



Рег. номер: 12/2502.
Рег. дата: 23.03.2022

**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление по обеспечению
охраны общественного порядка и
координации взаимодействия с
органами исполнительной власти
субъектов Российской Федерации**

ул. Житная, 16, Москва, 119991
тел. (495) 667-64-28, факс (495) 667-64-23

23.03.2022 № 12/2502
на № _____ от _____

О направлении обзора

Министрам внутренних дел
по республикам, начальникам
главных управлений (управлений)
МВД России по иным субъектам
Российской Федерации, отдела
МВД России по федеральной
территории «Сириус»

руководителям образовательных
организаций системы МВД России
(по списку)

Уважаемые руководители!

Направляется для использования в практической деятельности обзор
«О состоянии работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних».

Приложение: по тексту, на 7 л. в 1 экз.

Начальник
генерал-лейтенант полиции

М.И. Давыдов



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 692E1EE260D7AE94DC0740BF925080CBF33C9066
Владелец **Давыдов Михаил Ильич**
Действителен с 06.12.2021 по 06.03.2023

Исп. А.Н. Садоков
(495) 667-76-17

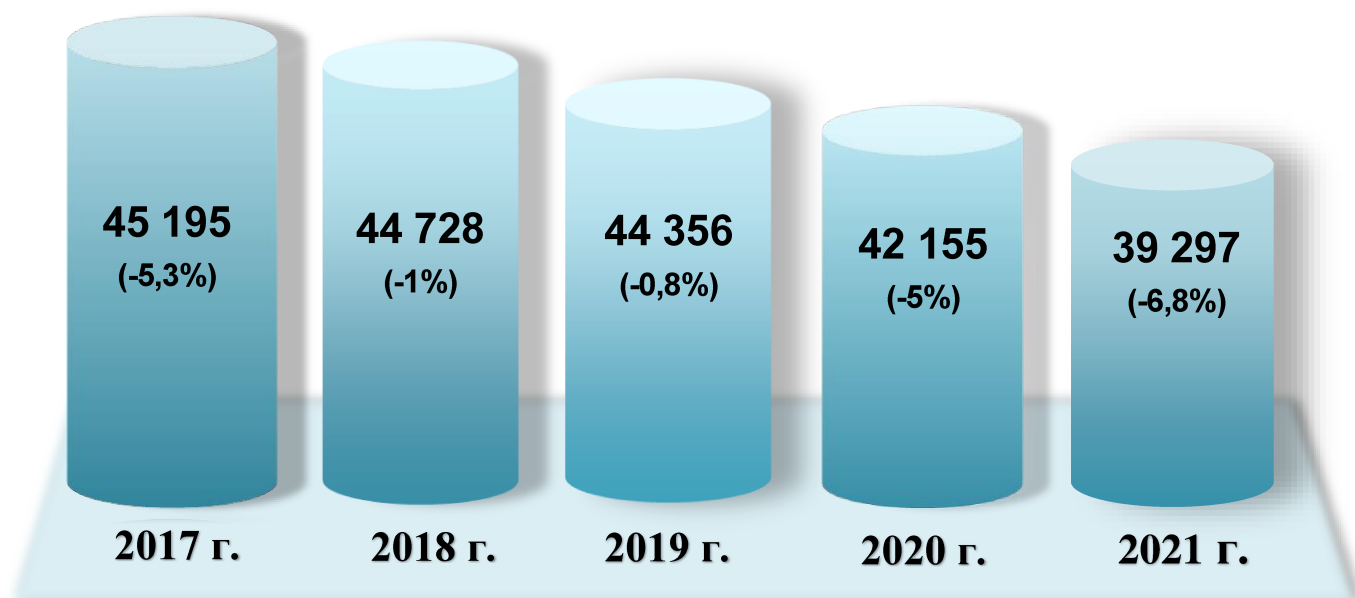
Обзор

О результатах деятельности территориальных органов МВД России по организации розыска без вести пропавших несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных учреждений

Проблема безвестного исчезновения детей на территории Российской Федерации не теряет своей актуальности. Ежедневно, в 2021 году в органы внутренних дел в среднем поступало **108** обращений о розыске несовершеннолетних.

