

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ  
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
ВОЗМОЖНОСТЕЙ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
В РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
И МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ РОЗЫСКЕ ПРЕСТУПНИКОВ**

*Аналитический обзор с предложениями*

МОСКВА 2023

**А в т о р с к и й к о л л е к т и в :**

*В. С. Овчинский*, советник Министерства внутренних дел Российской Федерации, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации;

*О. А. Королькова*, ведущий научный сотрудник НИЦ № 2, кандидат юридических наук, доцент (ВНИИ МВД России);

*А. Г. Кузнецов*, заместитель начальника Управления – начальник отдела содействия в межгосударственном розыске, экстрадиции, проведении специальных операций и координации борьбы с терроризмом, доктор социологических наук, профессор;

*О. В. Демковец*, старший инспектор по особым поручениям, кандидат юридических наук, доцент (БКБОП)

**Опыт** и перспективы использования органами внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников : аналитический обзор с предложениями / В. С. Овчинский, О. А. Королькова, А. Г. Кузнецов, О. В. Демковец. – Москва : ВНИИ МВД России, 2023. – 46 с.

Рассмотрен опыт использования органами внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников, намечены перспективы развития сотрудничества в данной сфере.

Для сотрудников правоохранительных органов, курсантов и слушателей образовательных организаций, а также представителей органов власти стран Содружества, уставных и отраслевых органов СНГ, занимающихся вопросами раскрытия преступлений и межгосударственного розыска преступников.

## ***ВВЕДЕНИЕ***

В условиях борьбы с наиболее опасными проявлениями современной преступности – экстремизмом, терроризмом, организованной преступностью, связанной, в том числе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграцией, торговлей людьми и их органами, преступлениями в сфере информационных технологий, легализацией доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма, иной криминальной экспансией, приоритетное значение приобретают инновационные формы и методы работы органов внутренних дел государств – участников СНГ по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию таких преступлений, розыску лиц, причастных к их совершению.

Глобальные процессы, связанные с созданием, развитием и внедрением информационно-коммуникационных технологий<sup>1</sup>, цифровой связи, робототехнических комплексов, алгоритмов искусственного интеллекта и систем на его основе, затрагивают практически все стороны жизни государства и общества. Обеспечение национальных интересов, стратегических национальных приоритетов, применительно к вопросам правопорядка и безопасности, стимулирует расширенное использование возможностей инновационных технологий в том числе и в правоохранительном сегменте<sup>2</sup>. При этом необходимо учитывать, что борьба с преступностью является одной из немногих сфер жизнедеятельности государства, где любые новации сталкиваются с противодействием преступной среды, которая развивается по тем же законам и правилам научно-технического прогресса, а подчас, и опережает темпы развития противодействующих ей структур. Необходимо добиться информационного превосходства правоохранительных органов над преступностью и постоянно его поддерживать.

Учитывая высокую общественную опасность киберпреступлений, помимо модернизации национального законодательства государств, в совершенствовании нуждается система международного сотрудничества в данной области, поскольку совершаются такие пре-

---

<sup>1</sup> Далее – ИКТ.

<sup>2</sup> См.: Войнова Ю. В. Вступительное слово начальника ДИТСиЗИ МВД России на межведомственной научно-практической конференции «Искусственный интеллект на службе полиции»: сборник докладов / под. общ. ред. А. А. Морева. М.: ФКУ НПО «СТиС» МВД России, 2022. С. 3.

ступления дистанционно, зачастую с территории других стран, и ни одно государство в мире не способно в одиночку бороться с ними.

В связи с этим необходимо отметить инициативу Российской Федерации о разработке под эгидой Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> механизма по борьбе с преступлениями в сфере использования ИКТ.

Резолюцией Генассамблеи ООН 74/247 от 27 декабря 2019 г. был учрежден Специальный межправительственный комитет экспертов по разработке под эгидой ООН всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию ИКТ в преступных целях. Соавторами документа стали 47 государств. 27 июля 2021 г. в Вене в Спецкомитет российской стороной был внесен проект универсального договора по борьбе с киберпреступностью.

Проект учитывает современные вызовы и угрозы в сфере международной информационной безопасности, вводит новые составы преступлений, совершаемых с использованием ИКТ (распространение фальсифицированной медицинской продукции, оборот наркотиков, вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных деяний, опасных для их жизни и здоровья, и др.), содержит понятийный аппарат. При этом документ расширяет сферу международного сотрудничества в вопросах выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам, включая выявление, арест, конфискацию и возврат активов, закрепляет экстренные механизмы взаимодействия, значительно повышающие эффективность работы правоохранительных органов при расследовании таких преступлений, имеющих трансграничный характер и требующих незамедлительного реагирования.

Важным достижением при разработке проекта конвенции стало соблюдение баланса в вопросах защиты персональных данных, уважения государственного суверенитета и прав человека. Документ учитывает активное применение современных технологий, в частности для проведения допросов и иных процессуальных действий, ранее недоступных для профильных экспертов. Проект призван создать прочную международно-правовую основу оказания технической помощи государствам, которые в ней нуждаются, включая подготовку кадров и материальную поддержку в вопросах борьбы с преступлениями в сфере использования ИКТ.

11–21 апреля 2023 г. в Вене состоялась пятая сессия Спецкомитета по разработке конвенции, на которой была завершена работа над консолидированным переговорным документом. Спецкомитет дол-

---

<sup>3</sup> Далее – ООН.

жен представить Генассамблее ООН проект международного договора в ходе ее 78-й сессии в 2024 г.<sup>4</sup>

Несомненно, принятие конвенции послужит дальнейшей консолидации усилий мирового сообщества в этой сфере борьбы с преступностью и придаст новый импульс развитию регионального сотрудничества в данной сфере.

Учитывая исторические, социально-политические и иные аспекты возникновения и существования Содружества, для решения задачи противодействия преступности необходимы согласованные усилия всех стран. Осуществляя сотрудничество в сфере противодействия преступности, государства – участники СНГ выражают стремление к созданию и использованию наиболее эффективных его механизмов и форм, признают необходимость дальнейшего объединения усилий правоохранительных органов в деле противодействия современным криминальным вызовам и угрозам, которые создают прямую и косвенную возможность нанесения ущерба как каждому государству – участнику СНГ в отдельности, так и общим интересам стран Содружества.

Как справедливо отмечено, разработка концептуальной модели противодействия транснациональной организованной преступности, должна осуществляться путем международно-правового сотрудничества на уровне государств и их правоохранительных органов, где в качестве основной идеи должна превалировать стратегия всеобщей безопасности<sup>5</sup>.

На основе признания необходимости более тесного и активного сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ сегодня следует продолжать поиск инновационных форм и методов такого взаимодействия.

Одним из основных направлений сотрудничества правоохранительных органов стран Содружества всегда было и остается осуществление межгосударственного розыска лиц. Содействие компетентным органам государств – участников СНГ в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска лиц является одним из приоритетных направлений деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

---

<sup>4</sup> См.: URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1865216/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1865216/) (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>5</sup> См.: Эрохин П. В. Цифровые технологии в оперативно-розыскной деятельности уголовного розыска по противодействию организованной преступности. Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире : сборник научных трудов / под ред. В. С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2021. С. 350–355.

Эффективное осуществление розыска скрывающихся лиц, с одной стороны, – важнейшее условие реализации принципа неотвратимости ответственности за совершенные преступления, пресечения дальнейшей преступной деятельности разыскиваемых, с другой – резерв повышения раскрываемости преступлений прошлых лет. Необходимость выработки инновационных стратегических решений в организации взаимодействия правоохранительных органов стран Содружества на данном направлении обусловлена, прежде всего, социально-экономическими связями между государствами – участниками СНГ, что предопределяет наличие возможностей для сокрытия преступников на территориях сопредельных государств, а также удаленного совершения преступлений.

В деле противодействия преступности и, в частности, при осуществлении розыска лиц остро стоят вопросы необходимости создания единого цифрового информационного пространства, оснащения сотрудников перспективными электронными средствами, разработки и внедрения высокотехнологичных решений. Вместе с тем должны быть решены вопросы подготовки специалистов соответствующего уровня, способных грамотно и эффективно использовать предоставленные технические возможности.

Прежде всего речь идет о передовых цифровых технологиях, под которыми принято понимать технологии, позволяющие создавать, хранить и обрабатывать данные в электронном виде с использованием компьютерной техники. К ним, как правило, относят «большие данные» (Big Data), виртуальную и дополненную реальность (Augmented & additive reality), интернет вещей (Internet of things), искусственный интеллект и машинное обучение (Artificial intelligence & Deep learning), технологии на принципах распределенного реестра (Blockchain) и др.

Процесс внедрения технологий искусственного интеллекта во все сферы жизни общества направлен, прежде всего, на сведение к минимуму необходимости для человека самостоятельного выполнения рутинных действий в различных сферах деятельности, что чрезвычайно актуально при решении задач оперативно-розыскной деятельности. Особенно это касается розыска лиц, для успешного осуществления которого необходимо в постоянном режиме анализировать огромные массивы информации, вести непрерывное наблюдение за объектами, выполнять иные, подчас однообразные и достаточно трудозатратные для человека, функции.

Повышение эффективности розыскной работы в условиях цифровой трансформации требует применения всего спектра новейших технических средств, передовых технологий, в том числе технологии искус-

ственного интеллекта, внедрение которых является не только важнейшим направлением в достижении политического, экономического и военного лидерства, но одним из основных факторов обеспечения устойчивого общественного порядка и безопасности.

В связи с этим необходима модернизация существующих механизмов информационного взаимодействия органов внутренних дел стран Содружества, в том числе в целях совершенствования использования имеющихся ресурсов и развития новых возможностей.

Целью настоящего исследования является создание научно обоснованной основы совершенствования сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ в сфере использования возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников.

Для достижения поставленной цели осуществлялось:

изучение материалов, предоставленных министерствами внутренних дел государств – участников СНГ по линии БКБОП и НКС при СМВД, отражающих практику применения органами внутренних дел стран Содружества возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников;

изучение мирового опыта по применению современных технологий в правоохранительной деятельности;

изучение литературных источников и нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы использования органами внутренних дел государств – участников СНГ возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников;

изучение материалов, предоставленных российскими правоохранительными органами, отражающих опыт применения возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников;

определение перспективных направлений сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ в данной сфере.

