий контроль;
- приобщить аналогичное обращение к материалам проверки по первому обращению, если его рассмотрение не окончено;
- не проводить проверку по обращению: если оно признано уполномоченным должностным лицом безосновательным и переписка по вопросам, поставленным в обращении, прекращена, а также, если оно признано уполномоченным должностным лицом некорректным по изложению или форме (п. 76 приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707) [36, с. 39].

Разрешение обращения и оформление результатов рассмотрения обращений – самый длительный и ответственный этап процесса работы с обращениями граждан.

УУП получает обращение в день его регистрации или на следующий день в соответствии с указанием руководителя органа внутренних дел.

Разрешение обращений граждан предусматривает следующие действия исполнителя:

- сбор и обработка необходимой информации;
- подготовка и оформление заключения;
- представление заключения на утверждение;
- подготовка ответа и пересылка его адресату.

Чаще всего исполнение обращений граждан поручается УУП.

УУП определяет порядок рассмотрения, исходя из содержания каждого отдельного обращения. В рамках этих обстоятельств он устанавливает, какие действия должны быть совершены в ходе рассмотре-

ния, последовательность их совершения и сроки рассмотрения (при этом необходимо соблюдать установленный срок). Именно он определяет, какие сведения, изложенные в обращении, необходимо выяснить в первую очередь, решает вопрос, где и каким путем может быть осуществлена проверка по обращению.

Обращение, поступившее в территориальный орган МВД России в соответствии с его компетенцией, рассматривается *в течение 30 дней* со дня его регистрации.

Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется с даты регистрации обращения до даты подписания окончательного ответа гражданину, в соответствии с п. 91 приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 [36, с. 35].

Если в силу объективных причин УУП не укладывается в отведенный срок разрешения обращений (если, к примеру, для их разрешения необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов из государственных органов, органов местного самоуправления или от должностного лица), то, в порядке исключения, срок рассмотрения может быть продлен начальником органа внутренних дел, но не более чем на *тридцать дней*.

Для продления срока рассмотрения УУП необходимо обратиться с соответствующим рапортом на имя руководителя органа внутренних дел *не позднее трех дней* до истечения установленного срока, в котором указать причины продления и конкретные меры, необходимые для завершения рассмотрения обращения. При этом автор обращения в обязательном порядке письменно уведомляется о продлении срока.

Таким образом, начальник территориального органа МВД России вправе продлить срок рассмотрения обращения, однако он же, исходя из содержания обращения, может установить сокращенный срок рассмотрения, указав его в своей резолюции на обращении.

Рассмотрение обращения УУП должно начинаться со встречи с лицом, обратившимся в полицию. Первоначальный опрос гражданина и иногда его присутствие при разбирательстве обращения является дополнительной гарантией принятия справедливого решения.

Устные объяснения оформляются сотрудником полиции и подписываются лицом, их давшим.

Кроме объяснений УУП может получать от граждан необходимые сведения.

Сведения – это информация, представляемая сотруднику полиции по интересующим его вопросам гражданином или должностным лицом в устной (в том числе по телефону) или письменной форме (в том числе на электронных носителях).

При проверке сведений УУП следует использовать помощь представителей общественности по месту жительства и работы граждан.

Собрав все необходимые сведения, УУП приступает к оценке собранной информации. Причем оцениваются как отдельные сведения, так и вся информация в совокупности. Такой анализ всех обстоятельств в ходе проверки способствует объективности рассмотрения обращения гражданина.

По окончании проверки по обращению, для обобщения ее результатов, составляется мотивированное заключение.

Заключение составляется в произвольной форме и должно состоять из трех частей: вводной, описательной и резолютивной.

Во вводной части заключения указываются:

- должность, звание, инициалы, фамилия сотрудника, проводившего проверку;
- фамилия, инициалы гражданина;
- предмет обжалования.

В описательной части заключения указываются:

- объективный анализ фактов и обстоятельств, установленных по результатам проверки;
- сведения, документы и материалы, подтверждающие или опровергающие доводы гражданина.

В резолютивной части заключения указываются:

- выводы о наличии (отсутствии) нарушений нормативных правовых актов РФ в действиях сотрудников;
- предполагаемое для принятия решение по обращению.

Если в ходе проверки были выявлены нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, недостатки, превышение должностными лицами своих полномочий, а также необоснованность принятых ими решений, явившихся причиной жалобы, то в заключении указываются:

- предложения о проведении служебной проверки в отношении сотрудника, допустившего нарушение, либо применении к нему мер дисциплинарной ответственности;
- выводы о причинах и условиях, способствовавших совершению выявленных нарушений;
- предложения о мерах по устранению выявленных недостатков;
- предложение о списании материалов в дело.

Заключение подписывается УУП, проводившим проверку по сообщению, и утверждается должностным лицом, уполномоченным на подписание ответа, не ниже начальника отдела.

Разрешение обращений граждан предусматривает сбор и обработку необходимой информации. При рассмотрении обращений УУП имеет право истребовать необходимые документы (такowymi могут

быть справки, характеристики и т. д.), встретиться с гражданами и должностными лицами, при необходимости вызвать их на беседу, получить необходимые сведения и объяснения. Объяснения могут быть устными и письменными. Письменное объяснение пишется собственноручно. Ответ заявителю направляется сразу же после окончания проверки обращения и подписи его начальником. В случае продления срока проверки, автору обращения направляются промежуточные ответы.

Предложения, заявления, жалобы граждан, как правило, содержат ценную информацию, систематический анализ которой позволяет УУП получать полное представление о характере оперативной обстановки, складывающейся на обслуживаемой территории; своевременно выявлять причины, порождающие нарушения прав и охраняемых законом интересов граждан; изучать общественное мнение; сосредоточить внимание на тех недостатках, которые вызывают справедливые нарекания жителей обслуживаемого им административного участка.

С этой целью УУП (ежеквартально) тщательно изучает следующую информацию:

- общее количество и виды обращений граждан;
- соотношение предложений, заявлений и жалоб, поступивших, непосредственно к нему и переданных начальником территориального органа МВД России;
- динамику поступления обращений;
- основные вопросы, по которым обращаются граждане;
- количество и причины повторных обращений;
- количество необоснованных жалоб и заявлений, вызванных незнанием гражданами действующего законодательства;
- сроки рассмотрения обращений;
- дома, кварталы, населенные пункты, откуда чаще всего поступают обращения граждан.

На основе результатов анализа и обобщения обращений граждан необходимо разрабатывать конкретные мероприятия по устранению причин, жалоб, обсуждать их совместно с администрацией предприятий, учреждений, организаций, с которыми связано наибольшее число обращений. Обобщенную информацию необходимо использовать при планировании и осуществлении профилактики правонарушений, организации взаимодействия УУП с сотрудниками служб органа внутренних дел, представителями общественности; для совершенствования работы с обращениями граждан.

После того как письменное обращение гражданина было рассмотрено, по нему принято решение и автору направлен ответ, письменное обращение и все документы, относящиеся к его рассмотрению, формируются и сшиваются исполнителем в материал в следующей последовательности:

- титульный лист;
- опись документов, находящихся в материале по письменному обращению;
- лист резолюций по письменному обращению;
- письменное обращение, приложения к нему (при их наличии) и конверт;
- материалы проверки по письменному обращению (в случае ее проведения), а также копии уведомлений гражданину и рапорт о продлении срока рассмотрения (при наличии);
- заключение (докладная записка) по результатам рассмотрения жалобы;
- копия ответа гражданину с датой и номером регистрации, заверенная сотрудником подразделения делопроизводства.

Подводя итог вышеизложенному, определим, что в ходе работы с обращениями граждан УУП может осуществлять *следующие действия*:

- принимать обращения граждан, регистрировать их в Журнале учета приема граждан, их обращений и заявлений;
- передавать обращения граждан для последующей их регистрации в соответствующие подразделения органа внутренних дел (в подразделения делопроизводства и режима либо в дежурную часть, в зависимости от вида обращения);
- проводить проверку зарегистрированного сообщения по поручению руководителя органа внутренних дел;
- составлять мотивированное заключение по результатам проверки сообщений;
- анализировать поступившие обращения граждан с целью выявления причин и условий, способствующих нарушению законности, совершению противоправных деяний.

Большинство обращений, по которым УУП впоследствии проводит проверку, поступают к нему во время личного приема граждан.

Прием граждан УУП осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции (ч. 7 ст. 48 ФЗ «О полиции») [7, с. 24], как правило, по установленным дням.

В исключительных случаях по решению начальника территориального органа при согласовании с органами местного самоуправления или администрацией объекта УУП может проводить прием граждан в здании территориального органа или ином помещении.

Информация о месте и времени приема граждан доводится УУП до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания граждан.

Результаты приема граждан оформляются в электронном виде в соответствии со сроками и требованиями [25, с. 18].

Например, УУП обязан рассматривать все обращения граждан. В год таких обращений поступает около полумиллиона. Часть этих обращений теперь могут принимать в пунктах полиции. Ведь УУП далеко не всегда сидит в своем кабинете, поэтому внештатный сотрудник полиции вполне может выслушать гражданина и передать информацию сотруднику полиции.

Следует отметить, что общественный контроль, по нашему мнению, проявляется при приеме граждан УУП на своем участковом пункте полиции и усматривается при разрешении обращений граждан, поскольку общественный контроль за деятельностью полиции со стороны граждан является производным от их права, закрепленного в ст. 33 Конституции РФ, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы.

Применительно к деятельности УУП – это наблюдение за его работой при приеме, рассмотрении обращений граждан и исполнении принятого решения.

Итак, предварительный контроль осуществляется гражданином непосредственно при подаче обращения УУП. Гражданин оценивает его деятельность по реагированию на поданную им просьбу (уважительное отношение к заявителю; беседа при ознакомлении с письменным либо устным заявлением; выяснение дополнительной информации и т. д.).

После принятия и регистрации заявления возникает процесс текущего контроля, который выражается в реализации прав гражданина при рассмотрении обращения, а именно гражданину предоставлено право знакомиться с материалами дела, следить за ходом рассмотрения его обращения, представлять дополнительные документы и материалы.

Последующий контроль проявляется в удовлетворительной либо неудовлетворительной оценке гражданином результатов рассмотрения обращения. При неудовлетворительном итоге последующий контроль будет выражаться в подаче следующего обращения уже вышестоящему должностному лицу в виде жалобы на отрицательное действие либо бездействие УУП.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что такое важное направление деятельности УУП, как рассмотрение обращений и прием граждан, регламентировано как законодательными актами, так и ведомственными и межведомственными нормативно-правовыми актами.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите нормативно-правовые акты, определяющие порядок работы участкового уполномоченного полиции с обращениями граждан.
2. Перечислите виды заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.
3. Дайте определение понятию «прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».
4. Назовите виды обращений граждан.
5. Перечислите обязанности участкового уполномоченного полиции по работе с обращениями граждан.
6. Где регистрируются обращения граждан, поступающие к участковому уполномоченному полиции?
7. Можно ли передавать исполнителю для проведения проверки незарегистрированное сообщение?
8. Назовите сроки рассмотрения обращений граждан, не содержащих сообщения о происшествиях.
9. Сколько раз в неделю участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять прием граждан?

**4. ПРОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ.
ОТЧЕТ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ.
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Следует отметить, что на состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории оказывают влияние противоправные деяния в основном одних и тех же лиц. В первую очередь, к этим лицам относятся граждане, ранее судимые к лишению свободы, лица, условно осужденные или условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и лица, освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, и другие. Задача УУП заключается в знании каждого из них из числа проживающих на обслуживаемой территории или имеющих к ней притяжение, их примет, связей, особенностей поведения, привычек, способов ранее совершенных преступлений, примет посезонно носимой одежды. Данная задача является трудной, но при правильной организации ее решения, вполне выполнимой.

К формам и методам ее осуществления относятся изучение оперативно-справочных учетов органов внутренних дел, личное общение с этими гражданами, изучение их приговоров, использование информации, полученной в ходе осуществления доверительных отношений с гражданами, личное наблюдение в ходе повседневного выполнения своих служебных обязанностей.

Этому способствует правильное оформление установленных сведений, их систематизация, способствующая оперативному использованию при проверке лиц на причастность к совершенным преступлениям.

Без знания количества совершенных на участке преступлений, их характера, времени, места их совершения, невозможно планировать свою работу, видеть в ней главное, эффективно решать поставленные задачи. Правильно организованный учет преступлений и анализ оперативной обстановки дает возможность УУП следить за динамикой совершения тех или иных видов преступлений, выявлять определенные закономерности и тенденции в посезонном увеличении или снижении количества совершаемых тех или иных видов преступлений.

В работе по предупреждению правонарушений большое внимание уделяется лицам, состоящим на профилактическом учете (в 2020 г. – 516,1 тыс. граждан).

Из них УУП проведена работа:

– с освобожденными из мест лишения свободы и имеющими не снятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления – 133,6 тыс. лиц;

– с совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих – 88,8 тыс. человек;

– с больными алкоголизмом – 67,4 тыс. человек;

– с больными наркоманией – 52,4 тыс. человек, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которых возложена обязанность по осуществлению административного надзора [14, с. 29], о постановке на учет поднадзорного лица.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа МВД России решения о прекращении за ними административного надзора.

Ведение учетно-профилактического дела в отношении лица, над которым установлен административный надзор, осуществляется в целях реализации положений ФЗ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [14, с. 45]. Детально порядок ведения учетно-профилактического дела представлен в приказе МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [30, с. 17].

Учетно-профилактическое дело заводится на основании мотивированного рапорта УУП, который согласовывается начальником УУП и ПДН территориального органа и утверждается заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России на районном уровне или начальником отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне.

Учетно-профилактическое дело хранится в сейфе в участковом пункте полиции.

При переводе с данного участка УУП сдает учетно-профилактическое дело начальнику отдела (отделения, группы) УУП и ПДН территориального органа МВД России. Учетно-профилактическое дело выдается вновь назначенному УУП с распиской о получении (подпись, число).

При убытии лица к новому месту постоянного жительства учетно-профилактическое дело направляется в территориальный орган МВД России в установленном порядке.

По окончании срока профилактического учета учетно-профилактическое дело сдается в подразделение делопроизводства и режима органа внутренних дел, хранится и уничтожается в установленном порядке.

В целом учетно-профилактическое дело содержит документы, к которым относятся:

- рапорт о заведении учетно-профилактического дела;
- копия приговора суда, заверенная в установленном порядке;
- копия справки об освобождении из исправительного учреждения, заверенная в установленном порядке;
- копии постановлений об административных правонарушениях, заверенные в установленном порядке;
- документы, содержащие сведения, характеризующие лицо;
- дактилоскопическая карта лица;
- рапорта сотрудников полиции о проверке профилактируемого лица;
- рапорт о прекращении учетно-профилактического дела;
- лист проверки учетно-профилактического дела.

Таким образом, своевременное установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является действенным инструментом предупреждения преступлений ранее судимых лиц.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП с освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; за преступления при рецидиве преступлений; за совершение двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ, ст. 228³ УК РФ, ч. 1 ст. 231 УК РФ, ч. 1 ст. 234 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы. При проведении индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, УУП оформляется учетно-профилактическое дело [25, с. 35].

УУП посещает лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не реже одного раза в месяц. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора [14, с. 28].

В 2020 г. административный надзор судебными решениями установлен за 56,5 тыс. лиц, в том числе за 20,4 тыс. лиц – совершив-

ших преступления, признанные опасным и особо опасном рецидивом, 33 тыс. лиц – совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, 2,3 тыс. лиц – судимых за деяния против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего. Всего под административным надзором состояло 110,5 тыс. лиц.

По фактам уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений в отношении 9,7 тыс. лиц возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ.

Благодаря принятым мерам уменьшилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (348,6 тыс. человек).

Число тяжких и особо тяжких преступлений, инкриминируемых ранее судимым лицам, в целом по стране сократилось на 7,2 % (70,1 тыс. человек).

