

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО КЮИ МВД РОССИИ)

Кафедра оперативно-разыскной деятельности

ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ НА
РАЙОННОМ УРОВНЕ

Учебное пособие

Казань 2019

ББК67.410

Рецензенты

Кандидат юридических наук А.Р. Табаков
(Уфимский юридический институт МВД России)

Начальник отдела УУР МВД по Республике Татарстан
Р.Н. Катипов

Основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями
полиции на районном уровне: учебное пособие / И.А. Гумаров, Л.Р. Рашитов
– Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2019. – 65 с.

В учебном пособии раскрывается сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений, его правовая основа, а также и некоторые особенности его осуществления оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России, а также может быть использовано практическими сотрудниками при проведении служебной подготовки.

ББК 67.410

© КЮИ МВД России, 2019

© Гумаров И.А., Рашитов Л.Р.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере	7
§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне	7
§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.	23
§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.	28
Глава 2. Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне.....	36
§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска	36
§ 2. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности	41
§ 3. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму	52
§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков	56
Список использованных источников:	64

Введение

Вопрос предупреждения преступлений волнует человечество уже много столетий. Еще на ранних этапах человечество осознало, что сдерживать преступность только с помощью наказания трудно и почти невозможно. Просветитель XVIII в. Монтескье сформулировал требование, что «хороший законодатель заботится не столько о наказании за преступление, сколько о предупреждении преступлений».

Борьба с преступностью включает в свою основу не только выявление и расследование преступлений с последующим преданием обвиняемого суду для исполнения наказания, но и широкий спектр действий по предупреждению криминальных деяний, под которым понимается профилактика, предотвращение и пресечение преступлений. Изучая закономерность противоправного поведения, способы совершения преступлений, способствующие им факторы, специфику личности преступника мы можем выделить общественные сферы, требующие приоритетного внимания в целях ограничения возможностей для возникновения и реализации противоправного умысла.

Значимость работы по предупреждению преступлений определяется прежде всего тем, что она позволяет предупредить угрозу общественно опасного противоправного посягательства еще на стадии ее формирования и не дать реализовать деструктивный потенциал противоправного поведения. Кроме того, достижение положительных результатов профилактической работы позволяет существенно снизить нагрузку на правоохранительные органы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений, способствуя более качественному решению ими данных задач. Эти и многие другие факторы предопределяют первостепенную важность профилактической составляющей в государственной системе борьбы с правонарушениями.

Отсутствие значимых нормативных и институциональных компонентов на районном уровне по организации предупреждения преступлений существенно снижает потенциал работы правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений полиции.

Только в 2018 году в результате преступных посягательств погибло 26 тыс. человек, здоровью 41 тыс. человек причинён тяжкий вред. На сельскую местность приходится 41% погибших (10,7 тыс. чел.), на города и посёлки городского типа – 67,2% лиц, здоровью которых причинён тяжкий вред (27,6 тыс. чел.). Ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 563,1 млрд. руб., что на 37,8% больше аналогичного показателя 2017 года. Причём 88,5% ущерба приходится на преступления, зарегистрированные в городах и посёлках городского типа. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных вырос с 21,2% в 2017 году до 22,5% в 2018 году¹. Эти жертвы можно было бы минимизировать при должной организации работы по предупреждению преступлений оперативными и иными подразделениями полиции на районном уровне.

В современный период значимость оперативно-розыскной деятельности повысилась. В 1992 г. с принятием первого закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» данная деятельность получила официальное законодательное признание. Она стала легитимной. С нее во многом была снята завеса секретности. В 1995 г. был принят в новой редакции Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы оперативно-розыскного характера были закреплены в других законодательных актах РФ: УК, УПК, УИК, федеральных законах «О прокуратуре Российской Федерации», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О федеральной службе

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2018 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России. 2012. С. 2.

безопасности», «О связи», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О полиции», законах Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и др.

Одним из первых информацию о преступных замыслах получает сотрудник оперативного подразделения полиции. При этом, к сожалению, фактически отсутствует механизм предупредительной деятельности таких подразделений, хотя в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задач оперативно-розыскной деятельности (далее ОРД) закреплено предупреждение преступлений. На наш взгляд это связано с тем, что многие действующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере, носят декларативный характер.

Отмечая актуальность рассматриваемых в учебном пособии вопросов, следует сказать, что в настоящей работе речь идет об основах оперативно-розыскного предупреждения. Оно отличается тем, что основным субъектом такой работы выступает сотрудник оперативного подразделения.

Глава 1 Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере

§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне

В предупреждении преступлений принимают участие многие государственные органы и общественные формирования. Значительную роль в решении этой задачи призваны играть территориальные органы МВД России на районном уровне с использованием присущих им сил, средств и методов.

Понятие «предупреждение преступлений органами внутренних дел» сформулировано в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006г. №19.

В разделе «Общие положения» данной Инструкции оно определяется как: «...деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением»¹.

Многие годы в научных кругах шла дискуссия о содержательном соотношении понятий «предотвращение», «предупреждение» и «профилактика» преступлений. Некоторые ученые предлагали использовать

¹ п. 1 Приложения №1 к Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

такие термины как взаимозаменяющие¹. В то же время, следует отметить, что в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задачи ОРД используется термин «предупреждение преступлений».

Лучше всего сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений отразил в своих работах В. М. Атмажитов. Он определял оперативно-розыскное предупреждение как «основанную на законах и подзаконных нормативных актах деятельность органов внутренних дел по применению оперативно-розыскных сил, средств и методов с целью недопущения возможных, замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них»².

В качестве элементов оперативно-розыскного предупреждения выделяются профилактика, предотвращение и пресечение преступлений:

профилактика преступлений - деятельность по выявлению и установлению причин преступлений и условий, способствовавших их совершению (общая профилактика), а также установлению лиц, склонных к совершению преступлений в силу антиобщественного образа жизни и поведения, воздействию на них в целях недопущения с их стороны преступлений (индивидуальная профилактика);

предотвращение преступлений - деятельность по установлению лиц, замышляемых конкретное преступление, и принятию необходимых мер, исключающих реализацию их намерений;

пресечение преступлений - деятельность по выявлению лиц, готовящих совершение преступлений и покушающихся на них, по принятию необходимых мер в целях прекращения их преступных действий. При этом выделяется два вида пресечения: на стадии приготовления к совершению и на стадии покушения на преступление.

¹ Криминология. Учебник под ред. В. Н. Кудрявцева. М. Издательство МГУ. 1994. С. 156; Криминология. Учебник под ред. Б. В. Коробейникова, Н. Ф. Кузнецовой и Г. М. Миньковского. М. Юрид. лит. 1988. С. 161 и др.

² Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В. М. Атмажитова. М., 1986, С. 208 – 232; Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Учебник: общая часть под ред. В. М. Атмажитова. М., 1991, С. 386 – 387.

Главной конечной целью оперативно-розыскного предупреждения преступлений указывается *недопущение* преступления. Данные положения, хотя они были сформулированы еще в 80-х годах прошлого столетия, полностью согласуются с законодательством и вышеуказанной специальной Инструкцией о деятельности ОВД по предупреждению преступлений.

Фундаментальные положения, разработанные в теории ОРД и других отраслях научных знаний¹ позволяют говорить, что *сущность оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений заключается в осуществлении комплекса оперативно-розыскных мер, основанных на нормативных правовых актах, путем использования имеющихся сил, средств, мероприятий, методов и форм в целях недопущения возможных, замысливаемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них.*

Основные силы (субъекты) ОВД (на всех уровнях), участвующие в этой работе, с учетом их возможностей по оперативно-розыскному предупреждению преступлений нужно разделить на следующие группы:

- 1) сотрудники оперативных подразделений ОВД;
- 2) сотрудники других неоперативных подразделений ОВД;
- 3) лица, оказывающие содействие ОВД как на гласной, так и негласной основе.

Организаторами деятельности в органах внутренних дел по оперативно-розыскному предупреждению преступлений являются руководители ОВД и их оперативных подразделений.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что в большинстве ОВД оперативно-розыскному предупреждению уделяется внимание только при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий.

¹Существенный вклад в развитие основ деятельности по оперативно-розыскному предупреждению преступлений внесли Г. А. Аванесов, Ю. М. Антонян, В. М. Аتماжитов, Р. С. Белкин, Ю. С. Блинов, Н. П. Водько, С. С. Галахов, К. К. Горяинов, Д. В. Гребельский, В. П. Козаченко, И. П., Кувалдин, В. Д. Ларичев, А. Г. Лекарь, В. А. Лукашов, Б. Г. Морохин, В. Н. Омелин, Г. К. Синилов и др.

В тех случаях, когда идет речь о применении оперативно-розыскных мер исключительно в целях выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений¹, их проведению должен предшествовать анализ руководителями ОВД всей имеющейся информации. Это дает возможность на плановой основе определить основные направления поиска данных, представляющих оперативный интерес в рассматриваемой сфере, принимать соответствующие решения, а также выделить необходимые силы и средства. Для этого необходимо организовать концентрацию всей информации, поступающей из различных оперативных и иных источников по преступлениям у сотрудников оперативных подразделений, которые отвечают за борьбу с отдельными видами преступлений, в информационных банках оперативно-розыскной информации и специально создаваемых информационных массивах (например, в ИСОД МВД России).