За последние пять лет количество сообщений по такому поводу снизилось на **13,1%** (2017 г. – 45 195 (-5,3%); 2018 г. – 44 654 (-1%); 2019 г. – 44 243 (-0,9%); 2020 г. – 42 155 (-5%); 2021 г. – 39 297 (-6,8%).

Статистика поступивших в органы внутренних дел сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних



Несмотря на имеющуюся тенденцию, в **35** субъектах Российской Федерации в 2021 году отмечается увеличение данного показателя. Наиболее значительно – в республиках Дагестан (**+42,5%**; с 127 до 181), Татарстан (**+85,7%**; с 364 до 676), Краснодарском крае (**+30,6%**; с 699 до 913), Калужской (**+176,3%**; с 114 до 315), Пензенской (**+24,1%**; с 266 до 330), Саратовской (**+63,3%**; с 420 до 686) областях.

В истекшем году установлено местонахождение **39 062** подростков, из них **28 734** (73,6%) несовершеннолетних разыскано в течение дежурных суток, **6 081** (15,6%) – до трех суток, **2 987** (7,6%) – до 10 суток. Свыше 10 суток в розыске находилось **1 260** (3,2%) пропавших детей.

В период длительного нахождения несовершеннолетних вне места жительства в связи с отсутствием средств к существованию, незрелостью личности, недостаточностью жизненного опыта они допускают противоправное поведение либо становятся объектами преступлений.

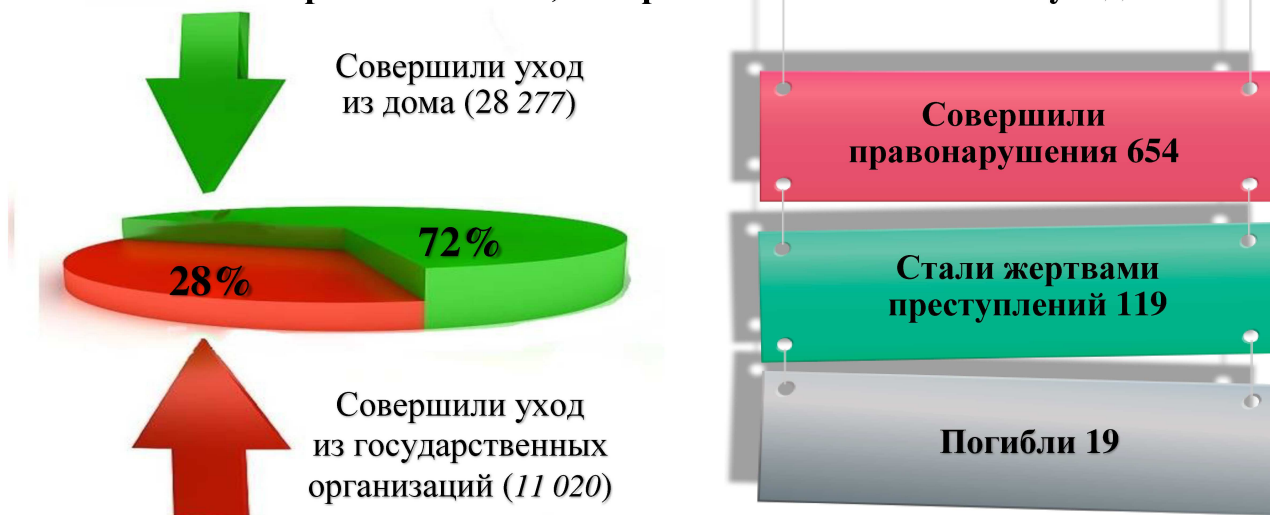
В 2021 году **654** подростка (-23%; 2020 г. – 849), самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, допустили правонарушения. И это лишь те факты, которые стали известны органам внутренних дел.

В период нахождения в розыске жертвами преступлений стали **119 (-17,4%; 2020 г. – 144)** несовершеннолетних, **19 (-20,8%; 2020 г. – 24)** из них погибли.

Большинство (28 277, 72%) из общего количества лиц в возрасте до 18 лет, находящихся в розыске, совершили уходы из семей, при этом **каждый пятый** (5 437, 19,2%) убегал неоднократно.

