

**Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Казанский юридический институт**

**Р.Р. Алиуллов  
В.С. Романюк**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ  
С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ И СЛУЖБАМИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Методические рекомендации*

**Казань 2016**

**ББК 67.401.133**

**А 50**

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты

Кандидат юридических наук, доцент А.В. Коркин  
(Уральский юридический институт МВД России)

Кандидат юридических наук О.И. Ильянова  
(Академия управления МВД по России)

**Алиуллов Р.Р.**

**А 50** Организационно-правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел Российской Федерации : методические рекомендации / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк. – Казань : КЮИ МВД России, 2016. – 68 с.

В методических рекомендациях раскрываются сущность, основные принципы, содержание, особенности, формы и методы этого взаимодействия, а также предлагаются алгоритмы организации взаимодействия дежурных частей с различными службами и подразделениями органов внутренних дел в решении отдельных правоохранительных задач.

Издание предназначено для слушателей и курсантов образовательных организаций системы МВД России, сотрудников дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации.

**ББК 67.401.133**

© Алиуллов Р.Р., Романюк В.С., 2016

© КЮИ МВД России, 2016

## Оглавление

|                                                                                                                                                                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Введение.....                                                                                                                                                                                                                | 4         |
| <b>Глава 1.</b>                                                                                                                                                                                                              |           |
| <b>Сущность и основы организации внутрисистемного взаимодействия в органах внутренних дел.....</b>                                                                                                                           | <b>6</b>  |
| 1.1. Понятие, содержание и факторы, обуславливающие необходимость взаимодействия в сфере деятельности полиции.....                                                                                                           | 6         |
| 1.2. Содержание, принципы, формы и методы организации внутрисистемного взаимодействия в органах внутренних дел. ....                                                                                                         | 13        |
| <b>Глава 2.</b>                                                                                                                                                                                                              |           |
| <b>Правовые и организационные основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами органов внутренних дел при обеспечении своевременного реагирования на заявления и сообщения о преступлении.....</b>         | <b>29</b> |
| 2.1. Организационные и правовые основы взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами территориальных органов МВД России в обеспечении своевременного реагирования на заявления и сообщения о преступлении..... | 29        |
| 2.2. Особенности взаимодействия дежурных частей органов внутренних дел в решении отдельных правоохранительных задач                                                                                                          | 44        |
| Заключение.....                                                                                                                                                                                                              | 49        |
| Список использованных источников.....                                                                                                                                                                                        | 51        |
| Приложение.....                                                                                                                                                                                                              | 57        |

## Введение

Есть известное выражение: театр начинается с вешалки, а подразделения органов внутренних дел – с дежурной части. Действительно, среди всех служб и подразделений ОВД дежурная часть занимает особое место. Повышенное внимание и особая роль службы дежурной части обусловлены объективными факторами, к числу которых следует отнести многоаспектность реализуемых функций, координирующую роль в обеспечении комплексного использования имеющихся сил и средств ОВД, организацию оперативности и слаженности реагирования на динамично изменяющуюся оперативную обстановку на территории обслуживания, а также обеспечение законности, соблюдения прав и интересов граждан, по разным основаниям доставленных в дежурную часть (далее - ДЧ).

Вместе с тем деятельность ДЧ носит интегративный характер, предопределенный многофакторностью преступности, целевым назначением и правоохранительной миссией системы МВД России. Сосредоточение в органах внутренних дел широкого комплекса уголовно-правовых, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, административно-правовых, контрольно-фискальных и иных функций, с одной стороны, предполагает включение в систему МВД России множества различных служб и подразделений, представляющих взаимосвязанные элементы одной системы. С другой стороны, это позволяет повысить интегративную (кумулятивную) эффективность борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в многих случаях через организацию деятельности ДЧ.

Дежурные части ОВД, по существу, являются основными центрами оперативного реагирования на поступающую информацию. Именно дежурные части территориальных органов МВД России, круглосуточно и непосредственно осуществляя оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, повседневное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, являются ключевым звеном во взаимодействии различных служб и подразделений ОВД. Эффективность взаимодействия достигается только на основе совершенствования организации и координации взаимодействия, недопущения параллелизма и дублирования в работе, постоянного улучшения организационной стороны взаимоотношений каждого отдельно взятого органа и подразделения и в целом системы ОВД.

Вместе с тем в современных условиях органы внутренних дел еще не реализовали всех своих возможностей. Не на должном уровне осуществляется взаимодействие, как с органами государственной и муниципальной власти, об-

ществленными организациями и объединениями, так и с различными службами и подразделениями ОВД. Не исчерпаны резервы комплексного использования сил и средств в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

Содержание методических рекомендаций направлено на рассмотрение целого комплекса организационных и правовых проблем обеспечения внутриведомственного взаимодействия различных служб и подразделений ОВД путем реализации и усиления организационно-координационного потенциала дежурных частей. Структура издания сформирована таким образом, чтобы раскрыть сущность и содержание, особенности, формы и методы взаимодействия различных служб и подразделений ОВД. Представлены алгоритмы организации взаимодействия дежурных частей с различными службами и подразделениями органов внутренних дел по наиболее типичным ситуациям.

На основе анализа действующей правовой базы, регулирующей различные аспекты взаимодействия дежурных частей с подразделениями и службами ОВД, предложен научно обоснованный вариант их систематизации.

Изучаемый материал изложен авторами в доступной форме, с использованием общепринятых в юридической практике терминов и понятий.

В то же время в пособии не нашли отражения отдельные аспекты в деятельности дежурных частей, которые требуют самостоятельного изучения, например вопросы использования информационно-телекоммуникационных систем в их деятельности. Представляется целесообразным изложение данного аспекта в самостоятельном учебном пособии.

# **Глава 1.**

## **СУЩНОСТЬ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВНУТРИСИСТЕМНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

### **1.1. Понятие, содержание и факторы, обуславливающие необходимость взаимодействия в сфере деятельности полиции**

Осуществление кардинальных реформ в сфере борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности объективно предполагает обновление не только собственно законодательства, но и всей системы правовых актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительной системы, в частности органов внутренних дел. При этом система федеральных и иных правовых актов призвана обеспечивать деятельность всех уровней управления, нормативную ориентацию органов и подразделений внутренних дел на приоритетные направления правоохраны, а также их координацию и взаимодействие.

Преступность в современном мире помимо традиционных форм, для которых достаточно было разработанных способов реагирования правоохранительных органов приобретает и новые черты, появляются новые виды противоправной деятельности. Усложнение преступных практик, изощренность многих видов правонарушений, профессионализация преступных сообществ и глубокая специализация различных аспектов преступной деятельности обуславливают и преобразования, которые происходят в правоохранительной сфере. В системе правоохранительных органов также происходят процессы дифференциации, профессионализации на выполнение узко-специальных функций. Функциональное разделение служб и подразделений, с одной стороны, обеспечивает преимущество повышения эффективности за счет специализации на определенных видах правонарушений, и на определенных аспектах правоохранительной деятельности, но, с другой стороны, делает насущной задачу взаимодействия и интеграции. В условиях системного характера современной преступности и деструктуризации правоохранительной системы научное обеспечение организации и координации взаимодействия органов и подразделений внутренних дел становится одним из приоритетных направлений теории и практики управления. Формирование теоретических основ, понятийного аппарата взаимодействия как управленческой категории становится обязательной предпосылкой объективизации управления, успешной подготовки руководящих кадров к практической деятельности. Действительно, только на базе научно обоснованных по-

ятий и категорий представляется возможным наилучшим образом учесть и использовать закономерности организации внешнего и внутреннего взаимодействия в сфере борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективные предпосылки взаимодействия органов и подразделений внутренних дел обусловлены закономерностями их организации и деятельности, проявлениями действия закона разделения и кооперации труда, потребностями повседневной практики в комплексном применении сил и средств ОВД.

Значение взаимодействия различных подразделений и служб ОВД при решении правоохранительных задач предопределяется широким спектром самых различных факторов. Все они в той или иной мере связаны с организацией и осуществлением внешнего и внутреннего взаимодействия органов и подразделений внутренних дел, объективная потребность в котором определяется многими обстоятельствами, в том числе:

- противоречием между комплексным характером преступности как объекта воздействия и относительной организационно-структурной разобщенностью служб и подразделений внутренних дел, а также иных правоохранительных систем, их сил и средств;
- невозможностью эффективного решения многих проблем, стоящих перед отдельными органами, службами и подразделениями, только собственными силами и средствами; последствия правонарушений требуют привлечения и других служб обеспечивающих общественную безопасность, пожарная служба, медслужба и пр.
- недостатками организационно-психологического характера, присущими узкоотраслевому подходу;
- невозможностью восприятия проблемы в целом, преувеличением значения своей службы, подразделения в решении общей задачи, корпоративностью, желанием показать себя в лучшем свете по сравнению с другими службами и подразделениями и т.д.;
- информационной перегруженностью и связанным с ней уменьшением возможностей обмена оперативно-розыскной, криминалистической, справочной и иной информацией, а также одновременным использованием одного и того же источника информации несколькими службами в силу различного рода ограничений (режима секретности и т. д.);
- углублением специализации сотрудников органов и подразделений внутренних дел, вызывающей необходимость интеграции возможностей нескольких сотрудников для решения одной задачи;
- нормативно - правовым закреплением обязательности совместных действий сотрудников различных органов и подразделений при решении тех

или иных задач борьбы с преступностью, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, имеющих комплексный характер. Очевидно, что необходимость взаимодействия органов и подразделений внутренних дел определяется не только перечисленными, но и другими факторами.

Как философская категория, взаимодействие отражает процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого. Взаимодействие - это объективная, универсальная форма движения и развития, определяющая существование и структурную организацию любой материальной системы<sup>1</sup>. Особенностью государственного управления является то, что государственный служащий может быть вовлечен в такие управленческие ситуации, в которых становится трудно очертить компетентностные, юрисдикционные и организационные границы. Такие ситуации должны разрешаться во взаимодействии с другими организационными структурами. Выделяют несколько типов взаимодействия:

- эпизодическая координация — когда процедуры действий разных организаций в конкретной ситуации приводятся в соответствие друг другу. Такое взаимодействие осуществляется фактически на личном контакте, в «ручном» режиме.
- создание временного координационного органа — оперативного штаба. Координационный орган создается для решения конкретной задачи, после чего расформировывается.
- регулярная координация — создание совместных групп планирования, нормативное закрепление порядка совместного действия, более интенсивный обмен ресурсами

Органы внутренних дел являются социальными системами. В связи с этим определенный интерес представляет социологический аспект взаимодействия. С позиции социологии, взаимодействие – форма социальной коммуникации или общения по крайней мере двух лиц или общностей, в которой систематически осуществляется их воздействие друг на друга, реализуется социальное воздействие каждого из партнеров, достигается приспособление действий одного к действиям другого, общность в понимании ситуации, смысла действий и определенная степень солидарности или согласия между ними<sup>2</sup>. Можно утверждать, что взаимодействие является характеристикой (свойством) любой социальной системы, в том числе и правоохранительной.

Применительно к правоохранительной сфере деятельности органов сис-

---

<sup>1</sup> Яськов Е.Ф. Словарь терминов и понятий в сфере управления. М.: Академия управления, 2010. С. 218.

<sup>2</sup> Краткий словарь по социологии. М.: Политиздат, 1999. С. 28, Настольная книга социолога. М.: 2015. С. 47.

темы МВД России взаимодействие можно определить как совместную деятельность органов и подразделений внутренних дел, их сотрудников, объективно обусловленную единством целей, общностью организационно-функционального назначения и организационно-структурного построения, основанную на разделении и кооперации труда, выраженную в форме взаимопомощи и поддержки при решении правоохранительных задач. Здесь же следует отметить, что в данном случае речь идет о внутрисистемном взаимодействии.

Сущность взаимодействия выражается в поддержании функционирования (жизнедеятельности) системы в процессе реализации своего целевого предназначения. Это возможно только тогда, когда действия каждого элемента системы ОВД (каждого органа, подразделения, сотрудника) подчинены достижению основной цели, ради которой создана данная социальная система, т.е. борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что функционирование системы МВД России, взаимодействие органов и подразделений внутренних дел возможно только при условии, если существует обмен информацией, силами (энергией), средствами между сторонами по общим каналам взаимодействия и созданная система отношений соответствует интересам сторон.

Как специфическая деятельность органов и подразделений внутренних дел, взаимодействие имеет определенные сущностные признаки. Очевидно, что главная особенность категории «взаимодействие» может быть выяснена при анализе такого признака, как содержание реализуемых данной системой задач (целей) – задач борьбы с преступностью, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности. Например, в соответствии с приказом МВД России от 12.04.2013 № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» одной из основных задач, возлагаемых на дежурную часть территориальных ОВД, является управление комплексными силами и средствами ОВД по обеспечению правопорядка в общественных местах. Дежурные части территориальных ОВД являются важным органом управления комплексными силами и осуществляют оперативное управление, обеспечивая взаимодействие со всеми нарядами комплексных сил в период несения службы. Через дежурные части подразделений, задействованных в плане единой дислокации, осуществляется управление нарядами полиции, задействованными в обеспечении своевременного реагирования на заявления, сообщения и иную информацию граждан о преступлениях, административных правонарушениях в целях их раскрытия в

кратчайшие сроки, а также на выполнение других неотложных действий<sup>1</sup>.

