

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД России)

Е.П. Шляхтин, Р.Р. Хайдаров

**РОЛЬ ИНСТИТУТА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Казань 2017

Роль института саморегулируемых организаций в предпринимательском праве Российской Федерации : методические рекомендации / Е.П. Шляхтин, Р.Р. Хайдаров – Казань: КЮИ МВД России, 2017 – 35 с.

В методических рекомендациях проведен анализ современной роли института саморегулируемых организаций в отечественном предпринимательском праве, рассмотрены основные функции, права и ответственность саморегулируемых организаций.

Учебное пособие адресовано научным работникам, преподавателям, курсантам, слушателям и адъюнктам образовательных организаций МВД России, а также сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

© Казанский юридический институт МВД России, 2017

© Е.П. Шляхтин, Р.Р. Хайдаров, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1.Исторический анализ развития предпринимательства и норм его регулирующих.....	6
2. Характеристика понятия «Саморегулируемая организация», их видов и правовой основы.....	9
3. Порядок приобретения статуса саморегулируемой организаций.....	15
4. Функции, права и ответственность саморегулируемых организаций.....	19
4.1. Функции саморегулируемых организаций.....	19
4.2. Права саморегулируемых организаций.....	20
4.3. Ответственность саморегулируемых организаций.....	21
5. Органы управления саморегулируемых организаций.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	28
Список использованных источников	32

Введение

Актуальность темы. Саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности – наиболее эффективный механизм работы рынка, позаимствованный из зарубежной практики. Внедрение этого метода связано с частичной отменой лицензирования и переходом на качественно новый этап в системе взаимодействия государства и общества.

Саморегулируемые организации¹ возникают в различных промышленных и производственных отраслях в результате роста самосознания у участников деловых отношений. Это позволяет исключить влияние надзорных органов из тех сфер контроля, где их присутствие представляется излишним.

Основная цель создания СРО - дебюрократизация российской экономики и формирование новых гражданско-правовых институтов, направленных на укрепление практики ответственного ведения хозяйственной деятельности.

Во многих странах мира структуры саморегулирования и соответствующие частные организации сложились естественным образом в ходе исторического развития и на сегодняшний день успешно используются в качестве альтернативы государственному управлению. В Российской Федерации процесс создания СРО пока не завершен, поэтому наряду с саморегулированием используются и другие терминологические понятия, такие как частное регулирование и самолицензирование.

Целью подготовки методических рекомендаций. Изучение правовых основ деятельности саморегулируемых организаций, выявление возможных криминогенных рисков в их деятельности, а также их предупреждение и пресечение во время оперативно-розыскной деятельности территориальных и иных органов МВД России².

Задачи:

¹ Далее – СРО.

² Далее – орган(ы) внутренних дел и (или) ОВД.

- выявить сущность понятия «саморегулируемая организация»;
- рассмотреть порядок приобретения статуса саморегулируемой организации;
- определить функции, права и ответственность саморегулируемых организаций;
- рассмотреть органы управления саморегулируемых организаций;
- рассмотреть отдельные вопросы оперативно-розыскной деятельности оперативных и иных подразделений полиции по предупреждению и пресечению криминогенных рисков в деятельности СРО.

Объект исследования – саморегулируемые организации.

Предмет исследования – правовые основы деятельности саморегулируемых организаций, их правовой статус.

Нормативная база. В ходе проделанной работы были рассмотрены федеральные законы, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций в Российской Федерации:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ;
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
- Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».
- Другие нормативные правовые акты РФ, касающиеся регулирования деятельности различных типов некоммерческих организаций.

1. Исторический анализ развития предпринимательства и норм его регулирующих

Современное предпринимательство в России имеет глубокую историю, которая уходит своими корнями в Древнерусское государство. Нельзя не отметить именно роли частной инициативы, поддерживаемой государством в освоении бескрайних просторов нашей страны, созданию передовых отраслей, а также инфраструктуры. Экономические ресурсы, которые были получены государством к началу XX века, заслуга именно предпринимателей.

