

## Оглавление

Введение.....	4
1. Основные экстремистские и террористические угрозы в Российской Федерации.....	8
1.1. Сущность, причины и условия проявлений экстремизма и терроризма.....	8
1.2. Основные субъекты экстремистской деятельности.....	15
1.3. Криминологическая характеристика личности экстремиста	24
2. Ответственность за терроризм и экстремизм.....	29
2.1. Уголовная ответственность.....	29
2.2. Административная ответственность.....	39
3. Основные субъекты противодействия экстремизму в РФ. Компетенция и формы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.....	46
3.1. Основные субъекты противодействия экстремизму.....	46
3.2. Роль органов внутренних дел в противодействии экстремизму.....	51
4. Деятельность подразделений ОВД по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений в местах массового пребывания граждан.....	57
5. Способы выявления террористов-смертников.....	64
5.1. Профилактика террористических актов и выявление террористов-смертников.....	64
5.2. Классификация и отличительные признаки террористов-смертников.....	68
5.3. Организация работы полицейских по выявлению и задержанию (обезвреживанию, ликвидации) террористов-смертников.....	72
5.4. Тактика и техника установления контакта с подозреваемым лицом.....	75
Заключение.....	79
Литература.....	81

## Введение

Экстремизм и терроризм - слова, которые все чаще в последние годы употребляются в нашем лексиконе и ассоциируются с такими понятиями, как насилие, жестокость, агрессия, ненависть. Происходящие в мире события заставляют задуматься об обеспечении адекватного противодействия этим негативным социальным явлениям. Необходимость борьбы с экстремизмом и крайней формой его проявления - террористическими актами уже давно является актуальной для российского государства и его правоохранительных органов. Актуальность противодействия подобным проявлениям обусловлена в первую очередь тем, что они посягают на права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя России, целостность и безопасность российского государства.

Анализ оперативной обстановки на территории РФ по линии противодействия экстремизму свидетельствует о ее существенном осложнении в последние годы. Возрастает численность радикальных группировок, основанных на идеологии национальной, расовой и религиозной нетерпимости, отмечается активность экстремистских проявлений. Увеличивается количество протестных акций, несанкционированных митингов, пикетирований и шествий. Активизировалась незаконная деятельность эмиссаров международных экстремистских организаций. Вызывает значительный общественный резонанс деятельность деструктивных сект, молодежных неформальных объединений радикальной направленности (неонацисты, "скинхеды", футбольные фанаты). В ряде субъектов Российской Федерации и, прежде всего, в столичном регионе регулярно проходят массовые общественно-политические мероприятия, организуемые политическими партиями и общественными организациями, в том числе "марши несогласных", "русские марши", акции прямого действия, которым придается демонстративный характер в целях максимального привлечения внимания общественности и средств массовой информации. Растет и число преступных проявлений экстремизма и терроризма. Если в 2011 году в Российской Федерации было зарегистрировано 622 преступления террористического характера и 622 преступления экстремистской направленности, то в 2012 году - 637 и 696; в 2013 г. – 661 и 896, в первом полугодии 2014 г. – уже 538 и 557 соответственно.<sup>1</sup>

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. определено, что Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению,

---

<sup>1</sup> Статистические данные взяты из экспресс-информации ГИАЦ МВД РФ «Отчет о преступлениях террористического характера, экстремистской направленности и связанных с террористической деятельностью» за период с 2006 по 2013 гг., а также за 6 месяцев 2014 года. URL: <http://10.5.0.16/csi/>, дата обращения 28.08.2014 года.

пресечению и раскрытию актов терроризма и экстремизма наряду с другими преступными посягательствами.<sup>1</sup>

Адекватное противодействие любым экстремистским проявлениям должно предусматривать широкий комплекс организационных и практических мер со стороны различных властных государственных структур, в том числе и органов внутренних дел, располагающих собственным арсеналом средств и методов воздействия на этот вид преступности<sup>2</sup>.

В настоящее время самым многочисленным субъектом противодействия экстремистской деятельности является МВД России, которое использует для этих целей свои основные силы - органы внутренних дел и внутренние войска. Это обусловлено тем, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. N 1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" на органы внутренних дел возложена функция головного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции" обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан возложена на полицию.

Полиция имеет развитую территориальную систему, налаженную повседневную связь с населением; обладает массивом информации о состоянии преступности и о лицах, склонных к их совершению; располагает теоретическими разработками и богатейшим практическим опытом противодействия правонарушениям различной направленности и широкими ресурсными возможностями для осуществления борьбы как с преступлениями, так и с административными правонарушениями.

С учетом складывающейся ситуации в стране, нарастания экстремистских проявлений в межнациональных и межконфессиональных отношениях, в молодежной среде, роста числа экстремистских организаций и движений, активного использования радикальных идей в политическом противостоянии руководством РФ принято решение о совершенствовании системы противодействия экстремизму.

В целях реализации Указа Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" в соответствии с приказом МВД России от 12 сентября 2008 г. № 795 образованы Департамент по противодействию экстремизму МВД России<sup>3</sup>, Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму МВД России, Центры (группы) по противодействию экс-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

<sup>2</sup> См.: Демидов Ю.Н. Об опыте подготовки слушателей по борьбе с терроризмом и экстремизмом // Вестник МВД России. 2007. N 3. С. 22.

<sup>3</sup> В настоящее время это Главное управление по противодействию экстремизму МВД России.

тренизму ГУ МВД России по федеральным округам, территориальных и других органов МВД Российской Федерации.

Основными функциями указанных подразделений являются выработка и реализация государственной политики, нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия экстремизму, организация, координация и осуществление мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности.

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной распоряжением Правительства 6 марта 2013 г. № 313-р, к основным внутренним факторам, препятствующим успешному обеспечению общественного порядка и противодействия преступности, отнесены проблемы, связанные с недостаточно эффективной деятельностью подразделений полиции, в том числе по противодействию экстремизму, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности<sup>1</sup>. Поэтому не случайно, выступая 21 марта 2014 года на расширенном заседании коллегии МВД России, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что ключевой важнейшей задачей органов внутренних дел остаётся борьба с экстремизмом. Он потребовал самым жёстким образом, решительно бороться с любыми проявлениями ксенофобии, национализма, религиозной вражды, заниматься профилактикой экстремизма в молодёжной среде, использовать все имеющиеся правовые и организационные возможности Министерства внутренних дел, чтобы пресекать пропаганду ненависти и радикализма, в том числе в интернете или с помощью других информационных технологий и ресурсов<sup>2</sup>.

Более десяти последних лет Министерство внутренних дел Российской Федерации и его территориальные подразделения на местах совместно с другими российскими и зарубежными правоохранительными органами продолжают осуществление комплекса мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму, в том числе по предупреждению, выявлению и пресечению подобных преступлений, перекрытию каналов финансирования экстремистских и террористических организаций, совершенствованию упреждающих форм и методов работы по данным направлениям деятельности.

В современных условиях проявления экстремизма способны привести к значительному росту особо тяжких преступлений, совершаемых на их почве. Противодействие им, пресечение таких преступлений и особенно их раскрытие представляют большую трудность для правоохранительных органов, «...поскольку они чреваты гибелью людей, причинением значительного ущерба и могут иметь катастрофические последствия в случае непринятия своевременных и адекватных мер»<sup>3</sup>. Именно поэтому одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приори-

---

<sup>1</sup> Государственная программа РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденная распоряжением Правительства РФ 6 марта 2013 г. № 313-р // МВД РФ. URL: <http://mvd.ru/folder/898151>.

<sup>2</sup> См. URL: <http://news.kremlin.ru/news/20624>.

<sup>3</sup> Криминология. М., 1997. С. 633.

тет мер, направленных на ее предупреждение и неотвратимость наказания за ее осуществление. Значительное внимание со стороны руководства МВД России и образовательных организаций системы МВД Российской Федерации уделяется качеству подготовки личного состава к действиям по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка, в чрезвычайных ситуациях, вопросам защищенности собственных объектов. Для повышения уровня профессионализма полицейских разработаны специальные методические рекомендации и памятки, с личным составом органов внутренних дел проводятся занятия в системе служебной подготовки. Полученные сотрудниками знания закрепляются на практике в ходе проведения учений и практических тренировок.

Настоящее пособие предназначено для сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих практическое противодействие проявлениям экстремизма и терроризма, а также для курсантов, слушателей и профессорско-преподавательского состава организаций высшего и послевузовского профессионального образования системы МВД России.

Оно призвано способствовать формированию у обучаемых целостного комплекса знаний, отражающих современное состояние и тенденции преступности террористического характера и экстремистской направленности, меры борьбы с ней и нынешний уровень правового обеспечения противодействия терроризму и экстремизму.

# 1. Основные экстремистские и террористические угрозы в Российской Федерации

## 1.1. Сущность, причины и условия проявлений экстремизма и терроризма

Угроза — это опасность, которая при определенных условиях может реализоваться и нанести стране существенный ущерб, вплоть до катастрофического. В случае своевременного принятия нейтрализующих ее мер угроза может быть существенно ослаблена или даже полностью устранена.

Угроза общественной безопасности - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года прямо указывает, что «...одним из основных источников угроз национальной безопасности выступает экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране»<sup>1</sup>.

В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, разработанной в соответствии с положениями вышеуказанной Стратегии, утвержденной Президентом РФ 20 ноября 2013 г., отмечается, что Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности исходит из необходимости постоянного совершенствования политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности<sup>2</sup>.

**Экстремизм** (от лат. *extremus* - крайний) - противоправная деятельность юридических и физических лиц, основанная на приверженности крайним взглядам и сопровождающаяся отрицанием инакомыслия и нетерпимостью к сторонникам иных взглядов, идеологически направленная на умаление и отрицание основ государственного строя, принципов международного права, общества и государства. Как правило, экстремизм проявляется в отрицании существующих политических и правовых норм, ценностей, процедур, основополагающих принципов организации политических систем, стремлении к подрыву политической стабильности и низвержению существ-

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

<sup>2</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 20 ноября 2013 г. // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/).

вующей власти и действующих порядков.

В социальном отношении экстремизм является разновидностью девиантного поведения – отклонения от общепринятых норм<sup>1</sup>.

Юридическая трактовка экстремизма существует в российском законодательстве с 2002 года; она была введена Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности». Согласно ст. 1 к экстремистской деятельности (экстремизму) относятся:

«насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учеб-

---

<sup>1</sup> В социальном плане норма представляет собой установившийся в конкретном обществе предел допустимого поведения или действия.

ной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг»<sup>1</sup>.

Как мы видим, законодатель при определении экстремизма пошел казуалистическим путем. Он перечислил конкретные деяния, которые следует считать экстремистскими.

Таким образом, в действующем российском законодательстве отсутствует четкое определение понятия «экстремизм». Но для сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих противодействие экстремизму, важно знать его основные признаки.

В результате анализа законодательства и литературы, посвященной экстремизму, можно ряд признаков.

Во-первых, экстремизм – это определенное деяние. С точки зрения права нельзя считать экстремизмом приверженность к крайним мерам и взглядам, преданность реакционным, политическим, религиозным и иным теориям, учениям, воззрениям.

Во-вторых, экстремизм есть использование крайних, радикальных форм и методов деятельности. «Крайность» предполагает, как указано в Шанхайской конвенции от 15 июня 2001 года «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», физическое или психическое насилие. Однако экстремисты могут совершать и ненасильственные действия, например, производить и распространять экстремистские материалы, возбуждать ненависть либо вражду по признакам пола, расы, национальности языка или принадлежности к какой – либо группе.

В-третьих, все виды экстремистской деятельности, которые перечислены в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», связывает одна черта – идейная основа, которая выражается в отрицании всякого инакомыслия, ксенофобии, желании навязать свои теории и взгляды другим людям.

В-четвертых, если рассматривать экстремизм с правовой точки зрения, то его признаком является противоправность экстремистских действий, то есть их запрещенность законом. Они могут быть запрещены нормами уголовного, административного и иных отраслей права.

Экстремизм представляет реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации, которая является крупнейшим полиэтническим государством, сложившимся на федеративной основе, где проживают представители 182 этнических общностей (народов), обладающих уникальными особенностями традиционной материальной, соционормативной, духовной культуры и сыгравших свою особую историческую роль в формировании российской государственности.

Вместе с тем неравномерность социально-экономического развития различных регионов, «исторические» межнациональные конфликты и взаимные территориальные притязания зачастую приводят к возникновению

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 2.07.2013 г.) // Референт. Законодательство. URL: <http://www.referent.ru/1/95895>.

экстремистских проявлений. За последние годы практически во всех субъектах Российской Федерации проявился полный спектр экстремистских угроз. Возникновение и рост проявлений экстремизма в России многие эксперты в основном связывают с резким имущественным расслоением различных социальных групп населения. Если в советский период разница в имущественном положении между разными группами населения была весьма незначительна, то теперь это различие порой достигает гигантских размеров. Недовольство существующим положением, невозможность законными методами повысить свое благосостояние приводит к росту социальной напряженности. Такая социальная напряженность населения может проявляться в различных формах, крайней из них является совершение различного рода экстремистских действий.

На этом фоне из числа лиц, недовольных существующим положением, происходит формирование различного рода групп экстремистской направленности, которые для изменения сложившейся ситуации готовы совершать противоправные действия, в том числе и насильственного характера.

По данным МВД России, на сегодняшний день на территории Российской Федерации действуют представители более 150 радикальных экстремистских группировок<sup>1</sup>, члены которых пропагандируют культ национализма и расового превосходства, воплощают свою идеологию на практике путём криминального насилия. Их характерной особенностью является слияние с общеуголовной преступностью. Кроме того, идеологи экстремизма в расчёте на значительный общественный резонанс пытаются вовлечь в незаконные насильственные акции студенчество и участников молодежных неформальных групп. Как следствие такого развития ситуации, все большую остроту и актуальность для многих крупных городов нашей страны приобретают проблемы, связанные с участившимися фактами проявления молодежного экстремизма, усилением националистических и профашистских настроений.

\* \* \*

Этимология термина "терроризм" свидетельствует о том, что корни этого понятия произрастают из латинского "terror" - страх, ужас ("terroris" – лицо, предмет, внушающие ужас). Необходимым элементом, присутствующим в любой террористической акции, является устрашение противника либо тех людей, которые выступают в роли непосредственных жертв террористов. Однако подавление психики не является самоцелью терроризма. Нагнетание страха играет роль вспомогательного средства для достижения определенной цели: получить материальные или политические выгоды, заставить представителей власти выполнить требования террористов, изменить политический курс и т.д. При этом субъекты террористической деятельности, как правило, не ограничиваются только угрозами. Зачастую они не останавливаются и перед применением насилия в самых жестоких формах.

Обычно различают понятия *террора* и *терроризма*: террор со стороны

---

<sup>1</sup> Усманов И.М. Проявления современного экстремизма на примере Республики Татарстан: статья // Право и безопасность. 2012. №3-4 (43). С. 95.

правлящих властных структур (или «насилие сильных над слабыми»); терроризм как насилие и устрашение «слабыми сильных», «оружие слабых, жертв «государственного террора»<sup>1</sup>. Иначе говоря, «террор является насилием и устрашением, используемым объективно более сильным в отношении более слабых; терроризм — это насилие и устрашение, используемое более слабым в отношении более сильного».<sup>2</sup>

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О противодействии терроризму», *терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.*

Терроризм как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня он превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными его проявлениями.

*Как криминальное явление терроризм –* противоправные, уголовно наказуемые деяния, совершенные в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К террористической деятельности относятся планирование создания и (или) создание террористических структур, вовлечение в террористическую деятельность, финансирование и иное содействие данной деятельности, пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей, а также собственно совершение террористических актов.

Сегодня у России появились новые террористические угрозы - со стороны определённых радикальных политических сил Украины. В подтверждение этого отметим лишь один широко известный факт: в мае 2014 года сотрудникам ФСБ России удалось предотвратить серию терактов в Крыму и задержать членов диверсионно-террористической группы «Правого сектора», планировавших взрывы и поджоги в Симферополе, Ялте и Севастополе.

Как показывает практика, сегодня в России наиболее распространёнными проявлениями экстремизма являются:

---

<sup>1</sup> См.: Шестаков Д. А. Взаимообусловленность террора и терроризма//Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. 2005. № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. Материалы XVI Балтийского криминологического семинара (ежегодной международной конференции Санкт-Петербургского криминологического клуба) 5–9 октября 2003 г. СПб., 2005. С. 10; Гилинский Я. И. Терроризм: понятие, сущность, перспективы//Там же. С. 18.

<sup>2</sup> Бернгард Д. Стратегия терроризма. Варшава, 1978. С. 23.

- создание общественных объединений, в идейной основе которых лежат радикальные взгляды, проведение ими несанкционированных общественно-политических акций, попытки участия лидеров и участников экстремистских организаций в выборах органов власти различных уровней;
- распространение печатной, аудио- и видеопродукции, разжигающей социальную, национальную и религиозную вражду;
- деструктивная деятельность исламистских радикальных структур, направленная на разжигание национальной и религиозной нетерпимости к людям иной веры;
- вовлечение молодежи в неформальные объединения радикальной направленности и использование ее для достижения определенных экстремистских целей;
- совершение тяжких и особо тяжких преступлений с целью разжигания социальной, национальной и религиозной вражды, дестабилизации общественно-политической ситуации в стране<sup>1</sup>.

\* \* \*

В отечественной науке причинами и условиями преступности называется система социально-негативных явлений и процессов, детерминирующих преступность. Большинство криминологов отмечают, что криминогенная детерминация выражается в двух основных видах – причинении и обусловливании преступности. Причинение – связь генетическая, это продуцирование преступности. Обусловливание – связь содействия, способствования, создания благоприятных возможностей, во-первых, для формирования и, во-вторых, для проявления, реализации причин. «Причины и условия преступности – это такая система социально-негативных явлений и процессов, которые детерминируют преступность как свое следствие»<sup>2</sup>.

Анализ открытых научных работ показывает, что к наиболее общим детерминантам экстремизма специалисты относят:

- социально-экономический кризис (безработица, низкие заработная плата и уровень жизни большинства населения страны, отсутствие каналов вертикальной социальной мобильности для молодых);
- слабое представительство в законодательных органах власти структурированных оппозиционных политических сил, а также подавление инакомыслия и оппозиции;
- маргинализация значительной части населения и молодежи;
- дискредитация институтов власти и официальных лидеров, коррупция;
- транзитивный характер структуры российского общества и сырьевой характер экономики;
- распад системы советских ценностей и переход к ценностям рыночно-

<sup>1</sup> См.: Коков Ю.А. Правовое регулирование деятельности подразделений органов внутренних дел по пресечению экстремистских проявлений //Административное и муниципальное право. 2012. N 12. С. 14.

<sup>2</sup> См.: Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации // Избранные труды / Предисл. В.Н.Кудрявцева. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С. 790.

го общества (аномия);

- «кризис идентичности» и дисфункции институтов социализации, абсолютизация ценностей материального успеха, распространение «двойной морали» и гедонизма.

Основными субъектами террористической деятельности выступают отдельные индивиды, временно организовывавшиеся группы, хорошо отлаженные и постоянно функционирующие организации (общеуголовные, политические, религиозные).

Причинами **индивидуальных** террористических актов могут быть:

— *отчаяние и озлобление* до невменяемости, и тогда целью станет стремление вырваться из сложившихся обстоятельств любой ценой с использованием любых средств, вплоть до захвата заложников с требованием выкупа или вылета в другую страну;

— *религиозный и/или политический фанатизм*, и тогда целью станет переустройство мира в соответствии с религиозно-политической догмой с использованием всех возможных средств, вплоть до осквернения и уничтожения религиозных святынь и политических символов, разрушения кладбищ, памятников, резиденций и штаб-квартир, физического истребления религиозных и политических лидеров и их последователей;

— *отчуждение до патологической мизантропии*, и тогда целью станет месть обществу через внешне бессмысленное нанесение любого ущерба всем людям без разбору — убийства, поджоги, взрывы и т. п.;

— *ложно понятый долг дружбы и любви*, и тогда целью становится спасение близкого человека даже ценой принесения в жертву других невинных людей;

— *ложно понятый служебный долг*, и тогда целью станет беспрекословное исполнение любых приказов, даже преступных, и т. д.

Причинами террористических актов **силами временно созданных групп** могут быть:

— *общеуголовные мотивы обогащения*, и тогда целью станет обогащение любой ценой и любыми средствами вплоть до пиратских захватов, разбоев, ограблений со взрывами и расстрелами многих невинных людей;

— *религиозный и политический фанатизм*, цель которого будет совпадать с аналогичной целью индивидуального терроризма, соответствующей той же причине.

