

МВД России

Федеральное государственное казённое учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

*Филиал ВИПК МВД России
(г. Набережные Челны)*

Н.Р. Хабибуллина

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

КУРС ЛЕКЦИЙ

Домодедово
ВИПК МВД России
2022

ББК 67.401

X12

Рецензенты:

И.В. Комадорова, профессор кафедры юридических дисциплин Набережночелнинского института (филиала) Казанского (Приволжского) федерального университета, доктор философских наук;

Ю.Г. Следь, доцент кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Набережночелнинского института (филиала) Казанского (Приволжского) федерального университета, кандидат юридических наук

Хабибуллина, Нафиса Рахимзяновна

X12 Основы административного права: курс лекций / Н. Р. Хабибуллина. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2022. – 151 с.

В работе рассмотрены теоретико-правовые особенности юридической дисциплины «Административное право» для раскрытия сущности основных институтов административного права, регулирующих административно-правовой статус индивидуальных субъектов права и органов исполнительной власти, правовой статус государственных служащих, формы и методы государственного управления; административную ответственность; обеспечение законности в сфере государственного управления и реализации исполнительной власти, применения мер административного принуждения, включая административные наказания.

Издание ориентировано на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обучающихся по программам первоначальной подготовки лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, по должности служащего «Полицейский».

ББК 67401

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Лекция 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права	5
Лекция 2. Законодательство об административных правонарушениях	17
Лекция 3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации	26
Лекция 4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация.....	40
Лекция 5. Административная ответственность: понятие и содержание.....	57
Лекция 6. Понятие и назначение административного наказания.....	67
Лекция 7. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Квалификация отдельных их видов.....	76
Лекция 8. Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности. Квалификация отдельных их видов.....	90
Лекция 9. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. Квалификация отдельных их видов.....	105
Лекция 10. Общая характеристика составов и квалификация административных правонарушений в области дорожного движения ..	128
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	148
ЛИТЕРАТУРА	149

ВВЕДЕНИЕ

В условиях реалий российской действительности реализация норм административного права является одной из самых актуальных задач государственно-правовой деятельности. Административно-правовые нормы имеют огромное значение для всего общества в целом и для каждого человека в отдельности.

Значимость административно-правовых норм в жизни общества: в установленных государством правоотношениях представлена воля государства в виде нормативных правовых актов его органов посредством обеспечения прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов в контексте публичного управления.

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения в стране — одна из важнейших социально-экономических задач, которую можно решить только объединенными усилиями органов государственной власти совместно с общественными формированиями. В современный период развития нашего общества, вопросы реализации административной ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения представлены в виде системы правовых средств, которые между собой логически взаимосвязаны: от того, насколько продуктивны соответствующие инструменты, насколько грамотно они определены, зависит качество правового воздействия на соответствующие общественные отношения.

Лекция 1.

Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

1. Понятие, предмет и методы административного права

Административное право – это важная отрасль права (система правовых норм), которая в целях выполнения задач и осуществления функций государства регулирует общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в процессе организации и функционирования исполнительной власти, а также в сфере внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности различных государственных органов.

Административное право как наука - это составная часть юридической науки, определяемая как система государственно-управленческих, административных взглядов, идей, представлений о законах, регламентирующих отношения в сфере государственного управления, о его социальной обусловленности и эффективности, о закономерностях, реформировании и тенденциях развития административного законодательства, о принципах административного права, об истории и перспективах развития.

Предмет административного права – общественные отношения, которые урегулированы нормами административного права (рис. 1).

Предмет административного права



Рис. 1. Предмет административного права

В предмет административного права входят три области правоотношений, а именно:

1) *управленческие правоотношения* – представляют собой исполнительно-распорядительную деятельность. В рамках данных правоотношений непосредственно реализуются цели, задачи, функции, полномочия исполнительной власти;

2) *организационные правоотношения* – вспомогательные. Организационные правоотношения реализуются в процессе формирования состава государственных органов, распределения между ними прав, обязанностей и ответственности в целом при формировании структуры управления;

3) *контрольные правоотношения* – как и любой другой вид деятельности, осуществление государственного управления контролируется специализированными органами. В какой-то мере контрольные полномочия характерны для любого государственного органа, но для некоторых органов данная функция является основной.

Воздействие административного права на общественные отношения:

– регулирует отношения во всех сферах общественных отношений – в экономике, административно-политической, социально-культурной и т. д.;

– определяет систему и структуру органов, задействованных в общественных отношениях;

– устанавливает правила поведения граждан, должностных лиц, организаций и других субъектов (правила в сфере торговли, дорожного движения, строительства и т. д.);

– за нарушение установленных правил нормами административного права предусматривается ответственность, закрепляется порядок привлечения к ответственности, порядок обжалования решений и т. д.

Методом административно-правового регулирования является совокупность средств и способов воздействия на управленческие отношения, на поведение их участников (см. рис. 2).

метод власти-подчинения

один участник административных правоотношений подчиняется другому, а другой осуществляет управление первым и вправе давать ему обязательные для исполнения указания

метод рекомендации

при котором обязательных для исполнения указаний не дается, но предлагается вариант поведения наиболее благоприятный в определенной ситуации

метод согласования

характерен лишь для субъектов, не находящихся в подчинении друг у друга, но при этом они могут быть неравноправны, например согласование порядка работы между двумя государственными органами, должностными лицами, разными по правовому статусу

метод равенства

в некоторых источниках называется как подвид метода согласования, особенностью которого является то, что данный метод применяется лишь между равноправными лицами

метод дозволения

юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению

метод запрета

возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой

Рис. 2. Методы административного права

Взаимодействие административного права с другими отраслями права:

➤ *конституционным правом*: конституционное право устанавливает исходные положения для всех отраслей права, в том числе административного. На основании норм конституционного права административное право своими нормами обеспечивает реализацию конституционных принципов в сфере государственно-управленческой деятельности, определяет компетенцию органов исполнительной власти, конкретизирует механизм реализации прав и свобод граждан и т. д.;

➤ *финансовым правом*: финансовое право регулирует общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе финансовой деятельности государства. Административное право, в

свою очередь, определяет порядок и правовой статус органов, осуществляющих данную деятельность;

➤ *трудовым правом*: целый ряд трудовых отношений возникает на основании односторонних административных актов, которым предшествуют соглашения (контракты) об условиях работы. Административный акт требуется при прекращении трудовых отношений, оформлении отпуска, больничного и т. д.;

➤ *гражданским правом*: в ряде случаев регулируют сходные имущественные отношения, но путем применения различных методов правового регулирования. В основе гражданского права лежит метод равенства сторон, в административном праве – метод одностороннего предписания.

2. Функции, принципы, система административного права

Под функциями административного права понимаются основные направления правового отраслевого воздействия на общественные отношения. Функции административного права обуславливают его значение и роль в установлении административных правоотношений, отражают природу и роль управленческих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования исполнительной власти.

С учетом структуры общей части административного права традиционно выделяют две основные функции административного права: *регулятивную и охранительную*.

Регулятивная функция выражается в воздействии на общественные отношения посредством установления прав, обязанностей, запретов, ограничений, полномочий, компетенции субъектов административного права. Например, правовыми нормами устанавливаются понятие и виды должностей государственной службы, права и основные обязанности государственных служащих, порядок прохождения службы, процедура проведения аттестации государственных служащих, необходимость заключения служебного контракта. Потенциал регулятивной функции административного права наиболее полно реализуется посредством таких ее подвидов, как организационная, исполнительная, разрешительная, нормотворческая (правоустановительная), контрольно-надзорная (см. рис. 3).

<i>Организационный</i>	обеспечивает должный уровень и пределы нормативного правового регулирования организации и функционирования как исполнительной власти, так и всех видов, форм и методов государственного управления
<i>Исполнительный</i>	способствует реализации субъектами административно-правовых отношений их правового статуса. Административное право в этом смысле обеспечивает исполнение российского административного законодательства, регламентирующего отношения в сфере публичного управления, организации и функционирования исполнительной власти
<i>Разрешительный</i>	реализуется в установлении им разрешительных административно-правовых режимов, т.е. в определении системы разрешительных производств, применяемых во многих институтах административного права. В этом случае административно-правовое регулирование позволяет осуществлять в должном объеме такую функцию государственного управления, как разрешение какой-либо деятельности, определение соответствующего правового статуса участников административно-правовых отношений
<i>Нормотворческий</i>	произволен от функции правотворчества, осуществляемого органами государственной исполнительной власти. Вместе с этим порядок принятия нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти устанавливается соответствующими нормативными административно-правовыми актами
<i>Контрольно-надзорный</i>	проявляется в необходимости осуществления функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности специально создаваемыми органами федеральной исполнительной власти, их территориальными органами в субъектах Российской Федерации, а также соответствующими региональными органами государственной исполнительной власти

Рис. 3. Подвиды регулятивной функции

Охранительная функция проявляется в воздействии административного права на субъекты общественных отношений, побуждающем их соблюдать установленные государством административно-правовые нормы. При реализации охранительной функции административного права может быть использовано административное принуждение, а также применены меры юридической ответственности, восстановительные санкции.

С учетом последних тенденций развития административного права выделяют также его *обеспечивающую функцию*, которая выражается в деятельности административных органов и судов по оспариванию нормативных и ненормативных правовых актов органов государственной исполнительной власти.

Принципы административного права – основные идеи, исходные положения, общие начала, выражающие сущность административного права.

Принципы административного права выполняют важные функции: устанавливают основы правового статуса субъектов права, основы взаимодействия их с государством и между собой, фиксируя их основные права, обязанности, запреты, ограничения и ответственность.

Главным назначением принципов административного права является установление характера административно-правового регулирования конкретных общественных отношений, закрепление особого правового режима реализации субъективных прав, обязанностей, полномочий конкретных субъектов административного права.

Принципы административного права разделяют:

1) на общеправовые принципы – ключевые идеи, которые положены в систему права в целом:

- принцип демократизма – подразумевает равноправие и возможность участия всех граждан в управлении государством;
- принцип гуманизма – подразумевает, что нормы права должны быть основаны на уважении к человеку и личности;
- принцип законности – подразумевает, что все субъекты общественных отношений обязаны соблюдать законодательство;
- принцип равноправия подразумевает равноправие всех участников общественных отношений.

2) межотраслевые принципы – принципы, являющиеся общими для нескольких отраслей права:

- принцип разделения властей – подразумевает разделение власти на три ветви: судебную, исполнительную и законодательную;
- принцип федерализма – заключается в разграничении прав, полномочий, обязанностей, сферы деятельности и предметов ведения органов исполнительной власти на законодательном уровне;
- принцип ответственности – лицо, совершившее правонарушение должно претерпеть меры государственного принуждения;
- принцип презумпции невиновности.

3) отраслевые принципы – принципы, относящиеся к определенной отрасли права. Они носят более конкретный характер:

- принцип субординации – подразумевает, что орган исполнительной власти или его должностное лицо обязано подчиняться вышестоящим исполнительным органам или их должностным лицам.

Система административного права – это внутреннее построение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых институтов и норм, регулирующих общественные отношения в различных сферах и отраслях управления.

Содержание системы административного права включает в себя общую и особенную части.

Общая часть объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, общие для всех отраслей и институтов государственного управления. В нее включаются нормы права, закрепляющие принципы и содержание государственного управления, исполнительной власти, механизм административно-правового регулирования, правовое положение субъектов (органов исполнительной власти, их должностных лиц, государственных служащих, граждан, общественных объединений и др.).

Особенная часть содержит нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях и сферах хозяйства страны (экономической, социально-культурной, административно-политической).

Под административно-правовой нормой понимают установленное государством, обеспеченное возможностью применения административного принуждения и закрепленное в источниках административного права правило поведения, регулирующее отношение в сфере государственного управления.

Правовая норма отличается особой структурой. Традиционно в науке выделяют три элемента нормы — гипотезу, диспозицию и санкцию, что можно отобразить следующим образом, а именно (см. рис. 4).

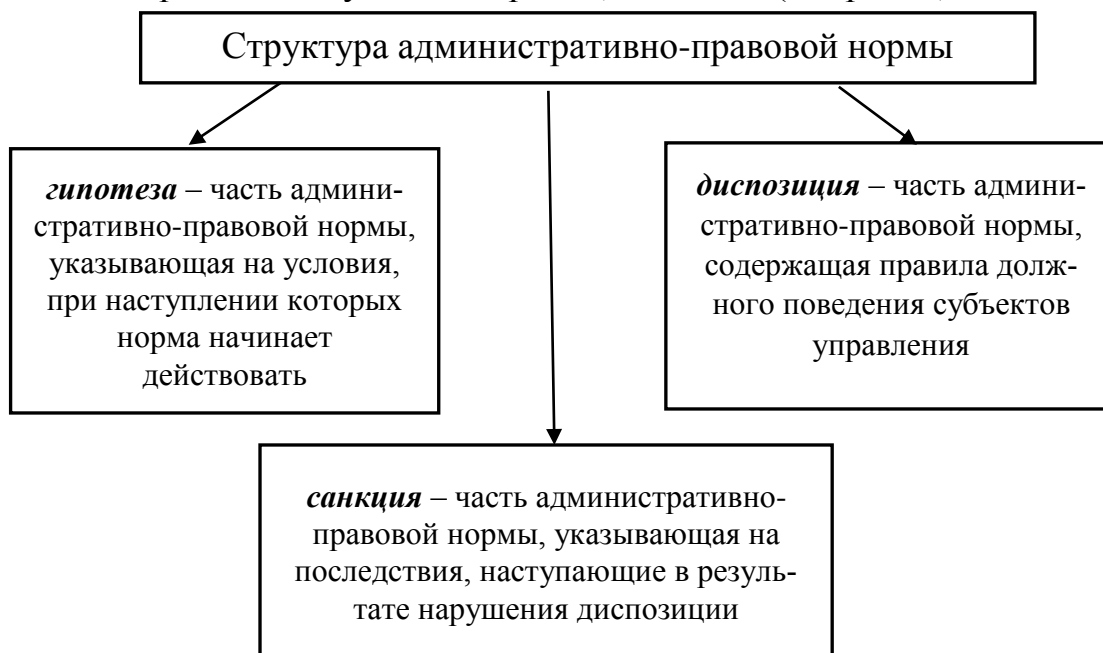


Рис. 4. Структура административно-правовой нормы

Выделяют следующие виды административно-правовых норм.

1. По предмету правового регулирования:

- материальные – закрепляющие юридический статус управленческих отношений, их непосредственно регулирующие;
- процессуальные – определяющие условия и порядок реализации материальных административно-правовых норм.

2. По функциям права:

- регулятивные – регулирующие позитивные управленческие отношения;
- охранительные – регулирующие управленческие отношения, связанные с их защитой и вытеснением отношений, чуждых данному обществу.

3. По методу правового регулирования:

- императивные – содержат категорические требования в отношении варианта поведения в сфере управления;
- диспозитивные – дающие возможность участникам управленческих отношений выбрать вариант поведения исходя из имеющейся юридической альтернативы;
- рекомендательные, с помощью которых участникам управленческих отношений предлагается наиболее эффективный (целесообразный) вариант решения стоящих перед ними задач;
- поощрительные, содержащие меры поощрения, применяемые к участникам управленческих отношений при наличии в их действиях факта заслуги.

4. По содержанию предписания:

- управомочивающие – нормы, в которых закрепляются субъективные права участников управленческих отношений, выражается юридическая возможность адресата действовать в рамках установленных требований по своему усмотрению;
- обязывающие – нормы, закрепляющие юридические обязанности участников управленческих отношений, предписывающие определенные варианты поведения;
- запрещающие – нормы, содержащие юридические запреты на совершение определенных действий в сфере государственного управления.

5. По адресату:

- регламентирующие организацию и деятельность органов исполнительной власти; административно-правовой статус государственных служащих; организацию и деятельность государственных предприятий и учреждений; отдельные вопросы функционирования негосударственных (коммерческих) структур; административно-правовой статус обществен-

ных объединений и их служащих; административно-правовой статус граждан.

6. По действию в пространстве:

- федеральные – действующие в пределах Российской Федерации;
- региональные (окружные) – действующие в пределах региона Российской Федерации (федерального округа);
- субъектов Российской Федерации – действующие в пределах субъекта РФ;
- муниципальные – действующие в пределах муниципального образования;
- локальные – действующие в пределах учреждения, предприятия, организации.

7. По действию во времени:

- срочные – нормы, для которых определен срок действия;
- бессрочные – нормы без указания срока действия, действующие до момента фактической или юридической отмены;
- чрезвычайные – нормы, вступающие в действие при наступлении определенных обстоятельств.

8. По кругу лиц:

- общего действия – регламентирующие деятельность всех или большинства субъектов управленческих отношений;
- специальные – распространяющие действия на отдельные категории, группы субъектов управленческих отношений (пенсионеров, студентов, вынужденных переселенцев и др.).

9. По юридической силе:

- законодательные – содержащиеся в нормативных правовых актах высшей юридической силы;
- подзаконные – содержащиеся в подзаконных нормативных правовых актах.

10. По характеру юридической защиты: охраняемые в судебном порядке; охраняемые во внесудебном (административном) порядке.

Признаки норм административного права:

- 1) предмет регулирования административных норм совпадает с предметом административного права;
- 2) строгая иерархия, в случае противоречия одной нормы другой действует высшая по юридической силе;
- 3) большинство норм административного права носят императивный (обязывающий) характер;
- 4) действие административно-правовых норм обеспечено специальными видами ответственности: административной и дисциплинарной;

5) административно-правовая норма имеет специфическую структуру: как правило, она не имеет гипотезы либо не выражена. Диспозиция и санкция часто разъединены и могут быть закреплены в разных частях одного закона либо помещены в различные нормативные правовые акты.

Институты административного права отражают наиболее важные, общие проблемы административно-правового регулирования общественных отношений, позволяют комплексно подойти к решению многих вопросов, связанных с функционированием всей системы исполнительной власти.

Виды институтов административного права:

- принципы государственного управления;
- административно-правовой статус граждан (физических лиц);
- административно-правовой статус органов исполнительной власти;
- государственная и муниципальная служба;
- административно-правовой статус негосударственных (общественных объединений);
- административно-правовой статус предприятий, учреждений;
- формы государственного управления;
- методы государственного управления;
- административная ответственность;
- административный процесс;
- обеспечение законности в государственном управлении;
- административно-правовые основы управления в сфере экономики;
- административно-правовые основы управления в социально-культурной сфере;
- административно-правовые основы управления в административно-политической сфере.

3. Источники (формы выражения) административного права

Источники административного права – это внешние формы выражения административно-правовых норм, которыми являются различные по юридической силе нормативные правовые акты (рис. 5).

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
1. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации
2. Конституция Российской Федерации, а также конституции и уставы субъектов Федерации
3. Законы (федеральные конституционные, федеральные, основы законодательства, а также законы субъектов Федерации)
4. Указы Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты глав субъектов Федерации
5. Постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты правительств (администраций) субъектов Федерации
6. Нормативные правовые акты федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления

Рис. 5. Виды источников административного права

Формы источников административного права:

– правила – чаще всего обязательны для обеих сторон управленческого процесса, утверждаются, как правило, указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ;

– положения – делятся на предметные (группируют нормы, призванные регулировать определенную группу отношений, и органические);

– инструкции, порядки, методические указания (рекомендации);

– уставы – в данной форме группируется значительное количество норм;

– кодексы – группируют нормы института административной ответственности. Систематизация – это деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативного материала путем его обработки и расположения по классификационным критериям, избираемым в соответствии с разрешаемыми этой деятельностью задачами.

Цель систематизации – упорядочение накопленного нормативно-правового материала с его последующим анализом, в результате чего определяются взаимосвязи законодательных актов, выявляются противоречия, дублирование, пробелы и другие недостатки; далее, как следствие, вместо нескольких законов разрабатывается комплексный закон в определенной сфере.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте понятие административного права.
2. Назовите предмет административного права.
3. Назовите методы административного права и раскройте их содержание.
4. Охарактеризуйте функции административного права.
5. Охарактеризуйте принципы административного права.
6. Раскройте систему административного права.
7. Перечислите источники административного права.

Лекция 2.

Законодательство

об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях: понятие, структура

Административное право — это отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления. Нормы административного права определяют порядок организации и деятельности управленческого аппарата, права и обязанности должностных лиц и граждан.

В России административное право регламентирует деятельность государственного аппарата по управлению отраслями народного хозяйства, охране общественного порядка, прав и законных интересов граждан.

Система административного законодательства представляет собой совокупность действующих законодательных и иных нормативных актов, связанных между собой и регламентирующих соответствующие отношения в сфере публичного управления.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. КоАП РФ основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

Соответствие законов субъектов Федерации КоАП означает возможность их принятия в специально предусмотренных Кодексом случаях, указанные законы не должны противоречить КоАП.

Законы субъектов РФ об административных правонарушениях, принимаемые в соответствии с КоАП, не должны ему противоречить. Наличие противоречия может быть установлено при принятии субъектами Федерации законов об административных правонарушениях по полномочиям, отнесенным к предметам ведения Российской Федерации. Разрешение коллизий о соответствии законов субъектов Федерации об административных правонарушениях КоАП отнесено к ведению Конституционного Суда Российской Федерации: указанные законы субъектов Федерации должны соответствовать КоАП согласно ч. 2.5 ст. 76 Конституции РФ. Таким обра-

зом, установлением противоречия закона субъекта Федерации КоАП оспаривается конституционность закона субъекта Федерации, т.е. его соответствие Конституции РФ. Законы субъектов РФ об административных правонарушениях или их отдельные положения, признанные неконституционными в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации, утрачивают силу (ч. 6 ст. 125 Конституции РФ).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – кодифицированный нормативный акт, регулирующий общественные отношения по привлечению к административной ответственности, а также устанавливающий общие начала, перечень всех административных правонарушений (который может быть дополнен на региональном уровне), органы, рассматривающие дела, порядок привлечения к административной ответственности и порядок исполнения решений по административным делам.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях состоит из 5 разделов (рис. 6).

Раздел I	Устанавливает общие принципы и правила законодательства об административных правонарушениях, его задачи, его действие во времени и пространстве. Также вводится понятие административного правонарушения, его критерии, особенности и виды, определяются категории лиц (как физических, так и юридических), к которым может применяться административная ответственность
Раздел II	«Особенная часть». Это самый большой раздел, ведь именно в нем рассматриваются все виды административных правонарушений и устанавливается ответственность за их совершение
Раздел III	Устанавливает перечень лиц и государственных органов, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях и выносить решения по ним
Раздел IV	Регламентирует производство по делам об административных правонарушениях: как их нужно вести, кто является участниками, как и кем возбуждается дело, как оно рассматривается, какие меры обеспечения принимаются, как собирается и оценивается доказательная база, в какие сроки все это происходит и какие документы и действия являются результатом рассмотрения этих дел
Раздел V	Посвящен исполнительному производству по административным делам - то есть исполнению постановлений об административных правонарушениях

Рис. 6. Кодекс РФ об административных правонарушениях

2. Задачи, принципы административного законодательства

Рассмотрение дел об административных правонарушениях должно обладать особенностями, отличающими их от рассмотрения гражданских, арбитражных и уголовных дел. Нормы административного, налогового, таможенного и иного отраслевого (текущего) законодательства, регулирующие основания и порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, требуют безотлагательного упорядочения и совершенствования в направлении как их унификации в соответствии с общими принципами права и судопроизводства, так и дифференциации с учетом особенностей различных видов административных правонарушений.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются (ст. 1.2 КоАП РФ):

- защита личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- защита общественной нравственности;
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- предупреждение административных правонарушений.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях применяются следующие основополагающие принципы:

- равенство перед законом всех граждан: физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств;
- презумпция невиновности: граждане подлежат административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена их вина; лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность;
- обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением: лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подверг-

нуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом;

- лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения;

- производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу;

- закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т.е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами.

Таким образом, первоочередной задачей является принятие на государственном уровне концепции административно-судебного процесса по разрешению административных дел, включая и административные дела об административных правонарушениях, с определением в нем места и роли административного судопроизводства, в соотношении с полномочиями специализированных административных судов. Решение этих задач входит в компетенцию законодателя, который должен учитывать не только правовые факторы (действие норм Конституции РФ и правовых позиций Конституционного Суда РФ), но и многие социальные условия и обстоятельства, позволяющие избрать оптимальную модель административно-юрисдикционного процесса, надежно гарантирующую соблюдение основных прав и свобод граждан, включая и безусловное их право на судебную защиту.

Принцип неотвратимости юридической ответственности является выражением неразрывной связи факта правонарушения и последующих за ним справедливых последствий за его совершение. Указанный принцип означает неизбежность наступления юридической ответственности, если

она предусмотрена законом за совершение правонарушения, соответствует правовому режиму конституционности и законности и составляет одно из обязательных условий правопорядка.

Принцип неотвратимости действует на всех стадиях юридической ответственности - от возникновения до момента прекращения. Основная цель этого принципа заключается в том, чтобы юридическая ответственность не оставалась виртуальной, а была реальной и не прерывалась без указанных на то оснований. Принципу неотвратимости юридической ответственности не противоречит освобождение от ответственности на любой стадии ее появления при наличии оснований, установленных законом.

3. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие законодательства об административной ответственности различается:

- 1) во времени;
- 2) в пространстве;
- 3) по кругу лиц.

Действие законодательства об административной ответственности во времени (ст. 1.7 КоАП РФ):

1) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во времени совершения административного правонарушения;

2) закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено;

3) закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Действие законодательства об административной ответственности в пространстве (ст. 1.8 КоАП РФ):

1) лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с Кодексом или законом субъекта Российской Федерации

об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации;

2) лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Действие законодательства об административной ответственности по кругу лиц может быть:

1) общего действия (распространяется на все субъекты);

2) специального действия.

Виды специальных субъектов:

- несовершеннолетние;
- должностные лица;
- военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- юридические лица Российской Федерации;
- иные лица, в отношении которых предусмотрены какие-либо статутные особенности (родители, лица их замещающие, ранее привлеченные к административной ответственности).

К нарушителю применяются административные наказания и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (меры административного пресечения), установленные КоАП к моменту совершения правонарушения.

Обратная сила законодательства, смягчающего или отменяющего ответственность за административные правонарушения, соответствует предписанию, в соответствии с которой «...если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон», т.е. вступает в силу новый акт, устраняющий или смягчающий ответственность, принятый в форме федерального закона.

Административная и любая другая юридическая ответственность устанавливается только федеральным законом, следовательно, им же отменяются или смягчаются нормы об ответственности (например, устанавливаются нормы, ограничивающие имущественные или физические лишения, обусловленные применением наказания).

