

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Ю.Ю. Бурмистрова
Д.Э. Кабиров
П.Н. Курлович

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Практикум

Казань
КЮИ МВД России
2021

ББК 67.400

К 65

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент **О.Н. Новицкая**
(Санкт-Петербургский университет МВД России)

кандидат юридических наук, доцент **С.Ю. Грозин**
(Восточно-Сибирский юридический институт МВД России)

Вклад авторов:

Бурмистрова Ю.Ю. (предисловие, разделы 1, 4, 6)

Кабиров Д.Э. (разделы 2, 3, 5, 8)

Курлович П.Н. (раздел 7, заключение)

К 65 Конституционное право России: практикум / Ю.Ю. Бурмистрова, Д.Э. Кабиров, П.Н. Курлович. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2021. – 170 с.

Практикум предназначен для закрепления теоретического материала и включает вопросы для обсуждения на занятиях, тестовые задания, практические задания (задачи), темы докладов и эссе, вопросы, выносимые на экзамен, рекомендуемые нормативные правовые акты, основную и дополнительную литературу по изучаемым темам. Практикум поможет научиться логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по излагаемому вопросу, оперировать правовыми понятиями и категориями.

Практикум адресован курсантам, слушателям и адъюнктам образовательных организаций МВД России, а также сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.400

©Бурмистрова, Д.Э. Кабиров, П.Н. Курлович, 2021

© КЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	5
<i>Раздел I. Конституционное право России как наука и отрасль российского права</i>	9
Тема 1. Понятие, предмет и система конституционного права России.....	9
Тема 2. Источники конституционного права	13
<i>Раздел II. Конституция Российской Федерации</i>	19
Тема 3. Основы теории конституционализма.....	19
Тема 4. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие.....	24
<i>Раздел III. Конституционный строй</i>	29
Тема 5. Основы конституционного строя России	29
Тема 6. Конституционные основы гражданского общества в России	36
<i>Раздел IV. Конституционно-правовой статус личности</i>	43
Тема 7. Понятие, содержание и принципы правового статуса личности.....	43
Тема 8. Институт гражданства в Российской Федерации.....	48
Тема 9. Конституционно-правовые основы положения иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.....	52
Тема 10. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.....	57
Тема 12. Международная защита прав и свобод человека и гражданина.....	57
Тема 11. Институт уполномоченного по правам человека в России .	62
<i>Раздел V. Федеративное устройство России</i>	69
Тема 13. Конституционные основы федеративного устройства российского государства.....	69
Тема 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации	74
<i>Раздел VI. Выборы и референдум</i>	82
Тема 15. Теоретические и правовые основы институтов выборов и референдума	82

Тема 16. Избирательная система и системы подсчета результатов голосования	86
Тема 17. Участники правоотношений институтов выборов и референдума	90
Тема 18. Избирательный процесс, процесс организации референдума и проведения.....	94
<i>Раздел VII. Конституционные основы организации и функционирования государственных органов и местного самоуправления.....</i>	100
Тема 19. Конституционная система органов государственной власти в России.....	101
Тема 20. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации	107
Тема 21. Федеральное Собрание Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.....	111
Тема 22. Законодательный процесс.....	115
Тема 23. Правовой статус депутата Государственной Думы и сенатора Совета Федерации Федерального Собрания, депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ	120
Тема 24. Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	124
Тема 25. Судебная власть в Российской Федерации.....	129
Тема 26. Конституционный Суд Российской Федерации.....	132
Тема 27. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России	136
<i>Раздел VIII. Оборона и безопасность в Российской Федерации...</i>	142
Тема 28. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.....	142
Тема 29. Правоохранительные органы в системе безопасности России: конституционно-правовой аспект.....	148
Тема 30. Конституционно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов в России.....	153
Перечень выносимых на экзамен вопросов.....	162
Заключение.....	167

ПРЕДИСЛОВИЕ

Традиционно термин «конституционное право» рассматривается в трех аспектах: как отрасль права конкретного государства, как наука и как учебная дисциплина в системе высшего юридического образования. Конституционное право России является важной составной частью национального права, представляет совокупность правовых норм, установленных и охраняемых государством.

Наука конституционного права России изучает соответствующую ей отрасль права, обращается к теоретическим проблемам, сущности соответствующих явлений, формирует понятия и дает им трактовку, изучает процессы конституционного развития, становления и функционирования конституционно-правовых норм и институтов, делает прогнозы относительно будущего конституционного права, конституционно-правовых институтов и норм.

Данный практикум предназначен для самостоятельной работы обучающихся и проведения семинарских занятий. Его содержание полностью соответствует учебной программе курса «Конституционное право России».

Авторский коллектив счел целесообразным включить в текст практикума следующее: краткое изложение каждой темы, вопросы, выносимые на семинарские занятия, тесты, задания и задачи, составленные для каждой темы учебного курса, темы докладов и эссе, вопросы, выносимые на экзамен, список нормативных правовых актов, а также список юридической литературы, содержащей научную и учебную информацию.

Решение задач, выполнение заданий и тестов позволит проверить знание обучающимися содержания норм Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, являющихся источниками конституционного права России, решений Конституционного суда Российской Федерации, определения понятий основных научно-правовых категорий, используемых законодательством и учебной дисциплиной конституционного права.

Цели учебной дисциплины «Конституционное право России» - усвоение обучающимися знаний, позволяющих ориентироваться в правовом материале в ходе изучения дисциплин профессионального цикла специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», а также необходимых для реализации правовых предписаний в повседневной практической правоприменительной деятельности.

Задачи дисциплины:

- изучение законодательства Российской Федерации в области конституционного права;
- усвоение обучающимися комплекса знаний по основным вопросам конституционного права;
- ознакомление с методологическими основами научного понимания конституционного права, государственно-правовых явлений, общих закономерностей и особенностей функционирования правоохранительной системы; понятийным и категориальным аппаратом конституционного права;
- развитие специфических черт юридического мышления у обучающихся, позволяющих выявлять юридически значимые признаки реальных жизненных обстоятельств, путем соотнесения фактических явлений с их нормативной моделью, закреплённой в правовых документах.

В результате изучения учебной дисциплины «Конституционное право России» обучающийся должен:

знать:

- основные юридические категории и понятия, а также специальную терминологию, применяемую в конституционно-правовом законодательстве;
- источники конституционного права, их соотношение по юридической силе;
- значение, особенности и содержание Конституции Российской Федерации, этапы развития конституционного законодательства;
- значение и содержание основ конституционного строя Российской Федерации, конституционные характеристики российского государства, федеративного устройства, организации и

обеспечения функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления в России;

- содержание посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации в части, касающейся вопросов, связанных с осуществлением конституционного законодательства, правила формальной логики, как эффективного инструмента организации юридического мышления;

- конституционные права, свободы и законные интересы физических лиц;

- систему гарантий прав и свобод личности в Российской Федерации;

- общую характеристику системы действующего законодательства;

- новейшие достижения науки о роли конституционного права в политической системе общества, в общественной жизни в целом.

уметь:

- правильно применять полученные знания о конституционном праве в практической деятельности, в процессе получения, проверки, анализа и оценки юридически значимой информации, а также в ходе организации и проведения научных исследований правовой проблематики;

- соблюдать права и свободы человека и гражданина в повседневной профессиональной деятельности;

- оценивать и характеризовать явления социальной действительности с юридической точки зрения;

- анализировать с юридической и нравственно-правовой точки зрения правоотношения, в том числе, складывающиеся в процессе осуществления профессиональной деятельности;

- характеризовать правовые знания и соблюдение действующих правовых норм субъектами права;

- применять методы проведения прикладных научных исследований, анализа и обработки их результатов;

- обобщать и формулировать выводы в ходе исследования юридических и нравственно-правовых проблем.

владеть:

- навыками самостоятельного анализа различных конституционно-правовых явлений с использованием знаний, приобретенных в процессе обучения;
- навыками толкования нормативных правовых актов и их квалифицированного применения в профессиональной деятельности;
- навыками нормотворческой работы в соответствии с профилем осуществляемой профессиональной деятельности;
- приемами юридически грамотного изложения теоретических знаний, ведения дискуссий, аргументации собственной точки зрения по правовым вопросам;
- способностью быстро, качественно и результативно решать возложенные на сотрудника органов внутренних дел задачи;
- навыками по эффективному осуществлению служебных обязанностей с учетом приоритетных интересов защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Полагаем, что предложенная структура практикума позволит обучающимся достаточно глубоко изучить конкретные темы учебной дисциплины «Конституционное право России», ориентироваться в нормативных правовых актах и проводить сравнительно-правовой анализ содержащихся в них положений.

РАЗДЕЛ I. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ КАК НАУКА И ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Тема 1. Понятие, предмет и система конституционного права России

Конституционное право России является важной составной частью национального права, представляет совокупность правовых норм, установленных и охраняемых государством. Конституционное право определяет структуру, принципы организации, порядок деятельности, общую компетенцию органов государственной власти, отношения с ней человека и гражданина.

Конституционное право занимает ведущее место в общей правовой системе России. Это обусловлено, прежде всего, тем, что его нормы регулируют наиболее важные, общественные отношения жизнедеятельности государства, его общественный строй, взаимоотношения с личностью, порядок образования и деятельности системы государственных органов, национально-государственное устройство.

Ведущее место конституционного права определяется тем, что конституционные нормы и принципы лежат в основе всей текущей нормотворческой деятельности. Особенно эта роль возрастает с принятием новой Конституции, когда вслед за ней коренным образом совершенствуется, изменяется и дополняется вся законодательная система государства.

Связь между конституционным правом и другими отраслями нельзя сводить только к его ведущему положению в правовой системе России. В свою очередь, нормы других отраслей конкретизируют правила поведения, установленные нормами конституционного права.

Правовые нормы отрасли конституционного права характеризуются внутренним единством, общими признаками, тесно связаны между собой и отличаются от норм других отраслей права. Эти признаки обусловлены особенностями общественных отношений, на регулирование которых направлены правовые нормы, образующие отрасль.

Вопросы:

1. Понятие и предмет отрасли конституционного права.
2. Основные институты конституционного права России.
3. Конституционно-правовые отношения, их субъекты.
4. Конституционные нормы: виды, особенности.
5. Конституционно-правовая ответственность.
6. Место конституционного права в системе права Российской Федерации.

Тестовые задания

1. Конституционное право России – это:

- А. Ведущая отрасль права России.
- Б. Основное право гражданина, закрепленное в Конституции РФ.
- В. Правовая наука.
- Г. Совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу жизнедеятельности.

2. Предметом конституционного права России как отрасли права являются общественные отношения, связанные с закреплением:

А. Основ конституционного строя России, конституционного статуса личности, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; федеративного устройства российского государства; системы, способов формирования, компетенции государственных органов и органов местного самоуправления.

Б. Основ конституционного строя России, конституционного статуса личности, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; системы, способов формирования, компетенции государственных органов и органов местного самоуправления.

В. Основ конституционного строя России, конституционного статуса личности, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; федеративного устройства российского государства; системы, способов формирования, компетенции государственных органов.

3. Нормы конституционного права регулируют:

- А. Конституционный строй страны.

- Б. Формы реализации прав граждан на социальную защиту.
- В. Взаимоотношения внутри системы органов исполнительной власти.

4. Институтом отрасли конституционного права является:

- А. Семейный кодекс.
- Б. Федеративное устройство России.
- В. Источники административного права.
- Г. Брачный договор.

5. Субъекты конституционно-правовых отношений:

- А. Народ, государство, органы местного самоуправления.
- Б. Юридические лица.
- В. Работники и работодатели.
- В. Индивидуальные предприниматели.

6. Виды конституционно-правовой ответственности:

- А. Позитивная и негативная.
- Б. Организационная и правовая.
- В. Индивидуальная и коллективная.

7. Основания конституционно-правовой ответственности:

- А. Судебное решение.
- Б. Нарушение конституционно-правовой нормы.
- В. Наличие субъекта.
- Г. Наличие вины.

8. По характеру содержащихся предписаний нормы конституционного права классифицируются на:

- А. Управомочивающие, обязывающие, запрещающие.
- Б. Императивные, диспозитивные, рекомендательные.
- В. Закрепляющие, устанавливающие, регулирующие.

9. Государственный суверенитет – это:

- А. Верховенство и единство государственной власти.
- Б. Суверенитет РФ распространяется на края, области, два города федерального значения, республики.
- В. Государственная власть осуществляется через органы государства, государственные учреждения, политические партии и т.д.

***Подберите каждому понятие соответствующее определение
и заполните таблицу***

Понятие	Определение
1. Метод права	А. Правовые нормы, в которых правила поведения не оставляют субъекту никакой свободы выбора, а четко предписывают поступать в соответствии с указанием
2. Запрет	Б. Реализация обязывающих норм субъектом конституционно-правовых отношений, возложенных на него обязанностей
3. Императивные	В. Вид юридической ответственности, имеющей политический характер, которая наступает в случае нарушения конституционных норм
4. Нормы конституционного права	Г. Совокупность приемов и способов правового воздействия на регулируемые общественные отношения
5. Исполнение	Д. Свойство и способность государства самостоятельно, без вмешательства извне, определять свою внутреннюю и внешнюю политику
6. Государственный суверенитет	Е. Юридическая обязанность, выражающаяся в требовании воздержаться от совершения определенного рода действий
7. Конституционно-правовая ответственность	Ж. Формально определенные правила поведения участников правовых отношений, имеющие общий характер, адресованные широкому кругу субъектов и рассчитанные на многократное применение

1	2	3	4	5	6	7

Тема 2. Источники конституционного права

Источниками российского конституционного права как отрасли права являются нормативные юридические акты, регулирующие (закрепляющие) политические отношения и содержащие нормы конституционного права. Акт может: быть источником полностью (например, конституция, законы о гражданстве, о референдуме, о выборах); комплексно регулировать общественные отношения (когда его нормы относятся к нескольким отраслям права); в целом являться источником другой отрасли права, но ряд его норм может относиться одновременно и к конституционному праву. Поэтому, изучая акт и видя в нем нормы, обращенные к устройству государства, организации власти, статусу личности и т. п., можно определить, в какой мере он относится к конституционному праву.

Главным источником конституционного права России является Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. путем референдума (всенародного голосования). Ее ведущее положение в конституционном праве обусловлено тем, что в Конституции Российской Федерации закреплены основные черты нашего общества и государства, статуса личности, система, принципы формирования, функции и ключевые полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Конституция России предопределяет содержание других источников конституционного права, которые призваны развивать ее нормы. Всем содержанием Конституция Российской Федерации свидетельствует о своем основополагающем характере, а в ст. 15 специально определено, что она имеет высшую юридическую силу.

Вопросы:

1. Источники конституционного права России.
2. Система источников конституционного права.
3. Соотношение источников конституционного права и других отраслей Российского права, смежные источники.

4. Подзаконные нормативные правовые акты федерального уровня.

Тестовые задания

1. В число источников отрасли конституционного права России входят:

- А. Конституция Российской Федерации.
- Б. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.
- В. Федеральные конституционные законы.
- Г. Все вышеперечисленные.

2. Федеральные законы принимаются:

- А. Президентом Российской Федерации.
- Б. Государственной Думой.
- В. Советом Федерации.
- Г. Федеральным Собранием.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом Российской Федерации, то применяются:

- А. Закон Российской Федерации в части, не противоречащей международному договору.
- Б. Законы Российской Федерации.
- В. Международный договор в части, не противоречащей закону.
- Г. Правила международного договора.

4. Свою конституцию в составе Российской Федерации имеют:

- А. Области.
- Б. Края.
- В. Автономные округа.
- Г. Республики.

5. Конституция Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя провозглашает:

- А. Принцип беспартийности.
- Б. Принцип ограничения политической активности граждан.
- В. Принцип главенствующей партии.
- Г. Политическое многообразие, многопартийность.

6. Федеральные законы одобряются:

- А. Федеральным Собранием.
- Б. Советом Федерации.
- В. Президентом Российской Федерации.
- Г. Государственной Думой.

7. Правом толкования Конституции Российской Федерации обладает:

- А. Конституционное Собрание Российской Федерации.
- Б. Государственная Дума.
- В. Конституционный Суд Российской Федерации.
- Г. Правительство Российской Федерации.

8. Устои и важнейшие принципы, целью которых является обеспечение конституционного характера государства – это:

А. Верховенство Конституции Российской Федерации над другими законами.

- Б. Основы конституционного строя.
- В. Содержание конституционно-правовых отношений.
- Г. Теория конституционного права.

9. К источникам конституционного права относится:

- А. Научная доктрина.
- Б. Нормативные правовые акты.
- В. Практика системы судов общей юрисдикции.
- Г. Решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Выберите верные суждения

1. Конституция России была принята 12 декабря 1993 года всенародным голосованием.

2. Конституция России была принята 12 декабря 1993 года Конституционным Собранием.

3. Регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации являются источниками конституционного права.

4. В Конституции Российской Федерации не закреплено равноправия мужчины и женщины.

5. Основным источником опубликования законов является «Российская газета».

6. В Конституции Российской Федерации установлено правило в обязательном порядке указывать свою национальную принадлежность.

7. Источником конституционного права России является Уголовный кодекс Российской Федерации.

Литература:

нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). – М.: АСТ, 2021. – 64 с.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

5. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 № 4-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

6. О государственном гербе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ (ред. от 20.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

7. О государственном флаге Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

8. О Государственном гимне Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ (ред. от 21.12.2013) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

9. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

10. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

11. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

12. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

13. О статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

14. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

15. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

16. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.09.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

17. О средствах массовой информации: закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

18. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6

октября 1999 года № 184-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая литература:

1. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: государственно-правовой терминологический словарь / С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016.

2. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.

3. Чашин А. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А.Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.

4. Шахрай С.М. Конституционное право РФ: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., доп. / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017.

дополнительная литература:

1. Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 369 с.

2. Некрасов С.И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С.И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.

3. Нудненко Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 531 с.

4. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В.Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

Раздел II. Конституция Российской Федерации

Тема 3. Основы теории конституционализма

Своим происхождением термин «конституционализм» обязан американской политико-правовой мысли. Основатели Конституции США 1787 г. обозначали им верховенство писаной конституции над издаваемыми законами и иными правовыми актами. Однако в дальнейшем в правовых и других исследованиях этот термин получил более широкое значение и стал применяться для характеристики демократизма общественного строя различных государств.

Главное в конституционализме не наличие конституции, а принцип исключения полновластия и всевластия какого-либо лица, группы людей или органа власти. Великобритания является примером страны конституционализма, но без конституции. И наоборот, Конституция в СССР отмечалась особым праздником, но была примером формальности действия основного закона.

Таким образом, конституционализм – это многоаспектное понятие. Его можно рассматривать как политико-философскую теорию, как практику упорядочения политического процесса и социально-политических институтов на основе конституции, а также как способ организации государственной власти, распределение ее отраслей, элементов и их взаимного уравнивания. Обычно выделяют следующие основополагающие принципы конституционализма:

Принцип суверенитета народа. В гражданском обществе народ суверенен, т.е. над ним не довлеет никакой власти, кроме власти собственной воли и силы объединения.

Принцип господства права или принцип правового государства. Этот принцип означает, что в обществе и государстве существует приоритет, т.е. верховенство права над властью.

Принцип разделения властей предполагает организационную независимость трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Принцип консенсуса предполагает согласие населения с данной формой правления, с данной конституционной политической системой.

Принцип легитимности связан с обоснованием правомерности тех решений, которые принимает власть, и добровольности их выполнения населением.

Принцип плюрализма означает, что в данном обществе все социальные группы, за исключением незаконных, имеют организационные (институциональные) возможности для выражения своих интересов через своих представителей.

Принцип федерализма характерен только для государственных территориально-политических сообществ с федеративным устройством. Федеративное устройство является высшей формой автономии частей государства внутри единого государственного целого.

Рассмотренные выше принципы составляют единую теоретическую систему конституционализма, которой в реальной политической практике соответствуют конкретно-исторические модели со свойственной им спецификой взаимоотношений гражданского общества и государства.

Конституция – это правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства. Термин «конституция» латинского происхождения (*constitutio*) и означает: устанавливаю, учреждаю. Он встречается еще в древнем Риме. Так называли отдельные акты императоров, имевших силу источников права. В юридической науке под конституцией обычно понимают Основной Закон государства.

Конституция имеет общие и юридические свойства. Общие свойства: особый субъект принятия (народ, суверен), всеобщность – особый предмет регулирования (наиболее базовые основы общества), учредительный характер – непосредственно учреждает правовые отношения, реальность (соответствие юридической конституции материальной), стабильность (предназначена на длительный срок применения), легальность (принята в установленном порядке) и легитимность (большинство населения признает положения конституции справедливыми).

Юридические свойства Конституции – верховенство (все другие акты должны соответствовать конституции), высшая юридическая сила (в случае противоречия приоритет перед другими актами имеют нормы конституции), прямое действие (граждане могут обращаться в Конституционный суд, ссылаясь на нормы конституции, суды, при рассмотрении дела, установив противоречие между нормами конституции и закона, обязаны обратиться в Конституционный суд), особый порядок принятия и внесения изменений, база текущего законодательства (в конституции имеются отсылочные нормы, предписывающие принять иные нормативные акты).

