

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ**



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

МОСКВА • 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Арабская Республика Египет.....	6
Государство Израиль.....	9
Исламская Республика Иран.....	13
Исламский Эмират Афганистан.....	18
Киргизская Республика.....	20
Королевство Таиланд.....	24
Королевство Швеция.....	30
Республика Армения.....	33
Республика Беларусь.....	37
Республика Индонезия.....	44
Республика Казахстан.....	49
Республика Кипр.....	63
Финляндская Республика.....	65
Южно-Африканская Республика.....	70
Заключение.....	82

Введение

Современный этап развития российской государственности сопровождается ростом уровня угроз, исходящих от экстремистских и террористических проявлений, отрицающих этническое и религиозное многообразие, негативно влияющих на стабильное сосуществование этносов и социальных групп в обществе, препятствующих достижению гражданского согласия, ведущих к нарушению прав и свобод человека (гражданина) и, в конечном итоге – подрывающих основополагающие принципы демократии, мирного сосуществования народов и этносов.

Наблюдаемые очаги терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды и иных проявлений экстремизма способствуют интенсификации миграционных потоков, с которыми в Российскую Федерацию проникают члены международных экстремистских и террористических организаций, а также распространению и пропаганде экстремистской идеологии, в том числе через сеть Интернет¹.

Миграционные процессы оказывают непосредственное влияние на состояние межнациональных отношений, способствуют нарастанию экстремистских проявлений и межнациональной напряженности², что зачастую детерминирует рост показателей преступности экстремистской направленности и террористического характера³.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о постановке в 2022 году в Российской Федерации на миграционный учет 16,9 млн (+26,0%) иностранных граждан, где доминируют лица, прибывшие из Республики Узбекистан – 6,3 млн чел. (+27,9%), Республики Таджикистан – 4,4 млн чел. (+44,6%), Киргизской Республики –

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 22. Ст. 3475.

² *Токтаньязов А.Б.* Надзор за исполнением миграционного законодательства // Законность. 2012. № 10. С. 35.

³ *Нуянзин С.В., Тришкин С.В., Излев В.Б.* О влиянии миграционных процессов на состояние преступности в России // Научный портал МВД России. 2019. № 4. С. 56.

1,2 млн чел. (+11,3%), Украины – 1,1 млн чел. (+50,4%), Республики Казахстан – 591,1 тыс. чел. (+5,0%), Республики Беларусь – 552,6 тыс. чел. (+18,5%), Республики Армения – 509,8 тыс. чел. (-11,9%), Азербайджанской Республики – 492,8 тыс. чел. (+3,3%)¹.

Справочно: по итогам первого квартала 2023 года в Российской Федерации на миграционный учет поставлено 2,7 млн (-27,2%) иностранных граждан.

Одновременно результаты проведенного по итогам 2022 года анализа свидетельствуют о снижении на 28,0% (36) количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности, в структуре которых наибольшее их число совершено гражданами Азербайджанской Республики – 7 (+40,0%), Республики Таджикистан – 7 (-30,0%), Украины – 6 (-14,3%), Республики Узбекистан – 5 (-50,0%), Киргизской Республики – 2 (-71,4%), Республики Армения – 2 (0,0%)².

Справочно: в первом квартале 2023 года отмечается рост на 71,4% (24) количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности.

Состояние регистрируемости террористических преступлений характеризуются ростом на 54,2% (327), где доминируют уголовно наказуемые деяния, совершенные гражданами Республики Узбекистан – 140 (+55,6%), Республики Таджикистан – 121 (+53,2%), Киргизской Республики – 40 (+37,9%), Украины – 14 (+180,0%), Азербайджанской Республики – 8 (+300,0%), Республики Казахстан – 3 (-5,0%).

Справочно: в первом квартале 2023 года отмечается снижение на 29,2% (46) количества зарегистрированных преступлений террористического характера.

Как вывод: результаты сопоставления анализируемых показателей доказывают непосредственное влияние миграционных процессов на состояние экстремистской и террористической

¹ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации (за 2022 год). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104344> (дата обращения: 12.07.2023).

² Здесь и далее в введении приведены статистические сведения за 2022 год, обрабатываемые ФКУ «ГИАЦ МВД России» в рамках формы статистической отчетности «2-СНГ», утвержденной приказом МВД России от 28 февраля 2021 г. № 134.

преступности, как социально-правового явления, «бытующего» в российском сообществе в определенный временной промежуток.

Отсюда – потребность в анализе международного опыта правового обеспечения и организации противодействия экстремизму и терроризму с учетом происходящих в мировом сообществе миграционных процессов.

С этой целью в представленной работе на основе поступивших из УМС МВД России материалов проанализирована миграционная ситуация, складывающаяся в некоторых странах дальнего и ближнего зарубежья (*Арабская Республика Египет, Государство Израиль, Исламская Республика Иран, Исламский Эмират Афганистан, Киргизская Республика, Королевство Таиланд, Королевство Швеция, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Индонезия, Республика Казахстан, Республика Кипр, Финляндская Республика, Южно-Африканская Республика*), а также организационно-правовые меры, предпринимаемые государствами по отношению к экстремистской и террористической преступности, способствующие ее снижению до социально терпимого уровня.

Подготовленный материал ориентирован на сотрудников органов внутренних дел, образовательных организаций и научно-исследовательских учреждений системы МВД России с целью его возможного использования в соответствующих сферах оперативно-служебной, а также областях образовательной и научной деятельности.

Сформулированные по результатам проведенного анализа выводы, безусловно, не являются истиной в последней инстанции и, тем более – бесспорными. Однако сделанные умозаключения могут рассматриваться в качестве своего рода источников, способствующих выработке стратегических и тактических мер государственного реагирования на вызовы и угрозы, исходящие от миграционных процессов, которые в ряде случаев детерминируют экстремистские и террористические преступные проявления на территории Российской Федерации.

Арабская Республика Египет



Территорию Арабской Республики Египет¹ можно рассматривать как показательный пример деструктивного влияния современных миграционных процессов на уровни антиэкстремистской и антитеррористической безопасности в стране.

Давая определение современным миграционным процессам, египтяне характеризуют их как «конфликтные».

Однако «конфликтная миграция» не имеет ничего общего с естественной или трудовой. Если для регулирования последних возможно, так или иначе, и социально-экономическое и законодательное прогнозирование и принятие специальных и отраслевых мер, то «конфликтная миграция» не прогнозируема. Среди ее характерных особенностей, являющихся неотъемлемой частью процесса, – вынужденные переселенцы, беженцы и лица без гражданства.

Вооруженная конфликтность региона Ближнего Востока и Северной Африки по своим масштабам и напряженности занимает первое место в мире в течение последнего десятилетия. Причины конфликтности исключительно политико-идеологические, неразрывно связанные с радикальными (насильственными) проявлениями деструктивной антигосударственной деятельности.

При этом «конфликтная миграция», являющаяся по своему смыслу не естественной, а изобретенной, не предназначена для целей конструктивного развития, а направлена исключительно на деструкцию.

Справочно: в условиях образования «административно-политических вакуумов» на карте государственно-территориального деления региона БВиСА (Ливан, Сирия, Палестино-израильский конфликт, Ирак, Йемен, Ливия, Судан, Западная Сахара) «конфликтная миграция» способна заполнить

¹ Далее – «Египет».

их «деструктивным содержанием».

Египетские эксперты особо подчеркивают, что за последнее десятилетие по причине спровоцированных в ряде государств региона государственных переворотов («цветных революций») либо открытого иностранного вооруженного вмешательства в дела суверенных государств «конфликтная миграция» приобрела все признаки так называемого «оружия мягкой силы». При этом возможность резкого обострения миграционной обстановки стала все чаще использоваться в качестве инструментов «политического запугивания» и «мягкого давления» в межгосударственных и межрегиональных отношениях.



С момента начала (апрель 2013 года) в Судане вооруженных столкновений между регулярными Вооруженными силами под командованием Абдель Фаттаха аль-Бурхана и нерегулярными Силами быстрого реагирования, возглавляемыми Мухаммедом Хамдана Дагало (Хамидти), по оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев¹, более 843 тыс. суданцев стали внутренне перемещенными



лицами и почти 250 тыс. покинули страну. Больше всего суданцев принял Египет (ежедневно в страну прибывают более 5 тыс. жителей Судана). По оценкам УВКБ, в настоящее время в Египте находятся почти 113 тыс. суданцев. Однако по неподтвержденным оценкам египетских властей, данная цифра в три раза больше.

Справочно: согласно неофициальной статистике, на территории Египта пребывает более 9,5 млн перемещенных лиц и беженцев из Арабского региона. При этом подавляющее большинство беженцев прибыло с территорий насильственных конфликтов, спровоцированных участием радикальных

¹ Далее – «УВКБ».

экстремистских и террористических группировок.

Есть сведения, что международная религиозно-политическая ассоциация «Братья-мусульмане», законодательно запрещенная в Египте с 1954 года и организовавшая при поддержке западных структур в 2011 году в Каире государственный переворот со свержением бывшего Президента Х. Мубарака (*майдан ат-Тахрир, события «арабской весны» в Каире*), имеет разветвленную сеть своих «филиалов» по всему миру. Наибольшее число сторонников «Братьев-мусульман» находится в Судане. При этом начавшийся 15 апреля 2023 года поток беженцев из Судана самым непосредственным образом затрагивает вопросы антитеррористической безопасности Египта.

Надо сказать, что юг граничащей с Египтом и Суданом Ливии, потерявшей в 2011 году в результате военной интервенции свою государственность, используется ни кем иным как международной террористической организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ и, прежде всего, для переправки членов незаконных вооруженных формирований.



Ситуацию на Синайском полуострове, объявленном египетскими властями с 2018 года зоной ЧС и проведения КТО, несмотря на значительные усилия египетской армии и правоохранительных органов, также не удается пока окончательно стабилизировать.

По оценкам египетских экспертов, интенсификация современных миграционных процессов спровоцирована, в большей степени, разрастанием очагов вооруженной конфликтности. При этом связь между «конфликтной миграцией» и уровнем внутренней экстремистской и террористической преступности в стране очевидна. Кроме того, по мнению египтян, у процесса «конфликтной миграции» есть еще один

¹ Далее – «ИГИЛ».

скрытый, но чрезвычайно опасный для государственных властей эффект – использование ситуации международными неправительственными, благотворительными и исследовательскими организациями в области защиты прав человека и гражданина по делам беженцев и переселенцев.

Среди последних наглядных примеров – обвинение египетских властей со стороны правозащитных организаций ЕС в совершении «военных преступлений против мирных граждан» и последовавшее после этого секвестирование со стороны США, ЕС и ООН финансовой помощи Египту в соответствующих сферах деятельности.

Справочно: в 2022 году египетскими пограничниками в южном районе египетско-ливийской границы в результате вооруженного столкновения был уничтожен большой караван с незаконным оружием.

Государство Израиль

Определенное воздействие миграционной составляющей на криминогенную ситуацию оказывается и в Государстве Израиль¹.



Так, по состоянию на конец 2022 года население Израиля составляло 9,7 млн чел., а за последние три года прирост численности еврейского населения увеличился на 521,2 тыс. чел.

Согласно сведениям Центрального статистического бюро Израиля, в 2022 году в страну иммигрировало 74,2 тыс. чел. (+191,0%), что является для Израиля пиковым значением в новом столетии.

Наибольшее число репатриантов прибыло из европейских государств бывшего СССР (Россия, Украина, Белоруссия) – 62,6 тыс. чел. (+426,0% – к 2021 году), азиатских государств бывшего СССР (Узбекистан, Таджикистан) – 1,2 тыс. чел. (+42,0%), США – 2,9 тыс. чел. (-16,0%),

¹ Далее – «Израиль».

Франции – 2,2 тыс. чел. (-39,0%), Великобритании – 558 чел. (-13,0%).

Справочно: статистика населения Израиля по национальностям на конец прошлого года выглядит следующим образом: евреи – 7,1 млн чел., израильтяне арабского происхождения – 2 млн чел., израильтяне иных национальностей – 506,1 тыс. чел. Прирост еврейского населения за последние три года составил 343,5 тыс. чел., израильских арабов стало больше на 119,3 тыс. чел., число представителей иных национальностей в Израиле увеличилось на 58,5 тыс. чел.

В свою очередь, анализ оперативной обстановки в части, касающейся противодействия экстремизму и терроризму на территории Израиля, показывает, что прямые угрозы израильтянам (евреям) исходят от арабов израильского происхождения, населяющих территории Западного берега реки Иордан¹, районы Восточного Иерусалима, а также отдельных арабских государств, граничащих с Израилем (Ливан, Сирия, Палестинская Национальная Администрация, включая Сектор Газа).

Подорвать дух еврейского населения, способствовать распространению панических настроений является ведущей стратегией террористических нападений. В этих целях преимущественно осуществляются неизбирательные атаки в людных местах – в общественном транспорте, торговых центрах, ресторанах. Устрашение общества достигается за счет количества жертв, а не атак на государственные учреждения и силы правопорядка. В этой связи Израиль воспринимает терроризм как акт, близкий к боевым действиям, напрямую угрожающей самой израильской государственности.



Справочно: всего в 2022 году выходцами из арабских поселений на территории Израиля было совершено 58 нападений, квалифицируемых израильским законодательством как террористические акты, в результате которых убиты 9 израильских сотрудников правоохранительных органов,

¹ Далее – «ЗБРИ».

22 гражданских лица; получили ранения и травмы: 41 сотрудник полиции, 94 гражданских лица. Ликвидировано на месте совершения преступления 36 нападавших палестинцев, задержано 16 человек, удалось скрыться после совершенного теракта 7 преступникам.

При этом в 2021 году совершено 40 терактов, трое погибших, в 2020 году – 16 терактов, двое погибших, в 2019 году – 23 теракта – четверо, в 2018 году – 32 теракта – 12, в 2017 году – 52 теракта – 10, в 2016 году – 126 терактов – 17.



Вместе с тем Израиль весьма жестко отвечает на акты терроризма, исходит из того, что на них надо неизменно реагировать и делать адекватный ответ в отношении террористических организаций, включая экономическую блокаду занятых террористами территорий и проведение специальных операций для ликвидации лидеров таких организаций.

Так, с марта 2022 года по настоящее время на территории ЗБРИ бойцы спецподразделений Израиля продолжают реализовывать задачи в рамках операции «Волнорез», направленной на выявление и задержание лиц, подозреваемых в террористической и экстремистской деятельности против еврейского государства. По обобщенной информации израильских и ближневосточных СМИ, за время операции в результате рейдов израильских силовиков убиты более 120 палестинцев, получили огнестрельное ранение в ходе оказываемого сопротивления более 250 чел., еженедельно задерживаются не менее 15 чел.¹.

Кроме того, в период с 9 по 13 мая 2023 года подразделения израильской Армии и спецслужб на территории сектора Газа провели спецоперацию «Щит и стрела», направленную на ликвидацию руководства террористической организации «Исламский джихад».

Справочно: в ходе боестолкновений из сектора Газа по территории Израиля было выпущено 1 469 ракет, из них 1 139 перелетели через пограничную

¹ Административное задержание по приказу Министра обороны Израиля допускается сроком до 6 месяцев.

стену, 39 упали в море, 291 упала на территории Сектора (около 20%). При этом 437 ракет перехвачены системой ПРО «Железный купол», две ракеты (летевшие на Тель-Авив и Иерусалим) перехвачены системой ПРО «Праща Давида».