Некоторыми кодифицированными актами, предусматривающими применение административных санкций, установлен особый порядок их действия во времени, отличный от порядка, определенного ст. 1.7 КоАП. Водным, Лесным и Бюджетным кодексами предусмотрен идентичный порядок действия водного, лесного и бюджетного законодательства во вре-

мени: акты указанных отраслей законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Согласно ч. 3 ст. 1.7 КоАП производство по делам об административных правонарушениях ведется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу. Указанный закон применяется во все время рассмотрения впредь до его отмены. Под временем рассмотрения дела подразумевается время, затраченное органами административной юрисдикции или уполномоченными ими должностными лицами на осуществление установленных КоАП процессуальных действий.

Начало исчисления сроков рассмотрения дела об административном правонарушении может быть связано с осуществлением мер административного пресечения, применяемых в отношении лица, подозреваемого в совершении проступка. Такими мерами могут быть личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств и другие. В указанных случаях сроки рассмотрения дела об административном правонарушении исчисляются со дня получения уполномоченным должностным лицом протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Федеральные законы, отменяющие установленные КоАП обязанности лица, совершившего проступок, либо смягчающие бремя обусловленных такими обязанностями ограничений прав нарушителя, имеют обратную силу.

Временные и пространственные факторы, учитываются при рассмотрении дела об административном правонарушении на всех его процессуальных этапах, предшествующих стадии исполнительного производства, в том числе и в тех случаях, когда постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу, но не исполнено. Правило обратной силы закона может применяться и на стадии исполнительного производства, но лишь в случаях, отменяющих обязанности лица при исполнении назначенного наказания либо смягчающих порядок исполнения таких обязанностей, например, при продлении сроков добровольной уплаты административного штрафа, сроков отсрочки или рассрочки его уплаты. Правило обратной силы закона учитывается также в случаях применения мер административного пресечения на стадии исполнительного производства, при задержании и проведении личного досмотра лица, самовольно оставившего место отбывания административного ареста.

4. Виды, структура, особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

Согласно Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство, составляющей частью которого является и законодательство об административных правонарушениях, отнесено к числу предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Таким образом, при осуществлении правового регулирования по вопросам административной ответственности возникает необходимость разграничения полномочий по данному предмету совместного ведения.

Субъекты РФ вправе принимать собственные законы в области административных правонарушений, если они не противоречат федеральным законам, регулирующим те же правоотношения, а при отсутствии такого федерального закона - осуществлять собственное правовое регулирование в области административной ответственности. При этом законодатель субъекта РФ не вправе вторгаться в те сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального закона, и обязан соблюдать общие требования, предъявленные к установлению административной ответственности и производству по делам об административных правонарушениях.

Полномочия субъектов РФ в основном сводятся к установлению административной ответственности по вопросам, не имеющим федерального значения, а также установлению подведомственности и подсудности рассмотрения дел о таких административных правонарушениях. Законами субъектов РФ может устанавливаться административная ответственность за такие правонарушения, как: посягающие на общественный порядок; связанные со сбытом крепких спиртных напитков домашней выработки; правонарушения на транспорте; правонарушения в бюджетной сфере; против порядка управления; в области распоряжения объектами нежилого фонда, находящимися в государственной собственности области; нарушение правил благоустройства населенных пунктов; правил содержания домашних животных; нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия регионального и местного значения; за правонарушения в области использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и т.п.

Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, а также обжалование и испол-

нение вынесенных по ним постановлений осуществляются в порядке, установленном Кодексом.

Законы субъектов РФ об административной ответственности могут как регламентировать порядок привлечения к административной ответственности за определенные деяния, так и включать в себя нормы ответственности за группы разнородных административных правонарушений. В первом случае можно сказать, что каждому деянию или группе однородных деяний, посягающих на определенную категорию общественных отношений, посвящен отдельный закон субъекта РФ. Во втором случае - такой закон представляет собой по сути мини-кодексы, включающие в себя перечни разнородных административных правонарушений.

Вопросы для самопроверки:

1. Раскройте понятие административного законодательства.
2. Охарактеризуйте структуру законодательства об административных правонарушениях.
3. Назовите задачи административного законодательства.
4. Раскройте содержание принципов административного законодательства.
5. В чем особенности действия законодательства об административных правонарушениях во времени?
6. В чем особенности действия законодательства об административных правонарушениях в пространстве?
7. В чем особенности действия законодательства об административных правонарушениях в кругу лиц?
8. Назовите особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лекция 3.

Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

1. Процедуры применения мер административного предупреждения: понятие, виды и порядок реализации

Меры административного предупреждения (административно-предупредительные меры), являясь одним из видов административного принуждения, используются субъектами их применения в целях предупреждения правонарушений и обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан. Они выступают в качестве ограничений административно-правового характера, административно-побудительных действий в отношении того или иного физического, должностного и юридического лица.

Они применяются, например, для предотвращения аварий на производстве, дорожно-транспортных происшествий, пожаров; обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасности пассажиров воздушных судов; защиты жизни, здоровья и безопасности граждан при стихийных бедствиях, катастрофах, чрезвычайных событиях.

Рассматриваемые меры могут быть классифицированы по разным критериям (по сходным признакам, по разным основаниям и целям применения). Практическое значение имеет классификация мер по целям применения, на основании которой выделяются две группы мер административного предупреждения.

К первой группе относятся меры, которые применяются в целях предотвращения угрозы общественной и личной безопасности граждан, предотвращения наступления возможных нежелательных или вредных последствий (см. рис. 7).

Меры административного предупреждения первой группы
введение карантина, т.е. специального режима въезда и выезда в местности, пораженные эпидемией или эпизоотией
закрытие участков государственной границы, участков дороги или улицы для движения в случае аварии, происшествия, проведения массового мероприятия
принудительное выселение из домов, грозящих обвалом; реквизиция имущества, т.е. временное изъятие имущества в силу государственной необходимости при наступлении стихийных бедствий
технический осмотр транспортных средств
принудительное медицинское освидетельствование; санитарный осмотр грузов
пожарный надзор
досмотр транспортных средств
досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов

Рис. 7. Меры административного предупреждения

Характерным для указанных мер административного предупреждения является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий. Дело в том, что угроза общественной и личной безопасности граждан, их законным интересам может возникнуть не только в связи с правонарушением, но и вследствие стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, действий психически больных лиц и т.п. В таких случаях государство вынуждено прибегать к применению принудительных мер к лицам, которые не являются правонарушителями. Эти меры лишены характера административной кары.

Ко второй группе мер предупреждения относятся меры, которые имеют целью предупредить правонарушение, им присуща четко выраженная профилактическая направленность. Они применяются к лицам в целях предупреждения, недопущения совершения ими правонарушений. Такими мерами являются: проверка документов; контроль и надзорные проверки; досмотр вещей и личный досмотр граждан, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, и др.

Несмотря на ярко выраженный профилактический характер, подобные меры осуществляются в принудительном порядке в процессе односторонней реализации юридически властных полномочий органов исполни-

тельной власти и их должностных лиц. Выражаются административно-предупредительные меры, как правило, в виде определенных ограничений и запретов, что в свою очередь, также характеризует их принудительную природу. Административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушений, а направлены на их предотвращение, эти меры предшествуют применению других мер административного принуждения, реализуемых в случаях совершения административных правонарушений.

Административное принуждение – метод государственного управления, основанный на нормах административного права, совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Полиция, как самый универсальный правоохранительный орган, реализует целую систему методов принуждения, которые при наличии воли государства заставляют физических и юридических лиц соблюдать установленные законом запреты и ограничения. Таким образом, государственное принуждение занимает центральное место в деятельности полиции. Именно посредством принуждения в большинстве случаев осуществляется противодействие преступлениям и административным правонарушениям (рис. 8).

профилактические	<ul style="list-style-type: none"> - личный досмотр - досмотр вещей, находящихся при физическом лице - досмотр транспортных средств - проверка документов, удостоверяющих личность - оцепление участков местности, жилых помещений, строений и других объектов
пресечения	<ul style="list-style-type: none"> - доставление - административное задержание - задержание
обеспечения	<ul style="list-style-type: none"> - входение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории - применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия
наказания	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение - административный штраф - административный арест и др.

Рис. 8. Меры принуждения, применяемых сотрудниками полиции

2. Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административного предупреждения

Основанием применения мер административного предупреждения могут быть: реальное предположение о намерении лица совершить правонарушение, противоправное действие; возникновение обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан при стихийных бедствиях, массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, и другие чрезвычайные ситуация, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Так, при проверке документов устанавливаются личность, принадлежность документа предъявителю и подлинность проверяемого документа. Поскольку проверка документов затрагивает сферу прав и свобод личности, то она не может производиться без достаточных к тому оснований. Правовые основания проверки документов определены законодательством. Например, федеральный закон «О полиции» предоставляет право сотрудникам полиции проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Кроме того, закон разрешает проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При наличии вышеуказанных оснований сотрудники полиции проверяют у водителей транспортных средств удостоверения на право управления автотранспортным средством, документы на перевозимый груз и другие документы.

Законодательство предусматривает ряд специфических мер административного предупреждения, которые могут применяться в условиях специальных правовых режимов, в частности, проведения контртеррористических операций и объявления чрезвычайного или военного положения.

Следовательно, под мерами административного предупреждения понимаются способы и средства, направленные на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также на предотвращение наступления обстоятельств, угрожающих жизни

и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Общая правовая характеристика отдельных мер административного принуждения, применяемых сотрудниками полиции:

доставление (ст. 27.2 КоАП РФ) - это принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных п. 8 и 10.1 ч.1 ст. 27.2 КоАП РФ, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Статья 27.2 КоАП РФ содержит перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку (рис. 9).

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку (ст. 27.2 КоАП РФ)

должностные лица органов внутренних дел (полиции)
военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации
должностные лица ведомственной или вневедомственной охраны
должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом
должностные лица военной автомобильной инспекции
должностные лица органов, осуществляющих государственный экологический надзор, федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов
должностные лица пограничных органов, военнослужащие, должностные лица органов внутренних дел (полиции), а также другие лица, исполняющие обязанности по охране Государственной границы Российской Федерации
должностные лица пограничных органов
должностные лица таможенных органов
военнослужащие и сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы
должностные лица, осуществляющие контртеррористическую операцию
должностные лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов
должностные лица федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны
должностные лица военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации
военнослужащими федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации

Рис. 9. Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку

Срок доставления не предусмотрен, однако закреплено, что доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ) - это кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может применяться только в исключительных случаях и если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Основанием применения административного задержания является только совершение лицом административного правонарушения.

Не подлежат административному задержанию иностранные граждане, пользующиеся дипломатическим иммунитетом и предъявившие в подтверждение этого соответствующий документ (дипломатический паспорт).

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять задержание (ст. 27.3 КоАП РФ)

должностные лица органов внутренних дел (полиции)
старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации
должностные лица военной автомобильной инспекции
должностные лица пограничных органов, должностные лица органов внутренних дел (полиции)
должностные лица таможенных органов
военнослужащие и должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы
должностные лица, осуществляющие контртеррористическую операцию
должностные лица органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов
должностные лица военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации
военнослужащие федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации

Рис. 10. Перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание.

Срок задержания начинается с момента доставления правонарушителя в служебное помещение органа внутренних дел или в иное служебное помещение и не должен превышать трех часов. Для лиц, задержанных в состоянии опьянения, срок начинается с момента их вытрезвления (но не более 48 часов с момента доставления). Данная статья предусматривает в ряде случаев и более длительные сроки административного задержания. На срок до 48 часов - для установления личности правонарушителя или для выяснения обстоятельств административного правонарушения - могут быть задержаны лица, допустившие нарушение установленного режима Государственной границы, порядка пребывания на территории Российской Федерации, совершившие административное правонарушение во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, нарушение таможенных правил.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения (ст. 27.7 КоАП РФ). Осуществляются должностными лицами, указанными в ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ.

При производстве личного досмотра и досмотра вещей должны соблюдаться гарантии законности, так как применение названных мер связано с ограничением конституционных прав граждан на личную неприкосновенность и права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Законность при применении досмотра обеспечивается следующими гарантиями:

- досмотр производится только в связи с правонарушением и в предусмотренных законом целях;
- осуществлять досмотр могут только указанные в КоАП РФ уполномоченные лица;
- досмотру должно предшествовать предложение лицу, совершившему правонарушение, предъявить документы, вещи или другие предметы, явившиеся орудием совершения или предметом правонарушения, подтверждающие личность нарушителя;
- личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым, в специально отведенных помещениях, отвечающих требованиям санитарии и гигиены. Личный досмотр производится в присутствии двух понятых того же пола. При личном досмотре должны быть обеспечены безопасность и здоровье, личное достоинство, сохранность полученных сведений, касающихся личности досматриваемого;
- досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов) осуществляется уполномоченными должностными лицами в при-

сутствии понятых. В исключительных случаях, если есть достаточные основания полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут производиться без понятых. При досмотре вещей должны быть обеспечены их сохранность и конструктивная целостность;

- производство личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, должно оформляться протоколом либо соответствующей записью в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

3. Порядок применения специальных мер административного пресечения

Под мерами административного пресечения понимаются способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественно опасных последствий, а также в целях создания возможности для последующего привлечения нарушителя к юридической ответственности.

Применение мер пресечения связано с непосредственным вмешательством в противоправные и иные опасные действия. В ряде случаев они являются не только эффективным, но и единственно возможным средством пресечения преступления (рис. 11).

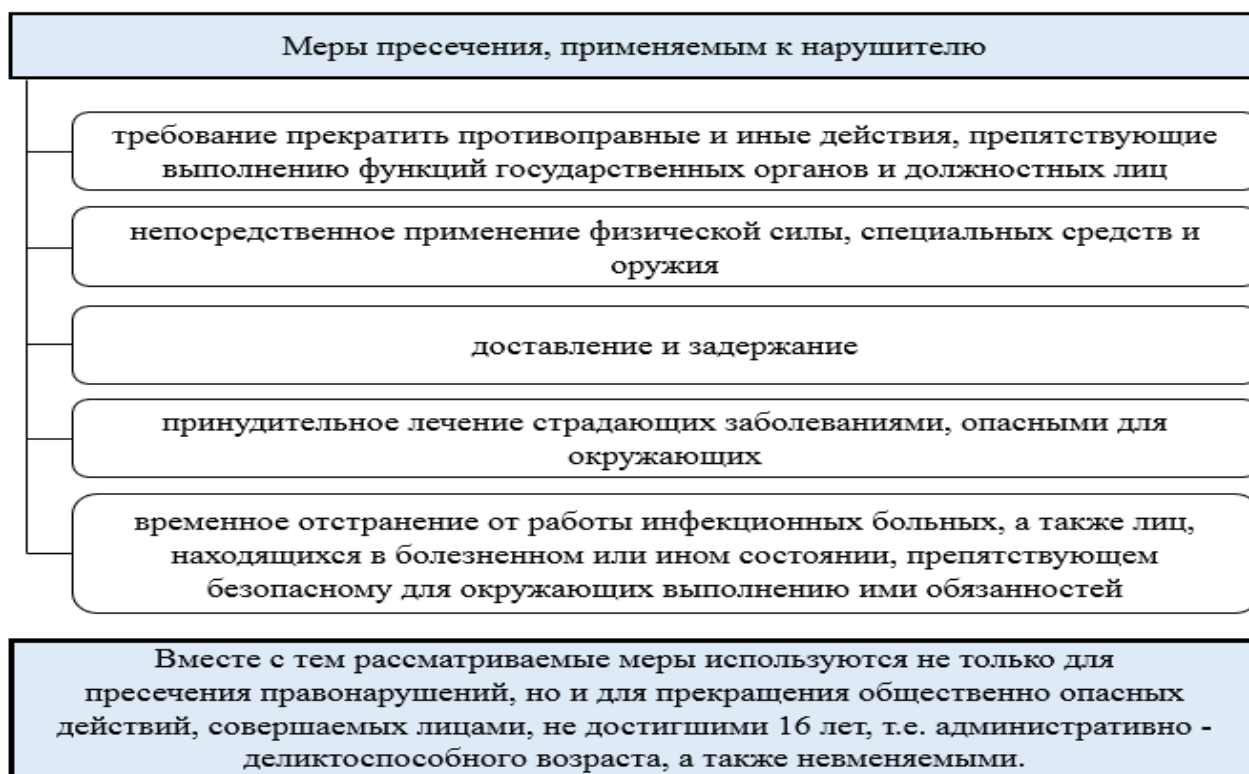


Рис. 11. Меры пресечения, применяемые к нарушителю

Меры пресечения используются как в интересах общества, государства, так и в интересах самого правонарушителя. Скажем, помещение правонарушителя, находящегося в общественном месте в тяжелой степени опьянения, в медицинское учреждение или дежурную часть ОВД предохраняет его от возможного ограбления, а иногда (при низкой температуре воздуха) предохраняет его от утраты здоровья и сохраняет ему жизнь.

Пресечение противоправной деятельности нередко позволяет предотвратить действия и события, которые усугубили бы вину нарушителя и, следовательно, усилили бы ответственность виновного.

Арсенал мер пресечения весьма разнообразен: от требования прекратить правонарушение до применения оружия. По своей сущности это могут быть меры психического (угроза применить средства принуждения), материального или физического воздействия, в том числе с использованием технических (специальных) средств и оружия, а также оперативные действия, связанные с личным, организационным или имущественным ограничением, благодаря совершению которых правонарушитель лишается возможности продолжать правонарушение, побуждается к исполнению правовых обязанностей.

Перечень средств и способов пресечения, содержащихся в нормативных правовых актах, не является исчерпывающим. В сложных экстремальных ситуациях допускается пресечение противоправных действий средствами и способами, не указанными в законодательных актах. Так, согласно Федеральному закону «О полиции» сотрудник полиции, находясь в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости, при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать для пресечения преступлений или административных правонарушений любые подручные средства.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия включает в себя предусмотренный законом перечень действий уполномоченного должностного лица при возникновении условий, наличие которых позволяет ему прибегнуть к указанным средствам принудительного воздействия. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия регулируется главой 5 ФЗ «О полиции» (см. рис. 12)



Рис. 12. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Если основания применения специальных мер административного пресечения указывают на то, когда, в каких случаях можно к ним прибегнуть, то порядок применения заключается в том, как, каким образом это должно осуществляться. Он состоит из трех основных этапов (Схема 3).

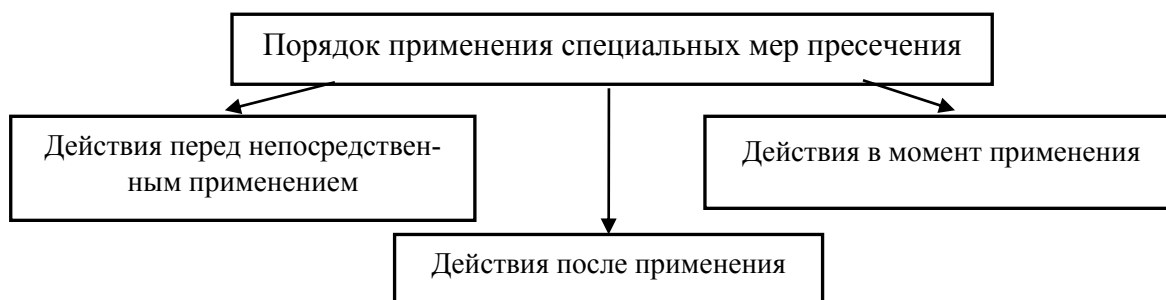


Рис. 13. Порядок применения специальных мер пресечения.

Действия сотрудника полиции после применения огнестрельного оружия в ФЗ «О полиции» урегулированы также детально, как и действия перед и в момент его применения. От этих действий, порой, напрямую зависит сохранение жизни лицу, получившему огнестрельное ранение, и, в

конечном счете, решение вопроса о правомерности вреда, причиненного в результате применения огнестрельного оружия.

Среди действий сотрудника полиции перед применением физической силы, специального средства или огнестрельного оружия необходимо выделить следующие.

1. Информирование сотрудником лиц, в отношении которых возможно применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, о своем должностном положении (ч. 1 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

При применении огнестрельного оружия – обнажение огнестрельного оружия и приведение его в готовность для производства выстрела. В соответствии с ч. 1 ст. 24 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции».

2. Предупреждение сотрудником лиц, в отношении которых возможно применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, о своем намерении применить их и предоставление им возможности и время для выполнения законных требований сотрудника (ч. 1 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

По общему правилу закон обязывает сотрудника полиции при применении огнестрельного оружия предупредить посягающее или задерживаемое лицо о намерении использовать оружие, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований.

Исключением являются случаи, когда промедление «создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции, либо может повлечь иные тяжкие последствия». В этих случаях соответствующие должностные лица могут применять огнестрельное оружие без предупреждения (ч. 2 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

В законе не оговаривается форма предупреждения (словесная, выстрел в воздух), а указывается только на его необходимость.

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник полиции должен руководствоваться следующими положениями ч. 3 ст. 19 ФЗ «О полиции».

1. Принять при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, меры к минимизации любого ущерба.

Часть 6 ст. 23 Закона в определенной мере конкретизирует эту обязанность сотрудника полиции, запрещая ему применять огнестрельное оружие «при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица».

2. Действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Вместе с тем при наличии оснований применения огнестрельного оружия, предусмотренных законом, допускается причинение посягающему или задерживаемому любого вреда, соразмерного силе оказываемого противодействия, вплоть до лишения его жизни. Это относится прежде всего к тем случаям, когда указанные лица сами проявляют исключительную агрессивность, создают реальную угрозу жизни или причиняют значительный вред здоровью сотрудника полиции либо иного лица, или осуществляют иные опасные действия.

Действия сотрудника полиции после применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия состоят в следующем.

1. Обеспечение лицам, получившим в результате применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия телесные повреждения, оказания первой помощи, а также принятие мер по предоставлению им медицинской помощи в возможно короткий срок.

Такую обязанность возлагает на сотрудника полиции ч. 4 ст. 19 ФЗ «О полиции».

Вместе с тем, приступая к оказанию доврачебной помощи посягавшим и задерживаемым лицам, сотрудник должен, соблюдая меры предосторожности от внезапного нападения с их стороны, в первую очередь произвести наружный осмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, с тем, чтобы изъять оружие или предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия для оказания сопротивления или нападения.

2. Немедленное сообщение о каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения (ч.8 ст. 19 ФЗ «О полиции»).

Данное действие сотрудника определяется необходимостью, прежде всего, обеспечить выполнение следующих двух обязательных условий, с которыми законодатель связывает правомерность применения специальных мер административного пресечения, о которых уже шла речь, это:

во-первых, своевременное уведомление прокурора о случаях смерти или ранения граждан, наступивших в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудником полиции;

во-вторых, уведомить в возможно короткий срок родственников лиц, получивших телесные повреждения в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Обязанность сотрудника полиции, применившего огнестрельное оружие, состоит в том, чтобы на месте происшествия в кратчайший срок выяснить, по возможности, сведения о лице, получившем ранение, о его близких родственниках или друзьях и сообщить их в дежурную часть.

3. Обеспечение охраны места происшествия, повлекшего смерть или ранение людей. Если применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия повлекло смерть, ранение граждан, или значительный имущественный вред (например, взрыв автомобиля) и необходимость в дальнейшем их использования отпала, сотрудник полиции, как и в любом другом случае, когда он сталкивается с событием, угрожающим личной или общественной безопасности, обязан в соответствии с ч. 7 ст. 19 ФЗ «О полиции» принять возможные меры к охране места происшествия и сообщить в ближайшее подразделение полиции.

4. Представление сотрудником полиции рапорта о применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В соответствии с действующим законодательством о каждом случае применения специальных средств и огнестрельного оружия:

сотрудник полиции — в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа полиции по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия;

должностное лицо таможенного органа Российской Федерации — обязано незамедлительно письменно доложить начальнику таможенного органа Российской Федерации или лицу, его замещающему, который сообщает об этом прокурору в течение 24 часов с момента применения огнестрельного оружия;

сотрудники уголовно-исполнительной системы — в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику или начальнику органа внутренних дел Российской Федерации по месту применения оружия.

В рапорте указываются: обстоятельства, способствовавшие применению оружия; вид огнестрельного оружия, время и место его применения; условия, цели и результаты применения оружия; количество предупредительных выстрелов и израсходованных патронов; сведения о лицах, против которых оно применялось, и возможных свидетелях (очевидцах) происшедшего; меры по оказанию помощи пострадавшим; время информирования о случившемся дежурного территориального органа внутренних дел либо своего подразделения.

Своим рапортом сотрудник должен, опираясь на конкретные обстоятельства дела, по существу доказать, что создавшаяся обстановка давала ему право прибегнуть к огнестрельному оружию.

Обязательным является также представление сотрудником полиции рапорта о каждом случае применения им физической силы, если причинен вред здоровью или материальный ущерб. О случаях применения физической силы и специальных средств обязательно следует указывать в рапорте о доставлении в дежурную часть лица, совершившего правонарушение (административное правонарушение или уголовно наказуемое деяние), или (и) в протоколе об административном правонарушении, чтобы избежать в последующем различных недоразумений.

Вопросы для самопроверки:

1. Что относится к мерам административного предупреждения, их виды.
2. Назовите субъектов производства по применению мер административного предупреждения.
3. Назовите меры принуждения, применяемых сотрудниками полиции.
4. Что относится к мерам административного пресечения?
5. В чем особенности порядка применения специальных мер административного пресечения?

Лекция 4.

Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация

1. Понятие и признаки административного правонарушения

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Анализ понятия административного правонарушения позволяет выделить свойственные ему признаки (рис. 14).



Рис. 14. Признаки административного правонарушения

Противоправность - это запрещенность правонарушения соответствующей административно-правовой нормой под угрозой применения к виновным наказания.

Правонарушение выражает из себя действия, противоречащие нормам права. Противоправность выражается в том, что гражданин, иное лицо нарушил какую-либо действующую норму права, действует вопреки ее предписаниям и тем самым противопоставляет свою собственную волю воле государства, вступает с ним в конфликт.

Особенностью конфликтов населения с государством, который просматривается в форме правонарушений, проявляется в том, что субъекты действуют противоправно, вопреки нормам права, запрещающим соответствующее поведение или обязывающим к активным действиям. Каждая из норм права закрепляет не только обязанности, но и права, то всякое нарушение нормы права представляет собой посягательства на права других лиц и, следовательно, является социально-вредным, опасным.

Противоправность означает, что совершением данного деяния (действия или бездействия) обязательно нарушены нормы права. Никакое деяние не может быть признано административным правонарушением и за его

совершение не может наступить административная ответственность, если при этом не были нарушены нормы права.

Противоправное деяние может иметь активную форму (действие), например: мелкое хищение согласно ст. 7.27 КоАП РФ и пассивную форму (бездействии), например: управление транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности согласно ст. 12.6 КоАП РФ.

Многие административные проступки коррелируются с преступлениями, например: ст. 20.1 КоАП РФ («Мелкое хулиганство») и ст. 213 УК РФ («Хулиганство»), ст. 7.27 КоАП РФ («Мелкое хищение») и ч.1 ст. 158 УК РФ («Кража»).

