

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
<b>Глава 1. Правовые основы организации государственной гражданской службы в органах внутренних дел Российской Федерации.....</b>	<b>6</b>
§ 1. Понятие, принципы и правовые основы государственной гражданской службы в органах внутренних дел.....	6
§ 2. Факторы, обуславливающие необходимость введения государственной гражданской службы в органах внутренних дел.....	13
<b>Глава 2. Особенности организации прохождения государственной гражданской службы в органах внутренних дел.....</b>	<b>18</b>
§ 1. Квалификационные требования, предъявляемые к государственным гражданским служащим в органах внутренних дел.....	18
§ 2. Проблемы прохождения государственной гражданской службы в органах внутренних дел.....	21
Заключения и рекомендации.....	25
Список рекомендуемой литературы.....	28
Приложения.....	32

## ВВЕДЕНИЕ

Реформирование государственной службы в Российской Федерации является составной частью административной реформы. В комплексе мер, нацеленных на улучшение экономического и социального положения российского общества, одним из приоритетных направлений является обеспечение эффективного государственного управления. Значительная роль здесь принадлежит органам, службам и подразделениям, осуществляющим функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступностью, среди которых ведущую роль занимают органы внутренних дел.

Министр внутренних дел Колокольцев В.А., выступая на парламентском часе в Государственной Думе в октябре 2012 года, отметил: «Три года назад руководством страны был дан старт реформе МВД и поставлена цель - выстроить действенную, четко работающую систему, обеспечить правовую дисциплину сотрудников, эффективную защиту прав и свобод граждан... Итоги проведенных преобразований сейчас подвергнуты тщательному анализу. Сразу скажу: пока они не устраивают в полной мере ни наших граждан, ни нас самих. Очевидна необходимость проведения дополнительных организационных мероприятий и доработки нормативной базы».

Реформы, происходящие в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, коренные структурные изменения деятельности управленческого персонала обуславливают необходимость совершенствования кадровой политики органов внутренних дел. Как показывает практика, проблема формирования качественного, высокопрофессионального персонала сотрудников ОВД является одной из актуальных проблем. В то же время численность сотрудников органов внутренних дел по состоянию на 1 января 2009 года составляла около 1,5 млн сотрудников. Очевидно, что правоохранные задачи не могут быть решены путем постоянного увеличения численности сотрудников. В связи с этим одним из путей рационализации деятельности и оптимизации структуры МВД России является введение в ОВД должностей государственных гражданских служащих с определением их правового статуса, служебной компетенции, объема прав и обязанностей, а также системы правовой и социальной защиты.

В данной работе нами были проанализированы проблемы целесообразности введения института государственной гражданской службы в системе органов внутренних дел, определения круга выполняемых ими задач, принципов и правовых особенностей их деятельности, предпринята попытка систематизации

полученных знаний о квалификационных требованиях, предъявляемых к этой категории государственных служащих, а также сформулированы научно обоснованные предложения, направленные на эффективное использование гражданских служащих в органах внутренних дел.

Объектом исследования выступают общественные отношения правоохранительной направленности, которые возникают в процессе реализации должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, замещающими должности в ОВД.

Предметом исследования выступают законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие принципы, особенности, формы и методы организации и прохождения государственной службы в органах внутренних дел.

Цель исследования – на основе анализа действующего законодательства и имеющихся реалий определить место и роль государственного гражданского служащего в сфере правоохранительной деятельности ОВД, выработать практические предложения по совершенствованию административно-правового статуса государственного гражданского служащего в процессе реализации им функциональных обязанностей в должностях органов внутренних дел.

Достижению цели поможет решение следующих задач:

1. Исследовать нормативную правовую базу Российской Федерации, регулиющую правоохранительную деятельность и прохождение государственной службы в ОВД.
2. Проанализировать перспективы совершенствования и развития административно-правового статуса гражданского служащего.
3. Выработать предложения по использованию государственных гражданских служащих в правоохранительной сфере, совершенствованию правовых и организационных основ обеспечения исполнения полномочий государственными гражданскими служащими в правоохранительной сфере.

Осуществляемые в стране преобразования политического и социально-экономического характера, осложнение криминогенной обстановки, рост преступности, усиление социальной напряженности потребовали коренного улучшения деятельности правоохранительных органов Российской Федерации, в том числе органов внутренних дел. Поэтому одним из ключевых моментов модернизации правоохранительной деятельности является формирование профессионального кадрового состава органов внутренних дел, в том числе за счет государственных гражданских служащих.

## Глава 1.

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## §1. Понятие, принципы и правовые основы государственной гражданской службы в РФ

Процесс организационного оформления института гражданской службы в современной России получил правовое закрепление в Конституции Российской Федерации (1993 г.), в федеральных законах «О системе государственной службы Российской Федерации» (2003 г.), «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (2004), в федеральных законах, регулирующих военную<sup>1</sup> и правоохранительную<sup>2</sup> службу, а также законах субъектов Российской Федерации.

В Конституции РФ термин «государственная служба» встречается в ст.32, посвященной основному политическому праву граждан: участвовать в управлении делами государства. В соответствии с частью 4 ст.32 граждане России имеют равный доступ к государственной службе.

Государственным гражданским служащим может стать гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, владеющий государственным языком и соответствующий квалификационным требованиям по должностям государственной службы. При поступлении на государственную службу заключается контракт между гражданином и представителем нанимателя (руководителем государственного органа или его представителем). Контракты заключаются на неопределенный срок либо на срок от 1 до 5 лет.

Статья 71 Конституции РФ федеральную государственную службу отнесла к исключительному ведению Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ; О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1999 г. № 76-ФЗ.

<sup>2</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 г. N 342-ФЗ; О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ; Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ; О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. №2202-19; О судебных приставах: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ и др.

С принятием в 2003 году Федерального закона Российской Федерации «О системе государственной службы Российской Федерации» впервые было законодательно закреплено понятие государственной службы<sup>1</sup>.

**Государственная служба Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время система государственной службы включает в себя государственную гражданскую, правоохранительную службу и военную службу. В свою очередь, государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, а правоохранительная и военная службы являются федеральными видами государственной службы (табл. 1).

**Таблица 1**

**Виды государственной службы РФ**

<b>Гражданская служба</b>	вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).
<b>Военная служба</b>	вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или)

<sup>1</sup> О системе государственной службы в органах внутренних дел: Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ.

	нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.
<b>Правоохранительная служба</b>	вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Государственные служащие, оставаясь гражданами России, обладают всей полнотой конституционных прав и свобод, гарантированных жителям страны. Вместе с тем на них распространяются запреты и ограничения, связанные с их профессиональным видом деятельности.

Так, например, согласно ст.17 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»<sup>1</sup> существуют следующие запреты, связанные с гражданской службой:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- замещать должность гражданской службы в случае:
  - а) избрания или назначения на государственную должность,
  - б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;
  - в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение,

<sup>1</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ.

ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган;

- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- разглашать или использовать в целях, не связанных со службой, сведения, отнесенные, в соответствии с федеральным законом, к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;
- допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором служащий замещает должность государственной службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора и др.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации содержит положение о том, что правовое регулирование системы государственной службы осуществляется «в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации». Россия ратифицировала значительное число международных правовых актов, касающихся статуса государственного служащего, порядка прохождения государственной службы и других вопросов.

В качестве международных правовых документов, являющихся правовыми источниками организации государственной службы, следует назвать:

1. Всеобщую декларацию прав человека, принятую 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Декларация провозгласила право каждого человека на равный доступ к государственной службе в своей стране.

2. Конвенцию о политических правах женщин от 31 марта 1953 г., ст. 3 которой закрепляет право женщины на равных с мужчинами условиях занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., ратифицированный СССР в 1973 году. В пакте закреплено право каждого гражданина, без какой бы то ни было дискриминации, допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе (ст.25).

4. Резолюцию 34/169 от 17 декабря 1979 г. Генеральной Ассамблеи ООН «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка».

5. Постановление Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 июня 1998 г. № 11-5 «О модельном законе «Об основах государственной службы». Данный закон устанавливает правовые основы организации и деятельности государственной службы в государственных органах, образуемые в соответствии с конституцией и законами государства-участника СНГ, и регулирует общественные отношения, связанные с деятельностью государства по созданию организационно-правовых и социально-экономических предпосылок и условий реализации гражданами права на государственную службу<sup>1</sup>.

В регулировании отношений, связанных с государственной гражданской службой, важную роль играют указы Президента РФ.

В порядке реализации федеральных законов о государственной службе были приняты указы Президента РФ: от 12 августа 2002 г. №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», от 01.02.2005 N 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», от 1.02.2005 г. N 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)», от 01.02.2005 г. N 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации», от 1 февраля 2005 года № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим», от 27 сентября 2005 года № 1131 «О

---

<sup>1</sup> Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник / под ред. И.Н. Барцица. М.: Издательство РАГС, 2007. С.71-72.

квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих», от 31 декабря 2005 года № 1574 «О реестре должностей федеральной гражданской службы», от 9 марта 2011 года № 117 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться» и др.

Как правило, указы Президента РФ содержат нормы прямого действия, адресованные к исполнению на федеральном и региональном уровнях гражданской службы.

Так, согласно указу Президента РФ, государственные служащие при осуществлении полномочий призваны соблюдать следующие принципы служебного поведения<sup>1</sup>:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

д) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

е) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

ж) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;

---

<sup>1</sup> Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. №885.

з) соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;

и) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;

к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

м) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;

н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;

о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

п) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;

р) соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

с) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;

т) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами

Российской Федерации, обычаями делового оборота.

Акты Правительства РФ составляют правовую и организационную основу применения законов о государственной службе и указов Президента РФ по вопросам государственной службы. Например, государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров федеральной гражданской службы правительство утверждает ежегодно после вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год<sup>1</sup>.

Акты федеральных органов государственной власти закрепляют особенности прохождения службы в федеральных органах государственной власти. К подзаконным нормативным правовым актам следует отнести правила, инструкции, приказы, положения министерств и ведомств по вопросам федеральной государственной службы, а также постановления Конституционного Суда РФ, правоприменительную практику Верховного Суда РФ.

## **§ 2. Факторы, обуславливающие необходимость введения государственной гражданской службы в органах внутренних дел**

Отсутствие закона о правоохранительной службе не позволяет точно определить круг государственных органов, в которых она осуществляется. В настоящее время существуют различные мнения ученых по вопросу структуры правоохранительных органов.

Так, Д.М. Овсянко предлагает включить в круг правоохранительных органов следующие государственные органы:

- Министерство внутренних дел РФ;
- Федеральную миграционную службу РФ;
- Федеральную службу безопасности РФ;
- Министерство юстиции РФ;
- Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков;
- Федеральную службу исполнения наказаний РФ;
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральную таможенную службу РФ;
- Федеральную службу судебных приставов РФ;

---

<sup>1</sup> См. п.1 ст.63 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ.

- Прокуратуру РФ<sup>1</sup>.

По мнению Бахраха Д.Н., этот вид государственной службы необходимо определить термином «полицейская служба» и включить в состав государственных органов:

- полицию;
- федеральные органы юстиции (службу судебных приставов, органы уголовно-исполнительной системы);
- таможенные органы РФ;
- МЧС РФ (службу пожарной охраны);
- органы по контролю за оборотом наркотических веществ;
- Федеральную службу фельдъегерской связи<sup>2</sup>.

Букин А.М., подчеркивая неоднозначность точек зрения на критерий отнесения тех или иных органов к категории правоохранительных, отмечает, что в широком понимании к правоохранительным органам относятся суды, входящие в судебную систему Российской Федерации, органы прокуратуры, внутренних дел, безопасности, юстиции, а также различные органы исполнительной власти, осуществляющие юрисдикционную деятельность. Вместе с тем он отмечает, что по функциональным полномочиям в сфере правоохранительной деятельности можно выделить органы прокуратуры, внутренних дел, в том числе ведающих вопросами миграции, а также контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, фельдъегерской связи, таможенного дела, исполнения наказаний, обеспечения установленного порядка деятельности судов, исполнения судебных решений и актов других органов, государственного пожарного надзора<sup>3</sup>.

По справедливому замечанию Н.С. Калининой, найти универсальный критерий для правоохранительной службы непросто, учитывая то, что он не будет безупречным. Поэтому следует ограничиться перечислением государственных органов, в которых будет осуществляться правоохранительная служба, в соответствующем законе<sup>4</sup>.

В данной работе правоохранительная служба рассматривается на примере органов внутренних дел.

---

<sup>1</sup> См.: Овсянко Д.М. Государственная служба РФ: учебное пособие. М.: Юристъ, 2005. С. 175.

<sup>2</sup> См.: Бахрах Д.Н. Государственная военная и правоохранительная службы РФ // Административное и административно-процессуальное право: актуальные проблемы. М. : Юнити-Дана, 2004. С. 75–90.

<sup>3</sup> Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник / под ред. И.Н. Барцица. М.: Издательство РАГС, 2007. С.116.

<sup>4</sup> См.: Калинина Н.С. Правоохранительная служба как отдельный вид государственной службы Российской Федерации // Российский следователь. 2007. № 10. С. 5-7.

Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года в МВД России вводятся должности сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск и федеральных государственных гражданских служащих. Штатная численность центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации установлена в количестве 9264 единиц, в том числе федеральных государственных гражданских служащих - 679 человек<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что с подобной практикой, когда выполнение правоохранительных функций возложено на гражданских служащих, мы столкнулись впервые.

В Концепции реформирования системы государственной службы под организацией государственной службы понимают систему должностей государственной службы, в том числе их распределение по категориям и группам; квалификационные требования к государственным служащим; реестры должностей государственной службы; должностные служебные регламенты<sup>2</sup>.