Обращаясь к истории развития предпринимательства у славян, мы должны отметить, что благоприятные природно-климатические условия Восточно-Европейской равнины способствовали охоте, рыболовству, скотоводству, бортничеству (сбор меда диких пчел). Но основу экономики славян составляло земледелие. В VI-VII вв. произошел переход от родовой общины и патриархального рода к соседской общине и малой семье. Хозяйственной ячейкой являлась малая семья. Соседская (территориальная) община – вервь, была звеном, объединявшим хозяйство отдельных семей. Славяне начали приобретать коммерческие навыки, как на своей территории, так и далеко за её пределами. Первоначально они продавали меха и другой свой товар посредникам, но в дальнейшем начались их собственные длительные торговые путешествия. В V-IV вв. до н.э. торговали с Кавказом, в I-III вв. н.э. – с римлянами, с III-IV вв. – с готами³. В V-VI вв., т.е. непосредственно перед возникновением Киевского государства, восточные славяне развернули торговлю с Хазарским Каганатом, через него – с Азией, с кочевыми тюркскими племенами Сибири, северных районов (финнами), с северо-западным, Скандинавским миром⁴.

³ Греков Б.Д. Киевская Русь. М., 1953. С. 439

⁴ Оргиш В.П. Древняя Русь. Минск, 1988. С. 41

Киевская Русь как государство возникло благодаря происходившие изменения в экономической, социальной и духовной жизни славян привели в IX в. Деловая жизнь на Руси, как и в других государствах эпохи раннего средневековья, развивалась в основном в форме торговли, благодаря выгодному географическому положению страны. Первыми торговцами выступали князья и дружинники, которые собрав дань в виде мехов, воска, меда, отправлялись в Византию и другие страны, где обменивали привезенный товар на вина, шелк, оружие и т.д.⁵ В X в. появились профессиональные купцы., определяли правила регистрации товаров – «наволоки»⁶.

В XI-XII вв. на Руси начинали возникать купеческие организации, аналогичные западноевропейским гильдиям и братствам. Их возникновение диктовалось общими коммерческими интересами купечества, трудностями дальней торговли, усиленным вниманием феодальной знати к торговому капиталу. Начиная с XII в., Русь вступает в период удельной раздробленности. На территории некогда единого государства возникает более 15 удельных княжеств. Наиболее крупными и влиятельными среди них были Владимиро-Суздальское княжество (Северо-Восточная Русь), Галицко-Волынское (Юго-Западная Русь), и Новгородская Русь.

Новый этап в развитии предпринимательства связан с возвышением Москвы. Причины этого связаны как с личными качествами московских князей, так и с выгодным географическим положением Москвы. Объединительный процесс на Руси XIV-XVI вв., в отличие от стран Западной Европы, не сопровождался разрушением феодальных отношений, укреплением слоя частных собственников. С централизацией русских земель разрушались внутренние таможенные барьеры, заставы удельных князей, внедрялась единая денежная система, разрабатывалась

⁵ История культуры древней Руси. Т. 1. М., 1951. С. 336

⁶ Исаев И.А. История государства и права России: учебник. М.: Юрист, 1999. С 20

общая правовая основа деловой жизни. В XVII в. она нашла отражение в трёх важных документах, посвященных вопросам торговли:

Изменение хозяйственной жизни в России первой четверти XVIII в. проходила под знаком реформ Петра I, которые стали важным шагом на пути модернизации страны. Петровские преобразования носили комплексный характер, они были нацелены на преодоление хозяйственной замкнутости, изолированности от внешнего мира России, создание боеспособной армии, способной «прорубить окно в Европу», обеспечить выход к морю.

Вторая половина XVIII в. в России началась с преобразований Екатерины II (1762-1796 гг.), повлекших существенные изменения в деловой жизни страны. Главной господствующей экономической теорией стали идеи физиократов об исключительности природы для создания «чистого продукта» (сельскохозяйственный). Важнейшим элементом данной теории являлась идея абсолютной ценности частной собственности, свободной конкуренции и свободной внешней торговли. Именно эти ценности и пыталась реализовать Екатерина II в России.

Период российской истории конца XIX - начала XX вв. характеризуется бурным развитием промышленности и предпринимательства. Этому способствовали как определенные успехи в этой сфере в предшествующие периоды, так и государственная политика, направленная на создание благоприятных условий для развития экономики страны.

90-е годы XIX в. – время подъема как в промышленной, так и в финансовой сфере экономики России. Банковские капиталы выросли почти в 2 раза. Акционерные банки начинают все активнее финансировать не только торговлю, но и промышленность. Это привело к созданию в России мощных финансово-промышленных групп, так называемой «финансовой олигархии». Например, известные московские промышленники и банкиры Рябушинские управляли группой, в состав которой входили разнообразные

компании – Московский коммерческий и Харьковский земельный банки, предприятия хлопчатобумажной, льняной, писчебумажной, стекольной и других отраслей, автомобильный завод в Москве. Рябушинских отличало то, что они не занимались спекуляциями ценными бумагами, а свои огромные капиталы вкладывали в развитие отечественной промышленности, в организацию научных экспедиций и разработок в области воздухоплавания.

