

Приветственное слово
руководителя группы по Республике Татарстан филиала по ПФО
ФГКУ «ВНИИ МВД России» кандидата юридических наук О.Ф. Павлова

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

От имени руководства Всероссийского научно-исследовательского института МВД России и коллектива группы по Республике Татарстан филиала по Приволжскому федеральному округу приветствую всех участников круглого стола.

Вопросы обеспечения правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения международных спортивных мероприятий мегауровня в настоящее время, как никогда ранее, актуальны для нашего государства. Ведь, помимо уже совсем скоро стартующих XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года в г. Казани, России предстоит принять Олимпийские игры 2014 года в г. Сочи, а непосредственно в столице нашей республики также состоятся Чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года и квалификационные игры Чемпионата мира по футболу 2018 года. Поэтому именно г. Казань в 2013 году станет отправной точкой для успешного проведения последующих озвученных выше международных спортивных мероприятий. Отмечу, что международные спортивные мероприятия – это важные общественные события в жизни нашего государства, формирующие имидж Российской Федерации на международной арене.

Все крупные международные события, независимо от того, какие они – спортивные, культурные или политические, – должны быть безопасными и проходить без происшествий. Поэтому основным моментом при рассмотрении вопроса об обеспечении правопорядка и безопасности является то, какие стратегии и процедуры можно осуществить, чтобы обеспечить высокий уровень безопасности и надежности, не нарушая при этом удовольствие, которое должны получить те, кто пришел на мероприятие. Это зависит от того, какие приоритеты будут установлены и какие процедуры будут проведены, а они не должны подвести, в случае если критическая ситуация все-таки возникнет, что, собственно, в какой-то степени нам и предстоит обсудить сегодня во время работы круглого стола.

Сегодня мы собрались на заседании круглого стола, чтобы обсудить актуальные проблемы взаимодействия между ОВД на транспорте и территориальными ОВД по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, их совершивших, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, противодействию организованной преступности,

терроризму и экстремизму, в том числе связанные с подготовкой и проведением в г. Казани XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года, обобщить имеющийся опыт, выработать рекомендации, направленные на совершенствование взаимодействия всех субъектов, задействованных в обеспечении правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения в г. Казани Универсиады 2013 года. Считаем, что наша с вами встреча будет являться важным вкладом в части обеспечения безопасности при проведении в г. Казани Универсиады 2013 года.

И.Н. Абдуллин,
директор департамента безопасности АНО «Исполнительная дирекция
XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани»

О ХОДЕ ПОДГОТОВКИ К УНИВЕРСИАДЕ 2013 ГОДА. ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Прежде всего, хотелось бы поблагодарить научную элиту МВД за организацию данных встреч, на которых мы можем обменяться мнениями и скоординировать наши совместные действия по обеспечению комплексной безопасности.

Неоднократно мы проводили здесь круглые столы, научно-практические конференции, основной темой которых стала подготовка к проведению Универсиады 2013. Вами проводится работа по формированию базы и методических рекомендаций по профилактике правонарушений при проведении спортивных мероприятий международного уровня, подготовке разговорников.

Плодом совместных усилий явилось издание Постановления КМ РТ от 23 июня 2012 года №544 «Об утверждении типовых правил поведения зрителей в спортивных сооружениях РТ при проведении массовых спортивных, культурно-зрелищных мероприятий». На обратной стороне билетов мы их размещаем.

Разрешите проинформировать вас о последних событиях подготовки к Универсиаде – самом масштабном спортивном событии, которое произойдет в нашей стране уже на следующий год. Через 254 дня.

Подготовительный процесс к Всемирным студенческим Играм 2013 года в Казани идет самыми активными темпами, в соответствии с требованиями FISU, в тесном взаимодействии с Правительством Российской Федерации и при активном участии всех заинтересованных федеральных и республиканских служб.

Летом мы завершили строительство 28-го спортивного объекта Универсиады – Центра гимнастики.

Завершается строительство Дворца водных видов спорта. В январе будущего года мы начинаем тестовую эксплуатацию объекта.

Ведется строительство стадиона на 45000 зрительских мест, который к 1 марта 2013 года мы передаем под подготовку Церемоний открытия и закрытия Универсиады. Каждая из церемоний имеет регламент, утвержденный FISU. Кстати, совместно с МВД в период проведения Исполкома ФИСУ в сентябре мы провели тестирование: из «чистой» зоны в «чистую».

В Деревне Универсиады в настоящий момент завершено строительство 28 жилых зданий (3 пусковых комплекса), Медицинского центра и Центра общественной безопасности, а также Международного информационного центра (МИЦ).

Начата разработка концепции Главного командного центра – центра управления, контроля и координации Игр 2013.

Наряду со строительством спортивных объектов большое внимание уделяется подготовке транспортной инфраструктуры.

В августе 2012 года мы открыли новый вокзальный комплекс «Казань-2», который призван стать крупным пересадочным пунктом.

В октябре того же года мы открываем новый терминал Международного аэропорта «Казань» – официального пункта прибытия участников.

Официальными транзитными аэропортами являются – Шереметьево, Домодедово, Внуково, где будет оказан весь необходимый сервис гостеприимства.

В декабре этого года мы запускаем железнодорожную ветку «Аэропорт-Казань», которая обеспечит скоростной трансфер участников и гостей Игр. Время в пути займет 20 мин.

Продолжена реализация Программы развития улично-дорожной сети.

Подготовлен проект плана транспортировки клиентских групп Игр, состоящий из 132 маршрутов. Привлекается 525 единиц автобусов и 1051 единица легковых автомобилей, для обеспечения работы которых предполагается привлечь 3260 водителей и транспортного персонала.

Подписано соглашение с ООО «Хендэ Мотор СНГ» о намерении партнерства при подготовке и организации Игр при поставке пассажирской автомобильной техники.

Масштабные работы мы проводим и в части подготовки медицинского обеспечения Универсиады. Основным госпиталем Универсиады станет Больница скорой медицинской помощи г. Казани, которая на сегодняшний день находится в стадии строительства. К Играм мы готовим профессиональные медицинские кадры, а также инспекторов и шеперонов допинг-контроля.

В преддверии Универсиады в Казани особую значимость в России приобретает вопрос привлечения и подготовки добровольных помощников – волон-

теров. По нашим расчетам, в Играх в Казани будет задействовано около 20 тыс. волонтеров. Они будут работать по более 40 функциональным направлениям: от пресс-центра до сопровождения гостей. На сегодняшний день заявку на сайте Универсиады заполнили уже более 23 000 человек из 40 стран мира. С 18 мая 2012 года в Казани работает Центр рекрутинга волонтеров «Казань 2013», который стал местом отбора кандидатов в волонтеры на Универсиаду 2013 года.

Большим результатом в преддверии Игр стало подписание Президентом Российской Федерации 30 марта 2012 года Указа №354 о безвизовом въезде на территорию нашей страны участников Универсиады 2013, что позволило выполнить правительственные гарантии и контрактные обязательства перед Международной федерацией студенческого спорта.

Одним из важнейших вопросов остается прохождение таможенных процедур. В период Универсиады будет применяться специальная таможенная процедура в отношении товаров, ввозимых для Игр.

Для упрощения порядка ввоза и вывоза на территорию и с территории России в период проведения Универсиады спортивного оружия и боеприпасов к нему издан приказ МВД России от 27.06.2012 №639 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственных услуг по выдаче юридическому лицу разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации гражданского оружия».

Для размещения более 45000 человек (специалисты, судьи, обслуживающий персонал, зрители, волонтеры и сотрудники безопасности) определены порядка 70 отелей и другие средства размещения. В настоящее время на различных стадиях строительства находятся 9 отелей. Планируется использовать 9 теплоходов для размещения судей, сотрудников телерадиовещания (общая численность 2100 человека).

Безопасность в период подготовки и проведения Универсиады будут обеспечивать более 30 тыс. работников министерств внутренних дел, обороны, чрезвычайных ситуаций, большая доля из которых – представители регионов России. Кроме сотрудников государственных правоохранительных структур, для обеспечения безопасности Универсиады 2013 года планируется привлечь около 1200 сотрудников негосударственных охранных предприятий, а также сотрудников молодежных правоохранительных организаций.

Проведено зонирование соревновательных и тренировочных объектов Универсиады. Определена потребность в их оснащении системами и средствами безопасности. Выделено 904 млн руб.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.06.2012 года №1079-р из числа руководителей республиканских министерств, ведомств

и учреждений созданы 15 рабочих групп по всем основным направлениям подготовки к Универсиаде 2013 года в г. Казани, в том числе рабочая группа по обеспечению комплексной безопасности в период проведения Универсиады 2013 года в г. Казани (далее «РГБ РТ»), под руководством заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Сафарова А.А.

В состав РГБ РТ входят руководители силовых ведомств Республики Татарстан, а также представители заинтересованных министерств и ведомств республики.

В рамках работы РГБ РТ два раза в неделю проводятся выездные совещания на объектах Универсиады, результаты которых еженедельно рассматриваются на совещании в Кабинете Министров республики, где указываются все недостатки, меры по их устранению и проблемные вопросы.

Проведено 6 совещаний РГБ по РТ. Кроме того, организованы еженедельные заседания рабочей группы, подготовлен и утвержден перечень актуальных вопросов для включения в повестки заседаний РГБ РТ.

На всех введенных объектах мы проводим тестовые соревнования с целью проверки функциональных возможностей спортивных сооружений.

В 2011 году мы провели 12 тестовых российских и международных соревнований. В нынешнем году – 7, до конца года запланировано – 3.

В августе-сентябре 2012 года в Центре ГВС успешно прошли чемпионаты мира среди студентов по гребле на байдарках и каноэ и академической гребле, в сентябре – чемпионат мира среди студентов по стендовой стрельбе.

Дворец единоборств «Ак Барс» - уникальное по многим параметрам спортивное сооружение не только в России, но и в мире. Там в ноябре пройдет Кубок мира по самбо.

Во дворце гимнастики в ноябре этого года пройдут российские соревнования по художественной гимнастике.

Таким образом, в рамках тестовых соревнований мы протестировали модель работы оргкомитета Универсиады 2013 и получили колоссальный опыт в организации подобных мероприятий.

Были также задействованы привлеченные специалисты из подрядных организаций. Мероприятие посетили 2300 зрителей. Во время всех трех студенческих чемпионатов мира тестировались следующие сервисы: транспортировка спортсменов, организация питания, проживание, ввоз и вывоз гражданского спортивного оружия, транспортировка и хранение оружия, создание внешнего периметра безопасности, организация объединенных пунктов безопасности на объектах (ФСБ, МВД, МЧС, ЧОО, ИД).

За две недели напряженной работы все возникающие проблемы были оперативно решены, трудности преодолены. Организация обеспечения безо-

пасности получила высокую оценку от представителей Международной федерации студенческого спорта (FISU), делегаты которой наблюдали за работой служб безопасности в ежедневном режиме, на всех этапах подготовки и проведения мероприятий. Но вместе с тем были выявлены проблемы, требующие решения и доработки.

Для себя мы сделали определенные выводы. Работа по совершенствованию организации и проведения спортивных мероприятий будет продолжена.

Р.Р. Аллиулов,

д.ю.н., начальник кафедры административного права,
административной деятельности и управления ОВД КЮИ МВД России

О ПРИНЦИПАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ И СУБЪЕКТАМИ В РЕШЕНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ЗАДАЧ

Среди специалистов существует устойчивая точка зрения, в соответствии с которой органы внутренних дел в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью занимают особо важное место. Подобное место обусловлено как объемом реализуемых правоохранительных задач, так и их социальной значимостью. С.М.Крылов в связи с этим справедливо отмечает, что в деятельности органов внутренних дел, как в фокусе, концентрируются интересы, права и свободы миллионов и миллионов граждан¹. Действительно, органы полиции реализуют задачи правоохранительного характера по тринадцати направлениям. Вместе с тем практика показывает, что ни одна из обозначенных задач не может быть в полной мере реализованной без участия в той или иной форме других субъектов. Другими словами, в процессе охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности постоянно должно осуществляться взаимодействие с представителями органов государственной власти, общественными формированиями, предприятиями, учреждениями и организациями. Прежде всего, это обусловлено системной природой и комплексным характером возникающих при этом общественных отношений, необходимостью рационального использования имеющихся сил и средств, а также исторически сложившимся в Российской Федерации преимущественно общинным характером социальных отношений.

¹ Крылов С.М. Социальная роль милиции// Сборник трудов. М.: Академия МВД России, 1982.С.12.

Взаимодействие является объективно обусловленной функцией для нормального функционирования всех социальных организованных систем.

Система означает нечто целостное, составленное из каких-либо частей. Система есть комплекс элементов, находящихся во взаимосвязи. Целостность - одно из отличительных черт системных объектов.

Все системы состоят из более мелких подсистем, которые, в свою очередь, являются системами для других, более мелких подсистем (полк - рота – взвод - отделение - группа и т.д.).

Существуют два основных вида систем: закрытые и открытые (также есть искусственные, динамические, материальные и т.д.). По отношению к среде: адаптивные и неадаптивные. Все закрытые системы имеют четкие фиксированные границы и не зависят от внешней среды. Все организации являются сложными открытыми системами. Они взаимодействуют с внешней средой, не являются самообеспечивающимися и зависят от информации, энергии, поступающей извне. Открытая система имеет свойство приспосабливаться к окружающей среде.

- Разумеется, органы внутренних дел (в последнее время чаще используется термин «полиция») не являются исключением. Что касается органов внутренних дел, то деятельность отдельных служб (следственный отдел - расследование преступлений, криминальная милиция - раскрытие преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности) в своей совокупности образуют системное качество ОВД, а именно: способность решать комплексные правоохранительные задачи.

Социальная система - это упорядоченность в определенном отношении множества взаимодействующих отношений групп, индивидов. Наличие человеческого компонента - важнейшая черта социальной системы, отличающая ее от других систем.

Под социальной системой принято понимать совокупность социальных элементов (людей), определенных образом упорядоченных, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой и вследствие этого составляющих целостное образование. Для определения предмета, принципов и форм взаимодействия важное значение имеет уточнение признаков социальных систем.

