

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РОСТОВСКАЯ ШКОЛА СЛУЖЕБНО-РОЗЫСКОГО СОБАКОВОДСТВА

Е.В. Самарская, В.В. Кучин

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Курс лекций

Ростов-на-Дону 2021

Рецензенты:

Е.Г. Негодаева, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, кандидат юридических наук;
С.В. Колесников, начальник Ростовского ЛУ МВД России на транспорте

Самарская Е.В., Кучин В.В. Административная деятельность полиции: Курс лекций. – Ростов-на-Дону: ФГКУ ДПО «РШ СРС МВД России», 2021. – 208 с.

Курс лекций – переработанное и дополненное издание, подготовленное профессорско-преподавательским составом цикла правовых дисциплин РШ СРС МВД России на основе курсов лекций БЮИ МВД России, ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, а также с учетом выводов результатов использования изданий в учебном процессе других образовательных учреждений МВД России. Учтены отзывы и замечания, поступившие от профессорско-преподавательского состава, сотрудников органов внутренних дел, а также проведен анализ изменений законодательства Российской Федерации, регламентирующего административную деятельность органов внутренних дел, по состоянию на 1 декабря 2021 года.

Курс лекций подготовлен в соответствии с рабочей учебной программой и предназначен для слушателей профессиональной подготовки Ростовской школы служебно-розыскного собаководства МВД России.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Тема № 1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции	6
Тема № 2. Формы и методы административной деятельности полиции	27
Тема № 3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	42
Тема № 4. Применение полицией физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия	60
Тема № 5. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях	101
Тема № 6. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции	121
Тема № 7. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	137
Тема № 8. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции	157
Тема № 9. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения	178
Тема № 10. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций	194
Заключение	207

ВВЕДЕНИЕ

Развитие Российского государства и общества в целом зависит от многих факторов, но, в частности, от стабильности общественных отношений, защищенности интересов личности, общества и государства, а также от требований повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и полиции.

В современном государственном механизме полиция занимает особое положение. Это самая многочисленная и многофункциональная часть правоохранительной системы, решающая задачи по обеспечению общественной безопасности, охране общественного порядка, защите жизни, здоровья, различных прав и свобод граждан и организаций.

Действующим законодательством предусмотрены различные направления поддержания законности и правопорядка. При этом основной объем приходится на сотрудников правоохранительной деятельности, от их качественной и полноценной работы, во многом, зависит уровень защищенности личности, состояние общественного порядка и общественной безопасности.

Сложностью и важностью решаемых полицией задач обусловлено предоставление сотрудникам полиции специальных прав, в том числе права применять меры административного принуждения, физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Эта деятельность непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности, на борьбу с правонарушениями. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка. В связи с этим большое значение приобретает изучение административной деятельности полиции слушателями образовательных учреждений профессионального образования МВД России.

В процессе реализации административных функций сотрудники органов внутренних дел вступают в различные административно-правовые отношения с гражданами, государственными органами и должностными лицами. Предметная компетенция полиции распространяется на все сферы общественной жизни. Это требует от них как теоретических, так и правовых знаний для обеспечения законности и правопорядка в общественных местах, на транспорте, в области дорожного движения, в области оборота гражданского и служебного оружия при осуществлении частной детективной деятельности, при рассмотрении заявлений и иных обращений граждан и организаций.

Преподаваемая дисциплина «Административная деятельность полиции» в Ростовской школе служебно-розыскного собаководства МВД России направлена на успешное овладение слушателями теоретическими знаниями, приобретение ими практических умений необходимых для профессионального исполнения служебных обязанностей.

Данный курс лекций «Административная деятельность полиции» поможет освоить навыки и знания не только связанные с правовым регулированием

административной деятельности органов внутренних дел в целом: предмет и систему курса, правовое положение и организационное построение органов внутренних дел, управление прохождением службы в органах внутренних дел, содержание, формы и методы административной деятельности полиции, способы обеспечения законности в ее деятельности, но и косвенно изучить иные дисциплины на которых основана административная деятельность полиции, таких как: «Конституционное право», «Административное право», «Теория государства и права». Дисциплина «Административная деятельность полиции» также тесно связана с «Основами управления в правоохранительных органах», «Уголовным правом», «Уголовным процессом» и другими специальными дисциплинами, изучаемыми при подготовке слушателей, впервые поступающих на службу в ОВД, которые необходимы для будущих практических работников органов внутренних дел независимо от избранной специализации.

В результате изучения курса «Административная деятельность полиции» обучающийся слушатель должен:

- знать содержание данного вида деятельности, осуществляемой в сфере внутренних дел;
- уметь анализировать нормативный правовой материал, касающийся административной деятельности органов внутренних дел;
- владеть знаниями и методикой реализации форм и методов административной деятельности органов внутренних дел.

Все это в совокупности позволит образовательной организации МВД России подготовить специалиста органов внутренних дел, способного эффективно осуществлять свою работу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Тема № 1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции

Вопросы:

1. Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.
2. Принцип законности в деятельности полиции.
3. Принцип беспристрастности.
4. Принцип открытости и публичности.
5. Принцип общественного доверия и поддержки граждан.
6. Принцип взаимодействия и сотрудничества.
7. Принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Введение

Термин «принцип» означает обобщенное выражение какого-либо явления. Понятие «принцип» можно определять через слова «основное начало», «требование», «обязанность», «идея» и т.п.

По латыни принцип – это первоначало, основа.

Принципы деятельности полиции – это основные, отражающие сущность этой деятельности начала (закономерности) применения норм, содержащихся в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Принципы деятельности полиции объективно существуют и соответствуют определенным критериям, таким как:

- положение, составляющее принцип, всегда закреплено в законе, то есть является правовым;
- принцип – это не любое, а основное, иначе говоря, отражающее сущность деятельности полиции, правило. Действия (бездействие) сотрудников полиции, в процессе осуществления которых нарушаются принципы деятельности полиции, не могут быть признаны законными;
- принципы деятельности полиции отражают задачи, стоящие перед сотрудниками данных органов.

В качестве принципов деятельности полиции названы: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; законность; беспристрастность; открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество; использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Важно отметить, что среди них перечислены такие фундаментальные принципы, как запрет применения пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения; невозможность в оправдание незаконного действия или бездействия ссылаться на требования вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства и мотивы; наряду с этим гораздо более проблематичным кажется реализация того, каким образом сотрудник полиции может и должен способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию, если

прямо не указано на запрет дискриминации по тем или иным мотивам и ответственность за его нарушение.

Вопрос 1. Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина является «практическим ориентиром для осуществления правотворческой и правоприменительной политики государственных органов». Так, с позиций гуманистического характера деятельности полиции ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определен принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации «человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Кроме того, статьями 17 и 18 Конституции Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Причем, основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Однако осуществление этих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение полицией законов и иных нормативных правовых актов, а также порядок осуществления и результаты ее деятельности. Полиция не только обязана уважать права и свободы человека и гражданина. Она не вправе производить действия и принимать решения, унижающие его честь и достоинство, либо создавать опасность для жизни или здоровья человека. Иначе говоря, ее деятельность должна отвечать идеям гуманизма. Какую бы деятельность ни осуществлял сотрудник полиции, он всегда исходит из того, что в процессе осуществляемого им правоприменения должен быть обеспечен необходимый уровень безопасности человека. Перед сотрудником полиции никогда не стоит задача причинения физических страданий или унижения человеческого достоинства.

Никакие благородные цели не могут оправдать факт не предусмотренного законом нарушения прав, свобод и законных интересов гражданина, применения к человеку незаконных средств, пытки, жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения, а также непредусмотренного законом (необоснованного) насилия (принуждения).

Полиция должна с одинаковым вниманием относиться ко всем лицам, вовлеченным в сферу ее деятельности, обеспечивать возможность реального осуществления прав, предоставленных им законом, неуклонно соблюдать нормы, гарантирующие защиту прав и свобод человека и гражданина.

В части 3 статьи 5 ФЗ «О полиции» установлен запрет сотруднику полиции прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Наряду с этим закреплена обязанность сотрудника

полиции пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

Далее, рассматривая основания соблюдения и уважения прав и свобод граждан, необходимо уделить внимание, запрету в деятельности полиции по применению пыток, насилия, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Данный запрет основан как на норме ч. 2 ст. 21 Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, так и ст. 23 Конституции Российской Федерации, в которой определено, что каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени. Данное правовое положение касается деятельности любого и каждого сотрудника полиции, вне зависимости от того, какой именно вид правоприменения им реализуется. Независимо от того, осуществляется ли полицией производство по делам об административных правонарушениях, проверка заявления (сообщения) о преступлении, предварительное расследование или иного рода деятельность, никто из сотрудников полиции не вправе производить действия и (или) принимать решения, ущемляющие честь свидетеля (очевидца), потерпевшего (пострадавшего), обвиняемого (правонарушителя) и любого иного лица, а также унижать его человеческое достоинство либо создавать опасность для его жизни или здоровья. Кроме того, данное правило детализируется ст. 9, ч. 4 ст. 164, ч. 2 ст. 202 УПК РФ, ч. 3 ст. 1.6, ч. 2 ст. 3.1, ч. 1 ст. 24.3 КоАП РФ, а равно некоторыми другими нормативными правовыми актами. Так, согласно п. 13 Инструкции о порядке осуществления привода, утвержденной Приказом МВД России от 21 июня 2003 года № 438, сотрудники полиции, исполняющие привод, не должны допускать действий, унижающих честь и достоинство лица, подлежащего приводу. Они обязаны проявлять бдительность, особенно при сопровождении подозреваемого и обвиняемого, с тем, чтобы исключить случаи уклонения его от явки к месту вызова либо причинения себе или окружающим какого-либо вреда.

Что касается пыток, то сотрудники полиции не вправе применять их и тогда, когда данные сотрудники действуют во исполнение поставленных перед ними задач. Никакие общественно полезные цели не могут служить оправданием применения к допрашиваемому или иному лицу пытки, не предусмотренного законодательством физического насилия. Чтобы исключить возможность завуалированного насилия, законодатель запрещает сотрудникам полиции проводить допрос непрерывно более четырех часов. Если четыре часа допроса прошли, а стоящие перед дознавателем задачи не разрешены, должен быть сделан перерыв не менее чем на один час для отдыха и принятия пищи, а потом можно будет допрос продолжить. Однако общая продолжительность допроса в течение дня не должна превышать восьми часов. При наличии медицинских показаний продолжительность допроса на основании заключения врача может быть сокращена.

Сложнее дать характеристику понятия «унижение достоинства». По мнению

А.М. Эрделевского, «достоинство» – это «сопровождающееся положительной оценкой лица отражение его качеств в собственном сознании». Но в литературе встречаются и иные определения данного понятия. Так, под достоинством личности В.П. Кошечков подразумевает «осознание самим человеком и окружающими факта обладания им определенными нравственными и интеллектуальными качествами. Достоинство личности определяется не только самооценкой субъекта, но и совокупностью объективных качеств человека, характеризующих его репутацию в обществе (благоразумие, нравственные данные, уровень знаний, обладание социально полезными навыками, достойный образ жизни и т.п.)». Соответственно, унижением достоинства следует считать погрязание соответствующих элементов внутреннего нравственного состояния человека. Такое изменение этого состояния, которое характеризуется умалением его доблести, принуждением к нечестным и (или) неблагородным поступкам (поведению), вхождением в конфликт со своей совестью, моралью, нравственными представлениями и т.п.

Дополнительной гарантией соблюдения полицией законных интересов личности являются положения, которые возлагают на сотрудника полиции обязанности при обращении к гражданину. Так в частности, сотрудник полиции обязан: назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить, по требованию гражданина, служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения. Данные действия необходимы в случае предупреждения, выявления или пресечения административных правонарушений.

Сотрудник полиции во всех случаях применения к гражданину мер, связанных с ограничением прав последнего и (или) свобод, обязан разъяснить ему причину и основания применения таких мер, правовое (процессуальное) положение гражданина (если таковое в связи с ограничением прав и (или) свобод у гражданина изменилось), а также весь комплекс появившихся в связи с этим ограничением у гражданина прав и обязанностей. Иногда в отдельных специальных статьях закона, к примеру, в ст. ст. 46, 47 и др. УПК РФ, ст. 25.1 КоАП РФ, дается неисчерпывающий перечень прав и обязанностей, которые возникают у лица после ограничения его прав и свобод. Данное обстоятельство не снимает с сотрудника полиции возложенной на него обязанности разъяснить гражданину весь комплекс его прав и обязанностей, который у последнего появился после ограничения полицией его прав и (или) свобод, а не ограничиваться всего-навсего оглашением перечисленных в специальных статьях законов прав и обязанностей гражданина.

Имело место или нет «ограничение гражданина в его правах и (или) свободах», иногда установить труда не составляет. Однако на практике вполне могут сложиться ситуации, когда полиция будет полагать, что осуществляемое сотрудником действие или принимаемое решение не сопровождается «ограничением прав и свобод» лица, а сам гражданин придерживается совершенно противоположного мнения. При таких обстоятельствах, а также во всех других случаях, когда у кого-либо может возникнуть мнение, что действия или решения полиции сопряжены с ограничением граждан в их правах и

свободах, данные действия должны производиться только лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законами, регламентирующими деятельность сотрудников полиции, после чего гражданину должны быть разъяснены причины и основания ограничения его прав и свобод, а также права и обязанности, которые у него возникли. Причем сотрудники полиции в случае ограничения прав и свобод гражданина обязаны руководствоваться не только буквой, но и духом закона. В ряде случаев для них определяющую роль должны играть этические соображения, а не одна лишь словесная конструкция правового предписания или требования.

Кроме того, соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина обязывает сотрудника полиции в случае обращения к нему гражданина назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса. В соответствии с данными требованиями сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан «внимательно выслушать» последнего. Между тем, внимательное выслушивание не обязательно должно быть продолжительным, осуществляться длительный промежуток времени. Когда необходимо моментальное реагирование на обращение гражданина, выслушивание его заявления может быть сокращено до границ, позволяющих правильно его оценить и принять по заявлению (сообщению) неотложные меры, предусмотренные законом.

Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина после того, как он представился и выслушал гражданина, прежде всего, обязан, в пределах своих полномочий, принять необходимые меры по вопросам, обозначенным в обращении. Только тогда, когда сотрудник полиции не может разрешить поставленные в обращении вопросы по существу, он должен разъяснить гражданину, в чью компетенцию входит решение этих вопросов, и в какой орган необходимо обратиться для получения квалифицированного разрешения сложившейся ситуации.

Вместе с тем, невозможно рассмотрение полного соблюдения прав граждан без деятельности сотрудников полиции связанной с получением сведения о частной жизни гражданина. Полученные сведения не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если она носит непротивоправный характер». Кроме того, деятельность сотрудников органов внутренних дел по соблюдению прав граждан обязывает полицию обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом. В этом случае действует принцип открытости и публичности в деятельности полиции. Так, глава 25 КоАП РФ «Участники производства по делам об административных правонарушениях», предоставляет

право знакомиться: с материалами дела об административном правонарушении, делать необходимые копии таким участникам производства по делу как: лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему, законному представителю физического или юридического лица, защитнику или представителю.

В заключение данного вопроса необходимо отметить то, что соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции обеспечит признание населением действий сотрудников полиции законными, и вернет уважение и поддержку со стороны населения.

Вопрос 2. Принцип законности в деятельности полиции.

Законность служит неотъемлемой основой существования и развития демократически организованного общества. Важнейшая роль отводится категории «законность» как неперемennomу атрибуту существования и развития демократического общества и государства.

Законность – основополагающее направление правового государства, подразумевающее всеобщее подчинение членов общества положению о необходимости неукоснительного соблюдения норм права. Соблюдение закона является необходимым условием существования демократического режима государственного правления.

Законность конституционна. В Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация является демократическим и правовым государством, кроме того, статья 15 этого закона предусматривает, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации.

Соблюдение требований законодательства, при применении мер принудительного воздействия, за совершенные противоправные, виновные деяния обеспечивается систематическим контролем и надзором со стороны органов внутренних дел. Принцип соблюдения законности пронизывает всю деятельность данных органов, так в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О полиции» полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

Полиция, реализуя свой правовой статус, должна правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как процессуального, так и материального права.

Малейшее отступление сотрудника полиции от этого требования не только подрывает авторитет всей полиции, но и наносит ущерб делу укрепления законности.

Только урегулированная законодательством деятельность может быть частью осуществляемого полицией правоприменения, поэтому нарушение нормы права может вывести действие за пределы законности. Полученное сотрудником полиции, к примеру, с нарушением закона доказательство признается недопустимым и не может быть положено в основу обвинения.

Все письменно оформленные решения сотрудников полиции должны быть

законными, обоснованными и мотивированными.

Обоснованными решения признаются лишь тогда, когда к тому были законные фактические основания. В содержании письменно оформленного мотивированного решения излагаются доказательства (сведения и обстоятельства), послужившие основаниями и условиями (мотивами, задачами и др.) принятия указанного решения. Так, протокол об административном правонарушении может быть составлен только при наличии доказанности события административного правонарушения. Например, протокол об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» будет составлен на законном основании только при наличии объективного доказательства в виде акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Показания свидетелей (если они были) являются косвенными доказательствами наличия события административного правонарушения (это в первую очередь касается состояния опьянения, которое представляет собой квалифицирующий признак состава данного административного правонарушения).

Выполнение своих функциональных полномочий сотрудниками полиции на основании законности заключается не только в применении мер административного принуждения. Это касается и выполнения сотрудниками полиции возложенных на них прав и обязанностей. Как по приему и регистрации заявлений и сообщений (п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»), по незамедлительному прибытию на место совершения преступления или административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»), так и осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении (12. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»), требовать от граждан и должностных лиц прекращение противоправных действий (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»), проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных ст. 27.3 КоАП РФ «Административное задержание» и ст. 91 УПК РФ «Основания задержания подозреваемого» (п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции») и т.д.

Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел.

Данное правило основано на норме ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности

государства.

Рассмотрение принципа законности в деятельности сотрудников полиции будет не полным, если не затронуть запрет, который связан с подстрекательством, склонением, побуждением в прямой или косвенной форме сотрудником полиции кого-либо к совершению противоправных действий. Таким образом, подобного рода деятельность данных сотрудников становится противоправной.

Вместе с тем, сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействий) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства как на оправдание сотрудником полиции собственных действий (бездействия).

К примеру, на сотрудников полиции, так же как и на любое другое физическое лицо, распространяются обстоятельства, исключающие преступность деяния: необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайняя необходимость, физическое или психическое принуждение, обоснованный риск и исполнение приказа или распоряжения (ст. ст. 37-42 УК РФ). Действуют в отношении сотрудника полиции также правила ст. 2.7 КоАП РФ «Крайняя необходимость». Не является административным правонарушением причинение сотрудником полиции вреда, охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Незаконные с позиции гражданина действия (решения, бездействие) сотрудника полиции может быть обжалованы не только прокурору и в суд, но и руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, непосредственно обеспечивающего контроль за законностью решений и действий данного конкретного должностного лица полиции, либо вышестоящему руководителю.

Обобщая вышеизложенное необходимо отметить то, что законность раскрывается как режим взаимоотношений граждан и организаций с органами внутренних дел, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее всестороннему развитию, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности всего государственного механизма.

Вопрос 3. Принцип беспристрастности.

Беспристрастность представляет собой характеристику решений и действий, принимаемых и совершаемых исключительно на основе принципа независимо от предпочтений и интересов, которые удовлетворяются или ущемляются.

Сотрудники полиция должны защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В данной норме применительно к регламентации деятельности полиции воспроизведены положения ст. 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующие принцип равенства, так часть 1 говорит нам о том, что все равны перед законом и судом. Часть 2 данной статьи регламентирует обязанность государства по предоставлению гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Кроме того, запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Часть 3 раскрывает норму, определяющую равные права и свободы и равные возможности для их реализации мужчинам и женщинам. Так, например, в случае выявления административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином любого пола, расы, национальности, языка, для разъяснения его прав и обязанностей в производстве по делу об административном правонарушении предоставляется переводчик. Вместе с тем, сотрудник полиции должен осуществлять профессионально грамотное поведение при общении с иностранными гражданами, что способствует укреплению международного авторитета органов внутренних дел Российской Федерации. В общении с иностранными гражданами сотрудник должен проявлять терпение, выдержку, корректность и предупредительность, готовность оказать помощь, при необходимости разъяснить правила поведения на территории Российской Федерации. При незначительном нарушении иностранным гражданином общественного порядка сотруднику следует ограничиться разъяснением и предупреждением о недопустимости подобных действий. Сотруднику не рекомендуется обсуждать с иностранцами вопросы политики, деятельности органов государственной власти, в том числе органов внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, сотрудникам полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. Также установлено, что при осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций. Данное правило согласуется с нормой ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», с Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской

Федерации». Данные нормативные акты, в частности, определяют следующие запреты: во-первых, использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, во-вторых, публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности, в-третьих, создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

Вместе с тем, сотрудник полиции обязан проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Данная норма основана на соответствующих конституционных нормах. Так, согласно ч. 1 ст. 26 Конституции Российской Федерации каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность; никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. А в части 1 ст. 14 Конституции Российской Федерации установлено, что Россия – светское государство; никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Примечательно, что в преамбуле Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», который согласно его ст. 1 регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, Федеральное Собрание РФ отмечало, что принимает названный Закон, во-первых, подтверждая право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений, во-вторых, основываясь на том, что Россия является светским государством, признавая особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры, в-третьих, уважая христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, в-четвертых, считая важным содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания.

В заключительной части статьи 7 Федерального закона «О полиции» установлено, что сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции. Тем самым в полной мере реализуя принципы деятельности полиции.

Вопрос 4. Принцип открытости и публичности.

Согласно ст. 8 ФЗ № 3 «О полиции», деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. Еще на стадии обсуждения законопроекта указывалось, что соблюдение названного принципа деятельности полиции будут способствовать восстановлению доверия к ней у граждан. Это крайне важно в условиях реформирования системы МВД России. Именно открытость и публичность являются сегодня важнейшими составляющими при формировании объективного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел.

Именно с целью реализации рассматриваемого принципа при МВД Российской Федерации и его территориальных органах указом Президента России от 23 мая 2011 г. № 668 были созданы общественные советы.

Авторитет полиции зависит также и от уровня предоставления информации. Граждане, общественные объединения и организации имеют право, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

Таким образом, сотрудники полиции, действуя в строгом соответствии с принципом открытости и публичности, при предоставлении информации обязаны действовать в рамках требований закона.

Полиция обязана регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Особенно велика в этом случае роль Интернета, который в настоящее время для широких слоев населения, особенно для молодежи, является основным источником информации. Его значение отмечал Д.А. Медведев: «Интернет, мне кажется, помогает любому человеку, и политику в том числе, быть современным человеком, влиять на ситуацию, получать информацию, причем информацию не отретушированную, не превращенную в какие-то сводки, дайджесты в соответствии со вкусом тех или иных людей или даже в специальные доклады различного рода правоохранительных структур, спецслужб».

Большим шагом в реализации принципа открытости и публичности стало законодательное закрепление обязательности проведения отчетов должностных лиц полиции перед законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Порядок проведения отчета определен приказом МВД Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России». Согласно данному приказу, отчетом является очное выступление должностного лица полиции в установленном порядке перед правомочным заседанием законодательного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации, представительного органа муниципального образования или собранием граждан. Отчет представляет собой часть обязательной деятельности территориального органа МВД России по информированию государственных и муниципальных органов, граждан о деятельности полиции. Обеспечения открытости и публичности в деятельности полиции – одна из основных целей проведения отчета.

Полиция, действуя в порядке реализации принципа открытости и публичности, предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах. «Редакции средств массовой информации (СМИ) имеют право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции». В этом большая роль отводится подразделениям информации и общественных связей, пресс-службам органов внутренних дел Российской Федерации. В части 6 статьи 8 ФЗ «О полиции» указано что, МВД России вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции. В настоящее время существуют следующие ведомственные СМИ. Газеты: «Щит и меч», «Опасный возраст». Журналы: «Кавказский меридиан», «Профессионал», «Медицинский вестник МВД», «Полиция России», «Экономический вестник МВД России», «Содружество». Радиостанция «Милицейская волна» 107,8 FM, Телередакция Объединенной редакции МВД России.

Таким образом, в настоящее время создана законодательная база, позволяющая системно реализовывать принцип открытости и публичности, делая МВД России одним из самых «открытых» ведомств с точки зрения подачи информации в СМИ. Это, в свою очередь позволяет возвращать общественное доверие и поддержку граждан, что является важнейшим принципом деятельности полиции, закрепленным в статье 9 ФЗ «О полиции».

Вопрос 5. Принцип общественного доверия и поддержки граждан.

Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Среди приоритетных задач, стоящих перед МВД России, главная – это обеспечение общественного доверия и поддержки граждан, формирование эффективной партнерской модели взаимоотношений между полицией и обществом.

Пути реализации рассматриваемого принципа следующие:

1) Действия сотрудника полиции должны быть обоснованы и понятны для граждан. «Обоснованность» действий сотрудником полиции есть соответствие

решения об осуществлении таковых той совокупности доказательств (сведений), которая фактически имеется в распоряжении сотрудника полиции и подтверждает сделанные им выводы. Действия являются обоснованными лишь тогда, когда к решению об их производстве были законные фактические (юридические) основания, а в ряде случаев и предусмотренный законом повод. Действия сотрудника полиции должны быть понятны лицам, присутствующим при их проведении. Например, задержание преступника не должно походить на разбойное нападение. Сотрудник полиции должен перед производством задержания, а при отсутствии такой возможности в процессе его производства, пояснить присутствующим кто он такой (сообщить свои должность, звание, фамилию) и что именно он делает (производит задержание преступника).

2) Сотрудники полиции, в случае нарушения прав и свобод граждан или прав организаций, обязаны в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. Полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения, работы или учебы гражданина в соответствии с его пожеланиями. Однако, в настоящее время подзаконного нормативного акта, регламентирующего порядок принесения сотрудниками полиции извинений, не существует.

3) Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

4) Определение общественного мнения в качестве основного критерия оценки деятельности полиции. Для этого полиция проводит постоянный мониторинг общественного мнения, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Критерии оценки деятельности регламентированы приказом МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации». А.А. Лапин подчеркивал важность формирования органами внутренних дел общественного мнения о состоянии криминологической безопасности населения. Без сомнения, есть в предпосылках достижения цели криминологической безопасности еще одно важное обстоятельство, без которого даже самое обоснованное научное решение какой-либо правоохранительной задачи не может увенчаться успехом. Имя ему – общественное мнение. Именно учет общественного мнения в деятельности полиции любого государства выступает и ориентиром, и одновременно критерием оценки обеспечения общественного правопорядка и общественной безопасности, создающего, в свою очередь, гарантии обеспечения криминологической безопасности в целом.

Подводя итог сказанному, следует сделать вывод, что в настоящее время создан механизм обеспечения доверия и поддержки граждан, что в дальнейшем

будет служить залогом развития гражданского общества в тесном взаимодействии с органами внутренних дел. Это, в свою очередь, позволит сделать деятельность сотрудников полиции по обеспечению безопасности граждан более эффективной. Опросы ВЦИОМ доказывают: уровень доверия населения к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности вырос. Доверие к сотрудникам полиции своего региона в 2018 г. выразили две трети опрошенных россиян (67 % – рекордно высокий показатель) – в 2015–2016 гг. соответствующий показатель составлял 46–47 %. Уровень недоверия соответственно снизился до 27 %. Доверие общества невозможно без тесного сотрудничества полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Сказанное закреплено в статье 10 ФЗ «О полиции» в качестве важного принципа деятельности полиции.

Вопрос 6. Принцип взаимодействия и сотрудничества.

Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Реализация данного принципа определяется подзаконными нормативными правовыми актами. Так, согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями. Регламент взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти установлен приказом приказа МВД России от 17 октября 2013 № 850 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации». Без эффективного взаимодействия полиции с указанными учреждениями, должностными лицами и гражданами невозможно полное, качественное и всестороннее разрешение поставленных перед органами внутренних дел задач. Особенно это необходимо в борьбе с преступностью, где требуются консолидированные усилия органов власти и общества. Это подчеркивал А.Я. Мацыков: «Эффективно противостоять проявлениям преступности можно, как известно, только согласованными действиями всех институтов государства и общества. Обеспечить необходимый уровень согласованности призвана координация». Приоритет в этом отдается правоохранительным органам, действия которых должны отвечать требованиям Указа Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью». Данный правовой акт определяет основные направления и формы координационной деятельности.

Итак, правоохранительные органы осуществляют:

совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления,

расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;

разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;

подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления;

обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработку соответствующих предложений;

изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;

создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;

проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;

оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;

издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;

выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;

разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Таким образом, скоординированная деятельность правоохранительных органов имеет большое значение для укрепления законности, обеспечения безопасности общества от преступных посягательств, и, в конечном счете, определяет результативность деятельности всего государства.

В статье 10 Федерального закона «О полиции» акцентировано внимание на обоюдном содействии полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка. Полиция в пределах своих полномочий оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Примером такой инициативы служит создание народных дружин.

Таким образом, развитие гражданских инициатив, в сфере борьбы с противоправными деяниями, призвано оказывать реальное влияние на состояние правопорядка.

Реализация принципа «взаимодействие и сотрудничество», успешность борьбы с преступлениями и правонарушениями напрямую зависит от взаимодействия полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями, так как противоправные деяния зачастую носят межгосударственный характер. И это вполне закономерно: ведь преступность, особенно организованная, все более приобретает транснациональный характер. Большая роль в решении конкретных задач по разработке мер, направленных на повышение эффективности деятельности полиции различных стран мира по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, принадлежит Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Цель данной организации – обеспечение широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека; создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

В структуре МВД России, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» создано Национальное центральное бюро Интерпола МВД России (далее – НЦБ Интерпола).

Но основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1) Успешное решение задач поставленных перед полицией требует активного взаимодействия и сотрудничества с правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

2) Взаимодействие полиции с правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами должно быть обоюдным и регламентированным нормативными актами.

3) Становление правового государства невозможно без вовлечения

гражданского общества в правоохранительную деятельность.

4) В условиях современного миропорядка полиция России обязана; взаимодействовать с правоохранительными органами иностранных государств, активно участвовать в деятельности Интерпола.

Вопрос 7. Принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Полиция должна быть эффективным правоохранительным институтом, который должен отвечать всем современным требованиям. Это невозможно без использования полицией достижений науки и техники, информационных системы, сетей связи, а также современных информационно-телекоммуникационных инфраструктур.

Научная деятельность в системе МВД Российской Федерации регламентирована приказом МВД России от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации».

С целью развития информационных технологий в структуре МВД России Указом Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» был создан Департамент информационных технологий, связи и защиты информации (далее – ДИТСиЗИ МВД). Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России является самостоятельным подразделением Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в области совершенствования информационных и телекоммуникационных технологий, автоматизированных информационных систем, систем и средств связи, радио- и радиотехнического контроля, обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств, противодействия техническим разведкам, технической (в том числе криптографической) защиты информации, радиоэлектронной борьбы, использования электронной подписи, формирования и ведения информационных ресурсов, межведомственного информационного взаимодействия, реализации государственных и ведомственных программ в области информатизации, навигационно-мониторинговых систем органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

Основными приоритетными задачами Департамента являются создание на базе единой информационно-телекоммуникационной системы единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России, переход к предоставлению государственных услуг (функций) в электронном виде, координация работ по созданию и развитию государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения, внедрение цифровых технологий в ведомственных сетях радиосвязи,

участие в создании и развитии глобальной навигации спутниковой системы «ГЛОНАСС» и Системы «112» и другие. Приоритетные задачи ДИТСиЗИ – развитие информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, в частности это Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД). Что же из себя представляют информационные системы и информационно-телекоммуникационные сети.

Информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Информационно-телекоммуникационная сеть – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники. Применение указанных технологий оптимизирует деятельность полиции, делая ее более эффективной и оперативной в документообороте, в том числе и прием, регистрация сообщений о происшествиях поступивших в электронной форме, а так же прием заявок на оказание МВД государственных услуг. Для этих целей на сайтах региональных управлений, министерств созданы соответствующие электронные ресурсы. Для приема сообщений в электронной форме, поступивших по информационным системам общего пользования, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с сообщениями о происшествиях. Растущая популярность предоставления государственных услуг МВД России в электронной форме является подтверждением необходимости развития современных технологий. Основанием для предоставления государственной услуги является поступившее в орган внутренних дел письменное или в форме электронного документа обращение, а также полученное на личном приеме устное или письменное обращение. Согласно часть 3 статьи 11 ФЗ «О полиции» полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности. С целью развития этого направления деятельности в МВД создано специализированное Федеральное казенное учреждение «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» МВД России. Данное учреждение занимается разработкой, подбором и внедрением новейших технических средств в деятельность полиции. Таким образом, реализацию принципа «Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем» можно проследить на нескольких направлениях.

1. Применение, электронных форм приема и регистрации документов, предоставление государственных услуг.

2. Использование информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сеть Интернет, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

3. Переоснащение полиции новыми техническими средствами,

используемыми при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксации действий сотрудников полиции, выполняющих свои служебные обязанности.

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что среди принципов деятельности сотрудников полиции нельзя выделить наиболее важный, все они в совокупности составляют основу правовой деятельности органов внутренних дел при реализации данными органами своих прав и обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, по соблюдению и защите прав и свобод и законных интересов граждан и т.д. Высокая требовательность к себе и окружающим являются эффективными средствами укрепления законности и дисциплины, воспитания у сотрудников органов внутренних дел чувства ответственности и гражданственности.

Кроме того, в Федеральном законе «О полиции» закреплена партнерская модель взаимоотношений полиции с обществом, предусматривающая, что полиция не стоит над обществом, а служит ему с учетом тесного взаимодействия и сотрудничества с институтами гражданского общества и гражданами в процессе защиты прав и свобод последних, противодействия преступности и охраны общественного порядка.

Закрепив на конституционном уровне принципы построения демократического правового государства, присоединившись к ряду международных конвенций в области защиты прав и свобод человека и гражданина, Россия продолжила демократизацию правоохранительной деятельности. Эти изменения получили адекватное отражение в Федеральном законе «О полиции», закрепляющем цели, основные направления и принципы деятельности полиции, ее права и обязанности.

Литература

1. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (с изм. и доп. по состоянию на 01.01.1986): [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. О полиции федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О средствах массовой информации: закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1: [Электронный ресурс] – электронные данные. –

Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01 марта 2011 г. № 248: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола: Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 № 1113: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 975: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 марта 2012 г. № 305: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. –

Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. Рыжаков, А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции» // Московская финансово-промышленная академия, 2011: Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Чапчиков С.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (постатейный). – М.: «Юстицинформ», 2012: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы Гарант Эксперт: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

Тема № 2. Формы и методы административной деятельности полиции

Вопросы:

1. Общая характеристика и правовое регулирование административной деятельности органов внутренних дел (полиции).

2. Содержание административной деятельности органов внутренних дел (полиции).

Введение

Органы внутренних дел (полиция) как исполнительные органы государственной власти призваны обеспечивать личную безопасность граждан и общественную безопасность, охранять общественный порядок, осуществлять меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений, исполнению уголовного наказания.

Кроме того, они выполняют внешние обязанности, осуществляют в многообразных по своему характеру, социальному назначению, правовому регулированию направлениях деятельности, в частности административную, оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие.

Указанные направления деятельности изучаются в учебных заведениях МВД России и различаются между собой по характеру решаемых задач, специфике правового регулирования, формам и методам их осуществления, а также определенной обособленностью организационных структур (аппаратов).

Административная деятельность органов внутренних дел – одно из важных и емких направлений их деятельности, что подтверждается осуществлением организационно-правовых функций, установленных и обеспечиваемых нормами административного права большей частью аппаратов в системе МВД и их личного состава. В процессе многообразной деятельности их сотрудники вступают в административно-правовые отношения с гражданами, другими государственными органами и их должностными лицами, а также общественными организациями. Административная деятельность органов внутренних дел осуществляется с помощью разнообразных способов методов и функций.