Таким образом, к 1917 г. в России сложилась развитая кредитно-финансовая система, способная обеспечить капиталами растущие потребности экономики, сформировался немногочисленный, но высокопрофессиональный слой финансовой буржуазии. Но нельзя не учесть социально-экономические изменения того времени, которые оказали существенное влияние на хозяйственную жизнь страны. Так в 1930-ых годах частное предпринимательство перестало существовать в законных формах.

Лишь в 1985-ых годах можно отметить развитие и расширение частной инициативы в хозяйственной жизни страны. Перестройка общества в те годы привела к принятию многих новых правовых актов (Закон об индивидуальной трудовой деятельности, Закон о государственном предприятии, Закон о собственности, Закон о кооперации, Закон об общих началах предпринимательства, Закон о предприятиях и предательской деятельности), которые открыли дорогу развитию свободного предпринимательства.

2. Характеристика понятия «Саморегулируемая организация», их видов и правовой основы.

Согласно сложившейся практике, а также анализа российского законодательства можно предложить следующие определение, в котором раскрывается понятие «Саморегулируемая организация».

Как правило, это некоммерческая организация, объединяющие субъекты предпринимательской деятельности, работающие в определённой отрасли производства товаров (работ, услуг), либо объединяющие субъекты профессиональной деятельности определённого вида. Также можно предложить иное понятие, в котором СРО определяется как некоммерческая организация, основанная на членстве, и созданная с целью саморегулирования и объединения субъектов предпринимательской деятельности определённого вида, или на основе единства рынка произведенных услуг (товаров, работ) или отрасли производства услуг (товаров, работ).

В Российской Федерации порядок образования и деятельности саморегулируемых организаций, их основные цели и задачи регулируются Федеральным законом РФ от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»⁷, а также иными федеральными законами, регулирующими соответствующий вид деятельности. Появление данного закона было вызвано несколькими причинами. Во-первых, необходимостью усиления ответственности предпринимателей перед потребителями их товаров и услуг, повышения стандартов деловой этики. Во-вторых, саморегулирование, по замыслу законодателя, должно привести к снижению бюджетных затрат, связанных с государственным регулированием и контролем деятельности предпринимателей. В-третьих, создание саморегулируемых организаций позволит участникам хозяйственной деятельности эффективнее защищать свои интересы при возникновении конфликтов с чиновниками и снизит «коррупционную нагрузку» на бизнес. В-четвертых, СРО – это дополнительный альтернативный механизм разрешения споров между предпринимателями и потребителями. Наконец, в-пятых, принятие федерального закона, регулирующего работу саморегулируемых организаций, упорядочивает и

⁷ О саморегулируемых организациях : Федеральный закон РФ от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ" // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 30.08.2017).

детализирует законодательство, а также создает юридическую базу для реализации государственной экономической политики в направлении защиты интересов предпринимателей.

Согласно ч.1 ст.3 вышеуказанного Федерального закона саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях саморегулирования, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Деятельность СРО, объединяющих организации финансовых рынков, регулируется отдельным Федеральным законом РФ от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка»⁸.

Саморегулируемой организацией признаётся некоммерческая организация, созданная в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии её соответствия всем требованиям, установленным российским законодательством о саморегулируемых организациях. К числу данных требований относятся:

- объединение в составе саморегулируемой организации в качестве её членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определённого вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;

⁸ О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка и о внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" : Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 223-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 30.08.2017).

- наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;
- обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого её члена перед потребителями произведённых товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии с российским законодательством.

Некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций и утрачивает статус саморегулируемой организации с даты исключения сведений о некоммерческой организации из указанного реестра.

Предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединённых в саморегулируемые организации.

Основная идея СРО — переложить контрольные и надзорные функции за деятельностью субъектов в определённой сфере с государства на самих участников рынка. При этом с государства снимаются явно избыточные функции и, как следствие, снижаются бюджетные расходы, а фокус собственно государственного надзора смещается с надзора за деятельностью в сторону надзора за результатом деятельности. В связи с внедрением института СРО постепенно планируется отменять лицензирование отдельных видов деятельности.

