

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ СЕМИНАР В ИНСТИТУТЕ



29 января 2013 года по программе развития международных контактов между правоохранительными органами стран-членов Международной полицейской ассоциации в Казанском юридическом институте МВД России была организована встреча коллег из Израильской секции МПА.

Израильская секция МПА была создана в 1963 году небольшой группой полицейских Тель-Авивского округа. Основателем секции стал Ханс Шлеймер, служивший тогда старшим офицером полиции Тель-Авивского округа. Ханс Шлеймер обратился в международный секретариат МПА с запросом об открытии филиала организации в Израиле.

После того, как был утверждён членский состав, небольшой филиал международной организации начал

проводить интенсивные мероприятия и операции, вовлекая в свою деятельность командующих округов и главных инспекторов полиции. Двум комиссарам израильской полиции даже довелось служить в качестве Президентов МПА в Израиле: комиссару полиции Арие Ивцану и комиссару полиции Давиду Краусу. На сегодняшний день израильский филиал МПА насчитывает 23 000 членов и является третьим по величине филиалом в мире, после Германии и Австрии.

Израильская секция считается лидером в соотношении между величиной организации и размером полицейских сил, и, при этом постоянно наблюдается впечатляющий рост числа членов секции. Израильский филиал МПА предлагает широкий спектр различных мероприятий и

вносит важный вклад в жизнь страны. Члены израильского филиала МПА являются частью организации, включающей в свой состав сотрудников полиции, находящихся на службе или в отставке, тюремных смотрителей, а также добровольцев Гражданской обороны. МПА оказывает помощь официальным делегациям из числа её членов в их поездках на международные конференции, спортивные соревнования и встречи по обмену опытом.

По программе развития дружеских международных контактов между правоохранительными органами стран-членов Международной полицейской ассоциации (МПА) для обмена опытом в борьбе с преступностью Татарстан посетили полковник Иегуда Даан, начальник округа Аялон полиции Тель-Авива, генерал Юри Бар Лев, экс-начальник Южного округа полиции Израиля, Михаэль Зингерман, пресс-секретарь полиции Израиля по связям с русскоязычными средствами массовой информации.

В своем выступлении Иегуда Даан проанализировал структуру полиции Израиля, а также остановился на особенностях порядка отбора кандидатов на службу в полиции. Израильская полиция («миштэрэт Исраэль», «миштара») - находящаяся в ведении Министерства внутренней безопасности служба охраны правопорядка, задачами которой являются обеспечение безопасности и прав граждан и иностранцев, а также поддержание режима законности в стране (борьба с преступностью, в том числе и с терроризмом, регули-

рование дорожного движения). Фундаментом для полицейской службы Израиля, возникшей одновременно с государством в 1948 году, стали опыт работы и структура британской полиции. К 700 сотрудникам полиции, которые служили еще во времена британского правления, были добавлены 1200 военных. За основу устава новой полиции был взят британский полицейский устав. Начиная с 1958 года, проводились меры по реорганизации полиции.

В 1974 году было создано подразделение для борьбы с террором, а также возникла организация Мишмар Эзрахи (добровольная помощь полиции), которая помогала полиции в антитеррористической деятельности (сегодня используется и для помощи полиции в ее повседневной деятельности).

Полиция также имеет 12 главных управлений (иммиграционный контроль, работа с жалобами населения, борьба с экономическими преступлениями и другие), а также подразделения расследований и разведки и управления персоналом.

В составе полиции Израиля есть подразделения морской полиции. Они представлены шестью базами — 4 в Средиземном море и по одной на озере Кинерет и на Красном море.

В полиции добровольно служит около 50 000 человек.

Список подразделений добровольцев

1. МАТМИД - патрульная служба
2. Добровольцы дорожной полиции
3. Оперативная служба уголовного розыска

4. Морская полиция
5. Служба спасения
6. Экстренные подразделения
7. ЗАКА – опознание жертв на месте трагедии
8. Подразделение по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних
9. Конная полиция
10. Полиция «внедорожников» – труднодоступные территории
11. Подразделение следопытов

Особый интерес вызвали вопросы комплектования личного состава, актуальные вопросы открытого и доверительного взаимодействия полиции и общества, правовые, нравственные и морально-психологические аспекты отбора и подготовки кадров полиции.

Личный состав формируется из граждан, которые завершили срочную службу в армии Израиля.