Формирование кадрового состава органов, подразделений, учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации осложняется тем, что персонал органов внутренних дел включает группы служащих всех видов системы государственной службы, осуществляющих трудовые функции в органах внутренних дел на основе различных правовых актов Российской Федерации. Такая особенность в системе МВД России сложилась исторически и определяет специфические особенности формирования кадров для органов внутренних дел<sup>3</sup>.

Министерство внутренних дел Российской Федерации, определяя концептуальные основы ведомственной кадровой политики, исходит из:

- признания человеческих ресурсов решающим фактором повышения эффективности правоохранительной деятельности;
- необходимости формирования стратегического подхода к управлению персоналом, в основе которого - наличие долгосрочной концепции кадровой политики;
- необходимости обновления кадрового потенциала полицейских и иных подразделений министерства, формирования нового профессионального и нравственного облика сотрудника органов внутренних дел Российской Федера-

---

<sup>1</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011г. N 248 (ред. от 18.05.2012) .

<sup>2</sup> Концепция реформирования системы государственной службы, утвержденная Президентом РФ от 15 августа 2001 г. № Пр-1496.

<sup>3</sup> Сумина Е.А. Организационное и правовое обеспечение формирования кадров органов внутренних дел Российской Федерации: автореф.дис.... к.ю.н. М., 2009. С.5.

ции<sup>1</sup>.

Согласно проекту Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел (на период до 2020 года), кадрами МВД России являются постоянный состав сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников, состоящих на службе либо в трудовых отношениях с органами, организациями и подразделениями системы МВД России. Одним из элементов содержания ведомственной политики МВД России в области организационно-штатной работы является создание условий для развития института федеральной государственной службы в системе МВД России<sup>2</sup>.

Анализ Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы позволяет выделить основные сферы использования гражданских служащих в правоохранительных органах. Чаще всего гражданскими служащими замещаются руководящие должности, учрежденные в структурных подразделениях федеральных министерств по вопросам государственной службы и кадров, по защите государственной тайны, а также по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации (см. приложение 1)<sup>3</sup>.

При этом соотношение классов чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий определено соответствующим указом Президента РФ (см. приложение 3)<sup>4</sup>.

Исходя из анализа статей 1 и 2 Федерального закона Российской Федерации «О полиции»<sup>5</sup>, аттестованный сотрудник органов внутренних дел должен заниматься вопросами борьбы с преступностью, охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, выполнением других правоохранительных задач, обуславливающих применение мер публично-государственного принуждения. Остальные направления с тем же качеством могли бы быть исполнены государственными гражданскими служащими. Представляется, что к должностям, подлежащим замещению государственными гражданскими служащими, можно отнести должности руководителей и специалистов подразделений по работе с личным составом, делопроизводства, штабов,

---

<sup>1</sup> Проект Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел (на период до 2020 года)//СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Проект Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел (на период до 2020 года)//СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> О реестре должностей федеральной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 года №1574.

<sup>4</sup> О порядке присвоения и сохранения классов чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 113.

<sup>5</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ.

по связям с общественностью и СМИ, пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД, в правовых подразделениях. Целесообразно замещение гражданскими служащими отдельных должностей профессорско-преподавательского состава учебных заведений системы МВД России, а также в подразделениях и службах, обеспечивающих учебный процесс. Что касается последней категории должностей, необходимо отметить, что должности профессорско-преподавательского состава профильных кафедр (административной деятельности, оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, уголовного процесса и др.) обязательны к замещению сотрудниками правоохранительной службы, что обусловлено спецификой преподаваемых дисциплин, особыми режимами секретности при изучении специальных предметов и другими факторами.

Таким образом, действующая практика убедительно доказывает, что значительное сокращение личного состава органов внутренних дел (до реформы - 1,5 млн личного состава, после реформы – около 900 тыс.) позволяет решать правоохранительные задачи, но вместе с тем для обеспечения эффективного функционирования ОВД необходимо использовать институт государственных служащих для решения задач, не связанных с применением мер государственного принуждения.

## Глава 2.

### ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

#### § 1. Квалификационные требования, предъявляемые к государственным гражданским служащим в органах внутренних дел

В условиях осуществления реформы МВД России и вызванной необходимостью предъявления особых квалификационных требований к сотрудникам можно подразделить должности в органах внутренних дел на следующие виды:

1. Должности, компетенционное наполнение которых составляет осуществление функций по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, законности и правопорядка. Их необходимо отнести к должностям правоохранительной службы. Здесь, в свою очередь, целесообразно выделить две группы: а) должности, предусматривающие обязательную вооруженность, обусловленную повышенным риском службы; б) должности, предусматривающие реализацию полномочий без вооружения.

2. Должности, компетенционное наполнение которых заключается в обеспечении функционирования органов внутренних дел. Их необходимо отнести к должностям государственной гражданской службы. Здесь следует выделить две группы: а) должности, направленные на профессиональное обеспечение деятельности указанных органов, служб и подразделений; б) должности, направленные на удовлетворение их организационно-технических потребностей<sup>1</sup>.

К числу квалификационных требований, необходимых для выполнения обязанностей по замещаемой должности сотрудниками первого вида, относятся требования к уровню профессионального образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел. При этом в связи с повышенным риском при прохождении службы большое внимание уделяется состоянию здоровья. По результатам военно-врачебной экспертизы граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел, и сотрудников органов внутренних дел военно-врачебной комиссией дается заключение о годности таких граждан и сотрудников к службе в органах внутренних дел по следующим категориям:

---

<sup>1</sup> Зенцова Ю.А. Замещение должностей правоохранительной службы в органах внутренних дел: автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2010.

А - годен к службе в органах внутренних дел;

Б - годен к службе в органах внутренних дел с незначительными ограничениями;

В - ограниченно годен к службе в органах внутренних дел;

Г - временно не годен к службе в органах внутренних дел;

Д - не годен к службе в органах внутренних дел<sup>1</sup>.

К категории служащих, замещающих должности, компетенционное наполнение которых заключается в обеспечении функционирования органов внутренних дел, предъявляются квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Квалификационные требования к должностям гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

В число квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" всех групп должностей гражданской службы, а также категории "обеспечивающие специалисты" главной и ведущей групп должностей гражданской службы входит наличие высшего профессионального образования. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы категории "обеспечивающие специалисты" старшей и младшей групп должностей гражданской службы входит наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности<sup>2</sup>.

Квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности утверждаются Президентом РФ и установлены для замещения:

а) высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

б) главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ.

<sup>2</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ.

в) ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;

г) старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требований к стажу<sup>1</sup>.

Для государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России утверждены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей руководителей, помощников и специалистов, они утверждены приказом министра внутренних дел России и содержатся в должностных регламентах федеральных государственных служащих<sup>2</sup> (см. приложение 2).

