

## Обзор организации работы по оказанию первой помощи пострадавшим сотрудниками Госавтоинспекции в 2023 году



*«Ежегодно в результате дорожно-транспортных происшествий обрываются жизни **1,35** миллиона человек, а еще **50** миллионов человек получают травмы, из-за которых их жизнь меняется... Мы должны прилагать больше усилий к тому, чтобы избежать этих трагедий, которые вполне можно предотвратить... Я предлагаю объединить силы для того, чтобы движение по дорогам стало повсюду и для всех безопаснее...».*

*Из послания Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша по случаю Всемирного дня памяти жертв ДТП*

Временной фактор играет чрезвычайно важную роль при оказании помощи пострадавшим в ДТП. Анализ дорожно-транспортных происшествий<sup>1</sup> в Российской Федерации<sup>2</sup> по итогам 11 месяцев 2023 года показал, что в течение первого часа с момента происшествия бригады скорой медицинской помощи прибывали на место ДТП с превышением определенного времени (от 21 до 60 минут) с момента поступления сообщения о ДТП в 10,9%<sup>3</sup>.

При этом количество ДТП в которых пострадавший скончался на месте происшествия до приезда скорой медицинской помощи увеличилось на 2,7% (7,1 тыс.), число погибших в них людей возросло на 4,5% (8,4 тыс.).

Одновременно количество ДТП в которых пострадавший скончался на месте ДТП по прибытию скорой медицинской помощи, но до транспортировки в медицинскую организацию сократилось на 5,1% (543), число погибших в них людей уменьшилось на 6,4% (567).

В этой связи существенным резервом влияния на показатели аварийности является комплекс мероприятий, проводимых нарядами ДПС, зачастую первыми прибывающими на место ДТП, в рамках оказания первой помощи пострадавшим.

Проведение мероприятий первой помощи в первые минуты после аварии (остановка жизнеугрожающего кровотечения, обеспечение проходимости дыхательных путей, придание необходимого положения) и передача пострадавших медицинским работникам создают так называемый «золотой час». Оказание квалифицированной помощи в условиях лечебного учреждения, в течение первого часа после дорожно-транспортного происшествия, увеличивает шансы пострадавших на выживание до **90%**.



<sup>1</sup> Далее – «ДТП».

<sup>2</sup> Без учета новообразованных регионов.

<sup>3</sup> По экспертным данным (информационной системы МВД России, не являющейся официальной статистической отчетностью).

Всего по итогам 11 месяцев 2023 года по сведениям автоматизированной информационно-управляющей системы сотрудниками Госавтоинспекции оказана первая помощь в 1119 ДТП<sup>1</sup>, при этом в **88%** (988) случаев применялась укладка.

Наибольшее количество таких фактов зафиксировано в 12 регионах: Московская область (347), Республика Дагестан (87), Ханты-Мансийский автономный округ (77), Республика Адыгея (59), Калужская область (56), Кировская область (45), Саратовская область (41), Республика Бурятия (34), Ярославская область (30), Орловская область (28), Тамбовская область (26), Воронежская область (25).



Сократилось до 17<sup>2</sup> (ранее – 25) число регионов, в которых первая помощь пострадавшим в ДТП в текущем году не оказывалась: республики Алтай, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская республики, Волгоградская, Калининградская, Мурманская, Омская, Сахалинская, Томская области, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Ненецкий и Чукотский автономные округа, Еврейская автономная область, г. Москва, г. Севастополь.

В рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в период с 2019 по 2023 годы в подразделения Госавтоинспекции поступило 14,2 тысяч новых патрульных автомобилей, 15,6 тысяч комплектов укладок<sup>3</sup> для оказания первой помощи.



Skoda Octavia



УАЗ Патриот



Лада Vesta



Hyundai Solaris



Haval F7

Укладки являются опционным оборудованием, которым в соответствии с Нормами положенности средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, утвержденными приказом МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157, может оснащаться 100% патрульных автомобилей (мотоциклов) строевого подразделения ДПС ГИБДД, управления (отдела, отделения) Госавтоинспекции на региональном уровне, отдела (отделения) Госавтоинспекции на районном уровне, а также по 1 единице на



<sup>1</sup> По оперативным данным.

<sup>2</sup> Без учета новообразованных субъектов Российской Федерации.

<sup>3</sup> Укладки для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

стационарный пост ДПС, центр профессиональной подготовки, учебную группу.

Требования к комплектации медицинскими изделиями укладки утверждены приказом Минздрава России от 15 декабря 2020 г. № 1328н.

