

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаульский юридический институт МВД России

А.И. Щеглов

**Система профилактического учета лиц,
склонных к совершению правонарушений,
как форма профилактического воздействия
в деятельности участкового
уполномоченного полиции**

Учебно-методическое пособие



Барнаул
2021

УДК 342.9
ББК 67.401.133.12р30
Щ 334

Рецензенты:

начальник управления организации деятельности участковых
уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних
ГУ МВД России по Алтайскому краю Е.Б. Дегтярев;
заместитель начальника отдела полиции по Ленинскому району
УМВД России по г. Барнаулу А.С. Щербаков.

Щеглов, Александр Иванович.

Щ 334 Система профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, как форма профилактического воздействия в деятельности участкового уполномоченного полиции : учебно-методическое пособие / А.И. Щеглов. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – 36 с.

ISBN 978-5-94552-436-1

В учебно-методическом пособии представлены разъяснения применения правовых оснований и порядка постановки на профилактический учёт в территориальных органах МВД России на районном уровне отдельных категорий граждан с учетом специфики служебной деятельности участкового уполномоченного полиции. Предложены способы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными подразделениями и службами ОВД в целях постановки на профилактический учет отдельных категорий лиц. Приведен список рекомендуемой литературы.

Пособие позволит оптимизировать методику преподавания таких учебных дисциплин, как «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Административная деятельность полиции», может быть использовано обучающимися на семинарах и практических занятиях и при подготовке к зачету и экзамену, для повторения пройденного материала, в рамках самостоятельной работы, а также участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России на районном уровне.

УДК 342.9
ББК 67.401.133.12р30

ISBN 978-5-94552-436-1

© Щеглов А.И., 2021
© Барнаульский юридический институт МВД России, 2021

Введение

В России ежегодно совершается колоссальное число преступлений. Так, только за 2020 г. на территории нашей страны зарегистрировано 2,044 млн преступлений, что на 1,0% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам и материалам об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям) составил более 512,8 млрд рублей¹, что причиняет существенный вред как отдельным гражданам, организациям, так и экономике России в целом.

Среди многочисленных факторов, влияющих на преступность, немалую роль играет организация и эффективность профилактической работы органов внутренних дел, прежде всего сотрудников полиции. От успешности профилактической работы зависит общая безопасность общества, отдельных граждан, обеспечивается сохранность имущества. По мнению Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, одной из наиболее эффективных форм превентивного воздействия на преступность является индивидуальная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений и состоящими в этой связи на учете в ОВД². Именно участковый уполномоченный полиции принимает превентивные меры по снижению рисков совершения преступлений, меры по предупреждению и пресечению административных правонарушений, т.е. осуществляет общую профилактику правонарушений. Лучше предупредить преступление, чем его раскрыть и устранять последствия (возмещать ущерб). При этом значительная роль в осуществлении индивидуальной профилактической работы принадлежит участковым уполномоченным полиции.

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г.: сб. // Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf>.

² Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России // Официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/10091957>.

§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции

Основополагающее значение для организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) имеют нормы Конституции РФ¹. Так, в соответствии с Конституцией РФ деятельность полиции, связанная с предупреждением правонарушений, направлена на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина (ст. 2). Вне всякого сомнения, проведение индивидуальной профилактической работы с постановкой на профилактический учет в территориальном органе МВД России на районном уровне (далее – профучёт) влечёт за собой какое-либо ущемление прав и свобод, но они допустимы лишь в рамках закона, в связи с чем в ст. 21 указано на недопустимость посягательства на достоинство личности, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения, в т.ч. при проведении индивидуальной профилактической работы. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц (ст. 55 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установлены правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила её функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») определил одним из основных направлений деятельности сотрудников полиции предупреждение преступлений и административных правонарушений (п. 2 ч. 1 ст. 2). Кроме того, к числу их обязанностей согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» входит выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление, а также проведение с ними индивидуальной профилактической работы.

В соответствии с п. 2 Инструкции «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвержденной приказом МВД Рос-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.

сии от 17 января 2006 г. № 19¹ (далее – Инструкция по предупреждению преступлений), на органы внутренних дел в целях предупреждения преступлений также возложены конкретные задачи и обязанности, связанные с осуществлением индивидуальной профилактической работы. В частности, выявление и постановка на профучет лиц, имеющих намерение совершить преступление; осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них запретов и ограничений (п. 2.2, 2.6 Инструкции по предупреждению преступлений).

Непосредственная организация и проведение индивидуальной профилактической работы регламентированы в разделе V (п. 33-35) Инструкции «По исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 (далее – Инструкция УУП), которая возложила их исполнение на участковых уполномоченных полиции. Кроме того, в территориальных органах МВД России на региональном уровне также существуют нормативные акты, дополнительно определяющие организацию и проведение индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции².

Таким образом, участковый уполномоченный полиции является ведущим субъектом профилактики из числа сотрудников полиции, на которого возложены непосредственные задачи, обязанности, регламентирован порядок проведения ими профилактической работы с отдельными категориями граждан, в связи с чем пунктами 22, 23 Инструкции УУП в качестве одной из основных форм несения службы регламентирована индивидуальная профилактическая работа.

Следует отметить, что проведение индивидуальной профилактической работы допустимо лишь в отношении тех граждан, которые состоят на профучёте. Перечень категорий лиц, подлежащих постановке на профучёт с последующим проведением индивидуальной профилактической работы, содержится в п. 33.1-33.6 Инструкции УУП.

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Например: Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30.05.2020 № 260; О некоторых вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне Еврейской автономной области: приказ УМВД России по Еврейской автономной области от 19.11.2019 № 711; О некоторых вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на районном уровне, подчиненных ГУ МВД России по Новосибирской области: приказ ГУ МВД России по Новосибирской области от 27.03.2020 № 303 и др.

