**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
СРЕДИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ**

учебное пособие

Казань 2015

ББК 66.3

П 84

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент И.Г. Гараев
(Институт экономики, управления и права, г. Казань)

Р. Д. Гатауллин (УРЛС МВД по РТ)

П 84

Профилактика коррупционных преступлений среди сотрудников органов внутренних дел/ сост. Р.Р. Алиуллов, О.И. Кудасова. – Казань: КЮИ МВД России, 2015.– 56 с.

Учебное пособие раскрывает понятие, причины возникновения и способы предотвращения возможных коррупционных проявлений среди сотрудников органов внутренних дел.

Данное учебное пособие рассчитано на слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России, сотрудников практических органов, деятельность которых связана с формированием у сотрудников полиции антикоррупционного стандарта поведения, и может быть использовано в рамках повышения квалификации и переподготовки кадров.

ББК 66.3

© КЮИ МВД России, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1.	
Теоретические основы противодействия коррупции в правоохранительных органах.....	7
§ 1. Криминологическая характеристика коррупционной преступности.....	7
§ 2. Понятие и виды коррупции в органах внутренних дел	15
§ 3. Причины и условия коррупционной преступности в полиции.....	19
Глава 2.	
Организационно-правовые меры предупреждения преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками полиции.....	31
§ 1. Приоритетные направления антикоррупционной государственной политики.....	31
§ 2. Система антикоррупционных запретов и ограничений в органах внутренних дел.....	33
§ 3. Совершенствование антикоррупционной работы в органах внутренних дел.....	45
Заключение.....	49
Список использованной литературы.....	51

Введение

Коррупция как социально негативное явление, к сожалению, прочно вошло во все сферы общественной и государственной жизни российского общества. Главная опасность коррупции, прежде всего, заключается в том, что она подрывает основной ресурс власти – доверие к ней со стороны граждан. Подрывая доверие к власти, коррупция снижает дееспособность государства и, в конечном счете, препятствует реализации общественных интересов, ограничивает права и свободы личности, разлагает деловую среду, причиняет ущерб сотрудничеству с другими государствами, негативно отражаясь на международном авторитете страны. Все это приводит к снижению социальной стабильности в обществе и тормозит прогрессивное развитие государства.

К Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря приурочена публикация ежегодного Индекса восприятия коррупции (ИВК)- доклада об уровне восприятия коррупции в государственном секторе различных стран. Исследование готовит международная организация Transparency International на базе опросов, которые проводятся среди экспертов и представителей деловых кругов. Россия впервые была включена в этот перечень в 1996 году и заняла в нем 47-е место (тогда оценивались 54 государства). Индекс восприятия коррупции в РФ составил 2,6 балла по десятибалльной шкале (такое же место заняла Индия). В 2014 году Россия заняла 136-е место из 175, с индексом, равным 27 баллам по 100-балльной шкале, наравне с Нигерией, Ливаном, Киргизией, Ираном и Камеруном. Меньше всего коррупции в 2015 году в Дании. Самой корумпированной страной в 2015 году оказалась Сомали. Россия делит 136 позицию с Нигерией. А Украина занимает 142 место. Наивысшее место РФ в рейтингах TI - результат 2004 года (ИВК 2,8 по 10-балльной шкале, 90 место из 145), низшее - в 2000 году (ИВК 2,1 по 10-балльной шкале, 82 место из 90)¹.

¹ <http://tass.ru/info/2379115>

В юридическом сообществе имеет место устойчивое убеждение, что коррупционное поведение выражается в корыстных преступлениях, совершаемых по службе государственными служащими различного ранга. В соответствии с таким подходом законодательством сформирована система ответственности за преступления коррупционной направленности. Вместе с тем экономически развитыми странами на протяжении долгих лет выработаны целая система мер, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных служащих, к числу которых следует отнести систему ограничений и запретов, предъявляемых как к претендентам, так и действующим государственным служащим. Именно эти меры в значительной степени выступают своеобразным барьером, препятствующим доступу к государственной службе лиц с морально-нравственной или иной личностной деформацией, а также способствуют предупреждению различных коррупционных проявления со стороны государственных служащих в процессе реализации ими государственно-властных полномочий.

Не является исключением сфера деятельности правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел. При этом уровень коррупционной преступности сотрудников органов внутренних дел с конца 80-х гг. до настоящего времени многократно возрос. Характерной чертой подобного рода криминальных проявлений является их качественное изменение. Все еще сохраняется положительная тенденция роста коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД.

Согласно данным ГИАЦ МВД России в 2014 году возросло количество сотрудников, осужденных за должностные преступления, (с 959 до 1178, +22.8%), за преступления, связанные с злоупотреблением должностными полномочиями (со 140 до 221, + 57.9%). С 282 до 367 (+30.1%) возросло количество осужденных за взяточничество, в том числе руководителей (с 28 до 58, + 107.1%)².

² Директива МВД РФ №1дсп от 27 февраля 2015 г. «О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приведенные примеры свидетельствуют о наличии ряда причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Учебное пособие разработано во исполнение пункта «б» п. 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в соответствии с Указом Президента РФ от 11.04.2014 N 226 (в ред. от 15.07.2015) "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы".

Цель учебного пособия - анализ и систематизация теоретических положений и понятий, связанных с коррупцией, как социально-негативного явления, а также выработка практических рекомендаций для сотрудников полиции по минимизации коррупционных девиаций в процессе реализации правоохранительных задач.

Учебное пособие, прежде всего, рассчитано на слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России, действующих сотрудников органов внутренних дел, подразделений, деятельность которых связана с формированием у сотрудников полиции антикоррупционного поведения, а также в рамках повышения квалификации профессионального. Уровня сотрудников полиции.

Глава 1.

Теоретические основы противодействия коррупции в правоохранительных органах

1. Криминологическая характеристика коррупционной преступности

Причины возникновения коррупции различны в разные периоды и эпохи, но связь ее с государственным аппаратом неизменна. Сложно сказать, можно ли победить коррупцию полностью. Однако предпринимать меры юридического, экономического и организационного характера для минимизации этого социального явления необходимо для любого государства, являющегося правовым.

Коррупция в органах внутренних дел нередко обусловлена теми же причинами, что и в иных органах государственной власти. Среди них – отсутствие тщательного отбора кадров, поверхностная проверка деловых и моральных качеств кандидатов на службу в органы внутренних дел, низкий уровень служебной дисциплины, отсутствие какой-либо организации предупреждения и пресечения коррупции.

Коррупция в системе государственной службы в целом и в полиции в частности негативно влияет на способность государства противодействовать угрозам терроризма и экстремизма организованной и экономической преступности. Она неизбежно создает целый ряд проблем в деле обеспечения правопорядка. Коррупция снижает престиж государственного управления в Российской Федерации, создает угрозу правопорядку и безопасности государства. Следовательно, повышение эффективности административно-правовых и организационных средств, противодействия коррупции в полиции представляется крайне актуальной проблемой.

Антикоррупционная политика заключается в разработке и осуществлении разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни. Учитывая, что коррупция без постоянного противодействия ей имеет свойство расширяться, необходимо, чтобы антикоррупционная функция государства всегда относилась к одним из приоритетных и базовых задач. Речь идет о механизмах, позволяющих уменьшить масштабы коррупции в краткосрочном плане, и о проведении антикоррупционной политики как постоянно действующей органичной функции государства. При этом эффективность данной функции в значительной степени зависит от того, насколько будут вовлечены структуры гражданского общества.

Коррупция в органах государственной власти носит социальный характер и имеет сложную структуру.

К причинам коррупционной преступности в России принято относить³: нестабильность в экономике, зависящую от политических и внешних факторов; инфляционные и кризисные процессы; проникновение организованной преступности в государственные органы и легальный бизнес; материальную необеспеченность чиновника, идущего на поборы и взятки ради удовлетворения собственных нужд и своей семьи; отсутствие эффективной рыночной конкуренции, что позволяет получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, подкупом; большое количество чиновников, что снижает возможность их высокой оплаты; коррупцию в правоохранительных органах; низкий уровень антикоррупционной культуры населения, должностных лиц, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, их правосознания; недостаточно эффективное взаимодействие правоохранительных органов с другими государственными органами по совместному предупреждению, пресечению и раскрытию коррупционных преступлений и правонарушений;

³ Коррупционная преступность. Общая характеристика коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: http://www.razlib.ru/yurisprudencija/kriminologija_izbrannye_lekcii/p3.php

недостаточное информационное обеспечение деятельности правоохранительных органов по организации борьбы с коррупционными правонарушениями; отсутствие реального контроля гражданского общества над работой органов власти на всех уровнях; отсутствие эффективного механизма участия общественности в борьбе с коррупцией и др.

