

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Р.Р. Абдулганеев

Л.Р. Рашитов

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
КАК СРЕДСТВО УКРЕПЛЕНИЯ
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

Казань 2017

ББК 67.408.141

А 71

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор М.В.Талан
(Казанский (Приволжский) федеральный университет)

кандидат юридических наук С.С. Киселев
(Краснодарский университет МВД России)

Научный редактор – доктор педагогических наук, доцент Ф.К. Зиннуров

Авторский коллектив:

Абдулганеев Р.Р., канд. юрид. наук, – заключение, глоссарий, раздел 4 и 5;

Рашитов Л.Р. – введение, раздел 1, 2 и 3, приложения.

Абдулганеев Р.Р.

А 71

Предупреждение преступлений в сфере незаконной миграции как средство укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений: учебное пособие / Р.Р. Абдулганеев, Л.Р. Рашитов. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. – 96 с.

В учебном пособии проведен криминологический анализ современного состояния преступности среди незаконных мигрантов, сформулированы теоретические положения по решению проблемы противодействия данному негативному социальному явлению, а также выработаны практические рекомендации по предупреждению преступлений в указанной сфере органами внутренних дел Российской Федерации.

Учебное пособие адресовано научным работникам, преподавателям, курсантам, слушателям и адъюнктам образовательных организаций МВД России, а также сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

ISBN 978-5-901593-99-8

ББК 67.408.141

© Казанский юридический институт МВД России, 2017

© Абдулганеев Р.Р., Рашитов Л.Р., 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава1.	
Незаконная миграция: понятие, сущность и признаки.....	5
Глава 2.	
Причины и условия, способствующие совершению преступлений в сфере незаконной миграции.....	22
Глава 3.	
Криминологические меры воздействия на преступность в сфере незаконной миграции.....	33
Глава 4.	
Предупреждение незаконной миграции как условие укрепления межрелигиозных отношений.....	46
Глава 5.	
Криминологические аспекты предупреждения органами внутренних дел российской федерации религиозного экстремизма в среде мигрантов.....	55
Заключение.....	64
Глоссарий.....	65
Список литературы.....	76
Приложения.....	83

ВВЕДЕНИЕ

Регулирование потока движения населения, обеспечение организации защиты прав мигрирующего населения и обеспечения различных аспектов общественной безопасности является важным направлением организации и поддержания правопорядка в государстве. Реализация этих задач, безусловно, требует определенной информационно-теоретической подготовки представителей различных государственных органов, что невозможно достичь без исследования проблем миграции на общетеоретическом и методологическом уровне.

В настоящем учебном пособии рассматриваются не только общие вопросы противодействия незаконной миграции, но также акцентировано внимание на наиболее сложных и неоднозначных формах их проявлений, с которыми сталкиваются сотрудники полиции в ходе осуществления своей служебной деятельности.

Данное учебное пособие призвано способствовать формированию целостного комплекса знаний, отражающих современное состояние и тенденции незаконной миграции, меры борьбы с ней и современный уровень правового обеспечения противодействия неконтролируемым миграционным потокам.

Представленное вниманию читателя учебное пособие посвящено, в первую очередь, достижению социально - значимой цели формирования у обучающегося необходимых общекультурных и профессиональных компетенций, а также предоставлению для размышления интересующимся данной тематикой сотрудникам правоохранительных органов и профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций МВД России проблемных вопросов противодействия незаконной миграции в современной России.

Раздел 1.

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ

Миграционные процессы конца XX – начала XXI века отличаются достаточной сложностью и напряженностью и включают в себя потоки эмигрантов, выезжающих в другие страны на постоянное место жительства, временных трудовых мигрантов, специалистов, ученых, студентов, беженцев и лиц, ищущих убежища, нелегальных мигрантов и туристов. По различным экспертным оценкам, в настоящее время за пределами стран происхождения проживают от 80 до 130 млн. человек. Согласно докладу ООН от 12 января 2016 года, только в России находятся свыше 11 миллионов мигрантов¹. В связи с этим все большую актуальность приобретает вопрос о регулировании миграционных потоков.

В законодательстве России, а также в международном праве отсутствует единый подход к пониманию понятий «мигрант», «незаконная миграция». Термин «миграция» (от лат. «migratio» – переселение, передвижение) применяется для определения пространственного движения объектов живой природы. В социально-демографической науке данное понятие используют для обозначения движения населения, то есть в самом общем смысле оно определяется как перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда либо на более или менее длительное время². Таким образом, миграция населения – это не только акт перемещения отдельного человека или относительно многочисленных

¹ Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).

² Ткаченко А. А. Миграция населения // Большая российская энциклопедия. Том 20. М., 2012. С. 220-221.

групп людей, но и территориальное движение этнических совокупностей народов и национальных общностей¹.

В российской научной литературе содержится порядка сорока различных определений данного понятия, что объясняется разным смысловым наполнением одного и того же термина². Так, ряд ученых понимает под миграцией любой вид территориальных перемещений населения³. Другие авторы в одном понятии смешивают факт территориальных перемещений и миграционные установки на территориальное перемещение, т.е. готовность к ним. В частности, Я. Щепаньский понимает под миграцией любое перемещение между социальными общностями и группами, даже при неизменности положения в географическом пространстве⁴. Такой же позиции придерживается М.В. Курман, отмечая, что «к миграции следует относить все виды движения населения: от территориального до перехода в другую профессиональную группу»⁵. Мы не разделяем указанных точек зрения, считая, что в указанном случае происходит смешивание таких социологических понятий, как «миграция» и «мобильность».

По нашему мнению, миграция населения – это территориальное перемещение людей со сменой места жительства на длительный период времени, обусловленное разнообразными причинами и факторами (экономическими, политическими, демографическими, национальными, религиозными и т.д.). Тесная связь миграции с территорией различного уровня (государством, республикой, городом и т.д.) отражается в миграционных потоках, которые представляют собой со-

¹ Кузьменко Ю.А. Нелегальная трудовая миграция как объект криминологического изучения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Ростов н/Д, 2006. 206 с. Доступ из Электронной библиотеки диссертаций dslib.net.

² Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир. М: МАКС Пресс, 2000. С. 19.

³ Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «нелегальная миграция»: доктрина и законодательство // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. №1 (30). С. 87-90.

⁴ Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии. М., 1969. С.78.

⁵ Гобеджишвили Л.Г. Процессы трудовой миграции в контексте институционально-правового обеспечения национальной безопасности современной России: дис. ... канд. юрид. наук: 23.00.02: Ростов н/Д, 2005. Доступ из Электронной библиотеки диссертаций dslib.net.

вокупное число мигрантов, имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени.

Однако даже условное соглашение относительно основного содержания дефиниции не решает остальных проблем. При попытке исследования миграционных процессов ученые вынуждены уточнять понимание территориального перемещения. Например, В.И. Переведенцев рассматривает миграцию в широком и узком смысле этого слова. Миграция в широком смысле представляет собой совокупность любых перемещений людей в пространстве, а в узком смысле - совокупность переселений людей, связанных со сменой места жительства на относительно продолжительный срок¹. Такой подход зафиксирован как нормативный в демографическом энциклопедическом словаре, и его переняли многие ученые: «Понятие «миграция» многозначно. Выделяются как минимум два его значения – широкое и узкое. Под миграцией в широком смысле имеется в виду любое перемещение населения за границы определенной территории (обычно – населенного пункта), независимо от того, на какой срок и с какой целью оно предпринимается, однако в научной и научно-популярной литературе гораздо чаще используется узкая трактовка этого понятия – как перемещения, связанного с изменением места (населенного пункта) постоянного проживания»².

Рассматривая миграцию как территориальные перемещения населения, нельзя не отметить, что они различаются по расстоянию между местом выезда и местом прибытия, статусу поселения, срокам, целям, добровольности мигрирующего населения. Типология миграций разрабатывается на основании разнообразных исследовательских подходов. В науке существуют различные классификации миграционного движения, иногда значительно отличающиеся по форме и содержанию.

Наиболее общие из них основываются, как правило, на пространственно-временных характеристиках, основным критерием которых можно считать изменение постоянного места жительства с уче-

¹ Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М.: Наука, 1975. 231 с.

² Арутюнян Ю.В. Этносоциология. М., 2010. С. 86.

том его временных сроков. Более подробно предлагаем остановиться на следующей классификации:

- по географическому признаку можно выделить два основных типа миграции – внешнюю, или международную, и внутреннюю, или внутригосударственную. Внешние миграции, в свою очередь, можно разделить на межконтинентальные и внутриконтинентальные. Среди внешних внутриконтинентальных выделяют миграцию между государствами и между крупными регионами. Относительно внешней миграции также можно говорить об эмиграции (выезд из страны) и иммиграции (въезд в страну);

- по структурным признакам миграция подразделяется на возрастно-половой, этнический, семейный, образовательный, квалифицированный типы. В данном случае речь идет о видах миграции – миграционных потоках, объединенных каким-либо критерием (возраст, пол, национальность, специальность). Для их обозначения допустимо использовать такие термины, как «семейная миграция», «миграция населения трудоспособного возраста», «миграция высококвалифицированных специалистов», «миграция женщин», «этническая миграция» и т.д.;

- по времени пребывания мигранта на новом месте жительства или приложения труда возможно выделение постоянной (безвозвратной) и временной (возвратной) миграции. Постоянные миграции связаны с изменением места жительства на срок более года и должны отвечать двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, а во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства.

Первое условие не позволяет относить к миграции все перемещения населения внутри населенных пунктов, а второе – возвратные или краткосрочные поездки в другие места. Временный тип миграции подразделяется на краткосрочный (до 1 года) и долгосрочный (более 1 года). Краткосрочная миграция может быть регулярной и нерегулярной. К данному типу миграции можно отнести такие ее виды, как ежедневные «маятниковые» (в том числе приграничные), челночные, вахтовые, сезонные миграции и кочевничество. «Маятниковые» миграции представляют собой ежедневные или еженедельные поездки

населения от мест жительства до мест работы, которые расположены в различных населенных пунктах. В последнее десятилетие число людей, участвующих в «маятниковых» миграциях, возросло. Такой тип миграции особенно распространен в агломерациях, центрами которых являются города-миллионники и мегаполисы. Под сезонными миграциями следует понимать перемещение трудоспособного населения к местам временной работы и жительства. Сезонные миграции повышают жизненный стандарт населения и позволяют преодолеть проблему дефицита трудовых ресурсов в том или ином субъекте. К отраслям сезонного характера производства относятся, в первую очередь, сельское хозяйство, лесозаготовительная деятельность и пр.;

- по целям миграция подразделяется на несколько основных типов: трудовая, коммерческая, учебная, миграция с целью воссоединения и создания семьи, миграция в связи с отдыхом и туризмом, религиозная миграция (паломничество);

- по степени законности миграция может быть легальной и нелегальной. Под нелегальными мигрантами понимают людей, незаконно пересекающих границу, не имеющих официальной регистрации в соответствующих государственных органах, нарушающих сроки законного пребывания либо чьи настоящие цели пребывания и занятия не соответствуют заявленным при въезде в страну. Однако к оценке количества нелегальных мигрантов следует подходить с достаточной долей осторожности. Число людей, незаконно въезжающих в страну, существенно отличается от количества мигрантов, оставшихся в ней нелегально. В последнее время также появился термин «трафик мигрантов» – насильственная или добровольная перевозка людей за плату, в результате чего они попадают в зависимое положение от организаторов транспортировки (чаще всего это женщины и дети);

- по своим причинам миграция может быть добровольной, вынужденной и принудительной. Первая связана с добровольным принятием индивидом или социальной группой решения о миграции. Вынужденная миграция обусловлена военными, политическими преследованиями на этнической и религиозной почве. Принудительной миграцией (депортацией) можно считать насильственные переселения людей;

- по степени общественной опасности можно выделить три вида незаконной миграции:

1) криминальная миграция, характеризующаяся незаконным въездом в страну и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в ней с целью осуществления заведомо преступной деятельности;

2) нелегальная миграция – незаконный въезд в страну и незаконное пребывание на ее территории;

3) неконтролируемая миграция – перемещение иностранных граждан, которые прибывают на территорию России на законных основаниях с целью осуществления трудовой деятельности или перемещены постоянного места жительства, но в дальнейшем нарушают миграционные правила¹.

Российский законодатель четко определил понятие «незаконная миграция» – это перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства России, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории РФ и осуществление ими трудовой деятельности².

Термин «незаконный мигрант» определяется национальным миграционным законодательством, поэтому в разных странах в эту категорию могут попадать различные группы лиц. В частности, в Соглашении о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, подписанном 6 марта 1998 года в Москве,³ под «незаконными мигрантами» понимаются «граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на терри-

¹ Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 4.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Администрации Президента России, 2016. URL: <http://www.kremlin.ru>. (дата обращения: 20.01.2016).

³ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2017. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>. (дата обращения: 01.09.2017).

тории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством».

Безусловно, проблема регулирования миграционных потоков содержится не только в международных актах, но и законодательстве России. В течение многих лет Россия предпринимала определенные усилия, направленные на преодоление негативных явлений и угроз, порожденных как объективной действительностью, так и собственной историей. Важным шагом в определении государственной политики в сфере национальной безопасности стало принятие в 2009 году Указом Президента Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹, что позволило устранить многие недостатки прежней редакции. В числе основных задач, требующих первоочередного разрешения, в ней выделяется пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции и противодействие демографической и культурно-религиозной экспансии на территории России со стороны других государств. На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что в ряде субъектов Российской Федерации существуют проблемы, обусловленные массовыми миграционными потоками населения.

Одной из наиболее опасных проблем, непосредственно связанных с миграцией населения, является ее влияние на состояние преступности. Рассматриваемая многие годы как позитивный процесс, способствующий экономическому и культурному прогрессу, в настоящее время миграция, стимулируемая в ряде регионов политикой дискриминации различных этносов, приобрела характер вынужденных переселений. Неблагоприятные формы массовых миграций обусловлены тем, что значительное число лиц, вытесняемых межнациональной напряженностью, переходящей в некоторых регионах в открытые конфликты, вынуждены покидать прежние места своего постоянного проживания, оставляя жилье, значительную часть нажитого имущества. Острый недостаток средств, отсутствие работы, проблемы с бытовым обустройством и т.п., в свою очередь, во многом

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Российская газета. 2009. №4912 (88).

предопределяют поиск неправомерных способов и путей их разрешения.

В настоящее время отсутствует единый механизм, который позволял бы с момента пересечения иностранным гражданином или лицом без гражданства Государственной границы России взять его перемещение по стране под правовой контроль. Часто иностранцы игнорируют требования правил пребывания на территории Российской Федерации. При массовости этого явления ничтожно мало число иностранцев, привлекаемых к ответственности за нарушение правил пребывания.

Согласно докладу Международной организации по миграции (МОМ) от 19 апреля 2016 года, по количеству мигрантов наша страна занимает третье место в мире: на сегодняшний день в России проживает около 11,9 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства¹. При этом количество нелегальных мигрантов, по приблизительной оценке, насчитывается 3 миллиона человек².

Бесконтрольная деятельность нелегальных мигрантов наносит значительный ущерб Российской Федерации и выступает причиной многих общественно опасных последствий, а именно:

- отрицательно сказывается на межнациональных и межконфессиональных отношениях;
- сопряжена с транснациональной и организованной преступностью;
- способствует развитию международного терроризма и экстремизма;
- приводит к осложнению криминогенной обстановки;
- обуславливает разрастание теневой экономики;
- провоцирует рассовую, религиозную, этническую вражду в обществе;

¹ Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).

² Глава ФМС: наплыва беженцев из Сирии нет // Международная информационная группа «Интерфакс», 2017. URL: <http://www.interfax.ru/interview/491795> . (дата обращения: 22.03.2017).

- является одной из причин распространения тяжелых заболеваний, таких, как СПИД, ВИЧ-инфекция, туберкулез, брюшной тиф и т.д.;

- оказывает влияние на социально-негативные явления, связанные с преступностью (проституцию, наркоманию, попрошайничество и т.п.)¹.

Особую опасность представляет вовлечение нелегальных мигрантов в противоправную деятельность, вследствие чего они объединяются в преступные группировки. Не может не вызывать тревогу формирование организованных преступных структур иностранцев, имеющих опыт ведения боевых действий.

Таким образом, можно предположить, что в дальнейшем преступность мигрантов в России будет возрастать, причем за счет деяний, связанных с наиболее опасными транснациональными преступлениями: ввозом наркотиков, незаконным оборотом оружия, отмыванием капиталов криминального происхождения и рядом других.