Необходимо отметить, что квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата МВД РФ в целом совпадают с квалификационными требованиями к аттестованному составу органов внутренних дел, замещающему должности младшего, среднего и старшего начальствующего состава, утвержденными приказом МВД России от 18 мая 2012 года № 521<sup>3</sup>. В отличие от государственного гражданского служащего к сотруднику органов внутренних дел предъявляются требования наличия профессиональных навыков по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в установленных ФЗ «О полиции» случаях и порядке, а также исполнительской дисциплины.

Незначительные отличия имеются и в требованиях к стажу службы или стажу работы по специальности: для аттестованных сотрудников он в ряде случаев несколько ниже, чем у гражданских служащих<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 года №1131.

<sup>2</sup> Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 04.12.2007 N 1155.

<sup>3</sup> О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 521.

<sup>4</sup> Для государственных гражданских служащих требования к стажу для замещения государственных должностей установлены Указом Президента РФ от 27 сентября 2005 года №1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы

Представляется, что необходимо прописать в нормативных правовых актах МВД России для государственных гражданских служащих, замещающих должности в органах внутренних дел, квалификационные требования по стажу работы по специальности, уровню образования, а также внести в требования к профессиональным навыкам исполнительскую дисциплину.

## **§ 2. Проблемы прохождения государственной гражданской службы в органах внутренних дел**

Порядок замещения должностей правоохранительной службы и гражданской службы имеют как сходные черты, так и некоторые различия.

Основой возникновения и осуществления правоотношений на службе в органах внутренних дел между Российской Федерацией и гражданином является контракт<sup>1</sup>, который заключается независимо от способа замещения должностей. Одним из таких способов замещения должностей является поступление на службу в органы внутренних дел по результатам конкурса. Тогда как именно результаты конкурса в большинстве случаев являются основанием поступления на должность или замещения должности гражданской службы<sup>2</sup>.

Право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установленным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы. Гражданский служащий вправе на общих основаниях участвовать в конкурсе независимо от того, какую должность он замещает на период проведения конкурса.

Гражданский служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе, также дает согласие на проведение процедуры оформления его допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин (гражданский служащий), связано с исполь-

---

(государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих». В приказах МВД России этот вопрос не оговорен.

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ.

<sup>2</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ; О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 112.

зованием таких сведений. Достоверность сведений, представленных гражданином на имя представителя нанимателя, подлежит проверке, но только в случае его участия в конкурсе на замещение вакантной должности гражданской службы, относящейся к высшей группе должностей гражданской службы<sup>1</sup>.

Однако именно на этом этапе появляется необходимость устранения законодательных пробелов, связанных с особенностями прохождения службы в органах внутренних дел гражданских служащих.

Согласно Положению о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации<sup>2</sup>, гражданин (гражданский служащий) не допускается к участию в конкурсе в связи с его несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе для поступления на гражданскую службу и ее прохождения.

Исходя из данного положения, государственный гражданский служащий не будет допущен к прохождению службы в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости<sup>3</sup>.

Необходимо отметить, что на государственных служащих органов внутренних дел распространяется действие статьи 29 Федерального закона «О полиции» о невозможности прохождения службы в полиции лица в случаях: осуждения его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличия судимости, в том числе снятой или погашенной; прекращения в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием. Более того, к поступлению на службу не допускается гражданин, если он является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, а также неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Высшей группе должностей гражданской службы соответствуют должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел.

<sup>2</sup> О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 112 (ред. от 22.01.2011) .

<sup>3</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ.

<sup>4</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ.

Представляется целесообразным установление аналогичного правового запрета для государственных гражданских служащих, претендующих на замещение должности в правоохранительных органах.

Анализ действующего законодательства по вопросам прохождения государственной гражданской службы и службы в органах внутренних дел позволил выявить значительное количество вопросов, требующих урегулирования либо более детальной регламентации.

Сравнительная таблица, составленная исследователем по вопросам прохождения государственной службы сотрудником органов внутренних дел и гражданским служащим (см. приложение б), позволяет выявить некоторые различия. Рассмотрим некоторые из них подробнее.

При поступлении на службу в органы внутренних дел для кандидата на службу устанавливается испытательный срок от двух до шести месяцев, тогда как для государственного служащего испытательный срок не обязателен, но может устанавливаться на срок от трех месяцев до года. По нашему мнению, целесообразно урегулировать этот вопрос однозначно для всех кандидатов на замещение должностей гражданской и правоохранительной службы.

Еще один аспект прохождения государственной службы – аттестация. Плановая аттестация в органах внутренних дел, согласно ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты», проводится каждые 4 года, тогда как для государственного гражданского служащего – каждые 3 года. Необходимо урегулировать этот вопрос для государственного гражданского служащего в соответствии с законодательством, регулирующем прохождение службы в органах внутренних дел.

Важным критерием отбора государственных гражданских служащих для замещения должностей в ОВД должны стать морально-нравственные характеристики кандидата. Представляется целесообразным закрепление в нормативных правовых актах положения об обязательном прохождении процедуры психофизиологического исследования личности государственного гражданского служащего, в том числе с использованием полиграфа.

С целью установления этических норм и правил служебного поведения гражданских служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействия укреплению авторитета гражданских служащих, доверия граждан к государственным органам и обеспечения единых норм поведения государственных служащих приказом МВД России утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих системы МВД РФ<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 22 июля 2011 года № 870.

С целью обеспечения единых требований к служебному поведению государственных служащих и привлечению к дисциплинарной ответственности необходимо разработать дисциплинарный устав для гражданских служащих, замещающих должности в органах внутренних дел, либо распространить на них действие Дисциплинарного устава органов внутренних дел<sup>1</sup>.

В целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими должностных обязанностей, исключения злоупотреблений на федеральной службе и государственной гражданской службе необходимо продолжать работу по правовой регламентации и закреплению базовых статусных характеристик государственного служащего. В ходе сравнения правового статуса сотрудника органов внутренних дел и государственного гражданского служащего выявились основные отличия в их статусном положении. Так, например, необходимо снять процедурные несоответствия при прохождении государственной службы, унифицировать порядок замещения должностей государственной службы, сроки проведения аттестаций и т.д. Необходимо также выработать единые требования по соблюдению запретов и ограничений, правил служебного поведения, юридической ответственности, установленных для государственных служащих. При этом специфика вида государственной службы будет проявляться в установленных в должностных регламентах специальных полномочиях и квалификационных требованиях.

Министерством внутренних дел Российской Федерации проделана серьезная работа по анализу, выявлению таких проблемных вопросов и выработке определенных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы прохождения гражданскими служащими службы в органах внутренних дел<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года №1377.

