

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Казанский юридический институт

Е.В. ДЕМИДОВА-ПЕТРОВА

**ФОРМЫ И МЕТОДЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В  
РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Учебное пособие

Казань 2016

**ББК 67.51**

**Д 30**

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Научный редактор – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права М.В. Талан (К(П)ФУ)

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор Ф.Р. Сундуров (К(П)ФУ)  
Прокурор Республики Татарстан заслуженный юрист Республики Татарстан И.С. Нафиков

**Демидова-Петрова Е. В.**

**Д 30** Формы и методы предупреждения преступности несовершеннолетних в Республике Татарстан : учебное пособие / Е. В. Демидова-Петрова. – Казань : КЮИ МВД России, 2016. – 210 с.

Учебное пособие посвящено проблеме предупреждения преступности несовершеннолетних, его научному определению, а также разработке предложений по совершенствованию системы предупреждения преступности несовершеннолетних. В работе рассматриваются понятие, сущность и основные принципы предупреждения преступности несовершеннолетних, исследованы общесоциальное и специальное предупреждение преступности несовершеннолетних (по материалам Республики Татарстан), предложен правовой анализ законодательства, затрагивающего права, свободы и интересы несовершеннолетних, проиллюстрированы программы, реализуемые в Республике Татарстан в отношении несовершеннолетних, обобщены международно-правовые основы предупреждения преступности несовершеннолетних.

Адресована ученым-криминологам, работникам правоохранительных органов и органов социальной защиты населения, студентам и курсантам юридических вузов, а также широкому кругу читателей.

**ББК 67.51**

**ISBN**

© Демидова-Петрова Е.В., 2016

© КЮИ МВД России, 2016

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1. Понятие и основные принципы предупреждения преступности несовершеннолетних .....	11
Глава 2. Показатели преступности несовершеннолетних в Российской Федерации и Республике Татарстан	28
Глава 3. Общесоциальное предупреждение преступности несовершеннолетних .....	65
Глава 4. Специальное предупреждение преступности несовершеннолетних .....	102
Глава 5. Правовой анализ законодательства, затрагивающего права, свободы и интересы несовершеннолетних	132
Глава 6. Международно-правовые основы предупреждения преступности несовершеннолетних .....	178
Заключение .....	177
Литература .....	179
Приложения .....	201

## Введение

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, дана объемная картина положения детей в современной России. В частности, отмечается, что масштабы и острота существующих проблем еще далеки от окончательного решения, а интересы будущего страны требуют принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты. В полной мере сказанное относится и к социальному обеспечению<sup>1</sup>.

В современных условиях во всем мировом сообществе, включая Россию, произошли глубокие изменения в общественном сознании. Общество «повернулось лицом» к проблемам прав и свобод человека. В конце XX столетия в России ратифицированы основополагающие международные правовые акты, в частности: Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 г.), международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) и др. Эти международно-правовые документы, иные общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры Российской Федерации включены Конституцией в общую правовую систему России и играют в ней приоритетную роль<sup>2</sup>. Основным международным актом, посвященным детям, является Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. Для целей Конвенции под ребенком понимается каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (ст. 1). Во всех действиях в

---

<sup>1</sup> Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. 2013. № 3. С. 21.

<sup>2</sup> Рабец А.М. Ювенальное право Российской Федерации: учебник для магистров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013. С. 13.

отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (ч. 1 ст. 3 данной Конвенции)<sup>1</sup>.

В Конвенции ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года признается неотъемлемым правом то, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, но, к сожалению, на сегодняшний день в нашей стране это право в полном объеме не реализуется<sup>2</sup>.

Государственная поддержка и защита семьи, материнства, отцовства и детства признаются конституционными ценностями России как социального государства.

Конституция Российской Федерации в ст. 39 гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом<sup>3</sup>.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. // Международные акты о правах человека: сборник документов / под ред. В.А. Карташкина, Е.А. Лукашевой. М., 1998.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря; СПб., 2008.

<sup>4</sup> Рабец А.М. Ювенальное право Российской Федерации: учебник для ма-

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., как в Конвенции о правах ребенка и в Конституции Российской Федерации, сделан акцент на необходимости принятия решений в отношении именного каждого ребенка, нуждающегося в конкретном благе<sup>1</sup>. Это требование не допускает установления очередности получения социальных благ, возможности их представления в избирательном порядке, к примеру, в процентном отношении ко всем нуждающимся, в зависимости от финансовых возможностей страны или региона, путем выделения квот<sup>2</sup>.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ряде субъектов России создан институт уполномоченного по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения

---

гистров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013. С. 13.

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: утв. указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

<sup>2</sup> Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. 2013. № 3. С. 21.

семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей<sup>1</sup>.

Согласно международным и конституционным требованиям, каждый ребенок вправе своевременно получать необходимые для него блага социального обеспечения, которые сами по себе либо в совокупности со средствами родителей (семьи) достаточны для удовлетворения его жизненных потребностей<sup>2</sup>. Необходимо отметить, что при этом меры социального обеспечения должны гармонично сочетаться с развитием в интересах детей и лиц с семейными обязанностями иных отраслей законодательства.

Сегодня Россия переживает один из самых сложных, болезненных, но вместе с тем и динамичных этапов своей истории. Процессы, происходящие более 15 лет, неизбежно влияют и отражаются на социальных, экономических и общественных отношениях<sup>3</sup>. Но вместе с тем политика Российского государства в вопросах защиты прав и интересов личности, общества и государства, найдя свое отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537), учитывает, что рост преступности является одной из первых угроз национальной безопасности, а борьба с преступностью несовершеннолетних – одно из ведущих ее направлений.

Происходящее в российском обществе изменение ценностных ориентаций, влекущее за собой психологическую дезадаптацию значительной части населения, а также снижение нравственных норм молодежи, в той или иной степени негативно сказывается на процессе социализации детей и подростков. К этому добавляется экологическое неблагополучие,

---

<sup>1</sup> Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы: утверждена указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Лысенко А.В., Чапурко Т.М. Приоритетные направления и задачи дальнейшего развития правоприменительной деятельности в борьбе с преступностью несовершеннолетних // Право и политика. 2008. № 5 (101). С. 1099.

всеохватывающий прагматизм бытия, углубление социально-экономических и политических преобразований во всех сферах общественной жизни нашей страны, в том числе и образовании, что постоянно ставит все новые и новые задачи перед всем обществом в целом<sup>1</sup>. Эти задачи в первую очередь касаются духовного развития подрастающего поколения, сохранения его физического и нравственного здоровья.

Одной из проблем современного мира является проблема воспитания подрастающего поколения, что в полной мере касается и современной России.

Сегодня мир вступил в XXI век, но, к сожалению, особую актуальность представляет проблема детей, ставших в силу разных причин беспризорными и оторванными от полноценной жизни.

В результате наступает отрешенность детей от нормальной жизни. На смену надежде на будущее приходит духовная и нравственная пустота. И если не принимать своевременных мер, то она неизбежно заполняется интересами, уводящими сформировавшуюся личность из нормальной жизни общества<sup>2</sup>.

Основные причины, которые лежат в основе преступных деяний, совершаемых подростками, – снижение жизненного уровня, изменение привычного уклада жизни и нравственно-ценностных взглядов населения, а также ослабление воспитательных возможностей школы. Все это сыграло ключевую роль в возникновении серьезных деформаций в семейной сфере, вызвало падение деторождения, распад семейных и родственных связей, социальное сиротство, рост жестокости и насилия в семьях, безнадзорность и беспризорность. Крайне неблагоприятные условия в семье непосредственно связаны с асоциальным поведением детей и подростков и представляют собой один из провоцирующих факторов их преступного поведения.

---

<sup>1</sup> Валеева Р.А., Ильдарханова Ф.А., Искандарова Р.Р. Ресоциализация беспризорных детей: муниципальный уровень. Казань, 2011. С. 3.

<sup>2</sup> Обращение Министерства внутренних дел Российской Федерации и Общественного совета при МВД России // Российская газета. 2007. 20 июня. № 129 (4392). С. 17.

В последние годы увеличивается количество детей и подростков, воспитывающихся в различных государственных учреждениях, а именно в домах ребенка, детских домах, школах-интернатах и т.д. Следует отметить, что у большинства этих несовершеннолетних имеются родители, которые либо лишены родительских прав, либо уклоняются от их воспитания, либо вообще от них отказались. Проблема жестокого обращения с детьми существует не только в семьях, но и в перечисленных выше государственных учреждениях. Не выдерживая подобного обращения, дети и подростки зачастую покидают данные учреждения. Оказавшись на улице, они пополняют ряды беспризорных, как правило, вовлекаются в употребление алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ, а также втягиваются в совершение преступных деяний.

В системе государственных мер, направленных на оздоровление ситуации с подростковой преступностью, особое значение и актуальность приобретают вопросы совершенствования правового регулирования профилактики детской и подростковой преступности.

Эффективность борьбы с рассматриваемым видом преступности – преступности беспризорных детей и социальных сирот – возможна исключительно при наличии глубокого и всестороннего представления о данном социально-правовом явлении, а также при изучении его причин и условий.

Проблема преступности несовершеннолетних всегда стояла перед криминологией, уголовно-правовой наукой и вызывала интерес у ведущих ученых и практиков. В то же время основное количество работ посвящено уголовно-правовой характеристике этой преступности, а также ее социологическим и психологическим аспектам. Наибольший вклад в изучение проблемы такого социального явления, как преступность несовершеннолетних, внесли Л.В. Акимова, А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, М.М. Бабаев, Н.М. Букаев, Д.Х. Вафин, О.С. Газман, С.И. Герасимов, И.М. Гильманов, Л.П. Гирфанова, А.А. Да-

ниленков, А.И. Долгова, С.Б. Думов, В.Д. Ермаков, Е.Н. Измайлова, С.М. Иншаков, Л.М. Каримова, Ю.А. Клейберг, М.С. Крутер, Н.И. Кузнецов, Н.Ф. Кузнецова, Г.Ю. Лутошкин, Т.В. Лутошкина, А.С. Макаренко, В.В. Мальцев, Э.Б. Мельникова, А.В. Наумов, Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный, Е.Б. Роголева, Н.И. Савина, В.С. Собкин, Д.В. Сопов, Р.Ф. Степаненко, А.Я. Сухарев, Г.С. Тагиров, Н.И. Швецова, Д.А. Шестаков, А.С. Шляпочников, З.Г. Ягудин и др. Труды этих и других авторов были использованы при написании настоящей работы.

Настоящая работа выполнена по материалам, нормативно-правовой базе Республики Татарстан.

## Глава 1.

### Понятие и основные принципы предупреждения преступности несовершеннолетних

В процессе своего исторического развития человечество использовало два основных способа противодействия преступным посягательствам на права и законные интересы личности, общества, государства: наказание за совершенные преступления и предупреждение преступлений<sup>1</sup>.

Но, несмотря на неоспоримое значение справедливого, своевременного и неотвратимого наказания преступника для сдерживания преступности и обеспечения общественного спокойствия, по мере развития человеческой цивилизации все более укреплялось осознание того, что именно предупреждение преступности (преступлений) – наиболее перспективный способ борьбы с этим явлением, многократно умножающий «издержки» общественного прогресса. Уже просветители XVIII в. сформулировали положения о том, что хороший законодатель должен заботиться не столько о наказании за преступления, сколько о том, чтобы их предупредить, и прежде всего, путем улучшения нравов (Монтескье, Беккариа); о том, что предупреждение преступления должно быть истинным содержанием юстиции цивилизованного общества (Вольтер)<sup>2</sup>. Справедливость этих положений подтверждали и последующие поколения теоретиков и практиков борьбы с преступностью.

Несмотря на то, что преступность является одним из неотъемлемых элементов современной организации общественной жизни, государство и общество располагают возможностями для того, чтобы сдерживать неблагоприятные тенденции преступности, обеспечить постепенное снижение ее уровня и смягчение последствий<sup>3</sup>. Естественно, это требует разработки, а также осуществления во взаимодействии со всеми

<sup>1</sup> Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2012. С. 285.

<sup>2</sup> Там же. С. 286.

<sup>3</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

субъектами профилактики мер социального, экономического, воспитательного, организационного, информационно-аналитического, а также и правового характера, которые ориентированы исключительно на предупреждение преступных посягательств, а именно на профилактику преступности.

Государство реализует комплекс мероприятий для того, чтобы создать и укрепить в обществе атмосферу спокойствия и стабильности, устранить угрозу правам, свободам и законным интересам членов общества и государства. В свою очередь, если определенная часть общества переходит на предкриминальный или преступный путь, осуществляется воздействие на данную категорию граждан<sup>1</sup>. Исходя из того, что сохранение в нашем обществе преступности объективно, государству крайне необходимо решать проблему исправления лиц, совершивших преступные деяния, а также их ресоциализации.

Понимание преступности как социально-негативного явления предполагает соответствующую стратегию борьбы с ней, главным направлением в которой является воздействие на причины, ее порождающие.

Деятельность по предупреждению преступности обеспечивает претворение в практическую плоскость уголовной политики современного Российского государства в области национальной безопасности.

Для удержания человека от преступного поведения современный законодатель дает общее и частное определение такой социально-правовой категории, как преступление. Это объясняется следующим: это такой волевой акт человеческого поведения, который отличается общественной опасностью, а также противоправностью. Особо важным признаком его является виновность в совершенном деянии. В итоге преступление карается определенными видами наказаний. В уголовном кодексе каждой страны имеется конкретный перечень преступных деяний, соотнесенных с определенными санкциями. Все это в совокупности призвано играть роль общей превенции (от

<sup>1</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

лат. *praeventio* – «предупреждение»<sup>1</sup>), что является фактором, сдерживающим человека от преступного поведения.

Меры предупреждения преступности направлены именно на достижение определенной стратегической цели. Она заключается в противодействии криминогенным процессам в обществе, а также в мерах по сокращению преступности<sup>2</sup>.

Предупреждение преступности буквально означает предохранение людей, общества и государства в целом от преступлений. Исторические корни рассматриваемого вида социальной практики уходят далеко в глубь веков, а именно с появлением первых уголовно-правовых запретов и преступлений как деяний, которые были совершены вопреки им, стали действовать меры не только карательного, но и предупредительного воздействия<sup>3</sup>.

Надо отметить, что эту роль в той или иной степени играла любая система уголовного законодательства, которому изначально присуща цель так называемой общей превенции (независимо от того, провозглашена она в законе или нет)<sup>4</sup>. Постепенно пришло понимание того, что предупреждение преступности несет в себе огромный социально-позитивный потенциал и по ряду признаков несоизмеримо отличается от других направлений борьбы с этим сложнейшим социальным явлением.

Идея о том, что предупреждение преступности должно иметь приоритет перед карательной политикой государства, была высказана еще в глубокой древности. Так, в IV в. до н.э. Платон говорил о законодательстве, которое должно отвращать людей от совершения преступлений. Аристотель подчеркивал значение борьбы с испорченными нравами, обычаями и привычками, противоречащими требованиям разума.

Теоретические и прикладные проблемы предупреждения преступности и профилактики конкретных преступных деликтов всегда пользовались весьма пристальным вниманием специ-

---

<sup>1</sup> Словарь иностранных слов. М., 1989. С. 406.

<sup>2</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Алексеев А.И. Криминология. М., 1998.

алистов в области отечественной криминологии. В их научных трудах заложены основы этой важнейшей для жизни нашего государства, общества и отдельных граждан деятельности<sup>1</sup>.

Исторический опыт возникновения, становления и развития системы предупреждения подростковой преступности в России сегодня как никогда имеет серьезное значение.

В.В. Лунеев полагает, что теоретической основой предупреждения преступности служит учение о преступности как о социальном явлении. Понимание преступности с этих доминирующих в мире научных позиций дает нам возможность разрабатывать такие пути противодействия преступности, которые позволяют удерживать преступность на более или менее социально терпимом уровне<sup>2</sup>. В 1960–1980-е г. появилось множество исследований В.К. Звирбуля, А.Г. Сахарова, А.Г. Лекаря, К.Е. Игошева, А.Э. Жалинского, Г.М. Миньковского, В.Н. Кудрявцева, И.И. Карпеца, С.В. Бородина и других авторов по предупреждению преступности.

В криминологической и иной специальной литературе, в официальных документах и публицистических материалах наряду с термином «предупреждение» используют и такие понятия, как «профилактика» и «превенция». В криминологической литературе эти термины иногда рассматривают как самостоятельные, не совпадающие по своему смыслу, связывая их значение с разными уровнями и видами рассматриваемой деятельности (Г.А. Аванесов, В.С. Устинов). Но подобное разграничение носит весьма условный характер, что находит подтверждение в этимологическом сходстве вышеназванных терминов. Поэтому в большинстве работ, как и в нормативных актах, а также и методических рекомендациях, они применяются как взаимозаменяющие. В основу разграничения предупредительной деятельности по уровням, направлениям, а также видам должен быть поло-

<sup>1</sup> См.: Г.А. Аванесов, А.И. Алексеев, Ю.Д. Блувштейн, А.А. Герцензон, С.И. Герасимов, Э. Жалинский, В.К. Звирбуль, К.Е. Игошев, И.И. Карпец, В.Е. Квашиш, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, А.Г. Лекарь, Г.М. Миньковский, А.Б. Сахаров, А.Я. Сухарев, А.С. Шляпочников, А.М. Яковлев и др.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 276.

жен анализ ее содержания, но не терминологический подход.

Предупреждение преступлений в криминологии считается элементом более общего понятия «борьба с преступностью» или альтернативного ему понятия «противодействие преступности». Данное понятие «борьба с преступностью» применительно к преступности не может быть признано строго научным<sup>1</sup>. В Толковом словаре русского языка под словом «бороться» понимается: «1. Нападая, стараться осилить в единоборстве. 2. Сражаться или состязаться, стремясь победить. 3. Стремиться уничтожить, искоренить. 4. Добиваться чего-нибудь, преодолевая препятствия, трудности»<sup>2</sup>.

Если предупреждение предполагает воздействие на причины и условия, порождающие преступления и преступность, влияющие на их развитие, то борьба с преступностью (противодействие преступности) означает к тому же осуществление различных видов правоохранительной деятельности по выявлению, раскрытию и пресечению, расследованию преступлений, установлению виновных и их наказанию<sup>3</sup>. Известно, что предупреждение преступности реализуется как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности<sup>4</sup>.

Если под борьбой с преступностью следует понимать взаимное противостояние, противодействие общества и антиобщественных, криминальных элементов, то данное понятие может быть признано приемлемым. Однако рассматриваемое понятие является широко употребляемым, в том числе и в международно-правовых документах, а в научной литературе оно нередко отождествляется с уголовной политикой<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

<sup>2</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1992. С. 55.

<sup>3</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

<sup>4</sup> Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977. С. 30–35; Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. М., 1990.

<sup>5</sup> Основные направления борьбы с преступностью. М., 1975. С. 12.

В начале XX столетия А.А. Жижиленко писал: «Борьба с преступностью в настоящее время проявляется: 1. В борьбе с факторами преступности – это область предупреждения преступлений, область превенции, являющейся частью общей социальной политики государства; 2. В наказании – это область кары, репрессии, область уголовного права; 3. В мерах социальной защиты – это область охраны общества»<sup>1</sup>.

Одними авторами понятия «предупреждение» и «профилактика» трактуются как синонимы, другие – при трехчленном понимании «предупреждения», имея в виду, прежде всего, предупреждение преступлений, а не преступности в целом, – рассматривают профилактику как часть «предупреждения», относя к последнему также предотвращение и пресечение преступлений<sup>2</sup>. В связи с этим имеет место определенная дифференциация терминологии в сфере предупредительной работы.

В Толковом словаре В.И. Даля термин «предупреждение» этимологически раскрывается как отвращение вреда или опасности загодя, когда она грозит, но еще не постигла делом; предотвращение<sup>3</sup>.

В Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой слово «предупредить» объясняется следующим образом: «1. Заранее известить, уведомить. 2. Заранее принятыми мерами отвратить. 3. Опередить кого-нибудь, сделать ранее, чем что-нибудь произошло»<sup>4</sup>.

Предупреждение преступности – это система взаимосвязанных элементов, интегрированных в процессе такой деятельности, и ее результатов:

1) подход к предупреждению преступности как особой области социально-правового регулирования и управления, обладающей целостностью;

---

<sup>1</sup> Жижиленко А.А. Очерки по общему учению о наказании. Петроград, 1923. С. 64.

<sup>2</sup> Аванесов Г.А. Криминология. М., 1984. С. 333–335.

<sup>3</sup> Даль В.И. Толковый словарь. М., 1955. Т. 3. С. 387.

<sup>4</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. М., 1992. С. 599.

2) выделение взаимодополняющих задач и направлений; сочетание глобального, локального и индивидуального уровней взаимодействия;

3) охват предупредительной деятельностью всех сфер жизни общества;

4) воздействие на криминогенные процессы и явления объективного характера, на личности и криминальные ситуации, формирующиеся под их влиянием, с тем чтобы пресекать, нейтрализовать или ослаблять это влияние на возникновение криминальных мотивов и стереотипов поведения;

5) сочетание сдерживающего и подавляющего воздействия на криминогенные процессы и явления;

6) целенаправленное развитие организационных структур, специализированных на предупредительной деятельности;

7) наличие единого информационно-аналитического, программного, координационного, ресурсного, организационно-управленческого и правового обеспечения предупредительной деятельности<sup>1</sup>.

Предупреждение преступности можно определить как сложную систему сдерживающего или упреждающего воздействия на криминогенные явления, процессы (факторы), имеющую своей целью снижение их криминогенного эффекта вплоть до полного уничтожения или нейтрализации и создания условий, которые исключили бы возможность возникновения таких явлений, процессов<sup>2</sup>.

Предупреждение преступности – многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная на:

1) выявление и устранение либо ослабление и нейтрализацию причин преступности, отдельных ее видов, а также способствующих им условий;

2) выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотиви-

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2012. С. 288.

<sup>2</sup> Криминология. Словарь. СПб., 1999. С. 108.

рующих или провоцирующих совершение преступления;

3) выявление в структуре населения групп повышенного криминального риска и снижение этого риска;

4) выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение<sup>1</sup>.

Цели предупредительной деятельности должны соотнобразовываться с состоянием и возможностями общества. На современном этапе развития нашего общества было бы маниловщиной, в частности, ставить задачей на перспективу, а тем более на данный момент – ликвидацию преступности, ее преодоление и т.п.

По мнению В.В. Лунеева, под предупреждением преступности следует понимать совокупность различных взаимосвязанных между собой мер, проводимых правоохранительными и иными государственными органами и общественными организациями, а также отдельными гражданами и направленных на предотвращение уголовно наказуемых деяний в семье, школе, общественных местах, на производстве, в городе, области, стране и минимизацию причин, порождающих преступность<sup>2</sup>. С данной позицией автора следует согласиться, так как в представленном определении предупреждения преступности автором затронуты все сферы жизнедеятельности человека, где возможно совершение уголовно наказуемых деяний, и в отношении которых необходимо проведение мер профилактического характера как со стороны правоохранительных, так и иных государственных органов, общественных организаций, граждан.

В учебнике «Криминология» главу о предупреждении преступности разрабатывал Г.М. Миньковский. Он писал: «В криминологии предупреждение преступности рассматривается как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на выявление, устранение, ослабление или

<sup>1</sup> Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2012. С. 285.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 279, 280.

нейтрализацию причин и условий преступности, преступлений отдельных видов и конкретных деяний, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни которых указывают на такую возможность»<sup>1</sup>.

Понятие «профилактика», означающее в широком смысле предупреждение каких-либо нежелательных явлений, с 70-х годов XX века начало наполняться правовым содержанием. По мнению А.П. Закалюка, под профилактикой преступности понимается деятельность по устранению причин и условий совершения преступлений лицом, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное деяние<sup>2</sup>.

Ряд авторов в понятия «предупреждение», «профилактика преступлений» включают и аналитическую деятельность по изучению причин и условий преступлений<sup>3</sup>, однако такую деятельность целесообразнее рассматривать в системе общей организационной деятельности по борьбе с преступностью как необходимую предпосылку предупредительной и правоохранительной деятельности.

Некоторые авторы предупреждение преступности рассматривают, во-первых, как важное средство социального регулирования общественных отношений; во-вторых, как

<sup>1</sup> Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и В.В. Лунеева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 185.

<sup>2</sup> Закалюк А.П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. М., 1989. С. 16.

<sup>3</sup> Отмечается, что понятие «профилактика преступлений» употребляется в широком и узком смыслах слова. «В широком смысле слова профилактика – это недопущение конкретных преступлений, предохранение отдельных членов общества от совершения ими правонарушений, виновных противоправных деяний, представляющих собой преступления... В этом смысле в содержание профилактики входит и правоохранительная деятельность. В узком смысле слова под профилактикой можно понимать деятельность, во-первых, по выявлению причин преступлений, условий и обстоятельств, способствующих их совершению; во-вторых, по выявлению лиц, могущих совершить преступление (в силу антиобщественной направленности), и проведению с ними необходимых мероприятий. В совокупности эти два понятия образуют единое понятие «профилактика преступлений», или «профилактика правонарушений» (Аванесов Г.А. Криминология. М., 1984. С. 339).

взаимодействие мер социально-экономического, организационно-правового и воспитательного порядка; в-третьих, как сочетание различных уровней предупреждения преступности, воплощенных в деятельности неоднородных субъектов<sup>1</sup>.

Следовательно, предупреждение преступлений – это часть уголовной политики. Только в системе элементов последней представляется действительная возможность выявить ее место, направленность и социальную значимость.

Однако нельзя не заметить, что взаимосвязь политики предупреждения преступлений с уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политикой не однолинейная, поскольку общесоциальная задача по предупреждению преступлений осуществляется и в рамках уголовно-правовой политики, то есть функционирования уголовного закона, его применения к лицам, совершившим преступление, и в рамках уголовно-исполнительной политики, то есть при исполнении наказания и осуществлении исправительного воздействия на осужденных<sup>2</sup>.

В юридической литературе часто говорится о системе предупреждения преступности<sup>3</sup>. Однако, по мнению А.И. Долговой, реальное состояние предупредительного «хозяйства» в современной России таково, что понятие системы в данном случае применимо лишь с натяжкой. Прежняя система (существовавшая в советское время) практически разрушена, а новой (соответствующей реалиям переходного периода) еще не создано. И в лучшем случае можно говорить о том, что предупреждение преступности в настоящее время представляет собой не более чем систему со слабыми, даже очень слабыми взаимодействиями. Полноценная система (как целостное образование, обладающее новыми качественными характеристиками, не содержащимися в образующих его компонентах)

---

<sup>1</sup> Криминология. М., 1994; Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. СПб., 1998; Аванесов Г.А. Криминология. М., 1984; Алексеев А.И. Криминология. М., 1998.

<sup>2</sup> Алексеев А.И. Криминология. М., 1998.

<sup>3</sup> Криминология / под ред. В.В. Орехова. М., 1992. С. 93–95.

в данном контексте – в значительной мере дело будущего<sup>1</sup>. Мы солидарны с подходом А.И. Долговой к исследуемой нами проблеме, также полагая, что, к сожалению, на сегодняшний день система предупреждения преступности недостаточно совершенна и требует серьезных и глубоких доработок.

М.В. Талан полагает, что предупреждение преступлений является главным направлением борьбы с преступностью. Предупреждение преступлений, по мнению данного автора, – экономически наиболее целесообразный способ борьбы с преступностью<sup>2</sup>.

Многолетняя практика противодействия преступности показала, что единичные мероприятия, направленные на снижение уровня противоправных посягательств, необходимого эффекта не дают. Успешное противодействие преступности возможно только при условии комплексного подхода к решению проблемы, объединению усилий как государственных, так и общественных организаций<sup>3</sup>. Четкое определение целей, задач, а также всего комплекса мер профилактического воздействия в данном случае должно быть закреплено в виде единой программы борьбы с таким сложнейшим социальным явлением, как преступность.

Нельзя забывать, что правоохранительная деятельность осуществляется тогда, когда уже имеются десятки тысяч покалеченных и убитых, когда материальный ущерб исчисляется огромными цифрами<sup>4</sup>. Предупредительная деятельность направлена на то, чтобы не допустить этого.

Совершенно очевидно, что предупреждение преступности является весьма сложным, многоаспектным процессом, который обладает определенными признаками целостности.

Являясь особым видом деятельности в области социального управления, профилактика, как правило, не связана с причинением конкретным лицам лишений, а также правоограничений.

<sup>1</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2002.

<sup>2</sup> Талан М.В. Социально-педагогические комплексы и предупреждение преступлений несовершеннолетних по месту жительства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1990. С. 8.

<sup>3</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002.

<sup>4</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2002.

Она направлена на совершенствование общественных отношений, в недрах которых и коренятся причины преступности<sup>1</sup>.

Говоря о предупреждении (профилактике) преступности, мы не можем оставить без должного внимания основу, базу, а именно принципы, на которых она основывается.

В первую очередь необходимо дать определение понятию «принцип».

С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова трактуют понятие «принцип» следующим образом:

- 1) основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы;
- 2) убеждение, взгляд на вещи;
- 3) основная особенность в устройстве чего-нибудь<sup>2</sup>.

Г.Г. Кириленко и Е.В. Шевцов дают принципу следующее определение: принцип (лат. *pricipium* – основа, начало) –

1. В онтологии – первооснова, начало мира; понятие принципа сходно с понятием субстанции.

2. В гносеологии и методологии науки принцип – это сложная, концентрированная форма знания, которая аккумулирует в себе направление исследования, его «дух». И. Кант различал принцип «регулятивный», исследуемый Разумом, выполняющий направляющую, стимулирующую роль в исследовании, и принцип «конститутивный», используемый Рассудком и являющийся основанием для упорядочения мира феноменов.

3. В этике синонимом термина «принцип» является «максима», рассматриваемая как основоположение воли<sup>3</sup>.

На наш взгляд, под принципами предупреждения преступности, в том числе преступности беспризорных детей и социальных сирот, необходимо понимать базовые, исходные, определяющие начала и основополагающие идеи, в соответствии с которыми строятся не только понимание, но и содержание

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для юридических вузов / под редакцией В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. СПб., 1998.

<sup>2</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. М., 1996. С. 585.

<sup>3</sup> Кириленко Г.Г., Шевцев Е.В. Краткий философский словарь. М., 2003. С.298.

в целом, а также отдельные институты предупреждения (превенции) преступности, которые составляют его систему.

Принципы традиционно подразделяются на общеправовые и специальные. Естественно, каждый принцип проявляется в сфере предупреждения преступных деяний весьма специфично.

К общим принципам предупреждения преступности относятся такие основополагающие начала, как законность, демократизм, гуманизм, гласность, социальная справедливость, научная обоснованность. Некоторые авторы также выделяют такой принцип, как рациональность.

К специальным принципам предупреждения преступлений следует отнести такие основополагающие начала, как обеспечение комплексности предупреждения преступлений и принцип обеспечения дифференциации и индивидуального подхода.

Говоря о предупреждении преступности в целом, мы не можем в отдельности не выделить предупреждение преступности беспризорных детей и социальных сирот, так как именно этот слой граждан является наиболее уязвимым, незащищенным на сегодняшний день в нашей стране.

Исторические аспекты проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних в разные периоды освещались в трудах ряда ученых<sup>1</sup>.

Непрекращающийся процесс расширения масштабов в нашей стране подростковой преступности, повышение степени ее общественной опасности, появление новых форм преступного поведения, резко обостряющих криминальную ситуацию в регионах, а также иные признаки кризисного положения дел в области борьбы с подростковой преступностью убедительно свидетельствуют, что современное общество и государство все еще далеко не полно используют имеющиеся возможности, средства и резервы для активизации этой борьбы и достижения положительных качественных изменений.

---

<sup>1</sup> См.: З.А. Астемирова, Е.В. Болдырева, Н.И. Ветрова, М.Н. Гернета, Ю.Б. Гербева, З.Л. Индрикова, Б.И. Куфаева, П.И. Люблинского, Г.М. Миньковского, Г.М. Свердлова, А.Я. Сухарева, Б.С. Утевского и др.

Система профилактики преступности и преступлений подростков, а именно беспризорных детей и социальных сирот, на сегодняшний день должна учитывать уже имеющийся позитивный опыт, а также современные требования, потребности нашего общества. Она должна характеризоваться следующим:

1) совокупностью государственных и общественных начал, сил и средств в сфере данной деятельности;

2) сочетанием задач: воздействия на индивида, среду его пребывания, деятельность субъектов, воспитание и профилактику, мнение общества;

3) подборкой наиболее квалифицированных кадров, специализацией информационного фонда, методики, организационных форм и управления, ресурсов;

4) построением исходя из федеративного характера нашего государства, а также распределением полномочий между федерацией и ее субъектами, широкими правами органов местного самоуправления;

5) распределением функций между отдельными участниками профилактической деятельности, чтобы наиболее эффективно противодействовать повтору, попыткам делать «все за всех»;

6) определением области применения мер воспитания, обеспечения достойных жизненных условий, социальной помощи;

7) переходом в случае необходимости от преимущественно общевоспитательных к правовым мерам воздействия, обеспечением достаточности и своевременности данного воздействия<sup>1</sup>. В основе системы профилактики должны лежать законность, справедливость, демократизм (в том числе контроль общественности за профилактической деятельностью правоохранительных органов).

Данная характеристика системы профилактики преступности беспризорных детей и социальных сирот в определенной степени различна с ее реальной картиной, фиксирует оптимальную модель, на реализацию которой и должны быть направлены основные усилия науки и практики. Но, на наш взгляд, функция кри-

<sup>1</sup> Криминология. М., 1994.

минологии по научному обеспечению борьбы с преступностью несовершеннолетних является именно таковой. И именно неиспользованием, не апробированием многих научных рекомендаций, а не их отсутствием в большей мере объясняется сложность ситуации в сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних.

Задачи профилактики не тождественны общим задачам воспитания. Они возникают только там и только тогда, где и когда обнаруживаются криминогенные процессы, а также явления, непосредственно и интенсивно влияющие на взгляды, развитие детей и подростков. В связи с этим у них возникает опасность формирования криминогенной мотивации. Воспитание и профилактика являются взаимодействующими, но не тождественными сферами; исходя из этого, в частности, нельзя требовать от учебно-воспитательных учреждений решения общевоспитательными средствами задач, которые требуют специализированных подходов, средств решения, а также и наоборот<sup>1</sup>.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий<sup>2</sup>.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, госу-

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. СПб., 1998.

<sup>2</sup> Криминология. М., 1994.

дарственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних<sup>1</sup>.

При организации любого вида деятельности, а особенно такого, как предупреждение подростковых преступлений, важнейшее значение имеет выстраивание четкой системы субъектов, которые должны по своим функциональным обязанностям заниматься рассматриваемым видом деятельности. Практически такая система субъектов уже сформулирована Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В настоящее время назрела острая необходимость в издании Федеральных основ и республиканских законов о профилактике преступлений и иных правонарушений, регулирующих все аспекты профилактической деятельности, включая такие актуальные на сегодняшний день направления данной работы, как компетенция федерации и ее субъектов, государственные и негосударственные формы профилактики, источники ресурсного обеспечения, специализированные и неспециализированные участники профилактической работы, взаимодействие в предупреждении преступности, совершенствование деятельности правоохранительных органов по предупреждению в области экономики с учетом новых форм хозяйственной деятельности в ус-

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>2</sup> Там же.

ловиях формирования рыночных отношений, предупреждение преступлений в среде групп повышенного социального риска.

