

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**



Валиев Айдар Минеахметович

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

Казань 2020

Валиев А.М. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: Методические рекомендации. – Казань: КЮИ МВД России, 2020 – 44 с.

Методические рекомендации подготовлены старшим преподавателем кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел Казанского юридического института МВД России, кандидатом исторических наук, подполковником полиции Валиевым Айдаром Минеахметовичем.

Обсуждены и одобрены на заседании кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел Казанского юридического института МВД России 08.09.2020, протокол № 1.

Данные методические рекомендации раскрывают основные вопросы правового и организационного обеспечения оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции. В них приведены нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность участкового уполномоченного полиции, определяющие его правовое положение, направления и задачи деятельности; через призму организации служебной деятельности разъясняются содержание и особенности основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции. В учебном пособии также анализируются некоторые проблемные вопросы в организации и осуществлении деятельности участкового уполномоченного полиции, предлагаются практические меры по их решению.

Учебное пособие рекомендуется для преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

© КЮИ МВД России, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции.....	7
Глава 2. Организационное обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции.....	13
Глава 3. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции.....	31
Заключение.....	37
Список использованных источников.....	40

Введение.

Подразделения участковых уполномоченных полиции занимают особое место в системе полиции МВД России. По объему и сложности стоящих задач, а также полномочиям они уникальные и, наряду с подразделениями патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, уголовного розыска, дознания и предварительного следствия, относятся к так называемым «ведущим» службам органов внутренних дел.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактику правонарушений, то есть принятие активных мер по недопущению преступлений и административных правонарушений, а также инициативно работают над выявлением и раскрытием правонарушений, участвуют в следственных действиях, выполняют от лица МВД России представительские функции, вступая во взаимодействие с органами, учреждениями, организациями, объединениями и гражданами.

Некоторые задачи, решаемые участковым уполномоченным полиции, имеют разнонаправленный характер (например, с одной стороны, недопущение правонарушений, а с другой – активное их выявление и раскрытие). Данное обстоятельство существенно усложняет оперативно-служебную деятельность, требуя наличия навыков по осуществлению не только профилактической, но и оперативно-розыскной работы; участковый уполномоченный полиции обязан знать и уметь применять формы и методы предупреждения правонарушений, порядок производства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях, знать компетенции и полномочия взаимодействующих субъектов и так далее.

Многофункциональность участкового уполномоченного полиции является предпосылкой его активной взаимосвязи с другими подразделениями органов внутренних дел (полиция, юстиция, внутренняя служба), иными правоохранительными органами, территориальными подразделениями

федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти, муниципалитетами, организациями и учреждениями различных форм собственности, а также гражданами. При этом участковый уполномоченный полиции в наибольшей степени среди всех подразделений полиции ориентирован на защиту прав и законных интересов граждан. В его обязанностях раскрываются практически все принципы деятельности полиции; в целом, нужно отметить, что участковый уполномоченный полиции – это практикообразующий субъект.

Выполнение возложенных на участковых уполномоченных полиции задач требует от них знания широкого круга нормативных правовых актов, предъявляет повышенные требования к морально-деловым качествам личности, уровню психической устойчивости и физической подготовленности. В этой связи актуальное значение приобретает качество кадрового отбора на должности в подразделения участковых уполномоченных полиции и профессионального обучения сотрудников в период прохождения службы.

В деятельности участкового уполномоченного полиции, ввиду ее особой значимости, реализуется большинство задач деятельности полиции в целом, а поэтому сосредоточены многие проблемы правоприменительной практики. В этой связи важными аспектами в осуществлении учебного процесса по дисциплинам «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» и «Административная деятельность полиции (органов внутренних дел)» являются практическая ориентированность и проблемный характер учебных занятий.

Исходя из вышеизложенного, кафедра административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел Казанского юридического института МВД России приняла решение издать данное учебное пособие, которое направлено на систематизацию имеющейся информации об организации деятельности участкового уполномоченного полиции, раскрытие характерных особенностей этой деятельности на

современном этапе функционирования системы МВД России, а также выработку научно обоснованных предложений по ее оптимизации и повышению эффективности. В методическую разработку включены основные положения, характеризующие организационно-правовую базу деятельности участкового уполномоченного полиции, анализ обстоятельств, затрудняющих эту деятельность, и пути их преодоления.

Кафедра выражает надежду на то, что данное учебное пособие окажется полезным для преподавателей и обучающихся, а также поможет участковым уполномоченным полиции в организации их оперативно-служебной деятельности.

Глава 1. Правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции.

Правовая основа деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции состоит из широкого спектра нормативных правовых актов, которые можно подразделить на:

- международные правовые акты (общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации);
- Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- межведомственные нормативные правовые акты;
- ведомственные нормативные правовые акты;
- локальные нормативные правовые акты территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.

Основными нормативными правовыми документами, составляющими правовой базис деятельности участкового уполномоченного полиции, являются Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [5], Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6], Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [11], Уголовный кодекс Российской Федерации [2], Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [4], приказы МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению

преступлений» [17], от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» [19], от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [18].