11 020 (28%) подростков самовольно покинули государственные учреждения (детские дома, школы-интернаты, приюты, социально-реабилитационные центры, медицинские организации), из них почти **каждый третий** (4 783; 43,4%) допускал побеги повторно.

Несовершеннолетние, совершившие самовольные уходы



Изучение ситуации показало, что, как правило, уходам из дома предшествовала ссора с родителями или близкими родственниками. Поводами нередко становились неуспеваемость в школе, отказы со стороны близких в приобретении нужных, по мнению ребенка, ему вещей. Значительное количество таких поступков связано с желанием несовершеннолетнего самоутвердиться во взрослой жизни, быть независимым и самостоятельным.

К примеру, в **Тверской** области несовершеннолетняя Л., 2005 г.р., в течение 2021 года 12 раз уходила из дома. По мнению девочки, родители проявляли по отношению к ней гиперопеку, контролируя «каждый шаг», не позволяя пользоваться интернетом, общаться со сверстниками. Доводы подростка о том, что она уже достаточно взрослая, желает общаться и гулять с друзьями, не находили понимания у родителей.

Основные причины самовольных уходов детей



Проблемы детско-родительских отношений создают трудности своевременного розыска несовершеннолетних. Нередко, обратившись в полицию по вопросу поиска пропавшего ребенка, близкие не могут назвать круг его общения, увлечения и наклонности. Равнодушие к интересам детей приводит к тому, что подростки в период безвестного отсутствия становятся жертвами преступлений.

Так, в **Ульяновской** области родители несовершеннолетней Г., 2006 г.р., на протяжении двух лет не знали о том, что их дочь общается со взрослым человеком, 1986 г.р. В результате, оставшись у него на ночь, девочка подверглась сексуальному насилию (*по данному факту возбуждено уголовное дело*).

Подобные ситуации возникают и во внешне благополучных семьях. Поэтому особого внимания при проведении профилактической работы в родительских аудиториях заслуживают вопросы специфики подросткового периода и выстраивания детско-родительских отношений. К просветительской работе следует привлекать школьных психологов, использовать потенциал служб примирения.

К причинам самовольных уходов подростков также относится ненадлежащее исполнение законными представителями обязанностей по их воспитанию, что обуславливает необходимость изучения всеми заинтересованными субъектами системы профилактики обстоятельств, предшествующих побегу детей, проживающих в кровных и замещающих семьях.

В **Алтайском** крае опекаемый А., 2007 г.р., ушел из дома из-за систематического избиения его и младшей сестры, 2010 г.р., приемной матерью. В результате проверки факты, указанные подростком, подтвердились, дети были изъяты из семьи, в отношении опекуна, возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления по части второй статьи 117 «Истязание» УК.

Фактором, способствующим самовольным уходам из дома и госучреждений, порой становится и асоциальное поведение самих подростков, не желающих принимать общепризнанные нормы жизнеустройства, наличие у них психических отклонений, в том числе связанных с «дромоманией» (*синдром бродяжничества*).

В **Кемеровской** области – Кузбассе несовершеннолетний Я., 2004 г.р., 16 раз на протяжении 2019–2020 годов уходил из семьи, при этом проводимые с ним профилактические беседы, организация досуга не способствовали улучшению ситуации. После смерти матери и помещения подростка в 2021 году в детский дом он 32 раза самовольно покидал госучреждение.

В этой связи дополнительной и наиболее эффективной мерой предупреждения указанного поведения является оказание таким несовершеннолетним специализированной медицинской помощи с возможностью прохождения как лечения, так и реабилитации.

Среди причин побегов детей, находящихся в государственных организациях, отмечается нежелание жить «по расписанию», заниматься учебой. Уходы, как правило, совершаются к прежнему месту жительства, родителям, которые ранее были лишены родительских прав.

Такому поведению несовершеннолетних сопутствует и необеспечение контроля со стороны воспитателей, просчеты в организации досуговой занятости и психолого-педагогического сопровождения воспитанников.

Немаловажную роль играет криминальный опыт подростков, приобретенный до помещения в госучреждение.