Главной причиной терроризма **постоянно функционирующих организаций** является *религиозный и (или) политический фанатизм и экстремизм* с целью завоевания власти с текущим и последующим полным устранением всех неверных и нечестивых и переустройством миропорядка по своему вкусу и усмотрению. Эта цель чаще всего переплетена и с более меркантильными мотивами получения сиюминутных финансовых выгод либо выгод, пролонгированных во времени, т. е. отодвинутых в будущее. По этому поводу есть такое высказывание: «Преступная деятельность — такая же профессия, которой люди посвящают время, как и столярное дело, инжене-

рия или преподавание. Люди решают стать преступниками... именно потому, что они ожидают, что “прибыль” от решения стать преступником... превосходит “прибыль” от занятия иными профессиями» (Г. Беккер). Под «прибылью» здесь имеется в виду разница между издержками и выгодой — как материальной, так и нематериальной. Поэтому романтизация подобных деятелей в духе бескорыстного служения идее чаще всего оказывается, мягко говоря, несостоятельной<sup>1</sup>. Следует согласиться с вышеуказанной точкой зрения и разбить социально-экономические причины по сферам жизни общества. Так, к противоречиям политического характера можно отнести: борьбу государств-лидеров на международной арене, обострение борьбы различных партий и движений и т.п.

К противоречиям экономического характера: неравномерное развитие регионов, стратификация населения по уровню жизни; инфляционные процессы; общий кризис экономики, ее криминализация; финансирование террористической деятельности зарубежными организациями и т.д.

Важную роль в причинности терроризма играют, по нашему мнению, противоречия в сфере идеологической, духовной жизни. Это нерешенность религиозных проблем, вызывающих взаимную неприязнь, вражду, ненависть; традиции использования насилия как средства социальных преобразований; идеология расового, национального, религиозного превосходства и дискриминация населения по таким мотивам; «идеологический вакуум», снижение духовных, нравственных, моральных устоев общества и т.д.

Среди условий, способствующих проявлениям в обществе экстремизма и терроризма, можно выделить коррупцию, недостатки в деятельности правоохранительных органов, миграционные процессы и проникновение в страну зарубежных террористов; недостатки законодательства в области предупреждения и пресечения терроризма; наличие в обществе значительного числа лиц, являющихся фактическим резервом для террористических структур (бывшие военнослужащие и сотрудники спецслужб, участники организованных преступных формирований); наркомания; издержки работы СМИ и другие явления и процессы.

## ***1.2. Основные субъекты экстремистской деятельности***

В старой редакции ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года № 114 были определены следующие возможные субъекты экстремистской деятельности: общественные и религиозные объединения, либо иные организации, либо средства массовой информации, либо физические лица. В ныне действующей редакции Закона такого перечисления нет, тем не менее сотрудники ОВД должны иметь представление о возможных субъектах экстремизма.

<sup>1</sup> См.: Шипунова Т. В. Терроризм: субъекты и причины преступной деятельности//Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. 2005. № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. Материалы XVI Балтийского криминологического семинара (ежегодной международной конференции Санкт-Петербургского криминологического клуба) 5–9 октября 2003 г. СПб., 2005. С. 114 – 115.

*Общественным объединением* в России признается добровольное самоуправляемое некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее — уставные цели) (ст. 5 Федерального закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года).

Общественные объединения могут существовать в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия (ст. 7 названного Закона). Необходимо иметь в виду, что общественные объединения, за исключением политических партий, могут осуществлять свою деятельность без государственной регистрации и образования юридического лица. Согласно ст. 18 Федерального закона «Об общественных объединениях» общественное объединение считается созданным с момента принятия на съезде или общем собрании решения о его создании, об утверждении устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов.

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные, местные, а также международные общественные объединения (ст. 14 и 47 указанного Закона).

Религиозное объединение, согласно ст. 6 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 года (в ред. от 25 июля 2002 года), - это добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Из Закона следует, что религиозные объединения на территории России могут существовать в двух формах: как религиозные группы и как религиозные организации.

Религиозная группа в соответствии с законодательством представляет собой добровольное объединение граждан, созданное в целях совместного исповедания и распространения веры и осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица (ст. 7). Фактически для ее создания достаточно согласия некоторого числа граждан, их желания совместно исповедовать и распространять ту или иную религиозную идею. Граждане могут не уведомлять органы местного самоуправления о своем решении, кроме тех случаев, когда они намерены в дальнейшем преобразоваться в религиозную организацию.

Таким образом, в соответствии с законодательством религиозное объединение в форме религиозной группы будет являться созданным с момента фактического начала деятельности, например, после проведения первого со-

брания, на котором совершалось богослужение или обсуждались вопросы, связанные с вопросами веры, и т. д.

*Религиозная организация* в отличие от религиозной группы - добровольное объединение не только граждан Российской Федерации, но и лиц, постоянно и законно проживающих на ее территории, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном порядке в качестве юридического лица (ст. 8 Федерального закона «О свободе совести ...»). Религиозная организация считается созданной с момента ее государственной регистрации (ч. 2 ст. 51 ГК РФ).

В зависимости от территории, на которой действуют объединения, они могут быть местными, т.е. действующими в одной местности либо в одном городском или сельском поселении, или централизованными, т.е. состоящими не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Следует иметь в виду, что до момента государственной регистрации религиозное объединение может функционировать как религиозная группа.

Под *иными организациями* следует понимать любые коммерческие и некоммерческие организации, закрытый перечень организационно-правовых форм которых установлен в ст. 50 ГК РФ.

*Коммерческие организации*, согласно ст. 50 ГК РФ, — это хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия (полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью и т.д.).

*Некоммерческие организации* — это потребительские кооперативы, общественные или религиозные организации (объединения), финансируемые собственником учреждения, благотворительные и иные фонды.

*Физические лица* - граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства.

*Средство массовой информации*, согласно Закону РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года (в ред. от 25 июля 2002 года), — это периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации. Средства массовой информации подлежат регистрации (ст. 8 Закона).

*Экстремистская организация* — это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которой по основаниям, предусмотренным в ст. 7, 8 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законное силу решение о его ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Сегодня в мире насчитывается около 500 экстремистских и террористических организаций, и их количество продолжает расти.<sup>1</sup> К тому же все чаще наблюдаются процессы глобализации экстремизма, выражающиеся в

---

<sup>1</sup> Гушер А. Внутренние вооруженные конфликты и международный терроризм. URL: <http://viperson.ru/wind.php?ID=416613&soch=1>.

появлении и распространении транснациональных объединений. Существование современного экстремизма неразрывно связано с разного рода фондами, благотворительными организациями, представителями государственных структур, политических партий, финансового капитала и бизнеса.<sup>1</sup>

Как уже указывалось выше, в России действует более 150 радикальных группировок, и каждый год возникают все новые экстремистские группы. Неуклонно растет число преступлений экстремистской направленности, совершенных на почве национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды.<sup>2</sup> Эту динамику наглядно демонстрирует следующая таблица:

*Сведения о преступлениях террористического характера и экстремистской направленности за период с 2006 по 2014 гг.<sup>3</sup>*

	ЦФО	СЗФО	СКФО	ЮФО	ПФО	РБ <sup>4</sup>	РТ <sup>5</sup>	УрФО	СФО	ДФО	РФ
2006	374	131		750	275	17	48	71	154	65	<b>1986</b>
2007	134 -64.2%	57 -56.5%		654 -12.8%	77 -72%	4 -76.5%	14 -70.8%	34 -52.1%	38 -75.3%	17 -73.8%	<b>1053</b> <b>-47.0%</b>
2008	160 19.4%	53 -7.0%		572 -12.5%	117 51,9%	16 300%	16 14,3%	32 -5,9%	47 23,7%	27 58,8%	<b>1032</b> <b>-2.0%</b>
2009	180 12.5%	61 15.1%		578 1.0%	135 15.4%	22 37.5%	16	76 137,5%	47	22 -8.5%	<b>1127</b> <b>9.2%</b>
2010	266 47.8%	63 3.3%	502 -9.2%	32 28%	117 -13.3%	24 9.1%	23 43.8%	42 -44.7%	74 57.4%	31 40.9%	<b>1143</b> <b>1.4%</b>
2011	210 -21.1%	75 19%	627 24.9%	55 71.9%	124 6.0%	28 16.7%	16 -30.4%	50 19%	56 -24.3%	25 -19.4%	<b>1224</b> <b>8.8%</b>
2012	186 -11.4%	109 45.3%	621 -1.0%	55	140 12.9%	30 7.1%	27 68.8%	52 4.0%	99 76.8%	33 32%	<b>1333</b> <b>7.2%</b>
2013	216 16.1%	128 17.4%	666 7.2%	61 10.9%	186 32.9%	26 -13.3%	55 103.8%	106 103.8%	127 28.3%	22 -33.3%	<b>1557</b> <b>16.8%</b>
6 мес. 2014	149 17.9%	73 -13.1%	483 67.7%	39 21.9%	156 105.3%	17 54.5%	50 138.1%	80 48.1%	63 -1.6%	29 163.6%	<b>1095</b> <b>45.2%</b>

Анализ статистических данных показывает, что с 2009 года наблюдается рост количества зарегистрированных преступлений террористического

<sup>1</sup> См.: Кобец П.Н. Религиозный экстремизм и его особенности на территории Южного федерального округа Российской Федерации. М., 2005. С.21; Абдулганеев Р.Р. Религиозный экстремизм как один из дестабилизирующих факторов современного общества // Закон и право. М., 2011. №2. С. 74-77.

<sup>2</sup> См.: Комлев Ю.Ю. Рестриктивный социальный контроль и совершенствование превенции экстремизма в молодежной среде // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2010. №2. Казань. С.3.

<sup>3</sup> Статистические данные взяты из экспресс-информации ГИАЦ МВД РФ «Отчет о преступлениях террористического характера, экстремистской направленности и связанных с террористической деятельностью» за период с 2006 по 2013 гг., а также за 6 месяцев 2014 года. URL: <http://10.5.0.16/csi/>, дата обращения 28.08.2014 года.

<sup>4</sup> Республика Башкортостан

<sup>5</sup> Республика Татарстан

характера и экстремистской направленности практически во всех федеральных округах Российской Федерации. Традиционно наибольшее количество таких преступлений регистрируется в Северо-Кавказском федеральном округе, включающем Ставропольский край и шесть республик (Ингушетия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкессия, Чечня). Вторую и третью позиции в рейтинге с наибольшим количеством регистрируемых подобных противоправных деяний занимают Центральный и Приволжский федеральные округа. Предпоследнее место занимает Южный федеральный округ, в состав которого входят Краснодарский край, Астраханская, Волгоградская и Ростовская области, Республики Адыгея и Калмыкия. Самым «спокойным» является Дальневосточный федеральный округ, в котором регистрируется от 1.4% до 2.7% от общего массива регистрируемых преступлений.

Приволжский федеральный округ является регионом, который отличается многонациональностью и поликонфессиональностью с преобладанием двух традиционных мировых религий – ислама и христианства. При этом на долю входящих в него двух республик - Башкортостана и Татарстана - приходится более 43% от всех зарегистрированных в ПФО (5% в Российской Федерации) преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Большая часть террористических актов и преступлений экстремистской направленности совершается не одиночками, а представителями достаточно крупных организаций, сложившихся в подходящих для этого социально-политических и экономических условиях и опирающихся на собственную ресурсную базу. По имеющейся информации, в стране проявляют активность 34 деструктивные организации, деятельность 16-ти из которых носит межрегиональный характер, и более 400 различных преступных группировок националистического толка. Общее число их активных участников составляет около 14 тыс. человек.

Согласно действующему российскому законодательству, экстремистская организация определяется как общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Таким образом, решение о признании какой-либо организации экстремистской целиком отнесено к компетенции суда. Всего в Российской Федерации в соответствии с решениями судебных органов (по состоянию на 25.09.2014) запрещена деятельность 19 террористических и 36 экстремистских организаций<sup>1</sup>.

С целью противодействия экстремистским проявлениям МВД России совместно с другими правоохранительными органами принимает комплекс мер, предусмотренных действующим законодательством.

В 2011-2012 гг. в ряде крупных городов (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Екатеринбург, Уфа, Челябинск, Новосибирск, Хабаровск

---

<sup>1</sup> См.: [http://minjust.ru/nko/perechen\\_zapret](http://minjust.ru/nko/perechen_zapret)

и др.) следственно-оперативными группами МВД совместно с органами прокуратуры и ФСБ России пресечена деятельность нескольких десятков преступных группировок, причастных к тяжким преступлениям, совершенным по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти, включая убийства, совершённые с особой жестокостью и цинизмом. Вступил в законную силу приговор в отношении активистов других крупных неонацистских организаций, таких как: «Фольксштурм», «Команда белых инквизиторов», «Северное братство», «Общество белых – 88», «Белые волки».

Характерной особенностью объединений экстремистской направленности является их сращивание с уголовно-преступной средой.

Говоря об экстремистских организациях, нельзя не отметить происходящее изменение этнического баланса многих российских территорий вследствие усиленного демографического давления извне в виде мигрантов из-за рубежа и увеличения внутренней миграции. Практика показывает, что значительная часть мигрантов даже после потери работы зачастую остается в нашей стране и начинает вести маргинальный и криминальный образ жизни, что вызывает недовольство местного населения.

В местах концентрации этнических мигрантов происходит формирование полулегальных диаспор и землячеств, которые носят замкнутый характер. Они строятся на принципах централизации управления, ответственности членов перед лидерами диаспор, анклавности проживания. Нередко различные национальные диаспоры и землячества создают ассоциации малых народов, наличие которых в отдельных регионах позволяет им оказывать целенаправленное влияние на принятие органами власти решений в свою пользу. Незаконность нахождения на территории России значительного числа мигрантов, их бытовая и трудовая неустроенность способствуют их вовлечению в противоправную деятельность.

По данным ФМС России, сейчас на территории страны находится около 11,5 млн иностранных граждан, из которых 150 тыс. не имеют разрешения на работу. В ответ, например, организаторами движения «Русские» предпринимаются попытки возобновить деятельность «Движения против нелегальной иммиграции» (ДПНИ) и «Славянского союза» (СС). В этих целях представители указанных структур ведут вербовочную работу среди представителей неформальных молодежных объединений (скинхедов, футбольных фанатов и др.). Они активно занимаются издательской деятельностью, проводят лекции, презентации, участвуют в проведении различных круглых столов. Всего в России действует около 25 организаций националистического толка, с числом участников свыше 2200 человек.

Тревожная ситуация складывается в связи с активизацией эмиссаров радикальных религиозных вероучений. Имеют место факты принятия ислама радикального толка участниками организованных преступных группировок. Под воздействием салафитской идеологии так называемые «мусульманские бригады» преобразуются в организованные преступные экстремистские группировки, которые занимаются поиском денежных средств для приобретения огнестрельного оружия и взрывчатых веществ с целью проведения

«джихада».

Вызывает озабоченность процесс широкомасштабной экспансии радикального ислама практически во все регионы Российской Федерации. В настоящее время наиболее активно действуют три международных религиозные структуры, деятельность которых запрещена на территории Российской Федерации: т.н. Исламская Партия Освобождения «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», религиозная секта «Нурджулар» и исламское миссионерское движение «Таблиги Джамаат». В качестве конечных целей они декларируют возрождение исламского образа жизни и распространение ислама по всему миру, в том числе путем вооруженной борьбы – «джихада» и создание «халифата» – исламского государства, основанного на законах шариата. Деятельность ячеек указанных структур зафиксирована в 24 регионах страны.

В ряде регионов Российской Федерации продолжается практика направления молодых мусульман для обучения в зарубежных радикальных исламских центрах. По экспертным оценкам, подобное обучение прошли уже свыше 2,5 тыс. имамов мечетей. В настоящее время за границей получают религиозное образование около 4 тыс. человек, причем большинство из них – это выходцы из республик Северного Кавказа. Вернувшись в Россию, они активно вытесняют из мечетей имамов, проповедующих традиционный для России умеренный ислам.

Наиболее агрессивные из выпускников зарубежных теологических центров, встав во главе экстремистских «джамаатов», принимают участие в боевых действиях и подготовке терактов. В результате отдельные культовые учреждения становятся рассадниками религиозного радикализма, центрами по вербовке молодежи в ряды бандформирований. Наряду с этим, в большинстве субъектов РФ на постоянной основе осуществляют деятельность около 10 наиболее крупных религиозных сект, центры руководства деятельностью которых находятся за рубежом. Они нацелены на сбор информации о процессах, происходящих в российском обществе, внесение дисбаланса в сложившиеся межконфессиональные отношения.

В ряде языческих сект – «Свидетели Иеговы», «Церкви Саентологии», «Церкви Христиан Веры Евангелистской», «Древнерусской англистической Церкви православных англистов» практикуется насилие, сексуальное рабство и растление несовершеннолетних, человеческие жертвоприношения, нападения на верующих традиционных конфессий. Их члены причастны к поджогам православных храмов, мечетей и синагог.

Молодежь, в том числе несовершеннолетние, составляют основной костяк экстремистских группировок – от 80 до 90%. Именно руками молодежи совершаются наиболее опасные насильственные преступления, в том числе убийства на почве ксенофобии. Молодежь составляет 92% от всех лиц, выявленных в 2012 году за совершение убийства по экстремистским мотивам, треть из числа которых – несовершеннолетние (30,4%).

По сведениям ФКУ ГИАЦ МВД России, из числа всех лиц, совершивших преступления в 2012 году, половина (49,4%) – молодые люди, не достигшие 30-летнего возраста. Именно ими совершено 56,4% тяжких и особо

тяжких преступлений, в том числе 72,5% грабежей и 72,1% разбоев.

Идеологи и лидеры всего спектра деструктивных сил делают ставку на молодежь. При этом повышенное внимание они проявляют к скинхедским, неонацистским и фанатским группировкам, отличающимся высокой степенью организованности. Особую опасность представляет то, что экстремистские взгляды молодых людей все чаще перерастают в насильственные и даже террористические действия.

Важной особенностью проявлений экстремизма в молодежной среде является наметившаяся в последнее время тенденция к объединению на принципиальной новой основе – по «сетевому» принципу. Данный принцип отличается от традиционного построения общественных организаций (по иерархическому принципу), ведущего к централизации и подчиненности нижестоящих структур вышестоящим.

Организации, построенные по «сетевому принципу», в своей деятельности предполагают большую самостоятельность образующих сеть ячеек (в нашем случае молодежных экстремистских групп). Действуя автономно, они в определенное время могут объединяться для проведения групповых противоправных действий, создавая достаточно большие массы правонарушителей. Для координации, определения времени и места проведения подобных акций используется Интернет.

Специфика правового регулирования деятельности общественных и религиозных объединений заключается в том, что она ориентирована именно на иерархически построенные и организационно оформленные структуры. Действенного механизма по противодействию организационно не оформленным объединениям в настоящее время не разработано.

Несмотря на предпринимаемые меры антитеррористического характера, проведение ряда успешных спецопераций по ликвидации одиозных фигур в среде бандподполья, боевики не отказываются от продолжения вооруженного сопротивления. В настоящее время их усилия сосредоточены на увеличении террористического потенциала бандгрупп путем накопления запасов оружия и материальных средств, восстановлении системы управления подчиненными формированиями, налаживании между ними взаимодействия.

Не имея возможности проводить крупномасштабные террористические акции, лидеры бандподполья основные усилия сосредоточили на покушениях в отношении представителей силовых структур и на т.н. «точечных акциях».

Анализ следственно-оперативной практики показывает, что, как правило, преступления террористического характера совершаются следующим образом:

- выбирается объект диверсионно-террористического акта (*руководители ОВД, участковые уполномоченные полиции, сотрудники ДПС, сотрудники ЦПЭ и др.*);
- отслеживается его жизнедеятельность (*распорядок служебного времени, маршруты передвижения, места пребывания, жительства, средства передвижения и т.п.*);

- преимущественно в темное время суток проводится теракт (*обстрел объекта из стрелкового вооружения или подрыв заранее установленного СВУ*).

В основном покушения совершаются в малолюдных местах и при движении на автотранспорте. После скоротечной акции члены бандгрупп покидают место преступления, как правило, на заранее похищенном автотранспорте. Бандподпольем продолжается практика совершения диверсионно-террористических актов с использованием террористов-смертников. При этом его руководители стараются расширить географию своего присутствия. С целью привлечения новых adeptов, совершения диверсионно-террористических актов его лидеры выезжают в различные регионы, используют международные связи.