Профилактическая направленность оперативно-служебной деятельности побуждает участкового уполномоченного полиции активно взаимодействовать с подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний (следственные изоляторы, исправительные учреждения, уголовно-исполнительные инспекции), Федеральной службой войск национальной гвардии (подразделения вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной системы) и другими правоохранительными органами, в связи с чем в правовую основу профессиональной деятельности участкового уполномоченного полиции входят и межведомственные нормативные правовые акты. Среди них отдельно следует выделить приказ Минюста России и МВД России от 04.10.2012 № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» [13], а также приказ МВД России и Росгвардии от 18.08.2017 № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан» [14].

С кандидатом на должность участкового уполномоченного полиции заключается *контракт*, в котором указываются, кроме прочего, условия службы и выполнения должностных обязанностей, социальные и иные гарантии.

На каждого участкового уполномоченного полиции, разрабатывается, а начальником территориального органа МВД России утверждается *должностной регламент* (должностная инструкция), в котором детализируются его права и обязанности как сотрудника полиции и участкового уполномоченного полиции.

Организационно-правовой основой деятельности участкового уполномоченного полиции является приказ начальника территориального органа МВД России на районном уровне о закреплении за каждым участковым уполномоченным полиции определенного *административного участка* или нескольких административных участков (не более двух).

Также организационно-правовую основу несения службы участковым уполномоченным полиции составляют:

- регламент работы территориального органа МВД России;
- график несения службы участковым уполномоченным полиции, утвержденный заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России;
- ежедневный инструктаж перед заступлением на службу, осуществляемый заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) или начальником отдела полиции, либо непосредственным руководителем (начальником) с участием оперативного дежурного территориального органа МВД России;
- ежедневный отчет участковых уполномоченных полиции по несению службы на административном участке;
- график приема граждан участковым уполномоченным полиции;
- оперативные совещания при руководителе подразделения участковых уполномоченных полиции, руководителях полиции территориального органа МВД России;

- приказы территориального органа МВД России о проведении оперативно-профилактических мероприятий, операций, тактико-специальных тренировок и командно-штабных учений;
- планы действий территориального органа МВД России при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- планы мобилизационной деятельности;
- межведомственные организационно-распорядительные документы по реализации совместных мероприятий по профилактике правонарушений и противодействию преступности;
- планирующая документация по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий;
- режимы и регламенты работы взаимодействующих с участковым уполномоченным полиции органов, организаций, учреждений.

На организацию несения службы участковым уполномоченным полиции, ее эффективность, существенное влияние оказывает кадровое и материально-техническое (ресурсное) обеспечение деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. Поэтому в правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции входят нормативные правовые акты по линии кадрового и материально-технического обеспечения.

Исследуя аспекты правового обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции, следует отметить: арсенал полномочий участкового уполномоченного полиции включает в себя, помимо прочего, такие задачи, как профилактика правонарушений в отношении и с участием несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения, контроль за соблюдением миграционного законодательства и правил паспортно-регистрационного учета и другие. Поэтому в правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции входят федеральные

законы и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие данные направления деятельности.

Так, участковый уполномоченный полиции обязан знать и исполнять требования федеральных законов от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [7], от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [9], от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [8], от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [12] и другие, в также приказов МВД России: от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» [22]; от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» [25]; от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» [26] и так далее.

Значимость качества правового обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции заключается, прежде всего, в том, что участковый уполномоченный полиции, как никто другой в системе МВД России, в ежедневном режиме, в инициативном порядке активно взаимодействует с гражданами, органами, организациями и учреждениями различных форм собственности и сфер деятельности по широкому кругу возникающих правоотношений.

Деятельность участкового уполномоченного полиции носит ярко выраженный *практикообразующий характер*. Принимаемые законодателем изменения в нормы уголовного и административного законодательства одними из первых в системе полиции апробируют участковые уполномоченные полиции.

Вывод по главе: в целях эффективного осуществления оперативно-служебной деятельности права и обязанности участкового уполномоченного полиции должны быть максимально четко конкретизированы и систематизированы в отдельном нормативном правовом акте – по примеру Устава патрульно-постовой службы полиции (приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» [27]); требуется создание действенных инструментов отбора и подбора на должности в подразделения участковых уполномоченных полиции наиболее подходящих по морально-психологическим, деловым и физическим качествам граждан, позволяющие минимизировать воздействие на данную службу таких негативных факторов, как превышение допустимой доли вакантных должностей и высокий уровень текучести кадров.

Глава 2. Организационное обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции.

На основании Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» [6] и приказа МВД России № 205-2019 г. «О несении службы участковым уполномоченным полиции...» [18] можно сформулировать определение понятия *«участковый уполномоченный полиции»*: *участковый уполномоченный полиции – это сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность в пределах закрепленного за ним административного участка на должности среднего или старшего начальствующего состава в подразделении участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне.*

В связи с тем, что выполнение обязанностей участкового уполномоченного полиции предусматривает осуществление юридически значимых действий, таких, как участие в расследовании уголовных дел, административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях, применение мер обеспечения административного производства и процессуальных действий при производстве первоначальных следственных действий, в число квалификационных требований к должностям «участковый уполномоченный полиции» и «старший участковый уполномоченный полиции» входит наличие высшего юридического образования, а в исключительных случаях на указанные должности могут быть назначены граждане, имеющие неюридическое высшее образование и достаточный опыт работы (службы) в органах внутренних дел [6].