Проведенный анализ подтвердил тезис о том, что сегодня, в условиях цифровизации всех сфер жизни общества, необходимо создать концептуальную основу дальнейшей активизации предпринимаемых странами Содружества совместных усилий в развитии возможностей применения цифровых технологий в сфере осуществления сотрудничества по противодействию преступности, которое должно опираться на прочный правовой фундамент, способный обеспечить непрерывность и поступательный характер его развития.

# 1. ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Правоохранительные функции государства в современном мире должны быть в полной мере обеспечены всем спектром технических возможностей. Ученые и практики, подробно исследовавшие проблемы применения современных информационных технологий в правоохранительной деятельности, отмечают, что наиболее заметными трендами последних лет можно назвать такие направления, как облачные технологии, дополненную реальность, интернет вещей, блокчейн, квантовые вычисления, «большие данные» и искусственный интеллект, на пике интереса к которому находится современное общество<sup>6</sup>.

В целях поиска новых инструментов и стратегий полицейской деятельности по противодействию преступности на международном уровне организуются встречи для обмена опытом, изучения текущих проблем, демонстрации новейших технологических достижений в данной сфере.

В марте 2023 г. в Дубае состоялся Всемирный полицейский саммит, на котором собрались производители и поставщики услуг, востребованных в различных сферах полицейской деятельности, том числе в сфере предупреждения и раскрытия преступлений. В данной категории были представлены разработки на основе искусственного интеллекта, системы видеоаналитики, видеонаблюдения, автоматизированной диспетчеризации, оборудование для обнаружения вторжений и сигнализации, программное обеспечение для сбора и анализа данных о преступлениях, распознавания номерных знаков, технологии расследования, системы в сфере оказания охранных услуг и др. В сфере проведения судебной экспертизы – системы цифровой криминалистики, генетической экспертизы, программное обеспечение для управления доказательствами и др. Передовые разработки представлялись также в сферах полицейских инноваций, обеспечения полицейской устойчивости и благополучия, противодействия киберпреступности и других. Вниманию участников были предложены но-

---

<sup>6</sup> См.: Попов А. Ю., Агеев В. А., Булгаков Д. Ю., Лоскутова О. А. Взаимодействие МГТУ имени Н. Э. Баумана и ФКУ «ГИАЦ МВД России» по вопросам использования технологий искусственного интеллекта в сфере безопасности и обеспечения правоохранительной деятельности Искусственный интеллект на службе полиции : сборник статей Международной научно-практической конференции. М.: Академия управления МВД России, 2021. С. 21–22.

вейшие технологии наблюдения, программное обеспечение для распознавания лиц, которое автоматически отслеживает людей в городах, очки для распознавания лиц, программное обеспечение для определения настроения человека по выражению лица, программы для взлома телефонов. Конференция предоставила делегатам со всего мира возможность ознакомиться с передовым опытом, встретиться с лидерами отрасли, обеспечивающими полицейскую деятельность нового поколения<sup>7</sup>.

В общем виде принцип работы искусственного интеллекта заключается в сочетании большого объема данных с возможностями их быстрой обработки с помощью интеллектуальных алгоритмов, что позволяет программам автоматически обучаться на базе закономерностей и признаков, содержащихся в данных. Компьютерное зрение, обработка естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальная поддержка принятия решений – технологии искусственного интеллекта, которые давно и успешно используются во многих сферах деятельности, например, при создании систем «умный дом».

Вопрос о том, насколько корректно говорить об обучаемости автоматических систем, об их возможности самостоятельно мыслить и выходить в своей деятельности за пределы заложенных человеком алгоритмов, на сегодня активно дискутируется. Не вдаваясь в технические подробности этих сложнейших процессов, отметим, что в настоящее время термин «искусственный интеллект», как правило, используется применительно к решению машинами задач, подвластных еще некоторое время назад только мозгу человека, даже в том случае, если такая работа ведется в рамках заданных человеком алгоритмов. Вместе с тем основным свойством искусственного интеллекта является именно способность решать определенные задачи без заранее заданного алгоритма, например, путем интерпретации данных, определения оптимальных решений и самообучения.

При помощи искусственного интеллекта на основе глубокого анализа оперативной информации могут быть решены такие задачи, как идентификация разыскиваемых лиц по анатомическим, поведенческим признакам, получение и обобщение данных о маршрутах и местах их пребывания, движении денежных средств, устойчивых связях разрабатываемых лиц, их преступной деятельности, возможен поиск противоправного контента, а также сведений о лицах, пред-

---

<sup>7</sup> См.: URL: <https://www.expoclub.ru/db/exhibition/view/world-police-summit/> (дата обращения: 23.03.2023).

ставляющих оперативный интерес, информации о фактах криминальной активности и т. д.<sup>8</sup>

При большом объеме данных система на основе искусственного интеллекта способна рассчитать корреляционные взаимосвязи, которые следователь определяет чаще всего интуитивно, на основе опыта. В случае реализации прогностических функций появляется ориентирующая информация по аналогии с результатами криминалистического профилирования личности неизвестного преступника<sup>9</sup>.

Чрезвычайно востребованной технологией, используемой, в частности, в розыске лиц различных категорий, является в настоящее время применение алгоритмов компьютерного зрения, представляющего собой технологию, позволяющую осуществлять автоматическую фиксацию и анализ изображений неподвижных и движущихся объектов, их сопоставление с изображениями, содержащимися в соответствующих базах данных. Сегодня фактически возникла относительно новая форма отождествления личности – техническое отождествление личности на основе биометрической идентификации. Изображения людей, которые попадают в поле зрения камер, сверяются с загруженной в систему базой разыскиваемых лиц, если обнаруживается высокая степень сходства, то предупреждение об этом отсылается находящемуся поблизости сотруднику полиции. Оперативный сотрудник лишь оценивает результаты такой работы. При этом нельзя исключать возможные объективные ошибки или умышленное искажение разыскиваемыми лицами своих биометрических параметров<sup>10</sup>.

Следует учитывать, что искусственный интеллект и машинное обучение позволяют по фотографиям и записям симитировать чужую внешность, голос человека или подделать отпечаток его пальца<sup>11</sup>. Од-

---

<sup>8</sup> См.: Зайцев О. А., Пастухов П. С. Формирование новой стратегии расследования преступлений в эпоху цифровой трансформации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып. 46. С. 752–777.

<sup>9</sup> См. Бахтеев Д. В. Искусственный интеллект в следственной деятельности: задачи и проблемы. URL: [https://crimlib.info/images/f/f2/РосСледователь\\_ИИ\\_в\\_СД.pdf](https://crimlib.info/images/f/f2/РосСледователь_ИИ_в_СД.pdf) (дата обращения: 23.03.2023).

<sup>10</sup> См.: Ховакко С. М. Техническое отождествление личности в оперативно-разыскной деятельности. Стратегические аспекты сотрудничества органов внутренних дел (полиции) стран Содружества в противодействии транснациональной преступности в контексте развития информационного общества под эгидой Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств : сборник тезисов выступлений // Международная научно-практическая конференция (г. Москва, 1 октября 2021 г.). М.: Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2021. С. 192–193.

<sup>11</sup> См.: Фуфаев М. Д., Криворучко С. В. Биометрическая идентификация: сущность и риски применения технологии в платежной индустрии. URL:

нако сегодня созданы и применяются технологии, с помощью которых искусственный интеллект успешно используется при розыске преступников, которые приняли меры маскировки, даже такие как пластическая операция.

Нейронная сеть выделяет набор признаков (большинство которые не видимы человеческому глазу), по которому можно отличить одного человека от другого. Точность определения изображения нейронной сетью составляет около 90 %, тогда как человеком – лишь 25 % (при объеме базы, например, в 10 тыс. фотографий)<sup>12</sup>.

В 2010 г. в России была создана первая полностью российская биометрическая система моментального распознавания личности в толпе «Каскад – Поток» (разработана компанией-интегратором «Техносерв»), способная за доли секунды идентифицировать личность в режиме реального времени путем сопоставления видеоданных, полученных, например, с камер видеонаблюдения, с изображениями в базах данных оперативных учетов. Вероятность правильного распознавания достигает 94 %. Интеллектуальная система видеонаблюдения, основанная на комплексе «КАРС» (комплексная автоматическая розыскная система), способна автоматически распознавать людей в толпе и анализировать их сходство с лицами, занесенными в базу данных преступников и подозреваемых. Если сходство превышает 90 %, система оповещает об этом полицейских. Российская компания «Вокорд» выпустила собственную систему дистанционного биометрического распознавания лиц Vocord Face Control. «Вокорд» разработал систему, которая на основе синхронных снимков с нескольких камер строит трехмерную модель лица, которая сравнивается с фотографией в базе, система идентифицирует личность человека на снимке и сохраняет модель в архиве. Позднее «Вокорд» разработал свою технику на стыке классических обзорных камер и камер машинного зрения, которые обладали высокой чувствительностью, адаптировались к освещению, автоматически управляли объективом и делали снимки более четкими. Российский разработчик технологий компьютерного зрения NtechLab в 2016 г. выпустил приложение FindFace, которое позволяло найти профиль пользователя в соцсети «ВКонтакте». При этом поиск в базе данных размером до 1,5 млрд изображений занимает менее секунды.

---

file:///C:/Users/User/Downloads/biometricheskaya-identifikatsiya-suschnost-i-riski-primeneniya-tehnologii-v-platyozhnoy-industrii.pdf (дата обращения: 23.03.2023).

<sup>12</sup> См.: Овчинский В. С. Технологии будущего против криминала («Коллекция Изборского клуба»). М.: Книжный мир, 2017. С. 179–189.

Интересен опыт и зарубежных стран, так в Китае на основе использования технологии искусственного интеллекта создана система контроля за поведением граждан (система социального доверия), которая призвана обеспечить социально-политическую стабильность. Компанией «Cloud Walk» (Гуанчжоу) разработана система распознавания лиц, которая, исходя из того, когда и где находился подозреваемый, что делал, теоретически может спрогнозировать вероятность совершения им преступления<sup>13</sup>.

В ноябре 2022 г. в результате глобального процесса в ИТ-разработках был создан прорывной продукт – ChatGPT<sup>14</sup> – большая языковая модель (LLM), разработанная OpenAI, обладающая способностью быстро предоставлять готовые к использованию ответы, которые могут быть применены в огромном количестве различных контекстов. Обработка естественного языка и LLM – это платформа систем искусственного интеллекта, которые построены на методах глубокого обучения нейронных сетей на значительных объемах данных. В марте 2023 г. OpenAI выпустил для подписчиков ChatGPT Plus свою последнюю модель, GPT-4, способную более точно решать сложные задачи.

