Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебно-методическое пособие
по направлению подготовки (специальности)

40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности

Квалификация (степень) выпускника - «юрист»

КАЗАНЬ 2016

ББК 67.628.7
П 68

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:
Доктор юридических наук, профессор А.В. Варданян (Ростовский юридический институт МВД России)

Доктор педагогических наук, профессор Е.М. Ибрагимова (Казанский федеральный университет)

П 68 **Правоохранительные органы**: учебно-методическое пособие / сост. Ф.К. Зиннуров, А.А. Илиджев. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2016. – 326 с.

Данное пособие представляет собой дидактический материал к учебным занятиям по курсу «Правоохранительные органы» для курсантов по направлению подготовки (специальности) 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности; квалификация (степень) выпускника - «юрист». Некоторые разделы разработаны на основе примерной программы учебной дисциплины «Правоохранительные органы» по направлению подготовки (специальности) 030901.65 (40.05.01) – Правовое обеспечение национальной безопасности, утвержденной начальником Департамента государственной службы и кадров МВД России (22.06.2011 г.).

Ведущая идея учебно–методического пособия – интеграция в изложении материала требований новейших методологических подходов – проектно-технологического, модульного, компетентностного, исторического, личностного и многомерного.

Для преподавателей, слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России. Может использоваться для самостоятельного изучения с применением технологий дистанционного обучения.

ББК 67.628.7

© Казанский юридический институт МВД РФ, 2016

Оглавление

Введение……. 4

1 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине……. 6

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы……. 9

3 Объем (трудоемкость) дисциплины и виды учебной работы…….. 10

4 Содержание дисциплины……. 11

Тема 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов 13

Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия……. 35

Тема 3. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации……. 64

Тема 3. Суды общей юрисдикции…… 89

Тема 4. Арбитражные суды и иные арбитражные органы 132

Тема 5. Органы юстиции Российской Федерации…… 155

Тема 6. Органы прокуратуры Российской Федерации…… 188

Тема 7. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие……. 212

Тема 8. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в российской Федерации…….. 237

Тема 9. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат…… 288

5 Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины для самостоятельной работы обучающихся……. 314

6 Фонд оценочных средств для проведения аттестации обучающихся по дисциплине……. 314

7 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины…… 322

8 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет…….. 324

9 Перечень информационных технологий…… 325

10 Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине «Правоохранительные органы»…… 325

ВВЕДЕНИЕ

Требования к современным сотрудникам полиции со стороны МВД России, общества и государства в целом непрерывно возрастают. Современный полицейский, чтобы соответствовать новым требованиям, должен иметь не только хорошую общетеоретическую подготовку, но и глубокие знания, и, главное, умения в своей предметной области – правоохранительной деятельности. Подготовка такого сотрудника полиции побуждает ученых к поиску новых путей проектирования учебно-методических пособий, в том числе по дисциплине «Правоохранительные органы.

Традиционно учебники и учебно-методические пособия, раскрывая ту или иную тему, ограничиваются тремя-четырьмя позициями, включающими: основной текст, вопросы для самопроверки, задания для самостоятельной работы и список рекомендуемой литературы. С точки зрения современных требований к обучению этого уже недостаточно. С чем это связано?

Во-первых, современное учебно-методическое пособие, с нашей точки зрения, уже не может быть просто источником информации по соответствующей учебной дисциплине. Такую информацию обучающийся может легко найти, используя современные информационно-компьютерные технологии.

Во-вторых, сегодня существенно изменились представления о том, что такое образованность. Она не сводится, как это было совсем недавно, только к знаниевому компоненту, то есть системе знаний и умений по тем или иным дисциплинам. Изменение образовательной парадигмы общества ведет, соответственно, к новому пониманию целей и сущности образования. Следовательно, меняется и процесс обучения, его цели, формы, методы и средства, критерии оценки и др.

Современное учебно-методическое пособие должно не только быть ориентировано на выполнение информационной функции, но и способствовать тому, чтобы в ходе обучения курсанты и слушатели осваивали разные виды социального опыта (ценностно-смыслового, творческого и др.), наряду с предметными знаниями и умениями формировались ключевые компетенции. Структура учебного пособия современного типа должна быть построена таким образом, чтобы она помогала обучающемуся учиться, поддерживала его мотивацию к учению, давала возможность для обращения к истории вопроса, углублению знаний по теме, самопроверке и рефлексии, формировала умения обобщать, компактно структурировать материал и т.д. Другими словами, учебное пособие должно интегрировать признаки учебно-методического пособия и самоучителя.

Именно исходя из таких позиций и построено предлагаемое Вашему вниманию учебно-методическое пособие. Структурно оно включает десять разделов, раскрывающих, в том числе, планируемые результаты обучения по дисциплине, место дисциплины в структуре образовательной програм-

мы, содержание дисциплины, учебно-методическое обеспечение дисциплины для самостоятельной работы обучающихся, фонд оценочных средств для проведения аттестации обучающихся по дисциплине, а также методические указания для обучающихся по освоению дисциплины. Содержание основано на идее проектно-технологического подхода.

Каждый из разделов содержания представляет собой законченный модуль, включающий девять блоков: постановка проблемы, актуализации, исторический, теоретический, применения, обобщения и систематизации, углубления и расширения, самостоятельных работ, литературы. *Блок актуализации* ориентирован на воспоминание обучающимися ранее усвоенных знаний и умений, которые важны для освоения нового материала. *Исторический блок* содержит краткий материал по истории вопроса, раскрывает этапы становления и развития различных правоохранительных органов. *Теоретический блок* раскрывает современный уровень разработанности вопроса о деятельности правоохранительных органов. Причем мы пытались дать возможно полную картину состояния вопроса о тех или иных реформах правоохранительных органов, отражая разные существующие точки зрения. Методологической основой этой позиции является многомерный подход, согласно которому истина так же многомерна, как и окружающий нас мир. Это делается для того, чтобы донести до курсантов и слушателей мысль о том, что в современных условиях плюрализма мнений, в сфере правоохранительной деятельности вряд ли будет корректным ставить вопрос о возможности существования единственно верной или единой точки зрения на ту или иную проблему. Такой подход будет, на наш взгляд, способствовать и реализации воспитательной функции пособия, а именно формированию у курсантов и слушателей толерантного отношения к точкам зрения, отличающимся от его собственной.

Блок применения содержит вопросы и задания студентам, предполагающие не воспроизведение знаний из теоретического блока, а их активную деятельность по осмыслению этих знаний (ставятся такие вопросы, как: выделите сущностные характеристики…, раскройте соотношение понятий… и т.п.) и обращение к реальной практике деятельности правоохранительных органов. Кроме того, этот блок содержит и задания на осуществление курсантами рефлексии своей собственной деятельности по освоению материала главы, в ходе которого предлагается выявить влияние изучаемой темы на развитие мотивации его учебной деятельности, формирование эмоциональной сферы, личностные приращения и т.п.

Блок обобщения и систематизации в каждой главе представлен в виде концепта, отражающего основные элементы и их взаимосвязи. Это позволяет свести воедино и наглядно изобразить самое существенное в теме. Одновременно решается задача по обучению курсантов умениям обобщать, «сжимать» информацию, устанавливать взаимосвязи между основными компонентами, использовать современные средства наглядности для представления большого объема информации.

Блок углубления и расширения предназначен для тех, кто проявляет повышенный интерес к излагаемому вопросу и стремится поглубже вникнуть в его содержание. В этом блоке где-то дается концепция развития того или иного правоохранительного органа, где-то представлен аналитический материал, приводятся интересные факты из деятельности правоохранительных органов, а в отдельных разделах раскрывается опыт международного сотрудничества различных правоохранительных органов.

Блок самостоятельных работ содержит задания для самостоятельной работы. Содержание этих заданий предполагает работу курсантов не только с текстом учебно-методического пособия, но и оригинальными источниками, анализ реальной практики деятельности правоохранительных органов. По существу, эти задания есть не что иное, как микропроекты, выполняемые студентами самостоятельно. Заметим, что курсант не обязан выполнять все задания, которые имеют разную степень сложности. Он имеет возможность выбрать из них те, которые соответствуют его возможностям и интересам, сам определяет сроки представления и форму отчетности, согласовав их с преподавателем. Тем самым курсанты приобретают важнейшие ключевые компетенции.

Блок рекомендуемой литературы содержит список литературы, оформленный в соответствии с требованиями. В нем мы представляем новейшую литературу, в которой нашли отражение те или иные аспекты темы. Практически в каждом блоке есть ссылки и на интернет-источники.

Надеемся, что это пособие будет полезно, прежде всего, курсантам и слушателям, преподавателям, а также всем, кто интересуется вопросами деятельности правоохранительных органов.

Авторы выражают искреннюю признательность и благодарность рецензентам – доктору юридических наук, профессору Варданяну А.В. и доктору педагогических наук, профессору Ибрагимовой Е.М. за ценные замечания, способствовавшие улучшению учебно-методического пособия.

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

1.1 Цели и задачи дисциплины

Цель дисциплины подготовить курсантов, к постепенному, более глубокому усвоению других юридических дисциплин, обеспечить усвоение исходных сведений о правоохранительных органах, их понятии, системе, структуре и полномочиях, основных направлениях (функциях) правоохранительной деятельности.

Задачи дисциплины:

- овладение знаниями о понятии, системе и структуре конкретных правоохранительных органов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях;

- раскрытие содержания и основных направлений (функций) правоохранительной деятельности, ее цели, социального значения и правовых основ;

- воспитание нетерпимости к любому нарушению закона в профессиональной деятельности, бережного отношения к чести и достоинству гражданина, ответственности за судьбы людей и порученное дело.

1.2 Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

а) общекультурных:

- способностью действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1);
- способностью понимать социальную значимость своей будущей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-5);
- способностью проявлять непримиримость к коррупционному поведению, высокий уровень правосознания и правовой культуры (ОК-6);
- способностью к логическому мышлению, анализу, систематизации, обобщению, критическому осмыслению информации, постановке исследовательских задач и выбору путей их решения (ОК-9);
- способностью работать с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-16);

б) профессиональных:

- *в правоприменительной деятельности:*
- способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);
- способностью анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства (ПК-3);
- способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-4);
- способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-5);
- способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК- 6);

- способностью обеспечивать законность и правопорядок, безопасность личности, общества и государства (ПК-10);
- способностью уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав (ПК-11);
- способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-13);
- способностью применять в профессиональной деятельности теоретические основы раскрытия и расследования преступлений, использовать в целях установления объективной истины по конкретным делам технико-криминалистические методы и средства, тактические приемы производства следственных действий, формы организации и методику раскрытия и расследования отдельных видов и групп преступлений (ПК-14) – в части, касающейся теоретических основ раскрытия преступлений;
- способностью реализовывать мероприятия по получению юридически значимой информации, анализировать, проверять и оценивать ее, использовать в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, обеспечения безопасности личности, общества, государства (ПК-15) – в части предупреждения и раскрытия преступлений;
- способностью выявлять и содействовать пресечению коррупционных проявлений в служебном коллективе (ПК-25).

➢ - *в экспертно-консультационной деятельности:*

- способностью квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-8).

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- основные направления и особенности правоохранительной деятельности, ее роль и место в укреплении законности и правопорядка (ОК-1, ОК-5, ПК-6, ПК-10);

- требования правовых норм об основных задачах и направлениях (функциях) деятельности правоохранительных органов, их системе, роли и месте, структуре и полномочиях (ОК-1, ОК-5, ПК-6, ПК-10);

уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями, изученными в рамках дисциплины «Правоохранительные органы» (ОК-16, ПК-6, ПК-10);

- анализировать положения законодательства и иных нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов (ОК-16, ПК-6, ПК-10);

- определять и разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов (ПК-6, ПК-10);

владеть:

- юридической терминологией в рамках дисциплины «Правоохранительные органы» (ПК-6, ПК-10);

- навыками работы с законодательными и иными нормативными актами, регламентирующими организацию и деятельность правоохранительных органов (ОК-16, ПК-6, ПК-10).

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

«Правоохранительные органы» является дисциплиной базовой части (С.3.1) профессионального цикла.

Для изучения правоохранительных органов обучающимся необходимо обладать знаниями, умениями и навыками в области теории государства и права, истории государства и права России, конституционного права, административного права, а также в сфере дисциплин гуманитарного, социального и экономического цикла (философии, экономики, логики, эстетической культуры сотрудников органов внутренних дел), в результате усвоения которых обучающийся должен:

знать:

- права и обязанности, ответственность гражданина, механизмы реализации и способы защиты прав человека и гражданина в России (обществознание, право);

уметь:

- правильно употреблять основные правовые понятия и категории (юридическое лицо, правовой статус, компетенция, полномочия, судопроизводство) (обществознание, право);

- характеризовать: основные черты правовой системы России, порядок принятия и вступления в силу законов, порядок заключения и расторжения брачного контракта, трудового договора, правовой статус участника предпринимательской деятельности, порядок получения платных образовательных услуг; порядок призыва на военную службу (обществознание, право);

- объяснять: взаимосвязь права и других социальных норм; основные условия приобретения гражданства; особенности прохождения альтернативной гражданской службы (обществознание, право);

- различать: виды судопроизводства; полномочия правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата, прокуратуры; организационно-правовые формы предпринимательства; порядок рассмотрения споров в сфере отношений, урегулированных правом (обществознание, право);

- приводить примеры: различных видов правоотношений, правонарушений, ответственности (обществознание, право);

владеть навыками:

- поиска, первичного анализа и использования правовой информации, анализа норм закона с точки зрения конкретных условий их реализации, определения способов реализации прав и свобод, а также

защиты нарушенных прав, решения правовых задач (на примерах конкретных ситуаций) (обществознание, право).

Правоохранительные органы является предшествующей дисциплиной для последующего изучения уголовного права, уголовно-процессуального права (уголовного процесса), криминалистики, криминологии, уголовно-исполнительного права.

Разделы и темы дисциплины и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ разделов и тем дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин						
		Р 1				Р 2		
		1-2	3-4	5-6	7	8	9	10
1.	Криминология	X		X	X	X		
2.	Уголовно-исполнительное право			X	X			X
3.	Криминалистика		X			X	X	X
4.	Уголовно-процессуальное право (уголовный процесс)	X				X		
5.	Уголовное право		X			X	X	X

3. Объем (трудоемкость) дисциплины и виды учебной работы*:*

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Семестры
		2
Аудиторные занятия (всего)	**50**	**50**
В том числе:		
Лекции (Л)	24	24
Семинары (С)	20	20
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Лабораторные работы (ЛР)		
Контрольная работа (КР)		
Самостоятельная работа (всего)	**22**	**22**
Самостоятельная работа, обеспечивающая подготовку к аудиторным занятиям	*6*	*6*
Подготовка к семинарским (практическим, лабораторным) занятиям	6	6
Другие виды самостоятельной работы	*16*	*16*

Домашняя контрольная работа	6	6
Подготовка к промежуточной аттестации зачет	4	4
Промежуточная аттестация зачет	6	6
Общая трудоемкость часы зачетные единицы	**72**	**72**
	2	

4. Содержание дисциплины, структурированное по темам, с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

4.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела (темы) дисциплины, видов самостоятельной работы	Л	С	ПЗ	ЛР	КР	Всего ауд.	СРС	Всего
1.	Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов	2	2				4		4
2.	Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия	4	4				8	1	9
3.	Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	2	2	2			6		6
4.	Суды общей юрисдикции	2		2			4	1	5
5.	Арбитражные суды и иные арбитражные органы	2		2			4		4
6.	Органы юстиции Российской Федерации	4	4				8		8
7.	Органы прокуратуры Российской Федерации	2	2				4	1	5
8.	Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятель-	2	2				4	1	5

	ность, дознание и предварительное следствие								
9.	Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации	2	2				4	1	5
10.	Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат	2	2				4	1	5
	Домашняя контрольная работа							6	6
	Подготовка к зачету							4	4
	Зачет							6	6
	Итого	**24**	**20**	**6**			**50**	**22**	**72**

Тема 1
Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы». Правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов

Абсолютное большинство государственных служащих – честные, порядочные люди, работающие на благо страны. Но ни должность, ни высокие связи, ни былые заслуги не могут быть прикрытием для нечистых на руку представителей власти. Однако до решения суда никто не имеет права выносить вердикт о виновности или невиновности человека.[1]

В.В. Путин, Москва, декабрь 2016 г.

Постановка проблемы

В настоящее время деятельность государства и его органов приобретает многообразный и многоплановый характер. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики, эффективное осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и обеспечение безопасности страны, а также выполнение других важных функций – таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности.

Одним из главных направлений деятельности государства и его органов является выполнение задач по обеспечению законности и поддержанию правопорядка, борьбы с преступностью и иными правонарушениями. Важнейшее место в ней занимает выполнение задач по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов и общественных объединений, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

Для подавляющего большинства государственных органов решение указанных задач является важной, но не основной и тем более не единственной функцией. Для них на первом плане – решение хозяйственных, социальных, культурных, оборонных и иных задач. Деятельность по обеспечению законности и правопорядка они выполняют наряду со своими непосредственными задачами.

Специально обеспечением законности и правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями занимается значительно меньший круг органов. Это те органы, которые существуют только или главным образом для выполнения та-

[1] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Стенографический отчет. Дата публикации 05.12.2016. [Электронный ресурс]. URL:http://www Kremlin.RU. (дата обращения: 07.12.2016).

кой роли. Их уже давно принято именовать органами охраны общественного порядка (правопорядка), то есть органами, которые призваны охранять обусловленный экономическими и социальными, нравственными, культурными, историческими и иными факторами, Конституцией РФ, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, российских граждан и иных лиц, проживающих в России.

К понятию органов охраны общественного порядка (правопорядка) весьма близко примыкает понятие правоохранительных органов. Понятия эти весьма схожи, но не идентичны. Круг конкретных органов, которые они имеют в виду, не совпадает. Не все органы охраны общественного порядка можно считать правоохранительными. Равным образом среди правоохранительных есть такие, которые не занимаются и не должны заниматься охраной общественного порядка или правопорядка в широком смысле этого слова.

Чтобы четко усвоить суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей наименование «правоохранительная деятельность». Дисциплина «Правоохранительные органы» входит в базовую часть (С.3.1) профессионального цикла. Прежде чем рассматривать предмет и систему дисциплины «Правоохранительные органы», необходимо овладеть знаниями, умениями и навыками в области теории государства и права, истории государства и права России, конституционного права, административного права, а также в сфере дисциплин гуманитарного, социального и экономического цикла (философии, экономики, логики, эстетической культуры сотрудников органов внутренних дел).

Блок актуализации. Вставить пропущенные слова.

Курс «Правоохранительные органы» относится к :……..	- специальным дисциплинам; - общетеоретическим дисциплинам; - является введением в специальность «Правоохранительная деятельность»; - является введением в специальность «Правовое обеспечение национальной безопасности»
К правоохранительным органам из числа государственных органов относят……..	-адвокатуру; -прокуратуру; - нотариат

Основы безопасности жизнедеятельности	способствуют формированию навыков ……., умения оказывать первую помощь
В рамках изучения основ безопасности жизнедеятельности	получают элементарные знания об……. Изучается современный комплекс проблем безопасности глобального масштаба. Речь идет об ……..
Правоохранительная деятельность представляет собой вид государственной деятельности, которая……	-осуществляется специально уполномоченными органами и направлена на борьбу с преступностью; - направлена на борьбу с преступностью и защиту нарушенных прав и интересов личности и государства; -осуществляется специально уполномоченными органами и направлена на обеспечение законности и правопорядка в стране, защиту прав и интересов отдельной личности и государства в целом; - осуществляется специально уполномоченными органами в целях охраны высших государственных органов
Перечень правоохранительных органов ……	-регламентирован в законодательстве Российской Федерации; - не приведен в законодательстве Российской Федерации
К одним из основных направлений правоохранительной деятельности относится…….	-профилактика девиантного поведения; -прокурорский надзор; -повышение уровня правовой культуры населения
К органам уголовной юстиции относятся……	- органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность; - органы, исполняющие уголовное наказание; - органы, осуществляющие предварительное следствие; - органы дознания; - частные охранные и детективные службы; - войска национальной гвардии
Правоохранительная деятельность – это государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации при соблюдении установленного им порядка	-юридических мер воздействия; -мер общественного порицания; - мер воспитательного воздействия; - общей и специальной превенции

Ответить на вопрос

Каким образом изменился правовой статус Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы в соответствии с изданием Указа Президента Российской Федерации № 156 от 5 апреля 2016 года «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»?

-правовой статус не изменился;

- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба упразднены;
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба упразднены, а их функции, полномочия и штатная численность переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации

Исторический блок

Время, период становления правоохранительных органов	**Описание**
Первый этап (IX век – начало XVIII века)	Несложные правоохранительные функции осуществляются не только государством, но и различными социальными структурами. Отсутствуют постоянные (регулярные) специализированные органы. При этом в XV в. - начале XVI в. роль государственных органов в осуществлении охраны общественного порядка существенно возрастает, появляются первые розыскные органы, созданы специальные земские и губные избы как органы борьбы с преступностью на местах, образован и центральный розыскной орган - Разбойный приказ.
Второй этап (первая четверть XVIII в. до февраля 1917 г.)	Это время создания и развития специального органа правоохранительной деятельности, формирования системы правоохранительных органов в Российской империи и монополизации правоохранительной деятельности абсолютистским государством. Компетенция специализированных правоохранительных органов постепенно становится чрезвычайно широкой и охватывает практически всю административную деятельность, кроме того, происходит экспансия указанных органов в законотворческую и судебную сферы.
Третий этап (1917-1991 гг.)	Происходит создание и развитие органов внутренних дел в Советском государстве, формируются характерные черты советской модели органов внутренних дел: многофункциональность, закрытость, централизованность, военизированность, политизированность.
Четвертый этап	Реформирование российских правоохранительных органов в условиях образования суверенного госу-

(1991 г. – по настоящее время)	дарства и провозглашения идеи построения правового государств. Продолжение курса на совершенствование государственного управления в непростых сложившихся геополитических условиях (упразднение Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной миграционной службы, усиление Министерства внутренних дел, образование Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации).
Проблемы периодизации	Одной из дискуссионных проблем в истории правоохранительных органов, не относящейся к числу разработанных, является проблема периодизации. Критерии, используемые для периодизации, неоднозначны. Так, до недавнего времени использовалась периодизация, господствовавшая в историко-правовой науке и связанная с марксистским учением о социально-экономической формации. Согласно ее принципам отечественная история правоохранительных органов разбивалась на два периода. Рассмотрение материала первого периода включало в себя изучение процесса возникновения и развития полиции и тюремных учреждений дореволюционной России, составлявших основное ядро системы правоохранительных органов, организационной структуры этих органов, форм и методов деятельности. Особое внимание уделялось классовой антинародной сущности правоохранительных органов, основной функцией которых была защита интересов господствующего класса, подавление выступлений трудящихся. Материал второго этапа включал в себя сведения о путях и закономерностях слома старой эксплуататорской системы правоохранительных органов и создании новой, советской системы данных органов, основных тенденциях их развития, руководящей роли коммунистической партии в их строительстве.

Теоретический блок

Основные вопросы.

1. Критерии отнесения государственных органов к числу правоохранительных.
2. Основные направления правоохранительной деятельности.
3. Проблема определения понятия «Правоохранительные органы».
4. Классификация нормативно-правовых актов о правоохранительных органов.

Критерии отнесения государственных органов к числу правоохранительных

Специфические признаки государственной правоохранительной деятельности	**Содержание признака**
обязательный способ осуществления – применение юридических мер воздействия	к юридическим мерам воздействия относятся меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законом. Среди мер юридического воздействия важное место отводится мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных законом пределах
строгое соответствие предписаниям закона	применяемые юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона. Только закон может служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания
особый порядок реализации правоохранительной деятельности	правоохранительная деятельность осуществляется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. Во всяком случае, для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным, а также иные негативные последствия
специально уполномоченные государственные органы	реализация возлагается, прежде всего, на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими, по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений

Основные направления правоохранительной деятельности

По своему содержанию правоохранительная деятельность является многоплановой. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии конкретных направлений или функций, из которых она слагается.

Термин функция (от лат. *functio* – исполнение) введен в научный оборот Лейбницем и означает совершение, исполнение, круг деятельности, назначение, а также содержание самой деятельности.

Функции (направления деятельности) правоохранительных органов	конституционный контроль
	отправление правосудия
	организационное обеспечение деятельности судов
	прокурорский надзор
	охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности
	охрана конституционного строя и обеспечение государственной безопасности
	выявление и расследование преступлений
	обеспечение экономической безопасности
	исполнение судебных решений
	оказание юридической помощи и защита по уголовным делам
	правоохранительная деятельность негосударственных организаций и образований

Проблема определения понятия «Правоохранительные органы»

Понятие «правоохранительный орган» ни в одном правовом акте не закреплён хотя формулировку «правоохранительные органы» в них можно встретить. Также в наши дни вопрос о круге такого рода органов решается по-разному.

Существующие в литературе точки зрения относительно понятия «Правоохранительные органы»	- к правоохранительным органам следует отнести судебные органы, прокуратуру, органы безопасности, органы внутренних дел, органы налоговой полиции, таможенные органы и органы юстиции. Для нынешнего этапа развития системы права России приведённый перечень правоохранительных органов является исчерпывающим
	- правоохранительные органы – это такие государственные органы и общественные организации, которые на основе закона, в установленном им порядке, призваны обеспечивать законность и правопорядок, защиту прав и интересов граждан, трудовых коллективов, общества и государства, предупреждать и пресекать правонарушения и применять меры государственного принуждения или общественного воздействия к лицам, нарушившим законность и правопорядок
	- под правоохранительными органами понимают-

	ся государственные органы, основной функцией которых является охрана порядка, законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью… Понятие «правоохранительные органы» в широком смысле включает в себя также некоторые негосударственные институты: третейский суд, адвокатуру и др.

Классификация нормативно-правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию

Всю сумму рассматриваемых правовых актов в зависимости от их содержания (предмета) можно подразделить на следующие группы актов:

Группы правовых актов о правоохранительных органах	Наименование правовых актов о правоохранительных органах
Общего характера	Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 16 декабря 1966 года, Конвенция о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года, Конституция РФ 12.12.1993, Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 года, Закон «О безопасности», Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
О судебной власти, правосудии и судах	Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ» 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» от 21 июня 1994 № 1-ФКЗ, Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ» от 28 апреля 1995 № 1-ФКЗ, Федеральный конституционный закон «О военных судах РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ» от 26 июля 1992 № 3132-1, Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в РФ», Федеральный закон «О мировых судьях в РФ», Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой, дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Основные принципы независимости судей, одобренные резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 года.
Об организационном обеспе-	Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ», Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде

чении деятельности судов и органах, его осуществляющих	РФ», Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ», Закон РФ «О статусе судей в РФ», Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в РФ», Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ», Федеральный закон «О судебных приставах» и нормативные акты, утверждённые Президентом РФ и изданные Министерством юстиции, в частности, Положения о Министерстве юстиции РФ и федеральной службе судебных приставов.
О прокурорском надзоре и органах прокуратуры	Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 № 2202-1, Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ и другие акты, утвержденные указом Президента РФ и изданные соответствующими министерствами и ведомствами: Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 года № 567, Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 30 июня 1997 года № 659.
Об органах охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности	Закон РФ «О безопасности», Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ, Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» и ведомственные нормативные акты.
Об органах охраны конституционного строя и обеспечения государственной безопасности	Закон РФ «О безопасности», Федеральный закон «О государственной охране», Федеральный закон о «О внешней разведке», Федеральный закон о «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», Федеральный закон «О противодействии терроризму».
Об организации выявления и расследования преступлений	Уголовно – процессуальный кодекс РФ, Закон «О прокуратуре РФ», Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной охране», Федеральный закон «О противодействии терроризму», Таможенный кодекс РФ, Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации», Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».
Об организации юридической помощи	Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», Уголовно – процессуальный кодекс РФ, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, принятые Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 года, Федеральный закон «О производственной кооперации».

Блок применения

Определите место дисциплины «Правоохранительные органы» в системе юридических дисциплин.

Конкретизируйте точки соприкосновения с различными юридическими дисциплинами. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

Смежная юридическая дисциплина	**Точки соприкосновения**
Конституционное право	- конституционное право, в рамках которого дается общая картина…… в системе всех органов государства, - в Конституции определяются такие основные принципы построения и деятельности правоохранительных органов как…….., - Конституция относит вопросы…… адвокатуры и нотариата к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.
Административное право	- такие правоохранительные органы, как, например, Министерство юстиции РФ, Министерство внутренних дел РФ и подчиненные им учреждения свои правоохранительные функции осуществляют одновременно с функциями, - одной из задач административного права является изучение закономерностей .всех органов государственного управления, - некоторые аспекты организации и полномочий правоохранительных органов, преимущественно ……, получают необходимое освещение в курсе административного права.
Уголовный процесс	- основное назначение уголовного процесса – глубокий анализ содержания деятельности всех правоохранительных органов, связанной с ……, - эта дисциплина дает представление о том, как должны действовать правоохранительные органы при раскрытии преступлений……., и определении мер правового воздействия на таких лиц, - организация правоохранительных органов в значительной мере зависит от содержания выполняемой ими деятельности, порядка производства конкретных действий, и наоборот, содержание деятельности существенно зависит от решения организационных вопросов, т. е. от того, как……
Уголовное право	- нормы уголовного права широко применяются правоохранительными органами при……..;
Теория государства и права, история государства и права России	- познание многих вопросов организации и деятельности суда, органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел, адвокатуры требует общетеоретического и исторического подходов, умения видеть конкретные правовые явления не в отрыве от других, не в статике, а в развитии, на фоне исторических событий, в сравнении с ……. как у нас в стране, так и за рубежом.

Рефлексия

1. Перечислите виды правоохранительной деятельности, изучаемые в данном курсе.
2. Назовите основные признаки правоохранительной деятельности.
3. Что составляет предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»?
4. Относится ли суд к правоохранительным органам?
5. Какие трактовки термина «правоохранительные органы Вы знаете?
6. Какое место занимает Конституция РФ в Вашей жизнедеятельности, каким образом она регламентирует организацию и деятельность правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел? В чем это проявляется в Вашей службе в ОВД? Проанализируйте конкретные нормы Конституции РФ.
7. Классифицируйте нормативные акты курса в зависимости от их юридической силы.

Блок обобщения и систематизации

Система правоохранительных органов
1. Суд (конституционные (уставные), суды общей юрисдикции, арбитражные суды).
2. Органы прокуратуры Российской Федерации.
3. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечения безопасности в Российской Федерации (Совет Безопасности Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации).
4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие (Следственный комитет Российской Федерации, органы внутренних дел, органы Федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны, органы военной полиции, органы Государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы).
5. Органы юстиции (Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба судебных приставов России, Федеральная служба исполнения наказаний России)
6. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам (адвокатура, нотариат)

В обобщенном виде правоохранительные органы характеризуют пять существенных признаков:

Нормативность	Организация и деятельность каждого вида правоохранительного органа урегулированы в законе и во

	исполнение его – в подзаконных правовых актах. В исключительных случаях, при отсутствии базового закона, организация и деятельность отдельных видов правоохранительных органов могут быть урегулированы в подзаконных правовых актах.
Сложная организованность	Каждый правоохранительный орган представляет собой сложно организованную систему, включающую в себя отдельные элементы. В основе организации этих систем, как правило, находятся федеративное устройство Российской Федерации, ее административно-территориальное деление, а также ее военно-административное деление.
Функциональность	Правоохранительные органы осуществляют правоохранительные функции. Деятельность одних правоохранительных органов может носить полифункциональный характер, т.е. один и тот же правоохранительный орган может осуществлять несколько функций. Например, органы прокуратуры осуществляют прокурорский надзор, расследование преступлений, координацию деятельности по борьбе с преступностью. Деятельность других носит монофункциональный характер, т.е. эти правоохранительные органы осуществляют, как правило, одно из направлений правоохранительной деятельности: например, Конституционный Суд РФ осуществляет конституционный контроль, нотариат совершает нотариальные действия.
Взаимосвязь	Правоохранительные органы осуществляют свои функции во взаимосвязи друг с другом, например, деятельность органов внутренних дел поднадзорна органам прокуратуры.
Характер связи	Государственным правоохранительным органам присущ субординационный характер взаимосвязи между элементами отдельных видов этих органов; негосударственным правоохранительным органам – координационный характер. Государственные правоохранительные органы, в свою очередь, опосредованно взаимодействуют с негосударственными правоохранительными органами.

Основные понятия дисциплины «Правоохранительные органы»

Правоохранительная деятельность	государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в стро-

	гом соответствии с законодательством при соблюдении установленного им порядка. Функции правоохранительной деятельности: уголовная юстиция, гражданская юстиция, административная юстиция, конституционный контроль, охрана правопорядка и обеспечение безопасности, обеспечение правовой помощи.
Правоохранительные органы	государственные органы, основной функцией которых является охрана правопорядка, безопасности, защита прав и свобод граждан, борьба с преступностью (система правоохранительных органов: прокуратура, органы внутренних дел, таможенные органы, ФСБ, органы пограничной службы и др.).
Правосудие	деятельность судов по рассмотрению и разрешению дел, отнесенных к его компетенции.
Безопасность	состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства он внутренних и внешних угроз.
Совет Безопасности Российской Федерации	конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности

Блок углубления и расширения

Дискуссия в литературе относительно включения суда в систему правоохранительных органов

Отправление правосудия имеет приоритетное, а для конкретных гражданских, уголовных и иных дел, рассматриваемых судами, – решающее значение. Оно состоит в том, что суды при осуществлении правосудия являются единственными в государстве органами, которые по всем вопросам, отнесенным к их подведомственности или подсудности, после соответствующих процедур обжалования принимают окончательное решение. Такое высокое и независимое положение судов дало повод для предложений не относить суды к правоохранительным органам. Сторонники такого подхода упускают из вида, по крайней мере, два существенных обстоятельства.

1. **Во-первых,** отнесение того или иного органа к числу правоохранительных не означает ни лишения его независимости, ни подчинения другим правоохранительным органам. К примеру, отнесение органов юстиции к правоохранительным органам не должно вести и не ведет к их зависимости от органов внутренних дел и прокуратуры.

2. **Во-вторых,** исключение судов из числа правоохранительных органов неизбежно приведет к отрицанию того, что они уполномочены заниматься охраной прав. Это уже совсем лишено логики и прямо противоре-

чит Конституции РФ и многим международно-правовым актам. Суд был и остается органом, олицетворяющим судебную власть, которая в значительно большей мере, чем другие ветви государственной власти, должна и может охранять право. Принадлежность судов к самостоятельной ветви государственной власти следовало бы рассматривать как обстоятельство, в силу которого за ними признается особый статус среди иных органов, стоящих на страже права. И данное обстоятельство никто не оспаривает.

1. **Во-первых,** отнесение того или иного органа к числу правоохранительных не означает ни лишения его независимости, ни подчинения другим правоохранительным органам. К примеру, отнесение органов юстиции к правоохранительным органам не должно вести и не ведет к их зависимости от органов внутренних дел и прокуратуры.

2. **Во-вторых,** исключение судов из числа правоохранительных органов неизбежно приведет к отрицанию того, что они уполномочены заниматься охраной прав. Это уже совсем лишено логики и прямо противоречит Конституции РФ и многим международно-правовым актам. Суд был и остается органом, олицетворяющим судебную власть, которая в значительно большей мере, чем другие ветви государственной власти, должна и может охранять право. Принадлежность судов к самостоятельной ветви государственной власти следовало бы рассматривать как обстоятельство, в силу которого за ними признается особый статус среди иных органов, стоящих на страже права. И данное обстоятельство никто не оспаривает.

Правоохранительные органы зарубежных стран	
Правовая система Франции	**Судебная система (**судебные учреждения двух типов, рассматривающие дела по первой инстанции: 1. Общие судебные учреждения, занимающиеся гражданскими и уголовными делами, к ним относятся специальные трибуналы, в том числе торговые; 2. Административные судебные учреждения, находящиеся под контролем Государственного совета. Ко второй ступени (инстанции) относятся апелляционный суд и кассационный суд; к системе общих судов относится ряд судебных учреждений, специализирующихся на разбирательстве определенной категории дел: суд по делам несовершеннолетних, суд по делам социального страхования и другие, в том числе к их числу относятся также торговые трибуналы. **Предварительное следствие**, обычно осуществляемое после полицейского дознания, проводится следственным судьей. Оно обязательно по делам о тяжких преступлениях, но может быть проведено по делам об уголовных деликтах. **Уголовное преследование** в суде, как правило, осуществляется прокуратурой, которая пользуется широкими правами и по своему усмотрению может отказаться от передачи дела в суд. Генеральный прокурор находится в непосредственном подчинении министра юстиции.
Правовая система Австрии	**Судебная система.** Верховный суд возглавляет систему общих судов. Он является высшей инстанцией по гражданским и уголовным делам, рассматривает кассационные жалобы на приговоры суда присяжных и

	суда шаффенов и на решения других судов. Он обычно действует в составе пяти профессиональных судей (сената). В качестве «суда второй инстанции» выступает высший суд земли. Такие суды имеются в четырех городах - Вене, Граце, Линце и Инсбруке (т.е. один суд на две-три земли). Он обычно заседает в составе сената из трех профессиональных судей. В качестве «судов первой инстанции» в Австрии выступают суды земли или округа (таких судов 17). Низшее звено судебной системы Австрии составляет около 200 участковых судов. Районный суд действует в составе одного профессионального судьи, рассматривая дела только по первой инстанции. В Вене действует один на всю Австрию Торговый суд, где рассматриваются споры хозяйственного характера. Коммерческий суд существует в виде особых торговых отделений при общегражданских судах. **Расследование уголовных дел** проводится полицией под наблюдением прокуратуры. Расследование дел о наиболее серьезных преступлениях поручается следственному судье, и его функции выполняет один или несколько судей в каждом суде первой инстанции. После окончания предварительного расследования следственный судья передает все материалы расследования прокурору. **Прокуратура** подчиняется Министерству юстиции. Прокуроры поддерживают обвинение в судах первой инстанции по уголовным делам и выступают в «государственных интересах» по другим делам. Главные прокуроры выполняют соответствующие функции при судах второй инстанции, а Генеральный атторней (прокурор) - при Верховном суде. На федеральном уровне управление **полицией** осуществляет Генеральный директорат общественной безопасности, в подчинении которого находятся федеральные полицейские директораты (всего - девять) и районные полицейские комиссариаты (всего - двадцать три). В структуре Генерального директората образовано отделение уголовных расследований, в федеральных полицейских директоратах имеются инспекторы уголовных расследований. Полицейский директорат Вены фактически играет роль центрального полицейского органа Австрии, и по этой причине ему подчинены все нижестоящие органы и службы по вопросам, касающимся уголовных расследований. Функции полицейского расследования уголовных дел непосредственно возложены на корпус (контингент) дознавателей (должностных лиц, ведущих расследование), состоящих при полицейских директоратах и комиссариатах. В их обязанности входят раскрытие преступлений, розыск подозреваемых и наблюдение за преступниками. В неотложных случаях (например, при угрозе жизни, здоровью, свободе или собственности) аналогичные функции (в пределах первой всесторонней помощи) могут исполнять должностные лица иных органов и служб МВД (таких, как Федеральная жандармерия или Гвардия безопасности, ответственные за охрану порядка), а также служащие муниципальной полиции.

Блок самостоятельных работ

1. На вопрос преподавателя курсант Н. ответил, что у каждой отрасли права и учебной дисциплины есть свой предмет и метод регулирования.

Дайте оценку указанному ответу. Назовите предмет изучения курса и его отличие от предмета отраслевого правого регулирования. Свяжите ответ с системой учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации».

2. Отвечая на вопрос преподавателя, курсант Н. на семинаре пояснил, что все государственные учреждения, занимающиеся охраной прав юридических и физических лиц, входят в систему правоохранительных органов. В качестве аргумента он сослался на Конституцию РФ, не называя при этом конкретные нормы.

Оцените правильность ответа. Приведите нормативные акты, в которых содержатся критерии правоохранительных органов и их признаки.

3. Между курсантами на семинаре возникла дискуссия. Одни утверждали, что суды относятся к правоохранительным органам, поскольку они наряду с ФСБ, МВД и т.д. включены в учебник с одноименным названием. Другие отстаивали мнение, что суды нельзя относить к системе правоохранительных органов, ввиду того что, помимо отправления правосудия, у них нет других функций.

Как считаете вы? Обоснуйте свой ответ ссылкой на нормативные акты. Дайте анализ принципам и признакам правосудия. Результаты анализа используйте при самостоятельной работе.

4. Государственный совет одной из республик в составе Российской Федерации принял закон о том, что кандидатура на должность прокурора республики в соответствии со ст. 129 Конституции РФ должна согласовываться с главой республики и государственным советом республики.

Относится ли данный закон к нормативным источникам курса?

5. Конституционный Суд РФ своим постановлением № 14-П от 16 июля 2009 г. признал не соответствующей Конституции РФ (ч.1 ст. 46, ч.1 ст. 47, ст. 119 и ч.1 ст. 120) ст. 71 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» в части привлечения находящегося в отставке судьи к осуществлению правосудия в качестве судьи федерального суда.

Относится ли данный акт к нормативным источникам курса?

6. Президиум Верховного Суда РФ признал законным увольнение с занимаемой должности старшего лейтенанта полиции Б. в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе.

Относится ли данный акт к нормативным источникам курса?

7. Президент РФ издал указы:

• о назначении начальника Управления МВД России по субъекту РФ;

• о назначении судьи арбитражного суда субъекта РФ;

• о присвоении судье почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации»;

• о назначении судьи членом президиума областного суда;

• о награждении судьи орденом Почета;

• о назначении руководителя управления Следственного комитета РФ по области;

• о присвоении воинского звания начальнику управления ФСБ по военному округу;

• о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава сотрудникам органов внутренних дел РФ и назначении на должность сотрудников органов внутренних дел РФ;

• о назначении заместителя директора Федеральной службы судебных приставов — заместителя главного судебного пристава РФ;

• об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям;

• о назначении на должность сотрудников Следственного комитета РФ;

• об учреждении знамени Федеральной службы судебных приставов и знамен ее территориальных органов;

• о представителе Президента РФ в Высшей квалификационной коллегии судей РФ;

• о порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства;

• о назначении и освобождении от обязанностей представителей Президента РФ в квалификационных коллегиях судей субъектов РФ;

• об увеличении должностных окладов судей в Российской Федерации;

• о «Национальном плане противодействия коррупции и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции»;

• о предельной штатной численности органов внутренних дел РФ;

• об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ;

• о присвоении классных чинов работникам органов прокуратуры РФ.

Какие из этих актов относятся к нормативным источникам курса?

8. Правительство РФ приняло:

А. постановление «О единой автоматизированной информационной системе технического осмотра транспортных средств»;

Б. распоряжение «О присуждении премий Правительства Российской Федерации в области образования»;

В. постановление «О порядке реализации или уничтожения предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено»;

Г. постановление «Об установлении срока подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, а также о нахождении в розыске».

Назовите нормативные источники курса.

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-1997.- 6 января; Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 1, ст.1; Официальный интернет-портал правовой информации.-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27 апреля 2016); Российская газета.-2014. - 5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

5. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 марта 2016); Российская газета.-2014.-7 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 550.

6. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ: ред. от 05.04.2013 // Российская газета.-1994.-23июля; Собрание законодательства РФ.-1994.- № 13,ст. 1447; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15 апреля 2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 14, ст. 1637; Российская газета.-2013.-10 апреля.

7. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ: ред. от 01.12.2012 // Российская газета.-2011.-11 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 898; Парламентская газета.-2011.-18-24 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 августа 2016); Собрание законодательства РФ.-2012.- № 49, ст. 6746; Российская газета.-2012.-5декабря; Парламентская газета.-2012.-7-13декабря.

8. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ: ред. от 06.12.2011 // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 18, ст. 1589; Российская газета.-1995.- 16 мая; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14 октября 2015); Российская газета.-2011.-9 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 50, ст. 7334.

9. О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 23.06.1999 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1999.-№ 26, ст. 3170; Российская газета.-1999.- 29 ию-

ня; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 04.02.2014); Российская газета.-2014.- 5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 549.

10. О Дисциплинарном судебном присутствии: Федеральный конституционный закон РФ от 09.11.2009 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ.-2009.-№ 45, ст. 5261; Российская газета.-2009.-11ноября; Парламентская газета.-2009.-13-19 ноября.

11. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

12. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

13. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (принят ГД ФС РФ 14.06.2002): ред. 02.11.2013 // Парламентская газета.-2002.-27 июля; Российская газета.-2002.-27 июля; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 30, ст. 3012; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

14. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.07.1995): ред. от 21.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 33, ст. 3349; Российская газета.-1995.- 18 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016).

15. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2001 № 73-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.2001): ред. от 25.11.2013 // Парламентская газета.-2001.- 2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 23, ст. 2291; Российская газета.-2001.-5 июня; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.- 27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

16. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1: ред. от 02.07.2013 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ.-1992.- 23апреля; Российская газета.-1992.- 30 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3479; Российская газета.-2013.- 10 июля.

17. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2002 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 26.04.2002): ред. от 02.07.2013 // Парламентская газета.-2002.-5 июня; Российская газета.-2002.-5 июня; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 23, ст. 2102; Официаль-

ный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

18. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2010): ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2010.-30 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.-№ 6, ст. 558.

19. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ: ред. от 02.07.2013(принят ГД ФС РФ 11.04.2001) // Парламентская газета.-2001.- 1 июня; Российская газета.-2001.-2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 23, ст. 2288; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

20. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1: ред. от 25.11.2013; Российская юстиция.-1995.-№1; Российская газета.-1992.-29 июля; Ведомости СНД и ВС РФ.-1992.- 30 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

21. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 08.01.1998 № 7-ФЗ: ред. от 25. 12. 2012 (принят ГД ФС РФ 19.12.1997) // Собрание законодательства РФ.-1998.-№ 2, ст. 223; Российская газета.-1998.- 14 января; 1998.- 24 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2012.- 28 декабря.

22. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

23. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ: ред. от 02.07.2013 (принят ГД ФС РФ 15.02.2002) // Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 11, ст. 1022; Парламентская газета.-2002.-19 марта; Российская газета.-2002.- 19 марта; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

24. О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ: ред. от 04.03.2013 // Собрание законодательства РФ.-1998.- № 51, ст. 6270; Российская газета.-1998.- 22 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 9, ст. 872; Российская газета.-2013.-6 марта; Парламентская газета.-2013.-7-14 марта.

25. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

26. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2011.-8 февраля; 2011.-10 февраля; Парламентская газета.-2011.-11-17 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 559.

27. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ: ред. От 29.12.2010 (принят ГД ФС РФ 31.07.2004) // Собрание законодательства РФ.-2004.- № 34, ст. 3528; Парламентская газета.-2004.-25 августа; Российская газета.-2004.-25 августа; 2010.- 31 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 1, ст. 45; Парламентская газета.-2011.- 14-20 января.

28. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 47, ст. 4472; Российская газета.-1995.-25 ноября; Российская газета.-1992.- 18 февраля; Ведомости СНД РФ и ВС РФ.-1992.-20 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

29. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ: ред. от 25.11.2013 // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 01.12.2011); Парламентская газета.-2011.- 02-08 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 49 (ч. 1), ст. 7020; Российская газета.-2011.-7 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации - URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

30. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2008.- № 52 (ч. 1), ст. 6228; Российская газета.-2008.-30 декабря; Парламентская газета.-2008.-31 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 52 (часть I), ст. 6961.

31. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Парламентская газета.-2004.-31 июля; Российская газета.-2004.-31июля; Собрание законодательства РФ.-2004.- № 31, ст. 3215; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 52 (часть I), ст. 6961.

32. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ: ред. от 25.11.2013 (принят ГД ФС РФ 18.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3586; Российская газета.-1997.-31 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.-10 июля.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. –М.: Омега-Л, 2014.

2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. –М.: Акад. упр. МВД России, 2013.

3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. –М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова ; Российская акад. правосудия.- М.: Юрайт, 2013.

5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.

6. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева.- М.: Юрайт, 2012.

7. Судоустройство и правоохранительные органы: учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.

8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Прокурорский надзор: курс лекций: учеб. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.

2. Смыкалин А.С. История судебной системы России: учебное пособие / А.С. Смыкалин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.

3. Адвокатура в России: учебник для вузов. – М.: Юстицинформ, 2011.

4. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

5. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 2

Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия

Правосудие есть основание всех общественных добродетелей.
П. Гольбах

Постановка проблемы

Конституция Российской Федерации включает в систему власти судебную деятельность и провозглашает самостоятельное значение судебной власти как независимой, равнозначной законодательной и исполнительной ветвям власти. Разделение властей становится фундаментальным, политическим началом построения в России демократического правового государства, что проявляется в придании конституционным законодательством самостоятельного значения институту судебной власти.

Основополагающим вопросом строительства правового государства является защита прав и свобод человека, которая служит своеобразным индикатором развития гражданского общества и государства. Среди многообразия проблем, которые в настоящее время особенно остро стоят перед российской судебной системой, выделяются проблемы обеспечения эффективности деятельности судебных органов и эффективности правового механизма защиты прав человека в России органами судебной власти.

Практика становления современной российской государственности показывает, что условием подлинной и эффективной реализации принципа разделения властей, способом демократического правового преодоления возникающих государственно-правовых противоречий является значительное повышение статуса именно судебной власти и всех ее подсистем.

В соответствии с концепцией Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (утв. распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2012 г. № 1735-р) судебная система как механизм государственной защиты имеет большое значение в любом правовом государстве. Система судебных органов обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, охраняя правопорядок, а также гарантирует свободу экономической деятельности.

В статье 2 Конституции РФ закреплено положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. А ст. 18 возложила на суд задачу исключительной важности - обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 46 Конституции РФ граждане могут обратиться в суд с жалобами на любые решения и действия (или бездействие) органов государственной власти,

органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Институт судебной власти в России имеет сложную правовую природу, обусловленную, с одной стороны, провозглашенной на конституционном уровне независимостью и самостоятельностью судебной власти, а с другой — необходимостью государственного обеспечения организации и деятельности судебной системы на всей территории России. Последнее реализуется посредством перманентного развития законодательства о судебной системе, ее развитием и модернизацией, которые происходят два последних десятилетия.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию неоднократно отмечалось, что сделан существенный шаг в модернизации судебно-правовой системы. По словам В.В. Путина, в самое ближайшее время необходимо создать специальную законодательную базу для административного судопроизводства, сформировать в судах судебные составы, разрешающие споры граждан с органами власти всех уровней. Это важнейшая задача, которая у нас пока не решена. Дополнительной защитой прав граждан послужит возможность подавать коллективные иски, иски в интересах неограниченного круга лиц, а также иски от лица общественных организаций. [2]

На всех этапах развития человечества перед исследователями стоят одни и те же вопросы: как обеспечить самостоятельность и независимость судебной власти, как сделать суд полноценным инструментом защиты прав и свобод человека и гражданина и многие другие, однозначные ответы на которые до сих пор не найдены современными исследователями. В связи с тем, что в каждую историческую эпоху ответы на них давались разные, предлагаемые меры оказывались эффективными лишь определенное время, и с изменением условий жизни общества приходилось искать новые подходы к решению тех же задач. Эта же методологическая цикличность остается актуальной в условиях построения в России правового государства, призванного обеспечить приоритет прав и свобод человека и гражданина. Основу нашей политики должна составлять идеология, в центре которой — человек как личность и гражданин.

Защита прав и свобод человека в настоящее время не является исключительно внутренним делом каждого отдельного государства. На первый план все больше выходят международные механизмы защиты прав, а международно-правовые документы начинают превращаться из простых деклараций в действенные способы защиты основополагающих прав и свобод человека.

Поскольку в настоящее время в России отсутствует единый организационный центр судебной власти (а судейское сообщество таковым цен-

---

[2] См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Стенографический отчет. Дата публикации 12.12.2012. [Электронный ресурс]. URL:http://www Kremlin.RU. (дата обращения: 16.03.2016).

тром признать нельзя в силу его особой организационно-правовой формы как некоммерческой организации), очевидна необходимость централизации судебной власти и кодификации нормативных актов о судебной системе.

Решением этой проблемы должно стать принятие Судебного кодекса Российской Федерации в форме федерального конституционного закона, который системно отразит всю структуру судебной власти в общем, организационном аспекте. Данный акт должен заменить собой действующие ныне федеральные конституционные законы и федеральные законы, составляющие судебно-процессуальное законодательство современной России. Подобная кодификация является закономерным этапом становления и развития российской судебной системы, когда ее основные элементы уже обозначены путем принятия часто несистематизированного законодательства, а для дальнейшего развития требуется переосмысление и систематизация нормативных правовых актов о судебной системе и судопроизводстве, что является одним из важнейших условий реформирования судебной системы современной России.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Система «сдержек и противовесов»	разделение компетенции между органами……, которое позволяет им взаимно контролировать друг друга. В конституционную практику система сдержек и противовесов вошла с Конституцией……. Законодательная, ……. и судебная власти в США разделены организационно, независимы друг от друга; каждая из властей обладает полномочиями, позволяющими ей…….. другие власти. Ни одна из них не имеет ни формального, ни фактического……, что обеспечивает устойчивость……
Власть	возможность и способность навязать свою волю,…….. (воздействовать на деятельность и поведение других людей), даже вопреки их сопротивлению. Суть власти не зависит от того, на чём основана такая возможность. Власть может базироваться на различных методах: демократических и …….
Судебная воля	как проявление государственной воли преломляется в решениях субъектов ……..., она юридически формализуется, провозглашается от имени ……..……., ее реализация обеспечивается государственным ……
Судебная власть	осуществляется посредством……., административного и уголовного судопроизводства. Создание …….. судов не допускается
Финансирование судов	производится только из …….. и должно обеспечивать возможность…….. осуществления правосудия в соответствии с…….
Глава седьмая	регламентирует соответствующие положения о судебной власти и……..

