

**Министерство внутренних дел Российской Федерации
Казанский юридический институт**

**Организационно-правовые основы
применения физической силы,
специальных средств и огнестрельного оружия
сотрудниками органов внутренних дел**

Учебное пособие

Составители
В.В. Казаченок
О.А. Фахрутдинова

Казань 2018

ББК 67.401.133

О64

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

кандидат юридических наук Е.А. Летаева
(Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России)

Т.М. Уразманов
(Оперативное управление МВД по Республике Татарстан)

**О 64 Организационно-правовые основы применения физической
силы, специальных средств и огнестрельного оружия
сотрудниками органов внутренних дел: учебное пособие / сост.
В.В. Казаченок, О.А. Фахрутдинова. – Казань: Казанский юридический
институт МВД России, 2018. – 136 с.**

Учебное пособие посвящено рассмотрению вопросов применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В пособии раскрываются как правовые, так и организационные аспекты данных мер пресечения, анализируются проблемы в их осуществлении в деятельности органов внутренних дел, приводится комплекс мер по эффективному применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в практической деятельности органов внутренних дел.

Учебное пособие предназначено для сотрудников органов внутренних дел, научно-педагогического состава, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

ББК 67.401.133

© Казаченок В.В., Фахрутдинова О.А., 2018
© Казанский юридический институт МВД России, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	6
§1. Правовое регулирование применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в органах внутренних дел.....	6
§ 2. Основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел.....	14
§ 3. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	25
ГЛАВА 2. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ.....	35
§1. Условия и пределы применения физической силы сотрудниками органов внутренних дел.....	35
§ 2. Практика применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы.....	42
§ 3. Организация физической подготовки в органах внутренних дел.....	51
ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ.....	63
§ 1. Назначение и виды специальных средств органов внутренних дел.....	63
§ 2. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств сотрудниками органов внутренних дел.....	78
§ 3. Практические аспекты применения специальных средств сотрудниками органов внутренних дел.....	91
ГЛАВА 4. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ.....	99
§ 1. Понятие огнестрельного оружия и право на его применение сотрудниками органов внутренних дел.....	99
§ 2. Применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел при выполнении служебных задач.....	106
§ 3. Организация огневой подготовки в органах внутренних дел.....	117
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	129

ВВЕДЕНИЕ

Реформирование общественной жизни в современной российской действительности ставит на повестку дня проблему качественного и эффективного правового регулирования деятельности государственного аппарата, в частности, правоохранительных органов. Осложнение условий практической деятельности сотрудников органов внутренних дел, наблюдаемая тенденция увеличения числа нападений на сотрудников полиции, безусловно, создают экстремальные ситуации в их служебной деятельности. В результате повышается степень личного риска и, соответственно, ответственности при исполнении сотрудниками органов внутренних дел своих обязанностей. Ежегодно МВД России теряет более 100 сотрудников в результате преступных посягательств, множество сотрудников получают телесные повреждения различной степени тяжести¹. В большинстве случаев это происходит при задержании преступников и при нападении на сотрудников для завладения оружием.

Актуальность изучения вопросов применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия обуславливается необходимостью повышения качества служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел с целью минимизации совершения характерных ошибок в повседневной служебной деятельности, сопряженных с негативными последствиями, поскольку к деятельности полиции общественность всегда предъявляет высокие требования, проявляя наиболее пристальное внимание в связи с публичным характером служебной деятельности.

В последнее время прослеживается стремление избежать применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел, даже при наличии законных оснований на его применение. Таким образом, увеличивается риск нарушения общественного порядка и общественной безопасности, состояния личной защищенности как сотрудников правоохранительных органов, так и граждан.

Анализ чрезвычайных происшествий показал, что почти 70% сотрудников, подвергшихся нападению со стороны

¹ Более 100 сотрудников МВД погибли при исполнении в России. URL: <https://ria.ru/society/20151106/1315193046.html>.

правонарушителей и получивших в результате этого телесные повреждения, имеют стаж службы в органах внутренних дел более 8 лет. Это означает, что профессионально сложившиеся полицейские со временем теряют бдительность, проявляют благодушие, у них ослабевает степень необходимого недоверия к правонарушителям. Поэтому при проведении занятий по боевой и физической подготовке необходимо учитывать данные факты и не допускать снижения профессиональной настороженности сотрудников, небрежности и невнимательности при исполнении служебных обязанностей. Поскольку непрофессиональные действия приводят не только к выбыванию из строя сотрудников, получивших телесные повреждения, но и к тому, что для задержания правонарушителей, как правило, приходится задействовать дополнительные силы и средства.

Поэтому в органах внутренних дел на постоянной основе должен проводиться комплекс мероприятий, направленный на профилактику чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью и ранениями сотрудников в результате огневого и физического контакта с правонарушителями, в том числе неумелого (небрежного) обращения с табельным оружием.

Цель настоящего учебного пособия заключается в рассмотрении правовых и организационных основ применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

В учебном пособии анализируются проблемы в осуществлении данных мер принуждения в деятельности органов внутренних дел. Приводится статистическая информация по применению сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также совершению противоправных деяний в отношении сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей. Выносятся рекомендации по использованию комплекса мер при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в практической деятельности органов внутренних дел.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. Правовое регулирование применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в органах внутренних дел

В целях выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты граждан, их собственности от противоправных посягательств, а также личной защиты сотрудники органов внутренних дел наделены правами в области применения мер государственного принуждения. В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О полиции» (далее – Закон о полиции) «сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы)»¹.

Деятельность органов внутренних дел в части применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия осуществляется в строгом соответствии с нормами международного права и законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона о полиции общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой основы деятельности полиции. Знание норм международного права при применении мер пресечения является необходимым условием правомерности действий сотрудника полиции в условиях практической деятельности.

При исполнении своего служебного долга, отмечается в Основных принципах этики полицейской службы, утвержденных 9 мая 1979 г. резолюцией № 690 Парламентской Ассамблеи Совета

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Европы, полиция имеет право прибегнуть к силе только в исключительных обстоятельствах и то лишь в разумной степени¹.

Необходимо отметить, что данное положение было отражено и в статье 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка² - должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

С учетом этих положений в 1990 г. были приняты Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, в которых указывалось, что «во всех случаях, когда применение силы или огнестрельного оружия неизбежно, должностные лица по поддержанию правопорядка:

- проявляют сдержанность в таком применении силы и действуют исходя из серьезности правонарушения и той законной цели, которая должна быть достигнута;

- сводят к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений и охраняют человеческую жизнь;

- обеспечивают предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам в самые кратчайшие сроки;

- обеспечивают, чтобы родственники или близкие друзья раненых или пострадавших лиц уведомлялись в как можно более короткий срок»³.

Принцип 9 запрещает применять огнестрельное оружие против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения. Применение оружия возможно также с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для

¹ Основные принципы этики полицейской службы: резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 9 мая 1979 г. № 690 // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. М.: Спарк, 1998.

² Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. № 34/169 // Советская юстиция. 1991. № 17.

³ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушениями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г. // Издание Организации Объединенных наций. Нью-Йорк. 1992. П. 5.

жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей.

Все эти положения нашли свое отражение в российском законодательстве. В соответствии со статьей 19 Закона о полиции сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан стремиться к минимизации любого ущерба; оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения данных мер пресечения, первую помощь, принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок; уведомить близких родственников или близких лиц гражданина в возможно короткий срок, но не более 24 часов.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о полиции устанавливается, что сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, непосредственно Законом о полиции и другими федеральными законами¹. В данном случае речь идет о нормативных правовых актах, регламентирующих случаи, порядок и условия применения огнестрельного оружия, к числу которых, например, можно отнести Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»², допускающий применение данных мер пресечения только в случаях и порядке, предусмотренных Законом о полиции, а также Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», в статье 30 которого говорится, что порядок и условия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, боевой и специальной техники, установленные федеральными законами и

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

иными нормативно-правовыми актами, не подлежат изменению в условиях чрезвычайного положения¹.

Таким образом, несмотря на то, что в условиях осуществления специальных правовых режимов, таких как военное² и чрезвычайное положение, законодательством Российской Федерации предусматривается ограничение отдельных прав и свобод граждан (например, ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней и др.), порядок применения мер пресечения не изменяется.

Порядок и основания применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия регламентируется 5 главой Закона о полиции. В ней установлены право на применение этих мер пресечения; порядок и алгоритм действий сотрудников полиции в ситуациях их применения; основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками; запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств и огнестрельного оружия; гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

В результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел возможно обращение и к нормам Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), содержащего обстоятельства, исключающие преступность деяния, такие, например, как необходимая оборона (статья 37), причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (статья 38), крайняя необходимость (статья 39)³.

¹ О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 277.

² О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Соблюдение оснований и порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел имеет значение не только для достижения адекватного результата для пресечения противоправных преступных деяний, но и непосредственно для правовой оценки действий сотрудников органов внутренних дел, применивших меры пресечения. Поскольку в случае превышения своих полномочий сотрудники органов внутренних дел будут нести уголовную ответственность. Так, убийство, совершенное при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, будет квалифицироваться по статье 108 УК РФ, а причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление – по статье 114 УК РФ.

Часть 4 статьи 18 Закона о полиции обязывает сотрудников полиции проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Содержание программ специальной подготовки сотрудников полиции определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с приказами МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»¹, от 23 ноября 2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»², от 10 августа 2012 г. № 777 «Об организации морально-психологической подготовки личного со-

¹ Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 1 июля 2017 г. № 450 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

² Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

става в органах внутренних дел Российской Федерации»¹, иными нормативными документами.

В настоящее время Департаментом государственной службы и кадров МВД Российской Федерации проводится работа по улучшению качества и эффективности служебно-боевой подготовки рядового и начальствующего состава сотрудников органов внутренних дел. В этих целях совершенствуется нормативно-правовая база и научно-методическое обеспечение огневой и физической подготовки, осуществляется переподготовка и повышение квалификации специалистов, регулярно проводятся чемпионаты МВД России по служебно-прикладным видам спорта.

В то же время, по мнению Н.Н. Силкина, характерными недостатками в организации служебно-боевой подготовки в органах внутренних дел являются:

1. Нерегулярное посещение занятий сотрудниками.
2. Невыполнение учебной программы.
3. Недостаточная материальная база для занятий.
4. Нарушение взаимосвязи между обучением и практической деятельностью.
5. Отсутствие личного контроля со стороны руководителей.
6. Недостаточная компетентность преподавателей боевой и служебной подготовки².

Особого внимания заслуживает проблема недостаточной материальной базы, поскольку это приводит к невозможности занятий по боевой и служебной подготовке. Именно из-за её отсутствия сотрудники органов внутренних дел не имеют возможности отрабатывать практические навыки стрельбы из боевого оружия, отрабатывать навыки самозащиты и боевые приемы. Все это ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан и сотрудников в случае

¹ Об организации морально-психологической подготовки личного состава в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 10 августа 2012 г. № 777 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499085564>.

² Силкин Н.Н. Теория и практика оптимизации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел к служебной деятельности в условиях повышенного риска. СПб., 2001. 283 с.

неспособности последних эффективно отреагировать на экстремальную ситуацию.

Между тем четкое знание условий применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия складывается из знаний положений законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих основания и порядок применения этих мер пресечения, а также тщательного их соблюдения.

Важность правовой подготовки обусловливается также спецификой построения уголовных и административных норм, сформулированных в бланкетном виде, которые позволяют разграничить противоправное и правомерное поведение, верно квалифицировать деяние лица.

Подчеркивая важность теоретической подготовки, следует отметить, что немаловажно формирование морально-психологических и профессионально значимых качеств, включая решительность и эмоционально-волевую устойчивость к выполнению служебных обязанностей:

1. Развитие представлений о служебном и профессиональном долге.

2. Совершенствование коммуникативной компетентности. Уверенные и адекватные действия сотрудников органов внутренних дел в стрессовых ситуациях позволяют минимизировать риск физического противоборства и провокационных действий со стороны непосредственно представителя правоохранительных органов и рядовых граждан.

3. Обучение действиям в массовых беспорядках, провокациях со стороны подстрекателей и в условиях давления со стороны общественности¹.

Однако приоритетным направлением по-прежнему является правовая подготовка сотрудников органов внутренних дел, поскольку именно от законности и обоснованности действий зависят правовые

¹ Торопов В.А., Силкин Н.Н., Ушенин А.И., Кузнецов А.Ф. Обучение сотрудников органов внутренних дел профессиональной подготовке в ходе оперативно-служебной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2. С. 123.

последствия применения оружия. Так, освобождение от ответственности за вред, причиненный гражданам и организациям при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, наступает исключительно вследствие правомерного их применения, то есть по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством.

За период с 2012 по 2017 годы предлагался пакет поправок к Закону о полиции, устанавливающих гарантию презумпции доверия и поддержки сотруднику полиции при выполнении им служебных обязанностей¹. Также неоднократно были попытки расширить права полиции на применение огнестрельного оружия, например, при наличии скопления граждан. Однако изменения в законодательство так и не были внесены.

Безусловно, обеспечить достойный уровень личной защищенности сотрудников полиции и граждан возможно и без расширения прав на применение огнестрельного оружия. На наш взгляд, расширение оснований на применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел является нецелесообразным, так как при текущем уровне огневой подготовки расширение правомочий по применению оружию создаст дополнительные риски для наступления тяжких последствий.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Назовите правовые основы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Перечислите нормативные правовые акты, регламентирующие организацию специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел.
3. В каких статьях УК РФ содержатся обстоятельства, исключающие преступность деяния в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?

¹ Поправки в закон «О полиции» отозваны за несогласованность. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/04/13/685417-zakon-o-politsii-nesoglasovannost>.

§ 2. Основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел возможно в случаях и порядке, предусмотренных главой 5 Закона о полиции. Все приведенные в ней ситуации исходят из предназначения полиции защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, противодействовать преступности, охранять общественный порядок, собственность и обеспечивать общественную безопасность (часть 1 статьи 1)¹.

Главной и определяющей целью применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия является обеспечение прекращения правонарушения, устранения противоправной ситуации или угрозы.

Правительством Российской Федерации устанавливается перечень специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов состоящих на вооружении полиции. Принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия, боеприпасов и патронов, наносящих чрезмерно тяжелые ранения или служащих источником неоправданного риска, не допускается.

Частью 3 статьи 18 Закона о полиции предусмотрено, что в состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, установленным данным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие.

Сотруднику полиции разрешается применять физическую силу лично или в составе подразделения (группы), а также боевые

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей. Случаи правомерного применения сотрудником полиции физической силы закреплены в статье 20 Закона о полиции.

Таблица 1.

Основания применения физической силы

Случаи		
Для пресечения преступлений и административных правонарушений	Для доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц	Для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции

Кроме того, сотруднику полиции предоставлено право применять физическую силу во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия.

В статье 21 Закона о полиции представлены виды специальных средств и случаи их применения.

Кроме перечисленных в таблице видов специальных средств для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, предназначаются следующие специальные средства: специальные окрашивающие и маркирующие средства, средства принудительной остановки транспорта, водометы и средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия. В целях выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения,

применяются специальные окрашивающие и маркирующие средства. Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, транспортных средств и земельных участков – водометы и средства разрушения преград. А при пресечении массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций – водометы.

Таблица 2.

Основания применения специальных средств

Случаи применения специальных средств	Палка специальная	Спец. газовые средства	Средства ограничения подвижности	Электрошок. и светошок. устройства	Слу ж. жив от-ные	Свет.и акуст. спец. средства бронемашин	Средства сковывания движения
1. Отражение нападения на гражданина или сотрудника полиции	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да
2. Пресечение преступления или административного правонарушения	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да
3. Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику полиции	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да
4. Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Да
5. Задержание лица, которое может оказать вооруженное сопротивление	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Да
6. Доставка в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц и заключенных	Нет	Нет	Да	Нет	Да	Нет	Нет
7. Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, транспортных средств и земельных участков	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет

8.Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет
9.Остановка транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
10.Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Нет
11. Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет

Частью 3 статьи 21 Закона о полиции также предусмотрено, что сотрудник полиции имеет право на применение специальных средств во всех случаях, когда данным законом разрешено применение огнестрельного оружия.

При этом применять световые и акустические специальные средства, а также средства разрушения преград имеет право сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск. Сотрудник полиции, не прошедший проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности сотрудник полиции отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Случаи применения огнестрельного оружия установлены 23 статьей Закона о полиции, в которой предписано право его применения как лично, так и в составе подразделения (группы).

Таблица 3.

Основания применения огнестрельного оружия

Случаи, предусмотренные частью 1 статьи 23 Закона о полиции	Случаи, предусмотренные частью 3 статьи 23 Закона о полиции
1. Для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья	1. Для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан
2. Для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции	2. Для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции
3. Для освобождения заложников	3. Для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по следующим основаниям: - для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; - для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; - для пресечения преступления; - для установления обстоятельств несчастного случая

4. Для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным	4. Для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении
5. Для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ	
6. Для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан	
7. Для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц	

Сотруднику полиции законом также предоставлено право на применение служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения в случаях остановки транспортного средства, для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения, а также в случаях пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции, задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться, освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, транспортных средств и земельных участков, пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Закон о полиции позволяет применять оружие независимо от гражданства, наличия дипломатического или консульского иммунитета, социального и имущественного положения посягающего или задерживаемого лица и иных характеризующих его обстоятельств.

Вместе с тем не следует забывать о том, что согласно части 5 статьи 23 Закона о полиции, в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение запрещается, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции. Также запрещается применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

От умения сотрудника полиции уверенно и смело противостоять правонарушителям во многом зависит успешное выполнение возложенных на него задач. Правильные действия при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия проявятся только в результате систематического и правильно

организованного обучения, а также постоянного совершенствования техники владения приемами самообороны¹.

Данное направление обусловливается тем, что в части 3 статьи 19 Закона о полиции говорится, что сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени общественной опасности лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого сопротивления². При этом сотрудник полиции должен стремиться к минимизации любого ущерба.

То есть в случае, если сотрудник органов внутренних дел неверно оценил степень общественной опасности деяния, вследствие чего неправомерно применил физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, к нему могут быть применены меры уголовной ответственности.

При оценке возникших обстоятельств, должно быть принято одно из трех решений, что позволит эффективно разрешить вопрос о необходимости применения оружия:

1. Отказ от применения оружия, когда оно не является необходимым или имеются запреты на его применение.

2. Применение огнестрельного оружия с целью нанесения ущерба или нелетального урона, исключающего возможность оказания сопротивления или возможность скрыться с места правонарушения.

3. Применение оружия на поражение с целью лишения его возможности осуществления каких-либо действий, вплоть до причинения смерти, как крайняя мера, уместная только в случаях угрозы жизни и здоровью сотрудника органов внутренних дел или

¹ Бутинов К.В. Актуальные основы применения боевых приемов борьбы самбо сотрудниками полиции в современных условиях. Казань: Центр инновационных технологий. 2012. С. 144.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

другого лица, а также возможностью наступления иных тяжких последствий, невозможных к устранению другими способами¹.

Однако стремление сотрудников к минимизации вреда не всегда осуществимо только желанием или характером действий, сколько практическими условиями применения оружия. И наличие такого риска не является основанием для неприменения оружия.

Таким образом, по мнению А.И. Каплунова, положения, закрепленные в части 3 статьи 19 Закона о полиции, являются оценочными и трудными, практически невыполнимыми в экстремальных ситуациях в силу дефицита времени для принятия решения, что дает основания для усмотрения возможности объективного вменения в вину сотруднику органов внутренних дел фактически причиненного вреда².

Наиболее важные и принципиальные положения, регламентирующие основания и порядок применения огнестрельного оружия, должны быть понятны рядовому правоприменителю, что затрудняется ввиду того, что значительная часть сотрудников органов внутренних дел не имеют высшего юридического образования, однако осуществляют функции по охране общественного порядка с личным табельным оружием.

В настоящее время перечень средств, находящихся на вооружении сотрудников полиции, мало отличается от средств, используемых 30 лет назад: палка специальная, газовые средства, средства ограничения движения и личное огнестрельное оружие. Правоохранительные органы большинства стран мира используют дистанционные электрошоковые устройства как основное нелетальное оружие для пресечения правонарушений. В Российской Федерации также с 2014 года на вооружение сотрудников МВД поступило электрошоковое устройство

¹ Ахматгатин А.А. Некоторые аспекты применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2012. № 3 (62). С. 22.

² Каплунов А.И. О правовой основе применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия для остановки транспортного средства // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 1 (4). С.114.

специальное носимое ЭШУ СН «Шторм», однако оно не нашло широкого применения¹.

Превышение полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудником полиции влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом сотрудник полиции не несет ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при применении этих мер пресечения, если их применение осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами.

Состояние оперативной обстановки требует от сотрудников органов внутренних дел постоянной готовности к действиям в экстремальных ситуациях с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Недостаточный уровень боевой подготовленности может привести к получению телесных повреждений, гибели сотрудников и лиц, находящихся в зоне задержания преступников.

Так, например, анализ действий сотрудников МВД по Республике Татарстан за последние 5 лет показывает, что при пресечении правонарушений, как при исполнении служебных обязанностей (118 фактов), так и во вне служебное время (13 фактов), в результате ошибок и просчетов ряд сотрудников получили ранения и травмы различной степени тяжести. При этом госпитализировано 19 сотрудников; оказана медицинская помощь 102 сотрудникам; отказались от медицинской помощи 9 сотрудников.

Таблица 4.

Количество сотрудников, получивших ранения и травмы различной тяжести

Год	2013	2014	2015	2016	9 мес. 2017
Количество сотрудников, получивших ранения и травмы различной тяжести	30	36	20	13	31

¹ Электрошокер Шторм. Только для сотрудников МВД: описание. URL: http://www.thunder-shok.ru/catalog/20_shtorm.html.

Ранения и травмирование сотрудников возникли:

- при задержании правонарушителей – 79 фактов;
- при проверке документов – 9 фактов;
- при пресечении хулиганских действий (оскорблениях сотрудника) – 33 факта;
- на почве внезапно возникшей ссоры – 9 фактов¹.

Итак, в 2017 году произошел рост чрезвычайных происшествий с личным составом в результате контактов с правонарушителями. Зафиксирован 31 факт противоправных действий в отношении сотрудников. Пренебрежение правилами поведения полицейского, неграмотные тактические действия и отсутствие взаимной подстраховки являются составляющими факторами непрофессиональных действий, которые приводят, как правило, к чрезвычайным ситуациям. В большей степени это касается сотрудников патрульно-постовой службы и оперативных подразделений, на которых приходится 2/3 всех чрезвычайных происшествий.

Специфика службы указанных сотрудников изначально подразумевает постоянный контакт с потенциально опасной категорией лиц. Исходя из этого, сотрудники при любом столкновении с правонарушителями должны избегать стремления упростить и облегчить технологию задержания путем пренебрежения мерами предосторожности. При этом необходимо использовать весь арсенал средств принуждения (физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие), которым сотрудники полиции наделены законодательством Российской Федерации.