В пределах своих компетенций участковый уполномоченный полиции участвует в осуществлении контроля за соблюдением лицами, указанными в п. 33.1 Инструкции УУП (в отношении которых установлен административный надзор), установленных в отношении них судом запретов и ограничений, что относится к профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции (п. 26 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

Основным нормативным правовым актом, регулирующим оперативно-служебную деятельность сотрудников ОВД по осуществлению административного надзора, является Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Дополнительно проведение с поднадзорными лицами индивидуально-профилактической работы регламентируется приказами МВД России:

✓ от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

✓ 29 марта 2018 г. № 186 дсп «Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его».

Порядок объявления ОВД РФ официального предостережения о недопустимости совершения физическим лицом действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, а также порядок его направления регламентирован приказом МВД России от 04.03.2020 № 119¹.

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

§ 2. Основания и порядок постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полиции отдельных категорий лиц

Индивидуальная профилактическая деятельность УУП – это систематическая деятельность, непосредственно направленная на отдельные категории лиц, состоящих на профучёте, в отношении которых имеются достаточные данные о наличии предрасположенности к совершению в будущем противоправных деяний, с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и преступлений.

Как отмечено выше, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции допустима лишь в отношении шести категорий лиц, перечисленных в пятом разделе Инструкции УУП.

К первой категории состоящих на профучёте относятся лица, в отношении которых установлен административный надзор. Работа по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в т.ч. розыску лиц, уклоняющихся от административного надзора, занимает одно из важнейших мест в системе общей и индивидуальной профилактики. Повторная преступность со стороны ранее судимых лиц остается одним из основных дестабилизирующих факторов общественного развития.

Снижает профилактический эффект наличие фактов несвоевременного принятия мер реагирования сотрудниками территориальных ОВД к поднадзорным лицам за допущенные нарушения административных ограничений и невыполнение обязанностей, предусмотренных федеральным законом, что, в свою очередь, способствует формированию у данной категории лиц чувства безнаказанности, бесконтрольности, а это приводит к совершению ими более тяжких преступных деяний.

Основанием для постановки на профучёт в территориальном органе МВД России на районном уровне является вступившее в законную силу судебное решение об установлении указанному лицу административного надзора. Одновременно с получением данного судебного решения начальник территориального органа организует мероприятия по осуществлению административного надзора, а именно: даёт поручения сотруднику, на которого возложены обязанности по осуществлению административного надзора (начальник участковых уполномоченных полиции, участковый уполномоченный полиции, инспектор по надзору) о заведении дела надзора и его регистрации в отношении поднадзорного лица, проживающего (пре-

бывающего или фактически находящегося) на территории обслуживания территориального органа (п. 7.1)¹.

Инспектор по надзору формирует дело административного надзора на поднадзорное лицо, заполняет информационную карточку на поднадзорное лицо и направляет в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне.

Непосредственно для участкового уполномоченного полиции основанием для начала проведения индивидуальной профилактической работы является поступившее уведомление (информация) инспектора по надзору о постановке на профучёт поднадзорного лица. Например, когда над физическим лицом устанавливается административный надзор, в течение одного рабочего дня с момента вынесения заключения о заведении дела административного надзора инспектором по надзору при помощи модуля «Участковый»² Сервиса обеспечения охраны общественного порядка³ (далее – СООП)⁴ ИСОД МВД России отправляется соответствующее уведомление участковому уполномоченному полиции, закрепленному за административным участком, где проживает поднадзорное лицо. Для принятия информации о поднадзорном лице участковому уполномоченному полиции необходимо выделить уведомление и нажать кнопку «Принять» (См. рис. 1).

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Модуль «Участковый» предназначен для автоматизации повседневной деятельности сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, обеспечения возможности выборки данных в разрезе обслуживаемых административных участков.

³ Сервис обеспечения охраны общественного порядка (СООП) предназначен для повышения качества и оперативности работы ответственным подразделений МВД России за счет автоматизации оперативно-служебной деятельности сотрудников. СООП используется для автоматизации деятельности сотрудников подразделений по исполнению административного законодательства, участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции, по осуществлению административного надзора и изоляторов временного содержания.

⁴ Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1; Сервис обеспечения охраны общественного порядка (СООП). Модуль «Участковый» (презентация). URL: <https://en.ppt-online.org/297324>.

ЖУРНАЛ УВЕДОМЛЕНИЙ

Новые Архив

Дата ↓	Источник	Результат	Уведомление
19.04.2017	Административный надзор	Успешно	Формальный надзор
19.04.2017	Административный надзор	Успешно	Административный надзор

Вывод: | Фильтр:

Формальный надзор

Административный надзор

Информация о лице

Связанов Карина Раисовна, родилась 14.01.1997 в г. Казань

Формальный надзор

Адрес регистрации:
Россия, г. Москва, проезд. Юрловский, 14к4, кв. 110

Фактический адрес проживания:

Инспектор по надзору
Многозадачный Константин Валерьевич

ГУВД по г.Москве
тел: 79625550102

Для того чтобы принять учет по данному физическому лицу, необходимо нажать на кнопку "Принять".

Страница 1 из 1 | < > >> | С | отображать по 20 | с 1 по 2, из 2

Принять

Следует учитывать, что течение срока нахождения на профучёте для поднадзорных лиц исчисляется с даты постановки их на профучёт (в случае установления надзора по инициативе исправительных учреждений ФСИН России) либо с даты вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора (в случае установления надзора по инициативе ОВД).

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа МВД России на районном уровне решения о прекращении за ними административного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ № 64-ФЗ.

Второй категорией лиц, подлежащих постановке на профучёт, являются «освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего»¹.

С данной категорией лиц при постановке на профучёт особых сложностей не возникает, поскольку основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация об освобождении лица из мест лишения свободы и наличии соответствия хотя бы по одному из перечисленных критериев, указанных в названии категории.