Конституции Российской Федерации	
В соответствии с Конституцией Российской Федерации	…….в Российской Федерации осуществляется только судом.
Судебная система Российской Федерации	устанавливается ……..… и федеральным конституционным законом.
Государственная власть	это концентрированное выражение воли и силы, мощи государства, воплощенное в государственных……. Она обеспечивает стабильность и порядок в обществе, защищает его граждан от внутренних и внешних…….. путем использования различных методов, в том числе…….. принуждения и военной силы.
Каждый осужденный за преступление	имеет право на пересмотр приговора …….. в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о ……..или смягчении наказания.
Никто не обязан	свидетельствовать против себя самого, ……., круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности ……...
Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью	охраняются……..….. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к …… и компенсацию причиненного ущерба.

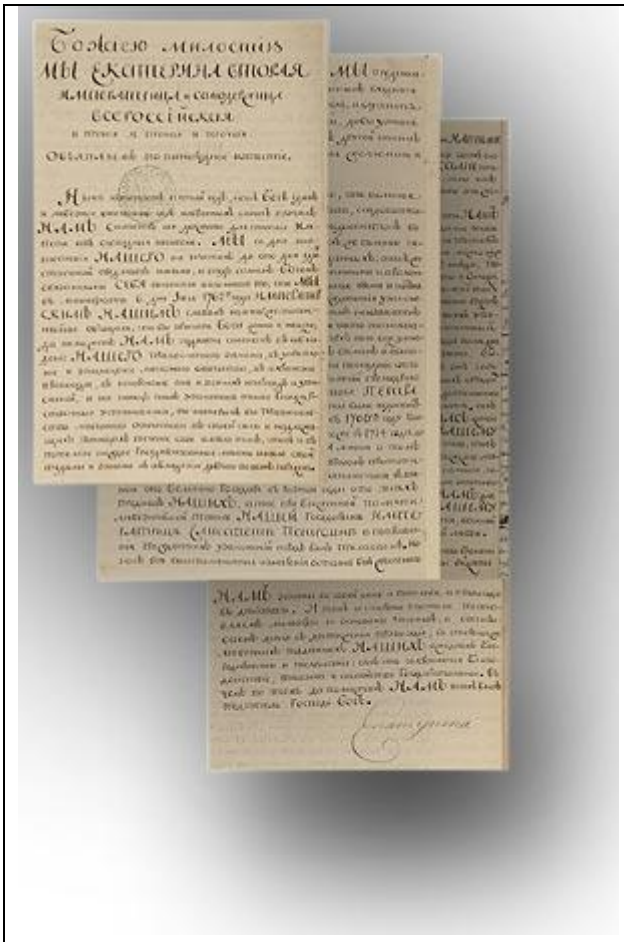
Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	**Описание**
IX–XI вв. 	Отсчет отечественной истории суда и развития правосудия следует вести со времени возникновения государственности на Руси. Складывается древнейшее русское право. Вопрос о существовании письменных русских законов в X в. остается пока спорным, но такую возможность не исключают тексты русско-византийских договоров. Самыми ранними отечественными правовыми памятниками являются договоры Руси с Византийской империей, заключенные князем Олегом в 911 г., князем Игорем в 944 г. и князем Святославом в 971 г. Они были написаны в Византии, а затем переведены на русский язык и включены в «Повесть

	временных лет». Если говорить непосредственно о судебной власти, то точная дата ее образования на Руси, и тем более ее юридического оформления, на сегодняшний день наукой не установлена. В Древнерусском государстве судебные и административные функции разделены не были. Возникающие в обществе конфликты первоначально разрешались авторитетными лицами общины, а впоследствии эти функции стали прерогативой князя, который вершил суд и чинил расправу на основании норм, включавших обычаи, традиции, а также правила поведения, установленные религией и моралью. В эпоху Киевской Руси главным судьей являлся непосредственно великий князь Киевский, который решал дела единолично или совместно с Советом дружины, а если считал необходимым, то мог обратиться и к городскому вечу. После принятия христианства произошло разделение компетенции между княжескими и церковными судами. Комплекс этих проблем разрешался созданием первого известного русского письменного свода законов, составленного в середине XI в. при князе Ярославе Мудром и потому получившим название Правда Ярослава или Русская Правда, которая, наряду с систематизацией законов, обобщала сложившуюся к тому времени судебную практику.
XII в.	В период феодальной раздробленности, наступившей на Руси во второй половине и продолжавшийся более трех столетий, основными письменными правовыми актами, содержащими нормы материального и процессуального права, были Уставные грамоты князей. До наших дней они дошли в составе русских летописных сводов. Наиболее известными из них являются два памятника права Южной Руси, а именно Галицко-Волынской земли, содержащиеся в Ипатьевской летописи: Грамота Ивана Ростиславича Берладника (1134 г.) и «Рукописание» (завещание) князя Владимира Васильковича (1287 г.). Дошедшие до нас документы наглядно свидетельствуют о наличии в средневековой Руси, начиная с XII в., двух тенденций в развитии судебной власти: мо-

	нархической и республиканской.
XV в. 	Следующую за Русской Правдой ступень в развитии русского законодательства представляют Псковская и Новгородская судные грамоты – два наиболее крупных памятника феодального права Руси XV в. Они представляют собой кодифицированный вариант разработанного на довольно высоком уровне судебного права. Их содержание со всей очевидностью свидетельствует о том, что судоустройство и судопроизводство Новгородской и Псковской вечевых республик имели существенные отличия от судебной системы, сложившейся как в Киевской Руси, так и в других княжествах, образовавшихся на ее территории в результате феодальной раздробленности. От Новгородской судной грамоты, составленной в 1440 г. и дополненной в 1471 г., сохранился фрагмент – отрывок из 42 статей. Создание в 1497 г. общерусского Судебника стало важным событием в истории законодательства России. Стоит отметить, что подобного единого кодекса не существовало даже в некоторых государствах Европы (в частности, в Англии и во Франции).
XVI в.	Заложенные в Судебнике 1497 г. тенденции государственного управления и судопроизводства были развиты в Судебнике Ивана IV 1550 г. Он был утвержден во время масштабных реформ Ивана IV и

	служил правовой основой их проведения в 50-х г. XVI в. Появление нового Судебника объяснялось, во-первых, изменением официального статуса государя, венчанного на царство и одновременно принявшего на себя, как можно считать, некоторые дополнительные сакральные функции. Правительство Ивана Грозного уделило серьезное внимание составлению нового Судебника. Судебник 1550 г. состоит из 100 статей, в которых получили развитие намеченные еще Судебником 1497 г. тенденции дальнейшей централизации управления и судопроизводства в государстве.
XVII в. 	Завершающим этапом становления законодательства единого Российского государства стало Соборное Уложение 1649 г., принятие которого связано с именем второго царя из династии Романовых – Алексея Михайловича. 2 июня 1648 г. ему была передана коллективная челобитная «от всяких чинов людей и всего простого народа», в которой говорилось о необходимости реорганизации государственного аппарата, и в первую очередь о необходимости судебных преобразований. Уложение было утверждено Земским Собором 29 января 1649 г. После этого царь приказал «то все Уложенье написати на список» и «закрепить тот список» рукоприкладствами участников собора. Оригинал Соборного Утюжения представляет собой столбец длиной в 309 м. На его лицевой стороне расположен текст Соборного Уложения, написанный несколькими писцами. Соборное Уложение царя Алексея Михайловича на протяжении длительного времени оставалось основным кодексом российских законов. За почти два столетия – со второй половины XVII-го и до первой половины XIX в. – оно обросло множеством дополнений, уточнений, изменений.
XVIII в.	Подлинным новатором в реформе суда был Петр I. Проведенные им реформы аппарата управления и суда, сопровождавшиеся созданием новых органов правосудия, можно подразделить на два этапа. Первый начался на рубеже XVII–XVIII вв. и продолжался до реформы центрального управления в 1717–1718 гг. На

	первом этапе усилилась роль царя в отправлении правосудия. В качестве верховного судьи царь единолично, по своему усмотрению, разбирал многие дела. Так, например, Петр I лично, устным приказом, приговорил к смерти стрельцов, участников восстания, происшедшего в 1698–1699 г. 22 февраля 1711 г. создан Правительствующий Сенат, ставший с этого времени высшим судебным органом после царя, а с 1718 г. и высшей апелляционной инстанцией. Сенат не был учреждением, в чем-либо ограничивающим или стесняющим власть Петра. Он действовал только по поручению царя и перед ним за все отвечал. На первом этапе судебно-административных реформ правительству Петра I не удалось создать «регулярно» организованной судебной системы, но были произведены первые попытки отделения суда от управления путем создания специальных судебных органов, ландрихтеров, и установления судебных инстанций. Второй этап реформ Петра I в области судоустройства связан с реорганизацией центрального правительственного аппарата. Он начался с учреждения вместо Приказов коллегий (1717–1718 гг.) и проходил до конца правления Петра I, т.е. до 1725 г. Таким образом, Петр I первым среди российских правителей предпринял попытку отделить суд от администрации.
Реформы Екатерины II	С именем Екатерины II связан следующий, наиболее яркий этап развития судебной системы. Осознав необходимость реформ суда и управления, 14 декабря 1766 г. Екатерина II обнародовала Манифест «Об учреждении Комиссии о сочинении проекта нового Уложения» и о созыве для этого со всей империи депутатов от Сената, Синода, всех коллегий и канцелярий, уездов, городов, жителей разных званий и состояний и даже от «кочующих народов». Придавая большое значение этому делу, Екатерина II лично приехала в Сенат, чтобы объявить Манифест об учреждении Комиссии. реформы, начатые Учреждениями о губерниях 1775–1780-го гг., укрепили государственный аппарат, предоставили воз-

	можность для более успешного выполнения административных и судебных функций. Созданная Учреждениями судебная система оказалась долговременной и просуществовала до 2-й пол. XIX в., когда была ликвидирована в ходе судебной реформы1864 г. В правление Екатерины II в России начал действовать Верховный уголовный суд. Все подготовительные работы по устройству Комиссии и непосредственно ее открытые были возложены на исправлявшего должность генерал-прокурора А.А. Вяземского, который был сам выбран депутатом от Москвы.
XIX в. – первая половина XX в. 	В первой половине XIX в. появились первые проекты государственных преобразований, предусматривавших реорганизацию суда. Император Александр I своим Указом «О правах и обязанностях Сената» от 8 сентября 1802 г. закрепил за Сенатом роль высшего суда в империи, провозгласив, что «Сенат есть верховное место в Империи нашей; имея себе подчиненными все присутственные места, он, как хранитель законов, печется о повсеместном наблюдении правосудия». Круг полномочий Сената в сфере правосудия был широк и многообразен. В его компетенцию входило решение дел по должностным преступлениям сенаторов и обер-прокуроров Сената. За ним сохранялась роль высшей ревизионной и апелляционной инстанции. Его ведению принадлежали дела не православного духовенства, в частности, мусульманского. Исключительной подсудности Сената подлежали директора министерских департаментов. В начале XIX в. были проведены реформы центрального управления, что отразилось на организации суда. Начало реформе положил Манифест от 8 сентября 1802 г., учреждавший 8 министерств (военное, морское, иностранных дел, внутренних дел, коммерции, финансов, юстиции, на-

	родного просвещения), ставших особенными судебными органами. В первой половине XIX в. Министерством юстиции были разработаны и проведены мероприятия, направленные на улучшение и ускорение делопроизводства в Сенате и в других судебных органах. 1 января 1810 г. был учрежден Государственный Совет, ставший дополнительной судебной инстанцией. Александр I в 1801 г. учредил новую, десятую по счету, Комиссию составления законов. Она провела значительную подготовительную работу. Но только при Николае I систематизация российского законодательства была завершена. Все законодательные работы по подготовке Свода законов связаны с именем выдающегося российского реформатора и государственного деятеля – М.М. Сперанского (1772–1839). Относительно Судебной реформы 1864 г. следует сказать, что в результате ее проведения российское правосудие вышло на высокий уровень, вполне соответствовавший передовым европейским стандартам своего времени. Однако демократические нововведения, осуществленные в процессе судебной реформы, в последующие годы либо так и остались нереализованными, либо были свернуты. Прежде всего, это касается адвокатуры, которая действовала лишь на ограниченной территории Российского государства. Наиболее значимым мероприятием российского правительства в судебной сфере в начале XX в. была подготовка и проведение реформы местной юстиции. Толчком явилось подписание Николаем II указа Правительствующему Сенату от 12 декабря 1904 г., который предписывал придать единообразие судебной системе.

Теоретический блок

Основные вопросы.

1. Нормативно-правовая основа деятельности судебной власти.
2. Принципы правосудия.
3. Правовые основы статуса судей в Российской Федерации.
4. Обеспечение деятельности судов.

Нормативно-правовую основу деятельности судебной власти составляют: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосо-

ванием 12.12.1993); Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»; Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) «О Верховном Суде Российской Федерации».

Принципы правосудия	
1. Принцип законности	Соблюдение и исполнение предписаний Конституции РФ, законов и соответствующих им иных правовых актов всеми государственными и негосударственными учреждениями и организациями, их служащими и должностными лицами, гражданами, иными лицами, находящимися на территории Российской Федерации. Основные положения данного принципа закреплены в ч.2 ст.15 Конституции РФ.
2. Принцип справедливости	Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.
3. Принцип осуществления правосудия только судом	В соответствии со ст.118 Конституции РФ правосудие осуществляется только судом. Также данное положение конкретизировано в ч.1 ст.4 Закона о судебной системе, где сказано:"Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается."
4. Принципы независимости судей	Сущность принципа независимости судей заключается в следовании судьей при разрешении дел, находящихся в его производстве, только законам и своему внутреннему убеждению. 1)Право на отставку. 2)Запрет вмешательства в осуществление правосудия. 3)Судейский иммунитет.
5. Принцип равенства всех перед судом и законом	В соответствии с ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. В части второй указанной статьи приведенное положение раскрыто и конкретизировано. Его сущность состоит в том, что равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, других обстоятельств.
6. Принцип обеспечения права граждан на судебную защиту	В Конституции РФ закреплено в статье 46 п.1 право граждан на защиту своих интересов в суде.
7. Принцип обес-	Обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту как

печения права подозреваемого и обвиняемого на защиту	принцип правосудия и уголовного судопроизводства опирается на конституционные и уголовно-процессуальные нормы, именно на УПК РФ. (Статья 50. Приглашение, назначение и замена защитника, оплата его труда) и Конституции РФ (Статья 48).
8. Национальный язык судопроизводства	Данный принцип является конкретным выражением национальной политики государства в области судопроизводства. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке республики в составе РФ, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности, но в Верховных краевых судах и в военных судах судопроизводство проходит только на русском языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке; · Обеспечивается возможность пользоваться услугами переводчика в порядке, предусмотренном УПК. Следственные, судебные документы, в соответствии с порядком, установленным УПК, передаются обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой.
9. Принцип состязательности сторон	Сущность этого принципа состоит в том, что при осуществлении правосудия по уголовным делам судебное разбирательство построено таким образом, что функцию обвинения осуществляет одна сторона (прокурор, общественный обвинитель, потерпевший), функцию защиты - другая сторона (защитник, подсудимый, законный представитель подсудимого). Соответственно в гражданском процессе противоборствующие стороны представляют гражданский истец, его представитель, а также гражданский ответчик (представитель гражданского ответчика). Знаменательно, что стороны при состязательном порядке судопроизводства равноправны, что подчеркивается в ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. Функция же разрешения дела (уголовного, гражданского) принадлежит суду.
10. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.	Конституционная норма, установившая этот принцип, гласит: "Граждане РФ имеют право участвовать в отправлении правосудия" (ч.5 ст.32 Конституции РФ). В соответствии с действующим законодательством граждане реализуют это право, участвуя в судебных заседаниях в качестве присяжных заседателей в судах, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении судом дела. Участие в отправлении правосудия в качестве присяжного заседателя является гражданским долгом.
11. Принцип открытого разбирательства дел: - Гласность (кроме тайного заседания всё проговаривается) - Публичность (вне зависимости от гласности, решение судом оглашается публично)	Судебное заседание проводится открыто, за исключением судебных дел, которые составляют государственную или личную тайну. Разбирательство дел во всех судах является открытым. Открытое разбирательство - один из важнейших принципов судопроизводства. Дела во всех судах разбираются открыто, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной или коммерческой тайны. Конституция РФ устанавливает, что слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Помимо целей охраны государственной и коммерческой тайн, закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному определению суда или постановлению судьи по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях, а также

	по другим уголовным делам для предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в этих делах лиц. На закрытое судебное заседание не допускаются публика, представители средств массовой информации. Однако слушание дела ведется с соблюдением всех правил судопроизводства, включая и публичное провозглашение во всех случаях приговора и решения суда.
12. Принцип презумпции невиновности	"Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда". п.1 ст.49 Конституции РФ, п.1 ст.14 УПК РФ.
13. Принципы обеспечения законности, компетентности и беспристрастности суда	Кратко суть данного принципа можно выразить примерно следующим образом: суд, которому доверяется рассматривать и разрешать гражданские, уголовные и иные дела, способен вершить подлинное правосудие, если он законен, компетентен, независим и беспристрастен. Это самоочевидное положение прямо в действующем законодательстве не сформулировано. Оно вытекает из анализа предписаний Конституции РФ (см. ст. 18, 45, 47, 119, 121, 123) и других российских законов, в первую очередь судоустройственных и процессуальных, а равно авторитетных международных документов.
14. Принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина	Суть данного принципа заключается в следующем: любой человек и гражданин, права и свободы которого, по его мнению, нарушаются, вправе обратиться в уполномоченные органы, в частности в суд, для осуществления мер по защите своих законных прав и интересов. Данный принцип следует из норм права, отраженных в статьях 45,46, 47 Конституции Российской Федерации, в Законе Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации.
15. Принцип обязательности судебных решений	Характеристика общественной опасности этого деяния требует уяснения, с одной стороны, того, на чем базируется принцип обязательности судебного решения, что образует его фундамент, а с другой — каким образом препятствие в его реализации наносит ущерб правосудию и велика ли угроза наступления такого ущерба. В качестве первого тезиса следует указать, что любое судебное постановление выносится от имени государства и в обязательности исполнения приравнивается к закону. Исполнимость судебного акта основана на совокупности его свойств. Вполне обоснованно утверждение, что последние делятся на внутренние (законность и обоснованность) и внешние (исключительность, обязательность, законная сила). Развивая эту мысль, резонно предположить, что внутренние свойства обусловливают внешние. Не только юридической, но и моральной основой исполнения судебного акта является то, что этот орган власти неукоснительно соблюдает требования законности и обоснованности при вынесении своих решений. Более того, эта основа носит характер правовой презумпции, т.е. решение суда считается истинным до тех пор, пока оно не отменено в порядке, установленном законом.

Правовые основы статуса судей в Российской Федерации
- судьями являются лица, наделенные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе;
- судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее десяти лет и находящийся в отставке, считается почетным судьей. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи в установленном федеральным законом порядке;
- судьям предоставляется за счет государства материальное и социально-бытовое обеспечение, соответствующее их высокому статусу. Ежемесячное денежное вознаграждение и ежеквартальное денежное поощрение судьи не могут быть уменьшены в течение всего времени пребывания его в должности.
Порядок наделения полномочиями судей
- порядок наделения полномочиями Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя, других судей Конституционного Суда Российской Федерации устанавливается Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
- порядок наделения полномочиями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей, других судей Верховного Суда Российской Федерации, других судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и специализированных арбитражных судов устанавливается соответствующим федеральным конституционным законом и федеральным законом о статусе судей;
- порядок наделения полномочиями мировых судей, а также председателей, заместителей председателей, других судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- отбор кандидатов на должности судей осуществляется на конкурсной основе.
Срок полномочий судей федеральных судов
Полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и принимаемым в соответствии с ними федеральным законом о статусе судей.
Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда – 70 лет, если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом.
Несменяемость судьи
- судья несменяем. Он не может быть назначен (избран) на другую должность или в другой суд без его согласия;

- полномочия судьи прекращаются или приостанавливаются по решению соответствующей квалификационной коллегии судей, за исключением случаев прекращения полномочий судьи в связи с истечением их срока или достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи. Решение соответствующей квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков может быть обжаловано в Дисциплинарное судебное присутствие в соответствии с федеральным конституционным законом.

Неприкосновенность судьи

Судья неприкосновенен. Гарантии неприкосновенности судьи устанавливаются федеральным законом.

Требования к кандидату на должность судьи

1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Органы судейского сообщества

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти формируются в установленном федеральным порядке органы судейского сообщества.

Высшим органом судейского сообщества является Всероссийский съезд судей, который формирует Совет судей Российской Федерации и Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации. Компетенция и порядок образования органов судейского сообщества устанавливаются федеральным законом.

Обеспечение деятельности судов

Обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратами этих судов.

Обеспечение деятельности других судов общей юрисдикции осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и входящие в его систему органы организационно обеспечивают деятельность судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества, предоставляют в их распоряжение необходимые ресурсы.

Руководитель Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Работники Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации являются государственными служащими. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является юридическим лицом.

Структура, полномочия и порядок деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и входящих в его систему органов устанавливаются федеральным законом

Аппарат суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда.

Работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

Символы государственной власти в судах

На зданиях судов устанавливается Государственный флаг Российской Федерации, а в зале судебных заседаний помещаются Государственный флаг Российской Федерации и изображение Государственного герба Российской Федерации. На зданиях судов может также устанавливаться флаг субъекта Российской Федерации, а в залах судебных заседаний – устанавливаться флаг и помещаться изображение герба субъекта Российской Федерации.

При осуществлении правосудия судьи заседают в мантиях либо имеют другой отличительный знак своей должности.

Дисциплинарное судебное присутствие

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации - судебный орган, рассматривающий дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и обращениям на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации об отказе в досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации была сформирована и приступила к исполнению своих обязанностей в марте 2010 года.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 12 марта 2014 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу Федерального конституционного закона «О Дисциплинарном судебном присутствии» с 6 августа 2014 года Дисциплинарное судебное присутствие упраздняется, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, передаются в юрисдикцию Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

Полномочия. Дисциплинарное судебное присутствие.	- рассматривало жалобы граждан, судейские полномочия которых досрочно прекращены решением Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации или решением квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации за совершение ими дисциплинарных проступков, на указанные решения квалификационных коллегий судей; - рассматривало обращения Председателя Верховного Суда Российской Федерации или Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной

	коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

Блок применения

Выделите сущностные признаки, характеризующие судебную власть. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

Судебная власть в Российской Федерации	реализуется посредством …… судопроизводства, ……судопроизводства, ……судопроизводства и уголовного судопроизводства
Вердикт	Решение коллегии ……. по поставленным перед ней вопросам, включая основной вопрос о……
Судебный надзор	Деятельность судебной власти по проверке законности действий и решений всех ……...
В рамках своих полномочий суды	могут принимать решения об отмене актов ……., основываясь на действующей Конституции и законодательстве
Судопроизводственным понятием,	характеризующим процессуальные взаимоотношения между судами, является……..…….
Кассационное производство	Процессуальная деятельность в праве, выражающаяся в проверке ……. судами законности и обоснованности постановлений суда, вступивших в ……..
Апелляция в юриспруденции	Процедура по проверке …….. судебных актов вышестоящим судом, определенная процессуальным законодательством
Судебные прения	Самостоятельная часть ……., в которой стороны в речах и репликах оценивают обстоятельства, установленные в ходе…….…….
Суды, наделенные однородными полномочиями	называются……
Допуск защитника осуществляется на следующих этапах ведения дела	обвиняемому – с момента …….; подозреваемому – с момента объявления ему ……; подозреваемому – с момента объявления постановления о применении меры пресечения в виде ……
С конституционным принципом независимости правосудия не согласуется	наделение суда полномочиями по……..

В пользу подсудимого решение выносится в случае	если доказательства по делу ……. и могут иметь …….
Судебный контроль	Производство в суде по проверке …… действий и решений в связи с жалобами физических и юридических лиц. Виды - контроль в сфере…….. судопроизводства; - контроль за ……. нормативных актов

Рефлексия

1. Проанализируйте соотношение судебной власти и правосудия.
2. Назовите конституционную форму реализации судебной власти в современной России. Какие точки зрения по этому вопросу существуют в правовой науке?
3. Какое влияние оказали взгляды Дж. Локка и Ш.Л. Монтескье на формирование судебной власти в России?
4. Дайте определение суду как государственному органу власти.
5. Кого принято считать авторами идеи разделения властей и каковы различия в их взглядах?
6. Назовите форму и виды правосудной деятельности и их правовую основу. Дайте анализ точек зрения ученых по этому вопросу.
7. Назовите средства обеспечения доступности правосудия.
8. На основании анализа сущности и предназначения принципов правосудия объясните их взаимную обусловленность.

Блок обобщения и систематизации

Общая схема судебной системы Российской Федерации

Суды Российской Федерации					
	Конституционные суды	**Суды общей юрисдикции**		**Арбитражные суды**	**Дисциплинарный орган**
		Основное звено	**Военные суды**		
Рассматривают дела	Соответствие нормативных правовых актов всех уровней действующей Конституции РФ, — КС РФ. Соответствие нормативных правовых актов субъектов Федерации их Конституциям (уставам) —	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции	Уголовные, административные, гражданские и иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции, имеющие отношение к военнослужащим и организациям, в кото-	Судебные споры в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности	Обжалование решений ВККС о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков, наложения дисциплинарных взысканий и результатов

	Конституционные (уставные) суды субъектов РФ		рых имеется военная и приравненная к ней служба		аттестаций
Федеральный уровень					
Суд высшей инстанции (надзор)	Конституционный Суд Российской Федерации	Верховный Суд Российской Федерации			
Суды IV инстанции (вторая кассация)	—	Судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным делам Верховного Суда РФ	Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ	Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ	Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ
Суды III инстанции (первая кассация)	—	Президиум верховного суда республик, краевого, областного судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов	Президиум окружного (флотского) военного суда	Арбитражные суды округов; Суд по интеллектуальным правам	
Суды II инстанции (апелляция)	—	Судебные коллегии по уголовным, гражданским и административным делам верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ	Окружной (флотский) военный суд	Арбитражные апелляционные суды	
Суды I инстанции	—	Городские, районные и межрайонные суды	Гарнизонные военные суды	Арбитражные суды субъектов Российской Федерации	
Уровень субъектов Российской Федерации					
	Конституционные (уставные) суды субъектов РФ	Мировые судьи	—	—	—

Блок расширения и углубления

Концепция развития судебной системы в России

Распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2012 г. N 1735-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы

России на 2013-2020 годы»[3]	
Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей Программы	Развитие Российской Федерации на современном этапе характеризуется повышенным вниманием общества к судебной системе. Судебная система как механизм государственной защиты имеет большое значение в любом правовом государстве. Исполняя роль общественного арбитра, она защищает одновременно все сферы деятельности, регулируемые правом. Система судебных органов обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, охраняя правопорядок, единство экономического пространства, имущественные и неимущественные права граждан и юридических лиц, а также гарантирует свободу экономической деятельности. Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации провозглашена правовым государством. Правовое государство характеризуется в том числе самостоятельной и независимой судебной системой, эффективно обеспечивающей защиту интересов государства, прав и интересов граждан и юридических лиц. Создание благоприятного инвестиционного климата в нашей стране напрямую связано с эффективностью судебной системы. Немаловажным фактором привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации является развитие судебной системы, которая могла бы эффективным образом исполнять свои полномочия и обеспечивать должную защиту прав и интересов сторон. В качестве одной из главных целей, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определено построение в стране развитого гражданского общества и устойчивой демократии, позволяющей в полной мере обеспечить права человека, гражданские и политические свободы. В связи с этим осуществление мер по повышению качества правосудия, совершенствованию судопроизводства и его постоянной адаптации к потребностям государства и общества является неотъемлемой частью последовательно проводимого демократического процесса в России. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, для повышения эффективности политико-правовых институтов и обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации необходимо решение следующих проблем:

[3] Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2012 г. №1735-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы" http://base.garant.ru/70207986/#ixzz4S44jKwim

	защита частной собственности, формирование в обществе понимания того, что способность обеспечивать защиту собственности является одним из критериев благоприятного инвестиционного климата и эффективности государственной власти; проведение судебной реформы, обеспечивающей действенность и справедливость принимаемых судом решений; создание условий, при которых российским компаниям было бы выгодно оставаться в российской юрисдикции (а не регистрироваться в оффшорах) и использовать для разрешения споров, в том числе споров по вопросам собственности, российскую судебную систему; борьба с коррупцией; существенное улучшение доступа к информации о деятельности государственных органов; кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий. Задачи, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, являются основополагающими для развития судебной системы России. Обеспечение доступа граждан к правосудию и обеспечение его максимальной открытости и прозрачности, реализация принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений являются основными направлениями дальнейшего развития судебной системы. Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» разработана на основе положений, содержащихся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Приложение N 1
к Концепции федеральной целевой
программы "Развитие судебной
системы России на 2013-2020 годы"

Целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы"
(нарастающим итогом)

Целевые индикаторы и показатели	2012 год (базовый)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Реалистичный сценарий									
1. Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, в числе опрошенных лиц (процентов)	**19,1**	**18**	**17**	**15**	**13**	**11**	**9**	**7**	**5**
2. Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в числе опрошенных лиц (процентов)	**35,5**	**30**	**28**	**26**	**23**	**20**	**17**	**14**	**10**
3. Количество арбитражных судов, реализующих возможность электронного взаимодействия с обществом (частными и юридическими лицами), используя систему "Электронное правосудие" (единиц)	**1**	**10**	**40**	**65**	**75**	**90**	**100**	**107**	**113**
4. Количество федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами видеопротоколирования хода судебных заседаний (единиц)	**98**	**640**	**1250**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
5. Количество залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами аудиопротоколирования хода судебных заседаний (единиц)	**1550**	**4050**	**6500**	**7800**	**9100**	**10600**	**-**	**-**	**-**
6. Доля федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных комплектами видео-конференц-связи, в общем числе судов общей юрисдикции (процентов)	**3**	**20**	**45**	**65**	**80**	**95**	**-**	**-**	**-**
7. Количество залов судебных заседаний арбитражных судов, оснащенных системой видеоконференц-связи (процентов)	**20**	**25**	**65**	**70**	**75**	**80**	**85**	**90**	**100**
8. Количество арбитражных судов, оснащенных системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний (процентов)	**1**	**5**	**40**	**60**	**70**	**80**	**90**	**95**	**100**
9. Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов (количество зданий):									
в системе судов общей юрисдикции	**1904**	**1944**	**1984**	**2032**	**2080**	**2128**	**-**	**-**	**-**

	в арбитражных судах	41	59	79	98	117	136	155	174	193
10.	Количество федеральных судей, обеспеченных жилыми помещениями (человек):									
	в системе судов общей юрисдикции	-	87	174	261	348	435	-	-	-
	в арбитражных судах	-	33	65	98	129	164	194	227	261
11.	Количество государственных служащих, которым предоставлена субсидия на приобретение жилых помещений (человек):									
	в судах общей юрисдикции и Судебном департаменте (и его территориальных органах) при Верховном Суде Российской Федерации	-	-	170	340	510	680	850	-	-
	в арбитражных судах	-	111	217	299	380	460	534	605	675
12.	Размер общей площади служебных помещений, приходящихся на 1 федерального судью (кв. м):									
	в судах общей юрисдикции	145	145,5	146	147	148	149,5	151	153	160
	в арбитражных судах	111,5	112,5	115,4	115,4	120,3	123,4	123,4	126,8	131,3
13.	Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, размещение которых улучшилось (единиц)	-	-	1	1	2	6	8	-	-
14.	Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным (процентов)	0,4	0,4	0,35	0,35	0,3	0,25	0,2	0,15	0,1
15.	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов (процентов)	100	100	101	102	103	104	105	106	108
Оптимистичный сценарий										
16.	Доля граждан, считающих организацию работы судов неудовлетворительной, в общем числе опрошенных (процентов)	19,1	18	15	13	10	5	-	-	-
17.	Доля граждан, считающих информацию о деятельности судов недостаточной, в общем числе опрошенных лиц (процентов)	35,5	30	25	20	15	10	-	-	-
18.	Количество арбитражных судов, реализующих возможность электронного взаимодействия с обществом (частными и юридическими лицами), используя систему "Электронное правосудие" (единиц)	1	10	40	85	95	112	-	-	-
19.	Количество федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных системами видеопротоколирования хода судебных заседаний (единиц)	98	640	1250	-	-	-	-	-	-
20.	Количество залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных	1550	4050	6500	7800	9100	10600	-	-	-

	системами аудиопротоколирования хода судебных заседаний (единиц)									
21.	Доля федеральных судов общей юрисдикции, оснащенных комплектами видео-конференц-связи, в общем числе судов общей юрисдикции (процентов)	3	20	45	65	80	95	-	-	-
22.	Количество залов судебных заседаний арбитражных судов, оснащенных системой видео-конференц-связи (процентов)	20	25	85	100	-	-	-	-	-
23.	Количество арбитражных судов, оснащенных системами видеозаписи и трансляции судебных заседаний (процентов)	1	5	40	90	95	100	-	-	-
24.	Внедрение технических средств и систем обеспечения безопасности зданий федеральных судов (количество зданий):									
	в системе судов общей юрисдикции	1904	1944	1984	2032	2080	2128	-	-	-
	в арбитражных судах	41	117	193	-	-	-	-	-	-
25.	Количество федеральных судей, обеспеченных жилыми помещениями (человек):									
	в системе судов общей юрисдикции	-	87	174	261	348	435	-	-	-
	в арбитражных судах	-	60	115	164	212	261	-	-	-
26.	Количество государственных служащих, которым предоставлена субсидия на приобретение жилых помещений (человек):									
	в судах общей юрисдикции и Судебном департаменте (и его территориальных органах) при Верховном Суде Российской Федерации	-	170	340	510	680	850	-	-	-
	в арбитражных судах	-	148	283	429	562	675	-	-	-
27.	Размер общей площади служебных помещений, приходящихся на 1 федерального судью (кв. м):									
	в судах общей юрисдикции	145	152	155	162	171	180	-	-	-
	в арбитражных судах	111,5	113,4	116,8	119,3	122,6	131,6	-	-	-
28.	Количество построенных, реконструированных и приобретенных зданий государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, размещение которых улучшилось (единиц)	-	-	1	2	3	8	-	-	-
29.	Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным (процентов)	0,4	0,35	0,3	0,25	0,2	0,1	-	-	-
30.	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов (процентов)	100	100	102	104	106	108	-	-	-

<table>
<tr><th colspan="2">Институт апелляции в России</th></tr>
<tr><td colspan="2">В российской юридической литературе, давая характеристику апелляции, авторы нередко цитируют И.Я. Фойницкого, который писал: «Под апелляцией разумеется пересмотр высшей инстанцией обжалованного неокончательного приговора низшего суда в его основаниях как фактических, так и юридических, но в пределах принесенной жалобы. Апелляционная инстанция, подобно первой, рассматривает дело по существу и постановляет по нему приговор, совершенно заменяющий приговор низшего суда, хотя по содержанию могущий быть одинаковым с ним. Задача апелляции – дать новым разбирательствам добавочную гарантию справедливости судебного приговора. Эта добавочная гарантия состоит в привлечении к участию в деле высшего суда, более совершенные познания и опытность которого рассматриваются как дальнейшее обеспечение интересов правосудия».[4]</td></tr>
<tr><td rowspan="2">В современной теории процессуального права различают два вида апелляции</td><td>Полная. Рассмотрение дела состоит в новом разбирательстве дела по существу. При этом апелляционный суд не только проверяет правильность решений суда первой инстанции, но и разрешает дело по существу.
Такой вид апелляции присущ гражданскому процессу Франции, Италии, Англии, российскому дореволюционному гражданскому судопроизводству. Целями полной апелляции являются устранение ошибок суда и исправление упущений сторон. Стороны вправе предъявлять новые доказательства без ограничения, поскольку в апелляционной инстанции фактическая сторона дела исследуется в полном объеме. Суд апелляционной инстанции должен окончательно разрешить дело по существу. Возбуждение апелляционного производства невозможно без наличия решения суда первой инстанции, законность и обоснованность которого подвергается лицами, участвующими в деле, сомнению. Это сомнение выражается в доводах жалобы, основаниях, по которым решение суда считается данными лицами неправильным. В связи с этим лица, участвующие в деле, обращаются в вышестоящий суд с просьбой проверить не вступившее в законную силу решение суда. Суд апелляционной инстанции, возбудив на основании апелляционной жалобы апелляционное производство, осуществляет проверочную деятельность путём вторичного рассмотрения дела.</td></tr>
<tr><td>Неполная. Процесс доказывания сконцентрирован в суде первой инстанции. Апелляционный суд должен проверить решение суда на основании фактического материала, представленного сторонами в суд первой инстанции, и вынести решение по существу. Представление новых доказательств в суд апелляционной инстанции либо недопустимо (как правило), либо допускается в определенных законом (очень ограниченных) случаях. Неполная апелляция суще-</td></tr>
</table>

[4] *Фойницкий И. Я.* Курс уголовного судопроизводства. Т. II (издание 3-е, пересмотренное и дополненное). Спб.: Сенатская типография, 1910. С. 507.

	ствует, например, в гражданском судопроизводстве Австрии и Германии. Вторичное рассмотрение дела судом апелляционной инстанции может иметь место только исключительно тогда, когда закон при строго определённых условиях допускает принятие и исследование доказательств, которые вследствие, например, судебной ошибки не были исследованы в суде первой инстанции, что повлекло за собой принятие незаконного и необоснованного решения. В данном случае вторичное рассмотрение дела осуществляется судом апелляционной инстанции не в полном объёме, а только в части исследования новых доказательств, что позволит установить наличие или отсутствие обстоятельства, имеющего значение для правильного разрешения дела.

Блок самостоятельных работ

1. Индивидуальный предприниматель И. заключил договор на поставку продукции заводу по изготовлению молочных продуктов ОАО «Буренка». По мнению И., руководство завода нарушило условия договора о порядке оплаты поставляемой продукции, в связи с чем он понес убытки. С исковым заявлением И. обратился к мировому судье по месту своего жительства.

К компетенции какого вида судов относится данное дело?

2. Предприниматель К., желая избавиться от своего кредитора Б., обратился к гражданину С. с просьбой сжечь офис Б., а его самого убить. С. сам выполнил «заказ», за что получил от К. 10 тыс. долл. Преступление, содеянное К. и С., квалифицировано по ч. 1 ст. 105 УК РФ.

Какой суд должен рассматривать это уголовное дело?

3. Гражданин З., управляя автомобилем, проехал перекресток на красный свет светофора. За нарушение Правил дорожного движения его остановил инспектор ДПС и составил протокол.

В какой суд должны быть направлены материалы административного правонарушения?

4. Военнослужащие П. и С., желая отметить приказ об их увольнении в запас по окончании военной службы, употребили спиртные напитки и на территории воинской части устроили драку с бывшими сослуживцами. В результате некоторым из них П. и С. причинили телесные повреждения различной степени тяжести.

В какой суд должно быть направлено уголовное дело в отношении П. и С.?

5. Находившийся в отпуске рядовой Г., управляя личным автомобилем, совершил дорожно-транспортное преступление.

В какой суд должно быть направлено данное уголовное дело?

6. Офицер Б. обратился в военный суд с исковым заявлением о разделе имущества с супругой, которая тоже является военнослужащей. В свою очередь жена Б. подала заявление о разводе с супругом в районный суд.

Какой суд должен разрешать данные правовые претензии?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-1997.- 6 января; Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 1, ст.1; Официальный интернет-портал правовой информации.-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27 апреля 2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

3. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 марта 2016); Российская газета.-2014.-7 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 550.

4. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ: ред. от 05.04.2013 // Российская газета.-1994.-23июля; Собрание законодательства РФ.-1994.- № 13,ст. 1447; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15 апреля 2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 14, ст. 1637; Российская газета.-2013.-10 апреля.

5. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ: ред. от 01.12.2012 // Российская газета.-2011.-11 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 898; Парламентская газета.-2011.-18-24 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 августа 2016); Собрание законодательства РФ.-2012.- № 49, ст. 6746; Российская газета.-2012.-5декабря; Парламентская газета.-2012.-7-13декабря.

6. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ: ред. от 06.12.2011 // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 18, ст. 1589; Российская газета.-1995.- 16 мая; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14 октября 2015); Российская газета.-2011.-9 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 50, ст. 7334.

7. О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 23.06.1999 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1999.-№ 26, ст. 3170; Российская газета.-1999.- 29 июня; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 04.02.2014); Российская газета.-2014.- 5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 549.

8. О Дисциплинарном судебном присутствии: Федеральный конституционный закон РФ от 09.11.2009 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ.-2009.-№ 45, ст. 5261; Российская газета.-2009.-11ноября; Парламентская газета.-2009.-13-19 ноября.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская

газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

10. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

11. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (принят ГД ФС РФ 14.06.2002): ред. 02.11.2013 // Парламентская газета.-2002.-27 июля; Российская газета.-2002.-27 июля; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 30, ст. 3012; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

12. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ: ред. от 02.07.2013(принят ГД ФС РФ 11.04.2001) // Парламентская газета.-2001.- 1 июня; Российская газета.-2001.-2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 23, ст. 2288; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

13. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1: ред. от 25.11.2013; Российская юстиция.-1995.-№1; Российская газета.-1992.-29 июля; Ведомости СНД и ВС РФ.-1992.- 30 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

14. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 08.01.1998 № 7-ФЗ: ред. от 25. 12. 2012 (принят ГД ФС РФ 19.12.1997) // Собрание законодательства РФ.-1998.-№ 2, ст. 223; Российская газета.-1998.- 14 января; 1998.- 24 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2012.- 28 декабря.

15. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ: ред. от 02.07.2013 (принят ГД ФС РФ 15.02.2002) // Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 11, ст. 1022; Парламентская газета.-2002.-19 марта; Российская газета.-2002.- 19 марта; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

16. О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ: ред. от 04.03.2013 // Собрание законодательства РФ.-1998.- № 51, ст. 6270; Российская газета.-1998.- 22 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 9, ст. 872; Российская газета.-2013.-6 марта; Парламентская газета.-2013.-7-14 марта.

17. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

18. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ: ред. От 29.12.2010 (принят ГД ФС РФ 31.07.2004) // Собрание законодательства РФ.-2004.- № 34, ст. 3528; Парламентская газета.-2004.-25 августа; Российская газета.-2004.-25 августа; 2010.- 31 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 1, ст. 45; Парламентская газета.-2011.- 14-20 января.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.
3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.
4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.
5. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.
6. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.
7. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Смыкалин А.С. История судебной системы России: учебное пособие / А.С. Смыкалин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
3. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:
Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 3
Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Живая Конституция – это не только текст и не только решения Конституционного Суда по толкованию тех или иных норм Основного закона. Живая Конституция – это еще и законы, и вся правоприменительная практика, которая показывает, в каком направлении двигается наше право. Ядром этой практики является, конечно, конституционное правосудие.

В.Д. Зорькин
Председатель Конституционного Суда
Российской Федерации

Постановка проблемы

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. В системе государственных органов современной России Конституционный Суд занимает весьма важное место и играет многоплановую и трудно переоценимую роль. Судебный конституционный контроль – основополагающий элемент системы разделения властей. В некоторых государствах конституционный контроль возложен на общую судебную систему (США, Канада, Япония и др.). Другие страны (Австрия, ФРГ, Италия и др.) в этих целях создали конституционные суды. В СССР до конца 80-х гг. идея судебного конституционного контроля отвергалась ввиду отсутствия конституционного принципа разделения властей.

В приведенном нормативном определении в концентрированной форме выражаются основные характеристики Конституционного Суда, а именно: а) статус Конституционного Суда и его место в системе государственных органов (судебный орган); б) основополагающие принципы его организации и деятельности (принципы самостоятельности и независимости); в) процессуальная форма деятельности Конституционного Суда (конституционное судопроизводство); г) его функциональное предназначение (осуществление конституционного контроля).

Однако данная, весьма лаконичная, выражающая суть и основное содержание предназначения и деятельности Конституционного Суда дефиниция не отражает всех аспектов его характеристики, которая содержится не только в конституционном законодательстве, касающемся статуса Кон-

ституционного Суда, но и складывается в процессе его практической деятельности.

Глубокое и всестороннее познание конституционной судебной власти вызывает необходимость рассматривать ее не только в традиционном, а именно с точки зрения ее понятия, юридической природы, форм осуществления, содержания и других сторон, характеризующих судебную власть как явление «изнутри», но и во взаимосвязи и взаимодействии с другими, внешними по отношению к ней явлениями – такими, в частности, как политика – политическая власть, политическая система, политическая идеология, политическая психология и т.п.

Вполне очевидным представляется, что исследование судебной власти не только как частноправового, но и как публично-правового феномена, имеющего дело не только с чисто правовыми явлениями (если таковые вообще существуют), но и выступающего в качестве субъекта политико-правовых отношений, позволит избежать односторонности в познании данной материи и более точно определить настоящую природу и характер судебной власти.

Особую роль в разрешении всякого рода политических конфликтов, равно как и многих других социально и политически значимых проблем, несомненно, играет Конституционный Суд. Это достаточно легко прослеживается на примере деятельности Конституционного Суда России, а также зарубежных стран.

Рассматривая вопрос о месте и роли конституционного суда в политической системе общества, о характере его деятельности, равно как и вопрос о соотношении его чисто юридической и политической активности, следует заметить, что он является далеко не новым для зарубежной государственно-правовой теории и практики. Он появился сразу же с возникновением первого конституционного суда.

Однако проблема вовлеченности конституционного суда в политический процесс, характера его деятельности и степени его связанности политической линией и политическими решениями является довольно новой и малоизведанной в отечественной политико-правовой теории и практике. Причина этого весьма проста и прозаична – традиционное отсутствие в системе отечественного государственного механизма конституционного суда или ему подобных органов.

Что собой представляет конституционный суд? Каково его место в политической системе?

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Конституция	Конституция (от лат. constitutio — устройство, установление, сложение) — ……. государства, особый нормативный правовой акт, имеющий ……...
Конституция	определяет основы …… систем государства.
Конституция	. ……. документ государства, в котором изложены основ-

	ные ……. государства.
В подавляющем большинстве стран	конституция принимается учредительным собранием либо путём ……
В соответствии со ст. 125 Конституции России	Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение…….. граждан и по запросам судов проверяет ……., примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном……..
Конституционный Суд Российской Федерации	по запросу …… дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в …… или совершении иного тяжкого преступления.
Согласно Конституции России	акты или их отдельные положения, признанные Конституционным Судом неконституционными, …….; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат …… и применению.
Конституционный Суд Российской Федерации	по запросам ……, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти……. (субъектов Российской Федерации) дает …….... Конституции Российской Федерации.
Конституционное правосудие (конституционная юстиция)	деятельность судебных органов, состоящая в рассмотрении дел, предметом которых являются …… вопросы, связанные с обеспечением соблюдения …….. государственными органами, прежде всего…….. , и в принятии по ним решений, влекущих правовые последствия.
Конституционное право как отрасль российского права	представляет собой совокупность……., установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы……., взаимоотношений между государством и……., федеративного устройства России, организации и деятельности системы органов государственной власти, местного самоуправления.

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	**Описание**
Датой создания Конституционного Суда России принято считать 30 ок-	день, когда конституционные судьи провели свое первое рабочее совещание, хотя велись споры о том, какую же дату следует считать подлинным днем рождения Суда: день принятия первого закона о Конституционном Суде, день выборов судей или день первого заседания нового судебного органа.

тября 1991 года	
Вторая половина 80-х годов прошлого века.	в ходе демократизации общественной жизни возникла идея формирования в нашей стране специализированного органа, ответственного за соблюдение Основного закона страны. В результате был создан Комитет конституционного надзора СССР (ККН СССР).
1 декабря 1988 года	в статью 125 Конституции СССР были внесены изменения и дополнения. Устанавливалось, что ККН СССР будет состоять из 23 высококвалифицированных специалистов – юристов и политологов, что в его состав будут входить представители от каждой из 15 союзных республик и что избираться ККН СССР будет Съездом народных депутатов СССР.
21–23 декабря 1989 года	Второй Съезд народных депутатов СССР принял закон «О конституционном надзоре в СССР» и избрал председателя ККН и его заместителя. Остальных членов ККН съезд поручил избрать Верховному Совету.
26 апреля 1990 года	Верховный Совет избрал 19 членов ККН. Комитет Конституционного надзора СССР должен был проверять конституционность не только законов СССР, но и законопроектов, а также акты Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР и еще ряд других правовых актов. Однако в отношении наиболее значимых актов решение ККН могло быть преодолено Съездом народных депутатов СССР.
Май 1990 года – декабрь 1991 года	За время своего существования ККН СССР принял 23 решения. Среди них были такие поистине смелые и по сей день актуальные решения, как признание неконституционности разрешительного порядка прописки и неконституционности порядка применения неопубликованных нормативных актов.
15 декабря 1990 года	в Конституции РСФСР впервые появилось упоминание о Конституционном Суде. В поправке, которая была одобрена Вторым Съездом народных депутатов РСФСР, говорилось о том, что Конституционный Суд РСФСР должен избираться Съездом РСФСР и что порядок его деятельности должен быть установлен отдельным законом. Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР обсудил проект Закона о Конституционном Суде РФ, однако во время голосования закон не добрал более 100 голосов. Закон был утвержден только следующим, Пятым Съездом 12 июля 1991 года и несколько в иной редакции.
19 августа 1991 года	Во время попытки государственного переворота все члены ККН, находившиеся в тот момент в Москве (к сожалению, их было только пятеро), собрались на заседание. Для принятия решения ККН было необходимо как минимум 11 человек, и поэтому решено было, что каждый из них выступит в личном качестве и обратится в Верховный Совет СССР с достаточно резким запросом, в котором они выражали озабоченность сложившимся положением. Однако функционирующие в тот период СМИ преподнесли позицию членов ККН таким образом, что сложилось впечатление, будто ККН либо почти одобряет действия ГКЧП, либо как минимум не возражает против них, что не соответствовало действительности.
29–30 октября	по представлению вновь избранного Председателя Верховного Совета Р.И. Хасбулатова были выбраны 13 из 15 судей Конституту-

1991 года	ционного Суда.
30 октября 1991 года	состоялось первое рабочее совещание Конституционного Суда РСФСР, а 14 января 1992 года – первое заседание. На первом заседании Конституционный Суд рассмотрел дело о проверке конституционности Указа Президента РСФСР «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР», которым он объединил в один орган министерства государственной безопасности и внутренних дел. Конституционный Суд признал этот Указ не соответствующим Конституции. Суд указал на то, что Президент, подписав этот Указ, превысил свои полномочия. Также в постановлении Конституционного Суда говорилось о том, что деятельность правоохранительных органов связана с реальными ограничениями прав и свобод граждан, в том числе права на неприкосновенность личности, личной жизни, жилища, тайны переписки, телефонных переговоров. Разделение и взаимное сдерживание служб государственной безопасности и внутренних дел призвано обеспечить демократический строй и является одной из гарантий против узурпации власти.
Август 1991 года	Самым долгим делом за всю историю Конституционного Суда, слушания которого длились почти полгода, и самым громким и массовым стало дело о проверке конституционности указов Президента РФ, которыми он в приостановил, а затем и прекратил деятельность Коммунистической партии и фактически объявил ее вне закона. В рамках этого же дела Конституционный Суд проверял конституционность самих партий – КПСС и КП РСФСР. Многие исследователи считают, что это дело оказалось самым недооцененным и непонятым. Вероятно, так случилось потому, что оно пришлось на разгар политического противостояния и раскола в обществе. И противоборствующие силы хотели радикального, крайне левого или крайне правого (в зависимости от того, левый или правый фланг они представляли) уклона. Конституционный Суд принял миротворческое решение. Он признал, что сращивание партийных структур с государственной властью недопустимо, однако вывел из-под удара рядовых членов партии. Конституционный Суд указал на то, что запрета на идеологию в демократическом государстве быть не может, соответственно, невозможен и запрет на объединение в организацию людей с теми или иными убеждениями. В результате и те, кто защищал КПСС и КП РСФСР, и те, кто хотел от Конституционного Суда «благословения» люстрации и наказания всех бывших коммунистов, оказались страшно разочарованы.
Декабрь 1991 года	Комитет конституционного надзора СССР по собственной инициативе прекратил свою деятельность в связи с распадом СССР.
7 октября 1993 года	Решением, повлекшим за собой самые драматические последствия, было то, которым Конституционный Суд признал противоречащим Конституции Указ Президента № 1400 о роспуске Съезда народных депутатов. Президент Б.Н. Ельцин приостановил деятельность Конституционного Суда.
12 декабря	На всенародном референдуме была принята новая Конституция РФ. Статья 125 новой Конституции заложила новые правовые ос-

1993 года	новы деятельности Конституционного Суда. Принципиальных изменений по сравнению с ранее действующим регулированием деятельности Конституционного Суда было всего два: отныне Конституционный Суд утратил право рассматривать дела по собственной инициативе и оценивать конституционность действий тех или иных должностных лиц, а также конституционность партий. Конституционный Суд проверяет только нормативные акты и только по запросам или жалобам. Еще одно изменение, которое вряд ли можно считать принципиальным по сути,– увеличение численности судей с 15 до 19.
24 июня 1994 года	Государственная Дума приняла новый закон о Конституционном Суде – федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». 12 июля за предложенную редакцию проголосовал Совет Федерации. 21 июля закон был подписан Президентом РФ, а 23 июля – опубликован.
Февраль 1995 года	Конституционный Суд был полностью укомплектован, после чего возобновился и процесс осуществления конституционного судопроизводства. Конституционным Судом была проверена конституционность норм, относящихся к различным отраслям законодательства.
Зима 2007 года	Статья 115 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», устанавливающая место постоянного пребывания Конституционного Суда, была изложена в следующей редакции: «Местом постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации является город Санкт-Петербург». Указанная поправка вступила в силу 5 февраля 2007 года, а уже с 21 мая 2008 года конституционное судопроизводство стало осуществляться в комплексе исторических зданий Сената в центре Санкт-Петербурга.
Июнь 2009 года	Современный период характеризуется также постоянным совершенствованием законодательной основы и практических механизмов работы Конституционного Суда. Законодатель внес изменения в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации», предусмотрев новый порядок назначения на должность Председателя Конституционного Суда и его заместителей, которых стало два, так как вместо должности судьи-секретаря была введена должность второго заместителя Председателя Конституционного Суда. Отныне и Председатель, и два его заместителя назначаются на свои должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Срок их полномочий составляет шесть лет, но по истечении этого срока они вновь могут быть назначены на занимаемые должности.
Ноябрь 2010 года	Принят большой блок изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». В основном они затронули вопросы совершенствования процедуры конституционного судопроизводства. В частности, Конституционный Суд получил возможность при определенных условиях разрешать дела без проведения слушаний. Это позволило Суду, сократив сроки рассмотрения ряда категорий дел, повысить оперативность и эффективность защиты прав и свобод граждан.

