

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

Кафедра административного права

Н.В. Полякова, И.С. Губарев

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Методические рекомендации
для слушателей факультета заочного обучения

Воронеж 2022

Обсуждены и одобрены на заседании кафедры административного права, протокол № 14 от «15» июня 2022 г.

Обсуждены и одобрены на заседании методического совета института, протокол № 12 от «6» июля 2022 г.

Обсуждены и одобрены на заседании редакционно-издательского совета института, протокол № 7 от «19» июля 2022 г.

Рецензенты: **А.И. Леонов**, заместитель начальника межмуниципального отдела МВД России по Воронежской области, подполковник полиции.
Ю.В. Помогалова, начальник кафедры уголовно-процессуальных и административно правовых дисциплин Воронежского института ФСИН России, к.ю.н., доцент, полковник внутренней службы.

Полякова Н.В., Губарев И.С. Муниципальное право: методические рекомендации для слушателей факультета заочного обучения. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2022. – 31 с.

Методические рекомендации подготовлены в соответствии с рабочей программой по дисциплине: «Муниципальное право» включают методические рекомендации, планы семинарских и практических занятий, задачи, тестовые задания, задания для самостоятельной работы, примерный перечень вопросов для подготовки слушателей к зачету, перечень литературы и нормативных правовых актов, рекомендуемых к каждой теме.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Методические рекомендации.....	4
II. Тематический план по дисциплине.....	7
III. Содержание дисциплины.....	8
IV. Планы семинарских занятий.....	12
V. Вопросы к зачету.....	25
VI. Задания для контрольной работы.....	27
VII. Список рекомендуемой литературы.....	30

I. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Предметом дисциплины «Муниципальное право» является совокупность норм, регламентирующих вопросы организации и осуществления прав местного самоуправления, муниципальной службы в Российской Федерации, реализации правового статуса муниципальных служащих, осуществления полномочий местного самоуправления и других.

Роль и значение данной дисциплины в подготовке квалифицированных юристов – сотрудников органов внутренних дел обусловлена необходимостью формирования специалистов, владеющих системой знаний и базирующихся на них умений и навыков глубокого научного анализа общественных отношений, складывающихся в сфере местного самоуправления и обеспечения на этой основе охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

Методические материалы по дисциплине «Муниципальное право», разработаны на основе действующего федерального законодательства о местном самоуправлении, предусматривают комплексное изучение основных вопросов, связанных с организационными, финансово-экономическими, территориальными основами местного самоуправления, прямых форм волеизъявления населения, вопросов муниципальной службы, гарантий и защиты прав местного самоуправления, а также ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Цель изучения дисциплины «Муниципальное право» состоит в подготовке обучающихся к оперативно-служебной, организационно-управленческой деятельности и усвоение компетенций, необходимых для формирования должной модели поведения при взаимодействии с органами местного самоуправления и муниципальными служащими.

Изучение дисциплины направлено на приобретение слушателями следующих компетенций:

- своевременно информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными ему фактах, требующих их оперативного реагирования (ПК-41);
- на основе анализа складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемой территории вносить руководству территориального органа внутренних дел предложения по повышению эффективности оперативно-профилактической деятельности (ПК-47).

При изучении дисциплины «Муниципальное право» следует учитывать, что законодательство о местном самоуправлении, подлежащее изучению, строится в трех уровнях: федеральное, региональное и конкретного муниципального образования. В связи с этим слушатели должны изучать уставы конкретных муниципальных образований (по выбору).

Большая роль в успешном усвоении слушателями учебного материала принадлежит самостоятельной работе над учебной литературой,

научной периодикой, нормативно-правовым материалом. Следует постоянно обращаться к таким изданиям, как академический специальный журнал «Государство и право», а также к изданиям, официально публикующим нормативно-правовые акты: «Собрание законодательства Российской Федерации», «Российской газете» и другим.

Выполнение письменной контрольной работы является одной из форм самостоятельной работы слушателя, направленной на закрепление, расширение и углубление получаемых знаний, умений и навыков, на выработку навыков самостоятельного активного поиска новых дополнительных знаний.

Основными этапами подготовки контрольной работы являются:

- выбор задания в соответствии с вариантом и программой и составление плана;

- подбор и изучение литературы;
- написание текста и составления библиографии;
- оформление работы.

