

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ                                                                              | 4  |
| 1. Коррупция в органах внутренних дел как социально-правовое явление                  | 6  |
| 2. Правовые и организационные меры противодействия коррупции в органах внутренних дел | 13 |
| 3. Антикоррупционный стандарт поведения сотрудника органов внутренних дел             | 21 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ                                                                            | 24 |
| ЛИТЕРАТУРА                                                                            | 26 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ                                                                            | 30 |

*Нам надо искоренить все то, что питает терроризм и экстремизм, а это, прежде всего, бедность и безработица, низкий уровень просвещения и образования, коррупция, беззаконие. Это создает предпосылки к утрате государственного имущества. Влияет на эффективность программных мероприятий и создает поле для коррупции.*

*В.В. Путин*

## **Введение**

Коррупция в России и мире получила широкое распространение во всех слоях общества и среди всех ветвей власти. Очевидно, что коррупция является не только общественным злом, требующим адекватной моральной оценки обществом, но и существенным тормозом общественного развития, формирования рыночных отношений и институтов демократии. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации,<sup>1</sup> коррупция является одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

Выступая на первом Евразийском антикоррупционном форуме в мае 2012 года, Председатель Государственной Думы С.Е. Нарышкин отметил, что коррупция, усугубляя кризис доверия, представляет собой один из серьезнейших вызовов человеческому развитию, угрозу суверенитету и безопасности государства, устоям человеческой цивилизации. Борьба за нравственность и исправление правового нигилизма являются главными линиями в противодействии коррупции. Отечественная правовая база противодействия коррупции последовательно совершенствуется и отвечает как международным стандартам, так и российским реалиям. Однако необходимы также высокий уровень реализации законов и соответствующие процедуры контроля<sup>2</sup>.

В современной России противодействие коррупции приобретает последовательное политическое и правовое обеспечение. За последние годы ратифицирован ряд международных антикоррупционных конвенций<sup>3</sup>, Россия вступила в Группу государств против коррупции (ГРЕКО), последовательно реализуется

---

<sup>1</sup> См.: О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 года №537// СЗ РФ. 2009. № 20. Ст.2444.

<sup>2</sup> Цит. по: Рафалюк Е.Е., Власова Н.В. Юридическая наука в поиске правовых механизмов противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. N 7. С. 43.

<sup>3</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята 31 октября 2003 года; ратифицирована Федеральным законом от 08 марта 2006 года № 40-ФЗ; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию: принята 27 января 1999 года; ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ.

Национальный план противодействия коррупции<sup>1</sup> и Национальная стратегия противодействия коррупции<sup>2</sup>, принят Федеральный закон «О противодействии коррупции»<sup>3</sup>, а также ряд иных нормативных правовых актов, которые имеют специальное антикоррупционное предназначение.

По данным Центра антикоррупционных исследований и инициатив Трансперенси Интернешнл в индексе восприятия коррупции в 2012 году Россия набрала 28 баллов и заняла 133 место из 176 возможных<sup>4</sup>. Об остроте проблемы противодействия коррупции в нашей стране свидетельствуют результаты исследования, проведенные Всероссийским центром исследования общественного мнения в феврале 2012 года. В рейтинге наиболее острых проблем, волнующих россиян, коррупция занимает третье место (47%, в 2011 г. - 39%)<sup>5</sup>.

Коррупция в правоохранительных органах вообще и органах внутренних дел в частности представляет повышенную общественную опасность, поскольку именно эти органы призваны вести борьбу с коррупцией на всех уровнях публичного управления. Очевидно, что коррумпированные правоохранительные органы не в состоянии эффективно противодействовать тем явлениям и процессам, которые реально угрожают безопасности личности, общества и государства. В связи с этим, как справедливо отмечают российские исследователи, проблемы противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности в органах внутренних дел приобретают особое значение<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297.

<sup>2</sup> О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010- 2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460.

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ// Российская газета. 2008. 30 декабря.

<sup>4</sup> См.: подробнее об этом: <http://www.transparency.org.ru/index-vospriatiia-korruptcii/blog>.

<sup>5</sup> См.: Обзор социологических исследований коррупции, проведенных в период с 2009 по 2012 гг. // Трансперенси Интернешнл-Р. М., 2012; В преддверии выборов: что тревожит россиян? // Пресс-выпуск №1968 ВЦИОМ. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112568>

<sup>6</sup> Костенников М.В., Куракин А.В., Кошелев И.Н. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. N 1. С. 40.

## Коррупция в органах внутренних дел как социально-правовое явление

*Сегодня речь идет...о борьбе с коррупцией, повышении ответственности чиновников и искоренении самих условий для противозаконного поведения и для мздоимства.*

*В.В. Путин, Президент РФ*

Целью государственной антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции посредством реализации интересов личности, общества и государства на основе соблюдения прав и свобод человека и гражданина, посредством предупреждения коррупционных правонарушений, обеспечения ответственности за коррупционные проявления во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, мониторинга коррупционных факторов и эффективности реализуемых мер антикоррупционной политики, формирования антикоррупционного общественного мнения, обеспечения прав граждан на доступ к информации о фактах коррупции, создания механизма против подкупа граждан при проведении референдумов и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, формирования условий для замещения должностей государственной и муниципальной служб лицами с высокими моральными устоями<sup>1</sup>.

Согласно данным МВД России, в 2010 году за совершение должностных преступлений уголовные дела возбуждены в отношении 2586 сотрудников (2009 г. – 2717, уменьшение на 4,8%), в том числе по фактам получения взяток в отношении 676 (2009 г. - 695, уменьшение на 2,7%), злоупотребления служебным положением - 433 (2009 г. - 497, уменьшение на 12,9%)<sup>2</sup>. Тенденция к снижению числа должностных преступлений, в том числе коррупционной направленности, сохраняется и в последующий период. Так, за 6 месяцев 2013 года на 11,1% произошло снижение числа возбужденных уголовных дел в отношении рядового и начальствующего состава за совершение должностных преступлений – 958 (6 мес. 2012 – 1077), в том числе: на 11,8% за взяточничество – 232 (6мес. 2012 г. – 263); на 22,3% за превышение должностных преступлений – 393 (6 мес.2012 г. – 506)<sup>3</sup>.

«Одной из основных задач реформирования МВД является борьба с коррупцией. В этой сфере у нас уже есть результаты, достижения. Работа выстроена таким образом, что мы рассматриваем персонально, особенно тщательно ка-

---

<sup>1</sup> Шишкарёв С.Н. Правовой порядок в сфере противодействия коррупции: теоретико-правовое исследование: автореф. д.ю.н. М., 2010. С. 14.

<sup>2</sup> Обзор о состоянии дисциплины и законности среди личного состава органов, подразделений и учреждений системы МВД России в 2010 году: подготовлен ДКО МВД России.

<sup>3</sup> Обзор состояния служебной дисциплины и законности среди личного состава органов, организаций и подразделений системы МВД России за шесть месяцев 2013 года: подготовлен ДГСК МВД России.

ждый факт коррупции в наших рядах», — подчеркнул Владимир Колокольцев, выступая 17 октября 2012 года на «правительственном часе» в Госдуме. «Наша позиция не скрывать факты коррупции в наших рядах. Навести порядок в наших рядах можно только после кропотливой работы», — отметил Колокольцев.

Коррупция – сложное социально-правовое явление, однозначное определение которого довольно сложно сформулировать. Рассмотрим этимологическое значение термина «коррупция» (от лат. *corruptio* – подкуп: «губить свободу», «обольщать женщин», «развращать молодежь», «искажать смысл», «фальсифицировать результаты», «унижать достоинство», «повреждать желудок плохой пищей», «портить воду в закрытой таре», «расстраивать дела», «расточать состояние», «приводить в упадок нравы», «упускать возможности», «истощать источник», «истреблять насекомых», «поджигать имущество») – общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц<sup>1</sup>.

Наиболее применяемое и используемое в мировой практике определение коррупции в справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией трактуется как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

В свою очередь, Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятым Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, коррупция определяется как совершение или не совершение должностным лицом какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие<sup>2</sup>.

Представляется, что понятие «коррупция», действующее в российском правовом поле, более одностороннее, уязвимое, по сравнению с принятым в международной практике. Так, согласно действующему законодательству Российской Федерации, коррупцией признается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу други-

---

<sup>1</sup> Цит. по: Годунов И.В. Азбука противодействия коррупции. М.: Академический проект, 2012. С.82.

<sup>2</sup> Годунов И.В. Указ. соч. С.82.

ми физическими лицами; а также совершение тех же деяний от имени или в интересах юридического лица<sup>1</sup>.

Фактически предложенное в Федеральном законе «О коррупции» понятие включает в себя только действия, преследуемые по уголовному закону Российской Федерации<sup>2</sup>. В то же время серьезным пробелом в законодательстве страны является отсутствие правового закрепления понятия «коррупционное правонарушение» и ответственности за него. Это обстоятельство приводит к различиям в правоприменительной практике, создает условия для различных проявлений коррупции, существенно осложняет ее профилактику и противодействие коррупции в целом.

Исследователи вопросов противодействия коррупции в органах внутренних дел определяют коррупцию как массовое, системное явление, обусловленное уровнем развития российского общества и показателя коррупции в нем, выражающееся в использовании сотрудником органа внутренних дел своего служебного положения вопреки интересам службы, наносящее урон авторитету органа внутренних дел, с целью получения выгоды материального или нематериального характера<sup>3</sup>.

Для понимания проблемы противодействия коррупции в органах внутренних дел обратимся к причинам, условиям и формам проявления коррупционных правонарушений.

Анализируя опыт специальных исследований в области борьбы с коррупцией в органах внутренних дел, исследователи выделяют условия для возникновения коррупции в органах внутренних дел<sup>4</sup>:

- использование своего статуса, а также основанных на нем авторитета и возможностей для вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов, если это не входит в круг полномочий соответствующих сотрудников и не предусмотрено законодательством;
- не предусмотренное законодательством использование своего статуса при решении вопросов, затрагивающих интересы заинтересованных лиц либо интересы членов их семьи;

---

<sup>1</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ//Российская газета. 2008. 30 декабря.

<sup>2</sup> Ст. 201, 204, 285, 290, 291 Уголовного кодекса Российской Федерации.