Деятельность государства и общества по предупреждению преступности на современном этапе развития России должна осуществляться с учетом следующих условий:

1) особенностей развития мировой цивилизации, в первую очередь европейской, азиатской и средневосточной, путем отслеживания процессов ее глобализации, виртуализации, девиантизации и т.п.;

2) определения специфики места и роли России в рассматриваемой системе и происходящих в ней процессов;

3) разработки (или использования) имеющихся сценариев развития (прогноза), в первую очередь девиантизации и криминализации населения тех регионов, которые влияют и/или могут влиять на соответствующие тенденции или процессы, протекающие в нашей стране;

4) разработки иных, более современных подходов к исследованию, понятию, а также анализу факторов преступности, ее разновидностей, видов криминальных типов преступников, жертв преступных деяний;

5) более продуктивного использования заимствованных теорий наших зарубежных партнеров<sup>1</sup>.

Итак, под предупреждением преступности несовершеннолетних следует понимать четко спланированную, целенаправленную социально-правовую деятельность, которая предполагает разработку, а также претворение в практическую плоскость общих (общесоциальных), специальных и индивидуальных мер экономического, социального, политического, духовно-нравственного, организационного, правового характера, которые были бы направлены на выявление и нейтрализацию причин и условий преступности несовершеннолетних. Обозначенные меры должны быть основаны на принципах законности, демократизма, гуманизма, гласности, социальной справедливости, своевременности, научной обоснованности, рациональности.

<sup>1</sup> Преступность в России и борьба с ней: региональный аспект. М., 2003.

## Глава 2.

### Показатели преступности несовершеннолетних в Российской Федерации и Республике Татарстан

Процессы становления и развития рыночной экономики, демократизации государственной и общественной жизни непосредственно отразились на криминологической обстановке в среде несовершеннолетних.

Следует отметить, что преступность – это социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений (уголовно наказуемых деяний), совершенных в конкретном обществе (государстве) за тот или иной период времени, и характеризующееся соответствующими количественными и качественными показателями, что весьма важно для более глубокого понимания сущности рассматриваемого нами явления, а также выявления его внутренних взаимосвязей, зависимости от внешних факторов<sup>1</sup>. Без объективной оценки масштабов преступности мы не можем адекватно подготовиться к борьбе с ней, разработать и реализовать в практической плоскости соответствующие меры эффективного воздействия на нее.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности по борьбе с преступностью – исходный, необходимый ее элемент.

Общей задачей анализа преступности в криминологии является выявление ее закономерностей с тем, чтобы перейти к анализу закономерностей ее детерминации, причинности, определить закономерности ее подверженности различным воздействиям и, соответственно, правильно построить борьбу с преступностью в конкретных условиях места (государства, региона государства) и времени.

При криминологическом изучении преступности выявляются:

- 1) степень ее общей распространенности и общественной

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2002; Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003; Бурлаков В.Н., Сальников В.П. Криминология. СПб., 1998.

опасности в конкретных условиях места и времени в целях оценки ее состояния и тенденции, определения направлений борьбы с преступностью;

2) социальные характеристики преступности, указывающие на особенности ее порождения и функционирования (мотивация, социальная направленность, социально-групповая, социально-отраслевая, социально-территориальная распространенность), в целях разработки конкретных предупредительных мер;

3) собственные, внутренние характеристики преступности (устойчивость, активность, организованность) в целях совершенствования правоохранительной деятельности и мер предупреждения рецидива преступлений, усиления организованных начал в преступности<sup>1</sup>.

Анализ информационно-статистического характера оказывается недостаточным для выявления причин преступности, выработки обоснованных рекомендаций по борьбе с ней. Это происходит потому, что в статистике отражается далеко не вся преступность, даже просто не все множество преступлений. Существует латентная, скрытая ее часть.

По-латыни *latens (latentis)* – скрытый, внешне не проявляющийся. Латентной частью преступности, или иногда для краткости латентной преступностью, называют то множество преступлений, которое не отражено в статистике.

Одна из важных задач изучения – это выявление не статистической преступности (статистической ее картины), а фактической<sup>2</sup>.

Анализ преступности должен быть подчинен выявлению ее реальных качественных и количественных характеристик в их диалектической взаимосвязи.

Содержание качества включает, во-первых, определенность явления, выражающуюся в его границах, пространственно-временных свойствах, с этой точки зрения необходимо из-

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 111.

<sup>2</sup> Там же.

учение распространенности преступности, ее изменений во времени; во-вторых, определенную системность преступности, характеризующуюся разными ее элементами, структурой, их устойчивостью и изменчивостью и т.п. Поэтому важно исследование структуры преступности, взаимосвязей различных преступлений и их субъектов. Все это требует применения комплекса методов, в том числе изучения уголовных дел и иных материалов, проведения опросов, осуществления наблюдения, использования математических методов, а также моделирования и т.д.<sup>1</sup> Уголовная статистика остается важным источником информации, и при ее содержательном анализе можно получить даже определенные данные о латентности преступности.

Количество – это пространственно-временное свойство явления (величина в пространстве, длительность существования, темпы прироста т.п.).

В процессе анализа учитываются те закономерности преступности и ее изменений, которые уже выявлены криминологами и описаны в литературе. Это позволяет точнее оценивать особенности преступности в конкретных условиях, своевременно выявлять новые тенденции и специфические соотношения разных ее структурных элементов<sup>2</sup>.

При изучении преступности наряду с абсолютными данными используются относительные: коэффициенты, удельный вес или доли.

В процессе анализа распространенности преступности устанавливаются:

- 1) уровень преступности (абсолютное число зарегистрированных преступлений и выявленных преступников);
- 2) интенсивность преступности, выраженная в коэффициентах.

Коэффициенты исчисляются путем сопоставления сведений о преступности с данными о населении.

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 111.

<sup>2</sup> Там же. С. 112.

Именно по коэффициентам происходит сравнение преступности в разных государствах, регионах государства, а также разных временных периодов, представителей различных социальных групп.

Коэффициент преступности рассчитывается либо на все население, либо на население в возрасте уголовной ответственности (в России – на население в возрасте 14 лет и старше).

Когда расчет делается на все население, коэффициент фактически отражает лишь то, как население страдает от преступности (сколько зарегистрированных преступлений приходится на 100 тыс. человек). Ведь потерпевшим может быть и малолетний ребенок.

Коэффициент, рассчитанный на население в возрасте 14 лет и старше, показывает криминальную активность населения в возрасте уголовной ответственности, то, насколько интенсивно оно продуцирует преступное поведение<sup>1</sup>.

Расчет коэффициента по лицам на все население считается некорректным, так как такой коэффициент в принципе должен показывать, каков удельный вес лиц, совершающих преступления, в общем числе лиц возраста уголовной ответственности. И если, например, на 100 тыс. населения в возрасте 14 лет и старше приходится 1 тыс. выявленных преступников, то это означает, что они составляют 1% от соответствующего населения.

В процессе изучения структуры преступности и анализа отдельных ее видов высчитывается удельный вес последних – или их доля – в общей преступности. Удельный вес числа отдельных преступлений может высчитываться также от общего числа преступлений соответствующего вида. Удельный вес показывается в процентах к общему количеству либо всех зарегистрированных преступлений, либо преступлений определенного вида<sup>2</sup>.

О структуре преступности судят по соотношению удель-

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 124.

<sup>2</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 124.

ного веса разных видов преступности. Как отмечается в литературе, «структура преступности – это удельный вес и соотношение различных видов преступлений в общем числе за определенный период времени на определенной территории»<sup>1</sup>.

Коэффициент преступности – наиболее объективный показатель состояния преступности.

Состояние преступности может характеризовать не только количество преступлений. В некоторых зарубежных странах считают, что одним из самых объективных показателей состояния преступности является количество потерпевших от преступлений. В связи с этим в целях получения более объективных данных о преступности там дважды в год проводят опрос населения на предмет выявления лиц, пострадавших от преступлений.

Следует отметить, что преступность изучается в динамике. Различаются:

1) текущий анализ – сопоставление данных о преступности за год с данными за предыдущие годы;

2) систематический анализ, при котором преступность анализируется по-следовательно по годам, при этом выделяются временные периоды (пятилетие, десятилетие) или периоды, соответствующие определенным этапам развития общества, – перестройки, реформ и т.п.;

3) анализ сезонных колебаний преступности, если в нем есть необходимость. Он бывает актуален, например, для курортных мест, туристических центров, поселений с притоком сезонных работников.

При изучении преступности в динамике вычисляются темпы прироста. Это термин, применяемый в случаях и роста, и снижения преступности. Темп прироста выражается в процентах и показывает, на сколько процентов увеличилось или уменьшилось число зарегистрированных преступлений или

---

<sup>1</sup> Курс советской криминологии. М., 1985. Т. 1. С. 156.

иное число по сравнению с базовым<sup>1</sup>.

Специалистами используется такой качественный показатель преступности, как ее характер, который определяется количеством (долей) наиболее опасных преступлений и особенностями личности соответствующих категорий преступников<sup>2</sup>. По существу, это модификация понятия структуры преступности, в которой дополнительно стали выделять некоторые виды (элементы), ранее неизвестные или оставшиеся в тени, например, организованная и профессиональная преступность, так называемая индексная преступность (ее «ядро», наиболее опасная часть).

Структурные элементы преступности в зависимости от целей анализа и других обстоятельств могут выделяться по самым разнообразным группировочным признакам<sup>3</sup>. Это, например, умышленная и неосторожная, групповая, рецидивная, корыстная и насильственная, экономическая, экологическая преступность и т.д.

Такой показатель преступности, как структура, может весьма существенно влиять на оценку криминальной ситуации в стране, вытекающую из анализа одних лишь количественных признаков.

Надо сказать, что изолированный анализ преступности, ее вычленение из контекста всего многообразия социальных явлений допустимы лишь в определенных пределах, как один из методических приемов криминологического изучения.

Другой аспект изучения преступности – это ее анализ в координатах экономических, социальных, политических и культурных характеристик страны, региона, в том числе в связи с правонарушениями непреступного характера и иными негативными социальными отклонениями.

Соответственно, данные уголовной, судебной статистики сопоставляются со многими другими статистическими и иными сведениями, в том числе о состоянии социального контро-

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 126.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Преступность XX века. М., 1997; Алексеев А.И. Криминология. М., 1998; Карпец И.И., Эминова В.Е. Криминология. М., 1992; Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003.

<sup>3</sup> Алексеев А.И. Криминология. М., 1998. С. 32.

ля, деятельности правоохранительных органов.

Социальная характеристика региона при криминологическом исследовании устанавливается путем анализа данных о населении и типе поселения. Выделяются следующие группы населения:

1) по полу, так как с полом связаны различные социальные функции людей, особенности их социального положения и поведения;

2) по возрасту (14–15, 16–17; 18–24; 25–29; 30–49; 50 лет и старше), так как каждому возрасту свойственны свои формы преступного поведения (для несовершеннолетних характерно совершение очевидно общеуголовных преступлений: краж, грабежей, разбоев, изнасилований, хулиганства, для лиц старше 50 лет – преимущественно преступлений в сфере экономической деятельности, по службе и ряда иных);

3) по национальности. При совершении преступлений люди соответствующей национальности, если они сформировались в рамках этих обычаев и традиций, демонстрируют такие варианты криминального поведения, которые особенно строго не осуждались бы близкими им лицами и не были бы чреваты изгнанием из соответствующей среды. Сказываются и сформированные с детства привычки и установки. Формы преступного поведения также бывают связаны с теми отрицательными явлениями непроступного характера, которые распространены в той или иной национальной среде;

4) по вероисповеданию. Криминологически значимо, например, то, что мусульмане не употребляют спиртных напитков. Следовательно, преступность на почве пьянства в соответствующем регионе будет менее выражена<sup>1</sup>;

5) по семейному положению (число лиц, состоящих в браке, число семей, разводит.п.). В этом аспекте значима численность несовершеннолетних, в том числе проживающих в неполных семьях, только родительских семьях или в тех, которые объеди-

---

<sup>1</sup> Безопасность и здоровье нации: сборник. – М., 1996.

няют три поколения: бабушек, дедушек, родителей и детей. В последних лучше организован контроль за поведением детей<sup>1</sup>.

Выделяется также социально-экономическая характеристика. При изучении преступности анализируются следующие моменты:

1) соотношение предприятий и организаций разных форм собственности и организационно-правовых форм;

2) соотношение предприятий и организаций разной специализации;

3) социально-профессиональный состав населения (работники промышленности, транспорта, здравоохранения, культуры, науки и т.д.);

4) структура населения по доходам с учетом размера и источников доходов, а также по расходам с учетом их размеров и характера (на воспитание детей, инвалидов, инвестирование в предпринимательство, на спиртные напитки и т.д.); наличие бездомных лиц, не имеющих постоянных источников доходов;

5) особенности формирования и использования трудовых ресурсов региона: собственное воспроизводство; сезонные подрядные бригады, «маятниковая» миграция, когда на предприятиях города работают лица, проживающие в пригородах или других примыкающих к городу районах; иные миграционные потоки; скрытая и явная безработица;

6) обеспечение самых необходимых потребностей людей, важных для их выживания и воспроизводства населения;

7) обеспечение иных потребностей и иных интересов, соответствующих доходам, роду занятий, другим характеристикам населения<sup>2</sup>.

При изучении преступности, говоря о социально-культурной характеристике, учитывают, прежде всего, следующие данные:

1) о числе, структуре культурных и спортивных учреждений, характере их деятельности и степени охвата ими населения;

---

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 133.

<sup>2</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 133, 134.

- 2) об учреждениях, обеспечивающих общеобразовательную и профессиональную подготовку;
- 3) об особенностях потребностей и интересов населения;
- 4) об обычаях, традициях, стереотипах поведения, устоявшихся способах разрешения проблемных и конфликтных ситуаций («кровная месть») и т.п.<sup>1</sup>

Рассмотрев коэффициенты, структуру, динамику преступности, ее социальные, социально-экономические, социально-культурные характеристики, следует перейти к рассмотрению коэффициентов, структуры, динамики преступности несовершеннолетних, ее социальных, социально-экономических, социально-культурных характеристик.

К данному виду преступности относятся уголовно наказуемые деяния, совершаемые лицами в возрасте от 14 до 18 лет. По криминологическим характеристикам к ним примыкают общественно опасные действия лиц, не достигших возраста, с которого может наступать уголовная ответственность, а также «молодых взрослых».

Как уже отмечалось, преступность среди несовершеннолетних вызывает повышенное внимание, и это вполне обоснованно, т.к. она является своеобразным индикатором социальной ситуации в стране<sup>2</sup>. Этот вид преступности чрезвычайно чутко реагирует на состояние общества.

От того, какие перспективы развития в настоящее время будет иметь исследуемая нами проблема, во многом зависят состояние и тенденции преступности в будущем, и даже более широко – нравственный климат в обществе<sup>3</sup>.

Данные общероссийской статистики свидетельствуют о постоянном росте численности несовершеннолетних пре-

<sup>1</sup> Долгова А.И. Криминология. М., 2010. С. 135.

<sup>2</sup> Селиванова О.А. Психолого-педагогическая реабилитация безнадзорных подростков в условиях открытого социума: автореф. дис. ... д-ра пед. наук. Тюмень, 2005.

<sup>3</sup> Прялухина А.В. Социально-психологические детерминанты и особенности подростковой безнадзорности: автореф. дис. ... канд. психол. наук. М., 2005.

ступников в Российской империи во второй половине XIX – начале XX века. По абсолютным показателям за период с 1874 по 1894 год количество преступников в возрасте от 10 лет до 21 года увеличилось почти в 2 раза. При этом численность осужденных в возрастных группах 10–17 лет и 17 лет – 21 года увеличилась в равной степени. Эти показатели были тождественны общему росту преступности. С точки зрения половозрастного состава женская преступность росла более быстрыми темпами – увеличение численности почти в 3 раза, однако ее удельный вес в общем количестве осужденных несовершеннолетних не превышал 15%<sup>1</sup>.

С 1901 по 1916 год количество осужденных в возрасте 10–17 лет увеличилось почти в 4 раза. При этом значительно замедлились темпы роста общей преступности.

Таким образом, численность несовершеннолетних преступников в возрасте 10–17 лет за рассматриваемый период выросла почти в 7,5 раза<sup>2</sup>.

Удельный вес несовершеннолетних преступников во всей численности осужденных за 1874–1894 годы увеличился с 16,5% до 17,8%. Эти показатели росли главным образом за счет увеличения численности правонарушителей в возрасте от 17 лет до 21 года: в 1874 году – 12,5%, 1894 году – 13,7%. Доля осужденных в возрасте 10–17 лет в этот период не превышала 4%. Данный показатель к 1900 году снизился до 3% и держался на этом уровне до 1906 года, что было результатом реформы 1897 года, направленной, главным образом, на решение проблемы преступности в данной возрастной группе. Однако революционные и военные события привели к резкому скачку этого показателя: с 1907 по 1915 год удельный вес осужденных 10–17 лет в общей преступности достиг 5,4%, а к 1916 году – 7,3%. В это же время значительно вырос рецидив:

---

<sup>1</sup> Харсеева О.В. Борьба с преступностью несовершеннолетних в России в середине XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование (на материалах Курской губернии): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 16.

<sup>2</sup> Там же. С. 17.

в 1910 году несовершеннолетних, осужденных более одного раза, было 12%, в 1911 году – 51%, 1913 году – 57%.

В номенклатуре совершаемых несовершеннолетними преступлений преобладали преступления, не отличавшиеся высокой степенью общественной опасности. Наиболее часто ими совершались преступления против собственности<sup>1</sup>.

За период с 1964 по 1988 год число несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличилось в 1,8 раза (93 308 человек и 184 874), а количество выявленных преступлений увеличилось в 2,6 раза (70 524 и 184 735)<sup>2</sup>.

Начиная с 1975 года рост преступности несовершеннолетних происходил в условиях стабильного сокращения общей численности этой возрастной группы в населении нашей страны. Рост преступности несовершеннолетних возникал на фоне роста преступности взрослых, хотя был более интенсивным.

Преступность несовершеннолетних росла, несмотря на то, что в отдельные периоды карательная практика в отношении данной группы населения, а именно применение лишения свободы, была чрезвычайно суровой. Начиная с 1973 года по 1984 год темпы роста судимости опережали рост выявленных преступных деяний. В 1981–1986 годах среднегодовое число осужденных несовершеннолетних было самым большим не только за весь послевоенный период (106 024 человека против 78 847 в 1946–1950 гг.), но и за все послеоктябрьские годы (в 1923 году было осуждено 18,5 тыс. несовершеннолетних, в 1925 году – 27,3 тыс., в 1935 году – 41,5 тыс.)<sup>3</sup>. По мнению И.И. Карпеца, эти данные свидетельствовали о серьезных

---

<sup>1</sup> Харсеева О.В. Борьба с преступностью несовершеннолетних в России в середине XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование (на материалах Курской губернии): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 17.

<sup>2</sup> Карпец И.И. Преступность и реальность. – М., 1992; Лунеев В.В. Преступность XX века. М., 1997; Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003.

<sup>3</sup> Карпец И.И. Преступность и реальность. М., 1992; Криминология / под ред. В.Н. Бурлакова. СПб., 1998; Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2002.

провалах в социальной политике и воспитательной работе с несовершеннолетними<sup>1</sup>.

Интересна динамика преступности (среднегодовое число преступлений) по временным периодам: 1966–1970 годы – 96 816; 1971–1975 годы – 111 633; 1976–1980 годы – 131 325; 1981–1985 годы – 149 896; 1986–1988 годы – 171 057<sup>2</sup>.

Темпы роста преступности несовершеннолетних за приведенные пятилетия практически были постоянными, оставаясь на уровне + 14–17%. Не являются исключением в этом плане и 1986–1990 годы: в 1989 году преступность несовершеннолетних возросла на 21,7% и достигла цифры 223 908 преступлений, а в 1990 году уже 232 700<sup>3</sup>.

На протяжении 1994–1999 годов в России отмечалось снижение удельного веса преступности несовершеннолетних в общем числе расследованных преступлений: с 14 до 9,6%<sup>4</sup>.

За 1997 г. (первый год действия УК РФ) в России было зарегистрировано 182,8 тыс. преступлений, в которых приняли участие 161 978 несовершеннолетних. Дальнейшая динамика преступлений несовершеннолетних конца 1990-х гг. отражала возрастание. Начиная с 2000 г. преступность несовершеннолетних уменьшилась, но стабильно удерживалась в удельном весе примерно 9,3% общего количества расследованных преступлений<sup>5</sup>.

Несмотря на проводимую органами внутренних дел и другими субъектами профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2003–2004 годах на территории Российской Федерации был отмечен рост преступности несовершеннолетних на 4,1% и 6,2% соответственно.

В последующие годы начала XXI в. число зарегистрирован-

<sup>1</sup> Карпец И.И. Преступность и реальность. М., 1992.

<sup>2</sup> Карпец И.И. Преступность и реальность. М., 1992.

<sup>3</sup> Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003; Карпец И.И. Преступность и реальность. М., 1992.

<sup>4</sup> Криминология / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2002.

<sup>5</sup> Криминология: учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2010. С. 890.

ных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, снижалось. Например, в 2008 г. составило 116,1 тыс.

Общее количество несовершеннолетних, совершающих преступления, в определенной степени зависит от численности несовершеннолетнего населения в регионе, а также от его демографического изменения. В связи с этим необходимо дополнить анализ абсолютных показателей состояния преступности несовершеннолетних анализом коэффициентов, где рассчитывается число несовершеннолетних преступников и количество преступлений, ими совершенных, в соотношении на 100 тыс. лиц в возрасте 14–17 лет. Несмотря на сокращение количества выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления (на 11,2%: с 148 595 в 2006 г. до 131 965 в 2007 г.), на стабильно высоком уровне остается криминальная активность несовершеннолетних, коэффициент которой в 2007 г. по сравнению с 2006 г. практически не претерпел изменений и составил 1 690,8<sup>1</sup>. Это можно проследить по предлагаемым таблицам (см. таблицы 1, 2, 3, 4, 5).

Таблица 1

**Распределение выявленных лиц, совершивших преступления, по возрастным группам в Российской Федерации<sup>2</sup>**

<b>Годы</b>	<b>14–17 лет</b>	<b>18–24 года</b>
<b>1988</b>	130 233	181 131
<b>1989</b>	150 051	184 491
<b>1990</b>	153 169	189 527
<b>1991</b>	159 461	202 163
<b>1992</b>	188 186	251 787
<b>1993</b>	204 725	301 013
<b>1994</b>	200 954	336 225
<b>1995</b>	209 556	363 303
<b>1996</b>	192 780	367 504

<sup>1</sup> Криминология: учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2010. С. 890.

<sup>2</sup> Бабаев М.М., Крутер М.С. Молодежная преступность. М., 2006.

<b>1997</b>	161 978	349 421
<b>1998</b>	164 787	385 440
<b>1999</b>	183 447	460 626
<b>2000</b>	177 851	465 371
<b>2001</b>	172 811	440 523
<b>2002</b>	140 392	348 010
<b>2003</b>	145 577	359 241
<b>2004</b>	151 890	347 620
<b>2005</b>	149 981	364 521
<b>2006</b>	148 595	377 798

Таблица 2

**Уровень (коэффициент) и динамика основных показателей преступности несовершеннолетних в России за 1991–2012 гг.<sup>1</sup>**

<b>Год</b>	<b>Расследовано преступлений несовершеннолетних и при их соучастии</b>	<b>Рост / снижение, %</b>	<b>Удельный вес общего числа всех раскрытых преступлений, %</b>	<b>Коэффициент преступлений несовершеннолетних в расчете на 100 тыс. населения в возрасте 14–17 лет</b>
<b>1991</b>	173 375	-	17,0	2 079,6
<b>1992</b>	199 291	+ 14,9	16,4	2 404,6
<b>1993</b>	225 746	+ 13,3	16,2	2 636,6
<b>1994</b>	221 649	- 1,8	14,0	2 563,1
<b>1995</b>	209 777	- 5,3	12,0	2 402,2
<b>1996</b>	202 935	- 3,3	11,0	2 295,5
<b>1997</b>	182 798	- 9,9	10,9	2 030,2
<b>1998</b>	189 293	+ 3,6	10,3	2 029,4
<b>1999</b>	208 313	+ 10,0	9,6	2 183,2
<b>2000</b>	195 426	- 6,2	8,9	2 012,1
<b>2001</b>	185 379	- 5,1	9,0	1 877,5
<b>2002</b>	139 681	- 24,7	9,1	1 414,7
<b>2003</b>	145 368	+ 4,1	9,6	1 488,8
<b>2004</b>	154 414	+ 6,2	9,8	1 581,9

<sup>1</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 49.

<b>2005</b>	154 734	+ 0,2	9,1	1 671,8
<b>2006</b>	150 264	- 2,9	8,4	1 761,2
<b>2007</b>	139 099	- 7,4	7,8	1 782,2
<b>2008</b>	116 090	- 16,5	6,8	1 651,0
<b>2009</b>	94 720	- 18,4	5,7	1 476,5
<b>2010</b>	78 548	- 7,1	5,5	1 314,3
<b>2011</b>	71 910	- 8,5	5,5	1 203,0
<b>2012</b>	64 270	- 8,9	5,1	1 216,5

Таблица 3

**Динамика выявленных участников преступлений в  
возрасте 14–17 лет по России за 1991–2012 гг.<sup>1</sup>**

<b>Год</b>	<b>Выявлено лиц 14–17 лет</b>	<b>Рост / сниже- ние к предыду- щему году</b>	<b>Удельный вес всех выявленных преступ- ников, %</b>
<b>1991</b>	159 467	-	16,7
<b>1992</b>	188 186	+ 18,0	16,4
<b>1993</b>	204 725	+ 8,8	16,2
<b>1994</b>	200 954	- 1,8	13,9
<b>1995</b>	209 956	+ 4,5	13,2
<b>1996</b>	192 780	- 8,2	11,9
<b>1997</b>	161 978	- 16,0	11,8
<b>1998</b>	164 787	+ 1,7	11,1
<b>1999</b>	183 447	+ 11,3	10,7
<b>2000</b>	177 851	- 3,1	10,2
<b>2001</b>	172 811	- 2,8	10,5
<b>2002</b>	140 392	- 18,8	11,2
<b>2003</b>	145 577	+ 3,7	11,8
<b>2004</b>	151 890	+ 4,3	12,4
<b>2005</b>	149 981	- 1,3	11,6
<b>2006</b>	148 595	- 0,9	10,9
<b>2007</b>	131 965	- 11,2	10,0
<b>2008</b>	107 890	- 18,3	8,6
<b>2009</b>	85 452	- 20,8	7,0
<b>2010</b>	72 692	- 14,9	6,5

<sup>1</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 51.

<b>2011</b>	65 963	- 9,3	6,3
<b>2012</b>	59 461	- 9,9	5,9

Таблица 4

**Динамика зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними в Российской Федерации и Республике Татарстан в 1995–2013 гг.<sup>1</sup>**

<b>Годы</b>	<b>Число зарегистрированных преступлений (фактов) в России</b>	<b>Число зарегистрированных преступлений (фактов) в Республике Татарстан</b>
<b>1995</b>	209 777	3 687
<b>1996</b>	202 935	3 432
<b>1997</b>	182 798	3 134
<b>1998</b>	189 293	3 123
<b>1999</b>	208 313	4 201
<b>2000</b>	195 426	4 056
<b>2001</b>	185 379	4 205
<b>2002</b>	139 681	3 504
<b>2003</b>	145 368	3 328

<sup>1</sup> См.: Ювенальная юстиция в Российской Федерации: криминологические проблемы развития. СПб., 2006; Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003; Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М., 1997; Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2002; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 6 месяцев 2006 года). Казань, 2006; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2006 года). Казань, 2007; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2007 года). Казань, 2008; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2008 года). Казань, 2009; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2009 года). Казань, 2010; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (за 2010 год). Казань, 2011; Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан по итогам 2010 года. Казань, 2011; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2011 года). Казань, 2012; Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2012 года). Казань, 2013; Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан (по итогам 2013 года). Казань, 2014.

<b>2004</b>	154 414	3 484
<b>2005</b>	154 734	3 538
<b>2006</b>	150 264	3 675
<b>2007</b>	139 099	3 132
<b>2008</b>	116 090	2 388
<b>2009</b>	94 720	2 100
<b>2010</b>	78 548	1 655
<b>2011</b>	71 910	1 594
<b>2012</b>	59 461	1 376
<b>2013</b>	60 761	1 314

Таблица 5

**Уровень (коэффициент) преступлений  
несовершеннолетних (на 100 тыс. лиц в возрасте 14–17  
лет) по России и в отдельных субъектах Федерации<sup>1</sup>**

Число преступлений несовершеннолетних на 100 тыс. населения 14 – 17 лет						
Наименование региона	1996 г.	2000 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
<b>Ингушетия</b>	78,2	51,4	20,3	35,0	22,7	34,1
<b>Воронежская область</b>	1 856	1 278	1 142	1 085,7	951,4	877,0
<b>Ивановская область</b>	3 365	3 674	1 894	1 607,3	1 423,4	1 376,0
<b>Еврейская автономная область</b>	4 391	3 078	3 594	3 109,3	1 896,5	1 705,8
<b>г. Москва</b>	938	661	577	458,0	367,2	327,8
<b>Магаданская область</b>	4 076	2 916	2 089	2 873,5	2 684,6	2 451,1
<b>Новгородская область</b>	3 490	3 147	2 570	2 317,8	1 497,3	1 594,2
<b>Пермский край</b>	4 206	3 983	2 515	2 267,1	2 040,0	1 883,0
<b>Сахалинская область</b>	5 156	3 042	2 607	2 690,0	2 362,5	2 160,9
<b>Ярославская область</b>	3 225	3 291	2 209	1 955,4	2 059,3	1 658,5
<b>по России</b>	2 296	2 012	1 651	1 476,5	1 314,3	1 203,0

<sup>1</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 52.

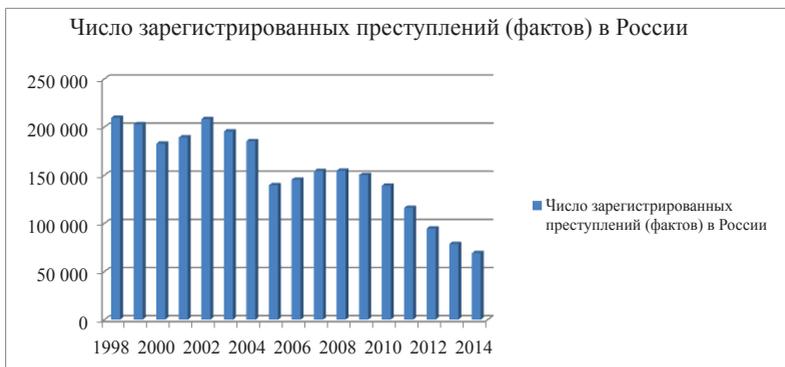


Рис. 1. Динамика преступности несовершеннолетних в Российской Федерации за 1998–2014 г.

На основании табл. 3 следует сделать вывод о заметном снижении преступной активности несовершеннолетних.

При незначительных колебаниях число выявленных участников преступлений несовершеннолетних за этот период сократилось в 2,7 раза, а их доля среди общего числа преступников уменьшилась почти в три раза<sup>1</sup>.

Примерно каждое десятое преступление в Российской Федерации совершается несовершеннолетними или при их участии. Так, согласно официальным данным ГИАЦ МВД России, преступность несовершеннолетних в Российской Федерации за период 1998-2014 гг. снизилась более чем в 2 раза (см. рис. 1)<sup>2</sup>.

Коэффициент преступлений за период с 2000 по 2012 г., совершенных несовершеннолетними и при их соучастии на 100 000 человек населения в возрасте 14 – 17 лет, уменьшился по России в 1,75 раза (с 2012,1 до 1147,3) (см. таблицы 6, 7).

<sup>1</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 51.

<sup>2</sup> Преступность и правонарушения: статистический сборник. М.: Главный информационно-аналитический центр МВД России, 2014. С. 89.

Таблица 6

**Коэффициент преступлений, совершенных  
несовершеннолетними и при их соучастии, по регионам  
России (число преступлений на 100 000 человек  
населения в возрасте 14–17 лет)<sup>1</sup>**

<b>Годы</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
Центральный ФО	1 665,2	1 525,6	1 072,2	1 083,2	1 206	1 336
Северо-Западный ФО	2 526,7	2 268,8	1 517	1 538	1 550,8	1 654,3
Южный ФО	1 120,6	1 057,8	854,4	986,1	999,8	1 100,4
Северо-Кавказский ФО	764,2	700	559,6	548,7	468,4	441,8
Приволжский ФО	1 911	1 833,5	1 307	1 400,1	1 570,7	1 652,1
Уральский ФО	2 370,1	2 230,6	1 798,7	1 838,3	2 051,6	2 140,2
Сибирский ФО	2 399,5	2 273,4	1 922	2 089,4	2 212,5	2 322,4
Дальневосточный ФО	2 745	2 534,9	2 084,5	2 213,9	2 438,6	2 502,7
<b>Всего по России</b>	<b>2 012,1</b>	<b>1 877,5</b>	<b>1 416</b>	<b>1 488,8</b>	<b>1 581,9</b>	<b>1 671,8</b>

Таблица 7

**Коэффициент преступлений, совершенных  
несовершеннолетними и при их соучастии, по регионам  
России (число преступлений на 100 000 человек  
населения в возрасте 14–17 лет)<sup>2</sup>**

<b>Годы</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Центральный ФО	1 313,5	1 295,4	1 224,2	1 082,2	937,8	813,5	796,7
Северо-За- падный ФО	1 719,2	1 882,4	1 686,1	1 490,6	1 333,8	1 330,4	1 400,1
Южный ФО	1 232,6	1 261,1	1 280,9	1 156,4	1 025,6	954,4	897,3
Северо-Кав- казский ФО	449,6	498,9	467,8	391,8	375,3	406,9	368,7
Приволжский ФО	1 750,6	1 778,5	1 552,3	1 419,1	1 247,7	1 186,6	1 034,6

<sup>1</sup> Невский В. В. Предупреждение преступности несовершеннолетних в современных условиях: проблемы и пути их решения: монография. М., 2014. С. 248.

<sup>2</sup> Там же.

Уральский ФО	2 283	2 177,6	1 985,1	1 998,3	1 884,4	1 743,2	1 581,8
Сибирский ФО	2 469,1	2 568,7	2 477,1	2 133,9	2 026,1	1 963,6	1 815,4
Дальнево- сточный ФО	2 874,4	2 970,6	2 853,3	2 519,3	2 263,2	2 178,5	2 064,7
<b>Всего по России</b>	<b>1 761,2</b>	<b>1 782,2</b>	<b>1 651</b>	<b>1 476,5</b>	<b>1 314,3</b>	<b>1 231</b>	<b>1 147,3</b>

Таблица 8

**Количество расследованных преступлений, совершенных несовершенно-летними и при их соучастии, по регионам России<sup>1</sup>**

Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Центральный ФО	36 661	34 291	24 159	24 214	26 894	28 167
Северо-Западный ФО	23 768	21 576	14 385	14 362	13 899	13 886
Южный ФО	10 066	9 704	7 796	8 874	9 153	9 525
Северо-Кавказ- ский ФО	4 406	4 084	3 290	3 236	3 342	3 125
Приволжский ФО	41 088	40 630	29 118	31 065	34 576	34 416
Уральский ФО	21 195	20 298	16 303	16 384	18 023	17 720
Сибирский ФО	36 896	34 848	29 128	31 126	32 094	31 792
Дальневосточный ФО	14 094	13 072	10 694	11 196	11 598	11 382
<b>Всего по России</b>	<b>195 426</b>	<b>185 379</b>	<b>139 681</b>	<b>145 368</b>	<b>154 414</b>	<b>154 734</b>

Таблица 9

**Количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, по регионам России<sup>2</sup>**

Годы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Центральный ФО	25 330	22 663	19 213	15 476	12 565	11 136	10 471

<sup>1</sup> Невский В.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних в современных условиях: проблемы и пути их решения: монография. М., 2014. С. 249.