Виновность - это предусмотренное административным законом психическое отношение лица в форме умысла или неосторожности к совершенному деянию и его последствиям, выражающее отрицательное отношение к интересам личности и общества.

Если любое правонарушение является противоправным деянием, то не любое противоправное действие непременно является правонарушением. Для признания противоправного деяния необходимо уточнить чтобы оно было совершено виновно.

Вина понимается как психическое отношение правонарушителя к совершенному им деянию и его результатам, и выражается в том, что он осознает общественно-опасный характер своего деяния либо не осознает, хотя мог и должен был осознавать. Осознание общественной опасности деяния может исходить из различных обстоятельств и, прежде всего из знаний о наличии нормы, запрещающей подобные действия.

Вина физического лица бывает в двух формах: в форме умысла, в форме неосторожности.

Административное правонарушение совершается умышленно, если лицо сознает противоправный характер своего действия (бездействия), предвидит его вредные последствия и желает наступления таких последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично. В первом случае умысел является прямым – лицо желает наступления вредных последствий. Во втором и третьем случаях умысел – косвенный, так как лицо прямо не желает наступления вредных последствий, но сознательно допускает их наступление либо относится к этим последствиям безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. В первом слу-

чае неосторожность проявляется в форме легкомыслия (самонадеянности), так как лицо предвидело возможность наступления вредных последствий, но самонадеянно рассчитывало их предотвратить. Во втором случае – в форме небрежности (халатности).

Неосторожную вину необходимо отличать от невиновного причинения вреда, т.е. **казуса** – случая, при котором административная ответственность лица не наступает. В таких случаях лицо либо не должно было или не могло предвидеть общественно опасные, вредные последствия своего действия или бездействия либо не было способно управлять своим поведением в силу чрезвычайных обстоятельств.

Так, из практики выяснения причин проезда водителей на красный сигнал светофора, совершения ими соответствующих ДТП известны случаи, когда у водителей, ранее не подозревавших о своем заболевании, перед перекрестком внезапно происходил инфаркт, появлялись судороги ног, они теряли сознание и др., и водители не были способны управлять транспортным средством.

Могут быть и другие форс-мажорные обстоятельства (отказала тормозная система, т.к. вытекла тормозная жидкость), при которых лицо без наличия умысла или неосторожности нарушает правовую норму. Во всех этих случаях в силу отсутствия вины деяние не может быть признано административным правонарушением, и ответственность лица не наступает.

Наказуемость выражается в том, что административным проступком признается только такое действие (бездействие), за которое установлена административная ответственность в виде одного из административных наказаний, перечисленных в ст. 3.2 КоАП РФ.

Не каждое деяние, даже содержащее все признаки административного правонарушения (противоправность, виновность, наказуемость), является административным правонарушением. Дело в том, что в конкретном деянии может отсутствовать состав административного правонарушения, что исключает привлечение лица, его совершившего, к административной ответственности.

Понимание состава административного правонарушения важно для обеспечения законности при привлечении лица к административной ответственности, для отграничения административных проступков от других видов правонарушений.

В этой связи следует отличать признаки административного правонарушения как понятия от элементов и признаков состава конкретного административного правонарушения.

2. Понятие состава административного правонарушения, его элементы и признаки. Виды объектов.

Под составом административного правонарушения следует понимать установленную правом совокупность элементов, при наличии которых конкретное деяние – это административное правонарушение. Наличие состава административного правонарушения в том или ином деянии служит единственным основанием наступления административной ответственности за его совершение. Если нет основания, то не и ответственности.

Реальное деяние только тогда считается проступком, когда оно содержит все названные нормой элементы состава, отсутствие хотя бы одного из них означает отсутствие состава в целом (рис. 15).

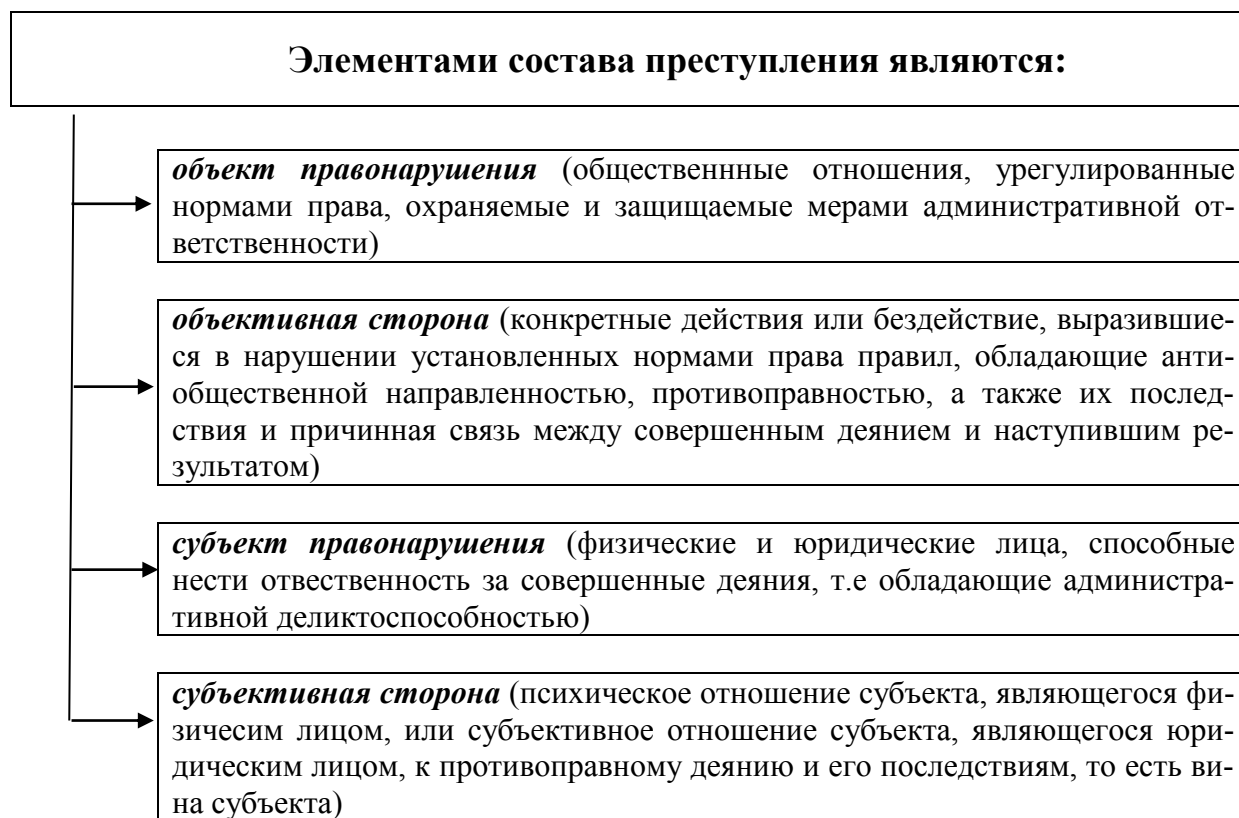


Рис. 15. Элементы состава административного правонарушения

Объект административного проступка (объект посягательства) - общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности (общественные отношения, на которые посягает правонарушитель).

Деяния, содержащиеся в КоАП РФ, потому признаются антиобщественными и запрещаются под угрозой применения административных наказаний, поскольку они причиняют вред существующим общественным отношениям.

Общим объектом административных правонарушений являются общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами права (конституционного, трудового, земельного, экологического, финансового, гражданского), охраняемые и защищаемые мерами административной ответственности.

Родовой объект – часть общего объекта. В качестве критерия деления общего объекта на части может быть взята отрасль общественной деятельности, где складываются общественные отношения (в сельском хозяйстве, в промышленности, на транспорте...) или содержание охраняемых общественных отношений (собственность, общественный порядок, права граждан, порядок управления). Именно родовой объект лежит в основе построения Особенной части КоАП РФ, например в гл. 5 сконцентрированы проступки, посягающие на права граждан, в гл. 14 - проступки, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

Видовой объект – разновидность родового, специфическая группа общественных отношений, общая для правонарушений, входящих в одну главу. Выделение видového объекта является необходимым и оправданным, поскольку именно такая система объектов детально разграничивает общественные отношения между собой, что в свою очередь позволяет правоприменителю более качественно осуществлять процесс квалификации административных правонарушений и эффективно назначать виновным лицам административные наказания.

Под непосредственным объектом рассматривается та часть однородных общественных отношений, которым административное правонарушение непосредственно причиняет ущерб (например, право владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом при совершении мелкого хищения). В качестве непосредственного объекта могут выступать конкретные нормы, правила, предписания, запреты. Непосредственный объект позволяет разграничить однородные административные правонарушения между собой.

Дополнительный объект - общественные отношения, которым причиняется ущерб правонарушением, но которые не выступают в качестве основного объекта правонарушения, а дополняют его.

Факультативный объект - общественные отношения, которым в зависимости от складывающихся условий может быть причинен ущерб, а может быть и не причинен.

Предмет административного правонарушения – элемент охраняемого законом общественного отношения, блага, ценности материального и иного характера, воздействуя на которые правонарушитель причиняет вред этому отношению. Не каждое правонарушение имеет предмет. В качестве предмета административного правонарушения выступают предметы материального мира. При совершении мелкого хищения всегда будет иметь место предмет. При совершении такого административного правонарушения, как превышение максимальной скорости транспортным средством, предмет правонарушения отсутствует.

Отличие предмета от объекта административного правонарушения:

- 1) объект есть в любом правонарушении, а предмета может не быть;
- 2) предмет является факультативным элементом объекта;
- 3) объект всегда терпит ущерб от правонарушения, предмет зачастую не страдает (например, при хищении).

Объективная сторона проступка – это система предусмотренных нормами административного права признаков, характеризующих его внешние проявления. Важнейший среди них тот, который определяет само деяние (например: управление, передача, выпуск на линию и т.п.), разновидностями которого могут быть действия и бездействия.

Объективная сторона состава характеризует проступок как акт внешнего поведения правонарушителя и включает, в частности, такие признаки состава административного правонарушения, как противоправное действие или бездействие и наступившие вредные последствия.

Так, например, нарушение водителями транспортных средств ПДД выражается в разных противоправных действиях: превышении установленной скорости движения, несоблюдении требований дорожных знаков, проезде на запрещающий сигнал светофора, пересечении сплошной линии разметки и др. (см. гл. 12 КоАП РФ). Вредными последствиями таких действий могут быть: создание опасности в дорожном движении, помехи другим участникам движения, создание аварийной ситуации, совершение дорожно-транспортного происшествия и др.

Кроме противоправного деяния и наступивших вредных последствий третьей составной частью является и такой признак, как причинно-следственная связь между этим деянием и наступившими в результате его вредными последствиями. Установить такую причинно-следственную связь – значит выявить обстоятельства появления вредных последствий, определить, наступили ли они действительно в результате противоправного деяния или по другим причинам, как данное деяние повлияло на величину этих последствий и др. Однако в установлении наличия причинно-следственной связи в составе административного правонарушения, как правило, нет необходимости: наступившие вредные последствия в основ-

ном нематериальны, а проявляются только в виде общественного вреда или общественной опасности и причинно-следственная связь между противоправным деянием и его последствиями не вызывает сомнений.

Такой состав административного правонарушения, который не предусматривает наступления в результате его совершения какого-либо материального вредного последствия, называется формальным составом. Например, превышение водителем транспортного средства установленной скорости движения и др.

Однако кроме правонарушений с формальным составом законодательством об административных правонарушениях предусмотрено немало и правонарушений с так называемым материальным составом, который включает обязательное наступление вредных материальных последствий.

В правонарушениях с материальным составом причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившими вредными последствиями зачастую далеко не очевидна и требует доказательства.

Например, факт наезда водителем, превысившим допустимую скорость движения, на пешехода, в результате чего последнему были причинены легкие телесные повреждения, сам по себе не означает наличия состава проступка, сформулированного в ст. 12.24 КоАП РФ.

Здесь в обязательном порядке требуется доказать причинно-следственную связь между противоправным деянием и наступившими материальными последствиями.

Наличие объективной стороны характеризуется такими факультативными признаками, как: время, место, способ, средства, обстановка и характер совершения деяния, наступившие вредные последствия, систематичность противоправных деяний и пр.

Например, мелкое хулиганство может выражаться в нецензурной брани, сопровождаемой скандалом и угрозами, в срывании афиш, беспричинном вызове пожарной охраны, полиции и др.

Например, часть 1 ст. 20.20 КоАП РФ предусматривает ответственность за распитие алкогольной продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах. Распитие таких напитков в иных местах, например у себя дома, в гостях, не будет содержать состава этого правонарушения.

Деяния бывают:

✓ неоднократными (повторными) (совершение более двух однородных правонарушений, предусмотренных конкретной статьей КоАП);

✓ систематическими (совершение лицом в течение года однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административной ответственности);

✓ длящимися (действие или бездействие, связанное с последующим длительным невыполнением обязанностей, возложенных на виновное лицо под угрозой административной ответственности) и др.

Субъективная сторона проступка - характеризует внутреннее, психическое отношение правонарушителя к противоправному деянию и его последствиям.

В отдельных составах административных правонарушений присутствуют факультативные признаки субъективной стороны: *цель* или *мотив*.

Цель – это существующее в сознании правонарушителя представление о ценности или интересе, которые он желает получить, совершая правонарушение.

Мотив есть то побуждение, которое толкает его на совершение правонарушения.

Цели и мотивы могут выступать в качестве обязательного признака основного состава правонарушения, квалифицированного признака отдельных составов правонарушений, обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Деление вины на умышленную и неосторожную в административном праве применяется только в отношении физических лиц.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Субъектом проступка является лицо (физическое или юридическое), совершившее административное правонарушение, в деянии которого имеется описанный в законе проступок.

В соответствии с действующим законодательством субъектами административных правонарушений признаются:

1. Юридические лица, иные коллективные субъекты. К ним приравнены лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, если это предусмотрено санкциями Особенной части КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Положения разделов I, III, IV, V Кодекса (т.е. фактически Общая часть Кодекса) применяются и к физическому лицу и к юридическому лицу в равной мере, за исключением следующих случаев:

- если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу;

- когда в норме закона прямо указано, что она применяется только в отношении физического лица.

2. Индивидуальные субъекты: граждане и лица, обладающие специальным административно-правовым статусом (водители, работники организаций, должностные лица, лица, ранее привлекавшиеся к ответственности и др.).

Под должностным лицом (в соответствии с КоАП РФ) следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а так же в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и в воинских формированиях Российской Федерации.

Невыполнение должностным лицом обязанностей по службе может быть не только дисциплинарным проступком, но и административным правонарушением. Законодатель при формулировании составов со специальным субъектом ответственности руководствовался определенным ограничителем: административным правонарушением признаётся нарушение лишь таких служебных правил (обязанностей), которые имеют надведомственный характер и охраняют государственный интерес.

Противоправное поведение должностного лица при наличии у него властных полномочий может причинить большой вред, нежели административное правонарушение обычного гражданина. Поэтому в конкретных статьях Особенной части Кодекса, в которых в качестве возможных субъектов ответственности названы как гражданин, так и должностное лицо, установлен повышенный размер штрафных санкций, применяемых к должностному лицу.

Чаще всего административные правонарушения совершаются должностными лицами по неосторожности.

Все признаки индивидуального субъекта условно можно поделить на две группы: общие и специальные (рис. 16).

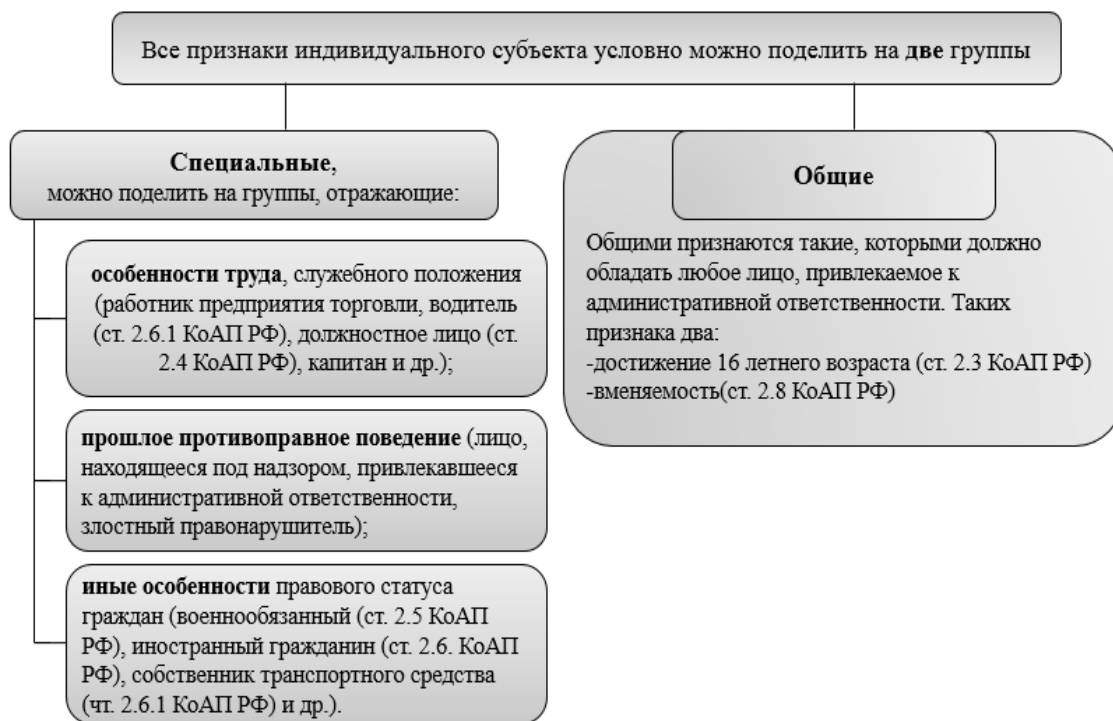


Рис. 16. Признаки индивидуального субъекта

Важной юридической предпосылкой в правоотношениях является правосубъектность. Возможность или способность лица быть субъектом права со всеми вытекающими последствиями называется - правосубъектностью.

Правосубъектность - собирательная категория. Она включает в себя четыре элемента: 1) правоспособность; 2) дееспособность; 3) деликтоспособность, т.е. способность отвечать за гражданские правонарушения (деликты); 4) вменяемость - условие уголовной ответственности (см. рис. 17).

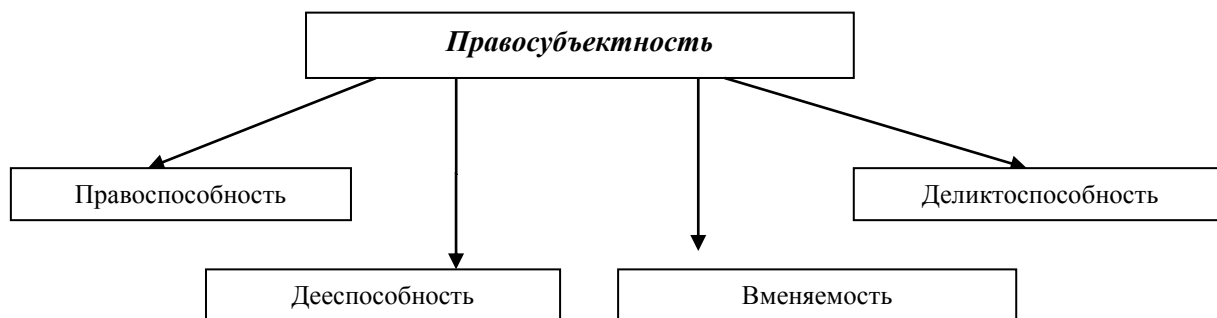


Рис. 17. Правосубъектность

Способность иметь установленные законом права и обязанности называется правоспособностью. Не фактическое правообладание, а только возможность. Правоспособностью в одинаковой мере обладают все граждане без исключения, она возникает в момент их рождения и прекращается со смертью.

При рождении человек наделяется определенными правами, которые контролируются мировым сообществом и юридическими системами государств (право на жизнь, свободу, здоровье, честь, достоинство, безопасность и т.д.). Правоспособность не может ни при каких обстоятельствах быть отобранной кем-либо. Правоспособным является каждый человек, в том числе и несовершеннолетние.

Участие в правовых отношениях и отвечать за их последствия называется дееспособностью. Она непосредственно зависит от возраста и психического состояния человека и наступает в полную силу с совершеннолетнего возраста, т.е. с возраста 18 лет.

Дееспособность бывает полной, частичной или ограниченной. С совершеннолетием наступает полная дееспособность; частичная – наступает при достижении четырнадцатилетнего возраста; ограниченную дееспособность устанавливает суд (зависимые люди с пониженной социальной ответственностью).

Психически больные лица и несовершеннолетние дети до 14 лет, обладающие законными правами, но не имеющие права их осуществить, не являются дееспособными. В интересах их прав выступают родители, опекуны и попечители.

Совершение гражданских сделок несовершеннолетними, достигших возраста четырнадцати лет, возможно только с письменного согласия законных представителей, но распоряжаться своими денежными средствами или совершать мелкие сделки у них есть право.

Гражданин может считаться полностью дееспособным с возраста шестнадцати лет, если он работает официально по трудовому договору.

Данное решение выносится с получением разрешения органов опеки и согласия установленных законом представителей; если такого согласия нет, то решение может вынести судья. Законные представители не несут ответственности по обязательствам трудового договора в частности причинения вреда их подопечным.

Деликтоспособностью называется способность человека быть субъектом правонарушения. Не у всех граждан есть возможность обладать ею. Имеются два основания, по которому люди могут признаваться неделиктоспособными – возраст и психическое заболевание.

По законодательству Российской Федерации лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, несут административную ответственность в полном объеме, т.е. за все составы административных поступков. Кодекс об административных правонарушениях предоставляет право освобождать от уголовно-административной ответственности лиц, которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения противоправного проступка не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния.

Лица, совершившие административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав могут быть освобождены от административной ответственности с применением к ним мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при недостижении физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного Кодексом для привлечения к административной ответственности (ст. 24.5 КоАП).

3. Понятие и значение квалификации административных правонарушений. Квалификация множественности правонарушений

Квалификация – установление точного соответствия совершенного деяния, содержащего признаки административного правонарушения, с административно-правовой нормой, устанавливающей ответственность за данное деяния.

Квалификация административных правонарушений - это прежде всего деятельность правоприменительных органов и должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Как составная часть деятельности компетентных долж-

ностных лиц (органов) по применению законодательства об административных правонарушениях, квалификация представляет собой мыслительный процесс того или иного лица, заключающийся в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками, включенными законодателем в конструкцию определенного состава. Результатом этого сопоставления является правовая оценка совершенного деяния. Данная оценка определяется в выводе о том, что деяние содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного той или иной нормой законодательства об административной ответственности.

Термин «квалификация административного правонарушения» имеет двойное значение (рис. 18).

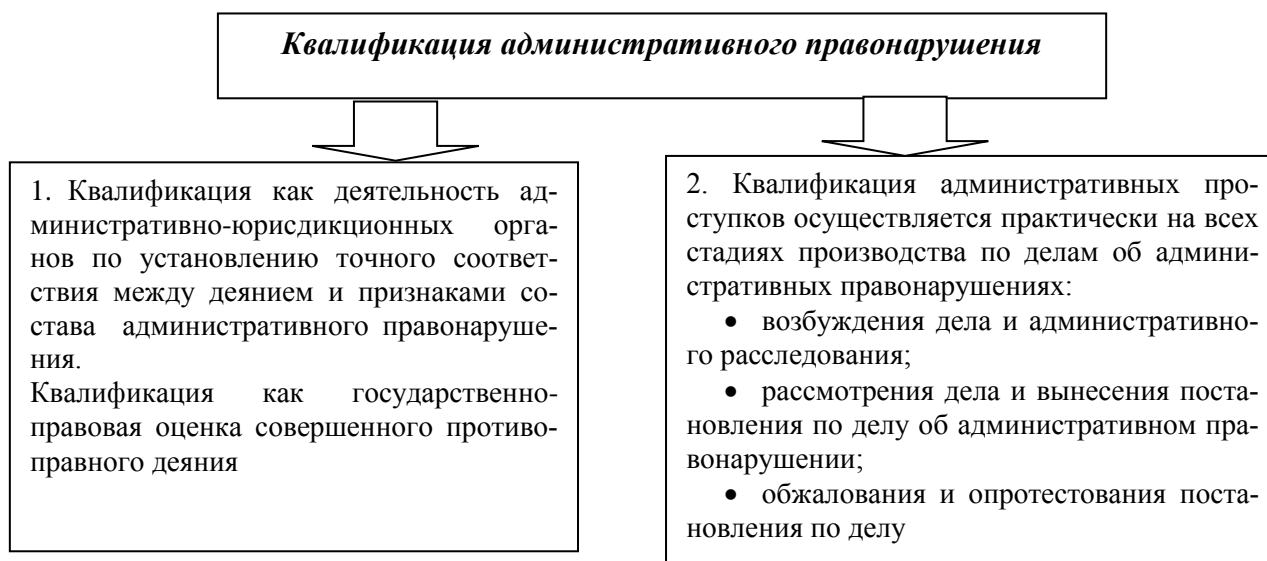


Рис. 18. Квалификация административного правонарушения

На стадии возбуждения дела об административном правонарушении и начальном этапе административного расследования объем информации иногда бывает достаточным лишь для вывода о противоправности деяния. Задача начальной стадии квалификации нередко заключается в том, чтобы определить, к какому виду правонарушений относится оцениваемый случай:

- а) административное правонарушение;
- б) преступление;
- в) дисциплинарный проступок;
- г) гражданско-правовой деликт.

В процессе административного расследования решается вопрос о том, какой норме законодательства об административных правонарушениях соответствует рассматриваемое деяние. Полученный вывод, как правило, отражается в протоколе об административном правонарушении.

Квалификация на стадии возбуждения дела и административного расследования носит как бы предварительный характер. Итоговая правовая оценка содеянному деянию дается правоприменителем на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.

Исследуя все обстоятельства дела, орган (должностное лицо) соглашается с предварительной квалификацией либо приходит к выводу об иной квалификации рассматриваемого деяния, что отражается в постановлении о прекращении производства по делу или о наложении административного взыскания (такое решение принимается, если рассматривающий дело приходит к выводу об отсутствии состава административного правонарушения или о необходимости направления дела органам следствия или дознания при обнаружении в деянии признаков преступления; прекращение производства по делу об административном правонарушении возможно также в иных случаях, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ). В некоторых случаях и эта квалификация не всегда является окончательной.

По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано и опротестовано. При рассмотрении полномочным органом (должностным лицом) жалобы или протеста проверяются законность и обоснованность вынесения постановления, что предполагает и проверку точности ранее данной оценки (квалификации) деяния.

При обнаружении ошибки в квалификации содеянного деяния орган (должностное лицо), рассматривающий жалобу или протест, отменяет постановление, изменяет квалификацию либо направляет дело на новое расследование (ст. 30.7 КоАП РФ).