В настоящее время правоохранительные органы России подвержены существенным изменениям: ранее действовавшая правовая система реконструируется, ученые и практики ведут споры, каким образом быстрее и эффективнее завершить начатые процессы реформирования. Между тем очевидно, что в сложившихся условиях крайне осложняется решение основной задачи российского уголовного судопроизводства – быстрого и полного раскрытия преступлений и изобличение преступников. В большинстве сфер социальной жизни уровень соблюдения требований закона и уровень поддержания режима законности являются крайне низкими. Безусловно, в такой ситуации преступления, совершаемые иностранными гражданами, в том числе и новыми, не известными российской криминалистике способами, еще более усугубляют сложившуюся ситуацию, что свидетельствует об угрожающем характере роста преступности мигрантов².

¹ Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 4.

² Берзин В.А. Криминологическая характеристика и профилактика преступности мигрантов в условиях сверхкрупного города (на материалах г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 19.

Перечень общественно опасных деяний, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно пополняется: растет незаконный транснациональный оборот наркотических средств, оружия, радиоактивных материалов и т.д. Многочисленные мигранты, находящиеся на территории России, представляют группу повышенного криминального риска, поскольку, не имея возможности в силу ряда обстоятельств легально зарабатывать средства для достойного существования, зачастую занимаются криминальной деятельностью. Ряд исследователей отмечает существующую взаимосвязь между миграцией и преступностью: рост числа преступлений, как правило, находится в прямой зависимости от миграционного потока в регионе¹.

Помимо этого, нелегальная миграция является существенным детерминантом организованной преступности, так как выступает одной из наиболее прибыльных сфер. По экономической выгоде для преступных групп перемещение нелегальных мигрантов стоит на третьем месте после контрабанды наркотиков и оружия. По оценкам экспертов, теневой доход от нелегальной миграции населения в год составляет более 20 млрд рублей, что позволяет назвать ее реальной угрозой экономической безопасности страны. Евланова О.А. высказывает позицию, согласно которой миграционные процессы и организованная преступность взаимно действуют друг на друга. Мы не можем не согласиться с указанной точкой зрения в силу нескольких фактов. Во-первых, при появлении возможности вступления в организованное преступное формирование стимулируются миграционные процессы между странами, регионами, городами. Таким образом, развитие организованной преступности, увеличение количества членов преступных формирований происходят преимущественно за счет мигрантов из стран ближнего зарубежья. Во-вторых, интересы организованной преступной деятельности определяют специфику значительной доли миграционных процессов, участники которых обеспечивают функционирование организованных преступных групп. В ка-

¹ Рязанцев С.В. Миграционная ситуация и миграционная политика на Северном Кавказе // Журнал исследований социальной политики, 2003. Т.1(2).

честве примера можно рассматривать деятельность организованных преступных формирований в сфере криминального рынка: незаконная миграция, незаконный оборот оружия и наркотиков и т.д.¹

Нелегальная миграция на территорию России как одна из форм организованной преступной деятельности включает в себя два элемента: незаконное перемещение мигрантов в страну и незаконный въезд в страну. Наибольшее количество преступлений в сфере нелегальной миграции приходится на первый элемент, что обусловливается экономическими выгодами. В связи с этим даже «Мировая программа по борьбе с незаконной иммиграцией» определяет нелегальную миграцию как «незаконный ввоз иностранных граждан в страну с целью получения прибыли»². Нельзя отрицать, что организация перемещения нелегальных мигрантов из стран третьего мира через Государственную границу Российской Федерации представляет собой один из наиболее прибыльных видов бизнеса. Так, например, перемещение мигранта в страны Запада стоит порядка 5 тыс. долларов США. Естественно, что, не имея необходимой суммы, большинство мигрантов для ее накопления вынуждено заниматься противоправной деятельностью.

На сегодняшний день аналитики пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации выделяют несколько основных направлений потоков нелегальных мигрантов: северо-западное, западное, юго-восточное, забайкальское, дальневосточное, тихоокеанские участки границы и международные аэропорты. Северо-западное направление Государственной границы выступает основным каналом транзита нелегальных мигрантов, стремящихся тайно попасть в европейские страны через российско-норвежский, российско-финский и российско-польский участки границы. Данный факт подтверждается различными экспертными оценками, согласно которым территория России активно используется гражданами стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Ближнего и Среднего

¹ Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Организованная преступность, миграция, политика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. С. 30-44.

² Там же.

Востока в качестве транзитного канала в высокоразвитые страны Западной Европы. Осуществляют такое переправление незаконных мигрантов организованные преступные группировки посредством трейлеров и маломерных морских судов¹. Постепенно теряет свою актуальность российско-украинский участок границы как направление для транзита нелегальной миграции. В 2009–2012 годы здесь были задержаны более 28 тыс. незаконных мигрантов. Однако в связи с политическим кризисом на Украине поток мигрантов и беженцев резко вырос: в 2014 году в территориальных органах ФМС России временное убежище получили более 250 тысяч человек, а в 2015 году - 149,6 тысяч человек². В настоящее время миграционные потоки заметно снизились. Однако по-прежнему имеются основания полагать, что нелегальная миграция приобрела признаки тщательно организованной и законспирированной преступной деятельности. Немалую помощь в организации перемещения незаконных мигрантов преступным группам оказывают жители приграничных областей России и Украины.

Следует обратить внимание на то, что качественное своеобразие взаимодействия организованной преступной деятельности и миграции во многом зависит от характера уголовных проявлений лиц, относящихся к нелегальным мигрантам, особое место среди которых занимают участники организованных преступных формирований. Среди таких групп мигрантов отмечается высокий удельный вес лиц, совершающих преступления, требующие организованности и профессионализма: мошенничество, вымогательство, преступления, связанные с незаконным оборотом оружия и наркотических средств и т.д. Вместе с тем, важное влияние на формирование морали, переориентацию преступной группы, ее развитие и усиление организованности, сплоченности оказывают лидеры и их позиция в структуре групп преступников. Практика показывает, что чаще лидерами преступных

¹ Щеблыкина И.В. Незаконная миграция и ее проявления в пограничном пространстве Российской Федерации. М., 2004. С. 173.

² Быркова Е. Миграционные итоги 2015 года: кто приезжает и уезжает из России? // Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД», 2016. URL: <http://провэд.пф/analytics/research/34147-migpatsionnye-itogi-2015-goda-kto-ppiezzaet-i-uezzaet-iz-possii.html>. (дата обращения: 12.08.2016).

групп являются мигранты, однако нередки случаи, когда формирование возглавляет местный житель. Существует также ситуация, когда в структуре группы формируется не одно организационное ядро, а несколько. Такая особенность появляется в том случае, если наряду с общепризнанным лидером имеется теневой лидер, выступающий образцом для подражания для части членов ОПФ.

Некоторые исследователи отмечают, что между регионами с наиболее интенсивными миграционными процессами, прежде всего нелегальной миграцией, и регионами, в которых отмечаются наиболее высокие показатели преступности, выявляется прямая закономерность: чем активнее протекают миграционные процессы, тем выше показатели преступности в сфере криминального рынка. Яркими примерами являются Республика Бурятия, Хабаровский, Приморский и Красноярский края, города Москва и Санкт-Петербург. С незаконной миграцией на территорию России тесно связан и такой вид преступности, как незаконная торговля людьми, т.е. набор, перевозка и принятие на работу людей путем их обмана или принуждения с целью заставить заниматься проституцией, оказывать другие сексуальные услуги или выполнять другую принудительную работу¹.

Особую общественную опасность на территории России представляют преступные группировки, состоящие только из мигрантов, в частности, китайские, вьетнамские, корейские, нигерийские группы, каждая из которых имеет свою специфику. Так, например, нигерийские преступные формирования, как правило, занимаются наркобизнесом, вовлекая в свою деятельность российских граждан с целью использования их для перевозки и для реализации наркотиков. Деятельность китайских и вьетнамских преступных групп также имеет свою направленность (сбор «дани» с земляков (рэкет), организация нелегальной миграции соотечественников через Россию в западные страны и т.д.). Нередко в России они создают совместные предприятия, ориентированные на вывоз российского сырья, материалов и поставку в Россию товаров широкого потребления. Можно говорить, что ими

¹ Ванюшкин С.В., Даниленко Н.Н., Долгова А.И. Власть: криминологические и правовые проблемы /отв. ред. А.И. Долгова. М., 2000. С. 251.

создана замкнутая сеть в общественном питании, торговле, сфере бытового обслуживания со своим персоналом. Полученная от такой деятельности прибыль конвертируется в доллары и направляется на родину. По экспертным оценкам, только от «челноков» Китай ежегодно получает более 6 млрд долларов. По мнению специалистов ВНИИ МВД России, одними из наиболее активных группировок являются также афганские, ангольские и иракские, специализирующиеся на подделке документов «прикрытия» проживания нелегалов в России¹. Среди преступных формирований, членами которых являются граждане СНГ, наиболее представительными по численности и наиболее активно действующими являются азербайджанские, грузинские и армянские. Между тем в последние годы активизировались и таджикские группировки, специализирующиеся на доставке и распространении наркотиков. Приведенные данные еще раз подтверждают, что большинство сфер криминального бизнеса организованных преступных формирований, а именно работоторговля, незаконный оборот оружия и наркотических средств, проституция и т.д., непосредственно связаны с нелегальной миграцией населения на территорию России.

На основании вышеизложенного можем сделать вывод, что нелегальная миграция детерминирует целый ряд различных видов преступной деятельности. Следует согласиться с С.В. Ванюшкиным, который указывает, что «с одной стороны, организованные преступные группировки иностранных граждан – неотъемлемая часть организованной преступности тех стран, гражданами которых они являются, но с другой – эти группировки, а следовательно, и организованная преступность этих стран, взаимодействуют с организованной преступностью в России»². Действительно, устоявшаяся, обладающая определенным криминальным авторитетом организованная преступность любого государства никогда не позволит действовать на ее тер-

¹ Кобец П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. М.: Экзамен, 2006.

² Ванюшкин С.В., Даниленко Н.Н., Долгова А.И. Власть: криминологические и правовые проблемы /отв. ред. А.И. Долгова. М., 2000. 160 с.

ритории без предварительного согласования¹. Данный факт обуславливается тем, что криминальное пространство и сферы преступного влияния уже поделены, «полномочия» каждой из преступных групп установлены, и действуют санкции за их нарушение. В связи с этим во многих субъектах России наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений в сфере наркобизнеса, незаконного оборота оружия, экономики и кредитно-финансовой сфере, т.е. тем видам деятельности, которые требуют выхода на транснациональный уровень и сотрудничества организованных преступных формирований различных государств.

Таким образом, можно сделать вывод, что мигранты не только пассивно вовлекаются в криминальную деятельность, но и самостоятельно организуются в преступные формирования, поддерживающие тесные связи с государством происхождения. Именно поэтому реальной угрозой национальной безопасности России являются международные преступные группировки, сформировавшиеся и активно осуществляющие свою деятельность на территориях практически всех государств-участников СНГ. Такие криминальные группировки, действуя в тесном контакте друг с другом в наиболее прибыльных сферах преступного бизнеса, обеспечивают своевременный обмен информацией и членами формирований; сокрытие похищенного имущества и лиц, скрывающихся от правосудия; помощь оружием, боеприпасами, спецтехникой; планирование и проведение совместных преступных мероприятий и т.д.²

Для организованных преступных групп этнический характер их построения имеет некоторые положительные моменты. Так, например, он позволяет эффективно решать проблемы внутренней дисциплины, вследствие чего их криминальная деятельность становится более засекреченной и спланированной. Имея свои сферы криминально-

¹ Дилаян В.А., Косарев А.В. Проблемы борьбы с организованной преступностью по материалам Ростовской области // Проблемы борьбы с криминальным рынком, экономической и организованной преступностью: материалы конференции. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2001. С. 46-49.

² Геворгян Г. Преступные этнические формирования // Законность. 1999. № 9; Мухин А. Российская организованная преступность и власть. История взаимоотношений. М.: ЦПИ, 2003 и др.

го воздействия, они существенно упрочили свое положение в большинстве регионов России.

Естественно, что существование на территории того или иного субъекта этнических организованных преступных групп, формирующихся преимущественно из числа мигрантов, в значительной мере обостряет криминогенную ситуацию. В значительной степени такому обострению способствуют постоянные конфликты организованных преступных формирований, образованных по национальному, или земляческому, принципу, по поводу распределения и передела сфер влияния в различных областях жизни и деятельности.

Таким образом, проведенное нами исследование позволяет сделать ряд выводов о том, что в настоящее время в России:

1) существует прямая корреляция между степенью криминальной активности преступных формирований и интенсивностью миграционных процессов, отрицательное влияние которых усиливается, когда они вступают во взаимодействие с иными негативными социально-экономическими и политическими факторами;

2) миграционные процессы и организованная преступность взаимно действуют друг на друга, поскольку: а) при появлении возможности вступления в организованное преступное формирование стимулируются миграционные процессы, и увеличение количества членов преступных формирований происходит преимущественно за счет мигрантов; б) интересы организованной преступной деятельности определяют специфику значительной доли миграционных процессов, участники которых обеспечивают функционирование организованных преступных групп;

3) организованные преступные формирования, образованные с учетом национальных, этнических и иных особенностей, действуют в настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации, создавая неконтролируемый рынок товаров и услуг, уклоняясь от уплаты налогов, ведя противоправную деятельность как в отношении местного населения, так и своих соотечественников, часть которых пребывает в России нелегально;

4) специфической особенностью организованных преступных формирований является их особая криминальная направленность,

сферы преступного воздействия и солидарность с другими преступными группами;

5) организованные преступные формирования, образованные из числа мигрантов, представляют собой специфический вид криминальных групп, особенность сплоченности которых обеспечивается комплексом факторов: применением насилия для поддержания внутренней дисциплины; тесными родственными связями; круговой порукой; единоверием; культивированием этнических традиций, не препятствующих занятию криминальной деятельностью¹.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Дайте определение миграции и незаконной миграции.
2. Выделите основные признаки незаконной миграции.
3. Укажите в чем состоит опасность незаконной миграции.

¹ Кондратенко Ю.В. Криминологическая характеристика этнической организованной преступности // Бизнес в законе. 2008. № 1.

Раздел 2.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

В настоящее время в отечественной криминологии не сложилось единого мнения относительно причин и условий преступности в сфере незаконной миграции. Некоторые авторы считают фундаментальной причиной нелегальной миграции неравенство различных государств в экономическом развитии, другие называют основной причиной осуществление государствами ограничительной миграционной политики и так далее. Мы согласны с тем, что на миграционные потоки сильное влияние оказывает социально-экономическая ситуация в государстве происхождения, государстве транзита и государстве-реципиенте¹. Действительно, экономический кризис, безработица, инфляция могут спровоцировать миграцию части населения, в том числе и нелегальную, в надежде заработать денежные средства в более развитых странах. Несмотря на это, нельзя исключать из рассмотрения и иные причины и условия, способствующие нарушениям миграционного законодательства.

Так, М.В. Королева предлагает выделять три линии причин и условий по времени их возникновения, а именно: детерминанты, влияющие на формирование личности до возникновения проблемной жизненной ситуации, обусловившей цель миграции; факторы, обусловившие проблемную жизненную ситуацию, сформировавшие и стимулировавшие цели миграции; обстоятельства, оказывающие влияние на мигрантов после их приезда в страну-реципиент².

Несколько иной точки зрения придерживается Н.А. Кутепова, выделяющая в качестве причин возникновения и развития нелегаль-

¹ Подшивалов В. Е. Незаконная миграция: Международно-правовой подход // Правоведение. 2002. № 4(243). С. 185 – 192.

² Долгова А.И. Криминология: учебник для вузов / под. общ. ред. проф. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2016.

ной миграции комплекс изменений, произошедших в социально - экономической, политической и миграционной сферах¹.

Подобной позиции придерживается К.В. Дядюн, которая считает, что наиболее распространенными причинами миграции являются социальные и экономические. Кроме того, она выделяет условия миграции, к числу которых относит установление уголовной ответственности за совершение определенного деяния на территории страны; высокий уровень коррупции и слабость правоохранительных органов в сочетании с высокой организованностью миграционной преступности; регламентацию ответственности за незаконную миграцию².

Не умаляя значения предложенных различными авторами формулировок детерминант нелегальной миграции, мы предлагаем классифицировать причины и условия, способствующие совершению преступлений в сфере нелегальной миграции, по сфере их действия на:

- 1) социально-экономические факторы;
- 2) культурно-нравственные факторы;
- 3) организационно-управленческие факторы;
- 4) правовые факторы;
- 5) политические факторы.

При этом в каждой из указанных групп детерминант следует выделять внешний уровень, имеющий первичный характер, на котором происходит формирование цели миграции из государства происхождения, и внутренний уровень, обусловленный внутрироссийскими факторами, способствующий выбору нелегального способа миграции.