Вместе с тем следует отметить наличие других объективных факторов, определяющих сущность категории взаимодействия. Во-первых, это объективно обусловленная функция любой организованной системы. Без взаимодействия компонентов, частей, элементов система органов и подразделений внутренних дел теряет свое функциональное предназначение и не в состоянии решить стоящие перед ней задачи. Вполне понятно, что если деятельность каждой части, каждого компонента системы ОВД не будет согласовываться с решением общей задачи, стоящей перед системой в целом, они не смогут успешно решать задачи, которые определяют содержание их деятельности. Успех решения задач, возложенных на конкретные органы, службы и подразделения системы МВД России, в значительной мере определяется общей согласованностью и единством их действий.

С системных позиций данное положение означает, что потенциал повышения эффективности внешнего и внутреннего взаимодействия органов и подразделений внутренних дел в сфере правоохранительной деятельности предопределен объективной взаимозависимостью и взаимосвязью качества взаимодействия как интегративной характеристики с качеством функционирования элементов системы. Следовательно, эффективное взаимодействие системы МВД России в целом обеспечивает нормальное функционирование всех ее элементов. В свою очередь, целесообразное функционирование элементов создает условия для эффективного взаимодействия всей системы ОВД.

Во-вторых, в структурном аспекте МВД России представляет собой совместный, коллективный труд сотрудников органов и подразделений внутренних дел. Следовательно, взаимодействие предполагает наличие двух и более заинтересованных сторон, оно осуществляется между конкретными сотрудниками или коллективами сотрудников органов и подразделений и потому носит социально-психологическую окраску.

В-третьих, деятельность МВД России и его территориальных органов носит явно выраженную правовую природу, основана на законах и подзаконных актах, определяющих компетенцию ОВД в целом и субъектов взаимодействия (органов и подразделений) в частности. Совместная деятельность нуждается в достаточно четкой правовой нормативной регламентации, позволяющей закрепить системные связи субъектов взаимодействия, соподчиненность их решений, последовательность исполнения.

В-четвертых, системность проявляется в наличии общих коммуникаций, каналов передачи соответствующих ресурсов или обмена ими, а также прак-

---

<sup>1</sup> О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп.

тических контактов взаимодействующих сторон при совместном использовании сил и средств. В связи с этим можно затронуть вопрос соотношения понятий взаимосвязи и взаимодействия. Взаимосвязь - взаимная обусловленность объектов (систем, органов и подразделений) друг другом. Взаимодействие – деятельностное проявление целостной системы. Очевидно, что отсутствие взаимосвязи исключает возможность взаимодействия.

В-пятых, управление ОВД осуществляется в определенных формах, но при этом каждая из взаимодействующих сторон использует свои собственные специфические методы и средства. Принципиально важно отметить следующее: в каких бы формах ни осуществлялась данная деятельность, ее существо составляет совместное использование информационных, энергетических (силы) и материальных (средства) ресурсов взаимодействующих субъектов. Взаимодействие органов и подразделений внутренних дел с позиций его сущностных характеристик проявляется в форме сотрудничества и взаимопомощи. Данное положение ни в коей мере не снимает возможности возникновения разногласий, несогласованностей и конфликтов в процессе осуществления совместной деятельности, что, в свою очередь, обуславливает необходимость ее организации и координации.

В-шестых, система ОВД предполагает наличие не просто общей цели, а цели, соответствующей интересам сторон и объединяющей субъектов взаимодействия в систему постоянного или временного назначения.

В-седьмых, применительно к социальным системам при взаимодействии совместная деятельность осуществляется в форме межличностных отношений коллективов, сотрудников органов и подразделений внутренних дел, для которых свойственны такие характеристики, как взаимозависимость, целесообразность, упорядоченность, соподчиненность, коммуникативность, результативность, динамичность.

В связи с этим необходимо учитывать, что процессы совместного решения задач борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, эффективность совместной деятельности сотрудников органов и подразделений, а также субъектов внешнего взаимодействия в значительной мере определяются многими параметрами. Укажем отдельные из них: плотность взаимодействия должностных лиц и коллективов; общность профессиональных интересов; глубина взаимодействия; синхронность взаимодействия; объективное соотношение решаемых задач; ориентация взаимодействующих должностных лиц; мотивационная направленность индивидуальных действий; волевая направленность взаимодействия и т. д.

Являясь научной абстракцией высшего порядка, философская категория «взаимодействие» обобщает самые различные виды взаимодействия, сущест-

вующие в действительности и различающиеся в первую очередь, в зависимости от специфики взаимодействующих объектов. С позиций организации и практического решения задач правоохраны рассмотрение видов взаимодействия имеет определенное научное и практическое значение.

Таким образом, взаимодействие как функция управления системы МВД России многоаспектно. Его виды отличаются значительным разнообразием. Целесообразно выделить те, которые приняты в теории социального управления и отвечают интересам современной практики управления правоохранительной деятельностью органов и подразделений внутренних дел.

Следует выделить внешнее и внутреннее взаимодействие, предопределенное наличием и реализацией связей (внутренних и внешних), присущих открытым системам, какими являются органы и подразделения внутренних дел.

В зависимости от положения участников в иерархии системы управления можно выделить вертикальное, горизонтальное и смешанное взаимодействие органов и подразделений внутренних дел.

По государственно-территориальному и административно-территориальному признаку целесообразно выделить транснациональное (межгосударственное), государственное, региональное, местное и локальное взаимодействие.

Взаимодействие может быть регламентированным (формальным) и не регламентированным (неформальным) нормативными правовыми предписаниями.

По продолжительности осуществления совместной деятельности следует назвать взаимодействие постоянное и ситуационное. Основой постоянного (текущего) взаимодействия являются функциональная обусловленность деятельности тех или иных органов, служб и подразделений, а также конкретные предписания нормативных правовых актов, перспективных и текущих плановых решений.

По виду организационных отношений (взаимосвязей), возникающих в процессе служебного общения между субъектами взаимодействия, можно выделить:

1. Вертикальное (субординационное);
2. Командно-функциональное (должностное лицо - подчиненный);
3. Функционально - функциональное (исполнитель - исполнитель);
4. Субординационное и координационное взаимодействие.

Естественно, приведенная классификация видов взаимодействия не является исчерпывающей, однако дает некое представление о разнообразии форм и видов взаимодействия как деятельности категории.

Оперативное управление носит организационный характер и нацелена на

подготовку и координацию организационных элементов образующих силы и средства. В современных исследованиях выделяют несколько типов оперативного управления (Builder, C.H., Banks, S.C., Nordin, R.: *Command Concepts: A Theory Derived From The Practice of Command and Control*. RAND, Washington (1999)) Так один из типов - управления силами и средствами - концентрация сил и средств исходя из поставленной задачи. Предполагается что структура управления при это мало изменяется и система управления относительно стабильна и слабо реагирует на изменяющиеся внешние условия. Другой тип управления силами и средствами - предполагает большую адаптацию к динамичным внешним условиям. Первый подход характеризуется централизованным управлением, второй - распределенное управление. В случае централизованного управления основная задача от которой зависит эффективность управления - совершенствование системы принятия решения руководителем или оперативным дежурным. Структура управления в этом случае установлена и она не изменяется в зависимости от изменения оперативной обстановки. Реагирование на изменяющуюся обстановку зависит только от руководителя, принимающего решения, его умений и навыков, степени подготовленности. Система принятия решений заключается в формирование навыков и умений дежурного правильно реагировать в зависимости от ситуации, способности правильно использовать имеющуюся структуру управления, находящиеся в его распоряжении силы и средства. При распределенном подходе основное внимание уделяется правильному выбору и структурированию сил и средств, совершенствованию структуры управления.

## **1.2. Содержание, принципы, формы и методы организации внутрисистемного взаимодействия в органах внутренних дел**

Любая целенаправленная коллективная деятельность нуждается в управлении. Управление органами и подразделениями внутренних дел существует в рамках взаимодействия их сотрудников, т. е. людей и, следовательно, в пределах субъективного фактора.

Так, например, одновременно с сотрудниками оперативного управления суточный наряд дежурной части является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления, с персональной ответственностью каждого сотрудника за принимаемые решения. Непосредственная реализация основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей. Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое вы-

полнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел.

Организация внутрисистемного взаимодействия является функцией управления, разновидностью управленческой деятельности, осуществляемой руководителями или органами управления, наделенными властными полномочиями в отношении участников взаимодействия, направленная на обеспечение согласованного по целям, формам и методам, времени совместного использования сил и средств при решении комплексных правоохранительных и иных задач, стоящих перед системой МВД России. Следовательно, как функция управления организация взаимодействия призвана согласовывать, придавать стройность и последовательность действиям органов, служб, подразделений при решении ими общей задачи. Когда говорят о согласованных действиях по задачам, месту и времени, формам и методам, силам и средствам, речь идет об организации взаимодействия.

Организацию взаимодействия целесообразно рассматривать и характеризовать с двух сторон: статичной и динамичной. Первая сторона связана с формированием организационного механизма взаимодействия, представляющего собой способ взаимосвязи, сопряжения его компонентов. Важной составляющей данного механизма являются связи, обеспечивающие единство и целостность, а также необходимое сопряжение его образующих компонентов - субъектов, методов и форм, требований и организационного алгоритма взаимодействия. Они проявляются в управленческих отношениях правового, организационного, информационного и технологического характера, а формируются в процессе создания организационных структур, определения и распределения полномочий (компетенции), построения информационных систем самого различного назначения, создания технологических схем выполнения тех или иных управленческих регламентов, операций и процедур.

Вторая сторона связана с реальным практическим процессом взаимодействия, фактически обеспечивающим достижение согласованных целей и результатов совместного труда. Руководитель органа или подразделения должен не только определить формы и методы, полномочия и связи, но и порядок действий каждого в отдельности и всех вместе взятых субъектов взаимодействия.

Следует различать взаимодействие и организационные воздействия, хотя они весьма тесно связаны. Последние могут носить как положительный (взаимопомощь, поддержка, согласованность, информированность и т. д.), так и отрицательный (бездействие, игнорирование запросов, конфликт и т. д.) ха-

ракт и соответствующим образом предопределять конечный организационный эффект взаимодействия и результат совместной деятельности органов и подразделений внутренних дел. Основным критерий их разграничения – совпадение или несовпадение интересов по достижению общих целей в процессе совместной деятельности тех или иных сотрудников органов и подразделений внутренних дел.

В управленческой практике ОВД понятие «координации» часто используется как эквивалент понятия «организация взаимодействия». Вместе с тем данные понятия следует разграничивать. Координация рассматривается как основанное на законах и подзаконных актах управленческое воздействие вышестоящего субъекта управления по отношению к нижестоящим субъектам органов и подразделений внутренних дел, осуществляемое в целях направления деятельности взаимодействующих подсистем на выполнение общих задач при самостоятельном их решении.

Действительно, координация, во-первых, – это деятельность субъекта управления, наделенного соответствующими полномочиями по осуществлению своего замысла в согласовании деятельности конкретных служб и подразделений, и направление их функционирования как на упорядочение самой системы, так и на выполнение ее основных функций. Во-вторых, координация по содержанию является интегративной внутриорганизационной и внешне направленной деятельностью. В-третьих, координирующая деятельность субъекта управления может быть направлена на согласование деятельности подразделений как непосредственно взаимодействующих между собой, так и не взаимодействующих. В-четвертых, координирующая деятельность тесно связана с межведомственной (горизонтальной) координацией.

Следовательно, координации присущи следующие признаки: объектами координации выступают взаимодействующие органы и подразделения; воздействие вышестоящего органа на нижестоящие органы; направление деятельности взаимодействующих органов на выполнение общей для них задачи; задачи решаются каждым из взаимодействующих органов и подразделений самостоятельно. В связи с этим следует отметить, что взаимодействие органов и подразделений должно быть изначально организовано и должно координироваться, когда взаимодействующие субъекты самостоятельно решают общую задачу.

Так, при организации совместной деятельности конкретных исполнителей в низовом звене именно руководитель органа внутренних дел (руководители его функциональных или отраслевых служб) определяет общую задачу взаимодействующих субъектов, конкретные задачи для каждого субъекта взаимодействия, устанавливает их права и обязанности, разграничивает их от-

ветственность за выполнение определенных заданий; решает вопрос о том, кто будет выступать в роли так называемого головного исполнителя; создает необходимые условия взаимодействия, устанавливает порядок обмена управленческой и осведомительной информацией между исполнителями, режим их работы; доводит до исполнителей все вопросы организации и поддержания взаимодействия.

Вместе с тем для руководителя важным является поддержание взаимодействия, т.е. координация усилий взаимодействующих органов и подразделений внутренних дел. В связи с этим координационная роль руководителей обуславливает особое значение в их работе методов организационного воздействия. Связанное с координацией усилий исполнителей организационное воздействие руководителей территориальных органов МВД России может осуществляться, например, путем отдачи частных распоряжений по ходу реализации управленческого решения, заслушивания исполнителей на оперативном или селекторном совещании, оказания практической помощи с выездом на места и т.д.

Эффективность организации и координации взаимодействия зависит в значительной мере от зрелости должностных позиций руководителей – организаторов взаимодействия и всех остальных участников совместной деятельности. Она связана с осознанием сотрудниками органов и подразделений взаимной организационной зависимости друг от друга; отражается в организационной идентификации, позволяющей точно определить партнера для контакта и прогнозировать результат взаимодействия.