В большинстве случаев лицо, освобождённое из мест лишения свободы, является в территориальный орган МВД России на районном уровне по месту своего проживания со справкой об освобождении (Форма Б). Как правило, инспектор по надзору по каждому вновь прибывшему лицу делает проверку по оперативно-справочной картотеке (ОСК-требование) с целью поиска данных и формированию сведений о наличии/отсутствии судимости². При выявлении оснований постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полиции или инспектором по надзору подготавливается рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости постановки на профучёт, после чего соответствующая информация вносится в модуль «Участковый».

¹ Пункт 33.2 Инструкции УУП.

² Об утверждении ведомственного плана МВД России по повышению эффективности бюджетных расходов: приказ МВД России от 14 октября 2011 г. № 1070.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

Третьей категорией являются «лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере»¹.

В качестве оснований для проведения индивидуальной профилактической работы является: привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ (копия вступившего в силу постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного судьей), привлечение лица к уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ (копия вступившего в силу приговора суда), принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (копия постановления об отказе возбуждении уголовного дела), прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ) (копия постановления, вынесенного судом либо дознавателем), прекращение уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ) (копия постановления суда), прекращение уголовного преследования по делам частного обвинения, предусмотренных ч. 1 ст. 115 РФ и ст. 116.1 УК РФ, в соответствии с ч. 1 и ч. 5 ст. 319 УПК РФ (копия постановления мирового судьи).

Следует учесть, что не за каждое правонарушение, перечисленное выше, следует ставить напрофучёт виновное лицо и проводить в отношении него индивидуальную профилактическую работу.

Что касается рассматриваемой категории, то речь, прежде всего, идёт о лицах, склонных к совершению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, т.к. отдельного института административной ответственности за правонарушения в семье и в быту в настоящее время в российском законодательстве фактически не предусмотрено². Основным критерием для данной категории лиц является совершение ими правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Совместный приказ «О едином учёте преступлений»³ определяет понятие «бытовое преступление». Под данным преступлением понимается преступление, совершенное по мотивам, возникающим вследствие семейных

¹ Пункт 33.3 Инструкции УУП.

² За исключением ст. 5.61 КоАП РФ «Оскорбление» (прим. авт.).

³ О едином учёте преступлений [Электронный ресурс]: приказ Генпрокурора России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюст России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

отношений или отношений, связанных с совместным проживанием либо совместным ведением хозяйства. При этом совместное проживание может не сопровождаться семейными отношениями и совместным ведением хозяйства (отношения, возникающие между соседями по квартире, подъезду, дому и т.п.). Также к данной категории относятся преступления, совершенные на почве конфликтов, возникающих по коммунальным вопросам (связанным с эксплуатацией помещений, прилегающей территории, соблюдением установленных правил поведения, социального общежития). Мотивом бытовой преступности не должны быть корыстные побуждения, она возникает чаще всего на почве личных неприязненных отношений¹.

Под бытовым конфликтом понимается столкновение интересов, острое противоречие между сторонами конфликта, связанными между собой личностно-бытовыми отношениями (супруги, родственники, соседи).

Есть ряд научных позиций, выделяющих отличительные признаки, свойственные семейно-бытовым преступлениям. Так, в качестве одного из них профессор А.Н. Варыгин указывает на необходимость наличия конкретного места совершения преступления (квартира, дом, подъезд, дачный участок); существование между преступником и его жертвой, как правило, супружеских, родственных, соседских или дружеских отношений. Также совершению подобных преступлений предшествует конфликт, нахождение виновного лица в состоянии алкогольного или наркотического опьянения².

В отдельных регионах могут быть разными основания для постановки на профучёт лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере. В сложившейся практике, в частности, имеются случаи использования в качестве основания для постановки на профучёт копии протокола об административном правонарушении, копии постановления о возбуждении уголовного дела или обвинительного заключения, которые не отвечают принципу законности.

В соответствии с положением КоАП РФ «лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке и установленном вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должност-

¹ Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 12.

² Варыгин А.Н. Особенности семейно-бытовых преступлений и их предупреждения // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2015. № 1 (39). С. 101-104.

ного лица, рассмотревших дело (ст. 1.5 КоАП РФ)»¹, соответственно, «никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим УПК РФ» (ст. 8 УПК РФ)².

Таким образом, в качестве подобного процессуального документа, послужившего основанием для постановки на профучёт, следует считать заверенную копию вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении или приговор суда.

После получения необходимого документа УУП готовит рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости постановки на профучёт, с приложением документов, послуживших основанием (в т.ч. характеристики, рапорты о проверке по месту жительства, результаты проверок по базам данных на предмет совершения административных правонарушений и преступлений), которые сначала согласовываются с начальником подразделения ОУУП и ПДН. После письменного указания начальника территориального ОВД на районном уровне УУП ставит лицо на профучёт посредством внесения сведений в модуль «Участковый» СООП ИСОД МВД России сроком на один год.

Четвёртой категорией являются «*больные алкоголизмом*, состоящие на учёте в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ»³.

Данная категория имеет частично схожие основания постановки на профучёт с **пятой категорией** лиц – «*больными наркоманией*, состоящими на учёте в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ»⁴.

В качестве оснований для постановки на профучёт по представленным двум категориям принято считать информацию подразделения по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ) после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Пункт 33.4 Инструкции УУП.

⁴ Пункт 33.5 Инструкции УУП.

учёте в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией. Однако в повседневной служебной деятельности сотрудников постановка на профучёт участковым уполномоченным полиции больных алкоголизмом или наркоманией по данному основанию определёнno сложна.

Во-первых, первоначально предполагается получить информацию о назначенных административных наказаниях по определённым статьям КоАП РФ, вот только непосредственно на сотрудников ИАЗ данная обязанность не возложена, а лишь указана в Инструкции УУП, которая на них не распространяется¹.

