

Приветственное слово
Руководителя группы по Республике Татарстан филиала по ПФО
ФГКУ «ВНИИ МВД России» кандидата юридических наук О.Ф. Павлова

Здравствуйте, уважаемые гости и участники круглого стола!

От имени руководства Всероссийского научно-исследовательского института МВД России и коллектива группы по Республике Татарстан приветствую всех участников круглого стола.

Сегодня мы совместно с Государственным Советом Республики Татарстан, МВД по Республике Татарстан и Казанским юридическим институтом МВД России проводим межведомственный круглый стол, посвященный проблемам профилактики экстремистских проявлений среди несовершеннолетних в современных условиях.

Проблема распространения экстремизма в современной России, бесспорно, стала одним из ключевых факторов, угрожающих внутренней безопасности и государственной целостности, а также оказывающих негативное влияние на экономику и социальную стабильность. При этом складывающийся социально-экономический фон все более способствует усилению ксенофобии и дальнейшему росту преступлений по мотивам национальной, расовой, религиозной и идеологической ненависти.

Одной из наиболее уязвимых категорий населения для впитывания радикальных националистических, ксенофобских и экстремистских идей в силу своих возрастных особенностей являются несовершеннолетние лица – дети в возрасте 14-18 лет, которые зачастую уже в столь юном возрасте становятся активными членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистской направленности, так называемой «пехотой». Молодежи свойственна психология максимализма. Деструктивные силы используют эту возрастную особенность, пытаясь под предлогом якобы патриотического воспитания навязать несовершеннолетним радикальные идеи.

Однако актуальность проблемы экстремизма в среде несовершеннолетних определяется не только опасностью для общественного порядка, но и тем, что данные криминальные проявления имеют свойство перерастать в такие общественно опасные преступления, как терроризм, убийства, причинения тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки, так как экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, национально-

стям, расе, а также придерживаются иных политических, правовых, экономических, морально-нравственных и религиозных идей. Совершенно очевидно, что болезнь намного легче предупредить, чем лечить. Именно поэтому одним из основополагающих направлений в противодействии экстремизму в целом является предупреждение преступлений экстремистской направленности среди несовершеннолетних.

Отмечу, что запланированные нами к обсуждению проблемные вопросы профилактики экстремистских проявлений среди несовершеннолетних особо важны сегодня, так как идет большая работа по подготовке столицы нашей республики – города Казани к проведению крупнейших международных спортивных форумов – XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года, чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года и квалификационных игр чемпионата мира по футболу 2018 года.

Уважаемые участники круглого стола, сегодня нам предстоит обсудить актуальные проблемы профилактики и предупреждения экстремистских проявлений, в том числе среди несовершеннолетних, обобщить накопленный опыт, и постараться выработать рекомендации, направленные на совершенствование взаимодействия всех субъектов профилактики и предупреждения экстремизма.

Р.Р. Абдулганеев,
адъюнкт кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ МВД России

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОЯВЛЕНИЯМ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ЖИЗНИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Плюрализм духовной жизни раскрыл широкие возможности для развития не только традиционных верований, но и чуждых нашей стране религиозных идеологий, препятствующих многовековому диалогу веры и человека, нарушающих устоявшиеся принципы фундамента межконфессионального взаимодействия, посягающих на жизнь и здоровье граждан.

Противодействие религиозному экстремизму как одной из основных угроз национальной и военной безопасности России возведено в ранг приоритетных на-

правлений в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.¹ и Военной доктрине Российской Федерации.²

Сегодня на территории России зарегистрированы и активно осуществляют свою деятельность 23 494 религиозные организации, принадлежащие к 68 религиозным течениям.³ При этом с 2003 года наблюдается устойчивый рост преступлений экстремистской направленности, в том числе и по религиозным мотивам, а за последние шесть лет количество регистрируемых преступлений данной категории увеличилось более чем в пять раз.

К сожалению, проявления религиозного экстремизма теперь нередко встречаются и на территории Татарстана, где, по данным МВД по Республике Татарстан⁴, существуют и активно осуществляют свою деятельность религиозные течения крайнего толка, такие, как: «Универсальная церковь Муна», «Международный фонд помощи и дружбы», «Фонд Новой Святой Руси», «Христиане мира за единство и социальные действия», «Богородичный Центр», «Таблиг», «Ат-такфир уа-аль-хиджра», «Милли Меджлис», «Хизбут Тахрир аль-Исламия», «Нурджулар» и др.

О наличии данных негативных социальных явлений в нашей республике говорит также муфтий Татарстана И.Фаизов, по мнению которого, отрицать проникновение религиозного экстремизма в республику уже нельзя⁵.

Для совершенствования антиэкстремистской деятельности в РТ необходимо закрепление дефиниции «религиозный экстремизм»: одна из крайних форм общественного сознания, носящая характер социального явления, сопряженного с реализацией радикальной религиозной идеологии, путем признания истинной четко определенной религиозной идеи, категорического неприятия религиозных, социальных, нравственных, политических и иных взглядов, идущих вразрез с провозглашенной религиозной доктриной.

Среди основных признаков религиозного экстремизма автор выделяет родовые (присущие большинству религиозных экстремистских течений) и факультативные (проявляющие себя в зависимости от особенностей доктринальной основы религиозного учения) признаки.

¹ Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2009. 12 мая.

² Указ Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146// Российская газета. Федеральный выпуск. 2010. 5 февраля.

³ О составе и количестве религиозных организаций и представительств иностранных религиозных организаций, содержащихся в реестре Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/132849.pdf>

⁴ Далее МВД по РТ.

⁵ <http://www.regnum.ru/news/society/1372865.html>

Под родовыми признаками религиозного экстремизма понимаются: 1) наличие конкретизированной религиозной идеологической основы с жестко утвержденной системой социальных, политических и религиозных взглядов; 2) культ личности духовного лидера (руководителя религиозного экстремистского движения); 3) активная пропаганда истинности своей религиозной доктрины, исключительности и превосходства ее над окружающими. Факультативными признаками религиозного экстремизма, по мнению автора, выступают: 1) крайний нигилизм в отношении общепринятых социальных норм; 2) духовный фанатизм в отношении исповедующих иные религиозные взгляды, сопряженный с активными противоправными действиями в отношении последних; 3) социальный аскетизм, выраженный в отстранении как от общественной жизни, так и от членов семьи; 4) наличие карательных санкций за отступление или отклонение адептов от религиозных экстремистских убеждений.

Нами предложены меры, направленные на пресечение самой возможности формирования негативной религиозной экстремистской мотивации у представителей религиозного учения путем выделения трех групп криминологических мер.

I. Общесоциальные меры:

- а) разработка и реализация комплекса мер, направленных на формирование толерантного сознания и патриотизма;
- б) снижение социально-экономической напряженности в обществе;
- в) обеспечение возможности благоприятного этнокультурного развития общества;
- г) формирование действенной системы социальной защиты граждан;
- д) развитие доступной социальной инфраструктуры;
- е) урегулирование миграционной политики государства.

II. Специальные меры:

- а) проведение политики популяризации общепринятых социальных и духовных норм российского общества и неприятия идей религиозного экстремизма;
- б) разработка и реализация комплекса мер по развитию межэтнического и межконфессионального диалога в российском обществе;
- в) создание научно-методической и организационной базы по предупреждению религиозного экстремизма;
- г) выработка педагогических программ, направленных на формирование у подрастающего поколения социально активного и законопослушного поведения;
- д) активизация противодействия распространению религиозной экстремистской идеологии в пенитенциарных учреждениях;

е) формирование межведомственных и общественных комиссий по вопросам предупреждения религиозного экстремизма.

III. Индивидуальные меры:

а) выявление лиц, склонных к совершению преступлений на религиозной почве и контроль за ними;

б) проведение профилактических бесед с молодежью при участии представителей традиционных религиозных конфессий и молодежных общественных объединений;

в) распространение общедоступной информации о традиционных религиозных верованиях и об опасности принятия идеологии религиозных экстремистских учений;

г) применение мер социального воздействия на лиц, поддерживающих религиозные движения экстремистского толка;

д) реабилитация бывших адептов религиозных экстремистских учений в целях профилактики рецидива их вовлечения в экстремистскую деятельность.

Все это позволит повысить значимость традиционных для Республики Татарстан духовных и социальных норм, популяризировать их в глазах населения, а также выработать у населения стойкое непринятие идей религиозного экстремизма.

О.В. Артюшина,

к.ю.н., старший преподаватель
кафедры уголовного права КЮИ МВД России

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫМИ СРЕДСТВАМИ ФАКТОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОПАГАНДИРУЮЩЕЙ ЖЕСТОКОСТЬ ПО МОТИВАМ ПОЛИТИЧЕСКОЙ, ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ, РАСОВОЙ, НАЦИОНАЛЬНОЙ ИЛИ РЕЛИГИОЗНОЙ НЕНАВИСТИ ИЛИ ВРАЖДЫ ЛИБО ПО МОТИВАМ НЕНАВИСТИ ИЛИ ВРАЖДЫ В ОТНОШЕНИИ КАКОЙ-ЛИБО СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ

Пропаганда насилия, агрессии, жестокости в средствах массовой информации в последние десятилетия привела к социальной терпимости к данным проявлениям и их широкому распространению в самых разных сферах общества, даже,

казалось бы, в заведомо далекой от этого, противоположной по своему назначению правоохранительной сфере.¹

Специалисты не раз указывали на проблему масштабов и последствий таких деяний в России (Интернет, фильмы, компьютерные игры, телевизионные передачи и т. д.)². В зарубежной науке уже достаточно обоснована связь между восприятием демонстрации насилия и его последующим воспроизводством (теория цикла насилия, теория социального научения жестокости Уолтерса и Бандуры)³. В отечественной научной и учебной литературе также подчеркивается необходимость ограничения негативного, разрушительного потока информации⁴.

Нельзя не обратить внимание на имеющийся в ряде государств запрет на пропаганду насилия и жестокости. Например, в статье 131 УК ФРГ «Изображение насилия» закреплено: «(1) Кто печатные материалы, которые описывают зверское или жестокое применение насильственных мер по отношению к людям таким образом, что они прославляют или приукрашивают такие акты насилия или изображают жестокость или бесчеловечность подобных действий унижающим человеческое достоинство образом, 1.распространяет, 2.выставляет публично, вывешивает, демонстрирует или делает доступным каким-либо иным способом, 3. предлагает лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста, передает ему или делает доступным иным способом или 4.изготавливает, заказывает, поставляет, накапливает, предлагает, извещает, рекламирует, занимается их ввозом и вывозом, чтобы использовать их или отдельные их части указанным способом или дать возможность другому лицу использовать их таким же образом, наказывается лишением свободы на срок до одного года или денежным штрафом.

(2) Так же наказывается тот, кто распространяет суть указанного в абз.1 содержания по радио.

(3) Абзацы 1 и 2 не действуют, если описание действия является сообщением о происходящих в настоящее время или исторических процессах.

(4) Абзац 1, 3 не применяется, если действует лицо, уполномоченное на заботу о другом лице»⁵.

В статье 135 УК Швейцарии «Изображение насилия» также установлено: «Кто производит, вводит, складировает, пускает в обращение, рекламирует, выстав-

¹ См., например, дело Евсюкова // <http://www.fontanka.ru/2012/01/22/023/>; Происшествие в ОМ «Дальний» // [http://www.gazeta.ru/news/seealso/1372810.shtml?2](http://www.gazeta.ru/news/seealso/1372810.shtml?2;); <http://ria.ru/spravka/20120406/619172603.html>.

² См., например: Куртышева М.А. Как сохранить психологическое здоровье детей. СПб., 2005; Зиновьева Н.О. Михайлова Н.Ф. Психология и психотерапия насилия. Ребенок в кризисной ситуации. СПб., 2003. С. 9.

³ См., например: Блэкборн Р. Психология криминального поведения. СПб., 2004. С. 119–130, 290–297.

⁴ См.: Сердюк Л.В. Насилие: криминологическое и уголовно-правовое исследование / под ред. С.П. Щербы. М., 2002. С. 98; Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. 5-е изд. М., 2010. С. 407; Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. М., 2007. С. 117.

⁵ Уголовный кодекс ФРГ. М., 2001. С. 78.

ляет, предлагает, показывает, предоставляет или делает доступными звуковые записи, фотоснимки, изображения, другие предметы или показы, которые не подлежат защите в силу своей незначительной культурной или научной ценности, навязчиво изображают жестокость в отношении людей или животных и тем самым тяжким образом нарушают элементарные ценности, наказывается тюремным заключением или штрафом. Предметы конфискуются. Срок заключения и размер штрафа увеличиваются, если лицо действует из корыстных побуждений»¹.

В ст. 276 УК Сан-Марино закреплено: «Всякое лицо, которое, используя общественные коммуникации, рассчитанные на неограниченное количество людей, обнародует действия или предметы, которые – учитывая особую чувствительность малолетних – вполне подходят для побуждения к насилию, жестокости, хулиганству, сексуальной развращенности либо вполне подходят для оскорбления этими действиями чувства сплоченности семьи, подвергается наказанию в виде тюремного заключения»².

Исходя из повышенной общественной опасности пропаганды жестокости по отношению к людям и животным, следовало бы установить уголовную ответственность за незаконный оборот информационной продукции, пропагандирующей жестокость (для этого можно частично воспользоваться понятийным аппаратом, применяемым в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию")³.

Ответственность за незаконный оборот информационной продукции, пропагандирующей жестокость, по общему правилу, согласно ч. 1 ст. 20 УК РФ, следует установить с шестнадцати лет.

Поскольку указанное деяние представляет собой не само насильственное посягательство, а только распространение информации о нем, то его вряд ли можно отнести к тяжким или особо тяжким преступлениям. Так как общественная опасность данного преступления выше, чем, например, незаконного распространения порнографических материалов и предметов (ст. 242 УК РФ), то наказание за него должно быть строже и, соответственно, его необходимо отнести к категории преступлений средней степени тяжести.

При этом *под незаконным оборотом* следует понимать: 1) изготовление (создание любым способом) в целях распространения и 2) распространение, включая продажу, аренду, прокат, раздачу, выдачу из фондов общедоступных библиотек, публичные показ и исполнение (в том числе посредством эфирного или кабельного вещания, зрелищных мероприятий), размещение в информационно-

¹ Уголовный кодекс Швейцарии. М., 2001. С. 357.

² Уголовный кодекс Республики Сан-Марино. СПб., 2002. С. 188–189.

³ Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (с изм., внесенными Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ) // URL: <http://www.garant.ru/hot-law/federal/>; Подробнее см.: Артюшина О.В. Убийство с особой жестокостью: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис... к.ю.н. Казань, 2011. С. 43–47.

телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет) и сетях подвижной радиотелефонной связи, за исключением оборота продукции: 1) содержащей научную, научно-техническую, статистическую информацию; 2) недопустимость ограничения доступа к которой установлена соответствующими федеральными законами; 3) имеющей историческую, художественную или иную культурную ценность для общества (сформулировано на основе п. 12 ст. 2 и п. 2 ст. 1 вышеуказанного Федерального закона).

Информационной продукцией можно считать продукцию средств массовой информации, печатную и аудиовизуальную продукцию на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информацию, распространяемую посредством зрелищных мероприятий, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет) и сетях подвижной радиотелефонной связи (п. 5 ст. 2 указанного Федерального закона).

Поскольку пропаганда в словаре С.И. Ожегова толкуется, как распространение и углубленное разъяснение каких-нибудь идей, учения, знаний¹, то в данном случае *пропагандирующей жестокость*, думается, следует признавать информацию, содержащую натуралистические изображение или описание процессов лишения жизни, нанесения увечий или издевательства над человеком или животным, а также распространяющую сведения о подготовке и способах совершения указанных действий, обучающую и передающую опыт в этой сфере, формирующую тем самым искаженную картину мира и насильственные жизненные установки.