Наиболее важной группой детерминант нелегальной миграции являются социально-экономические факторы. Большинство отечественных криминологов, изучающих данную проблематику, отмечают, что одной из основных причин незаконного перемещения через Государственную границу РФ выступает стремление найти работу, улучшить условия жизни, получить лучшие доходы, приобрести более вы-

¹ Кутепова Н. Л. Институт незаконной миграции в постсоветской России: Политико-правовой анализ : автореф. ... канд. юрид. наук : 23.00.02. Ростов н/Д., 2006. С. 17.

² Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2012. № 2. С. 109-114.

сокий социальный статус¹. Так, например, согласно исследованию М.Н. Ахмедова, 78,7% мигрантов основной целью выезда из своих стран на территорию России назвали трудоустройство в связи с отсутствием рабочих мест и низкой оплатой труда. Отметим, что указанные причины носят внешний характер и свидетельствуют о проблемах социальной и экономической политики в покидаемых странах. Это подтверждается тем, что в этнической структуре нелегальной миграции на территорию России подавляющее большинство составляют выходцы из стран СНГ (Украины, Молдовы, Узбекистана, Таджикистана, Киргизстана) и азиатских и африканских стран (Китая, Вьетнама, Индии, Бангладеш, Афганистана, Ирана, Шри-Ланки)², которые характеризуются негативными социально-экономическими процессами: высоким уровнем безработицы, бедности населения³, низким индексом развития человеческого потенциала и т.д.

Внешние социально-экономические факторы имеют определяющее значение для возникновения нелегальной миграции, так как формируют у населения стремление переехать в государство, где возможности реализовать свой трудовой потенциал намного шире. Нередко их выбор падает на Российскую Федерацию, условия жизни в которой представляются им более привлекательными. Несмотря на подобное мнение, следует отметить массу существующих в России внутренних социально-экономических проблем, к числу которых относятся: развитие теневых секторов экономики, зависимость экономики от импорта, неконкурентоспособность промышленного сектора, введение антироссийских санкций, падение стоимости энергоресурсов, снижение ВВП, падение курса рубля, снижение уровня доходов

¹ Артемов В. Ю., Власов И. С., Голованова Н. А. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /под ред. Власова И.С., Головановой И.А.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М., 2012. С. 480 – 481.

² Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований // Современный юрист. 2012. № 1. С. 55 – 75.

³ Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность // Агентство политических новостей. URL: <http://www.apn.ru/publications/print28461.htm>. (дата обращения: 20.03.2016).

населения и т.д.¹ Тем не менее, миграционные потоки в Российскую Федерацию по-прежнему характеризуются высокой степенью активности.

Переходя к рассмотрению внешних культурно-нравственных факторов, оказывающих влияние на нелегальную миграцию, следует обратить внимание на их неоднозначность и зависимость от государства происхождения. С одной стороны, они носят негативный характер и выражаются в сложностях социальной адаптации мигрантов в российском многонациональном обществе, низком уровне правовой культуры большинства мигрантов, незнанием требований российского миграционного законодательства, что закономерно приводит к обособлению приезжих лиц, стремлению к минимизации социальных контактов с представителями коренного населения. В связи с этим резко возрастает роль преступных групп, организовывающих нелегальное перемещение лиц через Государственную границу РФ, что позволяет незаконным мигрантам избежать ряда трудностей при регистрации. При этом, попав на территорию России, эти мигранты уже не могут получить официальное трудоустройство и вынуждены примыкать к различным этническим группировкам, сформированным по признакам национальности (или землячества), зачастую осуществляющим преступную деятельность.

С другой стороны, внешние факторы культурно-нравственного характера носят положительный характер и заключаются в относительном культурном единстве жителей стран СНГ, которое проявляется в хорошем знании русского языка и общности морально-нравственных ценностей. Безусловно, высокая степень единства жителей республик, входящих в постсоветское пространство, мотивирует граждан мигрировать на территорию Российской Федерации и упрощает процесс адаптации в принимающем обществе. Учитывая, что подавляющее число нелегальных мигрантов образуют выходцы из этих государств, данный факт хотя и обуславливает рост нелегальной

¹ Обзор экономической ситуации в России // Anfost: информ.-аналит. портал. URL: <http://anfost.ru/2014/09/29/jekonomicheskaja-situacija-v-rossii-2014>. (дата обращения: 23.03.2016).

миграции, но по своему социальному характеру является положительной тенденцией.

Внутренние факторы культурно-нравственного характера также можно условно разделить на положительные и отрицательные. В частности, негативным обстоятельством следует считать наличие тесных родственных и этнокультурных связей между населением приграничных районов России и жителями соседних государств. Такие взаимоотношения нередко приводят к тому, что коренные жители помогают иностранцам незаконно пересекать Государственную границу РФ или организуют группы по их перемещению¹.

В качестве положительного внутреннего фактора культурно-нравственного характера можно выделить, например, принятие закона, предусматривающего проведение обязательного тестирования мигрантов на знание русского языка, российской истории и законодательства. По задумке авторов законопроекта, данные изменения будут способствовать развитию российского образовательного пространства как на территории России, так и в государствах происхождения; содействовать популяризации русского языка в странах СНГ; оптимизировать процессы на российском рынке труда, освобождая дополнительные рабочие места для граждан России; снижать опасность возникновения социальной напряженности в обществе; оказывать действенное влияние на формирование толерантности в российском обществе, а также значительно уменьшать вовлечение трудовых мигрантов в коррупционные схемы². Однако многие отечественные ученые не строят таких оптимистичных прогнозов, отмечая некоторые риски, связанные с введением обязательного тестирования мигрантов. Так, платность тестирования повышает стартовые затраты для начала работы в России, что в совокупности с опасениями приезжих лиц успешно его сдать может спровоцировать рост нелегальной миграции.

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа // Миграционное право. 2009. № 3. С. 46 – 48.

² Тесты по истории для трудовых мигрантов поразили экспертов: слишком высокая планка – повод для коррупции // NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/russia/06jun2014/tests.html>. (дата обращения: 20.03.2016).

Рассматривая группу организационно-управленческих факторов, влияющих на рост незаконной миграции, по социальной характеристике их также можно разделить на позитивные и негативные. Так, например, стремление государственных органов систематизировать и ограничить поток мигрантов в Россию посредством организации сложной системы получения разрешительных документов на трудоустройство специалистов, длительность оформления разрешительных документов, ограниченные сроки пребывания и регистрация по месту жительства, а также меры по повышению требований к мигрантам¹ имеют положительное значение для российского общества, поскольку они ориентированы на укрепление внутрироссийского рынка трудовых ресурсов и повышение социальной стабильности в обществе. Однако мигрантами эти меры воспринимаются как барьеры, стремление к преодолению которых настолько высоко, что способно спровоцировать нарушение миграционного законодательства.

Также немаловажным фактором организационно-управленческого характера выступает наличие безвизового режима России с рядом стран. Упрощенный туристический обмен позволяет иностранным гражданам, легально въезжая на территорию России под видом туристов, выезжать в третьи страны либо нелегально оставаться с целью осуществления незаконной трудовой и коммерческой деятельности². По состоянию на 2017 год можно выделить порядка 29 стран с режимом въезда в Российскую Федерацию, не требующим визы.

Помимо упрощенного режима въезда, преодолению существующих административных барьеров способствуют и особенности географического положения России, которые усложняют регулирование миграционных процессов и контроль за ними. К таким факторам Н. В. Самойлюк относит большую протяженность, слабую контролируемость Государственной границы Российской Федерации, а также

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа // Миграционное право. 2009. № 3. С. 46 – 48.

² Худина Т. Ф. Некоторые причины роста организации незаконной миграции // Российский следователь. 2008. № 1. С. 27 – 30.

удобное географическое положение России, связывающей Европу и Азию¹.

Еще одним организационно-управленческим фактором, способствующим развитию преступности в сфере нелегальной миграции, являются недостатки в деятельности различных государственных органов (полиции, налоговых, аудиторских и иных структур), вследствие которых постепенно намечается тенденция к самодетерминации незаконной миграции. В настоящее время существует сеть официальных, полуофициальных, теневых и открыто криминальных организаций, которые получают огромные прибыли от перемещения людей через Государственную границу РФ и посредничества при трудоустройстве нелегальных мигрантов². Деятельность подобных организаций осуществляется посредством организации туристических фирм, совместных предприятий и т.д.

Развитие трансграничной преступности прямым образом коррелирует с ростом миграционной активности, стимулирующей трансграничные криминальные связи, развивающей информационный обмен и поиски новых направлений криминальной деятельности. Вместе с тем развитие международных преступных связей (например, в области контрабанды наркотических и психотропных веществ, оружия, торговли людьми) вовлекает в эту сферу деятельности все большее количество иностранных граждан³. В.Н. Омелин отмечает, что многие приезжие из стран Средней Азии, разыскиваемые правоохранительными органами за совершение преступлений у себя на родине, продолжают свою криминальную деятельность в России⁴, что свидетельствует о важном значении факторов организационно-

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа. С. 46 – 48.

² Левченко О. П., Портнов Ф. П. Раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией : учеб.-метод. пособие / науч. ред. С.А. Полежаев. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 3.

³ Никитенко И.В. Криминологическая характеристика основных градиентов преступности мигрантов в Дальневосточном ФО // Российский следователь. 2013. № 3. С. 29 – 31.

⁴ Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований // Современный юрист. 2012. № 1. С. 55 – 75.

управленческого характера в детерминации не только незаконной миграции, но и связанной с ней преступности.

Переходя к рассмотрению правовых детерминант преступности, отметим, что они не ограничиваются сопоставлением их с пробелами в законодательстве. Существенные меры, предпринимаемые законодателем в сфере регулирования миграционной политики, хотя по своему социальному характеру и являются положительными, но способствуют росту преступности в сфере незаконной миграции. Как нами было отмечено, мигранты, опасаясь сложностей, возникающих при официальной регистрации своего пребывания на территории Российской Федерации, предпочитают оставаться нелегально. В связи с этим возрастает значимость правовых факторов внутреннего характера как средств государственного воздействия на незаконную миграцию.

Немаловажную роль в детерминации нелегальной миграции играют политические детерминанты, взаимодействующие с внешними факторами социально-экономического характера. Относясь к блоку негативных факторов, они прямым образом воздействуют на формирование мотивации к миграции, в том числе нелегальной. Зачастую именно политические факторы, выраженные в религиозной, идеологической, этнической и иной дискриминации жителей ряда государств, провоцируют массовое переселение местного населения¹. Ярким примером негативных процессов в политической жизни государства является политический кризис в Украине 2014 года, приведший к свержению власти. Смена политического лидера способствовала развитию русофобии и притеснению русскоязычного населения, повсеместным нарушениям прав и свобод человека и гражданина и фактическому началу гражданской войны. Безусловно, подобные изменения не могли не повлиять на миграционную ситуацию. Так, по оценкам ФМС России, число беженцев уже к началу декабря 2014 года составило 830 тыс. человек. Согласно экспертным оценкам, в настоящее время на территории России находится свыше 1 млн 600 тыс. украин-

¹ Артемов В. Ю., Власов И. С., Голованова Н. А. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /под ред. Власова И.С., Головановой И.А.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М., 2012. С. 480.

цев, из которых у 196 тыс. имеется разрешение на работу, а у 665 тыс. человек превышен установленный срок пребывания в России.

Не менее напряженная ситуация складывается в странах Центральной Азии, политические проблемы в которых непосредственно связаны с межэтническим (узбеки и киргизы, таджики и киргизы, казахи и уйгуры, казахи и курды и т.д.¹), а также религиозным экстремизмом и коррупцией. По прогнозам аналитиков², эти проблемы могут привести к вооруженному противостоянию экстремистских исламских сил со светскими государственными режимами (т.н. «центральноазиатская весна»), что не может не повлечь за собой увеличение потоков беженцев и рост количества мигрантов на территорию России.

Таким образом, на основе представленного анализа причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере незаконной миграции, мы можем сделать следующие выводы:

1. Детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции по сфере их действия следует рассматривать в рамках пяти направлений: социально-экономические, культурно-нравственные, организационно-управленческие, правовые, политические факторы. Каждую из указанных категорий можно разделить на две группы: внутренние и внешние. К группе внутренних детерминант относятся факторы российского происхождения, выделение которых связано с тем, что преступность в сфере незаконной миграции включает в себя преступления, совершенные на территории России. Обособление внешних детерминант связано с невозможностью исключения из причинного комплекса негативных факторов, существующих в странах происхождения, которые толкают жителей этих стран к миграции, в том числе и нелегальной.

2. Рассматривая социально-экономические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции, отметим, что внешние факторы данного блока по своей характеристике являются негативными:

¹ Шустов А. Межэтнические конфликты в Центральной Азии // Война и мир, 2016. URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/view/19870/>. (дата обращения: 24.03.2016).

² Сатановский Е. Дестабилизация Центральной Азии // Искусство войны : альманах. URL: <http://navoine.info/ca-destafut.html>. (дата обращения: 24.03.2015).

безработица, низкие заработные платы, недостатки социальной защиты населения, переизбыток трудоспособного работающего населения. Внутренние факторы также следует характеризовать как отрицательные: рост цен, снижение реальных доходов, падение курса рубля, развитие теневых секторов экономики, неконкурентоспособность промышленности и т.д. Несмотря на это, на фоне проблем в странах происхождения социально-экономическое положение в России воспринимается мигрантами как положительное, что и стимулирует их миграцию.

3. Внешние детерминанты культурно-нравственного характера, способствующие незаконной миграции, выражаются в определенном единстве населения России с жителями постсоветского пространства, что в целом можно охарактеризовать как положительное явление. Внутренние культурно-нравственные факторы, такие, как наличие родственных и дружеских связей между населением России и приграничных государств, а также осуществляемые государством попытки повышения культурно-образовательного уровня прибывающих мигрантов посредством введения обязательного тестирования также носят позитивный социальный характер. Тем не менее, не может не вызывать опасений правовой нигилизм и пренебрежительное отношение к нарушениям законодательства со стороны мигрантов.

4. Организационно-управленческие факторы по своему социальному характеру могут быть как положительными, так и отрицательными. К позитивным следует отнести ужесточение системы регистрации и получения разрешительных документов, к негативным — наличие безвизового режима с рядом стран, а также недостатки в организации деятельности и взаимодействии государственных органов (полиции, ФМС, ФСБ, федеральных налоговых, аудиторских структур и т.д.) по контролю за миграционной сферой.

5. Детерминантами преступности в сфере нелегальной миграции правового характера следует считать предпринимаемые законодателем меры по всестороннему регулированию миграционных процессов. Вследствие этого приезжие, опасаясь возможных сложностей при официальном оформлении, ищут возможность незаконно попасть на территорию Российской Федерации.

6. Политические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции преимущественно носят негативный характер и выражаются в религиозной, идеологической, этнической и иной дискриминации, боевых действиях, межнациональной напряженности в странах происхождения, провоцирующих местных жителей к бегству и миграции, а том числе и нелегальной, на территорию Российской Федерации.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Назовите детерминанты, способствующие возникновению незаконной миграции.
2. Определите, чем характеризуются проявления незаконной миграции.
3. Укажите социально-экономические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции.
4. Охарактеризуйте внешние детерминанты культурно-нравственного характера, способствующие незаконной миграции.

Раздел 3.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРЕСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

В современной научной литературе и публицистике широко используются термины, обозначающие те или иные аспекты социальной практики, связанной с реакцией общества или государства на факт существования преступности, в частности, уголовная и криминологическая политика борьбы с преступностью, противодействие преступности и предупреждение преступлений и т.д. Объединяющим признаком указанных дефиниций является преступность как единый объект воздействия. Однако, несмотря на все более ужесточающиеся государственные меры, направленные на снижение уровня преступности, постоянно происходит активное пополнение криминальной среды. В связи с этим нацеленность государства на регулирование исключительно преступности не представляется обоснованной. По нашему мнению, меры воздействия должны применяться по отношению не столько к преступности как социально опасному последствию, сколько к «питательной среде» как ее причине, способствующей воспроизводству преступников. Придерживаясь такого подхода, мы не можем ограничить решение задач по сокращению преступности, удержанию ее на социально приемлемом уровне воздействием только на саму преступность и преступников и включаем в него иные объекты: потерпевших от преступлений (жертвы) и оказание им необходимой социально-психологической помощи; виктимные категории лиц и их своевременное выявление; объективные и субъективные обстоятельства, влияющие на возникновение преступности, изменение ее количественных и качественных характеристик, социальные последствия и т.д.