Особую роль в концентрации необходимой информации, ее анализе в целях определения основных направлений поиска сведений об обстоятельствах, способствующих совершению преступлений, должны занимать дела оперативного учета. Изучение правоохранительной практики показало, что такие дела имеются в ОВД различного уровня (федерального, межрегионального, регионального, районного). Кроме этого, изучению подлежат деятельность временных структур, созданных в целях борьбы с отдельными видами преступлений, уголовные дела, материалы контрольно-ревизионных проверок, рейдов, оперативных осмотров, а в ряде случаев материалы, опубликованные в средствах массовой информации, связанные с правонарушениями.

Значительный вклад в оперативно-розыскное предупреждение преступлений должны вносить и сотрудники других (неоперативных) подразделений. В процессе повседневной деятельности они общаются с большим количеством людей, посещают предприятия, учреждения,

¹ Далее в качестве синонима «причин и условий, способствующих совершению преступления» применяется термин – «обстоятельства, способствующие совершению преступлений».

организации, квартиры граждан, что дает им возможность получить первичную информацию о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

Руководитель ОВД должен привлекать данные подразделения для проверки и дополнения сведений по оперативно-розыскному предупреждению, поступивших ранее из негласных и других источников. Эту работу необходимо осуществлять на основе четкого взаимодействия и координации деятельности всех подразделений ОВД.

Важное место в рассматриваемом предупреждении должны занимать лица, оказывающие содействие ОВД. Находясь в непосредственном контакте с правонарушителями и их связями, они получают информацию не только об обстоятельствах, которые способствуют достижению преступного результата, но и о замыслах конкретных лиц, искусственно создаваемых ими условиях, которые те намереваются использовать для совершения правонарушений.

Лица, оказывающие содействие, по своей инициативе или по поручению оперуполномоченных активно и непосредственно могут психологически воздействовать на окружающих лиц, влиять на изменение обстановки с целью затруднения противоправных действий преступников, способствовать предотвращению и пресечению преступлений. Существенная роль таким лицам должна отводиться в последующем контроле за эффективностью принятых мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению противоправных деяний.

Важная роль в недопущении преступлений должна отводиться *общей профилактике* преступлений – выявлению и устранению обстоятельств, способствующих их совершению¹.

¹ Об этом говорится во многих работах ученых в сфере ОРД и криминалистики. См. например: Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник под ред. проф. В. М. Атмажитова. - М.: Академия управления МВД России, 2015. С. 72; Бобуа З. Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства (электронный ресурс): Дис.... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М.: РГБ, 2003 г. (Из фондов Российской Государственной библиотеки) // <http://diss.rsl.ru/diss/03/0324/030324043.pdf> – С114; Криминалистика: учебник / под ред. Р. С. Белкина. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004. – С. 965.

Проведенный нами опрос практических работников органов внутренних дел и служб безопасности различных организаций, а также изучение уголовных дел и дел оперативного учета показали, что основными обстоятельствами, способствующими совершению преступлений и затрудняющими выявление лиц, их совершающих, являются:

- рост цен;
- применение судами чрезмерно мягкого наказания в отношении лиц, занимающихся совершением преступлений, что в конечном итоге теряет свою профилактическую цель. Проведенное нами изучение правоприменительной практики свидетельствует, что многие преступники получают условные сроки наказания, а в некоторых случаях - небольшие штрафы;
- ненадлежащее исполнение служебных обязанностей работниками различных охранных организаций и несвоевременное сообщение о фактах выявленных правонарушений в органы внутренних дел;
- низкое качество системы учета товарно-материальных ценностей на предприятиях;
- несовершенство системы охранной сигнализации;
- низкое качество предпринимаемых гражданами мер по устранению факторов, способствующих совершению преступлений;
- появление новых способов совершения преступлений (с использованием интернет ресурсов, специальных технических средств и др.).

В целях общей профилактики преступлений на региональном уровне в последние годы создаются специальные межведомственные рабочие группы для выявления, пресечения отдельных видов преступлений¹, проводятся совещания с заинтересованными организациями на федеральном и региональном уровнях по исполнению поручений Президента и

¹ См., например, совместный приказ ГУМВД России Краснодарскому краю и следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 14.07.2015 г. № 69/1010 «О создании межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с нарушениями законодательства в сфере ТЭК».

Правительства РФ¹, связанные с оперативно-розыскной профилактикой правонарушений. Кроме того по инициативе ОВД регионального уровня в отдельных регионах России проводятся координационные совещания по борьбе с преступлениями, где обсуждаются вопросы, связанные с принятием профилактических мер сотрудниками оперативных подразделений.

Руководителям ОВД необходимо организовать работу подчиненных по общей оперативно-розыскной профилактике преступлений, включающую следующие этапы:

- 1) выявление и накопление первичной информации о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.
- 2) проверка и дополнение первичных сведений о выявленных причинах и условиях, способствующих их совершению.
- 3) принятие в пределах компетенции оперативно-розыскных и иных мер в целях устранения обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений. Направление информационных писем, представлений по их устранению в соответствующие организации.
- 4) осуществление оперативно-розыскного контроля за эффективностью применяемых мер по предупреждению правонарушений.

Успех *общепрофилактической работы* может быть обеспечен на всех упомянутых этапах путем использования всего комплекса сил, средств, методов и форм, имеющихся в распоряжении ОВД.

Учитывая, что на работу в охранные предприятия и службы безопасности приходят не всегда подготовленные и проверенные люди, руководителям оперативных подразделений совместно с другими подразделениями ОВД необходимо разработать рекомендации по обеспечению безопасности данных объектов, организовать предварительную проверку лиц, которые претендуют на замещение материально ответственных должностей, а также на должности сотрудников служб

¹ Например, совещания по исполнению поручения Президента РФ от 18.05.2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства РФ от 28.05.2015 г. № ДМ-П13-3539 «О предотвращении на внутреннем рынке некачественного и контрафактного моторного топлива».

безопасности. В этих целях предлагается разрабатывать методические рекомендации о действиях сотрудников ОВД и сотрудников охранных предприятий при обеспечении безопасности различных объектов.

Основной задачей этих рекомендаций должно являться повышение уровня теоретических знаний и практических навыков сотрудников оперативных подразделений, руководителей заинтересованных организаций и специалистов службы безопасности по своевременному обнаружению лиц, подготавливающих совершение преступлений, принятии к ним мер, предусмотренных нормативными правовыми актами.

В ходе предупреждения преступлений наряду с оценкой деятельности сотрудников полиции руководителям ОВД и их оперативных подразделений нужно инициировать проведение совместных с руководителями заинтересованных организаций совещаний по рассмотрению вопросов, связанных с эффективностью работы служб безопасности, частных охранных предприятий (ЧОП), предлагать использование новых технологий по защите от преступных посягательств.

Можно говорить о том, что общепрофилактические меры, осуществляемые ОВД на объектах, представляющих оперативный интерес по предупреждению преступлений должны предусматривать:

- определение принципов и режимов оперативного обслуживания таких объектов на основе анализа оперативной обстановки (использование содействия граждан, оптимальное закрепление оперативных сотрудников за конкретными из них);

- повышение эффективности использования средств сигнализации и связи;

- межведомственные проверки организаций;

- организацию руководителями ОВД проведения комплексных и целевых оперативно-профилактических операций по декриминализации отдельных направлений работы;

проведение совместных с заинтересованными организациями мероприятий по техническому укреплению мест сосредоточения материальных ценностей.

Основной причиной совершения преступлений является противоправная ориентация («установка») лиц, их совершающих, которая обуславливается их сознанием и условиями нравственного воспитания.

При осуществлении *индивидуальной профилактики* необходимо иметь сведения о лицах, которые в силу определенных обстоятельств могут совершить правонарушения (лица ведущие «паразитический» образ жизни, ранее судимые, состоящие на специальном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных и др.).

Побудительные механизмы всех корыстных преступников имеют общую основу – устойчивость корыстных побуждений¹. В связи с этим руководителям ОВД и их оперативных подразделений необходимо организовать работу с учетом следующих *этапов индивидуальной профилактики* данных преступлений:

- 1) выявление и постановка на оперативный учет лиц, от которых в силу их антиобщественного поведения можно ожидать совершения правонарушений;
- 2) наблюдение за поведением поставленных на учет, осуществление комплекса оперативно-розыскных мероприятий и иных мер в отношении указанных лиц, направленных на то, чтобы не допустить с их стороны совершения преступлений;
- 3) анализ и оценка эффективности применяемых мер, при необходимости их корректировка;
- 4) принятие решения о снятии с учета или дальнейшей, более тщательной проверке профилактируемых лиц.

Лица, судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления; освобожденные из мест лишения свободы; находящиеся под административным надзором, на

¹ Еникеев М. И. Юридическая психология: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2005. – С75.

период его установления; условно осужденные и условно-досрочно освобожденные должны браться на учет в рамках заведения дел оперативного учета в соответствии с действующими ведомственными нормативными правовыми актами. Иных лиц, представляющих оперативный интерес, необходимо также учитывать в специальных делах, заведенных в рамках борьбы с такими видами правонарушений.

К последней категории относятся, прежде всего: ранее судимые за подобные преступления; допускающие административные правонарушения, связанные с деятельностью объектов первоочередной заинтересованности; материально ответственные лица, у которых были выявлены недостатки или растраты товарно-материальных ценностей; иные лица, попадавшие в поле зрения охранных структур.