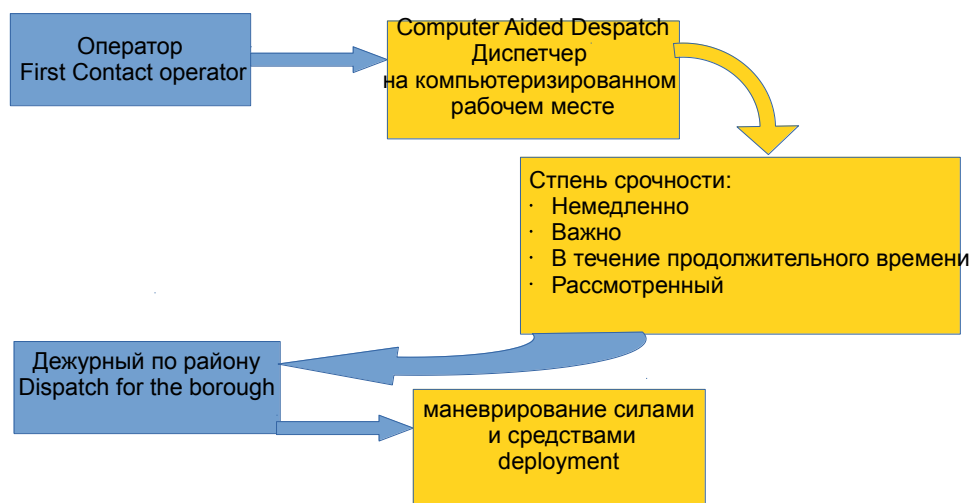
Серьезной специфической помехой организации информационного взаимодействия в органах внутренних дел, в частности в подразделениях уголовного розыска, по борьбе с преступлениями в сфере экономики и организованной преступностью, является то обстоятельство, что многие вопросы их оперативно-служебной деятельности требуют строжайшего соблюдения режима секретности. Для обеспечения тайны информации, полученной в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, направляемые исполнителям сведения могут быть неполными.

С начала процессов интенсификации информационного обмена и аналитики в деятельности оперативных подразделений можно отметить тенденцию профессионализации дежурной части. Профессионализация дежурной части – это выделение ее как особой службы, унификация механизмов деятельности дежурных частей. Профессионализация как процесс связана, в том числе, с высокой насыщенностью практики деятельности дежурных частей информационными технологиями, геоинформационными системами и пр. Но применение информационных технологий не только не облегчает, но и создает дополни-

тельную нагрузку на дежурную часть. Поэтому встает задача не перераспределять информацию и задачи, но брать на себя значительную нагрузку по сопровождению и решению задач. Это общие тенденции развития деятельности оперативных служб в различных странах. Эти процессы можно наблюдать в деятельности оперативных служб Англии. Так, Центральное управление получения и обработки информации Лондона (Central Communications Command), в котором работают 2000 человек, включает в себя 3 центра по городу Лондон с численностью населения около 8 млн жителей. Управление обрабатывает до 10 000 сообщений о происшествиях ежедневно и 15 000 других сообщений (консультации, разъяснений, сообщений, не требующих вмешательства).

В Центральное управление получения и обработки информации Лондона входят следующие отделения: Отделение приема сообщений, Диспетчерская, Линия сообщений на иностранных языках.

Подразделение оперативного реагирования осуществляет прием сообщений, обработку информации, оперативное управление силами и средствами (рис.1).



с.1. Схема взаимодействия подразделений оперативного реагирования г.Лондона.

Дежурные по району (32 группы):

- закреплены за определенным районом;
- манипулируют силами и средствами по району;
- информируют наряды (связываются с потерпевшим, родственниками,

свидетелями и пр.), консультируют в постоянном режиме наряды, которым передана информация, обеспечивают взаимодействие нарядов с другими службами (в том числе других ведомств).

Стимулирование обращения граждан в полицию и дежурную часть, даже в условиях лавинообразного роста объема поступающей информации при внедрении и использовании систем обработки информации, работы профессионалов и специалистов, которые способны оперировать информацией, возросшее количество сообщений позволяют формировать более адекватную картину оперативной обстановки. Малое число сообщений не способствует реализации аналитических способностей дежурного, которые могли бы проявиться в осуществлении градации и типологий сообщений, выявлении и отсеке второстепенных сообщений, связывании сообщений в группы по релевантности. Дежурный субъективно будет стремиться по любому поводу задействовать всю полноту сил и средств (ресурсы), зная, что найдутся дополнительные резервы. Процессы сбора и обработки информации не дифференцированы. Фактически выпадает такой важный этап, как анализ поступающей информации, сотрудники дежурной части осуществляют анализ в процессе, одновременно с выполнением других задач. Это ведет к неудовлетворительной реализации функции анализа и, соответственно, к неудовлетворительному использованию имеющихся сил и средств.

В территориальных подразделениях Лондона имеются дежурные части (communications rooms). Однако эти дежурные части подчиняются не территориальным органам полиции Лондона, а входят в единую централизованную систему Центрального управления получения и обработки информации Лондона.

Организация взаимодействия служб и подразделений в определенной мере зависит от особенностей функционально-структурного построения аппаратов территориальных органов МВД России. Как неотъемлемая часть управления, она обеспечивает согласованность трудовых процессов, единую направленность действий элементов системы, более результативное использование энергетических, информационных и материальных ресурсов субъектов взаимодействия, предопределяя успех решения тех или иных задач управления в сфере правоохранительной деятельности. В связи с этим нормативное закрепление данной функции является необходимостью для любого уровня управления. Вместе с тем в организации взаимодействия имеются существенные отличия в зависимости от того, где реализуется данная функция: в исполнительном или управленческом звене органа внутренних дел.

Если в дежурных частях территориальных органов МВД России речь идет о взаимодействии в предметной деятельности, т.е. деятельности по рас-

крытию или расследованию конкретных преступлений, в том числе по горячим следам, розыску скрывшихся преступников или похищенных автотранспортных средств и т. д., то его организация наглядна и понятна для соисполнителей, а их роли, как правило, обусловлены функциональными обязанностями. Другое дело – организация взаимодействия в аппаратах управления внутренних дел, где потребность в совместной деятельности не так очевидна и потому далеко не всеми сотрудниками осознается как необходимость, обязательное требование. Службы, прежде всего, отраслевые и линейные, стремятся к самостоятельности, и чем крупнее аппарат управления, тем больше они изолируются друг от друга.

В настоящее время для этого имеются определенные предпосылки организационного характера. В частности, современные формы отчетности по линиям работы, противопоставление служб и их руководителей при оценке работы постоянно усиливают корпоративный дух, формируют служение преимущественно ведомственным интересам. Проблемы укрепления взаимодействия наиболее остры между службами аппаратов территориальных органов МВД России и оперативными управлениями, отделами – органом межотраслевого управления, активно координирующим совместную деятельность указанных служб. К сожалению, руководители отраслевых и функциональных служб и подразделений аппаратов управления нередко расценивают действия «штаба» как вмешательство в их компетенцию.

Кроме того, оперативные управления наделены правом оценки деятельности территориальных органов МВД России и, тем самым, деятельности всех служб органов внутренних дел (далее ОВД). От их решения в значительной мере зависит судьба нормативных актов и предложений, разрабатываемых службами. В связи с этим именно интересы эффективного функционирования всех звеньев при решении задач борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности требуют от руководителя аппарата территориальных органов МВД России организации взаимодействия всех элементов аппарата управления, служб и подразделений, превращения их в подлинно целостную систему.

Деятельность аппаратов управления, их руководителей и соответствующих специалистов по организации взаимодействия может быть представлена следующим организационным алгоритмом, который включает:

определение задач и видов взаимодействия на разных уровнях системы управления органами и подразделениями внутренних дел (повседневное взаимодействие, взаимодействие для решения конкретной задачи, внутреннее и внешнее взаимодействие, федеральное и региональное, отраслевое и межотраслевое, линейное и функциональное и т. д.);

- определение соответствующих субъектов организации взаимодействия (руководителей органов управления), а также сил и средств, осуществляющих реализацию поставленной задачи, проведение совместных операций или комплекса мероприятий;

- обеспечение информационных потребностей, видов, содержания и объемов информации, коммуникаций, технических и аппаратно-программных средств сбора, обработки, систематизации и использования информации, необходимой для решения задач организации и осуществления взаимодействия; определение периодичности и форм представления информации о ходе и результатах совместных целевых акций и состоянии взаимодействия в целом;

- распределение компетенции субъектов организации взаимодействия по уровням управления и направлениям деятельности;

- осуществление нормативно-правового регулирования и методического обеспечения взаимодействия органов и подразделений внутренних дел;

- обеспечение плановых начал взаимодействия, определение видов плановых решений взаимодействующих субъектов, осуществление планирования совместных комплексных мер и целевых операций;

- осуществление контроля состояния взаимодействия сил и средств органов и подразделений внутренних дел и иных субъектов взаимодействия, проверку исполнения решений по организации и осуществлению взаимодействия;

- определение тематики и осуществление профессиональной подготовки руководителей по вопросам организации и осуществления взаимодействия, а также специальных занятий и инструктажей личного состава задействованных сил;

- проведение инновационной деятельности, поиск и внедрение новых, прогрессивных форм и методов организации и осуществления взаимодействия;

- осуществление психологической поддержки и ресурсного обеспечения взаимодействующих органов и подразделений внутренних дел и других субъектов взаимодействия.

Наукой и практикой выбраны основополагающие принципы взаимодействия, правильное соблюдение которых позволяет обеспечивать связь между службами, объединять и согласовывать их усилия для достижения общих интересов, успешно преодолевать возникающие между ними противоречия.

Под принципами взаимодействия ОВД следует понимать правила, основные положения и нормы поведения, которыми руководствуются органы внутренних дел в правоохранительной деятельности в общем, а также в конкретной оперативной ситуации в частности. Они определяют требования к

системе, структуре, процессу и механизму управления ОВД.

Принципы взаимодействия представляют собой результат обобщения объективно действующих законов и ведомственных нормативных документов, присущих им общих черт, характерных фактов и признаков, которые становятся общим началом деятельности всех подразделений ОВД. Следовательно, принципы взаимодействия подразделений ОВД — это руководящие идеи, исходные положения, отражающие задачи деятельности ОВД. Важное значение принципов взаимодействия состоит в том, что принципы не выбирают — им следуют.

Таким образом, взаимодействие как функция управления реализуется на основе следующих принципов<sup>1</sup>:

1. Определения: цели взаимодействия, предмета и пределов взаимодействия.
2. Соблюдения требований законности во взаимодействии.
3. Комплексного использования сил и средств.
4. Экономичности.
5. Оперативности.
6. Согласованности отдельных исполнителей (деятельности служб и подразделений).
7. Единоначалия и централизации управления взаимодействием.
8. Распределения функций, ответственности различных подразделений.
9. Личной ответственности руководителей взаимодействующих подразделений.
10. Дифференциации выполняемых функций и интеграция ресурсов.
11. Разграничения сферы ответственности исполнителей.
12. Непрерывности, предметности, плановости.
13. Компетентности, профессионализма руководителей и исполнителей.
14. Соблюдения установленных ограничений и запретов.

Очевидно, что принципы взаимодействия подразделений ОВД основаны на статьях гл. 2 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», регламентирующих деятельность полиции:

Глава 2. Принципы деятельности полиции.

Ст. 5. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

Ст. 6. Законность.

Ст. 7. Беспристрастность.

Ст. 8. Открытость и публичность.

---

<sup>1</sup> Принцип - (лат. *principium* – начало, основа, происхождение, первопричина) – основание некоторой совокупности фактов или знаний, исходный пункт объяснения или руководства к действиям (Философский словарь. М.: Наука, 1978).

Ст. 9. Общественное доверие и поддержка граждан.

Ст. 10 Взаимодействие и сотрудничество.

Ст. 11. Использование достижений науки, современных технологий и информационных систем.

Прямое упоминание о взаимодействии можно найти в Федеральном законе от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» в главе 2 «Принципы деятельности полиции». Статья 10 «Взаимодействие и сотрудничество» закрепила взаимодействие как один из принципов организации деятельности полиции. Однако данный принцип в законе регламентирует взаимодействие полиции лишь с внешними органами, объединениями, организациями и гражданами, о внутрисистемном взаимодействии между подразделениями полиции речь не ведется.

Можно сказать, что принципы взаимодействия объединяют принципы различных направлений деятельности ОВД – уголовно-процессуального, оперативно-розыскного, административного и др.

В настоящее время органы внутренних дел переживают период кардинальных перемен, находясь в стадии серьезного реформирования. Важнейшими задачами на данном этапе являются совершенствование функционирования системы управления органов внутренних дел, слаженная работа входящих в них подразделений.

Четкость функций каждого подразделения должна сочетаться с подконтрольностью и уравновешенностью в общем механизме взаимодействия.

В реальной управленческой практике разделение труда в управлении и выделение функций происходит под воздействием различных причин, факторов и условий. К таким причинам, факторам и условиям на сегодняшний день можно отнести низкий уровень эффективности управления деятельностью полиции.<sup>1</sup>

Практика показывает, как часто возникают между подразделениями полиции противоречия, вытекающие из разнонаправленных целей и отсутствия четкой компетенции. Значительное количество усилий и времени уходит на поиск компромиссов и согласования совместных действий, в ущерб усилиям, направленным на оперативное совместное и слаженное решение управленческих вопросов, на деловое функциональное взаимодействие.

Общность задач подразделений полиции предполагает их взаимодействие на основе строгого разграничения функций.

Следует подчеркнуть, что интенсивность взаимоотношений подразделений полиции, применение тех или иных, а также реализация новых форм и методов взаимодействия складываются в немалой степени под влиянием разных

---

<sup>1</sup> Алиуллов Р.Р. Механизм социального управления: монография. Москва-Чебоксары, 2003. С. 156.

общественных событий: совершение террористических актов, техногенные и природные катастрофы, военные конфликты в граничащих с Российской Федерацией государствах, связанные с этими событиями миграционные процессы.

В механизме управления подразделениями полиции со временем меняются и функции, приоритетное значение имеют стимулирование служебной деятельности, морально-психологической подготовки, прогнозирование, профессиональная подготовка, информационное обеспечение, кадровое обеспечение и организация взаимодействия.