Рост нелегальной и вынужденной миграции оказывает сильное воздействие на все сферы жизни общества, заметно влияя на формирование национального состава населения, демографические показатели, уровень и образ жизни людей. Именно поэтому особую важность приобретает проблема регулирования миграционных процессов, от решения которой зависит политическая стабильность, терри-

ториальная целостность, социальное и экономическое развитие страны. Кроме того, необходимо отметить существующую закономерность между интенсивностью миграционных потоков и ростом показателей преступности.

На фоне относительной стабилизации уровня преступности мигрантов в первом десятилетии XXI века, во втором десятилетии снова стали проявляться негативные тенденции преступности, связанной с миграцией, и ее влияние на криминальную ситуацию в стране усилилось. Так, например, в период с 2011 по 2016 год иностранными гражданами и лицами без гражданства в среднем были совершены 43154 преступления в год.

Как отмечают специалисты, среди мигрантов увеличился удельный вес лиц, совершивших насильственные преступления (умышленные убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование), мошенничество, вымогательство, занимающихся преступной деятельностью, связанной с оружием, наркотиками¹. Действительно, статистические данные также свидетельствуют, что значительная часть преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, относятся к категории тяжких и особо тяжких, а сложная экономическая ситуация в стране негативно сказывается на числе совершенных мигрантами общеуголовных преступлений.

Так, например, в октябре 2012 года в районе Выхино Московской области за совершение изнасилования пятнадцатилетней Н. был задержан нелегальный мигрант узбекской национальности В., в ноябре 2012 года задержана преступная группа узбеков из трех нелегальных мигрантов за совершение изнасилования несовершеннолетней В.² Также широкий общественный резонанс имели события, произошедшие 1 января 2016 года в городе Кёльн (Германия): в новогоднюю ночь около тысячи мигрантов, прибывших в данное государство из-за осложнения политической обстановки на Ближнем Востоке, совершили нападения на жителей города. С

¹ Надольная А.А. Состояние и превенция преступлений, совершаемых мигрантами // Российский следователь. 2007. №5. С. 30-31.

² Обзор практики МВД России. Архив ГУВД МО, 2012.

заявлениями о грабежах, оскорблениях и изнасилованиях в правоохранительные органы обратились 1049 человек¹.

Современное состояние миграционной преступности позволяет говорить о ней как угрозе национальной безопасности России. Как мы видим, последствия миграции носят крайне негативный характер, практически порождая антиобщественное поведение, способствуя совершению правонарушений и осложняя работу по предупреждению преступлений. Так, коренные жители основными виновниками ухудшающегося социально-экономического положения считают именно мигрантов, воспринимая их как конкурентов на рынках труда и жилья. В настоящее время мигранты вступили в активную борьбу за собственность на землю, соперничают с местными жителями за место в торговле, бизнесе, банковской деятельности.

Миграционные процессы неизбежно влекут за собой обострение отношений между общественными, религиозными и другими объединениями и институтами государственной власти. Нельзя не упомянуть и о кризисе моральных ценностей в среде мигрантов, доминировании в их массовом сознании стереотипов аморального поведения. Вызывающее поведение в общественных местах, неуважение традиций и обычаев местного населения, как правило, приводят к локальным конфликтам. Так, при опросе жителей тринадцати регионов России каждый десятый высказался против приема мигрантов вообще, а каждый второй - против приема мигрантов некоренной национальности². Противоречия мигрантов и коренного населения стимулируют объединение и тех, и других по национальному, или земляческому, принципу, что способствует возникновению межгрупповых (межнациональных) конфликтов, нередко разрешаемых противоправными способами. В большинстве

¹ Более тысячи человек сообщили о нападениях в новогоднюю ночь в Кельне [Электронный ресурс] // Информационное агентство России «ТАСС». 2016. 21 января. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2603626>. (дата обращения: 14.03.2017).

² Кузьмина Н.В., Смирнова Д.А. Преступность мигрантов: тенденции развития и особенности предупреждения // Актуальные проблемы теории и истории права и государства на современном этапе: сборник научных трудов X международной научно-практической конференции. Кострома: Изд-во Костромск. госуд. технол. ун-та, 2013. С. 185-188.

субъектов России отмечается повышенная настороженность к созданию и активизации деятельности этнических преступных группировок, первостепенную роль в которых играют мигранты, как с ближнего, так и дальнего зарубежья.

Подводя итог анализу состояния миграционной преступности в России, можно говорить о ней как о сложившейся антисистеме, требующей проработки теоретических вопросов ее криминологического предупреждения. Некоторые ученые отмечают, что существующие сложности борьбы с преступностью мигрантов определяются, прежде всего, разнообразием прибывающего контингента. Традиционно выделяются три уровня противодействия преступности в сфере нелегальной миграции: общесоциальный, специальный и индивидуальный.

Общесоциальное предупреждение связано с деятельностью государства и включает в себя экономическую, социальную, управленческую, воспитательную и правовую сферы¹. Так, например, социально-экономические меры требуют оздоровления экономики страны в целом, защиты наиболее уязвимых социальных слоев населения, повышения жизненного уровня населения. Одними из наиболее значимых мер противодействия преступности в сфере нелегальной миграции являются политические меры, к которым А.И. Алексеев относит вопросы, связанные с разграничением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами². Организационно-управленческие меры реализуются через подыскание оптимальных моделей управленческих систем. Говоря о культурно-нравственных мерах, следует отметить, что специфика проблемы миграции позволяет говорить о необходимости построения механизма адаптации: население нужно информировать об особенностях психологии мигрантов, формировать идеи духовного единства. Важную роль имеет проведение теологической политики, направленной на развитие толерантности к другой религии. Наконец, не менее важное место в системе предупреждения преступности в

¹ Гончаренко Г.С. Актуальные проблемы миграционных процессов: курс лекций. Ростов-на-Дону: Изд-во Южного федерального ун-та, 2007.

² Алексеев А.И. Криминология: курс лекций. М., 2011. С.118.

сфере нелегальной миграции занимают и правовые меры. К числу неотложных задач следует отнести разработку законодательных актов по противодействию криминальным угрозам и усилению внутренней безопасности общества, в частности, федеральных законов по борьбе с миграционной преступностью, о предупреждении легализации доходов, полученных преступными способами, об ответственности за незаконные трансфертные операции и т.д.

Специальное предупреждение исследуемого вида преступности подразумевает противодействие конкретным проявлениям криминальной миграции. Основными направлениями могут являться, например, совершенствование системы миграционного учета и контроля за фактическим местом проживания мигрантов, выявление с помощью передовых форм оперативно-розыскной деятельности незаконных и криминальных мигрантов, применение норм КоАП РФ и УК РФ к «арендодателям» жилых помещений для незаконного проживания в них лиц, официально не зарегистрированных в подразделениях по вопросам миграции системы МВД России.

К целям специального уровня профилактики относятся:

- углубленное изучение факторов, влияющих на преступность в сфере нелегальной миграции, их особых взаимосвязей и закономерностей проявления;

- обоснованные предложения о принятии решений, реализация которых способна снизить негативное и повысить позитивное влияние данных факторов на криминальную ситуацию в среде концентрации мигрантов;

- выявление наиболее криминогенных сфер общественной жизни и последующая активизация правоохранительных органов путем разработки и реализации региональных комплексных программ противодействия преступности в сфере нелегальной миграции;

- аналитическое обеспечение решения конкретных задач по предупреждению отдельных видов преступлений путем проведения правоохранительными органами специальных профилактических операций в отношении мигрантов.

На индивидуальном уровне предупреждения осуществляются меры, направленные на конкретных лиц. Данный уровень

исследовался многими учеными. Например, Ю.И. Вьюнов высказывал точку зрения о том, что индивидуальная профилактика должна быть направлена на работу с конкретными криминальными группами мигрантов¹. Отметим, что к индивидуальному уровню профилактики следует отнести и работу с так называемыми группами риска в среде мигрантов, осуществляемую посредством бесед и индивидуальной профилактической работы.

Индивидуальная профилактическая работа проводится также с мигрантами, ставшими потенциальными и реальными жертвами преступлений в результате собственного поведения, образа жизни, физических или психических особенностей, социально-ролевых установок. В отношении данных групп меры индивидуальной профилактики являются своеобразным социальным инструментом, призванным нейтрализовать или устранить виктимные черты личности и ее антиобщественное поведение. Таким образом, целью индивидуальной профилактики в среде мигрирующего населения является позитивная коррекция личности, влекущая изменение её поведения от асоциального к законопослушному. Ее достижение требует последовательного решения следующих конкретных задач: выявление мигрантов, поведение которых свидетельствует о реальной возможности совершения ими преступлений; изучение этих лиц и источников отрицательного воздействия на них; постановка лиц на профилактический учет; непосредственное профилактическое воздействие; контроль за поведением и образом жизни мигрантов.

Оценивая результативность индивидуальной профилактики среди мигрантов, необходимо учитывать ряд факторов. Во-первых, эффективность профилактики преступлений достигается за счет применения не одной отдельно взятой меры, а их комплекса. Во-вторых, данный результат при одних и тех же формах и методах профилактической работы существенно изменяется в зависимости от степени криминогенности каждой из трех основных детерминант преступного поведения - личности, микросреды и конкретной ситуации. В-

¹Вьюнов Ю.И. Влияние миграционных процессов на преступность в ЮФО: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 113.

третьих, интенсивность профилактических мер прямо коррелирует со степенью проявления названных криминогенных факторов.

Вопросы предупреждения криминальной миграции не могут существовать вне правовых отношений и должны опираться на законодательные акты¹. Так, например, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом РФ 13 июня 2012 года, отражает стратегию борьбы с организованной преступной деятельностью, связанной с незаконной миграцией, предусматривает конкретные меры, ответственных исполнителей и соответствующее организационно-материальное обеспечение.

Проблема нелегальной миграции и ее решение во многом связаны с вопросами социально-экономического развития, стабилизацией политической обстановки в России в целом и ее субъектах в частности, а также урегулирования вооруженных этнополитических и региональных конфликтов на постсоветском пространстве².

Поскольку урегулирование всех противоречий, вызванных указанными процессами, невозможно осуществить посредством только карательных методов, требуются усилия широкого круга субъектов обеспечения криминологической безопасности. По нашему мнению, меры криминологической защиты от проявлений преступности в сфере нелегальной миграции в настоящее время необходимо направить на:

- поиск цивилизованных демократических форм разрешения противоречий и социальных конфликтов;
- утверждение в общественном сознании понимания того, что предупреждение преступности помогает разрушать механизмы торможения общественного прогресса, снижает затраты общества на восстановление нарушенных от преступных посягательств общественных отношений, создает условия для нравственного развития лич-

¹ Кулматов Т.Ш., Сластунина О.А. Правовой режим перемещения граждан государств – участников Содружества Независимых Государств // Журнал российского права. 2003. № 10. С. 61.

² Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Организованная преступность, миграция, политика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. С. 43.

ности, а также того, что достижение этого возможно лишь при поддержке широких общественных масс.

На основании изложенного и с учетом обозначенной проблемы, считаем целесообразным разработать специальную программу по улучшению положения мигрантов, в которой должны быть поставлены следующие задачи:

- воспитание в обществе правового подхода к проблемам беженцев и мигрантов;
- обеспечение беженцев, вынужденных переселенцев и иных заинтересованных в вопросах миграции лиц информацией о действующей правовой базе и правоприменительной практике в миграционной сфере;
- организация постоянной юридической помощи беженцам, вынужденным переселенцам и мигрантам, отстаивающим свои права;
- налаживание социальных контактов между переселенцами, беженцами и мигрантами для решения общих проблем, связанных с их правовым статусом на территории России;
- подготовка юристов и правозащитников, специализирующихся в области прав беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов.

По нашему мнению, в настоящее время назрела необходимость принятия единого Миграционного кодекса РФ и создания условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, установления соответствия их международным стандартам и взятым Россией обязательствам, вытекающим из действующих на ее территории международных документов. В связи с этим требуется внести соответствующие изменения в существующее законодательство, а также принять целый ряд федеральных законов. Так, важным нормативно-правовым средством обеспечения криминологической безопасности личности, общества и государства от криминальных проявлений нелегальной миграции могут стать законодательные акты «О трудовой миграции в России», «О правилах регистрации и пребывания на территории России граждан, прибывших из стран СНГ», «О создании механизма противодействия перемещению финансовых средств, полученных преступным путем, из одной страны в другую» и др.

Вторую группу предупредительных мер должны составить меры ограничительного режимного характера. Российская Федерация ратифицировала Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией¹, предусматривающее меры, реализация которых позволит создать эффективную систему контроля, препятствующую незаконному въезду и пребыванию иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны. Безусловно, своевременным и обоснованным является создание банка данных для обеспечения обмена информацией между странами СНГ о реальном состоянии миграционных процессов и их влиянии на криминальную ситуацию. Следующим шагом в сотрудничестве государств должно явиться налаживание механизма возвращения незаконных мигрантов (реадмиссии), создание необходимой для этого законодательной базы, материального и ресурсного обеспечения.

Кроме того, для эффективного выявления правонарушений и предупреждения преступлений мигрантов представляется возможным создать в правоохранительных органах специализированные подразделения по борьбе с преступностью мигрантов и незаконной миграцией в целом, имеющим в своем штате переводчиков и сотрудников, обладающими специализированными правовыми и криминологическими знаниями. По нашему мнению, контроль за миграционной ситуацией необходимо ужесточить путем введения миграционной полиции и разделения территории России на регионы, в которых действует четыре режима государственного регулирования распределения миграционных потоков:

- режим максимального миграционного благоприятствования;
- режим миграционного благоприятствования;
- режим минимального миграционного благоприятствования;
- режим миграционного моратория.

Актуальным представляется вопрос о законодательном урегулировании использования данных оперативно-розыскного характера,

¹ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2017. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>. (дата обращения: 01.09.2017).

разведки и контрразведки, сведений, полученных частными и охран-ными структурами, в уголовном судопроизводстве.

Таким образом, комплекс специально-криминологических мер обеспечения криминологической безопасности личности, общества и государства от криминальных проявлений нелегальной миграции в России должен включать в себя:

- совершенствование системы регистрационного учета, создание условий для регистрации мигрантов в первые сутки пребывания в регионе;

- организацию системы текущего взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами, занятыми вопросами миграции и трудоустройства населения;

- организацию текущего планового предоставления подразделениями по вопросам миграции системы МВД России криминологически значимой информации о мигрантах в территориальные подразделения органов внутренних дел, помимо совместного проведения специальных мероприятий;

- осуществление должного контроля за соответствием мест фактического проживания мигрантов и адреса, указанного при регистрации;

- ужесточение ответственности за предоставление жилых помещений на территории региона для проживания лиц, официально не зарегистрированных в подразделениях по вопросам миграции системы МВД России;

- ужесточение ответственности предприятий, привлекающих к проведению работ мигрантов, официально не зарегистрированных в подразделениях по вопросам миграции МВД России;

- выработку необходимой правовой базы для своевременного получения криминологически значимой информации о мигрантах из стран ближнего и дальнего зарубежья;

- совершенствование системы специальных операций, проводимых в местах традиционного трудоустройства мигрантов (рынки, вокзалы, автосервисы, автомойки и т.д.);

- контроль за местами компактного проживания мигрантов, особенно при высокой степени их этнической однородности (общеежития и пр.);

- привлечение сил общественности для выявления фактов криминального поведения мигрантов, установления мест их фактического проживания и т.д.

Поскольку вопросами предупреждения нелегальной миграции занимаются непосредственно органы внутренних дел, то в качестве основных направлений их деятельности по обеспечению криминологической безопасности должны выступать:

- совершенствование информационно-аналитической деятельности на основе компьютерных технологий банков оперативно-розыскной информации, предназначенных для совместного использования всеми подразделениями криминальной полиции;

- развитие научной базы для эффективного воздействия на криминальную миграцию;

- создание в структурах криминальной полиции новых функциональных подразделений – миграционной полиции;

- совершенствование силового, оперативно-розыскного, оперативно-технического сопровождения оперативных разработок и радиоэлектронной безопасности, внедрение передовых форм и методов оперативно-розыскной деятельности;

- правовая и криминологическая подготовка сотрудников, обеспечивающих оперативную работу среди различных категорий криминальных мигрантов;

- улучшение внутриведомственного взаимодействия между различными подразделениями органов внутренних дел по борьбе с криминальной миграцией;

- поддержание делового сотрудничества с другими правоохранительными и иными органами, чьи профессиональные интересы подразумевают воздействие на криминальную миграцию;

- укрепление международных связей по предупреждению криминальной миграции, раскрытию преступлений, совершаемых криминальными мигрантами.