<sup>2</sup> Там же.

Северо-Западный ФО	13 081	12 825	10 116	8 027	6 607	6 418	6 510
Южный ФО	9 919	9 446	8 771	7 297	6 052	5 612	4 989
Северо-Кавказский ФО	3 064	3 312	2 926	2 301	2 142	2 300	2 023
Приволжский ФО	33 517	30 947	24 172	20 084	16 295	14 859	12 352
Уральский ФО	17 285	14 958	12 242	11 218	9 785	8 587	7 531
Сибирский ФО	31 187	29 521	25 531	19 985	17 502	16 074	14 271
Дальневосточный ФО	12 114	11 435	9 913	7 939	6 596	5 962	5 407
<b>Всего по России</b>	<b>150 264</b>	<b>139 099</b>	<b>116 090</b>	<b>94 720</b>	<b>78 548</b>	<b>71 910</b>	<b>64 270</b>

Количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в России за этот же период времени, уменьшилось в три раза (со 195 426 до 64 270) (см. таблицы 8, 9).

По мнению В.В. Невского, основная причина снижения этих и других показателей преступности несовершеннолетних заключается в том, что население России в возрасте 14–17 лет за этот период снизилось – с 9 712 563 человек до 5 601 912 человек (на 4 110 651 человека – в 1,7 раза). В трех федеральных округах – Северо-Западном, Сибирском и Дальневосточном оно уменьшилось за этот период в два раза. В остальных округах (за исключением Северо-Кавказского округа) эта категория населения уменьшилась больше чем в 1,5 раза<sup>1</sup>. Мы полагаем, что данная точка зрения является весьма обоснованной, так как снижающиеся статистические показатели населения несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет в Российской Федерации яркое тому подтверждение. Также данное высказывание обоснованно подкреплено данными статистических исследований (см. таблицы 10, 11).

<sup>1</sup>Невский В.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних в современных условиях: проблемы и пути их решения: монография. М., 2014. С. 7.

Таблица 10

**Население по регионам России (в возрасте 14–17 лет)<sup>1</sup>**

Годы	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Центральный ФО	2201595	2247724	2253276	2235342	2229995	2108367
Северо-Запад- ный ФО	940660	950986	948241	933820	896268	839393
Южный ФО	898276	917372	912475	899927	915484	865616
Северо-Кав- казский ФО	576565	583413	587957	589774	713525	707268
Приволжский ФО	2150114	2215921	2227900	2218733	2201323	2083136
Уральский ФО	894264	909962	906379	891266	878498	827975
Сибирский ФО	1537648	1532830	1515509	1489696	1450544	1368949
Дальневосточ- ный ФО	513441	515676	513022	505715	475606	454783
<b>Всего по России</b>	<b>9712563</b>	<b>9873884</b>	<b>9864759</b>	<b>9764274</b>	<b>9761243</b>	<b>9255487</b>

Таблица 11

**Население по регионам России (в возрасте 14–17 лет)<sup>2</sup>**

Годы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Централь- ный ФО	1928391	1749462	1569460	1429997	1339806	1368880	1314268
Северо-За- падный ФО	760880	681312	599970	538522	495346	482417	464981
Южный ФО	804723	749005	684776	630996	590090	587991	556029
Севе- ро-Кавказ- ский ФО	681527	663822	625423	587271	570760	565258	548615
Приволж- ский ФО	1914639	1740077	1557215	1415245	1306011	1252182	1193936
Уральский ФО	757133	686914	616699	561370	519275	492604	476104

<sup>1</sup> Невский В. В. Предупреждение преступности несовершеннолетних в современных условиях: проблемы и пути их решения: монография. М., 2014. С. 7.

<sup>2</sup> Там же.

Сибирский ФО	1263092	1149274	1030681	936528	863812	818613	786105
Даль- не-восточ- ный ФО	421413	384933	347426	315128	291448	273678	261874
Всего по России	8531798	7804799	7031650	6415057	5976548	5841623	5601912

Таблица 12

**Удельный вес расследованных преступлений  
несовершеннолетних (14–17 лет)<sup>1</sup>**

<b>Год</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
удельный вес, в %	9,6	9,8	9,1	8,4	7,8	6,8	5,7	5,5	5,5	2,6

Таблица 13

**Удельный вес преступности молодежи (14–29 лет)<sup>2</sup>**

<b>Год</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
удельный вес, в %	57,0	57,3	56,9	56,4	55,6	53,5	51,3	50,3	49,3	47,96

Таблица 14

**Динамика уровня преступности несовершеннолетних<sup>3</sup>**

<b>Год</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
удельный вес, в %	1488,8	1581,9	1671,8	1761,2	1782,2	1651,0	1476,5	1314,3	1203,2	1061,4

Таблица 15

**Структура преступности несовершеннолетних (в %)<sup>4</sup>**

<b>Преступления</b>	<b>1995</b>	<b>2001</b>	<b>2005</b>	<b>2008</b>	<b>2011</b>
<b>Корыстные и корыстно-насиль- ственные</b>	72,1				
<b>Кражи</b>	61,4	58,6	51,8	52,3	57,0

<sup>1</sup> Старков О.В. Криминология. Теория и практика: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 394.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же. С. 395.

В то же время в 2012 г. коэффициент преступлений по четырем федеральным округам значительно превышает аналогичный показатель по России (1 147,3): Северо-Западный (1 400,1), Уральский (1 581,8), Сибирский (1 815,4), Дальневосточный (2 064,7). В 2000 году были те же четыре округа.

В 2012 г. этот показатель оказался хуже в 49 субъектах Российской Федерации (в 2000 г. их было 45).

В то же время тревожная ситуация распространения детской безнадзорности и беспризорности, зачастую приводящая несовершеннолетних в криминальную среду, основывается, в том числе, и на правовой незащищенности несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Специфика, особенности развития регионов влияют на характер формирования преступности среди несовершеннолетних. Особенности прослеживаются на протяжении многих лет. Необходимы систематические криминологические исследования с участием ученых и практических работников.

Процессы, происходящие в обществе, молодежной среде, создают предпосылки для качественных изменений преступности: ее структуры и характера .

Следует особо отметить, что доля преступности несовершеннолетних во всей преступности относительно невелика, в большинстве регионов в период с 1987 по 2011 г. она составляет в среднем 6–20% (см. таблица 12).

Молодежная же преступность (от 14 до 29 лет) составляет в среднем в период с 1987 по 2011 г. около 50% и более, если привести данные не по преступлениям, а по лицам, их совершившим, т.е. по преступникам – лицам молодежного возраста (см. таблицу 13).

Уровень преступности несовершеннолетних составляет в среднем в период с 1989 по 2011 г. от 1 200 до 2 600 преступлений на 100 тыс. несовершеннолетних (по годам) (см. таблицу 14).

Преступления несовершеннолетних отличаются обычно

---

<sup>1</sup> Старков О.В. Криминология. Теория и практика: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 394.

меньшей общественной опасностью по сравнению с преступностью взрослых (см. таблицу 15).

Преступления несовершеннолетних носят преимущественно групповой характер. Так, в группе несовершеннолетние совершают преступления в период с 1991 по 2011 г. в среднем от 40 до 70% (см. таблицу 16, 17).

По роду занятий среди несовершеннолетних преобладают учащиеся, которые в последние 10 лет составляют примерно половину из всех преступников-несовершеннолетних. О.В. Старков отмечает, что в советское время среди всех учащихся преобладали преступники из ПТУ, затем – школьники и только потом незначительную долю составляли студенты техникумов и институтов. На втором месте с увеличивающимся разрывом с 1998 г. от 3%, зато с 2000 г. – в 12–30% находятся лица без постоянного источника дохода. При этом высок резерв преступности несовершеннолетних: в стране насчитывается 2 млн беспризорных и 2 млн безнадзорных; 1,5 млн бросивших школу и не занятых общественно-полезным трудом; например, только в 2001 г. с вокзалов, чердаков, подвалов, улиц было доставлено 300 тыс. подростков, а всего несовершеннолетних правонарушителей – 1 млн 140 тыс. (см. таблицу 18).

При этом первое место занимает преступность лиц в возрасте 26–29 лет; второе место – 18–25 лет; третье место – 14–17 лет. Но уже третья часть преступлений этих лиц совершается 14-летними, т.е. наблюдается тенденция «омоложения» этой преступности<sup>1</sup>.

С 2005 года в Республике Татарстан наблюдается постепенное сокращение количества осужденных несовершеннолетних. В 2008 году число осужденных несовершеннолетних снизилось на 19,8% по сравнению с 2007 годом.

Более половины осужденных подростков в 2008 году воспитывались в полной семье – 69,2%. 68,9% от общего числа несовершеннолетних – учащиеся. За последние пять лет доля

---

<sup>1</sup> Старков О.В. Указ.раб. С. 397.

<b>Грабежи</b>	8,3	11,2	18,3	17,3	15,5
<b>Разбой</b>	2,4				
<b>Вымогательство</b>	-	1,6	2,2	1,8	1,4
<b>Насильственные</b>	9,8				
<b>Убийства</b>	0,6	2,9	3,5	2,7	2,1
<b>Причинение тяжкого вреда здоровью</b>	0,9				
<b>Изнасилования</b>	0,8				
<b>Хулиганство</b>	7,5	6,8	0,6	0,3	0,1
<b>Наркотические преступления</b>	-	3,8	2,0	3,1	3,1
<b>Иные</b>	18,1	15,1	21,6	22,5	20,8
<b>Итого</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица 16

**Динамика удельного веса групповой преступности  
несовершеннолетних (в %)**

<b>Год</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
удельный вес, в %	58,5	56,0	52,7	48,7	48,1	45,1	41,7	40,9	42,5

Таблица 17

**Динамика удельного веса рецидива преступлений  
несовершеннолетних (в %)**

<b>Год</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
удельный вес, в %	15,5	14,6	16,1	16,0	17,0	17,6	18,5	19,1	19,6

Таблица 18

**Динамика удельного веса преступности  
несовершеннолетних по роду занятий (в %)<sup>1</sup>**

<b>Род занятий (в %)</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<b>Учащиеся</b>	46,9	47,8	48,6	50,6	52,7	61,2	63,9	69,0	69,2
<b>Студенты</b>	4,0	4,0	4,5	5,1	5,5				
<b>Без постоянно- го источника дохода</b>	32,7	32,7	32,2	30,5	29,7	28,5	27,2	22,5	21,6

<sup>1</sup> Старков О.В. Указ.раб. С. 397.

<b>Рабочие</b>	4,7	3,9	3,5	2,9	3,0	2,7	1,9	1,5	1,3
<b>Безработные</b>	2,4	2,3	2,5	2,2	2,0	1,6	1,4	1,2	1,1
<b>Работники сельского хо- зяйства</b>	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,03
<b>Служащие</b>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	-	-	-
<b>Иные</b>	8,9	9,0	8,4	8,5	6,9	5,8	5,5	7,3	6,77
<b>Итого</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

подростков, осужденных за преступления, совершенные в группе, сократилась почти в два раза. Значительно уменьшилось количество несовершеннолетних (на 25,6%), которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения. На 15,9% снизилось по сравнению с 2007 годом количество ранее судимых несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Наибольшее количество несовершеннолетних преступников было приговорено к следующим мерам уголовно-правового характера:

1) условное осуждение к лишению свободы – 845 человек, или 56,5% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 3,2% меньше, чем в 2007 году;

2) лишение свободы на определенный срок – 261 человек, или 17,4% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 1% меньше, чем в 2007 году.

Качественные показатели свидетельствуют о том, что и в 2007, и в 2008 годах наибольшее число несовершеннолетних осуждено за преступления, отнесенные к категориям средней тяжести и тяжким преступлениям. Так, удельный вес подростков, совершивших в 2008 году преступления средней тяжести, составлял 40,8%, удельный вес подростков, совершивших тяжкие преступления, – 43,6%.

В 2008 году в Республике Татарстан по сравнению с 2007 годом на 15,3% увеличилось количество лиц, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиче-

<sup>1</sup> Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2009. С. 30.

ских средств, психотропных и сильнодействующих веществ<sup>1</sup>.

Следует отметить, что более половины осужденных несовершеннолетних в 2010 году воспитывались в полной семье – 59,1%. 72,1% от общего числа несовершеннолетних – учащиеся. За последние 5 лет доля подростков, осужденных за преступления, совершенные в группе, сократилась почти в два раза. Значительно уменьшилось количество несовершеннолетних (почти в 3 раза), которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения<sup>2</sup>.

Наибольшее количество несовершеннолетних преступников было приговорено к следующим мерам наказания:

1) условное осуждение к лишению свободы – 561 человек, или 52,2% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 0,5% меньше, чем в 2009 году;

2) лишение свободы на определенный срок – 144 человека, или 13,4% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 0,6% меньше, чем в 2009 году.

Качественные показатели свидетельствуют о том, что и в 2009, и в 2010 годах наибольшее число несовершеннолетних осуждено за преступления, отнесенные к категориям средней тяжести и тяжким преступлениям. Так, удельный вес подростков, совершивших в 2010 году тяжкие преступления, составляет 42,6%, удельный же вес подростков, совершивших преступления средней тяжести, – 42,0%<sup>3</sup>.

По сравнению с 2009 годом в 2013 году почти в два раза сократилось количество осужденных несовершеннолетних.

Более половины осужденных подростков в 2013 году воспитывались в полной семье – 54,2%. 69,6% от общего числа несовершеннолетних – учащиеся. Доля подростков, осужденных за преступления, совершенные в группе, за последние

<sup>1</sup> Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2009. С. 30, 31.

<sup>2</sup> Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2010 г. Казань, 2011. С. 34.

<sup>3</sup> Там же.

пять лет сократилась в два раза. Значительно уменьшилось (в 2 раза) количество несовершеннолетних, которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения (см. таблицы 19, 20)

Таблица 19

**Динамика преступности среди несовершеннолетних  
и примененных к ним мер наказания  
в Республике Татарстан<sup>1</sup>**

Годы	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Всего осуждено</b>	20 190	21 106	23 164	23 428	24 073	23 733	22 401
<b>Кол-во осужденных несовершеннолетних</b>	2 115	2 126	2 101	1 865	1 496	1 332	1 075
<b>%</b>	<b>10,5</b>	<b>10,0</b>	<b>9,0</b>	<b>8,0</b>	<b>6,2</b>	<b>5,6</b>	<b>4,8</b>
<b>Из них к условной мере</b>	1 533	1 496	1 435	1 113	845	702	561
<b>%</b>	<b>72,5</b>	<b>70,4</b>	<b>68,3</b>	<b>59,7</b>	<b>56,5</b>	<b>52,7</b>	<b>52,2</b>
<b>Из них к лишению свободы</b>	421	441	384	349	261	187	144
<b>%</b>	<b>20,0</b>	<b>20,7</b>	<b>18,3</b>	<b>18,7</b>	<b>17,4</b>	<b>14</b>	<b>13,4</b>
<b>Из них ранее судимы</b>	353	414	388	327	275	301	209
<b>%</b>	<b>16,7</b>	<b>19,5</b>	<b>18,5</b>	<b>17,5</b>	<b>18,4</b>	<b>22,6</b>	<b>19,4</b>

Наибольшее количество несовершеннолетних преступников было приговорено, как и в 2012 году, к следующим мерам наказания:

- условное осуждение к лишению свободы – 273 человека, или 40,3% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 3,2% меньше, чем в 2012 году;

<sup>1</sup> Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2007. С. 19; Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2009. С. 31; Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2010 г. Казань, 2011. С. 34; Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2011 г. Казань, 2012.

**Динамика преступности среди несовершеннолетних  
и примененных к ним мер наказания в Республике  
Татарстан<sup>1</sup>**

<b>Годы</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Всего осуждено</b>	19 955	17 090	16 601
<b>Кол-во осужденных несовершеннолетних</b>	951	765	677
<b>%</b>	<b>4,8</b>	<b>4,5</b>	<b>4,1</b>
<b>Из них к условной мере</b>	492	296	276
<b>%</b>	<b>51,7</b>	<b>38,7</b>	<b>40,3</b>
<b>Из них к лишению свободы</b>	103	96	100
<b>%</b>	<b>10,8</b>	<b>12,5</b>	<b>14,8</b>
<b>Из них ранее судимы</b>	200	180	132
<b>%</b>	<b>21,0</b>	<b>23,5</b>	<b>19,5</b>

- лишение свободы на определенный срок – 100 человек, или 14,8% от общего числа несовершеннолетних осужденных, что на 4,2% больше, чем в 2012 году.

Качественные показатели свидетельствуют о том, что и в 2012, и в 2013 году наибольшее число несовершеннолетних осуждено за преступления, отнесенные к категориям средней тяжести и тяжким преступлениям. Так, удельный вес подростков, совершивших в 2013 году тяжкие преступления, составляет 40,2%, удельный же вес подростков, совершивших преступления средней тяжести, – 34,9%.

Исследования показали, что средний возраст несовершеннолетнего преступника – неполных 16 лет; 94,3% правонарушителей – лица мужского пола. По статистике более половины

<sup>1</sup> Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2011 г. Казань, 2012; Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2012 г. Казань, 2013; Судебная статистика Управления Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2013 г. Казань, 2014. С. 42.

несовершеннолетних преступников – иногородние. Приток беспризорных в Республику Татарстан наблюдается из Украины, Молдовы, Московской области, из иных субъектов Российской Федерации, а также из Средней Азии.

Ряд данных, характеризующих личность несовершеннолетних преступников, приведен в предлагаемых таблицах (см. таблицы 21, 22).

Таблица 21

**Характеристика несовершеннолетних осужденных в Республике Татарстан<sup>1</sup>**

<b>Годы</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Пол</b>				
мужчины	1 970	1 981	1 939	1 828
женщины	145	145	162	137
<b>Социальное положение</b>				
учащиеся	1 247	1 236	1 330	1 187
работающие	203	158	136	100
трудоспособные, неработающие и не учащиеся	647	709	613	561
нетрудоспособные	40	52	42	18
<b>Воспитание</b>				
полная семья	1 150	1 144	1 135	1 183
семья с одним родителем	832	855	804	562
вне семьи (детский дом, интернат)	133	127	162	83
<b>Совершили преступления</b>				
в группе лиц	1 283	1 190	1 094	962
с участием взрослых	512	450	362	458
в состоянии алкогольного опьянения	486	392	367	283
в состоянии наркотического или иного опьянения	10	7	14	7

<sup>1</sup> Судебная статистика. Управление Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2008. Судебная статистика. Управление Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2010 г. Казань, 2008.

### Характеристика несовершеннолетних осужденных в Республике Татарстан<sup>1</sup>

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Пол</b>							
мужчины	1 970	1 981	1 939	1 828	1 380	1 209	982
женщины	145	145	162	137	116	123	93
<b>Социальное положение</b>							
учащиеся	1 247	1 236	1 330	1 187	1 030	950	775
работающие	203	158	136	100	74	52	32
трудоспособные, неработающие и неучащиеся	647	709	613	561	389	328	252
нетрудоспособные	40	52	42	18	13	10	7
<b>Воспитание:</b>							
полная семья	1 150	1 144	1 135	1 183	1 035	907	635
семья с одним родителем	832	855	804	562	400	368	380
вне семьи (детский дом, интернат)	133	127	162	83	61	57	60
<b>Совершили преступления</b>							
в группе лиц	1 283	1 190	1 094	962	656	591	472
с участием взрослых	512	450	362	458	268	275	200
в состоянии алкогольного опьянения	486	392	367	283	209	152	127
в состоянии наркотического или иного опьянения	10	7	14	7	5	3	0

По состоянию на 1 января 2008 г. на профилактическом учете в органах внутренних дел Республики Татарстан состоял 9 061 несовершеннолетний правонарушитель (2006 г. – 1 044 несовершеннолетних).

За 2007 год несовершеннолетними лицами или с их участием совершены 3 132 преступления (-17,8%, 2006 г. – 3 812 преступлений). Их удельный вес в общем количестве рассле-

<sup>1</sup> Судебная статистика. Управление Судебного департамента в Республике Татарстан. Казань, 2009. С. 32. Судебная статистика. Управление Судебного департамента в Республике Татарстан. Анализ данных о работе районных (городских) судов и мировых судей Республики Татарстан за 12 месяцев 2014 г. Казань, 2014. С. 34.

дованных преступлений снизился до 7,1% (2006 г. – 8,4%)<sup>1</sup>.

Наиболее распространены среди несовершеннолетних такие виды преступлений, как кражи – 1 414 фактов (45,1%), грабежи – 605 (19,3%), разбои – 142 (4,5%).

Всего за 2007 год сотрудниками ОВД Татарстана составлено 33 788 административных протоколов на несовершеннолетних, нарушающих административное законодательство (2006 г. – 33 705), привлечены к административной ответственности за мелкое хулиганство 6 207 подростков (2006 г. – 7 216), распитие алкогольных напитков, нахождение в состоянии опьянения в общественных местах – 20 376 (2006 г. – 20 451), занятие проституцией – 48 (2006 г. – 71), взрослых лиц за вовлечение подростков в употребление спиртных напитков, наркотических, психотропных веществ – 3 514 человек (+28,5% к 2006 г.)<sup>2</sup>.

Наши исследования показали, что из общего количества несовершеннолетних, совершивших преступные деяния, 68% – это беспризорные дети и социальные сироты.

На профилактическом учете в 2007 году в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД за потребление наркотических и токсических веществ состояли 388 несовершеннолетних.

В целях профилактики и пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков в органы внутренних дел в 2007 году доставлены 1 736 подростков, употребляющих наркотические средства без назначения врача (2006 г. – 1 587), 83 – за хранение, изготовление и сбыт наркотических веществ<sup>3</sup>.

Весьма остро стоит проблема социального сиротства. За 2006 год около 4,5 тысячи подростков были лишены опеки и родительского попечительства. Оказавшись незащищенными на улице, дети зачастую сами становятся объектом преступления, вовлекаются в орбиту криминального бизнеса (используются в качестве источника дохода путем вовлечения в Попро-

---

<sup>1</sup> Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан. Казань, 2007.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

шайничество, проституцию, детскую порнографию).

В структуре современной подростковой преступности в Республике Татарстан в 2007 году преобладали преступления корыстной направленности (79,8%), основная доля приходилась на кражи и грабежи (44,8% и 22,3% соответственно). Именно по данным видам преступлений отмечается рост: количество краж возросло на 12%, грабежей – на 2,8%<sup>1</sup>.

Заметное место в структуре преступности несовершеннолетних занимали вымогательство (4,6%), разбой (4,2%), угон автотранспорта (3,9%). Причем если количество первых двух уменьшилось, то число противоправных деяний, предусмотренных ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения), возросло на 36,8%. Таким образом, личный автотранспорт, как и средства сотовой связи, все чаще становится объектом преступных посягательств со стороны подростков<sup>2</sup>.

Следует отметить, что несовершеннолетними или с их участием в 2010 году совершено 1 655 преступлений, что на 21,2% меньше аналогичного показателя предыдущего года (2009 г. – 2 100 преступлений).

По данным МВД по Республике Татарстан, в 2010 году в структуре подростковой преступности Республики Татарстан более половины составили кражи – 910 преступлений (54,9%) (2009 г. – 1 033, -11,9%), а также грабежи – 257 (15,5%) (2009 г. – 382, -32,7%), угоны автотранспорта – 104 (6,3%) (2009 г. – 127, -18,1%), вымогательства – 54 (3,3%) (2009 г. – 98, -44,9%), существенное место (85,4%) продолжают занимать преступления корыстной направленности.

С участием подростков в 2010 году зарегистрированы: 3 убийства (2009 г. – 11, -72,7%), 15 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (2009 г. – 29, -48,3%), 50 разбоев (2009 г.

---

<sup>1</sup> Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан. Казань, 2008.

<sup>2</sup> Сведения ИЦ МВД РТ о состоянии преступности и правопорядка в Республике Татарстан. Казань, 2007.

– 57, -12,3%), 62 мошенничества (2009 г. – 96, -35,4%), 32 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН) (2009 г. – 28, +14,3%), 15 хулиганств (2009 г. – 12, +25%).

Наиболее неблагоприятная ситуация с данным видом преступности отмечается на территории обслуживания Центрального ОВД (г. Набережные Челны), где за 2009 год она увеличилась на 84,8% (с 33 до 61), а также Менделеевского (с 6 до 18), Тетюшского (с 12 до 20), Заинского (с 39 до 47), Тюлячинского (с 2 до 7), Спасского (с 7 до 11), Рыбно-Слободского (с 5 до 8) и Новошешминского (с 3 до 7) ОВД.

Высокий удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием, зафиксирован в Тюлячинском (11,9%), Чистопольском (9,9%), Аксубаевском (9,7%), Заинском (9%), Нижнекамском (8,3%), Агрызском (7,7%) и Зеленодольском (7,1%) районах<sup>1</sup>.

За 2010 год были привлечены к административной ответственности за мелкое хулиганство 3 093 подростка; распитие алкогольных напитков, нахождение в состоянии опьянения в общественных местах – 10 144 подростка; занятие проституцией – 23.

Активная работа наружных нарядов и постов по охране общественного порядка, проводимые мероприятия по профилактике уличной преступности способствовали снижению числа преступлений, совершаемых подростками в общественных местах, с 936 до 724 преступных деяний (-22,6%). Заметно сократилось число уголовно наказуемых деяний, совершенных данной категорией лиц в состоянии алкогольного опьянения, со 197 до 161 (-18,3%). Наблюдается снижение уровня групповой преступности несовершеннолетних – с 711 до 529 преступлений (-25,6%).

Количество участников преступлений сократилось с 1 841 до 1 540 лиц (-16,3%), в том числе: школьников (с 997 до 842, -15,5%), учащихся ПТУ (с 158 до 101, -36,1%), студентов техникумов (с 122 до 118, -3,3%).

По состоянию на 01.01.2011 г. на профилактическом учете

---

<sup>1</sup> Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан по итогам 2010 года. Казань, 2011. С. 35.

в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД за потребление наркотических и токсических веществ состоит 175 несовершеннолетних.

В целях профилактики и пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков в органы внутренних дел доставлены 408 подростков, употребляющих наркотические, психотропные средства без назначения врача; 42 – за приобретение, хранение, изготовление и сбыт наркотических веществ<sup>1</sup>.

В 2013 году в Республике Татарстан расследованы 1 314 преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием (2012 г. – 1 376), их удельный вес от общего числа расследованных преступлений составил 5,4% (2012 г. – 5,7%).

В структуре подростковой преступности в 2013 г. наибольшую долю составили кражи – 719 преступлений (54,7%) и грабежи – 136 (10,4%). Также с участием подростков совершены 4 убийства, 24 умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 30 разбоев и 136 грабежей. К административной ответственности за мелкое хулиганство привлечены 354 подростка; за распитие алкогольных напитков, нахождение в общественных местах в состоянии опьянения – 4 148<sup>2</sup>.

За злостное неисполнение обязанностей по воспитанию детей к административной ответственности привлечены 14 215 родителей. По инициативе сотрудников полиции за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей 524 человека лишены родительских прав.

В 2014 году расследовано 1 тыс. 127 преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием (2013 г. – 1 314), их удельный вес от общего числа расследованных преступлений составил 4,9% (2013 г. – 5,4%). В структуре данного вида преступности наибольшую долю составляют кражи – 635 преступлений (56,3%), угоны автотранспорта – 108 (9,6%), преступления в сфере незаконного оборота наркотиков

---

<sup>1</sup> Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан по итогам 2010 года. Казань, 2011. С. 35.

<sup>2</sup> Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан по итогам 2013 года. Казань, 2014. С. 28.

– 101 (9%) и грабежи – 78 (6,9%).

Также при участии подростков совершено 9 убийств, 14 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 37 разбоев, 17 вымогательств, 10 мошенничеств, 3 изнасилования. Высокий удельный вес подростковой преступности отмечается в Апастовском (11,6%), Агрызском (10,5%), Сармановском (10,4%), Алексеевском (9,9%), Аксубаевском (8,6%), Зеленодольском (8,5%) и Альметьевском (8,4%) районах.

За 2014 год к административной ответственности за мелкое хулиганство привлечено 227 подростков, за распитие алкогольных напитков, нахождение в общественных местах в состоянии опьянения – 2 126, а также 14 576 родителей – за злостное неисполнение обязанностей по воспитанию детей<sup>1</sup>.

По инициативе сотрудников полиции за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних детей 460 человек лишены родительских прав.

Одной из эффективных мер профилактического воздействия на стадии ранней подростковой преступности является направление несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В 2014 году в такие учреждения направлены 49 подростков-правонарушителей, из них 25 – в специальное училище, 24 – в специальную школу. В Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) МВД по Республике Татарстан помещены 300 неблагополучных подростков<sup>2</sup>.

Анализ приведенных выше данных позволяет нам сделать вывод о том, что подростковая преступность на сегодняшний день становится существенной угрозой национальной безопасности нашей страны, преодоление которой требует серьезного совершенствования всей системы профилактики, основанной на всеобъемлющем, глубоком изучении, определении причин и условий преступности несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности и правопорядка в Республике Татарстан по итогам 2014 года. Казань, 2015. С. 28.

<sup>2</sup> Там же. С. 28.

### Глава 3.

## Общесоциальное предупреждение преступности несовершеннолетних

В криминологической литературе в системе предупреждения преступности выделяются три разновидности – виды предупреждения: общее, специальное и индивидуальное. Критерием их разграничения служит масштаб предупредительной деятельности<sup>1</sup>.

Н.Ф. Кузнецова и В.В. Лунеев предлагают следующую классификацию мер профилактики. Оптимальной для программирования и организации профилактической деятельности представляется классификация по следующим основаниям: социальному уровню предупредительной деятельности; объему (массовости охвата); территориальному масштабу; этапу воздействия на объект профилактики; направленности, виду (содержанию) воздействия; субъекту разработки и применения.

По социальному уровню предупредительной деятельности они выделяют три группы мер: общесоциальные (общие); противодействующие социальным патологиям; специальные (криминологические) меры, в том числе «востребованные» меры правового воздействия<sup>2</sup>.

Понятие общесоциального предупреждения (профилактики) появилось в отечественной литературе в советский период. Наиболее полно и наглядно его содержание и направленность отразились в следующем определении: «предупреждение преступности на общесоциальном уровне осуществляется в результате совокупности экономических, политических, идеологических, правовых и иных мероприятий, обеспечивающих

<sup>1</sup> Алексеев А.И. Криминология. М., 1998; Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2001; Кривонос А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних органами внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; Качалов В.Ю. Криминология. Казань, 2006; Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002; Криминология. М., 1994.

<sup>2</sup> Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2005.

дальнейшее развитие нашего общества, построение коммунизма в нашей стране. Таковы мероприятия, направленные на создание материально-технической базы коммунизма, повышение материального благосостояния трудящихся, сглаживание исторически обусловленных социальных различий и противоречий, развитие демократии и общественной активности масс, рост образования и культуры, повышение сознательности и преодоление влияния буржуазной идеологии»<sup>1</sup>.

Специфика современного периода такова, что в различных сферах социальной жизни более заметны кризисы, диспропорции, другие негативные явления, детерминирующие преступность, нежели факторы, изначально противостоящие ей<sup>2</sup>. Тем более невозможна в нынешних условиях трактовка общесоциального предупреждения преступности в прежних понятиях.

По мнению профессора А.И. Долговой, из этого не следует, что общесоциальное предупреждение преступности стало невозможным, бессмысленным или бесполезным. Скорее наоборот: признание того, что преступность является уже прямой и очень серьезной угрозой национальной безопасности, актуализирует значение и роль данного вида предупредительной деятельности<sup>3</sup>. В этом и состоит одно из наиболее существенных проявлений саморегулирующего начала в жизни общества.

А.И. Марцев и С.В. Максимов отмечают, что изучение проблемы общего предупреждения преступлений связано с рассмотрением значительного круга вопросов. В первую очередь, это важнейшие понятия характера и видов общепредупредительного воздействия, определение круга тех элементов в общей системе мер по борьбе с преступностью, которые оказывают общепредупредительное воздействие на людей<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Криминология. М., 1979. С. 129; Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977. С. 31, 32.

<sup>2</sup> Алексеев А.И. Криминология. М., 1998.

<sup>3</sup> Криминология: учебник для вузов / под общей редакцией А.И. Долговой. М., 2001. С. 344.

<sup>4</sup> Марцев А.И., Максимов С.В. Общее предупреждение преступлений и его эффективность. Томск, 1989. С. 13.

В.В. Лунеев под общесоциальными мерами предупреждения преступлений понимает совокупность экономических, политических, организационных, информационных и иных мероприятий, обеспечивающих развитие российского общества, которое выражается в становлении и укреплении рыночной экономики, что прямо и косвенно отражается на материальной и духовной жизни народа<sup>1</sup>. Также автор отмечает, что государство и общество должны фактически гарантировать: право граждан на достойные жилищные условия; создание реальных возможностей по трудоустройству; возможность открыть собственное дело и снижение безработицы; повышение уровня оплаты труда, пенсионного обеспечения, детских пособий; соблюдение других конституционных прав и свобод. Важное антикриминогенное значение имеют: соблюдение государством равенства всех граждан перед законом и судом; личная неприкосновенность частной жизни; право свободно передвигаться и выбирать место пребывания и жительства; свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской, образовательной и иной законной деятельности; возможность иметь имущество в собственности, обеспечение его неприкосновенности и т.д.<sup>2</sup>

Общее (общесоциальное) предупреждение преступности включает меры по оздоровлению и экономической, и социальной, и политической, и духовной сфер жизни общества<sup>3</sup>. В идеале борьба с преступностью должна быть органической частью всей политики в современном обществе: как государственной, так и разнообразных негосударственных структур, а

---

<sup>1</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 281, 282.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Шляпочников А.С. Общие меры предупреждения преступности. М., 1972; Профилактика преступлений. Минск, 1986; Социальная профилактика правонарушений: Советы, рекомендации. М., 1989; Профилактика правонарушений. Казань, 1989; Сомин В.Н. Социальное управление предупреждением преступности: Введение в теорию. Иркутск, 1990; Токарев А.Ф. Общее предупреждение преступлений: Деятельность органов внутренних дел. М., 1995; Щедрин Н.В. Основы общей теории предупреждения преступности. Красноярск, 1999.

также институтов гражданского общества.

Базой общего предупреждения исследуемого нами социального явления – преступности – является создание достойных условий формирования, а также жизнедеятельности человека для того, чтобы заблаговременно предупредить зарождение у него негативных потребностей, привычек (алкоголь, наркотические, психотропные вещества и т.п.) и обеспечить эффективное решение им своих проблем в рамках закона, поощрять, стимулировать общественно полезное, правомерное поведение.

Проблемы и противоречия в современном обществе, к сожалению, неизбежны. Важно то, чтобы они искусственно не возрастали, не доводились до крайности и разрешались не стихийно и не на основе только «здорового смысла» – обыденных представлений, но также научно обоснованно, на основе научного предвидения, с учетом осмысления опыта всего человечества.