В процессе установления профилактического наблюдения необходимо выявлять все антиобщественные поступки, особенности личности и взглядов указанных лиц, влияние, оказываемое на них со стороны других граждан. В этой связи нужно отметить возможности сотрудников ЭБиПК, которые в рамках своей компетенции имеют возможность выявлять факты нарушений в экономической сфере.

Руководители ОВД и оперативных подразделений в рамках индивидуальной профилактики, после выявления указанных лиц должны организовать: проведение специальных бесед, направленных на недопущение совершения преступлений; получение письменных объяснений о совершенных правонарушениях; фотографирование и занесение в специальные информационные банки данных лиц, представляющих оперативный интерес; привлечение к административной ответственности при наличии оснований; создание условий по устранению негативного влияния отдельных граждан на профилактируемого, а также затрудняющих совершение ими преступлений.

Итоги работы сотрудников ОВД по общей и индивидуальной профилактике нужно ежеквартально обсуждать на оперативных совещаниях при руководителях территориальных ОВД.

Проводимые мероприятия по индивидуальному воздействию не всегда дают положительные результаты в силу стойкости антиобщественных взглядов, а также вредного влияния окружения. Поэтому существует необходимость выявлять преступные замыслы конкретных лиц по совершению правонарушений (*предотвращать замышляемые преступления*).

Одной из важнейших задач предотвращения преступлений является выявление лиц, их замышляющих¹. Нельзя отрицать общественную опасность лица, преступный умысел которого обнаружен. Возникновение и обнаружение умысла является начальной, исходной стадией развития преступления².

Лица, намеревающиеся совершить преступление, особенно впервые, нередко советуются с людьми, имеющими такой опыт, ранее судимыми по конкретным преступлениям о возможности его совершения на отдельных объектах.

Следует отметить, что важным источником получения такой информации являются результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий. Сведения о преступных замыслах могут содержаться в сообщениях лиц, оказывающих содействие, высказываниях отдельных граждан, излагаться в частных записях, интернет переписке, социальных сетях. В то же время умысел на возможное совершение преступлений если не выражается напрямую, то поступки человека, манера поведения, реакция на внешние обстоятельства обычно свидетельствуют об этом.

¹ Морохин Б. Г. Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография. – М. НИ и РИО Академия МВД СССР. 1980. С. 7.

² Морохин Б. Г. Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1964 г. С. 242, 246.

Особое внимание руководители ОВД, их оперативных подразделений должны уделять проблеме проверки рассматриваемых замыслов с точки зрения того, насколько они реальны. Необходимо осуществлять проверку путем сбора дополнительных сведений, сопоставления фактов обнаружения орудий преступления и других предметов, которые могут указывать на возможность совершения правонарушения.

Наряду с проведением специальных бесед и других мероприятий в отношении лиц, замысливающих преступление, нужно использовать возможности психологического воздействия через лиц, оказывающих содействие.

Проведенные учеными в последние годы исследования позволили сгруппировать применяемые в ОВД меры по предупреждению преступлений в отношении профилактируемых по степени интенсивности их использования следующим образом.

Меры убеждения применялись в 20 % случаях от числа всех проводимых оперативными сотрудниками мероприятий. Среди этих мер наибольшее значение имеют: проведение совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами общепрофилактических мероприятий (на уровне города, района), убеждающих профилактируемых лиц и иных граждан в силе законов (рейды, комплексные проверки силами государственных организаций, контрольно-ревизионными подразделениями) – 60,2%; индивидуально-разъяснительная работа оперативного сотрудника с лицами, на которых наложено административное или дисциплинарное взыскание – 14,6%.

Меры принуждения – в 80 % в общем количестве индивидуально – профилактических мероприятий. Среди них наибольшее значение имеют: привлечение лиц к гражданско-правовой, административно-правовой либо к дисциплинарной ответственности – 40,6 %; отстранение лиц от занимаемой

должности, либо недопущение к распоряжению денежными и материальными ценностями – 20,3 %¹.

Чем раньше выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер. Так, если оно на основе такого замысла приступило к подысканию соучастников, пытается достать орудия для совершения преступлений, осуществить поиск и изучение объекта посягательства, возможно удержать такого человека от преступления и оказать на него воспитательное воздействие, не прибегая к карательным мерам.

Проведенный нами анализ уголовных дел и дел оперативного учета свидетельствует, что лица, приступившие уже к приготовлению рассматриваемых преступлений, во многих случаях подыскивают сообщников, ибо некоторые преступления совершить в одиночку довольно трудно, а в ряде случаев просто невозможно (например, при краже нефти путем врезки: кто-то должен держать шланг и следить за наполнением цистерны, а кто-то закрывать задвижку или кран на врезке, осуществлять другие действия). Кроме этого, приготовление к некоторым преступлениям включает в себя подыскание или приспособление орудий и средств его совершения, укрывателей, сбытчиков и других пособников.

Для оперативно-розыскного предупреждения преступлений важнейшее значение будет иметь анализ ранее совершенных подобных правонарушений. Заслуживает внимание в этом отношении мнение Д. В. Косова, который утверждает, что совершенное и выявленное преступление должно стать объектом определенного анализа с точки зрения криминалистической его характеристики, где отдельные, еще неполученные данные могут быть

¹ Шишкин В. В. «Особенности индивидуальной профилактики предотвращения преступлений подразделениями БЭП в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений на предприятиях нефтегазовой промышленности» // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями: материалы научно-практической конференции, посвященной празднованию 70-летия подразделений экономической безопасности МВД России под общ. ред. А. Г. Хабибуллина. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008. С. 43 – 54.

заменены версиями¹. Такие версии будут относиться преимущественно к личности преступника, используемому оружию: его пол, возраст, профессия, физические данные, автотранспорт, приспособления для совершения преступления и т.п. Они будут пополняться в процессе раскрытия правонарушения.

Получив информацию *о подготовке* к совершению преступления, нужно осуществить комплекс мероприятий, направленных на недопущение достижения преступного результата. Весь комплекс таких мероприятий следует разделить на две группы: создание условий, затрудняющих подготовку к реализации преступного замысла и индивидуальное воздействие с целью склонения лица к отказу от совершения преступления.

К созданию условий, затрудняющих подготовку реализации преступного замысла относятся следующие действия: выявление и устранение недостатков в охране объекта посягательства, его техническое укрепление путем проведения рабочих встреч с руководителями соответствующих юридических лиц; через лиц, оказывающих содействие могут быть внесены изменения в конструкцию орудий преступления без которых достижение преступного результата становится невозможным; проведение мероприятий по разобращению формирующихся преступных групп для совершения преступлений и др.

В тех случаях, когда имеются основания полагать, что в приговорительных действиях уже содержится состав преступления, требуется дать им юридическую оценку.

К индивидуальному воздействию на лиц, готовящих совершение преступлений, следует отнести меры по привлечению их к административной или уголовной ответственности (например, за приготовление или покушение к тяжкому или особо тяжкому преступлению).

¹ Косов Д. В. Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений // Российский следователь. – 2007. - №16. – С. 6.

Информация о противоправных действиях выявляется в процессе организации руководителями ОВД, их оперативных подразделений: проведения поисковой деятельности по выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес; ведения дел оперативного учета; организации оперативного наблюдения за лицами; применения, прежде всего, таких оперативно-розыскных мероприятий как опрос, наблюдение, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

В целях обнаружения и задержания лиц, покушающихся на преступления, сотрудники оперативных подразделений должны планировать применение личного сыска в местах и в часы наиболее вероятного их совершения; вносить предложения руководителям ОВД о расстановке постов и определении маршрутов патрулей ППС, ГИБДД с учетом таких обстоятельств.

Получив информацию о планируемом преступлении, необходимо выяснить: его место и время, характеристику объекта преступного посягательства; планируемый способ преступных действий; данные, характеризующие лиц, готовящихся его совершить.

Руководители территориальных ОВД, их оперативных подразделений, оперативных подразделений центрального аппарата МВД России должны организовать задержание правонарушителей скоординированными действиями всех задействованных сотрудников полиции. Последовательность действий при этом необходимо определять с учетом следующих факторов: наличием сведений о местах сбора и путях следования правонарушителей, объекте посягательства; характеристики личности преступников; наличия достаточных оснований для доказывания их вины, сил и средств для успешного задержания, документирования и доказывания преступной деятельности.

Для пресечения реализации преступных замыслов указанными руководителями должны приниматься меры по быстрому реагированию и

использованию имеющихся в ОВД сил и средств на основе типовых планов действий при поступлении сигнала о начале преступления. Такие действия необходимо планировать совместно с заинтересованными в их недопущении организациями.

Важное место при предупреждении преступлений занимает проведение оперативно-профилактических мероприятий, когда все силы ОВД используются комплексно, осуществляется взаимодействие с другими государственными и частными организациями. В рамках проведения таких мероприятий руководители ОВД нацеливают личный состав на выявление причин и условий совершения преступлений путем организации проверок на контрольных постах полиции; совместно с частными охранными структурами изучается оперативная обстановка и проводятся совместные действия по выявлению обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений.

В настоящее время необходимо разрабатывать и внедрять в практику меры предупреждения преступлений в зависимости от их характера, отдавать приоритет предупреждению перед количественными показателями раскрытия преступлений.

В процессе работы по предупреждению преступлений руководителям территориальных ОВД нужно обеспечить наиболее оптимальное сочетание оперативно-розыскных и иных мероприятий, определять ответственных за их проведение, а также контроль за их выполнением, что в конечном итоге, позволяет достичь положительных результатов в решении задачи в данном направлении.