Указанные разработки открывают широкие возможности для решения многих социальных задач, но криминальные риски также возрастают. В настоящее время мошенники начали применять ChatGPT в фишинговых атаках, после чего ошибок, позволяющих распознать их письмо как фишинговое, стало гораздо меньше<sup>15</sup>. LLM может использоваться для имитации стиля речи конкретных лиц или групп для того, чтобы ввести потенциальных жертв в заблуждение. Возможности ChatGPT позволяют использовать их в ряде потенциальных случаев злоупотребления в области терроризма, пропаганды и дезинформации. ChatGPT хорошо справляется с созданием аутентичного звучащего текста, что применяется для целей пропаганды и дезинформации.

Внедрение современных информационных технологий неизбежно приводит к формированию новых направлений в деятельности

---

<sup>13</sup> См.: Хромов И. Л., Кузьмин Н. А., Завьялов И. А. Перспективные направления использования искусственного интеллекта в оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире: сборник научных трудов / под ред. В. С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2021. С. 97–98.

<sup>14</sup> Искусственная нейросеть GPT (Generative Pre-trained Transformer) – алгоритм обработки естественного языка, способный запоминать и анализировать информацию, а также создавать на ее основе связный логичный текст.

<sup>15</sup> См.: URL: <https://www.gazeta.ru/tech/news/2023/06/15/20669684.shtml> (дата обращения: 10.04.2023).

правоохранительных органов по противодействию преступности. К таким направлениям относят аналитическую разведку, которая представляет собой отыскание и получение новых знаний об интересующем объекте или явлении на основании аналитической обработки добытой разведывательной информации и сведений об известных фактах. Используется и термин «компьютерная разведка», под которой предлагается понимать поиск и получение информации из компьютерных систем и сетей, она осуществляется с помощью аппаратно-программных компьютерных средств, путем применения логических операций и приемов<sup>16</sup>.

Как известно, лицо, осуществляющее какие-либо действия в сети Интернет, оставляет определенный цифровой след. В зависимости от объема оставленной информации можно собрать данные о лице с помощью определенных поисковых систем. Интернет-ресурсы, таким образом, являются сегодня важнейшим источником информации о связях и недавних действиях лиц, представляющих оперативный интерес. Международный опыт свидетельствует о том, что 5 % принимаемых решений получают в результате анализа внутренних баз данных оперативного подразделения, а остальные 95 % решений приходится на поиск и анализ «больших данных» из открытых источников социальных сетей и интернета, а также биометрии<sup>17</sup>.

Глобальная цифровизация общества, развитие технологии использования биометрических персональных данных позволяет, таким образом, формировать цифровой профиль личности, который составляют данные, содержащиеся в различных цифровых сервисах. Результатом цифровизации должна стать интеграция всего массива сведений об интересующем правоохранительные органы объекте, что обеспечит высокую достоверность данных для анализа<sup>18</sup>.

Таким образом, основной задачей искусственного интеллекта при расследовании преступлений является анализ больших объемов информации с целью выявления сведений, имеющих значение для расследования уголовного дела.

---

<sup>16</sup> См.: Эзрохин П. В. Указ. соч. С. 350–355.

<sup>17</sup> См.: Кубасов И. А., Лекарь Л. А. Внедрение перспективных систем мониторинга и анализа больших данных в сети Интернет для обеспечения деятельности оперативных подразделений МВД России : сборник докладов межведомственной научно-практической конференции «Искусственный интеллект на службе полиции» / под общ. ред. А. А. Морева. М.: ФКУ НПО «СТиС» МВД России, 2022. С. 32–35.

<sup>18</sup> См.: Зайцев О. А., Пастухов П. С. Формирование новой стратегии расследования преступлений в эпоху цифровой трансформации // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып. 46. С. 752–777.

Следует согласиться с авторами, отмечающими, что современные ИКТ, автоматическая фиксация компьютерными средствами (интернет-трафика; коммуникаций в сетях сотовой и иной связи; движения денежных средств в банковской сфере и торговле; движения транспортных средств; местонахождения сотового телефона), фактически, стирают различия между предварительным следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью по собиранию этой информации. Перспективным направлением совершенствования процесса предварительного расследования в эпоху «больших данных» являются собирание цифровой доказательственной информации удаленным способом и ее фиксация<sup>19</sup>. Указанное направление, несомненно, еще предстоит исследовать.

Разработаны интернет-приложения, которые, помимо основного назначения, выполняют функции сбора данных о местоположении пользователей<sup>20</sup>. Новейшие технологии позволяют сегодня установить местонахождение человека по SMS-сообщениям, точнее, по отчетам об их доставке<sup>21</sup>. Эти возможности необходимо развивать и использовать в целях противодействия преступности.

Данные, представляющие оперативный интерес, могут быть получены также при использовании возможностей беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптеров, дронов и т. д.). Их применение создает условия для существенного ускорения и облегчения процессов сбора, обработки и использования оперативной информации, необходимой для оценки обстановки и оперативного принятия эффективных управленческих решений, наблюдения за определенными объектами, местностью, лицами в целях предотвращения, пресечения совершения преступления, при проведении поисковых мероприятий на местности по розыску без вести пропавших лиц, без задействования многочисленной по составу розыскной группы, а также лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, при необходимости проведения осмотра места происшествия в сложных условиях, мониторинге оперативной обстановки. Применение программно-аппаратного комплекса с элементами искусственного интеллекта позволяет значительно увеличить площадь видеомониторинга за один полет, получать комплексное видеоизображение с установленных на борту камер наблюдения одновременно с углом обзора 360°, выпол-

---

<sup>19</sup> См.: Зайцев О. А., Пастухов П. С. Указ. соч. С. 752–777.

<sup>20</sup> См.: URL: <https://www.securitylab.ru/news/538991.php> (дата обращения: 23.03.2023).

<sup>21</sup> См.: URL: <https://www.securitylab.ru/news/539101.php> (дата обращения: 23.03.2023).

нять фотосъемку подстилающей поверхности с минимальной задержкой без прямого участия оператора (внешнего пилота) и т. д.<sup>22</sup>

Говоря о широких возможностях использования технологии искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности, следует задуматься о безопасности и этичности этого процесса. Если в результате появляется новая или изменяется имеющаяся информация, носящая доказательственный характер, то методы ее получения и обработки должны быть надежными.

Заслуживает внимания примерный перечень условий успешного использования технологий искусственного интеллекта в деятельности правоохранительных органов: использование соответствующих технологий исключительно в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, предусмотренных законодательством; взаимодействие с научным сообществом, стартапами и технологическими компаниями, как государственными, так и работающими в частном секторе; прозрачность механизмов принятия решений и подотчетность ответственных лиц; максимальная защита оперативно значимых сведений, полученных в результате использования технологии искусственного интеллекта; необходимость адаптации оперативно-розыскного законодательства к новым условиям активного использования технологии искусственного интеллекта; формирование и постоянное повышение уровня профессиональной подготовки и квалификации сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел, что позволяет максимально эффективно и безопасно использовать технологии искусственного интеллекта в повседневной служебной деятельности<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> См.: Сушков В. И. О применения искусственного интеллекта в робототехнических комплексах специального назначения в целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : сборник докладов межведомственной научно-практической конференции «Искусственный интеллект на службе полиции» / под общ. ред. А. А. Морева. М.: ФКУ НПО «СТиС» МВД России, 2022. С. 53–55.

<sup>23</sup> См.: Бабушкин А. А., Маслов А. А., Овчинский В. С. Указ. соч. С. 137–140.

## **2. ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ РОЗЫСКЕ ПРЕСТУПНИКОВ**

Результативность работы по раскрытию преступлений, установлению лиц, причастных к их совершению, межгосударственному розыску напрямую зависит от полноты и своевременности получения необходимой оперативной информации и наличия возможности оперативного реагирования на сообщение о совершении преступления, исчезновении или сокрытии лица. При этом правоохранные органы должны быть оснащены полным спектром необходимых технических ресурсов.

Проведенное исследование еще раз подтвердило, что несмотря на существующую заинтересованность в максимально широком использовании современных технических возможностей, в том числе технологии искусственного интеллекта, в работе по раскрытию преступлений и розыску лиц различных категорий, на сегодняшний день не все министерства внутренних дел стран Содружества могут говорить о достаточном уровне технологического, нормативно-правового, материально-технического, научно-методического обеспечения данного направления деятельности.

Осознавая важность развития возможностей для использования цифровых технологий в противодействии преступности, страны Содружества планомерно внедряют соответствующие технические платформы, а также формируют необходимую нормативно-правовую базу их применения как на национальном, так и межгосударственном уровне.

Так, 25 октября 2019 г. Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств утверждены Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Концепцией определены цели сотрудничества, его основные задачи, принципы, направления, в числе которых названы, в частности, разработка межгосударственных программ и проектов, направленных на устойчивое цифровое развитие общества на пространстве Содружества, формирование кооперации цифровых платформ и технологий государств – участников СНГ, включая промышленный Интернет, технологии «больших данных», технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальностей, нейротехнологии, искусственный интеллект и другие новые производственные технологии.

6 ноября 2020 г. правительства государств – участников СНГ заключили Соглашение об информационном взаимодействии в области цифрового развития общества, в соответствии с которым в качестве основного направления информационного взаимодействия определена деятельность в области обмена опытом в части нормативно-правового регулирования, развития регионального цифрового пространства и информационной безопасности, обеспечения доступа к информационно-коммуникационным технологиям в соответствии с законодательством государств – участников Соглашения.

Совершенствуются методологические основы сотрудничества. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 ноября 2021 г. № 53–12 утверждены Рекомендации о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере цифрового развития. К стратегическим национальным интересам, согласно Рекомендациям, относятся, в частности, развитие форм и методов цифрового взаимодействия; внедрение технологий искусственного интеллекта, развитие национальных экосистем цифровой экономики и т. д. Основным направлением взаимодействия является формирование общего информационного цифрового пространства. Государства – участники СНГ сотрудничают в деле развития информационной инфраструктуры, образования, исследовательской деятельности, обеспечивающей технологическую независимость конкурентоспособных цифровых технологий, развития национальных цифровых пространств и информационной безопасности, рынков и отраслей цифровой экономики и т. д.