Квалификация административных правонарушений является важнейшей стадией деятельности по применению норм законодательства об административных правонарушениях. Правильная квалификация - необходимое условие законности всей правоприменительной деятельности.

Квалификация по объекту представляется весьма сложной. В большинстве норм законодательства об административных правонарушениях не содержится прямого указания на непосредственный объект. Исследуя фактические обстоятельства совершенного деяния, правоприменитель чаще всего лишен возможности непосредственного восприятия его объекта. Ни в показаниях правонарушителя, ни в объяснении свидетелей, потерпевших не содержится прямых ответов на вопрос об объекте посягательства. Ответ на этот вопрос может быть получен в результате анализа события правонарушения, всех обстоятельств его совершения: места, обстановки его совершения, предмета противоправного посягательства. Нецензурная брань в общественных местах в присутствии посторонних граждан нарушает общественный порядок и должна быть квалифицирована как

мелкое хулиганство. В других случаях эти же действия не могут быть оценены как посягательства на общественный порядок, а, следовательно, требуют иной квалификации. Сложность установления непосредственного объекта квалифицируемого деяния в ряде случаев обусловлена отсутствием четкой правовой характеристики родовых и непосредственных объектов правонарушений. Так, ни административное, ни уголовное законодательство не содержит таких понятий, как общественный порядок, порядок управления, являющихся родовыми объектами значительного числа правонарушений. Неоднозначные мнения относительно содержания этих групп общественных отношений высказаны и в юридической литературе.

Квалификация по субъекту имеет целью установление соответствия признаков, характеризующих лицо, совершившее деяние, признакам субъекта, содержащимся в составе административного правонарушения. Установление такого соответствия по общим признакам субъекта (возраст, вменяемость) сложности, как правило, не составляет. Однако при квалификации деяния по признакам административного правонарушения со специальным субъектом возникает задача: установление у лица, совершившего такое деяние, признаков, указанных в соответствующей норме. Наиболее часто в числе специальных субъектов законодатель называет должностных лиц. Установление наличия таких признаков требует уяснения понятия должностного лица, которое содержится в ст. 2.4 КоАП РФ. Отсутствие у лица признаков специального субъекта может означать отсутствие состава административного правонарушения.

Квалификация по субъективной стороне предполагает установление соответствия между фактическим содержанием психического отношения лица к совершенному деянию и признаками субъективной стороны соответствующего состава административного правонарушения. Психическая деятельность человека проявляется в его поведении, поэтому вывод об отношении лица к содеянному и его последствиям делается на основе анализа фактических обстоятельств дела, характеризующих объективную сторону и объект противоправного посягательства. Изучение и оценка поведения лица в момент совершения противоправного деяния, а нередко и до, и после его совершения, позволяют выявить содержание интеллектуальных и волевых моментов психического отношения лица к квалифицируемому деянию и его последствиям, проследить логику его мышления, сделать вывод о виновности совершенных им действий, определить форму вины и цель совершения действия, если это имеет значение для квалификации. Для квалификации многих административных правонарушений достаточно установление того, что деяние совершено виновно. В большинстве случаев форма вины на правовую оценку содеянного не влияет. Отсутствие признаков вины, предусмотренных КоАП РФ, т. е. установление того,

что лицо, совершившее противоправное действие, не имело умысла на его совершение и не допускало неосторожности, в подобных ситуациях оценивается как случай, который не является основанием для наложения на лицо административного наказания.

Правоприменительная практика довольно часто сталкивается с необходимостью квалификации нескольких правонарушений, совершенных одним лицом, что свидетельствует о причинении обществу большего вреда по сравнению с наступающим от совершения единичного нарушения. Естественно, что такое противоправное поведение должно получить соответствующую правовую оценку и повлиять на выбор мер воздействия, применяемых к нарушителю. Учет объема и характера ответственности в таких случаях обеспечивается правилами квалификации множественности правонарушений.

Множественность административных правонарушений - это совершение одним лицом нескольких противоправных деяний, каждое из которых содержит признаки самостоятельного состава административного правонарушения. Множественность может по-разному влиять на квалификацию, что зависит от ряда характеризующих ее обстоятельств. Во-первых, влияет правовое сходство или различие составов квалифицируемого деяния. Во-вторых, квалификация зависит от того, совершено ли новое административное правонарушение до наложения взыскания за предыдущее или после.

Административно-правовая наука выделяет такие виды множественности административных правонарушений, как совокупность и повторность.

Под совокупностью понимается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных различными статьями Особенной части КоАП, ни за одно из которых физическое или юридическое лицо не было привлечено к административной ответственности. При этом не учитываются административные правонарушения, за которые физическое или юридическое лицо было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП, либо в связи с истечением срока, по окончании которого физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений взыскание налагается за каждое отдельно. Таким образом, в отличие от уголовного административное законодательство не предусматривает возможности сложения взысканий.

Под повторностью понимается совершение двух или более административных правонарушений, предусмотренных одной и той же статьей Особенной части КоАП.

Совершение административного правонарушения не признается повторным, если за ранее совершенное административное правонарушение лицо, его совершившее, было освобождено от административной ответственности, либо в связи с истечением срока, по окончании которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

При назначении административного взыскания повторность может служить отягчающим обстоятельством или квалифицирующим признаком.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте понятие административного правонарушения, назовите его признаки.
2. Охарактеризуйте состав административного правонарушения.
3. Дайте понятие объекта административного правонарушения, назовите виды объектов.
4. Опишите объективную сторону состава административного правонарушения.
5. Опишите субъективную сторону состава административного правонарушения.
6. Дайте понятие субъекта административного правонарушения.
7. Опишите признаки субъекта административного правонарушения.
8. Расскажите о значении квалификации административных правонарушений.

Лекция 5.

Административная ответственность: понятие и содержание

1. Административная ответственность: понятие, сущность, отличительные признаки. Нормативное, фактическое и процессуальное основание административной ответственности

Ответственность - это необходимость, обязанность отвечать за свои действия, поступки, быть ответственным за них, при этом ответить - значит дать ответ, получить возмездие за нарушение чего-либо, претерпеть наказание, понести ответственность.

Одной из наиболее распространенных форм юридической ответственности является административная ответственность. Это связано с тем, что данная форма ответственности установлена за широкий круг правонарушений, которые могут выражаться в несоблюдении правовых норм, относящихся к различным отраслям права, что придает административной ответственности межотраслевой характер.

В действующем законодательстве об административных правонарушениях отсутствует определение административной ответственности.

Сущность административной ответственности состоит в предусмотренной административным законодательством обязанности правонарушителя понести административное наказание, налагаемое компетентными органами и должностными лицами, в соответствии с характером совершенного им административного правонарушения.

Правовым основанием для привлечения к административной ответственности является административное правонарушение, которое рассматривается учеными как главный признак, определяющий само понятие «административная ответственность». Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (см рис. 19).

Административная ответственность - это вид юридической ответственности, который выражается в назначении органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания лицу, совершившему правонарушение.

1. **Нормативное основание** административной ответственности это то, чем установлена ответственность и не просто ответственность, а именно юридическая, и именно административная;

2. **Фактическое основание** административной ответственности, это те юридические факты, а именно виновные деяния (действия и/или бездействия) субъекта ответственности, за которые он может понести административную ответственность;

3. Поскольку ответственность это правоотношение, где с одной стороны субъектом выступает нарушитель, а с другой стороны уполномоченные органы государства или должностные лица, - **процессуальные основания** это те действия уполномоченных органов и должностных лиц, облеченные в форму правоприменительного акта, которые они должны совершить, чтобы конкретное лицо понесло конкретное наказание за конкретное правонарушение.

Рис. 19. Административная ответственность

Административная ответственность обладает чертами, свойственными юридической ответственности вообще. Однако ей присущи и специфические черты, характерные только для данного вида юридической ответственности:

– административная ответственность в большинстве случаев является внесудебной ответственностью. Административные наказания назначаются должностными лицами значительного числа государственных органов системы исполнительной власти или определенными коллегиальными органами во внесудебном порядке, хотя и судьи рассматривают значительное количество таких правонарушений. Все эти органы являются субъектами административной юрисдикции;

– административные наказания назначаются должностными лицами правонарушителям, не подчиненным им по службе. По этому признаку административная ответственность отличается от дисциплинарной ответственности, при которой меры взыскания применяются в основном в порядке подчиненности вышестоящим органом или должностным лицом;

- поскольку административная ответственность наступает за деяния менее опасные, чем преступления, то и административные наказания, как правило, менее суровы, чем уголовные наказания;
- применение административной ответственности не влечет судимости лица, совершившего правонарушение. Это лицо считается подвергнутым административному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения наказания;
- существенной особенностью института административной ответственности является то обстоятельство, что субъектом ответственности могут быть не только физические, но и юридические лица. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств;
- в отличие от уголовной ответственности, которая устанавливается только федеральным законом (УК РФ), административная ответственность устанавливается КоАП РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Законодательную основу административной ответственности образует система нормативных правовых актов, которая содержит правовые нормы, устанавливающие административную ответственность. Основными нормативными актами, устанавливающими административную ответственность, являются Кодекс об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В административном праве основным федеральным нормативным правовым актом сводного характера (кодификационным актом) является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

2. Давность привлечения к административной ответственности

Срок привлечения к ответственности исчисляется со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). По общему правилу, установленному ст. 4.5 КоАП РФ, срок давности составляет два месяца, а если принятие решения о привлечении к ответственности относится к компетенции судьи, то 3 месяца. Вместе с тем, принимая во внимание особенности выявления и доказывания отдельной категории административных правонарушений, законодатель установил по ним срок давности привлечения к ответственности 1 год. Список таких правонарушений содержится в ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ и

расширительному толкованию не подлежит. К ним отнесены нарушения законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне РФ, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства РФ, законодательства об охране окружающей среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о выборах и референдумах, о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма, а также законодательства РФ о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.8, 12.24, 12.26, ч.3 ст. 12.27, ч.2 ст. 12.30 КоАП).

Особый срок давности привлечения к административной ответственности установлен за нарушение законодательства о коррупции – лицо может быть привлечено к ответственности в течение 6 лет со дня совершения административного правонарушения. Следует иметь ввиду, что если правонарушение носит длящийся (не прекращающийся на протяжении длительного времени) характер, то согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности начинает исчисляться со дня обнаружения такого нарушения. КоАП РФ предусматривает единственный случай приостановления течения срока давности - удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства. Тогда период со дня удовлетворения ходатайства до дня поступления материалов дела судье, в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу, из срока давности исключается. Например, если гражданин совершил нарушение правил дорожного движения на территории иного района или области, отличного от его места жительства, он вправе ходатайствовать перед судом о передаче материалов дела в суд по месту своего жительства. Время пересылки материалов дела из одного суда в другой суд для рассмотрения дела по существу не будет включено в сроки давности привлечения к административной ответственности.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

3. Обстоятельства, исключающие административную ответственность

Обстоятельства, исключающие административную ответственность – установленные законодательством юридические факты, схожие с административными правонарушениями, но при которых отношения ответственности не возникают (рис. 20).

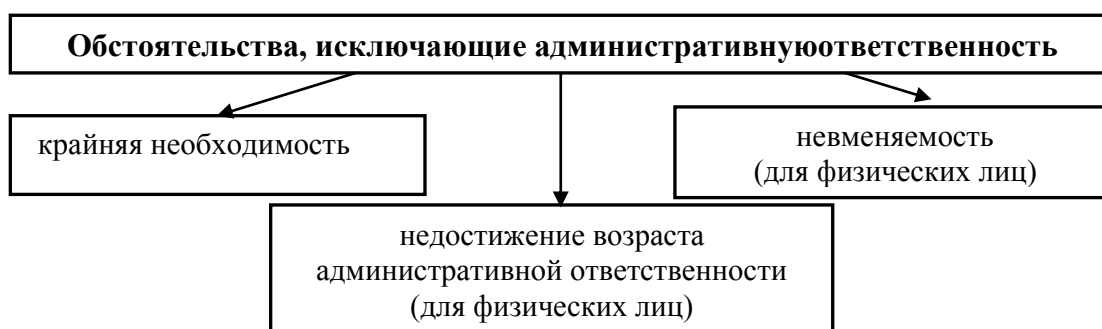


Рис. 20. Обстоятельства, исключающие административную ответственность

Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, – 16 лет на момент совершения административного правонарушения.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (ст. 2.7 КоАП РФ).

Одно из условий крайней необходимости - наличие опасности, угрожающей интересам государства, общества, личности. Источниками опасности могут быть стихийные силы природы, животные, различного рода механизмы, человек и др.

Второе условие состоит в наличии опасности, которая уже начала превращаться в действительность в форме причинения вреда или создания реальных условий, при которых правоохраняемым интересам грозит неминуемая опасность.

Причинение вреда можно считать оправданным только тогда, когда у человека не было другого выхода, и он мог спасти более ценное благо лишь путём причинения вреда правоохраняемому интересу.

Умиравший от голода человек ворует в магазине булку хлеба - вот характерный пример крайней необходимости. Но он также рождает много

вопросов, и первый из них - а почему человек оказывается в таком положении? Таким образом «крайняя необходимость» - это очень расплывчатое оценочное понятие, которое раскрывается в зависимости от многих конкретных обстоятельств правонарушения.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики (ст. 2.8 КоАП РФ).

Законодатель выделяет два критерия невменяемости: медицинский (биологический) и юридический (психологический).

Медицинский критерий предполагает следующие расстройства психической деятельности лица: хроническая душевная болезнь; временное расстройство деятельности; слабоумие; иное болезненное состояние психики.

Под *юридическим критерием* понимается такое расстройство психической деятельности человека, при котором он теряет способность отдавать отчёт в своих действиях или неспособен руководить своими действиями. Отсутствие способности отдавать отчёт в своих действиях образует интеллектуальный момент юридического критерия.

Правонарушитель может быть также освобожден от административной ответственности при малозначительности совершенного административного правонарушения. Судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ). В законодательстве не находит своего закрепления критерии, позволяющие определить проступок как малозначительный. КоАП признает малозначительное деяние правонарушением, но представляет возможность освобождения от административной ответственности. Представляется, признаками малозначительного административного правонарушения являются следующие (см. рис. 21).

ПРИЗНАКИ МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ
это противоправное (т.е. предусмотренное нормами КоАП и законами субъектов РФ) виновное деяние
вред , причиняемый таким административным правонарушением по размеру, характеру, объему обычно крайне мал
деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ
при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность
такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер

Рис. 21. Признаки малозначительности административного правонарушения

Поскольку ст. 2.9. устанавливает не обязанность, а возможность судьи, органа, должностного лица, уполномоченного решать дело об административном правонарушении, освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, то, соответственно, решение будет принято по усмотрению этого лица. Однако в данном случае усмотрение должно быть основано на учете всех обстоятельств совершения правонарушения, оценке его последствий, личности правонарушителя, обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность. Лишь оценив всю совокупность указанных обстоятельств, уполномоченные органы и должностные лица могут принять решение об освобождении от ответственности.

Освобождение от ответственности данная статья связывает с устным замечанием, которое уполномоченный орган или должностное лицо объявляют правонарушителю в связи с совершенным правонарушением. Устное замечание не влечет для нарушителя юридических последствий, но свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение. Эта мера воспитательного воздействия направлена на то, чтобы лицо, совершившее правонарушение, осознавало противоправность своего поведения и в дальнейшем не допускало подобного.

Обстоятельства освобождения от административной ответственности – установленные законодательством обстоятельства, при наличии которых отношения административной ответственности возникают, но меры административного наказания не применяются: малозначительность административного правонарушения, издание акта амнистии, если такой акт

устраняет применение административного наказания, отмена закона, устанавливающего административную ответственность, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

4. Особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы и лиц, имеющих специальные звания.

Административная ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Возможность освобождения от административной ответственности несовершеннолетних и лиц, совершивших малозначительные административные правонарушения

Обстоятельства, ограничивающие административную ответственность, - установленные КоАП и принятыми в соответствии с ним федеральными законами факторы и условия (обстоятельства), при наличии которых физическому или юридическому лицу, в действиях или бездействии которого имеется состав административного правонарушения, меры административной ответственности назначаются в особом порядке.

Так, **должностным лицам** назначаются меры административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП).

Индивидуальные предприниматели и лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в коммерческих и некоммерческих организациях, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное (ст. 2.4 КоАП).

Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Иностранцы граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью, несут административную ответственность за совершенное административное правонарушение в соответствии с нормами международного права (ч. 3 ст. 2.6 КоАП).

Несовершеннолетние (лица в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет) несут ответственность за административные правонарушения по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в

соответствии с федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних (ч. 2 ст. 2.3 КоАП).

Граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность (часть 1 ст. 2.5 КоАП).

Лица, на которых распространяется действие уставов или специальных положений, за нарушение законодательства о выборах и референдумах, санитарно-эпидемиологического законодательства, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей среды, таможенных правил, правил режима Государственной Границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, невыполнение законных требований прокурора, следователя, лица, осуществляющего дознание, а также законных требований лица, осуществляющего производство по делам об административных правонарушениях, и за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, несут административную ответственность на общих основаниях (ст. 2.5 КоАП).

К лицам, на которых распространяется действие уставов или специальных положений, не может быть применен административный арест, обязательные работы, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, - административный арест, обязательные работы и административный штраф.

К беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп не применяется административный арест (ч. 2 ст. 3.9 КоАП).

Кроме того, **к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам** органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов не применяются обязательные работы (ч. 3 ст. 3.13 КоАП РФ).

К члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутату Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутату законодательного органа субъекта РФ не применяются меры административной от-

ветственности, назначаемые в судебном порядке (ст. 19 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе Депутата Государственной Думы Федерального собрания РФ", ст. 13 Федерального закона "Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ").

Решение о привлечении к административной ответственности прокурора, совершившего административное правонарушение, принимается на основании проверки, проводимой соответствующими органами прокуратуры (ст. 42 Закона РФ "О прокуратуре РФ" от 17 января 1992 г.).

Решение по вопросу о привлечении судьи, совершившего административное правонарушение, к административной ответственности принимается:

- в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ, Верховного суда республики, краевого, областного судов, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военных судов, федерального арбитражного суда - судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ;

- в отношении судьи иного суда - судебной коллегией в составе трех судей, соответствующего Верховного суда республики, краевого, областного судов, суда города федерального значения, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ.

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается в 10-дневный срок после поступления представления Генерального прокурора РФ (ст. 1.6 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" от 26 июня 1992 г.).

На мировых судей распространяются гарантии неприкосновенности, установленные Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации" (ч. 1 ст. 2 Федерального Закона "О мировых судьях в Российской Федерации" от 11 ноября 1998 г.).

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте понятие и назовите основные черты административной ответственности.

2. Назовите законодательные основы административной ответственности.

3. Перечислите и раскройте основания освобождения от административной ответственности.

4. Назовите особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц, имеющих специальные звания.

5. Назовите особенности административной ответственности должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Лекция 6.

Понятие и назначение административного наказания.

1. Понятие, цели и основания применения административного наказания. Система и виды административных наказаний. Принципы и общие правила назначения административного наказания

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание – это разновидность административного принуждения. От иных мер административного принуждения они отличаются тем, что являются карательными санкциями, преследуют специфические цели, применяются в строго урегулированном процессуальном порядке. Административными наказаниями признаются только те принудительные меры, которые установлены ст. 3.2-3.14 КоАП РФ и порядок назначения которых также определяется соответствующими нормами Кодекса.

Административное наказание всегда выражает отрицательную оценку государством совершенного правонарушения. Оно, являясь принудительной мерой, в то же время содержит в себе воспитательную цель и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесения вреда деловой репутации юридического лица.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие виды административных наказаний (см. рис. 22).

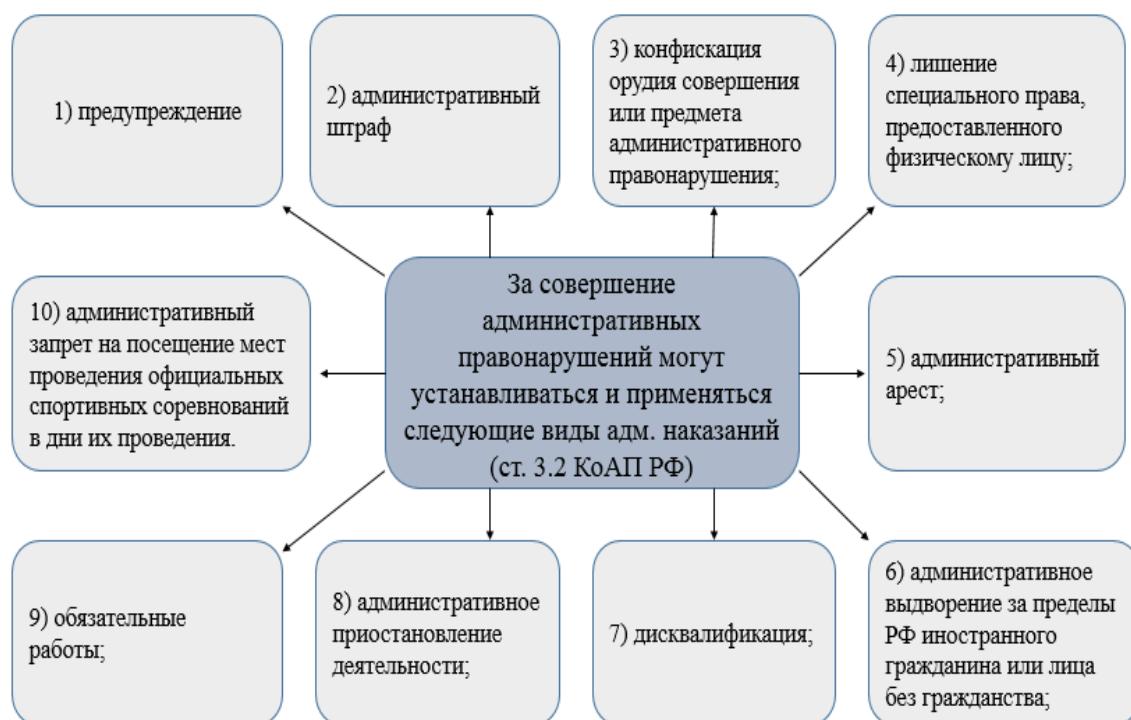


Рис. 22. Виды административных наказаний

В отношении юридического лица могут применяться:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) административное приостановление деятельности.

Административные наказания подразделяются на основные и дополнительные (см. рис. 23).

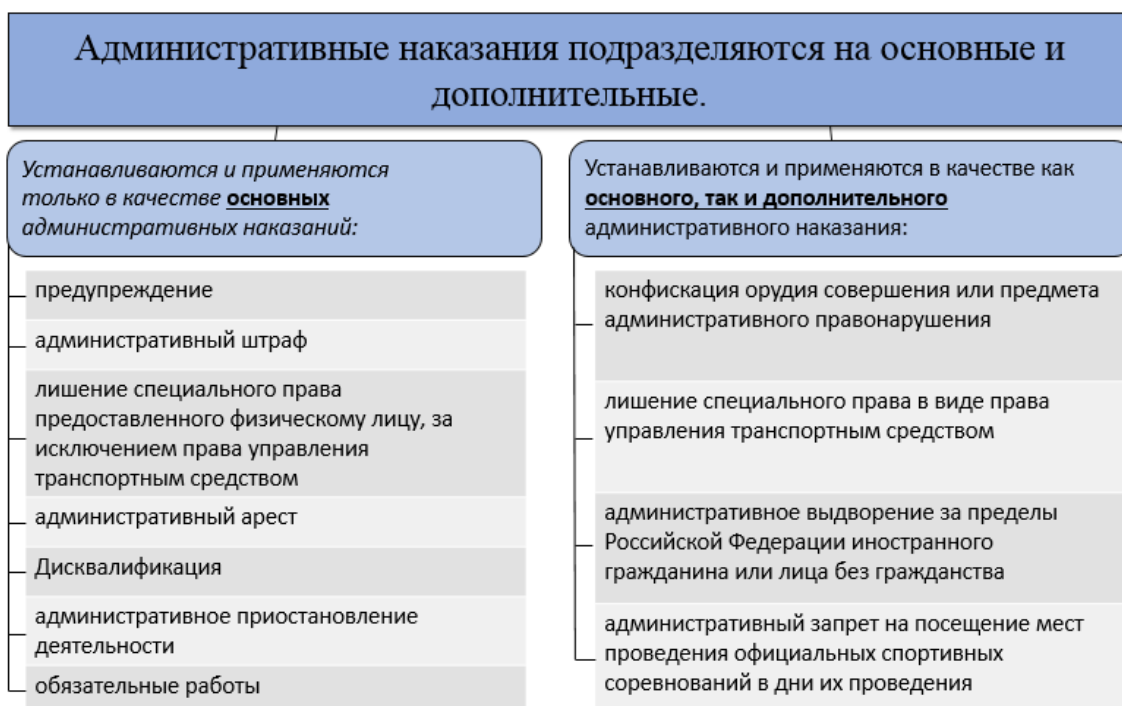


Рис. 23. Основные и дополнительные административные наказания

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности. Если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний, но при этом одно из них не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено указанному лицу.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются: характер совершенного им административного правонарушения; личность виновного, его имущественное положение; обстоятельства, смягчающие административную ответственность; обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотиче-

ских средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания в указанном выше случае размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого административного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи раздела II КоАП РФ, а в случаях, когда в санкции применяемой статьи или части статьи раздела II КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста и не предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа, административное наказание назначается в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с указанным выше положением размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи КоАП РФ.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

2. Обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение

Особую роль при наложении обоснованного, целесообразного и справедливого административного взыскания играют обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения.



Рис. 24. Обстоятельства, смягчающие ответственность

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в Кодексе об административных правонарушениях или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В КоАП законодатель также указывает на обстоятельства, отягчающие ответственность (рис. 25).