Так, в **Ивановской** области несовершеннолетний К., 2004 г.р., поступивший в Шуйский детский дом из замещаемой семьи, более двух лет состоял на учете в ПДН за совершение преступлений имущественного характера. В прошлом году он 15 раз самовольно покидал учреждение и за время одного такого отсутствия повторно совершил преступление.

Для организации профилактической работы с указанной категорией подростков представляется актуальным инициировать на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подготовку соответствующих программ реабилитации с учетом особенностей их личности, условий воспитания, наличия заболеваний, а так же проявляемого интереса к возможной занятости и досугу.

Так же востребованным остается проработка с органами опеки вопросов учета мнения несовершеннолетних о желании проживать в непосредственной близости от родственников и родителей, лишенных родительских прав, бывших друзей.

Просчеты в организации контроля за режимом пребывания несовершеннолетних, помещенных по решению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа¹, стали причиной побега в 2021 году **66** воспитанников (-15,4%; 2020 г. – 78).

Наибольшее их число зарегистрировано в Республике Бурятия (7), Вологодской (8) и Псковской (9) областях.

К примеру, в Республике **Бурятия** группа из 7 подростков беспрепятственно покинула спецшколу, воспользовавшись сном на рабочем месте сотрудника службы режима.

В **Псковской** области бесконтрольность со стороны администрации ФГБПОУ «Себежское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» за поведением воспитанников стала причиной **трех** побегов, которые в период самовольного ухода (*июнь – июль 2021 года*) совершали кражи и угоны автотранспорта.

О недостатках в профилактике среди особой категории несовершеннолетних свидетельствует их устойчивое противоправное поведение, выражающееся в неповиновении требованиям педагогического состава училища и совершении дерзких выходок и иных демонстративных проявлений.

Разбор отдельных ситуаций несвоевременного реагирования терорганов на побеги подростков вскрыли такие проблемы, как неучастие сотрудников уголовного розыска, ПДН в деятельности по разобличению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, слабой разъяснительной работы с администрацией и работниками училища.

Отсутствие влияния сотрудников полиции на оперативную обстановку в специальных образовательных учреждениях прослеживается и в других СУВУЗТ.

Так, при камеральном изучении деятельности субъектов системы профилактики в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних в **Еврейской** автономной области в октябре 2021 года установлен ряд нарушений в организации взаимодействия с администрацией «Известковского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа».

В течение года СУВУЗТ посещал только инспектор ПДН. Сотрудниками оперативных подразделений работа с подучетным контингентом не проводилась. Инструктажи администрации и работников службы режима учреждения не осуществлялись.

¹ Далее – «СУВУЗТ».

Повышению эффективности деятельности по розыску без вести пропавших детей способствует сотрудничество органов внутренних дел с добровольческими (волонтерскими) организациями посредством обмена информацией о пропавших детях с использованием сети «Интернет» и средств массовой информации.

Порядок такого взаимодействия, в том числе функционирование сервиса «Поиск несовершеннолетних» АПК «Официальный интернет-сайт МВД России» урегулирован распоряжением МВД России от 28 ноября 2015 г. № 1/9815¹. Его



наполнение сведениями о разыскиваемых подростках с их фотографиями, позволяет волонтерам своевременно получать необходимые данные, а также использовать графические листовки при поиске детей.

В настоящее время волонтерские организации поисковой направленности действуют в **81** субъекте Российской Федерации. В их состав входит более **180 тыс.** граждан. Основной массив добровольцев составляют студенты и лица с активной гражданской позицией.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве представители добровольческих организаций также принимают участие в профилактической работе с несовершеннолетними в школах, колледжах, вузах, детских домах, где с целью обучения детей навыкам поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций (в городе, лесу, на транспорте) проводят тренинги, мастер-классы, беседы и круглые столы.

При содействии волонтеров в 2021 году установлено местонахождение более **13 тыс.** граждан, в том числе свыше **5 тыс.** – не достигших совершеннолетия.

К примеру, в Республике **Башкортостан** на протяжении трех лет деятельность по поиску несовершеннолетних осуществляет региональная общественная организация «Поиск детей – Уфа». Основные направления и формы сотрудничества, в том числе порядок обмена информацией и обеспечения ее конфиденциальности, определены соответствующим соглашением.



