

Криминальная ситуация, которая складывается в современном российском обществе, в последние годы продолжает оставаться сложной. Во многом это объясняется тем, что на преступность, тесно связанную со всем укладом жизни общества (политикой, экономикой, культурой, нравственно-психологической обстановкой и другими условиями жизнедеятельности), негативное влияние оказывают существующие в нем противоречия, приводящие к тяжелым последствиям.

Снижение уровня жизни основной части населения, рост инфляции, расслоение общества по уровню доходов, массовая криминализация, общественного сознания, смещение ценностных ориентаций граждан исключительно в сторону обеспечения личных материальных потребностей не могли отрицательно не сказаться на преступности. Влияние всех этих факторов на сферу общественных отношений приобрело системный характер и проявилось в увеличении объема, уровня и темпов роста преступности, в сохранении ее неблагоприятных структурных характеристик, в утяжелении социально-негативных последствий преступности, в росте латентных преступлений¹.

Преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к используемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Средства, которые использовались для противодействия преступности еще 20–30 лет назад сегодня должны быть другими, либо в значительной мере совершенствоваться. Основным субъектом предупреждения преступлений является правоохранительная система, которая должна адекватно реагировать на изменения, происходящие в ее состоянии и структуре¹.

¹ Криминология и предупреждение преступлений: учебник для среднего профессионального образования / В. И. Авдийский [и др.] ; под ред. В.И. Авдийского, Л.А. Букаловой. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2018. С. 46.

¹ Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2017. №3 (82). С. 73.

Анализ современной преступности, позволяет выявить ее основные тенденции, а именно направленность ее изменения, формы проявления ее закономерностей в определенные периоды развития общества.

До 2018 года количество зарегистрированных преступлений становилось все меньше. Исходя из представленной диаграммы № 1² в 2018 году по сравнению с 2015, зарегистрированных преступлений стало меньше на 396,7 тыс. фактов, однако последние три года количество зарегистрированных преступлений на территории Российской Федерации растет.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 5,2% и составило 23,5 тыс. Также уменьшилось (-13,3%) количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (779 преступлений). В 2021 году с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств совершено 4,7 тыс. преступлений (-9,1%). Наибольшее количество зарегистрированных преступлений данной категории отмечается в г. Москве (249), Московской области (186), Республике Дагестан (157), Краснодарском крае (147), Свердловской области (134), Красноярском крае (126), Иркутской (125) и Челябинской (125) областях.

По сравнению с 2020 годом на 11,6% увеличилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего выявлено 117,7 тыс. преступлений данной категории, удельный вес этих преступлений в общем числе зарегистрированных составил 5,9%.

Подразделениями органов внутренних дел выявлено 96,5 тыс. преступлений экономической направленности, их удельный вес в общем

² Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

массиве преступлений экономической направленности составил 82,0%. Подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел выявлено 69,7 тыс. преступлений экономической направленности; их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 59,2%. Материальный ущерб от указанных преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 523,6 млрд руб., а сумма возмещенного ущерба – 419,3 млрд руб.

В 2021 году наблюдается снижение (-5,4%) регистрации фактов незаконного оборота наркотиков. Всего было выявлено 179,7 тыс. таких преступлений. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 173,8 тыс. преступлений (-5,0%). По сравнению с 2020 годом на 7,9% сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Также сократился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с 59,1% в 2020 году до 57,6%³.

За 2018-2021 гг., наблюдается спад количества преступлений, совершаемых в сельской местности (график № 1)⁴.

На наш взгляд, данные показатели связаны: во-первых, с развитием информационно-телекоммуникационных технологий, которые способствовали трансформации преступности в России; во-вторых, с эффективностью деятельности оперативных подразделений на районном уровне (проведение профилактических мероприятий отражается на, как мы видим, положительных результатах деятельности оперативных подразделений полиции).

При этом растет число лиц, состоящих под административным надзором (график № 2).

³ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

⁴ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.04.2022).

Обращает на себя внимание работа правоохранительных органов с лицами, находящимися под административным надзором. Информация представлена в таблице № 1.¹

Из таблицы видно, что увеличивается доля осужденных за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений. Поэтому сложно говорить о повышении эффективности предупреждения преступлений со стороны ОВД.

Только в 2021 году в Республике Татарстан 1958 лиц, страдающих психическими расстройствами, состояли на учетах в медицинских организациях на активном диспансерном наблюдении и представляли социальную опасность. В течение года в республике в подразделения ОВД направлено 13371 информация о лицах, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, а также в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, для постановки их на профилактический учет. Приведенные данные говорят о сложной ситуации по предупреждению преступлений, которая требует от полиции дополнительных сил и средств.