Система – это не просто суммарное сложение элементов, а сложное структурное образование с определенным расположением этих элементов. Таким образом, для системы характерно *наличие структуры*. Структура - это внутреннее строение системы, форма упорядоченности ее взаимодействующих элементов. Элементами системы ОВД являются ее структурные подразделения, где каждый из них связан между собой и всей системой в целом. На организационность их построения влияют: многогранность выполняемых функций (дознание,

ОУР и т.д.), федеративное устройство (МВД России, МВД ФО, МВД, УВД субъектов Российской Федерации и т.д.), административно-территориальное деление (городские, районные, сельские, поселковые отделы внутренних дел).

Иерархичность (уровневость) построения системы означает, что существуют управляющие и управляемые уровни системы и каждый из уровней есть, как правило, часть системы более высокого уровня (районные отделы внутренних дел вместе с городским образуют систему ОВД города; далее они образуют систему ОВД субъекта Российской Федерации и в своей совокупности создают систему ОВД Российской Федерации).

Причем каждый уровень имеет связь как с системами более высокого уровня, так и нижестоящими системами. Фактически орган внутренних дел (к примеру, УВД области) одновременно выступает и как система управления (по отношению к нижестоящим органам – городским, районным ОВД), и как управляемая система (по отношению к вышестоящим системам - МВД России).

Все структурные подразделения ОВД определенным образом связаны между собой и оказывают друг на друга различное воздействие, имеющее либо управляющий, либо информационный характер. Управляющий - если есть соподчиненность МВД России и его территориальных органов и образований. Информационный - при обмене информацией: внешние (взаимный информационный обмен между ОВД и другими ведомствами; информационный контакт с населением) и внутренние (передача информации между структурными подразделениями ОВД).

Система и составляющие ее структурные **элементы взаимодействуют** не только между собой, но и **с внешней средой функционирования**. Среда системы - это совокупность внешних по отношению к системе объектов (предметы, явления, отношения и пр.), среди которых она функционирует. Они обуславливают ее необходимость и создают условия ее существования и развития. На разного рода колебания внешней среды система отвечает соответствующими действиями.

Всем системным образованиям присущ **динамизм**, т.е. способность изменяться под воздействием как внешних, так и внутренних факторов. Это свойство обеспечивает успешность противостояния разного рода дезорганизующим воздействиям, при этом сохраняя свои свойства и успешно осуществляя функции. В этих целях субъект управления принимает меры по совершенствованию деятельности подразделений, перераспределению функций, создаются и упраздняются отдельные подразделения и т.д. Например, на рост преступлений, связанных с наркотиками в середине 90-х годов, система МВД ответила созданием соответствующей структуры – отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Каждой социальной системе всегда свойственно стремиться к достижению определенной цели. Люди объединяются в различного рода организации,

сообщества, классы, социальные группы и другого рода системы, которым обязательно присущи определенные общие цели. Существует тесная взаимосвязь между понятиями «цель» и «интерес». «Где нет общности интересов, там не может быть единства целей».¹ Таким образом, одним из основных специфических признаков социальных систем является целенаправленность.²

Целенаправленность – наличие общих целей системы, к которым она стремится посредством выполнения возложенных на нее функций. Общая цель системы – это та цель, ради достижения которой создается системное образование, т.е. будущий результат ее деятельности. Цели, стоящие перед МВД России как специфическим системным образованием (они закреплены в положении о Министерстве внутренних дел), – это осуществление в пределах своих полномочий государственного управления в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

Свойства системы управления

Органы внутренних дел – это одна из систем управления. И как система управления ОВД обладают определенными свойствами. Эти свойства одновременно являются и требованиями к организации системы, и условиями ее управляемости.

Детерминированность элементов системы – взаимосвязь между ними и системой в целом, при которой состояние и деятельность одного структурного элемента ОВД отражается на состоянии и деятельности других элементов и органа как системы в целом. Поэтому необходима организация взаимодействия и координации усилий служб, т.к. состояние деятельности одних элементов (подразделений) отражается на других и в целом на системе. Например, недостаточная компетентность сотрудников следственного отдела (неумение правильно проводить следственные действия) может свести на нет все работу, которую проделали сотрудники уголовного розыска в целях раскрытия преступления, а это в свою очередь скажется на показателях раскрытия преступлений всего органа внутренних дел.

Наличие в системе **управляющего параметра**, воздействуя на который можно изменять деятельность, управлять системой и ее элементами. В любом органе внутренних дел имеется аппарат управления (руководитель, штаб), наделенный соответствующими полномочиями, который вырабатывает и принимает команды управления и организует их исполнение.

Наличие в системе **усилительных свойств**, так как на пути от субъекта управления к объекту команды не должны затухать или искажаться. Усилитель-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.8. С.14.

² Теория управления в сфере правоохранительной деятельности: учебник/ под общ. ред. В.Д. Малкова. М., 1990. С.41.

ное свойство системы необходимо главным образом для преодоления барьеров, стоящих на пути информационных потоков, на пути управляющей (командной) информации – ведомственных (растекание команды по ряду исполнителей, отсутствие взаимодействия между ними); смысловых (нечеткая формулировка); психологических (неуверенность в своих силах); организационных (недостаток времени и средств); географический (территориальная удаленность, труднодоступность подразделений ОВД).

Существование в системе *прямой и обратной связи*. От четкости осуществления обратной связи, по каналам которой поступает осведомляющая информация (о ходе исполнения команд, управленческих решений, о сбоях в работе), зависят управляемость и эффективность системы. При временном отсутствии обратной связи субъект управления уже не может отдавать команды, а может передавать по действующей прямой связи информацию рекомендательного характера, в зависимости от того, к каким результатам привели предыдущие команды.

Социальное управление является особым видом деятельности, направленной на упорядочение, взаимодействие людей для достижения общих целей, стоящих перед ними. Объективная обусловленность возникновения и развития управления была заложена еще в самых первых проявлениях признаков общества. Это можно проследить даже при первобытнообщинном строе, когда так называемое примитивное общество выражалось в виде различных племен. И, как известно, во главе любого племени находился вождь, который по сути осуществлял управление соответствующей группой людей.

«Всякий непосредственно общественный или совместный труд, осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, - отмечал К. Маркс, - нуждается в большей или меньшей степени в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере».¹

По отношению к основной (предметной) деятельности человека управление носит «вторичный» характер, потому что оно само по себе никаких духовных и материальных ценностей не несет и не производит, а в данном случае только способствует оптимизации и согласованности исполнителей, которые выполняют непосредственно соответствующую работу, т.е. то, что носит «первичный» характер.²

¹ К. Маркс, Ф. Энгельс Соч. 2-е изд., Т. 23. С. 342.

² Теория управления в сфере правоохранительной деятельности: учебник / под общ. ред. В.Д. Малкова. М., 1990. С.3.

В общем виде управление может быть определено как процесс воздействия на систему для перевода ее из одного состояния в другое или для поддержания ее в установленном режиме (путем передачи по каналам связи командной информации). Следовательно, по каналам обратной связи в управляющую подсистему поступает осведомляющая информация.

В соответствии с тремя областями развития окружающего мира - неживая природа, живая природа и человеческое общество - выделяются следующие виды управления: управление в неживой природе (в технических системах); управление в организмах (в биологических системах); управление в обществе (социальных системах).¹ Все три вида управления связаны между собой. Техническое и биологическое управление осуществляется в рамках социального управления.

Специфика социального управления выражается в высокой степени самостоятельности, свободы воли объектов воздействия. В силу индивидуальных особенностей личности (социальное управление – это управление человека человеком), ее сознания, психики, социальной роли, каждый человек и человеческая общность в управленческих отношениях проявляют себя по-разному. Именно человеческий фактор предопределяет необходимость более полного и всестороннего изучения в процессе управления внутренних особенностей социальных образований и отдельных людей, учета того обстоятельства, что их поведение не всегда жестко обусловлено внешними, в том числе управляющими воздействиями. Следовательно, в данном случае возникает сложность и неоднозначность социального управления, отличающего его от различных видов регулирования в биологических и технических системах.²

Управление предполагает наличие *субъекта управления* (того, кто управляет, или управляющей подсистемы), *объекта управления* (того, кем управляют, или управляемой подсистемы), *прямой* (для передачи управляющей - командной информации) и *обратной* (для передачи осведомляющей информации) связи между ними. Причем субъект управления одновременно может быть и объектом управления по отношению к вышестоящему субъекту управления. Например, начальник управления внутренних дел определенного субъекта федерации по отношению к начальникам районных управлений органов внутренних дел данного субъекта федерации будет являться субъектом управления, а в отношении Министерства внутренних дел – объектом управления.

Перечисленные элементы управления образуют *систему управления*. Под термином «система управления» понимается совокупность людей, методов и

¹ Более подробно см.: Основы управления в органах внутренних дел: учебник / под общ. ред. А.П. Коренева. М., 2001. С.7.

² Малков В.Д., Веселый В.З. Понятие социального управления, управление органами внутренних дел. М., 1987. С.9.

средств управления, целенаправленно воздействующих на общество или определенную социальную группу для их сохранения или совершенствования. При этом система управления наделена компонентами, необходимыми для осуществления организационно управленческой деятельности.

Социальное управление во всех сферах общественной жизни едино с точки зрения технологии управленческого процесса, арсенала функций, методов, средств и т.д. Вместе с тем в каждой сфере жизнедеятельности человека процесс управления обладает только ему присущими особенностями по способам и средствам воздействия на объект управления.¹ При всей универсальности общих функций управления их содержательная наполняемость зависит от специфики соответствующих сфер управления и организуемой деятельности. Чем больше соответствует управлению специфике объекта организации, тем больше оно способно влиять на эффективность деятельности соответствующего объекта. Поэтому повышение возможностей воздействия организационных факторов на эффективность правоохранительной деятельности зависит от правильности ее понимания как специфического содержательного наполнителя управления.

Основные принципы социального управления закреплены в ч.1 ст.11,ст.12,32 Конституции РФ. Многие принципы организации и деятельности социального управления отражены в правовых актах, регулирующих различные стороны и уровни социального управления. Закрепленные в Конституции РФ и других, изданных на ее основе, законодательных актах, основные принципы становятся важными социальными ориентирами. Универсализм и всеобщность принципов управления выражается в том, что они распространяют свое действие на все сферы общественной жизни - экономику, политику, культуру, на всех субъектов общественных отношений. В научной литературе выработался общий подход к принятию, содержанию и системе принципов, однако сохраняются и некоторые различия в определении состава и наименований принципов управления.

В основе систематизации принципов социального управления должно лежать, как уже отмечалось, познание закономерностей управления. Принципы, по существу, и формируются для того, чтобы создать условия для реализации объективных закономерностей общественного развития. В соответствии с этим первую группу принципов, оказывающих влияние на все компоненты социального управления, называют социально-политическими (общественно-политическими, организационно-политическими или просто политическими).

¹ Основы управления в органах внутренних дел: учебник / под общ. ред. В.П. Сальникова. СПб., 2002. С. 44.

Вторую группу принципов называют организационно-технологическими и включают в них принципы построения систем управления и принципы осуществления процесса управления¹.

Социально-политические принципы отражают те закономерности, которые определяются социально-политическими целями управления. Необходимо отметить, что каждой закономерности может соответствовать один или группа принципов в зависимости от уровня познания закономерностей и их реализации в процессе управления.

Прежде всего, в группе социально-политических принципов должны быть названы: разделение властей, демократизм, сочетание централизма и самоуправления на местах, участие всех граждан в управлении делами государства, законность, гласность, идеологическое многообразие и др.

Принцип разделения властей закреплён Конституцией РФ в ч.1ст.11, которой устанавливается, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство и суды РФ. Причём каждая ветвь власти является независимой от других и действует (принимает решения) в соответствии с полномочиями, установленными данной Конституцией. Принятие законов осуществляется законодательной властью (нижней палатой Федерального Собрания - Государственной Думой), но вступление их в силу происходит после подписания Президентом. В случае возникновения коллизий между Президентом и Федеральным Собранием Конституцией РФ предусмотрены соответствующие процедуры, позволяющие их в конечном счёте разрешить. Таким образом, управление обществом в соответствии с принципом разделения властей происходит в условиях постоянного баланса интересов законодательной и исполнительной властей, которые в свою очередь, выражают интересы различных слоёв, групп, регионов и т.д.

Принцип демократизма выражает собой следующее. При административно-командных методах управления обществом его членам навязывалась жесткая схема поведения. Однако последние далеко не всегда следовали этой схеме. Члены общества и объекты управления на нижних этапах управления научились использовать разнообразную тактику, позволяющую или не выполнять эти указания сверху, или извращать их, дезинформируя массы. Таким образом, жесткий бюрократический централизм обрекает общество на саморазрушение: распадаются информационные связи, которые подменяются системой команд сверху, уничтожается автономность общественных структур, подавляется свобода личности, что, в свою очередь, сужает процесс творчества и т.д. Вот поче-

¹ Более подробно о принципах управления в ОВД см: Алиуллов Р.Р. Принципы социального управления. Чебоксары, 1999.

му высвобождение и использование всех творческих ресурсов, стимулирование инициативы снизу приобретает первостепенное значение. В этом и заключается суть принципа демократизма в управлении.

Демократизация управления дает возможность втянуть в активную политическую жизнь разнородные общественные структуры, охватывающие значительную часть членов общества, сопоставить их интересы, найти возможные общие подходы к решению проблем. Это обеспечивается наличием в системе огромного богатства прямых и обратных связей, пронизывающих ее не только по вертикали – в соответствии с иерархией подчинения, но и по горизонтали – на основе совместных интересов. Все это делает демократию весьма эффективной управляющей системой. Очень многое здесь зависит от конструктивного сотрудничества государства и гражданского общества и от степени участия последнего в управлении обществом.

Как уже отмечалось выше, чрезмерная централизация ограничивает инициативу, самодеятельность членов общества. Вместе с тем и "безбрежная демократия" способна тоже нанести обществу ощутимый урон, породить анархические, националистические и другие негативные тенденции. В силу этого возникает потребность в существовании еще одного политического принципа, на основе которого должно осуществлять управление – это **принцип сочетания централизма и самоуправления на местах**. Реализация этого принципа означает, что при решении стратегических, ключевых вопросов в жизни общества приоритет должен принадлежать власти центра, а решение местных вопросов должно находиться в компетенции местных органов власти.