Таким образом, на международном уровне заложен правовой фундамент сотрудничества в области цифрового развития, на основе которого необходимо выстраивать правоотношения по дальнейшему совершенствованию такого взаимодействия в различных сферах, в том числе в борьбе с преступностью. Параллельно формируется ос-

нова применения современных технологий в правоохранительной деятельности на национальном уровне.

Необходимость при осуществлении розыскной работы быстрого и непрерывного анализа огромного количества данных предопределяет приоритет использования при ее осуществлении современных технологий, в том числе технологий искусственного интеллекта. Министрствами внутренних дел государств – участников СНГ подчеркивается заинтересованность в скорейшем внедрении технологии искусственного интеллекта в деятельность по раскрытию преступлений и розыскную работу.

Вместе с тем в большинстве стран на сегодняшний день опыт применения систем видеонаблюдения с функцией автоматического распознавания образов фрагментарен, поскольку указанные системы находятся на стадии разработки либо тестирования. Даже там, где процесс внедрения технологии искусственного интеллекта начался сравнительно давно, на данный момент еще достаточно сложно оценивать полученные результаты.

Тем не менее, могут быть представлены некоторые результаты работы по формированию национальных правовых основ, регламентирующих вопросы развития и использования цифровых технологий, а также по непосредственному применению их возможностей в деятельности органов внутренних дел.

Так, в *Азербайджанской Республике* активно формируется нормативно-правовая база применения органами внутренних дел современных технологий. Ее, в частности, составляют Закон от 29 июня 2018 г. № 1197-VQ «О государственной дактилоскопической и геномной регистрации в Азербайджанской Республике», Закон Азербайджанской Республики от 13 июня 2008 г. № 651-IIIQ «О биометрической информации», Указ Президента Азербайджанской Республики » от 30 июня 2004 г. «О внедрение в практику работы правоохранительных органов новейших информационно-коммуникационных технологий и др.

Согласно Закону «О государственной дактилоскопической и геномной регистрации в Азербайджанской Республике» информация, полученная в результате государственной дактилоскопической и геномной регистрации, используется в работе по поиску пропавших без вести, установлению личности неопознанных трупов, а также лиц, не имеющих возможности предоставить информацию о себе в силу состояния здоровья или возраста, предупреждению, выявлению и рас-

следованию преступлений, административных правонарушений, а также оценке степени родственных связей и т. д. (ст. 5 и 12).

Законом Азербайджанской Республики от 13 июня 2008 г. № 651-IIIQ «О биометрической информации»<sup>24</sup> (далее – Закон № 651) определен порядок формирования биометрических информационных ресурсов и требования к ним, организация и назначение деятельности биометрической идентификационной системы, сферы применения биометрических технологий, регулируются иные, возникающие в данной области, правоотношения. Согласно ст. 5.1 Закона № 651, создание и обслуживание биометрических технологий осуществляется в соответствии с названным Законом на основании специального разрешения (лицензии). В соответствии со ст. 6 Закона № 651 биометрические технологии применяются для осуществления таких мероприятий, как снятие, сбор и регистрация в электронном формате изображений лица, сетчатки глаз, создание, идентификация и верификация изображений с помощью фоторобота; распознавание лица в толпе путем видеонаблюдения; снятие, сбор и регистрация в электронном формате отпечатков пальцев рук и ладоней, их идентификация и верификация; снятие, сбор и регистрация в электронном формате фрагментов голоса, их идентификация и верификация; анализ фрагментов голоса и его акустических параметров; конвертация информации из звукового формата в формат электронного текста, озвучивание текста; снятие, сбор и регистрация в электронном формате копий почерка и подписи на бумаге, их идентификация и верификация; анализ почерка; анализ ДНК, сбор и регистрация результатов анализа в электронном формате, идентификация лица.

Согласно ст. 7 Закона № 651 путем применения новых технологий биометрическая идентификационная система обеспечивает осуществление, в частности, таких задач, как повышение оперативности и точности работ по идентификации лица и информационному обмену, ведение специальными средствами в режиме реального времени работ по идентификации лица в связи с пограничным контролем, охраной общественного порядка, оперативно-розыскной, спасательной деятельностью и иными мероприятиями; координация в системном порядке деятельности в сфере формирования биометрических информационных ресурсов, применения биометрических технологий, ведения биометрических идентификационных работ; усовершенство-

---

<sup>24</sup> См.: Закон Азербайджанской Республики от 13 июня 2008 г. № 651-IIIQ. URL: [https://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30619666#sub\\_id=10000](https://continent-online.com/Document/?doc_id=30619666#sub_id=10000) (дата обращения: 23.03.2023).

вание системы национальной безопасности, в том числе информационное обеспечение борьбы с терроризмом, незаконной миграцией, торговлей людьми и иными преступлениями, усиление контроля в связи с миграционными процессами и прохождением границы; распознавание в режиме реального времени на массовых собраниях и в местах проезда разыскиваемых лиц по фотографиям и наблюдение за ними; организация обмена данными биометрических информационных ресурсов в национальном информационном пространстве; организация обмена данными с международными биометрическими информационными ресурсами в сфере миграции и др.

По информации МВД Азербайджанской Республики, в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 30 июня 2004 г. «О внедрении в практику работы правоохранительных органов новейших информационно-коммуникационных технологий» в системе МВД Азербайджана организована специальная Служба «Безопасный город». Главной целью создания компьютеризированной электронной системы «Безопасный город» является повышение эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации управления выделенными силами и средствами, усиление защиты жителей города и республики от преступных посягательств, в том числе террористической угрозы, повышение уровня общественной безопасности в местах массового пребывания граждан и надежности охраны объектов различной степени важности.

В столице Азербайджанской Республики, а также в других городах и населенных пунктах функционируют камеры видеонаблюдения. Связь между камерами и центром осуществляется с помощью волоконно-оптического кабеля. Используемые камеры постоянно обновляются по мере необходимости, а также заменяются на более высокотехнологичные.

Сегодня в централизованную систему службы «Безопасный город» включены также система опознавания государственных номеров автотранспортных средств, система типа «Красный свет», система «Радар», системы опознавания личности «Face-kontrol». Системы опознавания личности установлены в местах большого скопления людей, осуществляют видеоконтроль. При обнаружении лица, схожего с разыскиваемым объектом, поступает сигнал, и операторы или другие сотрудники отправляют в указанное место наряд полиции.

Видеонаблюдение осуществляется как в центре, так и в местных полицейских подразделениях. Оператор, осуществляющий наблюдение, немедленно информирует соответствующий орган об обнару-

женном им происшествии и продолжает видеонаблюдение до прибытия на место происшествия сотрудников полиции.

Основной целью политики информационной безопасности *Республики Армения* согласно Стратегии национальной безопасности Республики Армения<sup>25</sup> является обеспечение баланса интересов личности, общества, государства и их защиты. Армения последовательна в разработке государственной политики и стратегий информационной, технологической и кибербезопасности.

В соответствии с Программой Правительства Республики Армения (2021–2026 гг.)<sup>26</sup> создание современной цифровой среды имеет стратегическое значение для Армении, поскольку считается эффективным инструментом управления, производства, продвижения. В этом направлении планируется внедрить современную систему идентификации и распознавания компетенций, систему управления и развития информационной и кибербезопасности; разработать и внедрить основные стандарты цифровой среды; реализовывать программы, направленные на рост объема применения цифровых инструментов.

Розыск преступников в Республике осуществляется с широким использованием информационных баз данных паспортно-визового управления, службы «Дорожная полиция», Информационного центра МВД Республики Армения, информационной системы пограничного электронного управления, систем геолокации по мобильной связи, видео- и фоторегистрации и т. д.

В стране ведутся постоянные работы как по модернизации оснащённости, так и по внедрению новых технологий в компетентные подразделения МВД Республики Армения с целью усовершенствования розыскных мероприятий. В настоящее время системы видеонаблюдения с функцией автоматического распознавания образов и геномной регистрации находятся на стадии разработки.

В работе Патрульной службы МВД Республики Армения применяется специальная программа, позволяющая идентифицировать личность по лицу (по фотографии) и по документам (паспорт, удостоверение личности, водительское удостоверение), а также транспортные средства – по государственному регистрационному номеру и VIN-коду. Система также содержит информацию о разыскиваемых лицах и

---

<sup>25</sup> См.: Стратегия национальной безопасности Республики Армения 2020 года. URL: [https://www.mfa.am/filemanager/security%20and%20defense/%20национальной%20безопасности%20Республики%20Армения%202020\\_0.pdf](https://www.mfa.am/filemanager/security%20and%20defense/%20национальной%20безопасности%20Республики%20Армения%202020_0.pdf) (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>26</sup> См.: URL: <https://www.gov.am/files/docs/4736.pdf> (дата обращения: 10.04.2023).

транспортных средствах. Ее использование позволяет повысить эффективность и оперативность обнаружения разыскиваемых лиц и транспортных средств.

Вместе с тем за период 2018–2022 гг., благодаря электронному обмену данными между Информационным центром МВД Республики Армения и ГИАЦ МВД России с использованием каналов международных телефонных линий, на территории Армении были задержаны 596 лиц, находящихся в межгосударственном розыске.

С 2018 г. в базу данных пунктов пересечения границы Республики Армения вводится информация о лицах, находящихся в межгосударственном розыске.

В *Республике Беларусь* согласно Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы<sup>27</sup> с 2019 г. инициирована работа по комплексному и последовательному цифровому региональному развитию. В соответствии со Стратегией «Наука и технология: 2018–2040»<sup>28</sup> приоритеты «прорывного» направления включают следующие группы: технологии цифрового производства, связывающие потоки информации в единую систему ее получения, обработки, хранения и применения, в том числе системы искусственного интеллекта; суперкомпьютеры и квантовые компьютеры, которые обеспечат работу с массивами «больших данных», в том числе путем использования облачных технологий и т. д.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 «О республиканской системе мониторинга общественной безопасности», в целях повышения уровня общественной безопасности путем использования современных информационно-коммуникационных технологий создана республиканская система мониторинга общественной безопасности, элементами которой являются система видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, локальные системы видеонаблюдения, подключенные к системе мониторинга, другие системы и информационные ресурсы, определяемые пользователями системы мониторинга. Министерство внутренних дел Республики Беларусь определено специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим координацию деятельности государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей при создании, функционировании

---

<sup>27</sup> См.: Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы : утв. постановлением Совета министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66.