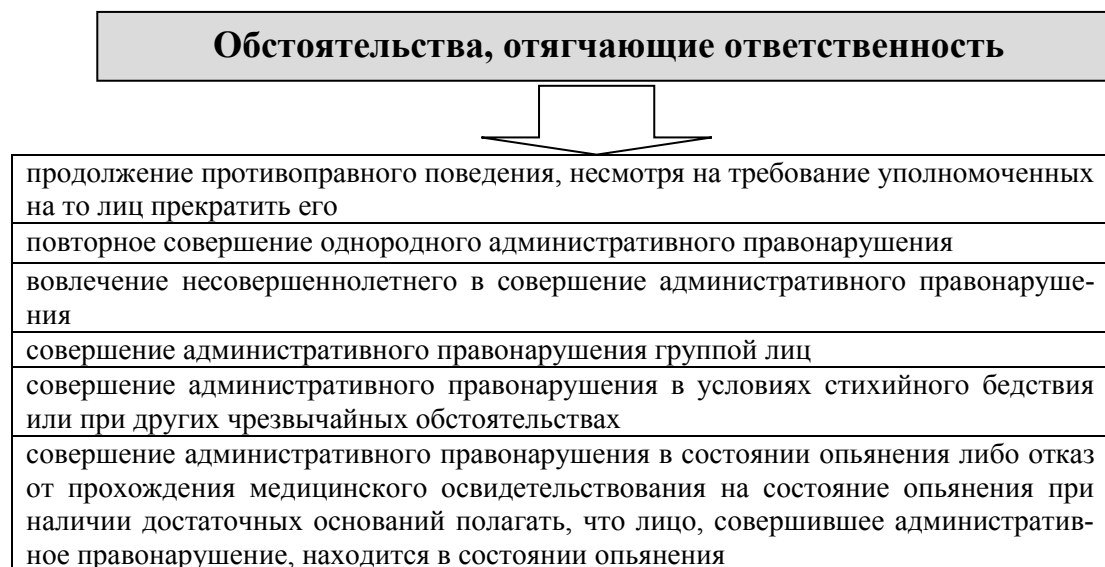


Рис. 25. Обстоятельства, отягчающие ответственность

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

3. Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений

Статья 4.4 КоАП предусматривает порядок назначения административного наказания в зависимости от того, какую совокупность составляют совершенные административные правонарушения.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений производится при наличии следующих общих условий:

совершение лицом **двух или более** административных правонарушений;

каждое из совершенных административных правонарушений **квалифицируется по отдельной статье** (части статьи) Особенной части комментируемого Кодекса или закона субъекта РФ об административных правонарушениях;

по каждому правонарушению **не истекли сроки давности** привлечения к административной ответственности (ст. 4.5);

ни за одно из них лицо **не подвергалось административному наказанию.**

Рис. 26. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

При назначении административного наказания по реальной совокупности административных правонарушений прежде всего следует выяснить, является ли содеянное одним правонарушением либо имеет место несколько самостоятельных административных правонарушений. Признаком реальной совокупности является совершение административных правонарушений различными действиями (актами бездействия). При этом важно установить, образуют ли ряд последовательных противоправных действий отдельные составы административных правонарушений или они составляют единое продолжаемое или длящееся правонарушение либо налицо повторность однородного правонарушения. Поэтому реальную совокупность следует отличать от повторности, от продолжаемых или длящихся административных правонарушений.

Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом, должностным лицом, наказание назначается в пределах только одной санкции.

Повторность - это совершение лицом двух или более административных правонарушений, превращающих простой вид данного правонарушения в квалифицированный, за совершение которого может быть установлена повышенная административная ответственность.

Продолжаемое административное правонарушение состоит из ряда сходных по их направленности, содержанию действий, которые в совокупности образуют единое правонарушение. К продолжаемым административным правонарушениям относится, например, непроизводительное расходование энергетических ресурсов вследствие несоблюдения требований, установленных государственными стандартами или иными правовыми или нормативно-техническими документами.

Длительное правонарушение выражается в длительном невыполнении обязанностей, за несоблюдение которых установлена административная ответственность. Например, уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной структур.

В отличие от уголовного законодательства КоАП не предусматривает возможности сложения административных наказаний (полного или частичного), назначенных за совершение нескольких административных правонарушений.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте понятие административного наказания. Каковы его цели?
2. Перечислите виды административных наказаний.
3. В отношении кого не может применяться административный штраф?
4. В отношении кого не может применяться административный арест?
5. В отношении кого не могут применяться обязательные работы?
6. Каковы общие правила назначения административных наказаний?
7. Как назначается наказание при совершении лицом двух и более административных правонарушений?

Лекция 7.

Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.
Квалификация отдельных их видов.

**1. Общая характеристика
и виды административных правонарушений,
посягающих на здоровье,
санитарно-эпидемиологическое благополучие населения
и общественную нравственность**

Общим родовым объектом указанных правонарушений являются общественные отношения, обеспечивающие сохранение и укрепление физического, психического и душевного благополучия общества, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Рассматриваемые правонарушения могут причинить вред и другим общественным отношениям (собственности, личности — при квалифицированных видах нарушения санитарно-эпидемиологических правил, производстве или обороте алкогольной продукции, не соответствующей требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам и др.). Разновидностями родового объекта правонарушений являются: состояние здоровья, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественная нравственность. Непосредственным объектом, посягающим на здоровье населения, является сам человек.

В зависимости от видового объекта административные правонарушения, содержащиеся в главе 6 КоАП РФ, можно разделить на три группы (см. рис. 27).

<p align="center">правонарушения, посягающие на здоровье населения</p>	<p align="center">правонарушения, посягающие на санитарно- эпидемиологическое благополучие населения</p>	<p align="center">правонарушения, пося- гающие на обществен- ную нравственность</p>
<ul style="list-style-type: none"> - сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения (ст. 6.1); - незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством) (ст. 6.2); - незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8); - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9); - вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст. 6.10); - пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 6.13); - производство либо оборот этилового спирта, алкогольной или спиртосодержащей продукции, не соответствующих требованиям государственных стандартов, санитарным правилам и гигиеническим нормативам (ст. 6.14); - нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.15); - нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 6.16) 	<ul style="list-style-type: none"> - нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулировании (ст. 6.3); - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (ст. 6.4); - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде (ст. 6.5); - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения (ст. 6.6); - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения (ст. 6.7). 	<ul style="list-style-type: none"> - занятие проституцией (ст. 6.11); - получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12).

Рис. 27. Правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Здоровье населения, будучи самостоятельной социальной ценностью, охраняется совокупностью мер политического, экономического, правового, социального, медицинского и иного характера. Цель этих мер состоит в сохранении и укреплении физического и психического здоровья каждого человека, поддержании его долголетней активной жизни, предоставлении ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Установление административной ответственности за посягательства на здоровье

населения выступает одной из мер правового обеспечения достижения данной цели.

Здоровье населения как видовой объект правонарушений, входящих в рассматриваемую главу КоАП РФ, представляет собой совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих безвредные условия жизнедеятельности многих людей.

Одним из основных условий реализации права граждан на охрану здоровья выступает обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Являясь видовым объектом правонарушений, составы которых сформулированы в главе 6 КоАП РФ, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой такое состояние здоровья населения и среды обитания людей, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Общественную нравственность можно рассматривать как совокупность традиций и обычаев, которые сформировались в течение продолжительного времени у какого-либо народа, проживающего на конкретной территории. Все то, что совершается не в соответствии с устоявшимися традициями, является безнравственным. Общественную нравственность можно понимать как именно ту сферу, которая противостоит существованию в обществе полового распутства (и прежде всего проституции, как достаточно распространенного явления) и отвечает за ограждение граждан от столкновения с ним в повседневной жизни. Именно такое «суженное» понятие необходимо для правильного определения границ правоохранительной деятельности в рассматриваемой области.

Объективная сторона правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, выражается, как правило, в совершении действий. Некоторые правонарушения могут быть совершены как путем действий, так и в форме бездействия. По законодательной конструкции рассматриваемые правонарушения имеют формальный состав. Административная ответственность наступает за сам факт совершения деяния (действия или бездействия) независимо от наступления каких-либо последствий.

Субъектом большинства административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, являются граждане, должностные лица или юридические лица. В их числе все проступки в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3-6.7); пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 6.13).

Исключительно граждане, достигшие 16-летнего возраста, выступают субъектом совершения проступков, закрепленных ст. 6.1 (сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения); ст. 6.2 (незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством)); 6.11 (занятие проституцией).

Субъектом потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9) и вовлечения несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст. 6.10) может признаваться гражданин, достигший возраста 18 лет. По ч. 3 ст. 6.10 КоАП РФ повышенная ответственность устанавливается для родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, а также лиц, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних.

С субъективной стороны правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, характеризуются умышленной формой вины. Административные проступки в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения также могут быть совершены по неосторожности.

2. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст. 2 Конституции Российской Федерации).

Общим признаком всех административных правонарушений является родовый объект посягательства — общественные отношения, обеспечивающие конституционные права и свободы человека, и гражданина.

По видовому объекту, как основанию классификации, указанные административные правонарушения можно подразделить на следующие группы (см. рис. 28).

ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН

посягающие на политические права и свободы граждан (ст. 5.1, 5.3-5.25, 5.45-5.52, 5.56 – избирательные права и свободы граждан и участников референдума, 5.38 – право проведения публичных мероприятий)

посягающие на свободу совести, свободу вероисповедания, на вступление в религиозное объединение или на выход из него (ст. 5.26)

посягающие на трудовые права граждан и охрану труда (ст. 5.27-5.34, 5.40)

посягающие на социальную защиту, на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних (ст. 5.35-5.37)

посягающие на иные социальные права: отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 5.39); непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, невыплата социального пособия на погребение (ст. 5.41); нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости (ст. 5.42); нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств для инвалидов (ст. 5.43); сокрытие страхового случая (ст. 5.44)

Рис. 28. Правонарушения, посягающие на права граждан

Составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, закреплены в главе 5 КоАП РФ. Объектом названных правонарушений являются отношения, возникающие при реализации гражданами своих конституционных прав.

Первая группа статей (ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56 КоАП РФ) предусматривает правонарушения, объектом посягательства которых являются избирательные права граждан.

Субъектами таких правонарушений являются как физические лица – граждане и должностные лица, так и юридические лица.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается, как правило, в форме умысла, т.е. нарушитель должен или может сознавать, что он целенаправленно вмешивается в избирательный процесс. В этом плане следует отличать составы иных правонарушений, совершаемых, например, из хулиганских побуждений: срывание, порча, уничтожение различных афиш, плакатов, вывесок, объявлений, размещенных в установленном порядке, от состава, предусмотренного ст. 5.14 КоАП РФ, при ко-

тором повреждение агитационных материалов совершается не из хулиганских побуждений, а с целью повлиять на ход избирательного процесса.

Совершение административного правонарушения в рассматриваемой сфере влечет наказание в виде административного штрафа.

Еще одна группа статей (5.27-5.34, 5.40) предусматривает правонарушения, посягающие на трудовые права, регламентированные ст. 37 Конституции РФ. Деяния, указанные в диспозиции этих статей нарушают законодательство о труде.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 5.27 КоАП РФ, заключается в действиях и бездействиях работодателя, нарушающих законодательство о труде и об охране труда, связанных с несоблюдением предусмотренных законодательством условий труда, при этом ч. 2 рассматриваемой нормы устанавливает повышенную ответственность за совершение данного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение

Правонарушения, предусмотренные ст. 5.28-5.31 КоАП РФ, обусловлены несоблюдением и нарушением процедур, связанных с заключением коллективного договора или соглашения.

Статьи 5.32-5.34 предусматривают составы правонарушений, совершаемых в связи с возникновением коллективного трудового спора и с нарушением условий примирительных процедур.

Субъектом данного вида правонарушений может быть лицо, являющееся стороной в трудовых отношениях. В качестве специального субъекта выделяется работодатель и страхователь.

Субъективная сторона правонарушения проявляется, как правило, в форме умысла.

Наказанием за совершение правонарушений, посягающих на трудовые права граждан, является административный штраф. В качестве альтернативной административному штрафу санкции предусмотрен новый вид административного наказания - административное приостановление деятельности указанных лиц на срок до 90 суток. За совершение правонарушения по ч. 2 статьи 5.27 КоАП РФ в качестве наказания предусмотрена дисквалификация.

3. Административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно- эпидемиологическое благополучие населения

Под правонарушениями, посягающими на здоровье, санитарно–эпидемиологическое благополучие населения следует понимать предусмотренные законодательством об административных правонарушениях деяния, сопряженные с нарушением правил, направленных на обеспечение здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и создающие угрозу причинения им вреда.

Правонарушения, посягающие на здоровье населения:

Статья 6.1. *Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения.*

Объектом административного правонарушения является право граждан на охрану здоровья. Непосредственный объект - право гражданина получить информацию об источниках, представляющих опасность заражения инфекционными заболеваниями, предусмотренными в ст. 6.1.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный скрывает источник заражения:

- 1) ВИЧ-инфекцией. Опасность этой инфекции состоит в том, что зараженный может заболеть тяжелым заболеванием - СПИД;
- 2) венерическим заболеванием.

Виновный скрывает не только сведения об источнике собственного заражения, но и круг лиц, которые имели с ним половые либо иные контакты, создающие опасность заболевания указанными выше болезнями.

Данное административное правонарушение совершается только в форме бездействия. Оконченным правонарушение считается с момента сокрытия обстоятельств, упомянутых выше. Если виновный заразит другое лицо ВИЧ-инфекцией или венерическим заболеванием, а равно заведомо поставит его в опасность заражения ВИЧ-инфекцией, то наступает ответственность по ст. 121, 122 УК РФ.

Субъектами являются только граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет).

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

Статья 6.2. Незаконное занятие народной медициной.

Объектом административного правонарушения является право граждан на охрану здоровья и право на приобретение качественных и допущенных к применению лекарств и препаратов.

Объективную сторону правонарушений данной статьи составляют действия, нарушающие установленный законом порядок занятия народной медициной.

Следует обратить внимание на то, народной медициной принято считать методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, основанные на знаниях, умениях и практических навыках целителей по оценке и восстановлению здоровья. Проявлением незаконной медицинской деятельности выступает:

занятие практикой после истечения срока действия лицензии;

занятие практикой по чужой лицензии;

продолжение практики после аннулирования (в установленном порядке) лицензии.

Если в результате осуществления упомянутых выше видов деятельности причиняется вред здоровью человека, то наступает уголовная ответственность по ст. 235 УК РФ. Оконченным данное правонарушение считается с начала указанной деятельности без лицензии.

Субъектом правонарушения выступают физические лица, занимающиеся частной медицинской практикой, фармацевтической деятельностью или народной медициной.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Отдельным блоком правонарушений данной группы выступают правонарушения, связанные с нарушением порядка оборота наркотических средств.

Это незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8 КоАП РФ) и потребление наркотических средств без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ).

Видовым объектом данных правонарушений являются общественные отношения, регулирующие порядок оборота (производства, хранения, сбыта и потребления) наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изъятых из свободного гражданского оборота.

Объективная сторона этих правонарушений выражается в следующих противоправных действиях: приобретении (покупке, обмене, сборе дикорастущих растений, принятии в дар и т. д.); хранении; перевозке, из-

готовлении, переработке без цели сбыта; потреблении без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ.

Данное административное правонарушение считается оконченным с момента приобретения (например, покупки) или начала хранения (например, при себе) перевозки и т.п. наркотических средств и (или) психотропных веществ, либо их аналогов. Оно совершается только в форме активного поведения, т.е. действий. Сбыт даже небольших размеров наркотических веществ или психотропных веществ влечет уголовную ответственность по ст. 228 УК РФ.

Административная ответственность, предусмотренная в ст. 6.8, именно объективной стороной отличается от административного правонарушения, предусмотренного в ст. 6.9 (последняя устанавливает ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ).

Субъектом является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется лишь прямым умыслом.

Правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения:

***Статья 6.3.** Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.*

Объектом правонарушения являются установленные государством нормы и правила, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическую безопасность граждан, а также здоровья населения. При этом виновный нарушает нормы Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии, ряда других законов, призванных обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественное здоровье, здоровье граждан.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в нарушении санитарно-эпидемиологических правил. При этом следует учесть, что:

а) санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы - это акты, устанавливающие критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности. Они устанавливаются на общенациональном уровне, однако в субъектах Российской Федерации могут вводиться временные правила;

б) нарушения могут выражаться в том, что предприниматели и юридические лица: уклоняются от возложенного на них контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил их работниками; не соблю-

дают требования соответствующих технических регламентов; не проводят обязательные гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию загрязнения окружающей среды, оздоровление условий труда, быта и отдыха, профилактику возникновения и распространения болезней и т.п.

Оконченным правонарушением считается с момента совершения хотя бы одного из действий (бездействия) указанных выше. Если же имели место такие последствия, как массовое заболевание людей или отравление людей, то наступает уголовная ответственность по ст. 236 УК РФ.

Субъектами данного административного правонарушения могут быть:

- 1) физические лица;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется лишь прямым умыслом.

Статья 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

Объектом правонарушения является здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан. При этом виновный посягает на нормы целого ряда законов и иных правовых актов.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает санитарно-эпидемиологические требования при эксплуатации жилых помещений. При этом нарушаются, в частности, правила ст. 23 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии о том, что жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарным правилам в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Упомянутые выше нарушения могут выражаться и в форме действий, и в форме бездействия (например, если санитарно-эпидемиологические требования вообще игнорируются). Оконченными они считаются в момент совершения любого из этих действий (бездействия). Наличие каких-либо последствий не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения (иначе наступила бы уголовная ответственность, например, по ст. 236, 246 УК РФ).

Субъектом данного административного правонарушения являются:

- 1) граждане;

- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения выражается только в форме прямого умысла.

Статья 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде.

Объектом данного правонарушения являются санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и здоровье граждан. При этом нарушаются нормы целого ряда законов и иных нормативных актов. Непосредственным объектом данного административного правонарушения являются санитарно-эпидемиологические требования, установленные в отношении питьевой воды.

Объективная сторона анализируемого административного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, к питьевому водоснабжению населения (в т.ч. централизованному, из открытых водоемов, путем привоза в цистернах и т.д.), к хозяйственно-бытовому водоснабжению.

Анализируемое правонарушение может быть совершено и в форме действий, и в форме бездействия. Оконченным оно считается с момента совершения упомянутых действий (бездействия). Объективная сторона правонарушения не охватывает наступления каких-либо тяжких последствий (например, отравления людей), иначе наступала бы уголовная ответственность (например, по ст. 236 УК РФ).

Субъектами данного правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения.

Объектом правонарушения являются санитарно-эпидемиологическое благополучие и здоровье граждан. Непосредственный объект - право граждан на безопасное питание, предусмотренное нормами целого ряда законов и нормативных правовых актов.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает санитарно-эпидемиологические требования к организации питания. При этом имеются в виду, что при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, ка-

фе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарные правила. При организации питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека. При установлении минимальных социальных стандартов уровня жизни населения, гарантируемых государством, должны учитываться физиологические нормы питания человека.

Оконченным правонарушение считается с момента совершения любого из упомянутых действий (бездействия). Наступление каких-либо последствий (заболевание людей, массовое отравление) объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного в ст. 6.6, не охватывается (иначе виновного привлекли бы к уголовной ответственности по ст. 236 УК РФ).

Субъектами данного правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

4. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность

Под правонарушениями, посягающими на общественную нравственность, следует понимать предусмотренные законодательством об административных правонарушениях деяния, сопряженные с нарушением правил, направленных на обеспечение общественной нравственности, и создающие угрозу причинения им вреда.

Административное правонарушение, посягающее на общественную нравственность - это общественно вредные, противоправные, виновные деяния, нарушающие охраняемые мерами административной ответственности общественную нравственность, обстановку общественного и личного спокойствия граждан, их честь и достоинство.

Главное значение имеет то обстоятельство, что правонарушение в рассматриваемой сфере образует такие действия людей, которые посягают на установленный порядок общественных отношений в общественных местах, иначе говоря, это правонарушение дезорганизующее общественную жизнь. В тех случаях, когда такая дезорганизация не связана с противоправным поведением людей, это не является нарушением закона. Посягательством можно считать сознательное, волевое действие человека, причиняющее вред общественным отношениям в сфере охраны общественного порядка. Нарушением надо считать не любое противоправное действие, а только то, которое причиняет вред отношениям, которые охраняются и регулируются КоАП РФ.

Правонарушения, посягающие на общественную нравственность:

Статья 6.11. Занятие проституцией.

Объектом правонарушения является общественная нравственность, а также здоровье граждан, санитарно-гигиеническое благополучие населения, ибо проституция способствует распространению венерических и иных инфекционных заболеваний.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что лицо занимается проституцией, т.е. систематически извлекает доход от оказания "интимных услуг". При этом под системой понимается совершение этих действий не менее 2-х раз в течение года.

Данное административное правонарушение совершается только в форме действия. Оконченным оно считается с момента совершения второго (в течение года) акта проституции.

Субъектом анализируемого правонарушения являются граждане.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется прямым умыслом .

Статья 6.12. Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией.

Объектом правонарушения являются общественная нравственность, здоровье граждан, санитарно-гигиеническое благополучие населения.

Объективная сторона данного правонарушения:

1) состоит в том, что виновный стремится жить за счет эксплуатации лица, которое занимается проституцией;

2) отличается от объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного в ст. 6.11 КоАП РФ (в этом случае лицо само занимается проституцией).

Данное правонарушение совершается только в форме действий. Оконченным оно считается с момента получения первого дохода от занятия другим лицом проституцией.

Субъектом правонарушения являются только граждане.

Данное правонарушение (по субъекту и объективной стороне) следует отличать от преступления, предусмотренного в ст. 240 УК РФ "Вовлечение в занятие проституцией" (в последнем случае виновный не только извлекает доход от занятия проституцией других лиц, но и вовлекает в проституцию путем шантажа, уничтожения имущества, обмана и т.п.).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Вопросы для самопроверки:

1. По видовому признаку на какие группы можно разделить правонарушения, посягающие на права граждан?

2. Охарактеризуйте правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.

3. Охарактеризуйте правонарушения, посягающие на трудовые права граждан.

4. Охарактеризуйте правонарушения, посягающие на социальные права граждан.

5. Охарактеризуйте правонарушения, объектом посягательства которых являются здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан.

Лекция 8.

Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности. Квалификация отдельных их видов

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности

Административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные деяния, которые посягают на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности.

Административные правонарушения в области охраны собственности - это общественно-вредные деяния. Их вредные последствия состоят, прежде всего, в том, что собственники несут определенные имущественные потери, а виновные лица в определенных случаях получают имущественную выгоду. Убытки для собственника налицо и тогда, когда он, имея имущество, во владении, встречает препятствия в осуществлении законного права пользования и распоряжения этим имуществом.

В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Он может быть выражен в виде прямого лишения собственника определенных объектов, а также расходов, которые собственник должен понести по восстановлению объектов собственности из-за их порчи, повреждения, уничтожения либо ухудшения их качества, неполучения собственником доходов (упущенная выгода).

Объектом права собственности выступает имущество, результаты интеллектуальной деятельности, имущественные права. Под имуществом понимаются предметы естественной и искусственной природы, имеющие материально-телесную субстанцию и обладающие потребительской стоимостью. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, жилища и иное имущество, отнесенное законом к недвижимому. Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги (валюту) и ценные бумаги (вексель, чек, акция и т.д.), признаются движимым иму-

ществом. Результаты интеллектуальной деятельности относятся к категории нематериальных объектов собственности. Они делятся на две большие группы — художественные (произведения науки, литературы и искусства) и промышленные (изобретения, полезные модели, промышленные образцы).

Непосредственным объектом правонарушений в сфере охраны собственности выступают отношения сохранности. Выделяются три основных признака функционирования собственности на началах сохранности:

- а) нахождение объектов присвоения в состоянии, пригодном для использования в соответствии с потребностями и интересами собственников;
- б) невозможность перехода материальных объектов и результатов интеллектуальной деятельности в иную форму собственности (пользования), если на данный счет нет воли собственников или законных оснований;
- в) равная охрана всех форм собственности.

Предметом административно наказуемых посягательств в сфере охраны собственности выступают чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности. В частности, ими могут быть: отдельные виды природных ресурсов (водные объекты, земельные участки, участки лесов, полезные ископаемые, объекты животного мира); межевые знаки; наблюдательные режимные скважины; гидротехнические, водохозяйственные и водоохранные сооружения, устройства или установки; объекты культурного наследия; электрическая и тепловая энергия; питьевая вода в системах питьевого водоснабжения; жилые помещения, нежилой фонд, предметы потребления и некоторые другие материальные блага.

Объективная сторона административных правонарушений против собственности чаще всего выражается в следующих действиях: хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т.д. Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств (нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав; нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия; проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия и др.).

С субъективной стороны правонарушения против собственности — это деяния в абсолютном большинстве своем с прямым умыслом. Виновное лицо осознает антисоциальный и противоправный характер своих действий или бездействия, предвидит их вредные последствия, но, несмотря на это, стремится осуществить такое поведение, желая получить для себя определенные имущественные блага, соответствующую материальную выгоду. Часть проступков совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения (лицензии), само-

вольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.).

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица.

Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими. Как правило, материальные потери в этих случаях не слишком значительные.

Признак размера причиненного ущерба должен также приниматься во внимание при квалификации деяний как административного правонарушения при нарушениях правил охраны и использования недр, режима особо охраняемых природных территорий и объектов, объектов культурного и исторического наследия, авторских и смежных прав и ряда других. Вместе с тем для многих административных правонарушений в сфере охраны собственности причинение прямого материального ущерба не является обязательным признаком.

2. Характеристика административных правонарушений в сфере охраны государственной собственности на недвижимые и движимые природные объекты

Основной интерес и проблемы вызывает административные правонарушения в области окружающей среды и природопользования, которые составляют важную группу правонарушений, предусмотренных в КоАП РФ. Здесь вина в виде прямого, косвенного умысла либо неосторожности имеет в виду посягательство на природу, окружающую среду, на природные ресурсы как часть окружающей среды.

Экологические правонарушения можно классифицировать по нескольким основаниям:

- по видам природных ресурсов, которым причиняется ущерб, выделяются: земельные, лесные, водные правонарушения, нарушения законодательства о недрах, нарушения законодательства о животном мире, нарушения законодательства атмосферном воздухе;

- по характеру причиненного вреда: загрязнение окружающей природной среды и отдельных природных объектов (лесов, вод, недр, земель и др.); порча, повреждение, уничтожение природных объектов (порча земель, уничтожение животных, занесенных в Красную книгу, повреждение лесов сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми отходами и др.); истощение природных ресурсов (истощение поверхностных и подземных вод, выборочная отработка богатых участков месторождений полезных ископаемых, приводящая к их необоснованным потерям и др.); нерациональное использование природных

ресурсов (например, бесхозяйственное использование воды, нерациональное использование сельскохозяйственных земель и др.).

В Кодексе об административных правонарушениях предусматривается ряд форм административного воздействия за экологические правонарушения с последующей административной ответственностью, которые распределяются по различным статьям.

Статья 7.1. Самовольное занятие земельного участка.

Объектом правонарушения являются отношения собственности, в т.ч. и на земельный участок.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный:

1) самовольно занимает чужой земельный участок. Иначе говоря, он не имеет свидетельства о праве собственности, договора и, тем не менее, занимает участок (т.е. огораживает его, ставит на нем свое имущество, монтирует передвижной модуль, металлический гараж, тент, теплицу и т.п.);

2) использует земельный участок без оформления, правоустанавливающих документов (например, проект границ земельного участка, технические условия подключения коммуникаций, кадастровые данные земельного участка, свидетельство о праве собственности, договор аренды, акт о передаче в пожизненное наследуемое владение и т.п.);

3) использует земельный участок без оформления документов, разрешающих хозяйственную деятельность (например, извлечение недр, застройка земельного участка).