Юридическая конституция может быть писанной и неписанной. Писанная конституция представляет кодифицированный (единый) нормативный правовой акт высшей юридической силы. Писанная Конституция может быть некодифицированной. Такая Конституция состоит из нескольких основополагающих нормативных правовых актов (двух или трех). Существует классификация конституций по различным основаниям. По порядку принятия выделяют парламентские, референдарные, октроированные, принятые на учредительном собрании (суверенном и несuverенном). По времени действия: постоянные, временные. По содержанию: программные и констатирующие. По времени принятия (первого поколения – Конституция США, второго – после второй мировой, и третьего – после развала железного занавеса. По общественно-экономическому базису – буржуазные и социалистические. По порядку внесения изменений: гибкие, жесткие и смешанные.

Вопросы:

1. Конституционализм: понятие и содержание.
2. Российский конституционализм: предпосылки, этапы развития, особенности.
3. Российская Федерация – республика. Признаки республиканской формы правления в Российской Федерации.
4. Российская Федерация как светское и социальное государство.

Тестовые задания

1. Термин «конституция» образован от латинского constitutio, что означает:

- а) договор;
- б) структура;
- в) сложение;
- г) установление.

2. Конституция в материальном смысле – это:

- а) общественный договор;
- б) устройство государства;
- в) эквивалент свода законов;
- г) расстановка социальных интересов и сил.

3. Конституция в формальном смысле – это:

- а) принятый с соблюдением определенных правил законодательный акт;
- б) круг правящих лиц и их полномочия;
- в) основной закон определенного типа, устанавливающий народное представительство, распределение властей и часто гарантии прав человека;
- г) отражает действительное соотношение сил в обществе.

4. Сущность российской Конституции в современном понимании:

- а) она – продукт классовой борьбы, воля господствующего класса;
- б) идея высшей справедливости;
- в) баланс интересов различных социальных групп страны;
- г) воплощение многовекового опыта, традиций народа.

5. Конституция является основным законом:

- а) государства;
- б) общества;
- в) государства и общества;
- г) правящей элиты.

6. Конституционализм – это:

- а) правление, ограниченное конституцией;
- б) учение о конституции;
- в) совокупность демократических принципов устройства государства;
- г) фетишизация конституции.

7. Конституции в мире появились впервые:

- а) в древние времена;
- б) в средние века;
- в) в новое время;
- г) с появлением общества.

8. В России конституция впервые появилась:

- а) в позапрошлом веке;
- б) в начале нынешнего века, до революции;
- в) в 1918 году;
- г) в 1922 году.

9. Планируемые и контролируемые изменения конституции – это:

- а) конституционный процесс;
- б) конституционная реформа;
- в) конституционный кризис;
- г) дополнения и изменения.

10. Общество, которое характеризуется плюрализмом в экономике, политике, культуре, развитыми структурами правового государства, а также готовностью изменять свои государственные институты сообразно реальным потребностям людей:

- а) демократическое общество;
- б) закрытое общество;
- в) открытое общество;
- г) социалистическое.

11. Что такое функции конституции?

- а) полномочия основного закона;
- б) направления воздействия конституции на общественные отношения;
- в) предназначение;

г) воспитание граждан.

12. Нормативность конституции означает, что она:

а) соблюдается всеми;

б) не нуждается каждый раз в подтверждении специально изданными законами;

в) вверху конуса из законов государства находятся международные акты, договоры, принципы;

г) непосредственно действующее право.

13. Легитимность конституции – это:

а) ее законность;

б) авторитетность, доверие к ней и власти, установленной конституцией;

в) соблюдение порядка принятия конституции;

г) принятие на всенародном референдуме.

14. Стабильность конституции – это:

а) ее неизменность в течение длительного времени;

б) консервация общественных отношений;

в) устойчивость без статичности;

г) незыблемость общественного, государственного и правового статуса личности.

15. Структуры действующей российской Конституции:

а) преамбула, один раздел;

б) преамбула, два раздела и заключительные положения;

в) преамбула, основная часть и заключительные положения;

г) преамбула, 9 глав и 2 раздела.

Тема 4. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие

Первым конституционным проектом, появившимся в России, можно назвать «План государственного преобразования», разработанный в 1809 году графом Сперанским. Этот проект закреплял идею конституционной монархии, ограниченной парламентом, и отмену крепостного права. Конституция по Сперанскому – закон, «определяющий первоначальные права и

отношения всех классов государственных между собой». Позже и декабристы подготовили свои проекты конституций.

Впервые писанная Конституция РСФСР была принята в 1918 г. Она основывалась на «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», которая назвала советское государство федерацией советских национальных республик. Конституция закрепила федеративное устройство России и утвердила конструкцию советской власти. Высшим органом власти стал Всероссийский съезд Советов, который созывался два раза в год. Между съездами высшей властью являлся Всероссийский Центральный Исполнительный комитет.

31 января 1924 года Второй съезд Советов СССР принял первую Конституцию Советского Союза. Эта Конституция состояла из двух основных частей: Декларации об образовании Советского Союза и Договора об образовании СССР. В Декларации говорилось исключительно о политических аспектах образования нового государства.

Вторая Конституция РСФСР, принятая 11 мая 1925 года, вслед за Конституцией СССР 1924 г., отразила смягчение политической и экономической обстановки в стране, произошедшее в связи с окончанием Гражданской войны и образованием СССР.

Третья Конституция РСФСР была принята 21 января 1937 года, вслед за Конституцией СССР 1936 года. Она провозгласила завершение строительства основ социализма. В этой Конституции закреплялись основы общественного и государственного строя; права и обязанности граждан; избирательная система; система и компетенция высших и местных органов государственной власти, управления, суда и прокуратуры.

Конституция СССР 1977 г., хотя и устанавливала демократические принципы, все же в целом оставалась формальной, как и все предыдущие Конституции СССР и РСФСР. С момента принятия Конституции РСФСР в 1978 году начинается история развития Конституции РФ. Ее принятие было связано с политической обстановкой, сложившейся в России к тому моменту. Именно президентский проект был вынесен на всенародное голосование 12

декабря 1993 г. Таким образом, 12 декабря 1993 года была принята ныне действующая Конституция Российской Федерации.

Вопросы:

1. Форма и структура Конституции Российской Федерации. Значение преамбулы, заключительных и переходных положений. Основные черты и особенности Конституции 1993 года.

2. Функции Конституции Российской Федерации, юридические свойства (верховенство, прямое действие и другие).

3. Конституционное Собрание Российской Федерации.

4. Правовая охрана Конституции Российской Федерации.

Тестовые задания

1. Подчеркните основные черты (свойства) Конституции РФ:

- а) программность;
- б) реальность;
- в) прямое действие норм Конституции;
- г) важнейший политический документ.

2. Подчеркните функции конституции:

- а) идеологическая;
- в) экологическая;
- в) политическая;
- г) организаторская.

3. Конституция РФ 1993 г. состоит из:

- а) глав, параграфов, статей;
- б) двух разделов, глав, статей;
- в) преамбулы, двух разделов, глав, статей.

4. Конституция РСФСР 1918 г. закрепляла:

- а) принцип разделения властей;
- в) идеологический плюрализм;
- в) диктатуру пролетариата;
- г) правовой статус субъектов РСФСР.

5. Конституция РСФСР 1925 г. была принята в связи с:

- а) НЭПом;
- б) образованием СССР;
- в) отменой диктатуры пролетариата;
- г) введением продразвёрстки.

6) Конституция РСФСР 1937 г. действовала до:

- а) 1962 г.;
- б) 1977 г.;
- в) 1978 г.

7. Конституция РСФСР 1978 г. была принята, т.к. случилась:

- а) оттепель;
- б) родилось общенародное государство;
- в) страна достигла уровня развитого общества;
- г) появилась потребность в демократизации прав человека.

8. Основу новой Конституции 1993 г. составили:

- а) вариант Верховного Совета;
- б) президентский текст;
- в) вариант конституционного совещания;
- г) проект Собчака А.А. и Попова Г.Х.;
- 9) раздел второй Конституции РФ 1993 г. называется:

- а) заключительные положения;
- б) переходные положения;
- в) заключительные и переходные положения.

10) Федеральному Собранию РФ посвящена глава Конституции РФ 1993 г. под номером:

- а) 4;
- б) 5;
- в) 6.

11) Что такое преамбула?

- а) вводная часть закона;
- б) специальная глава;
- в) предписание.

Литература:

нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). – М.: АСТ, 2021. – 64 с.

1. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

2. О государственном гербе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ (ред. от 20.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. О государственном флаге Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. О Государственном гимне Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ (ред. от 21.12.2013) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая литература:

1. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. – 13-е изд., изм. и доп. – М.: Норма: Инфра-М, 2018. – 767 с. – Текст: непосредственный.

2. Боброва, Г.С. Становление российского конституционализма: автореф. дис. канд. юрид. наук / Г.С. Боброва. – М., 2017. – 27 с. – Текст: непосредственный.

РАЗДЕЛ III. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Тема 5. Основы конституционного строя России

Конституционный строй – это такая организация государственной и общественной жизни, где государство является политической организацией гражданского общества, имеет демократический правовой характер и в нём человек, его права, свободы, честь, достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита – основной обязанностью государства.

Основы конституционного строя включают следующие принципы.

Верховенство права – один из важнейших принципов конституционного строя РФ, характеризующих Россию как правовое государство. Верховенство Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России, означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Принцип разделения властей является предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека. Разделение властей поэтому не ограничивается распределением функций и полномочий между различными государственными органами, а предполагает взаимное равновесие между ними с тем, чтобы ни один из них не мог получить преобладания над другими, сосредоточить всю полноту власти в своих руках.

Суверенитет Российской Федерации провозглашается в Конституции РФ как одна из основ конституционного строя. Суверенитет государства – это свойство государства самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свои функции на своей территории и за её пределами, в международном общении. Суверенитет государства проявляется в верховенстве государственной власти, её единстве и независимости. Верховенство государственной власти характеризуется тем, что она определяет весь строй правовых отношений в стране, устанавливает общий правопорядок, правоспособность, права и обязанности всех участников общественной жизни.

Основы конституционного строя охватывают также принципы взаимоотношений государства и человека, гражданина. Для правового государства характерно то, что оно находится на службе у человека, общества. Признавая, соблюдая и защищая неотчуждаемые права человека и гражданина, государство выполняет возложенную на него обществом обязанность. Это не исключает ответственности человека и гражданина перед государством, обязанностей граждан по защите его интересов.

Государство считается демократическим и правовым, если представляет собой политическую организацию гражданского общества. Демократия осуществляется на основе принципов идеологического и политического плюрализма. Идеологический плюрализм означает, что в Российской Федерации признаётся идеологическое многообразие, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ст.13 Конституции).

Российская Федерация провозглашается светским государством (ст.14 Конституции). Это означает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной или государственной. Светский характер государства проявляется также и в том, что религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Политический плюрализм предполагает наличие различных социально-политических структур, функционирующих в обществе, существование политического многообразия, многопартийности (ст. 13 Конституции). Многопартийность предполагает легальность политической оппозиции, способствует вовлечению в политическую жизнь более широких слоёв населения. Конституцией запрещается лишь создание и деятельность таких общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Основные задачи социального развития российского общества определяют и основные направления социальной политики Российской Федерации: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Таковы основы конституционного строя Российской Федерации. Поскольку они основополагающие в жизни государства и общества, для изменения норм Конституции, их определяющих, установлен особо жёсткий порядок: специально созванным Конституционным Собранием либо подтверждается неизменность Конституции РФ, либо разрабатывается проект новой Конституции, который принимается Конституционным Собранием или выносится на всенародное голосование (ст.135 Конституции).

Вопросы:

1. Конституционный строй: понятие и элементы.
2. Источники права, содержащие основы конституционного строя Российской Федерации.
3. Политические и идеологические основы конституционного строя.
4. Социальные основы конституционного строя
5. Экономические основы конституционного строя.

Тестовые задания

Вариант 1

Первая часть.

1. Что из перечисленного относится к нормативному акту:

- а) постановление правительства;
- б) указ президента;
- в) Конституция;

г) приказ министерства.

2. Как называются нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственного управления:

- а) конституционное право;
- б) уголовное право;
- в) гражданское право;
- г) административное право.

3. Противоправное поведение (деяние) гражданина или предприятия – это:

- а) действие;
- б) бездействие;
- в) поступок;
- г) правонарушение.

4. Что не является целью наказания преступника:

- а) месть со стороны государства;
- б) восстановление социальной справедливости;
- в) исправление осужденного;
- г) предупреждение совершения новых преступлений.

5. Что из приведенного ниже характеризует правонарушение:

- А. Антиобщественное поведение человека.
- Б. Нанесение кому-либо вреда, нарушение нормы закона.
- а) только А;
- б) только Б;
- в) правильно и А и Б;
- г) нет правильного ответа.

6. Что из перечисленного относится к взглядам И. Канта:

- А. Был убежден, что право появилось раньше государства.
- Б. Одним из первых использовал термин «правовое государство»
- а) только А;
- б) только Б;
- в) правильно и А и Б;
- г) нет правильного ответа.

7. Что является признаком правового государства:

- а) унитарное устройство государства;
- б) федеративное устройство государства;

- в) принцип разделения властей;
- г) публичная власть.

8. Как происходит непосредственное осуществление власти народом в России:

- а) выборы и референдум;
- б) обращение в суд;
- в) создание политических партий;
- г) служба в армии.

9. Что относится к законодательной власти в России:

- а) Совет Федерации;
- б) Министерство внутренних дел;
- в) Совет Безопасности;
- г) Верховный Суд РФ.

Вторая часть

Дайте определение понятиям:

- 1. Конституция.
- 2. Преступление.
- 3. Гражданское общество.
- 4. Референдум.

Третья часть

Что лишнее и почему?

Указ, Конституция, постановление, приказ.

Федеральное Собрание, Верховный Суд, Совет Федерации, Государственная Дума.

Совет Федерации, Правительство РФ, Глава муниципального образования, Верховный Суд.

Вариант 2

Первая часть.

1. Что определяет правовую связь человека с государством:

- а) закон;
- б) гражданство;
- в) Конституция;
- г) национальность.

2. Как называются нормы, регулирующие главным образом сферу имущественных отношений:

- а) конституционное право;
- б) уголовное право;
- в) гражданское право;
- г) административное право.

3. С какого возраста наступает уголовная ответственность в России:

- а) с 12 лет;
- б) с 14 лет;
- в) с 16 лет;
- г) с 18 лет.

4. Проступки, нарушающие законодательство о труде и правила охраны труда направлены:

- а) против личности;
- б) против собственности;
- в) против общественного порядка;
- г) против окружающей среды и исторических памятников.

5. Что из перечисленного характеризует юридическую ответственность:

А. Уважение человека права и закона.

Б. Применение мер государственного принуждения за совершенное правонарушение.

- а) только А;
- б) только Б;
- в) правильно и А и Б;
- г) нет правильного ответа.

6. Что из перечисленного относится к взглядам Ш. Монтескье:

А. Различные власти должны взаимно контролировать и сдерживать друг друга.

Б. Ввел термин категорический императив.

- а) только А;
- б) только Б;
- в) правильно и А и Б;
- г) нет правильного ответа.

7. Что является примером гражданского общества:

- а) налоговая инспекция;
- б) служба судебных приставов;
- в) служба занятости;
- г) клуб по месту жительства.

8. Кто является Верховным главнокомандующим вооруженных сил России?

- а) министр обороны;
- б) глава Правительства;
- в) Президент России;
- г) начальник генерального штаба.

9. Что из перечисленного не относится к обязанностям граждан России:

- а) защита Родины;
- б) охрана природы;
- в) ликвидация последствий аварий;
- г) соблюдение законов страны.

10. Что относится к исполнительной власти в России:

- а) Совет Федерации;
- б) Министерство внутренних дел;
- в) Совет Безопасности;
- г) Верховный Суд РФ.

Вторая часть

Дайте определение понятиям.

- 1. Правовое государство.
- 2. Нормативный акт.
- 3. Правонарушение.
- 4. Суверенитет.

Третья часть

Что лишнее и почему?

- 1. Указ, Конституция, постановление, приказ.
- 2. Федеральное Собрание, Верховный Суд, Совет Федерации, Государственная Дума.
- 3. Совет Федерации, Правительство РФ, Глава муниципального образования, Верховный Суд.

Тема 6. Конституционные основы гражданского общества в России

Ограничение государственной власти правом имеет одной из главных своих целей создание оптимальных условий для функционирования гражданского общества. Идея о гражданском обществе была порождена идеей о свободе человека как гражданина общества, независимого от государства.

Современный подход рассматривает гражданское общество как систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер.

Гражданское общество – это общество экономической свободы. Конституция РФ в ч.1 ст.8 провозглашает свободу экономической деятельности, в том числе и предпринимательской, чем создает правовую основу реализации потребностей и интересов человека. Конституция РФ закрепляет, что в России признаются и равным образом защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Право на частную собственность, в том числе на землю и другие природные ресурсы (ч.2 ст.9), является необходимым условием реализации экономической свободы.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены

на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч.5 ст.13).

Одной из основ гражданского общества в России является закрепленный в ст. 13 Конституции РФ принцип идеологического многообразия, многопартийности. Согласно Федеральному закону 2001 г. «О политических партиях», политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

Деятельность политических партий в России основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

Вопросы:

1. Гражданское общество: понятие, структура. Гражданское общество и государство.

2. Общественные объединения: понятие, виды, принципы деятельности, конституционно-правовой статус, ответственность.

3. Особенности конституционно-правового статуса политических партий.

3. Средства массовой информации: понятие, виды, принципы деятельности, конституционно-правовой статус, ответственность.

4. Общественная Палата Российской Федерации, Общественные Советы при органах государственной власти.

Тестовые задания

1. Государство, не имеющее официальной государственной религии и не признающее ни одно из вероучений обязательным, называется:

- 1) светским;
- 2) социальным;
- 3) либеральным;
- 4) клерикальным.

2. Россия провозглашена государством:

- 1) демократическим;
- 2) тоталитарным;
- 3) теократическим;
- 4) авторитарным.

3. Идеологическое и политическое многообразие называется:

- 1) дуализмом;

- 2) унитаризмом;
- 3) плюрализмом;
- 4) федерализмом.

4. Россия является:

- 1) конституционной монархией;
- 2) теократией;
- 3) республикой;
- 4) восточной деспотией.

5. Определите ветвь власти, которая не упоминается в Конституции РФ:

- 1) законодательная;
- 2) учредительная;
- 3) исполнительная;
- 4) судебная.

6. Государство, состоящее из государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью, называется:

- 1) унитарным;
- 2) конфедерацией;
- 3) федерацией;
- 4) империей.

7. Националисты - сторонники выхода из состава страны называются:

- 1) сепаратистами;
- 2) пацифистами;
- 3) изоляционистами;
- 4) федералистами.

8. Государство, в котором церковь отделена от государства, называется:

- 1) социальным;
- 2) атеистическим;
- 3) светским;
- 4) теократическим.

9. Религиозные объединения в России могут:

- 1) вмешиваться в дела государства;
- 2) создавать народные дружины;
- 3) участвовать в деятельности политических партий;
- 4) участвовать в социально-культурной жизни общества.

10. Понятие «социальное государство» впервые появилось в российской Конституции в:

- 1) 1905 г.
- 2) 1918 г.
- 3) 1978 г.
- 4) 1993 г.

11. Согласно статье 14 Конституции Российской Федерации религиозные объединения:

- 1) запрещены;
- 2) включены в систему государственных органов;
- 3) включены в систему органов местного самоуправления;
- 4) отделены от государства и равны перед законом.

12. Высшей ценностью Российского государства провозглашен(ны):

- 1) принцип разделения властей;
- 2) права и свободы человека и гражданина;
- 3) демократический строй;
- 4) суверенитет государства.

13. Выберите верное высказывание:

- 1) государственной религией России является православие;
- 2) государственными религиями России являются православие и ислам;
- 3) государственными религиями России являются православие, ислам и иудаизм;
- 4) в России нет государственной религии.

Практические задания

1. К формам непосредственной демократии относятся _____ и _____.
2. Согласно Конституции РФ, в России защищаются такие формы собственности, как _____, _____, _____ и другие.
3. Гарантом Конституции Российской Федерации является _____.
4. Право личности исповедовать любую религию или не исповедовать никакой называется _____.

Темы эссе

1. «Демократия есть механизм, гарантирующий, что нами управляют не лучше, чем мы того заслуживаем» (Дж. Б. Шоу).
2. «Правительство существует для того, чтобы защищать права меньшинства» (У. Филлипс).
3. «Политик думает о следующих выборах, государственный муж – о следующем поколении» (Дж. Ф. Кларк).
4. «Демократия – это форма правления, при которой каждый получает то, чего заслуживает большинство» (Д.Д. Дэвидсон).
5. «При демократии дураки имеют право голосовать, при диктатуре – править» (Б. Рассел).

Литература

нормативная правовая:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 03.07.2020, N 31, ст. 4412.

2. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. О средствах массовой информации: закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

5. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая:

1. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М.: Проспект, 2019. 592 с.

2. Комарова В.В., Варлен М.В., Лебедев В.А., Таева Н.Е. Конституционное право России: учебник. М.: КноРус, 2019. 280 с.

3. Нудненко, Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 531 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13880-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://web2.urait.ru/bcode/467117> (дата обращения: 14.11.2021).

дополнительная литература:

1. Нудненко Л. А. Конституционное право России. Практикум. – М.: Юрайт, 2020. 264 с.

2. Маркина Е.В., Смоленский М.Б., Ключкина Л.Ю. Конституционное право России. – М.: КноРус, 2020. 232 с.