<sup>2</sup> Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 4 декабря 2007 г. N 1155; Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13 ноября 2009 г. N 855; Об утверждении служебного распорядка Министерства внутренних дел Российской Федерации для федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 19 июня 2008 г. N 53; О денежном содержании некоторых категорий федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 20 сентября 2006 г. N 743 (в ред. от 15.03.2012); О денежном содержании отдельных категорий федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 6 июля 2009 г. N 511; О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от

Тем не менее, на наш взгляд, говорить о завершении этого процесса рано, неразрешенные вопросы ждут своих исследователей. Необходимо изучать практику, анализировать ее, обобщать, вырабатывать рекомендации по эффективному использованию гражданских служащих в системе органов внутренних дел, совершенствованию их правового статуса и нормативному закреплению.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

В современных условиях проводимая в органах внутренних дел Российской Федерации реформа с ориентацией на профессиональные кадры обуславливает актуальность и экономическую эффективность профессионального отбора.

Целью кадровой политики органов внутренних дел является формирование высокопрофессионального, стабильного, оптимально сбалансированного кадрового корпуса, способного эффективно решать правоохранительные задачи, поставленные перед МВД России обществом и государством.

Данный подход служил доминантой при разработке концептуальных основ совершенствования работы с кадрами в органах внутренних дел:

1) кадровая политика в системе МВД России должна быть единой для всех органов внутренних дел;

2) вся система работы с кадрами должна строиться с учетом необходимости поддержания баланса прав и интересов сотрудника, с одной стороны, и ведомства – с другой;

3) кадровая политика в системе МВД России является составной частью государственной кадровой политики и инструментом ее реализации. Работа с кадрами призвана обеспечить реализацию последней в органах внутренних дел.

Тема, безусловно, востребована в связи обсуждением проекта Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в ор-

---

8 сентября 2010 г. N 652; Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации, допущенных к государственной тайне: приказ МВД РФ от 13.06.2007 N 519; Об утверждении порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД РФ от 19.04.2010 N 293; О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России: приказ МВД РФ от 19.03.2010 N 205 и др.

ганах внутренних дел (на период до 2020 года).

***На основе исследования автором были сделаны следующие научно-практические выводы и рекомендации по совершенствованию кадровой политики в МВД России:***

1. Реформы, происходящие в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, коренные структурные изменения деятельности управленческого персонала обуславливают необходимость совершенствования кадровой политики органов внутренних дел. Как показывает практика, проблема формирования качественного, высокопрофессионального персонала сотрудников ОВД является одной из актуальных проблем. В то же время численность сотрудников органов внутренних дел по состоянию на 1 января 2009 года составляла около 1, 5 млн сотрудников. Очевидно, что правоохранные задачи не могут быть решены путем постоянного увеличения численности сотрудников органов внутренних дел. В связи с этим одним из путей рационализации деятельности и оптимизации структуры МВД России является введение в ОВД должностей государственных гражданских служащих с определением их правового статуса, служебной компетенции, объема прав и обязанностей, а также системы правовой и социальной защиты.

2. На основе анализа структуры и направлений деятельности Департамента государственной службы и кадров автор делает выводы о том, что большинство должностей этого подразделения МВД России должно замещаться государственными гражданскими служащими. Как уже было отмечено ранее, в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы<sup>1</sup> в федеральных министерствах утвержден ряд должностей для руководства структурными подразделениями и замещения должностей в структурных подразделениях по вопросам государственной службы и кадров, по защите государственной тайны, а также по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации. Кроме указанных, государственными гражданскими служащими в системе МВД России могут замещаться должности в подразделениях делопроизводства, штабов, по связям с общественностью и СМИ, пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД, правовых подразделениях. Целесообразно замещение гражданскими служащими отдельных должностей профессорско-преподавательского состава учебных заведений системы МВД России, а также в подразделениях и службах, обеспечивающих учебный процесс. Что касается последней категории должностей, необходимо отметить, что должности профессорско-преподавательского состава профильных кафедр (ад-

---

<sup>1</sup> О реестре должностей федеральной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 года №1574.

министративной деятельности, оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, уголовного процесса и др.) обязательны к замещению сотрудниками правоохранительной службы.

Практика развитых европейских стран показывает, что одним из эффективных направлений является введение должностей гражданской службы в органах внутренних дел.

3. При определении обоснованности введения должностей государственной гражданской службы в органах внутренних дел необходимо обратить внимание на требования к стажу работы, знаниям, умениям и навыкам, морально-нравственным качествам, по соблюдению запретов и ограничений, установленных для государственных служащих.

4. В целях конкретизации административно-правового статуса гражданского служащего целесообразно разработать единую целостную концепцию, с выделением таких важных блоков, как цель, задачи, функции, характерные черты, принципы и приоритетные направления формирования и реализации данного правового института. Аналогичную работу необходимо провести и в отношении административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

5. Предлагается внести изменения в порядок проведения конкурса на замещение должности в органах внутренних дел государственными гражданскими служащими, предусмотрев обязательность проведения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, независимо от категории и группы должностей.

6. Закрепить законодательно необходимость распространения всех запретов и ограничений, установленных ч.1 ст.29 ФЗ «О полиции», на государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной службы в органах внутренних дел.

7. В целях усиления дисциплинарной ответственности гражданских служащих за соблюдением норм своего административно-правового статуса целесообразно разработать и принять на законодательном уровне дисциплинарный устав гражданских служащих Российской Федерации либо распространить действие Дисциплинарного устава органов внутренних дел на гражданских служащих, замещающих должности в подразделениях центрального аппарата и территориальных органов внутренних дел.

Не вызывает сомнений, что от уровня профессионализма и компетентности, дисциплины и законности, служебной этики сотрудников и государственных гражданских служащих во многом зависит решение всего комплекса проблем по обеспечению правопорядка и безопасности, престиж и авторитет органов внутренних дел в обществе.

## Список рекомендуемой литературы

### Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Российская газета.- 2009.- 21 января.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ// Российская газета. – 2004.- 31 июля.
3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Российская газета, N 25, 08.02.2011; Российская газета. - 2011.- 10 февраля.
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 28 декабря 2008 года №273-ФЗ// Российская газета.- 2008.- 30 декабря.
5. О системе государственной службы в органах внутренних дел: Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ// Парламентская газета.- 2003.- 31 мая.
6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.12.2011.
7. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ// Российская газета.- 2011.- 21 июля.
8. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 года N 248 (ред. от 18.05.2012) // Российская газета.- 2011.- 02 марта.
9. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 года №1131// Собрание законодательства РФ. - 2005. - 03 октября. - N 40. - Ст. 4017.
10. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 // Российская газета.-2010.- 15 апреля.
11. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 13.03.2012 №

297 // Официальный интернет-портал правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>, 13.03.2012.

12. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 113// Российская газета.-2005.- 03 февраля.

13. О реестре должностей Федеральной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 года №1574// Российская газета.-2006.- 12 января.

14. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. №885// Российская газета. -2002.- 15 августа.

15. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 г. N 112 // Российская газета.-2005.- 03 февраля.

16. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 110// Российская газета.-2005.- 15 февраля.

17. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): Указ Президента РФ от 1.02.2005 г. N 111// Российская газета.-2005.- 15 февраля.

18. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года №1377//Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.10.2012.