Со своей стороны Армия обороны Израиля атаковала 422 объекта «Исламского джихада» в Секторе Газа, уничтожила шесть высокопоставленных командиров «Бригады Аль-Кудс», а также более 20 террористов этой организации.



Справочно: за время проведения специальной операции получили ранения 77 мирных израильтян, из них шесть – находились в тяжелом состоянии, убита одна женщина.

Вместе с тем с начала 2023 года полиция Израиля выявила 372 публикации в социальных сетях, адресованных к израильским арабам и содержащих подозрение на подстрекательство к террористической деятельности, из них 163 публикации признаны подстрекательскими.

Справочно: по данным фактам возбуждены 63 уголовных дела.



По сообщениям израильских СМИ, в Министерстве национальной безопасности создана специальная группа, занимающаяся пресечением подстрекательства в социальных сетях на арабском языке, в которую входят сотрудники полиции Израиля, прокуратуры и службы безопасности (ШАБАК).

Одновременно совершенствуется израильское законодательство.

Так, принятый в 2016 году Закон о борьбе с терроризмом впервые в Израиле ужесточил ответственность не только для непосредственных исполнителей терактов, но и для их пособников. Одним из ключевых нововведений Закона стала необходимость иметь дело не только с самим терроризмом, но и с так называемой средой поддержки терроризма.

Справочно: максимальный срок лишения свободы по статье «терроризм» составляет 30 лет, а за пособничество в террористической деятельности – 7.

Таким образом, на рост количества террористических актов влияют миграционные процессы, которые подразумевают переселение радикально настроенных элементов на территории с менее жестким антитеррористическим режимом. В случае же с Израилем происходит обратная реакция. Так как миграционные процессы, направленные на увеличение численности и расширение количества еврейских поселений на территории сионистского государства, являются причиной перманентных террористических угроз и атак со стороны арабов, проживающих на своих исторических территориях Палестины.

Однако решение данной проблемы длится с мая 1948 года, то есть – с момента образования Израиля как государства.

Исламская Республика Иран

По имеющейся информации, террористическая угроза в Иране сохраняется на высоком уровне, поскольку в соответствии с Глобальным индексом терроризма (GTI) Института экономики и мира (IEP) по итогам 2022 года Иран занимает 21-е место в мире по уровню террористической угрозы.



Повышенные риски фиксируются на национальных окраинах – в провинциях Систан и Белуджистан, Хузестан, Курдистан, Западный Азербайджан. Местные силовые ведомства регулярно рапортуют о раскрытии ячеек бандподполья, изъятии стрелкового, холодного оружия и боеприпасов.

Особое внимание местных спецслужб сфокусировано на активности таких террористических группировок, как «Арабское движение борьбы за освобождение Ахваза», «Джейш аль-Адль» («Армия справедливости»), ИГИЛ, а также сепаратистских курдских

тергрупп, базирующихся на территории Ирака, в том числе партии «Комала», Демократической партии Иранского Курдистана (ДПИК) и Партии свободной жизни Курдистана (ПЕЖАК).

Согласно заявлению Министра разведки Ирана Эсмаила Хатиба от 20 мая 2023 года, иранскими компетентными органами пресечена деятельность террористической группы, связанной с израильской разведкой «Моссад». По его информации, террористы нелегально проникли в западную часть Ирана с территории Иракского Курдистана. Он подчеркнул, что с учетом недавних обещаний, данных Правительством Ирака во главе с Премьер-министром Мохаммадом Шиа аль-Судани, Тегеран желает быть уверенным, что его западные границы находятся под надежной защитой, напомнив администрации Иракского Курдистана об ответственности в этом вопросе. Э. Хатиб также дал четко понять, что иранские силы безопасности «не колеблясь дадут мощный и сокрушительный ответ» на любые действия, направленные на дестабилизацию ситуации в приграничных районах.



Также в ночь с 19 на 20 мая 2023 года вооруженная группа попыталась прорваться на территорию Ирана через иранопакистанскую границу в районе г. Сараван, провинция Систан и Белуджистан.

Справочно: в результате боестолкновения погибло 6 иранских пограничников, один получил серьезные ранения и находится в критическом состоянии.

По заявлению официального представителя МИД Ирана Н. Канани, данный теракт – это умышленная акция, направленная на подрыв безопасности и интересов двух стран, а также нарушение экономических связей между жителями Ирана и Пакистана по обе стороны границы.

Последний резонансный террористический акт произошел в Иране в 26 октября 2022 года в г. Ширазе, провинция Фарс.

Справочно: представители террористического течения «такфиристов» совершили теракт, расстреляв группу паломников у входа в мавзолей Шах-Черах.

В результате этого преступления погибли 15 чел., в том числе женщины и дети, около 40 чел. получили ранения различной степени тяжести.

Ответственность за теракт взяло на себя ИГИЛ.

Относительно нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму, следует отметить, что какой-либо единый закон о борьбе с терроризмом в Иране отсутствует. Преступления, совершенные террористами, рассматриваются следственными и судебными органами в рамках Уголовного кодекса Ирана (Закона Ирана «Об исламских наказаниях»). Кроме того, действует принятый в 2008 году Закон Ирана «О борьбе с отмыванием денег» с поправками 2019 года.

Вместе с тем в Иране за последние годы создана система предупреждения терактов, в рамках которой действует особый контроль



на границах, причем как на въезд в страну, так и на выезд из страны. Так, например, во время активной фазы противостояния с международной террористической организацией ИГИЛ правоохрнительными органами Ирана пресечены активные попытки более 1 500 тыс. иранцев отправиться в Ирак и Сирию с целью дальнейшего вступления в ряды этой организации.

Справочно: по официальным данным, боевиками стали лишь 130 чел.

Также ведется профилактическая информационно-разъяснительная работа среди населения против распространения радикальных идей.

Например, в отношении членов террористических организаций используется термин «такфиристы» (вероотступники), а такфиризм рассматривается иранскими властями как глобальная угроза, для борьбы с которой разработаны краткосрочная и долгосрочная стратегии.

Справочно: выявляются способы и методы идеологической обработки иранских граждан. По статистике примерно в 33% случаев вербовки в ряды террористов происходят через социальные сети и мессенджеры. В этой связи

Тегеран на протяжении последних лет подвергает их адресному контролю и периодически блокирует. Это же касается и веб-ресурсов.

С сентября 2022 года перестали работать без VPN-приложений международные интернет-сервисы для общения Instagram и Whatsapp по причине их активного использования рядом западных и региональных стран для разжигания антирежимных протестов в Иране.

Следует отметить, что на международных площадках Тегеран твердо выступает против распространения экстремизма и террористической идеологии. К актам государственного терроризма иранская сторона причисляет односторонние экономические санкции из-за их влияния на национальную систему здравоохранения. В этом же ряду – ликвидация Пентагоном в январе 2020 года в Багдаде командующего силами спецназначения «Кудс» генерала К. Солеймани, а также при участии израильтян – нескольких ключевых иранских ученых-ядерщиков и диверсии против ядерных объектов.



Помимо этого, в рамках ООН на контртеррористическом треке Тегеран признает ключевую роль Генеральной Ассамблеи, в целом приветствует выводы седьмого обзора выполнения Глобальной контртеррористической стратегии (*резолюция ГА ООН A/75/291*), поддерживает усилия, нацеленные на финализацию текста проекта всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом, а также созыв Конференции высокого уровня ООН по данной проблеме.

Справочно: на заседаниях Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН представители Ирана неизменно выступают с осуждением терроризма во всех формах его проявления, подчеркивают нелегитимность использования террористических методов в борьбе народов за самоопределение.

Заметим, что на протяжении нескольких последних десятилетий Иран принял на своей территории миллионы мигрантов и беженцев, в частности, после вторжений возглавляемой США военной коалиции

в региональные страны, которые вынудили людей покинуть свои дома.

Справочно: прием иностранных граждан и мероприятия по оказанию им гуманитарной помощи осуществляются Ираном несмотря на сложную внутриэкономическую и внутривнутриполитическую ситуацию в стране и действие жестких экономических санкций, введенных США и их союзниками.



Многие годы Иран принимал мигрантов и беженцев из Афганистана и Ирака. Первая волна иракских мигрантов в Иран относится еще к 1980 году, когда режим С. Хуссейна вынудил тысячи этнических иранцев покинуть эту арабскую страну. Вторая – произошла позже, когда иракский режим начал преследовать мусульман - шиитов в южном Ираке.

Справочно: по официальным данным, в настоящее время общая численность мигрантов и беженцев из Афганистана в Иране насчитывает более 5 млн чел.

В рамках мер по государственной поддержке лиц указанной категории иранские власти осуществляют различные проекты по их легализации в стране, трудоустройству, предоставлению им необходимой медицинской помощи и доступа к системам медицинского страхования, среднего и высшего образования.

Справочно: по заявлению постоянного представителя Ирана в Женеве А. Бахрейни, в настоящее время в иранских школах и вузах обучаются свыше 700 тыс. и 58 тыс. афганских школьников и студентов соответственно. При этом 380 тыс. из них не имеют удостоверяющие личность документы.

С целью легализации афганцев, проживающих на территории Ирана, в том числе незаконно, а также их учета в информационно-справочных базах, регистрации по местам жительства, оформления документов, дающих право на пребывание и трудоустройство в стране, в начале 2022 года МВД Ирана запустило масштабную программу по обязательной переписи всех граждан Афганистана.

Справочно: лица, не прошедшие регистрацию и не получившие подтверждающие документы, подлежат принудительной депортации.

Исламский Эмират Афганистан

Как отмечают в руководстве Министерства по делам беженцев Исламского Эмирата Афганистан¹, в настоящее время процессы



неконтролируемого перемещения мигрантов (беженцев) из Афганистана продолжают оставаться одной из главных проблем во взаимоотношениях режима талибов со странами-соседями региона, Центральной

Азии, а также международным сообществом, в том числе и из-за отсутствия до настоящего времени необходимого законодательства.

При этом высокопоставленные афганские функционеры признают, что действующее национальное Правительство использует проблему нелегальной миграции в качестве рычага давления на зарубежные государства, выторговывая для себя выгодные условия иностранной помощи и подводя в ходе переговоров партнеров к определенной мысли – лучше взаимодействовать с талибами, чем получить наплыв беженцев в масштабах еще более глубокой гуманитарной катастрофы.

В то же время указанная проблема лишь в малой степени касается Российской Федерации, затрагивая в основном Иран.

Справочно: на сегодняшний момент в Иране насчитывается около 6 млн афганских беженцев, в том числе порядка 2 млн «нелегальных».

Однако страны так называемого коллективного запада занимаются преимущественно теми мигрантами, а также их родственниками, которые в период оккупации НАТО работали на североамериканские и европейские государственные и неправительственные организации и получили право на специальные иммиграционные визы. Кроме того, в сферу их деятельности попадают граждане Афганистана, находящиеся в лагерях беженцев в странах транзита (например, ОАЭ),

¹ Далее – «Афганистан».

где они размещены до завершения проверки и принятия решения о переезде в одно из государств, готовых разместить их на постоянной основе с включением в соответствующие программы переселения и адаптации к жизни в новом социуме.

Справочно: например, только Канада сообщила о готовности принять у себя 40 тыс. афганских беженцев. При этом активное участие в этой работе принимает Международная организация по миграции.

Следует также отметить, что Правительство Афганистана объективно не заинтересовано в массовом возвращении беженцев на родину в связи со сложной социально-экономической и террористической обстановкой в стране, а также крайне напряженной ситуацией



на рынке труда, ежегодно пополняющимся сотнями тысяч новых безработных, которые, в том числе являются потенциальными боевиками незаконных вооруженных формирований, действующих или находящихся



на территории Афганистана. Поэтому лидеры движения Талибан предпочитают договариваться с властями государств, разместившими у себя значительное число афганцев, об их дальнейшем пребывании в этих странах до улучшения положения в самом Афганистане.

Отсюда – вероятны попытки афганских граждан (мигрантов) самостоятельно перебраться из государств транзита в страны с более благоприятной обстановкой, в том числе нелегальным путем.

Надо сказать, что Российская Федерация и государства Центральной Азии в настоящее время не являются приоритетными направлениями миграции граждан Афганистана вследствие достаточно жестких визовых ограничений, усиления контроля за въезжающими на их территорию афганцами, сокращения вариантов и объемов транспортного сообщения.

Поэтому окончательно эта проблема не решена, а реальные цели въезда афганцев в нашу страну не всегда соответствуют заявленным. В основном это связано с желанием остаться в России на значительно более длительный, чем разрешенный, срок, а также примкнуть к соотечественникам, осуществляющим коммерческую деятельность, и после накопления денежных средств выехать в страны ЕС.

Кроме того, заинтересованность представителей движения Талибан в получении права на выезд в Российскую Федерацию «своих» людей с большой долей вероятности приведет к тому, что в общем миграционном потоке из Афганистана в Россию возрастет доля лиц, придерживающихся радикальной религиозной идеологии.

Отсюда вывод – несмотря на сложную внутривнутриполитическую, социально-экономическую и криминогенную обстановку, а также сохранение террористической активности местных и международных радикальных структур, действующих в стране, Афганистан на данном этапе не относится к числу государств, представляющих серьезную угрозу для Российской Федерации в миграционной сфере.

Реальную угрозу представляет миграция граждан Центральной Азии (*Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия*) в Афганистан, с целью вступить в ряды военизированных террористических организаций.

Киргизская Республика



Как показывает практика, в настоящее время в Киргизской Республике¹ остро стоит проблема растущего уровня экстремизма и терроризма, обусловленного внутренней социально-экономической, политической,

¹ Далее – «Киргизия».

межэтнической и религиозной ситуацией, активизацией миграции.

Кроме того, на Киргизию продолжает оказывать влияние обстановка в зонах вооруженных конфликтов. Перемещение и высокая концентрация различных радикальных террористических и экстремистских организаций на севере Афганистана создают благоприятные условия для возможного проникновения бандформирований на территорию соседних стран и далее – в Киргизию с целью дестабилизации общественно-политической обстановки, организации террористических акций и попыток реализации планов по построению исламского халифата.



Помимо этого, международными террористическими структурами используются многочисленная категория миссионеров и фондов, а также СМИ и различные интернет-ресурсы. Завозится экстремистская литература и атрибутика для идеологической обработки населения.

Также существует потенциальная угроза осложнения социально-политической ситуации по причине радикализации населения и дестабилизации общества на религиозной почве.

Согласно данным оценки угроз террористического характера для стран СНГ 2022 года, развитие военно-политической ситуации в Сирии и Афганистане показывает, что международные террористические организации уделяют особое внимание наращиванию мощи группировок путем привлечения финансовых и людских ресурсов, предпринимают попытки передислоцироваться из сирийско-иракской зоны в Афганистан. При этом эскалация конфликта в Афганистане с приходом к власти движения Талибан остается главным источником нестабильности и возникновения угроз безопасности региона.

Справочно: прямую угрозу продолжают представлять террористические группировки «Катиба Таухид валь-Джихад», «Хаят Тахрираш-Шам», «Исламское государство-Вилаят Хорасан», «Союз исламского джихада», «Исламское движение

Туркестана», «Катиба Имам аль-Бухари», «Джамаат Ансарул-лох».