В соответствии с указанными требованиями укладка для оснащения автомобиля сотрудника Госавтоинспекции подлежит комплектации медицинскими изделиями, зарегистрированными в установленном порядке.

По истечении сроков годности медицинские изделия и прочие средства, которыми укомплектована укладка, подлежат списанию и уничтожению (утилизации) в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае использования или списания и уничтожения (утилизации) медицинских изделий и прочих средств, комплектующих укладку, её необходимо пополнить. Порядок пополнения и списания компонентов укладки содержится в соответствующих методических рекомендациях, содержащихся в указании МВД России от 7 июня 2022 г. № 1/6099.

При этом укладки, произведенные (укомплектованные) до 1 сентября 2021 года подлежат применению в течение срока их годности, но не позднее 31 августа 2025 года<sup>1</sup>.

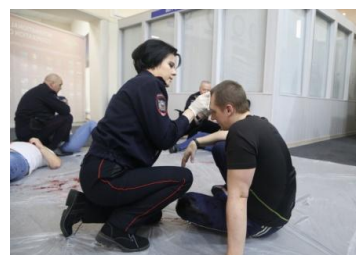


При принятии решения о списании упаковок, необходимо различать срок годности упаковки и гарантийный срок годности упаковки, исчисляемый производителем по минимальному сроку годности одного из компонентов упаковки.

По поступившим отчетам, в рамках исполнения указания ГУОБДД МВД России от 12 июня 2023 г. № 13/10-П-6657, во всех подразделениях Госавтоинспекции приняты меры по обучению личного состава навыкам оказания первой помощи.

Такое обучение осуществляется в ходе прохождения профессионального обучения (первоначальной подготовки), основных профессиональных образовательных программ высшего образования (бакалавриата, специалитета, магистратуры), дополнительных профессиональных программ (повышения квалификации) и в системе профессиональной служебной и физической подготовки.

Обучение сотрудников Госавтоинспекции в образовательных организациях МВД России осуществляется на плановой основе по программам «Подготовка инспекторского состава строевых подразделений ДПС ГИБДД основам оказания первой помощи» и «Подготовка инструкторов по обеспечению основам оказания первой помощи». В текущем году такое обучение в 50 территориальных органах внутренних дел субъектов Российской Федерации<sup>2</sup> прошли около 1,2 тыс. сотрудников.



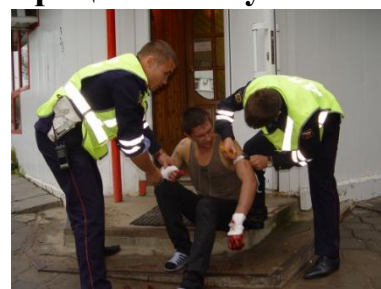
<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 2 приказа Минздрава России от 15 декабря 2020 г. № 1328н.

<sup>2</sup> Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Коми, Крым, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Татарстан,

По мнению профессорско-преподавательского состава<sup>1</sup> Воронежского института МВД России<sup>2</sup> и Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова<sup>3</sup> **большинство сотрудников Госавтоинспекции (83% обучающихся в ОрЮИ МВД России и 88,3% обучающихся в ВИ МВД России) ранее не оказывали первую помощь пострадавшим в ДТП.**

При этом 17% респондентов, из числа опрошенных слушателей ОрЮИ МВД России и 11,7% из числа слушателей ВИ МВД России **оказывали помощь на месте ДТП**, из них только 4% и 4,9% соответственно **применяли укладку** для оказания первой помощи пострадавшим при ДТП, остальные для оказания первой помощи использовали Аптечку первой помощи (автомобильную) и подручные средства.

Во **внеслужбное время** первую помощь оказывали 39% и 53% опрошенных слушателей соответственно, а **в процессе служебной деятельности** мероприятия первой помощи проводили только 31% и 35% сотрудников, обучающихся в данных образовательных учреждениях, что свидетельствует о готовности сотрудников оказать нуждающимся помощь.



После прохождения обучения по первой помощи у более, чем **80%** сотрудников Госавтоинспекции появляется уверенность в себе, своих способностях правильно и быстро выполнить все необходимые мероприятия, предотвращающие развитие жизнеугрожающего состояния у пострадавших.

Отмечается, что данные сотрудники, особенно имеющие опыт работы более 2-х лет, очень мотивированы к получению знаний и навыков по первой помощи и с удовольствием обучаются, нарабатывая навыки.