Беседуя с лицом, УУП должен установить обстоятельства, способ, характер ранее совершённых лицом преступлений, за которые он был осужден к лишению свободы. Например, если лицо было осуждено за кражу, то необходимо установить, что она из себя представляла: была ли это карманная кража, кража сумки на вокзале, кража из автомобиля, квартирная кража и т. д. Если выяснится, что лицо было судимо за квартирную кражу, то необходимо выяснить способ её совершения: проникновение в квартиру путём отжима или выбивания дверей, через балконную дверь, через окно, путём подбора ключей и т.п. Установление обстоятельств совершения всех преступлений, за которые лицо было осуждено в разное время, позволит УУП иметь относительно полное представление о нём, его склонности к совершению конкретных преступлений, что позволит в последующем правильно строить индивидуальную профилактическую работу с ним и выбирать более обоснованные формы и методы её проведения.

В ходе беседы необходимо выяснить имеющуюся у лица жаргонную кличку. Из приговора суда, по которому лицо было осуждено в последний раз, следует установить не только характер и способ совершенного преступления, но и сведения о лицах, с которыми было совершено преступление. Практика показывает достаточно устойчивый характер преступных связей лиц, проходивших по одному уголовному делу. Полученные сведения в дальнейшем могут быть использованы участковым уполномоченным полиции в определении круга лиц, необходимых для проверки на причастность к преступлению, в совершении которого подозревается поднадзорный, проживающий на обслуживаемой территории.

Во время беседы следует более подробно выяснить внешние данные лица, приметы его верхней сезонной одежды, уточнить особые приметы (татуировки, шрамы, физические повреждения и т. д.) и броские приметы (невнятность речи, прихрамывание при движении

и т. д.). У лица следует запросить фотографию размером 10x15 см или, если есть такая возможность, провести его фотографирование в служебном помещении в анфас и правый профиль.

Лицу объясняется его статус, возможность установления над ним административного надзора, основания и последствия установления административного надзора, а также правовые последствия нарушений, установленных административных ограничений. УУП обязан предупредить лицо о том, что будет держать под контролем его поведение и образ жизни, и с этой целью будет регулярно посещать его по месту жительства, беседовать с соседями, родственниками, с руководителями организаций, куда лицо устроится на работу.

Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, стало особо важным направлением деятельности службы УУП, как наиболее приближенной к населению, поскольку семейно-бытовые конфликты являются основной причиной совершения преступлений на бытовой почве. Остановившись на работе УУП, следует определить основным направлением деятельности данной службы именно профилактику противоправных действий, в том числе преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. При этом меры профилактики должны носить комплексный характер, соединять в себе меры убеждения, принуждения и помощи.

К правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, относятся противоправные деяния, посягающие на жизнь и здоровье, личную свободу, честь и достоинство людей, общественный порядок, в основе которых лежат неприязненные взаимоотношения между близкими либо внезапно возникшие конфликты между ними.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП в отношении лиц, допускающих нарушения *в сфере семейно-бытовых отношений*.

Насилие в сфере семейно-бытовых отношений наносит значительный ущерб благополучию нашего общества. Оно приводит к разрушению семьи, оказывает негативное воздействие на несовершеннолетних, что отрицательно влияет на их позитивное развитие в будущем. К тому же правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений выходят за рамки семьи и оказывают негативное влияние на взаимоотношения в других социальных сферах, таких как соседские, производственные и т. п.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1¹ КоАП РФ или уголовной ответственности по ст. 112 УК РФ, по ст. 115 УК РФ, по ст. 116 УК РФ, по ст. 116¹ УК РФ, по ст. 117 УК РФ, по ст. 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25, ч. 2 и 5 ст. 319

УПК РФ, по факту допущения лицом нарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

УУП посещает лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении.

Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии по подтвердившемуся факту нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, допущенного ими, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Все принимаемые УУП меры оказывают определенное положительное воздействие на криминальную обстановку.

В 2020 г. отмечалось уменьшение числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, – 326,3 тыс. человек.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП и в отношении больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ [3, с. 156]. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения указанной категории лиц на учете с диагнозом «алкоголизм».

УУП посещает больных алкоголизмом не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с больными алкоголизмом проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. Совершение лицами, больными алкоголизмом, повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

В 2020 г. продолжилось сокращение количества лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, – 12 тыс. человек.

Необходимо отметить, что УУП осуществляют профилактические мероприятия и с больными *наркоманией*. Так, в 2020 г. большое внимание уделялось больным наркоманией (52,4 тыс. человек), состоящим на учете в медицинских организациях и представляющим опасность для окружающих.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП в отношении больных наркоманией, состоящих на учете в медицин-

ской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ, ст. 6.9 КоАП РФ, ст. 6.9¹ КоАП РФ, ч. 2 и 3¹ ст. 20.20 КоАП РФ. Основанием для постановки на профилактический учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения указанного лица на учете с диагнозом «наркомания».

УУП посещает больных наркоманией не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с больными наркоманией проводится в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении.

Совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ, ст. 6.9 КоАП РФ, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Индивидуальная профилактическая работа проводится УУП в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, *посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных, массовых мероприятий [25, с. 39] или спортивно-массовых [25, с. 19] мероприятий.* Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

УУП посещает лиц, совершивших административное правонарушение, не реже одного раза в квартал.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Совершение повторного аналогичного [12, с. 42] правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или спортивно-массовых мероприятий, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы УУП являются:

- истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы;
- снятие лица, больного алкоголизмом или наркоманией, с учета в медицинской организации (при поступлении информации);

- осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;
- прохождение военной службы по призыву в Вооруженных силах РФ, войсках национальной гвардии РФ;
- признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- смерть гражданина;
- утрата гражданином дееспособности;
- издание акта амнистии или помилования;
- прекращение гражданства РФ или проживание гражданина за пределами территории РФ.

При несении службы на обслуживаемом административном участке УУП использует следующие *формы профилактического воздействия*:

- правовое информирование;
- профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- профилактический учет;
- административный надзор.

Результаты индивидуальной профилактической работы оформляются в электронном виде в соответствии со сроками и требованиями [25, с. 51]. В случае отсутствия автоматизированного места у УУП сведения отражаются, как обычно, на бумажном носителе.

Таким образом, основной функцией участкового уполномоченного полиции является проведение профилактической работы на обслуживаемом административном участке.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений и административных правонарушений является *правовое информирование*.

УУП доводит информацию до граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке [12, с. 33], направленную на обеспечение защиты их прав и законных интересов от противоправных посягательств, а также о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние. Указанная информация доводится путем применения различных мер информационного характера, включая размещение ее на информационных стендах, в муниципальных средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах территориального органа или органа местного самоуправления.

В успешном выполнении УУП своих обязанностей, в решении задач, поставленных перед УУП, играет важную роль *профилактическая беседа*.

УУП при посещении данных лиц проводит с ними профилактическую беседу.

При проведении профилактической беседы УУП разъясняет лицу, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа, доводится информация о юридической ответственности, а также о правовых последствиях продолжения противоправного поведения.

Например, УУП проводят профилактические рейды, оперативно-профилактические мероприятия «Мошенник», которые направлены на обеспечение виктимологической защищенности жителей региона от совершения в отношении них хищений с банковского счета, а также электронных денежных средств.

УУП посещают семьи, находящиеся в социальном опасном положении. Они рассказывают о том, как не стать жертвой преступлений, связанных с мошенническими действиями, а также о способах, используемых преступниками. Каждой семье УУП вручают памятки.

В успешном выполнении УУП своих задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, раскрытию преступлений немаловажное значение имеет *профилактический учет*.

В ходе обхода административного участка УУП был выявлен факт причинения телесных повреждений. Как установили сотрудники полиции, в вечернее время Мишин А. А. находился у себя дома и распивал спиртное вместе со своим знакомым. В ходе распития спиртного между мужчинами произошла ссора на почве личных неприязненных отношений. В ходе ссоры Мишин А. А. схватил со стола кухонный нож и нанес телесные повреждения своему знакомому, 28-летнему мужчине, в виде колото-резаной раны верхней трети правого плеча, которые, согласно акту судебно-медицинского освидетельствования, квалифицируются как причинившие легкий вред здоровью. Мишин А. А. ранее привлекался к уголовной ответственности. В отношении Мишина А. А., жителя Индустриального района г. Хабаровска, было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью».

Постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета проводится УУП по решению начальника территориального органа, его заместителя.

При смене места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, УУП в течение трех суток с момента получения от него объяснения по данному поводу посредством Сервиса [25, с. 27] направляет имеющиеся материалы в территориальный орган по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

В случае, если лицо подлежит постановке на профилактический учет по нескольким категориям, то учет их количества проводится по каждой категории отдельно. При этом в электронном виде на лицо за-

водится одна карточка, в которой отражаются все категории профилактического учета.

Важной задачей государственной системы профилактики правонарушений является *предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних*.

Так, расширена категория несовершеннолетних, подлежащих постановке на профилактический учет (за счет потребляющих новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также освобожденных от уголовной ответственности в связи с назначением судебного штрафа).

Всего на учете в подразделениях ПДН состоит 131 тыс. подростков, в том числе 29,7 тыс. – за систематическое употребление алкогольных напитков, 2,9 тыс. – наркотических средств и психотропных веществ.

Участковый уполномоченный отдела полиции № 1 ОУУП и ПДН УМВД России по г. Комсомольску-на-Амуре вместе с общественностью проверил семьи, состоящие на учете. Участники рейда посетили квартиру, в которой сын злоупотреблял спиртными напитками и наносил побои матери. Благодаря работе, проведенной УУП, мужчина пообещал исправиться. Пенсионерка поблагодарила полицейского за его чуткость и своевременное реагирование на проблему их семьи. Женщина также сообщила, что в настоящее время ее родственник находится на стационарном лечении от алкогольной зависимости.

В ходе оперативно-профилактического мероприятия «Ночь» сотрудниками полиции выявлено 42 правонарушения в сфере дорожного движения, неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, за распитие алкоголя в общественных местах и т. д.

В рамках мероприятия полицейские проверили места концентрации несовершеннолетних – увеселительные заведения и подъезды жилых домов. С семьями, состоящими на учете в органах внутренних дел, УУП провел профилактические беседы на тему должного соблюдения родительских обязанностей.

Кроме этого, УУП проверил подвальные и чердачные помещения жилых домов.

УУП принимает участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением:

Осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Основанием для проведения работы является сообщение из филиала уголовно-исполнительной инспекции и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно.

УУП посещает осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, не реже одного раза в квартал.

Работа с осужденными за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, проводится до снятия с учета в филиале уголовно-исполнительной инспекции.

Многие ученые указывают, что активное привлечение осужденных к труду, к постоянной трудовой деятельности, создание базы труда, является одной из эффективных мер воздействия на исправление. Серьезные недостатки в решении вопросов трудового и бытового устройства лиц, отбывших уголовные наказания, закрепления их в трудовых коллективах, обеспечения контроля над их поведением после освобождения являются основной причиной миграции освобожденных, бродяжничества, паразитического образа жизни, совершения новых преступлений.

Такая форма поведения освобожденных из мест лишения свободы носит распространенный характер и оказывает негативное влияние на самые различные сферы общественной жизни, наносит экономический и моральный вред обществу.

Несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН [38, с. 15].

УУП посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, не реже одного раза в квартал.

Следует отметить, что сотрудниками полиции в 2020 г. осуществлено 65,3 тыс. выступлений в СМИ по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведено 833,5 тыс. лекций по правовой пропаганде в образовательных организациях, 137,8 тыс. лекций и бесед в местах организованного отдыха несовершеннолетних.

Успешному решению задач по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественному проведению с ними индивидуальной профилактической работы с привлечением всех субъектов системы профилактики в целях предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних способствует создание во многих субъектах РФ банка данных таких детей и семей.

К примеру, в 2020 г. пресечено 717,3 тыс. административных правонарушений по линии несовершеннолетних, в том числе связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции – 22,7 тыс., выявлено 14,2 тыс. фактов вовлечения несовершеннолетних

в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ.

На таких родителей было составлено 507,6 тыс. протоколов об административных правонарушениях, в том числе 454,3 тыс. – за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ) и 506 тыс. – за вовлечение подростков в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ).

Зарегистрировано более 1,6 тыс. преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ).

Кроме того, проводимая работа в данном направлении в определенной степени способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 3,8 % (43,6 тыс.), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – на 5,1 % (9,7 тыс.).

Особое внимание уделялось проведению специализированных мероприятий «Дети России», «Лидер», «Условник», «Беглец», «Подворотня», «Каникулы», «Ученик», «Забота», «Правосознание», «Без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Территория безопасности», «Забота о будущем», «Жить по закону», «Дети улиц», «Улица без нарушений», «АлкоСтоп», «Закон и порядок», «Шанс», «Подросток – Закон – Безопасность», «Территория безопасности», «Отчим», «Подросток», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Защита детства», «Ночной правопорядок», «Детство без обид и унижений», «Остановим насилие против детей».

Безнадзорность несовершеннолетних нередко приводит к ситуации, когда дети становятся жертвами преступлений. Всего в прошедшем году в отношении несовершеннолетних совершено 96,2 тыс. уголовно наказуемых деяний, в том числе против жизни и здоровья детей – 10,9 тыс. В 5,1 тыс. случаев преступления, связанные с насильственными действиями в отношении детей, совершались членами их семей.

Основная доля уголовных правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних, приходится на половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста. Жертвами уголовных правонарушений сексуального характера чаще становятся подростки в возрасте до 13 лет, совместно проживающие со своими насильниками. В их роли выступают родственники либо вошедшие в доверие люди. И в большинстве случаев субъект, совершавший такие действия, – опекун, попечитель, отчим, люди, которые в силу каких-либо обстоятельств вошли в доверие,

друзья и знакомые родителей. Известными и зарегистрированными являются только случаи, обнаруженные и заявленные в правоохранительные органы. Большинство преступлений против детей в силу закрытости темы и невозможности вмешательства во внутрисемейные отношения остаются незафиксированными.

При всех совершенных действиях сексуального характера в отношении несовершеннолетних лишь единицы, о которых узнают органы внутренних дел. Чаще всего жертва просто запугана. Человек, который совершал данные действия, начинает запугивать жертву тем, что может продолжать и ему никто ничего не сделает. В силу возраста им никто не поверит, а поверят взрослому человеку. Малолетние попадают на это, так как еще не сформировались как личности. Им страшно, что узнают о том, что над ними совершались действия сексуального характера, что впоследствии они могут стать лишь центром слухов и насмешек. И это все приводит к тому, что преступления в сфере семейно-бытовых отношений чаще всего остаются неизвестными в силу многих обстоятельств.

В этой связи в истекшем периоде проводилась профилактическая работа с почти 127,9 тыс. родителей (иных законных представителей), состоявших на учете, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.

Кроме этого, УУП ведет профилактическую работу в отношении лиц.

1. Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость (за исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор), освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ, ст. 228³ УК РФ, ч. 1 ст. 231 УК РФ, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего. Кроме этого, УУП оформляется учетно-профилактическое дело.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы. УУП посещает таких лиц не реже одного раза в месяц.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы – до снятия судимости либо установления административного надзора.

2. В отношении лиц, которым установлен административный надзор.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация о постановке на учет поднадзорного лица. Срок проведения индивидуальной профилактической работы – до

принятия решения начальником территориального органа о прекращении административного надзора.

Кроме этого, УУП ведет список лиц:

1. Освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость (за исключением лиц, указанных в подпунктах 33.1 и 33.2 Инструкции) [25, с. 18]. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы.

Срок нахождения на списочном учете – до погашения судимости.

2. Страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих. Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица.

Срок нахождения на списочном учете – до снятия с учета в медицинской организации.

3. Граждан – владельцев оружия.

Основанием для внесения в списочный учет является актуальная информация о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.

Срок нахождения на списочном учете – до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии РФ.

Таким образом, список лиц ведется в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно значимой информации.

На сегодняшний день незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ продолжает представлять серьезную угрозу государственной и общественной безопасности РФ и является одним из факторов, негативно влияющих на состояние оперативной обстановки. С учетом высокой общественной опасности указанного вида преступлений, вопросы предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, являются наиболее актуальными.