Так как местные органы власти относительно автономны в своей деятельности и не включены по Конституции РФ (ст.12) в систему государственного управления, то действительно являются органами местного самоуправления.

Соотношение между центром и местными органами самоуправления складывается постепенно. Разумная граница между объектами их полномочий может быть определена только на основании практики. Стратегически же ориентиром в управлении обществом в условиях пока еще не найденного оптимального соотношения этих полномочий должен стать принцип сочетания централизма и самоуправления на местах.

Реальное осуществление демократических процедур в управлении обеспечивается наличием широкой гласности в процессе управления, позволяющей гражданам видеть механизм формирования и реализации государственно-управляющих воздействий. Это еще один важный принцип социального управления, игнорирование которого неизбежно ведет к усилению бюрократических извращений в деятельности государственного аппарата.

Расширение гласности и постоянный учет общественного мнения в управлении является одним из основных направлений развития политической системы России широкой демократизации общества. Без гласности не может быть демократии, политического творчества населения страны, его участия в управлении.

Принцип законности отражает необходимость и обязанность всех государственных органов и должностных лиц соблюдать Конституцию РФ и все законы РФ.

Все принимаемые в процессе управления решения не могут противоречить существующему законодательству, подменять его, расширять компетенцию органов управления.

Соблюдение принципа законности является важнейшим условием успешной демократизации общества и построения правового государства.

Рассмотренные выше социально-политические принципы управления органично связаны и взаимодействуют с группой организационно-технологических принципов, являющихся неотъемлемыми элементами их общей системы. Организационно-технологические принципы отражают те закономерности социального управления, которые связаны с реализацией его организационно-технических функций. Эти принципы принято подразделять на принципы построения систем управления и принципы осуществления процессов управления.

К числу принципов, определяющих построение систем управления, относятся: принцип иерархичности систем управления; принцип сочетания отраслевых и территориальных начал; принцип дифференциации и нормативного закрепления функций управления; принцип централизации основных функций управления и децентрализации оперативных и др.

Принцип иерархичности систем управления отражает многоступенчатость распределения объема полномочий между вертикальными звеньями (уровнями) структуры, при котором каждая ступень управляет нижестоящей, являясь в то же самое время объектом управления для вышестоящего уровня.

В формировании организационных структур управления находит применение территориально-отраслевой принцип ее построения. Суть его заключается в сочетании отраслевой организации управления с государственным устройством страны, административно-территориальным делением и экономическим районированием.

Следующие два принципа построения систем управления связаны с реализацией закономерности, отражающей развитие функциональной специализации систем управления по мере ее усложнения. Они играют важную роль в создании основы для формирования управленческих отношений, определяя по су-

шеству распределение властных полномочий, степень централизации власти управляющих и степень реальной самостоятельности управляемых. Нарушение этих принципов приводит к неоправданному дроблению функции органов управления, нарушению баланса прав и ответственности управляющих, повышенной требовательности к управляемым и их мелочной опеке.

В неразрывной связи с принципами построения систем управления находится группа принципов осуществления процесса управления. Эти принципы основываются на закономерностях функционирования органов управления и включают в себя следующие: целеполагание, т.е. целенаправленность управления; ответственность органов и должностных лиц; сочетание единоначалия и коллегиальности; рациональное соотношение целей, способов их достижения и ресурсного обеспечения.

Для процессов управления, направленных на решение конкретных задач, закономерными являются их непрерывность и цикличность, вызываемые постоянными изменениями в объектах управления и в среде их нахождения. Эти изменения обуславливают необходимость целеполагания, т.е. придания целенаправленности процессам управления не только для сохранения или поддержания управленческих отношений в определенном состоянии, но и для придания им новых качеств или состояний.

Целенаправленность управления, выступая в качестве принципа деятельности, требует определенной последовательности его циклов, охватывающих процесс управления от постановки цели предстоящей работы до подведения итогов по их достижению.

Принцип ответственности органов и должностных лиц за действия (или бездействие), принимаемые решения (непринятие своевременного решения) связан с функциями органов управления, определяющих обязанности по удовлетворению общественных потребностей, поскольку не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство несет ответственность перед гражданами.

Согласно этому принципу, деятельность органов и должностных лиц представляет собой, прежде всего, выполнение возложенных на них обязанностей, для реализации которых они наделяются соответствующими правами. Нарушение баланса прав и обязанностей в сторону приоритета прав органов и должностных лиц приводит к деформации принципа ответственности, выраженной в подмене интересов и воли общества интересами управляющих. Отсюда проистекает практика нереагирования на острые социальные противоречия, перекладывание ответственности за низкие результаты труда на управляемых, приукрашивание ведомственных показателей для создания общей картины благополучия.

Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности в процессе управления отражает соотношение двух основных форм выражения властных полномочий. Единоначалие напрямую связано с ответственностью руководителей за результаты принятых решений и является важнейшим средством борьбы с волокитой и уклонением от ответственности.

В этом случае коллегиальность не исключает, а выступает в качестве формы коллективного обсуждения проектов решений, повышает тем самым степень их обоснованности.

Единоначалие и коллегиальность отражают еще одну важную характеристику социального управления. Речь идет о расширении демократических институтов народовластия, при котором форма коллегиальности становится основным средством влияния на процесс выработки и принятия решений, соответствующих интересам управляемых.

При этом единоначалие не утрачивает своего главного свойства - обеспечить ответственность каждого руководителя за принятые им решения. В то же время коллегиальность должна утратить роль "формального согласователя" решений, приобретая взамен этого свойства демократического механизма выработки и реализации управленческих решений, повышения ответственности коллективов за их выполнение.

Последний из названных принципов - рациональное соотношение целей, способов их достижения и ресурсов - содержит указание на необходимость определения "цены" каждого решения. При этом не только экономической, но и политической, нравственной, духовной и т.д. Цели управления имеют решающее значение для начала всякого действия, и правильная их постановка определяет в значительной мере выбор способов их достижения. Способы, в свою очередь, зависят от целей, но не могут быть идеальными, поскольку всякая система имеет ресурсные ограничения.

Каждый из элементов принципа важен сам по себе, но только степень, мера их соотношения определяют конечную эффективность управления. Если цели нечеткие или противоречат друг другу, то при выборе способов их достижения могут быть избраны неверные, вредные, затратные меры их достижения, может возникнуть дефицит ресурсов, распыляемых в силу отсутствия четко сформулированных целей.

Принципы управления представляют собой определенную систему, отражающую системность самого социального управления. Система принципов, таким образом, образует нечто большее, чем сумма значений каждого из принципов. Из этого следует, что в любой отрасли социального управления должны использоваться все принципы ее организации и функционирования. Это отно-

сится и к сфере охраны правопорядка, и к деятельности органов внутренних дел.

Исключительно важным обстоятельством в процессе организации взаимодействия органов внутренних дел с другими субъектами при решении правоохранительных задач в процессе организации и проведения крупных спортивных мероприятий международного характера выступает правильное определение целей, предмета, принципов, форм и методов взаимодействия каждого из субъектов правоохраны. Практика показывает, что в большинстве случаев имеет место декларация необходимости подобного взаимодействия, пожелания, чтобы оно было качественным и эффективным. Однако непонимание других важных составляющих этой важнейшей функции управления на практике, зачастую, оборачивается лишь неэффективным расходованием средств и разочарованием исполнителей.

Л.В. Кокорева,
старший научный сотрудник группы по Республике Татарстан
филиала по ПФО ФГКУ «ВНИИ МВД России»

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НА- ПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Предупреждение преступлений в общекриминологическом понимании представляет собой деятельность по недопущению их совершения путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению; оказанию профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Профилактика преступлений и иных антиобщественных проявлений, которые могут привести к зарождению экстремизма, является основой деятельности органов внутренних дел.

Особое внимание в профилактике сотрудниками органов внутренних дел делается на прогнозирование развития ситуации, а также на проработку возможных вариантов предупреждающих действий.

Кроме этого, в решении задач по предупреждению преступлений экстремистской направленности сотрудниками ОВД устанавливаются прямые оперативные контакты с лидерами неформальных молодежных организаций, с представителями диаспор и групп иностранцев, которые могут служить объектом нападения.

Положительный результат в противостоянии экстремистским проявлениям в молодежной среде приносит осуществление оперативно-розыскной дея-

тельности, включающей в себя оперативно-профилактическую работу одновременно в двух направлениях:

- в молодежных формированиях;
- в среде потенциальных потерпевших (например, иностранцев, особенно из числа незаконных мигрантов, представляющих собой типичный объект преступных посягательств молодежных экстремистов).

К сожалению преступления экстремистской направленности в большинстве случаев выявляются после их совершения.

Рассмотрим деятельность по предупреждению преступлений экстремистской направленности подразделений по обеспечению охраны общественного порядка.

Несомненно, высокий потенциал в предупреждении правонарушений экстремистской направленности имеют подразделения по делам несовершеннолетних, в чьи обязанности входит проведение общей и индивидуальной профилактической работы с подростками, их правовое воспитание. Под общей профилактикой понимается выявление и устранение причин противоправного поведения и условий, способствующих их совершению. Она должна быть комплексной, взаимосвязанной и проводиться в семье, по месту учебы, работы. Индивидуальная профилактика с несовершеннолетними, входящими в состав групп экстремистской направленности, заключается в своевременном выявлении указанных групп, осуществлении предупредительных мер в отношении групп, в целом, и отдельных ее членов, в частности.

Основными задачами сотрудников ПДН являются: выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению данного вида преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации; выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений; установление лиц, осуществляющих приготовление к совершению преступления, принятие мер по пресечению их противоправной деятельности; предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних; привлечение к работе по предупреждению преступлений несовершеннолетних общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.

В соответствии с приказом МВД России от 26 мая 2000 г. №569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» сотрудники ПДН обязаны:

- выявлять во время проведения профилактических мероприятий принадлежность подростков-правонарушителей к группам антиобщественного и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации;
- разъяснять несовершеннолетним, входящим в антиобщественные группы, их родителям или законным представителям требования законодательных и

иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих ответственность за противоправные деяния, в том числе экстремистской направленности;

- организовывать в целях предупреждения конфликтов между различными группировками подростков личные встречи и беседы руководителей правоохранительных органов с несовершеннолетними, использовать возможности воздействия на несовершеннолетних с помощью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- принимать меры по переориентации и разобщению антиобщественных групп несовершеннолетних, пресечению фактов отрицательного влияния на подростков со стороны их лидеров;

- участвовать в подготовке материалов для направления активных участников антиобщественных групп, совершивших преступления, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- незамедлительно докладывать начальнику ОВД о выявлении лиц и сведений, представляющих оперативный интерес, для принятия к правонарушителям мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и использования этой информации при организации работы по предупреждению, раскрытию преступлений и пресечению случаев отрицательного влияния на несовершеннолетних;

- вносить руководству ОВД предложения, вытекающие из анализа оперативной обстановки, об изменении планов комплексного использования сил и средств по охране общественного порядка, проведения рейдов и других мероприятий с участием сотрудников подразделений ОВД, иных государственных органов, общественных объединений, в том числе в местах концентрации групп несовершеннолетних.

Несомненно, работа подразделений по делам несовершеннолетних должна быть направлена на недопущение вовлечения подростков в экстремистские молодежные организации и объединения.

При выявлении несовершеннолетних, относящих себя к той или иной неформальной группе, возникает вопрос о правомерности действий сотрудников ПДН.

Как известно, сами по себе взгляды, идеи, мотивы могут представлять лишь потенциальную угрозу, но не образуют никаких составов преступления до тех пор, пока мотивация не переросла в соответствующее противоправное поведение. Речь идет именно об угрозе, поскольку само поведение участников неформальных молодежных групп внешне может быть законопослушным, но может реализовываться как в ситуативном противоправном поведении, так и в

виде заранее подготовленных предумышленных акций, совершаемых отдельными лицами или группами.

В случае когда с подростком необходимо провести определенные профилактические мероприятия, но он пока не совершил правонарушения, работа с таким подростком затруднена, так как, в соответствии с приказом МВД России от 26 мая 2000 г. №569 в горрайлиноорганы или ПДН (если они находятся вне помещения горрайлинооргана), могут быть доставлены несовершеннолетние:

- совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;

- совершившие правонарушения, влекущие меры административного взыскания, или совершившие антиобщественные действия;

- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- направляемые в ЦВИНП¹;

- безнадзорные и беспризорные², нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждения органов здравоохранения, в том числе:

- 1) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;

- 2) заблудившиеся и подкинутые;

- 3) самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

- 4) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

- 5) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;

- 6) находящиеся в социально опасном положении.

Безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние доставляются в органы внутренних дел только в неотложных случаях.

¹ Имеются в виду несовершеннолетние, направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, и несовершеннолетние, в отношении которых судьей вынесено постановление о направлении в ЦВИНП до рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

² Безнадзорным является несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц. Беспризорным является безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Кроме сотрудников ПДН, определенные права и обязанности в сфере предупреждения преступлений экстремистской направленности предоставлены участковым уполномоченным полиции, закрепленным за конкретными административными участками.

Деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере предупреждения молодежного экстремизма носит многоплановый характер. Важным общепрофилактическим мероприятием по устранению причин и условий экстремизма является работа с лицами и общественными объединениями религиозного и иного характера, пропагандирующими идеи национальной, конфессиональной, политической нетерпимости, а также насилия, деятельность которых влечет ответственность согласно российскому законодательству.

Практика показывает, что наиболее действенной формой привнесения идей о недопустимости участия в противоправных действиях является именно проведение профилактических бесед участковым уполномоченным полиции. В ходе такой беседы проводящее ее лицо должно в максимально доступной форме донести значимую информацию до собеседника, что невозможно без оценки его личности. В свою очередь, глубокое знание о личности вытекает из фактов неоднократного общения в прошлом. В тех случаях, когда непосредственное общение с потенциальным участником противоправных действий представляется бесперспективным (например, в случаях, когда побудительной причиной участия является чувство корпоративности), профилактическое воздействие следует оказывать через членов семьи или иных лиц из числа ближайшего окружения. Участковый уполномоченный полиции обязан знать население административного участка, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения, характер его занятости. Он обязан выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых может быть сопряжена с совершением противоправных действий экстремистской направленности либо побуждением к их совершению.