¹ Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письмо МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Назовите основания применения физической силы сотрудниками полиции.
2. В каких случаях сотрудник полиции имеет право применять специальные средства?
3. Перечислите основания применения сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия.

§ 3. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Несомненно, только единицы сотрудников полиции уделяют время изучению тактики действий в различных нестандартных ситуациях, связанных с ежедневным выполнением служебных обязанностей на должном уровне. В целях повышения профессиональной подготовленности и личной безопасности сотрудников полиции необходимо уделять этому особое внимание.

Практика показывает, что, когда сотрудник полиции обнажает оружие, он тем самым увеличивает вероятность нападения на него со стороны правонарушителя. Более того, он неизбежно ограничивает себя в возможности пресечения попытки внезапного нападения одной лишь своей физической силой. Поэтому сотрудник полиции для обеспечения личной безопасности, а также предотвращения попыток завладения оружием на период доставления правонарушителя в подразделение полиции или до прибытия к месту задержания наряда полиции должен устанавливать зону безопасности, т.е. держать правонарушителя на определенном расстоянии от себя.

Часть 2 статьи 24 Закона о полиции гласит, что при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 Закона о

полиции¹. Такое правило направлено на то, чтобы свести к минимуму возможность завладения задерживаемым лицом оружием сотрудника полиции.

В целях признания впоследствии законным применение огнестрельного оружия правонарушитель должен знать, что задерживается сотрудником полиции под угрозой применения оружия. Требование сотрудника полиции о том, чтобы задерживаемый оставался на месте и не приближался к нему ближе указанного расстояния, должно быть четким и понятным задерживаемому. Сотрудник полиции также предупреждает, что в случае невыполнения этого требования в отношении задерживаемого будет применено оружие.

Таким образом, совершаемые задерживаемым лицом действия, указанные в части 2 статьи 24 Закона о полиции, вполне обоснованно должны расцениваться сотрудником полиции как начало нападения, опасного для его жизни или здоровья, либо как попытка завладения его оружием. Это не может быть не очевидным и для задерживаемого. Поэтому весь риск непоправимых последствий применения огнестрельного оружия сотрудником полиции переносится на задерживаемого, который легкомысленно рассчитывает на то, что сотрудник не решится открыть огонь. Изложенное также относится и к случаям, когда при попытке нападающего лица выбить оружие у сотрудника полиции происходит произвольный выстрел, в результате которого причиняется ранение или смерть посягающему лицу.

Расстояние между находящимся с обнаженным огнестрельным оружием сотрудником полиции и задерживаемым устанавливается самим сотрудником, исходя из складывающейся обстановки, для того чтобы не дать приблизиться к себе и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь смерть или причинение вреда здоровью сотрудника полиции либо привести к завладению его оружием. Таким образом, расстояние должно быть таким, чтобы сотрудник держал ситуацию под контролем.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о полиции «сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

и огнестрельного оружия действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба»¹.

Необходимо понимать, что причинение вреда здоровью или смерти правонарушителю не являются целью применения огнестрельного оружия. Однако при наличии оснований для применения оружия допускается причинение задерживаемому любого вреда, вплоть до лишения жизни. Неслучайно в законе речь идет об обязанности сотрудников полиции стремиться к минимизации ущерба. Это объясняется тем, что сотрудник полиции не в состоянии полностью контролировать пределы поражающего действия огнестрельного оружия, тем более в сложной и стрессовой обстановке, которая возникает в случае необходимости его применения.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 19 Закона о полиции сотрудник полиции перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции².

Необходимо отметить, что законодательством не предусмотрена форма этого предупреждения. Следовательно, логично сделать вывод, что сотрудник полиции может предупредить правонарушителя о своем намерении применить огнестрельное оружие любыми общедоступными и понятными методами, например, путем производства предупредительного выстрела. Также следует обозначить, что обязанность предупреждать правонарушителя о своем намерении применить огнестрельное оружие преследует

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Там же.

вполне обоснованные цели. Так, предупреждение предоставляет сотруднику полиции возможность убедиться в серьезности намерений правонарушителя и принять окончательное решение о применении в отношении него огнестрельного оружия. При этом правонарушитель понимает, что в случае, если он продолжит противоправные действия, в отношении него будет применена мера, вследствие которой может наступить его смерть. Предупреждение также позволяет сотруднику полиции психологически подготовиться к производству прицельного выстрела в человека.

Если перед применением огнестрельного оружия вместо слов возможно, произвести предупредительный выстрел, то в случае применения физической силы или специальных средств количество альтернативных вариантов предупреждения может снизиться до нуля. Но не стоит забывать, что закон наделяет сотрудника полиции правом не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, если промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Рассмотрим подробнее тактику применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств. Итак, согласно части 4 статьи 5 Закона о полиции, при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина¹.

Теперь представим, например, типовую ситуацию, когда задержанный сопротивляется, что препятствует его помещению в патрульный автомобиль. Сотрудник полиции намерен доставить гражданина в подразделение полиции (имеются основания полагать, что лицо находится в розыске; для составления протокола об

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

административном правонарушении при невозможности его составления на месте и т.п.). При этом поведение гражданина явно говорит о его намерении избежать дальнейшего общения с сотрудниками полиции. Чтобы не допустить нарастание конфликтной ситуации и любых негативных последствий, необходимо действовать планомерно, но стремительно. Для этого необходимо использовать носимый видеорегистратор. Это обеспечит фиксацию всех правомерных действий, позволит привлечь правонарушителя к административной ответственности за воспрепятствование и неповиновение законному распоряжению сотруднику полиции.

С включенной камерой носимого видеорегистратора сотрудник представляется, называет причину и цель обращения, сообщает, что в отношении правонарушителя будет применено доставление в подразделение полиции, разъясняет его право на обжалование действий сотрудников полиции в установленном законом порядке, а также обязанность выполнять требования сотрудника полиции.

В случае отказа гражданина следовать с сотрудником полиции, то есть оказания противодействия и сопротивления, воспрепятствования исполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, а также невыполнения законных требований последнего действия гражданина квалифицируются по ч. 1 ст. 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)¹. Это означает, что его доставление в подразделение полиции может завершиться не только установлением личности или составлением протокола об административном правонарушении, но и административным задержанием.

Таким образом, в данной ситуации имеются основания для применения в отношении гражданина физической силы и специальных средств (для доставления, для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции), о применении которых он предупреждается. Действия сотрудников

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

полиции должны быть правомерными, в противном случае провоцируется нарастание конфликта и создадутся условия для применения насилия в отношении сотрудника полиции.

При наличии законных оснований для задержания особо активных правонарушителей в первую очередь необходимо обездвижить их при помощи физической силы, а также заставить принять неудобную позу. Далее сотруднику полиции необходимо применить средства ограничения подвижности и сопроводить гражданина в служебный автомобиль.

Существуют типичные ошибки и недостатки в работе сотрудников полиции, которые снижают уровень профессиональной безопасности:

- производство поверхностного досмотра задержанного или конвоируемого лица;
- нежелание повернуться к гражданину вполоборота и проконтролировать движение его руки, опущенной в карман для предъявления документов или другого его содержимого;
- нахождение спиной к задержанному при его доставлении, перевозке на транспорте;
- прекращение наблюдения за проверяемым, задержанным либо агрессивно настроенным гражданином и переключение деятельности на другие вопросы (оформление документов, осмотр изъятых предметов, ведение разговоров по телефону или радиостанции);
- применение специальных средств, физической силы без оснований, предусмотренных законодательством, что провоцирует негодование, ярость и встречную агрессию граждан;
- недопустимое в правовом и этическом отношении поведение, выражающееся в грубости, жаргонной и нецензурной брани сотрудников полиции, оскорблениях или угрозах гражданам, необоснованных обвинениях в совершенных правонарушениях, что вызывает неподчинение и противодействие требованиям по поддержанию порядка;
- неоперативность, а иногда и нерадивость руководителей, оперативных дежурных органов внутренних дел, своевременно не направ-

вивших усиление, помощь сотруднику, задерживающему преступников либо подвергшемуся их нападению;

- несоблюдение (в силу плохой подготовки, недооценки значения либо пренебрежения) приемов специальной тактики, обеспечивающих личную безопасность сотрудников;

- при входе в квартиру по сообщению о семейном конфликте, драке не проявляется осмотрительность и собранность, не используются возможные укрытия (стены, углы), а занимаются уязвимые места и принимаются позы (отвлекаются, наклоняются и т.п.), буквально провоцирующие нападение агрессивных правонарушителей;

- неспособность своевременно принять правоприменительное решение по обнаруженным правонарушениям, медлительность действий, проявление неуверенности и нерешительности, что, напротив, придает силу и уверенность правонарушителям, противодействующим запоздалой попытке пресечения противоправных действий, доставления их в орган внутренних дел или местную администрацию;

- нерешительность в использовании и применении либо неумелое использование и применение спецсредств, оружия;

- неспособность правильно и до конца провести боевые приемы борьбы для удержания либо конвоирования правонарушителя, что, как правило, лишь активизирует агрессию последнего;

- неумелое связывание правонарушителей с использованием подручных средств, в результате чего они освобождаются и нападают на сотрудников;

- несогласованность действий сотрудников, совместно задерживающих преступников, когда самоотверженные поступки одних не находят своевременной поддержки, подстраховки из-за заминки, нерешительности, растерянности других или взаимной несогласованности действий, что облегчает возможность для нападения преступников на смельчаков;

- недостатки в обеспечении управленческой деятельности в низовом подразделении органов внутренних дел;

- получая сообщение о происшествии, оперативный дежурный не всегда пытается выяснить, конкретные особенности действий правонарушителя, его агрессивность, силу, наличие и характер воору-

женности, численность втянутых в конфликт лиц, другие тактически значимые обстоятельства. Недоброжелательный, безразличный, а подчас и грубый тон дежурного нередко отталкивает звонящего, заявителя, побуждает прервать разговор, не изложив всех известных ему сведений;

- направляя наряд полиции по конкретному адресу, дежурный не проверяет по картотеке наличие в квартире, куда выезжает наряд, или у конкретного участника конфликта зарегистрированного оружия;

- оперативные дежурные подробно не инструктируют выезжающие наряды по обстоятельствам конкретного происшествия и тактике действий при восстановлении правопорядка и др.¹.

Итак, перечень ошибок и недостатков сотрудников полиции достаточно широк. Поэтому в свободное время сотрудникам необходимо стараться мысленно моделировать экстремальные ситуации и пути их решения. Именно предварительная профессиональная подготовка поможет увеличить шансы в схватке с правонарушителем.

В настоящее время в интернете можно найти бесчисленное множество видеороликов, на которых так называемые «блогеры» провоцируют полицейских вступить с ними в конфликт. Чаще всего это делается ими для увеличения просмотров с целью заработка денег на просторах видеопорталов. При этом нередко полицейские теряются при общении с провокаторами, вступают с ними в спор, ведут ненужные разговоры и выполняют ничем не предусмотренные требования.

Часто причины проблем при общении с провокаторами сводятся к отсутствию у полицейских знаний и навыков. Одни не хотят заниматься саморазвитием, а другие — не находят для этого свободного времени в круговороте событий, которые ежедневно происходят на службе и в быту.

В связи с актуальностью вопроса обсудим положения статьи 30 Закона о полиции, регулирующей вопросы гарантий правовой защиты сотрудника полиции.

¹ Кавецкий Д.Б., Сысоев А.А. Тактика действий нарядов ОВД по охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. 2014. 132 с.

Итак, во-первых, сотрудник выступает в качестве представителя государственной власти, следовательно, обладает властными полномочиями. Данный факт провокатор должен не только знать, но и видеть: следует быть подтянутым, тактичным, требовательным; излагать свои мысли четко и ясно; говорить кратко; не переходить на личности и не поддаваться на провокации.

Во-вторых, никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, никто не имеет права принуждать его к выполнению обязанностей, которые Законом о полиции на полицию не возложены, следовательно, не следует брать на себя лишнего. Сотрудник не обязан спорить с провокатором, давать ему комментарии, разговаривать с ним не темы, не касающиеся непосредственно деятельности полиции (о жизненных и политических проблемах), или выполнять непредусмотренные законом требования (предоставить для фотографирования служебное удостоверение, пять раз представиться и десять раз предъявить служебное удостоверение, показать ориентировку и т.п.). На все необоснованные требования можно ответить: «Действующим законодательством подобная обязанность на меня не возложена» и т.п. Не следует реагировать на дальнейшие провокации и комментарии, необходимо продолжать выполнять свою работу.

В-третьих, законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами, следовательно, нужно правильно формулировать свои требования и дать понять, что провокатор обязан их выполнить. Не следует уговаривать и просить провокатора, а только требовать. За невыполнение законного требования сотрудника полиции следует принимать меры для привлечения провокатора к установленной законом ответственности.

В-четвертых, любое лицо должно понести ответственность за противоправные деяния в отношении сотрудника полиции, следовательно, необходимо использовать положения статьи 19.3 КоАП РФ, а также статей 317, 318, 319 УК РФ.

И в-пятых, сотрудник полиции может просить о применении мер государственной защиты при наличии оснований,

предусмотренных частями 6 и 7 статьи 30 Закона о полиции, как в отношении себя, так и членов семьи, а также близких родственников и иных лиц.

Итак, сотруднику полиции важно оперативно ориентироваться в обстановке и грамотно применять предоставленные законом гарантии правовой защиты.

Таким образом, проблема личной безопасности сотрудников органов внутренних дел не перестает быть актуальной. Поэтому при планировании и проведении занятий с личным составом необходимо рассматривать темы личной безопасности сотрудников, их взаимодействие и взаимостраховку при задержании правонарушителей.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Какие меры личной безопасности должен предпринимать сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
2. В отношении кого могут применяться меры государственной защиты?
3. Назовите нормы законодательства, возможные к применению за совершение противоправных деяний в отношении сотрудника полиции.

ГЛАВА 2. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ

§ 1. Условия и пределы применения физической силы сотрудниками органов внутренних дел

Главное предназначение полиции, согласно статье 1 Закона о полиции, – это «защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и гарантирование общественной безопасности. Полиция немедленно прибывает на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств»¹. Поэтому для того чтобы указанные цели были достигнуты, Закон о полиции дает право сотрудникам полиции применять меры государственного принуждения, одним из которых является право на применение физической силы.

Понятие «физическая сила», которое впервые было применено в Законе Российской Федерации «О милиции»², пришло на смену не совсем точному понятию «приемы САМБО», которое использовалось в Уставе патрульно-постовой службы советской милиции³, а также в других ранее действовавших нормативных правовых актах. При этом содержание данного термина закон не давал полностью, а только выделял как разновидность физической силы «боевые приемы борьбы». В федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»⁴ (статье 44) также о боевых

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О милиции: Федеральный закон от 18 апреля 1991 г. № 1026-1-ФЗ (ред. от 27.07.10) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503. Утратил силу.

³ Устав патрульно-постовой службы советской милиции: приказ Министра внутренних дел СССР от 20 июля 1974 года № 200 // Министерство внутренних дел СССР. М.: Воениздат, 1974. 262 с. Утратил силу.

⁴ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

приемах борьбы не упоминается, подразумевается их охват содержанием понятия «физическая сила».

Формы проявления использования физической силы сотрудниками органов внутренних дел довольно многообразны, причем она может быть направлена как на людей, так и на животных, а также на материальные объекты.

Закон о полиции наделяет сотрудников полиции правом лично или в составе группы использовать физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не гарантируют выполнение возложенных на полицию обязанностей, в следующих вариантах:

1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;

2) для доставки в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;

3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции¹.

Однако точное определение понятия «физическая сила» Закон не дает, поэтому обычно его трактуют как воздействие, выраженное в боевых приемах борьбы. Причем проявляться данная сила может не только в отношении людей, но также и животных и материальных объектов.

Следует обратить внимание, «что при всех этих обстоятельствах применить физическую силу сотрудник полиции имеет право только когда ненасильственные способы решения возложенных на них обязанностей не дали положительного результата, то есть им пришлось действовать в состоянии необходимой обороны либо задержания лица, совершившего преступление»². Поэтому очевидно, что физическая сила в данной форме может быть применена также в отношении зако-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). М.: Деловой двор, 2011. 640 с.

нопослушных граждан, например, для сопровождения случайных лиц с места происшествия, проведения служебной операции и так далее.

Сотрудники полиции в состоянии необходимой обороны вправе причинить вред здоровью лица, посягающего на совершение преступления или правонарушения, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если оно было связано с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия¹.

Следует отметить при этом, что применение физической силы будет правомерным в том случае, если не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства (часть 2 статьи 37 УК РФ)². Превышением границ необходимой обороны сотрудником полиции при этом не будет считаться, если его действия отвечали характеру и угрозе посягательства. Не будут являться также превышением пределов необходимой обороны такие деяния сотрудника полиции, в которых он не мог адекватно дать оценку характеру и степени опасности нападения вследствие неожиданности посягательства.

Сотрудник полиции освобождается от уголовной ответственности при причинении вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления сотрудником в отдел полиции, в том числе для пресечения возможности совершения им нового противоправного деяния, если другими средствами невозможно задержать это лицо, а также если необходимые для этого меры не были превышены.

В этом случае превышением мер, требуемых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное расхождение характеру и степени общественной опасности совершенного преступления задерживаемым лицом и обстоятельствам задержания, когда

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

лицу без надобности наносится явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Впрочем, уголовную ответственность такое превышение влечет за собой только в случаях умышленного причинения вреда (статья 38 УК РФ)¹.

Обоснованным основанием для применения сотрудником полиции физической силы будет являться преодоление противодействия законным требованиям сотрудника полиции, поэтому следует более подробно рассмотреть, что же будет считаться наказуемым противодействием. В российской юридической литературе обычно различают следующие виды²:

1. Неповиновение законному требованию сотрудника полиции в связи с исполнением ими своих обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей (часть 1 статьи 19.3 КоАП РФ³).

2. Мелкое хулиганство, выражающееся в нарушении общественного порядка, явного неуважения к обществу, которое часто сопровождается нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, возможно уничтожение или нарушение чужого имущества, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка (часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ).

3. Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства сотрудникам полиции или иным лицам, которым в случаях, предусмотренных законодательством, предоставлено право использовать транспортные средства (статья 12.25 КоАП РФ).

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Белянинова Ю.В., Кузьмин В.А. Комментарий к Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // под ред. Н.С. Мановой // Информационно-правовой портал ГАРАНТ, 2015.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

4. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка (часть 2 статьи 213 УК РФ).

5. Посягательство на жизнь сотрудника органов внутренних дел, а равно его близких в целях воспрепятствования его законной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность (статья 317 УК РФ).

6. Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (статья 318 УК РФ).

7. Публичное оскорбление сотрудника органов внутренних дел при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением (статья 319 УК РФ).

При этом если смотреть на проблему с точки зрения гражданского общества, то применять в отношении граждан, совершивших незначительные правонарушения, а нередко и в отношении законопослушных граждан такие же меры принуждения (в данном случае - физическую силу, в том числе боевые приемы), как и в отношении опасных преступников, неправомерно¹.

В вопросе применения физической силы сотрудниками органов внутренних дел для того, чтобы исключить обстоятельства преступности данных действий, вводятся такие понятия, как необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, и крайняя необходимость. Вышеуказанные виды обстоятельств, которые исключают преступность деяния, обычно связаны с наиболее активными действиями сотрудников полиции по предотвращению и пресечению преступлений и административных правона-

¹ Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. 320 с.

рушений. Здесь можно выделить общие признаки, которые могли бы дать характеристику деятельности органов внутренних дел по защите личности, общества, государства от общественно опасных посягательств¹:

1) совершение данных действий всегда сопровождается активным поведением сотрудников органов внутренних дел, в результате чего может быть причинен вред гражданам. Иногда причиненный вред может быть равносителен по своей тяжести вреду, причиняемому самим преступлением;

2) обычно действия сотрудников полиции по поддержанию необходимой обороны, причинения вреда при поимке лица, совершившего правонарушение, а также крайней необходимости совершаются, как правило, только из благих намерений. Если в первых двух случаях деяния совершаются с целью защититься от опасного нападения на себя, гражданина, задержать правонарушителя, то в случае крайней необходимости такие побуждения обычно мотивированы внутренним состоянием – достичь полезного результата для общества, предотвращая более значительный вред;

3) обстоятельства, исключющие преступность деяния, регулируются нормами уголовного законодательства, поэтому сотрудники полиции в своей служебной деятельности должны руководствоваться нормами статей 37-38 УК РФ;

4) если все условия необходимой обороны будут все таки соблюдены, то даже если вред при задержании лица будет ему причинен, поведение сотрудников органов внутренних дел исключает не только уголовную, но и иные виды юридической ответственности (в частности, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую).

Кроме того, помимо непосредственных приемов задержания, сопровождения и пр., в рамках применения физической силы необходимо также знать и о самом масштабе реализации предоставленных прав, а именно:

¹ Кононов Э.А., Шилакин В.Б. Проблемы применения физической силы сотрудниками ОВД (полиции) // Актуальные вопросы публичного права. 2013. № 9 (21). С. 53-63.

1. Необходимо предупредить правонарушителя или преступника о своем намерении применения физической силы. Законодатель не раскрывает, какие конкретно действия сотрудников полиции считаются предупредительными. Но в основном на практике предостережение о применении физической силы подаются голосом, за редким исключением – жестом.

2. Следует обязательно предоставить возможность и достаточное время для исполнения законных требований сотрудника полиции, за исключением тех случаев, когда: запоздание в использовании физической силы создает конкретную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, а также может спровоцировать иные тяжкие последствия.

3. Применяя физическую силу, необходимо действовать с учетом сложившейся обстановки, специфики местности, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых будет применяться физическая сила, характера и силы оказываемого сопротивления, стремясь минимизировать любой ущерб.

4. Гражданину, получившему физические повреждения в результате применения физической силы, необходимо оказать первую помощь и в как можно короткий срок принять меры по предоставлению ему медицинской помощи.

5. Необходимо уведомить прокурора обо всех случаях наступления смерти гражданина в результате применения сотрудником полиции физической силы в течение 24 часов с момента ее применения.

6. Сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции о причинении вреда здоровью гражданина или материального ущерба гражданину либо организации, о каждом случае применения физической силы, а также предоставить рапорт в течение 24 часов с момента ее применения.

7. Если в результате применения сотрудником полиции физической силы наступила смерть гражданина, необходимо сохранить ме-

сто совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия без изменения¹.

Таким образом, противодействие преступности является важнейшей задачей силовых ведомств, исполнение которой должно быть обусловлено неукоснительным соблюдением предписанных для сотрудника положений, начиная от профессиональной подготовки и заканчивая соблюдением требований нормативных правовых актов. Если сотрудник полиции будет применять физическую силу в соответствии с предписанными нормами, то он всегда сможет доказать, что его действия по применению физической силы были правомерными.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Каковы действия сотрудника полиции перед применением физической силы?
2. В каком случае сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу?
3. Каким способом сотрудник полиции должен предупредить гражданина, в отношении которого собирается на законных основаниях применить физическую силу?