В процессе управленческой деятельности функции управления по существу являются видами управленческих работ, имеют собственные характеристики и формы проявления. Для того чтобы процесс управления функционировал, необходимо обеспечение выполнения его функций. Это достигается определенными способами, приемами, подходами осуществления функций управления. В науке управления их называют формами и методами управления. Механизм взаимодействия, как функция управления, имеет собственные формы и методы, однако в литературе нет четкого разграничения этих понятий. Категории, формы и методы взаимодействия вызывают определенную сложность в восприятии и их классификации.

Согласно основополагающему, философскому пониманию форма — связь и способ взаимодействия частей и элементов предмета и явления<sup>1</sup>. Данное определение позволяет рассмотреть формы взаимодействия как способ организации и осуществления взаимодействующими подразделениями совместной деятельности по решению стоящих перед ними задач. В то же время в литературе под методами понимаются всевозможные способы, средства и приемы. Поскольку данные понятия являются во многом схожими, в учебной литературе их часто объединяют, например, формы и методы каких либо социальных действий, функций деятельности.

Довольно сложно провести грань между формами и методами взаимодействия, возможно, они соотносятся как прием и способ выполнения определенного действия, на слух все эти понятия воспринимаются как синонимы. Необходимо проведя анализ понятий, на успешных примерах взаимодействия разобраться в их категориальной принадлежности.

Формы и методы взаимодействия формируются под влиянием связанной и взаимообусловленной системы принципов взаимодействия состоящей из:

- общих принципов, характеризующих сущностное предназначение взаимодействия;
- функциональных принципов, отражающих взаимодействие как функцию управления;

---

<sup>1</sup> Философский словарь. М.: Наука, 1978. С. 382.

- структурных принципов, определяющих организацию процесса взаимодействия.

Формы и методы взаимодействия определяют роль практического применения каждого принципа взаимодействия в отдельности. Следовательно, можно разграничить общие, функциональные и структурные формы и методы взаимодействия.

Согласно Большому толковому словарю слово «форма» [лат. *fōrma* - вид, облик, наружность] означает: 1. Способ существования содержания, неотделимый от него и служащий его внешним выражением; тип, устройство, способ организации чего-либо. 2. Способ осуществления, проявления или выражения чего-либо.

Формы управленческой деятельности представляют собой внешние, постоянно и типизированно фиксируемые выражения (проявления) практической активности государственных органов по формированию и реализации управленческих целей и функций и обеспечению их собственной жизнедеятельности. По формам мы можем судить о том, что и как делается в государственных органах по осуществлению их компетенции.<sup>1</sup>

Форма управления (от лат. *forma* — вид, образ, устройство) — сконструированная с учетом определенных принципов и возможностей тех или иных частей системы процедура, позволяющая субъекту управления принимать и реализовывать управленческие решения. Например, форма принятия управленческого решения может быть индивидуальной или коллегиальной, а реализация конкретного управленческого решения может быть осуществлена в форме приказа, создания условий, благоприятствующих достижению поставленной цели, и т.д.<sup>2</sup> Ключевым понятием в данном определении формы видится слово «процедура», реализующая функцию управления.

В теории управления наиболее распространенной является градация форм реализации функций управления, а следовательно, и взаимодействия, на правовые и неправовые, которые также соотносятся как процессуальные и непроцессуальные. В процессе практического осуществления функций обе формы взаимосвязаны.

Правовые формы осуществления функций связаны с изданием юридических актов, применительно к взаимодействию это могут быть: план, приказ, распоряжение, график, инструкция, расчет сил и средств и т.д.

Неправовые, или организационные, формы являются подзаконной деятельностью, осуществляются в пределах компетенции субъекта. В управленческой

---

<sup>1</sup> Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Изд-во «Юр. литература», 1997. С. 173.

<sup>2</sup> Яськов Е.Ф. Теория и практика управления. Словарь-справочник. М., 1997. С.245.

практике используется много организационных форм взаимодействия: сессии, заседания, совещания, конференции, оперативные совещания и т.д.

Формы взаимодействия представляют собой способы практической совместной деятельности, направленные на претворение в жизнь целей и задач.

Представив себе структуру органов внутренних дел и мысленно соединив линии между всеми структурными подразделениями, мы получим множество коммуникаций, взаимосвязей, отношений, которые характеризуются стремлением к взаимопониманию, взаимопомощи, взаимоподдержке, вместе составляющих взаимодействие подразделений, представляющий длинный перечень. Однако многие взаимоотношения можно объединить по функциональным признакам и выполняемым задачам:

- взаимный обмен информацией;
- коллективный сбор, анализ и оценка информации;
- совместное прогнозирование и планирование;
- совместный контроль;
- совместная учеба;
- совместная работа;
- согласование мероприятий;
- выработка совместных решений.

На наш взгляд, идеальной формой взаимодействия является сотрудничество — согласованное взаимодействие индивидов, включающее в себя взаимную поддержку, взаимопомощь, взаимную ответственность и обмен услугами, сопровождаемые положительными эмоциями и направленные на достижение желаемого результата.<sup>1</sup>

Еще одна форма взаимодействия - кооперация (сотрудничество, совместная деятельность для достижения конкретной цели)<sup>2</sup>, подразумевает широкий спектр видов коллективной деятельности, однако данное определение практически не встречается в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел.

Формы взаимодействия показывают, какими внешними проявлениями характеризуется процесс взаимодействия. Это может быть организация коллективной работы, обмена информацией, учебного процесса с целью освоения и обмена навыков, умений, средств, технологий.

Если форму мы разобрали в широком смысле как прием, то метод будет выступать как способ выполнения этого приема. Согласно «Толковому словарю русского языка» слово «прием» означает способ, образ действий при выполнении чего-либо; способ в осуществлении чего-нибудь, а слово «способ» дейст-

---

<sup>1</sup> Яськов Е.Ф. Указ.соч. С. 202.

<sup>2</sup> См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2005. С. 739.

вие или систему действий, применяемые при выполнении какой-нибудь работы, при осуществлении чего-нибудь.

«Большой толковый словарь» слово «метод» [от греч. *méthodos* - путь исследования] определяет как: 1. Способ действия в процессе познания чего-либо; последовательность действий при теоретическом исследовании чего-либо. 2. Один из приёмов, позволяющий осуществить что-либо на практике; процедура. По «Словарю методических терминов» слово «метод» (от греч. *methodos* – путь) в самом общем значении – способ достижения цели, определенным образом упорядоченная деятельность.

Метод (греч. *methodos* – путь к чему-либо, прослеживание, исследование) – способ достижения цели, совокупность приемов и операций теоретического или практического освоения действительности, а также человеческой деятельности, организованной определенным образом.<sup>1</sup>

По поводу различных толкований понятия «метода» А.П. Ипакян отмечает, что происходит неоправданное смешение содержания деятельности по управлению со способами ее осуществления.<sup>2</sup>

Методы – это средства достижения целей, осуществления задач и функций, возложенных на субъекты обеспечения правопорядка. Метод - это то, как делается, средство - при помощи чего делается.

Под методами управленческой деятельности подразумеваются способы и приемы анализа и оценки управленческих ситуаций, использования правовых и организационных форм воздействия на сознание и поведение людей в управляемых общественных процессах, отношениях и связях.<sup>3</sup>

Методы управления – способы организующего воздействия субъекта на объект управления, с помощью которых достигаются стоящие перед системой цели. Методы управления делятся на две группы: методы убеждения и принуждения. Первые предполагают стимулирование осознанного, желаемого, соответствующего интересам работников поведения в процессе труда; с помощью вторых работники побуждаются к должному поведению вопреки их желанию. Кроме того, методы управления могут быть классифицированы: по функциям управления, в реализации которых они применяются (методы прогнозирования, методы планирования, методы контроля и т.д.); по механизму воздействия на объект управления (административные, экономические и социально-психологические методы управления).<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Новейший философский словарь. Минск, 1999. С. 1207.

<sup>2</sup> См.: Ипакян А.П. Методы научной организации управления в органах внутренних дел. М., 1972. С. 7.

<sup>3</sup> Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Изд-во «Юр. литература», 1997. С. 176.

<sup>4</sup> Яськов Е.Ф. Указ.соч. С.118.

Управление есть взаимодействие людей, поэтому основная роль принадлежит приемам, способам, операциям стимулирования, активизации и направления деятельности человека со стороны государственных органов и должностных лиц. По аспектам влияния на интересы и мотивы поведения человека и, соответственно, по содержанию методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления можно подразделить на морально-этические, социально-политические, экономические и административные.<sup>1</sup>

Правильное применение административных методов способствует четкой и слаженной работе в органах, повышает оперативность и гибкость управления ими. И наоборот, недооценка роли административных методов влечет отрицательные последствия, затрудняет управление, ведет к утрате оперативности, к снижению дисциплины и организованности.<sup>2</sup>

Как принципы взаимосвязаны и взаимообусловлены, так и методы не исключают, а дополняют друг друга. Правильное понимание взаимосвязи методов и их классификация важны для познания сущности и условий более эффективного их использования.

Взаимодействие в правоохранительной деятельности предусматривает взаимосвязь между формами и методами совместных и согласованных действий, где форма рассматривается как обобщающая категория приема воплощения действия, а метод конкретизирует ее в различных способах исполнения.

Итак, в практической деятельности сложились разные виды совместной деятельности, взаимоотношений между подразделениями полиции, которые мы можем разграничить как формы и методы взаимодействия, руководствуясь принципами взаимодействия:

| №<br>п/п | Форма взаимодействия                                                                                  | Метод реализации                                                                                                                                          |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | <b>Обмен информацией</b><br>(может быть правовая и организационная форма)                             | - устный;<br>- письменная переписка;<br>- электронный документооборот;<br>- обращение к интегрированным банкам данных через телекоммуникационные системы. |
| 2.       | <b>Совместное планирование</b><br>(правовая форма, так как планы обычно оформляются в виде документа) | - непосредственное обсуждение плана;<br>- направление вариантов плана курьером;<br>- по почте;<br>- посредством телекоммуникационных систем.              |

<sup>1</sup> Атаманчук Г.В. Указ.соч. С.176.

<sup>2</sup> Коренев А.П. Основы управления в ОВД. М., 2001. С. 82.

|    |                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | <b>Совещание</b><br>(как правило, организационная форма)                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- непосредственный сбор участников в конкретном месте;</li> <li>- дистанционное - селекторное;</li> <li>- в режиме видеоконференции;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4. | <b>Совместное проведение мероприятия</b><br>(правовая форма, основывается на юридическом акте) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- командно-штабные учения;</li> <li>- коллективный анализ;</li> <li>- создание группы (рабочей, следственно-оперативной, аналитической);</li> <li>- практически все специальные операции при возникновении чрезвычайных обстоятельств;</li> <li>- мероприятия, проводимые при введении специального плана;</li> <li>- планирование;</li> <li>- направление поручения, запроса;</li> <li>- мобилизационная подготовка и проверка ее готовности;</li> <li>- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;</li> <li>- комплексная проверка и инспектирование</li> </ul> |
| 5. | <b>Установление деловых отношений</b><br>(организационная форма)                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- личные встречи;</li> <li>- телефонный разговор;</li> <li>- поездки</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 6. | <b>Обмен опытом, консультирование, обучение</b> (организационная форма)                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- непосредственное общение на встречах;</li> <li>- направление письменных обзоров;</li> <li>- в режиме видеоконференции</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 7. | <b>Совместное принятие решения</b><br>(правовая форма)                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- коллегия;</li> <li>- комиссия;</li> <li>- заседание</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

Следует отметить, что формы и методы взаимосвязаны. Суть соотношения форм и методов взаимодействия состоит в том, что если форма есть способ выражения содержания, то метод отражает содержание этой управленческой деятельности.

Метод взаимодействия есть ни что иное, как процесс реализации формы взаимодействия. Но для того, чтобы этот процесс имел возможность действовать интенсивно, необходимо облечь его в определенную форму. Таким образом, форма и метод являются взаимосвязанными сторонами процесса взаимодействия.

**Глава 2.**  
**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ**  
**ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ И**  
**СЛУЖБАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ**  
**СВОЕВРЕМЕННОГО РЕАГИРОВАНИЯ**  
**НА ЗАЯВЛЕНИЯ И СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ**

**2.1. Организационные и правовые основы взаимодействия**  
**дежурных частей с подразделениями и службами территориальных**  
**органов МВД России в обеспечении своевременного реагирования**  
**на заявления и сообщения о преступлении**

Ключевым звеном в своевременном реагировании на преступление и организации взаимодействия служб и подразделений ОВД в его раскрытии является оперативный дежурный. Согласно приказу МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп «Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел» организация незамедлительного раскрытия преступлений возложена на оперативно-дежурные части органов внутренних дел. Дежурные части должны обеспечивать непрерывное управление силами и средствами органов внутренних дел для незамедлительного принятия мер к своевременному реагированию на преступление.