Поскольку преступность – реальное явление и массовое преступное поведение связано с формированием «криминального общества» в системе человеческого общества в целом, важно, чтобы программы социального развития всегда предусматривали решение задач обеспечения безопасности легалистского, ориентированного на законы общества. Безопасность может достигаться не только путем введения каких-то специальных мер, усиления структур контроля и правоохраны, но в целом такой организацией управления обществом, государственным имуществом, такой системой воспитания подрастающего поколения, которые обеспечивали бы оптимальный баланс частного и общественного интереса, не допускали бы ни произвола крайнего эгоизма, ни подавления личности<sup>1</sup>. Показанная система безопасности должна носить весьма ярко выраженный виктимолого-профилактический характер, а именно предотвращать появление жертв преступных деяний.

Функция общесоциальной профилактики последовательно осуществляется всем прогрессивным развитием общества:

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2007.

развитием экономики, обеспечением прав, свобод, законных интересов граждан, поддержанием культуры и нравственности, укреплением законности, социальной защиты всего населения. Общесоциальное предупреждение преступности связано с наиболее значимыми и долговременными видами социальной деятельности, осуществляется в процессе решения крупномасштабных социальных задач, непосредственно не предназначенных для предупреждения преступлений, но именно их решение существенно сказывается на уровне преступности. Эти меры имеют более масштабные цели, нежели борьба с преступностью и предупреждение преступлений<sup>1</sup>. Разрешение противоречий общественного развития, его проблем и трудностей, преодоление просчетов, упущений, ошибок в социальном управлении есть в то же время экономическая, политическая, идеологическая, социально-психологическая, правовая основа для устранения, ослабления, нейтрализации процессов и явлений, детерминирующих преступность. Но, следует отметить, они имеют весьма важный криминологический аспект, т.к. являются основой, базой специальной профилактики, поскольку их направленность на решение задач социального развития создает предпосылки ограничения преступности и противодействует криминогенным факторам, которые ее порождают.

К общесоциальным мерам предупреждения преступности относятся преобразования в сфере экономики, имеющие целью, в конечном счете, поднятие жизненного уровня членов общества, качества их жизни. Под этим углом зрения должна оцениваться (несмотря на существенные издержки ее проведения<sup>2</sup>) концепция радикальной реформы хозяйственного

---

<sup>1</sup> Криминология. М., 1994; Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2005.

<sup>2</sup> К сожалению, в силу ряда объективных и субъективных причин размер этих «издержек» оказался настолько велик, что существенно мешает достижению целей реформы. Масштабные злоупотребления при приватизации, небывалое имущественное расслоение общества, потеря значительной частью населения трудовой перспективы, свертывание ассигнований на науку, просвещение, культуру – все это серьезно компрометирует реформу в глазах об-

механизма страны, ориентированная на создание основы эффективной, служащей человеку экономики, стимулирование деловой активности и инициативы людей, их заинтересованности в результатах труда, обеспечение социальной и правовой защищенности различных слоев населения и тем самым на обеспечение устранения, ослабления, нейтрализации ряда криминогенных факторов, лежащих в основе имущественной, экономической, должностной и иной преступности<sup>1</sup>.

Без всяких сомнений, профилактическое воздействие самого широкого спектра оказывают демократизация и гласность, коренным образом изменяющие идейно-политическую атмосферу в нашем обществе, способствующие созданию обстановки нетерпимости общественного мнения к правонарушениям, оздоровлению морально-нравственного климата в целом в межличностных отношениях.

Наконец, повышение этической, политической, бытовой, эстетической, правовой культуры, в том числе восстановление в правах народных традиций и обычаев, обеспечивающих преемственность культурного наследия и нравственных регуляторов поведения как важнейшее условие обновления общества, его гуманизации и нравственного совершенствования, является и необходимым элементом предупреждения преступных проявлений.

Необходимость повышения личной заинтересованности людей в достижении социально значимых результатов, побуждение их к социально-правовой активности путем материального и морального стимулирования обусловлена самой природой подлинно демократического общества<sup>2</sup>.

Говоря об общесоциальном предупреждении преступности, мы не можем оставить без должного внимания субъектов исследуемого нами вида предупреждения преступности.

---

щественного мнения. Не случайно в этой связи на законодательном, президентском, правительственном уровнях разработан ряд общесоциальных мер, направленных на устранение или смягчение социальных издержек реформы.

<sup>1</sup> Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2005.

<sup>2</sup> Тарханов И.А. Поощрение позитивного поведения в уголовном праве. Казань, 2001. С. 16.

Субъектами общего предупреждения преступности, как правило, выступают органы власти Российской Федерации, ее субъектов, а также предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы и коллективы по месту жительства.

В литературе выделяются следующие основания для применения мер общей профилактики:

1) информация о социальной, социально-экономической, социально-демографической, социально-психологической и правовой ситуации, анализ которой свидетельствует о необходимости нейтрализации определенных криминогенных факторов;

2) результаты контрольно-ревизионной и налогово-проверочной деятельности;

3) результаты деятельности по осуществлению прокурорского надзора;

4) деятельность по обобщению материалов уголовных дел о причинах и условиях конкретных преступлений;

5) материалы целевых научных исследований<sup>1</sup>.

Субъекты общей профилактики призваны выявлять и анализировать причины и условия, которые способствуют совершению преступных деяний, принимать всевозможные меры по их устранению. В частности, задачей правоохранительных органов является определение и анализ причин, условий, ситуаций, обстоятельств преступных деликтов и иных криминогенных факторов. Данные вопросы реализуются названными выше ведомствами с учетом тех обязанностей и полномочий, которыми они обладают в отличие от других субъектов общей профилактики.

На основе проанализированной информации оценивается состояние общепредупредительной деятельности, определяются ведущие тенденции развития причинного комплекса преступности, выясняются возможности его нейтрализации. Помимо этого, правоохранительными органами разрабатываются и, если возможно, самостоятельно осуществляются необходимые мероприятия, направленные на устранение либо

---

<sup>1</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002. С. 130.

ограничение действий негативных факторов, которые они выявляют<sup>1</sup>. Правоохранительные органы зачастую вносят коррективы в соответствующие инстанции, органы, учреждения либо предлагают им варианты конкретного решения вопросов, при осуществлении которых и нейтрализуют указанные факторы.

Конституция Российской Федерации провозгласила Россию демократическим правовым государством, высшей ценностью которого является человек, его права и свободы, а политикой – обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого гражданина на основе общепризнанных принципов и норм международного права<sup>2</sup>. Международным сообществом признан приоритет положения и интересов детей, их значимость для благополучия и выживания всего человечества.

Требования и рекомендации международного сообщества являются исходными при формировании российской уголовно-правовой политики в отношении несовершеннолетних. Также базовые предписания уголовно-политического и уголовно-правового характера содержатся в Конституции Российской Федерации<sup>3</sup>. Для разработки и реализации уголовно-правовой политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей первостепенное значение имеют следующие предписания Конституции Российской Федерации: признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, а их защита – обязанностью государства (ст. 2); закрепление приоритета норм и принципов международного права над национальными правовыми источниками (ст. 15); определение комплекса личных прав человека на жизнь (ст. 20), охрана достоинства (ст. 21), свобода (ст. 22) и др.; признание защиты детства особым направлением государственной деятельности (ст. 38); установление комплекса предписаний о защите

<sup>1</sup> Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002. С. 131.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря; СПб.: Издательский Дом «Литера», 2008.

<sup>3</sup> Волошин В.М. Основы уголовно-правовой политики России в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Российский юридический журнал. 2008. № 3. С. 94.

прав человека, обвиняемого в совершении преступления (ст. 46–51, 54, 61); отнесение вопросов разработки и реализации уголовной политики к исключительному ведению Российской Федерации (ст. 71); закрепление конституционных принципов организации системы правосудия (гл. 7)<sup>1</sup>.

Дети – это будущее любого государства. К сожалению, такие негативные общественные процессы, как обнищание большей части населения, рост преступности, потеря духовных ориентиров, в значительной степени затронули подростков, привели к нарушениям их прав, свобод и законных интересов. Уже не один год ждут своего решения проблемы, связанные с ростом и «омоложением» подростковой преступности. В Российской Федерации ежедневно совершаются тысячи краж, грабежей, разбойных нападений, угонов автомобилей, хулиганских действий и иных преступлений, исполнителями которых являются несовершеннолетние.

Складывающаяся ситуация обусловлена дефицитом внимания к процессам, протекающим в подростковой среде, в связи с радикальными изменениями в различных сферах человеческой жизнедеятельности<sup>2</sup>. Вместе с детской преступностью растет также и уровень опасности, которой подвергается подросток в современном обществе. Следует отметить, что криминальная среда не только угрожает ему, но и вовлекает подростка в преступный, противозаконный мир, прикрываясь перед правосудием недееспособностью либо ограниченной дееспособностью ребенка.

Преступность в подростковой среде является серьезнейшей проблемой, с которой так или иначе сталкивается и борется каждое государство. Суть этой проблемы заключается не только в том, что совершаются преступления, которые необходимо расследовать, а виновных надо наказывать, но и в том, что субъектами совершенных преступлений являются несовершеннолет-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря; СПб.: Издательский Дом «Литера», 2008.

<sup>2</sup> Сопов Д.В. Уголовная ответственность несовершеннолетних. М., 2006.

ние – по сути, просто дети, жизнь которых только начинается.

Сегодняшнее состояние дел с преступностью несовершеннолетних в Российской Федерации вызывает серьезную озабоченность и тревогу, как у населения страны, так и у правоохранительных органов. В настоящее время, когда идут масштабные и быстрые процессы социально-экономических и политических изменений в обществе, особенно трудно приходится подросткам с их неустоявшимся мировоззрением, подвижной системой ценностей<sup>1</sup>. Представления подростка о морали и праве в силу возрастных причин находятся на вербальном уровне, они не стали еще осознанными, автоматическими регуляторами его поведения.

В настоящее время обостряются общественные противоречия, что незамедлительно отражается на преступности в подростковой среде. Зависимое положение подростка, мнением и желанием которого мало кто интересуется, застарелая педагогика, реализуемая в школе и дома, крушение идеалов, предлагаемых молодежи, бездуховность и, как результат, потребительско-эгоистическое отношение к жизни порождают у многих апатию, безразличие к себе и к другим. Наиболее значимое для подростка ближайшее окружение – это семья. Состояние внутрисемейных отношений во многом определяет поведение подростка<sup>2</sup>.

Применительно к общесоциальному уровню криминологическая корреляция семейных отношений представляет собой всестороннее развитие всех антикриминогенных сторон института семьи в целом, а также нейтрализацию негативных сторон, детерминирующих преступное поведение<sup>3</sup>. Исследование проблемы профилактики семейной сферы охватывает также и механизм нейтрализации внесемейных социальных явлений, в зависимости от которых находится институт семьи.

Проблемы детства, семьи, демографии республики и субъ-

---

<sup>1</sup> Расследование преступлений несовершеннолетних / Н.М. Букаев и др. Ростов-на-Дону, 2006. С. 4.

<sup>2</sup> Трудные судьбы подростков – кто виноват? М., 1991. С. 336.

<sup>3</sup> Шестаков Д.А. Семейная криминология: Криминофамилистика. СПб., 2003.

ектов Российской Федерации приобретают не просто важное социально-экономическое значение, а становятся определяющим фактором нашего продвижения вперед. Перед субъектами Российской Федерации поставлена задача принять исчерпывающие меры по мобилизации всех ресурсов, возможностей государственных, общественных институтов для включения их в реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 (далее – Национальная стратегия), разработку и принятие соответствующего документа на уровне республики.

В Республике Татарстан для решения вопросов в сфере детства реализуются следующие долгосрочные целевые программы, направленные на защиту прав детей:

1. Долгосрочная целевая программа Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.09.2011 № 786<sup>1</sup>;

2. Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2011–2015 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2010 № 1134<sup>2</sup>;

3. Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2010 № 865<sup>3</sup>;

---

<sup>1</sup> Долгосрочная целевая программа Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 786 от 22 сентября 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2011–2015 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 1134 от 30 декабря 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 865 от 29 октября //

4. С 1 января 2014 года вступила в силу государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»<sup>1</sup>;

5. Ежегодно принимаемая программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан.

Ключевой задачей разработки и реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей (далее – Республиканская стратегия) должно стать создание механизмов поддержки инициатив государственных, общественных, правозащитных, благотворительных организаций, бизнес-сообщества, различных творческих союзов, работодателей, педагогической и родительской общественности, направленных на решение проблем материнства, защиты детства, социальной поддержки семей с детьми, здоровьесбережения, образования и многих других.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация в Республике Татарстан приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование».

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа детей, оставшихся без попечения родителей и устроенных в семьи.

Сегодня на уровне государства решаются назревшие проблемы системы образования, совершенствуются школы, внедряются новейшие технологии и образовательные стандарты. В Республике Татарстан разработана и уже реализуется Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010–2015 годы «Килэчэк» – «Будущее», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от

---

Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>1</sup> Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 764 от 16 октября 2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

30.12.2010 № 1174<sup>1</sup>.

В республике реализована программа по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения «Бэлэкэч» – «Малыш», в рамках которой создано 11 830 новых мест в детских дошкольных учреждениях (всего в 2012 году в Республике Татарстан создано дополнительно 13 170 дошкольных мест)<sup>2</sup>.

Республика Татарстан вошла в число семи пилотных регионов Российской Федерации по реализации в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в 2011/2012 учебном году проекта «Апробация различных типов интерактивных мультимедийных электронных учебников в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации».

В Республике Татарстан создана законодательная база, ориентированная на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе относящихся к наиболее социально незащищенным категориям – детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Разработаны и успешно выполняются программы по защите материнства, отцовства и детства, в том числе по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Сформирована межведомственная система по выявлению и профилактике насилия и жестокого обращения в отношении детей<sup>3</sup>.

С 2010 года в республике функционирует институт Уполномоченного по правам ребенка Республики Татарстан.

На сегодняшний день Татарстан является активным участником общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

В Республике Татарстан в соответствии с соглашением от

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдению прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году. Казань, 2013.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

24.08.2010 № 8/03 «Об обеспечении деятельности на территории Республики Татарстан детского «телефона доверия» с единым общероссийским телефонным номером, подписанным между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Кабинетом Министров Республики Татарстан, работает 6 центров (служб) экстренной психологической помощи, подключенных к единому общероссийскому номеру, в городах Альметьевске, Казани, Нижнекамске, Набережные Челны, Елабуге<sup>1</sup>.

В Республике Татарстан системно проводится работа по выявлению, учету и анализу причин, приведших к социально опасному положению несовершеннолетних и их семей; налаживается система оперативного реагирования и взаимодействия различных министерств, ведомств и учреждений. Целостности республиканской системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних способствует и принятый Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»<sup>2</sup>, который регламентирует порядок образования и функционирования данных комиссий.

Основной задачей в области реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование рассматривается создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей наравне со здоровыми сверстниками. В основе подобной работы лежит, в первую очередь, процесс своевременного выявления детей с ограниченными возможностями здоровья.

К сожалению, несмотря на предпринимаемые меры, желаемые результаты в сфере защиты интересов и прав детей еще не достигнуты. Острота существующих проблем в сфере дет-

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдению прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году. Казань, 2013.

<sup>2</sup> О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20 мая 2011 // Гарант-Информационно-правовой портал.

ства, приоритетные направления развития страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Республики Татарстан, общественных, правозащитных, благотворительных организаций, бизнес-сообщества, различных творческих союзов, работодателей, педагогической и родительской общественности, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты<sup>1</sup>.

Следует отметить, что с 2011 года в Республике Татарстан организована и осуществляется системная работа по решению проблемы очередности в детские сады. В 2013 году в республике была разработана «дорожная карта» развития дошкольного образования до 2018 года и начата реализация крупной трехлетней программы создания новых дошкольных мест, благодаря которой к 2016 году планируется создать более 30 тысяч новых мест<sup>2</sup>.

По состоянию на 1 января 2015 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работает 2014 образовательных организаций, в которых воспитываются более 203 тысяч детей, в том числе:

1996 муниципальных дошкольных образовательных организаций (охват – 201 292 ребенка);

16 негосударственных образовательных организаций (охват – 1 970 детей). В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году за счет средств республиканского бюджета и федеральной субсидии в республике было введено 10 415 новых дошкольных мест на 91 объекте, в том числе:

- строительство 56 объектов – 8 570 мест;
- капитальный ремонт (реконструкция) 15 объектов – 1

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году. Казань, 2013.

<sup>2</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

445 мест; капитальный ремонт с открытием дополнительных групп 20 объектов – 400 мест<sup>1</sup>.

Мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования предусматривают также развитие вариативных форм дошкольного образования. В связи с этим в республике продолжает развиваться сеть семейных детских садов, в детских садах организовываются группы кратковременного пребывания. Так, в 2014 году были организованы 14 семейных детских садов с охватом 50 детей, и 30 групп кратковременного пребывания с охватом 230 детей.

Кроме того, в 2014 году в республике открылись пять частных детских садов на 400 мест, в том числе:

- три частных детских сада на 200 мест на первых этажах жилых домов и один частный детский сад на 120 мест во вновь построенном здании в г. Казани; один частный детский сад на 80 мест в ОЭЗ «Алабуга».

Благодаря предпринятым мерам в республике в 2014 году в условиях демографического роста произошло незначительное, но увеличение охвата детей дошкольными образовательными услугами с 71,5% до 71,8%.

С введением в республике единой электронной системы очередности и направления детей в дошкольные образовательные организации родители стали практически с рождения определяться с выбором детского сада. Данная тенденция позволяет сегодня определять перспективу развития сети дошкольных организаций в городе (районе). Так, в конце 2014 года очередность в детские сады возросла, по сравнению с 2013 годом, на 4 321 ребенка и составила 107 799 детей, из них в возрасте от 0 до 1,5 лет – 60 816 детей, от 1,5 до 7 лет – 46 983 ребенка<sup>2</sup>.

В Республике Татарстан охват дошкольным образованием детей старше 3-х лет в 2014 году достиг 94%. Вместе с тем в

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

<sup>2</sup> Там же.

городах и районах республики очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет увеличилась на 614 детей (21,5%). Из 3 462 детей старше 3 лет, ожидающих получение мест в детских садах, 2 147 детей (62%) не могут реализовать свое право на дошкольное образование в г. Казани, 185 (5,3%) – в г. Набережные Челны.

К сожалению, на фоне приоритетного направления в детские сады детей старше 3 лет в муниципальных дошкольных организациях уменьшается количество ясельных групп и, соответственно, сокращается охват дошкольным образованием детей от 1,5 до 3 лет. В течение 2014 года к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой оказать содействие в срочном получении путевок в детский сад обратились 37 граждан, из них в 30 случаях (81%) – в отношении детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Это, как правило, одинокие матери, которые с прекращением выплаты денежного пособия по уходу за ребенком и невозможностью осуществлять трудовую деятельность ввиду неустроенности ребенка в детский сад испытывают серьезные финансовые трудности.

К концу 2014 года основную долю очередников, ожидающих место в дошкольных образовательных организациях, составляли дети от 1,5 до 3 лет, – 43 521 ребенок (92,6% от количества состоявших в очереди детей в возрасте от 1,5 до 7 лет (46 983) и 40,4% от общего количества очередников (107 799)<sup>1</sup>.

По состоянию на 2014–2015 учебный год в Республике Татарстан функционирует 1 488 общеобразовательных организаций:

- общеобразовательные школы и школы-интернаты – 1 403, из них: общеобразовательные школы с углубленным изучением отдельных предметов – 96 (с охватом 70 136 человек), гимназии – 97 (с охватом 60 752 человек), лицеи – 43 (с охватом 27 889 человек), т.е. более 16,8% общеобразовательных организаций реализуют программы повышенного уровня образования;

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

- специальные (коррекционные) школы и школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья – 52 (с охватом 6 502 человек); санаторные школы-интернаты – 3 (с охватом 300 человек); специальные школы для детей с девиантным поведением – 1 (с охватом 56 человек);

- вечерних школ – 16 (с охватом 2 955 человек); негосударственные школы – 11 (с охватом 1 500 человек); школы других министерств – 2 (с охватом 176 человек). По данным статистического отчета, в текущем учебном году в результате демографического роста наметилось увеличение численности учащихся в государственных (муниципальных) дневных образовательных организациях до 369 540 детей, что на 1 714 человек больше, чем в прошлом учебном году<sup>1</sup>.

При этом отмечается уменьшение как числа сельских школ с 983 до 957, так и числа учащихся на селе – с 85 767 до 82 602 человек. Количество городских школ достигло 531, в которых число учащихся увеличилось на 4 620 человек и составило 291 569 учащихся, что составляет 78,0% от общего количества обучающихся.

В Республике Татарстан существует 2 021 учреждение культурно-досугового типа, в которых действуют свыше 9 тысяч клубных формирований для детей и молодежи. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2011 № 2450-р «О строительстве клубных учреждений в Республике Татарстан»<sup>2</sup> появилась возможность развернуть строительство клубов во всех муниципальных образованиях республики.

В настоящее время Министерством культуры Республики Татарстан разработан проект долгосрочной целевой программы строительства объектов культурного назначения в муниципальных образованиях Республики Татарстан на 2013–2014

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

<sup>2</sup> О строительстве клубных учреждений в Республике Татарстан: распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2011 № 2450-р // Гарант–Информационно-правовой портал.

годы и на перспективу до 2020 года. Реализация подобной программы будет способствовать улучшению материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа и откроет новые возможности для одаренных детей, занимающихся творчеством в клубных объединениях.

Принятие Федерального закона от 17 июня 2011 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании»<sup>1</sup>, предусматривающего участие детских школ искусств в подготовке и реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства, создало условия для успешного функционирования образовательного кластера в сфере культуры и искусства. Однако наряду с позитивными тенденциями в деятельности системы дополнительного образования имеются проблемы, которые могут быть решены в рамках выполнения программы<sup>2</sup>. Республиканская стратегия реализуется во взаимосвязи с Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011–2015 годы, утвержденной Законом Республики Татарстан от 22 апреля 2011 года № 13-ЗРТ<sup>3</sup>. Координирующим органом является Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Неотъемлемой частью Республиканской стратегии являются принятые в ее развитие органами местного самоуправления муниципальных образований планы (программы) действий в интересах детей, разработанные с учетом как общих, так и особенных, присущих конкретному муниципальному району (образованию), проблем положения детей и их семей.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании»: Федеральный закон № 145-ФЗ от 17 июня 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году. Казань, 2013.

<sup>3</sup> Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011–2015 годы: утв. Законом Республики Татарстан № 13-ЗРТ от 22 апреля 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

Планом первоочередных мероприятий на 2013 год по реализации Республиканской стратегии предполагалась разработка республиканской программы «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2013 год», республиканских долгосрочных программ «Дети Татарстана» на 2014–2016 годы и «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2014–2016 годы» с учетом требований Национальной стратегии, на реализацию которых будут предусмотрены средства из бюджета Республики Татарстан<sup>1</sup>.

Для успешной реализации Республиканской стратегии в современных экономических условиях следует организовать постоянный (полугодовой) мониторинг эффективности проводимых мероприятий, осуществлять анализ выполнения плана мероприятий и полученных результатов действий в интересах детей.

Надо сказать, что механизмом контроля за ходом реализации Республиканской стратегии являются ежегодные аналитические доклады, представляемые Министерством образования и науки Республики Татарстан в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Программно-целевой метод в реализации мер по улучшению положения детей доказал свою эффективность как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, направленные на улучшение положения детей<sup>2</sup>.

Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установил основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. В Законе в качестве целей определено создание правовых,

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году. Казань, 2013.

<sup>2</sup> Концепция федеральной целевой программы «Дети России» на 2007–2010 годы // Российская газета. 2007. 2 февраля. С. 18.

социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка<sup>1</sup>. Закон от 13 ноября 2006 г. № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2003 г. № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 марта 2006 г. № 123 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» установили основные гарантии прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан.

Необходимо отметить, что при организации любого вида деятельности, а особенно такого, как предупреждение преступлений детей и подростков, важнейшее значение имеет выстраивание четкой системы субъектов, которые должны согласно своим функциональным обязанностям заниматься рассматриваемым видом деятельности. Практически такая система субъектов уже сформулирована Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>. В то же время целесообразно определиться с классификацией этих субъектов.

Практика свидетельствует о наличии криминальной ситуации в молодежной сфере. Поэтому с давних пор преступность несовершеннолетних традиционно привлекает внимание ученых по многим причинам. Главное – это то, что лица, совершающие противоправные действия в раннем возрасте, позже, как правило, значительно труднее поддаются исправлению и в итоге составляют основной резерв для взрослой и рецидивной

---

<sup>1</sup> Сайфутдинова Р.И. Вопросы обеспечения государственной защиты прав ребенка // Современное право. 2007. № 4. С. 30.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

преступности<sup>1</sup>.

Конвенция о правах ребенка, в которой Россия участвует в порядке правопреемства после СССР, имеет прямое действие на территории нашего государства, соответственно, Россия приняла на себя обязательства, предусмотренные ею, в полном объеме. В настоящее время в стране проводится ряд мероприятий, направленных на повышение уровня жизни детей, обеспечение их правовой защищенности. Признавая общей целью государственной социальной политики улучшение положения детей, преодоление нарастания негативных тенденций, стабилизацию положения детей и создание реальных предпосылок положительной дальнейшей динамики процессов жизнеобеспечения детей, государство еще в середине 90-х годов XX века определило в качестве одного из основных направлений в своей деятельности укрепление правовой защиты детей<sup>2</sup>.

Права ребенка в Российской Федерации закреплены в ряде нормативных правовых актов и в целом законодательно обеспечены. Проблема в том, что они носят декларативный характер.

Очень много государственных гарантий, которые сейчас есть и действуют на федеральном уровне, перекалдываются на плечи субъектов Российской Федерации, и каждый субъект уже сам устанавливает, что он может предоставить той или иной категории детей, исходя из своих финансовых возможностей<sup>3</sup>.

В связи с этим заслуживает всесторонней поддержки мнение А. Бастрыкина о том, что «нельзя ссылаться на недостаток финансирования и кризис. Недопустима ситуация, когда ребенок боится возвращаться из школы домой или выйти во двор. Нет времени ждать выполнения программ, которые рассчитаны на десятилетия. Решать проблемы защиты детей годами – непозволительная роскошь. Нужно, чтобы уже сейчас каждый

---

<sup>1</sup> Расследование преступлений несовершеннолетних / Н.М. Букаев и др. Ростов-на-Дону, 2006. С. 5, 6.

<sup>2</sup> Веретенников А.В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей//Российская юстиция. 2010. №3. С. 26.

<sup>3</sup> Там же.

ребенок чувствовал заботу и уверенность в завтрашнем дне»<sup>1</sup>.

Во всех случаях, когда ребенок по тем или иным причинам остался без попечения своих родителей (в случае их смерти, болезни, длительного отсутствия, лишения родителей родительских прав или ограничения их в таких правах, уклонения родителей от его воспитания и т.п.), заботу о нем принимает на себя государство. Семейное неблагополучие способствует росту безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, числа детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь за счет детей, родители которых лишены родительских прав. В соответствии с действующим законодательством задачи государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству заключаются в следующем:

1) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства;

2) защита прав и законных интересов подопечных;

3) обеспечение достойного уровня жизни подопечных;

4) обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий;

5) обеспечение государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных, и стимулирование такой деятельности<sup>2</sup>.

Следует отметить, что провозглашение в качестве главного приоритета всей государственной политики интересов семьи, материнства и детства выдвигает на первый план проблемы сохранения и укрепления семьи, формирования нравственной и здоровой личности, создания благоприятного семейного климата.

Сегодня защита материнства приобретает социально-правовой, экономический и политический характер. По существу, вся

---

<sup>1</sup> Бастрькин А. На защите прав несовершеннолетних // Законность. 2009. № 9.

<sup>2</sup> Веретенников А.В. Указ. раб. С. 26, 27.

проводимая государственная политика укрепления семьи, обеспечения охраны интересов матери и ребенка способствует формированию здоровой нации и укреплению семейных ценностей. Любое государство заинтересовано в формировании полноценной и здоровой личности, приносящей пользу обществу и стране<sup>1</sup>.

В настоящее время можно утверждать, что деятельность Российского государства направлена на повышение материального положения семей, оказание дополнительной социальной поддержки отдельным категориям граждан, создание благоприятных условий для рождения детей и др. Несмотря на то, что практическая реализация отдельных мер государственного механизма защиты материнства дает положительные результаты, важно проанализировать степень эффективности предпринимаемых мер, выявить проблемы, не позволяющие полностью достичь ожидаемых результатов и вероятного развития событий в этой области.

Государственный механизм защиты материнства включает в себя комплекс мер, различных по своему содержанию, целевому назначению, срокам и объему проводимых мероприятий. Все они обеспечивают реализацию конституционной обязанности государства по защите материнства. Термин «защита» применительно к таким понятиям, как «материнство», «детство», «семья», в конституционном истолковании трактуется достаточно широко<sup>2</sup>. Конституция Российской Федерации подразумевает под «защитой» как деятельность, направленную на ликвидацию и противодействие нарушениям, так и меры по предупреждению этих нарушений, включающие установление гарантий. В наиболее общем виде «защита» есть противодействие незаконным действиям, предотвращение нарушений, а также возмещение вреда. Если защита – это комплексная система мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации права, включающая различ-

---

<sup>1</sup> Снежко О.А. Проблемы государственной защиты материнства в Российской Федерации // Государство и право. 2010. № 10. С. 58.

<sup>2</sup> Там же.

ные средства и мероприятия<sup>1</sup>, то охрана – установление общего правового режима, т.е. деятельность, осуществляемая до нарушения права.

В юридической науке, говоря о материнстве и детстве, принято использовать термин «охрана»<sup>2</sup>.

Однако позиция разработчиков конституционного текста становится понятной и объяснимой, если обратиться к этимологическому значению понятия «защита»: мы увидим, что речь идет об охране и защите обиженного. В Словаре русского языка сказано: «Защитить... охраняя, оградить от посягательств, от враждебных действий, от опасности. Защита обиженного...»<sup>3</sup>.

Анализ Конституции Российской Федерации и действующего законодательства позволяет сделать вывод, что в системе нормативно-правового регулирования общественных отношений чаще встречается термин «защита».

Концептуальные основы и конкретные меры реализации общесоциальных профилактических задач определяют многочисленные законы и подзаконные нормативные акты, включая Федеральные законы от 10 апреля 2000 г. № 51-ФЗ «Об утверждении Федеральной программы развития образования»<sup>4</sup>, от 21 мая 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>5</sup>, постановление Правительства Российской Федерации от 22

---

<sup>1</sup> Тихомиров Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 1997. С. 169.

<sup>2</sup> Краснопольский А.С., Свердлов Г.М. Охрана прав матери и ребенка в СССР. М., 1951; Чумакова Т.Е. Охрана прав матери и ребенка. Минск, 1967; Никитина В.П. Некоторые вопросы охраны матери и ребенка // Правоведение. 1958. № 3. С. 95–98; Толкунова В.Н. Социальная помощь и трудовые льготы женщинам по материнству в СССР. М., 1973; Нечаева А.М. Правовая охрана детства в СССР. М., 1987.

<sup>3</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989. С. 228.

<sup>4</sup> Об утверждении Федеральной программы развития образования: Федеральный закон № 51-ФЗ от 10 апреля 2000 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>5</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

августа 1993 г. № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей»<sup>1</sup>, Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области молодежной политики» и др.<sup>2</sup>

Общесоциальный уровень профилактики преступности несовершеннолетних следует определить как комплекс крупномасштабных мероприятий, которые улучшают возможности семейного, школьного, трудового воспитания подростков, их досуга.

В Российской Федерации, как и в ряде других государств с переходной экономикой<sup>3</sup>, главная профилактическая задача – обеспечить всем представителям юного поколения равные возможности для «старта» во взрослую жизнь – пока не выполняется. Вместе с тем в государственной социальной политике в последние годы вновь наметилась некоторая последовательность в этом направлении. Реализация Национального плана предусматривает усиление адресности планируемых мер и концентрации действий по наиболее болезненным аспектам положения детей, эффективным мерам профилактики социального неблагополучия<sup>4</sup>.

Деятельность всех органов и организаций, которые осуществляют предупреждение (профилактику) преступных деяний в подростковой среде, должна быть скоординирована для того, чтобы обеспечить четкое разграничение их компетенции, претворение в практической плоскости совместных мероприятий, своевременный обмен информацией.

Республика Татарстан стала одной из первых в России, где

---

<sup>1</sup> О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей: постановление Правительства Российской Федерации № 848 от 22 августа 1993 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О первоочередных мерах в области молодежной политики: Указ Президента Российской Федерации № 1075 от 16 августа 1992 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> Правосудие в отношении несовершеннолетних. М., 1998.

<sup>4</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2007.

была начата работа по формированию государственной системы профилактики правонарушений. По ряду направлений в республике уже есть опыт, послуживший примером для многих регионов Российской Федерации.

На законодательном уровне были приняты документы, направленные на предупреждение правонарушений и борьбу с преступностью.

Большое значение придается организации досуга детей, подростков и молодежи, пропаганде здорового образа жизни, вовлечению их в занятие спортом.

Необходимо отметить, Закон Республики Татарстан от 21.01.2008 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»<sup>1</sup> установил институт общественных воспитателей несовершеннолетних в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства. Закон Республики Татарстан от 13.10.2008 г. № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»<sup>2</sup> определил основные принципы, формы и методы профилактической деятельности, регулирующие отношения, возникающие при осуществлении деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

Признание Конвенцией ООН о правах ребенка детей самостоятельными субъектами права, имеющими отличные от взрослых права и интересы, обусловило необходимость введения особых механизмов защиты прав ребенка. Таким особым механизмом защиты прав детей призван был стать институт Уполномоченного по правам ребенка.

<sup>1</sup> Об общественных воспитателях несовершеннолетних: Закон Республики Татарстан № 7-ЗРТ от 21 января 2008 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 105-ЗРТ от 13 октября 2008 // Гарант–Информационно-правовой портал.

Если мировой опыт деятельности омбудсмена, специализирующегося на обеспечении прав детей, насчитывает более чем 30-летнюю историю, то в России первые пять региональных и муниципальных Уполномоченных по правам ребенка появились в 1998 году в рамках реализации совместного «пилотного» проекта представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России и Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

Мощный стимул развитию института Уполномоченного по правам ребенка в России дал Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»<sup>1</sup>, которым была учреждена должность «детского» омбудсмена на федеральном уровне и было рекомендовано ввести аналогичные должности в каждом субъекте Российской Федерации. Если на день принятия указа в субъектах России было учреждено только 18 постов Уполномоченных по правам ребенка, то по состоянию на конец 2014 года такие должности функционировали практически в каждом субъекте России.

В Республике Татарстан должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена Законом Республики Татарстан от 28 июня 2010 года № 34-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»<sup>2</sup> и ст. 2.3, 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях. С принятием в 2011 году Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»<sup>3</sup> (да-

---

<sup>1</sup> Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации № 986 от 1 сентября 2009 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»: Закон Республики Татарстан № 34-ЗРТ от 28 июля 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о вне-

лее – Закон) правовой статус и порядок деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан были приведены в соответствие с нормами международного права. Это обеспечило учреждение в республике данной должности в классическом варианте парламентского уполномоченного по правам ребенка, создав тем самым наиболее благоприятные условия для осуществления возложенных на него задач по реализации новых для России механизмов независимого государственного контроля за соблюдением прав интересов ребенка и эффективной комплексной защиты прав, как отдельного ребенка, так и детей в целом.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в соответствии с Законом обеспечивается аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. Образованный в конце 2011 года, аппарат начал свою полноценную деятельность как государственный орган Республики Татарстан с правами юридического лица в 2012 году. Штатная численность аппарата составляет 5 единиц должностей государственной службы Республики Татарстан.