Всего в 2020 г. выявлено 27,5 тыс. преступлений указанной категории, раскрыто – 20,4 тыс., в том числе почти 12,7 тыс. криминальных деяний, связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением оружия, его основных частей, боеприпасов, 523 факта хищения либо вымогательства оружия и более 3,1 тыс. его незаконного изготовления. Обнаружение и изъятие незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, раскрытие преступлений, совершенных с их

применением, является обязательным элементом всех оперативно-профилактических мероприятий и операций, в том числе «Арсенал», «Оружие». В 2020 г. в ходе их проведения из незаконного оборота и за различные нарушения правил хранения оружия изъято 1,5 тыс. единиц огнестрельного оружия, 20,6 тыс. единиц боеприпасов, а также 101 кг взрывчатых веществ.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений органов внутренних дел является организация работы по добровольной сдаче оружия населением.

В 2020 г. в территориальные органы МВД России сдано более 69,1 тыс. единиц оружия и 520,2 тыс. штук патронов, в том числе на возмездной основе – 3,2 тыс. единиц оружия и 329 тыс. патронов.

Принятые меры по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки. Снизилось количество криминальных посягательств с использованием огнестрельного, газового оружия и боеприпасов.

Количество преступлений, совершенных с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, сократилось на 23,8 %, или 96 деяний.

Таким образом, списочный учет ведется в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении в отношении указанных лиц оперативно значимой информации.

Безусловно, особое значение в деятельности УУП имеет способность учитывать преступления и анализировать оперативную обстановку на административном участке.

В целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе на административном участке, а также получения информации об оценке населением деятельности, УУП в установленном порядке проводит отчет перед населением [25, с. 19].

Оповещение населения о проведении отчета УУП производится заблаговременно любым доступным способом. Ход проведения отчета и принятые на нем решения оформляются протоколом.

УУП при выявлении преступлений и административных правонарушений обязан:

- потребовать прекращения противоправного деяния;
- установить личность правонарушителя;
- принять меры по поиску свидетелей правонарушения и фиксации их показаний;
- определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу.

Процессуальному оформлению подлежат не только следы правонарушения, но и иные объекты, обнаруженные при производстве процессуальных действий, связанных с изъятием предметов или документов, имеющих значение доказательств по делу, а также действия

всех участвующих при этом лиц, направленные на обнаружение и фиксацию следов.

Составление протокола – это основная форма закрепления данных процессуальных действий.

При составлении протоколов необходимо придерживаться *следующих требований*:

– полнота фиксации, которая означает, что порядок действий должен быть изложен в той последовательности, в которой они проводились, а обнаруженные и изъятые объекты должны быть описаны так, чтобы было возможно в последующем идентифицировать их по описанию, изложенному в протоколе;

– относимость, то есть в протоколе должны отражаться сведения только о тех следах, иных объектах и (или) явлениях, которые могут иметь непосредственное отношение к делу.

Таким образом, *УУП вправе*:

– составить протокол об административном правонарушении, а в случае необходимости применить меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, указанные в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, в том числе осуществить административное задержание в пределах полномочий, установленных правовыми актами МВД России;

– вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;

– провести административное расследование в порядке, установленном ст. 28.7 КоАП РФ;

– вынести постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа по составам, предусмотренным п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ;

– при пресечении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, УУП имеет право доставлять его в территориальный орган МВД России и докладывать о доставлении рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

В случае выявления УУП достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином, предъявившим документы, подтверждающие наличие иммунитета от административной юрисдикции РФ, вопрос об административной ответственности указанного лица, согласно ч. 3 ст. 2.6 КоАП РФ, в соответствии с федеральными законами

и международными договорами РФ, разрешается согласно нормам международного права.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежит следующее.

1. Наличие события административного правонарушения.

Для установления данного обстоятельства необходимо выяснить, имело ли место исследуемое событие и является ли оно противоправным с точки зрения действующего административного законодательства.

Для точной квалификации особое значение имеет установление времени, места и способа совершения административного правонарушения, которые могут быть обязательными признаками объективной стороны административного правонарушения, если они указаны в законе. В ином случае установление времени совершения административного правонарушения имеет значение для исчисления сроков давности привлечения к административной ответственности, а места – для определения подведомственности и подсудности дела об административном правонарушении.

2. Лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законами субъектов РФ предусмотрена административная ответственность. В ходе доказывания данного обстоятельства необходимо установить лицо, совершившее противоправное деяние, и возможность привлечения его к административной ответственности (достижение возраста, вменяемость, наличие признаков специального или особого субъекта). Кроме того, выяснению подлежат такие имеющие значение для квалификации отдельных административных правонарушений обстоятельства, как гражданство, состояние здоровья, социальное положение в обществе (образование, род занятий и пр.) и др.

3. Вина лица в совершении административного правонарушения. Для этого необходимо установить наличие в деянии таких форм вины, как умысел или неосторожность. В определенных случаях обязательно подлежат выяснению цель или мотив совершения правонарушения.

4. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Указанные обстоятельства предусмотрены соответственно ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ. Следует отметить, что перечень отягчающих обстоятельств, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, является исчерпывающим. Что касается обстоятельств, смягчающих ответственность, то судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, могут признать смягчающими и обстоятельства, не указанные в законодательстве.

5. Характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением.

Важно отметить то, что характер вреда (физический, материальный, моральный) и его размер в ряде случаев влияют на правильную квалификацию содеянного, а также являются основанием как для отграничения административных правонарушений от преступных посягательств, так и для квалификации самих административных правонарушений.

6. Обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении.

Данные обстоятельства определены в ст. 24.5 КоАП РФ и характеризуются тем, что при наличии одного из них производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит обязательному прекращению.

7. Иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Данные обстоятельства, которые входят в предмет доказывания по делам об административных правонарушениях, должны быть установлены при помощи доказательств, которыми признаются любые фактические данные, на основе которых подтверждается наличие или отсутствие указанных обстоятельств (ст. 26.2 КоАП РФ).

Эти данные устанавливаются:

- протоколом об административном правонарушении;
- иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ;
- объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу;
- показаниями потерпевшего;
- показаниями свидетелей;
- заключениями эксперта;
- иными документами;
- показаниями специальных технических средств;
- вещественными доказательствами.

Перечень источников доказательств является исчерпывающим, иные способы получения доказательств недопустимы.

К документам, удостоверяющим личность иностранного гражданина и лица без гражданства в РФ, относятся:

- национальный паспорт;
- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство;
- миграционная карта;
- виза;
- удостоверение беженца;
- свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ по существу;

– свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ.

Федеральный закон «О полиции» в п. 2 ч. 1 ст. 13 предоставил УУП право на проверку документов, удостоверяющих личность граждан.

Правовыми основаниями проверки документов являются:

– наличие данных, дающих основания подозревать физических лиц в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске;

– наличие повода к возбуждению в отношении таких лиц дел об административных правонарушениях;

– наличие оснований для задержания физических лиц в случаях, предусмотренных ст. 27.3 КоАП РФ и ст. 91 УПК РФ.

Документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, являются:

– паспорт гражданина РФ;

– дипломатический паспорт;

– служебный паспорт;

– паспорт моряка (удостоверение личности моряка);

– для лиц, не достигших 14-летнего возраста, – свидетельство о рождении.

Кроме этого, к документам, удостоверяющим личность гражданина, также относятся:

– удостоверение беженца;

– удостоверение личности военнослужащего;

– военный билет для лиц, проходящих службу по призыву или контракту;

– справка об освобождении из мест лишения свободы;

– паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

– документ, выданный иностранным государством в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

– разрешение на временное проживание;

– вид на жительство.

В случае выявления УУП достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного лицом, предъявившим документы, подтверждающие выполнение им определенных государственных функций, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, к указанному лицу, согласно ст. 1.4 КоАП РФ, применяются меры обеспечения производства по делу об

административном правонарушении и осуществляется привлечение к административной ответственности в соответствии с особыми условиями, установленными Конституцией РФ и федеральными законами.

В случае выявления административного правонарушения путем управления автотранспортным средством (далее – ТС) в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ) УУП обязан остановить ТС [26, с. 116], принять меры к дальнейшему недопущению управления ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения, задержать водителя до приезда сотрудников ДПС ГИБДД. Затем составить подробный рапорт об обстоятельствах задержания ТС и причинах вызова ДПС ГИБДД. Рапорт составляется в двух экземплярах, один из которых передается прибывшим на место правонарушения сотрудникам ДПС ГИБДД.

В случае выявления административного правонарушения по составу ст. 20.21 КоАП РФ, УУП осуществляет задержание виновных лиц и действует на основании ст. 27.12.1 КоАП РФ.

Лица, совершившие административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в ч. 1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 1 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, указанных в ч. 1 ст. 27.12.1 КоАП РФ, производится в порядке, установленном Правительством РФ [31, с. 116], должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ (ч. 2 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (ч. 3 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

В протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения указываются дата, время, место, основания направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (ч. 4 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого при-

менена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись (ч. 5 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения устанавливаются государственным органом в сфере здравоохранения (ч. 6 ст. 27.12.1 КоАП РФ) [31, с. 116].

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу.

Копия акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручается лицу, в отношении которого он был составлен (ч. 7 ст. 27.12.1 КоАП РФ).

Согласно п. 6 приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» критериями, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение (за исключением лиц, указанных в ч. 1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ), находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, являются:

- запах алкоголя изо рта;
- неустойчивость позы и шаткость походки;
- нарушение речи;
- резкое изменение окраски кожных покровов лица.

После окончания указанной процедуры составляется протокол об административном правонарушении.

В случае выявления административного правонарушения по ст. 20.20 КоАП РФ, УУП осуществляет задержание виновных лиц и составляет протокол с изъятием алкогольной продукции в качестве вещественного доказательства совершенного деяния.

В случае выявления административного правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ, УУП задерживает виновных лиц, по возможности устанавливает их личность и вызывает ПДН. Составляет рапорт в двух экземплярах с подробным описанием обстоятельств, при которых были задержаны несовершеннолетние. Один экземпляр рапорта передается сотрудникам ПДН.

В случае выявления административного правонарушения по составу ст. 14.16–14.8 КоАП РФ, УУП составляет протокол об административном правонарушении с последующей передачей его:

– на основании п. 1 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ начальнику территориального управления (отдела) внутренних дел по ч. 2.1 и ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ;

– на основании ст. 23.1 КоАП РФ в суд по ст. 14.17, 14.18 КоАП РФ.

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» УУП имеет право на осуществление доставления граждан, то есть на осуществление их принудительного препровождения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение, при этом основаниями для доставления граждан являются:

– решение вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

– установление личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести;

– защита граждан от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе, либо если опасности невозможно избежать иным способом;

– другие случаи, предусмотренные действующим законодательством, с составлением протокола в порядке, установленном ч. 14–15 ст. 14 ФЗ «О полиции».

УУП в соответствии с ФЗ «О полиции» п. 14–15 ч. 1 ст. 13 имеет право на осуществление доставления граждан при совершении ими отдельных административных правонарушений (например, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения), а также безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних.

Кроме этого, УУП может осуществить доставление физического лица в служебное помещение отдела полиции или участкового пункта полиции, или в служебное помещение органа местного самоуправления сельского поселения в целях составления протокола об административном правонарушении, при невозможности его составления на месте выявления правонарушения, если составление протокола является обязательным (ч. 1 ст. 27. 2 КоАП РФ).

ФЗ регламентирует порядок и основания задержания граждан сотрудниками полиции (ст. 14 «О полиции»). При этом *задержание* как мера государственного принуждения рассматривается с позиций административного и уголовно-процессуального законодательства.

Действующее законодательство определяет исчерпывающий перечень лиц, которых УУП имеет право задерживать (ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции»). При этом полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения в случаях,

установленных действующим законодательством, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

В повседневной практической деятельности, в процессе обхода административного участка, УУП нередко осуществляет административное задержание правонарушителей. В связи с этим необходимо помнить, что *административное задержание* является кратковременным ограничением свободы физического лица и может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 27.3 КоАП РФ).

Срок административного задержания не должен превышать трех часов, за исключением случаев, когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления (ст. 27.2 КоАП РФ).

УУП при осуществлении задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, должен знать, что указанное задержание производится при наличии оснований, предусмотренных УПК РФ, в частности, когда:

- это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;
- на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (ст. 91 УПК РФ).

УУП при осуществлении задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений также должен учитывать ряд обстоятельств, оказывающих влияние на выбор тактических приемов задержания, в том числе:

- опасность преступника (наличие у него оружия или предметов используемых в качестве оружия, физические данные, психическое состояние и т. д.);
- количество лиц, подлежащих задержанию (один или группа лиц);
- наличие времени для подготовки к задержанию и возможности привлечения к этой операции других нарядов полиции;
- место задержания.

Наружный досмотр задержанного является предупредительной мерой, направленной на обеспечение личной безопасности УУП, пре-

следующей целью обнаружения и изъятия оружия и иных предметов, которые могут быть использованы им для нападения.

Соответственно, наружный досмотр задержанного лица и его вещей следует производить немедленно после его задержания либо в более удобный момент, когда возможно воспользоваться содействием других сотрудников полиции. Если задержание произведено в многолюдном месте, у задержанного оперативно проверяются места, в которых может быть спрятано оружие, более тщательный досмотр целесообразно проводить в малолюдном месте, вне поля зрения посторонних граждан.

В случае обнаружения при наружном досмотре вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом административного правонарушения, необходимо провести личный досмотр (ст. 27.7 КоАП РФ) с приглашением двух понятых и в установленном порядке изъять эти вещи и документы (ст. 27.10 КоАП РФ).

УУП при получении сообщения о преступлении устанавливает обстоятельства его совершения (место, время, способ совершения, приметы подозреваемого), состояние пострадавшего, данные заявителя, возможных очевидцев и сообщает об этом в дежурную часть.

В случае невозможности прибытия на место происшествия СОГ, УУП самостоятельно проводит неотложные следственные действия в целях обнаружения и фиксации следов преступления, в порядке, установленном УПК РФ.

При проведении проверки по материалу, содержащему признаки преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, УУП следует учитывать требования, которые предъявляются к *содержанию материала проверки*:

- наличие заявления от потерпевшего;
- наличие объяснений от всех участников происшествия (потерпевшего, правонарушителя, очевидцев и т. д.);
- результаты судебно-медицинской экспертизы (далее – СМЭ) по телесным повреждениям (если таковые имеются);
- протокол осмотра места происшествия, с обязательным изъятием орудия преступления (если таковое имеется).

Кроме этого, УУП осуществляет на административном участке самостоятельно и совместно с сотрудниками уголовного розыска проверку мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших.

При получении информации о месте пребывания лиц, находящихся в розыске, УУП устанавливает сведения, имеющие значение для их розыска и задержания. Незамедлительно информирует инициаторов розыска об установлении места нахождения разыскиваемого и при необходимости принимает участие в его задержании.

Всего в прошедшем году зарегистрировано 200,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из которых – 148,4 тыс. – тяжкие и особо тяжкие преступления.

Каждое десятое преступление, связанное с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков, совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий – 18,8 тыс. деяний.

Поставлено на учет 112,9 тыс. деяний, связанных со сбытом наркотиков, их доля в структуре наркопреступлений возросла с 51,5 до 56,3 %.

Следует отметить, что за 2020 г. полицией из незаконного оборота изъято 22,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, две трети которых составляют наркотические средства каннабисной группы (марихуана, гашиш, гашишное масло). Пресечено почти 1,6 тыс. преступных деяний, связанных с организацией и функционированием наркопритонов.

УУП пресекают и выявляют преступления, связанные с незаконным хранением наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта в основном по ст. 228 ч. 1 и 2 УК РФ (хранение наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта).

Целесообразно выделить этапы этого процесса:

- выявление УУП административных правонарушений;
- доставление физических лиц в территориальные отделы полиции по основаниям ст. 27.2 КоАП РФ. Административное задержание доставленных лиц по основаниям ст. 27.3 КоАП РФ;
- проведение личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при административно-задержанных по основаниям ст. 27.7 КоАП РФ;
- при выявлении у задержанных в ходе личного досмотра веществ, предметов, по своим внешним признакам находящихся в незаконном гражданском обороте, направление их на исследование в ЭКЦ;
- регистрация рапорта об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, с изложением в нем обстоятельств задержания и результатов проведения личного досмотра подозреваемого;
- при получении справки об исследовании из ЭКЦ, подтверждающей, что выявленные в ходе личного досмотра вещества являются наркотическими средствами и представленное на исследование количество предусматривает уголовную ответственность за их хранение, вызывается СОГ.

