

**Министерство внутренних дел Российской Федерации
Казанский юридический институт**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ЭТАПЕ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

под редакцией доктора педагогических наук
Ф.К. Зиннурова

Учебно-практическое пособие

Казань
КЮИ МВД России
2019

ББК 67.628.3
П 80

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

кандидат юридических наук Д.Н. Рудов
(Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина)

Авторский коллектив

Ф.К. Зиннуров, доктор педагогических наук, профессор – общая редакция;

Д.Р. Марданов, кандидат педагогических наук, доцент – §1;

К.Ф. Амиров, кандидат философских наук, профессор – §4;

Э.Д. Шайдуллина, кандидат юридических наук, доцент – § 2;

Т.И. Гарипов, кандидат юридических наук – §3;

О.В. Карпеева – приложение;

Л.М. Литвина – приложение;

Д.В. Кузнецов – приложение;

Д.Р. Ахунов – приложение.

П 80 **Прокурорский надзор** за деятельностью дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации на этапе возбуждения уголовного дела: учебно-практическое пособие / Д.Р. Марданов, К.Ф. Амиров, Э.Д. Шайдуллина и др.; под ред. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2019. – 35 с.

Учебно-практическое посвящено наиболее актуальным проблемам организации прокурорского надзора за деятельностью дежурных частей органов внутренних дел. Представлен алгоритм действий сотрудников дежурных частей при приеме, регистрации сообщений о преступлениях, а также алгоритм действий прокуроров, осуществляющих надзор за деятельностью дежурных частей, виды актов реагирования, принимаемых ими в случае выявления нарушений в деятельности дежурных частей на этапе возбуждения уголовного дела.

Пособие адресовано преподавателям, курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.628.3
@ КЮИ МВД России, 2019

Оглавление

§1. Нормативно-правовая регламентация деятельности дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации на этапе возбуждения уголовного дела	4
§2. Организация и планирование прокурорского надзора за соблюдением законности деятельности дежурных частей ОВД при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях.....	8
§3. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением порядка приема, регистрации, проверки и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях дежурными частями территориальных ОВД.....	12
§4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях	16
§5. Методика прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях дежурными частями ОВД России	18
ПРИЛОЖЕНИЕ	31

§1. Нормативно-правовая регламентация деятельности дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации на этапе возбуждения уголовного дела

Уголовное судопроизводство начинается со стадии возбуждения уголовного дела, под которой следует понимать процессуальную деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по приему, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, а также принятию соответствующего процессуального решения. В системе МВД России одними из основных участников на данном этапе являются сотрудники дежурных частей органов внутренних дел.

Дежурная часть территориального органа МВД России – это орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий сознательное и волевое воздействие в предельно короткие сроки на систему органов внутренних дел или на ее структурные подразделения в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, иных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления¹.

Под оперативным дежурным согласно действующему законодательству подразумеваются сотрудники органов внутренних дел, занимающие следующие должности: начальник дежурной части, начальник дежурной смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, дежурный, помощник оперативного дежурного².

В своей повседневной служебной деятельности оперативные дежурные ОВД на этапе возбуждения уголовного дела руководствуются следующими правовыми актами:

¹ Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю. Н. Демидова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 238.

² Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

- 1) Конституцией РФ¹;
- 2) Уголовно-процессуальным кодексом РФ² (далее – УПК РФ);
- 3) Федеральным законом «О полиции»³;
- 4) подзаконными правовыми актами, в том числе ведомственными правовыми актами⁴.

Так, например, УПК РФ определяет основные понятия и формы заявлений и сообщений о преступлении (п. 43 ст. 5, ст. 140-143 УПК РФ), а также процессуальный порядок доследственной проверки и принятия соответствующего решения по поступившей информации о преступном деянии (ст. 144-149 УПК РФ).

Согласно статье 12 Федерального закона «О полиции» на дежурную часть ОВД на этапе возбуждения уголовного дела возлагаются следующие основные обязанности:

- 1) принимать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, а также реагировать на них;
- 2) выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях;
- 3) управлять силами и средствами органа внутренних дел в пределах своей компетенции, а также немедленно принимать меры к раскрытию преступлений по горячим следам и прочие.

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

³ О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 7-ФЗ: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

⁴ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф; Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия: приказ Генпрокуратуры РФ от 05.09.2011 № 277: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф; О едином учете преступлений: приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, МЧС России, Минюста, ФСБ России, Министерства экономического развития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.; Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

Ключевым ведомственным правовым актом по рассматриваемому направлению деятельности дежурных частей ОВД является приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и, соответственно, прилагаемая к нему инструкция (далее - Инструкция).

Данная Инструкция в соответствии с п. 1 закрепляет порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД РФ заявлений и сообщений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и иных лиц о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также определяет порядок ведомственного контроля за его соблюдением. В данном пособии мы остановимся лишь на рассмотрении процессуального порядка приема, регистрации и разрешения только сведений о преступных деяниях.

Прием заявлений и сообщений о преступлении – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях – присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (далее - КУСП) и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Разрешение заявлений и сообщений о преступлении – проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в по-

рядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

Сотрудники дежурных частей ОВД принимают непосредственное участие на первых двух этапах стадии возбуждения уголовного дела: при приеме заявлений и сообщений о преступлениях, а также их регистрации. Однако следует отметить, что именно оперативный дежурный организует первичные следственные и процессуальные действия, направляя дежурную следственно-оперативную группу на место происшествия. Кроме того, он делает отметку в КУСП о принятом после проверки решении.

На основании вышеизложенного делаем вывод, что применительно к уголовному судопроизводству оперативные дежурные органов внутренних дел осуществляют прием и регистрацию сообщений о преступлениях, выступают определенным координирующим органом по организации проверки и разрешения полученных и зарегистрированных сообщений.