Правоохранительными органами Российской Федерации реализуется весь необходимый комплекс мероприятий по нейтрализации деятельности на территории российского государства представителей различных международных террористических организаций. Так, конкретным результатом взаимодействия МВД России с органами прокуратуры, следствия и подразделениями ФСБ России в 2011-2012 гг. стали решения Верховного Суда Российской Федерации о запрещении деятельности «Движения против нелегальной иммиграции» (ДПНИ), межрегиональных общественных объединений «Духовно-Родовая Держава Русь», «Русский общенациональный союз» и международного неонацистского объединения «Кровь и честь».

Следует отметить, что статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими (всего в нем содержится 2449 материалов<sup>1</sup>).

В настоящее время ведется активная работа по подготовке материалов для рассмотрения вопроса о признании экстремистскими еще ряда радикальных структур. С 2012 по 2014 гг. почти 1000 материалов экстремистского характера внесены в федеральный список экстремистских материалов.

---

<sup>1</sup> По состоянию на 25.09.2014. См.: <http://minjust.ru/ru/extremist-materials>.

### ***1.3. Криминологическая характеристика личности экстремиста***

Изучение личности преступника имеет большое практическое значение. Оно создает необходимую базу для раскрытия и расследования преступлений, является первейшим условием выявления соответствующих лиц и постановки их на оперативный учет, играет решающую роль в осуществлении специально-криминологического предупреждения, особенно в проведении индивидуальной профилактической работы.

Личность экстремиста и террориста – это разновидность личности преступника. О ней может идти речь лишь в момент совершения террористического акта либо после. Личность террориста характеризуется наиболее высокой степенью общественной опасности, ибо терроризм сопряжен с посягательством на основу функционирования общества – его безопасность.

Повышенная общественная опасность личности террориста определяется и ее субъективными свойствами; она отличается антиобщественной установкой, высокой степенью общественной опасности, предрасположенностью к совершению тяжких насильственных преступлений, преступлений террористического характера (и экстремистской направленности), а также преступлений против мира и безопасности человечества.

Экстремизм как явление представляет собой особое состояние сознания представителей той или иной национальной, религиозной, культурной общности, характеризующееся ощущением сверхценности исповедуемых идей, тотальным безоговорочным подчинением своей жизни их реализации, отрицанием возможности иного отличного видения мира, приверженностью к крайним, иногда насильственным методам достижения избранных целей. С этих позиций такие лица воспринимают социум, существующие в нем моральные и нравственные ценности. Именно поэтому экстремизм формирует атмосферу социальной напряженности и является мощным криминогенным фактором в тех случаях, когда в идеологии содержатся призывы к совершению противоправных деяний.

**Социально-демографические признаки** являются существенным компонентом обобщенного представления о личности экстремиста и имеют важное значение для разработки и осуществления мер профилактики преступного поведения.<sup>1</sup> Так, в 2013 г. на территории России правоохранительными органами за совершение преступлений экстремистской направленности было выявлено 673 человек, что на 27,7% больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. (527 человек). В целом же общее количество выявленных лиц, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности, в России с 2005 по 2013 г. составило 3579 человек.<sup>2</sup>

В соответствии с данными ФКУ ГИАЦ МВД России, статистический

<sup>1</sup> Кузнецова Н.Ф., Лунева В.В. Криминология: учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. - М., 2004. С.125.

<sup>2</sup> Данные приведены ФКУ ГИАЦ МВД России в статистическом сборнике «Состояние преступности в Федеральных округах». В 2005 г. за совершение преступлений экстремистской направленности выявлено 130 человек, в 2006 г. – 181, в 2007 г. – 227, в 2008 г. – 379, в 2009 г. – 429, в 2010 г. – 560, в 2011 г. – 473, в 2012 г. – 527, в 2013 г. – 673 человека.

портрет совокупной личности экстремиста, по данным с 2003 по 2013 гг., представляется следующим. Наибольшее количество преступлений экстремистской направленности с 2003 по 2013 гг. совершено лицами в возрасте от 14 до 18 лет - 19,8%; **от 18 до 29 лет - 52,7%**; в возрасте от 30 до 39 лет - 17,1%; от 40 до 49 лет - 3,9%; от 50 до 59 лет - 2,6%; от 60 лет и старше - 3,9%.<sup>1</sup> Из приведенных данных мы можем увидеть, что подавляющее большинство лиц, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности, составляют лица в возрасте до 29 лет, которые оказались самой незащищенной категорией населения, находящейся в своеобразном ценностном и духовном вакууме.<sup>2</sup>

Приведенные данные подтверждаются социологическими исследованиями, в соответствии с которыми лица в возрасте от 18 до 27 лет составляют до 70% последователей экстремистских движений.

Доля несовершеннолетних составляет 19,8% среди всех выявленных лиц за совершение преступлений экстремистской направленности. Соответственно, подростки представляют собой наиболее уязвимую с точки зрения распространения экстремизма среду в силу своих возрастных особенностей, о чем свидетельствуют общие темпы прироста преступности несовершеннолетних, которые в 2 - 2,5 раза выше темпов прироста взрослой преступности.<sup>3</sup> По данным ФКУ ГИАЦ МВД России, 11 тысяч молодых людей в нашей стране входят в экстремистские объединения, всего на оперативных учетах состоит 302 организации, 150 из которых склонны к агрессивным действиям.<sup>4</sup>

Удельный вес женщин в совершении преступлений экстремистской направленности составляет 5,2%. В основе преступного поведения таких женщин чаще всего, наряду с побудительными мотивами, заложен и мотив, оправдывающий их действия. Критическая оценка поведения у большинства преступниц выражена слабо. В большинстве своем это связано с их большей эмоциональностью по сравнению с мужчинами. У женщин, совершивших преступления экстремистского характера, существует тесная связь и зависимость от среды, в которой они находятся, особенно от ближайшего окружения.

Следующим элементом социально-демографической составляющей личности экстремиста является ее образовательный уровень, который оказывает непосредственное влияние на поведение личности, сферу интересов, круг общения, выбор способов реализации жизненных целей.<sup>5</sup> Так, по данным, полученным О.В. Старковым и Л.Д. Башкатовым, 64,2% религиозных

---

<sup>1</sup> Справка ФКУ ГИАЦ МВД России «О зарегистрированных преступлениях экстремистской направленности по статьям, указанным в запросе».

<sup>2</sup> Целуева Н.В. Молодежный экстремизм как социально-психологический феномен // Материалы международной конференции молодых ученых «Психология-наука будущего», 1-2 ноября 2007 г. М., 2007. С.457.

<sup>3</sup> Кузнецова Н.Ф. Указ. соч. С.62.

<sup>4</sup> См.: Фалалеев М. Экстремистов посчитали // Российская газета. 2008. 26 августа.

<sup>5</sup> Ломброзо Ч. Преступление. Новейшие успехи науки о преступнике. Анархисты. М.: ИНФРА-М, 2004. С.73.

преступников имели профессиональное образование разных видов, причем 62,3% имели оконченное среднее профессиональное или неоконченное высшее образование.<sup>1</sup>

Анализ образовательного уровня показывает, что более половины лиц, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности, имели среднее, полное или общее образование (56,5%). Соответственно, 22,3% выявленных лиц имели среднее профессиональное образование; 7,8% - основное общее образование; 6,5% - высшее профессиональное образование и только 1,3% - начальное профессиональное образование.

Рассматривая социальное положение лиц, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности, следует отметить, что за указанный выше период времени 39,4% исследуемых оказались без постоянного источника дохода; 21% выявленных лиц трудились в качестве наемных рабочих; 14,4% были студентами различных вузов; 7,8% были служащими; 5,2% оказались учащимися школ; 1,3% были предпринимателями без образования юридического лица; 1,3% оказались служителями культа.

Анализируя степень материального благосостояния преступников, стоит отметить, что в соответствии с данными, полученными Н.В. Дворянчиковым в результате проведенного исследования социально-демографической характеристики группы экстремистов, большинство из них были подвержены неблагоприятной социализации, они поздно приобрели экономическую независимость, а доход половины из них оказался меньше, чем у сверстников (50 %).<sup>2</sup>

Учет мигрантов и переселенцев при отражении социально-демографических признаков личности экстремиста также имеет немаловажное значение. Так, по данным ФКУ ГИАЦ МВД России, с 2003 по 2012 гг. 97,7% от общего числа лиц, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности, являются гражданами Российской Федерации, и только лишь 2,3% выявленных лиц являются гражданами иностранных государств.

Следующим элементом, характеризующим криминологический портрет личности экстремиста, выступают **социальные роли**, раскрывающие ее место в социальной стратификации общества, в системе общественных взаимодействий, а также формируют модель поведения.<sup>3</sup>

Так, в соответствии с данными ФКУ ГИАЦ МВД России, в период с 2005 по 2012 гг. на территории Приволжского федерального округа за совершение преступлений экстремистской направленности к уголовной ответственности были привлечены 524 человека, из которых 167 человек были ранее судимы, что составляет 32% от общего количество осужденных за преступления данной категории. В целом приведенная статистика схожа с данными, полученными за аналогичный период по Северо-Кавказскому фе-

<sup>1</sup> Старков О.В., Башкатов Л.Д. Криминология, религиозная преступность. М., 2004. С.210.

<sup>2</sup> Дворянчиков Н.В. и др. Ценностные ориентации правых экстремистов // Психологическая наука и образование. 2010. №5. С. 96.

<sup>3</sup> Волков Ю.Г. Социология. М., 2003. С.152.

деральному округу, в соответствии с которыми до 70% экстремистов ранее не имели судимость и не привлекались к уголовной ответственности. В свою очередь, граждане, имеющие судимость, привлекались в основном за преступления, не связанные с экстремизмом и терроризмом (до 85%).

Обращаясь к **трудовой сфере** социально-психологической характеристики личности экстремиста, стоит отметить, что около 40% всех лиц, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности в указанный выше период времени, оказались лицами без постоянного источника дохода. В то же время, по имеющимся данным, от 25 до 30% студентов - активных участников экстремистских организаций - бросили свою учебу.<sup>1</sup> Указанные обстоятельства приводят к нарушениям социальной адаптации, а личность религиозного экстремиста находит себя только в обществе подобных ему, «где их группа - это элита, а остальное человечество тяжело больно и глубоко потеряно: ведь оно не сотрудничает с группой или не позволяет ей спасти себя».<sup>2</sup>

**Сфера семейно-бытовых отношений**, семейное положение и его изменение у лиц, совершивших преступление, воздействует на формирование личностных качеств; определенным образом оно влияет на направленность и устойчивость преступного поведения.<sup>3</sup> Такого рода отношение к институту семьи и, соответственно, социальным ценностям не случайно. Лидеры экстремистских учений, видя непосредственную угрозу для идеологических догм, исходящую от контакта с семьей, стараются всячески ограничить или минимизировать его, прививая такую модель мышления, где настоящая семья - это только его братья и сестры по вере, но не по крови.<sup>4</sup>

Указанное отношение экстремистов к роли семьи подтверждается данными, приводимыми Л.Д. Башкатовым, в соответствии с которыми: 18,3% религиозных преступников имели мужа или жену; 10,1% были замужем или женаты и имели детей; у 11,9% были мать или отец; 11,9%, помимо матери или отца, также имели брата или сестру; 9,2% проживали с сожительницей и ее детьми. Но наиболее показательным в данном перечне является то, что 38,5% респондентов на вопрос: «Есть ли у Вас семья?» ответили: «Я считаю, что у меня нет семьи».<sup>5</sup>

К общим чертам сознания экстремистских личностей следует отнести:

- тенденцию к экстернализации (поиска вовне источников личных проблем);
- постоянную оборонительную готовность (чрезмерную поглощенность

---

<sup>1</sup> Кривельская Н.В. О национальной угрозе России со стороны деструктивных религиозных организаций // Аналитический вестник. М., 1996. №28. С.5.

<sup>2</sup> Дворкин А.Л. Указ. соч. С. 62.

<sup>3</sup> Терроризм. Правовые аспекты противодействия: нормативные и международные правовые акты с комментариями, научные статьи / под ред. И.Л. Трунова и Ю.С. Горбунова. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Эксмо, 2007.

<sup>4</sup> Таким образом, формулируется моральное основание разрыва с семьей, близкими и друзьями, происходит отказ от социальных целей в жизни и личностных интересов, которые были у них до принятия идей религиозного экстремистского учения.

<sup>5</sup> Старков О.В., Башкатов Л.Д. Указ. соч. С.212.

собой или своей группой и незначительное внимание к чувствам других);

– склонность к нарциссизму (связанные с ним травмы, которые ведут к недостаточному чувству самоуважения и неадекватной интеграции личности);

– тягу к смерти (положительную оценку смерти, постоянную готовность к ней).<sup>1</sup>

Например, по данным ВНИИ МВД России, у лиц, совершивших преступления террористического характера, выражены следующие особенности:

- мнительность, обидчивость и ригидность, то есть подозрительность, злопамятность и психологическая застреванность на отрицательных переживаниях, вызванных даже теми событиями, которые имели место в далеком прошлом. Они долго накапливают в себе обиду и реагируют на нее в ситуациях, субъективно воспринимаемых ими как психотравмирующие;

- нарциссизм, то есть любование собой, своей принадлежностью к религиозной или национальной группе или организации;

- жажда самоутверждения, признания в своей среде. Такая особенность личности ярко проявляется у рядовых, самых молодых участников террористических преступных групп, поэтому они могут быть особенно упорными как при совершении террористических преступлений, так и при ведении с ними переговоров;

- высокая агрессивность как следствие субъективного ощущения постоянной опасности для себя и в связи с этим постоянной оборонительной готовности;

- импульсивность, раздражительность, низкий порог терпимости;

- ощущение себя «мессией» спасения и утверждения своей нации или религии. Такая черта личности особенно характерна для лидеров религиозных и иных экстремистских организаций. Однако она также характерна и для некоторых рядовых участников, которые верят в свою судьбоносную предназначенность;

- неспособность к эмпатии - сопереживанию. Данное обстоятельство объясняет наблюдаемый у многих террористов садизм и крайнюю жестокость по отношению к заложникам и захваченным в плен лицам<sup>2</sup>.

В заключение необходимо отметить, что вряд ли возможно создать целостный портрет экстремиста и террориста и говорить о нем как об особо четко оформленном типе личности, характеризующемся набором определенных, свойственных всем без исключения представителям этой группы социологических и психологических черт.

Экстремисты, как и любая иная категория преступников, разнообразны по многим характеристикам и «подогнать» их под общий знаменатель не-

---

<sup>1</sup> Подробнее об этом см.: Антонян Ю.М. Преступное поведение и психические аномалии. М., 1997; Антонян Ю.М. Терроризм: Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998; Кузнецова Н.М. Психология терроризма. Орел, 2008.

<sup>2</sup> См.: Сборник методических материалов по линии борьбы с терроризмом для практических органов внутренних дел. Казань: Филиал по Республике Татарстан ВНИИ МВД России, 2005. С. 59-60.

возможно. В связи с этим невозможно и дать определение понятию «личность экстремиста, террориста», оно было бы некорректно. Поэтому логичней говорить лишь о наиболее часто встречающихся идейных и психологических особенностях террористов, а также об особенностях лиц, потенциально опасных в плане возможной террористической деятельности.

## **2. Ответственность за терроризм и экстремизм**

В Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму и экстремизму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму.

В нашей стране предусмотрена уголовная ответственность за преступления экстремистского и террористического характера и административная – за правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом.

### ***2.1. Уголовная ответственность***

Под преступлениями экстремистской направленности в Уголовном кодексе РФ понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации и с учетом положений, указанных в пункте "е" части первой статьи 63 УК РФ.

Анализ положений Особенной части Уголовного кодекса России показывает, что ответственность за совершение преступлений экстремистского характера указана в статьях: 136 «Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина», 148 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий», 149 «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них», 239 «Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан», 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности», 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», 282.1 «Организация экстремистского сообщества», 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации».

Кроме того, согласно УК РФ, предусматривается ответственность за совершение подобных преступлений и в пункте "л" части 2 статьи 105, в пункте "е" части 2 статьи 111, в пункте "е" части 2 статьи 112, в пункте "б" части 2 статьи 115, в пункте "б" части 2 статьи 116, в пункте "з" части 2

статьи 117, в пункте "б" части 1 статьи 213, в статьях 214, 243, 244, а также за иные преступления, совершенные по мотивам, указанным в соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 63 УК РФ.

Проанализируем уголовно-правовую характеристику самых распространенных в нашей стране преступлений экстремистской направленности. *Статья 280 УК РФ* – «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности». Объектом данного преступления являются конституционный строй РФ и общественная безопасность. Объективная сторона характеризуется действиями – публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности.

Следует отметить, что вышеуказанная противоправная деятельность может осуществляться с помощью экстремистских материалов.

Под ними понимаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы<sup>1</sup>.

Законодатель ограничивает понятие «призывы» признаком публичности, что означает открытый, в присутствии публики, адресованный широкой аудитории и доведенный до нее характер призывов. По способу совершения действия, направленные на публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, могут быть вербальными (доклады, выступления по радио, телевидению, на митингах) и демонстративными (листовки, плакаты). Преступление окончено в момент распространения призывов (например, вывешивания листовки в публичном месте) независимо от того, успел ли кто-нибудь с ними ознакомиться.

Приготовление к преступлению, например, изготовление листовок, плакатов, подготовка произведений соответствующего содержания, не является уголовно наказуемым.

Субъект преступления по чч.1 и 2 ст. 280 УК РФ – вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла. Наказание по части 1 – штраф от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Ст. 1.

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

Использование средств массовой информации при совершении указанного преступления (ч.2) предполагает распространение соответствующих взглядов по радио, на телевидении, в газетах, журналах, кино, видеофильмах, по электронной почте и др. и наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

К преступлениям экстремистского характера относится также «*возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства*», предусмотренное статьей 282 УК РФ. Объективная сторона преступлений, предусмотренных этой статьей, состоит в активных действиях различной направленности. Как правило, действия, унижающие национальное, расовое достоинство, должны основываться не на личных качествах отдельных представителей унижаемой национальности или расы, а на обобщающих характеристиках национальности в целом, восприятии обобщающего образа данной расы, нации, религии или иной социальной группы. Пропаганда исключительности, например, какой-либо религии может выражаться в признании ее единственно правильной, тогда как все другие религии являются ложными или враждебными. Такие случаи могут иметь место не только в отношении представителей других религий, но и по отношению к другим течениям в одной и той же религии, например в исламе (шииты против суннитов), в христианстве (католики против протестантов) и др. Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной и расовой принадлежности предполагает распространение в обществе таких идей и теорий, которые смогут сформировать у окружающих мнение либо о превосходстве определенной нации, либо о неполноценности лиц определенного вероисповедания.

Ответственность за деяния, указанные в диспозиции ч.1 ст.282 УК РФ, наступает только в случаях, когда они совершаются публично или с использованием средства массовой информации. Следует отметить, что состав данного преступления отсутствует, если такие разговоры или беседы имеют место среди единомышленников относительно «неполноценности» какой-то нации, религии или социальной группы, исключается ответственность также за личную неприязнь в отношении к представителям определенной нации, расы или вероисповедания, если они не направлены на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды.

Согласно ч.2 ст. 282 УК РФ, ответственность наступает, если деяния, указанные в части 1 данной статьи, совершаются: во-первых, с применением насилия или с угрозой его применения; во-вторых, лицом с использованием своего служебного положения и, в-третьих, организованной группой.

Субъектом указанного преступления может быть как лицо, достигшее 16-летнего возраста (общий субъект), так и специальное, т.е. лицо, совершившее преступление с использованием своего служебного положения.

Состав данного преступления является формальным и, соответственно, преступление считается оконченным с момента совершения любого из перечисленных в ст. 282 УК РФ действий.

Статья 282.1 УК РФ предусматривает ответственность за организацию экстремистского сообщества. В ч. 1 этой статьи устанавливается ответственность за создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности.

Экстремистским сообществом является организованная группа лиц для подготовки или совершения по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступлений, предусмотренных соответствующими статьями УК РФ.