Саморегулируемая организация осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает и устанавливает требования к членству субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, в том числе требования к вступлению в саморегулируемую организацию;

- применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные соответствующим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;
- образует третейские суды для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах;
- осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчётов в порядке, установленном уставом саморегулируемой организации или иным документом, утверждённым решением общего собрания членов саморегулируемой организации;
- представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведённых членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;
- обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном соответствующими Федеральными законами и внутренними документами саморегулируемой организации.

Источниками формирования имущества СРО являются:

- регулярные и единовременные поступления от членов саморегулируемой организации (вступительные, членские и целевые взносы);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;

- доходы от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;
- доходы от оказания образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов саморегулируемой организации;
- доходы от продажи информационных материалов, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов саморегулируемой организации;
- доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах;
- другие не запрещённые законом источники.

Таким образом, следует сделать вывод, что целью деятельности СРО является саморегулирование – самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации. Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Федеральными законами могут устанавливаться особенности разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций для определенных видов предпринимательской или профессиональной деятельности, предъявляемые к субъектам предпринимательской деятельности.

Под субъектами предпринимательской деятельности понимаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации и осуществляющие определяемую в соответствии с Гражданским кодексом РФ предпринимательскую деятельность, а под субъектами профессиональной деятельности - физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность, регулируемую в соответствии с федеральными законами (ч. 3 ст.2 Федерального закона № 315-ФЗ).

В заключении хотелось бы отметить, что в российском законодательстве большое внимание уделяется понятию саморегулирующихся организаций, а также сущности процесса саморегулирования. Это объясняется тем, что саморегулирование – новое, плохо изученное явление в современной правоприменительной практике. Исходя из этого, перед законодательными органами стояла задача предотвратить появление правовых ошибок и нарушений, вызванных непониманием сущности процесса саморегулирования.

3. Порядок приобретения статуса саморегулируемой организаций.

Хотелось бы заметить, что СРО не является самостоятельной организационно-правовой формой юридического лица. СРО есть статус, приобретаемый некоммерческой организацией при выполнении требований, предусмотренных действующим законодательством РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 51 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. То есть юридическое лицо возникает через создание, «рождение» нового субъекта гражданского оборота. В отношении СРО законодатель не употребляет таких положений. В соответствии со ст. 22

Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» «статус саморегулируемой организации оценщиков приобретается некоммерческой организацией в соответствии с положениями настоящей статьи с даты ее включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков». Федеральный закон №315-ФЗ содержит положение согласно которому, «некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций». То есть, возникновение СРО не есть создание, а есть приобретение некоммерческой организацией статуса СРО. То есть с одной стороны СРО – это некоммерческие организации, и на них распространяется требование Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» об обязательной государственной регистрации, а с другой – они обладают особым публично-правовым статусом, приобретаемым при соблюдении ряда условий, предусмотренных законом.

Итак, с момента внесения записи в единый государственный реестр СРО не возникает нового юридического лица особой организационно-правовой формы. То есть, какая либо некоммерческая организация с момента внесения записи в такой реестр лишь приобретает особый статус.

Для приобретения статуса СРО юридическому лицу необходимо:

- быть созданным в форме некоммерческой организации;
- целью создания является саморегулирование;
- такое юридическое лицо должно быть основано на членстве его участников;
- юридическое лицо должно объединять в себе субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка производственных товаров

(работ, услуг) либо объединять субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

В дополнение к требованиям российского законодательства, указанным выше, для принятия статуса СРО некоммерческой организацией также должны быть выполнены следующие условия:

- объединение в составе некоммерческой организации в качестве членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;
- наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами некоммерческой организации;
- обеспечение дополнительной имущественной ответственности каждого члена СРО перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами посредством установления в отношении членов саморегулируемой организации требования страхования и посредством формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации.
- для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации.
- внесение сведений о некоммерческом партнерстве в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Более того, федеральными законами могут быть установлены иные требования к некоммерческим организациям, объединяющим субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, для признания их саморегулируемыми организациями, а также могут быть установлены повышенные требования к саморегулируемым организациям. Так, например, в соответствии с ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» СРО оценщиков должна объединять не менее 300 оценщиков. В тоже время СРО арбитражных управляющих в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» должна объединять не менее чем 100 арбитражных управляющих (следует обратить внимание на то, что речь идет о субъектах предпринимательской деятельности, поскольку арбитражный управляющий согласно п. 1 ст. 20 названного Закона должен быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя). СРО строителей (Градостроительный кодекс РФ ст. 55.4) должна объединять в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем сто индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц.