Теоретический блок
Основные вопросы.

1. Нормативно-правовая основа деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
2. Принципы конституционного судопроизводства.
3. Статус судьи конституционного Суда Российской Федерации.
4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

К правовым основам деятельности Конституционного Суда Российской Федерации относится: Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками); Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1740 «О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1741 «Вопросы Конституционного Суда Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2005 г. № 257 «О порядке и размерах возмещения судебных расходов, понесенных гражданами и (или) объединениями граждан, а также их представителями в связи с участием в конституционном судопроизводстве»; Кодекс судейской этики; Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

Принципы конституционного судопроизводства	
Независимость	Судьи Конституционного Суда Российской Федерации независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации». В своей деятельности судьи Конституционного Суда Российской Федерации выступают в личном качестве и не представляют каких бы то ни было государственных или общественных органов, политических партий и движений, государственных, общественных, иных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, государственных и территориальных образований, наций, социальных групп. Решения и

	другие акты Конституционного Суда Российской Федерации выражают соответствующую Конституции Российской Федерации правовую позицию судей, свободную от политических пристрастий. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации принимают решения в условиях, исключающих постороннее воздействие на свободу их волеизъявления. Они не вправе запрашивать или получать от кого бы то ни было указания по вопросам, принятым к предварительному изучению либо рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации. Какое бы то ни было вмешательство в деятельность Конституционного Суда Российской Федерации не допускается и влечет за собой предусмотренную ответственность.
Коллегиальность	Рассмотрение дел и вопросов и принятие решений по ним производятся Конституционным Судом Российской Федерации коллегиально. Решение принимается только теми судьями, которые участвовали в рассмотрении дела в судебном заседании. Конституционный Суд Российской Федерации правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее двух третей от общего числа судей. При определении кворума не принимаются в расчет судьи, отстраненные от участия в рассмотрении дела, и судьи, полномочия которых приостановлены.
Гласность	Рассмотрение дел, назначенных к слушанию в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, является открытым. Проведение закрытых заседаний допускается лишь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом. Решения, принятые как в открытых, так и в закрытых заседаниях, провозглашаются публично.
Устность разбирательства	Разбирательство по делам, назначенным к слушанию в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, происходит устно. В ходе устного разбирательства Конституционный Суд Российской Федерации заслушивает объяснения сторон, показания экспертов и свидетелей, оглашает имеющиеся документы. В заседании Конституционного Суда Российской Федерации могут не оглашаться документы, которые были представлены для ознакомления судьям и сторонам либо содержание которых излагалось в заседании по данному делу.
Язык конституционного судопроизводства	Производство в Конституционном Суде Российской Федерации ведется на русском языке. Участникам процесса, не владеющим русским языком, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.
Непрерывность судебного заседания	Заседание Конституционного Суда Российской Федерации по каждому делу происходит непрерывно, за исключением времени, отведенного для отдыха или необходимого для подготовки участников процесса к дальнейшему разбирательству, а также для устранения обстоятельств, препятствующих нормальному ходу заседания.
Состязательность и равноправие сторон	Стороны пользуются равными правами и возможностями по отстаиванию своей позиции на основе состязательности в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, а также в случае разрешения дел Конституционным Судом Российской Федерации в порядке, преду-

	смотренном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации	1) разрешает дела о соответствии Российской Федерации: а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации; б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации; 2) разрешает споры о компетенции: а) между федеральными органами государственной власти; б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации; 3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле; дает толкование Российской Федерации; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения; осуществляет иные полномочия.
Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации	не ограничены определенным сроком
Конституционный Суд Российской Федерации	- решает исключительно вопросы права; - при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов; - по вопросам своей внутренней деятельности принимает ре-

	шения или определения Конституционного Суда Российской Федерации; - состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации; - вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей; - независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношениях от любых других органов; - самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности. Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.
Финансирование Конституционного Суда Российской Федерации	производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной статьей необходимые для обеспечения деятельности Конституционного Суда Российской Федерации средства, которыми Конституционный Суд Российской Федерации распоряжается самостоятельно. Смета расходов Конституционного Суда Российской Федерации не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Статус судьи Конституционного Суда Российской Федерации	
Судьей Конституционного Суда Российской Федерации	может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.
Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации	могут вноситься Президенту Российской Федерации членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента Российской Федерации.
Каждый судья Конституционного Суда Российской Федерации	назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.
Судья Конституционного Суда Российской Федерации	не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депута-

ционного Суда Российской Федерации	том Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда Российской Федерации и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда Российской Федерации; - не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей; - не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью. Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они и не преследуют политических целей; - не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед любой аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации, а также который изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом Российской Федерации, до принятия решения по этому вопросу.
Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации	не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации – семьдесят лет. Судья Конституционного Суда Российской Федерации, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием, или до назначения на должность нового судьи. На Председателя Конституционного Суда Российской Федерации предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется.
Судья Конституционного Суда Российской Федерации	считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет.

Присяга судьи Конституционного Суда Российской Федерации	
Председатель Совета Федерации	в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

Судья Конституционного Суда Российской Федерации приносит присягу	«Клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, подчиняясь при этом только Российской Федерации, ничему и никому более».
Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации могут быть приостановлены в случаях, если	1) в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу; 2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности. Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации осуществляется по решению Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемому не позднее месяца со дня выявления основания к их приостановлению.
Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации прекращаются ввиду	1) нарушения порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»; 2) достижения судьей предельного возраста пребывания в должности судьи; 3) личного письменного заявления судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи; 4) утраты судьей гражданства Российской Федерации; 5) вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу; 6) совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи; 7) продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда Российской Федерации, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью; 8) неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин; 9) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу; 10) признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; 11) объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу; 12) смерти судьи.

На заседаниях Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает	- все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации, установленным Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации»; - принимает послания Конституционного Суда Российской Федерации; - принимает решения Конституционного Суда Российской Федерации и вносит в него изменения и дополнения; - принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда Российской Федерации к награждению государственной наградой Российской Федерации, в том числе присвоению ему почетного звания Российской Федерации, а также об обращении к Президенту Российской Федерации с ходатайством о даче им согласия на принятие судьей Конституционного Суда Российской Федерации награды или иного знака отличия иностранного государства; - принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ	Это орган конституционного правосудия (контроля) в субъекте РФ
Согласно Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» конституционный (уставный) суд субъекта РФ	- может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации; - финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счёт средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации	- рассматривает отнесённые к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации; - не образует, в отличие от судов общей юрисдикции и арбитражных судов, единой системы, возглавляемой каким-либо судебным органом; - решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.
Конституционный Суд РФ	не является судебной инстанцией в отношении конституционных (уставных) судов субъектов РФ. При этом конституционные (уставные) суды входят в судебную систему России, то есть на судей этих судов распространяются все гарантии и требования, предусмотренные Законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», за исключением порядка назначения на должность и срока полномочий, которые регулируются законами субъектов РФ.
В настоящее время в России	возможность образования конституционных (уставных) судов предусмотрена конституциями и уставами 54 субъектов Российской Федерации. По состоянию на 31 июля 2015 года конституционные (уставные) суды созданы уже в 17 субъектах.

Блок применения

Выделите сущностные признаки конституционного правосудия. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах

В соответствии с Конституцией РФ и ФКЗ от 31.12.1996 «О судебной системе Российской Федерации»	Судебную систему составляют ……..суды; суды общей юрисдикции; …….
К понятию «компетенция» относится следующее определение	Совокупность установленных …….. прав и обязанностей организаций, органов, должностных лиц.
Решения правоохранительных органов, затрагивающие конституционные права	могут быть обжалованы в ……..

граждан и организаций	
Требования о возрасте и стаже работы	предъявляемые к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ составляют…….. лет и не менее …… лет.
Одной из функций правоохранительных органов	является ……..…. контроль.
Виды решений Конституционного Суда РФ	- итоговые решения – те, в которых суд формулирует свои выводы по результатам разбирательства…… (конкретного дела). В них суд подводит итог такого разбирательства и определяет ……последствия; - иные решения – те, в которых обычно констатируются какие – либо обстоятельства и определяются последствия, имеющие отношение не к содержанию……., а, как правило, к организации ……..или проведению его заседаний, к обоснованию отказа в принятии конкретных обращений в Суд или к …… принятых постановлений.
Формы решений Конституционного Суда РФ	- постановление: итоговое решение по результатам разбирательства дел о соответствии Конституции РФ ……, регламентированных ст. 125 Конституции РФ, о разграничении компетенции указанных там же органов государственной власти, а также дел, возникших в связи с необходимостью……; - заключение: итоговое решение по результатам проверки соблюдения установленного порядка выдвижения обвинения ……..; - определения: иные решения, выносятся в большинстве случаев по вопросам, связанным с …… или обеспечением успешного проведения заседаний пленарных или в ……
Толкование (интерпретация) права	интеллектуальный процесс, направленный на выявление смысла …… самим интерпретатором (уяснение) и доведение этого смысла до сведения других ……(разъяснение). Толкование – важнейшая составляющая процесса применения права, без толкования не может быть……...
Виды толкования	- официальное: дается компетентными органами …… и должностными лицами, носит ……..; - неофициальное: дается лицами и организациями, не наделенными……., носит информативный

	или …….
Виды официального толкования	- аутентическое: разъяснение содержания нормы права тем органом, который……; - легальное (делегированное): толкование норм правам тем органом, который их не установил, но …….. давать такого рода разъяснение; - нормативное: толкование норм права, которое является…… для применения на практике во всех случаях, когда применяются толкуемые нормы; - казуальное: толкование норм права при рассмотрении конкретного ……, оно обязательно только в отношении ……..

Рефлексия

1. Определите, какой вид официального толкования осуществляет Конституционный Суд РФ.
2. Какое место занимает Конституционный Суд РФ в системе органов государственной власти.
3. Определите цели, задачи и предназначение Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
4. Каковы особенности правового статуса судей Конституционного Суда РФ.
5. Каков порядок наделения полномочиями судей Конституционного Суда РФ.
6. Назовите правовые основы организации и деятельности Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Блок обобщения и систематизации

Структура Конституционного Суда РФ	
Конституционный Суд РФ	состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей.
В пленарном заседании Конституционного Суда РФ	судьи тайным голосованием большинством от общего числа судей избирают из своего состава в индивидуальном порядке Председателя, заместителя Председателя и судью – секретаря Конституционного Суда РФ сроком на три года.
Согласно Закону о Конституционном Суде Председатель Конституционного	- руководит подготовкой пленарных заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председательствует на них; - вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ

Суда РФ осуществляет полномочия	вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях и заседаниях палат; - представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда РФ выступает с заявлениями от его имени; - осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ; - осуществляет другие предоставленные ему полномочия; - во всех случаях, когда Председатель Конституционного Суда РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет заместитель Председателя Конституционного Суда РФ
Судья – секретарь Конституционного Суда РФ	- исполняет обязанности; - осуществляет непосредственное руководство работой аппарата Конституционного Суда РФ; - организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Конституционного Суда РФ; - доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Конституционным Судом РФ, и информирует Конституционный Суд РФ об их исполнении; - организует информационное обеспечение судей Конституционного Суда РФ; - осуществляет другие предоставленные ему полномочия.
Конституционный Суд РФ	рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда РФ.
Конституционный Суд РФ	состоит из двух палат, включающих в себя, соответственно, десять и девять судей.
Персональный состав палат	определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда РФ.
В пленарных заседаниях	участвуют все судьи Конституционного Суда РФ в заседаниях палат - судьи, входящие в состав соответствующей палаты.
Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ	не могут входить в состав одной и той же палаты.
Персональный со-	не должен оставаться неизменным более чем три года

став палат	подряд. Очередность исполнения судьями, входящими в состав палаты, полномочий председательствующего в ее заседаниях определяется на заседании палаты.

Блок углубления и расширения

Принятие Конституционным Судом Российской Федерации решений и их нормативно-правовая база
Конституционный суд принял за время своего существования несколько тысяч постановлений и определений. Подавляющее большинство постановлений выносится по жалобам граждан и организаций. Реже выносятся постановления по запросам судов, и совсем редко — по запросам депутатов Госдумы и региональных парламентов. Например, в 2014 году Конституционный суд вынес 33 постановления, из которых 20 вынесено по жалобам граждан, 4 — по жалобам юридических лиц, 2 — по запросам судов, 2 — по запросам региональных парламентов, 1 — по запросу Президента РФ и только 1 — по запросам группы депутатов Госдумы. Конституционный суд часто соединяет касающиеся одного предмета жалобы и (или) запросы разных заявителей в одно дело. Потому в 2014 году также 1 постановление вынесено по соединенным в одно дело жалобам нескольких юридических лиц и запросу суда, 1 постановление вынесено по соединенным в одно дело запросу Уполномоченного по правам человека в РФ, жалобам нескольких граждан и одного юр. лица, 1 постановление по жалобам нескольких граждан и одного юридического лица. При вынесении новых решений нормативно-правовой базой служит не только текст Конституции РФ, но и ранее принятые Конституционным Судом постановления и определения. Также Конституционный Суд иногда ссылается на нормы международных документов ООН и Совета Европы. Например, в постановлении КС № 28-П от 11 ноября 2014 года упоминается Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью, принятая Генеральной Ассамблей ООН 29 ноября 1985 года.

Провозглашение решения	Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда Российской Федерации немедленно после его подписания.
Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации	не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания направляются судьям Конституционного Суда Российской Федерации; сторонам; Президенту Российской Федерации, Совету Феде-

	рации, Государственной Думе, Правительству Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека; Верховному Суду Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, министру юстиции Российской Федерации. Решения Конституционного Суда Российской Федерации могут быть также направлены другим государственным органам и организациям, общественным объединениям, должностным лицам и гражданам.
Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации	подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда Российской Федерации публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации», а при необходимости и в иных изданиях.

Особое мнение судьи

Судья Конституционного Суда РФ, не согласный с решением Конституционного Суда РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации» вместе с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Судья Конституционного Суда РФ, голосовавший за принятое постановление или заключение по существу рассматриваемого Конституционным Судом Российской Федерации вопроса, но оставшийся в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения, вправе письменно изложить свое мнение о несогласии с большинством судей. В таком случае письменное несогласие судьи также приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Наиболее известные решения Конституционного Суда Российской Федерации

1993 год	Конституционный Суд Российской Федерации выносит заключение о неконституционности действий президента, Верховный Совет принимает решение о прекращении полномочий президента Ельцина и переходе их, согласно Конституции, к вице-президенту А. В. Руцкому, объявляет созыв X (Чрезвычайного) Съезда народных депутатов.
1995 год	Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил конституционность большинства положений актов президен-

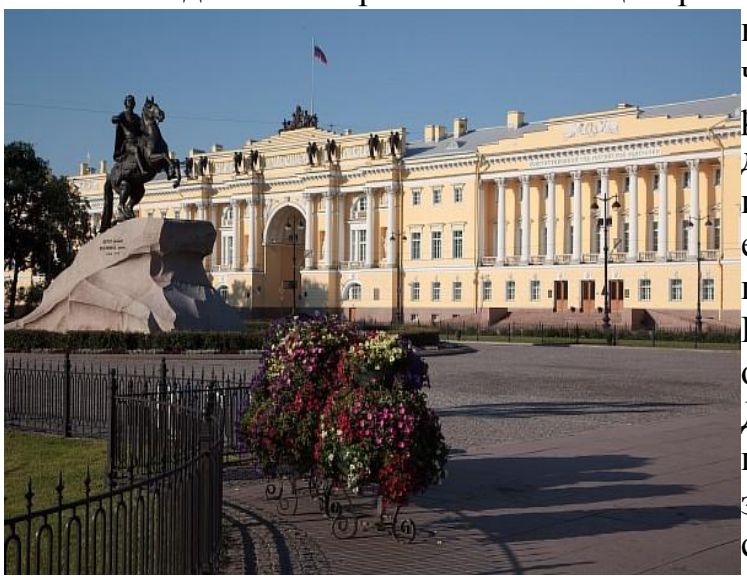
	та и правительства, направленных на восстановление конституционной законности в Чеченской Республике.
1996 год	Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционными положения Устава Алтайского края, согласно которым законодательное собрание края обладало правом назначать на должность и освобождать от должности губернатора.
1996 год	Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционными ряд положений законов некоторых субъектов Российской Федерации (города Москвы, Московской области, Ставропольского края, Воронежской области), ограничивающих свободу передвижения граждан.
2000 год	Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционными положения Конституции Республики Алтай, а впоследствии — ряда других российских республик, провозглашавшие суверенитет этих республик и ущемлявших права Федерации.
2005 год	Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил конституционность принятого по инициативе Президента Российской Федерации закона о новом порядке назначения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации законодательными органами по предложению Президента России.
2015 год	Конституционный Суд Российской Федерации установил порядок имплементации правовых позиций, выраженных в решениях Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), в российское национальное законодательство. Процедура установлена следующая — после вынесения решения ЕСПЧ, в котором установлено, что определенное положение законодательства Российской Федерации, примененное в деле, нарушает права заявителя, последний подает в суд первой инстанции на пересмотр своего дела. Суд первой инстанции обязан приостановить производство по делу и обратиться с запросом в Конституционный Суд для проверки на соответствие Конституции Российской Федерации спорного положения российского законодательства. Если же Конституционный Суд Российской Федерации признает, что данное истолкование ЕСПЧ противоречит Конституции Российской Федерации, то это решение не подлежит исполнению.
Международные связи Конституционного Суда Российской Федерации	
Конституционный Суд Российской Федерации поддерживает связи со значительным числом судебных органов конституционного контроля зарубежных стран. Эти контакты выражаются как в участии Суда в деятельно-	

сти международных объединений конституционных судов, так и в обмене двусторонними визитами для взаимного изучения опыта осуществления конституционного судопроизводства. Кроме того, представители Конституционного Суда участвуют в различных международных двусторонних и многосторонних встречах, конференциях, семинарах по проблемам конституционного права и конституционного правосудия	
Российский Конституционный Суд	принимает участие во Всемирной конференции по конституционному правосудию, Третий конгресс которой состоялся в Республике Корея в 2014 году.
КС является также полноправным членом	Конференции европейских конституционных судов (с 1996 г.) и Ассоциации азиатских конституционных судов (с 2011 года), одним из учредителей Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии (1997 г.), участником двусторонних соглашений о сотрудничестве с высшими судами Алжира, Болгарии, Израиля, Индонезии, Италии, Молдовы, Таджикистана.
В 2008 – 2015 гг.	делегации Конституционного Суда посетили с официальными визитами высшие суды Австрии, Азербайджана, Алжира, Армении, Белоруссии, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Германии, Израиля, Италии, Канады, Кипра, Китайской Народной Республики, Республики Кореи, Литвы, Македонии, Молдовы, Монголии, Перу, Польши, Португалии, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Украины, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии, а также Европейский суд по правам человека.
В свою очередь, Конституционный Суд в эти же годы принял приглашенные им с официальными визитами делегации высших судебных органов Австрии, Азербайджана, Алжира, Армении, Бразилии, Венгрии, Германии, Израиля, Индонезии, Италии, Кипра, КНР, Республики Кореи, Молдовы, Монголии, Перу, Польши, Португалии, Румынии, Сербии, Словакии, Таджикистана, Украины, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, а также Европейского суда по правам человека. Конституционным Судом регулярно организуются различные международные форумы, часто совместно с Венецианской комиссией Совета Европы и другими организациями. Среди наиболее крупных мероприятий, прошедших в последние годы, можно назвать Международную научно-практическую конференцию «Конституционный контроль: доктрина и практика», приуроченную к 20-летию Конституционного Суда Российской Федерации (Санкт-Петербург, 2011 г.), Международную конференцию «Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности» (Санкт-Петербург, 2012 г.), Международный симпозиум по верховенству права (Санкт-Петербург, 2013 г.), а также регулярные международные форумы по конституционному правосудию. В	

ноябре 2013 года состоялась международная научно-практическая конференция «Современный конституционализм: вызовы и перспективы», посвящённая 20-летию принятия российской Конституции, в которой приняли участие ведущие ученые-конституционалисты России, а также иностранные участники. В октябре 2015 года прошла Международная конференция «Совершенствование национальных механизмов имплементации Европейской Конвенции по правам человека», организованная Конституционном Судом РФ и Советом Европы, в работе которой приняли участие руководители Совета Европы, судьи Конституционного и Верховного Судов РФ, Европейского суда по правам человека, представители высших органов государственной власти, а также ведущие российские и европейские эксперты.

О резиденции Конституционного Суда Российской Федерации

Санкт-Петербург. Знаменитое здание Правительствующего Сената – последний шедевр Карла Росси. Особняк Лаваль, где в пушкинские времена собирался весь цвет петербургской интеллигенции. Доходный дом Борхов-Поляковых – типичный образец петербургской застройки середины XIX столетия. Здание построено в самом центре Северной столицы у Медного всадника на участке, ограниченном Английской набережной, Сенатской площадью и Галерной улицей, но в их истории много общего. В единый комплекс сооружения современного здания Конституционного Суда объединила Государственная Дума Российской Федерации, принявшая в 2006 году закон о его переводе из Москвы на берега Невы.



Резиденция Конституционного Суда Российской Федерации

Блок самостоятельных работ

1. Законом субъекта РФ установлено, что при осуществлении отдельных полномочий органа государственной власти, которыми наделен орган местного самоуправления, этот орган местного самоуправления использует печать и бланк с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием.

Противоречит ли указанная норма Федеральному конституционному закону «О Государственном гербе Российской Федерации»? Подлежит ли такое дело рассмотрению в Конституционном Суде РФ?

2. Жительница одной из республик в составе Российской Федерации С. инициировала судебное разбирательство по вопросу о соответствии Конституции РФ приказа МВД России, которым запрещается фотографироваться на паспорт в головных уборах. По мнению заявительницы, это правило противоречит свободе вероисповедания, поскольку ношение покрывала (или хиджаба) такое же обязательное требование ислама, как чтение Корана. Кроме того, ограничение права граждан в соответствии со ст.55 Конституции РФ возможно только федеральным законом.

Подлежит ли такое дело рассмотрению в Конституционном Суде РФ?

3. Законом субъекта РФ в числе других оснований досрочного прекращения полномочий судьи Уставного суда субъекта было предусмотрено прекращение полномочий в случаях нарушения установленного порядка вступления в должность судьи Уставного суда; неучастия судьи в заседаниях Уставного суда без уважительных причин или уклонение от голосования свыше двух раз подряд; ликвидация Уставного суда в связи с изменением Устава.

Нарушил ли субъект РФ требования действующего законодательства, приняв такой закон? Каковы полномочия субъектов РФ в области их собственной системы органов государственной власти?

4. Ресторан заключил с акционерным обществом договор о покупке печей с обязанностью доставки и предварительной оплатой в размере 50% стоимости товара. Срок исполнения определен в один месяц. Однако печи были доставлены покупателю уже через три недели. Директор ресторана отказался от принятия товара и потребовал возврата предварительно уплаченной за него суммы.

Подлежит ли данное дело рассмотрению в Уставном суде области?

5. В Уставный суд области с жалобой обратился гражданин Х. о соответствии Уставу области положений ст. 2, п. 2 и 3 ст. 4 закона области «О транспортном налоге» от 28 ноября 2011 г. Постановлением Уставного суда области было признано, что гражданин Х. не имел оснований для обжалования дела в Уставный суд.

Подлежит ли такое дело пересмотру в Конституционном Суде РФ?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-1997.- 6 января; Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 1, ст.1; Официальный интернет-портал правовой информации.-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27 апреля 2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

5. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ: ред. от 05.04.2013 // Российская газета.-1994.-23июля; Собрание законодательства РФ.-1994.- № 13,ст. 1447; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15 апреля 2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 14, ст. 1637; Российская газета.-2013.-10 апреля.

6. О Дисциплинарном судебном присутствии: Федеральный конституционный закон РФ от 09.11.2009 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ.-2009.-№ 45, ст. 5261; Российская газета.-2009.-11ноября; Парламентская газета.-2009.-13-19 ноября.

7. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1: ред. от 25.11.2013; Российская юстиция.-1995.-№1; Российская газета.-1992.-29 июля; Ведомости СНД и ВС РФ.-1992.- 30 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

8. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ: ред. от 02.07.2013 (принят ГД ФС РФ 15.02.2002) // Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 11, ст. 1022; Парламентская газета.-2002.-19 марта; Российская газета.-2002.- 19 марта; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

9. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

10. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 47, ст. 4472; Российская газета.-1995.-25 ноября; Российская газета.-1992.- 18 февраля; Ведомости СНД РФ и ВС РФ.-1992.-20 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

11. Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей: Указ Президен-

та РФ от 7 февраля 2000 г. № 306 // СЗ РФ. – 2000. – № 7, ст. 795; 2002. – № 26, ст. 2568.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.
3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.
4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова ; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.
5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.
6. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.
7. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.
8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков. - 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Смыкалин А.С. История судебной системы России: учебное пособие / А.С. Смыкалин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
2. Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция / В.Д. Зорькин. – М., 2010. – 544 с.
3. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
4. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 4
Суды общей юрисдикции

Идея судебного процесса заключается в том, что, если заставить двух лжецов разоблачать друг друга, правда выплывет наружу.

Джордж Бернард Шоу

Постановка проблемы

Необходимость коренных изменений в судебной системе и судопроизводстве России назревала давно. В условиях командно-административной системы суды в СССР рассматривались в одном ряду с органами прокуратуры, внутренних дел, органами государственной безопасности — т.е. с органами правоохранительными, основная задача которых — борьба с правонарушениями и преступлениями. Несмотря на то, что в нормативных актах того времени провозглашались весьма демократические нормы о правах и свободах граждан, о независимости судей, о праве обвиняемого на защиту, их реализация, в конечном счете, все равно определялась «руководящей и направляющей силой» господствующей коммунистической партии. В этих условиях суды не могли в полной мере выступать в качестве гаранта прав и свобод граждан.

Начавшиеся в стране экономические и политические реформы привели к изменению «акцентов» в деятельности суда — на первое место стали выходить вопросы правовой защиты и гарантий прав и свобод человека. Это, в свою очередь, должно было привести к расширению судебной юрисдикции и изменению устоявшихся правил судопроизводства по гражданским и уголовным делам, усилению в них демократических основ, расширению состязательности. В России началось становление самостоятельной и независимой судебной власти, способной в контексте системы сдержек и противовесов оказывать влияние на действия законодательной и исполнительной властей, «уравновешивать» их, выступать в спорных случаях в качестве арбитра.

В судебной системе страны в значительной мере расширилась юрисдикция судов, особенно в сфере защиты прав и законных интересов граждан. Порядок судопроизводства также претерпел серьезные изменения, связанные с усилением демократических начал в осуществлении правосудия.

Как достижения, так и недостатки проводимой судебной реформы в значительной мере повлияли на порядок организации и деятельности судов общей юрисдикции. Как показывает практика, проблемы функционирования этих судов наиболее болезненно сказываются на состоянии законности и правопорядка, на соблюдении прав человека. Поэтому исследование дея-

тельности системы судов общей юрисдикции в современных условиях приобретает особое значение.

Потребность в ее исследовании диктовалась, прежде всего, тем, что система этих судов — основная и самая обширная часть всей российской судебной системы. Вместе с тем следует признать, что в настоящее время не только имеются существенные пробелы в изучении этих судов, но фактически отсутствует концептуальная разработка главных теоретических проблем: понятия суда общей юрисдикции, системы этих судов, их места в общей судебной системе России. Суды общей юрисдикции длительное время даже терминологически не были обозначены в законодательстве, судебной практике и в юридической литературе. Можно утверждать, что специфика этой категории судов, а она существует и важна для реализации функций судебной власти, не привлекла должного внимания российских юристов. Еще в большей степени актуализируется данная тема в связи с тем, что в последнее десятилетие XX века в России происходило интенсивное законотворчество, имевшее прямое отношение к становлению, развитию и модернизациям российской судебной системы. Правовой основой происходящих в России преобразований, в том числе и в сфере судебной власти, безусловно, явилось принятие 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации. Именно Конституция РФ утвердила судебную власть как самостоятельную и влиятельную силу, не зависимую от законодательной и исполнительной власти, закрепила многие важнейшие положения судопроизводства — презумпцию невиновности, право обвиняемого на защиту, состязательность процесса и равноправие сторон.

Результатом проводимой судебной реформы стало постепенное превращение судов в центральный элемент механизма разрешения социальных конфликтов в обществе, неизмеримо выросла роль судов общей юрисдикции в обеспечении реальной защиты прав и свобод человека.

В то же время возникло много спорных вопросов разграничения компетенции внутри самой подсистемы этих судов и за ее пределами. Динамически функционирующая подсистема судов общей юрисдикции потребовала теоретического осмысления вопросов взаимодействия разных подсистем российской судебной системы, разработки практических рекомендаций судебной практике в рамках такого взаимодействия. Их потребность диктовалась происходящими в России кардинальными изменениями в экономике и социальной жизни общества и возникающей в этой связи необходимостью в создании новых специализированных судов, в совершенствовании структуры и процессуального механизма функционирования традиционных для России действующих судов общей юрисдикции.

Недостаточная разработанность указанных проблем отрицательно сказывается и на ходе законотворчества, и на текущей деятельности судов общей юрисдикции.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Судебная система РФ	определяется как …….. построение судов России, осуществляющих……..
Согласно Конституции Российской Федерации	каждый имеет право на свободу и ….. Арест, …… и содержание под стражей допускаются только по судебному решению.
До судебного решения	лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок……
Приговор и решения суда	в любом случае провозглашаются……..
Верховный Суд Российской Федерации	дает разъяснения по вопросам…….
Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону	принимает решение в соответствии с……..
Верховный Суд Российской Федерации	является высшим судебным органом по гражданским, …….. и иным делам, подсудным судам……...
В соответствии с Конституцией Российской Федерации	Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом …… судебный надзор за деятельностью судов…….
Конституционное положение гласит:	«Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, …… тайну, защиту своей ……..
Каждый имеет право	на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права ……..
Конституция Российской Федерации	гарантирует каждому судебную защиту его ……..
В суд могут быть обжалованы	решения и действия (или бездействие) органов ……, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.
В соответствии с международными договорами Российской Федерации	каждый вправе обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если……. правовой защиты.
Никто не может быть лишен права	на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к …… которых оно отнесено……
Обвиняемый в совершении преступления	имеет право на рассмотрение его дела судом с …….. в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Каждый обвиняемый в совершении преступления	считается ……, пока его …… не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена……
Обвиняемый	не обязан …….
В соответствии с Конституцией РФ	неустранимые сомнения в виновности лица …….
Согласно Основному Закону России	никто не может быть повторно осужден ……
При осуществлении правосудия	не допускается использование доказательств, полученных …….

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	**Описание**
До октября 1917 г.	в России не было органа, именовавшегося Верховным Судом. Функции высшего судебного органа выполнялись учреждением, называвшимся Правительствующим Сенатом
Декрет СНК РСФСР «О суде» №1 от 24 ноября 1917 г.	Правительствующий Сенат был упразднен без создания какого-либо аналогичного учреждения. Судоустройственные акты первых лет советской власти основное внимание уделяли организации и деятельности местных судов и судов чрезвычайных (революционных и военно-революционных трибуналов).
Период гражданской войны и иностранной военной интервенции	Высшими судами в РСФСР считались Верховный трибунал при ВЦИК, действовавший как суд первой инстанции по важнейшим делам, и существовавший наряду с ним Кассационный трибунал при ВЦИК — кассационная инстанция для революционных трибуналов. До 1921 г. в России действовали: Революционный военный трибунал при Реввоенсовете Республики, Главный железнодорожный военно-революционный трибунал при Народном комиссариате путей сообщения. Эти органы возглавляли системы соответствующих трибуналов. Но высшего судебного органа, возглавлявшего систему всех судов, до 1922 г. создано не было. Отсутствие высшего судебного органа приводило к разобщенности в деятельности всех судов, не позволяло складываться единой судебной практике. Обеспечению этого единства в некоторой степени послужило создание после слияния Верховного трибунала с Кассационным трибуналом Отдела высшего судебного контроля в составе Народного ко-

	миссариата юстиции РСФСР, который получил право пересмотра дел в порядке надзора в отношении народных судов, советов народных судей и революционных трибуналов. Однако практически этот орган так и не стал руководящим и надзорным центром для всех судов, хотя и сыграл свою роль в деле установления единой судебной практики в республике.
Постановление ВЦИК РСФСР «О введении в действие Положения о судоустройстве РСФСР» от 11 ноября 1922 г.	Вместо Верховного трибунала при ВЦИК и Высшего судебного контроля при НКЮ РСФСР был организован Верховный Суд РСФСР. В его компетенцию входило осуществление надзора за судебной деятельностью всех судов республики. Он рассматривал дела по кассационным жалобам и протестам на решения губернских судов и был судом первой инстанции по важнейшим гражданским и уголовным делам. Судьи Верховного Суда РСФСР утверждались Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.
К 1924 г	Верховный Суд РСФСР действовал в составе: 1) Президиума; 2) Пленарного заседания; 3)Кассационных коллегий по уголовным и гражданским делам; 4) Судебной коллегии; 5) Военной и Военно-транспортной коллегии; 6) Дисциплинарной коллегии. Отделения Верховного Суда были образованы в автономных республиках и областях РСФСР.
Постановление Президиума ЦИК СССР «Об утверждении Положения о Верховном Суде СССР» от 23 ноября 1923 г.	Определяется статус, компетенция и порядок деятельности Верховного Суда СССР. Структура Верховного Суда РСФСР изменилась, поскольку из него в состав союзного суда были переданы Военная и Военно-транспортная коллегии.
Положение о судоустройстве РСФСР 1926 г.	Подробно регламентируется компетенция Верховного Суда РСФСР. В нем, в частности, отмечалось, что Пленарное заседание Верховного Суда ведает истолкованием законов по всем вопросам судебной практики в области процессуального и материального права. Это значительно повысило роль Верховного Суда в выработке единой судебной практики на территории РСФСР.
Закон о судоустройстве СССР 1938 г.	Оказал существенное влияние на организацию и деятельность Верховного Суда РСФСР. В нем было указано, что Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом республики. На него возлагался надзор за судебной деятельностью всех судов Российской Федерации. Изменился порядок выборов судей и

	народных заседателей Верховного Суда РСФСР. Он стал таким, каким мы имели его до недавнего времени. Изменилась и структура Суда: из его состава были исключены специальные коллегии, Президиум и Пленум. Верховный Суд стал действовать только в составе Коллегии по уголовным делам и Коллегии по гражданским делам, что, безусловно, снижало его значение. В этом же Законе в угоду централистским тенденциям построения судебной системы было указано на то, что Верховному Суду не предоставляется права давать руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства.
Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об образовании президиумов в составе Верховных Судов союзных и автономных республик, краевых, областных судов и судов автономных областей» от 14 августа 1954 г.	Президиум Верховного Суда РСФСР восстановлен. На него было возложено рассмотрение дел в порядке надзора.
Закон СССР «Об утверждении Основ законодательства о судоустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик» от 25 декабря 1958 г.	После принятия Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судоустройстве на их базе в октябре 1960 г. был принят Закон о судоустройстве РСФСР. Этот Закон разрешил многие вопросы, связанные с организацией и деятельностью Верховного Суда РФ в его современном виде.
Конституция СССР 1977 года	Сохраняется уже сформировавшаяся система: в СССР действуют Верховный Суд СССР, Верховные суды союзных республик, Верховные суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды, а также военные трибуналы в Вооруженных Силах. Верховный Суд СССР и военные трибуналы являются судами СССР, остальные суды – судами союзных республик. Подтверждаются основные принципы советского правосудия: выборность всех судей (за исключением су-

	дей военных трибуналов), их подотчетность населению и органам, их избравшим, коллегиальность правосудия (суд первой инстанции действует в составе народного судьи и народных заседателей, остальные суды – в составе трех профессиональных судей), сменяемость судей (сохраняются, соответственно, 3 и 5-летний сроки пребывания судей в должности с возможным переизбранием или переназначением, возможность отзыва судей и народных заседателей, привлечение их к дисциплинарной ответственности), слабые уголовные иммунитеты, равенство всех перед законом и судом, открытость процессов, правила национального языка судопроизводства, предоставление защиты обвиняемому (профессиональной и общественной). Очевидно, сохраняется и принцип совпадения судебных и административных территорий делением (причем он настолько прижился на российской почве, что действует и сегодня, причем подавляющее большинство юристов вообще воспринимает этот принцип как должное). В Конституции появляется еще одна важная норма, относящаяся к ряду так называемых судебных конституционных гарантий прав личности и подтверждающая отказ на легальном уровне от внесудебной репрессии. Статья 160 провозглашает: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом». Эта − увы, усеченная − формула презумпции невиновности будет воспроизведена и в действующей российской Конституции 1993 года. Также по-прежнему провозглашается принцип независимости судей и судов.
К 1977 году	окончательно складывается неписаное правило, согласно которому замещать должности судей могут только члены КПСС, в крайнем случае, как правило, в народных судах, − члены ВЛКСМ.
Закон СССР «О статусе судей в СССР» от 4 августа 1989 г.	Это оказался первый и последний союзный закон, посвященный правовому статусу судей и народных заседателей.
13 ноября 1989 года принимаются «Основы законодательства Союза ССР и союзных	В очередной раз закрепляется status quo судебной организации и ее состав: в СССР действуют суды Союза ССР (Верховный Суд СССР и военные трибуналы) и суды союзных республик (верховный суд союзной республики, Верховные суды автономных республик,

республик о судоустройстве»	краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды – статья 23). Вместе с тем допускается, что законодательством союзных республик может быть предусмотрено создание составов судов, специализированных для рассмотрения отдельных категорий дел (о несовершеннолетних, семейных и других). Кроме того, Закон содержал еще одну новеллу институционального характера: он учреждал новую категорию судей − по административному и исполнительному производству, состоящих при районных (городских) народных судах. Существенные изменения касались не структуры, а концептуального подхода к пониманию места и роли советского суда, его задачам: отныне осуществляя правосудие, суд в СССР призван охранять от всяких посягательств закрепленный в Конституции СССР, конституциях союзных и конституциях автономных республик общественный строй СССР, его политическую и экономическую системы; социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, провозглашенные и гарантируемые Конституцией СССР, конституциями союзных республик, конституциями автономных республик и советскими законами; права и законные интересы предприятий, учреждений, организаций.
Декабрь 1991 г.	Распад Союза ССР, а вместе с ним и существовавшей до этого судебной системы не мог не отразиться на организации и полномочиях Верховного Суда РФ. Это проявилось, в частности, в том, что уже 28 декабря того же года Президиум Верховного Совета РСФСР принял постановление «О военно-судебных органах, дислоцированных на территории РСФСР», которым в составе данного Суда образована Военная коллегия, осуществляющая непосредственно надзор за судебной деятельностью всех военных судов, действующих в составе Вооруженных Сил РФ.
Принятие Конституции РФ 1993 г.	также отразилось на Верховном Суде РФ. Были несколько уточнены его основные функции (см. ст. 126) и изменен порядок формирования. Судей этого суда теперь назначает Совет Федерации по представлению Президента РФ. Первая группа членов Верховного Суда РФ с соблюдением такого порядка назначена в июне 1994 г.

Теоретический блок

Основные вопросы.

1. Нормативно-правовая основа деятельности судов общей юрисдикции.
2. Порядок создания и упразднения судов общей юрисдикции.
3. Принципы деятельности судов общей юрисдикции.
4. Верховный Суд Российской Федерации: правовой статус, структура и основные полномочия.
5. Районный суд в системе судов общей юрисдикции.
6. Институт мировых судей в судебной системе Российской Федерации.
7. Военные суды в Российской Федерации.

Нормативно-правовую основу деятельности судебной власти составляют: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993); Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»; Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) «О Верховном Суде Российской Федерации».

Термин «суды общей юрисдикции»	в современном российском законодательстве впервые появился после принятия 12 декабря 1993 года Конституции РФ. В ст. 126 Конституции РФ при определении полномочий Верховного Суда РФ говорится о делах, «подсудных судам общей юрисдикции». В советский период по ряду причин многие из рассмотренных ниже вопросов не являлись особо актуальными, поэтому и само понятие «суды общей юрисдикции», и связанная с ними проблематика в целом являются достаточно новыми для российского законодательства и правовой науки.
Судебная система государства	Совокупность всех судов страны. Вместе с тем смысл понятия «система» предполагает не простую совокупность отдельных частей, но организационное объединение их в единое целое. Специфика же судов как государственных органов состоит в том, что в силу независимости, самостоятельности и обособленности судебной власти говорить о каком-либо объединении судов можно только с определенными оговорками. Через установленное законом соотношение

	компетенции различных судов проявляется та взаимосвязь судебных органов в государстве, которая позволяет говорить об организационном объединении их в единое целое — судебную систему страны.
Компетенция судебных органов. Юрисдикция	Традиционно юрисдикцией называют право решать правовые вопросы (споры), однако более точным будет определение судебной юрисдикции как совокупности полномочий конкретного суда (или соответствующих видов судов) по осуществлению судебной власти.
Подведомственность	Данное понятие разрабатывалось преимущественно в рамках науки гражданского процесса и выражает разграничение компетенции судов и иных органов по разрешению споров о праве и иных правовых вопросов, т.е. определяет «внешние границы» судебной юрисдикции.
Подсудность	означает разграничение компетенции по рассмотрению правовых вопросов между различными судами, «внутри» судебной системы — т.е. в конечном счете позволяет определить конкретный суд, правомочный рассмотреть конкретное дело.
Общую юрисдикцию судов	образует круг вопросов, которые полномочны решать созданные в государстве суды (подведомственный судам). Основу ее, безусловно, составляет рассмотрение судами гражданских, уголовных и административных дел. Однако в силу большого разнообразия правоотношений и социальных конфликтов в современном обществе исчерпывающим образом определить содержание «общей юрисдикции» не представляется возможным.
Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Федеральные суды общей юрисдикции, суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации	1) Верховный Суд Российской Федерации; 2) Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; 3) районные суды, городские суды, межрайонные суды; 4) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом; 5) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых ус-

	танавливаются федеральным конституционным законом; 6) мировые судьи.
Порядок создания и упразднения судов общей юрисдикции	
Верховный Суд Российской Федерации	создается в соответствии с Конституцией Российской Федерации и может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию Российской Федерации.
Другие федеральные суды общей юрисдикции	создаются и упраздняются только федеральным законом
Судебные участки и должности мировых судей	создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации
Осуществление правосудия судами общей юрисдикции	
Суды общей юрисдикции	осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством соответствующего вида судопроизводства.
Суды общей юрисдикции рассматривают:	1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматриваются другими судами; 2) все уголовные дела; 3) иные дела, отнесенные федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.
Территориальная подсудность и иные правила распределения дел по подсудности между судами общей юрисдикции устанавливаются федеральными законами.	
Принципы деятельности судов общей юрисдикции	
1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.	
2. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде общей юрисдикции и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.	

3. Все равны перед судом. Суды не отдают предпочтение каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признаку их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям.	
4. Суды общей юрисдикции осуществляют судебную власть независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти. В Российской Федерации не могут издаваться законодательные и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие независимость судов и судей.	
5. Разбирательство дел в судах общей юрисдикции открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом.	
6. Рассмотрение дел в судах общей юрисдикции очное. Заочное производство допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом.	
7. Рассмотрение дел в судах общей юрисдикции осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.	
8. Вступившие в силу судебные акты судов общей юрисдикции, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и иные обращения являются обязательными для всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.	
Полномочия Верховного Суда Российской Федерации	Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению эко-

	номических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:	1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций; 2) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации; 3) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и решений квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд Российской Федерации предусмотрено федеральным законом; 4) об оспаривании решений и действий (бездей-

	ствия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена, об оспаривании ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена; 5) о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации; 6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов Российской Федерации; 7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума; 8) об отмене регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации, об отмене регистрации федерального списка кандидатов, об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; 9) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, инициативной агитационной группы;

	10) о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; 11) по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных на рассмотрение в Верховный Суд Российской Федерации Президентом Российской Федерации в соответствии со статьей 85 Конституции Российской Федерации; 12) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по административным делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов.
Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции дела	по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
Верховный Суд Российской Федерации	осуществляет принадлежащее ему в соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам своего ведения.
Верховный Суд Российской Федерации	1) в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения; 2) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматривае-

	мом им в любой инстанции; 3) выносит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; 4) принимает в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации заключение о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации и (или) Председателя Следственного комитета Российской Федерации признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления; 5) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации; 6) публикует судебные акты Верховного Суда Российской Федерации, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами; 7) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом, другими федеральными конституционными законами и федеральными законами.
Пленум Верховного Суда Российской Федерации	
Пленум Верховного Суда Российской Федерации действует в составе Председателя Верховного Суда Российской Федерации, первого заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации, и судей Верховного Суда Российской Федерации.	
В заседаниях Пленума Верховного Суда Российской Федерации	по приглашению Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе принимать участие Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, министр

	юстиции Российской Федерации, их заместители, судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи иных судов и другие лица.
Пленум Верховного Суда Российской Федерации	правомочен при наличии не менее двух третей его состава.
Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации	принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов Пленума Верховного Суда Российской Федерации, подписываются Председателем Верховного Суда Российской Федерации и секретарем Пленума Верховного Суда Российской Федерации.
Порядок работы Пленума Верховного Суда Российской Федерации	определяется Регламентом Верховного Суда Российской Федерации.
Пленум Верховного Суда Российской Федерации	1) рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации; 2) решает вопросы, связанные с осуществлением в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации принадлежащего Верховному Суду Российской Федерации права законодательной инициативы по вопросам своего ведения; 3) обращается с запросами в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации; 4) избирает по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации секретаря Пленума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей Верховного Суда Российской Федерации на трехлетний срок. Один и тот же судья может быть избран секретарем Пленума Верховного Суда Российской Федерации неоднократно; 5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.
Президиум Верховного Суда Российской Федерации	
В состав Президиума Верховного Суда Российской	входят Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместители Председа-

Федерации	теля Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда Российской Федерации. Председатель Верховного Суда Российской Федерации и заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации входят в состав Президиума Верховного Суда Российской Федерации по должности.
Члены Президиума Верховного Суда Российской Федерации из числа судей Верховного Суда Российской Федерации	утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, основанному на предложении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации в количественном составе, определяемом Регламентом Верховного Суда Российской Федерации.
Заседание Президиума Верховного Суда Российской Федерации	проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство членов Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
Постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации	принимаются большинством голосов членов Президиума Верховного Суда Российской Федерации, участвующих в заседании, и подписываются председательствующим в заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
Порядок рассмотрения	на заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации в порядке надзора дел по проверке вступивших в законную силу судебных актов определяется процессуальным законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения на заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации вопросов, не связанных с рассмотрением судебных дел, определяется Регламентом Верховного Суда Российской Федерации.
Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации	1) в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

	вступившие в силу судебные акты; 2) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; 3) обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда Российской Федерации; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.
Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации	
Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и десяти членов Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации из числа судей Верховного Суда Российской Федерации, избираемых Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации сроком на пять лет в порядке, установленном Регламентом Верховного Суда Российской Федерации. Деятельность Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации организует ее председатель, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Верховного Суда Российской Федерации о деятельности Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.	
Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации	1) рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела, подсудные Верховному Суду Российской Федерации, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями Верховного Суда Российской Федерации; 2) рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; 3) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в кон-

	кретном деле; 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.
Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации	
Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации формируются в составе заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судей этих коллегий. Председатель Верховного Суда Российской Федерации в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации. В судебных коллегиях Верховного Суда Российской Федерации формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации формируются Председателем Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года. Судебные составы судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации возглавляют председатели судебных составов, назначаемые на должность Председателем Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года. Один и тот же судья может быть назначен на должность председателя судебного состава неоднократно.	
Компетенция судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации.	Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации: 1) рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности Верховного Суда Российской Федерации; 2) рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации дела в апелляционном и кассационном порядке; 3) обращаются в Конституционный Суд Российской Федерации на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; 4) обобщают судебную практику; 5) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации	
Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации действует в составе заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и шести членов коллегии из числа судей Верховного Суда Российской Федерации, избираемых Пленумом Верховного Суда Российской Федерации сроком на три года по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода. Деятельность Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации организует заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, который председательствует в судебных заседаниях, информирует Пленум Верховного Суда Российской Федерации и Президиум Верховного Суда Российской Федерации о деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами. Организация деятельности Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации определяется положением о Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, утверждаемым Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.	
Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела:	1) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и по обращениям Председателя Верховного Суда Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков; 2) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о наложении дисциплинарных взысканий на судей; 3) по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о результатах квалификационной аттестации судей.

Председатель Верховного Суда Российской Федерации	
Председатель Верховного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации неоднократно. На Председателя Верховного Суда Российской Федерации не распространяется установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи.	
Полномочия Председателя Верховного Суда Российской Федерации	Наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда Российской Федерации и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда Российской Федерации федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляет следующие функции: 1) обеспечивает решение относящихся к его компетенции вопросов организации деятельности Верховного Суда Российской Федерации, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов; 2) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; 3) созывает Пленум Верховного Суда Российской Федерации и председательствует в его заседаниях; 4) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда Российской Федерации кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда Российской Федерации и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации; 5) осуществляет планирование работы Пленума Верховного Суда Российской Федерации, формирует повестку дня заседания Пленума Верховного Суда Российской Федерации; 6) созывает Президиум Верховного Суда Российской Федерации и председательствует в его заседаниях; 7) распределяет обязанности между заместителями Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьями Верховного Суда Российской Федерации; 8) представляет Президенту Российской Федерации кандидатов для представления в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для

	назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда Российской Федерации, в том числе первого заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателей судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации, председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, судьи Верховного Суда Российской Федерации; 9) представляет Президенту Российской Федерации кандидатуры судей Верховного Суда Российской Федерации для назначения в установленном порядке на должность члена Президиума Верховного Суда Российской Федерации; 10) формирует судебные составы судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и назначает их председателей; 11) вносит Президенту Российской Федерации представления о награждении государственными наградами Российской Федерации работников аппарата Верховного Суда Российской Федерации; 12) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда Российской Федерации и осуществляет контроль за их соблюдением; 13) издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения; 14) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда Российской Федерации.
Судьи Верховного Суда Российской Федерации	1) участвуют в пределах и порядке, установленных процессуальным законодательством Российской Федерации, в рассмотрении подсудных Верховному Суду Российской Федерации дел судебными коллегиями Верховного Суда Российской Федерации, а в случае избрания судьи судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации в состав судей Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации или Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации – в рассмотрении подсудных Верховному Суду Российской Федерации дел этими коллегиями, а также осуществляют иные процессуальные полномочия; 2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции и арбитраж-

	ных судах с практикой применения законодательства Российской Федерации; 3) вносят предложения по вопросам, обсуждаемым на заседании Пленума Верховного Суда Российской Федерации, участвуют в подготовке и обсуждении проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда Российской Федерации докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда Российской Федерации; 4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом Верховного Суда Российской Федерации.
Органы судейского сообщества в Верховном Суде Российской Федерации	
В Верховном Суде Российской Федерации действуют общее собрание судей Верховного Суда Российской Федерации и Совет судей Верховного Суда Российской Федерации, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением, принимаемым общим собранием судей Верховного Суда Российской Федерации.	
Научно-консультативный совет при Верховном Суде Российской Федерации	Для подготовки научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики при Верховном Суде Российской Федерации действует Научно-консультативный совет, состав которого утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации. Организация и порядок деятельности Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации определяются положением о нем, утверждаемым Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.
Печатный орган Верховного Суда Российской Федерации	Печатным органом Верховного Суда Российской Федерации является «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации».
Гражданско-правовой статус Верховного Суда Российской Федерации	Верховный Суд Российской Федерации имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.
Районный суд	
Создание районного суда	Районный суд может быть создан также в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких

	районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации.
Состав районного суда	Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации по согласованию с председателем Верховного Суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие районного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.
Компетенция районного суда	Районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов. В случаях, установленных федеральным законом, районный суд рассматривает дела об административных правонарушениях. Районный суд вправе обратиться на основании Конституции Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле. Районный суд рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района. Районный суд в соответствии с федеральным законом рассматривает дела по новым или вновь открывшимся

	обстоятельствам.
Председатель, заместитель председателя районного суда	
Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.	
Полномочия председателя районного суда	Наряду с осуществлением полномочий судьи и иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции: 1) организует работу суда; 2) устанавливает внутренний распорядок суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением; 3) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями; 4) организует работу по повышению квалификации судей; 5) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда; 6) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда; 7) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.
Заместитель (заместители) председателя районного суда наряду с осуществлением полномочий судьи осуществляет полномочия по организации работы суда в соответствии с распределением обязанностей, установленным председателем районного суда. Замещение временно отсутствующего председателя районного суда или судей этого суда. В случае отсутствия председателя районного суда его полномочия осуществляет по поручению председателя районного суда один из его заместителей, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей – по поручению председателя районного суда один из судей этого суда. В случае приостановления или прекращения полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из заместителей председа-	

теля районного суда, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей – по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из судей этого суда.
В случае, если временно отсутствует судья районного суда и невозможно его заменить судьей этого же суда, исполнение его обязанностей возлагается председателем вышестоящего суда на судью ближайшего районного суда.