¹ Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (с изм. и доп.): приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: с изм. и доп. // СПС «Консультант плюс»: Версия Проф.

§2. Организация и планирование прокурорского надзора за соблюдением законности деятельности дежурных частей ОВД при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях

Надзор за исполнением законодательства при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о совершенных преступлениях возложен на органы прокуратуры.

Правовой основой прокурорского надзора являются положения ст. 129 Конституции РФ, согласно которой прокуратура Российской Федерации является единой централизованной системой с подчинением всех прокуроров вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ, полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральными законами. В соответствии с Конституцией РФ Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» на прокуратуру Российской Федерации возложено осуществление от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Среди функций прокуратуры данным законом назван надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, а также судебными приставами и администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначенное судом.

При организации и планировании надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, прокурор исходит из положений п. 1, 10, 11, 17 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» и соответствующих приказов и указаний Генерального прокурора РФ. При этом, как установлено ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О прокуратуре РФ», прокурор руководствуется в первую очередь уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Прокурорский надзор за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях является частью надзора за соблюдением закона в уголовном судопроизводстве, так как учет, проверка и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях – это процессуальная деятельность, осуществляемая в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. В связи с необходимостью обеспечения законности деятельности органов дознания и дознавателей был издан приказ Генпрокуратуры России от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания»¹.

Согласно данному приказу деятельность надзирающего прокурора должна обеспечить единый подход к осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания независимо от их ведомственной принадлежности, безусловное реагирование на выявленные нарушения законов на всех этапах процессуальной деятельности с момента поступления сообщения о преступлении до принятия окончательного решения по уголовному делу.

Известно, что достижение данной цели во многом зависит от *своевременного* принятия мер, закрепления следов преступления. Именно поэтому Генеральный прокурор РФ в упомянутом приказе потребовал ежемесячно проверять исполнение законодательства при приеме, учете и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, обращать особое внимание на соблюдение порядка регистрации сообщений о преступлениях, на их процессуальное оформление, соблюдение сроков разрешения, а также на полноту и качество проводимых проверок и законность и обоснованность принимаемых решений.

Выполнение этих требований Генерального прокурора РФ невозможно без четкой организации, продуманного планирования надзорной деятельности.

Представляется, что прежде всего необходимо распределить обязанности, выделив лицо, на которое возлагается надзор по рассматриваемым вопросам. Это может быть заместитель или помощник (старший помощник) прокурора. Возложение обязанностей фиксиру-

¹ Приказ Генпрокуратуры России от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Законность. 2017. № 5.

ется приказом прокурора. В приказе в соответствии с законом и указаниями Генерального прокурора РФ должны быть определены полномочия работника, сроки и порядок осуществления надзорных мероприятий. Кроме того, в приказе, по нашему мнению, следует установить сроки доклада работника прокурору о результатах проверки, проведения соответствующих обобщений. Целесообразно этому же работнику поручить и разрешение жалоб, которые могут поступать на несвоевременное принятие мер по заявлениям или на неправильные решения поднадзорных правоохранительных органов. Все это повысит ответственность работника и, несомненно, будет иметь положительное воздействие при проведении плановых проверок.

В проведении проверок наряду с опытными работниками периодически должны принимать участие молодые работники или те, кто не имеет опыта таких проверок (например, закрепленные за другими участками). Это будет способствовать повышению их квалификации и позволит в дальнейшем при необходимости привлекать к самостоятельному проведению проверок такого рода.

Результаты надзорной деятельности за определенный период, а также наиболее серьезные нарушения закона, выявляемые при проверке, полезно обсуждать на оперативных совещаниях, чтобы все работники прокуратуры, а в прокуратуре субъекта федерации - соответствующего управления (отдела), были в курсе событий и использовали информацию при выполнении своих обязанностей.

Одним из важных элементов организации прокурорского надзора является ознакомление всех работников прокуратуры с приказами, указаниями и информационными письмами Генеральной прокуратуры РФ, прокуратуры субъекта федерации, с методическими пособиями и указаниями, причем не просто ознакомление под роспись работника, а обсуждение на специальном занятии (совещании).

Планирование работы прокуратуры должно осуществляться на основании требований закона, приказов и указаний вышестоящих прокуроров, с учетом состояния законности, преступности, характера жалоб, обращений граждан (как в письменном виде, так и устных), информации, которая получена при расследовании уголовных дел, проведении иной надзорной работы по различным направлениям про-

курорской деятельности, данных предыдущих проверок, результатов ранее принимавшихся мер прокурорского реагирования. При обсуждении на оперативных совещаниях планов на месяц, квартал, полугодие следует заслушивать мнение каждого работника, его аргументацию по всем разделам плана, независимо от того, какой участок он ведет. Намечая проведение проверок, следует исходить из требований Генерального прокурора РФ относительно их периодичности. Однако в зависимости от обстановки, динамики преступности сроки могут изменяться, проверки проводиться чаще, чем это предписывается.

В процессе планирования проверки должен быть решен вопрос о необходимости использования предусмотренного ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре РФ» права прокурора требовать проведения вышестоящими органами проверки деятельности подведомственных им органов с представлением материалов проверки прокурору.

В плане работы следует указывать срок проведения мероприятия, цель, а отсюда и содержание проверки, ее объем, кто будет проводить проверку.