Необходимо отметить, что правоохрательными органами Киргизии проводится работа по выявлению приверженцев запрещенных экстремистских и террористических организаций («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Жаннатошиклари», «Йакын-Инкар», ИГИЛ, «Акромия»), деятельность которых успешно пресекается компетентными органами.

С целью противодействия экстремизму и терроризму разработана и принята необходимая нормативная правовая баз, где основными юридическими актами Киргизии выступают:



Конституция Кыргызской Республики;

Уголовный кодекс Кыргызской Республики;

Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 г. № 282;

Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов» от 6 августа 2018 г. № 87;

Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 4 июля 2022 г. № 55;

Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 24 февраля 2023 г. № 40;

Указ Президента Кыргызской Республики «О Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы» от 30 сентября 2021 г. УП № 412;

Указ Президента «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 20 декабря 2021 г. УП № 570;

Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2023-2027 годы» от 15 марта 2023 г. № 141;

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы;

Государственная программа по профилактике радикализма и экстремизма Кыргызской Республики на 2017-2022 годы.

Следует заметить, что выявление и пресечение экстремистской и террористической деятельности проводится уполномоченными государственными органами в лице Министерства внутренних дел Киргизии и Государственного комитета национальной безопасности Киргизии. При этом к органам, оказывающим противодействие экстремизму, также относится Антитеррористический центр Государственной комиссии национальной безопасности Киргизии.



Справочно: данные структуры ведут непосредственную работу с людьми, ставшими на путь экстремизма, прежде всего, с точки зрения определения меры ответственности за совершенные ими преступлений.

Помимо этого, в Киргизии создана «Комиссия по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов» – координационно-совещательный орган кабинета Министров Киргизии.



Одним из направлений в профилактике экстремизма и терроризма также выступает работа со СМИ, которые должны быть сопричастны к решению проблем, связанным с противодействием терроризма, мобилизацией общественного мнения, а также с воспитанием ответственного политического и правового сознания граждан Киргизии.

По имеющейся информации, основными методами профилактики экстремизма и терроризма в Киргизии выступают:

- 1) расширение законодательной базы по профилактике

экстремизма и противодействия терроризму;

Справочно: Закон Киргизии «О противодействии экстремистской деятельности» 2023 года позволяет судам проводить рассмотрение экстремистских и террористических материалов в ускоренном порядке. Кроме того, правоохранительные органы, при условии получения предписания от прокуратуры, могут блокировать подозрительные экстремистские сайты без необходимости ждать решения суда.

2) просветительские мероприятия разъяснительного характера в виде лекций, семинаров, «круглых столов», встреч и конференций среди студентов и учащихся общеобразовательных учреждений;

3) совместная работа уполномоченных государственных органов с зарегистрированными неправительственными организациями по проведению профилактической работы среди молодежи;

4) проведение «Конструктивных диалогов по религии и демократии» в образовательных организациях;

5) постоянный мониторинг социальных сетей на предмет выявления экстремистских или террористических контентов.

Королевство Таиланд

Согласно данным Министерства труда Королевства Таиланда¹, по состоянию на апрель 2023 года в стране официально осуществляют



трудовую деятельность около 3,2 млн мигрантов, из которых 97% являются выходцами из Мьянмы, Лаоса и Камбоджи.

Однако основной государственной проблемой для правительства Таиланда выступает незаконная миграция, связанная с нелегальным ввозом и торговлей людьми, что влияет на рынок труда и здоровье населения.

¹ Далее – «Таиланд».

Справочно: по оценкам компетентных органов Таиланда, от 1 до 2,5 млн мигрантов осуществляют в стране незаконную трудовую деятельность.

Ситуация в Мьянме ввиду внутренних конфликтов привела к росту числа беженцев в Таиланде. В настоящее время около 105 тыс. беженцев проживает в 9 лагерях вдоль границы между Таиландом и Мьянмой.

Справочно: в 2019 году в Таиланд прибыло около 39 млн туристов, в 2022 году – 11,5 млн, а в 2023 году ожидается прибытие 20 млн туристов.

С целью установления контроля за миграционными процессами и в рамках действующего проекта по борьбе с международной преступностью в стране с 1 июля 2019 года было срочно введено в действие обязательное биометрическое сканирование иностранцев, которые прибывают или уезжают из Таиланда.



Справочно: биометрическая система сканирования позволяет установить человека по отпечаткам пальцев, биометрической фотографии и паспорту. Указанная система способна идентифицировать гражданина с пластиковой операцией на лице, а также использующего поддельный паспорт.

При этом все операции совершаются при помощи единого аппаратно-программного комплекса, закупленного у производителей из ФРГ.

Следует заметить, что контроль за миграционными потоками осуществляют соответствующие подразделения Королевской полиции Таиланда во взаимодействии с заинтересованными государственными органами страны. Законом Таиланда «О миграции» установлено наказание за нарушение миграционного законодательства.

Справочно: лицо, нарушившее соответствующие нормы, может быть депортировано или оштрафовано, или ему может быть наложен запрет на въезд в страну сроком от 1 года до 99 лет в зависимости от вида правонарушения.

Однако указанные миграционные процессы, по сведениям компетентных органов Таиланда, не влияют на криминогенную ситуацию, связанную с экстремизмом и терроризмом в стране.

Вместе с тем противодействие экстремистским и террористическим угрозам выступает одним из приоритетных направлений деятельности таиландского руководства по обеспечению национальной безопасности государства.

Основные усилия Бангкока в этой области направлены на противодействие местным исламистским группировкам, действующим в южных провинциях государства, граничащих с Малайзией и населенных, в основном, малайцами-мусульманами.

Справочно: наибольшую активность на юге Таиланда проявляют участники незаконных вооруженных формирований объединенного сепаратистского



движения «Мара Паттани» (Majlis Amanah Rakyat Patani), в состав которого входят: «Национальный революционный фронт» (Barisan Revolusi Nasional Melayu Pattani/National Revolutionary Front, BRN); «Исламский освободительный фронт Паттани» (Islamic Liberation Front of Pattani/Barisan Islam Pembebasan Pattani, BIPP); «Исламское движение моджахедов Паттани» (Gerakan Mujahidin Islam Pattani/Pattani Islamic Mujahideen Movement, GMIP); «Объединенная организация освобождения Паттани» (Pattani United Liberation Organization, PULO).

Основными их требованиями выступают: получение мусульманскими районами южных провинций особого режима административного управления; признание статуса этнических малайцев в Таиланде по аналогии с этническими китайцами; разрешение деятельности «шариатских» судов в южных провинциях.

С учетом активных действий международных террористических группировок в разных регионах мира, а также сохраняющейся напряженностью на юге Таиланда, власти страны осуществляют определенные мероприятия, направленные на совершенствование системы безопасности, главными задачами которой выступают:

- 1) разработка законодательных актов и ведомственных инструкций по безопасности;
- 2) создание эффективной системы борьбы с различными угрозами национальной безопасности;
- 3) повышение уровня готовности государства к противостоянию

проблемам терроризма;

4) поддержание устойчивого общественного мнения о проведении мероприятий по противодействию терроризму;

5) обеспечение безопасности органов государственного управления и промышленных объектов, туристических центров и мест массового скопления населения;

6) пресечение распространения идей экстремизма; выявление и нейтрализация источников финансирования и материально-технического обеспечения;

7) внедрение современных технологий для противодействия террористическим угрозам, в том числе в киберпространстве.

Основными нормативными правовыми актами Таиланда, определяющими полномочия органов государственного управления и силовых структур в сфере борьбы с международным терроризмом выступают: Закон «О государственном управлении» (1991 года); Закон «О специальных расследованиях» (2004 года); Закон «О чрезвычайных ситуациях» (2006 года); Закон «Об обороне» (2008 года); Закон «Об обеспечении внутренней безопасности» (2008 года).

Примечательно, что в 2016 году Правительство Таиланда утвердило План реагирования национальных правоохранительных органов на возникновение непосредственной террористической угрозы, который выделяет четыре уровня угроз, а также объем и характер решаемых задач соответствующим государственным структурам.



1. *Повседневная деятельность*, означающая, что все госорганы страны осуществляют свою деятельность в штатном режиме: ведется постоянный мониторинг обстановки; осуществляется обмен информацией (по тематике международного терроризма) с иностранными государствами; изучается зарубежный опыт антитеррористической

деятельности; ведется анализ причин и условий проявления международного терроризма; разрабатываются планы борьбы с ним.

Справочно: подразделения вооруженных сил, полиции и иных силовых структур несут службу в обычном режиме. Организуются плановые мероприятия по подготовке личного состава, вооружения и военной техники к проведению контртеррористических операций. Осуществляется контроль миграции населения, особое внимание уделяется проверке лиц, въезжающих в страну и выезжающих из нее через южные приграничные провинции.

2. *Начальный этап возникновения террористической угрозы,* на котором проводятся мероприятия по локализации района террористической активности и предотвращению дестабилизации



обстановки в других провинциях Королевства; организуются переговоры для выяснения выдвигаемых требований, выявления связей с лицами международных террористических организаций и устранения различных причин, способствующих углублению кризиса; предпринимаются попытки мирного урегулирования возникшей террористической ситуации.

Справочно: в случае, если Премьер-министр по рекомендации Совета национальной безопасности Таиланда объявляет режим чрезвычайного положения в отдельных районах, представители силовых структур получают расширенные полномочия по контролю над населением и урегулированию ситуации.

В то же время на них возлагается персональная ответственность за несвоевременное пресечение терактов и формальное отслеживание обстановки.

3. *Разрешение конфликта,* когда в соответствии с выработанной государственной стратегией урегулирования сложившейся ситуации осуществляется применение сил и средств контртеррористических подразделений; реализуется комплекс мер, направленных на нормализацию обстановки, устранение причин и последствий произошедшего инцидента.



4. *Завершающий этап*, который предполагает постепенное возвращение полномочий местным органам государственной власти, а также восстановление поврежденных объектов инфраструктуры.

Помимо этого, в 2022 году в Таиланде была продолжена реализация плана международного сотрудничества национальных



вооруженных сил в области борьбы с терроризмом. При этом в качестве приоритетных форм взаимодействия определены организация совместной оперативной и боевой подготовки, обмен информацией, а также наработанный за определенное время опытом применения антитеррористических подразделений Таиланда.

Кроме того, с целью выработки общих подходов к решению проблемы обеспечения безопасности в Юго-Восточной Азии, Таиланд на постоянной основе проводит консультации руководителей военных ведомств и других силовых структур стран АСЕАН.

Справочно: Правительством Таиланда разработан план действий, включающий усиление мер безопасности, улучшение уровня жизни населения, повышение эффективности проводимых специальных мероприятий, направленных на снижение террористической угрозы в Таиланде.

Однако, несмотря на принимаемые Правительством Таиланда меры, в южных провинциях страны регулярно осуществляются вооруженные нападения на представителей полиции и армии, а также лиц, сотрудничающих с Правительством Таиланда, организуются подрывы взрывных устройств на объектах социальной инфраструктуры.

Справочно: с июля 2005 года в южных провинциях Таиланда действует режим чрезвычайной ситуации. При этом в обеспечении безопасности в регионе задействовано более 58 тыс. военнослужащих и сотрудников полиции Таиланда.



Королевство Швеция

Определенная миграционная ситуация сложилась и в Королевстве Швеция¹, где инициатива властей страны главным образом нацелена на большое количество групп мигрантов, которые прибыли в Швецию за последние 10 лет, однако по определенным причинам так и не смогли полноценно интегрироваться в шведское общество, даже при наличии государственной программы по репатриации.



Справочно: программа по репатриации действует в Швеции уже много лет, однако за последние 10 лет только 46 беженцев обратились в миграционную службу за денежным вознаграждением. В соответствии с действующими нормами за возвращение на родину они могут получить 3,5 тыс. евро.

Как показывает проведенный анализ, 24 марта 2023 года Статистическое управление Швеции опубликовало обновленные данные, в соответствии с которыми на начало 2023 года 34,6% жителей Швеции имели иностранное происхождение.



Действительно, если сопоставить общее количество жителей страны, родившихся за границей, с людьми, родившимися в Швеции, но у которых хотя бы один из родителей иностранец, то выясняется, что более трети населения страны имеют нешведское происхождение.

Однако, по мнению экспертов, реальная доля жителей иностранного происхождения в стране может быть значительно выше, чем цифры, представленные Статистическим управлением, поскольку иммигранты в третьем поколении учитываются в статистике уже как этнические шведы. Наиболее распространенными странами рождения новых шведских

¹ Далее – «Швеция».

граждан выступают Сирия, Ирак, Иран, Сомали и Афганистан.

Справочно: стоит заметить, что в некоторых муниципалитетах Швеции люди с иммигрантским прошлым уже составляют явное большинство.



Как следствие, сложившаяся в шведском обществе миграционная ситуация повлияла на состояние криминогенной обстановки, поскольку, как показывает анализ, участились случаи совершения преступлений в общественных местах, которые были квалифицированы полицией как террористические акты.

Справочно: в январе 2023 года неустановленными лицами совершено 7 взрывов, из них 3 – в г. Стокгольме.

Данные происшествия шведская полиция связывает с высоким ростом количества мигрантов и их причастности к подобным преступлениям.

С целью снижения уровня общественной опасности 7 марта 2023 года парламент Швеции рассмотрел вопрос об утверждении нового законодательства в отношении борьбы с терроризмом.

Справочно: инициатива направлена на предотвращение финансирования, поддержки и распространения террористических группировок в стране.

Так, 10 марта 2023 года Минюст Швеции опубликовал предложения по внесению изменений в законодательство о борьбе с терроризмом, в соответствии с которыми участие в террористической организации и финансирование участия становятся наказуемым преступлением.



По имеющейся информации, законопроект предусматривает особую уголовную ответственность для любого лица, которое участвует в деятельности террористической организации таким образом, что это может содействовать, укреплять или поддерживать эту организацию. Также предложено сделать уголовно наказуемым деяния, которые проявляются в финансировании участия в террористической

организации, публичном подстрекательстве или вербовке других лиц, а также выезде за границу с целью совершения таких преступлений.

Справочно: предлагаемое наказание – лишение свободы на срок до четырех лет. Однако, если правонарушение является тяжким, то лицо наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет, а если лицо руководило террористической организацией, предлагаемое наказание предусматривает лишение свободы на срок вплоть до пожизненного заключения.



Кроме того, 4 мая 2023 года Парламент Швеции одобрил новый закон о борьбе с терроризмом (должен вступить в силу 1 июня 2023 года), который главным образом направлен на криминализацию членства (участия) лиц в террористических организациях на территории страны.

Справочно: лица, участвующие в террористической деятельности или сотрудничающие с террористическими организациями, будут приговорены к лишению свободы на срок до четырех лет. При наличииотягчающих обстоятельств наказание за эти преступления будет составлять не менее двух лет, которое может быть увеличено до восьми лет за преступления, признанные тяжкими. Лица, причастные к таким преступлениям, как поставка оружия, боеприпасов, легковоспламеняющихся и взрывчатых материалов, транспортная поддержка и сдача земли и имущества в аренду террористической организации, могут быть приговорены к лишению свободы на срок до четырех лет. При наличии отягчающих обстоятельств за данные преступления будет назначено наказание в виде лишения свободы на срок от полутора до семи лет.

Вместе с тем государственные органы Швеции предпринимают и иные меры, которые связаны ограничением растущей миграции.