Выявление лиц, употребивших наркотические средства, может также выявляться УУП в процессе профилактического обхода адми-

нистративного участка. УУП должны обращать внимание на наличие признаков наркотического опьянения у задерживаемых лиц. В случае употребления героина происходит сильное сужение зрачков. Наблюдается заторможенность реакций. В летнее время возможно визуальное обнаружение следов инъекций на руках. При употреблении наркотических средств амфетаминовой группы наблюдается расширение зрачков, беспокойное поведение и т. д. При задержании лица по признакам совершения правонарушения, предусмотренного ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача), им предлагается добровольно выдать предметы и вещества, находящиеся в незаконном обороте, чем пользуются наркоманы со стажем с целью ухода от уголовной ответственности по ст. 228 УК РФ, в примечании которой указано, в частности, на то, что лицо, добровольно сдавшее наркотическое средство, освобождается от уголовной ответственности [4, с. 126]. Выявление не сопряженных с уголовно наказуемым хранением наркотических средств составов административных правонарушений, с целью выявления в последующем преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ (хранение наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта), не эффективно.

В процессе своей деятельности УУП довольно часто получает информацию от населения, доверенных лиц о том, что по тому или иному адресу находится притон для потребления наркотических средств.

Для выявления преступления, предусмотренного ст. 232 УК РФ (организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ), УУП должен осуществить следующие действия:

- принять меры к установлению личности, проживающих в адресе граждан с целью определения собственника (нанимателя) помещения;
- принять меры к задержанию лиц, посещающих указанный адрес с целью употребления наркотических средств;
- провести мероприятия с целью привлечения этих лиц к административной ответственности по ст. 6.9. КоАП РФ;
- получить объяснения от указанных лиц (не менее двух) о том, что собственник (наниматель) помещения предоставляет его для потребления наркотических средств;
- составить рапорт об обнаружении преступления по ст. 232 УК РФ;
- предпринять меры к задержанию собственника (нанимателя) помещения, при этом необходимо изъять из помещения предметы или вещества, указывающие на то, что в помещении употреблялись наркотические средства (например, использованные шприцы для инъекций).

При этом оформляется протокол осмотра места происшествия.

После задержания вызывается СОГ, решается вопрос о возбуждении уголовного дела.

Конечно, указанный алгоритм не носит исчерпывающий характер. Возможны и другие варианты действий в зависимости от сложившейся правоприменительной практики.

Следует особо отметить, что установление фактов и обстоятельств по уголовному делу невозможно без применения результатов оперативно-розыскной деятельности, поэтому использование их в уголовном судопроизводстве вполне закономерно.

Кроме того, поводом для возбуждения уголовного дела могут быть поступившие в органы дознания, следователю, прокурору, суду источники первичных сведений о признаках совершения или подготовки к совершению преступления, в том числе результаты ОРД, оформленные соответствующим образом (рапортом, справкой и т. п.) субъектом ОРД.

Таким образом, УУП, являясь непосредственным субъектом специальной профилактики, решают задачи, направленные:

- на выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;
- на выявление и постановку на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;
- на установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством РФ;
- на привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;
- на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- на осуществление контроля за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством РФ запретов и ограничений.

Вопросы для самоконтроля

1. Укажите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений.

2. Назовите источники информации, из которых участковый уполномоченный полиции получает сведения о преступлениях.

3. Каким образом участковый уполномоченный полиции оказывает содействие сотрудникам уголовного розыска в розыске лиц?

4. Дайте понятие административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

5. Перечислите категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых может быть установлен административный надзор.

6. Перечислите основания установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

7. Назовите права и обязанности лиц, состоящих под административным надзором.

8. Как осуществляется контроль участковыми уполномоченными полиции соблюдения поднадзорными установленными административных ограничений?

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ

В соответствии со ст. 28 закона об оружии [15, с. 44] осуществление контроля за оборотом оружия на территории РФ возложено на Росгвардию, отдел лицензионно-разрешительной работы (далее – ОЛРР) выдает лицензии на производство гражданского и служебного оружия.

Закон об оружии определяет причины и порядок изъятия оружия и боеприпасов в случае его незаконного хранения и ношения, аннулирования лицензии в случае нарушения правил хранения, перевозки и ношения оружия, а также изъятия самодельного оружия.

Кроме этого, ОЛРР имеет право выдавать разрешения или лицензии для покупки, хранения и ношения оружия.

Должностные лица ОЛРР осуществляют контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, имеют право:

- производить осмотр оружия в местах его производства, торговли им, его хранения и уничтожения;
- изымать и уничтожать оружие, запрещенное к обороту на территории РФ, за исключением оружия, находящегося у владельцев на законных основаниях;
- требовать от юридических лиц и граждан представления документов или копий, письменной или устной информации, необходимых для выполнения контрольных функций;
- при выявлении нарушений установленных правил давать обязательные для исполнения гражданами РФ и должностными лицами предписания об устранении этих нарушений;
- обращаться в суд с заявлениями об аннулировании выданных ими лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия;
- изымать лицензию и (или) разрешение, оружие и патроны к нему.

Закон об оружии предусматривает основные причины отказа в получении лицензии на приобретение оружия в личное пользование, которые требуют периодической проверки и подтверждения соответствующими документами. Кроме этого, закон определяет возможные основания для лишения лицензии и аннулирования разрешения на владение оружием в соответствии с КоАП РФ и гражданским законодательством.

Должностные лица ОЛРР обязаны:

- изымать оружие и специальные средства;

– своевременно и в полной мере исполнять полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований.

Таким образом, в случае выявления неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований, невыполнения предписания, необходимо принять меры по приостановлению действия лицензии либо ее аннулированию согласно требованиям ст. 11.5 закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» [19, с. 34] и ст. 20 ФЗ от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [6, с. 76].

Лицензия на приобретение оружия и разрешение на хранение или хранение и ношение оружия аннулируются в случае:

1) добровольного отказа от лицензии и (или) разрешения либо прекращения (отсутствия) у юридического лица, в соответствии с законом об оружии, права на приобретение (хранение, использование) оружия;

2) ликвидации юридического лица;

3) смерти собственника оружия;

4) вынесения судебного решения о лишении гражданина соответствующего специального права, об аннулировании лицензии и (или) разрешения;

5) возникновения обстоятельств, исключающих возможность получения лицензии и (или) разрешения, например:

– лицо не представило медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ;

– лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за преступление, совершенное умышленно, либо имеющее снятую или погашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, совершенное с применением оружия;

– лицо, отбывающее наказание за совершенное преступление;

– лицо, повторно привлеченное в течение года к административной ответственности в соответствии с гл. 20, 19 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, связанного с нарушением правил охоты (ст. 8.35, 8.37, 8.39 КоАП РФ), либо административного правонарушения в области оборота наркотических средств, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, – до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

– лицо, не имеющее постоянного места жительства;

- лицо, не представившее в ОЛРР документов о прохождении соответствующей подготовки;
- лицо, лишенное по решению суда права на приобретение оружия;
- лицо, состоящее на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- лица, подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, – до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Изъятие оружия и патронов к нему производится Росгвардией в случаях:

- грубого нарушения юридическими лицами лицензионных требований и условий производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, а также незаконного изготовления, приобретения, продажи, передачи, хранения или перевозки огнестрельного оружия до принятия окончательного решения;
- ношения оружия гражданами, находящимися в состоянии опьянения, нарушения гражданами правил хранения, изготовления, продажи, передачи или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки оружия до принятия окончательного решения;
- аннулирования лицензии и (или) разрешения;
- смерти собственника гражданского оружия или смерти гражданина, имевшего на законном основании боевое или служебное оружие;
- ликвидации юридического лица, являющегося собственником оружия.

Распоряжение оружием и патронами к нему, изъятыми в связи с нарушением правил в сфере оборота оружия, осуществляется в соответствии с решением суда по уголовному делу, гражданскому делу, делу об административном правонарушении.

Оружие и патроны к нему, изъятые в связи с аннулированием в установленном порядке лицензии или разрешения, а также в связи с ликвидацией юридического лица, являющегося владельцем оружия и патронов к нему, находятся на хранении на складах в органах внутренних дел РФ до их отчуждения в порядке, установленном ГК РФ.

Оружие и патроны к нему, изъятые в связи со смертью собственника, находятся на хранении в органах внутренних дел РФ до решения вопроса о наследовании имущества и получении лицензии на приобретение гражданского оружия, но не более 60 дней. По истечении времени ОЛРР принимаются установленные гражданским законодательством меры по принудительному отчуждению указанных оружия и патронов к нему.

В случаях выявления нарушения гражданином установленных законом об оружии, соответствующими нормативными правовыми актами РФ правил хранения, ношения, уничтожения, изготовления, продажи, передачи, перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки гражданином оружия, выданные ему лицензия на приобретение оружия и (или) разрешение на хранение или хранение и ношение оружия временно изымаются ОЛПР до принятия окончательного решения в порядке в соответствии со ст. 27.12 КоАП РФ.

Таким образом, изъятие оружия осуществляется:

– Росгвардией;

– органами внутренних дел в случаях, предусмотренных (за исключением грубого нарушения юридическими лицами лицензионных требований и условий производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему);

– органами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, охраны окружающей среды, в том числе природных ресурсов. Органы, осуществляющие государственный надзор за соблюдением правил охоты, рыболовства, охраны природы и природных ресурсов, передают изъятые оружие и патроны в Росгвардию либо в органы внутренних дел;

– таможенными органами.

Изъятые либо конфискованные оружие и патроны подлежат передаче в Росгвардию.

Порядок изъятия оружия определяется Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 [20, с. 76].

По результатам экспертизы оружие и патроны направляются на реализацию или уничтожение.

Конфискация орудия или предмета административного совершения правонарушения (далее – конфискация) в качестве дополнительного вида административного наказания может применяться за отдельные административные правонарушения, установленные гл. 20.8 КоАП РФ.

Конфискация – это принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Исключение – совершение лицом административного правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренного гл. 16 КоАП РФ.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

- подлежащих возвращению их законному собственнику;
- изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

В случае неустранения выявленных недостатков либо выявления нарушения законодательства, регламентирующего частную охранную и детективную (сыскную) деятельность, а также оборот оружия и патронов к нему повторно, действие лицензии может быть приостановлено.

Административное приостановление деятельности – это временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности применяется:

- в случае угрозы жизни или здоровью людей;
- в случае возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- в случае причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;
- в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- в области установленных в соответствии с КоАП РФ в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроитель-

ной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности;

– в случае совершения административного правонарушения, объектом которого является здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность.

Административное приостановление деятельности назначается судьей и устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных ст. 3.8 КоАП РФ. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных КоАП РФ, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом. Лишение специального права назначается судьей.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ.

Таким образом, основанием аннулирования лицензии или разрешения является вынесение судебного решения о лишении гражданина специального права в виде права осуществлять охоту, в этом случае оружие изымается.

Аннулирование – это отмена, объявление недействительным.

Аннулирование лицензии или разрешения выступает действенным инструментом, обеспечивающим надлежащий контроль за оборотом оружия.

Оружие изымается в случаях нарушений законодательства РФ об охране окружающей среды (ст. 8.35, 8.37, 8.39 КоАП РФ) на основании ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ [17, с. 26] и ФЗ от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ [10, с. 68].

Всего в 2020 г. выявлено 27,5 тыс. преступлений указанной категории, раскрыто 20,4 тыс., в том числе почти 12,7 тыс. – криминальных деяний, связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением оружия, его основных частей, боеприпасов, 523 факта хищения либо вымогательства оружия и более 3,1 тыс. его незаконного изготовления. Продолжена практика

взаимодействия с ФСБ России и другими ведомствами в организации пресечения и раскрытия преступлений, связанных с криминальным оборотом оружия. Повышенное внимание уделялось выявлению торговцев оружием в интернет-среде.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений является организация работы по добровольной сдаче оружия населением.

В 2020 г. в территориальные органы МВД России сдано более 69,1 тыс. единиц оружия и 520,2 тыс. штук патронов, в том числе на возмездной основе – 3,2 тыс. единиц оружия и 329 тыс. патронов.

Принятые меры по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки. В 2020 г. уменьшилось количество преступных посягательств, совершённых с использованием огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на 15 %. Обнаружение и изъятие незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, раскрытие преступлений, совершенных с их применением, является обязательным элементом всех оперативно-профилактических мероприятий и операций, в том числе «Арсенал», «Оружие». В ходе их проведения из незаконного оборота и за различные нарушения правил хранения оружия изъято 1,5 тыс. единиц огнестрельного оружия, 20,6 тыс. единиц боеприпасов, а также 101 кг взрывчатых веществ.

С учетом высокой общественной опасности указанного вида преступлений, вопросы предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, с установлением и изобличением сбытчиков, с пресечением каналов нелегального ввоза оружия, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и взрывных устройств, являются самыми актуальными, недостаточное внимание к ним представляет серьезную угрозу государственной и общественной безопасности РФ и является одним из факторов, негативно влияющих на состояние оперативной обстановки.

В соответствии с действующим законодательством задачи по ООП и ООБ возложены на органы внутренних дел (полицию) Российской Федерации.

Административные правонарушения, в части соблюдения требований законодательства об оружии, о частной охранной деятельности, нарушения правил продажи оружия и патронов к нему документируют сотрудники Росгвардии.

На сегодняшний день урегулированы вопросы участия УУП в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан России.

УУП участвуют в указанных мероприятиях на основании мотивированных письменных запросов подразделений ЛРР Росгвардии. УУП при выполнении задач на административном участке осуществляет контроль за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

Акт проверки условий хранения оружия и патронов заполняется УУП. Этот документ необходим для получения разрешения на хранение оружия. Также акт проверки условий хранения оружия фиксирует выявленные нарушения условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

В случае непосредственного выявления УУП нарушений правил оборота оружия (например, в ходе процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий, профилактического обхода административного участка) ими принимаются меры в пределах установленной компетенции.

Таким образом, УУП принимает непосредственное участие в реализации комплекса профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на сокращение объемов незаконного оборота оружия.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «взаимодействие»?
2. Раскройте правовые основы и направления взаимодействия УУП с сотрудниками подразделений ЛРР.
3. В каких случаях УУП составляет акт, протокол об административном правонарушении при осуществлении контроля за оборотом оружия?
4. В каких случаях УУП может изъять оружие?

6. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В ГОРОДЕ, СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, А ТАКЖЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ

Существенные отличия между городскими территориями и сельской местностью проявляются в социальной, экономической и демографической сферах жизни общества, они создают особенные условия для выполнения возложенных на УУП служебных обязанностей и влияют на формы и методы их осуществления в сельской местности.

В первую очередь необходимо отметить основные социально-экономические особенности жизни общества за пределами крупных населенных пунктов:

- сельскохозяйственный уклад экономики (земледелие, животноводство);
- общая низкая плотность населения;
- удаленность поселений в пределах одного административного участка;
- труднодоступность некоторых сельских поселений в период весенней и осенней распутицы;
- сезонность пребывания незарегистрированного населения на территории административного участка;
- миграция молодого населения в крупные города и, как следствие, – старение постоянно проживающего в сельской местности населения.

Сезонный характер сельскохозяйственного производства (посевная, уборочная кампании), курортный сезон для районов, реализующих рекреационную функцию, приводят к осложнению оперативной обстановки в четко определенный период в течение календарного года (появление дополнительной сезонной рабочей силы, увеличение миграционных процессов из города в сельскую местность и т. п.).

Именно в эти периоды у УУП появляются специфические задачи, реализация которых связана с обслуживанием определённого типа сельского района, где чаще совершаются преступления и правонарушения.