Согласно абзацу «б» подп. 8.17 Наставления по организации службы участковых уполномоченных полиции (приложение № 2 к приказу МВД России от 29.03.2019 № 205) начальник подразделения ОУУП и ПДН обязан ежемесячно запрашивать в подразделении ИАЗ информацию о лицах, которым назначено административное наказание за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Таким образом, возложенная обязанность на начальника подразделения ОУУП и ПДН требует дополнительной, регулярно отлаженной работы по формированию запроса, его отправке, получению ответов, их анализу и хранению полученных сведений.

В качестве примера улучшения взаимодействия между подразделениями стоит рассмотреть положительный опыт принятия управленческого решения ГУ МВД России по Алтайскому краю. Приказом ГУ МВД России по Алтайскому краю начальнику ООПАЗ УОООП ГУ, заместителям начальников полиции (по охране общественного порядка), заместителям начальников отделов (отделений, пунктов) полиции территориального органа МВД России на районном уровне, курирующим подразделения по исполнению административного законодательства, обеспечить ежемесячное представление (до 10 числа месяца) информации о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, или за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 6.8, 6.9, 20.20 КоАП РФ, в подразделения участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне по месту их прожива-

¹ Козун А.В., Щеглов А.И. К вопросу о правовом регулировании оснований постановки на профилактический учёт лиц, больных наркоманией // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1 (38). С. 13-15.

ния¹, что позволило оптимизировать данную работу, не загружая лишним документооборотом начальника подразделения ОУУП и ПДН.

Во-вторых, при получении информации из подразделения ИАЗ, как правило, участковому уполномоченному полиции требуется обратиться с запросом в наркологический диспансер за получением подтверждения о нахождении лица на учёте в связи с лечением от алкоголизма или наркомании.

В представленном алгоритме действий присутствует разногласие с действующим законодательством.

Так, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну (ст. 13)². Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, не допускается. В качестве исключения предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается по запросу органов дознания и следствия, в связи с проведением расследования.

Расследование – это стадия уголовного процесса, в ходе которой органами дознания и предварительного следствия осуществляются предусмотренные уголовно-процессуальным законом действия и принимаются решения с целью собирания и проверки доказательств, раскрытия преступления, привлечения в качестве обвиняемых лиц, его совершивших, а значит, при наличии возбужденного уголовного дела.

Из этого очевидно, что медицинские организации на запросы участкового уполномоченного полиции о нахождении лиц на учёте в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией ссылаются на врачебную тайну, оставляя их без ответа, о чём неоднократно говорилось^{3, 4}.

¹ Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30.05.2020 № 260.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы тринадцатой междунар. научно-практ. конф-ции: в 2 ч. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286-288.

⁴ Щеглов А.И. Индивидуальная профилактика наркомании: тенденция и перспективы // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2019. № 2 (37). С. 133-137.

Так, например, на отсутствие механизма обмена информацией между МВД России и Минздравом России о больных алкоголизмом и наркоманией с целью постановки на профучёт указывает профессор А.С. Дугенец¹.

Тем не менее с участкового уполномоченного полиции обязанность по постановке на профучёт обозначенных категорий лиц никто не снимал. Кроме того, в случае совершения преступлений, в особенности тяжких или в быту лицом, в отношении которого формально имелись основания для организации индивидуальной профилактической работы, но оно не было поставлено на профучет, то за бездействие в выявлении или непринятии должных мер по постановке таких лиц на профучёт в отношении участкового уполномоченного полиции может быть назначена служебная проверка и осуществлено привлечение к дисциплинарной ответственности.

В связи с этим участковому уполномоченному полиции необходимо предпринять все возможные законные меры по данному направлению деятельности, а именно, вопреки разногласиям в действующем законодательстве, по всем выявленным подобным лицам подготавливать и направлять запросы в медицинские организации. В случаях получения отказов или отрицательных ответов уведомлять об этом начальника территориального органа МВД России на районном уровне, а сами ответы (копии) сохранять у себя.

При постановке на профучёт больных алкоголизмом или наркоманией индивидуальная профилактическая работа проводится в течение одного года с даты принятия решения о её проведении с посещением по месту жительства или пребывания больных не реже одного раза в квартал.

Повторное совершение лицами, больными алкоголизмом, правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, соответственно, для лиц, больных наркоманией, повторных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, повлечёт продление срока профучёта.

Шестой категорией профучёта являются «лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий»².

¹ Дугенец А.С. О проблемах определения оснований для проведения профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом // Российская юстиция. 2019. № 10. С. 60-62.

² Пункт 33.6 Инструкции УУП.

Правовая основа постановки на профучёт лиц данной категории закреплена в соответствующих федеральных законах¹.

В данном случае речь идёт об административных правонарушениях, посягающих на организацию и проведение публичных и спортивно-массовых мероприятий².

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий. Необходимую информацию ежемесячно запрашивает начальник подразделения УУП (п. 8.17 Инструкции УУП).

Для постановки на профучёт лиц рассматриваемой категории необходимы: рапорт УУП, предварительно согласованный начальником подразделения ОУУП и ПДН и утверждённый начальником территориального органа МВД России на районном уровне, а также копии постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу, предусмотренных ст. 5.38 КоАП РФ, ч. 6 ст. 19.3 КоАП РФ, ст. 20.2 КоАП РФ, ст. 20.2.2 КоАП РФ, ст. 20.2.3 КоАП РФ, ст. 20.31 КоАП РФ.

После постановки на профучёт участковому уполномоченному полиции необходимо как минимум один раз в квартал приходить по месту проживания и проводить индивидуальную профилактическую работу с учётом особенностей подучётного лица. Срок нахождения на профучёте исчисляется

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ; О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Перечень статей КоАП РФ: статья 20.2. *Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования*; статья 20.2.2. *Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка*; статья 20.2.3. *Невыполнение обязанностей по информированию граждан, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о принятии организатором публичного мероприятия решения об отказе от проведения публичного мероприятия либо подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения*; статья 20.32. *Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований*.

в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ¹. Соответственно, сроком окончания нахождения лица на профучете будет считаться дата истечения 1 года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания.