<sup>28</sup> См.: Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» : утв. постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси 26 февраля 2018 г. № 17. URL: [https://nasb.gov.by/congress2/strategy\\_2018-2040.pdf](https://nasb.gov.by/congress2/strategy_2018-2040.pdf) (дата обращения: 10.04.2023).

и использовании системы мониторинга, основными задачами которой являются наблюдение за состоянием общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения правонарушений, расследования преступлений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также оперативное информирование о зафиксированных событиях.

На основании абзаца второго подпункта 21.1 пункта 21 названного выше Указа постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 841 утверждено Положение о республиканской системе мониторинга общественной безопасности и порядке подключения к ней. Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 181 определены единые технические требования к программному обеспечению видеоаналитики, в числе которых наличие модуля автоматического распознавания лиц, позволяющего осуществлять обнаружение, определение и распознавание лиц в видеопотоке в режиме реального времени; поиск похожих людей как по фотографии из базы данных, так и по фотографии, полученной с камеры видеонаблюдения; настройка порога степени схожести изображения распознанных лиц с эталонными фотографиями из базы данных; одновременное отображение на мониторе видео в реальном времени и нескольких десятков последних кадров с обнаруженными лицами для удобства слежения; одновременное распознавание нескольких субъектов в режиме реального времени в видеопотоке; выявление определенных лиц (заданных объектов поиска) в местах массового скопления людей; определение пребывания (перемещения) объекта в зоне, указанной пользователем; импорт фотографий в базу данных и экспорт фотографий распознанных лиц во внешние базы данных; интеграция со сторонними информационными системами и базами данных, содержащими фотографии людей.

В республиканской системе мониторинга общественной безопасности среди модулей видеоаналитики и аудиодетекторов, имеется модуль обнаружения, сопровождения идентификации людей по биометрическим признакам лица.

Несмотря на очевидную эффективность использования такой системы для решения задач, стоящих перед органами внутренних дел Республики Беларусь, в том числе розыска лиц, использование медицинских масок, солнцезащитных очков, головных уборов, частично скрывающих антропометрические признаки лица человека, влияет на

эффективность работы системы. В связи с этим рассмотрены иные биометрические техники и методы, позволяющие идентифицировать человека. Среди биометрических характеристик человека основное внимание уделялось физиологическим характеристикам (лицо, отпечаток пальца, силуэт руки, рисунок радужной оболочки, рисунок кровеносных сосудов сетчатки), так как поведенческие характеристики более склонны к изменению в зависимости от таких факторов, как старение, травмы или даже настроение.

Сравнительный анализ указанных методов свидетельствует о наличии в них преимуществ и недостатков, в связи с чем представляется более предпочтительным в деятельности правоохранительных органов применять биометрические системы, принцип действия которых основан на использовании термографического образа лица, информационными признаками которого являются подкожные рисунки артерий и вен.

Применение биометрической системы, основанной на анализе термографического образа лица, рекомендуется использовать в синхронном режиме с имеющимися в правоохранительных органах автоматизированными системами, содержащими сведения о разыскиваемых лицах. Наличие единого информационного пространства позволит немедленно передавать актуальную информацию не только о местонахождении преступников, а также иных категорий разыскиваемых лиц, в том числе лиц, пропавших без вести, что существенно сократит временные и трудовые затраты на их розыск.

Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 1 ноября 2019 г. № 296 утвержден Регламент функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности.

Оперативными подразделениями органов внутренних дел Республики Беларусь при решении задач оперативно-розыскной деятельности, в том числе по розыску преступников, активно используются и иные современные научно-технические технологии, средства и методы, а также сведения, содержащиеся в справочно-информационных фондах, профилактических, оперативных и криминалистических учетах, банках данных государственных органов и иных организаций Республики Беларусь, независимо от форм собственности.

В *Республике Казахстан* принят целый ряд важных документов, регулирующих правоотношения в рассматриваемой сфере. Среди них – Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 5 октября

2018 г. “Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни”», Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 г. “Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции”» и многие другие документы, направленные на увеличение численности камер видеонаблюдения, улучшение качества систем записи и управления.

Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 декабря 2018 г. № 897 утверждена Программа по развитию в городах систем мониторинга общественной безопасности<sup>29</sup>. На сегодняшний день наиболее оптимальным решением по созданию в городах систем мониторинга общественной безопасности является совершенствование существующих Центров оперативного управления органов внутренних дел с интеграцией иных диспетчерских и дежурных служб заинтересованных органов, систем видеонаблюдения всех организаций независимо от форм собственности, а также иных средств контроля за состоянием общественной безопасности.

В целях повышения эффективности принимаемых мер по противодействию преступности, в том числе розыскной работе, МВД Республики Казахстан используются современные аппаратно-программные комплексы и различное программное обеспечение. В частности, в настоящее время используются следующие продукты:

программно-аппаратный комплекс «UFED Cellebrite» (предназначен для криминалистических исследований, дает возможность извлекать, декодировать и анализировать цифровые данные, полученные из мобильных устройств, в том числе позволяет обойти защиту некоторых моделей);

программно-аппаратный комплекс «Микронет–Аналитик» (предназначен для автоматического анализа биллинговой информации и позволяет анализировать большие объемы данных; удобство импорта данных, большой набор типовых алгоритмов анализа и высокая скорость обработки позволяют эффективно использовать комплекс при проведении различных оперативно-розыскных мероприятий);

«i2 iBase» (аналитическое приложение, которое позволяет собирать, контролировать и анализировать данные из нескольких источников, является центральным узлом системы, с помощью которой осуществляется хранение и анализ информации, осуществляется управление учетными записями и правами доступа для многопользовательских систем);

---

<sup>29</sup> См.: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/D18C0000897> (дата обращения: 23.03.2023).

«i2 Analyst Notebook» (компонент i2, являющийся основным интерфейсом взаимодействия пользователя с системой, позволяет анализировать информацию, содержащуюся в подключенных к нему файлах и базах данных, представляет результат анализа в виде схем взаимосвязей и временных диаграмм. На схему также можно добавлять произвольные объекты, не содержащиеся в базе данных, например, текстовые комментарии или фотографии);

информационная система «iMAS» (Казахстан) (предназначена для мониторинга информационного пространства (СМИ, социальных сетей, блогов, веб-ресурсов), позволяет отслеживать пользователей социальных сетей, анализировать их сообщения, выявлять первоисточники информации и распознавать общественный резонанс и др.).

В результате принимаемых государством мер в последние годы в Казахстане IT-индустрия получила новый импульс. На рынке появились компании (резиденты), предлагающие собственное конкурентоспособное программное обеспечение и оборудование, применяемое в сфере обеспечения информационной безопасности, защиты критических систем, в том числе для правоохранительных и специальных органов.

В настоящее время МВД Республики Казахстан приобретены и используются в работе современные технические решения отечественного производителя ТОО «Kazdream Technologies»:

«Argus» – аппаратно-программный комплекс, предназначенный для поиска, хранения и обработки данных, поступающих из социальных сетей, видеохостингов и других интернет-ресурсов. Программное обеспечение применимо для проведения общих оперативно-розыскных мероприятий, с использованием открытых источников информации в сети Интернет, не требующих санкционирования (прокурора или суда), имеет следующие возможности: установление администраторов и пользователей социальных сетей и мессенджеров «Facebook»\*, «Вконтакте», «Whatsapp», «Instagram»\* и «Telegram» (прошедшие регистрацию на территории Казахстана) через абонентские номера, а также в обратном порядке через аккаунты позволяет установить их абонентские номера; мониторинг групп и чатов мессенджеров «Whatsapp» и «Телеграмм» на предмет противоправной деятельности, с последующей идентификацией участников; по ИИН и абонентскому номеру сбор данных из социальных сетей, сайтов объявлений, мессенджеров «Телеграмм», «Whatsapp» и мобильных приложений («Getcontact», «Numbaster», «Drupe») и т. д.

---

\* Запрещена в РФ.

«Iris» («Бакылау») – программное обеспечение, предназначенное для определения местоположения сотовых абонентов в режиме онлайн с точностью до базовой станции.

«Triton» – программное обеспечение, которое на основе имеющихся исходных данных, позволяет находить в интернет-ресурсах (в том числе DarkNet) информацию о пользователях, анализировать их сообщения (в том числе фото- и видеоматериалы), устанавливать скрытые связи. Применение данного программного обеспечения возможно в ходе досудебного расследования для анализа и визуализации больших массивов данных (графическое отображение связанных данных), таких как биллинговые и интернет-соединения, сведения о платежных транзакциях (в том числе аудиторские материалы) и прочих табличных данных.

«Сыщик» – аппаратно-программный комплекс предназначен для определения местоположения сотового устройства. Представляет собой набор интеграционных сервисов с базами IMEI мобильных устройств, находящихся в розыске. «Сыщик» может определить местоположение таких устройств, а также вычислить, какие номера и SIM-карты в нем использовались.

Использование указанных программных продуктов регламентируется ведомственными нормативными правовыми актами.

Как отмечают ученые, исследовавшие проблемы производства криминалистических портретных исследований, в Казахстане установлено и функционирует свыше 30 тыс. камер видеонаблюдения, позволяющих полиции своевременно и качественно реагировать на различные происшествия<sup>30</sup>.

Тенденция роста фиксации правонарушений камерами видеонаблюдения в немалой степени обусловили мероприятия по реализации положений принятых в стране нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в данной сфере. Высокая значимость реализации принятых документов ориентирована не только на недопущение социальной деструкции общественного порядка и общественной безопасности современного казахстанского социума, но и на усиление эффективности государственной реакции на противоправные факты. Так, криминалистические исследования материалов видеозаписи способствовали интенсификации процессов идентификации

---

<sup>30</sup> См.: Сайдамарова В. В., Бубербаев Н. Д. Теория и практика криминалистических портретных исследований: состояние и тенденции развития (методические рекомендации) : аналитическая справка. Караганда : Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, 2022. С. 6.

личности правонарушителей, а также предметов и средств, используемых при совершении правонарушения<sup>31</sup>.

