



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ**

**Соглашение о лояльности как юридическая форма  
взаимосвязи иностранного гражданина  
и принимающего государства**

Аналитический обзор

Москва – 2022

### **Авторский коллектив**

Червонюк В. И., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор – руководитель авторского коллектива и исполнитель проекта.

Харламов С. О., начальник кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Егоров С. А, заместитель начальника кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Ларина Л. А., заместитель начальника кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Кикоть-Глухоедова Т. В., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, доцент.

Хазов Е. Н., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор.

Воробьев В. Ф., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Забавка В. И., доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук.

Ронин В. С., доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

Нечай С. Л., старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат исторических наук.

Лампадова С. С., начальник учебно-методической работы Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>Глава I. Лояльность к государству как методологическая и мировоззренческая основа заключения соглашения о лояльности иностранного гражданина и принимающего государства .....</b>	<b>9</b>
§ 1. Государственно-правовая характеристика лояльности: современный контекст .....	9
1.1. Постановка проблемы .....	9
1.2. Понятие, сферы проявления феномена лояльности.....	11
1.3. Лояльность в действующем российском законодательстве.....	15
1.4. Persona non grata как противоположность концепту persona grata: оценка в национальном законодательстве и международном праве .....	20
§ 2. Соглашение о лояльности как инновационный инструмент обеспечения миграционной безопасности в современных реалиях .....	26
§ 3. Анализ правовых режимов въезда иностранных граждан на территорию государства: сравнительно-правовая и страноведческая характеристика....	30
<b>Глава II. Соглашение о лояльности в механизме инновационных средств правового регулирования в сфере миграции .....</b>	<b>51</b>
§ 4. Аналоги Соглашению о лояльности в зарубежных странах .....	51
§ 5. Институционализация соглашения о лояльности как конституционно-правовая необходимость .....	57
§ 6. Юридическая оценка содержания соглашения о лояльности (соглашение о лояльности как инструмент профилактики) Юридическая конструкция соглашения о лояльности.....	62
§ 6.1. Соглашение о лояльности в нормах проектируемого закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» .....	62
6.2. Конституционно-правовой смысл соглашения о лояльности .....	65
6.3. Юридическая конструкция соглашения о лояльности .....	67
6.4. Юридическая форма соглашения о лояльности .....	69
§ 7. Соглашение о лояльности в оценках экспертного сообщества (на основе анализа результатов, проведенного среди сотрудников подразделений по вопросам миграции экспертного опроса).....	72
<b>Заключение.....</b>	<b>80</b>
<b>Список литературы .....</b>	<b>82</b>

## Введение

В Перечне поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы в качестве одной из первоочередных задач предложено разработать в 2021 г. документы, относящиеся к определению правового режима, соглашения о лояльности<sup>1</sup>. Проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» включает ст. 107 «Соглашение о лояльности», содержащую комплекс норм, относящихся к оценке юридического содержания соглашения о лояльности, включающий, информированность о правилах (требованиях) въезда, выезда, пребывания (проживания) и привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации, об установленных российским законодательством ограничениях и запретах, о последствиях их несоблюдения. Как вытекает из содержания законопроекта, соглашение о лояльности наряду с наличием подтвержденного аккаунта в государственной информационной системе и единого документа признается условиями для предоставления иностранному гражданину права на долгосрочное пребывание в Российской Федерации (п. 3 ч. 3 ст. 48). Принципиально важно то обстоятельство, что в проекте федерального закона одновременно сделан специальный акцент относительно гуманистической направленности вводимого института, обеспечения определенности правового статуса иммигрантов и провозглашается приоритет публичных интересов во взаимоотношениях Российского государства с иностранными гражданами (ч. 1 ст. 107). Очевидной является превентивная (профилактическая) направленность данного института.

В отечественной специальной литературе проблема соглашения о лояльности не исследована, отсутствует ясность в вопросе юридического

---

<sup>1</sup>Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг. (утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020 г. № Пр-469) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

содержания и юридической формы соглашения о лояльности. Вместе с тем законодательство зарубежных стран не содержит аналогов, подобных концепту соглашения о лояльности.

В новых реалиях значимость правового урегулирования вопросов, относящихся к феномену соглашения о лояльности, становится все очевиднее. В современном мире с его прозрачностью границ мировой миграционный процесс занимает важнейшее место в демографических, экономических и социальных измерениях взаимного сосуществования практически всех государств мира. Анализ статистических данных указывает на то, что численность мигрантов в мире равна 281 млн. «Многие сами решают уехать из своей страны, но в то же время все большее число мигрантов вынуждены покидать свою родную страну по целому ряду объективных причин, включая бедность, отсутствие доступа к услугам здравоохранения, образованию, водным ресурсам, продовольствию, жилью, а также в связи с последствиями ухудшения экологической ситуации и изменения климата»<sup>1</sup>. В этой связи правовое урегулирование вопросов, возникающих в процессе иммиграции населения, в настоящее время выходит на первый план – в национальном и международном масштабах. В соответствии с существующими международными стандартами национальные государства разрабатывают внутригосударственные правовые акты в сфере миграции, позволяющие одновременно учитывать как национальные интересы, так и интересы иммигрантов. Достижение баланса интересов в данной сфере является своего рода трендом современного международного и внутригосударственного правового развития.

Отмеченное указывает на то, что проблема обеспечения правовой определенности правового статуса иностранных граждан на территории другого государства, их взаимоотношений с принимающим государством является планетарной задачей, общей для всех без исключения современных

---

<sup>1</sup>Объединенные нации. Права человека. Управление Верховного комиссара ООН. 2021 г. // URL: <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Migration>.

демократических государств. Метод регулирования возникающих в сфере миграции связей и отношений основывается в том числе на заключении двусторонних договоров, притом что действует система глобальных соглашений – конвенциональное право, определяющее основы правового статуса иммигрантов: Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о статусе беженцев (Конвенция о беженцах) 1951 г. и др. Именно проблема определенности правового статуса иммигрантов стала объектом специального анализа в фундаментальном международно-правовом документе «Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 73/195 от 19 декабря 2018 г.)»<sup>4</sup>. Подчеркнем, что все эти акты имеют общий характер, множество международно-правовых установлений носят рекомендательный характер и не учитывают особенности социально-экономического и государственного-правового развития, или конституционной идентичности отдельно взятой страны.

Практика индивидуально-правового регулирования взаимоотношений принимающего государства и иммигрантов фактически не получила своего развития. Приемлемый опыт государственно-правового регулирования взаимоотношений иммигрантов и принимающего государства на национальном уровне, как показывает исследование проблемы, отсутствует либо не имеет устойчивых институциональных форм выражения. Соответственно, прямое заимствование опыта отдельных стран относительно модели правового регулирования взаимоотношений иммигрантов и принимающего государства, оптимальной юридической конструкции в данном вопросе не представляется возможным. В современной юридической науке (отечественной и зарубежной) проблема соглашения о лояльности иммигранта и принимающего государства, можно сказать, лишь обозначена<sup>1</sup>, отсутствуют как специальные исследования, так и отдельные

---

<sup>1</sup> Червонюк В. И. Концепт соглашения о лояльности: конституционно-правовой смысл и публично-правовая оценка // Червонюк В. И. Идея права и право в идеях: в 2-х т. Том II. Кн. 2.

публикации относительно заявленной темы. Феномен *persona grata* («желательное лицо») оказался своего рода «белым пятном» не только в государственноведческой науке, но и в общей и социальной психологии, в социологии и в науке о социальном управлении.

Отмеченными обстоятельствами обусловлено научное значение и практическая направленность заявленной ГУВМ МВД России темы исследования «Соглашение о лояльности как юридическая форма взаимосвязи иностранного гражданина и принимающего государства», определение цели, объекта, предмета анализа.

*Цель исследования* – комплексный анализ проблемы правового урегулирования концепта соглашения о лояльности между принимающим государством (преимущественно Российской Федерацией) и иностранным гражданином в контексте формирующейся практики органов внутренних дел по вопросам миграции Российской Федерации и конституционно-правового опыта зарубежных стран.

*Объект исследования* – отношения, публично-правовые связи, обусловленные установлением правового режима взаимоотношений между принимающим государством (преимущественно Российской Федерацией) и иностранным гражданином.

Соответственно, *предметом исследования* является обоснование теоретических положений, обобщений, выводов, относящихся к конструированию соглашения о лояльности иностранного гражданина и принимающего государства, а также формулирование на этой основе практических рекомендаций по усовершенствованию иммиграционного законодательства в данной сфере.

Изучение и анализ проблемы «Соглашение о лояльности как юридическая форма взаимосвязи иностранного гражданина и принимающего государства» основывается на современной методологии, использовании

компетентной специальной литературы, осмыслении судебной практики и обращении к компаративистике. Разработана анкета для проведения экспертного опроса среди сотрудников подразделений по вопросам миграции.

На основе изучения проблемы в работе предложен Типовой проект соглашения о лояльности между Российской Федерацией и иностранным гражданином.

# **Глава I. Лояльность к государству как методологическая и мировоззренческая основа заключения соглашения о лояльности иностранного гражданина и принимающего государства**

## **§ 1. Государственно-правовая характеристика лояльности: современный контекст**

### **1.1. Постановка проблемы**

В философско-правовом смысле лояльность – это необходимое условие сосуществования людей в постоянно изменяющемся мире. Лояльность как нейтральное отношение ко всему происходящему существовала задолго до возникновения государств, политики, правовых норм, законов. Начиная с первобытнообщинного строя, когда появились первые осознанные взаимоотношения между разумными существами, содержание термина «лояльность» постепенно эволюционировало одновременно с развитием человеческой цивилизации.

В современном праве лояльность, хотя и сегментарно, все же получила выражение, т.е. в той или иной форме выступает объектом правового регулирования. В частности, кандидат при назначении на государственную должность проверяется на предмет соответствия его требованиям лояльности – верности интересам государственной службы. Подобное имеет место в государственной практике Российской Федерации, в частности, при приведении к присяге главы государства, судей, сотрудников полиции, военнослужащих. Существуют многочисленные корпоративные кодексы, в частности, полицейский кодекс, профессиональный кодекс адвокатов и др., которые требуют лояльности по отношению к интересам их профессиональной деятельности. В миграционной сфере, сравнительно, недавно в законодательстве о гражданстве, также введено понятие лояльности. В частности, в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской

Федерации»<sup>1</sup> (далее – Федеральный закон о гражданстве) закрепляется Присяга лиц, которым предоставляется российское гражданство (ст. 11.1 «Присяга лица, приобретающего гражданство Российской Федерации»). Тем самым государство требует от лица дополнительной квалификации в виде его лояльного отношения к государству, законодательству, конституционной системе. Если принято решение о предоставлении гражданства Российской Федерации, а лицо, которому оно предоставлено, отказывается от принятия Присяги, то в соответствии с Федеральным законом о гражданстве решение о предоставлении гражданства подлежит отмене. Согласно ст. 22 вышеупомянутого Закона («Основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 243-ФЗ) решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги<sup>2</sup>.

Понятно, что проблема лояльности требует специального внимания со стороны юридической науки и конституционной практики. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг. от 6 марта 2020 г.<sup>3</sup> свидетельствует о том, что эта проблема четко обозначается.

Планом мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 22 февраля 2019 г. № 265-р (в действ. ред.), предусмотрена подготовка проекта

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 11. Ст. 2121.

<sup>3</sup> Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг. (Утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020. – Пр-469) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 765.

федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (п. 4 разд. 1)<sup>1</sup>.

В работе феномен лояльности рассматривается в широком конституционном смысле – в соотношении с понятиями патриотизма, гражданственности, интересами государственной (публичной) службы, интересами государства (национальными интересами) и др.

## **1.2. Понятие, сферы проявления феномена лояльности**

В современном мире понятие лояльности широко распространено и используется в различных сферах общественной жизни. При этом в отечественные терминосистемы термин «лояльность» включен сравнительно недавно и трактуется как «лояльное отношение к кому-чему-нибудь»<sup>2</sup>. Этимологически лояльность (от франц. loyal – верность) чаще всего определяется как верность публичным порядкам: действующим законам, постановлениям органов власти (иногда только формальная, внешняя). Документально понятие лояльности впервые получило отражение в Британии в XV–XVI вв. и буквально означало «верность в службе, в любви или в данной клятве». В современной интерпретации у понятия лояльности существует множество частных определений: лояльность к бренду, клиентская лояльность, лояльность к компании и др.

**Проявление лояльности в экономике.** В стремительно изменяющемся XXI веке различные программы развития лояльности получают широкое распространение в экономической сфере

---

<sup>1</sup> «О плане мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы: Распоряжение Правительства РФ от 22 февраля 2019 г. № 265-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 9. Ст. 869; 2020. № 23. Ст. 3728; № 44. Ст. 7050; № 45. Ст. 7192; 2021. №48. Ст.8134.

<sup>2</sup> Ушаков Д. Н. Толковый словарь русского языка. М. , Гос. ин-т «Сов. энциклопедия» ; ОГИЗ ; Гос. изд-во иностранных и нац. слов, 1935–1940. : в 4 т. : С. 123.

жизнедеятельности современного общества<sup>1</sup>. В частности, это имеет место в Программе лояльности покупателей, особенно востребованной в менеджменте различных организаций. Назначение таких программ – стимулирование поведения (спроса) покупателей относительно приобретения продукции производителя. Соответственно, в случае, когда потребитель приобретает товары или услуги, предприятия предоставляют ему различные льготы, например, призовые баллы, с помощью которых у покупателя появляются некоторые привилегии в оплате продукции данной организации. Программа лояльности покупателей реализуется различными способами. Так, программа лояльности Сбербанка «СберСпасибо»<sup>2</sup> построена на системе накопления бонусов и заключается в том, что покупатель получает до 30 % «СПАСИБО» за покупки по карте у партнеров Программы. В дальнейшем этими бонусами потребитель может оплачивать товары и услуги до 99 %.

По программе лояльности «КАРОНА», внедренной в 2020 г. сетью кинотеатров КАРО, приобретая карту лояльности сети, лица становятся обладателями различных льгот: покупая билеты на киносеансы, на карту лояльности поступают баллы, которыми в дальнейшем можно оплачивать услуги, а также приобретать товары данной организации.

**Лояльность в медиативной области.** Лояльность по своей сути схожа с медиативным соглашением (соглашение, достигнутое сторонами в результате применения процедуры медиации к спору или спорам, к отдельным разногласиям по спору и заключенное в письменной форме)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Появление массовых программ лояльности относится к началу XX в. В 1914 г. в США торговые предприятия стали выдавать состоятельным клиентам специальные карточки, а в 1928 г. бостонская компания Farrington Manufacturing впервые выпустила металлические пластины, которые выдавала платежеспособным клиентам. Однако сначала программы лояльности носили местный характер, объединение в национальные и международные произошло с развитием компьютерных технологий. Программа лояльности. – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Программа\\_лояльности](https://ru.wikipedia.org/wiki/Программа_лояльности).

<sup>2</sup> Программа лояльности «Спасибо от Сбербанка». – URL: [https://www.sberbank.ru/ru/press\\_center/all/article?newsID=a1112428-08d3-4295-8bc2-d6811bacff31&blockID=1303&regionID=77&lang=ru&type=NEWS](https://www.sberbank.ru/ru/press_center/all/article?newsID=a1112428-08d3-4295-8bc2-d6811bacff31&blockID=1303&regionID=77&lang=ru&type=NEWS)

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Собрание

Лояльность является основой медиативного соглашения; сохранение партнерских отношений между сторонами, заключающими медиативные соглашения, достигаются благодаря лояльности сторон. Активное развитие медиативного соглашения наблюдается за рубежом в таких государствах, как Австрия, Бельгия, Германия, Франция, Шотландия, Марокко, Нидерланды, Швейцария и др. В Финляндии соглашения между родителями и соглашения по семейным спорам утверждаются социальными органами и судами для их дальнейшего признания и исполнения на территории другого государства<sup>1</sup>. Процедура медиации в Греции с мая 2012 г. проводится специально обученными судьями при согласии на то сторон процесса. В случае примирения сторон и заключения ими медиативного соглашения оно «фиксируется письменно и передается судье первой инстанции, который придает ему силу для исполнения»<sup>2</sup>.