УУП при несении службы в сельском поселении должен изучить и хорошо знать в пределах своего административного участка местонахождение селений, хуторов, усадеб, фельдшерско-акушерских пунктов, ветеринарных пунктов, железнодорожных и автостанций, скотопрогонных дорог, ферм, а также направление и состояние рек и других водоемов, шоссейных, грунтовых и железных дорог, горных троп, лесов, степень их проходимости, местонахождение и состояние

гатей, мостов, переправ, бродов, а также местонахождение болот и степень их проходимости.

Особенности организации и деятельности УУП, обслуживающего данные населенные пункты, заключаются в следующем: обслуживание УУП нескольких населенных пунктов, количество которых нередко бывает более десяти, делает невозможным его постоянное присутствие в конкретном населенном пункте.

Для коренного сельского жителя естественно постоянно соотносить свое поведение с нормами, которые признают и поддерживают окружающие его лица; более «открытый», по сравнению с городом, образ жизни сельского населения. На селе обычно хорошо известно, что представляет собой то или иное лицо, как оно вело себя в прошлом и какого поведения можно ожидать от него в определенной жизненной ситуации, каковы его отношения с окружающими. Такое знание упрощает выявление лиц, нуждающихся в профилактическом воздействии, и способствует выбору методов влияния; особенности сельскохозяйственного производства, а именно его сезонность и связанные с ним миграционные факторы, являются причиной осложнения криминогенных процессов.

В период уборочных сельскохозяйственных работ происходит осложнение оперативной обстановки, наблюдается рост различных видов правонарушений и преступлений.

В условиях сельской местности при планировании своей деятельности УУП необходимо учитывать следующие факторы:

- старение постоянно проживающего в сельской местности населения;
- сезонность сельскохозяйственных работ;
- миграция городского населения в сельские населенные пункты в летний период;
- невозможность прибытия в некоторые населенные пункты в связи с сезонным разливом рек и другими природными явлениями;
- проведение различного рода культурно-массовых мероприятий в отдельных населенных пунктах; местные обычаи, традиции и др.

На УУП в сельской местности, обслуживающих местность с профилирующим земледельческим уклоном, в период созревания и уборки урожая возлагается важная задача, требующая комплексного использования сил и средств.

Данная задача связана с большой профилактической деятельностью, направленной на сохранность нового урожая от хищений, на укрепление общественного порядка в местах размещения наёмных рабочих, как правило, трудовых мигрантов.

Несмотря на прошедшие социально-экономические изменения, УУП остается единственным представителем полиции в сельской местности.

В условиях сельской местности УУП обслуживает административный участок, на котором находится несколько населенных пунктов.

Под понятием «регулярный обход» подразумевается обход два раза в месяц административного участка, т. к. объективно чаще он этого сделать не сможет. Совместное патрулирование административного участка УУП и ППСП в сельской местности целесообразно только в крайних случаях, например, когда имеется информация о возможных нарушениях общественного порядка (в сельской местности это могут быть конфликты между различными общинами одного населенного пункта либо конфликты среди молодежи соседних населенных пунктов). Перечисленные особенности и трудности при обеспечении охраны общественного порядка УУП в условиях сельской местности могут быть успешно преодолены только при хорошей организации взаимодействия с населением обслуживаемого участка.

Пример, накануне утром УУП обратил внимание на густые клубы дыма, поднимающиеся в небо, со стороны жилых домов, расположенных в деревне. УУП начал стучать во входные двери. Услышав стук, дверь открыл глава семьи, 1947 г. р., которому УУП сообщил о случившемся. УУП вместе с женщиной разбудили и помогли вывести из дома 14-летнего сына, 16-летнюю дочь 53-летнюю жену.

Также УУП помог хозяину отвязать двух собак и вывести из сарая коз и кур.

В результате происшествия никто не пострадал. Дом и несколько хозяйственных построек сгорели полностью.

Привлечение сельского населения к правоохранительной деятельности – это главное условие успешного выполнения УУП задач по охране общественного порядка.

Многие преступления, совершенные в сельской местности, остаются латентными.

Большинство преступлений в сельской местности – это преступления против собственности, они составляют почти 60 % от общего количества всех преступлений, совершенных в сельской местности. Среди таких преступлений прежде всего следует выделить кражи, мошенничество, грабежи, иные.

Кражи на протяжении длительного времени являются самыми распространенными уголовно наказуемыми деяниями в общей структуре преступности. Высокий процент краж в сельской местности связан еще и с тем, что сельчане оценивают кражи или небольшие хищения как деяния, не заслуживающие уголовного наказания, а заслуживающие лишь общественного осуждения, неодобрения.

Сельские жители чаще всего совершают кражи в ночное время суток, в местах своего проживания или на прилегающих территориях. Это нередко связано со значительной удаленностью поселений в сельской местности друг от друга, с отсутствием средств передвижения – личного, общественного транспорта и т. п.

Также следует отметить наиболее распространенные места совершения краж: сельхозпредприятия, склады, ангары, поле, хозяйственные постройки, хозяйственный двор, гаражи, домовладения, магазины, киоски, иные места совершения краж (улица, дом культуры, госучреждения).

Предметом хищений имущества являются старинные иконы из сельских храмов, антикварные вещи, скот, урожай и имущество из частных домов в садоводствах и поселках, количество которых с каждым годом растет.

Обвальным характером приобрели кражи готовой продукции сельхозпредприятий, а также семян и удобрений в период посевной кампании. Осенью и зимой 50–60 % всех регистрируемых преступлений составляют кражи из дачных комплексов, большая часть которых находится без постоянного присмотра собственников.

Новым видом преступной деятельности в сельской местности в последнее время стал преступный промысел, связанный с кражами нефти и нефтепродуктов путем несанкционированных врезок в магистральные трубопроводы.

Нахождение в незаконном обороте большого количества огнестрельного оружия и взрывчатых веществ по-прежнему является одним из наиболее дестабилизирующих оперативную обстановку факторов.

Также увеличивается количество выявленных фактов незаконного изготовления, приобретения, хранения либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ.

Работа по выявлению, раскрытию преступлений и изобличению преступников на селе сопряжена с определенными трудностями. Затруднено получение конфиденциальной информации. Для сельских жителей характерна незаинтересованность в даче показаний, если они ухудшают добрососедские отношения или обстановку этнического или религиозного единства.

Одной из важнейших задач УУП в сельской местности является проведение целенаправленной работы по выявлению среди владельцев оружия лиц, систематически нарушающих общественный порядок, злоупотребляющих спиртными напитками, употребляющих без предписания врача наркотические средства либо страдающих психическими заболеваниями.

В случае выявления граждан таких категорий, необходимо принимать срочные меры к изъятию у них имеющегося оружия и аннулированию лицензии и (или) разрешения.

Особенности образа жизни селян дают основания говорить о специфике общественных отношений, складывающихся в селах.

С этим связаны и социальные противоречия, конфликты, характерные для сельской местности. Приказ МВД России № 19 [26, с. 23] «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» закрепляет обязанности УУП в сфере предупреждения правонарушений и преступлений. Однако, устанавливая общий перечень обязанностей, он не учитывает особенностей организации профилактических мероприятий в условиях сельской местности.

В связи с этим в условиях сельской местности именно УУП играет определяющую роль в профилактике различных видов правонарушений и преступлений. Свою деятельность УУП должен строить как с учетом сложившейся оперативной обстановки на обслуживаемом участке, так и с учетом, прежде всего, особенностей условий жизни в сельских населенных пунктах, их жизненного уклада, характера отношений между людьми.

УУП проводят рейды по проверке неблагополучных семей, состоящих на профилактическом учете.

Данное мероприятие направлено на выявление семей с детьми, находящихся в социальном опасном положении и трудной жизненной ситуации, проживающих в жилых помещениях с неисправными отопительными приборами и электрооборудованием.

УУП проводят профилактические беседы с детьми из неблагополучных семей и их родителями, проверяют жилищные условия. Семьям напоминают о необходимости соблюдения мер по предотвращению пожароопасных ситуаций. Рассмотрим наиболее актуальные для сельской местности формы вовлечения граждан в правоохранительную деятельность. Одной из форм организации взаимодействия является установление доверительных отношений с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести. Необходимость и обоснованность привлечения граждан к сотрудничеству на основе доверительных отношений в условиях сельской местности объясняется, прежде всего, тем, что УУП из-за обслуживания нескольких населенных пунктов не в состоянии ежедневно быть в каждом из них.

В данных условиях у него возникает информационный «голод», вызванный отсутствием информации о событиях, происходящих в населенных пунктах, который вполне возможно компенсировать с помощью граждан, сотрудничающих с УУП; в условиях сельской местности, а особенно в небольших населенных пунктах, использование помощи отдельных граждан чаще всего является единственной возможностью привлечения их к правоохранительной деятельности.

Это объясняется, прежде всего, тем, что функционирование в небольших населенных пунктах общественных организаций право-

охранительной направленности затруднительно ввиду небольшого количества населения; организация взаимодействия УУП с населением на основе доверительных отношений полностью зависит от самого сотрудника полиции, от его умения налаживать и развивать данные отношения.

Необходимо подчеркнуть, что использование помощи граждан на основе доверительных отношений является для УУП как организационной, так и тактически одной из наиболее доступных и эффективных форм, при которой, как правило, не требуется значительных затрат времени, привлечения дополнительных сил и средств, а успех решения оперативных задач зависит непосредственно от него самого и лица, с которым установлены доверительные отношения.

При этом обязательным условием привлечения граждан к различным видам правоохранительной деятельности является их добровольное согласие, а также обеспечение безопасности жизни и здоровья. Наиболее целесообразно устанавливать доверительные отношения с той категорией граждан, о которых известно, что они располагают или могут располагать сведениями, представляющими интерес для органов внутренних дел.

Например, для УУП это могут быть граждане, имеющие информацию о лицах, взятых под административный надзор, ранее судимых и др. Необходимо также отметить, что целесообразно устанавливать доверительные отношения с гражданами, во-первых, из числа бывших работников правоохранительных органов (суда, прокуратуры, полиции, юстиции), которые имеют навыки определения фактов противоправного поведения; во-вторых, среди граждан, которые занимают активную жизненную позицию и, общаясь с большим кругом лиц, располагают обширной информацией, представляющей оперативный интерес.

УУП, работающие в сельской местности, должны иметь лиц, с которыми установлены доверительные отношения, в каждом населенном пункте, что позволит им быть в курсе всех происходящих событий, своевременно принимать меры к предупреждению преступлений и правонарушений, розыску и задержанию преступников. Необходимо искать новые формы взаимодействия органов внутренних дел с общественностью, одной из которых стало привлечение казачества к охране общественного порядка. В отличие от добровольных народных дружин, созданных по производственному принципу, без учета знания особенностей мест патрулирования, формирование казачьих дружин правоохранительной направленности происходит по территориальному принципу.

Он выражается в том, что охрана общественного порядка осуществляется жителями населенного пункта, являющимися членами казачьего общества и, как правило, проживающими на данной территории с детства, хорошо знающими своих односельчан, их образ жизни, менталитет, родственные связи, особенности местности, места

возможного появления лиц, от которых можно ожидать антиобщественного поведения и др.

В населенных пунктах, где казачество получило развитие, оно чаще всего поддерживается большей частью населения и пользуется авторитетом, что положительно влияет на восприятие их деятельности со стороны населения.

Осуществление правоохранительной деятельности казачества на основании договора предполагает четкое определение ответственности как всего казачьего формирования, так и отдельных казаков за осуществление охраны общественного порядка в населенном пункте.

В целях организации работы казачьих формирований участковые уполномоченные полиции оказывают им содействие в выполнении возложенных на них задач, проводят работу по правовому образованию членов казачьих отрядов и дружин, по возможности обеспечивают методической и юридической литературой. При этом в целях недопущения нарушений законности, прав и свобод граждан, деятельность казачьих формирований должна осуществляться под строгим контролем органов внутренних дел.

Одной из форм непосредственного участия населения в охране общественного порядка являются общие собрания (сходы) граждан. Сходы граждан, помимо широкого круга вопросов хозяйственного, социально-культурного плана, могут решать и вопросы охраны правопорядка. В отличие от территориальных советов и комитетов, в которых задействованы в основном активисты из числа лиц пенсионного возраста, сход представляет собой изъявление воли всех наиболее активных граждан, проживающих на определенной территории. Характерная особенность взаимодействия УУП с указанными субъектами проявляется, прежде всего, в том, что, во-первых, при проведении общих собраний граждан сочетается непосредственное обсуждение субъектами взаимодействия вопросов охраны правопорядка с принятием решения, которое обязательно для жителей соответствующей административно-территориальной единицы. Во-вторых, сходы граждан выполняют важную воспитательную функцию. На общих собраниях граждан заслушиваются доклады и информация о работе:

- органов местного самоуправления;
- органов общественной самодеятельности населения;
- УУП;
- руководителей культурно-просветительских учреждений.

Также обсуждается поведение граждан, допускающих нарушения законов, общественного порядка, общеобязательных правил, установленных нормативными актами органов местного самоуправления.

Привлечение населения в различных его формах к охране правопорядка содержит в себе громадный потенциал. Граждане заинтере-

сованы в своей безопасности, в снижении количества правонарушений. В этом же заинтересовано и государство.

К примеру, к УУП поступила информация о возможной неправомерной выплате субсидий гражданам в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

В ходе проверки стражами правопорядка установлено, что подозреваемая – безработная местная жительница 1969 г. рождения, из корыстных побуждений решила путем предоставления заведомо ложных и недостоверных сведений совершить хищение федеральных бюджетных средств в рамках реализации вышеуказанной программы для улучшения жилищных условий. В начале 2016 г. женщина, сославшись на тяжелое материальное положение семьи и наличие троих, на тот момент несовершеннолетних детей, договорилась о фиктивном оформлении на работу без начисления ей заработной платы и без выполнения функциональных обязанностей. В ее трудовую книжку была внесена соответствующая запись.

После этого необходимые документы были направлены в Минэкономразвития. По результатам рассмотрения ей выдали свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности. В соответствии с условиями Программы была определена социальная выплата на строительство дома – более 1 млн 800 тыс. рублей.

Также женщине был предоставлен необходимый пакет документов на строительство жилого дома (договор подряда, сметная документация). Для перечисления денежных средств она открыла банковский счет, на который поступили денежные средства. После этого почти всю незаконно полученную сумму она перечислила подрядчику за выполненные работы по строительству дома.

Ранее данная семья проживала в этом же селе в другом доме. В настоящее время семья проживает в построенном двухэтажном коттедже, все трое детей достигли совершеннолетия. Сын с семьей проживает на Севере, дочери – в Самаре. Супруг подозреваемой работает вахтовым методом в нефтяной отрасли на Севере, подозреваемая – у индивидуального предпринимателя.

По информации УУП, семья подозреваемой неблагополучной не является, в поле зрения полиции ранее не попадала.

В отношении гражданки возбуждено уголовное дело, предусмотренное ч. 4 ст. 159.2 УК РФ «Мошенничество при получении выплат». Санкция статьи предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до десяти лет.

Подводя итог, необходимо отметить, что повышение эффективности деятельности УУП невозможно без учета специфики сельской местности в организации их деятельности. Главное внимание должно уделяться профилактике преступлений и правонарушений, обеспече-

нию общественного порядка и общественной безопасности, укреплению связи с населением.

Одной из самых динамичных, противоречивых социальных групп является российское студенчество. Наряду с огромным позитивным потенциалом подрастающего поколения в студенческой среде имеют место нарушения законности и правопорядка, связанные с употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

За прошедший год расширена категория несовершеннолетних, подлежащих постановке на профилактический учет (за счет потребляющих новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также освобожденных от уголовной ответственности в связи с назначением судебного штрафа). Всего на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 131 тыс. подростков, в том числе 29,7 тыс. – за систематическое употребление алкогольных напитков, 2,9 тыс. – наркотических средств и психотропных веществ.

Приведенные данные свидетельствуют о явно недостаточной эффективности мер предупреждения повторных преступлений и ненадлежащей деятельности органов и учреждений, в обязанности которых входит профилактика преступности несовершеннолетних.