19. О денежном содержании некоторых категорий федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 20 сентября 2006 г. N 743.

20. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться: приказ МВД РФ от 9 марта 2011 года № 117.

21. О денежном содержании отдельных категорий федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 6 июля 2009 г. N 511.

22. О возложении отдельных полномочий представителя нанимателя на начальников территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 27 апреля 2011 года № 335.

23. О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД

России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 8 сентября 2010 г. N 652.

24. О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России: приказ МВД РФ от 19.03.2010 N 205.

25. Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел Российской Федерации, допущенных к государственной тайне: приказ МВД РФ от 13.06.2007 N 519.

26. Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 4 декабря 2007 г. N 1155.

27. Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13 ноября 2009 г. N 855.

28. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 22 июля 2011 года № 870.

29. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД РФ от 19.04.2010 N 293.

30. Об утверждении Служебного распорядка Министерства внутренних дел Российской Федерации для федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 19 июня 2008 г. N 53.

### **Специальная литература**

1. Бахрах Д.Н. Государственная военная и правоохранительная службы РФ / Д.Н. Бахрах // Административное и административно-процессуальное право: актуальные проблемы. - М.: Юнити-Дана, 2004.

2. Бахрах Д.Н. Государственная служба России / Д.Н. Бахрах. – М.: Проспект, 2007.

3. Вагина Л.В. Актуальные проблемы реформирования государственной службы Российской Федерации / Л.В. Вагина.- М.: Издательство РАГС, 2008.
4. Выступление министра внутренних дел РФ Колокольцева В.А. на парламентском часе в Государственной Думе Российской Федерации 17 октября 2012 г.// URL: [http://www.mvd.ru/news/show\\_114819](http://www.mvd.ru/news/show_114819).
5. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник /В.Д. Граждан. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2007.
6. Деханова Н.Г. Социология государственной службы / Н.Г. Деханова.-М.: Академический проект; Альма Матер, 2011.
7. Занина Т.М. Государственная служба в органах внутренних дел: курс лекций / Т.М. Занина, Н.В. Полякова. - Воронеж, 2008.
8. Занина Т.М. Проблемы правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел/ Т.М. Занина, Е.В. Позднякова // Научный портал МВД России.-2009.- №1.
9. Зенцова Ю.А. Замещение должностей правоохранительной службы в органах внутренних дел: автореф. дис. ... к.ю.н. / Ю.А. Зенцова.- М., 2010.
10. Калинина Н.С. Правоохранительная служба как отдельный вид государственной службы Российской Федерации/ Н.С. Калинина// Российский следователь. – 2007. – № 10. –С. 5-7.
11. Овсянко Д.М. Государственная служба РФ: учебное пособие/ Д.М. Овсянко. - М.: Юристъ, 2005.
12. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учебник / под ред. И.Н. Барцица.- М.: Издательство РАГС, 2007.
13. Проект Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел (на период до 2020 года)// СПС Консультант плюс.
14. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник / В.В. Черепанов. - М.: ЮНИТИ, 2010.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Выписка из Реестра должностей федеральной гражданской службы, утвержденного Указом Президента РФ от 31 декабря 2005 года №1574

##### Раздел 5

Перечень должностей в федеральных министерствах  
(в ред. Указа Президента РФ от 08.09.2006 N 978)

##### 1. Должности категории "руководители"

###### Высшая группа должностей

Первый заместитель федерального министра <*>	05-1-1-001
Заместитель федерального министра	05-1-1-001.1
Уполномоченный Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместитель Министра юстиции Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 07.05.2007 N 585с)	05-1-1-001.2
Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации по федеральному округу (позиция введена Указом Президента РФ от 21.05.2012 N 636)	05-1-1-001.3
Заместитель федерального министра руководитель - (директор) федерального агентства (позиция введена Указом Президента РФ от 21.05.2012 N 636)	05-1-1-001.4
Руководитель (начальник) службы федерального министерства <***>	05-1-1-002
Руководитель аппарата федерального министра <***>	05-1-1-003
Директор департамента	05-1-1-004
Руководитель (директор) департамента <***>	05-1-1-005
Заместитель руководителя (начальника) службы федерального министерства <***>	05-1-1-006
Заместитель руководителя аппарата федерального министра <***>	05-1-1-007
Начальник главного управления <***>	05-1-1-008
Заместитель директора департамента	05-1-1-009
Заместитель руководителя (директора) департамента <***>	05-1-1-010
Первый заместитель начальника главного управления <***>	05-1-1-011
Заместитель начальника главного управления <***>	05-1-1-012

###### Главная группа должностей

Начальник управления <***>	05-1-2-013
Заместитель начальника управления <***>	05-1-2-014
Начальник отдела <***>	05-1-2-015
Заместитель начальника отдела <***>	05-1-2-015.1
(позиция введена Указом Президента РФ от 06.12.2007 N 1643)	

##### 2. Должности категории "помощники (советники)"

###### Высшая группа должностей

Помощник федерального министра	05-2-1-016
Советник федерального министра	05-2-1-017

##### 3. Должности категории "специалисты"

###### Главная группа должностей

Начальник отдела в департаменте	05-3-2-018
---------------------------------	------------

Начальник отдела в аппарате Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации (позиция введена Указом Президента РФ от 23.11.2011 N 1533)	05-3-2-018.1
Начальник отдела в службе федерального министерства <*>	05-3-2-019
Начальник отдела в главном управлении <*>	05-3-2-020
Начальник отдела в управлении <*>	05-3-2-021
Референт	05-3-2-022
Ведущая группа должностей	
Заместитель начальника отдела в департаменте	05-3-3-023
Заместитель начальника отдела в аппарате Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации (позиция введена Указом Президента РФ от 23.11.2011 N 1533)	05-3-3-023.1
Заместитель начальника отдела в службе федерального министерства <*>	05-3-3-024
Заместитель начальника отдела в главном управлении <*>	05-3-3-025
Заместитель начальника отдела в управлении <*>	05-3-3-026
Помощник руководителя (начальника) службы федерального министерства <*>	05-3-3-027
Советник руководителя (начальника) службы федерального министерства <*>	05-3-3-028
Ведущий советник	05-3-3-029
Советник	05-3-3-030
Ведущий консультант	05-3-3-031
Консультант	05-3-3-032
Старшая группа должностей	
Главный специалист-эксперт	05-3-4-033
Ведущий специалист-эксперт	05-3-4-034
Специалист-эксперт	05-3-4-035
4. Должности категории "обеспечивающие специалисты"	
Ведущая группа должностей	
Ведущий специалист 2 разряда	05-4-3-036
Старшая группа должностей	
Старший специалист 1 разряда	05-4-4-037
Старший специалист 2 разряда	05-4-4-038
Старший специалист 3 разряда	05-4-4-039
Младшая группа должностей	
Специалист 1 разряда	05-4-5-040
Специалист 2 разряда	05-4-5-041
<***> Должность учреждена для руководства структурными подразделениями федеральных министерств по вопросам государственной службы и кадров, по защите государственной тайны, а также по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации. (сноска введена Указом Президента РФ от 08.09.2006 N 978)	
<****> Должность учреждена в структурных подразделениях федеральных министерств по вопросам государственной службы и кадров, по защите государственной тайны, а также по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации. (сноска введена Указом Президента РФ от 06.12.2007 N 1643)	