§ 2. Практика применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы

Деятельность сотрудника органов внутренних дел требует от него ежедневно высокого профессионализма, поддержания высоких морально-этических качеств, а также неукоснительного соблюдения правовых норм и принципов правового государства. Стоит отметить, что профессиональное мастерство – это результат не только образованности сотрудника и содержательного опыта практической работы, но и его хорошего физического состояния на момент выполнения задачи.

¹ Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). М.: Деловой двор, 2011. 640 с.

Профессионализм сотрудника полиции достигается в результате длительного обучения и в процессе непрерывной служебной деятельности, в том числе от должной профессиональной подготовки зависит здоровье и жизнь сотрудника полиции, который при пресечении административного правонарушения, преступления вправе применить к правонарушителю такие меры силового воздействия, которые определяются опасностью и характером действий правонарушителя.

Правильное и правомерное применение физической силы является гарантией обеспечения и поддержания общественной безопасности граждан и самого сотрудника полиции, а разработанные тактические алгоритмы действий сотрудника полиции в определенной ситуации способствуют недопущению характерных ошибок, которые несут негативные последствия как для правонарушителя, в отношении которого была применена физическая сила, так и для граждан, которые находились рядом, а также для самого сотрудника, который будет в таком положении привлечен к ответственности. Минимизация последствий и достаточность физического воздействия являются важной составляющей деятельности сотрудников полиции, т.е. боевые приемы борьбы должны применяться так, чтобы исключить необоснованное причинение серьезных повреждений здоровью правонарушителя¹.

Таким образом, применение физической силы – это правомочное применение должностными лицами органов внутренних дел физической силы в целях пресечения правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления сопротивления, пресечения неповиновения законным распоряжениям или требованиям, воспрепятствования доступу в помещения, на территорию, к определенным объектам, иных действий, препятствующих выполнению возложенных на должностных лиц обязанностей, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения этих обязанностей.

¹ Алдошин А.В. Тактическая подготовка применения боевых приемов борьбы, как составная часть профессиональной подготовки сотрудников ОВД к выполнению служебных задач в чрезвычайных обстоятельствах // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: материалы Международной научно-практической конференции. Иркутск: ВСИ МВД России, 2014. С. 13-17.

Порядок правомерного применения физической силы закреплен в статье 19 Закона о полиции. Действия, которые должен выполнить сотрудник полиции, делятся на три группы. К первой группе относятся действия, которые выполняются до применения физической силы. Ко второй группе относится выполнение сотрудниками полиции действий непосредственно в момент пресечения правонарушения. И к третьей группе можно отнести действия, которые необходимо выполнить после применения мер административного принуждения¹. Сотрудник полиции, являясь представителем власти, наделяется правом применение физической силы для прекращения противоправных действий и предотвращения их вредных последствий. Особенностью данных мер пресечения, как и административно-предупредительных, является то, что при пресечении противоправного деяния допускается причинение вреда здоровью посягающего. Как правило, главным основанием для применения физической силы выступает пресечение административного правонарушения. Это можно отнести к большей части мер административного принуждения, однако, в отдельных ситуациях применение этой меры пресечения (например, болевые, удушающие приемы, удары и др.) может быть связано не с совершением административного проступка, а обусловлено необходимостью прекращения преступления. Следует также указать, что разъяснение противоправности деяния, требование прекратить данное административное правонарушение либо же преступление, способы, которые не связаны с насилием и применяются лишь как средство психологического воздействия, не всегда дают должного результата. В таком случае сотрудник полиции обязан применить такую меру административного пресечения как физическая сила.

Закон о полиции в статье 20 определяет три случая, в которых применение физической силы является преимущественной мерой воздействия:

1) для пресечения преступлений и административных правонарушений;

¹ Пастухов Е.В. Обучение правомерному применению боевых приемов борьбы // Проблемы и перспективы развития образования в России. 2014. № 31. С. 144-147.

2) для доставки в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, осуществивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;

3) для преодоления сопротивления законным притязаниям сотрудника полиции. Возможность сотрудника полиции применять физическую силу предусмотрено во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение специальных средств и огнестрельного оружия¹.

Трактовка первого основания использования физической силы (пресечение преступлений и административных правонарушений) не является однозначной, так как предполагается, что пресечению подвергаются только действия лица, поэтому физическая сила не будет применяться к лицу, которое не выполнило своих юридических обязанностей. Поэтому, на наш взгляд, редакция п. 1 части 1 статьи 20 Закона о полиции должна выглядеть так: «...для пресечения преступлений и административных правонарушений в виде действия».

Второй аргумент применения физической силы представляет собой кратковременное лишение свободы лица, подозреваемого в совершении преступления, то есть Закон о полиции разрешает препровождать «в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения»². Однако, по нашему мнению, возникает коллизия нормы права, т.к. не соблюдается основополагающий принцип уголовного судопроизводства – презумпция невиновности.

Третье основание – для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, т.е. действий, препятствующих выполнению сотрудником полиции возложенных на него законом обязанностей. Однако данное основание содержится и в нормах административного законодательства, а именно в статье 19.3 КоАП РФ (Неповиновение законному распоряжению или требованию сотруд-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Там же.

ника полиции, в связи с исполнениями обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей) и в норме уголовного законодательства в ст. 318 УК РФ (Применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей)¹.

На основе вышеизложенного можно отметить, что вопросы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы являются весьма актуальными в повседневной жизни. Поскольку применение физической силы влечет ущемление прав граждан, то действия сотрудника полиции должны быть законны и обоснованны. Каждое необоснованное применение физической силы негативно отражается на отношении населения к деятельности органов внутренних дел.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона о полиции при применении сотрудником полиции физической силы он обязан:

1) указать свою должность, звание, фамилию, показать по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего проинформировать его о цели и причине обращения;

2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободу, разъяснить ему причину и основания таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина².

Нормативно-правовая регламентация правомерности применения сотрудниками полиции физической силы имеет комплексный характер и включает в себя взаимозависимые правовые предписания норм административного и уголовного права. Поэтому в данной ситуации необходимо ответить на вопрос, какие нормы права имеют первостепенное значение. Ответ на этот вопрос имеет исключительно практическое значение, поскольку, по результатам сравнительно-правового анализа, между нормами административного и уголовного

¹ Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). М.: Деловой двор, 2011.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

права по вопросам правовой регламентации применения сотрудниками полиции физической силы существуют некоторые противоречия. Так, согласно части 3 статьи 19 Закона о полиции, сотрудник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени угрозы деяний лиц, в отношении которых используется физическая сила, установки и силы оказываемого ими противодействия. При этом сотрудник полиции должен добиваться минимизации любого ущерба. Однако в нормах уголовного права не содержится указание на то, что лицо в состоянии необходимой обороны должно стремиться к причинению минимального ущерба нападающему. Более того, при условиях неожиданности посягательства границ причиняемого ущерба вообще не обозначено, т.е. допустимо причинение смерти нападающему¹.

Нередко при задержании правонарушителей сотрудники полиции не проявляют настойчивости, сознательно не вступают с ними в единоборство, при этом многие из них имеют достаточно хороший уровень физической подготовленности, владеют навыками применения боевых приемами борьбы и различных видов единоборств, кроме этого, в период обучения сотрудники полиции изучают правовые основы применения физической силы, а на занятиях по физической подготовке занимаются практической отработкой боевых приёмов борьбы.

Специфика службы отдельных категорий сотрудников изначально подразумевает постоянный контакт с потенциально опасной категорией лиц. Исходя из этого, сотрудники при любом столкновении с правонарушителями должны избегать стремления упростить и облегчить технологию задержания путем пренебрежения мерами предосторожности.

В случаях применения физической силы сотруднику полиции необходимо реально давать оценку очень большому количеству факторов, таких как: какое правонарушение было совершено гражданином, кто его совершил (подросток, женщина, гражданин в состоянии алкогольного опьянения, пожилой человек, вооружены они

¹ Кононов Э.А., Шилакин В.Б. Проблемы применения физической силы сотрудниками ОВД (полиции) // Актуальные вопросы публичного права. 2013. № 9 (21). С. 53-63.

или нет, находятся в состоянии агрессии или ведут себя пассивно и т.д.), какую общественную опасность представляют его действия и представляют ли вообще и т.д. И уже после этого он должен принять юридически правильное решение о применении физической силы, постоянно думая при этом, какие последствия могут наступить от его действий. Учитывая то количество жалоб на сотрудников полиции, которое поступает в судебные органы и органы прокуратуры, и те решения, которые по ним принимаются не в пользу полицейских, можно предположить, что сотрудники полиции только из-за боязни, что их действия будут признаны незаконными и сотрудник понесёт наказание, порой принимают неправильные решения.

Такая ситуация провоцирует нежелание сотрудников органов внутренних дел использовать свое право на применение физической силы. Такое положение дел приводит к росту преступлений. Нападающие, не получившие должный отпор в начале осуществления противоправных действий, как правило, в дальнейшем совершают более тяжкие общественно опасные деяния¹.

Следует отметить, что часть 1 статьи 19 Закона о полиции, устанавливающая необходимость сотрудника полиции перед применением физической силы уведомить лицо, совершающее уголовное преступление или административное правонарушение, о своем намерении применить к нему физическую силу и предоставить время для исполнения данным лицом законных требований, ставит полицейского в неравное положение с преступником или правонарушителем и ведет к ранениям и потерям среди личного состава органов внутренних дел.

Кроме того, значительная часть сотрудников органов внутренних дел не знакома со всеми нормами тех правовых актов и положений, которые применяются при оценке действий сотрудников полиции во время применения соответствующих мер пресечения.

В состоянии необходимой обороны (а также крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление) сотрудник полиции при отсутствии у него

¹ Триль С.А. Правовая оценка действий сотрудников полиции, совершаемых при реализации права на необходимую оборону // Молодой ученый. 2016. № 9. С. 894-898.

необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие¹.

Таким образом, с одной стороны, нормы Закона о полиции определяют полное распространение на сотрудников органов внутренних дел положений уголовного законодательства о необходимой обороне и других обстоятельствах, исключающих преступность деяния, а с другой стороны, непосредственно регламентируют условия, при которых возможно применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Создаются предпосылки для ограничения права сотрудников органов внутренних дел, в частности, на необходимую оборону в связи с необходимостью учитывать запреты и ограничения, установленные законодательством. Все это крайне негативно сказывается на правовой защищенности сотрудника полиции, вынужденного в ходе решения стоящих перед ним задач прибегать к применению рассматриваемых мер пресечения².

Квалификация действий лица в состоянии необходимой обороны уже не протяжении длительного времени вызывает трудности. Верховный Суд неоднократно давал рекомендации и разъяснения по вопросам применения норм о необходимой обороне. Действующие в настоящее время разъяснения содержатся в п. 28 постановления Пленума Верховного Суда от 27 сентября 2012 года № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление»³. В нем указывается, что сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и некоторые лица, которым законодательством разрешается применение оружия, специальных средств, боевой и специфической техники или физической силы для выполнения возложенных на них федераль-

¹ Кононов Э.А., Шилакин В.Б. Проблемы применения физической силы сотрудниками ОВД (полиции) // Актуальные вопросы публичного права. 2013. № 9 (21). С. 53-63.

² Триль С.А. Правовая оценка действий сотрудников полиции, совершаемых при реализации права на необходимую оборону // Молодой ученый. 2016. № 9. С. 894-898.

³ О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 (ред. от 03.10.2012) // Российская газета. 2012. Октябрь. № 227.

ными законами обязанностей, не подлежат уголовной ответственности за причиненный вред, если они действовали в согласовании с требованиями законов, уставов, положений и иных нормативных правовых актов, предусматривающих основы и порядок применения оружия, специальных средств, боевой и специальной техники или физической силы. Не может расцениваться преступлением нанесение вреда таким лицом, применившим оружие, специальные средства, боевую и специальную технику или физическую силу с нарушением установленного действующим законодательством порядка их применения, если исходя из определенной обстановки промедление в применении указанных мер создавало конкретную опасность для жизни людей или могло повлечь за собой иные тяжёлые последствия.

Проведенный анализ материалов в области применения сотрудниками полиции физической силы говорит о том, что действующая законодательная база в большей степени защищает права и законные интересы граждан. В таких условиях сотрудники органов внутренних дел при применении физической силы должны иметь надежную теоретическую базу, которая позволит им правильно оценивать происшествие и выработать соответствующую тактику поведения.

Наличие в процессе обучения отвлекающих внимание факторов, постоянно изменяющихся ситуаций способствует формированию навыков к принятию юридически обоснованных решений. В таких условиях обучения сотрудник полиции приобретает умение контролировать собственное поведение в различных условиях, предвидеть дальнейшее развитие ситуации, проникаясь в итоге осознанием уверенности и правильности в своих действиях¹.

Подводя итог, необходимо отметить, что решению данной проблемы может способствовать создание базы данных, содержащей информацию относительно ситуаций, при которых сотрудниками полиции применялись физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие. Данный информационный массив позволит

¹ Бакин А.В., Чигорьев Е.А. Обучение тактике применения боевых приемов борьбы на основе решения ситуационных задач // Технология практико-ориентированного обучения: материалы межвузовской учебно-методической конференции. Омск: ОМА МВД России, 2014. С. 142-144.

научить сотрудников полиции правильно оценивать характера конфликта, определять степень противодействия со стороны нарушителя и применять правомерные меры физического воздействия.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Какие действия обязан выполнить сотрудник полиции в отношении гражданина, получившего телесные повреждения в результате применения к нему физической силы?
2. Кого обязан уведомить сотрудник полиции при причинении гражданину телесных повреждений в результате применения физической силы?
3. Каковы действия сотрудника полиции при применении им физической силы, если в результате ее применения наступила смерть гражданина?

§ 3. Организация физической подготовки в органах внутренних дел

В современных реалиях, когда оперативная обстановка остается непростой, из мест лишения свободы выходят бывшие участники организованных преступных групп, иной смысл приобретает профессионализм сотрудников правоохранительных органов в части физической подготовки. При этом резко возрастает ответственность самих сотрудников за эффективное и компетентное применение физической силы при выполнении служебных задач. Таким образом, к личному составу сейчас предъявляются более высокие требования с целью исключения каких-либо ошибок со стороны сотрудников, которые могут повлечь за собой неблагоприятные последствия.

Основная часть сотрудников органов внутренних дел проходит обучение в образовательных организациях системы МВД России, при этом организация профессиональной служебной и физической подготовки носит, как правило, комплексный характер, включающий в себя

правовую, морально-психологическую, огневую и физическую подготовку. Последнему пункту уделяется особое внимание, как в теоретической части, так и на практике этому отводится внушительное количество часов, поскольку без знания боевых приемов борьбы сотрудник полиции не может быть полноценным членом коллектива. Ежедневные тренировки формируют физическую и психологическую готовность сотрудников к выполнению служебно-оперативных задач, а также своевременному применению физической силы при пресечении противоправных действий, выносливость и работоспособность даже в самых сложных условиях.

Ежедневная деятельность сотрудников оперативных служб в основном связана с пресечением правонарушений, а также задержанием лиц, их совершивших. Следует признать, что сами правонарушители являются достаточно часто подготовленными физически, а некоторые из них специально проходили подготовку в различных секциях по борьбе или получили боевой опыт в уличных столкновениях, являясь членами организованных преступных групп.

Подобные ситуации противостояния сотрудника с правонарушителем характеризуются дефицитом времени и информации при принятии самостоятельных и ответственных решений сотрудниками, неожиданностью и опасностью, а также другими сопутствующими стрессовыми факторами¹.

Эффективные профессиональные действия в таких условиях зависят не только от профессионального владения арсеналом боевых приёмов борьбы, но и от физических, морально-волевых, психологических качеств сотрудника (стрессоустойчивость), а также тактической подготовленности. Вот почему физическую подготовку необходимо воспринимать как средство достижения одной из главных целей подготовки сотрудников органов внутренних дел, заключающейся в формировании физической, психологической и тактической готовности сотрудников к успешному выполнению оперативно-служебных и служебно-боевых задач. Сейчас основная часть подразделений по

¹ Совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник статей / редкол.: С.Н. Баркалов [и др.]. Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017. 314 с.

служебной подготовке переходит на обучение сотрудника к действиям в условиях, максимально приближённых к реальным, с учетом постоянно меняющейся оперативно-служебной обстановки.

Деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации в части применения сотрудниками физической силы осуществляется в строгом соответствии с Законом о полиции, приказом МВД Российской Федерации от 1 июля 2017 г. № 450 «Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации», иными нормативными документами.

Организация и содержание физической подготовки основывается на общенациональных концепциях развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, охраны здоровья населения Российской Федерации, Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹ и осуществляется в соответствии с приказом МВД Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»².

Целью физической подготовки служащих органов внутренних дел представляет собой развитие у них физической готовности к успешному исполнению оперативно-служебных задач, умелому использованию физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, а также гарантия высокой работоспособности в процессе служебной деятельности.

Эта цель достигается решением трех задач:

1) развитие и поддержание на должном уровне профессионально важных качеств, требуемых для успешного исполнения оперативно-служебных задач;

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

² Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 // Официальный интернет-портал правовой информации: www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 07.08.2018).

2) формирование двигательных навыков и умений эффективного и правомерного применения физической силы, в том числе боевых приемов борьбы;

3) поддержка и укрепление здоровья, сохранение результативного уровня общей работоспособности, увеличение устойчивости организма к влиянию негативных факторов служебной деятельности.

Формирование физических качеств до требуемого уровня, развитие необходимых умений и навыков осуществляются в рамках профессионального обучения по программам профессиональной подготовки обучения по образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России.

На занятиях по физической подготовке осуществляется поддержание и усовершенствование физических качеств, а также двигательных умений и навыков сотрудников органов внутренних дел.

Занятия по физической подготовке, за исключением обучения переменного состава организаций (в частности, курсантов и слушателей), осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России, проводят руководители учебных групп с обязательным привлечением сотрудников соответствующей квалификации.

К квалифицированным относятся такие сотрудники, которые хорошо знают содержание общей и служебно-прикладной физической подготовки сотрудников органов внутренних дел, а также имеют опыт эффективной организации практических занятий по физической подготовке. Как правило, данный опыт они приобретают в рамках специального профессионального образования по специальностям в сфере физической культуры и спорта, непосредственно на курсах повышения квалификации инспекторского состава по профессиональной служебной и физической подготовке подразделений по работе с личным составом территориальных органов МВД России, специализирующихся на проведении занятий по физической подготовке и спорту, а также в результате многолетней спортивной деятельности.

Занятия по физической подготовке, как правило, начинаются в подразделениях органов, организаций и подразделений МВД России в

феврале, а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России, — одновременно с началом учебного года в сентябре и продолжается в течение всего года. На факультетах первоначальной подготовки и повышения квалификации занятия по физической подготовке проводятся в течение всего года согласно учебному плану.

Вся программа физической подготовки сотрудников органов внутренних дел разделяется на общую и служебно-прикладную.

Основной формой практических занятий по физической подготовке выступает урочная форма. Занятия проводятся не реже 1-2 раз в неделю. Их продолжительность обычно – не менее двух академических часов, т. е. 90 минут.

В подразделениях органов, организаций и подразделений МВД России, сотрудники которых реализовывают сменный режим службы, обучение в системе физической подготовки может быть устроено за пределами нормальной длительности служебного времени с предоставлением в соответствующем порядке компенсаций.

Дополнительно с сотрудниками нарядов патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы ежедневно перед заступлением на службу проводятся тренажи.

При проведении занятий и выполнении контрольных упражнений для оценки общей физической подготовленности учитываются пол и возраст сотрудников органов внутренних дел.

Таблица 5

Возрастные категории сотрудников ОВД

Возрастная группа	Мужчины	Женщины
I	До 25	
II	25 — 29	
III	30 — 34	
IV	35 — 39	
V	40 — 44	
VI	45 — 49	45 и старше
VII	50 — 54	-
VIII	55 и старше	-

Учебный год завершается проведением итоговых занятий по установлению уровня физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел.

Зачетные занятия проводятся в четвертом квартале каждого года (а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России, — по окончании учебного года) и являются обязательными. Итоговые занятия по определению уровня физической подготовленности сотрудников считаются проверкой их профессиональной пригодности к мероприятиям в условиях, связанных с использованием физической силы и специальных средств.

Испытанию в ходе итоговых занятий подлежит сто процентов сотрудников, прошедших профессиональное обучение. Если сотрудники не смогли принять участие в итоговых занятиях по различным уважительным причинам (в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском, командировкой), то они обязаны в течение одного месяца после прекращения соответствующих обстоятельств пройти проверку на профессиональную пригодность.

Итоги зачетных занятий по физической подготовке учитываются при присвоении квалификационных званий. Уровень профессиональных знаний, умений и навыков по физической подготовке для каждой категории сотрудников формируется по уровню владения боевыми приемами борьбы, а также по результатам выполнения контрольных упражнений. Индивидуальная оценка по физической подготовке сотрудника определяется также на основании требований Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации.

Общая физическая подготовка представляет собой процесс использования неспециализированных средств и методов физической культуры (гимнастики и естественных форм двигательной активности, таких как ходьба, бег, плавание, прыжки и т. п.), направленный на улучшение функциональных возможностей организма, генерирование общих предпосылок действенной и рациональной трудовой, оперативно-служебной деятельности сотрудников. Такими всеобщими предпосылками выступают общий уровень здоровья, высокая работоспособность, большая сопротивляемость организма негативным

факторам среды, гармоничное развитие физических качеств (силы, быстроты, выносливости).

Служебно-прикладная физическая подготовка — это процесс развития предпочтительно тех физических качеств, а также освоения боевых приемов борьбы, которые обеспечивают решение оперативно-служебных задач сотрудников. В процессе этой подготовки формируются условия для проявления и воспитания эмоционально-волевых качеств, таких как выдержка, самообладание, решительность, настойчивость, смелость.

Общая физическая подготовка — это основание всей физической подготовки сотрудников. В рамках данной подготовки у них формируются необходимые знания и навыки о правильном образе жизни, которые они потом могут применять в своей деятельности и повседневной жизни, а также способность самостоятельно поддерживать необходимый для профессиональной деятельности высокий уровень физической подготовленности.

В качестве главных средств общей физической подготовки в основном применяют физические упражнения, которые естественны для ежедневной деятельности человека, такие как прыжки, ходьба, плавание, ходьба на лыжах, бег, лазание и т. д. Вызвано это тем, что данные формы физической активности имеют и самое прямое прикладное значение, поэтому углубленное овладение ими выступает в качестве фактора действенного и рационального решения сотрудниками оперативно-служебных задач.