Вопрос 1. Общая характеристика и правовое регулирование административной деятельности органов внутренних дел.

Этимология термина «Административная деятельность органов внутренних дел» очевидно, свидетельствует о его непосредственной связи с административным правом и, соответственно, с такой категорией как государственное управление.

Административная деятельность органов внутренних дел – это регулируемая нормами административного права деятельность органов внутренних дел (система органов исполнительной власти), по осуществлению государственного управления в сфере внутренних дел.

Объектом такого управления являются граждане, должностные и юридические лица и т.д. Помимо органов внутренних дел субъектами государственного управления в этой сфере, так или иначе, являются все полицейские органы государства: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная таможенная служба и др.

Управление внутренними делами – это особая область административно-политической деятельности государства, значение которой обусловлено ее ролью в укреплении общественных отношений, устранении многих факторов, тормозящих развитие общества.

Цель этой деятельности – воспитание сознательной дисциплины, неуклонное соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов, а также содействие в осуществлении иных внутренних и внешних функций государства. Управление в области внутренних дел, прежде всего, призвано обеспечить личную безопасность граждан, охрану общественного порядка и общественную безопасность, создание на этой основе внутренних благоприятных условий для нормального функционирования государственных, общественных и иных организаций, труда и отдыха граждан.

Таким образом, государственное управление в сфере внутренних дел преследует следующие цели:

1. Сдерживание преступности, установление контроля над ее уровнем, обеспечение посредством этого надежной защиты прав и свобод человека и гражданина, собственности от противоправных посягательств.
2. Поддержание надлежащего общественного порядка.
3. Обеспечение общественной безопасности.

Что касается цели административной деятельности органов внутренних дел, то она заключается в реализации органами внутренних дел в пределах своей компетенции государственной политики в сфере внутренних дел.

Данная цель детализируется в основных направлениях деятельности, закрепленных в ст. 2 Федерального закона «О полиции»:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Необходимо отметить, что административная деятельность с одной стороны – вид государственно-управленческой деятельности с присущими ей принципами, такими как: законность, соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, сочетание единоначалия и коллегиальности, рациональное распределение полномочий, научность и др. С другой же – это в основе своей полицейская деятельность, непосредственным образом связанная с ограничением прав и свобод человека, поэтому ей дополнительно присущи такие принципы, как: соразмерность силового воздействия, гуманизм, сочетание гласности и профессиональной тайны и др.

Управление внутренними делами осуществляется от имени государства, через его исполнительный механизм, с использованием предоставленных им мер принуждения. Специфика этой области управления обусловлена необходимостью использования государственно-властных полномочий, издания актов управления, осуществления контрольно-надзорных функций, лицензирования, запрещения и приостановления отдельных действий, применения других мер государственного принуждения.

Сотрудники органов внутренних дел в процессе выполнения своих обязанностей выступают в качестве представителей власти, указания которых в пределах их полномочий обязательны для всех граждан. Эти меры применяются в сочетании с мерами общественного воздействия в отношении лиц, допускающих противоправное поведение, а также общими и индивидуальными профилактическими мерами.

Управление в области внутренних дел – это исполнительная и распорядительная деятельность. С одной стороны, она направлена на неуклонное исполнение Конституции Российской Федерации, законов, указов Президента Российской Федерации и других актов представительных и исполнительных органов государственной власти, а с другой – реализуется в основном посредством распорядительных полномочий, то есть путем издания юридически обязательных актов, применения мер принуждения и т.п.

Неразрывное единство исполнительной и распорядительной деятельности означает, в частности, что органы внутренних дел – это самостоятельная специализированная система государственного управления.

Важное значение имеют принципы административной деятельности полиции. Более подробно мы рассмотрели их на предыдущей лекции.

Функции управления в области внутренних дел сложны и многообразны. Они охватывают крупные по объему, разнообразные по характеру и правовой природе комплексы, подотрасли управления, включающие сложные многоструктурные группы общественных отношений в сфере противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, расследования преступлений, обеспечения противопожарной

безопасности, безопасности дорожного движения, охраны собственности от противоправных посягательств и другие отношения.

Каждый из этих комплексов общественных отношений, взятый в отдельности, характеризует какую-то одну составную часть управления в области внутренних дел. Лишь в совокупности они дают представление об управляемой системе в целом. Объективно существующая взаимосвязь перечисленных выше общественных отношений позволяет рассматривать их как целостный сложный объект управления.

Согласно традиционной точке зрения полиция выполняет три основные функции: уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную и административную. Несложно предположить, что под первой подразумевается деятельность по привлечению лиц, виновных в совершении преступления, к уголовной ответственности; ко второй – деятельность по сбору информации негласными методами, но что следует понимать под административной деятельностью?

Основным критерием административной деятельности традиционно выступает ее опосредованность нормами административного права. Действительно, доминирование данной отрасли права в сфере нормативного обеспечения административной деятельности полиции имеет место, признается в научном мире и в значительной мере определяет существенные признаки рассматриваемой категории (такие, как исполнительно-распорядительный характер, подзаконность и т.д.). Не случайно одно из самых распространенных на сегодняшний день определений административной деятельности полиции, существующее уже почти 50 лет, звучит как исполнительно-распорядительная деятельность по организации работы служб и подразделений органов внутренних дел и практическому осуществлению административно-правовыми способами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью (проф. М.И. Еропкин).

Однако в реальности административную деятельность ОВД нельзя сводить к совокупности административных правоотношений с участием полиции. Совершенно очевидно, что административная деятельность полиции регулируется не только нормами административного права, но и, например, нормами уголовного, уголовно-процессуального, трудового, гражданского и иных отраслей права, и наоборот, нормы административного права применяются полицией при осуществлении оперативно-розыскной и уголовно- процессуальной деятельности. Любое из направлений деятельности полиции регламентируется одновременно целой совокупностью отраслей права. Для административной же деятельности характерно доминирование административного права.

Поскольку административная деятельность регламентируется в первую очередь нормами административного права, закономерен вывод о чрезвычайной множественности правовых актов, составляющих ее правовую основу. Это Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные, федеральные законы, Конституции (Уставы), законы субъектов РФ, правовые акты Президента, Правительства и иных органов исполнительной власти РФ,

органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Например, изучение только одной темы «Обеспечение законности в административной деятельности полиции» связано более чем с сотней различных правовых актов.

В чем же суть административной деятельности полиции? Как одним определением объединить совершенно разнородные действия, например, помещение подростка в ЦВСНП, направление водителя находящегося в состоянии опьянения на медицинское освидетельствование и награждение отличившегося сотрудника ценным подарком, личный досмотр и контроль за выполнением приказа? Сфера административной деятельности полиции невероятно обширна. Даже процесс лекционного занятия в учебном заведении МВД России подпадает под признаки этой категории.

Приходится констатировать, что всякое определение административной деятельности полиции посредством перечисления ее существенных признаков обречено на значительную условность. В этих условиях наиболее обоснованным способом определения понятия административной деятельности полиции представляется предложенная Ю.П. Соловьев «отрицательная» характеристика. Административная деятельность полиции, таким образом, – «это та деятельность ОВД, которая не является сыскной или процессуальной».

Таким образом, административная деятельность полиции есть по существу собирательное понятие. Ее содержание выражается в таких видах полицейской деятельности, как прогнозирование и планирование, организация, регулирование, учет, контроль; обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности; защита жизни, чести и достоинства личности; обеспечение безопасности дорожного движения; охрана собственности по договорам; оказание социальной помощи населению; кадровое, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности полиции и т.д.

К числу признаков административной деятельности, отличающих ее от уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной, можно отнести следующие:

1. Осуществление общественного контроля за административной деятельностью полиции.

Эта характерная черта получила четкое закрепление в статье 50 Федерального закона «О полиции», согласно которому «Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом».

Также согласно данной статье общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах

принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, при территориальных органах, осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах.

2. Государственно-властный характер.

Государственно-властный характер административной деятельности полиции выражается в том, что она осуществляется от имени государства с использованием предоставленных государством властных полномочий. Сотрудники органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью официально выступают в качестве представителей власти. Кроме того, они непосредственно используют меры правового принуждения (например, применение физической силы и специальных средств). В этом также состоит одно из основных отличий административной деятельности органов внутренних дел от деятельности общественных формирований, осуществляющих охрану порядка путем общественно-организационных форм работы, и не наделенных государственно-властными полномочиями.

3. Организующий характер.

В отличие от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности, Административная деятельность полиции далеко не всегда связана с фактом правонарушения. Ее основу составляет организация и развитие общественных отношений, например, регулирование дорожного движения, выдача лицензий и т.п.

4. Административная деятельность органов внутренних дел обладает творческим, организующим характером.

Основу ее содержания составляет положительная, созидательная работа по организации, и развитию общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием людей в общественных местах, пользования транспортными средствами, передвижением по территории страны, обеспечения правил пожарной безопасности и др.

Вся административная деятельность органов внутренних дел направлена на организацию и обеспечение надлежащего внутреннего порядка, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, то есть имеет ярко выраженную правоохранительную направленность. В связи с этим они осуществляют надзор за выполнением общеобязательных правил поведения, применяют меры административного принуждения в целях предупреждения, пресечения правонарушений и наказания правонарушителей.

5. Профилактическая направленность.

Основной конечной целью административной деятельности органов внутренних дел является не привлечение лиц к ответственности, а предупреждение новых правонарушений; обеспечение общественной безопасности, общественного спокойствия граждан и нормальных условий

жизнедеятельности органов государственной власти и местного самоуправления. В ее процессе также проводятся многочисленные и разнообразные как по содержанию, так и правовой природе профилактические меры, которые можно подразделить на меры общей и индивидуальной профилактики.

Общепрофилактические мероприятия адресованы неопределенному кругу лиц и направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений. К числу таких мер относятся, например, правовое обучение; контроль за соблюдением правил учетно-регистрационной и лицензионно-разрешительной системы; проверка состояния охраны объектов, на которых сосредоточены материальные ценности и т.д.

К индивидуальной группе относятся мероприятия по выявлению конкретных лиц, поведение и образ жизни которых свидетельствует о возможности совершения ими преступлений и других правонарушений, и принятие мер по их предотвращению. К таким мерам относятся: административный контроль органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; невыдача или аннулирование лицензий на приобретение или продажу газового, огнестрельного или иного оружия, а также разрешений на право его хранения и ношения; воспитательная работа с подростками-правонарушителями и безнадзорными, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних и другие.

Особенностью административной деятельности органов внутренних дел является то, что в процессе ее осуществления предупреждаются не только преступления и другие антиобщественные поступки, но также несчастные случаи, не связанные с правонарушениями (т.е. обеспечивается общественная безопасность). Так, полицией выставляются карантинные посты при возникновении опасных эпидемических заболеваний; запрещается или ограничивается дорожное движение, например, при обрывах проводов высокого напряжения, неблагоприятной обстановки на трассах, в связи с погодными условиями и т.д.

В административной деятельности необходимо различать два тесно связанных между собой направления:

- а) внутриорганизационную деятельность;
- б) внешнюю административную деятельность, связанную с осуществлением обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, борьбы с преступностью.

Внутриорганизационная деятельность обеспечивает четкое функционирование служб и подразделений органов внутренних дел. Она включает в себя определенные структуры штатов, распределение функциональных обязанностей, планирование работы, организацию взаимодействия, контроль, проверку исполнения, подбор, расстановку и воспитание, кадров, аттестацию сотрудников, учет, информацию и т.д. Эта деятельность осуществляется посредством административно-правовых форм и методов, охватывает все службы и подразделения органов внутренних дел,

включая и те, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие, дознание и др. Она складывается из руководства со стороны вышестоящих органов работой подчиненных органов и непосредственного управления начальниками и другими должностными лицами внутри каждого органа (службы). Несмотря на всю важность и необходимость, рассматриваемое направление – вспомогательное, призванное обеспечить надлежащую организацию работы органов внутренних дел по выполнению возложенных на них задач, направленных вовне.

Внешняя административная деятельность органов внутренних дел основная, ибо в процессе ее практически реализуются задачи и функции, определяющие их социальное назначение. Она выходит за пределы внутриорганизационных отношений и распространяется на неподчиненные государственные и общественные организации, а также граждан. Внешний административно-правовой характер имеет вся деятельность, связанная с охраной общественного порядка, обеспечением безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, документированием граждан и регулированием их передвижения, обеспечением правил пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства, применением к нарушителям мер административного принуждения и др.

Вопрос 2. Содержание административной деятельности полиции.

Из чего же складывается административная деятельность органов внутренних дел? Ее содержание, по общему мнению, выражается в таких видах полицейской деятельности, как прогнозирование, планирование, контроль; обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, безопасности дорожного движения, кадровое, финансовое и иное обеспечение деятельности полиции и т.д.

В юридической литературе подобные явления нередко именуется функциями административной деятельности, что, по мнению кафедры, не совсем верно. Поскольку традиционно административная деятельность сама рассматривается как функция полиции, словосочетание функция административной деятельности выглядит излишним. Однако все же мы вынуждены рассмотреть перечисленные выше категории как самостоятельные функции полиции, скрытые под оболочкой категории, именуемой административной деятельностью полиции.

Какие же функции полиции образуют административную деятельность? Традиционным является, как мы уже сказали, деление всей административной деятельности на внутриорганизационную (т.е. внутренняя организация работы органа: подбор кадров, контроль за принятием решения и т.п.) и внешнюю (т.е. деятельность, направленная за пределы органа: охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения и т.д.). Однако вряд ли данная классификация отвечает на поставленный вопрос.

По мнению видного российского административиста А.П. Коренева все

выполняемые полицией функции подразделяются на общие (такие как учет, анализ, прогнозирование, планирование и др.), специальные (охрана общественного порядка, охрана имущества на основе договоров и т.д.) и обеспечивающие (кадровое, материально-техническое и иное обеспечение). Однако подобная классификация также оказывается малоприменимой в реальности. Во-первых, чрезвычайно большой группой являются специальные функции (при этом название ничего не говорит об их содержании); во-вторых, общие функции и обеспечивающие служат для одной и той же цели – всестороннего обеспечения деятельности ОВД и поэтому должны быть объединены.

В этой связи более предпочтительнее выглядит позиция Ю.П. Соловья, который считает, что к функциям полиции следует относить сыск, дознание, надзор, содействие, охрану, юрисдикцию, исполнение административных наказаний.

Полагаем, что к указанному необходимо добавить функцию обеспечения собственной деятельности. Следовательно, административная деятельность – это осуществление полицией таких функций как:

- надзор (контроль);
- содействие;
- охрана;
- административная юрисдикция;
- исполнение административных наказаний;
- обеспечение собственной деятельности (сыск относится к оперативно-розыскной деятельности, дознание – к уголовно-процессуальной деятельности).

Также необходимо выделить ряд универсальных функций характерных для всех органов исполнительной власти или точнее сказать их «наборов» (мероприятий, операций, действий) реализуемых в повседневной деятельности полиции:

- организационные мероприятия;
- материально-технические операции;
- нормотворческая деятельность;
- правоприменительная деятельность.

Остановимся на каждой из выше перечисленных функций подробнее.

Надзор (контроль) – систематическое наблюдение органов управления (не только полиции) за точным и неуклонным выполнением общеобязательных правил в целях предупреждения, пресечения их нарушений, выявления и привлечения нарушителей к ответственности или принятия к ним мер общественного воздействия. Речь идет о несении наружной службы, обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов, борьбе с наркоманией, борьбе с проституцией, борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних и т.п.

Надзор не ограничивается наблюдательными мероприятиями полиции. Он имеет активный характер, и это находит свое выражение в применении мер правового принуждения а) к лицам, допустившим нарушения установленных

правовых правил; б) направленных на устранение причин, способствовавших совершению правонарушений.

Надзорная деятельность является, несомненно, одной из наиболее важных функций полиции. Она естественным образом отражает сущность современной полиции и, так или иначе, связана со всеми задачами, которые перед ней стоят. Не случайно надзор составляет основу деятельности целой группы служб и подразделений полиции – участковых уполномоченных, Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, подразделений лицензионно-разрешительной работы, подразделений по исполнению административного законодательства и др.

Содействие. Федеральный закон о полиции одновременно использует два термина – содействие и помощь.

Помощь оказывается тогда, когда право уже нарушено либо человек находится в беспомощном или ином состоянии, опасном для его жизни и здоровья (например, см. п. 3 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» – оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует).

Содействие обычно оказывается органам (должностным лицам) государства или местного самоуправления (например, см. п.п. 9, 13, 30, 36 ч. 1 ст. 12, ФЗ «О полиции»), содействию прокуратуре, ФСИН, ФССП России и т.д.).

В силу различных причин полиция России не оказывает помощь населению в таких объемах, как это делает, например, полиция США (например, снимает кошек с деревьев, довозит до дома), однако функция эта хотя и в усеченном варианте, но осуществляется. Ее целесообразность связана с круглосуточным характером работы полиции, способностью к быстрой мобилизации, технической обеспеченностью, наличием полиции в большинстве населенных пунктов, наконец, правом применения силы. Осуществляют данную функцию, так или иначе, все сотрудники полиции.

Охрана – это деятельность полиции по охране: 1) имущества, оставшегося без присмотра (п. 7 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»); 2) задержанных и лиц, заключенных под стражу (п. 14 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

В классическом понимании под охраной понимается деятельность по обеспечению защиты от противоправных посягательств охраняемого объекта с использованием совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, технических средств и методов, а также иных мер, направленных на предупреждение возникновения и пресечение противоправных посягательств в отношении охраняемого имущества.

Осуществляют данную функцию служба вневедомственной охраны, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, подразделения по охране дипломатических представительств и консульств

иностранных государств и т.д.

Административная юрисдикция – деятельность полиции по разрешению дел об административных правонарушениях.

Современная полиция обладает довольно широкими полномочиями в рассматриваемой сфере. Ни один другой орган исполнительной власти не обладает столь широкими полномочиями в сфере рассмотрения дел об административных правонарушениях.

По оценке специалистов, органами внутренних дел ежегодно привлекаются к административной ответственности свыше 60 млн. человек, то есть примерно 80 % всех привлекаемых в стране к административной ответственности граждан.

Должностные лица органов внутренних дел вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 23.3 КоАП РФ, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ и в соответствии с законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, а также применять предусмотренные законодательством меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Наряду с этим при их рассмотрении должностные лица полиции вправе применять к лицам, привлекаемым к административной ответственности, предупреждение и административный штраф.

Яркой особенностью административно-юрисдикционной деятельности полиции является наличие юрисдикционных полномочий у относительно широкого круга должностных лиц. В соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ это: начальники органа внутренних дел и их заместители, начальники Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГИБДД) и их заместители, все сотрудники ГИБДД, имеющие специальные звания, участковые уполномоченные полиции и др.

Исполнение административных наказаний выражается в деятельности полиции по осуществлению административного ареста (п. 14 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»), исполнению постановления о вынесении предупреждения, наложении административного штрафа, лишении права управления транспортным средством и др.

Указанная функция осуществляется должностными лицами, указанными в главе 32 КоАП РФ (например, начальник территориального органа МВД России, его заместители, начальник ГИБДД, участковые уполномоченные, инспектора по административной практике, специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке и др.).

Обеспечение собственной деятельности – собирательная функция органов внутренних дел. Она выражается в отборе, расстановке, обучении кадров (например, в образовательных организациях МВД России), планировании работы, дисциплинарном производстве, материально-техническом, финансовом и другом обеспечении деятельности полиции.

Данная функция не отражает специфики полицейской деятельности. В то же

время ее осуществления является определяющим условием обеспечения слаженной работы полиции и, таким образом, действенности всей полицейской системы. К субъектам, осуществляющим указанную функцию полиции, относятся, прежде всего, руководители органов внутренних дел, начальники полиции, их заместители и т.д.

Организационные мероприятия (организационно-массовая работа) проводимые повседневно в целях обеспечения эффективного функционирования всей системы органов внутренних дел, не влекут возникновения, изменения или прекращения правовых отношений и заключаются в инструктировании и инспектировании нижестоящих органов и подразделений, подчиненных сотрудников. Эти действия вышестоящих органов и должностных лиц могут быть связаны с подготовкой и проведением различных мероприятий (совещаний, заседаний, конференций, круглых столов и т.п.). В частности, организационные мероприятия могут включить обучение сотрудников органов внутренних дел или разработку мер по внедрению положительного опыта, достижений науки и техники.

Важную организационно-методическую помощь органы внутренних дел оказывают добровольным народным дружинам и другим общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка. Кроме того, они проводят большую организационно-массовую работу по правовому обучению, пропаганде среди населения правовых актов, регулирующих общественный порядок и общественную безопасность, и др.

Материально-технические операции носят вспомогательный характер. С их помощью обеспечивается процесс деятельности органов внутренних дел. Они заключаются в осуществлении делопроизводства, в обеспечении служб и сотрудников полиции средствами оргтехники, в составлении справок, сводок, отчетов и т.п.

Нормотворческая деятельность состоит в выработке правовых норм, их усовершенствовании, изменении и дополнении, отмене, т.е. в правовом регулировании, издании нормативных юридических актов, направленных, как правило, на регулирование внутриорганизационной полиции. Она осуществляется на основе и во исполнение законов, постановлений, указов, решений и иных актов органов государственной власти и носит подзаконный характер.

Результат нормотворческой деятельности – нормы права подзаконного характера, регулирующие общественные отношения в сфере внутренних дел. Эти нормы содержатся в приказах, инструкциях, наставлениях, положениях, уставах и других актах, издаваемых уполномоченными на то руководителями территориальных органов МВД России. Нормотворческая компетенция органов внутренних дел неодинакова. Ее объем устанавливается в зависимости от места, которое занимает в иерархической системе орган внутренних дел, его функций. Так, МВД России обладает более широкими нормотворческими полномочиями, нежели органы внутренних дел по субъектам Российской Федерации (МВД по республикам, ГУ МВД по федеральным округам, УМВД (ГУ МВД) по краям и областям).

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел состоит в принятии индивидуальных, имеющих юридическое значение актов, т.е. в разрешении на основе норм права индивидуальных конкретных дел (вопросов). Любой орган внутренних дел как субъект применения права в том или ином объеме обладает правоприменительной компетенцией, повседневно реализует функции управления.

По содержанию и свойствам правовых норм, их непосредственным целям правоприменительную деятельность органов внутренних дел можно разделить на регулятивную и правоохранительную.

Регулятивная форма правоприменения используется для разрешения конкретных управленческих дел и вопросов организационного характера, реализации прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций в сфере управления внутренних дел. Полиция, осуществляя в рамках и на основе юридической нормы индивидуальное правовое регулирование конкретных общественных отношений, оказывают активное воздействие на сам процесс развития общественных отношений в сфере внутренних дел, охраны общественного порядка.

Правоохранительная деятельность направлена на охрану урегулированных юридическими нормами общественных отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность. Ее посредством осуществляется защита субъективных прав, правового статуса граждан, органов и организаций, применяются меры государственного принуждения к лицам, не выполняющим юридические обязанности.

Формы внутренней деятельности используются для решения организационно-штатных вопросов, налаживания делопроизводства, руководства сотрудниками, структурными подразделениями внутри самого органа и управления нижестоящими по подчиненности органами.

Формы внешней деятельности направлены на обеспечение выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и функций. Внутренние и внешние формы могут быть нормотворческими, правоприменительными, организационными, материально-техническими.

Задачи, функции и методы административной деятельности обуславливают особенности компетенции органов внутренних дел, которая имеет правоохранительный характер. В связи с этим в литературе и законодательстве они нередко именуются правоохранительными и в отличие от большинства органов государственного управления обладают правом производства дознания и следствия, осуществления оперативно-розыскных мероприятий. При реализации названных направлений деятельности соответствующие службы, их полномочные представители и следователи руководствуются нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Органы внутренних дел обладают надведомственной компетенцией по осуществлению административно-надзорных функций, в числе которых: надзор за соблюдением правовых норм, регулирующих отношения в сфере общественного порядка и безопасности; контроль за соблюдением паспортных правил, лицензионно-разрешительных

правил, правил, регулирующих дорожное движение, правил противопожарной безопасности и др. Они наделены широкими полномочиями по применению мер административного принуждения (административно-предупредительных мер, мер административного пресечения, мер административно- процессуального обеспечения, административных взысканий) и при этом не только организуют выполнение возложенных на них правоохранительных функций, но и практически осуществляют эти функции.

Заключение

Изложенное выше позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Административная деятельность полиции по своему содержанию – государственная управленческая деятельность в сфере внутренних дел, осуществляемая в целях установления контроля над преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

2. Административная деятельность полиции регламентируется, в первую очередь, нормами административного права и связана с практической реализацией в жизнь требований административного законодательства.

3. Административная деятельность полиции – собирательное понятие. Полиция осуществляет такие функции как сыск, дознание, надзор, содействие, охрана, юрисдикция, исполнение административных наказаний, обеспечение собственной деятельности. Первые две из них именуются, соответственно, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской

науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Дополнительная:

1. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др.: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Вопросы:

1. Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией.
2. Вхождение (проникновение) полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.
3. Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

Введение

Принуждение необходимо для защиты прав и интересов граждан и организации, охраны правопорядка, собственности, создания нормальных условий для деятельности органов власти. То есть можно считать, что обеспечение прочного общественного порядка, охрана прав, свобод и интересов человека, общества и государства является основной целью государственного принуждения.

Государственное принуждение призвано выполнять функцию защиты общественных отношений, складывающихся в различных сферах общественной жизни, от любого рода посягательств, противоправных деяний, а также имеет своей целью предупреждение совершения противоправных действий и предотвращение возникновения нежелательных обстоятельств для общественной жизни, безопасности граждан, правопорядка, общества и государства в целом.

В качестве целей отдельных форм государственного принуждения выступают:

- пресечение противоправного поведения;
- предупреждение противоправного результата;
- восстановление нарушенных прав и возмещение причиненного ущерба;
- наказание правонарушителя.

В рамках данной лекции нас, прежде всего, интересуют отдельные меры государственного принуждения, применяемые сотрудниками полиции. Данные меры закреплены в главе 4 ФЗ «О полиции».

Вопрос 1. Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией.

Конституция РФ гарантирует каждому право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22). Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению.

До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48 часов. Данное конституционное положение провозглашает одно из наиболее важных личных прав человека – право на личную неприкосновенность.

Наиболее часто применяемой мерой государственного принуждения, ограничивающей право граждан на свободу передвижения, в том числе и на личную неприкосновенность, является задержание.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», который детально регламентирует порядок осуществления сотрудниками полиции такой меры государственного принуждения, как задержание.

Статья 14 Закона регламентирует порядок осуществления, а также основания задержания граждан сотрудниками полиции. Задержание как мера государственного принуждения может рассматриваться с позиций как административного, так и уголовно-процессуального законодательства. В Законе порядок применения данной меры принуждения объединяет в себе подходы и КоАП РФ, и УПК РФ. Нормы ч. 2 в определенной степени конкретизируют положения отдельных статей указанных нормативных правовых актов, поэтому имеют отсылочный характер.

Часть 2 ст. 14 Закона определяет исчерпывающий перечень лиц, которых сотрудники полиции имеют право задерживать. При этом по каждой из категорий задерживаемых лиц законодатель определяет, в каких пределах должны действовать сотрудники полиции и какими нормативными правовыми актами руководствоваться.

Отдельно следует указать, что законодатель поставил в зависимость срок задержания отдельной категории лиц, как правило, представляющих повышенную общественную опасность (находящихся в розыске, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде ареста), от срока передачи их в компетентные органы. Однако время содержания данной категории лиц, в случае превышения 48 часов, должно продлеваться судом на срок, установленный соответствующим законодательством.

В соответствии с федеральным законом «О полиции» полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. В то же время, в соответствии со ст. 14 полиция вправе осуществлять задержание, под которым понимается кратковременное ограничение свободы физического лица посредством принудительного водворения в специально охраняемое помещение и последующего содержания.

Задержание как мера государственного принуждения применяется в рамках уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях, а также в связи с иной административно-правовой деятельностью полиции. Отраслевое законодательство, регулирующее данные виды деятельности полиции, конкретизирует конституционные положения о задержании граждан с учетом специфики указанных видов деятельности и задач, которые призвана решать полиция в ходе их осуществления.

При этом обращаем внимание, что до судебного решения в случаях, установленных федеральным законодательством, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Необходимо рассмотреть ситуации, при которых у сотрудника полиции появляются правовые основания для осуществления задержания. Итак, полиция

имеет право задерживать:

Лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 91 УПК РФ предусматривает следующие основания задержания:

- 1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения.

Лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений.

Совершение побега из-под стражи – самовольное, незаконное (вопреки закону, без разрешения компетентных должностных лиц) оставление лицом, находящимся под стражей, места содержания под стражей.

Под уклонением от исполнения уголовного наказания в виде лишения или ограничения свободы следует понимать самовольное оставление осужденным места отбывания наказания, а также неприбытие, невозвращение или несвоевременное возвращение осужденного без уважительной причины к месту отбывания наказания.

Лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, – до передачи их в места отбывания административного ареста.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания,

митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток. Административный арест назначается судьей. Порядок отбывания административного ареста установлен Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста».

Уклонение от исполнения административного наказания в виде административного ареста означает, что наказанное лицо без разрешения уполномоченных должностных лиц полиции покинуло определенное для него место отбывания наказания до истечения установленного срока административного ареста.

Лица, задержанные полицией в связи с уклонением от исполнения административного ареста, направляются к месту его отбывания. Основанием для такого задержания служит копия постановления об административном аресте. В соответствии со статьей 20.25 КоАП РФ самовольное оставление места отбывания административного ареста влечет административный арест на срок до 15 суток.

Лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений.

Розыск указанной категории лиц – одна из основных задач подразделений уголовного розыска территориальных органов МВД России (п. 10.2. Приказа МВД России от 19.01.2018 № 25 «Об утверждении Типового положения о подразделении уголовного розыска территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне»).

Лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях.

Так, сотрудники полиции вправе осуществлять административное задержание при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиции), а также в случае обращения к сотруднику полиции должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

По общему правилу, предусмотренному статьей 27.5 КоАП РФ, административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам. Напомним, что правовой статус военнослужащих определяется федеральными законами от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер.

Принудительные меры медицинского характера – это предусмотренные законом меры, применяемые к лицам, совершившим преступление или общественно опасное деяние, страдающим психическими расстройствами и нуждающимся в психиатрической помощи, с целью излечения лиц или улучшения их психического состояния, а также предупреждения совершения ими новых общественно опасных деяний. Основания и порядок применения принудительных мер медицинского характера определены УК РФ.

Лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лечение может проводиться без согласия лица, страдающего психическим расстройством, или без согласия его законного представителя только при применении принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным УК РФ, а также при недобровольной госпитализации.

В частности, лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает:

- а) его непосредственную опасность для себя или окружающих;
- б) его беспомощность, т.е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности;
- в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом.

В условиях чрезвычайного положения в качестве дополнительной меры и временного ограничения может быть предусмотрено введение комендантского часа. Под комендантским часом понимается запрет в установленное время суток

находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан.

Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются полицией до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, – до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя (правило 48 часов в данном случае не действует в связи с возможностью ограничения при введении чрезвычайного положения отдельных прав и свобод гражданина). По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на 10 суток. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру.

Лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты, – до выяснения личности, но на срок не более трех часов.

Под охраняемыми объектами следует понимать здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, охраняемые полицией, иными федеральными органами исполнительной власти, ведомственной охраной, частными охранными организациями в соответствии с договором или иным правовым актом об охране объекта.

Незаконное проникновение (попытка проникновения) на охраняемый объект – это самовольное нарушение (попытка нарушения) физическим лицом, в том числе и на транспортном средстве, пропускного режима, т.е. установленного порядка, исключаящего бесконтрольное проникновение на охраняемый объект.

Лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства.

Под попыткой самоубийства следует понимать совершение лицом умышленных действий, направленных на лишение себя жизни, когда смерть не наступила по не зависящим от этого лица причинам.

Лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение.

Лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, – до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

Выдаче иностранному государству подлежит иностранный гражданин или лицо без гражданства. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

В случае задержания лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, оперативный дежурный обязан, после получения постановления суда об избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу, незамедлительно организовать направление указанного лица в следственный изолятор уголовно-исполнительной системы.

Далее следует отметить, что в каждом случае задержания сотрудник полиции обязан выполнить действия, предусмотренные ч. 4 ст. 5 федерального закона «О полиции». В частности, при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Кроме этого, необходимо разъяснить лицу, подвергнутому задержанию, его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения. При этом, срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица. Срок административного задержания исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. Задержанное лицо вправе пользоваться в соответствии с федеральным законом услугами адвоката (защитника) и переводчика с момента задержания.

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом (п. 6).

Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции.

О каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей. О задержании военнослужащего уведомляется командование воинской части, в которой он проходит военную службу (военные сборы). О задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства уведомляется посольство (консульство) соответствующего государства.

Об административном задержании члена общественной наблюдательной комиссии, образованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты Российской Федерации и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

После задержания лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями непосредственную опасность для себя и окружающих, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и

медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в лечебное учреждение либо по месту жительства.

В случае задержания лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, оперативный дежурный обязан вызвать врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующих в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передать таких лиц в ближайшее психиатрическое лечебное учреждение, осуществляющее принудительное лечение.

Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанными лицами являются лица, указанные в п. 2, 3, 4, 7, 8, 12 ч. 2 ст. 14 федерального закона «О полиции».

Полиция принимает при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности. Также в полиции ведется реестр лиц, подвергнутых задержанию. Сведения, содержащиеся в реестре, не могут быть переданы третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Данный реестр ведется в соответствии с Приказом МВД России от 25 мая 2011 г. № 408 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию».

Реестр задержанных лиц ведется подразделениями информационного обеспечения территориальных органов МВД России.

Включению в реестр подлежат следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения задержанного лица;
- сведения о регистрации задержанного лица по месту жительства (месту пребывания);
- документ, удостоверяющий личность задержанного лица (вид документа, серия, номер, кем и когда выдан);
- основания задержания;
- номер протокола о задержании;
- фамилия и инициалы, должность, специальное звание сотрудника территориального органа МВД России, составившего протокол о задержании.

О задержании составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица.

Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого

помещениях под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством Российской Федерации. В частности, Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Задержанные лица перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании. В случае необходимости задержанному лицу оказывается медицинская помощь. Порядок ее оказания закреплен в Приказе МВД России от 18 марта 2013 г. № 141 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи задержанным лицам в территориальных органах МВД России».

Организация оказания медицинской помощи задержанным лицам осуществляется по их требованию безотлагательно начальником смены, старшим оперативным дежурным, оперативным дежурным, дежурным, помощником оперативного дежурного дежурной части, а также иными должностными лицами соответствующего территориального органа МВД России.

При нахождении задержанных лиц в состоянии, угрожающем их здоровью или жизни, вызванном внезапным заболеванием, обострением хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами, отравлениями, а также в случае заявления с их стороны об ухудшении состояния здоровья, причинения себе телесных повреждений, попытки самоубийства в помещении территориального органа МВД России оперативный дежурный докладывает об этом руководителю территориального органа МВД России, вызывает выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой принимает меры по оказанию задержанным лицам первой помощи.

Медицинская эвакуация задержанных лиц в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения при наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи.

При невозможности медицинской эвакуации задержанных лиц оперативный дежурный организует их доставку в медицинские организации на служебном автотранспорте. Во время осмотра медицинскими работниками задержанных лиц сотрудниками полиции обеспечивается безопасность медицинских работников.

При отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях задержанным лицам сотрудники полиции получают от медицинского работника следующую информацию: наименование станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи, фамилию, имя, отчество медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи, номер карты вызова скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения. Задержанные лица доставляются сотрудниками полиции в дежурные части территориальных органов МВД России.

При наличии у задержанных лиц, эвакуированных или доставленных в медицинские организации сотрудником полиции, медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях составляется документ об их передаче медицинской организации, который подписывается медицинским работником и сотрудником полиции.

Медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях задержанным лицам, уведомляют территориальные органы МВД России об окончании срока нахождения в них задержанных лиц за сутки перед их выпиской (по телефону) и в день выписки (письменно).