Представляется также, что при установлении уголовной ответственности за незаконный оборот информационной продукции, пропагандирующей жестокость, следует учитывать высокую общественную опасность и распространенность совершения вышеуказанного деяния по экстремистским мотивам, то есть по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Особую актуальность в настоящее время приобретает вопрос предупреждения подобных фактов, совершаемых несовершеннолетними в сети Интернет. В большей степени это характерно для участников экстремистских молодежных объединений.

Учитывая высокую распространенность и исключительную общественную опасность пропаганды информации указанного характера по экстремистским мотивам, а также то, что данное явление наносит непоправимый вред социальному развитию и угрожает национальной безопасности государства, предлагается дополнить УК РФ статьей 242² в следующей редакции:

«Статья 242². Незаконный оборот информационной продукции, пропагандирующей жестокость

¹ См.: Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. Л.И. Скворцова. 26-е изд., испр. и доп. М., 2009. С. 499.

1. Незаконные изготовление в целях распространения и распространение информационной продукции, пропагандирующей жестокость,—

наказывается штрафом в размере от трехсот до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Те же деяния, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, -

наказываются ограничением свободы до четырех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет».

Е.В. Демидова,

к.ю.н., доцент кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ МВД России

МОЛОДЕЖНЫЕ НЕФОРМАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ: ИХ ПРИРОДА, СУЩНОСТЬ И ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Исследование сущности, видов, форм проявления экстремизма в молодежной среде имеет важное значение для деятельности государственных, федеральных, особенно правоохранительных органов и спецслужб по предупреждению правонарушений со стороны молодежных неформальных объединений в современных условиях. Появление в Российской Федерации неформальных объединений экстремистской направленности и активизация их деятельности представляют угрозу интересам безопасности России.

Для оценки и сравнения сложных явлений в молодежной среде необходимо определиться с границей молодежного возраста и понятием «молодежь», что далеко не просто¹.

Под молодежью понимается группа общества, выделяемая на основе возрастных характеристик и связанных с ними основных видов деятельности; в более узком, социологическом, смысле — социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функций в социальной структуре общества, специфических интересов и ценностей. Эта социально-демографическая группа неоднородна по своему составу. В ней выделяются различные слои по возрасту

¹ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

(подростки, юношество), по полу, по видам деятельности (учащиеся, работающие), по месту жительства (городская, сельская) и др.¹

Также под молодежью понимается группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитания данного общества².

По поводу нижних и верхних границ возрастного понятия «молодежь» были и продолжают быть острые дискуссии. «В нынешних условиях вопрос был решен не научно, а политически, ведь чем шире интервал между нижней и верхней возрастными рамками, тем большее количество населения попадает в разряд «молодежи», тем большие суммы средств должно выделять государство из своего бюджета на кредиты и разные льготы, особые мероприятия, которые укладываются в понятие «молодежная политика», тем дороже обходится молодежь для общества»³. При определении нижней границы молодежного возраста учитывают тот момент, когда в организме человека завершаются физиологические процессы, в России это 15-летний возраст. Момент, когда молодой человек вступает в положение взрослого – самостоятельность, экономическая независимость, собственный семейный очаг, – является верхней границей молодежного возраста и определена в 30 лет.

В момент значительных потрясений и переломов, периодически возникающих в процессе развития любого общества и связанных с существенными деформациями условий и образа жизни людей, внезапно образующимся вакуумом ценностей, изменением материальных показателей, неясностью жизненных перспектив и неизбежным обострением противоречий, неформальные объединения становятся своего рода отдушиной для молодежи⁴.

Молодежные неформальные объединения представляют собой стихийно формирующиеся общности, которые сами создают структуру. В них действуют не установленные извне нормы, которые не фиксируются в уставах и инструкциях, а стихийно возникают в процессе общения, в результате чего воспринимаются всеми их членами и укореняются, превращаясь в индивидуальные спе-

¹ Социологическая энциклопедия. Т. 1. М., 2003. С. 674.

² Большой энциклопедический словарь. СПб., 1998. С. 749.

³ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

⁴ См.: Там же.

цифические установки и ценностные ориентации¹. Неформалы имеют различный уровень организованности. В одних объединениях отсутствует четкая структура по какому-либо признаку, в других есть стабильный состав, лидер, руководящее ядро, существует распределение ролей.

Неформальные объединения возникают на основе субъективных потребностей, интересов и стремлений индивидов. Интерес может быть настолько специфический, индивидуальный или извращенный, не нашедший поддержки в существующих структурах, который и не позволяет сгруппировать много людей. Это становится базой своей идеологии, элементами своеобразной культуры значительной части молодежи, ее эталоном, нормой поведения. Система норм и ценностей, которая не фиксируется в уставах и инструкциях, отличающих группу (объединение) от других формирований, называется субкультурой. Она формируется под влиянием таких факторов, как возраст, этническое происхождение, религия, социальная группа или местожительство.

Неформальные молодежные объединения в большинстве своем немногочисленны (от 10 до 30 человек), однако при проведении музыкальных, спортивных и т.п. мероприятий их численность резко возрастает. Состав их смешанный по возрасту и полу, большую часть составляют юноши².

«Неформальные объединения» – это неюридическое понятие, пришедшее из газет в 80-е годы прошлого столетия как противовес «формальным», т.е. официально определенным (зарегистрированным) организациям³.

Неформальные объединения – вид социальных объединений различных категорий людей, отличительной особенностью которых является спонтанно сложившаяся система внутренних социальных связей, норм, действий, являющаяся продуктом неинституциональной (т.е. не зафиксированной в государственных, общественных традиционно сложившихся институтах) сферы, которая основана на принципах самодеятельности⁴.

С правовой точки зрения такая форма объединения не является юридическим лицом (юридическое лицо положено регистрировать в подразделениях Минюста) и не является официально созданным общественным объединением

¹ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

² См.: Там же.

³ См.: Информационно-аналитические материалы ДООП МВД России о состоянии профилактики экстремизма в молодежной среде и тенденциях развития оперативной обстановки по данному направлению. М., 2010.

⁴ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

без образования юридического лица (подобная форма регистрируется Минюстом в уведомительном порядке).

У неформального объединения отсутствуют обязательные, юридически определенные атрибуты общественного объединения: устав, учредители и многое другое.

Неформальные объединения не стремятся регистрировать себя в качестве юридического лица, не желают уведомлять (по довольно сложной форме) о своем создании как общественного объединения без образования юридического лица, во многом выводя себя за рамки регулирования Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»¹.

С другой стороны, в ст. 44 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»² говорится, что порядок запрета деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, в целом, может быть распространен и на неформальные общественные объединения: «Порядок и основания ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом»³.

Все неформальные объединения могут называться объединениями только условно, так как в общепринятом юридическом понимании ни объединениями, ни движениями они не являются. Единственным признаком, объединяющим входящих туда подростков, является субкультура, т.е., прежде всего, специфическая внешняя символика и атрибутика, во вторую очередь – нормы поведения и только в-третьих – идеология и мораль. К примеру, скинхедами являются не те, кто имеет пронацистскую идеологию, а те, кто бреет голову и имеет иную внешнюю атрибутику скинов⁴.

Всем этим неформальные движения отличаются от незарегистрированных политических и религиозных радикальных формирований, которые хотя и могут принадлежать какой-либо субкультуре, однако имеют свое объединение, нередко даже с персональным членством.

¹ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

² См.: Там же.

³ Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁴ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

Деятельность современных неформальных молодежных объединений включает различные направления – от музыкальных до общественно-политических¹.

Необходимо учитывать, что неформальные объединения в большей части представляют собой неконтролируемую молодежь, лишенную положительного влияния семьи, школы, рабочего коллектива, общественной организации, что является причиной совершения ими правонарушений, а политизация отдельных групп молодежи приобретает черты политического и национального экстремизма.

Экстремизм становится одной из трудно изживаемых и наиболее опасных характеристик общественного бытия. Молодежь оказалась в этой ситуации далеко не самой защищенной частью общества. Входящие в жизнь молодые люди, не имеющие новой системы ценностей и возможности ее воспринять, ищут истину самостоятельно, опираясь на семью и ближайшее окружение, либо следуют за приглянувшимся им лидером (общественная организация, партия, человек и т.п.)².

Экстремистская направленность негативного поведения неформальных молодежных объединений выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения.

Формирующиеся уже сегодня образ жизни молодежи, ценностные приоритеты, стиль общения и мировосприятия становятся основой развития социальной структуры российского общества³.

Особо следует подчеркнуть, что социальную базу экстремистских групп составляют люди, относимые к категории социальных аутсайдеров, не сумевшие адаптироваться к новым условиям жизни (молодежь, не имеющая образования и достойного уровня жизни; безработные; лица, уволенные по сокращению из Вооруженных сил и других силовых структур). Кроме этого, некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что, разумеется, никак не служит его оправданию.

¹ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011

² См.: Информационно-аналитические материалы ДООП МВД России о состоянии профилактики экстремизма в молодежной среде и тенденциях развития оперативной обстановки по данному направлению. М., 2010.

³ См.: Методические рекомендации по расследованию преступлений экстремистской направленности. Казань, 2011.

А.В. Ерохина,
преподаватель кафедры адм. права, адм. деятельности
и управления ОВД КЮИ МВД России
Р. Шайхутдинов,
курсант 091 группы КЮИ МВД России,
А. Смирнов,
курсант 091 группы КЮИ МВД России

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

Проводимые в конце XX- начале XXI вв. в России радикальные преобразования не только заложили основы социального общества, но и способствовали зарождению негативных явлений. К числу наиболее опасных явлений настоящей действительности следует отнести молодежный экстремизм.

Экстремизм предусматривает прямую угрозу конституционному строю, государственной и общественной безопасности, разрушает целостность и безопасность страны, подрывает идеи равноправия людей независимо от их социальной, идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Поэтому не случайно в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур названа одним из основных источников угроз национальной безопасности.¹

В России насчитывается до 150 объединений экстремистской направленности общей численностью до 10 тыс. человек.² Большая часть этих объединений имеет ярко выраженную религиозную и националистическую направленность. В основном члены экстремистских объединений – это молодые люди в возрасте 16–25 лет. В первом полугодии 2010 г. органами прокуратуры вынесено 6354 акта реагирования в связи с нарушениями законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремизму. По результатам прокурорских проверок возбуждено 108 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности³.

За 2011 год было выявлено 220 объединений и групп экстремистской направленности общей численностью около 10 тыс. человек. Кроме этого, была пресече-

¹ Режим доступа: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения 26.11.2012).

² Заседание коллегии Генеральной прокуратуры РФ. Июль 2010. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.hrights.ru/text/b24/Chapter5%202.htm> (дата обращения 26.11.2012).

³ Данные взяты с сайта МВД по РФ.

на деятельность террористической группировки «Исламский джамаат», члены которой действовали в Татарстане, Башкирии и Ульяновской области. На оперативных и профилактических учетах в органах внутренних дел состоят 302 религиозных молодежных объединения экстремистской направленности общей численностью свыше 10 тысяч человек. По данным МВД, около 150 объединений склонны к агрессивным действиям¹.

Существующая в настоящее время угроза распространения экстремизма в молодежной среде свидетельствует о том, что предпринимаемые органами внутренних дел меры, закрепленные в соответствующих нормативных правовых актах, а также состояние правового регулирования их деятельности не обеспечивает должной правовой основы для надежного противодействия экстремизму в молодежной среде.

Так, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» дает очень объемное и расплывчатое определение экстремизму, который приравнивается к экстремистской деятельности.² Также необходимо отметить, что вопросам противодействия молодежного экстремизма не уделяется должного внимания и в приказе МВД РФ №643 от 16.06.2011 года «Вопросы Главного управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации» и в комплексных программах правоохранительных ведомств по борьбе с экстремизмом.

В настоящее время в среде экстремистки настроенной молодежи происходит укрепление межрегиональных связей для совместной выработки единой стратегии действий и согласованной тактики поведения. Для оповещения друг друга о планируемой акции экстремисты активно используют информационно-телекоммуникационную сеть - Интернет. Все чаще они являются участниками митингов, демонстраций, акций протеста, случаев распространения листовок, других печатных изданий, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, изображения соответствующей символики. Особую остроту и опасность молодежный экстремизм приобретает в предвыборный период, поскольку столкновение интересов, порождающих конфликт, может быть использовано недобросовестными политиками за голоса избирателей.

Специфика молодежного экстремизма такова, что меры уголовно-правового принуждения явно недостаточны для устранения причин и условий, способст-

¹ Данные взяты с сайта МВД по РФ.

² Режим доступа <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=76617> (дата обращения 26.11.2012).

вующих его распространению, поскольку в отдельных случаях такие действия приводят к «героизации» привлекаемых к ответственности лиц, позиционированию их в качестве «политзаключенных», повышению авторитета в кругах единомышленников. Несмотря на неоспоримость наличия сдерживающего эффекта в уголовном наказании, наиболее перспективным способом противодействия молодежному экстремизму следует признать административно-правовые меры предупредительного характера.

Наибольшее число правонарушений, связанных с экстремистскими проявлениями, зарегистрировано в Центральном (169), Приволжском (130) и Уральском (74) федеральных округах¹.

Анализ структуры правонарушений экстремистского характера свидетельствует, что наиболее распространенными являются правонарушения, предусмотренные:

- ст. 13.15 КоАП РФ (злоупотребление свободой массовой информации);
- ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики);
- ст. 20.28 КоАП РФ (организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности);
- ст. 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов).

В юридической литературе существует мнение о необоснованности отнесения административных правонарушений к числу экстремистских. Так, А.И. Долгова предлагает законодателю «быть последовательным и относить к экстремизму именно преступные деяния, причем наиболее общественно опасные из них, а иначе, это не «крайние» проявления»².

Нельзя разделить мнение уважаемого профессора по следующим основаниям.

Во-первых, в литературе существует мнение, что правонарушения общественно опасны, но при этом преступления более опасны, а проступки менее³.

Во-вторых, крайность как признак экстремизма был привнесен в юридическое понимание данного феномена из политологии и не отражает его сущности.

¹ Ларичев В.Д., Варанкин Ю.С., Скудин А.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография. М., 2012. С. 4.

² Экстремизм и другие криминальные проявления. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2008. С. 32.

³ Кузнецова Н.Ф. Профилактическая функция уголовного закона // Уголовное право. 1998. №1. С.11

Изложенное позволяет сделать вывод, что включение в КоАП РФ деяний экстремистской направленности имеет сложное превентивное значение. Поэтому согласимся с точкой зрения профессора В.Д. Ларичева, который указывает, что, «с одной стороны, это направлено на предупреждение экстремисткой деятельности, с другой – служит средством профилактики преступлений экстремистского характера»¹.

Таким образом, можно сделать вывод, что криминологи относят меры административной ответственности к мерам индивидуальной профилактики преступлений, «когда поведение лица свидетельствует о развитии у него негативных интересов, привычек, стереотипов»².

Субъектами указанных выше административных правонарушений могут быть физические, юридические и должностные лица, что прямо следует из санкций статей.

Однако, установив ответственность юридических лиц, КоАП РФ не приводит определение данного субъекта административного правонарушения. Законодательное определение юридического лица содержится в ГК РФ. В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом, ответчиком в суде.

Вместе с тем на основании положений ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» субъектами данной деятельности могут быть средства массовой информации, их учредители, религиозные группы и иные организации.

Так, на основании ст. 6-8 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Религиозной группой в данном законе признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица³.