Анализ правоприменительной практики убеждает в том, что сложившаяся система предупреждения преступлений на современном этапе не в полной мере противостоит росту преступности, активизирует работу по нейтрализации ее противодействия органам внутренних дел. Основные звенья системы МВД – отделы внутренних дел, где сосредоточено более 90% личного состава уголовного розыска и другие оперативные службы, свои усилия сосредотачивают главным образом на решении задач реагирования на уже совершенные преступления и рассмотрение заявлений о них.

Согласно исследованиям Всероссийского центра изучения общественного мнения (далее – ВЦИОМ), в 2020-2021 гг., в период пандемии *COVID-19*, уровень доверия населения к полиции увеличился по сравнению с

¹ Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 20.09.2022).

прежними годами: 58 и 57% респондентов доверяют сотрудникам полиции своего региона, соответственно. Более всего наши сограждане доверяют следующим подразделениям полиции своего региона: полиции на транспорте (индекс доверия 46 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), сотрудникам дежурной части (42 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), участковым уполномоченным полиции (39 п.), инспекторам по делам совершеннолетних (38 п., –2 п. по сравнению с 2020 г.), а также работникам уголовного розыска (38 п., +2 п. по сравнению с 2020 г.)¹.

Объем этой работы составляет около 30% общей выполняемой нагрузки. В данных условиях на оперативно-розыскную деятельность по выявлению и разработке лиц, замышляющих и подготавливающих преступления и оказывающих противодействие раскрытию и расследованию преступлений, практически не остается резерва рабочего времени¹.

Таким образом, при создавшейся ситуации и с учетом статистических данных возникает необходимость максимально возможного освобождения оперативного состава с тем, чтобы сосредоточить усилия сотрудников оперативных подразделений полиции на инициативной оперативно-розыскной деятельности, особенно на преодолении криминального противодействия правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Предупреждение преступлений – одна из основных проблем борьбы с преступностью в целом. Важным критерием результативной предупредительной деятельности является соответствие содержания предпринимаемых территориальными органами МВД России на районном уровне мер причинам и условиям преступности. Меры предупреждения преступности могут носить экономический, социальный, политический,

¹ См.: Российский полицейский – 2021. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskii-policeiskii-2021> (дата обращения: 20.04.2022); Стражи порядка: мониторинг отношения общества к российской полиции. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strazhi-porjadka-monitoring-otnosheniya-obshchestva-k-rossiiskoi-policii> (дата обращения: 20.04.2022).

¹ Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2010. № 1 (52). С. 34.

организационный, правовой и воспитательный характер. Особая роль в предупреждении преступлений принадлежит жесткому социально-правовому контролю. Это направление в последние годы активно реализуется путем издания федеральных законов, Указов Президента России, постановлений Правительства РФ и иных нормативных правовых актов.

Приказом МВД России от 16 августа 2007 г. № 731 утвержден план мероприятий по выполнению поручений Президента России от 13 июля 2007 г. № Пр-1293ГС, согласно которому создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации, а также внесены предложения в проект указанной программы и перечень федеральных законов, подлежащих разработке. Согласно указанному плану мероприятий, на Временный оперативный штаб возложена обязанность координировать деятельность по:

- подготовке, согласованию и сопровождению проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации;

- решению организационных вопросов, связанных с подготовкой, согласованием и сопровождением проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;

- анализу эффективности мер, принимаемых ОВД и ВВ МВД России, ФМС России в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, а также по выработке решений, направленных на совершенствование деятельности по профилактике преступлений и иных правонарушений; укреплению взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления в предупреждении преступлений и иных правонарушений;

- оценке деятельности ОВД России по профилактике преступлений и иных правонарушений, а также распространению передового опыта и

принятию мер по внедрению в практическую деятельность научных методов и технических средств¹.

Кроме того, приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждено Положение о Координационном методическом совете МВД России по предупреждению преступлений, который является постоянно действующим совещательным органом по вопросам совершенствования методического обеспечения и координации деятельности структурных подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) по субъектам России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений.

Основные задачи Совета:

- 1) координирование деятельности подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) субъектов России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений;
- 2) выработка предложений по повышению эффективности деятельности ОВД по предупреждению преступлений, ее методического и нормативно-правового обеспечения;
- 3) подготовка и внесение на утверждение руководства МВД России проектов управленческих решений и информационно-аналитических материалов по рассматриваемым Советом вопросам;
- 4) выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия в предупреждении преступлений между ОВД и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

¹ О мерах по реализации поручений Президента РФ от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 ГС: приказ МВД России от 16.08.2007 № 731.