Завершая рассмотрение данного вопроса лекции, следует сказать, что наиболее часто применяемой мерой государственного принуждения, ограничивающей право граждан на свободу передвижения, в том числе и на личную неприкосновенность, является задержание. Порядок и основания осуществления задержания детально регламентированы в федеральном законе «О полиции».

Вопрос 2. Вхождение (проникновение) полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

Согласно ст. 25 Конституции Российской Федерации жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Развивая конституционные положения, ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации допускает проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

Полиция защищает право каждого на неприкосновенность жилища.

Ответственность за незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица, установлена ст. 139 УК РФ «Нарушение неприкосновенности жилища».

Напомним, что под жилыми помещениями (жилищем) в соответствии со ст. 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, ст. 288 Гражданского кодекса Российской Федерации и примечанием к ст. 139 Уголовного кодекса Российской Федерации понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него комнатами и помещениями вспомогательного использования, предназначенными для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании (например, расположенные в доме подвал, баня, прачечная и т.п.); жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания (например, квартира, комната в квартире); иное помещение или строение, не входящие в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания (например, дачный, садовый домик, гостиничный номер и т.п.).

Не являются жилыми помещениями (жилищем) отдельно стоящие сараи, гаражи, другие постройки или сооружения, не предназначенные для проживания.

Сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами.

Под термином «проживающие в жилом помещении граждан» понимаются граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства – собственники, наниматели помещения, постоянно или временно проживающие там по договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также проживающие совместно с ними лица.

В ФЗ «О полиции» и других правовых источниках отсутствует разъяснение упомянутого законодательного акта понятия «помимо воли» (граждан) применительно к вхождению (проникновению) сотрудников полиции в жилые помещения.

Ю.П. Соловей предлагает считать проникновение, совершенное «помимо воли», в следующих случаях:

- хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе письменной) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище;

- лицо, проживающее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище (бессознательное состояние, тяжелая степень опьянения и т.п.), и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем;

- в жилище отсутствует кто-либо из проживающих там лиц.

Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях.

Под безопасностью граждан и общественной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, нормальное развитие общества.

Массовые беспорядки – это грубое нарушение общественного порядка, сопровождающееся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных

устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти (ст. 212 УК РФ).

Чрезвычайной ситуацией считается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

2) Для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

3) Для пресечения преступления.

Достаточными данными, оправдывающими применение рассматриваемой меры государственного принуждения с указанной целью, могут служить звуки выстрелов из огнестрельного оружия, взрыв в квартире и т.п.

4) Для установления обстоятельств несчастного случая.

Примером подобного рода ситуаций может служить проникновение в квартиру, из которой доносится трупный запах, либо квартиру, где проживает одинокий престарелый человек и уже несколько суток слышится вой его собаки, либо квартиру, электрическое освещение в которой не выключается ни в ночные, ни в дневные часы или окна которой вопреки здравому смыслу остаются открытыми настежь, несмотря на зимний мороз, на протяжении длительного времени и т.п.

Под вхождением понимается принятый в обществе, естественный, не скрываемый от лиц, проживающих в жилом помещении, собственников (их представителей) иных помещений способ прибытия сотрудника полиции в указанные помещения – через двери, ворота, въезды, калитки и другие места, предназначенные для входа, выхода, эвакуации жильцов, персонала, посетителей, а также въезда и выезда транспортных средств. В подавляющем большинстве случаев сотрудники полиции проникают в жилые и иные помещения именно подобным образом. Вместе с тем, закон допускает и иные, скажем так, нетрадиционные формы проникновения сотрудников полиции в помещения, на земельные участки и территории, необходимость в которых подчас диктуется создавшейся обстановкой: через заборы, окна, балконы, стены, крышу, дымоходы, чердаки, подвалы, канализационные, вентиляционные системы, с использованием специальных приспособлений, технических или транспортных средств, в том числе с применением средств разрушения преград, огнестрельного оружия, подручных средств.

Так, согласно ч. 4 ст. 15 ФЗ «О полиции» при проникновении в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, сотрудник полиции вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и

территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

Процедура осмотра в нормативных правовых актах не определена. В то же время, с нашей точки зрения, в данном случае речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре (или обследовании) объекта, но и об открытии (при необходимости – вскрытии) дверей комнат, кладовых, шкафов, подсобных помещений, сараев, погребов, транспортных средств, находящихся на территории, перемещении различных вещей, предметов с целью обнаружения скрывающихся лиц, подозреваемых в совершении преступления, признаков и орудий преступления, взрывных устройств и т.д.

Часть 5 ст. ФЗ «О полиции» впервые детально регламентирует порядок действий сотрудников полиции при вхождении (проникновении) в жилое помещение. Их условно можно разделить на три этапа.

На первом этапе – до вхождения (проникновения) в жилище – на сотрудника полиции возлагается обязанность уведомить находящихся там граждан об основаниях применения указанной меры государственного принуждения. Такое уведомление должно осуществляться в соответствии с ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции», согласно которой сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего разъяснить ему причину и основания проникновения, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Уведомление не делается, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия.

На втором этапе – при проникновении в жилище помимо воли находящихся там граждан (законодатель, по-видимому, допустил здесь оговорку: речь должна идти не о «находящихся там», т.е. в жилище, а «проживающих в нем» гражданах) – на сотрудника полиции возлагаются обязанности использовать безопасные способы и средства такого проникновения, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу. Весьма важен выбор сотрудниками полиции формы проникновения (особенно при проведении специальных операций по задержанию лиц, укрывшихся в помещении и угрожающих огнестрельным оружием находящимся на улице людям, операций по освобождению заложников и т.п.).

Третий этап – после вхождения (проникновения) – включает в себя выполнение предписаний п. 3 и 4 ч. 5 и ч. 6 – 8 ст. 15 ФЗ «О полиции». На этом этапе сотрудник полиции обязан соблюдать запрет на разглашение фактов частной жизни граждан, ставших ему известными в связи с вхождением (проникновением). Подобный запрет вытекает из принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ч. 6 ст. 5 ФЗ «О полиции»).

Кроме того, гарантировать соблюдение полицией права граждан на неприкосновенность жилища призваны следующие положения ФЗ «О полиции»:

- о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение осуществивший его сотрудник полиции обязан сообщить своему непосредственному начальнику и

в течение 24 часов представить ему рапорт (п. 4 ч. 5 ст. 15 ФЗ «О полиции»), в котором указываются место, время, основания и форма проникновения, характер причиненного ущерба и иные имеющие значение обстоятельства;

- о каждом случае вхождения сотрудника полиции в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан полиция в течение 24 часов обязана письменно уведомить прокурора (ч. 7 ст. 15 ФЗ «О полиции»).

Полиция принимает меры по недопущению доступа посторонних лиц в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, и по охране находящегося там имущества.

Представляется, что охранные мероприятия полиция обязана осуществлять до прибытия на объект собственника или уполномоченных им лиц.

Таким образом, законом определено право сотрудников полиции при наличии соответствующих условий входить в жилые и иные помещения. Законодатель предусмотрел ряд случаев, сопряженных с проникновением в жилище против воли проживающих в нем лиц. Все эти случаи непосредственно связаны с основным предназначением полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности.

Вопрос 3. Оцепление (блокирование) полицией участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

Полиция защищает право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться. Данное право закреплено в ст. 27 Конституции Российской Федерации.

Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных законом «О полиции» и другими федеральными законами.

Так, согласно ст. 8 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» право граждан на свободу передвижения может быть ограничено в следующих случаях и территориях:

1. В пограничной зоне.

В соответствии с Законом РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, и в пределах территорий островов на указанных водных объектах.

В пограничную зону по предложениям органов местного самоуправления

поселений могут не включаться отдельные территории населенных пунктов поселений и санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан. На въездах в пограничную зону устанавливаются предупреждающие знаки.

1. В закрытых военных городках.

Перечень закрытых военных городков, с указанием наименования и почтовых адресов указывается в специальных распоряжениях Правительства Российской Федерации. Например, Распоряжением Правительства РФ от 15 июля 1999 г. № 1132-р «О перечне закрытых военных городков ФСО России».

2. В закрытых административно-территориальных образованиях.

Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

3. В зонах экологического бедствия.

Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных, приостановка и предотвращение которых невозможны только за счет организационно-управленческого потенциала и материально-финансовых ресурсов данной территории.

Границы зоны чрезвычайной экологической ситуации определяются с учетом: административного деления;

4. Установленных границ хозяйственных объектов и комплексов. На отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности.

5. На территориях, где введено чрезвычайное или военное положение в соответствии с ФКЗ «О военном положении» и ФКЗ «О чрезвычайном положении» (нормативно-правое регулирование данных административных режимов будет рассмотрено нами в рамках Темы № 37 данного курса).

Таким образом, указанные выше территории обладают определенными специфическими особенностями, ограничивающими право граждан на свободу

передвижения. Эти особенности связаны с вопросами государственной и общественной безопасности.

Полиция имеет право проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности:

1) При ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.

Это делается для создания условий по беспрепятственному проведению аварийно-спасательных, восстановительных и других неотложных работ по спасению жизни и сохранению здоровья людей, оказанию пострадавшим медицинской и других видов помощи, спасению материальных и культурных ценностей, снижению размеров ущерба окружающей природной среде, для локализации зоны чрезвычайной ситуации, обеспечения правопорядка и безопасности граждан, восстановления нормальных условий жизнедеятельности населения и территорий

2) При проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

В ходе несения службы сотрудники полиции должны уметь отграничивать момент возможного перехода легального публичного мероприятия в незаконные групповые действия граждан.

3) При розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

Полиция в данном случае оказывает содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

4) При преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» она обязана осуществлять розыск лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Преследование таких лиц может осуществляться по горячим следам либо в результате проведенных мероприятий по установлению их местонахождения.

5) При проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ. Необходимость оцепления (блокирования) участков местности при перечисленных выше обстоятельствах обусловлена их высокой общественной опасностью, когда возможны жертвы или пострадавшие среди других лиц.

Таким образом, можно сформулировать следующее определение «Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов – это мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению

специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования)».

При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

Группа оцепления (блокирования) может формироваться из личного состава подразделений комплексных сил территориального органа МВД России, участковых уполномоченных полиции, обучающихся учебных заведений МВД России, а также соединений и воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации.

В необходимых местах могут создаваться контрольно-пропускные пункты для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

Оцепление (блокирование) осуществляется путем тактического приема – цепочка, которая выставляется для оцепления территории с целью недопущения посторонних лиц. Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные – при интервале 1-2 м, усиленные – при интервале менее 1 м, многорядные – в два и более рядов. С целью усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и специальной техники.

Оцепление (блокирование) может осуществляться также в отношении жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

При осуществлении оцепления (блокирования) полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

Таким образом, оцепление (блокирование) участков местности производится при наличии потенциальной или реальной угрозы общественной безопасности и правопорядка, и цель применения таких мер – предотвратить возможное наступление вреда или предупредить совершение правонарушений.

Заключение

Полиция, как правоохранительный орган, ответственна за состояние общественного порядка и общественной безопасности. В рамках своей деятельности сотрудники полиции выступают в качестве представителей

государственной власти. Именно от имени государства они имеют право применять отдельные меры принуждения, ограничивающие такие конституционные права, как право на свободу передвижения, неприкосновенность жилища. Ограничение названных прав, возможно лишь по основаниям и в порядке, указанным в федеральных законах, прежде всего, ФЗ «О полиции».

Литература

1. Конституция Российской Федерации: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О порядке отбывания административного ареста: федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Вопросы:

1. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
3. Понятие и основания применения физической силы сотрудниками полиции.
4. Понятие и виды специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел Российской Федерации.
5. Правовые основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.
6. Правовые основания применения сотрудниками полиции служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения и гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.
7. Предоставление рапорта о применении огнестрельного оружия.

Введение

Для выполнения возложенных на полицию обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств Федеральный закон наделил сотрудников полиции правами по применению различных мер принуждения. Особое место среди них занимает право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. С одной стороны, это полномочие полиции, как никакое другое, глубоко вторгается в сферу основных, закрепленных Конституцией Российской Федерации, прав граждан и сопряжено с высоким риском наступления тяжких и необратимых последствий, вплоть до лишения человека жизни. С другой – это действенное средство защиты прав и законных интересов правопослушных граждан и сотрудников полиции от общественно опасных посягательств со стороны лиц, сознательно и грубо нарушающих закон.

Федеральный закон «О полиции» заложил солидную и четкую нормативно-правовую основу применения сотрудниками полиции силы, специальных средств и оружия. Нормы о применении российской полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия учитывают результаты проведенных научных исследований по данной проблематике, принципиальные требования правоохранительной практики, а также международно-правовых документов.

Вопрос 1. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой основы деятельности полиции, что законодательно закреплено статьей 3 ФЗ «О полиции».

Соответственно знание норм международного права в сфере применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является необходимым условием правомерности действий сотрудника полиции в условиях повседневной практической деятельности.

Отметим, что нормы международного права, в частности, изложенные в статье 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого 17 декабря 1979 г. резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169, подчеркивая исключительность случаев применения оружия, предусматривают возможность его применения только в случае, когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других.

Статья 9 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятых VII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся 27.08.90 – 07.09.90 в Гаване, говорит о том, что преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Институты необходимой обороны и причинения вреда при задержании лица, совершившего преступление, призваны обеспечить баланс интересов, связанных с реализацией предусмотренных в части 1 статьи 2 УК РФ задач уголовного законодательства по охране социальных ценностей, с одной стороны, и с возможностью правомерного причинения им вреда – с другой. В этих целях в статьях 37 и 38 УК РФ установлены условия, при наличии которых действия, причинившие тот или иной вред объектам уголовно-правовой охраны, не образуют преступления.

Международное сообщество, признавая вынужденный характер такого вреда, также стремится минимизировать его. В соответствии со статьей 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года лишение жизни допустимо только тогда, когда это обусловлено защитой лица от противоправного насилия, а также для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях.

В соответствии с п. 1 статьи 18 ФЗ «О полиции» правовую основу применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия составляют:

Федеральные конституционные законы. Так, статья 30 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» напрямую предусматривает, что установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия

применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Федеральный закон «О полиции». В федеральном законе «О полиции» порядку и основаниям применения специальных мер пресечения отведена глава 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия». Глава содержит 7 статей, являющихся, по сути, алгоритмами действий сотрудников полиции в ситуациях возможного применения специальных мер пресечения и определяющих как порядок его действий, так и стандартизированные случаи применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Все приведенные в ФЗ «О полиции» ситуации исходят из предназначения полиции защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, противодействовать преступности, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность (часть 1 статьи 1 ФЗ «О полиции»). Реализуя возложенные на полицию обязанности и пользуясь предоставленными ей правами, сотрудник полиции чаще всего сталкивается с необходимостью применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в ситуациях, когда ему приходится пресекать правонарушения, осуществлять задержание и доставку, либо в иных случаях, требующих применения мер принуждения. Именно эти ситуации и прописаны в ФЗ «О полиции» как основания применения соответствующих меры пресечения.

Однако положения ФЗ «О полиции» не являются единственными правовыми нормами, напрямую определяющими правовые основания применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Иные федеральные законы. Прежде всего, следует отметить наличие в кодифицированном законодательстве, охраняющем права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, окружающую среду и конституционный строй Российской Федерации от преступных посягательств, статей 37, 38, 39 Уголовного Кодекса Российской Федерации, декриминализирующих отдельные действия, внешнее выражение которых граничит с составами преступлений.

Последствиями применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия зачастую может являться как вред жизни и здоровью лица, в отношении которого оно применяется (вплоть до лишения его жизни или причинения тяжкого вреда его здоровью), так и собственности (вплоть до уничтожения или повреждения имущества). Формально лишение жизни человека образует по отдельным признакам состав преступления, предусмотренный, например, статьей 105 УК РФ (Убийство), а причинение тяжкого вреда здоровью или вреда здоровью средней тяжести – составы, предусмотренные статьями 111 и 112 УК РФ, уничтожение чужого имущества – статьей 167 УК РФ и др. Однако если вред причинен в результате необходимой обороны, при задержании лица, совершившего преступление, или в случае

крайней необходимости и при этом не было допущено превышение установленных пределов, то данные действия преступлениями являться не будут.

По смыслу статьи 37 УК РФ независимо от оснований ФЗ «О полиции» и других федеральных законов сотрудник полиции, впрочем, как и любой гражданин, защищая свою личность и права или личность и права других лиц, охраняемые законом интересы общества или государства от общественно опасного посягательства, может причинить вред посягающему лицу, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для его жизни или жизни другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Но при этом сотруднику полиции надо помнить, что он не должен превышать пределов необходимой обороны, то есть совершать умышленных действий, явно несоответствующих характеру и опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия сотрудника полиции, если он вследствие неожиданности посягательства не мог объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Так, защищая свою жизнь или жизнь других лиц, сотрудник полиции или любой другой гражданин может лишить жизни лицо, на нее посягающее, если его умышленные действия будут соответствовать характеру и опасности посягательства, при этом он не подлежит уголовной ответственности.

Профессиональная деятельность сотрудников полиции связана с обязанностью задерживать лиц, совершивших преступления. В случае если задержать лицо, совершившее преступление, без причинения ему вреда не представляется возможным, то сотрудник полиции, так же как и любое другое лицо, не несет уголовной ответственности за причинение такого вреда (статья 38 УК РФ).

Сотрудник полиции, так же как и любой другой гражданин, в состоянии крайней необходимости (статья 39 УК РФ) может причинить вред охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и его правам или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости. Превышением пределов крайней необходимости будет являться причинение вреда, явно несоответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Положения УК РФ, хотя и могут напрямую применяться сотрудником полиции для определения правомерности причиняемого им вреда, однако в силу своей общности не всегда легко применимы на практике. В ситуации конкретных обстоятельств возможного применения специальных мер пресечения, в условиях стрессовой ситуации и жестких временных ограничений сотруднику полиции необходимо четко знать последовательность своих действий и иметь конкретные критерии оценки их правомерности.

Такая подробная регламентация порядка, оснований и условий применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия дана в главе 5 Федерального закона от 02.07.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Еще одним федеральным законом Российской Федерации, непосредственно образующим правовую основу деятельности сотрудников полиции в области применения специальных мер пресечения, является Федеральный закон РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – ФЗ «Об оружии»). Положения ФЗ «Об оружии» регулируют правоотношения в области оборота оружия, в том числе боевого, состоящего на вооружении органов внутренних дел.

Кроме того, нормы рассматриваемого закона имеют общее значение для всех граждан Российской Федерации и содержат положения, определяющие как порядок применения оружия, так и основания его применения. В частности, статья 24 ФЗ «Об оружии» предусматривает возможность применения любым гражданином РФ имеющегося у него на законных основаниях оружия для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Определяя порядок применения оружия, статья 24 требует перед его применением четко предупредить лицо, против которого будет применяться оружие, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь за собой иные тяжкие последствия.

В рассматриваемой статье ФЗ «Об оружии» также содержится ряд ограничений и запретов на его применение. Так, граждане в состоянии необходимой обороны не должны причинять вред третьим лицам. На практике это означает, что гражданин, защищая, например, свою жизнь или жизнь другого лица, правомерно может лишить жизни только лицо, ей угрожающее, и не имеет права лишать жизни постороннее лицо (например, случайно оказавшееся на линии огня), даже если иными способами защитить свою жизнь или жизнь другого лица не представляется возможным.

Данный запрет нашел закрепление и в ФЗ «О полиции», часть 6 статьи 23 которого запрещает сотруднику полиции применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Кроме того, в соответствии с ФЗ «Об оружии» аналогично положениям ФЗ «О полиции» запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

Важным дополнением в рассматриваемый Федеральный закон явился запрет для лиц, владеющих оружием на законном основании, на его ношение в состоянии опьянения. Так, сотрудник полиции, находясь в состоянии алкогольного опьянения и имея при себе оружие, формально не нарушает требований ФЗ «О полиции», однако при этом нарушает непосредственно действующий общий для всех граждан запрет, предусмотренный статьей 24 ФЗ «Об оружии».

Также ФЗ «Об оружии» запрещает обнажать оружие в случае, если отсутствуют основания для его применения (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации). Сам факт обнажения огнестрельного оружия является действием, также регламентированным ФЗ «О полиции», статья 24 которого разрешает обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность только в том случае, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные 23 ФЗ «О полиции».

Самостоятельное значение имеют положения ФЗ «Об оружии», определяющие основные понятия правоотношений в области оборота оружия.

Статья 1 ФЗ «Об оружии» закрепляет понятия:

- оружия как устройств и предметов, конструктивно предназначенных для поражения живой или иной цели, подачи сигналов; огнестрельного оружия как оружия, предназначенного для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда;

- огнестрельного оружия ограниченного поражения как короткоствольного оружия и бесствольного оружия, предназначенного для механического поражения живой цели на расстоянии метаемым снаряжением патрона травматического действия, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, не предназначенное для причинения смерти человеку.

Приведенные термины, как и другие, хотя и предназначены для целей ФЗ «Об оружии», но также могут применяться для определения соответствующих понятий Федерального закона «О полиции», который не содержит их расшифровки.

В соответствии со статьей 2 ФЗ «Об оружии» находящееся на вооружении у сотрудников полиции табельное оружие по классификации ФЗ «Об оружии» относится к боевому оружию. К боевому ручному стрелковому оружию статьей 5 ФЗ «Об оружии» отнесено оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение Министерства внутренних дел РФ как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Положения ФЗ «Об оружии» в этой части полностью корреспондируются с ч. 2 статьи 18 ФЗ «О полиции», в соответствии с которым перечень и порядок оборота состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством Российской Федерации.

При составлении перечня учтен запрет на принятие на вооружение специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, наносящих чрезмерно тяжелые ранения или служащих источником неоправданного риска. Данный запрет, вытекающий из норм международного права, законодательно закреплен в части 2 статьи 18 ФЗ «О полиции».

Однако это не означает, что сотрудник полиции жестко ограничен законодателем в возможности применения в условиях реальной обстановки не стоящего на вооружении полиции оружия или других подручных средств. В ситуации, когда, например, сотрудник полиции не находится при исполнении своих служебных обязанностей, не имеет при себе оружия, специальных средств или по каким-либо обстоятельствам лишился их, он может воспользоваться как оружием нападающего или другого лица, так и любыми подручными средствами. При этом он должен находиться в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, то есть не выходить за рамки положений, предусмотренных требованиями статей 37, 38 и 39 УК РФ. В связи с этим необходимо помнить, что в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 27 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции обязан пресекать преступления и административные правонарушения, а также задерживать лиц, подозреваемых в их совершении, независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток. Соответственно, недопустим отказ сотрудника от выполнения возложенных на полицию соответствующих обязанностей по причине отсутствия у сотрудника необходимых специальных средств или оружия.

Необходимым условием правомерности применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является выполнение им требований части 4 статьи 18 ФЗ «О полиции», обязывающей его проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку к действиям в условиях, связанных с применением специальных мер пресечения.

Первоначальная подготовка сотрудников полиции проводится в соответствии с примерными программами, утвержденными ДГСК МВД России, на основании приказа МВД России от 31 марта 2015 г. № 385 «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации» и включает в себя правовую, физическую, огневую или тактико-специальную подготовку. Приказом предусмотрено, что в процессе профессионального обучения сотрудники приобретают знания, умения, навыки и компетенции, необходимые для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. По результатам профессиональной подготовки, а также ежегодно в процессе службы сотрудник полиции проходит периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных мер пресечения. Последствием не прохождения проверки в соответствии с частью 7 статьи 18 ФЗ «О полиции» является направление сотрудника на аттестацию на соответствие замещаемой должности. До ее прохождения он отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с применением специальных мер пресечения.

Таким образом, правомерность применения специальных мер пресечения образуется совокупностью двух факторов: порядок применения и основания применения.

Порядок применения и основания применения сотрудниками полиции

физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия определяются совместно действующими нормами ФЗ «О полиции», ФЗ «Об оружии», УК РФ и ФЗ «О содержании под стражей», с учетом толкования практики их применения постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».

При этом в федеральном законе от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в ст. 43 закреплено, что сотрудниками органов внутренних дел допускается применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия только в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

На основании вышеизложенного, можно констатировать, что в действующих на данный момент на территории Российской Федерации федеральных конституционных законах и федеральных законах отсутствуют какие-либо дополнительные основания применения специальных мер пресечения или нормы, изменяющие порядок их применения.

Вопрос 2. Порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (специальных мер пресечения) – это предусмотренная законом последовательность действий (алгоритм действий) сотрудника, принявшего решение о применении специальных мер пресечения при возникновении законных оснований.

Он включает в себя действия сотрудника непосредственно перед применением, в момент и после применения специальных мер пресечения.

Часть 1 статьи 19 ФЗ «О полиции» предусматривает следующий алгоритм действий сотрудника перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия:

- сообщить лицам, в отношении которых данные средства предполагается применить, о том, что он является сотрудником полиции;
- предупредить их о своем намерении;
- предоставить им возможность и время для выполнения законных требований.

В составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящий в подразделение (группу).

ФЗ «О полиции» не конкретизирует, каким способом должно быть сделано предупреждение о намерении применить специальные меры пресечения. Соответственно выбор способа зависит от конкретных обстоятельств ситуации применения.

Если, например, предупреждение о намерении применить физическую силу и специальные средства обычно делается голосом, то наиболее эффективным

способом предупреждения о намерении применить огнестрельное оружие, помимо голосового предупреждения, является предупредительный выстрел вверх или в иное безопасном направлении, который сотрудник полиции может произвести на основании пункта 4 части 3 статьи 23 ФЗ «О полиции». Эффективность предупредительного выстрела как способа предупреждения о намерении применения огнестрельного оружия определяется тем, что сотрудник полиции, во-первых, демонстрирует исправность своего оружия и, во-вторых, свою решимость к его применению. Производство предупредительного выстрела для предупреждения о намерении применить специальные средства или физическую силу будет противоречить требованиям ФЗ «О полиции».

Если же промедление в применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия, сотрудник полиции вправе применить специальные меры пресечения в соответствии с частью 2 статьи 19 ФЗ «О полиции» без предупреждения.

Случаями, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия, следует признавать, например, внезапное нападение, вооруженное нападение, нападение с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов и т.п.

Непосредственная угроза – это угроза, которая может осуществляться незамедлительно, без каких-либо опосредствующих звеньев или участников (занесенный над головой гражданина или сотрудника полиции металлический прут, попытка вытолкнуть на проезжую часть либо железнодорожные пути перед близко идущим транспортом, и т.д.). Закон теперь позволяет применять силу или оружие не только тогда, когда опасный предмет уже занесен над головой или когда на сотрудника полиции наведен ствол «обреза», но и тогда, когда данный предмет готовится для использования (металлический прут поднят с земли, огнестрельное или холодное оружие выхвачено из-под полы, вынуто из чехла и т.д.).

В соответствии с законом предупреждение не делается также и тогда, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия может повлечь иные тяжкие последствия, например, взрыв, возгорание какого-либо объекта, железнодорожную катастрофу, утечку отравляющих веществ и т.п.

Часть 3 статьи 19 ФЗ «О полиции» предписывает сотруднику полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются данные меры государственного принуждения, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Для законного применения в конкретной ситуации той или иной из рассматриваемых принудительных мер недостаточно наличия только

соответствующего основания. Важно, чтобы способ и форма силового вмешательства сотрудника полиции были адекватными той ситуации, которой оно (вмешательство) вызвано. Например, для пресечения административного правонарушения, связанного с нарушением пешеходом правил перехода проезжей части, необоснованным оказывается применение физической силы в форме боевых приемов борьбы.

Применяя физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие, сотрудник полиции должен стремиться к минимизации любого ущерба.

Если ситуация вынуждает сотрудника полиции прибегнуть к физической силе, специальным средствам или огнестрельному оружию, он должен:

во-первых, исключить возможность ошибки в определении лица, подлежащего задержанию, и выборе способа силового воздействия;

во-вторых, исключить возможность неосторожного причинения вреда третьим лицам;

в-третьих, стремиться по возможности пресечь посягательство или произвести задержание лица, пытающегося скрыться, причинением имущественного, а не физического вреда;

в-четвертых, когда сотрудник полиции вынужден стрелять по человеку, он по возможности должен стремиться сохранить ему жизнь (вести огонь по рукам, ногам).

В то же время следует подчеркнуть, что сотрудник полиции, посчитавший невозможным сохранить нападающему или задерживаемому лицу жизнь по причине того, что не смертельное ранение не устранило бы реальную угрозу преступного посягательства (например, поразивший выстрелом в голову лицо, угрожавшее окружающим взрывом находившейся в его руке гранаты), признается действовавшим законно. Не случайно в ФЗ «О полиции» закрепляется не безусловное требование причинить наименьший ущерб, а обязанность сотрудника полиции стремиться к тому, чтобы ущерб от применения оружия был минимальным.

Часть 4 ст. 19 ФЗ «О полиции» прямо возлагает на сотрудников полиции обязанность оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

Помощь должна быть оказана всем пострадавшим от применения силы и оружия – и посягавшим, и задерживаемым, и случайным лицам, причем независимо от того, правомерно или не правомерно они применялись. Неоказание помощи сотрудником полиции таким лицам влечет дисциплинарную или уголовную ответственность в соответствии со ст. 125 УК РФ.

Помощь состоит в данном случае, прежде всего в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения и самостоятельном или через дежурного органа внутренних дел вызове скорой медицинской помощи, либо доставлении пострадавшего в лечебное учреждение.

Об обязанности предоставления доврачебной помощи говорится и в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: «Во всех случаях, когда применение силы или огнестрельного оружия неизбежно, должностные лица по поддержанию правопорядка... обеспечивают предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам в самые кратчайшие сроки.

Законодательные акты, а также полицейские инструкции ряда зарубежных государств, регламентирующие порядок применения средств силового воздействия, обязывают соответствующих представителей власти и должностных лиц полиции оказывать пострадавшим первую медицинскую помощь. Так, например, Нижнесаксонский закон об отражении опасности, в частности, отмечает, что «если непосредственное принуждение применено, то пострадавшему, если это необходимо и позволяет положение, оказывают содействие и врачебную помощь».

О причинении гражданину телесных повреждений в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия полиция в возможно короткий срок, но не более 24 часов уведомляет близких родственников или близких лиц гражданина, об этом говорится в ч. 5 ст. 19 ФЗ «О полиции».

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов (ч. 6 ст. 19 ФЗ «О полиции»). Это обусловлено тем, что представитель прокуратуры, которой, как известно, подследственные уголовные дела о преступлениях, совершенных сотрудниками полиции, должен иметь возможность своевременного выезда на место происшествия для его осмотра. Поэтому уведомление прокурора должно осуществляться, как правило, оперативным дежурным либо руководителем органа внутренних дел по месту применения оружия (обычно по телефону) сразу же после получения информации с места происшествия. Под термином «ранение» понимается нарушение целостности кожных покровов, мышц, внутренних органов, костей и наличие кровотечения.

Выполнение обязанности, закрепленной в ч. 7 ст. 19 ФЗ «О полиции» сохранить без изменения место происшествия позволяет обеспечить объективность и эффективность разбирательства о правомерности причинения сотрудником полиции смерти либо вреда здоровью.

Указанная обязанность вытекает из общего требования законодательства о выявлении (обнаружении), сохранении и сборе необходимых доказательств происшедшего для более быстрого и объективного решения по материалам проверки, которая неизбежно проводится в случаях применения мер непосредственного принуждения должностными лицами правоохранительных (полицейских) органов Российской Федерации, повлекших причинение вреда здоровью граждан или их смерть либо материальный ущерб.

В соответствии с ч. 8 ст. 19 ФЗ «О полиции» о каждом случае применения

физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Рапортом о применении мер пресечения сотрудник полиции должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, по существу доказать, что создавшаяся обстановка давала ему право прибегнуть к физической силе, специальным средствам или огнестрельному оружию.

В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральным законом, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы) (ч. 9 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

Вывод:

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия – это предусмотренная законом процедура, которой должен следовать сотрудник полиции при возникновении условий, наличии которых позволяет ему прибегнуть к силе и оружию. Порядок действий сотрудников полиции до применения специальных мер пресечения, вовремя и после них установлен в статье 19 ФЗ «О полиции».

Вопрос 3. Понятие и основания применения физической силы сотрудниками полиции.

В настоящее время законодатель не дает определения физической силы, разве что, в качестве ее разновидности, он упоминает о «боевых приемах борьбы».

Попытаемся классифицировать все проявления физической силы.

1. По объекту воздействия.

Физическая сила может быть применена в отношении:

- людей;
- животных;
- предметов, веществ, механизмов.

2. По способу применения.

Физическая сила может быть осуществлена:

- квалифицированно, т.е. с использованием боевых приемов борьбы (боевых приемов рукопашного боя), выполненных технически верно;
- не квалифицированно, т.е. с использованием боевых приемов борьбы (боевых приемов рукопашного боя), выполненных технически неверно, либо с использованием способов, приемов, не входящих ни в один из видов боевых искусств.

3. По способу воздействия.

Физическая сила может быть осуществлена:

- непосредственно, т.е. без применения механизмов, предметов, устройств;
- опосредованно, т.е. с применением разнообразных механизмов, предметов, устройств (например, при буксировке судна-нарушителя используется буксировочное приспособление; при взломе замка входной двери может быть использован ломик, металлический прут, труба, молоток; при отражении нападения – подручные средства и т.д.).

4. По характеру воздействия.

Применение физической силы может носить:

- оборонительный характер;
- инициативный (наступательный) характер.

5. По наступившим последствиям. При применении физической силы:

- причиняется боль или вред здоровью, наступает смерть людей, животных, разрушаются, повреждаются предметы, вещества, механизмы;

- не наступает, указанных последствий, но ограничивается телесная неприкосновенность людей, животных, свобода их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами, происходит временное изъятие принадлежащих кому-либо предметов, веществ, механизмов.

Таким образом, под физической силой понимаются основанные на законодательстве Российской Федерации не сопровождающиеся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной (полицейской) техники прямое физическое воздействие должностных лиц правоохранительных органов Российской Федерации, на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящие в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами.

Статья 20 Федерального закона о полиции разрешает сотрудникам полиции применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если не силовые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, в следующих случаях:

- 1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;
- 2) для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Особо указывается, что сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда законом о полиции разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

Первое основание применения физической силы – пресечение преступлений и административных правонарушений – не следует трактовать буквально. Очевидно, что закон имеет в виду не все преступления и административные

проступки, а только те, которые совершаются путем действия в отличие от бездействия. Применение физической силы для пресечения преступлений и административных правонарушений, которые совершаются путем невыполнения юридически обязательных для данных – субъектов действий (например, уклонение от уплаты налогов; проживание без паспорта; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных правилами дорожного движения; выгул собаки без поводка в общественном месте и т.п.), если и может мыслиться, то лишь в виде телесного наказания. Понятно, что такой подход является анти правовым, противоречащим принципам уважения прав и свобод человека и гражданина, которыми, как устанавливает ст. 5 Федерального закона «О полиции», сотрудники полиции должны руководствоваться во всей своей деятельности. Применение физической силы возможно только для задержания лиц, совершающих правонарушения путем бездействия.

Второе основание применения физической силы – для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц.

В этом случае фактически речь идет доставлении весьма широкого круга лиц:

- лиц, совершивших административное правонарушение в целях составления протокола при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ);

- доставляемых по подозрению в совершении преступлений при наличии одного из следующих оснований:

- а) когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

- б) когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

- в) когда на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;

- г) при наличии иных сведений, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть доставлено в полицию лишь в том случае, если это лицо покушалось на побег или когда не установлена его личность (п. 99 Устава патрульно-постовой службы полиции);

- находящихся в розыске в связи с их противоправной деятельностью;

- подлежащих задержанию в порядке исполнения решений суда, прокурора, следователя или органа дознания;

- подлежащих приводу в полицию или иные учреждения в порядке производства по уголовным делам или делам об административных правонарушениях.