Наиболее эффективными способами обеспечения криминологической безопасности от преступности мигрантов являются осуществление регулярных проверок правил соблюдения иностранными лицами паспортного режима на территории субъекта, а также проведение специальных операций. Среди форм взаимодействия органов внутренних дел различных регионов России и зарубежья по профилактике и раскрытию преступлений мигрантов следует выделить проверку паспортного режима, взаимообмен информацией, проведение совместных спецопераций, постановку приезжих на профилактический учет.

Криминологическая защита от преступности в сфере нелегальной миграции подразумевает проведение комплекса мер следующего содержания:

- обязательная регистрация прибывших на территорию субъекта иностранных граждан и лиц без гражданства с указанием цели и сроков их пребывания в России и внесением этих данных в единую информационную базу;

- создание межрегиональных отделов по борьбе с преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства, задачами которых являются: обеспечение активной оперативной разработки преступников, не являющихся постоянными жителями субъекта, прикрытие мест их концентрации, взаимодействие с подразделениями по вопросам миграции, иными заинтересованными государственными и общественными организациями;

- проверка на предприятиях, принимающих на работу иностранных граждан, организации их учета, документирования и контроля за проживанием на территории субъекта и выездом за пределы субъекта по окончании разрешенных сроков пребывания;

- организация комплексных мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов проживания без регистрации либо по фиктивной регистрации в общежитиях, ведомственных гостиницах, частном жилом секторе иностранных граждан и лиц без гражданства, в целях применения к ним административных и уголовных мер воздействия.

Безусловно, основная тяжесть работ по обнаружению преступников, выявлению латентных преступлений в сфере нелегальной миграции лежит на подразделениях уголовного розыска, задачами которых являются выявление мест концентрации преступников из числа приезжих, расширение сети агентуры среди мигрантов, выявление и установление лидеров этнических преступных групп. В случае получения данных о совершении преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства оперуполномоченные должны: определить статус иностранца, проверить его личность по системам «ОВИР – криминал», «Криминал – И», направить запрос в НЦБ Интерпола, установить принадлежность лица к имеющимся на территории субъекта землячества, информировать о полученных сведениях соседние субъекты. Координационные функции по противодействию организованной преступной деятельности мигрантов выполняют подразделения по борьбе с организованной преступностью, осуществляющие взаимодействие различных служб и разрабатывающие межрегиональные связи указанных сообществ. Основным направлением их предупредительной деятельности является выявление наиболее законспирированных преступных формирований из числа мигрантов, имеющих наибольшую общественную опасность и связанных с транснациональной преступностью.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Выделите основные общесоциальные меры предупреждения незаконной миграции.
2. Укажите специальные меры предупреждения незаконной миграции.
3. Раскройте роль органов внутренних дел в предупреждении незаконной миграции.

Раздел 4.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ КАК УСЛОВИЕ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Миграционные процессы современности являются ярким отражением крупных социальных, экономических и политических изменений, с которыми сталкивается общество, обладают широким потенциалом формирования новых направлений в развитии межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений в государстве.

Зарубежный опыт показывает, что потоки незаконной миграции образуют серьезное напряжение в криминогенной ткани общества, заключают в себе стратегические риски для поступательного развития страны, являясь тем самым угрозой безопасности государства.

В соответствии с данными ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. за совершение преступлений на территории страны были выявлены 272184 мигранта, из них 9309 незаконных мигрантов.¹

Отметим, что незаконная миграция - это, в первую очередь, перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.²

При этом немаловажную роль играет качественная составляющая миграционного потока, а именно способность мигрантов действовать в соответствии с принятыми в стране моралью и правопорядком, что определяет общую линию поведения мигранта и формируется побудительными мотивами изменения условий жизни.³

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 13.02.2017 г.).

³ Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К., Трушенко А.Н. Детерминанты преступности мигрантов - иностранцев из государств ближнего зарубежья // Миграционное право. 2014. № 2. С. 10 – 14.

В связи с этим укажем, что побудительные мотивы религиозного экстремизма состоят в превознесении исключительности своих религиозных убеждений, восприятии окружающего мира через призму крайних религиозных доктрин, категорического непринятия религиозных, социальных, нравственных, политических и иных взглядов, идущих вразрез с провозглашенной религиозной идеологией, и в совершении общественно опасных деяний в отношении тех, кто не разделяет или препятствует распространению такого вероучения. Это в определенной степени объясняет, почему идеология религиозного экстремизма находит распространение в среде мигрантов, в том числе и незаконных.

Полагаем, что общественная опасность, заключенная в незаконной миграции, кратно возрастает в случае, когда она становится средством распространения идеологии религиозного экстремизма на территории других государств.

По данным ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. мигрантами по мотивам религиозной ненависти или вражды было совершено 350 преступлений экстремистской направленности (п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, ст. 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357). При этом доля незаконных мигрантов в общем массиве иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления экстремистской направленности, невелика и составляет 2,7%. Однако большинство лиц данной категории было выявлено за совершение таких преступлений, как организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ) и публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ).¹

Считаем, что причиной этому служит стремление религиозных экстремистских организаций к восполнению человеческого потенциала и приобретению лояльности местного населения. По нашему мнению, религиозная экстремистская идеология позволяет незаконным

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

мигрантам приобрести чувство общности с членами религиозных экстремистских организаций и, что немаловажно, заручиться их поддержкой.

Согласимся с позицией М.А. Севрюгина, что сегодня государству в борьбе с незаконной миграцией противостоят не сами мигранты, а глобальная структурированная и организованная сеть, членами которой являются криминальные организации, осуществляющие свою деятельность на территории России¹, а также международные экстремистские и террористические организации различного толка.

В связи с этим отметим, что проблема противодействия данному негативному социальному явлению в среде незаконной миграции заключается не в отсутствии правовых или организационных механизмов, а в качестве мер государственного реагирования на преступления экстремистской направленности, совершаемые незаконными мигрантами.

По нашему мнению, значимым в структуре криминологического предупреждения незаконной миграции как источника распространения религиозного экстремизма является реализация следующих направлений:

1. Формирование правовых барьеров на пути проникновения в Российскую Федерацию с миграционными потоками носителей идеологии религиозного экстремизма. Полагаем, что в целях реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.² требует дополнения система миграционного контроля, регламентированная Федеральным законом от 15.08.1996 г. №114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»³, в части осуществления процедуры проверки личности иностранного гражданина при въезде на территорию страны. Структурно такая проверка не должна ограничиваться

¹ Севрюгин М.А. Основные проблемы противодействия нелегальной миграции в России // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 75 - 77.

² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34, ст. 4029.

формальной сверкой сведений указанных в миграционных документах на соответствие требованиям, установленным законодательством, а должна включать в себя работу по составлению поисково-психологических экспресс - портретов мигрантов (профайлинг), особенно при въезде граждан из стран со сложной социальной или политической обстановкой.

Исходя из этого, считаем необходимым закрепить в пункте 2 статьи 26 Федерального закона от 15.08.1996 г. №114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в качестве основания, по которому въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен, также наличие отрицательного заключения по итогам поисково-психологического экспресс - исследования.

2. Важным направлением в структуре реализации контрольно-надзорных механизмов за местами пребывания (проживания) мигрантов на территории Российской Федерации является противодействие бесконтрольному перемещению по территории страны мигрантов после постановки их на учет по месту пребывания.

Отметим, что правовое обеспечение процедуры пребывания (проживания) на территории страны мигрантов регулируется Федеральным законом от 25.07.2002 г. №115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹, Федеральным законом от 18.07.2006 г. №109-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»², а также постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9 (ред. от 26.10.2016) «О порядке

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3032.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30, ст. 3285.

осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹.

В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания, однако не урегулированными остаются вопросы, связанные с убытием мигранта из места пребывания в иное место пребывания (жительства) на территории Российской Федерации.

Заметим, что указанная ситуация, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 18.07.2006 г. №109-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», не является основанием для снятия иностранного гражданина с учета по прежнему месту пребывания.

Решением сложившейся ситуации, на наш взгляд, стало бы закрепление обязательной процедуры отметки мигранта в территориальном подразделении по вопросам миграции МВД России в случае убытия мигранта на срок более 7 суток из места пребывания в иное место пребывания (жительства) на территории Российской Федерации.

3. Перспективным направлением в системе противодействия финансированию экстремизма является реализация системы электронного мониторинга осуществления мигрантами финансово-хозяйственной деятельности в Российской Федерации.

Отметим, что незаконная экономическая деятельность мигранта тесно взаимосвязана с неконтролируемыми финансовыми потоками и теневым рынком занятости, что позволяет экстремистским организациям получать ресурсы для реализации преступных умыслов.

В соответствии с учетными данными ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 г. мигрантами было совершено 27636 преступлений экономи-

¹ О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 5, ст. 653.

ческой направленности, из них 530 преступлений совершено незаконными мигрантами.¹

Полагаем, что в рамках Федерального закона от 07.08.2001 г. №115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»², а также Федерального закона от 28.06.2014 г. №179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³ в части установления уголовной ответственности за финансирование экстремистской деятельности, своевременными явились бы меры, направленные на внедрение ГУВМ МВД России государственной информационной системы электронного мониторинга миграционной активности «Электронной карты мигранта» с соответствующим банковским приложением.

Исходя из указанного, актуальным явилось бы закрепление в статье 7 Федерального закона от 07.08.2001 г. №115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» установление запрета на осуществление финансовых операций кредитными и банковскими организациями помимо расчетного счета «Электронной карты мигранта», в том числе и посредством систем международного перевода денежных средств, когда клиентом или выгодоприобретателем является иностранный гражданин, а также лицо без гражданства.

4.Требует пересмотра позиция законодателя о внесении изменений в пункт 4 статьи 24.2 «Порядок осуществления миссионерской деятельности» Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред.

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I), ст. 3418.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014 г. №179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I), ст. 3385.

от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹, в соответствии с которым иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности религиозной организации.

Считаем своевременным дополнить положения пункта 4 статьи 24.2 Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» процедурой обязательного согласования кандидатуры иностранного гражданина, планируемого религиозной организацией к осуществлению миссионерской деятельности, с территориальным подразделением УФСБ России и территориальным подразделением по вопросам миграции МВД России. А также внести изменения в статью 25.6 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», установив срок предельного (безвыездного) пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации с целью осуществления миссионерской деятельности до 6 месяцев.

5. Принимая во внимание, что в пункте «г» статьи 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. к основным направлениям государственной политики по противодействию экстремизму в сфере миграции отнесено создание современных информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным, важным явилось бы создание биометрического банка данных иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности и обучения, для последующего анализа и обобщения с централизованными оперативно-справочными, криминалистическими и розыскными учетами, формируемыми на базе органов внутренних дел Российской Федерации.

¹ О свободе совести и о религиозных объединениях : Федеральный закон от 26.09.97 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39, ст. 4465.

На необходимость такого решения указывают статистические данные ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг., в соответствии с которыми наибольшее количество преступлений экстремистской направленности среди мигрантов было совершено лицами, прибывшими с целью работы по найму (83,4%) и с целью учебы (16,6%).¹

Отметим, что до этого времени не отменен и реализуется приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 «Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации»², однако в соответствии с ним дактилоскопической регистрации подлежат только иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в порядке, не требующем получения визы: а) в отношении которых принято решение о выдаче разрешения на работу; б) обратившиеся с заявлением о получении дубликата разрешения на работу; в) в отношении которых принято решение о выдаче патента.

Полагаем, что в свете упразднения ФМС России и передачи большей части ее полномочий МВД России явилось бы актуальным предусмотреть в качестве одной из задач в деятельности УВМ МВД России процедуру современного технологического процесса по сбору, формированию и обобщению биометрических карт иностранных граждан как одного из источников получения оперативно значимой информации в сфере противодействия органов внутренних дел экстремизму.

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации : приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 // Российская газета. 2012. 31 декабря.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Укажите, что включает в себя качественная составляющая миграционного потока.
2. Дайте определение религиозного экстремизма.
3. В чем состоит проблема противодействия религиозному экстремизму в среде незаконной миграции.
4. Охарактеризуйте наиболее важные направления в структуре криминологического предупреждения незаконной миграции как источника распространения религиозного экстремизма.

Раздел 5.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В СРЕДЕ МИГРАНТОВ

Нахождение России на стыке религиозных традиций запада и востока накладывает существенный отпечаток на систему межнационального согласия, межкультурного взаимодействия и межрелигиозного диалога в обществе, выступая тем самым одной из основ национальной безопасности.

Миграционные процессы являются неотъемлемой составляющей жизни любого государства, а эффективность социальной адаптации мигрантов отражает уровень стабильного и поступательного развития страны. В свою очередь, незаконная миграция, внося существенный дисбаланс в криминогенную обстановку, является значимым стратегическим риском и угрозой национальной безопасности, особенно если она сопряжена с распространением религиозной экстремистской идеологии.

В.Л. Казакова справедливо отмечает, что миграция иностранных граждан, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической ситуацией, может способствовать ухудшению социальной обстановки в местах их пребывания, возникновению межнациональных конфликтов, создавать условия для формирования этнических анклавов, организованных преступных групп, экстремистских и террористических организаций.¹

К тому же, как показывает статистика, особенностью лиц, выявленных за совершение преступлений экстремисткой направленности среди мигрантов, является их организаторская роль при совершении таких преступлений.

¹ Казакова В.Л. Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции. М., 2016. 18 с.

По данным ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. из числа зарегистрированных лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, ст. 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357), наибольшее количество мигрантов (88%) было выявлено за совершение преступлений, предусмотренных статьей 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации» и статьей 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» (11,7%).

По признаку гражданства с 2010 по 2016 гг. наибольшее число мигрантов, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности, являются гражданами государств-участников СНГ: Республика Таджикистан – 57 лиц, Республика Узбекистан – 24; Украина -23; Республика Кыргызстан - 11; Республика Азербайджан – 7; Республика Армения – 5; Республика Казахстан – 1; Республика Беларусь - 1.¹

Заметим, что хотя доля мигрантов не столь велика в общем массиве лиц, выявленных за совершение преступлений данной категории, и не превышает 3%, однако их качественный потенциал характеризуется высокой степенью латентности и широкими возможностями распространения идеологии религиозного экстремизма в первую очередь среди соотечественников, а также представителей этнических диаспор, проживающих на территории России.

К тому же миграционный кризис последних лет, произошедший в странах Европейского союза, открыл существенные пробелы в обеспечении миграционной безопасности и организации противодействия распространению идеологии религиозного экстремизма среди мигрантов, на практике показал уязвимость современных правовых и социальных барьеров, которыми пользуются международные экстремистские организации, направляя с динамичными потоками легаль-

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Характеристика выявленных лиц, совершивших преступления». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

ной и нелегальной миграции своих членов на территорию европейских стран.¹

В данной ситуации на органы внутренних дел возлагается большая ответственность по обеспечению режима законности пребывания мигрантов на территории Российской Федерации и предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений, в том числе экстремистской направленности.

Отметим, что работа по формированию правовых механизмов, направленных на противодействие проникновению на территорию страны участников международных экстремистских организаций, среди лиц, прибывающих по каналам легальной и нелегальной миграции, а также противодействие распространению ими идеологии религиозного экстремизма ведется органами внутренних дел сравнительно недавно.

Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»², Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.³ и Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.⁴ во многом определили перспективные направления криминологической превенции преступности мигрантов и предупреждения распространения идеологии экстремизма в их среде, позволили переосмыслить ключевые подходы в определении вектора правового воздействия на данную проблему.

По нашему мнению, наиболее прогрессивными, с точки зрения установления законодательных барьеров, явились изменения в свете принятия Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии террориз-

¹ Analyse der Radikalisierungshintergründe und -verläufe der Personen, die aus islamistischer Motivation aus Deutschland in Richtung Syrien oder Irak ausgereist sind Fortschreibung 2015. Berlin, 2015. 50 s.

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ // Собрание законодательства РФ.2016. № 26. ст. 3851.

³ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 20.01.2016 г.).

⁴ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

му» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»,¹ а именно предусматривающие новый порядок пересечения государственной границы России для иностранных граждан с целью осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе и миссионерской деятельности.

Однако в условиях возрастающей угрозы национальной безопасности со стороны незаконной миграции без должной правовой оценки остаются вопросы предупреждения распространения идеологии религиозного экстремизма мигрантами среди представителей национальных диаспор и анклавов, а также граждан Российской Федерации, что значительно увеличивает общественную опасность и облегчает реализацию преступных умыслов.

По нашему мнению, к одним из ключевых направлений деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения распространения религиозного экстремизма в среде мигрантов следует отнести специальные меры по противодействию воспроизводственному потенциалу религиозных экстремистских организаций. Исходя из этого, представляется возможным сформулировать следующие выводы:

1. Отмечая, что ограничение иностранному гражданину или лицу без гражданства въезда на территорию РФ признается существенным вмешательством в его личную жизнь со стороны публичных властей², значимой является выработка правовых механизмов противодействия практике фиктивных приглашений иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в стране.