Занимаясь выявлением причин и условий, способствующих совершению преступлений, сотрудники оперативных подразделений должны учитывать недостатки в организации трудового и бытового устройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, уволенных работников, трудовых мигрантов, недочеты в организации быта и досуга молодых людей, факты злоупотребления отдельными лицами должностными полномочиями.

Своевременное выявление негативных обстоятельств дает возможность принять по ним необходимые меры для нейтрализации факторов, способствующих совершению преступлений.

§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне – это совокупность правовых норм, определяющих основные условия осуществления деятельности по рассматриваемому направлению.

Правовое регулирование предупреждения преступлений имеет важное значение так как практика противодействия преступности постоянно вырабатывает новые формы и методы такой деятельности. Многое из этого требует своего закрепления в нормативных правовых актах.

Среди международных нормативных правовых актов, имеющих значение для предупреждения преступлений, можно назвать такие, как: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. В ст. 12 данной декларации говорится «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»¹. Такую защиту обеспечивают прежде всего правоохранительные органы, к которым относится и полиция, своевременно выявляя и недопуская указанные вмешательства.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года закрепляет,

¹ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // «Российская газета» от 05.04.1995 № 67

что государства устанавливают ответственность за преступления и принимают меры по своевременному их расследованию¹.

В п. 1.2 Минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») 1985 года указано, что «Государства - члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая, в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений».

В этих нормативных актах даны только основные направления предупредительного воздействия на преступность, которые необходимо учитывать при создании национального законодательства.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает правовую и организационную основу системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. В ст. 17 раскрыты формы профилактического воздействия, такие как:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения

¹ «Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (Заключена 10.12.1984), (с изм. от 08.09.1992) // Действующее международное право. Т. 3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 38 - 50.

правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

4) профилактический учет;

5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

6) профилактический надзор;

7) социальная адаптация;

8) ресоциализация;

9) социальная реабилитация;

10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми¹.

Статьей 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»² в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности выделена задача по предупреждению преступлений. В ст. 1 данного закона отмечено, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ). Следовательно, предупреждение преступлений оперативными подразделениями должно осуществляться с помощью оперативно-розыскных мероприятий.

Для того чтобы оперативные подразделения могли посредством ОРМ решить задачу по предупреждению преступлений, они должны обнаружить (выявить) лицо (лица), замышляющее преступление. Здесь как раз и кроется проблема. Закон не закрепляет оснований для проведения ОРМ в целях решения этой задачи. Соответственно оперативные сотрудники не имеют права инициативно, например, в ходе личного сыска, добывать информацию о лицах, замышляющих преступления.

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ от 27.06.2016 № 26 (Часть I), ст. 3851.

² Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru> - 02.08.2019

Данная проблема ранее уже поднималась В.Г. Бобровым, который акцентировал на следующие недостатки, производные от имеющейся редакции ст. 7 (Основания для проведения ОРМ) Закона об ОРД:

1. Отсутствие правовой основы для осуществления разведывательно-поисковой работы с целью обнаружения признаков преступлений.
2. Непозволительность получения информации о замышляемых преступлениях в рамках правового поля.
3. Отсутствие упоминания о возможности проведения ОРМ в профилактических целях.

Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: предотвращать преступления на стадии формирования преступного умысла силами ОРД необходимо, так как только они обладают особыми для этого возможностями (негласные силы, средства методы деятельности), однако действующее оперативно-розыскное законодательство, в частности ст. 7 Закона об ОРД, блокирует решений этих задач, тем самым заставляя оперативных сотрудников действовать в нарушении Закона об ОРД.

Чтобы проводимые мероприятия носили правовой характер, необходимо предусмотреть основания для их проведения.

Для совершенствования правового механизма реализации, рассматриваемой задачи ОРД, нами ранее предлагалось внести изменения в подпункт 1) п. 2. ст. 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», изложив его в следующей редакции: «2. Ставшие известным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о: 1) признаках замышляемого, подготовляемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его замышляющих, подготавливающих, совершающих, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела»¹.

¹ Гумаров И.А. «Правовое регулирование оперативно-розыскного предупреждения в органах внутренних дел: проблемы и решение» // Ученые записки КЮИ МВД, №2, 2018.

Такое изменение позволит органам, осуществляющим ОРД, в целях предупреждения замышляемых преступлений использовать на законных основаниях такие ОРМ как опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Чем раньше будет выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер по предупреждению преступлений.

Сформулированное предложение относительно реализации рассматриваемой проблемы может позволить создать эффективный механизм предупреждения преступлений оперативными сотрудниками полиции, обеспечив при этом соблюдение принципа законности.

На ведомственном уровне приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 была утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В числе основных ведомственных нормативных правовых актов, в которых детализируются основные полномочия и организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне по предупреждению преступлений является Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Согласно данному приказу в основные направления деятельности территориального органа входит предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений. В иных ведомственных нормативных правовых актах о деятельности отдельных оперативных подразделений полиции также

закреплены задачи и некоторые вопросы организации предупреждения преступлений.

Приказом МВД России 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений. К ним относятся подразделения: уголовного розыска; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола; специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); оперативно-розыскной информации; по контролю за оборотом наркотиков; Межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне и оперативно-поисковые подразделения. В учебном пособии более детально рассматриваются особенности предупреждения преступлений лишь основными из них.

§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Криминальная ситуация, которая складывается в современном российском обществе, в последние годы продолжает оставаться сложной. Во многом это объясняется тем, что на преступность, тесно связанную со всем укладом жизни общества (политикой, экономикой, культурой, нравственно-психологической обстановкой и другими условиями жизнедеятельности),

негативное влияние оказывают существующие в нем противоречия, приводящие к тяжелым последствиям.

Снижение уровня жизни основной части населения, рост инфляции, расслоение общества по уровню доходов, массовая криминализация, общественного сознания, смещение ценностных ориентаций граждан исключительно в сторону обеспечения личных материальных потребностей не могли отрицательно не сказаться на преступности. Влияние всех этих факторов на сферу общественных отношений приобрело системный характер и проявилось в увеличении объема, уровня и темпов роста преступности, в сохранении ее неблагоприятных структурных характеристик, в утяжелении социально-негативных последствий преступности, в росте латентных преступлений.¹

Преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к используемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Средства, которые использовались для противодействия преступности еще 20–30 лет назад сегодня должны быть другими, либо в значительной мере совершенствоваться. Основным субъектом предупреждения преступлений является правоохранительная система, которая должна адекватно реагировать на изменения, происходящие в ее состоянии и структуре.²

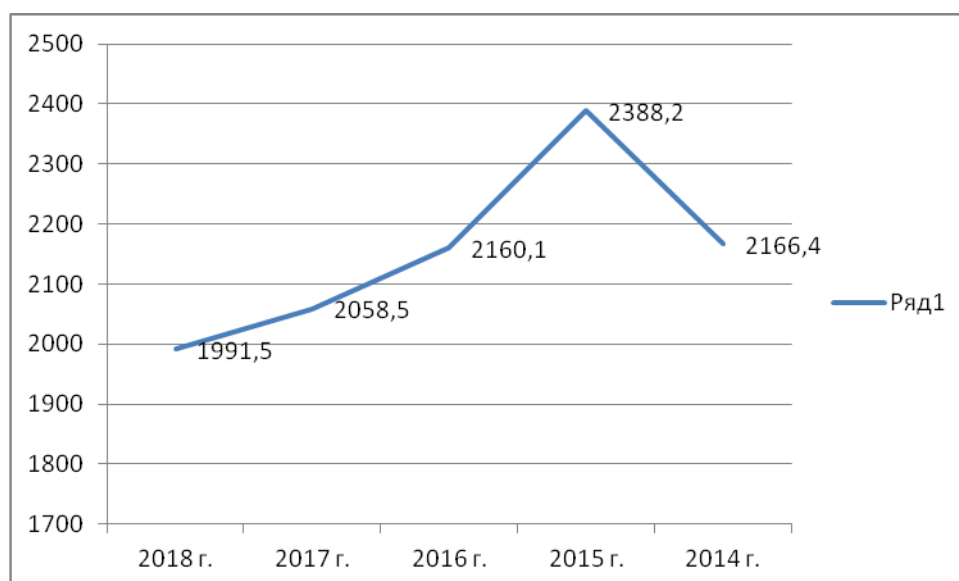
Анализ современной преступности, позволяет выявить ее основные тенденции, а именно направленность ее изменения, формы проявления ее закономерностей в определенные периоды развития общества.

Так, нельзя не отметить, что за последние 4 года стала очевидной положительная динамика преступности. Исходя из представленного графика № 1 в 2018 году по сравнению с 2015, зарегистрированных преступлений стало меньше на 396,7 тыс фактов.

¹ Авдийский В.И. под редакцией Букалерева Л.А.// Криминология и предупреждения преступлений 2-е изд. Учебник для спо. 2018 г. С. 46

² Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития //Государство и право, 2018. С-23.