Мировые судьи

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.
Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации.
Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.
Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.
Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

Компетенция мирового судьи	Мировой судья рассматривает в первой инстанции: 1) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации; 2) дела о выдаче судебного приказа; 3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; 4) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; 5) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении роди-

	тельских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным; 6) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; 7) дела об определении порядка пользования имуществом; 8) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации. Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.
Порядок назначения (избрания) на должность мировых судей	Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи, а в случае досрочного прекращения полномочий мирового судьи – не позднее чем через десять дней после дня открытия вакансии мирового судьи объявляется об открытии вакансии мирового судьи в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность мирового судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений. При этом срок полномочий вновь назначенного (избранного) мирового судьи начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего мирового судьи.
Срок полномочий мирового судьи	Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.
Военные суды Российской Федерации	
Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Фе-	

<table>
<tr><td colspan="2">дерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.
Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом Российской Федерации в пределах общей численности судей федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
Особенности организации и деятельности военных судов в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.
Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.
Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.</td></tr>
<tr><td>Задачи военных судов Российской Федерации</td><td>Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:
1) нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;
2) нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;
3) нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</td></tr>
<tr><td>Подсудность дел военным судам</td><td>1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;
2) дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела,</td></tr>
</table>

	отнесенные к компетенции военных судов Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; 3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы; 4) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам. Военные суды в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест. Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации. Военные суды правомочны принимать решения, предусмотренные частями второй и третьей статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по делам, отнесенным к их подсудности. Подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.
В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. В случае, если воинская часть, предприятие, учреждение или организация Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов дислоцируются за пределами территории Российской Федерации, по месту их дислокации могут быть созданы военные суды, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. Если дела о преступлениях, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются соответствующим военным судом.	

Блок применения

Выделите сущностные признаки судов общей юрисдикции. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

В состав коллегии присяжных заседателей	Входят ……
Наибольшее количество	гражданских и уголовных дел рассматривают…….суды Российской Федерации.
Присяжные заседатели в России	граждане……., включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в …… путём рассмотрения ….. дел.
Принципы правосудии можно определить	как основополагающие…….. положения, характеризующие правосудие как форму реализации…… его предназначение, а также определяющие организацию и деятельность…….
Выбор присяжных заседателей	Присяжные заседатели выбираются методом…… выборки - при помощи компьютерной программы. Компьютер выбирает потенциальных кандидатов из подготовленных списков. Списки составляются каждые четыре года…….. Существуют два списка кандидатов в присяжные заседатели - …… и запасной.
Принцип презумпции невиновности	Один из основополагающих принципов уголовного судопроизводства. Основной принцип презумпции невиновности гласит: «Обвиняемый…… ».
Из перечисленных признаков не характерны для судебной власти	- это вид государственной власти; - она осуществляется только специальными государственными органами – судами; - исключительность; - подчиненность нижестоящих судов вышестоящим; - полнота.
Общеобязательность соблюдения принципов правосудия	определяется тем, что они……..
Впервые институт присяжных заседателей	был предусмотрен в российском законодательстве в ходе судебной реформы …….года.
К среднему звену системы	Верховные суды республик, …….

федеральных судов общей юрисдикции относятся	
Компетенция (полномочия) краевых (областных) и равных им судов при обобщенной ее характеристике	определяется тем, что к их ведению отнесено рассмотрение гражданских и уголовных дел по……; дел по кассационным жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления районных судов, ……. в законную силу; дел по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления…….
В исключении воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при отправлении правосудия	состоит сущность такого принципа как ……
В качестве судов надзорной (исключительной) инстанции в системе гражданских судов общей юрисдикции	может выступать…….
Решение об образовании районного суда (ему равного)	в каждом случае принимается…….. по представлению управления (отдела) судебного департамента и при участии судей субъекта Российской Федерации.
Звенья военных судов	- основное звено…..; - среднее звено……; - высшее звено……
Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ	принимаются в виде……
Полномочия мировых судей ограничены сроками	В первый раз назначенные (избранные) в соответствии с законодательством соответствующего субъекта РФ, но не более чем на……. Повторно не менее чем на……
Одна из основных особенностей разбирательства судебных дел в апелляционной инстанции заключается в том, что	разбирательство представляет собой ……. с возможным непосредственным исследованием всех или части доказательств, которое может завершиться……
Суд первой инстанции уполномочен	принимать решения по существу тех вопросов, которые являются…… для данного дела. По уголовным делам это в том числе вопрос…….. подсудимого в совершении преступления.
Звенья гражданских судов общей юрисдикции	- основное звено……..; - среднее звено……..;

	- высшее звено……..
Суд второй инстанции (апелляционной или кассационной)	Призван проверять законность, ……. приговоров и других судебных решений,……
Апелляционные инстанции судов общей юрисдикции	В системе судов общей юрисдикции функция апелляционной инстанции возложена на следующие суды: - районный суд – на…....; - Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды автономной области и автономных округов, суды городов федерального значения, окружные (флотские) военные суды – на ……(решения районных судов, решения гарнизонных военных судов); - Судебную коллегию по гражданским делам ВС РФ – на……; - Судебную коллегию по делам военнослужащих ВС РФ – на…….; - Апелляционную коллегию ВС РФ – на…….; - апелляционную инстанцию Московского городского суда – на……..

Рефлексия

1.Охарактеризуйте компетенцию областных и соответствующих им судов.

2. Опишите состав и структуру районного суда, порядок назначения судей районных судов на должности.

3. Как Вы оцениваете роль постановлений Пленума Верховного Суда РФ, какова их юридическая природа?

4. Какое значение для судебной системы в целом имеет объединение Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Приведите Вашу точку зрения относительно этой реформы.

5. Что Вы знаете о составе, структуре областных и соответствующих им судов, порядке наделения судей областных и соответствующих им судов судейскими полномочиями?

Блок обобщения и систематизации

Состав Верховного Суда Российской Федерации	
Верховный Суд Российской Федерации состоит из ста семидесяти судей Верховного Суда Российской Федерации	
Верховный Суд Российской Федерации действует в следующем составе	1) Пленум Верховного Суда Российской Федерации; 2) Президиум Верховного Суда Российской Федерации; 3) Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации – в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;

	4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации; 5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации; 6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации; 7) Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации; 8) Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации; 9) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда Российской Федерации – в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
Судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.	
Порядок формирования Верховного Суда Российской Федерации	
В состав Верховного Суда Российской Федерации входят	1) Председатель Верховного Суда Российской Федерации; 2) первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации; 3) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации; 4) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации; 5) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации; 6) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации; 7) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации; 8) заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации; 9) председатель Апелляционной коллегии Верховного

	Суда Российской Федерации и заместитель председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации; 10) судьи Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации; 11) судьи Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации; 12) судьи Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации; 13) судьи Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации; 14) судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

Блок углубления и расширения

В основе организации современных судебных систем лежат (в различных сочетаниях) следующие основные принципы

Территориальной юрисдикции	Вся территория страны делится на судебные районы (округа, участки), таким образом, суд осуществляет судебную власть только в пределах соответствующего судебного района. Такое деление имеет место в судебных системах абсолютного большинства стран, имеет большей частью «технический характер» и преследует цели рациональной организации работы судов (распределение нагрузки между ними). Судебные районы могут как совпадать, так и не совпадать с административно-территориальным делением, причем последний вариант в известной мере является предпочтительным, поскольку создает дополнительные гарантии независимости судов от местных властей.
Материальной (предметной) и персональной юрисдикции	Принцип территориальной юрисдикции обычно дополняется принципами материальной (предметной) и персональной юрисдикции — т.е. установлением полномочий определенных судов по рассмотрению дел, исходя из характера правоотношений или особенностей статуса участвующих в деле лиц.
Суды в судебной системе подразделяются на несколько уровней (звеньев). Суды одного уровня почти всегда имеют одинаковую структуру и обладают одинаковыми полномочиями (объемом компетенции), а разграничение компетенции между ними происходит на основании принципа территориальной юрисдикции. Разграничение компетенции между звеньями (судами различных звеньев) проводится на основе материальной и (реже) персональной юрисдикции. Разделение судов на звенья хотя и оказывает значительное влияние, но не определяет окончательно их процессуальную компетенцию применительно к конкретному делу, которая выражается в деле-	

нии судов на инстанции:
- первая инстанция;
- вышестоящие инстанции.
Количество, наименование и полномочия определяются соответствующим процессуальным законодательством

Инстанционная взаимосвязь судов	- единственный фактор, позволяющий говорить о «вертикали» судебной власти в правовом государстве, о «вышестоящих» и «нижестоящих» судах. Следует иметь в виду, что инстанционная взаимосвязь имеет процессуальный характер и не подразумевает (скорее, даже исключает) отношения начальствования и подчинения между судами.

Таким образом, наиболее простая структура судебной системы состоит из нескольких (обычно — двух-трех) звеньев судов, возглавляемых высшим судом государства. Все дела, составляющие общую юрисдикцию судов, таким образом, рассматриваются в рамках единой системы. В соответствии с принципом материальной юрисдикции определяется, суд какого звена полномочен рассмотреть судебное дело в качестве суда первой инстанции, а конкретный суд определяется на основании территориальной юрисдикции.

Виды судебных органов

В судебных системах большинства стран существуют особые суды, к компетенции которых отнесено рассмотрение отдельных категорий дел, изъятых из компетенции судов общей юрисдикции — т.е. существует несколько видов судебных органов. В литературе тенденция появления систем специализированных судов называется одной из характерных особенностей организации правосудия в современный период. При этом в случае создания особых судов для рассмотрения определенных категорий дел возникает проблема определения компетенции этих судов и ее соотношения с компетенцией иных судов. Выше уже говорилось о том, что исчерпывающим образом определить в законе круг дел, входящих в общую юрисдикцию судов, невозможно. Столь же сложно определить в законе материальную или персональную юрисдикцию для каждого вида судов, поэтому в законодательстве практически всех стран используется следующая конструкция.

Определенные суды наделяются общими полномочиями по разрешению любых дел, входящих в общую юрисдикцию судов, за исключением тех категорий дел, для рассмотрения которых созданы особые судебные органы. Все иные судебные органы в государстве осуществляют свои полномочия в пределах строго определенной компетенции. В различных странах суды этих двух типов могут выступать под самыми разными названиями, но в целом вполне правомерно называть их, соответственно, судами общей юрисдикции и специальной юрисдикции. Суды специальной юрисдикции необходимо отличать от чрезвычайных судов, которые хотя и имеют по формальным признакам много общего с судами специальной юрисдикции,

принципиально отличаются и от них, и от судов общей юрисдикции. Чрезвычайные суды (в большинстве случаев — по уголовным делам) создаются в условиях авторитарных режимов, обычно — с целью решения текущих политических проблем, для решения которых по каким-либо причинам не удается использовать существующие в государстве судебные органы. Деятельность чрезвычайных судов осуществляется с нарушением принципа разделения властей и сопровождается нарушением прав человека, отказом от основополагающих принципов правосудия — независимости суда, гласности, состязательности, права обвиняемого на защиту, законности. Таким образом, чрезвычайные суды, по сути, не являются судами в том понимании роли и значения этого института, которое нашло отражение в ряде международно-правовых документов. В Российской Федерации создание чрезвычайных судов запрещается (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

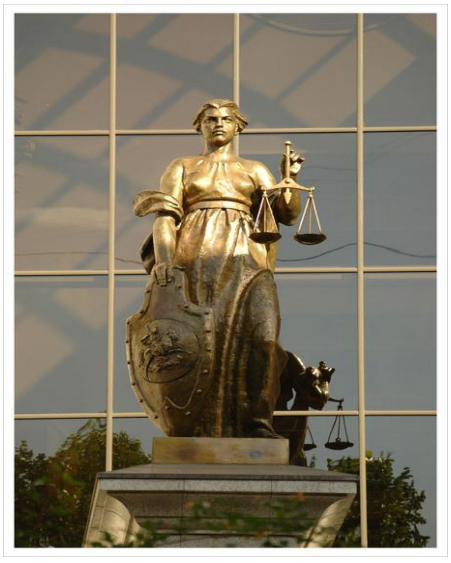
В современной России оценка авторитета судебной власти и эффективности всей системы правосудия во многом определяется деятельностью районного суда как основного звена судебной системы, наиболее приближенного к реальным нуждам населения института, функции которого оказывают существенное влияние на процессы устойчивого развития конкретного муниципального образования, субъекта Российской Федерации. Законодательное возложение на районный суд максимальной нагрузки по обеспечению доступа населения к правосудию в наибольшей степени обусловливает востребованность им потенциала и содержания сферы гласности, что предопределяет, в том числе, и активное применение современных правовых и институциональных механизмов, включающих разнообразные технологии и обеспечивающих реализацию права граждан на информацию.

Международный юридический форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона

3-6 октября 2016 года в г. Владивостоке в девятый раз состоится Международный юридический форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Основная тема этого года – «Правовые и судебные механизмы защиты прав инвесторов».

О форуме	С 2007 года в городе Владивостоке проводится Международный форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Форум стал международной площадкой для обмена опытом, изучения новаций в правовых и экономических системах стран региона, а также для обсуждения важнейших вопросов защиты прав участников экономического оборота в судах. Особое место среди участников форума занимают представители судейского сообщества из разных государств, поскольку судебная практика наиболее оперативно выявляет проблемы, препятствующие развитию экономики, защите интересов участников экономического оборота и развитию международного экономического сотрудничества. Задача участников форума – обсудить эти проблемы, предложить пути их разрешения, а также определить возможные направления развития междуна-

	родного правового и экономического сотрудничества. В разные годы в работе форума принимали участие судьи, представители органов власти и деятели науки из Австралии, Вьетнама, Казахстана, Китая, Республики Корея, КНДР, Малайзии, Монголии, Сингапура, США, Таиланда и Японии, а также представители международных организаций. Россию на форуме представляют судьи и сотрудники Верховного Суда Российской Федерации, председатели и судьи арбитражных судов Дальневосточного, Восточно-Сибирского, Западно-Сибирского округов, председатели судов общей юрисдикции, представители министерств и ведомств, государственных органов и предпринимательских кругов, авторитетные российские учёные.



Фемида как символ российского правосудия

Феми́да (Темида,Темис, др.-греч. Θέμις, лат. Themis) — в древнегреческой мифологии богиня правосудия, титанида, вторая супруга Зевса. Упомянута в гомеровской «Одиссее» (II 68). У римлян — Юстиция.

Изображается с повязкой на глазах, весами и мечом в руках. Иносказательно Фемида — правосудие, закон; весы Фемиды — символ правосудия; слуги (жрецы) Фемиды — слуги закона, судьи.



В ходе реконструкции здания Верховного суда России над входом в комплекс со стороны Большого Ржевского переулка была установлена скульптура Фемиды, на лице которой отсутствует повязка — символ беспристрастия, что вызвало многочисленные критические публикации в прессе, кроме того в её руке щит, а не меч или рог изобилия.

Блок самостоятельных работ

1. Областной суд по первой инстанции рассмотрел уголовное дело по обвинению Ч. в совершении умышленных убийств брата и сестры Н. Отец Н., признанный потерпевшим по делу, заболевший после случившегося, пропустил срок для апелляционного обжалования приговора.

В какой судебный орган и с какой жалобой должен обратиться потерпевший по данному уголовному делу?

2. При обсуждении вопроса о структуре Верховного Суда РФ студент Ш. сообщил, что в структуру Верховного Суда входят пленум, коллегии по уголовным и гражданским делам, а также кассационная коллегия и Судебный департамент при Верховном Суде РФ. Студент Ю. высказал мнение, что помимо уголовной и гражданских коллегий Верховного Суда РФ в его структуру входят апелляционная и военная коллегии, а также Научно-консультативный совет. Студент Ж. сообщил, что Верховный Суд имеет и коллегию по административным делам, президиум и печатный орган – Бюллетень Верховного Суда РФ.

Выскажите свое мнение по данному вопросу.

3. На судебный участок № 1 Кировского района г. Энска поступило по почте письменное заявление гражданки Б., в котором она просила вынести судебный приказ о расторжении ее брака с гражданином Б., а также об утверждении соглашения о воспитании их сына и разделе совместно нажитого имущества.

Подлежит ли рассмотрению заявление мировым судьей по существу? Какие категории гражданских дел подсудны мировым судьям? В чем отличие приказного производства от искового?

4. На семинарском занятии студент У. заявил, что районные суды относятся к системе местных судов РФ. Студентка С. заявила, что районные суды относятся к системе судов субъектов РФ. Студент К. считает, что районные суды относятся к системе федеральных судов РФ.

Какое из представленных мнений является верным? Обоснуйте ответ со ссылкой на нормы права.

5. При обсуждении вопроса о структуре областных и равных им судов студент П. сообщил, что в структуру данных судов входит пленум областного суда, административная коллегия, коллегии по уголовным делам и гражданским делам. Студент Р. высказал мнение, что коллегий в областном и равных ему судах всего две – уголовная и гражданская, кроме того, в структуру данных судов входит президиум суда. Студент И. считает, что в структуру областных и равных им судов входят также апелляционные коллегии по уголовным и гражданским делам.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

6. Начальник вещевого склада прапорщик Н. был досрочно уволен с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта и исключен из списков личного состава войсковой части. Н., считая действия командира войсковой части, в которой он проходил службу, незаконными, написал заявление об оспаривании действий упомянутого командира, связанных с его увольнением с военной службы и исключением из списков личного состава части.

В каком конкретно суде будет рассматриваться заявление Н.?

7. В районных судах работают администраторы судов, на которых возложены обязанности по материально-техническому обеспечению суда.

Председатель суда района в связи с некомплектом работников аппарата поручил администратору дополнительно выполнение обязанностей помощника судьи. Администратор суда отказался выполнять это поручение, за что председатель суда объявил ему выговор.

Дайте правовую оценку действиям председателя районного суда. Назовите порядок взаимоотношений председателя суда и администратора. При ответе сошлитесь на закон.

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-1997.- 6 января; Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 1, ст.1; Официальный интернет-портал правовой информации.-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27 апреля 2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

5. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 марта 2016); Российская газета.-2014.-7 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 550.

6. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ: ред. от 01.12.2012 // Российская газета.-2011.-11 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 898; Парламентская газета.-2011.-18-24 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 августа 2016); Собрание законодательства РФ.-2012.- № 49, ст. 6746; Российская газета.-2012.-5декабря; Парламентская газета.-2012.-7-13декабря.

7. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ: ред. от 06.12.2011 // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 18, ст. 1589; Российская газета.-1995.- 16 мая; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14 октября 2015); Российская газета.-2011.-9 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 50, ст. 7334.

8. О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 23.06.1999 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1999.-№ 26, ст. 3170; Российская газета.-1999.- 29 июня; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 04.02.2014); Российская газета.-2014.- 5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 549.

9. О Дисциплинарном судебном присутствии: Федеральный конституционный закон РФ от 09.11.2009 № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ.-2009.-№ 45, ст. 5261; Российская газета.-2009.-11ноября; Парламентская газета.-2009.-13-19 ноября.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

12. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (принят ГД ФС РФ 14.06.2002): ред. 02.11.2013 // Парламентская газета.-2002.-27 июля; Российская газета.-2002.-27 июля; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 30, ст. 3012; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

13. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2001 № 73-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.2001): ред. от 25.11.2013 // Парламентская газета.-2001.- 2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 23, ст. 2291; Российская газета.-2001.-5 июня; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.- 27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

15. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ: ред. от 02.07.2013(принят ГД ФС РФ 11.04.2001) // Парламентская газета.-2001.- 1 июня; Российская газета.-2001.-2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 23, ст. 2288; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

16. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1: ред. от 25.11.2013; Российская юстиция.-1995.-№1; Российская газета.-1992.-29 июля; Ведомости СНД и ВС РФ.-1992.- 30 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:

http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

17. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 08.01.1998 № 7-ФЗ: ред. от 25. 12. 2012 (принят ГД ФС РФ 19.12.1997) // Собрание законодательства РФ.-1998.-№ 2, ст. 223; Российская газета.-1998.- 14 января; 1998.- 24 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2012.- 28 декабря.

18. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

19. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ: ред. от 02.07.2013 (принят ГД ФС РФ 15.02.2002) // Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 11, ст. 1022; Парламентская газета.-2002.-19 марта; Российская газета.-2002.- 19 марта; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

20. О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ: ред. от 04.03.2013 // Собрание законодательства РФ.-1998.- № 51, ст. 6270; Российская газета.-1998.- 22 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 9, ст. 872; Российская газета.-2013.-6 марта; Парламентская газета.-2013.-7-14 марта.

21. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

22. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ: ред. От 29.12.2010 (принят ГД ФС РФ 31.07.2004) // Собрание законодательства РФ.-2004.- № 34, ст. 3528; Парламентская газета.-2004.-25 августа; Российская газета.-2004.-25 августа; 2010.- 31 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 1, ст. 45; Парламентская газета.-2011.- 14-20 января.

23. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2008.- № 52 (ч. 1), ст. 6228; Российская газета.-2008.-30 декабря; Парламентская газета.-2008.-31 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 52 (часть I), ст. 6961.

24. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Парламентская га-

зета.-2004.-31 июля; Российская газета.-2004.-31июля; Собрание законодательства РФ.-2004.- № 31, ст. 3215; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 52 (часть I), ст. 6961.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.
3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.
4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова ; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.
5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.
6. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков. - 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Прокурорский надзор: курс лекций: учеб. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
2. Смыкалин А.С. История судебной системы России: учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
3. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
4. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 5
Арбитражные суды и иные арбитражные органы

Эта мера первоочередная, так как она решит ряд проблем – единообразие судебной практики, независимость судов, сокращение аппарата. Однако очень многое зависит от того, кто будет председателем этого суда, насколько это будет сильная фигура.

М.Ю. Барщевский, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в высших судебных инстанциях об идее объединения Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Москва, 21 июня 2013 г.

Постановка проблемы

Арбитражное судопроизводство выступает одной из самых важных и востребованных форм разрешения правовых споров, возникающих в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Можно смело говорить о формировании так называемого «цивилизованного» предпринимательства в современном российском экономическом пространстве, и этот факт имеет ряд позитивных последствий, среди которых: повышение стремления субъектов экономической деятельности разрешать возникающие споры законным способом, отсутствие страха перед судебными инстанциями, вера в закон, стремление к порядку, организованность.

Также в предпринимательской среде существенно меняется отношение к правовым знаниям: приходит осознание непосредственной корреляции экономической и правовой сфер, необходимости должной ориентированности в политико-правовом поле. Более того, усложнение экономических взаимодействий так или иначе приводит к увеличению количества конфликтных ситуаций, и именно суды Российской Федерации должны выступать надежной защитой и ориентиром.

В подобных условиях особое значение приобретает эффективность судебной защиты субъектов экономической деятельности, пороки реализации которой могут привести к чрезвычайно неблагоприятным последствиям в виде дестабилизации рыночных взаимодействий, несовершенств развития экономических отношений в целом.

На современном этапе развития акцент необходимо делать не только на экономико-правовой составляющей рыночных взаимодействий, но и на их культурно-нравственных характеристиках. Роль арбитражной юрисдикции в направлении повышения элементов правосознания и правовой культуры населения трудно переоценить.

Несмотря на то, что в условиях смены культурно-правовых ориентиров нравственная ценность правосудия выступает на первый план, данной

проблеме в современной теории права уделяется недостаточное внимание. Более того, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации непременно нуждается в более четком артикулировании ряда нюансов функционирования системы арбитражных судов, прежде всего, в аспекте целей и задач арбитражного судопроизводства.

Вместе с тем следует отметить, что именно в судопроизводствах происходит трансформация неотчуждаемых и уникальных по своей природе конституционных прав человека в конкретные субъективные права лиц, обратившихся за судебной защитой, определяется юридически состоятельная мера их притязаний публичного и частного характера, благодаря чему в конечном счете конституционализм и приобретает характер реального. Особое значение такая трансформация имеет в сфере защиты и реализации прав субъектов экономической и иной предпринимательской деятельности. Экономическое, а значит, и социальное благополучие страны есть проблема, прежде всего, конституционная и потому – производная от полноты и качества правосудного обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ) экономических прав и свобод в той мере, в какой пользование ими не входит в противоречие с принципами справедливости и равенства, ценностью общего блага. Усилиями одного Конституционного Суда Российской Федерации (далее – Конституционный Суд РФ) названная проблема решена быть не может.

Проблематика конституционализации правосудия имеет также важное измерение, связанное с развитием межгосударственных институтов защиты прав и свобод человека в ходе правовой глобализации и объективно обусловленного этим взаимодействия национальных правовых систем, в рамках которого Россия не может порывать со своими фундаментальными социально-культурными особенностями, тем более в ситуации вновь обозначившихся угроз экономической «холодной войны».

С момента образования в 1991 году в России трехзвенной судебной системы, включившей в себя Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, не прекращались научные дискуссии о целесообразности конкурирующих вариантов ее последующей оптимизации. Принятие Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» ознаменовало новый этап в развитии экономического правосудия: системная реорганизация, включившая упразднение Высшего Арбитражного Суда РФ, поставила ряд сложных вопросов, на которые пока нет ни законодательных, ни доктринальных ответов. Предположить, как далее будет меняться законодательство о судоустройстве и судопроизводствах, как повлияет на судебную практику наличие единого высшего органа судебной власти страны – Верховного Суда РФ, вряд ли возможно в полной мере, учитывая, что любые такие изменения должны соответствовать вектору конституционализации.

Кроме того, упразднение ВАС РФ как специализированного высшего судебного органа никоим образом не умаляет конституционной значимо-

сти его «правового наследия», в особенности весьма активно вырабатывавшихся им судебно-правовых позиций и разъяснений, без опоры на которые система арбитражных судов вряд ли сможет успешно решать задачи по утверждению конституционности и конституционного порядка в экономической сфере, поскольку таковые предполагают адекватное восприятие смысла установлений Конституции РФ.

Судебная система Российской Федерации и судебная (в том числе арбитражная) практика не могут эффективно функционировать и развиваться без адаптации конституционных конструкций и нормативных положений к непрерывно меняющейся правовой реальности.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Экономика(от др.-греч. οἶκος - дом, хозяйство, хозяйствование и νόμος - территория управления хозяйствованием и правило, закон, буквально «правила ведения хозяйства дома»)	- хозяйственная деятельность общества, а также совокупность отношений, складывающихся в системе производства, ……. материальных благ.
Индивидуальный предприниматель	физическое лицо, зарегистрированное в установленном….. порядке и осуществляющее ……. без образования юридического лица.
Физическое лицо	человек как субъект права (носитель прав и обязанностей), который обладает……
Юридическое лицо	организация, которая имеет….. (обособленное имущество) и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять…… и нести гражданские обязанности, быть……. в суде.
Экономическая деятельность	совокупность действий на разных уровнях хозяйствования, в результате которых люди ……. посредством производства и обмена…….
Экономический спор	неурегулированные разногласия между субъектами экономических (хозяйственных) отношений по поводу……. в сфере этих отношений.

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	**Описание**
Дореволюционный период	Существовали суды по коммерческим спорам (коммерческие суды). Рассматривали торговые, вексельные дела и дела о торговой несостоятельности. Коммерческие суды были учреждены в Санкт-Петербурге, Москве, Таганроге, Одессе, Феодосии, Керчи, Архангельске, Кишиневе и Варшаве и действовали вплоть до 1917 года.
Октябрьская революция 1917 г.	В первое время после Октябрьской революции споры между государственными предприятиями и учреждениями не допускались и разрешались в административном порядке вышестоящими органами управления.
1922-1931 гг.	С началом новой экономической политики были созданы арбитражные комиссии во главе с Высшей арбитражной комиссией при Совете труда и обороны. Кроме указанного органа имущественные споры между государственными учреждениями и предприятиями решали: арбитражные комиссии при областных экономических совещаниях (ЭКО СО); арбитражные комиссии при совнаркомах автономных социалистических республик; арбитражные комиссии при исполкомах областей и губерний. В системе органов управления отдельными отраслями народного хозяйства создавались ведомственные арбитражные комиссии.
1931-1991 гг., Положение ВЦИК и СНК СССР от 3.05.1931 г. «О государственном арбитраже», постановление Совмина СССР от 17.08.1960 г. №892 «Об утверждении Положения о Государственном арбитраже при Совете Министров СССР», Закон СССР от 30.11.1979 г. «О государственном арбитраже в СССР»	Хозяйственные споры рассматривали учреждения государственного арбитража, которые занимались обеспечением укрепления плановой и договорной дисциплины и хозяйственного расчета. Фактически в этот период существовали две формы арбитража: государственный и ведомственный. Государственный арбитраж являлся универсальным и занимался рассмотрением споров между предприятиями и учреждениями различного отраслевого подчинения, а ведомственный – между предприятиями и учреждениями, подчиненными одному ведомству (например, в рамках одного министерства). С 1974 года Государственный арбитраж в СССР возглавил систему государственных арбитражей и стал органом союзно-республиканского подчинения.

Закон РСФСР от 4 июля 1991 года «Об арбитражных судах»	Арбитражные суды осуществляли судебную власть при разрешении споров, возникающих в процессе предпринимательской деятельности, вытекающих из гражданских (экономических) правоотношений, либо из правоотношений в сфере управления. При этом арбитражный суд разрешал указанные споры, если они вытекали из отношений организаций и граждан-предпринимателей, обращающихся за защитой своих охраняемых законом прав и интересов; государственных и иных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, в защиту охраняемых законом прав и интересов организаций и граждан-предпринимателей, государственных и общественных интересов; а также прокурора в защиту государственных и общественных интересов. Арбитражные суды России по Закону 1991 г. составляли единую систему, в которую входили: Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (ВАС РФ), Высшие арбитражные суды в составе РСФСР, краевые арбитражные суды, областные арбитражные суды, городские арбитражные суды, арбитражные суды автономных областей, арбитражные суды автономных округов. По Закону 1991 г. арбитражные суды образовывались на началах выборности. Было установлено, что судьями арбитражных судов могли быть избраны граждане РСФСР, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. А для избрания судьей ВАС РСФСР необходим был стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет.
Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 года N 1-ФКЗ	В соответствии с этим Законом систему арбитражных судов Российской Федерации составляют: ВАС Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов; арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов — арбитражные суды субъектов Российской Федерации. Этим же законом предусмотрено, что на территории нескольких субъектов федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд, и в то же время судебная власть на территории одного субъекта федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

Федеральный конституционный закон от 6 декабря 2011 г. N 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам"	Идея создания специализированных арбитражных судов не является новой. В конце 80-х – начале 90-х годов прошлого века очень активно обсуждалась идея создания патентного суда. И только спустя 20 лет эти вопросы снова обрели актуальность для российской правовой системы. Создание специализированного суда, который бы профессионально и качественно не только с правовой точки зрения, но и с учетом специфики того или иного интеллектуального права, подлежащего защите, рассматривал соответствующие споры, необходимо для повышения как инвестиционной привлекательности российской экономики, так и эффективности системы защиты интеллектуальных прав с учетом международных стандартов. Данным законом в связи с созданием в системе арбитражных судов, по инициативе Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам, внесены изменения в Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации". Также данный Федеральный конституционный закон дополнен статьей 26.1 о том, что Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций.
2013 г.	Владимир Путин, выступая 21 июня 2013 года на Петербургском международном экономическом форуме, предложил объединить в единый судебный орган Высший Арбитражный Суд и Верховный Суд и внести соответствующие поправки в Конституцию. 7 октября 2013 года Президент РФ внёс в Государственную Думу проект Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», которым Высший Арбитражный Суд РФ упраздняется, а его полномочия и штатная численность судей передаются Верховному Суду РФ.
21 ноября 2013 года	Государственная Дума приняла законопроект об объединении Высшего Арбитражного суда и Верховного суда РФ во втором чтении.
6 февраля 2014 года	Президент России Владимир Путин подписал за-

	кон об объединении судов. Срок реорганизации составлял полгода со дня подписания и опубликования закона. Таким образом, Высший Арбитражный Суд РФ прекратил свою деятельность 6 августа 2014 года.

Теоретический блок

Основные вопросы.

1. Нормативно-правовая основа деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.
2. Правовой статус арбитражных судов и их место в судебной системе.
3. Федеральные арбитражные суды

Нормативно-правовую основу деятельности арбитражных судов составляют: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993); Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»; Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) «О Верховном Суде Российской Федерации»; Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»; Федеральный закон от 14 марта 2002 г. N 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»; Федеральный закон от 30 мая 2001 г. N 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»; Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (КоАП РФ); Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 №2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

Арбитражные суды, их место в судебной системе РФ
Арбитражные суды рассматривают экономические споры и иные дела, круг которых определяется федеральными законами, закрепляющими полномочия арбитражных судов и правила судопроизводства. В соответствии со ст. 1 АПК арбитражными судами в Российской Федерации осуществляется правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражное процессуальное право - система юридических норм, регулирующих деятельность арбитражного суда и других заинтересованных субъектов, связанную с осуществлением правосудия по делам, отнесенным к ведению арбитражных судов. Иначе говоря, арбитражное

процессуальное право регулирует порядок осуществления арбитражного процесса. Социальное назначение арбитражного процессуального права заключается в том, что через арбитражный процесс происходит реализация норм материального права. Подробная регламентация процесса отправления правосудия по гражданским делам в арбитражных судах общей юрисдикции содержится в Арбитражном процессуальном кодексе РФ. Однако в арбитражном процессе могут участвовать организации, не являющиеся юридическими лицами (обжалование организацией отказа в государственной регистрации), или граждане, не являющиеся предпринимателями (гражданин, кредитор юридического лица).	
Арбитражные суды в РФ являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации. Образование, полномочия и деятельность, а также порядок судопроизводства в арбитражных судах устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Арбитражным процессуальным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами.	
Система арбитражных судов	совокупность организационно-самостоятельных органов федеральной государственной судебной власти, осуществляющих правосудие в экономической сфере.
В соответствии с ч. 1 ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ	арбитражный суд рассматривает спор между юридическими лицами, гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющими статус частного индивидуального предпринимателя, приобретенного в установленном законом порядке. В арбитражном процессе, однако, могут участвовать организации, не являющиеся юридическими лицами (обжалование организацией отказа в государственной регистрации), или граждане, не являющиеся предпринимателями (гражданин, кредитор юридического лица, возбуждает дело о признании юридического лица несостоятельным), а также органами государственной власти и местного самоуправления. Споры, независимо от их предмета, возникающие между гражданами (не предпринимателями), с одной стороны, и юридическими лицами либо органами государственной власти - с другой, разрешаются судами общей юрисдикции, а не арбитражными судами. Осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров между предпринимателями (гражданско-правовые споры) и споры между предпринимателями и государством (административные споры), дела об административных правонарушениях, а также другие дела, возникающие из административных и других правонарушений, если их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражных судов.

Основными задачами судопроизводства в арбитражных судах в настоящее время являются	защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере; обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом; укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; формирование уважительного отношения к закону и суду; содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.
Рассмотрение и разрешение гражданского дела в арбитражном суде проходит следующие основные стадии	1) рассмотрение и разрешение дела в суде первой инстанции, целью которой является рассмотрение и разрешение дела по существу; 2) апелляционное производство, целью которого является проверка законности обоснованности постановления арбитражного суда первой инстанции, не вступившего в законную силу, путем его пересмотра по существу по жалобе заинтересованного лица; 3) кассационное производство, в задачу которого входит проверка законности постановлений судов первой инстанции и апелляционных судов, вступивших в законную силу, по жалобе заинтересованного лица; 4) надзорное производство - процедура проверки законности постановлений всех арбитражных судов, вступивших в законную силу.
Решаемые арбитражными судами задачи обеспечиваются	путем реализации основных, общих для всех судов, принципов правосудия: законности, независимости судей, равенства перед законом и судом, права на защиту, состязательности и равноправия сторон, гласности судебного разбирательства.
Арбитражные су-	- о разногласиях по договору, заключение которого

ды осуществляют правосудие путем рассмотрения и разрешения экономических споров и иных дел	предусмотрено законом, или передача разногласий по которому на разрешение арбитражного суда согласовано сторонами; - об изменении условий или о расторжении договоров; - о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств; - о признании права собственности; - об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества из чужого незаконного владения; -о нарушении прав собственника или иного законного владельца, не связанном с лишением владения; -о возмещении убытков; -о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан; - о защите чести, достоинства и деловой репутации; - о признании не подлежащим исполнению исполнительного и иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке; - об обжаловании отказа в государственной регистрации или об уклонении от государственной регистрации в установленный срок организации или гражданина в других случаях, когда такая регистрация предусмотрена законом; - о возврате из бюджета денежных средств, списанных органами, осуществляющими контрольные функции в бесспорном (безакцептном) порядке, с нарушением требований закона или иного нормативного правового акта. - об установлении фактов, имеющих значение для возникновения, изменения или прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной деятельности; - о несостоятельности (банкротстве) организаций и граждан.

Федеральные арбитражные суды округов
Федеральные арбитражные суды округов - звено системы арбитражных судов. Они выполняют функции судов кассационной инстанции, проверяя законность судебных постановлений по делам, рассмотренным нижестоящими судами по первой инстанции и в апелляционном порядке. Могут

также пересматривать по вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими и вступившие в законную силу судебные акты. Как и суды субъектов федерации, наделены правом обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом ими деле, изучать и обобщать судебную практику, подготавливать предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов, анализировать судебную статистику.	
Федеральный арбитражный суд округа действует в составе	- президиума федерального арбитражного суда округа; - судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений; - судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.
Так же, как и в арбитражном суде субъекта Российской Федерации, здесь формируются составы судей, рассматривающих и разрешающих дела. В отличие от гражданского и уголовного судопроизводства кассационная жалоба подается после вступления решения нижестоящего суда в силу.	
Особенности кассационного производства в вышестоящем суде.	В соответствии со ст. 287 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации федеральный арбитражный суд округа, рассмотрев кассационную жалобу, может принять одно из следующих решений: 1) оставить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции без изменения; 2) отменить решение первой или постановление апелляционной инстанции и передать дело для повторного рассмотрения в соответствующую инстанцию суда субъекта Российской Федерации; 3) отменить полностью или частично решение и постановление арбитражного суда субъекта федерации и принять новое решение; 4) изменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции; 5) отменить решение суда первой инстанции или апелляционное постановление полностью или частично и прекратить производство по делу, либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.
Президиум федерального арбитражного суда не наделен полномочиями по рассмотрению конкретных судебных дел и выполняет функции организационного плана: утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов, рассматривает другие вопросы организации работы суда.	
Судебные коллегии федеральных арбитражных судов округов возглавляются заместителями председателя суда, проверяют в кассационной ин-	

станции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным нижестоящими арбитражными судами субъектов Российской Федерации. В коллегиях формируются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию.	
Председатель федерального арбитражного суда округа является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. К его обязанностям организационного плана относятся распределение полномочий между заместителями, формирование судебных составов, организация работы президиума, общее руководство аппаратом суда, назначение на должность и освобождение от должности сотрудников аппарата и другие полномочия, установленные федеральным законом.	
Апелляционные арбитражные суды	
Понятие и состав	Арбитражные апелляционные суды относятся ко второй ступени системы арбитражных судов. Являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции. В каждом из федеральных судебных округов намечено создать по две апелляционные инстанции. Всего, таким образом, предусмотрено создание 20 апелляционных арбитражных судов, каждый из которых будет иметь порядковый номер: первый арбитражный апелляционный суд, второй и т.д.
Полномочия	- проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело; - пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; - обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом в апелляционной инстанции; - изучает и обобщает судебную практику; - подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов.
Арбитражный апелляционный суд действует в составе:	- президиума арбитражного апелляционного суда; - судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений; - судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражные суды субъектов РФ: состав, структура, полномочия	
Наиболее примечательной чертой системы арбитражных судов является отсутствие районного звена. Ее основу составляют арбитражные суды субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов), осуществляющие судебную власть в границах соответствующего района. Законом допускается действие как одного арбитражного суда на территории нескольких субъектов федерации, так и нескольких арбитражных судов на территории одного субъекта федерации.	
Арбитражный суд субъекта Российской Федерации имеет следующие полномочия:	- рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации; - пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты; - обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции; - изучает и обобщает судебную практику; - подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных актов; - анализирует судебную статистику.
Состав арбитражного суда субъектов РФ	В арбитражном суде субъекта Российской Федерации действует президиум. В суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. Коллегии утверждаются президиумом суда из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии арбитражного суда субъекта Российской Федерации, в случае, если они там созданы, рассматривают в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, изучают и обобщают судебную практику, разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, анализируют судебную статистику, а также осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.
В арбитражном суде субъекта Российской Федерации образуются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий – из числа судей этого суда. Судебные составы формируются председателем арбитражного суда субъекта Российской Федерации. Судебный состав возглавляет председатель, утверждаемый президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации.	

Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта РФ
В составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов. Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта Российской Федерации является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

Блок применения

Кассационные инстанции арбитражных судов.	Кассационные жалобы в порядке кассационного производства рассматривают - арбитражный суд ……; - суд по…… Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ рассматривает кассационные жалобы в пределах своих полномочий, однако согласно ст. 3 ФКЗ от 28.04.1995 г. № 1 –ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» она ……
Нуллификация означает	лишение документа…… силы, фактической значимости и ….. Применительно к ценным бумагам и денежным знакам она означает признание их……
Апелляционные инстанции арбитражных судов	Апелляционные жалобы по экономическим спорам рассматривает в порядке…… арбитражный суд апелляционной инстанции.
Выделите звенья арбитражных судов	- основное звено - …..; - первое промежуточное звено - …….; - второе промежуточное звено - ……..; - высшее звено - ……..

Рефлексия.

1. Какие органы разрешения экономических споров существовали в России в досоветский период?
2. Назовите органы разрешения хозяйственных споров в России в период с 1917 по 1991 г.
3. С чем было связано образование в России арбитражных судов?
4. Охарактеризуйте место арбитражных судов в судебной системе РФ.
5. Каковы задачи арбитражных судов?
6. Какие дела подведомственны арбитражным судам?
7. Назовите субъектов арбитражного процесса.
8. Какова структура арбитражных судов субъектов РФ?

Блок обобщения и систематизации

Арбитражными судами в Российской Федерации осуществляется правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.
Источниками арбитражного процессуального права являются Конституция РФ, нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные законы и подзаконные акты.
Арбитражный суд представляет собой ветвь судебной власти, осуществляющую в пределах, установленных законом, правосудие по делам с участием юридических лиц и граждан-предпринимателей.
В основе арбитражного процесса лежит гражданско-процессуальная форма, вследствие чего арбитражный процесс или судопроизводство в основном строится на тех же самых принципах, что и судопроизводство в судах общей юрисдикции. В принципах или же основополагающих началах выражается отношение законодателя к сущности судопроизводства в арбитражном суде, предопределяющее наиболее характерные черты всех его институтов.

Блок углубления и расширения

Иные арбитражные органы	К иным арбитражным органам относятся третейские суды и международный коммерческий арбитраж. Следует подчеркнуть, что перечисленные учреждения, хотя и содержат слово «суд» в своем названии, в судебную систему Российской Федерации не входят.
Лица, осуществляющие рассмотрение споров в третейских судах и в международном коммерческом арбитраже, не обладают статусом (несменяемость, неприкосновенность и т.д.) и полномочиями судебной власти. Вместе с тем их деятельность способствует предотвращению возможных конфликтов в хозяйственных отношениях, оперативному и на добровольной основе их разрешению, что в конечном итоге содействует развитию и укреплению рыночных отношений современного общества.	
Третейский суд	
В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. «О третейских судах в Российской Федерации»	допускается создание третейских судов для рассмотрения того или иного конкретного спора и постоянно действующих третейских судов при торговых палатах, биржах, финансовых и промышленных предпринимательских и иных структурах.
Состав третейского суда формируется путем избрания. При этом состав постоянного действующего третейского суда формируется исходя из правил постоянно действующего третейского суда. Третейские суды рассматривают в числе других и экономические споры, подсудные арбитражным судам. Число судей определяется сторонами и должно быть нечетным и состоять из граждан, давших согласие на выполнение соответствующих обязанностей. Обычно суд состоит из трех судей. Каждая сторона назнача-	

ет по одному, затем двое судей избирают третьего судью. Стороны определяют место и порядок разрешения дела, распределяют размер расходов на разрешение спора или поручают это судьям. При разрешении дела третейский суд обязан руководствоваться действующими законами. Решение принимается большинством голосов, излагается в письменной форме и подписывается всеми судьями. Судья, не согласный с принятым решением, вправе изложить особое мнение, которое прилагается к решению.

Международный коммерческий арбитраж

Создается согласно Закону Российской Федерации от 7 июля 1993 года «О Международном коммерческом арбитраже» как широко применяемый метод разрешения споров, возникающих в сфере международной торговли.

В его состав входят:	- Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации; - Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате.

Оба эти органа являются самостоятельными постоянно действующими арбитражными учреждениями (третейскими судами).

Корпус арбитров Международного коммерческого арбитража формирует президиум Торгово-промышленной палаты сроком на четыре года, из числа лиц, обладающих специальными познаниями в сфере деятельности коммерческого арбитража.

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате осуществляет свою деятельность на основе упомянутого закона и в соответствии с Регламентом, утвержденным Торгово-промышленной палатой, которая устанавливает ставки арбитражных сборов, размер гонораров арбитров и других расходов, а также оказывает иное содействие деятельности Международного коммерческого арбитражного суда. Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

Решения Международного коммерческого арбитражного суда исполняются сторонами в определенные судом сроки. Не исполненные в срок решения приводятся в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

В Международный коммерческий арбитражный суд по соглашению сторон передаются споры из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающих при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей;

предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.



Экономический суд СНГ — судебный орган Содружества Независимых Государств, созданный для обеспечения выполнения государствами-участниками своих экономических обязательств. Суд уполномочен на рассмотрение споров при исполнении экономических обязательств по международным договорам в рамках СНГ, иных споров по соглашению государств-участников, толкование международных договоров и актов органов СНГ. Суд располагается в Минске, Республика Беларусь.

Структура ЭС СНГ	Экономический Суд СНГ, в соответствии с пунктом 8 Регламента, утвержденного постановлением Пленума Экономического Суда СНГ от 10 июля 1997 года № 2 (в ред. от 11 января 2013 года), как судебный орган действует в составе коллегий Экономического Суда СНГ, полного состава Экономического Суда СНГ и Пленума Экономического Суда СНГ.

Полный состав Экономического Суда СНГ состоит из всех судей Экономического Суда СНГ и правомочен принимать решения в случае, если на его заседании присутствуют не менее двух третей от числа избранных (назначенных) и приступивших к исполнению своих обязанностей судей Экономического Суда СНГ.

Коллегии Экономического Суда СНГ создаются полным составом Экономического Суда СНГ из числа судей Экономического Суда в количестве трех или пяти судей для рассмотрения споров, отнесенных к компетенции Экономического Суда СНГ Регламентом. Деятельностью коллегии Экономического Суда СНГ руководит председательствующий, избираемый полным составом Экономического Суда СНГ из числа судей Экономического Суда, входящих в состав коллегии. Полномочия председательствующего коллегии определяются Регламентом. Коллегия Экономического Суда СНГ правомочна принимать решения в случае, если в ее составе не менее трех судей.

Высшим коллегиальным органом Экономического Суда СНГ является Пленум Экономического Суда СНГ, в состав которого входят судьи Экономического Суда и председатели высших хозяйственных, арбитражных судов и иных высших государственных органов, разрешающих в государствах-участниках экономические споры.

Компетенция Экономического Суда определена нормами Устава СНГ и Положения об Экономическом Суде, утвержденного Соглашением о статусе Экономического Суда. Согласно статье 32 Устава СНГ, Суд уполномочен на

разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств в рамках СНГ, на толкование положений международных договоров и актов СНГ по экономическим вопросам, а также может разрешать иные споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств — членов СНГ. В соответствии с пунктом 3 Положения об Экономическом Суде СНГ, Суд разрешает межгосударственные экономические споры: возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных международными договорами СНГ, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и других его институтов; о соответствии нормативных и других актов государств-участников, принятых по экономическим вопросам, международным договорам и иным актам СНГ. Соглашениями государств — участников СНГ к ведению Экономического Суда могут быть отнесены иные споры, связанные с исполнением международных договоров и принятых на их основе иных актов СНГ (в настоящее время имеется 36 таких международных договоров).	
Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ вступило в силу в 1992 году для Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Узбекистан; в 1993 году — для Республики Армения; в 1994 году — для Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан; в 1995 году — для Республики Молдова. С 2006 года Республика Армения, а с 2010 года — Республика Молдова вышли из данного Соглашения.	
В 1997 году Азербайджанская Республика попыталась присоединиться к Соглашению о статусе Экономического Суда с рядом оговорок, однако государства-участники высказались против такого присоединения.	
Исполнение функций Суда ЕврАзЭС	С 2004 по 2011 годы Экономический Суд выполнял функции Суда ЕврАзЭС в соответствии с Соглашением между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества от 3 марта 2004 г. (с изменениями, внесенными Протоколом от 17 января 2011 г.). Данное Соглашение денонсировано с 1 января 2012 г. В рамках исполнения функций Суда ЕврАзЭС юрисдикция Экономического Суда распространялась на межгосударственные споры экономического характера, возникающие при применении международных договоров ЕврАзЭС, решений органов ЕврАзЭС, исполнении обязательств, вытекающих из таких актов, иные споры, предусмотренные договорами ЕврАзЭС, а также на толкование положений международных договоров и решений органов ЕврАзЭС.
Судебная практика	За период с февраля 1994 года, когда было завершено создание материально-технической базы Суда и сформирован судейский состав, и по 17 июня 2016 го-

	да Экономическим Судом рассмотрены 124 дела, по которым приняты 133 судебных акта (105 решений и консультативных заключений, 18 определений об отказе в принятии заявления (запроса) к рассмотрению либо о прекращении дела производством, 8 определений о разъяснении ранее принятого судебного решения и 2 постановления Пленума Экономического Суда СНГ).
Примечательные решения Суда	Решение Экономического Суда СНГ от 23 сентября 2014 года № 01−1/1−14 о толковании статьи 11 Конвенции о защите прав инвестора от 28 марта 1997 года было номинировано на премию «GAR Awards» в числе наиболее важных решений для судебной практики, опубликованных в 2014 году. В номинации отмечено, что указанное решение "предотвратило поток исков в так называемые «карманные» арбитражные суды".

Блок самостоятельных работ

1. В одной научной статье, посвященной организации судебной системы РФ, утверждалось, что создание в России арбитражных судов свидетельствует о тенденции специализации судебной системы, а арбитражные суды являются специализированными судами, о которых идет речь в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации».

Соответствуют ли законодательству эти утверждения? Ответ обосновать ссылками на Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. (с изменениями) и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. (с изменениями).

2. Решением инспекции Федеральной налоговой службы России по Кировскому району г. Екатеринбурга было отказано в государственной регистрации в качестве юридического лица одному из акционерных обществ.

Учредители этого акционерного общества подготовили в суд заявление об обжаловании данного решения.

К компетенции какого арбитражного суда относится рассмотрение данного дела по первой инстанции?

3. Арбитражный суд Ростовской области вынес решение по делу о расторжении договора аренды земельного участка и по делу о прекращении лицензионного договора на использование объектов авторского права.

Укажите все возможные варианты обжалования этих решений до вступления в законную силу и после вступления в законную силу – в какой суд и в каком порядке? Ответ обосновать ссылками на Федеральный конституту-

ционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. (с изменениями).

4. В связи с возникшей необходимостью заместитель председателя Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа издал распоряжение о временном переводе судьи Р. из судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений, в судебную коллегию по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений.

Вправе ли заместитель председателя федерального арбитражного суда округа своим распоряжением переводить судей одной судебной коллегии в состав другой судебной коллегии?

Вариант: председатель Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа на время своего отсутствия поручил исполнение полномочий председателя суда одному из своих заместителей.

5. Из журнала «Вестник экономического правосудия Российской Федерации» или с сайта соответствующего арбитражного суда выберите любое судебное постановление и отразите движение дела по судебным инстанциям, заполнив таблицу.

№ п/п	Суд, вынесший судебное постановление	Судебная инстанция	Название судебного постановления	Краткое содержание судебного постановления
1.				
2.				
….				

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-1997.- 6 января; Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 1, ст.1; Официальный интернет-портал правовой информации.-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27 апреля 2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

4. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 марта 2016); Российская газета.-2014.-7 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 550.

5. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 07.02.2011 № 1-ФКЗ: ред. от 01.12.2012 // Российская газета.-2011.-11 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 898; Парламентская газета.-2011.-18-24 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10 августа 2016); Собрание законодательства РФ.-2012.- № 49, ст. 6746; Российская газета.-2012.-5декабря; Парламентская газета.-2012.-7-13декабря.

6. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон РФ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ: ред. от 06.12.2011 // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 18, ст. 1589; Российская газета.-1995.- 16 мая; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14 октября 2016); Российская газета.-2011.-9 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 50, ст. 7334.

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

8. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (принят ГД ФС РФ 14.06.2002): ред. 02.11.2013 // Парламентская газета.-2002.-27 июля; Российская газета.-2002.-27 июля; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 30, ст. 3012; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

9. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30.05.2001 № 70-ФЗ: ред. от 02.07.2013(принят ГД ФС РФ 11.04.2001) // Парламентская газета.-2001.- 1 июня; Российская газета.-2001.-2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 23, ст. 2288; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

10. О статусе судей в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1: ред. от 25.11.2013; Российская юстиция.-1995.-№1; Российская газета.-1992.-29 июля; Ведомости СНД и ВС РФ.-1992.- 30 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

11. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 08.01.1998 № 7-ФЗ: ред. от 25. 12. 2012 (принят ГД ФС РФ 19.12.1997) // Собрание законодательства РФ.-1998.-№ 2, ст. 223; Российская газета.-1998.- 14 января; 1998.- 24 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2012.- 28 декабря.

12. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

13. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 14.03.2002 № 30-ФЗ: ред. от 02.07.2013 (принят ГД ФС РФ 15.02.2002) // Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 11, ст. 1022; Парламентская газета.-2002.-19 марта; Российская газета.-2002.- 19 марта; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

14. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

15. Положение о международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате РФ и положение о морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате; О международном коммерческом арбитраже: Закон РФ от 7 июля 1993 года // Ведомости Верховного совета РФ.-1993. - № 32, ст. 1240.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.

2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.

3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.

5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.

6. Правоохранительные органы России: учебник для бакалавров: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева.- М.: Юрайт, 2012.

7. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и

др.; отв. ред. Ю. К. Орлов.- М.: Проспект, 2012.
8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков. - 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.
9. Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации / под ред. П. В. Крашенниникова. – М., 2009.

в) дополнительная литература:

1.. Смыкалин А.С. История судебной системы России: учебное пособие / А.С. Смыкалин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
3. Сафрыгина О. Предъявление прокурорами исков в арбитражный суд в защиту потребителей электроэнергии / О. Сафрыгина // Законность. – 2010. – № 1.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 6
Органы юстиции

За закон народ должен биться,
как за городскую стену.
Гераклит

Постановка проблемы

Кардинальные преобразования в механизме современного Российского государства со всей определенностью ставят вопрос о необходимости переосмысления и анализа роли и места отдельных органов государственной власти в процессах жизнедеятельности общества.

