

**Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Казанский юридический институт**

**В.В. Казаченок  
О.И. Кудасова**

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

Учебно-методическое пособие

**Казань  
КЮИ МВД России  
2018**

**ББК 67.401**

**К 14**

**Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России**

Рецензенты:

кандидат юридических наук Е.Г. Капустина

(Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова)

Т.М. Уразманов

(Оперативное управление МВД по Республике Татарстан)

**Казаченок В.В.**

**К 14** **Административное право:** учебно-методическое пособие /  
В.В. Казаченок, О.И. Кудасова. – Казань: Казанский юридический  
институт МВД России, 2018. – 95 с.

Пособие содержит планы семинарских занятий и методические указания по подготовке к ним, практические задачи, тесты и специальную литературу по дисциплине.

Пособие предназначено для курсантов очной формы обучения КЮИ МВД России, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям) 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 Правоохранительная деятельность.

**ББК 67.401**

© Казанский юридический институт МВД России, 2018

© В.В. Казаченок, О.И. Кудасова, 2018

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
Методические рекомендации по изучению дисциплины	6
Методические материалы для подготовки к семинарским и практическим занятиям и самостоятельной работы по отдельным темам дисциплины.....	11
Методические рекомендации по изучению раздела I «Исполнительная власть и административное право».....	11
Предмет, методы, источники и система административного права. Административно-правовая наука.....	18
Исполнительная власть в системе государственной власти...	22
Механизм административно-правового регулирования. Административно-правовые нормы.....	24
Административно-правовые отношения.....	27
Субъекты административного права. Граждане как субъекты административного права.....	31
Административно-правовой статус органов исполнительной власти.....	34
Административно-правовой статус государственных служащих.....	38
Методические рекомендации по изучению раздела II «Позитивные институты административного права».....	42
Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Правовые акты управления.....	45
Административно-правовые методы государственного управления.....	48
Методические рекомендации по изучению раздела III «Институты административного права, обусловленные правовыми конфликтами».....	52
Административная ответственность: понятие, цели, признаки.....	56
Административное правонарушение (понятие, состав и квалификация).....	61
Административное наказание: понятие, признаки, система мер	64
Производство по делам об административных правонарушениях. Стадии производства.....	68
Институт контроля и административного надзора.....	75

Методические рекомендации по изучению раздела IV «Административно-деликтное право».....	78
Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на права граждан, на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	85
Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений в области охраны собственности, окружающей среды и природопользования.....	87
Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений на транспорте, в области дорожного движения, связи и информации.....	89
Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, порядок управления.....	91
Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	93

## ВВЕДЕНИЕ

---

Учебно-методическое пособие дисциплины «Административное право» разработано на основе действующего федерального законодательства в сфере государственного управления, подзаконных и ведомственных нормативных правовых актов. Пособие содержит темы семинарских (практических) занятий, которые сформулированы в соответствии с программой курса административного права и предназначено для курсантов 1, 2 курсов, обучающихся по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности и 40.05.02 Правоохранительная деятельность.

Учебно-методическое пособие курса «Административное право» разработано с учётом квалификационных требований к выпускникам образовательных организаций высшего образования МВД России в соответствии с получаемыми специальностями. Следует учесть, что учебным планом ФГКОУ ВО КЮИ МВД России не предусмотрено изучение организации государственного управления в отдельных отраслях ее системы, но при этом в тематический план включены вопросы квалификации административных правонарушений, содержащихся в особенной части КоАП РФ.

Семинарские (практические) занятия предназначены для проработки вопросов курса «Административное право», закрепления и углубления знаний по обозначенным темам, привития культуры диалога, получения навыков профессионального и социального общения, предоставления обучаемым возможности самоанализа той или иной ситуации с необходимой корректировкой их поведения, а также контроля уровня усвоения материала аудиторией.

В пособии содержатся различные задачи и проблемные ситуации по темам, разрешение которых окажет содействие в формировании у обучающихся знаний, умений, навыков и компетенций в сфере применения практических основ функционирования исполнительной власти в Российской Федерации, поможет обучающимся в усвоении положений основных институтов административного права, применения мер административного наказания, норм материальной и дисциплинарной ответственности, выработке навыков реализации норм административного права.

Учебно-методическое пособие предназначено для курсантов КЮИ МВД России в целях обеспечения и повышения уровня профессиональной подготовки будущих юристов.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Изучение дисциплины «Административное право» проводится в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и самостоятельной подготовки обучающихся в соответствии с учебными планами по направлениям подготовки (специальностям) 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности и 40.05.02 Правоохранительная деятельность. Основными видами учебных занятий по изучению данной дисциплины являются: лекционное занятие; семинарское занятие; практическое занятие; консультация преподавателя (индивидуальная, групповая). При проведении учебных занятий используются элементы классических и современных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

В целях закрепления материала, полученного в ходе проведения лекций, с обучающимися проводятся семинарские занятия с более подробным рассмотрением ключевых проблем дисциплины, практические занятия с разбором конкретных ситуаций с целью принятия решения по ситуации на основе норм административного права и других отраслей права и выработки у учащихся умения юридической оценки содеянного и принятия правового решения.

При подготовке к семинарским и практическим занятиям обучающиеся должны:

1. Ознакомиться с планом семинарского (практического) занятия.
2. Уяснить содержание вопросов, вынесенных на обсуждение, или заданий, выполняемых на занятии.
3. Повторить содержание лекционного материала.
4. Изучить рекомендуемые нормативные правовые акты и литературу и при необходимости законспектировать содержащиеся в них основные положения и примеры, а также возникшие при этом вопросы.
5. Подготовить ответы на вопросы, указанные в плане семинарского занятия.
6. Выполнить задания, обусловленные темой практического занятия.

7. В целях самоконтроля ответить на вопросы, указанные в методических рекомендациях к занятию.

8. Подготовить реферат или доклад (сообщение) (по согласованию с преподавателем).

Обязательным условием подготовки к занятию является выполнение в полном объеме предлагаемых заданий.

На занятиях курсантам рекомендуется активно использовать личный жизненный опыт, примеры из специальной и художественной литературы.

Показателями качества освоения дисциплины является уровень знаний, умений и навыков, полученных в результате обучения.

Цель настоящего учебно-методического пособия состоит в том, чтобы помочь обучающемуся приобрести необходимые правовые знания, а также выработать определенные навыки при разрешении на практике конкретных жизненных ситуаций с помощью норм административного права. Общая схема содержания семинарских занятий имеет следующий вид по каждой теме учебной программы:

- вопросы для обсуждения;
- темы докладов и рефератов;
- вопросы для самоконтроля;
- задания для самостоятельной работы.

Правильное решение заданий требует знания и усвоения курсантами лекционного материала, рекомендованной учебной и учебно-методической литературы, анализа нормативных правовых актов по отдельным темам. Работа над источниками административного права призвана закрепить полученные теоретические знания, способствовать лучшему усвоению как общих государственно-правовых понятий, так и понятий, специфичных только для данной дисциплины.

При аудиторном обсуждении (возможен и письменный вариант) решения заданий студентам необходимо не только просто воспроизводить изученный материал, но и делать собственные выводы, руководствуясь нормативным материалом, отстаивать личную позицию.

Поэтому при проведении семинарского занятия особое внимание следует обращать на обсуждение теоретических вопросов, постановку проблем и дискуссии, возможные при аудиторном обсуждении,

которые являются активным средством развития правосознания и в целом личности обучающегося.

Учебно-методическое пособие предназначено для самостоятельной работы курсантов при подготовке к семинарским и практическим занятиям, а также может использоваться в качестве заданий для аудиторной контрольной работы. В частности, задания в тестовой форме могут использоваться при проведении промежуточного или текущего контроля.

Для дачи наиболее полных и четких ответов на предлагаемые задания в тестовой форме и жизненные ситуации курсантам следует изучить учебную и научную литературу, а также нормативно-правовой материал, предлагаемый авторами к каждому разделу программы.

В учебно-методическом пособии приводится перечень базовых учебных источников, необходимых для использования при подготовке к семинарским занятиям по всем темам дисциплины, а также прилагается общий перечень нормативных правовых актов, рекомендуемых при изучении курса.

На семинарском занятии доклад может сопровождаться компьютерной презентацией в формате, поддерживаемом мультимедийным оборудованием института.

## **Основная литература для изучения курса административного права**

### **Нормативные правовые акты<sup>1</sup>**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. Кодекс административного судопроизводства: Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
5. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
6. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. - № 3-ФЗ.
7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.
9. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1.
10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.
11. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ.
12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
14. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314.
15. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763.
16. Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел

---

<sup>1</sup> Приводятся дата и номер нормативного правового акта, последние редакции рекомендуемых к изучению нормативных актов находятся в справочных системах «Гарант», «КонсультантПлюс».

Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 161.

17. О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 6 мая 2013 г. № 241.

18. Об утверждении Порядка рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 13 августа 2012 г. № 782.

19. Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях: закон Республики Татарстан от 19 декабря 2006 г. № 80-ЗРТ.

### **Специальная литература**

1. Административное право Российской Федерации: учебник / под ред. Л.Л. Попова. - М.: РГ - Пресс, 2016. - 568 с.

2. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили [и др.]. – 7-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 743 с.

3. Административное право: учебник для бакалавров / Э.Г. Липатов [и др.]. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 456 с.

4. Административный процесс: учебник / ред. М.А. Штатаина. - М.: Юрайт, 2016. - 364 с.

5. Конин Н.М. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 425 с.

6. Макарейко Н.В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н.В. Макарейко. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 259 с.

7. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2014. - 519 с.

8. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 396 с.

# **МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ И ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ**

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА I «ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»**

Начиная изучение курса административного права, необходимо быть готовым к тому, что данная дисциплина является наиболее крупной отраслью российского права, поскольку административное право предназначено регулировать разнообразные общественные отношения в самой многосторонней социальной сфере - в сфере государственного управления. Оно занимает особое место в правовой системе и отличается от других отраслей права не только предметом регулирования, но и характеризуется наибольшей мобильностью, а также широкой сферой регулирования. В связи с этим велика актуальность рассматриваемой темы в системе курса административного права.

Административное право регулирует особую группу общественных отношений, главной особенностью которых является то, что они складываются в процессе осуществления государственного управления.

При ответе на вопрос о предмете и методе административного права необходимо раскрыть общее понятие предмета административного права, выделить две части, составляющие предмет, рассмотреть внешние и внутриорганизационные отношения. Далее необходимо обратить внимание на взгляды ученых относительно предмета административного права (Бельский К.С., Тихомиров Ю.А., Килясханов И.Ш. и др.), выделить особенности метода административного права, назвать и раскрыть имеющиеся административно-правовые средства (предписание, запрет, дозволение), сформулировать определение предмета и метода административного права.

Говоря о системе и источниках административного права необходимо назвать элементы (части) системы административного права, рассмотреть каждую ее часть (общую, особенную). Можно остановиться на точке зрения Коренева А.П. относительно третьей части административного права – административной юрисдикции. Желательно обратить внимание на систематизацию административного права различными учеными (Бельский К.С., Тихомиров Ю.А., Старилов Ю.А. и др.), далее дать понятие источника административного права и классифицировать их.

Раскрывая вопрос о предмете и системе науки, развитии административного права, следует обратить внимание на предмет и систему, этапы становления российского полицейского и административного права в XIX – нач. XX века и основные этапы эволюции науки административного права в период с 1917 года до 1990-х годов и на развитие науки административного права в современный период. В завершении раскрыть сущность науки административного права.

Изучая государственное управление, необходимо дать общее понятие данному институту, обратить особое внимание на социальное управление, определить место государственного управления в системе социального управления, разобраться с характерными чертами государственного управления, дать понятие принципов государственного управления и систематизировать их. После чего рассмотреть государственное управление как объект административного права, подытожив все формулировкой определения государственного управления.

Изучая институт исполнительной власти, необходимо выделить особенности исполнительной власти, установить ее соотношение с государственным управлением, определить место в системе государственной власти Российской Федерации, раскрыть понятие исполнительной власти.

Далее необходимо разобраться, каким именно образом и при помощи каких средств осуществляется административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере государственного управления. Для этого необходимо раскрыть понятие механизма административно-правового регулирования, определить элементы

данного механизма, акцентируя особое внимание на системе государственных органов как управляющих звеньев, актах толкования и применения административно правовых норм.