§3. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением порядка приема, регистрации, проверки и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях дежурными частями территориальных ОВД

В условиях широкого распространения организованной преступности и коррупции соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях приобретает важное значение, поскольку обеспечивает не только быстрое и полное раскрытие преступления, привлечение виновного к уголовной ответственности, но и предупреждает случаи привлечения невиновных лиц. А это, в свою очередь, полностью отвечает назначению уголовного судопроизводства: защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, и защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

Проблема исполнения закона органами дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений и заявлений о преступлениях до сих пор остается одной из самых острых. Состояние учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел и частые нарушения законности при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях неоднократно вызывали серьезную обеспокоенность как Министерства внутренних дел РФ, так и Генеральной прокуратуры РФ. Так, в приказе Генпрокуратуры России от 5 сентября 2011 г. № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия»¹ указано, что надзирающим прокурорам необходимо мерами прокурорского надзора осуществлять своевременное предупреждение, выявление и устранение нарушений законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия, защиту прав и

¹Приказ Генпрокуратуры России от 05.09.2011 № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Законность. 2011. № 12.

законных интересов лиц, пострадавших от преступлений; пресекать незаконные действия (бездействие) и решения должностных лиц названных органов, препятствующие доступу пострадавших от преступлений к уголовному судопроизводству.

Переходя к вопросу о содержании предмета прокурорского надзора за соблюдением законности при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях необходимо отметить, что следует различать понятия «объект» и «предмет» прокурорского надзора. Этот вопрос является одним из самых запутанных и спорных в теории прокурорского надзора.

В толковом словаре русского языка объект определяется как внешнее явление, предмет, на который направлено внимание, деятельность¹; предмет – то, на что направлено какое-нибудь действие². Из чего следует, что эти понятия сходные.

Однако в юридической литературе эти понятия различают. Так, Б.В. Коробейников считает, что объектом прокурорского надзора являются предприятия, учреждения, организации и другие юридические лица, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов, а предметом – соблюдение Конституции РФ и исполнение законов юридическими и физическими (должностными) лицами³.

На наш взгляд, и в этом мы согласны с В.Г. Даевым и М.Н. Маршуновым⁴, объектом прокурорского надзора не могут быть поднадзорные органы, так как они сами по себе, вне их деятельности, прокурора интересовать не могут, как и сама деятельность поднадзорных органов во всех ее аспектах, поскольку иначе произошла бы подмена надзора контролем. Более правильным и отвечающим целям и назначению прокуратуры следует признать определение объекта прокурорского надзора как *законность деятельности поднадзорных органов*.

Понятие же «предмет» прокурорского надзора можно использо-

¹ Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1975. С. 401.

² Там же. С. 532.

³ Прокурорский надзор в 2 ч: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус. - 2-е изд., перераб. и доп. - М: Юрайт, 2015. С.11.

⁴ Там же. С.63.

вать тогда, когда необходимо конкретизировать объект надзора. Исходя из этого, каждая отрасль прокурорского надзора имеет свой предмет.

Так, в соответствии со ст. 29 Федерального закона «О прокуратуре РФ» предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Таким образом, прокурорский надзор за установленным порядком разрешения заявлений и сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях – часть надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Цель прокурорского надзора за установленным порядком разрешения заявлений и сообщений о преступлениях состоит в том, чтобы:

- 1) были зарегистрированы все поступившие заявления и сообщения о преступлениях;
- 2) соблюдались сроки регистрации и разрешения заявлений и сообщений;
- 3) соблюдался процессуальный порядок оформления сообщений о преступлениях;
- 4) принятые решения по поступившим сообщениям были законными и обоснованными;
- 5) обеспечивались права и законные интересы лиц, в том числе и соблюдение обязательного уведомления заявителей о принятии заявлений;
- 6) принимались меры к устранению нарушений закона в этой области, причин и условий, способствовавших совершению этих нарушений, привлечению виновных в нарушении закона к установленной законом ответственности.

К нормативным актам, очерчивающим пределы прокурорского надзора, прежде всего относятся Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон «О прокуратуре РФ», приказы Генерального прокурора РФ.

Органами, деятельность которых по приему, регистрации и разрешению сообщений о преступлениях поднадзорна прокуратуре, являются органы дознания и предварительного следствия, в том числе подразделения дежурных частей территориальных органов МВД России.

§4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях

Надзор за соблюдением законодательства при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений и заявлений о преступлениях осуществляется в рамках надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О прокуратуре РФ» полномочия прокурора в данной сфере деятельности устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством и другими федеральными законами.

Так, ч. 2 ст. 37 УПК РФ определяет полномочия прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, предусматривает, в частности, право проводить проверки исполнения требований закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений и заявлений о преступлениях, законности принимаемых решений.

Таким образом, полномочия прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства достаточно полно определены законодательством и включают в себя полномочия по надзору за соблюдением законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, при проверке содержащейся в них информации, а также при принятии решения, предусмотренного ст. 145 УПК РФ.

Прокурор в порядке надзора проводит проверки исполнения законодательства при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях. В отличие от ранее действовавшего УПК РСФСР, в УПК РФ отсутствует указание о периодичности таких проверок. Этот вопрос отнесен теперь к компетенции Генеральной прокуратуры РФ. Так, согласно п.1.1 приказа Генпрокуратуры РФ от 05.09.2011 г. №277 такие проверки должны проводится систематически – не реже одного раза в месяц.

При проведении проверок прокурор вправе требовать для ознакомления находящиеся в производстве органов дознания и следователей, а также разрешенные заявления и сообщения о преступлениях. Кроме того, он наделен полномочиями истребовать и проверять кни-

ги, журналы регистрации и учета, переписку и прочие документы, связанные с работой по заявлениям и сообщениям о преступлениях. По возникающим в связи с проверкой вопросам прокурор вправе получать объяснения соответствующих должностных лиц, а также заявителей, истребовать документы и необходимую информацию из учреждений, организаций, редакций средств массовой информации. Если есть основания полагать, что необходимые для правильного разрешения сообщения о преступлении сведения содержатся в материалах того или иного уголовного дела, прокурор знакомится с этим делом.