В ряде случаев, когда есть основания опасаться, что задержанный во время доставления в полицию может совершить нападение на сотрудника полиции,

причинить вред себе или попытаться скрыться, доставлять такое лицо, пусть и не оказывающее пока противодействия, целесообразно (в отсутствии наручников) с использованием специальных способов сопровождения (болевыми приемами на кисть, локтевой сустав и т.п.) без причинения при этом телесных повреждений.

По общему правилу, если задерживаемый выполняет все требования сотрудника полиции, физическая сила не применяется. Необходимость появляется обычно при воспрепятствовании со стороны задерживаемых или иных лиц законной деятельности сотрудника полиции. В таком случае появляется еще и третье, предусмотренное законом, основание применения сотрудником полиции физической силы – преодоление противодействия действия законным требованиям.

Третье основание. При наличии противодействия, физическая сила может быть применена в ходе задержания субъектов, не падающих под категорию лиц, совершивших преступления и административные правонарушения. Сюда входят, например, подозреваемые в занятии бродяжничеством, страдающие наркоманией, венерическими заболеваниями, задерживаемые с санкции прокурора в порядке осуществления их привода в учреждения здравоохранения, а также подвергаемые принудительному освидетельствованию, госпитализации, досмотру (в том числе укладывание на землю, капоты автомобилей) и т.д.

Действующее законодательство различает пять форм наказуемого противодействия законной деятельности сотрудников полиции: неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ); мелкое хулиганство, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка (ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ); публичное оскорбление сотрудника полиции при исполнении им своих должностных обязанностей или в связанных с их исполнением (ст. 319 УК РФ); применение насилия в отношении сотрудника полиции (ст. 318 УК РФ); посягательство на жизнь сотрудника полиции (ст. 317 УК РФ).

Поскольку перечисленные формы противодействия законной деятельности сотрудника полиции квалифицируются как преступления и административные правонарушения, законодатель, уже разрешивший полиции пресекать подобные деяния, казалось, не должен был бы предусматривать в качестве основания (цели) применения полицией физической силы для преодоления противодействия ее законным требованиям. Однако включение его в закон вполне объяснимо. Во-первых, это необходимо по причине, что противодействие законным требованиям сотрудника полиции, которое подчас невозможно преодолеть без физической силы, может и не заключать в себе состава административного правонарушения (например, в ситуации, когда сотрудники полиции во время концерта на открытой площадке сдерживают толпу «фанатов»). Во-вторых, подобное основание применения физической силы, в отличие от «пресечения преступлений и административных правонарушений», предусмотрено законом с целью ограничения принудительной деятельности сотрудников полиции, когда они сталкиваются с одним лишь невыполнением законных распоряжений.

При рассмотрении третьего основания (цели) применения полицией физической силы возникает вопрос: любое ли законное требование сотрудник полиции вправе поддержать физической силой? Как представляется, нет. Не может быть оправдано использование физической силы при отказе соответствующих лиц от выполнения таких законных требований сотрудников полиции, как, например, дать необходимые объяснения или провести ревизию финансово-хозяйственной деятельности организации и т.п. По-видимому, применение сотрудниками полиции физической силы следует ограничивать лишь такими случаями, когда обязанные лица отказываются выполнить следующие их законные требования:

- а) проследовать в указанное место, оставаться на месте или покинуть его;
- б) обеспечить свободный доступ в какое-либо помещение, на территорию, в транспортное средство или иной объект;
- в) обеспечить свободный доступ к каким-либо лицам, предметам или документам.

Вывод:

Под физической силой понимаются основанные на законодательстве, не сопровождающиеся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники физические действия (посредством мускульной силы) направленные против людей, животных, предметов, веществ и механизмов в целях, предусмотренных законодательными актами, регулирующими применение мер непосредственного принуждения. Применение физической силы можно классифицировать по следующим основаниям: по объекту воздействия; по способу применения; по способу воздействия; по характеру воздействия; по наступившим последствиям.

Вопрос 4. Понятие и виды специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел Российской Федерации.

Перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел утверждается Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 18 ФЗ «О полиции»).

Специальные средства можно определить, как принятые в установленном порядке и состоящие на вооружении правоохранительных органов Российской Федерации, применяемые ими в случаях и в соответствии с требованиями, предусмотренными нормативными правовыми актами, устройства, предметы, вещества, механизмы (за исключением оружия, боевой и специальной (полицейской) техники) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного как физического, так и психического воздействия на людей, животных, иные материальные объекты в целях, предусмотренных законодательными актами, регулирующими применение указанных средств.

В настоящее время на вооружении органов внутренних дел состоит 14 видов специальных средств и множество их модификаций: палки специальные,

специальные газовые средства, средства ограничения подвижности, специальные окрашивающие и маркирующие средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, световые и акустические специальные средства, средства принудительной остановки транспорта, средства сковывания движения, водометы, бронемашины, средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, средства разрушения преград.

Разрешение на вооружение сотрудников органов внутренних дел специальными средствами дают:

- палками резиновыми, наручниками и аэрозольными распылителями, средствами индивидуальной бронезащиты – старший дежурной смены (оперативный дежурный);

- специальными палками, наручниками, патронами и выстрелами ударного непроникающего действия, аэрозольными распылителями, аэрозольными распылителями высокого давления, ручными гранатами раздражающего (слезоточивого) действия, патронами и выстрелами раздражающего (слезоточивого) действия, газовыми пистолетами, газовыми генераторами раздражающего (слезоточивого) действия, светозвуковыми средствами отвлекающего воздействия, средствами разрушения преград, средствами принудительной остановки транспорта, сетями, специальными окрашивающими средствами, электрошоковыми устройствами, служебными собаками – начальник органа внутренних дел или его заместитель;

- любыми специальными средствами, включенными в Перечень утвержденный Правительством Российской Федерации, Министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, начальники ГУ МВД, УМВД субъекта Российской Федерации, УМВДТ или их заместители.

Применение специальных средств принуждения можно классифицировать по следующим основаниям:

1. По объекту воздействия.

Специальные средства принуждения могут быть применены в отношении:

- Людей (средства ограничения подвижности, специальные газовые средства и др.);

- животных (палки специальные, электрошоковые устройства и т.д.);

- предметов, веществ, механизмов (средства принудительной остановки транспорта, средства разрушения преград и др.)

2. По характеру воздействия.

Применение специальных средств принуждения может носить:

- оборонительный характер;

- инициативный (наступательный) характер.

3. По способу воздействия.

Специальные средства по данному критерию подразделяются на:

- ударно-раздробляющего действия (палки специальные);

- физико-химического действия (средства разрушения преград, специальные окрашивающие и маркирующие средства, электрошоковые

устройства);

- механического действия (средства ограничения подвижности, средства принудительной остановки транспорта);
- психофизического действия (служебные собаки).

5. По тяжести наступивших последствий.

При применении специальных средств принуждения:

- причиняется боль, ограничивается телесная, физическая неприкосновенность людей, животных, предметов, механизмов, свобода их действий, передвижений;
- наступает смерть либо причиняется вред здоровью людей, животных, повреждаются либо разрушаются вещества, механизмы, предметы.

В ч. 1 ст. 21 ФЗ «О полиции» установлено 11 оснований применения сотрудниками полиции специальных средств.

Особо указывается, что сотрудник полиции имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда настоящим Федеральным законом разрешено применение огнестрельного оружия.

В настоящей лекции будут рассмотрены основания наиболее часто применяемых сотрудниками полиции специальных средств.

Палки специальные могут применяться для:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При применении палки специальной не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца.

Следует оговориться, что эти ограничения распространяются лишь на инициативный, наступательный характер применения палки сотрудником полиции. Пунктом 5 части 2 ст. 21 допускается отступление от запретов и ограничений, установленных частями 1 и 2 настоящей статьи, если специальные средства применяются по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 23 Федерального закона о полиции.

Специальные газовые средства применяются для:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;

- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Запрещается прицельная стрельба по правонарушителям, повторное применение спецсредств в пределах зоны поражения в период действия этих веществ. Запрещается применять против правонарушителей, находящихся на дальностях менее минимальной дальности применения.

Средства ограничения подвижности применяются для:

- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

Необходимо учитывать, что при отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания.

Статьей 22 Федерального закона «О полиции» предусмотрено, что сотруднику полиции запрещается применять специальные средства:

- 1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;
- 2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Специальные средства применяются с учетом следующих ограничений:

- 1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;
- 2) не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия;
- 3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих

дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

4) установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Иные ограничения, связанные с применением сотрудником полиции специальных средств, могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Вывод:

Под специальными средствами принуждения понимаются принятые в установленном порядке и состоящие на вооружении правоохранительных органов Российской Федерации, применяемые ими в случаях и в соответствии с требованиями, предусмотренными нормативными правовыми актами, устройства, предметы, вещества, механизмы (за исключением оружия, боевой и специальной (полицейской) техники) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного как физического, так и психического воздействия на людей, животных, иные материальные объекты в целях, предусмотренных законодательными актами, регулирующими применение указанных средств.

Основания, порядок и ограничения при применении специальных средств регламентируются Федеральным законом Российской Федерации «О полиции», постановлением Правительства Российской Федерации и ведомственными нормативными актами.

Классифицировать применение специальных средств можно: по объекту воздействия; по характеру воздействия; по уровню правового регулирования; по способу воздействия; по тяжести наступивших последствий.

Вопрос 5. Правовые основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

Федеральным законом «О полиции» предусмотрены две группы случаев применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия (части 1 и 3 ст. 23), их анализ позволяет сделать вывод, что действия сотрудника полиции различаются в зависимости от того, на какой объект они направлены.

При применении оружия в соответствии с частью 1 ст. 23 Федерального закона объектом воздействия является непосредственно само лицо, совершающее общественно опасное деяние. Объектом воздействия при применении оружия по части 3 ст. 23 ФЗ «О полиции» являются транспортное средство, животное,

психика человека, запирающие устройства, элементы и конструкции, препятствующие проникновению в жилые и иные помещения. Иначе говоря, нейтрализация опасности, возникшей для охраняемых законом общественных отношений, предполагается без причинения вреда здоровью человека.

Вместе с тем законодатель прямо не оговаривает, каким образом может оказаться воздействие огнестрельным оружием при его применении (производством ли выстрелов, нанесением ударов оружием, угрозой оружием). В отличие от Федерального закона «О полиции» молдавский закон «О полиции», разъясняя значение термина «применение» огнестрельного оружия, определяет его как «производство прицельного выстрела», а литовский закон «О полиции» – как «целенаправленный выстрел».

В нормативном же акте, закрепляющем полномочия китайской народной полиции по применению огнестрельного оружия, прямо указывается, что «народная полиция при осуществлении служебных обязанностей может открыть огонь в следующих случаях...».

Приведенные формулировки свидетельствуют о том, что, закрепляя право на применение огнестрельного оружия и учитывая его целевое назначение, законодатель имеет в виду право на применение огнестрельного оружия, т.е. его поражающих свойств как огнестрельного оружия, то есть право на выстрел. Подобное понимание прямо вытекает из самой сущности данной меры как меры непосредственного принуждения.

Таким образом, по способу воздействия применение огнестрельного оружия как полномочие, закрепленное ст. 23 Федерального закона «О полиции», включает в себя производство выстрела из огнестрельного оружия.

Все иные допускаемые законом манипуляции с огнестрельным оружием – обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы оружием (словесные или путем демонстрации оружия, но без производства предупредительного выстрела), употребление оружия в качестве предмета для нанесения ударов – применением оружия по смыслу ст. 23 и 24 Федерального закона «О полиции» не являются.

Нельзя расценивать в качестве применения оружия производство любого выстрела из табельного оружия еще и потому, что закон допускает применение этого оружия только в строго определенных случаях. Все иные факты производства сотрудниками полиции выстрелов из огнестрельного оружия или вредные последствия произведенных выстрелов должны влечь самостоятельную юридическую оценку в соответствии с действующим законодательством.

Часть 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции» говорит, о праве сотрудников полиции применять огнестрельное оружие лично или в составе подразделения (группы).

К штатным подразделениям относятся отделения, взводы, роты, батальоны, полки и др. Наряду со штатными подразделениями, созданными и действующими на постоянной основе, в деятельности органов внутренних дел используются подразделения полиции, создающиеся для выполнения оперативно-служебных задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств, так называемые «временные подразделения (формирования)». Порядок их создания, виды и

численность (состав) определяются действующим законодательством и ведомственными нормативными актами МВД России, регламентирующими деятельность полиции при чрезвычайных обстоятельствах. К таким временным подразделениям относятся специальные сводные отряды, группы (например, снайперские группы, группы захвата и т.п.). Руководителями данных подразделений являются соответственно командиры отделений, взводов, рот, батальонов, специально создаваемых групп и др. формирований, действующих на постоянной или временной основе.

Командир подразделения, отдавая приказ о применении огнестрельного оружия, несет персональную ответственность за обоснованность и законность своих действий. В соответствии с ч. 2 ст. 30 Федерального закона «О полиции» при получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом.

На основании ст. 42 УК РФ сотрудник полиции, применивший огнестрельное оружие во исполнение обязательного для него приказа (незаконного), если незаконность приказа не была очевидной для сотрудника полиции, не будет нести уголовной ответственности. Уголовную ответственность в случае наступления соответствующих последствий несет командир подразделения, отдавший незаконный приказ. Сотрудник полиции, действовавший в составе подразделения и исполнивший заведомо для него незаконный приказ о применении огнестрельного оружия, будет нести уголовную ответственность на общих основаниях при наступлении тяжких последствий.

Федеральный закон «О полиции» ограничивает применение огнестрельного оружия сотрудниками полиции исчерпывающим перечнем случаев, которые наряду с предусмотренными уголовным законом обстоятельствами, исключаящими общественную опасность и противоправность деяния, выступают в качестве непосредственных правовых оснований употребления оружия.

Основания применения огнестрельного оружия – это исключительные по своему характеру условия, с возникновением которых закон связывает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия. Эти основания предусмотрены ст. 23 ФЗ «О полиции».

В каждом из перечисленных в Федеральном законе случаев применения огнестрельного оружия имеют место либо состояние необходимой обороны, либо крайней необходимости, либо ситуация задержания лица, совершившего преступление.

Первым основанием применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия является защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья. В данном случае в качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь или здоровье граждан. Решая вопрос о применении огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен оценить опасность посягательства.

Опасным для жизни является такое физическое воздействие на потерпевшего, которое при беспрепятственном развитии или безприостановления приведет к смертельному исходу.

В свою очередь, опасным для здоровья в судебной практике признается такое насилие, которое повлекло или могло реально повлечь причинение потерпевшему тяжкого, менее тяжкого, а также легкого вреда здоровью с кратковременным расстройством здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности.

Вторым основанием применения огнестрельного оружия является пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции. Попытка завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции – это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против воли сотрудника полиции и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, транспортного средства, специальной и боевой техникой.

Попытка завладения огнестрельным оружием сотрудника полиции может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

Третье основание применения огнестрельного оружия – освобождение заложников.

В соответствии с действующим законодательством под захватом заложников понимается «захват или удержание лица в качестве заложника, единенные с угрозой убийством, причинением телесных повреждений или дальнейшим удержанием этого лица в целях понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица или группы лиц совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника».

Заложником является человек, насильственно лишенный свободы (захваченный или, если он; был ограничен в свободе, находясь, скажем, в салоне транспортного средства, – удерживаемый против его воли в таком состоянии) каким-либо лицом (группой лиц) и подвергнутый им угрозе убийством, причинения вреда здоровью, дальнейшего удержания или осуществления иных насильственных действий (например, изнасилования) в целях понуждения третьей стороны (государства, организации, лица или группы лиц) к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия, названного им в качестве условия освобождения этого человека.

Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется прежде всего необходимостью предотвращения опасности их жизни или здоровью.

Сотрудникам полиции чаще всего приходится сталкиваться со случаями, когда захват заложников осуществляется по мотивам криминального характера. Выделяются три разновидности лиц, совершающих рассматриваемое преступление по таким мотивам: захватывающие заложников, будучи

застигнутыми на месте преступления, с целью избежать задержания. Как правило, они охотно идут на переговоры, не имея предварительного плана преступления;

– захватывающие заложников во время нахождения в местах лишения свободы. Такие лица наиболее опасны, поскольку действуют в основном по заранее разработанному плану и преследуют конкретную цель – добиться освобождения, изменения условий содержания;

– захватывающие заложников с целью вымогательства.

По смыслу закона сотрудник полиции вправе применить огнестрельное оружие по рассматриваемому основанию только против тех лиц, которые непосредственно участвуют в захвате или удержании заложников.

Поэтому оружие при задержании лиц, причастных к захвату или удержанию заложников, но не имеющих реальных возможностей привести свои намерения (угрозы) в область практических действий (контакт с ними обычно происходит вне места нахождения заложников, когда такие лица, например, прибыли к обусловленному месту для ведения переговоров с представителями власти или третьей стороной об условиях освобождения заложников либо получения от них требуемых предметов, или проверки выполнения требуемых действий), когда такое задержание признано целесообразным, по данному основанию применять нельзя.

Если, не желая вести дальнейшие переговоры, участник преступной группы пытается сигнализировать сообщникам (например, при помощи портативной радиостанции, условных знаков или иным образом), чтобы они начали осуществлять высказанные угрозы, сотрудники полиции вправе пресечь эту его попытку применением оружия. Но в таком случае правовым основанием для подобных действий полиции будет служить п. 1 ч. 1 ст. 23 закона «О полиции».

Четвертое основание применения огнестрельного оружия для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Закон обуславливает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия обязательным наличием четырех обстоятельств.

Во-первых, сотрудник полиции должен сам застичь лицо при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, т.е. оказаться непосредственным очевидцем преступных действий. Лицо, преследуемое сотрудником полиции либо на основании показаний потерпевших и очевидцев преступления (даже если они прямо указали на него как на совершившего преступление), либо в связи с его схожестью по приметам с разыскиваемым преступником, не может быть признано, с точки зрения Закона о полиции, застигнутым при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, а следовательно, применение оружия в таких случаях недопустимо. Это и это понятно, ибо задерживаемым может оказаться человек, вовсе не причастный к преступлению.

Во-вторых, обстоятельства произошедшего должны давать сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто деяния, а именно деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления, причем против жизни, здоровья или собственности. Иными словами, оружие может применяться для задержания лица, совершившего не любое преступление, а лишь преступление, представляющее повышенную общественную опасность. При этом законодатель связывает возможность применения огнестрельного оружия с обязательным доведением лицом своих преступных действий до конца.

Федеральный закон «О полиции» не дает ответа на вопрос, какие преступления относятся к категории тяжких и какие из них посягают на жизнь, здоровье и собственность. Очевидно, что в решении данного вопроса законодатель отсылает правоприменителя к уголовному закону.

Действующий УК РФ несколько усложнил ситуацию, подразделив все предусмотренные им деяния в зависимости от характера и степени общественной опасности на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления (ст. 15).

Логическое толкование нормы, предусмотренной ст. 15 УК РФ, позволяет утверждать, что «тяжкими» в смысле п. 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции» могут считаться лишь преступления, определенные уголовным законом как «тяжкие» и «особо тяжкие», т.е. те, за совершение которых может быть назначено наказание свыше пяти лет лишения свободы. Такое наказание предусматривают 110 из 260 статей Особенной части УК РФ.

Значительно большую трудность представляет выяснение круга преступлений против жизни, здоровья и собственности, о которых идет речь в п. 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции». Здесь необходимо иметь в виду два обстоятельства.

С одной стороны, общественно опасное деяние может посягать одновременно на несколько объектов. Поэтому перечень тяжких преступлений против жизни, здоровья и собственности не должен ограничиваться только теми, которые предусмотрены исключительно гл. 16 «Преступления против жизни и здоровья» и гл. 21 «Преступления против собственности» УК РФ.

С другой стороны, не все особо тяжкие и тяжкие преступления, которые, как это следует из названия глав 16 и 21 УК РФ, посягают на жизнь, здоровье и собственность, с учетом их характера могут явиться основанием для применения огнестрельного оружия при задержании лиц, их совершивших. В качестве примера следовало бы привести заражение двух и более лиц ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни (ч. 3 ст. 122 УК РФ), квалифицированные виды мошенничества (ч. 2 и 3 ст. 159 УК РФ), присвоения или растраты (ч. 2 и 3 ст. 160 УК РФ) и т.п. преступления против жизни, здоровья и собственности.

Исходя из сказанного, можно утверждать, что под категорию преступлений против жизни, здоровья и собственности, с совершением которых п. 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции» связывает возможность применения полицией

огнестрельного оружия, подпадают особо тяжкие и тяжкие преступления, предусмотренные 69 статьями УК РФ, а именно статьями (105; 111; ч. 2 ст. 117; 126; ч. 2 ст. 127 и т.д.).

Очевидно, что закон не обязывает сотрудника полиции, застигнувшее какое-либо лицо при совершении тяжкого преступления, давать точную и исчерпывающую юридическую квалификацию этого преступления. В ситуации, требующей мгновенного принятия решения, когда известны обстоятельства, характеризующие лишь внешнюю, объективную сторону преступления, решить подобный вопрос, для чего даже в спокойной обстановке судебного заседания нужны не один час, день или месяц, практически невозможно.

Однако в любом случае необходимо, чтобы сотрудник полиции, решаясь применить оружие в отношении лица, застигнутого им при совершении преступления и пытающегося скрыться, был в полной уверенности, основывающейся на объективных фактах, что в действиях задерживаемого имеются признаки состава хотя бы одного из названных выше тяжких преступлений против жизни, здоровья и собственности.

Конечно, здесь нужен осторожный и взвешенный подход. Ведь только в отношении некоторых преступных действий, очевидцем которых оказался сотрудник полиции, можно обоснованно утверждать, что они содержат признаки какого-либо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности.

Обычно такие действия носят насильственный характер, например: стрельба из огнестрельного оружия в направлении людей; угрозы огнестрельным или холодным оружием в общественных местах в адрес окружающих; нанесение удара ножом, топором по голове или туловищу человека; нанесение человеку ударов руками, в результате чего он упал и не подает признаков жизни, или групповое избиение ногами лежащего на земле человека; попытка наезда на сотрудника полиции, стоявшего на обочине дороги и подававшего сигнал об обстановке, который спасся лишь путем резкого прыжка в сторону; выталкивание человека из движущегося на полном ходу транспортного средства; обливание бензином или другой легковоспламеняющейся жидкостью человека, какого-либо строения, транспортного средства и попытка их поджога и т.п.

Необходимо четко отграничивать тяжкие преступления против жизни, здоровья и собственности от преступлений, посягающих на эти же объекты но не являющихся тяжкими. Пункт 4 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции» не дает права сотруднику полиции применять огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться от сотрудника полиции, застигнувшего его при совершении, например, карманной кражи, кражи продуктов из магазина самообслуживания, развратных действий и ряда других преступлений.

В-третьих, обстоятельством, с наличием которого Закон связывает возможность применения огнестрельного оружия для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, является то, что лицо, совершавшее или совершившее анализируемое деяние, на глазах сотрудника полиции пытается скрыться, т.е. покинуть место происшествия, в том

числе и при помощи транспортного средства, либо еще до его задержания сотрудником полиции, либо, будучи задержанным, совершить побег во время доставления его в полицию или нахождения там в течение времени, необходимого для решения в установленном уголовно- процессуальным законодательством порядке вопроса о его задержании или заключении под стражу.

При этом, думается, огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться после совершения преступления, может применяться по рассматриваемому основанию только в течение периода непосредственного преследования, т.е. до тех пор, пока сотрудник полиции не задержал или окончательно не потерял его из виду.

В четвертых, Закон связывает возможность применения огнестрельного оружия, только если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Пятое основание применения огнестрельного оружия – для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

Частью 2 ст. 23 Федерального закона «О полиции» предусмотрено, что вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением, указанными в пунктах 5 и 6, признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Шестое основание применения огнестрельного оружия – для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Условия, при наличии которых допускается применение огнестрельного оружия, сформулированы здесь в самом общем виде и конкретизируют лишь объекты, на которые направлено посягательство, а также способы его осуществления.

В указанных случаях трудно сопоставить благо защищаемое (материальные объекты) и благо, которое приносится для этого в жертву (жизнь и здоровье). Поэтому немаловажное значение имеют цели нападения. Такими целями, в частности, могут быть захват или разрушение зданий и сооружений, уничтожение находящегося в них имущества, завладение ценностями, денежными средствами, оружием, захват заложников, причинением телесных повреждений находящимся в них лицам и др. Лишь при явной очевидности указанных целей в действиях нападающих сотрудник полиции вправе произвести выстрел на поражение.

Применение оружия по рассматриваемому основанию позволяет не только пресечь причинение вреда самим этим объектам, но и предотвратить более значительный вред, который может наступить в результате их свата, разрушения

либо незаконного проникновения.

Под вооруженным нападением, признается сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Жилище как объект нападения представляет собой помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в общежитии или гостинице, садовый домик и т.п.).

Помещения государственных органов, организаций и общественных объединений – это здания, строения, сооружения, которые предназначены для размещения их персонала и материальных ресурсов. Речь идет об электростанциях, гидротехнических сооружениях, аэропортах, морских и речных портах, железнодорожных вокзалах и станциях, телецентрах, банках, хранилищах, местах лишения свободы, административных зданиях, производственных и складских помещениях и т.д.

Групповым считается нападение, предпринятое двумя и более лицами. Нападение на помещение, осуществляемое одним невооруженным лицом, может пресекаться с применением огнестрельного оружия только в том случае, если имеют место другие, предусмотренные ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», основания.

Седьмое основание применения огнестрельного оружия – для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи является преступлением, предусмотренным ст. 313 УК РФ.

Закон исчерпывающе определяет круг лиц, побег которых из-под стражи может пресекаться при помощи огнестрельного оружия.

Лицо считается задержанным по подозрению в совершении преступления, если его задержание оформлено протоколом задержания в порядке, предусмотренном УПК РФ.

Лицом, в отношении которого мерой пресечения избрано заключение под стражу, является подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный, которые арестованы в установленном уголовно-процессуальным законом порядке в соответствии с судебным решением.

Осужденным к лишению свободы признается лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы в соответствии со вступившим в законную силу приговором суда.

По смыслу ст. 313 УК РФ и ст. 23 Федерального закона «О полиции» не имеет значения вид преступления, в связи с которым лицо находится под стражей.

Побег из-под стражи состоит в незаконном, самовольном оставлении лицом места содержания или конвоя. Местами содержания являются изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, следственные изоляторы, исправительные учреждения.

Лица, находящиеся под стражей, состоят под конвоем при их доставлении к следователю, в суд, в медицинское учреждение, для участия в производстве следственных действий, на обменные пункты и в других случаях.

Самовольным оставлением места содержания или конвоя, означаящим побег, является преодоление линии охраны.

Линией охраны выступают:

- в ИВС потолки, окна, двери камер и помещений, ограждение прогулочного двора и КПП;
- в зале судебного заседания – ограждающий барьер;
- в камере для содержания подсудимых – стены, потолок, пол, окна, дверь;
- при конвоировании в легковом автомобиле – салон автомобиля;
- при конвоировании в грузовом автомобиле – борта и пол кузова;
- при конвоировании в специальном автомобиле – стены, потолок, пол, двери камер;
- при конвоировании на речных и морских судах – стены кают (трюмов), палубные перекрытия, окна (иллюминаторы), двери (люки);
- при конвоировании в железнодорожном вагоне – стены, потолок, пол, окно, дверь купе;
- при конвоировании в самолете (вертолете) – салон, двери (люки);
- при конвоировании на гужевом транспорте или пешим порядком – установленная линия, определяемая местом нахождения конвоиров.

Оружие для пресечения побега из-под стражи может быть применено лишь в том случае, если совершающему побег лицу известно о взятии его под стражу в установленном законом порядке. При отсутствии других новаций, указанных в Законе, применение оружия для задержания совершающих побег лиц, которым еще не объявлены постановление, протокол или иные документы, в которых зафиксировано решение уполномоченных на то органов или должностных лиц об их задержании или заключении под стражу, не допускается. Оружие не должно также применяться и для пресечения побега лица, в отношении которого сотруднику полиции известно, что сроки его пребывания под стражей истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено.

Запрещено применять оружие для пресечения побега других, не указанных в п. 7 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», лиц – задержанных в связи решением административных правонарушений; отбывающих административный арест; задержанных за уклонение от отбывания административного ареста.

Как и в случае п. 4 ч. 1 ст. 23, Закон разрешает сотрудникам применять оружие для пресечения только такого побега, который совершается на их глазах. Сотрудник полиции, применяющий оружие, не обязательно должен входить в состав конвоя; требуется лишь, чтобы он сам оказался очевидцем побега. Оружие в ходе непосредственного преследования может применяться до того момента,

пока лицо, совершающее побег, не будет настигнуто или, напротив, окончательно потеряно преследующим из виду, т.е. до окончания собственно побега.

Оружие сотрудник полиции вправе применять не только для пресечения побега, но и для пресечения попытки насильственного освобождения из-под стражи указанных категорий лиц.

Попытка насильственного освобождения из-под стражи указанных лиц может состоять в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания (помещений, транспортных средств и т.п.) для обеспечения их побега и (или) противодействия персоналу, выполняющему функции охраны или конвоирования и пытающемуся предотвратить побег.

Попытка насильственного освобождения из-под стражи может представлять собой нападение на конвой полиции, сопровождающееся причинением сотруднику полиции телесных повреждений, ограничением его свободы (связыванием, запираанием в помещении и т.п.), хищением его оружия или угрозой совершения таких действий. Если нападение на конвой полиции осуществляется самими лицами, находящимися под стражей, оружие применяется в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции».

В ряде случаев насилие может применяться не только по отношению к конвою, но и к самим лицам, находящимся под стражей (например, если эти лица захватываются в качестве заложников). При таких условиях оружие может применяться только против лиц, осуществляющих нападение, но не против похищаемых из-под стражи лиц.

Нельзя применять оружие в отношении лица, оказывающего помощь кому-либо в побеге из-под стражи, если такая помощь не соединена с насилием в отношении конвоя, охраны мест содержания, задержанных и заключенных под стражу (например, против тех граждан, которые проявляют сбежавшему из-под стражи лицу свое транспортное средство).

В реальной жизни основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, предусмотренные ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», нередко возникают в совокупности, переходя одно в другое, будучи тесно взаимосвязаны. Однако для производства выстрела на поражение необходимо и достаточно, чтобы имели место условия, соответствующие лишь одному из этих оснований.

Восьмое основание применение огнестрельного оружия – для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан.

Под транспортными средствами понимаются автотранспортные средства, приводимые в движение двигателем, включая трамваи, троллейбусы, трактора, экскаваторы, грейдеры, автокраны, скреперы, автопогрузчики, комбайны, мотоциклы, мотоколяски, мопеды, мотороллеры, мотонарты и другие самоходные машины, и механизмы, в том числе и самодельные. Не имеет значения, зарегистрировано транспортное средство или нет.

Закон допускает возможность применения огнестрельного оружия для

остановки транспортного средства, если, во-первых, управляющее им лицо создает реальную угрозу жизни и здоровью людей, а во-вторых, не подчиняется неоднократным требованиям сотрудника полиции об остановке.

Перечисленные условия могут иметь место, к примеру, тогда, когда сотрудники полиции осуществляют преследование транспортного средства, управляющее им лицо не подчиняется, несмотря на их неоднократные требования остановиться, и, скрываясь от преследования, грубо нарушает правила дорожного движения (например, двигается со значительным превышением установленной скорости, опасно маневрирует, не выполняет требований запрещающих знаков и сигналов и т.п.). В такой ситуации остановка транспортного средства необходима для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, находящихся или могущих оказаться на пути движения скрывающегося транспортного средства.

Немаловажное значение имеет форма требования об остановке. Главное, чтобы оно было замечено управляющим лицом, который к тому же должен иметь возможность убедиться, что данное требование исходит именно от сотрудника полиции. Подобная возможность имеется, например, тогда, когда требование об остановке выражено понятным жестом руки сотрудника полиции в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги, тем более если оно сопровождается сигналом свистка, использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного полицейского автомобиля или мотоцикла.

Для решения вопроса о законности применения огнестрельного оружия, как, впрочем, и спецсредства «Еж», «Диана», не имеют значения мотивы, в силу которых водитель не подчинился останавливавшему его сотруднику полиции (скажем, водитель может считать, что он не допустил никаких нарушений правил дорожного движения, но даже если это так и есть, он все равно обязан по требованию полиции остановиться).

Останавливать транспортное средство с применением огнестрельного оружия можно только путем повреждения самого транспортного средства.

Поэтому сотрудник полиции обязан принять все зависящие от него меры, чтобы не поразить водителя и пассажиров, а также, чтобы не пострадали окружающие. Стрельба ведется, как правило, по задним колесам преследуемого транспортного средства, с возможно более близкого от него расстояния, позволяющего гарантировать безопасность водителя и пассажиров, на относительно ровном и прямом участке дороги, свободного от встречного транспорта и пешеходов, где есть возможность беспрепятственного съезда по обе стороны дороги. Сотрудник полиции не должен использовать оружие, если не уверен, что сможет это сделать без риска причинения огнестрельных ранений находящимся в преследуемом транспортном средстве людям.

Вместе с тем сотрудник полиции, правомерно использовавший оружие для остановки транспортного средства, не должен, думается, нести ответственность за гибель, телесные повреждения водителя, имущественный вред, наступившие в результате опрокидывания, наезда на препятствие и иных последствий выхода

поврежденного оружием транспортного средства из-под контроля его водителя.

Сотрудник полиции, останавливающий при помощи оружия транспортное средство и поразивший при этом водителя, будет нести ответственность за неосторожное преступление, кроме тех случаев, когда он не должен был и не мог предвидеть подобных последствий (например, пуля, срикошетив от колеса транспортного средства, попадает в водителя, выстрел происходит в момент, когда преследуемый водитель совершает резкий и неожиданный маневр, или в момент сотрясения транспортного средства сотрудника полиции от наезда на выбоину в дорожном полотне и т.п.).

Как показывает практика, строгое соблюдение требования закона о причинении вреда только транспортному средству при его остановке весьма затруднительно в силу того, что при ведении огня по колесам останавливаемого транспортного средства в сектор обстрела попадают также водитель и пассажиры, которые в нем находятся. Кроме того, вести прицельную стрельбу во время преследования, как правило, из движущегося транспортного средства довольно сложно.

Представляется, что при преследовании транспортного средства, водитель которого не остановился на требования сотрудника полиции, а целью остановки была, скажем, проверка документов, незначительное нарушение правил дорожного движения, необходимость использовать транспортное средство в служебных целях и т.п., остановка транспортного средства, как представляется, не должна превращаться в самоцель. В такой ситуации сотрудник полиции, начиная преследование, своими действиями в некоторой степени способствует возникновению указанной в Законе опасности, а затем не менее опасным способом пытается ее устранить.

Думается, что в этих случаях нарушается принцип целесообразности государственного принуждения, в соответствии с которым оно должно использоваться только в тех случаях, когда отрицательные последствия его применения не превосходят достигаемого положительного эффекта.

Девятое основание применение огнестрельного оружия – для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции.

Закон разрешает сотрудникам полиции использовать оружие для поражения животных, которые причиняют гражданам и сотрудникам полиции вред здоровью или создают реальную угрозу здоровью и жизни указанных лиц. Речь здесь может идти, например, о волках, медведях, рысях, львах, леопардах, змеях, собаках, иных хищниках, а также любых к животным, нападающих на людей в силу ранения или каких-либо причин (слон, бык и т.д.). Не имеет значения, где происходит или может произойти нападение животного на людей, по каким причинам оно оказалось в данном месте, в каких условиях – естественных или искусственных оно содержится или содержалось, является ли чьей-либо собственностью или нет, занесено в Красную книгу или нет.

Чаще всего по рассматриваемому основанию оружие используется против собак. Оружие может быть применено уже тогда, когда достаточно крупная

собака (овчарка, боксер, бультерьер, ризеншнауцер, дог и пр.) нанесла укусы людям и бросается на них независимо от ее, так сказать, намерений, даже если хозяин животного находится поблизости.