Рассматривая вопрос об административно-правовых нормах, следует дать определение данной категории, раскрыть особенности административно-правовых норм, дать классификацию норм административного права и показать структуру. Изучая возможности реализации административных правовых норм, необходимо дать само понятие реализации, после чего раскрыть формы реализации, обратив особое внимание на следующие формы: а) соблюдение, б) исполнение, в) использование, г) применение, и назвать основные требования правильного их применения.

Говоря об административно-правовых отношениях, требуется раскрыть понятие административно-правовых отношений, их особенности, перечислить виды, определить структуру, а также понятие и значения юридических фактов в административно-правовых отношениях.

В данном разделе также изучается такая политико-юридическая категория, как административно-правовой статус субъектов административного права.

В частности, правовой статус гражданина неразрывно связан с социальной структурой общества, уровнем демократии и состоянием законности в нем.

Юридический статус субъектов административного права представляет собой сложный и многосторонний конституционно-правовой механизм, где в обобщенном виде конкретизируются разнообразные права, обязанности, гарантии с учетом административной правосубъектности. Он рассматривается в сочетании с реализацией в сфере исполнительной власти прав и свобод, а также с выполнением обязанностей, которые возлагаются на субъекты административного права.

Говоря о гражданах как о субъектах административного права, необходимо раскрыть общее понятие административно-правового статуса граждан, обращая особое внимание на административную правосубъектность и как обобщающее административной

правоспособности, административной дееспособности и административной деликтоспособности.

При изучении прав, обязанностей и гарантий граждан в сфере государственного управления важно дать понятие категории «права граждан в сфере государственного управления», подробно рассмотреть основные права, которыми граждане наделяются в сфере государственного управления. Следует обратить внимание на точки зрения ученых-административистов относительно обладания гражданами абсолютными и относительными правами, дать понятие обязанностям граждан в сфере государственного управления и рассмотреть основные из них, обратить внимание на гарантии реализации прав и обязанностей.

Иностранные граждане также являются субъектами административного права, поэтому изучение правового положения, административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства (постоянно проживающих, временно пребывающих и проезжающих через территорию РФ) входит в курс административного права.

Рассмотрение вопроса о правовом статусе органов исполнительной власти включает в себя понимание системы органа исполнительной власти, его структуры и компетенции. Следует обратить внимание на характерные черты органов исполнительной власти, их основные задачи и функции и учесть тот факт, что государственное управление выступает в качестве основного вида деятельности органов исполнительной власти. Опираясь на нормативную правовую базу, требуется определить виды органов исполнительной власти и сформулировать определение понятия органа исполнительной власти, выделить особенности исполнительной власти, определить ее место в системе государственной власти Российской Федерации, раскрыть понятия федеральных министерств, служб и агентств. С учетом того, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации входят в единую систему органов исполнительной власти, следует раскрыть характерные черты органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, принципы организации и их полномочия.

При изучении административно-правового статуса граждан Российской Федерации речь идет о возможности их участия в управлении делами государства, реализуя право доступа к государственной службе. Рассматривая данный институт, необходимо раскрыть признаки государственной службы, отделить ее от других видов общественно-полезной деятельности, понятие государственной службы, ее характеристику, систематизировать и раскрыть принципы, обратить внимание на особенности государственной службы в органах внутренних дел. С точки зрения административно-правового статуса государственного служащего необходимо рассмотреть само понятие государственного служащего, изучить классификацию (по характеру выполняемой служебной деятельности; по государственным органам, где они проходят службу; по характеру должностных функций; по масштабу деятельности государственных органов; по характеру полномочий и т.п.) и характеристику административно-правового статуса государственного служащего (должность, обязанности, права, ограничения по службе, государственные гарантии, ответственность).

Несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в единую систему органов государственной власти, они также являются субъектами административного права. Поэтому в данном разделе местное самоуправление также подлежит изучению. Следует знать характерные черты местного самоуправления; его соотношение с государственным управлением, принципы организации и формулировку определения местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Рекомендуемая дополнительная литература по разделу**

1. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ.
2. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.
3. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ.
4. Об Уполномоченном по правам человека в РФ: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.
5. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.
6. О государственной гражданской службе РФ: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
7. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.
8. О судебных приставах: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ.
9. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ.
10. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.
11. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: Федеральный закон от 12 июля 2002 г. № 67-ФЗ.
12. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.
13. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.
14. О государственной тайне: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1.
15. Вопросы прохождения военной службы: указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237.
16. Вопросы федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 634.
17. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»): указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248.
18. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник / А.А. Демин. – 8-е изд. перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2015.
19. Лукьянец Д.Н. Механизм административно-правового регулирования: аксиоматический подход / Д.Н. Лукьянец // Административное право и процесс. – 2015. - № 12.

20. Конин Н.М. Административное право России в вопросах и ответах: учебное пособие / Н.М. Конин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2013. – 256 с.

21. Копытов Ю.А. Административное право: учебник для бакалавров / Ю.А. Копытов. – М.: Юрайт, 2013. – 645 с.

22. Осинцев Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация): монография / Д.В. Осинцев. – М.: ИНФРА-М, 2014. URL: <http://www.znaniium.com>.

23. Кашкина Е.В. Правовые основы организации рассмотрения обращений граждан сотрудниками органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / Е.В. Кашкина, А.В. Хандогина, И.А. Зайцев. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2015. - 177 с.

24. Латифов З.З. Соблюдение прав человека в деятельности сотрудников полиции: учебное пособие / З.З. Латифов, Г.Х. Валиев. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2015. - 156 с.

## **Предмет, методы, источники и система административного права. Административно-правовая наука**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие административного права и его особенности.
2. Предмет и система административного права.
3. Источники (формы выражения) административного права.
4. Методы административно-правового регулирования.
5. Место науки административного права в системе юридических наук.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Административное право как отрасль права.
2. Основные этапы развития науки административного права в СССР и современной России.
3. Наука административного права за рубежом.
4. Полицейское право: предмет, система, источники.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Сформулируйте определение предмета административного права.
2. Назовите элементы системы административного права.
3. Какие методы являются средствами правового регулирования?
4. Перечислите виды источников административного права.

### **Задания для самостоятельной работы**

1. Составьте таблицу соотношения важнейших признаков административного и гражданского права, руководствуясь следующими критериями:

<b>Основания сравнения</b>	<b>Административное право</b>	<b>Гражданское право</b>
По предмету регулирования		
По методу регулирования		

По субъектам права		
По правовым принципам		
По источниковой базе		
По основным институциональным признакам		

**2. Расположите в порядке иерархии (по юридической силе) следующие акты, содержащие нормы административного права:**

- указ Президента РФ;
- Федеральный закон;
- распоряжение Правительства РФ;
- совместный приказ министра обороны РФ и министра внутренних дел РФ;
- постановление Правительства РФ;
- Федеральный конституционный закон;
- закон Республики Татарстан;
- распоряжение Центрального банка РФ;
- постановление Правительства РТ;
- инструкция Федеральной налоговой службы РФ;
- международный договор РФ.

**3. Решите задачи.**

**Задача 1**

Обозначьте, по каким основаниям и критериям возможна классификация источников административного права. Приведите конкретные названия того или иного источника административного права, изданного в форме:

- закона;
- постановления;
- инструкции;
- распоряжения;
- приказа.

Каково значение данных источников административного права?

## **Задача 2**

В курсовой работе курсант Макаров перечислил суть методов административного права:

- установление определенного порядка действий;
- запрещение определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия;
- предоставление выбора варианта должного поведения;
- предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению.

Однако при этом не смог самостоятельно привести практические примеры каждого из названных им методов. Попробуйте это сделать вы.

## **Задача 3**

На практическом занятии курсант Самохин, раскрывая сущность методов административного права, отметил, что административному праву присущ один ярко выраженный метод - метод властных предписаний, и только с помощью этого метода регулируются общественные отношения, присущие административному праву. Другие методы в административном праве не применяются.

Дайте оценку ответа курсанта Самохина.

## **Задача 4**

На семинарском занятии по административному праву курсант Хайруллин затруднился дать ответы на вопросы преподавателя о причине множества источников административного права, и какие официальные издания публикуют источники административного права на федеральном уровне.

Дайте ответы на заданные вопросы.

## **5. Решите тесты**

**1. Какие общественные отношения регулирует административное право:**

- 1) Отношения, связанные с совершением преступления;
- 2) Отношения, связанные со сферой государственного управления;
- 3) Имущественные и связанные с ними личные неимущественные;
- 4) Отношения в рамках исполнительной власти;
- 5) Отношения в рамках финансовой деятельности государства.

**2. К особенностям источников административного права относится:**

- 1) Преобладание законов;
- 2) Преобладание судебной практики;
- 3) Преобладание подзаконных актов;
- 4) Стабильность источников;
- 5) Ни один из предложенных ответов не является верным.

**3. Система административного права включает в себя части:**

- 1) Общую и особенную;
- 2) Общую и специальную;
- 3) Общую, особенную и конкретную;
- 4) Материальную и процессуальную;
- 5) Федеральную и субъектов федерации.

## **Исполнительная власть в системе государственной власти**

### **Учебные вопросы**

1. Сущность государственного управления.
2. Правовые основы взаимоотношений законодательной, исполнительной и судебной власти.
3. Основные функции государственного управления.
4. Сущность исполнительной власти.
5. Основные принципы государственного управления и исполнительной власти.
6. Современное состояние и тенденции развития государственного управления в России.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Основные направления совершенствования государственного и муниципального управления в современных условиях.
2. Административные преобразования в России.
3. Государственное управление как разновидность социального управления.
4. Проблемы управления государством.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Как вы понимаете смысл формулировки: «единая система исполнительной власти в РФ»? Какими административно-правовыми средствами она обеспечивается?
2. Определите место Президента РФ в системе исполнительной власти.
3. Можно ли выделить признаки, отличающие орган исполнительной власти от иных государственных органов и государственных учреждений?
4. Что понимается под делегированием полномочий? В каких административно-правовых формах оно осуществляется?
5. Есть ли разница между следующими понятиями: «исполнительный орган государственной власти» и «орган государственного управления»?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

<b>Принципы государственного управления</b>		
<b>Общие (социально- правовые)</b>	<b>Организационные (общие)</b>	<b>Организационные (внутриорганизационные)</b>

### 2. Решите задачи.

#### Задача 1

На практическом занятии курсант Емельянов, раскрывая сущность функций управления, отметил, что к таковым относятся: прогнозирование, планирование, организация, координация и контроль. Однако на вопрос преподавателя раскрыть суть каждой из них затруднился с ответом. Попробуйте самостоятельно дать ответ на вопрос преподавателя.

#### Задача 2

При ответе на семинаре по административному праву курсант Кукушкина ответила, что социальное управление является разновидностью государственного управления.

Подтвердите или опровергните данный ответ, обосновав его.

Какие еще виды управления вам известны? Перечислите их.

### 3. Решите тестовое задание

#### Управление-это:

- 1) самоутверждение;
- 2) целенаправленное организующее воздействие на развитие общества;
- 3) мера принуждения;
- 4) удовлетворение потребностей руководящей партии;
- 5) авторитет.

## **Механизм административно-правового регулирования. Административно-правовые нормы**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементы.
2. Понятие административно-правовой нормы и структура административно-правовой нормы.
3. Виды гипотез, диспозиций и санкций административно-правовой нормы.
4. Классификация административно-правовых норм.
5. Действие административно-правовых норм.
6. Реализация административно-правовых норм.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Механизм административно-правового регулирования общественных отношений: общая характеристика.
2. Административно-правовые нормы в механизме административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции).
3. Административно-правовые отношения как элемент служебной профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. В чем состоит сущность императивной нормы и как она проявляется?
2. Определите состав административно-правовых норм, содержащихся в главе 5 Федерального закона «О полиции». Есть ли в них гипотеза, диспозиция, санкция?
3. Является ли административным правоотношением бездействие должностного лица?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

<b>Принципы административного права</b>	
Общие принципы	
Межотраслевые принципы	
Отраслевые принципы	
Институциональные принципы	

### 2. Заполните таблицу.

<b>Виды административно-правовых норм</b>	
По содержанию предписания	
По предмету правового регулирования	
По юридической силе	
По функции	
По сфере действия	
По сроку действия	

### 3. Решите задачи.

#### Задача 1

Член избирательной комиссии выдал гражданину Кириллову, пришедшему на избирательный участок, несколько бюллетеней для голосования с тем, чтобы он проголосовал и за себя, и за членов своей семьи.