Полномочиями прокурора на данной стадии, которые закреплены в УПК РФ, являются продление срока рассмотрения сообщения о преступлении до 30 суток по ходатайству дознавателя (ст. 144 УПК РФ) и дача письменного согласия дознавателю на возбуждение уголовного дела частного или частно-публичного обвинения в случаях, предусмотренных ч.4 ст. 20 УПК РФ.

К полномочиям прокурора отнесено принятие и разрешение жалоб, поданных в порядке, установленном ст. 124 УПК РФ, на отказ в приеме сообщения о преступлении.

Если рассмотрение сообщения о преступлении завершается вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, прокурор в ходе надзорной проверки вправе и обязан использовать, при наличии оснований, предоставленные ему УПК РФ полномочия и отменить незаконное или необоснованное постановление, возвратить материалы для дополнительной проверки с указанием на необходимость выполнения конкретных процессуальных действий.

Реализация полномочий прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законности при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях имеет прямое отношение к достижению целей уголовного судопроизводства – выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защите личности от незаконного и необоснованного ограничения ее прав и свобод.

§5. Методика прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях дежурными частями ОВД РФ

Прием, регистрацию, проверку и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях осуществляют различные правоохранительные органы. Есть определенная специфика задач, решаемых каждым из них. Поэтому имеются и особенности проведения проверок осуществления ими данной деятельности. Однако, поскольку предмет надзора один, можно дать общие рекомендации по организации и методике проведения таких проверок.

Проведение проверки соблюдения закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях прокурор поручает тому или иному работнику прокуратуры, исходя из того, в каком правоохранительном органе она будет проводиться, проверяемого периода, цели проверки, планируемого срока ее проведения. В случае участия в проверке нескольких работников полезно определить, кто и какие вопросы будет проверять, кто является ответственным в целом за работу. Если проверка проводится повторно и имеются сведения о том, что нарушения в проверяемом органе продолжают иметь место и во многом зависят от ненадлежащей организации работы, прокурор должен решить, не следует ли использовать предоставленное ему ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре РФ» право поручить провести проверку вышестоящему ведомственному органу. Если в этом есть необходимость, следует подготовить соответствующее письмо, указав возникшие вопросы и аргументировав свое обращение.

При подготовке к проверке в конкретном правоохранительном органе прежде всего следует изучить соответствующие нормативные акты: УПК РФ, законы, регулирующие деятельность данного правоохранительного органа, его ведомственные нормативные акты (инструкции, положения, приказы), а также приказы, указания, информационные письма Генеральной прокуратуры РФ, прокуратуры субъекта федерации, которые касаются обобщенных данных и характерных

нарушений, выявляемых в том органе, в котором будет проводиться проверка.

После изучения вышеназванных документов рекомендуется провести обобщение материалов ранее проводившихся проверок, разрешенных жалоб, материалов, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела, полученных ответов на меры прокурорского реагирования.

Кроме того, необходимо проанализировать следственные и судебные дела, которые возбуждались соответствующим органом, обоснованность их возбуждения, имевшиеся замечания. Большое значение имеет выявление замечаний и претензий следователей, особенно относительно оперативно-розыскного сопровождения расследования, когда дела возбуждались по инициативе органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или когда для расследования и раскрытия была необходима помощь оперативно-розыскных органов. Здесь важны полнота и своевременность выполнения поручений следователей и своевременность заведения дел оперативного учета.

С учетом этого следует поручить уполномоченному прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, обобщить имеющиеся материалы и провести их проверку, обращая внимание на своевременность реализации материалов, на выполнение требований УПК РФ.

Для установления полноты учета и регистрации преступлений, исходя из рекомендации Генеральной прокуратуры РФ, истребуются данные об имевших место сообщениях о преступлениях в организациях, в которых также производится их регистрация. Такими организациями являются медицинские учреждения, органы судмедэкспертизы, налоговые органы и т. п. Данные должны быть получены заблаговременно, чтобы затем их можно было использовать при проверке.

Весьма полезно ознакомиться с соответствующими сообщениями в средствах массовой информации (местных, субъекта федерации, центральных). Это могут быть публикации в разного рода изданиях, сообщения по телевидению и радио, в том числе те, по которым мате-

риалы направлялись в прокуратуру и другие правоохранительные органы.

Когда собрана необходимая информация, составляется план проверки. В плане должно быть отражено, какие необходимо выяснить вопросы, проверить учетные документы, в каких подразделениях (сопоставление разных учетов поможет выявить нарушения, допускаемые при регистрации, факты укрытия сообщений о преступлениях).

Следует также наметить проверку документов, которые поступали в проверяемый орган из вышестоящего, в том числе и по результатам осуществленной проверки учетно-регистрационной дисциплины. Ознакомление с этими документами позволит, во-первых, оценить действенность контроля, а во-вторых, сделать вывод о том, насколько выполнены предписания вышестоящего органа в связи с проведенной им ведомственной проверкой и как они повлияли на соблюдение закона.

Если проверка планируется в связи с заданием вышестоящей прокуратуры, следует принимать во внимание вопросы задания, то, какой проверяемый период этим заданием установлен, а также содержащиеся в задании рекомендации.

По нашему мнению, план проверки должны подготовить работники, которым поручено ее проведение, но с обязательным докладом прокурору, чтобы руководитель прокуратуры мог высказать свои предложения и замечания.

Когда все вопросы согласованы, прокурор назначает время начала проверки. Представляется, даже если все вопросы намечены и согласованы, проверяющие должны периодически информировать прокурора о ходе проверки.