Одну из важных форм общей физической подготовки сотрудников представляют занятия «классическими» и прикладными видами спорта. В практике общей физической подготовки сотрудников широко применяются и игровые виды спорта. В них успех цели или выигрыш обычно не связан с каким-либо одним методом действий. Почти всегда присутствуют разные пути выигрыша, допустимые правила игры, которые ориентируют лишь общую линию поведения, но не обуславливают неумолимо четкие действия. Игра способствует проявлению инициативы, находчивости, ловкости, она предоставляет играющим раздолье для творческого решения двигательных задач, при этом непрерывное и неожиданное изменение ситуаций по ходу игры

обязует решать эти задачи в наикратчайшие сроки и с абсолютной мобилизацией двигательных способностей.

В большинстве игр с высокой степенью психической напряженности проявляются активные межличностные и межгрупповые отношения, которые строятся как по типу сотрудничества (между игроками одной команды), так и по типу соперничества (между противниками в парных и командных играх). В них сталкиваются противоположные интересы, возникают и разрешаются игровые конфликты. Это создает высокий эмоциональный накал и содействует яркому проявлению этических качеств личности, поэтому в системе общей физической подготовки сотрудников спортивные игры являются очень действенным средством для воспитания коллективизма, товарищества, сознательной дисциплины и других нравственных качеств личности¹.

В личных состязательных видах спорта создаются благоприятные условия для развития физических качеств — силы, быстроты, выносливости, ловкости, гибкости, а также психологических — прежде всего навыков эмоционально-волевой регуляции².

Каждый вид спорта способствует развитию характерных именно для этого вида структуры и уровня проявления физических качеств, присущих только ему приемов и способов ведения состязания, борьбы. И если эти качества, двигательные умения и навыки, прежде всего навыки единоборств, в определенных чертах совпадают с профессиональными, то такие виды спорта в системе общей физической подготовки сотрудников выступают в качестве прикладных.

Таковыми видами являются практически все виды борьбы, в том числе и национальные (например, борьба на поясах), бокс, комплексные единоборства.

Особое значение в общей физической подготовке сотрудников играют такие прикладные виды спорта, как рукопашный бой, самозащита без оружия, служебный биатлон, которые в некоторых подразделениях пользуются популярностью.

¹ Кузнецов С.В., Волков А.Н., Воронов А.И. Теоретические и методические основы организации физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: учебник / под ред. С.В. Кузнецова. М.: ДГСК МВД России, 2016. 328 с.

² Захаров Е.Н., Карасев А.В., Сафонов А.А. Рукопашный бой: самоучитель. М.: Культура и традиции. 1994. С. 144-147.

Ведущим средством для развития и поддержания на необходимом уровне силы, быстроты и выносливости сотрудников является физическая подготовка к выполнению контрольных упражнений.

Таблица 6

**Контрольные упражнения для оценки общей физической
подготовленности сотрудников ОВД**

Физическое качество	Контрольное упражнение
Сила	Подтягивание на перекладине (мужчины)
	Жим гири 24 кг (мужчины)
	Сгибание и разгибание рук в упоре лежа (мужчины и женщины)
	Наклоны из положения лежа (женщины)
Быстрота и ловкость	Челночный бег 10х10 м (мужчины и женщины)
	Челночный бег 4х20 м (мужчины)
Выносливость	Кросс 1000 м (женщины)
	Кросс 5000 м (мужчины)
	Бег на лыжах 5 км (мужчины и женщины)
	Плавание 100 м (мужчины и женщины)

Боевые приемы борьбы жизненно необходимы сотрудникам полиции, так как они предоставляют возможность грамотно производить задержание правонарушителей. Особенно это актуально становится в тех случаях, когда невозможно воспользоваться оружием или в силу ряда причин сотрудник решает задержать преступника своими силами. Боевые приемы борьбы не зря называют оружием, которое всегда находится с сотрудником.

Итак, к боевым приемам борьбы относится комплекс приемов, направленных на обезоруживание противника, его поражение или сковывание посредством болевого воздействия. При этом основными компонентами боевых приемов борьбы считают броски, болевые приемы стоя, лежа, удушающие приемы, удары руками и ногами, защиту от ударов, приемы освобождения от захватов и обхватов, болевые приемы.

Подготовка к применению боевых приемов борьбы имеет сходство со спортивной подготовкой. Поэтому методы обучения двигательным действиям, применяемые в спорте, могут быть использованы, при соответствующей их адаптации, в обучении курсантов образовательных организаций МВД России. Процесс овладения двигательными действиями разделяется на три основных этапа: ознакомление, разучивание и совершенствование (тренировку).

Ознакомление требуется для получения предварительного и правильного представления об учимом действии и ясного понимания его структуры. Осуществляется методами вербального воздействия (рассказ, объяснение, инструктирование и др.), методами обеспечения наглядности (показ двигательного действия, демонстрация наглядных аналогов: моделей, рисунков, схем, специальных учебных видеофильмов и др.), методом идеомоторного упражнения (многократное мысленное воспроизведение двигательного действия с особой концентрацией внимания на его решающих фазах).

Разучивание выполняется с целью формирования умения выполнять двигательное действие в его целом виде или в отдельных деталях. В процессе занятий разучивание выполняется с помощью подготовительных упражнений, которые включают в себя подводящие и имитационные упражнения, а также выполнение двигательного действия методом расчлененного и целостного упражнения. Подводящие упражнения применяются для овладения техникой движения путем комплексного освоения более несложных, с родственной координационной структурой, упражнений.

В имитационных упражнениях сохраняется общая структура двигательного действия, однако при этом обеспечиваются условия, облегчающие овладение техникой их выполнения. Имитационные упражнения используются как в процессе разучивания, так и при совершенствовании. К последней группе упражнений причисляется выполнение двигательного действия методами по разделениям (по частям) и в целом. По разделениям разучиваются сложные действия, выполнение которых можно поделить на относительно самостоятельные части и сделать между ними паузу.

Методом в целом завершается весь процесс разучивания по цепочке: подводящие и имитационные упражнения, исполнение (проработка) деталей техники по разделениям. Если действие несложное, то его можно разучивать сразу же в целом. Внутри метода в целом используются многообразные методические приемы: выполнение разучиваемого действия медленно, с ускорением, с напряжением, расслабленно с фиксацией в конечной части траектории движения, из различных исходных положений и т. д.

На этапе исходного разучивания двигательного действия важное место должны занимать подводящие и имитационные упражнения, а также метод по разделениям. Разучивание требуется проводить в начале занятия, сразу же после разминки, когда организм занимающегося находится в оптимальном состоянии. Объем занятий (количество повторений, темп) определяется прежде всего возможностью повторять действия с небольшим улучшением их качества или хотя бы без его ухудшения.

Интервалы отдыха должны быть такими, чтобы создавалась оптимальная готовность к выполнению следующего действия. Нецелесообразно от занятия к занятию учить все новые и новые упражнения, так как большие интервалы в выполнении конкретного действия способствуют забыванию полученной о нем двигательной информации, поэтому на этапе начального разучивания постоянно надо возобновлять повторение данного двигательного действия на каждом последующем занятии.

На этапе глубокого разучивания преобладающее место занимает способ целостного упражнения. На основе и в зависимости от результатов целостного выполнения движения используются и все другие методы, но только как вспомогательные, позволяющие улучшить детали техники, которые с трудом поддаются проработке, уточнению или корректированию при целостном воспроизведении двигательного действия. Частота выполнения упражнения в рамках отдельного занятия, общий объем и насыщенность нагрузки с десятью и большим числом повторений доводится до 2-3 серий. Главным критерием регулировки нагрузки здесь должно быть отсутствие ошибок. Как только ошибки начнут устойчиво повторяться, требуется прекратить выполнение упражнения в

рамках данного занятия. Интервалы отдыха должны быть также значительными, способствующими нужному восстановлению. Нельзя форсировать скорость и прилагаемые мышечные усилия при разучивании двигательного действия, они не должны мешать развитию оптимального способа его выполнения и, главное, точности движений.

После того как обучающиеся смогут выполнять упражнение в различном темпе, из различных стоек, в сочетании со всевозможными передвижениями, необходимо приступать к совершенствованию его выполнения (тренировке). Процесс этот бесконечен, и чем больше занимающиеся будут совершенствовать технику выполнения двигательного действия, тем больше будут открывать для себя все новые и новые детали в форме его выполнения, рациональном балансе фаз напряжения и расслабления, тактических вариациях его использования, в пространственной и финальной точности и других компонентах мастерства.

Особое внимание необходимо уделить слушателям, проходящим первоначальную подготовку на факультете профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, поскольку основная часть из них состоит из числа сотрудников, которые окончили гражданские образовательные организации и в связи с этим не имеют соответствующего уровня специальной и профессиональной подготовки, столь необходимого в ежедневной работе полицейских любого подразделения.

Поскольку срок обучения непродолжительный, необходимо уделять постоянное внимание не только формированию у обучающихся практических навыков, но и изучению актуального теоретического материала.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется физическая подготовка сотрудников органов внутренних дел?
2. Как организована физическая подготовка в органах внутренних дел?
3. Какие параметры учитываются при проведении занятий и выполнении контрольных упражнений для оценки общей физической подготовленности сотрудников органов внутренних дел?

ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

§ 1. Назначение и виды специальных средств органов внутренних дел

Определение понятия «специальные средства» Закон о полиции не содержит. Однако такое понятие содержится в приложении 2 к совместному приказу МВД России, ФСБ России, Минздрава РФ «О создании межведомственной экспертной комиссии по образцам вооружения и специальным средствам», в котором «под специальными средствами понимаются оружие, боеприпасы и иные технические средства, обеспечивающие нелетальное воздействие путем временного выведения из строя человека без нанесения ущерба, который может стать причиной смерти или необратимых изменений в организме»¹.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации², к специальным средствам, согласно п. б части 3 статьи 286 УК РФ, где установлена уголовная ответственность за исполнение должностным лицом действий, открыто выходящих за границы его полномочий и повлекших значительное несоблюдение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, с применением оружия или специальных средств, относятся приспособления и устройства, которыми, как и оружием, может быть причинен вред жизни и здоровью людей, а также объектам материального мира и окружающей среды. Отмечается, что специальные технические средства, применяемые в оперативно-розыскной деятельности, в том числе технические средства, предназначенные для негласного получения информации, к специальным средствам не относятся.

¹ О создании межведомственной экспертной комиссии по образцам вооружения и специальным средствам: приказ МВД РФ, ФСБ РФ, Минздрава РФ от 10 декабря 1996 г. № 647/541/406 // Экономика и жизнь. 1997. № 7.

² О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 // Российская газета. 2009. № 207.

Все специальные средства, состоящие на вооружении органов внутренних дел можно подразделить на три группы: 1) оружие не- смертельного действия, 2) иные технические средства (изделия, приспособления, вещества), 3) служебные животные¹.

К специальным средствам, являющимся оружием несмертельного действия и применяемым в соответствии со ст. 21 Закона о полиции в отношении человека, относятся палки специальные; специальные газовые средства; электрошоковые устройства; светошоковые устройства; световые и звуковые специальные средства; водометы. К специальным средствам, применяемым в отношении материальных объектов, относятся средства принудительной остановки транспорта; средства разрушения преград.

К иным техническим средствам относятся средства ограничения подвижности; специальные окрашивающие средства; средства сковывания движения; бронемашины; средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп правонарушителей. Особенность данной группы спецсредств состоит в том, что они менее вредоносны и направлены на воспрепятствование противоправным действиям путем сковывания, ограничения подвижности, блокирования.

К служебным животным относятся служебные собаки, которые являются специально обученными помощниками при выполнении сотрудником полиции возложенных на него служебных обязанностей².

Конкретные виды специальных средств, стоящих на вооружении МВД России, отражены в специальном Перечне, утвержденном постановлением Правительства РФ. Перечень периодически изменяется, в него включаются новые образцы и снимаются с вооружения устаревшие средства, однако разрешено применять и использовать ранее состоявшие на вооружении органов внутренних дел Российской Федерации и не предусмотренные Перечнем специальные средства до истечения гарантийного срока их эксплуатации или срока хранения,

¹ Сильников А.М. Виды специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, и их классификация // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 3 (51). С. 68.

² Там же.

предусмотренных техническими условиями. В целях утверждения Перечня принят ряд нормативных правовых актов Правительства РФ, а именно: постановление Правительства РФ от 15 октября 2001 г. № 731 «Об утверждении Перечня специальных средств, состоящих на вооружении ОВД Российской Федерации, и правил их применения» (с изм. и доп., внесенными постановлением Правительства РФ от 24 июня 2005 г. № 397 и распоряжением Правительства РФ от 14 июня 2006 г. № 992-р), а также распоряжение Правительства РФ № 1310-Р от 28 сентября 2007 г., № 1201-р от 18 августа 2008 г., распоряжение Правительства РФ № 737-р от 5 мая 2012 г. «Об утверждении перечня видов огнестрельного оружия, патронов к нему, боеприпасов и специальных средств, состоящих на вооружении ОВД РФ»¹.

В статье 21 Закона о полиции перечислены основания применения специальных средств, в соответствии с которыми сотрудник полиции обладает правом самостоятельно или в составе подразделения (группы) использовать специальные средства в следующих случаях:

1. Для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции.

Под нападением, которое может быть отражено применением специальных средств (а именно: палки специальной, слезоточивого газа, электрошоковых устройств, служебной собаки), в соответствии с п. 1 части 1 статьи 21 Закона о полиции, следует понимать те действия, которые могут повлечь причинение вреда здоровью, собственности граждан и сотрудников полиции либо связаны с ограничением их телесной неприкосновенности или свободы передвижения. В случае нападения, выраженного в словесной форме и направленного на оскорбление сотрудника полиции или гражданина, то есть умышленное унижение их чести и достоинства, применение специальных средств для «отражения» такого нападения вряд ли будет оправдано².

¹ Баумтрог В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 36-37.

² Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: курс лекций / сост. Л.Б. Панфилова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. 250 с.

2. Для пресечения преступления или административного правонарушения.

При совершении административного правонарушения или преступления сотрудники органов внутренних дел вправе применить к лицу, совершаемому противоправные деяния, достаточно широкий перечень специальных средств, к которому относятся палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные и средства сковывания движения. При этом специальные средства применяются тогда, когда использованы и не дали желаемых результатов все другие формы предупредительного воздействия на правонарушителей.

3. Для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции.

Под сопротивлением, которое может быть пресечено с применением специальных средств, понимается активное противодействие со стороны какого-либо лица осуществлению сотрудником полиции своих служебных полномочий, в частности, законному применению сотрудником полиции силы. Согласно п. 3 части 1 статьи 21 Закона о полиции специальные средства применяются в первую очередь для пресечения ненасильственного сопротивления, оказываемого лицом без нанесения сотруднику полиции ударов, побоев, телесных повреждений и т.п. (например, отталкивание сотрудника полиции, попытки вырваться при задержании и др.). Если оказывается сопротивление с насилием, то действия правонарушителя квалифицируются уже по статье 318 УК РФ как применение насилия в отношении представителя власти. В таких случаях специальные средства применяются также и для отражения нападения на сотрудника полиции.

4. Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться.

В отличие от аналогичного основания применения огнестрельного оружия, специальные средства могут быть применены сотрудником полиции также для задержания пытающегося скрыться лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности любой степени тяжести.

5. Для задержания лица, если это лицо может проявить вооруженное сопротивление.

Для задержания данной категории граждан возможно применить следующие виды специальных средств: слезоточивый газ, электрошоковые устройства, водометы и бронемашины, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, служебные собаки, средства разрушения преград. Специальные средства могут быть применены по тем основаниям, что лица намерены оказать вооруженное сопротивление, поэтому для недопущения осуществления таких намерений будут использованы специальные средства. Вышеперечисленные специальные средства применяются прежде всего для того, чтобы была возможность приблизиться к задерживаемым лицам, захватить их и обезвредить, при этом изъять находящееся у данных лиц оружие, а после доставить в отдел полиции.

В качестве оснований для предположения, что лица собираются оказать вооруженное сопротивление, могут выступать следующие факты: оперативная информация о наличии у задерживаемых лиц огнестрельного оружия или предметов, которые они могут использовать для причинения вреда здоровью сотрудников полиции и окружающим, угрозы задерживаемых лиц применить оружие, обнажение оружия и его демонстрация ими при задержании.

6. Для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях подавления попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

При доставлении, конвоировании и охране перечисленных лиц в отношении них могут быть применены наручники и (или) служебные собаки в том случае, если своим поведением эти лица оказывают противодействие сотруднику полиции или дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе. В этих случаях применение специальных средств направлено на предотвращение возможности побега либо причинения этими лицами вреда окружающим или себе.

Таким образом, наручники и служебные собаки применяются для преодоления противодействия, и прежде всего в отношении деяний, совершаемых в форме действия.

7. Для освобождения насильно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

В этом случае применяются слезоточивый газ, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашины, служебные собаки. Данные специальные средства применяются в отношении лиц, похитивших людей, захвативших заложников, строения, помещения, постройки, транспортные средства и земельные участки для получения возможности захвата или обезвреживания задерживаемых лиц. Для освобождения заложников применяются, кроме того, все остальные виды специальных средств и даже огнестрельное оружие¹.

8. Для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

В соответствии с данным основанием применяются палки специальные, специальные газовые средства, световые и звуковые средства отвлекающего воздействия, водометы и бронемашины. Перечисленные специальные средства применяются прежде всего для пресечения преступления, предусмотренного статьей 212 УК РФ (массовые беспорядки)². При этом законодательством определяется, что действия толпы сопровождаются насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих или иных веществ, которые представляют опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти.

Характерными признаками массовых беспорядков являются:

¹ Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: курс лекций / сост. Л.Б. Панфилова. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. 250 с.

² Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

- массовость, т.е. участие в них значительного числа людей (оценочное понятие);

- стихийность скопления большой массы людей и слабая управляемость ею, что, тем не менее, не исключает организационного начала в инициировании массовых беспорядков;

- перерастание законно проводимого публичного мероприятия в незаконное, при этом требования, выдвигаемые участниками массовых беспорядков или их частью, вполне могут иметь правомерный характер;

- сопряженность с применением насилия к иным лицам, погромами, поджогами, уничтожением имущества, бессмысленным и нецеленаправленным применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти.

К групповым действиям, нарушающим работу транспорта, связи и организаций, относятся: нарушение установленного порядка проведения митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, повлекшее нарушение работы транспорта, связи и организаций (часть 3 статьи 20.2 КоАП РФ), нарушение пропускного режима охраняемого объекта (статья 20.17 КоАП РФ), блокирование транспортных коммуникаций (статья 20.18 КоАП РФ)¹.

9. Для остановки автотранспортного средства, водитель которого не исполнил требование сотрудника полиции об остановке.

По этому основанию применяются средства принудительной остановки транспорта. При этом требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства должно быть законным.

Основанием для остановки транспортных средств сотрудниками полиции, в соответствии с приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664², являются:

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности

- нарушение правил дорожного движения водителями или пассажирами;
- наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления;
- нахождение транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях;
- необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являются;
- выполнение решений уполномоченных на то государственных органов или должностных лиц об ограничении или запрещении движения;
- необходимость привлечения водителя или транспортного средства для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;
- проверка документов на право пользования и управления транспортными средствами, а также документов на транспортное средство и перевозимый груз – только на стационарных постах дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции МВД России, контрольно-пропускных пунктах.

Остановка транспортных средств в иных случаях расценивается как нарушение служебной дисциплины.

По смыслу статей 21 и 22 Закона о полиции средства принудительной остановки транспорта могут быть применены, если водитель останавливаемого транспортного средства не выполнил требование сотрудника полиции остановиться в любом из перечисленных выше случаев¹.

дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (ред. от 21.12.2017) // Российская газета. 2017. окт. № 232.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

На практике средства принудительной остановки транспорта применяются, если водитель останавливаемого транспортного средства не выполнил требование сотрудника полиции остановиться при:

- наличии данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления;
- нахождении транспортного средства в розыске, а также наличии данных об использовании транспортного средства в противоправных целях.

10. Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения.

В этом случае применяются служебные собаки и специальные окрашивающие средства. Специальные окрашивающие средства на объектах собственности устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Водометы и бронемшины применяются только по указанию вышестоящего руководителя органа внутренних дел с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения.

11. Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

В таких случаях применяются средства защиты охраняемых объектов (территорий), представляющие собой колючие ленты и спирали из них. Они применяются для усиления защиты охраняемых объектов, блокирования путей движения групп правонарушителей и при проведении операций по задержанию преступников. Прицеп «Заградитель» позволяет ускоренно развернуть заграждение в виде трехгранной призмы из спиралей колючей ленты, длина заграждения которого – 100 м, а скорость разворачивания – 30 км/ч.¹

Определение специальных средств дается в статье 1 Соглашения о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и особенных служб государств - членов Организации Договора о коллективной

¹ Баумтрог В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 54.

безопасности: «специальные средства - различного рода изделия, специально разработанные и предназначенные для применения правоохранными органами с целью оказания нелетального обратимого воздействия на объект при отражении нападения, пресечении совершения преступления, оказании сопротивления, розыске, задержании, доставлении задержанных, пресечении побега из-под стражи, освобождении заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и участков, пресечении массовых беспорядков, остановке транспортных средств, принятые на вооружение правоохранительных органов и не относимые законодательством к продукции военного назначения»¹.

Специальные средства, используемые в полиции, перечислены в части 2 статьи 21 Закона о полиции:

- 1) палки специальные;
- 2) специальные газовые средства;
- 3) средства ограничения подвижности;
- 4) специальные окрашивающие и маркирующие средства;
- 5) электрошоковые устройства;
- 6) светошоковые устройства;
- 7) служебные животные;
- 8) световые и акустические специальные средства;
- 9) средства принудительной остановки транспорта;
- 10) средства сковывания движения;
- 11) водометы;
- 12) бронемашины;
- 13) средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
- 14) средства разрушения преград.

Палки специальные применяются в следующих случаях (п. 1 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

¹ О ратификации Соглашения о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности: Федеральный закон от 5 апреля 2009 г. № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 14. Ст. 1587.

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;
- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Специальные газовые средства могут применяться в следующих случаях (п. 2 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;
- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Средства ограничения подвижности (а при отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции имеет право применять подручные средства связывания) могут применяться в следующих случаях (п. 3 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

Специальные окрашивающие и маркирующие средства могут применяться в следующих случаях (п. 4 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;
- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия владельца объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключая применение указанных средств против случайных лиц.

Электрошоковые и светошоковые устройства применяются в следующих случаях (п.п. 5-6 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;
- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Служебных животных можно использовать в следующих случаях (п. 7 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- для пресечения преступления или административного правонарушения;
- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Световые и акустические специальные средства можно использовать в следующих случаях (п. 8 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Средства принудительной остановки транспорта можно использовать в следующих случаях (п. 9 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;

- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Средства сковывания движения применяются в следующих случаях (п. 10 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;

- для пресечения преступления или административного правонарушения;

- для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;

- для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление.

Водометы могут применяться в следующих случаях (п. 11 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Бронемашины могут применяться в следующих случаях (п. 12 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения.

Средства разрушения преград можно использовать в следующих случаях (п. 14 части 2 статьи 21 Закона о полиции):

- для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

Помимо перечисленных случаев применения специальных средств, сотрудники полиции имеют право на их применение во всех случаях, когда Законом о полиции разрешается применение огнестрельного оружия.