Выделите в данной задаче элементы административно-правовой нормы.

#### Задача 2

Выделите из нижеперечисленных административно-правовых норм элементы:

1. Если кандидат по одномандатному избирательному округу является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в подписном листе дополнительно указываются сведения о том, что кандидат является депутатом на непостоянной основе, и наименование соответствующего представительного органа.

2. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленном законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

### **Решите тесты**

#### **1. Административно-правовая норма реализуется в форме:**

- 1) Применения;
- 2) Использования, соблюдения, применения;
- 3) Исполнения, соблюдения, использования, применения;
- 4) Исполнения, соблюдения, использования, запрета;
- 5) Исполнения, соблюдения, применения, запрета.

#### **2. Применение – это:**

- 1) Деятельность органов государственного управления;
- 2) Властная деятельность;
- 3) Деятельность граждан;
- 4) Исполнение нормы;
- 5) Ни один из предложенных ответов не является верным.

## **Административно-правовые отношения**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие административно-правовых отношений.
2. Структура административно-правовых отношений: субъекты, объекты, содержание.
3. Понятие юридического факта, виды юридических фактов, значение юридических фактов.
4. Виды административно-правовых отношений.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Способы реализации норм административного права в правотворческой деятельности органов внутренних дел.
2. Юридические факты как основание правоприменительной деятельности органов внутренних дел (полиции).
3. Юридические факты как основание юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции).

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какие отношения, на ваш взгляд, относятся к категории административно-правовых отношений?
2. Говоря о структуре административно-правовых отношений, попытайтесь обосновать функции каждого элемента.
3. Что лежит в основе административно-правовых отношений?
4. Что такое юридические факты в административном праве?
5. Как работает механизм административно-правового регулирования в сфере внутренних дел?

### **Задания для самостоятельной работы**

#### **1. Заполните таблицу.**

В таблице приведены основания, по которым группируются административно-правовые нормы. Приведите примеры норм названных групп.

Номер	Основания группировки	Примеры
1	Метод правового регулирования	
2	Содержание	
3	Предел действия по территории	
4	Предел действия по времени	
5	Предел действия по кругу лиц	
6	Адресат	

## 2. Заполните таблицу.

В таблице приведены виды административно-правовых отношений, классифицированные по различным основаниям. Приведите примеры на каждый вид классификации.

Виды административно-правовых отношений	Примеры
Внутриорганизационные	
Внешние	
Вертикальные	
Горизонтальные	
Субординационные	
Координационные	

## 3. Какие из названных ниже действий являются основанием для возникновения административно-правовых отношений:

- 1) Подача гражданином документов в регистрационную палату для осуществления сделки с недвижимостью.
- 2) Обращение в органы ЗАГС для регистрации брака.
- 3) Подача заявления в отдел кадров для трудоустройства.
- 4) Совершение мелкого хищения.
- 5) Невыход на работу государственного служащего без уважительной причины.
- 6) Спасение человека во время пожара.

#### **4. Решите задачи.**

##### **Задача 1**

Из перечисленных юридических фактов выделите действия и события:

1. Физическое лицо уклоняется от уплаты налогов.
2. Иностранец нарушил режим пребывания на территории РФ.
3. Сильные ливни и ураганный ветер привели к наводнению в Краснодарском крае.
4. Лейтенант полиции Иванов А.С. вынес из горящего дома двухлетнего ребенка.
5. Главный санитарный врач района запретил деятельность пекарни «Добропек» на территории Московского района.
6. В результате снегопадов и обледенения проводов поселок Васильево Зеленодольского района РТ остался без электричества.

##### **Задача 2**

Гражданин Сидоров в парке культуры и отдыха выражался нецензурной бранью, приставал к гражданам, за что был задержан сотрудниками ППС и доставлен в дежурную часть ближайшего отдела полиции, где находился с 18.30 до 20 часов, а затем был освобожден.

Выделите элементы данного административно-правового отношения.

Какой юридический факт лежит в основе данного правоотношения?

#### **5. Решите тесты**

##### **1. Административное правоотношение – это:**

- 1) Общественное отношение, урегулированное административно-правовой нормой;
- 2) Отношение в рамках администрации;
- 3) Отношение по поводу деятельности администрации;
- 4) Отношение в процессе деятельности администрации;

5) Отношение, складывающееся в процессе и по поводу привлечения лица к административной ответственности.

**2. К какой группе административно-правовых отношений относятся следующие правоотношения:**

1) Начальник отдела полиции «Вишневский» назначил на должность старшего участкового уполномоченного полиции капитана полиции Лихова.

2) Гражданин обратился с жалобой в Пенсионный фонд.

3) Начальник отдела полиции рассмотрел материалы в отношении административно-задержанного Соколова и вынес постановление о привлечении его к административной ответственности в виде предупреждения.

4) Федеральный орган исполнительной власти заключил договор с ИП «Чебуреков» по вопросу обеспечения сотрудников услугами общепита и с ним же заключил договор аренды помещения, используемого под столовую.

5) Прокурор возбудил производство по делу об административном правонарушении, совершенном в форме самоуправства.

## **Субъекты административного права. Граждане как субъекты административного права**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие и система субъектов административного права.
2. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации как субъектов административного права.
3. Основные права, свободы и обязанности граждан России в сфере государственного управления.
4. Правовые гарантии обеспечения прав и свобод граждан.
5. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Специальные административно-правовые статусы граждан.
2. Основные права и обязанности граждан в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.
3. Гарантии реализации административно-правового статуса человека и гражданина как элемент административно-правового статуса.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Обоснуйте понятие, особенности, момент возникновения административной дееспособности граждан. От каких факторов зависит объем и содержание административной дееспособности граждан?
2. Обозначьте основания и пределы ограничений административно-правового статуса граждан.
3. Назовите субъектов, обладающих «специальным административно-правовым статусом». Какие виды специальных статусов можно привести в качестве примеров?
4. Приведите два-три примера прав граждан РФ, закрепленных административно-правовыми нормами (это могут быть акты органов законодательной, исполнительной или судебной власти), которые приняты в развитие соответствующих норм Конституции РФ (т.е. необходимо назвать конкретную норму Конституции и административно-правовую норму, принятую в ее развитие).

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Перечислите в таблице составляющие тот или иной элемент административно-правового статуса

<b>Элементы административно-правового статуса гражданина (физического лица)</b>	
Принципы административно-правового статуса	
Административная правосубъектность	
Административные права	
Административные обязанности	
Гарантии реализации административных прав	
Ответственность	

### 2. Решите задачи.

#### Задача 1

При проверке соблюдения законности о порядке рассмотрения обращений граждан в отделе полиции «Зареченский» Министерства внутренних дел РФ по РТ надзорным органом было установлено, что заявление гражданина Каткова было зарегистрировано 11 сентября, а ответ на него был дан 10 ноября; сообщение об административном правонарушении, поступившее от лейтенанта войск национальной гвардии Латыпова, рассматривалось 20 дней. А 15 сентября в финансовый отдел поступило заявление лейтенанта Коркина с просьбой выдать справку о размере его заработной платы для оформления ипотеки, которая была выдана ему 26 сентября. Начальник отдела пояснил, что жалоба гражданина Каткова требовала сложной проверки, поэтому и был продлен срок ее рассмотрения. И по остальным случаям также нарушений закона начальник отдела не усматривает.

Какие нарушения законности были допущены в указанных случаях? Поясните свой ответ, опираясь на действующее законодательство.

## **Задача 2**

Глава Зеленодольского муниципального образования 20 ноября получил жалобы пенсионера Шарапова и капитана полиции Сарыева на действия заведующего отделом муниципального строительства местной администрации. 8 декабря глава администрации рассмотрел жалобу Сарыева самостоятельно, а письменное обращение Шарапова отправил в отдел пенсионного обеспечения для разрешения вопроса по существу.

Правомерны ли действия главы Зеленодольского муниципального образования?

Какие виды письменных обращений граждан в органы местного управления предусматривает действующее законодательство?

Кратко их охарактеризуйте.

### **3. Решите тесты**

**1. Какие административно-правовые формы обращений граждан содержит действующее федеральное законодательство:**

- 1) Предложения, заявления, прошения;
- 2) Жалобы, предложения, ходатайства, петиции;
- 3) Заявления, жалобы, предложения.

**2. Административно-правовой статус иностранного гражданина и граждан РФ совпадает по отношению:**

- 1) К воинской обязанности;
- 2) К налоговой обязанности;
- 3) К административной ответственности;
- 4) К возможности поступления на государственную службу;
- 5) К праву допуска к государственной тайне.

**3. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления по содержанию можно разделить на следующие группы:**

- 1) Статутные и адекватные;
- 2) Основные и дополнительные;
- 3) Гарантированные и негарантированные;
- 4) Постоянные и временные.

## **Административно-правовой статус органов исполнительной власти**

### **Учебные вопросы**

1. Органы исполнительной власти: понятие и правовой статус.
2. Виды и система органов исполнительной власти.
3. Основные звенья системы органов исполнительной власти.
4. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Принципы построения системы органов исполнительной власти.
2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в общей системе государственного управления.
3. Президент России и его положение в сфере государственного управления.
4. Место органов внутренних дел и особенности их правового положения в системе органов государственного управления.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какими элементами правового статуса обладают органы исполнительной власти?
2. Какие виды органов исполнительной власти входят в структуру ФОИВ? В чем вы видите различие между системой и структурой ФОИВ?
3. Какими актами может закрепляться компетенция органов исполнительной власти?
4. Охарактеризуйте понятия и приведите различия правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности органов исполнительной власти.

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу в соответствии с предложенной классификацией

<b>Виды органов исполнительной власти</b>	
По федеративному признаку	
По организационно-правовым формам	
По территориальному масштабу компетенции	
По порядку формирования	
По порядку принятия решений	
По характеру компетенции	
По сфере деятельности	

### 2. Заполните таблицу, указав основные функции федеральных органов исполнительной власти

<b>Система федеральных органов исполнительной власти</b>	
Правительство РФ	
Федеральное министерство	
Федеральная служба	
Федеральное агентство	

### 3. Решите задачи.

#### Задача 1

В Республике Башкортостан в связи с попаданием в водоем ядовитых отходов создалась угроза отравления населения питьевой водой. В связи со сложившейся ситуацией на территории республики был объявлен режим чрезвычайной ситуации.

**В результате введения режима ЧС были применены следующие меры:**

- 1) введен комендантский час;
- 2) ограничено движение транспортных средств;
- 3) запрещена продажа оружия в специализированных магазинах;
- 3) установлен карантин;
- 4) запрещена продажа спиртосодержащей продукции;
- 5) запрещено пользование водопроводной водой.

Оцените, насколько правомерны введенные меры в связи со сложившейся обстановкой на территории республики.

## **Задача 2**

На экзамене курсант при ответе на вопрос сказал, что для вступления в силу законов и постановлений Президента Российской Федерации достаточно озвучить их по каналам телевидения и выложить в интернет. А указы и распоряжения Правительства Российской Федерации также вступают в законную силу после их опубликования в правовой системе «Гарант». Федеральные законы, касающиеся деятельности конкретных министерств и ведомств, публикуются в ведомственных изданиях, после чего считаются вступившими в законную силу.

Задание: оцените данную ситуацию и укажите, есть ли нарушения в данном ответе.

## **4. Решите тесты**

**1. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации состоит из:**

1) Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства РФ и федеральных министров;

2) Федеральных комитетов, структурных подразделений исполнительной власти;

3) Правительства Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства РФ, Федеральных министров и правительства и администрации субъектов Российской Федерации;

4) Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов федерации и исполнительных органов местного самоуправления;

5) Нет правильных ответов.

**2. Правительство – это орган:**

1) Общей компетенции;

2) Специальной компетенции;

- 3) Отраслевой компетенции;
- 4) Функциональной компетенции;
- 5) Региональной компетенции.

**3. Основными функциями федеральной службы являются:**

- 1) контроль и надзор в установленной сфере деятельности;
- 2) оказание государственных услуг в установленной сфере деятельности;
- 3) координация и контроль за подведомственными федеральными министерствами;
- 4) выработка государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 5) нет правильных ответов.