В рамках действующего приказа оперативный дежурный дежурной части органа внутренних дел выполняет следующие действия:

- с привлечением групп немедленного реагирования (далее - ГНР), патрульно-постовой службы, участкового уполномоченного полиции принимает меры к пресечению преступления, задержанию лиц, его совершивших, перекрытию возможных путей их отхода, блокированию мест их укрытия, установлению очевидцев и обеспечению охраны места происшествия;
- производит все необходимые действия, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок приема, регистрацию и разрешение в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях;
- незамедлительно организует выезд на место происшествия дежурной следственно-оперативной группы (далее - СОГ), персональный состав которой определяется, исходя из характера совершенного преступления, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность дежурных частей органов внутренних дел, обеспечивает выезд-

жающих сотрудников средствами связи, криминалистической техникой и транспортом для доставления к месту происшествия и обратно;

- о совершении преступления и принятых мерах незамедлительно докладывает начальнику органа внутренних дел и (или) ответственному от руководящего состава органа внутренних дел, с последующим информированием их о результатах работы СОГ и организует выполнение полученных указаний;

- в случае необходимости обеспечивает участие в осмотре места происшествия специалистов соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво- и пожаротехники и других, а также организует привлечение дополнительных сил и средств для осмотра места происшествия и раскрытия преступлений в возможно короткие сроки;

- поддерживает связь с дежурной СОГ для постоянного получения объективной информации об оперативной обстановке с целью принятия дополнительных мер по организации работы на месте происшествия. Организует инициативно и по запросам руководителя СОГ получение необходимых сведений из имеющихся банков данных и обеспечивает их своевременное предоставление СОГ;

- передает, в случае подтверждения достоверности сообщения, информацию в дежурную часть вышестоящего органа внутренних дел и докладывает о результатах проведенных неотложных следственных действий;

- при необходимости извещает другие органы внутренних дел о совершенном преступлении, похищенных предметах, приметах лиц, подозреваемых в его совершении, и других обстоятельствах, имеющих значение для быстрого раскрытия преступления. Принимает меры к установлению личности погибших, а также пострадавших, доставленных в медицинские учреждения, и информирует о случившемся их близких родственников, опекунов или попечителей.

Немаловажное значение имеет четкое повседневное взаимодействие дежурных частей с аппаратами уголовного розыска, зональными участковыми уполномоченными и работниками подразделений охраны общественного порядка, знающими о состоянии оперативной обстановки и подучетном контингенте, проживающем в местах совершения преступлений.

Оперативный дежурный должен, оценив силы и средства дежурной части, потенциал сотрудников, незамедлительно принять оптимальное управленческое решение и направить группу немедленного реагирования и следственно-оперативную группу на место происшествия. Особая ответственность на оперативном дежурном лежит в ночное время, когда отсутствует начальник территориального органа МВД России.

В целях повышения эффективности оперативного управления деятельностью органов внутренних дел, повышения роли дежурных частей в укреплении

правопорядка необходимо комплектовать дежурные части профессионально подготовленными сотрудниками, имеющими, как правило, высшее юридическое образование и стаж практической службы не менее трех лет в подразделениях оперативных служб, полиции обеспечения охраны общественного порядка, органов предварительного следствия.

Особенности взаимодействия дежурной части:

***А) с сотрудниками полиции, прибывшими на место происшествия***

В случаях когда первыми на место прибывают сотрудники наружных рядов ОВД, их первоочередная задача состоит в выполнении комплекса неотложных организационных мер, оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, направленных на сбор, анализ и исследование доказательственной информации о событиях и лицах, совершивших преступление, а также их задержание в максимально короткие сроки. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск прибывшие сотрудники обязаны неотлучно находиться на месте совершения преступления, обеспечивая охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

При этом с места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы совершенного преступления и вещественные доказательства. Никому, в том числе полицейским, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

В необходимых случаях сотрудники полиции производят оцепление места происшествия, для чего применяются различные виды ограждения: веревки, доски, оградительные ленты, проволока и другие подручные средства.

Сотрудникам полиции на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

По прибытии следственно-оперативной группы, в которую включен специалист-кинолог со служебной собакой, он первым выдвигается на место происшествия с целью обнаружения предметов и следов, которые могут быть ис-

пользованы для поиска преступника с применением розыскной собаки.

После специалиста-кинолога к осмотру места происшествия допускается специалист-криминалист, который приступает к обнаружению, фиксации, изъятию, упаковке и сохранению следов и иных предметов, имеющих значение для дела, отбору сравнительных и контрольных образцов, а также оказывает другую помощь в решении вопросов, требующих специальных знаний.

Только после выполнения указанных действий к осмотру приступает следователь либо дознаватель.

В ходе первоначальной стадии осмотра следователь либо дознаватель обязаны:

- обеспечить участие в осмотре необходимых специалистов: судмедэксперта, сотрудников экспертно-криминалистического центра УМВД, кинолога с собакой;

- определить границы места происшествия и поручить второму следователю (при его наличии), входящему в следственно-оперативную группу, произвести осмотр местности, строений, непосредственно примыкающих к жилищу потерпевших;

- оказать помощь оставшимся в живых потерпевшим, при необходимости организовать их отправку в лечебное учреждение;

- если эти лица в состоянии давать показания, допросить их о произошедшем событии и о приметах преступников;

- если потерпевшие отправлены в лечебное учреждение, дать указание медицинским работникам сообщить, когда можно будет допросить потерпевших по месту лечения, а также зафиксировать все, что они будут произносить, придя в сознание;

- удалить из помещения (жилища) и с подлежащей осмотру окружающей территории посторонних лиц, которые могут повредить и даже уничтожить существующие следы и, наоборот, оставить новые, не имеющие к делу никакого отношения;

- обеспечить сохранность имеющихся следов. В помещениях во избежание сквозняков закрыть окна и двери. Видимые следы наслоения, например следы обуви на полу, до их фиксации и изъятия прикрыть листом фанеры, картона на подставках. Следы обуви, транспортных средств и крови на местности целесообразно прикрыть кусками полиэтиленовой пленки, укрепив ее на грунте на случай дождя или снега;

- принять меры к тому, чтобы никто из участников осмотра не смог стать источником загрязнения окружающих предметов посторонними микрочастицами, пальцевыми отпечатками. Обратить особое внимание на чистоту обуви,

одежды. Во время работы нельзя курить, чтобы не загрязнить место происшествия пеплом, спичками, окурками, слюной;

- допросить лиц, впервые обнаруживших труп или потерпевших, находящихся без сознания, о тех изменениях, которые они внесли в вещную обстановку места происшествия;

- если не упущено время, дать поручение сотрудникам полиции организовать преследование и ввести в действие оперативные планы «Перехват» и др.

***Б) с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции (далее - ППС) при получении сообщения о преступлении или на месте происшествия***

При получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

- место, время, способ и другие обстоятельства его совершения;
- данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них;

- в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь;

- фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, и наряд действует по его указанию.

В случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному.

На месте совершения преступления наряд обязан:

- принять решительные меры к пресечению преступления;
- организовать преследование и задержание преступников;
- оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь;

- по возможности установить свидетелей (очевидцев);

- обеспечить охрану места происшествия;

- доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств.

Главные задачи наряда – лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при

этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции.

Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами наружных служб ОВД или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение.

Перемещение вещественных доказательств с предварительной фиксацией их первоначального положения допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения по погодным и другим обстоятельствам.

Во всех случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего применяются различные виды ограждения: веревки, доски, огородительные ленты, проволока и другие подручные средства.

Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками.

Нарядам на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц.

Патрульный (постовой) на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать, по возможности, необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами.

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с

просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по документам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов; выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность.

Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств.

Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то, прежде всего, проверяется, жив он или нет, по возможности, не изменяя его позу и окружающую обстановку.

Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для сохранности следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов.

Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

Наряд ППСП имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции».

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по указанию или распоряжению дежурного;

### ***В) с группой немедленного реагирования по прибытии на место совершения преступления или на месте происшествия***

Для оперативного реагирования на сообщения о совершении противоправных действий, возникновении чрезвычайных ситуаций на охраняемых объектах, а также для принятия незамедлительных мер по поиску, преследованию

и задержанию правонарушителей создаются группы немедленного реагирования.

ГНР комплектуется за счет установленной численности и отдельным структурным подразделением не является.

Для состава ГНР предусмотрено круглосуточное дежурство.

При поступлении сообщения о преступлении наряд ГНР немедленно прибывает на место происшествия и принимает необходимые меры:

- к пресечению преступления;
- перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление;
- блокированию мест их укрытия и задержанию лиц, совершивших преступления, по горячим следам;
- установлению очевидцев.

Если есть возможность, принимает все сообщения о приметах преступника, маршруте его движения и возможном месте нахождения, о которых сообщает в дежурную часть, и обеспечивает охрану места происшествия.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ГНР и других обстоятельств.

Главные задачи нарядов – лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены.

#### ***Г) со специалистом-кинологом, прибывшим на место происшествия***

По указанию оперативного дежурного специалист-кинолог по прибытии на место происшествия:

- определяет границы осмотра места происшествия и порядок его проведения с целью отыскания следов и предметов, дающих возможность для применения служебной собаки;
- изучает обстоятельства и характер совершения преступления, уточняет время совершения преступления, приметы преступников, их количество, направления подхода и отхода, а также другие обстоятельства, имеющие значение для розыска преступников;
- участвует в обнаружении предметов и следов, которые могут быть использованы для поиска преступника с применением розыскной собаки в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий или первоначальных следственных действий;
- согласовывает с руководителем следственно-оперативной группы в

пределах своей компетенции предложения по использованию собаки для раскрытия преступления с использованием различных предполагаемых носителей запаховых следов (предметов), обнаруженных на месте происшествия или на пути следования преступников и пригодных для применения розыскной собаки;

- применяет служебную собаку для розыска преступника, вещей и предметов, способных служить вещественными доказательствами, задержанию лиц, совершивших преступление, выборки человека и вещи, а также обнаружения замаскированных убежищ (схронов);

- принимает участие в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

- составляет акт о применении служебно-розыскной собаки.

- 

#### ***Д) со следователем, прибывшим на место происшествия***

Получив сообщение о преступлении, следователь должен:

- выяснить, что случилось; где; когда; кто и когда обнаружил происшествие; кто из сотрудников органов внутренних дел или должностных лиц находится на месте происшествия;

- дать указание сотрудникам органов внутренних дел, находящимся на месте происшествия или в районе его расположения, организовать охрану места происшествия;

- вызвать для участия в осмотре сотрудника органа дознания и в необходимых случаях кинолога с собакой;

- пригласить для участия в осмотре соответствующих специалистов (например, по делам о взрывах – специалиста по взрывному делу; при наличии на месте происшествия трупа – специалиста в области судебной медицины или иного врача), а также специалиста-криминалиста с соответствующей техникой;

- дать задание специалисту-криминалисту проверить состояние техники;

- предложить сотрудникам органа дознания, находящегося в районе расположения места происшествия, пригласить понятых, не заинтересованных в исходе дела;

- сообщить начальнику следственного отдела или прокурору о предстоящем выезде, согласовав с ними состав следственно-оперативной группы и обеспечение ее транспортными средствами для выезда на место происшествия.

Прибыв на место происшествия, следователь:

- принимает меры для оказания помощи потерпевшему;
- оказывает содействие в организации тушения пожара, спасения ценного имущества и т.п.;
- проверяет, как осуществляется охрана места происшествия и защита следов преступления;
- обеспечивает удаление с места происшествия посторонних;
- путем опроса работников внутренних дел и должностных лиц, находящихся на месте происшествия, а также очевидцев получает информацию о происшествии, о том, какие изменения внесены в обстановку происшествия с момента его обнаружения;
- в соответствии с требованиями статей УПК РФ разъясняет специалисту и понятым их права и обязанности и в случае необходимости предупреждает понятых о неразглашении ими сведений, полученных при осмотре места происшествия, а специалиста – об ответственности за отказ и уклонение от выполнения своих обязанностей;
- принимает меры, направленные на улучшение условий осмотра (например, обеспечение осмотра искусственным освещением; оборудование рабочего места для составления протокола осмотра);
- при осмотре больших территорий, нескольких помещений к их осмотру могут дополнительно привлечь другого следователя;
- осуществляет руководство СОГ, определяет порядок ее работы, обеспечивает согласованные действия всех ее членов, направленные на установление очевидцев, пострадавших и лиц, совершивших преступление, обнаружение, фиксацию и изъятие следов преступления, формирование доказательственной базы;
- через оперативного дежурного в необходимых случаях привлекает к участию в осмотре специалистов экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел и других ведомств, а также других лиц для оказания помощи при осмотре значительной по площади территории места происшествия, истребует дополнительные технические средства;
- совместно с членами СОГ изучает обстановку на месте происшествия, следы и предметы, служившие орудиями преступления или на которые были или могли быть направлены преступные действия. На основе полученной информации планирует и осуществляет неотложные мероприятия по раскрытию преступления;
- дает поручения сотрудникам оперативных подразделений о производстве оперативно-розыскных мероприятий;

– несет персональную ответственность за качество, полноту и результативность осмотра места происшествия, применение криминалистических средств и методов, изъятие, упаковку и сохранность изъятых следов преступления, сравнительных образцов и иных предметов, их доставку для проведения лабораторных исследований, а также за достоверность отражения сведений об осмотре места происшествия в заполняемых им документах;

– в необходимых случаях разрешает допуск к месту происшествия лиц, официально не участвующих в его осмотре, в том числе представителей средств массовой информации за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– пресекает попытки необоснованного вмешательства в свою процессуальную деятельность на месте происшествия со стороны не уполномоченных должностных лиц. Незамедлительно докладывает о таких фактах оперативному дежурному и своему непосредственному руководителю;

– при наличии достаточных оснований принимает решение о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

– при отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, незамедлительно направляет материалы начальнику органа внутренних дел для проведения органом дознания проверки, осуществляемой в соответствии с требованиями УПК, Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Передача следователем в орган дознания составленного им протокола осмотра места происшествия и других собранных материалов при наличии признаков преступления, по которому производство предварительного следствия обязательно, не разрешается.