Частью 2 ст. 282.1 УК РФ установлена ответственность за участие в экстремистском сообществе, которое предполагает, в первую очередь, подготовку или совершение лицом преступлений экстремистской направленности, а также совершение лицом каких-либо иных деяний в преступных интересах сообщества (однако в любом случае эти деяния должны быть причинно связаны с конкретными преступлениями, осуществляемыми указанным сообществом).

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, который включает осознание экстремистского характера преступной организации и свою роль в ее деятельности, а также желание войти в названную организацию в качестве его члена. Субъектом преступления является рядовой участник экстремистского сообщества.

Часть 3 ст. 282.1 УК РФ устанавливает квалифицирующее обстоятельство – совершение деяний, предусмотренных частями первой или второй рассматриваемой статьи, с использованием служебного положения.

Помимо организации экстремистского сообщества, уголовный закон предусматривает ответственность за организацию деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).

Общественная опасность преступления заключается в подрыве основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности государства, идеи равноправия людей независимо от их социальной, идеологической, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Часть 1 ст. 282.2 УК РФ устанавливает ответственность за организа-

цию деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Состав преступления сконструирован как формальный. Преступление признается оконченным с момента совершения любых действий организационного характера, направленных на неисполнение судебного решения о ликвидации экстремистской организации или запрете экстремистской деятельности.

Субъект данного преступления общий – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет. Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком является осведомленность лица о наличии вступившего в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Также следует учитывать, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" террористическая деятельность является разновидностью экстремистской деятельности (экстремизма). Поэтому при рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 282.2 УК РФ, к общественным или религиозным объединениям либо к иным организациям, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, следует относить организации, указанные в специальных перечнях (списках) в соответствии со статьей 9 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" и статьей 24 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ "О противодействии терроризму".

\* \* \*

Терроризм как обособленный вид преступления впервые получил закрепление в российском законодательстве 1 июля 1994 г. - в УК РСФСР была введена ст. 213.3 "Терроризм". В несколько измененной редакции статья была воспринята и новым УК 1996 г.

Осознание общественной опасности терроризма актуализировало деятельность законодателя по формированию нормативной базы, направленной на борьбу с этим явлением. Российская Федерация присоединилась к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 г., Европейской конвенции о пресечении терроризма от 27 января 1977 г., Договору о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г., Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. Кроме того, были приняты Федеральные законы от 25.07.1998 №130-ФЗ "О борьбе с терроризмом", от 25.07.2002 №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и др.

В 2006 г. законодательство, направленное на борьбу с терроризмом,

претерпело следующие серьезные изменения. Была ратифицирована Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.), в которой предусматривается обязанность для каждой из присоединившихся сторон установить уголовную ответственность за такие деяния, как публичное подстрекательство к осуществлению террористической деятельности, вовлечение в террористическую деятельность, обучение лица в целях совершения преступлений террористического характера.

В Федеральном законе "О борьбе с терроризмом" (1998 г., утратил силу) законодатель определял терроризм посредством перечисления конкретных форм деяния, отнеся к таковым: акт терроризма (ст. 205 УК), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК).

В новом Федеральном законе "О противодействии терроризму" (2006 г., ныне действующий) законодатель отказался от перечневого подхода, определив терроризм как *идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий* (ст. 3).

Согласно преамбуле Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. № 1 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности, а также принимая во внимание положения ст. 24 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и ч. 1 ст. 205.1 УК РФ, к преступлениям террористической направленности следует отнести общественно опасные посягательства, предусмотренные в следующих статьях УК РФ: 205 «Террористический акт», 205.1 «Содействие террористической деятельности», 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», 205.3. «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»<sup>1</sup>, 205.4. «Организация террористического сообщества и участие в нем», 205.5. «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации», 206 «Захват заложника», 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами», 221 «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти», 279 «Вооруженный мятеж», 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой».

---

<sup>1</sup> Статьи 205.3 – 205.5 введены Федеральным законом от 02.11.2013 N 302-ФЗ.

Основной объект большинства преступлений террористической направленности - общественная безопасность. Кратко рассмотрим их уголовно-правовую характеристику.

*Террористический акт* (ст. 205 УК) - это многообъектное преступление, поскольку посягает на жизнь и здоровье граждан, на имущество, на общественную безопасность и нормальное функционирование органов власти. Устрашающее воздействие терроризма часто обращено к широкому и порой неопределенному кругу людей, а также к конкретным должностным лицам и органам власти, наделенным правом принимать организационные, управленческие, судебные или иные решения.

Объектом этого преступления является общественная безопасность в широком смысле этого слова, поскольку умысел преступников направлен на создание обстановки страха, неуверенности у населения, чтобы таким образом оказать давление на власть, ее отдельные органы или должностных лиц с целью изменения их деятельности в интересах преступников. Дополнительными объектами могут выступать собственность, жизнь, здоровье граждан, их имущественные и политические интересы и т.п.

Объективная сторона ч. 1 ст. 205 УК РФ состоит из двух альтернативных деяний:

а) совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий;

б) угроза совершения этих действий.

Субъективная сторона выражается в вине в виде прямого умысла, а также специальной цели – оказания воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

Обязательным признаком субъективной стороны является цель. В качестве цели альтернативно выступают: 1) нарушение общественной безопасности; 2) устрашение населения; 3) оказание воздействия на принятие решений органами власти.<sup>1</sup>

Субъект преступления - общий (физическое, вменяемое лицо, достигшее 14 лет).

Наказание: по части 1 - лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет; по части 2 - лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет; по части 3 - лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

*Содействие террористической деятельности* (ст. 205.1 УК РФ) предусматривает объект преступления, полностью соответствующий объекту террористического акта.

Объективная сторона заключается в нескольких альтернативных обще-

---

<sup>1</sup> Уголовное право. Особенная часть: учебник [Текст] / Под ред. проф. Л.Д. Гаухмана и проф. С.В. Максимова. М.: Изд-во Эксмо, 2004. 704 с.

ственно опасных деяниях, к которым относятся:

- а) склонение;
- б) вербовка;
- в) иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ;
- г) вооружение;
- д) подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений;
- е) финансирование терроризма.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Обязательным признаком субъективной стороны при вооружении либо подготовке лица является также специальная цель – совершение любого из указанных в диспозиции ч.1 ст. 205.1 УК РФ преступлений.

Субъект преступления – общий (физическое, вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста).

Наказание: по части 1 - лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового; по части 2 - лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового; по части 3 - Пособничество в совершении преступления, предусмотренного статьей 205 УК РФ - лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет; по части 4 - Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 УК РФ, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма - лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненное лишение свободы.

*Публичное призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма* (ст. 205.2 УК РФ). Таковыми признаются воззвания, направленные на возбуждение у людей желания совершить хотя бы одно из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ.

Согласно примечанию к ст. 205.2 УК РФ, под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Под заявлением по смыслу ст. 205.2 УК РФ понимается открытое оглашение определенной позиции, которая должна быть принята адресатом.

Для публичных призывов к осуществлению террористической деятельности и публичных оправдания терроризма характерны следующие признаки:

1) они могут выражаться в любой форме (устной, письменной, конклюдентной), кроме тех форм, которые предусмотрены квалифицированным составом данного преступления;

2) содержание публичных призывов к осуществлению террористической деятельности и публичного оправдания терроризма определяется уголовным законодательством;

3) заявление или воззвания должны адресоваться неопределенному кругу лиц, то есть быть по своему характеру публичным.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъект преступления – общий, физическое, вменяемое лицо, достигшее 16 лет.<sup>1</sup>

Наказание: по части 1 - штраф в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительные работы на срок до четырех лет, либо лишение свободы на срок от двух до пяти лет; по части 2 - штраф в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Статья 205.3. *«Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»* гласит, что прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности либо совершения одного из преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Статья 205.4. *«Организация террористического сообщества и участие в нем»* гласит, что создание террористического сообщества, то есть устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

---

<sup>1</sup> Семенцова И.А. Уголовное право: Особенная часть [Текст] Ростов-на-Дону, 2004.

Участие в террористическом сообществе наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Статья 205.5. «*Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации*» гласит, что организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством РФ признана террористической, наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством РФ признана террористической, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

*Захват заложника* (ст. 206 УК РФ). В российское уголовное законодательство норма о противодействии захвату заложника пришла из международного права, которое на протяжении ряда лет рассматривает захват заложников в качестве разновидности международного терроризма<sup>1</sup>.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 206 УК, выражается в деянии, которое состоит: в захвате или удержании лица в качестве заложника. Под захватом следует понимать неправомерное насильственное ограничение свободы человека, а под удержанием - "насильственное воспрепятствование возвращению человеку свободы"<sup>2</sup>.

Таким образом, захват или удержание не могут быть ненасильственными, они должны сопровождаться, например, "применением психического насилия: угрозами убийством, причинением легкого, средней тяжести или тяжкого вреда здоровью и т.д."<sup>3</sup> либо применением физического насилия.

Важной и специфической особенностью действий, входящих в объективную сторону захвата заложника, является их демонстративность, даже ультимативность. Преступник не только не скрывает совершенного, а, напротив, объявляет об этом, диктуя свои требования в качестве условия освобождения заложника<sup>4</sup>.

Субъективная сторона захвата заложника выражается в прямом умысле и следующей цели: понудить государство, организации или отдельных граждан совершить или воздержаться от совершения того или иного дейст-

<sup>1</sup> Комиссаров В.И. Захват заложников: происхождение нормы, вопросы совершенствования [Текст]// Законность. 1995. N 3. С. 43.

<sup>2</sup> Российское уголовное право. Особенная часть [Текст] / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. М., 1997. С. 232 и др.

<sup>3</sup> Уголовное право. Особенная часть: Учебник [Текст] / Под ред. проф. А.И. Рарога. М., 1997. С. 225.

<sup>4</sup> Бурковская В.А. и др. Уголовное преследование терроризма: монография [Текст] М.: Юрайт, 2008. С. 160.

вия в качестве условия освобождения заложника.

*Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем* (ст. 208 УК РФ). Под незаконным вооруженным формированием понимается не предусмотренная федеральным законом группа лиц (объединение, отряд, дружина, иная группа), хотя бы один участник которой имеет оружие, т.е. устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели (ст. 1 Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии" (в ред. от 24.07.2007), в том числе взрывные устройства, военное вооружение и технику).

С объективной стороны организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем выражается в следующих формах:

- а) создание незаконного вооруженного формирования (ч. 1 ст. 208 УК);
- б) руководство таким формированием (ч. 1 ст. 208 УК);
- в) финансирование незаконного вооруженного формирования (ч. 1 ст. 208 УК);
- г) участие в незаконном вооруженном формировании (ч. 2 ст. 208 УК).

Субъективная сторона незаконного вооруженного формирования характеризуется виной в виде прямого умысла.

Насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации является деятельностью, запрещенной ч. 5 ст. 13 Конституции РФ. Этот запрет находит свое продолжение и развитие в Уголовном кодексе РФ в ст. 278 «Насильственный захват или насильственное удержание власти» и 279 «Вооруженный мятеж». Эти деяния наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет.

Статья 360. «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой» гласит, что нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет.

То же деяние, совершенное в целях провокации войны или осложнения международных отношений, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

## **2.2. Административная ответственность**

Административная ответственность является одной из важных правовых форм противодействия экстремизму и терроризму. Современное законодательство с учетом форм проявлений экстремизма и степени общественной опасности предусматривает ответственность за следующие административные правонарушения:

- злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15 КоАП РФ);

- неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ст. 15.27);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3);
- нарушение правового режима контртеррористической операции (ст. 20.27);
- организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.28);
- производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29);
- нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 20.30).

*Злоупотребление свободой массовой информации* (ст. 13.15 КоАП РФ). Это правонарушение выражается в изготовлении и (или) распространении теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

Формой выражения злоупотребления свободой массовой информации может быть и распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.

Настоящая норма направлена на обеспечение конституционного права человека использовать любым установленным законом способом информацию, а также на обеспечение реализации конституционной свободы массовой информации (ст. 29). Обеспечение и реализация отмеченных правомочий становятся возможными при условии следующих ограничений и запретов, установленных Конституцией РФ:

- запрет пропаганды или агитации, возбуждающей социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду;
- запрет пропаганды социального, расового, национального и религиозного или языкового превосходства;
- запрет на принуждение к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них;
- запрет цензуры.

В связи с этим включение подобных действий в качестве административного правонарушения преследует в первую очередь не столько цель про-

тивоедействия экстремизму, сколько направлено на реализацию законодательства о средствах массовой информации.

С учетом отмеченного, объект настоящего правонарушения следует определить как общественные отношения по защите личности, общества и государства от злоупотребления свободой массовой информации.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения является достаточно сложной и заключается в действии – изготовлении и (или) распространении теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

Перечень действий, означающих злоупотребление свободой массовой информации, определен в Законе РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ст. 4). Закон устанавливает, что не допускается использование СМИ в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Закон запрещает:

- распространение в СМИ, а также в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами;

- распространение при освещении контртеррористической операции в СМИ сведений о специальных средствах, технических приемах и тактике проведения такой операции, если их распространение может препятствовать проведению контртеррористической операции или поставить под угрозу жизнь и здоровье людей.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется тем, что изготовление теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным СМИ информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов может быть совершено только умышленно, а распространение – как умышленно, так и неосторожно. Это определяет и необходимость при определении мер ответственности сочетать административный штраф с конфискацией предмета административного правонарушения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях

Субъектами правонарушения являются граждане, а также должностные лица и юридические лица, использующие СМИ, с нарушением установленных правил, при этом ответственность дифференцируется в зависимости от субъекта.

Эффективная реализация административной ответственности за злоупотребление свободой массовой информацией обеспечивается многосубъектностью составления протоколов об административном правонарушении. Согласно ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, составлять протоколы о таких административных правонарушениях уполномочены:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3);
- должностные лица органов, уполномоченных в области печати и средств массовой информации (п. 58 ч. 2 ст. 28.3);
- должностные лица органов, уполномоченных в области телевидения, радиовещания и государственного контроля за техническим качеством вещания (п. 60 ч. 2 ст. 28.3).

В соответствии с ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.15 КоАП РФ, рассматривают судьи.

*Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики* (ст. 20.3 КоАП РФ). Отнесение действий по пропаганде и публичному демонстрированию нацистской атрибутики и символики направлено в первую очередь на защиту исторической памяти о Великой Отечественной войне, защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за ее свободу и независимость. Во-вторых, целью нормы является защита основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, поддержание мира и согласия, недопущение проявлений фашизма в любой форме.

Настоящее правонарушение включает:

- пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Объектом правонарушения выступают общественный порядок, а также общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Объективная сторона правонарушения выражается в пропаганде и публичном демонстрировании нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения (ч. 1), а также действия, связанные с изготовле-

нием, сбытом или приобретением в целях сбыта указанных выше предметов (ч. 2).

Под этими действиями понимается публичное выставление, показ, вывешивание, изображение нацистской атрибутики и символики, использование указанной атрибутики или символики в различных знаках (значках, эмблемах, нашивках и т.д.), размещение ее в общественных местах, на зданиях, сооружениях, в печатных изданиях, на плакатах, лозунгах, демонстрирование в любых других формах (например, в жестах), делающее их доступными для восприятия других лиц.

Вместе с тем по смыслу статьи 20.3 КоАП РФ состав административного правонарушения не образует скрытое ношение нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Во всех этих случаях отсутствует публичность их показа и доступность восприятия широким кругом лиц. По этой же причине не будет состава рассматриваемого административного правонарушения при хранении указанных предметов по месту жительства или месту пребывания, при их перевозке или транспортировании.

При квалификации действий по ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ следует учитывать, что приобретение нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой, должно преследовать цель – сбыта настоящих предметов.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом; лицо осознает противоправность своих действий, предвидит, что в результате их будет нарушен общественный порядок и общественная безопасность, и желает этого. Цель демонстрирования такой атрибутики и символики четко сформулирована – ее пропаганда.

Субъектом правонарушения являются граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста, должностные лица и юридические лица.

Дела об административных правонарушениях за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики рассматривают судьи (ст. 23.1 КоАП РФ). Протоколы об административных правонарушениях составляют сотрудники органов внутренних дел (полиции) (п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

*Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности* (ст. 20.28 КоАП РФ). Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности, а также общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности общественного или религиозного объединения.

Объективная сторона заключается в деятельности общественных и религиозных объединений, в отношении которых действуют имеющие законную силу решения о приостановлении их деятельности, а также участие иных граждан в такой деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается

добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (ст. 5).

Определение религиозного объединения дает Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: 1) вероисповедание; 2) совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; 3) обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Субъективная сторона выражается в форме вины организаторов – прямого умысла, вины иного лица – как правило, умысла, но возможны и противоправные действия такого лица по неосторожности (например, гражданин не знал о факте приостановления деятельности общественного или религиозного объединения).

Субъектом правонарушения выступают организаторы деятельности соответствующего общественного или религиозного объединения, а также иные участники запрещенной деятельности.

Дела данной категории возбуждаются прокурором (ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ) и рассматриваются судьями судов общей юрисдикции (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

*Производство и распространение экстремистских материалов* (ст. 20.29 КоАП РФ) состоит в массовом распространении экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а также их производство либо хранение в целях массового распространения. Объектом правонарушения выступают общественный порядок и общественная безопасность, а также общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в совершении действий – в массовом распространении экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

В соответствии с Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы. Распространением продукции средства массовой информации является продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ,

трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистскими материалами признаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Под массовым распространением экстремистских материалов следует понимать деятельность, направленную на ознакомление с экстремистскими материалами неопределенного круга читателей, зрителей, радиослушателей, телезрителей. Массовое распространение экстремистских материалов рассчитано на неопределенный круг потребителей. Не является массовым распространением передача экстремистских материалов определенному субъекту для осуществления профессиональной деятельности, когда данные материалы выступают предметом профессиональной деятельности. Не является массовым распространением передача экстремистских материалов определенному субъекту для ознакомления без цели последующего массового распространения<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает порядок признания материалов экстремистскими (ст. 13). Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной сети Интернет на сайте Министерства юстиции РФ ([www.minjust.ru](http://www.minjust.ru)). Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации (например, Российская газета).

---

<sup>1</sup> См.: Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. М.: ГроссМедиа, Росбух, 2008 // АИПС «КонсультантПлюс».

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом; лицо осознает противоправность своих действий, предвидит, что в результате их будет нарушен общественный порядок и общественная безопасность, и желает этого.

Субъектом могут быть граждане, а также должностные лица и юридические лица, осуществляющие массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения. При этом ответственность дифференцируется в зависимости от субъекта.

Дела об административном правонарушении за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно за их производство либо хранение в целях массового распространения возбуждаются прокурором (ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ) и рассматриваются судьями (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Подводя итог проведенному анализу, можно утверждать, что юридическая категория экстремизма складывается из уголовных преступлений и административных правонарушений. Экстремистские деяния, степень общественной опасности которых значительна, образуют преступления экстремистского характера. Экстремистские деяния, степень общественной опасности которых сравнительно мала, являются административными правонарушениями экстремистского характера.

### **3. Основные субъекты противодействия экстремизму в РФ. Компетенция и формы деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму**

#### ***3.1. Основные субъекты противодействия экстремизму***

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» к субъектам противодействия экстремизму относятся федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах соответствующей компетенции. Конкретизируя это достаточно общее положение, следует выделить в качестве субъектов противодействия экстремизму Генеральную прокуратуру, Следственный комитет, Федеральную службу безопасности, МВД Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью Указом Президента РФ от 26 июля 2011 г. № 988 была создана Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

Ее председателем по должности является Министр внутренних дел Российской Федерации, заместителем председателя - Директор ФСБ России. В состав комиссии входят федеральные министры: культуры, обороны, образования и науки, регионального развития, связи и массовых коммуникаций, спорта, туризма и молодежной политики, юстиции, Председатель Следственного комитета РФ, Руководитель ФТС России, Директор СВР России, Директор ФМС России, Руководитель Росфинмониторинга, Заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ, Начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России.

В работе Межведомственной комиссии принимают участие полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, главы субъектов Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители средств массовой информации, правозащитных и других общественных организаций, всех основных религиозных конфессий.

В 2014 году в соответствии с поручением руководства страны Межведомственная комиссия должна разработать «Проект стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года». Принятие стратегии продиктовано необходимостью повышения эффективности мер, принимаемых в настоящее время органами государственной власти, местного самоуправления и правоохранительными органами по противодействию экстремистским угрозам.