Таким образом, специальные средства, предусмотренные Законом о полиции, по характеру применения занимают место между применением физической силы и огнестрельного оружия. При этом применение специальных средств достаточно опасно, так как при неправильном использовании они могут серьезно травмировать человека. Именно поэтому для каждого сотрудника полиции важно знать все виды специальных средств, особенности их применения и уметь ими пользоваться.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Перечислите виды специальных средств, состоящих на вооружении полиции.
2. Какие виды специальных средств могут применяться сотрудником полиции только при наличии соответствующего допуска, полученного в установленном порядке?
3. В каких случаях сотрудник полиции имеет право применять специальные средства?

§ 2. Запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств сотрудниками органов внутренних дел

Российским законодательством предусмотрены определенные запреты в отношении применения специальных средств сотрудниками органов внутренних дел. Так, сотруднику полиции, в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о полиции, запрещается применять специальные средства:

- 1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних лиц, за исключением случаев оказания этими лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции;

Необходимо отметить, что инвалидом признается лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций орга-

низма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Итак, запреты затрагивают категории лиц, к которым по общему правилу специальные средства применяться не могут. К таким лицам относятся женщины с видимыми признаками беременности, лица с очевидными признаками инвалидности и малолетние лица (не достигшие возраста 14 лет). Не допускается использование специальных средств и в тех случаях, когда вышеназванные признаки указанных лиц не очевидны, но сотруднику полиции подлинно известно, с кем он имеет дело (например, сотруднику полиции известно о беременности женщины). При этом запреты не действуют в тех случаях, когда перечисленные граждане оказывают вооруженное сопротивление, принимают участие в групповом либо другом нападении (в том числе одиночном), создающем угрозу жизни и здоровью людей или сотрудника органов внутренних дел;

2) при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, не нарушающих общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

Характеристика незаконных публичных мероприятий, которые запрещается пресекать с использованием специальных средств, в отличие от Закона о милиции¹, содержавшего аналогичное положение (часть 4 статьи 14), дополнена еще одним признаком - такое мероприятие не должно нарушать общественный порядок. Но так как такое правонарушение влечет за собой административную ответственность их участников, в том числе и организаторов данных мероприятий, по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ², следует признать, что нарушение установленного порядка проведения публичных мероприятий посягает на общественный порядок самим своим фактом, т.е. всегда.

¹ О милиции: Федеральный закон от 18 апреля 1991 г. № 1026-1-ФЗ (ред. от 27.07.10) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503. Утратил силу.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

Таким образом, можно сделать вывод, что в запретительной норме, предусмотренной п. 2 части 1 статьи 22 Закона о полиции, в действительности никакого запрета не содержится. С другой стороны, если незаконные публичные мероприятия нарушают только общественный порядок, не создавая помех движению транспорта, работе средств связи и организаций, то в таких случаях сотрудники полиции имеют право реализовать набор специальных средств, относящийся не к п. 8 части 1 статьи 21 Закона о полиции, а к п. 2 части 1 той же статьи, т.е. для пресечения таких незаконных мероприятий не разрешается использовать водометы и бронемашины.

Кроме перечисленных запретов, законодательством установлены и ограничения в применении специальных средств. Так, специальные средства используются с учетом следующих ограничений:

1) не допускается нанесение человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

2) не допускается использование водометов при температуре воздуха ниже 0 °С.

При этом использование водометов и бронемашин может осуществляться только по решению руководителя территориального органа. После их применения следует в течение 24 часов уведомить прокурора об их применении¹;

3) не допускается использование средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, назначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, относящихся к дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

4) установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудником полиции

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

принимаются меры, исключаящие применение указанных средств против случайных лиц.

Ограничения в применении специальных средств, приведенные в части 2 статьи 22 Закона о полиции, были введены в связи с высокой опасностью причинения гражданину (в том числе не имеющему отношения к пресекаемому (выявляемому) правонарушению) смерти, значительного вреда здоровью, имуществу, несоразмерного с тяжестью пресекаемого правонарушения.

Часть 4 статьи 22 Закона о полиции уполномочивает Министерство внутренних дел Российской Федерации устанавливать и другие ограничения в применении специальных средств. Необходимо обозначить, что речь идет в данном случае именно об ограничениях, а не о такой конкретизации и детализации предписаний Закона о полиции, которые фактически выражают искажение воли законодателя.

Законом о полиции допускается отступление от запретов и ограничений в том случае, если специальные средства используются по основаниям, дающим право на применение огнестрельного оружия. Очевидно, что если общественная опасность совершаемого лицом преступления настолько колоссальна, что для его пресечения Законом о полиции допускается использование огнестрельного оружия, то, например, удары палкой специальной могут наноситься по усмотрению защищающегося в зависимости от характера и степени опасности нападения, сил и способностей сотрудника полиции по отражению посягательства, в том числе по голове, шее, животу и т.д.

Рассмотрим более подробно ограничения в отношении некоторых специальных средств, предусмотренных Законом о полиции.

Палки специальные, предназначенные для непроникающего воздействия на правонарушителей на расстоянии до 1,5 м, подразделяются на палки резиновые и палки универсальные.

Палки резиновые ПР-73М, ПР-89, ПР-90 представляют собой литой резиновый стержень круглого сечения, оканчивающийся с одного конца полусферой, с другого – рукояткой с темляком.

Палки универсальные специальные ПУС-1, ПУС-2, ПУС-3 (далее – ПУС), изготовленные из специального полимерного материала,

гораздо легче и прочнее резиновых, что делает их использование в качестве спецсредств более эффективным, удобным и безопасным. Полимерный материал отличается высокой химической стойкостью к различным агрессивным средам, в том числе кислотам, щелочам и водным растворам различных веществ. Термопластичный полимерный материал ПУС обеспечивает высокую прочность и стабильность служебных свойств в температурном интервале окружающей среды от -60°C до $+50^{\circ}\text{C}$. Хорошие термопластические свойства ПУС дают возможность использовать их даже в условиях высоких морозов, тогда как эксплуатация резиновых палок становится невозможным.

Итак, Законом о полиции прописаны ограничения о недопустимости нанесения человеку ударов палкой специальной по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца. При этом если палка используется в ситуации необходимой обороны, то сотрудник должен действовать исходя из обстановки и количества нападавших лиц.

Зоны, по которым недопустимо нанесение ударов палкой специальной

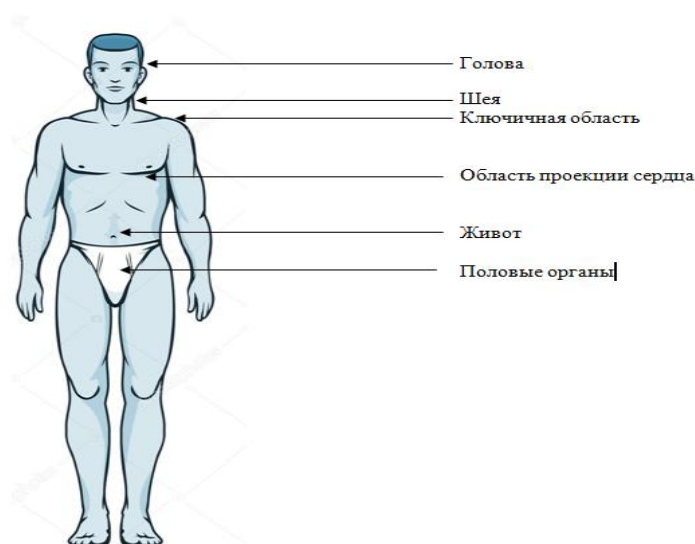


Рис.1

Специальные газовые средства предназначены для пресечения нарушений общественного порядка без вступления в непосредственный контакт с правонарушителем вследствие раздражения слизистых оболочек глаз, верхних дыхательных путей и иногда кожных покровов.

На вооружении в органах внутренних дел состоят следующие основные виды специальных газовых средств:

1. Распылитель аэрозольный «Резеда-10». Предназначена для влияния на правонарушителей, находящихся на дальности не более 3–4 м. Снаряжен составом на основе слезоточивого вещества «Си-Эс» и морфолидапералгоновой кислоты. Эффективно оказывает влияние на животных, а также на лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Не рекомендуется распылять спецсредство против ветра. Минимальная дальность применения 1,0 м.

2. Ручная газовая граната «Дрейф» подготовлена для ручного забрасывания с целью моментального получения на открытой местности облака аэрозоля нервирующего вещества, исключающего долгое местонахождение биообъекта в области локализации облака. Оснащена порошковым составом на основе слезоточивого вещества «Си-Эн». Малоэффективно влияет на лиц, оказавшихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Запрещается применять ручную газовую гранату «Дрейф» в местах, где имеется утечка газа, хранятся взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и материалы. Граната должна забрасываться так, чтобы интервал от точки ее падения до ближайшего человека составлял не менее 0,6 м.

3. Ручная газовая граната «Сирень 12». Предназначена для создания в помещении несносной концентрации раздражающего (слезоточивого) вещества объемом до 60 м³. Оснащена пиротехническим составом на основе слезоточивого вещества «Си-Эс». Незначительно сказывается на лицах, пребывающих в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Забрасывается вручную или отстреливается на дальность до 150 м из карабина КС-23 и его трансформаций при помощи вышибного патрона и насадки.

Запрещается закидывать более одной гранаты в непроветриваемое помещение, объём которого менее 60 м³. Также запрещается применять ручную газовую гранату «Сирень 12» в местах, где наблюдается утечка газа, хранятся взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и материалы.

В случае поражения человека формулой или его парами необходимо принять последующие меры по оказанию первой помощи:

- при попадании паров в дыхательные пути – эвакуировать пострадавшего из опасной зоны, дать вдыхать нашатырный спирт 1–2 секунды, принять 1 мл 25 % раствора кардиомина или другого средства, стимулирующего сердечную деятельность;

- при попадании в глаза – обильно промыть водой, закапать 0,5–2 % раствор новокаина;

- при попадании состава на кожу – снять его, не размазывая, ватным тампоном, смоченным в 2–5 % раствора этилового спирта, затем протереть кожу тампоном, смоченным в 2–5 % растворе кальцинированной соды, и промыть тщательно водой с мылом;

- при попадании в органы пищеварения – дать выпить 2 л 3 % раствора питьевой соды и вызвать рвоту;

- при попадании на одежду – тщательно проветрить ее и выстирать¹.

При обучении личного состава использованию аэрозольных спецсредств:

- все лица, участвующие или обслуживающие занятия, должны иметь готовые к применению противогазы;

- надлежит указать исходное положение, огневой рубеж, рубеж срабатывания;

- окружить район метания (отстрела) газовых гранат в радиусе минимум 150 м;

- гранаты бросают с интервалом 30 сек. после срабатывания предыдущей;

- личный состав, не занятый метанием, должен находиться на безопасном расстоянии с подветренной стороны.

Запрещено:

- метать (отстреливать) гранаты до команды руководителя;

- разбирать гранаты с целью ликвидации в них неисправностей;

¹ Самороковский А.Ф., Кулемин В.В., Селиванов С.Д. Виды и тактика применения современных специальных средств, состоящих на вооружении ОВД: учебно-практическое пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России. 2014. 55 с.

- задерживать гранаты в руках после приведения их в действие сверх введенного инструкцией времени;
- осуществлять отстрел гранат по скоплению людей и направлять прицельный огонь по правонарушителям.

Рассмотрим правила и порядок применения средств ограничения подвижности (наручников). Эти средства предназначены для использования сотрудниками органов внутренних дел с целью ограничения физических способностей человека, совершившего противоправные (преступные) действия.

На вооружении органов внутренних дел Российской Федерации состоят следующие средства ограничения подвижности:

- наручники БР-С;
- наручники БКС-1;
- наручники БОС.

Наручники БР-С – это оперативные, двухзвенные наручники в комплекте с одним ключом. Фиксируются в заданном положении.

Фиксирование наручников должно производиться или спереди, или, в случае особой опасности преступника, за спиной. Пристегивать преступника наручниками к каким-либо предметам (батарее, дереву), надевать их на ноги, пристегивать ногу к руке или даже разные руки и ноги за спиной считается антигуманным и должно квалифицироваться как превышение должностных полномочий.

Юридическая фиксация факта применения наручников предусмотрена установленными формами правоприменительных актов. Так, в протоколах об административном задержании и доставлении лица, совершившего административное правонарушение, указываются факты применения наручников, время их надевания и снятия. При этом следует, безусловно, указывать основания, которые явились причиной применения данных средств.

Средства ограничения подвижности должны быть удобны в эксплуатации, надежны и эффективны при использовании. Способы использования наручников выбираются в процессе решения конкретных задач, но чаще всего их применяют для сковывания кистей рук при доставке, сопровождении, конвоировании правонарушителей. Наде-

вание наручников происходит, как правило, после предупреждения о применении силового воздействия.

При проведении наружного досмотра, после его проведения полицейские, при наличии достаточных законных оснований, имеют право применить средства ограничения подвижности (наручники). Для выполнения данных действий необходимо выполнить следующее:

- поставить досматриваемое лицо в определенную позу, обеспечивающую безопасность сотруднику полиции;
- средство ограничения подвижности должно быть в левой руке;
- сотрудник полиции должен четко и ясно подавать команды досматриваемому лицу: «Не оборачиваясь! Подать левую руку назад!»; рекомендуется применять наручники в положении рук сзади за редким исключением (с пропуском под брючный ремень) тогда, когда лицо, к которому применяется специальное средство, по объективным причинам не может завести руки за спину; если все-таки наручники применены в положении «руки спереди», то необходимо помнить, что задержанный имеет возможность нанести удар сотруднику или закинуть за голову и попытаться удушить его;
- левой рукой надеть наручники на запястье левой руки задерживаемого лица; при этом необходимо, чтобы замковое устройство примыкало к внешней поверхности запястья, а сектор проворачивался в таком направлении, чтобы исключить возможность его зацепления за одежду или тело;
- дать команду: «Подать назад правую руку!»;
- надеть наручники на запястье свободной (второй) руки и защёлкнуть их. В случае задержания двоих и более человек рекомендуется применить наручники к каждому. В подобных ситуациях у сотрудников должны быть пластиковые одноразовые средства ограничения подвижности. Если при задержании средств ограничения подвижности меньше чем задержанных, допускается надевание одних на наручники на двух человек.

Для избегания омертвления тканей рук задержанных при применении наручников необходимо регулярно проверять их состояние, так, при температуре окружающего воздуха выше 0° С проверка со-

стояния рук осуществляется каждые два часа, ниже 0° С каждый час. При этом допускается снимать наручники на 10–15 мин¹.

Для обеспечения личной безопасности сотрудники полиции при снятии средств ограничения подвижности должны провести наружный досмотр. При наружном досмотре необходимо тщательно осматривать все возможные места, где могут находиться опасные предметы.

Возможными местами нахождения запрещённых предметов или оружия могут быть:

- одежда (карманы, замаскированные карманы в рукавах и на спине, в полах одежды, под подкладкой, в воротнике, под воротником, в головных уборах или под ними, в обуви под стелькой, в каблучках и т. д.);

- на теле (в специальных поясах с карманами, в укрепляемых пакетах, в плоских флягах со спецкреплениями, в естественных полостях тела);

- в вещах (в потайных карманах, в двойном дне, стенках, крышке, в термосах, в пакетах из-под молока, в книгах (между листов, специально вырезанных) и т. д.).

Электрошоковые устройства, предназначенные для нелетального обратимого воздействия на правонарушителей сериями коротких электрических разрядов тока высокого напряжения, позволяют воздействовать на правонарушителя электрическим импульсом на расстоянии до 4,5 м. Напряжение электроимпульса электрошоковых устройств, стоящих на вооружении МВД России, варьируется в пределах от 70 до 120 тыс. вольт.

Не допускается воздействие электрошоковых устройств на человека в области головы, шеи, солнечного сплетения, сердца более 3 секунд или многократно, а также применение во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде; применение в местах, где

¹ Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). М.: Деловой двор, 2011. 640 с.

имеется утечка газа, хранятся взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества и материалы¹.

К световым и акустическим спецсредствам, предназначенным для оказания светозвукового воздействия на правонарушителя, относятся ручные светозвуковые гранаты унитарного и кассетного исполнения, которые обеспечивают за счет одновременного воздействия световой вспышки и громкого звука сильное психофизиологическое воздействие, вызывают кратковременное квазишоковое состояние и позволяют подавить психоволевую устойчивость вооруженного преступника. При работе с малогабаритными взрывными устройствами, светозвуковыми гранатами и устройствами средства инициирования должны переноситься отдельно от взрывных устройств. Перед подключением электрической цепи к средству инициирования необходимо убедиться в отсутствии в цепи напряжения².

Запрещается эксплуатировать малогабаритные взрывные устройства и светозвуковые гранаты с дефектами корпуса или оболочки (трещины, вмятины и т.д.). Сотруднику, применяющему малогабаритные взрывные устройства или светозвуковые гранаты, надлежит быть экипированным индивидуальными средствами защиты. Категорически запрещается поджигать для вторичного применения погасший огнепроводный шнур. Запрещается приближаться к несработавшим устройствам в течение 10 мин.

Средства принудительной остановки автотранспорта предназначены для остановки всех видов автотранспорта малой и средней грузоподъемности, имеющего пневматические шины, на твердых грунтовых и шоссейных дорогах. Для этих целей служат, например, изделия «Гарпун», «Диана», позволяющие развернуть шипованное ограждение за несколько секунд. Данные средства запрещается применять в отношении автотранспорта общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей (при наличии пассажиров), автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представи-

¹ Баумтрог В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 49.

² Там же. С. 51-52.

тельствам, мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов, а также на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

Средства разрушения преград представляют собой малогабаритные взрывные устройства («Ключ», «Импульс», «Ножницы», «Вход»), предназначенные для экстренного пробития деревянных и стальных преград, разрушения запоров, стеклопакетов, разрезания прутьев металлической решетки. Средства разрушения преград запрещается применять в помещениях, где находятся заложники¹.

Служебная собака применяется по основаниям, предусмотренным статьей 22 Закона о полиции, с учетом статей 18 и 19 того же Федерального закона. При применении служебной собаки для обезвреживания преступника, находящегося в помещении, предназначенном для проживания, сотрудник полиции обязан:

- предупредить о намерении применить служебную собаку;
- предоставить время покинуть помещение;
- по указанию старшего наряда возможно применить собаку, при этом сотрудник должен быть уверен, что от этого не пострадают посторонние лица, в том числе сотрудники полиции.

При применении служебной собаки для осмотра нежилых помещений после предупреждения о применении и отказа преступника выполнить требование сотрудника полиции полицейский-кинолог пускает собаку на задержание. Для осмотра помещений и задержания преступника служебная собака пускается без ошейника, намордника и поводка.

При несении службы нарядами полиции со служебной собакой многократно увеличивается эффективность несения службы по осмотру мест возможного нахождения правонарушителей и увеличивается степень личной безопасности самих сотрудников полиции.

При применении служебной собаки полицейский-кинолог подает следующие команды:

- «Стой! (Выходи!)»

¹ Баумтрог В.Э. Указ.соч.С. 54.

- «Пускаю собаку!»
- «Вперёд! Задерживай!».

При этом полицейский-кинолог должен визуально контролировать все действия служебной собаки.

Сотруднику полиции запрещается отдавать собаке команду «задерживай», если в данном направлении находятся посторонние лица или преступник прекратил противоправные действия и выполнил требования сотрудника полиции.

В целях недопущения ранения или гибели служебной собаки нельзя пускать ее на задержание вооруженного преступника с фронта, если он оказывает вооруженное сопротивление. В данной ситуации необходимо отвлечь преступника и пустить собаку с тыла или с фланга, либо дождаться момента, когда преступник начнет передвигаться или отходить.

В случае нанесения собакой сильных укусов задержанному сотрудники полиции обязаны оказать ему доврачебную помощь и вызвать медицинских работников.

Подводя итог, необходимо отметить, что решение о применении специальных средств каждый сотрудник полиции принимает, как правило, самостоятельно, поэтому полностью отвечает за последствия их применения. Превышение полномочий при применении специальных средств сотрудником органов внутренних дел влечет установленную законом ответственность. В зависимости от характера правонарушения и тяжести наступивших последствий такая ответственность может быть дисциплинарной, материальной, уголовной и гражданско-правовой.

Незаконное использование сотрудником полиции специальных средств при выполнении своих служебных обязанностей рассматривается как превышение должностных полномочий только в тех случаях, когда он не находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или принятия мер к задержанию лица, совершившего преступление.

Помимо привлечения к уголовной ответственности к сотруднику полиции, который незаконно применил специальные средства, может быть предъявлен гражданский иск потерпевшим о возмещении

ущерба в связи с полученными телесными повреждениями, а также морального вреда в рамках гражданского судопроизводства.

Поэтому применение специальных средств должно осуществляться только на законных основаниях и с учетом соответствующих запретов и ограничений, установленных Законом о полиции.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. В каких случаях сотруднику полиции не запрещается применять специальные средства?
2. Какие существуют запреты при использовании палки специальной сотрудником полиции?
3. О каких случаях применения специальных средств сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции с представлением соответствующего рапорта в течение 24 часов?

§ 3. Практические аспекты применения специальных средств сотрудниками органов внутренних дел

Выполнение служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел нередко бывает сопряжено с реальной опасностью для их жизни и здоровья. Специальные средства органов внутренних дел позволяют повысить эффективность ведения активных наступательных действий, быстро нейтрализовать сопротивление правонарушителей и принять к ним предусмотренные законом меры. Специальные средства применяются при осуществлении активной обороны при массовых беспорядках, используются при проведении специальных операций по задержанию вооруженных преступников, террористов, бандитов, захвативших самолет, или иное транспортное средство с пассажирами, или здание с заложниками. Применяются при поимке

осужденных, бежавших из мест лишения свободы и скрывающихся, а также зачинщиков беспорядков и их активных участников.

Специальные средства применяются, когда использованы и не дали желаемых результатов все другие формы предупредительного воздействия на правонарушителя и в ходе их применения оказывается нелетальное обратимое воздействие на него.

Сопротивление представителю власти применительно к части 2 статьи 213 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за хулиганство, связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, выполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, с позиции Верховного Суда Российской Федерации, означает «умышленные действия лица по преодолению законных действий указанных лиц, а также действий других граждан, пресекающих нарушение общественного порядка, например при задержании лица, совершающего хулиганство, его обезоруживании, удержании или воспрепятствовании иным способом продолжению хулиганских действий»¹.

Под сопротивлением предполагается активное противодействие сотруднику органов внутренних дел в условиях его прямого физического контакта с задерживаемым (отталкивание, попытки вырваться, нанести удары сотруднику полиции и т.п.). Противодействие, носящее опосредствованный характер (например, блокирование дверей по пути следования сотрудников, прибывших для выполнения процессуального действия), не может быть основанием для использования специальных средств в данном случае.