Думается, что с точки зрения ФЗ «О полиции» для применения оружия вовсе необязательно дожидаться, когда животное начнет причинять людям телесные повреждения. Сотрудник полиции вполне имеет, как представляется, право, скажем, застрелить крупную собаку, если она, хотя пока никого и не укусила, но бежит по улице без поводка, ведет себя агрессивно, подбегает к прохожим, злобно лает на них, на сотрудника полиции, требующего от хозяина взять ее на поводок, а последний отказывается выполнить данное требование.

Оружие разрешается использовать только для обезвреживания животного и недопустимо применять огнестрельное оружие в отношении владельцев собак и других животных, которые, например, натравливают их людей.

Десятое основание применение огнестрельного оружия – для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным статьей 15 указанного Федерального закона.

Одиннадцатое основание применение огнестрельного оружия – для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

В качестве одной из форм предупреждения лиц, против которых в соответствии с ч. 3 ст. 23 ФЗ «О полиции» возможно применение оружия, допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключаящем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника полиции.

Кроме того, выстрелы из огнестрельного оружия могут производиться в качестве сигнала тревоги, с получением которого сотрудники полиции начинают действовать в соответствии с планом охраны и обороны объекта или иными заранее разработанными планами и инструкциями (например, планом проведения операции по освобождению заложников или задержания лиц, оказывающих из какого-либо укрытия вооруженное сопротивление).

Допускается также применение огнестрельного оружия для вызова помощи. Закон при этом не называет случаев, в которых помощь может вызываться посредством выстрелов из оружия. Полагаем, что сотрудник полиции может это делать, во-первых, при возникновении угрозы чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, в том числе и его собственным, вследствие действий людей, источников повышенной опасности, стихийных сил природы, аварий или в силу иных обстоятельств; во-вторых, при пресечении любых преступных действий и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений; наконец, в-третьих, при задержании каких-либо лиц в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, иными законодательными актами, если такие лица оказывают злостное неповиновение требованиям сотрудника полиции,

пытаются скрыться.

Итак, под применением огнестрельного оружия как мерой административного принуждения нужно понимать производство сотрудником полиции, находящимся в состоянии необходимой обороны или при задержании лица, совершившего преступление, либо в состоянии крайней необходимости, прицельного выстрела из огнестрельного оружия на поражение посягающего (задерживаемого), в случаях, перечисленных в ч. 1 и ч. 3 ст. 23 Федерального закона «О полиции».

Вопрос 6. Правовые основания применения сотрудниками полиции служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения и гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Частью 4 статьи 23 Федерального закона «О полиции» введена новая разновидность оружия – служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения, которое могут применять сотрудники полиции.

В Федеральном законе «Об оружии» также введена новая категория оружия – огнестрельное оружие ограниченного поражения, включающая в себя пистолеты, револьверы и огнестрельные бесствольные стреляющие устройства отечественного производства, предназначенные для поражения живой цели на расстоянии метаемым снаряжением травматического действия и не предназначенные для причинения смерти человеку.

Одновременно предлагается дать определения понятиям «патрон травматического действия», «патрон газового действия», «патрон светозвукового действия» и «патрон сигнального действия». Эти изменения позволят применять единый порядок оборота и единые меры контроля в отношении оружия и патронов, обладающих высокими поражающими свойствами.

Сотрудник полиции имеет право применять служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения во всех случаях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 23 Федерального закона «О полиции».

Кроме того, указанное оружие может применяться в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4, 7 и 8 части 1 статьи 21 Федерального закона «О полиции», а именно для:

- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции предусмотрены статьей 24 Федерального закона «О полиции».

Обнажив оружие, сотрудник полиции, во-первых, увеличивает тем самым вероятность нападения на него со стороны нападающего или задерживаемого; во-

вторых, неизбежно ограничивает себя в возможности пресечения попытки внезапного нападения со стороны задерживаемого лица одной лишь своей физической силой. Поэтому в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием сотрудник полиции на период доставления задержанного в полицию либо до прибытия к месту задержания помощи должен иметь право устанавливать при необходимости «зону безопасности», т.е. держать задерживаемое лицо на определенном расстоянии (тем более, если он в одиночку задерживает двух и более человек).

С учетом всех этих обстоятельств и в развитие идеи обеспечения личной безопасности сотрудника полиции в ч. 2 ст. 24 Федерального закона «О полиции» установлено, что «при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона». Включение данной нормы в закон направлено на то, чтобы свести к минимуму возможность завладения вверенным сотруднику полиции табельным огнестрельным оружием, нападающим или задерживаемым лицом.

Для того чтобы в подобных случаях применение оружия было признано законным, лицо должно видеть или знать, что задерживается сотрудником полиции под угрозой применения оружия. Требование сотрудника полиции к задерживаемому лицу о том, чтобы оно оставалось на месте или не приближалось к нему ближе указанного расстояния, должно быть четким и ясным, понятным задерживаемому, который предупреждается о том, что в случае невыполнения этого требования в отношении него будет применено оружие.

Фактически совершаемые задерживаемым лицом действия, о которых идет речь в ч. 2 ст. 24 ФЗ «О полиции», не могут не расцениваться сотрудником полиции в указанной ситуации как начало нападения, опасного для его жизни или здоровья, либо как попытка завладения его оружием. Это не может не быть очевидным и для задерживаемого.

Поэтому он переносит весь риск непоправимых последствий применения оружия сотрудника полиции на лицо, которое, совершая в одном ему известных целях действия, объективно воспринимаемые сотрудником полиции как реальная угроза опасного насилия, легкомысленно рассчитывая на то, что он не решится открыть огонь. Сказанное относится также и к случаям, когда при попытке нападающего (задерживаемого) выбить, выхватить оружие сотрудника полиции происходит непроизвольный выстрел, в результате которого причиняется ранение (в том числе и смертельное) посягающему лицу.

Расстояние между сотрудником полиции, находящимся с обнаженным огнестрельным оружием, и задерживаемым устанавливается самим сотрудником полиции, исходя из складывающейся обстановки, для того чтобы не дать приблизиться к себе и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь смерть или причинение вреда здоровью сотрудника полиции либо

привести к завладению его оружием, т.е. позволить держать ситуацию под контролем.

При невыполнении задерживаемым лицом требования не приближаться ближе указанного расстояния угроза нападения становится реальной, и сотрудник полиции имеет право применить оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О полиции», т.е. произвести выстрел на поражение.

Федеральный закон «О полиции» допускает применение огнестрельного оружия независимо от гражданства, наличия дипломатического или консульского иммунитета, социального и имущественного положения посягающего или задерживаемого лица и иных характеризующих его обстоятельств.

Вместе с тем следует иметь в виду, что ч. 5 ст. 23 Федерального закона

«О полиции» запрещено применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении:

а) женщин (если, конечно, это очевидно или известно сотруднику полиции);

б) лиц с явными признаками инвалидности (к таким признакам относятся: отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя ее затрудненность, слепотой т.п.);

в) несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Как исключение из общего правила ч. 5 ст. 23 Федерального закона «О полиции» разрешает сотруднику полиции прибегнуть к огнестрельному оружию, если женщина, инвалид или несовершеннолетний совершают одно из следующих действий:

– оказывают вооруженное сопротивление;

– совершают вооруженное или групповое нападение, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Если в преступных действиях женщины, инвалида или несовершеннолетнего указанные признаки отсутствуют (например, они в одиночку совершают невооруженное нападение на граждан или сотрудников полиции, помещения государственных органов, организаций, на конвой, либо оказывают невооруженное сопротивление, пусть даже групповое, либо, будучи застигнутыми при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности, пытаются скрыться, не оказывая вооруженного сопротивления), сотрудник полиции должен защитить людей, себя, объекты собственности и задержать названных лиц без применения против них оружия, используя в качестве мер принуждения лишь собственную физическую силу, а в случаях, предусмотренных законом, и имеющиеся специальные средства.

Кроме того, сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Вывод:

В ст. 24 Федерального закона «О полиции», впервые закреплены гарантии

личной безопасности вооруженного сотрудника полиции. Безусловно, это сыграло определенную положительную роль, более полно, чем прежнее законодательство, учитывает потребности практики, но вместе с тем требует дальнейшей корректировки.

Вопрос 7. Предоставление рапорта о применении огнестрельного оружия.

В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка имеется отдельный раздел, посвященный процедурам представления и разбора рапортов. В нем, в частности, отмечается, что правительства и правоохранительные органы устанавливают эффективные процедуры представления и разбора рапортов в отношении всех инцидентов.

Как уже упоминалось в лекции, ч. 8 ст. 19 Федерального закона «О полиции» предусматривает, что о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего ОВД или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Требования к рапорту о применении огнестрельного оружия сотрудником полиции:

1. Предварительная информация.

1.1. Время и место получения информации.

1.2. Характер сообщения дежурного, оператора по радиостанции, телефонного звонка, устного заявления и т.д.

1.3. Информация, характеризующая личность правонарушителя, задерживаемого: о его судимостях, возможной вооруженности, дерзости, отношении к полиции, состоянии алкогольного, наркотического опьянения, психического заболевания, физической подготовленности (в особенности, владение приемами различных видов борьбы).

1.4. Оперативные данные: например, о намерениях нарушителя, задерживаемого.

1.5. Информация об обстановке задержания.

2. Подготовка к операции.

2.1. Особенности и порядок выдвигения на место.

2.2. Состав группы.

2.3. Вооруженность группы, наличие транспорта, спецсредств и т.п.

2.4. Расстановка сил (кратко).

3. Прибытие на место. Первый контакт с нарушителем (задерживаемым)

Окружающая обстановка: время суток, погода, освещенность, видимость, сооружения, характер помещения, транспортных средств и т.д.

3.1. Первые сведения о нарушителе (нарушителях):

– состав группы, количество, возраст, телосложение, внешний вид, вооруженность, наличие транспортных средств;

– поведение: состояние опьянения, высказывания, угрозы, требования, условия, наличие и положение заложников, (если стреляли, то зафиксировать последствия стрельбы, пробоины, гильзы и т.д.).

4. Основания применения оружия

4.1. Признаки фактического поведения лица, попадающие под конкретные пункты ст.ст. 23, 24 Федерального закона «О полиции», статьи 37–42 УК РФ и отображение этих признаков в сознании сотрудника полиции на момент принятия решения.

4.2. Было ли сделано предупреждение о том, что Вы – сотрудник полиции и о намерении стрелять на поражение (порядок и форма такого предупреждения).

4.3. Конкретные требования сотрудника полиции к нарушителю (бросить оружие, не приближаться к сотруднику полиции ближе указанного расстояния, не прикасаться к табельному оружию и т.д.) и их выполнение последним.

4.4. Необходимость применения оружия, отсутствие возможности другим способом задержать преступника, пресечь преступление и т.д.

4.5. Если не было предупреждения, то обосновать, почему.

4.6. Отсутствие явных обстоятельств, запрещающих применение оружия.

5. Ведение огня.

5.1. Обнажение оружия.

5.2. Прицельность: (по какой части тела предполагалось применить оружие, возможность стремления к минимизации любого ущерба).

5.3. Количество выстрелов.

5.4. Дальность, видимость.

5.5. Поза, положение нарушителя (укрытость, скорость движения и т.д.).

5.6. Поведение нарушителя (убегает, сопротивляется, отстреливается и т.д.).

5.7. Последующие действия сотрудников полиции

5.8. Характер задержания (возможно, нарушитель ранен и скрылся) сопротивление и т.д.

5.9. Количество попаданий, характер ранений.

5.10. Порядок вызова следственно-оперативной группы.

5.11. Порядок оказания помощи.

(если увезен «Скорой помощью», то организовать охрану, либо уточнить бригаду и больницу, куда его поместят).

5.12. Первые сведения, полученные от нарушителя, раненого – его слова (в т.ч. угрозы), показания, документы и пр., имеются ли рядом сообщники, предварительное установление их личности.

6.5. Особое внимание уделить доказательственной базе события: свидетели, вещественные доказательства, пострадавшие и т.п.

6.7. Когда, и в каком порядке уведовлены близкие родственники и прокурор о ранении или смерти.

6.8. Количество израсходованных патронов, модель и номер

использованного оружия, просьба о списании боеприпасов в установленном порядке.

Заключение

Рассмотренные в настоящей лекции правовые основания применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия позволяют сделать некоторые общие выводы, раскрывающие правовую природу правомерности их применения, что позволит Вам, как сотрудникам более уверенно ориентироваться в экстремальных ситуациях и действовать тактически правильно.

В настоящее время правомерность применения специальных мер пресечения образуется совокупностью двух факторов: соблюдением порядка и наличием оснований их применения.

Правовую основу применения сотрудниками специальных мер пресечения составляют:

- федеральные конституционные законы;
- федеральный закон «О полиции»;
- иные федеральные законы Российской Федерации.

При этом следует отметить, что в федеральных конституционных и иных федеральных законах отсутствуют какие-либо дополнительные основания применения специальных мер пресечения или нормы, изменяющие порядок их применения, поэтому порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Положения главы 5 ФЗ «О полиции», по сути, являются расширенным алгоритмом действий для сотрудника полиции и содержат набор конкретных, наиболее часто встречающихся в его практике ситуаций возможного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и последовательность действий сотрудника в этой ситуации. Все приведенные в ФЗ «О полиции» ситуации исходят из предназначения полиции защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, противодействовать преступности, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, т.е. специальных мер пресечения – это предусмотренная законом последовательность действий (алгоритм действий) сотрудника, принявшего решение о применении специальных мер пресечения при возникновении законных оснований.

Под основанием применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия принято понимать совокупность условий (ситуаций), предусмотренных федеральными конституционными законами, ФЗ «О полиции» или иными федеральными законами Российской

Федерации, при которых возможен выбор той или иной меры специального пресечения.

Выбор сотрудником полиции соответствующей меры специального пресечения, при наличии соответствующих условий при этом, должен удовлетворять одновременно еще двум основным требованиям, а именно: выбранная мера специального пресечения должна быть достаточной для обеспечения выполнения возложенных на полицию обязанностей и при этом причинять минимальный ущерб.

Порядок применения и основания применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия определяются совместно действующими нормами ФЗ «О полиции», УК РФ и ФЗ «О содержании под стражей» с учетом толкования практики их применения постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».

При этом существенную роль в формировании отечественных правовых основ применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сыграли нормы международного права.

Сотруднику полиции, принимающему решение о применении специальных мер пресечения, обязательно надо помнить положения статьи 9 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятых VII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся 27 августа – 7 сентября 1990 г. в Гаване, в которых говорится о том, что «...преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни».

Литература:

1. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка – (Приняты VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.) // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия – Организация Объединенных Наций: Нью-Йорк, 1992.

2. Резолюция 106-го пленарного заседания Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. № 34/169 «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990. С. 319–325.

3. Резолюция 15-го пленарного заседания Экономического и Социального Совета ООН от 24 мая 1989 № 1989/61 «Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» // Сборник стандартов и норм Организации

Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия – Организация Объединенных Наций: Нью-Йорк, 1992.

4. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Об оружии: федеральный закон Российской Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. О военном положении: федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 5. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях

Вопросы:

1. Организация рассмотрения обращений граждан в системе МВД России.
2. Порядок приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Введение

Конституция Российской Федерации устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). Кроме того, граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

Так же, право гражданина на обращение зафиксировано в ст. 21 Декларации прав и свобод человека и гражданина.

Через обращения граждан выявляются мнения и настроения общества, позитивные и негативные тенденции в реализации органами публичной власти их компетенции.

При этом, личные обращения граждан с жалобами, предложениями и заявлениями являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия качественных решений, своевременного реагирования на желания и потребности общества, эффективного средства общения с населением, удовлетворения воли и интересов личности.

Конституционное право граждан на обращение получило свое непосредственное воплощение в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Работа с обращениями граждан в органах внутренних дел, подразделениях, учреждениях и организациях системы МВД России является отдельным направлением, призванным обеспечить защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан. Так, согласно п. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции», полиция обязана принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже

одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования. Порядок реализации указанного направления деятельности полиции и будет рассмотрен в данной лекции.

Вопрос 1. Организация рассмотрения обращений граждан в системе МВД России.

Особое место в деятельности любого государственного учреждения, в том числе и полиции, занимает работа с обращениями граждан.

Как отмечал С.А. Широбоков право гражданина на обращение имеет специфические особенности:

- объективно принадлежит индивиду, выделяя его как гражданина;
- универсальное право на обращение может быть соотнесено с любой категорией других прав и свобод;
- универсальное право на обращение является юридическим инструментом реализации прав и свобод.

Обращения, как известно, выполняют три главные функции:

- это средство защиты личных прав и свобод граждан;
- это форма реализации конституционного права на участие граждан в управлении государством, а, следовательно, одна из форм выражения народовластия;
- это средство обратной связи, выражения реакции народа, масс на решения, принимаемые государственной властью.

В настоящее время, несмотря на развитие электронных услуг и возможности получить ответы на свои вопросы по электронным каналам, граждане России достаточно часто обращаются к различным должностным лицам полиции с помощью писем или на личном приеме.

Работа с обращениями граждан и организаций в органах внутренних регламентируется в первую очередь федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и целым рядом приказов МВД России. Основным ведомственным нормативный акт – это приказ «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД Российской Федерации» (далее – Инструкция).

В Инструкции отражены все основные аспекты работы с обращениями граждан, прописанные в федеральном законе и в приказах МВД России, том числе и основные, интересующие нас термины.

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган

местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Работой с обращениями граждан в территориальном органе МВД России занимается делопроизводитель отдела делопроизводства и режима (ОДИР). Обращения и ответы на них поступают в территориальный орган МВД России от граждан и различных структур. Соотношение адресантов обращений в настоящее время примерно следующее:

- от граждан и организаций – 46 %;
- из иных территориальных органов МВД России – 22 %;
- от органов исполнительной власти – 18 %;
- из вышестоящих органов МВД России.

Очевидно, что в общей структуре обращений обращения граждан занимают основное место.

Свои обращения граждане могут как излагать в письменной форме, так и приходиться на личный прием в отдел полиции и любые органы внутренних дел.

Рассмотрение обращений граждан в территориальных органах МВД России включает в себя следующие этапы, которые соответствуют Инструкции:

- прием и первичную обработку обращений;
- регистрацию и учет обращений;
- принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращений;
- рассмотрение обращений по существу и принятие по ним решений;
- подготовку и направление ответов на обращения;
- хранение обращений и материалов по их рассмотрению;
- личный прием граждан;
- анализ рассмотрения обращений;
- контроль за рассмотрением обращений.

Допустимыми каналами поступления письменных обращений считаются почта, электронная почтовая связь, факсимильная связь, личный прием.

В соответствии с Инструкцией делопроизводитель перед вскрытием почтового отправления проверяет соответствие его доставки указанным на нем адресным данным. Почтовые конверты сохраняются вместе с обращениями.

При первичной обработке письменных обращений граждан делопроизводитель сортирует полученные письма на две группы:

- обращения, содержащие предложения и жалобы;
- обращения, содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем (они в дальнейшем регистрируются в книге учета сообщений о преступлениях (КУСП), об административных правонарушениях и происшествиях с гражданами (АППГ)). При этом больше всего волнуют граждан противоправные деяния против общественного порядка и общественной безопасности, а так же против личности.

Все письменные обращения, поступившие в территориальный орган МВД России, подлежат обязательной регистрации независимо от того, кому они адресованы, и рассмотрению в течение 30 дней со дня их регистрации.

Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется с даты регистрации обращения в органе внутренних дел до даты подписания окончательного ответа гражданину.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на тридцать дней с одновременным письменным уведомлением об этом гражданина. Для продления срока рассмотрения обращения исполнитель не позднее трех дней до истечения установленного срока представляет рапорт на имя руководителя, с информацией о проделанной работе, причинах продления, конкретных мероприятиях и сроках, необходимых для завершения рассмотрения обращения.

Рассмотрение обращения или запроса члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществляется безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов

– не позднее тридцати дней со дня его получения. Срок рассмотрения может быть продлен по согласованию с инициатором обращения или запроса.

Ответ на парламентский запрос должен быть направлен не позднее пятнадцати дней со дня его получения органом внутренних дел или в иной установленный Советом Федерации и (или) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации срок.

После регистрации делопроизводитель передает обращение начальнику территориального органа МВД России. Начальник, в свою очередь, накладывает на обращение резолюцию, в которой прописывается что, кому, и к какому сроку необходимо сделать по данному обращению.

В соответствии с наложенной резолюцией обращения передаются на исполнение в конкретное подразделение полиции, конкретному сотруднику.

Сотрудник, уполномоченный на рассмотрение обращения, обязан:

1. Обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина.

2. Принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина.

3. Направить гражданину письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

4. Уведомить гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с компетенцией, а также о продлении срока рассмотрения обращения.

5. Не разглашать сведения, содержащиеся в обращении, а также информацию, касающуюся частной жизни гражданина, ставшие известными при рассмотрении обращения. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

6. Обеспечить сохранность и конфиденциальность документов, относящихся к предмету проверки по обращению.

Со стороны делопроизводителя ведется контроль за исполнением обращения. Для ведения контроля заводится контрольная карточка по обращению.

Контроль организуется в целях своевременного и в полном объеме рассмотрения обращений, а также принятия мер по выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, вызывающих поступление повторных жалоб.

По окончании рассмотрения обращений граждан составляется заключение в произвольной форме, состоящее из трех частей: вводной, описательной и резолютивной. Во вводной части заключения указываются:

1. Должность, звание, инициалы, фамилия сотрудника, проводившего проверку.

2. Фамилия, инициалы гражданина.

3. Предмет обжалования.

В описательной части заключения указываются:

1. Объективный анализ фактов и обстоятельств, установленных по результатам проверки.

2. Сведения, документы и материалы, подтверждающие или опровергающие доводы гражданина.

В резолютивной части заключения указываются:

1. Выводы о наличии (отсутствии) нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации в действиях сотрудников.

2. Предполагаемое для принятия решение по обращению.

Если в ходе проверки были выявлены нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, недостатки и упущения в деятельности органа внутренних

дел, злоупотребления должностных лиц служебным положением, а также необоснованность принятых ими решений, явившихся причиной жалобы:

1. Предложения о проведении служебной проверки в отношении сотрудника, допустившего нарушение, либо применении к нему мер дисциплинарной ответственности.

2. Выводы о причинах и условиях, способствовавших совершению выявленных нарушений.

3. Предложения о мерах по устранению выявленных недостатков.

4. Предложение о списании материалов в дело.

Заключение подписывается сотрудником, проводившим проверку, и утверждается должностным лицом, уполномоченным на подписание ответа, не ниже начальника отдела.

По итогам рассмотрения обращения, в том числе полученного в ходе приема граждан, должностным лицом, уполномоченным на подписание ответа, оно должно быть определено как:

«Поддержанное» – предложение признано целесообразным, заявление или жалоба – обоснованными и подлежащими удовлетворению. Поддержанными считаются также отдельные обращения, поступившие в подразделение делопроизводства, которые не подлежат рассмотрению в соответствии с Федеральным законом.

«Неподдержанное» – требования гражданина, изложенные в обращении, признаны необоснованными или незаконными. Неподдержанными считаются анонимные обращения, списанные в дело без проведения проверки и ответа гражданину в соответствии с Инструкцией, а также обращения, переписка по которым прекращена.

«Разъясненное» – обращение, в котором не содержалось просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств, разъяснены вопросы правового или иного характера, а также порядок обжалования судебных решений. К данной группе относятся также обращения, некорректные по содержанию, изложению или форме.

Личный прием граждан регламентируется главой 11 Инструкции.

В территориальном органе МВД России личный прием проводится начальником и заместителем начальника с участием делопроизводителя, который документирует весь процесс. Проведение личного приема проводится в соответствии с графиком. Предварительная запись на личный прием производится в специальной тетради. В ней фиксируется дата записи, к какому должностному лицу хочет попасть заявитель (если есть конкретное желание), его адрес и телефон, по какому вопросу он хочет обратиться.

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность.

Во время личного приема делопроизводитель заполняет карточку личного приема. В карточку личного приема вносятся следующие сведения:

дата приема;

фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина;

при необходимости – почтовый адрес для направления письменного ответа;

фамилия, инициалы должностного лица, осуществляющего прием;

содержание обращения в устной форме на личном приеме;

результат приема (излагается ответ или рекомендация о необходимости письменного обращения).

В случае если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, принятое в ходе личного приема, подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, установленном Инструкцией.

Следует помнить, что рассмотрение отдельных обращений имеет свои особенности. Так, обращения о противоправных деяниях, совершенных сотрудниками, регистрируются в порядке, установленном Инструкцией, и рассматриваются в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Обращения, содержащие сведения о фактах коррупции должностных лиц органов внутренних дел либо об их личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, подлежат обязательному рассмотрению в подразделениях собственной безопасности и (или) по работе с личным составом.

Обращения из органов государственной власти, органов местного самоуправления и судов, связанные с рассмотрением исков в судах общей юрисдикции, регистрируются в порядке, установленном Инструкцией, и рассматриваются в сроки, установленные Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации. В графе учетной формы об исполнении обращения проставляется отметка «иск».

Таким образом, завершая рассмотрение данного вопроса лекции, следует сказать, что работа с обращениями граждан обеспечивает обратную связь в системе управления территориальных органов МВД России, позволяет понять, какие управленческие решения эффективны, а также какие проблемы волнуют население.

Вопрос 2. Порядок регистрации и рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступающих в органы внутренних дел.

Одним из важнейших источников информации о преступлениях и правонарушениях являются заявления и сообщения физических и юридических лиц.

Так, по итогам 2017 г. в органы внутренних дел поступило 27982556 заявлений, сообщений о преступлениях, об административных

правонарушениях, о происшествиях. Вынесено 5742714 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 2940885 дел об административных правонарушениях.

Приведенные цифры показывают колоссальный объем работы полиции, связанной заявлениями и сообщениями. В этой связи, разработан и установлен ведомственными приказами определенный порядок приема, регистрации и разрешения сообщений о происшествиях.

В число наиболее важных, ведомственных нормативных правовых актов, определяющих порядок работы сотрудников полиции с сообщениями граждан о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях и стоит отнести:

Приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста РФ № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений», которым в целях обеспечения функционирования государственной системы учета преступлений, единообразия и полноты отражения в формах государственного статистического наблюдения сведений о состоянии преступности, а также реализации единых принципов государственной регистрации и учета преступлений, утверждены: «Типовое положение о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях», «Положение о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений», «Инструкция о порядке заполнения и представления учетных документов».

Приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г. «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц». В частности в нем указано, сообщение о безвестном исчезновении лица подлежит приему, регистрации и разрешению в установленном порядке независимо от давности и места исчезновения лица, наличия или отсутствия сведений о его месте жительства или пребывания, полных анкетных данных и фотографии без вести пропавшего лица, сведений об имевшихся ранее случаях его безвестного исчезновения.

В соответствии с приказом МВД России от 22 августа 2012 г. № 808 «О создании системы «горячей линии МВД России»» функционируют «телефоны доверия», входящие в систему приема и учета сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. «Телефоны доверия» предназначены для прямой круглосуточной телефонной связи граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с органами внутренних дел Российской Федерации в целях сообщения о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных либо совершаемых в реальном времени сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. Более подробно мы разберем приказ МВД, который утверждает Инструкцию о порядке приема, регистрации и

разрешения в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Это приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

В соответствии с указанным приказом в территориальных органах МВД России осуществляются:

1. Прием, регистрация и разрешение следующих заявлений:

О преступлении – письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; рапорт сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации об обнаружении признаков преступления; материалы, которые направлены налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Об административном правонарушении – письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения; рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

О происшествии – письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения.

Положения указанной выше Инструкции не распространяются на:

1. Сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на охраняемом подразделением вневедомственной охраны объекте, если в результате реагирования на сигнал «тревога» не выявлены признаки преступления или административного правонарушения.

2. Сообщения о ДТП, поступившие в подразделения Государственной

инспекции безопасности дорожного движения, не требующие проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств. Их регистрация производится в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими учет ДТП в органах внутренних дел.

3. Анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем. Выявленные непосредственно сотрудниками органов внутренних дел административные правонарушения, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении о назначении наказания в случае, предусмотренном частью 1 или 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве, подлежащие рассмотрению в соответствии с федеральными законами от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Прием, проверку и разрешение заявлений и сообщений осуществляют должностные лица, уполномоченные руководителем (начальником) соответствующего территориального органа МВД России.

Рассмотрим более подробно каждые из указанных действий уполномоченных должностных лиц территориальных органов МВД России.

Итак, начнем с приема заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех территориальных органах МВД России.

Круглосуточный прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России (отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции).

Для приема заявлений о преступлениях, об административных

правонарушениях, о происшествиях в электронной форме, направляемых посредством официальных сайтов, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Электронные заявления распечатываются на бумажном носителе, дальнейшая работа ведется с ними как с письменными заявлениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в порядке, предусмотренном указанной Инструкцией.

Заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России, регистрируются в установленном порядке и направляются руководителем территориального органа МВД России в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП.

Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поданные в территориальный орган МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел, принявший заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП.

При этом оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация:

1. Дата и время поступления заявления (сообщения).
2. Фамилия, имя и отчество заявителя.
3. Адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя.
4. Форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

В случае если по объективным причинам у сотрудника органов внутренних дел, принявшего заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения,

соответствующие сообщение либо подлинник заявления передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России.

Письменное заявление о преступлении, протокол принятия устного заявления о преступлении, заявление о явке с повинной, протокол явки с повинной, рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления должны быть оформлены в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 141, ст. 142, 143 УПК РФ. При приеме от заявителя письменного заявления о преступлении заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя.

При производстве следственного действия сделанное устное сообщение о ранее незарегистрированном преступлении, на основании ч. 4 ст. 141 УПК РФ вносится в протокол следственного действия и одновременно оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления либо протоколом принятия устного заявления о преступлении.

Если заявитель не может лично присутствовать при составлении протокола, то его сообщение оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления в соответствии с ч. 5 ст. 141 и ст. 143 УПК РФ.

Сообщения о ДТП с пострадавшими (вне зависимости от степени тяжести причиненного вреда здоровью), если они требуют проверки для обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения, поступившие непосредственно в подразделения Госавтоинспекции, а также информация о принятых по ним решениях и мерах неотложного реагирования незамедлительно передаются в соответствующую дежурную часть.

Сообщения о преступлении, об административном правонарушении, поступившие по «телефону доверия», входящему в систему «горячей линии МВД России» по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, регистрируются в журнале учета сообщений, поступивших по «телефону доверия» оформляются рапортом, который регистрируется в КУСП.

Сообщения, не содержащие фамилии заявителя, а также почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ, рапортом не оформляются.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях заключается в присвоении каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (Далее – «КУСП») и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и

круглосуточно в дежурных частях.

В КУСП отражаются следующие сведения:

- порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

- дата, время и форма поступления заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

- данные о сотруднике органов внутренних дел, принявшем заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

- данные о заявителе;

- регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае выдачи);

- краткое содержание заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

- данные о руководителе, которому доложено о заявлении (сообщении) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии;

- результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте совершения преступления, административного правонарушения, месте происшествия;

- данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии; данные о сотруднике органов внутренних дел, которому поручена проверка заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, его подпись, дата и время получения;

- срок проверки, установленный руководителем, и срок, в который рассмотрено заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, данные о должностных лицах, продливших срок проверки;

- результаты рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии.

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях возлагаются на оперативного дежурного дежурной части.

Если рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях не относится к компетенции полиции или преступления, административные правонарушения, происшествия, относящиеся к компетенции полиции, произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП передаются:

1. С заявлением (сообщением) о преступлении – в другой орган предварительного расследования или дознания (в том числе в иной территориальный орган МВД России) по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в

соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ.

2. С заявлением (сообщением) об административном правонарушении, о происшествии – в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности либо в иной территориальный орган МВД России по территориальности. Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а также охране места совершения преступления, административного правонарушения или места происшествия.

Передача в иной территориальный орган МВД России по территориальности заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях осуществляется с приложением талона-уведомления (далее – «талон-уведомление о передаче»), о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления о передаче остается в дежурной части.

Талон-уведомление о передаче подлежит возвращению территориальному органу МВД России – отправителю.

При регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в дежурную часть, на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп.

В оттиск штампа оперативный дежурный дежурной части вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Оперативный дежурный дежурной части, принявший заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии лично от заявителя, одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон, который состоит из двух частей: талона-корешка и талона-уведомления, имеющих одинаковый регистрационный номер.

В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись оперативного дежурного, его принявшего, дата и время приема.

В талоне-уведомлении указываются: специальное звание, фамилия, имя, отчество оперативного дежурного, принявшего заявление о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и номер служебного телефона, дата и время приема, подпись оперативного дежурного.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки остаются в дежурной части и используются при сверках

полноты регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел.

При поступлении заявления о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание территориального органа МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, либо от сотрудника органов внутренних дел, а также при поступлении сообщения о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии по телефону талон-уведомление о приеме и регистрации заявления не оформляется, о чем в графе 3 КУСП делается соответствующая отметка.

Персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления возлагается на оперативного дежурного дежурной части и руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Важным этапом работы с заявлениями, сообщениями о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях является их разрешение. То есть, проверка фактов, изложенных в них уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

После регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в КУСП оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования по ним. В частности, он направляет на место происшествия ближайший наряд полиции, следственно-оперативную группу или участкового уполномоченного полиции.

О принятых мерах и их результатах оперативный дежурный в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) территориального органа МВД России.

Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник органов внутренних дел по соответствующему поручению руководителя территориального органа МВД России либо его заместителя.

По каждому зарегистрированному заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии руководитель территориального органа обязан дать письменное поручение в форме резолюции, с указанием исполнителя, срока проверки и порядка разрешения заявления (сообщения).

Передача заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для разрешения осуществляется

оперативным дежурным дежурной части незамедлительно под роспись в КУСП с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя.

Важно отметить, что передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии исполнителю для проведения проверки категорически запрещается.

Исполнитель обязан проверять действительность факта обращения заявителя с заявлением (сообщением) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, достоверность данных заявителя: фамилии, имени, отчества, адреса, а в случае неполноты или отсутствия таких данных, принять меры к их установлению.

Если в ходе проверки заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным.

По решению руководителя территориального органа МВД России анонимные заявления и сообщения о преступлении и материалы их проверки направляются в соответствующие подразделения территориального органа МВД России для использования в установленном порядке в оперативно- розыскной деятельности, а заявления и сообщения об административном правонарушении, о происшествии и материалы их проверки приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

В случае установления при проверке заявления (сообщения) об административном правонарушении, о происшествии обстоятельств, указывающих на признаки преступления, исполнитель обязан незамедлительно подготовить рапорт об обнаружении признаков преступления для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП.

Если по одному и тому же преступлению, административному правонарушению, происшествию поступили два и более заявления (сообщения), то в случае подтверждения в результате проверки этого факта, все заявления и сообщения после регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению). О принятом решении делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Заявления и сообщения о преступлениях подлежат проверке в порядке, предусмотренном ст. 144, 145 УПК РФ. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях принимается одно из следующих решений:

1. О возбуждении уголовного дела.
2. Об отказе в возбуждении уголовного дела.
3. О передаче по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с частью второй ст. 20 УПК РФ.

Заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат

рассмотрению в соответствии с КоАП. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определяется руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом требований части 3 статьи 8 и статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных статьей 4.5 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции принимается одно из следующих решений:

1. О возбуждении дела об административном правонарушении.
2. Об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.
3. О передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности.
4. О передаче заявления (сообщения) об административном правонарушении и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности.

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу об административном правонарушении, регистрируются в журнале учета материалов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях руководителем (начальником) территориального органа МВД России принимается одно из следующих решений:

1. О передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки на рассмотрение государственного органа, органа местного самоуправления, организации или должностного лица, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, по подведомственности.
2. О передаче заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки в иной территориальный орган МВД России по территориальности.
3. О приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к материалам номенклатурного дела, прилагаемого к КУСП.
4. О приобщении заявления о происшествии к розыскному делу.
5. О передаче заявления о происшествии в подразделение делопроизводства.