РАЗДЕЛ IV. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ

Тема 7. Понятие, содержание и принципы правового статуса личности

Основы правового положения (статуса) человека и гражданина – один из важнейших институтов конституционного права России. Его нормы являются исходными, основополагающими для всех остальных институтов этой отрасли права. Обеспечение, защита основных прав, свобод и законных интересов граждан и человека – главная цель государства в целом. С возникновением государства взаимоотношения личности с обществом и государством были закреплены юридическими нормами, вследствие чего возникло новое понятие – правовое положение личности. Термин «личность» нельзя отождествлять с термином «гражданин». Личность – более широкое понятие, т.к. под личностью в Российской Федерации понимаются не только российские граждане, но и проживающие на территории России иностранные граждане, лица без гражданства. Правовой статус человека определяет его положение международными правовыми нормами, а правовой статус гражданина регулируется нормами различных отраслей права: трудового, административного, гражданского, семейного, уголовного, следовательно, налицо разница в источниках права.

Для любого человека набор и объем прав, свобод и обязанностей зависит от таких категорий, как правоспособность и дееспособность. Правоспособность – это общая способность лица иметь права, свободы, обязанности. Для гражданина России правоспособность выражается в возможности осуществлять права и свободы, нести обязанности, установленные Конституцией РФ и законами. Правоспособность возникает с рождением человека и прекращается с его смертью. Ограничение правоспособности может иметь место лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать права, свободы и создавать себе обязанности. Дееспособность возникает по достижении определенного возраста, различного для тех или иных прав, свобод и обязанностей, а также при наличии определенных обстоятельств и физического состояния индивида. Статья 60 Конституции Российской Федерации закрепляет положение, согласно которому гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Вопросы:

1. Правовой статус личности: понятие, структура. Соотношение понятий: личность, человек, гражданин.

2. Источники конституционного права Российской Федерации, закрепляющие правовой статус личности.

3. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: классификация, содержание.

4. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации: классификация, содержание.

5. Ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Тестовые задания

1. Кто или что является обязанностью государства в соответствии с Конституцией Российской Федерации:

А. Человек.

Б. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В. Человек, его права и свободы.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации народ осуществляет свою власть:

А. Непосредственно.

Б. Через органы государственной власти.

В. Органы местного самоуправления.

Г. Все выше перечисленное.

3. Основы правового статуса личности в Российской Федерации могут быть изменены только в порядке, установленном:

А. Федеральными законами.

Б. Конституцией Российской Федерации.

В. Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, подзаконными актами.

4. Право характеризуемое как возможность мыслить и поступать в соответствии со своими убеждениями, отношение к добру, злу, справедливому, несправедливому – свобода:

А. Слова.

Б. Мысли.

В. Совести.

Г. Творчества.

5. Кто, согласно закону, обязан возмещать вред, причиненный гражданину незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц:

А. Должностное лицо, виновное в совершении незаконных действий

Б. Государство.

В. Конкретный орган.

Г. Все ответы правильные.

6. Понятие «человек, его права и свободы – высшая ценность» – это:

А. Главный принцип конституционного строя Российской Федерации.

Б. Юридическая категория.

В. Обязательная норма права.

Г. Норма-лозунг.

7. К числу принципов правового статуса человека и гражданина НЕ относится:

А. Равенство прав мужчины и женщины.

Б. Равенство прав и свобод человека и гражданина.

В. Недопущение привилегий или ущемление в правах человека.

Г. Полное равенство прав граждан РФ и лиц без гражданства.

8. Введение чрезвычайного положения может предусматривать:

А. Ограничение свободы передвижения.

Б. Ограничение права на охрану достоинства личности.

В. Лишение свободы мысли.

Г. Дискриминацию по половому признаку.

9. Социально-экономическими правами и свободами личности в Российской Федерации являются права:

А. Экономической деятельности.

Б. Неприкосновенность жилища.

В. Избирать.

Г. На тайну переписки.

10. Неприкосновенность личности как личная свобода заключается в том, что:

А. Никто не вправе насильственно ограничить свободу человека распоряжаться в рамках закона своими действиями и поступками.

Б. Государство не вправе вмешиваться в личную жизнь каждого человека.

В. Права и свободы человека закреплены всеми отраслями национальной системы права.

Г. Все ответы правильные.

11. Политические права и свободы могут быть реализованы:

А. Гражданином РФ как индивидуально, так и через объединение с другими людьми.

Б. Только индивидуально гражданином РФ при участии в управлении делами государства.

В. Гражданином РФ только через политические партии.

Г. Каждым человеком как непосредственно, так и через своих представителей.

Учитывая классическую классификацию, определите, к какому виду прав относятся конкретные права и свободы человека и гражданина и заполните таблицу

<i>Права и свободы человека и гражданина</i>
1. Право на жизнь
2. Право на образование
3. Право на неприкосновенность жилища
4. Право на свободу и личную неприкосновенность
5. Право на защиту от безработицы
6. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду
7. Право на доступ к государственной службе
8. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну
9. Право на защиту от безработицы
10. Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства
11. Свобода мысли и слова
12. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей
13. Право на отдых
14. Право на пользование родным языком
15. Право на защиту материнства, отцовства, детства и семьи
16. Право участвовать в отправлении правосудия
17. Право избирать и быть избранным
18. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь
19. Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры
20. Свобода совести и вероисповедания
21. Право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда

1. Личные права	2. Политические права	3. Социальные права	4. Экономические права

Тема 8. Институт гражданства в Российской Федерации

Наличие гражданства соответствующего государства является естественным состоянием для человека. Большинство людей в мире обладают гражданством определенного государства. Отсутствие гражданства, состояние безгражданства скорее исключение, нежели правило.

Во Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Находящиеся на территории Российской Федерации физические лица могут относиться к одной из следующих категорий:

1) российские граждане – лица, имеющие документальное подтверждение их принадлежности к гражданству Российской Федерации;

2) иностранные граждане – лица, обладающие документальным подтверждением о принадлежности к другому государству (российским гражданам разрешено иметь также гражданство другого государства – двойное гражданство; однако обладание двойным гражданством не делает российского гражданина иностранцем – с конституционно-правовой точки зрения это гражданин России);

3) лица без гражданства (апатриды) – лица, не имеющие документов о принадлежности ни к российскому гражданству, ни к гражданству иностранных государств.

Российское гражданство – это устойчивая, правовая связь гражданина с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанной на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Следует иметь в виду, что не всякая правовая связь с российским государством характеризуется как гражданство. Например, между иностранцем, проживающим постоянно на территории Российской Федерации (или находящимся временно), тоже устанавливается правовая связь с Российской Федерацией. Однако она отличается от той, которая существует между гражданами России и российским государством.

Как государственно-правовой институт, гражданство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношение между гражданами и государством по поводу гражданства (порядок приобретения, прекращения, изменения гражданства).

Вопросы:

1. Гражданство: понятие и принципы. Конституционно-правовое регулирование гражданства в России.
2. Основания и порядок приобретения гражданства России.
3. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.
4. Правоприменительная практика по вопросам гражданства России.

Тестовые задания

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с:

- А. Конституцией РФ.
- Б. Федеральным конституционным законом.
- В. Федеральным законом.
- Г. Указом Президента Российской Федерации.

2. Гражданство Российской Федерации – это:

- А. Устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.
- Б. Устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав.

В. Правовая связь лица с Российской Федерацией.

3. В соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в России приняты следующие виды гражданства:

А. Единое гражданство.

Б. Отдельное гражданство республик, входящих в Российскую Федерацию.

В. Гражданство субъектов Российской Федерации.

Г. Граждан республик признают гражданами Российской Федерации в особом порядке.

4. Государственные органы, ведающие делами гражданства РФ:

А. Президент РФ.

Б. Министерство внутренних дел РФ.

В. Министерство иностранных дел РФ.

Г. Все ответы правильные.

Д. Все ответы неправильные.

5. Полиция обязана обеспечить лицу:

А. Возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы.

Б. Возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, закрепленные в Конституции РФ и федеральным законодательством.

В. Возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

6. Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда:

А. Суждение верно.

Б. Суждение неверно.

7. К юридическим признакам гражданства Российской Федерации относится:

А. Нахождение на территории государства.

Б. Проживание человека в Российской Федерации определенное время.

В. Правовая связь гражданина и государства.

Г. Договорные права и обязанности.

8. Дайте определение понятиям:

А.

Филиация _____

Б.

Реинтерация _____

В.

Оптация _____

9. Защиту и покровительство граждан РФ за границей обеспечивает:

А. Правительство иностранного государства.

Б. Гражданин России самостоятельно.

В. Российская Федерация.

Г. Иностранное государство.

Практические задания

1. Организация планирует принять на работу гражданина с двойным гражданством России и Таджикистана. Нужно ли ему получать разрешение на работу в Российской Федерации, а также нужно ли уведомлять отдел по вопросам миграции МВД России и центр занятости о заключении трудового договора с таким работником? Аргументируйте ответ.

2. Жительница Казахстана хочет переехать к сыну в г. Краснодар. Имеет ли она право получить российское гражданство в каком-то особом порядке как бывшая гражданка СССР? Ответ обоснуйте ссылкой на статью федерального закона.

3. Муж и жена – граждане России. Муж собирается выйти из гражданства РФ и получить гражданство США. При этом муж хочет,

чтобы их общий ребенок также вышел из гражданства России и получил американское гражданство. Жена категорически против такого решения. Но муж говорит, что ее согласия не нужно, так как, когда он выйдет из гражданства РФ и получит гражданство США, то же самое произойдет и с его ребенком. Так ли это? Аргументируйте ответ.

4. Гражданин Российской Федерации Н., получив повестку для прохождения мероприятий по призыву на срочную военную службу, решил отказаться от гражданства, мотивируя это тем, что желает уехать учиться в другую страну. Он подал заявление о выходе из гражданства, но ему было в этом отказано. Правомочен ли отказ? Ответ обоснуйте ссылкой на статью федерального закона.

5. Назовите принципы российского гражданства. Ответ обоснуйте ссылкой на статьи Конституции РФ и федерального закона.

6. В. является гражданином Российской Федерации, его жена – иностранная гражданка. Ребенок родился на территории государства, гражданкой которого является мать. При каких условиях ребенок приобретает российское гражданство?

Тема 9. Конституционно-правовые основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев

Понятие «иностранный гражданин» включает в себя два признака. Во-первых, это лицо постоянно или временно проживает в России, но не является ее гражданином. Во-вторых, это лицо состоит в гражданстве (подданстве) другого государства, что подтверждается наличием у этого лица национального паспорта.

Правовое положение иностранных граждан на территории России определяется российским законодательством и международными договорами.

Рассматривая Конституцию России, можно убедиться, что основные права принадлежат как российским гражданам, так и иностранцам, а также лицам без гражданства. Это же относится и основным обязанностям. Но в то же время они:

- не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти;
- принимать участие в референдумах (кроме выборов в органы местного самоуправления и участия в местных референдумах);
- не несут обязанности воинской службы,
- не имеют доступ к государственной службе.

Главным принципиальным положением, определяющим правовой статус этих лиц в Российской Федерации, является ст. 62 Конституции Российской Федерации, в которой установлено: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Беженцы вынуждены покидать родину. Причинами могут быть борьба за власть внутри страны, вмешательство иностранных государств, вооруженные конфликты, антигуманные акты собственного правительства и демографическая ситуация в стране. Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права. Данная процедура урегулирована в Положении о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 21.07.1997 № 746.

Правовой статус беженцев регулируется международной Конвенцией о статусе беженцев, принятой 28 июля 1951 г., к которой в 1992 г. присоединилась и Россия, и Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах».

Вопросы

1. Понятие, виды, особенности правового режима иностранных граждан, лиц без гражданства, лиц с двойным гражданством.

2. Институт предоставления политического убежища в Российской Федерации.

3. Предоставление статуса беженца: понятие и смысл, правовые основы, порядок предоставления.

4. Предоставление статуса вынужденного переселенца: понятие и смысл, правовые основы, порядок предоставления.

Тестовые задания

1. Иностранец это:

А. Лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

Б. Лицо, обладающее гражданством иностранного государства.

В. Лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации.

2. Имеют ли право иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления:

А. Да, такое право у них есть.

Б. Иностранцы ограничены в таком праве.

3. В какой срок после приезда в Россию иностранному гражданину необходимо встать на учет по месту пребывания?

А. В течение семи рабочих дней.

Б. В течение пяти рабочих дней.

В. В течение трех рабочих дней.

4. Что относится к конституционным обязанностям иностранных граждан в России?

А. Обязанность не наносить ущерба интересам России, законным интересам граждан и других лиц.

Б. Несение военной обязанности в армии Российской Федерации.

В. Участие в выборах в федеральные органы государственной власти Российской Федерации.

5. Статус беженца может получить:

А. Иностранный гражданин.

Б. Иностранный гражданин и лицо без гражданства.

В. Гражданин Российской Федерации.

Г. Иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин Российской Федерации.

6. Фундаментальным принципом международной защиты беженцев является:

А. Принцип добровольной репатриации.

Б. Принцип переселения.

В. Принцип невысылки.

7. Основное отличие беженца от вынужденного переселенца проводится:

А. По принципу национальности и гражданства.

Б. По принципу гражданства и принадлежности к определенной социальной группе.

В. По принципу гражданства.

Г. По принципу гражданства и нахождения на территории принимающего государства.

8. Может ли лицо получить статус беженца, находясь на территории государства своей гражданской принадлежности и своего постоянного места жительства:

А. Да.

Б. Нет.

9. Распространяется ли на вынужденных переселенцев действие Конвенции о статусе беженцев 1951 года?

А. Да, распространяется.

Б. Нет, не распространяется.

10. Вынужденным переселенцем НЕ может быть признано лицо:

А. Обратившееся с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства.

Б. Покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В. Все ответы неправильные.

Практические задания

1. Гражданин России М. покинул Чечню вследствие отсутствия там работы и переехал в Тюменскую область. Должны ли его признать вынужденным переселенцем? Ответ обоснуйте ссылкой на статью федерального закона.

2. Какие специфические меры ответственности применяются к иностранному гражданину? Перечислите их и дайте характеристику каждой мере.

3. Иностранный гражданин И. хотел приобрести российское гражданство по тому основанию, что он уже более трех лет состоит в браке с гражданкой Российской Федерации. Однако ему отказали в приеме документов, поскольку супруги проживают за границей. Правомерен ли отказ? Как следует поступить, если супруги проживают в Российской Федерации? Аргументируйте ответ.

4. Сотрудник органа внутренних дел, занимавшийся приемом документов от иностранцев, желающих приобрести российское гражданство, отказался принять документы у иностранного гражданина В. Основание: при беседе он убедился, что В. плохо владеет русским языком. Правомочно ли поступил сотрудник? Ответ обоснуйте ссылкой на статью федерального закона.

5. Перечислите основания отказа лицу в рассмотрении ходатайства о признании беженцем.

6. Назовите основания утраты и лишения статуса вынужденного переселенца. Ответ обоснуйте ссылкой на статью федерального закона.

Тема 10. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина и Тема 12. Международная защита прав и свобод человека и гражданина

Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина – это система определенных средств и способов защиты, с помощью которых субъекты правозащитной деятельности осуществляют защиту нарушенных прав, находясь в определенной жизненной ситуации.

Механизм защиты прав имеет следующее действие: субъект правозащитной деятельности, находясь в определенных правовых условиях (форма защиты), применяет то или иное установленное средство или способ защиты (метод защиты).

Под защитой прав и свобод понимается недопущение правовыми и организационными методами и средствами нарушений прав и свобод человека и гражданина или восстановление уже нарушенных.

Под международными стандартами в области прав человека понимаются международно-правовые нормы, закрепляющие и развивающие принципы прав человека. В первую очередь, это обязательства государств предоставлять индивидам основополагающие права и свободы и не предпринимать действий, посягающих на эти права и свободы, не допускать какой-либо дискриминации, а также пресекать действия, нарушающие права человека. Помимо этого, устанавливается ответственность государств за невыполнение своих обязательств, определяются международные механизмы защиты прав человека.

Стандарты делятся на универсальные, т.е. признанные во всем мире (как правило, это нормативные акты, принятые ООН) и региональные, действие которых распространяется на определенный регион, обычно на территории какого-либо межгосударственного объединения (Совет Европы, Европейский Союз, СНГ и пр.) Региональные стандарты часто бывают более конкретными, предусматривающими более строгую ответственность в рамках

межгосударственного объединения для государств-нарушителей этих стандартов.

В российской правовой системе международные нормы имеют приоритет над внутренним российским законодательством. Под этим подразумевается, что в случае противоречия между федеральным законом или иным нормативным актом и положениями ратифицированного международного договора, применяются положения договора.

Вопросы

1. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды, система.

2. Правовые гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина.

3. Самозащита нарушенных прав и свобод.

4. Конституционные основы международной защиты прав и свобод человека и гражданина.

5. Международные и межгосударственные организации и органы защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды.

Тестовые задания

1. Основы правового статуса личности в Российской Федерации могут быть изменены только в порядке, установленном:

А. Федеральными законами.

Б. Конституцией Российской Федерации.

В. Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, подзаконными актами.

2. Постановление Европейского суда по правам человека является обязательным и:

А. Окончательным.

Б. Окончательным и обжалованию не подлежит.

В. Окончательным и подлежит обжалованию.

Г. Предварительным и обжалованию не подлежит.

3. Кто, согласно закону, обязан возмещать вред, причиненный гражданину незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц:

А. Должностное лицо, виновное в совершении незаконных действий.

Б. Государство.

В. Конкретный орган.

Г. Все ответы правильные.

4. Конституция РФ предоставляет каждому право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод, когда:

А. Исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты.

Б. Должностные лица не принимают соответствующих мер по заявлению.

В. Судебные инстанции не рассматривают жалобу заявителя в виду перегруженности суда.

Г. Заявитель считает, что должностное лицо и органы государственной власти неспособны решить его вопрос.

5. Конституционная норма констатирует, что защита прав и свобод:

А. Обязанность государства.

Б. Обязанность государства и мирового сообщества.

В. Обязанность гражданского общества.

6. Фундаментальным принципом международной защиты беженцев является:

А. Принцип добровольной репатриации.

Б. Принцип переселения.

В. Принцип невысылки.

7. Международные стандарты в области защиты прав человека делятся на:

А. Общие и частные.

Б. Общие и региональные.

В. Универсальные и региональные.

Г. Универсальные и частные.

8. В структуру конституционного статуса личности как интегративного понятия входят следующие компоненты:

- А. Гражданство.
- Б. Правосубъектность.
- В. Основные права, свободы, законные интересы и обязанности
- Г. Правовые принципы;
- Д. Гарантии правового статуса
- Е. Все вышеперечисленное

9. Прокуратура Российской Федерации осуществляет следующие виды надзора:

- А. За соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- Б. За принятием законов Федеральным Собранием Российской Федерации.
- В. За деятельностью органов таможенного контроля.
- Г. За деятельностью органов местного самоуправления.

10. Какой орган осуществляет защиту прав и свобод человека и гражданина на международном уровне:

- А. Европейская комиссия.
- Б. Европейский суд по правам человека.
- В. Организация Североатлантического договора.
- Г. Парламентская Ассамблея Совета Европы.

Практические задания

1. Назовите статьи Конституции, закрепляющие юридические гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Дайте характеристику основополагающим международным документам в области прав человека.

3. Перечислите обстоятельства, при наличии которых жалоба, подаваемая в Европейский суд по правам человека, будет считаться приемлемой.

4. Редакция еженедельника «Собеседник» опубликовала ряд статей, в которых утверждалось, что депутатская фракция Государственной Думы ФС Российской Федерации «Женщины России» никому неизвестна и ее деятельность непродуктивна в силу

особенности ее состава. Члены фракции сочли, что этими публикациями нарушаются конституционные нормы. Обоснуйте какие нормы были нарушены?

5. Несколько правозащитников, выступая перед представителями телевидения, газет и журналов, заявили, что необходимо в ближайшее время законодательно запретить деятельность любых общественных организаций, в том числе и религиозных, которые нетерпимо относятся к представителям других конфессий. Ответ подкрепите нормативными правовыми актами.

Выберите верные суждения

1. Собственная защита состоит в том, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

2. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

3. Декларации принимаются обычно итоговым документом совещаний межгосударственных и имеют обязательную силу.

4. Система правовой, в том числе судебной, защиты, предусмотренная Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, по своей природе является субсидиарной.

5. Одним из действенных органов по защите прав в настоящее время является Европейская комиссия по правам человека.

6. Устав Организации Объединенных Наций – один из первых международных правовых актов, в котором закреплён принцип всеобщего уважения прав и свобод всех людей и каждого человека, исключаящего какую-либо дискриминацию.

7. Российская Федерация ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

Тема 11. Институт уполномоченного по правам человека в России

Значительную роль в развитии гражданского общества в России играет институт Уполномоченного по правам человека. В Российской Федерации Уполномоченный по правам человека впервые появился в 1994 году на основании президентского указа «О мерах по обеспечению конституционных функций Уполномоченного по правам человека» и функционирует уже на протяжении более двух десятилетий. Однако законодательно этот институт был закреплен только в 1997 году, с принятием Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Уполномоченный по правам человека – должностное лицо, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина.

Юридическая природа института уполномоченного по правам человека позволяет говорить о нем как о контрольном органе, имеющем широкую компетенцию и специфические полномочия рекомендательно - восстановительного характера.

Специальный правовой статус Уполномоченного по правам человека предполагает предоставление ему некоторых правовых преимуществ. Одним из таких «преимуществ» является правовой иммунитет, понимаемый в правовой доктрине как определенное юридическое исключение из норм как материального, так и процессуального права, наделяющего дополнительными правами или освобождающего от определенных обязанностей носителя иммунитета в сфере реализации юридической ответственности.