Учитывая изложенное, представляется целесообразным обеспечить максимальный охват личного состава обучаемого навыкам оказания первой помощи, полностью устранив практику совершения действий, создающих предпосылки ограничения использования сотрудниками Госавтоинспекции укладок (хранение вне патрульных автомобилей, опечатывание сумок, замыкания застежек пластиковыми хомутами и т.д.) и негласных запретов использования их

---

Тыва, Чувашия, Хакасия, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Белгородская, Брянская, Владимирская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Курская, Липецкая, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Рязанская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Томская, Тюменская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, г. Москва, г. Севастополь, федеральная территория Сириус.

<sup>1</sup> Горынина О.С., Кулакова А.А. Опыт применения укладок для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: проблемы и пути совершенствования // Вестник экономической безопасности. 2022. № 6. С. 61-65. <https://dori.org/10.24412/2414-3995-2022-6-61-65>.

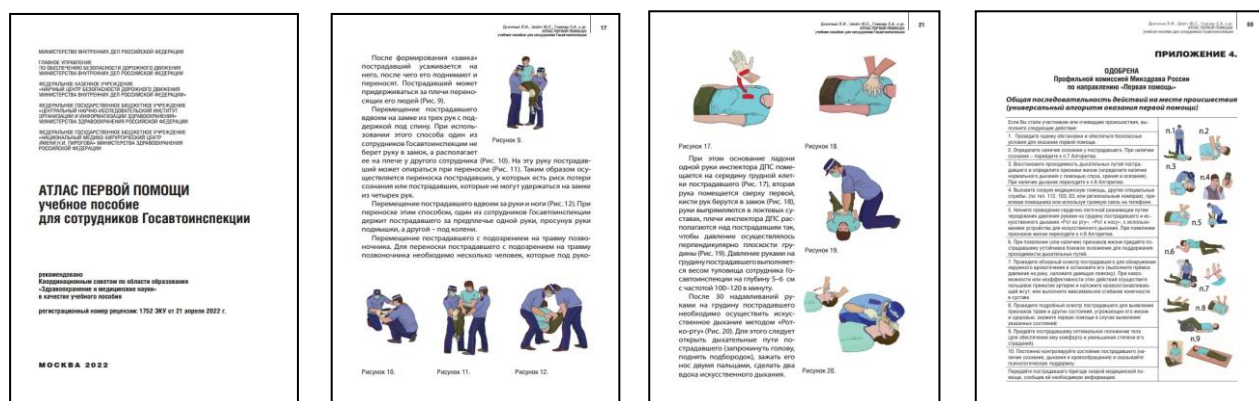
<sup>2</sup> Далее – ВИ МВД России.

<sup>3</sup> Далее – ОрЮИ МВД России.



компонентов, максимально упростив процесс списания израсходованных медицинских изделий, комплектующих укладки. Одновременно необходимо продолжить проведение мероприятий по повышению правовой грамотности сотрудников с разъяснением норм законодательства, исключающих привлечение к юридической ответственности за неумышленное причинение вреда в ходе оказания первой помощи пострадавшим при травмах в состоянии крайней необходимости, а также наличия мер дисциплинарной и уголовной ответственности за неисполнение обязанностей сотрудников полиции по оказанию первой помощи (данные разъяснения содержатся в том числе в приложении № 3 к [указанию МВД России от 15.04.2020 № 1/4169](#)).

В рамках обучения в системе профессиональной служебной и физической подготовки с целью разъяснения техники выполнения мероприятий первой помощи группой авторов из числа сотрудников Минздрава России, МЧС России и МВД России в 2022 году разработан и внедрен<sup>1</sup> иллюстрированный [Атлас первой помощи: учебное пособие для сотрудников Госавтоинспекции](#), предназначенный как для применения в ходе учебного курса, так и для самостоятельного изучения<sup>2</sup>.



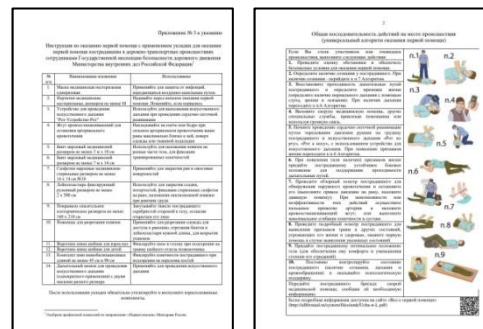
Для закрепления навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП в классах службы строевых подразделений ДПС и служебных помещениях подразделений Госавтоинспекции на районном уровне размещены [учебные плакаты](#).



<sup>1</sup> [Указание МВД России от 7 июня 2022 г. № 1/6099](#).

<sup>2</sup> Рекомендован в качестве учебного пособия Координационным советом по области образования «Здравоохранение и медицинские науки».

В качестве краткой памятки используется [Инструкция по оказанию первой помощи с применением укладки для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации](#), одобренная профильной комиссией по направлению «Первая помощь» Минздрава России.