Данное правонарушение совершается только в форме действия (в форме бездействия оно совершено быть не может). Оконченным оно считается с момента совершения любого из названных выше действий.

Субъектами анализируемого правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный действует с прямым умыслом.

Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий.

Объектом правонарушения являются отношения собственности. Предмет посягательства - водный объект. При этом нарушаются нормы ГК и Водного кодекса.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) самовольно (т.е. без согласия собственника, арендатора, субъекта права хозяйственного ведения, иного вещного права и без соответствующих документов) занимает водный объект (например, озеро, пруд) или его часть;

2) пользуется водным объектом (т.е. извлекает из него полезные свойства, использует для рыболовства, судоходства и т.п.) с нарушением условий водопользования;

3) пользуется водным объектом без документов на основании которых возникает право пользования водным объектом (например, без договора с собственником; без разрешительного документа выданного уполномоченным госорганом).

Данное правонарушение может быть совершено только в форме действия. Оконченным оно считается с момента совершения любого из указанных выше действий.

Субъектами анализируемого административного правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется только прямым умыслом. Обычно при этом виновный руководствуется корыстной целью (т.е. извлечение дохода от пользования водным объектом), однако это остается за рамками данного административного правонарушения.

Статья 7.9. Самовольное занятие лесных участков.

Объектом правонарушения являются отношения собственности. Чаще всего посягают на право государственной и муниципальной собственности на участки лесного фонда и лесов. При этом нарушаются нормы не только ГК РФ, но и Лесного кодекса.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный:

- 1) самовольно занимает лесной участок;
- 2) использует упомянутые выше участки для возведения построек (строительства), для устройства складов (любых, в т.ч. ангаров, легкоразборных модулей и т.п.), для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, для распашки и т.п. целей.

Самовольным считается занятие (использование) упомянутых участков без специальных разрешений (т.е. без лесорубочного билета, ордера,

лесного билета, лицензий и т.п. документов, выдаваемых в соответствии с нормами Лесного кодекса, и Закона о лицензировании).

Оконченным правонарушением считается с момента совершения любого из упомянутых выше действий. Именно объективной стороной данное административное правонарушение отличается от состава преступления, предусмотренного в ст. 261 УК РФ (последняя устанавливает уголовную ответственность за уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками опасности, в результате загрязнения отходами и т.п.).

Субъектами правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Статья 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения.

Объектом правонарушения являются отношения собственности. Виновный посягает на права собственности (в основном государственной и муниципальной) на объекты животного мира, т.е. организмы животного происхождения и их популяции.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный:

- 1) пользуется объектами животного мира, водными биологическими ресурсами без разрешения. В случаях, когда пользование тем или иным объектом животного мира не требует лицензирования, объективная сторона данного административного наказания отсутствует;
- 2) нарушает условия лицензии (разрешения) на пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами.

Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

Перечень объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без лицензии запрещено, определяется специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Нарушение упомянутых видов и способов пользования (при условии, что одновременно нарушаются условия лицензии) охватывается объективной стороной анализируемого деяния;

3) самовольно (т.е. без согласия собственника, а в соответствующих случаях - полномочных федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления) осуществляет уступку права пользования объектами животного мира. При этом ст. 7.11 не распространяется на случаи нарушения правил добычи (промысла) водных биологических (живых) ресурсов и их охраны либо условий лицензии на водопользование, разрешения на промысел этих объектов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения любого из упомянутых выше действий. Объективной стороной оно отличается от состава преступления, предусмотренного в ст. 258 УК (она устанавливает уголовную ответственность за незаконную охоту).

Субъектами данного правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого административного правонарушения характеризуется прямым умыслом.

3. Характеристика административных правонарушений, посягающих на чужое имущество, авторские и смежные права

К правонарушениям против собственности относятся общественно опасные деяния, нарушающие права владения, пользования и распоряжения собственником имуществом либо иным способом причинения (или угрозой причинения) собственнику имущественного ущерба.

Видовым объектом правонарушений против собственности являются общественные отношения собственности (владения, пользования и распоряжения имуществом) и права законного владения собственностью.

Предметом правонарушений против собственности являются любые физические предметы, любое имущество, не исключенное из общегражданского оборота и имеющее потребительскую стоимость (цену). Из общегражданского оборота исключены:

а) объекты, предметы и имущество, являющиеся только государственной собственностью, например алмазный и валютный фонды России, исторические и культурные ценности общегосударственного характера и т.п.;

б) предметы, изъятые из общего оборота в силу их опасности для окружающих, например радиоактивные, сильнодействующие ядовитые вещества и наркотические средства;

в) объекты, предметы и имущество, относящееся только к муниципальной собственности, например средства муниципального бюджета, муниципальные предприятия и т.п.

Объективная сторона правонарушений против собственности характеризуется в основном активными действиями, лишь некоторые составы, например неосторожное уничтожение или повреждение имущества, могут совершаться путем бездействия.

В Кодексе об административных правонарушениях предусматривается ряд форм административного воздействия за правонарушения, посягающие на чужое имущество, с последующей административной ответственностью, которые распределяются по различным статьям.

Статья 7.17. Уничтожение или повреждение чужого имущества.

Объектом правонарушения является право собственности.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) уничтожает чужое имущество (т.е. приводит его в состояние полной непригодности, когда невозможно его дальнейшее использование, извлечение из него полезных свойств). Способ уничтожения роли не играет (например, поджог, сбрасывание со скалы, утопление в воде, разламывание на мелкие куски);

2) повреждает чужое имущество. В этом случае имущество не перестает существовать, однако и использовать его по назначению считается либо невозможным, либо затруднительным, а само имущество требует восстановительного ремонта (например, мелкие вмятины кузова автомобиля, прокол шины автомобиля соседа);

3) причиняет имуществу пострадавшего (в результате повреждения, уничтожения имущества) незначительный ущерб. О значительности ущерба нужно судить из фактических обстоятельств дела, характера повреждения, стоимости имущества, размера расходов на его восстановление и т.п. Судебная практика нередко исходит из того, что незначительным является ущерб, не превышающий 2 500 рублей.

Это позволяет отграничить данное правонарушение от состава уголовного преступления, предусмотренного в ст. 167 УК (она устанавливает уголовную ответственность за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, размер которого превышает 2 500 рублей).

Административное правонарушение, предусмотренное в ст. 7.17, считается оконченным с момента причинения потерпевшему незначительного ущерба. Оно может быть совершено только в форме действия.

Субъектами данного правонарушения могут быть:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Статья 7.27. Мелкое хищение.

Объектом правонарушения являются отношения собственности. Виновный посягает на право частной, муниципальной, государственной, иной собственности.

Объективная сторона административного правонарушения характеризуется тем, что виновный совершает мелкое хищение (т.е. если стоимость похищенного имущества не превышает 1 000 рублей) путем:

1) кражи (т.е. тайного похищения чужого имущества). При этом нужно учесть, что под хищением понимаются совершенные с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества. Кража с проникновением в жилище, иное помещение, хранилище - если размер похищенного не превышает 1 000 рублей - также подпадает под действие ст. 7.27. Ни грабеж (т.е. открытое хищение чужого имущества), ни разбой (т.е. нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни, здоровья, либо с угрозой применения такого насилия) не могут быть отнесены к мелкому хищению, даже в случаях, когда было похищено имущество стоимостью до 1 000 рублей (а ранее - 100 рублей);

2) мошенничества (т.е. похищения чужого имущества или прав путем обмана или злоупотребления доверием);

3) присвоения (т.е. обращения в свою собственность либо в собственность других лиц, в обогащении которых виновный заинтересован) или растраты (т.е. обращения имущества в собственность любых третьих лиц) чужого имущества.

Оконченным мелкое хищение считается с момента совершения любых упомянутых выше действий (лишь при растрате данное административное правонарушение может быть совершено и в форме бездействия).

Налицо материальный состав административного правонарушения: ответственность наступает лишь при наличии последствия - имущественного ущерба, причиненного хищением собственнику. С другой стороны, именно небольшим (мелким) размером похищенного это правонарушение

отличается от уголовных преступлений, предусмотренных в ст. 158 УК ("Кража"); ст. 159 УК ("Мошенничество"), ст. 160 УК ("Присвоение или растрата").

Субъектом данного правонарушения могут быть вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет.

В отличие от УК нормы КоАП не предусматривают возможности хищения группой лиц, организованной группой и т.п.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Собственность, как известно, не исчерпывается отношениями по поводу присвоения вещных благ. В ее содержание входят также социальные связи, возникающие в связи с присвоением (принадлежностью и использованием) результатов интеллектуальной деятельности (произведений, изобретений, промышленных образцов и т.д.).

Статья 7.12. Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав.

Объектом правонарушений является нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав. Виновный посягает на упомянутые и иные (в т.ч. исключительные права) объекты интеллектуальной собственности.

Объективная сторона предусмотренного в ч. 1 ст. 7.12 административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) ввозит на территорию экземпляры произведений или фонограмм, являющихся контрафактными;

2) осуществляет продажу упомянутой контрафактной продукции, т.е. отчуждает экземпляры произведений и фонограмм (независимо от объективной их формы, т.е. в виде звуко- или видеозаписи, изображения, письменной и т.п.);

3) сдает в прокат или иное незаконное использование (например, в безвозмездное пользование, в качестве дара) экземпляры произведений или фонограмм, относящихся к контрафактным;

4) осуществляет ввоз, продажу, сдачу в прокат экземпляров произведений (фонограмм), на которых указана ложная (т.е. недостоверная) информация об их изготовителях (в т.ч., например, путем применения наклеек, фирменных кассет, эмблем), о месте производства этих экземпляров (например, от изготовителей в Рязани, однако в информации указано, что экземпляр изготовлен в Германии), об обладателях авторских (например, об авторе) или смежных прав (например, сведений об исполнителе фонограммы).

Конструктивным признаком объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного в ч. 1 ст. 7.12, является то, что виновный совершает эти действия в целях извлечения дохода: т.е. налицо материальный состав административного правонарушения. Если такая цель не преследуется, то объективная сторона отсутствует. Оконченным анализируемое правонарушение считается с момента совершения любого из действий, указанных выше.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в ч. 2 ст. 7.12, состоит в том, что виновный:

1) незаконно использует изобретение, полезную модель, промышленный образец;

2) разглашает (например, путем обнародования, опубликования, передачи в эфир) сущность изобретения, полезной модели, промышленного образца до официального опубликования (оно осуществляется в соответствии с Патентным законом) сведений о них;

3) присваивает авторство.

Оконченными правонарушения, предусмотренные в ст. 7.12, считаются с момента, когда совершено любое из упомянутых действий.

Субъектами правонарушений являются:

1) граждане;

2) должностные лица;

3) юридические лица.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется только прямым умыслом.

4. Характеристика административных правонарушений в области охраны памятников истории и культуры

К административным правонарушениям в области объектов культурного назначения относятся: нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, их территорий и зон охраны, проведения земляных, строительных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия, ведение археологических разведок без разрешения, незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного значения.

По своему историко-культурного значению объекты культурного наследия подразделяются на три категории: памятники истории и культуры федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения. К объектам культурного наследия федерального значения относятся объекты, обладающие исторической, научной, художе-

ственной или иной культурной ценностью, подлежащие охране как памятники государственного значения. В целях обеспечения охраны памятников истории и культуры, а также для целесообразного использования памятников устанавливаются зоны их охраны - специально выделенные территории. В пределах этих зон устанавливается особый режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительные и другие работы.

К особо ценным объектам относятся расположенные на территории Российской Федерации историко-культурные и природные комплексы, архитектурные ансамбли и сооружения, предприятия, организации и учреждения культуры, а также другие объекты, представляющие собой материальные, интеллектуальные и художественные ценности эталонного или уникального характера с точки зрения истории, археологии, культуры, архитектуры, науки и искусства.

На сегодняшний день законодательство об объектах культурного наследия особо выделяет понятие государственного контроля за охраной и использованием недвижимых памятников истории и культуры, который осуществляется в целях предупреждения, выявления, пресечения и устранения последствий нарушений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Государственный контроль за охраной и использованием недвижимых памятников истории и культуры понимается как обеспечение выполнения всеми федеральными и городскими государственными органами, юридическими лицами и гражданами обязанностей по соблюдению установленного порядка охраны и использования недвижимых памятников истории и культуры в соответствии с федеральным законодательством.

Выделяют следующие нарушения законодательства о памятниках истории и культуры:

- 1) умышленное или неосторожное уничтожение историко-культурной ценности;
- 2) снос памятника под видом его реставрации;
- 3) нарушение зон охраны памятника;
- 4) выполнение работ на историко-культурной ценности без разрешения органов охраны памятников;
- 5) нарушение требований охранного обязательства;
- 6) повреждение культурного слоя на памятнике археологии, распашка сельскохозяйственных угодий, на которых имеются археологические памятники;
- 7) продажа зданий памятников истории и культуры без согласования с органами охраны памятников;

- 8) отсутствие согласования проектов строительства, реконструкции и промышленных разработок полезных ископаемых с государственными органами охраны памятников;
- 9) отсутствие охранных досок на памятниках;
- 10) отсутствие учетных документов;
- 11) использование памятников истории и культуры не по функциональному назначению;
- 12) перепланировка и изменения аутентичного вида памятников истории и культуры;
- 13) выполнение на историко-культурной ценности проектных и подрядных работ без соответствующих лицензий;
- 14) нецелевое использование средств (в том числе бюджетных), выделенных на реставрацию (ремонт) памятника истории и культуры;

На сегодняшний день Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит несколько статей, посвященных ответственности за нарушение законодательства о памятниках истории и культуры:

Статья 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Объектом правонарушений является обеспечение правильного использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Объективная сторона административного правонарушения состоит в том, что виновный:

- 1) нарушает требования сохранения, использования и охраны объектов;
- 2) нарушает упомянутые требования в отношении памятников истории и культуры;
- 3) не соблюдает ограничения, установленные в зонах их охраны (они в основном сводятся к запрету проведения в этих зонах земельных, строительных, других работ, осуществления в этих зонах предпринимательской и иной хозяйственной деятельности).

Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения любого из упомянутых действий (например, незаконная реставрация предмета, отнесенного к культурным ценностям) или бездействия (например, несоблюдение ограничений, установленных в зонах охраны памятников истории и культуры). Данное правонарушение именно по объективной стороне отличается от состава преступления, предусмотренного в ст. 243 УК РФ (она устанавливает уголовную ответственность за уничтожение или повреждение памятников истории, культуры, природных

памятников или объектов, взятых под охрану государства, а также предметов или документов, имеющих историческую или культурную ценность).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных в ст. 7.13, являются:

- 1) граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет);
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемых административных правонарушений характеризуется умышленной формой вины.

Статья 7.15. Ведение археологических разведок или раскопок без разрешения.

Объектом правонарушения является порядок ведения археологических разведок, раскопок. Нарушая этот порядок, виновный посягает на права собственника, иного владельца земельного участка, других объектов и территорий.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный:

1) проводит археологическую разведку (т.е. поиск, анализ, выявление, обозначение на местности, в географических и археологических картах и т.п.) или раскопки (на уже разведанных участках, местах, объектах) без надлежащего разрешения (т.н. открытого листа);

2) проводя разведку и раскопки, нарушает условия, указанные в открытом листе (например, выходит за рамки перечня работ, обозначенных в разрешении, выходит за пределы границ места проведения раскопок, указанных в открытом листе). Административное правонарушение налицо даже в случаях, когда виновный чисто в научных, познавательных целях нарушает условия открытого листа.

Если указанные выше действия повлекли (по неосторожности!) повреждение или уничтожение объекта - налицо административное правонарушение предусмотренное в ч. 2 ст. 7.15. Если виновный уклоняется от передачи обнаруженных в результате археологических работ культурных ценностей в Музейный фонд РФ ответственность наступает не по ст. 7.15, а по ст. 7.33.

Оконченными данные правонарушения считаются с момента совершения упомянутых выше действий.

3. Субъектами данных правонарушений могут являться:

- 1) граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет);
- 2) должностные лица;

3) юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения предусмотренного в ч. 1 ст. 7.15 характеризуется только прямым умыслом, а правонарушения предусмотренного в ч. 2 ст. 7.15 - неосторожностью.

Вопросы для самопроверки:

1. Охарактеризуйте административные правонарушения в области охраны собственности.
2. Квалифицируйте составы правонарушений в сфере охраны государственной собственности на природные объекты.
3. Назовите отличительные особенности административных правонарушений, посягающих на чужое имущество.
4. Назовите отличительные особенности административных правонарушений, посягающих авторские права.
5. Назовите отличительные особенности административных правонарушений в области охраны памятников истории и культуры.

Лекция 9.

Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность.
Квалификация отдельных их видов

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на порядок управления

Установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных институтов. Под установленным порядком управления понимается система политики правовых институтов, обеспечивающих нормальное функционирование государственной власти в Российской Федерации. Поэтому, посягательства на данный институт ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и интересов граждан.

Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, закреплены в главе 19 КоАП РФ. Они направлены против: установленного порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности, порядка деятельности контрольных и надзорных органов исполнительной власти, естественных монополий, защиты конкуренции, предоставления в установленные сроки земельных участков и водных объектов, картографии, использования государственной символики, нормальной деятельности уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания; нормальной деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской помощи или иных спецслужб, миграционного законодательства, законодательства, регулирующего технические регламенты, стандарты, сертификацию и единство измерений, лицензионного и регистрационного законодательства; административного надзора и военно-мобилизационных обязанностей, законодательства, регулирующего рынок ценных бумаг, нарушения ТК РФ, нарушения законодательства об образовании, нарушения законодательства о рекламе, законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

**Административные правонарушения,
посягающие на порядок управления**

направленные против установленного порядка деятельности государственных органов и их должностных лиц
связанные с обращением информации
направленные на незаконное использование государственной символики
связанные с несоблюдением порядка проживания граждан и обращения с документами, удостоверяющими их личность
направленные на осуществление определенных видов деятельности без специального разрешения
связанные с несоблюдением порядка государственной регистрации
связанные с реализацией прав и обязанностей граждан, обеспечением их личной безопасности, а также охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Рис. 29. Административные правонарушения, содержащиеся в главе 19 КоАП РФ

**2. Характеристика отдельных видов
административных правонарушений
против порядка управления, связанных с посягательством
на нормальную деятельность государственных органов
и их должностных лиц**

К административным правонарушениям, направленных против установленного порядка деятельности государственных органов и их должностных лиц можно отнести:

Самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ), то есть самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществления своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам. Законом установлен порядок осуществления гражданами их прав. Самовольным является такой способ реализации права, который противоречит закону или соответствующим правилам.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в ст. 19.1, состоит в том, что виновный осуществляет свои действительные права (т.е. права, которые на самом деле принадлежат

виновному) либо предполагаемые права (т.е. права, которых у него нет, хотя виновный считает, что такие права ему принадлежат). При этом он:

1) реализует указанные права самовольно, т.е. без согласия потерпевшего, без обращения (в установленных законом, другими правовыми актами случаях) в суд либо иные уполномоченные госорганы, органы местного самоуправления;

2) не причиняет потерпевшим (т.е. гражданам и юридическим лицам) существенного вреда. Этим, в частности, анализируемое правонарушение отличается от состава преступления, предусмотренного в ст. 330 УК РФ "Самоуправство" (она устанавливает уголовную ответственность за самовольное, вопреки установленному законом или иными нормативными правовыми актами порядку, совершение каких-либо действий, правомерность которых оспаривается организацией или гражданином, если такими действиями причинен существенный вред либо если это деяние совершено с применением насилия или с угрозой его применения). К сожалению, законодатель в данном случае не определил, какой вред следует относить к существенному. Поэтому суд с учетом всех обстоятельств дела (размера ущерба, причиненного гражданину или организации, характера физических и нравственных страданий гражданина, причиненных ему моральным вредом, явившимся следствием самоуправства, характера самого нарушенного права и т.д.) решает, относится ли вред, причиненный самоуправными действиями виновного, к существенному. Решающее значение для самоуправства имеет не сумма ущерба, а ощутимость его для потерпевшего.

Оконченным данное деяние считается с момента совершения. Оно совершается исключительно в виде действий.

Субъектами анализируемого правонарушения являются:

1) граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста);

2) должностные лица (а не организации, во главе которых они, например, стоят).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы).

Объектом правонарушения является установленный порядок управления.

Объективная сторона анализируемого административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) повреждает печати (они представляют собой ручные печатные формы на каучуковой, резиновой и аналогичной основе, которые позволяют осуществлять оттиск на предметах и документах с изображением сим-

волики, применяемой госорганами, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями и т.п.) и пломбы (например, сургучные, пластиковые, свинцовые). Они представляют собой обозначения, наносимые на товары, двери, ящики и т.п. в целях их идентификации и соблюдения режима неприкосновенности). Виновный не полностью уничтожает печати, пломбы, однако приводит их в состояние, после которого указанные предметы требуют восстановления;

2) срывает печати и пломбы (например, нанесенные органами предварительного расследования на дверь опечатанной квартиры, налоговыми органами при составлении описи документов, судебными приставами-исполнителями).

Оконченным данное правонарушение считается с момента, когда были сорваны или повреждены печати (пломбы). Оно совершается только в форме действий. Наступление иных последствий (например, хищение имущества из опечатанного помещения) не охватывается объективной стороной анализируемого деяния.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных в ст. 19.2, являются:

1) граждане, т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста;

2) должностные лица (например, руководитель юридического лица, отдавший распоряжение о срыве печатей с дверей опечатанного склада).

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется наличием лишь прямого умысла.

Повреждение или уничтожение печати (пломбы), совершенное по неосторожности не относится к рассматриваемому административному правонарушению.

Уничтожение, повреждение печатей, совершенное из корыстной или личной заинтересованности, квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 325 УК).

Статья 19.3. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации.

Объектом правонарушений является установленный порядок управления.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный:

1) не повинуется законному распоряжению или требованию должностных лиц, указанных в ч. 1. При этом:

а) виновный игнорирует (полностью или частично) упомянутые распоряжения и требования, действует вопреки им либо, наоборот, продолжает бездействовать, хотя от него требовали совершения именно действий, иным образом не исполняет распоряжения (требования);

б) речь идет лишь о таких распоряжениях и (требованиях), которые отданы:

- в связи с исполнением должностными лицами, указанными в ч. 1, обязанностей по охране общественного порядка (например, требование прекратить драку в общественном месте) и обеспечению общественной безопасности (например, требование соблюдать порядок проведения митингов, демонстраций);

- в установленной форме (если законом предусмотрена определенная форма для таких распоряжений и требований);

2) воспрепятствует исполнению служебных обязанностей сотрудником полиции, органа уголовно-исполнительной системы, военнослужащим.

Формы воспрепятствования могут быть различными: это и физическое воспрепятствование, и организация психологического давления на упомянутых должностных лиц, и публикация в СМИ материалов, затрудняющих или делающих невозможным исполнение должностными лицами своих служебных обязанностей, и т.п.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается в форме либо действий (например, когда виновный активно воспрепятствует осуществлению должностным лицом его служебных обязанностей), либо бездействия (например, когда виновный игнорирует распоряжения сотрудника милиции).

Наступление иных последствий (например, причинение вреда здоровью сотрудника полиции) не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения. Если виновный оскорбляет сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органа уголовно-исполнительной системы, органа осуществляющий контроль в сфере миграции, применяет в отношении них насилие, то при наличии иных признаков состава преступления он может быть привлечен к ответственности по ст. 318 или 319 УК РФ.

Субъектом административных правонарушений, предусмотренных в ст. 19.3, являются граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет).

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется лишь прямым умыслом. Гражданин или должностное лицо сознает,

что предъявленное требование носит законный характер, направлено на создание необходимых условий безопасности и надлежащего правопорядка в сложившейся ситуации, предвидит возможность наступления вредных последствий в случае невыполнения требования, желает или не желает, но сознательно их допускает.

Виновному назначается или административный штраф, или административный арест на срок до 15 суток.

О нахождении сотрудника полиции при исполнении обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности должны свидетельствовать наличие установленной формы одежды, нагрудный знак или предъявление соответствующего удостоверения.

Также к данной группе можно отнести следующие правонарушения:

Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Статья 19.12. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания.

Статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб.

3. Характеристика административных правонарушений, посягающих на установленный порядок делопроизводства, регистрации прав и лицензирования

Административные правонарушения, связанные с несоблюдением порядка государственной регистрации:

Статья 19.11. Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный нарушает порядок (т.е. не соблюдает, действует вопреки) изготовления (имеется в виду весь технологический цикл по получению готового изделия), использования (например, в деятельности своей частной фирмы), хранения (в т.ч. при себе, в офисе, в транспортном средстве), уничтожения (т.е. полной утилизации, независимо от способа: поджог, раздробление, разрывание на части и т.п.) бланков, печатей либо иных носителей (например, штампов) изображения Государственного герба РФ. Данное административное правонарушение следует отличать - по объективной стороне - от состава преступления, предусмотренного ст. 327 УК (она устанавливает уголовную ответственность за незаконное изготовление или сбыт штампов, печатей, бланков).

Субъектами правонарушения могут быть:

1) граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста) и должностные лица;

2) юридические лица (например, частное ЗАО, которое использует в своей деятельности бланки с изображением Государственного герба РФ).

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется лишь прямым умыслом.

Статья 19.22. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств, всех видов, механизмов и установок.

Данное правонарушение относится к компетенции органов внутренних дел. В целях полноты учета транспортных средств, всех видов, механизмов и установок, являющихся источниками повышенной опасности, в Российской Федерации установлена их обязательная регистрация. Регистрацию транспортных средств на территории Российской Федерации осуществляют подразделения ГИБДД МВД России.

Объектом являются общественные отношения, сложившиеся в процессе осуществления контроля(надзора) в сфере регистрации транспортных средств, являющихся источниками повышенной опасности.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное данной статьей, проявляется в несоблюдении установленных сроков постановки на учет или снятия с учета всех видов транспортных средств, механизмов и установок собственниками транспортных средств, а также нарушения правил регистрации должностными лицами органов, уполномоченных осуществлять регистрацию.

Субъектами правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона выражена в форме умысла, в некоторых случаях по неосторожности.

Административные наказания назначаются органами ГИБДД - в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более 50 куб. см, имеющих максимальную конструктивную скорость свыше 50 км/ч, и прицепов к ним, а также органами, осуществляющими надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Статья 19.23. *Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт.*

Объектом административного правонарушения является установленный порядок управления.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный совершает подделку документа, удостоверяющего личность (паспорт, иное удостоверение), а также иной документ (чаще всего официальный), который подтверждает наличие у лица определенных прав (либо то, что лицо освобождается от определенных обязанностей).

Как удостоверению, так и иному официальному документу присущи определенные признаки: наличие обязательных реквизитов (номер и дата выдачи, подписи полномочных лиц, четкое указание на права, льготы, преимущества, предоставляемые лицу, на обязанности, от которых лицо освобождается, срок действия документа и т.д.); скрепление печатью и оттиском герба Российской Федерации или ее субъекта и т.д.