## **Административно-правовой статус государственных служащих**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие, сущность и принципы государственной службы.
2. Административно-правовой статус государственных служащих.
3. Запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной службы.
4. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы.
5. Поощрение и ответственность государственных служащих.
6. Органы местного самоуправления, их административно-правовой статус.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Государственный служащий и его административно-правовой статус.
2. Этапы прохождения государственной службы.
3. Специфика прохождения службы в органах внутренних дел.
4. Служба в органах внутренних дел в системе государственной службы.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Что такое государственная служба и кто такой государственный служащий?
2. Какие виды службы и служащих предусмотрены действующим законодательством?
3. Какие способы замещения должностей государственной службы предусмотрены действующим законодательством?
4. Какие виды аттестации вам известны, каковы основания аттестации?
5. Укажите юридические основания и фактические обстоятельства, препятствующие поступлению на службу в органы внутренних дел.
6. Какие государственные полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Виды принципов государственной службы	
Конституционные принципы	
Организационно-функциональные принципы	
Основные принципы	
Специальные принципы	

### 2. Заполните таблицу.

Элементы правового статуса государственных служащих	
Права	
Обязанности	
Запреты и ограничения	
Гарантии льготы и преимущества	
Награды и поощрения	
Ответственность	
Правила служебного поведения	
Порядок разрешения конфликтов и служебных споров	

### 3. Решите задачи.

#### Задача 1

В связи с проведением в г. Казани чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года статья 3.14. КоАП РТ «Нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных и спортивных мероприятий» была дополнена частью 5:

1. Самовольный выход зрителей на спортивную площадку, поле игры, беговую дорожку, манеж, сцену (в том числе ледовую сцену) во время проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, влекут наложение

административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

3. Выбрасывание на трибуну, спортивную площадку, поле игры, беговую дорожку, манеж, сцену (в том числе ледовую сцену), акваторию водного объекта посторонних предметов, препятствующих проведению культурно-зрелищных мероприятий,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей;

4. Действия, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года,

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

5. Действия, предусмотренные частями 1 и (или) 3 настоящей статьи, совершенные в период проведения Международных спортивных соревнований,

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 10 тысяч рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Дайте правовую оценку принятому нормативному правовому акту.

## **Задача 2**

Государственный гражданский служащий Симонов пришел на работу в состоянии алкогольного опьянения. По дороге домой он, управляя транспортным средством, совершил наезд на дорожное ограждение. Начальник объявил Симонову выговор и обязал его выплатить штраф в размере 5 тысяч рублей.

Проанализируйте ситуацию. Какую ответственность должен понести Симонов? Оцените правомерность действий начальника.

## **4. Решите тесты**

**1. Укажите, кто из перечисленных лиц относится к государственным служащим:**

- 1) Президент РФ;
- 2) Рядовой полиции;
- 3) Федеральный министр;

- 4) Лейтенант войск национальной гвардии;
- 5) Специалист управления по вопросам миграции
- 6) Прокурор города;
- 7) Инженер завода;
- 8) Слесарь ТСЖ.

**2. Какой вид ответственности не является ответственностью государственного служащего:**

- 1) Дисциплинарная;
- 2) Гражданская;
- 3) Материальная;
- 4) Уголовная;
- 5) Административная;
- 6) Все ответы верны.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА II «ПОЗИТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»**

Данный раздел посвящен рассмотрению форм государственного управления, т.е. внешнего выражения управленческой деятельности и конкретных приемах и способов её осуществления. Раздел связан с ранее изученными темами административного права. В его рамках определяется, каким инструментарием могут пользоваться субъекты административного права и в какой форме может быть выражена их исполнительно-распорядительная деятельность.

Определенные сложности при изучении данного раздела могут быть вызваны тем, что в Российской Федерации отсутствует легальное определение правового акта. Отдельные его существенные свойства фиксируются в различных нормативных правовых актах Российской Федерации и её субъектов Конституции РФ, федеральных законах, конституциях (уставах) субъектов, подзаконных актах.

Необходимо уяснить, что задачи и функции государственного управления осуществляются через конкретные действия органов и должностных лиц, которые находят свое внешнее выражение в определенных формах (формах управленческой деятельности). Поэтому можно сказать, что форма - это сама деятельность органов и должностных лиц, которые осуществляют управленческую деятельность. При помощи этих форм практически реализуются задачи и функции управления.

Формы призваны обеспечивать наиболее целесообразное выполнение функций управления, достижение целей управления с наименьшими затратами сил, средств и времени.

Необходимо знать, что вид конкретной формы исполнительной, управленческой деятельности определяется тем набором управленческих действий исполнительных органов, который необходим для осуществления возложенных на них функций. В одних случаях данные действия влекут за собой юридические последствия, в других – нет. В соответствии с этим следует уяснить, что формы деятельности органов государственного управления подразделяются на правовые (влекущие юридически значимые последствия) и не правовые (не влекущие вышеуказанные последствия).

Основной правовой формой и правотворческим результатом деятельности субъектов государственного управления является нормативный акт, который может рассматриваться в виде формы права, носителя юридических норм. Правоприменительная деятельность может выражаться как словесными (письменным и устным), так и конклюдентным способами.

В данном разделе также изучаются методы государственного управления. Методы следует определить как способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления. Данные способы используются для достижения определенных целей и задач управления и для реализации функций управления. Требуется понять, что при помощи имеющихся методов (применения одного или нескольких) можно наиболее рационально достичь целей управления.

Методы и цели управления находятся в единстве. Цель обуславливает специфику, а методы показывают, каким образом достигаются цели управления. Таким образом, формируется качественная сторона управления. Для уяснения сущности методов управления необходимо выделить их характерные черты:

- наличие связи субъекта управления с объектом управления,
- метод – это средство управляющего воздействия субъекта управления на объект управления;
- методы – это возможность упорядочения и организации происходящих в системах управления процессов;
- методы управления - это подвижный и активный элемент в системе управления;
- использование методов всегда альтернативно;
- выступают в качестве юридических инструментов в государственном управлении.

Необходимо знать, что методы управления имеют объективную организационную форму, обладают возможностью воздействия, способом воздействия, временными характеристиками и тактическим и стратегическим характером.

Сущность методов управления используемые государством опирается на его социальную природу и применяются они для решения задач и функций государства и общества: экономических, социальных, оборонных, правоохранительных и иных.

### Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. - № 195-ФЗ.

2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. - №172-ФЗ.

3. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г.- № 5-ФЗ.

4. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. - № 763.

5. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. - № 403.

6. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, Н.В. Румянцева. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 759 с.

7. Деменкова Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учеб. пособие / Н.Г. Деменкова, М.С. Игнатова, И.Ю. Стариков. – М.: Проспект, 2014. – 112 с.

8. Конституционные основы, формы и методы государственного управления / по ред. Н.М. Чепурновой. - М.: ЮНИТИ, 2015. – 887 с.

9. Маркушин А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / А.Г. Маркушин, В.В. Казаков– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 270 с.

10. Попова, Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2018. – 287 с.

## **Понятие и виды административно-правовых форм государственного управления. Правовые акты управления**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие и виды форм административной деятельности. Правовые и не правовые формы государственного управления.
2. Административно-правовые акты управления: понятие, юридическое значение.
3. Виды административно-правовых актов управления.
4. Действие правовых актов управления.
5. Правовые и не правовые формы управления в деятельности органов внутренних дел.
6. Административно-правовой договор. Понятие, признаки, виды.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Правовые акты управления, издаваемые органами внутренних дел.
2. Индивидуальные административно-охранительные акты.
3. Административно-правовые договоры с участием органов внутренних дел.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте сущность форм государственного управления.
2. В чем отличия правотворческой деятельности от правоприменительной?
3. Дайте определение административно-правовых актов управления.
4. Назовите виды административно-правовых актов управления.
5. Дайте понятия «ничтожного» и «оспоримого» акта государственного управления.
6. Какие виды административных договоров вы знаете?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Виды административно-правовых актов управления	
По юридическим свойствам	
По форме выражения	
По сроку действия	
По характеру компетенции	
По способу охраны акта	
По назначению в механизме административно-правового регулирования	
По органу, издающему акт	

### 2. Заполните таблицу.

Административно-правовой акт управления	
Функции	
Признаки	
Юридическое значение	
Стадии принятия актов управления	

### 3. По своему юридическому содержанию правовые акты управления делятся на:

- 1) нормативные, индивидуальные, смешанные;
- 2) письменные, устные, конклюдентные;
- 3) коллегиальные, единоначальные;
- 4) акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и ведомств, администраций субъектов РФ и т.д.

### 4. Решите задачи.

#### Задача 1

Районная администрация приняла решение «Об усилении мер пожарной безопасности в районе», в котором содержится указание на то, что оно вступает в силу с момента его опубликования, действует на территории района в течение 2-х лет, и что лица, виновные в его нарушении, подлежат административной ответственности.

Обоснуйте законность принятого решения.

## **Задача 2**

Генеральный директор ОАО «Село зелёное» подписал приказ, в котором он наделил полномочиями начальника отдела по оценке качества продукции правом налагать на работников предприятия дисциплинарный штраф за нарушение гигиенических правил и нахождение на рабочем месте без соответствующей формы одежды. Правомерен ли приказ руководителя ОАО?

## **Задача 3**

Заведующий ООО «МНИЦ ТРЕТИЙ ГЛАЗ +» г. Казани издал приказ о зачислении на работу специалиста, прибывшего из Ульяновской области, не зарегистрированного ни по месту жительства, ни по месту пребывания в г. Казани.

Дайте оценку этому акту.

## **5.Решите тесты**

### **1. Ничтожными актами управления являются акты:**

- 1) Юридически несостоятельные и не подлежащие исполнению.
- 2) Незаконные и оспоримые.
- 3) Не являющиеся эффективными с точки зрения публичных интересов.
- 4) Не прошедшие антикоррупционную экспертизу.

### **2. Одним из видов административных договоров является:**

- 1) Брачный договор;
- 2) Договор о проведении ремонтных работ;
- 3) Договор на оказание платных медицинских услуг;
- 4) Договор о компетенции органов исполнительной власти.

### **3. Государственная регистрация нормативных правовых актов производится Министерством юстиции Российской Федерации в срок до:**

- 1) 15 дней с даты получения нормативного акта;
- 2) Одного месяца с даты получения нормативного акта;
- 3) 10 дней с даты получения нормативного акта;
- 4) Двух недель с даты получения нормативного акта.

## **Административно-правовые методы государственного управления**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие и признаки методов административной деятельности.
2. Виды административно-правовых методов.
3. Административно-предупредительные меры.
4. Меры административного пресечения.
5. Меры административной ответственности.
6. Меры административно-процессуального обеспечения.

### **Темы докладов и рефератов**

- 1.Административное задержание как мера принуждения в деятельности сотрудников полиции.
- 2.Порядок и основания применения оружия как меры административного пресечения.
- 3.Принудительное медицинское освидетельствование в практике деятельности ОВД.
- 4.Административно-технические меры пресечения и роль ОВД в их реализации.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1.Что подразумевается под методами административной деятельности?
- 2.Разграничьте методы административного права от методов административной деятельности.
- 3.Выделите специфические особенности экономических и внеэкономических методов управления.
- 4.Основания применения административного принуждения в государственном управлении.
- 5.Полномочия должностных лиц органов исполнительной власти по применению мер административного принуждения.

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

<b>Виды методов государственного управления</b>	
По способу управляющего воздействия	
По масштабу применения	
По юридической значимости	
По содержанию управляющего воздействия	
По юридическим свойствам	
По форме выражения	
По форме предписаний	

### 2. Заполните таблицу.

<b>Виды административного принуждения</b>	
Административно предупредительные меры	
Меры административного пресечения	
Меры процессуального обеспечения	
Меры административной ответственности	
Административно-восстановительные меры	

### 3. Решите задачи.

#### Задача 1

Гражданин С. в парке культуры и отдыха выражался нецензурной бранью, приставал к гражданам, за что был задержан сотрудниками ППС и доставлен в дежурную часть ближайшего отдела полиции, где находился с 18.30 до 20 часов, а затем был освобожден.

Какая мера административного принуждения была применена? Правомерно ли было ее применение?