Объективные причины, порождающие коррупционную преступность, можно разделить на экономические, социальные, политические, организационные, правовые, идеологические и др.⁴.

Среди социально-экономических наиболее существенными, на наш взгляд, являются недостаточный уровень материального обеспечения государственных служащих, к которым относятся и сотрудники правоохранительной сферы, отсутствие возможности приобретения достойного жилья, отсутствие возможности получения ряда социальных услуг, обеспечивающих надлежащий уровень жизни.

Политическими причинами являются отсутствие должной политической воли и решительности у руководителей государственных органов в борьбе с коррупцией. Без участия всей государственной системы, всего общества задача минимизации уровня преступности недостижима.

К правовым и организационным причинам можно отнести, например, отсутствие четкой правовой регламентации той или иной сферы государственной деятельности, правоохранительной в том числе, недостаточный контроль за подбором и расстановкой кадрового аппарата, существование клановости при назначении на определенные должности.

Идеологические причины появляются в связи с недостаточным уровнем антикоррупционной идеологии в сознании государственных служащих, невысокий уровень антикоррупционного воспитания. Если говорить о

⁴ Коррупция как разновидность противоправной деятельности. Состояние, структура, динамика и тенденции коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: <http://www.pandia.ru/text/78/314/11802>.

правоохранительной сфере, на наш взгляд, еще и невысокий уровень престижа службы в полиции.

Как социальное явление коррупция конкретно проявляется в совершении различных коррупционных деяний, часть из которых является преступными и преследуется в уголовном порядке. Речь идет о преступлениях, совершаемых лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций или приравненных к ним с использованием своего служебного положения в корыстных, иных личных или групповых целях. Таким образом, коррупционная преступность - это преступления, совершаемые лицами, которые официально назначены на должности, и использующими различным образом имеющиеся у них по статусу возможности для незаконного извлечения личной выгоды, как для себя, так и близких родственников.

Анализ коррупционных преступлений, особенностей их предупреждения требует предварительного рассмотрения с точки зрения криминологической характеристики. Для того чтобы предупреждать преступления и их виды (группы), необходимо иметь достаточную для указанных целей информацию.

В структуре криминологической характеристики преступлений коррупционной направленности, совершаемых лицами, обладающими государственно-властными полномочиями, можно выделить следующие группы:

- 1) криминологически значимые признаки коррупционного проступка;
- 2) данные, раскрывающие криминологическую ситуацию;
- 3) признаки, определяющие специфику деятельности по предупреждению коррупционных проявлений.

Компонентами первой совокупности признаков являются: причины преступления, объект и механизм преступления, лицо, совершившее противоправное деяние, наличие (отсутствие) потерпевшего, иные последствия.

Вторую составляют данные, характеризующие криминологическую ситуацию совершения проступка, среду

проявления преступного деяния, социально-экономические условия и т.п.

Третью составляют выбор средств форм и методов профилактики и предупреждения совершения коррупционных проступков, источники информации о признаках (элементах) криминологической характеристики преступлений.

По характеру проявлений своей сущности элементы криминологической характеристики подразделяются на субъективные, объективные, а также комплексные, соединяющие в своей сути признаки первых двух категорий.

К первой группе относятся свойства личности государственного служащего, мотивы и цель преступления.

Ко второй относится статистика совершаемых проступков, носящих статус коррупционных, сведения о социальных условиях совершения противоправного деяния.

К третьей относятся причины, последствия, механизм совершения противоправного деяния, обстоятельства, способствующие их совершению.

Не каждое преступление можно отнести к коррупционным, а только то, при совершении которого используется не только служебное положение, но и основанные на нем авторитет, возможности, связи.

В рамках реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 годы последовательно реализован целый комплекс мер правового и организационного характера, направленных на создание системы противодействия коррупции в стране и устранение причин ее существования. Один из важнейших результатов – это формирование в органах власти всех уровней системы антикоррупционных подразделений. Их насчитывается на сегодняшний день уже более 2,5 тысяч.

За три квартала 2015 года данными подразделениями выявлено более 20 тысяч различных нарушений. По итогам разбирательств 340 государственных служащих уволено в связи с утратой доверия, а 176 – в связи с конфликтом интересов.

В январе-июне 2015 года в России было возбуждено около 11,5 тыс. уголовных дел о коррупции.

За 9 месяцев 2015 года по уголовным делам о коррупции осуждено свыше 8800 человек. Почти 11 тысяч должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение антикоррупционных стандартов. От самих государственных служащих поступило более 5,5 тысячи уведомлений о попытках склонить их к коррупции или даче взятки. По данным фактам возбуждено 2863 уголовных дела и уже осуждено 1700 человек. По результатам рассмотрения заявлений граждан и организаций к дисциплинарной ответственности привлечено 1700 служащих и возбуждено более 800 уголовных дел. Также была запущена процедура обращения в доход государства имущества по итогам контроля за расходами – это было сделано впервые. Сейчас судами рассматриваются иски на сумму 122 миллиона рублей.

Согласно данным председателя Верховного Суда РФ Вячеслава Лебедева, в 2014 году за коррупционные преступления в России были осуждены порядка 11 тыс. человек (в 2013 году - 9,5 тыс.), из них за получение взяток - более 1,6 тыс. человек (рост на 13% по сравнению с 2013 годом), за дачу взяток - 4,1 тыс. (рост на 25% по сравнению с 2013 годом). 65% осужденных давали небольшую взятку - до 10 тыс. рублей.

По сообщению официального представителя Следственного комитета РФ Владимира Маркина, в январе-июне 2015 года в России было возбуждено около 11,5 тыс. дел коррупционной направленности, в суд направлены около 7,6 тыс. таких дел, а ежегодный ущерб от коррупционных преступлений в стране составляет порядка 40 млрд рублей.

Согласно данным ГИАЦ МВД России, за первые девять месяцев 2015 года выявлены 96,7 тыс. экономических преступлений, включая преступления коррупционной направленности (рост на 3,3% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года),

материальный ущерб от них (по окончанным уголовным делам) составил 169,7 млрд. рублей⁵.

Причинные факторы проявления коррупции в органах внутренних дел можно подразделить на две основные категории:

- связанные с внешней средой;
- являющиеся следствием личного, внутреннего порядка.

Мотивы, порождаемые внешней средой, действуют как в структурном, так и в организационном аспекте. Структурный контекст – это реакция сотрудников на давление внешних обстоятельств, их отношение к возможностям и риску, возникающим в ходе выполнения специфических функций сотрудника органов внутренних дел. Давление внешних обстоятельств проявляется особенно явственно, если сотрудники органов внутренних дел исполняют служебные обязанности, сталкиваясь с незаконной предпринимательской деятельностью, например с торговлей наркотиками, оружием, с проституцией и т.д.

Как показывает опыт проводимых государственно-правовых реформ, а также практика правоохранительной деятельности в сфере противодействия коррупции в органах и учреждениях системы МВД России, коррупция всегда возникает в тех сферах деятельности сотрудников, где их (сотрудников, служащих) статус детально не определен, а также не сформированы четкие административные механизмы взаимодействия с гражданами и хозяйствующими субъектами. Опыт выявления коррупции в деятельности сотрудников органов внутренних дел также показывает, что она возникает и в тех сферах, где сотрудники ОВД реализуют свои контрольно-надзорные, юрисдикционные, а также разрешительные полномочия. Есть определенные сферы, где охрана различных объектов создает особо благоприятные условия для коррупции. Так, правовое регулирование дорожного движения, наркобизнеса, проституции, распространения порнографии, видеопродукции, производства и продажи алкоголя и т.д. является источником

⁵ <http://tass.ru/info/2379115>

незаконных доходов многих сотрудников органов внутренних дел, особенно старшего офицерского состава.

Обозначенные выше факторы создают атмосферу риска, которая особо сильна в соединении с организационным контекстом, т.е. со спецификой внутреннего порядка, характерного для того или иного органа внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть вовлечены в коррупцию, чтобы получить преимущества для организации, частью которой они являются. Организационное давление связано с ощущением себя частью мощной команды. Организационный контекст коррупции достигает максимума в тех случаях, когда уже коррумпированы руководители данного подразделения. Организационное давление также проявляется в наличии своеобразной «братской субкультуры» среди сотрудников внутренних дел, для которых характерна преданность по отношению к коллегам, сокрытие их проступков. Упрочению обозначенной круговой поруки способствуют многие обстоятельства, включая враждебность общества к сотрудникам как представителям власти.