В случае совершения повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, срок нахождения на профучете продлевается в установленном порядке.

В качестве оснований досрочного прекращения нахождения лица на профучёте являются:

✓ осуждение подучётного лица за совершение преступления к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания (копия вступившего в законную силу приговора суда);

✓ призыв в Вооруженные Силы Российской Федерации и прохождение военной службы, в т.ч. войсках национальной гвардии Российской Федерации (ответ на запрос из военного комиссариата о призыве гражданина);

✓ признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;

✓ смерть подучётного лица (заверенная копия свидетельства о смерти);

✓ утрата подучётным лицом дееспособности (заверенная копия справки о дееспособности);

✓ издание акта амнистии или помилования;

✓ прекращение гражданства Российской Федерации или проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации.

Основаниями для снятия с профилактического учёта являются:

✓ окончание установленного срока нахождения на профучёте;

✓ получение документов из медицинской организации о снятии поднадзорного лица, являющегося больным алкоголизмом или наркоманией, с учёта.

В качестве дополнения считаем целесообразным рекомендовать УУП уведомлять об этом под роспись лиц, поставленных на профучёт, что позволит соблюсти права и свободы граждан, а именно: должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и

¹ Статья 4.6. *Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.* Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ). Например, пригласить гражданина на участковый пункт полиции или прибыть по месту его проживания и составить профилактическую беседу, в ходе которой необходимо разъяснить основания и порядок осуществления индивидуальной профилактической работы со стороны УУП, сроки нахождения на профучёте, продления и снятия с профучёта, объяснить последствия в случаях антиобщественного, противоправного поведения, совершения умышленных правонарушений, преступлений. Вот только успешность изложенного мероприятия в основном зависит от умения УУП установить психологический контакт с конкретным подучётным лицом. В положительных случаях факт ознакомления возможно отразить отметкой «ознакомлен» и подписью подучётного лица на рапорте о постановке на профучёт; написанием отдельного рапорта УУП о проделанной работе и аналогичной отметкой подучётного лица «ознакомлен» и его подписью, а также получением письменного объяснения подучётного лица по факту его уведомления.

В целом основания и порядок проведения индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями лиц, с постановкой их на профучёт регламентирован. Однако такие категории, как больные алкоголизмом и наркоманией, требуют дополнительного согласования осуществления взаимодействия между Министерством внутренних дел России и Минздравом России по порядку и форме обмена (предоставления) информации о лицах, состоящих на учётах в медицинских организациях.

§ 3. Содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете

Эффективность проведения участковым уполномоченным полиции индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан напрямую зависит от степени изучения подучётных лиц и умения оказать на них профилактическое воздействие с целью сдерживания от противоправных действий.

Для выполнения возложенных задач по профилактике участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке использует следующие формы профилактического воздействия.

Правовое информирование. Суть правового информирования заключается в доведении «до сведения граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, и руководителей организаций, расположенных на территории административного участка, информации, направленной на обеспечение защиты их прав и законных интересов от противоправных посягательств, а также о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние»¹.

Правовое информирование можно проводить любыми доступными способами, например, путём размещения на информационных стендах, в СМИ, а также на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети Интернет территориального органа МВД России на районном уровне или органа местного самоуправления.

В качестве одного из действенных способов рекомендуется показывать различные видеофайлы с демонстрацией пропаганды здорового, законопослушного образа жизни, просмотра документальных сюжетов о последствиях противоправной деятельности (заключение под стражу, наказание), приведении приговоров суда, ответственности.

Профилактическая беседа. Под профилактической беседой принято понимать устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения.

Профилактическую беседу необходимо проводить со всеми категориями лиц, состоящих на профучёте, во время которой участковый уполномочен-

¹ Пункт 35.1 Инструкции УУП.

ный полиции разъясняет лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

Следует учесть, что профилактическую беседу с подучётными лицами следует проводить по разным направлениям, в ходе которой необходимо не только оказывать воспитательное воздействие, но также получать дополнительную информацию о подучётном лице, выяснять следующие моменты:

- ✓ каковы жизненные установки подучётного лица;
- ✓ какое влияние на него оказывает ближайшее окружение – родственники, друзья, сослуживцы;
- ✓ каковы причины возникновения конфликтных ситуаций;
- ✓ каковы склонности, убеждения, интересы.

В ходе такой беседы от участкового уполномоченного полиции требуется проявить умение устанавливать психологический контакт с подучётным лицом, использовать различные тактические приёмы, позволяющие расположить к себе.

В случаях проведения профилактических бесед с лицами, имеющими криминальный опыт, в особенности тех, кто находился ранее в местах лишения свободы, нужно предусмотреть привлечение лиц, могущих оказать влияние на убеждения или мотивацию такого лица (человека близкого, друга, сослуживца).

Кроме того, в качестве эффективного способа проведения профилактической беседы следует учитывать, что в стенах служебного помещения отдела полиции или даже участкового пункта полиции профилактруемое лицо будет чувствовать себя некомфортно, относиться ко всему с опаской (осторожностью), проявлять недоверие. В целях минимизации отрицательного воздействия от подобного можно спланировать такую беседу по месту проживания подучётного с ненавязчивым присутствием его близких, сожительствующих лиц.

Готовясь к такой беседе, рекомендуется заранее разузнать различную информацию последнего времени как о самом лице, так и о его окружении, досуге, наличии проблем (задолженностей, кредитов) и т.д.

Профилактическая беседа как форма профилактического воздействия не должна быть одноэпизодной. Участковому уполномоченному полиции следует помнить предыдущие выясненные обстоятельства и при очередной беседе обозначать частичные моменты перед профилактруемым, чтобы он не чувствовал безразличия.

Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения¹.