<sup>3</sup> Занина Т.М., Позднякова Е.В. К вопросу о коррупции в органах внутренних дел // Общество и право. 2009. N 3. С. 239.

<sup>4</sup> См.: Сафронов А.Д. Организационно-правовые аспекты предупреждения коррупции среди сотрудников органов внутренних дел. М., 1993. С. 18; Куракин А.В. Предмет административно—правового регулирования в механизме противодействия коррупции в полиции: монография. Домодедово, 2013.С.207-208; Костенников М.В. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в служебной деятельности сотрудников полиции: учебное пособие. Домодедово, 2013. С.49-50.

- оказание не предусмотренного законодательством либо необоснованного предпочтения физическим и юридическим лицам при подготовке и принятии решений по разного рода вопросам, входящих в компетенцию сотрудника ОВД;
- участие в качестве поверенных или представителей третьих лиц по делам органа, в котором данный сотрудник состоит на службе, либо по делам органов, подчиненных сотруднику, либо по делам органов, деятельность которых контролируется (или проверяется) сотрудниками ОВД;
- использование сотрудником в личных или групповых интересах служебной и иной информации, полученной при выполнении служебных полномочий, если такая информация в соответствии с законодательством не подлежит разглашению или распространению;
- нарушение установленного законами и иными нормативными правовыми актами порядка принятия и рассмотрения заявлений, жалоб и обращений граждан, обращений физических и юридических лиц;
- необоснованный отказ физическим и юридическим лицам в информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также передача недостоверной или неполной информации или затягивание ее предоставления;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законами и иными нормативными правовыми актами;
- незаконное или необоснованное создание препятствий физическим и юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов<sup>1</sup>.

Вместе с тем Костенников М.В. при рассмотрении причин коррупции в системе государственной службы выделяет социально-правовые и организационно-управленческие причины<sup>2</sup>. Представляется целесообразным применение данной классификации и к правоохранительной службе. Так, к причинам социально-правового характера относятся:

- низкий уровень правовой культуры и правосознания граждан, служащих органов власти и управления, правовой нигилизм;
- низкая активность институтов гражданского общества в вопросах противодействия коррупции;
- клановость, семейственность, которая сложилась в органах власти и управления, а также государственной и муниципальной службе;

<sup>1</sup> Сафронов А.Д. Организационно-правовые аспекты предупреждения коррупции среди сотрудников органов внутренних дел. М., 1993. С 18; Куракин А.В. Предмет административно—правового регулирования в механизме противодействия коррупции в полиции: монография. Домодедово, 2013.С. 208.

<sup>2</sup> Костенников М.В. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в служебной деятельности сотрудников полиции: учебное пособие. Домодедово, 2013. С. 50.

- несовершенство законов и иных нормативных предписаний, которые регламентируют важные общественные отношения в сфере государственного управления.

К организационно-управленческим причинам коррупции относятся:

- непоследовательность административных преобразований (реформ), органов власти и управления;
- неэффективность использования кадров в системе государственной службы;
- отсутствие четких границ персональной ответственности государственных служащих;
- коррупция в системе государственной службы провоцирует отсутствие понятных механизмов карьерного роста служащего;
- невысокий уровень оплаты труда большинства государственных служащих;
- неэффективность служебных процедур (аттестация, конкурс, ротация и др.);
- неэффективность административных процедур, которые реализуются в сфере государственного управления, процедур предоставления государственных услуг исполнения государственных функций;
- невысокий уровень системности в механизме противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы;
- имеющая место политическая целесообразность и конъюнктура в деле противодействия коррупции в органах власти и управления<sup>1</sup>.

Во многом схожую позицию высказывают и другие исследователи, которые в качестве факторов, детерминирующих коррупцию в органах внутренних дел, рассматривают следующие:

- социально-экономические (низкий уровень социальной защиты, ликвидация социальных льгот для сотрудников ОВД, недостаточное материально-техническое обеспечение и др.);
- организационно-управленческие (недостатки в подборе и расстановке кадров, проведении воспитательной работы, неэффективная деятельность по обеспечению собственной безопасности, формализм в системе ведомственного контроля);
- правовые (несовершенство правовой базы, недостаточная строгость наказания и его реальность за совершение коррупционных преступлений);
- информационные (романтизация в СМИ преступного образа жизни, традиций преступного мира, пропаганда культа наживы, достижения собствен-

---

<sup>1</sup> Костенников М.В. Указ. соч. С. 50.

ного благополучия любыми средствами, постоянная целенаправленная, местами неконструктивная критика деятельности органов внутренних дел);

- психологические (многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе, психологическая и моральная готовность значительной части населения к подкупу сотрудников ОВД для реализации своих как законных, так и незаконных интересов, крайне низкая степень риска быть привлеченным к ответственности за совершение коррупционного деяния)<sup>1</sup>.

Куракин А.В. к факторам, провоцирующим коррупционные процессы в органах внутренних дел, относит следующие:

1. Правовой нигилизм значительной части сотрудников, циничное отношение к законам, которые они призваны блюсти<sup>2</sup>.

2. Крайне низкий уровень денежного содержания сотрудников органов внутренних дел, иногда заставляющий «балансировать» их на уровне прожиточного минимума.

3. Назначение на руководящие или «приносящие прибыль» должности по принципу личных связей, «личной преданности» вышестоящим начальникам или за денежное вознаграждение.

4. Возможность использования сотрудником своего служебного положения и (или) должностных полномочий в корыстных целях<sup>3</sup>.

На современном этапе существует множество различных классификаций коррупционных проявлений, рассмотрим некоторые из них.

Так, Дронов Р.В. предлагает классифицировать коррупционную деятельность по различным основаниям (уровню реализации коррупционных отношений в национальной экономике, по характеру взаимоотношений субъектов коррупционных отношений, в зависимости от служебного положения коррупционера и др.)<sup>4</sup>. Результаты его исследовательской деятельности представлены в таблице (см. приложение 1).

Интересна точка зрения другого исследователя, Хлоновой Н.В., которая классифицирует коррупцию по следующим основаниям: субъектам; степени коррупционного обмена; сфере возникновения и распространения, степени предсказуемости; целям субъектов коррупции; общественной опасности; уров-

---

<sup>1</sup> Исафилов И.М., Шикула И.Р. Система антикоррупционных мер в механизме обеспечения безопасности деятельности органов внутренних дел//Антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты формирования антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел): сборник материалов международной научно-практической конференции. 29 сентября 2010 г. – Казань: КЮИ МВД России, 2010.

<sup>2</sup> См.: Железняк Н.С. О слагаемых коррупции в органах внутренних дел// Оперативник (сыщик). 2008. № 2. С.51.

<sup>3</sup> Куракин А.В. Предмет административно—правового регулирования в механизме противодействия коррупции в полиции: монография. Домодедово, 2013.С. 208.

<sup>4</sup> Дронов Р.В. Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления: автореф. дис.... д.э.н. Санкт-Петербург, 2010.С.14-15.

ню; степени открытости коррупционного мотива; вовлеченности лица в коррупционные правонарушения и др.<sup>1</sup>.

Определенный интерес в свете исследуемой проблематики представляет классификация, предложенная В.А. Уткиным, который выделяет следующие виды коррупции:

*1. По форме совершения:*

- бытовая (повседневное решение проблемных вопросов с полицией, врачами и другими должностными лицами);
- системная (правонарушения по разработанной схеме многими участниками на различных уровнях и сферах);
- смешанная (объединяющая бытовую и системную).

*2. По характеру действий:*

- связана с исполнением законных действий в ускоренном или упрощенном порядке;
- выражается в нарушении закона или определенных правил.

*3. По способу совершения:*

- провоцирующая со стороны получателя выгоды;
- вымогаемая лицом, от которого зависит решение проблемы;
- силовое и психологическое воздействие в форме рэкета, «наезда» с применением правового принуждения, захвата имущества, рейдерство<sup>2</sup>.

Формами проявления коррупции в системе государственной службы выступают специфические виды нарушений этических (коррупционное этическое нарушение) и правовых (коррупционное правонарушение) норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций. В свою очередь, коррупционные правонарушения делятся по отраслям права на: гражданско-правовые, дисциплинарные, административные правонарушения и преступления<sup>3</sup>.

Схожее мнение высказывает и Занина Т.М., рассматривая виды коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел. Автор выделяет гражданско-правовые коррупционные деликты; дисциплинарные коррупционные проступки; административные коррупционные правонарушения; коррупционные преступления<sup>4</sup>.

Необходимо отметить, коррупция – явление многоаспектное, социально

---

<sup>1</sup> Хлонова Н.В. Коррупция в системе государственной службы России и Германии и ее предупреждение: автореф. дис... к.ю.н. Владивосток, 2011. 16 с.

<sup>2</sup> Уткин В.А. Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения: лекция. М.: Щит-М, 2010. С. 12.

<sup>3</sup> Хлонова Н.В. Коррупция в системе государственной службы России и Германии и ее предупреждение: автореф. дис... к.ю.н. Владивосток, 2011. 16 с.

<sup>4</sup> Занина Т.М., Позднякова Е.В. К вопросу о коррупции в органах внутренних дел // Общество и право. 2009. N 3. С. 240-241.

опасное и потому требующее пристального внимания со стороны руководства страны, государственных институтов и общественности. Необходимо выявлять причины и условия возникновения, виды и формы проявления коррупции, разрабатывать и проводить комплексные мероприятия, направленные на противодействие коррупции в различных сферах.

## **2. Правовые и организационные меры противодействия коррупции в органах внутренних дел**

*Одним из главных приоритетов для нас является бескомпромиссная борьба с любыми правонарушениями и проявлениями коррупции со стороны сотрудников органов внутренних дел. Здесь предстоит длительная кропотливая работа.*

*Колокольцев В.А., министр внутренних дел РФ*

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации коррупция является одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности<sup>1</sup>.

В современной России противодействие коррупции осуществляется политическими и правовыми средствами: ратифицирован ряд международных антикоррупционных конвенций<sup>2</sup>, Россия стала участником Группы государств против коррупции (ГРЕКО), приняты Федеральный закон «О противодействии коррупции»<sup>3</sup>, Национальная стратегия противодействия коррупции<sup>4</sup>, Национальный план противодействия коррупции<sup>5</sup>, и ряд специальных нормативных правовых актов, имеющих антикоррупционную направленность.