Проявлению коррупции также способствует слабый контроль руководства за деятельностью подчиненных. Функционирование органов внутренних дел предполагает рассредоточение сотрудников на значительной территории. Поскольку начальство непосредственно не следит за тем, как сотрудники действуют на своем участке, контроль осуществляется задним числом.

Помимо изложенных постоянных, существуют и многочисленные переменные факторы, способствующие распространению коррупции. Они неодинаковы у сотрудников органов внутренних дел разных регионов страны. В связи с этим фиксацию и анализ специфических для той или иной территории коррупционных проявлений целесообразно проводить, исходя из местных особенностей.

2. Понятие и виды коррупции в органах внутренних дел

Особенностями коррупционной преступности в полиции являются:

- непосредственное причинение ущерба авторитету правоохранительной службы;

- специфичность субъектов совершения преступлений;

- использование лицом своего служебного положения вопреки интересам службы;

- наличие у него корыстной или иной личной заинтересованности и умысла на совершение противоправного деяния.

В общем виде под коррупционными преступлениями понимаются предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния и предполагающие незаконное использование лицом своего служебного положения или незаконное предоставление выгоды лицу, обладающему публичным статусом, совершаемые с прямым умыслом и целью получения выгоды для себя или других лиц. Следовательно, коррупционная преступность — это совокупность коррупционных преступлений, совершенных лицами за определенное время и на конкретной территории.

Коррупция в ОВД – подкуп (получение, обещание, предложение, дача или вымогательство взятки), любое другое противоправное использование сотрудниками ОВД своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера) для себя либо незаконное предоставление преимуществ любым другим лицам вне зависимости совершения данных деяний лично или через посредников, вопреки законным интересам личности, общества и государства⁶.

В настоящее время коррупционная преступность сотрудников ОВД представляет собой относительно массовое, устойчивое

⁶ Макаров А.А. – Коррупция в системе ОВД. – М.: NOTA BENE, 2009.

явление, обладающее свойством социальной обусловленности, динамичности, структурного распределения, социальной детерминированности и системности. Особенности данного вида преступности являются:

- повышенная общественная опасность;
- высокий уровень латентности;
- корыстный характер совершаемых преступлений;
- субъект преступления обладает знанием уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также специальными навыками, способствующими сокрытию преступлений и затрудняющими расследование.

В зависимости *от степени общественной опасности* коррупцию в ОВД можно разделить на дисциплинарную, административную и уголовную.

В зависимости *от субъектного состава* можно выделить коррупцию среди рядового состава и коррупцию среди начальствующего состава.

Каждая указанная категория сотрудников ОВД имеет свои определенные функции и обладает специальным перечнем полномочий, что в свою очередь влияет на их возможности совершать противоправные действия коррупционного характера.

Первый уровень занимает коррупция среди рядовых сотрудников ОВД. Она является наиболее распространенной в системе МВД России и поэтому очень опасной. Опасность указанного вида коррупции предопределяется тем обстоятельством, что потерпевшими становятся, как правило, обычные люди, не склонные к нарушению законов. Сотрудников ОВД население рассматривает не только в качестве работников правоохранительного органа, но и как представителей государства. В связи с этим, сталкиваясь с фактами поборов, вымогательства взяток со стороны коррумпированных сотрудников ОВД, граждане неизбежно проецируют свое негативное отношение не только на правоохранительные органы, но и на все государство в целом. Достаточно высокий уровень коррумпированности рядовых

сотрудников ОВД формирует у населения устойчиво негативные взгляды в отношении государственных институтов и разрушает веру в справедливость, закон и порядок.

На следующем уровне находится коррупция среди начальствующего состава ОВД. Она не менее опасна. Опасность связана с наличием у лиц начальствующего состава более высокого должностного положения в системе ОВД, возможности отдавать приказы рядовым сотрудникам, значительного объема полномочий, определенного опыта работы в правоохранительных органах и знания законодательства, что позволяет коррупционерам осуществлять свою противоправную деятельность на высоком интеллектуальном уровне и довольно длительный период времени.

В зависимости от периодичности совершения коррупционных актов в системе ОВД можно выделить систематическую и эпизодическую коррупцию.

Сущность систематической коррупции проявляется в длительности и устойчивости коррупционных связей между сотрудниками ОВД и гражданами либо юридическими лицами. Систематическая коррупция предполагает также наличие высокой степени межличностного общения между коррупционером и коррумпирующим лицом. Такие коррупционные связи происходят не от случая к случаю, а осуществляются на постоянной основе.

Эпизодическая коррупция представляет собой отдельные деяния коррупционного характера, периодически совершаемые сотрудниками ОВД в целях личного обогащения. Данный вид коррупции не предполагает межличностные коррупционные связи сотрудников ОВД с гражданами либо юридическими лицами. Обычно такие контакты ограничиваются одним случаем, в ходе которого сотрудник ОВД, получив от гражданина либо юридического лица определенное вознаграждение за коррупционную услугу, больше с ним не встречается.

В зависимости от направленности коррупционных актов в системе ОВД можно выделить горизонтальную и вертикальную коррупцию.

Указанные виды коррупции определяют направленность коррупционных отношений.

При горизонтальной коррупции такие отношения устанавливаются непосредственно между физическими или юридическими лицами и сотрудниками ОВД.

Вертикальная коррупция предполагает более сложный характер коррупционных связей, когда сотрудники ОВД, получающие незаконное вознаграждение от граждан либо юридических лиц, часть оставляют себе, а определенную долю своей неправомерной прибыли направляют вышестоящему руководству, которое в свою очередь не создает препятствий для их незаконной деятельности. Опасность такого вида коррупции заключается в том, что происходит фактически полное разложение системы ОВД, при которой парализуются все возможности для какого-либо влияния на негативные коррупционные процессы со стороны вышестоящего руководства.

В зависимости от активности сотрудников ОВД в процессе реализации коррупционных деяний коррупцию можно разделить на активную и пассивную.

Под активной коррупцией следует понимать неправомерную деятельность сотрудников ОВД, направленную на получение незаконного вознаграждения с граждан либо юридических лиц. Существенным моментом является то, что сотрудники ОВД совершают конкретные действия для получения незаконного вознаграждения.

Пассивная коррупция проявляется в противоправном бездействии сотрудника ОВД, в невыполнении своих должностных обязанностей с целью получения незаконного вознаграждения. При пассивной коррупции бездеятельность сотрудника ОВД является условием для возникновения коррупционных отношений, и такое бездействие оплачивается заинтересованным лицом.

Существуют и иные классификации коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД. Они могут основываться на видах коррупции вообще, но с привязкой их к

правовому статусу сотрудника ОВД (например, в зависимости глубины поражения правосознания сотрудника можно выделить в системе ОВД «светлую», «серую» и «черную» виды коррупции) или носить специфический характер, не свойственный иным профессиям.

3. Причины и условия коррупционной преступности в полиции

Несмотря на многочисленные попытки анализа феномена коррупции, на сегодняшний день отсутствуют адекватные и объективные объяснения ее природы, а также причин и условий существования данного социального явления. Оценка степени коррумпированности общества значительно затруднена в связи с крайней ограниченностью показателей, которые могут быть использованы для их характеристики. Помимо этого, коррупция определяется не каким-то отдельным фактором, а является следствием сложного комплекса причин⁷.

Ряд ученых причины коррупции рассматривают с точки зрения экономических, политических, психологических и организационных условий⁸.

К числу экономических относятся:

экономическая нестабильность, проявляющаяся, прежде всего, в неконтролируемых инфляционных скачках, стандартным следствием которых является внезапное обесценивание денежного содержания государственных служащих, провоцирующее их искать незаконные источники компенсации потерянных денежных средств;

- формирование социального слоя, имеющего сверхвысокие доходы и, следовательно, свободные деньги которых могут широко использоваться для подкупа чиновников;

⁷ Шедий М.В.. Причины возникновения коррупции в современном обществе // Следователь. 2009. № 2(130). С. 53.

⁸ Карабанов А.Л., Мелькин С.К. Современные проблемы противодействия коррупции: уголовно-правовой и криминологический аспекты. М., 2010. С. 54-55, 58, 60-62.

традиция уравнительного подхода к оплате труда государственных служащих, провоцирующая стремление некоторых чиновников к незаконным средствам получения компенсации их дополнительных затрат.