Подразделения участковых уполномоченных полиции входят в состав подразделений полиции по охране общественного порядка (вместе с патрульно-постовой службой полиции, государственной инспекцией безопасности дорожного движения, подразделениями по делам несовершеннолетних, подразделениями по вопросам миграции, подразделениями охраны и

конвоирования), подчиняются руководству службы, заместителю начальника полиции (по охране общественного порядка), заместителю начальника территориального органа МВД России на районном уровне – начальнику полиции и начальнику территориального органа МВД России на районном уровне. Кроме того, участковый уполномоченный полиции находится в оперативном подчинении оперативного дежурного дежурной части и, при участии в первоначальных следственных действиях, руководителя следственно-оперативной группы.

Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

В связи с особым характером полномочий подразделения участковых уполномоченных полиции нуждаются в постоянном контроле за осуществлением ими оперативно-служебной деятельности. В целях обеспечения ведомственного и общественного контроля системой МВД России выработаны инструменты, организующие работу участкового уполномоченного полиции, а, соответственно, и обеспечивающие осуществление контроля за ее эффективностью (непрерывностью, законностью и результативностью).

Организующим началом деятельности участкового уполномоченного полиции, наряду с отмеченными в предыдущей главе элементами организации несения службы – ежедневным инструктажом перед заступлением на службу и ежедневным отчетом по несению службы, являются *пять основных форм несения службы участковыми уполномоченными полиции* [18], а именно:

1. Профилактический обход административного участка.
2. Рассмотрение обращений граждан.
3. Индивидуальная профилактическая работа.
4. Прием граждан.
5. Отчеты перед населением о проделанной работе.

В МВД России только для подразделений участковых уполномоченных полиции установлено понятие «основная форма несения службы», что свидетельствует как о значимости стоящих перед сотрудниками указанной службы задач, так и о стремлении упорядочить их разноплановую деятельность, исключить хаотичность и формальный подход в работе.

В основных формах несения службы, да и в целом в оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, раскрываются все принципы деятельности полиции, указанные в главе 2 Федерального закона «О полиции» [5].

Так как участковый уполномоченный полиции ориентирован на сбор и реализацию профилактически и оперативно значимой информации, любых сведений, касающихся состояния оперативной обстановки и криминогенной ситуации на обслуживаемом административном участке, он заинтересован в построении с органами, организациями, учреждениями и гражданами доверительных отношений на основе эффективной коммуникации. Добиться этого можно только соблюдая принципы деятельности полиции:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (статья 5 Федерального закона «О полиции»);
- законность (статья 6);
- беспристрастность (статья 7);
- открытость и публичность (статья 8);
- общественное доверие и поддержка граждан (статья 9);
- взаимодействие и сотрудничество (статья 10);
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (статья 11).

Реализация участковым уполномоченным полиции функциональных обязанностей при несении службы осуществляется при строгом соблюдении требований, которые в свою очередь также являются элементами организации несения службы: участковый уполномоченный полиции обязан проводить

профилактический обход административного участка, рассматривать обращения граждан, проводить индивидуальную профилактическую работу, осуществлять прием граждан, проводить отчет перед населением о проделанной работе, *открыто, лично* (не перепоручая другим сотрудникам полиции), *только в форменной одежде и экипировке¹, находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи* с руководителем подразделения или оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России [18].

Немаловажным фактором, организующим деятельность участкового уполномоченного полиции, является требование по соблюдению периодичности выполнения задач в рамках основных форм несения службы. Профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан и индивидуальная профилактическая работа участковым уполномоченным полиции осуществляются *ежедневно*; прием граждан – *еженедельно, по графику*; индивидуальная профилактическая работа с гражданами, состоящими на профилактическом учете органа внутренних дел, лицами, осужденными к наказаниям без изоляции от общества, – *ежеквартально*; индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, – *ежемесячно*; отчет перед населением о проделанной работе – *не реже одного раза в год*.

Дополнительными организующими элементами в деятельности участкового уполномоченного полиции, помимо указанных выше, являются планирование (в том числе – личное планирование) и учетно-аналитическая деятельность, позволяющие обеспечивать постоянный и объективный самоконтроль за реализацией функциональных обязанностей.

¹Состав экипировки: служебное удостоверение; нагрудный знак и специальный жетон с личным номером; огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами; кобура с протиркой и страховочным ремешком; средства ограничения подвижности; средства связи; свисток; служебный портфель или папка; бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности; рабочая тетрадь; иные специальные и технические средства – в случае служебной необходимости [80].

Все перечисленные элементы организации деятельности участкового уполномоченного полиции подчинены также принципам службы в органах внутренних дел, указанным в части 2 статьи 4 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» [6]:

1. Единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел.
2. Обязательный профессиональный отбор.
3. Взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника.

Соблюдение участковыми уполномоченными полиции требований законодательства и регламентирующих деятельность нормативных правовых актов, базирующихся на принципах деятельности полиции и службы в органах внутренних дел, обеспечивает как правовую, так и организационную основу их оперативно-служебной деятельности.

Подробно разберем каждую из пяти основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции и определим организационные аспекты их реализации.

Проведение профилактического обхода административного участка.