Главные задачи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – способствовать восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской

Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Вопросы:

1. Институт «уполномоченного» в России: конституционно-правовой статус.
2. Правовые источники, регулирующие деятельность «уполномоченных».
3. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: понятие, правовые основы деятельности, компетенция, процесс работы.
4. Аппарат Уполномоченного по правам человек в Российской Федерации.

Тестовые задания

1. Уполномоченный по правам человека призван осуществлять в Российской Федерации:

- А. Контроль над соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- Б. Защиту прав и свобод человека и гражданина.
- В. Охрану прав и свобод человека и гражданина.
- Г. Регистрацию нарушений прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека назначается на должность и освобождается от должности:

- А. Большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы прямым голосованием.
- Б. Большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации тайным голосованием.
- В. Президентом Российской Федерации.

Г. Большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

3. Цели Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

А. Досудебное рассмотрение жалоб граждан.

Б. Контроль над деятельностью государственных органов, рассматривающих жалобы граждан.

В. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

4. Уполномоченный по правам человека призван осуществлять в Российской Федерации назначается на срок:

А. 12 лет не более одного срока.

Б. 10 лет не более одного срока.

В. 5 лет не более двух сроков подряд.

Г. 4 года не более двух сроков подряд.

5. Уполномоченный по правам человека призван осуществлять в Российской Федерации рассматривать жалобы:

А. На решения, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Б. На решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов.

В. Судебные решения.

Г. Все ответы правильные.

6. Уполномоченный по правам человека в установленном законодательством порядке имеет право:

А. На безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, иных организаций.

Б. По предъявлению служебного удостоверения входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов и организаций, в том числе воинских частях и соединениях.

В. Обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо

уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина.

Г. Все ответы правильные.

7. Лица, находящиеся в местах лишения свободы, вправе направлять жалобы Уполномоченному по правам человека:

А. Верное суждение.

Б. Неверное суждение.

В. Для этого необходимо согласие руководства колонии.

8. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации:

А. Обладает рекомендательными функциями.

Б. Его решения являются обязательными для исполнения.

В. Решения являются рекомендательными для органов государственной власти и обязательными для граждан.

9. В какой срок Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации уведомляет гражданина о принятом решении:

А. 30 дней.

Б. 45 дней.

В. 14 дней.

Г. 10 дней.

Практические задания

1. Составьте схему последовательности действий Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при получении жалобы.

2. Охарактеризуйте структуру аппарата Уполномоченного по правам человека.

3. Облагается ли государственной пошлиной административное исковое заявление в защиту прав и свобод, нарушенных действиями органов государственной власти, направляемых Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации?

Литература:

нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). – М.: АСТ, 2021. – 64 с.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
4. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
6. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
7. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
8. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
9. О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
10. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.09.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
11. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 01.09.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

12. О вынужденных переселенцах: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

13. Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 18 марта 2020 № 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

14. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 (ред. от 19.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

15. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 ноября 2002 (ред. от 12.10.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая литература:

1. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016.

2. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.

3. Чашин А.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.

4. Шахрай С.М. Конституционное право РФ: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., доп. / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017.

дополнительная литература:

1. Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М. А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 369 с.

2. Некрасов С. И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С.И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.

3. Нудненко Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 531 с.

4. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В.Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

РАЗДЕЛ V. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Тема 13. Конституционные основы федеративного устройства российского государства

Россия – федеративное государство.

Федерализм – одна из основ конституционного строя России и конституционная основа исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации.

Федеративное устройство характеризуется делением государственной власти на три ветви еще и разделением ее по вертикали на исключительную общефедеральную власть, власть субъектов Российской Федерации и совместную власть Российской Федерации и ее субъектов.

Российская Федерация состоит из:

1. Республик.
2. Краев.
3. Областей.
4. Городов федерального значения.
5. Автономной области.
6. Автономных округов.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Все субъекты Российской Федерации равноправны во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Организация государственной власти субъектов Федерации происходит путем принятия конституций и уставов субъектов Российской Федерации.

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно

в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В отличие от основного принципа деятельности органов государственной власти РФ (разделение властей) органы субъектов РФ дополнительно подчиняются также принципу разграничения полномочий между органами государственной власти РФ и органами власти субъектов Федерации, выделения предметов их раздельного ведения.

Конституция РФ определяет, что по предметам совместного ведения органов государственной власти РФ и органов власти субъектов Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации.

В конституциях и уставах субъектов Федерации закреплены общие принципы административно-территориального устройства: республика, область, край, город федерального значения, автономная область, автономный округ обладают собственной территорией.

Вопросы административно-территориального устройства субъекта Федерации являются компетенцией самого субъекта; территория субъекта не может быть изменена без его согласия.

Вопросы:

1. Становление и развитие российского федерализма. Особенности федерации в России.
2. Федеративное государство как форма государственного устройства.
3. Состав Российской Федерации. Территориальная целостность Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.
4. Федеративный договор 1992 г., его характеристика, соотношение с Конституцией Российской Федерации.
5. Предметы ведения и полномочия Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации, предметы ведения субъектов Российской Федерации: понятие, правовые источники разграничивающие предметы ведения, содержание, проблемы, порядок разрешения споров.

Тестовые задания

1. Деление государственных органов происходит по уровням:

- а) федеральные;
- б) областные;
- в) республиканские.

2. Понятия «демократия», «монархия», «унитарное государство» относятся к характеристике сферы общества:

- а) социальной;
- б) политической;
- в) экономической.

3. Какие органы не входят в государственное устройство России:

- а) Федеральное собрание;
- б) Президент РФ;
- в) партийные руководители;

4. Российская Федерация:

- а) демократическое государство;
- б) капиталистическое государство;
- в) социалистическое государство.

5. Что относится к высшим ценностям России:

- а) земля;
- б) человек;
- в) природа.

6. Статус всех субъектов РФ неодинаков: у республик – конституция, язык, у областей и краев – нет своих законов и государственных языков, так ли это:

- а) нет;
- б) да;
- в) отчасти.

7. В Российской Федерации:

- а) форма правления – диктатура;

- б) форма правления – монархия;
- в) форма правления – республиканская.

8. Статус всех субъектов РФ одинаков, так ли это:

- а) да;
- б) отчасти;
- в) нет.

9. Форма государственного устройства России:

- а) геометрическая федерация;
- б) асимметричная федерация;
- в) симметричная федерация.

10. Какие черты не свойственны России:

- а) одна национальность всей страны;
- б) разделение на области;
- в) множество главенствующих законов.

11. Необходимо установить между субъектами государственной власти РФ и вопросами, которые относятся к ведению этого субъекта власти: только федеральный центр:

- а) федеральный бюджет;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина;
- в) административное, административно-процессуальное, трудовое законодательство.

12. Необходимо установить между субъектами государственной власти РФ и вопросами, которые относятся к ведению этого субъекта власти: совместное ведение федерального центра и субъектов РФ:

- а) защита прав и свобод человека и гражданина;
- б) регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- в) федеральный бюджет.

13. Необходимо установить между субъектами государственной власти РФ и вопросами, которые относятся к ведению этого субъекта власти: только федеральный центр:

- а) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- б) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- в) защита прав национальных меньшинств.

14. Какие из субъектов Федерации входят в состав другого субъекта:

- а) автономные округа;
- б) автономная область и автономные округа;
- в) города федерального подчинения.

15. Чем Федерация отличается от конфедерации:

- а) географическим положением;
- б) формой объединения;
- в) названием.

Практические задания:

1. Установите соответствие между вопросами и субъектами государственной власти РФ, к ведению которых эти вопросы относятся.

- внешнеэкономические отношения РФ
- социальная защита населения
- уголовное законодательство
- трудовое законодательство
- вопросы гражданства

2. Верны ли следующие утверждения?

- По способу образования субъектов федерации Россия – смешанная федерация.
- В Российской Федерации – единый государственный язык.
- Президент РФ имеет право приостанавливать действие актов законодательной власти субъектов федерации.
- Субъекты РФ имеют право выхода из состава федерации.
- Симметрия федеративного устройства России является многоуровневой.

3. Право отдельных частей государства на выход из его состава.

Составьте слово из букв: ЯЦСЕСИСЕ

Тема 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации

В состав Российской Федерации входят 85 равноправных субъектов. В их числе 22 республики, 46 областей, 9 краев, 4 автономных округа, 3 города федерального значения и 1 автономная область. Субъекты имеют собственное законодательство, утверждаемое региональным парламентом. Субъекты не имеют права самовольно выходить из состава Российской Федерации.

Области являются самыми многочисленными территориальными единицами высшего уровня. Статус области определяется Конституцией РФ и областным уставом. Край, как субъект Российской Федерации, имеет такое же правовое положение, как и область. В начале 2000-х годов производились изменения в федеративном устройстве Российской Федерации, в результате которых происходило укрупнение областей и преобразование их в края. Так, Пермский край был образован в результате слияния Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Камчатский край – в результате слияния Камчатской области и Корякского автономного округа. Забайкальский край – в результате слияния Читинской области с Агинским Бурятским автономным округом. Иркутская область, объединенная с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом, сохранила свое название. На данный момент в составе РФ 46 областей и 9 краев.

Республики, в отличие от областей и краев, имеют право принимать собственные конституции и устанавливать свои государственные языки. Республики являются формой государственности народов России. В составе РФ 22 республики.

Автономные округа образованы по национально-территориальному признаку. Обладают собственными законодательством и территорией. Могут самостоятельно участвовать в международных отношениях. Являясь самостоятельными территориальными единицами, одновременно входят в состав других субъектов, областей или краев. В составе РФ 4 автономных округа: Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий.

Статус городов федерального значения имеют три города: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Имеют свой устав и законодательство. Города федерального назначения не являются муниципальными образованиями, муниципальные образования входят в их состав.

В состав Российской Федерации входит Еврейская автономная область. Как и автономные округа, автономная область входит в состав другого субъекта – Хабаровского края. Имеет право издавать законы в пределах предоставленной компетенции. Они являются равноправными субъектами Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации устанавливается Конституцией России, федеральными законами и другими правовыми актами.

Субъекты Российской Федерации имеют свою правовую систему, в которую входят конституция (в республиках), уставы (в других субъектах РФ), законы, подзаконные акты. Свои правовые акты субъекты принимают самостоятельно, но все они должны соответствовать Конституции РФ и федеральным законам и находиться в пределах, установленных Конституцией РФ для совместного ведения Федерации и ее субъектов или для ведения только субъектов Федерации.

Утверждения конституций, уставов со стороны федеральных органов не требуется, они обладают высшей юридической силой по отношению к иным правовым актам соответствующих субъектов РФ.

Статус субъектов РФ невозможно изменить без их согласия (ч. 5 ст. 66 Конституции РФ). Субъекты РФ самостоятельно устанавливают и изменяют собственное наименование. Новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ. Субъекты вправе иметь собственную символику: герб, гимн, флаг, столицу (республики) или административный центр.

Республики также вправе устанавливать свои государственные языки.

Субъекты РФ обладают собственной территорией. Территория субъекта РФ может быть изменена только с его согласия.

Субъекты вправе осуществлять международные и внешнеэкономические связи с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, участвовать в деятельности международных организаций.

Субъекты РФ устанавливают систему своих органов государственной власти самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя РФ. Субъекты РФ равноправны между собой в отношениях с федеральными органами государственной власти, обладая правами на федеральном уровне, такими как: направление каждым субъектом РФ двух представителей в состав Совета Федерации Федерального Собрания РФ, вхождение глав субъектов в состав Государственного Совета РФ, участие субъектов РФ в федеральном законодательном процессе.

Субъекты Федерации не обладают правом сепарации (одностороннего выхода из состава Российской Федерации). Действующая Конституция РФ не фиксирует такого права за субъектами.

Вопросы:

1. Республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа: особенности конституционно-правового статуса.

2. Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.

3. Принципы построения субъектов Российской Федерации.

4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства.

Тестовые задания:

1. В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся вопросы:

- а) защиты прав и свобод человека и гражданина;
- б) охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- в) федеральной государственной службы;
- г) установления общих принципов налогообложения и сборов в РФ.

2. Конституция Российской Федерации полномочия субъектов Российской Федерации:

- а) не перечисляет;
- б) перечисляет;
- в) закрепляет;
- г) растолковывает.

3. В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся вопросы:

- а) режима пограничных зон;
- б) адвокатуры и нотариата;
- в) федерального бюджета;
- г) защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

4. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы:

- а) федеративного устройства и территории РФ;
- б) обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности;
- в) гражданства РФ;
- г) денежной эмиссии.

5. К принципам федеративного устройства Российской Федерации относится принцип:

- а) равноправия субъектов Российской Федерации;
- б) неравноправия субъектов Российской Федерации;
- в) государственной раздробленности;

г) отсутствия единства системы органов государственной власти.

6. В соответствии с федеральным законодательством структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется:

- а) федеральным законом;
- б) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- г) указом Президента РФ.

7. Изменение границ между субъектами Российской Федерации:

- а) допускается;
- б) не допускается;
- в) допускается только в условиях чрезвычайного положения;
- г) осуществляется на основе указа Президента Российской Федерации.

8. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы:

- а) установления системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- б) таможенного регулирования;
- в) федерального коллизионного права;
- г) административного и административно-процессуального законодательства.

9. К признакам федерации как формы государственного устройства не относится такой признак, как:

- а) право субъекта федерации самостоятельно выходить из состава федерации;
- б) воспитания, образования, науки, физической культуры и спорта;
- в) защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.
- г) все ответы верны.

10. К предметам ведения Российской Федерации, закрепленным в ст. 71 Конституции РФ, относится:

- а) защиты прав и свобод человека и гражданина;
- б) федеративное устройство;
- в) охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- г) установления общих принципов налогообложения и сборов в РФ.

11. На основе договора было создано такое федеративное государство, как:

- а) РСФСР в 1918 году.
- б) СССР в 1922 году.
- в) Россия в 1992 году.
- г) Россия в 1993 году.

12. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов осуществляется _____ Российской Федерации:

- а) Конституцией;
- б) федеральным законом;
- в) федеральным конституционным законом;
- г) указом Президента РФ.

13. Согласно федеральному законодательству высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:

- а) назначается Президентом РФ;
- б) утверждается на референдуме;
- в) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации;
- г) все ответы верны.

14. Сущностью Федеративного договора, подписанного 31 марта 1992 года, стало разграничение предметов ведения и полномочий между:

- а) органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- б) органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- в) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- г) все ответы верны.

Практические задания:

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и _____ республики.
2. Для _____, как субъектов Российской Федерации, допускается наличие своего собственного государственного языка.
3. Статус автономной области определяется Конституцией Российской Федерации и _____ автономной области.
4. Основной закон республик в составе Российской Федерации называется _____
5. Основной закон города федерального значения в составе Российской Федерации называется _____

Литература

нормативная правовая:

1. Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа: Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. // СЗ РФ. – 2004. – №13. – Ст. 1110.
2. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе: указ Президента от 13 мая 2000 г. № 849 (ред. от 13.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 20.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 (ред. от 20.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая:

1. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.

2. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 531 с

3. Чашин А.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А.Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.

дополнительная литература:

1. Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 369 с.

2. Некрасов С.И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С.И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.

3. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

РАЗДЕЛ VI. ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМ

Тема 15. Теоретические и правовые основы институтов выборов и референдума

В конституционном праве под термином «выборы» в широком смысле понимается процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая путем голосования избирателей. Эта процедура включает всю совокупность операций от назначения выборов до распределения мандатов и обжалования результатов голосования.

В узком смысле «выборы» означают избрание одного или нескольких лиц (при голосовании списком) путем голосования. Выборы предполагают возможность «выбора», т. е. возможность отдать свой голос за одного из нескольких представленных кандидатов или списков кандидатов.

Таким образом, выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему государственной власти.

Однако нельзя считать, что путем выборов народ передает своим избранникам суверенитет, так как народный суверенитет неотчуждаем. Путем выборов передается лишь право на его реализацию в установленных конституцией пределах. Смысл выборов состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а государственная власть – быть созданной и действовать в соответствии с этой волей. Выборы отражают определенный тип политической системы и непосредственно влияют на нее.

Вопросы:

1. Формы непосредственной демократии.
2. Избирательное право: понятие и содержание.
3. Источники, регулирующие правоотношения конституционно-правовых институтов выборов и референдума.
4. Процесс проведения референдума: стадии, особенности.

Тестовые задания

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации народ осуществляет свою власть:

- А. Непосредственно.
- Б. Через органы государственной власти.
- В. Органы местного самоуправления.
- Г. Все выше перечисленное.

2. Высшим непосредственным выражением власти народа является:

- А. Референдум.
- Б. Референдум и свободные выборы.
- В. Свободные выборы.

3. Референдум в Российской Федерации проводится на основании:

- А. Федерального конституционного закона.
- Б. указа Президента Российской Федерации
- В. постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
- Г. постановления Правительства РФ.

4. Референдум отличается от прямых выборов тем, что:

- А. Выборы назначаются Президентом РФ, а референдум – парламентом Российской Федерации.
- Б. В выборах участие добровольное, а в референдуме – обязательное.
- В. В выборах участвуют с 18 лет, а в референдумах – с 14 лет.

Г. При выборах голосуют за кандидата, а при референдуме по государственному вопросу.

5. Референдум в Российской Федерации назначает:

А. Президент Российской Федерации ;

Б. Центральная комиссия по требованию не менее 2/3 голосов граждан Российской Федерации, собранных в субъектах Российской Федерации;

В. Федеральное Собрание Российской Федерации ;

Г. Председатель Правительства Российской Федерации.

6. Какой нормативный правовой акт регулирует проведение референдума в Российской Федерации:

А. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ.

Б. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ.

В. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

Г. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

7. Решение, принятое на референдуме:

А. Утверждается Президентом РФ.

Б. Оформляется в виде нормативного акта Федеральным Собранием – парламентом РФ с соблюдением процедуры принятия федеральных законов.

В. Является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

Г. Утверждается Конституционным Собранием РФ.

8. Активное избирательное право – это:

А. Право избирать.

Б. Право быть избранным.

В. Все ответы правильные.

Г. Все ответы неправильные.

9. Политические права и свободы могут быть реализованы:

А. Гражданином РФ как индивидуально, так и через объединение с другими людьми.

Б. Только индивидуально гражданином РФ при участии в управлении делами государства.

В. Гражданином РФ только через политические партии.

Г. Каждым человеком как непосредственно, так и через своих представителей.

***В представленном перечне прав человека и гражданина
определите политические права***

<i>Права и свободы человека и гражданина</i>
1. Право на жизнь
2. Право избирать и быть избранным
3. Право на неприкосновенность жилища
4. Право на свободу и личную неприкосновенность
5. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом
6. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду
7. Право на доступ к государственной службе
8. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну
9. Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования
10. Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства
11. Свобода мысли и слова
12. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей
13. Право на отдых
14. Право на пользование родным языком
15. Право на защиту материнства, отцовства, детства и семьи
16. Право участвовать в отправлении правосудия
17. Право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления

18. Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры
19. Свобода совести и вероисповедания
20. Право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда

Тема 16. Избирательная система и системы подсчета результатов голосования

В ходе выборов возникают различные общественные отношения: между кандидатами и избирателями, избирательными комиссиями и партиями и др. Совокупность этих общественных отношений, связанных с порядком избрания представительных органов власти, и называется избирательной системой в широком смысле.

В большинстве стран под избирательной системой понимают порядок определения результатов выборов, т.е. трактуют это понятие в узком смысле. В зависимости от способа распределения депутатских мандатов между кандидатами от результатов голосования избирательные системы принято подразделять на три вида: мажоритарную, пропорциональную и смешанную.

Исторически первой избирательной системой стала мажоритарная, в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов.

В странах, имеющих длительные демократические традиции, устоявшуюся многопартийность, чаще используется другая разновидность избирательной системы – пропорциональная. Главный смысл пропорциональной системы заключается в том, чтобы каждая политическая партия или другое избирательное объединение, участвующие в выборах, получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов. Для этого используется метод избирательной квоты, или метод избирательного частного, - это наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного кандидата.

Каждая партия предлагает избирателю свой так называемый партийный список, в котором перечислены кандидаты в порядке очередности на замещение мест в парламенте. Однако избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за весь список.

Система, которая призвана соединить позитивные стороны мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, называется смешанной. Например, в России такая система применяется при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, законодательных (представительных) органов субъектов РФ, муниципальных выборах.

Вопросы:

1. Избирательная система: понятие, виды, особенности.
2. Понятие и классификация субъектов избирательного права (процесса).
3. Назначение государственной автоматизированной системы «Выборы».

Тестовые задания

1. Активное избирательное право наступает в Российской Федерации:

- А. С 16 лет.
- Б. С 18 лет.
- В. С 21 года.
- Г. С 25 лет.

2. Пассивное избирательное право это возможность гражданина:

- А. Выдвигать себя кандидатом на любые выборные посты.
- Б. В случае необходимости весь комплекс прав передать другому кандидату на выборную должность.
- В. Все ответы неправильные.

3. Имеют ли право иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления:

- А. Да, такое право у них есть.
- Б. Иностранцы ограничены в таком праве.

4. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации формируется:

- А. Путем выборов.
- Б. Путем назначения органами представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- В. Из членов советов директоров предприятий.
- Г. Путем референдума.