Политические условия коррупционной преступности:

- фактическое отчуждение большей части населения от власти, в частности, от управления имуществом, от правотворчества и правоприменения, которое уже само по себе постоянно воспроизводит основания постоянной зависимости гражданина от чиновника;
- монопольный контроль чиновничества за процессом разгосударствления, при котором относительно легко можно присвоить значительную часть стоимости трансформированной собственности;
- отсутствие эффективного политического механизма, обеспечивающего быстрое лишение полномочий государственных и муниципальных служащих, скомпрометировавших себя в глазах населения действиями, которые традиционно воспринимаются как коррупция (получение дорогих подарков, систематическое присутствие на банкетах, устраиваемых представителями крупного бизнеса, устройство близких на высокооплачиваемую работу в подконтрольных коммерческих организациях и др.);
- недостаточно эффективный парламентский контроль за высшими должностными лицами государства;
- нестабильность существующих форм политического устройства общества на всех уровнях, провоцирующая пренебрежительное отношение государственных и муниципальных служащих к своим обязанностям;
- использование идеи борьбы с коррупцией исключительно в качестве лозунга политической конъюнктуры, после победы в которой обычно этот лозунг предается забвению;
- сформировавшаяся традиция борьбы за власть с целью получения личных преимуществ;

- расширяющееся проникновение в государственные органы власти представителей организованных преступных групп и преступных сообществ;

- ничем не компенсированное разрушение старой системы негосударственного контроля над деятельностью должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления.

Правовые условия коррупционной преступности:

- дискредитация права как основного инструмента регулирования жизни личности, общества и государства;

- отсутствие законодательного определения коррупционного преступления;

- недостаток общих административно-правовых запретов за различные виды коррумпированного поведения, которые могли бы выполнять функции мер ранней профилактики коррупционных преступлений;

- многочисленные пробелы в законодательстве, регламентирующие налогообложение государственных служащих;

- неоправданно высокий уровень неопределенности норм многих отраслей и институтов законодательства, создающий объективную основу для неконтролируемого произвола правоприменителями.

Психологические условия коррупционной преступности:

- в общественном сознании сформировано представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед чиновниками;

- многовековые традиции получения незаконного вознаграждения на государственной службе;

- традиционно низкий уровень солидарности населения с нормами об ответственности за подкуп;

- некоторая гиперболизация в общественном сознании тотальной коррумпированности государственного аппарата;

- правовая пассивность и невежество значительной части взрослого населения.

Условия коррупционной преступности организационного характера:

укрепление организованной преступности, ее сращивание с коррумпированными служащими;

- крайне низкий уровень фактической раскрываемости преступлений;

- структурная неадекватность правоохранительной системы целям борьбы с коррупцией;

- низкий уровень информационного, научного и учебно-методического обеспечения подготовки специалистов в сфере борьбы с коррупционной преступностью;

- малоэффективный механизм взаимодействия различных правоохранительных органов по вопросам борьбы с коррупционной преступностью (прежде всего, на местном и региональном уровнях).

Специалистами выделяется ряд правонарушений, создающих условия для возникновения коррупции в полиции⁹ :

использование своего статуса, а также основанных на нем авторитета занимаемой должности и возможностей для вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов, особенно если это не входит в круг полномочий соответствующих сотрудников и не предусмотрено законодательством;

- использование сотрудниками полиции в личных или групповых интересах служебной и иной информации, полученной при выполнении служебных полномочий, если такая информация в соответствии с законодательством не подлежит разглашению или распространению;

- нарушение установленного законами и иными нормативными правовыми актами порядка принятия и рассмотрения заявлений, жалоб, обращений физических и юридических лиц;

- деятельность организованных преступных формирований, направленная на проникновение в полицию;

⁹ История, современность и перспективы развития службы собственной безопасности ОВД / под ред. Б.В. Грызлова. М., 2002. С. 7; Костенников М.В. и др. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. № 2. С. 40; Евстифеев В.В. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции в правоохранительной деятельности органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2010. № 2. С. 72.

- добывание служебной информации о деятельности полиции, их подразделений и отдельных сотрудников, в том числе путем установления доверительных отношений с не разборчивыми в связях сотрудниками;
- компрометирование полиции, их сотрудников, а также лиц, оказывающих содействие полиции;
- вовлечение работников полиции в противоправную деятельность, оказание дезорганизующего воздействия на их морально-психологическое состояние;
- недостаточный уровень социальной и правовой защищенности работников полиции, что порождает высокий уровень коррупционной предрасположенности (уязвимости) при осуществлении ими своих полномочий;
- противоправные действия отдельных представителей органов государственной власти и местного самоуправления, общественных, политических и религиозных объединений, затрагивающие законные интересы сотрудников полиции, попытки их использования в антиконституционных целях;
- распространение ложных сведений со стороны СМИ, отдельных политических партий и движений, направленное на формирование негативного образа сотрудников полиции;
- возникновение внешних факторов, обуславливающих возможное ухудшение материально-технического, финансового и иного обеспечения деятельности полиции;
- совершение должностных проступков работниками полиции, связанных с нарушением законности, прав и свобод граждан;
- устойчивые внеслужебные контакты работников полиции с представителями криминальных структур, теневой экономики; привлечение к сотрудничеству недобросовестного и профессионально непригодного негласного аппарата;
- высокая текучесть кадров (особенно в низовых звеньях полиции и их оперативных подразделениях);

- нарушение законности и социальной справедливости в решении кадровых, управленческих и социальных вопросов руководителями полиции.

В настоящее время в связи с со сложными условиями несения правоохранительной службы, нестабильностью обстановки в полиции, резким снижением престижности правоохранительной службы, ежегодным сокращением кадров, чрезвычайным контролем за деятельностью полиции со стороны общественных организаций и СМИ далеко не все поступающие на службу имеют изначально заинтересованность в использовании своей работы в личных корыстных интересах и уж тем более не стремятся изначально совершать коррупционные преступления.

Принятые в последние годы федеральные и ведомственные нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики достаточно действенно препятствуют распространению коррупции в полиции.

Это, например: Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный закон от 7 февраля 2011г. «О полиции»¹⁰ ; указ Президента РФ № 460 от 13 апреля 2010 г. «Национальная стратегия противодействия коррупции»,¹¹ приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1 «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 797 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений»¹² и др.

¹⁰ Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

¹¹ Доступ из СПС Консультант Плюс.

¹² Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

Помимо этого за повседневной деятельностью сотрудников полиции осуществляется как внутренний контроль (Служба безопасности), так и внешний (прокуратура, СК России, общественные организации, СМИ).

Исходя из вышеизложенного, следует признать, что условия коррупции в полиции необходимо рассматривать применительно к следующим сферам деятельности: экономики, политики, права и управления:

1) к основным экономическим условиям коррупции в полиции относятся:

- экономическая нестабильность, проявляющаяся в обесценивании денежного содержания сотрудников полиции, провоцирующая их искать другие, часто незаконные источники доходов;
- наличие группы людей, способных по своим материальным возможностям вовлекать сотрудников полиции в коррупционные деяния;
- отсутствие дифференцированной оплаты труда сотрудников полиции;
- запрет на дополнительный заработок сотрудникам полиции.

Ныне действующее исключение на разрешение дополнительного заработка, связанного с преподавательской и научной деятельностью, не решает общей проблемы, связанной с возможностью легальным путем заработать дополнительные деньги, особенно в тех случаях, когда полицейский остро в них нуждается (ребенок пошел в школу, необходимо сделать ремонт в квартире, чтобы выделить для него отдельное помещение и т.д.);

2) к основным политическим условиям коррупции в полиции относятся:

- игнорирование возможностей влияния организованной преступности на коррупцию в полиции;
- отсутствие эффективного политического механизма по лишению полномочий сотрудников полиции, скомпрометировавших себя в глазах населения коррупционными деяниями и связями с организованными преступными формированиями;

3) к основным правовым условиям коррупции в полиции относятся:

- несовершенство административно-правовых запретов на различные виды коррумпируемого поведения;

- правовое невежество значительной части населения;

- высокая латентность коррупции в полиции;

4) к основным управленческим условиям коррупции в полиции относятся:

- низкий уровень информационного, научного и учебно-методического обеспечения подготовки специалистов в сфере борьбы с коррупцией в полиции;

- малоэффективный механизм взаимодействия правоохранительных органов при противодействии коррупции в полиции;

- отсутствие стабильности и компетенции в управлении полиции, что связано с частой сменяемостью руководителей, занимающих государственные должности;

- низкий уровень кадрового обеспечения полиции;

- недостатки в организации служебной деятельности полиции;

- недостатки в материальной обеспеченности полиции;

- бесхозяйственность в полиции;

- нереагирование на факты коррупции в полиции;

- способствование устройству в полиции родственников (так называемый nepotism);

- слабая правовая защищенность сотрудников полиции, а также лиц, оказывающих им содействие, и полное реальное отсутствие механизма такой защиты;

- нарушение принципа справедливости в решении социальных и бытовых вопросов сотрудников полиции, допускаемых руководителями полиции.