После подготовки к осмотру необходимо:

– произвести обзор места происшествия для определения границ участка, подлежащего осмотру, и способа последовательного изучения обстановки на месте происшествия. Границы осмотра места происшествия охватывают место, где произошло событие и вследствие этого возможно обнаружение следов или предметов, связанных с ним; пути прихода преступника на место происшествия или ухода с него; место засады, где преступник ожидал жертву; иные помещения или участки местности, которые также могут быть носителями следов преступления. К методам осмотра относятся приемы и способы его проведения: сплошной и выборочный; концентрический (от периферии к центру) и эксцентрический (от центра к периферии); линейный (фронтальный); статический и динамический;

- поручить специалисту-криминалисту произвести ориентирующую и обзорную фотосъемку места происшествия; помощнику следователя составить черновик схемы (плана) расположения видимых с одной точки объектов обстановки происшествия;

- дать задания сотрудникам органов дознания о проведении неотложных оперативных мероприятий;

- если для осмотра приглашен кинолог с собакой, обеспечить возможность ее применения;

- после производства обзора приступить к детальному осмотру места происшествия, применяя один или несколько выбранных методов осмотра; при этом необходимо учитывать следующее:

- в первую очередь осматривать, фиксировать и изымать предметы со следами, которые могут исчезнуть или легко видоизмениться (например, предметы, возможно, содержащие запаховые следы; пищевые продукты со следами зубов или пальцев рук, возможные предметы-носители микрочастиц и др.);

- учитывать изменения, которые могли внести в обстановку места происшествия до прибытия следователя лица, оказавшиеся первыми на месте происшествия: работники органов внутренних дел, должностные лица предприятия или учреждения, где совершено преступление, пожарные и др.;

- обращать внимание на наличие негативных обстоятельств;

- выдвигать и по возможности проверять версии, возникшие в ходе осмотра;

- если это необходимо, прерывать долго длящиеся осмотры, отмечая время начала и окончания перерыва в часах и минутах;

- в соответствии с УПК РФ составить протокол осмотра места происшествия, а также план и схему. Изъять и упаковать следы и вещественные доказательства.

### ***Е) с сотрудником оперативного подразделения***

Сотрудник оперативного подразделения по указанию оперативного осуществляет необходимые мероприятия, предусмотренные Федеральным законом Российской Федерации «О полиции», Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и соответствующими нормативными правовыми актами МВД России, по установлению, обнаружению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, обнаружению доказательств их вины, установлению свидетельской базы и проверке изъятых вещей и объектов по криминалистическим учетам, мест хранения и сбыта похищенного, взаимодей-

ствуя при этом с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел и иных ведомств.

С этой целью осуществляется опрос потерпевших, соседей по дому и по двору, установление примет преступников и механизма совершения преступления, отработка жилого массива и применение служебно-розыскной собаки, установление возможного маршрута движения преступников, его отработка на предмет наличия камер видеонаблюдения, средств видеофиксации (магазины, офисы, системы охраны и т.д.) и свидетелей. Осуществляется перекрытие возможных путей отхода преступников с целью раскрытия преступления по горячим следам. Проводятся «биллинги» (отзвонки) в районе места совершения преступления с целью дальнейшего получения информации о телефонных номерах, работавших во время совершения преступления, от ближайшей вышки операторов сотовой связи.

Оповещаются органы полиции соседних районов и областей о совершенном преступлении, приметах преступников и похищенных вещей. Проводятся подворно-поквартирные обходы с целью выявления свидетелей, которые могли видеть и описать приметы посторонних лиц, находившихся в подъезде или во дворе дома незадолго до совершения преступления.

Если есть основание полагать, что преступники прибыли или отбыли на автомашине, то необходимо при опросе установить лиц, видевших не принадлежавшую местным жителям автомашину у дома потерпевшего, которые могли запомнить ее марку, цвет, государственный номер, приметы водителя (местные жители, охрана, средства видеофиксации). При получении информации об автомобиле, на котором передвигаются преступники, организовать его розыск, установить владельца и провести анализ маршрута движения преступников при попадании данного автомобиля в системы видеофиксации ГИБДД «Поток», «Стрелка» и т.д.

На основе полученных данных о признаках внешности, одежды нападавших составляются их субъективные портреты (фотороботы), которые используются в дальнейшем при обращении к средствам массовой информации, проверке с целью выявления по фотоальбомам (фото- и видеотекам) схожих лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел, а также при составлении ориентировок и бюллетеней, касающихся разыскиваемых преступников.

Оперативному дежурному в короткие сроки необходимо ориентировать наружные наряды, задействованные в системе единой дислокации, на розыск и задержание лиц, подозреваемых в совершении данного преступления, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем (СУСиС).

Проводится отработка лиц, ранее судимых, в том числе за аналогичные

преступления, а также в районе совершения данного преступления устанавливаются и отрабатываются адреса, по которым собираются лица, ведущие антиобщественный образ жизни (притоны).

С целью установления мест хранения и сбыта краденого, а также лиц, причастных к совершению преступления, проверяются ломбарды и скупки товаров повседневного спроса и ювелирных изделий. Отрабатываются стоянки такси и автомобилей, занимающихся частным извозом, расположенные в районе совершения преступления с целью получения оперативно-значимой информации о лицах, причастных к совершению преступления.

На основании поручений руководителя СОГ, данных производит оперативно-розыскные мероприятия в порядке, определенном УПК.

Сообщает в дежурную часть сведения о характере преступления, приметах подозреваемых лиц и особенностях похищенного имущества, а также другие данные, имеющие значение для поиска и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

О результатах проделанной работы незамедлительно информирует руководителя СОГ (в необходимых случаях по указанию руководителя СОГ – письменно) и своего непосредственного начальника.

Одновременно осуществляется опрос потерпевших и свидетелей на месте происшествия, в ходе которого выясняется:

- механизм совершения преступления, метод проникновения, список и особенности похищенного имущества, степень осведомленности преступников и мотив совершения преступления (наличие у потерпевших конфликтных ситуаций, долгов, месть и т.д.), также по возможности устанавливается временной промежуток совершения преступления;

- в случае визуального контакта потерпевшего и преступников устанавливается их количество, приметы, особенности поведения, речи, внешние отличительные признаки (татуировки, акцент, стиль общения между собой и с потерпевшим, физиологические особенности и дефекты, одежда и т.д.) а также места возможного оставления преступниками своих следов (окурки, отпечатки пальцев и т.д.)

- наличие среди похищенного имущества предметов, имеющих собственные номера, и индивидуальные особенности;

- не остались ли на месте происшествия брошенные или забытые предметы: орудия преступления или их части, предметы одежды, средства маскировки внешности, иные вещи;

- оказывалось ли сопротивление преступникам, каким образом, были ли нанесены им телесные повреждения, имело ли место при этом кровотечение,

где могли находиться следы крови. При опросе свидетелей особое внимание следует уделить следующим обстоятельствам:

- установление очевидцев преступления;
- обстоятельства совершения преступления, его особенностям (незнакомые машины во дворе, незнакомые лица, находящиеся в подъезде, лица, звонившие в домофон, под каким-либо предлогом пытавшиеся проникнуть в подъезд или выходящие из него и т.д.);
- когда в последний раз видели потерпевших, переговаривались с ними по телефону, образ жизни потерпевших, наличие у них конфликтов и неприязненных отношений с другими лицами.

Восполнению пробелов в информации помогает анализ материальной обстановки на месте происшествия. О том, что похищено, могут свидетельствовать чистые места на запыленной поверхности сервантов, тумбочек для телевизоров, шкафов, пустые планки – держатели от ковров, товарные чеки, инструкции по пользованию, гарантийные обязательства от ценных вещей, не обнаруженных в жилище. Об осведомленности преступников может свидетельствовать их поведение в момент совершения преступления (порядок в помещении практически не нарушен, похищены вещи из тайников, наличие в помещении в момент совершения преступления крупной суммы денежных средств и ценностей, которые обычно в этом помещении не хранятся).

### ***Ж) со специалистом-криминалистом***

Специалист-криминалист:

- оказывает непосредственное содействие руководителю СОГ в обнаружении, фиксации, изъятии, упаковке и сохранении следов и иных предметов, имеющих значение для дела, отборе сравнительных и контрольных образцов, а также другую помощь в решении вопросов, требующих специальных знаний;
- содействует полному и правильному отражению в протоколе осмотра места происшествия полученной криминалистической информации, а также данных о применении криминалистических средств и методов;
- обсуждает с руководителем СОГ наиболее целесообразные приемы применения криминалистических средств и методов и использует их в работе на месте происшествия;
- по указанию руководителя СОГ оказывает помощь в производстве следственных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий, в том числе проводит исследования следов и иных предметов на месте происшествия для получения розыскной информации о лицах, совершивших преступление, и иных фактах, подлежащих установлению;

– с учетом результатов осмотра места происшествия привлекается к разработке версий совершенного преступления.

### **3) с участковым уполномоченным полиции**

По данному направлению деятельности участковый уполномоченный полиции руководствуется главой 4 приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», в том числе:

- при получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них в дежурную часть территориального органа МВД России, прибывать незамедлительно на место совершения преступления, пресекает противоправные деяния, устраняет угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документирует в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, обстоятельства происшествия, обеспечивает сохранность следов, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы – обеспечивает сохранность следов преступления;<sup>1</sup>

- незамедлительно докладывает оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывает первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует.

- оказывает в пределах компетенции содействие сотрудникам правоохранительных органов в установлении на административном участке местонахождения лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, розыске похищенного имущества; участвует в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке.

## **2.2. Особенности взаимодействия дежурных частей органов внутренних дел в решении отдельных правоохранительных задач**

Дежурная часть – это оперативно управляющее структурное подразделение в системе ОВД, осуществляющее руководство, контроль за деятельностью разнообразных по характеру функций служб и подразделений в целях эффективного решения задач в области охраны общественной безопасности и общественного порядка и борьбы с преступностью. Необходимость постоянного слежения за обстановкой и обеспечения безотлагательного реагирования на ее изменения, обусловила создание дежурных частей ОВД.

---

<sup>1</sup> П. 37.5 приказа МВД России № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», п. 2 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции».

Дежурная часть является тем уникальным звеном в системе органов внутренних дел, где осуществляется круглосуточный сбор и накопление информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, а также, и это особенно важно, обеспечивается первичное реагирование на ее изменения во взаимодействии с другими службами и подразделениями территориальных органов МВД России. В этом смысле дежурная часть представляет собой классическую систему обслуживания населения, можно сказать – "скорую помощь" органов внутренних дел. Именно поэтому на дежурную часть возложено такое большое количество обязанностей, и она обладает широким кругом полномочий и прав для их осуществления.

Организационное обеспечение задач, возложенных на орган внутренних дел, дежурная часть решает путем осуществления двух видов деятельности: оперативного управления и непосредственного исполнения, то есть дежурная часть одновременно выступает как аппарат оперативного управления, обеспечивающий взаимодействие служб и подразделений, с одной стороны, а с другой – как непосредственный исполнитель.

Быстрое и полное раскрытие преступлений – одна из основных задач правоохранительных органов. Чем меньше времени проходит с момента совершения преступления до начала и завершения работы по его раскрытию, тем выше эффективность проводимых следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Важным направлением в этой деятельности является раскрытие и расследование преступлений по горячим следам. Термин «расследование по горячим следам» довольно широко распространен в юридической литературе и означает быстрое, своевременное и умелое расследование, начинающееся сразу же или вскоре после совершения преступления. При этом понятие «раскрытие преступления» нельзя смешивать с «расследованием преступления», которое является более широким понятием, включающим в себя установление всех существенных обстоятельств расследуемого события, в то время как под «раскрытием» обычно понимают лишь обнаружение преступления и установление виновных лиц.

В приказе МВД России от 12.04.2013 № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» под содержанием обеспечения своевременного реагирования раскрытия преступлений подразумевается комплекс неотложных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, направленных на собирание и исследование доказательственной информации о событии и лице, совершившем преступление, а также его задержание в максимально короткие сроки. (24 часов с момента совершения или обнаружения).

По мнению специалистов, в условиях крупного города наиболее прием-

лемыми для успешного своевременного реагирования на преступление являются первые три часа после совершения преступления, в городах районного подчинения и сельской местности – до 12 часов.<sup>1</sup>

По другим данным, прибытие на место совершения преступления через 10-15 минут после его совершения обеспечивает раскрытие от 60 до 80% преступлений в течение первых суток, а по делам об убийствах – до 90%. Если же время, затраченное на прибытие, составляет 10 минут, то такая вероятность снижается до 30-35%.<sup>2</sup> Если речь ведется о традиционно и широко закрепившемся в профессиональном общении понятии «раскрытие преступлений по горячим следам», то следует отметить, что время, необходимое для раскрытия преступлений по горячим следам, должно быть скорректировано.

Ученые и практики считают необходимым отнесение показателя раскрытия преступлений в этот промежуток к одному из важнейших показателей практической деятельности органов внутренних дел.<sup>3</sup>

Фактор времени в рассматриваемых условиях оказывает весьма существенное влияние на тактику следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, и в первую очередь на:

- установление события преступления;
- пресечение совершаемого противоправного действия и задержание преступника с поличным;
- поиск, установление и задержание подозреваемого, скрывшегося с места совершения преступления после его совершения;
- сохранение обстановки места происшествия, выявление, фиксацию, изъятие и сохранение материальных следов преступления;
- установление круга свидетелей-очевидцев, а также полноту и достоверность их показаний;
- обнаружение похищенных предметов, вещей, денег и ценностей при их сбыте;
- проведение всех возможных и необходимых следственных действий, которые уголовно-процессуальный закон допускает до момента возбуждения уголовного дела.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Сидоров В.В. Начальный этап расследования: организация, взаимодействие, тактика. М. 2010. С. 21.

<sup>2</sup> Пospelова Л.И. Роль начальника территориального органа МВД России в организации раскрытия преступлений по "горячим следам"// Вопросы совершенствования деятельности полиции общественной безопасности. М.: ГУОП МВД России, ВНИИ МВД России, 2011. Сборник № 8. С. 145.