На необходимость такого рода изменений указывают данные статистики с 2010 по 2016 г., в соответствии с которыми наибольшее

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности : Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28, ст. 4558.

² Лемонджав Р.Р. Запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину как способ противодействия незаконной миграции: ценность и проблемы правоприменения // Миграционное право. 2015. № 2. С. 29 – 32.

количество преступлений экстремистской направленности среди мигрантов было совершено лицами, прибывшими в страну с целью работы по найму (83,4%) и с целью учебы (16,6%).¹

Полагаем, что стало бы своевременным внесение изменений в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»² путем закрепления в статье 9 «Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета» в качестве обязательных сведений - информации о привлечении в иностранном государстве к уголовной и (или) административной ответственности за совершение преступлений (правонарушений) экстремистской направленности и (или) террористического характера, что позволит своевременно реагировать на попытку въезда в страну данной категории лиц и предпринять необходимые меры в случае их нахождения на территории Российской Федерации.

2. Значимой является практика проведения повсеместной просветительской работы органами внутренних дел среди мигрантов с целью снижения их маргинализации и отчужденности в отношениях с местным населением.³ Однако в условиях возрастающей степени адаптивности религиозного экстремизма к правовым и социальным барьерам, ежегодного роста преступлений экстремистской направленности достойными внимания выступают меры селективной профилактики, направленные на дерадикализацию мигрантов, вовлеченных в деятельность религиозных экстремистских организаций, находящихся на территории страны.

К таковым относится комплекс мер индивидуального предупреждения религиозного экстремизма по разобщению членов экстремистских групп и извлечению ее членов из криминальной среды при

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30, ст. 3285.

³ Капинус О.С. Противодействие незаконной миграции как угрозе национальной безопасности России // Миграционное право. 2016. № 1. С. 29 - 33.

взаимодействии с национальными диаспорами и представителями традиционного духовенства.

В связи с этим формирование на федеральном уровне устойчивой информационной поддержки антиэкстремистской деятельности в системе дежурно-диспетчерских служб «112» путем создания единого федерального номера для мобильного консультирования лиц, столкнувшихся с проявлениями экстремизма, по нашему мнению, является более чем востребованным.

3. Требуют совершенствования меры межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения религиозного экстремизма среди мигрантов. Одним из перспективных направлений такой работы среди органов внутренних дел и органов прокуратуры является создание совместных электронных информационных учетов для обмена оперативно значимой информацией.

Полагаем, что создание информационной системы обеспечения антиэкстремистской деятельности МВД России, включающей в себя подготовку информационного учета «Религиозный экстремизм» в рамках исполнения приказа МВД России от 12.02.2014 № 89дсп «Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации»,¹ позволит в режиме реального времени отслеживать криминальную ситуацию, связанную с проявлениями религиозного экстремизма в регионах, и своевременно реагировать на нее.

К тому же в соответствии с приказом Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции»,² к актуальным направлениям надзорной деятельности органов прокуратуры теперь относится предотвращение вовлечения мигрантов в крими-

¹ Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12.02.2014 № 89дсп.

² Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции : приказ Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нальную среду, экстремистскую, террористическую и коррупционную деятельность.

4. Достойными внимания являются меры, направленные на оптимизацию уголовного законодательства путем закрепления в Уголовном кодексе РФ статьи 205.6 «Несообщение о преступлении» в рамках изменений, внесенных Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»¹, однако ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений экстремистской направленности, не нашла своего правового отражения.

Полагаем, что повышенная общественная опасность экстремизма обуславливает необходимость закрепления ответственности за несообщение о таком преступлении. Учитывая, что субъект данного преступления общий, то реализация данных правовых мер будет способствовать повышению информированности органов внутренних дел и позволит своевременно реагировать на факты проявления экстремизма, в том числе и в среде мигрантов.

5. Одним из ключевых направлений в вопросах предупреждения религиозного экстремизма является разработка совместного учета лиц, въезжающих для получения религиозного образования или осуществления педагогической деятельности в религиозных образовательных организациях.

Реализация указанного направления представляется возможной путем сбора и анализа информации региональными подразделениями

¹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности : Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28, ст. 4559.

органов внутренних дел по вопросам миграции и центрами по противодействию экстремизму, с последующей ее обработкой и передачей в Главное управление по противодействию экстремизму МВД России (ГУПЭ МВД России) и Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ МВД России), о лицах:

- а) прибывших на обучение по направлению религиозных конфессий;
- б) прибывших на обучение в рамках международных обменов с зарубежными религиозными учреждениями и организациями;
- в) прибывших по приглашению религиозных образовательных учреждений и организаций;
- г) изъявивших желание к самостоятельному обучению в российских религиозных образовательных организациях.

Полученная информация должна быть положена в основу дальнейшего мониторинга деятельности иностранных граждан указанных категорий в целях пресечения возможности совершения ими преступлений экстремистской направленности и распространения идеологии религиозного экстремизма.

6. Важно отметить, что одним из перспективных направлений, требующих законодательной регламентации, остается проблема противодействия преступному потенциалу незаконной миграции как одному из средств распространения идеологии религиозного экстремизма.

К основным специальным мерам, предпринимаемым органами внутренних дел РФ, следует отнести реализацию мероприятий в рамках функционирования государственной информационной системы миграционного учета в рамках модуля «Регистрационный учет» унифицированного прикладного программного обеспечения «Территория».

Полагаем, что существенным дополнением к указанной программе станет реализация системы электронного мониторинга миграционной активности «Электронная карта мигранта» ГУВМ МВД России.

Система электронного мониторинга «Электронная карта мигранта» представляет собой номерную пластиковую карту с чипом, действительную только по предъявлении ее собственником карты и содержащую квалифицированную электронную подпись ее владельца.

Электронное содержание карты должно включать платежные, транспортные приложения и графическую информация о владельце: фотографию и персональные данные, исчерпывающую информация о правовом статусе мигранта, сроке действия регистрационных документов. Транспортное приложение «Электронной карты мигранта» позволит оплачивать проезд на все видах транспорта. Банковское платежное приложение карты обеспечит расчеты и получение банковских услуг мигрантами.

Таким образом, практическая реализация электронного мониторинга миграционной активности позволит сделать прозрачной для органов внутренних дел практически всю оперативно значимую информацию о деятельности мигрантов на территории страны, в том числе позволит отслеживать географию перемещений мигрантов и их финансовую деятельность.

По нашему мнению, осуществление данного направления в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. позволит взять под контроль сферу миграционных потоков в стране и будет способствовать предупреждению распространения идеологии экстремизма, как в среде мигрантов, так и среди российских граждан.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Перечислите нормативно-правовые акты, определяющие перспективные направления криминологической превенции преступности мигрантов.
2. В чем состоит режим законности пребывания мигрантов на территории Российской Федерации и предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений?
3. Выделите основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения, распространения религиозного экстремизма в среде мигрантов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграционные процессы являются неотъемлемой составляющей жизни любого государства, а эффективность социальной адаптации мигрантов отражает уровень стабильного и поступательного развития страны. В свою очередь, незаконная миграция, внося существенный дисбаланс в криминогенную обстановку, является значимым стратегическим риском и угрозой национальной безопасности России.

В этих условиях одним из ключевых направлений обеспечения безопасности Российской Федерации выступает совершенствование механизмов предупреждения преступлений в сфере незаконной миграции. В реализации этой задачи ключевую роль играет повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, обусловленное высоким уровнем знаний теоретических положений криминологической науки; умений применять полученные знания на практике.

Данное учебное пособие характеризуется оригинальным комплексным обобщением теоретического и практического материала, наличием качественного дидактического аппарата (обобщений, выводов, контрольных вопросов) по криминологическим аспектам предупреждения преступлений в сфере незаконной миграции.

Мы полагаем, что данный труд окажет положительное влияние на процессы совершенствования действующих правовых механизмов и формирование новых криминологических мер противодействия незаконной миграции, а также возможность их реализации в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Помимо этого, материалы учебного пособия могут быть использованы при изучении дисциплин «Криминология», «Уголовное право России» и «Противодействие ОВД терроризму и экстремизму».

ГЛОССАРИЙ

«А»

Академическая мобильность - международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях.

«В»

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа.

Временный тип миграции - подразделяется на краткосрочный (до 1 года) и долгосрочный (более 1 года). Краткосрочная миграция может быть регулярной и нерегулярной. К данному типу миграции можно отнести такие ее виды, как ежедневные «маятниковые» (в том числе приграничные), челночные, вахтовые, сезонные миграции и кочевничество.

Временная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного.

Высококвалифицированный специалист - иностранный гражданин или лицо без гражданства, получившие разрешение на работу в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию

на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Вынужденная миграция - обусловлена военными, политическими преследованиями на этнической и религиозной почве.

«Д»

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Добровольная миграция - связана с добровольным принятием индивидом или социальной группой решения о миграции.

Долгосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года).

«З»

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

«И»

Иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя - иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы - иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий), а также иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство).

«К»

Квотирование привлечения иностранной рабочей силы - регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Краткосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся.

Криминальная миграция - характеризуется незаконным въездом в страну и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в ней с целью осуществления заведомо преступной деятельности.

«Л»

Лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

«М»

Миграция (от лат. слова «migratio» – переселение, передвижение) -применяется для определения пространственного движения объектов живой природы.

Миграция населения – это не только акт перемещения отдельного человека или относительно многочисленных групп людей, но и территориальное движение этнических совокупностей народов и национальных общностей.

Маятниковые миграции - представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы, которые расположены в различных населенных пунктах. Такой тип миграции особенно распространен в агломерациях, центрами которых являются города-миллионники и мегаполисы.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации - одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контро-

ля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Миграция на постоянное место жительства - международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства.

Место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации - жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном законом.

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации - жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном законом.

«Н»

Нелегальный мигрант - лицо, незаконно пересекающие границу, не имеющее официальной регистрации в соответствующих государственных органах, нарушающее сроки законного пребывания, либо чьи настоящие цели пребывания и занятия не соответствуют заявленным при въезде в страну.

Нелегальная миграция – незаконный въезд в страну и незаконное пребывание на ее территории;

Неконтролируемая миграция – перемещение иностранных граждан, которые прибывают на территорию России на законных основаниях с целью осуществления трудовой деятельности или перемены постоянного места жительства, но в дальнейшем нарушают миграционные правила.

Незаконная миграция – это перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства России, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории РФ и осуществление ими трудовой деятельности.

Незаконная миграция - перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

«О»

Образовательная (учебная) миграция - миграция с целью получения или продолжения образования.

Организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранных работников) - деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места.

Органы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции), и его территориальные органы.

«П»

Патент - документ, подтверждающий в соответствии с законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Постоянные миграции - связаны с изменением места жительства на срок более года и должны отвечать двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, а во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее вид на жительство.

Принудительная миграция (депортация) - насильственное переселение людей с места постоянного проживания.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, в том числе электронный документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приглашающая сторона - федеральный орган государственной власти, дипломатическое представительство и консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация и ее представительство в Российской Федерации, представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, юридическое лицо, гражданин Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин и лицо без гражданства, а также иные имеющие в соответствии с федеральным законом право обращаться с ходатайством об оформлении приглашения на въезд в Российскую Федерацию органы, организации и физические лица, по ходатайству которых выдано приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства, въехавшим в Российскую Федерацию по визе, выданной на основании такого приглашения, либо непосредственно по указанному приглашению в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Преступление экстремистской направленности – преступление, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренное соответствующими статьями Особенной части УК РФ и пунктом «е» ч. 1 ст. 63 УК.

«Р»

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа.

Разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных законом, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

Рeadмиссия - передача иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прием Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, осуществляемая федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом на основании соответствующего решения.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства - фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства.

Религиозный экстремизм - состоит в превознесении исключительности своих религиозных убеждений, восприятию окружающего мира через призму крайних религиозных доктрин, категорического неприятия религиозных, социальных, нравственных, политических и иных взглядов, идущих вразрез с провозглашенной религиозной идеологией, и в совершении общественно опасных деяний в отношении тех, кто не разделяет или препятствует распространению такого вероучения.

«С»

Сезонная миграция - перемещение трудоспособного населения к местам временной работы и жительства. Сезонные миграции повышают жизненный стандарт населения и позволяют преодолеть проблему дефицита трудовых ресурсов в том или ином субъекте. К отраслям сезонного характера производства относятся, в первую очередь, сельское хозяйство, лесозаготовительная деятельность и пр.

Специальное учреждение - специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее также - иностранные граждане, подлежащие реадмиссии).

Сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации - гражданин Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осущест-

влияет трудовую деятельность (находится). В качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи могут выступать также иностранный гражданин или лицо без гражданства, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации.

Сезонная трудовая миграция - вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года.

«Т»

Трудовая миграция - временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

Трафик мигрантов - насильственная или добровольная перевозка людей за плату, в результате чего они попадают в зависимое положение от организаторов транспортировки.

Трудовая деятельность иностранного гражданина - работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

«У»

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания - фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с законом органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

«Ф»

Фиктивная регистрация по месту жительства - регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения

нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания.

Фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении - постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилом помещении без их намерения пребывать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для пребывания.

«Ч»

Члены семьи высококвалифицированного специалиста - иностранные граждане или лица без гражданства, определенные как члены семьи высококвалифицированного специалиста.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2017. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : ред. от 29.07.2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

4. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 28. - Ст. 4559.

5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. № 34. Ст. 4029.

6. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.97 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 39. - Ст. 4465.

7. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33. (Ч. 1.) - Ст. 3418.

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.

9. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 30. - Ст. 3285.

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 г. №179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 26. (Ч. 1.) - Ст. 3385.

11. О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 28. - Ст. 4558.

12. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26. - Ст. 3851.

13. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9 // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 5. - Ст. 653.

14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Российская газета. - 2009. - №4912 (88).

15. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Администрации Президента России, 2016. - URL: <http://www.kremlin.ru>. (дата обращения: 20.01.2016).

16. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2016.

17. Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.02.2014 № 89дсп.

18. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции: приказ Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2016.

19. Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой

деятельности в Российской Федерации: приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 // Российская газета. - 2012. - №303.

Специальная литература

1. Analyse der Radikalisierungshintergründe und -verläufe der Personen, die aus islamistischer Motivation aus Deutschland in Richtung Syrien oder Irak ausgereist sind Fortschreibung 2015. - Berlin, 2015. - 50 s.

2. Алексеев А.И. Криминология: курс лекций / А.И. Алексеев. - М., 2011. - 345 с.

3. Антонов-Романовский Г.В. Детерминанты преступности мигрантов - иностранцев из государств ближнего зарубежья / Г.В. Антонов-Романовский, Д.К.Чирков, А.Н. Трушенко // Миграционное право. - 2014. - № 2. - С. 10 – 14.

4. Артемов В.Ю. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /В.Ю. Артемов; под ред. Власова И.С., И.А. Головановой / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. - М., 2012. - 496 с.

5. Арутюнян Ю.В. Этносоциология / Ю.В. Арутюнян. - М., 2010. - 270 с.

6. Бабаев М.М. Методы анализа влияния различных факторов социально- экономической ситуации на состояние оперативной обстановки / М.М. Бабаев. - М., 1999. - С. 78.

7. Берзин В.А. Криминологическая характеристика и профилактика преступности мигрантов в условиях сверхкрупного города (на материалах г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.А. Берзин. - М., 1999. - 192 с.

8. Более тысячи человек сообщили о нападениях в новогоднюю ночь в Кельне // Информационное агентство России «ТАСС». 2016. - 21 января. -URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2603626> (дата обращения: 14.03.2017).

9. Ванюшкин С.В. Власть: криминологические и правовые проблемы / С.В. Ванюшкин, Н.Н. Даниленко, А.И. Долгова; отв. ред. А.И. Долгова. М., 2000. 400 с.

10. Вьюнов Ю.И. Влияние миграционных процессов на преступность в ЮФО: дис. ... канд. юрид. наук / Ю.И. Вьюнов. - М., 2001. - 174 с.

11. Геворгян Г. Преступные этнические формирования / Г. Геворгян // Законность, 1999. № 9.

12. Глава ФМС: наплыва беженцев из Сирии нет [Электронный ресурс] // Международная информационная группа «Интер-

факс», 2017. Режим доступа: <http://www.interfax.ru/interview/491795> .
Дата обращения: (22.03.2017).

13. Гобеджишвили Л.Г. Процессы трудовой миграции в контексте институционально-правового обеспечения национальной безопасности современной России: дис. ... канд. юрид. наук: 23.00.02 / Л.Г. Гобеджишвили. - Ростов н/Д, 2005. - 152 с.