На основании Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г. [18], можно сформулировать следующее определение понятия «*проведение профилактического обхода административного участка*» – это самостоятельная форма несения службы участкового уполномоченного полиции, выражающаяся в ежедневном посещении объектов, расположенных на территории административного участка (здания, строения, сооружения, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения), общении и установлении доверительных отношений с гражданами,

взаимодействии с собственниками или представителями собственников объектов, в целях сбора, анализа и обобщения профилактически и оперативно значимой информации, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

По трудоемкости (затратам времени и сил) профилактический обход административного участка занимает наибольшую долю служебного времени участкового уполномоченного полиции, потому что, как правило, включает в себя все другие основные формы несения службы участкового уполномоченного полиции. Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции является элементом системы надзора полиции за состоянием общественного порядка и общественной безопасности, а также инструментом охраны правопорядка. Поэтому участковых уполномоченных полиции можно отнести к так называемым «наружным» службам полиции, наряду с нарядами патрульно-постовой службы полиции и дорожно-патрульной службы полиции.

В ходе обхода участковый уполномоченный полиции не просто присутствует на обслуживаемой территории, он при этом совершает следующие действия:

- работает с обращениями граждан (устными, в том числе – по телефону, и письменными);
- проводит индивидуальную профилактическую работу как с гражданами, ведущими правопослушный образ жизни (профилактика правонарушений, например, социальных мошенничеств, квартирных краж, хищений товарно-материальных ценностей), так и лицами, состоящими на профилактическом учете органов внутренних дел, лицами, в отношении которых установлен административный надзор, лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний.

Формально профилактическим обходом административного участка можно считать и прием граждан, и отчет о проделанной работе, так как в период совершения указанных действий участковый уполномоченный полиции находится на территории административного участка, встречается с гражданами, взаимодействует с должностными лицами, проводит индивидуальную профилактическую работу, получает сведения о состоянии оперативной обстановки и криминогенной ситуации, выявляет признаки правонарушений.

Важнейшей составной частью проведения профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции является проведение «поквартирного» обхода, в ходе которого участковый уполномоченный полиции осуществляет активную профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

В настоящее время из ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участковых уполномоченных полиции, убрано требование о необходимости охвата профилактическим обходом всех (100 %) объектов, расположенных на территории административного участка, в течение календарного года. Тем не менее, одним из оценочных критериев при рассмотрении результатов работы участкового уполномоченного полиции по-прежнему остается «полнота профилактического обхода».

Контроль, как средство организации деятельности, за выполнением участковым уполномоченным полиции обязанности по проведению ежедневного профилактического обхода административного участка осуществляется со стороны его непосредственного и прямых руководителей несколькими способами:

- периодический выход на контакт с использованием средств связи; участковые уполномоченные полиции обязаны с периодичностью, как правило, раз в два-три часа докладывать непосредственному руководителю и (или) оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД

России о своем местонахождении и состоянии оперативной обстановки; участковому уполномоченному полиции запрещается покидать территорию административного участка без согласования с руководством и информирования оперативного дежурного дежурной части;

- выборочный опрос граждан, проживающих на территории административного участка, с целью установления осведомленности населения о своем участковом уполномоченном полиции;

- проверка присутствия участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого административного участка путем выезда проверяющих на место, посещения участкового пункта полиции, проверки служебной документации;

- проведение внезапных проверок готовности участковых уполномоченных полиции к действиям при изменениях оперативной обстановки;

- удаленная (с применением информационно-телекоммуникационных технологий) проверка регулярности и качества отработки в информационных банках данных МВД России, закрепленных за участковыми уполномоченными полиции, сведений, характеризующих состояние оперативной обстановки на административном участке.

Рассмотрение обращений граждан.

В данной функции участкового уполномоченного полиции наиболее отчетливо раскрываются следующие принципы деятельности полиции: открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество.

Рассмотрение обращений граждан в системе МВД России имеет свою специфику, связанную, прежде всего, с характером правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

К участковому уполномоченному полиции граждане обращаются с жалобами, заявлениями и предложениями как устно, так и письменно. Устные обращения принимаются в ходе ежедневного профилактического обхода административного участка, во время приема граждан в помещении участкового пункта полиции (или другом служебном помещении территориального органа МВД России), в ходе отчета перед населением о проделанной работе, а также по телефону.

Письменные обращения, так же, как и устные, принимаются участковым уполномоченным полиции в ходе обхода, личного приема, отчета перед населением; но основная масса письменных обращений поступает к участковому уполномоченному полиции после регистрации в подразделении делопроизводства и режима (обращения, не содержащие информацию о правонарушениях), а также в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП), находящейся в дежурной части территориального органа МВД России.

Кроме того, граждане имеют возможность записать обращения к своему участковому уполномоченному полиции в книгу отзывов и предложений граждан при посещении участкового пункта полиции, а также воспользоваться специальным сервисом на официальном сайте территориального органа МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Сроки рассмотрения обращений граждан, не содержащих информацию о правонарушениях (простые обращения), установлены Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [11] и составляют не более 30 дней со дня регистрации. В рамках указанного 30-дневного срока руководители, как правило, устанавливают более короткие сроки рассмотрения обращений. Волокита или недобросовестное рассмотрение обращений не допустимы, так как могут привести к нарушению прав граждан. Работа с простыми обращениями граждан в системе МВД России регламентируется приказом МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении

Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [20].

Работа с заявлениями и сообщениями граждан о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях регламентируется Инструкцией, утвержденной приказом МВД России № 736-2014 г. [19] Получив непосредственно от граждан заявления или сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, участковый уполномоченный полиции обязан в кратчайший срок передать их в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации в КУСП. Рассмотрение участковым уполномоченным полиции таких обращений осуществляется после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица, сопровождающегося резолюцией в КУСП.