**Квалификационные требования  
к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым  
для исполнения должностных обязанностей федеральными  
государственными гражданскими служащими центрального  
аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации**

<p align="center"><b>Категория "руководители" высшей и главной групп должностей</b></p>	<p><i>Профессиональные знания:</i> Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и служебных документов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению своих должностных обязанностей; основ управления, делопроизводства, организации труда, прохождения службы в органах внутренних дел, прохождения военной и государственной гражданской служб; правил делового поведения; форм и методов работы с применением автоматизированных средств управления; служебного распорядка; порядка работы со служебной информацией; правил охраны труда и противопожарной безопасности.</p> <p><i>Профессиональные навыки:</i> руководства структурным подразделением, оперативного принятия и реализации управленческих решений, ведения деловых переговоров, взаимодействия с другими ведомствами, государственными органами, представителями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, нормотворческой деятельности, планирования работы, контроля, анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений, стимулирования достижения результатов, требовательности, публичного выступления, владения конструктивной критикой, учета мнения коллег и подчиненных, подбора и расстановки кадров, делегирования полномочий, пользования современной оргтехникой и программными продуктами, систематического повышения профессиональных знаний, редактирования документации на высоком стилистическом уровне, своевременного выявления и разрешения проблемных ситуаций, приводящих к конфликту интересов.</p>
<p align="center"><b>Категория "помощники (советники)" высшей группы должностей</b></p>	<p><i>Профессиональные знания:</i> Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и служебных документов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению своих должностных обязанностей; основ управления, делопроизводства, организации труда, прохождения службы в органах внутренних дел, прохождения военной и государственной гражданской служб; правил делового поведения;</p>

	<p>ния; форм и методов работы с применением автоматизированных средств управления; служебного распорядка; порядка работы со служебной информацией; правил охраны труда и противопожарной безопасности.</p> <p><i>Профессиональные навыки:</i> работы в соответствующей сфере деятельности применительно к исполнению своих должностных обязанностей, обеспечения выполнения поставленных задач, оперативной реализации управленческих решений, ведения деловых переговоров, взаимодействия с другими ведомствами, государственными органами, представителями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, планирования работы, пользования современной оргтехникой и программными продуктами, систематического повышения профессиональных знаний, подготовки внутренних и исходящих документов.</p>
<p><b>Категория "специалисты" главной, ведущей и старшей групп должностей</b></p>	<p><i>Профессиональные знания:</i> Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и служебных документов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению своих должностных обязанностей; основ управления, делопроизводства, организации труда, прохождения службы в органах внутренних дел, прохождения военной и государственной гражданской служб; правил делового поведения; форм и методов работы с применением автоматизированных средств управления; служебного распорядка; порядка работы со служебной информацией; правил охраны труда и противопожарной безопасности.</p> <p><i>Профессиональные навыки:</i> работы в сфере, соответствующей направлению деятельности структурного подразделения, осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, обеспечения выполнения поставленных руководством задач, эффективного планирования служебного времени, анализа и прогнозирования деятельности в порученной сфере, использования опыта и мнения коллег, пользования современной оргтехникой и программными продуктами, подготовки деловой корреспонденции и актов Министерства внутренних дел Российской Федерации.</p>

**Таблица соотношения классов чин<sup>1</sup> федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классов чинов юстиции<sup>1</sup>**

№ п/п	Классный чин федеральной государственной гражданской службы	Воинское звание	Специальное звание	Классный чин юстиции
1.	Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	генерал армии, адмирал флота, генерал-полковник, адмирал	генерал полиции Российской Федерации, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации, генерал полиции, генерал-полковник: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	действительный государственный советник юстиции Российской Федерации, действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса
2.	Действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса	генерал-лейтенант, вице-адмирал	генерал-лейтенант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса
3.	Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса	генерал-майор, контр-адмирал	генерал-майор: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса
4.	Государственный советник Российской Федерации 1 класса	полковник, капитан 1 ранга	полковник: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса
5.	Государственный советник Российской Федерации 2 класса	подполковник, капитан 2 ранга	подполковник: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса
6.	Государственный советник Российской Федерации 3 класса	майор, капитан 3 ранга	майор: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса

<sup>1</sup> Введена Указом Президента РФ от 7 июня 2011 г. № 720.

	Федерации 3 класса		бы, юстиции, таможен- ной службы	сийской Федерации 3 класса
7.	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	капитан, капитан-лейтенант	капитан: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	советник юстиции 1 класса
8.	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	старший лейтенант	старший лейтенант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	советник юстиции 2 класса
9.	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	лейтенант	лейтенант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	советник юстиции 3 класса
10.	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	младший лейтенант	младший лейтенант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	юрист 1 класса
11.	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	старший прапорщик, старший мичман	старший прапорщик: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	юрист 2 класса
12.	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	прапорщик, мичман	прапорщик: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции, таможенной службы	юрист 3 класса
13.	Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	старшина, главный корабельный старшина, старший сержант, главный старшина	старшина, старший сержант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции	-
14.	Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	сержант, старшина 1 статьи, младший сержант, старшина 2 статьи	сержант, младший сержант: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции	-
15.	Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	ефрейтор, старший матрос, рядовой, матрос	рядовой: полиции (милиции), внутренней службы, юстиции	-

**Таблица соответствия квалификационных разрядов федеральных государственных служащих классным чинам государственной гражданской службы Российской Федерации**

Квалификационные разряды федеральных государственных служащих	Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации
Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса
Действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса	действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса
Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса	действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса
Государственный советник Российской Федерации 1 класса	государственный советник Российской Федерации 1 класса
Государственный советник Российской Федерации 2 класса	государственный советник Российской Федерации 2 класса
Государственный советник Российской Федерации 3 класса	государственный советник Российской Федерации 3 класса
Советник Российской Федерации 1 класса	советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса
Советник Российской Федерации 2 класса	советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса
Советник Российской Федерации 3 класса	советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса
Советник государственной службы 1 класса	референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса
Советник государственной службы 2 класса	референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса
Советник государственной службы 3 класса	референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса
Референт государственной службы 1 класса	секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса
Референт государственной службы 2 класса	секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса
Референт государственной службы 3 класса	секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса

**Соответствие классных чинов группам должностей федеральной государственной гражданской службы**

Классные чины	Группы должностей гражданской службы
Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	младшая группа
Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	старшая группа
Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	ведущая группа
Государственный советник Российской Федерации 3 класса Государственный советник Российской Федерации 2 класса Государственный советник Российской Федерации 1 класса	главная группа
Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса Действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	высшая группа