Количество зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений за последние пять лет (цифры приведены в тыс.)¹



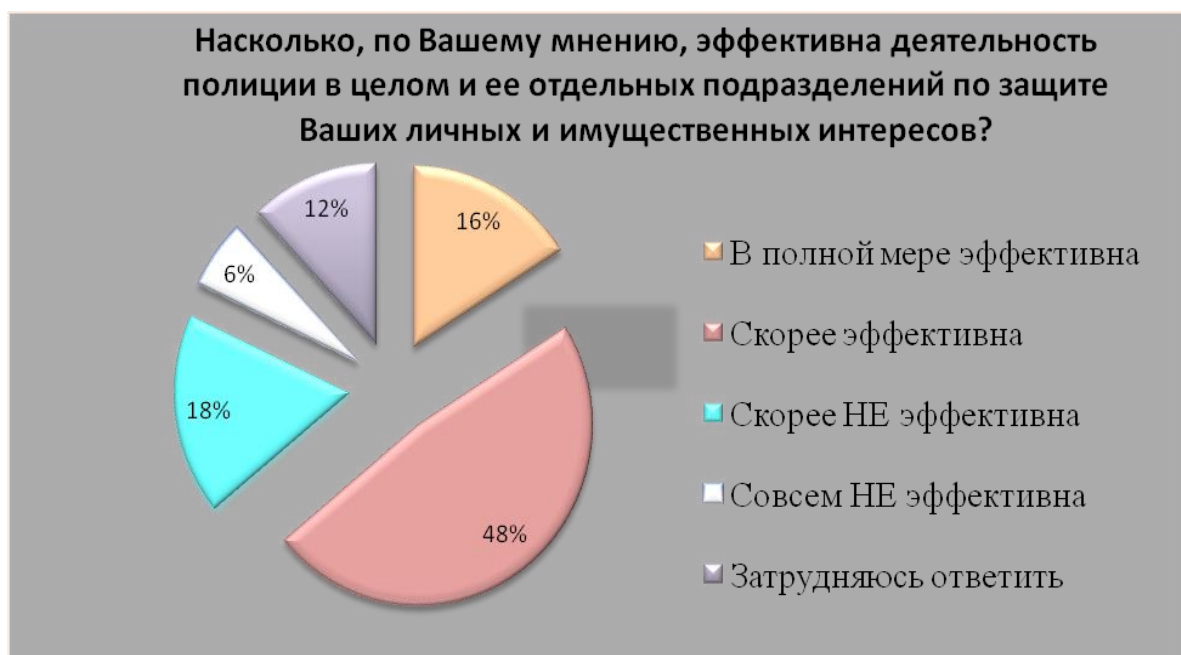
Однако, с уменьшением количества зарегистрированных преступлений, в 2018 году уменьшились и выявленные сотрудниками ОВД преступления в целом.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, по сравнению с январем - декабрем 2017 года уменьшилось на 5,1% и составило 27,5 тыс. Также уменьшилось (на 9,9% меньше чем в 2017 году) количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (1126 фактов). При этом в 2018 году с использованием оружия совершено 6 тыс. преступлений (это на 10,5% больше чем в 2017 году).

В сфере незаконного оборота наркотиков в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 4% меньше выявлено преступлений, в то время как на 5% выросло число выявленных преступлений, совершённых с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, также увеличился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков с 51,5% до 56,3%.

¹ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России // электронный доступ: <http://10.5.0.16/csi>

Одним из критериев оценки деятельности полиции на современном этапе является общественное мнение. По данным социологического опроса за 2018 год, проведенным в Приволжском федеральном округе, участниками которого являлись выборочно 3191 человек, в полной мере эффективной и скорее эффективной признали более половины опрошенных - 2 042 гражданина, скорее не эффективной и совсем не эффективной - 765. Также результаты опроса показали, что в целом доверяют личную и имущественную безопасность уголовному розыску 14% опрошенных людей, скорее доверяют 45%, скорее не доверяют и вовсе не доверяют 22% и 8% соответственно.¹ Вместе с тем, подобная ситуация характерна и для мирового сообщества в целом. Преступность во всем мире принимает такие опасные формы, с которыми не справляются правоохранительные органы, использующие традиционные средства.²



¹ <http://0.5.0.16/csi/modules/php>

² Галахов С.С. Теоретические и праксеологические основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел // правоохранительная деятельность: история и современность. 2007 г. С-23.

Анализ правоприменительной практики убеждает в том, что сложившаяся система предупреждения преступлений на современном этапе не в полной мере противостоит росту преступности, активизирует работу по нейтрализации ее противодействия органам внутренних дел. Основные звенья системы МВД - отделы внутренних дел, где сосредоточено более 90 % личного состава уголовного розыска и другие оперативные службы, свои усилия сосредотачивают главным образом на решении задач реагирования на уже совершенные преступления и рассмотрение заявлений о них.

Объем этой работы составляет около 30% общей выполняемой нагрузки. В данных условиях на оперативно-розыскную деятельность по выявлению и разработке лиц, замышляющих и подготавливающих преступления и оказывающих противодействие раскрытию и расследованию преступлений, практически не остается резерва рабочего времени.¹

Таким образом, при создавшейся ситуации и с учетом статистических данных возникает необходимость максимально возможного освобождения оперативного состава с тем, чтобы сосредоточить усилия сотрудников оперативных подразделений полиции на инициативной оперативно-розыскной деятельности, особенно на преодолении криминального противодействия правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Предупреждение преступлений – одна из основных проблем борьбы с преступностью в целом. Важным критерием результативной предупредительной деятельности является соответствие содержания предпринимаемых территориальными органами МВД России на районном уровне мер причинам и условиям преступности. Меры предупреждения преступности могут носить экономический, социальный, политический, организационный, правовой и воспитательный характер. Особая роль в предупреждении преступлений принадлежит жесткому социально-правовому контролю. Это направление в последние годы активно реализуется путем

¹ Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность. // Актуальные вопросы деятельности органов внутренних дел. 2010 г. С-34.

издания федеральных законов, Указов Президента России, постановлений Правительства РФ и иных нормативных правовых актов.

Приказом МВД России от 16 августа 2007 г. № 731 утвержден план мероприятий по выполнению поручений Президента России от 13 июля 2007 г. № Пр-1293ГС, согласно которому создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации, а также внесены предложения в проект указанной программы и перечень федеральных законов, подлежащих разработке. Согласно указанному плану мероприятий, на Временный оперативный штаб возложена обязанность координировать деятельность по:

- подготовке, согласованию и сопровождению проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации;

- решению организационных вопросов, связанных с подготовкой, согласованием и сопровождением проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;

- анализу эффективности мер, принимаемых ОВД и ВВ МВД России, ФМС России в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, а также по выработке решений, направленных на совершенствование деятельности по профилактике преступлений и иных правонарушений; укреплению взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления в предупреждении преступлений и иных правонарушений;

- оценке деятельности ОВД России по профилактике преступлений и иных правонарушений, а также распространению передового опыта и

принятию мер по внедрению в практическую деятельность научных методов и технических средств¹.

Кроме того, приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждено Положение о Координационном методическом совете МВД России по предупреждению преступлений, который является постоянно действующим совещательным органом по вопросам совершенствования методического обеспечения и координации деятельности структурных подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) по субъектам России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений.

Основные задачи Совета:

- 1) координирование деятельности подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) субъектов России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений;
- 2) выработка предложений по повышению эффективности деятельности ОВД по предупреждению преступлений, ее методического и нормативно-правового обеспечения;
- 3) подготовка и внесение на утверждение руководства МВД России проектов управленческих решений и информационно-аналитических материалов по рассматриваемым Советом вопросам;
- 4) выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия в предупреждении преступлений между ОВД и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

¹ О мерах по реализации поручений Президента РФ от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 ГС: приказ МВД России от 16 августа 2007 г. № 731.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- Дайте определение оперативно-розыскного предупреждения преступлений?
- Какие элементы оперативно-розыскного предупреждения Вы знаете?
- Чем отличается оперативно-розыскная профилактика от оперативно-розыскного предотвращения преступлений?
- В чем заключается пресечение преступлений оперативными подразделениями?
- Какие меры предпринимают оперативные подразделения по профилактике преступлений?

Глава 2. Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне

§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска

В соответствии с п. 15 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений¹ на сотрудников уголовного розыска возложены следующие обязанности:

1. Выявлять при осуществлении оперативно-розыскной деятельности причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимать в пределах своей компетенции меры по их устранению.

2. Проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступление, принимать к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

4. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществлять регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с

¹ Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденная приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

5. Предоставлять информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в подразделения по делам несовершеннолетних, относящуюся к их компетенции.

6. Осуществлять меры, противодействующие участию граждан Российской Федерации, граждан, имеющих гражданство (подданство) иностранных государств и лиц без гражданства в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

7. Осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, пропавших без вести; принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

8. Участвовать в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

9. Осуществлять в пределах своей компетенции оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и представляющих оперативный интерес.

Для предупреждения преступлений сотруднику уголовного розыска

важно уметь распознать признаки замышляемых и подготавливаемых преступлений. Следует учитывать, что среди функциональных признаков замышляемых или подготавливаемых преступлений иногда можно выделить отдельные деяния, свойственные лицам, склонным к преступной деятельности.

Каждая категория правонарушителей характеризуется своим, определенным, набором признаков противоправного поведения. На основе результатов психодиагностического обследования и сравнительного анализа как преступников, так и правопослушных граждан учеными выявлены личностные детерминанты конкретных видов преступных деяний.

Так, например, личность корыстного преступника обладает совокупностью социально-психологических признаков корыстно-паразитической направленности, выраженной в деформации досугово-бытовых потребностей, интересов, привычек и проявляющейся в корыстолюбии, вещизме и накопительстве. Обычно преступлению предшествует подготовка, которая выражается в изучении специфики конкретной обстановки и вовлечении в совершение других лиц.¹

Лица, занимающиеся мошенничеством, в отличие от воров, грабителей и других преступников более «интеллектуальны», как правило, хорошие психологи, обладают элементами своеобразного «артистизма».