В связи с повышенной интенсивностью служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции согласно приказу МВД России № 205-2019 г. руководителям территориальных органов МВД России запрещается поручать участковым уполномоченным полиции проверки по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершенных вне территории закрепленных за ними административных участков. По всем другим заявлениям (сообщениям) участковый уполномоченный полиции обязан соблюдать установленные требования, касающиеся сроков проведения проверок по ним, их рассмотрения и разрешения. Сроки рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлении устанавливаются статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [3], а заявлений (сообщений) об административных правонарушениях – определяются руководителем территориального органа

МВД России с учетом требований части 3 статьи 8 и статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [11].

При рассмотрении обращений участковый уполномоченный полиции в соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О полиции» [5] обязан в пределах своих полномочий информировать граждан о ходе рассмотрения обращений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым он осуществляет, предоставляя при этом достоверную информацию о деятельности полиции, информацию, непосредственно затрагивающую права граждан, за исключением информации ограниченного распространения.

Таким образом, *требования учетно-регистрационной дисциплины для участкового уполномоченного полиции являются фактором, организующим его служебную деятельность.*

Контроль за исполнением участковым уполномоченным полиции обязанностей по рассмотрению обращений граждан осуществляется как со стороны вышестоящих руководителей, так и дежурными частями, подразделениями делопроизводства и режима, подразделениями по контролю за состоянием учетно-регистрационной дисциплины и организационно-инспекторскими (штабными) подразделениями территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, а также сами гражданами.

Индивидуальная профилактическая работа.

Показатели преступности и административных правонарушений по статьям УК и КоАП Российской Федерации, отнесенным к компетенции полиции, в значительной степени зависят от эффективности деятельности по их предупреждению. Роль участковых уполномоченных полиции в данной деятельности невозможно переоценить.

Участковый уполномоченный полиции наделен всеми необходимыми полномочиями, позволяющими ему осуществлять профилактику практически любого вида правонарушений: от административных правонарушений в сфере благоустройства до тяжких и особо тяжких преступлений против личности и собственности.

Объектами индивидуального профилактического воздействия со стороны участкового уполномоченного полиции являются, прежде всего, лица, отнесенные к так называемой «группе риска». Это ранее судимые лица, граждане, состоящие на профилактическом учете органов внутренних дел, лица, в отношении которых установлен административный надзор, а также осужденные к мерам уголовного наказания без изоляции от общества. Задача участкового уполномоченного полиции, как субъекта государственной системы профилактики правонарушений, заключается в регулярном наблюдении и контроле за их поведением.

Кроме граждан из числа склонных к совершению противоправных действий, объектом постоянного профилактического влияния участкового уполномоченного полиции должны быть и законопослушные граждане, особенно, – социально уязвимые слои населения: пожилые граждане (старше 65-летнего возраста), инвалиды и несовершеннолетние.

Миграционная среда и вопросы регистрационного учета граждан традиционно входят в сферу профилактического внимания участкового уполномоченного полиции. В тесной взаимосвязи с этими вопросами находятся задачи по профилактике правонарушений экстремистской направленности.

На участкового уполномоченного полиции возлагаются задачи по участию в мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов, расположенных на обслуживаемом административном участке, по профилактике правонарушений в сфере оборота оружия и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ.

С целью профилактики правонарушений против собственности участковый уполномоченный полиции принимает меры, направленные на повышение технической укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей, квартир и домовладений.

Участковые уполномоченные полиции активно задействованы в деятельности по предупреждению и пресечению экологических преступлений и правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

В периоды школьных каникул участковый уполномоченный полиции принимает активное участие в профилактике детского дорожного травматизма.

В сферу профилактических интересов участкового уполномоченного полиции в последние годы вошли также правонарушения в сфере банковской деятельности, информационных технологий, правонарушений с использованием летательных аппаратов и так далее.

При несении службы участковый уполномоченный полиции использует предписанные ему приказом МВД России № 205-2019 г. [18] формы профилактического воздействия: правовое информирование, профилактическая беседа, профилактический учет, административный надзор и объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

В ходе осуществления профилактического наблюдения и индивидуальной профилактической работы участковый уполномоченный полиции вступает в многочисленные служебные контакты внутри самой полиции, взаимодействует с другими органами и учреждениями системы профилактики правонарушений, выполняя при этом многочисленные обязательные процедурные действия, результаты которых отражаются в различных служебных документах. *Таким образом, служебная документация по результатам профилактической деятельности является формой, внешним*

выражением организующего воздействия на деятельность участкового уполномоченного полиции.

Прием граждан.

Самостоятельной и значительной по трудоемкости, объему затрачиваемого служебного времени формой несения службы участковым уполномоченным полиции является прием граждан.

Пожалуй, ни одна должностная категория в системе МВД России так часто не контактирует с гражданами, как это обязаны делать участковые уполномоченные полиции.

Помимо того, что обращения граждан поступают на исполнение участковому уполномоченному полиции в круглосуточном режиме, в соответствии с пунктом 31 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г., участковый уполномоченный полиции обязан три раза в неделю осуществлять прием граждан [18].

Организирующими элементами исполнения данной обязанности участкового уполномоченного полиции являются:

- необходимость проведения приема граждан в помещении участкового пункта полиции на территории обслуживаемого административного участка;
- *проведение приема граждан три раза в неделю – по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00 часов, по субботам – с 15.00 до 16.00 часов;*
- занесение результатов проведения приема граждан в служебную документацию (журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений; КУСП).