Таким образом, вышеперечисленные субъекты не могут быть привлечены к административной деятельности за совершение проступков экстремистской направленности, поскольку не являются юридическим лицом. Отсюда следует, что

¹ Ларичев В.Д., Варанкин Ю.С., Скудин А.С. Правовые меры противодействия экстремизму: монография. М., 2012. С. 4.

² Сахаров А.Б. Об антисоциальных чертах личности преступника// Советское государство и право. 1970. №10. С.111.

³ СПС «КонсультантПлюс»

организаторы объединения смогут избежать привлечения к административной ответственности. С учетом изложенного, представляется целесообразным предусмотреть в КоАП РФ в качестве субъектов административной ответственности и иные организации, как это сделано в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Э.В. Зарипова,
помощник прокурора Республики Татарстан

ПРАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В последнее десятилетие заметно актуализировались проблемы в обществе, связанные с экстремизмом. Проявления экстремизма, в том числе в молодежной среде, стали носить более опасный характер. Увеличивается количество преступлений, поднимается уровень насилия, его проявления становятся более жестокими. В связи с этим проблема борьбы с экстремизмом, во всех его проявлениях, становится общегосударственной задачей, включающей в себя различные аспекты ее реализации.

Анализируя состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан, можно сделать вывод о том, что в республике достигнута определенная стабильность в данной сфере, которая является результатом взаимодействия органов государственной власти, общественных структур, правоохранительных органов.

Республика Татарстан является многонациональным и поликонфессиональным регионом. В республике проживают представители более 120-и национальностей и действуют религиозные организации 18-ти конфессий. Наиболее многочисленными являются организации, проповедующие ислам и православие. Учитывая это обстоятельство, работа органов государственной власти, в первую очередь, основана на принципах соблюдения баланса интересов этих двух крупнейших конфессий. Обеспечивается также равенство всех религий перед законом и их равноудаленность от светского государства.

Органами государственной власти, местного самоуправления Республики Татарстан принимаются необходимые меры, направленные на профилактику экстремистских проявлений в республике.

Мероприятия по противодействию экстремистской деятельности и терроризму в Республике Татарстан проводятся в рамках реализации Комплексной программы профилактики терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 годы, разработанной при непосредственном участии прокуратуры республики. В рамках этой программы проводятся мероприятия информационно-пропагандистского направления, воспитательная работа с населением, в том числе направленная на профилактику проявлений экстремизма в молодежной среде.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, предупреждения религиозного экстремизма, содействия укреплению внутриконфессионального и межконфессионального согласия, в августе текущего года с участием прокуратуры республики принят Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Указанным Законом предоставлено право религиозным организациям, опираясь на основы исповедуемого вероисповедания, устанавливать порядок признания дипломов о получении религиозного образования в иностранных учебных заведениях, определено правомочие религиозной организации по определению порядка канонического единства вероучения, указанного в ее уставе, призванное обеспечить внутриконфессиональное единство религиозной организации, и другие правомочия.

Распоряжением Президента РТ образована постоянно действующая межведомственная рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений под руководством заместителя премьер-министра республики. По результатам заседаний комиссии приняты решения об активизации деятельности всех заинтересованных министерств с целью недопущения возникновения очагов межэтнической и межконфессиональной напряженности.

В муниципальных образованиях республики вопросы проведения мероприятий, финансирования и иных мер, связанных с предупреждением и противодействием терроризму и экстремизму, решаются в рамках комплексных программ профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, в которых они заложены в виде отдельных разделов. Проведенный анализ показывает, что данные программы приведены в соответствие с федеральным законодательством, в них указаны конкретные исполнители запланированных мероприятий, источники финансирования, отражены такие формы работы, как работа с населением (сходы) в трудовых коллективах; разъяснительная работа с родителями и лицами, их заменяющими, о практике применения законодательства; участие населения в интегрирова-

нии мигрантов в общественную жизнь, особенно детей и подростков в школьные коллективы.

Вместе с тем, проблема распространения экстремизма, борьбы с нарушениями законов о межнациональных и межконфессиональных отношениях для республики остается актуальной.

Надзор за исполнением законодательства о межнациональных отношениях, противодействию экстремистской деятельности и терроризму в прокуратуре Республики Татарстан рассматривается как одно из ключевых направлений деятельности. Актуальность рассматриваемых вопросов возрастает в связи с проведением на территории республики множества крупных международных мероприятий, в том числе Универсиады 2013 года.

В ходе надзорных проверок органами прокуратуры республики в текущем году выявлено более 2100 нарушений, для устранения которых внесено 683 представления. По результатам их рассмотрения в дисциплинарном порядке наказаны 748 виновных должностных лиц. Возбуждено более 100 производств по делу об административном правонарушении, объявлено 748 предостережений о недопустимости нарушений закона, направлено в суд 359 заявлений, большая часть из которых рассмотрена и удовлетворена.

Подготовлено и внесено в суд 3 заявления в порядке ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» о признании информационных материалов экстремистскими.

В частности, 07.03.2012 прокурором Республики Татарстан было направлено в суд заявление о признании экстремистским материалом лекций идеолога международного религиозного объединения «Ат-такфир Валь-хиджра» («Обвинение в неверии и переселение») И.И. Хамидуллина, содержащихся на компакт-диске. Решением Вахитовского районного суда г. Казани от 12.04.2012 заявление удовлетворено.

Аналогичные заявления направлены в суд в отношении:

- ряда номеров журнала «Звезда Вселенной», а также книги «Озарение» С. Зиярова, «Возвращаясь из будущего» (заявление от 15.03.2012). Решением Набережночелнинского городского суда от 02.05.2012 заявление удовлетворено;

- 11 аудиозаписей «Джамаат Булгар – Ислама лучшие сыны» и др. Решением Заинского городского суда от 05.12.2012 заявление удовлетворено.

В порядке ст. 7 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено 2 предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

В частности, были предупреждены: мусульманская религиозная организация – приход мечети «Ихлас» в связи с обнаружением в магазине по продаже религиозной литературы, относящемся к мечети, книги «Введение в ислам (мухтасар ильми-халь)», признанной экстремистским материалом решением Ленинского районного суда г. Оренбурга от 21.03.2012; мусульманская религиозная организация – приход мечети «ТАУБА» в связи с обнаружением в магазине по продаже религиозной литературы, относящемся к мечети, книг «40 хадисов имама ан-Навави» (перевод с арабского В. Нирша), «Крепость мусульманина. Из слов поминания Аллаха, встречающихся в Коране и сунне» (перевод с арабского А. Нирши), «Введение в ислам (мухтасар ильми-халь)», каждая из которых была признана экстремистским материалом решением Ленинского районного суда г. Оренбурга от 21.03.2012.

В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 5 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании.

Так, например, по результатам прокурорской проверки 05.04.2012 следственным управлением СК России по Республике Татарстан в отношении неустановленного лица, разместившего в международной сети Интернет на странице сайта «мой мир@mail.ru» под именем «Хотулев Павел Васильевич», в разделе «Русский язык в школах Татарстана. Школьники Татарстана отстают от детей Чувашии, Перми, Ижевска», в разделе «комментарии», доступном для других пользователей, высказывания, унижающие достоинство человека или группы лиц по признакам национальности и языка, было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ. В настоящее время уголовное дело находится на рассмотрении по существу в Советском районном суде г. Казани.

За 2012 год правоохрательными органами выявлено и поставлено на учет 20 преступлений экстремистской направленности и террористического характера, возбуждено 18 уголовных дел.

К уголовной ответственности привлечены члены Казанской ячейки международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», приверженцы идеологии «Ат-такфир Валь-хиджра».

Наибольшую угрозу общественной безопасности сегодня представляют проявления экстремизма на религиозной почве. Их деятельность приводит к расколу среди верующих, доходящему до ненависти друг к другу и открытым столкновениям, нетерпимости к тем, кто исповедует другие религии и, как следствие, противостояние выливается в совершение террористических актов, ставящих под угрозу жизни многих людей.

Подтверждением тому – недавние события, связанные с покушением 19.07.2012 на муфтия Республики Татарстан И.А. Файзова и убийством начальника отдела образования Духовного управления мусульман Республики Татарстан В.М. Якупова, спецоперация по задержанию подозреваемых Р.З. Кашапова и Р.Р. Валеева.

Серьезную угрозу стабильности в обществе также представляют участники неформальных молодежных движений экстремистской направленности. Так, Новиков, будучи приверженцем взглядов молодежного неформального движения экстремистской направленности «скинхеды-фашисты», создал сообщество национал-социалистической направленности под названием «Казанская дивизия» с целью подготовки и совершения преступлений экстремистской направленности в отношении лиц других национальностей. В апреле 2012 года в отношении него и ряда его сподвижников возбуждено и расследуется уголовное дело.

Особую тревогу в настоящее время вызывает увеличение числа агрессивно настроенных неформальных молодежных объединений, в том числе тех, которые в основу своего мировоззрения закладывают нацистскую и фашистскую идеологию. Их руками сегодня совершаются наиболее дерзкие антиобщественные деяния, в том числе несанкционированные акции. Членами таких группировок зачастую становятся несовершеннолетние лица.

На территории республики Татарстан проявляют себя такие молодежные движения экстремистской направленности, как «Скинхеды» и «Антифа», «Фронт казанских патриотов», «Левый фронт», «Другая Россия» и несколько отдельных мелких групп, еще не определившихся, куда им примкнуть, общей численностью около четырех сотен человек.

Остро стоит вопрос о противодействии идеям экстремизма и среди мусульманской молодежи, получающей теологическое образование за рубежом.

Совместными усилиями правоохранительных органов и общественных организаций необходимо предотвратить вовлечение идеологами экстремистов молодежи в противоправную деятельность с использованием ложных псевдопатриотических, псевдоисторических идей.

Также в республике отмечается деятельность проповедников и миссионеров нетрадиционных для России религий и конфессий, представляющих зарубежные религиозные секты деструктивного толка: «Церковь Саентологии», «Церковь Свидетелей Иеговы» и др.

Прокурорскими проверками были выявлены случаи распространения сторонниками религиозной организации «Церковь Свидетелей Иеговы» экстремистских

информационных материалов. По результатам проверок 2 члена данной организации были привлечены к административной ответственности по ст. 20.29 КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов), объявлено 2 предостережения о недопустимости экстремистской деятельности. Кроме того, в деятельности представителей этой организации были выявлены грубые нарушения законодательства о порядке проведения публичных мероприятий.

Представители данной организации неоднократно проводили публичные богослужения и другие религиозные обряды и церемонии в нежилых помещениях по договору аренды в нарушение требований ст. 16 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». В нарушение требований ст. 5 ч.4 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» уведомления о проведении публичных мероприятий в исполнительный комитет органа местного самоуправления не направлялись.

По постановлениям прокуроров руководители местных религиозных организаций Управленческого центра «Свидетели Иеговы в России» неоднократно привлекались к административной ответственности по ч.1 ст.20.2 КоАП РФ.

За аналогичные нарушения по постановлениям прокуроров привлечены к административной ответственности руководители религиозной организации Церкви христиан-адвентистов седьмого дня г. Казани, Центра обществ сознания Кришны. Данная судебная практика нашла поддержку Верховного суда Республики Татарстан и Верховного Суда Российской Федерации.

Обобщая изложенное, следует отметить, что имеющиеся проблемы в сфере межнациональных, межконфессиональных отношений, отсутствие толерантности в обществе, как в зеркале, находит свое отражение в подрастающем поколении.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. В целях пресечения роста экстремистской преступности в Российской Федерации и обуздания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди несовершеннолетних путем проведения мер воспитательно-профилактического характера уже со школьной скамьи.

Полагаем, что раннее выявление и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволят не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение противоправных экстремистских действий. Подросткам следует прививать основы толерантности путем организации, например, уроков толерантности, просветительских программ (в том числе по те-

леvidению), семинаров, международных фестивалей по вопросам толерантности. В школьные программы необходимо ввести курсы по изучению культур, обычаев, традиций и религий разных народов России, более глубокому познанию их национальных особенностей. Непосредственную работу в этом направлении также должны вести классные руководители.

Кроме того, необходимы регулярные встречи и беседы представителей правоохранительных органов, отделов образования с подростками в школах, средних и высших профессиональных учебных заведениях и т.п. Думается, именно такие мероприятия наряду с публичными, широко освещаемыми в средствах массовой информации судебными процессами над экстремистами заложат прочную основу для толерантного воспитания будущих поколений, в перспективе сформируют у них устойчивое негативное отношение к экстремистским деяниям, лицам, их совершившим, и будут эффективным способом предотвращения заражения общества экстремистско-националистическими идеями.

Л.В. Кокорева,
старший научный сотрудник группы по Республике Татарстан
филиала по ПФО ФГКУ «ВНИИ МВД России»

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Проблема молодежного экстремизма зачастую неоднозначно оценивается обществом и государством. С одной стороны, неформальные объединения молодежи и подростков воспринимаются как разновидность девиации, некая субкультура протестного поведения определенной возрастной группы людей. С другой стороны, многие юристы, социологи и политологи справедливо отмечают, что такие неформальные течения имеют все признаки неорганизованного политического движения, в котором превосходящее значение имеет именно экстремистская идеология, основанная на национализме и расизме.

Особую тревогу в настоящее время вызывает увеличение числа агрессивно настроенных неформальных молодежных объединений, в том числе тех, которые в основу своего мировоззрения закладывают нацистскую и фашистскую символику.

Что же способствовало в последние годы распространению так называемого недовольства, приверженности к крайним взглядам и радикальным мерам, отторжению установленных принципов жизни?

Во-первых, изменение политики государства в отношении молодежи, разрушение социалистической идеологии привело к утрате жизненных ориентиров. Вместо тотального идеологического воспитания государство не предложило молодежи ничего взамен. Традиционные для России нравственные ценности, такие, как патриотизм, веротерпимость, стали отвергаться.

Во-вторых, развал экономики страны привел к обнищанию значительной части населения. Молодежи стало трудно получить бесплатное образование и хорошо оплачиваемую работу. Весь потенциал молодых людей направляется часто не на созидание, а на разрушение. Проблема занятости молодежи стала одной из самых сложных социальных проблем. Система образования недостаточно ориентирована на рынок труда.

В-третьих, информационный поток, захлестнувший Россию в последние годы, открыл для молодых людей другой образ жизни и образ мыслей, более свободный от запретов, но без определенных морально-нравственных ценностей и жизненного опыта, очень часто приводящий к крайним взглядам и поступкам.

Проявления экстремизма в молодежной среде в настоящее время стали носить более опасный для общества характер. Проявляемое насилие становится более жестоким и профессиональным. Основной идеологией неформальных группировок и организаций экстремистской направленности является пропаганда расовой, национальной и религиозной исключительности, стремление к вытеснению, а в ряде случаев и к физическому уничтожению.

К сожалению, стал не редкостью тот факт, что членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистской направленности становятся несовершеннолетние лица в возрасте 14-18 лет, многие из которых недавно окончили школу. Именно этот возраст является наиболее оптимальным для впитывания радикальных националистических, ксенофобских и экстремистских идей. Учитывая то, что именно подростковая преступность формирует тот тип личности, который будет доминировать и развиваться в дальнейшем¹, этот факт вызывает особую озабоченность.

Не следует упускать из вида таких представителей молодежных субкультур, как готы, эмо, панки, металлисты и др. Несмотря на то, что эти субкультуры не имеют определенной идеологии, лидеров, они представляют оперативный интерес, так как склонны к истерическим состояниям, глубоким страданиям и суициду,

¹ См. Баженов А.В. Социально-политические детерминанты формирования личности несовершеннолетнего преступника: дис. ...к.ю.н. СПб., 1999. С.4.