Для достоверного и адекватного качественного и количественного анализа реальной ситуации обеспечения прав ребенка в Республике Татарстан, дальнейшего прогресса, наибольших угроз и выявления проблем реализуемой в интересах детей политики Уполномоченным по правам ребенка были использованы, прежде всего, данные официальной государственной статистики: Всероссийской переписи населения 2010 года, текущего государственного статистического учета, основанных на централизованных формах сбора статистической информации. Вместе с тем при подготовке доклада были использованы информационно-аналитические материалы, представленные по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Та-

---

сении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 59-ЗРТ от 1 сентября 2011 // Гарант-Информационно-правовой портал.

тарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики.

По тематике поступившие на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка обращения можно структурировать следующим образом (см. таблицу 23).

Обращает на себя внимание сохранение актуальности одних и тех же проблем нарушения прав несовершеннолетних из года в год.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 231 обращение. Мониторинг обращений к Уполномоченному по правам ребенка за последние пять лет показывает неуклонный рост количества обратившихся граждан с 2010 года по 2013 год (в 2011 году – на 175%; в 2012 году – на 50%; в 2013 году – на 30%). При этом следует отметить, что в 2014 году количество жалоб стабилизировалось на уровне 2013 года<sup>1</sup>. (см. рис. 2).

Из общего количества обращений 652 (53%) поступили письменно, 579 (47%) – в устной форме.

Прежде всего, это обращения по поводу возникающих спорных ситуаций относительно определения места жительства детей после развода родителей. Вопрос о том, с кем будет проживать ребенок после расставания родителей, очень болезненный для каждого из родителей и детей. К сожалению, в большинстве конфликтных случаев родители не согласны не только с решением суда, но категорически не желают учитывать желание и мнение ребенка.

Другим видом обращений данной категории являются просьбы вмешаться в спор родителей и иных родственников по вопросам определения порядка общения с детьми отдельно проживающего родителя и иных родственников и устранения препятствий к общению с ребенком.

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. – Казань, 2015.

Таблица 23

**Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2010–2012 гг.**

Категории нарушенных прав (согласно статьям Конвенции ООН о правах ребенка)	2012 год		2011 год	2010 год
	кол-во	%	год %	год %
Право на жилище (ст. 16, 27)	271	28	37	29
Право на семейную жизнь и семейные связи (ст. 8, 16)	245	25,3	11,3	23,5
Право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (ст. 27)	128	13,2	10	10
Право на образование (ст. 28, 29)	116	11,9	15	14,5
Право на защиту от всех форм физического и психологического насилия, оскорблений и злоупотреблений (ст. 19)	91	9,4	4,9	4
Право на жизнь и доступ к услугам системы здравоохранения (ст. 6, 24, 25)	59	6	4,5	7
Право на социальное обеспечение (ст. 23)	45	4,6	16	12
Право на гражданство (ст. 7)	10	1	1	0
Право на свободу мысли, совести и религии (ст. 11)	4	0,4	0,3	0

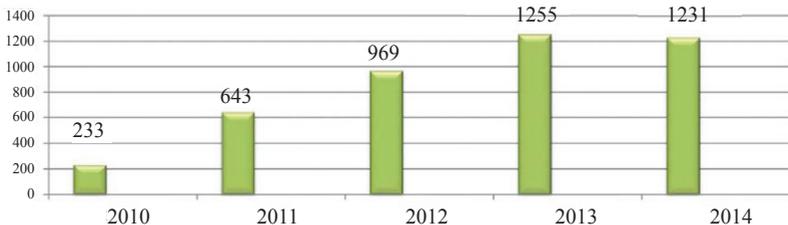


Рис. 2. Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2014 гг.

Анализируя данную категорию жалоб, вынуждены отметить, что права детей здесь нарушаются в первую очередь самими родителями, бабушками, дедушками и иными родственниками. Взрослые люди не желают сесть за «стол переговоров», выслушать друг друга, направить свои действия не на борьбу друг с другом, а на поиск взаимоприемлемого решения, принятого, прежде всего, с учетом интересов ребенка и его прав, который в одинаковой степени любит папу, маму, бабушек и дедушек.

На третьем месте по количеству обращений стоят жалобы на нарушение права ребенка на достойный уровень жизни.

В своих обращениях в защиту прав детей на достойный уровень жизни граждане жалуются на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, сотрудников социальных служб при назначении пенсий, назначении и выплате пособий, на безответственное отношение граждан к выполнению родительских обязанностей. Из общего количества данных обращений в каждом третьем случае жалуются на халатное отношение судебных приставов-исполнителей при исполнении судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей.

По категориям граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2012 году, по-прежнему подавляющее большинство заявителей составляют родители несовершеннолетних (604 обращения, или 62% от всех обратившихся), 63 обращения (почти 7%) поступило от иных законных представителей детей (опекунов, попечителей), 139 обращения (14%) направили иные родственники детей. Около 2% обращений (19 обращений) поступило от самих детей. Помимо индивидуальных было подано 10 коллективных обращений (см. таблицу 24).

Следует отметить, что обращения несовершеннолетних к Уполномоченному по правам ребенка или в другие организации, в обязанности которых входит защита детей, остаются редкими. Дети боятся обращаться к взрослым за помощью, потому что не верят в возможность добиться справедливости, боятся еще больше себе навредить.

**Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному  
по правам ребенка в 2012–2013 гг.**

Категории граждан	2013 год		2012 год
	кол-во	%	%
Родители	801	63,8	62,4
Иные родственники	150	11,9	14,4
Опекуны и попечители	56	4,7	6,6
Несовершеннолетние	49	3,9	1,9
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	38	3,0	2,9
Представители общественных организаций, прессы	45	3,5	2,8
Руководители и сотрудники детских учреждений	14	1,1	1,8
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	102	8,1	7,2

Одной из наиболее уязвимых категорий детей, нуждающихся в серьезной и особой помощи, являются дети – жертвы насилия. К сожалению, сегодня в республике какой-либо системы социально-психологической реабилитации таких детей не создано. Более того, большинство детей, подвергшихся насилию (физическому, психологическому), вообще какой бы то ни было психологической реабилитации не проходят. Между тем такая услуга востребована в каждом случае жестокого обращения с ребенком.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка принимаются меры по предоставлению детям, перенесшим насилие, особенно сексуальное, и их семьям возможности получить квалифицированную помощь психолога. Такая работа осуществляется во взаимодействии с психологическими службами, организованными на базе Республиканского центра социально-психологической помощи населению «Зеркало» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» Министерства обра-

зования и науки Республики Татарстан.

В интересах детей, страдающих различными тяжелыми заболеваниями, и детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с благотворительными фондами – общественным благотворительным фондом помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан имени Анжелы Вавиловой и Благотворительным фондом «Ак Барс Созидание».

Кроме того, в рамках взаимодействия с Республиканским центром социально-психологической помощи населению «Зеркало», осуществляемого на основе соглашения, подписанного в 2011 году, Уполномоченным по правам ребенка был поддержан разработанный центром проект республиканской программы «Защитим детей от насилия». Данный проект был выдвинут на получение гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с регионально-общественной организацией Республики Татарстан «Ата йорты – Отчий дом». Данной организацией реализуются социально значимые проекты, направленные на поддержку выпускниц детских домов. Один из таких проектов – «Социальная гостиница для выпускниц детских домов» – уже действует, другой – «Экспериментальная площадка для создания рабочих мест для выпускниц детских домов» – планируется к запуску.

Уполномоченный по правам ребенка в 2014 году продолжил практику взаимодействия с общественными объединениями и некоммерческими организациями республики в интересах детей и семей, воспитывающих детей. Сотрудничество с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирование проектных идей и инициатив общественных объединений, подготовка писем поддержки проектов некоторых из них, личное участие Уполномоченного по правам ребенка в акциях, семинарах, круглых столах, кон-

ференциях, проводимых различными некоммерческими организациями.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 231 обращение. Мониторинг обращений к Уполномоченному по правам ребенка за последние пять лет показывает неуклонный рост количества обратившихся граждан с 2010 года (со времени учреждения должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан) по 2013 год (в 2011 году – на 175%; в 2012 году – на 50%; в 2013 году – на 30%). При этом следует отметить, что в 2014 году количество жалоб стабилизировалось на уровне 2013 года<sup>1</sup>.

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка была продолжена практика проведения выездных приемов граждан в муниципальных районах и городах Республики Татарстан. Привлечение к участию в таких приемах руководителей различных муниципальных служб района, города, членов районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав позволяет максимально эффективно оказать содействие обратившемуся гражданину в восстановлении права ребенка в случае его нарушения местными органами власти и, по-сути, превращает подобные приемы еще и в совместные. Выездные приемы в 2014 году были осуществлены в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком. Всего в истекшем году было проведено 17 выездных приемов в 17 муниципальных районах и городах республики (в 2011 году – в 4 районах, в 2012 году – в 9 районах, в 2013 году – в 14 районах): в Муслимовском, Заинском, Спасском, Мамадышском, Алькеевском, Дрожжановском, Черемшанском, Кайбицком, Апастовском, Тюлячинском, Рыбно-Слободском, Алексеевском, Актанышском, Менделеевском, Елабужском, Атинском муниципальных районах и в г. Набережные Челны.

В качестве одного из приоритетных направлений государ-

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

ственной политики в сфере детства Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы определено формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства<sup>1</sup>.

Организация отдыха и оздоровления детей осуществляется в Республике Татарстан на принципах планово-программного подхода. В 2014 году такой порядок был регламентирован подпрограммой «Организация отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73 «Об утверждении Государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», и постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 14.04.2014 № 243 «Об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости».

В целях разработки систем мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления в республике с 2013 года принимаются меры по капитальному ремонту стационарных оздоровительных учреждений для детей в рамках соответствующих программ. Так, в 2014 году в ходе подготовки оздоровительных учреждений к летнему сезону по Программе капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей на 2014 год, утвержденной распоряжением Правительства Республики Татарстан от 28.12.2013 № 2798-р, в 13 загородных лагерях были проведены мероприятия по капитальному ремонту.

В рамках реализации программных мероприятий оздоровительной кампании 2014 года были задействованы 1 383 организации всех форм отдыха и оздоровления, что на 73 ор-

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

ганизации больше, чем в 2013 году (2013 г. – 1 310). Положительной тенденцией следует считать, что при сохранившемся количестве пришкольных лагерей с дневным пребыванием (1 015 – в 2013 г., 1 016 – в 2014 г.) развитие сети учреждений отдыха и оздоровления произошло за счет увеличения загородных стационарных форм отдыха<sup>1</sup>.

По итогам года программой отдыха и оздоровления было охвачено 213 862 человека, или 100,58% от планового годового объема. Всего за летний период отдыхом и оздоровлением было охвачено 171 968 детей и подростков, что составило 102% от планового показателя летнего объема, и на 2 989 человек больше, чем в 2013 году (2013 г. – 168 979 человек).

Оценка эффективности пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом в летнюю оздоровительную кампанию 2014 года отдохнуло 92,6% от общего количества отдохнувших (2013 г. – 92,5%), слабый оздоровительный эффект был отмечен у 7% детей (2013 г. – 7%), отсутствовал эффект у 0,4% детей (2013 г. – 0,5%).

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы одним из ключевых принципов ее реализации обозначен принцип партнерства во имя ребенка. Стратегия закрепляет вектор развития государственной политики в интересах детства с опорой на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу посредством общественных организаций и международных партнеров.

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

## Глава 4.

### Специальное предупреждение преступности несовершеннолетних

В настоящее время, как уже было сказано выше, одной из актуальных государственных проблем, привлекающих внимание как средств массовой информации, так и представителей государственных структур, является преступность несовершеннолетних. Предупреждение преступлений среди детей и подростков, устранение причин, этим преступлениям способствующих, уже давно провозглашено одним из главных направлений правоохранительной деятельности.

Как отмечалось в литературе, «теория предупреждения преступности есть такой раздел криминологии, в котором синтезируется и используется вся совокупность собранной этой наукой информации»<sup>1</sup>. Соответственно, практическая предупредительная деятельность базируется на предварительном анализе преступности в конкретных пространственно-временных границах, выявлении ее причин, условий, криминологическом прогнозировании и т.д. Только тогда эта деятельность бывает результативной.

В.В. Лунеев отмечает, что специально-криминологические меры носят локальный и конкретный характер. Они реализуются сотрудниками правоохранительных органов и всей системы уголовной юстиции, руководителями предприятий и учреждений, местными органами власти и общественными организациями, школьными и дошкольными учреждениями, в семье и т.д. Основанием для их принятия служат те криминогенные обстоятельства, которые были выявлены в процессе расследования и рассмотрения уголовных дел или в результате специального изучения криминологической обстановки на той или иной территории или на том или ином объекте<sup>2</sup>.

Следует констатировать тот факт, что специально-крими-

---

<sup>1</sup> Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977. С. 68.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 288.

нологические меры предупреждения преступности занимают важное место в зарубежной криминологической литературе, поскольку там конкретная профилактическая работа имеет большое значение, тогда как общесоциальные меры противодействия преступности не всегда удостоиваются внимания<sup>1</sup>. Особое внимание уделяется ситуационному предупреждению преступлений и профилактике преступности с опорой на общественность<sup>2</sup>.

А.И. Долгова понимает специальное предупреждение преступности как систему воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений. Повышенное внимание уделяется тем, которые могут быть особо привлекательными для преступников, либо тем, в которых сосредоточиваются, формируются и действуют преступники<sup>3</sup>.

В литературе встречается и другой подход к специальному предупреждению: «... можно определить специальное предупреждение преступлений как целенаправленный процесс использования криминологических знаний и навыков для регулирования поведения людей в целях соблюдения уголовно-правовых норм»<sup>4</sup>. Поэтому употреблялся термин «специально-криминологическое предупреждение». Такой подход преобладал на первых этапах возрождения криминологии в России и подчеркивал необходимость целенаправленного использования данных криминологии<sup>5</sup>. Однако позднее

---

<sup>1</sup> Crime and Crime Control Integrating Europe / ed. A. Kauko, S. Nevala. Helsinki, 2003. P. 10–17, 32–60; Graham J., Bennett T. Crime Prevention Strategies in Europe and North America. New York, 1995. P. 47–96.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 288.

<sup>3</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2007. С. 448, 449.

<sup>4</sup> Жалинский А.Э. Специальное предупреждение преступлений в СССР. Львов, 1976. С. 106; См. также: Шестаков Д.А., Бурлаков В.Н. Специальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы // Вестник Ленинградского университета. 1990. Сер. 6. Вып. 4. С. 118–120.

<sup>5</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М.,

представление об общем и специальном предупреждении преступности стало полнее соотноситься с устранением процессов причинности и детерминации преступности на разных уровнях: мета-, макросреды, социально-государственной среды (общее предупреждение) и среды среднего уровня, выделяемой по специфически криминологическим критериям (специальное предупреждение)<sup>1</sup>, микросреды (индивидуальное предупреждение)<sup>2</sup>.

Специальная профилактика преступности, по мнению Н.Ф. Кузнецовой, а также криминологическая и востребованные ею меры правового воздействия включают меры, направленные именно на выделение, устранение, ослабление, нейтрализацию криминогенных факторов, на исправление лиц, могущих совершить или повторно совершающих преступления<sup>3</sup>. Подобное понимание данного явления дает нам возможность понять всю сущность исследуемого нами процесса, в нем ярко подчеркнута роль перевоспитания лиц, совершивших преступные деяния, и лиц, имеющих склонность к преступному поведению.

Специальное предупреждение преступности, в отличие от общего, имеет целенаправленный на недопущение преступлений характер. Специальная предназначенность для выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант преступности – его профилирующий признак, главная особенность. Наряду с этим специально-криминологическое предупреждение включает: предотвращение замышляемых и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений<sup>4</sup>.

По мнению В.В. Лунева, специально-криминологические меры предупреждения преступлений охватывают ме-

---

2007. С. 449.

<sup>1</sup> Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. М., 1982. С. 241, 242.

<sup>2</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2007. С. 449.

<sup>3</sup> Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунева. М., 2005. С. 193, 194.

<sup>4</sup> Названные виды (точнее, подвиды) предупредительной деятельности рассматриваются только в связи с другими элементами предупреждения преступности.

роприятия, непосредственно направленные на устранение выявленных причин и условий, способствующих совершению преступлений, на прямое противодействие преступным проявлениям<sup>1</sup>. В своих работах автор также отмечает, что если общесоциальные меры направлены на решение жизненно важных проблем и реализуются федеральными, региональными и местными властями в политических целях, то специально-криминологические меры принимаются исходя из конкретной криминологической ситуации для устранения или минимизации ее криминогенных воздействий в процессе расследования и рассмотрения уголовных дел или в связи с выявлением криминогенных обстоятельств<sup>2</sup>.

Специальные криминологические меры предупреждения преступности осуществляются государственными органами, общественными организациями (объединениями). В них в силу закона или по своей инициативе участвуют частные предприятия, учреждения, организации и граждане<sup>3</sup>. Именно специальная предназначенность и целенаправленность на борьбу с преступностью отличает эти меры от общесоциальной профилактики.

Предупреждение преступности несовершеннолетних, так же как и предупреждение преступности в целом, представляет собой определенную систему, состоящую из субъектов, осуществляющих эту деятельность, объектов, на которые направлено воздействие, а также непосредственно тех мер, с помощью которых происходит соответствующее воздействие.

Под специальным предупреждением преступности беспризорных детей и социальных сирот следует понимать определенные меры воздействия органов государства, общественных и иных организаций, обладающих необходимыми специфическими полномочиями для воздействия на причины и условия, которые ее порождают и обуславливают, и направленными на

---

<sup>1</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 282.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Криминология. М., 1994. С. 160, 161.

их минимизацию. Субъекты специального предупреждения данного вида преступности обладают возможностями воздействия на индивидуальные негативно-правовые проявления исследуемой категории граждан. Они затрагивают рассматриваемую социальную группу и, в частности, лиц, которые имеют повышенную склонность к асоциальному поведению, к совершению преступных деяний. Обществу в современных условиях на несовершеннолетних следует обратить более пристальное внимание, так как они в силу возрастных особенностей, неопытности, доверчивости, наивности рискуют быть вовлеченными в преступную деятельность<sup>1</sup>. На сегодняшний день первостепенной задачей правоохранительных органов, всего государства в целом должна быть охрана нашего подрастающего поколения от попадания в криминогенную, преступную среду.

XX столетие принято называть «веком ребенка». Этому способствовало усиление признания ценности феномена детства вследствие разноплановых международных исследований. Отношение к детям в международном сообществе постепенно приобретает новое качество. Все более очевидной становится истина, что несовершеннолетние дети достойны лучших условий существования, заботы и всесторонней защиты со стороны любого государства. Однако действительность не оправдала этих надежд, особенно в России. Период глубоких социальных и экономических преобразований, переживаемых Россией в последние десятилетия, породил в стране такие почти забытые социальные явления, как бродяжничество, попрошайничество, беспризорность детей. Трансформация современного российского общества особенно болезненно отразилась на мире детства – наименее защищенной части населения. К сожалению, сохраняющиеся тенденции дестабилизации социально-экономического положения, безработицы усугубляют тяжелое положение детей<sup>2</sup>. Все это говорит об

<sup>1</sup> Криминология. М., 1994. С. 161.

<sup>2</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Управление системой социальной защиты детства. Ростов-на-Дону, 2005. С. 3.

огромной значимости института социальной защиты детства и предъявляет весьма высокие требования к подготовке социальных педагогов, социальных работников, общественных деятелей и всех тех, кому небезразлична судьба детей.

Защита прав детей на жизнь и развитие является задачей, объединяющей устремления и усилия всех здоровых сил общества независимо от идеологических, религиозных, культурных и иных установок. Возможность достижения в перспективе социальной гармонии, экологического равновесия и общего благосостояния напрямую зависит от ценностей, которые будут привиты детям, от того, в каких условиях они будут жить и воспитываться. Учитывая значимость проблем детства для общества, его настоящего и будущего, их необходимо ставить в центр внимания при формировании основных направлений социально-экономической политики государства<sup>1</sup>. Но, к сожалению, органы государственной власти только несколько лет назад начали предпринимать целенаправленные меры по защите прав и законных интересов детей, хотя это необходимо было сделать значительно раньше, во избежание того негатива, который проявился в этом вопросе на сегодняшний день.

Приоритетной задачей борьбы с социальной дезадаптацией детей и подростков является организация комплексной профилактической работы во всех основных сферах их жизнедеятельности. Решение многих задач по профилактике безнадзорности и преступлений несовершеннолетних находится в сфере компетенции органов и учреждений системы образования, так как через воспитательное воздействие этой системы проходит практически все молодое поколение нашей страны.

Необходимо отметить, что школа наряду с семьей является базовым социальным институтом, формирующим личность, приобщающим новые поколения к ценностям отечественной и мировой культуры, делающим человека цивилизованным.

---

<sup>1</sup> Бондова М. Программа «Дети России»: планы и возможности ее осуществления // Закон и право. 2003. № 4. С. 42.

В последние годы произошло существенное сокращение количества государственных дошкольных учреждений, а разделение школ на «для бедных» и «для богатых» значительно снижает качество воспитания. Кроме того, слабая обеспеченность качественной учебной литературой нарушает право ребенка на образование<sup>1</sup>.

Применительно к рассматриваемому нами контингенту несовершеннолетних, субъекты предупреждения преступлений могут быть классифицированы следующим образом:

1) специализированные государственные органы и организации, осуществляющие функцию профилактического надзора за несовершеннолетними правонарушителями;

2) государственные и негосударственные органы, общественные организации и граждане, осуществляющие функцию профилактического контроля за несовершеннолетними с отклоняющимся поведением<sup>2</sup>.

К первой группе специализированных субъектов относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и центры временного содержания несовершеннолетних, входящие в их структуру, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием<sup>3</sup>.

Ко второй группе можно отнести органы управления социальной защиты населения, органы управления образованием и образовательные учреждения (за исключением специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа), органы

---

<sup>1</sup> Веретенников А.В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей // Российская юстиция. 2010. № 3. С. 26.

<sup>2</sup> Лаушкин А.С. Основные проблемы совершенствования координации деятельности субъектов предупреждения преступлений неработающих и неучащихся несовершеннолетних // Российский судья. 2007. № 1. С. 34.

<sup>3</sup> К этой же группе субъектов можно отнести и воспитательные колонии Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации, где содержатся отбывающие уголовное наказание несовершеннолетние.

опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, органы культуры, досуга, спорта и туризма.

Основными законодательными актами, регламентирующими деятельность подразделений органов внутренних дел в работе с состоящими на учете группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, являются Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

Обращаясь к исследованию профилактической деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на наш взгляд, важным представляется установить понятие профилактической деятельности.

В Толковом словаре С.И. Ожегова деятельность рассматривается в двух значениях: как занятие, труд и как работа каких-либо органов<sup>3</sup>.

Таким образом, понятия «профилактическая деятельность» и «профилактическая работа» в рассматриваемом нами аспекте являются синонимичными. Сущностью рассматриваемой нами деятельности является профилактика правонарушений. В криминологической науке сформированы два основных подхода к пониманию термина «профилактика правонарушений»<sup>4</sup>.

Первый подход основывается на установлении идентичности понятий «предупреждение» и «профилактика»<sup>5</sup>. Другой

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>3</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1972. С. 150.

<sup>4</sup> Пучнина С.А. О профилактической деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2010. № 3 (63). С. 37.

<sup>5</sup> Герцензон А.А. Введение в советскую криминологию. М., 1965; Криминология / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Э. Эминова. М., 1999; Криминоло-

заключается в рассмотрении данных понятий как соотношения общего и частного. Сторонники второго научного подхода считают, что предупреждение включает в себя профилактику, рассматривая ее как элемент предупреждения<sup>1</sup>.

Основываясь на общей концепции предупредительной деятельности, профилактику правонарушений следует рассматривать как реализацию комплекса мер по выявлению и устранению причин правонарушений<sup>2</sup>.

Основным координирующим органом в анализируемой системе субъектов являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Эти комиссии действуют при органах исполнительной власти. В настоящее время в Российской Федерации их насчитывается более трех тысяч.

Если рассматривать деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов в плане предупреждения преступлений со стороны сирот, то их обязанности будут заключаться в решении основных блоков проблем, регламентируемых Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>3</sup>, применительно к рассматриваемому контингенту.

Вместе с тем в данном законопроекте не могли быть рассмотрены все функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, поскольку законодатель предполагал конкретизацию их в соответствующем положении об этих органах. Однако в настоящее время такой нормативный акт не принят. В связи с отсутствием такого правового акта на феде-

---

гия / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2005.

<sup>1</sup> Аванесов Г.А. Криминология. М., 1984. С. 333–342; Алексеев А.И. Криминология: курс лекций. М., 2005. С. 110–112.

<sup>2</sup> Пучнина С.А. О профилактической деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2010. № 3 (63). С. 37.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

ральном уровне и необходимостью регламентации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав такие положения были приняты многими субъектами Российской Федерации<sup>1</sup>.

Мы полагаем, что в связи с осложнившейся криминогенной ситуацией среди несовершеннолетних, ростом количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также разработкой, реализацией и контролем за комплексом мер по превенции данного вида преступности, влияющего на генофонд, будущее нации, целесообразно изменить статус действующего на сегодняшний день постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» и принять нормативный правовой акт уровня федерального закона Российской Федерации. Исходя из этого, необходимо вынести на рассмотрение проект закона Российской Федерации «О Государственной комиссии по делам несовершеннолетних, беспризорных, безнадзорных детей и защите их прав» на очередное заседание профильного комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Анализ положений о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых в различных субъектах Российской Федерации, показывает, что конкретизация их функций, по сравнению с указанным федеральным законом, направлена, в основном, на предупреждение и пресечение фактов необоснованного отчуждения несовершеннолетних от формальных коллективов, от позитивного социального окружения. Это вооружает комиссии реальными средствами воздействия на учебные, трудовые коллективы, другие государственные, негосударственные органы и общественные организации, родителей и самих несовершеннолетних, которые

---

<sup>1</sup> Например, закон г. Москвы от 27 апреля 2001 г. № 20 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

могут сократить количество ничем не занятых подростков, повысить эффективность оказываемых на них надзорно-профилактических мер<sup>1</sup>. Также необходимо отметить, что отсутствие на федеральном уровне современного правового обеспечения данных комиссий не дает возможности для разработки соответствующей правовой базы в субъектах Российской Федерации.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан регулируется Законом Республики Татарстан от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»<sup>2</sup>.

Положения о Республиканской и муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» от 24.09.2012 № 789<sup>3</sup>.

Состав Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.07.2012 № 575 «О Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»<sup>4</sup>.

В Республике Татарстан созданы и постоянно действуют 52

---

<sup>1</sup> Лаушкин А.С. Основные проблемы совершенствования координации деятельности субъектов предупреждения преступлений неработающих и не учащихся несовершеннолетних // Российский судья. 2007. № 1. С. 34.

<sup>2</sup> О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20 мая 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 789 от 24 сентября 2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>4</sup> О Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 575 от 02 июля 2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии), в том числе 4 районных отделения комиссий при исполнительном комитете муниципального образования г. Казани и 3 – при исполнительном комитете муниципального образования г. Набережные Челны. На постоянной штатной основе работают 70 сотрудников, в том числе 4 заместителя председателя, 52 ответственных секретаря, 14 специалистов комиссий. Стаж работы ответственных секретарей и специалистов комиссий составляет до 2 лет – 23 человека, от 2 до 5 лет – 15, свыше 5 лет – 32 человека. Из них 41 сотрудник имеет высшее педагогическое образование, 13 – высшее юридическое образование (приложение 1).

В 2014 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжена работа по предупреждению насилия в отношении детей и подростков, предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, активизации форм ранней профилактики с семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и находящимися в социально опасном положении, организации досуговой деятельности несовершеннолетних, внедрению инновационных форм работы по профилактике подросткового алкоголизма, наркомании, табакокурения, повышению эффективности деятельности по социальной реабилитации судимых несовершеннолетних, а также вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Координация деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также иных субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних осуществляется Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Одной из основных форм данной работы является подготовка и проведение заседаний комиссий.

На заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрены наиболее

актуальные вопросы – о состоянии преступности среди несовершеннолетних и принимаемых органами и учреждениями профилактики мерах по предупреждению и пресечению подростковой преступности; о социальной адаптации выпускников детских домов и несовершеннолетних, вернувшихся из специальных образовательных учреждений закрытого типа; об эффективности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по предупреждению суицида среди несовершеннолетних; о деятельности учреждений культуры, направленной на личностное развитие и художественно-эстетическое воспитание детей и подростков; о профилактике преступных посягательств в отношении несовершеннолетних; о развитии кадетского образования в республике и др. По каждому вопросу приняты постановления, реализация которых находится на постоянном контроле секретариата Республиканской комиссии.

Для осуществления контроля и оказания методического содействия, распространения передового опыта Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав с выездом проверена деятельность 22 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Казани, Аксубаевского, Алексеевского, Арского, Балтасинского, Бугульминского, Зеленодольского, Верхнеуслонского, Камско-Устинского, Кукморского, Лаишевского, Лениногорского, Менделеевского, Мензелинского, Муслюмовского, Нижнекамского, Нурлатского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Сабинского, Тетюшского, Ютазинского муниципальных районов). Итоги проверки рассмотрены на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Председателям комиссий даны рекомендации по повышению координирующей роли комиссий. По результатам выездов в указанных муниципальных образованиях наблюдается положительная динамика состояния преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2014 году Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжена работа по реализации ранее принятых республиканских законов: от 14 октября 2010 г. № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан»<sup>1</sup> и от 21.01.2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

В этих целях Республиканской комиссией проводится еженедельный мониторинг проведенных мероприятий в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан. Результаты мониторинга ежеквартально рассматриваются на совещании в режиме видеоконференции с участием представителей всех заинтересованных министерств и ведомств.

За 9 месяцев 2012 года проведено более 3 тысяч профилактических рейдов, в ходе которых выявлены 3 638 несовершеннолетних в местах, в которых их нахождение запрещено или ограничено. В отношении родителей и иных лиц составлены и рассмотрены на заседаниях муниципальных комиссий 2 823 административных протокола. По результатам рассмотрения вынесено 1 736 предупреждений, в отношении 1 050 правонарушителей наложены административные штрафы. Всего взыскано 1 млн 377,9 тыс. рублей. С каждым несовершеннолетним и его родителем проведена профилактическая работа (приложение 2).

В рамках реализации Закона Республики Татарстан от 21.01.2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»<sup>3</sup> за несовершеннолетними, состоящими на

---

<sup>1</sup> О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 71-ЗРТ от 14 октября 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> Об общественных воспитателях несовершеннолетних: Закон Республики Татарстан № 7-ЗРТ от 21 января 2009 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> Там же.

учете в муниципальных комиссиях, а также за подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, закреплены 3 657 общественных воспитателей. Из них 259 являются депутатами представительных органов муниципальных образований, 177 – членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (приложение 3).

В целях стимулирования деятельности общественных воспитателей по инициативе Республиканской комиссии в рамках реализации Комплексной программы по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011–2014 годы проводится ежегодный республиканский конкурс среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан». Конкурс призван способствовать совершенствованию социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

На Республиканскую комиссию возложен контроль за организацией отдыха, оздоровления и занятости в летний период несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальных комиссиях. Бесплатными путевками в санатории был обеспечен 531 несовершеннолетний данной категории. Кроме того, 1 000 детей, находящихся в социально опасном положении, отдохнули в палаточном лагере «Звездный десант».

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав за 9 месяцев 2012 года проведены 1 155 заседаний, на которых рассмотрены 1 300 вопросов воспитательно-профилактической работы, рассмотрены материалы на 7 678 несовершеннолетних и свыше 6 тысяч родителей. С каждым подростком и лицами, ненадлежащим образом исполняющими родительские обязанности, проведена индивидуально-профилактическая работа. По результатам проведенной работы за 9 месяцев 2012 года взято на профилактический учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

прав 932 родителя. По состоянию на 1 октября 2012 года на учете в муниципальных комиссиях состоит 3 565 социально-неблагополучных семей, в которых воспитываются 6 543 несовершеннолетних ребенка (приложение 4).

По инициативе муниципальных комиссий 526 родителей лишены прав на воспитание и обучение несовершеннолетних детей. Дальнейшее определение детей в приемные семьи и государственные учреждения контролируется также муниципальными комиссиями. В отношении 50 родителей по ходатайствам муниципальных комиссий возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ<sup>1</sup> (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) (приложение 5).

В целях реализации административно-юрисдикционных функций муниципальными комиссиями рассмотрены 15 264 административных материала, в том числе по правонарушениям, предусмотренным ст. 5.35 КоАП РФ, – 8 701, ст. 20.20 КоАП РФ, ст. 20.21 КоАП РФ и ст. 20.22 КоАП РФ – 1 539, ст. 20.1 КоАП РФ<sup>2</sup> – 166 (иные – 4 314).

В соответствии с планом работы муниципальными комиссиями проведены 1 580 проверок условий обучения и воспитания несовершеннолетних в образовательных и иных детских учреждениях. По их результатам в органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также иные учреждения направлено 3 355 информации и представлений (приложение 6).

По вопросам защиты прав несовершеннолетних муниципальными комиссиями приняты 2 688 граждан, рассмотрено 1 718 жалоб и заявлений. По результатам подготовлено и направлено в суд 156 исковых заявлений.

Принимаемые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних положительно отражаются на состоянии

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. М., 2013.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. М., 2013.

подростковой преступности в республике. На протяжении последних 5 лет наблюдается снижение количества преступлений с участием несовершеннолетних. По итогам 9 месяцев 2012 года подростковая преступность сократилась с 1 204 до 989 преступлений (-18%). Ее удельный вес составил 5,3% (самый низкий показатель за последние 20 лет).

В условиях экономической нестабильности в нашей стране резко обострились процессы, имеющие крайне негативное влияние на воспитание подрастающего поколения. Заметно выросло количество ничем не занятых, а зачастую и совершенно никому не нужных детей и подростков. Мы полагаем, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов либо подобные государственные органы обязаны взять на себя основную тяжесть работы не только по координации деятельности различных ведомств, но также по организации и проведению текущей работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, социального сиротства и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Важнейшим направлением их деятельности должна стать забота об устройстве детей на учебу, работу, обеспечении необходимых условий для сирот, в том числе и социальных. С таким объемом работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в современном составе, когда на постоянной основе работает лишь один человек, справиться не в состоянии. Поэтому целесообразно, чтобы такие комиссии на всех уровнях управления были, во-первых, представлены самостоятельным подразделением исполнительных органов с достаточным штатом опытных сотрудников, которые бы осуществляли всю текущую работу, во-вторых, имели бы координирующий орган, состоящий из представителей заинтересованных ведомств<sup>1</sup>. Подобное сочетание координирующих, организующих, а также исполнительных функций предостав-

<sup>1</sup> Лаушкин А.С. Основные проблемы совершенствования координации деятельности субъектов предупреждения преступлений неработающих и учащих несовершеннолетних // Российский судья. 2007. № 1. С. 36.