Например, 6 апреля 2023 года городские власти г. Гетеборга, второго по величине города Швеции, приняли решение о запрете семьям, доходы которых зависят от социального обеспечения, арендовать квартиры в муниципальных жилищных компаниях в «уязвимых районах».

Справочно: предполагается, что только обеспеченным жителям Швеции разрешат аренду жилья в городских районах с низким социально-экономическим

статусом и высоким влиянием преступности на местное сообщество.

Основная цель новых правил – борьба с сегрегацией, чтобы население таких районов не составляли только мигранты и не превращали их в гетто, что ранее уже применялось в районе Гордстен, который с 2019 года больше не классифицируется как «уязвимый район».

Справочно: полиция разделяет уязвимые районы (гетто) на три категории:

«Уязвимый район» характеризуется низким социально-экономическим статусом, что открывает возможности для преступных группировок оказывать влияние на местное сообщество. Это может проявляться в актах насилия на улицах, обороте наркотиков, беспорядках, недовольстве людей Правительством;

«Особо уязвимый район» – общим нежеланием жителей сотрудничать с судебной властью, когда систематически поступают угрозы и акты насилия в отношении истцов, свидетелей и доносчиков.

«Районы риска», которые представляют собой определенную промежуточную категорию между первыми двумя – район, превращающийся из просто «уязвимого» в «особо уязвимый».

Однако общим знаменателем для всех этих районов, о котором в Швеции предпочитают умалчивать, выступает то, что среди их жителей преобладают безработные иммигранты, полностью зависящие от социального обеспечения и нелегальных доходов.

Республика Армения



Состояние миграционных процессов в Республики Армения¹ находится на постоянном контроле у государственных органов страны, что главным образом обеспечивается за счет организации и проведения специальных оперативно-профилактических мероприятий.

¹ Далее – «Армения».

По экспертным оценкам, миграционные процессы, происходящие в странах Ближнего Востока и Европы, неизбежно оказывают влияние на оперативную обстановку в Армении и, в первую очередь, на повышение количества таких преступлений, как организация незаконной миграции, подделка документов, мошенничество и других.

С целью снижения уровня миграционной преступности полицией Армении устанавливаются места проживания прибывших из зоны риска лиц (как правило, из стран Ближнего Востока, Турции, Азербайджана, Ирана), отслеживается время их законного пребывания на территории страны, а по истечении установленного срока – принимаются меры в соответствии с законодательством Республики Армения.



Вместе с тем борьба с террористическими и экстремистскими проявлениями – одна из приоритетных задач полиции Армении.

С целью реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 годы (СНГ) и согласно плана-графика проведения согласованных, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций на 2019-2023 годы, в феврале 2022 года на территории Армении организованы и проведены мероприятия, направленные на противодействие преступности, связанной с незаконным изготовлением и оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Кроме того, в период с 29 по 31 августа 2022 года сотрудники полиции Армении приняли участие в совместном антитеррористическом учении компетентных органов государств-участников СНГ «Содружество-Антитеррор-2022», которое направлено на выявление признаков подготовки и пресечения актов терроризма



на государственных объектах критически важной инфраструктуры, а также местах массового пребывания людей.

Справочно: в ходе учения отработаны механизмы межгосударственного и межведомственного взаимодействия, а также информационного обмена между специальными службами, проведена проверка антитеррористической защищенности объектов критически важной инфраструктуры.

Помимо этого, в период с 12 по 30 сентября 2022 года подразделения полиции Армении приняли участие в проведенных в рамках ОДКБ ряда оперативно-профилактических мероприятий «Наемник-2022», в ходе которых осуществлен комплекс организационных и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и перекрытие каналов вербовки, въезда/выезда граждан из стран ОДКБ для участия в деятельности международных террористических организаций.



С целью необходимости предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности преступных сообществ, групп и отдельных лиц, причастных к незаконному изготовлению и обороту оружия, боеприпасов и взрывных устройств, в 2022 году на территории Армении также проведено комплексное мероприятие «Арсенал-2022».

Для обеспечения антитеррористической безопасности и противодиверсионной защиты объектов особой важности, режимных объектов, объектов военной инфраструктуры, объектов, представляющих повышенную техногенную и экологическую опасность, сотрудниками полиции Армении и других компетентных органов страны на постоянной основе



проводятся проверки указанных объектов на предмет технической укрепленности и соответствия требованиям безопасности.

Справочно: в ходе проверочных рейдов выявляются существующие недостатки, предпринимаются соответствующие меры по их устранению.

Организована работа по недопущению использования территории Армении для передвижения членов террористических и экстремистских организаций, а также причастных к этим организациям лиц.

Надо сказать, что в Армении регулярно осуществляются оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по выявлению фактов незаконной миграции. Например, ужесточен паспортный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Армении с целью выявления и пресечения случаев использования поддельных паспортов, миграционных карт и других документов.

Кроме того, полицией Армении периодически проводятся рейды по общежитиям и другим местам концентрации или временного проживания иностранных граждан для установления среди них незаконно пребывающих на территории страны юридических и физических лиц, способствующих созданию условий для нелегальной миграции.



Справочно: данная работа ведется во взаимодействии с международными организациями и правоохранительными органами зарубежных государств.

Наряду с вышеизложенным, в соответствии с решением Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией в период с 27 июня по 4 июля и с 10 по 17 октября 2022 года на территории Армении организовано и проведено целенаправленное оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал-2022».



Республика Беларусь

Складывающаяся миграционная ситуация в Республики Беларусь¹



в настоящее время вызывает опасения со стороны государственных органов, что главным образом обусловлено нескончаемым потоком нелегальных мигрантов, прибывающих из третьих стран, которые

создают серьезные проблемы на западных рубежах страны.

Справочно: практика показывает, что большое количество таких мигрантов незаконно прибывает в Белоруссию из Российской Федерации.

После серьезного кризиса, возникшего на белорусской границе осенью 2021 года потоки беженцев через Белоруссию в ЕС значительно снизились, но ситуация все еще остается сложной. До настоящего времени Польша, Литва и Латвия фиксируют попытки нелегалов попасть на территорию ЕС из Белоруссии.

Справочно: польские силовики регулярно замечены в попытках вытеснения беженцев через заграждения на территорию Белоруссии. По данным Государственного пограничного контроля, с начала 2023 года пресечены попытки незаконного вытеснения в Белоруссию из стран ЕС беженцев – свыше 4,5 тыс. чел.

На фоне возникшего миграционного кризиса страны ЕС начали строить заборы на границе с Белоруссией. В частности, Польша возвела пятиметровый забор длиной 186 километров, который оснащен камерами ночного видения, различными датчиками движения и иной электроникой.



Справочно: по информации, полученной из открытых источников, конструкция обошлась в 1,6 млрд злотых (около 400 млн долл США).

Помимо этого, значительное количество украинцев бежало из своей страны на территорию Белоруссии. В этой связи, уже больше года

¹ Далее – «Белоруссия».

закрыты все пункты пропуска на белорусско-украинской границе.

Справочно: за 4 месяца 2023 года свыше 21 тыс. граждан Украины прибыли в Белоруссию (в 2022 году – почти 80 тыс.).

Есть сведения, что украинцы, официально въезжающие в Белоруссию с территории ЕС, это лица, которые в последующем подают ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты, обращаются за получением разрешения на постоянное или временное проживание в Белоруссии, а также те, у которых есть основания на подачу документов на получение гражданства.



Справочно: в истекшем периоде 2023 года 548 граждан Украины обратились в компетентные органы Белоруссии с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты. Кроме того, 469 украинцев получили разрешение на постоянное проживание, 558 – подали ходатайство о приобретении гражданства, более 2 000 тыс. – получили разрешение на временное проживание сроком на один год.

Таким образом, наблюдается достаточно интенсивный миграционный поток граждан Украины на территорию Белоруссии. Спецслужбы отработывают каждого вновь прибывшего на возможную причастность к экстремистской или террористической деятельности.



Надо сказать, что в отношении граждан Украины действует соответствующий Указ Президента Белоруссии, принятый в 2022 году, направленный на урегулирование проблем и вопросов, с которыми сталкиваются граждане Украины на территории Белоруссии. При этом органы внутренних дел рассматривают обращения в кратчайшие сроки, а в ряде случаев – в упрощенном порядке. Политика открытости Белоруссии для всех, кто уважает законы и готов трудиться, уже на протяжении многих лет остается неизменной и успешно реализуется.

Однако белорусское законодательство в сфере миграции на сегодняшний день не предусматривает требований о подтверждении иностранными гражданами и лицами без гражданства владения одним из государственных языков, знания истории, а также не содержит положений, предусматривающих прохождение языковых, правовых курсов.

Как следствие, в сложившейся ситуации жесткость действий белорусских властей в борьбе с терроризмом и экстремизмом становится абсолютно понятной. Так, одним из серьезных шагов по поддержанию стабильности в стране стало совершенствование законодательства.

Справочно: в 2022 году были внесены изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь: высшая мера наказания теперь предусмотрена не только за акт терроризма, но и за покушение на него.

Кроме того, в марте 2023 года А. Лукашенко подписал закон «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности», который ввел смертную казнь для чиновников и военных за измену государству.

Более того, была введена уголовная ответственность за пропаганду терроризма, дискредитацию Вооруженных Сил Республики Беларусь и «нарушение требований по защите государственных секретов».



Вместе с тем на фоне происходящих событий на белорусско-украинской границе в настоящее время повысилась эффективность сотрудничества специальных служб России и Белоруссии.

Справочно: 4 апреля 2023 года в г. Минске состоялась встреча главы СВР России С. Нарышкина с Президентом Белоруссии А. Лукашенко и руководителем КГБ Белоруссии И. Тертелем, в ходе которой было особо подчеркнуто, что террористы, действующие на территории двух стран, напрямую связаны с иностранными специальными службами и внутренними радикалами.

Причем на очередном заседании коллегий КГБ и СВР стороны договорились о выработке более скоординированного и выверенного подхода к реализации мер по защите национальных интересов. Работа по раскрытию связей белорусских и российских радикалов с Украиной

и странами Запада в самое ближайшее время усилится.

За последние два десятка лет в Белоруссии было сделано немало, чтобы оградить страну от террористической угрозы. Однако явно агрессивная политика стран Запада, попытка совершения ими в стране в 2020 году «цветной революции», а затем начавшаяся специальная военная операция Вооруженных Сил Российской Федерации на Украине коренным образом изменили ситуацию как вокруг страны, так и внутри нее. Стало очевидно, что терроризм был избран противниками Минска в качестве одного из основных инструментов для дестабилизации обстановки в обществе. Немаловажную роль в этом в последнее время стала играть Украина, власти которой готовы не останавливаться ни перед чем ради достижения целей, поставленных западными кураторами.

Стоит заметить, что в 2020 году основной задачей белорусской оппозиции было вовлечение общества в массовые протесты. При этом феномен экстремизма и внутреннего терроризма в Белоруссии заключался в вовлечении в предэлекторальный период в уличный протест наибольшего количества нейтрально настроенных граждан и последующей трансформации «цветной революции» в радикализированную форму действий малых групп и одиночек.

Справочно: этот процесс происходил с применением информационных технологий и при поддержке западных специальных служб.



Затем, в течение 2021 года была избрана тактика скрытой мобилизации протеста через созданные экстремистские инициативы, такие как BYPOL/план «Перамога», «Супрацу».

Далее, в 2022-2023 годах зарубежные центры перешли к активному использованию ранее созданных экстремистских формирований, малых террористических групп и террористов-одиночек. Об этом свидетельствуют раскрытые и предотвращенные теракты. Сейчас

основная задача радикалов состоит в совершении диверсионных действий для создания предпосылок новых массовых волнений в Белоруссии, в том числе в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины, которой достаточно активно противостоит ряд недружественных стран ближнего и дальнего зарубежья, а также государства-члены блока НАТО.



Справочно: структура протестных преступлений показывает, что в 2020-2021 годах 58,0% из них совершены с использованием ресурсов сети Интернет.

В 2022 году доля преступлений с задействованием сети Интернет составила 83,0% от всех зарегистрированных преступлений протестной направленности.

Значительная часть лиц, совершивших указанные преступления, находятся за пределами страны, а свыше 79,0% из находящихся в розыске – выехали за рубеж.

По результатам осуществленных мероприятий установлено более 100 участников экстремистского формирования ВУРОЛ, которые дистанционно (с использованием возможностей сети Интернет) прошли собеседование и получили индивидуальные задания от представителей экстремистского формирования Мобилизационный план «Перамога» с целью организации диверсий и террористических актов в Белоруссии.



Для борьбы с данными проявлениями экстремизма Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Белоруссии провело мероприятия в сфере противодействия финансированию протестных акций.

Справочно: в 2020-2022 годах задокументировано 12 резонансных фактов финансирования экстремистской деятельности на территории страны.

Кроме того, ежедневно проводятся оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по предупреждению террористической и иной экстремистской деятельности, осуществляется мониторинг деструктивных групп и интернет-ресурсов с целью своевременного

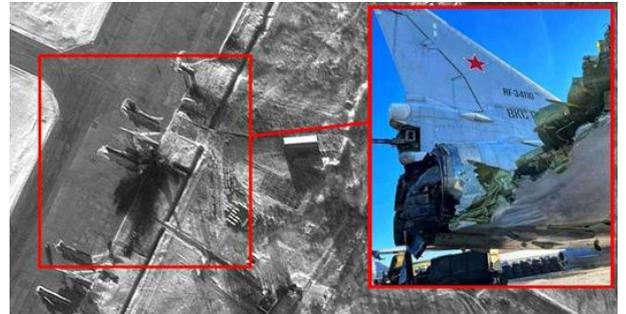
реагирования и нейтрализации их действий и намерений.

Справочно: перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, в Белоруссии включает 128 структур, из которых 21 – добавлена в текущем году; граждан Белоруссии, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности – 2 800 (535 – включены в 2023 году)¹.

При всей активной работе правоохранителей террористические угрозы возрастают, о чем информирует КГБ Белоруссии.

Справочно: только за последние месяцы 2023 года в Белоруссии произошло сразу несколько инцидентов, подобных которым в истории Республики не было.

В частности, речь идет о попытке совершения теракта 26 февраля 2023 года на военном аэродроме в Мачулищах и ликвидации 19 марта 2023 года террориста в Гродно. В первом случае была совершена попытка с помощью дронов повредить российский самолет дальнего радиолокационного обнаружения А-50. Белорусские правоохранители очень быстро нашли и задержали исполнителя теракта и его сообщников, которых на сегодня известно уже около трех десятков. Главным подозреваемым оказался гражданин Украины Николай Швеиц, который был завербован и подготовлен украинской СБУ. Данный гражданин и его пособники проходят по статье УК Белоруссии «Акт терроризма, совершенный организованной группой».



Ликвидацию террориста в Гродно также можно считать совершенно нетипичным для Белоруссии случаем, так как еще никогда во время задержания преступник не устраивал настоящую перестрелку с использованием автоматического оружия и гранат.

При этом, как и в случае с терактом в Мачулищах, оказалось, что ликвидированный террорист был связан с иностранными специальными службами и Украиной, а его задачей было проведение терактов в отношении государственных учреждений, чиновников и правоохранителей.

¹ По состоянию на 24 мая 2023 года.

Кроме того, в конце марта 2023 года Президент Белоруссии А. Лукашенко во время своего послания народу и Парламенту сообщил, что в Республике было выявлено несколько террористических ячеек.