В некоторых ситуациях сопротивление бывает не связано с применением насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел (например, задерживаемый пытается воспрепятствовать его помещению в служебный автомобиль, берется за дерево, скамейку, иные предметы), в этом случае речь идет о совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.3 либо частью 2 статьи 20.1 КоАП РФ.

¹ О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 // Российская газета. 2009. Окт. № 207.

Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться, сотрудники органов внутренних дел имеют право использовать специальные средства (средства ограничения подвижности, палку специальную, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебных животных, средства сковывания движения). Данное основание предполагает применение специальных средств вне зависимости от категории совершенного преступления (в отличие от основания, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 23 Закона о полиции), в том числе и в отношении лиц, которые совершили преступления в форме бездействия.

Для задержания лица, если оно может оказать вооруженное сопротивление, сотрудниками органов внутренних дел на основании п. 5 части 1 статьи 21 Закона о полиции могут использоваться специальные средства (палка специальная, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, световые и акустические специальные средства, средства сковывания движения, бронемашины, средства разрушения преград). Указанное основание дает право сотрудникам органов внутренних дел действовать на опережение и не дожидаться, когда преступник сможет воспользоваться имеющимся у него оружием. Вооруженным сопротивлением в таком случае признаются насильственные действия лица, связанные с физическим противодействием сотруднику органов внутренних дел, которые совершаются с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Для доставления в отдел полиции, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе, на основании п. 6 части 1 статьи 21 Закона о полиции сотрудники органов внутренних дел могут использовать такие специальные

средства, как средства ограничения подвижности и служебных животных¹.

В приведенном пункте, во-первых, перечислены категории лиц, в отношении которых могут быть использованы специальные средства (доставляемые, конвоируемые, задержанные (вне зависимости от оснований доставления и задержания), заключенные под стражу, подвергнутые административному наказанию в виде административного ареста).

Во-вторых, отмечены цели использования специальных средств, которыми являются доставление, конвоирование, охрана, пресечение попытки побега.

В-третьих, указываются дополнительные условия, такие как попытка побега, оказание сопротивления сотруднику полиции (в том числе не связанное с насилием), принесение вреда окружающим (например, попытка захватить заложника) или себе (например, попытка прыгнуть с высоты, кинуться под проезжающий автомобиль и т.д.), которые оправдывают применение специальных средств.

В целях освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных помещений, зданий, сооружений, земельных участков и транспортных средств применяются специальные средства, предусмотренные п. 7 части 1 статьи 21 Закона о полиции. Такими средствами являются палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебные животные, световые и акустические специальные средства, водометы, бронемашины, средства разрушения преград.

В целях пресечения массовых беспорядков и иных противозаконных действий, которые нарушают движение транспорта, работу средств связи и организаций (п. 8 части 1 статьи 21 Закона о полиции), сотрудники органов внутренних дел вправе применить палки специальные, особые газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, световые и акустические специальные средства, водометы, бронемашины.

Для остановки транспортного средства, водитель которого не исполнил требование сотрудника полиции остановиться, могут быть при-

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

менены средства принудительной остановки транспорта (п. 9 части 1 статьи 21 Закона о полиции). При этом требование сотрудника об остановке транспортного средства должно быть понятным лицу, которое управляет этим транспортным средством. После невыполнения однократного требования сотрудника органов внутренних дел об остановке транспортного средства применяются средства принудительной остановки транспорта.

При реализации данного права не требуется, чтобы водитель своими действиями создавал опасность жизни и здоровью граждан. В случае когда такие действия водителя имеют место, появляются основания для использования сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия (п. 1 части 1, п. 1 части 3 статьи 23 Закона о полиции).

Для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения, согласно п. 10 части 1 статьи 21 Закона о полиции, сотрудники органов внутренних дел имеют право использовать специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебных животных. В рассматриваемых случаях применяются так называемые химические ловушки, которые устанавливаются в помещениях, хранящих ценности. При помощи таких ловушек выявляются лица, совершающие хищения. Служебно-розыскные собаки применяются для розыска лиц по запаховым следам, обнаруженным на месте совершения преступления, обнаружения наркотических средств, взрывчатых веществ и взрывных устройств на объектах транспорта, в других местах, а также лиц, причастных к совершению соответствующих преступлений.

Для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия, в соответствии с п. 11 части 1 статьи 21 Закона о полиции, сотрудники полиции имеют право применять палки специальные, специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебных животных, световые и акустические специальные средства, средства принудительной остановки транспорта, водометы, бронемшины, средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих незаконные деяния.

Как показывает практика, наиболее часто сотрудниками полиции для отражения нападения, не сопряженного с насилием, опасным для жизни и здоровья, применяются палки специальные. При этом сотрудни-

ку полиции необходимо помнить о наличии ограничений в их применении, не позволяющих причинить лицу, в отношении которого применяются эти специальные средства, чрезмерный вред, превышающий пределы необходимой обороны.

Если же нападение не связано с совершением каких-либо насильственных действий, причиняющих физическую боль, а выражается в агрессивной вербальной (словесной) или невербальной (жестами) атаке, то применение в этом случае специальных средств будет не соответствовать степени опасности действий нападающего. В этом случае наиболее уместно требование сотрудника полиции о прекращении такого деяния, а в случае дальнейшего противодействия — применение физической силы.

Для освобождения насильственно удерживаемых лиц, в отношении которых не выдвигались требования с условиями их освобождения, сотрудники полиции могут применять специальные средства и огнестрельное оружие ограниченного поражения, причем использовать помимо специальных средств, применяемых для отражения нападения на гражданина и сотрудника полиции (палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые устройства, светошоковые устройства, служебных животных, средства сковывания движения), еще и специальные средства, позволяющие максимально быстро и эффективно освободить заложников, а именно световые и акустические специальные средства, водометы, бронемашины (часть 2 статьи 21 Закона о полиции).

Обеспечение такого направления деятельности полиции, как противодействие преступности, предполагает применение различных мер государственного принуждения, в том числе задержания (статья 14 Закона о полиции). Соответственно, при осуществлении задержания сотрудник полиции может столкнуться с активным противодействием, преодолеть которое невозможно без применения специальных мер пресечения, вплоть до применения огнестрельного оружия.

Часто сотрудники органов внутренних дел находятся на грани экстремальной ситуации. Согласно опросам, полицейские относят к факторам, снижающим функциональные резервы организма, вплоть до их полного истощения, постоянный контакт с асоциальными элементами, ненормированный рабочий день, необходимость полной

отдачи психических и физических сил при пресечении преступлений и др.¹

В возникновении экстремальной ситуации играет большую роль как фактор времени, так и фактор неожиданности. Поскольку когда ситуация разворачивается крайне быстро и неожиданно для сотрудника полиции, то принять адекватные меры намного тяжелее, чем в более предсказуемой ситуации.

Следует выделить и такие психогенные факторы экстремальных ситуаций в деятельности сотрудников органов внутренних дел, как опасность и неопределенность.

Фактор опасности – осознаваемая угроза жизни или здоровью в отношении себя или своих коллег. Восприятие опасности (преувеличение или преуменьшение) зависит от индивидуально-психологических особенностей сотрудников, однако ее непосредственное восприятие должно быть адекватным. Поэтому следует упреждать ситуации, которые неожиданным образом могут перерасти в опасные. Иначе это может привести к панике и совершению профессиональных ошибок.

Фактор неопределенности – отсутствие, недостаток или противоречивость информации о содержании или условиях выполнения служебных задач, о правонарушителе и характере его действий. В экстремальных ситуациях служебной деятельности этот фактор присутствует всегда².

Стресс может оказывать как отрицательное, так и положительное влияние на деятельность. Оптимальное напряжение вызывает прилив сил, активизацию деятельности, ясность и четкость мысли, положительные эмоции. В состоянии чрезмерного напряжения затруднена целенаправленная деятельность, переключение и распределение внимания, может наступить общее торможение или полная дезорганизация деятельности. Вследствие этого возможны

¹ Шхагапсоева М.Х. Психологическая устойчивость сотрудников органов внутренних дел // Вопросы экономики и права. 2014. № 5. С. 29-31.

² Организация психологического обеспечения деятельности сотрудников органов внутренних дел в экстремальных условиях: методическое пособие / под общ. ред. В.М. Бурыкина. М., 2004. С. 9-11.

ошибки восприятия, памяти, неадекватные реакции на неожиданные события и т. д.¹

Помимо страха, наиболее характерными эмоциями, возникающими в экстремальных ситуациях, являются: гнев (при виде несправедливости, нарушении закона, общении с преступником), горе или печаль (при неудаче, потере товарища), отвращение (при выполнении некоторых неприятных действий, необходимость общения с неприятными людьми), радость (при отлично выполненной задаче, при спасении человеческой жизни и т. д.)².

Поэтому сотруднику полиции при реализации служебных задач следует быть готовым к различным ситуациям, правильно их оценивать, предпринимать меры личной безопасности и правомерно применять специальные средства. Следует отметить, что необходимо готовить сотрудников органов внутренних дел таким образом, чтобы они действовали максимально грамотно, решительно, безошибочно в непростых оперативных условиях, связанных с применением специальных средств.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Каким способом сотрудник полиции обязан предупредить лицо, в отношении которого предполагается на законных основаниях применение специальных средств?
2. В каких случаях сотрудник полиции имеет право на применение средств принудительной остановки транспорта?
3. Какие виды специальных средств сотрудник полиции может применять только при наличии соответствующего допуска?

¹ Федотов А.Ю., Медведев И.Н. Эмоциональные состояния, негативно влияющие на профессиональную деятельность сотрудников ОВД, и их преодоление. М., 2012. С. 18.

² Кузнецов А.И., Литвин Д.В., Ахметов Р.С., Хабаров Д.В. Специальная подготовка лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел: учебно-методическое пособие. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. С. 111.

ГЛАВА 4. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

§ 1. Понятие огнестрельного оружия и право на его применение сотрудниками органов внутренних дел

Право на применение огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел является составной частью института государственного принуждения и относится к особым мерам административного пресечения.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»¹ под оружием понимаются устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. Огнестрельным же оружием является оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

Существует множество оснований для классификации огнестрельного оружия. Рассмотрим некоторые из них:

1. В зависимости от назначения:

- гражданское (спортивное, охотничье, сигнальное);
- служебное (используемое в правоохранительных органах);
- боевое (для ведения боевых действий).

2. В зависимости от типа канала ствола:

- гладкоствольное (не имеет нарезов);
- гладкоствольное оружие с нарезной частью ствола (имеет дульное сужение с нарезами);
- нарезное оружие (имеет нарезы в канале ствола для придания вращательного движения пули).

3. По количеству зарядов:

- однозарядное
- многозарядное.

¹ Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

4. По принципу перезаряжания:

- самозарядное – зарядка патрона и выброс гильзы происходят автоматически;
- автоматическое – с возможностью стрельбы очередями;
- многоствольное оружие и револьверы – принцип работы схож с самозарядной моделью, за исключением того, что каждый патрон находится в своей камере.

Дополнительно возможно провести дифференциацию на летальное (предназначенное для уничтожения цели) и нелетальное (предназначенное для обезвреживания без причинения смертельных ранений) оружие, а также по множеству других классифицирующих оснований (по способу заряжания, по способу подачи патронов в канал и т.д.).

Статьей 4 Федерального закона «Об оружии» установлены требования к служебному оружию. Так, к служебному оружию относится гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия.

При этом служебное оружие должно исключать возможность ведения огня очередями, нарезное служебное оружие должно иметь отличия от боевого ручного стрелкового оружия по типам и размерам патрона, а от гражданского - по следообразованию на пуле и гильзе, огнестрельное гладкоствольное служебное оружие должно иметь отличия от гражданского по следообразованию на гильзе. Емкость магазина (барабана) служебного оружия должна быть не более 10 патронов. Пули патронов к огнестрельному гладкоствольному и нарезному короткоствольному оружию не могут иметь сердечников из твердых материалов¹.

Данные требования предполагают, что служебное огнестрельное оружие не должно применяться для ведения боевых действий и служит исключительно для исполнения возложенных

¹ Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

законодательством обязанностей на сотрудников органов внутренних дел в рамках осуществления принципа стремления к минимизации причиненного вреда.

Сущность права сотрудников органов внутренних дел на применение огнестрельного оружия заключается в реализации в специальном порядке правовых предписаний в предусмотренных законом случаях. Применение огнестрельного оружия обусловливается преступным деянием и применяется с целью его пресечения или недопущения, когда использование других мер пресечения исчерпано или их применение не представляется возможным в силу, например, личного риска.

При этом установлено, что табельное оружие выдается исключительно сотрудникам, прошедшим профессиональное обучение, переподготовку либо окончившим образовательную организацию МВД России после:

1. Сдачи зачетов:

- по знанию материальной части, тактико-технических характеристик боевого ручного стрелкового оружия, а также мер безопасности при обращении с ним;
- по знанию положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок применения и использования табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов к нему;
- по огневой подготовке, т.е. выполнение упражнений курса стрельб из табельного оружия, предусмотренных программой обучения. Программа огневой подготовки в подразделениях органов внутренних дел утверждена приказом МВД Российской Федерации от 23 ноября 2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»¹.

¹ Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

2. Проверки условий хранения табельного оружия, боеприпасов по месту службы и жительства в случае выдачи на постоянное ношение.

Выдача оружия сотрудникам, не выполнившим данные условия, запрещается¹.

Безусловно, применение огнестрельного оружия ставит под угрозу здоровье и, возможно, жизнь правонарушителя, в то же время выступает единственным адекватным способом защиты лиц, их имущества, интересов общества и государства, подвергнутых агрессивному преступному посягательству. Поэтому крайне важно, чтобы применение уполномоченными должностными лицами огнестрельного оружия осуществлялось в соответствии с четкой правовой регламентацией и в строгом соответствии с законодательством. Качество правового регулирования применения огнестрельного оружия при осуществлении служебных обязанностей и обеспечение готовности к выполнению служебных задач в экстремальных ситуациях, связанных с применением мер принуждения, всегда занимали одно из центральных мест в деятельности органов внутренних дел.

Соблюдение оснований и порядка применения огнестрельного оружия имеет значение не только для достижения адекватного результата для пресечения противоправных преступных деяний, но и непосредственно для правовой оценки действий сотрудников органов внутренних дел, применивших оружие. Такая оценка действий следует всегда после факта применения оружия и осуществляется в ходе ведомственной служебной проверки или в ходе уголовного преследования, если существуют признаки незаконного применения оружия, поскольку превышение полномочий при применении огнестрельного оружия влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17 ноября 1999 г. № 938 // Российская газета. 2000. № 92.

В данном случае речь идет о признаках состава преступления, предусмотренного статьей 108 УК РФ¹, то есть убийства, совершенного при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, а также статьей 114 УК РФ, то есть причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление. В случаях отсутствия признаков состава преступления сотрудники, применившие оружие с нарушением законодательства, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Тенденции развития преступности в настоящее время, наряду с изменениями в молодежной среде в пользу криминализации молодежных субкультур, романтизации преступной жизни и т.д., свидетельствуют о крайне негативных качественных переменах в виде усиления ее агрессивности по отношению к представителям правоохранительных органов и власти².

Применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел является результатом проявления государственно-властных полномочий в рамках особых охранительных отношений, складывающихся в сфере государственного управления и охватывающих компетенцию, обязанности и права данных сотрудников³. В рамках указанных полномочий при наличии законных оснований для применения огнестрельного оружия сотрудники полиции самостоятельно принимают решение о его применении в отношении правонарушителя и непосредственно его осуществляют.

При этом до сих пор остается неразрешенным ряд вопросов, связанных с основаниями применения огнестрельного оружия, квалификацией действий сотрудников органов внутренних дел после

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Основные тенденции в преступности РФ. URL: http://criminology-info.ru/index.php?action=full_article&id=17.

³ Беликин В.В., Косиковский А.Р., Зарыпов В.З. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия – мера административного принуждения // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 4 (24). С. 49.

применения огнестрельного оружия в рамках служебной проверки. Одновременно нормы, регулирующие применение оружия сотрудниками органов внутренних дел, закрепляют перечень случаев применения оружия, не исключая ответственности за возможные последствия, которые могут наступить в результате неточного соблюдения ее положений¹.

Таким образом, существует реальная необходимость в теоретических обоснованиях и повышении качества нормативно-правовой оценки применения оружия в интересах совершенствования следственной и судебной практики, а также защищенности сотрудников органов внутренних дел при правомерности их действий.

Отдельные ученые сходятся во мнении о нецелесообразности существования запретов на применение огнестрельного оружия. Так, А.И. Каплунов и С.Ф. Милюков высказывали мысль, что существующие запреты не безупречны. Дело в том, что они, вопреки требованиям УК РФ, ограничивают право сотрудника на необходимую оборону. По их мнению, Уголовный кодекс не случайно не содержит ограничений на причинение вреда посягающему, в зависимости от его пола, возраста, состояния здоровья (психического и соматического) и прочих характеристик. Ведь главное не в этом, а в характеристике и степени общественной опасности совершаемого деяния². Та же женщина и несовершеннолетний могут обладать большой физической силой, знать боевые приемы борьбы, иметь неоднократные судимости, состоять членами организованных преступных групп. То же можно сказать и про инвалидов. Явная инвалидность в ряде случаев (отсутствие одного глаза, пальца на руке, хромота, глухота, немота и др.) нисколько не мешает совершать виновному тяжкие и особо тяжкие преступления.

¹ Каплунов А.И. О правовой основе применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия для остановки транспортного средства // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 1 (4). С. 114.

² Петракова Л.В., Гааг И.А. Проблемы правового регулирования применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции // Вестник КемГУ. 2014. № 4 (60). С. 298.

Учитывая данные обстоятельства, следует либо отказаться от названных запретов, либо допустить применение в отношении указанных категорий лиц огнестрельного оружия в случаях совершения ими посягательства, связанного с угрозой жизни граждан или сотрудника правоохранительного органа, независимо от группового или вооруженного характера посягательства.

Вместе с тем большинство авторов высказываются за сохранение запретов на применение огнестрельного оружия, и в большинстве нормативных правовых актов такие запреты имеются. Например, существует запрет на применении огнестрельного оружия в отношении такой категории, как дети. Российский законодатель полностью воспринял это положение и запретил использовать огнестрельное оружие против несовершеннолетних. Однако часть 2 статьи 2 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека¹ закрепляет, что лишение жизни не рассматривается как нарушение права на жизнь, если оно является результатом абсолютно необходимого применения силы:

- 1) для защиты любого лица от противоправного насилия;
- 2) для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях;
- 3) для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

Таким образом, право сотрудников органов внутренних дел на применение огнестрельного оружия регламентируется как специальными нормами, устанавливающими основания, порядок и условия его применения, так и нормами уголовного законодательства, закрепляющими обстоятельства, исключающие преступность деяния. То есть при оценке правомерности причинения вреда в результате применения сотрудниками огнестрельного оружия следует учитывать и нормы о необходимой обороне и крайней необходимости, устанавливающие общие условия правомерности, относящиеся к защите от общественно опасного преступного посягательства.

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней. URL: <http://european-court.ru/konvenciya-o-zashhite-prav-cheloveka-i-drugie-oficialnye-dokumenty/konvenciya-o-zashhite-prav-cheloveka-i-osnovnyx-svobod/>.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Что понимается под огнестрельным оружием?
2. Назовите виды огнестрельного оружия, классифицируя их по отдельным критериям.
3. В каких случаях сотруднику полиции разрешается применять огнестрельное оружие?

§ 2. Применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел при выполнении служебных задач

Практическая сторона применения сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия требует особого внимания, поскольку ряд проблем заключается в ошибках, связанных с пренебрежением мерами безопасности, нарушением правил хранения и ношения оружия, а также неумелым обращением с оружием.

В общем смысле тактику применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел следует рассматривать как совокупность способов и приемов действий с огнестрельным оружием, в зависимости от объективной обстановки.

К сожалению, случаи, когда сотрудники органов внутренних дел подвергают опасности свои жизни и жизни окружающих из-за неприменения оружия, нередки и в настоящее время. Так, в столице Республике Татарстан, г. Казани, в год происходит порядка 20 нападений на сотрудников органов внутренних дел при различных обстоятельствах. Например, в 2014 г. было зарегистрировано 20 нападений на сотрудников, в 2015 г. 19 фактов применения насилия, в 2016 г. - 27 фактов, а за 8 месяцев 2017 года было зарегистрировано уже 21 факт применения насилия в отношении сотрудников органов внутренних дел¹.

¹ Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письмо МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68.

Действительно, даже по факту ответного применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел происходит множество проверок, которые нередко заканчиваются дисциплинарными взысканиями в отношении сотрудника, даже при наличии объективных оснований на применение огнестрельного оружия.

Прежде всего, необходимо обратиться к обстоятельствам применения огнестрельного оружия, что позволит установить корреляционную зависимость между теоретическим аспектом огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел и практическими ситуациями, в которых происходит применения оружия.

По мнению А.А. Каримова, порядок сбора аналитических данных о применении оружия сотрудниками органов внутренних дел не содержит сведений об эффективности стрельбы, условиях и дистанциях выстрелов, а также о факторах, дополнительно отягчающих и затрудняющих эффективное применение оружия. В связи с этим, подобные обстоятельства возможно установить лишь в результате непосредственного опроса сотрудников правоохранительных органов, применявших огнестрельное оружие, что во многом затрудняет возможность качественного и своевременного изменения способов и методов обучения сотрудников¹.

В зависимости от цели возможно сформулировать следующие основания применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел, основываясь на исследованиях в данной области², а также руководствуясь сводками о преступлениях, поступающих в отделы полиции:

1) для самообороны, когда осуществляется посягательство непосредственно на сотрудника полиции или окружающих граждан, сопряженное с опасностью для жизни и здоровья (нападение на сотрудников или посторонних граждан, попытки завладеть оружием,

¹ Каримов А.А. Некоторые аспекты по совершенствованию огневой подготовки сотрудников ОВД исходя из статистики применения табельного оружия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. № 1 (68). С.3.

² Астафьев Н.В. Изготовка, стрельба и обращение с пистолетом при решении оперативно-служебных задач сотрудниками правоохранительных органов: учебное пособие. Красноярск: Сиб. юрид. инст. МВД России. 2002. С.72.

транспортным средством или специальной боевой техникой, обезвреживание животного);

2) для задержания правонарушителей (в случаях вооруженного сопротивления, попытке побега из-под стражи или конвоя осужденных и обвиняемых в совершении преступления);

3) в иных, предусмотренных законом, случаях (остановки транспортного средства, производства предупредительного выстрела или сигнала, разрушения запирающих устройств).

Практический интерес вызывают дистанция производства выстрелов и условия применения огнестрельного оружия. По статистике, стрельба из табельного оружия в целях пресечения различных противоправных действий ведется сотрудниками, как правило, в темное время суток в условиях ограниченной освещенности и видимости. В 66 % случаев видимость является ограниченной или затрудненной. Иначе говоря, в реальной практике только один выстрел из трех делался в условиях хорошей видимости, тогда как в рамках боевой подготовки сотрудников органов внутренних дел учебная стрельба осуществляется в хорошо освещенных тирах, в комфортной для занятий обстановке.