ляет реальную возможность выполнять все возложенные на данные органы обязанности. Все дополнительные траты на укрупнение штатов и зарплату работникам рассматриваемых комиссий окупятся помощью, которую они будут оказывать несовершеннолетним и их семьям.

Надо сказать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 было утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно положению, комиссии создаются в порядке, установленном региональным законодательством, и являются региональными коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Задачами комиссий, в соответствии с данным постановлением, являются:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Необходимо отметить, что в Республике Татарстан общественные воспитатели проводят свою работу в тесном контакте

с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, родителями несовершеннолетних (лицами, их заменяющими), органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовыми коллективами, а также общественными организациями по месту учебы, работы или жительства несовершеннолетнего.

Разработаны и приняты Закон Республики Татарстан от 14.10.2010 г. № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»<sup>1</sup>, Закон Республики Татарстан от 20.05.2011 г. № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»<sup>2</sup> и постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 г. № 294 «О формировании Единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях»<sup>3</sup>. В рамках данного Закона утверждены бланк удостоверения общественного воспитателя несовершеннолетнего и порядок его выдачи на территории Республики Татарстан. В связи с этим в 2013 году разработана программа «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» и апробирована в режиме пилотного проекта на базе Нижнекамского муниципального района. В настоящее время данный

---

<sup>1</sup> О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию: Закон Республики Татарстан № 71-ЗРТ от 14 октября 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20 мая 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> О формировании Единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 294 от 22 апреля 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

проект вводится по всей республике.

Координация деятельности данных комиссий в части методического руководства работой общественных воспитателей возложена на Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Вся работа по подбору лиц для осуществления деятельности общественных воспитателей, организация собеседования и их обучение возложены на районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП, комиссия).

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан являются постоянно действующими коллегиальными органами, осуществляющими предусмотренные законодательством меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав. Комиссии входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными задачами таких комиссий являются:

1) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) выявление и анализ причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними, определение мер по устранению указанных причин и условий;

4) выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов;

5) обобщение и распространение положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнад-

зорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание им организационно-методической помощи;

6) взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

7) иные задачи, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан<sup>1</sup>.

В целях защиты прав и интересов детей в Республике Татарстан органами внутренних дел, здравоохранения, образования и социальной защиты проводятся мероприятия по выявлению социально неблагополучных семей.

Реализуются мероприятия, направленные на ориентацию молодого поколения на здоровый образ жизни, на профилактику наркомании, табакокурения, алкоголизма и других асоциальных проявлений в молодежной среде.

С целью предупреждения правонарушений в подростковой среде, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения беспризорности и безнадзорности детей и подростков проводится целенаправленная работа по эффективному использованию досуговых и спортивных сооружений для приобщения детей и подростков к здоровому образу жизни.

Следует отметить, что при участии Республиканской и муниципальных комиссий с 2012 года в республике реализуется экспериментальный проект «Молодежный сертификат», направленный на вовлечение трудных несовершеннолетних в физкультурно-спортивную деятельность. Проектом определено 6 площадок в г. Казани, Альметьевском, Зеленодольском, Нижнекамском, Чистопольском, Мамадышском муниципальных районах. Работа по реализации данного про-

---

<sup>1</sup> О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20 мая 2011 г. // Гарант-Информационно-правовой портал.

екта на местах осуществляется при координации КДН и ЗП. В 2013 году в проекте приняли участие 380 несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП и ПДН.

Республиканской комиссией довольно успешно применяется практика персонализированного контроля за организацией занятости и отдыха несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в летний период.

Нам представляется необходимым привести ряд статистических данных о работе комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав за 2013 год.

За 2013 год комиссиями по делам несовершеннолетних и защиты их прав было проведено 1 702 заседания. В отношении несовершеннолетних рассмотрено 10 417 материалов, в отношении родителей 21 652 материала.

За 2013 год было зафиксировано 10 577 несовершеннолетних, дела которых рассматривались на заседании комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав. Проведенный анализ занятости данных несовершеннолетних показал, что из общего количества несовершеннолетних 7 359 – учащиеся общеобразовательных школ, 2 262 учащиеся образовательного учреждения начального профессионального образования и образовательного учреждения среднего профессионального образования, 578 – учащиеся иных образовательных образований, 143 – работающие, 195 – не работающие, не учащиеся.

Если рассматривать данных несовершеннолетних по возрастному критерию, то из общего количества (10 577 человек) 95 – лица в возрасте до 7 лет, 1 429 – лица в возрасте от 8 до 14 лет, 9 053 – лица в возрасте от 15 до 18 лет. По половому признаку значительно преобладают лица мужского пола, их 7 354 человека, лиц женского пола – 3 223 человек.

Для разработки мероприятий по совершенствованию деятельности заинтересованных государственных органов, а также подразделений и служб полиции, направленных на предупреждение преступности беспризорных детей и социальных

сирот, огромное значение имеет опыт зарубежных правоохранительных структур. Изучение такого опыта показывает, что во многих государствах весьма эффективно используются самые разнообразные формы и методы профилактической работы с детьми и подростками. Организация этой деятельности представляет существенный интерес.

В современных условиях наблюдается достаточно большой процент рецидивной преступности несовершеннолетних, поэтому особо актуальной является проблема организации взаимодействия органов внутренних дел, воспитательных и социальных учреждений, семьи в вопросах профилактики и расследования групповых преступлений несовершеннолетних<sup>1</sup>. Естественно, преступления, совершенные несовершеннолетними в группе, представляют собой особую опасность для общества.

Эффективность расследования и профилактики групповых преступлений, совершаемых несовершеннолетними, зависит от качества взаимодействия следственных органов, подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), сотрудников уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, а также от роли семьи, образовательных учреждений, комиссий по делам несовершеннолетних и других общественных организаций. Каждый из субъектов профилактики обладает набором специфических средств и методов, а также психолого-педагогических приемов воздействия на несовершеннолетних и их родителей<sup>2</sup>. Следует разделять данные субъекты профилактики на две группы. К первой следует отнести сотрудников органов внутренних дел, а ко второй – комиссии по делам несовершеннолетних, семьи, образовательные учреждения, социальные центры реабилитации несовершеннолетних и другие общественные группы.

---

<sup>1</sup> Костина Л.Н. Взаимодействие органов внутренних дел с воспитательными учреждениями в процессе расследования групповых преступлений несовершеннолетних // Современное право. 2007. № 4. С. 82.

<sup>2</sup> Там же.

В последние годы особенную актуальность приобретает деятельность по предупреждению алкоголизации, наркотизации молодежи. Для организации совместной межведомственной работы в этом направлении принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 декабря 2012 г. № 1124 «Об утверждении Долгосрочной целевой программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Республике Татарстан на 2012–2015 годы»<sup>1</sup> и Закон Республики Татарстан от 29.10.2009 г. № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании»<sup>2</sup>.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2010 г. № 805 утверждена и реализуется государственная «Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы»<sup>3</sup>, одним из соисполнителей которой является Министерство внутренних дел по Республике Татарстан.

МВД по Республике Татарстан принимает активное участие в заседаниях оперативного штаба Министерства образования и науки Республики Татарстан по проведению профилактических наркологических медицинских осмотров учащейся молодежи.

Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи алкогольной продукции»<sup>4</sup> введена административ-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Долгосрочной целевой программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Республике Татарстан на 2012–2015 годы: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 1124 от 22 декабря 2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О профилактике наркомании и токсикомании: Закон Республики Татарстан № 50-ЗРТ от 29 октября 2009. URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>3</sup> Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 805 от 29 октября 2010. URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>4</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи алкоголь-

ная ответственность по части 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за однократную розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, а также уголовная ответственность по ст. 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за указанные неоднократные деяния.

Указанным вопросам в 2013 году уделялось повышенное внимание. За отчетный период к административной ответственности за продажу алкогольной продукции лицам, не достигшим 18-летнего возраста, привлечены 904 должностных лица (АППГ–747).

Выявлено 25 преступлений (АППГ–13), предусмотренных ст. 151.1 УК РФ, дела направлены в суд. Разработаны методические рекомендации по данному направлению работы, которые вместе с макетами уголовных дел направлены в органы внутренних дел для использования в практической деятельности.

За вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (вовлечение в употребление спиртных напитков) в 2013 году по ст. 151 УК РФ возбуждено 7 уголовных дел.

Наиболее эффективной формой выявления лиц, склонных к потреблению наркотических средств, является проведение целевых оперативно-профилактических рейдов и операций.

На постоянной основе проводится профилактическая деятельность, направленная на недопущение распространения наркотиков в местах массового досуга молодёжи, в том числе ночных клубах. С 2008 года Министерство принимает активное участие в реализации проекта «Клубная жизнь без наркотиков», направленного на профилактику распространения и употребления наркотиков в ночных клубах.

В результате проведенных мероприятий в 2013 г. сотрудниками полиции республики выявлены 94 преступления, со-

вершенных подростками в сфере НОН (+104,3%; АППГ – 46). В состоянии наркотического опьянения совершены 13 преступлений (АППГ – 3) с участием 11 лиц (АППГ – 3).

Анализ возбужденных уголовных дел в отношении несовершеннолетних показывает, что в основном незаконные операции ими совершаются с новыми видами синтетических наркотиков (ТМСР – 018, РВ – 22 и др.). Кроме того, в текущем году выявлены факты причастности подростков к незаконному обороту гашиша, марихуаны и смеси 2С-В и амфетамина.

Выявлено и привлечено к административной ответственности: 14 несовершеннолетних – за хранение наркотических средств (ст. 6.8 КоАП РФ), 62 – за потребление наркотиков и 3 – психотропных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ), 11 – за потребление наркотиков в общественных местах и 34 – токсических веществ (ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ), 14 родителей – за потребление наркотических средств несовершеннолетними в возрасте до 16 лет и 62 – токсических веществ (ст. 20.22 КоАП РФ).

Активно проводится работа по выявлению мест потребления наркотических средств. Только сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних за 2013 год выявлено 90 таких точек.

На профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД за потребление наркотических и токсических веществ состоят 158 несовершеннолетних, в том числе 76 подростков за немедицинское потребление наркотиков (15 из которых в возрасте до 16 лет), 82 несовершеннолетних – за употребление токсических веществ (в возрасте до 16 лет – 71).

Совместно с представителями органов системы профилактики осуществляется выявление и патронаж над семьями, склонными к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, имеющими на воспитании несовершеннолетних. При необходимости принимаются меры по изъятию детей из таких семей и помещению их в социальные приюты. В 2013 году выявлены 39 родителей, имеющих

несовершеннолетних детей и допускающих употребление наркотиков. Лишены родительских прав по данному основанию 15 лиц. По состоянию на 1.01.2014 г. на учете в ПДН состоят 109 родителей указанной категории.

В 2014 году были продолжены обязательные ежегодные профилактические медицинские осмотры всех старшеклассников, учащихся профессиональных образовательных учреждений и студентов на предмет употребления наркотических веществ в целях оказания помощи лицам, нуждающимся в проведении лечебно-профилактических и реабилитационных мероприятий. Данные осмотры проводятся в республике с 2006 года на основании распоряжения Кабинета Министров. О результатах тестирования ежеквартально информируется отдел координации антинаркотической работы Кабинета Министров Республики Татарстан. Решением Межведомственной комиссии Совета Безопасности Республики Татарстан по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту сформирован оперативный штаб по проведению профилактических наркологических осмотров учащейся молодежи. В его состав входят специалисты отдела координации антинаркотической деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан, Республиканского наркологического диспансера, МВД по Республике Татарстан (сотрудник отделения по делам несовершеннолетних МВД по Республике Татарстан), УФСКН России по Республике Татарстан, Совета директоров сузов, Совета ректоров вузов, Военного комиссариата Республики.

По данным МВД по Республике Татарстан, за 2006 – 2013 годы осмотрено 993 380 человек из числа учащейся молодежи и граждан призывного возраста, выявлены 1077 потребителей наркотических средств.

В целях повышения эффективности наркологических осмотров, решением антинаркотической комиссии в Республике Татарстан от 22.05.2012 № 21 АНК был утверждён новый ре-

гламент проведения данных профилактических медицинских осмотров учащихся и студентов образовательных учреждений на основе принципа внезапности с использованием передвижных мобильных бригад и предварительного анализа фактической наркоситуации правоохранительными органами и антинаркотическими комиссиями.

Каждый из выявленных потребителей взят под профилактическое наблюдение в наркологическом учреждении (кабинете) для проведения необходимой психокоррекционной и профилактической работы.

Из числа всех потребителей наркотиков, взятых под наблюдение с 2006 года, сняты с учета более 80,0%. За остальными профилактическое наблюдение продолжается. У лиц, снятых с учета, наркомания не установлена.

Выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также несовершеннолетних группы «риска» наркологической службой республики осуществляется также при:

1) самообращении несовершеннолетнего и его родителей в наркологический кабинет;

2) консультации по направлению правоохранительных органов;

3) индивидуальных консультациях наркологов и медицинских психологов в учебных заведениях и оздоровительных загородных лагерях (в период летнего отдыха);

4) консультации несовершеннолетних в других учреждениях здравоохранения (при наличии симптомов интоксикации или данных анамнеза);

5) консультациях врачей психиатров – наркологов несовершеннолетних в детских домах, интернатах, детских приютах, центрах временной изоляции несовершеннолетних;

6) индивидуальных беседах с подростками и их родителями в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД по Республике Татарстан и пунктах охраны общественного порядка;

7) осуществлении работы врача-нарколога в составе муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних;

8) совместных рейдах с правоохранительными органами.

При осуществлении взаимодействия используются индивидуальные беседы нарколога с подростками и их родителями в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) и пунктах охраны общественного порядка, вызов несовершеннолетних и их родителей в наркологический кабинет для консультации по спискам, представленным ПДН, передача в ПДН списков несовершеннолетних, уклоняющихся от наблюдения у нарколога для содействия в обеспечении их явки в наркологический кабинет, совместные рейды с сотрудниками ПДН в местах отдыха молодежи.

В 2013 году Министерством здравоохранения Республики Татарстан в рамках Долгосрочной целевой программы профилактики наркотизации населения в Республики Татарстан (выделено 15,0 млн рублей) закуплено 144,0 тыс. экспресс-тестов на определение 5 видов наркотиков (героин, кокаин, марихуана, амфетамины, дезоморфин). Из них передано 6 тыс. экспресс-тестов Управлению ФСКН России по Республике Татарстан для проведения тестирования во время рейдов в развлекательные учреждения г. Казани, 7,5 тыс. экспресс-тестов направлено на тестирование лиц призывного возраста, 8,2 тыс. тестов находятся в резерве.

Согласно решению оперативного штаба при Министерстве образования и науки Республики Татарстан предусмотрено провести профосмотры 50 тыс. учащихся и студентов в муниципальных образованиях Республики Татарстан с использованием экспресс-тестов. Кроме того, в связи с введением в работу хроматомассанализатора (далее – ХМА), позволяющего выявлять новые виды психоактивных веществ, запланировано в порядке эксперимента проведение с использованием ХМА исследования на наркотики биологических сред 2 000 учащихся и студентов (в г. Казани – 1 600 чел., г. Нижнекамске – 400 чел.).

На первом этапе в рамках социально-психологического тестирования осуществляется выявление обучающихся «группы риска» в соответствии с критериями, утвержденными протоколом Оперативного штаба от 04.09.2013 г., и передача информации о них в учреждения здравоохранения для проведения внезапных профосмотров.

Дополнительно Министерством образования и науки Республики Татарстан организовано проведение в пилотном формате психологического тестирования с использованием комплекса Effecton учащихся 7–11 классов школ, являющихся центрами информационно-коммуникационных компетенций Республики Татарстан. В исследовании приняли участие 2 242 учащихся 9–11 классов в возрасте от 14 до 17 лет и 1750 учащихся 7–8 классов в возрастном диапазоне от 12 до 14 лет. В последующем учащиеся, выделенные по результатам психологического тестирования в группу риска социально-психологической дезадаптации, а также по предрасположенности (при определенных обстоятельствах) к употреблению психоактивных веществ, были протестированы на наркотики. Наркопотребителей среди них не выявлено.

Подводя итог, скажем: под специальным предупреждением преступности несовершеннолетних следует понимать определенные систематизированные меры, которые осуществляются компетентными субъектами, а также субъектами предупреждения (профилактики) преступности несовершеннолетних, на которых возложена функция претворения в практическую плоскость своевременного выявления и оперативной минимизации причин, условий сложнейшего социально-правового явления – преступности.

## Глава 5.

### **Правовой анализ законодательства, затрагивающего права, свободы и интересы несовершеннолетних**

Последние годы для Российской Федерации не были отмечены новациями в области международного права, регулирующего «детские» вопросы.

Необходимо остановиться на наиболее значимых международных правовых актах, ратифицированных Российской Федерацией в 2012 году.

Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»<sup>1</sup> была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, подписанная от имени России в Нью-Йорке 24 сентября 2008 года. Тем самым Российской Федерацией выражено согласие на обязательность для нее данного международного документа.

Следует отметить, что конвенция направлена на защиту прав инвалидов, борьбу с их дискриминацией и обеспечение полноценного участия людей с ограниченными возможностями здоровья в жизни общества. В частности, инвалидам гарантируется равный доступ с другими к транспорту, информации и связи, а также к иным объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Устанавливается равенство возможностей в получении образования. Особое внимание уделяется защите прав женщин-инвалидов и детей-инвалидов как наиболее уязвимых и нуждающихся в социальной поддержке категорий населения. Разлучать ребенка с родителями по причине инвалидности не допускается.

Принятием Федерального закона от 05.06.2012 № 62-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по

---

<sup>1</sup> О ратификации Конвенции о правах инвалидов: Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2280.

защите детей»<sup>1</sup> Россия присоединилась к Гаагской конвенции по вопросам родительской ответственности и мер по защите детей 1996 года.

Конвенция призвана защитить права и интересы детей в ситуациях, связанных, в частности, с осуществлением, ограничением, прекращением родительских прав, с опекой и попечительством, когда родители (законные представители) имеют разное гражданство.

По конвенции подсудность дел определяется исходя из места жительства ребенка. В виде исключения допускается иная подсудность (исходя из гражданства ребенка, места нахождения его имущества, места рассмотрения дела о разводе родителей или иной тесной связи с государством).

Определены условия, при которых меры, принятые в одной из стран-участниц, признаются и исполняются в других. Это особенно актуально для правоприменительной практики. Конвенция позволяет признавать и исполнять за границей решения российских органов, а в нашей стране – иностранных.

Федеральным законом от 28.07.2012 № 148-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» ратифицирован российско-французский Договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанный еще 18 ноября 2011 года.

Договор, в частности, предусматривает, что если в государстве происхождения ребенка усыновлением занимаются уполномоченные организации принимающей страны, то оно может осуществляться только при их содействии. Исключение – усыновление родственниками, которое может производиться без содействия уполномоченной организации, если такой порядок установлен законодательством принимающего государства.

---

<sup>1</sup> О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей: Федеральный закон от 05.06.2012 № 62-ФЗ // Российская газета. 2012. 8 июля.

Прописана процедура усыновления. Предусмотрен механизм контроля за условиями жизни усыновленных. Урегулированы вопросы, касающиеся гражданства ребенка, переустройства в другую семью, возвращения в страну происхождения.

Среди наиболее значимых федеральных нормативных правовых актов следует отметить изменения уголовного законодательства в части ужесточения ответственности за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Федеральный закон от 29.02.2012 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних»<sup>1</sup> установил:

– невозможность для осужденных за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших 14 лет, условного осуждения и отсрочки отбывания наказания. На условно-досрочное освобождение такой осужденный может рассчитывать, только фактически отбыв не менее 4/5 срока назначенного наказания;

– ужесточение наказания лица, имеющего судимость за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, за повторное насилие в отношении ребенка, не достигшего 14 лет. Его ждет пожизненное либо на срок от 15 до 20 лет лишение свободы с запретом занимать некоторые должности или осуществлять определенную деятельность на срок до 20 лет;

– возможность осужденному за преступления против половой неприкосновенности, который отбывает наказание в виде лишения свободы, добровольно пройти освидетельствование

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних: Федеральный закон от 29.02.2012 № 14-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 10. Ст. 1162.

комиссией врачей-психиатров, чтобы выявить педофилию (ее отсутствие) и определить соответствующие меры медицинского характера.

Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup> внес изменения в порядок обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Новый порядок начал действовать с 1 января 2013 года.

Федеральным законом внесены изменения в действующее жилищное законодательство и законодательство о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот), предусматривающие отказ от ранее установленного внеочередного порядка обеспечения детей данной категории жилыми помещениями по договорам социального найма в пользу обязанности субъектов Российской Федерации обеспечить детей-сирот однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договору найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет. Указанный договор может быть продлен еще на 5 лет по решению органа исполнительной власти субъекта РФ в случае наличия обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. При отсутствии таких обстоятельств жилое помещение, занимаемое лицом из числа детей-сирот, должно быть исключено из специализированного жилищного фонда и передано ему по договору социального найма.

Вместе с тем Федеральный закон расширяет круг лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения роди-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 10. Ст. 1163.

телей, имеющих право на государственную поддержку в обеспечении жильем, за счет лиц данной категории, имеющих закрепленное жилое помещение, однако проживание которых в указанном жилье признано невозможным.

Еще одним значимым законом, направленным на принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности детей, является Федеральный закон от 01.04.2012 № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>». К списку лиц, в отношении которых устанавливается запрет на допуск к работе с детьми ввиду наличия судимости за определенные виды преступлений, добавляются лица, имеющие или имевшие судимость за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства.

Федеральным законом от 05.06.2012 № 52-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>2</sup> введена обязательность соблюдения санитарно-эпидемиологических требований организациями отдыха и оздоровления детей. Вместе с тем усилена административная ответственность за нарушение таких требований.

Федеральный закон от 05.06.2012 № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации»<sup>3</sup> внес уточнения в жилищное законодательство в части

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 01.04.2012 № 27-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 14. Ст. 1553.

<sup>2</sup> О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 05.06.2012 № 52-ФЗ // Российская газета. 2012. 8 июля.

<sup>3</sup> О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Фе-

установления, что граждане, имеющие трех и более детей, получившие в соответствии с действующим законодательством земельные участки для индивидуального жилищного строительства, не снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> направлен на ограничение доступа к противоправной и социально опасной для жизни, здоровья и развития детей информации, размещаемой в Интернете, и получил название закона о черных списках сайтов, содержащих запрещенную информацию. С 1 ноября 2012 года законом предусмотрено создание автоматизированной информационной системы – Единого реестра доменных имен и универсальных указателей страниц сайтов в Интернете и сетевых адресов сайтов, содержащих информацию, запрещенную к распространению на территории Российской Федерации.

Кроме того, законом введены единые знаки информационной продукции для детей, представляющие собой предупреждение о соответствующем возрастном ограничении в графическом и (или) текстовом формате и установлены требования о размещении такого предупреждения перед началом показа фильма при кино- и видеообслуживании, а также на телевидении, радио и в интернет-СМИ.

Федеральный закон от 12.11.2012 № 188-ФЗ «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации»<sup>2</sup> дополнительно ввел запрет на увольнение по иници-

---

дциации: Федеральный закон от 05.06.2012 № 55-ФЗ // Российская газета 2012. 8 июля.

<sup>1</sup> О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ // Российская газета. 2012. 30 июля.

<sup>2</sup> О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 12.11.2012 № 188-ФЗ // Российская газета. 2012. 14 ноября.

ативе работодателя: родителя (иного законного представителя ребенка) – единственного кормильца ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет либо ребенка в возрасте до трех лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей при условии, что другой родитель не состоит в трудовых отношениях. Речь идет, к примеру, об отцах многодетных семей либо семей, имеющих детей-инвалидов, матери в которых вынуждены не работать по причине необходимости осуществления ухода за детьми. Запрет не касается случаев ликвидации организации, прекращения деятельности предпринимателем или совершения работником виновных действий.

Одним из важнейших федеральных актов стал Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Данный закон вступил в силу с 1 сентября 2013 года. Он разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в области образования и является основополагающим нормативным правовым актом в сфере образования.

В законе определяются нормы всех уровней общего (дошкольное, начальное, основное и среднее) и профессионального (среднее и высшее) образования.

Законом расширен круг субъектов, имеющих право на ведение образовательной деятельности, в том числе закреплены правовые возможности доступа «необразовательных» организаций к образовательной деятельности, регламентировано правовое положение индивидуальных предпринимателей, ведущих образовательную деятельность.

В законе впервые закреплено понятие инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, что гарантирует распространение процесса инклюзии детей с ограниченными возможностями психического и/или физического здоровья в образовательных учреждениях и представ-

---

<sup>1</sup> Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Российская газета. 2012. 31 декабря.

ляет собой еще один шаг к обеспечению равного доступа к получению того или иного вида качественного образования.

Федеральный закон от 30.12.2012 № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»»<sup>1</sup> регламентировал порядок образования и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Федеральный закон от 30.12.2012 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»»<sup>2</sup> направлен на повышение гарантий обеспечения прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в учреждениях, относящихся к местам принудительного содержания. В частности:

– установлен запрет на цензуру переписки с органами, осуществляющими контроль за указанными учреждениями, с прокуратурой, судом, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации;

– уточнен порядок осуществления общественного контроля за обеспечением прав несовершеннолетних, находящихся в центрах временного содержания, а также в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

Одним из главных федеральных нормативных правовых актов 2012 года стал Указ Президента России от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 30.12.2012 № 319-ФЗ // Российская газета. 2013. 11 января.

на 2012–2017 годы»<sup>1</sup>. Этот важнейший документ, определяющий основные направления федеральной политики в отношении детей, был принят после почти полуторагодичного перерыва в правовом регулировании государственной политики в отношении детей в Российской Федерации.

Национальная стратегия планируется к реализации по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность несовершеннолетних; здравоохранение и правосудие, дружественные к ребенку; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства, и пр.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»<sup>2</sup> определил некоторые меры совершенствования демографической политики Российской Федерации. В частности, регионам рекомендовано производить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере регионального прожиточного минимума для детей. Она назначается в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2012 году был скорректирован ряд постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 391<sup>3</sup>, постановление Правительства Россий-

---

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента России от 01.06.2012 № 761 // Официальный Интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. 04.06.2012.

<sup>2</sup> О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 // Российская газета. Столичный выпуск. 2012. 9 мая.

<sup>3</sup> О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания

ской Федерации от 12.05.2012 № 474<sup>1</sup>). Наиболее существенное из них касается ограничения права стать усыновителями лицам с неснятой или непогашенной судимостью за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также имеющих (имевших) судимость, подвергающихся (подвергавшихся) уголовному преследованию (если оно не прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства (кроме незаконного помещения в психиатрический стационар), а также половой неприкосновенности и свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2012 № 912 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза (далее – ТС) «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»<sup>2</sup> Роспотребнадзор был определен органом, на который возложен контроль за соблюдением требований технического регламента ТС «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».

---

в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах: постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 391 // СПС Консультант Плюс.

<sup>1</sup> О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью: постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2012 № 474 // Российская газета. 2012. – 18 мая.

<sup>2</sup> Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»: постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2012 № 912 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2012. 19 сентября.

Во исполнение Федерального закона от 28.07.2012 № 139-ФЗ<sup>1</sup> постановлением Правительства России от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»<sup>2</sup> утверждены правила создания, формирования и ведения Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в Интернете и сетевых адресов, содержащих запрещенную для детей информацию.

Постановление Правительства России от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса»<sup>3</sup> установило категории граждан, имеющих право приобрести жилье экономического класса по льготной цене. К ним, в частности, относятся граждане, имеющие трех и более детей, жители аварийных домов, лица, признанные нуждающимися в жилых помещениях, пре-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 31. Ст. 4328.

<sup>2</sup> О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»: постановление Правительства России от 26.10.2012 № 1101 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2012. 29 октября.

<sup>3</sup> О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса»: постановление Правительства России от 25.10.2012 № 1099 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2012. 31 октября.

доставляемых по договорам социального найма, граждане, которым полагаются бюджетные социальные выплаты (субсидии) на приобретение (строительство) жилья, семьи с детьми, в которых каждому из супругов либо одному родителю, если это неполная семья, не более 35 лет, и пр.

Среди нормативных правовых актов Республики Татарстан следует отметить следующие.

Закон Республики Татарстан от 17.05.2012 № 22-ЗРТ «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан»<sup>1</sup> конкретизировал отдельные положения Земельного кодекса Республики Татарстан, касающиеся порядка и условий предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, с целью исключения возможности произвольного толкования правовых норм.

Под гражданами, имеющими трех и более детей, понимается многодетная семья, имеющая в своем составе родителей, находящихся в зарегистрированном браке, либо одного родителя, трех и более детей, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) и подопечных. Данные изменения исключают возможность двойного учета детей при подаче заявления о предоставлении земельного участка родителями, которые не состоят между собой в браке. При постоянном проживании родителей на территории разных муниципальных образований заявление о предоставлении земельного участка подается по месту постоянного проживания одного из родителей по их выбору.

Закон Республики Татарстан от 11.06.2012 № 36-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об образовании» и статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»<sup>2</sup> расширяет возможность получить бесплатное среднее

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан от 17.05.2012 № 22-ЗРТ. URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>2</sup> Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 11.06.2012 № 36-ЗРТ. URL: [http:// www.](http://www.)

или высшее профобразование. Согласно ему граждане могут учиться за счет средств соответствующих бюджетов не только в государственных и муниципальных учебных заведениях, но и в имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях.

Введены нормы о применении при реализации образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

К полномочиям органов местного самоуправления дополнительно отнесено закрепление определенной территории муниципальных районов, городских округов за конкретным муниципальным образовательным учреждением.

Закон Республики Татарстан от 15.06.2012 № 38-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан»<sup>1</sup> был принят в связи с необходимостью приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства.

Указ Президента Республики Татарстан от 09.10.2012 № УП-862 «О Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан "Перспектива"»<sup>2</sup> был принят в целях создания единой республиканской системы развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи как основы роста конкурентных преимуществ Республики Татарстан. Концепцией предусматривается утверждение Правительством Республики Татарстан республиканской целевой программы по ее реализации, создание Межведомственного координационного совета по реализации концепции. Такой совет был создан Указом Президента Республики Татарстан от

---

rt-online.ru

<sup>1</sup> О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан от 15.06.2012 № 38-ЗРТ. URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>2</sup> О Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива»: Указ Президента Республики Татарстан от 09.10.2012 № УП-862. URL: <http://www.garant.ru>

9 октября 2012 года № УП-862, и Уполномоченный по права ребенка был включен в его состав.

Среди нормативных актов Правительства Республики Татарстан особое место занимают программные документы:

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.02.2012 № 149 «О внесении изменений в Долгосрочную целевую программу «Дети Татарстана» на 2011–2013 годы» были скорректированы отдельные мероприятия Долгосрочной целевой программы «Дети Татарстана» на 2011–2013 годы;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.02.2012 № 181 была утверждена Республиканская программа «Социальная адаптация выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2012–2014 годы;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2012 № 991 принята Долгосрочная целевая программа «Комплексная программа формирования системы межведомственного патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье, на 2012–2014 годы»;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.2012 № 96 был утвержден Комплекс мер по модернизации системы общего образования в Республике Татарстан в 2012 году;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.02.2012 № 119 «Об организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в 2012 году» утверждены Программа отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2012 год и Положение об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Татарстан.

Также постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан были приняты решения об оказании следующих

мер социальной поддержки:

– дополнительно к выплатам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.03.2012 № 188 «О дополнительной ежемесячной денежной выплате детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) с 1 января 2012 года была введена ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), установленная равной разнице между 7 538 руб. и среднедушевым доходом семьи;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.01.2012 № 32 были утверждены размеры выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, на 2012 год;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.01.2012 № 48 определен размер, механизм и условия возмещения расходов на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 августа 2012 г. № 748 были утверждены Правила осуществления выплат при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка семье, реализующей право на жилище в соответствии с Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2004 г. № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан»

и зарегистрированной в качестве нуждающейся в государственной поддержке в улучшении жилищных условий<sup>1</sup>.

Также нельзя оставить без внимания правовые акты, которые были ратифицированы Российской Федерацией в 2013 году.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 75-ФЗ «О ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»<sup>2</sup> был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый Генеральной ассамблеей ООН 25 мая 2000 года и подписанный от имени Российской Федерации 26 сентября 2012 года.

Факультативным протоколом установлены международные стандарты в сфере противодействия торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и предупреждения указанных преступлений, а также определены формы международного правового сотрудничества в этой сфере.

В соответствии с Факультативным протоколом государства-участники обязаны установить уголовную ответственность за такие деяния, как торговля детьми в целях их сексуальной эксплуатации или передачи их органов за вознаграждение; использование детей на принудительных работах; неправомерное склонение путем посредничества к согласию на незаконное усыновление ребенка; предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей проституции; производство, распространение, им-порт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии.

Согласно Факультативному протоколу указанные действия

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2013 году. Казань, 2014.

<sup>2</sup> О ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: Федеральный закон № 75-ФЗ от 07.05.2013 // СЗ РФ. 2013. № 19. Ст. 2302.

должны рассматриваться в качестве преступлений, влекущих выдачу.

Кроме того, Факультативный протокол содержит ряд положений, обеспечивающих особые процессуальные гарантии несовершеннолетним жертвам в уголовном судопроизводстве.

Принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений»<sup>1</sup> Россия ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанную от имени Российской Федерации 1 октября 2012 года.

Конвенцией устанавливаются международные стандарты в области предупреждения и борьбы с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении детей, в том числе с домашним насилием, определяются формы международного правового сотрудничества в этой сфере и предусматривается комплекс мер в отношении жертв сексуального насилия.

Кроме того, конвенция содержит жесткие требования в отношении лиц, совершивших либо намеревающихся совершить против детей преступления сексуального характера, связанные, в том числе, с детской проституцией, детской порнографией, участием ребенка в порнографических представлениях, совращением детей, их домогательством в сексуальных целях. Санкции за любые преступления, предусмотренные конвенцией, должны включать в себя наказание в виде лишения свободы, что является основанием для выдачи виновного лица даже в тех случаях, когда двусторонний договор о правовой помощи или выдаче между государствами-участниками конвенции отсутствует.

Конвенцией предусмотрены предупредительные меры, которые включают в себя повышение уровня информированно-

<sup>1</sup> О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений: Федеральный закон № 76-ФЗ от 07.05.2013 // Гарант-Информационно-правовой портал.

сти в области защиты и обеспечения прав детей среди лиц, работающих в постоянном контакте с детьми в различных сферах, а также информирование детей о рисках, связанных с сексуальными злоупотреблениями, и обучение их самозащите.

При этом следует отметить, что в соответствии с указанным федеральным законом Российская Федерация ратифицировала конвенцию с шестью оговорками о неприменении полностью либо об ограничении применения отдельных положений конвенции.

Ратификация вышеуказанных международных правовых актов будет способствовать принятию внутригосударственных мер по обеспечению международных стандартов защиты несовершеннолетних от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также развитию правового сотрудничества между Россией и другими государствами в данной сфере.