Таким образом, с момента внесения записи в единый государственный реестр СРО не возникает нового юридического лица особой организационно-правовой формы. То есть, какая либо некоммерческая организация с момента внесения записи в такой реестр лишь приобретает особый статус.

4. Функции, права и ответственность саморегулируемых организаций.

4.1. Функции саморегулируемых организаций

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» СРО осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает и устанавливает требования к членству субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, в том числе требования к вступлению в саморегулируемую организацию;
- применяет меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;
- образует третейские суды для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), иными лицами, в соответствии с законодательством о третейских судах;
- осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом саморегулируемой организации или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации;
- представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведенных

членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;

- обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации.

В законе также сказано, что саморегулируемая организация наряду с вышеперечисленными функциями вправе осуществлять иные предусмотренные уставом саморегулируемой организации и не противоречащие законодательству Российской Федерации функции.

4.2. Права саморегулируемых организаций

В соответствии с установленными настоящей статьей основными функциями в процессе осуществления своей деятельности саморегулируемая организация имеет право:

- осуществлять контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации;
- от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;
- участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в органы государственной власти

Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;

- вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования;

- запрашивать в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получать от этих органов информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой организацией возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке.

4.3. Ответственность саморегулируемых организаций

Ответственность саморегулируемых организаций выражается через реализацию ответственности участников некоммерческой организации.

С приобретением статуса СРО механизм ответственности участников некоммерческой организации не меняется. Следовательно, ответственность членов СРО должна реализовываться по правилам ответственности, предусмотренным действующим законодательством в отношении некоммерческих организаций. Действующим законодательством РФ предусмотрено многообразие организационно-правовых форм некоммерческих организаций, однако в большинстве своем они имеют одну общую черту – некоммерческая организация не отвечает по обязательствам своих участников (членов) (глава 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Например, некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам

своих членов (ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). В соответствии со ст. 313 ГК РФ исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично.

Таким образом, член СРО, причинив вред кому-либо произведенными им товарами, несет за такой вред ответственность самостоятельно, так как законом не предусмотрена возможность некоммерческого партнерства отвечать по обязательствам своих членов. В соответствии с п. 1 ст. 56 ГК РФ и п. 3 ст. 23 ГК РФ будь то юридическое лицо или индивидуальный предприниматель - члены СРО отвечают по обязательствам всем принадлежащим им имуществом. Но, напомним, что СРО – есть особый статус некоммерческой организации. И если бы член СРО отвечал исключительно своим имуществом по всем своим обязательствам, не было бы тогда смысла в самом создании СРО вообще. Поэтому одной из целей создания СРО, а также вступления в члены в СРО, является снижение риска уменьшения имущественной сферы члена СРО в случае наступления его имущественной ответственности перед потребителями за произведенные им товары. В целях обеспечения дополнительной имущественной ответственности своих членов перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами СРО создаются системы личного и (или) коллективного страхования, а также формируется компенсационный фонд. Таким образом, член СРО несет ответственность перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами не только своим имуществом, ответственность члена СРО обеспечивается системой страхования и выплатами из формируемого всеми членами компенсационного фонда. Необходимо отметить, что размер выплат из компенсационного фонда определяется общим собранием членов СРО. Федеральный закон № 315-

ФЗ устанавливает лишь одно обязательное требование к страхованию ответственности членов СРО перед потребителями товаров (работ, услуг) – минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности членов СРО (тридцать тысяч рублей в год). В соответствии с п. 1 ст. 947 Гражданского кодекса РФ страховой суммой признается сумма, в пределах которой страховщик обязуется выплатить страховое возмещение по договору имущественного страхования или которую он обязуется выплатить по договору личного страхования.

Таким образом, закрепление в Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» функций, прав СРО и ответственности его членов призвано защитить основные интересы граждан при использовании услуг, предоставляемых представителями СРО.

5. Органы управления саморегулируемых организаций.

Органами управления саморегулируемой организации являются:

- общее собрание членов саморегулируемой организации;
- постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации;
- исполнительный орган саморегулируемой организации.

Рассмотрим их более подробно.

Общее собрание членов саморегулируемой организации является высшим органом управления саморегулируемой организации, полномочным рассматривать отнесенные к его компетенции вопросы деятельности саморегулируемой организации. Общее собрание членов саморегулируемой организации созывается с периодичностью и в порядке, которые установлены уставом саморегулируемой организации.

К исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

- утверждение устава некоммерческой организации, внесение в него изменений;
- избрание членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, досрочное прекращение полномочий указанного органа или досрочное прекращение полномочий отдельных его членов;
- назначение на должность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, досрочное освобождение такого лица от должности;
- утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации;

- определение приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- утверждение отчета постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации и исполнительного органа саморегулируемой организации;
- утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации;
- принятие решения о добровольном исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций;
- принятие решения о реорганизации или ликвидации некоммерческой организации, назначение ликвидатора или ликвидационной комиссии;

Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации формируется из числа физических лиц – членов саморегулируемой организации и (или) представителей юридических лиц – членов саморегулируемой организации, а также независимых членов (лиц, которые не связаны трудовыми отношениями с саморегулируемой организацией, ее членами). Каждый член постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации при голосовании имеет один голос. Саморегулируемая организация самостоятельно определяет количественный состав постоянно действующего коллегиального органа управления, порядок и условия его формирования, деятельности, принятия им решений.

К компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

- утверждение стандартов и правил саморегулируемой организации, внесение в них изменений;

- создание специализированных органов саморегулируемой организации, утверждение положений о них и правил осуществления ими деятельности;
- представление общему собранию членов саморегулируемой организации кандидата либо кандидатов для назначения на должность исполнительного органа саморегулируемой организации;
- принятие решения о вступлении в члены саморегулируемой организации или об исключении из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным уставом саморегулируемой организации.

К компетенции исполнительного органа саморегулируемой организации относятся любые вопросы хозяйственной и иной деятельности саморегулируемой организации, не относящиеся к компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации и ее постоянно действующего коллегиального органа управления.

К специализированным органам саморегулируемой организации, которые в обязательном порядке создаются постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО, относятся:

- орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации;
- орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

Помимо перечисленных в Федеральном законе специализированных органов саморегулируемой организации, решениями постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации может быть предусмотрено создание на временной или постоянной основе иных специализированных органов, действующих на основании соответствующего положения, утвержденного постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой

организации. Специализированные органы саморегулируемой организации осуществляют свои функции самостоятельно.

Таким образом, законодательно определена система органов управления саморегулируемых организаций. Каждая из некоммерческих организаций, получившая статус СРО, должна перестроить свою структуру в соответствие с требованиями, предъявляемым Федеральным законодательством. Предполагается, что данная структура органов управления позволит наиболее эффективно организовать исполнение функций СРО, и защитить, с одной стороны, интересы членов СРО, а с другой, интересы юридических и физических лиц, пользующихся их услугами.

В заключение хотелось бы отметить, что основная концепция введения института саморегулирования в РФ – это передача государством саморегулируемым организациям контролирующих функций над исполнением субъектами отрасли специальных требований законодательства, регулирующих данный вид деятельности. Основанием передачи контролирующих функций государством саморегулируемым организациям является наличие публичной составляющей в деятельности субъектов данного вида деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное развитие экономики Российской Федерации показывает, что саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности – наиболее эффективный механизм в развитии предпринимательства в российском государстве. Однако российские правоохранительные органы располагают данными о формировании новых коррупционных механизмов в сфере допуска субъектов предпринимательства к выполнению работ в сфере строительства, а также надзора за деятельностью некоммерческих организаций, осуществляющих оформление указанных допусков. Так, например, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ на территории российского государства отменено действие лицензий на выполнении предприятиями и организациями работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов. Все выше перечисленные виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, предприятия, организации и учреждения независимо от форм их собственности, а также граждане из числа индивидуальных предпринимателей, могут выполнять на основании свидетельства о допуске, выдаваемых СРО (порядок их создания и функционирования определен Федеральным законом РФ от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»). Во исполнении вышеуказанного нормативного правового акта и некоторых других подготовлены и действуют приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в котором утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также определены формы документов, необходимых для ведения реестра СРО и документов, необходимых к представлению СРО для внесения