а своим внешним видом привлекают к себе внимание и провоцируют совершение в отношении них хулиганских действий.

Следует отметить, что преступления экстремистской направленности в большинстве случаев выявляются после их совершения.

Как правило, у несовершеннолетних проявление экстремизма носит групповой характер. Для групп несовершеннолетних характерно совершение хулиганских действий, актов вандализма, массовых беспорядков по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; действий, унижающих национальное достоинство; действий, направленных на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; действий по пропаганде и публичному демонстрированию нацистской атрибутики или символики либо атрибутики и символики, сходных с нацистской до степени смешения¹.

На примере крупных городов наиболее ярко видно, как проявляемое насилие становится более жестоким и профессиональным. Так, в 2008 году в Москве была пресечена деятельность 5 молодежных экстремистских группировок: Салищева – Исакина, Александрова – Сухарева, Берсеньева (Лютого), Михайлова, «МОБ-88», в которые входили 28 человек в возрасте от 15 до 21 года. Члены указанных группировок совершили 36 преступлений из националистических побуждений, в том числе 28 убийств².

Практика показывает, что каждое четвертое преступление несовершеннолетними совершается в группе со взрослыми. Однако привлечение к ответственности лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность представляет определенную сложность.

Так, в 2006 году на территории г. Казани выявлена и пресечена деятельность организованной преступной группы, являющейся структурным подразделением международной террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», в отношении которой было возбуждено уголовное дело. На момент завершения предварительного расследования уголовное дело включало в себя 8 эпизодов ст. 150 ч.4 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по

¹ См.: Некрасов Д.Е. Некоторые аспекты предупреждения проявлений экстремизма несовершеннолетних//Формирование климата доверия и толерантного сознания как основы предупреждения экстремизма: материалы конф. Рязань, 2004. С.46.

² См.: Александров Г. Понаехали? Понарежем? На 30% увеличилось число нападения на приезжих – неслиян // Аргументы и факты. 2009. 4-10 февр.

мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти) в отношении 7 подозреваемых. Согласно приговору Верховного суда Республики Татарстан по данной статье осуждены 2 лица.

Все чаще в качестве организаторов молодежных экстремистских организаций (группировок) выступают подростки. Один из примеров: 15 декабря 2008 г. Мосгорсуд вынес приговор банде Рыно – Скачевского, обвиняемой в совершении 20 убийств из националистических побуждений, организаторы которой были несовершеннолетними на момент совершения преступлений¹.

Анализ динамики преступлений экстремистской направленности среди несовершеннолетних на территории Республики Татарстан показал, что она имеет тенденцию к снижению: в 2009 году – 0 преступлений; в 2010 году – 8; в 2011 году – 3; за 10 месяцев 2012 года – 1. За рассматриваемый период несовершеннолетними совершено 12 преступлений экстремистской направленности, в том числе 5 фактов – нанесение побоев по мотивам идеологической ненависти (ст. 116 УК РФ); 3 факта – совершение хулиганства по мотивам идеологической ненависти (ст. 213 УК РФ); 3 факта – возбуждение ненависти либо вражды (ст. 282 УК РФ), 1 факт – организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ)².

Нельзя не затронуть тот факт, что значительную роль в тенденции расширения потенциальной аудитории экстремистского воздействия играет глобальная компьютерная сеть. Интернет становится одним из самых важных источников информации в молодежной среде. Особенного внимания заслуживает тот факт, что Интернет приобретает все большую значимость у самых молодых (14-17 и 18-20-летних), что свидетельствует о нарастании новых информационно-коммуникационных традиций у будущего поколения³. Интеграция экстремистских движений в пространство глобальной компьютерной сети позволяет им использовать эти возможности для воздействия на интернет-аудиторию.

По нашему мнению, социальной проблемой является то, что сегодня вырастает поколение, которое уже не представляет свою жизнь без Интернета, постоянного поиска информации и общения в нем. Через Интернет происходит быстрый обмен любой информацией, через Интернет организовываются сборы участников какого-либо мероприятия, через Интернет можно заставить совершать реальные поступки.

¹ См.: Тухватуллина А. Скинхедам вынесли убийственный приговор//Московский комсомолец. 2008. 16 дек.

² По данным ИЦ МВД по Республике Татарстан.

³ См.: Горшков М.К., Шереги Ф.Э. Молодежь России: социологический портрет. М.: ЦСПиМ, 2010.

Ежедневное проведение сотрудниками органов внутренних дел мониторинга в сети Интернет, направленного на выявление фактов вовлечения молодежи в радикальные организации, распространение призывов членов экстремистских объединений и групп к совершению экстремистских акций и несанкционированных публичных мероприятий имеет свои положительные результаты.

В 2010 году сотрудниками ЦПЭ МВД по РТ был установлен участник неформального молодежного объединения «скинхеды» – Г.А. Кондусов 10.10.1994 г.р., который в сети Интернет создал сайт <http://oban666.narod.ru> под названием «Как сделать дымовую шашку», на котором были описаны варианты создания дымовой шашки, рецепт изготовления, размещены 2 видеоролика, наглядно демонстрирующих действие самодельной дымовой шашки. На главной странице сайта в разделе «Скачать» были приведены ссылки для скачивания книг: «Поваренная книга анархиста», «Бомба из хозмага», «РТ. Гадаскина и др. – Яды – вчера и сегодня», «Яды» и «Русская кухня. Азбука домашнего терроризма», которые признаны экстремистскими материалами. На сайте имелось изображение кельтского креста, нацистская символика.

В результате проведенного комплекса ОРМ были собраны соответствующие материалы, на основании которых прокуратурой РТ вынесено прокурорское предостережение гражданке С.П. Быченко, о недопустимости осуществления ее несовершеннолетним сыном Г.А. Кондусовым экстремистской деятельности и привлечении ее к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Рассматривая сложившуюся в стране ситуацию, необходимо сделать вывод, что усилия специалистов всех ведомств, работающих с молодежью, должны быть сосредоточены не на подавлении и разрушении групп, а на искоренении причин и условий, их порождающих, уделяя особое внимание:

- социальной защите подростков и молодежи;
- экономической поддержке подростков и молодежи;
- предоставлению альтернативы организации досуга;
- работе с семьями по предотвращению внутрисемейных конфликтов и повышению педагогической культуры родителей;
- модернизации и усилению воспитательной работы в школе;
- мерам, направленным на профилактику конфликтов в системе отношений «учащийся – педагог».

Чтобы противостоять экстремистским проявлениям, сотрудникам ОВД необходимо осуществлять оперативно-розыскную деятельность, включающую в себя оперативно-профилактическую работу одновременно в двух направлениях:

- в молодежных формированиях;
- в среде потенциальных потерпевших (например, иностранцев, особенно из числа незаконных мигрантов, представляющих собой типичный объект преступных посягательств молодежных экстремистов).

Для получения положительных результатов в профилактике экстремизма среди молодежи нужна планомерная, регулярная профилактическая работа не только сотрудников органов внутренних дел, но и работа с подключением преподавательского состава образовательных учреждений всех уровней (от школ до вузов), министерств и ведомств, отвечающих за работу с молодежью, а также общественных организаций. Совместная работа школьных инспекторов с педагогами путем воспитания подростков в духе толерантности поможет противостоять проявлениям агрессии, вражды и экстремизма среди несовершеннолетних.

Ограждение неокрепших умов молодых максималистов от человеконенавистнических идей должно стать одним из приоритетных направлений в деятельности общества и государства по противодействию экстремистской деятельности. Будущее нашей страны во многом зависит от того, кто выиграет «битву за умы и сердца» подрастающего поколения.

Д.Р. Марданов,

к.пед.н., доцент начальник кафедры
уголовного процесса КЮИ МВД России,

А.Ч. Хаиров,

ст. преподаватель кафедры
уголовного процесса КЮИ МВД России

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ЗАКОННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Несмотря на проводимую государством в лице правоохранительных органов работу по противодействию экстремистской деятельности, молодежный экстремизм представляет сегодня серьезную угрозу национальной безопасности страны.

Ослабление государственной молодежной политики привело к серьезным упущениям в культурном и нравственном воспитании подростков, большим про-

счетах в вопросах организации занятости и досуга несовершеннолетних. Это явилось одним из основных причин, повлиявших на рост молодежного экстремизма в стране.

Как следствие, в последние годы растет количество уголовных дел, возбужденных и расследуемых по фактам экстремистских проявлений среди несовершеннолетних.

Российское уголовно- процессуальное законодательство в целом отражает требование международных стандартов о повышенной правовой охране несовершеннолетних. УПК РФ в главе 50 определил порядок производства по делам о преступлениях несовершеннолетних. Закон предъявляет особые требования к расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел по обвинению несовершеннолетних, исходя из необходимости максимальной защиты их прав и интересов.

Это обеспечивается различными способами, в том числе и с участием законных представителей в производстве по уголовному делу. Участие законного представителя несовершеннолетнего в уголовном процессе связано с двумя обстоятельствами: 1) с неполнотой процессуальной дееспособности несовершеннолетнего и 2) с тем, что законный представитель (родители, усыновители, опекуны и попечители) несет ответственность за воспитание и поведение несовершеннолетнего.

Нормами УПК РСФСР участие законных представителей несовершеннолетнего подозреваемого в уголовном деле вообще не было предусмотрено, а применительно к несовершеннолетнему обвиняемому допуск к участию в деле был связан лишь с окончанием предварительного следствия и предъявлением ему материалов уголовного дела для ознакомления. Таким образом, участие законного представителя носило не обязательный, а факультативный характер. На практике многое зависело от желания следователя.

В УПК РФ законодатель подошел к этому вопросу с несколько иных позиций. Ст.426 УПК РФ закрепляет положение, регулирующее участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в досудебном производстве по уголовному делу, что само по себе очень важно. Момент допуска законного представителя связан с моментом первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого. Процессуально это оформляется постановлением следователя или дознавателя. Законодатель в этой же статье обозначает права законного представителя. Таким образом, законные представители получили возможность участвовать в расследовании дела с момента выявления причастности несовершеннолетнего к совершенному преступлению и его первого до-

проса. В то же время УПК содержит право следователя на отстранение законного представителя от участия в деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего обвиняемого или подозреваемого. Оно может быть распространено на весь период расследования. Об отстранении от участия в деле законного представителя выносится постановление, которое может быть обжаловано в порядке ст.124-125 УПК РФ. Данная норма особенно важна при расследовании уголовных дел религиозной экстремисткой направленности, так как многие несовершеннолетние бывают вовлечены в преступную деятельность именно своими родителями.

Однако указанные выше нормы УПК РФ применимы только к законным представителям несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, но не к законным представителям несовершеннолетнего потерпевшего.

Нам кажется, что необходимо внести изменения в п.12 ст.5 УПК РФ, где раскрывается понятие «законные представители», о том, что законный представитель возможен также и у несовершеннолетнего свидетеля, поскольку сам кодекс (в ст.191 и 280) предусматривает участие законных представителей в допросе несовершеннолетних свидетелей, однако какой-либо нормой УПК наличие законных представителей у несовершеннолетних свидетелей не предусмотрено. Кроме того, предлагается расширить круг лиц, которые могли бы выступать в качестве законных представителей. Ограничение круга лиц, представляющих и защищающих права несовершеннолетних, вряд ли оправданно. Во-первых, близкие родственники могли бы оказать следователю действенную помощь в установлении психологического контакта, в выяснении комплекса вопросов, касающихся личности несовершеннолетнего, условий его жизни и воспитания. Во-вторых, не всегда, как показывает изучение практики, возможно привлечение в качестве законных представителей именно родителей по разным объективным причинам.

Хотелось бы обратить внимание на формулировку «присутствовать» в ст.191 УПК РФ, так как она не отражает в полной мере роль законного представителя. Поэтому термин «присутствовать» предпочтительней заменить термином «участие», что предполагает активное, совместное со следователем выполнение такого следственного действия, как допрос несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.

Анализ законодательства позволяет констатировать, что участие законного представителя при производстве по уголовному делу является не только его правом, но и обязанностью.

Следует также отметить, что эффективная помощь законного представителя во многом зависит от собственного заинтересованного участия в судопроизводстве, которое невозможно обеспечить с помощью принудительных мер.

М.М. Махмутов,
начальник отдела Центра по противодействию экстремизму
МВД по Республике Татарстан

ПРОЯВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ, СПОСОБЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

По состоянию на 26 ноября 2012 г. в Республике Татарстан зарегистрировано 23 преступления экстремистской направленности и террористического характера (19 уголовных дел), из них 18 преступлений экстремистской направленности (15 уголовных дел) и 5 террористического характера (4 уголовных дела), в том числе 13 – в отношении 22 сторонников радикального ислама, 10 – в отношении 15 участников неформальных молодежных движений экстремистской направленности.

Вынесены приговоры по 6 уголовным делам (в т.ч. по 2 – ранее возбужденным), к уголовной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности привлечены 6 лиц.

Анализ поступающих в МВД по Республике Татарстан оперативных материалов свидетельствует о том, что экстремистские идеологии получают распространение в молодежной среде, в особенности среди несовершеннолетних. Данная категория лиц, ввиду отсутствия устоявшихся морально-этических норм, ценностей и психики, особенно подвержена влиянию различных радикальных групп экстремистской направленности, в частности, представителей националистических группировок.

10 декабря 2012 г. за участие в несанкционированном митинге на пл. Свободы были задержаны 114 человек, из них 9 – несовершеннолетних. Они были переданы на руки родителям, в отношении которых составлены административные протоколы по факту несоответствующего воспитательного контроля за детьми.

Был зафиксирован факт преступных действий с участием несовершеннолетних в Республике Марий Эл. 23.05.2012 около 16.30 ч. у д.42 по ул. Кремлевской г. Йошкар-Олы Республики Марий Эл футбольные фанаты ФК «Рубин» (г. Казань) пытались нанести краской надписи на стены здания.

Заместителем начальника полиции (по ОПП) УМВД России по г. Йошкар-Оле М.А. Плотниковым была предпринята попытка предотвращения данного правонарушения. После задержания одного из правонарушителей остальные члены группы нанесли М.А. Плотникову телесные повреждения (диагноз: ушиб мягких тканей головы, ссадины в области правого локтевого сустава, ушибы поясничной области). По данному факту СО СУ СК России по Республике Марий Эл 23.05.2012г. возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.318 УК РФ. Всего было задержано 12 человек, среди которых был 1 несовершеннолетний. В настоящее время по уголовному делу проводится предварительное расследование.

20.10.2012 сотрудниками полиции перед футбольным матчем ФК «Камаз» (г. Набережные Челны) и ФК «Рубин-2» (г. Казань) на автобусной остановке «Автоцентр» г. Набережные Челны для выяснения личности была задержана группа казанских фанатов в количестве 30 человек, среди которых 9 – несовершеннолетние. По имеющимся сведениям, они планировали групповую драку с фанатами из г. Набережные Челны.

04.11.2012 в г. Казани состоялось несанкционированное шествие русских националистов – «Русский Марш». В местные отделы полиции было доставлено 55 человек, из них 21 – несовершеннолетний. Последние были переданы на руки родителям, в отношении которых составлены административные протоколы по факту несоответствующего воспитательного контроля за детьми.

Указанные факты являются лишь частью возможных примеров негативных проявлений криминальной направленности со стороны несовершеннолетних.