А.А. Потапов считает, что в оперативно-стрелковой практике тактика огня обуславливается прежде всего расстоянием до целей. При применении пистолета дистанция огневого контакта меньше 20 метров считается «близкой дистанцией стрельбы». Дистанция от 20 до 40 м. считается средней. Дистанция 60 м. для стрельбы из пистолета является «дальней». Применение пистолета на дистанции более 100 м. считается неэффективным¹.

Так, статистически, стрельба ведется со следующих дистанций:

- 1) до 1 м – 1,7 % случаев;
- 2) до 5 м – 31,1 % случаев;
- 3) до 10 м – 29,8 % случаев;
- 4) до 25 м – 20,9 % случаев;
- 5) более 25 м – 6,5 % случаев².

¹ Потапов А. Приемы стрельбы из пистолета: практика СМЕРШа. М.: ФАИР-ПРЕСС, 2002. 576 с.

² Колухов В.Г., Хвастунов А.А. Обучение стрельбе из боевого пистолета. М.: Домодедово. 1998. С. 91.

Из представленных сведений следует, что три четверти всех случаев применения оружия осуществлялось на дистанциях до 10 м. Эксперты также утверждают, что на дистанциях менее 6 метров прицельная стрельба затруднена, пистолет малоэффективен и стрелку следует избегать боя на дистанциях менее 6 метров.

Рассмотрим наиболее типичные ситуации применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел.

1. Условия общественного места с наличием посторонних граждан.

Для данных условий характерна наибольшая степень общественной опасности, поскольку присутствие посторонних лиц делает невозможным применение огнестрельного оружия на основании требований части 6 статьи 23 Закона о полиции, в которой указывается, что «сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица»¹. То есть если преступление происходит в общественном месте, где имеются посторонние, то сотрудник полиции не имеет право применить табельное огнестрельное оружие, без всяких оговорок на обстоятельства, даже когда применение огнестрельного оружия необходимо для пресечения тяжкого или особо тяжкого преступления, пресечения захвата заложников или самозащиты. Учитывая количество преступлений, совершенных «при значительном скоплении граждан» (например, автомобильная пробка и/или плотный пешеходный трафик), приходим к выводу, что в большинстве случаев, согласно указанной статье Закона о полиции, сотрудники не вправе применять оружие.

В качестве примера можно привести инцидент, произошедший в 2014 году на Матвеевском рынке в г. Москве, когда оперативному сотруднику полиции, производившему задержание подозреваемого в преступлении, причинили тяжкие телесные повреждения. Тогда общественные обыватели высказывали удивление, что сотрудники полиции не применили табельное оружие, хотя бы для защиты

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.18) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

собственной жизни и здоровья¹. Однако сотрудники органов внутренних дел в этой ситуации неукоснительно выполняли требования части 6 статьи 23 Закона о полиции.

2. Условия жилого помещения и его окружающего пространства.

Для указанных условий характерна небольшая дистанция потенциального применения огнестрельного оружия, наличие укрытий в виде стен, перегородок, дверей и мебели, большое количество путей для отступления, то есть дверных проемов, окон, балконов и лестничных площадок, а также небольшое количество лиц в помещении при высокой плотности. Исходя из данных условий, сотрудник органов внутренних дел должен быть устойчив к стрессовым эмоциональным ситуациям, интенсивность которых увеличивается в данной обстановке. Так, эмоциональный фон в стрессовой ситуации на коротких дистанциях существенно осложняет возможность эффективных действий, поскольку контроль собственных движений будет находиться вне сознания сотрудника органов внутренних дел.

3. Условия отдельно стоящего строения, двора или подходов к нему.

Данная обстановка обладает следующими особенностями: открытое пространство на подходах к объекту, защищенность и возможная подготовленность преступников, наличие коммуникационных сооружений, например, дороги, наличие второстепенных построек. Особое значение приобретает выбор тактики и скорости подхода к строению, возможность проникновения в здание при условиях максимальной личной защищенности и минимизации общественно опасных последствий.

4. Условия перемещающегося транспортного средства.

Данный вариант включает в себя как условия многолюдности, так и условия большого количества маршрутов отступления и укрытий. Также характерным является условие движение транспорта, маршрут его движения и скорость. Исходя из данных условий,

¹ Итог драки на Матвеевском рынке: 18 лет за проломленную голову полицейского. URL: <http://www.mk.ru/social/2014/05/30/itog-draki-na-matveevskom-rynke-18-let-zaprolomlennuju-golovu-politsejskogo.html>.

сотрудник полиции должен принять комплексные меры, прежде всего, по обеспечению безопасности окружающих граждан, а также по ограничению возможности передвижения и отступления преступников. Так, для остановки транспортного средства необходима прицельная стрельба в область силовых узлов транспортного средства, а также в область колес.

5. Условия открытого пространства.

Для данных условий характерна большая дальность применения огнестрельного оружия, широкая возможность маневрирования, как для сотрудников правоохранительных органов, так и для правонарушителя.

Следует констатировать, что реальная практика стрельбы из табельного оружия разнится с отрабатываемыми упражнениями на огневой подготовке сотрудников органов внутренних дел. Анализ ситуаций применения оружия свидетельствует, что, как правило, стрельба ведется с небольших дистанций, что предусматривает быстротечность огневого контакта и необходимость отработки с сотрудниками навыков обращения с табельным оружием, скорость приведения его в боевую готовность и производства первого прицельного выстрела, а также неблагоприятные условия и ограниченную или недостаточную видимость огневого контакта.

Также в рамках боевой и служебной подготовки не отрабатываются ситуации применения огнестрельного оружия по движущимся мишеням, в условиях зимней формы одежды, из-за укрытия, с наличием посторонних граждан и т.д., что, безусловно, негативно сказывается на подготовленности сотрудников органов внутренних дел к различным экстремальным ситуациям.

Неоднозначность действий сотрудников органов внутренних дел при применении ими огнестрельного оружия свидетельствует, что недостаточное время уделяется теоретической подготовке по применению оружия и изучению нормативной базы. Это и приводит к привлечению сотрудников к мерам уголовной ответственности. Данный факт становится причиной боязни применять огнестрельное оружие для эффективного осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел.

Например, в 2017 году в Республике Татарстан имели место 11 случаев получения травм сотрудниками патрульно-постовой службы полиции (далее – ППСП) при контактах с правонарушителями, при этом оружие применялось всего лишь 2 раза. Это позволяет сделать вывод, что либо сотрудники ППСП слабо знают положения и требования главы 5 Закона о полиции, дающей право на применение любых средств принуждения, вплоть до огнестрельного оружия, либо они психологически не готовы его применять в отношении правонарушителей.

За 2017 год зафиксировано 29 случаев применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Республики Татарстан (в 2016 году – 25), все случаи – признаны правомерными. Из них при задержании водителей автотранспорта, не подчинившихся законным требованиям, – 12 фактов, остальные 9 фактов – для задержания лица, оказывающего вооруженное нападение, в том числе 3 факта производства выстрелов на поражение правонарушителей¹.

Чаще всех применяли оружие сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения – 14 фактов, уголовного розыска – 5 фактов, патрульно-постовой службы полиции – 5 фактов, участковые уполномоченные полиции – 5 фактов².

Анализ фактов применения огнестрельного оружия при пресечении противоправных действий показал высокую эффективность профессиональных действий сотрудников. Почти во всех случаях результатом становилось задержание правонарушителя и устранение угрозы жизни и здоровью граждан и сотрудников.

Приведем в качестве примера два факта правомерного применения огнестрельного оружия, в ходе которых продемонстрированы грамотные и умелые действия сотрудников полиции:

¹ Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письма МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68, от 9 октября 2018 г. исх. № 3/338сэд.

² Информационные материалы по применению огнестрельного оружия сотрудниками МВД по Республике Татарстан в 2017 году: письмо МВД по Республике Татарстан от 9 октября 2018 г. исх. № 3/338сэд.

1) 31 июля 2017 г. при преследовании автомашины полицейским (водителем) группы обслуживания (следственно-оперативной группы) дежурной части отделения МВД России по Кайбицкому району старшим сержантом полиции для остановки транспортного средства было применено табельное оружие. В результате повреждения заднего колеса автомашина прекратила движение, водитель, находившийся в состоянии алкогольного опьянения, был задержан. В ходе разбирательства установлено, что указанная автомашина в тот день была угнана в г. Канаш Чувашской Республики;

2) 4 августа 2017 г. участковый уполномоченный полиции отдела МВД России по Тетюшскому району капитан полиции в ходе преследования автомашины, водитель которой создавал реальную угрозу жизни и здоровью другим участникам дорожного движения и проигнорировал законные требования сотрудников полиции, применил табельное оружие. Водитель с признаками сильного алкогольного опьянения был задержан и доставлен в отдел.

Большинство произошедших случаев применения огнестрельного оружия в период с 2013 по 2017 гг. приходится на сотрудников отделов уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции преимущественно на открытой местности (за 5 лет в городах Республики Татарстан оружие применялось 40 раз против 69 раз в сельской местности)¹. Общее количество применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции в сельской местности намного превышает аналогичные случаи в городской среде. В большей степени это связано с ограничением применения огнестрельного оружия при значительном скоплении людей.

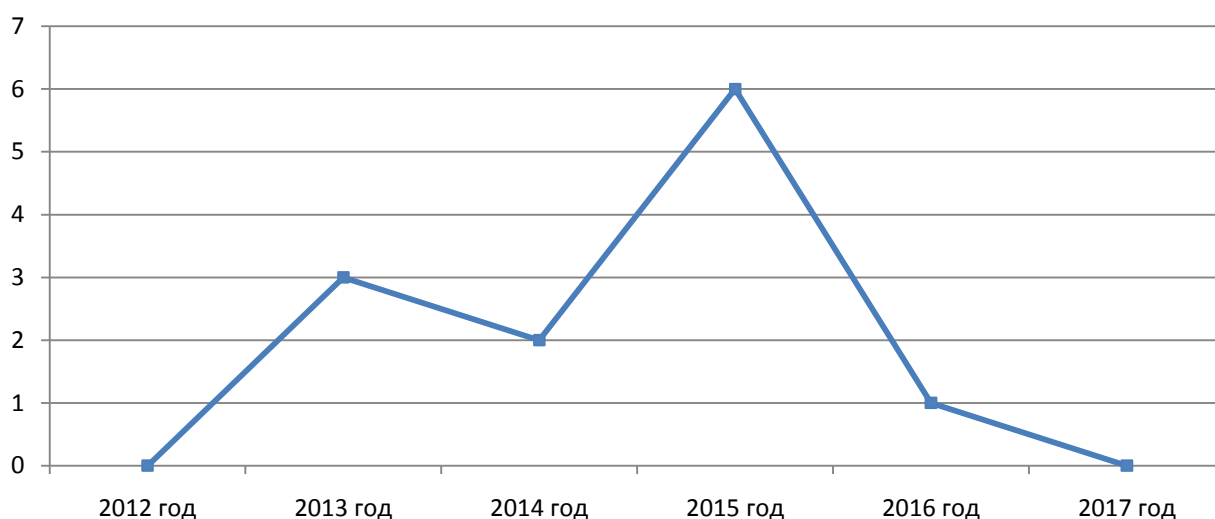
Основной причиной неосторожного обращения с оружием является несоблюдение сотрудниками мер безопасности в ходе получения (сдачи) табельного оружия, незнание основ обращения с

¹ Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письмо МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68.

оружием, его составных частей и механизмов, а также отсутствие контроля за действиями сотрудников со стороны ответственных лиц.

Принимаемые руководством Министерства внутренних дел по Республике Татарстан меры позволили существенно сократить случаи неосторожного обращения с табельным оружием и свести их к нулю (разработан алгоритм действий с оружием и изучен с личным составом подразделений МВД по РТ, наглядная агитация по указанной тематике размещена во всех комнатах вооружения и чистки оружия). Количество фактов неосторожного обращения с табельным оружием в Республике Татарстан отражено на диаграмме¹.

**Количество фактов неосторожного обращения
с табельным оружием с 2012 по 2017 годы**



Тяжелые последствия, как правило, зависят не от того, как сотрудник владеет боевыми приемами борьбы и табельным оружием, а от потери чувства опасности, «неграмотных», неумелых тактических действий. Поэтому важно научить сотрудника правильно оценивать ситуацию, просчитывать свои действия на несколько ходов вперед и находить наиболее правильное решение в сложившейся ситуации.

Например, патрульная группа на автомобиле в составе трех человек остановила автомашину с тремя находящимися в ней лицами

¹ Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письмо МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68.

для проверки документов. Два сотрудника с разных сторон подошли к передним дверям остановленного автомобиля. Полицейский-водитель остался в патрульной автомашине. В момент открытия дверей прозвучали выстрелы, после этого остановленный автомобиль сорвался с места и уехал. В результате случившегося один сотрудник погиб, второй получил ранение. Полицейский-водитель, не ожидавший такого поворота событий, в первые секунды растерялся: пока он покидал автомобиль и доставал оружие, машина с преступниками скрылась.

На основе этой же ситуации изменим действия сотрудников следующим образом. Один сотрудник выдвигается для проверки документов к машине со стороны водителя. Второй сотрудник находится сзади остановленной автомашины и направляет оружие в сторону проверяемых, тем самым защищая коллегу, проверяющего документы. Полицейский-водитель находится за рулем на случай организации преследования.

В случае оказания вооруженного сопротивления сотрудник, осуществляющий прикрытие, открывает огонь по преступникам. В данной ситуации действия сотрудников полиции оказываются более правильными, чем в первой ситуации, так как, во-первых, открывается только один сотрудник, а не сразу двое, во-вторых, второй номер находится за укрытием и в любой момент готов открыть огонь на поражение. В такой ситуации даже вооруженным преступникам будет понятна бессмысленность сопротивления, так как фактор «неожиданности» будет утерян.

Помимо организации проверки документов, необходимо учитывать ряд других факторов:

- марку автомобиля, имеется ли тонировка стекол (салона автомобиля) или нет;
- количество людей, пол, возраст, их месторасположение в салоне, нахождение в автомашине заложника;
- определение места задержания (желательно малолюдная улица при условии применения оружия), а также использования дополнительного укрытия и т.д.

Смысл указанных действий зависит от создания сотрудниками органов внутренних дел таких ситуаций, которые делают сопротивление сотруднику полиции бессмысленным.

Следует заметить, что при анализе обстоятельств гибели сотрудников выявляется проблема недостаточной тактической и психологической подготовленности сотрудников органов внутренних дел. Зачастую сотрудники гибнут, не вступив с преступником в огневой контакт, и тем более в силовое единоборство. Основной причиной этого, по материалам изучения обстоятельств, является недостаточная профессиональная подготовленность сотрудников к действиям против вооруженного правонарушителя.

Статистические данные о применении сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия свидетельствуют, что, как правило, применение оружия происходит на небольших дистанциях и с высокой скоротечностью огневого контакта, что требует от сотрудников высокого уровня владения огнестрельным оружием, а также стрессоустойчивости. Поэтому для повышения качества выполнения служебных задач сотрудниками органов внутренних дел необходимо уделять большое внимание не только теоретической, но и практической подготовке для формирования требуемых навыков по применению табельного оружия.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Какие факторы необходимо учитывать сотруднику полиции при применении им огнестрельного оружия?
2. В каком случае сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить огнестрельное оружие?
3. Каковы действия сотрудника органов внутренних дел при причинении гражданину ранения или наступлении его смерти в результате применения огнестрельного оружия?

§ 3. Организация огневой подготовки в органах внутренних дел

Осложнение криминогенной обстановки на фоне кризисных социально-экономических и политических явлений ставит на повестку дня проблему качественной профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Приказы и директивы Министерства внутренних дел направлены на повышение профессионализма и качества служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Дидактические материалы, предназначенные для совершенствования процесса обучения курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, должны идти наравне со стремительными социально-экономическими изменениями и в полной мере отвечать требованиям подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям в условиях осложненной криминогенной обстановки в контексте современных научно-технических изменений.

Многие годы процесс служебно-боевой подготовки сотрудников органов внутренних дел совершенствуется. Это объясняется тем, что на практике очень часто происходило перераспределение времени служебной подготовки в сторону его уменьшения для обучения; медленно решались задачи централизованного внесения коррективов в организацию и методику обучения служебно-боевой подготовки; недостаточное материальное обеспечение занятий по боевой и физической подготовке из-за общей нехватки финансирования, дефицит специальной литературы по вопросам организации и методики профессионального совершенствования сотрудников органов внутренних дел не в полной мере обеспечивал решение задач по борьбе с преступностью¹.

В настоящее время основным документом, регламентирующим проведение огневой подготовки в подразделениях органов внутренних дел, является приказ МВД Российской Федерации от 23

¹ Торопов В.А., Силкин Н.Н., Ушенин А.И., Кузнецов А.Ф. Обучение сотрудников органов внутренних дел профессиональной подготовке в ходе оперативно-служебной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. СПб., 2011. № 2. С. 123.

ноября 2017 г. № 880 «Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации»¹ (далее – Наставление), которым утверждены методика и программа огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел, а также курсантов образовательных организаций МВД России.

Необходимо формирование у сотрудника полиции устойчивых навыков в обращении с огнестрельным оружием, состоящим на вооружении органов внутренних дел, обеспечение их готовности к действиям с оружием в различных ситуациях служебной деятельности и правомерному пресечению противоправных действий².

Огневая подготовка является самостоятельной дисциплиной и важным элементом комплексного уровня профессионального мастерства сотрудника органов внутренних дел. Целью данной дисциплины является формирование устойчивых навыков обращения с огнестрельным оружием, формирование техники безопасности при обращении с оружием и боеприпасами. Данные задачи решаются путем:

1. Систематической отработки курса учебной программы.
2. Надлежащей подготовкой материальной базы и использованием современных средств обучения.
3. Обеспечения контроля за выполнением учебной программы.

Огневая подготовка включает в себя теоретический и практический разделы. «В ходе освоения теоретического раздела огневой подготовки изучаются:

- правовые основы применения оружия и боеприпасов, гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника;
- материальная часть и тактико-технические характеристики оружия и боеприпасов, меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами;
- задержки при стрельбе и способы их устранения;

¹ Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

² Адигамов Р.Ф., Бутинов К.В., Скворцов А.А. Актуальные основы огневой подготовки сотрудников полиции в современных условиях. Ч. 2. Казань: Центр инновационных технологий, 2013. С. 90.

- основы баллистики;
- правила выполнения упражнений стрельб из различных видов оружия, а также гранатометания;
- порядок и условия проведения стрельб и гранатометания;
- вопросы профилактики случаев гибели и ранений сотрудников, связанных с неумелым обращением с оружием и боеприпасами;
- правила хранения оружия и боеприпасов, а также ухода за ними.

В ходе освоения практического раздела огневой подготовки осуществляются практические тренировки по отработке:

- нормативов по огневой подготовке;
- изготровки к стрельбе и гранатометанию;
- производства выстрела без использования боевых патронов (далее – «вхолостую»);
- упражнений стрельб из различных видов оружия вхолостую, а также метания учебных гранат;
- стрельбы и гранатометание для формирования умений и навыков выполнения:

1) упражнений стрельб из различных видов оружия и гранатометания;

2) тактических задач применения оружия и боеприпасов при осуществлении оперативно-служебной деятельности»¹.

Поддержание и совершенствование знаний, умений и навыков сотрудников по огневой подготовке осуществляются в рамках занятий по профессиональной служебной и физической подготовке.

В каждом учебном году с сотрудниками сначала проводятся занятия по изучению и повторению правовых основ применения оружия и боеприпасов, правил проведения стрельб и гранатометания, материальной части и тактико-технических характеристик оружия и боеприпасов, мер безопасности при обращении с оружием и боеприпасами, задержек при стрельбе и способов их устранения. По окончании

¹ Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

обучения сотрудники сдают зачеты. Таким образом, к стрельбам и гранатометанию допускаются только сдавшие зачеты сотрудники.

Основной формой проведения занятий по огневой подготовке являются стрельбы и гранатометание, которые направлены на формирование, поддержание и совершенствование навыков владения оружием и боеприпасами сотрудниками. Проведение стрельб осуществляется в тирах, на стрельбищах и полигонах.

При отработке правильного хвата оружия, техники быстрого приведения оружия к бою и производства первого прицельного выстрела могут применяться электронные технические средства и устройства, а также учебное, гражданское и служебное оружие.

Стрельбы должны проводиться не реже одного раза в две недели с сотрудниками полиции и не реже одного раза в месяц с сотрудниками, не являющимися сотрудниками полиции. Контрольные стрельбы проводятся не реже одного раза в год. Кроме того, ежеквартально предусмотрено проведение стрельб с использованием средств индивидуальной бронезащиты, а также индивидуальных средств защиты органов дыхания - противогазов.

Для организации стрельб и гранатометания, а также обеспечения мер безопасности во время их проведения руководителем (начальником) органа, организации, подразделения МВД России издается правовой акт, в котором устанавливаются дата, время, место проведения стрельб (гранатометания), определяются упражнения стрельб (гранатометания), виды оружия. В этом же приказе назначаются руководитель стрельб, его помощник (помощники), раздатчик боеприпасов, дежурный врач (фельдшер, медсестра), оцепление, показчики мишеней и наблюдатель - при проведении стрельб в открытом или полуоткрытом тире, на стрельбище и полигоне.

В Наставлении четко детализируются положения о действиях руководителя стрельб и лиц, обеспечивающих их проведение; об организации занятий по огневой подготовке; о действиях сотрудников по подаваемым командам при стрельбе из отдельных видов оружия: пистолета, автомата (ручного пулемета, пистолета-пулемета), снайперской винтовки, подствольного гранатомета, ручного противотанкового гранатомета, при метании ручных осколочных гранат; о мерах

безопасности при проведении стрельб и гранатометания, обращении с оружием и боеприпасами; об упражнениях стрельб и гранатометания, нормативах по огневой подготовке.

Безусловно, подготовительные упражнения направлены на формирование у сотрудников первичных навыков обращения с оружием, мер безопасности при обращении с оружием, а также выступают фундаментом для последующей практической деятельности.

Для сотрудников полиции в Наставлении предусмотрены упражнения, включающие стрельбу не только по неподвижной цели, но и по внезапно появляющимся целям, в том числе и со сменой позиций, в ограниченное и неограниченное время, а также скоростная выборочная стрельба из-за укрытия с выбором цели и скоростная стрельба из салона автомашины. Также предусмотрены упражнения стрельб для усиленной подготовки сотрудников из пистолета, автомата, пулемета, гранатомета. Отдельно выделены упражнения для курсантов и слушателей организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России. Приведены упражнения для метания ручных осколочных гранат.