В структурном отношении контрольная работа должны включать в себя:

1. Титульный лист;
2. Оглавление;
3. Введение, где кратко излагается актуальность и значимость темы, степень её разработанности в литературе, в том числе, определяются существующие в науке и практике подходы к проблеме, формулируются цели и задачи работы, характеризуются использованные автором практические материалы и структура работы;

4. Основная часть, в которой излагается материал по каждому вопросу. Слушателю необходимо раскрыть содержание каждого раздела задания контрольной работы. В тексте необходимо повторять название вопросов (разделов).

5. Заключение, где подводится общий итог проделанной работы, делаются основные краткие выводы по теме в целом, раскрывается актуальность полученных знаний для практической деятельности.

6. Перечень используемой литературы, в который включается вся изученная по данной теме литература. Вначале перечисляются законодательные и иные нормативные правовые акты в соответствии с их юридической силой с обязательным указанием источника их опубликования, затем - монографии, статьи, и публикации в алфавитном порядке по фамилиям авторов или по названию сборника. Слушателям необходимо обращать внимание на актуальные изменения законодательства в сфере местного самоуправления.

Контрольная работа должна быть набрана на компьютере. На листах должны быть оставлены поля для замечаний преподавателя, все (страницы) следует пронумеровать. Объём контрольной работы, как правило, не должен быть менее 10-15 страниц машинописного текста через 1,5 интервала.

При выполнении работы с использованием компьютерной техники следует придерживаться следующих рекомендаций: шрифт – 14 Times New Roman; интервал – 1,5; поля: левое – 30 мм, правое – 10 мм, верхнее и нижнее по 20 мм, нумерация – середина верха страницы.

Контрольная работа выполняется слушателями факультета заочного обучения строго в соответствии с утвержденным графиком представления письменных работ.

Работа рецензируется преподавателем. Получив проверенную работу и рецензию на неё, слушатель должен ознакомиться с замечаниями и ещё раз изучить вопросы, которые вызвали критические замечания рецензента. Если контрольная работа не зачтена, то она должна быть переработана с учетом критических замечаний и представлена на кафедру с обязательным приложением рецензии на незачётную работу.

Все указания преподавателя должны быть выполнены до начала экзаменационной сессии. Работы, выполненные с нарушением указанных рекомендаций, не рецензируются и возвращаются для переработки.

II. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№	Наименование разделов и тем	Всего часов	Виды занятий		
			Самостоятельная работа	Лекция	Семинар
Раздел I. Введение в муниципальное право					
1.	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	2	2		
Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия					
2.	Понятие и сущность местного самоуправления	4	2		2
3.	Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления	14	10	2	2
4.	Органы местного самоуправления	8	4	2	2
5.	Территориальные основы местного самоуправления	6	6		
6.	Экономическая основа местного самоуправления	4	4		
7.	Правовые акты органов местного самоуправления	8	8		
8.	Муниципальная служба	8	6		2
Раздел III. Компетенция местного самоуправления. Гарантии, защита прав, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления					
9.	Полномочия и предметы ведения местного самоуправления, организационные формы их осуществления	6	6		
10.	Гарантии и защита прав местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	12	12		
За Установочная сессия (2к)		72	60	4	8
Итого за период обучения		72	60	4	8

III. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел I. Введение в муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие муниципального права России, Место муниципального права в системе Российского права. Разграничение муниципального права и других отраслей права (конституционного, административного, финансового и др.). Особенности муниципального права. Муниципально – правовые отношения: понятие, виды. Субъекты муниципально – правовых отношений. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 года. Наука муниципального права: понятие, предмет, источники, система. Развитие науки муниципального права. Муниципальное право, как учебная дисциплина.

Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия

Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления

Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Функции местного самоуправления: понятие и система. Общая характеристика организационной системы местного самоуправления. Организационные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Формы непосредственной демократии. Выборные и другие органы местного самоуправления.

Тема 3. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления

Местный референдум и муниципальные выборы – высшие непосредственные выражения воли населения муниципального образования: понятие, значение, порядок подготовки и проведения, стадии. Собрания, сходы, конференции граждан. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, по вопросам изменения границ муниципального образования. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания, опрос граждан и другие формы непосредственного осуществления населением МСУ.