5. Конституционная норма предполагает ограничения избирательных прав в отношении тех граждан, которые:

- А. Находятся за пределами территории РФ.
- Б. Признаны судом недееспособным, а также содержатся в местах лишения свободы.
- В. Признаны судом ограниченно дееспособными.
- Г. Находятся в изоляторе временного содержания.

6. Назовите виды избирательных систем:

- А. Мажоритарная, соразмерная, квалифицированная.
- Б. Мажоритарная, симметричная, смешанная.
- В. Мажоритарная, пропорциональная, смешанная.

7. Равное избирательное право гарантируется:

- А. Избиратель заносится в избирательный список только один раз.
- Б. Запрещается баллотироваться на выборах в соответствующий законодательный орган или орган местного самоуправления более чем в одном избирательном округе.

В. Избирательные округа образуются с равным количеством жителей.

Г. Гражданам обеспечиваются равные возможности для участия в выдвижении кандидатов, использовании средств предвыборной агитации, контроле над ходом голосования и подсчета голосов.

8. Если избранным становится кандидат, который получил простое большинство голосов, то это:

- А. Мажоритарная система абсолютного большинства.
- Б. Мажоритарная система относительного большинства.
- В. Пропорциональная система.

9. Пропорциональная избирательная система действует на выборах:

А. Депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Б. Сенаторов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В. Представительных органов местного самоуправления.

Г. Все варианты неправильные.

10. В какие сроки осуществляется регистрация избирателей и участников референдума:

А. По состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года с использованием ГАС «Выборы».

Б. По состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС «Выборы».

В. По состоянию на 1 января каждого года с использованием ГАС «Выборы».

Выберите верные суждения

1. На референдум субъекта федерации не могут быть вынесены вопросы о принятии чрезвычайных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

2. В выборах, применяемых в Российской Федерации, используется система квалифицированного большинства голосов.

3. В Российской Федерации не могут избирать и быть избранными лица, находящиеся в местах лишения свободы.

4. Главный смысл пропорциональной системы заключается в том, чтобы каждая политическая партия или другое избирательное объединение, участвующие в выборах, получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов.

5. При мажоритарной избирательной системе относительного большинства побеждает тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов – 50% + 1 голос.

6. На выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заградительный пункт составляет 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

7. В Российской Федерации действует всеобщее, равное избирательное право.

Тема 17. Участники правоотношений институтов выборов и референдума

Избирательные правоотношения характеризуются широким кругом участников. Однако их объединяет то, что в рамках данного вида правовых отношений они выступают как носители прав и обязанностей, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительные органы государственной и муниципальной власти.

В избирательном процессе принимают участие различные субъекты, имеющие четко определенный правовой статус. Полномочия (права и обязанности) участников избирательного процесса различаются по объему, структуре и правовым свойствам.

В научной литературе существуют разные подходы к классификации субъектов избирательного права.

Согласно одной из точек зрения, выделяются три группы субъектов:

- граждане, обладающие активным избирательным правом (избиратели), которые имеют общие юридические характеристики (возраст, свободное состояние воли), избирательный корпус, т.е. совокупность всех граждан, обладающих активным избирательным правом, электорат - совокупность избирателей, намеревающихся принять непосредственное участие в избирательной кампании, и кандидаты на выборные должности, список кандидатов, зарегистрированные кандидаты (зарегистрированный список кандидатов);

- граждане и их объединения, реализующие пассивные избирательные права, кандидаты на выборные должности, политические партии, их уполномоченные представители, инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов на

выборные должности, представители и доверенные лица кандидатов, наблюдатели;

- избирательные органы - избирательные комиссии.

Согласно другой точке зрения, участников избирательного процесса можно разделить на две группы:

- индивидуальные субъекты, в качестве которых могут выступать избиратели, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, кандидаты на выборные должности и зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица и представители, наблюдатели, должностные лица государственных и муниципальных органов;

- коллективные субъекты избирательного процесса – избирательные комиссии, политические партии, избирательные и общественные объединения, государственные органы и органы местного самоуправления, средства массовой информации.

Вопросы:

1. Избирательные комиссии (комиссии референдумов): виды, система, правовой статус, порядок образования и упразднения.

2. Кандидат на выборную должность, его представитель, доверенное лицо: понятие, правовой статус.

3. Избиратель: понятие, правовой статус, ответственность.

4. Избирательные объединения и блоки: понятие, правовой статус, порядок образования и упразднения.

Тестовые задания

1. Тайное голосование предусматривает возможность гражданину:

А. Выразить свою волю посредством голосования пронумерованным бюллетенем.

Б. В демократическом государстве выразить свою волю через электронные средства связи.

В. Выразить свою волю конфиденциально, без опасения каких-либо преследований за свой выбор.

2. Согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации избирается на основе:

- А. Прямого избирательного права.
- Б. Всеобщего равного и прямого избирательного права.
- В. Равного избирательного права.

3. Центральная комиссия референдума РФ признает решение принятым на референдуме Российской Федерации, если за него в целом проголосовало:

- А. 1/5 граждан Российской Федерации.
- Б. 1/4 граждан Российской Федерации.
- В. 1/3 граждан Российской Федерации.
- Г. Более половины граждан Российской Федерации.

4. Повторные выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проводятся, если:

- А. Они признаны недействительными.
- Б. Их результаты обжалованы в суд.
- В. Две партии набрали одинаковое количество голосов избирателей.
- Г. Окружная избирательная комиссия не пришла к однозначному выводу о результатах голосования.

5. Выборы Президента Российской Федерации назначает:

- А. Совет Федерации Российской Федерации.
- Б. Государственная Дума Российской Федерации.
- В. Центральная избирательная комиссия.
- Г. Конституционное Собрание Российской Федерации.

6. На какой основе действует Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

- А. 50% членов избирательной комиссии действуют на постоянной основе, 50% - на временной основе.
- Б. На постоянной основе.
- В. На временной основе в период избирательной кампании.

7. Референдум в Российской Федерации не может проводиться:

- А. Во второй год полномочий Президента Российской Федерации.
- Б. В условиях военного или чрезвычайного положения.

В. Если референдум уже проводился пять лет назад.

8. Количественный состав и сроки деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации:

А. Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 15 членов, которые назначаются сроком на пять лет.

Б. Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 20 членов, которые назначаются сроком на пять лет.

В. Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 15 членов, которые действуют бессрочно.

9. Принцип свободных выборов предполагает:

А. Свободное формирование избирателем своего мнения.

Б. Свободное выражение мнения избирателем: свободная процедура голосования и точная оценка результатов.

В. Возможность агитации в день выборов.

Практическое задание: установите последовательность выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и заполните таблицу

А. Образование избирательных участков.

Б. Предвыборная агитация.

В. Составление списков избирателей.

Г. Регистрация кандидатов.

Д. Назначение выборов.

Е. Формирование избирательных округов.

Ж. Образование избирательных комиссий.

З. Официальное опубликование итогов голосования и результатов выборов.

И. Выдвижение кандидатов.

К. Голосование.

Л. Подсчет голосов.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Тема 18. Избирательный процесс, процесс организации и проведения референдума

Избирательный процесс – это урегулированная Конституцией РФ и законами деятельность органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

Обязательным условием начала избирательного процесса является наличие закона или иного нормативного акта, определяющего порядок проведения выборов. Выборы в органы государственной власти на федеральном уровне сегодня полностью законодательно урегулированы. Практически все субъекты РФ имеют собственные законы, регламентирующие порядок формирования своих органов государственной власти и органов местного самоуправления. Базовым избирательным законом, закрепляющим стадии выборов, является Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Избирательный процесс состоит из ряда последовательных этапов, называемых стадиями.

Стадии избирательного процесса – это этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законами избирательные действия, а также избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность избирательного процесса при формировании представительного органа, избрании выборного должностного лица. Только совокупность юридически необходимых и достаточных процедур и действий, стадий как элементов избирательного процесса может обеспечить конституционно-правовую легитимность выборов.

Вопросы:

1. Избирательный процесс: понятие, стадии.
2. Процесс проведения выборов.
3. Подготовка к выборам.

4. Проведение голосования.
5. Проведение итогов, объявление результатов.

Тестовые задания

1. В какие сроки должно быть принято решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти:

А. Не ранее, чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования.

Б. Не ранее, чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования.

В. Не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования.

Г. Все ответы неправильные.

2. Предвыборная агитация может проводиться:

А. Через средства массовой информации.

Б. В ходе проведения политбесед для военнослужащих.

В. В ходе религиозных мероприятий.

Г. В процессе деятельности избирательных комиссий.

3. Что не является стадией избирательного процесса:

А. Составление списков избирателей.

Б. Выдвижение и регистрация кандидатов.

В. Проверка кандидатов на наличие образования.

Г. Официальное опубликование результатов выборов.

4. Избирательный процесс – это:

А. Совокупность норм, регулирующих выборы в Российской Федерации.

Б. Совокупность общественных отношений, возникающих в процессе выборов.

В. Совокупность процессуальных норм избирательного права, регулирующих стадии реализации избирательных прав.

5. Избирательные округа создаются:

А. По территориальному принципу.

Б. По производственному принципу.

В. По национальному принципу.

6. Установленное время для голосования:

А. С 6 до 22 часов местного времени.

Б. С 8 до 20 часов местного времени.

В. С 8 до 22 часов местного времени.

7. При образовании избирательных округов административно-территориальное деление учитывается?

А. Учитывается.

Б. Не учитывается.

В. Учитывается по возможности.

8. Несовместимость депутатского мандата с занятием определенных должностей – это:

А. Лишение определенных законом категорий лиц возможности быть избранными депутатами представительного органа.

Б. Запрет на совмещение мандата депутата законодательного органа власти в течение срока осуществления своих полномочий с занятием определенных должностей и выполнением профессиональных обязанностей.

В. Досрочное прекращение депутатских полномочий по причине обнаружения счета в иностранном банке.

Г. Все вышеперечисленное.

9. Не вправе использовать преимущества должностного или служебного положения в избирательной кампании кандидаты:

А. Замещающие государственные или выборные муниципальные должности.

Б. Являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности.

В. Являющиеся самозанятыми гражданами.

10. Опубликование опросов общественного мнения относительно рейтинга кандидатов в депутаты запрещается:

А. Накануне выборов.

Б. За три дня до голосования.

В. За пять дней до голосования.

Г. За неделю до голосования.

Практические задания

1. После подсчета голосов председатель участковой избирательной комиссии попросил членов комиссии и наблюдателей помочь перенести бюллетени в автомобиль для отправки их в территориальную комиссию. Нарушены ли требования закона? Изменится ли решение, если бюллетени находятся в закрытых и опечатанных ящиках? Ответ обоснуйте.

2. Гражданин Петров, работающий в транспортной компании, является членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса. В период избирательной кампании Петрову было вручено уведомление о сокращении его должности в связи с сокращением штатов. Правомерны ли действия работодателя? Какие нормы Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ нарушены работодателем?

3. Дайте подробную характеристику и соотнесите понятия «избирательное право», «избирательная система», «избирательный процесс».

Литература:

нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). – М.: АСТ, 2021. – 64 с.

2. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

5. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

7. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

9. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 апреля 2014 г. № 20-ФЗ (ред. от 04.06.2021) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

10. О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 18 июня 2021 № 932 // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая литература:

1. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016.

2. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.

3. Чашин А. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.

4. Шахрай С.М. Конституционное право РФ: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., доп. / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017.

дополнительная литература:

1. Гривцова С.Л. Конституционное право: учебное пособие для вузов / С.Л. Гривцова. – М.: Юрайт, 2021. - 74 с.
2. Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 369 с.
3. Некрасов С. И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С. И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.
4. Нудненко Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 531 с.
5. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

РАЗДЕЛ VII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В этом разделе приведены задания, затрагивающие важнейшие сферы конституционно-правового регулирования: принцип правового государства и разделения властей, организации и функционирования государственных органов и местного самоуправления.

Собственная точка зрения.

Конституционное право это не изолированная от сложной ткани общественных отношений реальность. Выступая основой правовой системы страны и в то же время сохраняя относительную неизменность, стабильность положений, Конституция должна рассматриваться в контексте прежде всего политических вопросов. Авторы Конституции России, закладывая обобщённые формулировки и принимая во внимание динамику общественных отношений, понимали, что смысловое наполнение понятий и формулировок может со временем изменяться. Изучающий Конституцию РФ должен обладать самостоятельностью мышления, только таким образом он сможет применять Конституцию в решении практических вопросов. Работа Конституционного суда, интенсивная исследовательская работа в сфере конституционного права свидетельствуют о том, что различные конституционно-правовые вопросы скорее открыты, чем имеют окончательную трактовку. Значительная политическая нагруженность положений Конституции РФ требует от обучающегося способности не только сформулировать своё понимание, но и аргументированно его обосновать. Это особенно касается вопросов, вынесенных на дискуссию. Ответы на дискуссионные вопросы предполагают не только обоснование своей позиции, но знакомство с аргументами противоположной стороны.

Проверка остаточных знаний.

Прежде чем приступить к выполнению заданий этого раздела обучающийся должен знать:

- понятие правового государства
- принцип разделения властей

Тема 19. Конституционная система органов государственной власти в России

Органы государственной власти – это единоличные или коллегиальные органы, наделенные властными полномочиями, уполномоченные государством осуществлять его задачи и функции и действующие в установленном порядке. Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Порядок формирования органов государственной власти устанавливается Конституцией РФ и законодательством РФ. Все органы государственной власти представляют часть единой системы. Каждый из них имеет свое функциональное назначение и действует на основе собственной компетенции, в которой находят выражение присущие этому органу властные полномочия, позволяющие ему решать в пределах предоставленных прав определенные вопросы, издавать обязательные для исполнения акты и обеспечивать их исполнение. Властные полномочия всех органов государственной власти взаимосвязаны. Президент РФ является главой государства. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Федеральное Собрание – парламент РФ — является представительным и законодательным органом государственной власти РФ. Федеральное Собрание имеет двухпалатную структуру и состоит из Совета Федерации и Государственной Думы. Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в РФ. Судебная власть в РФ осуществляется

посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Органами судебной власти являются Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, федеральные суды. В совокупности они образуют судебную систему РФ.

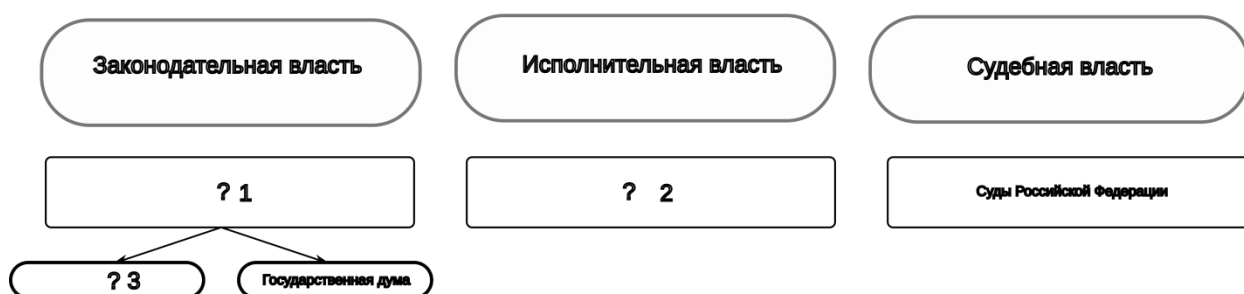
В структуру органов государственной власти входят органы государственной власти субъектов РФ. Система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и Федеральным законом от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации», который устанавливает ответственность органов государственной власти субъектов РФ за нарушение Конституции РФ, федерального законодательства. Органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают соответствие принимаемых ими нормативных актов и осуществляемой ими деятельности Конституции РФ и федеральному законодательству. Принципами деятельности органов государственной власти субъектов РФ являются единство системы государственной власти, верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и др. Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ. К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые вправе создавать субъекты РФ, а также мировые судьи. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам ведения субъектов РФ, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам ведения РФ, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также соглашениями. В РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Вопросы

1. Понятие и признаки государственного органа. Виды государственных органов.
2. Конституционно-правовое закрепление системы органов государственной власти в России.
3. Система разделения властей.
4. Органы государственной власти в системе публичной власти.

Практическое задание Государственная власть



Вставить пропущенное: Правительство России, Совет Федерации, Федеральное собрание

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. В каких формах реализуется принцип народа как носителя суверенитета и единственного источника власти?
2. Что означает суверенитет народа?
3. Признаки правового государства.
4. Что означает у президентской власти статус главы государства?
5. Понятие института президентства.
6. Каким образом Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства?
7. Каким образом Президент РФ как глава государства осуществляет представительство России внутри страны?
8. Конституция ограничивает занятие президентской должности двумя сроками только при каком условии?
9. Какое юридическое значение присяги Президента России?
10. Является ли обязательным условием присутствие членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ при принятии присяги Президентом России?
11. Юридическое значение проведения инаугурации в присутствии представителей всех ветвей власти.
12. Перед кем несет ответственность за свою политику Президент?
13. В чем выражается представительство Президентом страны в международных отношениях?

ОТВЕТЫ

1. Учреждение государственных наград и почетных званий
2. Право участвовать в отправлении правосудия
3. Субъектом публичной власти, как государственной, так и негосударственной, выступает народ как совокупность всего населения страны
4. Граждане равны перед законом.
5. Ведет от имени государства международные переговоры
6. При решении вопросов, связанных с принятием в гражданство и с прекращением гражданства.
7. Закон должен быть однозначным и понятным.
8. Да.
9. Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
10. Народ.
11. Право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации.
12. Право участвовать в референдуме.
13. Этим моментом обуславливается прекращение исполнения полномочий действовавшего до этого момента Президента.
14. Представление Федеральному Собранию РФ ежегодных посланий о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.
15. Суверенитету власти народа свойственно верховенство, когда народ выступает как единое целое и является единственным носителем публичной власти и выразителем верховной власти во всех ее формах и конкретных проявлениях.
16. Если сроки следуют подряд.
17. Удостоверение и признание полной легитимности вступающего в должность главы государства.
18. Государственная власть должна основываться на принципах законности и исключать произвольные решения.
19. Концептуальные документы.

20. Единоличный государственный орган власти при республиканской форме правления с полномочиями исполнительной власти и функциями главы государства.
21. Объектом суверенной власти народа могут быть все те общественные отношения, которые представляют общественный интерес в масштабе всей страны. Эта особенность свидетельствует о полноте суверенной власти народа.
22. Подписывает международные договоры и соглашения.
23. Предоставление политического убежища.
24. Стоит над всеми видами власти, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех других органов государственной власти.
25. Бюджетные послания Президента.

Дискуссия

- **Деформация разделения властей.**

Еще до того, как сложный законодательный процесс начинается (процесс принятия закона), практически все положения правительственного или президентского законопроекта уже согласованы. Можно ли утверждать, что Государственная Дума как законодательный орган является избыточным механизмом?

Вопрос требует критического мышления при анализе значимости и эффективности палат Федерального собрания. Необходимо объяснить, почему законопроекты исполнительной власти редко сопровождаются альтернативными вариантами законодательной власти.

В обсуждении вопроса рекомендуется затронуть следующие проблемы:

- теория разделения властей;
- недостатки контроля законодательной власти над исполнительной;
- примеры ресурсов и возможностей влияния Правительства РФ и Президента России на законодательную власть;

- канал влияния исполнительной власти на законодательную власть через партийное большинство в Государственной Думе;

- не трансформируется ли роль представительного и законодательного органа в институт публичного контроля за законодательством, которое фактически осуществляется исполнительной властью;

- сокращение и упрощение процессов рассмотрения законопроекта в палатах федерального собрания за счет усложнения и повышения экспертного уровня на этапах разработки законопроекта, предшествующих рассмотрению законопроекта.

Согласно мнению английского юриста А. В. Дайси, правовое государство основывается на трех принципах:

- государственная власть должна основываться на принципе законности и исключать произвольные решения;

- граждане равны перед законом;

- закон должен быть однозначным и понятным.

Определите, насколько деятельность должностных лиц государственных органов подчиняется принципу законности власти и исключения произвольных решений. Как согласуется широкая дискреция должностных лиц с принципом законности.

Тема 20. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статус Президента РФ определяется в четвертой главе Конституции РФ.

Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент РФ определяет основные направления внутренней политики, определяет основные направления внешней политики, является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами.

Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации, награждает государственными наградами, осуществляет помилование.

В соответствии с Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность всех органов государственной власти, местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод обеспечивается правосудием. Особую роль в этой сфере Конституция РФ отводит Президенту РФ. Слова об обязанности защищать Конституцию РФ, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, верно служить народу есть в тексте присяги Президента РФ, которую он приносит народу при вступлении в должность.

Необходимым условием соблюдения прав и свобод человека и гражданина является положение, при котором все органы государственной власти выполняют свои конституционные обязанности в пределах своей компетенции. Обеспечить такое положение в государстве должен Президент РФ. Для этого Конституцией РФ ему предоставлены особые полномочия по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Защищая права и свободы человека и гражданина, Президент РФ опирается на всю систему органов государственной власти. Функции гаранта прав и свобод человека и гражданина требуют от Президента РФ постоянной заботы об эффективности исполнительной, законодательной и судебной властей, разумеется, без вторжения в сферу их компетенции.

Будучи юридически дистанцирован от всех ветвей власти, Президент РФ участвует в нормотворчестве, управляет, разрешает споры, осуществляет функции конституционного контроля. Реализуя

полномочия по защите прав и свобод, глава государства взаимодействует с Правительством РФ, федеральными судами, прокуратурой, правоохранительными органами, общественными объединениями.