#### Задача 2

Старший инспектор государственного пожарного надзора В. при проверке СТО «Колесо» обнаружил неисправности электрооборудования, вследствие чего пришел к выводу, что дальнейшая эксплуатация объекта невозможна из-за грубого

нарушения правил пожарной безопасности. Инспектор запретил эксплуатацию объекта, а руководителя СТО оштрафовал.

Дайте юридическую характеристику принятым мерам.

### **Задача 3**

Гражданин Хасанов длительное время употреблял спиртные напитки, за что неоднократно привлекался к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ за появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. При этом следует отметить, что Хасанов является членом общества охотников и имеет дома охотничье ружье. Несмотря на совершение административных проступков, Хасанов нарушения правил обращения с оружием и правил регистрации не допускал.

Участковый уполномоченный отдела полиции «Вишневоградский» на основании предписания инспектора ВНГ по лицензионной работе изъял ружье у гражданина Хасанова за совершение им антиобщественных проступков и передал его на хранение в дежурную часть РОВД.

Правомерны ли действия участкового уполномоченного полиции?

### **4. Решите тесты**

**1. Выделите среди перечисленных мер меры административно-предупредительного характера, укажите также основания их применения:**

- 1) Административное задержание;
- 2) Введение карантина;
- 3) Принудительное лечение;
- 4) Таможенный досмотр;
- 5) Закрытие участков дороги;
- 6) Изъятие огнестрельного оружия, находящегося в законном владении у лиц, совершающих противоправные деяния;
- 7) Снос самовольно возведенных зданий и сооружений;
- 8) Прекращение (ограничение) движения транспорта;

9) Доставка несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП;

10) Предполетный и послеполетный досмотр пассажиров и багажа, членов экипажей воздушного судна.

**2. К мерам административно-процессуального обеспечения не относятся:**

- 1) Изъятие вещей и документов;
- 2) Привод;
- 3) Административное задержание;
- 4) Доставка;
- 5) Административный арест;
- 6) Залог за арестованное судно;
- 7) Дисквалификация;
- 8) Административный арест.

**3. По общему правилу срок административного ареста составляет:**

- 1) Не более 3-х суток;
- 2) Не более 3-х часов;
- 3) Не более 48 часов (в отдельных случаях);
- 4) До 15 суток;
- 5) До установления личности задержанного.

**4. Срок доставки осуществляется:**

- 1) В течение суток;
- 2) В возможно короткий срок;
- 3) В срок, не превышающий 2-х часов;
- 4) В срок, не превышающий 3-х часов;
- 5) В срок, не превышающий 48 часов.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА III «ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ПРАВОВЫМИ КОНФЛИКТАМИ»**

При изучении института административной ответственности обучающимся необходимо дать понятие административной ответственности и определить ее место в системе видов юридической ответственности. Рассматривая основные черты административной ответственности, следует раскрыть ее отличия от уголовной, дисциплинарной и материальной ответственности. Необходимо назвать законодательные основы административной ответственности, акцентируя ее закрепление как на федеральном (КоАП РФ), так и на региональном (законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях) уровне. Говоря о субъектах административной ответственности, необходимо рассмотреть их виды, а также вспомнить понятие административно-правового статуса субъектов административного права, рассмотренного ранее. Особое внимание следует уделить обстоятельствам, исключающим административную ответственность.

Раскрывая понятие административного правонарушения, следует перечислить его признаки с подробным описанием каждого. При этом необходимо привести характерные черты, ограничивающие административное правонарушение от преступления. При рассмотрении состава административного правонарушения следует подробно раскрыть все его элементы. При описании объекта и субъекта правонарушения необходимо обсудить их виды, отдельно рассмотреть предмет административного правонарушения. В объективной стороне проанализировать деяние (действие или бездействие в юридическом смысле), отрицательные последствия противоправного деяния, причинно-следственную связь между противоправным деянием и наступившими отрицательными последствиями, а также ее факультативные признаки: время, место, способ, средства совершения административного правонарушения. В субъективной стороне правонарушения раскрыть формы вины

(прямой умысел, косвенный умысел, легкомыслие, небрежность), а также цель, мотив совершения административного правонарушения.

На занятии следует уделить отдельное внимание видам административных правонарушений, содержащихся в КоАП РФ. Разобрать понятие и содержание процесса квалификации, а также основания и порядок квалификации административных правонарушений. При изучении данной темы необходимо помнить, что административное правонарушение имеет отрицательные последствия противоправного деяния, имеется причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившими отрицательными последствиями.

При изучении темы административного наказания необходимо определить соотношение административного наказания и административной ответственности, раскрыть цели, задачи, функции и виды административных наказаний, предусмотренных КоАП РФ. Следует рассмотреть общие правила назначения административного наказания; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность; назначение административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений; давность привлечения к административной ответственности; срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Отдельно можно рассмотреть вопросы возмещения имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением. Необходимо обратить внимание на особенности назначения наказания военнослужащим, лицам, призванным на военные сборы, сотрудникам органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и иностранным гражданам.

Изучая административную юрисдикцию, необходимо обратить внимание на особенности ведения производства по делу об административном правонарушении, подробно рассмотреть стадии производства и его участников. Вспомнить меры обеспечения производства по

делам об административных правонарушениях. Остановиться на отдельных аспектах данного производства: моменте возбуждения административного производства, месте, сроках, порядке рассмотрения дела об административном правонарушении, вынесении постановления по делу об административном правонарушении и его видах, назначении наказания без составления протокола, обжаловании и опротестовании постановления и исполнении постановления по делу об административном правонарушении. Важным аспектом является уяснение взаимосвязи всех стадий производства и необходимость разобратся в видах производства по делу об административном правонарушении.

При изучении темы института контроля и административного надзора необходимо проанализировать сущность обеспечения законности в государственном управлении, уделив особое внимание таким понятиям, как законность, дисциплина, целесообразность. Следует раскрыть цели и способы обеспечения законности и дисциплины в управлении. Рассматривая вопросы, посвященные контролю, необходимо уделить особое внимание контрольным полномочиям Президента Российской Федерации, особенностям контроля органов законодательной власти, контроля органов исполнительной власти, контроля органов судебной власти.

При рассмотрении вопросов, посвященных надзору, следует рассмотреть виды и характерные черты надзора, а также субъектов его осуществляющих. Раскрыть полномочия органов, осуществляющих административный надзор. Отдельно разобрать надзор органов прокуратуры, формы реагирования органов прокуратуры на нарушение законности. Особое внимание уделить административному надзору в деятельности ОВД.

### Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 2 октября 2007 г. - № 229-ФЗ.
2. О порядке отбывания административного ареста: Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. - № 67-ФЗ.
3. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ от 2 июля 1992 г. - № 3185-1.
4. О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. - № 1377.
5. Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 7 апреля 2003 г. - № 199.
6. Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны: постановление Правительства РФ от 24 октября 2002 г. - № 769.
7. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. - № 403.
8. Алиуллов Р.Р. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учебное пособие / Р.Р. Алиуллов, В.С. Романюк, О.И. Кудасова. - Казань: КЮИ МВД России, 2015. – 264 с.
9. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебник. – Н.Новгород: НА МВД России, 2015. – 450 с.
10. Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов – М.: Юрайт, 2018. – 341 с.
11. Лещина Э.Л. Административно-процессуальное право: курс лекций / Э.Л. Лещина, А.Д. Магденко. – М.: РГУП, 2015. – 312 с.
12. Капустина Е.Г. Предупреждение и пресечение административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними: учебное пособие / Е.Г. Капустина, Н.Д. Кочеткова, Е.С. Лимарева. – Орел: ОрЮИ МВД России, 2012.
13. Кузнецов А.Н. Административный процесс. Часть 1: избранные лекции / А.Н. Кузнецов, А.А. Маренков. – Саратов, 2015.– 281 с.
14. Кузнецов А.Н. Административный процесс. Часть 2: избранные лекции / А.Н. Кузнецов, А.А. Маренков. – Саратов, 2015. – 482 с.
15. Правоохранительные органы: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под общ. ред. М.П. Полякова – М.: Юрайт, 2018. – 363 с.
16. Степанюк В.В. Административное наказание как мера административной ответственности / В.В. Степанюк // Наука и практика. – 2014. - № 2(59).

## **Административная ответственность: понятие, цели, признаки**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие и основные черты административной ответственности.
2. Отличие административной ответственности от уголовной и дисциплинарной.
3. Основание административной ответственности.
4. Правовое регулирование административной ответственности.
5. Субъекты административной ответственности.
6. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Административная ответственность как вид юридической ответственности, отличие от других видов.
2. Институт административной ответственности: формирование и развитие.
3. Административная ответственность физических лиц.
4. Административная ответственность юридических лиц.
4. Сотрудники органов внутренних дел как субъекты юридической ответственности.

### **Вопросы для самоконтроля**

- Назовите признаки административной ответственности.
- Приведите законодательные основы административной ответственности.
- Преступление и проступок: сравнительная характеристика (понятие, признаки).
- Какой вид юридической ответственности наступает за административные правонарушения, совершенные военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы, и лицами, имеющими специальные звания?
- Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних.

- Какова давность привлечения к административной ответственности?

- Административная деликтоспособность иностранных граждан, лиц без гражданства.

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Критерии сравнения	Административная ответственность	Уголовная ответственность	Дисциплинарная ответственность	Материальная ответственность
Правовые основы				
Фактическое основание				
Виды производств				
Субъекты, имеющие право привлекать к ответственности				
Субъекты, подлежащие ответственности				
Виды мер ответственности				
Срок давности привлечения к ответственности				
Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым ответственности				
Акт применения соответствующей меры ответственности				

### 2. Заполните таблицу.

Обстоятельства, исключая административную ответственность	Обстоятельства, смягчающие административную ответственность	Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

**3. Какие из названных ниже действий являются основанием для привлечения к административной ответственности:**

- 1) подача гражданином документов в регистрационную палату для осуществления сделки с недвижимостью;
- 2) невыход на работу государственного служащего без уважительной причины;
- 3) обращение в органы ЗАГС для регистрации брака;
- 4) подача заявления в отдел кадров для трудоустройства;
- 5) совершение мелкого хищения;
- 6) спасение человека во время пожара.

**4. Решите задачи.**

**Задача 1**

За скупку лома цветных металлов с целью дальнейшей перепродажи Ионов был привлечен к административной ответственности. Он не был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и не имел лицензии на данный вид деятельности. В жалобе на постановление о привлечении его к ответственности Ионов указал, что только один раз совершил покупку лома цветных металлов, а предпринимательской деятельностью он не занимался.

Суд отменил постановление о привлечении Ионова к административной ответственности, аргументировав это тем, что в результате предпринимательской деятельности должно быть получение прибыли. Кроме того, она должна носить систематичный характер, который выражается в виде циклично повторяющегося торгового оборота от скупки до продажи товара.

Дайте юридическую квалификацию дела.

**Задача 2**

Лейтенант полиции Тимошин и его семнадцатилетний племянник Ларин, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности. Директор лесхоза оштрафовал каждого из них и сообщил о происшедшем в ОП №10. Начальник ОП № 10 объявил Тимошину выговор.

Ларин, будучи в нетрезвом состоянии, вечером переходил пути в неустановленном месте. Стрелок военизированной охраны потребовал, чтобы Ларин вернулся, однако тот не подчинился. Ларин был доставлен в ОП № 10, где был составлен протокол о неповиновении. Судья назначил наказание в виде административного ареста сроком на 5 суток.

Законно ли Тимошин и Ларин привлечены к административной ответственности?

### **Задача 3**

Капитан полиции Степанов и его друг майор Мальшев, проходящий службу в Вооруженных силах, были задержаны работниками охотинспекции, так как у них в автомобиле был обнаружен убитый кабан. Лицензии на отстрел кабана у них не было. Начальник районного отделения охотинспекции подверг обоим административному наказанию в виде штрафа с конфискацией находящихся в их личной собственности ружей.

Оцените правомерность привлечения к административной ответственности.

## **5. Решите тесты**

### **1. Субъектами административной ответственности являются:**

- 1) Граждане России и организации;
- 2) Физические и юридические лица;
- 3) Граждане России и должностные лица.

### **2. Назовите фактические основания административной ответственности.**

1) Противоправное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность

2) Противоправное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ и законами субъектов РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

3) Постановление по делу об административном правонарушении.

4) Норма административного права, предусматривающая возможность административной ответственности.