Тема 4. Органы местного самоуправления

Понятие и виды, структура органов местного самоуправления. Особенности правового положения органов местного самоуправления как формы осуществления населением муниципального образования местного

самоуправления. Порядок формирования, общие принципы организации представительных органов МСУ. Основные права и обязанности депутатов представительных органов МСУ. Полномочия депутатов. Основные гарантии депутатской деятельности. Порядок формирования, структура и общие принципы организации исполнительных органов МСУ. Структурные подразделения администрации (управы). Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок избрания главы муниципального образования; требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования. Полномочия главы местной администрации по организации работы местной администрации. Организационные методы деятельности органов местного самоуправления: понятие, значение, виды. Взаимодействие представительных и исполнительных органов МСУ. Способы воздействия представительных органов МСУ на исполнительные органы. Органы местного самоуправления специальной компетенции: контрольный орган, избирательная комиссия. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований. Понятие и виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения, упразднения муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: в закрытых административно – территориальных образованиях, городах – наукоградах, городах федерального значения и на приграничных территориях.

Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие финансово – экономических основ местного самоуправления. Состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Порядок формирования, состав, управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности правомочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные внебюджетные фонды. Расходная часть местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Тема 7. Правовые акты органов местного самоуправления

Понятие, виды, классификация правовых актов органов местного самоуправления, порядок их принятия, вступления в силу, приостановление действия, отмены. Система муниципально-правовых актов. Нормативные и индивидуальные правовые акты исполнительных

органов местного самоуправления. Правовые акты представительных органов местного самоуправления. Опубликование правовых актов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к содержанию и форме правовых актов органов местного самоуправления. Содержание и значение уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.

Тема 8. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы. Принципы и задачи муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования к муниципальным служащим. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей. Конкурс. Экзамен. Испытания при приеме на муниципальные должности. Прохождение муниципальной службы. Аттестация. Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.

Раздел III. Компетенция местного самоуправления. Гарантии, защита прав, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 9. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления, организационные формы их осуществления

Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Понятие полномочий местного самоуправления. Понятие и законодательное закрепление компетенции местного самоуправления, ее значение. Неотъемлемые полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно – финансовой сфере. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны природных ресурсов. Контроль за использованием земель. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно – коммунального – хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в социально – культурной области (культура, здравоохранение, образование, социальная защита населения). Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 10. Гарантии и защита прав местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и других должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращения граждан в органы государственной власти и государственным должностным лицам. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Прокурорский и другие виды контроля и надзора за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Материальная ответственность.

IV. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинарское занятие № 1

Тема № 2. Понятие и сущность местного самоуправления

Время – 2 часа

Цели занятия:

- способствовать формированию и развитию познавательного интереса, обучающихся к отрасли муниципального права;
- готовность к осуществлению социально значимых функций в процессе профессиональной деятельности.
- воспитывать у слушателей чувство ответственности и повышения профессионализма при взаимодействии с гражданами и муниципальными служащими.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Функции местного самоуправления.
5. Система местного самоуправления и ее состав.

Вопросы для контроля знаний:

1. Назовите нормативные правовые акты общего и специального характера, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления.
2. В каком нормативном правовом акте (нормативных правовых актах) обозначены принципы местного самоуправления?
3. Почему муниципальная служба не является государственной?
4. Раскройте содержание функций местного самоуправления.
5. Каковы особенности местного самоуправления?

Задания для самостоятельной работы:

1. Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу.

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Государственная теория				
Теория дуализма				
Юридическая теория				
Политическая теория				

1. Назовите и охарактеризуйте основные принципы местного самоуправления (со ссылками на нормы ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

2. Как реализуются принципы местного самоуправления на практике в настоящее время?

3. Перечислите и охарактеризуйте функции местного самоуправления.

4. Охарактеризуйте местного самоуправления в двух аспектах:

- как основу конституционного строя;
- как форму народовластия.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57 59.

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.

2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.

3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.
4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.
5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.
6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.
7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.
8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46) // URL: <https://cyberleninka.ru/>.
9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. - № 10. - С. 52-56.
10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. - № 10. - С. 37-41.

Семинарское занятие № 2

Тема № 3. Формы прямого волеизъявления граждан

Время – 2 часа

Цели занятия:

- способствовать формированию и развитию познавательного интереса, обучающихся к отрасли муниципального права;
- готовность к осуществлению социально значимых функций в процессе профессиональной деятельности.
- воспитывать у слушателей чувство ответственности и повышения профессионализма при взаимодействии с гражданами и муниципальными служащими.

Вопросы для обсуждения:

1. Формы прямого волеизъявления граждан – общая характеристика.
2. Местный референдум и муниципальные выборы.
3. Сход граждан.
4. Обращения граждан в органы местного самоуправления; народная правотворческая инициатива.
5. Иные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления

Вопросы для контроля знаний:

1. Назовите нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проявления форм прямого волеизъявления граждан в Российской Федерации.
2. Определите основные элементы правового статуса граждан при проведении муниципальных выборов и местного референдума.