Указом от 6 сентября 2008 г. N 1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел РФ" функции по борьбе с коррупцией и организованной преступностью экономической направленности были возложены на подразделения по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел РФ.

---

<sup>1</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 года №537// СЗ РФ. 2009. № 20. Ст.2444.

<sup>2</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята 31 октября 2003 года; ратифицирована Федеральным законом от 08 марта 2006 года № 40-ФЗ; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию: принята 27 января 1999 года; ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ.

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 декабря.

<sup>4</sup> О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010- 2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460.

<sup>5</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297.

К сожалению, в последние годы в сфере деятельности органов внутренних дел имеют место негативные явления и в значительной части коррупционной направленности. Активизация противодействия коррупции в органах внутренних дел совпала по времени и направленности с мерами по совершенствованию деятельности МВД России.

Указом Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел РФ" предписывался ряд мероприятий по оптимизации деятельности ОВД, в частности, сокращение численности сотрудников органов внутренних дел, увеличение денежного довольствия, решение жилищной проблемы сотрудников, проведение реорганизации системы профессионального образования МВД РФ и некоторые другие.

В рамках мер по преодолению коррупции<sup>1</sup> в Министерстве внутренних дел РФ реализуется пакет законодательных и иных нормативных правовых актов, программ и планов. В первую очередь, необходимо отметить федеральные законы «О полиции»<sup>2</sup>, «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>, «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>4</sup>. Указанные документы отвечают современным реалиям жизни и содержат ряд положений, в том числе антикоррупционной направленности:

1. Исключение несвойственных ОВД функций, где имеет место коррупционная составляющая (технический осмотр автотранспорта, контроль на потребительском рынке, отрезвление граждан);

2. Максимальная конкретизация прав и обязанностей, полномочий непосредственно в законе прямого действия, исключающих произвольное ограничение прав граждан и юридических лиц;

3. Усиление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел (учет общественного мнения о деятельности, телефон доверия, отчет перед населением, книга жалоб и предложений и т.д.);

4. Повышение денежного содержания сотрудников ОВД и пенсионеров МВД до уровня международного стандарта;

---

<sup>1</sup> См.: О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460; О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы: Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297.

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ//Российская газета. 2011. 8 февраля.

<sup>3</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ//Официальный интернет-портал правовой информации [http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 01.12.2011.

<sup>4</sup> О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ//Российская газета. 2011. 21 июля.

5. Усиление требований к кандидатам на службу в органы внутренних дел, при ее прохождении и выдвижении на вышестоящую должность.

Важным инструментом предупреждения коррупции, как нам представляется, стал более качественный отбор кандидатов на службу. О пристальном внимании к этой проблеме со стороны МВД России и общественности свидетельствует разработка Дорожной карты дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации, первоочередным направлением которой является повышение кадрового профессионализма и очищение от коррупции. В числе ключевых факторов, давших начало серьезным изменениям, указаны участвовавшие факты нарушений сотрудниками органов внутренних дел законности и служебной дисциплины, коррумпированность определенной части личного состава, что вызывало нарастающие негативные оценки СМИ и недовольство граждан; падение профессионализма в среде сотрудников органов внутренних дел, приводившее к размыванию профессионального ядра, в том числе по причинам низкого денежного содержания и социальной защиты сотрудников, ветеранов и членов их семей и др.<sup>1</sup>.

Примечательно, что при приеме на службу введено обязательное прохождение психофизиологического исследования, включающего тестирование на психологическую устойчивость и наркозависимость, в том числе с помощью "детектора лжи". Еще одним нововведением в законодательстве Российской Федерации, наряду с отсутствием судимости, стало положение об отказе в приеме на службу кандидата, имеющего в течение года два и более административных взыскания, наложенных решением судьи за правонарушения в сфере охраны общественного порядка и против порядка управления<sup>2</sup>.

Помимо этого, регламентированы обязательность прохождения процедуры допуска к сведениям, составляющим государственную и служебную тайны, личное поручительство<sup>3</sup> действующего сотрудника, декларирование доходов<sup>4</sup>. При прохождении службы предусмотрены ротация руководящих кадров, пси-

---

<sup>1</sup> Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации 2013 года // <http://www.rg.ru/2013/02/04/karta-mvd-site-dok.html>

<sup>2</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ; О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ.

<sup>3</sup> Об утверждении порядка личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство: приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 552.

<sup>4</sup> Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 года № 557; О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 559.

хологическая диагностика, профессиональная подготовка и переподготовка кадров, повышение ответственности руководителей за поступки подчиненных и усиление роли службы собственной безопасности и др.

6. Разработка и внедрение в образовательных учреждениях и системе служебной подготовки ОВД программ по предупреждению коррупции и формированию антикоррупционного поведения сотрудников и служащих МВД России.

7. Расширение перечня оснований увольнения сотрудников из ОВД.

Для сотрудников ОВД предусмотрены следующие основания увольнения:

- в связи с утратой доверия,
- в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;
- в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность.

8. Усиление внимания к вопросам соблюдения законности и служебной дисциплины и др.

В целях укрепления служебной дисциплины разработан Дисциплинарный устав органов внутренних дел<sup>1</sup>. Большое внимание уделяется вопросам соблюдения требований к служебному поведению сотрудников и служащих органов внутренних дел и урегулированию конфликтов интересов<sup>2</sup>.

Укреплению законности и служебной дисциплины среди сотрудников органов внутренних дел, несомненно, способствовали также внесенные в Уголовный кодекс РФ поправки<sup>3</sup>. Так, статья 63 дополнена новым обстоятельством, отягчающим наказание – совершение умышленного преступления сотрудником органов внутренних дел, в том числе в бытовой сфере. Еще одной новеллой

---

<sup>1</sup> О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377.

<sup>2</sup> О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 года № 821; Об утверждении типового положения о комиссии органа, подразделения, учреждения системы МВД Российской Федерации по служебной дисциплине и профессиональной этике: приказ МВД России от 27 июля 2009 года № 579; О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 8 сентября 2010 г. № 652.

<sup>3</sup> О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 22 июля 2010 года № 155-ФЗ.//Российская газета. 2010. 26 июля.

стало введение уголовной ответственности за неисполнение сотрудником органов внутренних дел приказа (ст.286 УК РФ).

Серьезная роль в обеспечении законности среди личного состава органов внутренних дел, как справедливо отмечают некоторые исследователи<sup>1</sup>, принадлежит службе собственной безопасности МВД России, действующей на основании принятой в 2013 году Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД РФ.

Анализируя антикоррупционные мероприятия, проводимые в органах внутренних дел, Сопнева Е.В. систематизирует их по группам, выделяя организационно-правовые мероприятия, международное сотрудничество, профилактические действия, статутные мероприятия<sup>2</sup>.

#### 1. Организационно-правовые мероприятия.

Организационные меры противодействия коррупции определяют базовые начала антикоррупционной деятельности, подлежащие детализации в рамках последующих направлений деятельности.

*К организационно-правовым мероприятиям* можно отнести следующие действия:

- публично провозглашенная установка вести активную борьбу с коррупцией в органах внутренних дел;
- переориентация с постреагирующих, с карательных на профилактические мероприятия;
- проведение исследовательских работ в сфере антикоррупционной деятельности, установление причин возникновения и развития коррупции в органах внутренних дел;
- разработка и совершенствование программы антикоррупционной деятельности в органах внутренних дел;
- обеспечение нормативного сопровождения антикоррупционной программы действий в органах внутренних дел;
- совершенствование действующего антикоррупционного законодательства, проведение экспертизы проектов законов, подзаконных актов на предмет содержания коррупционных норм;
- создание в системе органов внутренних дел четкой нормативно-правовой документации взаимосвязанного характера, определяющей статус сотрудника органа внутренних дел с указанием всех составляющих стандарта антикоррупционного поведения;

---

<sup>1</sup> См.: например: Костенников М.В., Куракин А.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел: учебное пособие. М.: ВИПК МВД России, 2010.

<sup>2</sup> Сопнева Е.В., Сергеев В.В., Рясков Д.А. Антикоррупционная деятельность в органах внутренних дел. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2009. С. 13.

- установление отношений сотрудничества органов внутренних дел с общественными организациями, средствами массовой информации, гражданами, иными правоохранительными органами в деле противодействия коррупционным проявлениям в органах внутренних дел (например, стимулирование граждан за активную антикоррупционную позицию, обеспечение защиты лиц, сообщающих о коррупционных преступлениях;

- пропаганда в средствах массовой информации активной позиции граждан, положительного образа полицейского;

- совершенствование системы специализированных подразделений, функционально осуществляющих противодействие коррупции;

- создание «прозрачности» деятельности органов внутренних дел, доступности для внешнего и внутреннего контроля;

- придание органам внутренних дел реальной независимости и дееспособности;

- совершенствование механизма обращения граждан по поводу случаев коррупционных проявлений в органах внутренних дел;

- введение в процесс обучения специального курса, показывающего политический, экономический, общественный вред коррупции, в том числе в учебный процесс учебных заведений МВД России.<sup>1</sup>

## *2. Международное сотрудничество.*

По оценкам ООН, ежегодно в мире легализуется до 500 млрд. долл., так называемых грязных денег, поступающих из России, в том числе и по каналам коррупции, что составляет около 8% от общего объема международной торговой деятельности<sup>2</sup>. Правовые основы международного сотрудничества заложены в статье 4 Федерального закона «О противодействии коррупции».

К направлениям международного сотрудничества относятся:

- разработка правовых документов антикоррупционного статуса;
- организация взаимодействия органов внутренних дел с правоохранительными и иными органами зарубежных стран в деле противодействия коррупции;
- проведение совместных научных конференций, семинаров-тренингов;
- взаимный обмен информацией;
- совместное проведение действий, направленных на предупреждение, реагирование, установление коррупционных проявлений международного статуса.

## *3. Профилактические мероприятия.*

---

<sup>1</sup> Сопнева Е.В., Сергеев В.В., Рясков Д.А. Антикоррупционная деятельность в органах внутренних дел. Ставрополь: СФ КРУ МВД России, 2009. С. 14.