Юристы обязаны знать, что особенностью психологической стороны грабителя является слабость критических способностей личности преступника при ее стремлении к обогащению без реального прогнозирования своего будущего.²

Насильников характеризуют такие черты, как склонность к доминированию и преодолению препятствий. У них низкая чувствительность

¹ Бондаренко Т.А. Юридическая психология для следователей. Учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2007. С. 93.

² Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 186.

к самоанализу и способность поставить себя на место другого.¹ Лица, склонные к убийствам менее способны приспосабливаться к изменяющимся условиям, их реактивное состояние бывает неадекватно ситуации. Субъективный смысл умышленного противоправного лишения человека жизни – стремление преступника достичь психологического состояния автономной жизнеспособности, преодолеть зависимость от чего-либо или кого-либо, которая воспринимается как угроза существованию преступника. Основным в происхождении убийств является онтогенетический фактор: блокирование психологических способностей к автономии в результате отвержения потенциального преступника другими лицами².

В ходе оперативного распознавания предметов, веществ и документов, связанных с преступными деяниями, в той или иной мере прослеживается их взаимосвязь с совершаемыми преступлениями и причастными к ним лицами. Сотрудники уголовного розыска должны обладать навыками распознавания следующих категорий объектов такого рода: 1) предметов и веществ, незаконный оборот которых влечет уголовную ответственность; 2) орудий либо средств совершения преступления; 3) предметов, веществ и документов, вовлеченных в совершение преступлений; 4) предметов, веществ и документов – носителей следов преступного деяния.

Общепрофилактические меры, применяемые сотрудниками уголовного розыска, призваны способствовать выявлению и устранению причин последних, а также условий, способствующих их совершению. Реализация этих мер на обслуживаемой территории должна находиться под пристальным вниманием руководителей органов внутренних дел на районном уровне. К этим мерам, в частности, относятся:

- активизация борьбы с наркоманией, алкоголизмом, притоносодержанием;

¹ Аминов И.И. Юридическая психология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция!» и «правоохранительная деятельность». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 83-84.

² Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 180-181.

- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий;
- проверка мест наиболее вероятного совершения преступлений, а также мест концентрации либо укрытия лиц, склонных к совершению преступлений;
- борьба с административными правонарушениями, являющимися питательной средой для совершения преступлений;
- выявление социально опасных лиц, страдающих психическими и сексуальными расстройствами, усиление контроля за ними;
- проведение в учреждениях, на предприятиях, в жилом секторе, через местные СМИ разъяснительной работы, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению имущественных преступлений;
- проверка укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и иных пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ;
- контроль за сохранностью гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев;
- усиление паспортно-визового режима;
- принятие мер по социальной реабилитации лиц, отбывавших наказание в виде лишения свободы за совершение общеуголовных преступлений, и др.

Меры индивидуальной профилактики связаны с установлением непосредственного контроля и надзора за лицами, образ жизни и поведение которых указывают на возможность совершения ими общеуголовных преступлений. Такая профилактика заключается прежде всего в постановке их на различные учеты и в осуществлении за ними наблюдения с использованием возможностей уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции. В ходе наблюдения должны предприниматься усилия по локализации негативного воздействия на них криминогенного окружения.

§ 2. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности

В Указе Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»¹ поставлены задачи по повышению эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. В соответствии с пунктом 5 Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018–2020 годы от 30 августа 2018 г. № 1/10044 предусмотрено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Пункт 14.11. Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России к критериям оценки ведомственного уровня состояния собственной безопасности относит разработку и реализацию информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции.

Пункт 10.7. Приказа МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» к основным задачам подразделений собственной безопасности относит профилактику в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и

¹Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // СЗ РФ от 02.07.2018, N 27. Ст. 4038.

работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению.

Пункт 11.6.3. вышеуказанного приказа к основным функциям Главного управления собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации относит противодействие коррупционным проявлениям в системе МВД России.

В этой связи нами предлагается рассматривать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и подразделений собственной безопасности комплексно.

Обязанности сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению преступлений состоят в¹:

1. выявлении причин и условий совершения преступлений экономической и коррупционной направленности. Внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений экономической и коррупционной направленности.

2. проведении оперативно-разыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступления экономической и коррупционной направленности, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. осуществлении ежемесячного анализа состояния преступности экономической и коррупционной направленности и принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанных преступлений.

¹ П. 16 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

4. взаимодействии с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью экономической и коррупционной направленности. Использование имеющейся оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности таких лиц.

5. осуществлении оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики.

6. обобщении наиболее характерных способов уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения.

7. участии в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

8. организации и проведении в пределах своей компетенции оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

9. осуществлении комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

10. выявлении, документировании преступлений и анализе состояния правопорядка в сфере потребительского рынка, обманов потребителей и нарушений правил торговли, участии в освещении в средствах массовой информации вопросов защиты прав потребителей и борьбы с преступлениями на потребительском рынке.

Можно выделить некоторые особенности профилактической работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России, обусловленные их организационно-правовым статусом, которые сводятся к следующему:

- специальное назначение и компетенция (борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности);

- использование при проведении профилактических мероприятий возможностей оперативно-розыскной деятельности (проведение различных оперативно-розыскных мероприятий, использование форм содействия и сотрудничества граждан и т.д.);

- дифференцированный характер профилактической деятельности (на выбор тактических приемов и методов предупреждения влияют субъекты преступлений, составы преступлений);

- организационно-структурное построение подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (характер профилактических мероприятий, круг и компетенция привлекаемых субъектов, масштабы и объекты воздействия во многом зависят от уровня указанных подразделений, их структурного построения);

- особое содержание и характер профилактической деятельности (специфические методы и тактические приемы).

К объектам предупредительной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России можно отнести:

- нарушения, злоупотребления в сфере экономики;

- недостатки в области производственно-хозяйственной деятельности обслуживаемых объектов, отраслей хозяйства;

- недостатки, нарушения, злоупотребления в деятельности «не экономических» государственных и иных органов, которые отрицательно влияют на состояние оперативной обстановки по линии экономической безопасности и противодействия коррупции;

- поведение отдельных лиц, свидетельствующее о возможном совершении ими преступлений;

- действия лиц, замышляющих и подготавливающих совершение преступлений, относящихся к компетенции аппаратов экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел¹.

Реализуя предоставленные полномочия в сфере предупреждения экономических и налоговых преступлений, соответствующим руководителям необходимо организовать повседневную работу оперативных работников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

постоянный анализ информации о состоянии, структуре и динамике экономической преступности на конкретных объектах с целью прогнозирования ее возможных изменений;

выявление условий, способствующих совершению там экономических и налоговых преступлений;

установление конкретных признаков, свидетельствующих о возможной реализации преступных замыслов;

определение наиболее целесообразных направлений и содержания оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению экономических и налоговых преступлений;

планирование предупредительной работы по закрепленным объектам (отраслям) экономики;

организация взаимодействия с другими субъектами предупреждения указанных преступлений;

подготовка информационных сообщений для органов власти и управления с рекомендациями по устранению или нейтрализации выявленных причин и условий, способствующих совершению этих преступлений;

изучение и внедрение передового опыта предупредительной работы;

контроль за осуществлением предупредительных мероприятий;

¹ Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности, 2016. №2. С. 86-89.

учет и оценка результатов предупредительной деятельности.

В целях предупреждения преступлений в сфере экономики территориальные ОВД организуют и проводят оперативно-профилактические операции и мероприятия. В планах их работы отражаются мероприятия по организации использования оперативно-розыскных сил, средств и методов в сочетании с осуществлением иных мер.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, а также собственной безопасности в целях предупреждения преступлений должны заниматься антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов образования, телевидения, средств массовой информации, координируемую и стимулируемую государством просветительскую работу в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее формах, воспитание в обществе чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Метод пропаганды представляется в виде совокупности приемов, по мнению Г.Н. Горшенкова – «сущность метода правовой пропаганды есть распространение и разъяснение правовых знаний популярными средствами»¹. На основании данного понятия им определяется антикоррупционная пропаганда как популярное распространение и разъяснение правовых знаний, например, об ответственности; вариантов поведения и т.д.; практики реализации антикоррупционного законодательства и т.п.

В качестве разновидности антикоррупционной пропаганды необходимо рассматривать особого рода деятельность, направленную на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения. Выделяют четыре основных подхода к анализу деятельности, ориентированной на

¹ Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права». 2010. № 4. С.40.

формирование антикоррупционных моделей социального поведения: структурно-функциональный, институциональный, социокоммуникативный и социально-технологический. Именно социально-технологический подход, обладает большим практическим и научно-исследовательским потенциалом.

Во многом это связано с тем, что рамках социально-технологического подхода деятельность, направленная на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, может рассматриваться как система комплексных мероприятий, направленных, с одной стороны, на достижение социально значимых целей, с другой – как особая социальная технология, обеспечивающая выработку этих стандартов.

Особенно значим этот подход при анализе работы по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России. Это объясняется тем, что основными характеристиками антикоррупционной деятельности является ее масштабность, профилактическая и коррекционно-реабилитационная направленность.