Процедура по исполнению медиативного соглашения затрагивает вопрос о возможности его исполнения на территории другого государства в том случае, когда иностранный гражданин является одним из субъектов такого соглашения<sup>3</sup>. Российская Федерация также имеет опыт в заключении международных медиативных соглашений. Например, Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным

---

законодательства Российской Федерации. 2010. № 31, Ст. 4162; 2019. № 30. Ст. 4099.

<sup>1</sup> Веняляйнен М. Медиация и юридическая помощь в трансграничных семейных спорах // Семейное и жилищное право. 2014. № 1. С. 33–38.

<sup>2</sup> Решетникова И. В. И снова о медиации. Какой ей быть в России? // Закон. 2014. № 1. С. 84–89.

<sup>3</sup> В Европейском Союзе этот вопрос регламентируется Директивой Европейского парламента и Совета Европейского союза 2008/52/ЕС от 21 мая 2008 г. «О некоторых аспектах посредничества (медиации) в гражданских и коммерческих делах». Содержание соглашения по результатам медиации указано в п. 20 (Содержание соглашения по результатам медиации, подлежащее исполнению в одном из государств-членов ЕС, должно признаваться и считаться подлежащим исполнению и в остальных государствах-членах ЕС в соответствии с применяемым законодательством ЕС или национальным законодательством. Это может обеспечиваться, например, на основании Положения Совета (ЕС) №44/2001 от 22 декабря 2000 г. по вопросам юрисдикции, признания и исполнения судебных решений по гражданским и коммерческим делам или Положений Совета (ЕС) № 2201/2003 от 27 ноября 2003 г. по вопросам юрисдикции, признания и исполнения судебных решений по семейным делам и делам, касающимся ответственности родителей) // СПС «КонсультантПлюс».

делам (Минск, 22.01.1993)<sup>1</sup> была заключена государствами Содружества Независимых Государств. В ст. 51 Конвенции определено, что каждая из договаривающихся сторон признает и исполняет решения, вынесенные на территории других договаривающихся сторон. К таким решениям относятся решения учреждений юстиции по гражданским и семейным делам, мировые соглашения по таким делам, нотариальные акты в отношении денежных обязательств и др. Если внутри страны предусмотрена процедура утверждения медиативного соглашения судом или его утверждение в нотариальном порядке, то признание и исполнение такого акта возможно без использования специальных процедур на территории договаривающихся государств.

**Лояльность, патриотизм и гражданственность.** Понятия патриотизма и гражданственности тесно связаны между собой. Если под патриотизмом понимается чувство любви к своей Родине, готовность служить ее интересам, то гражданственность – это осознание себя гражданином своей Родины, готовность человека помогать развитию общества. Отсюда следует, что проявление гражданственности – это значит быть патриотом и любить свою страну. Одной из задач государственной политики Российской Федерации в сфере образования является гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (в действ. ред.) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.»<sup>2</sup> предусматривает: а) формирование у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, любви к своей Родине, гражданской ответственности; б) воспитание культуры

---

<sup>1</sup> Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22 января 1993) (вступила в силу 19 мая 1994, для Российской Федерации 10 декабря 1994 г. (ред. от 28.03.1997) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1472.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477; 2018. № 50. Ст. 7739.

международного общения, которая основывается на толерантности, а также уважении чести и достоинства граждан.

Гражданственность и патриотизм имплицитно связаны с феноменом лояльности. Политическая лояльность является одним из основных факторов стабильности государства, устойчивости всей системы публичной власти. Можно сказать, что лояльность, гражданственность и патриотизм являются основами сохранения целостности и независимости государства, государственного строя и суверенитета. Политическая лояльность базируется на активных действиях, которые подразумевают взаимное уважение политической власти и граждан. Как отмечал И. А. Ильин: «Истинная сила власти в ее способности звать, не грозя, и встречать верный отклик в народе. Ибо власть есть, прежде всего, и больше всего дух и воля, то есть достоинство и правота наверху, которым отвечает свободная лояльность снизу. Чем меньше напряжение нужно сверху и чем больше отклик оно вызывает внизу, тем сильнее власть»<sup>1</sup>. Политическая лояльность формируется в процессе развития гражданина в различных общественных и политических институтах, выражается в осознанном соблюдении индивидами предписаний закона.

### **1.3. Лояльность в действующем российском законодательстве**

**Лояльность в сфере действия частного права.** В сфере действия гражданского и предпринимательского права концепт лояльности применяется для начисления бонусных баллов, или учетных (условных) единиц, начисляемых предпринимателем клиенту в рамках принятой программы лояльности за оплату товаров и услуг<sup>2</sup>. При этом предметом

---

<sup>1</sup> Ильин И. А. О сильной власти. // В кн. : Наши задачи. Историческая судьба и будущее России. Статьи 1948–1954 гг. В 2-х т. Т. 1. Париж-Москва, 1992. С. 318.

<sup>2</sup> По замечанию одного из зарубежных авторов, сделанному еще в первой половине прошлого столетия, различия в выборе используемых разными правовыми порядками инструментов (добрые нравы, добросовестность, принцип равного отношения, злоупотребление правом, обязанность лояльности) едва ли имеют какое-то практическое

программы лояльности могут быть не только товары и услуги, но также работы, пользование имуществом, предоставление исполнения в иной форме<sup>1</sup>.

При анализе принципа добросовестности цивилисты обращают внимание на определение комплементарной функции добросовестности, особую роль играет соотношение таких понятий, как «лояльность» и «добросовестность»<sup>2</sup>. Презюмируется, что часто обязательства добросовестности и лояльности упоминаются так, как если бы два понятия образовали неразрывную единицу<sup>3</sup>. При этом обязанность лояльности представляет собой конкретную версию «обязательства добросовестности», «подкатегорию», которая встречается в определенных типах договоров, где существуют особенно прочные доверительные отношения между сторонами (например, трудовые договоры, коммерческое агентство и т. д.). Следовательно, лояльность появляется в гражданском праве как *эквивалент фидуциарной обязанности*, которая проявляется в правоотношениях, характерных для стран общего права, таких как представительство или траст.

Обращается внимание на страноведческий контекст взаимозависимости между добросовестностью и лояльностью. В частности, во Франции действует повсеместный принцип добросовестности (п. 3 ст. 1134 ГК Франции). При этом в Торговом кодексе в отношении фидуциарных сделок отсылка, помимо общего требования добросовестности, указывает и на лояльность (например, ст. L134-4 al.2 Торгового кодекса); аналогичный

---

значение, поскольку во всех случаях все сводится к идее запрета действовать во вред обществу или другим участникам (См.: Goldschmidt R. Problemas juridicos de la sociedad anonima (traduccion de la edicion original suiza «Grundfragen des neuen schweizerischen Aktienrechts. St. Gallen (Suiza), 1937» por Dino Jarach). Buenos Aires: Depalma, 1946. P. 37).

<sup>1</sup> См., например: Юридический справочник руководителя. 2021. № 8 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/law/podborki/yuridicheskij\\_spravochnik/](http://www.consultant.ru/law/podborki/yuridicheskij_spravochnik/).

<sup>2</sup> Зайцева Н. В. Принцип добросовестности и его влияние на квалификацию правовых связей // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2020. № 3. С. 476–501; Голубцов В. Г. Субъективная добросовестность в структуре общего понятия добросовестности // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. № 3. С. 490–518.

<sup>3</sup> Cass 24 March 1998, n 3083 in Giust civ 1998, I 3161 NOTE Calderoni.

подход закреплён в трудовом праве, где от работника требуется лояльное отношение к работодателю (см. L121-9 art.3 Трудового кодекса).

Концепт лояльности применяется для характеристики взаимосвязей участников корпоративных отношений. В частности, отмечается, что между участниками по аналогии с договором товарищества существуют корпоративные права и обязанности лояльности, включающие в себя обязанность действовать добросовестно и разумно, в том числе не причинять вред как самой корпорации, так и другим участникам (А. А. Кузнецов)<sup>1</sup>.

Исследователи в области предпринимательского права обратили внимание на то обстоятельство, что проявлением лояльности к новому субъекту предпринимательства является право самозанятого не осуществлять определенные действия: не открывать отдельный счет в банковском учреждении для данной профессиональной деятельности, а также не применять контрольно-кассовую технику, вести бухгалтерский учет, регистрироваться в Фонде обязательного медицинского страхования, Пенсионном фонде Российской Федерации<sup>2</sup>.

**Лояльность в публично-правовой сфере.** В современном праве лояльность не получила достаточного освещения, т. е. объектом правового регулирования она выступает крайне редко. При этом лояльность может проявляться в различных конституционных системах. Зачастую она оценивается только в случае назначения на государственную должность. Об этом свидетельствует акт присяги. Присягу принимают не только глава государства, но и судьи, сотрудники полиции, военнослужащие и другие лица.

Присяга – это торжественное обещание, клятва, которую дает гражданин, вступая в ту или иную должность. Согласно Конституции

---

<sup>1</sup> Гутников О. В. Корпоративная ответственность в гражданском праве : монография. М. : ИГиСП, КОНТРАКТ, 2019 // СПС «КонсультантПлюс». URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18834#RsY1K7T6DCfsveoN1>.

<sup>2</sup> Левушкин А. Н., Измайлов В. В. Государственная политика в сфере семейного предпринимательства и его поддержка // Современный юрист. 2021. № 1. С. 68–80.

Российской Федерации при вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу» (ст. 82 Конституции Российской Федерации). Также в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в действ. ред.) в ст. 8 закреплён текст Присяги судьи, который звучит следующим образом «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть»<sup>1</sup>. Важнейшим событием в жизни любого сотрудника органов внутренних дел является принятие Присяги. Согласно ст. 28 «1. Сотрудник, впервые поступивший на службу в органы внутренних дел, приводится к Присяге сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. Приведение к Присяге осуществляется в торжественной обстановке перед Государственным флагом Российской Федерации»<sup>2</sup>.

По мнению Б. Н. Топорнина, сформулировавшего идею сопряженности содержания Конституции и международно-правовых гарантий прав человека, важно «продемонстрировать лояльность» к «международным стандартам» и «собственной Конституции»<sup>3</sup>.

Понятие лояльности используется для характеристики феномена

---

<sup>1</sup> См.: Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (действ. ред.) «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 30. Ст. 1792.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (действ. ред.) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

<sup>3</sup> Конституционное совещание : Материалы и документы. Т. 19. С. 24, С. 28 ; Комментарий практики рассмотрения экономических споров (судебно-арбитражной практики) / П. Д. Багрянская, О. А. Беляева, С. А. Бурлаков и др. ; отв. ред. В. М. Жуйков. М. : ИЗИСП, КОНТРАКТ, 2020. Вып. 27. С. 195.

устойчивой связи лица с гражданством<sup>1</sup>, для оценки природы двойного гражданства.<sup>2</sup> В частности, отмечается, что последнее существует как институт защиты прав и интересов государства, которое, обеспечивая реализацию интересов своих граждан, защищая их права и свободы, требует от своих граждан исполнения определенных обязанностей. Указанные два аспекта функциональной характеристики гражданства обуславливают наличие в этой устойчивой правовой связи лица с государством такого одного из главных ее компонентов, как лояльность<sup>3</sup>.

### **Принудительная лояльность в системе государственной службы.**

Как один из основополагающих в системе государственной и муниципальной службы нравственный принцип лояльности нацеливает государственных служащих на уважительное отношение к государству, обществу и своим коллегам. В Модельном кодексе поведения для государственных служащих в разделе «Общие принципы» определено: «Государственный служащий обязан быть лояльным в отношении национального, местного или регионального органа власти, учрежденного в соответствии с законодательством» (ст. 5)<sup>4</sup>. В п. «п» ст. 3 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих установлено: «государственный и

---

<sup>1</sup> См.: Казакова В. Л. Правовое положение лица на территории Российской Федерации в отношении которого отменено решение о приобретении российского гражданства / В. Л. Казакова / Миграционные процессы в современном мире: Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов, Москва, 19 мая 2019 г. Москва: Московский Университет МВД Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2021.

<sup>2</sup> Червонюк В. И. Сохранение устойчивой связи с государством (Отечеством) как базовое (сущностное) свойство гражданства (некоторые оценки и предложения de lege ferenda в преддверии принятия нового Закона) // Червонюк В. И. Идея права и право в идеях : в 2-х т. Т. II. Кн. 1. Теория конституционного права: сравнительно-правовой и страноведческий анализ: монография. М. : Юстицинформ, 2022. С. 550–561.

<sup>3</sup> Аксенов А. Б. Двойное гражданство и проблемы национальной безопасности: российское законодательство и зарубежная практика // Вестник экономики, права и социологии. Серия право. 2014. № 4.

<sup>4</sup> Эти положения воспроизведены в Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) // Официальные документы в образовании. 2011. № 36.

муниципальный служащий должен воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов либо органов местного самоуправления, их руководителей, если это не входит в их должностные обязанности»<sup>1</sup>.

#### **1.4. Persona non grata как противоположность концепту persona grata: оценка в национальном законодательстве и международном праве**

Конституционный смысл иностранного гражданина, желательного для государства (именуемого как *persona grata*), можно выявить и посредством противопоставления с его противоположностью или иностранцем, нежелательным для принимающего государства (так называемого *persona non grata*)<sup>2</sup>. В современной интерпретации фразеологизм *persona non grata* часто можно услышать из новостных лент или из лексикона государственных деятелей. Однако толкование данного термина является сугубо специфическим и относится к лицам, представляющим конкретное государство или международную организацию.

Юридическая терминология, связанная с нежелательностью пребывания (проживания) иностранцев на территории страны, находит отражение уже в практике античных государств. Несколько позже данный феномен получает *status guo* в дипломатической практике. Именно этой цели отвечало понятие *persona non grata*<sup>3</sup>. В дипломатии данный термин

---

<sup>1</sup> См.: Официальные документы в образовании. 2011. № 36.

<sup>2</sup> Непосредственное понимание слова *persona non grata* взято из латыни, что означает неприятный человек или нежелательный человек (Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина. М. : Русский язык, 1998. С. 123).

<sup>3</sup> Так, государство, на территории которого находится представитель другой страны, имеет право требовать отзыва дипломатов за неприемлемое поведение, и такое положение признавалось еще основоположниками международного права – Альберико Джентили, Гуго Гроций и Эмер де Ваттель. Впоследствии стало ясно, что данное право активно подтверждается международно-правовой практикой.

Например, реализация данного принципа была хорошо продемонстрирована после установления заговора с целью свергнуть королеву Елизавету I, что выразилось в требовании немедленно покинуть Англию испанскому послу дону Бернардино де

использовался для оценки лиц чье поведение выходило за рамки конвенционных норм<sup>1</sup>.

Во внутригосударственном праве этот термин применяется для характеристики той категории лиц, прибывающих на территории Российской Федерации, поведение которых отличается неправомерностью, нелояльностью к стране и государству. В государственной сфере, а еще ранее – в международной практике данный термин используется для характеристики лиц подозреваемых в шпионаже, а также как акт выражения недовольства поведением подобного круга лиц на территории страны пребывания (проживания) данного лица.

---

Мендосу. Причем сделано это было завуалировано, чтобы испанцы думали, что в данном случае речь шла о нарушении привилегий их посла, а не об совершенном им преступлении. Таким образом, в Испанию был послан секретарь Совета Уильям Ваад, который напрямую сообщил о неприемлемом поведении Мендосы испанскому двору, а для сохранения долгой дружбы между двумя королевствами предложил Испании направить нового посла.

<sup>1</sup>Как отмечалось, с латинского языка перевод словосочетания «*persona non grata*» звучит как неприятная или нежелательная личность. Интерпретации толкований формулировки в зависимости от издания<sup>1</sup>: в дипломатической сфере так обозначается нежелательный представитель; государственный посланник, который не авторитетен там, куда он направляется либо утративший благосклонность и подлежит отправке к себе на родину; нежелательная личность, которая согласно Венскому соглашению может быть выдворена из страны без разъяснения причин; лицо, чье присутствие на территории государства не считается желательным и человек получает приказ покинуть ее в экстренном порядке. Согласно ст. 9 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 1961 г. указывается, что любое государство может объявить члена дипломатического корпуса другой страны персоной *non grata*<sup>1</sup>. Такое случается, например, при подозрении в шпионаже. В обиходе же этот термин может употребляться в отношении любых нежелательных лиц.