По результатам проверки составляется справка с указанием, за какой период и по каким вопросам проводилась проверка, что выявлено, какие нарушения законности допущены, кем, какие меры приняты в ходе проверки и что необходимо предпринять по ее итогам. В справке также излагаются предложения о мерах реагирования и представляется проект необходимого документа.

Проверяющие докладывают о результатах прокурору, который принимает решение, в частности о необходимости доведения их до сведения всего оперативного состава и обсуждения на оперативном совещании.

Большинство сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях поступает в органы внутренних дел. Соккрытие сообщений о преступлениях от регистрации и учета, принятие незаконных решений по результатам их рассмотрения искажают данные статистической отчетности и препятствуют своевременному принятию мер, направленных на борьбу с преступностью.

Поэтому надзор за исполнением законов органами внутренних дел при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры. Надлежащие организация и методика проведения прокурорской проверки исполнения закона в стадии возбуждения уголовного дела – необходимое условие результативности выполнения прокурором своих надзорных функций и определенная гарантия успешности надзорной деятельности прокурора в последующих стадиях уголовного процесса.

В соответствии с п.1.1 приказа Генпрокуратуры России от 05.09.2011 г. №277 проверки исполнения требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (с обязательным документальным оформлением результатов каждой проверки) проводить в органах внутренних дел – систематически, не реже одного раза в месяц, а при наличии сведений о нарушениях законов – безотлагательно.

Периодичность проведения плановых и внеплановых проверок зависит от состояния преступности в конкретном регионе, распространенности нарушений закона на стадии возбуждения уголовного дела, необходимости контроля за устранением ранее выявленных нарушений, уровня профессиональной подготовки, наличия опыта работы сотрудников полиции.

В теории прокурорско-надзорного права прокурорские проверки исполнения требований закона органами внутренних дел при приеме,

регистрации, проверке и рассмотрении сообщений о преступлениях нередко разделяют на текущие и специальные. Текущие проверки осуществляются прокурором при реализации функций прокурорского надзора и уголовного преследования на досудебных стадиях уголовного процесса.

При поступлении в прокуратуру в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 148 УПК РФ постановления об отказе в возбуждении уголовного дела следует ознакомиться с ним незамедлительно. Если возникли сомнения в законности и обоснованности принятого должностным лицом процессуального решения, необходимо истребовать для проверки материалы, на основании которых вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Поводом для проведения текущих проверок могут послужить обращения граждан и организаций, публикации и другие материалы средств массовой информации, сведения о нарушении законности и учетно-регистрационной дисциплины, полученные при осуществлении надзора за возбуждением и расследованием уголовных дел следователями и дознавателями органов внутренних дел, а также иная информация.

К специальным проверкам относятся проверки состояния учетно-регистрационной дисциплины, проводимые в органах внутренних дел ежемесячно.

При планировании проверок соблюдения законодательства при приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о преступлениях следует учитывать, что в ходе проверки установлению подлежат:

факты регистрации всех без исключения сообщений о преступлениях (укрытыми от регистрации считаются сообщения о преступлениях и иная информация о правонарушениях, если сведения не внесены в книгу учета сообщений о преступлениях или журнал учета иной информации о правонарушениях, а сами сообщения и иная информация не получили соответствующий регистрационный номер с момента их поступления в органы внутренних дел);

полнота и правильность учета и регистрации сообщений о преступлениях;

соблюдение предусмотренных УПК РФ процессуальных сроков рассмотрения сообщений о преступлениях;

законность и обоснованность принятых по сообщениям решений.

Как верно указывается в юридической литературе, способы выявления прокурором нарушений закона, допускаемых при приеме и регистрации сообщений о преступлениях в органах внутренних дел, определяются полномочиями прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, задачами данного вида надзорной деятельности, закрепленными в действующем законодательстве и организационно-распорядительных документах Генерального прокурора РФ¹.

Нарушения закона при приеме и регистрации сообщений о преступлениях в органах внутренних дел надзирающий прокурор может выявить путем:

непосредственного ознакомления с сообщениями, материалами об отказе в возбуждении уголовного дела, уголовными делами;

сопоставления по одним и тем же фактам учетной документации органа внутренних дел с другими документами и нарядами;

сверок информации, полученной из других организаций, с данными учетной документации органа внутренних дел.

В ходе проверки прокурор вправе требовать письменные и устные объяснения у граждан и должностных лиц органа внутренних дел с целью установления обстоятельств нарушения закона, причин и способствующих условий.

Результативность прокурорской проверки зависит от того, насколько тщательно проведена подготовительная работа, которая состоит из комплекса взаимосвязанных действий.

Прежде всего необходимо изучить основные положения нормативных актов, регламентирующих порядок приема, учета, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях в органах внутренних дел, а также существующие методики прокурорских проверок указанного направления деятельности.

¹ Винокуров А. Ю., Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: учебник для вузов / под общей редакцией А. Ю. Винокурова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. С.24.

Далее следует проанализировать статистические данные о разрешении сообщений о преступлениях, результаты предыдущих проверок, обратив внимание на характер мер, принятых по актам прокурорского реагирования в связи с ранее выявленными нарушениями закона.

Целесообразно составить план-схему проверки, отразить в нем планируемые мероприятия и перечень подлежащей проверке документации органа внутренних дел.