УУП на административном участке с образовательным учреждением при несении службы обязан:

- знать структуру и режим работы образовательного учреждения;
- знать и анализировать оперативную обстановку;
- вносить непосредственному руководителю предложения по повышению эффективности профилактической деятельности на территории образовательного учреждения;
- планировать и осуществлять свою деятельность с учетом организации учебного процесса в образовательном учреждении;
- проводить профилактическую работу со студентами, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности, на территории образовательного учреждения;
- использовать возможности общественных молодежных объединений по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди студентов;
- участвовать в мероприятиях по проверке объектов образовательного учреждения, мест массового пребывания студентов на предмет антитеррористической защищенности и технической укрепленности;
- оказывать при необходимости руководству и профессорско-преподавательскому составу организационно-методическую и право-

вую помощь по вопросам профилактики преступлений и административных правонарушений среди студентов.

Регламентирующие документы МВД России четко определяют цели и задачи, стоящие перед участковыми уполномоченными полиции в учебном заведении:

- защита прав и законных интересов всех граждан, находящихся в учебных заведениях;

- профилактика преступлений и иных правонарушений; выявление лиц, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические, психотропные и одурманивающие вещества;

- проведение индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел, студентами и сотрудниками учебных заведений;

- выявление причин и условий, способствующих совершению студентами преступлений и иных правонарушений;

- выявление, пресечение и профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде;

- осуществление взаимодействия с молодежными группами, правоохранительной направленности в вопросах обеспечения правопорядка;

- обеспечение охраны общественного порядка в местах массового пребывания студентов, а также при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий.

В целях реализации обозначенных задач УУП, обслуживающий административный участок, на территории которого расположено учебное заведение, должен:

- принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, совершенных на территории высшего учебного заведения, незамедлительно сообщать о ее получении дежурному по территориальному органу МВД России и в пределах своих полномочий принимать по ней своевременные меры, предусмотренные законодательством;

- проводить индивидуально-профилактическую работу со студентами, совершающими правонарушения, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества, а также совершающими иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности;

- проводить пропаганду правовых знаний среди студентов и профессорско-преподавательского состава по формированию у них законопослушного поведения и чувства толерантности к людям других национальностей и религиозных конфессий;

- привлекать к деятельности по предупреждению правонарушений среди студентов молодежные общественные объединения правоохранительной направленности;

– оказывать методическую и практическую помощь членам молодежных общественных организаций правоохранительной направленности;

– проводить работу по выявлению лиц, причисляющих себя к молодежным объединениям экстремистской направленности, установлению их связей, мест сбора;

– выявлять места возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств в учебном заведении и на прилегающей территории;

– участвовать в организации и проведении профилактических рейдов, операций, мероприятий, направленных на выявление лиц, находящихся в социальном опасном положении, и в оказании им помощи.

УУП, обслуживающий административный участок, на территории которого расположено учебное заведение, вправе:

– принимать участие в заседаниях совета профилактики, попечительского совета и иных органов самоуправления учебного заведения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

– проводить совместно с администрацией учебного заведения мероприятия (круглые столы, дискуссии, конкурсы, сюжетно-ролевые игры), направленные на формирование у студентов высоких морально-нравственных качеств и стремления к здоровому образу жизни;

– оказывать руководящему и преподавательскому составу учебного заведения организационно-методическую помощь в вопросах профилактики правонарушений среди обучающихся;

– получать в установленном порядке от администрации учебного заведения необходимую информацию, способствующую предупреждению, выявлению и раскрытию правонарушений;

– участвовать в разработке и внедрении в практику работы учебного заведения программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения студентов.

Кроме того, для получения более полной информации УУП должен поддерживать постоянный контакт с подразделениями учебной организации, непосредственно занимающимися учебно-воспитательным процессом: с учебным отделом, отделом кадровой и воспитательной работы. Важная информация может быть получена им от лиц, с которыми установлены доверительные отношения, и от сотрудников службы безопасности.

Для полноценной профилактической работы в учебных заведениях УУП необходимо обладать знаниями в области управления, специфики образовательного и воспитательного процессов.

Для четкой организации взаимодействия с руководством учебного заведения УУП проводит рабочие встречи с проректором по безопасности и проректором по воспитательной работе.

На рабочих встречах с руководителями учебного заведения обсуждаются вопросы проведения профилактических мероприятий (бесед, рейдов), организации общественных формирований по борьбе с правонарушениями в студенческой среде, оперативной и психологической обстановки в учебном заведении.

Проведение профилактических бесед со студентами и преподавателями.

Характер и тематика профилактических бесед определяются участковым уполномоченным, исходя из обстановки в учебном заведении, количества и «качественного» состава студентов, наличия иностранных граждан и групп риска.

Тематика профилактических бесед согласовывается с ректором учебного заведения. Примерные темы профилактических бесед и круглых столов, проводимых со студентами: «Экстремизм в молодежной среде: пути преодоления»; «Наркомания, алкоголизм, проституция: правовые и социальные последствия»; «Религиозный экстремизм и терроризм: причины и последствия»; «Современные молодежные субкультуры»; «Правовая ответственность за нарушение общественного порядка»; «Уголовная ответственность за совершение отдельных видов преступлений».

Материалы для проведения таких бесед следует готовить совместно с преподавателями учебного заведения, имеющими соответствующий практический опыт. При проведении этих бесед для широкой аудитории возможно привлечение преподавателей, сотрудников управления (отдела) по делам молодежи администрации области или муниципальных образований, молодежных организаций, медицинских учреждений и других заинтересованных учреждений и ведомств.

Следует отметить, что кроме плановых профилактических бесед с широкой студенческой аудиторией необходимо проводить беседы с представителями молодежных объединений и с группами риска. Эти беседы могут носить как групповой, так и индивидуальный характер.

Получение оперативной информации, в том числе о готовящихся и совершенных преступлениях на почве расовой и национальной вражды, лицах, входящих в состав молодежных группировок, склонных к правонарушениям, является одной из актуальных задач на сегодняшний день.

Деятельность по получению оперативной информации участковый уполномоченный полиции осуществляет в тесном контакте с руководителями общественных формирований, добровольных дружин в рамках учебного заведения, а также в постоянном взаимодействии с оперуполномоченными уголовного розыска.

Важным источником информации являются индивидуальные беседы с лидерами неформальных групп, а также со старостами учебных групп, которые обладают достаточно полной информацией о сво-

их однокурсниках. С этой целью предлагается ввести наиболее активных из них в состав попечительского и воспитательного советов.

Необходимо помнить, что добросовестное отношение УУП к выполнению своих служебных обязанностей способствует предотвращению правонарушений в студенческой среде.

Для эффективного выполнения УУП своих обязанностей по обеспечению общественного порядка, по предупреждению, выявлению и раскрытию правонарушений между органами внутренних дел и учебными заведениями необходимо заключить соответствующие соглашения о взаимодействии сторон.

Так, проводимая работа в 2020 г. в определенной степени способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 3,8 % (43,6 тыс.), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – на 5,1 % (9,7 тыс.). Одной из форм профилактики более тяжких последствий является применение к лицам с девиантным поведением мер, предусмотренных законодательством РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

От качества выполнения УУП своих обязанностей, задач, от организации профилактической работы, от участия в охране общественного порядка и в пресечении преступлений и административных правонарушений зависит уровень состояния криминогенной обстановки на административном участке.

УУП при несении службы на обслуживаемом административном участке решает следующие задачи:

- принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией, установленной нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений;

- осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116 УК РФ, 116¹, 117, 119 и 314¹ УК РФ, ст. 6.1 и 19.24 КоАП РФ;

- проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- осуществляет прием граждан;

- рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции.

При выявлении административных правонарушений в ходе выполнения основных задач УУП осуществляет следующие полномочия:

- составляет протоколы об административных правонарушениях, относящиеся к его компетенции;

- применяет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

- рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ в пределах предоставленных ему полномочий (п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ);

- осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Таким образом, основная задача УУП – проведение профилактической работы.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ: ред. от 27.12.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 02.11.1995 № 171-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 25.07.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему»): постановление Правительства Рос. Федерации от 21.07.1998 № 814. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, и о внесении изменения в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 19.02.2015 № 143. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23.12.2015 № 37. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 13.10.2011 № 835. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление пленума Верховного суда Рос. Федерации

от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. О несении службы УУП на административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп.

29. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (вместе с «Порядком участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»): приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.06.2011 № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности

дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД России от 17.11.1999 № 938. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

41. Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ Росгвардии № 54, МВД России № 90 от 22.02.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. Об утверждении Порядка выдачи направления на проведение контрольного отстрела из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом и Порядка организации проведения контрольного отстрела из гражданского и служебного огнестрельного

оружия с нарезным стволом: приказ Росгвардии № 372, МВД России № 506 от 09.08.2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

43. Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Об утверждении Порядка проведения проверки у граждан Российской Федерации знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 26.12.2018 № 661. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

45. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Минюста России № 190, МВД России от 04.10.2012. № 912 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

46. Абдурахманов Р. Р. Преступление и административное правонарушение: сравнительный анализ // NovaUm.Ru. 2017. № 6. С. 216–218.

47. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учеб. нагляд. пособие / сост. О. В. Безлепкина, Е. А. Кулеш. Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016.

48. Административная деятельность полиции: учеб.-нагляд. пособие / А. Н. Осяк [и др.] / Ростов. юрид. ин-т МВД России. Ростов н/Д., 2017. 64 с.

49. Административное право и административный процесс: практикум / С. И. Иванова [и др.]. Тюмень: ТИПК МВД России, 2018.

50. Административно-процессуальное право: курс лекций / С. Ю. Анохина [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. Барнаул: Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2018.

51. Актуальные проблемы административного права и процесса: учеб. / М. В. Костенников [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2017.

52. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-практ. пособие / А. Г. Гришаков [и др.] / Барнаул. юрид. ин-т МВД России. 2-е изд., доп. и перераб. Барнаул, 2017. 166 с.

53. Еферин В. П. Организация взаимодействия МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2017. № 2. 105–109 с.

54. Ишмуратов П. Н., Кученин Е. С. Порядок оформления участковым уполномоченным полиции материалов проверок по сообщениям о преступлениях и происшествиях: учеб.-практ. пособие / Моск. ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя. М., 2017. 159 с.

55. Калинина С. В. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018.

56. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина: учеб. пособие / Ю. Х. Яхина [и др.]. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2017.

57. Костенникова М. В. Административная деятельность ОВД: учеб. для вузов. (Гриф УМО) / под ред. М. В. Костенникова. М.: Юрайт, 2018.

58. Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб. пособие / А. Г. Гришаков [и др.]. Барнаул: Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2017.

59. Организационно-правовые основы деятельности полиции: учеб. пособие (Гриф МВД России) / О. В. Химичева [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2017.

60. Особенности оформления административно-процессуальных документов: науч.-практ. пособие / В. Б. Поезжалов [и др.]. Уфа: Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2018.

61. Попова Н. Ф. Административное право: учеб. и практикум для СПО. 3-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018.

62. Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: учеб. 5 изд. М.: Норма: ИНФРА-М., 2018.

63. Семенистый А. В. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учеб.-метод. пособие. М.: Академия управления МВД России, 2018.

64. Стахов А. И. Административная ответственность: учеб. пособие (Гриф УМЦ «Проф. учебник»). 9-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Схема приема, регистрации и разрешения сообщений и иной информации о происшествии, поступивших в органы внутренних дел

При личном обращении заявителя дежурный оформляет талон-уведомление и выдает заявителю

Поступившее в дежурную часть лично от заявителя сообщение (письменно или устно).
Поступившее в дежурную часть по телефону, факсу, информационным системам общего пользования сообщение

Зарегистрировано
№ _____
«__» _____ 20__ г.

Выезд на место преступления (происшествия) УУП, а при наличии нарядов патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб, направление к месту преступления (происшествия) ближайшего наряда полиции, для принятия мер по предупреждению, пресечению правонарушения и раскрытию преступления по горячим следам, задержанию лиц, его совершивших. С учетом характера преступления определить состав СОГ и организовать ее выезд

Наименование территориального органа
МВД России
дежурный

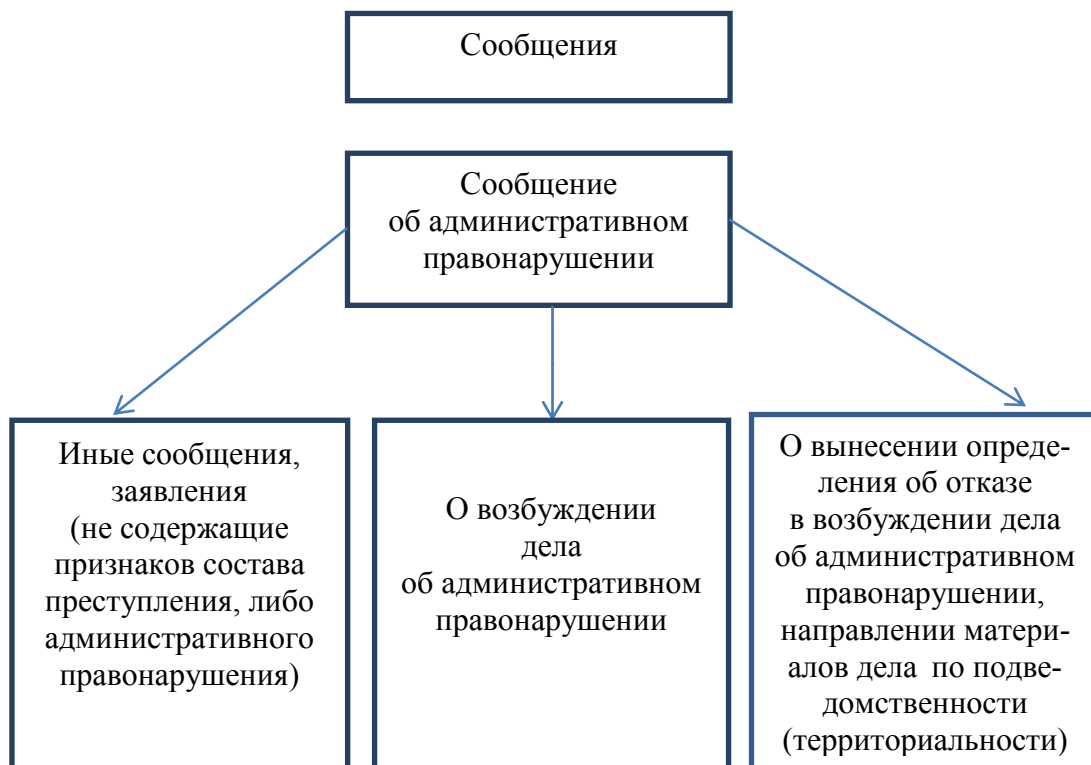
Ф.И.О., подпись

Приобщение к материалам ранее зарегистрированного сообщения о происшествии (в случае поступления аналогичного сообщения уже по зарегистрированному факту)

Схема
приема, регистрации и разрешения сообщений
и иной информации о происшествии,
поступивших в органы внутренних дел



Схема
приема, регистрации и разрешения сообщений
и иной информации о происшествии,
поступивших в органы внутренних дел



Перечень документов, удостоверяющих личность

1. Паспорт гражданина Российской Федерации (выдается лицу в 14 лет. Основание: указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232).

2. Временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации по форме № 2-П (документ, удостоверяющий личность ограниченного срока действия (для утративших паспорт граждан, а также граждан, в отношении которых до выдачи паспорта проводится дополнительная проверка). Основание: постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828; приказ ФМС России от 30 ноября 2012 г. № 391).

3. Свидетельство о рождении (для лиц, не достигших 14-летнего возраста, с отметкой о гражданстве).

4. Дипломатический паспорт.

5. Паспорт моряка (с 2014 г. – удостоверение личности моряка. Основание: постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1508 и Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 628).

6. Удостоверение личности военнослужащего (Основание: постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 91).

7. Военный билет. (Основание: приказ министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 500).

8. Удостоверение беженца (Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»).