Задания для самостоятельной работы:

1. Изобразите в виде таблицы основные формы прямого волеизъявления граждан и укажите их отличительные особенности:

Форма прямого волеизъявления	Для чего проводится	Сроки проведения	Необходимая численность населения	Результат проведения
Местный референдум				
Муниципальные выборы				
Сход граждан				
Народная правотворческая инициатива				

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования

01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.

2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской

Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.

3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.

4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.

5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.

6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.

7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.

8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/>.

9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020- № 10. - С. 52-56.

10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020. - № 10. - С. 37-41.

Семинарское занятие № 3

Тема № 4. Органы местного самоуправления

Время – 2 часа

Цели занятия:

- способствовать формированию и развитию познавательного интереса, обучающихся к отрасли муниципального права;
- готовность к осуществлению социально значимых функций в процессе профессиональной деятельности.
- воспитывать у слушателей чувство ответственности и повышения профессионализма при взаимодействии с гражданами и муниципальными служащими.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды, структура органов местного самоуправления. Особенности правового положения органов местного самоуправления как формы осуществления населением муниципального образования местного самоуправления.
2. Порядок формирования, общие принципы организации представительных органов МСУ.
3. Правовой статус депутатов представительных органов МСУ. Полномочия депутатов.
4. Порядок формирования, структура и общие принципы организации исполнительных органов МСУ. Структурные подразделения администрации (управы).
5. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления.
6. Организационные методы деятельности органов местного самоуправления: понятие, значение, виды.
7. Органы местного самоуправления специальной компетенции: контрольный орган, избирательная комиссия.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования

01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.

2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской

Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.

3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.

4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.

5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.

6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.

7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.

8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/>.

9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020- № 10. - С. 52-56.

10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020. - № 10. - С. 37-41.

Семинарское занятие № 4

Тема № 8. Муниципальная служба

Время – 2 часа

Цели занятия:

- способствовать формированию и развитию познавательного интереса, обучающихся к отрасли муниципального права;
- готовность к осуществлению социально значимых функций в процессе профессиональной деятельности.
- воспитывать у слушателей чувство ответственности и повышения профессионализма при взаимодействии с гражданами и муниципальными служащими.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие муниципальной службы как разновидности публичной службы, принципы и задачи.
2. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования к муниципальным служащим.
3. Понятие и правовой статус муниципального служащего.
4. Прохождение муниципальной службы.

Литература

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57 59.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.

2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.
3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.
4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.
5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.
6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.
7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.
8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46). //URL: <https://cyberleninka.ru/>.
9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020- № 10. - С. 52-56.
10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020. - № 10. - С. 37-41.

V. ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Муниципальное право РФ как отрасль права, предмет и особенности.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые нормы в институты.
4. Источники муниципального права РФ.
5. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика).
6. Понятие и источники науки муниципального права РФ.
7. Конституционные основы местного самоуправления.
8. Эволюция науки муниципального права.
9. Понятие и сущность местного самоуправления как разновидности социального управления.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Принципы местного самоуправления: понятие и законодательное закрепление.
12. Функции местного самоуправления: понятие и виды.
13. Организационная система местного самоуправления.
14. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Общие положения о территориях муниципальных образований.
15. Понятие и виды муниципальных образований.
16. Порядок создания, изменения и преобразования территорий муниципальных образований.
17. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно– территориальных образованиях и в городах – наукоградах.
18. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения и приграничных территориях.
19. Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация.
20. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления. Требования, предъявляемые к правовым актам органов МСУ.
21. Порядок отмены и приостановления действия правовых актов органов местного самоуправления.
22. Содержание и значение уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.
23. Представительные органы местного самоуправления: порядок организации, структура, полномочия.
24. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.
25. Гарантии деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления.