Приказ МВД России от 16.09.2002 г. №900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» утвердил Инструкцию по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, в соответствии с которой участковый уполномоченный должен:

- знать места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления;
- выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению;

- принимать к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством;

- устанавливать лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

- принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством;

- оказывать содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и по принятию к ним мер и соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществлять в пределах своей компетенции контроль и профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Также рассмотрим деятельность патрульно-постовых нарядов полиции по борьбе с правонарушениями среди несовершеннолетних, детской безнадзорностью, которая регламентируется приказом МВД России от 29.01.2008 №80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», утвердившим Устав патрульно-постовой службы полиции. В соответствии с Уставом патрульные и постовые наряды полиции обязаны:

- предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне;

- принимать меры к выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, установлению мест их концентрации, докладывать о них оперативному дежурному, а также информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних, обслуживающих данный участок;

- знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательно-трудовых колоний, осужденных к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора по делам несовершеннолетних;

- выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий и докладывать о них оперативному дежурному, сотруднику уголовного розыска, участковому уполномоченному полиции и инспектору по делам несовершеннолетних;

- принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей¹.

Сотрудникам органов внутренних дел (ПДН, участковым уполномоченным) необходимо постоянно изучать процессы, происходящие в политической, социально-экономической жизни общества, в молодежной среде отдельно взятого региона, обстановку в школьных коллективах, находящихся в зоне обслуживания. Целесообразно наладить соответствующий учет коллективов (школьных, трудовых), в которых складывается неблагоприятная обстановка, применять весь арсенал имеющихся профилактических мер (как общего, так и индивидуального характера) для ее нормализации, налаживать оперативные контакты в таких коллективах².

Однако для получения положительных результатов в профилактике экстремизма среди молодежи, нужна планомерная, регулярная профилактическая работа не только сотрудников органов внутренних дел, но и работа с подключением преподавательского состава образовательных учреждений всех уровней (от школ до вузов), министерств и ведомств, отвечающих за работу с молодежью, а также общественных организаций. Совместная работа инспекторов ПДН с педагогами путем воспитания подростков в духе толерантности поможет противостоять проявлениям агрессии, вражды и экстремизма среди несовершеннолетних.

¹ См.: Приказ МВД России от 29.01.2008 №80 (ред. от 11.03.2012) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов власти. 2008. №27.

² См.: Орлова Ю.Р. Тимошина Е.М. Предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними в группе: учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2010.

М.Л. Миннехузин,
заместитель начальника
Казанского линейного управления МВД России на транспорте

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАЗАНСКОГО ЛИНЕЙНОГО УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕ- НИЯМИ ОВД РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТ- ВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ УНИВЕРСИАДЫ 2013 ГОДА

В рамках реализации комплекса организационно-практических мероприятий по взаимодействию Казанского ЛУ МВД России на транспорте и МВД по РТ по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, устойчивому функционированию объектов железнодорожного, воздушного и водного сообщения в период подготовки и проведения XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года (г. Казань) осуществляется ряд мероприятий:

1. На период подготовки и проведения Универсиады-2013 в МВД по РТ создана рабочая группа, в состав которой входят сотрудники Казанского ЛУ МВД России на транспорте. Протоколом оперативного совещания от 26.04.2012 определена отработка глиссадной зоны международного аэропорта «Казань» силами Отдела МВД России по Лаишевскому району.

2. На проведенных оперативных совещаниях с МВД по РТ по подготовке и проведению мероприятий по Универсиаде-2013 основной задачей транспортной полиции обозначено обеспечение общественной безопасности на объектах Казанского транспортного узла. Во исполнение данных решений проводятся мероприятия по обеспечению объектов оперативного обслуживания техническими средствами безопасности.

3. Во исполнение приказа МВД РФ от 10.07.2008 №598 разрабатываются совместные планы мероприятий с МВД по РТ по координации и совершенствованию взаимодействия по направлениям оперативно-служебной деятельности в области предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта и прилегающих к ним территориях на время подготовки и проведения Универсиады-2013.

Ведется работа по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и безопасности на объектах транспорта и прилегающих территориях, на особо важных и режимных объектах по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной

безопасности, обмене информацией о лицах, представляющих оперативный интерес.

4. Проводятся рабочие встречи с участием УФСБ и руководителей железнодорожного транспорта, заседания антитеррористических комиссий по выработке совместных мер, направленных на повышение эффективности борьбы с терроризмом и политическим экстремизмом.

Первоочередные вопросы, затрагивающие антитеррористическую безопасность объектов обслуживания, незамедлительно выносятся на заседания антитеррористических комиссий.

В октябре 2012 года проведены совместные с УФСБ РФ по РТ межведомственные комиссионные обследования объектов железнодорожного, воздушного и речного транспорта по проверке состояния антитеррористической и противодиверсионной защищённости, охраны, противопожарной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

В рамках подготовки и проведения Универсиады-2013 проводится проверка работников транспорта, лиц, задействованных в строительстве и реконструкции объектов, на наличие компрометирующей информации, а также возможной причастности к радикально настроенным организациям.

В отношении лиц, представляющих оперативный интерес, сведения сообщаются в УФСБ России по РТ. Проводится оперативный обмен информацией с Центром по противодействию экстремизму МВД по РТ, УФСБ России по Республике Татарстан о деятельности экстремистских организаций, неформальных объединений, неправительственных организациях, а также о возможных местах концентрации членов экстремистских группировок и маршрутов их возможного передвижения.

Истребован и получен из Центра по противодействию экстремизму МВД по РТ список лиц, возможно, состоящих в незаконных вооруженных формированиях. Данные лица поставлены на «сторожевой контроль» по ПТК «Розыск-Магистраль». Направляются запросы в ФНЦБ Интерпола МВД по РТ для проверки иностранных граждан, задействованных в строительстве объектов транспортной инфраструктуры, по учетам.

5. Организовано взаимодействие с УФМС России по Республике Татарстан. Проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Нелегал», в результате которых выявляются нарушители миграционного законодательства на объектах транспорта. В 2012 году проведено 3 совместных рейдовых мероприятия.

6. Осуществляется постоянный обмен информацией о состоянии и изменениях оперативной обстановки на территориях оперативного обслуживания

для выработки совместных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также розыску лиц, их совершивших.

7. Организуется на базе совместных оперативных заслонов, созданных на железнодорожных станциях, авиационных, речных портах, работа оперативно-поисковых групп по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц.

8. Осуществляется корректировка и реализация совместных планов: анти-террористических мероприятий; по розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников; по пресечению захвата объектов, подлежащих государственной охране; по освобождению заложников; по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий; по предупреждению блокирования и разблокирования транспортных коммуникаций; по ликвидации последствий при стихийных бедствиях, крушениях, катастрофах и других чрезвычайных обстоятельствах.

9. В рамках взаимодействия незамедлительно информируются территориальные отделы полиции при поступлении данных о подготовке или совершении преступления за пределами территории оперативного обслуживания, обеспечивается сбор исчерпывающих данных о лицах, к ним причастных, месте и способе совершения преступления, а в случаях, не терпящих отлагательства, проводятся неотложные оперативно-розыскные мероприятия и процессуальные действия, о которых немедленно сообщается в орган внутренних дел по территориальности, с последующей передачей материалов дел.

10. При возникновении служебной необходимости осуществляется своевременный взаимный доступ к имеющимся базам данных подразделений оперативно-розыскной информации (на основании письменного запроса или соответствующего допуска).

11. Проводится необходимое содействие в проведении силами подразделений специальных технических мероприятий и оперативно-поисковых подразделений МВД, оперативно-технических и оперативно-поисковых мероприятий при раскрытии преступлений, по розыску лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклонившихся от отбывания наказания, а также лиц, без вести пропавших, по заданиям оперативных подразделений ОВДТ.

12. Постоянно поисковую работу на объектах транспорта проводят кинологи линейного Управления и ЗЦКС МВД по РТ со специально обученными собаками с целью обнаружения взрывных устройств. По результатам обследований составляются акты. В текущем году на объектах обслуживания Казанского линейного управления МВД России на транспорте проведено 93 обследования, из них 17 обследований по обнаружению подозрительных предметов и бесхозных вещей.

13. При проведении массовых мероприятий, в целях координации совместной деятельности по охране общественного порядка и общественной безопасности, при ликвидации последствий катастроф, аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных обстоятельств организуется работа Центра управления силами (ЦУС) из числа сотрудников МВД по РТ и Казанского ЛУ на транспорте.

14. Ввиду наличия только одного спецавтомобиля Казанского ЛУ на транспорте, по мере необходимости, оказывается помощь в транспортировке лиц, взятых под стражу, спецавтотранспортом МВД по РТ.

15. В рамках проводимого мероприятия «Навстречу Универсиаде-2013», проходившего в мае 2012 года, на объектах железнодорожного транспорта был разработан совместный с МВД по РТ план расчета сил и средств. При проведении данного мероприятия сотрудниками МВД по РТ был взят под охрану и сопровождение поезд с группой волонтеров и знаменем Универсиады, сотрудниками Казанского ЛУ на транспорте были взяты под охрану остановочные платформы и станции, во время мероприятия периодически шел обмен информацией через ДЧ КЛУ МВД России на транспорте и ДЧ МВД по РТ.

16. В систему единой дислокации внесены корректировки в расстановку сил и средств согласно новой штатной численности подразделения ЛОП в аэропорту г. Казани и ОМВД России по Лаишевскому району РТ.

К аэропорту, на привокзальных площадях аэровокзальных комплексов ОАО «Международный аэропорт Казань» приближены наряды ДПС УГИБДД МВД по РТ (в обычном режиме – 1 наряд; в усиленном режиме – 2). Наряды ГИБДД включены в единую дислокацию ЛОП в аэропорту г. Казани.

Осуществляется контроль за перемещением через КПП материальных ценностей. В первом полугодии проведены мероприятия по выявлению хищений ГСМ с территории а/п «Казань». Рапорта по проведенным рейдам хранятся в деле отделения уголовного розыска ОМВД России по Лаишевскому району РТ.

В ходе проведения общественно-политических мероприятий регулярно по прибытию подконтрольных авиарейсов организуется обеспечение охраны общественного порядка на обслуживаемой территории Линейного отдела в аэропорту г. Казани и ОВД по Лаишевскому муниципальному району РТ.

17. Организовано взаимодействие с в/ч 5561 ВВ МВД России, разработан и согласован совместный план взаимодействия по проведению мероприятий, в ходе которых в 2012 году проведено 12 совместных рейдов в акватории рек Волга, Кама.

18. Во взаимодействии с Казанским ЛУ МВД России на транспорте на участке оперативного обслуживания, на основании заключенных договоров со структурными предприятиями транспорта, охрану объектов транспортного комплекса осуществляют 11 частных охранных предприятий:

Железнодорожный транспорт (7 ЧОП и 1 ЧОО):

- ЧОП «Калибр», ЧОП «Зубр», ЧОП «Зенит», ЧОП «Альфа-ВБ», ЧОП «Русич», ЧОП «Комбат», ЧОП «Эгрегора», ЧОО «Тигр» (Закамье);

воздушный транспорт (2 ЧОП): ЧОП «Гранит», ЧОП «Щит»;

речной транспорт (1 ЧОП): ЧОП «Чишма».

Проблемы частных охранных предприятий:

- слабый контроль за деятельностью сотрудников охраны со стороны руководства ЧОП, в особенности в ночное время;

- слабые знания сотрудниками охраны должностных инструкций и действий при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- также на качестве охранной деятельности сказывается и возраст сотрудников охраны (более 40% сотрудников охраны предпенсионного возраста или являются пенсионерами);

- большая «текучесть» кадров.

О.Ф. Павлов,

к.ю.н., руководитель группы по Республике Татарстан
филиала по ПФО ФГКУ «ВНИИ МВД России»

Н.Ф. Давлетбаев,

ветеран ОВД РФ

А.А. Лабутий,

старший научный сотрудник группы по Республике Татарстан
филиала по ПФО ФГКУ «ВНИИ МВД России»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПСИХОЭМОЦИОНАЛЬНОГО СОСТОЯНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО НАМЕРЕНИЙ ПО НЕВЕРБАЛЬНЫМ (НЕРЕЧЕВЫМ) СИГНАЛАМ ТЕЛА

Современный терроризм, располагающий новейшими технологическими средствами, применяющий разнообразные методы и способы совершения террористических акций, представляет собой реальную угрозу для многих государств, в том числе и для национальной безопасности России. Несмотря на накопленный правоохранительными органами нашей страны значительный опыт противодействия терроризму и имеющиеся в их арсенале высокоэффективные технологии и методы борьбы с терроризмом, угроза совершения террористических актов в стране все же сохраняется. Проведение в г. Казани такого крупного международного спортивного мероприятия, как XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года, не исключает того, что оно может стать объектом пристального внимания террористических организаций. Поэтому задача обеспечения безопасности граждан при проведении Универсиады, недопущение терро-

ристических акций на объектах с массовым пребыванием людей, в том числе в местах нахождения участников и гостей Универсиады, становится особо актуальной.

Для эффективного выявления террористов и других преступников, представляющих опасность для общества, помимо превентивных оперативно-технических и других специальных методов, нужны методы, позволяющие выявить их в общественных местах. Применение на практике современных научных достижений о внешних проявлениях психоэмоционального состояния человека возможно при наличии соответствующих рекомендаций.

Выявить террориста в общественных местах не просто, так как он старается ни внешним видом, ни манерой поведения не выделяться из толпы. Его поведение подчинено эмоционально-побудительной цели – дойти до места совершения теракта незаметно для окружающих людей и особенно для работников правоохранительных органов.