**Сравнительная таблица с основными отличительными признаками  
правового статуса сотрудника органов внутренних дел и государственного  
гражданского служащего**

	<b>Сотрудник органов внутренних дел</b>	<b>Государственный гражданский служащий</b>
<b>Должность</b>	<p>Должности в органах внутренних дел подразделяются на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) должности высшего начальствующего состава;</li> <li>2) должности старшего начальствующего состава;</li> <li>3) должности среднего начальствующего состава;</li> <li>4) должности младшего начальствующего состава;</li> <li>5) должности рядового состава.</li> </ol>	<p>Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.</p> <p>Должности гражданской службы подразделяются на следующие <i>категории</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) руководители;</li> <li>2) помощники (советники);</li> <li>3) специалисты;</li> <li>4) обеспечивающие специалисты.</li> </ol> <p>Должности гражданской службы подразделяются на следующие <i>группы</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) высшие должности гражданской службы;</li> <li>2) главные должности гражданской службы;</li> <li>3) ведущие должности гражданской службы;</li> <li>4) старшие должности гражданской службы;</li> <li>5) младшие должности гражданской службы.</li> </ol>
<b>Порядок назначения на должность</b>	<p>Правоотношения на службе в органах внутренних дел между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта в результате:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) поступления на службу в органы внутренних дел по результатам конкурса;</li> <li>2) зачисления в образовательное учреждение высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме по результатам прохождения вступительных испытаний;</li> <li>3) назначения на должность в органах внутренних дел;</li> <li>4) восстановления в должности в органах внутренних дел</li> </ol>	<p>Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса.</p> <p>Конкурс не проводится:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)";</li> <li>2) при назначении на должности гражданской службы категории "руководители", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;</li> <li>3) при заключении срочного</li> </ol>

	<p>в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>служебного контракта;</p> <p>4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 28 и частями 1, 2 и 3 статьи 31 Федерального закона от 27.07.2004 г. №79;</p> <p>5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.</p> <p>Конкурс может не проводиться при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому нормативным актом государственного органа.</p> <p>По решению представителя нанимателя конкурс может не проводиться при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы.</p>
<p><b>Испытательный срок</b></p>	<p>Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев.</p> <p>Испытание не устанавливается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) для граждан, назначаемых на должности высшего начальствующего состава;</li> <li>2) для граждан, поступающих в образовательные учреждения высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме;</li> <li>3) для граждан, назначаемых на должности по результатам конкурса.</li> </ol>	<p>В акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы и служебном контракте сторонами может быть предусмотрено испытание гражданского служащего в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы. Срок испытания устанавливается продолжительностью от трех месяцев до одного года.</p> <p>Отсутствие в акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы и служебном контракте условия об испытании означает, что гражданский служащий принят без испытания.</p> <p>Испытание не устанавливается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) для беременных женщин - гражданских служащих;</li> <li>2) для граждан, окончивших обучение в образовательных учреждени-</li> </ol>

	<p>По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя испытание может не устанавливаться для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.</p>	<p>ях профессионального образования и впервые поступающих на гражданскую службу в соответствии с договором на обучение с обязательством последующего прохождения гражданской службы;</p> <p>3) для граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)", которые замещаются на определенный срок полномочий;</p> <p>4) для государственных служащих, назначенных на должности гражданской службы в порядке перевода в связи с реорганизацией или ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы;</p> <p>5) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.</p>
<p><b>Ограничения, связанные со службой</b></p>	<p>Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в полиции (Ст. 29. ФЗ «О полиции»)</p> <p>1. Сотрудник полиции не может находиться на службе в полиции в следующих случаях:</p> <p>1) признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;</p> <p>2) осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;</p> <p>3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;</p> <p>4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;</p>	<p>Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:</p> <p>1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;</p> <p>2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;</p> <p>3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;</p>

	<p>5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;</p> <p>6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;</p> <p>7) выход из гражданства Российской Федерации;</p> <p>8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;</p> <p>9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.</p> <p>На сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-разыскной деятельности.</p> <p>Гражданин Российской Федерации не может быть принят на службу в полицию в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 29 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также в случаях, если он:</p> <p>1) имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Россий-</p>	<p>4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;</p> <p>5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;</p> <p>6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;</p> <p>7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;</p> <p>8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;</p> <p>9) непредставления установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;</p> <p>10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.</p> <p>Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы</p>
--	---	--

	<p>ской Федерации на территории иностранного государства;</p> <p>2) является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;</p> <p>3) неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;</p> <p>4) не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников полиции.</p>	<p>не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.</p>
<p><b>Юридическая ответственность</b></p>	<p>За совершение преступления сотрудник органов внутренних дел несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>За совершение административного правонарушения сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную ответственность, за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях.</p> <p>За нарушения служебной дисциплины на сотрудника органов внутренних дел налагаются дисциплинарные взыскания.</p> <p>За несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, налагаются дисциплинарные взыскания.</p> <p>Вред, причиненный гражданам и организациям противоправны-</p>	<p>За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания.</p> <p>За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подлежит дисциплинарной ответственности.</p> <p>Административная и уголовная ответственность наступает в соответствии с законодательством РФ на общих основаниях.</p>

	<p>ми действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению, сотрудник органов внутренних дел несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством.</p>	
<b>Аттестация</b>	<p>Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел.</p> <p>Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится <i>один раз в четыре года</i>. В случае назначения сотрудника на другую должность в органах внутренних дел его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения.</p> <p>Внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава, проводится по решению Президента Российской Федерации.</p> <p>Сотрудники органов внутренних дел женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также сотрудники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.</p>	<p>Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.</p> <p>Аттестации не подлежат гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)", в случае, если с указанными гражданскими служащими заключен срочный служебный контракт.</p> <p>Аттестация гражданского служащего проводится <i>один раз в три года</i>.</p> <p>Гражданский служащий, находящийся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проходит аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.</p>
<b>Предельный возраст прохождения службы</b>	<p>Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел составляет:</p> <p>1) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции</p>	<p>Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 60 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, срок гражданской службы с его согласия</p>

	<p>Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы или генерал-полковника юстиции, - 65 лет;</p> <p>2) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, - 60 лет;</p> <p>3) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, - 55 лет;</p> <p>4) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, - 50 лет.</p> <p>С сотрудником органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, имеющим положительную последнюю аттестацию и соответствующим требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, с его согласия и по его рапорту <i>может ежегодно заключаться новый контракт, но не более чем в течение пяти лет после достижения предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.</i></p>	<p>может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 65 лет, а гражданскому служащему, замещающему должность гражданской службы категории "помощники (советники)", учрежденную для содействия лицу, замещающему государственную должность, - до окончания срока полномочий указанного лица.</p> <p>По достижении гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе по решению представителя нанимателя и с согласия гражданина он может продолжить работу в государственном органе на условиях срочного трудового договора на должности, не являющейся должностью гражданской службы.</p>
--	--	--