После прохождения процедуры проверки претендентов для службы в полиции, будущие сотрудники направляются на краткосрочное обучение в полицейскую школу. Срок обучения в полицейской школе 8 месяцев. Курсантами школы полиции становятся даже израильские офицеры, вышедшие в отставку и пожелавшие вступить в ряды полиции. В школе курсанты живут на казарменном положении. После учебы в полицейской школе ее выпускники целый год занимаются патрулированием улиц. Надо сказать, что у представителей полиции Израиля довольно высокий социальный статус. Служба в полиции опасная, но и почетная миссия. Рядовой израильской полиции получает около 6 тысяч шекелей в месяц, это средняя зара-

ботная плата в стране. Полицейским предоставляется много льгот: бесплатный проезд в общественном транспорте, бесплатное медобслуживание, оплачивается также мобильный телефон, а кроме того, полицейским Израиля предоставляется бесплатное горячее питание. При выходе на пенсию бывшие полицейские получают пенсию в размере 90% от среднего заработка. К государственной пенсии добавляются финансы из разных накопительных программ, в которые вкладывал средства сотрудник.

Благодаря проводимой правительством Израиля политике, хорошему финансированию, полиция Израиля – одно из мощных и технологически оснащенных подразделений силовых структур Израиля.

Выступление полковника Даана вызвало живой интерес среди профессорско-преподавательского состава института. Поступил ряд вопросов, касающихся как отбора на службу в полицию, так и иных тем, затронутых в выступлении.

— *Какова роль и функции израильской полиции?*

— Роль полиции всегда велика, в Израиле полиция не только охраняет порядок, но и занимается поимкой террористов. Работников полиции очень мало. На тысячу граждан полицейских в Израиле приходится намного меньше, чем в других странах. Кроме того, полиция действительно не занимается своей прямой работой как таковой, а, к сожалению, в последние годы занимается еще и безопасностью.

- *Используется ли полиграф при отборе кандидатов на службу в по-*

*лицию и при назначении на выше-
стоящие должности? (вопрос за-
местителя начальника института
по служебно-боевой подготовке,
полковника полиции В.Б. Синникова).*

Полковник Даан: «Полиграф не используется при работе с рядовым составом, проверку на полиграфе проходят исключительно офицеры, занимающие руководящие посты и имеющие доступ к сведениям с высокой степенью секретности. Полиграф в Израиле не используется как доказательство в суде, но используется с согласия проверяемого на предварительном следствии».

*- Есть ли на службе в полиции
Израиля полицейские иной нацио-
нальности и не создает ли это про-
блем и противоречий в текущей
деятельности полиции?*

Михаэль Зингерман, пресс секретарь полиции Израиля по связям с русскоязычными средствами массовой информации: «Очень важно подчеркнуть, что полицейские иной национальности выходят из среды, в которой они живут, и поэтому в Израиле есть большое количество полицейских – арабов и бедуинов тоже».

*- Как организуется психологиче-
ское обеспечение службы, в частно-
сти, в пограничных районах, как
строится работа по повышению
психологической устойчивости со-
трудников полиции?*

«Участие психолога в профессиональной работе на этапе отбора кандидатов на службу позволяет скорректировать их представления о будущей деятельности, провести квалифицированное консультирование

по вопросу выбора специальности, а порой убедить кандидата, что его личные качества не соответствуют квалификационным требованиям. В ходе профессионального консультирования обращается внимание кандидата и его родственников на особо напряженный и опасный характер будущей специальности, условия службы в конкретных структурных подразделениях».

*- Каковы особенности привлече-
ния к ответственности сотрудника
полиции за нарушение должностных
полномочий?*

«Существует дисциплинарный суд в полиции Израиля, который рассматривает вопросы совершения дисциплинарных проступков сотрудниками. При совершении сотрудником полиции уголовного преступления он автоматически подлежит увольнению из полиции. Расследованием подобной категории дел занимается специальное подразделение, которое к полиции не относится и подчинено Министерству юстиции Израиля».

Также следует отметить выступление генерала Юри Бар Лева, в котором были подняты актуальные вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Борьбу с терроризмом в Израиле возглавляет оперативный штаб, в который включены представители Вооруженных сил, полиции и спецслужб, включая представителей разведки "Моссад". Основная задача штаба - объединять и координировать все действия, в т.ч. проведение специальных операций против террористов за рубежом. При этом

главное внимание уделяется разведке с целью упреждения терактов. Большое внимание израильское руководство уделяет вопросам прекращения финансовых поступлений из-за рубежа для палестинских и ливанских экстремистов и оказания международного воздействия на Сирию, Иран и Ливию, которые обвиняются в предоставлении помощи радикальным организациям. Особенностью Израиля является то, что 90% отрядов, так или иначе задействованных в борьбе с террористами, являются подразделениями специального назначения Сил обороны. Они комплектуются военнослужащими срочной службы на основании Закона о воинской обязанности. Срок службы - три года. Это, конечно, приводит к большой текучести кадров и требует тщательной подготовки. Лучшим "штурмовым" считается "Ямам", т.к. в нем служат только профессионалы, но большинство из них до этого проходили срочную службу в спецподразделениях Сил обороны.