В целях повышения профилактического эффекта от работы с гражданами участковый уполномоченный полиции должен быть заинтересован в постоянном получении от них профилактически и оперативно значимой информации, а также стремиться охватить приемом как можно большее

количество людей, проживающих на его административном участке. Поэтому в ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции вручает гражданам и представителям организаций визитные карточки, на которых указаны фамилия, имя, отчество участкового уполномоченного полиции, номера его служебных телефонов, адрес участкового пункта полиции и график приема граждан.

Прием граждан участковый уполномоченный полиции обязан проводить в указанное в графике приема граждан время, в порядке «живой» очереди, до последнего посетителя.

Добросовестное проведение участковым уполномоченным полиции приемов граждан, выражающееся во внимательном отношении к их обращениям и оперативном решении возникающих вопросов, создает предпосылки для установления доверительных отношений с населением и привлечения его (населения) к участию в охране общественного порядка.

Авторитет участкового уполномоченного полиции среди граждан рассматривается как один из основных критериев оценки его деятельности. Так, согласно пункту 14 Наставления, утвержденного приказом МВД России № 205-2019 г. [18], при проверке оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, кроме прочего, изучаются: общественное мнение о качестве работы и работа с поступающими обращениями граждан (в том числе наличие обоснованных повторных обращений и качество принятых по ним решений).

Отчет перед населением о проделанной работе.

В системе МВД России только три категории сотрудников имеют право и обязаны проводить отчеты о проделанной работе перед сторонними субъектами:

1. Руководители территориальных органов МВД России на региональном уровне – перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Начальники территориальных органов МВД России на районном уровне – перед представительными органами муниципальных образований.

3. Участковые уполномоченные полиции – перед гражданами (населением) обслуживаемого административного участка.

Согласно приказу МВД России от 30.08.2011 № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» *данная форма несения службы, во-первых, осуществляется не реже одного раза в год, во-вторых, так же, как прием граждан и работа с их обращениями, направлена на реализацию принципов деятельности полиции: открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество, в-третьих, необходима в целях «создания условий для обеспечения права граждан, общественных объединений и организаций, государственных и муниципальных органов на получение достоверной информации о деятельности полиции»* [23].

Задачами проведения отчетов участкового уполномоченного полиции являются:

- информирование граждан о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории;
- развитие системы общественного контроля над деятельностью полиции;
- обеспечение взаимодействия полиции с муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений;
- правовое просвещение граждан.

Подотчетность участкового уполномоченного полиции гражданам – важный инструмент общественного контроля за его деятельностью. Кроме

того, на этапе подготовки отчета участкового уполномоченного полиции, на этапах исполнения отчета и анализа итогов проведенного отчета помимо общественного контроля осуществляется ведомственный контроль со стороны руководства территориального органа МВД России на районном уровне и непосредственных руководителей участкового уполномоченного полиции.

Отчет участкового уполномоченного полиции осуществляется по графику, утвержденному начальником территориального органа МВД России на районном уровне, проводится, как правило, по итогам оперативно-служебной деятельности за определенный (отчетный) период времени – квартал, полугодие, 9 месяцев, год.

На подготовительном этапе отчета перед гражданами *участковый уполномоченный полиции выполняет аналитическую работу*: на основе учета результатов оперативно-служебной деятельности за определенный период времени разрабатывается информационно-аналитическая записка, в которой отражается проводимая участковым уполномоченным полиции работа по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, защите прав и законных интересов граждан от противоправных посягательств, а также принимаемые лично им меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан. Данный документ подписывается участковым уполномоченным полиции и утверждается начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

Еще одним немаловажным элементом ведомственного контроля за организацией деятельности участкового уполномоченного полиции при проведении отчета является присутствие на данном мероприятии руководителя подразделения участковых уполномоченных полиции, который ответственен за ведение протокола, учет и обобщение замечаний и предложений, поступивших в ходе отчета участкового уполномоченного полиции.

Выводы по главе: функциональные обязанности участкового уполномоченного полиции организационно объединены в пяти основных формах несения службы; в структуре форм несения службы предусмотрены механизмы контроля за деятельностью и анализ эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции. Таким образом, формы несения службы являются организационной основой и особенностью деятельности участкового уполномоченного полиции.

Глава 3. Проблемы и пути совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции.

Структура и организационно-штатное построение МВД России направлены на обеспечение работоспособного состояния ее органов и подразделений. В целях актуализации механизмов и средств решения стоящих перед органами внутренних дел задач в системе МВД России осуществляется анализ результатов оперативно-служебной деятельности структурных подразделений, а также анализ состояния оперативной обстановки, криминогенной ситуации, правоприменительной практики, общественного мнения о деятельности органов внутренних дел и так далее.

При этом необходимо учитывать, что ни одно, даже самое глубокое и репрезентативное аналитическое исследование, не в состоянии предоставить исчерпывающих данных о реальном состоянии процессов. Анализ всегда подвержен субъективизации, тенденциозности. К примеру, анализ результатов деятельности участкового уполномоченного полиции должен учитывать не только цифровые значения показателей служебной деятельности, но и факторы, напрямую или косвенно влияющие на их формирование, а также силу воздействия каждого из этих факторов.