Можно сделать вывод о том, что количество экстремистски настроенных лиц среди несовершеннолетних имеет тенденцию роста. Психологически несформированная молодежь, в особенности без занятости, вступает в ряды членов радикальных групп. Это объясняется тем, что дети легко поддаются под влияние своих взрослых «учителей», которые могут направить их для свершения необходимых преступных резонансных действий. Использование несовершеннолетних в экстремистской деятельности очень выгодно, так как ряд незаконных проявлений с их стороны не подпадает под признаки составов административных правонарушений и уголовно наказуемых деяний. Они легко подчиняются старшим, видя в них авторитет и своего рода «кумиров». Им внушается мысль о величии той или иной организации, создается образ, которому они должны подражать и соответствовать.

Мы считаем, что необходимо проводить ряд мероприятий, направленных на подавление экстремистской деятельности со стороны несовершеннолетних.

1. Необходимо осуществлять постановку на учет несовершеннолетних, задержанных или замеченных при совершении экстремистских акций.
2. Сотрудникам ПДН вести профилактическую работу, как с самыми правонарушителями, так и с их родителями.
3. Проводить профилактические беседы в школах и профессиональных учебных заведениях с привлечением участковых и сотрудников ПДН (в том числе и преподавательским составом).
4. Проводить лекционную работу с сотрудниками горрайорганов системы ОВД для повышения их профессионального уровня в области противодействия экстремизму.
5. Ужесточить административную ответственность в отношении несовершеннолетних, их родителей, а также подстрекателей к незаконной деятельности.
6. Участковым на местах проводить фиксацию рисунков, а также печатных агитационных материалов экстремистского характера, документировать такие факты, после чего организовывать их уничтожение. Проводить анализ, в каких местах отмечается наибольшая активность в экстремистской агитации.

Л.Ю. Осипова,
заместитель начальника УОООП и ВОИВ РТ и ОМС
МВД по Республике Татарстан

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сегодня, как впрочем, и десятки лет назад, молодежь стремится к самовыражению. Многие, к счастью, стараются заявить о себе отличными знаниями, победами в различных конкурсах, спортивными достижениями и т.д. Но есть и такие юноши и девушки, которым в силу различных причин все это чуждо. Именно они и становятся новыми «адептами» (сторонниками) молодежной субкультурной моды: панками, эмо, скинхедами, готами и т.д.

Психологи отмечают, что зачастую психика молодых людей под влиянием такого коллектива видоизменяется, причем порой до такой степени, что они начинают представлять опасность для других людей, не поддерживающих их взгляды и идеологию.

В ходе анализа имеющихся сведений установлено, что сторонники различных неформальных движений не имеют четко выраженной структуры и иерархии.

Многие молодые люди просто считают модным следовать данным неформальным течениям.

Так, на территории нашей республики более активно проявляют себя такие молодежные неформальные объединения экстремистской направленности, как «скинхеды» и «антифа», деятельность которых вызывает значительный общественный резонанс.

Эти группы пока немногочисленны, имеются в таких крупных городах, как Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск. Всего в настоящее время в республике насчитывается около 150 человек, относящих себя к этим движениям («скинхеды» – около 90 чел., «антифа» – около 60 чел.).

Изучение поступающей информации свидетельствует о продолжающейся конфронтации между этими группировками, которая носит агрессивный характер и часто доходит до применения холодного оружия.

Так, в январе 2010 года в Казани было совершено дерзкое нападение на членов «антифа», в результате чего один из них был госпитализирован с ножевым ранением. За совершение данного преступления задержан лидер группы из числа сторонников движения «скинхеды» (1985 г.р.), ранее судимый и нигде не работающий. С ним было еще двое активных участников, один из которых теперь уже бывший студент КГТУ им. Туполева (1990 г.р.), второй несовершеннолетний С.М. Маврин, учащийся Казанского речного техникума. Лидер группы осужден к 3,5 годам лишения свободы, остальным участникам установлен условно-испытательный срок и обязательные работы.

В ходе расследования данного преступления была установлена причастность несовершеннолетнего С.М. Маврина к избиению другого молодого человека (А.И. Малиновского, 1990 г.р.), имевшему место летом 2009 года: «скинхеды» его жестоко избили, приняв за «гопника».

В июле 2010г. возбуждено уголовное дело в отношении активных участников «антифа», среди которых также был задержан несовершеннолетний (О.В. Капустянов). На ул. Зорге г. Казани они избили четырех молодых ребят, приняв их за «скинхедов».

Если раньше фиксировались только конфликты по идеологическим мотивам между «скинхедами» и «антифа», то в настоящее время «скинхеды» направляют свою агрессию и против лиц других национальностей неславянского происхождения. При этом в ходе нападений ими выкрикивались националистические лозунги. Так, в конце 2009 года в Набережных Челнах «скинхеды» напали на граждан Таджикистана, студентов Инженерно-экономической академии (ИНЭКА).

В феврале 2010 года группа участников неформального молодежного движения «скинхеды» в магазине «Пестречинка», расположенном по адресу: г. Казань, ул. Татарстан, 52, выкрикивая слова: «Россия – для русских, езжайте домой», нанесли побои двум уроженцам Таджикистана. Среди задержанных был и несовершеннолетний «скинхед» (П.В. Батуев). При работе по данному преступлению установлена причастность Батуева и к избиению Малиновского (2009 г.), о котором говорилось выше.

В феврале 2010 года в г. Казани «скинхеды» совершили нападение на рыночных торговцев, уроженцев той же республики. Все нападавшие установлены, виновные привлечены к уголовной ответственности.

В целях оттачивания (отработки) боевых навыков и тактики действий «скинхедами» устраиваются спарринг-бои «стенка на стенку» друг с другом, в том числе из других городов республики. Так, была получена оперативная информация о том, что «скинхеды» из г. Набережных Челнов и г. Казани договорились провести между собой групповую драку на территории Мамадышского района. В ходе отработки 20 июня 2010 года в Мамадышском районе на правом берегу р. Вятка после групповой драки были задержаны 13 участников (из них: 5 – жителей г. Казани, 5 – г. Набережных Челнов и 3 жителя г. Зеленодольска). С места происшествия изъяты: бейсбольная бита, 3 арматуры, 3 складных ножа, 2 пневматических пистолета, кастет. При этом ими производилась видеосъемка драки с целью дальнейшего размещения в сети Интернет.

Реже встречаются факты участия в хулиганских проявлениях со стороны молодежной группировки «антифа». Но, тем не менее, такой случай в этом году зарегистрирован. Так, 16 января болельщиками и фанатами футбольного клуба «Рубин» был организован молодежный пробег под знаменем акции «Русские за здоровый образ жизни!». Маршрут кросса пролегал от улицы Петербургской до торгового комплекса «Тандем». Во время бега болельщики скандировали «Русские – за спорт!», «Трезвость – выбор сильных», «Русский - значит трезвый!», «Россия!», «Казань!» Когда участники акции подбежали к перекрестку на улице Чистопольской и Декабристов, на них напали члены «антифа» в количестве около 50 человек, вооруженные битами и резиновыми дубинками. Завязалась драка, но поскольку силы были неравны, участники забега разбежались.

После в социальной сети «В контакте» было размещено заявление о том, что члены «антифа» с уважением относятся к идеям проведения мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, но у данного мероприятия, как сказано в за-

явлении, была «националистическая подоплека, поэтому мы не могли допустить его продолжения, и не допустим его проведения вновь».

Экстремистские проявления со стороны молодежи выражаются не только в виде избиений и хулиганств по отношению к определенным лицам. Участники сторонних организации также совершают действия, призывающие к возбуждению межнациональной ненависти и вражды.

Это выражается в виде различных надписей на стенах домов, заграждений, распространение листовок с различными призывами экстремистского характера.

Так, в октябре 2010 года в г. Набережные Челны возбуждено уголовное дело в отношении неустановленных лиц, которые на остановках общественного транспорта расклеили листовки с призывами вражды по признаку национальности и вероисповедания. За совершение данного преступления были задержаны активные участники молодежного движения «скинхеды», среди которых также был несовершеннолетний (А.А. Нечкин). В этом году указанные лица осуждены к лишению свободы, несовершеннолетний осужден к обязательным работам.

В этом году правоохрнительными органами доказана причастность 8-ми молодых лиц к молодежной группировке экстремистской направленности «Фронт Казанских Патриотов». Данную группировку создали двое двадцатилетних ребят. Они разрабатывали план нападения на лиц неславянской внешности, организовывали сборы участников группировки, собирали «общак» для приобретения оружия и т.д. Кроме того, в группировку вовлекались и несовершеннолетние. К примеру, П.А. Ермолаев, 1993 г.р., учащийся Казанского авиационно-технического колледжа разделял идеи о превосходстве русской национальности над другими и необходимости вытеснения последних насильственным путем с территории России. Буквально на днях (26 июля) завершилось судебное разбирательство по данному экстремистскому сообществу. Организаторы приговорены к 5 годам лишения свободы, в том числе и за совершение серии преступлений, участники – сроком от 2 до 4 лет.

По оперативной информации в текущем году пресечена деятельность казанских сторонников неформальной группы «РНЕ» («Русское национальное единство»). Данная группа в 2003 году решением Верховного Суда РТ была признана экстремистской и ее деятельность на территории республики была запрещена. Однако, сторонники «РНЕ», изменив название группы на «Основание «РНЕ», зарегистрировались в социальной сети «В контакте». В данной группе было зарегистрировано более полусотни человек, среди которых учитель истории Казанской коррекционной школы-интернат №4 Анисимов Герман. Он в «контакте» публично

демонстрировал фашистскую символику, призывая русских к борьбе против некоренных национальностей.

Как могло такое случиться? Что мы можем говорить о наших детях, если в школах их обучают такие педагоги. В настоящее время приняты определенные меры по недопущению в образовательные учреждения подобных специалистов. Одна из них: при поступлении на работу в учебное заведение кандидат обязан предоставить справку о наличии судимости.

Особую категорию составляют молодые сторонники радикальных религиозных объединений. Молодежь является объектом воздействия международной террористической организации «Хизб Ут-Тахрир Аль-Ислами», члены которой занимаются вербовкой и вовлечением в свои ряды мусульман и воспитанием их в духе радикального ислама. Участники данной организации осуществляют свою деятельность, соблюдая меры строгой конспирации на территории Казани, Набережных Челнов и Альметьевского, Чистопольского, Тетюшского и Апастовского районов.

За последние 5 лет по результатам мероприятий, проведенных правоохранительными органами республики, к уголовной ответственности были привлечены более 30 участников данной организации.

Еще в конце 2009 года Верховный суд республики вынес обвинительный приговор по уголовному делу в отношении 12-ти участников данной организации по 11-ти эпизодам преступной деятельности, в том числе: содействие в террористической деятельности, подготовка к насильственному захвату власти. Эти лица также были признаны виновными еще и в «вовлечении несовершеннолетних в преступную группу», так как многие их пособники будучи еще несовершеннолетними были втянуты в деятельность радикальной религиозной группы.

Кроме того, в марте 2010 года Московским районным судом г. Казани приговорены к лишению свободы условно за организацию и участие в деятельности «Хизб Ут-Тахрир Аль-Ислами» две студентки казанского государственного энергетического университета.

Несмотря на принимаемые меры, активисты террористических структур не прекращают попытки вовлечения жителей республики в свои ряды, пропаганды идеи создания в России исламского государства, в том числе путем объявления джихада и вооруженного захвата власти.

В связи с этим, в настоящее время вопрос организации профилактической работы с членами неформальных молодежных объединений крайне актуален. В связи с подготовкой к Универсиаде в городе проводятся различные мероприятия с участием молодежи. Это и студенческие форумы, спортивные соревнования, в том

числе с участием иностранных студентов. При таких обстоятельствах, не исключается возможность повышения активности определенной части молодежи, в том числе участников неформальных групп и течений.

В целях активизации работы по указанному направлению деятельности министерством неоднократно направлялись указания о проведении комплекса мероприятий по профилактике противоправного поведения среди подростков.

Однако, в большинстве районов, работа в данном направлении не организована на должном уровне. К примеру, по статистическим отчетам в г. Набережные Челны нет ни одного подростка – сторонника неформального молодежного движения. Хотя указанные примеры свидетельствуют о наличии в городе таких молодежных организаций.

По опыту проведения в Казани тысячелетия мы знаем, что представители неформальных группировок, никак не проявляющие себя в обычное время, активизируются в период проведения общественно-политических мероприятий российского и международного масштаба. Поэтому к проблеме молодежного экстремизма в преддверии предстоящей Универсиады необходимо отнестись серьезнейшим образом.

Конечно, противодействие экстремизму в молодежной среде не должно состоять только из карательных мер. Серьезное значение для решения проблемы экстремизма приобретает грамотная и своевременная его профилактика. В этой работе большую помощь могут оказать педагогические коллективы. Работа по воспитанию толерантного мировоззрения в сфере межнациональных отношений должна проводиться еще в стенах образовательных учреждений. В целях своевременного выявления сторонников неформальных течений необходимо чаще проводить тестирования среди учащихся. Привлекать к данной работе психологов и родителей, инспекторов по делам несовершеннолетних. В случае получения сведений о таких подростках, незамедлительно информировать правоохранительные органы. Решение возникающих в молодежной сфере социальных проблем не может быть реализовано без организации совместной работы всех субъектов профилактики.

В заключение отмечу, что, несмотря на то, что в целом деятельность неформальных молодежных организаций экстремистской направленности правоохранительными органами контролируется, мы не должны успокаиваться.

Только совместными скоординированными усилиями возможно своевременное получение информации о назревающих негативных процессах, попытках организации проведения антиобщественных акций с участием молодежи и предотвращения насильственных действий с их стороны.

М.Ш. Садыков,
к.и.н., советник ректора ФГАОУ ВПО КФУ
по вопросам безопасности и
международного сотрудничества

О СОСТОЯНИИ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В ВУЗАХ РТ В 2012 Г. И О МЕРАХ ПО ЕЕ СОВЕРШЕН- СТВОВАНИЮ С ПОЗИЦИИ РЕШЕНИЙ СОВЕТА РЕКТОРОВ РТ

Республиканской целевой программой по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы предусмотрены мероприятия по осуществлению анализа ситуации, складывающейся в вузах РТ по противодействию распространению идеологий терроризма и экстремизма в системе высшего образования, и выработке предложений по её совершенствованию.

Анализ показывает, что в отдельных студенческих коллективах вузов Татарстана отмечаются попытки распространения радикальных политических, религиозных и иных негативных идей, характерных в целом для молодежной среды Российской Федерации. Следует признать реальной угрозой вовлечения студентов в радикальные организации, в том числе и террористической направленности. На фоне подготовки Республики Татарстан к проведению в 2013 году Всемирных летних студенческих игр – Универсиады - лидеры экстремистских организаций сделали ставку на молодежь как наиболее мобильную, легко подверженную внешним влияниям среду.

Основными факторами, усиливающими влияние экстремистских идеологий в молодежной, студенческой среде, являются:

1. Материальное неблагополучие, социально-бытовая неустроенность;
2. Отсутствие понятных жизненных перспектив, невозможность или затрудненность социальной мобильности. Нередко в подобной ситуации начинаются поиски внешнего врага, на которого возлагается вина за то, что молодые люди оказываются в подобной жизненной ситуации. Это могут быть «олигархи» (у левых экстремистов), «оккупационное правительство», «евреи», «кавказцы» (у правых, националистически настроенных экстремистов), «кяфиры», «мунафики» (у исламских экстремистов).
3. Поиск путей самореализации и самоутверждения.
4. Обостренное восприятие социального неравенства, социальной несправедливости, поиски морального идеала, что в сочетании с вышеназванными факторами может приводить молодых людей в экстремистские группы, которые предла-

гают немедленные и простые способы устранения несправедливости и служения этому моральному идеалу.