Новая стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере противодействия экстремизму, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики по объединению усилий всех институтов власти и гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального и межконфессионального согласия, формирования в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, пресечения экстремистской деятельности.

Среди субъектов антиэкстремистской деятельности важное место занимает Генеральная прокуратура РФ. При этом следует различать прокурорскую деятельность, направленную на борьбу с экстремизмом и противодействие экстремизму, в рамках функциональных обязанностей Следственного комитета РФ. Первая имеет своим объектом экстремистскую деятельность в случаях, когда отсутствуют основания для привлечения к уголовной ответственности. Во втором случае речь идет о противодействии экстремистским преступлениям.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» на прокуратуру возлагаются обязанности по вынесению предостережений и предупреждений о недопустимости осуществления экстремистской деятельности<sup>1</sup>. Предостережение выносится Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем либо подчи-

---

<sup>1</sup> Подробнее о специфике деятельности прокуратуры по противодействию экстремизму см.: Винокуров А. Борьба с экстремизмом средствами прокурорского надзора // Законность. М., 2002. № 11.

ненным ему соответствующим прокурором или его заместителем при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности.

Когда речь идет уже не о подготовке, а об осуществлении экстремистской деятельности, которая не может быть отнесена к преступлениям, Генеральным прокурором РФ или его заместителем либо подчиненным ему соответствующим прокурором или его заместителем выносится предупреждение.

Общественное или религиозное объединение, средство массовой информации обязано в указанные в предупреждении сроки устранить выявленные нарушения. Если это не было сделано, а также в случае повторного осуществления экстремистских деяний в течение 12 месяцев со дня вынесения первого предупреждения соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация подлежат ликвидации, а деятельность средства массовой информации – прекращению.

В приказе Генеральной прокуратуры РФ от 28 ноября 2007 г. № 190 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup> надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности объявлен одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры. Этот приказ требовал от органов прокуратуры наладить систему сбора, накопления и обработки данных о нарушениях законодательства о противодействии экстремистской деятельности. На основе анализа состояния законности прокурорские работники должны систематически проводить проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер.

В составе Генеральной прокуратуры Российской Федерации образовано Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму. Сотрудники управления получают информацию обо всех случаях совершения преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. На данное управление возложены функции контроля за расследованием преступлений экстремистской направленности, а также подготовки заявлений в Верховный Суд Российской Федерации о ликвидации общественных или религиозных объединений и запрещении их деятельности, о прекращении деятельности средств массовой информации экстремистской направленности.

---

<sup>1</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» от 28 ноября 2007 г. № 190 // КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=415286>.

Предварительное расследование большинства уголовных деяний, перечисляемых в определении экстремистской деятельности, осуществляется в форме предварительного следствия. Основная масса этих уголовных дел находится в компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации. Они осуществляют предварительное следствие по уголовным делам, предусмотренным статьями 141, 136, 205, 205.1, 205.2, 282, 282.1, 282.2, 318 УК РФ.

Федеральная служба безопасности РФ также является одним из основных субъектов противодействия экстремистской деятельности. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ на нее возложены обязанности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. Именно поэтому осуществление предварительного следствия по уголовным делам, предусмотренным статьями 205, 205.1, 205.2, 280 и 282 УК РФ, относится к компетенции следователей федеральной службы безопасности.

Особое значение имеет ст. 9.1 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности», в которой раскрываются основные задачи, возлагаемые на службу безопасности в сфере борьбы с такой опаснейшей разновидностью экстремизма, как терроризм. Здесь следует упомянуть о том, что противодействие терроризму в силу особой общественной опасности данного преступления выделено законодателем в отдельную деятельность. Ее субъекты и их функциональные обязанности обозначены в Федеральном законе «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ и указе Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116<sup>1</sup>.

В качестве еще одного субъекта противодействия экстремизму можно выделить Министерство юстиции Российской Федерации. Оно осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации.

Оно ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 26.06.2013 г.) // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901968230>.

основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности<sup>1</sup>.

В связи с этим необходимо отметить также, что Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>2</sup> и постановлением Правительства РФ от 18 января 2003 г. № 27 (в ред. от 24.03.2011 г.)<sup>3</sup> составляет перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности. Росфинмониторинг доводит перечень организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, а также изменения и дополнения, внесенные в этот перечень. Однако следует отметить, что этот список, размещенный на сайте Росфинмониторинга, носит закрытый характер.

Причиной закрытости данного списка является то, что он гораздо более объемный, чем список Росреестра, т.к. включает в себя сведения о:

а) вступивших в законную силу решениях судов РФ о ликвидации или запрете деятельности организации в связи с осуществлением ею экстремистской деятельности, а также об отмене (изменении) этих решений;

б) вступивших в законную силу приговорах судов РФ о признании физического лица виновным в совершении преступления террористического характера, а также об отмене (изменении) этих приговоров;

в) принятых Генеральным прокурором РФ или подчиненными ему прокурорами решениях о приостановлении деятельности организации в связи с их обращениями в суд с заявлением о привлечении этой организации к ответственности за террористическую деятельность, а также об утрате этими решениями силы;

г) вынесенных следователями или прокурорами постановлений о возбуждении уголовного дела в отношении лиц, совершивших преступления террористического характера, а также о прекращении этих уголовных дел;

д) составленных международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами и признанных Российской Федерацией перечнях организаций и физических лиц, связанных

---

<sup>1</sup> Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 // Министерство юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/ru/about/regulations>.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 14.11.2013 г.) // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/popular/protivodejstvie-legalizacii-prestupnyh-dohodov-i-terrorizma/>.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом» от 18 января 2003 г. № 27 (ред. от 24.03.2011 г.) // WEB-версия. URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=27506](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=27506).

с террористическими организациями или террористами, а также об изменениях и дополнениях, внесенных в эти перечни;

е) признаваемых в Российской Федерации в соответствии с международными договорами и государственным законодательством решениях (приговорах) судов и иных компетентных органов иностранных государств в отношении организаций или физических лиц, осуществляющих террористическую деятельность, а также об отмене (изменении) этих решений (приговоров)<sup>1</sup>.

В силу этих особенностей данный список может использоваться только в финансовых целях и не может использоваться в качестве определения списка исключительно экстремистских организаций.

В числе субъектов противодействия экстремизму необходимо отметить также Федеральную службу по надзору в сфере информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). На эту службу возлагается надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций. На практике это находит свое выражение, кроме прочего, в деятельности по вынесению предупреждений за осуществление средствами массовой информации экстремистской деятельности.

Существенной новацией в деле противодействия религиозному экстремизму стало введение института государственной религиоведческой экспертизы и образование Экспертного совета по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации.

### ***3.2. Роль органов внутренних дел в противодействии экстремизму***

Значительная роль в деле противодействия экстремизму отводится органам внутренних дел РФ. Как следует из определения экстремизма в тексте Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», он охватывает собой как преступления, так и правонарушения. Предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений относится к числу обязанностей сотрудников органов внутренних дел и полиции в частности<sup>2</sup>. Следует отметить, что органы внутренних дел в подавляющем большинстве случаев оказываются теми институтами, в которые граждане обращаются по фактам экстремистской деятельности. Именно органы внутренних дел чаще всего регистрируют экстремистские преступления.

В системе ОВД находится много различных служб и подразделений, мы уделим внимание лишь тем, которые более активно, чем другие, принимают участие в предупреждении и пресечении экстремистской деятельности.

---

<sup>1</sup> См.: Галахов С.С., Кубякин Е.О., Сальников Е.В. Экстремизм в современном обществе: социальные и криминологические проблемы: монография. Краснодар, 2014. С. 156 – 157.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон РФ «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013 г.) // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154783/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154783/).

В структуре МВД России существует Главное управление по противодействию экстремизму (далее — Управление), основными задачами которого являются:

- участие в формировании государственной политики в сфере противодействия экстремизму;
- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере компетенции;
- организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;
- организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму главных управлений МВД России по федеральным округам, министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

К основным функциям Управления относятся:

- осуществление анализа и прогнозирование оперативной обстановки в сфере деятельности;
- разработка предложений руководству МВД РФ по формированию и реализации государственной политики в области противодействия экстремизму;
- обобщение практики применения законодательства РФ в сфере выполняемых задач и выработке мер по повышению деятельности нижестоящих подчиненных подразделений;
- организация проведения оперативно-розыскных мероприятий, профилактических операций по защите граждан от противоправных действий в установленной области;
- обобщение передового опыта и оказание помощи по его внедрению нижестоящим органам внутренних дел.

В ходе реализации задач и функций Управление осуществляет взаимодействие с подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, аппарата Правительства РФ, органов прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, с организациями и общественными объединениями, правоохранительными органами иностранных государств, международными организациями и средствами массовой информации.

В структуре Управления находится Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности (Центр «Э» России).

К основным вопросам ведения Центра «Э» России (далее — Центр) относятся:

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, в том числе межрегионального и международного характера, а также имеющих большой общественный резонанс;

- проведение совместно с оперативно-поисковым бюро МВД России и бюро специальных технических мероприятий МВД России оперативно-технических и оперативно-поисковых мероприятий;
- организация проведения проверок по поступившим в Центр обращения о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях экстремистской направленности;
- осуществление мероприятий по оперативному внедрению и оперативному прикрытию;
- осуществление оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по материалам Центра;
- выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности;
- оказание практической помощи подразделениям по противодействию экстремизму.

При осуществлении своей деятельности Управление имеет право создавать комиссии, советы и иные совещательные органы, в том числе и совместно с заинтересованными ведомствами, направлять запросы в федеральные органы государственной власти и субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также в различные организации, учреждения.

Важное место в полиции занимает патрульно-постовая служба (далее – ППС), так как ею проводится значительная работа по охране порядка в общественных местах. При реализации своих основных функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от противоправных посягательств сотрудники патрульно-постовой службы обязаны:

- в процессе несения службы при осуществлении патрулирования зоны обслуживания обращать пристальное внимание на граждан, вызывающих подозрения, имеющих при себе ручную кладь в виде различных сумок, свёртков и т.п., с целью обнаружения взрывных устройств и предотвращения их установки;
- проводить разъяснительную работу с руководителями и сотрудниками предприятий, учреждений, организаций сферы обслуживания независимо от форм собственности, обращая их внимание на возможность совершения террористических актов со стороны отдельных посетителей, с целью своевременного их выявления и немедленного информирования об этих лицах сотрудников ОВД;
- обращать внимание на подозрительный припаркованный в людных местах транспорт, особенно с нечёткими или нестандартными номерными знаками;
- при обнаружении никому не принадлежащих подозрительных предметов либо при непосредственном получении их от граждан и в случае подозрения на наличие взрывных устройств необходимо изолировать доступ посторонних лиц к этим предметам;
- в случае совершения террористического акта незамедлительно прибыть на место его совершения, оказать первую медицинскую помощь пострадавшим, принять меры по охране места происшествия, а по прибытии следст-

венно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и действовать в дальнейшем по его указанию.

Высока роль ППС в выявлении и задержании лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений экстремистского характера при проведении различных массовых мероприятий, сопровождающихся значительным скоплением людей. Реализуя это направление деятельности в соответствии с ведомственными нормативными актами, выработанными практикой охраны общественного порядка в рассматриваемых условиях и планомерно используемыми в строго установленных рамках, сотрудники ППС применяют различные тактические приемы.

В настоящее время в структуре МВД Российской Федерации создано отдельное управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

Значительна роль подразделений патрульно-постовой службы в предупреждении и пресечении экстремистской деятельности на объектах транспорта, в том числе и на железнодорожном. Специфика этого вида транспорта как объекта посягательств проявляется в том, что здесь целями преступников могут выступать как стационарные объекты (здания вокзалов, складские помещения, хранилища горюче-смазочных материалов и др.), так и непосредственно транспортные средства (подвижной состав). Как показывает практика, эти две категории объектов в равной мере подвергаются нападениям экстремистов. Кроме того, важнейшей особенностью железнодорожного транспорта выступает его линейное построение, что создает дополнительные трудности в организации правоохранительной деятельности.

Проведение проверок с целью выяснения условий хранения служебного и гражданского оружия обеспечивает своевременное выявление имеющихся нарушений и возможность принятия со стороны сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной системы мер, которые будут являться препятствием использования данного вида оружия при совершении действий экстремистской направленности.

Сегодня значительно возрастает роль подразделений вневедомственной охраны в борьбе с экстремизмом. Высокотехнологичный терроризм как один из видов экстремистской деятельности способен привести к последствиям, сравнимым по масштабам разрушений и жертв с результатами боевого применения оружия массового уничтожения.

С целью обеспечения надежной защиты объектов от экстремистов на них устанавливается определенный режим, который предусматривает:

- введение ограничений в передвижении по территории объекта;
- установление порядка вывоза, выноса имущества, допуска на охраняемую территорию;
- установление запретных зон на подступах к охраняемому объекту.

Со стороны подразделений вневедомственной охраны для защиты объектов используется охранно-пожарная сигнализация, установка извещателей с комбинированным способом обнаружения, позволяющим устранить влияние случайных помех, ложные срабатывания сигнализации.

Значительный вклад в борьбу с экстремизмом вносят сотрудники подразделений государственной инспекции безопасности дорожного движения органов внутренних дел. В соответствии с Конституцией РФ о праве граждан на жизнь, охрану здоровья, защиту личного имущества указанные сотрудники призваны обеспечивать сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защиту их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства.

Сотрудники наделены правом применение таких мер, как:

- остановка транспортного средства и проверка документов на право управления, владения и на перевозимый груз;
- проверка у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления, при наличии данных о том, что они имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства;
- производить досмотр граждан, их вещей, а также транспортных средств;
- осуществление административного задержания граждан, запрещение эксплуатации транспортных средств, имеющих подложные государственные регистрационные знаки, а также при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах.

Указанное управление играет важную роль при возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной действиями экстремистской направленности, и в процессе проведения контртеррористической операции, которая осуществляется на основании Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении».

В данной ситуации предполагается временное ограничение или запрещение движения транспортных средств, включая транспортные средства дипломатических и консульских представительств, удаление граждан с отдельных участков местности и объектов, отбуксировка повреждённых транспортных средств, задерживание и доставка в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование проведению контртеррористической операции, несанкционированное проникновение или попытку проникновения в зону проведения операции.

Помимо этого, сотрудники с целью обеспечения безопасности граждан и поддержания установленного правового режима обязаны:

- принимать меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений в зоне обслуживаемой территории;
- оказывать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников полиции, войсковых нарядов, аварийно-спасательных служб;
- оказывать помощь другим постам полиции в пресечении правонарушений;
- совместно с другими подразделениями полиции проводить работу по ликвидации последствий, вызванных совершением действий экстремистской

направленности, и, в первую очередь, восстановлению бесперебойного движения транспортных средств.

Необходимо упомянуть службу участковых уполномоченных полиции.

Это объясняется, во-первых, тем, что на территории обслуживаемого административного участка в городе или сельской местности участковые уполномоченные полиции выполняют основной объём профилактических и правоохранительных функций, возложенных законодательством на полицию.

Во-вторых, участковые уполномоченные полиции в своей деятельности повседневно связаны с населением, предприятиями, учреждениями, организациями (независимо от организационно-правовых форм), общественными объединениями, поскольку последние обращаются к участковым уполномоченным полиции по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.

В-третьих, участковыми уполномоченными полиции рассматривается около 70-80 % обращений граждан, поступающих в органы внутренних дел. Под их контролем находятся около 4 млн лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, осужденных к уголовным мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, и других категорий правонарушителей.

В-четвёртых, знание населением своего участкового уполномоченного полиции помогает ему более активно входить в доверительные отношения с гражданами и с помощью этого выявлять лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений экстремистского характера.

Как показывает практика, перед совершением действий экстремистского характера лица, участвующие в его подготовке и исполнении, заранее прибывают в места их проведения и размещаются, как правило, в жилье, сдаваемом в аренду, либо у лиц с противоправным поведением. Ими проводится определенная работа в установлении объекта посягательства и времени проведения акции, прилагаются усилия для подыскания необходимого автотранспорта, осуществляются попытки войти в доверие к гражданам, должностным лицам с целью получения от них соответствующей помощи.

В связи с этим участковые уполномоченные полиции обязаны контролировать соблюдение со стороны граждан и должностных лиц правил регистрационного учёта, знать лиц, сдающих жилье в наем; в ходе общения с населением при рассмотрении обращений граждан, проведения индивидуальных профилактических бесед с лицами, находящимися на учёте, при реагировании на противоправные действия в быту и в ходе публичных выступлений устанавливать доверительные отношения с людьми с целью получения информации, способствующей выявлению лиц, проживающих без регистрации, находящихся в розыске, вызывающих определённое подозрение<sup>1</sup>.

На основе полученных о них сведений участковый уполномоченный полиции в кратчайшие сроки должен провести опрос представителей жи-

---

<sup>1</sup> См.: Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31.12.2012 г. № 1166 // Официальный сайт компании "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru>. Дата обращения. 29.08.2014.

лично-коммунальной конторы, жильцов соседних квартир, владельцев жилья. Информацию, представляющую оперативный интерес о подозрительных лицах, необходимо рапортом довести до руководства органа внутренних дел, а в случае необходимости – принять участие в задержании этих лиц.

#### **4. Деятельность подразделений ОВД по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений в местах массового пребывания граждан**

Наиболее часто проявления экстремизма отмечаются в ходе собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Ответственность за нарушение порядка их организации и проведения предусмотрена ст. 20.2 КоАП РФ по трем составам:

а) нарушение установленного порядка организации собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций;

б) нарушение установленного порядка проведения указанных массовых акций;

в) организация либо проведение несанкционированных массовых акций.

В настоящее время для проведения массового мероприятия достаточно лишь уведомить об этом местную администрацию. Если не последовал специальный запрет на проведение публичной массовой акции, ее можно считать разрешенной.

Следовательно, сотрудники полиции могут предпринимать меры по предупреждению и пресечению массовой акции на начальной стадии лишь в двух случаях:

- когда организаторами в установленные сроки не осуществлено уведомление местной администрации о предполагаемой массовой акции;

- когда имеется специальное решение о запрете проведения конкретного массового мероприятия<sup>1</sup>.

Нормами права установлена различная ответственность организаторов и участников массовых мероприятий. Сотрудник полиции обязан различать два указанных субъекта ответственности.

По первому составу правонарушения организаторами массового мероприятия признаются лица, подписавшие уведомление о предстоящем мероприятии, взявшие на себя организационные функции по извещению участников мероприятия о месте, времени и порядке его проведения, по подготовке необходимой атрибутики мероприятия, техническому оснащению, а также непосредственному руководству участниками в процессе его проведения. Остальные лица, находящиеся в месте проводимого массового мероприятия, относятся к числу участников.

---

<sup>1</sup> См.: Коков Ю.А. Правовое регулирование деятельности подразделений органов внутренних дел по пресечению экстремистских проявлений //Административное и муниципальное право. 2012. № 12.

Вторым составом проступка, за который предусмотрена административная ответственность, является нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок проведения массовых акций может быть нарушен путем:

- несоблюдения обозначенных в уведомлении условий (например, места, времени и иных обстоятельств, связанных с проводимым мероприятием);
- нарушения общественного порядка и безопасности в ходе проведения мероприятия (например, распитие спиртных напитков, мелкое хулиганство, оскорбление работников правоохранительных органов);
- ношения участниками мероприятия оружия, а также специально подготовленных или приспособленных предметов, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, а также для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам;
- злостного неповиновения законному требованию работника полиции, народного дружинника, а также военнослужащего при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Примеры проведения целого ряда несанкционированных общественно-политических акций подтверждают, что многие деструктивные силы пытаются использовать их в своих интересах, что и обуславливает в значительной степени агрессивность данных мероприятий.

Кроме того, их организаторы всемерно используют фактор внезапности, для того чтобы максимально продлить сроки проведения несанкционированных акций, привлечь к участию в них большое количество людей, спровоцировать определенное число участников на неправомерные действия.

В связи с этим органы внутренних дел, являясь основными субъектами обеспечения общественного порядка и безопасности, совместно с органами исполнительной власти, администрацией предприятий, организаций, учреждений, трудовыми коллективами, лидерами профсоюзных и иных общественно-политических организаций, партий и движений обязаны предпринять комплекс мер предупредительно-профилактического характера<sup>1</sup>.