В ряде европейских языков данное выражение не подлежит переводу, а зачастую и вовсе передается в изначальной латинской форме, подобно юридическим терминам *de iure* и *de facto*. В некоторых случаях применяется транслитерация: русское *persona non grata*, армянское *սխրանիւս նոն գրատա* (*persona non grata*), грузинское *პერსონა ნონ გრატად* (*persona non grata*), корейское *페르소나 논 그라타* (*persona non grata*), японское *ペルソナ・ノン・グラータ* (*perusona-non-gurāta*).

Реже можно встретить «кальки» данного выражения: греческое *ανεπιθύμητο πρόσωπο* (*anepithýmīto prósopo*), румынское *persoană neacceptată*, албанское *person i padëshirueshëm*, финское *ei-toivottu henkilö*, турецкое *istenmeyen adam*, китайское *不受歡迎的人/不受欢迎的人* (*bù shòu huānyíng de rén*) и др. (Армянско-русский словарь / АН АрмССР, Ин-т яз. им. Р. Ачаряна; Ереван : Изд-во АН АрмССР, 1984. Корейско-русский словарь, / сост. А. А. Холодович. 3-е изд. 1958 г. – М., ГИС, 1959. ; Зарубин С., Рожецкий А. Большой русско-японский словарь. 5-е изд., М., 2008. ; Таранов А. М. Русско-грузинский словарь. М., 1989.

Persona non grata – это термин, используемый в дипломатии для обозначения лица, чье пребывание в стране запрещено или нежелательно. Такое обращение обычно применяется к иностранцам, и власти оставляют за собой право не сообщать о причинах запрета пересечения границы. В настоящее время термин persona non grata чаще применяется к иностранным дипломатам и даже к тем лицам, которые защищены дипломатическим иммунитетом<sup>1</sup>.

Термин persona non grata был введен в Венскую конвенцию о дипломатических взаимоотношениях в 1963 г. и подразумевает право любой страны объявить любого члена дипломатического представительства. При этом страна может не дать объяснения причин, но лицо должно покинуть страну в установленный актом государства срок. Если лицо, которому присвоен статус persona non grata, отказывается покинуть страну пребывания, то он может быть лишен дипломатических привилегий<sup>2</sup>. Тем самым Конвенция ставит безопасность государства на первое место, действие же всякого иммунитета по отношению к этому порядку вторично. Следовательно, данный институт в основном используется, как некий символический способ одного государства показать другому государству недовольство ее действиями или же действиями отдельных ее представителей.

С течением времени термин persona non grata становится все более распространенным среди людей самых разных профессий<sup>3</sup>.

Как отмечалось, у понятия persona non grata есть прямо противоположный концепт – persona grata; он указывает на желательность пребывания конкретного лица на территории страны, поскольку данное лицо

---

<sup>1</sup> Persona non grata: значение и происхождение. URL: [https://ru.publika.md/persona-non-grata-znachenie-i-proiskhozhdenie-slova-\\_2131171.html](https://ru.publika.md/persona-non-grata-znachenie-i-proiskhozhdenie-slova-_2131171.html).

<sup>2</sup> Аналитическая записка: Персоны – persona non grata, концепции – non grata. URL: [https://mediamera.ru/f/ip\\_ussr/pdf](https://mediamera.ru/f/ip_ussr/pdf).

<sup>3</sup> Лапухина М. А. Persona non grata в телерадиодискурсе (на материале названий теле- и радиопрограмм)» // Вестник РУДН. Русистика. 2014. № 2. С. 44.

заслуживает полное доверие. При этом использование данного термина сведено к минимуму, так как оно не требует дополнительных действий и ограничений, а может быть лишь дополнительным актом признания лица.

Если в дипломатии личности *persona non grata* запрещен въезд в страну или участие в определенных политических процессах, то в социальном плане все немного проще и юридически не регламентировано.

Термин *persona non grata* в бытовой сфере относится к личности, которая по весомым мотивам нежелательна в своем кругу. Это может быть молчание или игнорирование человека в коллективе за недостойные поступки. Примерами такого отношения являются социальное исключение человека из своей ближайшей группы: молчание при появлении в аудитории, отсутствие приглашения на общие мероприятия и другие варианты игнорирования. Такие действия обычно происходят в результате несоблюдения человеком негласных правил установленного коллектива или за прямое нарушение установленных запретов. На внутригосударственном уровне объявление кого-либо *persona non grata* позволяет защитить свою целостность, а также противостоять неподобающим действиям (шпионаж, саботаж, террор и т. д.). При рассмотрении данного понятия на социальном уровне, объявление человека нежелательной персоной может помочь сохранить физические и психические границы от стороннего нежелательного вмешательства<sup>1</sup>.

*Современный контекст феномена persona non grata.* На языке права термин *persona non grata* означает «нежелательный статус», который может быть присвоен любому иностранцу, в международных отношениях – государственному деятелю, на которого возложена представительская миссия. Небезынтересен тот факт, что приписывается он принимающим государством без объяснения причин, после чего дипломату полагается незамедлительно покинуть территорию этого государства или не пересекать

---

<sup>1</sup> Мельниченко Р. Г. Международное право : учебное пособие. М. : Солон-Пресс, 2020. С. 83.

его границы. Если дипломат отказывается выполнять данное предписание, то велика вероятность применения к нему и его родственникам более суровых санкций международного характера.

Для установления такого запрета со стороны правительства или государства в отношении лица существуют соответствующие причины или подозрения в совершении нарушителем противоправных поступков государственного характера, к примеру, таких как шантаж, нарушение политического регламента, мошенничество, диверсии. Страна не обязана объяснять обоснованность применения данных мер (это касается и такого ограничения, как снятие запрета на въезд). При этом по установленному правилу, если применение данных мер происходит в отношении дипломатического представителя, то аккредитующее его государство должно в кратчайшие сроки предоставить ему замену. В случае назревания конфликта международного характера все участники дипломатической миссии могут быть признаны нежелательными персонами и высланы из страны. Понятно, что применение института персон нон грата довольно часто встречается при осуществлении международных отношений. Так, «громкое дело Скрипаля» в Америке повлекло необоснованное наложение статуса non grata на российскую дипломатическую группу, состоящую из 60 представителей<sup>1</sup>, хотя доказательств причастности данных дипломатов к событиям, произошедшим со Скрипалем в Лондоне, не было<sup>2</sup>.

Поводами для объявления лица persona non grata могут служить<sup>3</sup>: любая критика местной власти; вмешательство во внутригосударственные

---

<sup>1</sup> URL: <https://tass.ru/ekonomika/5045447>.

<sup>2</sup> Однако не только дипломаты могут становиться persona non grata. Например, в 1997 г. Китай объявил персоной нон грата актера Брэда Питта после того, как он снялся в фильме «Семь лет в Тибете», и данный запрет был снят с него лишь в 2014 г. В 2012 г. Израиль объявил персоной нон грата выдающегося немецкого писателя, драматурга и Нобелевского лауреата Гюнтера Грасса за то, что он изобразил страну как угрозу глобальному миру. Муниципальный совет Панама-Сити объявил персон нон грата президента США Дональда Трампа после его заявления о глупости США в отношении судьбы Панамского канала (см.: URL: <http://www.tempting.pro/>).

<sup>3</sup> Публичная дипломатия: теория и практика : монография / под ред. М. М. Лебедевой ; М. : Аспект Пресс, 2017.

дела; неуважительное отношение к местным законам и традициям; использование должностных обязательств для личной выгоды; несоблюдение общепринятых правил поведения; шпионаж. На государственном уровне *persona non grata* запрещают посещать конкретную страну, а также участвовать в политических движениях. Такие меры позволяют обезопасить страну и обеспечить сохранность от противоправных посягательств на целостность политической структуры.

Для квалификации той категории иностранцев, которые не соблюдают национальные законы страны пребывания, правовые системы различных стран предполагают использование такого механизма, как институт нежелательности пребывания иностранного гражданина территории страны. Как отмечается в Перечне поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг., «совершенствование института нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории Российской Федерации»<sup>1</sup> является одной из первоочередных задач миграционной политики России. Упор делается на то, что «необходима более четкая регламентация круга обстоятельств, при наличии которых нахождение иностранного гражданина на территории Российской Федерации признается нежелательным, порядка их установления и последствий в зависимости от статуса иностранного гражданина». В Перечне поручений отмечены возможные категории иностранных граждан, которые являются потенциальными носителями рисков для Российской Федерации. Это «осужденные и лица, имеющие судимость; страдающие опасными заболеваниями; представившие подложные документы и заведомо ложные сведения при получении миграционных статусов (о медицинском освидетельствовании, о своей личности, отсутствии судимости, наличии трудовых отношений и др.); нарушившие «соглашение о лояльности»; совершившие определенные

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 765. URL:<http://www.kremlin.ru>.

правонарушения; скрывающие от налогообложения доходы, получаемые на территории Российской Федерации»<sup>1</sup>. Следует заметить, что раздел II «Порядок и безопасность» Плана мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р (действ. ред.)<sup>2</sup>, содержит комплекс конкретных мер по усовершенствованию действующего деликтного законодательства в данной сфере.

## **§ 2. Соглашение о лояльности как инновационный инструмент обеспечения миграционной безопасности в современных реалиях**

Необходимость законодательного регулирования феномена Соглашения о лояльности определяется рядом обстоятельств, среди которых на первое место, безусловно, следует поставить проблему миграционной безопасности Российской Федерации.

Согласно ежегодным отчетным данным и сведениям о состоянии преступности в России Главного информационно-аналитического центра МВД России за период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. общее количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на всей территории Российской Федерации, составило 34 400. За период с января по декабрь 2021 г. также наблюдается рост преступности среди иностранных граждан – их количество составляет 36 420, что на 5,9 % больше, чем в 2020 г.<sup>3</sup>. Таким образом, очевиден рост преступлений, совершенных иностранными гражданами в России.

Примечательно, что речь идет о возбужденных уголовных делах,

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 765.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 13. Ст.1102; URL: <http://www.kremlin.ru> в ред. распоряжения Правительства РФ от 30 мая 2020 г. № 1452-р.

<sup>3</sup> См.: Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/26220271>.

связанных с организацией незаконной миграции, с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, с незаконным оборотом оружия, с незаконным пересечением государственной границы, преступлениями экстремистской направленности и террористического характера (табл. 2)<sup>1</sup>.

**Таблица 1**

**Количество преступлений за период с 2019 по 2021 гг.**

2019 г.	2020 г.	2021 г.
33,9 тыс.	34,4 тыс.	36,4 тыс.

На состояние миграционной безопасности в стране оказывает влияние уровень административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами на территории Российской Федерации (табл. 3)<sup>2</sup>.

**Таблица 2**

**Количество административных правонарушений (2019–2021 гг.)**

2019 г.	2020 г.	2021 г.
789,9 тыс.	450,7 тыс.	716,7 тыс.

О состоянии миграционной безопасности свидетельствуют также данные о количестве лиц: а) которым не разрешен въезд на территорию

<sup>1</sup> Информационно-справочные материалы о результатах служебной деятельности подразделений ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 2021 г.

Как отмечается в специальной литературе, на рост преступности среди иммигрантов в определенной мере оказывает влияние использование устаревших правовых механизмов противодействия незаконному пребыванию в России лиц без гражданства или скрывающихся их; иностранцев, отбывших уголовное наказание в местах лишения свободы за совершение преступлений, которые обязаны покинуть пределы Российской Федерации, а также обеспечения эффективного противодействия незаконной миграции (См.: Воронина Н. А. Человек в иерархии ценностей российского общества и государства : миграционное измерение // Правовое обеспечение социальной справедливости в условиях цифровизации: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Москва, 19 февраля 2020 г.). М. : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. С. 226).

<sup>2</sup> Информационно-справочные материалы о результатах служебной деятельности подразделений ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 2020 г.

Российской Федерации; б) в отношении которых вынесены решения о признании нежелательности пребывания на территории Российской Федерации; в) подлежащих по иным основаниям административному выдворению и депортации. Данные о статистике в данной сфере представлены в табл. 4–5<sup>1</sup>.

Таблица 3

**Количество лиц, подлежащих административному выдворению и депортации (2019–2021 гг.)**

2019 г. <sup>2</sup>	2020 г.	2021 г.
5,4 тыс.	4,7 тыс. (– 15,2 %)	5,2 тыс.

Таблица 4

**Количество решений о нежелательности пребывания (2019-2021 гг.)**

2019 г.	2020 г.	2021 г.
171	563	327

Следует также иметь в виду, что в 2020 г. было направлено 141 663 представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию, а с января по сентябрь 2021 г. – 140 317<sup>3</sup>.

Значительно увеличивающаяся нагрузка на сотрудников (работников) контрольно-надзорных органов системы органов внутренних дел по

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20210409/deportatsiya-1727460354.html>.

<sup>2</sup> Информационно-справочные материалы о результатах служебной деятельности подразделений ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 2019, 2020, 2021 г.//.

<sup>3</sup> При этом, по данным за 2018 г., несмотря на значительное количество правонарушений (38,6 тыс. преступлений и 1,5 млн административных правонарушений), совершенных иностранными гражданами, документы о нежелательности пребывания поступили только из 21 субъекта (республики Башкортостан (2), Коми (2) и Саха (Якутия) (1), Кабардино-Балкарская (1) и Удмуртская (1) республики, Краснодарский край (17), г. Москва (13), г. Санкт-Петербург и Ленинградская область (3), Амурская (2), Брянская (3), Воронежская (3), Калининградская (1), Калужская (5), Курская (1), Мурманская (1), Нижегородская (4), Новгородская (3), Оренбургская (1), Тверская (2) и Челябинская (1) области) (см.: Обзор о результатах рассмотрения поступивших в ГУОООП МВД материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (*проживания*) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации в 2018 г. // Архив ГУОООП МВД России за 2018 г.).

вопросам миграции – также свидетельство возрастающей напряженности в сфере обеспечения миграционной безопасности.

В этой же связи обращается внимание на увеличивающееся количество нарушений в сфере трудовой миграции. Так, за 2019 г. количество отказов в выдаче патента увеличилось на 3,3 % (71,6 тыс.), в том числе в связи с представлением поддельных и подложных документов – на 84,8 % (57,32 тыс.). В 2020 г. наблюдается рост числа вынесенных решений о проведении проверки наличия оснований для принятия решения о запрете привлечения высококвалифицированных специалистов – 209 (АППГГ – 77, +171,4 %). В 2021 г. ПВМ ТО МВД России проведено 307,3 тыс. мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, что соответствует показателю за 2020 г.; из них 243,6 тыс. проверок (79,3 %) в жилом секторе и местах компактного пребывания (проживания) иностранных граждан (+0,6 %).

Таким образом, наряду с необходимостью усовершенствования мониторинга, осуществления контрольно-надзорных мер в сфере действия миграционного законодательства, остро ощущается потребность в использовании современных инновационных инструментов в организации миграционных процессов. Этому требованию, как представляется, в полной мере отвечает использование в практике механизма соглашения о лояльности. При этом имеется в виду то обстоятельство, что механизму соглашения о лояльности проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» придает значительную превентивную (профилактическую направленность).

### **§ 3. Анализ правовых режимов въезда иностранных граждан на территорию государства: сравнительно-правовая и страноведческая характеристика**

Соглашение о лояльности с иностранными гражданами предполагает принятие ими определенных обязательств и правил пребывания в стране. В зарубежных государствах законодательно не закреплён институт Соглашения о лояльности, однако существуют правила пребывания и определённые обязанности, которые необходимо соблюдать для законного нахождения на территории страны. Рассмотрим некоторые примеры.