Цель индивидуальной профилактической работы направлена на подучётное лицо с целью побуждения к отказу от противоправных деяний в будущем.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются УУП рапортом (ежемесячно, ежеквартально) на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне, а затем рапорты передаются начальнику ОУУП и ПДН для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности УУП и хранения в течение пяти лет. Кроме того, все документы, содержащие результаты индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профучёте, переводятся в электронный вид (сканирование, фотографирование), и УУП полученный файл прикрепляет к соответствующей карточке посредством модуля «Участковый» СООП ИСОД МВД России.

Следует отметить, что участковые уполномоченные полиции преимущественно проводят профилактическую беседу с подучетными лицами, однако по отношению к поднадзорным лицам участковые имеют права истребовать от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по фактам допущенных нарушений установленных административных ограничений или невыполнения возложенных обязанностей. Все результаты также вносятся в модуль «Участковый».

Кроме того, участвуя в осуществлении административного надзора, УУП на регулярной основе проводит наблюдение за поведением поднадзорных лиц, особое внимание обращает на соблюдение ими установленных судом административных ограничений, возложенных обязанностей, о чем не реже чем один раз в месяц докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России на районном уровне. При выявлении правонарушений УУП принимает необходимые меры к привлечению поднадзорного лица к административной или уголовной ответственности.

Участковый уполномоченный полиции посещает лиц, освобождённых из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц.

¹ О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Работая с лицами категорий 33.3-33.6 Инструкции УУП, участковому необходимо периодически, не реже одного раза в квартал посещать их по месту проживания. При совершении подобных правонарушений в период нахождения на профучёте срок нахождения продлевается.

В качестве отдельного положительного примера проведения индивидуальной профилактики следует отметить работу с поднадзорными лицами, потому что данная категория лиц является единственной из всех категорий профучёта, в отношении которой дополнительно имеется отдельный федеральный закон № 64-ФЗ и приказ МВД России № 818, регламентирующие работу с ними.

Здесь особо следует отметить наличие установленного правового статуса у поднадзорных лиц. В особенности необходимо выделить наличие прав, обязанностей не только у поднадзорных лиц, но и у сотрудников полиции. Кроме того, предусмотрена возможность привлечения их к ответственности за допущенные нарушения.

В силу данной специфики работа с поднадзорными лицами в достаточной мере регламентирована таким образом, что при осуществлении индивидуальной профилактики сотрудники полиции, а в большинстве своём это участковые уполномоченные полиции, в сравнении с иными категориями достигают определённых положительных результатов. Поэтому общепризнано, что административный надзор является наиболее действенным способом профилактики преступлений и правонарушений.

Однако в действительности встречаются и отрицательные результаты профилактической работы. Например, когда на административном участке проживает поднадзорное лицо, систематически допускающее разного рода правонарушения, в т.ч. несоблюдение установленных судом запретов и ограничений, т.е. относится к злостным нарушителям, в связи с чем неоднократно привлекается к установленной ответственности, вдобавок всячески уклоняется от проводимых профилактических мероприятий по своему исправлению, осознанно допускает совершение очередных противоправных деяний. И вот как раз с такими лицами достаточно сложно проводить какую-либо профилактическую работу. Помимо этого, непосредственно участкового уполномоченного полиции, на чьём административном участке проживает такое лицо, могут привлечь к ответственности за так называемое упущение в работе.

С целью оказания результативного воспитательно-профилактического воздействия на поднадзорных лиц, чьё поведение свидетельствует об асоциальном образе жизни или противоправном поведении, предлагаем усилить работу по контролю за выполнением поднадзорными обязанности допускать сотрудников ОВД в жилое или иное помещение, являющееся местом жи-

тельства (пребывания), в определённое время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения¹.

По итогам проведенного опроса сотрудников УУП было установлено, что наиболее неудобным с позиции поднадзорных лиц является ночное время с 01:00 до 04:00 часов. В это время проходит наиболее активная фаза сна, поэтому возможность нарушений с их стороны минимальна, а уровень контроля, скорее всего, максимален. В связи с этим в отношении поднадзорных лиц с асоциальным поведением участковые уполномоченные полиции планируют посещение их по месту жительства (пребывания) в предложенный промежуток времени. Законом не регламентировано количество ночных проверок, поэтому, принимая во внимание поведение поднадзорного лица, следует дифференцированно подходить как ко времени ночных проверок, так и к их количеству и периодичности.

В отношении поднадзорных лиц, которые соблюдают установленные ограничения и запреты, не имеют нареканий по поведению в быту, трудоустроены, положительно характеризуются участковым уполномоченным полиции, можно запланировать минимальное количество ночных проверок в месяц, например, 1-4. Кроме того, подобные ночные проверки рекомендуется проводить в первые два часа начала действия ночного пребывания, т.е. с 22:00 до 24:00. И наоборот, устанавливать более частую периодичность в графике проверок. Дополнительно в рамках взаимодействия между подразделениями возможно рекомендовать иным субъектам, ответственным за их проведение (например, ППСП), прибывать в наиболее неудобное для поднадзорных время с 01:00 до 04:00. Следовательно, осуществлять исполнение административного надзора надо с учётом личности и поведения каждого дифференцированно.

При систематической, планомерной работе данным образом, в ряде случаев поднадзорные лица прекращают вести неподобающий образ жизни либо меняют место жительства (пребывания), переезжают в иной район (населённый пункт).

Итак, в настоящее время профилактическая работа имеет ряд правовых коллизий, что требует от участкового уполномоченного полиции принимать решение, основанное на собственном убеждении и сложившейся практике того или иного территориального органа МВД России на районном уровне по работе в данном направлении.

¹ См.: пункт 7 ст. 12 федерального закона № 64-ФЗ.

Заключение

Приоритетное значение индивидуальной профилактической работы заключается в построении и осуществлении работы субъектов профилактики, способной оказать влияние на деятельность отдельных категорий граждан из числа состоящих на профучёте по прекращению или отказу от преступных умыслов.

Снижение уровня преступности является основной задачей многоуровневой системы профилактики. Ведущая роль профилактической деятельности принадлежит территориальным органам МВД России на районном уровне.

Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждена Инструкция «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений». Данной инструкцией определены обязанности всех субъектов профилактики, входящих в структуру органов внутренних дел. Особая роль при этом отводится участковому уполномоченному полиции, который наиболее приближен к населению и обязан осуществлять индивидуальную профилактическую работу с отдельными категориями граждан, состоящих на профучёте, чьё противоправное поведение представляет опасность для общества.

Во многом профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции имеет множество нерегламентированных вопросов индивидуальной профилактики и строится на принципе субъективного усмотрения. Но именно от эффективности такой работы зависит уровень правопорядка на обслуживаемом административном участке, и поэтому она должна быть, безусловно, приоритетной.

Список литературы

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3. Уголовно-процессуальный кодекс [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 171-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5. О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. О едином учете преступлений [Электронный ресурс]: приказ Генпрокурора России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюст России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17. Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его: приказ МВД России от 29 марта 2018 г. № 186 дсп. Документ официально опубликован не был.

18. Об утверждении формы статистической отчетности «Профилактика» [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 19 февраля 2015 г. № 269. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19. О некоторых вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне Еврейской автономной области: приказ УМВД России по Еврейской автономной области от 19.11.2019 № 711.

20. О некоторых вопросах организации деятельности участковых уполномоченных полиции на районном уровне, подчиненных ГУ МВД России по Новосибирской области: приказ ГУ МВД России по Новосибирской области от 27.03.2020 № 303.

21. Об организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ ГУ МВД России по Алтайскому краю от 30.05.2020 № 260.

II. Научная литература

22. Антонов Я.А., Бачурин А.Г., Гайдуков А.А., Щеглов А.И. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практ. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2020. 54 с.

23. Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. 48 с.

24. Варыгин А.Н. Особенности семейно-бытовых преступлений и их предупреждение // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2015. № 1 (39). С. 101-104.

25. Дугенец А.С. О проблемах определения оснований для проведения профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом // Российская юстиция. 2019. № 10. С. 60-62.

26. Козун А.В., Щеглов А.И. К вопросу о правовом регулировании оснований постановки на профилактический учёт лиц, больных наркоманией // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1 (38). С. 13-15.

27. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуально-профилактической работы с подучетными лицами и ведению соответствующей документации: метод. рекции. URL: <https://28.xn--b1aew.xn--p1ai/document/7062645>.

28. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 г.: сб. // Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2021/02/december.pdf>.

29. Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы тринадцатой междунар. научно-практ. конф-ции: в 2 ч. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286-288.

30. Щеглов А.И. Индивидуальная профилактика наркомании: тенденция и перспективы // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2019. № 2 (37). С. 133-137.

Образец рапорта
о постановке лица на профилактический учет в ОВД

т. Греков Н.П.
поставить на профилактический учет,
внести сведения в модуль «Участковый»
СООП ИСОД МВД России, организовать
проведение индивидуальной
профилактической работы
01.03.2021 Захаров А.С. Захаров

Начальнику
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
А.С. Захарову

Рапорт

Докладываю, что Иванов Иван Иванович, 17.05.1991 г.р., проживающий по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, допускает правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Так, 21.01.2021 Иванов И.И., находясь дома, в ходе ссоры причинил телесные повреждения своей жене – Ивановой Е.А., угрожал последней убийством.

** Постановлением мирового суда Ленинского района Иванов И.И. признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, постановление вступило в законную силу 20.02.2021.*

** 21.02.2021 осужден к 1 г. лишения свободы условно за совершение преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ, совершенное в семейно-бытовой сфере.*

** Уголовное дело по преступлениям, предусмотренным ст. 112, 115, 116.1, 117, 119 УК РФ, совершенным в семейно-бытовой сфере, прекращено по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 статьи 319 УПК РФ.*

** В возбуждении уголовного дела отказано по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25 и 25.1, ч. 1 и 5 статьи 319 УПК РФ.*

На основании изложенного, в соответствии с подп. 33.3 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, прошу разрешить поставить Иванова И.И. на профилактический учет в ОВД как лицо, допускающее правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Приложения: 1. Справка на лицо СООП ИСОД МВД России, на 5 л. в 1 экз.
2. Копия *постановления по делу об административном правонарушении,
*приговора,
*постановления о прекращении уголовного дела,
*постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, на 8 л. в 1 экз.

*(Примечание: * выбрать соответствующее основание).*

УУП ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
« » марта 2021 г.

В.С. Домин

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
подполковник полиции
« » марта 2021 г.

Н.П. Греков

Образец рапорта

о постановке лица на профилактический учет в ОВД

т. Греков Н.П.

поставить на профилактический учет,
внести сведения в модуль «Участковый» СООП
ИСОД МВД России, организовать проведение
индивидуальной профилактической работы
01.03.2021 *Захаров А.С.* Захаров

Начальнику
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
А.С. Захарову

Рапорт

Докладываю, что 01.03.2021 в ОУУП и ПДН ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Энску из ОИАЗ ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Энску поступила информация в отношении Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, о привлечении его два (*три, четыре и т.д.*) раза к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (22.01.2020 и 02.02.2020). Постановления о назначении административного наказания вступили в законную силу 02.02.2021 и 12.02.2021.

По сведениям *медицинской организации (указать какой)* Иванов И.И. состоит на учете в наркологическом диспансере, в связи с лечением от алкоголизма.

На основании изложенного, в соответствии с подп. 33.4 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, прошу разрешения для постановки на профилактический учет Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, как лица, больного алкоголизмом, состоящего на учете в медицинской организации, которое в течение года два и более раза привлекалось к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

Приложения:

1. Справка на лицо СООП ИСОД МВД России, на 5 л. в 1 экз.
2. Документ, подтверждающий нахождение лица на учете в медицинской организации в связи с лечением от алкоголизма (справка, выписка и т.д.), на 2 л. в 1 экз.
3. Копии постановления по делу об административном правонарушении.