К их числу необходимо отнести:

- своевременный сбор и анализ информации о готовящихся акциях протеста, их причинах, времени, месте, целях и характере проведения, организаторах, составе участников, истинных намерениях и возможных последствиях;
- незамедлительное доведение данной информации до сведения глав администраций, прокуратуры и органов безопасности с конкретными предложениями по разрешению причин конфликтной ситуации;
- принятие с учетом складывающейся оперативной обстановки решения на охрану общественного порядка и безопасности, доведение его до исполнителей;

---

<sup>1</sup> См.: Назаркин М.В. Правовые и организационные проблемы обеспечения безопасности высокорисковых объектов. М., 2006.

- подготовка личного состава к действиям в этих условиях;
- установление тесного взаимодействия территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте с органами безопасности, прокуратурой, а при необходимости и подразделениями внутренних войск для уточнения задач на случай действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- информирование о складывающейся обстановке и принимаемых мерах руководителей вышестоящего органа внутренних дел;
- проведение активной разъяснительной работы среди населения с использованием средств массовой информации о принимаемых органами государственной власти мерах по разрешению причин конфликтных ситуаций;
- активное использование методов оперативно-розыскной деятельности для сбора информации о намечаемых акциях и их организаторах;
- проведение комплекса мер профилактического характера по нейтрализации уголовно-преступного элемента и лиц, которые могут спровоцировать участников акций протеста на массовые неповиновения и беспорядки;
- приведение в боевую готовность необходимых сил, корректировка расчета сил и средств на случай обострения обстановки для выполнения оперативно-служебных задач по заранее определенным специальным сигналам.

С личным составом органов внутренних дел в этот период должна проводиться активная работа по повышению бдительности несения службы, корректного обращения с гражданами, строгому соблюдению законности.

Сотрудники органов внутренних дел (патрульно-постовой службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения, участковые уполномоченные полиции и т.п.), несущие службу на обслуживаемой территории, при обнаружении стихийного сбора группы лиц для публичного выражения своей позиции по тем или иным вопросам общественно-политической либо экономической жизни общества:

- должны принимать меры по установлению направленности массовой акции, состава участников и организаторов, наличия копии уведомления местной администрации о месте и времени ее проведения;
- немедленно информировать об этом оперативного дежурного по органу внутренних дел;
- организовать и осуществлять наблюдение за поведением участников массового мероприятия;
- вступать в контакт с организаторами массового мероприятия с целью согласования действий по поддержанию общественного порядка и безопасности в ходе его проведения;
- разъяснять руководителям и участникам массового мероприятия условия, при наступлении которых органами внутренних дел будут приняты меры по прекращению проведения акции;
- выявлять круг должностных лиц, государственных и иных органов, в адрес которых выдвигаются определенные требования участниками массовых акций, и информировать об этом оперативного дежурного по органу внутренних дел.

Основными тактическими приемами несения службы на стадии возникновения массового мероприятия должны являться наблюдение, сопровождение, воспрепятствование, обследование и регулирование. При этом решающее значение имеют налаживание и поддержание деловых отношений с организаторами массовых акций.

Серьезную обеспокоенность для правоохранительных органов вызывают акции гражданского протеста, связанные с блокированием транспортных магистралей. В связи с этим одной из первоочередных задач, стоящих перед правоохранительными органами, становится установление реальных виновников акций гражданского протеста, принятие исчерпывающих мер для привлечения их к ответственности. В этих целях целесообразно создание межведомственных, в том числе следственно-оперативных и мобильных, групп<sup>1</sup>.

Помимо перечисленных мероприятий, должен быть определен круг лиц, в т.ч. представителей правоохранительных органов, которые информируют население и трудовые коллективы конкретных предприятий, учреждений, учебных заведений о принимаемых мерах к разрешению конфликтной ситуации (погашении задолженности по заработной плате, пенсиям, социальным пособиям, налаживании функционирования транспортных магистралей, воздушного сообщения и др.).

О действиях граждан, блокировавших (или намеревающихся заблокировать) транспортные магистрали, должны быть информированы глава администрации, прокурор, органы безопасности. Они должны принять самое активное участие в переговорном процессе и разъяснительной работе с участниками акции.

При перекрытии дороги, провокационных действиях, попытках следовать для блокирования железной дороги начальник органа внутренних дел:

- должен немедленно поставить в известность соответствующего руководителя органа МВД России на транспорте;
- имеющимися нарядами полиции должен производить блокирование наиболее активной части участников акции;
- должен дать указание вызвать дополнительные силы.

За действиями участников акции протеста должно устанавливаться наблюдение, противоправные действия должны документироваться посредством видео- и аудиозаписи специальной группой сотрудников. Выявляются наиболее активные участники и организаторы противоправных действий. Необходимо разъяснить участникам акции, что блокирование транспортных коммуникаций подпадает под действие ст. 20.18 КоАП РФ.

Если предупредительно-разъяснительная работа не приводит к положительным результатам, нарушители не прекращают свои действия и развитие событий ведет к обострению обстановки, руководитель территориального или другого органа МВД России по согласованию с руководством выше-

---

<sup>1</sup> См.: Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел на транспорте и пути их решения: материалы международной межведомственной научно-практической конференции (22 сентября 2006 г.). М.: ВНИИ МВД России, 2007.

стоящего органа внутренних дел, администрацией города, прокурором должен принимать решение на силовое пресечение незаконной акции.

Сотрудники полиции во всех случаях должны строго соблюдать требования закона, действовать решительно и профессионально, грамотно пресекать любые попытки со стороны участников акции обострить обстановку. В то же время необходимо стараться получить одобрение и поддержку нейтрально настроенных граждан.

Если участникам акций протеста удастся блокирование транспортных коммуникаций провести внезапно и в результате создается угроза безопасности функционирования железнодорожного транспорта, причиняется крупный материальный ущерб, руководители органов внутренних дел должны проводить операцию по разблокированию незамедлительно.

При этом необходимо действовать максимально корректно. Участники акций должны быть предупреждены о начале силовых действий, однако любые переговоры с организаторами и наиболее активными участниками акций должны вестись лишь после разблокирования транспортных магистралей. По возможности следует создать согласительные комиссии, куда необходимо включать граждан, настроенных на несиловое решение конфликта.

*Достаточно часто при несении службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий сотрудники полиции сталкиваются с экстремистскими материалами.*

При поступлении в дежурную часть территориального или другого органа МВД России заявления (информации) о появлении в общественном месте, учреждении и т.д. печатных материалов и надписей экстремистского характера сотрудники полиции должны:

- выяснить время, место и обстоятельства обнаружения печатных материалов, установочные данные заявителя;
- зарегистрировать сообщение в установленном законом порядке;
- немедленно направить для охраны места происшествия ближайший наряд патрульно-постовой службы либо участкового уполномоченного полиции. При отсутствии такой возможности использовать помощь должностных лиц предприятий, учреждений, организаций, общественности следует:
- доложить о происшествии и принятых мерах начальнику органа внутренних дел, дежурному территориального органа ФСБ России;
- организовать осмотр территории района (населенного пункта) нарядами полиции, несущими службу по охране общественного порядка, с целью выявления и задержания лиц, занимавшихся их распространением, обнаружения печатных материалов и надписей аналогичного содержания;
- изъять обнаруженные материалы и направить для проведения исследования в соответствии с требованиями УПК РФ.

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, влечет ответственность по ст. 20.29 КоАП РФ.

В соответствии с Федеральным законом "О средствах массовой информации" каждый выпуск периодического печатного издания должен со-

держат следующие сведения: название издания; учредитель (соучредители); фамилия, инициалы главного редактора; порядковый номер выпуска и дата его выхода в свет, а для газет - также время подписания в печать (установленное по графику и фактическое); индекс - для изданий, распространяемых через предприятия связи; тираж; цена либо пометки "свободная цена", "бесплатно"; адреса редакции, издателя, типографии.

Если средство массовой информации не освобождено от регистрации, то в выходных данных указываются также зарегистрировавший его орган и регистрационный номер.

Выпуск и распространение продукции СМИ без выходных данных, с неполными или ложными данными подпадают под действие ст. 13.22 КоАП РФ. Необходимо проверить полноту установленных выходных данных. Лиц, которые торговали такими печатными изданиями, пригласить в территориальный ОВД вместе с распространяемыми материалами и там составить административный протокол в соответствии с указанной выше статьей.

Распространители печатных изданий должны иметь на это соответствующую лицензию, а ее отсутствие также влечет уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством РФ (ст. 60 Федерального закона "О средствах массовой информации").

Сторонники экстремистских взглядов в целях максимального привлечения внимания общественности и государства к своим проблемам идут на действия, нередко сопряженные с захватом различного рода охраняемых объектов и административных зданий.

Планами действий органов внутренних дел предусматриваются охрана и оборона особо важных объектов, которые нередко подвергаются нападениям экстремистов. Подобного рода нападения на иностранные представительства, офисы коммерческих структур, а также дирекции крупных предприятий могут совершаться с самыми различными целями: диверсий, террористических актов, достижения экономических или политических целей, демонстрации слабости органов власти и управления и т.п.<sup>1</sup>.

Имеют место случаи захвата помещений администрации различных организаций и предприятий, связанные с выдвижением гражданами требований по выплате зарплат и социальных пособий, погашения задолженностей по банковским кредитам и т.д. Вместе с тем действия, препятствующие нормальному функционированию государственных учреждений, являются противоправными. В случае обнаружения подобных фактов сотрудники полиции (наряд) обязаны:

- выяснить численность и состав участников акций, их требования, настроения;

- о факте самовольного захвата помещений доложить дежурному по органу внутренних дел с указанием результатов рекогносцировки здания (этажность, количество входов в здание, подъездных путей и т.д.);

---

<sup>1</sup> См.: Иванова Д.И. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом. М., 2007.

- у входа в здание, а по прибытии дополнительных сил и в помещениях выставить наряды, определив их основной задачей недопущение входа в помещение дополнительно прибывающих участников акции;

- обеспечить беспрепятственный выход из помещения всех желающих, при этом необходимо фиксировать всех выходящих, контролировать, чтобы не расхищались находящиеся в здании материальные ценности.

Основной тактикой действий сотрудников органов внутренних дел должно стать ведение переговоров с участниками акций, к ним в обязательном порядке должны быть привлечены руководители данного предприятия (учреждения), а также региональная администрация. Целью ведения переговоров является достижение компромиссов и перевода форм гражданского протеста граждан в правовые рамки, позволяющие возобновить функционирование учреждений.

Решение о применении силовых акций принимается с учетом реальной оперативной обстановки, а также состава участников акций (как правило, в них принимают участие женщины с несовершеннолетними детьми, лица пожилого возраста). Если акция принимает затяжной характер, не рекомендуется отключать электроэнергию, поскольку собравшиеся попытаются изыскивать для приготовления пищи и обогрева помещений средства, способные вызвать пожар. К месту проведения акций должны быть вызваны сотрудники подразделений МЧС России и наряды скорой медицинской помощи. В ходе пресечения экстремистских проявлений первостепенное значение имеют установление организаторов, активных участников, подстрекателей и пособников, документирование совершаемых ими противоправных действий. Необходимо зафиксировать распределение ролей инициаторов акции, выявить у участников наличие заранее изготовленных лозунгов, плакатов, иной полиграфической продукции, обеспечить их транспортом, продуктами питания, выяснить, осуществлялась ли подготовка оружия, легковоспламеняющихся веществ и иных приспособлений для оказания сопротивления либо нападения на сотрудников правоохранительных органов и т.д.

Анализ данных о характере и качестве предварительной подготовки нередко может помочь выяснить истинные намерения их участников, а также установить возможных сообщников, остающихся "как бы за кадром".

Не менее важно документирование ответных действий сотрудников правоохранительных органов, поскольку нередко поводами для эскалации напряженности становятся слухи и заявления, порочащие сотрудников органов внутренних дел, обвиняющие их в жестоком обращении с теми или иными лицами (например, захват вооруженных преступников или пресечение акций гражданского неповиновения в условиях межнациональной напряженности). В подобных случаях демонстрация материалов документирования по средствам массовой информации с соответствующими комментариями может свести на нет усилия экстремистов.

Установление того обстоятельства, что акция предварительно планировалась и ее участники прошли серьезную подготовку, обуславливает необходимость максимального использования возможностей органов внутрен-

них дел, предусмотренных для документирования противоправных действий. Следует запоминать и фиксировать, какие предметы находились в руках фигурантов, имена, фамилии, клички, которыми называли их сообщники, а также по которым они обращались к иным лицам, номера используемых транспортных средств, телефоны, адреса, иные места и обстоятельства, которые упоминались в беседах, помещения, в которых они укрывались либо назначали встречи.

При возникновении удобной ситуации осуществляется задержание правонарушителей. Процесс задержания должен проводиться по возможности незаметно для других участников акций, чтобы исключить попытки нападения на сотрудников полиции с целью освобождения своих сообщников либо эскалации конфликта и новых вспышек противоправных действий.

## **5. Способы выявления террористов-смертников**

### ***5.1. Профилактика террористических актов и выявление террористов-смертников***

В последние годы значительная часть террористических актов совершается террористами-смертниками. Анализ случаев террористических актов, совершенных такой категорией террористов за рубежом и в Российской Федерации показал, что преобладающее большинство из них были непосредственно связаны с международными террористическими организациями и выполняли их задания. Они проходили обучение в учебных лагерях и специальных центрах подготовки боевиков под руководством опытных инструкторов. В процессе подготовки такие «ученики» подвергались «зомбированию», в том числе и с применением психотропных препаратов. Практика показывает, что чем более длительный период они обучались в таких школах, тем большей духовной и психологической деформации подвергалась их личность, тем сильнее сформирована у них установка на выполнение поставленных целей, даже путем собственной гибели.

По оценкам специалистов, террористическими группами, связанными с международными террористическими организациями, совершаются 80 - 85% терактов. Поэтому следует учесть возможность выявления не только одиночного террориста-смертника, но и террористической группы, состоящей из нескольких террористов-смертников и руководителя, который направляет и вдохновляет смертников. Террористическая группа перед совершением преступления, как правило, может провести разведку на предстоящем «объекте нападения» для уточнения места совершения теракта, способа проникновения и т.д. При этом одни члены группы могут обеспечивать доставку «живой бомбы» к «объекту преступления», другие – вести его к «цели» (не обязательно быть рядом с ним).

Террорист-смертник может проникнуть на объект без взрывного устройства: оно может быть занесено на объект заблаговременно или его дос-

тавка обеспечивается кем-то другим, в том числе и из числа обслуживающего персонала объекта. Также могут быть дублеры – исполнители.

Как правило, преступники, склонные к совершению теракта, стараются не привлекать к себе внимания. При общении они могут не проявлять свои истинные намерения по совершению взрывов и убийств. Анализ случаев совершения террористических актов показывает, что террористы-смертники - в основном молодые люди от 18 до 35 лет. Имеются случаи совершения террористических актов несовершеннолетними. Обычно террорист для проникновения на объект теракта одевается и ведет себя так, чтобы ничем не выделяться от окружающих. Поэтому следует особое внимание направлять на выявление внешних психофизиологических проявлений его намерений (путем скрытого наружного наблюдения и прямого общения с ним), в том числе жестов, поз, мимики, особенностей разговорной речи. Психологами установлено, что в процессе общения людей более 60% информации передается невербальными средствами (посредством движений, поз, жестов, мимики, взгляда и т.д.). При этом невербальная информация точно соответствует мыслям, эмоциям и желаниям человека и эту информацию практически невозможно искусственно исказить, так как она связана с подсознательным уровнем. Изучение внешних проявлений поведения человека позволяет читать его мысли и намерения.

Таким образом, умение читать у интересующего человека его невербальную информацию позволяет узнать его душевное состояние и намерения, в том числе: когда этот человек говорит неправду; когда он враждебно настроен (или замышляет недоброе); в какой момент ожидать от этого человека физической агрессии (нападения) и т.д.

Эти знания особенно необходимы сотрудникам органов внутренних дел, профессиональная деятельность которых непосредственно связана с общением с людьми. Эффективное выполнение задач по борьбе с терроризмом по силам только высококвалифицированным и опытным специалистам. Поэтому вопросам их обучения приемам и методам борьбы с терроризмом, в том числе и методам установления террористов-смертников по характерным для них проявлениям сигналов вербального и невербального характера, следует уделять самое пристальное внимание. Для проведения таких занятий нужно приглашать опытных специалистов – психологов, а сами занятия проводить с практической отработкой навыков и умений (выявления и грамотного задержания условного «террориста–смертника»). Сотрудникам органов внутренних дел необходимо знать, что для правильного понимания душевного состояния и намерений подозреваемого надо учитывать весь комплекс невербальных сигналов и их соответствие той обстановке, при которой ведется наблюдение за данным лицом; нужно оценивать соответствие вербальных и невербальных сигналов. Учитывая, что невербальные сигналы у каждого человека индивидуальны, а по времени быстротечны, их может идентифицировать только специально обученный сотрудник.

В связи с участвовавшими случаями совершения на территории Российской Федерации террористических актов, а также угроз их совершения со

стороны международных террористических организаций, экстремистских групп и отдельных граждан

***необходимо обращать внимание:***

- на появление лиц, ранее проживавших на территории республик Северного Кавказа и стран Закавказья и Средней Азии, а также выезжавших в такие государства, как: Афганистан, Пакистан, Ирак, Королевство Саудовская Аравия, Йемен, Египет;
- любое заметное изменение в поведении известных вам лиц, ранее употреблявших наркотические средства либо злоупотребляющих алкоголем, не имеющих постоянного места жительства и работы, а также психически неуравновешенных;
- приобретение лицами, не из числа местных жителей, в отдалённых населенных пунктах в собственность или для временного проживания частных домов и владений;
- признаки строительства в глухих лесных массивах землянок, блиндажей;
- проведение стрельб из огнестрельного, пневматического или иного вида оружия, явно не характерных для данной местности или времени года;
- лиц, изыскивающих возможность приобрести оружие и боеприпасы, аммиачную селитру, алюминиевую пудру и другие вещества, не соответствующие цели их использования по роду занятий или образу жизни;
- элементы скрытности в поведении лица (например, источников своих доходов, номеров используемых мобильных телефонов, компьютера, который используется для выхода в Интернет);
- появление в магазинах отдалённых сельских поселений посторонних лиц, осуществляющих закупки в значительных количествах продуктов питания длительного хранения, посуды, одежды, строительных и иных материалов и инструментов;
- проявление интереса со стороны неизвестных вам лиц к нефте- и газопроводам, линиям электропередач, мостам, железным дорогам, школам, детским садам, больницам, государственным учреждениям и т.п., попытки вести фото- и видеосъёмку данных объектов, сбор данных в отношении представителей органов власти и сотрудников правоохранительных органов.

При получении информации по перечисленным выше признакам, а также на основании иных возникших подозрений настоятельно рекомендуется незамедлительно связаться с дежурной частью территориального органа МВД Российской Федерации и (или) руководством его оперативных подразделений полиции либо с территориальным подразделением ФСБ России.

По возможности принять меры организации скрытого (незаметного) контроля над лицами (лицом), вызвавшими подозрение.

С целью выявления лиц, возможно, причастных к подготовке и совершению преступлений террористического и экстремистского характера, а

также их пособников, необходимо обращать внимание на следующие элементы обстановки:

- нахождение в подъездах домов, а также подвалах, чердачных помещениях и на придомовых территориях подозрительных предметов (бесхозных сумок, пакетов и пр.);
- незакрытые чердачные и подвальные помещения, а также факты взлома запирающих их устройств;
- парковка на придомовых территориях брошенных или давно не используемых автотранспортных средств;
- квартиры, сдающиеся внаем на короткие периоды (посуточно, понедельно, менее трех месяцев);
- сдающиеся внаем квартиры, дома и нежилые помещения, в которых складированы коробки, ящики, мешки, большое количество таких химических веществ, как ацетон, серная, соляная, азотная кислоты, перекись водорода высокой концентрации, а также сельскохозяйственных удобрений (аммиачная, калиевая и натриевая селитра);
- неприятные запахи или едкие испарения, исходящие из помещений, повреждение перекрытий, стен (нарушение лакокрасочных покрытий, выцветание, коррозия металлических поверхностей);
- распространение сильных химических запахов (ацетона, кислот) от коллекторов и водостоков;
- вымершая растительность вокруг строений;
- обесцвечивание или химические ожоги участков кожи, особенно рук и волос у лиц, занимающихся изготовлением взрывчатых веществ, характерные пятна на их одежде;
- квартиру снимают приезжие лица с признаками принадлежности к мусульманской религии (специфичная религиозная одежда у женщин, наличие бороды у безусых мужчин), а также прибывшие из других регионов Российской Федерации (особенно выходцы из республик Северного Кавказа) и иностранные граждане (прежде всего, из среднеазиатских государств СНГ и арабских стран);
- не нарушающие общественного порядка регулярные собрания или собрания группы людей в отдельно взятой квартире;
- избегание постояльцами съемных квартир общения с представителями ТСЖ, УК, соседями и т.п.;
- появление в жилом секторе лиц, одетых не по сезону (в частности, в теплое время года - в пальто, плащ, куртку и пр.);
- приезжие женщины восточной (кавказской, среднеазиатской и т.п.) внешности с волосами, выкрашенными в светлый цвет, или в парике «блондинки».