Президент РФ обязан добиваться того, чтобы Конституция РФ и нормативные акты субъектов Федерации полностью соответствовали Конституции страны, федеральному законодательству, задачам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. В противном случае Президент имеет право потребовать от любого федерального органа власти либо органа власти субъекта федерации соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а в случае их поправа – требовать восстановления нарушенных прав в полном объеме. При этом Президент РФ может предпринять самые решительные меры, вплоть до принудительных.

Конституционные полномочия гаранта прав и свобод человека и гражданина Президент реализует, используя своё право законодательной инициативы. Он также издаёт указы по защите правового положения личности в целом и отдельных групп населения, а также по обеспечению граждан всей полнотой личных, политических и социально-экономических прав.

Власть Президента РФ ограничивается пределами Конституции РФ. Многие россияне воспринимают обязанности Президента РФ гарантировать Конституцию РФ, права и свободы человека и гражданина достаточно широко. Часто они адресуют Президенту РФ свои жалобы на решения, например, правоохранительных органов или даже приговоры судов. Однако Президент РФ, исходя из конституционного принципа разделения властей, не имеет права подменять функции и полномочия этих органов. Общие рамки полномочий Президента РФ определяются принципом разделения властей и требованием Конституции, согласно которому указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Вопросы:

1. Президент Российской Федерации: понятие, место в системе государственной власти, компетенция, полномочия, ответственность, гарантии.
2. Основания и условия досрочного прекращения полномочий Президента России.
3. Акты Президента России.
4. Администрация Президента России. Комиссии и советы при Президенте России.

Практические задания

Компетенции Президента России

В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте России	В сфере организации и деятельности законодательной власти	В сфере обороны и безопасности	В сфере судебной власти и прокуратуры
Назначение утвержденного Государственной Думой по представлению Президента РФ Председателя Правительства РФ	? 2	? 3	? 3
Общее руководство Правительством Российской Федерации	Роспуск Государственной Думы	Утверждение военной доктрины	Назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора РФ
Формирование Совета безопасности и руководство им	Внесение законопроектов в Государственную Думу	Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ	Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ
Формирование Администрации Президента РФ	Подписание и обнародование федеральных законов	Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения	Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения
Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ	Назначение референдумов		
? 1	Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием		

Вставить пропущенное: Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ, Принятие решения об отставке Правительства России, Назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов, Назначение выборов в Государственную Думу

Дискуссия

Президентская власть в балансе властей

Согласны ли вы с тем, что усиление полномочий Президента РФ нарушает баланс властей?

Ответ на этот вопрос требует сравнительного правового анализа Конституции России с конституциями зарубежных стран.

В рамках работы над этим вопросом рекомендуется рассмотреть следующие вопросы:

- доктрина разделения властей Монтескье;
- примеры реализации доктрины разделения властей и нарушения ее.
- Постатейное вето. Президент не может наложить вето на отдельные части закона. Поскольку вмешательство во внутреннюю структуру законодательного акта, ветирование отдельных его частей означает право участия в законодательном процессе, участие в принятии закона.
- Полномочия косвенно вытекающие из текста Конституции РФ. Конституция перечисляет полномочия Президента РФ, но это перечисление не является исчерпывающим. Например, очерчиваются ли границы полномочий в формулировке «Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации» и «Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам».

Тема 21. Федеральное Собрание Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации

Государственная Дума является одной из двух палат российского парламента – Федерального Собрания. К ее ведению относится принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов, контроль деятельности Правительства Российской Федерации, утверждение кандидатуры Председателя Правительства по представлению Президента, утверждение по представлению Председателя Правительства кандидатур заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, назначение и освобождение от должности, руководителя Центрального банка, заместителя Председателя Счетной палаты, Уполномоченного по правам человека, объявление амнистии, вопросы международного парламентского сотрудничества. В новейшей истории России Государственная Дума

наряду с Советом Федерации является одной из двух палат Федерального Собрания Российской Федерации. Цель современного российского законодательства состоит в выявлении потребностей в регулировании общественных отношений, обеспечивающем научную обоснованность и эффективность законотворческой деятельности в условиях меняющихся реалий и новых вызовов. Федеральные конституционные законы и федеральные законы, принимаемые Государственной Думой, представляют собой основной источник права, обладают высшей юридической силой в Российской Федерации, регулируют наиболее важные общественные отношения и имеют прямое действие.

Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Общее число избираемых депутатов составляет 450 человек. Из них 225 избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), и еще 225 депутатов – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты и комиссии. По Регламенту ГД комитеты формируются на основе принципа пропорционального представительства фракций. Комитет может создавать подкомитеты по основным направлениям своей деятельности. Комиссии ГД образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва.

Вопросы:

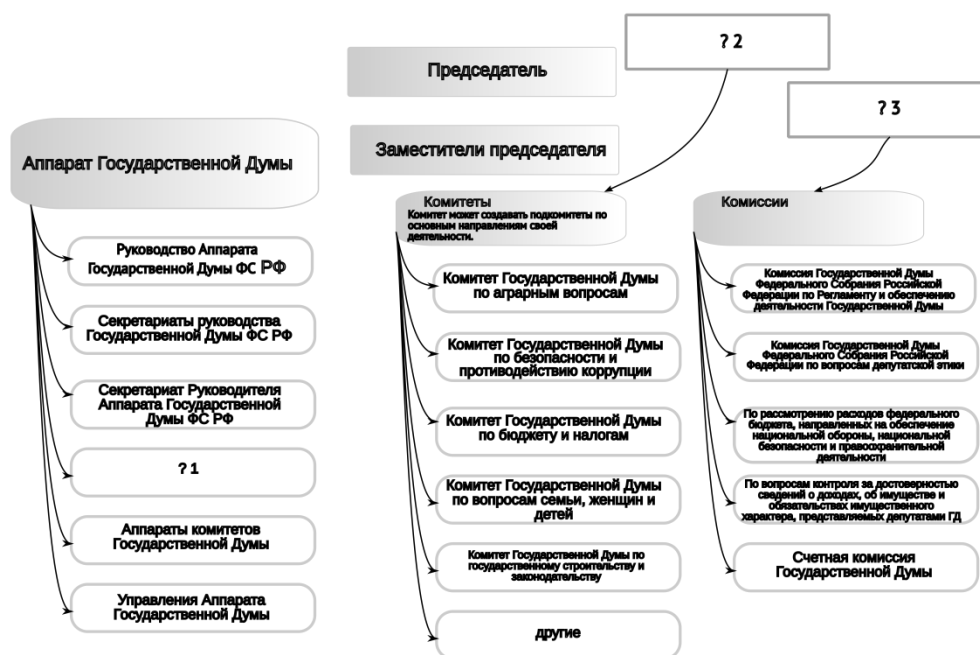
1. Федеральное Собрание Российской Федерации: понятие, структура палат.

2. Палаты Парламента (Совет Федерации, Государственная Дума): понятие, особенности формирования, компетенция, полномочия.

3. Правовая регламентация, формы работы палат. Регламенты Совета Федерации и Государственной Думы.

4. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

Структура Государственной Думы



Вставить пропущенное: образуются на срок, не превышающий срока полномочий Государственной Думы данного созыва; Аппараты фракций в Государственной Думе; формируются на основе принципа пропорционального представительства фракций

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Какие функции осуществляет Федеральное Собрание?
2. Публичную власть в России осуществляет только государство?
3. Какая палата Федерального Собрания отражает прямое представительство всего населения страны и формируется ее избирательным корпусом путем общенациональных выборов?
4. Какая палата Федерального Собрания призвана отразить специфические черты федерализма и выступает как орган, обеспечивающий представительство субъектов РФ?
5. Чьим представителем является член Совета Федерации?
6. Является ли численный состав членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ постоянным?

7. Допускается ли совмещение депутатских мандатов представительных органов разного уровня?
8. Что относится к формам деятельности депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ?
9. Для чего установлена депутатская неприкосновенность?
10. Когда допускается совместное заседание палат Федерального Собрания?
11. Обязанности Председателя Совета Федерации.
12. Какие задачи решают комитеты палат?
13. Что такое Счетная палата РФ?

ОТВЕТЫ

1. Властная.
2. Внесение законопроектов.
3. Направление Президенту РФ для подписания и обнародования федеральных конституционных законов и федеральных законов, одобренных Советом Федерации.
4. Работа с избирателями.
5. Участие в заседаниях Государственной Думы.
6. Подписание постановлений Совета Федерации.
7. Заслушивание посланий и выступлений, указанных в Конституции лиц и органов.
8. Законодательная.
9. Созыв внеочередных заседаний палаты.
10. Государственная Дума.
11. Участие в работе комитетов и комиссий.
12. Финансово-бюджетная.
13. Подготовка заключений по законопроектам, принятым Государственной Думой к рассмотрению.
14. Представление на рассмотрение Совета Федерации проекта повестки дня заседания.
15. Направление для рассмотрения в комитеты Совета Федерации проектов федеральных конституционных законов.
16. Субъект РФ.

17. Нет.
18. Организация проведения парламентских слушаний.
19. Работа с законопроектами.
20. Орган власти субъекта РФ.
21. Обеспечение независимости законотворческой и иной деятельности парламентариев, исключение влияния на выбор позиции по тому или иному вопросу под угрозой уголовного преследования.
22. Да.
23. Депутатский запрос.
25. Участие в парламентских слушаниях.
26. Легитимизационная.
27. Постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), образуемый в порядке, установленном Федеральным законом, и подотчетный Федеральному Собранию.
28. Представительная.
29. Совете Федерации.
30. Контрольная.
31. Контроль за деятельностью Аппарата Совета Федерации.
32. Ведение заседаний палаты.
33. Обращение к должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.
34. Выполнение поручений Государственной Думы.

Тема 22. Законодательный процесс

Субъекты права законодательной инициативы и порядок внесения законопроектов в Государственную Думу определены статьей 104 Конституции Российской Федерации. Согласно статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному

Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

При внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должны быть представлены пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта; текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект, перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона;

Рассмотрение законопроектов Государственной Думой осуществляется в трех чтениях.

Законопроект, подготовленный к рассмотрению в первом чтении, и материалы к нему по представлению ответственного комитета направляются Советом Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, депутатам Государственной Думы, в Правительство Российской Федерации и субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект, не позднее чем за три дня до дня рассмотрения законопроекта на заседании Государственной Думы.

При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости.

По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок, либо принять или одобрить закон,

за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо отклонить законопроект. Решение о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы.

Поправки к законопроекту, принятому или одобренному в первом чтении, вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта.

Ответственный комитет направляет в Совет Государственной Думы для последующего представления на рассмотрение Государственной Думы:

а) проект постановления Государственной Думы по законопроекту;

б) таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к принятию;

в) таблицу поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению;

г) таблицу поправок, по которым ответственным комитетом не было принято решений.

В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом продолжительностью до семи минут выступает представитель ответственного комитета.

Принятый или одобренный во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения с участием Правового управления Аппарата Государственной Думы возможных внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

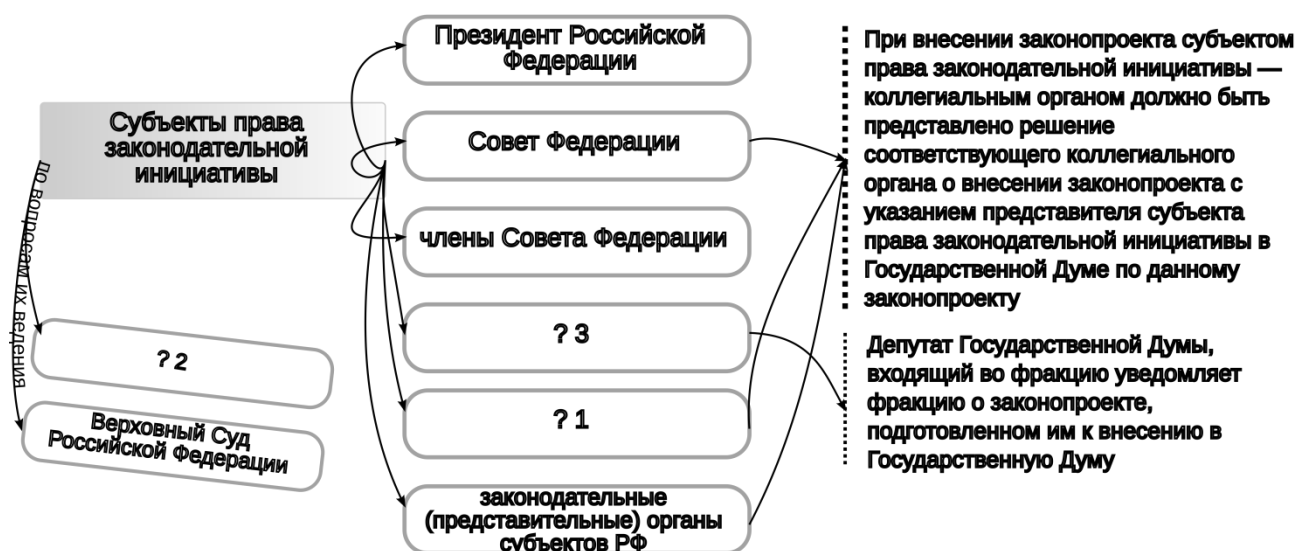
Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования в целях его принятия в качестве закона. В случае если в процессе второго чтения в законопроект были внесены изменения, Совет Государственной Думы направляет текст

законопроекта и заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, депутатам Государственной Думы.

Вопросы:

1. Понятие и стадии законодательного процесса.
2. Право законодательной инициативы: понятие, субъекты.
3. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой и их принятие.
4. Особенности принятия федеральных конституционных законов.
5. Особенности ратификации и денонсации международных договоров и соглашений.
6. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации: общая характеристика, примеры.

Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу



Вставить пропущенное: Правительство Российской Федерации; Конституционный Суд Российской Федерации; депутаты Государственной Думы

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

- 1 Что такое законодательная инициатива
- 2 Каким документом регламентируется законодательная инициатива
- 3 Какие законопроекты могут быть внесены в Государственную Думу
- 4 Какой палате Федерального Собрания отводится основная роль в законодательном процессе
- 5 Что осуществляется в первом чтении принятия закона
- 6 Что осуществляется во втором чтении принятия закона
- 7 Что осуществляется в третьем чтении принятия закона
- 8 После принятия закона Государственной Думой какие документы передаются в Совет Федерации
- 9 С какой целью поступивший в Совет Федерации из Государственной Думы федеральный закон направляется всем членам Совета Федерации
- 10 Какое заключение готовит комитет Совета Федерации после поступления к нему закона
- 11 Какие законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации
- 12 Какая необходимая предпосылка официального опубликования и вступления в силу закона.
- 13 Является ли вето Президента России абсолютным

ОТВЕТЫ

- 1 нет
- 2 стенограммы заседаний палаты
- 3 принимается концепция, идея закона
- 4 Регламенты палат Федерального Собрания РФ

- 5 постатейное обсуждение законопроекта
- 6 законы о безопасности государства
- 7 проводится голосование в целях принятия закона.
- 8 поправки к законопроекту
- 9 да
- 10 Государственная Дума
- 11 закон
- 12 организуются обсуждение закона в субъектах РФ, при наличии замечаний они направляются в комитет Совета Федерации, ответственный за рассмотрение закона
- 13 подписание федерального закона Президентом РФ
- 14 дается оценка актуальности и практической значимости закона
- 15 проекты федеральных конституционных законов
- 16 проекты федеральных законов
- 17 регулирующие отношения в сферах бюджета, финансов
- 18 Совет Федерации
- 19 подлежит ли рассматриваемый закон в соответствии со ст. 106 Конституции обязательному рассмотрению в Совете Федерации
- 20 внесение законопроекта на рассмотрение в Государственную Думу
- 21 постановление Государственной Думы
- 22 рассмотрение поправок к закону
- 23 дается оценка соответствия закона Конституции
- 24 законопроекты о внесении изменений и дополнений в действующие законы, либо о признании этих законов утратившими силу
- 25 проекты законов о поправках к Конституции
- 26 международные договоры

Тема 23. Правовой статус депутата Государственной Думы и сенатора Совета Федерации Федерального Собрания, депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ

Сенатором Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять в

Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

По объему социальных гарантий сенаторы Совета Федерации, депутаты Государственной Думы приравниваются к федеральному министру; Председатель палаты, заместители Председателя палаты - к Председателю Правительства Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации соответственно.

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечивать сенатору Совета Федерации, депутату Государственной Думы условия для осуществления ими своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации.

Сенатор Совета Федерации, депутат Государственной Думы осуществляют свои полномочия на постоянной основе.

Формами деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы являются:

а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации;

б) участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой; в работе парламентских комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой в порядке, установленном Федеральным

законом от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации», а также рабочих групп, создаваемых указанными парламентскими комиссиями;

в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;

г) участие в парламентских слушаниях;

д) внесение законопроектов в Государственную Думу;

е) внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса сенатора Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);

ж) обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;

з) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

Формой деятельности депутата Государственной Думы также является работа с избирателями, а депутата Государственной Думы, входящего во фракцию в Государственной Думе, - помимо этого участие в работе соответствующей фракции.

Вопросы:

1. Конституционно-правовой статус депутата Федерального Собрания РФ.

2. Мандат депутата: понятие, юридическая природа.

3. Право законодательной инициативы.

4. Формы и гарантии депутатской деятельности.

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Общие требования к лицам, избираемым депутатами.
2. Какие граждане не имеют активного избирательного права
3. Ограничения, препятствующие избранию в Думу, связанные с общественно-нравственным обликом.
4. Что означает профессионализм депутата?
5. Законодательство устанавливает профессиональные и квалификационные требования к парламентариям (уровень образования, специальность, стаж и др.)?
6. Что такое неприкосновенность (иммунитет) депутата.

ОТВЕТЫ

1. не могут быть подвергнуты личному досмотру.
2. Да.
3. Профессиональная оплачиваемая деятельность и единственный вид трудовой деятельности.
4. Нет.
5. В течение срока полномочий парламентарии не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания.
6. Лиц, подвергнутых административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП, т.е. за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, в случае, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым наказанию.

7. Лиц, в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен не превышающий четырехлетний срок до дня голосования факт нарушения ограничений, предусмотренных Законом об основных гарантиях избирательных прав.
8. Лиц, осужденных к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющих на день голосования неснятую и непогашенную судимость за такое преступление.
9. Лиц, осужденных за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного УК, и имеющих на день голосования неснятую и непогашенную судимость за такое преступление.
10. Лиц, осужденных к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющих на день голосования неснятую и непогашенную судимость за такое преступление.
11. Обладание активным избирательным правом.
12. Признанные судом недееспособными.
13. Достижение установленного возраста.
14. Содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
15. Наличие гражданства Российской Федерации.

Тема 24. Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации – это высший исполнительный орган государственной власти РФ, осуществляющий в соответствии с Конституцией РФ исполнительную власть в РФ под общим руководством Президента Российской Федерации. Работу Правительства РФ организует Председатель Правительства РФ. Председатель Правительства РФ назначается на должность Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой и освобождается от должности Президентом России.

Правительство РФ в пределах своих полномочий: организует исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента РФ, международных

договоров РФ, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ; организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы. Правительство РФ по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит законодательству РФ. Оно может осуществлять полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов РФ на основании соответствующих соглашений.

В соответствии со ст. 104 Конституции РФ, Правительство РФ дает заключения на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. В соответствии с регламентами палат Федерального Собрания РФ члены Правительства РФ вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат, их комитетов и комиссий. Кроме того, взаимодействие Правительства РФ с палатами Федерального Собрания РФ обеспечивается его полномочными представителями в соответствующих палатах, а также участием членов Правительства РФ в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы. Одной из форм парламентского контроля за деятельностью Правительства РФ является парламентский запрос, который каждая из палат Федерального Собрания РФ вправе направлять Председателю или членам Правительства РФ по вопросам, входящим в их компетенцию. Правительство России издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ. Правительство РФ несет ответственность перед Президентом РФ, который может принять

решение об отставке Правительства РФ, и перед Государственной Думой, которая может выразить недоверие Правительству РФ.

Состав и полномочия Правительства России определены Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Вопросы

1. Место и роль Правительства в системе органов государственной власти Российской Федерации.
2. Порядок формирования, состав и компетенция Правительства Российской Федерации.
3. Понятие, виды, юридическая природа и юридическая сила актов Правительства РФ.
4. Ответственность Правительства Российской Федерации: понятие, виды, формы, юридические последствия.
5. Федеральные органы исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.
6. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации.

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Понятие Правительства России.
2. Основные принципы деятельности Правительства РФ.
3. Функции Председателя Правительства РФ.
4. Форма актов Правительства России, имеющих нормативный характер.
5. Форма актов Правительства России, имеющих ненормативный характер.
6. Имеет ли Президент РФ право отменять акты Правительства РФ?
7. Может ли Правительство РФ быть отправлено в отставку Президентом РФ в любое время?

8. Когда Правительство РФ обязательно должно сложить свои полномочия?
9. При противоречии актов Правительства РФ каким актам Президент РФ имеет право отменить акты Правительства РФ?
10. Как обеспечивается непрерывность деятельности органов государственной власти при отставке Правительства РФ?
11. Укажите элемент сдержки законодательной власти по отношению к исполнительной?
12. Форма ответственности Правительства перед Государственной Думой?
13. Обязательно ли за отставкой Председателя Правительства следует отставка Правительства?