Лицо, целенаправленно идущее на конкретный объект с целью совершения террористического акта, находится в специфическом психоэмоциональном состоянии. При этом как бы он ни старался управлять своим эмоциональным поведением, под влиянием подсознательных психических процессов его тело, как и тело любого человека, выдает поток невербальной информации – внеречевые сигналы, свидетельствующие о внутренних переживаниях и душевных устремлениях¹. Специально обученные работники правоохранительных органов могут обнаружить и «прочитать» эти сигналы тела и на основе этого выявить террориста и других потенциально опасных лиц.

При обнаружении у наблюдаемого человека невербальных сигналов, свидетельствующих о необычном, зачастую тщательно скрываемом, негативном эмоциональном состоянии (высокий уровень напряженности, тревожность, настороженность, агрессивность, страх), можно предположить об угрозе со стороны носителя этих сигналов. Для подтверждения предположения о потенциальной угрозе со стороны конкретного человека нужно выявить в его поведении именно комплекс негативных невербальных сигналов. По какому-либо отдельному невербальному сигналу нельзя делать однозначных выводов, так как появление такого сигнала может быть обусловлено обычными причинами. Например, человек, прибывший на стадион, может негодовать из-за неприятностей, произошедших с ним накануне, при поездке на транспорте и т.д. Трудности в интерпретировании эмоций и чувств по невербальным проявлениям тела

¹ К невербальным (т.е. несловесным) сигналам относятся различные телодвижения (движения рук, ног, корпуса тела, головы), мимика, взгляд, голос человека и другие сигналы тела, передающие (намеренно или неосознанно) информацию о психофизиологическом состоянии человека, его намерениях, отношении к собеседнику.

закljučаются в том, что у человека очень часто возникает не одна эмоция, не одно чувство, а целая гамма эмоций и чувств. И, наконец, трудности в выявлении и интерпретации невербальных сигналов возникают из-за того, что большинство этих произвольных движений тела может заметить только специально подготовленный наблюдатель, а эти сигналы появляются и исчезают за очень малый промежуток времени (от нескольких секунд до долей секунд, особенно мимические движения лица).

Знания о невербальных сигналах человека, умение обнаружить их у наблюдаемого лица, понять значение этих сигналов позволяют получить о человеке и его психическом состоянии ценную информацию. Внимательное наблюдение за тем, как человек стоит или сидит, как он ходит, какое у него при этом выражение лица и жестикуляция, может многое рассказать о том, что творится «в душе» у наблюдаемого человека. При разговоре с человеком можно уловить особенности его голоса: необычная интонация голоса или ритм языка, сила звука и многое другое. Таких невербальных сигналов большое количество, многие из которых невозможно выявить и интерпретировать за очень короткий отрезок времени (например, за то время, когда человек проходит через пункт досмотра граждан). В связи с этим для удобства изучения и использования в работе невербальных сигналов мы систематизировали их в группы: жестикуляция; мимика; поза; походка; пространственное поведение; эмоциональные характеристики устной речи; иные признаки необычного психоэмоционального состояния человека.

Как уже было сказано, судить о психическом состоянии человека по выявленным единичным невербальным сигналам тела нельзя, так как это может привести к грубой ошибке. К примеру, если мы наблюдаем у человека нахмуренные брови, скрещенные руки и озабоченное лицо, это еще не значит, что перед нами эмоционально неустойчивый человек или даже «террорист». Только совокупность (симптомокомплекс) невербальных сигналов, взаимодополняющих друг друга, взаимозависимых друг от друга (особенно мимических жестов) и только с учетом конкретного случая позволяет определить психическое состояние человека и его намерения.

Рассмотрим некоторые из невербальных сигналов.

Жестикуляция – совокупность различных движений рук, пальцев рук. Обычно человек при беседе легко и непринужденно жестикулирует, совершает энергичные движения головой, корпусом тела. Установлено, что интенсивность жестикуляции зависит от национальной принадлежности человека. К примеру, у итальянцев, испанцев, португальцев и представителей народностей, населяющих южные регионы России (Кавказ), интенсивность жестикуляции при разговоре значительно выше, чем у представителей народов, населяющих се-

верные регионы России, скандинавские страны; чем более осмотрителен, скрытен человек и не желает привлекать к себе внимания, сдерживает себя – тем меньше амплитуда и темп его жестикуляций; жестикуляция резко снижается, становится невыразительной также при нерешительности, сильном волнении, страхе.

Жесты обычно согласуются с речью и другими невербальными сигналами человека – в этом случае мы убеждаемся в искренности слов и намерений говорящего. В случае несогласованности невербальных сигналов между собой, с высказанными словами, с голосом (например, при разговоре на нейтральную тему наблюдаемый стоит неподвижно в напряженной позе, практически не жестикулирует руками: при этом сжимает пальцы в кулак или одной рукой сжимает другую руку), мы можем предположить, что человек неискренен, что он чем-то раздражен, переживает другие негативные эмоции. В хорошем настроении человек при беседе часто меняет позу (особенно характерно для мужчин), его пальцы и ладони рук раскрыты, он ими активно жестикулирует. Жесты, которые могут свидетельствовать о гневе, ненависти, нарастающей агрессии человека: напряженное сжатие пальцев рук в кулак; руки приподняты впереди корпуса; тело слегка наклонено вперед; появились жевательные движения челюстью. Особенно, если при этом наблюдаемый человек резко вскидывает голову, начинает покачиваться с носка на пятки.

Руки, спрятанные в карман, могут свидетельствовать о скрытности, негативизме, напряженности и нервозности наблюдаемого. Такие движения рукой и пальцами, как быстрое перебирание чёток, кручение пальцами пуговицы на одежде, браслета или предмета (авторучку, ключи, сотовый телефон, очки, визитную карточку, ручку от сумочки и т.д.), ритмичное постукивание пальцем по какому-либо предмету или по своей ноге, часто свидетельствуют о том, что наблюдаемый испытывает волнение, нетерпение, беспокойство, тревогу, нервозность, гнев и таким образом пытается успокоиться (контролировать себя). При разговоре эти признаки могут также свидетельствовать о том, что наблюдаемый выдает недостоверные сведения (лжет).

К негативным, агрессивным проявлениям эмоций также относятся такие малозаметные жестовые движения, как выставление среднего пальца или наложение среднего пальца на указательный в опущенной вниз руке.

Наблюдаемый человек, испытывающий сильное беспокойство, нервозность, тревогу или страх, при беседе нередко осуществляет скольльзящие движения ладонью вдоль тела, руки или ноги. Эти движения могут указывать на то, что наблюдаемый человек пытается такими движениями себя успокоить или же он незаметно вытирает вспотевшие руки.

Когда наблюдаемый при беседе сжимает одной рукой другую, держит двумя руками сумку или другой предмет, то эти жесты могут сигнализировать о нерешительности, неуверенности, тревожности такого человека. Оттягивание воротника (рубашки, пиджака и т.д.) или касание области шеи или подбородка при разговоре, покашливание с закрыванием при этом рукой области рта, касание бороды (при наличии), могут указывать на неуверенность, беспокойство, тревогу, страх. Эти сигналы также могут свидетельствовать о том, что наблюдаемый сообщает недостоверные сведения.

При наблюдении за человеком особое внимание необходимо обратить на особенности жестикуляции, свидетельствующие о неадекватном психоэмоциональном состоянии : повышенная интенсивность движений, рассогласованность жестикуляции с высказываемыми словами, неубедительность слов и жестикуляции, несоответствие жестикуляции конкретной ситуации.

Мимика – это различные внешние проявления движений мышц лица, элементов лица, которые отражают внутреннее душевное состояние человека. Наблюдаемый может сознательно контролировать жесты рук, позу, но мимические выражения лица контролировать очень трудно – в минуты сильного душевного волнения (нервного возбуждения) мимика проявляется особенно очевидно. Наибольшую информативную ценность имеют мимика глаз, губ, век и бровей. Поэтому нужно обращать особое внимание на выражение лица наблюдаемого человека, его мимические реакции на задаваемые вопросы, изменение выражения его глаз, направление и продолжительность взгляда, величину раскрытия век, движение бровей и т.д.

Движения глаз, взгляд являются наиболее яркими невербальными компонентами, передающими психическое состояние человека, его эмоции, чувства, отношение к окружающим. Эти невербальные сигналы практически невозможно контролировать, поэтому они дают наиболее точную информацию о мыслях и эмоциях человека. В связи с этим необходимо обращать особое внимание на выражение глаз, направление и продолжительность взгляда.

Обычно при беседе человек смотрит на говорящего (в глаза или на лицо), т.е. его внимание направлено на собеседника. Широко открытые глаза и частое направление взгляда на собеседника являются позитивными сигналами и свидетельствуют об открытости, внимании, интересе. Частое моргание может свидетельствовать о повышенном внимании при одних обстоятельствах и о возмущении, негодовании и сильном волнении – при других. Если при разговоре у наблюдаемого вдруг уменьшились зрачки и взгляд стал колючим (змеиным) – это может свидетельствовать о раздражении, негативизме, враждебности человека.

Усиление блеска глаз может свидетельствовать о внезапном сильном возбуждении, гневе, неприязни. О презрении и недоверии к окружающим, о мрачном настроении и злобе, а также об угрозе и ненависти может указывать взгляд человека, когда наблюдаемый начинает смотреть на собеседника пристально, с прищуром (взгляд из-под век, исподлобья). Если же при таком взгляде глаза наблюдаемого практически не мигают – это дополнительный сигнал о негативных мыслях и чувствах.

О сильном гневе, вспышках ярости, агрессии могут свидетельствовать видимые напряжения мышц шеи, лица и рук; дыхание становится учащенным и глубоким; изменяется цвет лица (лицо, чаще всего, багровеет, иногда – бледнеет); наблюдается сужение зрачков (если это не связано с переменной освещенности, например, в помещении). Если же зрачки человека неестественно увеличены – это могут быть признаки его возбужденного состояния, страха или употребления некоторых видов наркотических или сильнодействующих средств (у лиц, употребивших алкоголь, а также такие наркотики, как героин, морфин, кокаиносодержащие препараты, зрачки обычно бывают сужены). Если при общении человек избегает смотреть в глаза или в лицо собеседника, а чаще смотрит в сторону (т.е. практически отсутствует контакт глазами между собеседниками) – то такие сигналы могут свидетельствовать о скрытности, лживости или неуверенности человека.

Потому, как и сколько по времени происходит зрительный контакт, можно определить какие, положительные или отрицательные, эмоции человека передают эти невербальные сигналы. Прямой и спокойный взгляд, с поднятой головой, с лицом и корпусом тела, прямо обращенным к собеседнику, означает внимание, интерес и открытость человека. Длительный пристальный взгляд в упор может сигнализировать о негативных намерениях (например, угрозу, особенно с угрюмым напряженным лицом, при склоненной голове, со сжатыми губами). Тяжелый неподвижный взгляд, нередко с «фальшивой» полуулыбкой, часто можно увидеть у членов различных религиозных сект. Необходимо учесть, что продолжительность взгляда (контакт глаз при беседе) значительно зависит от национальных, культурных или гендерных (половых) различий людей. Так, при беседе представители арабских стран более пристально смотрят в глаза собеседнику, чем, к примеру, американцы или представители скандинавских стран. Женщины смотрят на собеседника чаще, чем мужчины. Взгляд искоса – нередко так смотрят в случае недружелюбного, враждебного отношения, когда к собеседнику относятся с подозрением. Для точной интерпретации данного признака нужно обращать внимание на другие невербальные сигналы. Безразличный, ничего не выражающий, неопределенный взгляд также свидетельствует о негативных эмоциях или о том, что человек не проявляет никакого

интереса к происходящим вокруг событиям. Уклоняющийся взгляд может выражать неуверенность, страх. Если подозреваемый в очках и при разговоре он смотрит на собеседника поверх очков, то такой сигнал также интерпретируется как негативный.

Изучение динамики взгляда у наблюдаемого человека позволяет уловить, какой объект вызывает его внимание. Если у человека необычно быстрая смена направления взгляда (часто без заметного поворота головы), т.е. он следит за тем, что творится вокруг, бросая взгляд из стороны в сторону, то это может означать сильное беспокойство, волнение, страх.

Обычно в спокойном состоянии и при непринужденном общении губы человека расслаблены и даже слегка раскрыты. Сжатые (прикушенные) губы сигнализируют о недовольстве, смятении, раздражении, гневе, враждебности или обиде. Сжатые губы являются также признаком сильного самоконтроля или скрытности. Иногда, в состоянии сильного эмоционального напряжения, волнения, страха человек начинает облизывать губы.

Улыбка. Необходимо учитывать, что наиболее броские мимические и жестовые сигналы тела могут человеком сознательно контролироваться и корректироваться. К примеру, негативные эмоции на лице могут маскироваться улыбкой. В связи с этим полезно знать, какой бывает естественная улыбка, а какой «фальшивая».

При естественной (искренней, непринужденной) и приветливой улыбке или дружелюбном смехе уголки рта вытягиваются симметрично наружу и вверх, глаза на мгновение расширяются и затем сужаются, вокруг уголков глаз появляются характерные мелкие морщинки (из-за прищуривания), на лбу морщины сглаживаются из-за прищура глаз и движения бровей вниз, щеки заметно приподнимаются, а рот часто приоткрывается и видны зубы. При этом поза человека расслабленная.

Когда же улыбка притворная, натянутая (часто в такой улыбке участвуют только губы): уголки рта вытягиваются только наружу (по прямой линии) или происходит асимметричное смещение уголков рта (например, одна сторона рта вытягивается в сторону и вверх, а другая почти не изменяется). Характерных морщин вокруг глаз не наблюдается, щеки приподнимаются слабо. Сами глаза в этот момент чуть расширены и смотрят неподвижно на собеседника (такая улыбка может означать угрозу).

Заметная асимметрия лица (одна сторона лица искривляется сильнее, чем другая) является наиболее отличительным признаком фальшивой улыбки. При естественной улыбке асимметрии лица обычно не наблюдается. Фальшивая улыбка обычно либо появляется преждевременно, до возникновения других

мимических движений, а также жестов, либо запаздывает. Фальшивая улыбка, в отличие от естественной, возникает и исчезает внезапно.