Особое внимание необходимо уделить выявлению террористов-смертников на этапе их подготовки к теракту, хотя следует признать, что сегодня спецслужбы не располагают какими-либо достаточно четко определенными лично - психологическими характеристиками,

позволяющими уверенно решать данную проблему. Роль «камикадзе» могут выполнять как мужчины, так и женщины различного возраста, а также подростки. Все они применяют маскировку, чтобы соответствовать окружающей обстановке, носят, как правило, неброскую одежду. Зафиксированы отдельные случаи, когда мужчины переодеваются в женское платье. Если взрывное устройство расположено на теле, то используется одежда свободного покроя, часто не по погоде. Для камуфлирования взрывчатки задействуются рюкзаки, хозяйственные сумки и пакеты. Если взрывное устройство находится в пакете, то подрывник обычно прижимает его к телу. Приводом детонатора может служить либо зажатый в руке, либо виднеющийся из-под одежды или рукава шнур. Смертники предпочитают механические ударные детонаторы, которые, в отличие от электрических взрывателей, исключают преждевременные взрывы. Необходимо учитывать эмоциональное состояние террористов-смертников. Как правило, они хорошо психологически подготовлены к операциям и фанатично настроены, однако в отдельных случаях могут быть излишне возбудимы. Внешне это выражается в повышенном потоотделении, обильном выделении слюны, нетипично настороженном и внимательном отношении к окружающей обстановке и людям. Нередко смертники читают вслух молитвы, переходя на шепот при приближении посторонних.

## ***5.2. Классификация и отличительные признаки террористов-смертников***

Анализ и оценка террористических актов, совершенных в мире и в Российской Федерации за последние годы, позволяет выделить следующие наиболее распространенные типы террористов-смертников.

**Террорист - «зомби»<sup>1</sup>.** Зомбирование (психопрограммирование) означает психическую обработку человека (обычно с использованием гипноза и психотропных веществ), в результате которой он получает «установку» на конкретное действие (совершение теракта). При этом человек не осознает, что он делает. Зомбированию могут подвергнуться как психически здоровые лица, так и лица с различной степенью психических расстройств.

Отличительные признаки террориста-«зомби»: безразличное (бездушное, неживое) лицо и холодный взгляд; движения однообразные; жестикуляция невыразительная; контакты с другими людьми отсутствуют или случайны. Чем сильнее человек подвергнулся зомбированию, тем сильнее проявляются внешне эти отличительные признаки. При возникновении незапрограммированной преграды (задержание сотрудниками полиции) он теряет, как бы ищет поддержку «со стороны», проявляет беспокойство и тревожность. Необходимо учитывать, что он может быть запрограммирован на самоликвидацию.

---

<sup>1</sup> См.: Сборник методических материалов по линии борьбы с терроризмом / Н.Ф. Давлетбаев, И.Е. Мазуров. Казань: «Печатные технологии», 2005. С. 27- 30.

**Террорист - «мститель».** Мечь может быть направлена на объекты государственной власти или только на правоохранительные органы, на конкретное лицо. Такого террориста наблюдательный сотрудник может определить по проявлениям эмоциональной холодности (или даже негативным эмоциям в отношении окружающих) и высокого самоконтроля.

Если его остановить для беседы, у него отмечается неадекватное эмоциональное реагирование, возрастание тревожного и агрессивного состояния, особенно у женщин. При этом террорист не желает отвечать на вопросы (и не понимает этих вопросов), стремится к немедленному уходу от возникшей на пути к цели «преграде». Сотруднику полиции необходимо учесть, что некоторые террористы из мести также могут быть подготовлены к совершению террористических актов путем «зомбирования».

**Террорист - «патриот» («боевик», «за веру»).** Это самый распространенный тип террориста. Под воздействием опытных инструкторов у него формируется фанатичное убеждение в своей вере и идеях, образ врага в виде представителей другой веры, другой национальности. Совершение террористического акта он воспринимает как «джихад» против «неверных», как подвиг за веру или освобождение своего народа. Он осознает, что совершает террористический акт, убивает людей и уничтожает имущество, и желает таких последствий. Таким образом, он идет на преступление с прямым умыслом, с убеждением в своей правоте.

Такой террорист фанатически предан своей религии, идеям, крайне подозрителен, хладнокровен, уверен в своих силах, находится в постоянной готовности к совершению террористической акции. К окружающим относится подозрительно, при случайном контакте с людьми вспыльчив, агрессивен. Отмечается также высокомерное и пренебрежительное отношение к окружающим.

При остановке такого террориста для проверки документов или беседы можно заметить возрастание состояния эмоциональной напряженности и враждебности, о чем могут свидетельствовать угрюмый и угрожающий взгляд, плотно сжатые губы, скрип зубами, суженные зрачки глаз, учащенное дыхание, сжатые в кулак руки. На вопросы отвечает резко, после короткой паузы, в ответах отчетливо звучит грубость. Сотрудникам полиции нужно быть готовыми к обезвреживанию такого террориста до возникновения у него «агрессивной вспышки».

**Террорист «поневоле».** К совершению теракта человека могут подтолкнуть путем шантажа (взятие в заложники членов семьи и т.д.) или по решению шариатского суда за совершенные преступления (глубоко верующего человека таким способом заставляют искупить вину перед богом). Лицо угрюмое, бледное, болезненное, настроение пониженное, движения замедленные, жестикация невыразительная. Он молчалив, погружен в собственные мысли, безразличен к окружающим людям и к происходящим событиям. При разговоре не смотрит собеседнику в лицо, избегает контакта глаз. Голос обычно приглушенный, речь замедленна. Перед ответом на поставленный вопрос могут наблюдаться длительные

паузы.

**Террорист «за деньги».** Он идет на совершение теракта из корыстных побуждений (выполняя задание тех, от кого находится в финансовой зависимости или, находясь в крайней нужде, пытается материально обеспечить свою семью). Такой террорист характеризуется отсутствием идейных побуждений и безразличием к окружающим. Эмоциональное состояние террориста «за деньги» характеризуется внутренним напряжением (нервозностью), которое резко возрастает при возникновении на его пути какого-либо препятствия (например, полицейского поста).

Внешние проявления его состояния: суетливость; оглядывание по сторонам, частая перемена позы, нервное теребление части одежды, ручки или ремешка сумки (пакета, рюкзака). При его задержании для беседы у него могут наблюдаться следующие признаки: изменение цвета лица; выступание пота; частое моргание; покашливание; подергивание отдельных мышц лица; усиление мимики рта; частое облизывание губ или сглатывание слюны. Голос такого террориста чаще высокий, речь быстрая или прерывистая. Могут наблюдаться голосовые спазмы. Чрезмерное состояние тревожности и беспокойства может привести к нервному срыву.

**Террорист - «маньяк» (имеющий бредовые идеи).** Чаще это террорист - «одиночка», страдающий различными видами психических расстройств (последствия черепно-мозговой травмы, болезни головного мозга, употребления алкоголя, наркотиков). В силу своих психопатологических особенностей и навязчивых идей он любой ценой жаждет славы (мания величия), уничтожения преследующих его «врагов» (мания преследования) или желает переустроить страну (весь мир). Особенно опасен такой террорист, если его сознанием умело манипулирует террористическая организация. Отличительные признаки этого террориста: замкнутость, неуравновешенность и резкие перемены настроения, раздражительность и агрессивность, истеричность, суетливость в движениях и в словах. При попытке задержания он обычно не оказывает ожесточенного сопротивления.

Одной из новых практик подготовки исполнителей суицидальных терактов стало использование современных методик психопрограммирования и психотропной обработки. Наиболее частым объектом подобного воздействия оказываются молодые девушки («**невесты Аллаха**») и женщины средних лет («**черные вдовы**»)

**«Невесты Аллаха».** Молодые девушки 15-17 лет (будущие «невесты Аллаха») выбираются из бедных семей, не имеющих мощной тейповой поддержки. Их забирают из семьи под предлогом предстоящего замужества, оставляя небольшой выкуп. После этого девушка подвергается сексуальному насилию, которое фиксируется на видео. Похитители предупреждают жертву и родителей, что запись насилия может стать известной всем друзьям и родственникам, значит, возвращения к семье и нормальной жизни у нее уже не будет никогда. В зависимости от индивидуальных особенностей будущей шахидки упор делается либо на идеологию, либо на психотропные

препараты.

**«Черные вдовы».** Женщины 20 - 35 лет (будущие «черные вдовы») отбираются среди тех, кто потерял своих близких и не имеет мощной тейповой поддержки. Вербовщики из салафитских общин стараются оторвать женщин от семьи и максимально подчинить джамаату. В джамаате женщина подвергается мощнейшей идеологической обработке и приучается к психотропным препаратам. О своем участии в теракте она узнает, как правило, в последний момент, уже находясь под действием ударной дозы психотропных препаратов.

Несмотря на многообразие типов террористов-смертников, у них много общего: нахождение в постоянном психоэмоциональном стрессе, вызванном суицидальными мыслями и страхом попасть живым в руки «спецслужб», вызывают тревожное состояние (обостряются чувства беспокойства, подозрительности и недоверия к окружающим, особенно при неожиданных контактах с людьми). Опытному специалисту несложно вычислить в толпе субъекта с такими внешними проявлениями в его поведении (за исключением террориста-«зомби», у которого такой стресс отсутствует или слабо выражен). Необходимо отметить, что сильный страх перед «задержанием» редко означает, что террорист-смертник боится разоблачения и наказания. Он боится другого, что его задержание не позволит ему реализовать задуманный террористический акт. Внешними проявлениями такого страха являются: бледное (или сильно покрасневшее) лицо, угрюмый взгляд, потливость (особенно руки), дрожание пальцев рук, скованные движения. Перед продвижением вперед он наблюдает за действиями других людей, при нахождении впереди сотрудников полиции стремится изменить направление движения и обойти их. Террорист-смертник, как было сказано выше, обычно ни внешним видом, ни манерой поведения не выделяется из толпы.

Вместе с тем могут быть исключения. К примеру, внешними отличительными признаками террориста из числа «салафитов» могут являться: у мужчины - наличие бороды (чаще нестриженной) и головного убора (обычно тюбетейка без узоров и вышивки), отсутствие усов; у женщины - платок, закрывающий шею и уши. Платье (юбка) однотонное, чаще без рисунков, длиной ниже колен или же почти до земли, рукава платья длинные. Даже в жаркую погоду женщина - «салафитка» может быть одета в куртку или в плащ. И у мужчины, и у женщины, если они одеты в куртки, плащи или пальто, обычно пуговицы (молнии) наглухо застегнуты. Наличие у подозреваемого лица темных очков также может свидетельствовать о его негативных намерениях.

Террорист-смертник характеризуется тревожным и эмоционально неустойчивым состоянием, отсутствием положительных эмоций, непониманием «юмора». Так, если при беседе рассказать подозреваемому лицу анекдот или смешную историю, он останется безразличным и эмоционально холодным. На вопросы он отвечает неохотно, монотонно, часто с продолжительными паузами для обдумывания, иногда сбивчиво, непоследовательно. Отдельные вопросы могут остаться без ответа.

Террориста-смертника особенно сбивают вопросы, касающиеся его будущих планов (например, «Планируете ли вы завтра прийти на открытие нового стадиона?», «С кем вы придете завтра на выставку, в музей?»). Согласно его жизненным установкам, у него нет «будущего», поэтому об этом он старается не думать. В связи с этим обычно у него и нет обратных проездных билетов (железнодорожных, авиационных, автобусных) домой. Он также не может внятно ответить на вопросы, касающиеся времени и цели приезда, адреса проживания, семейного положения, рода занятий и на другие вопросы, не вызывающие у обычных людей затруднений с ответом. У террориста-смертника отсутствуют какие – либо пристрастия, интересы, потребности в чем-то. Эти особенности необходимо учитывать при подготовке вопросов подозреваемому лицу.

Человек может и не знать о том, что ему уготована роль «ходячей бомбы». Он выполняет задание террористической организации (например, за определенное вознаграждение) установить или оставить в конкретном месте взрывное устройство. Однако, когда он приближается к месту закладки, дистанционно (с использованием радиоволн, инфракрасных лучей и т.п.) происходит подрыв вместе с ним. Таким путем решаются две проблемы: *во-первых*, совершается террористический акт; *во-вторых*, ликвидируется исполнитель, что затрудняет раскрытие данного преступления и установление организаторов теракта.

Методы и приемы установления органами внутренних дел террористов включают в себя как гласные, так и негласные оперативно – розыскные и иные мероприятия, проводимые во взаимодействии с другими правоохранительными органами. При выявлении подозрительного лица должны проводиться мероприятия по установлению его личности, проверки его на причастность к совершению преступлений террористического характера, на принадлежность к организованным преступным группам террористической и (или) экстремистской направленности, религиозным сектам, на наличие у него судимости или психических патологий. Для этого в полном объеме используется весь комплекс оперативно – розыскных мероприятий, а также возможности оперативно - справочных, криминалистических и других учетов Министерства внутренних дел России, а также возможности Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

### ***5.3. Организация работы полицейских по выявлению и задержанию (обезвреживанию, ликвидации) террористов-смертников***

Для выявления и задержания (обезвреживания или ликвидации) террористов-смертников, как правило, создаются специализированные оперативно – поисковые группы из числа наиболее опытных и прошедших специальное обучение сотрудников органов внутренних дел (далее ОПГ, группа).

В состав таких групп в обязательном порядке рекомендуется включать специалистов - психологов. Знания специалистов - психологов и их реальная помощь нужны *во-первых*, для правильной расшифровки проявлений психо-

эмоционального состояния подозреваемого при наблюдении за ним со стороны или проведении с ним беседы; *во-вторых*, в процессе обучения сотрудников органов внутренних дел, в том числе и сотрудников специализированных подразделений по борьбе с экстремизмом.

Организация работы таких групп должна строиться в четком соответствии с требованиями Конституции РФ и российского законодательства, соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также законности.

Для выполнения поставленных задач такие ОПГ должны быть обеспечены необходимым вооружением и спецсредствами, средствами связи и индивидуальной защиты, а также специальной форменной либо гражданской одеждой для работы по заранее разработанной “легенде” и техническими средствами “глушения” радиочастот. С сотрудниками подобных групп должен регулярно проводиться тщательный инструктаж, во время которого уточняются границы поисковой зоны, время и порядок осуществления поиска, способы связи и передачи информации, действия полицейских при обнаружении и задержании террориста и т.д.

**1. Наблюдение.** С его помощью полицейские выявляют в поисковой зоне подозрительное лицо (*по приметам, внешнему виду, поведенческим проявлениям, наличию подозрительных предметов и т.д.*) и проводят его дальнейшее бесконтактное изучение. Это позволяет установить связи подозрительного лица с другими людьми (сообщниками), определить наличие или отсутствие у него взрывного устройства, а также спрогнозировать его действия и подготовиться к его задержанию (ликвидации).

Результаты наблюдения по возможности необходимо документировать (фиксировать на фото, видео). Наблюдение, как правило, должно быть установлено на максимально дальних подступах к объекту возможной атаки террориста. Это позволит *во-первых*, своевременно установить возможного террориста и его сообщников; *во-вторых*, выиграть время на подготовку к его захвату или уничтожению; *в-третьих*, не допустить больших разрушений и жертв в случае “самоликвидации” террориста во время его захвата.

Информация о подозрительном лице может быть получена и заблаговременно по оперативным и другим каналам, например, от подразделений МВД России на транспорте, других правоохранительных ведомств, государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, от граждан. В этом случае организуется его задержание сразу же после обнаружения.

Нужно внимательно изучить подозреваемого на наличие взрывного устройства. Например, пояс с взрывчаткой может быть распознан по необычной форме талии женщины (*под плащом, курткой или платьем*). Необычно тяжелая дамская сумка и другие носильные вещи или необычное поведение подозреваемой с признаками «беременности» также должны вызывать подозрение.

Необходимо учесть, что конструкция и внешний вид взрывного устройства и принцип его действия могут быть самыми разнообразными.

Взрывное устройство может быть вмонтировано внутри обычных бытовых предметов (*магнитофоны, CD-проигрыватели, пакеты или жестяные банки из-под сока и т.д.*) или спрятано в сумки, портфели и рюкзаки, пакеты и свертки и даже в букет цветов.

2. Проверка подозрительного лица путем вступления с ним в общение (**проведение опроса**). Как правило, она проводится при недостаточности оснований для задержания подозрительного лица (для подтверждения или опровержения возникших подозрений). Для того чтобы преждевременно не раскрыть истинных целей этого мероприятия, рекомендуется извлекать информацию у подозреваемого лица под «легендой» (под видом волонтера, врача, журналиста, рекламного агента или члена общественной организации, проводящей социологический опрос на данной территории, и т.д.).

К проведению данного мероприятия необходимо привлекать наиболее опытных сотрудников полиции, имеющих хорошее зрение и слух, память, внимание и наблюдательность, «железные нервы», мгновенную реакцию, умеющих легко ориентироваться в разнообразных ситуациях и импровизировать. Сотрудники полиции должны быть в постоянной готовности к возможным непредвиденным ситуациям, к проведению упреждающих мер по обезвреживанию выявленного террориста-«**камикадзе**».

3. Задержание лица, подозреваемого в терроризме, проводится при наличии достаточных оснований, как полученных оперативным путем (*по приметам, по результатам негласного наблюдения или “неформальной беседы” с ним и т.д.*), так и при наличии явных признаков, указывающих на его причастность к подготовке террористического акта. Решение о задержании подозреваемого лица принимает руководитель оперативно-поисковой операции.

Задержание подозреваемого лица в любом случае (*при наличии у него предмета, похожего на взрывное устройство или без такого предмета*) должно проводиться неожиданно и внезапно для него. Перед проведением задержания подозреваемого лица (террориста) специалисты рекомендуют заглушить связь для сотовых телефонов и пейджеров (до полного исключения угрозы взрыва, в том числе, при обнаружении взрывного устройства – до его обезвреживания специалистами - саперами).

Категорически запрещается блокировать террориста и предлагать ему добровольно отдать подозрительный предмет. Такие действия чаще всего приводят к взрыву. При невозможности задержания и обезвреживания террориста без реальной угрозы окружающим людям, с целью недопущения взрыва допускается его уничтожение снайперским огнем.

Руководитель территориального или другого органа МВД России в зависимости от складывающейся ситуации принимает решение о начале немедленной эвакуации людей с места нахождения террориста или, при обстоятельствах, не терпящих отлагательств, удалении террориста (с поясом со взрывчаткой) или изъятого у него подозрительного предмета (взрывного устройства) - из зоны возможной опасности для окружающих. Для подобных случаев необходимо заранее продумать вопрос об обеспечении полицейских

взрывообволакивающими средствами или взрывной камерой. При задержании террориста в здании соответствующий руководитель также принимает меры к отключению объекта от подачи газа и электроэнергии, вызывает, в случае необходимости, аварийные и спасательные службы. Все последующие действия по обезвреживанию террориста или взрывного устройства выполняют только специалисты – саперы-взрывотехники.

#### ***5.4. Тактика и техника установления контакта с подозреваемым лицом***

Для проведения беседы, по возможности, выбираются хорошо освещенные и не шумные места, что позволит наблюдать у подозреваемого мельчайшие особенности невербального поведения и хорошо слышать особенности его речи. Также, по возможности, подбираются места с наименьшей концентрацией людей (на случай непредвиденных ситуаций).

Для проведения беседы с подозреваемым лицом полицейские под каким-либо благовидным предлогом должны вступить с ним в контакт. Им необходимо помнить, что от их внешнего вида, жестов, поз, от первых слов и манеры говорить во многом зависит успех по установлению контакта с незнакомым человеком, а также возможность продолжения разговора с ним.