Любая работа с особыми полномочиями, при которой на исполнителя оказывается сильное давление, может побудить человека к использованию таких полномочий в личных целях. Но эта переменная приобретает другой оттенок, если она накладывается на те черты личности, которые могут представлять риск хотя бы потому, что они уже есть или формируются под внешним

воздействием в ходе служебной деятельности. Сотрудник может стать коррумпированным в результате имеющихся порочных страстей (наркомания, азартные игры и т.д.), из-за близких отношений личного свойства, например с информатором или приятелем-теневиком, и из-за множества других причин.

Негативное воздействие внешней среды и особенностей личности со временем обязательно должны отразиться на поведении, образе жизни, и тогда, пользуясь известными методиками, можно выявить коррупционера даже по внешним признакам.

Условия совершения коррупционных деяний различны для уровней полиции, соответствующим должностям рядового состава, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава. Рядовому составу, младшему и среднему начальствующим составам полиции, то есть должностными лицами полиции, непосредственно контактирующими с гражданами при выполнении своих служебных обязанностей, в подавляющем большинстве совершению коррупционных деяний способствуют следующие группы условий:

1) экономические:

- экономическая нестабильность в стране, влияющая на инфляцию и рост услуг ЖКХ, усиливаемая запретом на дополнительный легальный заработок;

- отсутствие дифференцированной оплаты служебной деятельности, которая фактически осуществляется во внеурочное время, без выходных и праздничных дней, полноценного ежегодного отпуска;

2) социальные:

- отсутствие своего жилья, как следствие необходимость аренды жилья либо проживания в общежитиях и коммунальных квартирах с антисоциальными элементами;

- проблемы с устройством детей в дошкольные образовательные организации;

- необходимость платы за проезд в общественном транспорте, причем за проезд по службе;

- отсутствие возможности отдыха в санаторно-курортных учреждениях во время отпуска;

3) психологические:

-отсутствие к ним доверия населения, в связи с искусственно созданным имиджем их как потенциальных коррупционеров;

- правовое невежество значительной части населения;

- психологическая готовность части населения к их подкупу;

- возможность прямого негативного влияния на них преступников, пытающихся путем подкупа уйти от ответственности;

4) управленческие:

- использование сотрудником полиции своего статуса для неправомерного вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов;

- использование сотрудниками полиции в личных интересах служебной информации;

- отсутствие стабильности и компетенции в управлении полиции;

- недостатки в организации служебной деятельности, в подборе и расстановке кадров;

- бесхозяйственность;

-их слабая правовая защищенность;

- нарушение принципа справедливости в решении социальных и бытовых вопросов, допускаемых в отношении их руководителями.

Совершению коррупционных деяний старшим и высшим начальствующим составами полиции способствуют уже другие группы условий:

1) политические:

- игнорирование организованной преступности как составляющей коррупции;

- отсутствие эффективного политического механизма по лишению полномочий за компрометацию в глазах населения коррупционными деяниями и связями с организованными преступными формированиями;

2) правовые:

- несовершенство действующего антикоррупционного законодательства;

- несовершенство административно-правовых запретов на различные виды связанного с коррупционными рисками поведения;

3) управленческие:

- низкий уровень информационного, научного и учебно-методического обеспечения подготовки специалистов в сфере борьбы с коррупцией в полиции;

- малоэффективный механизм взаимодействия правоохранительных органов при противодействии коррупции в полиции;

- использование сотрудником полиции своего статуса для неправомерного вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов;

- использование сотрудниками полиции в личных интересах служебной информации;

- коррупционные связи с органами власти и СМИ;

- отсутствие ротации кадров;

- нереагирование на факты коррупции в полиции;

- nepoтизм и протекционизм.

Отдельно следует сказать об условиях коррупции в полиции, связанных непосредственно с личностью полицейского. Здесь, на наш взгляд, необходимо акцентировать внимание на следующих моментах:

- отсутствие принципиального неприятия коррупции в любых ее проявлениях;

- ложное представление о служебной солидарности и недонесение из-за этого становящихся известными фактов коррупции со стороны сотрудников полиции;

- слабая психологическая подготовка, не позволяющая противостоять давлению, как со стороны сослуживцев, так и со стороны граждан, к принятию коррупции как нормы повседневной жизни;

- излишний конформизм во взаимоотношениях с непосредственным руководителем, который либо не ведет борьбы с коррупцией, либо прямо способствует ее распространению среди подчиненных;

- отсутствие жизненных навыков и умения разрешать возникающие вопросы путем сглаживания там, где это возможно, противоречий, при условии строгого соблюдения норм закона и недопущения попыток каких-либо подношений;

- несложившаяся психология принятия и исполнения решения, исходя, как из норм закона, так и из принципа социальной справедливости и т.д.

Глава 2.

Организационно-правовые меры предупреждения преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками полиции

1. Приоритетные направления антикоррупционной государственной политики

Очевидно, что стратегия противодействия коррупции должна ориентироваться на правовые, экономические, социальные, психологические, нравственные и политические меры.

8 марта 2006 год Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции. В 2008-2015 годах принят ряд федеральных законов ("О противодействии коррупции", "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и др.) и поправок к ним, приводящих антикоррупционное законодательство РФ в соответствие с конвенцией. 31 июля 2008 года был утвержден Национальный план противодействия коррупции, 25 декабря 2008 года подписан федеральный закон "О противодействии коррупции", 13 апреля 2010 года была утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы. Впоследствии такие планы принимались на 2012-2013 и 2014-2015 годы. Национальный план, рассчитанный на 2014–2015 годы, был утверждён указом главы государства Владимиром Путиным от 11 апреля 2014 года. Документ был призван решить такие задачи, как совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ; активизация антикоррупционного просвещения граждан; обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области антикоррупции в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции.

В проекте нового Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы определен ряд приоритетных направлений

Первое. Усиление работы по пресечению конфликта интересов с учетом изменения законодательства и за счет задач, поставленных главой государства.

Второе. Выработка мер по обеспечению неотвратимости имущественной ответственности коррупционеров. Речь идет о создании гражданско-правовых механизмов взыскания сомнительного имущества при его выявлении в ходе расследования коррупционных уголовных дел. Речь идет о таком имуществе, в отношении которого возникают сомнения в законности приобретения с учетом доходов должностного лица. В случае если будет установлено существенное расхождение между доходами и расходами в период нахождения лица на государственной службе, его увольнение не может служить препятствием для обращения в суд с исками о возмещении ущерба.

Третий приоритет – это организация эффективного противодействия коррупции на уровне субъектов федерации. Специализированные антикоррупционные органы уже сформированы в октябре 2015 года.

Четвертое. Совершенствование системы уголовного законодательства в противодействии коррупции. Предлагается рассмотреть вопрос о введении отдельного состава преступления, устанавливающего ответственность за дачу или получение взятки в сумме до 10 тысяч рублей. Предлагается проработать вопрос о привлечении к ответственности в случаях, когда взятка дается за совершение должностным лицом действий в пользу третьих лиц, а не взяткодателя, а также когда взятка дается не непосредственно должностному лицу, а указанному им третьему лицу.

Пятое направление – это формирование в обществе антикоррупционного правосознания и активное привлечение к антикоррупционным действиям сил гражданского общества.

Также предлагается продолжить работу по развитию эффективных мер предотвращения условий конфликта интересов и по расширению мер ответственности. Речь идет о мерах ответственности должностных лиц за ненадлежащее использование

должностных полномочий в условиях неурегулированного конфликта интересов, а также предложения об ответственности руководителей ведомств за невыполнение подчинёнными обязанности по урегулированию конфликта интересов. Это будет способствовать выявлению противоправной деятельности должностных лиц, когда они используют свои полномочия в корыстных целях.

Кроме того, предлагается прописать поручение о продолжении анализа коррупционных рисков для выявления перечня типичных коррупционных практик и способствующих им правовых норм и процедур¹³.