Традиционно в состав базовых компонентов государственного механизма входят органы юстиции. От функциональной способности, эффективности реализации возложенных на них задач зависит «облик» государства. Это один из тех инструментов властного управления, которые способны придать государству как правовой, демократический, так и антиправовой, антигуманный характер. Социальная оценка деятельности этой структуры непосредственно отражается на оценке государственного механизма в целом.

Центральным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России).

Министерство юстиции Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент России. Правительство России координирует деятельность Минюста России. Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний России, Росрегистрации и Федеральную службу судебных приставов России.

Кроме этого, в структуру Минюста России входит аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека.

На всех этапах развития Российского государства Минюст выполняет свое главное предназначение — способствовать формированию и упрочению в России основ правового государства.

Органы юстиции, многие иные элементы механизма современного Российского государства не в полной мере смогли быстро адаптироваться к новым экономическим и социальным условиям переходного периода, не продемонстрировали того сочетания силы и гибкости, которые необходимы для поддержания стабильности в сфере правопорядка в быстро меняющейся социально-правовой ситуации, не сумели адекватно и оперативно реагировать на новые феномены противоправного поведения.

Внутри системы органов юстиции накопилось немало проблем и отчетливо проявляющихся негативных явлений, среди которых неоправданно широкий и все разрастающийся круг функций; значительное увеличение объемов работы в силу объективного усложнения социально-политической ситуации; снижение профессионализма кадров и недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение. Эти факторы детерминируют критическое перенапряжение системы в целом и ее конкретных структурных подразделений.

Время настоятельно требует анализа деятельности системы Минюста России. Очевидная неадекватность функционирования органов юстиции складывающимся сегодняшним реалиям развития российской государственности, помимо прочих причин, связана и с серьезным отставанием научного обеспечения реформационных процессов.

Одна из важнейших проблем правоохранительной деятельности в данной сфере заключается в том, что до сих пор в правовой системе России нет специального закона об органах юстиции. Подобный пробел совершенно недопустим в правовом государстве. От того, какие функции отнесены к компетенции этого ведомства, зависит, в конечном счете, и то, как решаются социальные проблемы и сложные жизненные ситуации, непосредственно затрагивающие интересы каждого человека.

Модернизация органов юстиции должна протекать в русле государственно-правовой реформы, но не служить опорой политическому волюнтаризму, основанному на принципе «реформа во имя самой реформы». Обновление должно определяться условиями переживаемого страной периода с учетом реально сложившейся в России ситуации в сфере обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

В соответствии с Конституцией Российской Федерации	запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на ……, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной,…….
Нормотворческая деятельность	как составная форма…….. деятельности призвана через принятые нормативные правовые акты реализовывать …… Нормотворческая деятельность органов исполнительной власти связана с непосредственным изданием нормативных правовых актов, которые регулируют …… в сфере экономики, политики, социально - культурной сфере. Используя нормотворческую деятельность как форму, органы исполнительно власти управляют ……, осуществляют контроль и надзор.

Уголовное наказание	Мера государственного ……, назначаемая по ……. Наказание применяется к лицу, ……в совершении преступления.
Нормативный правовой акт	Письменный …… документ, принятый (изданный) ……. в пределах его компетенции и направленный на …….. или отмену правовых норм.
Отрасль законодательства	В теории права основной структурный элемент системы ……, обособленная группа……, регулирующих …….. общественные отношения.
Приговор суда	процессуальный акт ……., решение суда (судьи) о …… подсудимого и назначении ему ……., либо об освобождении его от ……, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции.
Конституционное положение гласит, что	законы подлежат ……., …… законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не …… официально для всеобщего сведения.
Информатизация	политика и процессы, направленные на построение и развитие ……., объединяющей территориально распределенные информационные ресурсы. Процесс информатизации является следствием развития …… и трансформации технологического способа производства в постиндустриальный. Информатизация представляет собой организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения…… и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования……..
Регистрация означает	запись, фиксацию фактов или явлений с целью ……. и придания им статуса …….. (регистрация рождения или брака); внесение в список, в книгу учёта.

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты в развитии органов юстиции	**Описание**
8 сентября 1802 года издан манифест Алек-	Учреждается Министерство юстиции России. В составе правительства предусматривалась должность министра юстиции, он одновременно являлся генерал-

сандра I «Об учреждении министерств»	прокурором Российской империи. На Министерство юстиции были возложены функции подготовки законодательных актов, а также управления деятельностью судов и прокуратуры. Оно занималось вопросами назначения, перемещения, увольнения чинов судебного ведомства, учреждения и упразднения судов, осуществляло надзор за их работой. Осуществляя управление всей системой юстиции, Министерство с первых дней своего образования большое значение придавало совершенствованию законодательства. Под руководством известного государственного деятеля М. М. Сперанского была проведена кодификация законодательства: издано 56 томов Полного собрания законов Российской империи и 15 томов Свода законов.
1828 год	М.М. Сперанский представил императору предложения о необходимости кадрового укрепления судов судьями и правоведами, причем их подготовка требовала непосредственного участия Министерства юстиции.
в 1864 году	После проведенной в России судебной реформы, в подготовке и проведении которой Минюст принимал деятельное участие, полномочия Министерства юстиции заметно расширились. На всех этапах прохождения судебной реформы роль Министерства юстиции была значительной, а то и определяющей. Министерство юстиции осуществляло руководство судебными органами, управление межевой и тюремной частями, нотариатом. Заведуя личным составом суда и прокуратуры, оно получило право назначения и увольнения следователей по важнейшим делам в окружных судах, а также городских судей и членов уездных окружных судов. Министерство ввело институты мировых судей и присяжных заседателей, напрямую руководило деятельностью прокуратуры и осуществляло управление местами лишения свободы. Министерство обладало достаточными полномочиями по формированию и проведению в жизнь правовой политики государства.
16 июня 1884 года	По представлению Министерства юстиции законом было усилено наказание за служебные растраты и хищения, в том числе для лиц привилегированных сословий.
Май 1881 года	По ходатайству Министерства юстиции было отменено публичное исполнение смертной казни. В области гражданского права Министерством юстиции были составлены Правила о порядке укрепления прав

	на недвижимое имущество. Все законодательные предложения представлялись на заключение Министерства юстиции до внесения их на рассмотрение Государственного Совета, а также законопроекты других ведомств стали поступать на заключение Министерства юстиции не только для их оценки с юридической стороны, но и для согласования с существующими законами.
Конец 19 века – начало 20 века	Законотворчество Министерства юстиции характеризуется особым вниманием к правам личности.
1897 – 1904 год	Разработаны проект закона об изменении порядка возбуждения вопросов об ответственности губернаторов; проект закона об условном осуждении, что являлось совершенно новым и весьма демократичным институтом для России; был разработан дисциплинарный устав, регламентирующий наказание за служебные проступки; разрабатывается проект закона о некоторых изменениях в наказуемости и порядке преследования государственных преступлений. Министерством юстиции утверждены Правила о порядке содержания в тюрьмах гражданского ведомства политических арестантов
Середина 19 века	Министры юстиции активно занимались международной деятельностью: председательствовали в Международном трибунале, были членами постоянной Международной палаты Третейского суда в Гааге. Задачей Министерства юстиции было информировать министров об утверждении уставов вновь созданных организаций и обществ, а сам министр обязан был еженедельно представлять императору личные или письменные доклады о состоянии порученных дел.
13 декабря 1895 г.	Из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции было передано Главное тюремное управление, что объяснялось «…целью сближения тюремного дела в его законодательной постановке и практическом осуществлении с интересами правосудия».
Октябрьская революция 1917 года, принятие декрета № 1 «О суде»	Министерство юстиции было преобразовано в Народный комиссариат юстиции. Практическое претворение в жизнь указанного декрета потребовало от органов юстиции усилий, связанных с формированием судов и подбором для них кадров. Заметное место в деятельности комиссариата юстиции занимало создание нового законодательства.
30 января 1928 года	Принятым постановлением ВЦИК и СНК наркому юстиции были непосредственно подчинены в качестве за-

	местителей прокурор и председатель Верховного Суда республики.
26 ноября 1929 года	Согласно Положению о Народном комиссариате юстиции, Верховный Суд входил в состав аппарата Наркомюста.
8 декабря 1936 года, утверждение Положения о Народном комиссариате юстиции	Наркомюст и его местные органы получили право давать судам указания о правильности и единообразии применения судебной практики.
1936 – 1946 год	Полномочия Наркомата юстиции претерпели радикальные изменения — прокуратура была выделена в самостоятельное ведомство. На Наркомат юстиции СССР была возложена задача систематизации и подготовки материалов по кодификации законодательства, законотворческая деятельность шла по трем основным направлениям: подготовка общесоюзных кодексов (Уголовного, Гражданского, Уголовно-процессуального, Гражданско-процессуального, Основ трудового законодательства и Основ законодательства о браке и семье); подготовка Хронологического собрания законов, указов и постановлений Правительства СССР и Систематического собрания законов; справочная работа по законодательству. В системе Министерства юстиции СССР создаются научно-исследовательские криминалистические лаборатории и Всесоюзный институт юридических наук.
1957 год	Именно по инициативе Минюста РСФСР (впервые в российском праве) в текст УПК РСФСР было включено понятие «презумпция невиновности».
1963 год	Императивный характер взаимоотношений органов юстиции и судов подвергались критике и послужили одним из поводов упразднения Министерства юстиции СССР.
30 августа 1970 года	Излишняя радикальность и отчасти ошибочность решения об упразднении Министерства юстиции СССР была очевидна и подтверждена временем, Президиум Верховного Совета СССР издал Указ, положивший начало воссозданию органов юстиции. Учитывая острую потребность в высококвалифицированных кадрах для воссозданного ведомства, в этот же день Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о создании в структуре Минюста Всероссийского института усовершенствования работников юстиции.

1991 год	После распада Советского Союза Министерство юстиции обновило функции и ныне находится на пути дальнейшего укрепления и развития. Возрождение сильной государственной власти потребовало обеспечения единого правового пространства, упрочения верховенства закона, реального разделения властей, гарантий прав и законных интересов граждан, равной ответственности государства и гражданина.



Гавриил Романович Державин - первый министр юстиции — генерал-прокурор Российской империи, сенатор, действительный тайный советник, выдающийся русский поэт эпохи Просвещения и государственный деятель.
Родился 14 июля 1743 г. в селе Сокуры, Лаишевского уезда, Казанской губернии. По семейному преданию, Державины и Нарбековы происходили от одного из татарских родов. Некий Багрим-мурза выехал в Москву из Большой Орды и после крещения поступил на службу великого князя Василия Васильевича. Награды: Орден Святого Александра Невского; Орден Святого Владимира 3-й степени; Орден Святого Владимира 2-й степени; Орден Святой Анны 1-й степени; Орден Святого Иоанна Иерусалимского командорский крест

Теоретический блок

К правовым основам деятельности органов юстиции Российской Федерации относятся Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10. 2007 г. №229-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.); Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 г. №5473-1 (в ред. от 20.04.2015 г.); Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997 г. №118-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.); Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21.07.1997 г. №122-ФЗ (в ред. от 01.05.2016 г.); Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» от 13.10.2004 г. №1313 (в ред. от 31.12.2015 г.); Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное Ука-

зом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13.10.2004 г. №1314 (в ред. от 27.11.2015 г.)

Министерство юстиции Российской Федерации	федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры и нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений, религиозных организаций и политических партий.
Задачи по реализации государственной политики в сфере юстиции	- участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента России и Правительства России; - проведение юридической экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации; - обеспечение исполнения уголовных наказаний; - осуществление исполнительной деятельности; - правовая информатизация; - развитие судебно-экспертных, научных и образовательных учреждений юстиции; - участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан; - обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина; - обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека - заместителя министра юстиции Российской Федерации; - организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; - осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.
Участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности как одна из наиболее важных задач органов юстиции	
В рамках реше-	- координирует нормотворческую деятельность феде-

ния данной задачи Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет функции	ральных органов исполнительной власти; - проводит юридическую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента и Правительства Российской Федерации; - проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам; - осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер; - осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; - представляет в Правительство Российской Федерации предложения об отмене или приостановлении действия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в случае их несоответствия Конституции Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, нормативно-правовым актам Президента и Правительства Российской Федерации; - осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; - ведет реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти; - участвует в работе по ведению общеправового классификатора отраслей законодательства Российской Федерации; - участвует в подготовке Свода законов Российской Федерации.
Минюст России в целях реализации своих полномочий имеет право:	1) взаимодействовать в установленном порядке с палатами Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам законопроектной деятельности; 2) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном законодательством Российской Федерации порядке территориальные органы и федеральные государственные учреждения Минюста России; 3) запрашивать и получать от федеральных органов го-

	сударственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; 4) привлекать в необходимых случаях в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, федеральные государственные учреждения Минюста России, а также ученых, специалистов и работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; 5) заключать с федеральными органами государственной власти, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии; 6) заключать в соответствии с законодательством Российской Федерации международные договоры Российской Федерации межведомственного характера по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; 7) обеспечивать реализацию программ правовой информатизации в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях Минюста России, а также в подведомственных ему федеральных службах; 8) вносить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений Минюста России; 9) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, распоряжения и другие акты), обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами; 10) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для опубликования нормативных правовых актов Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб.
Государственная регистрация юридических	При координирующей роли Министерства юстиции Российской Федерации сформирована

лиц, общественных и религиозных объединений, актов гражданского состояния, прав на недвижимость и сделок с ней	единая система государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Усиление роли Минюста и его территориальных органов в процессе формирования гражданского общества прямо связано с государственной регистрацией общественных и религиозных объединений и контролем за соответствием их деятельности российскому законодательству и заявленным целям. Государственной регистрации подлежат коммерческие и некоммерческие организации, а также федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы власти, государственные и муниципальные учреждения.
Обеспечение исполнения уголовных наказаний как одна из ведущих функций Министерства юстиции Российской Федерации. Обязанности Минюста в этой сфере	- обеспечивает исполнение уголовных наказаний; - содержание под стражей подозреваемых, обвиняемых и осужденных, их охрану, этапирование и конвоирование; - организует оперативно-розыскную деятельность в учреждениях, исполняющих наказание, и в следственных изоляторах; - осуществляет централизованное материально-техническое обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.
Регулирование сферы правового обслуживания	Органы юстиции обязаны способствовать развитию системы юридических услуг в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан, прав юридических лиц.
Задачи Минюста в данной сфере	- активное использование таких методов регулирования как лицензирование права деятельности по предоставлению платных юридических услуг; - аттестация юридического персонала; - усиление контроля за деятельностью юридических и физических лиц, осуществляющих правовое обслуживание.
Реализация государственной политики в области правовой защиты интеллектуальной собственности	Минюст России: - подготавливает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области авторского права и смежных прав; - осуществляет взаимодействие с общественными объединениями в данном направлении; - участвует в международном сотрудничестве в этой сфере; - осуществляет правовую защиту интересов го-

	сударства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения.

Взаимоотношения Минюста России, органов юстиции на местах с учреждениями адвокатуры	**Взаимоотношения Минюста России и его территориальных органов с нотариатом**
Предполагает содействие органов юстиции в создании условий для наиболее полного использования адвокатами предоставленных им законом прав и выполнения возложенных на них обязанностей, оказывают им помощь в проведении мероприятий по повышению профессионального уровня адвокатов.	Минюст открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы, ведет реестр этих контор, а также контор нотариусов, занимающихся частной практикой, устанавливает порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности. Совместно с Федеральной нотариальной палатой утверждает правила нотариального делопроизводства. Совместно с региональными палатами органы юстиции определяют численность нотариусов в каждом регионе и территорию деятельности нотариусов, наделяют полномочиями лиц, временно замещающих нотариусов.

Федеральная служба исполнения наказаний (сокращенное наименование - ФСИН России)	является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания. ФСИН России подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации.
Федеральная служба судебных приставов России	федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору

	в установленной сфере деятельности. ФССП России подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации.
Задачи Федеральной службы судебных приставов	- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее – суды); - осуществление принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон «Об исполнительном производстве») актов других органов и должностных лиц (далее – судебные акты, акты других органов и должностных лиц); - исполнение законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов (далее – Федеральная служба судебных приставов).
Судебный пристав	должностное лицо, состоящее на государственной службе.
Присяга судебного пристава	«Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».
Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава	- судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 год, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава, заместителя старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности; - на должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который был осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел су-

	димость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием.
Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов	- Руководитель Федеральной службы судебных приставов (главный судебный пристав Российской Федерации) назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. - Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов определяется Президентом Российской Федерации.
Классификация судебных приставов в зависимости от исполняемых ими обязанностей	- судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов; - судебные приставы-исполнители.
Основные задачи ФСИН России:	1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее - лица, содержащиеся под стражей); 2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; 3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; 4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее - учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов; 5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства

	на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции; 6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов; 7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации; 8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.
Полномочия ФСИН	
Обеспечивает в соответствии с законодательством	правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Минюста России в порядке, устанавливаемом министром юстиции Российской Федерации; точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей; исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей; защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах; подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, лик-

	видацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти; функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;
осуществляет	направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; подготовку материалов о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, для представления в Минюст России; разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности на производственных объектах уголовно-исполнительной системы; функции государственного заказчика, в том числе в области государственного оборонного заказа, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей и др.;

принимает участие	в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении юридической экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;
организует	общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение, а также заочное и дистанционное обучение осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования; выполнение размещенных на предприятиях и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания, заказов на поставки продукции, товаров для государственных нужд; взаимодействие территориальных органов ФСИН России с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями; осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление; взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему ; исполнение актов об амнистии и помиловании и др.; прием граждан, обеспечивает своевременное и

	в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Блок применения

Выделите характерные признаки, выделяющие органы юстиции из системы органов исполнительной власти. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах

На Министерство юстиции РФ и его территориальные органы на местах в том числе возложена задача	реализации ……. в сфере юстиции, обеспечения …… личности и государства.
Органы юстиции Российской Федерации	осуществляют контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами …….
Реализация Министерством юстиции контроля за ведомственным нормотворчеством	Непосредственно связано с обеспечением ……
Акты, не прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции	не влекут за собой ….. как не вступившие в законную силу и не могут служить законным основанием для ……., применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за …..
Аппарат Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя министра юстиции	Основной задачей аппарата в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.03.1998 N 310 "Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека - заместителе министра юстиции Российской Федерации" является……обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека - заместителя министра юстиции Российской Федерации.
Министерство юстиции Российской Федерации	заключает соглашения о правовом сотрудничестве с …… и международными организациями, оказывает содействие…….. в выполнении этих соглашений,

	договоров и конвенций в части, относящейся к компетенции органов юстиции.
К исправительным учреждениям ФСИН России относятся	исправительные колонии ……..режима, колонии - ….., ……,…… колонии, тюрьмы, лечебно-исправительные учреждения.
Следственные изоляторы	обеспечивают изоляцию от общества …..и осужденных.
Функционирование службы судебных приставов	неразрывно связано с реализацией ……., поэтому представление об этой службе как обособленной от органов……., относящейся полностью к структурам исполнительной ветви власти, не соответствует действительности.
Руководство Федеральной службой судебных приставов осуществляет	Директор, он же ……
Задачами Министерства юстиции РФ являются	организация деятельности по государственной регистрации ……, осуществление …….. в сфере адвокатуры, обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при ……..
Министр юстиции РФ назначается и освобождается от должности	……. по представлению Председателя Правительства РФ.
Правами и обязанностями судебных приставов и приставов-исполнителей являются	- обеспечение установленного порядка деятельности……, исполнение….. актов, обеспечение……. судей в судах, применение физической силы, ……., предупреждение и пресечение……, осуществление привода лиц, ……

Рефлексия

1. В каких нормативно-правовых актах определена концепция развития органов и учреждений Минюста РФ?
2. Назовите состав и полномочия коллегии Минюста России.
3. Каков порядок назначения и освобождения от должности министра юстиции и его заместителей?
4. Что следует понимать под системой органов юстиции?
5. Из каких подразделений состоит система органов Минюста РФ?
6. Назовите основные направления деятельности органов юстиции.
7. Какова роль Минюста России во взаимоотношениях с нотариатом, адвокатурой и органами записи актов гражданского состояния?

8. Расскажите об правовом статусе, обязанностях и структуре ФСИН России.
9. Назовите основные задачи, обязанности и полномочия ФССП России.

Блок обобщения и систематизации

Структура Министерства юстиции Российской Федерации	- Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов; - Департамент организации и контроля; - Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов; - Департамент государственной службы и кадров; - Департамент международного права и сотрудничества; - Департамент уголовного, административного и процессуального законодательства; - Департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления; - Департамент экономического законодательства; - Департамент управления делами; - Департамент по делам некоммерческих организаций; - Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой; - Департамент развития законодательства; - Аппарат Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека - заместителя министра юстиции Российской Федерации; - Зарубежный аппарат Минюста России; - Федеральная служба судебных приставов; - Федеральная служба исполнения наказаний; - Территориальные органы.
Структура ФСИН России	- Управление следственных изоляторов центрального подчинения; - Управление организации деятельности тюрем и следственных изоляторов; - Управление организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества; - Управление исполнения приговоров и специального учёта; - Управление воспитательной, социальной и психологической работы; - Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осуждённых;

	- Управление инженерно-технического и информационного обеспечения, связи и вооружения; - Оперативное управление; - Управление собственной безопасности; - Управление режима и надзора; - Управление охраны и конвоирования; - Управление делами; - Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения; - Правовое управление; - Управление кадров; - Финансово-экономическое управление; - Управление тылового обеспечения; - Управление капитального строительства, недвижимости, эксплуатации и ремонта; - Управление организации медико-санитарного обеспечения.
Подразделения, непосредственно подчинённые ФСИН России	- Управление обеспечения деятельности оперативных подразделений; - Главный центр инженерно-технического обеспечения и связи; - Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения; - Научно-исследовательский институт информационных технологий; - Научно-исследовательский институт; - Управление автотранспорта; - Главный клинический центр медицинской и социальной реабилитации; - Центральная база материально-технического и военного снабжения; - Центральная нормативно-техническая лаборатория; - 7 следственных изоляторов центрального подчинения; - Центр обеспечения учебно-воспитательной работы; - Образовательные организации высшего профессионального образования; - 3 санатория; - Объединённая редакция; - Главный центр гигиены и эпидемиологии; - Федеральные унитарные предприятия ФСИН России.
Структура ФССП России	- Управление организации исполнительного производства; - Управление организации работы по реализации имущества должников; - Управление организации обеспечения исполнительных

	действий и установленного порядка деятельности судов; - Управление организации дознания (с 15 марта 2013 года). С 15 марта 2013 года функции административной практики перешли в управление организации исполнительного производства; - Управление по розыску должников; - Организационно-контрольное управление; - Управление делопроизводства; - Правовое управление; - Управление делами; - Управление государственной службы и кадров; -Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности; - Управление информационных технологий; - Управление по работе с обращениями в исполнительном производстве; - Отдел по защите государственной тайны, мобилизационной подготовке и гражданской обороне; - Отдел по взаимодействию со средствами массовой информации; - Территориальные органы ФССП России в субъектах Российской Федерации.
Полномочия министра юстиции Российской Федерации	- распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц Минюста России по решению ими оперативных, организационных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции Минюста России; - утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Минюста России, его территориальных органах и федеральных государственных учреждениях, а также о территориальных органах подведомственных Минюсту России федеральных служб, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации; - вносит в Правительство Российской Федерации предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей министра, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб; - назначает на должность и освобождает от должности в пределах своей компетенции работников центрального аппарата Минюста России, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации; - назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей подведомственных

	Минюсту России федеральных служб руководителей территориальных органов этих служб, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации; - решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Минюста России, его территориальных органах и федеральных государственных учреждениях; - утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Минюста России и его территориальных органов в пределах установленных Президентом Российской Федерации численности и фонда оплаты труда работников и исполняет другие полномочия.
Полномочия директора Федеральной службы исполнения наказаний России	- осуществляет на основе единоначалия руководство деятельностью ФСИН России; - распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц ФСИН России по решению ими оперативных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к компетенции ФСИН России; - вносит министру юстиции Российской Федерации: проект положения о ФСИН России; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата ФСИН России и ее территориальных органов; ежегодный план и основные показатели деятельности ФСИН России, отчет об исполнении плана, а также другие предложения; - утверждает штатное расписание центрального аппарата ФСИН России в пределах установленных Президентом Российской Федерации численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата ФСИН России; структуру и штатное расписание территориальных органов ФСИН России; смету расходов на содержание работников ФСИН России в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете; положения о структурных подразделениях ФСИН России, ее территориальных органах; - принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов ФСИН России в соответствии с законодательством Российской Федерации; об учреждении, реорганизации и ликвидации предприятий, учреждений, исполняющих наказания;

	- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.
Полномочия главного судебного пристава Российской Федерации	- осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы судебных приставов; - осуществляет контроль за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц; осуществляет контроль за обеспечением установленного порядка деятельности судов и охраны зданий, помещений судов; в случае необходимости принимает решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме; - осуществляет контроль за обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения (далее – совершение исполнительных действий), производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений Федеральной службы судебных приставов; - осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по розыску должника, его имущества или розыску ребенка, а также по розыску на основании судебного акта гражданина – ответчика по гражданскому делу; - издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов; - имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица Федеральной службы судебных приставов; - обеспечивает межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию; - при выполнении задач, возложенных на судебных приставов, организует взаимодействие с уполномоченными государственными органами по вопросам противодействия терроризму; - организует контроль в установленной сфере деятельности; - определяет порядок формирования и ведения банков данных, необходимых для выполнения задач, возложенных на судебных приставов.

Основные юридические категории	
Пенитенциарная система	(от лат. *poenitentia* — раскаяние) - государственный институт, ведающий исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом. Обеспечивает исполнение наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы, а также содержание подследственных с момента заключения под стражу до суда (до изменения меры процессуального пресечения в виде заключения под стражу).
Ювенальная юстиция	(лат. *juvenālis* — юношеский; лат. *jūstitia* — правосудие) — правовая основа системы учреждений и организаций, осуществляющих правосудие по делам о правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними.
Юстиция	(Jastitia Augusta) - богиня правосудия, культ которой существовал в Риме со времен Тиберия, посвятившего ей статую в Риме. Судя по одной надписи, Ю. имела особого жреца. Юстиция (Justicia Mayor de Aragon) - арагонское учреждение, ограничивавшее власть короля в судебном отношении и представлявшее важную гарантию личной свободы и прав собственности арагонского дворянства.
Юридическая экспертиза	исследование, проводящееся экспертом по решению или поручению уполномоченных на то лиц, либо без такого, но в силу прямого указания нормативных правовых актов, основанное на применении специальных знаний с целью использования его результатов в юридической деятельности.
Правовая информатизация	вид современных социальных коммуникаций, обеспечивающих распространение и использование правовых знаний в современном обществе. Правовая информатизация осуществляется благодаря работе пяти основных каналов информатизации: телевидение, печатные СМИ, Internet, работа специалистов в сфере права, справочно-правовые системы.
Наказание	Мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда, применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных Уголовным кодексом РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица.
Исполнительское производство	совокупность процессуальных и фактических действий специализированного государственного органа, направленных на принудительное исполнение вступивших в законную силу исполнительных документов. Исполнительное производство рассматривается как от-

	дельная стадия гражданского процесса, которая наступает только при неисполнении в добровольном порядке вступивших в законную силу решений судов и решений уполномоченных органов.

Блок углубления и расширения

Деятельность Минюста в сфере НКО
Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации
- № 1076-р от 29.07.2015 «Национальный фонд в поддержку демократии» (The National Endowment for Democracy);
- № 1777-р от 01.12.2015 Институт Открытое Общество Фонд Содействия (OSI Assistance Foundation);
- № 1778-р от 01.12.2015 Фонд Открытое общество (Open Society Foundation);
- № 1821-р от 07.12.2015 «Американо-российский фонд по экономическому и правовому развитию» (U.S. RUSSIA FOUNDATION FOR ECONOMIC ADVANCEMENT AND THE RULE OF LAW);
- № 393-р от 17.03.2016 Национальный Демократический Институт Международных Отношений (National Democratic Institute for International Affairs)

Выдержка из выступления министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова в ходе проведения заседания коллегии Министерства юстиции российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2015 год и задачах на 2016 год»
В целом в 2016 году, если говорить уже о планах и задачах, в качестве приоритетных в блоке конституционного законодательства федеративных отношений местного самоуправления мы видим, естественно, подготовку и сопровождение законодательных инициатив, направленных на дальнейшее совершенствования принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления. Это проведение и совершенствование ежегодного мониторинга местного самоуправления. Проведение мониторинга, осуществление собственных и переданных федеральных функций. И, кроме того, совершенствование механизмов ведения федерального регистра. Конкретные меры, в указанных направлениях реализуются Министерством юстиции. Так, уже в палатах Федерального Собрания на стадии рассмотрения находятся четыре законопроекта, подготовленных Министерством юстиции, направленных на реализацию этих задач. Их цели - это, в том числе, совершенствование основ местного самоуправления, учет мнения населения при преобразовании муниципальных образований. Это уточнение механизмов государственного контроля и надзора за деятельно-

стью органов власти субъектов Российской Федерации. И важная задача –и совершенствование работы местных органов власти по увековечиванию памяти жертв политических репрессий. Та работа, которую Министерство юстиции и подготовка актов велась вместе с советом по правам человека.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года N 1772-р (с изменениями на 23 сентября 2015 года)	
Общая характеристика и современное состояние уголовно-исполнительной системы	По состоянию на 1 января 2010 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечивающих изоляцию от общества, содержалось 864 тыс. человек, в том числе: в 226 следственных изоляторах и 164 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях, 131,4 тыс. человек; в 755 исправительных колониях - 723,9 тыс. человек; в 7 тюрьмах - 2,8 тыс. человек; в 62 воспитательных колониях - 5,9 тыс. человек. В учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 69,1 тыс. женщин. При 11 из 47 исправительных колоний, предназначенных для отбывания наказания женщин, имелись дома ребенка, в которых проживали 846 детей. В 2467 уголовно-исполнительных инспекциях состояло на учете 534,4 тыс. человек, осужденных условно или к отбыванию наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, обеспечивают специальные подразделения по конвоированию (32 управления и 39 отделов), которые ежегодно перемещают более 2 млн. человек.
Основные цели Концепции	- совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития; - сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества; - гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами.

Задачи	- совершенствование уголовной и уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных; - создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях; - осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного; - изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе; - разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания; - модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций; - повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры; - расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы; обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы; - внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний; - совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы; - обеспечение прозрачности уголовно-исполнительной системы, расширение сотрудничества с гражданским обществом; - развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

Этапы реализации Концепции	На первом этапе реализации Концепции предусматривается: - утверждение плана мероприятий по реализации Концепции; - разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции; - разработка и корректировка федеральных целевых программ по основным направлениям реализации Концепции; - выработка новых механизмов содействия деятельности общественных наблюдательных комиссий, разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения; - формирование организационной структуры медицинской службы уголовно-исполнительной системы. На втором этапе реализации Концепции предусматривается: - осуществление мероприятий по созданию условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях; - анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных Концепцией; - разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции (при необходимости). На третьем этапе реализации Концепции: - будут завершены мероприятия по созданию условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях, а также другие плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные Концепцией; - предусматривается разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции (при необходимости); - намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.



Статуя Юстиции на колонне (1570 г.) во Флоренции, на пл. Св. Троицы

Юсти́ция (лат. *Iustitia; Justitia Augusta*) — в древнеримской мифологии богиня правосудия, соответствующая богине **Фемида́** в древнегреческой мифологии. Являлась аллегорическим олицетворением моральных сил в юридической системе.

В качестве атрибутов имела весы и меч в руках, тогда как у богини справедливости Эквитас были весы и рог изобилия.

Её культ существовал в Риме со времён Тиберия, посвятившего ей статую в Риме. Судя по одной надписи, Юстиция имела особого жреца.

Начиная со средневековья, стала изображаться с повязкой на глазах и, иногда, с обнажённой грудью.

Блок самостоятельных работ

1.Депутат Государственной Думы П. в своем выступлении на ее заседании подверг критике работу Минюста России в части контроля деятельности некоммерческих организаций и предложил принять Федеральный закон «О Министерстве юстиции Российской Федерации». В прениях по данному вопросу выступили коллеги депутата и обратили его внимание на то, что разработка и принятие такого нормативного правового акта не находится в компетенции Государственной Думы.

Кто прав в этой дискуссии и почему? Аргументируйте ответ со ссылкой на нормативные источники.

2. Председатель создаваемой «Партии любителей аквариумоводства» обратился в Правительство РФ с предложением об освобождении от должности Министра юстиции РФ за отказ регистрации партии в Минюсте России. Из аппарата Правительства РФ пришел ответ, что решение данного вопроса не находится в ведении Правительства РФ.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации со ссылкой на нормативные источники.

3. Положение о Министерстве юстиции РФ предусматривает: "Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния".

1) На основе Положения о Министерстве юстиции РФ и Федерального закона РФ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" покажите, в решении каких вопросов государство через Министерство юстиции РФ и

его территориальные органы осуществляет контроль в сфере адвокатуры и адвокатской деятельности?
2) На основе Положения о Министерстве юстиции РФ покажите, в решении каких вопросов государство через Министерство юстиции РФ и его территориальные органы осуществляет контроль в сфере нотариата?

4. Первоначально полномочия Министерства юстиции Российской империи состояли из двух основных направлений:
1) управление деятельностью судебных органов и прокуратуры, в т.ч. кадры, создание и упразднение судов, надзор за их деятельностью. - должность министра юстиции совмещалась с должностью генерал-прокурора. Чиновники министерства посещали судебные заседания, участвовали в подборе судей, изучали общественное мнение о профессиональном и нравственном уровне судей;
2) подготовка нормативных актов. В дальнейшем именно Министерство юстиции принимало активное участие в подготовке и проведении судебной реформы 1864 г. и разработке судебных уставов. Под руководством известного государственного деятеля М. М. Сперанского была проведена кодификация законодательства: издано 56 томов полного собрания законов Российской империи и 15 томов Свода законов.

А). Какие основные направления деятельности Министерства юстиции РФ закреплены Положением о Министерстве юстиции РФ?
Б). Осуществляет ли современное Министерство юстиции РФ те направления деятельности, которые выполняло Министерство юстиции Российской империи?

5. В Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан поступили заявления:
1) Гатауллина И.Р., гражданина РФ, двадцати двух лет, выпускника юридического факультета, о приеме на работу судебным приставом-исполнителем;
2) Медведева И.С., гражданина РФ, двадцати лет, студента заочного отделения экономического факультета, о приеме на работу судебным приставом.

1. Какие требования предъявляются к лицу, назначаемому судебным приставом?
2. Какие виды судебных приставов установлены Федеральным законом РФ "О судебных приставах"?
3. Соответствуют ли предъявляемым требованиям Гатауллин И.Р. и Медведев И.С.?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10. 2007 г. №229-ФЗ: ред. от 01.05.2016 г.

3. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон от 21.07.1997 г. №122-ФЗ: ред. от 01.05.2016 г.

4. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 г. №5473-1: ред. от 20.04.2015 г.

6. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. №1313: ред. от 31.12.2015 г.

7. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. №1314: ред. от 27.11.2015 г.

8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

9. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Парламентская газета.-2004.-31 июля; Российская газета.-2004.-31июля; Собрание законодательства РФ.-2004.- № 31, ст. 3215; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 52 (часть I), ст. 6961.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций [Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.
3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко.- М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.
5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.
6. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.
7. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.
8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов /А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
2. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:
Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 7.
Органы прокуратуры Российской Федерации

Быть при Сенате генерал- прокурору и Обер-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, который должен рапортовать генерал-прокурору… Вот око мое, коим я буду все видеть.

Петр I, 12 января 1722 г.

Постановка проблемы

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

надзор за исполнением законов судебными приставами;

надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации освобождаются от должности ……по представлению Президента Российской Федерации	- председателем Правительства Российской Федерации; - Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации; - Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.
Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному ……	- с председателем Верховного Суда Российской Федерации; - Советом Безопасности Российской Федерации; - с субъектами Российской Федерации; - с Общественной палатой Российской Федерации; - с Уполномоченным по правам человека в России
Положение о том, что «полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом» регламентировано в……	- Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой постановлением ВС РСФСР от 22 ноября 1991 г.; - Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации; - Конституции Российской Федерации; - законе «О прокуратуре Российской Федерации».
Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации составляет……..	-пять лет; -десять лет; -не ограничен.
Прокурорский надзор не включает……	- надзор за рассмотрением дел в судах;

	- надзор за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие; - надзор за исполнением законов судебными приставами.
К актам прокурорского реагирования по поводу нарушения закона не относится…….	- протест; -постановление; -определение.

Ответьте на вопрос:

По своей юридической силе нормативные акты генеральной прокуратуры относятся к:	**- законам;** **- подзаконным нормативным правовым актам.**

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты в развитии органов прокуратуры	**Описание**
Указы Петра I: «Об учреждении при Сенате должности Генерал-прокурора, а также о введении должности прокуроров в коллегиях (министерствах)» от 12 января 1722 г.; **«Об установлении должностей прокуроров в надворных судах» от 18 января 1722 г.;** **«О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г.**	Российская прокуратура создавалась с учетом европейского, и в частности французского, опыта монархического государства, как средство укрепления государства, противодействия должностным злоупотреблениям, казнокрадству и взяточничеству со стороны чиновников всех уровней. Используя при создании прокуратуры зарубежный опыт, Петр I не копировал статус и положения французской прокуратуры, скандинавского (преимущественно шведского омбудсмена, немецкого фискалата и других институтов), а адаптировал его к условиям государственного устройства России, его национальным традициям, менталитету российских граждан. Отечественный фискалат был упразднен. На прокуратуру возложено осуществление наблюдения за соблюдением законов поднадзорными ей государственными органами, надзор за соблюдением законов в арестантских делах, тюрьмах. В епархиях православной церкви прокурорские надзорные функции возлагались на секретарей консисторий. С момента создания и до судебных реформ Александра II (1860 г.) прокуратура была преимущественно органом общего (административного) надзора. В

	последние годы правления Петра I прокурорский надзор стал выполнять существенную роль в укреплении государственности, в финансовых делах. Огромную роль при этом сыграла личность первого генерал-прокурора П.И. Ягужинского, который пребывал в этой должности четырнадцать лет (1722-1736 гг.).
Судебная реформа 1864 года	Правовой статус прокуратуры существенно изменился. В значительной мере прокуратура трансформировалась в орган уголовного преследования, ее деятельность ограничивается «делами юстиции». На прокуроров, состоящих при общих судах и при Сенате, были возложены полномочия по поддержанию государственного обвинения в уголовном процессе, а также «наблюдение за правильным применением закона судебными местами». В результате реформы практически созданы две системы органов прокуратуры: прокуроры судов и губернские прокуроры. Во главе прокуратуры стоял генерал-прокурор, который, будучи министром юстиции, являлся и органом высшего судебного управления.
Великая Октябрьская революция 1917 года, Декрет о суде №1 от 24 ноября 1917 года	В соответствии с марксистской доктриной о сломе буржуазного государственного аппарата прокуратура была ликвидирована.
Декрет ВЦИК о Народном комиссариате юстиции РСФСР от 1 февраля 1923 года	Создается отдел прокуратуры в Наркомате юстиции РСФСР, включающий четыре подотдела: общего управления; общего надзора; надзора за органами следствия, дознания и местами лишения свободы; государственного обвинения со следственной частью.
Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР об утверждении Положения о Прокуратуре Союза ССР от 20 июня 1933 года	В структуру аппарата Прокуратуры СССР вошли: Главная военная прокуратура; Главная прокуратура железнодорожного транспорта; Главная прокуратура водного транспорта; отдел общего надзора; уголовно-судебный отдел; гражданско-судебный отдел; следственный отдел; отдел по специальным делам; отдел по надзору за местами заключения; отдел по жалобам; особый сектор. Постепенно совершенствовалось правовое регулирование системы прокурорского надзора, в том числе нормы отраслевого законодательства.

Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1955 г. утверждено Положение о прокурорском надзоре	Образованы коллегии в Прокуратуре СССР и прокуратурах союзных республик
Конституция СССР 1977 г., Закон о Прокуратуре СССР 1979 г.	Интенсивно развивается законодательство о прокуратуре. Упорядочивается система органов прокуратуры. Прокуратура играет важнейшую роль в механизме правового регулирования общественных отношений. Данный закон действовал до распада СССР и принятия законов о прокуратуре в бывших союзных республиках.
Закон о прокуратуре РСФСР от 17 января 1992 г.	Первый закон о прокуратуре, принятый Верховным Советом РСФСР, который действовал до ноября 1995 года, когда он получил новую редакцию.

Теоретический блок

Принципы организации и деятельности прокуратуры	**Содержание принципа**
единства	Все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую систему. Создание и деятельность на ее территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему Прокуратуры РФ, не допускается. Каждый прокурор действует на соответствующей территории или (и) в сфере правовых отношений от имени Российской Федерации.
централизации	Нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации. Он назначает на должность прокуроров субъектов Российской Федерации по согласованию с органми власти этих субъектов. Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от нее только Генеральным прокурором Российской Федерации.
независимости	Свои функциональные действия и решения каждый прокурор совершает только на основе закона, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, проводимых в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности их проведения. Воздействие в какой-либо форме на прокурора с целью по-

	влиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности не допускается и влечет установленную законом ответственность.
гласности	Открытость деятельности органов прокуратуры, доступность сведений о ней и ее деятельности для граждан в информационном пространстве, если это не противоречит требованиям законодательства РФ о государственной тайне. Функционирование сайта в сети Интернет соответствующего подразделения прокуратуры.
законности	Важнейшее общеправовое начало деятельности всех субъектов правоприменения. Это главенствующий принцип в деятельности прокуратуры, обеспечивающий верховенство закона, единство и укрепление законности. Означает обеспечение ее требований в деятельности самих органов прокуратуры.
политической независимости (внепартийности)	Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Механизм назначения на должность генерального прокурора и нижестоящих прокуроров

Должность	Механизм назначения	Порядок освобождения	Требования к кандидату
Генеральный прокурор	Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента РФ	Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента РФ	Гражданин Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами
Заместители Генерального прокурора	Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента РФ. Генеральный прокурор представляет Президенту РФ кандидатуры на должности заместителей Генерального прокурора	Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента РФ	Дополнительным критерием к требованиям, предъявляемым к Генеральному прокурору РФ, является стаж службы (работы) в органах и учреждениях прокуратуры не менее десяти лет
Прокуроры субъектов Российской Федерации	Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом Российской Федерации	Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации	Гражданин Российской Федерации, не моложе 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами и имеющий стаж службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры

Прокуроры городов и районов и приравненные к ним прокуроры	Генеральным прокурором Российской Федерации	Генеральным прокурором Российской Федерации	Гражданин Российской Федерации, не моложе 27 лет, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами и имеющий стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры

Присяга Генерального прокурора Российской Федерации

«Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства»

Прокурорский надзор как основная функция органов прокуратуры

Надзор за исполнением законов

Предмет надзора - соблюдение Конституции РФ и исполнение законов министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

Полномочия прокурора - по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения;

- иметь доступ к документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
- проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам

и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- возбуждать производство об административном правонарушении;
-требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности;
- предостерегать о недопустимости нарушения закона.

Акт (меры) прокурорского реагирования

Протест прокурора. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Представление прокурора. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

Постановление прокурора. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

Предостережение о недопустимости нарушения закона

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

-соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами

<u>Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина</u>

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

Полномочия прокурора. При осуществлении возложенных на него функций прокурор:

рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации».

Акт (меры) прокурорского реагирования

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет

характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Протест и представление прокурора

Прокурор или его заместитель приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Протесты и представления вносятся и рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены статьями 23 и 24 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации».

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами

Указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Предметом надзора являются:
законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

При осуществлении надзора за исполнением законов **прокурор вправе**:
посещать в любое время органы и учреждения, указанные в статье 32 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации»;
опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в статье 32 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;
отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.
Акт (меры) прокурорского реагирования
Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.
Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказа-

нию, не связанному с лишением свободы.

Блок применения

Выделите характерные признаки, выделяющие прокуратуру из системы органов контроля и надзора. Выполните задания, заполняя пропуски в ответах

Признаки прокуратуры	**Содержание признака**
Система государственных органов	Подчиненная …… целям упорядоченная совокупность государственных органов, часть ……аппарата.
Легитимная система государственных органов	Организация, направление и порядок деятельности, компетенция, полномочия прокуратуры РФ определяются……
Федеральная система государственных органов	Создание, упразднение, финансирование органов прокуратуры определяется на ……..уровне. Прокуратура осуществляет свою деятельность от имени ……..
Централизованная система государственных органов	Прямое подчинение …… вышестоящим прокурорам.
Прокуратура осуществляет особые специфические виды деятельности путем использования специальных прокурорских правовых средств	Наиболее типичный вид деятельности - ……., а средства - ……...

Рефлексия

1. Определите место прокуратуры в системе ветвей государственной власти.
2. Раскройте систему органов прокуратуры.
3. Рассмотрите территориальные и специализированные органы прокуратуры, нарисуйте схему.
4. Охарактеризуйте принципы организации и деятельности органов прокуратуры.
5. Проанализируйте требования, предъявляемы к кандидатам на должности прокуроров различного уровня. Сопоставьте их со своими собственными данными в целях определения возможности работать (служить) в органах прокуратуры.

Блок обобщения и систематизации

Генеральная прокуратура	Территориальные органы	Специализированные прокуратуры

	прокуратуры	
Объекты социально-бытового и хозяйственного назначения	Прокуратуры субъектов Российской Федерации	Транспортная прокуратура
Научные учреждения и образовательные организации (Академия Генеральной прокуратуры, институты прокуратуры, институты повышения квалификации прокурорских работников)	Прокуратуры городов и районов	Природоохранная прокуратура
Редакция печатных изданий	Прокуратуры районов в городах	Военная прокуратура
		Прокуратуры закрытых административно-территориальных образований и особо режимных объектов
		Прокуратуры за соблюдением законов в исправительных учреждениях

Структура генеральной прокуратуры

Генеральный прокурор			
Коллегия Генеральной прокуратуры РФ (Генеральный прокурор, его заместители, другие прокурорские работники по назначению Генерального прокурора)		Первый заместитель Генерального прокурора	Научно-консультативный совет (для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью прокуратуры)
		Заместители Генерального прокурора	
Главная военная прокуратура	Главные управления	Управления	Отделы и иные подразделения, учреждения
-управления -отделы	организационно-инспекторское, - по надзору за исполнением федерального законода-	- по надзору за производством дознания и ОРД; - кадров; - по надзору за исполнением законов о федеральной	-научные и образовательные учреждения. Другие подразделения и учре-

	тельства. - по надзору за следствием - по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами -международно-правового сотрудничества -обеспечения деятельности органов и учреждений прокуратуры Другие главные управления	безопасности, межнациональных отношениях и противодействия экстремизму; - по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции; - по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний; - по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; - правового обеспечения; - взаимодействия со СМИ; - по федеральным округам; - по надзору за расследованием особо важных дел.	ждения
Классные чины работников прокуратуры	- младший юрист; - юрист 3 класса; - юрист 2 класса; - юрист 1 класса; - младший советник юстиции; - советник юстиции; - старший советник юстиции; - государственный советник юстиции 3 класса; - государственный советник юстиции 2 класса; - государственный советник юстиции 1 класса; -действительный государственный советник юстиции.		

Полномочия по руководству системой прокуратуры Российской Федерации

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации	- Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников; - Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры; - Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей;

	- Генеральный прокурор РФ несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры настоящим Федеральным законом.
Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров	- Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального прокурора РФ; - издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками; - могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.
Полномочия прокуроров городов с районным делением	- Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур; - вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях; - издают приказы.
	Основные юридические категории
Прокуратура Российской Федерации	- единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.
Прокурорский надзор	- правоприменительная деятельность органов прокуратуры по надзору за точным и единообразным исполнением законов.
Прокурор	- должностное лицо органов прокуратуры, наделенное полномочиями по осуществлению прокурорского надзора. В соответствии с процессуальным законодательством РФ участвует в рассмотрении дел судами, опротестовывает противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления.
Акты прокурорского реагирования	- протест, - представление, - постановление, - предостережение о недопустимости нарушения закона.

Принципы организации и деятельности	- законности, - единства, - централизации,

органов прокуратуры	- независимости, - гласности.
Прокурорский надзор	- осуществляемый органами прокуратуры надзор за исполнением законов в различных сферах человеческой жизнедеятельности, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Блок углубления и расширения

Международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации	Сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, а также с международными органами и организациями является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры РФ. Для обеспечения этого важного направления в июне 2006 г. приказом Генерального прокурора РФ вместо Международно-правового управления было создано Главное управление международно-правового сотрудничества, в состав которого вошли управление экстрадиции, управление правовой помощи и управление международного права. В целях активизации международного сотрудничества с компетентными органами зарубежных государств по делам, находящимся в производстве центральных аппаратов следственных органов, а также по делам, получившим большой общественный резонанс, в сентябре 2010 г. в составе Главного управления международно-правового сотрудничества создан отдел международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления), в марте 2011 г. в управлении правовой помощи Главного управления международно-правового сотрудничества - отдел правовой помощи и приграничного сотрудничества с государствами Восточной Азии (с дислокацией в г. Хабаровске), а в октябре 2014 г. в целях повышения уровня методико-аналитической и организационно-контрольной работы по вопросам международного сотрудничества – организационно-аналитический отдел. На сегодняшний день наиболее важное место в международной деятельности Генеральной прокуратуры РФ занимают вопросы взаимодействия с зарубежными партнерами в сфере уголовного судопроизводства. Это вопросы выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам, в том числе в области возврата из-за рубежа имущества, полученного в результате совершения преступлений.

Официальный логотип Международной ассоциации прокуроров (МАП)

Международная ассоциация прокуроров (МАП) является неправительственной и неполитической организацией. Это первая и единственная всемирная организация прокуроров. В Ассоциацию входят более 178 организационных членов, в том числе ассоциации прокуроров, прокурорские службы и органы по борьбе с преступностью; вместе с индивидуальными членами она представляет более 300 000 прокуроров из более чем 172 стран.

МАП была учреждена в июне 1995 г. в Отделении ООН в Вене. Ее официальная инаугурация состоялась в сентябре 1996 г. на первом Общем собрании Ассоциации в Будапеште. Основной причиной, которая привела к ее формированию, стал быстрый рост транснациональной преступности, в частности, незаконного оборота наркотиков, отмывания доходов, полученных преступным путем. Возникла необходимость в более оперативной и эффективной взаимной помощи, отслеживании активов и других мерах международного сотрудничества между прокурорами.

Международные конференции с участием прокуратуры Российской Федерации

7-я региональная конференция Международной ассоциации прокуроров для государств Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии

Сочи, Россия, 9-12 Ноября 2015 г.



Чайка Юрий Яковлевич

Генеральный прокурор Российской Федерации

Приветственное обращение к участникам конференции.

«Уважаемые коллеги!

Рад снова пригласить вас в Россию, на этот раз — на 7-ю региональную конференцию Международной ассоциации прокуроров для государств

Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии, которая состоится 9-12 ноября 2015 г. в Сочи – месте проведения зимних Олимпийских игр 2014 года.
Актуальность общей темы конференции - «Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом» - не вызывает сомнения.
Акты терроризма и насильственного экстремизма, в том числе на почве обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, представляют серьезную угрозу не только для социальной и политической стабильности отдельных государств, но и для мирового сообщества в целом.
Обмен национальным опытом участия прокуроров в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом будет способствовать совершенствованию практики противодействия этим явлениям и укреплению международного сотрудничества прокуроров на данном направлении.
Помимо насыщенной деловой программы, организаторами предусмотрено проведение культурных мероприятий, которые помогут лучше понять особенности и традиции России.
С надеждой на встречу с вами в Сочи!»



Дерк Куперс Генеральный секретарь МАП

21-я ежегодная конференция МАП для государств Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии . Дублин, Ирландия, 11-15 сентября 2016 г.

Сайт конференции**www.iapdublin2016.com**

Тема конференции: «Прокурор и следователь».

Темой конференции является связь между прокурором и следователем. Это очень важные отношения, которые развивались с течением времени. Различные модели существуют в различных странах по всему миру. Конференция предоставит возможность для обмена передовым опытом в управлении различными элементами этих отношений. Подтемы, которые будут рассмотрены на конференции:

Взаимоотношения между следователем и прокурором:

- Лучшие международные практики в управлении отношений следователя - прокурора в их различных формах;
- для следователей, не являющихся полицейскими: работа с контролирующими либо специализированными следственными органами;
- Изучение того, как следователи и прокуроры могут прийти к лучшему взаимопониманию требований;
- Совместные следственные группы и иные перекрестные юрисдикционные меры: следуя международной точке зрения.

Управление:

- Самостоятельность в управлении расследований и принятия решения со стороны прокурора;
- Поддержание этических стандартов: требования для следователей и прокуроров;
- Консультирование на стадии расследования;
- Приемлемость доказательств.

Управление уголовными делами от следствия до стадии завершения судебного разбирательства:

- Сбор доказательств: задача для следователей и прокуроров;
- Решение таких проблем как создание комплексной нормативной базы для преследования «белых воротничков»;
- использование технических экспертов;
- **прослеживание доказательств от следствия до суда.**

Блок самостоятельных работ

1. Прокурор субъекта РФ, осуществляя в порядке надзора за исполнением законов проверку, установил, что одна из газет субъекта РФ не соответствует закону РФ «О недрах».

Есть ли здесь правонарушение и как можно его устранить?