Поскольку качественный анализ учетно-регистрационной дисциплины поднадзорного органа невозможен без изучения и сопоставления данных, получаемых по запросам из других ведомств и иных источников, рекомендуется получить информацию о возможно сокрытых от учета преступлениях в организациях. Такая информация может быть предоставлена:

- страховыми компаниями – о возмещении ущерба, причиненного при совершении хищений и других преступлений;

- банками – о фактах обнаружения поддельных денег или ценных бумаг;

- медицинскими учреждениями (станции скорой помощи, больницы, травматологические пункты) – о поступлении или обращении к ним граждан с телесными повреждениями криминального характера;

- бюро судебно-медицинской экспертизы – о неистребованных актах судебно-медицинского исследования трупов и актах освидетельствования лиц, получивших травмы криминального характера;

- автотранспортными предприятиями – об угоне транспортных средств;

- предприятиями торговли – о фактах хищений реализуемой продукции;

- жилищно-эксплуатационными управлениями – о фактах хищения или повреждения силового кабеля;

- отделами паспортно-визовой службы – о выдаче паспортов взамен утраченных;

- управлением ГИБДД – о фактах неправомерного завладения автотранспортными средствами;

городскими телефонными станциями – о фактах хищения таксофонов и телефонного кабеля;

другими находящимися на территории проверяемого органа внутренних дел организациями – о кражах принадлежащего им имущества и имущества их сотрудников.

В целях получения сведений об известных совершенных правонарушениях, содержащих признаки преступления, прокурор может выступить в средствах массовой информации с обращением о том, что в соответствующей прокуратуре ведется прием граждан по фактам нарушения их прав при приеме, регистрации разрешении сообщений о преступлениях. В сельской местности сотрудники прокуратуры могут принять участие в сходах граждан (это касается прежде всего отдаленных от райцентра населенных пунктов), на которых выяснить мнение населения о работе полиции, в частности участковых уполномоченных.

Следует учесть частные определения судов по уголовным делам, отражающие вопросы несвоевременного реагирования органа внутренних дел на сообщения о преступлениях, обобщить сведения из обвинительных заключений, надзорных производств.

Полезно проанализировать акты ежемесячных проверок полноты учета в органе внутренних дел сообщений о преступлениях и другой информации о происшествиях.

Полученные сведения сопоставляются с данными различных документов органа внутренних дел, при этом достигается цель выявления укрытых от учета и регистрации сообщений о преступлениях.

В ходе проведения проверки в органе внутренних дел следует прежде всего изучить:

материалы, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела;

сообщения о преступлениях, находящиеся в момент проведения проверки в производстве у должностных лиц органа внутренних дел;

заявления, которые по результатам рассмотрения списаны «в наряд» без принятия процессуального решения.

При ознакомлении с материалами, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, прокурор должен обращать

внимание не только на законность и обоснованность принятого решения, но и на то, когда было подано и зарегистрировано заявление, в какой срок и какие проверочные действия проводились, через какой промежуток времени после подачи сообщения о преступлении принято процессуальное решение, а также на соответствие формулировки приведенного в постановлении основания к отказу в возбуждении дела нормам материального и процессуального права и обстоятельствам, изложенным в материале. О результатах проверки отказных материалов делается запись в журнале.

Изучая сообщения о преступлениях, находящиеся у должностных лиц органа внутренних дел, прокурор должен проверить, имеется ли на заявлении штамп регистрации заявления, проставлен ли на нем номер, под которым данное заявление зарегистрировано в книге учета сообщений о преступлениях, когда было написано заявление, когда оно поступило в орган внутренних дел и каким образом, когда было зарегистрировано, соответствует ли регистрационный номер, проставленный на заявлении, порядковому номеру в книге учета сообщений о преступлениях, выдавался ли талон-уведомление.

Кроме того, изучению подлежит учетная и иная документация о текущей работе органа внутренних дел:

- книга учета сообщений о преступлениях;
- журнал учета иной информации о правонарушениях;
- рабочая тетрадь (журнал) оперативного дежурного, в которой могут быть зафиксированы сообщения о преступлениях, которые не зарегистрированы в установленном законом порядке в книге учета сообщений о преступлениях или в журнале учета иной информации о правонарушениях;
- номенклатурное дело по результатам проверки информации о правонарушении (приложение к журналу учета информации);
- наряд корешков талонов-уведомлений;
- книги учета входящих и исходящих телеграмм и телефонограмм;
- книга приема и сдачи дежурств;
- папка-классификатор информации о нераскрытых преступлениях, разыскиваемых преступниках, лицах, пропавших без вести, пред-

метах и вещах, похищенных с места преступления, угнанном и похищенном автотранспорте;

журнал регистрации найденных, изъятых, сданных предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;

книга учета лиц, доставленных в орган внутренних дел;

книга жалоб и предложений;

электронные носители с записями сообщений «02», которые хранятся в дежурной части ОВД;

ежедневные сводки о зарегистрированных сообщениях о преступлениях;

корешки протоколов задержаний лиц, водворенных в ИВС по подозрению в совершении преступления;

акты проверки полноты учета сообщений о преступлениях и иной информации, поступившей по телефону, телеграфу, в виде срабатывания приборов охранной сигнализации и других сигналов о происшествиях.

Кроме того, в ходе проверки изучаются документы канцелярии органа внутренних дел:

журнал учета входящей несекретной корреспонденции;

журнал учета исходящей несекретной корреспонденции;

алфавитный журнал регистрации жалоб и заявлений граждан;

журнал учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел;

книга рапортов дежурных;

наряд суточных сводок дежурных;

журнал учета выездов на место происшествия работников оперативно-технических служб;

журнал учета применения служебно-розыскных собак;

журнал учета работы по исследованию вещественных доказательств;

наряды переписки с учреждениями, предприятиями, организациями;

наряды по жалобам граждан (нередко заявления, содержащие сведения о совершенном преступлении и требующие проверки в по-

рядке ст. 144 УПК РФ, рассматриваются исполнителями как жалобы и не регистрируются в книге учета сообщений о преступлениях);

сообщения органов ГИБДД о фактах угона автотранспорта;

сообщения отделов по вопросам миграции о выдаче гражданам паспортов взамен утраченных;

материалы отдела профилактики преступлений несовершеннолетних;

сведения подразделений противопожарной безопасности.