Справочно: сообщалось о работнике Витебского облисполкома, который передавал секретную информацию украинским военным, а также о задержании граждан Белоруссии и России, планировавших совершить ряд терактов в Гродно, в том числе в отношении Генконсульства России и двух нефтебаз.

Данных лиц курировал сотрудник главного управления разведки украинского Минобороны Вячеслав Розум. При этом в КГБ Белоруссии сообщили о задержании «десятков» граждан Украины и прибалтийских стран за попытки совершения диверсий, разведывательно-подрывную и шпионскую деятельность.

Помимо этого, 10 мая 2023 года в СМИ размещены материалы о пресечении террористических актов в Белоруссии, которые планировались под кураторством ГУР Минобороны Украины.

Справочно: беглый гражданин, который через своих знакомых в Белоруссии пытался организовать теракты, активно участвовал в 2020 году в массовых беспорядках, был ярким сторонником «перемен». Выехал на Украину 5 февраля 2022 года, связан с украинскими специальными службами, а также террористическим формированием, которое называют «калиновским».



Взрывчатка для терактов в Белоруссии была замаскирована под настольные электроплиты. Из Украины их отправили в Италию, а оттуда – на территорию Евразийского экономического союза. Такая сложная логистика требовалась для запутывания следов и исключения прямого контакта между отправителем и получателем. Посылки пришли в г. Минск в пункт выдачи «СДЭК».

По этому поводу Председатель КГБ Белоруссии И. Тертель заявил, что ожидается эскалация обстановки вокруг Белоруссии, поскольку зарубежными центрами и радикальными политизированными группировками ведется поисковая работа в целях вербовки исполнителей для совершения терактов на территории страны.

Справочно: контрразведкой и подразделениями по защите конституционного строя КГБ Белоруссии выявлены и задержаны лица, действовавшие по заданию иностранных специальных служб, среди которых

особую активность проявляют ГУР МО Украины и СБУ.



Надо сказать, что в настоящее время поступает дополнительная оперативно значимая информация о новых попытках проникновения в Белоруссию через Российскую Федерацию с территории Украины групп лиц с террористическими намерениями.

По поручению Президента Белоруссии А. Лукашенко 5 мая 2023 года в целях обеспечения безопасности и контроля рубежей страны введен пограничный контроль со стороны Белоруссии на границе с Россией. При этом на нескольких дорогах появились контрольно-пропускные пункты, шлагбаумы, заградительные ленты с шипами.

Справочно: у въезжающих на белорусскую территорию проверяют паспорта.

При этом в Госпогранкомитете Белоруссии отметили, что сделано это только на въезд и в рамках «подготовки к выполнению ратифицированного Соглашения между правительствами Белоруссии и России о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Союзного государства».

Республика Индонезия

Результаты изучения криминогенной обстановки на территории



Республики Индонезия¹ свидетельствуют о существующей тесной связи между перемещением людей и возможностью совершения террористических актов.

По имеющимся сведениям, главным государственным органом, осуществляющим функции миграционного контроля в Индонезии выступает Генеральное управление миграции, входящее в состав Министерства юстиции и прав человека Индонезии.

Справочно: есть сведения, что данное подразделение также осуществляет

¹ Далее – «Индонезия».

государственные функции пограничного контроля.

При этом Генеральное управление миграции тесно сотрудничает с Интерполом Индонезии для проверки лиц, особенно индонезийских граждан, которые подозреваются в присоединении к иностранным террористам-боевикам, совершая поездки в определенные страны. Поэтому миграционные подразделения выступают одними из непосредственных субъектов антитеррористической деятельности наравне с другими государственными органами.



Надо сказать, что индонезийскими правоохранительными органами в целях предотвращения террористической деятельности используется превентивная модель иммиграционного контроля, которая основана на трех основных элементах работы: разведка, наблюдение и пограничный контроль. Эти элементы выполняют взаимосвязанный цикл, а модель превентивного контроля – является замкнутой в том смысле, что любые действия между элементами исполнения не могут быть отделены друг от друга.

Подразделение миграционной разведки формирует базу данных людей, которые подозреваются в связях с иностранными террористическими организациями. Информационный массив используется для последующего расчета оценки риска. Полученные в результате обработки разведывательных данных сведения способствуют профилированию лиц, подозреваемых в том, что они могут совершить террористические преступления в Индонезии.

Кроме того, обязательным условием для обеспечения эффективной работы системы противодействия экстремистской и террористической деятельности со стороны миграционных подразделений является обмен информацией с другими ведомствами.

Справочно: в частности, Национальной полицией, Национальным Агентством

по борьбе с терроризмом, Государственным разведывательным Управлением.

Помимо этого, миграционные подразделения Индонезии также осуществляют функции по надзору и контролю за лицами, которые покидают территорию Индонезии или въезжают в страну.

Справочно: понятие миграционного контроля отражено в ст. 66 Закона Индонезии № 6/2011 «Об иммиграции» и предусматривает осуществление мероприятий, как за гражданами Индонезии, так и за иностранцами гражданами.

Надо сказать, что в зависимости от объекта надзор делится на два основных вида: административный и выездной.

Так, согласно регламенту, административный надзор за гражданами Индонезии осуществляется путем сбора и обработки информации о гражданах, включая фотографирование и дактилоскопию, в том числе при подаче ими заявлений на получение проездных документов. Дополнительно этот вид надзора предусматривает анализ трафика индонезийских граждан, въезжающих или выезжающих с территории Индонезии. Еще одним пунктом является составление списка граждан Индонезии, которым запрещено покидать территорию страны.



Справочно: Главное управление иммиграции несколько лет назад издало два циркулярных письма, а именно: циркуляр генерального директора иммиграционной службы «О повышении бдительности при выдаче паспортов» и письмо генерального



директора иммиграционной службы «О бдительности к членам и сторонникам международной террористической организации ИГИЛ». Циркуляры генерального директора иммиграционной службы являются формой превентивных действий с целью предотвращения участия граждан Индонезии в деятельности этой организации за рубежом. В указанных циркулярах подразделениям миграции поручается тщательно

изучать документы и проводить собеседования с гражданами при оформлении паспортов. В случае получения сведений, что гражданин выезжает за границу с целью присоединения к террористическим и экстремистским группировкам, любой дежурный сотрудник контрольно-пропускного пункта на территории страны

обязан принять меры, чтобы отсрочить выезд данного гражданина, и передать информацию в соответствующие ведомства.

В свою очередь, выездной надзор за гражданами Индонезии осуществляется путем поиска и получения информации о местонахождении индонезийских граждан за пределами страны, а также целенаправленный контроль за ними – через дипломатические представительства Индонезии в иностранных государствах.

Помимо этого, в Индонезии существует практика надзора за индонезийскими гражданами, которые являются гарантами пребывания иностранцев в стране. Такой надзор осуществляется при выявлении подозрительной информации или при возникновении сомнений в действительности предоставленных гражданином документов.

Справочно: в таких случаях властям разрешается посещать место жительства заявителя и проводить дополнительные проверки в подразделениях, выдавших документы, удостоверяющие личность заявителя.

Примечательно, что миграционный контроль иностранных граждан осуществляется при подаче ими заявления на получение визы, въезде/выезде с территории Индонезии, оформлении разрешения на пребывание и осуществление определенного вида деятельности на территории страны. При этом регламент «О технических процедурах подачи



заявления и выдачи гостевых виз и виз с ограниченным сроком пребывания» предусматривает, что выдача гостевых виз иностранцами



осуществляется после прохождения этапа изучения биографических данных иностранцев с помощью электронных средств массовой информации и архивов иммиграционной службы.

Другим, немаловажным аспектом государственной деятельности по предотвращению преступлений террористического характера

выступает пограничный контроль, который, как уже отмечалось ранее, также осуществляют сотрудники миграционной службы.

Так, в соответствии со ст. 25 Закона Индонезии «Об иммиграции» должностные лица миграционной службы имеют право отказать иностранным гражданам во въезде в страну в случаях, если:



- 1) персональные данные лица значатся в списке сдерживающих мер;
- 2) у лица отсутствуют действительные проездные документы;
- 3) лицом предоставлены поддельные миграционные документы;
- 4) отсутствие визы (*кроме лиц, освобожденных от обязанности иметь визу*);
- 5) лицом предоставлена недостоверная информация при получении визы;
- 6) у лица имеются инфекционные заболевания, представляющие опасность для здоровья населения;
- 7) имеется информация о причастности лица к международным преступлениям, транснациональной организованной преступности, организации проституции и торговле людьми;
- 8) предоставленные лицом данные значатся в списке лиц, разыскиваемых иностранным государством;
- 9) имеются сведения о причастности лица к государственной измене против правительства Индонезии.

Таким образом, используемая правоохранительными органами Индонезии модель контроля в области миграции представляется достаточно эффективной в части предотвращения преступлений террористического характера. Однако до настоящего момента в практическом применении существует проблема взаимодействия, как внутри индонезийского миграционного ведомства при выполнении антитеррористических функций, так и при обмене информацией с иными правоохранительными органами Индонезии и других стран.

Справочно: в частности, речь идет об отсутствии централизованной информационной инфраструктуры в области противодействия экстремизму и терроризму, низком уровне синхронизации данных между ведомствами, в задачи которых входит противодействие террористической угрозе из-за разного регламента сбора и формирования информации.

Республика Казахстан



Несмотря на стабильное состояние сложившейся общественно-политической ситуации в Республике Казахстан¹, руководство страны осознает наличие потенциально возможных угроз террористического характера, связывая основные из них с концентрацией иностранных террористов-боевиков в северных районах Афганистана и возможным проникновением этой категории лиц в приграничные государства Центральной Азии, включая часть территорий Казахстана.

Справочно: по имеющейся информации, в данной местности Афганистана находятся от 2 до 3 тыс. выходцев из России и республик Центральной Азии, в том числе свыше 100 граждан Казахстана.

На этом фоне, периодически фиксируются попытки нелегального проникновения и создания на территорию Казахстана законспирированных исламистских ячеек, в том числе террористического характера.

Надо сказать, что аналогичная оценка складывающейся ситуации была озвучена на прошедшем 7 апреля 2023 года в г. Ташкенте очередном 39-м заседании Совета Региональной антитеррористической структуры



Шанхайской организации

¹ Далее – «Казахстан».

сотрудничества¹, в работе которого приняли участие делегации компетентных государственных органов Индии, Казахстана, Китая, Киргизии, Пакистана, России, Таджикистана, Узбекистана и Исполнительного комитета РАТС ШОС.

Отмечено, что террористическая обстановка в регионе ШОС остается сложной и динамичной, а геополитическая картина мира находится под давлением различных вызовов и угроз. При этом генераторами напряженности выступают кризисные события в Восточной Европе, на Ближнем Востоке, в Средней Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Угрозы терроризма, сепаратизма, экстремизма наряду с межконфессиональными факторами дополняются обострением межнациональных отношений. Растет влияние информационных угроз, которые стали серьезным инструментом внутренней и внешней политики.

По информации Комитета национальной безопасности Казахстана,



в 2022 году в стране было предотвращено 3 теракта, а также нейтрализована радикальная группа, планировавшая массовые беспорядки

в период внеочередных президентских выборов.

Справочно: результаты антитеррористической деятельности правоохранительных органов характеризуются следующим образом:

за совершение террористических и экстремистских преступлений осуждено 56 лиц;

пресечены попытки въезда в страну 134 иностранных граждан, причастных к терроризму и религиозному экстремизму;

нейтрализованы 15 особо опасных организованных преступных группировок, задержаны 56 их лидеров и активных участников;

из незаконного оборота изъято более 1,1 тыс. ед. оружия, 598 гранат и 31,9 тыс. боеприпасов (почти половина изъятого была похищена во время январских событий 2022 года);

¹ Далее – «РАТС ШОС».

*проведено 130 антинаркотических операций;
изъято 1,3 тонны различных видов наркотиков;
нейтрализовано 96 международных и региональных наркоканалов,
ликвидировано 28 лабораторий по производству синтетических наркотиков;
пресечены 32 канала незаконной миграции;
в отношении их организаторов возбуждено 12 уголовных дел;
отражено 341,8 млн кибер- и 3 тыс. DDoS-атак на объекты критической
инфраструктуры;
задержано 15,6 тыс. нарушителя Государственной границы Казахстана;
не допущено незаконное перемещение через Государственную границу
Казахстана валюты, золота и других товаров на сумму 21,9 млрд тенге.*

Согласно официального доклада председателя Комитета национальной безопасности Казахстана Е. Сагимбаева, представленного 2 мая 2023 года Президенту Казахстана К.-Ж. Токаеву, с начала 2023 года в Казахстане предотвращено несколько террористических преступлений, в том числе 1 теракт с использованием самодельного взрывного устройства, который преступники собирались провести в одном из мест массового скопления людей (по данным фактам арестовано 19 человек).



Справочно: кроме того, за отчетный период:

*нейтрализовано 8 опасных организованных преступных групп,
ликвидировано 7 подпольных цехов по изготовлению оружия и боеприпасов;*

*из незаконного оборота изъято 268 ед. оружия, 21 граната и более 30 тыс.
ед. боеприпасов;*

*пограничной службой Комитета национальной безопасности задержано
6 987 тыс. нарушителей, а также предотвращено незаконное перемещение
валюты, золота и других товаров на сумму около 2,8 млрд тенге;*

*пресечено 85 попыток провоза оружия и боеприпасов, нейтрализовано
4 канала незаконной миграции и задержаны 6 их организаторов;*

*технические подразделения Комитета национальной безопасности
отразили более 37,9 млн кибератак и 1,9 тыс. DDoS-атак на объекты
критической инфраструктуры Казахстана.*



В свою очередь, со слов заместителя председателя Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Казахстана М. Аюбаева, в местах лишения свободы находятся 343 осужденных за совершение экстремистских и террористических преступлений (с учетом общего числа лиц, придерживающихся экстремистской идеологии – 484), из них причастных к январским событиям 2022 года – 56¹.

Справочно: отмечено, что, в целом, увеличения количества осужденных за экстремистские и террористические преступления не наблюдается.

С целью противодействия терроризму и религиозному экстремизму власти Казахстана принимаются организационно-правовые меры.

Согласно национальному законодательству, государственными органами, реализующими политику Казахстана в вопросах противодействия терроризму и экстремизму, выступают: Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, Антитеррористический центр Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и Министерство внутренних дел Республики Казахстан.



К числу нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере государственной деятельности следует отнести:

Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416-І;

Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 г. № 31-ІІІ ЗРК;

Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 28 августа 2009 г. № 191-ІV;

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗРК;

¹ По состоянию на 28 марта 2023 года.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК.

Надо сказать, что в течение периодов 2013-2017 годов и 2018-2022 годов осуществлялась реализация Государственных



программ по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Казахстане, которые принимались в целях оптимизации методов борьбы с деструктивными организациями, а также

структурирования алгоритмов действий специальных служб Казахстана.

Справочно: основным их содержанием являлась консолидация усилий государства и общества по недопущению радикализации граждан и способствованию процессу дерадикализации лиц, разделяющих экстремистские идеи по разжиганию религиозной вражды или розни.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, с каждым годом экстремистская и террористическая деятельность в Казахстане становится более организованной, поскольку в ряды группировок вовлекаются новые лица. При этом тревожным фактом является то, что экстремизм находит сторонников в молодежной среде. По мнению представителей системы образования Казахстана, питательной почвой для появления деструктивных религиозных направлений, а также причиной широкого распространения в стране различных религиозных объединений, выступает так называемая религиозная неграмотность большинства населения страны.