ОТВЕТЫ

1. Во всех случаях отставки Правительства РФ или сложения им своих полномочий оно продолжает действовать до формирования нового Правительства РФ.
2. Вступление в должность Президента РФ.
3. Ведет заседания Правительства РФ.
4. Постановление.
6. Федеральный закон.
7. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина.
8. Распределяет обязанности между заместителями Председателя Правительства РФ.
9. Указ Президента РФ.
10. Распоряжение.
11. Да.
12. Гласность.
13. Федерализм.
14. Подписывает акты Правительства РФ.
15. Конституция РФ.
16. Разделение властей.
17. Систематически информирует о работе Правительства Президента РФ.
18. Народовластие.

19. Ответственность.
20. Коллегиальный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти РФ, действующий на основе Конституции России, федеральных конституционных законов и нормативных указов Президента РФ.
21. Представляет Правительство РФ в России и за ее пределами.
22. Нет.
23. Обязанность Правительства РФ ежегодно отчитываться перед Государственной Думой о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.
24. Право Государственной Думы выразить недоверие Правительству РФ.

Вопросы для повторения

- Механизмы принятия решений в Правительстве.
- Коллективный характер подотчетности правительства перед Государственной Думой.

Дискуссия

• Обязанность Правительства России отчитываться перед Государственной Думой РФ закреплена в общих формулировках, поэтому носит ограниченный, неопределённый и неудовлетворительный характер. Таким образом, представительный орган может быть недоинформирован или даже введен в заблуждение.

В обсуждении вопроса рекомендуется затронуть следующие проблемы:

- как нормативно урегулирован вопрос предоставления недостоверной информации при отчете правительства в Государственной Думе РФ
- проблема неполной, частичной информации в отчете которая может влечь введение в заблуждение

Обязанность отчета Правительства России перед Государственной Думой РФ является реализацией определённой степени гласности и прозрачности деятельности Правительства России.

Тема 25. Судебная власть в Российской Федерации

В РФ действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему.

К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов. К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ. Правосудие в РФ осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных указанным федеральным конституционным законом, не допускается.

Правовые формы организации и функционирования органов судебной власти, порядок и процедуры осуществления ими правосудия с учетом характера рассматриваемых дел определяют особенности различных видов судопроизводства: конституционного, гражданского, административного и уголовного. Входящие в судебную систему судебные органы могут различаться не только предметной компетенцией, но и объемом судебной власти, кругом

полномочий по отношению к отдельным подразделениям самой системы. Поэтому выделяются нижестоящие и вышестоящие суды.

Все суды действуют в рамках единой судебной системы. Единство является одним из главных принципов ее организации и состоит в общем для всех судов подходе к правовому регулированию основ судебной власти, закреплении федеральным конституционным законодательством главных условий образования и функционирования судебной системы. Изменение системы высших судов РФ возможно лишь путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ. Единству судебной системы служит также финансирование федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Вопросы

1. Понятие, значение, структура судебной власти в Российской Федерации. Виды судебных систем в Российской Федерации.
2. Конституционно-правовой статус Верховного Суда Российской Федерации: порядок назначения и компетенция
3. Порядок наделения судей полномочиями.
4. Приостановление и прекращение полномочий судьи.
5. Неприкосновенность, гарантии судебной деятельности.

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Что означает исключительность судебной власти?
2. Кем осуществляется гражданское, административное и уголовное судопроизводство?
3. Что означает несменяемость судьи?
4. Неприкосновенность каких объектов включает в себя принцип неприкосновенности судьи?
5. Какой тип разбирательства дела является общим правилом?

6. Если рассмотрение уголовных дел может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников процесса либо сведений, унижающих их честь и достоинство, какой тип разбирательства дела применяется, открытый или закрытый?
7. Приговоры и решения судов при закрытом рассмотрении уголовного дела провозглашаются публично?
8. Что обеспечивает такой демократический принцип судопроизводства как принцип состязательности?
9. Какие суды относятся к судам субъектов РФ?
10. В чем состоит равенство сторон в судебном процессе?
11. Источник финансирования судов субъектов РФ
12. Какое рассмотрение дела обеспечивает демократизм судопроизводства, общественный контроль, реальное и непосредственное участие населения в отправлении правосудия?
13. Может ли судебное разбирательство осуществлено в отсутствие подсудимого?

ОТВЕТЫ

1. Рассмотрение дела широкой коллегией присяжных заседателей.
2. Закрытое.
3. Правосудие осуществляется исключительно судами и не может быть возложено ни на какой другой орган ни при каких обстоятельствах.
4. Районный суд.
5. Уставной суд.
6. Федеральный суд.
7. Да.
8. Мировой судья.
9. Жилые и служебные помещения.
10. После наделения судьи полномочиями в установленном порядке судья не подлежит освобождению от должности, кроме как в случаях, установленных законом.
11. Личные и служебные транспортные средства.
12. Да.
14. Открытое.

15. Тайна переписки и иной корреспонденции.
16. Мировой судья.
17. Федеральный бюджет.
18. Бюджет субъектов РФ.
19. Стороны обвинения и защиты пользуются равными правами на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в судебных прениях.
20. Конституционный суд.
21. Нет.
22. Документы, багаж и иное имущество.
23. Нет.
24. Равенство сторон в судебном процессе.
25. Личность.

Тема 26. Конституционный Суд Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации - это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционно-правовой статус Конституционного суда Российской Федерации определяет Конституция РФ и Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Учитывая, что основной целью его деятельности является защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории страны, Конституционный Суд РФ занимает ведущее положение в сфере конституционного контроля в стране.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации - 70 лет. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Конституционный Суд

Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, палат ФС РФ, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ; договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ; разрешает споры о компетенции: а) между федеральными органами государственной власти; б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ; в) между высшими государственными органами субъектов РФ; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; дает толкование Конституции РФ; дает по запросу Совета Федерации заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения; осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, федеральным конституционным законом.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории РФ для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Вопросы:

1. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля: состав, порядок образования, компетенция, полномочия.

2. Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации, порядок назначения, срок полномочий, гарантии независимости, приостановление и прекращение полномочий, отставка.

3. Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

4. Акты Конституционного Суда Российской Федерации.

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Конституционный Суд РФ это...
2. Полномочия судьи Конституционного Суда ограничены определенным сроком?
3. Что такое связанная компетенция Конституционного Суда?
4. Вправе ли Конституционный Суд РФ отменять нормативные правовые акты?
5. Кто осуществляет официальное толкование положений Конституции?
6. В чем заключается конституционный контроль?
7. Как осуществляется конституционное судопроизводство?
8. Что такое абстрактный нормоконтроль при разрешении дела о конституционности нормативных актов и договоров?
9. Какие законы и иные нормативные акты субъектов РФ подпадают под юрисдикцию Конституционного Суда?
10. Споры между какими федеральными органами государственной власти правомочен разрешать Конституционный Суд?
11. Что такое конкретный нормоконтроль?
12. В каком случае гражданин может обратиться в КС РФ?
13. Какие законы вправе проверять Конституционный Суд по конституционной жалобе?

ОТВЕТЫ

1. Президент РФ.
2. Заседания палат.
3. Связанный с вопросами, относящимися к ведению федеральных органов государственной власти и совместному ведению федеральных и региональных органов государственной власти.
4. Проверка конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.
5. Если суд любой инстанции применил норму и она, по мнению гражданина, нарушает его права.
6. Да.
7. Судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.
8. Правительство РФ.
9. Толкование Конституции.
10. Конституционный Суд РФ.
11. Только затрагивающего конституционные права и свободы.
12. Федеральные суды.
13. Нет.
14. Федеральное Собрание.
15. Анализ акта вне связи с его применением в конкретном судебном или ином деле.
16. Возможность осуществления им своих полномочий только по запросам или жалобам лиц.
17. Пленарные заседания.
18. Федеральное Собрание.
19. Высшие органы государственной власти субъектов РФ.
20. Верховный Суд РФ.
21. Проверка и оценка конституционности законов, иных нормативных актов, договоров.
22. Разрешение споров о компетенции.

Тема 27. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России

Согласно ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть в т. ч. и через органы местного самоуправления. Таким образом, не являясь органами государственной власти, органы местного самоуправления являются органами власти. В каждом муниципальном образовании функционирует определенная система этих органов. Другим конституционным принципом местного самоуправления в РФ является самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ). Речь идет не только о внутреннем устройстве соответствующих органов, но и об определении видов органов местного самоуправления, их наименования, взаимоотношений между ними. Принцип самостоятельности предопределил многообразие моделей местного самоуправления в муниципальных образованиях. В структуре органов местного самоуправления могут предусматриваться не только представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, администрация – исполнительный орган местного самоуправления, но и другие органы. Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает определенные требования к структуре органов местного самоуправления. Тем самым формируется система сдержек и противовесов на муниципальном уровне публичной власти, которая хорошо зарекомендовала себя в мировом опыте. Основная задача органов местного самоуправления - реализация местного самоуправления как формы осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Вопросы:

1. Понятие, задачи, принципы местного самоуправления.
2. Формы осуществления местного самоуправления.
3. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
4. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

Тестовое задание

Привести в соответствие вопросы и ответы. На один вопрос может быть несколько ответов.

1. Что относится к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления?
2. Что относится к формам участия населения в осуществлении местного самоуправления?
3. Чем заменяется представительный орган местного самоуправления при числе жителей, меньшем 100 чел.?
4. При формировании представительного органа муниципального района в порядке делегирования глава муниципального района кем становится автоматически?
5. При каком условии глава муниципального образования может быть одновременно и главой администрации, и председателем представительного органа?
6. Какие вопросы находятся в исключительной компетенции представительного органа?
7. Кто осуществляет принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении?
8. Кто осуществляет определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления?

9. Как устанавливаются наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)?
10. Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум?
11. Кто принимает решение о назначении местного референдума?
12. Кто может выступить с инициативой местного референдума?
13. Кто не является муниципальным служащим из должностных лиц муниципального образования?
14. Как утверждается реестр должностей муниципальной службы?
15. Наименование должностей муниципальной службы на основе какого документа используются?
16. Как устанавливаются квалификационные требования к должностям муниципальных служащих?
17. Относится ли к группе высших должностей муниципальной службы глава муниципального образования?

ОТВЕТЫ

1. При числе жителей менее 1000 чел.
2. Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений.
3. Реестр должностей муниципальной службы.
4. Голосование по вопросу об изменении границ муниципального образования, если речь идет о разделении поселения или объединении двух или более поселений.
5. Досрочное прекращение или продление срока полномочий местного самоуправления, приостановление осуществления ими своих полномочий, а также проведение досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов.
6. Постоянные члены избирательных комиссий.
7. Депутат.
8. Закон субъекта РФ.
9. Член выборного органа.
10. Муниципально-правовые акты.
11. Муниципальные выборы.

12. Да.
13. Соборания и конференции,
14. Выборные должностные лица.
15. Утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.
16. Местный референдум.
17. Принятие или изменение соответствующего бюджета, исполнение и изменение финансовых обязательств муниципального образования.
18. Публичные слушания.
19. Определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.
20. Обращения граждан в органы местного самоуправления
21. Голосование об изменении статуса городского поселения или городского округа.
22. Представительный орган муниципального образования и глава местной администрации.
23. Избрание депутатов и должностных лиц, утверждение, назначение на должность и освобождение от должности должностных лиц, а также дача согласия на их назначение на должность и освобождение от должности.
24. Голосование по отзыву депутата или выборного лица местного самоуправления.
25. Представительный орган муниципального образования.
26. Персональный состав органов местного самоуправления.
27. Контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.
28. Опросы жителей.
29. Нет.
30. Сход.
31. Голосование по вопросам изменения границ в случае разделения муниципального района или об объединении двух или более муниципальных районов.

32. Избирательные объединения.
33. ФЗ.
34. Структура органов местного самоуправления.
35. Устав муниципального образования.
36. Председателем представительного органа.
37. Граждане Российской Федерации, имеющие право на участие в местном референдуме.
38. Правотворческая инициатива граждан.

ЛИТЕРАТУРА

нормативная правовая:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). – М.: АСТ, 2020. – 64 с.

2. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 № 4-ФКЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

5. О Государственном совете Российской Федерации: Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая:

1. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. - М.: Юстицинформ, 2016.

2. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.

3. Чашин А. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.

4. Шахрай С.М. Конституционное право РФ: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., доп. / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017.

дополнительная литература:

1. Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 369 с.

2. Некрасов С. И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С. И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.

3. Нудненко Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 531 с.

4. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

РАЗДЕЛ VIII. ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 28. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации

Правовые основы обеспечения национальной безопасности включают себя комплекс правовых источников национального и международного права, регламентирующих общественные отношения в данной сфере. Необходимо учитывать, что деятельность по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации является предметом правового регулирования различных отраслей национального права: конституционного, административного, военного, уголовного, процессуального и др., то есть носит межотраслевой характер. Однако основы правового регулирования в данной области закладываются именно нормами конституционного права, на основе и во исполнение которых осуществляется правовое регулирование иными отраслями права.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности - это совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности с целью их упорядочения и развития.

Следует отметить, что ни в одной стране не существует совершенно полного и исчерпывающего законодательства о безопасности. Нормы права, которые относятся к области безопасности, распределены по множеству правовых актов различных отраслей права.

В Российской Федерации в целом сформировалась правовая основа обеспечения национальной безопасности. Законодательное обеспечение национальной безопасности страны является краеугольным камнем в государственном управлении, поэтому начиная с 1993 г. эта проблема неоднократно обсуждалась на заседаниях Совета Безопасности РФ, в результате чего были приняты:

Концепции национальной безопасности Российской Федерации 1997 и 2000 гг., Военные доктрины Российской Федерации 2010 и 2014 гг., Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года от 12.05.2009 и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации от 31.12.2015, Федеральный закон «О безопасности», Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», доктрины (например, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации 2016 г.), концепции (например, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации 2013 г.) и другие концептуальные документы.

Нормативные правовые акты призваны регламентировать:

- организацию системы обеспечения национальной безопасности (основные задачи, принципы, внутреннюю структуру и др.);
- основные направления обеспечения национальной безопасности в различных сферах жизни общества (политической, экономической, социальной, духовной и т.д.);
- параметры деятельности системы обеспечения национальной безопасности (права и обязанности государственных органов и общественных объединений на осуществление деятельности, порядок использования имеющихся сил, форм и методов и др.).

Вопросы:

1. Система безопасности Российской Федерации: понятие, принципы, составные элементы, функции.
2. Система обеспечения безопасности: понятие, структура. Объекты безопасности: личность; общество; государство.
3. Правовые основы обеспечения безопасности. Стратегия национальной безопасности. Федеральный Закон Российской Федерации «О безопасности».
4. Разграничение полномочий органов государственной власти в системе обеспечения национальной безопасности.

Тестовые задания

1. К наиболее значимым элементам современной системы международных отношений относятся все, кроме:

- а) Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности ООН;
- б) Содружество Независимых Государств и Организация Договора о коллективной безопасности;
- в) Стратегическое партнерство России и Франции;
- г) Шанхайская организация по сотрудничеству;
- д) Организация Северо-Атлантического договора и Европейский Союз.

2. К приоритетам строительства Вооруженных сил России относятся все, кроме:

- а) сохранение потенциала стратегических сил сдерживания;
- б) наращивание количества соединений и частей постоянной готовности и формирование на их основе группировок войск;
- в) организация территориальной обороны;
- г) своевременное оснащение Вооруженных Сил современным вооружением и военной техникой.

3. Под национальной безопасностью РФ понимается:

- а) предотвращение, локализация и нейтрализация военных угроз Российской Федерации;
- б) безопасность Российского многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ;
- в) совокупность факторов, обеспечивающих жизнеспособность государства и, в первую очередь, его возможность обеспечивать защиту суверенитета, территориальной целостности и экономической независимости.

4. Интересы общества включают:

- а) обеспечение конституционных прав и свобод, личной безопасности, повышение качества и уровня жизни, физическое, духовное и интеллектуальное развитие;

б) упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения и духовное возрождение России;

в) защиту конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, установление политической, экономической и социальной стабильности, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка.

5. К угрозам национальной безопасности относятся все, кроме:

- а) террористическая угроза;
- б) угроза распространения наркотических веществ;
- в) угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации;
- г) угроза физическому здоровью нации.

6. Основными принципами обеспечения национальной безопасности РФ являются все, кроме:

- а) соблюдение Конституции РФ и законодательства РФ;
- б) реальность выдвигаемых задач;
- в) приоритетность силовых мер обеспечения национальной безопасности;
- г) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности.

7. За своевременное выявление угроз национальной безопасности РФ, за подготовку оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и разработку основных направлений стратегии обеспечения национальной безопасности РФ ответственен:

- а) Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Совет Безопасности РФ.

8. Военная доктрина РФ - это:

- а) официально принятая в государстве система взглядов на сущность, цели и характер возможной войны, на военное строительство, подготовку страны к обороне, организацию

противодействия угрозам военной опасности, использованию Вооруженных Сил и других войск РФ для защиты интересов государства;

б) система взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности;

в) особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации.

9. Военная доктрина РФ носит:

а) оборонительный характер;

б) наступательный характер;

в) промежуточный характер.

10. Среди приоритетных целей государства на международной арене основной является:

а) обеспечение глобальной безопасности;

б) создание около своих границ пояса из дружественных государств;

в) получение членства в ООН;

г) обеспечение безопасности страны во всех ее формах и проявлениях.

11. Составными частями национальной безопасности России являются:

а) безопасность регионов России;

б) безопасность от внешних и внутренних угроз;

в) безопасность каждого гражданина России;

г) экономическая, политическая, военная, социальная, экологическая, информационная безопасность.

12. Закон «О противодействии терроризму» в РФ был принят в ... году?

а) 1993;

б) 1996;

в) 2004;

г) 2006.

13. Главная организация, выполняющая миротворческую функцию в мире:

- а) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- б) НАТО;
- в) Совет Безопасности ООН;
- г) «Большая восьмерка».

14. В понятие «безопасность» НЕ входит следующий аспект:

- а) способность обеспечения физического существования;
- б) гарантии от внешнего вмешательства во внутренние дела;
- в) территориальной неприкосновенности и целостности государства от внешних и внутренних угроз;
- г) обязательное членство государства в ООН.

Вопросы для обсуждения на круглом столе

1. Каков состав государственных органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности России?

2. Каковы основные задачи Совета Безопасности Российской Федерации?

3. Каковы недостатки и возможные пути совершенствования государственной системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации?

4. Каковы основные негосударственные субъекты обеспечения национальной безопасности России?

5. В чем состоят основные задачи негосударственной системы обеспечения национальной безопасности?

6. Какие имеются трудности в формировании негосударственной системы обеспечения национальной безопасности?

Тема 29. Правоохранительные органы в системе безопасности России: конституционно-правовой аспект

Правоохранительные органы - обособленная группа государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (правоохранительную деятельность).

В систему специализированных правоохранительных органов принято включать органы: правосудия, юстиции, нотариата, ЗАГС, внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, внешней разведки, раскрытия и расследования преступлений, юрист-консульские службы, адвокатуру.

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России) - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности РФ. Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом РФ.

В структуру современного Российского государства входит система органов внутренних дел, призванных обеспечивать соблюдение правопорядка в стране. Среди них ключевая роль отводится полиции, на которую возложен широкий круг соответствующих задач.

В Федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ выделены основные направления деятельности, которые перечислены в ст. 2 Закона и включают в себя такие участки работы, как:

защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

розыск лиц;

производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

обеспечение правопорядка в общественных местах;

обеспечение безопасности дорожного движения;
государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Вопросы

1. Правоохранительные органы и правоохранительная система в РФ.
2. Судебные органы. Органы прокуратуры. Органы внутренних дел. Органы таможенного, налогового контроля, юстиции, чрезвычайных ситуаций и др.
3. Конституционно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности России.
4. Полиция в Российской Федерации: понятие, задачи, принципы деятельности.
5. Сотрудник полиции: понятие, правовой статус, конституционно-правовые гарантии деятельности.

Тестовые задания

1. Какие задачи стоят перед сотрудниками правоохранительных органов?

- А. Оба ответа верные.
- Б. Выявление, предупреждение, пресечение правонарушений и раскрытие преступлений;
- В. Оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам.

2. Какие органы относятся к правоохранительным?

- А. Государственные органы, которые осуществляют охрану прав, свобод и законных интересов физических лиц, организаций и государства от неправомерных посягательств;

Б. Органы полиции, Следственного комитета РФ, прокуратуры и других, должностные лица которых осуществляют борьбу с преступностью;

В. Те органы, в которых их сотрудникам положено присвоение званий, классных чинов и знаков отличия.

3. Кто из указанных лиц не входит в систему правоохранительных органов?

А. Депутат Государственной Думы РФ;

Б. Частный нотариус;

В. Народный дружинник.

4. Субъекты правоохранительных органов - это:

А. Лица и органы, уполномоченные осуществлять правоохранительную деятельность;

Б. Граждане и организации, являющиеся участниками того или иного судебного процесса;

В. Те должностные лица, которые наделены властью применять меры государственного принуждения за неисполнения закона.

5. Основными признаками правоохранительных органов являются:

А. Осуществление деятельности по охране права на основе закона;

Б. Искключительно государственный характер всех органов и организаций, осуществляющий деятельность по охране права;

В. Рекомендательный характер решений, принимаемых их должностными лицами.

6. Каково назначение правоохранительной деятельности?

А. Защита, охрана прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства, а также обеспечение ими исполнения своих обязанностей;

Б. Исполнение приказов вышестоящего руководства правоохранительного органа;

В. Пополнение федерального бюджета за счет назначения административных и уголовных наказаний в виде штрафа за совершение преступлений и правонарушений.