14. Гончаренко Г.С. Актуальные проблемы миграционных процессов: курс лекций / Г.С. Гончаренко. - Ростов-на-Дону: Изд-во Южного федерального ун-та, 2007. - 21 с.

15. Демографический энциклопедический словарь [Электронный ресурс] // Библиотека учебной и научной литературы, 2017. URL: sbiblio.com. Дата обращения: (20.06.2017).

16. Дилаян В.А. Проблемы борьбы с организованной преступностью по материалам Ростовской области / В.А. Дилаян, А.В. Косарев // Проблемы борьбы с криминальным рынком, экономической и организованной преступностью : материалы конференции. - М.: Рос. криминолог. ассоц., 2001. - С. 46-49.

17. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий / К.В. Дядюн // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке - 2012. - № 2. - С. 109-114.

18. Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России / О.А. Евланова // Организованная преступность, миграция, политика. - М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. - С. 30-44.

19. Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир / В.А. Ионцев. - М.: МАКС Пресс, 2000. - 161 с.

20. Казакова В.Л. Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции / В.Л. Казакова. - М., 2016. - 18 с.

21. Капинус О.С. Противодействие незаконной миграции как угрозе национальной безопасности России / О.С. Капинус // Миграционное право. - 2016. - № 1. - С. 29 - 33.

22. Кахбулаева Э.Х. Взаимосвязь нелегальной и криминальной миграции и преступности / Э.Х. Кахбулаева // Молодой ученый. - 2011. - №6. Т.2. - С. 48-51.

23. Кобец П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России / П.Н. Кобец. - М.: Экзамен, 2006. - 511 с.

24. Кондратенко Ю.В. Криминологическая характеристика этнической организованной преступности / Ю.В. Кондратенко // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - 2008. - № 1.

25. Кравченко А.И. Краткий социологический словарь / А.И. Кравченко. - М.: Проспект, 2013. - 352 с.

26. Криминология: учебник для вузов / под. общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2016. - 1008 с.

27. Кузьменко Ю.А. Нелегальная трудовая миграция как объект криминологического изучения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Ю.А. Кузьменко. - Ростов н/Д, 2006. - 206 с.

28. Кузьмина Н.В. Преступность мигрантов: тенденции развития и особенности предупреждения / Н.В. Кузьмина, Д.А. Смирнова // Актуальные проблемы теории и истории права и государства на современном этапе: сборник научных трудов X международной научно-практической конференции. - Кострома: Изд-во Костромск. госуд. технол. ун-та, 2013. - С. 185-188.

29. Кулматов Т.Ш. Правовой режим перемещения граждан государств – участников Содружества Независимых Государств / Т.Ш. Кулматов, О.А. Сластунина // Журнал российского права. - 2003. - № 10.

30. Кутепова Н. Л. Институт незаконной миграции в постсоветской России: Политико-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 23.00.02 / Н.Л. Кутепова. - Ростов н/Д., 2006. - 185 с.

31. Левченко О.П. Раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией : учеб.-метод. пособие / О.П. Левченко, Ф.П. Портнов / науч. ред. С.А. Полежаев. - М.: Юрлитинформ, 2006. - 320 с.

32. Лемонджава Р.Р. Запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину как способ противодействия незаконной миграции: ценность и проблемы правоприменения / Р.Р. Лемонджава // Миграционное право. - 2015. - № 2. - С. 29 – 32.

33. Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность / М. Мозжерова // Агентство политических новостей. URL: <http://www.apn.ru/publications/print28461.htm>. (дата обращения: 20.03.2016).

34. Мухин А. Российская организованная преступность и власть. История взаимоотношений / А. Мухин. - М.: ЦПИ, 2003. - 384 с.

35. Надольная А.А. Состояние и превенция преступлений, совершаемых мигрантами / А.А. Надольная // Российский следователь. - 2007. - №5. - С. 30-31.

36. Никитенко И.В. Криминологическая характеристика основных градиентов преступности мигрантов в Дальневосточном ФО / И.В. Никитенко // Российский следователь. - 2013. - № 3. - С. 29 – 31.

37. Обзор экономической ситуации в России // Anfost : информ.-аналит. портал. URL: <http://anfost.ru/2014/09/29/jekonomicheskaja-situacija-v-grossii-2014/>. (дата обращения: 23.03.2016).

38. Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований / В.Н. Омелин // Современный юрист. - 2012. - № 1. - С. 55 – 75.

39. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения / В.И. Переведенцев. - М.: Наука, 1975. - 231 с.

40. Подшивалов В.Е. Незаконная миграция: международно-правовой подход / В.И. Переведенцев // Правоведение. - 2002. - № 4(243). - С. 185 – 192.

41. Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «нелегальная миграция»: доктрина и законодательство / Н.В. Полякова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2016. - №1 (30). - С. 87-90.

42. Преступность и правонарушения (2011-2015): статистический сборник. - М.: Министерство внутренних дел Российской Федерации, 2016. - 180 с.

43. Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции / Л.Р. Рашитов // Вестник экономики, права и социологии. - 2015. - № 4.

44. Рязанцев С.В. Миграционная ситуация и миграционная политика на Северном Кавказе / С.В. Рязанцев // Журнал исследований социальной политики. - 2003. - Т.1(2).

45. Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа / Н.В. Самойлюк // Миграционное право. - 2009. - № 3. - С. 46 – 48.

46. Сатановский Е. Дестабилизация Центральной Азии // Искусство войны : альманах / Е. Сатановский. URL: <http://navoine.info/cadestafut.html>. (дата обращения: 24.03.2015).

47. Севрюгин М.А. Основные проблемы противодействия нелегальной миграции в России / М.А. Севрюгин // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 75 - 77.

48. Тесты по истории для трудовых мигрантов поразили экспертов: слишком высокая планка – повод для коррупции // NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/russia/06jun2014/tests.html>. (дата обращения: 20.03.2016).

49. Ткаченко А.А. Миграция населения / А.А. Ткаченко // Большая российская энциклопедия. Том 20. - М., 2012. - 768 с.

50. Фомченков Т.А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор / Т.А. Фомченков // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).

51. Худина Т. Ф. Некоторые причины роста организации незаконной миграции / Т.Ф. Худина // Российский следователь. - 2008. - № 1. - С. 27 – 30.

52. Шустов А. Межэтнические конфликты в Центральной Азии // Война и мир / А. Шустов. URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/view/19870/> (дата обращения: 24.03.2016).

53. Щеблыкина И.В. Незаконная миграция и ее проявления в пограничном пространстве Российской Федерации / И.В. Щеблыкина - М., 2004. - 180 с.

54. Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии / Я. Щепаньский. - М., 1969. - 240 с.

Приложения

Состояние и динамика преступности иностранных граждан и лиц без гражданства за 2011-2016 гг.¹

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Совершено иностранными гражданами и лицами без гражданства в России	40 655	39 737	44 325	42 068	48210	43933
Динамика преступности по отношению к АППГ (%)	-7,3	- 2,3	11,6	- 5,2	4,4	-8,9

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в РФ, дела по которым направлены в суд за 2011-2015 гг.²

	2011	2012	2013	2014	2015
Тяжкие и особо тяжкие	11 601	11 264	13 508	13 807	11 352
Убийства и покушения на убийства ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ	495	457	532	462	358
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью ст. 111 УК РФ	959	1 025	1 034	995	701
Экстремистской и террористической направленности	—	14	21	41	18
Экономической направленности	4 316	2 194	3 273	2 748	2 778

¹ Состояние преступности в России за 2011-2016 гг.: статистический сборник // МВД России, 2017. т.1. 95с.

² Состояние преступности в России за 2010-2015 гг.: статистический сборник // МВД России, 2015. т.1. 95с.

**Распределение мигрантов,
совершивших преступления в 2011 - 2016 гг., по полу**

Пол	Удельный вес, %
Мужчины	87,3
Женщины	12,7

**Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства,
совершивших преступления 2011 – 2016 гг., по возрасту**

Возраст, лет	Удельный вес, %
14-17	2,6
18-25	12,5
26-30	25,8
31-35	28,7
36-40	17,8
41-50	11,9
55-60	0,7
старше 65	0,01

**Образовательный уровень мигрантов
на момент совершения преступления в 2011 – 2016 гг.**

Уровень образования	Удельный вес, %
Начальное	0,5
Неполное среднее	29,8
Среднее общее	49,2
Среднее профессионально-техническое	6,2
Среднее специальное	4,5
Высшее	9,8

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года

ЦЕЛИ

- а) *обеспечение национальной безопасности Российской Федерации*, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

ЗАДАЧИ

- а) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- б) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- в) содействие развитию внутренней миграции;
- г) содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
- д) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- е) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- ж) *противодействие незаконной миграции.*



Незаконная миграция - перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности

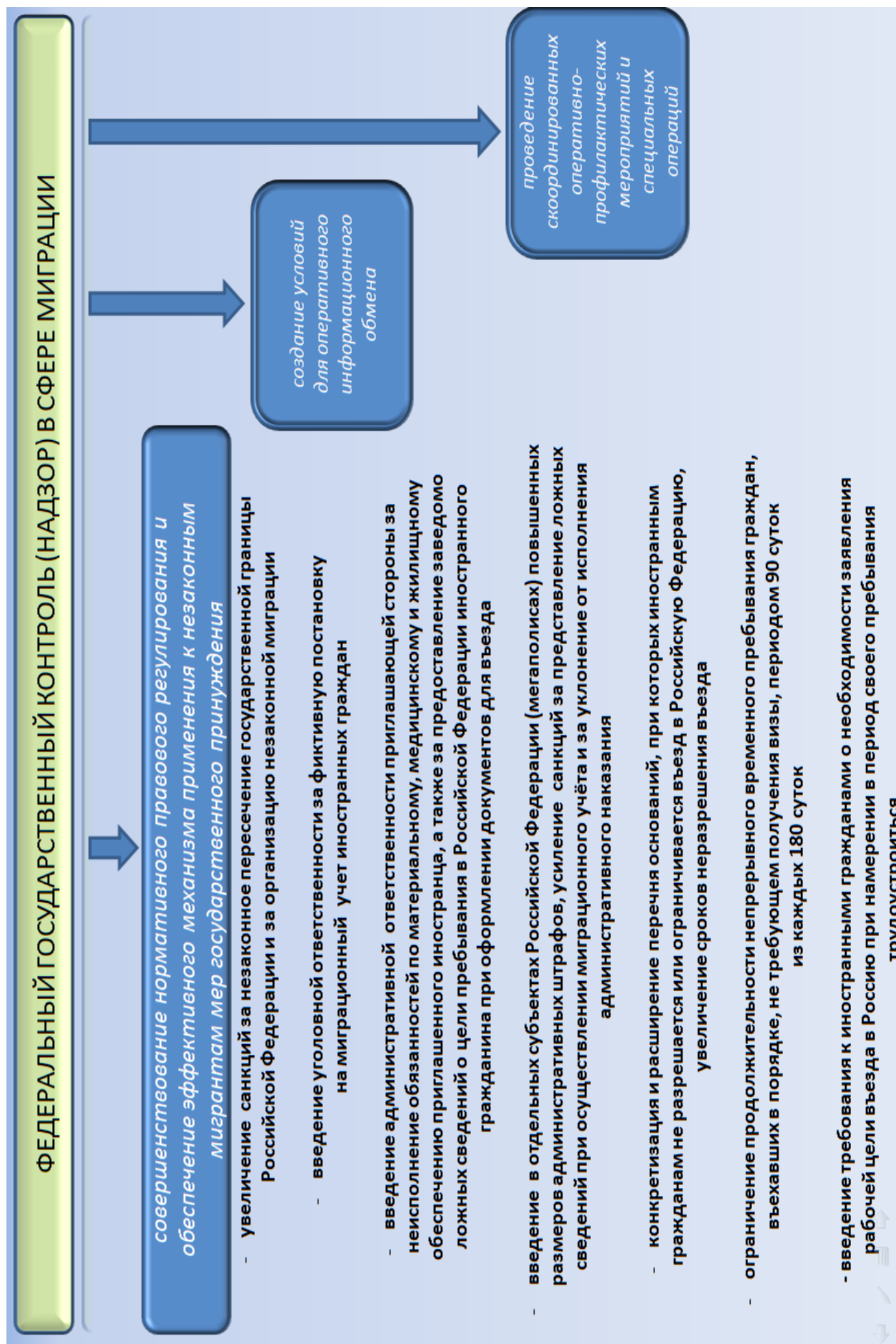
негативные
последствия

угроза безопасности страны, геополитическим интересам и
международному имиджу

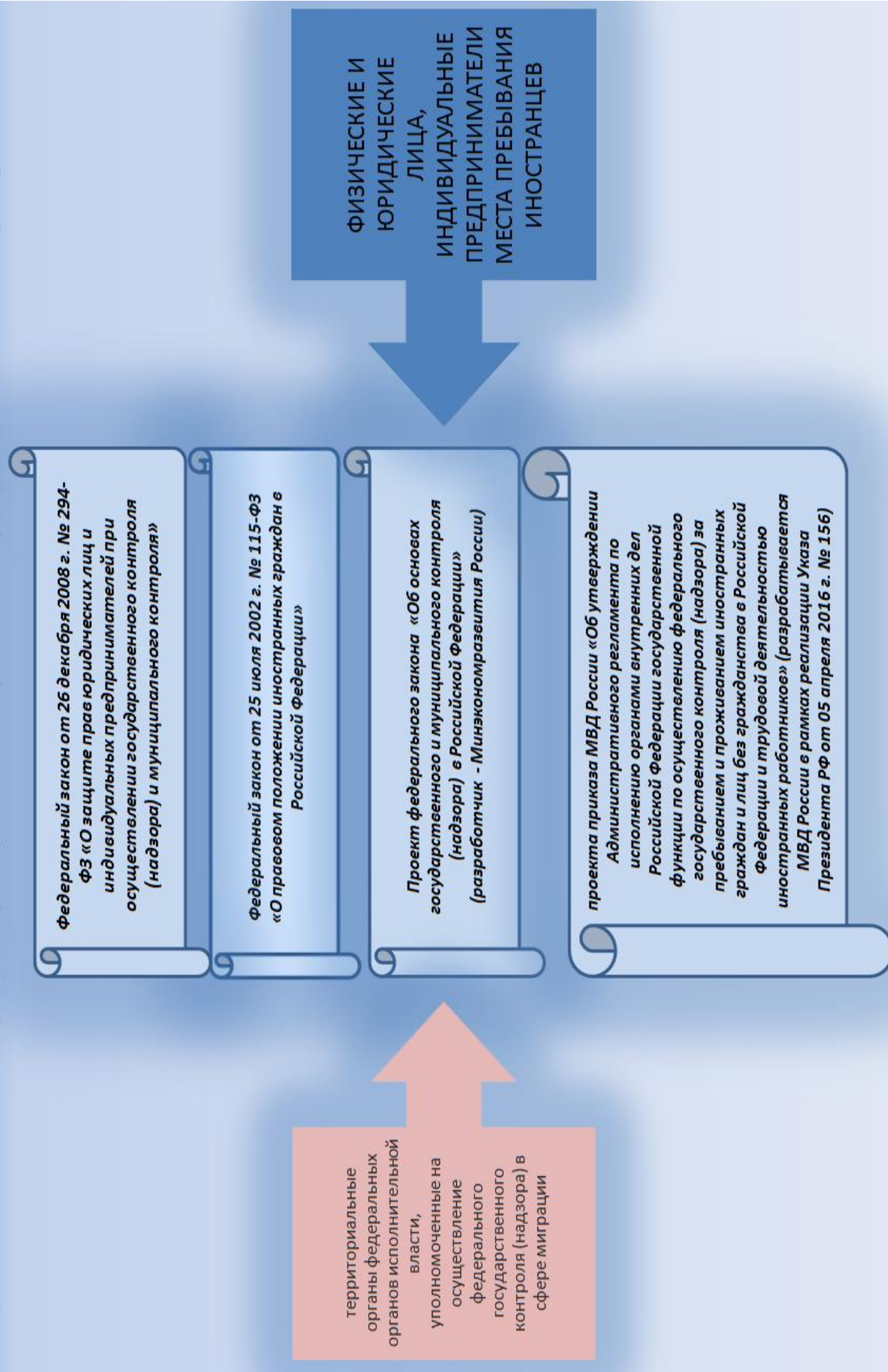
расширение масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынке
труда и вытеснение с него российских фирм и работников