Помимо этого особая значимость деятельности, направленной на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, обусловлена тем, что она, во-первых, может выступать в качестве технологического инструментария по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, во-вторых, обладает превентивным потенциалом, в-третьих, может воздействовать на мнения, отношения, установки и поведение населения и сотрудников полиции, а также предотвращать как социальные, так и профессиональные деформации.

Проблемой при организации деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения является также и то, что тема противодействия коррупции носит постоянный характер. При взаимодействии со средствами массовой информации необходимо действовать согласно постулату «больше не значит лучше», так как возможно еще одно отрицательное явление в виде информационного

перенасыщения, когда факты о коррупции становятся ежедневными новостями, складывается мнение о коррупции, как непобедимой силе. Все это позволяет сделать вывод о необходимости проработки единой информационной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе разработки концепции информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции, реализуемым субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России.

Обратим внимание на совершенствование информационно-пропагандистских программ с использованием ресурсов глобальной информационной сети Интернет. По состоянию на 2019 год, доля граждан России, ежедневно использующих ресурсы сети Интернет, уже выросла до 56 миллионов человек, мобильным интернетом пользуется 91 миллион человек. Глобальная информационная сеть собирает также и большинство аудитории сотрудников полиции, тем самым, формируя у них предпочтения как основного источника оперативного получения информационно-пропагандистских материалов. Расширяется и присутствие МВД России в сети, реализуемое с использованием «Официального интернет-сайта МВД России», площадок в социальной сети «ВКонтакте» (количество участников в группе превысило 110 тысяч человек), «Facebook» (более 100 тысяч постоянных посетителей), Твиттер-ленты МВД России (свыше 130 тысяч читателей), страницы «Пресс-центр МВД России» в сети Instagram (более 100 тысяч участников).

В этой связи необходимо предусмотреть использование глобальной информационной сети Интернет в следующих целях:

1. Для доступа к общественно значимой информации на сайтах МВД России и информирования о деятельности МВД России по вопросам противодействия коррупции.
2. Для вовлечения представителей гражданского общества в обсуждение проектов нормативных правовых актов и иных решений.
3. Для осуществления общественного контроля.

4. Для информационно-управленческого воздействия и проведения агитационных мероприятий, в том числе привлечения представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий.

5. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (мониторинговый механизм, включающий обратную связь, в том числе мнений сотрудников полиции, например: форум – <http://www.police-russia.com>; группа в социальной сети «ВКонтакте» – <http://vk.com/ombudsmenntt>) для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме этого нами предлагается следующий перечень мер, направленных на привлечение сотрудников органов внутренних дел к противодействию коррупции.

1) Привлечение сотрудников органов внутренних дел к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

- информирование сотрудников органов внутренних дел о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведение при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений по проектам актов.

- проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органов внутренних дел.

- уведомление сотрудников органов внутренних дел о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых

актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2) Активизация участия сотрудников органов внутренних дел в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

- привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

- организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

- информирование сотрудников органов внутренних дел о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

3) Стимулирование сотрудников органов внутренних дел к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

- разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к сотрудникам органов внутренних дел в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей.

- доведение до сведения сотрудников органов внутренних дел, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4) Просвещение сотрудников органов внутренних дел по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел:

- разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции.

- организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства.

- обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции, а именно: вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу; регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления; специальных семинаров в случае существенных изменений законодательства в сфере

противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих.

- проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства сотрудниками органов внутренних дел, увольняющимися со службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

§ 3. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на органы внутренних дел возложена функция головного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности¹. Так же этим указом на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью созданы подразделения по противодействию экстремизму.

С целью предупреждения преступлений сотрудники подразделений по противодействию экстремизму обязаны осуществлять следующие меры²:

1. мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.

2. принятие мер по разобращению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.

¹ «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента РФ от 06.09.2008 №1316

² Приказ МВД России от 01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (с изменениями на 28 ноября 2017 года)

3. осуществление оперативно-разыскных мероприятий по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму.

4. в пределах компетенции осуществление мероприятий по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.

5. участие в информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности.

6. разработка и организация проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности.

7. выявление при проведении оперативно-разыскных мероприятий причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие в пределах компетенции мер по их устранению.

Субъектами предупредительного воздействия со стороны подразделений по противодействию экстремизму являются лица, входящие в неформальные объединения экстремистской направленности; лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации; лица, ведущие антиобщественный образ жизни, имеющие связи с экстремистскими и террористическими группами, организациями и т.д.

Рассматривая категории лиц, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактику, следует обратиться к научным позициям Д.И. Аминова и Р.Э. Оганяна, которые смогли дать не только правовую и криминологическую характеристику данному явлению, но и определить круг лиц, в отношении которых необходимо проводить в том числе и оперативно-розыскную профилактику. По их мнению, объектами докриминального воздействия в рассматриваемой сфере должны быть:

- подростки, имеющие искажение нравственного и правового сознания, запущенность которых может привести к социальной маргинализации;

- трудновоспитуемые (по оценке педагогов) дети и подростки;

- педагогически несостоятельные семьи;

- неформальные подростковые группы и сообщества, не характеризующиеся криминальной ориентацией, но играющие определенную роль в маргинализации перечисленного контингента¹.

Общеизвестно, что осуществлять предупреждение экстремизма в молодежной среде необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь перерастания их в иерархическую структуру. Поэтому при профилактике экстремистской деятельности среди молодежных групп оперативным сотрудникам органов внутренних дел необходимо ориентироваться на многие направления преступного поведения. Так, некоторые ученые указывают на стремление в настоящее время некоторых экстремистских групп присоединяться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты. Наиболее характерными признаками, свидетельствующими о подготовке к массовым противоправным акциям экстремистской направленности, в этом случае являются:

- распространение листовок с призывами к участию в выступлениях (нередко с указанием конкретного срока и места);

- нанесение лозунгов и призывов на здания и иные объекты;

- заготовка предметов, пригодных для нанесения телесных повреждений;

- создание запасов продовольствия и иных материальных ценностей, призванных обеспечить пребывание значительного числа людей вне пределов населенных пунктов;

¹ Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодежный экстремизм. - М.: Триада ЛТД, 2005. С. 131.

- избыточная концентрация на обслуживаемой территории большегрузных автотранспортных средств, пребывание которых не подтверждается хозяйственной необходимостью;
- факты бесплатной раздачи продовольственных и потребительских товаров;
- повышенный спрос на услуги гостиничного хозяйства и несвойственное текущему сезону заполнение иных мест временного пребывания граждан (пансионаты, базы отдыха и т.д.);
- выявление в жилом секторе большого числа иногородних граждан, прибывших из районов, где ранее отмечались социально-экономические конфликты;
- свертывание работы некоторой части торговых точек и точек общественного питания (как правило, прилегающих к административным зданиям либо производственным площадям)¹.

Указанные обстоятельства или оперативная информация о приведенных фактах существенно повлияет на принятие решения по предотвращению преступного поведения молодежной группы и позволит избежать такого негативного явления, как массовые беспорядки. В данной связи оперативные сотрудники должны обращать внимание не только на структуру данной группы, но и на ее степень активности, готовности перейти на уровень организованной группы.

Следующая категория лиц, подпадающая под индивидуальную профилактику, - это лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации. Необходимо констатировать тот факт, что при осуществлении профилактических мер в отношении данных лиц сложно говорить об их перевоспитании или об их переориентации взглядов, однако в плане профилактики рядовых членов

¹ Противодействие молодежному экстремизму в Российской Федерации: учеб.метод. пособие / И.Ю. Сундиев, В.А. Казакова, С.Н. Мешалкин и др.; под общ. ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова, Е.С. Семенченко. - М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 42.

данной организации существует реальная возможность по оказанию на них профилактического воздействия и, как следствие, отказ от дальнейшего участия в националистической и сепаратистской организации.

С развитием информационных технологий все большее значение приобретает пресечение административных правонарушений, связанных с распространением экстремистских материалов в сети Интернет. Деятельность по предупреждению экстремизма претерпевает значительные изменения, в этих условиях крайне важна организация информационного противоборства как особого направления деятельности правоохранительных органов. Это позволит эффективно опровергать недостоверные сведения, распространяемые радикальными организациями, объективно освещать ситуацию, складывающуюся вокруг события, вызывающего общественный интерес и неоднозначную реакцию. В рамках оперативно-розыскной деятельности представляется необходимым повышать эффективность работы по организации информационного противодействия экстремистским и террористическим движениям.

В некоторых региональных Центрах по противодействию экстремизму это направление деятельности реализуется путем создания специальных групп. Одной из задач таких групп является поиск экстремистских интернет-ресурсов и ограничение доступа к ним.

§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков

По своему конкретному содержанию меры профилактики незаконного оборота наркотиков подразделяются на экономические, социальные, медицинские, правовые, образовательные и др. Указанные меры должны осуществляться в комплексе, учитывать все социальные прослойки общества, все возрастные группы и иметь наступательный характер. Предупреждение незаконного оборота наркотиков – это «деятельность государства и

общества, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию причин наркопреступности и условий, ей способствующих, явлений и процессов, обуславливающих рост отдельных типов и видов незаконного оборота наркотиков, факторов, воздействующих на формирование наркозависимости у определенных категорий лиц, влияние на условия их жизни и воспитания, устранение конкретных условий, обуславливающих участие в незаконном обороте наркотиков отдельных лиц, определение форм и методов социального контроля за оборотом наркотиков с целью удержания его на минимальном уровне, осуществление уголовно-правового и иного правового принуждения по фактам виновного участия в преступной деятельности»¹.