Неслучайно, что эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции оценивается также и на основе изучения *обстоятельств, затрудняющих исполнение служебных обязанностей*. В приказе МВД России № 205-2019 г. эти обстоятельства не перечислены, но косвенно обозначены.

Так, пункт 3.2 приказа МВД России № 205-2019 г. предостерегает начальников территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях от практики поручения участковым уполномоченным полиции проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких

преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершенных вне территории закрепленных за ними административных участков. Таким образом, данное прямое указание является косвенным свидетельством присутствия в практической деятельности территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях признаков отвлечения участковых уполномоченных полиции от выполнения ими своих непосредственных должностных обязанностей.

Согласно пункту 3 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г.: «За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются: в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов». Данная норма устанавливает, что *за участковым уполномоченным полиции может быть закреплен только один административный участок*. При этом, пунктом 3.1 приказа допускается возложение на участкового уполномоченного полиции временного исполнения обязанностей по иной должности, совмещение обязанностей по должности участкового уполномоченного полиции, а также исполнение дополнительных обязанностей в особых условиях, хотя и оговаривается, что возложение обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения руководителя территориального органа МВД России на районном уровне. Если исполнение дополнительных обязанностей в особых условиях участковым уполномоченным полиции бывает нечасто, а потому не может рассматриваться в качестве обстоятельства, значимо затрудняющего

служебную деятельность, то, получившие широкое распространение возложение временного исполнения обязанностей по иной должности или совмещение обязанностей по должности участкового уполномоченного полиции оказывают прямое негативное воздействие на эффективность оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Пунктом 7 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г., предусмотрена возможность введения в штатные расписания подразделений участковых уполномоченных полиции должности *помощника участкового уполномоченного полиции*, как указано: «в целях создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в территориальном органе». Так как данная норма не является императивной, то территориальные органы МВД России на региональном уровне, как правило, не вводят в штатные расписания территориальных органов МВД России на районном уровне штатные единицы по указанной должности, обосновывая это тем, что должность помощника, согласно классификации (статья 7 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел...» [6]), относится к младшему начальствующему составу, ввиду чего не представляет повышенного интереса для кандидатов на службу в органы внутренних дел. Тем не менее, в некоторых субъектах Российской Федерации (например, в Республике Татарстан) в штатные расписания администраций муниципальных образований дополнительно введены должности муниципальных служащих правоохранительной направленности, в том числе и по направлению деятельности участкового уполномоченного полиции².

Еще одним затрудняющим исполнение служебных обязанностей обстоятельством является *ненормированный служебный день участкового*

² При этом данная мера практически не решает проблем, связанных с обеспечением кадрового резерва на должности участковых уполномоченных полиции, и с оптимизацией распределения служебной нагрузки на каждого участкового уполномоченного полиции (так как муниципальным служащим по законодательству запрещается выполнение обязанностей сотрудника полиции).

уполномоченного полиции. Как указано в пункте 15 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г., режим служебного времени участкового уполномоченного полиции «определяется в установленном порядке с учетом складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках и специфики выполнения поставленных задач». Данная формулировка создает почву для злоупотреблений на уровне территориальных органов МВД России, так как в обоснование привлечения участкового уполномоченного полиции к выполнению обязанностей сверх нормальной продолжительности служебного времени берется оперативная обстановка на всей территории обслуживания органа внутренних дел на районном уровне, которая практически всегда считается сложной. Кроме того, приведенная формулировка не дает однозначного толкования, что понимать под спецификой выполнения поставленных задач. Остается неясным: если согласно пункту 14 Инструкции, утвержденной приказом МВД России № 205-2019 г., режим служебного времени участкового уполномоченного полиции определяется графиком несения службы, утвержденным заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа или начальником отдела полиции, то кем должны быть поставлены задачи, для которых могут возникнуть специфические обстоятельства их выполнения, влияющие на режим служебного времени.

Таким образом, осознанно и, в большинстве случаев, вынужденно злоупотребляя правом распоряжаться участковыми уполномоченными полиции для выполнения задач за пределами их зоны прямой ответственности, начальники территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях сами создают затруднения в их служебной деятельности, способствуя тем самым ухудшению служебных показателей.

Возложение на участковых уполномоченных полиции дополнительных обязанностей, таких, как участие в охране здания территориального органа МВД России на районном уровне в составе наряда дежурной смены, в охране и

конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в охране общественного порядка вне пределов обслуживаемого административного участка и так далее, приводит к существенной интенсификации служебной деятельности участковых уполномоченных полиции, ориентированности их на достижение цифровых показателей, росту формализма в работе – в ущерб предметному, индивидуальному подходу, и, как следствие, к ускорению профессиональной деформации личности участкового уполномоченного полиции, ее психоэмоционального выгорания, ухудшению социально-психологического климата в коллективах, повышению текучести кадров и стабильно высокой доле вакантных должностей в подразделениях участковых уполномоченных полиции.

Выводы по главе: основными обстоятельствами, затрудняющими служебную деятельность участкового уполномоченного полиции, можно определить: 1) отвлечение от выполнения непосредственных должностных обязанностей, 2) ненормированный характер служебного дня, 3) интенсивный характер служебной деятельности.

Затрудняющие служебную деятельность обстоятельства приводят к формированию недостатков в организации деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции и служебной деятельности самих участковых уполномоченных полиции, среди которых выделяются:

1. Формальный характер служебной деятельности, особенно при проведении профилактического обхода административного участка, индивидуальной профилактической работы, рассмотрении обращений граждан, проведении проверок по заявлениям и сообщениям граждан о правонарушениях.