9. Служебное удостоверение работника прокуратуры. (Основание: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

10. Удостоверение личности иностранного гражданина в Российской Федерации (паспорт иностранного гражданина; иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина. Основание: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

11. Удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации (документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства; разрешение на временное проживание; вид на жительство. Основание: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Начальнику ОП № 2
УМВД России
по г. Хабаровску
подполковнику полиции
В. В. Бакаевскому

Рапорт

Докладываю, что 22 апреля 2019 г., около 14 ч 05 мин, мною УУП и ПДН ОП № 10 УМВД России по г. Хабаровску младшим лейтенантом полиции Егоровым К.С. на лестничной клетке 1-го подъезда дома № 25, расположенного по ул. Краснореченской г. Хабаровска, был выявлен гр-н Иванов Иван Иванович, 10.08.1990 г. р., который осуществлял курение табачных изделий.

Представившись данному гражданину, назвав свою должность звание и фамилию, предъявив при этом свое служебное удостоверение, я указал, что своими действиями данный гражданин нарушает положения ст. 12 Федерального закона РФ от 23.02.2013 № 15-ФЗ в части нарушения запрета курения в местах общего пользования жилых домов и потребовал при этом прекратить курение. Гр. Иванов И. И. на мое требование кивнул головой и затушил сигарету. Спустя 15 мин около 14 ч 20 мин в том же месте мною установлен факт, что гр. Иванов И. И. не выполнил мои законные требования о прекращении противоправного деяния и продолжал курение табачных изделий. Ему было объявлено, что он задержан за неповиновение законному требованию сотрудника полиции, осуществляющего охрану общественного порядка (ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ).

В связи с тем, что протокол об административном правонарушении на месте правонарушения составить не представилось возможным, гражданин Иванов И. И. был доставлен по территориальности в дежурную часть ОП № 2 УМВД России по г. Хабаровску в целях составления протокола об административном правонарушении. При доставлении гр. Иванов И. И. сопротивления не оказывал, физическая сила, специальные средства не применялись.

УУП и ПДН ОП № 2
УМВД России по г. Хабаровску
младший лейтенант полиции

ПОДПИСЬ К. С. Егоров

совершил(а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

законодательный и (или) нормативный акты, требования которых нарушены

которое выразилось в том, что гр-н Иванов Иван Иванович оказал неповиновение законному требованию сотрудника полиции, осуществляющего охрану общественного порядка и общественной безопасности, прекратить курение табачных изделий в месте, запрещенном ст.12 Федерального закона РФ от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий курения табака»

С протоколом ознакомлен(а) ПОДПИСЬ Иванов И. И.

Подпись нарушителя

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

О том, что курить в подъезде запрещено, я не знал, поэтому посчитал требования сотрудника необоснованными и незаконными. Вину признаю полностью, с протоколом согласен.

ПОДПИСЬ Иванов И. И.

Подпись нарушителя

Я, Иванов И. И., ознакомлен(а), что в соответствии со ст. 25.1. КоАП РФ

ФИО нарушителя

об административных правонарушениях вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. Мне также разъяснено, что в соответствии со статьей 51 Конституции РФ я не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушки, бабушки, внуки)

ПОДПИСЬ Иванов И. И.

Подпись нарушителя

Я предупрежден (а) о том, что дело будет рассматриваться в 10 ч 30 мин «22» апреля 2019 г.

Время

Индустриальный районный суд по адресу: г. Хабаровск, ул. Союзная д. 23

ОВД, в суд, должностное лицо

и в случае моей неявки оно будет рассмотрено без моего присутствия _____

ПОДПИСЬ Иванов И. И.

Подпись нарушителя

К протоколу прилагаются: рапорт, объяснение гр. Иванова И. И.

Перечислить прилагаемые к протоколу (объяснения свидетелей, очевидцев, потерпевших), применение мер

обеспечения производства по данному делу об административном правонарушении, доказательства

Свидетели (поняты): _____

подтверждающие факт нарушения (фамилия, имя, отчество, место жит-ва, тел.)

_____ которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6., 25.7. КоАП РФ

Подпись _____ понятых (свидетелей)

Подпись _____ понятых (свидетелей)

Потерпевший (е): _____

Фамилия, имя, отчество, место жит-ва, тел.

_____ которому(ым) разъяснены его (её), их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.2 КоАП РФ

Подпись _____ потерпевшего (их)

Копию протокола получил (а) ПОДПИСЬ Иванов И. И. «21» апреля 2019 г.
Подпись нарушителя

_____ Подпись Егоров К. С.

Подпись лица, составившего протокол

«21» апреля 2019 г.

Приложение № 19

к Административному регламенту исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия

**Протокол
изъятия оружия, боеприпасов и патронов к оружию**

_____ Г. _____
(населенный пункт)

_____ (должность и звание, фамилия и инициалы должностного лица органа внутренних дел,

_____ составившего протокол)

составил настоящий протокол и произвел изъятие у

_____ (полное наименование организации или предприятия, фамилия, имя, отчество гражданина Российской

_____ Федерации или руководителя юридического лица, его представителя или персонала)

по адресу

_____ (адрес места жительства гражданина или юридический адрес)

оружия:

_____ (вид, модель, калибр, серия и номер оружия, год выпуска)

и патронов, боеприпасов:

_____ (количество, тип и калибр)

При осмотре оружия установлено:

_____ (указывается общее техническое

_____ состояние оружия, видимые дефекты и неисправности: царапины,

_____ раковины в стволах, коррозия деталей и другие)

Оружие зарегистрировано (не зарегистрировано)

_____ (ГУОООП МВД России или наименование

_____ территориального органа МВД России, серия и номер разрешения (лицензии), дата выдачи и

_____ срок действия)

Основание изъятия:

_____ (указывается состав нарушения оборота оружия, предусмотренного Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом «Об оружии»,
Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской
Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г.
№ 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему
на территории Российской Федерации»)

Изъятие оружия и патронов, боеприпасов к нему произведено в присутствии свидетелей:

_____, проживающего по
_____ адресу _____
(фамилия и инициалы)

(адрес места жительства)

(подпись)

_____, проживающего по
_____ адресу _____
(фамилия и инициалы)

(адрес места жительства)

(подпись)

(должность, звание должностного лица органа внутренних дел, составившего протокол)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

С протоколом ознакомлен(а) и копию протокола
получил(а)

(подпись)

Ситуационные задачи

Задача 1

Участковый уполномоченный полиции Ветров А. Г. при проверке документов граждан, имеющих оружие, обнаружил, что у гражданина Прохорова А. С. истек срок разрешения на огнестрельное гладкоствольное и нарезное оружие ИЖ-74 и «Сайга-2687». Ветров А. Г. позвонил Прохорову А. С. и попросил привезти ружья в отдел полиции к нему в кабинет. По дороге транспортное средство Прохорова А. С. остановил наряд ДПС ГИБДД, на вопрос по поводу наличия оружия в автомобиле, Прохоров А. С. пояснил, что везет его участковому. Наряд ДПС ГИБДД задержал Прохорова А. С. и вызвал СОГ на место происшествия.

Правомерны ли действия участкового уполномоченного полиции?

Задача 2

К участковому уполномоченному полиции Зарецкому Е. И. обратилась гражданка Осипова О. О. с сообщением о том, что в подвале дома, где она подкармливает котов, ею был обнаружен труп мужчины. Осипова О. О. была хорошо знакома УУП, так как состояла на учете в психоневрологическом диспансере и неоднократно обращалась с разными сообщениями к сотрудникам полиции, которые впоследствии не были подтверждены.

Как должен был поступить участковый уполномоченный полиции в данной ситуации?

Задача 3

УУП Сидоренко В. П. стало известно, что гражданин Певцов С. В., освобожденный от уголовной ответственности по нереабилитирующим обстоятельствам, систематически нарушает общественный порядок, употребляет спиртные напитки.

Соседи неоднократно жаловались на Певцова С. В. в дежурную часть территориального органа МВД России, однако никаких материалов о совершенных правонарушениях в отношении Певцова С. В. составлено не было.

Какие ограничения могут быть применены к лицам, в отношении которых установлен административный надзор? Какие меры должен принять участковый уполномоченный полиции Сидоренко В. П.?

Задача 4

Районным судом гражданину Пирогову был установлен административный надзор сроком на 3 года. По решению суда были установлены следующие ограничения:

- запрещение выезда за пределы г. Хабаровска;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания в период времени с 22:00 до 07:00;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях.

Участковому уполномоченному полиции Петрову Ю. В. позвонили с дежурной части территориального органа МВД России по г. Комсомольску-на-Амуре и сообщили, что на регистрацию прибыл гражданин Пирогов, которому судом установлен административный надзор.

Проанализируйте ситуацию. Какие нарушения допущены? Каков алгоритм действий участкового уполномоченного полиции. Какие меры могут быть приняты к поднадзорному лицу?

Задача 5

30 марта 2019 г. в дежурную часть ОП № 6 УМВД России г. Хабаровска поступило сообщение о том, что по адресу: ул. Демьяна Бедного, д. 13, кв. 76, сосед ведет себя неадекватно.

Прибывший УУП установил, что по данному адресу проживает гражданин Тирютин, который состоит на учете в психиатрическом диспансере, Тирютин систематически ведет себя неадекватно, со слов соседей, провоцирует их на конфликт, при этом какой-либо нецензурной бранью в общественных местах не выражался, действий насильственного характера не совершал.

УУП, сославшись на то, что в данном случае признаки административного либо уголовно наказуемого деяния отсутствуют, оставил материалы дела без рассмотрения. В уведомлении заявителю указал, что надзор за лицом, состоящим на учете в медицинском учреждении к его полномочиям не относится.

Какие нарушения УУП допущены?

Задача 6

К участковому уполномоченному полиции обратилась гражданка Соловьева и сообщила, что ее и несовершеннолетних детей, 3-х и 9-ти лет, муж выгнал из дома, личные вещи скинул с балкона и заперся в квартире.

Как должен поступить в данной ситуации участковый уполномоченный полиции?

Задача 7

Гражданин Тимофеев Семен Петрович, проживающий по адресу г. Хабаровск, ул. Суворова, д. 7, кв. 28, сообщил, что он имеет разрешение на право хранения охотничьего ружья марки Beretta 486 Parallelo и боевых припасов.

В связи с необходимостью решения вопроса о продлении действия лицензии, инспектором ЛРР территориального органа Росгвардии инициировано проведение проверки по соблюдению данным гражданином условий хранения оружия.

19.02.2019 при проверке условий хранения данного оружия и боеприпасов к нему участковым уполномоченным полиции было установлено, что Тимофеев С. П. хранит оружие в собранном виде на стенде, прикрепленном к стене. Стенд имеет стекло. Кроме этого, рядом с вышеуказанным оружием на стенде находилось огнестрельное оружие марки Remington 870 WINGMASTER. На данное оружие Тимофеев С. П. документы не предоставил, так как, с его слов, они находятся на стадии оформления. При проверке металлического сейфа обнаружено 50 патронов к ружью марки Beretta 486 Parallelo, на которые соответствующая лицензия имелась.

Проанализируйте ситуацию, дайте ей юридическую оценку. Каков порядок действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Какими нормативными правовыми актами регламентирован порядок взаимодействия подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии и территориальных органов внутренних дел МВД России по контролю в сфере оборота оружия?

Задача 8

Несовершеннолетние Киберева А. Ф., 15 лет, и Бронева Д. Л., 16 лет, находясь во дворе д. № 28 по ул. Ворошилова г. Хабаровска, распивали пиво. На просьбу участкового уполномоченного полиции, подошедшего к ним, предъявить документы ответили отказом, мотивируя свои действия тем, что они ничего противоправного не сделали. За неповиновение законному требованию участковый доставил подростков в ОП № 2 УМВД России по г. Хабаровску, где был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.3 КоАП РФ.

Правомерны ли действия УУП?

Задача 9

К участковому уполномоченному полиции Петрову А. В. обратилась гражданка Дубинина Л. С. и сообщила о том, что видела в окне своего дома, как ее сосед, гражданин Круглов С. Б., вынес из ее сарая белый мешок на плече, в котором что-то шевелилось. После этого гражданка Дубинина Л. С. пошла в свой сарай и обнаружила одного

поросенка, вместо двух. Также Круглова Л. С. пояснила Петрову А. В., что неделю назад на рынке приобрела двух поросят стоимостью две тысячи за одного поросенка. Гражданин Круглов С. Б. в ходе разговора с участковым уполномоченным полиции Петровым А. В. признался, что украл поросенка у гражданки Дубининой Л. С., так как он не работает и ему нечего есть. Участковый уполномоченный полиции Петров А. В. составил протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ и обязал вернуть поросенка гражданке Дубининой Л. С.

Оцените действия участкового уполномоченного в данной ситуации.

Задача 10

Что будет, если УУП придет проверять сейф с оружием, а владельца оружия не будет дома и сейф никто не откроет?

Возможно ли в этом случае открытие сейфа родственниками владельца оружия? Как должен поступить в данной ситуации участковый уполномоченный полиции?

Задача 11

Гражданин Иванов, условно-досрочно освобожденный из мест лишения свободы, трижды в период не отбытой части наказания привлекался к административной ответственности за проживание без регистрации, дважды – за вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива, дважды – за мелкое хулиганство.

За какие из этих правонарушений суд может заменить УДО на отбывание оставшейся части наказания?

Задача 12

Гражданин Кругликов, ранее судимый за совершение тяжкого преступления, 15.01.2020 освобожден условно-досрочно из мест лишения свободы, в порядке ст. 79 УК РФ, на срок 6 месяцев. В феврале Кругликов дважды (02.02.2020 и 18.02.2020) привлекался к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 20.21 КоАП РФ.

Возможно ли установление в отношении подучетного лица административного надзора?

Задача 13

Гражданка Якубовская находилась в Парке Свободы в испачканной рвотными массами одежде, в состоянии алкогольного опьянения.

Квалифицируйте действия гражданки Якубовской.

Задача 14

Гражданин Мишенев совершил хищение золотых украшений из квартиры, принадлежащей гражданке Петровой, путем повреждения запорного устройства входной двери.

Квалифицируйте действия Мишенева.

Задача 15

При выходе в 23 ч 50 мин участкового уполномоченного полиции Петрова по месту жительства лица, состоящего под административным надзором Кузнецова, которому судом установлено ограничение – находиться дома в период с 22 до 06 ч, достоверно установлено, что данный гражданин по месту жительства отсутствовал.

Каковы действия участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Задача 16

В ходе проведения поквартирного обхода населения участковый уполномоченный полиции Петренко узнал от гражданина Кулебякина, что его сосед Кузнецов систематически наносит побои своей жене, что подтвердили и другие жильцы дома. Вместе с тем, каких-либо заявлений от гражданки Кузнецовой на своего мужа в адрес участкового уполномоченного полиции либо в дежурную часть не поступало.

Что в данной ситуации должен сделать участковый уполномоченный полиции?

Задача 17

К участковому уполномоченному полиции с заявлением обратился гражданин Иванов Т. К. о том, что его отец Иванов К. Н., проживающий в д. 9 по ул. Ленина, в течение 10-ти дней не отвечает на телефонные звонки, дверь в квартиру не открывает. На лестничной площадке присутствует неприятный запах. Опрос соседей показал, что Иванова К. Н. давно не видели.

Имеет ли право участковый уполномоченный проникнуть в квартиру Иванова К. Н.? Если да, то на каком основании?

Задача 18

В ходе распития спиртных напитков на кухне квартиры, расположенной на 8-м этаже многоэтажного жилого дома, Петров выбросил в окно пустую бутылку. Бутылка попала в голову проходившего под окнами квартиры Смирнова, причинив ему тяжкий вред здоровью.

Квалифицируйте действия Петрова.

Задача 19

Гражданин К., закурив, бросил через плечо горящую спичку, которая попала в лежащую у дороги бочку из-под бензина и вызвала взрыв его паров. При этом дно бочки вылетело и, попав в С., причинило ему смертельное ранение.

Квалифицируйте происшествие с учетом обстоятельств. Имеется ли в действиях К. состав преступления?

Задача 20

УУП задержал гражданина М. с видимыми признаками наркотического опьянения, у которого был изъят шприц, содержащий жидкость темно-коричневого цвета.

Результаты медицинского освидетельствования показали, что гражданин находится в состоянии наркотического опьянения.