Справочно: по состоянию на 1 января 1989 года в Казахстане было около 700 религиозных объединений, принадлежавших к 30 конфессиям.

В 2011 году уже насчитывалось свыше 40 конфессий, включающих 4,6 тыс. религиозное объединение, руководство которыми осуществлялось, в основном, зарубежными религиозными центрами.

В настоящее время в стране насчитывается около 40 тыс. местных

приверженцев радикальных исламских течений (преимущественно салафитов) и отмечается тенденция к росту их числа, особенно в южных и западных районах Казахстана.

Необходимо отметить, что с принятием 11 октября 2011 года Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» деятельность большинства религиозных организаций была урегулирована и стала осуществляться в правовом поле.

В период 2013-2021 года вступили в силу нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, а именно:

постановление Правительства Республики Казахстан от 12 ноября 2013 г. №1217 «Об утверждении типового паспорта антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении»;

постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2021 г. № 234 «Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении»;

постановление Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2021 г. № 305 «Об утверждении требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении».

С целью координации деятельности антитеррористических структур в сфере противодействия терроризму Указом Президента



Казахстана от 24 июня 2013 г. № 588 в новом формате образован Антитеррористический центр Республики Казахстан – постоянно действующий консультативно-совещательный орган, призванный создавать, поддерживать и развивать условия для эффективного

противодействия терроризму, в том числе для обеспечения согласованности действий государственных и муниципальных органов.

Справочно: в состав Антитеррористического центра Республики Казахстан вошли руководители министерств и ведомств страны.

Как показывает анализ, 15 мая 2023 года Депутаты Мажилиса Парламента Казахстана одобрили в первом чтении поправки в проект закона по вопросам национальной безопасности и службы в специальных государственных органах (поправки вносятся в 2 кодекса и 11 законов Казахстана).



Справочно: в частности, законопроект предусматривает отнесение организаций оборонно-промышленного комплекса к стратегическим объектам и введение норм, способствующих предотвращению коррупции при приобретении товаров и услуг для нужд обороны и безопасности.

Процедуру отбора исполнителя государственного оборонного заказа настоятельно рекомендуется проводить только на конкурсной и открытой основе. Предлагаются нормы сохранения предприятий оборонно-промышленного комплекса под контролем государства даже в случае их приватизации. Проектом закона также рекомендуется возложить ответственность за порядок прохождения службы в специальных госорганах на всех начальников ведомств, а не только на их отдельных первых руководителей. А задачу патриотического воспитания личного состава органов национальной безопасности и предупреждения правонарушений - на всех руководителей.

По сведениям, размещенным в СМИ, в настоящее время в стадии рассмотрения находится вопрос наделения МВД Казахстана новой функцией по обеспечению взаимодействия между заинтересованными службами ОВД Казахстана в сфере противодействия экстремизму и терроризму, которую предполагается закрепить в Положении



о МВД Казахстана для достижения следующих целей:

1) обеспечения централизованной координации деятельности по взаимодействию компетентных служб ОВД в части раскрытия и дальнейшего сопровождения в расследовании экстремистских и террористических преступлений, в том числе преступной деятельности экстремистских организаций, а также криминально ориентированных приверженцев деструктивных религиозных течений, совершивших общеуголовные преступления;

2) организации взаимодействия, направленного на выявление административных правонарушений, в том числе в сфере религии, лицензионно-разрешительной работы, миграции.

Для профилактики экстремистских и террористических проявлений, а также обучения личного состава правоохранительных органов, в Казахстане на регулярной основе проводятся плановые оперативно-тактические учения (занятия).



Справочно: 27 апреля 2023 года на полевом учебном центре «Актас» в Шымкенте проведено республиканское оперативно-тактическое учение «Найза-антитеррор-2023», нацеленное на повышение боеготовности силовых структур к реагированию на различные террористические проявления.

В учении приняли участие спецподразделения Комитета национальной безопасности, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Службы государственной охраны, Национальной гвардии и Пограничной службы Казахстана.

Особое внимание власти Казахстана уделяют профилактике религиозно-мотивированного экстремизма и терроризма, работе по формированию в обществе нетерпимости к проявлениям экстремистских взглядов, в том числе на националистической и религиозной почве.

С целью профилактики религиозного экстремизма и терроризма, противодействия распространению идей деструктивных религиозных

течений Комитетом по делам религий Министерства информации и общественного развития Казахстана ежегодно проводится



просветительская деятельность среди широких слоев населения.

Справочно: в числе задач профилактической работы Комитет по делам религий уделяет особое внимание вопросам повышения религиозоведческой грамотности населения, формирования традиционных духовно-нравственных ценностей в обществе и профилактике религиозного экстремизма.

Кроме того, по линии Комитета по делам религий на постоянной основе осуществляется достаточно широкий спектр мониторинговой и аналитической работы, методологического сопровождения региональных управлений по делам религий.

Справочно: в период с 15 по 19 мая 2023 года члены Республиканской информационно-разъяснительной группы провели более 20 мероприятий на базе организаций образования, культуры и спорта, государственных и религиозных организаций городов и сел Алматинской области (профилактической работой также были охвачены лица, содержащиеся в исправительных учреждениях).

Однако разъяснительная и профилактическая работа с населением не ограничивается лишь деятельностью Республиканской информационно-разъяснительной группы, поскольку аналогичные группы



местного уровня функционируют практически в каждом регионе Казахстана на круглогодичной основе. При этом деятельность в данном направлении ведется и со стороны соответствующих

государственных органов в различных регионах Казахстана.

Справочно: так, Управлением по делам религий Атырауской области значительная часть алгоритма работы выстроена в направлении борьбы против радикализации интернет-пространства региона (по информации руководителя управления, в настоящее время интернет Атырауской области очищен на 93% от подобной пропаганды, которая замещается контентом, продвигающим традиционные ценности и взгляды).

Вместе с тем в рамках государственного социального заказа управления по делам религий Атырауской области на видеохостинге YouTube открыт и активно ведет свою работу религиозный подкастный портал, востребованный современной молодежью.

Справочно: на познавательном портале «Shapagat» представлено зрителям 20 подкастов и видеоматериалов на религиозную тематику (в 2022 году по заказу информационно-аналитического центра управления по делам религий Атырауской области снят короткометражный фильм «Пэруана» о вреде деструктивных религиозных течений).



Среди мер, направленных на профилактику и борьбу с нетрадиционными деструктивными течениями, также применяются:

- 1) информационно-разъяснительная работа среди населения;
- 2) привлечение к административной ответственности лиц, нарушивших положения законодательства в религиозной сфере;
- 3) реабилитация и адаптация представителей деструктивных течений.

С целью недопущения фактов распространения литературы деструктивно-религиозных течений, в Атырауской области установлен запрет на продажу религиозной литературы в общественных местах.

Справочно: по госзаказу в Арабской Республике Египет снят материал о журналистском расследовании «Шырмауык», формирующий представление об обучении в зарубежных теологических учебных заведениях на неофициальной основе, являющемся «небезопасным и бесперспективным» (есть сведения, что для просмотра данных видеоматериалов на SHAPAGAT Atyrau – YouTube предоставлена соответствующая возможность).

О мерах борьбы с деструктивными религиозными течениями рассказал руководитель УДР Атырауской области



Отдельным направлением в деятельности заинтересованных государственных структур Казахстана, выступает работа по дерадикализации и реабилитации осужденных за террористическую деятельность, формированию у проходящих реабилитацию

или отбывающих наказание приверженцев радикальных течений толерантного отношения к светским устоям государства.

Справочно: в МВД Казахстана данная работа осуществляется в соответствии с приказом Министерства от 26 марта 2020 г. № 247, утвердившим Правила по организации теологической реабилитационной работы с осужденными лицами в учреждениях уголовно-исполнительной системы, направленные на «обеспечение целенаправленной, непрерывной, системной, комплексной реабилитационной работы с осужденными приверженцами идеологии религиозного экстремизма и терроризма, деструктивных религиозных течений, а также профилактику распространения этих идей в учреждениях УИС».

Помимо этого, активное участие в реализации программы дерадикализации осужденных приверженцев идеологии терроризма и религиозного экстремизма принимает Общественный Фонд Информационно-пропагандистский и реабилитационный центр «Акниет», сотрудничающий с исправительными учреждениями Казахстана.



Справочно: теологи и психологи фонда работают с теми осужденными верующими, которые на почве своих религиозных заблуждений вышли за рамки правового поля и оказались в местах лишения свободы.

Как показывает практика, главная задача в повседневной работе с осужденными – разъяснение ошибочности их прежнего мировоззрения, которое основано на узком восприятии религии.

С 2020 года «Акниет» продолжает данную работу в рамках социального проекта «Обеспечение единых механизмов проведения в регионах разъяснительной и реабилитационной работы с приверженцами деструктивной и радикальной религиозной идеологии», инициированного Министерством информации и общественного развития Казахстана и реализуемого при поддержке НАО «Центр поддержки гражданских инициатив».



Справочно: в 2020 году фондом подписаны меморандумы о сотрудничестве со всеми территориальными органами МВД Казахстана.

Надо сказать, что в рамках государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2018-2022 годы Комитетом национальной безопасности Казахстана были проведены операции под названием «Жусан» и «Русафа» по возвращению из Сирии и Ирака казахстанцев и членов их семей, которые уехали в 2013-2015 годы и вступили в ряды ИГИЛ.



Справочно: «Жусан» в переводе с казахского означает «полынь», а в казахской культуре степная полынь – символ Родины, памяти и времени.

Стоит заметить, что всего для возвращения казахстанцев проведено



пять этапов операции «Жусан» по возвращению граждан из Сирии и одна операция «Русафа» по их возвращению из Ирака («Жусан-1» – январь 2019 года, «Жусан-2» – май 2019 года, «Жусан-3» – май 2019 года, «Жусан-4» – июнь 2019 года, «Жусан-5» – февраль 2021 года, «Русафа» – ноябрь 2019 года).

Справочно: по данным Комитета национальной безопасности Казахстана, в ходе спецопераций «Жусан» было эвакуировано 600 человек, в том числе 413 детей, из них 34 – сироты, в результате операции «Русафа» возвращены 14 детей.



Вкус горькой полыни.
Точка возврата для
боевиков и их семей

С целью адаптации в Казахстане эвакуированных граждан организована работа реабилитационных центров «Шанс» и «Ақниет», к деятельности которых были привлечены теологи-исламоведы, психологи, социологи, юристы, медики и педагоги.

Справочно: центры социально-психологической и правовой поддержки несовершеннолетних «Шанс» состоят из юридического офиса и детской гостиницы, где семьи могут жить и получать медицинскую и социальную помощь.

Особое внимание руководством Казахстана уделяется вопросам социальной и экономической адаптации иностранных граждан (в том числе кандасов) для их возможной интеграции в казахстанское общество.

Справочно: Кандасы (Кандас) – дословный перевод с казахского: «соотечественник», «однокровка». При этом до 1 января 2021 года использовался



термин «оралман» – этнические казахи-репатрианты, переселяющиеся в Казахстан из соседних стран (Узбекистан, Китай, Туркменистан, Россия, Киргизия), а также ряда других государств Азии (Монголия, Иран, Афганистан, Пакистан).

По официальным данным, за период с 1991 года по 1 февраля 2022 года в Казахстан переселились 1,1 млн этнических казахов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2007 г. № 859 созданы Государственные учреждения-центры адаптации и интеграции оралманов по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Казахстана в городах Караганде, Шымкенте, селе Аксукент Южно-Казахстанской области.

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 г. № 961 утверждена Концепция миграционной политики Казахстана на 2023 - 2027 годы, которая направлена на:

1) предоставление в рамках образовательной миграции, под эгидой Китайской академии наук, вернувшимся в Казахстан ученым, преференции в организации научной работы, обеспечение специальных условий для их адаптации (долгосрочные визы с целью сохранения иностранного паспорта, двуязычные школы для обучения их детей);



2) развитие целенаправленной внутренней межрегиональной миграции и этнической иммиграции с целью обеспечения рабочей силой

трудоемких регионов и равномерной плотности расселения в стране. При этом необходимо обеспечить миграционные перемещения



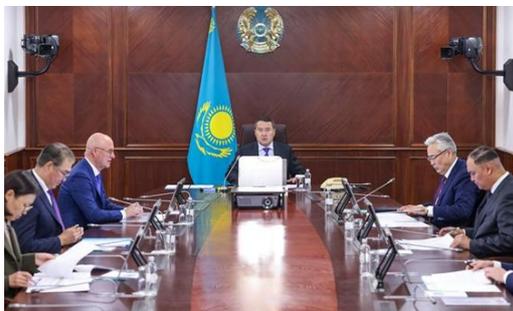
в казахские регионы с открытием новых производств и созданием новых рабочих мест, повысить миграционную привлекательность населенных пунктов и городов принимающих территорий за счет развития инфраструктуры

и сферы услуг, оказать государственную поддержку переселенцам на их первичную адаптацию, приобретение жилья и материальную помощь с учетом стоимости жизни в трудоемких регионах;

3) создание центров адаптации и интеграции в регионах расселения для предоставления кандам юридически-консультационных, переводческих, информационных и образовательных услуг (как показывает практика, прежде всего, это касается Абайской, Акмолинской, Северо-Казахстанской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Костанайской областей).



Таким образом, в настоящее время, несмотря на сравнительно спокойную общественно-политическую обстановку в Казахстане, отсутствие какой-либо информации о наличии на территории



страны международных террористических организаций, их действующих филиалов и пропагандистских центров, а также фактов активности террористических групп, руководство Казахстана осознает наличие

потенциальных угроз террористического и экстремистского характера.

С целью обеспечения государственной безопасности, со стороны заинтересованных государственных органов принимаются активные меры, направленные на противодействие экстремизму и терроризму.

Республика Кипр

Как показывает проведенный анализ, в условиях миграционных процессов в Республике Кипр¹ уровень террористической угрозы в настоящее время оценивается как «средний» в силу близости острова к зонам конфликтов на Ближнем Востоке и наличия потенциальных целей для организации терактов, в том числе британских военных баз «Акротири» и «Декелия», а также мест отдыха туристов из западных стран и Российской Федерации.



Справочно: на данный момент кипрские правоохранительные органы не располагают информацией о планирующихся на территории острова терактах.

Одним из аспектов, затрудняющих международное сотрудничество Кипра в борьбе с терроризмом, в частности с Турцией, выступает сохраняющийся статус острова, с 1974 года де-факто разделенного



на государство и непризнанную «Турецкую республику северного Кипра»².

Справочно: по данным кипрских правоохранительных органов, «ТРСК» продолжает негласно принимать у себя экстремистов, участвовавших в боевых действиях в Сирии и Ираке на стороне международных террористических структур.

Вместе с тем фактором, серьезно осложняющим миграционную ситуацию в стране, выступает наличие крупных мусульманских землячеств, численность которых суммарно достигает порядка 80 тыс. чел. – это около 10% от всего населения, проживающего на Кипре.

Справочно: по данным кипрских правоохранительных органов, свыше 40% всех правонарушений в стране приходится именно на этот контингент, который демонстрирует очевидную тенденцию к неуклонному росту

¹ Далее – «Кипр».

² Далее – «ТРСК».