Таким образом, современные методы и средства организации огневой подготовки в полной мере должны способствовать решению задач, возложенных на органы внутренних дел. Тем не менее существующие в настоящее время объективные детерминанты снижения служебной подготовленности сотрудников органов внутренних дел требуют новых подходов к организации учебного процесса, чтобы даже в условиях дефицита учебного времени и материального обеспечения можно было значительно повысить уровень их профессиональной подготовленности. Например, материальные условия в настоящее время не позволяют оборудовать тир электромеханическим комплексом движения мишеней, оборудовать макетами транспортных средств, имитирующими движение.

Применительно к тактической подготовке сотрудников органов внутренних дел по применению огнестрельного оружия следует отметить, что приоритетными направлениями являются:

- формирование адекватных и эффективных индивидуальных и коллективных действий в типичных ситуациях задержания лиц, остановки транспортных средств и проникновения в помещения;
- совершенствование приемов обеспечения личной безопасности, в типичных и нестандартных ситуациях;
- обучение методике быстрого и грамотного определения обстановки, в которой происходит разрешение задач, возложенных на органы внутренних дел¹.

Результаты проверок личного состава органов, организаций и подразделений органов внутренних дел свидетельствуют, что подготовка к применению огнестрельного оружия проводится не всегда эффективно.

Проблемы, которые возникают во время учебно-тренировочного процесса, считает И.В. Фишер, носят субъективный и объективный характер, которые в той или иной мере отрицательно сказываются на конечном результате².

К объективным причинам относятся:

- недостаточное количество часов, отводимое на огневую подготовку;
- плохое обеспечение боеприпасами и вооружением (большинство подразделений сокращают количество часов из-за отсутствия боеприпасов);
- состояние материальной базы:
 - 1) отсутствие тиров, а в имеющихся – отсутствие вентиляции, недостаточное освещение;
 - 2) неправильное оборудование тиров – отсутствие мест для тренировки вхолостую, отсутствие стрелковых тренажеров;

¹ Торопов В.А., Силкин Н.Н., Ушенин А.И., Кузнецов А.Ф. Обучение сотрудников органов внутренних дел профессиональной подготовке в ходе оперативно-служебной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2. С. 123.

² Фишер И.В. Проблемы, возникающие при обучении сотрудников органов внутренних дел огневой подготовке // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017. С. 227-228.

- уровень подготовленности тренера, преподавателя или инструктора по огневой подготовке, который должен владеть методикой, формами обучения. Большинство подразделений нуждаются в грамотных специалистах, способных научить и в дальнейшем поддерживать умения и навыки сотрудников по огневой подготовке;

- количество человек присутствующих на занятиях. Большое количество обучающихся, точнее свыше 15 человек на одного преподавателя, приводит к ухудшению качества обучения.

К субъективным причинам относятся:

- сознательность сотрудников (ясное представление того, для чего им нужна огневая подготовка). Большинство сотрудников считают, что огневая подготовка не так уж важна для сотрудника в его повседневной службе, но практика доказывает обратное, что неумелое обращение сотрудника с оружием приводит к невозможности предотвращения преступления;

- психологическая подготовка сотрудников (психология стрельбы из боевого оружия): психологическая устойчивость сотрудника при применении огнестрельного оружия и психологическая устойчивость сотрудника при проведении учебно-тренировочных стрельб – это боязнь выстрела, оружия, быть объектом обсуждения в коллективе¹.

С учетом специфики службы (сменный график) сотрудники не всегда могут принимать участие в запланированных практических занятиях по огневой подготовке. Сотрудники, сменившиеся со службы, находятся на выходном дне, а заступившие на службу не могут отлучиться (никто не может их подменить), чтобы принять участия в стрельбах.

Мотивируя своей занятостью на службе, отдельные сотрудники уклоняются от участия в практических стрельбах, ссылаясь на то, что «за работу с них спросят, а за стрельбы нет».

По мнению А.А. Ануфриева, данная проблема может быть решена за счет:

¹ Фишер И.В. Проблемы, возникающие при обучении сотрудников органов внутренних дел огневой подготовке. С. 227-228.

- многократной отработки сотрудниками действий с оружием по подаваемым командам, в холостую;
- повышения личной заинтересованности сотрудников в результатах своей профессиональной служебной и физической подготовленности;
- совершенствования учебно-материальной базы для проведения практических стрельб (строительство собственных тиров закрытого типа), позволяющих проводить практические стрельбы в любые погодные условия;
- повышения уровня методической подготовки сотрудников, проводящих практические стрельбы в подразделениях¹.

Выявленный комплекс проблем, заключающийся в необходимости повышения качества служебной подготовки, возможно разрешить только на основе комплексного подхода, с учетом теоретических и тактических рекомендаций, исходя из современных экономических реалий, поскольку существует реальная необходимость обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей, а также удовлетворительного состояния общественного порядка и общественной безопасности.

При обращении с оружием и боеприпасами необходимо строго соблюдать меры безопасности. При проведении стрельб запрещается:

- расчехлять оружие или извлекать его из кобуры без разрешения руководителя стрельб;
- направлять оружие, независимо от того, заряжено оно или нет, в сторону, где находятся люди, или в направлении их возможного появления;
- заряжать оружие боевыми или холостыми патронами без команды руководителя стрельб;
- использовать патроны с неизвестными маркировками; боеприпасы, если на гильзе имеются ржавчина, помятости или зеленый

¹ Ануфриев А.А. Проблема организации огневой подготовки в территориальных органах МВД России (на примере УМВД России по Брянской области) // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. Орел: ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. С. 11-12.

налет, пуля шатается в дульце гильзы; капсюль выступает выше поверхности дна гильзы или имеет повреждения;

- открывать и вести огонь без команды руководителя стрельб, из неисправного оружия, в опасных направлениях, при поднятом белом флаге на командном пункте стрельбища;

- оставлять оружие или боеприпасы на огневом рубеже или где бы то ни было, а также передавать их другим лицам без разрешения руководителя стрельб¹.

Кроме этого, необходимо запомнить следующие важные правила:

- касаться спускового крючка указательным пальцем разрешается только в моменты прицеливания и ведения огня. При этом оружие должно быть направлено в сторону мишеней;

- противошумные наушники и защитные очки надеваются и поправляются до начала выполнения упражнения, а снимаются по команде руководителя (помощника руководителя) стрельб. При этом указанные действия выполняются при отсутствии оружия в руках стреляющего;

- разрешение на открытие огня дает только руководитель (помощник руководителя) стрельб. Вести огонь разрешается по командам «Огонь» («Вперед», «К бою») с огневого рубежа или огневых рубежей согласно условиям выполнения упражнений;

- стрельба прекращается по командам «Стой, прекратить огонь» или «Отбой» либо самостоятельно при появлении на мишенном поле людей, машин, животных, а также низко летящих летательных аппаратов над районом стрельбы, при обнаружении неисправностей мишенного оборудования, возникновения пожара, задержек при стрельбе, поднятии белого флага (фонаря) на командном пункте или блиндаже (укрытии), при подаче сигнала ракетой белого огня;

- если по каким-либо причинам патрон оказался выброшенным из патронника, то стрельбу следует продолжать до израсходования всех

¹ Адигамов Р.Ф., Бутинов К.В., Скворцов А.А. Актуальные основы огневой подготовки сотрудников полиции в современных условиях. Ч. 2. Казань: Центр инновационных технологий, 2013. С. 5.

патронов, а по окончании стрельбы доложить руководителю (помощнику руководителя) стрельбы о неизрасходовании патрона (патронов)¹.

Таким образом, правила обращения с оружием сводятся к следующему: обращаться с оружием необходимо всегда как с заряженным; направлять оружие только в сторону мишени; перед выстрелом всегда проверять отсутствие людей перед целью и за ней; касаться пальцем спускового крючка только при прицеливании и ведении огня и направлении оружия в сторону мишени.

Помимо методики обучения и техники стрельбы, которую возможно довести до совершенства, наиболее трудноразрешимым вопросом является психологическая уверенность сотрудников полиции в правоте и правовой обоснованности своих действий. В связи с этим упор на технический аспект совершенствования практической стрельбы и огневой подготовки еще не означает овладение правовыми аспектами применения огнестрельного оружия.

Прежде всего, для уверенных действий сотрудников полиции нужна убежденность в правомерности и однозначности собственных действий, как до применения оружия, непосредственно в момент производства выстрела, так и после фактического применения оружия. Уверенность сотрудников органов внутренних дел в правомерности своих действий заключается в достаточном уровне знания нормативной правовой базы, регламентирующей основания и порядок применения огнестрельного оружия².

Таким образом, наиболее остро стоит вопрос с теоретической подготовкой сотрудников органов внутренних дел, поскольку именно от данного аспекта подготовки зависит обоснованность и законность действий в служебной деятельности. На наш взгляд, применение технологических решений положительно скажется как на подготовленности сотрудников органов внутренних дел, так и на материально-экономическом аспекте. Кроме этого, это будет соответствовать реализации принципов деятельности полиции, к каким

¹ Адигамов Р.Ф., Бутинов К.В., Скворцов А.А. Указ.раб. С. 57-58.

² Демченко Н.В., Волков П.А., Панфилова О.В. Особенности применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 2 (40). С.191.

относятся использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Например, применение лазерных тиров позволит отрабатывать отдельные навыки применения оружия и типовые ситуации (рис. 2). Так, применение массогабаритных макетов оружия при отсутствии боеприпасов обеспечивает полную безопасность лазерных тиров, многократно снижает себестоимость выстрела, поскольку тир нуждается только в электроэнергии для компьютера и проектора. Отсутствие физических мишеней позволяет отказаться от затрат на их восстановление и приобретение. Также лазерный тир возможно быстро монтировать и демонтировать, что обеспечивает удобство при эксплуатации и транспортировке. Безусловно, виртуальные тир имеет и недостатки, к числу которых относится отсутствие отдачи. В связи с этим их можно использовать как дополнительные меры по совершенствованию тактических действий и навыков применения оружия сотрудников органов внутренних дел.

В целях повышения уровня огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел считаем целесообразным:

- применять на занятиях по огневой подготовке практические упражнения в зимней форме одежды, гражданской одежде в условиях скрытного ношения оружия;
- использовать на занятиях упражнения, направленные на формирование навыков стрельбы на опережение, без тщательного прицеливания;
- оптимизировать огневую подготовку сотрудников путем использования условий недостаточной видимости, на фоне отвлекающих факторов физического и/или психологического характера;
- увеличить время на теоретическую подготовку сотрудников по применению мер принуждения с решением задач на правомерность использования огнестрельного оружия, заполнением отчетных документов по применению оружия, а также специальных средств и физической силы;
- использовать современные технологические достижения для качественной и эффективной огневой подготовки, среди которых следует выделить массогабаритные макеты боевого оружия, интерактивные

тиры, что дополнительно обеспечит соблюдение мер безопасности во время выполнения упражнений.



Рис. 2 Пример лазерного тира

Кроме того, представляется, что качественные перемены в положительную сторону требуют изменения существующей концепции воспитательной и правовой работы с личным составом органов внутренних дел, поскольку акцент на практической значимости и реальности результатов осуществляемой подготовки сотрудников органов внутренних дел позволит значительно повысить эффективность их действий в экстремальных ситуациях.

Вопросы для самоконтроля и проверки

1. Назовите основной нормативный правовой акт, регламентирующий проведение огневой подготовки в органах внутренних дел.
2. Что входит в теоретический и практический разделы огневой подготовки?
3. Какова периодичность проведения стрельб с сотрудниками полиции?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005: Рим, 4 ноября 1950 г. (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. № 34/169 // Советская юстиция. – 1991. – № 17.
4. Основные принципы этики полицейской службы: резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 9 мая 1979 г. № 690 // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. – М.: Спарк, 1998.
5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г. // Издание Организации Объединенных наций. – Нью-Йорк. – 1992. – П. 5.
6. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375.
7. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 277.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 1.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 1.
10. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
11. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.
12. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

13. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2012.–№ 53 (Ч. 1).–Ст. 7598.

14. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. № 50.–Ст. 6242.

15. Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1996.–№ 51.–Ст. 5681.

16. О ратификации Соглашения о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности: Федеральный закон от 5 апреля 2009 г. № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ.–2009.–№ 14.–Ст. 1587.

17. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1994.–№ 35. – Ст. 3648.

18. Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств: приказ МВД России от 24.03.2015 № 363дсп.

19. Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 05 мая 2018 г. № 275 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 2018.

20. Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

21. Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

22. Об утверждении Наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министра внутренних дел России от 23 ноября 2017 г. № 880 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 07.08.2018).

23. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (ред. от 21.12.2017) // Российская газета. 2017. окт. № 232.

24. Об организации морально-психологической подготовки личного состава в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10 августа 2012 г. № 777 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499085564>.

25. О создании межведомственной экспертной комиссии по образцам вооружения и специальным средствам: приказ МВД России, ФСБ России, Минздрава РФ от 10 декабря 1996 г. № 647/541/406 // Экономика и жизнь. – 1997.–№ 7.

26. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД России от 17 ноября 1999 г. № 938 // Российская газета. – 2000.–№ 92.

27. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 (с изм. и доп.) // Российская газета. – 2012. – окт.–№ 227.

28. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 // Российская газета. – 2009.–окт.–№ 207.

29. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29. URL: <http://www.supcourt.ru/1/frames.htm>.

30. Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письмо МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68.

31. Информационные материалы по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции и в отношении сотрудников полиции МВД по Республике Татарстан за период с 2013 по 2017 годы: письма МВД по Республике Татарстан от 18 октября 2017 г. исх. № 50 /4752-68, от 9 октября 2018 г. исх. № 3/338сэд.

32. Информационные материалы по применению огнестрельного оружия сотрудниками МВД по Республике Татарстан в 2017 году: письмо МВД по Республике Татарстан от 9 октября 2018 г. исх. № 3/338сэд.

33. О милиции: Федеральный закон от 18 апреля 1991 г. № 1026-1-ФЗ (ред. от 27.07.10) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503. Утратил силу.

34. Устав патрульно-постовой службы советской милиции: приказ Министра внутренних дел СССР от 20 июля 1974 года № 200 // Министерство внутренних дел СССР. М.: Воениздат, 1974. 262 с. Утратил силу.

Специальная литература

1. Адигамов Р.Ф. Актуальные основы огневой подготовки сотрудников полиции в современных условиях. Ч. 2 / Р.Ф. Адигамов, К.В. Бутинов, А.А. Скворцов. – Казань: Центр инновационных технологий, 2013. – 90 с.

2. Алдошин А.В. Тактическая подготовка применения боевых приемов борьбы, как составная часть профессиональной подготовки сотрудников ОВД к выполнению служебных задач в чрезвычайных обстоятельствах / А.В. Алдошин // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: материалы Международной научно-практической конференции. – Иркутск: ВСИ МВД России, 2014. – С. 13-17.

3. Ануфриев А.А. Проблема организации огневой подготовки в территориальных органах МВД России (на примере УМВД России по Брянской области) / А.А. Ануфриев // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – Орел: ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. – С. 9-13.

4. Астафьев Н.В. Изготовка, стрельба и обращение с пистолетом при решении оперативно-служебных задач сотрудниками правоохранительных органов: учебное пособие / Н.В. Астафьев // Красноярск: Сиб. юрид. инст. МВД России. – 2002. – С.72.

5. Ахматгатин А.А. Некоторые аспекты применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции / А.А. Ахматгатин // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2012. – № 3 (62). – С. 22.

6. Бакин А.В. Обучение тактике применения боевых приемов борьбы на основе решения ситуационных задач / А.В. Бакин, Е.А. Чигорьев // Технология практико-ориентированного обучения: материалы межвузовской учебно-методической конференции. – Омск: ОМА МВД России, 2014. – С. 142-144.

7. Барсуков С.И. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / С.И. Барсуков, А.Н. Борисов. – М.: Деловой двор, 2011.

8. Баумтрог В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учебное пособие / В.Э. Баумтрог. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. – С. 49.

9. Беликин В.В. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия – мера административного принуждения / В.В. Беликин, А.Р. Косиковский, В.З. Зарыпов // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – № 4 (24). – С. 49.

10. Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» / Ю.В. Белянинова, В.А. Кузьмин; под ред. Н.С. Мановой // Информационно-правовой портал ГАРАНТ, 2015.

11. Бутинов К.В. Актуальные основы применения боевых приемов борьбы самбо сотрудниками полиции в современных условиях / К.В. Бутинов. – Казань: Центр инновационных технологий. – 2012. – С. 144.

12. Воробьева Л.А. Психологические факторы незаконного применения физической силы сотрудниками ОВД / Л.А. Воробьева // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2014. – № 2 (57). – С. 37–39.

13. Демченко Н.В. Особенности применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / Н.В. Демченко, П.А. Волков, О.В. Панфилова // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 2 (40). – С.191.

14. Еремин Р.В. Организация и некоторые особенности проведения занятий по боевым приемам борьбы / Р.В. Еремин // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2016. – № 2 (67). – С. 123-125.

15. Захаров Е.Н. Рукопашный бой: Самоучитель / Е.Н. Захаров, А.В. Карасев, А.А. Сафонов.– М.: Культура и традиции.–1994. – 240 с.

16. Кавецкий Д.Б. Тактика действий нарядов ОВД по охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств: учебное пособие / Д.Б. Кавецкий, А.А. Сысоев. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. – 2014. – 132 с.

17. Каплунов А.И. О правовой основе применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия для остановки транспортного средства / А.И. Каплунов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. – № 1 (4). – С. 114-121.

18. Каримов А.А. Некоторые аспекты по совершенствованию огневой подготовки сотрудников ОВД исходя из статистики применения табельного оружия / А.А. Каримов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2014. – № 1 (68). – С.3.

19. Колухов В.Г. Обучение стрельбе из боевого пистолета / В.Г. Колухов, А.А.Хвастунов. – М.: Домодедово, 1998. – С. 91.

20. Кононов Э.А. Проблемы применения физической силы сотрудниками ОВД (полиции) / Э.А. Кононов, В.Б. Шилакин // Актуальные вопросы публичного права. – 2013. – № 9 (21). – С. 53-63.

21. Кузнецов А.И. Специальная подготовка лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел: учебно-методическое пособие / А.И. Кузнецов, Д.В. Литвин, Р.С. Ахметов, Д.В. Хабаров. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. – С. 111.

22. Кузнецов С.В. Тактика действий сотрудников ОВД РФ в типовых ситуациях несениях службы: учебно-практическое пособие / С.В. Кузнецов, Н.Л. Пономарев. – М.: ДГСК МВД России, 2015. – 96 с.

23. Кузнецов С.В. Теоретические и методические основы организации физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: учебник / С.В. Кузнецов, А.Н. Волков, А.И. Воронов; под ред. С.В. Кузнецова. – М.: ДГСК МВД России, 2016. – 328 с.

24. Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: курс лекций / сост. Л.Б. Панфилова. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. – 250 с.

25. Организация психологического обеспечения деятельности сотрудников органов внутренних дел в экстремальных условиях: методическое пособие / под общ. ред. В.М. Бурькина. – М., 2004. – С. 9-11.
26. Панасик Н.В. Основы личной безопасности сотрудников ОВД МВД России: учебно-методическое пособие / Н.В. Панасик. – М.: ЦОКР МВД России, 2010. – 96 с.
27. Пастухов Е.В. Обучение правомерному применению боевых приемов борьбы / Е.В. Пастухов // Проблемы и перспективы развития образования в России.–2014.–№ 31.–С. 144-147.
28. Петракова Л.В. Проблемы правового регулирования применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции / Л.В. Петракова, И.А. Гааг // Вестник КемГУ. – 2014. – № 4 (60). – С. 298.
29. Потапов А. Приемы стрельбы из пистолета: Практика СМЕРШа / А. Потапов. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2002. – 576 с.
30. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О полиции». – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.–320 с.
31. Самороковский А.Ф. Виды и тактика применения современных специальных средств, состоящих на вооружении ОВД: учебно-практическое пособие / А.Ф. Самороковский, В.В. Кулемин, С.Д. Селиванов. – Воронеж: Воронежский институт МВД России. – 2014. – 55 с.
32. Силкин Н.Н. Теория и практика оптимизации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел к служебной деятельности в условиях повышенного риска / Н.Н. Силкин. – СПб., 2001. – 283 с.
33. Сильников А.М. Виды специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, и их классификация / А.М. Сильников // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2011. – № 3 (51). – С. 66-70.
34. Совершенствование физической подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник статей / редкол.: С.Н. Баркалов [и др.]. – Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017. – 314 с.
35. Современное стрелковое оружие, состоящее на вооружении сотрудников органов внутренних дел: учебно-практическое пособие / С.Н. Архипов [и др.]. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015.–202 с.
36. Торопов В.А. Обучение сотрудников органов внутренних дел профессиональной подготовке в ходе оперативно-служебной деятельности / В.А.Торопов, Н.Н. Силкин, А.И. Ушенин, А.Ф. Кузнецов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2011. – № 2. – С. 123.
37. Триль С.А. Правовая оценка действий сотрудников полиции, совершаемых при реализации права на необходимую оборону / С.А. Триль // Молодой ученый. – 2016. – № 9.– С. 894-898.
38. Федотов А.Ю. Эмоциональные состояния, негативно влияющие на профессиональную деятельность сотрудников ОВД, и их преодоление / А.Ю. Федотов, И.Н. Медведев. – М: МосУ МВД России, 2012. – С. 18.

39. Фишер И.В. Проблемы, возникающие при обучении сотрудников органов внутренних дел огневой подготовке / И.В. Фишер // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – Орел: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2017. – С. 224-229.

40. Шхагапсоева М.Х. Психологическая устойчивость сотрудников органов внутренних дел / М.Х. Шхагапсоева // Вопросы экономики и права. 2014. – № 5. – С. 29-31.

Интернет-ресурсы

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней. URL: <http://european-court.ru/konvenciya-o-zashhite-prav-cheloveka-i-drugie-oficialnye-dokumenty/konvenciya-o-zashhite-prav-cheloveka-i-osnovnyx-svobod/>.

2. Более 100 сотрудников МВД погибли при исполнении в России. URL: <https://ria.ru/society/20151106/1315193046.html>.

3. Итог драки на Матвеевском рынке: 18 лет за проломленную голову полицейского. URL: <http://www.mk.ru/social/2014/05/30/itog-draki-na-matveevskom-rynke-18-let-za-prolomlennuju-golovu-politsejskogo.html>.

4. Поправки в Закон «О полиции» отозваны за несогласованность. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/04/13/685417-zakon-o-politsii-nesoglasovannost>.

5. Основные тенденции в преступности РФ. URL: http://criminology-info.ru/index.php?action=full_article&id=17.

6. Электрошокер Шторм. Только для сотрудников МВД: описание. URL: http://www.thunder-shok.ru/catalog/20_shtorm.html.

Учебное издание

**Организационно-правовые основы применения
физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия
сотрудниками органов внутренних дел**

Учебное пособие

Составители

Казаченок Виктория Владимировна
Фахрутдинова Олеся Аглямевна

Корректор Е.В. Зотина

Компьютерная верстка Е.О. Смирнова

Подписано в печать 23.11.2018 Усл. печ. л. 8,5

Формат 60х84 1/16 Тираж 50

Типография КЮИ МВД России

420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35