<sup>3</sup> Маршинов А.А., Пospelова Л.И. Дежурная часть: раскрытие преступлений по "горячим следам"// Вестник МВД России. М., 2010. № 4 - 5. С. 95.

<sup>4</sup> Власова Н.А. Теоретические и правовые основы стадии возбуждения уголовного дела. М.: ВНИИ МВД России, 2001. С. 112 - 124.

Чаще всего своевременное реагирование в раскрытии преступлений осуществляется для расследования убийств, грабежей и разбоев, изнасилований, краж, хулиганских действий и т. д.

Комплекс неотложных организационных мер, оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий, направленных на сбор, анализ и исследование доказательственной информации о событиях и лицах, совершивших преступление, а также их задержание в максимально короткие сроки протекает в таких специфических условиях, как внезапность возникновения ситуации, требующей неотложного реагирования, ограниченность во времени для принятия решений и их реализации, динамичность процесса расследования, быстрое изменение обстановки, недостаток информации, необходимость безотлагательно получить новые данные и преодолеть противодействие раскрытию и расследованию преступлений.

Перечисленные условия определяют основные требования к организации и производству расследования:

- своевременная организация выезда следственно-оперативной группы (СОГ) для осмотра места происшествия и принятия всех необходимых мер для задержания преступника;

- включение в работу всех необходимых сил и средств;

- сочетание стандартных методов расследования с индивидуальными особенностями конкретного преступления;

- определение перечня выясняемых вопросов с целью последовательного развития процесса расследования и отбора необходимых следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;

- интенсивность следственных действий с использованием всего состава СОГ, широкое использование материально-технических средств для максимально полного собирания и фиксации доказательственной информации при минимальной затрате времени, всестороннее использование специалистов и экспертов, оперативная передача информации взаимодействующим службам.

Реализация этих требований обеспечивается путем централизованного управления силами и средствами внутренних дел для обеспечения непрерывности взаимодействия всех подразделений ОВД и иных органов, а также для принятия заблаговременных мер, позволяющих адекватно реагировать на возникшую ситуацию.

К таким мерам могут быть отнесены:

- обеспечение постоянной готовности следственно-оперативной группы к выезду на место происшествия;

- готовность технических средств к работе с вещественными доказательствами;

- обеспечение возможности привлечь в состав СОГ специалистов нужного профиля (данные о них должны находиться в дежурной части ОВД);
- заранее продуманная система мер по охране места происшествия до прибытия СОГ;
- порядок взаимодействия подразделений ОВД при своевременном реагировании раскрытия преступлений.

Основной организационной формой взаимодействия при раскрытии преступлений, совершенных в общественных местах, является дежурная следственно-оперативная группа (при дежурной части), которая обеспечивает немедленное реагирование на сообщение о преступлениях, производство неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий при своевременном реагировании раскрытия преступлений и формируется в составе следователя, сотрудников оперативных и экспертно-криминалистических подразделений, а также кинолога со служебно-розыскной собакой.

Основные принципы взаимодействия служб и подразделений ОВД определены рядом ведомственных нормативных правовых актов: приказом МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп «Об утверждении инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел», приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» с изменениями внесенными приказом МВД России от 19 июня 2015 г. № 700 дсп, приказом МВД России от 19 января 2015 г. № 31 дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов», приказом МВД России, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц», приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», что в основном является практически полным перечнем актов, регламентирующих раскрытие преступлений.

## Заключение

На основе изложенного материала можно сделать следующие обобщения и выводы.

1. Сложившаяся структура подразделений ОВД и практика их деятельности показывает, что среди всех служб и подразделений ОВД дежурная часть занимает особое, обособленное место. Ее роль обусловлена объективными факторами, к числу которых следует отнести координирующую роль в обеспечении комплексного использования имеющихся сил и средств ОВД, организацию оперативности и слаженности реагирования на динамично изменяющую оперативную обстановку на территории обслуживания, а также организацию обеспечения законности, соблюдения прав и интересов граждан, по разным основаниям доставленных в дежурную часть (ДЧ).

2. Принимая во внимание, что взаимодействие является объективным свойством любых социальных систем, необходимость организации взаимодействия органов и подразделений МВД России предопределяется характером и содержанием реализуемых правоохранительных и правоприменительных задач. Оно прежде всего обусловлено необходимостью рационального эффективного использования имеющихся у полиции совокупных ресурсов, задействованных на обеспечение правоохранительных задач.

3. Вместе с тем деятельность ОВД носит интегративный характер, предопределенный многофакторностью преступности, целевым назначением и правоохранительной миссией системы МВД России. Сосредоточение в органах внутренних дел широкого комплекса уголовно-правовых, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, административно-правовых, контрольно-фискальных и иных функций, с одной стороны, предполагает включение в систему МВД России множества различных служб и подразделений, представляющих взаимосвязанные элементы одной системы. С другой стороны, это позволяет повысить интегративный (кумулятивный) результат борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, во многих случаях через организацию деятельности ДЧ.

4. Органы внутренних дел включают различные службы и подразделения, которые связаны между собой, поскольку представляют элементы единой функционирующей системы. В конечном счете, их функционирование направлено на достижение единой цели – обеспечение личной безопасности граждан, борьбу с преступностью, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (реализации возложенных правоохранительных задач). Очевидно, что ни одна отдельно взятая служба или подразделение не в состоянии решить поставленные перед системой МВД России задачи. Реали-

зация этих задач достигается лишь только в результате качественного взаимодействия и его надо рассматривать как объективно обусловленную основу успешной деятельности системы МВД России.

5. Дежурные части ОВД, по существу, являются основными центрами оперативного реагирования на поступающую информацию и в полной мере испытывают на себе рост числа обращений граждан в дежурные части. Именно дежурные части территориальных органов МВД России, круглосуточно и непосредственно осуществляя оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, повседневное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, являются ключевым звеном во взаимодействии различных служб и подразделений ОВД. Данный эффект становится возможным только на основе совершенствования организации и координации взаимодействия, недопущения параллелизма и дублирования в работе, постоянного улучшения организационной стороны взаимоотношений каждого отдельно взятого органа и подразделения и в целом системы ОВД.

6. Обеспечение должного взаимодействия подразделений и служб ОВД посредством дежурных частей в повседневной практической их деятельности, прежде всего, проявляется в реализации последовательных действий, четко выработанных алгоритмов, направленных на реагирование ОВД на различные ситуации, в том числе по вопросам комплексного использования сил и средств в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. В учебно-познавательном аспекте изучение данных методических рекомендаций предполагает освоение и точного соблюдения сотрудниками дежурных частей территориальных органов МВД России алгоритма действий, направленных на реагирование в тех или иных ситуациях.

## Список использованных источников

### *Нормативные правовые акты и другие официальные документы<sup>1</sup>:*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.
5. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
6. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.
8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.
10. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ.
11. О порядке выезда и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.
12. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.
13. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
14. О порядке отбывания административного ареста: федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ.
15. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон РФ от 24 января 1999 г. № 120-ФЗ
16. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон РФ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ
17. Вопросы организации полиции : указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250.
18. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне : приказ МВД России от 21 апреля 2011 г. № 222

---

<sup>1</sup> Действующую редакцию акта следует смотреть в разделе «Официальное опубликование правовых актов» официального интернет-портала правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/> или в информационно-справочных правовых системах.

19. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333

20. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административные правонарушения, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627.

21. Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче: постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 694.

22. Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 552.

23. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37.

24. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475.

25. О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп.

26. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

27. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств : приказ МВД России от 18 января 2011 г. № 24

28. Об утверждении Порядка формирования и ведении реестра лиц подвергнутых задержанию : приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408

29. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818

30. Об организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, органами ОВД в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 10 июля 2008 г. № 598

31. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан : приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389

32. Об утверждении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел : приказ МВД России от 29 апреля 2015 г. № 495 дсп.

33. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80.

34. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах : приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825 дсп.

35. Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых : приказ МВД России от 7 марта 2006 г. № 140 дсп.

36. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции : приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

37. Об утверждении Инструкции о порядке применения органами внутренних дел специальных средств : приказ МВД России от 05 ноября 2003 г. № 865 дсп.

38. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел : приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950.

39. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040.

40. О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

41. О некоторых вопросах обеспечения оперативно-служебными транспортными средствами органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 13 декабря 2012 г. № 1100.

42. Об организации снабжения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 января 2013 г. № 13.

43. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615.

44. Об утверждении перечней сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 июня 2013 г. № 480 дсп.

45. О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции : приказ МВД России от 15 августа 2012 г. № 795.

46. Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381.

47. Об утверждении порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные либо муниципальные органы : приказ МВД России от 16 ноября 2012 г. № 1040.

48. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов : приказ МВД России от 19 января 2015 г. № 31 дсп.

49. Об утверждении инструкции по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 11 марта 2012 г. № 015.

50. Вопросы полномочий некоторых должностных лиц МВД России : приказ МВД России от 12 июля 2012 г. № 690.

51. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890.

52. Об утверждении Наставления по формированию и ведению централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 09 июля 2007 г. № 612 дсп.

53. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России : приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

54. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц : приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5.

55. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД России от 21 июня 2003 г. № 438.

56. Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: приказ Минздравсоцразвития от 24 апреля 2008 г. № 194н.

57. Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования лиц, подвергнутых административному аресту: приказ Минздрава России от 30.12.2016 № 1028н.

58. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403.

### *Научная литература*

Аврутин, Ю.Е. Органы внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации / Ю.Е. Аврутин, И.Н. Зубов. – Л., 1998.

Безрядин, Д.Н. Организация взаимодействия служб и подразделений ОВД в решении оперативно-служебных задач : аналитический обзор / Д.Н. Безрядин, В.Н. Грибов, Н.В. Караханов. – М. : Академия управления МВД России, 1997.

Веретенников, Ю.И. Организация взаимодействия УВД с представительными органами власти субъекта Федерации : результаты и проблемы / Ю.И. Веретенников // Актуальные проблемы совершенствования деятельности штабных подразделений органов внутренних дел : труды Академии управления МВД РФ. – М. : Академия управления МВД России, 1998.

Герасимов, А.П. Организация взаимодействия в управлении органами внутренних дел / А.П. Герасимов. – М. : Академия МВД, 1986.

Ермаков, К.К. Взаимодействие и координация в органах внутренних дел / К.К. Ермаков. – М., 1971.

Ипакян, А. П. Взаимодействие как управленческая категория / А.П. Ипакян, К.С. Геворкян // Актуальные проблемы совершенствования деятельности штабных подразделений органов внутренних дел : труды Академии управления МВД РФ. – М. : Академия управления МВД России, 1998.

Кипман, Н.К. Организация взаимодействия служб и подразделений горрайорганов внутренних дел : лекция / Н.К. Кипман, К.В. Караханов. – М. : Академия МВД России, 1996.

Караханов, Н.Н. О взаимодействии подразделений полиции общественной безопасности с аппаратами криминальной полиции и следствия в раскрытии и расследовании преступлений / Н.Н. Караханов // Стратегические цели и приоритетные задачи МВД России, основные направления и средства их реализации. – М. : Академия МВД России, 1996.

Козбаненко, В.А. Правовое регулирование и правовое обеспечение государственного управления : сущность и содержание : учебно-методическое пособие / В.А. Козбаненко. – М. : ИПКГС, 2002.

Косачев, А.Н. Взаимоотношения руководителя МВД, УВД с администрацией региона и руководителями других правоохранительных органов : лекция / А.Н. Косачев. – М. : Академия управления МВД России, 1997.

Лунев, А.Е. Координация в государственном управлении / А.Е. Лунев // Советское государство и право. – 1971. – № 11.

Управление деятельностью служб общественной безопасности : учебник / под ред. Ю.Н. Ольховникова, Ф.Е. Колонтаевского. – М. : Академия управления МВД России, 2000.

Шванков, В.М. Теоретические основы координации и взаимодействия в

органах внутренних дел / В.М. Шванков. – М. : Академия МВД, 1978.

**б) дополнительная литература:**

1. Агапов, А.Б. Административная ответственность : учебник / А.Б. Агапов. – 4-е издание, перераб. и дополн. – М. : Юрайт, 2011.
2. Орлов, С.А. Организация ЭВМ и систем : учебник для вузов / С.А. Орлов, Б.Я. Цилькер. – СПб. : Питер, 2011.
3. Таненбаум, Э.С. Современные операционные системы : учебное пособие / Э.С. Таненбаум. – СПб. : Питер, 2010.
4. Бройд, В.Л. Вычислительные системы, сети и телекоммуникации : учебник для вузов / В.Л. Бройдо, О.П. Ильина. – СПб. : Питер, 2011.
5. Гаухман, Л.Д. Квалификация преступлений : закон, теория, практика / Л.Д. Гаухман. – 4-е изд., перераб. и дополн. – М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2010.
6. Даянов, И.С. Специальная техника общего назначения : учебное пособие / И.С. Даянов, Р.Р. Мамлеев, Р.М. Яппаров. – Уфа : ОН и РИО УЮИ МВД России, 2011. – 190 с.

ПЕРЕЧЕНЬ  
основных приказов МВД России,  
регламентирующих деятельность дежурных частей

Организация работы дежурных частей.

**1. Приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп** «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» с изменениями внесенными Приказом МВД России от 19.06.2015 № 700дсп.

*Утверждает Наставление по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России:*

- основные права и обязанности дежурной смены дежурной части;*
- организация работы дежурной смены;*
- перечень служебной документации находящейся в дежурной части и правила ее ведения;*
- перечень помещений и оборудования дежурной части.*

**2. Приказ МВД России от 08.10.2012 № 920дсп** «О техническом обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России и порядке представления оперативной информации».