Во многих крупных городах Казахстана функционирует интеллектуальная система видеоконтроля, анализа и прогнозирования «Сергек», которая включает в себя сеть модулей видеофиксации, контролирующих ключевые зоны городского пространства: автотрассы, площади, транспортные развязки, придомовые территории; систему записи и распознавания изображений; интеллектуальную систему обработки и анализа информации. «Сергек» располагает вычислительными мощностями и специальным программным обеспечением, позволяющим в режиме реального времени обрабатывать значительные объемы информации.

В связи с тем, что камеры видеонаблюдения, принадлежащие частным структурам, имеют разные технические характеристики, МВД Республики Казахстан сформулированы требования к таким камерам, которые должны соответствовать приказу МВД Республики Казахстан от 27 ноября 2017 г. № 774 «Об утверждении единых технических требований к системам видеонаблюдения органов внутренних дел Республики Казахстан».

В целях реализации п. 5 ст. 30-1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 г. «Об информатизации» приказом Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 27 октября 2020 г. утверждены Правила функционирования Национальной системы видеомониторинга, согласно которым под Национальной системой видеомониторинга понимается информационная система, представляющая собой совокупность программных и технических средств, осуществляющих сбор, обработку и хранение видеоизображений для решения задач обеспечения национальной безопасности и общественного порядка<sup>32</sup>.

В целях розыска лиц и раскрытия преступлений в настоящее время в Республике используются следующие ресурсы:

автоматизированная дактилоскопическая информационная система;

портал органов правовой статистики и специальных учетов (розыск преступников, проверка лиц на предмет нахождения на розыском учете скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от отбывания наказания, осуществления пробационного контроля);

---

<sup>31</sup> См.: Сайдамарова В. В., Бубербаев Н. Д. Указ. соч. С. 10–11.

<sup>32</sup> См.: Там же. С. 11–12.

специальные учеты (банк данных всех видов учетов, в том числе учетов лиц, привлеченных к уголовной ответственности, осужденных, разыскиваемых, признанных судом недееспособными и ограниченно дееспособными, уволенных по отрицательным мотивам с государственной службы, экстремистов и террористов);

единая информационная система «Беркут» (единая информационная система республиканского значения, функционирующая на контрольно-пропускных пунктах и в областных подразделениях миграционной полиции; содержит информацию об иностранных гражданах, въезжающих и выезжающих из Казахстана; система интегрирована с базой Департамента криминальной полиции МВД Республики Казахстан);

поисковая система МВД Республики Казахстан (поисковый Web-интерфейс, аккумулирующий сведения в республиканском масштабе по базам данных: «Административные правонарушения», «Досье на автомобиль», «Досье на физическое лицо», «Досье на оружие», «Досье на юридическое лицо», «Розыск», «Осужденные», «Аэропорт – внутренние рейсы», «Паспортный учет» и др.);

проверка через сервисы eGov.kz (справка о наличии судимости, справка о наличии недвижимости, о зарегистрированных прав и т. д.).

В *Кыргызской Республике* согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы<sup>33</sup> государственным приоритетом в деятельности правоохранительных органов должна стать профилактика и превенция правонарушений, деполитизация и демилитаризация сил правопорядка. Глубокая техническая модернизация средств обеспечения безопасности способствует реализации принципа неотвратимости наказания. В сфере информационной безопасности государство, согласно Национальной стратегии, будет фокусироваться на критически важных направлениях, таких как обеспечение кибербезопасности информационно-коммуникационных технологий, а также информационных систем, создание системы реагирования на киберугрозы и киберинциденты, а также профилактика всех видов экстремизма, терроризма.

Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года<sup>34</sup> предусмотрен запуск фазы «Смарт города», как продолжения проекта «Безопасный город»; внедрение системы цифрового

---

<sup>33</sup> См.: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, утв. Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. УП № 221.

<sup>34</sup> См.: URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700?cl=ru-ru> (дата обращения: 10.04.2023).

взаимодействия «Государство – гражданин»; запуск портала «Открытые данные»; разворачивание G-cloud; запуск проекта «Искусственный интеллект как база Больших Данных»; принятие и реализация концепции «Цифровая экономика Кыргызской Республики». В инфраструктурном плане будет продолжена реализация проекта «Безопасный город». Планируется расширить географический охват проекта и функционал, включив в него вопросы профилактики правонарушений и преступности в общественных местах населенных пунктов.

МВД Кыргызской Республики, подчеркивая актуальность исследования вопросов использования технологии искусственного интеллекта, значимость данного направления деятельности в деле совершенствования механизма розыска преступников, проинформировало о том, что в ближайшее время подготавливается запуск пилотного проекта системы видеонаблюдения с функцией автоматического распознавания образов разыскиваемых лиц.

В числе наиболее востребованных и перспективных технических средств, применяемых в работе, в соответствии с приказом МВД Кыргызской Республики от 31 октября 2022 г. № 752, в структуре МВД Кыргызской Республики образован отдел по работе с беспилотными летательными аппаратами. При этом МВД Кыргызской Республики особо отмечено, что для реализации одной операции с использованием БПЛА и последующего задержания фигурантов требуется осуществлять многократные выезды, что требует значительных финансовых затрат.

Для задержания разыскиваемых преступников применяются современные технологии, по каждому разыскиваемому и подозреваемому территориальными подразделениями органов внутренних дел Кыргызской Республики направляется необходимая информация вместе с фотографией, после чего она вносится в базу МВД Кыргызской Республики.

При отправке международных поручений или получении от иностранных государств исполненных поручений или запросов отмечаются проблемы, связанные с несоблюдением установленных сроков исполнения таких поручений. В связи с этим принимая во внимание цифровизацию общества, МВД Кыргызской Республики предлагает рассмотреть вопрос о внедрении электронного документооборота и признании легитимности электронных материалов.

В *Республике Молдова* Концепцией информационной безопасности Республики Молдова, утвержденной Законом от 21 декабря

2017 г. № 299<sup>35</sup>, определяется необходимость защиты интересов государства, общества и личности, жизненно и стратегически важных для национальной безопасности объектов, обеспечения защиты информации, отнесенной к государственной тайне, а также предупреждение и противодействие киберпреступности. Документ представляет собой общее видение цели, задач, принципов и основных направлений деятельности по обеспечению высокого уровня информационной безопасности Республики Молдова. Информационная безопасность, согласно Концепции, является составной частью национальной системы безопасности.

В информационно-аналитической деятельности, направленной на анализ и обработку информации, используемой для раскрытия преступлений, в частности преступлений тяжкого, особо тяжкого и чрезвычайно тяжкого характера, аналитические и розыскные подразделения Генерального Инспектората Полиции Республики Молдова используют такие инструменты, как Microsoft SQL Server и iBase/Analyst Notebook.

Наряду с этим, для раскрытия преступлений розыскные подразделения полиции пользуются автоматическими информационными системами и инструментами государственных и международных организаций (INTERPOL, инструменты OSINT, web-платформы и т. п.).

Используется система автоматического видеонаблюдения, которая способствует обеспечению безопасности дорожного движения и соблюдения правил его участниками. Данная система позволяет вести в режиме реального времени мониторинг дорожного движения, регулировать интенсивность дорожного трафика, фиксировать нарушения правил дорожного движения и предотвращать дорожно-транспортные происшествия. Однако система не имеет функции автоматического распознавания лиц и номерных знаков автотранспорта и их идентификации посредством сравнительного фото- и видеоизображения.

Камеры наружного и внутреннего видеонаблюдения, с функциями фото- и видеофиксации/регистрации, установленные в качестве систем безопасности государственными органами Республики Молдова, а также физическими/юридическими лицами в целях обеспечения сохранности имущества и безопасности людей, не подключены к единой системной базе данных и работают в автономном режиме. При расследовании преступлений/правонарушений, розыске лиц/транспорта, изъятие фото- и видеоинформации с указанных ка-

---

<sup>35</sup> См.: URL: <https://bizlex.ru/152-zakon-ob-utverzhdanii-koncepcii-informacionnoy-bezopasnosti.html> (дата обращения: 23.03.2023).

мер производится на основании запроса органа полиции, с соблюдением процессуальной процедуры выемки предметов и документов. Таким образом, на данный момент Генеральный Инспекторат Полиции Республики Молдова не владеет технологиями для обеспечения эффективной переработки, анализа и хранения в больших объемах оцифрованной фото- и видеоинформации, в частности системами видеонаблюдения с функциями автоматического распознавания образов, номерных знаков государственной регистрации автотранспорта, сведений геолокации, изображений, получаемых с помощью дронов и данных геномной регистрации для идентификации личности. Данные системы и программное обеспечение остается приоритетом для Генерального Инспектората Полиции Республики Молдова в деле успешного решения задач по обеспечению общественной безопасности, раскрытию преступлений, розыску преступников.

В *Российской Федерации* принят целый ряд основополагающих документов, которыми подчеркнута государственная и общественная значимость внедрения современных технологий в различные сферы жизни общества.

Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (далее – Стратегия)<sup>36</sup>. Стратегией определяются цели и основные задачи развития искусственного интеллекта, а также меры, направленные на его использование в целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов, определены меры для развития фундаментальных и прикладных исследований в области искусственного интеллекта<sup>37</sup>. Паспорт федерального проекта «Искусственный интеллект» национальной программы «Цифровая экономика Российской

---

<sup>36</sup> Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, указы Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204, «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» от 9 мая 2017 г. № 203, «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 1 дек. 2016 г. № 642 и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие направления применения информационных технологий в Российской Федерации.

<sup>37</sup> См.: О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») : Указ Президента Рос. Федерации от 10 окт. 2019 г. № 490 // СПС КонсультантПлюс.

Федерации»<sup>38</sup>, в котором отражены основные положения Стратегии, закрепляет цели, задачи проекта, меры по наиболее широкому внедрению технологии искусственного интеллекта и т. д. Приоритетные направления развития и использования технологий искусственного интеллекта определяются в России с учетом национальных целей и стратегических задач, намеченных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>39</sup>.

В соответствии с положениями Стратегии искусственный интеллект представляет собой комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека. Акцент сделан именно на результатах выполнения когнитивных функций. При этом имитация когнитивных функций человека рассматривается в контексте решения конкретных задач, а не как цель создания искусственного интеллекта<sup>40</sup>.

Сегодня в Российской Федерации каждое четвертое преступление совершается с использованием IT-технологий, в целях выработки адекватных мер противодействия которым Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 688 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»<sup>41</sup> в структуре МВД России создано новое подразделение – Управление по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий, которое призвано стать головным подразделением в осуществлении функций Министерства по борьбе с киберпреступлениями<sup>42</sup>.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 г. № 2129-р «Об утверждении Концепции развития

---

<sup>38</sup> Утвержден протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 23 окт. 2020 г. № 23.