7. Какой суд уполномочен разрешать дела о соответствии
нормативно-правовых актов Основному закону государства?

- А. Конституционный;
- Б. Верховный;
- В. Арбитражный.

8. Какой суд не относится к федеральным судам общей
юрисдикции?

- А. Мировой суд судебного участка № 1 г. Казань;
- Б. Областной суд Вологодской области;
- В. Краснооктябрьский районный суд г. Пенза.

9. Разрешение экономических споров входит в компетенцию:

- А. Арбитражных судов;
- Б. Мировых судов;
- В. Судов общей юрисдикции.

10. Функция надзора за соблюдением и исполнением
законодательства на территории РФ возложена на:

- А. Прокуратуру РФ;
- Б. Министерство внутренних дел РФ;
- В. Федеральную службу безопасности РФ.

11. Какая служба из указанных ниже не входит в Минюст
России?

- А. Федеральная служба безопасности РФ;
- Б. Федеральная службы исполнения наказаний РФ;
- В. Федеральная служба судебных приставов РФ.

12. Какое учреждение предназначено для содержания
подозреваемых или обвиняемых, которым судом избрана мера
пресечения в виде заключения под стражу?

- А. Следственный изолятор;
- Б. Колония-поселение;
- В. Изолятор временного содержания.

13. Что из перечисленного является задачей ФСИН России?

- А. Охрана и конвоирование по специальным маршрутам осужденных и заключенных под стражу лиц;
- Б. Обеспечение порядка в зале судебного заседания;

В. Возбуждение уголовных дел по фактам нарушения закона на территориях уголовно-исправительных учреждений.

14. Что из перечисленного не является составной частью МВД РФ?

- А. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ;
- Б. Управление по делам миграции;
- В. Управление национального бюро Интерпола.

15. Розыск лиц, уклоняющихся от следствия, – одно из основных направлений деятельности:

- А. Полиции;
- Б. Судебных приставов;
- В. Уголовно-исполнительной системы.

16. Стремление обеспечить доверие и заручиться поддержкой граждан – это:

- А. Принцип деятельности полиции;
- Б. Функция полиции;
- В. Признак деятельности полиции.

17. Проведение профилактической работы – это:

- А. Обязанность полиции;
- Б. Одно из прав полиции;
- В. Принцип деятельности полиции.

18. Кто является Председателем Совета безопасности РФ?

- А. Президент РФ;
- Б. Председатель Правительства РФ;
- В. Председатель Совета Федерации.

19. Одной из задач органов государственной охраны является:

- А. Обеспечение связи для нужд государственных органов;
- Б. Внешняя разведывательная деятельность;
- В. Информирование Президента РФ о существующих угрозах безопасности страны.

20. Кто является органами дознания по делам о контрабанде?

- А. Таможенные органы;
- Б. Органы ФСБ РФ;
- В. Органы МВД РФ.

Практическое задание

Установите соответствие между названиями юридических профессий и их происхождением от латинских терминов.

Юридические профессии:

- А) нотариус;
- Б) юрист;
- В) адвокат;
- Г) прокурор.

Происхождение термина:

- 1) от латинского *procurare* – заботиться;
- 2) от латинского *advocatus* – юридический консультант;
- 3) от латинского *notarius* – писец;
- 4) от латинского *juris* – право.

Темы эссе

1. «Дело судьи – истолковать закон, а не даровать его» (Ф. Бэкон).
2. «Положительное решение суда хорошо всегда, даже если оно несправедливо» (У. Черчилль).
3. «Всякого человека следует судить по его делам» (Л. Сааведра).

Тема 30. Конституционно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов в России

Правовыми основами организации и деятельности государственных правоохранительных органов являются: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных министерств и федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ или Правительству РФ, а также

конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, положения о правоохранительных органах, утвержденные в соответствии с Конституцией РФ, указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ и другие нормативные правовые акты, принятые в соответствии с действующим законодательством.

В правовой основе организации и деятельности правоохранительных органов главенствующее место принадлежит Конституции РФ. В Конституции РФ содержатся ряд положений, имеющих принципиальное значение для всех правоохранительных органов, и нормы, относящиеся к конкретным правоохранительным органам. Разумеется, Конституция РФ закрепляет только наиболее важные вопросы организации деятельности правоохранительных органов. Конституционные положения конкретизируются в иных законах, которые должны в обязательном порядке соответствовать Конституции РФ.

Конституция РФ (ст. 2) провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью и определила обязанностью государства защищать их. Эта обязанность лежит и на всех государственных органах как части государственного аппарата. Установление, содержащееся в ст. 2 Конституции РФ, находит свое отражение и в законодательных актах, принимаемых в последние годы, в частности в УК РФ, нормы которого применяют большинство органов уголовной юстиции. Конституция РФ содержит ряд статей, являющихся принципами осуществления правосудия (осуществление правосудия только судом, независимость судей, участие граждан в осуществлении правосудия и др.). В то же время ст. 49 Конституции РФ содержит наиболее полную формулировку презумпции невиновности, которая не воспроизведена еще в других законах.

Более того, в Конституции РФ сформулирован ряд положений, вытекающих из этого принципа и имеющих принципиальное значение для деятельности правоохранительных органов:

- обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
- неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

- при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Эти положения сформулированы более четко, нежели сходные положения в Уголовно-процессуальном кодексе.

Глава 7 Конституции РФ посвящена судебной власти и прокуратуре. В ней определяется, каким путем осуществляется судебная власть, каким требованиям должны соответствовать кандидаты на должность судьи, порядок образования и формирования Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ. В этой же главе определены принципы организации и деятельности прокуратуры, порядок назначения на должности Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров. Некоторые нормы Конституции РФ имеют прямое действие, ими руководствуются при осуществлении конкретной правоохранительной деятельности.

Так, ст. 23 и 25 Конституции РФ допускают ограничение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц только на основании судебного решения. Поскольку уголовно-процессуальное законодательство подобных норм не содержит, суды рассматривают материалы о необходимости таких ограничений прав граждан на основании этих конституционных положений. То же самое касается применения ст. 51 Конституции РФ, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против своего супруга и близких родственников. В связи с отсутствием соответствующей нормы в УПК РФ следователи, судьи обязаны при опросе разъяснять содержание ст. 51 Конституции РФ. Таким образом, некоторые положения Конституции РФ в настоящее время являются нормами прямого действия.

Вопросы:

1. Правоохранительные органы как участники конституционно-правовых отношений.
2. Источники конституционного права, регламентирующие деятельность правоохранительных органов.

3. Конституционно-правовой статус должностных лиц правоохранительных органов.

4. Правоохранительная деятельность по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Тестовые задания:

Вариант 1.

1. Отличительными признаками правоохранительной деятельности являются:

А. Осуществляется специально уполномоченными на то органами и организациями.

Б. Применяются с помощью мер принуждения.

В. Подотчетность вышестоящим органам и соответствующим международным организациям.

Г. Осуществляется адвокатами для защиты прав граждан.

2. Правоохранительной деятельностью является:

А. Судебная деятельность.

Б. Деятельность общественных организаций по защите прав человека и гражданина.

В. Адвокатская деятельность.

Г. Деятельность политических партий и общественных организаций.

3. Порядок деятельности правоохранительных органов регламентируется нормами:

А. Судебным прецедентом.

Б. УК РФ.

В. ГПК РФ.

Г. ГК РФ.

4. Виды правоохранительных органов:

А. Органы местного самоуправления.

Б. Адвокатура.

В. Федеральная нотариальная палата РФ.

Г. Союз юристов РФ.

Д. Органы министерства юстиции.

5. К правоохранительным органам не относятся:

- А. Суды.
- Б. Следственные органы.
- В. Прокуратура.
- Г. Органы дознания.
- Д. Органы, осуществляющие ОРД.
- Е. Адвокатура.

6. К правоохранительным органам относятся:

- А. Суды.
- Б. Аудиторские компании.
- В. Органы ЗАГС.
- Г. Государственная Дума РФ.
- Д. Все ответы правильные.

7. К функциям правоохранительных органов не относится:

- А. Конституционный контроль.
- Б. Законотворчество.
- В. Прокурорский надзор.
- Г. Оперативно-розыскная деятельность.
- Д. Предупреждение преступлений и иных правонарушений.

8. К правоохранительным органам относятся:

- А. Только органы уголовной юстиции.
- Б. Только органы обеспечивающие безопасность страны.
- В. Только органы осуществляющие правоохранительную деятельность.
- Г. Только органы оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам.

9. Правовыми актами регулирующими деятельность правоохранительных органов являются:

- А. Решения политических партий и движений.
- Б. Ведомственные нормативные акты.
- В. Решения собраний акционерных обществ.
- Г. Решения судебных органов.
- Д. Все ответы неправильные.

10. Классификация законов и подзаконных актов. Укажите последовательность в порядке значимости:

- А. Конституция Российской Федерации.
- Б. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации.
- В. Федеральные конституционные законы.
- Г. Федеральные законы.
- Д. Указы Президента РФ.
- Е. Ведомственные нормативные акты.
- Ж. Постановление Правительства РФ.

1. 1,2, 3,4,5,6,7.

2. 7,4,3,2, 6.

3. 1, 3,4,5,7,2,6.

4. 4,1,7,6,5,3,2.

5. 1,7,6,4,5,3,2.

Вариант 2

Вопросы:

1. Правоохранительная деятельность представляет собой вид государственной деятельности.

Варианты ответа:

- 1. ...направленный на борьбу с преступностью и защиту нарушенных прав и интересов личности и государства.
- 2. ...которая осуществляется специально уполномоченными органами и направлена на борьбу с преступностью.
- 3. ...которая осуществляется специально уполномоченными органами в целях охраны высших государственных органов.

2. Главная задача правоохранительных органов -

Варианты ответа:

- 1. ...восстановление нарушенных правоотношений.
- 2. ...участие в правотворческой работе государства.
- 3. ...государственное регулирование сферы правового обслуживания.

3. Судебная власть в РФ осуществляется ...

Варианты ответа:

- 1. только судами.

2. судами и представительными органами.
3. Президентом РФ, Федеральным Собранием и судами
4. Дознание производится в связи с ...

Варианты ответа:

1. совершением административного правонарушения.
2. совершением дисциплинарного проступка.
3. причинением работником материального вреда организации.
4. совершенным преступлением.
5. Основная функция органов внутренних дел - обеспечение безопасности ...

Варианты ответа:

1. ...личности.
2. ...федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

3. ...атомной энергетики, транспорта и связи.

4. ...безопасность органов внутренних дел.

6. Таможенные органы составляют систему органов ...

Варианты ответа:

1. ...федерального уровня.
2. ...федерального уровня, уровня субъектов России, уровня местных органов.
3. ...федерального уровня, уровня субъектов РФ.
4. ...уровня субъектов РФ.

7. К функциям таможенных органов не относится ...

Варианты ответа:

1. защита прав интеллектуальной собственности.
2. обеспечение соблюдения порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств.
3. борьба с контрабандой.
4. защита таможенной и государственной границы.

8. Таможенные органы вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность

Варианты ответа:

1. Не вправе.

2. Вправе.
3. Вправе, при уполномочии на то прокурора.
4. Вправе, при отсутствии других правоохранительных органов.

Литература

нормативная правовая:

1. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 №3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. 09.11.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
3. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ (ред. 01.07.2017) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
4. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. и доп. от 29.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
5. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

учебно-методическая:

1. Фадеев В.И. Конституционное право России: учебник для бакалавров. 2-е издание / В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2019.
2. Чашин А. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин. – М.: Юрайт, 2020. - 255 с.
3. Шахрай С.М. Конституционное право РФ: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., доп. / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017.

дополнительная литература:

1. Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. - 369 с.
2. Некрасов С. И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С. И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 364 с.
3. Нудненко Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 531 с.
4. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. - 256 с.

Перечень выносимых на экзамен вопросов

1. Понятие, предмет, система и принципы конституционного права России.
2. Конституционные нормы, их виды, структура, особенности.
3. Конституционно-правовые институты.
4. Конституционно-правовые отношения, их субъекты.
5. Понятие и система источников конституционного права.
6. Понятие и признаки Конституции. Предмет конституционного регулирования.
7. Форма и структура Конституции Российской Федерации.
8. Функции и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
9. Процедура пересмотра Конституции Российской Федерации. Конституционные поправки.
10. Правовая охрана Конституции Российской Федерации.
11. Экономические основы конституционного строя.
12. Политические и идеологические основы конституционного строя.
13. Социальные основы конституционного строя.
14. Прямая демократия: понятие, юридическая природа, формы.
15. Референдум, его виды, законодательное регулирование.
16. Принцип разделения властей в Конституции Российской Федерации.
17. Конституционные основы гражданского общества: понятие, признаки, структура.
18. Конституционно-правовой статус общественных объединений: понятие, виды, принципы деятельности, права и обязанности, взаимоотношения с государством, ответственность.
19. Политические партии: понятие, принципы деятельности и место в политической системе общества.
20. Конституционно-правовой статус средств массовой информации: понятие, назначение, условия деятельности.
21. Конституционный статус человека и гражданина: понятие, структура принципы.

22. Понятие и классификация конституционных прав и свобод граждан в РФ.

23. Конституционные обязанности граждан в РФ: понятие, характеристика.

24. Гарантии основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

25. Гражданство: понятие и принципы, конституционно-правовое регулирование.

26. Основания и порядок приобретения гражданства в Российской Федерации.

27. Прекращение гражданства Российской Федерации.

28. Органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, и их полномочия.

29. Иностранцы и лица без гражданства: понятие, конституционно-правовой статус.

30. Правовой режим иностранных граждан в Российской Федерации.

31. Беженцы и вынужденные переселенцы: понятие, конституционно-правовой статус.

32. Роль органов внутренних дел в решении вопросов, касающихся иностранных граждан и лиц без гражданства.

33. Обращение граждан как элемент системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

34. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав и свобод человека и гражданина.

35. Роль Прокуратуры в защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

36. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его конституционно-правовой статус. Порядок назначения и освобождения от должности.

37. Компетенция и гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

38. Международная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

39. Основные черты и принципы федеративного устройства Российской Федерации.

40. Конституционно-правовой статус, компетенция Российской Федерации (предметы исключительной компетенции, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов)

41. Виды и конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации (республики в составе РФ; края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа).

42. Характеристика республик – субъектов Российской Федерации как государственных образований.

43. Характеристика края, области, города федерального значения как административно-территориальных образований.

44. Характеристика автономной области, автономных округов как национально-территориальных образований.

45. Федеральные округа. Предпосылки образования федеральных округов. Государственно-правовая природа федеральных округов.

46. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

47. Выборы как одна из форм непосредственной демократии.

48. Избирательное право: понятие, принципы. Источники избирательного права в Российской Федерации.

49. Понятие и виды избирательных систем. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы.

50. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

51. Избирательные комиссии: виды, система. Правовой статус избирательных комиссий.

52. Правовой статус избирателя в Российской Федерации.

53. Избирательные объединения и блоки: понятия, признаки, функции, права и обязанности.

54. Правовой статус кандидата на выборную должность, его представителей, доверенных лиц.

55. Понятие и основные стадии избирательного процесса в Российской Федерации.

56. Понятие и признаки государственного органа. Конституционно-правовое закрепление системы органов государственной власти в России.

57. Президент Российской Федерации – глава государства.

58. Порядок выборов Президента Российской Федерации. Срок полномочий. Основания и условия досрочного прекращения полномочий.

59. Полномочия Президента Российской Федерации.

60. Конституционно-правовое закрепление статуса парламента в Российской Федерации. Правовая основа деятельности палат Федерального Собрания.

61. Особенности формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.

62. Формы работы палат Парламента Российской Федерации. Сессии, парламентские слушания.

63. Акты Федерального Собрания Российской Федерации и его палат.

64. Понятие и стадии законодательного процесса в Российской Федерации.

65. Право законодательной инициативы в Российской Федерации: понятие, субъекты.

66. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой Российской Федерации.

67. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и сенатора Совета Федерации. Права и обязанности депутата.

68. Формы и гарантии депутатской деятельности в Российской Федерации.

69. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Порядок формирования, структура, компетенция.

70. Порядок отставки и сложение полномочий Правительства Российской Федерации.

71. Судебная власть в Российской Федерации: конституционно-правовые основы

72. Конституционно-правовой статус Верховного суда Российской Федерации: порядок назначения и компетенция.

73. Конституционно-правовой статус судей в Российской Федерации.

74. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля: состав, порядок образования и срок полномочий.

75. Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

76. Понятие, задачи, принципы местного самоуправления.

77. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

78. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

79. Система обеспечения безопасности: понятие, принципы, функции.

80. Разграничение полномочий органов государственной власти в системе обеспечения безопасности.

81. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации.

82. Органы внутренних дел в системе обеспечения безопасности в Российской Федерации.

83. Конституционно-правовой статус МВД России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном пособии мы подходим к конституционно-правовым нормам не как к *de lege ferenda*, а как к *lex lata*, как к праву прямого действия, правовым нормам, определяющим актуальные общественные отношения.

Конституция Российской Федерации - это система фундаментальных принципов, определяющих правовую основу государственной власти. Конституция России имеет форму кодифицированного акта, однако конституция как правовая основа регулирования общественных отношений гораздо шире, чем конституция как правовой акт. Если бы мы сводили конституцию только к кодифицированному акту, тогда бы нам пришлось признать отсутствие конституции у Соединённого королевства, Израиля, Новой Зеландии.

В демократическом обществе конституционное право затрагивает вопросы сочетания общественных целей, общественного блага, с одной стороны, и принципов равенства, естественных прав и свобод личности. Конституционное право определяет принципы властных отношений органов государственной власти, правовых отношений между гражданами и государством. Конституция - это живой организм, характеризующийся определенным сочетанием динамики и преемственности. Она отражает моральные и политические ценности общества, и поэтому в каждый момент времени она должна рассматриваться в социально-политическом контексте. Изучение Конституции требует усвоения и понимания многообразия исторических, правовых, философских и политических факторов.

Конституционное право разрешает конфликт между конкурирующими за власть соперничающими институтами, устанавливает ограничения на государственную власть чтобы обеспечить права и свободы человека.

Таким образом, сама сущность публичной власти формируется на основе конституционных положений, определяющих субъекта

публичной власти, источник и полномочия публичной власти, условия ее осуществления.

При изучении конституционного права России обучающегося подстерегают и опасности политизации и субъективизации вопросов. Например, среди конституционно-правовых доктрин концепция правового государства является наиболее ценностно нагруженной и субъективной. Концепцию правового государства рассматривают как процедурный механизм осуществления власти в соответствии с законом. Несмотря на название концепции, прямо связывающей правовые отношения с государством, принципы доктрины правового государства определяют, и вопросы как органы власти должны осуществлять свои полномочия и вопросы признания и правовой защиты прав гражданина. Закон суверенен относительно индивидуальной воли человека, независимо от статуса индивидуума. В отношении гражданина принцип правового государства выполняет как обязывающую функцию, прескриптивную, обязывая гражданина соблюдать закон так и функцию защиты - обязывая, в свою очередь, власть следовать закону. Доктрина правового государства реализуется только в условиях демократического государства, демократических выборов, ответственного правительства, разделения властей, независимых судов.

Демократия опирается на идеи равенства и достоинства людей. Основное значение демократии заключается в том, что должна быть власть народа. Однако за исключением малых общностей непосредственное осуществление власти людьми неэффективно, поэтому идея власти народа трансформируется в идею власти по воли народа. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческой деятельности не являются неограниченными. Ограничения устанавливаются Конституцией России, но есть и фактические ограничители как в виде социокультурной среды от которой парламентарии не изолированы, которая давит на них ценностными установками, так и в лице избирателя.

Конституционное право России затрагивает проблемы государства и права в рамках широкой концепции конституционализма, не сводится только к определению категории

легальности или законности институтов публичной власти, как простое соответствие деятельности нормативным правовым актам и, в частности, конституционным законам. Доктрина конституционализма основывается на признании народа и представительных органов как единственного суверена, как источника власти определяющего полномочия государственных органов и ограничивающего их законом. Договорные принципы государственной власти означают также, что осуществление власти должно основываться на уважении прав и свобод граждан, чтобы избежать опасности узурпации и злоупотребления, власть должна быть распределена между институтами управления, законодательные и иные представительные органы должны отчитываться перед избирателем, нести ответственность перед ним. Таким образом, три принципа законность власти, разделение власти и ответственность власти.

Конституция Российской Федерации выполняет функцию установления власти, полномочий, также функцию определения, включающую функции дескриптивную и прескриптивную (нормативную).

Писанные конституции предполагают как правило прорыв постепенности в государственном строительстве, желание на каком то этапе начать все сначала, все изменить, тогда, как неписанные конституции означают накопление конституционных принципов и положений в длительной истории государства. Писанная конституция содержит основополагающие нормы, но для понимания конституционного базиса как целого, как системы, необходимо обращаться к интерпретациям, законодательству, политическим практикам, где и осуществляются конституционные практики, где «живет» любая конституция. Все конституции - и писанные, и неписанные - обладают динамичной природой. Они зависят в своем значении и применении от социетальных условий.

Учебное издание

Юлиана Юрьевна **Бурмистрова**
Дмитрий Эрнстович **Кабиров**
Павел Николаевич **Курлович**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Практикум

Корректura, верстка, дизайн М.М. Надыршина

Подписано в печать 24.12.2021.
Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 10.
Тираж 60 экз.

Типография КЮИ МВД России
420059, г. Казань, Оренбургский тракт, 130