***Справка.** Добровольцы при получении сведений о без вести пропавшем ребенке выезжают на место происшествия, оказывают содействие в осмотре территории, проводят поисковые мероприятия в лесных массивах, заброшенных зданиях, местах скопления граждан, изготавливают и размещают листовки в общественных местах, сети «Интернет», привлекают к поискам общественность.*

В прошедшем году с участием названного формирования разыскано **700** безвестно отсутствующих лиц.

¹ «Об организации взаимодействия с Ассоциацией организаций и граждан «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» и иными волонтерскими организациями в поиске пропавших детей».

Заслуживает внимания опыт **Липецкой** области, где в течение 7 лет сотрудники полиции совместно с общественной организацией «Поиск пропавших детей» не только осуществляют их розыск, но и проводят профилактическую работу среди подростков, родителей, педагогов образовательных организаций и социально-реабилитационных учреждений.

Помимо этого, в круглосуточном режиме общественниками организована работа телефона доверия, создан официальный сайт, на котором размещается информация о пропавших детях.

В прошедшем году с участием добровольцев разыскано **102** ребенка.

В **Ярославской** области активное участие в поисковых мероприятиях принимают волонтеры движения «ЯрСпас», деятельность которых направлена на выявление в информационно-телекоммуникационном пространстве дружеских связей разыскиваемых лиц и установление круга их интересов, наличие на аккаунтах «опасной» информации.

Кроме того, спасатели проводят в регионе просветительскую работу, принимают участие в подготовке методических рекомендаций по взаимодействию с сотрудниками полиции при осуществлении розыскных мероприятий, участвуют в межведомственных семинарах-совещаниях с сотрудниками субъектов системы профилактики.

Об эффективности принимаемых в регионе мер свидетельствует высокая доля несовершеннолетних, разысканных в дежурные сутки (**76,7%** или **605**).

Принятие во взаимодействии с субъектами системы профилактики превентивных мер в данном направлении способствует снижению количества самовольных уходов несовершеннолетних из дома и госучреждений.

Интересна практика **Тюменской** области, где используются возможности социально-реабилитационных центров для подростков с девиантным поведением, в том числе, склонных к бродяжничеству. Ежегодно в работу проекта индивидуального сопровождения «Ступени» включаются более **420** детей (*3 смены продолжительностью по 3 месяца каждая*).

Справка. В период реабилитации подростки продолжают обучение, получают психологическую помощь и профессиональную подготовку по рабочим специальностям.

Для повышения уровня родительской ответственности в регионе педагогами-психологами проводятся курсы по основам детской психологии, а также распространению эффективных методов семейного воспитания.

Справка. В 2021 году программу обучения прошли почти **2 тыс.** родителей.

Итогом реализуемых в Тюменской области с 2018 года мер стало снижение на **10,3%** (с 426 до 382) числа несовершеннолетних, в отношении которых поступили заявления о розыске.

В **Иркутской** области сотрудниками полиции во взаимодействии с благотворительным фондом «Оберег» при безвестном исчезновении подростков разработан и применяется алгоритм поисково-спасательных мероприятий



с использованием геолокационных данных мобильных устройств несовершеннолетних. Разработка и внедрение мобильного приложения осуществлена за счет средств фонда.

***Справка.** На базе областного Главка ежеквартально проводятся обучающие занятия с привлечением сотрудников МЧС и медицинских работников.*

В результате применения технических методов в регионе за последние два года увеличилась доля детей, разысканных в течение дежурных суток (с 64,8% до **66,6%**).

Каждый случай безвестного исчезновения ребенка из дома или государственного учреждения индивидуален. Причинами таких поступков становится множество факторов, зачастую не связанных со сферой деятельности полиции.

Поэтому профилактика самовольных уходов несовершеннолетних требует комплексного подхода, не только в мероприятиях по установлению их местонахождения, но и поиска инновационных технологий работы с такими подростками по предупреждению их девиантного поведения с привлечением педагогических работников, психологов, специалистов социально-реабилитационных и общественных организаций.

ГУОООП МВД России