Кроме того, совместно с Минздравом России разработаны инструктажи<sup>1</sup> по основным темам оказания первой помощи, длительностью от 1 до 3 минут, содержащие учебные слайды. Данные инструктажи, при наличии технической возможности, целесообразно использовать при заступлении на службу нарядов ДПС и при проведении учебных занятий с сотрудниками Госавтоинспекции. Их количество и порядок можно комбинировать в зависимости от поставленных задач и продолжительности занятия.



Указанные учебные материалы унифицированы, выполнены в едином стиле и корреспондируются между собой.

В большей части субъектов Российской Федерации (57)<sup>2</sup> дополнительное обучение личного состава навыкам оказания первой помощи, помимо ведомственных образовательных организаций, осуществляется на базе центров медицины катастроф, учебных центров скорой медицинской помощи, региональных клинических больниц и госпиталей, медицинских колледжах, а также в подразделениях с привлечением сотрудников учреждений здравоохранения, военных медиков, представителей общественных объединений «Международный комитет Красного креста», «Российское общество первой помощи».

<sup>1</sup> Прилагаются к данному Обзору.

<sup>2</sup> Республики Адыгея, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Крым, Марий Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Чувашия, Донецкая и Луганская Народные Республики, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Приморский края, Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Запорожская, Ивановская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Курганская, Курская, Новгородская, Липецкая, Московская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская, Новосибирская, Томская, Ульяновская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Еврейская автономная область, г. Москва, г. Севастополь.

Так, например, в текущем году на базе территориальных центров медицины катастроф обучение навыкам оказания первой помощи прошли в Республике Крым – 20 инспекторов ДПС, в Кировской области – 51, в Новгородской области – 90, в Ханты-Мансийском автономном округе – 120, в Ставропольском крае – 220, в Белгородской области – 320, в Республике Татарстан – 794, в г. Москве – 4194 (81% списочной численности личного состава сотрудников ДПС).



В Республике Марий Эл такое обучение осуществляется за счет средств, подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие дорожного хозяйства на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства республики. За отчетный период на базе Йошкар-Олинского медицинского колледжа прошли обучение 50 сотрудников.

В Московской области в рамках региональной государственной программы «Здравоохранение Подмосковья» проводятся занятия для сотрудников Госавтоинспекции на базе Московского областного научно-исследовательского института им. М.Ф. Владимирского. В период с 2016 по 2023 год прошли обучение 896 сотрудников.

Кроме того, в период с 18 октября 2023 года по 1 мая 2024 года на базе Центра профессиональной подготовки Госавтоинспекции ГУ МВД России по Московской области проводятся комплексные практические и теоретические занятия с личным составом, включающие вопросы оказания первой помощи лицам пострадавшим в ДТП, а также при огнестрельном и ножевом ранении, с использованием укладки (квота 100% личного состава сотрудников ДПС)



В Смоленской области вопрос организации обучения сотрудников Госавтоинспекции навыкам оказания первой помощи рассмотрен на заседании областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, где принято решение об организации с 2024 года такого обучения на базе Смоленского государственного медицинского университета на бюджетной основе (безвозмездно) в рамках цикла по дополнительным образовательным программам.



В Вологодской области прорабатывается вопрос включения в план мероприятий паспорта регионального проекта «Безопасность дорожного движения» результата: «Создание условий для прохождения сотрудниками УМВД России по Вологодской области курсов по обучению навыкам оказания первой помощи пострадавшим в ДТП».



Продолжает оставаться актуальным контроль корректности ввода в автоматизированную информационно-управляющую систему информации по оказанию первой помощи и применению укладки. *Логика: первая помощь может оказываться как с укладкой, так и без укладки, однако применение укладки без оказания первой помощи не осуществляется.*

### Корректно заполненные карточки ДТП:

1. ДТП с пострадавшими, первая помощь оказана сотрудником Госавтоинспекции с применением укладки.

2. ДТП с пострадавшими, первая помощь оказана сотрудником Госавтоинспекции, укладка не применялась.



## Некорректно заполненная карточка ДТП:

ДТП с пострадавшими, первая помощь оказана сотрудником Госавтоинспекции с применением укладки.



Не допускается выставление параметра «Да» в поле «Укладка ГАИ применялась» раздела «Участники» без атрибута «Оказание первой помощи» в поле «Действия сотрудников ГИБДД» раздела «Действия» в карточках учета ДТП.

Ввиду неоднократных ошибочных токований терминов, используемых при описании действий, связанных с оказанием первой помощи, определим, что:

**Первая помощь** - это особый вид помощи, которая оказывается до оказания медицинской помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, а также самим пострадавшим (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь)<sup>1</sup>.