Современная иммиграционная политика Австралии направлена

на достижение следующих целей: привлечение мигрантов, чьи квалификационные характеристики и профессиональный опыт соответствуют потребностями экономики страны, противодействие нелегальной миграции, развитие принципов мультикультурного общества. Программа иммиграции квалифицированных специалистов включает независимую профессиональную иммиграцию, спонсорскую иммиграцию, где спонсором выступают австралийские работодатели, нанимающие иностранных специалистов в случае отсутствия претендентов на занятие вакансии на внутреннем рынке труда, и семейно-спонсорскую иммиграцию (для тех, кто имеет родственников в Австралии). Программа предусматривает возможность иммиграции лиц, чье образование, квалификация и опыт работы которых могут представлять интерес для экономики Австралии. Оценка претендента основана на балльной системе — необходимо набрать определенное количество баллов, которые начисляются за возраст, образование, квалификацию, стаж работы по специальности, знание языка. Основные требования: возраст — не более 45 лет, сдача экзамена на знание английского языка, опыт работы по специальности (от 1 до 3 лет в зависимости от специальности), квалификация, которая должна быть подтверждена (признана) соответствующими органами Австралии. Дополнительные баллы присуждаются за стаж работы сверх необходимого, специальность особой важности, квалификацию, полученную в учебном заведении Австралии, а также квалификацию супруга претендента и знание им английского языка. Для лиц, имеющих спонсорскую поддержку, устанавливается более низкий проходной балл<sup>1</sup>.

Студенческая виза обеспечивает возможность для посещения в Австралии учебных курсов, включая курсы английского языка. Заявление на получение студенческой визы рассматривается, исходя из оценочного уровня, который определяется на основании следующих факторов:

---

<sup>1</sup>Закон о миграции Австралии 1958 г. Migrationact 1958  
URL: [http://www5.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol\\_act/ma1958118/index.html](http://www5.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol_act/ma1958118/index.html).

финансовые возможности, степень владения английским языком, вероятность соблюдения условий визы и область образования, в которой будет проходить обучение<sup>1</sup>.

В Бельгии Основным законом, регламентирующим порядок въезда, пребывания, интеграции и выселения иностранцев является так называемый Закон Моро, принятый 15 декабря 1980 г.<sup>2</sup> Для пребывания в Бельгии более трех месяцев иностранный гражданин должен получить разрешение Министерства. Кроме исключительных случаев, предусмотренных Международным договором, законом или указом Короля. Это разрешение может быть запрошено иностранцем в дипломатических или консульских представительствах Бельгии во время его пребывания за границей. Иностранный гражданин может проживать на территории страны более трех месяцев, если: а) его проживание в Бельгии признается Международным договором, законом или указом Короля; б) он выполняет условия закона о приобретении бельгийского гражданства; в) его долгосрочное проживание связано с воссоединением семьи; г) иностранный гражданин имеет разрешение на осуществление трудовой деятельности; л) осуществляет различные виды нетрудовой деятельности (учеба, стажировка и др.).

Если иностранный гражданин желает получить разрешение на пребывание в Бельгии больше трех месяцев в связи с получением высшего образования или обучения в подготовительной школе для поступления в высшее учебное заведение, то он должен предоставить следующие документы: свидетельство, выданное учебным заведением, которое ему дает право на получение высшего образования; доказательства того, что он имеет достаточные средства для проживания в Бельгии; медицинский сертификат, справку о физических недостатках; сертификат, свидетельствующий,

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Закон о въезде, пребывании, размещении и выселении иностранцев Бельгии от 15 декабря 1980 (Law on the Entry, Stay, Accommodation and Expulsion of Aliens of Belgium of 15 December. URL: [https://ru.frwiki.wiki/wiki/Loi\\_du\\_15\\_d%C3%A9cembre\\_1980\\_portant\\_sur\\_l'acc%C3%A8s\\_au\\_territoire\\_le\\_s%C3%A9jour\\_l'%C3%A9tablissement\\_et\\_l'%C3%A9loignement\\_des\\_%C3%A9trangers](https://ru.frwiki.wiki/wiki/Loi_du_15_d%C3%A9cembre_1980_portant_sur_l'acc%C3%A8s_au_territoire_le_s%C3%A9jour_l'%C3%A9tablissement_et_l'%C3%A9loignement_des_%C3%A9trangers).

что иностранный гражданин ранее не имел уголовной судимости. При наличии всех этих документов иностранный гражданин может на законных основаниях проходить обучение в Бельгии<sup>1</sup>.

Положения, регулирующие вопросы, связанные с пребыванием иностранных граждан в Германии, изложены в «Законе о въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ», называемом сокращенно «Законом об иностранцах» от 9 июля 1990 г. с последующими изменениями<sup>2</sup>. В Германии регламентирован институт бессрочного вида на жительство. Бессрочный вид на жительство предоставляется при следующих условиях: иностранец уже имеет вид на жительство в ФРГ на протяжении не менее 5 лет; иностранец имеет вид на жительство в Германии, дающий ему право на работу; способен понимать простые фразы на немецком языке; располагает жильем, достаточным для него и проживающих с ним членов семьи.

Как и во многих других странах Европы, проблемы миграции и миграционной политики стали одним из главных вопросов политической повестки дня современной Дании. Мигрант, не являющийся гражданином скандинавских стран или стран Европейского союза, может получить разрешение на пребывание и работу в Дании только в том случае, если это обусловлено ситуацией, сложившейся на рынке труда, например при отсутствии в Дании квалифицированных специалистов, необходимых для выполнения определенной работы. Недостаток специалистов определенной квалификации подтверждается в официальном заключении отраслевого министерства и профсоюзов. Обычно разрешение на пребывание и работу выдается сроком на один год с возможностью его продления, но не

---

<sup>1</sup>Закон о въезде, пребывании, размещении и выселении иностранцев Бельгии от 15 декабря 1980; Law on the Entry, Stay, Accommodation and Expulsion of Aliens of Belgium of 15 December 1980 URL: <http://www.antiracisme.be/fr/lois/refugies/Belgique/loi%2015-12-80-0.htm>.

<sup>2</sup> См.: Там же.

дольше периода действия рабочего контракта.<sup>1</sup> Для исследователей, преподавателей и управляющих высшего звена срок разрешения на пребывание и работу может составить 3 года с возможностью его продления до 4 лет. В этом случае специалиста могут сопровождать члены его семьи.

В некоторых случаях иностранные граждане могут получить разрешение на пребывание с целью получения образования в Дании. Разрешение выдается студентам учреждений высшего образования для завершения получения образования или прохождения ими части программы обучения, студентам средней школы или обучающимся по молодежной образовательной программе. Для получения разрешения на пребывание с целью обучения в высшем учебном заведении, иностранец должен документально подтвердить, что он: а) допущен к программе обучения, б) может находиться на самообеспечении в течение периода его пребывания в Дании. Студенты, которым было выдано разрешение на пребывание, не получают автоматически право на работу в Дании, однако могут получить право работать 15 часов в неделю (и полный рабочий день в течение летних месяце), обратившись с соответствующим заявлением в Датскую иммиграционную службу<sup>2</sup>.

В 1987 г. в Новой Зеландии был принят Закон об иммиграции (Immigration Amendment Act)<sup>3</sup>, выступающий своего рода методологической и конкретно-правовой основой осуществления новозеландской миграционной политики. До него в основе иммиграционной политики Новой Зеландии было отдано предпочтение иммигрантам из «традиционных стран переселения» (traditionalsourcecountry). Закон же постановил, что выбор мигрантов должен быть основан на критериях личных достоинств и не

---

<sup>1</sup> Закон об иностранцах Дании от 25 июня 2013 г. Aliens (Consolidation) Act 25/06/2013. URL: [https://www.legislationline.org/download/id/7212/file/Denmark\\_Aliens\\_act\\_2013](https://www.legislationline.org/download/id/7212/file/Denmark_Aliens_act_2013).

<sup>2</sup> Исполнительный указ о доступе иностранцев в Данию (Приказоиностранных) от 5 октября 2005 г. Executive Order on Aliens' Access to Denmark (Aliens Order) 05/10/2005 URL: <https://www.legislationline.org/download/id/1223/file/e3a97a1847dab64455d4bfb7b6ad>.

<sup>3</sup> Закон об иммиграции 1987 г. (Immigration Amendment Act 1987) URL: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1999/0016/3.0/DLM20899.html>.

должен дискриминировать по расе, национальности или этническому происхождению, цвету кожи, полу, религии или этическим убеждениям. В соответствии с ним любой человек, желающий иммигрировать в Новую Зеландию, должен предварительно получить вид на жительство (residence). Получение данного статуса позволяет человеку жить, работать, учиться и пользоваться иными правами в Новой Зеландии наравне с ее гражданами. В дальнейшем, прожив в Новой Зеландии три года, иммигрант, при соблюдении ряда иных требований (знание английского языка, а также прав и обязанностей гражданина), может обратиться за получением гражданства<sup>1</sup>.

Одним из основных направлений миграционной политики США является привлечение иностранных студентов. Студенческая виза выдается исключительно для академических целей, но она предполагает возможность легальной работы в США, хотя и с существенными ограничениями – не более 20 часов в неделю (полная рабочая неделя во время каникул)<sup>2</sup>. В первый год обучения разрешается любая работа, но только в пределах учебного заведения. Начиная со второго года, ограничения в выборе места работы снимаются. Во время обучения в США к иностранному студенту могут присоединиться члены его семьи (супруг и несовершеннолетние дети). Они не имеют права на работу и получение какого-либо вознаграждения и финансовой помощи, однако обладают правом на учебу в США. Для получения студенческой визы необходимо подтвердить факт зачисления в учебное заведение на полное время обучения и знание английского языка, а также предоставить документальное подтверждение источников финансирования, покрывающих расходы, как на обучение, так и на проживание.

Таким образом, необходимо отметить, что зарубежные государства устанавливают определенные требования для прибывающих мигрантов,

---

<sup>1</sup> Закон об иммиграции 1987 г. (Immigration Amendment Act 1987) URL: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1999/0016/3.0/DLM20899.html>.

<sup>2</sup> Закон об иммиграции и гражданстве от 13 января 2004 г. Immigration and Nationality Act (excerpt) 2004-01-13 URL: <https://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/7526>.

к примеру: идеальная репутация, требования соблюдения законодательства страны, наличие разрешительных документов, знание государственного языка, знание истории, основ государственного устройства и законодательства и т. д. В дальнейшем после въезда иностранного гражданина принимающая сторона контролирует исполнение взятых на себя обязательств.

Для более точного понимания режима нахождения на территории зарубежных стран стоит уделить внимание отдельным вопросам: условия, требования, процессуальные сроки, которые позволяют находиться на территории принимающего государства.

Например, между Россией и США действует визовый режим, поэтому всем российским гражданам, намеревающимся совершить поездку в США, требуется получение американской визы.

Визы США делятся на неиммиграционные и иммиграционные. *К неиммиграционным визам* относятся: деловая, туристическая, частная, рабочая, студенческая, транзитная. *Вид на жительство* предоставляется после получения иммиграционной визы, которая выдается, в основном при воссоединении семьи, беженцам, победителям визовой лотереи.

С 9 сентября 2012 г. вступило в силу Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки об упрощении визовых формальностей для граждан двух стран в форме обмена нотами, в соответствии с которым гражданам Российской Федерации, обратившимся за получением визы категории В1/В2 (деловая, туризм), как правило, выдаются многократные визы для пребывания в США на срок не более 6 месяцев с даты каждого въезда, действительные в течение 36 месяцев с даты выдачи.

При обращении за визой заявителям от 14 до 80 лет необходимо пройти процедуру сбора *биометрических показателей* (снятие отпечатков пальцев обеих рук). Исключение составляют: дипломаты, официальные лица, больные, нуждающиеся в срочном лечении. Кроме того, заявителям

необходимо пройти собеседование с консулом, который принимает решение о выдаче визы. На собеседовании требуется предоставление документов, достаточных для доказательства отсутствия иммиграционных намерений.

США также проводят активную миграционную политику в целях привлечения в экономику дополнительных людских и финансовых ресурсов. Отбор кандидатов в США осуществляется на основе квот и предпочтений. Общая квота по категории трудовой иммиграции составляет 140 тыс. человек. Установлено пять степеней предпочтений:

1) выдающиеся ученые и преподаватели, представители искусства, бизнеса и спорта, которые пользуются признанием в мире и чьи достижения могут быть подтверждены документально (40 тыс. виз);

2) лица с высоким уровнем образования (специалисты, имеющие ученую степень или степень бакалавра и как минимум пятилетний опыт работы), а также лица с исключительными способностями в искусстве, науке и бизнесе (40 тыс. виз);

3) дипломированные специалисты и квалифицированные работники, которые вместе с тем могут выполнять неквалифицированную, в том числе сезонную, работу (40 тыс. виз);

4) специальные иммигранты, в том числе бывшие граждане Соединенных Штатов, священнослужители и т.д. (10 тыс. виз);

5) крупные инвесторы (более 1 млн долл.), а также иные инвесторы, вкладывающие в соответствующие, в основном депрессивные, отрасли экономики США от 500 тыс. до 1 млн долл. (10 тыс. виз).

По каждой из степеней предпочтений предусмотрены особые правила. Так, специалисты для получения визы должны заручиться предложением о найме от американского работодателя. При этом особо подчеркивается, что будущие условия труда должны быть сопоставимы с условиями труда американских граждан. Кроме того, соискатель обязан пройти процедуру сертификации в Министерстве труда США с целью подтвердить, что на внутреннем рынке у него нет претендентов. Для некоторых категорий

специалистов, включенных в Приложение А, прохождение процедуры сертификации не предусмотрено. Для иммигрантов-инвесторов установлено требование о вложении инвестиций в сельскохозяйственное производство либо в экономически депрессивные районы. При этом особо оговаривается, что должно быть создано не менее 10 новых рабочих мест для граждан и постоянных жителей США.

Заслуживает особого внимания иммиграционное законодательство США, которое выражает стремление обеспечить этническое многообразие иностранных работников. В этих целях законодательство этой страны предусматривает проведение специальных ежегодных лотерей в тех государствах, из которых в последние годы выехало наименьшее число мигрантов. Ежегодно таким образом могут получить визы до 55 тыс. человек при условии, что они имеют высшее образование либо стаж работы не менее двух лет по той специальности, которая требует профессиональной подготовки не менее двух лет. От одной страны визы в указанном порядке могут получить не более 3 850 чел.<sup>1</sup>

Полученная виза не является гарантией въезда на территорию США, окончательное решение о допуске в страну принимается иммиграционными властями в пункте въезда иностранного гражданина.

С 8 ноября 2021 г. въезд в США разрешен иностранным гражданам, привитым вакцинами от коронавируса, одобренными к применению США и/или ВОЗ<sup>2</sup>. С 6 декабря 2021 г. при въезде в США им необходимо предъявить авиаперевозчику отрицательный результат ПЦР-теста, выполненного не ранее чем за один день до вылета, а также подтвердить

---

<sup>1</sup>Хабриева Т. Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М: ИЗИСП, Юриспруденция, 2019. С. 234 - 240.

<sup>2</sup>Распоряжение «О содействии безопасному возобновлению международных поездок в период пандемии COVID-19», в соответствии с которым с 8 ноября 2021 г. отменены все ранее действовавшие ограничения. URL: <https://www.mid.ru/>.

факт вакцинации. Невакцинированным иностранцам или вакцинированным не одобренными США и/или ВОЗ препаратами въезд в страну воспрещен<sup>1</sup>.

В США существует определенная категория лиц, которой воспрещен въезд на территорию страны (нежелательные лица): страдающие инфекционными и иными тяжелыми заболеваниями (туберкулез, эпилепсия, психические заболевания); лица без постоянного места жительства (бомжи, попрошайки); анархисты и лица, работающие на подрыв государственного суверенитета США (коммунисты, фашисты, нацисты, мусульманские фундаменталисты, террористы). В случае выявления причастности лица к недопустимой для въезда в страну группе консул обязан отказать в визе, а иммиграционный офицер – отказать во въезде на территорию США.

Иная, «протекционистская» модель регулирования трудовой и предпринимательской миграции установлена законодательством большей части европейских стран, а также государств СНГ. В этом отношении представляет интерес законодательство Великобритании, которое, придерживаясь общей «протекционистской» модели, вместе с тем обеспечивает дифференцированный подход к разным категориям трудовой и предпринимательской миграции.