В связи с этим полицейским необходимо заранее подготовить несколько сценариев установления контакта с подозреваемым и на специальных занятиях под руководством опытных психологов их тщательно отрепетировать. Учитывая, что преобладающее большинство террористов-смертников находятся в состоянии повышенной тревожности, следует тщательно отрабатывать варианты решения возможных непредвиденных ситуаций при контакте с подозреваемым.

При беседе с подозреваемым лицом необходимо учитывать его возраст, пол, национальность, психологический тип, уровень интеллекта. Нужно уважать традиции и обычаи разных народов, с почтением относиться к религиозным верованиям. Нужно быть максимально деликатным и тактичным, во избежание нежелательных последствий, ни в коем случае нельзя вступать в споры, особенно на религиозную или национальную тему.

К беседе, как было сказано выше, следует заранее подготовиться. В зависимости от того, под какой «легендой» будет проводиться беседа, должны быть подготовлены и вопросы. Вопросы к подозреваемому лицу также подбираются исходя из складывающейся обстановки и с учетом его эмоционального состояния. Вопросы должны быть четкими, понятными, корректными и соответствовать «легенде». Так, если «врач» допытывается относительно паспортных данных и цели приезда – это не может не вызвать у опрашиваемого обоснованного подозрения. В то же время к подозреваемым лицам с «болезненным» видом или поведением, а также к подозрительным женщинам с признаками беременности такой «врач» должен проявить особую заботу и внимание, предложить свою помощь.

Вопросы подозреваемому лицу также могут быть заданы и при проведении «сплошной» проверки документов. При этом необходимо учесть, что

данное мероприятие может привести к непредвиденным последствиям со стороны террориста-смертника. Поэтому рекомендуется проводить проверку документов у граждан таким образом, чтобы террорист-смертник мог заранее видеть такой пост полиции и убедиться, что проверка документов касается всех граждан и проводится формально. Скрытое наблюдение за гражданами, приближающимися к месту проверки документов, должно выявить лиц с необычными в такой обстановке проявлениями невербальных сигналов и лиц, которые уклоняются от проверки документов.

Проверку документов у подозреваемого лица рекомендуется осуществлять в следующем порядке: один сотрудник проверяет документы, второй внимательно следит за его поведением. В случае обнаружения документа, вызывающего сомнение в своей подлинности, подозреваемое лицо под благовидным предлогом выводится из места скопления людей, а затем задерживается. При проверке документов сотрудники ОПГ могут уточнить у подозреваемого лица его паспортные (биографические) данные, поинтересоваться временем и целью приезда, конкретным адресом проживания, местом рождения, семейным положением, образованием, родом занятий и т.д. При получении ответа ими проводится тщательное наблюдение за невербальными сигналами подозреваемого лица, в том числе сравниваются эти сигналы с вербальными: соответствуют ли словам подозреваемого лица его жестикуляция, поза, мимика (в том числе выражение глаз, губ), особенности речи, состояние кожных покровов (побледнение, покраснение, покрытие «пятнами», выступание пота и т.д.).

Вопросы следует ставить так, чтобы исключить ответ, выраженный словами «да» или «нет». Рекомендуется также задавать отдельные вопросы, на которые сотрудники полиции заранее знают правильный ответ (из документальных источников, оперативной информации). Лживые ответы на эти вопросы укрепляют подозрения в отношении опрашиваемого.

Для уточнения отдельных невербальных сигналов рекомендуется задавать дополнительные, косвенные вопросы (например, «Какая погода сейчас у вас на родине?»). Страх разоблачения вынуждает террориста тщательно (с паузами) подбирать слова к ответу, уклоняться от прямых ответов, совершать речевые ошибки. Лицо у него бледнеет или, наоборот, краснеет, покрывается пятнами, появляется пот. Могут наблюдаться и другие невербальные сигналы: расширенные зрачки, нервное подергивание отдельных мышц лица, облизывание губ, частое глотание слюны и т.д. Необычно звучит и голос (дрожание голоса, хрипота или «осиплость» и т.д.). Совокупность этих невербальных сигналов позволяет распознать террориста. Параллельно с проведением беседы с подозреваемым лицом нужно проводить наблюдение за поведением окружающих людей, так как могут быть соучастники.

Когда «подозреваемых» двое, наблюдение и беседа проводится с обоими, причем особый интерес должен вызвать «замкнутый в себе», безучастный (отстраненный) подозреваемый, хотя второй может попытаться взять инициативу на себя и отвечать за «двоих».

Конечно, процедура проверки полицейскими документов и личных вещей граждан никому не нравится. Однако большинство граждан относится к этому терпимо и с пониманием. Отдельные граждане могут выразить возмущение (при этом могут наблюдаться невербальные признаки повышенного стресса в виде волнения, нетерпения, негодования и т.д.), особенно когда они спешат.

Когда к происходящему человек относится нейтрально, обычно у него поднята голова, прямой и живой взгляд, контакт глазами с собеседником, свободная непринужденная поза, выразительная жестикуляция.

Если голова опрашиваемого опущена или наклонена, взгляд отведен в сторону или он смотрит искоса, руки заняли оборонную позицию («скрещены», подозреваемый держит двумя руками сумку или пакет), то эти невербальные сигналы свидетельствуют о негативных эмоциях к собеседнику и (или) его стрессовом состоянии.

Дополнительные сигналы, свидетельствующие: об обмане (жесты, связанные с прикосновением рук ко рту, носу или области шеи, протирание век, отведение взгляда в сторону, обычно на пол или на потолок, прятанье рук в карман или их скрещивание на груди); об агрессии и готовности к нападению (плотно сжатые губы, покрасневшее лицо, пальцы рук сжаты в кулак, зрачки глаз сужены, взгляд искоса или в упор, нахмуренный лоб, короткое дыхание через нос и т.д.); о беспокойстве, волнении, нервозности, страхе (дрожание пальцев рук, голоса, учащение дыхания, выступание кровеносных сосудов и (или) их чрезмерная пульсация (особенно на шее), закусывание губ, скрещивание рук на груди, обхват одной рукой второй, удерживание на уровне груди какого – либо предмета, например, пакета, сумки, цветов двумя руками и т.д.). На лице отражаются те чувства, которые он переживает в данный момент (растерянность, страх или агрессивность). У лиц неславянской национальности от волнения, страха или сильной нервозности степень владения русским языком резко снижается и сильнее проявляется акцент. Поза подозреваемого и его ноги, ориентированные в сторону выхода, также выдают его желание поскорее прекратить контакт и уйти.

При общении с подозреваемым лицом полицейскому следует учесть: доброжелательное, чуткое и уважительное отношение к незнакомцу снижает психологическую напряженность беседы и, наоборот, предубежденность, нетерпимость, навязчивость, грубость вызывают негативные, неприязненные отношения.

В экстремальной для террориста-смертника ситуации возможны два варианта: 1) неожиданный уход со слабой неубедительной аргументацией (например, спешка или опаздывание куда – либо) или даже без объяснения причин, от неожиданно “возникшей перед ним помехи”, мешающей достижению поставленной цели. Это должно тем более вызвать подозрение; 2) внезапная агрессивная реакция вследствие потери контроля над собой.

В случае возникновения конфликтной ситуации (подозреваемый крайне агрессивен и через мгновение возможен аффективный взрыв) самым простым способом гашения конфликта является намеренное переключение вни-

мания сотрудников на других людей. При этом нужно извиниться перед подозреваемым лицом за отнятое у него время и поблагодарить за беседу, посоветовать (например, посетить соревнования, побывать на выставке). Это позволит ослабить стрессовое состояние подозреваемого, усыпить его бдительность и провести в неожиданный для него момент задержание (обезвреживание). Неожиданный уход от беседы редко означает, что террорист-смертник отказался от своих намерений. Он может отступить только лишь для того, чтобы выждать благоприятный момент для осуществления задуманного или проникнуть к намеченной цели с другой стороны.

Таким образом, для того, чтобы установить в толпе людей террориста-смертника, сотруднику полиции необходимо обращать внимание не только на внешний вид и одежду, носимые вещи подозреваемого лица, но и на его походку, жестикуляцию, выражения лица, особенности голоса и другие невербальные сигналы. Умение читать невербальные сигналы и правильная их идентификация позволяют эффективно пресекать преступления террористического характера, выявлять и обезвреживать лиц, замышляющих совершение теракта.

Для эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом нужны не только знания, но и практический опыт. Для того чтобы не только сотрудники подразделений по борьбе с экстремизмом, но и других органов и учреждений внутренних дел системы МВД России действовали грамотно, быстро и уверенно при выявлении и обезвреживании террориста-смертника, их необходимо готовить под руководством опытных инструкторов и психологов.

## Заключение

Демократизация всех сторон жизни российского общества не могла не вызвать, наряду с позитивными результатами, и негативных последствий. Распространение радикальных и экстремистских идей – это своего рода плата, которую российское государство и его граждане платят за быструю либерализацию и деидеологизацию общественной жизни.

Отечественный, да и весь международный опыт показывает, что только запретительными мерами невозможно разрешить проблемы, связанные с экстремистскими проявлениями и крайней формой их осуществления – террористическими актами.

Для преодоления этих негативных явлений необходимо консолидировать усилия всех граждан, всех институтов гражданского общества по принятию мер, направленных на оздоровление социально-политической и экономической обстановки на всей территории РФ.

Тем не менее, российские правоохранительные органы (в первую очередь ОВД как наиболее многочисленные и максимально приближенные к населению) должны в полной мере использовать все возможности, которые им предоставляет законодательство в деле предупреждения и пресечения экстремизма и особенно крайней формы его проявления – терроризма как наиболее опасной угрозы российскому государству и обществу.

Согласно Концепции общественной безопасности в РФ, утвержденной Президентом РФ 20 ноября 2013 г., основными направлениями деятельности по обеспечению общественной безопасности в области противодействия экстремизму являются: «принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, четкого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет; выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путем осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц»<sup>1</sup>.

Хотя важнейшей задачей ОВД является профилактика экстремизма, в

---

<sup>1</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 20 ноября 2013 г. // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/).

деятельности полицейских неизбежно возникают ситуации, сопряженные с повышенным риском для их жизни и здоровья, в том числе связанные с возможностью нападения на них. Теоретические знания и профессиональные навыки позволяют им применять на практике такие тактические приемы и методы несения службы с соблюдением мер личной безопасности, которые способствуют снижению вероятности получения ранений, травм и гибели не только полицейскими, но и гражданским населением, а также предупреждать возникновение каких-либо чрезвычайных происшествий.

В свою очередь, умелые и решительные действия сотрудников ОВД в случаях совершения террористических актов во многом свидетельствуют об их профессиональной подготовленности. Поэтому при формировании у полицейских комплекса теоретических знаний и профессиональных умений навыков особое внимание необходимо уделять следующим основным направлениям:

- во-первых, формировать целостный комплекс знаний, отражающий адекватное понимание причин, тенденций и текущего состояния преступности террористической направленности, а также перспективных мер противодействия ей;
- во-вторых, воспитывать чувство ответственности и осознанного понимания своих действий перед угрозой возможных терактов, выработки активной гражданской позиции и чувства идеологической нетерпимости к каким-либо проявлениям терроризма и экстремизма;
- в-третьих, обеспечить постоянное совершенствование своих практических действий в типовых ситуациях, связанных с выявлением, пресечением, предотвращением и ликвидацией последствий проявлений экстремизма и терроризма.

## Литература

Конституция Российской Федерации. М., 1994.

О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в ред. Федерального закона от 06.07.2006 г. № 104-ФЗ)// Консультант Плюс.

О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 14.11.2013 г.) // Консультант Плюс.

О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 2.07.2013 г.) // Референт. Законодательство. URL: <http://www.referent.ru/1/95895>.

О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный Закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ // Консультант Плюс.

О противодействии терроризму: Федеральный закон Российской Федерации от 06.03.2006 N 35-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации, 13.03.2006, N 11, ст. 1146.

О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 25.11.2013 г.) // Консультант Плюс.

Уголовный кодекс Российской Федерации// Консультант Плюс.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации/ Федеральный закон от 18.12.2001 N 174-ФЗ// Консультант Плюс.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М., 2014.

О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации: указ Президента РФ от 23 марта 1995 г. N 310// Консультант Плюс.

О мерах по противодействию терроризму: указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 26.06.2013 г.)//Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901968230>.

О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 20. - Ст. 2444.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г. // Консультант Плюс.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) // Консультант Плюс.

Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 года N 250// Консультант Плюс.

О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: указ Президента РФ от 26 июля 2011 г. N 988// Консультант Плюс.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 25.12.2013 г.) // Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc>

О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»: постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 // Консультант Плюс.

Об официальном периодическом издании, осуществляющем публикацию перечня общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности", и перечня общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности: распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2007 г. N 1420-р// Консультант Плюс.

Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: государственная программа РФ, утвержденная распоряжением Правительства РФ 6 марта 2013г. № 313-р//МВД РФ. URL: <http://mvd.ru/folder/898151>.

Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 ноября 2007 г. № 190 // КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=415286>.

О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: распоряжение Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. № 270/27р, 1/9789, 38 // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_126639/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126639/).

Об утверждении типового положения о центрах (группах) по противодействию экстремизму МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации и примерной модели организационного построения центров по противодействию экстремизму МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации: приказ МВД России от 31 октября 2008 г. N 942 // Консультант Плюс.

Об утверждении инструкции о порядке предоставления органами Федеральной службы безопасности, органами внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний информации о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом в аппарат Национального антитеррористического комитета: приказ ФСБ России N 465, МВД России N 699, Минюста России N 240 от 30 сентября 2010 г. // Консультант Плюс.

О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение

исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма: приказ от 25 ноября 2010 г. N 362/810/584 // Консультант Плюс.

Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Официальный сайт компании "Консультант Плюс". URL: <http://www.consultant.ru>

О мерах по противодействию экстремистской деятельности: приказ Следственного комитета Российской Федерации от 12 июля 2011 г. N 109// Консультант Плюс.

\* \* \*

Антонян Ю.М. Терроризм: криминологическое и уголовно-правовое исследование/ Ю.М. Антонян. - М., 1998.

Антонян Ю.М. Терроризм сегодня/ Ю.М. Антонян. - М., 2000.

Артюшина О.В. Предупреждение преступлений террористического характера: теория и практика/ О.В. Артюшина. – Казань: КЮИ МВД России, 2009.

Бурковская В. Законодательство, направленное на борьбу с экстремизмом: проблемы становления и правоприменительной практики/ В. Бурковская// Уголовное право. – 2009. – № 1. – С. 104-106.

Бурковская В.А. Уголовное преследование терроризма: монография/ В.А. Бурковская и др. - М.: Юрайт, 2008.

Васильев А.М. Исламский экстремизм как проявление кризиса мусульманской цивилизации/ А.М. Васильев// ЭКО. – 2009. – № 7. – С. 74-93.

Винокуров А. Борьба с экстремизмом средствами прокурорского надзора/ А. Винокуров // Законность. - М., 2002. № 11.

Галахов С.С. Противодействие экстремизму: теория и практика/ С.С. Галахов, Е.В. Сальников, Д.А.Трофимов. - М., 2010.

Галахов С.С. Экстремизм в современном обществе: социальные и криминологические проблемы: монография/ С.С. Галахов, Е.О. Кубякин, Е.В. Сальников. - Краснодар, 2014.

Гишинский Я. И. Терроризм: понятие, сущность, перспективы/ Я.И. Гишинский// Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. - 2005. - № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. Материалы XVI Балтийского криминологического семинара (ежегодной международной конференции Санкт-Петербургского криминологического клуба) 5–9 октября 2003 г. - СПб., 2005.

Гончаров А.Ю. Организация антитеррористической деятельности в системе национальной безопасности Российской Федерации (на основе анализа и использования зарубежного опыта)/ А.Ю. Гончаров. - М., 2006.

Дворянчиков Н.В. Ценностные ориентации правых экстремистов/ Н.В. Дворянчиков и др.// Психологическая наука и образование. - 2010. - №5.

Демидов Ю.Н. Об опыте подготовки слушателей по борьбе с терроризмом и экстремизмом/ Ю.Н. Демидов // Вестник МВД России. - 2007. - N 3. - С. 21 - 27.

Демидова-Петрова Е.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в группировки экстремистской направленности: учебное пособие/ Е.В. Демидова-Петрова. – Казань, 2014.

Дикаев С.У. Уголовная ответственность за преступления террористического характера: учебное пособие / С.У. Дикаев, И.Р. Диваева. – М., 2008.

Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования / В.П. Емельянов. – СПб., 2007.

Захват заложника: уголовно-правовые, криминологические и криминалистические проблемы /под ред. Г.В. Овчинниковой. – СПб., 2008.

Зубок Ю.А. Молодежный экстремизм: сущность, формы проявления, тенденции/ Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. - М., 2009.

Иванова Д.И. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом/ Д.И. Иванов. - М., 2007.

Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / И.Б. Кардашова. – М., 2006.

Кобец П.Н. Религиозный экстремизм и его особенности на территории Южного федерального округа Российской Федерации/ П.Н. Кобец. - М., 2005.

Абдулганеев Р.Р. Религиозный экстремизма как один из дестабилизирующих факторов современного общества/ Р.Р. Абдулганеев // Закон и право. - М., 2011. №2. С. 74-77.

Беликов С. Скинхеды в России/ С. Беликов. - М., 2005.

Коков Ю.А. Правовое регулирование деятельности подразделений органов внутренних дел по пресечению экстремистских проявлений/ Ю.А. Коков //Административное и муниципальное право. - 2012. - N 12.

Комлев Ю.Ю. Рестриктивный социальный контроль и совершенствование превенции экстремизма в молодежной среде/ Ю.Ю. Комлев // Вестник Казанского юридического института МВД России. – Казань, 2010. - №2. - С.3- 9.

Кофман Б.И. Террористы и террористические организации: справочное пособие / Б.И. Кофман, С.Н. Миронов. – Казань, 2005.

Кузнецова Н.М. Психология терроризма/ Н.М. Кузнецова. - Орел, 2008.

Левикова С.И. Основания молодежного экстремизма/ С.И. Левикова // Феномен экстремизма и ксенофобии в современной России: факторы генезиса, пути и способы противодействия. - Краснодар, 2010. - С. 132–136.

Меретуков Г.М. Подготовка и использование личного состава специальных подразделений органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в чрезвычайных условиях борьбы с терроризмом и массовыми беспорядками: учебно-практическое пособие /Г.М. Меретуков, В.Н. Пугачев. – Краснодар, 2009.

Можаев С.Н. Действия сотрудников ОВД при обнаружении взрывных устройств, используемых при террористических актах: учебное пособие

/С.Н. Можаяев. – М., 2007.

Моторный И.Д. Современный терроризм и оценка диверсионно террористической уязвимости гражданских объектов: монография /И.Д. Моторный. – М., 2007.

Моторный И.Д. Взрывные устройства и их криминалистический осмотр: лекция / И.Д. Моторный. – М., 2010.

Моторный И.Д. Криминалистическая взрывотехника: новое учение в криминалистике: учебно-методическое и справочное пособие/И.Д. Моторный. – М., 2010.

Профилактика экстремизма и радикализма в молодежной среде Республики Татарстан. - Казань, 2011.

Самолевичев Е.Г. Взаимодействие служб и подразделений ОВД в системе противодействия преступлениям террористического характера / Е.Г. Самолевичев, Е.Н. Белоус, Н.Н. Васильев // Оперативно-розыскная работа. – 2008. – № 2. – С.8-16.

Сафонов И.И. Организация раскрытия и расследования терроризма. монография /И.И. Сафонов; под ред. проф. А.С. Подшибякина. – М., 2009.

Сокол В.Ю. Экстремизм: проблемы правового определения/ В.Ю. Сокол. - Краснодар, 2006.

Старков О.В. Криминология, религиозная преступность/ О.В. Старков, Л.Д. Башкатов. - М., 2004.

Терроризм и контртерроризм в современном мире: аналитические материалы, документы, глоссарий: науч.-справоч. изд. / под ред. О.А. Колобова. - М., 2008.

Усманов И.М. Проявления современного экстремизма на примере Республики Татарстан/ И.М. Усманов // Право и безопасность. - 2012. - №3-4 (43).

Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ/ А.Г. Хлебушкин. - Саратов, 2007.

Шестаков Д. А. Взаимообусловленность террора и терроризма/ Д.А. Шестаков//Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. - 2005. - № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. Материалы XVI Балтийского криминологического семинара (ежегодной международной конференции Санкт-Петербургского криминологического клуба) 5–9 октября 2003 г. - СПб., 2005.