<sup>2</sup> Кимлацкий О., Мачульская И. О состоянии борьбы с коррупцией в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 8.

Правовые основы профилактики коррупционных проявлений заложены в статье 6 Федерального закона «О противодействии коррупции».

К профилактическим мероприятиям в органах внутренних дел можно отнести:

- выявление и устранение причин, условий, способствующих коррупционным проявлениям в органах внутренних дел;
- широкое освещение положительных результатов борьбы с коррупционными правонарушениями в органах внутренних дел;
- формирование в обществе и в системе органов внутренних дел нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;
- тщательный подбор кадров при приеме на службу в органы внутренних дел;
- проведение специальных занятий в рамках служебно-боевой подготовки;
- совершенствование антикоррупционного статуса сотрудника органа внутренних дел (возложение обязанности уведомлять о фактах коррупционных правонарушений, ставших известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности)<sup>1</sup>.

#### *4. Статутные мероприятия.*

Уложение об антикоррупционном поведении сотрудников органов внутренних дел должно содержать правила, предупреждающие коррупционные проявления, реагирующие на них, обеспечивающие ответственность и сведение к минимуму их негативных последствий.

К числу соответствующих мероприятий Сопнева Е.В. относит:

- совершенствование стандарта антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел на предмет устранения недостатков, приведения его в соответствие с современными потребностями практики и состояния коррупционной политики, реагирования на изменяющуюся действительность;
- совершенствование правового положения сотрудников органа внутренних дел в части устранения оснований для коррупционных проявлений;
- повышение заработной платы сотрудников органов внутренних дел;
- повышение уровня социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел;
- качественное стимулирование работы сотрудников органов внутренних дел;
- действенное поощрение за высокие результаты работы сотрудников органов внутренних дел;

---

<sup>1</sup> Сопнева Е.В., Сергеев В.В., Рясков Д.А. Антикоррупционная деятельность в органах внутренних дел. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2009. С. 14-17.

- действенность механизма защищенности сотрудников органов внутренних дел;
- недопущение вмешательства в деятельность сотрудников органов внутренних дел;
- повышение ответственности руководителей и сотрудников органов внутренних дел за совершение коррупционных правонарушений<sup>1</sup>.

В свою очередь, Хлонова Н.В. выделяет правовые и организационные меры, меры социальной профилактики, антикоррупционные меры безопасности, при этом исходит из того, что меры предупреждения коррупции среди государственных служащих можно подразделить на две взаимосвязанные группы: 1) меры, не связанные с ограничением прав и свобод, в основе которых лежит метод позитивного стимулирования; 2) меры, связанные с ограничением, в основе которых лежит метод принуждения<sup>2</sup>. В свою очередь, вторая группа мер подразделяется на меры безопасности, наказания (ответственности), меры восстановления (компенсации).

В связи с этим под *антикоррупционными правилами безопасности* в системе государственной службы понимаются специальные ограничения, применяемые при поступлении и нахождении лица на государственной службе или должности государственной службы, целью которых является сокращение (сужение) возможностей использования должностного положения для незаконного извлечения выгоды.

*В качестве антикоррупционных санкций безопасности* рассматриваются части правовых норм, в которых в качестве последствия коррупционного поведения (деятельности), нарушающего антикоррупционное правило безопасности, предусматривается ограничение возможностей продолжения такого поведения (деятельности).

Применение антикоррупционных правил и санкций безопасности всегда связано с ограничением прав и свобод человека и гражданина. Именно поэтому для введения антикоррупционных мер безопасности необходимы основания<sup>3</sup>.

В российском законодательстве антикоррупционные ограничения для большей части государственных служащих установлены Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральным законом «О противодействии коррупции»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Сопнева Е.В., Сергеев В.В., Рясков Д.А. Антикоррупционная деятельность в органах внутренних дел. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2009. С. 17-18.

<sup>2</sup> Хлонова Н.В. Коррупция в системе государственной службы России и Германии и ее предупреждение: автореф. дис... к.ю.н. Владивосток, 2011. С. 19.

<sup>3</sup> Хлонова Н.В. Коррупция в системе государственной службы России и Германии и ее предупреждение: автореф. дис... к.ю.н. Владивосток, 2011. 23 с.

<sup>4</sup> См.: О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ; О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

На сегодняшний день в сфере прохождения службы в органах внутренних дел реализуются отдельные правила безопасности, например, правила предотвращения и урегулирования конфликта интересов; запреты и ограничения на получение вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей (включая запреты и ограничения, связанные с получением подарков); обязанность предоставлять сведения о доходах; обязанность сообщать о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений; запрет на исполнение неправомерного поручения; запрет разглашать или использовать сведения конфиденциального характера или служебную информацию; ротация кадров. Однако говорить о детальной правовой и организационной регламентации механизма реализации многих из этих правил безопасности еще рано.

### **3.        Антикоррупционный стандарт поведения сотрудника              органов внутренних дел**

В настоящее время под антикоррупционными стандартами понимается установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции. Тем не менее, проблема разработки и введения антикоррупционных стандартов до сих пор остается неразрешенной. В определенной степени этот пробел компенсирует получившая развитие система установления административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)<sup>1</sup>.

Согласно действующему законодательству, на сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-разыскной деятельности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» закрепляет за государственными служащими обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст.8), уведомлять работодателя об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст.9), принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (ст.11). В случае неисполнения указанных

---

<sup>1</sup> Астанин В.В. Антикоррупционные стандарты и повышение эффективности государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. N 6. С. 7.

обязанностей государственный служащий, в том числе сотрудник органов внутренних дел, подлежит увольнению.

Приказом министра внутренних дел от 19 апреля 2010 года № 293 утвержден порядок уведомления сотрудниками органов внутренних дел в системе МВД РФ о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений<sup>1</sup>. В 2011 зарегистрировано более 500 фактов, когда к сотрудникам органов внутренних дел обращались с предложением о даче взятки и был получен отказ. Взяткодатели попали под следствие<sup>2</sup>.

В связи с этим интересен опыт МВД по Республике Татарстан, где более 10 лет существует программа поощрений за отказ от взятки. Полицейский, избличивший взяткодателя, получает премию в размере предложенной ему суммы вознаграждения. Она выплачивается лишь в том случае, если факт взятки документально подтвержден и по нему возбуждено уголовное дело. По этой программе с 2002 по 2013 год из республиканского бюджета было выплачено около 3 миллионов рублей, поощрены 182 сотрудника<sup>3</sup>.

К числу антикоррупционных ограничений и обязанностей сотрудника органов внутренних дел относятся также нормы, установленные для государственных гражданских служащих. Рассмотрим некоторые из них. Так, сотруднику органов внутренних дел запрещено получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью<sup>4</sup>.

Запрещено выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц; использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам; разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, от-

---

<sup>1</sup> Об утверждении порядка уведомления в системе МВД РФ о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД от 19 апреля 2010 года № 293.

<sup>2</sup> Из интервью Булавина С.П. «Комсомольской правде» от 13.02.2012 // Борьба с коррупцией - дело государственное, а порядочность - качество индивидуальное. URL: <http://www.korrupt.ru/index.php?s=10&id=676>

<sup>3</sup> Полтарыгин Р.В., Сахапов И.Р. Стимулирование антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел поощрением за отказ от взятки (Опыт МВД по Республике Татарстан) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2013. № 4(14). С. 68.

<sup>4</sup> О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации: постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10.

несенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей; допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, если это не входит в его должностные обязанности. Более того, подобные действия согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ признаются грубым нарушением служебной дисциплины и влекут за собой дисциплинарную ответственность.

Действующим законодательством Российской Федерации запрещено членство в политических партиях, участие в забастовках, занятия иной оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и творческой, прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора и др.

Необходимо отметить, что за нарушение правил антикоррупционного поведения предусмотрена ответственность. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовный кодекс РФ содержит главы об ответственности за преступления против интересов государственной службы (гл. 30), большинство из которых содержит признаки коррупционности. Такими преступлениями, кроме взяточничества (получение и дача взятки - ст. 290, 291), являются незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности (ст. 289), злоупотребление полномочиями должностных лиц (ст. 285) и ряд других. Полный перечень коррупционных преступлений содержится в указании Генпрокуратуры России N 387-11, МВД России N 2 от 11.09.2013 "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности" (приложение 2).

За совершение правонарушений коррупционной направленности сотрудники органов внутренних дел подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности. В Дисциплинарном уставе органов внутренних дел<sup>1</sup> закреплена обязанность сотрудника органов внутренних дел по соблюдению запретов, ограничений и служебных требований при прохождении службы.

---

<sup>1</sup> О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377.

Таким образом, Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществило важные шаги по формированию антикоррупционного стандарта поведения сотрудника органов внутренних дел, однако предстоит серьезная работа по дальнейшему правовому регулированию и регламентации антикоррупционных стандартов, необходимы комплексные исследовательские работы в этой области для решения имеющихся проблем.

### **Заключение**

«Для свободного демократического и справедливого общества враг номер один – это коррупция. ...Мы должны создать мотивацию к правовому, юридически корректному поведению. При помощи нормативных актов, при помощи средств массовой информации, в результате работы институтов гражданского общества. И коррупция должна быть не просто незаконной. Она должна стать неприличной», - отмечал Д.А. Медведев.

Коррупция в правоохранительных органах вообще и органах внутренних дел в частности представляет повышенную общественную опасность, поскольку именно эти органы призваны вести борьбу с коррупцией на всех уровнях публичного управления.

К коррупционным рискам, связанным с государственной службой, следует отнести вероятность возникновения коррупционного поведения, которое может быть вызвано:

- несоблюдением обязанностей, запретов и ограничений, установленных для государственных служащих в связи с прохождением государственной службы;
- реализацией полномочий при осуществлении профессиональной деятельности государственного служащего.

В связи с этим необходимо проводить последовательные мероприятия по дальнейшему формированию «антикоррупционной устойчивости» среди сотрудников органов внутренних дел. Это возможно благодаря таким мерам, как разъяснительная работа в подразделениях, новая законодательная база, в которой закреплён целый ряд антикоррупционных стандартов и жестких ограничений, предъявляемых к поведению сотрудников, совершенствование механизма поручительства действующим сотрудником<sup>1</sup>.