2. Слабое знание особенностей обслуживаемого административного участка, в том числе специфики криминогенных факторов.

3. Недостаточный уровень доверия граждан.

4. Снижение результатов оперативно-служебной деятельности.
5. Размытость или отсутствие кадрового ядра, негативные показатели текучести и укомплектованности кадрового состава подразделений.

Заключение.

Деятельность участкового уполномоченного полиции имеет важнейшее значение для функционирования органов внутренних дел и общества, так как является практикообразующей. В обязанностях участкового уполномоченного полиции заложены механизмы реализации практически всех принципов деятельности полиции.

В некоторых сельских поселениях или отдаленных труднодоступных районах Российской Федерации участковый уполномоченный полиции подчас является единственным представителем власти [16].

Широкой компетенцией участкового уполномоченного полиции объясняется постоянный контроль за его деятельности со стороны государства (государственный и ведомственный контроль), судебных органов, прокуратуры (прокурорский надзор), общества и граждан (общественный контроль).

В этой связи, одной из основополагающих задач федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (МВД России) является приоритетное обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции необходимыми для этого ресурсами, прежде всего, кадровыми и материально-техническими.

В условиях стремительно меняющейся конъюнктуры общественных отношений, усложнения криминогенных факторов, «коррозии» классической структуры преступности и так далее перед МВД России встают вопросы поддержания достаточного уровня материальной обеспеченности и технической вооруженности подразделений участковых уполномоченных полиции, актуализации организационных и правовых основ их деятельности.

Коррективы в правовой базе и организационных основах деятельности участкового уполномоченного полиции должны быть нацелены на исключение влияния деструктивных факторов на исполнение сотрудниками своих служебных обязанностей.

Среди мер, направленных на оптимизацию служебной деятельности участкового уполномоченного полиции, необходимо выделить:

1. Кодификацию положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции, с целью упорядочения организационных основ этой деятельности, прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции, направлений и задач его деятельности, а также установления порядка (алгоритма) действий участкового уполномоченного полиции при различных изменениях оперативной обстановки и возникновении типовых ситуаций.

2. Неукоснительное выполнение требований Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.03.2020 № 191, и приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

3. Исключение практики возложения на участковых уполномоченных полиции обязанностей по должностям других подразделений полиции (подразделений по делам несовершеннолетних, дознания, охраны и конвоирования и других).

4. Введение должности помощника участкового уполномоченного полиции в штатные расписания подразделений участковых уполномоченных полиции всех территориальных органов МВД России на районном уровне.

5. Нормативное правовое установление запрета на закрепление за участковым уполномоченным полиции больше одного дополнительного административного участка.

6. Запрет на замещение должностей в подразделениях участковых уполномоченных полиции сотрудниками, исполняющими служебные обязанности в других подразделениях органов внутренних дел.

В стремительно меняющихся условиях оперативной обстановки организационное обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции, включающее в себя планирование, учетно-аналитическую работу, контроль за несением службы и оценку их деятельности, мониторинг обеспеченности форменным обмундированием, экипировкой, материально-техническими средствами, в том числе средствами связи, автоматизированными рабочими местами с доступом к информационным банкам данных МВД России и служебным автотранспортом, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями, превращается в существенный фактор эффективного выполнения участковыми уполномоченными полиции своих служебных полномочий.

Список использованных источников.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с поправками по состоянию на 04.07.2020 и изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.08.2020) // Российская газета. 1996. 18, 19, 20, 25 июня.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.08.2020) // Российская газета. 2001. 22 декабря.
4. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.07.2020) // Российская газета. 2001. 31 декабря.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.02.2020) // Российская газета. 2011. 08 февраля.
6. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.08.2020) // Российская газета. 2011. 07 декабря.
7. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Российская газета. 2016. 28 июня.
8. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с

изменениями и дополнениями по состоянию на 05.05.2020) // Российская газета. 1999. 30 июня.

9. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.08.2019) // Российская газета. 1995. 18 августа.

10. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.10.2019) // Российская газета. 2011. 08 апреля.

11. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.01.2019) // Российская газета. 2006. 05 мая.

12. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.09.2020) // Российская газета. 2006. 20 июля.

13. Приказ Минюста России и МВД России от 04.10.2012 № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (с изменениями по состоянию на 18.02.2017) // Российская газета. 2012. 26 октября.

14. Приказ МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 18.08.2017 № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 2017. 08 декабря.

15. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России от 22.02.2019 № 54/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 2019. 26 марта.

16. Приказ МВД России от 30.03.2020 № 191 «Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы» // Текст документа официально опубликован не был.

17. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.11.2017) // Текст приказа официально опубликован не был.

18. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 2019. 04 июля.

19. Приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2019) // Российская газета. 2014. 14 ноября.

20. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.01.2017) // Российская газета. 2014. 17 января.

21. Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» // Текст документа официально опубликован не был.

22. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.02.2019) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. 17 марта.

23. Приказ МВД России от № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04.2016) // Российская газета. 2011. 30 сентября.

24. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2020) // Российская газета. 2011. 26 августа.

25. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.02.2018) // Российская газета. 2017. 13 октября.

26. Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту

жительства в пределах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 2018. 06 апреля.

27. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.03.2015) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. 07 июля.