2. Система антикоррупционных запретов и ограничений в органах внутренних дел

Специфика функционирования государственной службы, порядок ее прохождения определяют особый правовой статус государственных служащих. Поэтому, регламентируя правовое положение государственных служащих, порядок поступления на государственную службу и ее прохождения, государство вправе устанавливать в этой сфере и особые правила (правовые ограничения и правовые запреты), но строго обусловленные мерами обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов.

Правовое ограничение – установленный законодательством специальный порядок реализации прав и свобод, направленный на удержание соответствующего общественного отношения в строго ограничиваемых рамках, за пределы которых не представляется возможным выйти и, следовательно, нарушить их.

Правовой запрет – установленная законодательством юридическая невозможность совершения определенных действий (которые фактически представляются возможными), могущих причинить вред как личным, так и общественным интересам, под

¹³ <http://www.gosrf.ru/>

угрозой применения ответственности в случае нарушения условий, предусмотренных соответствующей правовой нормой.

Введение антикоррупционных стандартов для различных видов и сфер государственной службы наряду с проведением единой государственной политики в области противодействия коррупции, с созданием механизмов взаимодействия государственных органов (включая правоохранительные) с общественными и парламентскими комиссиями, а также с гражданами и институтами гражданского общества наряду со многими другими организационно-правовыми мероприятиями, определяется как основное направление деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.¹⁴

Можно сказать, что антикоррупционный стандарт поведения сотрудника органов внутренних дел:

- создает специальный правовой режим для реализации задач и функций государственной службы;

- принципиально влияет на его правовой статус;

- отводит особое место среди правовых запретов в системе государственной службы Российской Федерации административно-правовым запретам;

- способствуют укреплению законности и правопорядка в процессе осуществления государственно-служебной деятельности;

- обеспечивает кадровую безопасность ОВД.

Важнейшим элементом формирования антикоррупционного стандарта поведения выступает система правовых запретов и ограничений, которая ориентирована на обеспечение субъективных служебных прав сотрудников ОВД, гарантирующих равенство их возможностей в процессе прохождения правоохранительной службы.

Законом о службе в ОВД предусмотрены ряд ограничений к приему на службу в полицию граждан с целью создания дополнительных средств обеспечения кадровой безопасности, включая предупреждение коррупции в ОВД (следует отметить, что

¹⁴ см. п.5 ст.7 ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции».

данные ограничения распространяются также и на сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции). В качестве таковых определены запреты нахождения на службе в полиции в следующих случаях:

1) признание недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

2) осуждение за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

3) прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

4) отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;

5) несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, установленным руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

6) близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) выход из гражданства Российской Федерации;

8) приобретение или наличие гражданства (подданства) иностранного государства;

9) представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу органы внутренних дел.

На сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Законом о коррупции и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-

ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником полиции оперативно-розыскной деятельности.

Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники полиции, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Рассмотрение вопросов, касающихся соблюдения сотрудниками органов внутренних дел ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Запреты и ограничения антикоррупционного характера, действующие в системе органов внутренних дел, можно классифицировать по следующим основаниям:

1. По сфере действия:

1.1. Запреты и ограничения, применяемые в отношении сотрудников ОВД в политической сфере.

Для сотрудников могут быть ограничены конституционные (основные) права на объединение и на участие в управлении делами государства, предусмотренные ст. 30, 32 Конституции РФ. Запрещено:

1. Состоять в политических партиях, материально поддерживать их и принимать участие в их деятельности.

2. Использовать должностные полномочия в интересах политических партий, использовать преимущество должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума.

3. Принимать без письменного разрешения руководства МВД России награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а

также политических партий, других общественных и религиозных объединений.

4. Руководителям принуждать подчиненных к участию в деятельности политических партий, других общественных или религиозных объединений, других организаций.

5. Продолжать службу в ОВД в случае избрания или назначения на государственную должность, избрание на выборную должность в органе местного самоуправления или избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза¹⁵.

Рекомендовано соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, общественных и религиозных объединений, других организаций.

Сотрудник должен быть исключен из списка присяжных заседателей, также как судьи, прокуроры, сотрудники ряда других правоохранительных органов и военнослужащие.

1.2. Запреты и ограничения, применяемые в отношении сотрудников ОВД в экономической сфере.

Сотрудники ОВД, как и другие государственные служащие, могут быть ограничены в праве на экономическую деятельность в сфере частного предпринимательства, а также в возможности осуществлять вторичную оплачиваемую занятость (совместительство):

1. Осуществлять предпринимательскую деятельность.
2. Участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации.
3. Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе, где он проходит службу.
4. Обязанность передать принадлежащие сотруднику ценные бумаги, акции, доли участия, паи в уставных или складочных

¹⁵ Ст. 7 Закона «О полиции», ст. 17, 18 Закона «О государственной гражданской службе», ст. 7 Федерального Закона от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции Российской Федерации».

капиталах организаций в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

5. Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, деньги, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иное). Исключение составляют подарки в связи с официальными мероприятиями, получаемые открыто, стоимостью не более 3 тыс. руб. Такие подарки должны быть переданы по акту в финансовое подразделение ОВД и затем могут быть выкуплены сотрудником.

6. Выезжать в связи с исполнением служебных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением официальных договорных отношений с органами государственной власти других стран, международными и иностранными организациями.

7. Использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического обеспечения, другое государственное имущество.

8. Заниматься без письменного разрешения руководства МВД России оплачиваемой деятельностью, финансируемой за счет средств иностранных государств и организаций, а также граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

9. Работать по совместительству, за исключением научной, педагогической и иной творческой деятельности. Закон о службе урегулировал данный вопрос следующим образом: на основании ч. 4 ст. 34 работа сотрудников органов внутренних дел по совместительству не допускается, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая не приводит к возникновению конфликта интересов и не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных

организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Об осуществлении такой деятельности сотрудник обязан уведомить непосредственного руководителя (начальника). В соответствии с ч.2 ст. 34 Закона о полиции действие трудового «законодательства» Российской Федерации распространяется на сотрудников полиции в части, не урегулированной «законодательством» Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах внутренних дел, а также ФЗ «О полиции».

2. По периоду действия:

2.1. Действующие на граждан, претендующих на замещение должностей сотрудников ОВД, в том числе :

- неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в органы внутренних дел, лицо подвергалось в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

- лицо подвергалось уголовному преследованию, которое было прекращено в отношении его за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения, прекращенных не менее чем за три года до дня поступления на службу в органы внутренних дел), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности принятия на службу преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;

-лицо не согласно соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности и нести ответственность, если эти ограничения, запреты, обязанности и ответственность установлены для сотрудников органов внутренних дел федеральными законами.

2.2. Действующие в период прохождения службы, в том числе:

- отказ от предоставления или представление заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- неуведомление или несвоевременное уведомление должностных лиц о фактах обращения к сотруднику органа внутренних дел в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений

2.3. Действующие в отношении граждан, прекративших службу (после увольнения).

1. После увольнения с должности, упомянутой в указе Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 и в приказе МВД России от 19 марта 2010 г. № 205¹⁶ (все категории сотрудников ОВД, обязанных предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера), сотрудники могут замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности сотрудника ОВД только по истечении 2-х лет с момента увольнения. Ранее этого срока такая работа возможна только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников ОВД и урегулированию конфликта интересов.

2. Запрет на разглашение или использование в интересах организаций либо физических лиц сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными в связи с исполнявшимися ранее обязанностями сотрудника ОВД.

¹⁶ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 19 марта 2010 г. № 205 «О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России».