К видам **медицинской помощи** относятся<sup>2</sup>:  
 первичная медико-санитарная помощь;  
 специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;  
 скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь;  
 паллиативная медицинская помощь.

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 31 Федерального закона от 14 апреля 2023 г. № 135-ФЗ.

<sup>2</sup> Статья 32 Федерального закона от 14 апреля 2023 г. № 135-ФЗ.



Необходимо обратить внимание на исключение ошибочного использования при подготовке докладных записок и отчетов, публикаций и выступлений в СМИ, терминов «оказание первой **медицинской** помощи», «оказание первой **доврачебной** помощи», «использование **медицинских** укладок» и прочих аналогичных по сути формулировок, связанных с описанием действий по оказанию первой помощи сотрудниками Госавтоинспекции.

Продолжена работа по освещению в СМИ, в том числе с использованием возможностей сети Интернет, фактов оказания первой помощи сотрудниками Госавтоинспекции. Положительный отклик аудитории и позитивный общественный резонанс неизменно вызывают грамотные и профессиональные действия нарядов ДПС. Приведем ряд таких публикаций:



В **Белгородской области** утром 6 марта сотрудники ДПС старший лейтенант полиции Дмитрий Агафонов и лейтенант полиции Виктор Лагошин, находясь на маршруте патрулирования, стали свидетелями отражения атаки ВФУ системами ПВО Минобороны России. Автоинспекторы незамедлительно передали в дежурную часть информацию о предполагаемом месте падения обломков ракеты и выдвинулись к нему.

На участке местности в тридцати метрах от проезжей части полицейские заметили трёх человек, один из которых получил осколочные ранения. Стражи правопорядка обработали 47-летнему мужчине рану и наложили жгут, после чего передали его подоспевшим врачам скорой медицинской помощи.

Экипаж ДПС отвёз других очевидцев подальше от опасной территории, а после продолжил нести службу на месте происшествия с целью обеспечения безопасности и охраны общественного порядка до прибытия оперативных служб.



В **Республике Хакасия** утром 7 мая наряд ДПС в составе старшего инспектора ДПС Владимира Демидкина и стажера Кирилла Андросова находясь на службе, обеспечивали безопасность дорожного движения на улицах города Абакана.

Внезапно, виляя из стороны в сторону, на дороге появился многотонный грузовик, который резко остановился, наехав правым колесом на высокий бордюр. Бросившись к его кабине сотрудники ДПС обнаружили водителя, на лице которого отчетливо выражались признаки инсульта. Мужчина схватившись за грудь в районе сердца тяжело дышал, у него начались судороги.

Без лишних слов инспекторы оказали водителю первую помощь и вызвали бригаду «неотложки». Прибывшие медики отметили грамотные и своевременные действия сотрудников полиции, позволившие спасти жизнь мужчине. В настоящее время он идет на поправку.

Решительность и профессионализм – вот качества настоящих офицеров. Умение оказать первую помощь – элементарный, но очень важный навык. В экстренной ситуации он может спасти чью-то жизнь. Овладеть им в совершенстве должен каждый сотрудник полиции.

В ноябре на дорогах **Свердловской области** произошло два ДТП, в которых благодаря грамотным и своевременным действиям инспекторов ДПС, находившихся неподалёку, жизни их участников оказались вне опасности.

Так, 9 ноября в Талицком районе Свердловской области наряд ДПС в составе лейтенантов полиции Сергея Долганова и Алексея Буенюка прибыл на место происшествия с автомобилем «SSANG YONG», водитель которого не справился с управлением и совершил съезд с дороги с последующим опрокидываем, обнаружили в салоне иномарки двух пострадавших, у одного из которых открылось сильное кровотечение. Время быстро уходило, такая травма создавала угрозу жизни.



Не теряя ни минуты сотрудники с применением специализированной укладки оказали пострадавшим первую помощь: наложив жгут остановили кровотечение и перевязаны раны. Прибывшая бригада скорой медицинской помощи доставила пострадавших в ближайшую больницу.



На следующий день, 10 ноября в Ивдельском районе наряд ДПС в составе старшего лейтенанта полиции Станислава Скачкова и капитана полиции Алены Пасат прибыл к месту происшествия, в котором водитель автомобиля «Лада Приора», выехав на встречную полосу совершил столкновение с грузовым автомобилем «Хонда». Пострадавшему водителю отечественного автомобиля сотрудниками Госавтоинспекции незамедлительно оказана первая помощь, обработаны раны, после чего он был госпитализирован подоспевшей «скорой».