Особые преимущества, по законодательству Великобритании, имеют лица, которые намерены открыть новый бизнес в этой стране. К ним предъявляются следующие требования: они должны обладать капиталом в размере не менее 200 тыс. фунтов стерлингов для открытия своего бизнеса; работать в созданной ими компании полный рабочий день; создать по меньшей мере два рабочих места для граждан Европейского союза; иметь достаточные средства для собственного содержания и содержания членов своих семей; представить обоснованные бизнес-планы и т.д. Лицам, отвечающим указанным требованиям, первоначально виза выдается на два года. В дальнейшем она может быть продлена на три года. По истечении

---

<sup>1</sup>URL:[https://www.mid.ru/ru/informatsiya\\_dlya\\_rossiyskikh\\_i\\_inostrannykh\\_grazhdan\\_v\\_svyazi\\_s\\_koronavirusnoy\\_infektsiey/1784679/](https://www.mid.ru/ru/informatsiya_dlya_rossiyskikh_i_inostrannykh_grazhdan_v_svyazi_s_koronavirusnoy_infektsiey/1784679/).

пяти лет можно получить право на постоянное местожительство в Великобритании. Некоторые особенности имеет статус инвесторов. Они должны отвечать следующим требованиям: располагать собственным капиталом, размещенным в Великобритании, в сумме не менее 1 млн фунтов стерлингов, или владеть активами общей стоимостью свыше 2 млн фунтов стерлингов и иметь в своем распоряжении средства, включая заемные, в сумме не менее 1 млн фунтов стерлингов; намереваться инвестировать в экономику страны не менее 750 тыс. фунтов стерлингов; планировать остаться на постоянное жительство в Великобритании; располагать возможностью полного обеспечения себя и своей семьи без обращения за какими-либо выплатами в государственные фонды и при запрете заниматься любой оплачиваемой трудовой деятельностью, за исключением заявленной; обладать действительной въездной визой. Разрешенный срок пребывания зарубежного инвестора составляет 12 месяцев, но может быть продлен, если в течение этого периода он инвестировал в экономику страны не менее 750 тыс. фунтов стерлингов и планирует делать дальнейшие инвестиции на условиях, установленных законом, а также если он намерен избрать местом своего постоянного жительства Великобританию.

Лица, въезжающие с целью осуществления трудовой деятельности, должны отвечать следующим требованиям: иметь действительное разрешение на работу Министерства внутренних дел и быть в состоянии выполнять виды работ, указанные в этом разрешении; не иметь намерения заниматься иными видами трудовой деятельности, не перечисленными в нем; быть готовыми полностью обеспечивать проживание, питание и другие жизненные потребности – как собственные, так и членов своей семьи без возмещения из государственных средств; в случае разрешения, действительного в течение ограниченного периода (менее 12 месяцев), быть готовыми покинуть страну сразу же по окончании этого периода. Как правило, разрешение на работу выдается на определенный срок, однако из этого правила есть исключения. В частности, разрешение может быть

оформлено на неопределенный срок лицу, которое было занято соответствующей трудовой деятельностью непрерывно в течение четырех лет и отвечало всем требованиям миграционного законодательства, при условии подтверждения работодателем необходимости продолжения им работы. Кроме того, в Великобритании действует специальная программа по использованию зарубежной рабочей силы высокой квалификации (Highly Skilled Migrant Programme), в соответствии с которой специалисты, обладающие высокой квалификацией в определенных областях деятельности и отвечающие требованиям этой программы, могут получить разрешение на пребывание в стране на неопределенный срок. Одним из условий их трудовой занятости является намерение переселиться в Великобританию. Имеются также иные специальные программы, такие как Система использования труда молодых специалистов в науке и технике, Программа новых талантов для Шотландии, которые рассчитаны на приток талантливой иностранной молодежи. Они разрешают оставаться в стране в течение обычно 12 месяцев с последующим продлением этого срока для тех, кто отвечает установленным критериям. Такая система позволяет периодически «аттестовывать» претендентов на продление срока пребывания, что дает возможность тщательного отбора лучших<sup>1</sup>.

Для въезда иностранному гражданину в Австрию также необходимо иметь визу определенной категории: 1. *Виза А (транзитная виза)*. Требуется для граждан Афганистана, Бангладеш, Эритреи, Эфиопии, Ганы, Ирака, Ирана, Демократической Республики Конго, Либерии, Нигерии, Пакистана, Сомали и Шри-Ланки, которые должны иметь эту визу в том числе и во время ожидания в транзитной зоне аэропорта.

2. *Виза В (транзитная виза)*. Выдается для транзита через территорию Шенгенской зоны из одного государства в другое, не являющихся членами ЕС. Срок действия визы – 5 дней.

---

<sup>1</sup> См. об этом: Хабриева Т. Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование, 2019. С. 244 - 249.

3. *Виза С (для кратковременного пребывания)*. Дает право въезда и пребывания на территории стран Шенгенского соглашения до 90 дней в течение 6 месяцев, начиная с даты въезда в одну из этих стран.

4. *Национальная виза D*. Предназначена для пребывания в Австрии сроком от 3 до 6 месяцев, а также до 3 месяцев в странах Шенгенского соглашения.

В Австрии подача документов на визу осуществляется лично в связи с необходимостью дактилоскопирования заявителей.

Для получения частной, деловой, туристической, транзитной, учебной или рабочей визы необходимы следующие документы: а) заполненная на немецком или английском языке визовая анкета; б) действительный загранпаспорт и копия его первой страницы; две цветные фотографии (35 X 45 мм); в) копии предыдущих шенгенских виз; страховое свидетельство на сумму не менее 30 тыс. евро; г) водительские права, свидетельство о регистрации транспортного средства, а также зеленая страховая карточка, действующая в течение всего срока поездки (если передвижение осуществляется на автомобиле).

Для частных поездок дополнительно требуются: а) приглашение из Австрии с указанием цели и срока поездки, фамилий приглашаемых лиц, их адреса и степень родства; б) копия первой страницы паспорта и страницы с регистрацией; в) копия договора об аренде жилплощади, подтверждающего право собственности приглашающего лица; г) подтверждение родственных связей и экономической привязки заявителя к родине (справки с места работы и о доходах, пенсионная книжка, справка-подтверждение с места учебы, трудовая книжка, актуальные выписки из банковского счета, регистрация собственной фирмы, актуальное налоговое извещение, подтверждение наличия жилищной собственности, документы о гражданском состоянии, например свидетельство о заключении брака).

При условии, что у заявителя отсутствует документ, подтверждающий наличие у него достаточного количества денежных средств, требуется

заявление от приглашающего лица о взятии на себя обязательств по компенсации всех расходов, связанных с пребыванием приглашенного (электронное обязательство). Такое заявление оформляется в ведомстве по делам иностранных граждан по месту жительства приглашающего лица в Австрии. По необходимости может быть истребовано подтверждение бронирования билета на самолет, поезд или автобус. Для близких родственников (супруги, дети, приемные дети, родители, дедушки, бабушки, внуки) имеется возможность получения визы на более длительный срок.

Особый порядок установлен для поездок с деловой целью, что дополнительно требует предоставления следующих документов: а) оригинала подписанного деловым партнером в Австрии приглашения на фирменном бланке с указанием цели поездки, срока пребывания в стране, фамилии, даты рождения и номера паспорта приглашаемого лица или приглашение, направленное по электронной почте от приглашающей фирмы с указанными данными непосредственно в консульский отдел Посольства Австрии; б) справки с места работы с указанием дохода от российского работодателя (по необходимости); в) выписки из торгового реестра и последнее платежное извещение налогового органа (для индивидуальных предпринимателей); электронного обязательства от приглашающей фирмы, в случае если заявитель не может предъявить подтверждение наличия достаточного количества денежных средств у него на весь период поездки.

Что касается туристических поездок, то дополнительно требуется предоставить: а) подтверждение бронирования гостиницы; б) подтверждение наличия достаточного количества денежных средств (кредитные карточки, выписки из банковского счета за последние три месяца, сберегательные книжки, ценные бумаги и т. д.) или, в случае недостаточного количества собственных финансовых средств, заявление спонсора о принятии на себя всех расходов и копия его паспорта; в) справка с места работы, подтверждение доходов и копия трудовой книжки, для пенсионеров – копия

пенсионной книжки; г) для студентов – справка с места учебы; д) подтверждение бронирования билета на самолет, поезд или автобус.

Специальные требования предусмотрены для получения транзитной визы. В частности, дополнительно требуется подтверждение бронирования авиабилетов на основной и последующий (до места назначения) рейсы.

Особенный порядок действует для получения студенческой визы на срок обучения до 6 месяцев. Согласно иммиграционному законодательству дополнительно требуются: а) приглашение на учебу из австрийского вуза; б) подтверждение финансовой состоятельности (студенты до 24 лет должны располагать суммой не менее 5 200 евро на 1 год, из расчета 426,57 евро в месяц; и студенты старше 24 лет в месяц должны иметь не менее 772,40 евро); в) справка о месте жительства в Австрии (например, договор аренды, подтверждение прописки в студенческом общежитии); г) подтверждение родственных связей и экономической привязки заявителя к родине (справки с места работы и о доходах, подтверждение с места учебы, документы о гражданском состоянии и т. п.).

При этом в случае, если обучение в Австрии продлится более полугода, то заявителю необходимо получить разрешение на пребывание в стране. Заявление подается минимум за 3 месяца до планируемого въезда в Австрию. Также заявителю надлежит представить: а) свидетельство о рождении; б) справку об отсутствии судимости (действует в течение трех месяцев с момента выдачи); в) приглашение на учебу из австрийского вуза; г) подтверждение финансовой состоятельности (студенты до 24 лет должны располагать суммой из расчета 426,57 евро в месяц, студенты старше 24 лет – из расчета 772,40 евро в месяц); д) справку о месте жительства в Австрии.

Специальные условия предусмотрены для иностранцев, желающих работать в Австрии. Такие лица вначале должны получить разрешение на работу, после чего они могут обращаться за получением рабочей визы. В соответствии с австрийским законодательством гражданам стран,

не являющихся членами Европейского Союза, для нахождения в Австрии сроком более 6 месяцев необходимо иметь *разрешение на временное пребывание или вид на жительство*, которые выдаются в Посольствах Австрии в виде визы категории D и только для конкретных целей (учеба, работа, член семьи и т. д.). По прибытии в страну иностранному гражданину оформляется пластиковая карта, которая одновременно является его удостоверением личности. Разрешение на временное пребывание оформляется обычно на срок до 12 месяцев (в некоторых случаях до 18 и 24 месяцев) и подлежит продлению на ограниченное время.

*Вид на жительство* выдается на ограниченное и неограниченное время с учетом цели проживания. В Австрии выдаются биометрические загранпаспорта сроком действия до 10 лет, оснащенные электронным чипом, в котором хранятся основные сведения о владельце документа, его отпечатки пальцев и фотография. По необходимости граждане могут оформить второй загранпаспорт сроком действия до 5 лет. В экстренных случаях (утрата и т. п.) имеется возможность оформить загранпаспорт без электронного чипа сроком действия до 1 года. Несовершеннолетние дети выезжают из Австрии по действительным заграничным паспортам или аусвайсам (пластиковым карточкам, удостоверяющим личность), если это допускается страной въезда.

Пересечение границы с ребенком на основании записи о нем в загранпаспорте родителя не допускается, даже если срок действия паспорта не истек. Нотариально заверенные согласия родителей на выезд детей за границу не требуются. Дети проходят обычный, предусмотренный для взрослых пограничный контроль.

В соответствии с § 12 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-I (действ. ред.) в момент пересечения ребенком границы органы общественной безопасности только в случае веских сомнений могут перепроверить наличие согласия законного представителя ребенка на его

выезд за рубеж<sup>1</sup>. При этом служба безопасности вправе задержать несовершеннолетнего и изъять у него паспорт, если имеются основания полагать, что молодой гражданин покидает страну для участия в боевых действиях за границей или, по крайней мере, для их поддержки.

МИД Австрии рекомендует при самостоятельном следовании несовершеннолетних за границу или при въезде иностранцев в страну вручать детям составленное родителями в простой письменной форме заявление, подтверждающее, что ребенок выезжает за рубеж не без их воли и ведома. В документе следует указать установочные данные ребенка, его отца и матери (фамилия, имя, отчество, дата рождения), а также адреса и номера телефонов родителей. Желательно включить в текст информацию о лицах, встречающих ребенка, которая представляет важность для перевозчика. Составленный документ предъявляется пограничнику, который при прохождении несовершеннолетним погранконтроля вправе связаться по телефону с его матерью или отцом.

Если ребенок выезжает за рубеж с одним из родителей или с родственниками, письменного согласия второго родителя или обоих родителей не требуется. Однако во избежание недоразумений местные адвокаты предлагают своим клиентам получить согласие второго родителя на выезд в виде письма или расписки. В ситуации, когда между матерью и отцом возник спор о порядке воспитания ребенка, который рассматривается судом, то по заявлению заинтересованной стороны или в рамках предварительных мер по урегулированию конфликта суд может ограничить право на выезд несовершеннолетнего и его родителей за рубеж. Запрет выражается в изъятии у членов семьи загранпаспортов и хранении их в судебном деле до вынесения окончательного решения. При этом паспорт

---

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 1 апреля 1992 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 594.

может быть в любое время востребован владельцем для оформления необходимых документов.

Действуют и иные препятствия на выезд из Австрии для лица, обладающего загранпаспортом, которые вступают в силу, если человек находится в розыске<sup>1</sup>. С 22 февраля 2022 г. упрощен порядок въезда в Австрию в рамках ограничительных противокоронавирусных мер. Для въезжающих в Австрию иностранных граждан действует правило «3G» (необходимо предоставить свидетельство о полной вакцинации, либо справку о перенесенной коронавирусной инфекции, либо отрицательный результат ПЦР теста).

Как и в вышеприведенных странах, нахождение на иностранного гражданина на территории Бельгии при наличии двусторонних договоров возможно по одной из категорий виз. *Краткосрочные визы до 90 дней (цель: частная, деловая, туризм, учеба, посещение спортивных или культурных мероприятий, транзит)* выдаются в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза, действующего с 1 июня 2007 г. Стоимость услуги составляет 35 или 70 евро (со сроками рассмотрения от 4 до 10 и от 1 до 3 дней соответственно).

*Долгосрочные визы до 180 дней (цель: деловая, частная, работа, учеба)* выдаются на основании решения Управления по делам иностранцев. Стоимость – 180 евро. Сроки рассмотрения – от 2 до 6 недель в зависимости от категории визы.

*Получение вида на жительство.* Иностранец, прибывший в Бельгию на период более трех месяцев, может получить вид на жительство в администрации коммуны, на территории которой он зарегистрировался по прибытии и проживает. Срок действия вида на жительство иногда определяется продолжительностью конкретной миссии (учебы, стажировки и

---

<sup>1</sup>URL: <https://austria.mfa.gov.by/ru/covid19/austria/>.

т. п.). Если срок не оговаривается, вид на жительство выдается на один год с возможностью последующего ежегодного продления в установленном порядке через коммуну. Однако вид на жительство не может быть продлен более трех раз, после чего изымается или подлежит замене.

В Бельгии вид на жительство запрашивается в Бюро по делам иностранцев МВД. В этом случае заявитель должен представить подтверждение легального источника доходов во время его пребывания в стране (например, представить гарантию своего трудоустройства). Прибывающий в Бельгию иностранец сначала получает в коммуне свидетельство о регистрации. После положительного решения вопроса МВД дает коммуне указание выдать ему свидетельство о записи в регистр сведений иностранцев или вид на жительство. В случае отрицательного ответа свидетельство о регистрации изымается, а иностранцу выдается предписание покинуть территорию Бельгии (как правило, в период до двух недель)<sup>1</sup>.

Граждане 15 стран Европейского Союза, а также 5 стран ЕФТА (Исландии, Лихтенштейна, Монако, Норвегии и Швейцарии) в соответствии с принципом ЕС о свободе перемещения рабочей силы не нуждаются в получении разрешения на работу в Бельгии. По приезду в Бельгию им необходимо зарегистрироваться в коммуне (местном органе власти), где им будет выдана бельгийская ID-карта<sup>2</sup>.

Для получения ID-карты гражданам ЕС необходимо обратиться в коммуну по месту жительства в течение восьми дней после въезда в страну. С собой необходимо иметь действительный национальный паспорт или ID-карту и три фотографии паспортного размера. Некоторые коммуны могут попросить отпечатки пальцев. Рекомендуется иметь при себе небольшую

---

<sup>1</sup>URL: [https://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country\\_wiki&it=/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%B3%D0%B8%D1%8F.aspx](https://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country_wiki&it=/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%B3%D0%B8%D1%8F.aspx).