3. По наступлению неблагоприятных последствий:

За нарушение антикоррупционного стандарта поведения сотрудник органов внутренних дел может быть привлечен к различным видам ответственности:

3.1. Уголовная ответственность за нарушение коррупционных норм и правил наступает согласно нормам Уголовного кодекса РФ:¹⁷ гл. 30 УК РФ (Преступления против государственной власти, интересов государственной службы) – ст. 285 (Злоупотребление должностными полномочиями), ст. 285.1 (Нецелевое расходование бюджетных средств), ст. 289 (Незаконное участие в предпринимательской деятельности), ст.ст. 290, 291 (Получение и дача взятки), ст. 291.1, ч.2 (Посредничество во взяточничестве); ст.292 (Служебный подлог). Также к преступлениям коррупционного характера относятся общественно опасные деяния против собственности (гл. 21 УК РФ), совершаемые сотрудниками органами внутренних дел с использованием служебных полномочий – ст. 159, ч.3 (Мошенничество), ст.160, ч.3 (Присвоение или растрата), ст.165 (Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием); против общественной безопасности (гл. 24 УК) – ст. 226, ч.3 п. «в» (Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств); против здоровья населения (гл.25 УК) – ст.228.1, ч.3 п. «б» (Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), ст. 229, ч.2 п. «в» (Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ); экологические преступления (гл.29) – ст. 256 ч.3 (Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов), ст. 258 ч.2 (Незаконная охота); преступления против правосудия (гл.31) – ст. 294 ч. 3 (Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования), ст. 299 (Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности), ст. 300 (Незаконное

¹⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральный закон РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

освобождение от уголовной ответственности), ст. 301 (Незаконное задержание заключение под стражу или содержание под стражей), ст. 302 (Принуждение к даче показаний), ст. 303 (Фальсификация доказательств), ст. 304 (Провокация взятки), ст. 309 (Подкуп или принуждение к даче показаний или к уклонению от дачи показаний и неправильному переводу и некоторые другие уголовно-противоправные деяния), ст. 310 (Разглашение данных предварительного расследования), ст. 311 (Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи или участников уголовного процесса), ст. 312 (Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации), ст. 320 (Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа), ст. 322.1 (Организация незаконной миграции), ст. 325 (Похищение документов, штампов или печатей)¹⁸.

3.2. Административная ответственность наступает за совершение правонарушений, предусмотренных особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)¹⁹

К административным правонарушениям коррупционного характера, субъектом которых может являться сотрудник органов внутренних дел, из корыстных и других личных побуждений недобросовестно осуществляющий публичные функции представителя власти, относятся ст. 17.13 (Разглашение сведений о мерах безопасности, примененных в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, либо в отношении его близких), ст. 19.28 (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица, передаваемое, предлагаемое или обещаемое в форме денег, ценных бумаг или иного имущества, либо оказания услуг имущественного характера), ст. 7.27 (Мелкое

¹⁸ При этом ряд составов преступлений имеют коррупционную природу лишь в случае, если они совершены из корыстных побуждений, а не в результате легкомыслия, побуждений личной неприязни, мести конкретному лицу или государственному органу и т.д.

¹⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

хищение: например GSM и расходных материалов), ст. 19.17 ч.1 (Незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта), ст 19.12 (Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания), ст. 20.8 ч.1 (Нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия или патронов к нему, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния), ст. 20.9 (Установка на гражданском или служебном оружии приспособлений для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения), ст. 20.11 ч. 2 (Нарушение должностными лицами сроков регистрации, перерегистрации оружия или сроков постановки его на учет), ст. 20.16 (Незаконная частная детективная или охранная деятельность, включая незаконную деятельность по подготовке и переподготовке кадров для выполнения таких задач), ст. 20.19 (Нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании), ст. 20.24 (Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности).

Необходимо иметь в виду, что в процессе привлечения сотрудника полиции к административной ответственности необходимо строго соблюдать требования, предусмотренные ст. 2.5 КоАП РФ.

3.3 Дисциплинарная ответственность. Действующее законодательство РФ предусматривает привлечение сотрудника полиции к дисциплинарной ответственности по следующим основаниям:

- Несоблюдение сотрудником ОВД запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством РФ, относится к грубым нарушениям служебной дисциплины и является основанием к увольнению со службы (п. «к» ч. 1 ст. 58 и п. «а» ч. 1 ст. 50, ст. 50.1 Закона о службе, ч. 2 ст. 40 Закона о полиции).

- Невыполнение обязанностей сотрудником ОВД, отнесенных к категории обязанных представлять достоверные сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, является основанием к освобождению сотрудника от замещаемой должности либо привлечению его к другому виду дисциплинарной ответственности (п. 8 ст. 8 Закона о коррупции).

3. Невыполнение сотрудником требования об информировании руководства органа МВД России, прокуратуры, других уполномоченных органов о случаях обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений влечет увольнение сотрудника со службы либо иной вид юридической ответственности (ч. 3 ст. 9 ФЗ Закона о коррупции).

3.4. Возможно выделить еще один вид ответственности – морально-этический. Последний вид имеет особое значение в условиях развитого гражданского общества.

Сотрудник ОВД, не желающий принять положения Типового кодекса о правилах и нормах поведения, а также стандарт антикоррупционного поведения, в последующем освобождается от занимаемой должности с прекращением службы в ОВД.

Нарушение сотрудником профессионально-этических принципов и норм, предусмотренных Типовым кодексом, влечет рассмотрение данного обстоятельства на собраниях личного состава или на заседании комиссий по служебной дисциплине и профессиональной этики. В результате такого рассмотрения сотруднику может быть объявлено общественное предупреждение или общественное порицание²⁰.

²⁰Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) <http://tu24.rosim.ru/documents/68314>.

3. Совершенствование антикоррупционной работы в органах внутренних дел

Ученые, занимающиеся проблемой противодействия коррупции, в качестве общесоциальных сфер противодействия коррупции в целом и коррупции в полиции в частности, выделяют условно следующие:

- политическую;
- правовую;
- служебную;
- социальную;
- идеологическую²¹.

В соответствии с рассмотренными причинами и условиями возникновения и существования коррупционной составляющей в деятельности сотрудников полиции к общим мерам предупреждения коррупции можно отнести следующие.

В политической сфере – курс руководства страны на активное претворение в жизнь антикоррупционной политики, в том числе и в органах внутренних дел. При этом анализ нормативных правовых актов, разрабатываемых и принимаемых в системе МВД России, подтверждает выбранную позицию- искоренение данного явления в системе органов внутренних дел.

Для ускорения этого процесса при совершенствовании служебной деятельности сотрудников полиции необходимы:

– четкая правовая регламентация служебной деятельности сотрудников полиции. Качество этих процессов может быть существенно улучшено путем:

- введения антикоррупционных стандартов, опирающихся на разработку и внедрение административных регламентов;

²¹ Криминология: учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. М., 2006. С. 258-259; Чашин А.Н. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы. М., 2009; Костенников М.В. и др. Административно-правовое регулирование обеспечения собственной безопасности и противодействия коррупции в органах внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 46; Кимлацкий О.А., Мачульская И.Г. О состоянии борьбы с коррупцией в Российской Федерации // Следователь. 2008. № 10(126). С. 31-32; Прохожев А.А. Первоочередные меры государственной политики в сфере противодействия коррупции // Следователь. 2008. № 10(126). С. 54-55; Красникова Е.В. Проблемы повышения эффективности борьбы с коррупцией в современной России // Следователь. 2012. № 7(171). С. 18.

- совершенствования подбора и расстановки кадров в полиции;
- ротации сотрудников полиции, в том числе и руководителей органов внутренних дел;
- объективного и своевременного разрешения конфликта интересов, возникающих в процессе осуществления оперативно-служебных задач;
- немедленного отстранения от выполнения служебных обязанностей в случае подозрения в совершении коррупционной деятельности и увольнение в случае подтверждения этого;
- осуществления повышенного контроля за доходами и расходами сотрудников полиции;
- обеспечения безопасности лиц, осуществляющих борьбу с должностными и коррупционными преступлениями, а также членов их семей;
- пересмотра сложившейся практики клановости по продвижению «своих людей» на новые, более статусные должности;
- стажировки российских специалистов по противодействию коррупции в странах, в которых успешно реализуются программы противодействия коррупции;
- формирования системы кадрового резерва, которая бы позволяла отбирать кандидатов на должности и периодически проводить контрольную проверку на профессиональную пригодность лиц, давно занимающих такие должности;
- осуществления выборочных сравнительных проверок стоимости имущества должностных лиц и их легальных доходов;
- совершенствование каналов связи населения с руководством ОВД, в частности через Интернет, по которым граждане могли бы сообщать о фактах коррупции среди сотрудников полиции и получать информацию о результатах проверки их сообщений.

Принятие Закона о полиции, повышение денежного довольствия в системе органов внутренних дел существенно повлияли на изменения в социальной сфере.

Так, значительно выросло денежное содержание сотрудников полиции. Однако одновременно произошло резкое сокращение

штатной численности. Тем самым увеличение служебной нагрузки в ряде подразделений полиции стало несоизмеримо с получаемой зарплатой. Очередное сокращение численности штатной численности произошло в 2015 году, которое также не является окончательным.