Рост социальной напряженности в студенческой среде может быть связан и с процессами, имеющими более частный характер. Так, студенческие активисты выражают определенную обеспокоенность в связи с намечающейся «оптимизацией» вузов, признанных «неэффективными».

В вузовской среде есть проблемы, связанные с участием некоторых студентов в деятельности неформальных молодёжных группировок националистического толка: «Движение против нелегальной иммиграции», запрещённой законом «Национал-большевистской партии» и других. Практически во всех вузах Казани, Набережных Челнов, Нижнекамска и Альметьевска появились группы фанатично верующих учащихся, которые совершают на территории учебных заведений коллективные религиозные обряды, требуя предоставления им для этого особых помещений, носят религиозно-обусловленную одежду и т.д.

В последнее время в СМИ периодически поднимается вопрос о возможности создания в помещениях вузов молельных комнат для верующих студентов (христиан и мусульман). Негативные аспекты этой тенденции очевидны. Во-первых, это приведет к нарушению религиозной нейтральности образовательных учреждений, что может повести к далеко идущим последствиям, которые не всегда возможно предсказать. Во-вторых, количество студентов, соблюдающих религиозные обряды, в т.ч. «за компанию», скорее всего, увеличится, может, соответственно, увеличиться и количество потенциальных и реальных сторонников экстремистских организаций. Кроме того, выделением одной комнаты в каждом вузе дело не ограничится, если речь идет о вузах, чьи помещения разбросаны по городу; чтобы студенты, занимающиеся в различных зданиях, не чувствовали себя дискриминированными, придется выделять по комнате в учебном здании или комплексе зданий, затем речь пойдет об общежитиях и т.п., а это не всегда возможно и может привести к конфликтам.

Втягивание молодежи в экстремистские группы осуществляется посредством массовой пропаганды среди жителей республики как на улице, так и с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, интернет-ресурсов. Так, в настоящее время в глобальной компьютерной сети зафиксировано функционирование порядка 150 сайтов террористического и экстремистского содержания, располагающихся на различных серверах зарубежных стран и целевым образом ориентированных на аудиторию российского сегмента. Только в 2012 году было выявлено и заблокировано порядка 30 связанных друг с

другом сайтов, которые охватывали почти 2 миллиона пользователей и втягивали их в экстремистские группы посредством массовой пропаганды. Противостояло им всего лишь 5 сайтов, которые пропагандируют традиционные для Республики Татарстан ценности, толерантный и мирный ислам. Ситуация усугубляется слабой разъяснительной работой среди исповедующих ислам жителей РТ.

Так, в процессе мониторинга социальной сети Интернет «ВКонтакте» выявлено порядка 40 студентов КФУ, состоящих в сообществе мечети г.Казани «Аль-Ихлас», в которой, по данным правоохранительных органов РТ, собираются сторонники «Партии исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), запрещенной решением Верховного Суда РФ от 2003 г. на территории нашей страны и признанной международной террористической организацией (МТО «ХТ»).

На сегодняшний день главным рупором организации в русскоязычном сегменте сети Интернет является ее официальный сайт «Хизб ут-Тахрир Россия» (<http://hizb-russia.info>), на котором ведется активная пропаганда идей смены конституционного строя России и создания всемирного халифата под эгидой «Партии исламского освобождения». Следует отметить, что контент (содержание) этого сайта является качественно проработанным: все материалы на нем подаются на отличном русском языке, в его разработку и поддержание вложены немалые средства. Организаторами сайта достигнут такой результат, при котором читатели и тем более члены организации «Хизб ут-Тахрир» получают современный, актуальный, хорошо сделанный аналитический материал с убедительными доводами своей точки зрения. Следует отметить, что 50-70% материалов сайта по России посвящены Республике Татарстан, и здесь становится понятным, какой регион у руководства запрещенной структуры считается перспективным для максимального увеличения количества своих сторонников. В частности, в фотогалерею сайта Россию представляют только фотографии, сделанные в Татарстане. Интересно отметить, что материал, посвященный Кавказу, на сайте никак не представлен. События на Кавказе на сайте «Хизб ут-Тахрир Россия» практически не упоминаются. Очевидно, руководством организации достигнуты какие-либо договоренности с салафитами и на Кавказе деятельность МТО «ХТ» не осуществляется.

Помимо официального сайта, лидеры МТО «ХТ» активно используют социальные сети, которые выполняют роль как рупора идей, так и главного координатора действий членов организации, являются показателем их сплоченности на местах. В результате мониторинга социальной сети «ВКонтакте», как наиболее распространенной и охватывающей наибольшее количество подписчиков в Российской Федерации, выявлены 8 интернет-групп с общим количеством участников

в 25540 человек (в их числе и студенты КФУ). На страницах этих групп сторонники движения «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» активно проводят идейную, политическую и антиконституционную работу среди аудитории, владеющей русским языком (здесь не учитываются группы, созданные хизбутовцами по семейным, обрядовым, бытовым вопросам). Например, открытая группа сообщества «Мечеть Аль-Ихлас г. Казани» (<http://vk.com/club33212739#/club25852778>) состоит из 1147 человек-подписчиков, что свидетельствует о серьезности намерений и масштабах агитационной деятельности сторонников запрещенной структуры.

Помимо открытых групп, члены организации концентрируют на своих личных страницах экстремистские материалы и стараются их контент распространить на максимальное число посетителей соцсети. Выполняется это за счет добавления большого количества пользователей «в друзья» к члену «ХТ», где экстремистский материал транслируется в новостях у каждого нового пользователя, добавленного в эту категорию.

Анализ данных групп соцсети «ВКонтакте» показывает, что активных членов и сочувствующих организации «Хизб ут-Тахрир» в Казани насчитывается свыше одной тысячи человек. Данные группы никак не блокируются, и пропаганда экстремистских идей в их среде ведется беспрепятственно со стороны администрации соцсети.

Появление в вузах РТ неформальных объединений студентов-мусульман связано также с деятельностью сторонников салафизма - одного из опаснейших фундаменталистских политико-идеологических течений в исламе. Как считают эксперты, массовое распространение нетрадиционной для Поволжья идеологии салафизма может создать критическую массу оторванных от местных реалий, культурных и духовных традиций мусульман, принявших за основу радикальные установки. По собственным оценкам салафитов, количество подконтрольных им молодых мусульман в РТ составляет около 2000 человек. При возникновении открытого противостояния властям салафиты готовы вовлечь молодежь в активные действия протеста. Этой готовности к противозаконным действиям способствует применяемая салафитами психологическая обработка новичков. Во время нее «проповедники» призывают молодежь не ходить в мечети, культивируют в ней антигосударственные взгляды и враждебность к правоохранительным органам. При этом они буквально «зомбируют» слушателей следующими цитатами из Корана: «Вы сразитесь с ними, или они примут Ислам»; «Сражайтесь с ними, пока не исчезнет фитна (неверие) и пока религия не будет целиком посвящена Аллаху»; «Приготовьте против них (кафиров) сколько можете силы и боевых коней, чтобы

устрашить врага Аллаха и нашего врага, а также тех, которых вы не знаете, но которых знает Аллах».

Одним словом, проблема требует оперативного решения. С учетом этого в КФУ реализуются меры, нацеленные на то, чтобы оградить учащихся от опасности их вовлечения в ряды сторонников религиозного радикализма.

Так, решением межведомственной рабочей группы по вопросам реализации «Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2009-2011 годы» впервые в российской практике при Казанском федеральном университете в ноябре 2010 г. учреждена автономная некоммерческая организация «Казанский межрегиональный центр экспертиз» (КМЦЭ) для проведения экспертиз и аналитических исследований в интересах правоохранительных и государственных органов. Основная задача КМЦЭ заключается в привлечении научного потенциала для предупреждения возникновения и локализации в Татарстане на ранних стадиях деятельности различных экстремистских и деструктивных организаций.

На текущий период аналогов подобной организации в Российской Федерации не имеется. Подбран штат сотрудников – председатель правления, исполнительный директор, координатор, бухгалтер, администратор сайта, руководители, эксперты из числа преподавателей Казанского федерального университета и слушатели из числа его студентов. Общее количество задействованных в данной работе специалистов достигло 80 человек. Открыты психологическое, лингвистическое, религиоведческое, исламоведческое, политологическое, этнологическое направления, организован процесс обучения специалистов, а также подготовки экспертиз и исследований. КФУ предоставлены помещения для работы КМЦЭ.

С начала образования в 2010 году по настоящий период КМЦЭ проведено более 38 экспертных исследований, в том числе психологических, лингвистических, религиоведческих. По ряду из них в работе принимали участие группы гражданских специалистов до 5 человек. На основании экспертиз КМЦЭ 4 материала признаны в судебном порядке экстремистскими, подготовлен 1 судебный иск, вынесено 2 прокурорских предостережения, возбуждено 1 уголовное дело. По остальным рассматривается вопрос об инициировании профилактических мер либо использовании в административном или уголовно-процессуальном порядке.

С учетом наличия среди студентов КФУ лиц, исповедующих ислам, на подконтрольных органам власти и управления РТ мусульманском сайте «e-umma.ru» и в вузовской газете «Казанский университет» в течение 2011 - 2012 гг. опубликованы 10 статей о деструктивной деятельности салафитов и хизбутовцев в РТ. При

поддержке руководства РТ представителями ДУМ РТ с использованием научного потенциала КФУ реализован проект по созданию и функционированию в режиме ежедневного обновления русскоязычного сайта www.islam-today.ru (открыт 16 апреля 2012 г.). Представители КФУ принимают активное участие в пополнении контента этого сайта. На ресурсе организованы дискуссии по актуальным вопросам развития исламского общества и образования, размещено большое количество аналитических статей, формирующих в выгодном ключе общественное мнение, проводится комплексная просветительская деятельность. Посредством работы сайта решаются задачи по противодействию экстремистским течениям в исламе и консолидации российских мусульман в борьбе против терроризма, пропаганде толерантности и межконфессионального согласия, популяризации традиционного ислама. С 1 октября 2012 года начат выпуск татарской и английской версий сайта, а в 2013 году – арабской и турецкой. У ресурса есть своя группа в социальной сети «ВКонтакте» в количестве более 156 тыс. участников. В социальных сетях («ВКонтакте», «Фейсбук», «Твиттер», «Одноклассники») статьи читают в среднем 30 тыс. человек в сутки. К середине 2013 года планируется вывести его на федеральный уровень. Коллектив редакции состоит из журналистов и переводчиков (всего 15 чел.). Создан корпункт в г.Москве, планируется открытие филиалов в других регионах России.

На философском факультете КФУ в сентябре 2011 г. на отделении конфликтологии было открыто направление подготовки специалистов, в рамках которого проводятся исследования, связанные с изучением причин экстремистских проявлений на этнорелигиозной почве, выявляются условия, способствующие утверждению толерантности в многонациональных и поликонфессиональных сообществах.

Острота ситуации, связанная с попытками вовлечения молодежи республики в противоправную деятельность, потребовала принятия органами исполнительной власти ряда организационных мер и управленческих решений по совершенствованию нормативно-правовой базы. В целях повышения эффективности мер, способствующих предупреждению и противодействию экстремистских проявлений в вузах Республики Татарстан, представители КФУ приняли активное участие в подготовке новой «Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 - 2014 годы» (далее – РЦП). В этом документе, который был утвержден постановлением Кабинета Министров РТ № 1043 от 21 декабря 2011 года, предусмотрен отдельный раздел, посвященный профилактике экстремистской деятельности в вузах республики, а также учтены

предложения КФУ по данной проблематике. Одним из таких предложений стало проведение курсов повышения квалификации для лиц, по роду своей деятельности имеющих непосредственное отношение к воспитанию студенчества.

В частности, по пункту 1.2 РЦП (**Организация на базе Института непрерывного образования КФУ курсов повышения квалификации для лиц, обеспечивающих профилактическую работу по противодействию терроризму и экстремизму**) с 23 апреля по 2 июля 2012 года на базе Центра медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма при Институте непрерывного образования КФУ для представителей ряда высших учебных заведений Казани проведены курсы повышения квалификации по теме «Профилактика экстремистской и террористической деятельности». Они проходили в формате лекций, дискуссий и мастер-классов, которые проводили как сотрудники кафедры конфликтологии философского факультета КФУ, так и специально приглашенные представители МЧС, МВД и УФСБ России по РТ. Особое внимание на теоретических и практических занятиях уделялось видеоматериалам. Программа включала 72 часа аудиторных занятий и была выполнена полностью. По ее итогам 2 июля 2012 г. был проведен «круглый стол» на тему «Профилактика экстремизма и терроризма в Республике Татарстан: достижения, проблемы, перспективы». При этом были затронуты вопросы о роли СМИ в освещении экстремистской и террористической деятельности, о проблеме выявления агрессивных наклонностей у людей в образовательных учреждениях.

Аналогичные курсы краткосрочного цикла (с 25 по 27 сентября 2012 г.) были проведены в КФУ для секретарей антитеррористических комиссий 45 муниципальных образований Республики Татарстан. Подобное повышение квалификации приобрело особую значимость после трагических событий в Казани 19 июля с.г., связанных с открытым насилием религиозных радикалов по отношению к исламским лидерам региона. Слушатели познакомились с основными постулатами традиционного ислама, узнали подробности формирования идеологии современного исламизма, возможности противодействия постулатам так называемого «чистого ислама» (идеологической платформы салафитов). На занятиях, мастер-классах и семинарах представители районов вырабатывали методики и технологии противодействия конкретным экстремистским деяниям и террористическим актам. Основу преподавательского состава на курсах составили сотрудники кафедры конфликтологии философского факультета, других подразделений КФУ. Значительное время было предоставлено практикам – представителям силовых структур, министерств и ведомств Республики Татарстан.

В указанный период организаторами курсов были проведены социологические исследования в форме экспертного интервью с лицами, обеспечивающими профилактическую работу по противодействию терроризму и экстремизму (результаты в процессе обработки); подготовлены документальные видеосюжеты для профилактической работы по противодействию терроризму и экстремизму со студентами и школьниками; разработан электронно-образовательный ресурс (страницы интернет-портала КФУ) для профилактики экстремистской деятельности в молодежной среде.

Многообразие форм деятельности экстремистских групп, расширение их информационной, идеологической и ресурсной взаимосвязанности ставит перед Советом ректоров вузов РТ задачу поднять профилактику экстремизма и терроризма на новый уровень. Во-первых, сформировать у самих работников сферы образования навыки воспитания толерантного сознания у тех, кого они обучают и воспитывают, представлений о толерантной городской среде, идеологии и культуре толерантности. Во-вторых, разработать и внедрить в учебно-воспитательный процесс комплекс образовательных программ, которые будут направлены на профилактику терроризма и экстремизма, укрепление установок толерантного сознания и поведения среди молодёжи.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Так, в Казанском университете, в целях исполнения п.1.6 РЦП (**Разработка на базе Института педагогики и психологии КФУ методологии и организация ежегодного мониторинга психологической безопасности образовательной среды в общеобразовательных учебных заведениях, экспертной выборочной оценки учебно-методической литературы на предмет выявления в ней признаков экстремизма**), представителями Института педагогики и психологии КФУ и автономной некоммерческой организации «Казанский межрегиональный центр экспертиз» разработана научно-исследовательская программа для проведения социально-психологического тестирования среди учащихся общеобразовательных учебных заведений г.Казани 7-х и 11-х классов по вопросам о вербовочной и пропагандистской деятельности в школе различных деструктивных, экстремистских организаций, а также отдельных лиц или их наличие в системе педагогической и воспитательной работы в школе. Исследование планируется завершить к 30 ноября 2012 г.