Квалифицируйте действия гражданина М.

Как в данной ситуации должен поступить участковый уполномоченный полиции?

Задача 21

К УУП обратилась гражданка Кудрявцева и сообщила, что ее сожитель Петровский после изрядной выпивки со своим приятелем Валиевым взял гладкоствольное охотничье ружье с патронами, вышел на улицу и открыл стрельбу, имитируя салют.

Квалифицируйте действия гражданина М.

Что в данной ситуации должен сделать участковый уполномоченный полиции?

Задача 22

16.08.2018, около 20 ч 25 мин, по адресу ул. Серышева, 33 в г. Хабаровске, был задержан гражданин Каширин А. А., 01.11.1984 г. р. У Каширина А. А. были обнаружены признаки опьянения: нарушение речи, поведение, не соответствующее обстановке, покраснение глаз.

Квалифицируйте действия гражданина Каширина А. А.

Как в данной ситуации должен поступить участковый уполномоченный полиции?

Задача 23

В отдел полиции поступило сообщение о том, что гражданин Попов совершил мелкое хищение. По этому поводу гр. Сергеев обратился к УУП, который составил на гр. Попова протокол по ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение», за что судья назначил гр. Попову административное наказание в виде штрафа. Дело было рассмотрено в отсутствие гр. Попова, так как он по повестке в суд не явился.

Правильно ли поступил в данной ситуации участковый уполномоченный полиции?

Обязательно ли было присутствие гр. Попова на заседании суда?

Задача 24

К УУП обратилась гражданка Кудрявцева и сообщила о том, что мужчина в состоянии алкогольного опьянения распылил в подъезде перцовый баллончик.

Квалифицируйте действия мужчины.

Как в данной ситуации должен поступить участковый уполномоченный полиции?

Задача 25

В дежурную часть отдела полиции поступило сообщение, что во дворе многоквартирного дома по адресу: ул. Владивостокская, д. 34 г. Хабаровска, лица кавказской национальности разделывают тушу барана.

Квалифицируйте действия указанных лиц.

Задача 26

Гражданин Ванин и Алексеев распивали алкогольные напитки на территории детского сада. В момент задержания оказали сопротивление наряду ППС и УУП, которых вызвал сторож детского сада. В отдел полиции гр. Ванин и Алексеев были доставлены в наручниках. В ходе личного досмотра документов, удостоверяющих личность, при них не обнаружено.

Квалифицируйте действия гр. Ванина и гр. Алексеева. Какие процессуальные документы должны быть составлены? Имели ли право сотрудники полиции применять наручники?

Задача 27

Иванов нанес потерпевшей три удара в область головы. Потерпевшая обратилась в полицию с заявлением о нанесении ей телесных повреждений. УУП взял её справку с ККБ и передал на СМЭ. На СМЭ квалифицировали степень вреда как легкую. Потерпевшая не утратила работоспособность.

Каковы действия участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Квалифицируйте действия Иванова.

Задача 28

В дежурную часть отдела полиции поступило сообщение от заведующего магазином ООО «Магстрой», расположенным в жилом многоквартирном доме, о том, что с балкона, предположительно ше-

стого этажа, неизвестные лица облили крыльцо магазина водой и извостью.

Квалифицируйте действия этих лиц.

Задача 29

УУП была установлена смерть владельца оружия Аминова. В целях предупреждения незаконного применения оружия, сотрудник полиции принял решение изъять оружие, принадлежащее покойному, у родственников Аминова. При этом сотрудник полиции составил акт об изъятии оружия и патронов к нему.

Имел ли право УУП изымать оружие?

Задача 30

УУП получил телефонное сообщение от гражданки Жуковой о том, что её избивает гражданин Жуков. УУП незамедлительно прибыл по адресу, указанному Жуковой. На месте в квартире Жуковой он увидел разъяренного мужчину, который замахивался на гражданку Жукову кулаком, выкрикивая при этом ругательства. УУП потребовал немедленно прекратить противоправные действия.

Каковы действия участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Задача 31

Проживающий в г. Хабаровске несовершеннолетний Матвеев (13 лет) воспитывался одним отцом, который надлежащим образом родительские обязанности не исполнял, подросток проживал в антисанитарных условиях, материальным содержанием не обеспечивался, учеба и поведение его отцом не контролировались, подросток был замечен в употреблении спиртных напитков. Отец Матвеева по вызовам в школу, иные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не являлся, отношение к сыну не изменил, вследствие чего находящийся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетний Матвеев совершил тяжкое преступление, за которое осужден к лишению свободы.

Квалифицируйте действия Матвеева и его отца.

Задача 32

Истомин С. М. периодически потреблял у себя дома наркотическое средство марихуану без назначения врача. 24 мая 2019 г. Истомин обратился к УУП, которому сообщил, что периодически курит марихуану, и просил назначить ему курс лечения.

Освобождается ли Истомин от административной ответственности? Каковы действия участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Задача 33

Полежаев (17 лет) и Чижиков (18 лет) после уроков решили покататься на прогулочном катере «Москва» по реке Амур города Хабаровска и, чтобы не было скучно, взяли с собой хранившийся дома у Чижикова коньяк, принадлежащий его отцу. Во время прогулки они распили коньяк, при этом пытались угостить подошедших к ним одноклассниц, но те, ссылаясь на запрет родителей, отказались, после чего сообщили о происходящем взрослым, которые и вызвали наряд полиции к причалу.

Имеется ли в действиях Полежаева и Чижикова состав административного правонарушения?

Задача 34

22 ноября 2018 г. в 14 ч 30 мин на перекрестке улиц Краснореченская и Кубяка при остановке такси под управлением Абдурахимова А. А., являющегося гражданином Узбекистана, при досмотре транспортного средства был обнаружен и изъят сверток с неизвестным веществом (впоследствии было установлено – гашишем).

Имеется ли в действиях Абдурахимова А. А. состав административного правонарушения?

Задача 35

13 августа 2020 г. в 12 ч 10 мин при осуществлении обхода административного участка, а именно в частном секторе с. Матвеевка по ул. Юбилейной, 12, участковый уполномоченный полиции О. М. Сурков обратил внимание, что на территории приусадебного участка растет мак.

Участковый уполномоченный полиции О. М. Сурков составил протокол об административном правонарушении на хозяина дома, гражданина П. И. Кирова.

Правильно ли поступил участковый уполномоченный полиции в данной ситуации?

Задача 36

Начальнику отдела полиции поступило заявление от гр. Жариковой с просьбой привлечь к ответственности Пономареву, которая выражалась нецензурной бранью в ее квартире в адрес мужа и самой Жариковой, а также стучала и пинала в дверь.

УУП в отношении Пономаревой был составлен протокол по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ и направлен мировому судье для назначения наказания.

Правильно ли поступил участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Задача 37

24 мая 2019 г. в 15.00 ч Морозов, 1975 г. р., Галкин, 1978 г. р., находясь на парковке возле Центрального парка культуры и отдыха г. Хабаровска, сидя на открытом багажнике своего автомобиля Land Cruiser Prado, распивали спиртные напитки, вспоминая свой школьный последний звонок, подзывая проходящих мимо выпускниц составить им компанию. На обращение УУП Морозов ответил, что он с другом распивает спиртное в своем личном автомобиле, никому при этом не мешая, и пьяный за руль не сядет. Домой поедет на такси.

Имеется ли в действиях Морозова и Галкина состав административного правонарушения?

Тестовые задания

1. Периодичность проведения профилактического обхода населения участковым уполномоченным полиции:

- а) ежедневно 2 раза в год;
- б) еженедельно не реже 2 раз в год;
- в) еженедельно в течение года;
- г) ежедневно в течение года.

2. Периодичность проведения участковым уполномоченным полиции отчета о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке:

- а) не реже 1 раза в квартал;
- б) не реже 1 раза в полугодие;
- в) не реже 1 раза в год;
- г) периодичность проведения отчета не регламентирована.

3. Прием граждан участковым уполномоченным на УПП проводится не реже:

- а) двух раз в неделю;
- б) трех раз в неделю;
- в) четырех раз в неделю;
- г) одного раза в неделю.

4. На основании какой статьи КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении, если нарушены установленные судом обязанности лицами, в отношении которых установлен административный надзор:

- а) ст. 19.15 КоАП РФ;
- б) ст. 19.24 КоАП РФ;
- в) ст. 20.21 КоАП РФ;
- г) ст. 19.25 КоАП РФ.

5. К поводам для возбуждения дела об административном правонарушении не относятся:

- а) факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- б) анонимное сообщение о готовящемся административном правонарушении;
- в) сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего или собрания (комитета) кредиторов;

г) сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

6. На сколько должностей УУП вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции:

- а) на каждые две должности участкового уполномоченного полиции;
- б) на каждые три должности участкового уполномоченного полиции;
- в) на каждые четыре должности участкового уполномоченного полиции.

7. Срок нахождения на профилактическом учете осужденных, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно:

- а) до истечения срока наказания указанного в приговоре суда;
- б) от 6 месяцев до 1 года;
- в) на 1 год с момента осуждения;
- г) на срок до 3-х лет.

8. На лицо, освобожденное из мест лишения свободы и не прибывшее к избранному месту жительства, заводится:

- а) учетно-профилактическое дело;
- б) розыскное дело;
- в) информационно-поисковое дело;
- г) контрольно-наблюдательное дело.

9. Кем устанавливается административный надзор за лицом, освобожденным из мест лишения свободы:

- а) судом;
- б) начальником территориального органа МВД России;
- в) прокурором;
- г) начальником ФСИН.

10. Периодичность выхода УУП на связь с дежурной частью территориального органа:

- а) 1 раз в 3 часа;
- б) должен находиться на доступной подвижной связи;
- в) каждый час;
- г) выход на связь УУП с дежурной частью ничем не регламентирован.

11. Периодичность проведения участковыми уполномоченными полиции анализа складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке:

- а) ежемесячно;
- б) раз в полугодие;
- в) ежеквартально;
- г) раз в год.

12. Укажите верное основание доставления сотрудником полиции гражданина в орган внутренних дел из жилища:

- а) действующим законодательством данный вопрос не регламентирован;
- б) по письменному заявлению граждан, которые находятся в жилище совместно с лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;
- в) по письменному заявлению граждан, которые находятся в жилище совместно с лицами, в отношении которых есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;
- г) по письменному заявлению граждан, которые находятся в жилище совместно с лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

13. Какие действия необходимо предпринять УУП, если происшествие произошло на территории обслуживания другого территориального органа:

- а) сообщить о происшествии по телефону «02» для передачи сообщения по территориальности;
- б) проводить проверку и принимать процессуальное решение;
- в) принимать необходимые меры по предотвращению или пресечению правонарушения, а равно по сохранению следов правонарушения;
- г) никаких действий не предпринимать.

14. УУП при выполнении задач на административном участке осуществляет контроль за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

- а) на основании письменных запросов ЛПП;
- б) не реже 1 раза в квартал;
- в) ежемесячно.

15. Какой ущерб признается особо крупным в случае совершения преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ:

- а) если стоимость имущества превышает двенадцать миллионов рублей;
- б) сумма ущерба определяется с учетом имущественного положения гражданина, но не может составлять менее пяти тысяч рублей;
- в) если стоимость имущества превышает один миллион рублей;
- г) если стоимость имущества превышает три миллиона рублей.

16. При приеме-передаче служебной документации на административный участок составляется:

- а) рапорт;
- б) акт;
- в) ведомость;
- г) справка.

17. В какой срок поднадзорный обязан явиться для постановки на учет в орган внутренних дел:

- а) в течение 10-ти дней;
- б) в течение 3-х суток;
- в) в течение 14-ти дней.

18. Что обязан иметь при себе участковый уполномоченный полиции при несении службы:

а) служебное удостоверение, нагрудный знак, жетон с личным номером, огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами, кобуру с протиркой и страховочным ремешком, средства ограничения подвижности, средства связи, свисток, служебный портфель, бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности, рабочую тетрадь;

б) служебное удостоверение, нагрудный знак, жетон с личным номером, огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами, кобуру с протиркой и страховочным ремешком, средства ограничения подвижности, противогаз, свисток, служебный портфель, бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности, рабочую тетрадь, паспорт на административный участок;

в) нагрудный знак, жетон с личным номером, бронежилет, кобуру с протиркой и страховочным ремешком, средства ограничения подвижности, средства связи, свисток, служебный портфель, бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности, книгу отзывов и предложений граждан.

г) служебное удостоверение, нагрудный знак, жетон с личным номером, огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами,

кобуру с протиркой и страховочным ремешком, фото- и видеоаппаратуру, средства связи, свисток, служебный портфель.

19. Что является основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции:

а) выявление по приметам путем личного сыска на административном участке находящихся в розыске преступников;

б) осуществление охраны объектов, находящихся под охраной;

в) проведение профилактического обхода административного участка, осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений, проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, проведение отчетов перед населением о проделанной работе;

г) несение дежурства в составе следственно-оперативной группы.

20. Какая информация размещается в холле участкового пункта полиции на информационных стендах:

а) Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции»;

б) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации;

в) служебные номера телефонов и адрес места работы должностных лиц территориального органа МВД России, которым могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме сообщений о происшествиях, буклеты-памятки для населения на правовые темы и другая необходимая информация;

г) все ответы верны.

21. Какие основные критерии учитываются при оценке результатов работы УУП:

а) только оперативная обстановка на административном участке и принимаемые меры по ее нормализации;

б) общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации, а также по записям в книге отзывов и предложений граждан; работа с поступающими письмами и обращениями граждан; состояние законности, учетно-регистрационной, исполнительской служебной дисциплины в отчетном периоде; организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; оперативная обстановка на административном участке и принимаемые меры по ее нормализации;

в) только работа с поступающими письмами и обращениями граждан;

г) общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам записей в книге отзывов и предложений граждан, находящейся на участковом пункте полиции.

22. УУП посещает лиц, больных наркоманией:

а) 1 раз в полгода;

б) не реже 1 раза в квартал;

в) один раз в год;

г) 1 раз в 10 дней.

23. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено:

а) при наличии хотя бы одного из поводов или достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

б) только если обнаружены несколько поводов к возбуждению дела об административных правонарушениях;

в) исключительно при непосредственном обнаружении должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях;

г) только при обращении в дежурную часть заявителя о совершенном административном правонарушении.

24. С какого времени исчисляется административное задержание?

а) с момента доставления в территориальный орган МВД России;

б) с момента составления протокола об административном задержании;

в) с момента водворения правонарушителя в ИВС, спецприемник;

г) с момента помещения в комнату для административно задержанных;

д) с момента избрания меры пресечения.

25. Что выдает дежурный при приеме изъятого, найденного, добровольно сданного оружия и боеприпасов?

а) талон-уведомление;

б) копию акта о приеме оружия;

в) квитанцию;

г) копию накладной.

26. На какой максимальный срок начальник органа дознания или начальник следственного отдела могут продлить сроки рассмотрения обращения без уведомления прокурора?

- а) трое суток;
- б) десять суток;
- в) один месяц;
- г) два месяца;
- д) семь дней.

27. Против кого запрещено применять огнестрельное оружие?

- а) женщин с явными признаками беременности, малолетних и лиц с явными признаками инвалидности;
- б) женщин, малолетних и лиц с явными признаками инвалидности;
- в) женщин и несовершеннолетних;
- г) беременных женщин и несовершеннолетних;
- д) беременных женщин, инвалидов 1 и 2 группы, несовершеннолетних.

28. На какой максимальный срок может УУП задержать лицо, совершившее мелкое хулиганство?

- а) 3 часа;
- б) 48 часов;
- в) трое суток;
- г) 12 часов;
- д) 8 часов.

Учебное издание

**Организация деятельности
участкового уполномоченного полиции**

Кулакова Татьяна Геннадьевна

Редактор *Н. Б. Хохлова*

Подписано в печать 29.03.2021.
Формат $60 \times 84 \frac{1}{16}$. Усл. печ. л. 6,8. Тираж 50 экз. Заказ № 9.
Дальневосточный юридический институт МВД России.
Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15.