Установлена обязанность сотрудников представлять декларации о своих доходах, доходах супруги или супруга и даже детей. В качестве одного из осно-

---

<sup>1</sup> См.: подробнее об этом: Файзрахманова Л.И. Поручительство как мера профилактики коррупции среди личного состава органов внутренних дел// Совершенствование деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции: сборник материалов круглого стола 12 декабря 2013 года. Казань, 2013. С.40-46.

ваний для увольнения полицейского впервые появилось такое понятие, как «утрата доверия». Сдерживающим фактором стало повышение и социальных гарантий, и повышение денежного довольствия.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) обнародовал результаты исследования, во время которого в 83 регионах России были опрошены более 40 тысяч граждан. Выяснилось: уровень доверия к полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности вырос с 33% в 2009 году до 52% в 2011-м. Кроме того, большинство наших граждан - 88 процентов полагают, что полиции следует помогать. И в целом, по данным ВЦИОМа, около 2/3 опрошенных (61%) положительно относятся к работе полиции<sup>1</sup>. На наш взгляд, необходимо сохранить такую положительную динамику по укреплению доверия общества к правоохранительным органам.

---

<sup>1</sup> См.: интервью Булавина С.П. «Комсомольской правде» от 13.02.2012// Борьба с коррупцией - дело государственное, а порядочность - качество индивидуальное. URL: <http://www.korrup.ru/index.php?s=10&id=676>

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
2. Уголовный кодекс РФ: принят Государственной Думой 24 мая 1996 года, одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года: вступил в законную силу 1 января 1997 года. - М., 2013.
3. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33 (Часть I). - Ст.3418.
4. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 08 марта 2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст. 1231.
5. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Федеральный закон от 25 июля 2006 № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 31 (1 ч.). - Ст. 3424.
6. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ// Российская газета. - 2004. - 31 июля.
7. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Российская газета. - 2008. - 30 декабря.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О противодействии коррупции»: Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 274-ФЗ // Российская газета. - 2008. - 30 декабря.
9. О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. - 2011. - 8 февраля.
10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ//Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.12.2011.
11. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ//Российская газета. - 2011. - 21 июля.
12. О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 // Российская газета. - 1996. - 14 мая.
13. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.10.2012.
14. О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента РФ от 19 мая 2008 № 815 // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 21. - Ст. 2429.

15. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316// Российская газета. - 2008. - 10 сентября.
16. О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции ООН против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи: Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 № 1799 // Собрание законодательства РФ. - 2008.- № 51.- Ст. 6140.
17. О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества: Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 № 1800 // Собрание законодательства РФ.- 2008.- № 51.- Ст. 6141.
18. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460// СПС КонсультантПлюс.
19. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 13.03.2012 № 297// СПС КонсультантПлюс.
20. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557// Российская газета.- 2009.- 20 мая.
21. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468// Российская газета.- 2009.- 28 декабря.
22. О мерах по реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции»: Указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925// Российская газета.-2010.- 23 июля.
23. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821// Собрание законодательства РФ. - 2010.- № 27.- Ст.3446.
24. О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции: Указ Президента РФ от 25 февраля 2011 г. № 233// Собрание законодательства РФ. - 2011.- № 9.- Ст.1223.
25. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248// Российская газета.- 2011.- 2 марта.
26. О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации: постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10// СПС КонсультантПлюс.

27. О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 (ред. от 03.12.2013)// СПС КонсультантПлюс.
28. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда от 16 октября 2009 г. № 19// СПС КонсультантПлюс.
29. Об утверждении типового положения о комиссии органа, подразделения, учреждения системы Министерства внутренних дел РФ по служебной дисциплине и профессиональной этике: приказ МВД России от 27 июля 2009 г. № 579.
30. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в системе МВД России: приказ МВД России от 15 января 2010 г. № 15.
31. О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 8 сентября 2010 г. № 652.
32. Об утверждении порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство: приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 522.
33. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты: автореф. дис.... д.ю.н./ В.В. Астанин.-М., 2009.
34. Годунов И.В. Азбука противодействия коррупции /И.В. Годунов. - М.: Академический проект, 2012.
35. Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации 2013 года. - URL: <http://www.rg.ru/2013/02/04/karta-mvd-site-dok.html>.
36. Дронов Р.В. Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления: автореф. дис.... д.э.н./ Р.В. Дронов - Санкт-Петербург, 2010.
37. Ибрафиллов И.М. Система антикоррупционных мер в механизме обеспечения безопасности деятельности органов внутренних дел /И.М. Ибрафиллов, И.Р. Шикула//Антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты формирования антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел): сборник материалов международной научно-практической конференции. 29 сентября 2010 г. – Казань: КЮИ МВД России, 2010.
38. Кимлацкий О. О состоянии борьбы с коррупцией в Российской Федерации / О. Кимлацкий, И. Мачульская // Государственная власть и местное самоуправление. - 2009. - № 8.
39. Костенников М.В., Куракин А.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел: учебное пособие / М.В. Костенников, А.В. Куракин - М.: ВИПК МВД России, 2010.
40. Костенников М.В. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внут-

- ренных дел/ М.В. Костенников, А.В. Куракин, И.Н. Кошелев // Административное и муниципальное право.- 2011.- N 1.- С. 40 - 47; N 2. - С. 38 - 45; N 4. - С. 52 - 61.
41. Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации: автореф.дис.... д.ю.н./ А.В. Куракин.- Люберцы, 2008.
42. Обзор о состоянии дисциплины и законности среди личного состава органов, подразделений и учреждений системы МВД России в 2010 году: подготовлен ДКО МВД России.
43. Обзор состояния служебной дисциплины и законности среди личного состава органов, организаций и подразделений системы МВД России за шесть месяцев 2013 года: подготовлен ДГСК МВД России.
44. Обзор социологических исследований коррупции, проведенных в период с 2009 по 2012 гг. /Трансперенси Интернешнл-Р. М., 2012.
45. Об обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки: письмо Минтруда России от 10.07.2013 N 18-2/10/2-3836. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
46. Полтарыгин Р.В. Стимулирование антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел поощрением за отказ от взятки (Опыт МВД по Республике Татарстан) / Р.В. Полтарыгин, И.Р. Сахапов // Вестник Казанского юридического института МВД России.- 2013.-№ 4(14).-С. 66-70.
47. Рафалюк Е.Е. Юридическая наука в поиске правовых механизмов противодействия коррупции/ Е.Е. Рафалюк, Н.В. Власова // Журнал российского права.- 2012. -N 7.- С. 43 - 68.
48. Сопнева Е.В. Антикоррупционная деятельность в органах внутренних дел / Е.В. Сопнева, В.В. Сергеев, Д.А. Рясов. – Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2009.
49. Уткин В.А. Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения: лекция / В.А. Уткин. - М.: Издательство «Щит-М», 2010.
50. Файзрахманова Л. И. Поручительство как мера предупреждения коррупционных правонарушений среди личного состава органов внутренних дел / Л.И. Файзрахманова //Совершенствование деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции: сборник материалов круглого стола 12 декабря 2013 года. – Казань: КЮИ МВД России, 2013.- С.40-46.
51. Хлонова Н.В. Коррупция в системе государственной службы России и Германии и ее предупреждение: автореф. дис.... к.ю.н./ Н.В. Хлонова. - Владивосток, 2011.
52. Шишкарёв С.Н. Правовой порядок в сфере противодействия коррупции: теоретико-правовое исследование: автореф.дис.... д.ю.н. / С.Н. Шишкарёв.- М., 2010.

Классификация коррупционной деятельности по Дронову Р.В.<sup>1</sup>

| <b>Вид</b>                                                                     | <b>Составляющие</b>                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| По уровню реализации коррупционных отношений в национальной экономике:         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• макроуровень;</li> <li>• мезоуровень;</li> <li>• микроуровень.</li> </ul>                                                                                                                                                          |
| По принадлежности к секторам экономики коррупционных отношений:                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• предприятия (финансовые и нефинансовые);</li> <li>• государственные учреждения;</li> <li>• домашние хозяйства и др.</li> </ul>                                                                                                     |
| По принадлежности к сферам экономической деятельности коррупционных отношений: | <ul style="list-style-type: none"> <li>• производственная деятельность;</li> <li>• инвестиционная деятельность;</li> <li>• биржевая деятельность;</li> <li>• банковская деятельность и др.</li> </ul>                                                                       |
| По характеру взаимоотношений субъектов коррупционных отношений:                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• индивид – государство;</li> <li>• индивид – организация;</li> <li>• организация – организация;</li> <li>• организация – государство.</li> </ul>                                                                                    |
| В зависимости от служебного положения коррупционера:                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• государственная: коррупция государственных гражданских служащих; коррупция государственных служащих (и приравненных к ним);</li> <li>• негосударственная: коррупция муниципального сектора; коррупция частного сектора.</li> </ul> |
| По характеру легальности бизнеса взяточдателя:                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• криминальный бизнес;</li> <li>• легальный бизнес.</li> </ul>                                                                                                                                                                       |
| Коррупция в правоохранительной сфере:                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• по ведомственной принадлежности коррупционера: ФСБ, ФСО, СВР, МВД и др.;</li> <li>• по характеру правоохранительной деятельности: ведение следственных действий, проведение оперативно-</li> </ul>                                 |

<sup>1</sup> Дронов Р.В. Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления: автореф.дис.... д.э.н.- Санкт-Петербург, 2010. С.14-15.

|                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                     | розыскных мероприятий, принятие судебного решения и т.д.                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| По уровню реализации коррупционных отношений среди должностных лиц: | <ul style="list-style-type: none"> <li>• низовая коррупция (в низшем и в среднем звене должностных лиц);</li> <li>• верхушечная коррупция (у высших должностных лиц);</li> <li>• международная коррупция.</li> </ul>                                                                                                                                         |
| По характеру целевой установки коррупционных отношений:             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• за выполнение того, что должностные инструкции требуют выполнять;</li> <li>• за невыполнение того, что должностные инструкции требуют выполнять;</li> <li>• за нарушение закона.</li> </ul>                                                                                                                         |
| По форме взятки:                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• денежная;</li> <li>• услуга;</li> <li>• материальная ценность.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                           |
| По степени регулярности коррупционных связей:                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• эпизодическая;</li> <li>• систематическая.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                               |
| По характеру деструктивных последствий:                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• человек (формирование деструктивных потребностей, угроза частной собственности и т.д.);</li> <li>• общество (деградация права, морали, государственных институтов, производительных сил и производственных отношений и др.);</li> <li>• природа (истощение ресурсов, деградация окружающей среды и пр.).</li> </ul> |

## ИЗВЛЕЧЕНИЕ

из указания Генпрокуратуры России N 387-11,  
МВД России N 2 от 11.09.2013 "О введении в действие перечней статей  
Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании  
статистической отчетности"

### ПЕРЕЧЕНЬ N 23

преступлений коррупционной направленности

1. К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;
- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

2. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий:  
ст. 141.1, 184, 204, п. "а" ч. 2 ст. 226.1, п. "б" ч. 2 ст. 229.1, ст. 289, 290, 291, 291.1.