<sup>39</sup> См.: О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

<sup>40</sup> См.: Шапкин А. В., Кубасов И. А., Конюшев В. В. МВД России: дорога к искусственному интеллекту. Искусственный интеллект (большие данные) на службе полиции : сборник статей международной научно-практической конференции. М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 237.

<sup>41</sup> См.: URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48347> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>42</sup> См.: URL: <https://мвд.рф/news/item/32844180/> (дата обращения: 10.04.2023).

регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года»<sup>43</sup> приоритетной целью регулирования отношений в сфере искусственного интеллекта и робототехники на данном этапе их развития является стимулирование разработки, внедрения и использования таких технологий, создания систем искусственного интеллекта и робототехники в доверенном и безопасном исполнении.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», других руководящих документов, разработан проект Концепции использования искусственного интеллекта в деятельности подразделений органов внутренних дел, реализация которой позволит повысить эффективность оперативно-служебной деятельности подразделений МВД России на основе использования технологий искусственного интеллекта.

Правовые основы применения современных технологий в деятельности полиции закреплены ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», согласно которой полиция в своей деятельности использует достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Правовую основу развития технологии искусственного интеллекта и ее использования в деятельности подразделений МВД России составляют также иные нормативные правовые акты, документы стратегического анализа и планирования<sup>44</sup>.

---

<sup>43</sup> См.: URL: <https://docs.cntd.ru/document/565598768> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>44</sup> См.: О науке и государственной научно-технической политике : Федер. закон от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ; Об информации, информационных технологиях и защите информации: Федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ; О персональных данных : Федер. закон от 27 июля 2006 № 152-ФЗ; О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ; О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации : Федер. закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ; Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 7 июля 2011 г. № 899; О Национальном центре развития технологий и базовых элементов робототехники : Указ Президента Рос. Федерации от 16 дек. 2015 г. № 623; О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 1 дек. 2016 г. № 642; Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 5 дек. 2016 г. № 646; О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 9 мая 2017 г. № 203; О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2018 г. № 204; Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28 июня 2017 г. № 1632-р;

В рамках использования современных технологий в розыскной работе органами внутренних дел Российской Федерации в настоящее время активно используются наиболее перспективные технологии по эффективной обработке больших объемов оцифрованной видео- и фотоинформации, в частности систем видеонаблюдения с функцией автоматического распознавания образов, систем геолокации, изображений, получаемых с помощью фото- и видеофиксации. Среди них необходимо назвать подсистему распознавания лиц «ПАРСИВ» (подсистема автоматической регистрации сценариев видеoinформации)<sup>45</sup> Государственной информационной системы «Единый центр хранения и обработки данных»<sup>46</sup>, основанную на системе видеонаблюдения г. Москвы; систему биометрической идентификации лиц «Сфера»<sup>47</sup>.

Государственная автоматизированная информационная система «Сфера»<sup>48</sup> представляет собой систему, позволяющую детектировать в пассажиропотоке лица, сравнивать их с лицами, изображения которых находятся в банках данных, и в случае положительной идентификации направлять оператору уведомления для организации реагирования. Данная система используется на объектах транспортной инфраструктуры и предназначена для распознавания лиц с установленных камер на объектах столичного транспорта. Камеры самостоятельно сопоставляют лица из видеопотока с базой данных лиц, находящихся в розыске, и в случае совпадений сообщают находящемуся рядом сотруднику полиции.

По состоянию на 30 декабря 2022 г. в системе обрабатывается информация с более чем 9 тыс. камер с функцией биометрии. Оснащены все станции московского метрополитена, все авто и ж/д вокзалы г. Москвы, Московское центральное кольцо, более 400 трамваев, а также другие транспортные узлы.

---

Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 19 авг. 2020 № 2129-р; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года : утв. Правительством Российской Федерации 23 марта 2013 г. № ДМ-П13-1795; Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года : утв. Правительством Рос. Федерации 3 января 2014 г. № ДМ-П8-5; О компетентных органах Российской Федерации, осуществляющих сотрудничество в рамках Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц : Указ Президента Рос. Федерации от 13 июля 2016 г. № 332 и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

<sup>45</sup> Далее – ПАРСИВ ГИС «ЕЦХД». ДО ЭТОГО В ТЕКСТЕ

<sup>46</sup> Далее – ГИС «ЕЦХД».

<sup>47</sup> См.: Письмо ГУ МВД России по Московской области от 19 марта 2022 г. № 6/2-2733.

<sup>48</sup> Далее – ГАИС «Сфера».

Разработана и введена в постоянную эксплуатацию Федеральным казенным учреждением «Главный информационно-аналитический центр МВД России»<sup>49</sup> в июне 2020 г. подсистема опознавания интегрированного банка данных коллективного пользования федерального уровня «Опознавание (биометрическая идентификация)»<sup>50</sup>, предназначенная для проведения оперативного поиска и идентификации лица по фотоизображению. В основе работы подсистемы лежит использование глубоких сверточных нейронных сетей, которые применяются для детектирования лица человека на фотоизображении и построения по нему биометрического шаблона на основе совокупности индивидуальных черт лица, выбираемых нейросетью в автоматическом режиме.

Вектор развития использования технологии искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности отражен в Ведомственной программе цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 гг., утвержденной Распоряжением МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37. В качестве приоритетных ведомственных проектов в сфере искусственного интеллекта выбраны такие как выявление признаков серийных (взаимосвязанных) преступлений и определение внешних анатомических признаков человека на основе изучения ДНК, биологических материалов, изъятых с мест совершения преступлений, организована апробация и дальнейшее внедрение готовых отечественных программных решений, применяющих технологии и методы искусственного интеллекта. В настоящее время разрабатывается программное обеспечение, позволяющее выявлять перспективные для раскрытия преступления из числа нераскрытых преступлений прошлых лет. Данный механизм реализован с помощью построения прогностической модели раскрываемости преступлений на основе первичной информации, содержащейся в статистических карточках. В качестве инструментария используются открытые библиотеки искусственного интеллекта, разработанные отечественными IT-компаниями<sup>51</sup>.

В Российской Федерации проводятся соответствующие научные исследования. В 2021 г. Федеральное казенное учреждение «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» МВД России выступило государственным заказчиком двух научно-

---

<sup>49</sup> Далее – ФКУ «ГИАЦ МВД России»

<sup>50</sup> Далее – ИБД-Ф «Опознавание».

<sup>51</sup> См.: Искусственный интеллект на службе полиции : выступление Юрия Войнова на радиостанции «Милицейская волна». 25.05.2022. URL: <https://news.rambler.ru/internet/48715031-iskusstvennyy-intellekt-na-sluzhbe-v-politsii/> (дата обращения: 23.03.2023).

исследовательских работ «Исследование применимости методов машинного обучения и анализа данных для выявления признаков серийности (сходства) определенных категорий преступлений», «Формирование требований к проведению работ по разработке методов определения индивидуальных фенотипических признаков человека на основе анализа биологического материала, изъятого с мест совершения преступлений»<sup>52</sup>.

В *Республике Таджикистан* розыск преступников, скрывающихся от правосудия, а также поиск без вести пропавших граждан проводится, в основном, с помощью объявлений на сайте МВД страны. Вместе с тем в октябре 2013 г. в Душанбе была введена система «Безопасный город», в рамках которой в столице было установлено 855 камер видеонаблюдения на 75 перекрестках и центральных улицах города, в Международном аэропорту Душанбе, на железнодорожном вокзале, в крупных торговых центрах, на рынках, в парках и других местах скопления людей. Новые камеры видеонаблюдения производства китайской компании «Huawei» запланировано устанавливать во всех крупных городах Таджикистана. Камеры работают с программами на основе искусственного интеллекта. Система сканирует цифровое изображение и выдает уникальные наборы черт, по которым можно идентифицировать лицо<sup>53</sup>.

Во исполнение Послания Президента Республики Таджикистан «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики» от 21 декабря 2021 г. для разработки и широкого использования современных технологий в различных сферах экономики страны Правительством Республики Таджикистан принята и реализуется Национальная стратегия развития искусственного интеллекта до 2040 года.

В *Республике Узбекистан* принята Стратегия развития искусственного интеллекта<sup>54</sup>, предусматривающая создание Национального центра исследований и разработок искусственного интеллекта при Научно-практическом центре внедрения инновационных разработок. Указом Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стра-

---

<sup>52</sup> Кубасов И. А. Искусственный интеллект, как драйвер цифровой трансформации МВД России : сб. докладов межведомственной научно-практической конференции «Искусственный интеллект на службе полиции» / под. общ. ред. А. А. Морева. М.: ФКУ НПО «СТиС» МВД России, 2022. С. 26–30.

<sup>53</sup> См.: URL: <https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/za-tadzhikistanczami-budet-sledit-iskusstvennyj-intellekt-ot-huawei.html> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>54</sup> См.: О стратегии развития искусственного интеллекта в Республике Узбекистан в 2021–2022 годах : Указ Президента Республики Узбекистан от 17 февр. 2021 г. № 4996. URL: <https://lex.uz/docs/5297051> (дата обращения: 10.04.2023).

тегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и мерах по ее эффективной реализации» от 24 июля 2021 г. № 06/21/6268/0700 искусственный интеллект определен как искусственная интеллектуальная система, выполняющая логические и творческие функции. В соответствии с документом предусматривается создание онлайн-базы данных на государственном языке, которая будет регулярно обновляться на основе структурированных данных для получения знаний в области искусственного интеллекта населением, особенно молодежью. В ней будет содержаться информация об основных понятиях, сферах применения искусственного интеллекта, актуальных новостях. С помощью базы будут проводиться онлайн-курсы. Данная база также будет являться онлайн-платформой для обмена инновационными идеями. Будет разработана концепция планомерного развития образовательных направлений STEM и научно-исследовательской деятельности в стране до 2030 г.

В Республике Узбекистан создан Ситуационно-аналитический центр Министерства внутренних дел с системой искусственного интеллекта. Данный комплекс специализируется на управлении силами и средствами правоохранительных органов на основе информационных технологий. Современное здание было оснащено 18 серверами с объемом памяти в 554 терабайта, широким экраном наблюдения, компьютерами. Центр автоматически собирает и обрабатывает данные из системы «102», камер видеонаблюдения, интернета и других источников. С помощью системы в том числе осуществляется розыск лиц. Система работает с использованием искусственного интеллекта, участие человека в ее работе минимально. Центр служит обеспечению общественной безопасности на всей территории страны<sup>55</sup>.