за счет регулярного прибытия на остров новых групп мигрантов.

Надо сказать, что основным способом пополнения исламской части населения страны выступает нелегальная миграция, происходящая с территории «ТРСК», куда беженцы прибывают из стран БВСА и затем через так называемую буферную зону едут на Кипр.



Справочно: по имеющейся информации, на Кипр прибыло более 22 тыс. нелегальных

переселенцев. При этом этнический состав беженцев практически не меняется: преимущественное большинство составляют сирийцы, затем примерно в равных соотношениях следуют жители африканских государств (Нигерия, Конго, Судан, Сомали, Камерун), затем выходцы из Пакистана, Афганистана и Бангладеша¹.



При этом подавляющее большинство мигрантов стремится осесть на Кипре, не планируя переместиться в другие европейские страны.

Следует отметить, что кипрская полиция не исключает факт проникновения в страну членов террористических структур из зон конфликтов в Сирии и Ираке в нарастающем потоке беженцев, а также использования территории Кипра, в первую очередь «ТРСК», для оседания террористов и их последующей переброски в страны Европы.

Поэтому кипрские правоохранительные органы не снижают активности по выявлению среди мигрантов лиц, принимавших участие в боевых действиях в САР и Ираке в ряде террористических формирований. Особое внимание уделяется обнаружению в мобильных устройствах джихадистских материалов пропагандистского характера (фотографии с оружием, в военной форме, наличие физических ранений).



¹ По состоянию на конец декабря 2022 года.

Однако даже в случае вскрытия подобных признаков причастности к террористической деятельности фигуранты могут легально уйти от ответственности, поскольку подозреваемому беженцу достаточно заявить, что он был членом структуры, не признанной Евросоюзом террористической, и воевал «за свободную Сирию без тирана Асада».

Справочно: кроме того, кипрское законодательство не позволяет депортировать на родину беженцев, прибывающих из стран с неблагоприятной военно-политической обстановкой (Сирия, Ирак, Афганистан).

Параллельно с данной деятельностью осуществляется проверка переселенцев по базам данных ФБР, Интерпола и Европола. С этой целью на Кипре развернуты системы, обеспечивающие своевременный и непосредственный обмен оперативной информацией с европейскими и международными правоохранительными структурами.



Справочно: так, пропускные пункты оборудованы точками доступа к базам данных Интерпола (FIND) и Европейской информационной системе (EIS).

Помимо этого, под особым государственным контролем находится КПП, расположенный на границе с непризнанной «ТРСК».

Справочно: ориентировки с описанием лиц, которые могут быть причастны к терроризму, направлены во все пункты въезда/выезда на Кипр – из Кипра.

Финляндская Республика



Результаты проведенного анализа свидетельствуют о достаточно лояльном отношении руководителей Финляндской Республики¹ к миграционным процессам, происходящим на территории страны.

¹ Далее – «Финляндия».

Справочно: результаты проведенного опроса, опубликованные 16 января 2023 года компанией Kantar TNS Agri, показали, что:

треть жителей Финляндии упростили бы миграционный процесс;

42% негативно относятся к упрощению миграции в страну;

36% финнов придерживаются мнения, согласно которому следующее правительство должно упростить процесс переезда в Финляндию;

20% опрошенных не смогли с уверенностью назвать свою позицию.

Надо сказать, что 23 января 2023 года в МВД Финляндии заявили о планируемой комплексной реформе Закона «Об иностранцах», для чего было проведено исследование университетом Abo Akademi



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

в сотрудничестве с университетом в г. Турку, в рамках которого были



Turun yliopisto изучены поправки, внесенные в указанный Закон, University of Turku и причины их внесения.

Справочно: с момента вступления в силу в 2004 году данного Закона было внесено около 90 поправок, причем изменения внесены в 85% первоначальных разделов.

Однако преобладающее большинство внесенных в Закон поправок негативно сказалось на его структуре, сделав его достаточно запутанным и трудным для понимания гражданами.



Вместе с тем проведенный анализ показал, что в течение обзорного периода (2004 – 2022 годы) большинство поправок, внесенных в Закон «Об иностранцах», были обусловлены изменениями в нормативных актах ЕС, правительственных мерах и других законодательных актах. При этом цифровизация и технологическое развитие еще не были значимыми факторами изменений в течение рассматриваемого периода.



Следует заметить, что миграция становится все более важной для Финляндии фактором, поскольку ею планируется решить существующую проблему нехватки рабочей силы и экономической зависимости. На этом фоне в исследовании

говорится, что для Финляндии важно разработать долгосрочную миграционную политику. Как и в случае с миграционной политикой, комплексная реформа Закона «Об иностранцах» также должна начинаться с постановки целей, поскольку отсутствие четких целей может привести к непоследовательным или противоречивым результатам.

Справочно: реформа закона должна начаться в течение следующего срока полномочий правительства Финляндии.

Сам факт необходимости реформирования миграционной политики в Финляндии имеет свое объяснение, о чем свидетельствует прозвучавшее 4 февраля 2023 года сообщение Службы новостей государственного телеканала «YLE» о том, что в 2022 году Финляндия приняла 35 тыс. мигрантов (это показатель без учета 44 тыс. украинских беженцев).



При этом в опубликованном материале отмечается, что в основе экономических проблем Финляндии лежит дефицит устойчивости, то есть увеличение государственной задолженности по мере старения населения, и что самым оптимальным способом добиться демографических изменений является именно рост иммиграции.

Справочно: в последние годы миграция в Финляндии почти в два раза превышала демографические прогнозы Центра статистики, которые оценивали ежегодное миграционное сальдо в 15 тыс. чел.

Так, в 2021 году прирост населения за счет иммиграции составил 22 тыс. чел., а в 2022 – миграционное сальдо достигло 35 тыс. чел.

По мнению экспертов, это благоприятная тенденция, которая поможет направить диаграмму дефицита рабочей силы в Финляндии в рост.



Есть сведения, что 9 марта 2023 года в Брюсселе прошла встреча министров внутренних дел стран ЕС, в ходе которой ее участники обсудили миграционную и визовую политику Союза (Финляндию на встрече

представляла Министр внутренних дел Криста Микконен).

Справочно: в повестку дня мероприятия был включен мониторинг реализации планов действий по миграционным путям Западных Балкан и Центрального Средиземноморья. Европейская комиссия представила оба плана в конце прошлого года. При этом План действий по Центральному Средиземноморью, отвечающий на многочисленные вызовы маршрута, содержит 20 мер по сокращению нелегальной миграции, поиску решений новых проблем поисково-спасательных операций и укреплению солидарности и подотчетности между государствами-членами.

Примечательно, что Министр внутренних дел Финляндии К. Микконен, комментируя итоги встречи, заявила, что борьба с незаконным ввозом людей, создание путей легальной миграции и наличие хорошо функционирующей системы предоставления убежища выступают важными элементами планов действий по путям миграции, но требующих устранения возникших коренных причин миграции и принятия совместных усилий для укрепления структур в странах происхождения этого социального явления.



Справочно: план действий на Западных Балканах призывает к укреплению безопасности границ, ускорению процедур предоставления убежища, борьбе с незаконным ввозом мигрантов, расширению сотрудничества по вопросам возвращения и согласованию визовой политики между странами.

Надо сказать, что министры на встрече также обсудили механизм приостановки действия виз, который был введен в 2013 году, но, как показывает сложившаяся практика, не сработал так, как планировалось.



Справочно: цель механизма – разрешить временную приостановку безвизовых поездок из третьих стран, если станет очевидным, что это привело к значительному увеличению числа нелегальных прибытий.

Поэтому на встрече было подчеркнуто, что этот механизм необходимо реформировать, поскольку он не обеспечивает достаточной защиты от злоупотреблений безвизовым режимом.

Справочно: шведское председательство предложило пересмотреть механизм, чтобы он мог реагировать на потенциальные проблемы быстрее.

Стоит отметить, что 9 марта 2023 года финляндский Исследовательский институт деловой жизни «Etlä» опубликовал доклад, в котором говорится, что доля людей с иностранным происхождением за последние десять лет на финском рынке труда почти удвоилась.



Справочно: в 2020 году их доля среди всех трудоустроенных в Финляндии составляла 7,5%, а десятью годами ранее этот показатель был менее 4%.

По данным «Etlä», в 2020 году больше всего иммигрантов работало в сфере обслуживания и торговле (около 38 тыс. чел.), а доля работников иностранного происхождения увеличилась особенно в тех отраслях, где по демографическим причинам начало сокращаться число работников, родившихся в Финляндии.



По этому поводу исполнительный директор Исследовательского института деловой жизни «Etlä» А. Кангасхарью отметил, что иммиграция не способствует росту безработицы в Финляндии, поскольку она совместно с доступной рабочей силой стимулирует рост инвестиций и расширение бизнеса.

В свою очередь, 22 марта 2023 года был опубликован отчет о деятельности Миграционной службы Финляндии за 2022 год, в котором указывается, что на ее работу в прошедшем году ключевое влияние оказала специальная военная операция на Украине.



Справочно: большое количество просителей убежища и временной защиты (более 47 тыс. чел.) превысило все прежние показатели.

Таким образом, по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 65,0% количества заявлений на получение сертификатов на сезонную работу, которое также обусловлено проведением специальной военной операции на Украине, поскольку количество украинцев, обращавшихся за сезонными трудовыми книжками, значительно сократилось.

Южно-Африканская Республика

С учетом темпов интеграционных процессов, происходящих на Африканском континенте, повышенное внимание властями Южно-



Африканской Республики¹ уделяется детальному анализу международного феномена распространения любых форм проявлений экстремизма и терроризма, имеющих в той или иной степени отношение

к преобладающему большинству стран Африки южнее Сахары.

Справочно: системное изучение этой проблематики проводится в ведущих научно-исследовательских центрах ЮАР.

Южноафриканское экспертное сообщество отмечает, что ввиду слабого контроля за исполнением миграционного законодательства, территория ЮАР может использоваться международными террористами в качестве «тихой гавани» для планирования и финансирования преступной деятельности, а также вербовки и обучения новых кадров.



Причем основаниями для такой постановки вопроса выступают:

1) высокие показатели преступности и коррупция в рядах Службы полиции ЮАР и Министерства внутренних дел ЮАР (ведомство по миграционным вопросам), что как критические факторы уже обеспечили «популярность» поддельных паспортов граждан ЮАР среди лиц, связанных с «Аль-Каидой» и ИГИЛ;

2) предполагаемое пребывание на территории страны лиц с опытом боевых действий в запрещенных группировках за рубежом и сохраняющиеся возможности инфильтрации радикальных элементов в значительном потоке мигрантов, в том числе нелегальных;

¹ Далее – «ЮАР».

3) доступность и достаточный уровень развития IT-технологий для координации действий и ведения пропаганды;

4) факторы, способствующие формированию питательной среды для распространения радикальных идеологий – нищета, безработица и социально-экономическое неравенство;

5) слабый уровень контроля за незаконным оборотом оружия;

Справочно: показательный пример – кража 158 ед. огнестрельного оружия из территориального управления полиции Норвуд, а также 1,5 млн патронов, предназначавшихся для провинциальной полиции ЮАР в пригороде г. Дурбана (большая часть пропажи до сих пор не найдена).

6) отсутствие квалифицированных кадров и материально-техническая неуккомплектованность профильных служб и подразделений;

7) активность организованных преступных сообществ (банд), члены которых разделяют радикальные идеологии.

Справочно: наиболее ярким примером данного явления выступает частая самоидентификация членов местных нигерийский этнических преступных формирований как членов «Боко Харам».

Вместе с тем, по данным Института исследования вопросов безопасности в Африке¹, уровень террористической активности на юге



Африки немногим ниже, чем в других частях континента, что обусловлено комбинацией географических, политико-

исторических, культурно-религиозных и иных факторов.

Тем не менее, Африка в настоящее время стала одной из главных арен мирового сообщества для проявлений экстремизма и терроризма, в которой действуют более двадцати крупных международных террористических организаций (в 2010 году было не более пяти).

Справочно: по мнению экспертов Института, ЮАР используется криминальными элементами как место проживания и отдыха для скрытых бандформирований, различного рода «экстремистских ячеек».

¹ Далее – «Институт».

Однако Правительство ЮАР квалифицирует ситуацию в области каких-либо форм проявления экстремизма и терроризма как «неэкспансивную», принимая во внимание возможное наличие потенциальной опасности, исходящей от законспирированных «спящих ячеек» и «террористов-одиночек».



Справочно: в феврале 2023 года Группа разработки мер борьбы с отмыванием денег¹ добавила ЮАР в «серый список» стран, уделяющих недостаточное внимание противодействию отмыванию денег и терроризму.

Причем ранее FATF уже выражала обеспокоенность по поводу отсутствия регулирования криптоактивов в ЮАР. Хотя в октябре 2022 года Управление по надзору в финансовом секторе ЮАР (FSCA) признало цифровые активы финансовыми продуктами, имеющими экономическую ценность, что не позволило ЮАР избежать попадания в список стран, не соблюдающих правила борьбы с отмыванием денег (AML).



Одновременно усугубил ситуацию и тот факт, что международное разведывательное сообщество обвинило в 2023 году официальные власти ЮАР в бездействии, относительно подтвержденных нелегальных транзакций на сумму около 400 млн южноафриканских рандов с использованием системы «Mama Money», произведенных в период с января 2020 года по март 2021 года из Южной Африки в Уганду для финансирования ячейки ИГИЛ, представители которой в 2021 году совершили террористический акт в столице Уганды.



mama & money

¹ Далее – «FATF».

Справочно: в ноябре 2021 года были совершены террористические акты в столице Уганды: три террориста-смертника с интервалом в две минуты подорвали себя около здания Парламента и городского Управления полиции в г. Кампале. Четвертого успели задержать, при нем обнаружили жилет со взрывчатым веществом. Ответственность за инцидент взяла на себя международная террористическая организация ИГИЛ.

В результате взрывов три человека погибли, среди которых двое полицейских, около 35 чел. были тяжело ранены.

Официальные лица Уганды обвинили в инциденте повстанческую группировку «Союзные демократические силы», члены которой в 2019 году присягнули ИГИЛ.

Между тем южноафриканский резервный банк¹ и Минфин ЮАР сообщили, что приняли к сведению решение FATF и усилят мониторинг криптовалютной отрасли для предотвращения финансирования экстремизма и терроризма, а также разгула преступности и коррупции. При этом SARB добавил, что банки и финансовые учреждения тоже должны принять непосредственное участие в устранении недостатков, выявленных FATF, поскольку наряду с соблюдением обязательств, банки должны применять высокие стандарты защиты клиентов и финансовой системы, взаимодействовать с правоохранительными органами.



Относительно так называемых субрегиональных сюжетов наибольшую озабоченность вызывает ситуация, связанная с наличием очага нестабильности на северо-востоке Республики Мозамбик (*граничит с ЮАР*). В частности, речь идет о преступной деятельности аффилированной с ИГИЛ группировки «Ахлю Сунна Валь Джамаа», которая, по имеющейся информации, до настоящего времени удерживает значительную часть провинции Кабу-Делгаду.



¹ Далее – «SARB».

Этим во многом обусловлена настойчивость Претории по запуску миссии Сообщества развития Юга Африки¹ в Мозамбике². Данная проблематика занимает заметное место во внешнеполитической повестке ЮАР также в контексте ее председательства с сентября 2021 года в «Органе по вопросам политики, обороны и безопасности САДК».