В рамках мер по предотвращению межнациональных и межконфессиональных конфликтов заслуживает внимания деятельность функционирующей в КФУ «Ассоциации иностранных студентов» (АИС, председатель – студент биолого-почвенного факультета Аксах Йав Абайе) - организации, объединяющей студен-

тов-иностранцев КФУ. На ее основе в общежитии студгородка КФУ действует Клуб интернациональной дружбы иностранных студентов (КИДИС), основной целью работы которого является содействие формированию общественно-политической активности учащихся, приобщение их к патриотическим и интернациональным традициям народов Российской Федерации, а также развитие способностей студентов к общению на русском языке и формирование толерантного отношения к зарубежным сверстникам.

Это интернациональное сообщество студентов в своей деятельности может опираться на ту работу по профилактике экстремизма, которая уже проводится в вузах республики, особенно получивших статус федеральных учреждений. Заслуживает внимания опыт КНИТУ-КАИ, где реализуется «Программа профилактики проявлений экстремизма и воспитания толерантного отношения и межнационального согласия в студенческой среде». Этот вуз осуществляет постоянную связь с Центром по противодействию экстремизму МВД по РТ. В КФУ претворяется в жизнь план мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в студенческой среде, подобные планы приняты в Казанском энергетическом университете, технологическом университете, архитектурно-строительном университете, аграрном университете. Аналогичные концепции и программы действуют в Набережночелнинском педагогическом институте, Камской инженерно-экономической академии, Альметьевском государственном институте госслужбы, в ТИСБИ и других вузах. В Нижнекамском муниципальном институте приняты «Кодекс поведения студентов» и «Кодекс корпоративной культуры», в которых большое внимание уделено вопросам межнационального согласия в студенческой среде.

Профилактика экстремизма приобретает особое значение в связи с предстоящей Универсиадой 2013 года. Важно, что уже сейчас «Деревня Универсиады», где создан межвузовский студенческий кампус, стала территорией здорового образа жизни и межнационального согласия. Это заслуга властей республики и города Казани, а также тех вузов, студенты которых там проживают. Очень многое здесь зависит от деятельности органов студенческого самоуправления, вузовских структур, ответственных за внеучебную работу.

В КФУ созданы необходимые условия для деятельности органов студенческого самоуправления и подразделений, задействованных во внеучебной работе («Союз студентов и аспирантов КФУ», добровольческий центр студентов «КФУ – планета добрых людей», поисковый отряд «Снежный десант», спортивный и студенческие клубы, студенческие советы общежитий, «Клуб интернациональной дружбы иностранных студентов» и др.). Профилактические мероприятия, направ-

ленные на предотвращение противоправных действий и конфликтов на национальной и конфессиональной почве, проводятся не только на территории учебных корпусов, но и в общежитиях студгородка КФУ и переданной на баланс университета «Деревне Универсиады», в которой заселены и в настоящее время проживают 5750 студентов КФУ и присоединенных к нему вузов Казани.

Важно, чтобы такие общественные организации, как Лига студентов Республики Татарстан, союзы студентов и аспирантов вузов, студсоветы общежитий и многие другие активно реагировали на малейшие проявления националистического толка, усилили воспитательную работу в студенческой среде. При этом существенный вклад в обеспечение порядка и здоровой обстановки в общежитиях могут внести представители волонтерского движения и студенческих служб безопасности.

Важнейшими путями повышения эффективности профилактики экстремизма в студенческой среде являются:

1. Активизация работы в СМИ по пропаганде традиционных религиозных ценностей и толерантности. Особенно это относится к интернет-сайтам, где явно не хватает соответствующих материалов.

Актуальным способом противодействия агитационной деятельности членов салафитских групп и ячеек МТО «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» в сети Интернет являются, в первую очередь, системная блокировка используемых ими официальных сайтов и ведение персонального учета данного круга лиц. Мерой противодействия должна стать выработка религиозными и общественными организациями РТ стойкого психологического отрицательного эффекта по отношению к идеям салафитов и хизбутовцев. Для этих целей необходим ежедневный мониторинг татарстанского сегмента сети Интернет специальной аналитической группой, которая отслеживала бы свежие сайты, группы соцсетей, личные страницы членов радикальных, религиозно-экстремистских сообществ, аналитические материалы организации «Хизб ут-Тахрир» и вырабатывала бы рекомендации по быстрому блокированию данных сетевых ресурсов. Причем администрация соцсети «ВКонтакте» как контентосодержатель имеет право это делать по своему усмотрению.

К слову сказать, на текущий момент в соцсети «ВКонтакте» существует лишь одна антихизбутовская группа интернет-пользователей, которая проводит просветительскую работу об опасности со стороны организации «Хизб ут-Тахрир» в Крыму (http://vk.com/club33212739#/anti_hizb_ru). Групп, проводящих аналогичную работу в РФ, на сегодняшний день не существует. Поэтому представляется актуальным проработать и решить вопрос о создании такой группы специалистов

из 3-5 человек (например, на базе редакции вышеуказанного сайта www.islam-today.ru) при условии ее материальной поддержки.

2. Развитие исследований проблем экстремизма в молодёжной среде, а также модернизация религиозного образования в республике.

Так, в КФУ во исполнение п.1.3. РЦП (**Создание Научно-образовательного центра содействия реализации общественно-государственных интересов в сфере религии на базе КФУ. Проведение ежегодного мониторинга качества и уровня образования в религиозных учебных заведениях с целью внедрения на территории Татарстана единой системы мусульманского профессионального образования и просвещения, основанной на ценностях межрелигиозного мира и согласия**) создана рабочая группа из числа сотрудников научно-методического центра этнокультурного образования Института филологии и искусств КФУ. Этой группой разработана методология проведения первичного мониторинга системы мусульманского профессионального образования и просвещения в виде образовательного аудита, определены перечень проверяемых документов, методика опроса учебно-административного персонала мусульманских медресе Татарстана. Методика первичного мониторинга согласована с Управлением Президента РТ по взаимодействию с религиозными организациями и Духовным управлением мусульман РТ, после чего в медресе Татарстана были разосланы за подписью муфтия Татарстана И.Файзова письма с указаниями о проведении мониторинга.

В настоящее время за собственный счет членами рабочей группы (К.И. Насибуллов, Р.Г. Батров) осуществлены выезды в медресе Татарстана по сбору данных для мониторинга. Согласно разработанной методике изучены 10 учебных заведений среднего профессионального религиозного образования, находящихся под юрисдикцией ДУМ РТ («Казанский исламский колледж», «Казанское высшее мусульманское медресе имени 1000-летия принятия ислама», Уруссинское медресе «Фанис», Мамадышское медресе, Кукморское медресе, Нижнекамское медресе «Рисаля», Казанское высшее мусульманское медресе «Мухаммадия», Набережно-челнинское медресе «Ак мечеть», Буинское медресе, Альметьевское исламское медресе имени Ризаэддина Фахреддина).

В настоящее время в Казанском университете решается вопрос о выделении штатных единиц для исполнителей по п.1.3. РЦП в составе специально создаваемого центра на базе Института истории КФУ, осуществляется согласование договоров с Академией наук РТ (первичный получатель средств из бюджета Татарстана) по реализации данного мероприятия.

3. Придание системного характера проведению молодёжных фестивалей, конференций, форумов по вопросам профилактики экстремизма.

Департаментом по молодежной политике КФУ совместно с Министерством по делам молодежи, спорту и туризму РТ активизирована работа среди лидеров и организаторов поддерживаемых органами госвласти молодежных проектов, студенческих объединений вузов РТ, способных выступить противовесом действующим молодежным группировкам экстремистской направленности. С их помощью в ходе исполнения п.2.10. РЦП (**Проведение приуроченных к Международному дню мира (21 сентября) межвузовских студенческих акций в г.г. Казани, Набережные Челны и других городах Республики Татарстан, посвященных противодействию угрозам политической стабильности современного мира**), в структурных подразделениях КФУ в сентябре 2012 г. проведены:

- круглый стол с участием обучающихся, студенческого актива, преподавателей кафедры конфликтологии и экспертов Центра медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма КФУ на тему «Терроризму - нет!»,
- семинар с главами муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на тему «Пути и методы повышения эффективности профилактики терроризма и экстремизма в Республике Татарстан»,
- учебно-методические сборы с секретарями антитеррористических комиссий муниципальных образований,
- семинар с представителями общественных студенческих организаций и объединений на тему: «Экстремизм и терроризм: проблемы современности»,
- публичные лекции на тему: «Экстремизм в Республике Татарстан. Реалии и перспективы противодействия»,
- встречи и беседы со студентами, проживающими в общежитиях КФУ, по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, с демонстрацией фильмов по данной тематике.

Помимо предложенных с позиции администрации вузов РТ мер противодействия распространению различных форм экстремизма в молодежной, студенческой среде РТ представляются своевременными также следующие мероприятия (с позиции решений Совета ректоров РТ):

1. Следует, во-первых, положительно охарактеризовать те меры по развитию экономики республики, особенно инновационных ее отраслей, что предпринимаются руководством Татарстана. Создание высокооплачиваемых рабочих мест на передовых предприятиях, в т.ч. IT-отрасли, других отраслях в плане противодействия экстремизму, конечно, не даст немедленного эффекта, но в стратегическом

плане это как раз то решение, что направлено на сокращение социальной базы экстремизма.

2. Следует разнообразить формы социального и культурного досуга молодежи, не ограничиваться только спортом и художественной самодеятельностью. При этом надо учитывать, что пополнение экстремистов рекрутируется в немалой мере из той молодежи, которая не может реализоваться в силу своих особенностей ни в бизнесе, ни в спорте. Следует предостеречь от чрезмерно узкого экономизма и технократизма в этих вопросах. Нельзя тот или иной проект оценивать исключительно по тому, сможет он приносить прибыль или нет, и не все молодые люди стремятся немедленно начать зарабатывать деньги. Нужно дать возможности для развития различных проектов и форм досуга: как бизнес-проектов, так и проектов социального и гуманитарного характера, имеющих целью не извлечение прибыли, а культурное самосовершенствование их участников (литературные студии, арт-студии и т.п.). Например, очень многие западные университеты приглашают известных поэтов и писателей вести курсы литературного мастерства. Перефразируя известное высказывание, лучше потратить деньги сейчас, в том числе на бесприбыльные формы досуга, чем потом тратить их на тюрьмы.

3. В подразделениях вузов, занятых организацией воспитательной работы со студентами, необходимо иметь специалистов, знающих особенности различных экстремистских организаций, движений и идеологий (по меньшей мере, выделить на это одну ставку). Человек, занимающийся спортом или художественной самодеятельностью, вряд ли может профессионально консультировать руководство вуза, преподавателей по проблемам, связанным с экстремизмом, проводить компетентные беседы по этому вопросу со студентами.

4. Немаловажным является вопрос, что делать со студентами, являющимися активными приверженцами тех или иных экстремистских взглядов, но не совершающими открытых противоправных действий. Возможно, следует по отношению к таковым студентам применять политику «нулевой терпимости». Пока такой студент успешно выполняет учебный план и соблюдает устав вуза, применять к нему меры «мягкого» характера (осуществлять функции воспитательного воздействия через кураторов, старост групп и заместителей деканов факультетов по социальной и воспитательной работе). В случае, если подобные студенты пропускают учебные занятия, имеют задолженности и т.п., исключать их из числа учащихся вузов.

5. Наконец, нужно отметить, что проблема экстремизма в студенческой среде, особенно в условиях Татарстана, изучена явно недостаточно. Можно сказать в

общих чертах, сколько студентов Казани сочувствуют экстремистским идеологиям, в каких вузах они обучаются, но о конкретных факторах, которые привели данного человека в экстремистскую среду и могут привести других, мы судим до сих пор во многом предположительно, опираясь, скорее, на разрозненные эмпирические наблюдения, чем на строго научную методику. Поэтому не следует пренебрегать в научно-учебном процессе исследованиями экстремизма и экстремистских сообществ, напротив, подобные исследования следует поощрять, помогать преподавателям и аспирантам, которые работают в данном направлении, а также привлекать их для консультаций и использовать их разработки в практической деятельности.

Имеет смысл организовать среди вузов республики конкурс на лучший проект о путях повышения эффективности противодействия идеологии экстремизма в молодежной среде; равным образом, можно проводить журналистские конкурсы по данной проблематике в вузовских СМИ.

6. Назрел вопрос о формировании объединённого отряда правопорядка из числа студентов ведущих вузов Казани, при рекомендованном Минобрнауки РФ соотношении: один сотрудник студенческой службы безопасности вуза на сто учащихся. Этот отряд может составить основу волонтерского движения для обеспечения безопасности подготовки и проведения Универсиады – 2013.

Наряду с вышеизложенными мерами по профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде РТ можно предложить:

1. Организовать курсы повышения квалификации для представителей республиканских молодежных отрядов содействия органам правопорядка, студенческих служб безопасности на базе КФУ (ответственными за проведение курсов, исходя из наработанного опыта, определить сотрудников Центра медиации, урегулирования конфликтов и противодействия экстремизму КФУ, АНО «КМЦЭ»).

2. Организовать обучение кураторов студенческих групп основам профилактики экстремизма (АНО «КМЦЭ», Совет ректоров вузов РТ).

3. Распространить в вузах РТ методические материалы, полученные в результате реализации РЦП (ЦМУКиПЭ КФУ).

4. Провести в вузах Казани комплексное тестирование и работу по психологической коррекции лиц, исповедующих радикальные религиозно-экстремистские идеи (АНО «КМЦЭ», Институт педагогики и психологии КФУ).

5. Разместить информацию о деструктивной деятельности исламских радикалов (салафитов и хизбутовцев) в интернет-группах, объединяющих студентов и молодежь по различным направлениям. Опыт показал (информация была разме-

щена в группе «Страйкбол в Казани»), что данная информация вызывает интерес, способствует выработке в обществе настроений и взглядов, противостоящих исламистам.

6. Разместить короткую информацию об угрозах безопасности со стороны организации «Хизб ут-Тахрир» на информационных стендах Министерства ГО и ЧС, расположенных в Казанском метрополитене. Так как студенческая молодежь является активным потребителем услуг Казанского метрополитена, то данные ролики будут там наиболее востребованы

7. Создать группу добровольных помощников по выявлению сторонников «Хизб ут-Тахрир в соцсетях и Интернете путем мониторинга и передачи этой информации руководству вузов и правоохранительных органов РТ.

Н.М. Сафин,
преподаватель кафедры уголовного права КЮИ МВД России

О МОТИВАХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Несмотря на предпринимаемые усилия, экстремизм по-прежнему представляет серьезную угрозу стабильности и общественной безопасности в нашей стране. Крайняя опасность дальнейшего распространения в России экстремизма обуславливает необходимость целенаправленной борьбы с ним, в том числе и правовыми средствами. В то же время экстремизм, являясь социальным явлением, до сих пор не может найти своих четких правовых рамок. Необходимо признать, что в российской юридической науке до сих пор нет однозначной позиции по поводу определения экстремизма. Отсутствует единый взгляд на его виды и формы, нет четкого разграничения смежных с экстремизмом явлений.