О результатах рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии, когда данные, указывающие на признаки преступления, событие административного правонарушения, не обнаружены, сотрудником органов внутренних дел, осуществляющим рассмотрение заявления (сообщения) о происшествии, составляется рапорт на имя руководителя территориального органа МВД России.

Руководитель территориального органа МВД России в течение суток

принимает решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

Если по результатам рассмотрения заявления о происшествии, связанном с неизвестным исчезновением гражданина, данный гражданин не обнаружен и не получены данные, указывающие на совершение в отношении его преступления, принимается решение о заведении розыскного дела. При этом заявление о происшествии и материалы его проверки приобщаются к розыскному делу.

Сотрудник органов внутренних дел, проводивший проверку по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, должен в кратчайший срок, но не позднее чем до истечения 24 часов с момента принятия решения, проинформировать о нем оперативного дежурного дежурной части для обеспечения своевременного заполнения графы 9 КУСП, а также представить оперативному дежурному копию решения.

Информация о решениях по заявлениям и сообщениям о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, указанных в Инструкции, в течение 24 часов с момента их принятия направляется заявителю в письменной форме или в форме электронного документа. При этом, заявителю разъясняется его право обжаловать данное решение и порядок такого обжалования.

Подводя итог рассмотрения данного вопроса лекции, можно отметить, что получение органами внутренних дел сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях является важным этапом сбора первоначальной информации о преступлении или правонарушении, позволяющей оценить сложившуюся ситуацию и выработать дальнейшую тактику проведения проверки сообщения. Регистрация сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях осуществляется круглосуточно в дежурных частях органов внутренних дел независимо от территории оперативного обслуживания. Умышленное уклонение лица, принявшего информацию о совершенном или готовящемся преступлении от регистрации его в установленном порядке и от принятия по нему решения следует рассматривать как укрывательство преступлений, не совместимое с занятием соответствующей должности в органах внутренних дел. Отказ в принятии сообщения о происшествии заявителю недопустим.

Заключение

Конституционно закрепленное право граждан на обращения – важное средство защиты прав, свобод граждан. Оно относится к числу политических прав, связанных с обеспечением участия граждан в реализации публичной политической власти, и имеет ярко выраженные гарантирующие свойства, т.е. выступает своего рода правом – гарантией всех иных (не только политических) конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов. Работа полиции с обращениями граждан является приоритетным направлением служебной деятельности. Именно, исходя из качества данной работы, оперативности реагирования, граждане формируют свое мнение о

деятельности полиции. В настоящее время, данное направление деятельности имеет четкую правовую регламентацию, закрепленную в ведомственных нормативных правовых актах.

Литература

1. О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 г.: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О создании системы «горячей линии» МВД России: приказ МВД России от 22 августа 2012 г. № 808: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России № 38, Генпрокуратуры России № 14, СК России № 5 от 16 января 2015 г.: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об

административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2016 № 736: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 6. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Вопросы:

1. Генезис становления службы участковых уполномоченных полиции.
2. Правовой статус участкового уполномоченного полиции.
3. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции.

Введение

На современном этапе реформирования правоохранительной системы государства нельзя не отметить сложившуюся тенденцию. Как бы ни оптимизировали и ни модернизировали ее структуру, административное построение, штатную численность, есть подразделения, которые при любых переменах остаются стержнем деятельности по профилактике преступлений и защите прав и свобод граждан. Речь в данном случае идет о службе участковых уполномоченных полиции. Сотрудники этого подразделения выполняют ключевую работу по обеспечению общественной безопасности, правопорядка, выступают первым и определяющим звеном при построении отношений «гражданин – государство». Это центральное звено в системе обеспечения общественного правопорядка.

На участкового возлагается ответственность за обстановку, которая складывается в местах проживания граждан. Именно участковый является главным связующим звеном полиции с населением, по его поступкам складывается общественное мнение жителей о деятельности органов внутренних дел». Профилактика преступлений и защита граждан на административном участке – главное в работе участковых уполномоченных. Находясь в шаговой доступности, участковый должен поддерживать отношения с людьми, проживающими на «его участке», что напрямую будет отражаться на эффективности его работы. На данный факт не раз обращалось внимание руководителей Министерства внутренних дел России.

Вопрос 1. Генезис становления службы участковых уполномоченных полиции.

В вопросе развития и становления службы участковых уполномоченных, отмечается достаточное количество противоречий. Среди наших современников бытует мнение, что институт участковых уполномоченных взял свое начало с момента образования советской милиции. Это не совсем верно. Первые свидетельства появления одной из старейших полицейских служб мы наблюдаем уже в период сословно-представительной монархии – XVI–XVIII вв. Так, во время правления матери Ивана IV Елены Глинской была проведена губная реформа, в результате чего повысилась роль губных (окружных) учреждений. Из местных дворян избирались старосты, в обязанности которых входила борьба с наиболее опасными преступлениями – «разбоями», а также розыск и наказание

«лихих людей».

В результате земской реформы Ивана IV старосты стали главным органом уездного управления, в их функции входило ведение уголовных дел, надзор за общественным порядком и другие полицейские обязанности. По мнению ряда ученых, именно губные старосты послужили неким прообразом будущего участкового уполномоченного полиции, поскольку осуществляли контроль за порядком, поддерживали власть, нейтрализовывали антигосударевы настроения. Периодически возникавшие восстания среди населения подтолкнули государство к ответственному, но своевременному шагу – организации на местах прочной системы полицейских органов, способных эффективно осуществлять охрану общественного порядка. Страна была поделена на губернии и уезды, применительно к которым и стала строиться сеть полицейских учреждений. Воплощение этого решения не заставило себя долго ждать – 7 ноября 1755 г. издается Учреждение для управления губерний Всероссийской империи – документ, который заложит основы местной полиции. Регламентировал деятельность данной службы и Устав благочиния, утвержденный Екатериной II в 1782 г.

Следующий период реформирования системы участковых полицейских относится ко времени становления государства и права Российской империи. В первой половине XIX в., император Александр I провел крупную реорганизацию органов центрального управления. Министерство внутренних дел оказалось в числе первых, учрежденных правителем. Задачи ведомства были сформулированы достаточно абстрактно, но содержали в себе проблематику времени: «...заботиться о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей Империи». Необходимо также отметить, что на завершающей стадии реформы 1810 г. создано министерство полиции, которое получило самостоятельный статус и просуществовало в таком виде до 1819 г. На данном этапе главными обязанностями ведомства являлись: – поддержание общественного порядка и борьба с преступностью; – содержание мест заключения и использование труда заключенных; – поимка беглых крепостных и др.

Приход к царству императора Александра II ознаменовал период «великих реформ». Если проследить ход реформ 1862 и 1880 гг., то в учредительных документах можно увидеть свидетельства изменения роли органов внутренних дел в государственной жизни, в том числе за счет службы участковых уполномоченных. В 1859 г., накануне крестьянской реформы, по предложению трех министерств (юстиции, государственных имуществ и внутренних дел) объединена городская и земская полиция под общим руководством уездного исправника. В 1878 г. в штатах уездных управлений появилась должность полицейского урядника, который должен был заниматься предупреждением и пресечением преступлений, производить дознание по уголовным делам. Вместе с тем в крупных, преимущественно губернских городах сохранялась городская полиция. Например, в г. Москве полицейское управление, возглавляемое обер-полицмейстером, включало в себя полицейские дома и управление полицейских участков, а последние, в свою очередь, формировались за счет околоток и

околоточных надзирателей (городовых и дворников).

Завершающая для имперской России и самая крупная реформа полиции в том числе и службы участковых уполномоченных проведена в 1880 г. В обстановке не прекращающегося террора – это была вынужденная мера. Заключалась она в упразднении излишнего бюрократического аппарата полицейского ведомства, с одной стороны, и создании специализированных подразделений (розыскных отделений, служб по распространению дезинформации, дискредитации лидеров революционных движений и др.) – с другой.

Официальной датой создания службы участковых уполномоченных полиции считается 17 ноября 1923 г. когда приказом начальника милиции Республики Советов была утверждена Инструкция участковому надзирателю. Распорядительный документ гласил: «Участковый надзиратель есть должностное лицо милиции, надзору и охранению коего поручен участок города или поселение городского типа». Инструкция участковому надзирателю требовала «строжайше соблюдать установленный законом порядок, допуская действия, стесняющие граждан, лишь в случаях, когда такие действия будут, безусловно, необходимы для выполнения возложенных на него обязанностей». Дальнейшее государственно-правовое реформирование обусловило необходимость укрепления нового режима, в том числе на местах – в городских и сельских поселениях, уездах и др. Было принято решение о создании должностей милиционеров, непосредственно проживающих на территории обслуживания, владеющих спецификой района и населения. 12 января 1924 г. введена Инструкция волостному милиционеру, которая определила, что волостной милиционер должен обязательно проживать в своем районе, заниматься профилактикой преступлений, поддержанием правопорядка на территории обслуживания. Нормативный акт уравнивал в правах волостного милиционера и участкового надзирателя. С февраля 1930 г. участковых надзирателей городской милиции и сельских милиционеров районных административных отделений, осуществлявших работу на участках, стали называть участковыми инспекторами милиции. Несмотря на активно развивающуюся систему правоохранительных органов, одной из серьезных проблем для службы участковых инспекторов милиции, на этапе укрепления советской власти стала нехватка квалифицированных кадров. Единственный в тех условиях источник пополнения рядов органов внутренних дел сколько-нибудь подготовленными сотрудниками – привлечение старых специалистов, бывших работников полиции Российской империи. Вместе с тем, как справедливо отмечает профессор Р.С. Мулукаев, подобная возможность практически не использовалась из-за крайне политизированного подхода к данному вопросу.

Большое внимание уделялось укреплению службы участковых инспекторов с начала 70-х гг. XX в. 29 июля 1970 г. приказом МВД СССР была введена в действие Инструкция по службе участкового инспектора милиции, которая предусматривала, в частности, что на эти должности должны назначаться лица, имеющие образование не ниже среднего юридического. Для этого в специальных

средних школах милиции открывались отделения подготовки участковых инспекторов. Одновременно предусматривались меры по снижению текучести кадров.

До 1974 года участковые инспектора входили в состав службы охраны общественного порядка (именовавшейся в то время наружной службой полиции). В 1974 г. они были введены во вновь созданную службу профилактики, являющуюся в свою очередь составной частью подразделений уголовного розыска.

В 1983 году служба профилактики была упразднена, а участковые инспектора выведены из подчинения аппарата уголовного розыска. В 1986 году участковые инспектора были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка, что объективно обосновано характером возложенных на участковых инспекторов обязанностей. С принятием в 1993 году Указа Президента РФ «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспектора введены в ее состав.

Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона РФ «О милиции» от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ понятие «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции», а в 2011 г. с принятием Федерального закона «О полиции» – на «участковый уполномоченный полиции».

Вопрос 2. Правовой статус участкового уполномоченного полиции.

Выполнение возложенного объема задач на участковых уполномоченных полиции возможно лишь путем законодательного закрепления и неуклонной реализации элементов правового статуса (положения). В теории права принято выделять общий (базовый или конституционный) правовой статус, специальный (родовой) статус для отдельных групп граждан (государственных служащих, осужденных, пенсионеров и др.) и индивидуальный (частный) статус, который отражает признаки, характеризующие правовое положение конкретного лица. Общий правовой статус одинаков у всех людей, не зависит от складывающихся обстоятельств, национальных особенностей той или иной политико-правовой системы. Специальным правовым статусом обладают отдельные категории субъектов в зависимости от гендерных, возрастных, национальных признаков, уровня образования, социального и служебного положения, правовых преимуществ (дополнительных прав, льгот, иммунитетов), запретов, ограничений и обязанностей. Для сферы общественных отношений, формирующихся в процессе государственной и правоохранительной службы, наличие специального правового статуса характерно для отдельных служб и подразделений органов внутренних дел – участковые уполномоченные полиции здесь не исключение.

Выделим следующие элементы структуры специального правового статуса участкового уполномоченного полиции: права, обязанности, ограничения, запреты, ответственность и правовые преимущества. Рассмотрим более обстоятельно каждый из предложенных компонентов, отметив, что служебные

обязанности и права участкового уполномоченного полиции (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте (должностной инструкции).

Особое место в правовом статусе занимает субъективное право. Относительно категорий лиц, занятых в сфере правоохранительной деятельности, оно имеет вид субъективного публичного права. Принимая во внимание функциональные особенности деятельности участковых уполномоченных полиции, названные права облекаются в форму государственно-властных полномочий, позволяют сотрудникам иметь больше возможностей по сравнению с согражданами для оказания влияния на регулирование общественных отношений. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» определяет, что участковый для выполнения возложенных на него обязанностей пользуется правами, предусмотренными п.п. 1–5, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21, 34, 36, 37 ч. 1 ст. 13, ч. 2 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 1 ст. 18 федерального закона «О полиции», а также другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и ее субъектов по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Отдельно следует сказать о правах участкового уполномоченного полиции, реализуемых в профилактической деятельности. Так, например, УУП наделен правом объявлять официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (п. 35. 3 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция)), а так же правом применения такого профилактического инструмента, как профилактическая беседа (п. 35.2 Инструкции).

Следует обратить внимание, что на участкового уполномоченного полиции распространяются полномочия сотрудников иных служб и подразделений, в том числе, касающиеся: – доставления в медицинские организации лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке; – государственного контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения и проч.

Следует обратить внимание на затруднительность классификации юридических обязанностей участкового уполномоченного полиции. Это обусловлено, как их широтой, максимально объемным содержанием, так и не унифицированным характером, предполагающим обращение к различным отсылочным нормативным правовым актам. Вследствие этого, исполнение юридических обязанностей участковым уполномоченным полиции нередко выступает препятствием для реализации прав и свобод граждан.

Представляется целесообразной, в познавательном плане, классификация

юридических обязанностей участкового уполномоченного полиции по характеру их действия на: общие (основные), специальные, служебно-прикладные. Общие обязанности, как гражданина России, закреплены в Конституции России (обязанности соблюдать правовые акты государства, своевременно уплачивать налоги и др.). Специальные определяют его обязанности как сотрудника полиции. Назначение служебно-прикладных обязанностей состоит в конкретизации общих и специальных обязанностей, применительно к специфике сферы деятельности.

Постараемся систематизировать служебно-прикладные обязанности по следующим группам, отталкиваясь от сферы их реализации:

1) несение службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке (п.п. 13–22. Инструкции):

а) проводить профилактический обход ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки (п.п. 23–28 Инструкции);

б) владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка: силах и средствах территориальных органов МВД России, представителях общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружинах, работниках организаций осуществляющих частную (негосударственную) охранную деятельность;

в) знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны;

2) работа с заявлениями, обращениями граждан, прием населения, отчеты о проделанной работе (п.п. 29–32, 39–42 Инструкции):

а) принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, незамедлительно передавать полученную информацию в дежурную часть территориального органа МВД России, записывать полученную информацию в журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений; осуществлять их проверку, принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации; информировать в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений;

б) отчитываться о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом ими административном участке не реже одного раза в год с опубликованием отчетной информации на официальном сайте территориального органа МВД России;

3) организация общей профилактической работы по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений:

а) выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, докладывать руководителю о необходимости внесения представлений руководителям и должностным лицам организаций по принятию мер по их устранению; выявлять лиц, имеющих

намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в пропаганде правовых знаний (Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»);

б) проводить ежемесячный анализ складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых участках, вносить руководству предложения по повышению эффективности профилактической работы, а также по расстановке нарядов патрульно-постовой службы полиции;

в) участвовать в проведении не реже одного раза в год на административном участке проверок состояния технической укрепленности, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ;

4) организация индивидуальной профилактической работы с лицами, представляющими опасность для общества:

а) участвовать в осуществлении контроля (административного надзор) в целях соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, проводить индивидуальную профилактическую работу с гражданами, состоящими на профилактическом учете;

б) участвовать в пределах компетенции в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.91, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

5) организация деятельности по выявлению, пресечению, документированию преступлений и иных правонарушений:

а) пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

б) принимать меры превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности (п. 7.5 Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»);

б) организация работы по привлечению граждан и их объединений к содействию органам внутренних дел:

а) участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять ими непосредственное руководство;

б) взаимодействовать с общественными объединениями и гражданами в сфере предупреждения правонарушений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

в) устанавливать доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений (п. 7.11 Приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»);

7) участие в мероприятиях по профилактике правонарушений несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России:

а) выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, информировать об этом подразделения по делам несовершеннолетних;

б) участвовать в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

8) организация деятельности в условиях специальных правовых режимов (чрезвычайных ситуаций, контртеррористической операции и др.).

Приведенный перечень должностных обязанностей участкового уполномоченного полиции далеко не полный. Следует отметить, что при взаимодействии участкового уполномоченного полиции с иными правоохранительными органами, подразделениями и службами органов внутренних дел образуются дополнительные обязанности. К примеру, исполнение решений судов (судей), письменных поручений следователя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, оказание содействия в установлении местонахождения лиц, находящихся в розыске; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; пропавших без вести.

Кроме прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции к элементам его административно-правового статуса можно отнести отдельные социальные гарантии, предусмотренные именно для участковых уполномоченных полиции.

Так, согласно ст. 9 федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» территориальный орган МВД России или орган местного самоуправления предоставляет сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, не имеющему жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования, и совместно проживающим с ним членам его семьи жилое помещение специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную

должность.

Кроме того, органом местного самоуправления предоставляются помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции.

За особые условия службы участковому уполномоченному полиции ежемесячно выплачивается 20 % в качестве надбавки к должностному окладу. Предоставляется дополнительный отпуск за ненормированный служебный день в количестве 7 дней.

Вопрос 3. Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции.

Предваряя рассмотрение вопросов организации деятельности участковых уполномоченных полиции, необходимо сказать, что служба участковых уполномоченных полиции включена в систему полицейских подразделений по обеспечению охраны общественного порядка и в территориальных органах МВД России подчинена заместителю начальника территориального органа МВД России – начальнику полиции.

Как уже было отмечено ранее, важнейшую роль, в организации деятельности участковых уполномоченных полиции играет Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, определяющее основные направления и организацию их деятельности, а также устанавливающее компетенцию участкового уполномоченного полиции. Однако, применение термина «организация» предусматривает наличие некой организационной структуры, поэтому рассмотрение организационных основ деятельности участковых уполномоченных полиции целесообразно начинать именно с рассмотрения организационного построения службы участковых уполномоченных полиции, а также ее положения в единой централизованной системе МВД России.

Центральное место в современной организационной структуре службы участковых уполномоченных полиции занимает Управление координации охраны правопорядка и профилактики правонарушений в жилом секторе и на объектах социального назначения – структурное подразделение Главного управления обеспечения охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации, реализующее функции, связанные с разработкой проектов нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участковых уполномоченных, а также реализующие общие функции управления службой участковых уполномоченных полиции в масштабе всей Российской Федерации, такие как (планирование, прогнозирование, учет, анализ, контроль и др.). Непосредственно организационно-методическое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции осуществляет Отдел организационно-методического обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции и координации

профилактики в жилом секторе, на объектах социального назначения указанного управления ГУОООП МВД России.

Положение о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации утверждено приказом МВД России от 18 июля 2011 № 849 (далее по тексту – ГУОООП МВД России).

Аналогичные управленческие функции реализуются:

1) на региональном уровне – Отделами (отделениями, группами) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, входящими в структуру Управлений (отделов, отделений) организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, подчиненными заместителю начальника полиции по охране общественного порядка;

Полномочия управлений (отделов, отделений) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на региональном уровне (в части организации деятельности участковых уполномоченных полиции) определены в разделе XIX Наставления по организации деятельности УУП.

1. Осуществляют организационно-методическое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции, контроль деятельности курируемых подразделений участковых уполномоченных полиции.

2. Анализируют и прогнозируют состояние общественного порядка, структуру и динамику правонарушений по месту жительства граждан, вырабатывают на их основе меры по укреплению правопорядка.

3. Разрабатывают и принимают в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

4. Готовят для направления в установленном порядке в органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационные материалы по проблемным вопросам деятельности участковых уполномоченных полиции, а также вытекающие из анализа оперативной обстановки предложения по совершенствованию профилактики правонарушений.

5. Готовят необходимые материалы по направлениям деятельности для рассмотрения их на коллегии (оперативном совещании) территориального органа МВД России на региональном уровне, методические рекомендации и обзоры, а также проекты приказов, указаний и других управленческих решений, направленных на совершенствование оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции.

6. Осуществляют мониторинг обеспеченности участковых уполномоченных полиции форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями. При необходимости своевременно уведомляют заинтересованные подразделения

территориальных органов МВД России на региональном уровне, в чьем ведении находятся соответствующие направления деятельности, а также информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Участвуют в инспектировании, проведении контрольных проверок, комплексных и иных выездов в подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне для изучения оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции, обеспечения фактического исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных актов МВД России, а также оказания им методической и практической помощи.

2) на районном уровне – Отделами (отделениями, группами) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, подчиненными заместителю начальника полиции по охране общественного порядка и соответствующими подразделениями отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на районном уровне.

Должностные лица полиции, проходящие службу в указанных подразделениях и выполняющие возложенные на них отдельные управленческие функции, в т.ч. лица руководящего состава, не являются участковыми уполномоченными полиции. Непосредственно должности участковых уполномоченных полиции и старших участковых полиции вводятся в территориальных органах МВД России на районном уровне и в отделах (отделениях, пунктах) полиции в их составе.

Руководящие функции в подразделениях участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на районном уровне выполняются начальником подразделения и его заместителем (при его наличии). В отдельных случаях номенклатура должностей территориального органа МВД России может не предусматривать должности руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции, и в этом случае деятельностью участковых уполномоченных непосредственно руководит заместитель начальника полиции по охране общественного порядка.

Руководство деятельностью участковых уполномоченных включает в себя ее организационное обеспечение, планирование работы, учетно-аналитическую работу, контроль несения службы участковыми уполномоченными и оценку их деятельности.

Отдельные руководящие функции также реализуются старшими участковыми уполномоченными, организующими работу на закрепленных за ними участковых пунктах полиции. Должности старших участковых уполномоченных вводятся из расчета – одна должность старшего участкового уполномоченного полиции на две должности участкового уполномоченного полиции. Непосредственную работу на административных участках выполняют закрепленные за ними старшие участковые уполномоченные и участковые уполномоченные.

По решению руководителя регионального территориального органа МВД России за счет перераспределения имеющейся штатной численности в

номенклатуру должностей территориальных органов МВД России на районном уровне могут включаться должности помощников участкового уполномоченного полиции. Помощники участковых уполномоченных полиции закрепляются за конкретным участковым уполномоченным и осуществляют свою деятельность под его непосредственным руководством. Численность помощников участковых уполномоченных полиции вводится из расчета – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции, а в сельской местности – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции на одну должность участкового уполномоченного полиции.

Допускается формирование пунктов полиции по поселению, несколькими поселениями, части внутригородской территории только из должностей участковых уполномоченных полиции, руководство указанными пунктами полиции возлагается на одного из старших участковых уполномоченных полиции.

Непосредственная организация деятельности участковых уполномоченных содержит в себе ряд элементов, которые можно сгруппировать в два блока.

Первый блок элементов организации деятельности участкового уполномоченного полиции включает в себя следующие организационные действия.

1. Определение количества и границ административных участков, исходя из количества штатных должностей участковых уполномоченных и старших участковых уполномоченных. Основным условием определения границ административного участка является необходимость равномерного распределения нагрузки на участковых уполномоченных, в связи с чем должна учитываться не только численность населения, но и численность лиц, состоящих на профилактических учетах, а также другие условия и факторы, такие как сезонные изменения этой численности в связи с наличием на обслуживаемой территории садоводческих товариществ, дачных поселков и т.п., состояние оперативной обстановки, географические, социально-экономические и иные особенности территории обслуживания, административно-территориальное деление города или района. Границы административных участков утверждаются приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне, и каждому участку этим приказом присваивается порядковый номер.

2. Назначение лиц на должности участковых уполномоченных полиции (будет нами рассмотрен в следующем лекционном вопросе).

3. Закрепление участкового уполномоченного за административным участком и его прием.

4. Обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции, включая выделение помещений для размещения участковых пунктов полиции. Оборудование рабочих мест участковых уполномоченных полиции оргтехникой, средствами связи мебелью и т.п., организационно-методическое и документационное обеспечение деятельности участковых уполномоченных и др., а также обеспечение участковых уполномоченных полиции служебными помещениями для их проживания, расположенными на закрепленных за ними

административных участках.

5. Оценка деятельности участковых уполномоченных полиции.

Второй блок включает в себя элементы организации повседневной деятельности участковых уполномоченных, среди которых необходимо выделить следующие, наиболее значимые:

1. Планирование своей работы участковым уполномоченным полиции, включающее как ежедневное, так и планирование на более длительные периоды времени – месяц, квартал, полугодие, год. Планы участкового уполномоченного должны отражать возложенные на него обязанности. Например, в течение года участковый уполномоченный полиции должен завершить поквартирный обход своего административного участка, поэтому он планирует поэтапное осуществление поквартирного обхода, обеспечивая его ритмичность, а раз в год участковый уполномоченный обязан отчитываться перед населением административного участка, для чего участковый планирует соответствующие мероприятия, связанные с подготовкой и проведением отчетов.

2. Инструктаж участковых уполномоченных полиции, заступающих на службу, включает в себя ряд мероприятий: проверку готовности к несению службы, доведение необходимой участковому уполномоченному информации о состоянии оперативной обстановки на территории города, района, региона, результаты работы за прошедшие сутки, постановку задач на текущую смену.

3. Перед заступлением на службу участковый уполномоченный полиции проходит инструктаж, осуществляемый заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальником отдела полиции, либо непосредственным руководителем (начальником) с участием оперативного дежурного. Инструктаж должен продолжаться не более 20 минут. При несении службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении либо отдаленной труднодоступной местности, периодичность и порядок проведения инструктажей участковых уполномоченных полиции, их прибытие по служебным вопросам определяются начальником территориального органа МВД России, исходя из целесообразности, оперативной обстановки и наличия у сотрудника выданного на постоянное хранение и ношение табельного оружия.

4. Изучение оперативной обстановки на территории административного участка, начинающееся с момента приема административного участка и продолжающееся в процессе повседневной работы участкового уполномоченного по обслуживанию закрепленного за ним административного участка, а также ее анализ. С момента закрепления за своим административным участком участковый уполномоченный анализирует оперативную обстановку на его территории, отслеживает ее изменения и принимает меры к ее нормализации. Данные мероприятия осуществляются в рамках профилактического обхода административного участка.

5. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими структурными подразделениями территориального органа МВД России на районном уровне, другими территориальными органами МВД России, представителями других органов исполнительной власти и местного

самоуправления, представителями предприятий, учреждений и организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также с общественными объединениями по вопросам обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактике преступлений и административных правонарушений.

6. Подведение итогов работы участковых уполномоченных за смену. По окончании несения службы участковый уполномоченный полиции, за исключением несущего службу в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности, прибывает в территориальный орган или отдел полиции и докладывает о проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие – ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также вносит информацию в ежедневный отчет. При несении участковым уполномоченным полиции службы в сельском поселении, либо отдаленной, труднодоступной местности порядок доклада и занесения информации в ежедневный отчет определяется начальником территориального органа. В случае если участковый уполномоченный полиции по окончании несения службы не вышел на связь или не прибыл в территориальный орган или отдел полиции, должностное лицо, осуществлявшее взаимодействие с участковым уполномоченным полиции незамедлительно докладывает начальнику территориального органа или отдела полиции либо лицу, его замещающему, и действует в соответствии с полученными указаниями.

Заключение

Деятельность участкового уполномоченного полиции в современной России носит многоплановый характер. Центральное место в современной организационной структуре службы участковых уполномоченных полиции занимает Управление координации охраны правопорядка и профилактики правонарушений в жилом секторе и на объектах социального назначения – структурное подразделение Главного управления обеспечения охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации. Непосредственная организация деятельности участковых уполномоченных содержит в себе ряд элементов, которые условно можно сгруппировать в два блока, которые были раскрыты в ходе данной лекции.

Литература

1. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами: приказ Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30 апреля 1997 г.: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности": приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД России от 17 ноября 1999 г. № 938: [Электронный ресурс]

– электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. №8: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: приказ МВД России от 25 июля 2017 г. № 522: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении Положения о назначении и выплате полицией вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших: приказ МВД России от 06 июня 2018 г. № 356: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01 февраля 2018 г. № 50: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05 июня 2017 г. № 355: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 7. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

Вопросы:

1. Роль и место полиции в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.
2. Задачи, функции и организация работы подразделений по делам несовершеннолетних.
3. Меры профилактического воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, родителям, законным представителям и взаимодействие с иными субъектами профилактики.
4. Правовое положение и организация работы центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Введение

Конституция Российской Федерации в статьях 7 и 38 содержит нормы о государственной защите детства. Данные конституционные установления определяют необходимость проведения эффективной государственной политики в области детства, которая бы в полной мере отвечала интересам национального развития. Защита прав несовершеннолетних, являющаяся одним из приоритетных направлений внутренней политики Российского государства, может быть обеспечена на основе функционирования сложной разноуровневой системы, составной частью которой являются органы внутренних дел.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагается обязанность участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данную профилактику осуществляют многие службы и подразделения органов внутренних дел. При этом основная нагрузка ложится на подразделения по делам несовершеннолетних, служебная деятельность которых имеет ярко выраженную социальную составляющую. С одной стороны, инспектор по делам несовершеннолетних в рамках профилактической деятельности в полном объеме выполняет функции полицейской превенции, то есть полицейской деятельности, представляющей собой комплекс специальных полицейских мер упреждающего воздействия. Но не менее важной является реализация социальных, правовых, педагогических и иных мер, осуществляемых сотрудниками ПДН по отношению к несовершеннолетним, их родителям с целью защиты прав и интересов детей.

Однако, принимаемые меры, направленные на снижение уровня противоправного поведения несовершеннолетних, не приносят однозначного результата.

Вопрос 1. Роль и место полиции в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

На национальную правовую базу предупреждения правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав значительное воздействие оказала деятельность международного сообщества, прежде всего ООН. Российская правовая система воспринимает принципы ювенальной политики, рекомендации по ее реализации. Значительная часть положений международных нормативных правовых актов имплементирована в национальное законодательство, в том числе посредством адаптации, касающееся защиты и обеспечения гарантий прав несовершеннолетних в процессе их воспитания и обучения, устанавливающее приоритет воспитательных мер над карательными, при отправлении в отношении них правосудия. К таким актам относится, прежде всего, «Конвенция о правах ребенка» одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989.

Статьи Конституции Российской Федерации, гарантирующие гражданину право на жизнь (ст. 20), государственную защиту материнства и детства (ст. 38). Непосредственно действующие конституционные нормы в целях эффективной их реализации конкретизированы в текущем законодательстве.

К таким нормативным правовым актам относятся Федеральные законы от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 апреля 2008 г.

№ 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ, УК РФ, УПК РФ и др.

Кроме перечисленных, к числу основных законодательных актов государства, касающихся правовой организации деятельности органов внутренних дел, следует отнести Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

В ст. 12 этого Закона установлены обязанности сотрудников полиции, к числу которых, кроме прочих, относятся:

– участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; осуществление розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

– исполнение решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органа управления образованием; доставление несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в

специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом.

Изложенное позволяет констатировать, что в федеральном законодательстве Российской Федерации закреплены основные принципы обеспечения прав и свобод граждан, их личной безопасности во всех сферах жизнедеятельности, в том числе и при осуществлении профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Для улучшения криминогенной ситуации в среде несовершеннолетних в Российской Федерации 24 июня 1999 г. был принят Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120), в котором впервые с учетом международного права заложены новые подходы решения на государственном уровне проблем борьбы с негативными подростковыми явлениями. В соответствии с ним существовавшая ранее система предупреждения правонарушений несовершеннолетних заменяется на защитно-охранную профилактическую систему, представленную комплексом мер медико-психологической, социально-правовой, педагогической помощи и поддержки семьи, детей. Именно такой подход соответствует Конвенции о правах ребенка.

Указанным Законом определены:

а) цели, принципы и основные положения деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

б) система субъектов этой деятельности;

в) соотношение предметов ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП). КДНиЗП созданы в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий на территории субъектов Российской Федерации (ст. 11 ФЗ № 120).

Порядок осуществления деятельности КДНиЗП определяется законодательством субъекта Российской Федерации с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об

утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. Органы управления социальной защитой населения.

3. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования).

4. Органы опеки и попечительства.

5. Органы по делам молодежи.

6. Органы управления здравоохранением.

7. Органы службы занятости.

8. Органы внутренних дел Российской Федерации.

В указанных органах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимает Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Основные направления, формы и методы профилактической деятельности для служб и подразделений органов внутренних дел определены приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», утвердившим одноименную Инструкцию.

Так, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из основных задач органов внутренних дел, а сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних исполняют самый большой объем обязанностей в рассматриваемой сфере.

Среди них:

– анализ состояния оперативной обстановки по линии несовершеннолетних на обслуживаемой территории и информирование о ней соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления;

– подготовка предложений по вопросам совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

– выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию

несовершеннолетних;

- проведение индивидуальной профилактической работы в отношении состоящих на учете несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

- осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и их дальнейшее устройство;

- рассмотрение в установленном порядке заявлений и сообщений о правонарушениях несовершеннолетних, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

- выявление несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки и наркотические средства, мест их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств;

- установление принадлежности подростков к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, мест их концентрации;

- проведение встреч с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступление в образовательных учреждениях, средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формирование позитивного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел.

Обязанности сотрудника ПДН конкретизированы и закреплены в приказе МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Сотрудники ПДН осуществляют свои функциональные обязанности в тесном взаимодействии с сотрудниками других служб и подразделений органов внутренних дел.

Обязанности патрульных и постовых нарядов в рассматриваемой сфере закреплены в Уставе патрульно-постовой службы полиции, утвержденном приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Они объединены в отдельный раздел «Полномочия нарядов ППСП по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних».

Участковые уполномоченные полиции в пределах компетенции принимает участие в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием. Кроме того, участковый уполномоченный полиции проводит работу с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН.

Сотрудники ГИБДД МВД России принимают меры по профилактике

детского дорожно-транспортного травматизма в тесном взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних.

Дознаватели и следователи МВД России при расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних выявляют лиц, вовлекающих их в совершение противоправных деяний, принимают меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности.

Сотрудники уголовного розыска осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, проводят обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества.

Завершая рассмотрение данного вопроса лекции следует сказать, что защита прав и законных интересов несовершеннолетних, является одним из приоритетных направлений деятельности государства. Для правового обеспечения данного вида деятельности сформирована качественная нормативная база. Одним из основных ее правоприменителей выступают органы внутренних дел (полиция), которые являются субъектом государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Вопрос 2. Задачи функции и организация работы подразделений по делам несовершеннолетних.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 31 мая 1935 г. О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности в структуре Главного управления Рабоче-крестьянской милиции были созданы детские комнаты милиции и приемники-распределители для несовершеннолетних. С этой даты начинается история подразделений органов внутренних дел осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время подразделения по делам несовершеннолетних, являются самостоятельными структурными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, выполняют основную задачу – профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организационно методическое обеспечение деятельности подразделений по делам несовершеннолетних осуществляет соответствующий отдел в составе Управления профилактики правонарушений в жилом секторе и исполнения административного законодательства Главного управления охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (УПиИАЗ ГУОООП МВД России). ПДН Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, ПДН Главного управления на транспорте МВД России в пределах компетенции

обеспечивают координацию и контроль деятельности ПДН территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте.

На окружном и региональном уровне подразделения ПДН входят в состав управлений (отделов) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. В структуре ГУ МВД по Алтайскому краю это УОДУУПиПДН.

На районном уровне подразделение ПДН также входит в отдел (отделение) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. ПДН территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях строят свою работу по зональному принципу.