По нашему мнению, в социальной сфере общими мерами предупреждения коррупции в полиции могут быть:

- дифференцированное денежное вознаграждение сотрудников полиции в зависимости: от служебной нагрузки, от времени нахождения на службе, от места несения службы («кабинетная» или «наружная» службы) и др.;

- предоставление сотрудникам полиции услуг, обеспечивающих им достойный уровень жизни;

- обеспечение комфортным и качественным жильем сотрудников полиции и членов их семей;

- установление и принятие для полицейских единых правил на работу по совместительству;

- гарантированная денежная или социальная (например, дополнительные отпуска) компенсация за сверхурочную службу, в том числе в выходные и праздничные дни.

В настоящее время наибольшие проблемы проявляются в идеологической сфере. Доверие населения к полиции на сегодняшний день находится на низком уровне, в чем не последнюю роль сыграли не только правонарушения среди сотрудников полиции, но и целенаправленная дискредитация сотрудников полиции политическими и общественными деятелями, а также СМИ. Поэтому в этой области противодействию коррупции в полиции будут способствовать следующие общие меры:

- пропаганда среди сотрудников полиции норм административного и уголовного законодательства;

- утверждение в сознании сотрудников полиции антикоррупционной идеологии (начиная с антикоррупционного обучения в учебных заведениях);

– коррекция правового сознания сотрудников полиции, направленная на отторжение и неприятие не только коррупционных деяний, но и коррупционного поведения (психологические тесты, тренинги);

– правовое обучение и воспитание сотрудников полиции в рамках профессионального дополнительного образования;

– самовоспитание;

– повышение престижа службы в полиции;

– повышение правовой грамотности населения, активное участие общественных объединений и СМИ в противодействии преступности совместно с сотрудниками полиции;

– создание общественных консультаций граждан по защите их прав и свобод, например, так называемых «юридических клиник»;

– постоянное информирование общества о реализации антикоррупционных программ в полиции;

– поддержка и поощрение СМИ, пропагандирующих успехи полиции, в том числе в ее антикоррупционной деятельности.

При помощи СМИ и всех институтов гражданского общества необходимо добиваться осознания гражданами страны, в том числе сотрудниками полиции, опасности коррупции, нивелирования уровня общественной терпимости к ее проявлениям.

Заключение

На общем коррупционном фоне коррупция в правоохранительных органах вообще и полиции в частности представляет повышенную общественную опасность. Это тем более опасно, что в данном случае коррупционные преступления совершают люди, которые в силу своего служебного долга и должностного положения призваны бороться с этими преступлениями, как, впрочем, и с любыми другими преступлениями. Сам факт наличия коррупции в полиции подрывает веру населения в возможность какой-либо борьбы с этим социально-негативным явлением.

Для снижения степени опасности коррупционных рисков в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, а также иных исполнительных органов государственной власти необходимо создание и эффективное использование системы антикоррупционных мероприятий, которые перечислены в данном учебном пособии.

В настоящее время в МВД РФ предусмотрены системные меры профилактики по противодействию коррупции, охватывающие все этапы службы сотрудника – от поступления в полицию до увольнения.

Грамотное, творческое сочетание воспитательных мер с усилением контроля за поведением сотрудников полиции на службе и в быту, своевременное решение всех вопросов их социальной защищенности, безусловно, приведет к наилучшему результату при одновременной угрозе применения жестких карательных мер.

В последнее время в полиции активно начали принимать определенные меры по предупреждению коррупции среди сотрудников²²:

- придание гласности всех случаев взяточничества;
- введение принципа персональной ответственности руководителей;

²² Карпович О.Г. Актуальные вопросы борьбы с коррупцией в России // Следователь. 2012. № 7(171). С. 10.

- запрет протекционизма, то есть перевода сотрудников на вышестоящую должность вслед за начальником, который уходит на повышение;
- восстановление на службе ряда необоснованно уволенных сотрудников, которые не прошли аттестацию из-за предвзятого к ним отношения и собственной принципиальной позиции по неприятию соглашательской позиции аттестовавших их руководителей.

В ведомственных учебных заведениях МВД в настоящее время разработаны учебные программы, направленные на решение следующих основных задач²³:

- формирование у обучающихся умений и навыков анализа и оценки данных о состоянии коррупции в полиции, ее прогнозировании, выяснения причин и выработки мер по противодействию ей;
- получение общего представления о состоянии коррупции в полиции;
- формирование потребности в противодействии коррупции и неприятии коррупции как средства достижения личных либо служебных целей.

Базовой категорией в правовом механизме противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел является категория "собственная безопасность". Собственная безопасность органов внутренних дел - это состояние их защищенности от противоправного воздействия со стороны внешних и внутренних угроз.

Противодействие коррупции, обеспечение собственной безопасности, а также укрепление законности и служебной дисциплины являются важными направлениями деятельности органов внутренних дел. Без должного уровня правопорядка невозможна эффективная правоохранительная деятельность, а также обеспечение прав и законных интересов граждан.

²³ Газимзянов Р.Р., Кабанов П.А. Основы профилактики коррупции в органах внутренних дел: учебная программа // Следователь. 2012. № 1(165). С. 6.

Список использованной литературы

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета.-1993.- 25 декабря.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред.от 28.11.2015)// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ. // <http://www.ugolkod.ru/>
4. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ// Российская газета. - 2004. - 31 июля.
5. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Российская газета. - 2008.- 30 декабря.
6. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 08 марта 2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст. 1231.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О противодействии коррупции»: Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 274-ФЗ // Российская газета. - 2008. - 30 декабря.
8. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 4.12.2012.
9. О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. - 2011. - 8 февраля.
10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ//Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.12.2011.

11. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ//Российская газета.- 2011. - 21 июля.
12. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468// Российская газета.- 2009.- 28 декабря.
13. О мерах по реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции»: указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925// Российская газета.-2010.- 23 июля.
14. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 (С изменениями и дополнениями от: 20 марта 2007 г., 16 июля 2009 г.)// Российская газета.-2002-15 августа.
15. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 октября 2012 года № 1377// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.10.2012.
16. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460// Доступ из СПС Консультант Плюс.
17. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента РФ от 13.03.2012 № 297// Доступ из СПС Консультант Плюс.
18. О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы: указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 (ред. от 15.07.2015) //Доступ из СПС КонсультантПлюс.
19. Национальная стратегия противодействия коррупции: указ Президента РФ № 460 от 13 апреля 2010 г. //Доступ из СПС Консультант Плюс.

20. Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей: постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284// Российская газета.-2012-19 декабря.
21. Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД России от 30 июля 2015 г. № 797// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.
22. Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД Российской Федерации: приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.
23. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011г. (с изм.)// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.
24. О порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 19 мая 2009 г. № 386
25. Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31 марта 2015г. № 385// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.
26. Об утверждении Порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации

Федерации и Категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство: приказ МВД РФ от 18 мая 2012г. № 522// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

27. Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов МВД России и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 31 июля 2015 г. N 804.// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

28. Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. приказ МВД России от 3 июня 2015 г. N 658.// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

29. О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации: Директива МВД РФ №1дсп от 27 февраля 2015 г.

30. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010г., протокол № 21).

Научная и учебная литература

1. Астанин В.В. Антикрупционная политика России: криминологические аспекты: автореф. дис.... д.ю.н./ В.В. Астанин.-М., 2009.
2. Годунов И.В. Азбука противодействия коррупции /И.В. Годунов. - М.: Академический проект, 2012.
3. Дронов Р.В. Механизм нейтрализации коррупции в органах государственного управления: автореф. дис.... д.э.н./ Р.В. Дронов. - Санкт-Петербург, 2010.
4. Исрафилов И.М. Система антикрупционных мер в механизме обеспечения безопасности деятельности органов внутренних дел /И.М. Исрафилов, И.Р. Шикун//Антикрупционное образование в системе органов внутренних дел: сборник материалов международной научно-практической конференции. 29 сентября 2010 г. – Казань: КЮИ МВД России, 2010.
5. Ходжич М.В. Стратегическое планирование кадрового обеспечения органов внутренних дел : монография/ М. В. Ходжич.- Домодедово, 2014. -140с.
6. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. д.ю.н., проф. А. И. Долговой. — 3е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2007. — .912 с
7. Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. В. Н. Бурлакова, В. П. Сальникова, С. В. Степашина. — СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России. 1999. — 608 с.

Учебное издание

**ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
СРЕДИ СОТРУДНИКОВ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

учебное пособие

Составители Р.Р. Алиуллов, О.И. Кудасова

Корректор О.Н. Хрусталева

Подписано в печать 12.12.2015

Формат 60x90^{1/16} Усл. печ. л. 2,8 Тираж 30

Типография КЮИ МВД России

420108, г.Казань. ул. Магистральная, 35