**3. В каком случае имеет место исключение административной ответственности?**

1) Действия лица в состоянии крайней необходимости;

2) Недостижение возраста наступления административной ответственности;

3) Невменяемость;

4) Незнание закона;

5) Невладение русским языком;

6) Состояние алкогольного опьянения;

7) Отмена закона;

8) Отсутствие работы;

9) Издание акта амнистии.

**4. Какие обстоятельства не относятся к обстоятельствам, освобождающим от административной ответственности?**

1) Невменяемость;

2) Недостижение возраста 16 лет;

3) Необходимая оборона;

4) Крайняя необходимость;

5) Малозначительность.

## **Административное правонарушение (понятие, состав и квалификация)**

### **Учебные вопросы**

1. Понятие и признаки административного правонарушения. Отграничение административного правонарушения от преступления.
2. Понятие состава административного правонарушения, его элементы.
3. Объект административного правонарушения.
4. Объективная сторона административного правонарушения.
5. Субъект административного правонарушения.
6. Субъективная сторона административного правонарушения.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.
2. Квалификация административных правонарушений.
3. Антиобщественность как признак административного правонарушения.
4. Общая характеристика родовых объектов административных правонарушений, содержащихся в КоАП РФ.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите признаки административного правонарушения.
2. Как следует квалифицировать противоправное деяние, подпадающее под состав административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ?
3. Выделите виды объектов на примере конкретного состава административного правонарушения, содержащегося в КоАП РФ.
4. Определите форму вины в составе административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ.

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Понятия элементов состава административного правонарушения			
объект	объективная сторона	субъект	субъективная сторона

### 2. Заполните таблицу.

Виды		Признаки объективной стороны		Признаки субъективной стороны	
объектов	субъектов	основные	факультативные	основные	факультативные

### 3. Решите задачи.

#### Задача 1

Гражданин Санаев обратился к участковому уполномоченному полиции Новикову с жалобой на соседа Ивакина, который в ночное время включает на полную мощность музыкальный центр и тем самым мешает отдыхать.

Имеется ли в действиях гр. Ивакина состав административного правонарушения? Какими должны быть действия участкового инспектора? Изменяются ли ответы на все перечисленные выше вопросы, если гражданин Санаев обратится к участковому инспектору с письменным заявлением на соседа, который в дневное время делает дома капитальный ремонт при помощи электроинструментов?

#### Задача 2

В дежурную часть ОП «Вишневский» г. Казани позвонила Симонова и сообщила, что ее муж, вернувшись из командировки, в пьяном виде устроил дома скандал с битьем посуды и ударил два раза Симонову по лицу за её разгульный образ жизни во время отсутствия мужа. Оперативный дежурный ОП направил на квартиру Симоновых участкового уполномоченного полиции Петрова, который доставил дебошира в дежурную часть ОВД.

Проанализируйте ситуацию. Имеется ли в действиях мужа Симоновой состав административного правонарушения? Квалифицируйте деяние.

#### **4. Решите тесты**

**1. Элемент состава административного правонарушения, который заключается в психическом отношении правонарушителя к противоправному деянию и его последствиям, это:**

- |                          |             |
|--------------------------|-------------|
| 1) Субъективная сторона; | 3) Субъект; |
| 2) Объективная сторона;  | 4) Объект.  |

**2. Кто из нижеперечисленных субъектов подлежит административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ?**

- 1) Иностранцы граждане.
- 2) Военнослужащие.
- 3) Дипломатические работники иностранных государств.
- 4) Лица, не достигшие 16-летнего возраста.

**3. В каком из элементов состава административного правонарушения отражается совокупность признаков, характеризующих внешнее проявление совершаемого правонарушения?**

- |                          |             |
|--------------------------|-------------|
| 1) Субъективная сторона; | 3) Субъект; |
| 2) Объективная сторона;  | 4) Объект.  |

**4. В каком случае лицо, привлекаемое к административной ответственности, должно доказывать свою невиновность?**

1) При совершении административных правонарушений, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки.

- 2) Не обязано доказывать свою невиновность.
- 3) Это не определено КоАП РФ.
- 4) Если оно достигло возраста 18 лет.

## Административные наказания: понятие, признаки, система мер

### Учебные вопросы

1. Понятие и цели административных наказаний.
2. Виды административных наказаний.
3. Основные и дополнительные виды наказаний.
4. Ограничение административных наказаний.

### Темы докладов и рефератов

1. Становление и развитие системы административных наказаний в России.
2. Административные наказания, применяемые сотрудниками органов внутренних дел.
3. Правила назначения административных наказаний.

### Вопросы для самоконтроля

1. Сколько всего предусмотрено видов наказаний?
2. Кто вправе освободить от административной ответственности?
3. Какие виды наказаний относятся к дополнительным?
4. Какие виды наказаний вправе наложить сотрудники ОВД?
5. В течение какого времени лицо считается привлеченным к административной ответственности?
6. Можно ли наложить административное наказание на юридическое лицо и его должностное лицо за одно правонарушение?

### Задания для самостоятельной работы

#### 1. Заполните таблицу.

<b>Субъекты административной ответственности</b>	<b>Особенности привлечения к административному наказанию</b>
Несовершеннолетние	
Женщины	
Инвалиды	
Иностранцы граждане и лица без гражданства	

Депутаты, судьи, прокуроры	
Военнослужащие, сотрудники ОВД, правоохранительных органов	
Юридические лица	

**2. Могут ли должностные лица ОВД назначать административные наказания юридическим лицам? Составьте таблицу, характеризующую их компетенцию по назначению административных наказаний.**

Должностное лицо ОВД	Статья КоАП РФ	Наименование правонарушения	Субъекты ответственности

### **3. Решите задачи.**

#### **Задача 1**

Маркелов, находясь в состоянии алкогольного опьянения на остановке общественного транспорта «Магистральная», выразился нецензурной бранью. Проходившие мимо сотрудники ППС доставили Маркелова в дежурную часть ОП. Начальник ОП вынес постановление о назначении Маркелову административного наказания в виде административного ареста сроком на 5 суток на основании ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Проанализируйте ситуацию.

#### **Задача 2**

Капитан полиции Табаков, проходя вечером через Парк Победы, увидел троих мужчин, распивавших спиртные напитки на скамейке. Табаков сделал им замечание. В ответ один из них, гражданин Сафин, нецензурно выругался в адрес Табакова и бросил в него пустой бутылкой. Табаков подошел к компании и, ударив Сафина, принял меры к его задержанию, остальные убежали. В ОВД выяснилось, что гражданин Сафин - военнослужащий, офицер. Начальник ОВД

задержал Сафина на 24 часа и подверг административному наказанию в виде штрафа.

Каков характер мер, принятых Табаковым и начальником ОВД? Составьте логически правильную и юридически обоснованную оценку действий по разрешению данной ситуации.

### **Задача 3**

Группа подростков в возрасте 16 лет во дворе своего дома распивала пиво.

Какие санкции и к кому будут применены в данном случае участковым уполномоченным полиции?

### **4. Решите тесты**

**1. К видам административных наказаний по КоАП РФ относятся:**

- 1) Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 2) Изъятие вещей, документов;
- 3) Исправительные работы;
- 4) Лишение специального звания.

**2. Что из перечисленного относится к административным наказаниям:**

- 1) Лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 2) Замечание;
- 3) Задержание;
- 4) Все перечисленные.

**3. Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету:**

- 1) Проступок или преступление в зависимости от тяжести содеянного;
- 2) Административное правонарушение;
- 3) Дисциплинарное правонарушение;
- 4) Уголовное преступление.

**4. Дополнительное административное наказание:**

- 1) Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 2) Предупреждение;
- 3) Обязательные работы;
- 4) Административный арест.

**5. Срок лишения специального права не может превышать:**

- 1) Одного года;
- 2) Шести месяцев;
- 3) Двух лет;
- 4) Трех лет.

## **Производство по делам об административных правонарушениях. Стадии производства**

### **Учебные вопросы**

1. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Участники производства.
2. Возбуждение административного производства.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Место, сроки, порядок рассмотрения дела.
4. Вынесение постановления по делу об административном правонарушении. Виды постановлений.
5. Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении.
6. Исполнение постановления об административном наказании.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Виды производства по делам об административных правонарушениях.
2. Назначение наказания без составления протокола.
3. Общая характеристика административного расследования.
4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите стадии производства по делу об административном правонарушении.
2. С какого момента возбуждается и оканчивается производство по делу об административном правонарушении?
3. Каковы сроки в производстве по делу об административном правонарушении на разных стадиях?
4. Перечислите органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
5. Какие виды доказательств устанавливает КоАП РФ?
6. Можно ли рассматривать жалобу на постановление по делу об административном правонарушении в отсутствие лица, его подающего?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

<b>Производство по делам об административном правонарушении</b>				
<b>Задачи</b>	<b>Принципы</b>	<b>Участники</b>	<b>Обстоятельства, подлежащие выяснению</b>	<b>Виды доказательств</b>

**2. Проанализируйте понятие и содержание производства по делам об административных правонарушениях и выделите задачи, принципы, стадии этого вида административного производства из приведенного ниже перечня:**

1. возбуждение дела;
2. расследование дела;
3. своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение имеющих юридическое значение обстоятельств дела;
4. законность;
5. предупреждение правонарушений;
6. объективность;
7. рассмотрение и разрешение дела;
8. укрепление законности;
9. равенство граждан перед законом и органом (должностным лицом), рассматривающим дело;
10. гласность производства;
11. разрешение дела в точном соответствии с законодательством;
12. оперативность производства;
13. выявление причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
14. исполнение постановления по делу о правонарушении;
15. обжалование постановления по делу и производство по жалобе;
16. опротестование решения и производство по протесту;
17. ведение дела на национальном языке;
18. ответственность должностного лица за нарушение правил ведения производства.

**3. Составьте таблицу сравнительного анализа, содержащую сведения об используемых в производстве по делу процессуальных документах.**

<b>Наименование документа</b>	<b>Статьи КоАП РФ, его регламентирующие</b>	<b>Кем и в какие сроки составляется и направляется</b>	<b>Кем и в какие сроки рассматривается</b>
Заявление об отводе (самоотводе) и определение о его удовлетворении			
Определение о приводе			
Постановление о прекращении производства по делу			
Постановление по делу об административном правонарушении			
Определение по делу об административном правонарушении			
Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении			
Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении			
Протест на не вступившее в законную силу постановление по делу			
Решение по протесту прокурора и направление копии решения прокурору			

#### **4. Составьте фабулы задач и предложите их решение по следующим статьям КоАП РФ:**

1) по которым должностные лица ОВД уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) по которым должностные лица ОВД уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях.

#### **5. Решите задачи.**

##### **Задача 1**

Павлова (до замужества Маринина) была вызвана в отдел полиции для дачи свидетельских показаний в отношении правонарушения, совершённого её братом Марининым. Однако отвечать на вопросы лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, она категорически отказалась, заявив, что имеет право не давать показаний против своего близкого родственника. Сотрудник полиции Барабанов на данное заявление Павловой возразил, отметив, что согласно имеющимся в деле документам, Маринин не имеет с ней родства, так как приходился ей сводным братом, будучи сыном второй жены её отца. Павлова на это возразила, что Маринин в раннем детстве был официально усыновлён её родным отцом, а потому юридически является её близким родственником.

Определите, имела ли Павлова право отказаться от дачи показаний против Маринина?

Какими правами обладает свидетель по делу об административном правонарушении?

Кого КоАП РФ относит к числу близких родственников?

##### **Задача 2**

Романов выступал в качестве защитника по доверенности от имени своего родного брата, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.3 КоАП РФ. В процессе производства по делу ему был заявлен отвод, так как он сам является сотрудником полиции. Романов же по

этому поводу пояснил, что, во-первых, он осуществляет обязанности защитника своего брата бескорыстно и не получает за это вознаграждения, во-вторых, он выступает защитником не как сотрудник полиции, а как частное лицо и, в-третьих, он не является сотрудником того отдела полиции, сотрудниками которого было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении его брата.

Определите, имел ли Романов право выступать в качестве защитника по данному делу?

Изменилась бы ситуация, если бы Романов являлся сотрудником того же отдела полиции, в котором было возбуждено дело о данном административном правонарушении?

Какие обстоятельства исключают возможность участия защитника в производстве по делу об административном правонарушении?