При негативных эмоциях мышцы вокруг рта обычно напряжены. В минуты досады, сильного волнения, переживания, раздражения или гнева у человека (даже у молодого) можно заметить появление морщин в уголках рта (а если такие морщины были, то можно заметить их заметное увеличение в длину). Плотно прижатые друг к другу губы (губы при этом заметно утончаются, а ротовая щель слегка вытягивается) часто свидетельствуют о гнев, попытке овладеть собой, ожесточенности, досаде. Несколько вытянутые вперед губы, сложенные в трубочку, могут свидетельствовать о сильном гнев, выражении угрозы, потери контроля над собой.

Есть достаточно простой и эффективный способ узнать отношение наблюдаемого к окружающим. Если при встрече с ним вежливо поздороваться, задать вопрос и приветливо улыбнуться, то отсутствие ответной улыбки, непроницаемое выражение лица или кривая улыбка (улыбка одной стороной лица, больше похожая на «ухмылку») могут указать на негативизм и даже агрессивность. Обычно человек в ответ также приветливо и естественно улыбнется.

Брови. Напряжение бровных мышц, опущение внутренних частей бровей позволяет предположить о переживаемых человеком негативных эмоциях и чувствах (раздражении, тревоги, гнева). Появление между бровями и на переносице вертикальных морщин (вследствие сдвига бровей и даже смещения внутренних окончаний бровей вниз) свидетельствует о значительном психическом (мыслительном) напряжении, раздражении, гнев. Одновременно с этими сигналами при гнев глаза нередко становятся как бы неподвижными, нижние веки напряжены и приподняты, губы сжаты. Появление над бровями небольших угловатых морщин может указывать на тревожное состояние человека, раздражительность, агрессивность.

Поза – это определенное положение тела человека. При наблюдении за позой человека необходимо обращать внимание на следующие ее признаки: свободная и расслабленная или напряженная; прямая поза или смещенная в сторону; открытая или закрытая.

Открытый, общительный и уверенный в себе человек держится свободно, расслабленно и непринужденно, его поза открытая (т.е. положение головы и корпуса тела направлены в сторону собеседника), взгляд у него прямой (открытый, заинтересованный) и направлен на собеседника. При беседе такой человек свободно и широко жестикулирует руками и пальцами, часто меняет позу.

Напряженная и неподвижная поза сигнализирует о стрессовом состоянии человека, его волнении, осторожности, скрытности, страхе. Закрытая поза также проявляет негативные эмоции и намерения – о ней сигнализируют руки че-

ловека, которые могут быть сжаты в кулак, находиться в карманах или быть скрещенными в области груди. Наконец, наблюдаемый может держать двумя руками сумку. Локти при этом располагаются близко к телу.

О негативном отношении и даже враждебности человека может указать и такое положение наблюдаемого, когда ни его грудь, ни глаза не направлены прямо на собеседника. В состоянии психического напряжения женщины чаще, чем мужчины, становятся к собеседнику полубоком или поворачивают к собеседнику только верхнюю часть тела и лицо.

О чувствах и намерениях человека также может рассказать и положение его ног (направление носка обуви). Так, если носки обуви наблюдаемого направлены в сторону собеседника, это свидетельствует об интересе и готовности к общению, если нет – на нежелание разговаривать.

В положении сидя, нужно особо обращать внимание на такого человека, кто сидит, согнувшись вперед, у кого одна нога под сиденьем, что позволяет ему мгновенно встать.

Походка. Наблюдение за походкой человека также может дать ценную информацию о его внутреннем психическом состоянии. В связи с этим необходимо обращать внимание на то, как идет человек, какая у него походка: энергичная и целеустремленная или сдержанная, осторожная, нерешительная; равномерный темп движения или нет; делает ли при движении широкие жесты руками или нет и т.д.

В обычном состоянии человек ходит бодро, при этом энергично жестикулируя руками. Чрезвычайно осторожный, скрытный, мнительный, а также нерешительный человек передвигается неширокими шагами, жестикуляция руками у него невыразительная, слабая (в ряде случаев его руки могут быть в карманах), он избегает лишних движений. Такой человек при ходьбе наступает в основном на носки (при такой ходьбе практически не слышно стука обуви). Признаки настороженности также могут проявляться в неравномерности темпа движения. Например, при передвижении такого человека можно заметить, как он замедляет шаг или останавливается и внимательно, стараясь незаметно для окружающих, оглядывается по сторонам, выясняя, нет ли подстерегающей его опасности. Если же во время движения потенциальный террорист замечает на пути какую-либо преграду (например, пункт досмотра граждан), он может изменить направление движения или остановиться для принятия решения, что дальше делать (т.е. у него могут наблюдаться признаки нерешительности, растерянности, волнения).

Пространственное поведение. Доброжелательный, в хорошем настроении человек располагается значительно ближе к собеседнику и к другим людям. Тот, кто испытывает сильные негативные эмоции и чувства (подозритель-

ность, повышенная тревожность, страх), располагается на большем физическом расстоянии от людей, а при вынужденном контакте с людьми, занимает, по возможности, более удаленное место. На большей дистанции такой человек чувствует себя в безопасности, увереннее, так как в случае какой-либо угрозы для себя он может своевременно отреагировать на эту угрозу. Признаки такого дистанцирования у подозрительного лица можно заметить еще загодя, до пункта досмотра граждан, при наблюдении: на каком расстоянии располагается наблюдаемый человек по отношению к другим людям; не отодвигается ли он от людей, слишком близко подошедших к нему, и не проявляет ли при этом признаки беспокойства, недовольства и раздражения (негативные жесты, мимика, ерзанье, переминание с ноги на ногу и др.). В ситуации выбора, такой человек уклоняется от встреч и бесед с представителями силовых структур, а если это не удастся, то, старается как можно меньше по времени говорить и быстрее уйти.

Эмоциональные характеристики устной речи. В процессе общения говорящий применяет различные коммуникативные средства и приемы, которые делают его речь выразительной и убедительной. При разговоре человек усиливает, дополняет или дублирует высказанные им слова соответствующими жесты, мимикой, движениями головы и корпуса тела, в связи с чем устная речь человека становится ярче, богаче, живее. Особенно заметной становится жесты, мимика в моменты, когда говорящий вспоминает или подбирает в памяти нужные слова для своей речи. Человек, слушающий другого, также эмоционально реагирует на речь, выражает свое отношение к собеседнику и его словам определенными невербальными сигналами: движениями корпуса, головой, глазами, руками, пальцами и т.д.; наклоняется к собеседнику или, в случае негативной реакции, отстраняется или отворачивается от него. Однако, если в ходе общения невербальные сигналы не будут соответствовать словесному высказыванию, смысл высказанных слов может стать менее понятным и даже двойственным.

По устной речи говорящего можно определить его психоэмоциональное состояние. Если человек уверен в себе, бодр, спокоен и у него хорошее настроение, то и голос у него спокойный, четкий, уверенный, бодрый, выразительный. На вопросы он отвечает с готовностью, оживленно и доброжелательно, при этом открыто смотрит на собеседника, не скрывает своих эмоций. Такой человек при разговоре высоко держит голову, корпус его тела направлен в сторону собеседника. Он активно жесты, мимика, движениями головы и корпуса тела слегка подаются вперед (в сторону собеседника). Собеседник, даже без специальной подготовки, чаще всего улавливает особенности голоса обычного человека.

В состоянии стресса речь человека претерпевает существенные изменения: обычная, достаточно четкая речь со звонким, бодрым голосом неожиданно может ухудшиться: голос может стать низким, глухим, иногда охрипшим; при волнении в голосе можно услышать дрожащие звуки; при сильном гневе, раздражении, а также агрессивности и потере самоконтроля в голосе появляются резкие интонации, речь становится прерывистее, громче. Сильные эмоциональные переживания значительно изменяют интонацию (тон голоса, силу звучания, темп и тембр голоса) и ритм (выразительность) речи. При этом в мимике и жестах, сопровождающих речь, также можно заметить признаки раздражения, гнева. Поэтому необходимо внимательно отслеживать жестикуляцию и мимику лица подозреваемого при беседе: согласуются ли невербальные сигналы с вербальными (т.е. с речью).

Человек, испытывающий негативные эмоции и чувства, крайне необщителен, отвечает на вопросы с усилием, кратко, используя стандартные фразы. Перед тем как прозвучит ответ на вопрос, чаще всего возникает пауза, чуть большая, чем обычно нужно для ответа. Перед ответом наблюдаемый нередко касается рукой подбородка или другой части тела. Ответы у него односложные, речь монотонная, слова эмоционально не окрашены, иногда в голосе звучат резкие интонации (при раздражительности, сильном гневе, агрессивности). Часто такой человек говорит как бы «сквозь зубы», из-за чего в голосе звучит гнусавость. Во время разговора он находится в неподвижной позе, почти не жестикулирует, держит дистанцию по отношению к другим людям, мимика лица у него невыразительная.

На часть вопросов наблюдаемый отвечает достаточно быстро, четко, без запинки (это может быть связано с тем, что он заранее подготовил ответы на возможные вопросы), но в некоторых случаях (когда ответ, возможно, не был подготовлен) можно заметить нарушения в плавности, четкости и непрерывности звучащей речи, невнятную речь, уклончивый ответ. Могут наблюдаться нарушения в произношении слов, грамматические ошибки и оговорки, недосказанность, неполный ответ на вопрос. При внимательном наблюдении за говорящим можно выявить у него признаки волнения, возрастание напряженности (повышение потливости, «сухость» во рту, подергивание нижнего века или другой части лица и т.д.). В некоторых случаях опрашиваемый может пытаться уйти от прямого ответа на заданный вопрос (уклончивые ответы могут быть связаны с тем, что он заранее не подготовил ответ на такой вопрос). Также опрашиваемый определенными жестами может имитировать непонимание вопросов (пожимать плечами, отрицательно мотать головой и т.п.) или изображать сильную спешку (постоянно поглядывать на часы, досадно морщиться и т.д.), симулировать отдельные виды болезней (например, глухоту и т.п.). По оконча-

нии ответа наблюдаемый может слегка качнуться с пятки на носок или повернуть корпус тела в сторону, как бы сигнализируя, что он хочет прекратить разговор и уйти.

Необходимо знать, что у каждого человека свой индивидуальный голос, с присущим только ему тембром, интонацией, силой звучания и другими характеристиками. Поэтому наблюдатель должен обращать внимание не только на особенности голоса, но и, что особенно важно, на необычные его изменения. К примеру, покашливание, изменение тона голоса и снижение темпа речи могут свидетельствовать о неуверенности, беспокойстве, страхе. Понижение интонации голоса (неожиданно голос становится низким) может сигнализировать о возрастании угрозы, агрессии. В том случае, когда в речи наблюдаемого человека заметны значительные колебания в скорости речи, тембре, произношение местами становится нечетким, можно предположить о сильном душевном волнении, нервозности, неуверенности, страхе. Обычно голос повышается при сильном недовольстве, раздражительности, гневе (особенно в конце предложения). Голос становится тихим в случае подавленного настроения человека. Резкие колебания в громкости голоса также свидетельствуют о сильном эмоциональном волнении человека, его гневе.

Однако только по изменениям в голосе нельзя причислять человека к определенной категории подозреваемых. Необходимо учитывать, что голос и речь могут меняться вследствие какой-либо болезни. Неожиданные (для нашего восприятия) изменения в голосе, манере говорить могут быть связаны с каким-то диалектом или культурой. Голос может изменяться и в случае употребления наркотических или сильнодействующих средств. Так, при употреблении барбитуратов или героина речь может быть замедленной, невнятной, при употреблении амфетамина или кокаина – ускоренной, громкой. Характерными признаками человека, употребляющего кокаин, являются гнусавый голос, сопение, чихание, заложенный нос¹.

Помимо вышеописанных невербальных сигналов тела, существуют и другие, малозаметные сигналы, такие как дрожь, потение, изменение цвета лица, появление ощущения сухости во рту и другие физиологические изменения, которые также позволяют определить психоэмоциональное состояние человека. Так, в минуты сильного волнения, гнева или страха у человека лоб и верхняя губа могут покрыться капельками пота, вспотеть руки, может появиться нервная дрожь определенной части мышцы лица или пальцев рук, подергиваться веко, заметно пульсировать кровь на висках. Лицо человека неожиданно может

¹ См.: Гласс Л. Я читаю ваши мысли; пер. с англ. Е.М. Пестеревой. М.: ООО «Издательство АСТ»: ЗАО НПП «Ермак», 2003 (Библиотека практической психологии). С.50.

побледнеть, покраснеть или покрыться пятнами, или он станет учащенно моргать и т.д. Нервничая, человек может начать кашлять или неравномерно дышать. Особенно заметными указанные признаки становятся тогда, когда наблюдаемое лицо останавливают для «беседы» сотрудники правоохранительных органов.

Таким образом, можно сказать, что такие физиологические проявления, возникающие при общении, как потоотделение, сильное ощущение сухости во рту, изменение частоты глотательных движений, появление кашля, изменение частоты и глубины дыхания и другие, могут указывать на переживаемые человеком сильные эмоции и чувства, например, нервозность, тревожное состояние и страх.

Нужно помнить, что проявления одних и тех же невербальных сигналов у представителей разных народов и культур могут отличаться по скорости, интенсивности (напряженности), размаху (амплитуде), направлению движений. Поэтому интерпретировать сигналы невербального поведения у представителей разных национальностей, культур нужно с осторожностью. Невербальное поведение у мужчин и у женщин также не всегда совпадает. В ряде случаев выявленные отдельные невербальные сигналы могут оказаться индивидуальными особенностями наблюдаемого лица либо обусловлены чем-то другим: например, наблюдаемый поправил свой воротник, посчитав его перекошенным, почесал нос, так как нос у него действительно зачесался и т.д. Негативные или необычные невербальные сигналы могут проявиться и вследствие усталости или болезни человека.

Сотрудникам правоохранительных органов при общении с людьми в пунктах досмотра граждан необходимо придерживаться следующих правил: визуальный контакт с наблюдаемым, улыбка, разговор. При этом необходимо «разговорить» наблюдаемого, чтобы изучить характеристики и особенности его речи и голоса. Не следует задавать провокационных вопросов, а также таких вопросов, на которые обычно отвечают стандартно: «да», «нет», «нормально», «неплохо» и т.д.