В ходе проверки состояния учетно-регистрационной дисциплины также анализируются документы отдельных подразделений органа внутренних дел:

журнал учета выездов работников экспертно-криминалистического подразделения и кинологов с розыскными собаками на место происшествия;

учетные документы общественных пунктов охраны порядка;

материалы отдела паспортно-визовой службы о выдаче паспортов;

материалы строевых подразделений ДПС ГИБДД о дорожно-транспортных происшествиях;

журналы оперативной информации подразделений ОУР и ОЭБ и ПК;

делопроизводство следственных отделов и отделов дознания при органе внутренних дел;

делопроизводство отдела профилактики преступлений несовершеннолетних;

делопроизводство органа внутренних дел в части предупреждения преступлений и задержания лиц по подозрению в их совершении;

Путем сопоставления записей об одном и том же сообщении о преступлении в журнале учета иной информации о правонарушениях и в книге учета сообщений о преступлениях прокурор имеет возможность установить:

были ли организованы дежурным органа внутренних дел в течение суток проверки информации, зарегистрированной в журнале учета иной информации о правонарушениях. В случае установления при процессуальной проверке признаков преступления регистрировалось ли это сообщение в книге учета сообщений о преступлениях;

какие письменные документы, подтверждающие признаки преступления, имеются у оперативного дежурного органа внутренних дел (рапорт и т. п.);

принимались ли по поступившему сигналу меры к пресечению преступления, какая работа проводилась для раскрытия преступления по горячим следам.

Для выявления сокрытых от учета сообщений о преступлениях, о фактах безвестного исчезновения граждан, которые, возможно, стали жертвами преступлений, необходимо проверить не только законность принятых решений по данным сообщениям, но и установить, заведены ли оперативно-розыскные дела. При этом следует обратить внимание на своевременность регистрации таких сообщений в книге учета сообщений о преступлениях и своевременность заведения розыскных дел (не позднее 10 суток с момента поступления заявления или сообщения о пропавшем без вести), полноту оперативно-розыскных мероприятий.

Как показывает анализ практики прокурорского надзора за исполнением законов органами внутренних дел при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях, наиболее результативными являются проводимые на основе сравнительного анализа сверки:

журнала учета входящей корреспонденции, алфавитного журнала жалоб и заявлений, журнала выездов работников экспертно-криминалистического подразделения на место происшествия, корешков талонов-уведомлений заявителей, книги учета доставленных лиц и т. д.;

журнала учета уголовных дел с книгой учета сообщений о преступлениях;

сообщений прокурору о задержании лиц в порядке ст. 91 УПК РФ с уголовными делами;

данных органа внутренних дел с данными отдела по вопросам миграции по фактам утраты паспортов (журнал учета выдачи гражданам паспортов взамен утраченных). При этом желательно опрашивать граждан для выяснения обстоятельств такой утраты. В ряде случаев

утрата документов связана с преступлениями, однако граждане умышленно не сообщают об этом в правоохранительные органы;

данных органа внутренних дел с информацией: органа ГИБДД – по фактам утраты водительских удостоверений, банков – по фактам обнаружения поддельных денежных знаков, военных комиссариатов – по фактам утраты военных билетов;

неостребованных актов судебно-медицинских исследований с книгой учета сообщений о преступлениях и журналом учета иной информации о правонарушениях;

данных органа внутренних дел со сведениями предприятий, учреждений, организаций. Например, сверка с данными муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства о фактах хищения на обслуживаемой территории алюминиевых деталей лифта.

Все полученные прокурором в ходе проверки данные должны быть сведены по определенным критериям в единую систему и на этой основе получены обобщенные количественные показатели, характеризующие состояние работы в органе внутренних дел по приему, регистрации, проверке и разрешению сообщений о преступлениях.

Выявленные нарушения прокурор заносит в свою рабочую тетрадь, в которой отражает все данные, требующие реагирования. Результаты проверки обязательно документируются в виде справки, после чего надзирающим прокурором в адрес органа внутренних дел может быть вынесено требование об устранении нарушений федерального законодательства (см. Приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТРЕБОВАНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства,
допущенных при приеме, регистрации и разрешении сообщений
о преступлениях

г. Энск

28.02.2019

20.02.2019 в прокуратуру г. Энска поступило постановление руководителя СО по г. Энску СУ СК РФ по РТ Шакирова М.Ф. от 16.02.2019 о несогласии с требованием прокурора об устранении нарушений федерального законодательства при рассмотрении заявления Сидоровой О.А. о нерегистрации сотрудниками полиции её сообщения о попытке неустановленного лица проникнуть в её жилище, направленного 06.12.2018 в СО по г. Энску СУ СК РФ вместе с рапортом старшего помощника прокурора г. Энска Загитовой Э.Р. об обнаружении в действиях указанных сотрудников полиции признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

В ходе изучения материала установлено, что 24.11.2018 в прокуратуру г. Энска поступило обращение Сидоровой О.А. о нерегистрации помощником оперативного дежурного ДЧ ОП №4 «Центральный» Управления МВД России по г. Энску Абдуллиным Х.Ф. в установленном порядке её сообщения о попытке открыть входную дверь принадлежащей ей квартиры.

По результатам рассмотрения обращения 06.12.2018 старшим помощником прокурора г. Энска Загитовой Э.Р. вынесен рапорт об обнаружении в действиях Абдуллина Х.Ф. признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, который вместе с копией обращения Сидоровой О.А., в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 212 от 27.12.2007 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях», зарегистрированы в Книге учета сообщений о преступлениях за №196 и направлены в СО по г. Энска СУ СК России по Энской области для проведения проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ.