*Утверждает:*

- нормы технического обеспечения дежурных частей территориальных органов МВД России;*
- перечень информации, порядок сбора и представления информации в Центр Оперативного управления МВД России;*
- утверждает и вводит в действие форму докладной записки о состоянии организационно-штатного, материально-технического обеспечения и результатах работы дежурных частей территориальных органов МВД России.*

**3. Приказ МВД России от 11.03.2012 № 015** «О мерах по обеспечению режима секретности в ОВД».

*Определяет порядок работы со сведениями, составляющими государственную тайну.*

**4. Приказ МВД России от 15.12.1997 № 825дсп** «Об утверждении документов, регламентирующих порядок обращения со служебными сведениями ограниченного распространения».

*Утверждены:*

- правила обращения со служебной информацией ограниченного распространения и документами, ее содержащими;*

- *примерный перечень служебных сведений ограниченного распространения и документами, ее содержащих.*

**5. Приказ МВД России от 26.07.2013 № 575** «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия».

*Установлен порядок ношения форменной одежды в различное время года с учетом пола сотрудника и подразделения, в котором проходит службу сотрудник.*

Реагирование на сообщения о преступлениях,  
правонарушениях и происшествиях

**6. Приказ МВД России от 29.04.2015 № 495дсп** «Об утверждении инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел».

*Утверждает Инструкцию по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации при осуществлении ими функций по раскрытию преступлений и расследовании уголовных дел:*

*-определяет виды СОГ с учетом характера, объема решаемых ими задач;  
- обязанности оперативного дежурного при преступлении сообщения о преступлении.*

**7. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736** «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

*Устанавливает порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также определяет порядок ведомственного контроля за его соблюдением.*

**8. Приказ МВД России от 28.03.2015 № 381** «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

*Утверждены:*

*- инструкцию об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными тер-*

*риториальными органами МВД России.*

- *перечень объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании органов внутренних дел на транспорте.*
- *перечень объектов транспорта, находящихся в оперативном обслуживании органов внутренних дел.*

**9. Приказ МВД России от 23.04.2015 № 476дсп** «О совершенствовании деятельности кинологических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации».

*Определены:*

- *порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности;*
- *особенности применения служебных собак в составе СОГ;*
- *использование служебных собак в различных условиях, в том числе по поиску ВВ и ВУ, а также при их обнаружении. В данном случае кинолог согласовывает свои действия с сотрудником инженерно-технического подразделения.*

**10. Приказ МВД России от 11.01.2009 № 7** «Об утверждении Наставления по организации экспертно-криминалистической деятельности в системе МВД России».

*Определен порядок дежурства сотрудников ЭКП, выезда его на место происшествия.*

**11. Приказ МВД России от 21.09.2015 № 900** «Об утверждении Наставления по организации деятельности строевых подразделений вневедомственной охраны полиции».

*Утвержден:*

- *порядок контроля за нарядами со стороны дежурной части;*
- *периодичность выхода на связь;*
- *задачи нарядов в ходе несения службы;*
- *порядок оставления маршрута патрулирования;*
- *порядок реагирования на сигнал «тревога» в период охраны места преступления.*

**12. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166** «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

*Определен порядок:*

- *привлечения УУП для дежурства в составе СОГ, ДЧ;*
- *поддержания связи с дежурной частью в ходе несения службы;*
- *ведения книги постовых ведомостей в части УУП;*
- *проведения ежедневных инструктажей с участием сотрудников ДЧ;*
- *доклада в ДЧ о результатах несения службы*
- *обмена информацией с дежурной частью, в том числе в ходе раскрытия преступления.*

**13. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80** «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

*Утверждает Устав патрульно-постовой службы полиции:*

- оперативное управление нарядами ППСП в период несения службы возлагается на дежурные части органов внутренних дел, а также группы управления нарядами ППСП;
- патрульный подчиняется начальнику территориального органа МВД России на районном уровне, начальнику полиции и его заместителю (по ООП), командиру подразделения ППСП и его заместителям, оперативному дежурному территориального органа МВД России, инспектору-дежурному ППСП;
- ежедневные инструктажи нарядов перед заступлением на службу проводятся с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне.

**14. Приказ МВД России от 24.03.2015 № 363дсп** «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств».

*Утверждает Наставление по организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств:*

- порядок действий дежурной смены дежурной части при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- порядок оповещения личного состава территориальных органов МВД России;
- управление силами и средствами ОВД, задействованными в обеспечении правопорядка на территории обслуживания территориального органа, в том числе на первоначальном этапе.

**15. Приказ МВД России от 17.02.1994 № 58** «О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства».

*Утверждает организацию и порядок проведения неотложных оперативно - розыскных мероприятий по задержанию автотранспорта (план "Перехват"):*

- действия дежурной части органа внутренних дел в соответствии с планом "Перехват";
- обеспечение своевременного прохождения информации и ориентирование нарядов.

**16. Приказ МВД России от 01.12.2014 № 1075дсп** «Об утверждении Наставления об организации деятельности ОВД Российской Федерации и ВВ МВД России по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий».

*Наставлением определены:*

- органы управления группировкой сил и средств;
- организационное обеспечение деятельности группировки;
- обязанности должностных лиц, в том числе группы управления нарами.

**17. Приказ МВД России от 17.06.2013 № 442дсп (совм с ФСИН) «Об утверждении порядка оказания территориальными органами МВД России содействия учреждениям и органами уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок».**

*Определен порядок действий сотрудников дежурной части при:*

- получении сообщения о побеге;
- задержании разыскиваемого лица.

**18. Приказ МВД России от 05.05.1993 № 213дсп «Об утверждении Инструкции об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел и Инструкции об организации и тактике установления личности граждан по неопознанным трупам, больных и детей, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведения» с изменениями, внесенными приказами МВД России №№ 133-1995, 744дсп-1998, 582дсп-1996, 66-1994, 365-1994, 820-2000.**

*Определяет действия сотрудников ДЧ:*

- в случаях возникновения ситуаций, требующих проведения неотложных розыскных действий;
- при поступлении заявления (сообщения), содержавшего признаки безвестного исчезновения человека.

#### Организация работы с задержанными лицами.

**19. Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».**

*Устанавливает последовательность действий оперативного дежурного после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях выполнения процессуальных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также обеспечения соблюдения прав и свобод лиц, доставленных в дежурные части:*

- правила ведения Книги учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России;
- правила оборудования служебных помещений для задержанных лиц, помеще-

ний, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления;

-перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды, которые задержанные лица могут иметь при себе, хранить и получать в передачах.

**20. Приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп** «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых» с изменениями внесенными Приказом МВД России от 25.12.2013 № 1015дсп.

*Утверждает Наставление по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых:*

-обязанности оперативного дежурного по обеспечению приема и содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС;

-обязанности оперативных дежурных территориальных органов МВД России по осуществлению контроля за деятельностью ИВС (конвоя);

-порядок приема и содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС;

-периодичность осуществления оперативным дежурным проверок ИВС в дневное и ночное время.

**21. Приказ МВД России от 22.11.2005 № 950** «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел».

*Определен порядок:*

- приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам;

- проведения личного обыска, изъятия вещей;

- материально-бытового обеспечения;

- предоставления прав обвиняемым и подозреваемым.

**22. Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83** «Об утверждении правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста».

*Правилами определены обязанности дежурного по:*

- приему и размещению лиц, подвергнутых аресту;

- проведению личного досмотра, досмотра вещей;

- проведению руководством личного приема указанных лиц;

- соблюдению прав содержащихся лиц, их материально-бытовое обеспечение, пользование услугами телефонной связи;

- медицинскому обеспечению, соблюдению прав на прием корреспонденции, посылок и пр.

*а также распорядок дня и образцы документации.*

**23. Приказ МВД России от 23.12.2011 № 1298** «Об утверждении инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

*Определяет действия дежурных частей территориальных отделов МВД России в случае доставлении лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.*

*Сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, при необходимости оказывают им первую помощь, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи, о чем докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России, и действуют в соответствии с указаниями дежурного, а также обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоянии опьянения.*

*Оперативному дежурному запрещается помещать в специальное помещение для содержания задержанных лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, без осмотра медицинским работником.*

**24. Приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп** «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

*Определяет действия оперативного дежурного при получении сообщения или доставления в дежурную часть территориального органа МВД России несовершеннолетнего, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.*

**25. Приказ от 15.10.2013 г. № 845** «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

*Определяет действия оперативного дежурного в случае доставления несовершеннолетнего в территориальный ОВД.*

*- о каждом случае доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (независимо от подразделения) делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный*

орган МВД России;

- несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставляются только в дежурную часть.

**26. Приказ МВД России от 18.03.2013 № 141** «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи задержанным лицам в территориальных органах МВД России».

*Порядок регламентирует вопросы: оказания медицинской помощи задержанным лицам, их медицинской эвакуации, подготовки документов по результатам осмотра задержанных медицинскими работниками.*

Обеспечение безопасности собственных зданий.

**27. Приказ МВД России от 29.12.2006 № 1111дсп** «Об утверждении Инструкции о пропускном режиме в административных зданиях и на охраняемых объектах МВД России».

Определен порядок прохода, проезда на охраняемых территории (объекты ОВД), требования к пропускному режиму.

**28. Приказ МВД России от 11.01.2013 № 11дсп** «Об утверждении Типовой инструкции о пропускном режиме на объектах, находящихся в ведении территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел».

*Инструкция определяет сведения о порядке допуска в здания (помещения), оформления пропусков, ведения документации в отношении посетителей, а также перечне документов, дающих право на вход, которые отражаются в соответствующей инструкции.*

**29. Приказ МВД России от 19.12.2013 № 990дсп** «О совершенствовании охраны и обороны зданий территориальных органов МВД России».

*Утверждает порядок разработки плана и обороны административного здания территориального органа МВД России «Крепость».*

**30. Приказ МВД России от 31.12.2014 № 1152** «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел РФ от преступных посягательств».

*Утверждена инструкция по обеспечению инженерно-технической укреплённости и повышению уровня антитеррористической защищённости объектов ОВД от преступных посягательств, которой определены требования к защищённости объектов в зависимости от категории.*

Сохранность вооружения, боеприпасов,  
в том числе добровольно сданных, изъятых и найденных.

**31. Приказ МВД России от 12.01.2009 № 13** «Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах МВД России» с изменениями внесенными Приказом МВД России от 9 декабря 2015 г. № 1150.

*Утверждает Инструкцию по организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в ОВД:*

*-основные обязанности оперативного дежурного ДЧ по осуществлению указанной функции;*

*-требования по материально-техническому оснащению комнат хранения оружия в дежурных частях территориальных ОВД.*

**32. Приказ МВД России от 17.12.2012 № 1107** «Об утверждении порядка осуществления приема изъятого, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию взрывных устройств и взрывчатых веществ».

*Определены обязанности оперативного дежурного в ходе приема указанных предметов, обеспечения их сохранности и передачи ответственным должностным лицам.*

Использование оперативно-справочных учетов.

**33. Приказ МВД России от 12.02.2014 № 89дсп** «Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации».

*Наставление определяет порядок формирования, ведения и использования централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов (систем хранения и поиска данных о лицах, предметах, событиях и фактах).*

**34. Приказ МВД России от 04.09.2013 № 665дсп** «Об утверждении инструкции о порядке ведения и использования банка данных дактилоскопической информации, формируемого на базе органов внутренних дел Российской Федерации».

*Утверждает инструкцию о порядке ведения и использования банка данных дактилоскопической информации, формируемого на базе органов внутренних дел Российской Федерации.*

**35. Приказ МВД России от 04.07.2006 № 523дсп** «Об утверждении временной инструкции по информационному взаимодействию подразделений органов

внутренних дел Российской Федерации и ФМС России с интегрированными банками данных».

*Утверждает временную инструкцию по информационному взаимодействию подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и ФМС России с интегрированными банками данных.*

Посещение ОВД членами общественных организаций.

**36. Приказ МВД России от 06.03.2009 № 196** «О порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий».

*Определяет порядок посещения членами общественных наблюдательных комиссий ИВС, спецприемников для административно арестованных, ЦВСНП, СПСЗЛ.*

**37. Приказ МВД России от 02.08.2012 № 754** «О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при МВД России и его территориальных органах, помещений занимаемых ОВД, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту».

*Определен порядок посещения и обязанности должностных лиц ОВД.*

Профилактические и иные функции дежурных частей.

**38. Приказ МВД России от 25.02.2014 № 112дсп** «Об утверждении Инструкции по организации сбора органами внутренних дел информации в целях установления местонахождения поднадзорных лиц и лиц, подлежащих постановке под административный надзор».

*Пунктом 17 определены обязанности сотрудников дежурных частей.*

**39. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818** «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

*Определяет обязанности сотрудников ДЧ в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.*

**40. Приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040** «Об утверждении порядка обеспечения найденных и сданных в ОВД РФ документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы».

*Определены обязанности дежурного при сдаче в ОВД указанных вещей и порядок ведения соответствующей документации.*

**41. Приказ МВД России от 14.07.2012 № 696** «Об утверждении административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению добровольной дактилоскопической регистрации в РФ».

*Утвержден порядок действий должностных лиц структурного подразделения, ответственного за предоставление государственной услуги, уполномоченных осуществлять прием заявлений и их регистрацию.*

Учебное издание

**Рашид Рахимуллович Алиулов  
Владимир Станиславович Романюк**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ  
С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ И СЛУЖБАМИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Методические рекомендации

Корректор Н.А. Климанова

Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 4,25  
Подписано в печать 12.07.2016 Тираж 30 экз.

Типография КЮИ МВД России  
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35