Напомним, что под сотрудниками ПДН понимаются руководители, заместители руководителя ПДН, старшие инспектора (инспектора) по делам несовершеннолетних. Данные сотрудники закрепляются за конкретными территориями (объектами транспорта). Размеры и границы территории (объектов транспорта), обслуживаемой сотрудниками ПДН, определяются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России на межрегиональном и районном уровнях с учетом оперативной обстановки по

Приказ МВД России от 18.07.2011 № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» данному направлению деятельности, численности сотрудников ПДН, предусмотренной штатным расписанием.

При наличии в штатном расписании территориального органа МВД России одной должности сотрудника ПДН в случаях его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или командировке, обучения с отрывом от выполнения служебных обязанностей, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника, замещающего эту должность, а также если должность вакантна, приказом начальника территориального органа МВД России обязанности по данной должности возлагаются на наиболее подготовленных сотрудников полиции, преимущественно – на участковых уполномоченных полиции в соответствии с закрепленными административными участками с установлением соответствующей выплаты за совмещение обязанностей. Такая ситуация характерна для небольших пунктов полиции в отдаленной и труднодоступной местности.

Следует помнить, что запрещается допускать к самостоятельной работе на обслуживаемой территории сотрудников ПДН:

1. Впервые принятых на службу в органы внутренних дел на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначальной подготовки с учетом профиля служебной деятельности.

2. Назначенных после окончания образовательной организации МВД России или переведенных из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения в течение одного месяца стажировки под руководством

наставника из числа наиболее подготовленных сотрудников ПДН.

Кроме того, при назначении сотрудника ПДН на должность заместитель начальника территориального органа МВД России (по охране общественного порядка), знакомит его с особенностями обслуживаемой территории, оперативной обстановкой.

Вновь назначенный сотрудник ПДН должен принять служебную документацию, к которой относятся:

- 1) учетно-профилактические дела на несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;
- 2) учетно-профилактические карточки на родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, состоящего на профилактическом учете;
- 3) учетно-профилактические карточки на несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;
- 4) информационно-статистические материалы на среднее общеобразовательное учреждение, учебно-воспитательное учреждение открытого типа, специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, находящиеся на обслуживаемой территории;
- 5) наблюдательные дела на группы несовершеннолетних антиобщественной направленности.

Указанная документация передается в срок не более 5 суток с момента назначения на должность инспектора ПДН. 5 суток с момента назначения на должность.

На инспектора по делам несовершеннолетних возлагаются следующие обязанности:

- 1) Проведение индивидуальной профилактической работы с определенными категориями несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению и указанных в подпунктах 4 – 14 пункта 1 статьи 5 ФЗ № 120.
- 2) Проведение профилактической работы с родителями или иными законными представителями, не исполняющими своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними.
- 3) Проведение с согласия начальника ОВД или его заместителя профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в п.п. 1–3 пункта 1 статьи 5 ФЗ № 120.
- 4) Выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и внесение в установленном порядке предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5) Осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и направление таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

6) Рассмотрение заявлений и сообщений об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

7) Участие в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в пункте 2 статьи 22 ФЗ № 120, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

8) Участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Российской Федерации.

9) Внесение в уголовно-исполнительные инспекции предложений о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

10) Информирование заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих.

11) Участие в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

В рамках реализации возложенных на них обязанностей сотрудники ПДН имеют право:

Во-первых, доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных.

В служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) доставляются несовершеннолетние:

– Совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность.

– Совершившие правонарушения, влекущие меры административного наказания, или совершившие антиобщественные действия.(Антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.)

– Самовольно ушедшие из СУВУЗТ (специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа).

– Направляемые в ЦВСНП (центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей).

Безнадзорные и беспризорные (Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц. Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания), нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации, в том числе.

Несовершеннолетние могут содержаться в подразделениях ОВД не более трех часов.

О каждом случае доставления несовершеннолетнего составляется протокол.

Во-вторых, сотрудники ПДН имеют право вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

В-третьих, вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Данные органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений.

В-четвертых, принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об

антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

В-пятых, вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

Таким образом, среди субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних особое место занимают подразделения по делам несовершеннолетних, которые работают по территориальному принципу, в том числе в различных образовательных и детских учреждениях, тем самым приближены к детям и молодежи. Обязанности и права сотрудников ПДН имеют ярко выраженную профилактическую направленность.

Вопрос 3. Меры профилактического воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, родителям, законным представителям и взаимодействие с иными субъектами профилактики.

В профилактической деятельности ПДН важное место отводится индивидуальной работе с несовершеннолетними правонарушителями, а так же с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими спиртными напитками, либо употребляющими наркотические средства, психотропные и другие токсические вещества, либо не исполняющими своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, либо допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на их поведение.

Целью данной профилактической работы является воздействие на поведение субъекта профилактики с тем, чтобы не допустить или пресечь его противоправное поведение.

Предупреждение правонарушений со стороны несовершеннолетних предполагает решение весьма сложной и многоаспектной проблемы, где главным является оптимальный выбор из известных современной теории и практике средств превентивного воздействия именно той их совокупности, которая бы действительно способствовала достижению намеченной цели.

Следует помнить, что правонарушением признается преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность.

Профилактика правонарушений – это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия

на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. Для обеспечения исполнения и решения задач профилактики инспектор ПДН должен осуществлять следующие мероприятия:

1. Анализировать ежеквартально причины совершения несовершеннолетними правонарушений, состояние (эффективность) работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на закрепленной за ними территории.

2. Изучать и использовать материалы, размещенные в средствах массовой информации, сообщения государственных органов, общественных объединений, обращения граждан, а также другие материалы, содержащие информацию, необходимую для организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

3. Принимать участие в подготовке информационных материалов и предложений в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления по вопросам совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и устранения причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, оказанию отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их родителей или иных законных представителей.

4. Участвовать в организации и проведении целевых профилактических мероприятий.

5. Осуществлять взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенными на обслуживаемой территории.

6. Сбирать и обобщать информационно-статистические материалы на среднее общеобразовательное учреждение, учебно-воспитательное учреждение открытого типа, специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа расположенные на обслуживаемой территории.

7. Оказывать содействие иным органам и учреждениям системы профилактики.

Проводимые мероприятия должны быть направлены на устранение либо блокирование причин и условий конкретного противоправного поведения. К числу мер индивидуальной профилактики относятся те, что имеют строго адресный характер, т.е. направленные на выявленных и поставленных на профилактический учет несовершеннолетних, входящих в так называемую «группу риска».

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности ПДН постановка на учет несовершеннолетних правонарушителей производится на основании заключения о постановке на профилактический учет, утвержденного начальником (заместителем начальника) территориального органа МВД России.

При постановке несовершеннолетних на учет инспектор подразделения по делам несовершеннолетних заводит учетно-профилактические дела (далее – УПД) или учетно-профилактические карточки (далее – УПК).

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними отражаются в листах учета профилактических мероприятий, которые приобщаются к УПД и УПК.

В профилактической деятельности ПДН важное место отводится индивидуальной работе с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, злоупотребляющими спиртными напитками, либо употребляющими наркотические средства, психотропные и другие токсические вещества, либо не исполняющими своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, либо допускающими жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющими на их поведение.

Целью данной профилактической работы является воздействие на поведение субъекта профилактики с тем, чтобы не допустить или пресечь его противоправное поведение.

В процессе профилактической работы сотрудники ПДН осуществляют мероприятия по оздоровлению обстановки в семье, прекращению отрицательного влияния родителей на детей. С этой целью они проводят разъяснительную работу с родителями в виде профилактических бесед о последствиях неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей, отрицательного влияния на поведение детей либо жестокого обращения с ними.

Основными формами индивидуальной профилактической работы с неблагополучными семьями являются:

1. Выявление неблагополучных семей, детей – поквартирный, подворный обходы, работа с населением, с другими заинтересованными ведомствами.

2. Определение фактов неблагополучия – беседы, сбор информации о семье, ребенке.

3. Составление социальной характеристики семьи, ребенка – определение социального статуса семьи, социальных связей.

4. Определение наиболее острых нужд семьи психологических, материальных, социальных.

5. Собственно индивидуальная профилактическая работа с семьей, ребенком:

- индивидуальные беседы;
- посещения семьи;
- работа по оздоровлению, отдыху и летнему трудоустройству детей; привлечение необходимых специалистов (медицинские, юридические, психологические услуги) для работы с семьей, ребенком;
- организация досуговой деятельности детей и подростков;
- вовлечение семьи, детей в общественно полезную трудовую деятельность;
- работа по профориентации, обучению ребенка, родителей; консультации семье и детям по различным вопросам;
- работа с педагогическим коллективом по изменению отношения к семье, ребенку.

6. Регулярное подведение итогов работы, анализ результатов, рассмотрение необходимых изменений в подходе. В течение всего периода профилактической работы с родителями, состоящими на учете, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних принимают меры к соблюдению прав и законных интересов детей. В случае выявления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних детей со стороны родителей в обязательном порядке информируются иные органы и учреждения системы профилактики. Данная информация направляется на имя руководителей указанных ведомств, сообщения регистрируются в секретариате, а копии и ответы приобщаются к учетно-профилактической карточке.

Также во взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ПДН решают вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, привлекают к профилактической работе с родителями, отрицательно влияющими на детей, лиц, способных оказать на них положительное влияние, а также внештатных инспекторов полиции. Информация о проведенной работе также отражается в учетно-профилактической карточке и считается факультативной.

В рамках индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, не исполняющими своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющими на поведение своих детей, либо жестоко обращающимися с ними, осуществляется постановка данных лиц на учет с заведением учетно-профилактических карточек. Также сотрудники ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в пределах своей компетенции в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних при необходимости профилактики совершения ими правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя территориального органа МВД Российской Федерации или его заместителя. Постановка на учет происходит на основании: приговора, определения или постановления суда; постановления прокурора, следователя, дознавателя или начальника территориального органа МВД России; протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания; заключения о постановке родителя, иного законного представителя на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних и заведении УПК.

УПК оформляются в течение 5 дней с момента получения сотрудником ПДН документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет.

Регистрацию поставленных на профилактический учет в журнале регистрации родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, осуществляет руководитель

ПДН территориального органа МВД России после предварительной проверки представленных материалов.

Ведение учетно-профилактической карточки на родителей, отрицательно влияющих на детей, прекращается, и родители снимаются с учета в случаях:

- прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье;
- осуждения к лишению свободы;
- лишения родительских прав;
- не подтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;
- наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей;
- смерти, объявления в установленном законодательством РФ порядке умершим или признания безвестно отсутствующим;
- достижения детьми 18-летнего возраста.

Разрешение о снятии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних с профилактического учета дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем при наличии законных оснований.

Инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних обязаны уведомить заинтересованных лиц при снятии с учета родителей, состоящих на учете в территориальном органе МВД России, а также в случае не подтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет лицо, состоящее на профилактическом учете, приобщить исчерпывающие материалы, свидетельствующие о его исправлении. В случае, если родители или иные законные представители состояли на профилактическом учете в ПДН в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, при решении вопроса о снятии по исправлении к материалам также приобщаются материалы из медицинских организаций. Данные материалы должны быть приобщены к УПК.

Таким образом, безнадзорность и правонарушения требуют решительных, энергичных и целенаправленных мер по их предупреждению. Задача ПДН состоит, прежде всего, в снижении уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в недопущении отрицательного влияния на них со стороны родителей, законных представителей. Для этого используется механизм постановки на учет и индивидуальной профилактической работы, которая должна строиться в тесном взаимодействии с иными органами и учреждениями системы профилактики.

Вопрос 4. Правовое положение и организация работы центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

ЦВСНП является одним из структурных подразделений органов

включенных в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ЦВСНП территориального органа МВД России на районном уровне образуется при наличии существующего на региональном уровне ЦВСНП и удалении их друг от друга на расстоянии от 200 километров.

Руководство деятельностью ЦВСНП осуществляют:

На региональном уровне – заместители начальников полиции (по охране общественного порядка) МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

На районном уровне – заместители начальников полиции (по охране общественного порядка) управлений (отделов) МВД России по муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям.

Основные задачи центра временного содержания:

- обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

- проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

- доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания. Категории несовершеннолетних, подлежащих помещению в ЦВСНП

Согласно п.п. 1–6 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120 в ЦВСНП помещаются несовершеннолетние в случаях:

- направления по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- временного ожидания рассмотрения судьей вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- самовольного ухода из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- совершения общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- совершения правонарушения, влекущего административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- совершения несовершеннолетними правонарушения, влекущего административную ответственность.

Основания помещения несовершеннолетних в ЦВСНП указаны в п. 3 ст. 22 ФЗ № 120. Ими являются:

- приговор суда или постановление судьи – в отношении несовершеннолетних, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- постановление судьи – в отношении несовершеннолетних, указанных в пп. 2–6 пункта 2 ст. 22 ФЗ № 120.

- постановления руководителя территориального органа МВД России или уполномоченного сотрудника, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел Российской Федерации. На срок не более 48 часов.

Перечень указанных в ФЗ № 120 оснований помещения в ЦВСНП является исчерпывающим и расширенному или произвольному толкованию не подлежит.

Несовершеннолетние, помещенные в ЦВСНП, регистрируются в журналах учета несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП с заполнением на них учетно-статистических карточек. О помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП сотрудники уведомляют в течение 24 часов прокурора по месту нахождения центра и законного представителя несовершеннолетнего.

В случае доставления в ЦВСНП несовершеннолетних, личность которых не установлена, должностные лица ЦВСНП принимают меры к установлению личностей доставленных несовершеннолетних.

В соответствии с п. 6 ст. 22 ФЗ № 120 несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток.

В исключительных случаях время нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят:

период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или учреждением здравоохранения;

время болезни несовершеннолетних, которое подтверждено учреждением здравоохранения и препятствует их возвращению в семью или направлению в соответствующие учреждения;

время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Несовершеннолетние в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности их поведения размещаются в отдельных спальнях помещений, которые оборудуются мебелью и инвентарем в соответствии с приказами МВД России.

Несовершеннолетние находятся под круглосуточным наблюдением должностных лиц ЦВСНП в условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения правонарушения. Режим дня составляется с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП, отдельно для учебного времени и времени каникул. В учебное время организуется образовательный процесс по программе общеобразовательной школы.

Несовершеннолетние, имеющие родителей или иных законных

представителей, возвращаются в семью в сопровождении должностных лиц ЦВСНП либо передаются прибывшим за ними родителям или иным законным представителям.

Несовершеннолетние, на которых получены путевки для помещения в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, направляются, в соответствии с правилами, в них в сопровождении должностных лиц ЦВСНП.

Таким образом, центр временного содержания является упреждением, действующим исключительно в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП само по себе также не является ни мерой воспитательного воздействия, ни мерой наказания. Недопустимо помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП «в целях коррекции поведения несовершеннолетнего», «для перевоспитания несовершеннолетнего», и по иным, не указанным в ФЗ № 120 основаниям.

Заключение

Проблеме профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации уделяется серьезное внимание. Создана система органов и учреждений системы профилактики. В такой системе существенное значение имеет деятельность специализированного подразделения полиции по делам несовершеннолетних. ПДН является структурным подразделением полиции. Выполняет функции предупреждения правонарушений несовершеннолетних, путем выявления, устранения и нейтрализации причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний. В данной деятельности большое значение имеет механизм профилактического учета и взаимодействия с иными субъектами профилактики. К таким субъектам относятся и Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России. Главная их задача – обеспечение круглосуточного приема, временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Литература

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.): [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа:

<http://www.consultant.ru>.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: указ Президента Российской Федерации от 01 сентября 2009 г.

№ 986: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01 сентября 2012 г. № 839: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 8. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции

Вопросы:

1. Основные задачи, функции, полномочия и организация деятельности подразделений по вопросам миграции территориального органа МВД России.
2. Основания и порядок регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и жительства
3. Понятие и задачи миграционного контроля. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
4. Компетенция полиции в сфере привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в России за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации.

Введение

31 августа (11 сентября по новому стилю) 1719 года Петром I был подписан именной указ Сенату «О явке иноземцам, приезжающим в Санкт-Петербург для записки, в Канцелярию Полицмейстерских дел». Именно с этого дня ведут свою историю властные органы, осуществляющие государственную миграционную политику.

Подразделения по вопросам миграции (далее – ПВМ) прошли непростой исторический путь своего развития в области реализации политики и правоприменительной практики в сфере миграции.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 была упразднена федеральная миграционная служба, функции по государственному управлению в сфере регистрации и миграции были переданы МВД России. Приказом МВД России от 16 апреля 2016 г. было утверждено положение о Главном управлении по вопросам миграции МВД России. Данное решение объясняется тем, что в сложных социально-экономических условиях именно МВД обладает широкими возможностями в борьбе с незаконной миграцией.

Приказом МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 утверждено типовое положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне. Названными выше нормативными актами сформирована правовая база деятельности подразделений полиции по вопросам миграции.

Данные подразделения выполняет значительный объем действий в рамках контроля за миграционной ситуацией в Российской Федерации.

Приведем несколько примеров. Так, по итогам 2017 г. Оформлено 11 333 748 паспортов гражданина Российской Федерации, поставлено на миграционный учет 15 710 227 иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вопрос 1. Основные задачи, функции, полномочия и организация деятельности подразделений по вопросам миграции территориального органа МВД России.

Миграция – достаточно широкое понятие, которое охватывает все виды перемещения населения, как в конкретной стране, так и по всему миру.

По мнению экспертов ООН, достаточно условно всех мигрантов можно отнести к одной из пяти групп: а) иностранные граждане, находящиеся в стране с целью обучения; б) трудовые мигранты; в) мигранты, прибывающие по линии родственных связей; г) выезжающие на постоянное место жительства; д) беженцы, лица, получившие политическое убежище.

В отечественной юридической науке озвучено несколько формулировок термина «миграция». Например, М.Л. Тюркин считает, что под миграцией следует понимать «совокупность правовых отношений при проектировании и территориальном перемещении граждан, обусловленную их государственным регулированием, реализацией личностных интересов и, как правило, влекущую приобретение ими нового правового статуса».

Процесс миграции оказывает существенное влияние на эволюцию общества и государства, дифференциацию общественных связей, зарождение новых отношений между коренным населением и гражданами других стран, которые въехали в Российскую Федерацию с различными целями.

Данный процесс нуждается в серьезном государственном контроле, который и осуществляется самостоятельными подразделениями органов внутренних дел. Подразделение по вопросам миграции является структурным подразделением территориального органа МВД России на региональном уровне, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Все задачи, стоящие перед подразделением по вопросам миграции можно разделить условно на ряд групп.

I. Регистрационный учет граждан Российской Федерации и дела о гражданстве.

Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации осуществляется по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Более подробно данная деятельность будет рассмотрена в дальнейших вопросах лекции.

Кроме того, ПВМ ведут производство по делам о гражданстве Российской Федерации, в рамках требований, установленных главой VII федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданство Российской Федерации приобретается с определенного момента:

Во-первых, со дня рождения ребенка.

Во-вторых, со дня усыновления (удочерения) ребенка.

В-третьих, со дня принесения лицом Присяги лица, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации прекращается со дня принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, соответствующего решения.

Важное значение в деятельности ПВМ имеет оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

Основным документом, удостоверяющим личность, является паспорт гражданина Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации (далее именуются – граждане), достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. Порядок его выдачи установлен Приказом МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

II. Осуществление миграционного учета.

В рамках решений данной задачи ПВМ осуществляют оформление и выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Кроме того, ПВМ являются основным субъектом государственного контроля (надзора) и оказания государственных услуг в сфере миграции, и миграционного учета, а также основным субъектом применения мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

III. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Напомним, что беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. Получение лицом статуса беженца осуществляется в соответствии с федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Особую актуальность вопрос беженцев для Российской Федерации приобрел после трагичных событий на Украине. Приведем пример. С 2014 года было зарегистрировано 4,3 млн человек, которые вынужденно покинули дома и пересекли границу с Россией. Из них 3 млн. решили вернуться обратно. Официальное общее количество беженцев с Украины на сегодняшний день составляет 1,3 млн. человек.

В свою очередь, вынужденный переселенец – это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Порядок получения статуса вынужденного переселенца закреплен Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Кроме того, ПВМ исполняют государственные функции по предоставлению политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства. Данная деятельность осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».

Таким образом, подразделения по вопросам миграции МВД России выполняют важнейшие государственные задачи по созданию условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, содействию внутренней миграции и противодействию незаконной миграции.

При решении указанных выше задач подразделения по вопросам миграции имеют право:

1. Запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности подразделения по вопросам миграции.

2. В пределах компетенции и в установленном порядке использовать базы данных МВД России, территориального органа МВД России и иные информационно-справочные системы.

3. Применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории осуществления полномочий, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

4. Осуществлять в порядке, установленном территориальным органом МВД России, проверки состояния работы по вопросам миграции в органах, организациях, подразделениях системы МВД России, участвовать в их

инспектировании.

5. Проводить в установленном порядке совещания, рабочие встречи, семинары.

6. Привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к вопросам миграции, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

7. Участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности.

8. Взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном МВД

России, с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

9. Использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

10. Осуществлять иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России и правовыми актами территориальных органов МВД России.

Подразделение по вопросам миграции возглавляет начальник (руководитель), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

Завершая рассмотрение данного вопроса лекции следует сказать, что на сегодняшний день подразделения по вопросам миграции МВД России выполняют основные функции органов внутренних дел по проведению государственной политики в сфере миграции. Данные подразделения занимаются также правоприменительными действиями, а именно осуществляют полный контроль, надзор, оказывают различные госуслуги, касающиеся сферы миграции, а так же регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и проживания.

Вопрос 2. Основания и порядок регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и жительства.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» каждый гражданин Российской Федерации имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства на территории Российской Федерации. Важнейшим правовым средством упорядочения передвижения населения является совокупность паспортно-регистрационных правил, которые, не препятствуя праву граждан на свободу передвижения, устанавливают порядок их регистрации по месту пребывания и жительства.

Вместе с тем государство устанавливает (регулирует) определенные ограничения на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства:

- в пограничной полосе;
- закрытых военных городках;
- закрытых административно-территориальных образованиях;
- зонах экологического бедствия и других территориях;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

В соответствии с Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 17 июля 1995 г. принято постановление Правительства РФ № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию».

Местом пребывания является гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Рассмотрим регистрацию граждан по месту жительства.

В соответствии со ст. 6 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, и предоставить:

- документ, удостоверяющий личность;

- заявление (может быть предоставлено и в электронном виде);
- документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство жилого помещения, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия).

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по последнему месту жительства, представляют, кроме названных документов, адресный листок убытия по форме № 7, выданный органом регистрационного учета по месту последнего жительства.

В 3-дневный срок со дня получения документов о регистрации соответствующие должностные лица территориальных органов МВД России по вопросам миграции регистрируют граждан по месту жительства. В паспортах граждан, регистрируемых по месту жительства, проставляется оттиск штампа о регистрации по месту жительства.

Рассмотрим также особенности регистрации граждан по месту пребывания в жилом помещении, не являющимся их местом жительства.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение. Регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства, за исключением регистрации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, которая осуществляется после его снятия с регистрационного учета по месту жительства. Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина РФ по месту пребывания не позднее трех рабочих дней со дня получения им от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, заявления о регистрации по месту пребывания по установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации, и не позднее восьми рабочих дней со дня подачи гражданином заявления о регистрации по месту пребывания и иных документов, необходимых для такой регистрации, в форме электронных документов.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и

снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в медицинской организации или другом подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производятся соответственно по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, осуществляется без снятия их с регистрационного учета по месту жительства.

В случае выявления факта фиктивной регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания в жилом помещении производится снятие этого гражданина с регистрационного учета по месту пребывания на основании решения органа регистрационного учета в порядке, установленном МВД России.

Вывод: регистрация граждан России осуществляется по двум основным направлениям: по месту пребывания и месту жительства. При этом регистрация по месту пребывания требуется только в случае длительного пребывания гражданина в том или ином регионе.

Вопрос 3. Понятие и задачи миграционного контроля. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Россия является одним из привлекательных государств для проживания и работы иностранных граждан на постсоветском пространстве.

Сложившаяся в настоящее время на территории Российской Федерации миграционная ситуация, как никогда ранее, требует выработки четкой национальной миграционной стратегии, совершенствования действующего законодательства, регулирующего вопросы миграции, усиления миграционного контроля.

Незаконная миграция – перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

Незаконная миграция несет ряд угроз безопасности страны, геополитическим интересам и международному имиджу, таких как:

расширение масштабов теневой экономики;

обострение ситуации на рынке труда и вытеснение с него российских фирм и работников;

усиление социальной напряженности и ксенофобии, осложнение криминогенной ситуации использование неконтролируемых миграционных процессов, каналов незаконной миграции спецслужбами иностранных государств, международными;

террористическими и экстремистскими организациями для ведения различного рода противоправной деятельности, затрагивающей вопросы

безопасности Российской Федерации.

Миграционный контроль представляет собой вид государственного контроля за миграционной обстановкой в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов Российской Федерации, обеспечения и защиты прав и законных интересов мигрантов, а также осуществления мер предупреждения и пресечения незаконной миграции на территории государства.

Основными задачами миграционного контроля являются:

- регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах;
- соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ;
- предупреждение и пресечение незаконной миграции;
- защита прав и законных интересов мигрантов;
- создание условий приема и размещения мигрантов;
- предотвращение дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

В соответствии с п. 33 ч. 1 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность осуществлять контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных законом сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Миграционный учет осуществляется в целях:

- 1) создания необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей;
- 2) выработки и реализации государственной политики в сфере миграции;
- 3) формирования полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции;
- 4) планирования развития территорий Российской Федерации;
- 5) управления в кризисных ситуациях;

б) защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, а также в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям;

7) систематизации сведений об иностранных гражданах, находящихся в Российской Федерации (в том числе их персональных данных), и о перемещениях иностранных граждан;

8) решения других социально-экономических и общественно-политических задач.

Миграционный учет включает в себя:

– регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию следующих сведений:

1) вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (наименование, серия, номер, дата и место выдачи, срок действия, а при наличии – биометрические данные, содержащиеся в указанном документе);

2) вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

3) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии);

4) дата и место рождения;

5) пол;

6) гражданство (подданство);

7) цель въезда в Российскую Федерацию;

8) профессия;

9) заявленные сроки пребывания (проживания) в Российской Федерации;

10) дата регистрации по последнему месту жительства и его адрес, даты регистрации и снятия с регистрации по предыдущим местам жительства и их адреса;

11) дата постановки на учет по последнему месту пребывания и его адрес, даты постановки на учет и снятия с учета по предыдущим местам пребывания и их адреса;

12) сведения о законных представителях (о родителях, об усыновителях, об опекунах, о попечителях);

13) сведения о депортации, об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о реадмиссии (применялись или нет, если применялись, то когда и кем);

14) сведения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (принималось или нет, если принималось, то когда и кем);

15) сведения о привлечении в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности либо к ответственности за совершение налоговых правонарушений;

Согласие государства на прием обратно на свою территорию своих граждан, которые подлежат депортации из другого государства

16) дата и место смерти в Российской Федерации либо дата вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, наименование и место нахождения указанного суда;

17) основания постановки на миграционный учет и снятия с миграционного учета.

– обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

– ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правом свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Процедура постановки на миграционный учет носит уведомительный характер.

Разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен:

1) в пограничной зоне;

2) в закрытых административно-территориальных образованиях;

3) в закрытых военных городках;

4) на территориях, в организациях или на объектах, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение;

5) на территории, на которой в соответствии с указом Президента Российской Федерации введено чрезвычайное или военное положение;

6) в зонах экологического бедствия;

7) на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в связи с опасностью распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

8) в зоне проведения контртеррористической операции;

9) в период мобилизации и в военное время;

10) в иных случаях, установленных федеральными законами.

Постановлением Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹ утверждены Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно данным Правилам постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания.

В ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом

положении иностранных граждан в Российской Федерации» даны определения следующих понятий:

- временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;
- временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание;
- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство.

Регистрация иностранных граждан по месту жительства. Постоянно или временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин, обладающий правом пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации, для осуществления регистрации по месту жительства подает непосредственно в территориальный орган по вопросам миграции МВД России в месте нахождения жилого помещения заявление о регистрации по месту жительства.

В заявлении о регистрации иностранный гражданин должен указать следующие сведения:

- фамилию, имя, отчество;
- дату рождения;
- гражданство (подданство);
- вид и реквизиты (серия, номер, дата и место выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность;
- вид и реквизиты документа, подтверждающего право на проживание в Российской Федерации;
- адрес, по которому иностранный гражданин просит его зарегистрировать;
- документы, подтверждающие право пользования жилым помещением;
- адрес регистрации по последнему месту жительства.

При наличии у иностранного гражданина двух и более жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации, в заявлении о регистрации также указываются сведения об этих помещениях.

Бланк заявления о регистрации заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств на русском языке. При заполнении бланка не допускаются исправления, использование аббревиатур, сокращения слов и пропуск реквизитов.

Иностранный гражданин одновременно с заявлением о регистрации представляет:

- документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина;
- вид на жительство или разрешение на временное проживание;
- документы, подтверждающие право пользования жилым помещением (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ), и их копии.

При приеме заявления о регистрации должностным лицом

территориального органа по вопросам миграции МВД России проверяется наличие всех прилагаемых к нему необходимых документов и правильность заполнения заявления о регистрации.

За регистрацию по месту жительства взимается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо территориального органа по вопросам миграции МВД России, принявшее заявление о регистрации, в тот же день проставляет соответствующую отметку в виде на жительство или в разрешении на временное проживание, а также в заявлении о регистрации.

Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства осуществляется в следующих случаях:

- регистрация иностранного гражданина по иному месту жительства – на основании отрывной части заявления о регистрации;

- прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением – на основании документа, подтверждающего прекращение у иностранного гражданина права пользования жилым помещением;

- прекращение у иностранного гражданина права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации – на основании документа, подтверждающего аннулирование вида на жительство или разрешения на временное проживание либо истечение срока действия вида на жительство или разрешения на временное проживание;

- вступление в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной – на основании заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной;

- смерть иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим, – на основании свидетельства о смерти либо заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

- установление факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина в жилом помещении, правом пользования которым он обладает и по адресу которого он зарегистрирован, – на основании решения территориального органа МВД России по вопросам миграции, принятого в установленном порядке.

При регистрации иностранного гражданина по иному месту жительства территориальный орган по вопросам миграции МВД России в месте нахождения иного жилого помещения указанного иностранного гражданина в течение трех рабочих дней обязан направить отрывную часть заявления о регистрации по иному месту жительства в территориальное подразделение полиции по вопросам

миграции России в месте нахождения прежнего жилого помещения для фиксации необходимых сведений в учетных документах и снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства.

Территориальные органы по вопросам миграции МВД России не позднее рабочего дня, следующего за днем осуществления регистрации иностранного гражданина по месту жительства, фиксирует в своих учетных документах сведения о месте жительства иностранного гражданина.

Постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания.

Иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации, а равно постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, при нахождении в месте пребывания, не являющемся их местом жительства, обязаны встать на учет по месту пребывания.

Уведомление о прибытии в место пребывания иностранного гражданина, временно проживающего или временно пребывающего в Российской Федерации, подается в не позднее 7 рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания.

Уведомление о прибытии в место пребывания иностранного гражданина, постоянно проживающего в Российской Федерации, подается не позднее 7 рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания.

Основанием для постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина является получение территориальным органом по вопросам миграции МВД России уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

В случае прибытия иностранного гражданина в гостиницу администрация гостиницы обязана в течение 1 рабочего дня, следующего за днем его прибытия уведомить территориальный орган МВД России по вопросам миграции о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

Принимающей стороной уведомление о прибытии может представляться в территориальный орган МВД России по вопросам миграции непосредственно или через многофункциональный центр, либо направляться почтовым отправлением.

В уведомлении о прибытии принимающая сторона или иностранный гражданин должны указать следующие сведения:

а) о лице, подлежащем постановке на учет:

– фамилию, имя, отчество;

– гражданство (подданство);

– дату и место рождения;

– пол;

– вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

– вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

– цель въезда;

– профессию;

– дату въезда в Российскую Федерацию;

- серию и номер миграционной карты;
- заявленные сроки пребывания;
- адрес места пребывания;
- адрес прежнего места пребывания в Российской Федерации (в случае прибытия в новое место пребывания);

б) о физическом лице, выступающем в качестве принимающей стороны:

- фамилию, имя, отчество;
- вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность;
- адрес места жительства.

В случае если принимающей стороной является организация, в уведомлении о прибытии указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество ответственного лица организации;

б) вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность ответственного лица организации;

в) адрес места жительства ответственного лица организации;

г) наименование организации;

д) фактический адрес организации;

е) идентификационный налоговый номер организации.

Принимающая сторона свое согласие на временное нахождение у нее иностранного гражданина выражает подписью на оборотной стороне уведомления о прибытии, а для организации, принимающей иностранного гражданина, такая подпись скрепляется печатью указанной организации.

Иностранец для заполнения бланка уведомления о прибытии предъявляет принимающей стороне документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, миграционную карту (для временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина) и (или) вид на жительство либо разрешение на временное проживание (для постоянно либо временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина).

В случае направления уведомления о прибытии почтовым отправлением бланк уведомления заполняется в двух экземплярах, один из которых хранится в организации федеральной почтовой связи в течение одного года. В случае пребывания иностранного гражданина в гостинице бланк уведомления о прибытии также заполняется в двух экземплярах, один из которых хранится у администрации гостиницы в течение одного года.

Лицо, подающее уведомление о прибытии в территориальный орган по вопросам миграции МВД России, организацию федеральной почтовой связи или администрацию гостиницы, обязано предъявить документ, удостоверяющий его личность.

Принимающая сторона к уведомлению о прибытии прилагает копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина – и копию его миграционной карты.

Уведомление должно быть принято органом миграционного учета

непосредственно от указанного иностранного гражданина при наличии документально подтвержденных уважительных причин, препятствующих принимающей стороне самостоятельно направить данное уведомление.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин с письменного согласия принимающей стороны вправе самостоятельно уведомить о своем прибытии в место пребывания соответствующий орган миграционного учета.

Администрация гостиницы, принявшая от иностранного гражданина уведомление о прибытии, а также территориальный орган по вопросам миграции МВД России, многофункциональный центр или организация федеральной почтовой связи, принявшие от принимающей стороны или иностранного гражданина уведомление о прибытии, проверяют точность изложенных в нем сведений и наличие необходимых документов, после чего незамедлительно проставляют отметку о приеме уведомления в бланк уведомления о прибытии, отрывная часть которого возвращается иностранному гражданину либо принимающей стороне.

Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в следующих случаях:

- после получения от территориального органа по вопросам миграции МВД России по новому месту пребывания иностранного гражданина сведений о его постановке на учет по новому месту пребывания;

- после получения от органа пограничного контроля в соответствующем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации сведений о выезде иностранного гражданина из Российской Федерации;

- после получения от органов записи актов гражданского состояния либо от заинтересованного физического или юридического лица документа, подтверждающего смерть иностранного гражданина, либо после получения от заинтересованного физического или юридического лица заверенной в установленном порядке копии вступившего в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

При получении документов должностное лицо территориального органа МВД России по вопросам миграции в течение трех рабочих дней фиксирует в своих учетных документах сведения о снятии иностранного гражданина с учета в месте пребывания и вносит соответствующую информацию в государственную информационную систему миграционного учета.

Таким образом, достигнутые на сегодняшний день количественные показатели вставших на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства позволяют говорить о начавшемся процессе нормализации ситуации в миграционной сфере. Однако очевидно, что России необходима единая концепция долгосрочной миграционной политики, чтобы справиться с проблемами, которые приходят в страну вместе с увеличивающимися из года в год миграционными потоками.

Вопрос 4. Компетенция полиции в сфере привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в России за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации.

Анализ действующего законодательства позволяет отметить, что применение мер административной ответственности к иностранным гражданам должно осуществляться исходя из того, что граждане зарубежных стран, будучи на территории РФ и совершая проступки, являются субъектами российского административного права. Их деятельность и поведение, за исключением лиц, обладающих определенными иммунитетами и привилегиями, контролируется на тех же основаниях, что и деятельность российских граждан.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», определяя принципы пребывания иностранных граждан на территории нашей страны, их основные права и обязанности, предусматривает, что «иностранному гражданину, виновному в нарушении законодательства РФ, привлекается к ответственности в соответствии с российским законодательством» (ст. 33).