2. Прокуратура района по обращению 60-летнего пенсионера Носкова В.И. провела проверку соблюдения Министерством труда и социального развития Омской области требований законодательства о социальном обеспечении граждан. Носков обратился в региональное Министерство труда и социального развития с заявлением о присвоении ему звания «Ветеран труда». В обоснование своей просьбы он указал, что в 2006 г. приказом руководителя Фонда социального страхования был награжден нагрудным знаком «За заслуги в государственном социальном страховании». По действующему законодательству РФ наличие ведомственной, министерской награды дает ему право на присвоение звания «Ветеран труда». Министерство, посчитав, что этот нагрудный знак не может служить основанием для присвоения звания «Ветерана труда», отказало Носкову В.И. в присвоении такого звания.

Прокурор района направил в суд заявление с требованием признать отказ Министерства труда и социального развития незаконным и обязать его присвоить Носкову В.И. звание «Ветеран труда».

Районный суд отказал в удовлетворении требований прокурору.

Прокурор района оспорил решение суда в вышестоящую судебную инстанцию. Считая, что прокурор района необоснованно обратился с представлением на решение суда первой инстанции, Министерство труда и социального развития области обратилось к прокурору области с просьбой отозвать представление прокурора района.

В дальнейшем определением судебной коллегии по гражданским делам областного суда решение районного суда было отменено, и по делу приня-

то новое решение – об удовлетворении требований прокурора в полном объеме.

1. О каком направлении деятельности прокурора идет речь в приведенном примере? 2. Вправе ли прокурор обратиться в суд с заявлением в интересах Носкова В.И.? 3. В какую судебную инстанцию направил свое представление прокурор района? 4. Каким должен быть ответ прокурора области на обращение Министерства труда и социального развития области?

Проанализируйте действия прокурора района и прокурора области с точки зрения ФЗ РФ "О прокуратуре РФ".

3. Районный суд рассмотрел дело по обвинению Красова М.И. в убийстве, совершенном в состоянии аффекта, и постановил оправдательный приговор.

Прокурор района, будучи не согласен с приговором суда, внес на него представление в судебную коллегию по уголовным делам областного суда. Судебная коллегия, рассмотрев представление прокурора, оставила оправдательный приговор в силе.

Прокурор района не согласился с решением проверочной инстанции, полагая, что в данном случае должен быть постановлен обвинительный приговор.

1. Какие суды и в каких судебных инстанциях рассматривали данное дело? Для ответа используйте ФКЗ РФ «О судах общей юрисдикции в РФ». 2. Какие действия может предпринять прокурор района для отмены оправдательного приговора, если тот не вступил в законную силу? 3. Вправе ли прокурор района подать представление на приговор, вступивший в законную силу? В какой судебный орган в этом случае следует обратиться? 4. В чем заключается участие прокурора при рассмотрении уголовного дела судом? Дайте общую характеристику этому направлению деятельности прокуратуры.

4. Выпускник юридического факультета госуниверситета, имеющий диплом, согласно которому ему присвоена степень «бакалавра», обратился к прокурору района с заявлением принять его на работу помощником прокурора. В заявлении он указал, что имеет высшее юридическое образование и готов работать в прокуратуре.

1. Какие требования предъявляет закон к кандидату для занятия должности помощника прокурора района? 2. Можно ли рассчитывать на трудоустройство в районную прокуратуру на должность прокурора, заместителя прокурора, помощника прокурора при наличии диплома со степенью «бакалавр»? 3. Каков порядок приема на службу в органы прокуратуры? Кто назначает на должность помощника прокурора района? 4. Какие требования предъявляются к кандидату на должность прокурора района, прокурора области, Генерального прокурора РФ? Кем или каким органом указанные должностные лица назначаются на соответствующую должность?

5. Прокуратура Кормиловского района Омской области по обращению местного жителя провела проверку соблюдения федерального законодательства теплоснабжающей организацией ООО «ЖКХ Тепло».

Проверка показала, что данная организация прислала заявителю уведомление о предстоящем отключении его индивидуального жилого дома в р.п. Кормиловка от системы централизованного теплоснабжения, мотивировав тем, что тепловая сеть, ведущая тепло к дому заявителя, изношена на 100%, в связи с чем ее эксплуатация является убыточной для предприятия, кроме того, у него имеется возможность использования альтернативного источника отопления – газового отопления.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки каких-либо законных оснований для ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителю не установлено. В частности, не истек срок договора теплоснабжения, заявитель исправно вносит плату за отопление.

Более того, по закону теплоснабжающие организации обязаны в том числе организовать наладку принадлежащих им тепловых сетей, обеспечить безаварийную работу объектов теплоснабжения и надежное теплоснабжение потребителей.

Учитывая, что каких-либо оснований для прекращения с заявителем договора теплоснабжения нет, отключение индивидуального жилого дома от системы централизованного теплоснабжения существенно нарушило бы его права.

1. Каким актом прокурор может отреагировать на результаты прокурорской проверки? 2. Какие акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения установлены законодательством? 3. Что является основанием для вынесения каждого акта прокурорского реагирования?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания

РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

6. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.07.1995): ред. от 21.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 33, ст. 3349; Российская газета.-1995.- 18 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

7. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2001 № 73-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.2001): ред. от 25.11.2013 // Парламентская газета.-2001.- 2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 23, ст. 2291; Российская газета.-2001.-5 июня; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.- 27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

8. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2010): ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2010.-30 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2014.-5 феврвля; Собрание законодательства РФ.-2014.-№ 6, ст. 558.

9. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

10. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2011.-8 февраля; 2011.-10 февраля; Парламентская газета.-2011.-11-17 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.10.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 559.

11. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1: ред. от 03.02.2014 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 47, ст. 4472; Российская газета.-1995.-25 ноября; Российская газета.-1992.- 18 февраля; Ведомости СНД РФ и ВС РФ.-1992.-20 февраля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

12. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2008.- № 52 (ч. 1),

ст. 6228; Российская газета.-2008.-30 декабря; Парламентская газета.-2008.-31 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 52 (часть I), ст. 6961.

13. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Парламентская газета.-2004.-31 июля; Российская газета.-2004.-31июля; Собрание законодательства РФ.-2004.- № 31, ст. 3215; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 52 (часть I), ст. 6961.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.
2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.
3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.
4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.
5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.
6. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.
7. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.
8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Прокурорский надзор: курс лекций: учеб. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.
3. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:
Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 8
Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вникните в причины всякой распущенности, и вы увидите, что она проистекает от безнаказанности преступлений, а не от слабости наказаний.

Шарль Луи Монтескье

Постановка проблемы

Российское общество нуждается в эффективном механизме борьбы с преступностью. Создать такой механизм можно лишь при комплексном, профессиональном использовании уголовно-процессуального и оперативно-розыскного инструментария.

В Российской Федерации до рассмотрения уголовных дел в суде производится их предварительное расследование. Оно в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством представляет собой правоохранительную деятельность органов предварительного расследования, направленную на собирание доказательств, раскрытие и пресечение преступлений, изобличение и привлечение виновных к уголовной ответственности. Закон также обязывает данные органы принимать меры, направленные на предупреждение преступлений.

Эта деятельность, в конечном счете, является основой последующей судебной деятельности по рассмотрению и разрешению уголовных дел, поскольку в процессе судебного разбирательства суд, несмотря на его независимость и самостоятельность, при исследовании доказательств использует данные, полученные в ходе предварительного расследования.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством предварительное расследование осуществляется в двух формах: предварительное следствие и дознание. Предварительное следствие производится следователями, а дознание - дознавателями.

В настоящее время следственный аппарат функционирует в трех правоохранительных органах: Следственный комитет Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Министерство внутренних дел Российской Федерации. Иными словами, только в этих органах имеются соответствующие подразделения, имеющие право осуществлять предварительное следствие.

К органам дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством относятся:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

2) органы Федеральной службы судебных приставов;

3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;

4) органы Государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Оперативно-розыскная деятельность, как и административная деятельность органов внутренних дел, как правило, предшествует уголовно-процессуальной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность - это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то (далее – органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Блок актуализации

Вставить пропущенные слова

Следователь не правомочен осуществлять функцию……	- обвинения, - рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, - санкционирования обыска в жилище.
На органы дознания не возлагается……	- осуществление необходимых оперативно-розыскных мероприятий, - производство дознания по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, - дача поручений следователю о проведении отдельных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий .
К полномочиям лица, производящего дознание, не относится……	- возбуждение уголовного дела, - исследование обстоятельств уголовного дела, - собирание доказательств по находящимся в его производстве делам.
Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ……., дознание и предварительное следствие	- исполнение уголовных наказаний, - защиту прав и свобод человека и гражданина, - оперативно-розыскную деятельность.
Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, устанавливаются …… и другими федеральными законами	- гражданско-процессуальным законодательством Российской Федерации, - уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, - административно-процессуальным законодательством Российской Федерации, - общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.
Каждый имеет право	- постановления прокурора,

на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании…….	- решения начальника территориального органа внутренних дел, - решения начальника соответствующего подразделения Следственного комитета России по субъекту Российской Федерации, - судебного решения.
Указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования……	-носят рекомендательный характер, -являются обязательными для исполнения.
Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более …...	-24 часов, - 3 часов, - 48 часов, - 36 часов.

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты в развитии органов предварительного расследования	**Описание**
Указ императора Александра II от 8 июня 1860 года «Об отделении следственной части от полиции»	В 44 губерниях Российской империи были введены должности судебных следователей, числившихся по ведомству Министерства юстиции. Должность судебного следователя приравнена к должности члена уездного суда. Одновременно с Указом были изданы Наказ судебным следователям и Наказ полиции о производстве дознания. Определялись взаимоотношения следователя с полицией и судебными учреждениями.
Устав уголовного судопроизводства, принятый 20 ноября 1864 года	Установил, что предварительное следствие о преступлениях и проступках, подсудных окружным судам, производится судебными следователями при содействии полиции. Конкретизируется деятельность как следователей, так и дознавателей. При отсутствии следователя полиция обязана проводить дознание, а затем передавать все собранные материалы судебному следователю.
Декрет СНК РСФСР «О Суде» от 24.11.1917 года	Существующие институты судебных следователей упразднены, производство предварительного следствия возлагалось на местных судей единолично.

20 декабря 1917 года создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК)	На нее, в том числе, возлагалось расследование уголовных дел о государственных преступлениях.
Положение «О народном суде РСФСР» от 30 ноября 1918 года	Производство предварительного расследования возлагается на следственные комиссии и на милицию (в форме дознания), а в ряде случаев и на народного судью.
21 октября 1920 года принято Положение о народном суде РСФСР	Вводятся должности народных следователей, избираемых губернскими исполкомами Советов и состоящих при советах народных судей. Учреждаются должности следователей по важнейшим делам, которые состояли при губернских отделах юстиции и Наркомате юстиции РСФСР. Установлено требование обязательного исполнения сотрудниками милиции указаний следователя.
25мая 1922 года принят первый Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР	Под словом «следователь» понимаются народные следователи, следователи, состоящие при губернских судах, следователи военных трибуналов и следователи по важнейшим делам при Наркомате юстиции. Сформировывается правовая основа предварительного следствия, определяются организационные формы деятельности следственного аппарата, выделяются специальные следственные аппараты по делам о контрреволюционных (ВЧК-ОГПУ) и воинских (военные следователи) преступлениях.
Постановление ЦИК СССР от 7 февраля 1936 года	Следственный аппарат был выведен из системы юстиции и передан в подчинение прокуратуры. Наблюдается существенное расширение подследственности и полномочий органов дознания, в частности милиции, которая производила дознание по основной массе общеуголовных преступлений. В дальнейшем приказом НКВД был образован следственный аппарат, входивший в структуру Главного управления милиции НКВД СССР.
25 декабря 1958 года Верховным Советом СССР принят закон «Об утверждении Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик», в соответствии с которыми впоследствии 27 октября 1960 года принят УПК РСФСР	Правом производства предварительного следствия наделены следователи прокуратуры и органов государственной безопасности. Следственный аппарат МВД упраздняется, однако спустя некоторое время органы охраны общественного порядка (органы внутренних дел) наделяются правом производства предварительного следствия. В этот период в уголовно-процессуальное законодательство вносятся важные изменения и дополнения, направленные на расширение гарантий прав участников уголовного процесса, совершенствование организационных вопросов расследования, изменение подследственности, учета достижений научно-технического процесса и т.д.

6 апреля 1963 года	Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик передал право производства предварительного следствия Министерству охраны общественного порядка СССР (позднее - МВД СССР). По сути, введение этого Указа в действие означало начало официальной деятельности следственного аппарата органов внутренних дел. Учреждение следственного аппарата в органах внутренних дел Российской Федерации имело закономерный характер. Оно было обусловлено практическими потребностями борьбы с преступностью. За полувековую историю органы предварительного следствия МВД сформировались и окрепли, определились наиболее целесообразные структура, стиль и методы работы.[5]
Указ Президента России № 262 от 18 марта 1992 года «О создании Главного управления налоговых расследований при Государственной налоговой службе Российской Федерации» (следственные подразделения налоговой полиции)	Следственные подразделения и подразделения дознания занимались расследованием преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, а также иных преступлений в соответствии с правилами подследственности, регламентированными уголовно-процессуальным законодательством. В субъектах Российской Федерации создавались Главные управления, Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации, межрайонные отделы налоговой полиции, в которых имелись соответствующие подразделения дознания и следствия.
Приказ МВД России № 368 от 16 октября 1992 года «О мерах по укреплению подразделений дознания и совершению раскрытия преступлений, по которым предварительное следствие не предусмотрено»	Созданы специальные подразделения дознания в системе МВД России. В компетенцию органов дознания вошло расследование уголовных дел небольшой и средней тяжести, таких как: мошенничества, кражи, угроза убийством, причинение вреда здоровью, незаконный оборот наркотических средств, незаконный оборот оружия, повторное управление транс-

[5] Официальный интернет-портал правовой информации - URL: http://www.mvd.ru (дата обращения: 27.10.2016)

	портным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, подвергнутым административному наказанию, хулиганство.
Указ Президента Российской Федерации №306 от 11 марта 2003 года «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации»	Упраздняется Федеральная служба налоговой полиции, создается Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (затем преобразован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков). Функции упраздненной налоговой полиции передаются в МВД Российской Федерации, а вновь созданному комитету передаются функции по предупреждению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с оборотом наркотиков.
 ***Церемония вручения знамени Следственного комитета Российской Федерации***	Окончательное восстановление петровской вневедомственной модели организации следствия произошло 15 января 2011 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». Как отмечалось в пояснительной записке к проекту данного закона, функционирование Следственного комитета вне системы прокуратуры Российской Федерации создаст необходимые условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усиления взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, позволит повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан.
Указ Президента Российской Федерации №156 от 5 апреля 2016 года «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за	Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков упраздняется, о ее функции и полномочия, в том числе по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, передаются

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»	в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Теоретический блок

Правовым основанием деятельности правоохранительных органов, осуществляющих оперативно–розыскную деятельность является, прежде всего, закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. №144-ФЗ (в ред. от 29.06.2015 г.), а органов, осуществляющих предварительное расследование - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, принятый 18 декабря 2001 года №174-ФЗ (в ред. от 30.03.2016 г.).

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами взаимодействие следователей с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность в Российской Федерации, происходит как на стадии возбуждения уголовного дела (в рамках так называемой доследственной проверки), так и в ходе предварительного расследования и даже после приостановления предварительного следствия. Взаимодействие выступает средством реализации задач уголовного преследования. При этом ОРД отведена обеспечительная, вспомогательная роль в уголовном судопроизводстве, где интересы предварительного расследования приоритетны над интересами ОРД, а значит, являются руководящими. Органы ОРД осуществляют так называемое оперативное сопровождение расследования уголовного дела, в том числе исполняют поручения следователя о производстве оперативно-розыскных мероприятий, отдельных следственных действий, которые для органов ОРД являются обязательными для исполнения.

Задачи органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

Задачи	- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; - осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; - добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; - установление имущества, подлежащего конфискации.
Принципы оперативно-розыскной	Основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели

деятельности	и задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.
Принцип законности	Заключается в безусловном и точном соблюдении норм Конституции РФ, исполнении законов и иных нормативных актов, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность, всеми должностными лицами, ее осуществляющими.
Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина	При осуществлении деятельности обеспечивается соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции. Означает признание прав и свобод в качестве приоритетных по отношению к другим социальным ценностям.
Принцип конспирации	Отражает специфический разведывательный характер оперативно-розыскной деятельности и относится к группе специальных. Означает необходимость и легитимность использования в процессе деятельности правил и приемов, позволяющих сохранять в тайне от преступников действия правоохранительных органов по их разоблачению.
Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств	Означает тесную взаимосвязь оперативно-розыскной и процессуальной деятельности по выявлению и раскрытию преступлений. Результаты ОРД могут использоваться в качестве поводов и оснований для возбуждения уголовного дела. Для обеспечения использования результатов ОРД в уголовном процессе сведения, полученные негласным путем, проверяются с помощью гласных приемов и подкрепляются официальными материалами.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

Оперативно-розыскные мероприятия - это проводимые при осуществлении оперативно-розыскной деятельности конкретные действия, исчерпывающий перечень которых определен Законом об оперативно-розыскной деятельности. Они представляют собой структурные элементы оперативно-розыскной деятельности, которые в своей совокупности и образуют собственно оперативно-розыскную деятельность.

Опрос	Заключается в общении самостоятельно или через третьих лиц с опрашиваемым лицом как открыто, так и негласно
Наведение справок	Получение информации из различных баз данных, криминалистических и оперативных учетов, при помощи направления запросов в различные организации, а также гражданам
Сбор образцов для сравнительного исследования	Обнаружение, закрепление, изъятие и сохранение предметов и веществ, которые впоследствии возможно использовать в качестве доказательств по делу
Проверочная закупка	Контролируемое возмездное приобретение имущества органом, осуществляющим ОРД, или по его поручению третьим лицом в рамках решения задач ОРД
Исследование предметов и документов	Изучение предметов и документов лицом, обладающим специальными познаниями, с целью проверки, не являются ли исследуемые объекты средствами или орудиями преступления
Наблюдение	Негласное слежение за интересуемыми лицами, их транспортными средствами, а также местами постоянного или временного пребывания указанных лиц
Отождествление личности	Опознание лица, подозреваемого в совершении преступления по его индивидуальным признакам
Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств	Визуальное или осуществляемое при помощи технических средств изучение объектов с целью обнаружения лиц, предметов, документов, тайников
Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений	Осмотр и вскрытии почтовых отправлений, осмотр вложений, ознакомление с информацией и документальной корреспонденцией, без ведома отправителя и адресата с последующим восстановлением упаковки в прежнем виде
Прослушивание телефонных переговоров	Негласный слуховой контроль и фиксация телефонных переговоров лиц с использованием специальных технических средств, в целях обнаружения сведений о незаконной деятельности лица
Снятие информации с технических каналов связи	Негласный съем информации, передаваемой по сетям электрической связи, компьютерным и иным сетям, путем контроля специальными техническими средствами работы соответствующих систем и

	устройств
Оперативное внедрение	Конспиративное (под легендой) внедрение штатного оперативного сотрудника или конфидента в криминальную среду или на интересующие объекты в целях получения тщательно скрываемой информации, представляющей оперативный интерес
Контролируемая поставка	С ведома и под контролем органов, осуществляющих ОРД, допускаются ввоз на территорию России, вывоз с ее территории либо перемещение (пересылка, перевозка и иная транспортировка) по ней продукции, предметов и веществ
Оперативный эксперимент	Негласное наблюдение и документирование поведения лица в искусственно созданных условиях с целью выявления его противоправной деятельности и получения доказательств
Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность[6]	
Подразделения: - уголовного розыска; - экономической безопасности и противодействия коррупции; - собственной безопасности; - по противодействию экстремизму; - по борьбе с преступными посягательствами на грузы; - по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; - по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола - проведение по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств оперативно-розыскных мероприятий: опрос, наведение справок, отождествление личности; - оперативно-поисковые подразделения; - специальных технических мероприятий; - оперативно-розыскной информации - проведение оперативно-розыскных мероприятий: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности; использование конфиденциального содействия граждан; - межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне	
Предварительное расследование	
Важная стадия уголовного процесса. Призвано за счет всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств общественно-опасного	

[6] Приказ МВД РФ от 19 июня 2012 г. N 608 "О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России" http://base.garant.ru/70207986/#ixzz4S44jKwim

деяния обеспечить оптимальные возможности для судебного разбирательства и справедливого разрешения уголовного дела в суде, а в тех случаях, когда обнаружены основания для прекращения дела, – разрешить его по существу без направления дела в суд. В силу этого качество работы органов расследования ощутимо влияет на эффективность всей деятельности правоохранительных органов.

Деятельность следователя направлена на раскрытие преступления, изобличение лица, его совершившего, отыскание и проверку доказательств, подтверждающих принимаемые по делу решения. Она не должна быть односторонней, носить обвинительный характер.

Предварительное расследование – деятельность процессуальная, основанная на нормах уголовно-процессуального закона, регулируемая ими, осуществляемая в определенной процессуальной форме, вне которой любые действия следователя не порождают правовых последствий.

Предварительное расследование демократично, имеет исследовательскую направленность и носит удостоверительный характер. Следователь не только собирает и проверяет фактические данные, имеющие отношение к делу, но и фиксирует полученные сведения, придавая им правовое значение.

Задачи органов, осуществляющих предварительное расследование	-защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; - защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения его прав и свобод
Принципы предварительного расследования	Руководящие положения, определяющие специфические условия, характер и формы предварительного расследования в уголовном процессе
Законность	Предварительное расследование должно осуществляться только по надлежащим образом возбужденному уголовному делу и тем органом, которому оно подследственно, с соблюдением всех процессуальных норм
Полнота, всесторонность и объективность	Лицо, производящее расследование, должно тщательно проверять всевозможные общие и частные следственные версии, по каждой из них исследовать полностью все существенные для дела факты и обстоятельства и исходить только из интересов установления объективной истины
Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту	Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый имеет право пользоваться помощью защитника с момента, соответственно, задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения
Гласность	Данные, полученные в ходе расследования, доводятся в допустимых пределах до сведения общест-

	венности, а в случаях, установленных законом, и до подозреваемого или обвиняемого
Неприкосновенность личности и жилища	Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Уголовно-процессуальный закон обстоятельно регламентирует условия, при которых гражданин может быть задержан или арестован, а также основания и порядок производства обыска в жилище

Основным способом собирания, проверки и оценки доказательств в процессе предварительного расследования служат следственные действия.

Следственное действие можно определить как предусмотренное уголовно-процессуальным законом и применяемое в целях собирания и проверки доказательств мероприятие, состоящее из совокупности поисковых, познавательных и удостоверительных операций и приемов, которые обусловлены своеобразным сочетанием в каждом из них общенаучных методов познания, соответствующих особенностям следов преступления и приспособленных к эффективному обнаружению, восприятию и закреплению содержащейся в них доказательственной информации.

Виды следственных действий	**- Допрос (подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, эксперта);** **- Предъявление для опознания;** **- Очная ставка;** **- Осмотр (места происшествия, местности, помещений, предметов, документов, трупов);** **- Освидетельствование;** **- Следственный эксперимент;** **- Проверка показаний на месте;** **- Обыск (в помещении, на местности, личный);** **- Выемка (предметов, документов, почтово-телеграфной корреспонденции);** **- Получение образцов для сравнительного исследования;** **- Назначение экспертизы;** **- Наложение ареста на имущество.**

Блок применения

Выделите сущностные характеристики взаимодействия органов предварительного расследования с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, при производстве предварительного следствия или дознания. Раскройте соотношение понятий «следственные действия» и «оперативно-розыскные мероприятия».

Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

Принципы взаимодействия органов ОРД и органов предварительного расследования

Принципы взаимодействия	**Сущностная характеристика принципа**
Принцип соблюдения законности	строгое соблюдение следователями и оперативными сотрудниками…….
Комплексное использование сил и средств	Взаимодействие осуществляется во всех формах с учетом конкретных ситуаций. Следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия должны составлять …….. На основе информации, полученной в результате оперативно-розыскной деятельности, следователь……..
Самостоятельность следователя в принятии решений	Все решения следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение определенной санкции, и несет полную ответственность за их …….. проведение. Он оценивает собранные доказательства по своему внутреннему убеждению, руководствуясь……
Самостоятельность органов дознания	Оперативный сотрудник самостоятельно осуществляет оперативно-розыскные мероприятия по…… и сам определяет те поисковые мероприятия, для проведения которых должны быть использованы силы и средства других служб
Плановость	Вся работа строится на плановой основе. План помогает …… деятельность всех заинтересованных подразделений. План расследования бывает как….., так и ……..
Непрерывность взаимодействия	Взаимодействие начинается с момента возникновения повода к возбуждению уголовного дела. Продолжительность и интенсивность взаимодействия предопределяются……дела. Взаимодействие длится столько, сколько этого требует сложившаяся .....ситуация
Общность задач при взаимодействии	Следователь и оперативный сотрудник по своему служебному положению обязаны……(предотвращать, пресекать и раскрывать) преступления, направлять свои силы в конечном счете на ликвидацию преступности и причин, ее порождающих

Соотношение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий при расследовании преступлений

Оперативно-розыскные мероприятия, как и следственные действия, преследуют единую цель – борьбу с преступностью, и по своей природе носят правовой характер. В то же время оперативно-розыскные мероприя-

тия и следственные действия совершаются в различных правовых режимах, что порождает особенности деятельности органов ОРД и следователя.

Различие средств и методов осуществления деятельности

Следователь осуществляет свою деятельность средствами и методами, предусмотренными …….. Они носят …….. характер	Оперативный сотрудник осуществляет деятельность, регламентированную……., который предусматривает применение оперативно-розыскных мер для борьбы с преступностью. Эти средства и методы не являются…….

Различие их прав в применении процессуальных и непроцессуальных средств и методов

Следователь ни при каких обстоятельствах не может пользоваться средствами и методами, находящимися в распоряжении …….. Он вправе производить лишь предусмотренные ……. следственные и розыскные действия	Оперативный сотрудник, выступая в качестве лица, производящего……. вправе выполнять определенный круг следственных действий и все оперативно-розыскные действия

Различие пределов применения процессуальных и непроцессуальных средств и методов

Следственные действия, как правило, могут производиться только после…….. и до окончания предварительного следствия	Оперативно-розыскные меры могут применяться до……, в ходе дознания и следствия

Различие непосредственных результатов следственных действий и оперативно-розыскных мер

Каждое следственное действие, которое производит следователь направлено на ……	В результате оперативно-розыскных действий могут быть получены лишь сведения об источниках таких фактов, из которых…… получаются только путем производства…….

Рефлексия

1. Дайте понятие оперативно-розыскной деятельности и охарактеризуйте ее задачи и принципы.
2. Какие оперативно-розыскные мероприятия вы знаете?
3. Назовите органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
4. Охарактеризуйте виды дознания и органы дознания.

5. При каких органах исполнительной власти созданы органы предварительного следствия, их задачи и полномочия?
6. Охарактеризуйте Следственный комитет РФ как правоохранительный орган, расскажите о принципах его организации и деятельности.

Блок обобщения и систематизации

Система органов,
осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

Органы, осуществляющие ОРД	- органы внутренних дел Российской Федерации; - органы Федеральной службы безопасности; - федеральные органы государственной охраны; - таможенные органы РФ; - Служба внешней разведки РФ; - Федеральная служба исполнения наказаний; - органы внешней разведки Министерства обороны РФ (проводит ОРМ только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий иных органов, осуществляющих ОРД)

Предварительное следствие в системе МВД России
Централизованная структура, включающая, наряду со Следственным департаментом, 82 территориальных следственных подразделения, а также органы предварительного следствия на транспорте и следственные части главных управлений МВД России по федеральным округам. Следственный аппарат МВД России является одним из крупнейших в системе правоохранительных органов (43,5 тысяч сотрудников – 65% следственного корпуса страны), силами которого ежегодно расследуется свыше 1,5 миллионов уголовных дел, а это почти 84% всех дел, возбужденных по стране. В среднем на одного следователя приходится 38 уголовных дел, а это самые высокие нагрузки в правоохранительных органах.

Дознание в системе МВД России
Управление по организации дознания Министерства внутренних дел Российской Федерации (УОД МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, предварительное следствие по которым необязательно, а также исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

Структура следственного департамента МВД России



Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью Следственного комитета, утверждает Положение о Следственном комитете Российской Федерации и устанавливает штатную численность Следственного комитета, в том числе штатную численность военных следственных органов Следственного комитета.

Основные задачи Следственного комитета	- оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; - обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина; - осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц; - организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств; - осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства; - разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве; - совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности; - определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле
Система Следственного комитета	- центральный аппарат Следственного комитета; - главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным ок-

	ругам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета; - следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета.

В системе Следственного комитета в соответствии с законодательством Российской Федерации могут создаваться научные и образовательные организации, а также иные организации, необходимые для обеспечения его деятельности.

В Следственном комитете образуется коллегия в составе председателя Следственного комитета (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Следственного комитета (за исключением лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Основные юридические категории

Следователь	- является самостоятельным должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу
Дознаватель	- должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ
Оперативный работник	- состоящее в штате оперативного подразделения правоохранительного органа или специальной службы России должностное лицо, непосредственно, полностью или частично осуществляющее ОРД на основании и в соответствии с действующим федеральным законодательством
Досудебное производство	- уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу
Неотложные следственные действия	- действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования
Розыскные меры	- меры, принимаемые дознавателем, следователем, а также органом дознания по поручению дознавателя или следователя для установления лица, подозреваемого в совершении преступления
Подследственность	- совокупность установленных законом признаков уголовного дела, в соответствии с которыми производство следствия относится к ведению определенного следователя
Руководитель следственного органа	- должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель
Полномочия следователя	1) возбуждать уголовное дело в порядке, установленном УПК РФ; 2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для на-

	правления по подследственности; 3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК России требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа; 4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК России, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; 5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном законом, решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков; 6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.
Полномочия дознавателя	1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение; 2) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК РФ, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении; 3) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Блок расширения и углубления

Запреты, установленные для органов, осуществляющих ОРД	1) проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения; 2) принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений в целях оказания влияния на характер их деятельности; 3) разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и

	доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами; 4) подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме к совершению противоправных действий (провокация); 5) фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности.
Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий	1. Наличие возбужденного уголовного дела. 2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о: 1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела; 2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; 3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания; 4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов. 3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве. 4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. 5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. 6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Особенности проведения некоторых оперативно-розыскных мероприятий

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации	1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно. 2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно. 3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государст-

	венной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Процессуальные особенности производства предварительного расследования

Место производства предварительного расследования	Предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ. В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте следователь вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий следователю или органу дознания, дознаватель вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий дознавателю или органу дознания. Поручения должны быть исполнены в срок не позднее 10 суток.
Начало производства предварительного расследования	Предварительное расследование начинается с момента возбуждения уголовного дела, о чем следователь, дознаватель, орган дознания выносит соответствующее постановление. В постановлении следователь, дознаватель также указывает о принятии им уголовного дела к своему производству.
Срок предварительного следствия	Предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий 2 месяцев со дня возбуждения уголовного дела. В срок предварительного следствия включается время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по уголовному делу.

Международная деятельность Следственного комитета Российской Федерации

Сотрудники Следственного комитета Российской Федерации принимают участие в мероприятиях антикоррупционной направленности в составе постоянно действующих делегаций Российской Федерации, сформированных в соответствии со следующими актами Правительства Российской Федерации:	- распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2012 № 1374-р «О составе делегации Российской Федерации для участия в международных мероприятиях, проводимых в рамках Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов»; - распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 № 1713-р «О формировании делегации Российской Федерации для участия в международных мероприятиях, проводимых в рамках Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»; - распоряжением Правительства Российской Федерации от

	02.02.2010 № 98-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 2150-р) «О составе делегации Российской Федерации для участия в международных мероприятиях, проводимых в рамках Конвенции ООН против коррупции».

Основные мероприятия

В г. Орле (июнь 2012 г.) проведен организованный Следственным комитетом Российской Федерации международный семинар «Вопросы правоприменительной деятельности в сфере противодействия преступлениям коррупционной направленности».

Российско-германский международный семинар по теме: «Борьба с коррупцией: история и современность» проведен в рамках недели Германии в г. Санкт-Петербурге.

Совместно с Германским Фондом международного правового сотрудничества организован и проведен (апрель 2014 г.) в г. Санкт-Петербурге российско-германский научно-практический семинар по вопросам выявления и расследования преступлений экономической направленности.

В рамках исполнения плана мероприятий на период председательства Российской Федерации в Совете государств Балтийского моря в г. Санкт-Петербурге организована и проведена международная научно-практическая конференция по борьбе с торговлей людьми (апрель 2013 г.). Региональные семинары по указанной тематике проведены в Калининграде, Перми, Казани и Новосибирске.

На базе Санкт-Петербургского отделения Российского Красного Креста с участием преподавательского состава ФГКОУ ВО «Академия Следственного комитета Российской Федерации» совместно с Международной организацией по миграции организовано семинарское занятие по теме «Торговля людьми: Особенности расследования уголовных дел и проведения допроса потерпевших и свидетелей».

С учетом возрастающей угрозы деятельности иностранных террористов-боевиков, важность противодействия которой закреплена в Резолюции Совета Безопасности ООН от 24.09.2014 № 2178, Следственным комитетом Российской Федерации проводится работа по изучению и анализу практики борьбы с данным явлением компетентными органами иностранных государств. В рамках данной деятельности сотрудники Следственного комитета Российской Федерации приняли участие в международном семинаре ОБСЕ «Региональное сотрудничество и эффективное противодействие феномену иностранных террористов-боевиков».

Блок самостоятельных работ

1. Федеральный закон «О полиции» определил перечень задач, возложенных на полицию в единой централизованной системе МВД России. Как известно, ранее в структуру МВД входила милиция России.

Проанализируйте соответствующие нормы закона и выделите отличительные особенности задач, возложенных на полицию и милицию.

2. В органы полиции обратилась гражданка Н. с просьбой о привлечении ее сожителя к ответственности за нанесенные ей во время очередного скандала побои. Сотрудники полиции отказали в приеме заявления и пояснили, что привлечением к ответственности занимается суд, куда ей надлежит обратиться с соответствующим заявлением.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

3. В беседе с работниками оперативного аппарата сотрудник детективной и охранной деятельности, ранее работавший в этом же подразделении, доказывал, что он продолжает иметь право заниматься оперативно-розыскной деятельностью.

Установите, прав ли сотрудник детективной и охранной деятельности? Если нет, то докажите это, ссылаясь на конкретную статью и нормативный акт.

4. Гражданин Б., создав преступную группу, в течение 2 лет совершал разбойные нападения на большегрузные машины на трассе «Казань-Москва». В ходе оперативно-розыскных мероприятий стало точно известно, что именно данной группой совершено разбойное нападение под г. Гороховцом на автобус с «челноками», следующими из г. Нижнего Новгорода в г. Москву. Во время нападения был убит охранник и лишены денежных средств все «челноки». А также данной группой было совершено четыре разбойных нападения в г. Н. Новгороде на водителей иномарок, следовавших в г. Казань и убийство двух сотрудников ГАИ на посту у г. Саранска.

5. При совершении очередного нападения группа была задержана сотрудниками Советского РУВД г. Н. Новгорода и помещена в следственный изолятор г. Нижнего Новгорода.

Определите предметную и территориальную подследственность данной категории дел; целесообразность соединения дел в одно производство.

6. Срок следствия по факту хищений материальных ценностей, совершенных группой лиц АО «МЕТА», подошёл к концу, однако по делу необходимо провести еще ряд следственных действий, в том числе две судебные экспертизы; несколько обысков и выемок; допросов вновь установленных свидетелей. Продлив своим постановлением срок следствия, следователь обратился за помощью к начальнику ОП.

7. Начальник ОП принял решение оказать помощь следователю и на оперативном совещании дал письменное распоряжение двум оперуполномоченным ОБЭП работать в группе со следователем. Оба оперуполномоченных активно включились в работу и со следователем, а также самостоятельно провели ряд следственных действий. Расследование по делу было закончено в срок и уголовное дело было направлено прокурору.

8. Определите законность и обоснованность данного взаимодействия следователя и оперативных сотрудников; законность и обоснованность проведенного ими расследования; возможные решения прокурора.

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.- № 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

5. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.07.1995): ред. от 21.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 33, ст. 3349; Российская газета.-1995.- 18 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

6. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2001 № 73-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.2001): ред. от 25.11.2013 // Парламентская газета.-2001.- 2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 23, ст. 2291; Российская газета.-2001.-5 июня; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.- 27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

7. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1: ред. от 02.07.2013 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ.-1992.- 23апреля; Российская газета.-1992.- 30 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3479; Российская газета.-2013.- 10 июля.

8. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2010): ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2010.-30 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2014.-5 феврвля; Собрание законодательства РФ.-2014.-№ 6, ст. 558.

9. О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 N 118-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 04.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3590; Российская газета.-1997.- 5 августа; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

10. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2011.-8 февраля; 2011.-10 февраля; Парламент-

ская газета.-2011.-11-17 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 559.

11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ: ред. от 25.11.2013 // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Парламентская газета.-2011.- 02-08 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 49 (ч. 1), ст. 7020; Российская газета.-2011.-7 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации - URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

12. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2008.- № 52 (ч. 1), ст. 6228; Российская газета.-2008.-30 декабря; Парламентская газета.-2008.-31 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 52 (часть I), ст. 6961.

13. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Парламентская газета.-2004.-31 июля; Российская газета.-2004.-31июля; Собрание законодательства РФ.-2004.- № 31, ст. 3215; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 52 (часть I), ст. 6961.

14. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ: ред. от 25.11.2013 (принят ГД ФС РФ 18.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3586; Российская газета.-1997.-31 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.- № 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.-10 июля.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.

2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.

3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.

5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруден-

ция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.

6. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.

7. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.

8. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Прокурорский надзор: курс лекций: учеб. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.

2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

3. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 4. Безлепкин Б.Т. Настольная книга следователя и дознавателя: с учетом изм. и доп., внесенных в УПК РФ / Б.Т. Безлепкин. – М., 2012.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 9
Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Чекистом может быть лишь человек с холодной головой, горячим сердцем и чистыми руками
Дзержинский Феликс Эдмундович, 1925 г.

Постановка проблемы

Вопросы правового регулирования деятельности российских специальных органов обеспечения безопасности всегда привлекали внимание не только специалистов, но и широкий круг граждан. Такой интерес во многом обусловлен тем, что это регулирование длительное время осуществлялось закрытыми ведомственными нормативными актами, что создавало определенный ореол таинственности и всемогущества вокруг этих органов.

В недалеком прошлом понятие безопасности отождествлялось, главным образом, с безопасностью государства и деятельностью органов государственной безопасности.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности возложено на Президента России, который возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Силы, посредством которых обеспечивается безопасность и охраняется правопорядок в Российской Федерации, включают в себя: Федеральную службу безопасности, Вооруженные Силы, Федеральную службу войск национальной гвардии (Росгвардия), Службу внешней разведки Российской Федерации, Министерство внутренних дел России, Федеральную таможенную службу, Федеральную службу охраны.

В целях непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности государством образуются специальные органы обеспечения безопасности, так называемые спецслужбы, которые в силу закрытости их деятельности от ведения «простого обывателя», представляют особый интерес. Это наиболее острый инструмент государственной власти, обеспечивающий политическое руководство объективной информацией о внешних и внутренних угрозах.

Характерной особенностью специальных служб является использование ими в своей практической деятельности специальных форм и методов, которые не применяются другими государственными органами власти и управления. Речь идет, прежде всего, об использовании агентуры, т.е. лиц, которые конспиративно (тайно) добровольно, инициативно или вынужденно, на постоянной или временной основе выполняют поручения спецслужб, не являясь их кадровыми сотрудниками. Именно вербовка и использование агентуры позволяют спецслужбам проникнуть в важнейшие секреты другой стороны. Эта деятельность называется агентурно-

оперативной. Спецслужбы получают информацию не только агентурным путем, но и с использованием технических средств, а также специфических методов, присущих только секретным службам, таких, как перлюстрация корреспонденции, негласный обыск, досмотр помещений, слуховой контроль телефонной связи и разговоров лиц на открытых пространствах, шифрование, перехват и дешифрование электронных сообщений, проникновение в компьютерные электронные системы.

В контексте рассматриваемой темы существует проблема отсутствия специально сформулированного понятия «спецслужбы» в системе законодательства Российской Федерации, впрочем, как и самих правоохранительных органов.

Особое место среди органов обеспечения правопорядка занимает Министерство внутренних дел России, в частности, полиция. В Министерстве внутренних дел России в 2009—2011 годах с целью повышения эффективности правоохранительных органов России, борьбы с коррупцией и улучшения имиджа правоохранительных органов, проведена реформа по инициативе Президента России Дмитрия Медведева.

Первые шаги к реформе сделаны в конце 2009 года, когда после ряда громких преступлений, совершённых милиционерами, к теме о необходимости изменений привлечено значительное общественное внимание. 24 декабря 2009 Президент РФ подписал Указ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», предусматривающий, в том числе, сокращение до 1 января 2012 года численности МВД на 20 %.

21 января 2010 года на заседании Ассоциации юристов России с участием главы МВД Рашида Нургалиева Сергей Степашин заявил, не раскрывая сути нововведения: «Милиции общественной безопасности, насколько я знаю — её больше не будет. И наверное, создание профессиональной полиции — это решение абсолютно правильное».

6 августа 2010 года президент России Дмитрий Медведев на совещании по вопросам реформирования МВД предложил уже на следующий день предоставить законопроект «О полиции» для всеобщего обсуждения в Интернете. Тогда же Медведев предложил переименовать милицию в полицию: «Нам нужны профессиональные люди, сотрудники, которые эффективны, честно и слаженно выполняют свою работу. Поэтому я считаю, что пришла пора вернуть органам правопорядка их имя — полиция».

7 августа 2010 года в открытом доступе с возможностью комментирования опубликован проект закона «О полиции», призванный заменить ФЗ «О милиции».

Согласно опросу, проведенному ВЦИОМ 14—15 августа 2010 года, 63 % россиян считали, что переименование милиции в полицию ничего не изменит, и в работе ведомства все останется по-прежнему. В целом, новый законопроект является продолжением политики, обратной той, которая проводилась в реформе 2002 года, то есть ещё большей централизации. Упраздняются институты милиции общественной безопасности и крими-

нальной милиции. В отличие от милиции, частично подчинённой власти субъекта федерации, полиция с субъектом федерации (по законопроекту) не связана.

В уникальном для России онлайн-обсуждении законопроекта «О полиции» приняло участие около 5 миллионов человек. В результате законопроект, по сравнению с первоначальным видом, претерпел значительные изменения, связанные с полномочиями новой структуры. В частности, исключены положения о том, что полицейские могут беспрепятственно проникать в помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территории, земельные участки и в помещения, занимаемые общественными объединениями и организациями, а также вызывавшая наибольшую критику «презумпция законности» полиции («требования сотрудника полиции, обращенные к гражданам и должностным лицам, и предпринимаемые им действия считаются законными до тех пор, пока в предусмотренном законом порядке не будет установлено иное»), хотя, по мнению оппозиционных политиков, данная формулировка была лишь завуалирована, а не исключена.

7 февраля 2011 года президент Медведев подписал закон «О полиции». Первоначально планировалось, что новый закон вступит в силу уже с 1 января 2011 года, но позднее срок перенесен на 1 марта. Таким образом, 1 марта 2011 года милиция в Российской Федерации официально прекратила своё существование, и с 1 января 2012 года вся символика милиции становится недействительной.

В ходе реформы численность сотрудников органов внутренних дел сокращена на 22 %. В наибольшей степени сокращению подвергся аппарат управления. Существенно повышены социальные гарантии и денежное довольствие сотрудников полиции.

Согласно опросам ВЦИОМ, уровень доверия к органам внутренних дел в вопросах обеспечения личной и имущественной безопасности повысился с 33 % в 2009 году до 52 % в 2011 году.

12 октября 2012 года министр внутренних дел Владимир Колокольцев заявил, что полученные в рамках первого этапа реформы МВД результаты оказались недостаточны и «не оправдали в полной мере ожидания граждан». Как отметил Колокольцев, ряд проблем всё ещё нуждается в решении, к таковым он отнёс «палочную систему», систему учёта сообщений о преступлениях и систему оценки эффективности работы полиции.

В октябре 2013 года Министерство внутренних дел России охарактеризовало негативные последствия реформы: в первую очередь сокращение штата полиции на 20 процентов, закрытие ряда специализированных учебных заведений, из-за чего снизилось качество подготовки полицейских. Довольно сложным представляется ответ на вопрос относительно того, в каком направление в современных геополитических условиях будет развиваться МВД России и другие органы охраны правопорядка и обеспечения безопасности, учитывая накопленный опыт.

Блок актуализации
Вставить пропущенные слова

Основы безопасности жизнедеятельности	способствуют формированию навыков ……., умения оказывать первую помощь
В рамках изучения основ безопасности жизнедеятельности	получают элементарные знания об……. Изучается современный комплекс проблем безопасности глобального масштаба. Речь идет об ……..
Личность в системе безопасности	является высшей целью …… развития обще
Общество	объектами угроз в государственном масштабе являются практически все ……. общества
Суверенитет	от французского *souveraineté* — «верховная власть, верховенство, господство» — ……. государства во внешних и ……. государственной власти во внутренних делах
Информация	от латинского *informātiō* — «разъяснение, представление, понятие о чем-либо», от латинского *informare* — «придавать вид, форму, обучать; мыслить, воображать» — сведения, независимо от формы их представления, воспринимаемые ……. как отражение фактов материального мира в процессе …….
Государство	самостоятельная организация, обладающая……., специальными механизмами управления и принуждения, устанавливающая правовой порядок……..
Экология	от древнегреческого οἶκος — обиталище, жилище, дом, имущество, и λόγος — понятие, учение — наука о взаимодействиях …… и их сообществ между собой и с …….. Термин впервые предложил немецкий биолог ……. в 1866 году в книге «Общая морфология организмов» («Generelle Morphologie der Organismen»)
В соответствии с Конституцией Российская Федерация	обеспечивает……. своей территории

В Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на	насильственное изменение ……. и нарушения ……, подрыв ……, создание вооруженных формирований, разжигание …… розни
В соответствии со ст. 56 Конституции РФ	в условиях чрезвычайного положения для …… и защиты …… в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные……
Оборона и безопасность Российской Федерации	в соответствии с Конституцией России относится к предметам ……
В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии	…… вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях …… с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе
Решение вопроса об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	относится к ведению …….. Федерального Собрания Российской Федерации

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	Описание
1564 г., создание Приказа тайных дел	Руководство осуществляет лично царь Алексей Михайлович, расследование государственных преступлений не было основной задачей этого органа, в его обязанности входило управление имениями царя, его заводами и т.д.
1565 г., царь Иван IV	Создается опричное войско, в основном состоящее из дворян, для борьбы с изменой внутри государства. Опричники должны были изгонять или истреблять государевых противников
1696 г., Петр I издает Указ о передаче Преображенскому приказу исключительного права следствия и суда по политическим	Преображенский приказ и Тайная канцелярия были наделены практически равными правами. Существенное различие заключалось в том, что Тайная канцелярия несла в себе большой элемент специализации. Впоследствии Преображенский приказ был подчинен Верховному тайному совету

преступлениям; 1718 г. - создание Тайной канцелярии	
1729 г.	Ликвидация Преображенского приказа. Расследование политических преступлений передано двум высшим органам – Верховному тайному совету и Сенату
Вторая половина XVI – первая половина XVI вв.)	Полицейские функции осуществляли органы дворцово–вотчинного управления (в центре), а также наместники и волостели (на местах)
Эпоху сословно–представительной монархии (середина XVI – середина XVII вв.)	На смену дворцово–вотчинной пришла приказная система управления. Так, Разбойный приказ занимался сыском и судом по «разбойным» делам и через органы губного и земского управления осуществлял руководство местной полицией
Первая четверть XVII в.	В целях укрепления власти на местах в 146 городах с уездами были назначены воеводы. Но круг их полицейских обязанностей не был четко определен законодательством и наказами. Основные полицейские функции сводились к охране общественного порядка
Вторая половина XVII – начало XVIII в.	В России утверждается абсолютная монархия, для которой характерна детальная регламентация службы и быта подданных. В 1702 г. органы губного самоуправления были упразднены. Их функции перешли к воеводам. После образования в 1710 г. губерний полицейские функции были возложены в числе других на губернаторов. После учреждения в 1719 г. провинций поставленные во главе их воеводы, подчиненные губернаторам, также были наделены полицейскими функциями
1718 г.	В Петербурге учреждена должность генерал-полицмейстера, при которой создавалась канцелярии полицмейстерских дел
1733 г.	В 23 губернских, провинциальных и некоторых более мелких городах были созданы полицмейстерские конторы, возглавляемые полицмейстером из офицеров местного гарнизона
Период царствования Екатерины II, «Наказ» 1767 г.	Осуществлена коренная перестройка органов общей полиции. Екатерина определяла полицию как «установление, попечению которого все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе»

Губернская реформа 1775 г.	Реорганизация органов полиции. В соответствии с «Учреждением для управления губерний» в уездах была введена должность земского исправника (капитана), который возглавлял полицейский орган – нижний земский суд. Охрана «тишины и спокойствия» в уездном городе возлагалась на городничего
1782 г., издание «Устава благочиния»	Определял устройство полицейского аппарата в городах. Согласно этому акту, в городах создавались новые полицейские органы – управы благочиния
1762 г., издание Манифеста об уничтожении Тайной канцелярии	Петр III обосновал свои действия позитивными изменениями в обстановке, произошедшими со времен Петра Великого. Однако орган политического сыска ликвидирован не был. Еще до публикации манифеста об упразднении Тайной канцелярии было принято решение об учреждении Тайной экспедиции при Сенате.
1762 г.	Пришедшая к власти Екатерина II в октябре внесла существенные изменения в организацию нового тайного ведомства. Тайная экспедиция оказалась в подчинении только у одного генерал–прокурора. Это обстоятельство обеспечивало органам политического сыска максимальную централизацию, независимость от других учреждений и сохранение наиболее полной секретности расследования
1805 г. был учрежден «Комитет высшей полиции»; в 1807 г. – «Комитет для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общественного спокойствия», в 1810 г. в России по французскому образцу создается Министерство полиции	В компетенцию нового министерства вошло выявление, предупреждение и пресечение государственных преступлений. Главными средствами нового министерства были избраны шпионаж и провокация. В составе министерства функционировала Особенная канцелярия – орган политического сыска, осуществлявший наряду с борьбой с «инакомыслием» подданных России также и функции контрразведки. Структурно Министерство полиции состояло из двух канцелярий (Общей и Особенной) и трех департаментов
1819 г.	В связи с упразднением Министерства полиции и включением его аппарата в Министерство внутренних дел Особенная канцелярия перешла в ведение МВД. Политическим розыском занималась также Экспедиция тайной полиции при петербургском генерал–губернаторе

Вторая половина XVIII в. - первая четверть XIX в.	Деятельность общей полиции связана со слиянием городского сословного самоуправления с органами полиции. Вместо управ благочиния и городских дум были учреждены городские правления – ратгаузы, соединявшие в себе административно–полицейские, финансово–хозяйственные и частично судебные функции
1826 г.	Николай I расширил Собственную его императорского величества канцелярию. То, что оставалось от ранее существовавшей канцелярии, было сведено в Первое отделение. Дополнительно были введены Второе отделение, занимавшееся кодификацией законов, и Третье отделение, призванное следить за их безусловным исполнением. Первоначально Третье отделение состояло из четырех экспедиций. Надзор и контроль Третьего отделения распространялись, согласно секретным инструкциям, и на государственные учреждения в центре и на местах. Таким образом, Третьему отделению, как органу, состоящему непосредственно при императоре, отводилось особое место в государственном аппарате, не зависимое от администрации и общей полиции. Просуществовав до 3 марта 1880 г., Третье отделение указом императора Александра II было передано в ведение вновь созданной Верховной распорядительной комиссии
6 августа 1880 г.	Третье отделение было упразднено, а его функции переданы Министерству внутренних дел, а конкретно департаменту государственной полиции, образованному при МВД. Центральным розыскным органом Российской империи стало Санкт–Петербургское охранное отделение
Первая половина XIX в.	Деятельность общей полиции развивалась следующим образом. В 1837 г. были учреждены станы, во главе которых стояли назначаемые губернатором из числа местных дворян становые приставы. В декабре 1862 г. произошло объединение уездной и городской полиции. Было создано единое уездное полицейское управление во главе с исправником и его помощником. В 1903 г. была создана полицейская стража, представлявшая из себя вооруженную опору действиям становых приставов вместо выборной сельской полиции, ставшей ненадежной в политическом отношении
Конец XIX в.	При канцеляриях полицмейстеров и градоначаль-

	ников стали формироваться сыскные отделения. Общеуголовный сыск в России был организован по децентрализованному типу подобно Англии, что предусматривало наличие в каждом районе своего постоянного штата, действующего исключительно в пределах данной территории
1911–1912 гг.	Создается разветвленная система контрразведывательных органов в Военном министерстве и в штабах военных округов. До этого борьбой с иностранным шпионажем номинально занимались розыскные учреждения русской тайной полиции – охранные отделения и подразделения губернских и железнодорожных жандармских управлений.
1910 г.	На межведомственном совещании под председательством товарища (заместителя) внутренних дел было принято решение о создании в структуре военного ведомства (при штабах военных округов) так называемых контрразведывательных отделений с подчинением их начальникам разведотделений окружных штабов. Русской тайной полиции надлежало направлять в распоряжение вновь создаваемых военно–розыскных органов опытных офицеров отдельного корпуса жандармов, специалистов по розыску
1915 г.	Наряду с армейской контрразведкой были созданы и органы контрразведки в Российском Военно-морском флоте.
Февраль 1917 г.	По решению Временного правительства был арестован начальник контрразведывательного отделения Генерального штаба. Фактически к осени 1917 г. в какой–то степени дееспособными оставались лишь отдельные подразделения в Главном управлении Генерального штаба и в Московском военном округе. В таком тяжелом состоянии подошла российская разведка к октябрю 1917 г.
7декабря 1917 г.	Советское правительство стало создавать свою систему безопасности. На основании предложений Ф.Э. Дзержинского Совет Народных Комиссаров постановил образовать Всероссийскую чрезвычайную комиссию при СНК по борьбе с контрреволюцией и саботажем. Позднее на ВЧК были возложены задачи по борьбе с должностными преступлениями, бандитизмом, обеспечением Красной Армии, железнодорожного транспорта, охране государственной границы. В судебной области ВЧК

	отводилась роль органа дознания
Январь 1918 года	Создается Управление военного контроля. На него первоначально были возложены многие функции, в том числе охрана государственной границы, таможенный досмотр и даже военная цензура печати
Март 1918 года	После заключения Брестского мирного договора Народный комиссариат по военным делам (Наркомвоен) приступил к ликвидации штабов объединений. Вместе с ними прекратили существование и соответствующие контрразведывательные учреждения российской армии, за исключением контрразведки Генерального штаба. Последняя вошла в состав Всероссийского Главного штаба под названием Регистрационной службы
Май 1918 года	Инициативу в формировании армейской контрразведки взял на себя Наркомвоен. Его Оперативный отдел (Оперод) пополнился новым подразделением – отделением Военного контроля (с 3 октября 1918 г. – отдел Военного контроля Оперода Наркомвоена, с ноября 1918 г. – отдел Военного контроля Регистрационного управления Полевого штаба Реввоенсовета Республики – РВСР). По постановлению РВСР с октября 1918 г. этот отдел возглавлял всю контрразведку Красной Армии
Декабрь 1918 года	Бюро ЦК РКП(б) приняло решение о слиянии фронтовых ЧК и аппарата Военного контроля в единый орган, который вскоре стал именоваться Особым отделом ВЧК. Этот день принято считать днем рождения советской военной контрразведки
Февраль 1922 г.	ВЧК была упразднена. Теперь ее задачи возлагались на Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), для чего в его составе создавалось Государственное политическое управление (ГПУ) под председательством Народного комиссара внутренних дел. Перед органами ГПУ при НКВД РСФСР были поставлены следующие задачи: борьба с контрреволюцией и саботажем; борьба со шпионажем; охрана железнодорожных и водных путей сообщения; охрана государственной границы; борьба с контрабандой
Декабрь 1922 года	В связи с образованием Союза ССР на базе ГПУ было создано Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при Совете Народных Комиссаров СССР, на которое возлагалось руководство работой государственных политиче-

	ских управлений союзных республик и им подведомственных особых отделов военных округов
Постановление ЦИК и СНК СССР «Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел» от 10.07.1934 г.	Создан Народный комиссариат внутренних дел (НКВД СССР). Этот союзно–республиканский наркомат включил в себя ОГПУ в качестве одного из структурных подразделений, которое после реорганизации стало называться Главным Управлением государственной безопасности (ГУГБ) НКВД СССР. НКВД включало в себя также Главное управление рабоче–крестьянской милиции (ГУМ), Главное управление пограничной и внутренней охраны, пожарную охрану, Главное управление лагерей, Управление особого строительства, Главное управление государственной съемки и картографии, Главное управление мер и весов, главное управление шоссейных и железных дорог (ГУУШОСДОР И ГУЛЖДС), Главное управление строительства аэродромов
Приказ НКВД СССР №00319 «О работе троек с объявлением инструкции тройкам НКВД по рассмотрению дел об уголовных и деклассированных элементах и о злостных нарушителях положения о паспортах» от 27 мая 1934 г.	В республиках, краях и областях были образованы «тройки» НКВД, в состав которых входили начальник Управления НКВД, начальник управления милиции и областной прокурор. «Тройки» принимали решения о высылке, ссылке или заключении в лагерь сроком до 5 лет. Просуществовали «тройки» до 26 ноября 1938 г. и были отменены постановлением СНК и ЦК ВКП(б).
Постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска», принятое 15 декабря 1939 г., ЦИК и Совнарком СССР	Полномочия ОГПУ были значительно расширенны за счет передачи чекистскому ведомству функций охраны общественного порядка. В составе ОГПУ образовывалась главная инспекция по руководству деятельностью милиции и уголовного розыска, а в составе полномочных представительств ОГПУ по ЗСФСР и Средней Азии особые инспекции, которым подчинялись управления милиции и уголовного розыска при совнаркомах республик, входивших в состав ЗСФСР, Узбекской ССР, Туркменской ССР и Таджикской ССР.
Постановление политбюро ЦК ВКП (б) «О разделении Наркомата внутренних	НКВД был разделен на два наркомата – Народный комиссариат государственной безопасности СССР (НКГБ СССР) и Народный комиссариат внутренних дел СССР (НКВД СССР)

дел СССР на два наркомата» от 3 февраля 1941 г.	
Февраль 1941 года	ЦК ВКП(б) и СНК СССР было принято решение о передаче подразделений военной контрразведки из системы НКВД СССР в подчинение Наркомата обороны и Наркомата Военно–морского Флота СССР (третьи управления НКО и НКВМФ). Таким образом, в результате реорганизации НКВД СССР образца 1934 г. в стране стали функционировать сразу четыре самостоятельных органа охраны государственной безопасности, общественного порядка, контрразведывательного обеспечения Красной Армии и Военно–Морского Флота: НКВД СССР, НКГБ СССР, Третьи управления НКО и НКВМФ. Для координации и взаимодействия этих органов постановлением ЦК ВКП (б) и СНК СССР от 8 февраля 1941 г. был образован Центральный Совет в составе наркомов государственной безопасности и внутренних дел, начальников третьих управлений НКО и НКВМФ
Постановление Совнаркома СССР № 415–138сс от 19 апреля 1943 г.	Управление особых отделов и подчиненные им органы, занимавшиеся контрразведывательной работой в Красной Армии, были выведены из систем НКВД СССР, реорганизованы в Главное управление контрразведки (ГУКР) «Смерш» и переданы в ведение Наркомата обороны СССР и Наркомат ВМФ. Центральная задача органов военной контрразведки вытекала из самого наименования, которое расшифровывалось как «Смерть шпионам». Органы «Смерш» предназначались для борьбы с подрывной деятельностью иностранных разведок в частях и соединениях Красной Армии, обеспечения непроницаемости линии фронта вражеской агентурой
Послевоенный период	Характеризуется упразднением аппаратов, созданных исключительно для работы в ходе ведения войны. 22 марта 1946 г. Народный комиссариат государственной безопасности был упразднен и на его базе было создано Министерство государственной безопасности СССР. Главное управление контрразведки «Смерш» Вооруженных Сил СССР 4 мая 1946 г. вошло в состав МГБ СССР, и на его базе было сформировано Третье главное управление, органы которого развернули контрразведывательную работу в армии и на флоте.