### **Задача 3**

В отношении гр. Монголии Огайраута было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ. Ещё при составлении протокола об административном правонарушении Огайраут заявил, что недостаточно хорошо владеет русским языком, являющимся для него иностранным. С учётом этого обстоятельства судья привлёк для участия в рассмотрении дела переводчика – преподавателя филологического факультета вуза, который не явился в зал суда без указания причин. В связи с этим рассмотрение дела было отложено на несколько часов. После того, как попытки судебного секретаря связаться с переводчиком не увенчались успехом, судья принял решение привлечь для участия в рассмотрении дела в качестве переводчика сына Огайраута, находившегося вместе с ним в зале суда. Сотрудник полиции Козарев, возбудивший данное дело, заявил отвод переводчику, указав на его родственную связь с лицом, в отношении которого ведётся производство по делу. Судья отвод отклонил, мотивируя своё решение тем, что согласно ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечёт

административный арест, должно быть рассмотрено в день получения судом протокола. Поскольку привлечь в процесс рассмотрения дела независимого переводчика не представилось возможным, эти функции в связи с процессуальной необходимостью, по мнению судьи, должны быть возложены на любое лицо, владеющее соответствующим иностранным языком.

Произведите правовой анализ ситуации.

Правомерен ли отвод, заявленный Козаревым?

Правомерно ли решение судьи об отклонении отвода и рассмотрении дела с участием сына Огайраута?

### **Решите тесты**

**1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении:**

- 1) По истечении 10 дней со дня совершения административного правонарушения;
- 2) По истечении 6 лет;
- 3) По истечении трех месяцев;
- 4) По истечении одного года.

**2. Орган, имеющий право назначать такие административные взыскания, как административное выдворение иностранных граждан за пределы РФ и административный арест, это:**

- 1) Суд;
- 2) Орган внутренних дел;
- 3) Административная комиссия;
- 4) Специальный надзорный орган.

**3. Каковы общие сроки задержания лица, совершившего административное правонарушение?**

- 1) Не более 48 часов;
- 2) Не более 3 часов;
- 3) Не более 3 суток;
- 4) Не более 24 часов.

#### **4. Какие из обстоятельств не подлежат выяснению по делу об административном правонарушении?**

- 1) Размер расходов, подлежащих возмещению лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении).
- 2) Наличие события административного правонарушения.
- 3) Виновность лица в совершении административного правонарушения.
- 4) Характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением.

#### **5. Где проводится административное расследование?**

- 1) По месту совершения или выявления административного правонарушения.
- 2) Только по месту совершения административного правонарушения.
- 3) По месту нахождения органа, проводящего административное расследование.
- 4) По усмотрению должностного лица, проводящего расследование.

## **Институт контроля и административного надзора**

### **Учебные вопросы**

1. Сущность обеспечения законности в государственном управлении. Законность, дисциплина, целесообразность.
2. Способы и цель обеспечения законности и дисциплины в управлении.
3. Контроль. Сущность и назначение контроля. Виды контроля.
4. Надзор. Виды и характерные черты надзора. Понятие и субъекты административного надзора.
5. Надзор органов прокуратуры, формы реагирования органов прокуратуры на нарушение законности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Контроль органов судебной власти. Понятие, содержание и субъекты судебного контроля.
2. Административный надзор в деятельности ОВД.
3. Контроль и надзор: разграничение этих понятий.
4. Сущность и назначение общественного контроля.
5. Правовые последствия осуществления контроля в сфере государственного управления.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите преимущества и недостатки административной и судебной форм защиты прав граждан.
2. Перечислите отличия надзорной деятельности от контрольной.
3. Чем отличается административный надзор от прокурорского надзора?
4. Вправе ли суд приостановить действие оспариваемого по жалобе гражданина решения, нарушающего его права и свободы, до вступления в законную силу решения суда?
5. Как вы понимаете содержание понятий «законность», «дисциплина», «целесообразность»?
6. Какие органы исполнительной власти осуществляют контроль и надзор?

## Задания для самостоятельной работы

### 1. Заполните таблицу.

Отличительные особенности контроля и надзора		
Основания	Контроль	Надзор
по субъектам, их осуществляющим		
по содержанию компетенции осуществляющих органов		
по направленности		
по объектам наблюдения и проверки		
по объему полномочий осуществляющего органа		

### 2. Заполните таблицу.

Виды контроля	
в зависимости от объема контрольной деятельности	
в зависимости от положения контролирующего субъекта	
в зависимости от периода, когда осуществляется контроль	
в зависимости от характера полномочий субъекта, осуществляющего государственный контроль	

**3. Перечислите виды административного надзора и органы их осуществляющие. Какие виды контроля и надзора осуществляются органами внутренних дел?**

**4. Изучите Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с изм.) «О прокуратуре Российской Федерации» и назовите функции прокуратуры в области надзорной деятельности за соблюдением законности в Российской Федерации.**

### 5. Решите задачи.

#### Задача 1

Семенов и Комаров распивали спиртные напитки у подъезда дома по адресу: ул. Зеленая, д. 3. В связи с отсутствием у Семенова документов, удостоверяющих личность, он был доставлен в отдел полиции и задержан на 48 часов. Оба были привлечены к административной ответственности за совершение

административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 20.20 КоАП РФ. Семенов написал жалобу в прокуратуру о неправомерности применения к нему административного задержания.

Законны ли действия сотрудников ОВД в применении к Семенову меры процессуального обеспечения? Определите исход жалобы.

## **Задача 2**

Военнослужащий Левадов с другом Пожарским развели в лесу костер и собирались варить суп в котелке. Государственный инспектор лесного надзора довел до них, что разведение костра в период особого противопожарного режима противозаконно и назначил им административный штраф в размере 2000 рублей.

Дайте правовую оценку ситуации.

## **6. Решите тесты.**

1. Виды контроля органов исполнительной власти:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1) Уполномоченный;  | 4) Отраслевой; |
| 2) Ведомственный;   | 5) Общий.      |
| 3) Диагностический; |                |

## **2. Виды надзора:**

- 1) Надзор органов законодательной (представительной) власти;
- 2) Надзор прокуратуры и административный надзор;
- 3) Надзор органов исполнительной власти;
- 4) Общий и административный надзор;
- 5) Общий и специальный надзор.

## **3. Акты прокурорского реагирования на нарушения законности в сфере государственного управления:**

- 1) Протест;
- 2) Представление;
- 3) Оперативное вмешательство;
- 4) Предостережение о недопустимости нарушения закона;
- 5) Требование о привлечении лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности;

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА IV «АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО»

Данный раздел предполагает изучение общей характеристики составов и квалификации отдельных видов административных правонарушений, предусмотренных разделом II Особенной части КоАП РФ. Обучающимся следует дать общую характеристику административных правонарушений применительно к элементам составов административных правонарушений, рассматриваемых в данном разделе; выделить родовый объект как основание классификации административных правонарушений. Рассмотреть противоправные деяния (действия или бездействия в юридическом смысле) как основания классификации; определить административные правонарушения, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов; административные правонарушения, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

При изучении главы 5 КоАП РФ обучающимся необходимо назвать составы административных правонарушений:

- посягающие на пассивные и активные избирательные права граждан;
- нарушающие законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;
- посягающие на трудовые права граждан;
- посягающие на права несовершеннолетних или нарушающие обязанности публичных и негосударственных лиц по соблюдению таких прав;
- нарушающие информационные права граждан, а также административные правонарушения, обусловленные неисполнением субъектом предпринимательства публичных информационных обязанностей;
- нарушающие порядок рассмотрения обращений граждан;
- посягающие на общественно-политические или социальные права граждан;

- умаляющие честь и достоинство лица либо причиняющие ему репутационный вред;
- ограничивающие права граждан на основе социальных, общественно-политических и гуманитарных критериев;
- нарушающие законодательство о предоставлении публичных услуг.

Следует учитывать некоторые особенности квалификации рассматриваемых правонарушений. Так, например, индивидуальные предприниматели являются самостоятельными субъектами правонарушений, установленных ч. 1 статьи 5.27 КоАП РФ (за нарушения трудового законодательства). При квалификации таких правонарушений не применяется общая дефиниция должностного лица, отождествляющая юрисдикционный статус индивидуального предпринимателя и должностного лица (см. прим. к статье 2.4 КоАП РФ).

При изучении главы 6 КоАП РФ, объединяющей административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, следует разграничить объекты, включающие в себя общественные отношения, обеспечивающие: 1) охрану здоровья граждан; 2) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; 3) защиту общественной нравственности.

Обучающимся следует уделить внимание выявлению основных признаков составов правонарушений в сфере оборота наркотиков и отграничению их от преступлений. При этом следует иметь в виду, что основными разграничительными признаками выступают предмет (в частности, его размер), конкретные виды деяний, составляющих объективную сторону состава правонарушения, а также признаки субъективной стороны (наличие или отсутствие цели сбыта).

При изучении главы 7 КоАП РФ необходимо уяснить, что административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные деяния, которые посягают на принадлежность материальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности. Содержание права собственности образует

определенная тройственность отношений: по поводу владения, пользования и распоряжения имуществом. Предметом административных правонарушений в области охраны собственности выступают вещи и результаты интеллектуальной деятельности.

В процессе изучения административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, сформированных в главе 8 КоАП РФ, следует отметить, что они нарушают требования по их обеспечению сохранности природных ресурсов. Обучающимся необходимо выделить составы правонарушений:

- устанавливающие ответственность за нарушение общих эколого-правовых требований, действующих в отношении всех или большинства институтов экологического права;

- устанавливающие ответственность за нарушение правил по охране отдельных компонентов природной среды (природных ресурсов);

- устанавливающие ответственность за нарушение правового режима территорий с особым эколого-правовым статусом;

- устанавливающие ответственность за нарушение требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности (в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве и т.д.).

Давая анализ правонарушениям на транспорте, предусмотренным главой 11 КоАП РФ, необходимо помнить, что объектом могут быть отношения по обеспечению правил безопасности движения на железнодорожном, водном транспорте; безопасности полетов на воздушном транспорте; эксплуатации, охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений; а также отношения в сфере международных автомобильных перевозок.

Рассматривая административные правонарушения в области дорожного движения, содержащиеся в главе 12 КоАП РФ, следует изучить Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»<sup>2</sup>, постановление Правительства

---

<sup>2</sup>О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения»<sup>3</sup> и др.

При изучении главы 13 КоАП РФ необходимо понимать, что современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Национальная безопасность РФ существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать.

Рассматривая административные правонарушения главы 17 КоАП РФ, следует подразделить их на:

- посягающие на законные требования члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы;
- посягающие на законную деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- посягающие на законные распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности;
- посягающие на законные требования прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- выражающиеся в даче заведомо ложных показаний свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- посягающие на государственную символику Российской Федерации;
- посягающие на установленные правила ношения государственных наград;

---

<sup>3</sup> О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (ред. от 27.08.2018) // Российские вести. 1993. № 227.

- посягающие на установленные правила ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов;

- посягающие на сведения о мерах безопасности.

В рамках изучения главы 19 КоАП РФ следует помнить, что установленный порядок исполнения органами государственной власти своих полномочий в различных сферах общественной жизни обеспечивает нормальное функционирование государственных институтов. Поэтому посягательства на данный институт ослабляют авторитет власти и приводят к нарушению прав и интересов граждан. Обучающимся необходимо выделить административные правонарушения:

- направленные против установленного порядка деятельности государственных органов и их должностных лиц;

- связанные с обращением информации;

- направленные на незаконное использование государственной символики;

- связанные с несоблюдением порядка проживания граждан и обращения с документами, удостоверяющими их личность;

- направленные на осуществление определенных видов деятельности без специального разрешения;

- связанные с несоблюдением порядка государственной регистрации;

- связанные с реализацией прав и обязанностей граждан, обеспечением их личной безопасности, а также охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

При рассмотрении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных главой 20 КоАП РФ необходимо уяснить понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность», определить места, которые относятся к определению «общественное место»; изучить такие понятия как «наркотические средства», «психотропные вещества», «прекурсоры», «оружие» и пр.

### **Рекомендуемая дополнительная литература по разделу**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ.
2. Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.
3. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.
4. О государственной регистрации юридических лиц: Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ.
5. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ.
6. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.
7. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.
9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
10. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ.
11. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.
12. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
13. О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. - № 1090.
14. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного

надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 - № 664.

15. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

16. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина – М.: Юрайт, 2018. – 521 с.

17. Дресвянникова Е.А. Об эффективности реализации административного законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения / Е.А. Дресвянников // Юридические исследования. -2015. - № 8. - С. 48-75.

18. Иванова С.И. Административная деликтность в области дорожного движения и административная деликтология / С.И. Иванова // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы всерос. науч.-практ. конф., Тюмень, 15 апреля 2016 года. - Челябинск: Цицеро, 2016. - С. 151-158.

19. Кикоть В.Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / В.Я. Кикоть, С.Я. Лебедев, Н.В. Румянцев.– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.– 487 с.

20. Правовые вопросы деятельности ГИБДД: курс лекций / В.И. Ничипорук и др. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016.

21. Рудакова Г.И. Правовые аспекты безопасности дорожного движения / Г.И. Рудакова // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2013. – № 1 (113).

22. Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Т.А. Поляковой, А.А. Стрельцова – М.: Юрайт, 2018. – 325 с.

**Общая характеристика составов и квалификация  
отдельных видов административных правонарушений,  
посягающих на права граждан, на здоровье,  
санитарно-эпидемиологическое благополучие населения  
и общественную нравственность**

**Учебные вопросы**

1. Общая характеристика административных правонарушений применительно к элементам состава административного правонарушения. Родовой объект как основание классификации административных правонарушений, предусмотренных главами 5 и 6 КоАП РФ.

2. Противоправное деяние (действие или бездействие в юридическом смысле) как основание классификации в составах правонарушений, предусмотренных главами 5 и 6 КоАП РФ.

3. Административные правонарушения, предусмотренные главами 5 и 6 КоАП РФ, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов.

4. Административные правонарушения, предусмотренные главами 5 и 6 КоАП РФ, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

**Темы докладов и рефератов**

1. Институт административной преюдиции в уголовном законодательстве: ст. 5.35.1 КоАП РФ и ст. 157 УК РФ.

2. Институт административной преюдиции в уголовном законодательстве: ст. 6.1 КоАП РФ и ст. 115 УК РФ.

**Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите родовые объекты составов административных правонарушений, предусмотренных главами 5 и 6 КоАП РФ.

2. Могут ли быть субъектами административных правонарушений, предусмотренных главой 6 КоАП РФ, юридические лица? Если да, то приведите примеры составов административных правонарушений.

## **Задания для самостоятельной работы**

### **1. Решите задачи.**

#### **Задача 1**

Нефедов, больной венерическим заболеванием, скрыл от своего лечащего врача источник заражения.

Является ли этот факт административным правонарушением и если да, то какое наказание предусмотрено в законе?

#### **Задача 2**

21 марта 2013 года в 21 час 30 минут на остановке общественного транспорта «Теплоконтроль» наряд полиции обнаружил юношу, в руках которого был полиэтиленовый пакет. Периодически он вдыхал из этого пакета пары клея «Момент». В результате разбирательства выяснилось, что юноша – Петров С.В., ученик 7 класса.

Проанализируйте ситуацию.

## **Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений в области охраны собственности, окружающей среды и природопользования**

### **Учебные вопросы**

1. Общая характеристика административных правонарушений применительно к элементам состава административного правонарушения. Родовой объект как основание классификации административных правонарушений, предусмотренных главами 7 и 8 КоАП РФ.

2. Противоправное деяние (действие или бездействие в юридическом смысле) как основание классификации в составах правонарушений, предусмотренных главами 7 и 8 КоАП РФ.

3. Административные правонарушения, предусмотренные главами 7 и 8 КоАП РФ, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов.

4. Административные правонарушения, предусмотренные главами 7 и 8 КоАП РФ, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Разграничение ответственности за совершенные противоправные деяния, предусмотренные ст. 7.27 КоАП РФ и ст. 158 УК РФ.

2. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

3. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите родовые объекты составов административных правонарушений, предусмотренных главами 7 и 8 КоАП РФ.

2. Имеются ли в главе 7 КоАП РФ правонарушения с формальным составом?

3. Как несут административную ответственность лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица за административные

правонарушения, предусмотренные статьей 8.32 КоАП РФ (как граждане или как юридические лица)?

### **Задания для самостоятельной работы**

#### **Задача 1**

Капитан полиции Семенов, отдыхая со своей женой в лесу, развел костер, нарушив правила пожарной безопасности. Директор лесхоза наложил на каждого из них штраф в размере 1500 рублей и сообщил о происшедшем по месту службы Семенова. Начальник отдела полиции объявил Семенову выговор.

Квалифицируйте состав административного правонарушения.

Оцените правомерность действий должностных лиц.

#### **Задача 2**

Пономареву по наследству от умершего дедушки достались 20 золотых монет. Испытывая некоторую нужду в денежных средствах, он решил их продать на блошином рынке.

Является ли это действие административным правонарушением?

## **Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений на транспорте, в области дорожного движения, связи и информации**

### **Учебные вопросы**

1. Общая характеристика административных правонарушений применительно к элементам состава административного правонарушения. Родовой объект как основание классификации административных правонарушений, предусмотренных главами 11, 12 и 13 КоАП РФ.

2. Противоправное деяние (действие или бездействие в юридическом смысле) как основание классификации в составах правонарушений, предусмотренных главами 11, 12 и 13 КоАП РФ.

3. Административные правонарушения, предусмотренные главами 11, 12 и 13 КоАП РФ, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов.

4. Административные правонарушения, предусмотренные главами 11, 12 и 13 КоАП РФ, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Нарушение требований авиационной безопасности.

2. Квалификация отдельных административных правонарушений в области дорожного движения.

3. Нарушение правил защиты информации.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите родовые объекты составов административных правонарушений, предусмотренных главами 11, 12 и 13 КоАП РФ.

2. Выделите составы правонарушений главы 12 КоАП РФ, объективной стороной которых являются противоправные деяния в форме бездействия.

3. Определите признаки (элементы) состава правонарушения, предусмотренные ст. 13.16 КоАП РФ.

## **Задания для самостоятельной работы**

### **Решите задачи.**

#### **Задача 1**

Гражданин Новиков провозил в салоне троллейбуса кошку, держа ее на руках. Участковый уполномоченный полиции Котельников составил в отношении гражданина Новикова протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 11.19 «Нарушение правил провоза ручной клади, багажа и грузобагажа» КоАП РФ за провоз без оплаты домашнего животного.

Проанализируйте ситуацию.

#### **Задача 2**

Сотрудник дорожно-патрульной службы Сидоров, остановив автомобиль, увидел, что водитель автомобиля Петров и пассажир Семенов не пристегнуты ремнями безопасности. Сотрудник ДПС, квалифицировав их противоправные деяния по ст. 12.6 КоАП РФ, наложил на обоих штраф в размере 1000 рублей.

Оцените правомерность действий сотрудника ДПС.

#### **Задача 3**

Сотрудник дорожно-патрульной службы остановил автотранспортное средство, которым управлял гражданин Мартынов. Водитель не имел документов на право управления транспортным средством, так как «еще не сдал на права». Сотрудником ДПС был составлен протокол об административном правонарушении, квалифицировав его по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ. При рассмотрении дела начальником ГИБДД было установлено, что Мартынов 2 месяца назад был лишен права управления транспортным средством на полтора года. Таким образом, Мартынов совершил правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ.

Как должен поступить начальник ГИБДД? Возможна ли переквалификация административного правонарушения на стадии рассмотрения дела, при подготовке дела к рассмотрению, на стадии пересмотра дела?

## **Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, порядок управления**

### **Учебные вопросы**

1. Общая характеристика административных правонарушений применительно к элементам состава административного правонарушения. Родовой объект как основание классификации административных правонарушений, предусмотренных главами 17 и 19 КоАП РФ.

2. Противоправное деяние (действие или бездействие в юридическом смысле) как основание классификации в составах правонарушений, предусмотренных главами 17 и 19 КоАП РФ.

3. Административные правонарушения, предусмотренные главами 17 и 19 КоАП РФ, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов.

4. Административные правонарушения, предусмотренные главами 17 и 19 КоАП РФ, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

2. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод.

3. Квалификация административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.1 КоАП РФ.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите родовые объекты составов административных правонарушений, предусмотренных главами 17 и 19 КоАП РФ.

2. Проанализируйте формы вины в составах правонарушений главы 17 КоАП РФ.

3. Определите субъекты административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ.

### **Задания для самостоятельной работы**

#### **Решите задачи.**

#### **Задача 1**

В дежурную часть органа внутренних дел поступило сообщение от продавца продовольственного магазина «Пятерочка+» о том, что молодой человек, находясь в состоянии алкогольного опьянения, в магазине разбил стекло витрины, выражается нецензурной бранью в адрес продавцов, на замечания присутствующих в магазине граждан не реагирует. На место происшествия прибыл наряд полиции. При задержании мужчина размахивал руками, оказывая неповиновение сотруднику полиции, поэтому последний после задержания вынужден был применить наручники.

Квалифицируйте административное правонарушение.

#### **Задача 2**

При рассмотрении дела по ч. 1. ст. 19.3 КоАП РФ в отношении граждан Петухова и Козина мировой судья заявил, что рассмотрение дела откладывается, так как в суд не явились гр. Петухов и свидетель по делу Потапов. Однако Козин заявил ходатайство о рассмотрении дела в отношении него сейчас, так как он должен убыть в командировку. После этого судья решил рассмотреть дело в отношении обоих привлеченных к ответственности.

Проанализируйте ситуацию.

## **Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность**

### **Учебные вопросы**

1. Общая характеристика административных правонарушений применительно к элементам состава административного правонарушения. Родовой объект как основание классификации административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ.

2. Противоправное деяние (действие или бездействие в юридическом смысле) как основание классификации в составах правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ.

3. Административные правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ, совершаемые только гражданами, только должностными лицами, только юридическими лицами, смешанным составом субъектов.

4. Административные правонарушения, предусмотренные главой 20 КоАП РФ, совершаемые только умышленно, только по неосторожности, как умышленно, так и по неосторожности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

2. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

3. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите родовые объекты составов административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП РФ.

2. Определите квалифицирующие признаки объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ.

3. Назовите признаки (элементы) состава правонарушения, предусмотренные ст. 20.1 КоАП РФ.

### **Задания для самостоятельной работы**

**Решите задачи.**

#### **Задача 1**

В 22 часа на веранде детского сада наряд полиции застал двух юношей, Бутасова, 19 лет, Духанова, 17 лет, и 15-летнюю Зырянову за распитием бутылки сухого вина.

Дайте административно-правовую оценку данной ситуации.

#### **Задача 2**

Курсант военного училища, будучи в нетрезвом состоянии, в танцевальном зале городского парка культуры и отдыха беспричинно оскорбил девушку и ударил в лицо юношу, танцевавшего с ней. Оказавшийся рядом сотрудник полиции Ахмадуллин предложил всем троим пройти в служебное помещение полиции и разобраться в возникшем конфликте. Девушка и молодой человек выполнили указание сотрудника полиции, а курсант заявил, что полиции он не подчиняется, и, оттолкнув сотрудника полиции, пытался его ударить. Ахмадуллин применил боевой прием борьбы и доставил курсанта в отдел полиции.

Квалифицируйте состав административного правонарушения.

Правильно ли поступил сотрудник полиции?

#### **Задача 3**

Наряд ППСП на одной из улиц города обнаружил мужчину в нетрезвом состоянии, который шел, сильно шатаясь, наталкивался на прохожих, спотыкался и падал. Сотрудники ППСП остановили мужчину и предложили ему сесть в служебную автомашину. Мужчина отказывался пройти в автомобиль, на предупреждение о применении физической силы не реагировал и, оттолкнув сотрудника полиции, попытался убежать. Догнав его, сотрудник полиции применил боевой прием борьбы и задержал правонарушителя.

Какой состав правонарушения имеется в действиях гражданина?

Правомерны ли действия сотрудника полиции?

Учебное издание

Виктория Владимировна Казаченок  
Ольга Игоревна Кудасова

**Административное право**

Учебно-методическое пособие

Корректор Н.А. Климанова  
Компьютерная верстка Е.О. Смирнова

Формат 60x84 1/16    Усл.печ.л. 6,5  
Подписано в печать 10.01.2019 Тираж 50

Типография КЮИ МВД России  
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35