Иностранному гражданину или лицу без гражданства, въехавшим на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющим документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившим такие документы и не обратившимся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющимся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившим правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, в частности за:

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ч. 1.1, 3, 4 ст. 18.8 КоАП РФ);

- нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 1–3 ст. 18.9 КоАП РФ);

- нарушение иммиграционных правил (ст. 18.11 КоАП РФ);

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок (ч. 1, 3, 4 ст. 18.18 КоАП РФ).

К иностранным гражданам в соответствии с российским

законодательством могут быть применены все виды административных наказаний.

Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает в качестве особой меры административного наказания выдворение иностранных граждан за пределы Российской Федерации. В настоящее время иностранный гражданин может быть выдворен из России за административные правонарушения в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации в следующих случаях:

1) Нарушение режима Государственной границы Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ).

2) Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации (ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ).

3) Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ).

4) Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ).

5) Нарушение иммиграционных правил (ч. 1 ст. 18.11 КоАП РФ).

6) Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ч. 2 ст. 18.17).

7) Представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ).

Административное выдворение иностранного гражданина за пределы России в соответствии со ст. 34 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» осуществляется за счет средств выдворяемого иностранца, а в случае их отсутствия, – за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый, либо за счет средств международной организации, физического или юридического лица, пригласившего иностранца в Россию. В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на административное выдворение иностранного гражданина за пределы РФ производится из федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 31 вышеуказанного федерального закона предусматривает применение такой меры принуждения, как депортация. В случае если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен, он обязан выехать из страны в течение трех дней. В случае, если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранец обязан выехать из Российской Федерации в течение 15 дней.

При неисполнении указанных обязанностей иностранный гражданин подлежит депортации.

Депортация, как и административное выдворение, осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина либо за счет средств пригласившего его органа, физического или юридического лица.

В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на депортацию производятся за счет средств федерального бюджета.

Говоря о компетенции полиции в сфере привлечения к административной ответственности иностранных граждан за нарушения правил пребывания в России следует отметить, что на полицию, кроме прочих мер принуждения применяемых в данной сфере, возлагается обязанность по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях в данной сфере.

В частности, наиболее широкие полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в рассматриваемой сфере имеют должностные лица подразделений по досмотру Линейных управлений (отделов) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и участковые уполномоченные полиции.

В соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» в компетенцию органов внутренних дел (полиции) не входит рассмотрение дел об административных правонарушениях в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Вывод: административная ответственность иностранных граждан в России, за нарушение правил въезда, пребывания, транзитного проезда, осуществления трудовой деятельности и выезда, наступает за довольно широкий перечень правонарушений. В настоящее время институт административной ответственности иностранных граждан продолжает формироваться. При этом, не смотря на то, что в компетенцию сотрудников полиции непосредственно рассмотрение дел об административных правонарушениях, в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, не входит, на них, тем не менее, возложены широкие полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в данной сфере.

Заключение

По итогам рассмотрения вопросов лекции, в заключении полагаем необходимым остановиться на следующих основных положениях:

Основные направления государственной политики в сфере регистрации и миграции реализуются территориальными подразделениями по вопросам миграции МВД России.

В отличие от паспортно-регистрационной системы, представляющей собой

совокупность норм или субъектов, паспортно-визовая система определяет порядок оформления, выдачи, обмена, сдачи и изъятия документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, по которым граждане нашей страны осуществляют выезд и въезд на территорию Российской Федерации.

Регистрация граждан России осуществляется по двум основным направлениям: по месту пребывания и месту жительства. При этом регистрация по месту пребывания требуется только в случае длительного пребывания гражданина в том или ином регионе.

Характерной особенностью административных правонарушений, посягающих на режим пребывания иностранных граждан в РФ, пресекаемых сотрудниками полиции, является преимущественно бланкетный способ изложения диспозитивной части каждой из норм, устанавливающих ответственность за данные правонарушения.

Литература

1. О беженцах: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. О вынужденных переселенцах: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в

Российской Федерации: федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию: постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 9. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения

Вопросы:

1. Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России: правовая основа деятельности, история создания, задачи и принципы.
2. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности строевых подразделений ГИБДД.
3. Основные направления деятельности ГИБДД МВД России. Надзор за дорожным движением.

Введение

Обеспечение безопасности и правопорядка в дорожном движении является необходимым условием функционирования всей общественно-политической системы государства, гарантией полной реализации гражданами конституционных прав и законных интересов, личной и общественной безопасности. Согласно п. 7 ч. ст. 2 ФЗ «О полиции» это является одним из основных направлений деятельности полиции.

В тоже время, стремительные количественные изменения в численности и структуре автопарка страны, повышению интенсивности движения в городах и на дорогах повлекли качественные изменения в подходе к острейшей проблеме организации дорожного движения и обеспечения его безопасности.

Подчеркнем, что процесс автомобилизации страны наряду с огромным значением для социально-экономического развития общества имеет и отрицательные стороны. Главная из них – аварийность на автомобильном транспорте. По итогам 2020 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 60555772 транспортных средств. А только за 9 месяцев 2021 г. зафиксировано 116908 ДТП с пострадавшими, в которых погибло 11713, ранено 151042 человек. Основными причинами дорожно-транспортных происшествий являются нарушения Правил дорожного движения. Так, по итогам 2020 г. выявлено 103 430 199 таких административных правонарушений.

В связи с этим понятно, почему столь пристальное внимание уделяется вопросам административной ответственности за нарушения в области дорожного движения.

На данной лекции мы рассмотрим деятельность полиции по обеспечению безопасности дорожного движения.

Вопрос 1. Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России: правовая основа деятельности, история создания, задачи и принципы.

Значительные размеры социальных и экономических потерь от дорожно-транспортных происшествий определяют основные задачи государственных органов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Федеральный

закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Рассмотрим данные требования более подробно.

Начнем с основных терминов:

дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

дорожно-транспортное происшествие – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

К основным принципам обеспечения безопасности дорожного движения закон относит:

– приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

– приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

– соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

– программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Основные направления обеспечения безопасности дорожного движения:

1. Установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2. Координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий.

3. Регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, документов по

стандартизации, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов.

5. Осуществления деятельности по организации дорожного движения.

6. Материального и финансового обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения.

7. Организации подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения.

8. Проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения.

9. Осуществления обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств.

10. Лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Проведения социально ориентированной политики в области страхования на транспорте.

12. Осуществления федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется специализированным органом государственного контроля – Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГИБДД или Госавтоинспекция).

В целях совершенствования деятельности государственных контрольных и надзорных органов Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее Положение).

В систему Госавтоинспекции входят:

а) Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – подразделение Госавтоинспекции на федеральном уровне);

б) Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

в) подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации (далее – подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне);

г) специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

д) подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделения Госавтоинспекции УМВД России на комплексе «Байконур» (далее – подразделения Госавтоинспекции на районном уровне);

е) научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Руководитель подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации. В настоящее время это генерал-лейтенант полиции Черников Михаил Юрьевич.

На Госавтоинспекцию возлагаются следующие обязанности:

а) осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования:

к строительству и реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта;

к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;

к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автомототранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автомототранспортных средств и прицепов к ним;

к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов;

б) принятие квалификационных экзаменов на получение права управления автомототранспортными средствами, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов, выдача заключений соискателям лицензий на осуществление образовательной деятельности (при подготовке водителей автомототранспортных средств) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям;

в) регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автомототранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством РФ;

г) организация и проведение в порядке и сроки, которые установлены законодательством РФ, государственного технического осмотра автомототранспортных средств и прицепов к ним;

д) регулирование дорожного движения, в том числе с использованием

технических средств и автоматизированных систем, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

е) участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

ж) организация и проведение в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации, работы по розыску угнанных и похищенных автотранспортных средств, а также автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий;

з) осуществление в соответствии с законодательством РФ производства по делам об административных правонарушениях;

и) осуществление на месте дорожно-транспортного происшествия неотложных действий по спасению людей, в том числе принятие мер по эвакуации людей, оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации первой помощи пострадавшим, а также содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра;

л) осуществление в порядке, определяемом Правительством РФ, государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения;

м) ведение учета бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

н) изучение условий дорожного движения, принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов, согласование в установленном порядке программ подготовки и переподготовки специалистов по безопасности дорожного движения;

о) осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств;

п) участие в работе градостроительных и технических советов, в работе комиссий по открытию маршрутов регулярного движения общественного транспорта, а также в оценке соответствия этих маршрутов установленным требованиям безопасности дорожного движения в процессе их эксплуатации;

р) разъяснение законодательства РФ о безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения;

с) разработка предложений по повышению безопасности дорожного движения, в том числе совместно с заинтересованными ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований,

юридическими лицами и общественными объединениями;

т) выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению;

у) выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, перечень которой утверждается Правительством РФ, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений;

ф) выдача в установленном порядке разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

х) создание, обеспечение функционирования и ведение в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации, информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМС муниципальных образований, организациям и гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

ц) участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;

ч) осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений с последующим уведомлением граждан о принятых решениях в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Вывод: основные обязанности ГИБДД состоят в контроле за соблюдением правил дорожного движения, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования: к проектированию, строительству, реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

Вопрос 2. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности строевых подразделений ГИБДД.

Система службы ГИБДД достаточно проста. Возглавляет ее Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России (ГУОБДД МВД России).

Приказом МВД России от 28.08.2018 № 559 «О некоторых организационных вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» утверждены типовые штатные расписания подразделений ГИБДД.

Начальник Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, начальники ГИБДД МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам, являются по должности соответственно Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения РФ, главными госинспекторами безопасности дорожного движения по субъектам РФ, районам, городам, районам в городах, а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения.

Указания и распоряжения вышестоящих главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения обязательны для исполнения нижестоящими главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения. Важная роль в системе Государственной инспекции безопасности дорожного движения принадлежит подразделениям дорожно-патрульной службы (ДПС).

В состав строевых подразделений ГИБДД МВД России входят:

подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД;

специализированные подразделения ГИБДД по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения.

В зависимости от величины обслуживаемого административно-территориального образования, количества зарегистрированных на территории транспортных средств, численности личного состава и других критериев подразделения ДПС могут быть сформированы в полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взводы ДПС ГИБДД (обеспечивающие безопасность дорожного движения на федеральных трассах, на региональных трассах с интенсивным дорожным движением, на улично-дорожной сети административного центра субъекта Российской Федерации), отдельные специализированные батальоны, отдельные специализированные роты, отдельные специализированные взводы ДПС ГИБДД министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Основными задачами строевого подразделения ДПС ГИБДД являются:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

2. Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением

участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.

3. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Основными функциями строевого подразделения ДПС ГИБДД являются:

1. Надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, в том числе устанавливающих требования:

к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автотранспортных средств и прицепов к ним;

к перевозкам пассажиров и грузов, в том числе тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов. Оказание в рамках установленной компетенции содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов.

2. Осуществление распорядительно-регулирующих действий.

3. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях.

4. Осуществление неотложных действий на месте дорожно-транспортных происшествий.

5. Организация и проведение в установленном порядке мероприятий по сопровождению транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции.

6. Разработка на основе анализа аварийности мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа ДТП и пострадавших в них людей.

7. Информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению.

8. Участие в пределах компетенции в розыске автотранспортных средств участников дорожного движения, скрывшихся с мест совершения ДТП, а также угнанных и похищенных автотранспортных средств.

9. Участие совместно со структурными подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

10. Контроль за эксплуатационным состоянием участков автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта, соблюдением обязательных требований безопасности при проведении ремонтно-строительных и других работ на автомобильных

дорогах, принятие в пределах компетенции неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

11. Участие в пределах компетенции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в закрепленных зонах ответственности (маршрутах патрулирования).

12. Участие в установленном порядке в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения, проведении иных специальных мероприятий, в том числе межрегиональных.

13. Участие в выполнении задач, определенных планом перевода территориального органа МВД России на работу в условиях военного времени и планом действий территориального органа МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

14. Реализация мер по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава, психологической, социальной, культурно-просветительной работе, профессиональной служебной и физической подготовке личного состава, созданию необходимых условий для работы личного состава, материально-техническому оснащению подразделения.

15. Выполнение в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и МВД России, мероприятий по обеспечению режима секретности и защиты государственной или иной охраняемой законом тайны.

16. Выполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России иных функций по вопросам деятельности подразделения.

Дорожно-патрульная служба ГИБДД осуществляется также на стационарных постах. Стационарный пост – место несения службы нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России, оборудованное специальными служебными помещениями, оснащенное оперативно-техническими и специальными средствами, инженерными и иными сооружениями, а также закрепленная за ним зона ответственности. Приказ МВД России от 14.08.2017 № 634 определяет дислокацию стационарных постов дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Зона ответственности – территория поста с прилегающим к ней участком дороги, в пределах которого наряд дорожно-патрульной службы выполняет свои функциональные обязанности.

Вывод: в состав ГИБДД входят следующие подразделения: организационно-аналитическое, организации деятельности дорожно-патрульной службы; организации розыска транспортных средств; административной практики и дознания; технического надзора; регистрационной работы, экзаменационной работы; дорожной инспекции и организации движения; контрольно-профилактическое; статистической информации; оперативного реагирования; лицензионно-разрешительной работы; пропаганды безопасности дорожного

движения. Наиболее важная роль в системе Государственной инспекции безопасности дорожного движения принадлежит подразделениям дорожно-патрульной службы.

Вопрос 3. Основные направления деятельности ГИБДД МВД России. Надзор за дорожным движением.

В настоящее время, в рамках реформирования органов внутренних дел МВД избавляется от несвойственных функций. Так из ведения ГИБДД была изъята функция проведения технического осмотра транспортных средств. В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», данная функция возложена на операторов технического осмотра, аккредитованных профессиональным объединением страховщиков, созданным в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Однако, ГИБДД по прежнему выполняет ряд важнейших функций.

Основная нагрузка по осуществлению надзора за дорожным движением лежит на дорожно-патрульной службе ГИБДД, составляющей три четверти всего личного состава Госавтоинспекции.

Деятельность ДПС по надзору за дорожным движением весьма подробно регламентируется Приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Контроль за безопасным содержанием автомобильных дорог, улиц и дорожных сооружений. Согласно закону проектирование, строительство, реконструкция, ремонт и содержание дорог должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие построенных и реконструированных дорог, их состояния установленным нормам и правилам удостоверяется актами приемки дороги и актами контрольных осмотров либо обследований дорог.

Приказ МВД России от 30.03.2015 № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

Государственная функция исполняется Министерством внутренних дел

Российской Федерации и его территориальными органами.

Исполнение государственной функции осуществляется:

Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации;

Центром специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России на территории Российской Федерации;

Подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации;

Специализированными подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации;

Должностными лицами, уполномоченными исполнять государственную функцию, являются:

- Руководители (начальники) подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях (их заместители);
- руководитель (начальник) ЦСН БДД МВД России (его заместители);
- руководители (командиры) специализированных подразделений Госавтоинспекции (их заместители);
- командир полка (батальона, роты, взвода) дорожно-патрульной службы (его заместители);
- сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание;
- старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения;
- старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора.

Старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции подразделений участковых уполномоченных полиции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, участвуют в исполнении государственной функции только на территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности.

Регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним. Численность автомобильного парка страны в последние годы постоянно увеличивается, а, следовательно, увеличивается количество обращений граждан по вопросам постановки на учет, снятия с учета транспортных средств, внесения изменения в документы в регистрационно-экзаменационные подразделения Госавтоинспекции.

Порядок регистрации автотранспорта регламентирован постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) и приказом МВД России от 26.06.2018 № 399 «Об утверждении

Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, образца бланка свидетельства о регистрации транспортного средства и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных положений нормативных правовых актов МВД России».

Регистрации подлежат автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 куб. см или максимальной мощностью электродвигателя более 4 кВт, а также максимальной конструктивной скоростью более 50 км/час и прицепы к ним, предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования, а также транспортные средства, зарегистрированные в других государствах и временно ввезенные на территорию Российской Федерации на срок более 6 месяцев.

Владелец транспортного средства обязан зарегистрировать транспортное средство или внести изменения в регистрационные данные транспортного средства в течение 10 суток после приобретения, выпуска в обращение транспортного средства в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и другими актами, составляющими право Евразийского экономического союза, или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

Учет и анализ дорожно-транспортных происшествий. В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» под дорожно-транспортным происшествием понимается событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Все ДТП принято делить на следующие виды:

Столкновение транспортных средств;

Опрокидывание транспортных средств;

Наезд на стоящее транспортное средство;

Наезд на препятствие; наезд на пешехода;

Наезд на велосипедиста;

Наезд на гужевой транспорт;

Падение пассажира;

Иной вид ДТП.

Учету подлежат все дорожно-транспортные происшествия.

Учет дорожно-транспортных происшествий осуществляется для изучения причин и условий их возникновения и принятия мер по устранению этих причин и условий.

Учет дорожно-транспортных происшествий осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 июня 1995 г. № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий».

В государственную статистическую отчетность не включаются сведения о дорожно-транспортных происшествиях, возникших:

во время проведения мероприятий по автомобильному или мотоциклетному спорту (соревнования, тренировки и т.п.), когда пострадали зрители, участники и персонал, обслуживающий спортивные мероприятия;

при выполнении транспортными средствами технологических производственных операций, не связанных с перевозкой людей или грузов (прокладка траншей, производство сельскохозяйственных работ, лесозаготовка, погрузочно-разгрузочные работы, установка мачт, опор и т.п.);

в результате стихийных бедствий; вследствие нарушения правил техники безопасности и эксплуатации транспортных средств (запуск двигателя при включенной передаче, при сцепке– расцепке транспортных средств, механизмов, приспособлений и т.п.);

в связи с попыткой покончить жизнь самоубийством или действиями, совершенными в состоянии невменяемости;

в результате умышленных посягательств на жизнь и здоровье граждан или действий, направленных на причинение имущественного ущерба.

Государственная статистическая отчетность по дорожно-транспортным происшествиям ведется органами внутренних дел на основе учетных данных этих органов. Сведения о дорожно-транспортных происшествиях являются открытыми для опубликования и предоставляются заинтересованным юридическим и физическим лицам в установленном порядке.

На каждое дорожно-транспортное происшествие, сведения о котором подлежат включению в государственную статистическую отчетность, заполняется карточка учета дорожно-транспортного происшествия.

Приказ МВД России от 19.06.2015 № 699 «Об организации учета, сбора и анализа сведений о дорожно-транспортных происшествиях».

Выдача российских национальных и международных водительских удостоверений.

Данная деятельность регламентируется Постановлением Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» (вместе с «Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений») и Приказом МВД России от 20.10.2015 № 995 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений».

Российские национальные и международные водительские удостоверения с разрешающими отметками в соответствующих графах подтверждают наличие права на управление транспортными средствами следующих категорий и входящих в них подкатегорий:

а) категория «А» – мотоциклы;

б) категория «В» – автомобили (за исключением транспортных средств категории «А»), разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает 8, автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная

максимальная масса которого не превышает 750 килограммов, автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 3500 килограммов;

в) категория «С» – автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

г) категория «D» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более 8 сидячих мест, помимо сиденья водителя, автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

д) категория «BE» – автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов и превышает массу автомобиля без нагрузки, автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств превышает 3500 килограммов;

е) категория «CE» – автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов;

ж) категория «DE» – автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, сочлененные автобусы;

з) категория «Тm» – трамваи;

и) категория «Тb» – троллейбусы;

к) категория «М» – мопеды и легкие квадрициклы;

л) подкатегория «A1» – мотоциклы с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, не превышающим 125 куб. сантиметров, и максимальной мощностью, не превышающей 11 киловатт;

м) подкатегория «B1» – трициклы и квадрициклы;

н) подкатегория «C1» – автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, но не превышает 7500 килограммов, автомобили подкатегории

«C1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

о) подкатегория «D1» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более 8, но не более 16 сидячих мест, помимо сиденья водителя, автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

п) подкатегория «C1E» – автомобили подкатегории «C1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не

превышает 12000 килограммов;

р) подкатегория «D1E» – автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, который не предназначен для перевозки пассажиров, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 12000 килограммов.

Российские национальные водительские удостоверения выдаются лицам, достигшим установленного статьей 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» возраста, имеющим соответствующее медицинское заключение, успешно сдавшим экзамены, предусмотренные пунктом 9 настоящих Правил.

Российское национальное водительское удостоверение выдается на 10 лет, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Заключение

В числе основных направлений деятельности ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения помимо рассмотренных можно выделить пропаганду правил дорожного движения, разъяснительную и профилактическую работу в трудовых коллективах; лицензирование производства регистрационных знаков, водительских удостоверений и другой продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении, установки и обслуживания технических средств организации дорожного движения. Осуществление указанных направлений деятельности ГИБДД регламентируется правительственными и ведомственными нормативными актами.

Литература

1. О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог : приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования //

справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 23 августа 2017 № 664: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Тема № 10. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций

Вопросы:

1. Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка.
2. Порядок взаимодействия полиции с народными дружинами.
3. Организация деятельности внештатных сотрудников полиции.

Введение

Эффективная реализация задач, стоящих перед полицией, напрямую зависит от благоприятной социально-психологической атмосферы, формирующейся в обществе вокруг их деятельности, от той поддержки, которую население готово оказать и оказывает полиции в области охраны общественного порядка. Поэтому в настоящее время на первый план выходят задачи развития социального партнерства. Решение последней задачи связано с максимально возможным расширением взаимодействия ОВД с различными общественными объединениями и отдельными гражданами. В первую очередь, это относится к организации взаимодействия с общественными формированиями правоохранительной направленности и использованию на более качественном уровне их возможностей для оказания содействия, как в профилактике, так и в пресечении правонарушений.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ – полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. При этом полиция обязана оказывать содействие представителям общественных объединений в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Вопрос 1. Правовое обеспечение участия граждан в охране общественного порядка в России.

Правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты, а также нормативно-правовые акты органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Основным документом, составляющим правовую основу участия граждан РФ в охране общественного порядка, следует считать Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка»,

который создает правовые условия для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка, устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Данным нормативным документом определены также основные понятия, необходимые для осуществления участия граждан в охране общественного порядка:

участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния;

внештатный сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству;

общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации (далее также – региональный реестр) – информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

Принципами участия граждан в охране общественного порядка являются:

- 1) добровольность;
- 2) законность;
- 3) приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

5) взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

б) недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Кроме перечисленных принципов, закон вводит ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка, которые заключаются в том, что граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов. В частности категорически не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

Статья 6. Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44 излагает, что:

«Органы государственной власти в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка», что предполагает оказание помощи гражданам при осуществлении организации и подготовки их участия в охране общественного порядка.

Вопросы социального обеспечения граждан, участвующих в охране общественного порядка, так же предусмотрены законодательством субъектов Российской Федерации.

Кроме того, региональное законодательство регламентирует и общие вопросы участия граждан в охране общественного порядка, а также порядок функционирования координирующих штабов народных дружин. Муниципальным законодательством определяются границы территории, на которой действуют народные дружины.

Кроме народных дружин активную деятельность в сфере охраны общественного порядка осуществляет и российское казачество. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» определяет правовую и организационную основу несения российским казачеством государственной службы, а также определяет порядок участия казачества в охране общественного порядка.

Кроме федерального и регионального законодательства значительная часть правоотношений в сфере участия граждан в охране общественного порядка регламентируется ведомственным законодательством.

Приказ МВД России от 10.01.2012 № 8 «Об утверждении инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» определяет принципы и порядок привлечения граждан к сотрудничеству с полицией в качестве внештатных сотрудников полиции.

Министерство внутренних дел России своим приказом от 18 августа 2014 года № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» закрепило порядок подготовки дружинников при заступлении на

службу по охране общественного порядка при взаимодействии с сотрудниками полиции.

Вопросы взаимодействия ОВД РФ и народных дружин определен Приказ МВД России от 21.07.2014 № 597.

Отдельным приказом предусмотрен порядок формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Таким образом, подведя итог данного вопроса, можно сделать вывод, что нормативная база участия граждан в охране общественного порядка разработана в полной мере на федеральном, региональном и местном уровне. Определены основные формы участия граждан в охране общественного порядка. Определен порядок взаимодействия общественных организаций правоохранительной направленности и полиции в деле охраны общественного порядка.

Вопрос 2. Порядок взаимодействия полиции с народными дружинами.

Одним из примеров взаимодействия органов полиции и граждан можно считать опыт использования народных дружин при обеспечении охраны общественного порядка, известный еще со времен СССР. В советский период заводские или фабричные рабочие были настоящими помощниками и добрыми союзниками в борьбе с нарушениями спокойствия. Так на 1987 г. членами народных дружин в СССР являлись около 14 млн. человек. Добровольцы с красными повязками внушали доверие и надежду, были резервом милицейских кадров.

В настоящее время народные дружины с каждым годом набирают силу, оказывают влияние на лиц, совершающих противоправные деяния.

Народная дружина является тем видом общественного объединения, в которое могут консолидироваться граждане для оказания содействия правоохранительным органам в деле охраны общественного порядка и общественной безопасности. Поэтому народный дружинник – это гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Пребывание в добровольной дружине и ее создание на конкретной территории происходит по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка. Этим подчеркивается добровольность пребывания в дружине.

Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

- 1) Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным

правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

В народные дружины принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

В народные дружины не могут быть приняты граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Народные дружинники могут быть исключены из народных дружин в следующих случаях:

1) на основании личного заявления народного дружинника;

2) при совершении народным дружинником, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействии, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

3) в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;

4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка

должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Запрещается использование удостоверения народного дружинника, ношение форменной одежды либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- 3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка;
- 4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 5) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

- 1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
- 2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
- 3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- 4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
- 5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации; оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
- 6) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут

применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Перед применением физической силы народный дружинник обязан сообщить лицу, в отношении которого предполагается ее применение, что он является народным дружинником, предупредить о своем намерении и предоставить данному лицу возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иных лиц.

Народный дружинник имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, если промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или народного дружинника либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Народный дружинник обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

О применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина, народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины, который не позднее трех часов с момента ее применения информирует об этом соответствующий территориальный орган МВД России.

Народным дружинникам при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

За противоправные действия народные дружинники несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

В частности, ст. 19.36 КоАП РФ установлена ответственность за совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин. Целью подготовки народных дружинников является получение знаний, умений и навыков, необходимых в деятельности народных дружинников.

Основными направлениями подготовки народных дружинников являются:

1. Ознакомление с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами МВД России,

регламентирующими деятельность народных дружинников, и их практическое применение при участии в охране общественного порядка.

2. Формирование, закрепление, развитие у народных дружинников практических навыков к действиям при участии в охране общественного порядка.

3. Ознакомление с мерами личной безопасности и приемами самозащиты при участии в охране общественного порядка. Поддержание у народных дружинников постоянной готовности участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений.

4. Формирование навыков оказания первой помощи.

Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка. На инструктаже народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, быть одетыми в форменную одежду и иметь отличительную символику народного дружинника, иметь опрятный внешний вид. Инструктажи народных дружинников проводятся должностными лицами территориального органа МВД России, а именно заместителем начальника отдела полиции (по охране общественного порядка) или участковым уполномоченным полиции в сельской местности.

Ежеквартально до 25 числа последнего месяца квартала разрабатывается план проведения тематических инструктажей. Копия плана для проведения тематических инструктажей народных дружинников, участвующих в мероприятиях по охране общественного порядка на территории сельских поселений, не являющихся районными центрами, передается участковым уполномоченным полиции.

Взаимодействие народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами осуществляется в первую очередь в форме планирования совместной деятельности. Планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами местного самоуправления.

В условиях г. Ростова на Дону координационная работа осуществляется штабом народной дружины города. В задачи Городского штаба входит:

эффективная реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

содействие в создании отрядов и звеньев народной дружины, осуществлении их уставной деятельности и достижении положительных результатов;

обеспечение взаимодействия администрации города с координирующим штабом народных дружин Алтайского края;

организация взаимодействия народной дружины с правоохранительными органами и общественными объединениями правоохранительной направленности;

координирующий штаб взаимодействует с народной дружиной, органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления, полицией и иными правоохранительными органами по вопросам планирования совместной работы;

готовности народной дружины к выполнению задач по охране общественного порядка;

анализа и прогнозирования состояния правопорядка на закрепленной территории;

обобщения деятельности народной дружины и внесения предложений по дальнейшему ее совершенствованию;

информирования органов местного самоуправления, органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, средств массовой информации о результатах работы народной дружины по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений;

подготовки и проведения заседаний Координирующего штаба; принятия решений по улучшению деятельности народной дружины; подготовки отчетов о деятельности народной дружины.

Подводя итог данного вопроса лекции можно сделать вывод о том, что на территории Российской Федерации сформировалась вполне эффективная практика взаимодействия общественных организаций правоохранительной направленности (народных дружин) и полиции. Ведется совместная работа по общей профилактике правонарушений и по пресечению конкретных преступлений и правонарушений.

Вопрос 3. Организация деятельности с внештатными сотрудниками полиции.

Внештатное сотрудничество с полицией является одной из форм участия граждан в охране общественного порядка. В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 42 тысяч граждан, которые являются внештатными сотрудниками полиции.

Внештатными сотрудниками полиции являются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе. Стоит отметить, что внештатные сотрудники полиции не обладают статусом должностных лиц, не имеют право носить форменную одежду и выдавать себя за сотрудников полиции.

Внештатные сотрудники полиции привлекаются к сотрудничеству по следующим направлениям деятельности полиции:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

2. Предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений.

3. Поиск лиц.

4. Обеспечение правопорядка в общественных местах.
5. Обеспечение безопасности дорожного движения.
6. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Внештатным сотрудникам полиции выдаются удостоверения установленного образца. Данное удостоверение выдается подразделением по работе с личным составом территориального органа МВД России.

Подбор кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется сотрудниками подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Личные и деловые качества лица, подобранного в качестве кандидата для зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции, изучаются и проверяются.

Соответственно, есть ряд ограничений препятствующих получению правового статуса внештатного сотрудника полиции. Итак, внештатными сотрудниками полиции не могут быть лица:

1. Имеющие неснятую или непогашенную судимость;
2. В отношении которых осуществляется уголовное преследование;
3. Ранее осужденные за умышленные преступления;

4. Включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с ФЗ от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

1) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

2) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

3) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

4) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

5) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции;

- б) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Весьма достойными кандидатами в внештатные сотрудники полиции являются пенсионеры МВД России, а также сотрудники частных охранных организаций.

Для рассмотрения вопроса о зачислении внештатным сотрудником полиции гражданин представляет в орган внутренних дел ряд документов. В случае принятия положительного решения начальником территориального

органа МВД России материалы передаются в подразделение по работе с личным составом для подготовки проекта приказа. Решение о зачислении лица в качестве внештатного сотрудника полиции и закреплении его за конкретным сотрудником полиции оформляется приказом руководителя органа внутренних дел. Можно отметить, что деятельность по подбору внештатных сотрудников имеет большое значение именно для участковых уполномоченных полиции, которые согласно п. 37.8. Наставления обязаны участвовать в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также в пределах компетенции осуществлять непосредственное руководство внештатными сотрудниками полиции.

Внештатный сотрудник полиции принимает участие в деятельности полиции под непосредственным руководством сотрудника полиции, закрепленного за ним. Следует помнить, что ответственный сотрудник органа внутренних дел, закрепленный за внештатным сотрудником полиции обязан:

1. Давать внештатному сотруднику полиции конкретные поручения, инструктировать о способах их выполнения и контролировать их исполнение.
2. Участвовать в проведении занятий по обучению внештатного сотрудника полиции формам и методам работы по охране правопорядка и профилактике правонарушений.
3. Повышать правовую грамотность внештатных сотрудников полиции.
4. Распространять положительный опыт деятельности внештатных сотрудников полиции, вносить предложения по ее совершенствованию в органе внутренних дел.

Ответственному сотруднику органа внутренних дел запрещается:

1. Поручать внештатному сотруднику полиции самостоятельное производство следственных действий, проведение (участие в проведении) оперативно-розыскных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, а также проверку заявлений и сообщений о преступлениях и об административных правонарушениях.
2. Привлекать внештатного сотрудника полиции к участию в мероприятиях, заведомо связанных с риском для его жизни и здоровья.
3. Знакомить внештатного сотрудника полиции с документами, содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне, и иную информацию ограниченного пользования.

Как видно из порядка деятельности внештатных помощников – они также могут использоваться полицией для участия в охране общественного порядка при массовых мероприятиях.

Важное значение имеет оценка работы внештатных сотрудников. Так, эффективность деятельности внештатного сотрудника полиции оценивается не реже одного раза в год. Результаты оценки оформляются рапортом ответственного сотрудника полиции и докладываются руководителю органа внутренних дел с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества.

Внештатные сотрудники полиции за активное содействие органам

внутренних дел Российской Федерации, за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших могут поощряться в установленном порядке. Например, в 2017 в ГУ МВД России по Алтайскому краю было поощрено 29 внештатных сотрудников полиции.

Таким образом, внештатные сотрудники полиции призваны, вовлекаясь в деятельность полиции, призваны обеспечить непосредственное участие общества в ее работе, а в конечном итоге, и в совместном обеспечении правопорядка.

Заключение

Реалии обеспечения правопорядка во многих случаях требуют совместного, взаимного участия институтов гражданского общества в решении конкретных правоохранительных задач.

В Российской Федерации создана законодательно закреплённая система взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями и гражданами. Сформулированы понятийный аппарат, выведены принципы участия граждан в охране общественного порядка, определены ограничения такого участия, закреплена роль органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка, закреплены формы участия граждан в охране общественного порядка, порядок создания и деятельности народных дружин, внештатных сотрудников полиции, их правовая и социальная защищённость.

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О полиции» полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с общественными объединениями, организациями и гражданами, особенно активно такое взаимодействие выстраивается с народными дружинами и внештатными сотрудниками полиции.

Литература

1. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 597: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы

КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Курс лекций «Административная деятельность полиции» представляет собой системное изложение основ правовых знаний в рамках учебной дисциплины в соответствии с положениями государственных образовательных стандартов и образовательной программой.

Его следует рассматривать как руководящий путеводитель при овладении нормативным материалом, регулирующим отношения в служебной деятельности.

В курсе лекций не дублируется учебный материал, который слушатели получили при изучении других дисциплин (конституционное право, уголовное право, основы теории государства и права и др.).

Содержание курса лекций рассчитано на то, что читатель знаком с положениями соответствующих учебных дисциплин, и если краткие ссылки на другие дисциплины для него не ясны, то следует вернуться к пройденным уже курсам и восполнить пробелы.

Лекциям, размещенным в данном курсе присущи три основные педагогические функции, которые определяют ее возможности в учебном процессе: познавательная, развивающая и организующая.

Познавательная функция выражается в возможности средствами лекций обеспечить слушателей основной научной информацией, необходимой для их профессиональной и исследовательской деятельности.

Развивающая функция лекций реализуется в непосредственном контакте слушателя с преподавателем, становлении у слушателей творческой мыслительной деятельности, обеспечивающей их профессиональное личностное развитие.

Организирующая функция предусматривает управление самостоятельной работой слушателей, как в процессе занятия, так и во внеаудиторное время.

Елена Вячеславовна Самарская
Валерий Викторович Кучин
(Ростовская школа служебно-розыскного собаководства МВД России)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Курс лекций

Оригинал-макет ФГКУ ДПО «РШ СРС МВД России»

Сдано в набор 17.12.2021. Подписано к печати 17.12.2021.
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 13. Тираж 150 экз.
Заказ № 1051

Отпечатано в типографии ООО «Альтаир»
г. Ростов-на-Дону, ул. Вавилова, 55.
Тел. 8958-544-59-27, 8 (863)219-8425