<sup>2</sup> URL: <https://www.russian-belgium.be/node/14721>.

сумму денег наличными. Они потребуются для уплаты фиксированного сбора за регистрацию, размер которого зависит от коммуны.

Первая ID-карта действительна в течение трех месяцев. По истечении этого срока карта будет продлена еще на три месяца при условии подтверждения трудоустройства и регистрации в соответствующей схеме социального страхования. Некоторые коммуны могут попросить копию договора аренды жилья. По истечении срока действия первой карты выдается ID-карта, обновляемая каждые пять лет, и имя человека вносится в национальный регистр населения.

В Республике Польша по соображениям национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья или нравственности населения парламент вправе ограничить либо приостановить миграцию. Определено, что миграция в Республику Молдова осуществляется в пределах квоты, ежегодно устанавливаемой Правительством Республики Молдова по предложению Департамента миграции. Ежегодная миграционная квота не должна превышать 0,05 % общего числа населения, постоянно проживающего на территории страны.

Запрещена миграция иностранных граждан и лиц без гражданства, которые представляют угрозу национальной безопасности, общественному порядку, здоровью или нравственности; совершили преступления против мира, безопасности человечества, другие тяжкие преступления, в том числе военные, согласно определению, данному в международных документах; имеют непогашенную судимость; страдают заболеваниями, представляющими опасность для здоровья населения.

В законе имеется и такое понятие, как «временное запрещение миграции определенных категорий лиц». Действует временный запрет на въезд для иностранцев и лиц без гражданства, которые были ранее выдворены (на пять лет); ранее нарушили правила пребывания в стране (на три года); занимались трудовой деятельностью нелегально (на три года); сообщили о себе заведомо ложные сведения (на один год). Для

осуществления трудовой деятельности мигрант обязан получить в Департаменте миграции разрешение на трудоустройство<sup>1</sup>.

Условия и требования въезда подробно изложены в национальном законодательстве целого ряда стран.

В качестве примера можно привести миграционное законодательство Республики Польша, включающее Законы от 2 апреля 2009 г. «О польском гражданстве» (в ред. 2018 г.), от 12 декабря 2013 г. «Об иностранцах» (в ред. 2018 г.), от 13 июня 2003 г. «О предоставлении иностранцам защиты на территории Польской Республики» (в ред. 2018 г.), от 12 октября 1990 г. «Об охране государственной границы» (в ред. 2018 г.), от 12 декабря 1990 г. «О Пограничной страже» (в ред. 2017 г.), от 9 ноября 2000 г. «О репатриации» (в ред. 2018 г.), от 14 июля 2006 г. «О въезде на территорию Польской Республики, пребывании, а также выезде с территории Польской Республики граждан государств – членов Европейского союза, а также членов их семей» (в ред. 2017 г.), от 24 марта 1920 г. «О приобретении недвижимости иностранцами» (в ред. 2017 г.), от 20 апреля 2004 г. «О помощи в трудоустройстве и институтах рынка труда» (в ред. 2018 г.), от 28 июля 2011 г. «О легализации пребывания некоторых категорий иностранцев на территории Польской Республики» (в ред. 2018 г.). Порядок оказания социальной помощи иностранцам определен распоряжением Министра труда и социальной политики от 7 апреля 2015 г.

Во Франции основополагающим правовым актом в этой сфере является Ордонанс 45-2658 от 2 ноября 1945 г. «Об условиях въезда и пребывания иностранцев во Франции». Большинство правовых актов сведены в Кодекс въезда и пребывания иностранцев и права на убежище. В последние годы были приняты следующие законы: от 29 июля 2015 г. № 2015-925 «О реформе права убежища», от 7 марта 2016 г. № 2016-274 «О праве иностранцев во Франции» и от 10 сентября 2018 г. № 2018-778 «Об

---

<sup>1</sup> Хабриева Т. Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография, 2019. С. 254 – 255.

управляемой иммиграции, об эффективном праве убежища и успешной интеграции».

В Республике Беларусь Указом Президента от 11 августа 2011 г. утверждена Национальная программа демографической безопасности. Миграционные отношения регулируются такими актами, как Законы от 16 июня 2014 г. «О белорусах зарубежья», от 29 декабря 1998 г. «Об иммиграции», от 23 июня 2008 г. «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» (в ред. 2017 г.), от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (в ред. 2016 г.), от 28 июня 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» (в ред. 2016 г.), от 22 февраля 1995 г. «О беженцах», от 30 декабря 2010 г. «О внешней трудовой миграции», а также Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2017 г., и Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике иностранных граждан и лиц без гражданств, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. (в ред. 2018 г.).

## **Глава II. Соглашение о лояльности в механизме инновационных средств правового регулирования в сфере миграции**

### **§ 4. Аналоги Соглашению о лояльности в зарубежных странах**

В современном международном и национальном праве понятие «соглашение о лояльности» не встречается. Вместе с тем имплицитно его «присутствие» ощущается в фундаментальных правовых актах и в официальных документах. В частности, в Докладе Верховного комиссара

ООН по правам человека от 1 июня 2010 г. презюмируется: «Всеобщая декларация прав человека устанавливает, что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия» (ст. 2), а Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах гарантирует «каждому» права, предусмотренные данным документом. Комитет по правам человека установил, что «права, зафиксированные в Пакте «О гражданских и политических правах», распространяются на всех лиц, независимо от принципа взаимности, от их гражданства или отсутствия такового. В соответствии с этими принципами и положениями, установленными в ключевых универсальных документах по правам человека, международное право закрепляет за государствами обязательства по уважению, защите и осуществлению на своей территории основополагающих прав всех лиц, в том числе всех мигрантов»<sup>1</sup>.

В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции одобренном в Резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2018 г., отмечается: «Миграция сопровождает человечество на протяжении всей его истории, и мы признаем, что она является одним из факторов процветания, распространения новых идей и устойчивого развития в нашем глобализованном мире и что такое положительное влияние можно оптимизировать путем усовершенствования процессов регулирования миграции. Сегодня большинство мигрантов в мире перемещаются, живут и работают, следуя безопасным, упорядоченным и легальным процедурам. Тем не менее миграция, несомненно, оказывает влияние на наши страны, местных жителей, самих мигрантов и их семьи весьма различным и порой непредсказуемым образом»<sup>6</sup>.

С учетом отмеченного можно предположить, что в Соглашении о лояльности должно быть обращено внимание по меньшей мере на то

---

<sup>1</sup> Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека. 1 июня 2010 г. URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/4d904c9c2.html>.

обстоятельство, что иностранный гражданин добровольно, исходя из собственных интересов, выражает свое согласие на согласование своих действий, поведения с учетом публичных интересов принимающего государства.

Термин «согласие о лояльности», соответствующие ему понятие и скрывающиеся за ними реалии в современной юридической теории и конституционной практике зарубежных стран, можно сказать, не получили выражения. Вместе с тем в некоторой степени родственные концепту «согласие о лояльности» понятия, как свидетельствует исследование, все же встречаются в юридической практике.

Так, в иммиграционное законодательство США, в целях борьбы с нелегальной иммиграцией и повышения ответственности иммигрантов, в 1996 г. введено новое понятие «*допуск*», т. е. документальная легализация законного въезда иностранца в США после осуществления проверки и получения разрешения иммиграционного чиновника.

Многие государства ограничивают въезд, ставят в зависимость допуск иностранного гражданина в страну от получения им разрешения на осуществление трудовой деятельности. Разрешения как юридический факт допуска иностранца на территорию принимающего государства требуются по законодательству ФРГ, Франции, Великобритании, США, Австрии и других государств. Так, Законом Австрийской Республики от 1 января 2003 г. «Об иностранных гражданах в Австрии» было введено понятие «*заявление о согласии на интеграцию*» (*Integrationsvereinbarung*). Целью этого нововведения является обязательное получение иммигрантом практического минимума знаний немецкого языка, для того чтобы он мог полноценно участвовать в общественной, экономической и культурной жизни страны. Согласно Закону каждый иностранец, не входящий в ЕЕА (англ. - European Economic Area — Европейское экономическое пространство или Европейская экономическая зона), а также не прибывший из Швейцарии, на долгосрочный период времени прибывший в Австрию после

1 июля 2011 г., должен подписать *соглашение об интеграции*, по которому он обязуется на протяжении двух лет «на достаточном уровне» выучить немецкий язык и сдать соответствующий экзамен<sup>1</sup>.

Иностранные граждане, которые решили заняться трудовой деятельностью на территории Австрии по найму, должны относиться к категории «*ключевых сил*» - иметь общий месячный доход в размере 2 100 евро и документально подтвердить имеющуюся соответствующую профессиональную квалификацию. Для иностранцев, желающих самостоятельно заниматься трудовой деятельностью, необходимо также документально подтвердить еще и наличие определенного инвестиционного капитала, а также то, что они будут создавать рабочие места в интересах местного населения.

Не имеющее аналога, но фактически предполагаемое соглашение о лояльности принимающего государства с иностранными гражданами, юридически обязывает принятие ими (иммигрантами) определенных обязательств и правил пребывания в стране. Таким образом, в зарубежных государствах законодательно не закреплён институт соглашения о лояльности, однако существуют правила пребывания и определенные обязанности, которые необходимо соблюдать иностранцу для законного нахождения на территории страны. Законодательство зарубежных государств устанавливает определенные требования для прибывающих иммигрантов и определяет критерии желательности их въезда в страну. Такого рода приемлемыми для принимающего государства характеристиками иммигранта, в частности, признаются: идеальная репутация, требования соблюдения законодательства страны, наличие разрешительных документов, знание государственного (официального) языка, знание истории, основ государственного устройства и законодательства и др. В дальнейшем, после въезда иностранного гражданина, уполномоченные органы принимающего

---

<sup>1</sup>URL: <https://www.migration.gv.at/en/living-and-working-in-austria/integration-and-citizenship/integration-agreement/>.

государства контролируют исполнение воспринятых иммигрантов обязательств в отношении страны пребывания.

К примеру, современная иммиграционная политика Австралийского Союза направлена на достижение следующих целей: а) привлечение мигрантов, чьи квалификационные характеристики и профессиональный опыт соответствуют потребностям экономики страны; б) противодействие нелегальной миграции; в) развитие принципов мультикультурного общества. Программа предусматривает возможность иммиграции лиц, образование, квалификация и опыт работы которых могут представлять интерес для экономики страны. Оценка претендента основана на балльной системе: необходимо набрать определенное количество баллов, которые начисляются за возраст, образование, квалификацию, стаж работы по специальности, знание языка. Основные требования, предъявляемые к иммигранту: возраст – не более 45 лет, сдача экзамена на знание английского языка, опыт работы по специальности (от 1 до 3 лет в зависимости от специальности), квалификация, которая должна быть подтверждена (признана) уполномоченными органами государства. Дополнительные баллы присуждаются за стаж работы сверх необходимого, специальность особой важности, квалификацию, полученную в учебном заведении Австралии, а также квалификацию супруга претендента и знание им английского языка. Для лиц, имеющих спонсорскую поддержку, устанавливается более низкий проходной балл<sup>1</sup>.

В Новой Зеландии в 1987 г. был принят Закон об иммиграции (Immigration Amendment Act)<sup>2</sup>, в соответствии с которым осуществляется новозеландская миграционная политика. До принятия данного Закона в основе иммиграционной политики Новой Зеландии было отдано предпочтение (желательность) иммигрантам из

---

<sup>1</sup>Закон о миграции Австралии 1958 г. Migration act 1958  
URL: [http://www5.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol\\_act/ma1958118/index.html](http://www5.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol_act/ma1958118/index.html).

<sup>2</sup>Закон об иммиграции 1987 г. (Immigration Amendment Act 1987)  
URL: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1999/0016/3.0/DLM20899.html>.

«традиционных стран переселения» (traditional source country). Закон предусматривает, что выбор иммигрантов должен быть основан на критериях личных достоинств и запрещает дискриминацию в зависимости от расы, национальности или этнического происхождения, цвета кожи, полу, религии или этическим убеждениям. В соответствии с ним любой человек, желающий иммигрировать в Новую Зеландию, должен предварительно получить вид на жительство (residence). Получение данного статуса позволяет иммигранту жить, работать, учиться и пользоваться иными правами в Новой Зеландии, наравне с ее гражданами. В дальнейшем, прожив в Новой Зеландии три года, иммигрант, при соблюдении ряда иных требований (знание английского языка, а также прав и обязанностей гражданина), может обратиться за получением гражданства<sup>1</sup>.

Предварительным условием заключения соглашения о лояльности является выяснение хотя бы самых общих характеристик личности иммигранта. Изучение же личности соискателя данного титула предполагает использование методологически соответствующего этого инструментария. В этой связи полезным может оказаться использование инновационных методов оценки. Одним из получивших значительное распространение в последние годы в западноевропейских странах и США методов является оценивание иностранных граждан при помощи портфолио (portfolio assessment). В США данный метод относят к одному ряду с оцениванием на основе результатов и используют прежде всего в обучении, основанном на компетентностном подходе. По сути, портфолио является лишь частью, конкретным видом так называемого «аутентичного оценивания» – вид оценивания, применяющего главным образом в практико-ориентированном образовании и предусматривающего оценивание сформированности умений и навыков учащихся в условиях помещения их в ситуацию, максимально приближенную к реальной жизни – повседневную или профессиональную.

---

<sup>1</sup>Закон об иммиграции 1987 г. (Immigration Amendment Act 1987) URL: <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1999/0016/3.0/DLM20899.html>.

## § 5. Институционализация соглашения о лояльности как конституционно-правовая необходимость

Как следует из доклада Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) Российская Федерация в 2020 г. оказалась на четвертом месте среди стран с самым большим числом иммигрантов. По данным указанной международной организации, число иммигрантов в Российской Федерации в 2020 г. составило 12 млн человек. Данные о трудовых мигрантах за период с 2019 по 2021 гг. включительно представлены ниже (табл. 5 – 7).

**Таблица 5.**

**Доля иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности<sup>1</sup>**

2019 г.	2020 г.	2021 г.
21,7 % от общего числа прибывших иностранных граждан	23,9 % от общего числа прибывших иностранных граждан	32,1 % от общего числа прибывших иностранных граждан

**Таблица 6.**

**Сведения о трудовой деятельности иммигрантов**

	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество разрешений на работу	99,2 тыс.	72,7 тыс. (-36,4 %)	82,5 тыс. (+13,5 %)
Количество разрешений на работу для высококвалифицированных специалистов	38,2 тыс.	34,2 тыс. (-11,7 %)	44,1 тыс. (+28,8 %)
Количество патентов	1,46 млн	1,1 млн патентов (+32,9 %)	1,9 млн (+68,2 %)

**Таблица 7.**

**Доля мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешительных документов (РНР и патенты), в общей численности рабочей силы в возрасте 18 лет и старше**

2019 г.	2020 г.	2021 г.
2,4 %	2,4 %	2,6 %

<sup>1</sup>Информационно-справочные материалы о результатах служебной деятельности подразделений ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 2021 г. // Информационно-справочные материалы о результатах служебной деятельности подразделений ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за 2020 г.

Очевидно, что в связи с большим притоком иностранцев объективно для государства возникают определенные риски и даже реальные угрозы, которые способны отрицательно влиять на обороноспособность, публичный правопорядок, здоровье населения, безопасность государства и его граждан. Вывод в этой связи очевиден: необходимо использовать такие законодательные инструменты, которые содействовали бы формированию миграционной ситуации, соответствующей национальным интересам России, способствовали повышению качества жизни населения, обеспечению безопасности государства. Одним из эффективных инновационных инструментов в сфере действия иммиграционного законодательства должно стать «соглашение о лояльности», предназначенное для установления наиболее приемлемого с точки зрения публичных интересов правового режима регулирования поведения иммигрантов, находящихся на территории Российской Федерации в течение долгосрочного времени.

В контексте конституционно гарантированных порядков каждый иностранный гражданин воспринимается в Российской Федерации как личность, как человек со всеми естественными и приобретенными свойствами. В Российской Федерации иностранным гражданам обеспечиваются в полном объеме конституционные (основные) права и свободы. Основным источником обеспечения этих прав и свобод являются Конституция Российской Федерации, признаваемые частью правовой системы страны общепризнанные нормы и принципы международного права, включая Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, которая была утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 13 декабря 1985 г.