Предупреждение распространения наркотических средств и психотропных веществ является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел в настоящее время. Так, законодательством Российской Федерации на органы внутренних дел возложены задачи по предупреждению и пресечению распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществляются преимущественно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков по следующим направлениям:

- выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот;
- предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, раскрытие преступлений, связанных с распространением наркотических средств психотропных веществ, привлечение виновных к уголовной ответственности и расследования данных преступлений;
- предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных

¹ Сидоренко А.В., Егоршин В.М. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, 2012. №2 (54). С. 155-159.

веществ, привлечение виновных лиц к административной ответственности и исполнение административных наказаний, которые применены за правонарушения, связанные с нарушением установленного законодательством порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и применение к ним медико-правовых, административно-правовых мер воздействия;

- наблюдение за процессом социальной адаптации и реабилитации лиц, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- установление лиц, совершающих незаконные посеvy и выращивание наркосодержащих растений с целью реализации наркосодержащего сырья иным лицам, приобретающим его для кустарного изготовления наркотиков;

- выявление лиц, приобщающих других граждан к немедицинскому употреблению наркотических средств;

- выяснение и устранение причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ;

- проведение мероприятий, направленных на профилактику несанкционированного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- организация взаимодействия как между службами и подразделениями ОВД, так и другими заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Обязанности сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков в сфере предупреждения преступлений состоят в¹:

1. Выявлении причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в принятии в пределах своей компетенции мер, направленных на их устранение.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Организации и участии в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

4. Принятии мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

5. Поддержании взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществлении в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

¹ Приказ МВД России от 17.01.2006 №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (с изменениями на 28 ноября 2017 года)

6. Поддержании взаимодействия с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Следует отметить, что преступниками в сфере оборота наркотиков активно используются новые технологии – организация каналов бесконтактного сбыта наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет (через интернет-магазины, мессенджеры «Telegram», «WhatsApp», «Viber» и др., социальные сети «ВКонтакте», «Facebook», «Skype» и пр., сервисы электронных платежных систем «Яндекс. Деньги», «PayPal», «Qiwi», «WebMoney»). Кроме того, наркопреступники используют различные программно-технические средства, затрудняющие идентификацию и установление местонахождения интернет-пользователей, такие как браузер «Tor», иностранные прокси- и VPN-серверы. Все изложенное, во-первых, затрудняет документирование противоправной деятельности наркосбытчиков, а во-вторых, способствует вовлечению в незаконный оборот наркотиков молодежи, в том числе несовершеннолетних, так как именно молодежь способна к более быстрому освоению новых технологий.

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время в России на общегосударственном уровне отсутствует контроль за информационными потоками, которые формируют у граждан терпимое отношение к наркотикам. Более того, тексты отдельных песен, эпизоды из фильмов и т.п., описывающие эмоциональные переживания наркоманов могут вызывать у детей и подростков желание испытать аналогичные чувства, что, в конечном счете, способствует распространению «наркотизма» в подростковой среде.

В этой связи особую важность приобретает организация пропагандистской работы. При этом антинаркотическая пропаганда должна

охватывать все слои общества, и с особой активностью – молодежь, то есть те возрастные группы, в которых мировоззрение человека только формируется. Целью пропаганды является выработка у молодого поколения отрицательных чувств (страха, отвращения) не только перед наркотическими средствами, но и лицами, их потребляющими. Безусловно, меры пропаганды должны быть комплексными, включать в себя медицинские, правовые и иные аспекты и органично сочетаться с мерами, носящими конкретную адресную программу.

Формирование общественного мнения по неприятию наркотиков осуществляется посредством разъяснительной работы среди населения о необходимости соблюдения антинаркотического законодательства и правовых последствиях его нарушения, опасности злоупотребления наркотиками, его медицинских и социальных последствиях.

Формы разъяснительной работы могут быть следующими:

- постоянные встречи и беседы с различными категориями населения (группы могут формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и т.д. признаку);
- распространение наглядных пособий (буклетов, листовок, плакатов и т.д.) о вреде наркотиков;
- выступления в средствах массовой информации;
- оказание методической помощи педагогическим коллективам образовательных учреждений в вопросах освещения наркоситуации, организация антинаркотической пропаганды среди учащихся, обучения способам распознавания подростков-потребителей наркотиков;
- информирование представителей власти, руководителей общественных и религиозных организаций о наркоситуации и мерах, принимаемых органами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

— участие в проведении круглых столов, дискуссий, анкетировании по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антинаркотических мероприятий.

Сотрудникам оперативных подразделений системы МВД России важно оказывать содействие педагогическим коллективам образовательных учреждений в:

— организации работы родительских групп по оказанию социальной и эмоциональной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на проблему, повышения ответственности за воспитание подрастающего поколения;

— привитии родителям навыков определения симптомов употребления наркотических средств, обучении их формам и методам воздействия на детей с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них запрещенных средств;

— разъяснении необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной медицинской помощи;

— организации внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы детей с направлением ее в полезное русло;

— разработке школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотическими средствами;

— создании стенгазет, правовых уголков и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации.

Программы просвещения в учреждениях образования являются весьма эффективным средством профилактики злоупотребления наркотическими средствами среди подрастающего поколения, в связи с чем сотрудники оперативных подразделений вносят предложения о разработке таких программ и оказывают помощь в их осуществлении.

Эффективная профилактическая информационная работа, проводимая в образовательных учреждениях (школах, колледжах, высших учебных

заведениях, спортивных и иных молодежных организациях) формирует у лиц, составляющих соответствующие возрастные «группы риска», активно-негативное отношение не только к наркотикам, но и к алкоголю и никотину.

К профилактике наркотизма в среде молодежи следует широко привлекать самых заинтересованных людей — родителей, которых целесообразно соответствующим образом организовывать. Смысл такой организации в том, чтобы усилия родителей направлялись не только па собственных детей, но и на других, что возможно, если родительские группы, комитеты будут действовать целенаправленно и концентрировать свои усилия во всем, вплоть до проведения контрольных, охранных мероприятий, мер задержания сбытчиков наркотиков в школах, на дискотеках, других местах концентрации молодежи.

Кроме указанных мероприятий, оперативные подразделения в сфере контроля за оборотом наркотиков проводят широкий спектр целевых комплексных операций, профилактических мероприятий общей направленности, а именно: проведение комплексных оперативно-розыскных мер с целью усложнения, затруднения вовлечения в первичное потребление наркотиков (ликвидация выявленных каналов поступления наркотиков в регион в ходе комплексных мероприятий «Мак», «Допинг», «Канал» создает ситуацию, в которой общее количество наркотиков поступающих на «рынок», не в состоянии обеспечить уровень их потребления наркоманами и не может быть использовано в целях вовлечения в наркотизм новых лиц).

Представляется, что в целях оперативно-розыскного предупреждения наркопреступлений необходимо организовать контрпропаганду наркотиков в сети Интернет, в том числе в социальных сетях, а также путем социальной рекламы и размещения ссылок на материалы антинаркотической направленности. Подразделениям по контролю за оборотом наркотиков следует использовать возможности массмедиа: привлекать молодежные издания, студенчество, администраторов популярных интернет-ресурсов и страниц в социальных сетях, блогеров и пр.

Для выяснения всех причин и условий, способствующих совершению «наркопреступлений» важно качественное получение информации при раскрытии ранее совершенных подобных правонарушений. Такая информация касается прежде всего способов совершения и сокрытия, характеристики участников преступлений. Учет подобной информации может послужить основой для реализации оперативно-розыскных мер по предупреждению рассматриваемых преступлений.

Список использованных источников:

- Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 06.07.2016 // СПС «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 05.08.2018).
- О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: ред. от 12.05.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 05.08.2018).
- О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 : ред. от 29.09.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 05.08.2018).
- Косов Д. В. Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений // Российский следователь. – 2007 Шишкин В. В. «Особенности индивидуальной профилактики предотвращения преступлений подразделениями БЭП в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений на предприятиях нефтегазовой промышленности» // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями: материалы научно-практической конференции, посвященной празднованию 70-летия подразделений экономической безопасности МВД России под общ. ред. А. Г. Хабибуллина. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.

- Морохин Б. Г. Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1964 г.

- Морохин Б. Г. Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография. – М. НИ и РИО Академия МВД СССР. 1980. Еникеев М. И. Юридическая психология: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2005.

- Совместный приказ ГУМВД России Краснодарскому краю и следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 14.07.2015 г. № 69/1010 «О создании межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с нарушениями законодательства в сфере ТЭК».

- Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник под ред. проф. В. М. Аتماжитова. - М.: Академия управления МВД России, 2015.

- Бобуа З. Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства (электронный ресурс): Дис.... канд. юрид. наук: 12.00.09. – М.: РГБ, 2003 г. (Из фондов Российской Государственной библиотеки) // <http://diss.rsl.ru/diss/03/0324/030324043.pdf>.

- Криминалистика: учебник / под ред. Р. С. Белкина. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004.

- Криминология. Учебник под ред. В. Н. Кудрявцева. М. Издательство МГУ. 1994.

- Криминология. Учебник под ред. Б. В. Коробейникова, Н. Ф. Кузнецовой и Г. М. Миньковского. М. Юрид. лит. 1988.

- Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В. М. Аتماжитова. М., 1986

- Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Учебник: общая часть под ред. В. М. Аتماжитова. М., 1991.