Справочно: общая численность контингента миссии составляет 2 916 чел., из них 1 495 – южноафриканцев. Руководство силами SAMIM возложено на генерал-майора вооруженных сил ЮАР К. Манкайи.

Претория ввела войска в мозамбикский г. Пемба 22 июля 2021 года, истратив из бюджета страны 67,9 млн долл США. SAMIM и в настоящее время продолжает выполнять маневры в рамках операции «Викела» в Мозамбике.

Вместе с тем ряд научных экспертов ЮАР прогнозируют рост террористической активности, как в ЮАР, так и в регионе в целом,



с учетом нарастающих с марта 2021 года угроз от близкого к ИГИЛ крыла «Сура Ан-Наба», которое призывает незамедлительно открыть второй фронт на территории Южной Африки.

Аналитики Института неоднократно заостряли внимание, что ЮАР следует линии «американской концепции борьбы с расово и этнически мотивированным терроризмом». Это обусловлено предельно низкой толерантностью к любым проявлениям «белого супрематизма» с учетом истории становления страны, а также внутренней опасностью подпитки немногочисленных «крайне правых» новыми сторонниками, в том числе в качестве реакции на политику «компенсационной дискриминации» в пользу африканского, индийского и цветного населения.

Справочно: дискриминация по признаку расы и этнической принадлежности запрещена Конституцией ЮАР, а также законом «О содействии равенству и предотвращении несправедливой дискриминации» 2000 года.



¹ Далее – «САДК».

² Далее – «SAMIM».

Соответствующие положения также присутствуют в учредительных документах почти всех основных политических партий страны.

Однако некоторые чернокожие политики склонны делать акцент на борьбе с белым расизмом, допуская при этом расистские выпады в адрес белого населения.

В свою очередь, агентство государственной безопасности ЮАР



FBI

неоднократно и открыто заявляло о наличии достаточно плотных контактов правоохранительных органов ЮАР с Федеральным бюро расследований США, обусловленных совершением на территории

ЮАР ряда террористических преступлений.

Справочно: в июне 2021 года при содействии ФБР в г. Дурбане были задержаны четверо лиц в возрасте от 23 до 47 лет по подозрению в причастности к террористической деятельности в интересах ИГИЛ.

Одновременно это объясняется и тем, что в ЮАР продолжает функционировать ряд радикальных структур правого толка, например, «Движение сопротивления африканеров» и «Крестоносцы».

Справочно: «Движение сопротивления африканеров» («Afrikaner Weerstandsbeweging») – основано в 1973 году на волне недовольства либерализацией режима апартеида, выступало против его демонтажа до 1994 года. На короткое время активизировалось в 2008 году на фоне роста радикальных настроений в африканской среде в связи с актуализацией земельного вопроса.



«Крестоносцы» – также известные как Национальное движение христианского сопротивления («National Christian Resistance Movement»).

Кроме того, в деятельности местных «праворадикалов» присутствует и иностранное преломление. Например, установлено,



что несколько выходцев из ЮАР являются членами американской неонацистской организации «База».

Более того, правоохранительным органам ЮАР известно об участии большого числа южноафриканцев в штурме здания Конгресса (Капитолия) США, состоявшемся в США 6 января 2021 года.

Отсюда промежуточный вывод: проблема противодействия экстремизму и терроризму в ЮАР – одна из наиболее важных государственных задач, поскольку похищение людей, взятие заложников, изготовление взрывчатых устройств, акты насилия в этноконфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализации представляют собой реальную опасность для ЮАР.

Именно поэтому законодательство ЮАР, как и международное, ориентировано на охрану прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение стабильности работы государственных структур ЮАР.



Вместе с тем правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция ЮАР, Закон ЮАР «О защите конституционной демократии от террористической и иной связанной с ней деятельностью», Закон ЮАР «О Центре финансовой разведки», Закон ЮАР «О киберпреступности», Уголовно-процессуальный закон ЮАР.

Как показывает анализ, в вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

В частности, под терроризмом в ЮАР принято понимать – идеологию насилия и практику воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, которые связаны с устрашением населения или иными формами противоправных насильственных действий.

В свою очередь, экстремизм представляет собой – возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Примечательно, что в феврале 2022 года Верховный суд Йоханнесбурга вынес первый обвинительный приговор в рамках Закона



ЮАР «О защите конституционной демократии от террористической и иной связанной с ней деятельностью» террористам братьям-близнецам Брэндону-Ли Тулси и Тони-Ли Тулси, назначив им уголовное наказание в виде

лишения свободы на восемь и одиннадцать лет, соответственно.

Справочно: по данным Службы полиции ЮАР и обвинительного приговора суда Йоханнесбурга: «Оба террориста признали себя виновными в том, что планировали теракты на территории ЮАР и намеревались отправиться в Сирию для присоединения к ИГИЛ. Указанные террористические действия предполагалось совершать с использованием огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и, возможно, ядов. В числе объектов террористических акций были: Посольство США в Претории, Высокая Комиссия Соединенного Королевства в Претории, Посольство России в Претории, первый секретарь французской миссии в ЮАР господин Дж.Б.П. Проуэта, Джонатан Шапиро –



южноафриканский карикатурист, а также еврейская школа King David».

При этом уголовное осуждение братьев-близнецов стало первым в истории ЮАР фактом, связанным с предполагаемой принадлежностью осужденных к террористической группировке ИГИЛ, поскольку до этого ЮАР была избавлена от нападений джихадистов, которые обрушились на несколько других стран континента, включая восточного соседа – Мозамбик.

По мнению государственных органов ЮАР, проблемы в области нормативного правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму отсутствуют, однако международные эксперты отмечают в действующем законодательстве ЮАР следующие недостатки:

1) отсутствие общепредупредительных мер, в том числе контроля за незаконными рынками оружия, средств массового поражения и незаконного оборота наркотиков;

2) слабые административно-режимные меры, к которым следует отнести меры по межгосударственному сотрудничеству в области борьбы с экстремизмом и терроризмом;

3) необходимость организации проведения специальных мер предупреждения экстремистских проявлений (информационных, оперативно-розыскных, технических, охранных и других).

Надо сказать, что в настоящее время ЮАР выступает участницей, по меньшей мере, 13-ти антитеррористических конвенций и стремится



к выполнению всех обязательств по соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН, в том числе по резолюции от 2001 г. № 1373, которая предусматривает для стран-участников стратегию и поэтапный алгоритм действий по борьбе с международным терроризмом.



Справочно: с 2001 года ЮАР на постоянной основе предоставляет в Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН национальные доклады о ходе выполнения соответствующей резолюции.

Кроме того, в сфере противодействия терроризму ЮАР активно взаимодействует с другими африканскими странами в рамках



«Африканского союза» и «Сообщества развития юга Африки», для чего создан и действует «Центр раннего предупреждения», в функции которого входит мониторинг перемещения подозреваемых лиц, а также лиц, причастных к террористическим организациям на территории стран-участниц данных организаций.



С целью выявления международных террористов, проникающих на территорию ЮАР и пытающихся выдавать себя за местных граждан, используется проверка по национальному регистру населения при оформлении удостоверений личности и заграничных паспортов.

Справочно: в международных аэропортах и пунктах пересечения Государственной границы ЮАР имеется компьютеризированная база данных, содержащая постоянно обновляемый список лиц, подозреваемых или принадлежащих к тем или иным преступным организациям (сообществам).

Важно отметить, что в ЮАР существует система противодействия финансированию деятельности международных террористических



организаций, организованная за счет действующего «Центра финансовой разведки», находящегося в непосредственном подчинении Министерства финансов ЮАР, который создан целенаправленно для решения оперативных задач на рассматриваемом направлении государственной деятельности ЮАР.

Основные полномочия Центра – сбор, анализ и передача финансовой информации в компетентные государственные органы ЮАР.

Справочно: Центр располагает информацией об электронных операциях, за которыми могут скрываться террористические планы.

Кроме того, Министерство финансов ЮАР обладает юридическими полномочиями, позволяющими замораживать счета лиц и организаций, подозреваемых в принадлежности к международному терроризму.

Более того, по согласованию с Правительством Мозамбика миротворческие подразделения Вооруженных сил ЮАР до



настоящего времени продолжают оказывать существенную помощь соседнему государству для предоставления логистической, вооруженной и технической поддержки, в частности, для



сдерживания исламистов и содействия в транспортировке мирных граждан и внутренне перемещенных граждан Мозамбика.

Справочно: однако, по имеющейся информации, Правительство Мозамбика неохотно принимает поддержку, оказываемую со стороны Вооруженных сил ЮАР, усматривая в ней определенную политическую подоплеку.

Надо сказать, что достаточно открытая позиция южноафриканского руководства по проблеме противодействия экстремизму и терроризму обусловлена неблагоприятной криминальной ситуацией внутри ЮАР, а также складывающейся обстановкой в соседних республиках.

Справочно: так, число убийств в ЮАР достигло самого высокого уровня за прошедшее десятилетие. При этом среднее значение на 100 тыс. чел. населения составляет – 41 убийство. Иными словами ежедневно в ЮАР совершается 74 убийства, а всего за год подвергается убийству 27,1 тыс. чел.

Наконец, в ЮАР проявляют интерес к международному опыту и наработкам в отношении проблемы иностранных террористов-боевиков¹, однако единого подхода к решению вопросов репатриации, реинтеграции и социальной реабилитации террористов и членов их семей на данный момент Преторией не сформулировано.

Справочно: в МИД ЮАР связывают это с тем, что случаи соответствующей работы южноафриканских правоохранителей, направленной на решение образовавшихся проблем, связанных с ИТБ и их семьями, носят единичный характер.



Вместе с тем, как стало известно, доступные правоохранительным органам ЮАР оперативно значимые сведения о местонахождении и численности ИТБ с южноафриканским гражданством имеют ограничительные пометки.

Справочно: хотя, по оценкам местных экспертов и аналитиков, численность ИТБ может составлять порядка 100 чел., что косвенно подтверждается сотрудниками МИД ЮАР в беседах с дипломатами Российской Федерации.



Таким образом, по мнению большинства экспертов ЮАР, основные меры борьбы с экстремизмом и терроризмом в стране делятся на внутренние и внешние (международные), которые определяются как:

1) улучшение имеющегося сотрудничества в области оказания противодействия терроризму

¹ Далее – «ИТБ».

в существующих форматах САДК и БРИКС;

2) повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов;

3) усиление контроля за оборотом и использованием огнестрельного оружия, боеприпасов, а также взрывчатых веществ;

4) улучшение технического обеспечения, оснащенности правоохранительных органов всех стран мирового сообщества;

5) пресечение киберпреступлений, в том числе непосредственно (явно) связанных с финансированием лиц, причастных к экстремистской или террористической деятельности.

Принимая во внимание темпы интеграционных процессов на Африканском континенте, реализация перечисленных организационных мер должна способствовать минимизации фактов распространения экстремистских и террористических проявлений на территории ЮАР.

Заключение

Результаты проведенного анализа свидетельствуют об оказании международной миграцией существенного влияния на состояние национальной безопасности анализируемых государств, зависящей от складывающейся криминогенной обстановки, приобретающей характер неконтролируемого процесса увеличения масштабов преступности.

С отсутствием эффективной государственной политики мигранты, прежде всего нелегальные, становятся питательной средой для различных форм проявлений экстремизма и терроризма, способствующей росту и воспроизводству угроз национальным гражданским обществам.

Преобладающее большинство рассмотренных стран мирового сообщества (*Афганистан, Белоруссия, Египет, Израиль, Иран, Казахстан, Кипр, Киргизия, Таиланд, Швеция*) особенно подвержены рискам национальной безопасности от миграционных процессов, а в *Финляндии* к таковым относятся достаточно лояльно, поскольку за счет них государство планирует решить имеющиеся проблемы, связанные с нехваткой рабочей силы и экономической зависимостью.

Ряд стран ближнего и дальнего зарубежья (*Египет, Индонезия, Иран, Казахстан, ЮАР*) сталкиваются с миграцией лиц, имеющих непосредственное притяжение к международной террористической организации «*Исламское государство Ирака и Леванта*», стремящейся привнести в зарубежные социумы свою идеологию, предполагающую достижение сепаратистских или национально-освободительных целей, направленных на упрочение принципа, обеспечивающего доминирование исламской религии над иными вероисповеданиями, в том числе за счет использования экстремистских и террористических способов (приемов).

Очевидная угроза национальной безопасности *Египта* исходит от деятельности международной религиозно-политической ассоциации «*Братья-мусульмане*»; *Израиля* – террористической организации

«Исламский джихад»; *Ирана* – террористических группировок «Арабское движение борьбы за освобождение Ахваза» и «Армия справедливости»; *Киргизии* – террористические группировки «Катиба Таухид валь-Джихад», «Хаят Тахрираш-Шам», «Исламское государство-Вилаят Хорасан», «Союз исламского джихада», «Исламское движение Туркестана», «Катиба Имам аль-Бухари», «Джамаат Ансарул-лох»; *Таиланда* – сепаратистского движения «Мара Паттани» в составе террористических организаций («Национальный революционный фронт», «Исламский освободительный фронт Паттани», «Исламское движение моджахедов Паттани», «Объединенная организация освобождения Паттани»), *ЮАР* – террористической организации «Ан-Наба» и радикальных структур правого толка «Движение сопротивления африканеров» и «Крестоносцы».

Достаточно перспективные юридические (правовые) основы в сфере противодействия незаконной миграции усматриваются в некоторых анализируемых странах мирового сообщества (*Индонезия, Иран, Казахстан, Киргизия, Таиланд, Финляндия, Швеция, ЮАР*), где также созданы определенные законодательные условия с целью минимизации фактов экстремистских и террористических проявлений, которые в некоторых случаях обусловлены межгосударственным перемещением социально опасных лиц – приверженцев радикализма.

С целью организации противодействия незаконной миграции, зачастую влияющей на состояние экстремистской и террористической преступности, в *Армении* проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Наемник-2022» и «Арсенал-2022», а в *Израиле* – специальные операции «Волнорез» и «Щит и стрела»; *Казахстане* – введены типовой паспорт, критерии и требования к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении; *Кипре* – развернуты системы, обеспечивающие обмен оперативной информацией с европейскими и международными правоохранительными органами; *Таиланде* – принят План реагирования

национальных силовых структур на возникновение террористической угрозы, выделяющий четыре уровня угроз: «повседневная деятельность», «начальный этап возникновения террористической угрозы», «разрешение конфликта», «завершающий этап»; *Швеции* – введены правила борьбы с сегрегацией, дающие определения территориям в зависимости от опасности: «уязвимый район», «особо уязвимый район», «районы риска»; *ЮАР* – существует система противодействия финансированию деятельности международных террористических организаций, которая организована за счет функционирования «Центра финансовой разведки».

Констатируется факт – миграция превратилась в общемировую проблему, затрагивающую население всех континентов, требующую объединения усилий многих государств мирового сообщества с целью оказания влияния на сложившуюся ситуацию, что обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности, ростом транснациональной экстремистской и террористической преступности.

Следовательно, требуется создание адекватной, отвечающей реалиям времени фундаментальной и эффективной мировой модели управления миграционными процессами, как своего рода организационной основы для ведения единой внутренней политики странами ближнего и дальнего зарубежья, включающей правовую, криминологическую, межнациональную и демографическую составляющие.