В Определении от 1 марта 2007 г. № 333-О-П/2007 (абз. 2, 3, п. 3.2) Конституционный Суд Российской Федерации сформулировал правовую позицию, согласно которой в силу ст. ст. 22 и 62 (часть 3) Конституции Российской Федерации, гарантирующих иностранным гражданам и лицам

без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации право на свободу и личную неприкосновенность и не допускающих применение к ним без судебного решения ареста, заключения под стражу, содержания под стражей, а также задержания на срок более 48 часов, иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие на территории Российской Федерации, в случае выдворения из Российской Федерации в принудительном порядке могут быть до судебного решения подвергнуты задержанию на срок не свыше 48 часов. Сверх указанного срока лицо может оставаться задержанным лишь по судебному решению и лишь при условии, что без такого задержания решение о выдворении не может быть исполнено. При этом судебное решение призвано гарантировать лицу защиту не только от произвольного продления срока задержания сверх 48 часов, но и от неправомерного задержания как такового, поскольку суд в любом случае оценивает законность и обоснованность применения задержания к конкретному лицу. Данная правовая позиция в силу универсального характера прав каждого на свободу и личную неприкосновенность, а также на судебную защиту в случае задержания, как они провозглашены Всеобщей декларацией прав человека (ст. ст. 3, 8 и 9) и установлены Международным пактом о гражданских и политических правах (ч. 4 ст. 9), в полной мере распространяется на институт задержания иностранного гражданина или лица без гражданства в связи с ходатайством иностранного государства, направленным в компетентные органы на основании международного договора Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В Определении Конституционного Суда от 21 февраля 2008 г. № 126-О-О/2008 (абз. 3, п. 2.2.) выражена правовая позиция о равенстве прав и обязанностей иностранных граждан. Конституционный Суд подчеркнул,

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2007 № 333-О-П «По жалобе гражданина США Менахема Сайденфельда на нарушение частью третьей статьи 1 и частью первой статьи 466 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации его прав, гарантируемых Конституцией Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_69456/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69456/).

что из ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации, согласно которой иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации, во взаимосвязи с ч. 2 ст. 17 и другими статьями Конституции Российской Федерации, касающимися прав и свобод человека и гражданина, следует, что речь идет о случаях, устанавливаемых лишь применительно к правам и обязанностям именно граждан Российской Федерации, т. е. возникают и осуществляются в силу особой связи между государством и его гражданами»<sup>1</sup>.

Отмеченное указывает на то, что разработка юридической конструкции соглашения о лояльности в силу отмеченных методологически значимых ориентиров должна предусматривать выполнение условий о информированности о правилах (требованиях) въезда, выезда, пребывания (проживания) и привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации, об ограничениях и запретах, о последствиях их несоблюдения установленных российским законодательством. Необходимо учитывать не только возможности ограничения некоторых прав иностранцев, но и объективно существующие и имеющие естественно-правовой характер пределы конституционных прав и свобод. Это невозможность находиться на государственной или муниципальной службе; избирать и быть избранными в органы государственной власти; участвовать в референдумах, публичных

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 февраля 2008 г. № 126-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Украины Борисовой Татьяны Рафаиловны на нарушение ее конституционных прав частью 5 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 100 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_75830/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75830/).

мероприятиях; быть принятым на работу в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации; заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законодательством; призываться на военную службу. Такая практика является общепринятой во всех странах и полностью согласуется с международными стандартами в гуманитарной сфере. Тем самым следование этим правилам обеспечивает соблюдение иностранным гражданином адресуемых ему юридических обязанностей, позволяет сбалансировать правовую систему и гарантировать соблюдение правопорядка при взаимодействии российского государства и иностранцев, пребывающих (проживающих) на его территории.

Статья 4 упомянутой Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, называет главную общую обязанность иностранного гражданина – «обязанность соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся, и с уважением относиться к обычаям и традициям народа этого государства»<sup>13</sup>.

Композиция юридической конструкции соглашения о лояльности должна формально-юридически обеспечить баланс интересов Российской Федерации и прибывающих в страну на длительное время иностранных граждан при безусловном приоритете публичных интересов. Тем самым будет создана прочная правовая основа для выстраивания взаимоотношений иммигрантов и принимающего государства, исключены, с одной стороны, случаи ущемления интересов государства и граждан Российской Федерации, а с другой – не были бы существенно – в нарушение принципа пропорциональности, или соразмерности – ограничены права иностранного гражданина.

С учетом отмеченного, как представляется, институт соглашения о лояльности должен соответствовать ряду конституционно значимых требований:

а) соглашение о лояльности должно быть соотнесено с международно-правовыми стандартами в области прав человека и предоставлять максимум свобод при минимуме ограничений. Подписывая соглашение, Иностраный гражданин принимает на себя обязательство воздерживаться от действий, которые причиняют ущерб интересам Российской Федерации;

б) в соглашении о лояльности должны быть предусмотрены те стандарты, которые уже документально выражены в государственной миграционной политике;

в) соглашение о лояльности должно содержать такие положения (индивидуальные нормы), которые могли быть выполнимы со стороны иностранного гражданина и в то же время действительно контролируемые со стороны государства.

Как показывает изучение проблемы, юридическое значение положения закона относительно соглашения о лояльности приобретает реальное значение при условии, что это получит конкретизацию в Типовой модели соглашения о лояльности иностранного гражданина. При этом такая модель должна получить закрепление в специальном нормативном правовом акте, например, в постановлении Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>.

## **§ 6. Юридическая оценка содержания соглашения о лояльности (соглашение о лояльности как инструмент профилактики).**

### **Юридическая конструкция соглашения о лояльности**

#### **§ 6.1. Соглашение о лояльности в нормах проектируемого закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»**

Как отмечалось, проект федерального закона «Об условиях въезда

---

<sup>1</sup> О содержании типовой модели соглашения о лояльности (см. § 6.2.).

(выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» разработан в соответствии с Перечнем поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 г. и распоряжением Правительства РФ от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы»<sup>1</sup>.

Следует прежде всего обратить внимание на несомненную социальную и юридическую ценность установлений данного закона: впервые в практику правового регулирования миграционных процессов (взаимоотношений принимающего государства и иммигрантов) вводится такой инновационный инструмент (регулятор), как публично-правовой договор или договорное, регулирование. Необходимо особо подчеркнуть, что использование в современном законодательствовании такой разновидности правовых регуляторов является редкостью и представляет известную сложность<sup>2</sup>.

В нормах проектируемого закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» содержится ряд прямых предписаний или косвенных указаний относительно юридической конструкции соглашения о лояльности: обозначены обстоятельства (условия), имеющие значение для допуска иностранных граждан и лиц без гражданства к участию в трудовых, гражданско-правовых, образовательных и иных отраслевых правоотношениях, определен принцип приоритета интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории; определены основы правового положения иностранных граждан,

---

<sup>1</sup>Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 – 2025 г. (утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020 г. № Пр-469). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 765; URL: <http://www.kremlin.ru.>; URL: <https://мвд.рф/news/item/23857899>.

<sup>2</sup> См. об этом: Червонюк В.И. Теория государства и права: Учебник: М.: ИНФРА-М, 2009. С.478-479.

закреплены гарантии права на обжалование, информирование, определен единый документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации, с электронным носителем информации, закреплены основания и порядок въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан, предусмотрены основания и условия предоставления разрешения на долгосрочное пребывание; комплекс нормативных установлений, определяющих юридическую природу соглашения о лояльности закреплен в ст. 107 «Соглашение о лояльности».

Проектные нормы позволяют составить представление относительно тех условий и фактических обстоятельств, с которыми может быть связано заключение («подписание» иностранным гражданином) соглашения о лояльности.

В этой связи, очевидно правомерно предположить, что для иностранного гражданина, въезжающего в Российскую Федерацию на основании визы, заключение соглашения о лояльности обусловлено одновременной с подачей заявления об оформлении визы на въезд в Россию. Точнее говоря, для иностранного гражданина, прибывшего в Россию в порядке, не требующим получения визы, заключение такого соглашения целесообразно при подаче им заявления о выдаче единого документа с электронным носителем информации, удостоверяющего личность на территории Российской Федерации, так как в соответствии с проектными нормами федерального закона именно этот документ является обязательным для его длительного пребывания на территории Российской Федерации.

Проектными нормами предусматривается временной период заключения иностранным гражданином соглашения о лояльности, а именно:

- 1) иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию на основании визы, подписывают соглашение о лояльности одновременно при подаче заявления о выдаче (оформлении) визы на въезд в Российскую Федерацию, в том числе в электронной форме (абз. 1 ч. 4 ст. 107);

2) иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы и на основании подачи уведомления о въезде в Российскую Федерацию, подают соглашение о лояльности одновременно с уведомлением о въезде в Российскую Федерацию (абз. 2 ч. 4 ст. 107);

3) иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подписывают соглашение о лояльности при подаче заявления о предоставлении разрешения на долгосрочное пребывание (абз. 3 ч. 4 ст. 107).

Согласно проекту федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» подписание соглашения о лояльности является правовым условием для предоставления иностранному гражданину разрешения на долгосрочное пребывание.

## **6.2. Конституционно-правовой смысл соглашения о лояльности**

Основы понятия «соглашение о лояльности» сформулированы в ст. 107 проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»<sup>1</sup>.

Обобщенно к существенным признакам соглашения о лояльности, определяющих его действительный смысл, можно, как показывает анализ, отнести следующие.

*Во-первых*, соглашение о лояльности – это инновационный инструмент миграционной политики Российского государства, позволяющий в соответствии с принципами правовой определенности, приоритета публичных интересов, достижения в сфере миграции баланса интересов государства, граждан и иммигрантов оптимально определить характер

---

<sup>1</sup> URL: <http://services.fms.gov.ru>

правовых связей и интеракций иностранцев и государства.

*Во-вторых*, соглашение о лояльности есть разновидность правовых миграционных режимов. В современной литературе понятие «миграционный режим» трактуется как комплекс правил и практики, которые сложились в стране исторически и обусловлены мобильностью населения. Миграционный режим предполагает, что у иностранных граждан, прибывающих на территорию страны, могут быть разные статусы в принимающем государстве (статус беженца, статус трудящегося-мигранта, статус члена семьи трудящегося мигранта, статус сезонного рабочего и т. д.). При этом статус обусловлен качественными характеристиками прибывающих в страну иностранных граждан. В указанном смысле заключение соглашения о лояльности позиционирует заключивших подобные соглашения иностранцев в особую социальную группу иммигрантов.

*В-третьих*, соглашение о лояльности характеризует собой особую модель конституционной связи иностранного гражданина, прибывшего на территорию Российской Федерации. Эта модель отличается не только наличием вертикальных, но и горизонтальных связей при безусловном приоритете публичных интересов.

*В-четвертых*, соглашение о лояльности указывает и на особый вид специальной правосубъектности иностранного гражданина, отличающейся правовой определенностью статуса его носителя.

Наконец, *в-пятых*, соглашение о лояльности, как следует из концепции анализируемого проекта федерального закона и содержания положений самого законопроекта, рассматривается в качестве одного из действенных инструментов профилактики правонарушаемости среди иммигрантов, обеспечения миграционной безопасности в Российской Федерации. Одновременно в рамках института соглашения о лояльности иностранный гражданин будет подтверждать свою осведомленность и давать официальное информированное согласие с тем, что условия, на которых ему

разрешается въезд и пребывание (проживание) на территории Российской Федерации, предполагают воздержание от действий, причиняющих ущерб Российской Федерации и ее гражданам, и что нарушение соответствующих запретов может повлечь утрату его права на пребывание (проживание) в Российской Федерации (ч. 2 ст. 107 проекта федерального закона)<sup>1</sup>.

### **6.3. Юридическая конструкция соглашения о лояльности**

В науке права «юридическая конструкция – это сформировавшаяся естественным (или опытным) путем или разработанная доктриной и воспринятая структурой права нормативно принятая модель (устойчивая структурная нормативная общность), обнаруживающая закономерные логические взаимосвязи между элементами права, придающая им внутреннее единство и функциональность, а праву – характер целостного образования»<sup>2</sup>.

Следовательно, при оценке юридического состава (конструкции) концепта соглашения о лояльности уяснению подлежат:

- 1) набор юридических компонентов, образующих данную конструкцию;
- 2) определение стороны соглашения о лояльности;
- 3) установление перечня обязанностей, требований, необходимость исполнения которых возлагается на иностранного гражданина;
- 4) порядок заключения соглашения о лояльности, включая набор материально-правовых и процедурно-процессуальных правил (в том числе процессуальные сроки);
- 5) правовые основания наступления неблагоприятных последствий в

---

<sup>1</sup>См.: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов // <http://regulation.gov.ru/>

<sup>2</sup> См.: Червонюк В. И. Юридические конструкции в структуре права // Юридическая техника. 2013. № 7–2. С. 818–831 ; Червонюк В. И. Структура права: закономерности формирования и развития (в девяти выпусках). Выпуск девятый. Юридические конструкции как компонент структуры права и способ правового мышления (в трех частях). Часть вторая. Природа юридической конструкции // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 7; Идея права и право в идеях : в 2-х т. Т. I. Теория, философия и методология права М.: Юстицинформ, 2021. С. 244 – 252.

случае неисполнения условий соглашения;

б) преимущества добросовестного поведения подписанта – иностранного гражданина, заключившего соглашение.

Юридическая конструкция соглашения о лояльности представлена в проекте федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». В ст. 107 инициаторы законопроекта использовали так называемый казуальный способ конструирования проектируемой нормы. Соответственно, закрепляются те требования, которые иностранный гражданин добровольно воспринимает на себя. В частности, он:

а) подтверждает свою информированность о правилах (требованиях) въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, пребывания (проживания) в Российской Федерации и привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации об установленных настоящим Федеральным законом ограничениях и запретах, о последствиях их несоблюдения; б) выражает согласие соблюдения указанных требований «путем подписания соглашения о лояльности»; в) дает согласие на отказ от совершения действий, причиняющих ущерб интересам Российской Федерации и ее граждан, в том числе: от участия в деятельности организации, включенной в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности, а также иных организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена; от участия в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании; г) берет на себя обязательство оплатить расходы, связанные с его возможной высылкой за пределы Российской Федерации, принудительным исполнением решения о нежелательности пребывания

(проживания), если им будут нарушены условия соглашения о лояльности.

#### **6.4. Юридическая форма соглашения о лояльности**

Первоначальная версия проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» содержала бланкетную норму, согласно которой «форма соглашения о лояльности утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел» (2-е предлож. ч. 1 ст. 28). Актуальная версия законопроекта сохраняет молчание относительно юридической формы соглашения.

Предлагаемая форма соглашения о лояльности, как представляется, может быть представлена следующим образом.

**Соглашение о лояльности**  
**иностранного гражданина** \_\_\_\_\_  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. г. \_\_\_\_\_

Я, гражданин \_\_\_\_\_, далее – Иностранец, перед лицом Российской Федерации, принимая во внимание Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от декабря 1985 г. и др. ) (Федеральный закон от 2022 г. № -ФЗ «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства») принимаю на себя положения настоящего Соглашения: Предмет Соглашения.

1. Предметом настоящего Соглашения является обязательство иностранного гражданина о соблюдении правил пребывания (проживания) на территории Российской Федерации, установленных международными договорами и федеральными законами Российской Федерации или изданными в целях их реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти.

2. Сведения об иностранном гражданине:

1) вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (наименование, серия, номер, дата и место выдачи, срок действия);

2) вид и реквизиты документа, подтверждающего право на въезд и пребывание (проживание) в Российской Федерации;

3) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии);

4) дата и место рождения;

5) пол;

6) гражданство (подданство);

7) цель пребывания в Российской Федерации.

3. Заключая настоящее соглашение иностранный гражданин подтверждает:

- отсутствие неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами;
- отсутствие инфекционных и иных заболеваний, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации запрещают въезд иностранному гражданину на территорию Российской Федерации.

4. Заключая настоящее соглашение иностранный гражданин обязуется:

- уважать Конституцию Российской Федерации и соблюдать законы, действующие на территории Российской Федерации;
- уважать культуру и традиции народов Российской Федерации;
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; беречь памятники истории и культуры.