Анализ предоставленных министерствами внутренних дел государств – участников СНГ материалов свидетельствует о том, что на сегодняшний день большинство стран Содружества широко применяют современные технические средства в работе по раскрытию преступлений и розыску лиц. Следует отметить, что для тех стран Содружества, которые активно применяют технологии искусственного интеллекта, характерны более высокие показатели, характеризующие результаты розыскной работы, что прослеживается и по результатам осуществления оперативно-профилактических мероприятий «Розыск», проводимых в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 г.

---

<sup>55</sup> См.: URL: <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/u-mvd-poyavilsya-situatsionno-analiticheskiy-tsentr-s-sistemoy-iskusstvennogo-intellekta-foto/> (дата обращения: 10.04.2023).

В целях повышения результативности использования биометрических систем идентификации при осуществлении межгосударственного розыска лиц необходима активизация работы по наполнению Международного информационного банка<sup>56</sup> фотоизображениями разыскиваемых лиц.

В связи с этим на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ<sup>57</sup>, состоявшемся в г. Чолпон-Ата 8 сентября 2022 г., подписано Решение о мерах по совершенствованию межгосударственного информационного взаимодействия, в том числе использования систем видеоаналитики для установления разыскиваемых лиц. В соответствии с принятым решением в целях развития МИБ министерствам внутренних дел государств – участников СНГ предложено обеспечить направление сведений для постановки на учет разыскиваемых лиц МИБ в электронном виде с использованием Единого формата обмена данными, а также с учетом Требований, предъявляемых к фотоизображению для качественной идентификации лиц, объявленных в межгосударственный розыск; использование имеющихся возможностей систем биометрической идентификации, в том числе фото- и видеоинформации, для установления разыскиваемых лиц, сведения о которых размещены в МИБ.

---

<sup>56</sup> Далее – МИБ.

<sup>57</sup> Далее – СМВД.

### **3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Исследование показало, что существующие механизмы сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ в сфере применения цифровых технологий нуждаются в актуализации, дальнейшем развитии и совершенствовании.

В числе таких мер можно предположить:

развитие национальных законодательств государств – участников СНГ, регулирующих вопросы применения органами внутренних дел государств – участников СНГ цифровых технологий;

заключение межведомственных соглашений (двусторонних и многосторонних) о сотрудничестве в сфере применения современных технологий органами внутренних дел государств – участников СНГ, в том числе в области использования цифровых технологий при осуществлении межгосударственного розыска лиц;

оказание правовой, информационной, технической и иной помощи в сфере применения органами внутренних дел государств – участников СНГ цифровых технологий;

принятие мер, направленных на повышение уровня технической оснащенности;

проведение научных исследований и подготовка кадров необходимой квалификации в целях максимально эффективного использования возможностей цифровых технологий в противодействии преступности.

Представляется, что работа по разработке и внедрению современных технологий в правоохранительную деятельность должна осуществляться по трем основным направлениям:

#### **1. Разработка нормативно-правовой базы.**

В основополагающих документах целесообразно закрепить понятийный аппарат, цели, задачи, принципы, направления, формы и механизмы применения цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта. Среди таких принципов следует назвать принцип законности, защиты прав и свобод человека, безопасности, обосно-

ванности работы искусственного интеллекта, системности, направленности на решение наиболее актуальных проблем, технологического суверенитета ведомственной системы в рассматриваемой сфере

На основе принятых документов, с учетом технических особенностей внедряемых систем и направлений использования, необходимо разработать методическую базу применения цифровых технологий в оперативно-розыскной деятельности.

При этом, принимая во внимание востребованность использования новых методов и технологий для противодействия киберпреступности в рамках СНГ, одним из наиболее перспективных направлений в сфере международного сотрудничества видится актуализация положений Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, одобренного Советом глав государств в 2018 г. в г. Душанбе.

## 2. Техническое оснащение.

Данное направление включает, прежде всего, формирование технологической инфраструктуры информационно-аналитического обеспечения деятельности.

В этой сфере могут использоваться такие технологии, как системы комплексной обработки больших массивов оперативно значимой информации; распознавания изображений, речи, анализа и прогнозирования преступного поведения; интеллектуальная обработка данных баз криминалистических учетов и др.

В интересах повышения эффективности розыска следует развивать такие направления, как компьютерное зрение (распознавание образов), биометрическую идентификацию по фото, видео, а также по цифровому портрету. Применительно к розыскной работе, на начальном этапе развития системы искусственного интеллекта целесообразно создать отдельную систему, обеспечивающую данное направление деятельности, после чего провести анализ для выявления и устранения негативных аспектов, влияющих на ее работоспособность. Одной из важных составляющих данной работы является создание удобного для пользователя интерфейса, посредством которого сотрудники органов внутренних дел смогут наполнять базу новыми данными и получать искомые результаты<sup>58</sup>.

---

<sup>58</sup> См.: Петрова В. Ю., Ольховиков С. А. О некоторых аспектах использования искусственного интеллекта в ОВД. Искусственный интеллект (большие данные) на службе полиции : сб. статей международной научно-практической конференции. М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 183

Определенные перспективы использования в интересах ОРД, по мнению некоторых экспертов, имеют системы «Безопасный (Умный) город», хорошо зарекомендовавших себя в государствах Содружества<sup>59</sup>.

Перспективным представляется развитие комплексных систем, способных в режиме реального времени проводить идентификацию граждан по биометрическим данным (изображениям лиц и радужной оболочке глаза, отпечаткам пальцев и ладоней рук, татуировкам, шрамам, голосовым файлам и др.) или прогнозировать их поведение.

Кроме того, требуют серьезного развития системы автоматизированного поиска и анализа контента в сети Интернет с последующим его сравнением с имеющимся массивом информации о совершенных преступлениях и разыскиваемых лицах<sup>60</sup>.

### 3. Подготовка личного состава.

На сегодняшний день сотрудники органов внутренних дел зачастую не имеют полного представления о возможностях применения цифровых технологий.

В современных условиях сотрудникам органов внутренних дел (полиции) необходимо уметь использовать информационные ресурсы, обладать навыками соблюдения информационной безопасности и защиты информации и т. д.

Таким образом, наряду с юридической подготовкой, должна быть сформирована цифровая компетентность, охватывающая такие направления, как цифровые навыки для обеспечения повседневной деятельности; навыки работы с информацией ограниченного доступа в цифровом виде (обеспечение информационной безопасности) и специальные навыки, позволяющие бороться с преступностью, используя информационные технологии<sup>61</sup>.

В связи с этим следует обращать внимание на наличие в учебных программах ведомственных образовательных организаций дисциплин, предполагающих изучение основ применения цифровых технологий в правоохранительной деятельности. Также может быть востребовано повышение квалификации для действующих сотрудников органов внутренних дел. Для этого, учитывая достаточно быстрое

---

<sup>59</sup> См.: Кузьмин Н. А., Половинка А. Ю. О некоторых возможностях использования искусственного интеллекта в системе АПК «Безопасный город» при раскрытии преступлений в г. Москве. Вестник Московского университета МВД России. 2021(5). С. 177–180.

<sup>60</sup> См.: Хромов И. Л., Кузьмин Н. А., Завьялов И. А. Указ. соч. С. 103.

<sup>61</sup> См.: Шпагина Е. М. Формирование цифровой компетентности у сотрудников полиции. URL: <https://petrovka-38.com/arkhiv/item/formirovanie-tsifrovoj-kompetentnosti-usotrudnikov-politsii> (дата обращения: 10.04.2023).

устаревание технологий, следует с использованием возможностей и на базе образовательных, научных и иных ведомственных учреждений оказывать методическую помощь субъектам применения цифровых технологий.

Представляется необходимым активизировать проведение совместных научных исследований, затрагивающих вопросы внедрения и эксплуатации современных технологий в правоохранительной деятельности. В этих целях целесообразно формирование и утверждение программы научных исследований и разработок, направленных на создание и внедрение перспективных технологий, в том числе искусственного интеллекта, в интересах правоохранительных органов.

Решение обозначенных вопросов в целях наиболее активного внедрения цифровых технологий позволит сотрудникам правоохранительных органов стран Содружества быстрее адаптироваться к новым вызовам и значительно повысить эффективность служебной деятельности.

## ***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

В настоящее время осуществление эффективной розыскной работы, наряду с деятельностью по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, является одной из социально необходимых и востребованных функций органов внутренних дел во всех странах Содружества. При этом на сегодняшний день меры противодействия криминальной угрозе нуждаются в дальнейшем совершенствовании для обеспечения защиты интересов личности, общества и государства.

Необходимость внедрения и применения современных технологий в раскрытии преступлений и розыске преступников продиктована направлением современной трансформации общества, основой которого становится цифровизация всех сфер жизни. Именно поэтому необходимо заложить прочный правовой фундамент, на основе которого более целенаправленно и слаженно будут строиться правоотношения в сфере сотрудничества государств – участников СНГ по применению современных технологий в деле противодействия преступности.

При этом накопленный странами Содружества опыт может стать успешным примером как нормативно-правового регулирования рассматриваемых вопросов, так и практического применения цифровых технологий в правоохранительной сфере.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
<b>1. Возможности применения современных технологий в борьбе с преступностью</b> .....	8
<b>2. Опыт использования органами внутренних дел государств – участников СНГ возможностей современных технологий в раскрытии преступлений и межгосударственном розыске преступников</b> .....	16
<b>3. Перспективы развития сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ в сфере применения цифровых технологий</b> .....	40
<i>Заключение</i> .....	44

Владимир Семёнович Овчинский  
Ольга Александровна Королькова  
Андрей Геннадиевич Кузнецов  
Оксана Владимировна Демковец

**ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАСКРЫТИИ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ  
РОЗЫСКЕ ПРЕСТУПНИКОВ**

*Аналитический обзор с предложениями*

Редактор *И. П. Стоянова*  
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

---

Подписано в печать 02.08.2023

Тираж 30 экз.

Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

Печ. л. 3

Уч.-изд. л. 2,5

Заказ № 93

---

Издатель: ВНИИ МВД России  
121069, Москва, ул. Поварская, 25, стр. 1

---

Группа ОП РИО ВНИИ МВД России