Среди наиболее значимых федеральных нормативных правовых актов, принятых в 2013 году и затрагивающих права и интересы ребенка, следует отметить следующие.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>1</sup> для отдельных категорий детей были увеличены размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

В целях приведения в соответствие с решением Конституционного Суда Российской Федерации Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» был принят Федеральный закон от 07.05.2013 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям,

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: Федеральный закон № 51-ФЗ от 05.04.2013 // Гарант-Информационно-правовой портал.

уволенным в период отпуска по беременности и родам»<sup>1</sup>.

Ранее размер пособия по уходу за ребенком определялся в зависимости от периода увольнения женщины с работы:

- если женщина увольнялась в период отпуска по беременности и родам, то пособие выплачивалось в фиксированных размерах, установленных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

- женщинам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком, пособие выплачивалось в размере 40 процентов среднего заработка.

Конституционный Суд Российской Федерации счел необоснованной такую дифференциацию размеров пособий в зависимости от периода увольнения женщины с работы.

В связи с этим данный Федеральный закон № 86-ФЗ установил одинаковый подход к определению размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком: в обоих случаях размер пособия должен определяться исходя из среднего заработка и составить 40%.

Федеральным законом от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»<sup>2</sup> регламентировано проведение профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и введение системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Данным законом определяются полномочия федеральных

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам»: Федеральный закон № 86-ФЗ от 07.05.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: Федеральный закон № 120-ФЗ от 07.06.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Законом устанавливаются процедуры раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которые включают в себя социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в различных образовательных организациях, порядок проведения которых должен быть установлен в первом случае Министерством образования и науки Российской Федерации, во втором случае – Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Вместе с тем закон определяет, что в случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста 15 лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста 15 лет). Порядок такого направления должен быть установлен Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в целях совершенствования мер, направленных на наилучшее обеспечение интересов детей-сирот, Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup> были внесены измене-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон № 167-ФЗ от 02.07.2013 // Га-

ния в ряд законодательных актов, согласно которым предусматривается:

1) возможность усыновления детей гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками детей, по истечении 12 месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (ранее было 6 месяцев);

2) введение запрета на усыновление детей гражданами, совместно проживающими в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (ранее запрещалось только гражданам, страдающим данными заболеваниями);

3) введение запрета на усыновление детей лицам, состоящим в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лицам, являющимся гражданами указанного государства и не состоящим в браке;

4) увеличение срока временной передачи ребенка в семью из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с одного месяца до трех месяцев, а в исключительных случаях сроком до шести месяцев;

5) введение с 1 января 2013 года единовременного пособия в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка;

6) сокращение срока вступления в силу решения суда об удовлетворении заявления об усыновлении ребенка до десяти дней со дня принятия решения суда в окончательной форме (ранее был 1 месяц);

7) увеличение срока предварительной опеки и попечитель-

ства над ребенком с одного месяца до шести месяцев, а в исключительных случаях – сроком до восьми месяцев.

Среди наиболее значимых федеральных нормативных правовых актов, принятых в 2014 году и затрагивающих права и интересы ребенка, следует отметить следующие.

Федеральным законом от 20 апреля 2014 года № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»<sup>1</sup> уточнены правила приема в гражданство детей и недееспособных лиц. Вводится запрет на упрощенный прием в российское гражданство детей и недееспособных лиц по заявлению опекуна, попечителя или руководителя организации, в которую они помещены, если родители, усыновители, опекуны или попечители ребенка (недееспособного лица) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности, ввиду чего над ребенком была установлена опека или попечительство, или ребенок передан под надзор.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»<sup>2</sup> внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации<sup>3</sup>, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации<sup>4</sup>, Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах»<sup>5</sup>, Федеральный закон

<sup>1</sup> О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»: Федеральный закон № 72-ФЗ от 20.04.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей: Федеральный закон № 126-ФЗ от 05.05.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 223-ФЗ от 29.12.1995 // СЗ РФ. 1996. № 1.

<sup>4</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 138-ФЗ от 14.11.2002 // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4531.

<sup>5</sup> О судебных приставах: Федеральный закон № 118-ФЗ от 21.07.1997 // СЗ

от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>1</sup>, Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»<sup>2</sup>. В соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются особенности производства в судах по рассмотрению заявлений о возвращении ребенка или об осуществлении в отношении ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 14 октября 2014 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»<sup>3</sup> с 1 января 2017 года отсрочка от призыва на военную службу для студентов, получающих среднее профессиональное образование, будет предоставляться независимо от достижения ими определенного возраста.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»<sup>4</sup> установлено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации для граждан, имеющих трех и более детей, может быть предусмотрена возможность предоставления им с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

---

РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

<sup>1</sup> Об исполнительном производстве: Федеральный закон № 229-ФЗ от 02.11.2007 // СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

<sup>2</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон № 2487-1 от 11.03.1992 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>3</sup> О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: Федеральный закон № 302-ФЗ от 14.11.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>4</sup> О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон № 487-ФЗ от 29.12.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, касающиеся гарантий прав несовершеннолетних, в частности, в Трудовой кодекс Российской Федерации<sup>1</sup>, федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>2</sup>, «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>3</sup>.

Так, лица, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений было прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности. Указанным Федеральным законом установлена обязанность работодателя отстранить педагогического работника от работы при получении от правоохранительных органов сведений о том, что работник подвергается уголовному преследованию за пре-

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 197-ФЗ от 30.12.2001 // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ от 24.06.1999 // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>3</sup> О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон № 129-ФЗ от 8.09.2001 // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

ступления, несовместимые с педагогической деятельностью.

Согласно Федеральному закону от 31 декабря 2014 года № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> с 1 января 2015 года предельный возраст тяжелобольных детей, при уходе за которыми родителям выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, увеличен с 15 до 18 лет.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10.10.2014 № 659 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» Правительство Российской Федерации продолжит направлять средства федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до 2017 года включительно. Ранее направление таких средств было предусмотрено до 2015 года включительно.

Из числа актов Правительства Российской Федерации, прямо или косвенно затрагивающих права и интересы детей, следует выделить следующие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup> утверждено новое Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Положение).

Положение устанавливает перечень осуществляемых ви-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 495-ФЗ от 31.12.2014 // Гарант-Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации № 481 от 24.05.2014 // Гарант-Информационно-правовой портал.

дов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот.

В соответствии с Положением к организациям для детей-сирот отнесены образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 648 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов»<sup>1</sup> за счет средств материнского капитала теперь могут быть оплачены услуги, оказываемые образовательными организациями по присмотру и уходу за ребенком (детьми).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2014 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»<sup>2</sup> внесены изменения, в том числе, в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 1099 «О некоторых вопросах реа-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов: постановление Правительства Российской Федерации № 648 от 14.07.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации № 912 от 06.09.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

лизации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»<sup>1</sup>, согласно которым в перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, включены граждане, имеющие двух и более несовершеннолетних детей и являющиеся получателями материнского (семейного) капитала, при условии использования его на приобретение (строительство) жилья экономического класса.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1278 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404»<sup>2</sup> граждане, являющиеся инвалидами, и семьи, имеющие детей-инвалидов, отнесены к числу граждан, имеющих право на участие в программе «Жилье для российской семьи».

Также в 2014 году был утвержден ряд важных программных документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2014 № 2125-р утверждена Концепция создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»: постановление Правительства Российской Федерации № 1099 от 25.11.2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

<sup>2</sup> О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404: постановление Правительства Российской Федерации № 404 от 05.05.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

дополнительным общеобразовательным программам.

Согласно вышеуказанной Концепции система призвана обеспечить решение следующих задач:

- получение информации о количестве обучающихся, проживающих на различных территориях;

- получение оперативной информации об очередях на зачисление в образовательные организации, а также прогнозирование необходимого количества мест в образовательных организациях;

- учет обучающихся в образовательных организациях, получение информации о влиянии образовательного процесса на состояние их здоровья;

- организация возможности подачи заявлений о зачислении в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации в электронном виде;

- повышение эффективности информационного обмена между ведомственными информационными системами путем создания единого межведомственного источника информации об обучающихся.

Обзор нормативных правовых актов Республики Татарстан позволяет выделить следующие наиболее значимые из них.

В целях приведения в соответствие с положениями Семейного кодекса Российской Федерации Законами Республики Татарстан от 30 июня 2014 года № 56-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного Кодекса Республики Татарстан»<sup>1</sup> и от 11 апреля 2014 года № 24-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан»<sup>2</sup> были внесены некоторые изменения уточняющего и редакционного характера в Семейный кодекс Республики Татарстан. Так, Законом Республики Татарстан № 24-ЗРТ установлено ограничение для лиц,

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного Кодекса Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 56-ЗРТ от 30.06.2014. URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>2</sup> О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 24-ЗРТ от 11.04.2014. URL: <http://www.rt-online.ru>

желающих стать усыновителями: они не могут состоять в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также являться гражданами указанного государства и не состоять в браке. В соответствии с внесенными изменениями указанные лица не могут быть назначены опекунами, увеличен срок, на который осуществляется временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, с одного месяца до трех месяцев и непрерывный срок временного пребывания ребенка в семье до шести месяцев.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 69-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»<sup>1</sup> установлена мера социальной поддержки, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378, признанных нуждающимися в жилых помещениях и вставших на учет после 1 января 2005 года, в виде предоставления жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 124-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup> и о внесении изменения

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»: Закон Республики Татарстан № 69-ЗРТ от 23.07.2014. – URL: <http://www.rt-online.ru>

<sup>2</sup> О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Закон Республики Татарстан № 124-ЗРТ от 18.12.2014. URL: <http://www.rt-online.ru>

в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» уточнен порядок установления факта невозможности проживания детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, расширен перечень предоставляемых в уполномоченный орган документов, установлено требование о создании межведомственной комиссии по установлению обстоятельств невозможности проживания.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 128-ЗРТ «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях»<sup>1</sup> введена административная ответственность в виде административного штрафа граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей за нарушение запрета оптовой и розничной торговли некурибельными табачными изделиями на территории Республики Татарстан.

Среди нормативных актов Правительства Республики Татарстан следует обратить внимание на следующее программные документы.

В целях реализации государственной политики в области физической культуры, спорта, молодежной политики и туризма в Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73 утверждена Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 годы».

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2014 № 403-р утвержден План мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей,

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях: Закон Республики Татарстан № 128-ЗРТ от 18.12.2014. URL: <http://www.rt-online.ru>

оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014–2016 годы. Документ был разработан и принят во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 7 ноября 2013 года № ОГ-П8-266пр, в целях обеспечения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания психолого-педагогической помощи замещающим семьям, реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2014 № 203 утвержден План мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010–2015 годы «Килэчэк» – «Будущее» на 2014 год.

Во исполнение пункта 40 Плана первоочередных мероприятий на 2013 год по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы, утвержденно-го постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90 «О Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы» распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.05.2014 № 893-р утвержден План первоочередных мероприятий на 2014 год по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы<sup>1</sup>.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 482-р постановлением Каби-

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

нета Министров Республики Татарстан от 27.05.2014 № 355 утвержден Комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Татарстан, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 году.

В целях создания условий для развития деятельности студенческих и молодежных трудовых отрядов в Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.07.2014 № 537 утверждена Концепция развития деятельности студенческих и молодежных трудовых отрядов в Республике Татарстан на 2014–2017 годы.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.08.2014 № 569 утверждена Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы.

Среди нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки, следует отметить следующие.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2014 № 127 утверждены Республиканский перечень технических средств реабилитации инвалидов и Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, включенными в данный перечень. Порядок предусматривает предоставление гражданам технических средств реабилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, определяет механизм и условия обеспечения ими<sup>1</sup>.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.06.2014 № 437 внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.03.2013

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

№ 145 «О предоставлении льгот по тарифам отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых осуществляются Республикой Татарстан, обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования при оказании услуг железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении». Согласно внесенным изменениям льготы по действующим тарифам в виде 50% скидки при приобретении проездного документа на территории Республики Татарстан на оказание услуг железнодорожным транспортом общего пользования, в пригородном сообщении обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам (курсантам) очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования теперь будут предоставляться ежегодно, в период с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря<sup>1</sup>.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.09.2014 № 682 утверждено Положение о случаях и порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан. Положением установлено, что питанием за счет бюджетных ассигнований обеспечиваются: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также в общеобразовательных организациях для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, воспитанники общеобразовательных организаций со специальными наименованиями «кадетская школа», студенты, обучающиеся по образова-

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

тельными программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), очной формы обучения на базе основного общего образования в профессиональных образовательных организациях путем обеспечения питанием за каждый день посещения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.10.2014 № 818 были внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Согласно внесенным изменениям детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, выплата заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, на основании срочного трудового договора между организацией и обучающимися по месту производственного обучения и производственной практики, в соответствии с договорами, заключенными между образовательными организациями и организациями на прохождение производственного обучения и производственной практики<sup>1</sup>.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.10.2014 № 705 утверждены размеры выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2015 год.

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году. Казань, 2015.

## **Глава 6.**

### **Международно-правовые основы предупреждения преступности несовершеннолетних**

Глобализация мира, стимулирующая интенсивную транснационализацию преступности, ставит вопрос и о глобализации правовых устоев человеческого сообщества, о глобализации, а в определенной мере и об унификации уголовно-правовой борьбы с преступностью.

В связи с этим криминологически значимые последствия глобализации должны заблаговременно просчитываться как относительно национальных мер борьбы с преступностью, так и международно-правовых усилий. Процесс глобализации неизбежен, но он должен удерживаться в рамках постепенного эволюционного развития при параллельном научном, организационном и правовом обеспечении со стороны ООН, других полномочных международных организаций, государств и гражданского общества всех стран мира. В плане общего сотрудничества должна действовать и современная Россия, особое внимание уделяя совершенствованию законов, на основе которых осуществляется борьба с преступностью<sup>1</sup>.

Еще в XIX веке государства взяли на себя ответственность в сфере защиты ребенка от произвола родителей. Во второй половине XX века в международном сообществе проблема прав человека, в том числе детей, получила большое развитие. Между тем еще до образования Организации Объединенных Наций обеспечение прав детей рассматривалось как необходимая мера в отношении искоренения рабства, детского труда, торговли детьми, проституции несовершеннолетних. В связи с этим в 1924 году Лига Наций приняла так называемую Женевскую декларацию прав ребенка, призывающую мужчин и женщин всего мира создавать ребенку условия для его нормально-го духовного, физического развития<sup>2</sup>. И лишь после окончания

<sup>1</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 301.

<sup>2</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Управление системой социальной за-

Второй мировой войны внимание мирового сообщества вновь было обращено на проблему прав человека, стали приниматься попытки интеграции отдельных государств и в области защиты интересов детей в международном масштабе.

В современном сложном, постоянно меняющемся мире с его локальными и глобальными катастрофами, военными конфликтами, терроризмом, социально-экономическими кризисными явлениями охрана и защита семьи, детей приобретают особую значимость. Любая инициатива международных организаций (в том числе и Совета Европы) по созданию и внедрению в практику государств социально-правовых стандартов жизни подрастающего поколения, стимулирование деятельности государства и общества по защите прав несовершеннолетних, их родителей заслуживает одобрения и высокой оценки<sup>1</sup>. Именно поэтому в России с глубоким пониманием и одобрением была воспринята Конвенция ООН о правах ребенка<sup>2</sup>.

Конвенция ООН о правах ребенка входит в число основных международно-правовых актов, нормы которых являются «частью правовой системы Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Дети, их благополучие и права были в центре внимания ООН начиная с ее создания. 11 декабря 1946 г. Генеральная Ассамблея ООН создает Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который и сегодня остается главным организатором международной помощи детям. В 1948 году Генеральная Ассамблея ООН принимает Всеобщую декларацию прав человека, провозгласившую право на защиту семьи со стороны общества и государства как естественной и основной ячейки общества. Кроме того, п. 5 ст. 25 этой декла-

---

щиты детства. Ростов-на-Дону, 2005. С. 105.

<sup>1</sup> Ювенальная юстиция в Российской Федерации: криминологические проблемы развития. СПб., 2006. С. 367.

<sup>2</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. // Международные акты о правах человека: сборник документов / под ред. В.А. Карташкина, Е.А. Лукашевой. М., 1998.

<sup>3</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Управление системой социальной защиты детства. Ростов-на-Дону, 2005. С. 109.

рации посвящался праву на особое попечение и помощь материнству и младенчеству. Здесь же было сказано: «Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой»<sup>1</sup>.

Мировое сообщество признало, что охрана прав ребенка, несомненно, имеет свои особенности, что послужило основанием для разработки и принятия Генеральной Ассамблеей ООН ряда международных правовых актов: Декларации прав ребенка (1959 г.)<sup>2</sup>, Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.)<sup>3</sup>, Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (1985 г.)<sup>4</sup>, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.)<sup>5</sup>, которые посвящались только несовершеннолетним детям. Вместе с тем большое позитивное значение в укреплении позиции сторонников защиты прав детей имело проведение в 1979 году Международного года ребенка с целью укрепления осознания особых нужд детей среди общественности и правительств.

Во Всеобщей декларации прав человека ООН провозглашено, что дети имеют право на особую заботу и помощь<sup>6</sup>.

20 ноября 1959 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация прав ребенка, развившая положения Всеобщей декларации прав человека. Декларация прав ребенка основывается на положении, что ребенок ввиду его физической

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М., 1990.

<sup>2</sup> Декларация прав ребенка 1959 г. // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М., 1990. С. 385–388.

<sup>3</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.

<sup>4</sup> Минимальные стандарты правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»): Резолюция № 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение, документ ООН A/40/53 (1985 г.) // Советская юстиция. 1991. № 12–14.

<sup>5</sup> Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. // Дипломатический вестник. 1992. № 6. С. 10–13.

<sup>6</sup> Всеобщая Декларация прав человека 1948 г. // Международная защита прав и свобод человека: сборник документов. М., 1990.

и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе<sup>1</sup>. Декларация подчеркивает, что человечество обязано дать ребенку лучшее, что оно имеет. Данная Декларация, содержащая наиболее важные, принципиальные положения, явилась прообразом будущей Конвенции ООН о правах ребенка.

В 1966 году был принят Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, где повторялось положение Всеобщей декларации прав человека о праве семьи на защиту со стороны общества и государства. Статья 24 этого пакта предназначалась специально для всех детей, имеющих право на соответствующие меры их защиты как малолетних членов общества. В этом же 1966 году был принят еще один Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>3</sup>, в котором в более широком плане рассматривалась забота о «несамостоятельных детях и их воспитании» и, соответственно, уделялось внимание мероприятиям, направленным на здоровое развитие ребенка. Однако в этих документах проблема прав ребенка и их защиты рассматривалась лишь фрагментарно – в центре внимания этих международных стандартов находились права человека, в том числе и ребенка.

20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция ООН о правах ребенка – «Мировая Конституция прав ребенка», которая выступает ключевым документом при разработке социальных стандартов.

По мнению А.Я. Некрасова, конвенция является наиболее авторитетным, впервые всесторонне разработанным документом, в котором права ребенка стали нормой международного права<sup>4</sup>. Отцом международной Конвенции о правах ребенка

<sup>1</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Указ. соч. С. 113.

<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17 (1831). Ст. 291.

<sup>3</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17 (1831).

<sup>4</sup> Некрасов А.Я. Международный опыт социальной работы. М., 1994. С. 24, 25.

называют крупного польского юриста, первого председателя Верховного суда Польши Адама Лопатку, который представил в Комиссию по правам человека свой проект Конвенции.

Конвенция содержит определение «ребенок». Согласно статье 1 Конвенции, «ребенком признается каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее»<sup>1</sup>.

Конвенция ООН о правах ребенка провозглашает ребенка полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права, устанавливая приоритет интересов детей перед потребностями государства, общества и семьи<sup>2</sup>. Положения Конвенции сводятся к четырем основным требованиям, которые должны обеспечить права детей: выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в жизни общества.

В этом документе заложены два основополагающих принципа:

1) ребенок является самостоятельным субъектом права, поэтому, охватывая весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека, Конвенция одновременно признает, что осуществление одного права неотделимо от осуществления других;

2) приоритетность интересов детей перед потребностями семьи, общества, религии. Свобода, необходимая ребенку для развития своих интеллектуальных, моральных и духовных способностей, требует не только здоровой и безопасной окружающей среды, соответствующего уровня здравоохранения, питания, одежды и жилища, но предоставления всего этого в первоочередном порядке всегда, в благополучные и трудные годы, в годы войны и мира<sup>3</sup>.

Согласно статье 19 Конвенции о правах ребенка Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г., посвященной защите

<sup>1</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Указ.соч. С. 114.

чести и достоинства от всех форм физического и психического насилия, объектом особого внимания государства должны стать права и законные интересы несовершеннолетних, попавших в сферу уголовного судопроизводства<sup>1</sup>. Особенно важно в связи с этим, что наличествует опасная тенденция увеличения числа малолетних (лиц до 14 лет), участвующих в уголовном процессе в качестве различных субъектов (потерпевших, свидетелей, лиц, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и др.)<sup>2</sup>.

Конвенция ООН о правах ребенка – это документ высокого социально-нравственного значения, основанный на признании любого ребенка частью человечества, на исключении дискриминации личности по любым мотивам и признакам<sup>3</sup>. Она подчеркивает приоритет интересов детей, специально выделяет необходимость особой заботы со стороны любого государства и общества по отношению к неполноценным детям-сиротам, инвалидам. В статье 23 записано, что государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь. Государства признают право неполноценного ребенка на особую заботу и отвечают за оказание этой заботы о нем. Помощь, обеспечение неполноценному ребенку доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, трудовой деятельности, доступа к средствам отдыха, медицинского обслуживания, восстановления здоровья приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь<sup>4</sup>.

Особое значение в Конвенции ООН о правах ребенка придается деятельности стран-участниц Конвенции. После принятия данной Конвенции Генеральная Ассамблея, Комитет ООН по правам ребенка в течение семи лет рассмотрели более

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.

<sup>2</sup> Галимов О.Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве. СПб., 2001. С. 224.

<sup>3</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Указ. соч. С. 115.

<sup>4</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.

сорока докладов государств-участников Конвенции, анализ которых позволил ООН в очередном обобщающем докладе о положении детей в мире, изданном ЮНИСЕФ, констатировать позитивные моменты в развитии социальной защиты детства.

Конвенция – наиболее полное провозглашение прав детей, сделанное когда-либо. Она заложила в международное право нормы в области социальной защиты детства, соблюдать которые обязались ее страны-участницы.

Особое место в системе мер поддержки детей, предусмотренных Конвенцией, занимают нормы права, закрепляющие возможность использования всех существующих в реальной действительности мер и способов обеспечения нормального духовного и физического развития ребенка. Пункт 1 ст. 2 Конвенции содержит следующее положение: «Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией за каждым ребенком»<sup>1</sup>. Конвенция дает перечень всех прав ребенка, не выделяя в качестве главенствующего ни одного из них. При этом не существует никакой зависимости между правовым статусом ребенка и уровнем его материального, семейного благополучия.

Не отдавая предпочтения какому-либо одному праву ребенка, документ делает акцент на необходимости уделять наибольшее внимание интересам ребенка, что имеет особое значение при защите прав, связанных с семейным воспитанием, определяет общий характер защиты прав ребенка, ее направленность, обозначает круг лиц, обязанных защищать права ребенка. Определяя права детей, Конвенция обращает внимание на ответственность родителей, а в соответствующих случаях и других членов семьи за ненадлежащее осуществление предусмотренных законом прав и обязанностей по отношению к ребенку, предлагает организованную систему контроля за соблюдением всех прав детей, в частности, вводит специальный механизм контроля, наделяя высокими полномочиями специ-

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.

ально создаваемый Комитет ООН по правам ребенка. Таким образом, на государства-участники Конвенция возлагает все необходимые меры по созданию наилучших условий, обеспечивающих реализацию прав и интересов детей, рекомендуя принимать необходимые законодательные, административные меры для осуществления предусмотренных ею прав ребенка<sup>1</sup>.

В государствах-участниках принимаются действенные меры для наиболее широкого информирования населения посредством привлечения средств массовой информации, издания научной литературы с основными положениями Конвенции и фактами ее нарушения. Конвенция является юридическим ориентиром для оценки деятельности правительств стран-участниц в области социальной защиты детства.

Конвенция ратифицирована всеми странами мира, кроме нескольких: Островов Кука, Омана, Сомали, Объединенных Арабских Эмиратов, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки<sup>2</sup>. По мнению экспертов, в истории человечества это единственный договор по правам человека, ратифицированный столь единодушно.

Права несовершеннолетних, изложенные в Конвенции, отражены в Руководящих принципах ООН, касающихся предупреждения преступности несовершеннолетних. Так, обеспечение уровня жизни, гарантирующего физическое, умственное, духовное, нравственное, социальное развитие, доступ к образовательной системе и культурным ценностям, содержательный досуг и отдых, является одновременно и правом несовершеннолетних (Конвенция), и элементом общесоциальных мер профилактики (Руководящие принципы).

Оба документа содержат меры, направленные на восстановление социальной справедливости по отношению к детям из различных социальных слоев, что называется общими мерами профилактики преступности (помощь малообеспеченным

---

<sup>1</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Указ. соч. С. 122.

<sup>2</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Указ. соч. С. 122.

и многодетным семьям; гибкая система образования, отвечающая разнообразным потребностям; концентрация особой заботы в сложные и переходные периоды жизни подростка, например, при окончании школы и начале трудовой деятельности, смене места жительства, особенно в условиях вынужденной миграции, и др.)<sup>1</sup>.

24 сентября 2003 г. Советом Европы была принята рекомендация «О новых методах работы с несовершеннолетними правонарушителями и о роли правосудия по делам несовершеннолетних»<sup>2</sup>. В соответствии со ст. 15 Устава Совета Европы Комитет Министров Совета Европы при разработке рекомендации Rec (2003 г.) учел, в частности, что принимаемые меры по борьбе с молодежной преступностью должны опираться на многопрофильный межведомственный подход и разрабатываться с учетом всего комплекса социальных факторов, влияющих на формирование личности на различных уровнях: индивидуальном, семейном, школьном и общественном<sup>3</sup>. При этом отмечено, что возрастная группа совершенствования, установленная законом, не всегда соответствует действительному возрасту достижения зрелости, а потом к молодым совершеннолетним правонарушителям должны применяться методы по профилактике и предупреждению правонарушений, идентичные методам, применяемым к несовершеннолетним преступникам. Подчеркнуто, что некоторые категории несовершеннолетних правонарушителей, такие, как представители этнических меньшинств, девушки и молодежные группировки, нуждаются в программах специальных мер.

Свод международных норм фактически сформировал политику обращения с несовершеннолетними, совершающими правонарушения, включающую в себя в качестве структурных

---

<sup>1</sup> Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2007.

<sup>2</sup> Принята Комитетом Министров в ходе 853-го заседания представителей Министров // Официальные документы в образовании. 2004. № 24.

<sup>3</sup> Поддубная Т.Н., Поддубный А.О. Управление системой социальной защиты детства. Ростов-на-Дону, 2005. С. 123.

элементов: профилактические меры; социальную реинтеграцию; обеспечение гарантий соблюдения прав человека в отношении несовершеннолетних правонарушителей; применение мер, альтернативных лишению свободы; осуществление ареста, задержания или тюремного заключения ребенка лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени; отказ от назначения несовершеннолетним смертной казни или пожизненного тюремного заключения<sup>1</sup>.

Основополагающие идеи, определенные международным сообществом для реализации национальной уголовной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей, могут быть представлены следующим образом:

1) эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних определяется участием в соответствующей деятельности всех институтов демократического общества;

2) лучшим средством предупреждения преступности несовершеннолетних является обеспечение прав ребенка и его благосостояния во всех сферах (образование, культура, социальное обеспечение и т.д.), социализация несовершеннолетнего и его интеграция в общество;

3) уголовное преследование несовершеннолетних является крайней мерой разрешения их конфликта с уголовным миром;

4) наилучшее обеспечение прав ребенка, совершившего преступление, достигается в системе социальных юрисдикционных органов;

5) среди мер воздействия на несовершеннолетних правонарушителей приоритет должен отдаваться воспитательным мерам, несвязанным с изоляцией; социальная изоляция несовершеннолетних правонарушителей – крайняя мера воздействия на них;

6) применяемые к несовершеннолетним правонарушителям меры должны быть адекватны совершенному преступлению, личности виновного, не иметь характера мучений, жестокости

---

<sup>1</sup> Волошин В.М. Основы уголовно-правовой политики России в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Российский юридический журнал. 2008. № 3. С. 91.

и учитывать особенности возраста;

7) система наказаний и перевоспитания несовершеннолетних должна строиться на основе прогрессивного принципа и предполагать постпенитенциарное воздействие на них;

8) гарантией эффективности мер предупреждения преступности несовершеннолетних является их научная обоснованность, обеспеченность специально подготовленными кадрами и контролируемость<sup>1</sup>.

Итак, международным сообществом одобрен и принят целый ряд нормативных актов и договоренностей, касающихся принципиально важных вопросов в сфере обеспечения прав ребенка, предупреждения преступности несовершеннолетних, организации правосудия в отношении них, условий обращения с такими правонарушителями. Анализ соответствующих актов позволяет утверждать, что в международно-правовом пространстве оформился важнейший универсальный принцип приоритетной защиты прав и интересов ребенка, который в силу ст. 15 Конституции Российской Федерации<sup>2</sup> является исходным требованием к формированию и реализации любого направления национальной политики, так или иначе касающегося лиц в возрасте до 18 лет.

---

<sup>1</sup> Волошин В.М. Основы уголовно-правовой политики России в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Российский юридический журнал. 2008. № 3. С. 92.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря; СПб.: Издательский Дом «Литера», 2008.

## Заключение

Преступность несовершеннолетних – сложная, многоэлементная система. Она включает количественные и качественные характеристики, имеет территориальные особенности<sup>1</sup>.

Преступность несовершеннолетних связана с указанными в законе возрастными границами. В Российской Федерации она представляет собой целостную совокупность преступлений лиц в возрасте 14–17 лет, их совершивших. Вместе с тем ряд процессов, влияющих на тенденции рассматриваемой преступности, наблюдается также в среде младших подростков (10–13 лет), которые не являются субъектами преступлений, и молодежи (18–21; 22–25 лет)<sup>2</sup>.

Также преступность несовершеннолетних является частью и других видов преступности, а именно: умышленной и неосторожной, женской и пенитенциарной, корыстной и насильственной. Данный вид преступности является своеобразной кадровой базой развития организованной и профессиональной преступности.

Под преступностью несовершеннолетних, на наш взгляд, следует понимать социально-правовое, негативное, общественно опасное, исторически обусловленное, устойчивое явление, представляющее собой систему преступлений, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия (восемнадцати лет), на определенной территории, а также за определенный период времени. Данное явление обладает повышенной общественной опасностью, так как именно несовершеннолетние лица являются основным резервом пополнения рядов взрослой, а также рецидивной преступности.

---

<sup>1</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 159.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 639; Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 159.

Все особенности российской преступности несовершеннолетних, по мнению В.В. Лунеева, в той или иной мере свойственны подростковой преступности в других странах, с учетом их специфических социальных, экономических, культурных, правовых и криминологических условий<sup>1</sup>. Однако уголовное право различных зарубежных стран устанавливает разный возраст уголовной ответственности (Ирландия, Ливан, Египет и в некоторых других государствах – 7 лет; Англия – 10–17 лет (по различным составам преступления); Франция – 13 лет; Япония – 14 лет; Финляндия – 15 лет; США – 16 лет; Польша – 17 лет; и т.д.).

На сегодняшний день, по данным некоторых аналитиков, свыше 80% профессиональных преступников (мошенники, квартирники, карманники, взломщики сейфов и др.) свое первое преступление совершили в несовершеннолетнем возрасте<sup>2</sup>.

Итак, в заключение представляется необходимым отметить, что главная особенность преступности несовершеннолетних заключается в том, что несовершеннолетние – это будущее любой страны.

Дети составляют около 20% населения страны, но это 100% ее будущего. Именно профессиональный, нравственно-правовой и криминальный багаж каждого поколения подростков предопределяет криминологическую обстановку на ближайшие 15–30 лет, а поскольку этот процесс является непрерывным, то и на все обозримое будущее<sup>3</sup>. Исходя из изложенного выше, необходимо отметить, что для получения наиболее эффективного результата в борьбе с преступностью несовершеннолетних следует реализовывать в совокупности меры общесоциального и специального характера.

Предупреждение преступности несовершеннолетних в Российской Федерации, как общесоциальное, так и специальное, представляет собой одну из первостепенных криминологических проблем современного общества.

---

<sup>1</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 639.

<sup>2</sup> Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 159.

<sup>3</sup> Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. М., 2013. С. 638.

## Литература

### 1. Международно-правовые акты и иные нормативные правовые акты

1. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30.09.1990 г. // Права детей. Основные международные документы. – М., 1992.
2. Всеобщая Декларация прав человека 1948 г. // Международная защита прав и свобод человека: сб. документов. – М., 1990.
3. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью: Резолюция 36/1 Генеральной Ассамблеи ООН // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. – М., 1989.
4. Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. // Международные акты о правах человека: сборник документов / под ред. В.А. Карташкина, Е.А. Лукашевой. – М., 1998.
5. Международные акты о правах человека: сборник документов. – М., 1999.
6. Минимальные стандарты правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»): Резолюция №40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение, документ ООН А/40/53 (1985 г.) // Советская юстиция. – 1991. – № 12–14.
7. Руководство по основным направлениям предупреждения преступлений: подготовлено для ООН отделом исследования и планирования Министерства ВД Англии // Советская юстиция. – 1993. – № 2. – С. 28–31; № 3. – С. 24–27; № 5. – С. 25–27; № 6. – С. 25–28.
8. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних: Резолюция Генеральной Ассамблеи № 45/112. Приложение, документ ООН А/45/49 (1990 г.) // Международные акты о правах человека: сборник документов / под ред. В.А. Карташкина, Е.А. Лукашевой. – М., 1998.
9. Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; СПб.: Издательский Дом «Литера», 2008. – 64 с.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1).
12. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 1.
13. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 138-ФЗ от 14.11.2002 // СЗ РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4531.
14. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 197-ФЗ от 30.12.2001 // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 3.
15. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон № 129-ФЗ от 8.09.2001 // СЗ РФ. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3431.
16. О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон № 72-ФЗ от 20.04.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.
17. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей: Федеральный закон № 126-ФЗ от 05.05.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.
18. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: с изм. от 15 декабря 2001 г., 4 июля 2003 г., 5 апреля 2005 г., 9 ноября, 27 декабря 2009 г., 6 декабря 2011 г., 8 июня, 25 декабря 2012 г., 3, 5 февраля 2014 г. // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2014. – 7 февраля.
19. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ от 24.06.1999 // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.
20. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ: принят ГД ФС РФ 03.07.1998 // СЗ РФ. – 1998. – № 32. – Ст. 3802.
21. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 31 декабря.
22. О трансплантации органов и (или) тканей человека: Закон РФ

от 22 декабря 1992 г. № 4180-I // ВСНД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 62.

23. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.

24. О судебных приставах: Федеральный закон № 118-ФЗ от 21.07.1997 // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3590.

25. Об исполнительном производстве: Федеральный закон № 229-ФЗ от 02.11.2007 // СЗ РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

26. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон № 2487-1 от 11.03.1992 // Гарант–Информационно-правовой портал.

27. О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: Федеральный закон № 302-ФЗ от 14.11.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

28. О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон № 487-ФЗ от 29.12.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

29. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 495-ФЗ от 31.12.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

30. О ратификации Конвенции о правах инвалидов: Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2280.