2.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела

п. "б" ч. 3 ст. 188 (дата < 08.12.2011).

3. Преступления, относящиеся к перечню при наличии определенных условий:

3.1. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности:

ст. 174, 174.1, 175, ч. 3 ст. 210.

3.2. Преступления, относящиеся к перечню в соответствии с международными актами при наличии в статистической карточке основного преступления отметки о его коррупционной направленности:

ст. 294, 295, 296, 302, 307, 309.

3.3. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления с корыстным мотивом:

пп. "а" и "б" ч. 2 ст. 141, ч. 2 ст. 142, ст. 170, 201, 202, 285, 285.1, 285.2, 285.3, чч. 1, 2 и п. "в" ч. 3 ст. 286, ст. 292, чч. 2 и 4 ст. 303, ст. 305.

3.4. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации:

п. "в" ч. 3 ст. 226, ч. 3 ст. 226.1, ч. 2 ст. 228.2, п. "в" ч. 2 ст. 229, чч. 3 и 4 ст. 229.1.

3.4.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации

ч. 4 ст. 188 (дата < 08.12.2011).

3.5. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и с корыстным мотивом:

чч. 3 и 4 ст. 183, п. "б" ч. 4 ст. 228.1, п. "б" ч. 2 ст. 228.4, чч. 1 и 3 ст. 303.

3.5.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и с корыстным мотивом

п. "б" ч. 3 ст. 228.1 (дата < 01.01.2013).

3.6. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической

карточке отметок о коррупционной направленности преступления, о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения:

чч. 3 и 4 ст. 159, чч. 3 и 4 ст. 159.1, чч. 3 и 4 ст. 159.2, чч. 3 и 4 ст. 159.3, 159.4, чч. 3 и 4 ст. 159.5, чч. 3 и 4 ст. 159.6, чч. 3 и 4 ст. 160, чч. 3 и 4 ст. 229.

3.7. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения и с корыстным мотивом

ч. 5 ст. 228.1.

4. Преступления, которые могут способствовать совершению преступлений коррупционной направленности должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

4.1. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке сведений о совершении преступления, связанного с подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества либо незаконного представления такой выгоды:

ст. 159, 159.1, 159.2, 159.3, 159.4, 159.5, 159.6 (за исключением случаев, указанных в п. 3.6), ст. 169, 178, 179.

Приложение 3

**Письмо Минтруда России от 10.07.2013 N 18-2/10/2-3836 “ Об обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснитель-**

**ных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки”**

**I. Международные документы и действующее законодательство Российской Федерации в области противодействия коррупции, криминализации обещания дачи взятки или получения взятки, предложения дачи взятки или получения взятки**

Российская Федерация реализует принятые обязательства во исполнение конвенций Организации Объединенных Наций, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, рекомендаций Совета Европы и других международных организаций. Сложившиеся на международном уровне антикоррупционные стандарты государственного управления распространяются на различные сферы правового регулирования, одной из которых является ответственность за коррупционные правонарушения.

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в «антикоррупционных» конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

В соответствии со статьей 3 Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., вступившей в силу для Российской Федерации с 1 февраля 2007 г., Россия взяла на себя обязательство признать в качестве уголовного правонарушения прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение какими-либо из публичных должностных лиц какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обещание такого преимущества, с тем, чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

Изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией, были внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государст-

венного управления в области противодействия коррупции» (далее - Федеральный закон № 97-ФЗ).

Вступившие в силу 17 мая 2011 г. изменения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривают, что за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 миллионов рублей, что является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности.

Также УК РФ дополнен нормой, предусматривающей ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ). Расширено содержание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет «предоставления иных имущественных прав». Кроме того, статьи 204, 290, 291 УК РФ дополнены новыми отягчающими обстоятельствами, в большей мере дифференцирована ответственность в зависимости от размера взятки. Сумма взятки, как правило, пропорциональна значимости используемых полномочий и характеру принимаемого решения.

Изменения в примечании к статье 291 УК РФ расширили перечень обстоятельств, требующих освобождения взяткодателя от уголовной ответственности. Лицо может быть освобождено от ответственности, «если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления».

Введена новая статья 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве». Помимо непосредственной передачи взятки посредничество может представлять собой содействие достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо в реализации такого соглашения.

В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные пятой и первой частями статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Для повышения эффективности административной ответственности, применяемой в отношении юридических лиц за причастность к коррупции, также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Так, в частности, Федеральным законом № 97-ФЗ введена статья 19.28 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бу-

маг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для государственных служащих, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее - служащие и работники), следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике.

Особая роль в организации работы по данному направлению отводится подразделениям или должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти, местного самоуправления и организациях. В целях методической поддержки их деятельности подготовлен комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими и работниками поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (далее - комплекс мер).

Мероприятия, включенные в комплекс мер, рекомендуется осуществлять по следующим направлениям:

1) информирование служащих и работников об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

2) разъяснение служащим и работникам порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

3) закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения служащих и работников, процедур и форм соблюдения служащими и работниками ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции;

4) обеспечение открытости деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, включая внедрение мер общественного контроля.

Основными задачами осуществления комплекса мер являются:

а) формирование в органе государственной власти, местного самоуправления, государственном внебюджетном фонде, организации негативного отношения к поведению служащих, работников, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

б) организация исполнения нормативных правовых актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения служащими, работниками, юридическими и физическими лицами норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

**II. Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки**

1. Информирование служащих и работников об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности

за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Реализацию данного направления рекомендуется осуществлять посредством:

- проведения серии учебно-практических семинаров (тренингов);
- разработки методических рекомендаций и информационных памяток об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

1.1. В рамках серии учебно-практических семинаров является целесообразным рассмотрение следующих вопросов.

1) Понятие взятки. Необходимо обратить внимание служащих и работников на то, что в соответствии с действующим законодательством предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами (пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» (далее - постановление Пленума ВС РФ № 6).

2) Понятие незаконного вознаграждения. Необходимо обратить внимание служащих и работников на то, что помимо понятия взятка в действующем российском законодательстве используется такое понятие, как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до сто кратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно пере-

данных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

3) Понятие покушения на получение взятки. Необходимо обратить внимание служащих и работников на то, что если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки или незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе (пункт 11 постановления Пленума ВС РФ № 6).

4) Участие родственников в получении взятки. Необходимо указать, что, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

5) Понятие вымогательства взятки. Необходимо обратить внимание служащих и работников на то, что под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов (пункт 15 постановления Пленума ВС РФ № 6).

6) Исторические материалы по вышеуказанным вопросам, изложенным в Своде законов Российской Империи (Том III).

1.2. Также необходимо обеспечить усиление информационной (просветительской) работы органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и организаций по ключевым вопросам обозначенного направления.

Так, в частности, предлагается подготовить памятки для служащих и работников по следующим вопросам:

1) уголовная ответственность за получение и дачу взятки, в которой изложить вопросы применения мер уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мер административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

2) сборник положений нормативных правовых актов, регулирующих вопросы применения ответственности за получение и дачу взятки и незаконного вознаграждения, в том числе: статьи 290, 291, 291.1 УК РФ; статьи 19.28 КоАП РФ; пункты 9, 11, 15 Постановления Пленума ВС РФ № 6.

Памятки представляется целесообразным сформулировать на основе типовых жизненных ситуаций. Они должны быть краткими, написанными доступным языком без использования сложных юридических терминов. Также в памятки необходимо включить сведения для правильной оценки соответствующей жизненной ситуации (например, разъяснять, что понимается под взяткой), порядок действий в данной ситуации, ссылки на соответствующие положения нормативных правовых актов.

2. Разъяснение служащим и работникам порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Обеспечение информирования служащих и работников об установленных действующим законодательством о противодействии коррупции ограничениях, запретах, обязанностях и принципах служебного поведения целесообразно осуществлять, применяя следующие меры.

2.1. В рамках учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий) следует разъяснять процедуры и формы соблюдения требований к служебному поведению, а также этические нормы поведения, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

В части организации семинаров (бесед, лекций, практических занятий) необходимо рассмотреть следующие вопросы.

1) Порядок уведомления служащего и работника о фактах склонения к совершению коррупционного правонарушения.

В ходе семинара требуется:

а) напомнить служащим и работникам, что уведомление представителя нанимателя (работодателя) о склонении к коррупционным правонарушениям является их обязанностью;

б) указать служащим и работникам на то, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и иных граждан, взаимодействующих с государственным органом, государственным внебюджетным фондом или организацией;

в) разъяснить порядок направления и рассмотрения уведомления о склонении к коррупционным правонарушениям, утвержденный государственным органом, государственным внебюджетным фондом, организацией.

2) Порядок урегулирования конфликта интересов.

В ходе семинара необходимо:

а) указать служащим и работникам на то, что в целом ряде случаев совершение ими определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку. Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

- служащий или работник ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;

- родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду его из решений или действий (бездействия);

- родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.;

б) напомнить служащим и работникам, что письменное информирование представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является их обязанностью;

в) обсудить со служащими и работниками типовые ситуации конфликта интересов и порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности.

3) Действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В ходе семинара является целесообразным, в частности:

а) обсудить со служащими и работниками слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намеки) о даче взятки и указать на необходимость воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.;

б) указать служащим и работникам на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников служащего, работника;
- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.;

в) указать служащим и работникам, что определенные исходящие от них предложения, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;
- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.;

г) разъяснить служащим и работникам, что совершение ими определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о государственном гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;

посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекала, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника.

2.2. Также действенной мерой по данному направлению может стать подготовка и распространение среди служащих и работников памяток и иных методических материалов, содержащих разъяснения по ключевым вопросам, к которым, в частности, следует отнести:

1) уведомление о склонении к коррупции. В памятке следует описать порядок действий служащего или работника при склонении его к коррупционным правонарушениям;

2) о типовых случаях конфликтов интересов и порядок их урегулирования;

3) поведение, которое может быть воспринято как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, в которую включить описание выражений,

тем для разговора, предложений и действий, указанных в [подпункте 3\)](#) раздела 2 настоящего комплекса мер.

3. Закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения служащих и работников, процедур и форм соблюдения служащими и работниками ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

При организации мероприятий по обозначенному направлению следует обратить внимание на необходимость своевременной регламентации локальными правовыми актами процедур и форм соблюдения служащими и работниками требований к служебному поведению.

На начальном этапе разработки акта рекомендуется обеспечить информирование государственных (муниципальных) служащих о возможности участия в его подготовке. Для обсуждения полученных замечаний и предложений служащих или работников по проекту локального правового акта при необходимости проводить рабочую встречу с работниками или служащими.

В отношении принятых внутренних правовых актов рекомендуется не реже одного раза в год проводить обсуждения практики применения локальных правовых актов со служащими и работниками органа государственной власти, местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда и организации. В ходе встречи предлагается обсуждать, прежде всего, те трудности, с которыми служащие и работники сталкиваются на практике при реализации тех или иных положений правовых актов (представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; определение наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и т.д.). По итогам указанных обсуждений следует актуализировать положений локальных правовых актов.

К вопросам, которые необходимо регламентировать локальными правовыми актами, в частности, следует отнести вопрос о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения к коррупционным правонарушениям.

При разработке указанного акта о порядке уведомления о фактах склонения служащего или работника к совершению коррупционного правонарушения уделить особое внимание механизмам защиты заявителей. Наличие эффективных механизмов защиты будет стимулировать служащих и работников не только отказываться от предложений взятки, но и сообщать о лицах, ее предложивших.

В связи с этим необходимо, в частности:

- закрепить требования о конфиденциальности информации о личности заявителя;

- установить режим доступа к журналу входящей корреспонденции, содержащему данные, позволяющие идентифицировать личность заявителя;

- включить в этический кодекс государственного органа, государственного внебюджетного фонда и организации положение о том, что служащие и работники должны воздерживаться от поведения (высказываний, жестов, действий), которое может быть воспринято окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

4. Обеспечение открытости деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, включая внедрение мер общественного контроля.

В число мер по реализации данного направления необходимо включить следующие.

Разместить в местах предоставления государственных услуг и в иных служебных помещениях, где на регулярной основе осуществляется взаимодействие граждан с организациями объявления (плакаты), указывающие на то, что:

- дача взятки должностному лицу наказывается лишением свободы;

- предложение должностному лицу денег или имущества, а также выгод или услуг имущественного характера могут быть истолкованы как покушение на дачу взятки;

- государственному служащему запрещается принимать подарки в связи с исполнением служебных обязанностей вне зависимости от стоимости подарка.

Разместить на официальном сайте государственного органа, государственного внебюджетного фонда и организации, распространить в электронной и в печатной форме памятки и иные методические материалы для служащих и работников.

Обеспечить возможности для граждан и организаций беспрепятственно направлять свои обращения в федеральный государственный орган (информация о работе «горячей линии», «телефона доверия», отправке почтовых сообщений, форма по отправке сообщений граждан и организаций через официальный сайт). Обращение гражданина может быть составлено в виде электронного документа и подписано электронной подписью.

Оборудовать места предоставления государственных услуг средствами, позволяющими избежать проявлений служащими и работниками поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Порядок уведомления сотрудником органа  
внутренних дел, военнослужащим внутренних войск,  
федеральным государственным гражданским служащим системы  
МВД России представителя нанимателя (работодателя) о фактах  
обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонару-  
шений ( утв. приказом МВД России от 19.04.2010 N 293)

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и устанавливает единые в системе МВД России правила уведомления сотрудником органа внутренних дел, военнослужащим внутренних войск, федеральным государственным гражданским служащим системы МВД России Министра внутренних дел Российской Федерации, первого заместителя Министра, заместителей Министра, руководителей подразделений центрального аппарата МВД России, подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, начальников территориальных органов МВД России, управлений материально-технического снабжения, научно-исследовательских, образовательных и медицинских учреждений, баз (складов) хранения ресурсов МВД России, командующих войсками региональных командований внутренних войск, начальников военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, командиров соединений, воинских частей, начальников учреждений внутренних войск МВД России либо лиц, исполняющих их обязанности (далее - представитель нанимателя (работодателя)), о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, порядок регистрации уведомлений, перечень содержащихся в них сведений и организацию их проверки.

2. Обязанность уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения, в том числе о ставших известными фактах обращения к другим сотрудникам, военнослужащим, гражданским служащим, в целях склонения к злоупотреблению служебным положением, даче или получению взятки, злоупотреблению полномочиями либо иному незаконному использованию своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконного предоставления такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также склонение к совершению указанных деяний от имени или в интересах юридического лица возлагается на всех

сотрудников, военнослужащих и гражданских служащих системы МВД России.

## II. Порядок подачи уведомления

3. Уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений осуществляется посредством подачи специального документа, выполненного в произвольной форме либо в соответствии с примерным образцом.

4. В уведомлении указываются сведения об обратившемся лице, источнике поступления обращения в целях склонения к коррупционному правонарушению и иные данные в соответствии с приложением N 3.

5. Уведомление подписывается лицом, его составившим, с указанием даты составления, фамилии, имени, отчества, специального (воинского) звания либо классного чина и должности.

Коллективное уведомление подписывается всеми лицами, его составившими, с указанием данных, перечисленных в настоящем пункте.

К уведомлению прикладываются материалы, подтверждающие обстоятельства обращения.

6. Запрещается составление уведомления от имени другого лица (лиц).

7. Уведомление подается непосредственно представителю нанимателя (работодателя) в ходе личного приема или через подразделение, осуществляющее делопроизводство.

8. В исключительных случаях, при нахождении сотрудника, военнослужащего, гражданского служащего системы МВД России не при исполнении служебных обязанностей или вне пределов места службы, уведомление может быть подано по почте, по каналам факсимильной связи либо информационным системам общего пользования.

9. Сотрудник, военнослужащий, гражданский служащий системы МВД России вправе уведомить органы прокуратуры о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о чем обязан сообщить представителю нанимателя (работодателя).

## III. Сроки подачи уведомления

10. О факте поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений сотрудник, военнослужащий, гражданский служащий системы МВД России обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя) по месту службы в день поступления обращения, в том числе в случае нахождения в отпуске, служебной командировке, а также отсутствия по листку нетрудоспособности (не исключаяющего возможность уведомления).

11. В случае поступления обращения в выходной или нерабочий праздничный день, сотрудник, военнослужащий, гражданский служащий системы МВД России обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя) на сле-

дующий за ним рабочий день.

12. Уведомление, поданное представителю нанимателя (работодателя) через подразделение, осуществляющее делопроизводство, считается переданным со дня его получения сотрудником подразделения, осуществляющего делопроизводство, независимо от даты фактического поступления представителю нанимателя (работодателя).

13. При передаче уведомления по почте, каналам факсимильной связи либо информационным системам общего пользования днем подачи уведомления считается день его отправления независимо от даты фактического поступления представителя нанимателя (работодателя).

#### IV. Регистрация уведомления

14. Уведомление, поступившее по почте, каналам факсимильной связи либо информационным системам общего пользования или поданное сотрудником, военнослужащим, гражданским служащим системы МВД России непосредственно в подразделение, осуществляющее делопроизводство, регистрируется в соответствии с общими правилами документационного обеспечения, установленными в системе МВД России.

15. Уведомление, поданное непосредственно представителю нанимателя (работодателя), в том числе в ходе личного приема, незамедлительно передается в подразделение, осуществляющее делопроизводство, для регистрации в соответствии с правилами документационного обеспечения, установленными в системе МВД России.

16. Передача уведомлений для проведения проверки без регистрации в установленном порядке в подразделениях, осуществляющих делопроизводство, запрещена.

#### V. Рассмотрение уведомления

17. Уведомление должно быть рассмотрено представителем нанимателя (работодателя) в течение суток (за исключением выходных и нерабочих праздничных дней) со дня его поступления в орган внутренних дел, структурное подразделение внутренних войск системы МВД России.

18. Не допускается передача уведомления для рассмотрения нижестоящим в порядке подчинения представителям нанимателя (работодателя) либо в нижестоящие органы внутренних дел, структурные подразделения внутренних войск системы МВД России.

19. По результатам рассмотрения уведомления представителем нанимателя (работодателя) принимается одно из следующих решений:

19.1. Об оставлении уведомления без рассмотрения:

19.1.1. Если оно является анонимным.

19.1.2. Если в нем содержатся сведения, по которым ранее в установленном

порядке проводилась проверка, в ходе которой они не нашли своего объективного подтверждения.

19.2. О назначении в установленном порядке проверки изложенных в нем сведений.

19.3. О передаче уведомления, если в нем содержатся сведения, имеющие признаки преступления, в органы, наделенные полномочиями возбуждать уголовные дела в соответствии с правилами, установленными уголовно-процессуальным законодательством и нормативными правовыми актами МВД России, определяющими порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях.

19.4. О передаче уведомления в вышестоящий орган внутренних дел, структурное подразделение внутренних войск системы МВД России, если рассмотрение уведомления по существу выходит за пределы его должностных полномочий.

20. Проверка информации, содержащейся в уведомлении, проводится в течение 30 суток со дня поступления уведомления в орган внутренних дел, структурное подразделение внутренних войск системы МВД России.

21. Срок проведения проверки на основании мотивированного рапорта лица, проводящего проверку, может быть продлен представителем нанимателя (работодателя), ее назначившим, не более чем на 30 суток. Дальнейшее продление срока проведения проверки не допускается.