Кроме того, официальными становятся документы, хотя и исходящие от частных лиц и негосударственных организаций, но предназначенные для представления в государственные органы и органы местного самоуправления (например, трудовые книжки, которые ведутся в частном ООО, АО, справки о стаже, выдаваемые индивидуальным предпринимателем своим работникам), либо прошедшие государственную регистрацию (например, устав производственного кооператива, договор о создании полного товарищества), либо иным образом легализованные (например, договор коммерческой концессии, зарегистрированный в Роспатенте, положение о филиале ООО, утвержденное генеральным директором ООО). К числу упомянутых относятся также документы от частных нотариусов, аудиторов и аудиторских фирм.

Документ подделывается в целях его использования самим виновным, его работниками (если документ подделан, например, индивидуальным предпринимателем) или близкими родственниками, его сбыта. При этом под сбытом чаще всего понимается продажа поддельного документа.

Не имеет значения, лично ли виновный представил документ либо направил его по почте, отослал нарочным (например, через своего подчи-

ненного). Не играет роли и то, удалось ли виновному добиться освобождения от обязанностей, получения соответствующих прав, льгот, преимуществ или нет (т.к. он был разоблачен): ответственность наступает в любом случае.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента, когда совершено любое из упомянутых действий.

Субъектом анализируемого административного правонарушения являются только юридические лица. Этим данное административное правонарушение отличается от состава преступления, предусмотренного в ст. 327 УК (она устанавливает уголовную ответственность за подделку удостоверения, иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях, сбыт поддельных государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков, за совершение этих деяний неоднократно либо использование заведомо подложного документа).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

В соответствии со ст. 49 Гражданского кодекса РФ виды деятельности, перечень которых установлен законом, могут осуществляться только на основании специального разрешения (лицензии). Лицензия является официальным документом, который разрешает заниматься указанным в нем видом деятельности в течение установленного срока, а также определяет обязательные требования (условия) его осуществления.

В данной группе правонарушений можно рассмотреть **статью 19.20 КоАП РФ – Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).**

Объектом являются общественные отношения, складывающиеся в области осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли, осуществляемой по специальному разрешению (лицензии).

Объективная сторона правонарушений, состоит в том, что виновный:

1) осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без лицензии (хотя наличие специального разрешения (лицензии) - обязательно. Примером может служить деятельность по оказанию образовательных, медицинских услуг, которая не преследует цели извлечения прибыли;

2) осуществляет упомянутую выше деятельность при наличии специального разрешения (лицензии), но с нарушением его условий (например, условий о времени деятельности, территории, на которой она может осуществляться);

3) грубо нарушает условия лицензии, иного специального разрешения.

Оконченными данные правонарушения считаются с момента совершения. Они могут совершаться только в форме действий.

Субъектами анализируемых административных правонарушений являются:

- 1) граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста);
- 2) должностные лица, в т.ч. индивидуальные предприниматели;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

4. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Вопросы, связанные с административными правонарушениями в области общественного порядка и общественной безопасности, остаются крайне актуальными. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность представляют собой негативные проявления человеческого отношения к сложившимся в обществе культуре, порядку и духовным идеалам, возводимым в ранг первостепенных на протяжении всего эволюционного развития общества, общему ощущению защищенности и безопасности.

Общественный порядок и общественная безопасность, являясь объектами посягательств административных правонарушений, представляют собой ценностные философско-правовые и социальные категории, которые были достигнуты человечеством в процессе всей его целесообразной социальной деятельности. Общественный порядок и общественная безопасность повсеместно во все времена и во все эпохи свято соблюдались и охранялись нормами действующих во всех государствах законодательных актов и иных устоявшихся в обществе правил социального поведения.

Правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, помещены в главу 20 КоАП РФ. Административное законодательство устанавливает административную ответственность за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, но, однако, не разделяет их по основанию: посягают ли они на общественный порядок или на общественную безопасность.

Специалистами в области административного права понятие общественного порядка дано в широком и в узком смысле слова. В широком смысле слова - это совокупность всех социальных связей и отношений,

складывающихся под воздействием всего круга социальных норм, в отличие от правопорядка, включающего лишь отношения, регулируемые нормами права. Соответственно общественный порядок, как более широкая категория, включает в себя и правопорядок.

Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить все элементы состава административного правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности, которыми выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона правонарушения.

Общим объектом являются все общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного и муниципального управления и охраняемые мерами административной ответственности. Каждое деяние, образующее административное правонарушение, посягает на конкретные общественные отношения, регулируемые административно-правовыми нормами и обеспеченные санкциями в виде конкретных административных наказаний.

В качестве родового объекта выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Непосредственным объектом посягательства являются общественная нравственность, честь и достоинство граждан, собственность. Дополнительным непосредственным объектом может выступать установленный порядок управления, здоровье граждан и т.д.

Объективная сторона административного правонарушения – это совокупность предусмотренных административно-правовой нормой признаков, характеризующих его внешнее проявление. Объективную сторону составляют внешние признаки и обстоятельства поведения нарушителя. Факультативными признаками объективной стороны являются обстановка, время, место, орудие и способ совершения административного правонарушения.

Субъектами правонарушений являются физические лица, достигшие возраста 16 лет и вменяемые, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона административного правонарушения – это психическое отношение лица к совершенному им деянию и его последствиям в момент совершения административного правонарушения. Ее образует вина нарушителя. Факультативными признаками субъективной стороны является мотив и цель совершенного деяния. Субъективная сторона большинства юридических составов административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ, характеризуется умышленной виной, тогда как неосторожная форма вины встречается довольно редко.

5. Общественный порядок как объект административно-правовой охраны. Характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок

Надлежащий общественный порядок гарантирует необходимые условия для плодотворной деятельности граждан, обеспечения соблюдения их прав и свобод. Поэтому возрастает ценность общественного порядка, как необходимого условия согласования, упорядочения совместной жизнедеятельности людей в обществе и стабилизации системы общественных отношений.

Определение понятия общественного порядка, уяснение его сущности и содержания, как объекта административно-правовой защиты - актуальная задача правовой науки. Названная теоретическая проблема непосредственно вытекает из практических потребностей государства, поскольку в условиях дальнейшего усложнения общественных отношений организующая и управляющая роль общественного порядка существенно возрастает.

В целом общественный порядок в государстве представляет собой социально-правовую категорию, установившуюся в результате соблюдения социальных норм (норм права, морали, общепринятых правил общежития и др.) систему общественных отношений, неприкосновенность которой гарантируется всей политической системой государства, обществом. Общественный порядок складывается из волевых отношений людей, проявляющихся в их поведении, действиях, поступках, как результат их сознательной деятельности.

Таким образом, общественный порядок - это результат соблюдения людьми установленных в государстве правил, это определенная система общественных отношений, складывающаяся в результате соблюдения социальных норм (права, морали, правил общежития, обычаев), регулирующих поведение людей в общественных местах.

Анализ отдельных составов правонарушений, посягающих на общественный порядок:

Статья 20.1. Мелкое хулиганство.

Мелкое хулиганство является опасным социальным явлением, что определяется не только повсеместной распространенностью, но и многообразием форм его проявления. Несомненно, что делинквенты, совершающие мелкое хулиганство, снижают качество жизни правопослушных граждан, нарушают нормальную работу предприятий и учреждений, наносят ущерб имуществу. Мелкое хулиганство свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересам общества,

других людей, его окружающих, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

В административно-правовой науке мелкое хулиганство определяется как умышленные действия, нарушающие общественный порядок или выражающие явное неуважение к обществу, сопровождающиеся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам или другими подобными действиями, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, причинившего незначительный ущерб.

Объектом правонарушения является общественный порядок.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный совершает мелкое хулиганство. Оно существенно отличается от состава уголовного преступления, предусмотренного в ст. 213 УК, которая устанавливает, что хулиганство есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением оружия или предметов используемых в качестве оружия.

Объективная сторона мелкого хулиганства в отличие от подавляющего большинства других правонарушений всегда характеризуется противоправным действием физического лица. Хулигану свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к гражданам. Аморальность хулигана проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики, например лексических оборотов русской «фени», блатной «музыки» (пенитенциарный жаргон), московского «арго».

Обычно мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии людей, ибо именно в такой обстановке нарушителю удастся в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Однако для наличия состава указанного проступка признак публичности не обязателен. Мелкое хулиганство будет иметь место и в том случае, когда лицо сделало непристойные надписи на заборе в отсутствие людей или когда ночью демонстративно нарушается покой спящих людей.

Оконченным данное деяние считается с момента совершения. Оно совершается исключительно в форме действий.

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется умыслом, обычно прямым. Лицо сознает, что его действия противоправны, оно предвидит, что в результате их совершения будут нарушены общественный порядок и спокойствие граждан, и желает этого. Но возможны случаи, когда нарушитель не желает этого, но сознательно допускает. В таких случаях мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом.

Элементом субъективной стороны мелкого хулиганства является мотив удовлетворения индивидуальности потребностей самоутверждения путем игнорирования достоинства других людей.

Субъект данного правонарушения - вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения проступка 16-летнего возраста.

Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Объектом административных правонарушений являются общественный порядок.

Объективная сторона административных правонарушений состоит в том, что:

1) виновный распивает алкогольную продукцию на улицах, стадионах, в скверах, парках и т.п. общественных местах, а также в транспортном средстве общего пользования. В части 1 ст. 20.20 исчерпывающим образом перечислены места, за распитие в которых пива (напитков, изготавливаемых на его основе, а также указанной выше алкогольной продукции) наступает административная ответственность. Этот перечень не совпадает с перечнем мест, указанных в ч. 2 ст. 20.20. В практике возникает вопрос: охватывается ли объективной стороной данного правонарушения распитие алкогольной продукции в лесу, на берегу реки во время воскресного отдыха? Нет, не охватывается, поскольку упомянутые места не относятся к общественным. Кроме того, объективная сторона данного правонарушения отсутствует и в случаях распития алкогольной продукции в организациях торговли и общепита (в т.ч. торгующих на улице, в сквере), в которых разрешена (например, органом местного самоуправления) ее продажа в розлив (но не в бутылках). Примером может служить летнее кафе на открытом воздухе, если оно расположено в парке, на улице;

2) ч. 2 ст. 20.20, состоит в том, что виновный потребляет (т.е. делает себе укол, нюхает, курит и т.п.) наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача (который проводит курс лечения и выписывает больному соответствующий рецепт на эти лекарства), а равно потребляет в общественных местах, в транспортном средстве общего пользования иные одурманивающие вещества (например, токсические).

Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается исключительно в форме действий. Объективная сторона отсутствует в случаях употребления слабоалкогольных напитков (напитков, в которых объемное содержание этилового спирта составляет 12% и менее).

Субъектом анализируемого административного правонарушения могут быть только граждане.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется только прямым умыслом.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Объектом административного правонарушения являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный появляется (выходит на улицу, совершает прогулку в парке, едет в автобусе домой и т.п.) в общественном месте в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и т.п.). Однако объективная сторона данного административного правонарушения налицо лишь постольку, поскольку упомянутое состояние виновного:

1) оскорбляет человеческое достоинство (например, если виновный не может стоять на ногах, идет по улице сильно пошатываясь, в неприглядном виде, спит в парке, неряшливо одет либо одежда сильно испачкана (что не осознается виновным), пристает к окружающим и т.п.);

2) оскорбляет общественную нравственность (т.е. общепринятые представления о допустимом поведении в общественных местах, о требованиях к одежде на улице и т.п.). Данное административное правонарушение по объективной стороне следует отличать от мелкого хулиганства. Однако если виновный одновременно и совершает мелкое хулиганство, и появляется в общественном месте в состоянии опьянения, он может быть привлечен к административной ответственности и по ст. 20.1, и по ст. 20.21.

Субъектом данного административного правонарушения могут быть только граждане.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

6. Общественная безопасность как объект административно-правовой охраны. Характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность

Общественная безопасность представляет собой емкую социально-правовую категорию. Ее значение на современном этапе развития российской государственности возрастает.

В современном российском законодательстве и правоведении общественная безопасность выступает как юридическая категория для определения сферы деятельности органов государства, в частности органов исполнительной власти, и выделяется в качестве родового и непосредственного объекта посягательства конкретных видов преступлений и административных деликтов. Общественная безопасность в праве – это система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий.

Обеспечение личной безопасности граждан, предупреждение и пресечение правонарушений, обеспечение общественной безопасности являются важнейшими задачами подразделений МВД. В обеспечении общественного порядка участвуют наиболее многочисленные силы органов внутренних дел, подразделения патрульно-постовой службы полиции, служба полиции по охране, содержанию и конвоированию задержанных и заключенных под стражу, служба государственной инспекции безопасности дорожного движения, служба участковых уполномоченных полиции и другие.

Анализ отдельных составов правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность:

***Статья 20.2.** Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.*

Объектом административных правонарушений является общественный порядок и общественная безопасность. При этом виновный нарушает правовые акты, посвященные порядку проведения митингов, собраний и т.д.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный нарушает установленный порядок организации (т.е. проведения, подготовки, оповещения о дате, о времени начала и окончания, о маршруте движения и т.п. мероприятий организационного характера) собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Формы нарушения могут быть разнообразными: это и неуведомление госорганов о предстоящем митинге, и несвоевременное уведомление, и несообщение о цели собрания, о дате пикетирования, и нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования и т.д. Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается как в форме действий (например, сообщения госоргану недостоверных сведений о характере де-

монстрации), так и путем бездействия (например, несообщение о собрании, которое будет проведено).

Субъект данных правонарушений - специальный. Это граждане (т.е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет):

- 1) участники митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- 2) организаторы этих мероприятий.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется прямым умыслом.

Ни мотивы, ни цели, ни иные побуждения виновного роли не играют: виновный в любом случае привлекается к административной ответственности.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

Объектом правонарушений являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного:

1) в ч. 1 ст. 20.4 состоит в том, что виновный нарушает требования пожарной безопасности, установленные в соответствии с Законом о пожарной безопасности, Законом о ТР, в технических регламентах, а также утвержденные полномочными госорганами противопожарной защиты. При этом виновный чаще всего игнорирует упомянутые выше правила, технические регламенты и т.п. За рамками объективной стороны данного административного правонарушения остаются нарушения правил пожарной безопасности в лесах, а также на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте. Иначе говоря, виновный совершает данное административное правонарушение в быту, на работе, по месту учебы, на улице, площадях и т.п. Оконченным это деяние считается с момента совершения: оно может быть совершено как в форме действия (например, виновный развел костер на пляже), так и бездействия (например, виновный не устраняет неисправность в электропроводке, хотя она оголена и искрит при включении электролампы);

2) ч. 2 ст. 20.4 состоит в том, что виновный нарушает противопожарные правила, технические регламенты, нормы в условиях особого противопожарного режима (например, в местах складирования взрывоопасных веществ, хранения ГСМ на территории АЭС). Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения: оно также совершается в форме действий либо бездействия. Наступление иных последствий, например возникновение пожара, не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения;

3) ч. 6. ст. 20.4 состоит в нарушении требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение

чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека.

Оконченным данное правонарушение считается с момента, когда оно было совершено. Оно совершается только путем действий.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных в ст. 20.4, являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона данных правонарушений характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения.

Объектом правонарушения является общественная безопасность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный нарушает требования чрезвычайного положения. Оно вводится в соответствии со ст. 56 Конституции РФ и Федеральным конституционным законом от 30.05.01 № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" и состоит в том, что могут быть установлены (в пределах всей Российской Федерации или в ее отдельных местностях) некоторые ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации на срок действия чрезвычайного положения. Однако нарушения комендантского часа (т.е. требования не выходить из дома в определенное время суток без специальных пропусков) не охватываются объективной стороной данного административного правонарушения. Оконченным оно считается с момента совершения: оно может быть совершено и в форме действий, и путем бездействия.

Субъектами анализируемого правонарушения являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица (например, директор ООО, который проводит работы, запрещенные во время чрезвычайного положения).

Субъективная сторона данного деяния состоит в том, что виновный совершает его только с прямым умыслом.

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Объектом административных правонарушений являются отношения в области общественной безопасности.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в ч. 1 ст. 20.6, состоит в том, что виновный не выполняет предусмотренные действующим на территории Российской Федерации за-

конодательством обязанности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного (землетрясение, извержение вулкана, ураган и т.п.) и техногенного характера (например, взрыв на АЭС, прорыв городской канализации во многих местах). Кроме того, объективная сторона данного административного правонарушения охватывает случаи невыполнения норм и правил по предупреждению аварий (например, водоснабжения, теплоснабжения) и катастроф (например, взрыв на нефтехранилище) на объектах производственного или социального характера (т.е. в школах, больницах, жилых домах и т.п.).

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения: оно может быть совершено как путем бездействия (например, виновный просто игнорирует упомянутые выше требования), так и в форме действий (например, виновный включает аварийный объект, который может вызвать взрыв).

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в ч. 2 ст. 20.6, состоит в том, что виновный не принимает мер по обеспечению сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Кроме того, виновный нарушает сроки направления в зону чрезвычайной ситуации упомянутых сил и средств. Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения; оно совершается путем бездействия.

Субъектами анализируемых правонарушений являются:

- 1) по ч. 1 ст. 20.6 - должностные и юридические лица;
- 2) по ч. 2 ст. 20.6 - только должностные лица (например, руководитель территориального подразделения МЧС России).

Субъективная сторона данных правонарушений характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

7. Характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность, связанных с незаконным оборотом оружия

Оружие необходимо для обеспечения правопорядка, обороноспособности страны, безопасности особо важных, промышленных, природных объектов, осуществления охранных функций, оно активно используется гражданами в целях самообороны, охоты, значительное число технологических процессов в промышленности, геологии, добыче полезных ископаемых невозможны без взрывчатых веществ.

Наиболее распространенные правонарушения, посягающие на общественную безопасность, которые выявляются сотрудниками органов внутренних дел в анализируемой сфере, связаны с оборотом оружия (ст. 20.8 - 20.15 КоАП РФ).

Под оружием, согласно ст. 1 Федерального закона «Об оружии», следует понимать устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов, а также основные части оружия, определяющие его функциональное назначение (ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка).

Под оборотом оружия понимается его производство, торговля, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации.

Правонарушения, связанные с незаконным оборотом оружия (деятельность без необходимых лицензий и разрешений), в большинстве своем влекут уголовную ответственность (ст. 222, 223, 224, 225 и др. УК РФ), однако ряд нарушений в этой области не охватываются уголовным законодательством.

В таких случаях требуется возможность применения к нарушителям мер административной ответственности (например, при пересылке оружия, незаконном изготовлении пневматического оружия и т.д.).

***Статья 20.8.** Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного об-*

ращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

Объектом правонарушений являются общественный порядок и общественная безопасность. При этом виновный нарушает также нормы Закона об оружии и Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ (утв. пост. Правительства РФ от 21.07.1998 № 814, в ред. с 3.07.2022).

Объективная сторона административных правонарушений состоит в том, что виновный (должностное или юридическое лицо) нарушает правила производства (т.е. изготовления, проведения всех операций по получению готового изделия), продажи (в т.ч. и организациям), хранения или учета (выдачи, применения, возвращения, транспортировки и т.п.) оружия (огнестрельного, в т.ч. боевого, нарезного, гладкоствольного) и патронов к нему (в т.ч. и иностранного производства); правила хранения (в т.ч. и у себя дома, в квартире, в своем автомобиле), ношения (например, в кобуре, кармане, сумке) или уничтожения (т.е. утилизации, полной разборки, путем передачи в плавку и т.п.) оружия и патронов к нему; правила коллекционирования (в т.ч. в музее, в частной домашней коллекции) и экспонирования оружия и патронов к нему.

Оконченными все упомянутые административные правонарушения считаются с момента совершения. Они могут быть совершены как в форме действий (например, небрежное хранение пистолета дома, на столе, в доступном для других лиц месте), так и путем бездействия (например, если виновный не соблюдает правила учета оружия, не ведет этот учет).

Субъектами данных правонарушений являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона административных деяний характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью.

Статья 20.10. Незаконное изготовление, приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка, транспортирование, ношение или использование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию

Объектом правонарушения являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный осуществляет незаконное изготовление, продажу либо передачу пневматического оружия без разрешения органов внутренних дел. Объективная сторона данного административного правонарушения

налицо, если у виновного нет соответствующего разрешения отдела внутренних дел (выданного по установленной форме и предварительно).

Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения, оно совершается исключительно в форме действий.

Субъектами данного правонарушения могут быть:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лиц.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется только прямым умыслом.

Статья 20.12. *Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.*

Объектом правонарушений являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в том, что виновный осуществляет пересылку (в багаже, по почте, с нарочным и т.п.) оружия (огнестрельного, пневматического, служебного, газового, гражданского и т.п.); нарушает правила перевозки (на своем транспортном средстве, в поезде, на морском судне и т.п.), транспортирования (например, на железнодорожном транспорте, воздушным транспортом) оружия и патронов к нему (в т.ч. учебных, сигнальных); нарушает правила использования оружия и патронов к нему (например, виновный пользуется пистолетом как молотком, винтовку использует в качестве коромысла, патрон использует в качестве взрывного устройства).

Оконченными все упомянутые выше административные правонарушения считаются с момента совершения. Они совершаются в форме действий.

Субъектами административных правонарушений являются:

- 1) граждане;
- 2) должностные лица;
- 3) юридические лица.

Субъективная сторона данных правонарушений характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

Статья 20.13. *Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.*

Объектом правонарушения являются общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный стреляет из оружия (огнестрельного, пневматического, служебного, нарезного и т.д.) в населенных пунктах, в других, не отведенных для этого местах (например, внутри помещения, в поле, в горах, в лесу). Речь идет о стрельбе не только по наземным целям, но и в небо, в землю и т.п. Кроме того, лицо привлекается к административной ответственности и в случаях, когда виновный стреляет из оружия хотя и в отведенных для этого местах (например, в тире, на стрельбище, полигоне), но с нарушением установленных правил.

Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается исключительно в форме действий.

Субъектом анализируемого правонарушения являются только граждане.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте понятие и назовите виды административных правонарушений, посягающих на порядок управления.
2. Охарактеризуйте правонарушения, посягающие на установленный порядок делопроизводства, регистрации прав и лицензирование.
3. Охарактеризуйте правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
4. Охарактеризуйте административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом оружия.

Лекция 10.

Общая характеристика составов и квалификация административных правонарушений в области дорожного движения

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения

Под административным правонарушением в области дорожного движения следует понимать посягающее на безопасность дорожного движения, здоровье и законные права граждан, участвующих в дорожном движении, а также на установленный порядок использования транспортных средств и порядок управления по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий, противоправное, виновное действие либо бездействие физического (а в ряде случаев – и юридического) лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Данная группа административных правонарушений сгруппированы в главе 12 КоАП РФ. Среди них, в частности:

Статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке.

Статья 12.2. Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков.

Статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

Статья 12.4. Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографической схемы легкового такси или незаконная установка опознавательного фонаря легкового такси или опознавательного знака "Инвалид".

Статья 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена, или транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный знак "Инвалид".

Статья 12.6. Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов.

Статья 12.7. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством.

Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Статья 12.9. Превышение установленной скорости движения.

Статья 12.10. Нарушение правил движения через железнодорожные пути.

Статья 12.11. Нарушение правил движения по автомагистрали.

Статья 12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика.

Статья 12.13. Нарушение правил проезда перекрестков.

Статья 12.14. Нарушение правил маневрирования.

Статья 12.15. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона.

Статья 12.16. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги.

Статья 12.17. Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами.

Статья 12.18. Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения.

Статья 12.19. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств.

Статья 12.20. Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки.

Статья 12.21. Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки.

Статья 12.21.1. Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Статья 12.21.2. Нарушение правил перевозки опасных грузов.

Статья 12.21.3. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Статья 12.21.4. Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог.

Статья 12.22. Нарушение правил учебной езды.

Статья 12.23. Нарушение правил перевозки людей.

Статья 12.24. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Статья 12.25. Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства.

Статья 12.26. Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Статья 12.27. Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.

Статья 12.28. Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах.

Статья 12.29. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения.

Статья 12.30. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Статья 12.31. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, с установленными без соответствующего разрешения устройствами для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо с незаконно нанесенными специальными цветографическими схемами автомобилей оперативных служб.

Статья 12.31.1. Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Статья 12.32. Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

Статья 12.32.1. Допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего российского национального водительского удостоверения.

Статья 12.33. Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Статья 12.34. Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Статья 12.35. Незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию.

Статья 12.36.1. Нарушение правил пользования телефоном водителем транспортного средства.

Статья 12.37. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Субъектами данных правонарушений в большинстве случаев являются водители транспортных средств, нарушающие те или иные положения единых на территории Российской Федерации Правил дорожного движения, утвержденных Правительством РФ. Отчасти это также должностные лица, либо ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств (ст. 12.4 и ст. 12.32 КоАП РФ, например), либо организующие перевозку людей (ст. 12.23 КоАП РФ, например). Санкции двух статей КоАП РФ (а именно – ст. 12.33 и ст. 12.) в качестве субъекта правонарушения указывают и юридических лиц.

Наиболее жесткие санкции в этой группе административных правонарушений для водителей, как основной категории субъектов правонарушения (или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет, или административный арест на срок до пятнадцати суток) установлены за невыполнение обязанности в связи с дорожно-транспортным происшествием в части оставления водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся (ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ), а также (административный штраф в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет) за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, либо передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ). Кроме того, лишение права управления транспортными средствами на различные сроки предусмотрено за следующие административные проступки (см. рис. 30):

**Административные правонарушения,
влекущие лишение права управления транспортным средством**

↓

повторное совершение административного правонарушения, предусматривающие управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (ч.1 ст.12.1 КоАП РФ)

управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками (ч. 4 ст.12.2 КоАП РФ)

управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ч. 3, 4, 5, 6 ст.12.5 КоАП РФ)

превышение установленной скорости движения на величину более 60 км/ч (ч. 4, 5, 7 ст. 12.9 КоАП РФ)

нарушение правил движения через железнодорожные пути (ч. 1, 3 ст. 12.10 КоАП РФ)

проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика (ч. 3 ст. 12.12 КоАП РФ)

выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления (ч. 4,5 ст. 12.15 КоАП РФ)

движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением (ч. 3 ст. 12.16 КоАП РФ)

непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом (ч. 2 ст 12.17 КоАП РФ)

нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ч. 1,2 ст. 12.24 КоАП РФ)

невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ)

невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ч. 2, 3 ст. 12.27 КоАП РФ)

***Рис. 30. Административные правонарушения,
влекущие лишение права управления транспортным средством***

В отношении административных правонарушений в области безопасности дорожного движения родовым объектом правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие общественную безопасность и порядок. Видовым объектом данных правонарушений является безопасность дорожного движения, которую можно определить как совокупность общественных отношений, обеспечивающих в целом безопасность жизни и здоровья людей, сохранность материальных ценностей, безаварийную работу автотранспортных средств.