В заключение еще раз хотелось бы отметить, что знания невербальных сигналов тела человека, умение обнаруживать эти сигналы и правильно их интерпретировать, позволят своевременно выявить в общественных местах террористов и других потенциально опасных лиц.

П.К. Саламатов,
заместитель начальника контрольно-пропускного пункта «Казань-аэропорт»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ УНИВЕРСИАДЫ 2013 ГОДА В Г. КАЗАНИ

Задачи по обеспечению национальной, и в том числе пограничной, безопасности сотрудники Контрольно-пропускного пункта «Казань-аэропорт» вынуждены решать в условиях сложной, напряженной, динамично развивающейся внутрисполитической и международной обстановки, испытывающей влияние многочисленных факторов. К таким факторам следует отнести:

- высокую интенсивность и значительные объемы пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов и товаров в ОАО «Международный аэропорт Казань»;
- попытки контрабандной деятельности, в том числе незаконного перемещения через государственную границу наркотических и психотропных веществ;
- именно пункты пропуска стали сегодня основным каналом, который используют для достижения своих целей лица, желающие незаконным путем пересечь государственную границу.

Органы пограничного контроля, осуществляя свою деятельность, выполняют следующие задачи:

- осуществление государственного контроля за соблюдением режима государственной границы в части, касающейся и режима в пунктах пропуска через государственную границу;
- реализация конституционных положений, касающихся права каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации, а также права граждан Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию;
- выявление преступных намерений лиц (граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства) и предотвращение их осуществления;
- выявление и изъятие поддельных документов у лиц, совершивших попытку пересечения с ними Государственной границы Российской Федерации;
- исключение какой бы то ни было угрозы для Российской Федерации со стороны неблагонадежных лиц (то есть решение о непуске может быть принято, если это необходимо в целях обороноспособности или безопасности государства, общественного порядка или защиты здоровья населения);
- предоставление информации правоохранительным органам о лицах, совершивших (предпринявших попытку совершить) нарушение правил пересечения государственной границы;

- укрепление международных культурных связей и другие.

Налаженное должным образом взаимодействие органов пограничного контроля с иными правоохранительными органами существенно увеличивает эффективность решения вышеуказанных задач. Необходимость такой координации диктуется не столько интересами Пограничной службы ФСБ России, сколько интересами государственными, поскольку дело защиты и охраны государственной границы является общегосударственной задачей, в которой сконцентрированы вопросы сохранения целостности территории Российской Федерации, ее суверенитета и экономической безопасности.

Пограничными органами ФСБ России организовано взаимодействие с органами МВД России, в том числе и в Международном аэропорту «Казань».

На основании совместного приказа ФСБ России и МВД России начальниками контрольно-пропускного пункта «Казань – аэропорт» и Линейным отделом полиции в аэропорту г. Казани подписан план, который определяет цели, задачи взаимодействия в различных условиях обстановки.

Основными формами взаимодействия, согласно данному плану, являются:

- обмен информацией об обстановке в ппр и вокруг него;
- совместный анализ обстановки;
- разработка и проведение в пределах своей компетенции совместных мероприятий по обеспечению надежной охраны границы, правопорядка и общественной безопасности, предупреждению и пресечению незаконной миграции, незаконного перемещения через государственную границу товаров, ограниченных или запрещенных к обороту в РФ и другой противоправной деятельности, контролю за соблюдением режима ппр;
- проведение, в пределах своей компетенции, совместных мероприятий по локализации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- совместное осуществление ЛКС, пограничных поисков, специальных действий;
- выработка и внесение в органы государственной власти Республики Татарстан совместных предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных действий в пределах ппр;
- взаимообмен служебным опытом;
- совместная работа по профилактике правонарушений в ппр.

В период проведения Универсиады 2013 года взаимодействие с правоохранительными органами будет организовано в усиленном варианте, позволяющем оперативно решать необходимые задачи.

М.Н. Фатхуллин,
начальник отдела по координации сил и средств
при проведении Универсиады-2013 МВД по Республике Татарстан

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАР- СТАН ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕ- РИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ УНИВЕРСИАДЫ 2013 ГОДА

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан принимается комплекс мер по обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры Универсиады.

В соответствии с Концепцией транспортного обеспечения сформирован проект Транспортного плана Универсиады, который включает в себя мероприятия, связанные со строительством и реконструкцией транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием Универсиады.

Протоколом заседания рабочей группы под председательством заместителя Министра транспорта России О.В. Белозерова от 05.02.2011 № 5 решено принять его за основу и направить в Министерство транспорта России для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации.

Общая потребность финансирования 111110,36 млн руб., в том числе:

- мероприятия по планированию транспортных процессов – 1090,00 млн руб.;
- мероприятия инфраструктурного обеспечения транспортных процессов 100047,56 млн руб. (включая развитие улично-дорожной сети г. Казани, развитие линий метрополитена, приобретение поездов метрополитена);
- мероприятия ресурсного обеспечения транспортных процессов – 8364 млн руб.;
- мероприятия по организационному обеспечению транспортных процессов и управлению в период проведения Универсиады – 1608 млн руб.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан совместно Дирекцией Универсиады во исполнение вышеуказанного протокола проект Транспортного плана в установленные сроки был представлен в Министерство транспорта России, который до настоящего времени находится на рассмотрении. Основной проблемой реализации указанного проекта является определение источников его финансирования.

Расчеты необходимых средств для реализации данных мероприятий напрямую зависят от результатов проведения категорирования объектов транспортной инфраструктуры, оценки их уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности.

В то же время принятые в рамках подготовки к Универсиаде правительственные решения позволяют сегодня Министерству транспорта и транспортным организациям реализовывать комплекс мероприятий как по обновлению технического парка, так и по обеспечению безопасности населения на транспорте.

На сегодняшний день ведется строительство нового терминала аэропорта и реконструкция железнодорожной станции «Казань», организация интермодальных перевозок, также к Универсиаде планируется открытие трех новых станций метро.

Из 155 объектов строительства и реконструкции улично-дорожной сети ведется строительство 67 объектов: 11 транспортных развязок, 33 улиц и городских автомобильных дорог, 28 пешеходных перехода. Из них в высокой степени готовности находятся: 5 транспортных развязок, по ним открыто движение, 15 пешеходных переходов, 11 автомобильных дорог. Выполнены работы по капитальному ремонту 15 улиц.

Министерством организованы соответствующие мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения во время Универсиады.

В период проведения игр для транспортировки участников соревнований предлагается использовать относительно малозатратный способ – это специально выделенные полосы, предназначенные для общественного транспорта.

Рассмотрены схемы маршрутов движения спортсменов и членов национальных команд на предмет соответствия требованиям безопасности дорожного движения.

Исходя из имеющейся предварительной программы проведения мероприятия, определен 41 маршрут движения спортсменов и членов национальных команд Универсиады к спортивным объектам.

Для оптимизации процесса организации дорожного движения, улучшения пропускной способности реализуются мероприятия по развитию адаптивной системы управления дорожным движением (АСУДД). Данной системой предполагается охватить 92 светофорных объекта и 7 развязок, находящихся на маршрутах Универсиады.

На сегодняшний день ведутся работы по развитию автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД) с приоритетом для общественного транспорта по улицам К. Маркса и Горького, 15 перекрестков оборудовано коммуникационными системами, детекторами транспорта, видеокамерами, ведутся строительные работы ещё на 25 перекрестках.

На втором этапе еще более 100 перекрестков будет оборудовано подобными системами.

Для создания адаптивной системы управления дорожным движением (АСУДД) с приоритетом для общественного транспорта в г. Казани необходимо финансирование в объеме 943 млн рублей.

Проведены комплексные обследования объектов Универсиады на предмет организации парковочных мест. Из 28 вновь построенных объектов по 22 объектам проектная документация согласована с УГИБДД МВД по РТ (Деревня Универсиады, Центр гребных видов спорта, Академия тенниса, СК «Тулпар»). Из объектов, подпадающих под капитальный ремонт, по 8 объектам количество парковочных мест не соответствуют предъявляемым требованиям (БСС «Баскет-холл», Центральный стадион, Школа фехтования, стадионы «Рубин», «Тасма», «Ракета», «Трудовые резервы», «Динамо»). Соответствующая информация направлена в заинтересованные органы исполнительной власти для устранения недостатков.

Серьезную озабоченность вызывает состояние безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Несмотря на то, что данные вопросы рассматривались неоднократно, окончательное решение по всем объектам транспорта до сих пор не принято.

Обозначим проблемные вопросы в подготовке к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани по объектам транспортной инфраструктуры Универсиады-2013.

1. Объекты транспортной инфраструктуры города Казани не оборудованы необходимыми средствами и системами обеспечения безопасности (не оснащены специализированными техническими средствами досмотра, контроля, защиты и оповещения).

2. К началу Универсиады планируется провести масштабную реконструкцию международного аэропорта «Казань», железнодорожной ветки Казань – Аэропорт для организации интермодальных перевозок, железнодорожного вокзала, ведется строительство и реконструкция 24 посадочных платформ на 16 железнодорожных станциях.

3. Кроме того, к имеющимся семи станциям Казанского метрополитена добавятся еще три станции метро.

4. Основной проблемой реализации Транспортного плана является проведение категорирований, оценок их уязвимости и подготовка планов обеспечения безопасности объектов, а также определение источников его финансирования.

МАК «КАЗАНЬ». Периметр Международного аэропорта «Казань» не оборудован освещением, системой видеонаблюдения, сигнализацией и полосой отчуждения.

Железнодорожный транспорт. Серьезную озабоченность вызывают низкие темпы оснащения объектов железнодорожного транспорта техническими средствами, направленными на антитеррористическую защищенность и безопасность.

Отсутствуют ограждения вокруг станции Казань, включая ранжирный парк. Также отсутствуют инженерно-технические средства охраны и контроля во всех локомотивных и вагонных депо ст. Юдино.

Важным влияющим фактором является ввод в эксплуатацию нового вокзала для транзитных поездов «Восстания-Пассажирская» с организацией пересадочного узла «Казань-2». Вопрос проведения оценки уязвимости данного объекта, построение системы его антитеррористической защищенности также требует своего решения.

В целях принятия мер по усилению антитеррористической защищенности вышеуказанных объектов транспорта необходимо:

а) ускорить процесс проведения категорирования и оценки уязвимости железнодорожных объектов Казанского транспортного узла;

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 №1285-р «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» необходимо:

- установить стационарные металлоискатели рамочного типа на входах в вокзалы и пропускные павильоны – 7 шт. – 1246000 руб.;

- газоанализаторы «Шельф-ДС» – 7 шт. – 175000 руб.;

- установить 2 рентгенотелевизионных интроскопа типа Heiman «HI-SCAN» 7555-I» для багажного отделения корп. «ПС» и камер ручной клади пригородного вокзала – 4600000 руб.;

- установить ограждение с турникетами по периметру технического парка (место формирования пассажирских поездов и их отстоя) и вдоль 14-го пути со стороны р. Волги (металлический кованный забор высотой 2,0 м общей длиной 4,125 км – 7245000 руб. и 10 распашных 2-створчатых стальных ворот – 240000 руб.);

- установить ограждение в местах наиболее частого обкидывания подвижного состава (ст. Свияжск, 763 км перегона ст. Зеленый Дол – Юдино, 767 км перегона ст. Зеленый Дол – Юдино, 771 км перегона ст. Зеленый Дол – Юдино, ст. Зеленый Дол, ст. Васильево, ст. Юдино, ст. Ометьево, ст. Дербышки, ст. Высокая Гора – всего 20 км на сумму 36000000 руб.);

- оборудовать все вагоны пассажирских и пригородных поездов скрытыми видеокамерами с выводом в дежурные части КЛУВДТ, ЛОВД в количестве 320 шт. с возможностью записи видеосигнала и хранения в архиве 30 суток (5760000 руб.);

- провести проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы по модернизации и установке систем видеонаблюдения – 100 млн руб.;

б) создать буферную зону безопасности вокзала ст. Казань:

- организовать зоны досмотра пассажиров и багажа;

- установить периметровое ограждение вокруг станции Казань, технического отстоя пассажирских вагонов;

- установить ограждение главного пути на перегоне «Казань – Юдино», включая ст. Юдино, в черте г. Казани;

- установить технические средства охраны, контроля и оповещения на вокзальном комплексе станции Казань;

в) создать зону безопасности вокзального комплекса «Восстания-Пассажирская»:

- установить ограждение вокзала «Восстания-Пассажирская»;

- установить электрическое освещение привокзальной площади, перронов, посадочных платформ, пешеходного перехода в ночное время, при этом увеличить расчетное количество камер видеонаблюдения;

- организовать обеспечение сохранности имущества с привлечением частного охранного предприятия с рекомендуемым количеством сотрудников не менее 20 в смену в круглосуточном режиме;

- установить ограждение вокзального комплекса;

- организовать зоны досмотра пассажиров и багажа;

- увеличить количество камер видеонаблюдения сверх расчетного;

д) установить инженерно-технические средства охраны и контроля во всех локомотивных и вагонных депо ст. Юдино;

е) установить ограждение главного пути в черте г. Казани на перегоне «Казань – Юдино», включая ст. Юдино, и на перегоне «Юдино – Дербышки» с организацией достаточного количества пешеходных переходов;

ж) определить зоны ответственности хозяйствующих субъектов за обеспечение транспортной безопасности (создание зон безопасности) на привокзальной площади г. Казани в соответствии с требованиями Федерального закона «О транспортной безопасности» и подзаконными нормативными актами Минтранса России либо рассмотреть вопрос передачи данного земельного участка площади в ведение ОАО «РЖД».

С учетом строительства железнодорожной ветки до аэропорта Казань необходимо:

а) установить ограждение железнодорожной ветки на участке ст. Казань – Аэропорт (26 км);

б) дополнительно создать:

- линейный пункт полиции по обслуживанию интермодального павильона «Аэроэкспресс» в аэропорту г. Казани;

- линейный пункт полиции на станции Вахитово.