22. Проверка сведений, изложенных в уведомлении, проводится в соответствии с общими правилами организации и проведения проверок, установленными в системе МВД России, с изъятиями, предусмотренными настоящим Порядком.

23. В ходе проведения проверки от сотрудника, военнослужащего, гражданского служащего системы МВД России могут быть истребованы объяснения по существу поданного уведомления и иные материалы, имеющие отношение к обстоятельствам поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

24. Результаты проверки с выводами и предложениями докладываются представителю нанимателя (работодателя), ее назначившему.

25. По результатам проведенной проверки представителем нанимателя (работодателя) принимается одно из следующих решений:

25.1. О передаче уведомления и материалов его проверки в органы прокуратуры в порядке, установленном уголовно-процессуальным [законодательством](#) и нормативными правовыми актами МВД России, определяющими правила приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Феде-

рации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, для рассмотрения в соответствии с **законодательством** Российской Федерации.

25.2. Об окончании проведения проверки в случае, если указанные в уведомлении сведения не нашли своего объективного подтверждения, и передаче материалов проверки в подразделение, осуществляющее делопроизводство.

26. Материалы проверок хранятся в подразделении, осуществляющем делопроизводство, в предусмотренном номенклатурой деле в течение 5 лет в соответствии с правилами документационного обеспечения, установленными в системе МВД России.

### ПРИМЕРНЫЙ ОБРАЗЕЦ УВЕДОМЛЕНИЯ

Представителю \_\_\_\_\_ нанимателя  
(работодателя) органа внутренних  
дел, структурного подразделения  
внутренних войск системы МВД  
России

специальное (воинское) звание или  
классный чин  
инициалы и фамилия

#### УВЕДОМЛЕНИЕ

Уведомляю Вас о факте поступления ко мне (другому сотруднику, военнослужащему, гражданскому служащему) обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения со стороны

\_\_\_\_\_  
(сведения о лице, склоняющем к правонарушению)

Склонение к коррупционному правонарушению производилось в целях осуществления мною \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(указывается сущность предполагаемого коррупционного правонарушения)

посредством \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(способ склонения)

Обращение поступило ко мне \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(дата, время, место)

Склонение к правонарушению производилось \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(обстоятельства склонения к совершению коррупционного правонарушения)

\_\_\_\_\_  
(ФИО, звание (классный чин), должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(дата составления уведомления)

### Перечень

**сведений, содержащихся в уведомлении представителя  
нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях  
склонения к совершению коррупционных правонарушений**

1. Фамилия, имя, отчество, специальное (воинское) звание либо классный чин, должность сотрудника, военнослужащего, гражданского служащего системы МВД России, заполняющего уведомление.
2. Сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющем к совершению коррупционного правонарушения (фамилия, имя, отчество, должность, наименование организации и иные известные сведения).
3. В случае если стали известны факты обращения к другим сотрудникам, военнослужащим или гражданским служащим в целях их склонения к совершению коррупционного правонарушения, в уведомлении указываются сведения об этих сотрудниках, военнослужащих или гражданских служащих.
4. Сущность коррупционного правонарушения, которое должно было быть совершено по просьбе обратившегося лица.
5. Способ склонения к совершению коррупционного правонарушения.
6. Обстоятельства склонения к совершению коррупционного правонарушения (телефонный разговор, личная встреча, почтовое отправление или иное обстоятельство).
7. Время, дата и место склонения к совершению коррупционного правонарушения.
8. Подпись сотрудника, военнослужащего, гражданского служащего системы МВД России.
9. Дата составления уведомления.

## Приложение 5

**Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка,**

## **реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации"**

В соответствии с подпунктом "г" пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции", Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

2. Установить, что федеральные государственные органы осуществляют прием подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и федеральными государственными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, их оценку для принятия к бухгалтерскому учету, а также принимают решения о реализации указанных подарков.

3. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной предельной численности федеральных государственных служащих, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным государственным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по вопросам, связанным с применением настоящего постановления.

**Председатель Правительства Российской Федерации**

**Д. Медведев**

### **Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации**

1. Настоящее Типовое положение определяет порядок сообщения лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности, государственными (муниципальными) служащими, служащими Центрального банка Российской Федерации, работниками Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда

обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее соответственно - лица, замещающие государственные (муниципальные) должности, служащие, работники), о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, порядок сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

2. Для целей настоящего Типового положения используются следующие понятия:

"подарок, полученный в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями" - подарок, полученный лицом, замещающим государственную (муниципальную) должность, служащим, работником от физических (юридических) лиц, которые осуществляют дарение исходя из должностного положения одаряемого или исполнения им служебных (должностных) обязанностей, за исключением канцелярских принадлежностей, которые в рамках протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий предоставлены каждому участнику указанных мероприятий в целях исполнения им своих служебных (должностных) обязанностей, цветов и ценных подарков, которые вручены в качестве поощрения (награды);

"получение подарка в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей" - получение лицом, замещающим государственную (муниципальную) должность, служащим, работником лично или через посредника от физических (юридических) лиц подарка в рамках осуществления деятельности, предусмотренной должностным регламентом (должностной инструкцией), а также в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными актами, определяющими особенности правового положения и специфику профессиональной служебной и трудовой деятельности указанных лиц.

3. Лица, замещающие государственные (муниципальные) должности, служащие, работники не вправе получать не предусмотренные законодательством Российской Федерации подарки от физических (юридических) лиц в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

4. Лица, замещающие государственные (муниципальные) должности, служащие, работники обязаны в порядке, предусмотренном настоящим Типовым положением, уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей государственный (муниципальный) орган, фонд или иную организацию, в которых указанные лица проходят государственную (муниципальную) службу или осуществляют трудовую деятельность.

5. Уведомление о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей (далее - уведомление), составленное согласно приложению, представляется не позднее 3 рабочих дней со дня получения подарка в уполномоченное структурное подразделение (уполномоченную организацию) государственного (муниципального) органа, фонда или иной организации, в которых лицо, замещающее государственную (муниципальную) должность, служащий, работник проходят государственную (муниципальную) службу или осуществляют трудовую деятельность (далее - уполномоченное структурное подразделение (уполномоченная организация)). К уведомлению прилагаются документы (при их наличии), подтверждающие стоимость подарка (кассовый чек, товарный чек, иной документ об оплате (приобретении) подарка).

В случае если подарок получен во время служебной командировки, уведомление представляется не позднее 3 рабочих дней со дня возвращения лица, получившего подарок, из служебной командировки.

При невозможности подачи уведомления в сроки, указанные в абзацах первом и втором настоящего пункта, по причине, не зависящей от лица, замещающего государственную (муниципальную) должность, служащего, работника, оно представляется не позднее следующего дня после ее устранения.

6. Уведомление составляется в 2 экземплярах, один из которых возвращается лицу, представившему уведомление, с отметкой о регистрации, другой экземпляр направляется в комиссию по поступлению и выбытию активов государственного (муниципального) органа или соответствующий коллегиальный орган фонда или иной организации (уполномоченной организации), образованные в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете (далее - комиссия или коллегиальный орган).

7. Подарок, стоимость которого подтверждается документами и превышает 3 тыс. рублей либо стоимость которого получившим его служащему, работнику неизвестна, сдается ответственному лицу уполномоченного структурного подразделения (уполномоченной организации), которое принимает его на хранение по акту приема-передачи не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации уведомления в соответствующем журнале регистрации.

8. Подарок, полученный лицом, замещающим государственную (муниципальную) должность, независимо от его стоимости, подлежит передаче на хранение в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящего Типового положения.

9. До передачи подарка по акту приема-передачи ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за утрату или повреждение подарка несет лицо, получившее подарок.

10. В целях принятия к бухгалтерскому учету подарка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, определение его стоимости проводится на основе рыночной цены, действующей на дату принятия к учету подарка, или цены на аналогичную материальную ценность в сопоставимых условиях с привлечением при необходимости комиссии или коллегиального органа. Сведения о рыночной цене подтверждаются документально, а при невозможности документального подтверждения - экспертным путем. Подарок возвращается сдавшему его лицу по акту приема-передачи в случае, если его стоимость не превышает 3 тыс. рублей.

11. Уполномоченное структурное подразделение (уполномоченная организация) обеспечивает включение в установленном порядке принятого к бухгалтерскому учету подарка, стоимость которого превышает 3 тыс. рублей, в реестр федерального имущества или соответствующий реестр субъекта Российской Федерации (реестр муниципального образования).

12. Лицо, замещающее государственную (муниципальную) должность, служащий, работник, сдавшие подарок, могут его выкупить, направив на имя представителя нанимателя (работодателя) соответствующее заявление не позднее двух месяцев со дня сдачи подарка.

13. Уполномоченное структурное подразделение (уполномоченная организация) в течение 3 месяцев со дня поступления заявления, указанного в пункте 12 настоящего Типового положения, организует оценку стоимости подарка для реализации (выкупа) и уведомляет в письменной форме лицо, подавшее заявление, о результатах оценки, после чего в течение месяца заявитель выкупает подарок по установленной в результате оценки стоимости или отказывается от выкупа.

14. Подарок, в отношении которого не поступило заявление, указанное в пункте 12 настоящего Типового положения, может использоваться государственным (муниципальным) органом, фондом или иной организацией с учетом заключения комиссии или коллегиального органа о целесообразности использования подарка для обеспечения деятельности государственного (муниципального) органа, фонда или иной организации.

15. В случае нецелесообразности использования подарка руководителем государственного (муниципального) органа, фонда или иной организации при-

нимается решение о реализации подарка и проведении оценки его стоимости для реализации (выкупа), осуществляемой уполномоченными государственными (муниципальными) органами и организациями посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

16. Оценка стоимости подарка для реализации (выкупа), предусмотренная пунктами 13 и 15 настоящего Типового положения, осуществляется субъектами оценочной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

17. В случае если подарок не выкуплен или не реализован, руководителем государственного (муниципального) органа, фонда или иной организации принимается решение о повторной реализации подарка, либо о его безвозмездной передаче на баланс благотворительной организации, либо о его уничтожении в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Средства, вырученные от реализации (выкупа) подарка, зачисляются в доход соответствующего бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.