УУП ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
« » марта 2021 г.

В.С. Домин

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
подполковник полиции
« » марта 2021 г.

Н.П. Греков

Образец рапорта
о постановке лица на профилактический учет в ОВД

т. Греков Н.П.
поставить на профилактический учет,
внести сведения в модуль «Участковый»
СООП ИСОД МВД России, организовать
проведение индивидуальной
профилактической работы
01.03.2021 *Захаров А.С.* Захаров

Начальнику
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
А.С. Захарову

Рапорт

Докладываю, что 01.03.2021 в ОУУП и ПДН ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Энску из ОИАЗ ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Энску поступила информация в отношении Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, что в отношении последнего два (или более) раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ (22.12.2020 и 14.01.2021). Постановления о назначении административного наказания вступили в законную силу 02.01.2021 и 24.01.2021.

По сведениям *медицинской организации (указать какой)* Иванов И.И. состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании.

На основании изложенного, в соответствии с подп. 33.5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, прошу разрешения для постановки на профилактический учет Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, как лица, больного наркоманией, состоящего на учете в медицинской организации, которому в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

- Приложения:
1. Справка на лицо СООП ИСОД МВД России, на 5 л. в 1 экз.
 2. Документ, подтверждающий нахождение лица на учете в медицинской организации в связи с лечением от наркомании (справка, выписка и т.д.), на 2 л. в 1 экз.
 3. Копии постановления по делу об административном правонарушении.

УУП ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
« » марта 2021 г.

В.С. Домин

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
подполковник полиции
« » марта 2021 г.

Н.П. Греков

Образец рапорта
о постановке лица на профилактический учет в ОВД

т. Греков Н.П.
поставить на профилактический учет,
внести сведения в модуль «Участковый»
СООП ИСОД МВД России, организовать
проведение индивидуальной
профилактической работы
01.03.2021 *Захаров А.С.* Захаров

Начальнику
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
А.С. Захарову

Рапорт

Докладываю, что 01.03.2021 в ОУУП и ПДН ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Энску из ООППГУ МВД России по Алтайскому краю (либо от должностного лица, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) поступила информация в отношении Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, о том, что последний 01.02.2021 привлечен к административной ответственности по ст. 20.2 (20.31) КоАП РФ при проведении общественно-политического (спортивно-массового) мероприятия. Постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу 11.02.2021.

На основании изложенного, в соответствии с подп. 33.6 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205, прошу разрешения для постановки на профилактический учет Иванова Ивана Ивановича, 17.05.1991 г.р., проживающего по адресу г. Энск, ул. Г. Исакова, д. 186, кв. 571, как лица, совершившего административное правонарушение, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Приложения: 1. Справка на лицо СООП ИСОД МВД России, на 5 л. в 1 экз.
2. Копия постановления по делу об административном правонарушении, на 2 л. в 1 экз.

УУП ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
« » марта 2021 г.

В.С. Домин

СОГЛАСОВАНО
Начальник ОУУП и ПДН
ОП по Ленинскому району
УМВД России по г. Энску
подполковник полиции
« » марта 2021 г.

Н.П. Греков

Источники поступления УУП информации, дающей основания для постановки лиц на профилактический учет

Источник поступления информации	Вид информации, послужившей основанием для постановки на профилактический учет	Категории лиц, состоящих на профилактическом учете в ОВД
<i>Районный суд</i>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ решение суда об установлении или о продлении административного надзора; ✓ решение суда о дополнении административных ограничений 	п. 33.1 Инструкции УУП
<i>Исправительные учреждения ФСИН России</i>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ уведомления органов внутренних дел; ✓ копия справки об освобождении гражданина 	п. 33.2 Инструкции УУП
<i>Мировой суд</i>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ копия постановления по делу об административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ; ✓ копия вступившего в силу приговора суда по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ; ✓ копия постановления о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ); ✓ копия постановления о назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ); ✓ копия постановления об отказе в принятии заявления к производству мирового судьи по делам частного обвинения, предусмотренных ст. 115 УК РФ (ч. 1 ст. 319 УПК РФ) 	п. 33.3 Инструкции УУП
<i>Органы дознания</i>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ; ✓ уведомление об избрании меры пресечения, не связанной с заключением под стражу подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ; ✓ уведомление о прекращении уголовного преследования в связи с примирением сторон 	п. 33.3 Инструкции УУП

<p><i>Подразделения по исполнению административного законодательства</i></p>	<p>✓ информация о привлечении к административной ответственности лиц за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;</p> <p>✓ информация о лицах, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ</p>	<p>п. 33.4-33.5 Инструкции УУП</p>
<p><i>Наркологический диспансер</i></p>	<p>✓ информация, подтверждающая нахождение лица на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма или наркомании</p>	<p>подп. 33.4-33.5 Инструкции УУП</p>
<p><i>Подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по ОП и ОБ при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий</i></p>	<p>✓ информация о совершении лицами административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.2 КоАП РФ; ст. 20.2.2 КоАП РФ; ст. 20.2.3 КоАП РФ; ст. 20.32 КоАП РФ</p>	<p>подп. 33.6 Инструкции УУП</p>

Содержание

Введение	3
§ 1. Нормативно-правовая основа профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции.....	4
§ 2. Основания и порядок постановки на профилактический учет участковым уполномоченным полиции отдельных категорий лиц.....	7
§ 3. Содержание индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, состоящими на профилактическом учете	20
Заключение	25
Список литературы	26
I. Нормативные правовые акты	26
II. Научная литература	28
Приложения	29

Учебное издание

Щеглов Александр Иванович

**Система профилактического учета лиц,
склонных к совершению правонарушений,
как форма профилактического воздействия
в деятельности участкового уполномоченного полиции**

Учебно-методическое пособие

Редактор	Ю.С. Жолобова
Корректурa, компьютерная верстка	С.В. Калининой
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 26.02.2021. Формат 60x90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 2,3. Тираж ___ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.