18 марта 1946 года	V сессия Верховного Совета СССР приняла Закон о преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР, а народных комиссариатов - в министерства. НКВД СССР преобразовывается в Министерство внутренних дел (МВД) СССР.
Сентябрь 1946 года	При МГБ СССР было образовано Особое совещание, в состав которого входили три человека: председатель (министр госбезопасности) и два члена (заместители министра госбезопасности)
1949 г.	Постановлением Совета Министров СССР в Министерстве госбезопасности были образованы 7-е управление (организация и установка наружного наблюдения за лицами, разрабатывавшимися органами госбезопасности); а также Главное управление пограничных войск и Главное управление милиции со всеми органами на местах
1953 г.	После смерти Сталина 7 марта 1953 г. МГБ СССР и МВД СССР были реорганизованы в единый орган – Министерство внутренних дел СССР
Указ Президиума Верховного Совета СССР 13 марта 1954 года №137/40 «Об образовании Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР»	Образование Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР (КГБ при СМ СССР). Система органов госбезопасности СССР также включала в себя органы военной контрразведки в лице особых отделов КГБ округов, флотов и групп войск, особые отделы армий и флотилий, особые отделы – отделений дивизий и бригад; особые отделы КГБ на железнодорожном, воздушном и морском транспорте, аппараты уполномоченных УКГБ на железнодорожных станциях и в морских портах
1960 г.	ЦК КПСС и Совет Министров СССР изменили структуру Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и его органов на местах, 2 Главное управление, 4, 5 и 6 Управления КГБ при совете Министров СССР объединялись в единое 2 Главное управление КГБ при Совете Министров СССР. Управление охраны дипломатического корпуса и наружного наблюдения 2 Главного управления объединялось с 7 Управлением КГБ в единое 7 Управление (охраны дипломатического корпуса и наружного наблюдения) КГБ при Совете Министров СССР. 3 Главное управление преобразовывалось в 3 Управление КГБ при Совете Министров СССР, а Следственное управление – в След-

	ственный отдел КГБ при Совете Министров СССР. В 1967 г. аппараты уполномоченных в городах и районах были реорганизованы в городские и районные отделы и отделения КГБ–УКГБ-ОКГБ
1966 г.	Президиум Верховного Совета РСФСР упразднил Министерство охраны общественного порядка РСФСР в связи с возложением его функций на МООП СССР**.**
1972 г.	Совет Министров СССР утвердил положение "О МВД СССР"**.**
1978 г.	В соответствии со вступившей в силу 7 октября 1977 г. Конституцией СССР Верховный Совет СССР принял постановление о переименовании КГБ при Совете Министров в КГБ СССР
1983 г.	В КГБ СССР было создано специальное подразделение по контрразведывательной защите органов МВД СССР: Управление «В» 3 Главного управления КГБ СССР
Закон СССР от 16 мая 1991 г. №2159-1 «Об органах государственной безопасности в СССР»	В соответствии с Законом структура КГБ включала в себя: Первое Главное управление – орган внешнеполитической разведки; Второе Главное управление – главный контрразведывательный орган; Третье Главное управление – военная контрразведка; Четвертое Управление – организация контрразведывательной работы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; Пятое Управление – организация борьбы с акциями так называемой идеологической диверсии иностранных спецслужб и организаций и борьбы с действиями враждебных элементов внутри страны; Шестое Управление – по защите экономики; Седьмое Управление – организация наружного наблюдения; Восьмое Управление – шифровальная и дешифровальная работа; Девятое Управление – охрана руководителей КПСС и Советского государства; 15 Управление – организация эксплуатации, охраны и обороны особо важных объектов; 16 Управление – радиоперехват и дешифровка сигналов иностранных радиосредств; Оперативно–техническое управление – разработка и внедрение новейших специальных технических средств; Главное управление пограничных войск; Главное управление спецвойск; Управление правительственной связи; Управление кадров; Хозяйственное управление; Медицинское управление

Август 1986 года	МВД РСФСР и Московская Патриархия Русской Православной Церкви заключают соглашение о сотрудничестве в целях укрепления законности и правопорядка, противодействия преступности
Октябрь 1988 года	МВД СССР издает приказ о создании отрядов милиции особого назначения (ОМОН).
Октябрь 1991 года	КГБ СССР был ликвидирован. Многие подразделения КГБ стали самостоятельными спецслужбами (напр., СВР России), а оставшиеся подразделения были объединены в Межреспубликанскую службу безопасности. Территориальные органы госбезопасности Российской Федерации после августовских событий 1991 г. вошли в КГБ РСФСР, образованный в 1990 г., который в ноябре 1991 г. был преобразован в Агентство федеральной безопасности РСФСР
Указа Президента РФ от 24 января 1992 г. №42	АФБ Российской Федерации и МСБ СССР упразднены, а на их базе образовали Министерство безопасности России, после чего соответствующие министерства были созданы в республиках в составе Российской Федерации, управления – в краях и областях, отделы-отделения – в городах и районах
8 июля 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации был принят закон №3246/1-I «О федеральных органах государственной безопасности»	В соответствии с этим законом систему федеральных органов государственной безопасности составляли: Министерство безопасности Российской Федерации; органы госбезопасности в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономной области и автономных округах, городах Москве и Санкт–Петербурге; органы госбезопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях (военная контрразведка); органы пограничной охраны
Указ Президента России «Об упразднении Министерства безопасности России и о создании Федеральной службы контрразведки Российской Федерации» от 21 декабря 1993 года	После октябрьских событий 1992 г. в Москве Президентом России принято решение об упразднении Министерства безопасности и о создании Федеральной службы контрразведки Российской Федерации, которая задумывалась как «чистая спецслужба», т.е. призванная лишь наблюдать и информировать руководство страны об угрозах опасности. ФСК России возглавляла единую систему органов контрразведки страны, в которую входили: органы контрразведки в субъектах Российской Федерации; органы военной контрразведки в Вооруженных Силах Российской Федерации, ее пограничных войсках, внутренних войсках МВД Рос-

	сийской Федерации и иных войсках и воинских формированиях России. ФСК России, как и «чистая» спецслужба, не прижилась в России. Очень скоро обстановка внесла коррективы и заставила вернуться к традиционному для нашего государства симбиозу спецслужбы и правоохранительного органа
Указ Президента РФ от 23 июня 1995 г. №633 «О первоочередных мерах по реализации Федерального закона «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации»	Федеральная служба контрразведки России была переименована в Федеральную службу безопасности Российской Федерации

Теоретический блок

На законодательном уровне с принятием 5 марта 1992 года Закона РФ «О безопасности» впервые были закреплены правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации.

В настоящее время вопросы, касающиеся безопасности, регламентируются Федеральным законом «О безопасности» от 28.12.2010 (в редакции от 05.10.2015) №390-ФЗ.

Нормативно-правовые акты, определяющие правовой статус правоохранительных органов обеспечения безопасности и регулирующие их деятельность

- Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации» от 03.04.1995 г. №40-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.);
- Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 г. №61-ФЗ (в ред. от 08.12.2011 г.);
- Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 г. №5-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.);
- Закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. №5485-1 (в ред. от 08.11.2011 г.);
- Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 г. №57-ФЗ (в ред. от 12.03.2014 г.);
- Федеральный закон «О полиции» от 7.02.2011 г. №3-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.);
- Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Совета безопасности Российской Федерации» от 06.05.2011 г. №590 (в ред. от 25.07.2014 г.);
- Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 1.03.2011 г. N 248 (в ред. от

Безопасность	- состояние защищенности личности, общества, государства и среды жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз или опасностей; - является важнейшим условием существования человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, информации; - выступает интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов биосферы и ноосферы в духовной и культурной сферах, во внутренней и внешней политике, в обороне, экономике, экологии, социальной политике, физическом и моральном здоровье, в информатике, технологии; -интегральным показателем и критерием безопасности является риск; - конечной целью обеспечения безопасности является нейтрализация или исключение различных опасностей угроз и рисков.
Основные принципы обеспечения безопасности	1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Задачи Совета Безопасности	1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности; 2) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией; 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации; 4) подготовка Президенту Российской Федерации предложений: - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий; - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности; - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения; - о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности; - об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны; 5) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики; 6) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности; 7) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.
Функции Совета Безопасности	1.Рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формиро-

	ваний и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности; 2. проведение стратегической оценки на основе анализа информации: - о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности; - о социально-политической и об экономической ситуации в стране; - о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации; - о состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму; - о военной опасности и военной угрозе; - о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности; - о ходе реализации государственной антинаркотической политики; - о состоянии военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также международного сотрудничества в области обеспечения безопасности; - о состоянии информационной безопасности Российской Федерации и о развитии информационного общества в Российской Федерации; - о деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности; - о координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения националь-

	ной безопасности; 3. разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности; 4. осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, в том числе: - оценка эффективности работы по реализации документов стратегического планирования; - корректировка документов стратегического планирования и стратегических национальных приоритетов; - координация деятельности по разработке в федеральных округах документов стратегического планирования; 5. участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами; 6. рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности; 7. подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности; 8. организация разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществление контроля за их реализацией; 9. организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности; 10 рассмотрение ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению; 11. рассмотрение ежегодного Сводного доклада о ре-

	зультатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации; 12. рассмотрение ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации; 13. организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности
В состав Совета Безопасности входят	1. Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; 2. Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации; 3. Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере обеспечения безопасности, а также специальные функции в области государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью

Полномочия ФСБ	Сущность, краткая характеристика
Права	- устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие; - использовать специальные методы и средства при осуществлении разведывательной и контрразведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом; -проводить оперативно-розыскные мероприятия; - осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность); - использовать подразделения спецназа и применять боевую технику и физическую силу против находящихся за пределами РФ террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности РФ; - осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нане-

	сение ущерба безопасности РФ, а также в преступные группы; - осуществлять внешнюю разведывательную деятельность; - осуществлять дознание и предварительное следствие в соответствии с УПК РФ; - осуществлять шифровальные работы; - осуществлять государственный контроль за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей, обеспечивающих передачу информации с использованием шифров; - получать биологический материал и осуществлять обработку геномной информации по преступлениям, относящимся к своей подследственности; - реализовывать иные права, предоставленные федеральным законодательством органам обеспечения безопасности
Обязанности	- информировать Президента РФ, Председателя Правительства РФ и по их поручениям иные органы государственной власти об угрозах безопасности РФ; - выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности РФ; - добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности РФ, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала; - осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории РФ; - выявлять, предупреждать и пресекать террористические акты и другие преступления, а также административные правонарушения в рамках своей компетенции; - разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, с деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ; - обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах РФ и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах;

	- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок; - обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ; - участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну, осуществлять контроль в данной сфере; - осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы РФ; - обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории РФ; - иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством в области обеспечения безопасности

Направления деятельности ФСБ РФ	**Характеристика направления**	**Основания, порядок проведения**
Контрразведывательная деятельность	деятельность, осуществляемая посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации	- наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; - необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ; - необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну; - необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам Федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе; - необходимость обеспечения собственной безопасности; - запросы специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

Борьба с преступностью и террористической деятельностью	деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию шпионажа, незаконного оборота оружия, наркотических средств, террористических актов, организованной преступной деятельности, преступлений коррупционной направленности и других преступлений посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий	- необходимость пресечения террористического акта и (или) иного преступления; - необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта и (или) иного преступления; - необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма
Пограничная деятельность	Деятельность, направленная на: - защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации; - защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации	- недопущение противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска; - осуществляется в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорам Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации
Информационная безо-	деятельность по обеспечению со-	Проводится при: - формировании и реализации государст-

пасность	стояния защищенности национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства, которые заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность, тем самым в упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.	венной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств; - обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации

Разведывательная деятельность	- осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке»; - порядок взаимодействия органа внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности с другими органами внешней разведки Российской Федерации определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными правовыми актами	порядок проведения разведывательных мероприятий и порядок использования специальных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности
Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)	- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции. В МВД России, как в СК России и МЧС России, предусмотрена военная, правоохранительная и федеральная гражданская госслужба.	

Полиция в Российской Федерации	- составная часть единой централизованной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Включена в органы внутренних дел.[7] Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. В пределах своей компетенции руководство деятельностью полиции осуществляют Президент Российской Федерации непосредственно или через министра внутренних дел, руководители территориальных органов Министерства внутренних дел и руководители подразделений полиции. Указанные руководители несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей
Принципы деятельности полиции	
Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина	Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.
Законность	Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

[7] Ст. 14 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

	Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.
Беспристрастность	Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций. Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию. Сотрудник полиции как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.
Открытость и публичность	Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Граждане, общественные объединения и организации имеют право в по-

	рядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом. Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.
Общественное доверие и поддержка граждан	Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями.
Взаимодействие и сотрудничество	Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными

	органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.
Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем	Полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями. Кроме того, полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.

Федеральная таможенная служба (ФТС России)	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений. Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Федеральная служба охраны (ФСО России)	Федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, спецслужба, осуществляющая функции по государственной охране руководства страны и обеспечению их защищённой связью. ФСО России, наряду с ФСБ России, СВР России, относится к «силам и средствам обеспечения безопасности», то есть спецслужбам; наделенным правом осуществления оперативно-розыскной деятельности. В ФСО России предусмотрена воинская и федеральная гражданская госслужба. Наделена правовым статусом юридического лица. Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации. Основными задачами ФСО России являются: обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда; прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы; предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты; защита охраняемых объектов; участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом; организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, совершенствования специальной связи и информации, предоставляемых государ-

	ственным органам; участие в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, противодействию техническим разведкам и защите сведений, составляющих государственную тайну и др.

Блок применения

Выделите основные черты органов обеспечения безопасности. Раскройте соотношение понятий «субъект безопасности», «объект безопасности», «охрана правопорядка», «национальные интересы».

Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

Концепция (стратегия) национальной безопасности Российской Федерации	К числу основных объектов безопасности относятся…… - ее права; общество – его…..; государство – его……
Национальные интересы	Совокупность сбалансированных интересов ……. в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах
Субъект безопасности	В соответствии с законодательством являются…... Основным субъектом, на которое возложено обеспечение безопасности, является……. Через органы законодательной, исполнительной и судебной власти……. осуществляет функции обеспечения безопасности
Охрана правопорядка	Совокупность мер по достижению целей режима….., его конечного результата - упорядоченности общественных отношений (правопорядка) в соответствии с существующими правовыми предписаниями. "Охрана правопорядка" - понятие более узкое, чем общепринятое понятие ……. По сути своей охрана правопорядка - это то, что делается для устранения каких бы то ни было препятствий, мешающих воплощению в жизнь велений права: признание законов и других правовых актов не соответствующими……; издание законов и других нормативных актов, способствующих успешному преодолению всех разновидностей противоправных действий, в том числе предупреждению, пресечению и борьбе с преступлениями и иными правонарушениями; повседневная деятельность уполномоченных государственных органов по применению……. и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, прав и закон-

	ных интересов государственных и негосударственных организаций и т. д.
Угроза безопасности	Совокупность условий и факторов, создающих опасность ……... Содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности определяется…….. объектам безопасности, исходящей от внутренних и внешних источников. В числе факторов, создающих спектр угроз национальной безопасности Российской Федерации выделяются……

Рефлексия

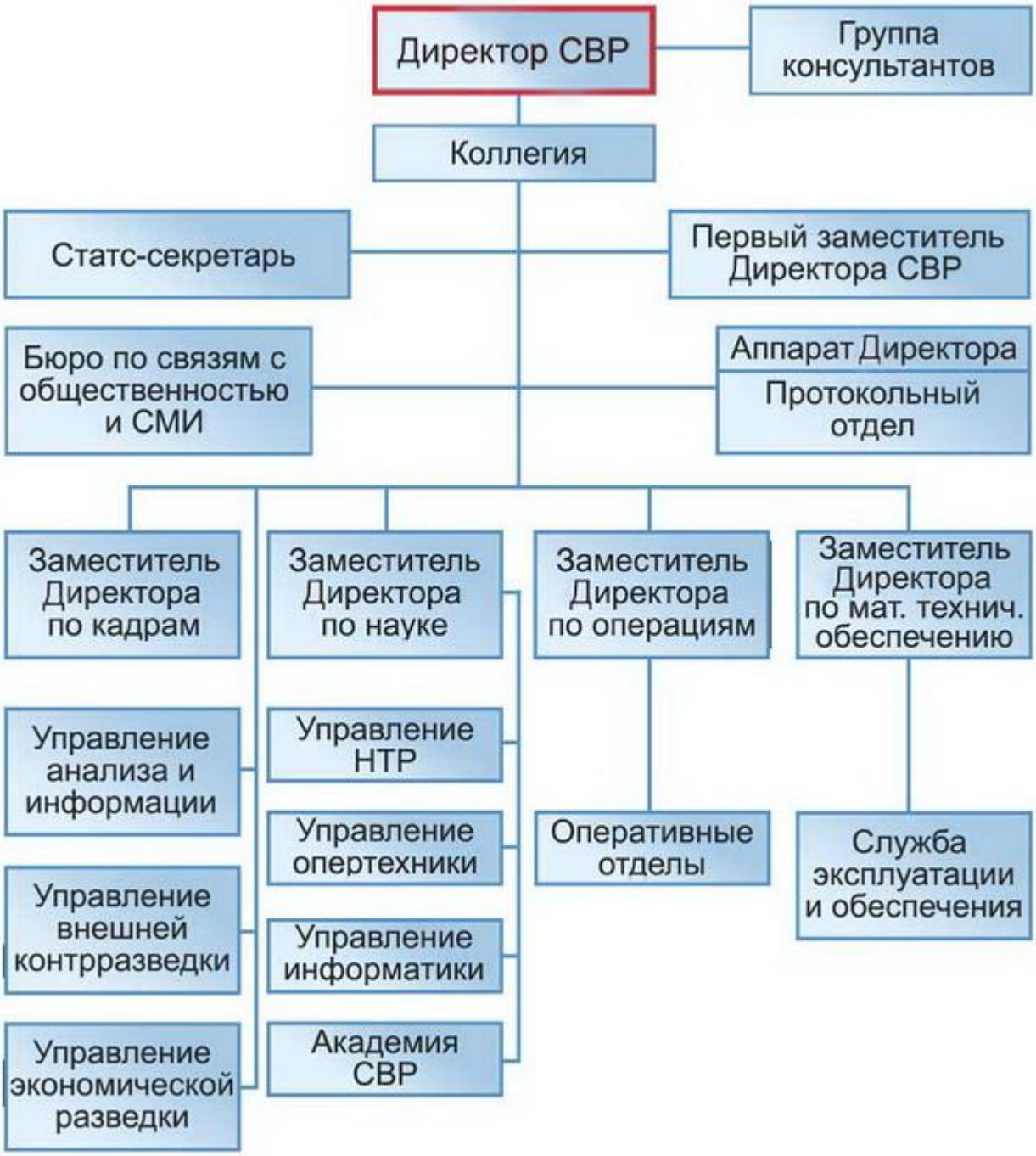
7. Охарактеризуйте государственную политику в области обеспечения безопасности и субъектов ее реализации.
8. Что составляет правовую основу обеспечения безопасности?
9. Раскройте принципы обеспечения безопасности.
10. Дайте определение государственной безопасности и перечислите ее основные объекты.
11. Что включает в себя деятельность по обеспечению безопасности?
12. Каковы назначение, основные задачи, структура и принципы деятельности ФСБ России, МВД России, ФТС России?
13. Перечислите основные направления деятельности ФСБ России.
14. Какие задачи выполняют органы внутренних дел?
15. Назовите основные направления деятельности органов внутренних дел.
16. Опишите структуру центрального аппарата МВД России.
17. Из каких звеньев состоит система органов внутренних дел?
18. Какое место в системе органов внутренних дел занимает полиция?
19. Перечислите основные права и обязанности полиции.

Блок систематизации и обобщения

Система (структура) правоохранительного органа	Определение органа обеспечения безопасности	Краткая характеристика, содержание структуры
ФСБ Российской Федерации	Единая централизованная система органов Федеральной службы безопасности и пограничных войск	- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности; - управления (отделы) по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);

		- управления (отделы) в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках); - управления (отделы, отряды) по пограничной службе (пограничные органы); - другие управления (отделы), осуществляющие отдельные полномочия; - авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные организации, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские, военно-строительные подразделения
Федеральные органы государственной охраны	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи	- Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России); - Служба безопасности Президента (СБП); - Президентский полк; - Управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России; - Подразделения связи специального назначения ФСО России; - Гараж особого назначения ФСО (ГОН ФСО); -Образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны.

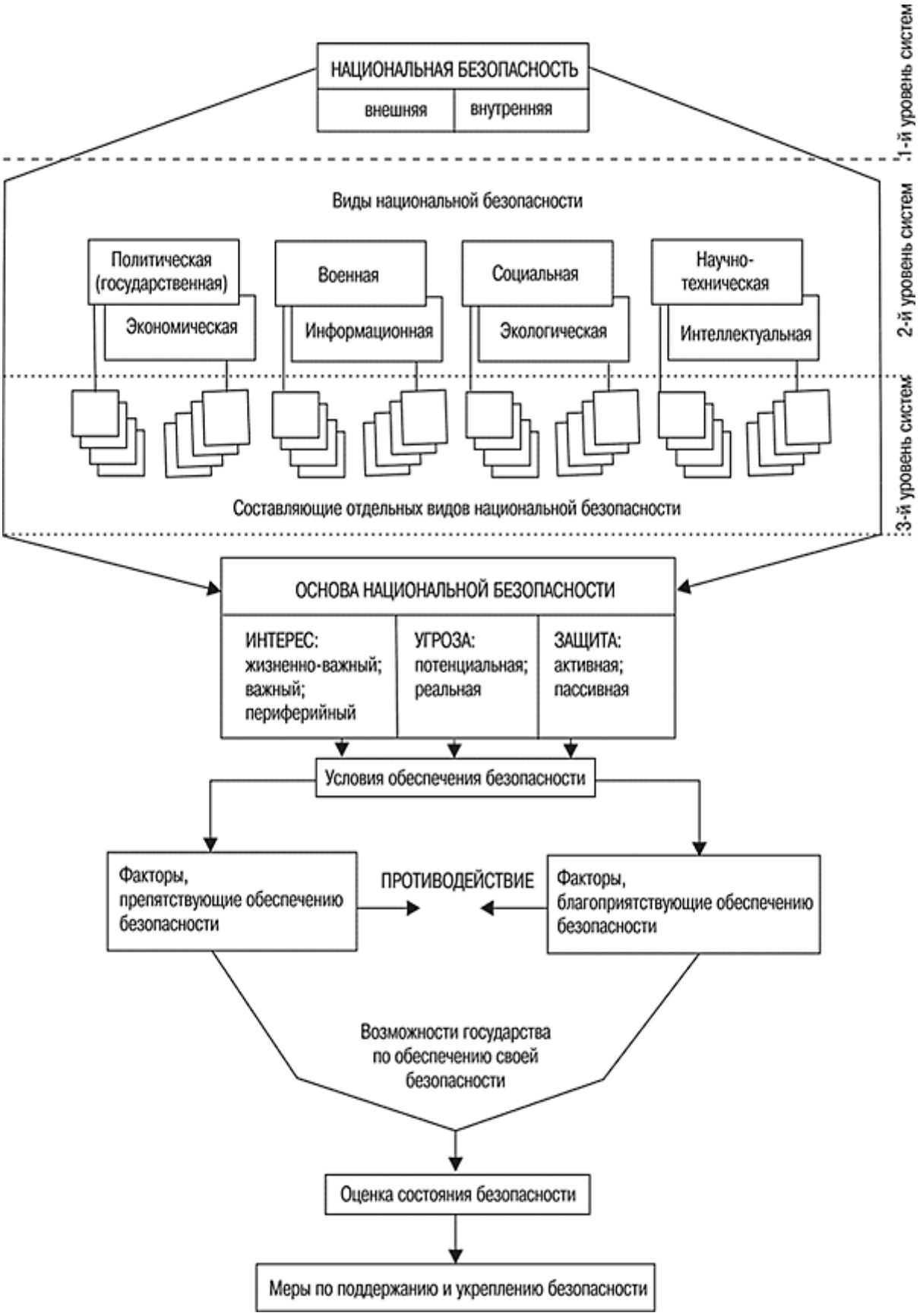
Структура службы внешней разведки



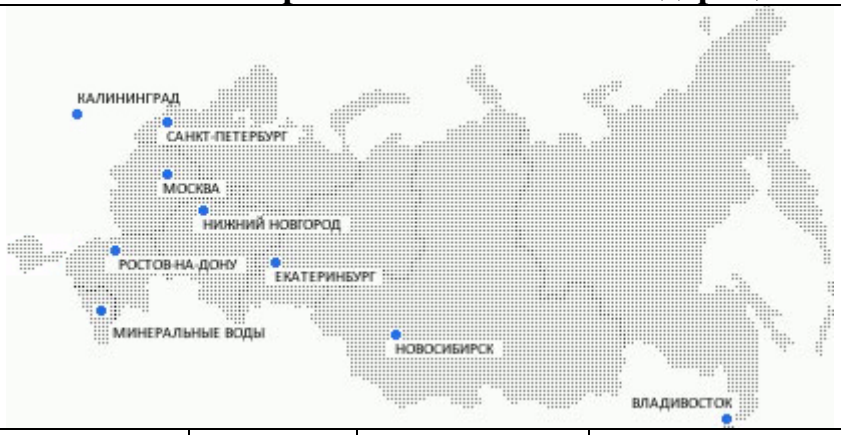
Система Министерства внутренних дел Российской Федерации	
Главные управления	 **Главное управление вневедомственной охраны**  **Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения**  **Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации**  **Главное управление по противодействию экстремизму**  **Главное управление собственной безопасности**  **Главное управление на транспорте**  **Главное управление уголовного розыска**  **Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции** **Главное управление по вопросам миграции** **Главное управление по контролю за оборотом наркотиков**
Департаменты	 **Следственный департамент**  **Департамент государственной службы и кадров**  **Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций**  **Департамент информационных технологий, связи и защиты информации**  **Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению**  **Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий**  **Договорно-правовой департамент**  **Организационно-аналитический департамент**
Управления	 **Управление «К» МВД России**  **Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите**  **Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации**  **Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий**  **Организационно-штатное управление**

	Контрольно-ревизионное управление **Управление по организации дознания** **Оперативное управление** **Национальное центральное бюро Интерпола** **Управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации** **Управление по организации лицензионно-разрешительной работы**
Центры	**Академия управления МВД России** **Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России** **Всероссийский научно-исследовательский институт** **Главный информационно-аналитический центр** **Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения** **Главный центр связи и защиты информации** **Главный центр специальных перевозок МВД России** **Научно-исследовательский центр «Охрана» МВД России** **Научно-производственное объединение «Спецтехника и Связь»** **Объединенная редакция МВД России** **Центр кинологического обеспечения МВД России** **Центр метрологии МВД России** **Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России** **Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД России** **Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России** **Экспертно-криминалистический центр** **Центр социальной работы МВД России**


Концепция национальной безопасности Российской Федерации
С ф е р а
Экономическая
Внутриполитическая
Социальная
Международная
Информационная
Военная
Пограничная
Экологическая
Отраслевые концепции (доктрины)
Субъекты обеспечения безопасности
Президент РФ
Законодательная власть
Исполнительная власть
Гражданское общество
Судебная власть


НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
внешняя
внутренняя
1-й уровень систем
Виды национальной безопасности
Политическая (государственная)
Экономическая
Военная
Информационная
Социальная
Экологическая
Научно-техническая
Интеллектуальная
2-й уровень систем
3-й уровень систем
Составляющие отдельных видов национальной безопасности
ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ИНТЕРЕС: жизненно-важный; важный; периферийный
УГРОЗА: потенциальная; реальная
ЗАЩИТА: активная; пассивная
Условия обеспечения безопасности
Факторы, препятствующие обеспечению безопасности
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
Факторы, благоприятствующие обеспечению безопасности
Возможности государства по обеспечению своей безопасности
Оценка состояния безопасности
Меры по поддержанию и укреплению безопасности

Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации



Таможенное управление	Таможен	Оперативных таможен	Таможенных постов	Субъектов РФ
Центральное	13	1	113	18
Северо-Западное	10	1	88	11
Южное	7	1	50	13
Приволжское	8	1	49	15
Уральское	6	1	49	6
Сибирское	11	1	68	12
Дальневосточное	9	1	47	10
Северо-Кавказское	3	1	18	7

Блок расширения и углубления

Теория безопасности	является современным, междисциплинарным направлением фундаментальной науки и изучает состояние защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от ЧС природного и техногенного характера. В рамках теории безопасности используются законы, методы, критерии и принципы естественных, технических и общественных наук.
Основные объекты научных исследований	- установление фундаментальных закономерностей перехода естественных природных систем, объектов техногенной и биологической сферы, социально-экономических структур от нормальных (штатных) к аварийным и катастрофическим состояниям; - качественное и количественное описание сложных нелинейных механизмов взаимодействия указанных систем, объектов и структур на различных стадиях возникновения и развития аварийных и катастрофических состояний и их последствий во временной и пространственной кинетической постановке; - создание научных основ диагностирования, мониторинга, раннего предупреждения и предотвращения аварий и катастроф, построение систем защиты и реабилитации.
Методологические основы базируются на достижениях	- математики (методы математического системного анализа, математическая статистика и теория вероятностей, математическое моделирование, теория бифуркаций, теория решения некорректных задач прикладной математики, теория риска); - физики (общая и прикладная физика элементарных частиц и твердого тела, радиоэлектроника, спектроскопия, физика атмосферы, физика земли, ядерная физика и ядерная энергетика, тео-

	рия лазеров); - механики (механика жидкостей и газов, механика твердого деформируемого тела); - машиноведения (анализ и синтез технических систем, кинематика и динамика машин и механизмов, надежность, прочность и ресурс систем); - информатики и управления (кибернетика, теория управления, теория интегральных систем, теория автоматических систем и роботов, теория принятия решений); - химии (теория химических и физико-химических реакций, химия процессов и материалов, органическая и неорганическая химия, биохимия); - биологии и физиологии (генетика, экология, нейрофизиология, эволюционная морфология); - геологии (комплексные методы геологии, геофизики и геохимии, океанологии); - обществоведения (основы государства и права, философии, социологии, экономики).

Международное сотрудничество органов обеспечения безопасности

Нормативно-правовое регулирование и сущность	В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» ФСБ России имеет право осуществлять внешние сношения со специальными службами и правоохранительными органами иностранных государств, обмениваться с ними на взаимной основе оперативной информацией, специальными техническими и иными средствами в пределах полномочий органов Федеральной службы безопасности (далее – органы безопасности) и порядке, установленном законодательством Российской Федерации; заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации.
Современное состояние	В настоящее время ФСБ России поддерживает официальные контакты со 142 спецслужбами, правоохранительными органами и пограничными структурами 86 государств. В 45 странах мира функционируют аппараты официальных представителей органов Федеральной службы безопасности в иностранных государствах.
Тенденции	Основные усилия органов безопасности на канале взаимодействия с иностранными спецслужбами сосредоточены на противодействии общим вызовам и угрозам, прежде всего международному терроризму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и незаконной миграции. С 2004 года ФСБ России осуществляет деятельность, направленную на углубление многостороннего антитеррористического взаимодействия спецслужб в формате Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (далее РАТС ШОС).
Формы и механизмы сотрудничества	Сегодня сформировалась достаточно эффективная система сотрудничества с партнерами как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Действенными формами двустороннего сотрудничества являются ежегодные совместные заседания коллегий ФСБ России и

	КГБ Республики Беларусь, Коллегии Пограничного комитета Союзного государства, совещания на уровне руководства ведомств с КНБ Казахстана, СНБ Армении, СНБ Узбекистана и СБ Украины, рабочие встречи с МНБ Азербайджана. К эффективным механизмам многостороннего сотрудничества с государствами-участниками СНГ относятся: Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ (далее – СОРБ), Совет командующих Пограничными войсками государств-участников СНГ (далее – СКПВ), Совет по пограничным вопросам государств-членов ЕврАзЭС, а также Антитеррористический центр СНГ (далее – АТЦ СНГ). Активное взаимодействие в сфере борьбы с международным терроризмом и оргпреступностью осуществляется в рамках Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств - партнеров ФСБ России (далее – Совещание), созданного по инициативе ФСБ России в 2002 году. На ежегодно организуемых в рамках РАТС ШОС антитеррористических учениях главной задачей является отработка совместных действий специальных подразделений государств-членов ШОС по нейтрализации угроз террористического характера. С 2008 года на учения приглашаются делегации государств-наблюдателей при ШОС (Индия, Иран, Пакистан, Монголия), а также представители региональных международных органов: АТЦ СНГ, Контртеррористического комитета ООН и Секретариата ОДКБ. Осуществляется активное взаимодействие органов безопасности с зарубежными партнерами по линии таких международных структур и институтов, как ООН, «Группа восьми», ОБСЕ, Совет государств балтийского моря, АТЭС, Совет Россия – НАТО, Конференция руководителей специальных служб тюркоязычных государств. В формате многостороннего пограничного сотрудничества на постоянной основе принимается участие в ежегодных региональных форумах пограничных ведомств/береговых охран государств Атлантики, северной части Тихого океана, Балтийского и Черного морей, а также в заседаниях Международной конференции по пограничным вопросам.
Цели сотрудничества	Формирование единой позиции спецслужб и пограничных структур стран Содружества по наиболее важным вопросам, создание благоприятных организационно-правовых условий для взаимодействия профильных подразделений органов безопасности с партнерами из государств - участников СНГ. Достигнутые на заседаниях СОРБ договоренности направлены на обеспечение безопасности стран Содружества и защиты их интересов, в первую очередь в борьбе с международным терроризмом.
Совместные мероприятия	Для организации взаимодействия с компетентными органами государств – участников СНГ, повышения эффективности совместных и скоординированных антитеррористических мероприятий проводятся совместные оперативно-стратегические командно-штабные учения, сборы руководителей национальных

	антитеррористических центров государств Содружества. В ходе заседаний СКПВ происходит обмен мнениями об обстановке на внешних границах государств-участников СНГ, рассматриваются вопросы подготовки специальных пограничных операций по противодействию проникновения через внешние границы государств-участников СНГ оружия, боеприпасов, контрабанды материальных средств, наркотиков и их прекурсоров, незаконной миграции, а также совместных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий по пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов
Интерпол	
 Эмблема Интерпола	Интерпо́л, Interpol — сокращённое название (с 1956 года) Международной организации уголовной полиции (фр. Organisation Internationale de Police Criminelle, OIPC, англ. International Criminal Police Organization, ICPO) — международная организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов стран-участниц в области борьбы с общеуголовной преступностью. Создана в 1923 году. Члены организации на 1 января 2015 года – 190 государств. Штаб-квартира – Лион (Франция)
Деятельность Интерпола в Российской Федерации	В 1991 году в структуре центрального аппарата МВД СССР на правах управления было создано Национальное центральное бюро Интерпола — орган, осуществляющий непосредственное взаимодействие правоохранительных и других государственных органов СССР с полицией зарубежных стран и Генеральным секретариатом Интерпола. Российская Федерация является правопреемницей СССР, который был принят в Интерпол 27 сентября 1990 года на сессии Генеральной ассамблеи в Оттаве[8] . Начальник Национального центрального бюро Интерпола МВД России, а с ноября 2014 года и член исполнительного комитета Интерпола - генерал-майор полиции Александр Васильевич Прокопчук.

[8] *Бельсон Я. М.* Интерпол в борьбе с уголовной преступностью / отв. ред. И. И. Карпец; АН СССР. М.: Наука, 1989. 240 с. (Наука и технический прогресс).



Абель Рудольф Иванович
(настоящее имя — Фишер Вильям Генрихович)

Родился 11 июля 1903 года в г.Ньюкасл-на-Тайне (Англия) в семье русских политэмигрантов. Его отец — уроженец Ярославской губернии, из семьи обрусевших немцев, активный участник революционной деятельности. Мать — уроженка г.Саратова. Также участвовала в революционном движении. За это супруги Фишер в 1901 г. были высланы за границу и осели в Англии

Карьера. В 1920 г. семья Фишеров возвращается в Москву. Вилли привлекается в качестве переводчика к работе в отделе международных связей Исполкома Коминтерна;

- в 1924 г. он поступает на индийское отделение Института востоковедения в Москве, успешно заканчивает первый курс. Однако затем он был призван на воинскую службу и зачислен в 1 радиотелеграфный полк Московского военного округа. После демобилизации Вилли поступает на работу в НИИ ВВС РККА;
- в 1927 г. В.Фишер был принят на работу в ИНО ОГПУ на должность помощника уполномоченного. Выполнял важные поручения руководства по линии нелегальной разведки в двух европейских странах. Исполнял обязанности радиста нелегальных резидентур, деятельность которых охватывала несколько европейских государств, по возвращении в Москву получил повышение по службе за успешное выполнение задания. Ему было присвоено звание лейтенанта госбезопасности, что соответствовало званию майора;
- в конце 1938 г. без объяснения причин В.Фишер был уволен из разведки. Это объяснялось недоверием Берии к кадрам, работавшим с "врагами народа";
- В.Фишер устроился на работу во Всесоюзную торговую палату, позже перешел на авиапромышленный завод. Неоднократно обращался с рапортами о восстановлении его в разведке;
- в сентябре 1941 г. его просьба была удовлетворена. В.Фишер был зачислен в подразделение, занимавшееся организацией диверсионных групп и партизанских отрядов в тылу гитлеровских оккупантов. В этот период он подружился с товарищем по работе Абелем Р.И., чьим именем впоследст-

вии назывался при аресте. В.Фишер готовил радистов для партизанских отрядов и разведывательных групп, засылаемых в оккупированные Германией страны;
- по окончании войны В.Фишер вновь вернулся на работу в управление нелегальной разведки. В ноябре 1948 г. было принято решение направить его на нелегальную работу в США для получения информации от источников, работающих на атомных объектах. Агентами-связниками для "Марка" (псевдоним В.Фишера) были выделены супруги Коэн;
- к концу мая 1949 г. "Марк" решил все организационные вопросы и активно включился в работу. Она была настолько успешной, что уже в августе 1949 г. за конкретные результаты он был награжден орденом Красного Знамени;
- для оказания помощи ему в 1952 г. был направлен радист нелегальной разведки Хейханен (псевдоним "Вик"). "Вик" оказался морально и психологически неустойчивым, злоупотреблял спиртными напитками, тратил казенные деньги. Через четыре года было принято решение о его возвращении в Москву. Однако "Вик" пошел на предательство, сообщил американским властям о своей работе в нелегальной разведке и выдал "Марка";
- В 1957 г. "Марк" был арестован в гостинице агентами ФБР. В те времена руководство СССР заявляло, что наша страна не занимается "шпионажем". Для того, чтобы дать Москве знать о своем аресте и о том, что он не предатель, В.Фишер при аресте назвался именем своего покойного друга Р. Абеля. В ходе следствия он категорически отрицал свою принадлежность к разведке, отказался от дачи показаний на суде и отклонил попытки сотрудников американских спецслужб склонить его к предательству;
- 10 февраля 1962 г. на границе между Западным и Восточным Берлином, на мосту Глинике, он был обменен на американского пилота Фрэнсиса Пауэрса, сбитого 1 мая 1960 г. в районе Свердловска и осужденного советским судом за шпионаж

Награды

За выдающиеся заслуги в деле обеспечения государственной безопасности нашей страны полковник В.Фишер награжден орденом Ленина, тремя орденами Красного Знамени, двумя орденами Трудового Красного Знамени, орденами Отечественной войны I степени, Красной Звезды, многими медалями, а также нагрудным знаком "Почетный сотрудник госбезопасности"



Примаков
Евгений Максимович

Родился 29 октября 1929 года в Киеве

Карьера:
- окончил арабское отделение Московского института востоковедения в 1953 году и аспирантуру экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова в 1956 году;
- в 1956–1962 годах — на работе в Госкомитете по радиовещанию и телевидению СССР. Прошел путь от корреспондента до главного редактора вещания на арабские страны;
- в 1962–1965 годах — обозреватель газеты "Правда", заместитель редактора отдела стран Азии и Африки. В 1965–1970 годах — собственный корреспондент "Правды" на Ближнем Востоке;
- в 1970–1977 годах — заместитель директора Института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) АН СССР;
- в 1977–1985 годах — директор Института востоковедения АН СССР;
- в 1985–1989 годах — директор ИМЭМО АН СССР;
- с 1974 года — член-корреспондент Академии наук СССР. В 1979 году избран академиком АН СССР;
- в 1988–1989 годах — член Президиума АН СССР. С мая 2008 года — член Президиума РАН;
- в 1989–1990 годах председатель Совета Союза Верховного Совета СССР, член Президентского Совета и Совета безопасности СССР;
- с 1989 года — кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, член Верховного Совета СССР, народный депутат СССР;
- в 1991–1996 годах — руководитель Центральной службы разведки СССР, директор Службы внешней разведки России;
- в 1996 году назначен министром иностранных дел России;
- в сентябре 1998 года утвержден на должность Председателя Правительства Российской Федерации;
- в декабре 1999 года избран депутатом Государственной Думы 3–го созыва. Руководитель фракции "Отечество — Вся Россия";
- 14 декабря 2001 года избран президентом Торгово–промышленной палаты Российской Федерации.

Награды и достижения. Доктор экономических наук, профессор. Автор ряда монографий, в числе которых "Анатомия ближневосточного конфликта" (1978), "Восток после краха колониальной системы" (1982), "Ис-

тория одного заговора: ближневосточная политика США в 70–е — нач. 80–х гг.", "Война, которой могло не быть" (1991), "Годы в большой политике" (1999), "Восемь месяцев плюс..." (2001), "Мир после 11 сентября и вторжения в Ирак" (2003), "Встречи на перекрестках" (2004), "Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами" (2006), "Минное поле политики" (2007), Мир без России? К чему ведет политическая близорукость" (2009). Книги Е. М. Примакова переиздавались за рубежом на китайском, итальянском, английском, болгарском, турецком, персидском, арабском, немецком, японском, греческом, сербском, македонском, румынском, французском языках.

Награжден орденом Трудового Красного Знамени (1975), орденом Дружбы народов (1979), орденом "Знак Почета" (1985), орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени (1995), орденом "За заслуги перед Отечеством" II степени (1998), орденом "За заслуги перед Отечеством" I степени (2009), Памятной медалью им. А. М. Горчакова (1998), орденом Дружбы народов (1999, Таджикистан), орденом Почета (2004), орденом князя Ярослава Мудрого V степени (2004, Украина), орденом Дружбы народов (2005, Белоруссия), орденом "Данакер" (2005, Киргизия), орденом Достык I степени (2007, Казахстан), Золотым знаком (2007, Австрия), Большой золотой медалью РАН им. М. В. Ломоносова (2008), Почетным орденом (2008, Швейцария), орденом "За заслуги" степени "Большой крест" (2009, Чили) и др.

Лауреат премии им. Насера (1974), Государственной премии СССР (1980), премии Авиценны (1983), премии Джорджа Кеннана (1990), Международной премии им. Гуго Гроция (2000), премии Международного Фонда единства православных народов (2004), премии святого благоверного князя Александра Невского (2009) и др.



Ри́хард Зо́рге
(нем. *Richard Sorge*, а
гентурный псевдоним **Рамза́й**, «Инсон»)

Рихард родился в семье немецкого инженера Густава Вильгельма Рихарда Зорге (нем.)русск. (1852—1907), занимавшегося нефтедобычей на фирме Нобеля на Бакинских промыслах. Мать Рихарда, вторая супруга Зорге, Нина Степановна Кобелева — русская, из семьи железнодорожного рабочего. Семья была многодетной.

Карьера В 1917—1919 годах член независимой социал-демократической партии, с 1919 года член Коммунистической партии Германии. Был пропагандистом в Вуппертале и Франкфурте-на-Майне.

С ноября 1920 по 1921 год редактировал партийную газету в Золингене. Был научным сотрудником Франкфуртского института социальных исследований, более известного как «Франкфуртская школа».Вскоре после за-

прета деятельности германской компартии в 1924 году Зорге с одобрения руководства по приглашению исполкома Коминтерна приехал в Москву. В 1925 годувступил в ВКП(б), получил гражданство Советского Союза и был принят на работу в аппарат Коминтерна, работал референтом информационного отдела, политическим и учёным секретарём организационного отдела Института марксизма-ленинизма при ЦК ВКП(б).
С ноября 1929 года перешёл на работу в Разведупр РККА. Работал под руководством Яниса Карловича Берзиньша и Семёна Петровича Урицкого.
С 1930 года — в Шанхае. Здесь он познакомился с американской журналисткой и шпионкой Агнес Смедли и японским журналистом, коммунистом Хоцуми Одзаки, который впоследствии стал важным информатором Зорге. Работая в Китае, Зорге пришёл к выводу об усилении роли Соединённых Штатов в международных делах: «Мне стало ясно, что в будущем США займут место Великобритании, как господствующая держава на Тихом океане».
В 1933 году было принято решение о направлении Зорге в Японию, куда он прибыл 6 сентября 1933 года в качестве корреспондента влиятельных немецких газет «Бёрзен курьер» и «Франкфуртер цайтунг».
Перед этим он посетил Францию, где встретился с курьером советской разведки, а затем США, где на основании рекомендательного письма профессора из Мюнхена Карла Хаусхофера японскому послу в США Кацуи Дебуси сумел получить от японского посольства рекомендательное письмо в министерство иностранных дел Японии.
18 октября 1941 Зорге был арестован «гражданской» японской полицией. Аресты японских членов резидентуры начались раньше: Мияги — 10 октября, Одзаки — 14 октября 1941 года. При обыске домов основных членов группы документы, свидетельствующие о шпионской деятельности, были найдены у всех, начиная с самого Зорге, что впоследствии позволило легко расшифровать все телеграммы Зорге. После провала группы Рамзая советская военная разведка отрицала факт принадлежности руководителя к своей структуре и отказалась обменять Рихарда Зорге. Впоследствии был казнен в токийской тюрьме «Сугамо»
Награды и достижения. Герой Советского Союза, награжден Орденом Ленина и Железным Крестом 2 класса

Блок самостоятельных работ

1. На вопрос преподавателя о правовом статусе Директора ФСБ Российской Федерации студент ответил, что его назначает Совет Федерации, но контролирует его деятельность Президент РФ. В свою очередь, Директор определяет структуру органов ФСБ России, назначает своих заместителей и контролирует деятельность подчиненных управлений.

Оцените правильность ответа.

2. Излагая виды деятельности органов ФСБ России и их структуру, студент Т. в контрольной работе указал, что помимо управлений, входящих в цен-

тральный аппарат, в органы ФСБ России входят управления федеральных округов и субъектов РФ. Задачей ФСБ России является борьба со шпионажем. Что же касается пограничных войск, то они входят в состав Вооруженных Сил РФ и обеспечивают территориальную безопасность государства.

Оцените правильность ответа.

3. Депутат городской думы на заседании предложил подготовить обращение в городское управление внутренних дел с предложением об усилении борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в городе. Прокурор города, участвовавший в заседании думы, выразил свое несогласие с данным предложением и проинформировал депутатов о том, что это нецелесообразно.

Оцените выступление депутата и возражения прокурора с точки зрения их нормативного обоснования.

4. В ходе семинарского занятия изучался вопрос о компетенции органов внутренних дел. Мнения студентов разделились. Одни студенты считали, что органы внутренних дел в числе других выполняют свои функции на таможенных постах. Другие студенты считали, что органы внутренних дел наделены той же компетенцией, что и таможенные органы.

Каково ваше мнение по данному поводу? Обоснуйте ответ со ссылкой на нормы права.

5. Региональное управление внутренних дел обратилось к губернатору субъекта РФ с предложением о возможности создания Совета глав муниципальных образований по оказанию помощи органам внутренних дел в сфере борьбы с незаконных оборотом наркотиков. Губернатор направил обращение для изучения и подготовки ответа руководителю своей администрации.