сведений в соответствующих реестр. Применительно к СРО криминогенные риски появляются в виде возможного построения системы получения взяток от строительных компаний, как за получение свидетельств о допуске к определенным видам работ, так и за последующее попустительство в контроле за их деятельностью. Ключевым элементом вышеуказанной системы коррупционного характера являются сами СРО. В данных случаях государственный контроль за деятельности СРО со стороны Ростехнадзора заключался в том, чтобы его могут пройти только те СРО, руководство которых сумело выстроить систему отношений с коррумпированными руководителями и сотрудниками Ростехнадзора. Тем более, что в настоящее время численность СРО и их состав регулируется сотрудниками Ростехнадзора с использованием механизмов контроля за их деятельностью. По оперативным данным незаконные денежные и иные вознаграждения от строительных компаний собирают руководители СРО и через систему посредников передают коррумпированным сотрудникам Ростехнадзора. Одним из возможных механизмов вымогательства взяток может выступать отклонение соискателю под любым надуманным предлогом подаваемых им документов, одновременно рекомендуя при этом обратиться к конкретным «специалистам», которые помогут в оформлении. Также здесь может быть направление в вышеуказанным «специалистам» всех других лиц, обращающихся в Ростехнадзор с просьбой разъяснить любые вопросы, связанным с деятельностью СРО. Например, как получить свидетельство о допуске к выполнению строительных работ. В данном случае, всем обращающимся предлагают вступить в аффилированные посредникам юридическим лицам СРО с последующим «абонементным обслуживанием», исключая какие-либо проверки со стороны СРО и Ростехнадзора. Подобная схема коррупционных взаимоотношений была выявлена в рамках расследования уголовного дела №238896, возбужденного в 2010 году по ч.4 ст. 159 УК РФ по материалам

оперативной проверки УБЭП МВД по Республике Татарстан и ОРБ №3 ДЭБ МВД России. В рамках оперативной проверки было с помощью сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности выявлен и задокументирован факт преступной деятельности группы лиц из числа одного из директоров ФГУ «Энергобезопасность» Федеральной службы по экологическому, технологическому контролю и атомному надзору России и двух неработающих граждан, которые за незаконное получение денежных средств в сумме 3 млн рублей обещали положительно решить вопрос по приобретению статуса саморегулированной организации и внесение сведений в госреестр. В настоящее время по делу состоялся обвинительный приговор.

Другим криминогенным риском в деятельности СРО выступает количество их членов. В связи с чем большинство СРО фактически распродают свидетельства о допуске на право осуществления определенных видов деятельности. Помимо этого в коррупционные механизмы, действующие непосредственно в СРО, активно включаются должностные лица законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Члены коллегиальных органов СРО принимают решение о назначении и освобождении от должности генеральных директоров, о выдаче свидетельств о допуске к выполнению работ, утверждают внутренние стандарты, поведения и правила в СРО, финансовый план, кандидатуры на замещение должностей во внутренних органах СРО, в т.ч. третейских судей, назначают аудиторные организации для проверки и ведения финансовой отчетности, принимают в СРО новых членов. Также отмечаются факты, когда при банкротстве СРО конкурсные управляющие вступают в преступный сговор с другими гражданами. В результате чего конкурсная масса формируется в недостаточном объеме, необходимым для удовлетворения всех требований кредиторов. Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что СРО должны быть одним из направлений профилактической работы специализированных оперативных

подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел. Во время которой максимальным образом необходимо использовать весь имеющий арсенал сил, средств и методов ОРД ОВД.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
6. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
7. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).
8. Об оценочной деятельности в Российской Федерации : Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

9. О несостоятельности (банкротстве) : Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

10. О противодействии терроризму: Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

11. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 25.08.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

12. О персональных данных : Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

13. О саморегулируемых организациях : Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

14. О противодействии коррупции : Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

15. О безопасности : Федеральный закон РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 25.08.2015) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

16. О полиции : Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

17. Об электронной подписи : Федеральный закон РФ от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

18. Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной

тайне : указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (ред. от 25.08.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

19. Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера : указ Президента РФ от 06 марта 1997 г. № 188 (ред. от 13.07.2015) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

20. О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 (ред. от 17.06.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

21. О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" : постановление Правительства РФ от 19 ноября 2008 г. № 864 (ред. от 26.03.2014) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

22. Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства : приказ Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 (ред. от 14.11.2011) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

23. Об утверждении Регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 1 июня 2011 г. № 271 (ред. от 15.08.2017) // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата сохранения: 25.08.2017).

Шляхтин Е.П.
Хайдаров Р.Р.

Методические рекомендации

**Роль института саморегулируемых организаций в
предпринимательском праве Российской Федерации**

Типография КЮИ МВД России
420108 г. Казань, ул. Магистральная, 35