С организацией круглосуточного дежурства нарядов полиции в 2 смены по 12 часов (смена из 2-х сотрудников, общее количество смен - 4, режим несения службы - «день-ночь, два выходных»), 1 должность начальника ЛПП, 1 должность оперуполномоченного;

- подразделение по сопровождению аэроэкспресса «Аэропорт – Вахитово».

Речной транспорт. Одной из самых слабых точек является Казанский речной порт.

Многие гости Универсиады придут в Казань именно водным путем. Более того, у причальной стенки порта предполагается расположить туристические суда для использования их в качестве «плавающих» гостиниц. Вопрос обеспечения безопасности гостей в речном порту в целом стоит достаточно остро.

В целях принятия мер по усилению антитеррористической защищенности объектов речного транспорта необходимо:

- определить ответственных землепользователей привокзальной площади Казанского речного порта для организации работы по исполнению Федерального закона «О транспортной безопасности» и подзаконных нормативных актов Минтранса России;

- установить турникеты на причалах для ограничения доступа посторонних лиц и организации качественной проверки пассажиров при посадке и высадке на теплоходы;

- укрепить периметр Управления погрузочно-разгрузочных работ и складского хозяйства ОАО «СК Татфлот» (установить освещение, произвести ремонт «козырька» над бетонным ограждением);

- закончить работы по ограждению периметра Казанского речного порта;

- на всех складских и иных помещениях установить ОПС с выводом на концентраторы УВО при МВД по РТ;

- заключить договоры с ФГУП МВД России «Охрана» на выставление сторожевых постов;

- в целях обеспечения охраны порядка на причалах в н.п. Свияжске и н.п. Болгар необходимо организовать круглосуточное дежурство нарядов полиции в количестве 2 сотрудников на каждой пристани.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 №1285-р «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» необходимо:

- установить систему видеонаблюдения, включающую 25 видеокамер, с возможностью записи видеосигнала и хранения в архиве 30 суток (450000 руб.);
- установить 4 стационарных металлоискателя рамочного типа (712000 руб.), газоанализаторы «Шельф-ДС» – 2 шт. (в здании речного вокзала и павильоне местного сообщения) (1712000 руб.);
- установить 2 рентгено-телевизионных интроскопа типа Heiman «HI-SCAN» 7555-I» (в здании речного вокзала и павильоне местного сообщения) 4600000 руб.;
- ручные металлодетекторы CEIA – 7 шт. (210000 руб.);
- провести укрепление периметра Волжского грузового района (освещение, ограждение) – 500000 руб.;
- приобрести снегоход «Буран» для патрулирования караванных стоянок судов в зимнее время – 1 единица – 200000 руб.;
- закончить работы по ограждению территории речного порта г. Казани по периметру, с турникетами для ограничения доступа посторонних лиц и организации качественной проверки пассажиров при посадке и высадке на теплоходы.

Автовокзалы. Низкая оснащенность объектов средствами и предметами обеспечения безопасности (необходимо: дооснащение системами видеонаблюдения, стационарными металлорамками, оборудование ОПС, систем аварийного освещения и увеличение количества постов охраны).

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан, АНО «Дирекция Универсиады», муниципальным образованием г.Казани и другими правоохранительными органами с начала 2011 года прорабатываются вопросы обеспечения безопасности при перевозке, досмотре и хранении грузов, необходимых для подготовки и проведения Универсиады.

С целью проведения проверок автотранспортных средств, грузов и продукции, поставляемых на объекты Универсиады, администрацией г. Казани определены места расположения четырех досмотровых площадок:

- ул. Х.Мавлютова (вблизи «Сити-Центра»);
- пересечение улиц Островского – Луковского;
- ул. А.Камалеева (вблизи МКСК «Казань»);
- пр. Х.Ямашева (вблизи МОЛ «Парк-хаус»).

На сегодняшний день окончательно не решены вопросы оборудования данных площадок, а также обеспечение их мобильными инспекционно-досмотровыми комплексами (МИДК).

Требуется выработать комплекс мер на федеральном уровне, с принятием соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок

проведения мероприятий, направленных на обнаружение взрывчатых веществ, взрывных устройств и других предметов, а также предусматривающего ответственность грузоперевозчика при транспортировке грузов железнодорожным, автомобильным, речным и морским транспортом (в настоящее время грузы от начального до конечного пункта назначения доставляются без досмотра).

Решением заседания рабочей группы по безопасности (РГБ) Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, по подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года (протокол от 01.08.2012 №18) предложено Кабинету Министров Республики Татарстан совместно с ФСБ России, МВД, МЧС России, Роспотребнадзором и Дирекцией «Казань-2013» в кратчайшие сроки проработать вопрос создания единого распределительного центра грузов, поступающих для организации и проведения Универсиады-2013, с организацией на нём проверки грузов на предмет их антитеррористической, радиационной, химической, биологической, пожарной и санитарной безопасности и оборудованием его необходимым для этого техническими средствами.

Имеющаяся нормативная правовая база не регулирует вопросы по контролю над авиацией общего назначения, движения маломерных судов на водной акватории, которые могут быть использованы в целях совершения террористических актов. Отсутствует методика противодействия беспилотным, радиоуправляемым летательным аппаратам.

Упомянутым выше решением заседания рабочей группы по безопасности (РГБ) Совета при Президенте Российской Федерации Минтрансу России предписано поручить Росавиации в рамках деятельности группы, созданной в соответствии с пунктом 17.2 решения второго совместного заседания оперативного штаба по обеспечению безопасности при проведении Олимпиады-2014 и РГБ (протокол от 23.03.2012 №2), разработать проект правового акта, определяющего особый порядок использования авиации в районе проведения Универсиады-2013.

В г. Москве 11-12 октября 2012 года состоялся семинар-совещание по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении футбольных матчей, которое проходило под председательством первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-лейтенанта полиции А.В. Горового.

Одним из вопросов было обсуждено взаимодействие подразделений органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов МВД России

при следовании болельщиков на матчи в регионы Российской Федерации и возвращении их обратно.

По результатам совещания принято решение:

1. До 1 ноября 2012 года приказами руководителей территориальных органов МВД России закрепить сотрудников оперативных подразделений и подразделений по охране общественного порядка за профессиональными футбольными клубами по территориальности, с возложением на них должностных обязанностей по организации взаимодействия с администрацией клубов, фан-клубами, администрациями стадионов, территориальными органами МВД России по субъектам Российской Федерации, мониторинга средств массовой информации, социальных сетей, общественных и специальных форумов болельщиков. Проработать вопрос об освобождении их от исполнения иных должностных обязанностей.

Предусмотреть командирование указанных сотрудников в МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по субъектам Российской Федерации на выездные матчи клубов в соответствии с календарем официальных соревнований для оказания содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности.

2. Внести корректировки в планы работы территориальных органов МВД России по обеспечению общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения спортивных соревнований, предусмотренные приказом МВД России от 29.01.2008 №81, в части, касающейся организации взаимодействия с органами МВД России на транспорте по маршрутам следования болельщиков на матчи, с включением сотрудников указанных подразделений в Оперативные штабы и рабочие группы по обеспечению правопорядка для организации взаимодействия, реагирования на изменение оперативной обстановки и получения значимой информации.

3. В случае выявления групповых нарушений общественного порядка болельщиками при подготовке и проведении футбольных матчей информировать о данных фактах РФС, руководство клубов и общественность с указанием принятых мер к правонарушителям.

Заключительное слово
руководителя группы по Республике Татарстан филиала по ПФО
ФГКУ «ВНИИ МВД России» кандидата юридических наук О.Ф. Павлова

Уважаемые участники!

На сегодняшнем заседании круглого стола мы обсудили современные тенденции в обеспечении безопасности и правопорядка при проведении крупных международных спортивных мероприятий, проблемные вопросы в сфере взаимодействия между ОВД на транспорте и территориальными ОВД по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, их совершивших, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, противодействию организованной преступности, терроризму и экстремизму, в том числе связанные с подготовкой и проведением в г. Казани XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года, обобщили имеющийся опыт, озвучили ключевые направления по совершенствованию взаимодействия всех субъектов, задействованных в обеспечении правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения в г. Казани Универсиады 2013 года.

Сегодня многие выступавшие справедливо отметили, что центральным аспектом при рассмотрении вопроса обеспечения безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий международного характера является то, какие стратегии и процедуры необходимо разработать и реализовать для обеспечения высокого уровня безопасности, не нарушив при этом положительные эмоции тех, кто пришел на мероприятие в качестве зрителей. Достижение всего этого требует согласованных действий по своевременной профилактике правонарушений, обеспечению правопорядка и безопасности не только от подразделений ОВД на транспорте и территориальных ОВД, но и других правоохранительных, государственных органов, органов местного самоуправления и общественных формирований.

В заключение разрешите еще раз поблагодарить Вас за участие в круглом столе.

Позвольте мне от имени начальника Всероссийского научно-исследовательского института МВД России генерал-майора полиции С.И. Гирько и от себя лично выразить слова благодарности и признательности министру внутренних дел по Республике Татарстан генерал-майору полиции Артёму Валерьевичу Хохорину, начальнику Казанского юридического института МВД России генерал-майору полиции Фоату Канафиевичу Зиннурову, начальнику Управления на транспорте МВД России по Приволжскому федеральному округу генерал-лейтенанту полиции Владимиру Сергеевичу Берглезову, замес-

тителю начальника УООП Управления на транспорте МВД России по Приволжскому федеральному округу подполковнику полиции Павлу Александровичу Викулову, руководству Государственного Совета Республики Татарстан в лице заместителя председателя Комитета Госсвета по законности и правопорядку Рафила Габтрафиковича Нугуманова, прокурору Республики Татарстан государственному советнику юстиции второго класса Кафилю Фахразеевичу Амирову, а также руководящему составу МВД по Республике Татарстан и Казанского линейного управления МВД России на транспорте, лично заместителю начальника Казанского юридического института МВД России по научной работе полковнику полиции Сергею Николаевичу Миронову за оказываемую весомую, многостороннюю помощь в организации и проведении круглого стола, совместное обсуждение на высоком уровне актуальных проблем борьбы с преступностью и укрепления правопорядка, направленных на совершенствование правовых, организационно-тактических и методических основ деятельности органов внутренних дел, и со своей стороны заверить в готовности постоянного тесного взаимодействия и плодотворного сотрудничества.

Всем участникам круглого стола, уважаемым ученым и практическим работникам большое спасибо за интересные выступления, участие в дискуссиях и обмен мнениями.

Хотелось бы пожелать вам, уважаемые коллеги, дальнейших успехов в вашей практической деятельности. На этом работа круглого стола завершена.

**Рекомендации межведомственного круглого стола
«Особенности взаимодействия ОВД на транспорте и территориальных
ОВД по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и
проведения XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады
2013 года (г. Казань)»**

Принимая во внимание, что вопросы обеспечения правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года в г. Казани потребуют согласованных действий по профилактике правонарушений, обеспечению правопорядка и безопасности, а также совершенствования организации межведомственного взаимодействия, и обсудив указанные проблемы, участники межведомственного круглого стола предлагают осуществить следующие мероприятия:

1. Межведомственной рабочей группе по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения в г. Казани XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года:

- в целях урегулирования вопросов соблюдения правопорядка иностран-

ными гражданами проработать вопрос о присутствии в составе делегаций стран-участниц и гостей Универсиады представителей полиции и иных правоохранительных структур;

- актуализировать использование международных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности и правопорядка при проведении международных спортивных и иных массовых мероприятий;

- разработать алгоритм действий сотрудников транспортной и территориальной полиции по вопросам регулирования движения маломерных судов и маломерной авиации при их обнаружении в период проведения международных спортивных и иных массовых мероприятий;

- проработать вопрос об организации совместных выездов на место происшествия на сопредельных территориях следственно-оперативных групп транспортных и территориальных ОВД;

- решить вопрос об открытии дополнительных постов полиции при крупных железнодорожных станциях, станциях метрополитена в период проведения международных спортивных и иных массовых мероприятий;

- определить правовой статус молодежного правоохранительного движения по участию их представителей в охране правопорядка и обеспечении безопасности в период проведения международных спортивных и иных массовых мероприятий.

2. Одобрить практику проведения научно-практических мероприятий по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения крупных спортивных и иных массовых мероприятий международного характера с обязательным осуществлением социологического и криминологического мониторинга, изучением и обобщением положительного зарубежного и отечественного опыта в указанной сфере.

3. Считать проведение межведомственного круглого стола и обсуждение проблем взаимодействия ОВД на транспорте и территориальных ОВД по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года в г. Казани положительным фактором в выработке согласованных действий по обеспечению правопорядка и безопасности, профилактике правонарушений, а также совершенствованию межведомственного взаимодействия при проведении международных спортивных и иных массовых мероприятий.

СОДЕРЖАНИЕ

Павлов О.Ф.	
Приветственное слово.....	3
Абдуллин И.Н.	
О ходе подготовки к Универсиаде 2013 года. Вопросы комплексной безопасности.....	4
Аллиулов Р.Р.	
О принципах взаимодействия органов внутренних дел с другими органами и субъектами в решении правоохранительных задач.....	8
Кокорева Л.В.	
Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений экстремистской направленности, совершаемых несовершеннолетними.....	20
Миннехузин М.Л.	
Взаимодействие Казанского линейного управления МВД России на транспорте с территориальными подразделениями ОВД Республики Татарстан по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в период подготовки и проведения Универсиады 2013 года.....	27
Павлов О.Ф., Давлетбаев Н.Ф., Лабутин А.А.	
Определение психоэмоционального состояния человека и его намерений по невербальным (неречевым) сигналам тела.....	31
Саламатов П.К.	
Обеспечение безопасности и правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры в период проведения Универсиады 2013 года в г. Казани	44
Фатхуллин М.Н.	
Организация деятельности МВД по Республике Татарстан по обеспечению транспортной безопасности в период подготовки и проведения Универсиады 2013 года.....	46
Павлов О.Ф.	
Заключительное слово.....	55
Рекомендации межведомственного круглого стола.....	56