31. О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей: Федеральный закон от 05.06.2012 № 62-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 8 июля.

32. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних: Федеральный закон от 29.02.2012 № 14-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 10. – Ст. 1162.

33. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ:

Федеральный закон № 120-ФЗ от 07.06.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

34. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 30.12.2012 № 319-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 11 января.

35. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании»: Федеральный закон № 145-ФЗ от 17 июня 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

36. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 10. – Ст. 1163.

37. О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 01.04.2012 № 27-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 14. – Ст. 1553.

38. О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 05.06.2012 № 55-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 8 июля.

39. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ // СЗ РФ. – 2012. – № 31. – Ст. 4328.

40. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: Федеральный закон № 51-ФЗ от 05.04.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

41. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 30 июля.

42. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» по вопросу выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам»: Феде-

ральный закон № 86-ФЗ от 07.05.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

43. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон № 167-ФЗ от 02.07.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

44. О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах: постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012. № 391. – Доступ из СПС Консультант Плюс.

45. О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации № 481 от 24.05.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

46. О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов: постановление Правительства Российской Федерации № 648 от 14.07.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

47. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации № 912 от 06.09.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

48. О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства: постановление Правительства Российской Федерации № 1099 от 25.11.2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

49. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404: постановление Пра-

вительства Российской Федерации № 404 от 05.05.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

50. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам передачи детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью: постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2012 № 474 // Российская газета. – 2012. – 18 мая.

51. Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков: постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2012 № 912 // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2012. – 19 сентября.

52. О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов: постановление Правительства Российской Федерации № 648 от 14.07.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

53. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации № 912 от 06.09.2014 // Гарант–Информационно-правовой портал.

54. О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 05.06.2012 № 52-ФЗ // Российская газета – от 2012. – 8 июля.

55. О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 12.11.2012 № 188-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 14 ноября.

56. Об утверждении Федеральной программы развития образования: Федеральный закон № 51-ФЗ от 10 апреля 2000 // Гарант–Информационно-правовой портал.

57. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению

- продажи алкогольной продукции: Федеральный закон № 253-ФЗ от 21 июля 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.
58. О ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: Федеральный закон № 75-ФЗ от 07.05.2013 // СЗ РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2302.
59. О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений: Федеральный закон № 76-ФЗ от 07.05.2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.
60. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента России от 01.06.2012 № 761 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>
61. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 // Российская газета. Столичный выпуск. – 2012. – 9 мая.
62. О первоочередных мерах в области молодежной политики: Указ Президента Российской Федерации № 1075 от 16 августа 1992 // Гарант–Информационно-правовой портал.
63. О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 // Гарант–Информационно-правовой портал.
64. О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей: Постановление Правительства Российской Федерации № 848 от 22 августа 1993 // Гарант–информационно-правовой портал.
65. О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено: постановление Правительства России от 26.10.2012 № 1101 // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2012. – 29 октября.
66. О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О

содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса: постановление Правительства России от 25.10.2012 № 1099 // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2012. – 31 октября.

67. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации № 986 от 1 сентября 2009 // Гарант–Информационно-правовой портал.

68. О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»: Закон Республики Татарстан № 34-ЗРТ от 28 июля 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

69. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 59-ЗРТ от 1 сентября 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

70. О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 71-ЗРТ от 14 октября 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

71. Об общественных воспитателях несовершеннолетних: Закон Республики Татарстан № 7-ЗРТ от 21 января 2009 // Гарант–Информационно-правовой портал.

72. Об утверждении типового положения о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением: постановление Правительства РФ от 25 апреля 1995 г. № 420 // СЗ РФ. – 1995. – № 18. – Ст. 1681.

73. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20 мая 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

74. О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях: Закон Республики Татарстан № 128-ЗРТ от 18.12.2014. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

75. О профилактике правонарушений в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 105-ЗРТ от 13 октября 2008 // Га-

рант–Информационно-правовой портал.

76. О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан от 17.05.2012 № 22-ЗРТ. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

77. Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 11.06.2012 № 36-ЗРТ. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

78. О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного кодекса Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 56-ЗРТ от 30.06.2014. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

79. О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан: Закон Республики Татарстан № 24-ЗРТ от 11.04.2014. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

80. О профилактике наркомании и токсикомании: Закон Республики Татарстан № 50-ЗРТ от 29 октября 2009 – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

81. О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»: Закон Республики Татарстан № 69-ЗРТ от 23.07.2014. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

82. О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Закон Республики Татарстан № 124-ЗРТ от 18.12.2014. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

83. О формировании Единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 294 от 22 апреля 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

84. О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 20.05.2011 № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 789 от 24 сентября 2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

85. О Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 575 от 02 июля 2012 // Гарант–Информаци-

онно-правовой портал.

86. Об утверждении Долгосрочной целевой программы по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма в Республике Татарстан на 2012–2015 годы: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 1124 от 22 декабря 2012 // Гарант–Информационно-правовой портал.

87. Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 805 от 29 октября 2010. – Режим доступа: <http://www.rt-online.ru>

88. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: утв. Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // СЗ РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 2994.

89. О строительстве клубных учреждений в Республике Татарстан: распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2011 № 2450-р // Гарант–Информационно-правовой портал.

90. О Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013–2017 годы: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90 // Гарант–Информационно-правовой портал.

91. Положение о борьбе с беспризорностью: постановление Правительства РСФСР 1926 г. // Сборник постановлений и распоряжений (СП и Р) СССР. – 1929. – № 18.

92. О федеральной целевой программе «Дети России» на 2003–2006 годы: постановление Правительства РФ от 03.10.2002 г. № 732. Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральной целевой программы «Дети России» на 2003–2006 гг. // СЗ РФ. – 2002. – № 41. – Ст. 3984.

93. О проекте федерального конституционного закона № 38948-3: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 15 февраля 2002 г. № 2473 III ГД; О судебной системе Российской Федерации: О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон // СЗ РФ. – 2002. – № 8. – Ст. 789.

94. О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности: постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) 1935 г. // Сборник по-

- становлений и распоряжений (СП и Р) СССР. – 1935. – № 32.
95. Об устройстве детей, оставшихся без родителей: постановление СНК СССР от 23 января 1942 г. // Справочник по законодательству для прокурорско-следственных и судебных работников. – М., 1962.
96. Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством: постановление СНК СССР от 15 июня 1943 г. // Справочник по законодательству для прокурорско-следственных и судебных работников. – М., 1962.
97. О применении судами постановления ЦИК и СНК СССР от 7 апреля 1935 года «О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних»: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 июля 1941 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1941. – № 32.
98. Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. № 420 // Гарант–Информационно-правовой портал.
99. Примерное положение о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 // СЗ РФ. – 2000. – № 49. – Ст. 4822.
100. Примерное положение о социальном приюте для детей: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 // СЗ РФ. – 2000. – № 49. – Ст. 4822.
101. Примерное положение о центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 // СЗ РФ. – 2000. – № 49. – Ст. 4822.
102. Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей): утв. Указом Президента РФ от 14.09.1995 г. № 942 // Российская газета. – 1995. – 21 сентября.
103. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300; в ред. Указа от 10 января 2000 г. № 24 //

Российская газета. – 2000. – 18 января.

104. О создании Государственного учреждения города Москвы по работе с детьми, подростками и молодежью «Доверие»: распоряжение правительства Москвы от 22 сентября 2003 г. № 1684-РП // Вестник мэра и правительства Москвы. – 2003. – № 57.

105. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: приказ МВД РФ от 12.01.2002 г. № 23 // Гарант–Информационно-правовой портал.

106. О совершенствовании деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 09.10.2004 г. № 639 // Гарант–Информационно-правовой портал.

107. О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД РФ от 02.04.2004 г. № 215 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2004. – № 33.

108. О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними: приказ Минтруда РФ и МВД РФ от 20.06.2003 г. № 147/481 // Гарант–Информационно-правовой портал.

109. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 25.03.2002 г. № 21-17-02 «Об исполнении законодательства о борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних».

110. О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан № 69-ЗРТ от 13 ноября 2006 года // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2007. – № 1–2.

111. Об утверждении Комплексной программы по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2007–2010 годы: Закон Республики Татарстан № 6-ЗРТ от 12 января 2007 года // Республика Татарстан. – 2007. – № 9.

112. О первоочередных мерах по улучшению положения де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 мая 2003 г. № 266: в ред. постановления КМ РТ от 27.09.2003 г. № 515, от 15.01.2004 г. № 5 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2005. – № 11. – Ст. 180.

113. Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011–2015 годы: утв. Законом Республики Татарстан № 13-ЗРТ от 22 апреля 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

114. Долгосрочная целевая программа Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 786 от 22 сентября 2011 // Гарант–Информационно-правовой портал.

115. Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2011–2015 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 1134 от 30 декабря 2010 // Гарант–Информационно-правовой портал.

116. Долгосрочная целевая программа профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 865 от 29 октября // Гарант–Информационно-правовой портал.

117. Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 764 от 16 октября 2013 // Гарант–Информационно-правовой портал.

118. Об информационном взаимодействии при оказании медицинской помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением: приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 29.12.2011 № 1847// Гарант–Информационно-правовой портал.

119. О криминологической экспертизе проектов законов Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 29 мая

2007 г. № 244 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 132. – Ст. 5–9.

## 2. Учебная литература

120. Аванесов Г.А. Теория и методология криминологического прогнозирования / Г.А. Аванесов. – М., 1972.
121. Аванесов Г.А. Криминология / Г.А. Аванесов. – М., 1984. – 500 с.
122. Аванесов Г.А. Криминология. Прогностика. Управление / Г.А. Аванесов. – Горький, 1975.
123. Андреева Г.М. Социальная психология: учебник / Г.М. Андреева. – М., 2001. – 384 с.
124. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М., 1997. – 784 с.
125. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М., 2001. – 784 с.
126. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М., 2002. – 848 с.
127. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М., 2007. – 912 с.
128. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М., 2010. – 1008 с.
129. Долгова А.И. Личность преступника / А.И. Долгова. – М., 1975.
130. Долгова А.И. Опыт криминологического изучения личности преступника / А.И. Долгова. – М., 1981.
131. Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество / А.И. Долгова. – М., 2003. – 572 с.
132. Долгова А.И. Социально-психологические аспекты преступности несовершеннолетних / А.И. Долгова. – М., 1981.
133. Жалинский А.Э. Специальное предупреждение преступности в СССР / А.Э. Жалинский. – Львов, 1975.
134. Жалинский А.Э. Теоретические основы предупреждения преступности / А.Э. Жалинский. – М., 1977.
135. Жалинский А.Э. Социально-правовое мышление: проблемы борьбы с преступностью / А.Э. Жалинский. – М., 1989.
136. Игошев К.Е. Типология личности преступника и мотивация преступного поведения / К.Е. Игошев. – Горький, 1974.
137. Игошев К.Е. Социальные аспекты предупреждения правонарушений (проблемы социального контроля) / К.Е. Игошев, И.В. Шмаров. – М., 1980.
138. Иншаков С.М. Зарубежная криминология / С.М. Иншаков. – М., 1997. – 383 с.

139. Иншаков С.М. Криминология / С.М. Иншаков. – М., 2000. – 432 с.
140. Каневский Л.Л. Расследование и профилактика преступлений несовершеннолетних / Л.Л. Каневский. – М., 1982.
141. Карпец И.И. Индивидуализация наказания / И.И. Карпец. – М., 1961.
142. Карпец И.И. Наказание. Социальные, правовые и криминологические проблемы / И.И. Карпец. – М., 1973.
143. Карпец И.И. Уголовное право и этика / И.И. Карпец. – М., 1985.
144. Карпец И.И. Проблемы преступности / И.И. Карпец. – М., 1988.
145. Клеменов М.П. Криминология: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2012.
146. Криминология / под ред. В.В. Орехова. – СПб., 1992. – 216 с.
147. Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и Г.М. Миньковского. – М., 1998.
148. Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. – М., 2004.
149. Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. – М., 2005. – 640 с.
150. Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Ю.Н. Аргуновой. – М., 2001.
151. Криминология / под ред. А.И. Желудкова. – М., 2002.
152. Криминология / под ред. С.Е. Вицина, В.А. Уткина. – М., 1998.
153. Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. – Ростов-на-Дону, 2005.
154. Криминология / под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова, С.В. Степашина. – СПб., 2003.
155. Криминология / под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. – СПб., 1998. – 576 с.
156. Криминология / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М., 2003.
157. Криминология / под ред. И.И. Карпеца, В.Е. Эминова. – М., 1992. – 320 с.
158. Криминология / под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. – М., 1988. – 384 с.
159. Криминология. – М.: МГУ, 1994. – 415 с.
160. Криминология / под ред. Дж. Ф. Шели. – СПб., 2003. – 864 с.
161. Криминология / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. –

СПб., 2004. – 427 с.

162. Кудрявцев В.Н. Право и поведение / В.Н. Кудрявцев. – М., 1978.

163. Курс советской криминологии. – М., 1976.

164. Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии: учебник: в 2 т. Т. 1: Общая часть. – М., 2011.

165. Лунеев В.В. Криминология: учебник для бакалавров. – М., 2013. – 686 с.

166. Ювенальная криминология: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2014.

### **3. Научные и справочные издания**

167. Алексеев А.И. Криминологическая профилактика: теория, опыт проблемы / А.И. Алексеев, С.И. Герасимов, А.Я. Сухарев. – М., 2001. – 496 с.

168. Алексеев А.И. Криминология / А.И. Алексеев. – М., 2003. – 340 с.

169. Большая Советская Энциклопедия. – М.: Советская Энциклопедия, 1930. – Т. 1.

170. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М., 2001.

171. Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы / С.В. Бородин. – М., 1990. – 272 с.

172. Букаев Н.М. Расследования преступлений несовершеннолетних / Н.М. Букаев, В.В. Мальцев. – Ростов-на-Дону, 2006. – 160 с.

173. Валеева Р.А. Ресоциализация беспризорных детей: муниципальный уровень / Р.А. Валеева, Ф.А. Ильдарханова, Р.Р. Искандарова. – Казань, 2011.

174. Галимов О.Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве / О.Х. Галимов. – СПб., 2001.

175. Герцензон А.А. Введение в советскую криминологию / А.А. Герцензон. – М., 1965.

176. Горшенков Г.Н. Криминологический словарь / Г.Н. Горшенков. – Нижний Новгород, 2004.

177. Государственная политика предупреждения преступности несовершеннолетних и защита их прав и интересов / Г.И. Забрянский и др. – М., 1997.

178. Даль В.И. Толковый словарь / В.И. Даль. – М., 1955. – Т. 3.
179. Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2012 году». – Казань, 2013.
180. Жалинский А.Э. Социально-правовое мышление: проблемы борьбы с преступностью / А.Э. Жалинский. – М., 1989.
181. Жалинский А.Э. Условия эффективности профилактики преступлений / А.Э. Жалинский. – М., 1977.
182. Жижиленко А.А. Очерки по общему учению о наказании / А.А. Жижиленко. – Петроград, 1923.
183. Закалюк А.П. Общественное воздействие и предупреждение правонарушений / А.П. Закалюк. – Киев, 1976.
184. Каневский Л.Л. Расследование и профилактика преступлений несовершеннолетних / Л.Л. Каневский. – М., 1982.
185. Качалов В.Ю. Криминология / В.Ю. Качалов. – Казань, 2006. – 185 с.
186. Кириленко Г.Г. Краткий философский словарь / Г.Г. Кириленко, Е.В. Шевцов. – М., 2003. – 480 с.
187. Краснопольский А.С. Охрана прав матери и ребенка в СССР / А.С. Краснопольский, Г.М. Свердлов. – М., 1951.
188. Краткий статистический сборник. Россия в цифрах. – М., 2005.
189. Криминология. Исправительно-трудовое право. История юридической науки. – М., 1977.
190. Криминология и профилактика преступлений. – М., 1989.
191. Криминология. – М., 1976.
192. Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. – Ростов-на-Дону, 2002. – 704 с.
193. Криминология: словарь-справочник / под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб., 1999.
194. Криминология: словарь-справочник / составитель Х.-Ю. Кернер; пер. с немецкого; отв. ред. перевода А.И. Долгова. – М., 1998. – 400 с.
195. Криминология / под ред. В.Е. Эминова. – М., 1997.
196. Криминология / под ред. В.С. Четверикова, В.В. Четверикова. – М., 1997.
197. Криминология и профилактика преступлений / под ред. В.П. Сальникова. – М., 2002.

198. Криминология – XX век / под ред. В.Н. Бурлакова, В.П. Сальникова. – СПб., 2000. – 554 с.
199. Криминология: словарь. – СПб., 1999.
200. Криминологическая характеристика и профилактика отдельных видов преступлений / под общ. ред. П.П. Баранова. – М., 2006. – 272 с.
201. Кудрявцев В.Н. Популярная криминология / В.Н. Кудрявцев. – М., 2003.
202. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. – М., 1997. – 525 с.
203. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. – М., 2005.
204. Криминология и профилактика преступлений / С.Ф. Милюков и др. – СПб., 1995.
205. Невский В.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних в современных условиях: проблемы и пути их решения: монография. – М., 2014. – 344 с.
206. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М., 1989.
207. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М., 1992.
208. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М., 1996. – 928 с.
209. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений. – 27-е изд., испр. – М., 2011.
210. Основные направления борьбы с преступностью. – М., 1975.
211. Поддубная Т.Н. Управление системой социальной защиты детства / Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный. – Ростов-на-Дону, 2005. – 347 с.
212. Преступность в России и борьба с ней: региональный аспект. – М., 2003. – 252 с.
213. Российская криминологическая энциклопедия. – М., 2000. – 808 с.
214. Рабец А.М. Ювенальное право Российской Федерации: учебник для магистров / А.М. Рабец. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2013.
215. Рябыкин Ф.К. Криминология и предупреждение преступле-

- ний / Ф.К. Рябыкин. – М., 1993.
216. Словарь иностранных слов. – М., 1988.
217. Сомин В.Н. Социальное управление предупреждением преступности: введение в теорию / В.Н. Сомин. – Иркутск, 1990.
218. Сопов Д.В. Уголовная ответственность несовершеннолетних / Д.В. Сопов. – М., 2006. – 72 с.
219. Социологическая энциклопедия: в 2-х томах. – М., 2003. – Т. 1. – 694 с.
220. Социологическая энциклопедия: в 2-х томах. – М., 2003. – Т. 2. – 694 с.
221. Тарханов И.А. Поощрение позитивного поведения в уголовном праве / И.А. Тарханов. – Казань, 2001. – 332 с.
222. Теоретические основы предупреждения преступности. – М., 1977.
223. Тихомиров Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомиров, М.Ю. Тихомиров; под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 1997.
224. Токарев А.Ф. Общее предупреждение преступлений: деятельность органов внутренних дел / А.Ф. Токарев. – М., 1995.
225. Токарев А.Ф. Криминологические основы программно-целевого предупреждения преступности / А.Ф. Токарев. – М., 1993.
226. Трудные судьбы подростков – кто виноват? – М., 1991.
227. Устинов В.С. Криминология / В.С. Устинов. – Нижний Новгород, 2003.
228. Философский энциклопедический словарь / гл. ред. Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалев, В.Г. Панов. – М., 1983.
229. Шестаков Д.А. Семейная криминология: семья-конфликт-преступление / Д.А. Шестаков. – СПб., 1996.
230. Шестаков Д.А. Семейная криминология: Криминофамилистика / Д.А. Шестаков. – СПб., 2003. – 389 с.
231. Щедрин Н.В. Основы общей теории предупреждения преступности / Н.В. Щедрин. – Красноярск, 1999.
232. Ювенальная юстиция в Российской Федерации: криминологические проблемы развития. – СПб., 2006.
233. Ювенальная юстиция и профилактика правонарушений: тезисы докладов и выступлений на Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 26–28 ноября 1999 г. / под общ. ред. В.П. Сальникова, Б.П. Пустынцева. – СПб., 1999. – 787 с.

234. Юридический словарь. – М., 1956.  
235. Юридическая энциклопедия. – М., 1997. – 526 с.  
236. Юридическая энциклопедия. – М., 2001. – 972 с.

#### 4. Статьи

237. Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. – 2013. – № 3. – С. 21.  
238. Бастрыкин А. На защите прав несовершеннолетних / А. Бастрыкин // Законность. – 2009. – № 9.  
239. Бондова М. Программа «Дети России»: планы и возможности их осуществления / М. Бондова // Закон и право. – 2003. – № 4. – С. 42–47.  
240. Веретенников А.В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / А.В. Веретенников // Российская юстиция. – 2010. – № 3. – С. 25–28.  
241. Волошин В.М. Неотвратимость и целесообразность уголовной ответственности несовершеннолетних / В.М. Волошин // Российская юстиция. – 2007. – № 3. – С. 48–50.  
242. Волошин В.М. Основы уголовно-правовой политики России в отношении несовершеннолетних правонарушителей / В.М. Волошин // Российский юридический журнал. – 2008. – № 3. – С. 91–95.  
243. Костина Л.Н. Взаимодействие органов внутренних дел с воспитательными и социальными учреждениями в процессе расследования групповых преступлений несовершеннолетних / Л.Н. Костина // Современное право. – 2007. – № 4. – С. 82–87.  
244. Лаушкин А.С. Основные проблемы совершенствования координации деятельности субъектов предупреждения преступлений неработающих и неучащихся несовершеннолетних / А.С. Лаушкин // Российский судья. – 2007. – № 1. – С. 34–36.  
245. Лысенко А.В. Приоритетные направления и задачи дальнейшего развития правоприменительной деятельности в борьбе с преступностью несовершеннолетних / А.В. Лысенко, Т.М. Чапурко // Право и политика. – 2008. – № 5. – С. 1099–1103.  
246. Никитина В.П. Некоторые вопросы охраны матери и ребенка / В.П. Никитина // Правоведение. – 1958. – № 3. – С. 95–98.  
247. Обращение министра внутренних дел Российской Федерации и Общественного совета при МВД России // Российская га-

зета. – 2007. – 20 июля. – С. 17.

248. Обращение министра внутренних дел Российской Федерации и Общественного совета при МВД России // Право и жизнь. – 2007. – № 5/46. – С. 24, 25.

249. Сайфутдинова Р.И. Вопросы обеспечения государственной защиты прав ребенка / Р.И. Сайфутдинова // Современное право. – 2007. – № 4. – С. 30–32.

250. Снежко О.А. Проблемы государственной защиты материнства в Российской Федерации / О.А. Снежко // Государство и право. – 2010. – № 10.

251. Шестаков Д.А. Социальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы / Д.А. Шестаков, В.Н. Бурлаков // Вестник Ленинградского университета. – Сер. 6. – 1990. – Вып. 4. – С. 118–120.

## **5. Авторефераты и диссертации**

252. Кривоносов А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних органами внутренних дел: автореф. дис. ... канд. пед. наук / А.Н. Кривоносов. – М., 2004. – 25 с.

253. Талан М.В. Социально-педагогические комплексы и предупреждение преступлений несовершеннолетних по месту жительства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Талан. – Саратов, 1990. – 16 с.

254. Федяев С.В. Криминологическая характеристика и предупреждение рецидива насильственных преступлений несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Федяев. – Рязань, 2004. – 22 с.

255. Харсеева О.В. Борьба с преступностью несовершеннолетних в России в середине XIX – начале XX вв.: историко-правовое исследование (на материалах Курской губернии): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.В. Харсеева. – М., 2007. – 28 с.

256. Шестаков Д.А. Конфликтная семейная ситуация как криминогенный фактор: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.А. Шестаков. – М., 1977. – 19 с.

## **6. Иностранная литература**

257. Crime and Crime Control Integrating Europe / ed. A. Kauko, S. Nevala. – Helsinki, 2003.

258. Graham J. Crime Prevention Strategiest in Europe and North America / J. Graham, T. Bennett. – New York, 1995.

## Приложения

### Приложение 1.

#### Общие сведения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав

№ п.п.	Наименование показателя	9 мес. 2011 г.	9 мес. 2012 г.
<b>1.</b>	<b>Население Республики Татарстан, всего</b>	3 203 032	3 788 150*
	из них детей, всего	592 185	756 023
	от 0 до 6 лет	235 948	284 223
	от 6 до 14 лет	264 268	304 434
	от 14 до 18 лет	154 446	167 424
<b>2.</b>	<b>Штатных работников КДН и ЗП, всего</b>	70	70
	в том числе		
	заместителей председателей КДН и ЗП	4	4
	ответственных секретарей КДН и ЗП	52	52
	специалистов (инспекторов) КДН и ЗП	14	14
<b>2.1</b>	<b>Из них:</b>		
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих высшее юридическое образование	8	13
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих высшее педагогическое образование	38	41
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих другое высшее образование	16	16
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих средне-специальное образование	8	0
<b>2.2</b>	<b>Стаж работы:</b>		
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих стаж работы до 2 лет	18	23
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих стаж работы от 2-х до 5-ти лет	22	15
	сотрудников КДН и ЗП, имеющих стаж работы свыше 5 лет	30	32
<b>2.3</b>	<b>Прошли курсы повышения квалификации за последние 5 лет</b>	23	40

<b>3.</b>	<b>Количество учреждений, служб профилактики безнадзорности несовершеннолетних, всего:</b>	240	853
3.1	центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСП)	1	1
3.2	специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей с девиантным поведением органов образования (спецшколы, спец ПТУ)	2	2
	специализированных учреждений для несовершеннолетних органов социальной защиты населения	24	30
3.3	другие	213	820

\* С учетом новорожденных по состоянию на 1.10.2012 г.

Приложение 2.

**Сведения о реализации Закона Республики Татарстан  
от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по  
предупреждению причинения вреда здоровью детей, их  
физическому, интеллектуальному, психологическому,  
духовному и нравственному развитию в Республике  
Татарстан»**

<b>№ п.п.</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>9 мес. 2011 г.</b>	<b>9 мес. 2012 г.</b>
<b>1.</b>	<b>Количество общественных мест</b>	98 611	98 611
<b>2.</b>	<b>Количество несовершеннолетних, выявленных в местах, в которых их нахождение запрещено или ограничено</b>	3 874	3 638
2.1	из них выявлено в ночное время (чел.)	3 865	3 638
<b>3.</b>	<b>Проведено рейдов</b>	3 090	3 360
3.1	в ходе которых выявлено несовершеннолетних (чел.)	3 831	3 638
<b>4.</b>	<b>Выявлены сотрудниками ОВД (чел.)</b>	2 992	2 910
<b>5.</b>	<b>Выявлены членами КДН и ЗП (чел.)</b>	741	659
<b>6.</b>	<b>Выявлены иными органами и учреждениями профилактики (чел.)</b>	98	69
<b>7.</b>	<b>Из них в возрасте:</b>	3 874	3 638
7.1	до 7 лет	11	8
7.2	от 8 до 14 лет	361	446
7.3	с 15 до 18 лет	3 502	3 184
<b>8.</b>	<b>Из них совершили:</b>	780	622
8.1	административное правонарушение	746	545
8.2	общественно опасное деяние до достижения возраста уголовной ответственности	2	4
8.3	преступление	32	73
<b>9.</b>	<b>Из них переданы:</b>	3 874	3 638
9.1	родителям (их законным представителям)	3 799	3 585
9.2	лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей	1	0
9.3	в учреждения органов системы профилактики	48	26
<b>9.4</b>	<b>иным лицам</b>	26	27

<b>10.</b>	<b>Рассмотрено протоколов по ч. 1 ст. 3.11 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях</b>	3 107	3 212
<b>10.1</b>	<b>в отношении родителей</b>	3 056	2 792
	предупреждение	2 395	1 736
	штраф / чел.	644	1050
	штраф / руб.	352 800	534 900
	прекращенные	17	6
<b>10.2</b>	<b>в отношении должностных лиц</b>	53	30
	предупреждение	25	12
	штраф / чел.	28	18
	штраф / руб.	91	54 000
	прекращенные	0	0
<b>11.</b>	<b>Рассмотрено протоколов по ч. 2 ст. 3.11 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях</b>	175	389
<b>11.1</b>	<b>в отношении родителей</b>	174	388
	предупреждение	0	0
	штраф / чел.	174	388
	штраф / сумма	244 500	774 000
	прекращенные	0	0
<b>11.2</b>	<b>в отношении должностных лиц</b>	1	1
	предупреждение	0	0
	штраф / чел.	1	1
	штраф / руб.	15 000	15 000
	прекращенные	0	0

Приложение 3.

**Сведения по реализации Закона Республики Татарстан  
от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных  
воспитателях несовершеннолетних»**

№ п.п.	Наименование показателя	9 мес. 2011 г.	9 мес. 2012 г.
1.	Подобрано кандидатов для осуществления деятельности общественного воспитателя	5 024	6 560
2.	Проведено бесед психолога с кандидатом в общественные воспитатели	3 680	5 970
3.	Принято решений КДН и ЗП о закреплении общественного воспитателя, в том числе из:	3 859	3 657
3.1	сотрудников ОВД	556	509
3.2	органов и учреждений образования	1 666	1 546
3.3	органов и учреждений социальной защиты	262	271
3.4	органов и учреждений здравоохранения	121	97
3.5	трудовых коллективов	424	449
3.6	органов и учреждений по делам молодежи	191	182
3.7	органов и учреждений культуры	68	94
3.8	других граждан (студентов вузов, пенсионеров)	426	280
3.9	тренеров	145	229
4.	<b>В том числе являются:</b>	628	665
4.1	депутатами представительных органов муниципальных образований	278	259
4.2	членами КДН и ЗП	205	177
5.	<b>Общее количество заведенных личных дел на общественного воспитателя</b>	4 319	4 523
5.1	прекращено	1 579	1 881
5.2	вновь заведено	998	966
6.	<b>Выдано удостоверений общественного воспитателя</b>	2 472	2 202
7.	<b>Проведена учеба</b>	319	211
8.	<b>Семинары с общественными воспитателями</b>	262	139
9.	<b>Заслушано общественных воспитателей на заседаниях КДН и ЗП</b>	1 397	1 052
10.	<b>Внесено предложений на поощрение</b>	467	355

Приложение 4.

**Сведения о деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

<b>№ п.п.</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>9 мес. 2011 г.</b>	<b>9 мес. 2012 г.</b>
<b>1.</b>	<b>Проведено заседаний комиссий, всего</b>	2 533	1 155
<b>2.</b>	<b>Рассмотрено материалов, всего (ед.):</b>	22 570	21 872
2.1	на несовершеннолетних	9 980	7 744
2.2	на родителей	12 526	13 464
2.3	иных лиц	589	732
<b>3.</b>	<b>Количество несовершеннолетних, дела которых рассматривались на заседаниях КДН, всего</b>	9 454	7 678
<b>4.</b>	<b>Меры воздействия комиссии (ед.):</b>	16 089	15 932
4.1	к несовершеннолетним	3 789	3 496
4.2	к родителям	12 300	12 436
<b>5.</b>	<b>Количество несовершеннолетних, состоящих на списочном учете в комиссии (чел.):</b>	2 829	2 616
5.1	осужденных условно	327	220
5.2	безнадзорных и беспризорных	66	62
5.3	занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством	39	38
5.4	не работающих, не учащихся	27	40
5.5	направленных в учреждения органов соцзащиты	74	82
5.6	употребляющих спиртные напитки	498	453
5.7	употребляющих наркотические вещества	28	42
5.8	употребляющих токсические вещества	71	80
5.9	привлеченных к административной ответственности	426	434
5.10	совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность	397	255

5.11	совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	373	393
5.12	условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания	6	0
5.13	освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы	7	8
5.14	ограничение свободы	1	1
5.15	вернувшихся из спецшкол	35	29
5.16	вернувшихся из спецПУ	21	22
5.17	освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия	123	107
5.18	иные	310	350
<b>6.</b>	<b>Количество неблагополучных семей, состоящих на учете в комиссии, всего в них:</b>	<b>3 789</b>	<b>3 565</b>
6.1	детей	6 443	6 543
6.2	родителей, поставленных на учет, в отчетном периоде	1 159	932
6.3	семей, снятых с учета	1 359	1 041

Приложение 5.

**Сведения о деятельности комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав в сфере защиты и  
восстановления нарушенных прав и законных интересов  
несовершеннолетних**

<b>№ п.п.</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>9 мес. 2011 г.</b>	<b>9 мес. 2012 г.</b>
<b>1.</b>	<b>Рассмотрено вопросов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	937	611
1.1	из них удовлетворено	901	514
1.2	трудоустроено на работу	242	248
<b>2.</b>	<b>Возбуждено уголовных дел за жестокое обращение с детьми (ст. 156 УК РФ):</b>	59	50
2.1	в т.ч. по ходатайствам комиссии	44	29
<b>3.</b>	<b>Меры, принятые в отношении родителей:</b>		
3.1	лишены родительских прав	758	526
3.2	изъяты дети из семей (количество)	817	581
3.3	ограничено в дееспособности	70	29
<b>4.</b>	<b>Направлено подростков в спецшколу</b>	29	27
<b>5.</b>	<b>Направлено подростков в спец. ПУ</b>	33	34
<b>6.</b>	<b>Направлено детей в учреждения органов соцзащиты, всего:</b>	1 060	739
<b>7.</b>	<b>трудоустроено, всего:</b>	28 818	18 188
7.1	постоянно	451	71
7.2	временно	28 367	18 117
<b>8.</b>	<b>Выявлено безнадзорных детей за отчетный период, всего:</b>	1 172	469
<b>9.</b>	<b>Выявлено попыток суицида:</b>	41	45
9.1	из них со смертельным исходом	19	16
<b>10.</b>	<b>Выявлено фактов сексуального или иного насилия в отношении несовершеннолетних</b>	28	130

Приложение 6.

**Координация и контроль муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав за состоянием воспитательно-профилактической работы**

<b>№ п.п.</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>9 мес. 2011 г.</b>	<b>9 мес. 2012 г.</b>
<b>1.</b>	<b>Рассмотрено вопросов воспитательно-профилактической работы</b>	1 542	1 300
<b>2.</b>	<b>Количество заслушанных отчетов должностных лиц по устранению недостатков</b>	727	757
<b>3.</b>	<b>Проведено проверок, всего</b>	2 061	1 580
<b>4.</b>	<b>Принято граждан (чел.)</b>	3 407	2 688
<b>5.</b>	<b>Рассмотрено жалоб и заявлений, всего</b>	1 695	1 718
<b>6.</b>	<b>Направлено информации и представлений</b>	3 651	3 355
<b>7.</b>	<b>Внесено вопросов на рассмотрение, всего:</b>	1 747	657
7.1	в органы законодательной власти	20	35
7.2	в органы служб профилактики	1 727	622
<b>8.</b>	<b>Направлено исковых заявлений в суд</b>	151	156

Учебное издание

Елизавета Викторовна Демидова-Петрова

**ФОРМЫ И МЕТОДЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

Учебное пособие

Корректор Н.А. Климанова  
Компьютерная верстка Л.А. Ризванова

Подписано к печати 25.03.2016    Усл. печ. л. 13,125  
Формат 60х84 1/16.    Тираж 100 экз.

Типография КЮИ МВД России  
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35.

Отпечатано с готового оригинал-макета  
в ООО «Центр инновационных технологий»  
420108, г. Казань, ул. Портовая, 25а  
Тел./факс (843) 231-05-46, 231-05-61  
E-mail: [citlogos@mail.ru](mailto:citlogos@mail.ru)  
[www.logos-press.ru](http://www.logos-press.ru)