23.12.2018 руководителем СО по г. Энска СУ СК России по Энской области Шакировым М.Ф. указанные материалы направлены руководите-

лю отдела процессуального контроля СУ СК России по Энской области Галимову П.Р. для согласования вопроса регистрации сообщения и проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

10.01.2019 руководителем отдела процессуального контроля СУ СК России по Энской области Галимовым П.Р. материалы возвращены в прокуратуру г.Энска как не требующие регистрации в КРСИ следственного органа и проведения процессуальной проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ.

Обращаю внимание, что решение о возврате материалов принято не правомочным на то лицом, должность которого не предусмотрена в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации.

02.02.2019 первым заместителем прокурора г. Энска Галиевым А.Г. в СО по г. Энску СУ СК России по Энской области внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных при рассмотрении заявления Сидоровой О.А. и рапорта старшего помощника прокурора г. Энска Загитовой Э.Р. об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ

16.02.2019 руководителем СО по г. Энску СУ СК России по РТ Шакировым М.Ф. вынесено постановление о несогласии с вышеуказанным требованием об устранении нарушений федерального законодательства.

Данное постановление является незаконным и необоснованным, а требование об устранении нарушений федерального законодательства при рассмотрении заявления Сидоровой О.А. о нерегистрации сотрудниками полиции её сообщения о попытке неустановленного лица проникнуть в её жилище и материалы по данному факту подлежат направлению руководителю СУ СК России по Энской области Петрову П.М. по следующим основаниям.

Так, согласно ст. 144 УПК РФ дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной УПК РФ, принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения.

Согласно п. 20 Инструкции об организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении в следственных органах (следственных подразделениях) системы Следственного комитета РФ, утвержденный приказом № 72 от 11 октября 2012 года Председателя СКР «Об организации приема, в следственных органах (следственных подразделениях)

системы СК РФ» не подлежат регистрации в книге лишь только заявления и обращения, в которых заявители ставят вопрос о привлечении к ответственности судей, прокуроров, следователей, дознавателей и других лиц в связи с несогласием с принятыми ими процессуальными решениями, высказывают лишь предположение о возможном совершении ими должностного преступления, не называя конкретные данные о признаках преступления.

Кроме того, согласно п. 22 вышеуказанной Инструкции необоснованный отказ правомочного должностного лица принять заявление о преступлении, невнесение сообщения о преступлении в Книгу регистрации сообщений о преступлении недопустимы.

По смыслу ст. 141 УПК РФ заявление может рассматриваться как повод для возбуждения уголовного дела, если в нем содержится информация о совершенном или готовящемся преступлении. Следовательно, заявление о преступлении как повод для возбуждения уголовного дела должно содержать сведения о совершенном или готовящемся деянии и фактические данные, относящиеся к объективным признакам состава преступления.

Изучение материалов, зарегистрированных по заявлению Сидоровой О.А., показало, что в данных материалах содержится сообщение о преступлении и имеются все основания для проведения проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ.

Так, 12.11.2018 Сидорова О.А. позвонила в дежурную часть ОП № 4 «Центральный» УМВД России по г. Энску и сообщила о факте попытки открытия входной двери квартиры неустановленным лицом.

Однако сотрудник полиции ОП № 4 «Центральный» УМВД России по г. Энску Абдуллин Х.Ф., выслушав Сидорову О.А., данное сообщение не принял, должным образом в КУСП не зарегистрировал, нарушив свои функциональные обязанности.

По данному факту прокуратурой города было внесено представление в адрес начальника УМВД России по г. Энску Хуснуллина Н.Д. По результатам рассмотрения представления и проведения служебной проверки вина помощника оперативного дежурного дежурной части ОП № 4 «Центральный» УМВД России по г. Энску Абдуллина Х.Ф. установлена.

При таких обстоятельствах в действиях сотрудника полиции ОП № 4 «Центральный» УМВД России по г. Энску Абдуллина Х.Ф. усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УПК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 21 УПК РФ в каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают предусмотренные УПК РФ меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления.

Указанные нарушения являются недопустимыми и терпимыми быть не могут, поскольку прямо противоречат установленному процессуальному порядку приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 37 УПК РФ,

Т Р Е Б У Ю :

1. Руководителю следственного управления Следственного комитета России по Энской области генерал-лейтенанту юстиции Петрову П.М. устранить нарушения федерального законодательства, допущенные при рассмотрении заявления Сидоровой О.А., а также материалов по рапорту старшего помощника прокурора г. Энска Загитовой Э.Р. об обнаружении признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

2. О результатах рассмотрения настоящего требования сообщить письменно в прокуратуру г. Энска и в прокуратуру Энской области в установленный законом срок.

Прокурор г. Энска
старший советник юстиции

С.П. Иванов

Учебное издание

Дамир Рустамович **Марданов**
Кафиль Фахразеевич **Амиров**
Эльвира Дамировна **Шайдуллина**
Тимур Ильгизович **Гарипов**
Ольга Владимировна **Карпеева**
Лилия Михайловна **Литвина**
Дмитрий Владимирович **Кузнецов**
Денис Робертович **Ахунов**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ЭТАПЕ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

под редакцией доктора педагогических наук
Ф.К. Зиннурова

Учебно-практическое пособие

Корректор, верстка О.Н. Хрусталева
Дизайн обложки Е.А. Бикмуллина

Подписано в печать 24.12.2019 Усл. печ. л. 2,2
Формат 60х84 1/16 Тираж 30 экз.

Типография КЮИ МВД России
420059, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, д.130