Еще одним специфическим подразделением, привлекаемым для борьбы с террористами, является отряд специального назначения сил обороны Израиля "7149" (другие названия этого подразделения: "Стинг", "Окетц", "Калбиа"). Штаб "7149" расположен на авиабазе Сиркин, а основным оружием, используемым для выполнения поставленных задач, являются собаки. Подразделение состоит из четырех рот: поисково-спасательной (поиск людей, оказавшихся в завалах), служебно-розыскной (преследование и задержание "разыскиваемых" на ме-

стности), разминирования (поиск и обнаружение взрывных устройств) и антитеррористической (задержание террористов, находящихся в укрытиях).

Заместитель начальника института по служебно-боевой подготовке, полковник полиции В.Б. Синников поставил вопрос об эффективности переговорного процесса с террористами. Генерал Юри Бар Лев пояснил, что переговоры ведутся с целью затянуть время, чтобы собрать как можно больше информации о террористах и спасти человеческие жизни.

Также выступил доктор социологических наук, профессор Комлев Ю.Ю. с вопросом о соответствии позиции Израиля по отношению к террористам общим нормам международного гуманитарного права и прав человека. Генерал Юри Бар Лев пояснил, что позиция государства хоть и подвергается критике, но защиту прав человека в Израиле понимают, прежде всего, как защиту мирных граждан. При таком подходе террористы подлежат ликвидации, но разрешение на подобного рода операции дает Правительство или Премьер-министр.

Следующим вопросом стала проблема возмещения вреда при ранении или гибели сотрудника полиции при исполнении служебных обязанностей. На данный вопрос дал пояснения также генерал Юри Бар Лев, который сам не раз получал ранения во время боевых действий по обеспечению безопасности граждан. Генерал пояснил, что в Израиле сотрудник полиции, получивший ранение при исполнении служебных обязанностей, имеет право на меди-

цинское обслуживание самого высокого класса, причем не только в Израиле, но и в зарубежных клиниках. Также сотрудник получает постоянную компенсацию и очень большие льготы.

- Как израильская полиция взаимодействует с иными подразделениями, обеспечивающими безопасность в стране, а также с населением?

Михаэль Зингерман: «Пограничная полиция работает в тесном взаимодействии с армией, а граждане страны считают своим долгом отдавать несколько часов в неделю работе в добровольных дружинах, так как для израильтян это очень почетное занятие. Граждане хотят быть причастны к обеспечению безопасности в стране».

- Существуют ли какие-то особенности расследования терактов в Израиле?

Полковник Даан: «Все следствие в Израиле ведет полиция с привлечением спецслужб. Каких-либо особенностей и отличий в расследовании подобной категории дел в Израиле нет».

Во время встречи с руководством и личным составом КЮИ МВД России генерал Юри Бар Лев отметил, что в Израиле трудятся 30 тысяч полицейских, которые выполняют самые разные функции - от борьбы с

терроризмом до профилактики ДТП. "У нас достаточно большой опыт работы в сфере борьбы с терроризмом, и мы будем рады поделиться им с татарстанскими коллегами, а также изучить их опыт", - сказал он. Также генерал выразил надежду, что сотрудничество с Татарстаном продолжится и в дальнейшем.

Международная полицейская ассоциация (МПА) имеет филиалы в 64 странах. В России действуют 24 региональных отделения этой организации, в том числе и в Татарстане. Основными направлениями деятельности МПА являются правовое просвещение и профессиональная ориентация граждан, содействие повышению авторитета сотрудников правоохранительных органов и улучшению отношений между правоохранительными органами и населением.

Татарстанское региональное отделение российской секции МПА было организовано в январе 2003 года. На сегодняшний день в татарстанское отделение входит 1,4 тысячи действующих сотрудников и ветеранов органов внутренних дел. За несколько лет проведена успешная работа по развитию дружеских международных контактов с полицейскими организациями Израиля, Германии, Франции, Ирландии.