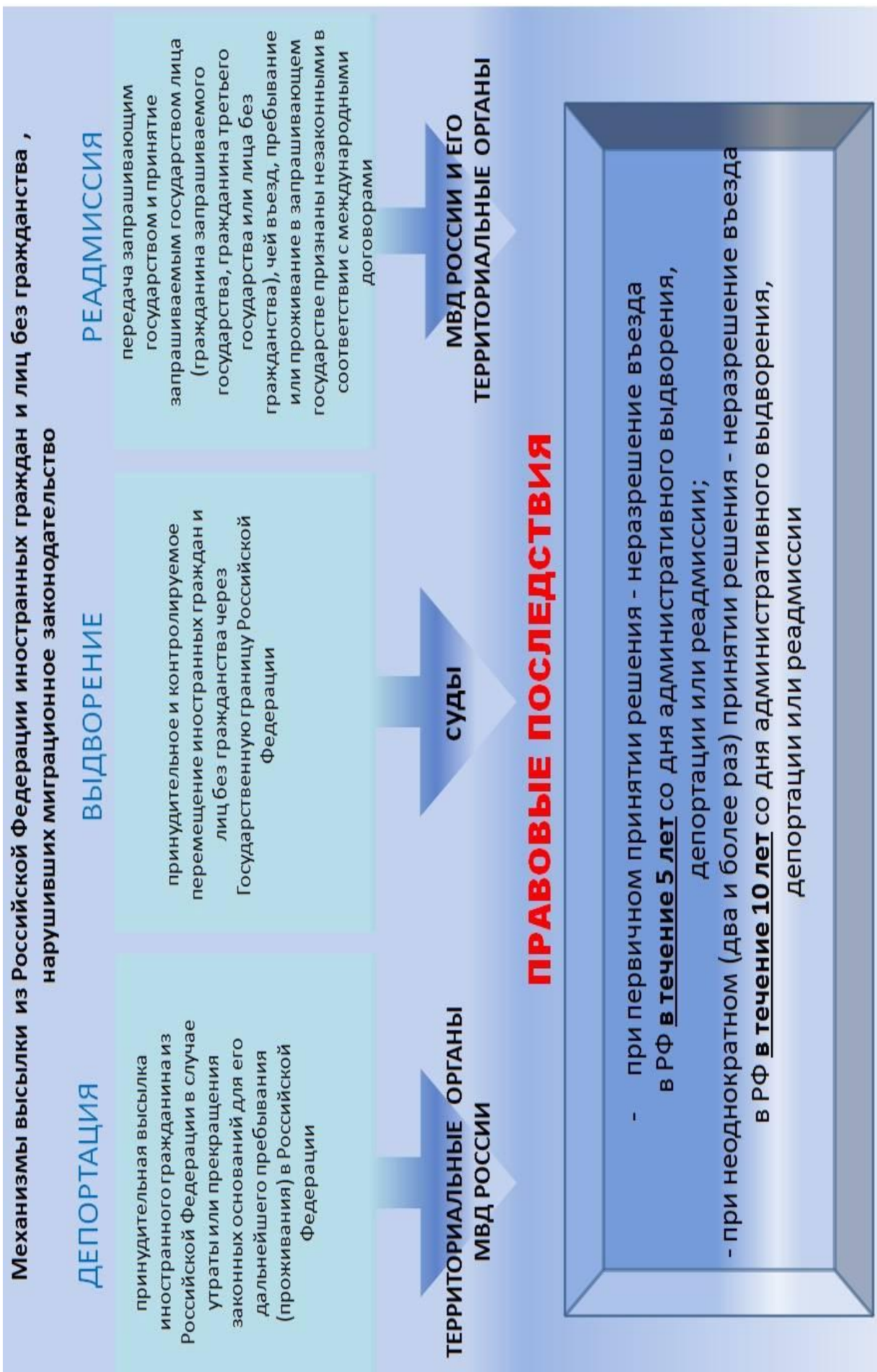
усиление социальной напряженности и ксенофобии,
осложнение криминогенной ситуации

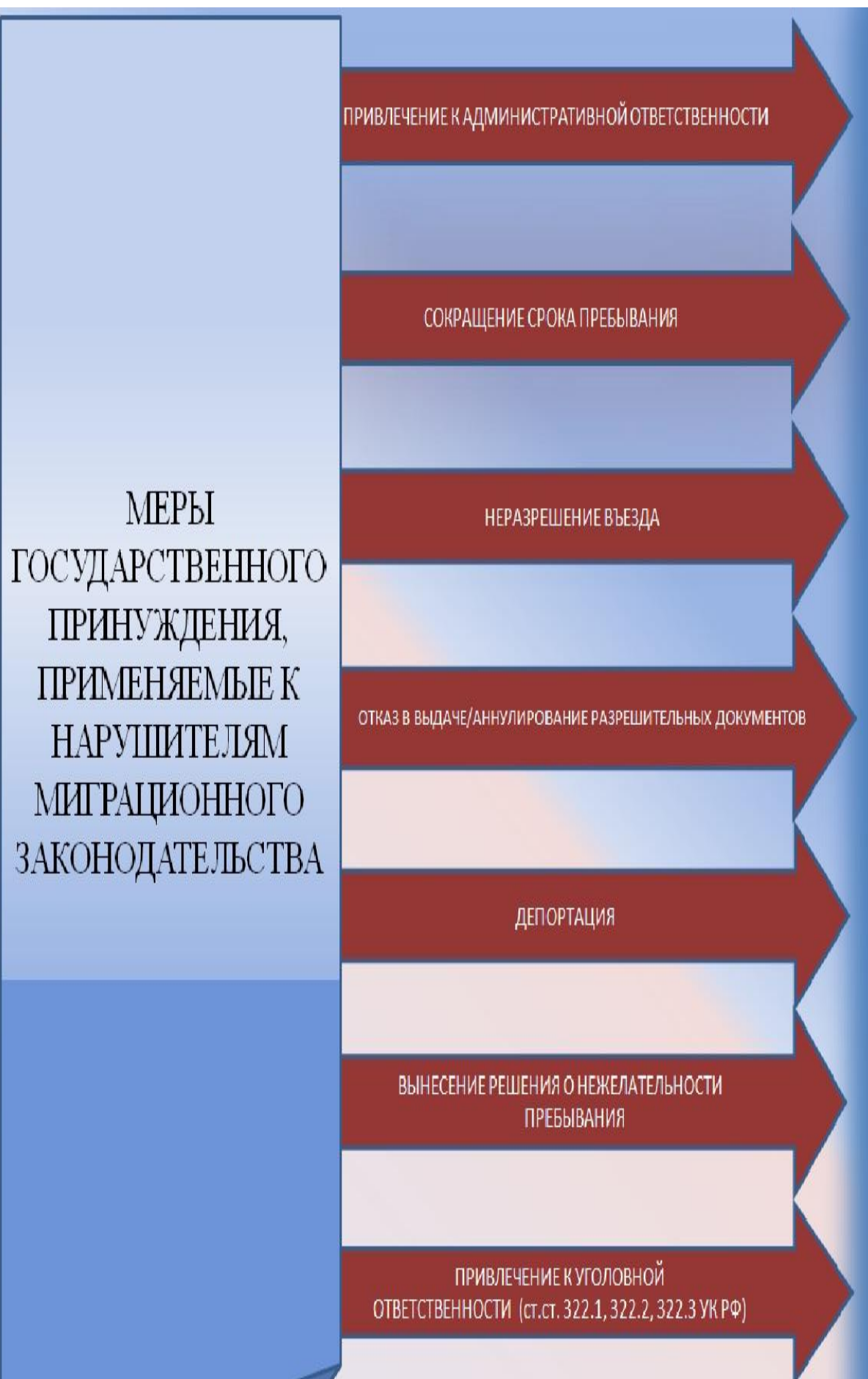
использование неконтролируемых миграционных процессов, каналов незаконной
миграции спецслужбами иностранных государств, международными
террористическими и экстремистскими организациями для ведения различного рода
противоправной деятельности, затрагивающей вопросы безопасности
Российской Федерации

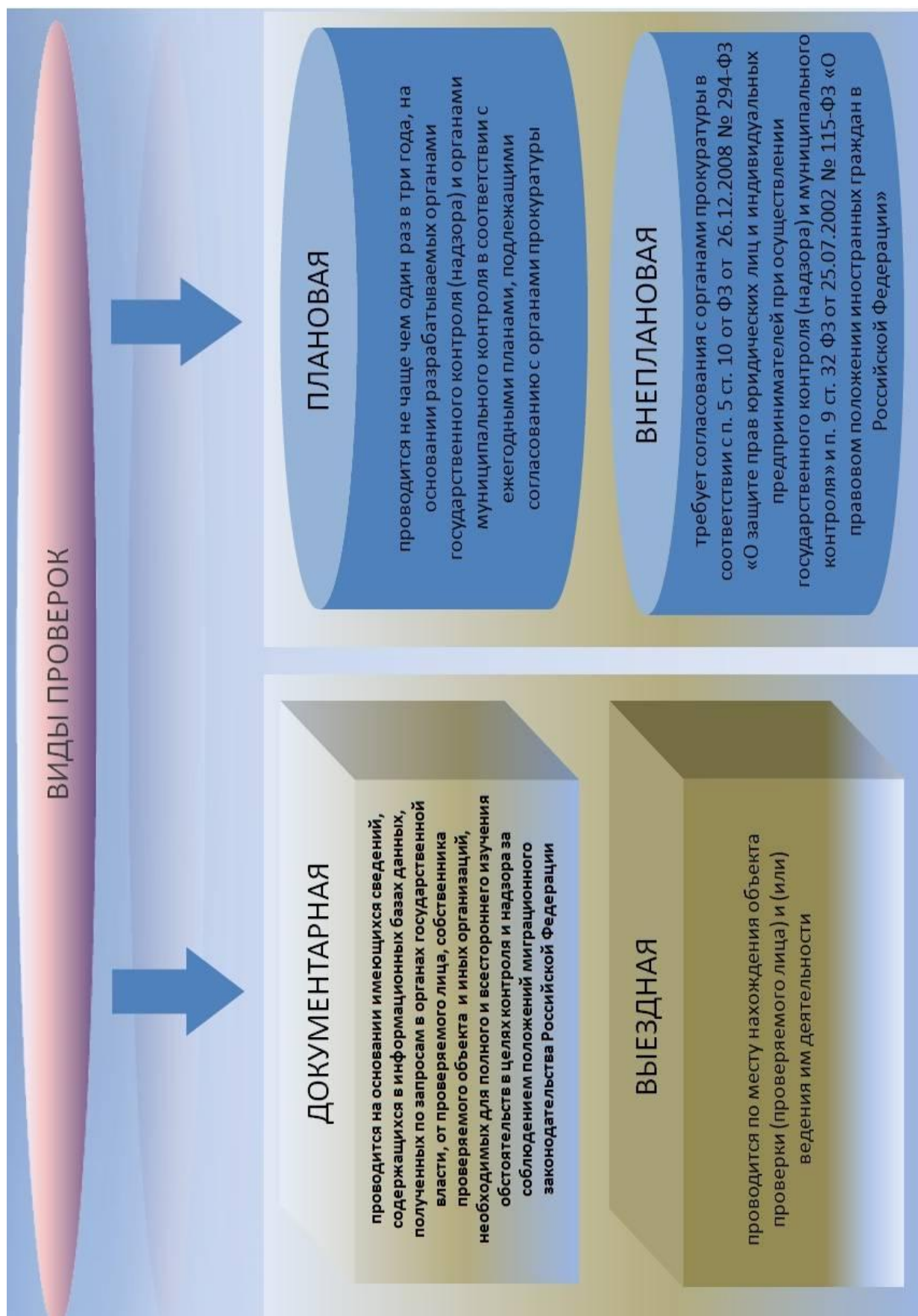


Правовые основы порядка проведения оперативно-профилактических мероприятий









Иллюстрированные приложения были приведены в докладе Казаковой В.Л. Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции. М., 2016. 18 с.

Показатели преступности иностранных граждан в 2016 г.

		в том числе							
		Всего							
		1	2	3	4	5	6	убийство и покушение на убийство ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью ст. 111 УК РФ
Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены в отчетном периоде	1	43933	13258	2763	30	36	456	868	
	Учебы	2	409	99	14				
	работы по найму	3	5950	1618	453	3	3	75	
	по делам совместного предприятия	4	14	7	6	0	0	1	0
	нелегально	5	1402	427	54	2	2	18	
	группы	6	5594	3450	212	4	0	46	
	в составе ОГ и ПС (ПО)	7	1673	1551	370	0	6	7	1
	совершенных лицами без гражданства	8	3124	828	36	0	0	45	93
	из них	9	50	22	0	0	0	0	1
	в составе	10	3	3	0	0	0	0	0
	ОГ и ПС (ПО)	11	3156	1880	116	1	0	24	29
	в группе с участием иностранных граждан либо лиц без гражданства	12	1151	1123	263	0	2	4	1
в том числе гражданами	государств - участников СНГ	13	38501	11701	2532	30	33	392	763
	Азербайджана	14	2761	799	282	0	3	26	69
	Армении	15	2413	651	277	0	0	18	37
	Беларуси	16	2598	876	79	1	0	25	63
	Казахстана	17	1777	503	88	1	2	25	43
	Кыргыстана	18	2742	590	180	2	6	18	51
	Молдовы	19	2136	582	61	0	0	18	33
	Таджикистана	20	6008	2271	525	15	12	55	83
	Туркменистана	21	228	64	9	0	0	3	5
	Узбекистана	22	8809	2372	779	3	7	125	226
	Украины	23	9271	3106	359	8	3	82	157

Показатели преступности иностранных граждан в 2015 г.

		в том числе					
		Всего					
		1	2	3	4	5	6
		тяжкие и особо тяжкие	экономической направленности	экстремистской направленности	террористического характера	убийство и покушение на убийство ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью ст. 111 УК РФ
Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены в отчетном периоде	1	48210	14388	3504	20	25	480
	2	393	117	18	2	2	2
	3	6946	1792	594	0	2	66
	4	29	21	8	0	0	0
	5	1442	436	55	0	0	31
	6	5232	3226	158	0	1	29
	7	1883	1797	700	0	10	9
	8	3230	919	88	0	0	31
	9	29	15	0	0	0	0
	10	0	0	0	0	0	0
	11	2927	1753	108	0	0	17
	12	1466	1455	603	0	4	5
в том числе гражданами	государств - участников СНГ	13	42070	12550	20	17	436
	Азербайджана	14	2840	967	1	2	32
	Армении	15	2553	769	0	0	19
	Беларуси	16	2409	711	0	1	18
	Казахстана	17	1896	596	0	0	25
	Кыргыстана	18	2907	624	5	3	26
	Молдовы	19	2598	755	0	0	19
	Таджикистана	20	6666	2681	10	5	51
	Туркменистана	21	174	48	0	0	2
	Узбекистана	22	10891	2932	1	5	140
	Украины	23	9243	2551	3	1	105
	из них						

Показатели преступности иностранных граждан в 2014 г.

		в том числе						
		Всего						
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5		

Показатели преступности иностранных граждан в 2013 г.

		в том числе						
		Всего						
		1	2	3	4	5	6	7
		1	2	3	4	5	6	7
Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены в отчетном периоде	1	46984	13508	3273	18	3	532	1034
	2	287	83	13	1	0	4	5
	3	8435	1888	771	2	0	67	187
	4	24	9	8	0	0	0	0
	5	1346	537	142	1	0	39	38
	6	4467	2718	156	0	0	38	61
	7	1592	1536	670	0	1	4	0
	8	3589	1109	67	1	0	44	98
	9	47	23	1	0	0	1	0
	10	17	17	0	0	0	0	0
	11	2347	1410	126	0	0	22	32
	12	1201	1159	563	0	0	2	0
в том числе гражданами	государств - участников СНГ	13	40295	11686	16	3	466	901
	Азербайджана	14	3121	1165	4	0	48	104
	Армении	15	2048	561	3	0	28	44
	Беларуси	16	2112	762	0	0	24	40
	Казахстана	17	1659	553	0	0	20	47
	Кыргыстана	18	3167	768	0	0	19	58
	Молдовы	19	2791	904	0	0	29	44
	Таджикистана	20	7646	2535	3	3	74	115
	Туркменистана	21	309	115	0	0	2	7
	Узбекистана	22	12729	2998	4	0	181	352
	Украины	23	5013	1616	2	0	43	90
	в том числе гражданами	из них						

Учебное издание

Ренат Рафаилович Абдулганеев

Ленар Радикович Рашитов

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
КАК СРЕДСТВО УКРЕПЛЕНИЯ
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

Учебное пособие

Корректор Н.А. Климанова

Подписано в печать 3.11.2017

Формат 60х90 ¹/₁₆ Усл. печ. л. 5,6 Тираж 30

Типография КЮИ МВД России
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35