26. Права и обязанности депутатов представительных органов местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования: порядок избрания и полномочия.
28. Виды органов и структурных подразделений администрации.
29. Глава администрации – единоначальный руководитель: порядок избрания, полномочия.
30. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления и местной администрации.
31. Органы местного самоуправления специальной компетенции.
32. Органы местного самоуправления как юридические лица.
33. Методы деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
34. Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
35. Понятие муниципальной службы, ее принципы и задачи.
36. Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.
37. Гарантии и социальные льготы для муниципальных служащих.
38. Ограничения для муниципальных служащих.
39. Правовой статус муниципального служащего.
40. Похождение муниципальной службы.
41. Прекращение муниципальной службы.
42. Местный референдум: понятие, принципы, выносимые вопросы, порядок осуществления.
43. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.
44. Собрания, сходы, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.
45. Территориальное общественное самоуправление.
46. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
47. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица.
48. Опрос граждан, публичные слушания как формы прямого волеизъявления граждан.
49. Понятие и значение финансово - экономических основ местного самоуправления.
50. Муниципальное имущество: состав, пользование, управление, распоряжение.
51. Понятие и структура местных бюджетов.
52. Доходы местных бюджетов.
53. Расходная часть местного бюджета.
54. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

VI. ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Вариант 1

1. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты.

Устав муниципального образования.

2. Что общего у муниципального права с конституционным и административным.

3. После открытия в городе нового научно исследовательского института депутаты городского муниципального совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление на своем заседании. Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения в устав города. Принятые на очередном заседании совета поправки к уставу города были направлены на регистрацию в управление юстиции. Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города? Каков порядок присвоения статуса наукограда?

Вариант 2

1. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

2. Правовой статус депутата представительного органа МСУ.

3. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник полиции предложил гражданину Сидорову уплатить штраф. Однако Сидоров предоставил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть возложены меры административного наказания без согласия городского совета. Работник полиции направил протокол нарушения правил дорожного движения депутатом Сидоровым в городской совет. Прокомментируйте данную ситуацию?

Вариант 3

1. Источники муниципального права.

2. Глава муниципального образования: порядок избрания, полномочия.

3. При обсуждении проекта закона об административно территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, о том, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление. Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

Вариант 4

1. Понятие, предмет, метод муниципального права, его место в системе российского права.
2. Иные органы и должностные лица МСУ.
3. Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации. Как должен быть решен данный вопрос?

Вариант 5

1. Территориальные основы местного самоуправления (далее – МСУ).
2. Система муниципальных-правовых актов.
3. В статье 3 Конституции РФ закреплено, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также органы местного самоуправления». Как реализуются данные конституционные положения в практике местного самоуправления? Ответ обоснуйте ссылаясь на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и нормотворчества органов местного самоуправления.

Вариант 6

1. Общая характеристика Европейской Хартии о МСУ от 15.10.1985.
2. Понятие и система органов МСУ.
3. В городе Ржевске глава администрации района был избран депутатом областной Думы. Губернатор области выслал главе администрации предписание, в котором указывалась невозможность совмещения двух данных должностей. Предусмотрено ли законодательством подобное совмещение?

Вариант 7

1. МСУ как основа конституционного строя и форма народовластия.
2. Особенности организации МСУ в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. На рассмотрение областной думы администрация области внесла проект постановления «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе областном центре, а его функции передать областной Думе.

Обосновывалось данное постановление необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации. Может ли областная Дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Вариант 8

1. Финансово-экономическая основа МСУ.
2. Вступление в силу правовых актов МСУ. Требования, предъявляемые к содержанию и форме правовых актов МСУ.
3. Представительный орган субъекта Федерации разработал и принял единые устав и структуру органов местного самоуправления для всех муниципальных образований данного субъекта Федерации, чтобы не возникло противоречий между органами государственной власти субъекта федерации и органами местного самоуправления. Законны ли действия органа государственной власти? Какой из принципов здесь нарушен?

Вариант 9

1. Муниципальные выборы: понятие, принципы, правовое регулирование, стадии избирательного процесса.
2. Понятие и классификация муниципально-правовых актов МСУ.
3. Иностранец, постоянно проживающий на территории муниципального образования, обратился в комиссию референдума с заявлением о включении его в списки избирателей. Комиссия приняла решение об отклонении заявления по причине того, что ч. 6 ст. 22 ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает участие в местном референдуме только граждан Российской Федерации. Дайте оценку решению комиссии.

Вариант 10

1. Муниципальная служба.
2. Особенности организации МСУ на приграничных территориях.
3. Гражданин Попов обратился в администрацию города с просьбой улучшить транспортное обслуживание в городе. Администрация рассмотрела данную просьбу и отказалась, мотивируя это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан. Правомерны ли действия администрации?

VII. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57-59.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.

2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.

2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.

3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.

4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.

5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.

6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.

7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.

8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46) //URL: <https://cyberleninka.ru/>.

9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020- № 10. - С. 52-56.

10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020. - № 10. - С. 37-41.