Какой бы вы подготовили проект ответа для губернатора?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // СЗ РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская га-

зета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); РГ.-2014.-5 февраля; СЗ РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

5. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12.08.1995 № 144-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.07.1995): ред. от 21.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-1995.-№ 33, ст. 3349; РГ.-1995.- 18 августа; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

6. О Федеральной службе безопасности Российской Федерации: Федеральный закон от 03.04.1995 №40-ФЗ: ред. от 30.12.2015.

7. Об обороне: Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ: ред. от 08.12.2011.

8. О внешней разведке: Федеральный закон от 10.01.1996 №5-ФЗ: ред. от 30.12.2015.

9. О государственной тайне: Закон от 21.07.1993 №5485-1: ред. от 08.11.2011.

10. О государственной охране: Федеральный закон от 27.05.1996 №57-ФЗ: ред. от 12.03.2014.

11. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2001 № 73-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.04.2001): ред. от 25.11.2013 // Парламентская газета.-2001.- 2 июня; Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 23, ст. 2291; Российская газета.-2001.-5 июня; Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.- 27 ноября; СЗ РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

12. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон РФ от 20.04.1995 № 45-ФЗ: ред. от 03.02.2014 (принят ГД ФС РФ 22.03.1995) // Собрание законодательства РФ.-1995.- № 17, ст. 1455; Российская газета.-1995.- 26 апреля; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.08.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- № 6, ст. 558.

13. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 03.02.2014 // Российская газета.-2011.-8 февраля; 2011.-10 февраля; Парламентская газета.-2011.-11-17 февраля; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 7, ст. 900; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); РГ.-2014.-5 февраля; СЗ РФ.-2014.- № 6, ст. 559.

14. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ: ред. от 25.11.2013 // Официальный интернет-портал правовой информации- URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Парламентская газета.-2011.- 02-08 декабря; Собрание законодательства РФ.-2011.- № 49 (ч. 1), ст. 7020; Российская газета.-2011.-7 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации -

URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.03.2016); Российская газета.-2013.-27 ноября; Собрание законодательства РФ.-2013.- № 48, ст. 6165.

15. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ: ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2008.- № 52 (ч. 1), ст. 6228; Российская газета.-2008.-30 декабря; Парламентская газета.-2008.-31 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации-URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016); Российская газета.-2013.-30 декабря; СЗ РФ.-2013.- № 52 (часть I), ст. 6961.

16. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ: ред. от 25.11.2013 (принят ГД ФС РФ 18.06.1997) // Собрание законодательства РФ.-1997.-№ 30, ст. 3586; Российская газета.-1997.-31 июля; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); СЗ РФ.-2013.- № 27, ст. 3477; РГ.-2013.-10 июля.

17. Вопросы Совета безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 06.05.2011 №590: ред. от 25.07.2014.

18. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 N 248: ред. от 30.06.2016.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.

2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.

3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.

5. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / К. Ф. Гуценко; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова.- М.: КноРус, 2013.

6. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.-4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

2. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

Тема 10
Органы по правовому обеспечению и правовой помощи

Знание законов заключается не в том, чтобы помнить их слова, а в том, чтобы постигать их смысл
Цицерон, Древний Рим

Постановка проблемы

В Российской Федерации в условиях современного общества значение охранительной функции права значительно возрастает. В юридической науке проблематике функции права уделяется достаточное внимание. Детального анализа требуют механизмы реализации (средства, гарантии, формы). Это позволит повысить эффективность деятельности отдельных субъектов, обеспечивающих охранительную функцию, прежде всего таких, как адвокатура и нотариат.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Деятельность институтов адвокатуры и нотариата занимает особое место в осуществлении юридических функций. Уникальность заключается в их особой правовой природе. Эти органы не относятся ни к законодательным, ни к исполнительным, ни к надзорным. Тем не менее, они полностью реализуют охранительную функцию права, выступая инструментом согласования частных и публичных интересов правоприменителей. Данные органы следует рассматривать не только как институты оказания юридической помощи гражданам и организациям, но и как обеспечительные институты, выражающие единство охраны и защиты прав, свобод и законных интересов субъектов права. В юриспруденции существует проблема определения охранительной функции нотариата и адвокатуры. В любом случае это основное направление правового воздействия, ориентированное на охрану общественных отношений.

Блок актуализации
Вставить пропущенные слова

Законные интересы	Отраженное в …… праве и в определенной степени гарантированное государством простое юридическое дозволение, выражающее стремление субъекта пользоваться конкретным ……. благом
Функции права	Обусловленные социальным назначением права направления воздействия на ……
Юридический факт	Конкретное жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает …… правоотношения
Превентивное правосудие	Концепция, в соответствии с которой наряду с судебным разбирательством осуществляется деятельность по предотвращению совершения……. добросовестными субъектами
Гражданское общество	Система внегосударственных …….. и институтов, предоставляющая человеку возможность реализовать его …… и выражающая разнообразные потребности, интересы и ценности членов общества
Древнегреческий мыслитель Платон в своих диалогах «Законы», «Государство» подчеркивал	…… должен быть владыкой над правителями, в обществе не должно быть организаций или лиц, действующих независимо от …….
Профессиональная этика	Специальное учение, в котором рассматриваются нормы…… , такие нормы создали историческую систему ……, которые применяются к определенным профессиям
Правовое воспитание	Целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, отдельных граждан по ……..., систематическое воздействие на сознание и поведение человека в целях формирования определенных позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, установок, обеспечивающих …… юридических норм
Древнегреческий философ Аристотель полагал	В …… закон должен властвовать над всеми, в том числе над ……, там, где отсутствует власть……., там нет места и форме ……
Правовая культура	Общий уровень знаний и объективное отношение общества к……, совокупность правовых знаний в виде……., создаваемых в процессе жизнедеятельности и регламентирующих правила взаимоотношения …….
Правовое государ-	Государство, в котором организация и деятельность

ство	государственной власти во взаимоотношениях с индивидами и их объединениями ……. и ему соответствует
В соответствии со ст. 48 Конституции РФ	Каждый имеет гарантированное право на ……., когда он в ней нуждается

Исторический блок

Время, период, знаменательные даты	Описание
Древний Рим 235 г. н.э.	Нотариями назывались рабы, осуществлявшие деловую переписку своих владельцев. Они составляли договоры и юридические акты. Позднее была осознана необходимость удостоверения составляемых бумаг. В Древнем Риме к лицам, осуществляющим эту деятельность, предъявлялись определенные требования, а именно наличие юридической подготовки и разрешение от государства на занятие этой деятельностью
Соборное Уложение, принятое Земским собором Русского царства в 1649 году	Нотариальные функции выполняли подъячие. Лишь незначительные сделки разрешалось проводить на дому. Акты (крепости), по которым переходило право собственности на недвижимое имущество, составлялись подъячими и записывались в особые книги, за что взималась пошлина. В Печатном приказе налагалась государственная печать
Петр I	Обязанность составления крепостных документов возложена на крепостных писцов, состоявших чиновниками в канцеляриях губернаторов, крепостных палатах и юстиц-коллегии
Реформа нотариата 1866 г. , Положение о нотариальной части, в ходе Октябрьской революции (1917 г.) данное Положение было отменено	Нотариат прикреплен к судебным органам, определена компетенция нотариусов и порядок совершения нотариальных действий
Первое Положение Советской власти о государственном нотариате принято СНК РСФСР 4 октября 1922 г.	Во всех городах республики предусматривалось создание государственных нотариальных контор, а там, где они отсутствовали, совершение нотариальных действий возлагалось на народные суды

14 мая 1926 г. ЦИК и СНК СССР принято постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата»	Первым общесоюзным нормативным актом предписано, что удостоверение сделок и выполнение иных нотариальных действий должно производиться государственными нотариальными конторами в порядке, установленном законодательством союзных республик в соответствии с общесоюзным законом. Допускалось возложение отдельных функции нотариальных контор на народные суды и исполкомы местных Советов. Оплату труда сотрудники нотариальных контор получали только от государства.
1973-1974 гг.	Последнее существенное обновление общесоюзного и республиканского законодательства о нотариате
Древний Рим 235 г. н.э.	Возникновению адвокатуры предшествовало семейное представительство, сущность которого состояла в защите главой семьи перед судом интересов каждого его члена. С развитием ремесел и торговли, эволюцией отношений в сфере гражданского оборота возникает потребность в квалифицированной защите интересов участников процесса перед судом. Это обусловило возникновение профессии ходатая (стряпчего)
Средневековье	Ходатаи (стряпчие) объединяются в цеховые организации
XIV- XV вв. Англия	Возникают ассоциации юристов-барристеров и юристов-солиситеров. Деятельность тех и других взаимосвязана. Если первые выступают перед судом, то деятельность вторых связана с проведением «черновой работы» по сбору необходимых материалов. Кроме того, они в качестве стряпчих выполняют другие поручения юридического характера (по налогообложению, страхованию и т.д.), осуществляют функции нотариуса. Солистиеры имеют право выступать в магистратских (низших) судах, и отчасти – в судах Короны
XVII- XVIII вв. Континентальная Европа (Пруссия)	Получили признание институты государственной адвокатуры. Адвокатские обязанности выполняли лица, назначенные судами из состоявших при них чиновников. Они получали содержание от государства, несли дисциплинарную ответственность перед судом и могли выступать только в суде, при котором состояли. Данное направление не имело будущего. «Превращаясь в должностных лиц, адвокаты утрачивают независимость и самостоятельность, необходимые им для стойкого охранения на суде доверенных им интересов. Включение их в состав суда вредит и неза-

	висимости последнего….Чиновничий мундир уменьшает энергию адвоката и ослабляет тот священный пыл при защите доверенных интересов, который составляет славу и силу адвокатуры» [9]
Судебные уставы 1864 года	Возникновение российской адвокатуры. Адвокатура объявляется свободной от государственного вмешательства самоуправляемой организацией юристов, призванных оказывать гражданам юридическую помощь. Собрание присяжных поверенных при каждой судебной палате было высшим органом адвокатуры. Оно избирало исполнительный Совет. Присяжные поверенные могли быть только с высшим юридическим образованием, достигшие двадцати пяти лет, ничем не опороченные, имеющие практику по юридической профессии не менее пяти лет
1874 год	Введены помощники присяжных поверенных, которые имели право самостоятельно давать юридические советы, составлять деловые бумаги, вести дела в мировом суде. Они привлекались для оказания помощи адвокатам при ведении защиты в суде присяжных
Октябрьская революция 1917 года, Декрет ВЦИК «О суде» №1 от 24 ноября 1917 года	Упразднение сложившейся в России системы адвокатуры. В качестве обвинителей, защитников и судебных представителей допускались «все неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами». Прежние адвокаты были «опорочены» и гражданскими правами не пользовались.
Декрет ВЦИК «О суде» №2 от 7 марта 1918 года	Уточняется, что обвинители и защитники входят в коллегии правозаступников, избираемые Советами рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. Адвокатура оказалась разрушенной, а «люди из народа» были не подготовлены к осуществлению функций защиты и представительства. Уровень правовой культуры в судах резко упал. Защитники и представители попали в зависимость от местной власти. Создаются коллегии правозаступников и при уездных исполкомах. Члены этих коллегий находятся на государственном обеспечении
Положение об адвокатуре, принятое ВЦИК 26 мая 1922	Создаются коллегии защитников по уголовным и гражданским делам как самоуправляемые организации. Они функционируют сначала при губернских, а позже и при краевых (областных) отделах юстиции. Управление коллегиями стали осуществлять общие

[9] Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. СПб., 1996. Т.1. С.473.

	собрания адвокатов и избираемые ими президиумы. Совмещение адвокатской профессии с исполнением государственной должности (кроме выборной и преподавательской работы) было запрещено. На этих организационных основах адвокатура строилась до конца 80-х гг.
Закон «О судоустройстве СССР, союзных и автономных республик» от 16 августа 1938 года, Положение об адвокатуре СССР, утвержденное постановлением СНК СССР от 16 августа 1939 года	Коллегии адвокатов (вместо коллегий защитников) создавались в автономных республиках, краях, областях в качестве добровольных профессиональных объединений. Предусматривались органы управления коллегиями – общее собрание адвокатов, президиум и ревизионная комиссия. Коллегиям предписывалось оказывать помощь гражданам и юридическим лицам через юридические консультации. Общее руководство адвокатурой осуществлял наркомат юстиции СССР, наркоматы юстиции союзных республик и их местные органы. Адвокатура находилась в зависимости от этих государственных органов.
Положение об адвокатуре РСФСР 1962 года	Сохранена прежняя организация адвокатуры. Коллегии адвокатов рассматриваются как добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Общее руководство осуществляет Министерство юстиции РСФСР и его местные органы
Конституция СССР 1977 года, Закон «Об адвокатуре в СССР» 1979 года, Положение об адвокатуре в РСФСР, утвержденное Верховным Советом РСФСР 20 ноября 1980 года	Адвокатура является ассоциацией, оказывающей правовую помощь гражданам, учреждениям и организациям

Теоретический блок

Правовым основанием деятельности нотариата являются, прежде всего, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. №4462-1 (в ред. от 29.12.2015 г. с изм. и доп., вступ. в силу с 1.07.2016 г.)

Правовой статус адвокатуры регламентируется Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 г. №63-ФЗ (в ред. от 13.07.2015г.). Кроме этого, их деятельность регулируется Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 №324-ФЗ (в ред. от 28.11.2015 г.)

Адвокатская деятельность, как и нотариальная, не является предпринимательской.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая

- работниками юридических служб юридических лиц (далее – организации), а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;
- нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности

Адвокатом является лицо, получившее в установленном Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, запрещается.

Адвокат вправе	**Адвокат не вправе**
- совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации (далее также – адвокатская палата), Федеральной палате адвокатов Российской Федерации (далее также – Федеральная палата адвокатов), общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов; - оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.	вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности

Оказывая юридическую помощь, адвокат	1) дает консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме; 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера; 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

	4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве; 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях; 6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов; 7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; 8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации; 9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания; 10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законом.

Адвокаты иностранного государства	- могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства; - не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации; - регистрируются федеральным органом исполни-

	тельной власти в области юстиции (далее – федеральный орган юстиции) в специальном реестре, порядок ведения которого определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.
Полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации при	- административном судопроизводстве; - конституционном судопроизводстве; - гражданском судопроизводстве; - уголовном судопроизводстве; - производстве по делам об административных правонарушениях
В случаях, предусмотренных федеральным законом	адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается федеральным органом юстиции. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи (далее также – соглашение) для вступления адвоката в дело.
Формы адвокатских образований	- адвокатский кабинет; - коллегия адвокатов; - адвокатское бюро; - юридическая консультация.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранных форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты.

Адвокат обязан	1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами; 2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно; 3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

	4) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции; 5) ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – собрание (конференция) адвокатов), а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием; 6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

Основные правовые принципы организации и деятельности адвокатуры

Гуманизм, защита прав и свобод человека	Основополагающий принцип, характеризующий адвокатуру как институт, предназначенный для служения человеку, защиты его доброго имени, чести, достоинства, жизни, здоровья, свободы, собственности, социально-экономических и политических прав.
Законность	Означает вести защиту или представительство только законными средствами, отстаивать законные интересы клиента, немедленно реагировать на нарушения закона судом, прокурором и иными участниками процесса, если эти нарушения ущемляют права и законные интересы обвиняемого (подозреваемого) или представляемого
Добровольность вступления в адвокатуру и членства в ней	Адвокатура – это не государственный орган, а добровольное объединение юристов-профессионалов, оказывающих правовую помощь, адвокат вправе в любой момент выйти из коллегии
Самоуправление адвокатуры	Адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, решая наиболее важные вопросы на общем собрании и предоставляя определенные полномочия выборным органам адвокатуры
Независимость	Недопустимость какого-либо вмешательства в дела адвокатуры со стороны органов государства, общественных организаций или отдельных лиц
Корпоративность	Объединение адвокатов в профессиональные организации, где все адвокаты соблюдают определенные этические нормы
Нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы	- работающие в государственной нотариальной конторе; - занимающиеся частной практикой

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации.

Виды нотариальных действий	- удостоверение сделок; -выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; -наложение и снятие запрещения отчуждения имущества; - свидетельствование верной копии документов и выписок из них; - свидетельствование подлинности подписи на документах; - удостоверение факта нахождения гражданина в живых; - удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте; - удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; - совершение исполнительной надписи; - совершение протеста векселей; - обеспечение доказательств; - выдача свидетельств о праве на наследство; - принятие мер к охране наследственного имущества

Этот перечень не является исчерпывающим. Законодательными актами могут быть предусмотрены и другие нотариальные действия.

Особые случаи осуществления нотариальных действий

- если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, имеют, соответственно, глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района;
- нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Частная детективная и охранная деятельность

оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопоряд-

ка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Виды охранных и сыскных услуг
В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг: 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса; 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров; 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну; 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов; 5) поиск без вести пропавших граждан; 6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества; 7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело; 8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом.
В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и имущества; 3) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 4) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 5) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;

Блок применения

Выделите сущностные характеристики органов по правовому обеспечению и правовой помощи. Раскройте соотношение понятий «адвокатура», «нотариат» и «общественные объединения».

Выполните задания, заполняя пропуски в ответах.

Правовая помощь	**Правовое обеспечение**
Юридическая помощь - это …….., имеющий историю своего развития. Возникновение юридической помощи тесно связано с возникновением права	Форма регулирования общественных отношений, посредством которой поведение их участников приводится в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в……
Отличие адвокатуры от общественного объединения в смысле ст. 13 и 30 Конституции РФ	- адвокатура не политическая организация с определенной…….; - доступ в адвокатуру открыт не каждому, а лишь……..; - адвокатура привлекается к участию в осуществлении государственных функций - ……; - в связи с участием в осуществлении государственных функций, адвокаты могут посещать…., беседовать с….., знакомиться с ….. делами
Адвокаты не относятся к сфере услуг	Услуги, оказываемые адвокатурой носят особый характер – они…….. В этом смысле адвокатура является в широком смысле слова …….., притом не менее значимым, чем суд и прокуратура

Во всех случаях, когда органы государства выдвинули обвинение против гражданина, когда в суде ведется гражданско-правовой спор	Государство признает за гражданином (человеком) право……. и обеспечивает …….
Адвокатура	Некоммерческая организация, она не преследует……. …….. - это не прибыль, а оплата их труда
Нотариальные действия от имени государства совершают	Нотариусы, работающие в …….конторах или занимающиеся ……..
Представительство и защита интересов нотариусов	Относится к полномочиям ……..
Определяющим правовую природу признаком нотариата	Следует считать его …….. функцию. Эта функция определяет порядок и структуру нотариата, его компетенцию и методы деятельности.
Суд осуществляет	Контроль за правильностью……..
Министерством юстиции РФ	Открываются и упраздняются ……..

Рефлексия

1. Дайте понятие адвокатуры и адвокатской деятельности.
2. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность адвокатуры в Российской Федерации.
3. Перечислите виды юридической помощи, предоставляемой адвокатами.
4. Сформулируйте принципы деятельности адвокатуры.
5. Какие формы адвокатских образований вы знаете?

6. Дайте определение нотариата.
7. Назовите нормативные акты, регулирующие нотариальную деятельность в Российской Федерации.
8. Какие должностные лица уполномочены совершать нотариальные действия?
9. Перечислите права и обязанности нотариуса.
10. Каков порядок совершения нотариальных действий?

Блок обобщения и систематизации

Система органов нотариата

<table>
<tr><th colspan="2">Государственный нотариат в РФ</th><th colspan="2">Частный нотариат в РФ</th></tr>
<tr><td colspan="2">- Министерство юстиции РФ;
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Апелляционная комиссия;
- Отдел по вопросам нотариата</td><td colspan="2">- Федеральная нотариальная палата;
- Собрание представителей нотариальных палат;
- Правление Федеральной нотариальной палаты;
- Президент Федеральной нотариальной палаты</td></tr>
<tr><td>-территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;
- Квалификационные комиссии</td><td>- Государственные нотариальные конторы в субъектах РФ;
-Нотариальные округа</td><td>- Нотариальные палаты субъектов РФ;
- Собрание членов нотариальной палаты субъектов РФ</td><td>- Правление нотариальной палаты субъекта РФ;
- Президент нотариальной палаты субъекта РФ;
- Нотариальные округа;
- Конторы нотариусов, занимающихся частной практикой</td></tr>
</table>

Система органов адвокатуры в РФ

<table>
<tr><td colspan="2">Федеральная палата адвокатов</td></tr>
<tr><td colspan="2">- Всероссийский съезд адвокатов;
- Совет ФПА;
- Ревизионная комиссия ФПА;
- Президент ФПА;
- Вице-президент ФПА;
-Аппарат ФПА</td></tr>
<tr><td colspan="2">Адвокатская палата субъекта РФ</td></tr>
<tr><td colspan="2">- Конференция адвокатов субъекта РФ;
- Совет АП субъекта РФ;
- Ревизионная комиссия АП субъекта РФ;
- Президент АП субъекта РФ;
- Вице-президент АП субъекта РФ;
-Аппарат АП субъекта РФ;
- Квалификационная комиссия</td></tr>
<tr><td>Адвокат вправе</td><td>1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также обще-</td></tr>
</table>

	ственных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката; 2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь; 3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; 4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи; 5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности; 6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну; 7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.
Адвокат не вправе	1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер; 2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также, если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица; состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица; оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

	3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя; 4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает; 5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя; 6) отказаться от принятой на себя защиты.
Реестры адвокатов	Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области юстиции (далее – территориальный орган юстиции) ведет реестр адвокатов субъекта Российской Федерации (далее – региональный реестр). Территориальный орган юстиции ежегодно не позднее 1 февраля направляет в адвокатскую палату копию регионального реестра. О внесении изменений в региональный реестр территориальный орган юстиции уведомляет адвокатскую палату соответствующего субъекта Российской Федерации в 10-дневный срок со дня внесения указанных изменений. Порядок ведения региональных реестров определяется федеральным органом юстиции.
Задача каждого адвоката и адвокатуры в целом	защита прав и законных интересов лиц, обратившихся за юридической помощью, а не оказание содействия суду. Объективно такая деятельность способствует достижению задач, стоящих перед правосудием. Адвокат – не помощник суда, а слуга своего клиента, интересы которого он обязан защищать всеми законными способами. Объективно деятельность адвокатуры способствует укреплению законности.
Формы организации адвокатуры	**- Адвокатский кабинет;** **- Коллегия адвокатов;** **- Адвокатское бюро;** **- Юридическая консультация**
Адвокатский кабинет	- адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет; - об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом; - соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и дове-

	рителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета; - адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних; -адвокатский кабинет не является юридическим лицом
Коллегия адвокатов	- два и более адвоката вправе учредить коллегию адвокатов; - коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями (далее также – устав), и заключаемого ими учредительного договора; - учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр; - коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации; - коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации; - коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства; - члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов; - коллегия адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами; - коллегия адвокатов обязана уведомлять адвокатскую палату об изменениях состава адвокатов – членов коллегии адвокатов; - к отношениям, возникающим в связи с учреждением, деятельностью и ликвидацией коллегии адвокатов, применяются правила, предусмотренные для некоммерческих партнерств Федеральным законом «О некоммерческих организациях», если эти правила не противоречат положениям Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
Адвокатское бюро	-два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро; -адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме;

	- по партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро; - с момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц; -адвокат, вышедший из партнерского договора, отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре; - ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором; - адвокатское бюро не может быть преобразовано в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов; - с момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не вправе заключать соглашения об оказании юридической помощи
Юридическая консультация	- в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию; -юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения; - вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Формы оплаты труда адвокатов	- гонорар адвоката, получаемый от клиента на основании заключенного ими гражданско-правового договора. Может быть заключен независимо от места жительства и места нахождения доверителя; - оплата труда адвоката, назначенного дознавателем, следователем, прокурором, судом без заключения соглашения с клиентом, осуществляемая за счет средств федерального бюджета

Основные юридические категории

Международное право в области прав человека	совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты в области прав человека для национального права.
Правовая социализация	процесс усвоения человеком системы правовых знаний, ценностей и норм, благодаря которому происходит его успешная адаптация к общественно-правовой жизни.
Правовая культура	общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву; совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности и регламентирующих правила взаимодействия личности, социальной, этнической, профессиональной группы, общества, государства и оформленных в виде законодательных актов.
Общественное объединение	добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения
Сделка	действия физических и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей
Общественная организация	неправительственное, негосударственное добровольное объединение граждан на основе совместных интересов и целей.
Адвокатская этика	предметом адвокатской этики является предписываемое корпоративными правилами должное поведение члена адвокатской ассоциации в тех случаях, когда правовые нормы не устанавливают для него конкретных правил поведения.
Адвокатское до-	это совокупность сведений, документов, предметов и

сье	иных носителей информации, собранных адвокатом в процессе оказания юридической помощи.

Блок расширения и углубления

Адвокатская тайна	Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Это положение, универсальное по своему характеру, распространяется на деятельность адвоката во всех формах судопроизводства
Содержание адвокатской тайны включает	1) сам факт обращения гражданина к адвокату за юридической помощью и мотивы, побудившие к такому обращению; 2) сведения о преступлении (правонарушении), его участниках, последствиях, данные о личной жизни, сообщаемые подозреваемым или обвиняемым, гражданским истцом (ответчиком), если нет согласия заинтересованного лица на их разглашение при производстве следствия или в суде; 3) те же сведения, сообщенные адвокату родственниками лиц, обратившихся за юридической помощью; 4) сведения, ставшие известными адвокату при ознакомлении с материалами уголовного дела; 5) сведения, содержащиеся в переписке между адвокатом и подзащитным (представляемым) и в адвокатских досье
Особенности правового статуса адвоката	- Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием; - Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения; - Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей
Статус адвоката присваивается на неопределенный срок и не ограничи-	-имеющее высшее юридическое образование, полученное в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, либо имеющие ученую степень по юридической специальности; - имеющие стаж работы по юридической специальности от одного до двух лет; - сдавшие квалификационный экзамен, который состоит из

вается возрастом адвоката. Его вправе приобрести лицо	письменных ответов на вопросы, охватывающие несколько отраслей права и устного собеседования
Статус адвоката приостанавливается решением Совета адвокатской палаты в случаях	- избрания адвоката в орган исполнительной власти или местного самоуправления на постоянной основе в течение времени пребывания на данной должности; - неспособности адвоката по состоянию здоровья или иным причинам более шести месяцев подряд исполнять свои профессиональные обязанности; - призыва адвоката на военную службу; -признания адвоката безвестно отсутствующим в установленном законом порядке; - применения к адвокату принудительных мер медицинского характера
Статус адвоката прекращается Советом адвокатской палаты по основаниям	- заявление адвоката о прекращении его статуса; - признание адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным; - отсутствие в адвокатской палате в течение шести месяцев после получения статуса адвоката или непредставление в указанный срок сведений об избранной им форме организации адвокатуры; - смерть адвоката или объявление его умершим по решению суда; - совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры (на основании заключения квалификационной комиссии); - неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей; - вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления; - недостоверность сведений, представляемых адвокатом в квалификационную комиссию

Представление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о создании юридической консультации должно включать в себя сведения	1) о судебном районе, в котором требуется создать юридическую консультацию; 2) о числе судей в данном судебном районе; 3) о необходимом в данном судебном районе числе адвокатов; 4) о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.
Лицензия на право нотариальной деятельности	- Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин Российской Федерации, получивший лицензию на право этой деятельности; - Лицензия на право нотариальной деятельности (далее – лицензия) выдается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии; - Порядок выдачи лицензии устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата; - Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает

Основные правила нотариальных действий

Общие правила	**Специальные правила**
- необходимость установления личности обратившегося за совершением нотариального действия; - проверка дееспособности граждан и правоспо-	- положения, связанные с участием в нотариальных действиях

собности юридических лиц; - подписание оформленных документов только в присутствии нотариуса; - ясное и четкое изложение содержания нотариальной сделки, не допускающее двойственного толкования; - совершение нотариального действия в день представления всех необходимых документов; - возможность отложить или приостановить совершение нотариальных действий в случае отправления документов на экспертизу; - обязанность изложить причину отказа в совершении нотариального действия в письменной форме; - обязанность нотариусов соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий; - обязанность нотариуса оказывать содействие гражданам и организациям в осуществлении их прав и законных интересов	несовершеннолетних граждан; - участием лиц с физическими недостатками; -участием неграмотных граждан; - другие требования, обусловленные особенностями содержания конкретных нотариальных действий

Блок самостоятельных работ

1. Во время кораблекрушения к капитану судна обратился один из пассажиров за нотариальным удостоверением завещания.

Вправе ли капитаны судов удостоверять завещание? Какие должностные лица уполномочены совершать нотариальные действия?

2. В нотариальную палату № 9 обратился гражданин П. для удостоверения доверенности. В связи с тем что нотариус Миронов находился в отпуске, а его помощник на больничном, доверенность нотариально удостоверил стажер.

Оцените сложившуюся ситуацию.

3. Гражданин И. обратился в нотариальную палату № 1 для засвидетельствования копии паспорта его жены. Нотариус К. вынесла постановление об отказе в совершении данного нотариального действия. Гражданин И. с ним не согласился.

Куда и в каком порядке гражданин И. может обжаловать указанное постановление?

4. К нотариусу обратился его родственник с просьбой удостоверить договор купли-продажи жилого дома третьему лицу.

Может ли нотариус совершить данное действие?

5. В коллегию адвокатов поступила жалоба на адвоката З. В ходе проверки сведения о том, что он грубо нарушил нормы адвокатской этики и фактически уклонился от выполнения взятых на себя обязательств перед доверителем, хотя оплату за работу получил в полном объеме согласно заключенному договору, подтвердились. Решением общего собрания коллегии

адвокатов З. был привлечен к ответственности согласно уставу адвокатского образования. Деньги доверителю возвращены в полном объеме. Однако через некоторое время по новой жалобе доверителя З. был вызван в квалификационную комиссию для дачи объяснений по существу жалобы.

Вправе ли квалификационная комиссия вызывать адвоката при указанных выше обстоятельствах? Может ли быть адвокат вновь привлечен к ответственности советом адвокатской палаты?

6. Гражданка С. обратилась к адвокату с просьбой осуществить защиту ее сына в ходе предварительного следствия по уголовному делу об убийстве, где ее сын подозревался в совершении данного преступления. Однако адвокат отказался от заключения договора с С., сославшись на то, что он является адвокатом-хозяйственником и на делах об убийствах не специализируется.

Правомерен ли отказ адвоката? Не нарушен ли в данном случае закон, запрещающий адвокату отказываться от принятия на себя защиты? Соблюдены ли положения Кодекса профессиональной этики адвоката?

Литература

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Собрание законодательства РФ.-2001.-№ 2, ст. 163; Бюллетень международных договоров.-2001.- № 3.

3. О гражданских и политических правах: Международный пакт от 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ.-1994.-№ 12.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.11.2001): ред. от 03.02.2014 // Парламентская газета.-2001.-22 декабря; Российская газета.-2001.- 22 декабря; Собрание законодательства РФ.-2001.- № 52 (ч. I), ст. 4921; Ведомости Федерального Собрания РФ.-2001.-1января; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Российская газета.-2014.-5 февраля; Собрание законодательства РФ.-2014.- N 6, ст. 558.

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (принят ГД ФС РФ 23.10.2002): ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ.-2002.- № 46, ст. 4532; Парламентская газета.-2002.-20 ноября; Российская газета.-2002.-20 ноября; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.04.2016).

6. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (принят ГД ФС РФ 14.06.2002): ред. 02.11.2013 // Парла-

ментская газета.-2002.-27 июля; Российская газета.-2002.-27 июля; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 30, ст. 3012; Официальный интернет-портал правовой информации-URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016).

7. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31.05.2002 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 26.04.2002): ред. от 02.07.2013 // Парламентская газета.-2002.-5 июня; Российская газета.-2002.-5 июня; Собрание законодательства РФ.-2002.- № 23, ст. 2102; Официальный интернет-портал правовой информации- URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.04.2016); Собрание законодательства РФ.-2013.-№ 27, ст. 3477; Российская газета.-2013.- 10 июля.

8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 №4462-1: ред. от 29.12.2015 с изм. и доп. от 01.07.2016.

б) основная литература:

1. Дмитриев Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Исраелян. – М.: Омега-Л, 2014.

2. Правоохранительная система Российской Федерации: курс лекций / Б. Я. Гаврилов и др.; под ред. Б. Я. Гаврилова; Акад. упр. МВД России. – М.: Акад. упр. МВД России, 2013.

3. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / А.В. Гриненко.- М.: Юрайт, 2013.

4. Суд и правоохранительные органы: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / [авт. коллектив: Гусев А. В. и др.]; под ред. В. В. Ершова; Российская акад. правосудия. – М.: Юрайт, 2013.

5. Правоохранительные органы России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим специальностям / Божьев В. П. и др.; под ред. В. П. Божьева. – М.: Юрайт, 2012.

6. Судоустройство и правоохранительные органы; учебник / В.Г. Бессарабов и др.; отв. ред. Ю. К. Орлов. – М.: Проспект, 2012.

7. Ржаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Ржаков.- 4-е изд., перераб. – М.: Дело и сервис, 2015.

в) дополнительная литература:

1. Адвокатура в России: учебник для вузов. – М.: Юстицинформ, 2011.

2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

3. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

г) программное обеспечение: специализированного программного обеспечения не предусматривается.

д) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Гарант, КонсультантПлюс, образовательные порталы сети Интернет.

5. Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины для самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная подготовка курсантов представляет собой подготовку к семинарам, практическим занятиям, изучение и анализ норм законодательства, подбор, изучение и анализ нормативных правовых актов, регламентирующих правовую основу деятельности правоохранительных органов, подбор, изучение и анализ материалов судебно-следственной практики применения норм законодательства, подготовку к зачетам.

При самостоятельной подготовке курсантами могут быть использованы следующие учебно-методические материалы:

−учебники по правоохранительным органам;

−учебные, учебно-методические и учебно-практические пособия, монографии и научные статьи по тематике конкретных занятий;

−методические рекомендации для самостоятельной подготовки к семинарским и практическим занятиям;

−планы семинарских и практических занятий и задания для самостоятельной подготовки;

−сборник материалов судебной практики;

−лекции-презентации по темам дисциплины;

−фондовые лекции по темам дисциплины;

−методические рекомендации по выполнению контрольной работы курсантами;

−задания письменной контрольной работы;

−перечень вопросов для подготовки к экзамену.

–

6. Фонд оценочных средств для проведения аттестации обучающихся по дисциплине

6.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Процесс изучения дисциплины «Правоохранительные органы» направлен на формирование следующих компетенций:

−***общекультурные компетенции:*** ОК-1, ОК-5, ОК-6, ОК-9, ОК-16;

−***профессиональные компетенции:*** ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-8, ПК-10, ПК-11, ПК-13, ПК-14, ПК-15, ПК-25.

Формирование указанных компетенций осуществляется в процессе изучения дисциплины «Правоохранительные органы» на 1 курсе (2 семестр) обучения. Завершающим этапом формирования является аттестация (в форме зачета) по всему курсу дисциплины.

Таблица формирования компетенций

Код компетенции (индекс)	Номер темы дисциплины для формирования компетенции							
	1-2	2-3	3-4	4-5	5-6	6-7	7-8	8-10
ОК-1	+	+						
ОК-5	+			+	+	+		+
ОК-6	+						+	
ОК-9	+							
ОК-16								+
ПК-2	+	+						
ПК-3	+	+	+					
ПК-4	+			+	+	+	+	+
ПК- 5	+	+	+					
ПК-6	+							
ПК-8	+	+	+	+	+	+		+
ПК-10	+	+					+	
ПК-11	+	+	+					
ПК-13							+	+
ПК-14							+	+
ПК-15	+	+	+	+	+	+	+	+
ПК-25		+					+	

6.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

.Показатели оценивания компетенций	Шкала и критерии оценивания компетенций		
	Пороговый уровень (обязательный для всех выпускников вуза по завершении освоения ООП ВПО)	**Базовый уровень** (превышение минимальных характеристик сформированности компетенции для выпускника вуза)	**Продвинутый уровень (относительно порогового уровня)** (максимально выраженные характеристики сформированности компетенции для выпускника вуза)
Оценка уровня сформированности компетенций проводится в форме зачета по всему курсу «Правоохранительные органы» (1 курс, 2 семестр)			
В результате изучения Правоохранительных органов обучающиеся должны: *знать:* - основные направления и особенности правоохранительной деятельности, ее роль и место в укреплении законности и правопорядка (ОК-1, ОК-5, ПК-6, ПК-10); - требования правовых норм об основных задачах	Освоил только основное содержание дисциплины, поверхностно ориентируется и раскрывает основные положения правоохранительной деятельности; способен	Знает и уверенно ориентируется в содержании дисциплины; уверенно выполняет практические задания, допуская незначительные неточности; способен ана-	В полном объеме усвоил содержание дисциплины и обладает способностью действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1); - способностью понимать социальную зна-

и направлениях (функциях) деятельности правоохранительных органов, их системе, роли и месте, структуре и полномочиях (ОК-1, ОК-5, ПК-6, ПК-10); *уметь:* - оперировать юридическими понятиями и категориями, изученными в рамках дисциплины «Правоохранительные органы» (ОК-16, ПК-6, ПК-10); - анализировать положения законодательства и иных нормативных актов, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов (ОК-16, ПК-6, ПК-10); - определять и разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов (ПК-6, ПК-10); *владеть:* - юридической терминологией в рамках дисциплины «Правоохранительные органы» (ПК-6, ПК-10); - навыками работы с законодательными и иными нормативными актами, регламентирующими организацию и деятельность правоохранительных органов (ОК-16, ПК-6, ПК-10).	осуществлять анализ и толкование деятельности государственных и негосударственных правоохранительных органов, выполнять практическое задание, допуская значительные неточности и ошибки.	лизировать и принимать правильные решения в условиях недостатка информации, необходимой для правильной квалификации, и изменениях в анализируемой ситуации	чимость своей будущей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-5) – в части, касающейся понимания социальной значимости своей будущей профессии, цели и смысла государственной службы; - способностью работать с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-16) – в части, касающейся способности работать с различными источниками информации; - способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК- 6) – в части, касающейся способности квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах

			юридический деятельности; - способностью обеспечивать законность и правопорядок, безопасность личности, общества и государства (ПК-10).

6.3. Материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

6.3.1. Примерные задания контрольных работ

1. Основные направления правоохранительной деятельности в РФ.
2. Общая характеристика правоохранительных органов РФ.
3. Адвокатура, ее понятие, виды оказания ею юридической помощи.
4. Таможенные органы Российской Федерации, их система и задачи.
5. Общая характеристика правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов.
6. Принципы правосудия в РФ.
7. Конституция Российской Федерации как правовая основа правоохранительной деятельности.
8. Права и обязанности сотрудников полиции в РФ.
9. Роль и значение норм международного права в деятельности правоохранительных органов Российской Федерации
10. Судебная власть, ее понятие, признаки.
11. Министерство внутренних дел Российской Федерации, структура и полномочия.
12. Судебная система Российской Федерации.
13. Статус присяжных, арбитражных заседателей.
14. Органы внешней разведки РФ, система, задачи и полномочия.
15. Конституционный Суд РФ: задачи, полномочия.
16. Суды общей юрисдикции как орган судебной власти.
17. ОРД, принципы ее осуществления.
18. Верховный Суд РФ: его полномочия и структура.
19. Военные суды в судебной системе РФ.
20. Система арбитражных судов РФ.
21. Прокуратура РФ: принципы организации и построения.
22. Адвокатура РФ: задачи, полномочия.
23. Нотариат РФ: задачи, полномочия.
24. Третейский суд: задачи, полномочия.

6.3.4.Примерный перечень вопросов для подготовки к промежуточной аттестации (зачету):

1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы», ее соотношение с другими юридическими дисциплинами.
2. Правоохранительная деятельность: ее понятие и основные направления (функции).
3. Система государственных и негосударственных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.
4. Общая характеристика законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, их организации и деятельности. Классификация этих актов.
5. Судебная власть: понятие и основные признаки, соотношение с законодательной и исполнительной ветвями государственной власти.
6. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации.
7. Судебные звенья и судебные инстанции: понятие и виды.
8. Судейский корпус и статус судей: понятие и общая характеристика.
9. Правосудие как одно из важных направлений (функций) судебной власти. Отличительные признаки правосудия.
10. Демократические основы (принципы) правосудия, их система.
11. Принцип осуществления правосудия только судом.
12. Принцип независимости судей, присяжных и арбитражных заседателей, подчинения их только закону.
13. Принцип гласности разбирательства дела в суде.
14. Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина.
15. Принцип состязательности и равноправия сторон.
16. Принцип презумпции невиновности.
17. Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту.
18. Принцип языка судопроизводства и обеспечения пользования родным языком.
19. Принцип участия граждан в отправлении правосудия.
20. Конституционный Суд Российской Федерации, его место в судебной системе, основные принципы деятельности и полномочия.
21. Решения Конституционного Суда Российской Федерации; их виды, порядок принятия и юридическое значение.
22. Суды общей юрисдикции, их виды, основные задачи и полномочия.
23. Верховный Суд Российской Федерации: состав, порядок формирования и полномочия. Структура Верховного Суда Российской Федерации.
24. Разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики и их значение.
25. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов: состав, порядок формирования и полномочия.
26. Районный суд: состав, порядок формирования и полномочия.
27. Мировые судьи, их место в судебной системе Российской Федерации. Порядок создания участков мировых судей и наделение их полномочиями.

28. Военные суды, их место в системе судов общей юрисдикции. Особенности задач военных судов, их полномочия и порядок формирования.
29. Органы юстиции Российской Федерации, их основные направления деятельности (функции).
30. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России), его структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
31. Федеральная служба судебных приставов (ФССП России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
32. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
33. Прокуратура Российской Федерации как единая федеральная централизованная система органов, ее структура.
34. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
35. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.
36. Генеральный прокурор Российской Федерации, его полномочия по руководству системой прокуратуры, порядок назначения на должность.
37. Понятие прокурорского надзора как одного из направлений деятельности (функций) прокуратуры.
38. Отрасли прокурорского надзора. Полномочия прокурора по отраслям надзора.
39. Средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона.
40. Уголовное преследование как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
41. Участие в рассмотрении дел судами как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
42. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью как одно из направлений деятельности (функций) прокуратуры. Полномочия прокурора.
43. Общая характеристика оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия.
44. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их перечень, сфера деятельности и полномочия.
45. Органы дознания: понятие, виды и полномочия.
46. Органы внутренних дел Российской Федерации как орган дознания. Службы, подразделения и должностные лица органов внутренних дел, реализующие полномочия органа дознания.
47. Система (способ организации) органа дознания: начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель и иные должностные лица органа дознания (сотрудники органа дознания).
48. Начальник органа дознания, его полномочия.
49. Начальник подразделения дознания, его полномочия.
50. Дознаватель, его полномочия.
51. Органы предварительного следствия. Структура и основные функции следственных аппаратов.
52. Руководитель следственного органа, его полномочия.

53. Следователь, его полномочия.
54. Взаимодействие следователя и дознавателя с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
55. Контроль и надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие.
56. Система органов, осуществляющих охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации.
57. Органы внутренних дел, их система и основные направления (функции) деятельности.
58. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
59. Полиция, ее назначение, основные направления деятельности и организация.
60. Принципы деятельности полиции.
61. Обязанности и права полиции.
62. Основные задачи и полномочия МВД России в сфере миграции.
63. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
64. Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России): структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
65. Федеральная налоговая служба Российской Федерации (ФНС России), ее подведомственность Министерству финансов Российской Федерации, структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
66. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.
67. Частная детективная и охранная деятельность. Виды частных детективных и охранных предприятий, их правовой статус и компетенция.
68. Контрольные функции органов внутренних дел в сфере частной детективной и охранной деятельности.
69. Коллективные и индивидуальные формы участия граждан в охране правопорядка и общественной безопасности.
70. Формы оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам в Российской Федерации.
71. Адвокатура: понятие и социальная функция. Содержание и основные направления адвокатской деятельности.
72. Адвокат, его права и обязанности. Статус адвоката.
73. Формы адвокатских образований: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.
74. Нотариат: понятие, основные задачи и принципы организации.
75. Государственные и частные нотариусы, а также другие организации и должностные лица, совершающие нотариальные действия, их права и обязанности.
76. Нотариальные палаты, их состав и полномочия. Федеральная нотариальная палата: ее полномочия, органы.

6.4 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания результатов освоения образовательной программы

I. Форма проведения аттестации определена учебным планом и осуществляется в виде зачетов.

Организация проведения зачетов

Зачет проводится после завершения изучения дисциплины в объеме рабочей учебной программы.

Форма проведения зачета по дисциплине определяется решением кафедры, как правило, устная, по билетам. Оценка по результатам зачета носит недифференцированный характер – зачтено/не зачтено.

Билет для проведения зачета включает в себя три теоретических вопроса. Зачет, как правило, принимается преподавателем, ведущим данную дисциплину на курсе (в учебной группе).

Порядок проведения (зачета)

Перед началом зачета преподаватель проверяет наличие присутствующих. Проводит краткий инструктаж обучающихся, выясняет их готовность к сдаче зачета, в т.ч. состояние их здоровья. Обучающийся, испытывающий недомогание, к сдаче зачета не допускается. Преподаватель вместе с командиром учебной группы проверяют готовность аудитории зачету.

В аудитории, где проводится зачет, должны быть в наличии:

- рабочие программы учебной дисциплины;
- зачетная ведомость;
- два комплекта билетов, утвержденных заместителем начальника института (по учебной работе) (один – в разрезанном виде – для обучающихся, второй – для экзаменатора);
- необходимые справочные материалы, не содержащие прямого ответа на вопросы билетов;
- маркированные листы бумаги для записей ответа на билет.

В аудитории могут одновременно находиться не более шести обучающихся. На подготовку ответа по билету отводится не менее 30 минут.

Обучающийся после доклада о прибытии для сдачи зачета выбирает билет, называет его номер и приступает к подготовке ответа. Обучающийся при сдаче зачета может брать только один билет.

После завершения подготовки ответа или по истечении отведенного для этого времени обучающийся докладывает преподавателю о готовности и с его разрешения или по его вызову отвечает на поставленные в билете вопросы. Не рекомендуется прерывать обучающегося во время ответа (исключение – ответ не по существу вопроса).

По окончании ответа на вопросы билета преподаватель может задавать обучающемуся дополнительные и уточняющие вопросы в пределах учебного материала, вынесенного на зачет.

После завершения ответа обучающийся сдает преподавателю билет и листы с конспектом (тезисами) ответа. Преподаватель объявляет обучающемуся оценку по результатам зачета, а также вносит эту оценку в зачетную ведомость, зачетную книжку, учебную карточку.

Если обучающийся отказался от ответа на вопросы билета, ему выставляется оценка «неудовлетворительно» («не зачтено»).

Выход обучающегося из аудитории во время подготовки к ответу по билету может быть разрешен преподавателем в исключительном случае не более одного раза. При этом обучающийся обязан перед выходом из аудитории сдать материалы ответа преподавателю.

По решению преподавателя обучающемуся, пользующемуся на зачете неразрешенными материалами и записями, а также нарушающему установленные правила поведения на зачете, могут быть заданы дополнительные вопросы по любой из вынесенных на зачет тем дисциплины.

Более подробно процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования общекультурных и профессиональных компетенций по дисциплинам, раскрываются в локальных нормативных актах института.

7. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» осуществляется в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и самостоятельной подготовки обучающихся. Основными видами учебных занятий по изучению данной дисциплины являются: лекционное занятие; семинарское занятие; практическое занятие; консультация преподавателя (индивидуальная, групповая) и т.д. При проведении учебных занятий используются элементы классических и современных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

Предусматриваются следующие формы работы обучающихся:

- прослушивание лекционного курса;
- чтение и конспектирование рекомендованной литературы;
- проведение семинарских занятий с более подробным рассмотрением ключевых проблем дисциплины путем непосредственной работы с текстами нормативных правовых актов, регламентирующих правовую основу деятельности правоохранительных органов;
- проведение практического занятия с разбором конкретных ситуаций с применением соответствующих нормативных правовых актов в целях более глубокого усвоения изучаемого материала.
- самостоятельная работа, включающая в себя подготовку к семинарским и практическим занятиям.

Тематика семинаров, практических занятий, а также методические указания для обучающихся, раскрывающие режим и характер проведения учебных занятий, изложены в планах семинарских и практических занятий по дисциплине.

При подготовке к семинарским и практическим занятиям курсанты должны:

1. Ознакомиться с планом семинарского (практического) занятия.

2. Уяснить содержание вопросов, вынесенных на обсуждение, или заданий, выполняемых на занятии.
3. Повторить содержание лекционного материала.
4. Изучить рекомендуемые нормативные правовые акты и литературу и при необходимости законспектировать содержащиеся в них основные положения и примеры, а также возникшие при этом вопросы (эти записи можно использовать на занятии).
5. Подготовить ответы на вопросы, указанные в плане семинарского занятия.
6. Выполнить задания, обусловленные темой практического занятия.
7. Ознакомиться с кафедральными методическими рекомендациями к занятию, содержанием стендов и другими наглядными пособиями по теме занятия.
8. В целях самоконтроля ответить на вопросы, указанные в методических рекомендациях к занятию.
9. Получить консультацию у преподавателя.
10. Выполнить индивидуальные задания преподавателя.
11. Подготовить реферат или доклад (сообщение) (по согласованию с преподавателем).

Обязательным условием подготовки к занятию является выполнение в полном объеме заданий предыдущего занятия.

На занятиях курсантам рекомендуется активно использовать личный жизненный опыт, примеры из специальной и художественной литературы.

Готовясь к практическим занятиям, курсанты должны изучить:

- решения судебных органов по вопросам, изучаемым на занятии;
- достижения естественных, гуманитарных и других наук, знание которых необходимо для разрешения вопросов, возникающих в ходе осуществления правоохранительной деятельности;
- методические рекомендации для правоохранительных органов, содержащиеся в аналитических справках (справочниках), информационных письмах, методических пособиях и других источниках.

На каждом занятии курсантам необходимо иметь Конституцию РФ, рабочую тетрадь (48 л), письменные принадлежности, а также, в зависимости от темы занятия, ФКЗ, ФЗ и другую специальную литературу.

Рабочие тетради необходимы для конспектирования рекомендаций преподавателя по теме занятия.

При отработке пропущенных занятий курсанты самостоятельно изучают вопросы, указанные в плане занятия. На консультации курсанты представляют конспекты ответов и решений задач и отвечают на вопросы преподавателя.

Контроль знаний обучающихся проводится в форме текущей, предварительной и промежуточной аттестации.

Контроль текущей успеваемости обучающихся – текущая аттестация – проводится в ходе семестра с целью определения уровня усвоения обучающимися знаний, сформированности у них умений и навыков.

К контролю текущей успеваемости относятся проверка знаний, умений и навыков обучающихся:

✓на занятиях;

✓по результатам проведения рубежного контроля уровня усвоения знаний (с помощью тестовых заданий или контрольных вопросов);

✓по результатам выполнения обучающимися индивидуальных заданий;

✓по результатам проверки качества конспектов лекций и иных материалов;

✓по результатам отчета обучающихся в ходе индивидуальной консультации преподавателя, проводимой в часы самоподготовки, по имеющимся задолженностям.

Контроль за выполнением обучающимися каждого вида работ может осуществляться поэтапно и служит основанием для предварительной и промежуточной аттестации по дисциплине.

Предварительная аттестация обучающихся проводится преподавателем в целях подведения промежуточных итогов текущей успеваемости, анализа состояния учебной работы обучающихся, выявления неуспевающих, оперативной ликвидации задолженностей.

Промежуточная аттестация обучающихся проводится с целью выявления соответствия уровня их теоретических знаний, практических умений и навыков по дисциплине требованиям ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) в форме зачета.

Зачет проводится во 2-ом семестре, после завершения изучения дисциплины в объеме рабочей учебной программы. Форма проведения зачета определяется кафедрой (устный – по билетам или путем тестирования). Оценка по результатам зачета носит недифференцированный характер – зачтено/не зачтено.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины «Правоохранительные органы»

– официальный сайт Президента России: http://president.kremlin.ru/

– официальный сайт Федеральных органов исполнительной власти: http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html

– официальный сайт Федерального Собрания РФ: http://www.gov.ru/main/page7.html

– официальный сайт Правительства России: http://www.government.ru

– официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации: http://www.mvd.ru

– официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: http://www.minjust.ru

– официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: http://www.sledcom.ru

– официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: http://www.genproc.gov.ru

– официальный сайт Судебной власти РФ:
http://www.gov.ru/main/page10.html

– крупнейшая база судебной практики в РФ с данными по адвокатам, юристам, судьям и прокурорам «РосПравосудие» (rospravosudie.com):
https://rospravosudie.com/

– официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации:
http://www.ksrf.ru/

– официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации:
http://www.vsrf.ru т.д.

9. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине «Правоохранительные органы»

а) программное обеспечени*е:*

1. Операционная система Microsoft Windows.
2. Пакет офисных программ Microsoft Office.
3. Система программ для создания и проведения компьютерного тестирования, сбора и анализа их результатов MyTest X.
4. Система программ для создания и проведения компьютерного тестирования, сбора и анализа их результатов Stellus.

б) информационные справочные системы:

1. Справочная правовая система КонсультантПлюс.
2. Информационно-правовое обеспечение Гарант.
3. Информационно-правовое система Страс-юрист.

10. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине «Правоохранительные органы»

1. Рабочая станция.
2. Мультимедиа-проектор.
3. Мультимедиа система.
4. Интерактивная доска.
5. Система видеоконференцсвязи «Polycom».
6. Компьютерный класс.
7. Учебно-методический класс.

Учебное издание

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для направления подготовки (специальности)
40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности
Квалификация (степень) выпускника «юрист»

Составители
Зиннуров Фоат Канафиевич
доктор педагогических наук, доцент,
Илиджев Александр Алексеевич
кандидат юридических наук, доцент

Корректор Н.А. Климанова

Подписано в печать
Формат 60х90 $^{1}/_{16}$ Усл. печ. л. 18,3 Тираж 30

Типография КЮИ МВД России
420108, г. Казань. ул. Магистральная, 35