5. Заключая настоящее соглашение иностранный гражданин подтверждает свою информированность:

- о правилах въезда и выезда с территории Российской Федерации;
- о правилах проживания и перемещения на территории Российской Федерации;
- о порядке привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации.

6. Заключая настоящее соглашение Иностраннй гражданин отказывается от действий, способных причинить ущерб интересам Российской Федерации и её гражданам, а именно:

- отказывается от участия в деятельности организаций, причастных к экстремистской деятельности или терроризму;
- отказывается от участия в деятельности иностранной или международной неправительственной организации деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации;

– отказывается от участия в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, в иных публичных мероприятиях, не обусловленных статусом иностранного гражданина.

7. Заключая настоящее соглашение иностранный гражданин:

– берет на себя обязательство оплатить расходы, связанные с его возможной высылкой за пределы Российской Федерации, принудительным исполнением решения о нежелательности пребывания (проживания), если им будут нарушены условия соглашения о лояльности.

8. Заключая настоящее соглашение иностранный гражданин обязуется:

– платить законно установленные налоги и сборы.

9. Ответственность иностранного гражданина:

9.1. За неисполнение пунктов 3 – 8 иностранный гражданин несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**§ 7. Соглашение о лояльности в оценках экспертного сообщества (на основе анализа результатов, проведенного среди сотрудников подразделений по вопросам миграции экспертного опроса)**

Экспертный опрос имеет своей целью получить действительного представления о значении и результативности проектируемых норм проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»<sup>1</sup>, обнаружить достоинства закона и, возможно, дополнительно

---

<sup>1</sup> Обобщение результатов проведенного экспертного опроса и сформулированные при этом корреляции, предложения и замечания относительно норм проектируемого закона и относящихся к регламентации соглашения о лояльности будут представлены в ГУВМ МВД России дополнительно.

сформулировать некоторые предложения по его усовершенствованию<sup>1</sup>.

### Анкета

**1. В соответствии с проектом федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» сформулированы основные положения, относящиеся к заключению соглашения о лояльности. Какой ответ Вы считаете наиболее удовлетворительным?**

А. Эта формулировка вполне достаточна для оценки соглашения, заключаемого иностранным гражданином с Российской Федерацией.

Б. Содержание соглашения должно быть более конкретным.

В. Определение соглашения о лояльности нужно закрепить непосредственно в законе (в дефинитивной норме).

Г. Иной ответ (предложения, замечания изложите письменно).

**2. Соглашение о лояльности, заключаемое иностранным гражданином и Российской Федерацией, позволяет (возможны: один вариант ответа, несколько ответов, ответы на все варианты):**

А. конкретизирует права и обязанности иностранного гражданина в Российской Федерации.

Б. точнее определить обязательства иностранца в Российской Федерации;

В. уточнить обстоятельства, при наличии которых иностранный гражданин обязан добровольно или принудительно оставить территорию Российской Федерации;

Г. способствует усилению миграционной безопасности в Российской Федерации;

Д. Обеспечит добропорядочное поведение иностранного гражданина

---

<sup>1</sup> О методологии, методике и технологии проведения экспертного вопроса см.: Червонюк В. И. Прикладная юриспруденция и прикладные методы исследования в юридических науках : учебное пособие М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. Глава 9. Методология проведения конкретно-социологических исследований в юридической отрасли науки. С. 341–380.

на территории Российской Федерации.

Е. придаст правовую определенность статусу иностранного гражданина.

Ж. Иной ответ.

**3. Можно ли назвать соглашение о лояльности мерой «административного воздействия профилактического характера»?**

А. Да, с точки зрения публичных интересов государства, это отвечает действительным целям государственной миграционной политики Российской Федерации в современных условиях.

Б. Это верно, но соглашение одновременно служит дополнительной гарантией прав самого иммигранта.

В. Нет, речь об администрировании в данном случае не является главной целью данного инструмента миграционной политики.

Г. Иной ответ (укажите).

**4. В какой мере соглашение о лояльности в системе инновационных средств миграционной политики Российской Федерации в современных условиях будет способствовать оптимизации деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России?**

А. Таким подразделениям и их персоналу станет гораздо удобнее работать: нарушил иммигрант закон, причинил ущерб, а равно совершил иное отступление от добровольно воспринятых обязательств – это формально-юридическое основание для применения к нему (иммигранту) предусмотренных законодательством мер воздействия.

Б. Это усложнит работу, потребует осуществления систематического контроля за поведением таких лиц, привлечения дополнительных организационных, материальных и иных ресурсов.

В. Сложнее станет работать, но такая мера, безусловно, позитивно скажется на повышении результативности и социальной значимости работы всей деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России.

**5. Один из общеправовых принципов гласит: «Незнание закона не**

**освобождает от ответственности». Исходя из гуманитарных соображений, может ли государство рассчитывать на стимулирующую роль соглашения о лояльности в повышении правовой информированности иммигранта?**

А. Да, ознакомление с содержанием соглашением соглашения о лояльности, несомненно, будет оказывать позитивное влияние на правовую информированность иммигранта и его отношение к исполнению добровольно принятых на себя обязательств перед российским государством.

Б. Риск того, что знакомство иммигранта с заключаемым им соглашением будет поверхностным, все же сохраняется.

В. Иной ответ (сформулируйте свою позицию).

**6. Какие, на Ваш взгляд, меры государства (уполномоченных им органов и должностных лиц) должны быть предприняты для того, чтобы иммигрант все же внимательно ознакомился с содержанием условий, требований заключаемого соглашения?**

А. Проведение обязательного собеседования перед заключением соглашения.

Б. Ознакомление с типовым соглашением иммигранта перед его въездом в Российскую Федерацию с обязательным уведомлением об ознакомлении полномочных органов Российского государства.

В. Участие представителя Федерации мигрантов России во время заключения соглашения.

Г. Иной ответ (укажите).

**7. Какое, на Ваш взгляд значение, может иметь заключение соглашения о лояльности иностранного гражданина с Российской Федерацией?**

А. Значительное.

Б. Незначительное.

В. Затрудняюсь ответить.

Г) Иной ответ (укажите).

**8. На Ваш взгляд, заставит ли «соглашение о лояльности» в большей степени соблюдать иммигрантами российское законодательство?**

А. Да, безусловно, заставит, поскольку мотивирующее воздействие юридического акта налицо.

Б. Лишь в определенной мере заставит.

В. Все зависит не от заключенного соглашения, а от самого иммигранта, его общей и правовой культуры.

Г. Иной ответ (укажите).

**9. С какой категорией прибывших в Российскую Федерацию иммигрантов целесообразно заключать соглашение о лояльности?**

А. Только с теми иммигрантами, которые подпадают под действие правового режима долгосрочного пребывания (на срок свыше 90 дней).

Б. В том числе с теми иммигрантами, которые подпадают под действие правового режима краткосрочного пребывания (на срок менее 90 дней).

В. С иммигрантами, прибывшими в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности.

Г. Иной ответ (укажите).

**10. На ваш взгляд, с каким обстоятельством (юридическим фактом) следует связывать заключение соглашения о лояльности?**

А. С пересечением государственной границы Российской Федерации.

Б. С выдачей ID-карты – единым документом с электронным носителем информации, удостоверяющим личность иностранца (лица без гражданства) на территории Российской Федерации.

В. Иной ответ (укажите).

**11. Необходимо ли использование возможностей искусственного интеллекта для осуществления мониторинга и контроля за исполнением иммигрантами условий заключенных ими с Российской Федерацией соглашений о лояльности?**

А. Да, обязательно нужны.

Б. Использование желательно, но только в сочетании с другими мерами и средствами.

В. Использование возможностей искусственного интеллекта для таких целей нецелесообразно.

Д. Иной ответ (письменно изложите).

**12. Нужна ли балльная система оценки лояльности иностранного гражданина в отношении к Российской Федерации?**

А. Да, это позволит иметь точное представление о поведении иммигранта и его отношении как к органам публичной власти, так и в отношении к российским гражданам.

Б. Нет, такая оценка невозможна.

В. Иное суждение (изложите письменно).

**13. На Ваш взгляд, в какой мере окажутся эффективными средства искусственного интеллекта в обеспечении приоритета публичных интересов государства в сфере иммиграции, включая систематическое слежение (мониторинг) и контроль за поведением иммигрантов, заключивших с Российской Федерацией соглашение о лояльности?**

А. Это очень эффективный инструмент контроля за поведением иммигрантов.

Б. Без использования возможностей искусственного интеллекта действенный контроль за иммигрантами, заключившими соглашение о лояльности, невозможен.

В. Скорее будет способствовать действенности контроля.

Г. Иной ответ (укажите).

**14. На Ваш взгляд, в какой мере соглашение о сотрудничестве как инструмент миграционной политики можно использовать для совершенствования организации контроля над трудовой деятельностью иммигрантов?**

А. Соглашение о лояльности будет способствовать усилению такого контроля.

Б. В какой-то мере это усилит контроль.

В. Иной ответ (укажите).

**15. Какие, на Ваш взгляд, обязательства иммигранта должны стать содержанием соглашения о лояльности иммигранта и Российской Федерации?**

А. Обязанность соответственно своему статусу соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации.

Б. Обязанность знания истории России и русского языка в объеме, требуемыми установленными в Российской Федерации стандартами, а также последующее, по истечении года, подтверждение владения русским языком, знанием истории России и основ ее законодательства.

В. Обязанность уважать культуру и традиции народов Российской Федерации.

В. Добровольное согласие на применение дактилоскопии, системы распознавания, медицинское освидетельствование, а также на использование биометрических персональных данных.

Г. Обязанность документального подтверждения отсутствия инфекционных заболеваний.

Д. Иной ответ (укажите).

**16. На Ваш взгляд, можно ли предоставить иммигранту право изменения цели своего прибытия на территорию Российской Федерации, не оставляя ее территории?**

А. Да, это вполне соответствует интересам каждого иммигранта, законно пребывающего на территории Российской Федерации?

Б. Можно, это не противоречит интересам Российского государства.

В. Иной ответ (укажите).



## Заключение

Проведенное исследование подтверждает высокое научное значение и практическую направленность темы исследования, в которой представлен комплексный анализ проблемы правового урегулирования одного из разновидностей публичных, конституционно-правовых, договоров – Соглашения о лояльности, заключаемого Российской Федерацией с иностранным гражданином.

Исследуемая проблема полностью согласуется с задачами, обозначенными Президентом Российской Федерации в Перечне поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 г. (утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020 г. № Пр-469). Отмечается, что необходимость законодательного регулирования различных аспектов соглашения о лояльности, заключаемого Российской Федерацией с иностранным гражданином, определяется рядом обстоятельств, среди которых проблема обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации в современных реалиях приобретает особое значение.

В работе обоснована конституционная необходимость институционализации соглашения о лояльности в качестве инновационного инструмента правового регулирования в сфере миграции и его социально-правовая ценность, рассмотрен конституционно-правовой смысл соглашения о лояльности, представлен комплексный анализ содержания соглашения о лояльности с точки зрения его соответствия основным конституционным параметрам. Доказывается, что легитимация соглашения о лояльности и его юридическое оформление в действующем законодательстве в полной мере отвечают целям и задачам государственной миграционной политики российского государства.

Концептуально представлена юридическая оценка содержания соглашения о лояльности (доказана обязательность сторон, ответственность или возможные негативные последствия невыполнения положений

соглашения), предложена юридическая конструкция соглашения о лояльности. Представленные в работе выводы и обобщения основываются на положениях разработанного Главным управлением по вопросам миграции МВД России проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». Презюмируется, что в части урегулирования вопросов соглашения о лояльности нормы проектируемого закона отвечают требованиям социальной и юридической адекватности качества закона. При этом усовершенствование отдельных положений проекта закона будет способствовать эффективности его действия на практике.

Закрепление в законе понятия соглашения о лояльности с учетом технико-юридических возможностей абстрактного способа конструирования правовых норм, безусловно, будет способствовать действенности вводимого в конституционную практику инструмента контроля за поведением иммигрантов на территории Российской Федерации.

Отмеченной в работе цели, а также усилению гарантий прав иммигранта будет также способствовать насыщение проектируемого закона процедурно-процессуальными установлениями. Нежелателен вариант закрепления таких установлений в нормативных правовых актах меньшей, в сравнении с законом, юридической силы.

Целям совершенствования установлений проекта закона относительно соглашения о лояльности отвечает подготовленная в работе программа проведения экспертного опроса сотрудников подразделений по вопросам миграции.

## Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №-7ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Объединенные нации. Права человека. Управление Верховного комиссара ООН. 2021 г. // – URL: <https://www.ohchr.org/RU/Issues/Migration>.
3. Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека. 01.06.2010 г. // – URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/4d904c9c2.html>.
4. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 73/195 от 19 декабря 2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс» – URL: <http://www.consultant.ru>.
5. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.) // СПС «КонсультантПлюс» – URL: <http://www.consultant.ru>
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. // Российская газета. – 2021. – № 87.
7. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы: утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020 г. № Пр-469).
8. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.: Принята и провозглашена резолюцией 217Ф (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru>.
9. Международный пакт о гражданских и политических правах:

Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17.

10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Бюллетень международных договоров. – 2001. – № 3.

11. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26.05.1995) (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24.09.1993) // Российская газета. – 1995. – № 120.

12. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 01.03.2007 г. № 333-О-П «По жалобе гражданина США Менахема Сайденфельда на нарушение частью третьей статьи 1 и частью первой статьи 466 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации его прав, гарантируемых Конституцией Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru>.

13. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 февраля 2008 г. № 126-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Украины Борисовой Татьяны Рафаиловны на нарушение ее конституционных прав частью 5 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 100 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru>.

14. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

(действ. ред.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 9. – Ст 1469.

15. Федеральный закон от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. – № 15. – (Части I – VII). – Ст. 2140.

16. Федеральный закон от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс». –

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/).

17. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/)

18. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». –

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/).

19. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О воинской обязанности и военной службе» // СПС «КонсультантПлюс». – URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/)

20. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1511/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1511/).

21. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». –

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15524/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/).

22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022, с изм. от

17.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_34661/).

23. Комментарий практики рассмотрения экономических споров (судебно-арбитражной практики) / [ П. Д. Багрянская, и др.]; отв. ред. В. М. Жуйков. М. – ИЗИСП, КОНТРАКТ, 2020. – 224 с.

24. Приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 12 февраля 2021 г., № 62483).

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. №186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 10. – Ст. 1035.

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754 (ред. от 14.07.2006) «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 41. – Ст 3995.

27. Гутников О. В. Корпоративная ответственность в гражданском праве: монография. М.О. В. Гутинков. –: ИЗИСП, КОНТРАКТ, 2019. – 488 с.

28. Казакова В. Л. Правовое положение лица на территории Российской Федерации в отношении которого отменено решение о приобретении российского гражданства / В. Л. Казакова / Миграционные процессы в современном мире: Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов, Москва, 19 мая 2019 г. Москва: Московский Университет МВД Российской Федерации им. В.Я. Кикотя,

2021. С. 21 – 30.

29. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова – 4-е изд. – М. : Высшая школа, 1993. – 944 с.

30. Казарян К. В. Государственно-правовое регулирование миграционной деятельности в Германии./ К. В. Казарян // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). – № 1. – С. 249 – 256.

31. Хабриева Т. Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. / Т. Я. Хабриева – М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2019. – 400 с.

32. Червонюк В. И. Качество закона: современная концепция и проблемы демократизации. / В. И. Червонюк// Юридическая техника. – 2014. – № 8. – С. 488 – 503.

33. Червонюк В. И. Идея права и право в идеях: в 2-х т. Т. I. Теория, философия и методология права: монография. / В. И. Червонюк : – М.: Юстицинформ, 2021. – 736 с.

34. Червонюк В. И. Идея права и право в идеях: в 2-х т. Том II. Кн. 1. Теория конституционного права: сравнительно-правовой и страноведческий анализ: монография / В. И. Червонюк. – М.: Юстицинформ, 2022. – 589 с.

35. Червонюк В. И. Прикладная юриспруденция и прикладные методы исследования в юридических науках : учебное пособие / В. И. Червонюк. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 429 с.