Под установленным порядком эксплуатации транспортных средств подразумеваются правила допуска транспортных средств к эксплуатации, правила технической эксплуатации для отдельных видов автотранспорта, учитывающие специфику их использования, правила перевозки пассажиров и грузов на определенных видах и типах транспорта, иные правила, действующие в сфере обеспечения безопасности эксплуатации транспортных средств.

Общественная опасность правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения, состоит, с одной стороны, в том, что ими создается опасность причинения вреда жизни и здоровью людей, с другой стороны – может быть причинен материальный ущерб.

В качестве непосредственного объекта посягательства следует рассматривать общественные отношения, обеспечивающие безопасность дорожного движения, соблюдение установленного порядка регистрации транспортных средств, проведения государственного технического осмотра автотранспорта, безопасное функционирование железнодорожных поездов и пешеходных переходов, остановок общественного транспорта и т.д.

Объективную сторону состава административного правонарушения в области дорожного движения можно представить как противоправные деяния виновного лица, связанные с нарушением правил дорожного движения, эксплуатации транспортных средств, технических правил ремонта и содержания дорог, эксплуатации железнодорожных поездов. Как правило, объективная сторона административных правонарушений описывается в диспозициях соответствующих статей КоАП и предполагает применение мер административной ответственности за совершение тех или иных действий участников дорожного движения, которые могут являться причиной дорожно-транспортного происшествия.

Таким образом, дорожно-транспортное происшествие следует рассматривать, прежде всего, как общественно опасный результат административного правонарушения в области дорожного движения. Важным элементом объективной стороны правонарушений в области безопасности дорожного движения является причинная связь, которую можно представить как процесс, в котором причина всегда предшествует следствию. Та-

ким образом, нарушение правил дорожного движения должно предшествовать наступлению общественно опасных последствий, установленных нормами действующего законодательства.

Субъектом правонарушения в области дорожного движения является физическое вменяемое лицо, достигшее установленного возраста, - граждане и должностные лица, а также юридические лица. В соответствии с нормами ст. 3 Закона «О дорожном движении» субъектами правонарушений в области безопасности дорожного движения могут являться участники дорожного движения, то есть физические лица, находящиеся в пределах дороги в (на) транспортном средстве или вне его, за исключением регулировщиков и работников, выполняющих в установленном порядке на дороге ремонтные и другие работы. К участникам дорожного движения относятся: водитель транспортного средства, самоходной машины; пешеход; пассажир; всадник, погонщик скота; лицо, обучаемое управлению механическим транспортным средством, самоходной машиной и находящееся в них; лицо, сдающее квалификационный практический экзамен на право управления механическим транспортным средством, самоходной машиной.

Наиболее распространенным специальным субъектом правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП, является водитель. Другими физическими лицами, которые могут являться субъектами административных правонарушений в области дорожного движения являются: пешеход - физическое лицо, участвующее в дорожном движении вне транспортного средства, в том числе передвигающееся в инвалидной коляске, на роликовых коньках, лыжах, на другом спортивном инвентаре, ведущее велосипед, мопед или мотоцикл, везущее санки или коляску, и не выполняющее в установленном порядке на дороге ремонтные и другие работы (п. 2.46 Правил дорожного движения) и пассажир непричастное к управлению транспортным средством физическое лицо, находящееся в (на) транспортном средстве, а также входящее (садящееся) в (на) транспортное средство или сходящее (высаживающееся) с транспортного средства (п. 2.44 Правил дорожного движения). В отношении физических лиц, как субъектов административного правонарушения действующее законодательство устанавливает требования к возрасту (ст. 2.3 КоАП) и к вменяемости (ст. 2.8 КоАП) данных лиц. В соответствии с нормами данных статей КоАП субъектами административных правонарушений могут быть лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

С субъективной стороны правонарушения в области безопасности дорожного движения характеризуются, как правило, умышленной формой вины. Только некоторые правонарушения в области безопасности дорожного движения являются неосторожными, например, управление транспортным средством лицом, не имеющим документов, предусмотренных

правилами дорожного движения (ст. 12.3 КоАП), управление транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности (ст. 12.6 КоАП) нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства (ст. 12.19 КоАП). Безусловно, что субъективная сторона любого административного правонарушения должна выражаться в виновном поведении правонарушителя, при этом вину, лица совершившего административное правонарушение доказывают соответствующие компетентные органы. Однако, новый порядок фиксации превышения скорости, внес существенные изменения в порядок определения вины лица, совершившего правонарушение. Так, в соответствии с Конституцией РФ, обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. В соответствии с нормами ст. 2.6.1 «Ответственность собственников (владельцев) транспортных средств» введена административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств, если превышение этими транспортными средствами скорости движения зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи. На основании данной статьи установлено, что в случае фиксации превышения скорости движения транспортного средства спецсредствами административной ответственности подлежит его собственник (владелец), за исключением случаев, когда у органа, ведущего административный процесс, до вынесения постановления о наложении административного взыскания есть точная информация об истинном нарушителе скоростного режима, к которому и будут применены меры административной ответственности. При применении норм данной статьи, обязанность доказывать свою невиновность возлагается на лицо, привлекаемое к административной ответственности. С другой стороны, закреплением указанной нормы презюмируется виновность этого лица. Как представляется, данное положение вряд ли согласуется с конституционными положениями о невиновности лица, пока его виновность не будет доказана в установленном порядке, и о том, что обвиненный не обязан доказывать свою невиновность.

На основании норм ст. 2.6.1 КоАП возникает новый субъект административной ответственности: собственник (владелец) транспортного средства. Его правовой статус характеризуется рядом особенностей. Появление данного субъекта административной ответственности связано исключительно с фактом фиксации нарушения Правил дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. Таким образом, данный метод фиксации административных деликтов в области дорожного движения существенно изменил традиционные подходы к назначению наказаний (учет

личности нарушителя, его имущественного положения, смягчающих или отягчающих ответственность обстоятельств и др.) и тем самым фактически исключил из этого процесса общепринятый в юриспруденции принцип индивидуализации назначения наказания. Однако, несмотря на это, данные меры следует признать оправданными, так как законодательно предусмотрена возможность владельца (собственника) транспортного средства доказать свою невиновность. На подачу этого заявления собственнику транспортного средства отведен 1 месяц. Продление этого срока не предусмотрено. Основанием для подачи письменного заявления могут являться: несогласие лица с привлечением его к административной ответственности в указанном выше порядке; наличие доказательств того, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Кроме этого, применение такого способа фиксации административного правонарушения, должно учитывать возможность доказательства виновности правонарушителя. Применяемый в настоящее время способ, приложение к постановлению о вынесении административного взыскания изображения транспортного средства в момент совершения правонарушения таким доказательством являться не может и здесь необходимо использование видеоматериалов, отражающих факт нарушения скоростного режима. В целом этот способ видеофиксации и применения административного наказания в области безопасности дорожного движения следует признать обоснованным, так как он позволяет более эффективно фиксировать правонарушения, облегчает контроль за скоростными режимами, создает условия для максимальной неотвратимости административного наказания за совершение правонарушения. Вместе с тем необходимо внесение ряд изменений в порядок наложения административного взыскания, которое должно учитывать общие принципы применения административных наказаний, в частности необходимо учитывать личность правонарушителя, смягчающие и отягчающие обстоятельства правонарушения, что в условиях действующих правовых норм, определяющих административную ответственность лиц, установленную с использованием средств видеофиксации, невозможно. Необходимо установление всех обстоятельств дела, что возможно сделать только после получения объяснений обвиняемого лица, таким образом, факт видеофиксации следует рассматривать только как основание привлечения к административной ответственности, но не основанием вынесения административного взыскания.

2. Характеристика отдельных видов административных правонарушений в области дорожного движения

Административные правонарушения в области безопасности дорожного движения являются одним из видов административных правонарушений, которым присущи все свойства характерные для других видов административных правонарушений, включая общественную опасность, противоправность, виновность деяния, за совершение которых предусмотрена административная ответственность действующим законодательством. Однако для административных правонарушений в области безопасности дорожного движения характерны определенные особенности составов данных правонарушений, отличающих их не только по объекту правонарушения, но и по ряду других признаков, обусловленных особенностями других объективных и субъективных признаков.

Характеристика отдельных видов административных правонарушений в области дорожного движения:

Статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке.

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством. Виновный, в частности, нарушает порядок государственной регистрации транспортных средств.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный управляет транспортным средством не зарегистрированным в установленном порядке. При этом виновный нарушает нормы целого ряда правовых актов.

Оконченным данное правонарушение считается с начала фактического управления транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке.

Субъектом данного деяния являются только водители транспортных средств.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умышленной виной в форме прямого или косвенного умысла.

Статья 12.2. Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков.

Объектами правонарушений является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный управляет зарегистрированным транспортным средством с государственными регистрационными знаками (номера), которые:

а) нечитаемы. Речь идет о загрязненных, залепленных снегом, ржавых и т.п. государственных регистрационных знаках. Кроме того, к "нечитаемым" относятся и знаки, которые не соответствуют ГОСТам (например, если нет светоотражения, замутнены, цифры выполнены неустановленным шрифтом и т.п., краска применена иная, чем это предусмотрено ГОСТами, размер знаков нестандартный, расстояние между отдельными элементами знаков не выдержано и т.п.).

б) нестандартны. Любое отступление от ГОСТов означает, что знаки нестандартны.

в) установлены с нарушением требований государственного стандарта (например, не спереди, а только по бокам транспортного средства, слишком низко на бортах кузова грузового транспортного средства);

г) без государственных регистрационных знаков. В отличие от административного правонарушения, предусмотренного в ст. 12.1 (когда транспортное средство вообще не было зарегистрировано), в данном случае оно зарегистрировано, государственные регистрационные знаки водителю (собственнику, иному законному владельцу) выданы, однако не были установлены;

д) управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными номерами. При этом виновный может и не сам устанавливать упомянутые знаки, однако он должен знать, что управляет транспортным средством с подложными государственными регистрационными знаками.

Оконченными все упомянутые выше деяния считаются с момента совершения. Они совершаются только в форме действий.

Субъектом данного правонарушения могут быть не только водители транспортного средства, но и иные лица (например, собственники, иные законные владельцы).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется:

1) умышленной формой вины, если речь идет о правонарушениях, предусмотренных в ч. 2, 3 ст. 12.2;

2) как умыслом, так и неосторожной формой вины, если речь идет о правонарушении, предусмотренном в ч. 1 ст. 12.2 (например, водитель ночью не заметил, что номера на транспортном средстве так загрязнены, что стали полностью нечитаемы).

Статья 12.3. *Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.*

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного:

1) в ч. 1 ст. 12.3 состоит в том, что виновный управляет транспортным средством, не имея при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства. Кроме того, у виновного нет паспорта на транспортное средство (либо иного регистрационного документа), а если водителем является не собственник (иной законный владелец) транспортного средства, - документа, подтверждающего право пользования, вождения, а в ряде случаев - и распоряжения транспортным средством

2) ч. 2 ст. 12.3 состоит в том, что виновный управляет транспортным средством, не имея при себе документов на право управления им, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства;

3) ч. 3 ст. 12.3 состоит в том, что виновный передает транспортное средство лицу, не имеющему при себе документов на право управления транспортным средством.

Оконченными перечисленные деяния считаются с момента совершения. Все они совершаются только в форме действия. При этом наступление иных вредных результатов объективной стороной данного административного правонарушения не охватывается.

Субъектом анализируемого правонарушения являются только граждане.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется умышленной и неосторожной формой вины (например, если водитель не знал, что документов на управление транспортным средством у него при себе нет).

Статья 12.5. *Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена, или транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный знак "Инвалид".*

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством. Виновный нарушает нормы не только Закона о безопасно-

сти дорожного движения, но и иных правовых актов, регулирующих дорожное движение.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в том, что виновный управляет транспортным средством при наличии неисправностей, которые не допускают его эксплуатацию в соответствии с Основными положениями по допуску транспортного средства к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения. К Основным положениям приложен Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств (при этом нужно исходить из действующей в момент совершения правонарушения редакции Перечня). Этот Перечень предусматривает неисправности автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов, других самоходных машин и условия, при которых запрещается их эксплуатация.

Оконченными данные правонарушения считаются с момента совершения. Анализируемые правонарушения совершаются в форме действий. Транспортное средство может быть задержано в соответствии с постановлением Правительства от 18.12.2003 № 759 "Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации".

Субъектом административных правонарушений, предусмотренных в ст. 12.5, могут быть только граждане, фактически управляющие транспортным средством.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного:

- 1) в ч. 1 ст. 12.5 может характеризоваться как умышленной формой вины, так и неосторожностью;
- 2) ч. 2-6 ст. 12.5 характеризуется только умышленной формой вины.

Статья 12.6. Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов.

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством. Виновный нарушает не только нормы Закона о безопасности дорожного движения, но также и п. 2.1.2 ПДД, иных правовых актов в области дорожного движения .

Объективная сторона административного правонарушения состоит в том, что виновный:

- 1) управляет транспортным средством, не будучи пристегнутым ремнями безопасности (если последние предусмотрены конструкцией транспортного средства);

2) перевозит пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности (в т.ч. и сидящих на заднем сиденье), если конструкцией транспортного средства предусмотрено наличие таких ремней;

3) управляет мотоциклами либо мопедом (либо перевозит пассажиров) без мотошлемов, отвечающих требованиям, установленным ГОСТом, или в расстегнутых мотошлемах.

Оконченным данное деяние считается с начала движения. Оно совершается как в форме бездействия (когда сам водитель не пользуется ремнями безопасности), так и в форме действий (когда он перевозит пассажиров без мотошлемов, не пристегнутых ремнями безопасности и т.п.).

Субъектом анализируемого правонарушения являются только водители транспортного средства, а не их пассажиры.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

Статья 12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Объектом правонарушений является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный управляет транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического, токсического и т.п.); передает (т.е. допускает, разрешает) управление транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения;

Оконченными данные деяния считаются с момента совершения любого из упомянутых действий. Транспортное средство может быть задержано в соответствии с Правилами задержания ТС.

Субъектом данных административных правонарушений могут быть водители.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется только прямым умыслом. При этом предполагается, что водитель знает о нетрезвом состоянии лица, которому он передает управление.

Статья 12.9. Превышение установленной скорости движения.

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона деяния состоит в том, что виновный превышает скорость управления транспортным средством. При этом установленную (разрешенную) скорость движения следует определять исходя из норм, предусмотренных соответствующими знаками дорожного движения.

Оконченным данное правонарушение считается с момента превышения установленной скорости.

Субъектом анализируемого правонарушения являются водители, фактически управляющие транспортным средством.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется как прямым, так и (реже) косвенным умыслом.

Статья 12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика.

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в том, что виновный осуществляет проезд (т.е. не прекращает движение либо начинает движение, несмотря на запрет) на запрещающий сигнал светофора (красный, мигающий красный и т.д.) либо на запрещающий жест регулировщика.

Необходимо обратить внимание, что если виновный допускает пересечение железнодорожного пути при запрещающем сигнале светофора или дежурного по проезду, то налицо объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в ч. 1 ст. 12.10 .

Оконченным это правонарушение считается с момента совершения.

Субъектом данного деяния могут быть только водители транспортного средства.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется либо умышленной, либо неосторожной формой вины.

Статья 12.15. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона.

Объектом правонарушений является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный движется на транспортном средстве по пешеходным дорожкам, т.е. участкам дороги, предназначенным для движения пешеходов (их следует отличать от "пешеходных переходов", велосипедным дорожкам, тротуарам, нарушает правила расположения транспортного средства на проезжей части дороги (например, о том, что они должны по возможности вести транспортное средство ближе к правому краю проезжей части, о том, чтобы не наезжать на прерывистые линии разметки, если не совершается перестроение), а также совершает движение по обочинам, встречного разъезда (например, если виновный слишком сократил боковую дистанцию, не уступил дорогу встречному транспортному средству), обгона без выезда на

сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения. Примером подобного рода нарушений может служить перестроение (после обгона) в прежнюю полосу движения слишком близко от транспортного средства, которое водитель обогнал, т.е. нарушил п. 11.1 ПДД.

Кроме того, виновный пересекает организованную группу, колонну, не пропустив ее, либо занимает место в этой колонне, въезжает на трамвайные пути встречного направления, на сторону дороги, предназначенную для встречного движения, выезжает на полосу встречного движения в случае, когда это запрещено ПДД, пересекает двойную разделительную полосу.

Оконченными все упомянутые правонарушения считаются с момента совершения. Они совершаются в форме действий.

Субъектом административных правонарушений, предусмотренных в ст. 12.15, являются только водители транспортных средств.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется или умышленной, реже неосторожной формой вины.

За совершение административных правонарушений, предусмотренных в:

1) ч. 1-3 ст. 12.15 допускается назначение лишь административного штрафа;

2) ч. 4 ст. 12.15 - только лишение права управления транспортным средством;

3) административный штраф может налагать и судья, и органы внутренних дел, а лишение права управления транспортным средством назначает только судья.

Статья 12.18. Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения.

Объектом правонарушения является порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона деяния состоит в том, что виновный не выполняет требования ПДД уступить дорогу пешеходам, велосипедистам, а также иным (кроме водителей транспортного средства) участникам движения.

Нарушения, упомянутые в ст. 12.18, многообразны (например, водитель транспортного средства не уступил дорогу пешеходам, которые переходят проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу (п. 14.1 ПДД), не дал пешеходам возможность закончить переход в случае, когда они начали такой переход при разрешающем сигнале светофора (п. 14.3 ПДД), не пропустил слепых пешеходов, подающих сигнал белой тростью (п. 14.5 ПДД). Главное, что водитель нарушил любое требование

ПДД о предоставлении преимуществ в движении упомянутым участникам дорожного движения.

Оконченным данное правонарушение считается с момента, когда оно совершено. Оно совершается в форме действий.

Субъектом анализируемого правонарушения являются только водители.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью .

Статья 12.23. Нарушение правил перевозки людей.

Объектом правонарушений является порядок перевозки людей.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный нарушает правила перевозки людей (осуществляет перевозку людей вне кабины автомобиля, на других самоходных машинах, на грузовом прицепе, кузове грузового мотоцикла, а также вне предусмотренных конструкций мотоцикла мест для сидения (например, на багажнике мотоцикла).

Оконченными эти деяния считаются с момента совершения, они могут быть совершены только в форме действий.

Субъектом административных правонарушений, предусмотренных в ст. 12.23, являются только водители.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется либо умышленной формой вины, либо неосторожностью.

Статья 12.24. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Объектом правонарушения являются отношения в области дорожного движения.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает ПДД или правила эксплуатации транспортного средства. При этом, если допущенное нарушение повлекло последствия в виде причинения легкого вреда здоровью потерпевшего, то он привлекается к ответственности по ч. 1 ст. 12.24. Если же здоровью потерпевшего был причинен вред средней тяжести - то ответственность наступает по ч. 2 ст. 12.24.

При решении вопроса о том, что относится к понятию "легкий вред", необходимо руководствоваться примечаниями к ст. 12.24, а также Правилами судебно-медицинского определения степени тяжести телесных повреждений от 11.12.78 № 1208. Согласно этому документу таковым признается вред, который повлек кратковременное расстройство здоровья или незначительную утрату трудоспособности. При этом кратковременным

считается расстройство здоровья не менее 6, но не свыше 21 дня, а незначительной считается утрата общей трудоспособности до 10% (п. 20, 21 Правил).

Оконченным данное правонарушение считается с момента причинения вреда здоровью потерпевшего. Оно совершается только в форме действия.

Субъектом анализируемого правонарушения являются только водители.

Субъективная сторона анализируемого деяния характеризуется:

- 1) относительно причинения легкого вреда здоровью потерпевшего - только неосторожной формой вины;
- 2) относительно нарушения ПДД - как неосторожной, так и умышленной формой вины.

Статья 12.27. Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.

Объектом правонарушений являются отношения в области дорожного движения.

Объективная сторона административных правонарушений, предусмотренных в:

1) ч. 1 ст. 12.27 состоит в том, что виновный не выполняет обязанности, предусмотренные в п. 2.5 ПДД, о том, что водитель должен немедленно остановить (не трогаться с места) транспортное средство, включить аварийную световую сигнализацию и выставить знак аварийной остановки в соответствии с требованиями п. 7.2 ПДД, не перемещать предметы, имеющие отношение к происшествию;

2) ч. 2 ст. 12.27 состоит в том, что виновный оставляет (покидает, уезжает на своем транспортном средстве, уходит пешком, убегает и т.п.) место ДТП, участником (а не только виновником) которого он является;

3) ч. 3 ст. 12.27 состоит в том, что виновный не выполняет требования п. 2.7 ПДД о запрещении употреблять алкогольные напитки, наркотические вещества, психотропные вещества после ДТП (либо после остановки его ТС инспектором ГИБДД) до проведения или до принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования.

Оконченными эти деяния считаются с момента совершения. Административное правонарушение, предусмотренное в ч. 1 ст. 12.27, может быть совершено как в форме действия, так и бездействия, а предусмотренное в ч. 2 ст. 12.27 - только в форме бездействия.

Субъектом данных правонарушений являются только водители - участники ДТП.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется либо прямым, либо косвенным умыслом.

Статья 12.29. *Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения.*

Объектом правонарушений являются отношения в области дорожного движения.

Объективная сторона правонарушений состоит в том, что виновный нарушает правила п. 4.1-4.7 ПДД об обязанностях пешеходов, будучи пассажиром транспортного средства, нарушает правила п. 5.1, 5.2 ПДД об обязанностях пассажиров, нарушает положения п. 24.2-24.7 ПДД о дополнительных требованиях к движению велосипедов, мопедов, гужевых повозок, а также прогону животных.

Оконченными все указанные выше деяния считаются с момента совершения. При этом они могут быть совершены как в форме действия, так и бездействия.

Субъектом правонарушений являются все иные участники движения, за исключением водителей механических транспортных средств.

Субъективная сторона анализируемых правонарушений характеризуется или умышленной формой вины, или неосторожностью.

Статья 12.37. *Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.*

Объектом правонарушений являются отношения в области управления и эксплуатации транспортных средств, а также в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный управляет транспортным средством с нарушением предусмотренных в страховом полисе условий управления транспортным средством (эти условия состоят в том, что транспортным средством могут управлять только водители, прямо указанные в страховом полисе), не исполнил обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, управляет транспортным средством заведомо зная, что отсутствует упомянутое выше обязательное страхование.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается в форме действий или бездействий.

Субъектами административных правонарушений являются:

1) по ч. 1 ст. 12.37 только граждане (т.е. водители транспортных средств);

2) ч. 2 ст. 12.37 как граждане, так и юридические лица (например, государственные унитарные предприятия, которые владеют транспортными средствами на праве хозяйственного ведения).

Субъективная сторона данных правонарушений характеризуется только прямым умыслом.

Вопросы для самопроверки:

1. Охарактеризуйте административные правонарушения в области дорожного движения.
2. В чем состоит общественная опасность правонарушений, совершаемых участниками дорожного движения?
3. Кого можно отнести к участникам дорожного движения?
4. Перечислите правонарушения, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения права управления транспортным средством.
5. Опишите особенности объективной стороны состава правонарушений в области дорожного движения.
6. Назовите особенности субъективной стороны состава правонарушений в области дорожного движения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Административное право является базовой, фундаментальной юридической дисциплиной, а её изучение выступает важнейшей составляющей процесса формирования будущего юриста. В процессе освоения теоретико-правового материала у слушателей образуется основа для изучения других юридических дисциплин, повышается общая и правовая культура. В процессе обучения, слушатели сталкиваются с тем, что материал по административному праву сложно воспринимается, не запоминается. Такова специфика любой теоретической дисциплины – она в определенной мере абстрактна. Кроме того, объем информации, её сложность, множество различных авторских позиций по отдельным вопросам, наконец, большое количество учебников и учебных пособий, которые могут противоречить друг другу, создают определенные, подчас весьма существенные трудности при изучении не только административного права, но и иных юридических наук.

Курс лекций по предмету «Основы административного права» является вспомогательным средством изучения учебной дисциплины и не призвано заменить лекции, учебники и иные учебные материалы.

ЛИТЕРАТУРА¹

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.03.2022).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (в ред. от 19.12.2022). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 25.12.2022).

3. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 25.12.2022).

4. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.11.2022).

5. Об оружии : Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 25.09.2022).

6. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.10.2022).

7. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 6.12.2022).

8. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 6.08.2022).

9. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. – Доступ из

¹ Курс лекций подготовлен при информационной поддержке компании «КонсультантПлюс».

справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 6.08.2022).

10. Административное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. Я. Кикотя, Н. В. Румянцева, П. И. Кононова. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДИНА, 2017.

11. Актуальные проблемы административного права и процесса : учебник / М. В. Костенников, А. В. Куракин, А. М. Кононов [и др.]. – 2-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

12. Астафуров, Д. Р. Культурное наследие и культурные ценности как объекты административно-правовой охраны в Российской Федерации / Д. Р. Астафуров // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2020. – № 1(20). – С. 66-72.

13. Димитрова, Е. А. Административное право : учебно-методическое пособие / Е. А. Димитрова, И. В. Кудашова. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017.

14. Дугенец А.С. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности: учебно-практическое пособие / А. С. Дугенец, М. Я. Масленников. – Москва: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013.

15. Марина, М. П. Стадия исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области безопасности дорожного движения и принципы ее реализации / М. П. Марина // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2019. – № 2(50). – С. 76-82.

16. Неказаков, В. Я. Конституционные права и свободы человека и гражданина в XXI веке. Проблемы теории и правоприменительной практики: монография / В. Я. Неказаков. – Москва : Юридический центр, 2017.

17. Панкова, О. В. Административные правонарушения в области дорожного движения: Комментарий к главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. – Москва: Статут, 2016.

18. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть первая / Р. В. Амелин, А. В. Колоколов, М. Д. Колоколова [и др.]; под общ. ред. Л. В. Чистяковой. – Москва : ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. – Т. 2.

19. Потапова, А. А. Административное право. Конспект лекций : учебное пособие / А. А. Потапова. – Москва : Проспект, 2020.

20. Россинский, Б. В. Административное право и административная ответственность : курс лекций / Б. В. Россинский. – Москва : НОРМА-ИНФРА-М, 2017.

Учебное издание

Хабибуллина Нафиса Рахимзяновна

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Редактирование, техническое редактирование:
Л.Р. Гильдеева

Подписано в печать 12.12.2022
Формат 60x84 1/16. Объем 7,5 уч.-изд. л.
Тираж 50 экз. Заказ 27/22. Цена договорная.

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
ул. Пихтовая, д. 3, мкр. Авиационный,
г. Домодедово, Московская обл., 142007