В отечественной политической и научной литературе термин "экстремизм" раскрывается в различных аспектах, но комплексного междисциплинарного подхода к определению этого многогранного явления не существует. В русском языке слово «экстремизм» интерпретируется практически однозначно как приверженность к крайним мерам, взглядам (обычно в политике)¹. Из-за отсутствия четкого

¹ См.: Толковый словарь иностранных слов в русском языке / сост. Т.В. Новик и др. Смоленск: Русич, 2001. С. 498; Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. 5-е изд., М.: Русский язык, 2003. С. 821; Современный словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1992. С. 894; Булыко А.Н. Большой словарь иноязычных слов. М.: Мартин, 2004. С. 685; Новейший словарь иностранных слов и выражений. Минск: Современный литератор, 2003. С. 936; Большой толко-

определения данного явления ученые выделяют большое количество видов экстремизма, которые различаются по различным критериям. Например, по направленности могут быть выделены такие виды экстремизма, как экономический, политический, националистический, религиозный, экологический, духовный и др.¹ Объединяющим началом для них выступает то, что экстремист выбирает радикальные, общественно опасные способы достижения своих целей, и поэтому экстремизм, по мнению отдельных ученых, в своем содержании охватывает крайние проявления радикализма и терроризма.²

В отличие от словарей, законодательные акты не дают определения экстремизма, а описывают его либо как определенные виды деятельности, либо связывают его с определенными мотивами. Так, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в редакции Федеральных законов от 27.07.2006 N 148-ФЗ, от 27.07.2006 N 153-ФЗ, от 10.05.2007 N 71-ФЗ, от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 29.04.2008 N 54-ФЗ к экстремистской деятельности относит:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

вый словарь русского языка / сост. С.А. Кузнецов. СПб.: Норинт, 1998. (2000); Толковый словарь русского языка / под ред. Д.Н. Ушакова. М.: Гос. изд-во иностранных и национальных словарей, 1940. Т. 4. С. 1411.

¹ См.: Политическая энциклопедия. М.: Мысль, 1999. С. 683.

² См.: Левшуков Р.А. Религиозный экстремизм в Карачаево-Черкесской Республике // Ислам и политика на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону, 2001; Малышева Д.Б. Религиозный фактор в вооруженных конфликтах современности: развивающиеся страны Азии и Африки в 70 - 80-е годы. М., 1991; Сулова Е.С. Религия и проблемы национальной безопасности на Северном Кавказе: дис. ... к.ф.н. М., 2004 и др.

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организацию и подготовку указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

Федеральный закон широко обсуждался политическими деятелями, независимыми экспертами, а также представителями средств массовой информации. Как отмечают многие из них, нормы указанного закона конструировались законодателем наспех, без соответствующего юридического анализа, что послужило поводом для их серьезной критики. В частности, к недостаткам относят то, что перечисленные в Законе преступные действия никак не указывают и не раскрывают ни подлинные цели, ни мотивы привлекаемых к ответственности лиц: насильственное изменение основ конституционного строя не имеет целью только насильственное изменение таких основ; целостность государства подрывается не ради подрыва целостности; воспрепятствование законной деятельности государственных органов происходит не для ее воспрепятствования; публичные призывы к осуще-

ствлению указанных деяний осуществляются не ради таких призывов; финансирование таких деяний имеет своей целью, конечно же, не само финансирование.¹

Законодательная конструкция экстремизма, не включающая в себя мотив и цель деяния, неспособна восполнить недостатки данного законодательного акта, раз отсутствует системный фактор, позволяющий задействовать отрицательную обратную связь в регулировании социальных явлений. В такой ситуации закрепленный принцип приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, а также провозглашенное одним из основных направлений принятие профилактических мер на предупреждение экстремистской деятельности, в частности, путем выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, превращаются в "благие" пожелания.

Более узкое определение экстремизма дается в примечании к ст.282.1 Уголовного кодекса РФ, которое распространяется только на уголовно наказуемые деяния. В нем указывается, что под преступлениями экстремистской направленности следует понимать преступления, совершаемые по мотивам политической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и пунктом «е» части первой статьи 63 УК РФ.

Здесь единственным критерием, позволяющим разграничить экстремистские преступления от иных уголовно наказуемых деяний, выступает субъективный признак – мотив совершения преступления. Признание экстремистской направленности за каким-либо преступлением допускается в следующих случаях: 1) путем указания на соответствующие мотивы, непосредственно содержащиеся в статье Особенной части УК РФ о данном преступлении; 2) если деяние фактически совершено по мотивам, указанным в п. "е" ч. 1 ст. 63 УК РФ.

Представляется правильным, что законодатель не стал перечислять все виды деятельности, подпадающие под преступный экстремизм, поскольку вкупе с вышеуказанным мотивом любое преступление обладает той общественной опасностью, которая предопределяет «крайность взглядов» экстремиста и «крайность методов» осуществляемой им деятельности. В этом мы полностью согласны с мнением С.Н. Поминова о том, что "именно мотивы и цели превращают любое пре-

¹ Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2007. С. 22.

ступное деяние в экстремистское".¹ Однако и при применении этого определения экстремизма возникает ряд проблем.

Указание законодателя на мотивы, перечисленные в п. "е" ч. 1 ст. 63 УК РФ, может оставить безнаказанными лиц, которые занимаются экстремистской деятельностью по иным мотивам, например, из корысти, за вознаграждение. Также возникает проблема вменения лицу в вину двух или более мотивов преступления, только один из которых является доминирующим. Так, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 211-ФЗ, одним из альтернативных признаков преступления, предусмотренного ст. 213 УК РФ, стали являться мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды.

Наряду с ними обязательным признаком хулиганства выступают хулиганские мотивы. Об этом свидетельствует, например, само название постановления Пленума Верховного суда РФ от 15 ноября 2007 г. N 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений». В частности, в первом пункте вышеуказанного постановления разъясняется, что «явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним», т.е. хулиганскими мотивами.

В научных исследованиях подчеркиваются несовместимость хулиганского мотива с другими мотивами преступления.² Для сравнения отметим, что в ст. 105, 111, 112, 115, 116 УК хулиганские побуждения, с одной стороны, и мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы - с другой, четко разделены, т.е., по мысли законодателя, имеют самостоятельный характер. В ст. 213 УК такого разделения нет, что значительно расширяет объем понятия "хулиганство", размывая его границы.

Для устранения вышеуказанных противоречий, на наш взгляд, представляется правильным использовать в определении экстремизма не описание конкретного мотива, а указание на связь мотивов преступлений с признаками личности потерпевшего (или группы потерпевших). Законодатель достигает этой цели через ис-

¹ Поминов С.Н. Организация деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия проявлениям религиозного экстремизма: автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2007. С. 22.

² См., напр., Шинкарук В.М. Ответственность за хулиганство в российском уголовном праве: автореф. дис. ... к.ю.н. Волгоград, 2002. С. 19.

пользование словосочетания «в связи». В нашем случае преступление экстремистской направленности будет определяться как совершенное в связи с принадлежностью лица (или группы лиц) к политической, расовой, национальной, религиозной или иной социальной группе.

Такая техника конструирования определения преступлений экстремистской направленности позволит учесть широкий спектр мотивов поведения экстремиста, не перечисляя их в диспозиции статьи и, таким образом, не вызывая их смешения с доминирующими мотивами.

Э.Р. Сафина,
начальник отдела воспитания и дополнительного образования детей
Министерства образования и науки Республики Татарстан

О СОСТОЯНИИ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Деятельность Министерства образования и науки Республики Татарстан по профилактике экстремизма и терроризма в образовательных учреждениях строится в соответствии с действующей Республиканской целевой программой по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 годы (постановление Кабинета Министров РТ от 21.12.2011 №1043). Основные направления деятельности министерства:

- совершенствование инженерно-технической укрепленности образовательных учреждений,
- проведение комплекса мероприятий в учебно-воспитательном процессе,
- обучение формам и методам профилактики терроризма и экстремизма, правилам поведения при возникновении террористических актов и угроз,
- проведение научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по проблемам формирования гражданского самосознания с привлечением научной общественности.

На официальном сайте министерства в разделе «Воспитание, дополнительное образование детей» создан подраздел «Профилактика терроризма и экстремизма», на котором размещаются все актуальные материалы по противодействию терроризму и экстремизму, информация по запланированным и текущим мероприятиям.

Проведена работа по паспортизации всех образовательных учреждений в соответствии с «Паспортом безопасности образовательных учреждений (технической,

электро-, пожарной безопасности, антитеррористической защищенности)» (разработан Региональным центром безопасности образовательных учреждений при КГТУ им. Туполева).

На формирование ответственного отношения к личной безопасности и безопасности окружающих, приобретения навыков и способности сохранить жизнь и здоровье в неблагоприятных, угрожающих жизни условиях ориентированы образовательные дисциплины «Основы безопасности жизнедеятельности», «Безопасность жизнедеятельности».

Ежегодно в образовательных учреждениях совместно с Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан проводятся месячники безопасности (сентябрь) и гражданской обороны (апрель).

План проведения месячников включает в себя:

- классные часы, беседы, лекции по профилактике терроризма и экстремизма, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций,
- занятия с учащимися и работниками общеобразовательных учреждений по профилактике заведомо ложных сообщений об актах терроризма,
- тренировки по эвакуации и действиям в чрезвычайных ситуациях,
- различные спортивно-прикладные мероприятия и соревнования.

Стало ежегодным проведение в Республике Татарстан месячника «Экстремизму – Нет!». Согласно распоряжению Президента Республики Татарстан от 18 августа 2012 года №378, в текущем году месячник проходил с 3 по 30 сентября.

Главным мероприятием, проводимым с учащимися различных категорий в рамках месячника, является единый республиканский урок на тему «Экстремизму – Нет!».

Единый урок призван решить следующие задачи.

1) Образовательные: выяснение причин возникновения экстремизма и терроризма; кто составляет его социальную базу; ответить на вопрос, почему радикальные экстремистские идеи получили широкое распространение; раскрыть разновидности терроризма.

2) Развивающие: развитие умения ораторского искусства через выступления, подготовленные учащимися; привитие навыков самостоятельной работы; умение детей анализировать события, делать выводы, убедительно и аргументированно доказать свою точку зрения.

3) Воспитательные: формирование патриотизма; воспитание чувства неприязни к насилию, терроризму и экстремизму.

Примерная разработка единого республиканского урока «Экстремизму – нет!» размещена на сайте министерства и предложена муниципальным органам управления образованием и общеобразовательным учреждениям.

В соответствии с достигнутой договоренностью с сотрудниками Казанского юридического института МВД РФ при подготовке и проведении очередного месячника безопасности будет задействован потенциал данного института.

26 сентября 2012 года в КГМУ в рамках республиканского месячника «Экстремизму – нет!» состоялись молодёжные публичные дебаты в форме ролевой игры по принципу парламентских дебатов при принятии нового закона, в котором участвовали студенты КГМУ и Казанского филиала Российской академии правосудия (РАП).

В помощь образовательным учреждениям министерством разработаны «Стандарты организации работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в образовательных учреждениях Республики Татарстан».

Данным документом предусмотрено включение в содержание работы образовательных учреждений по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних специализированных мероприятий по недопущению распространения экстремистских проявлений в подростково-молодежной среде. Это реализуется с учащимися через урочно-внеурочную деятельность, с педагогами – через систему семинаров, круглых столов, повышение квалификации, с семьями обучающихся – через родительские собрания.

В работе с несовершеннолетними основной акцент делается на их вовлечение в социально значимую деятельность, повышение правовой культуры подрастающего поколения, в том числе и разъяснительную работу об уголовной и административной ответственности за совершение противоправных действий экстремистского характера.

Разработаны «Методические материалы по разъяснению основ законодательства в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений для проведения занятий в образовательных учреждениях республики» (заказчик – Министерство образования и науки РТ, разработчик – филиал по Республике Татарстан Всероссийского научно-исследовательского института МВД России).

В пособии представлены основные федеральные законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие сферу межнациональных и межконфессиональных отношений, виды ответственности за совершение правонарушений, посягающих на межнациональные и межконфессиональные отношения. На примере Республики Татарстан рассмотрены региональное законодательство и муници-

пальные правовые акты, направленные на регулирование межнациональных и межконфессиональных отношений. Пособие направлено во все образовательные учреждения для практического использования в работе.

Последними научно-методическими материалами являются рекомендации по образовательным программам и методикам формирования антитеррористической идеологии у школьников и учащихся средних специальных и высших учебных заведений в регионах со сложной обстановкой. Данные тематические разработки поступили из Национального антитеррористического комитета России.

Три основных учебных спецкурса рассчитаны по одному для каждой категории учащейся молодежи (школьники, учащиеся ссузов и студенты вузов). Материалы включают в себя учебную программу, учебно-методическое пособие, список учебной литературы и электронных ресурсов по теме.

Например, курс «Общие основы противодействия терроризму» предназначен для школьников 10-11 классов. Некоторые темы курса «Общие основы противодействия терроризму»:

- зарубежный опыт противодействия терроризму;
- экстремизм и терроризм как угрозы национальной безопасности России;
- основы антитеррористической политики российского государства;
- роль информационной среды в противодействии терроризму.

Обращение к данным рекомендациям позволит повысить явно недостаточный уровень знаний учащихся по основным проблемам, связанным с феноменами экстремизма и терроризма.

Министерством проводится республиканский конкурс среди преподавателей высших учебных заведений и научных сотрудников вузов на лучшую научно-исследовательскую и творческую разработку, социально значимый проект в сфере общественной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму. Лучшие работы также выложены на официальном сайте министерства.

Специальный раздел, посвящённый вопросам профилактики терроризма в образовательном учреждении, включён в программу курсов повышения квалификации руководителей, педагогов образовательных учреждений, проводимых Казанским (Приволжским) федеральным университетом.

Доступ общеобразовательных учреждений республики к сети Интернет осуществляется через прокси-сервер, установленный в Центре информационных технологий Республики Татарстан. В настоящее время на прокси-сервере размещена система контентной фильтрации ресурсов Интернета и установлен запрет на экс-

тримистские сайты, список которых размещен на сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Воспитание уважения к культуре, традициям и обычаям народов, проживающих в республике, является важной составляющей в работе образовательного учреждения по обсуждаемой проблематике.

Формированию патриотизма, интернационализма, толерантности способствует продуктивное сотрудничество министерства с регионами Российской Федерации в области образования, которое осуществляется с 1992 года. Заключены соглашения с органами управления образованием 28 субъектов РФ и 4 стран СНГ, проводится республиканский конкурс социальных проектов Всероссийской акции «Я – гражданин России», республиканская историко-краеведческая экспедиция «Тайны родного края», ведется целенаправленная работа более 800 школьных музеев, разнообразная деятельность национальных «воскресных школ» и клубов интернациональной дружбы и межнационального согласия и многое другое.

В системе образования республики созданы необходимые условия для изучения родного языка, традиций, культуры, истории, воспитания толерантности:

- во всех образовательных учреждениях изучаются государственные русский и татарский языки. Развитие и гармоничное взаимодействие языков народов РТ в 2012/13 уч.г. обеспечивается в 852 школах с татарским, 97 – с чувашским, 34 – с удмуртским, 18 – с марийским, 3 – с мордовским, 1 – с башкирским языками обучения. В 30 воскресных школах республики изучаются 28 языков народов, проживающих в республике: мордовский, марийский, чувашский, удмуртский, башкирский, азербайджанский, украинский, армянский, осетинский, таджикский, ассирийский, афганский, греческий, польский, немецкий, еврейский, грузинский и другие;

- развивается олимпиадное движение по родным языку и литературе (русскому, татарскому, чувашскому, удмуртскому, марийскому, мордовскому), восточным (арабскому, турецкому) языкам;

- в период летних каникул организуется межрегиональная смена с речевой практикой по татарскому языку «Дуслык» (Дружба) для детей-татар из регионов РФ;

- в целях ознакомления с языком и культурой соседних народов ежегодно в мае-июне проводятся межрегиональные «Костры Дружбы» учащихся школ Республики Татарстан и Чувашской, Удмуртской Республик, Республик Марий Эл и Мордовия, Кировской обл.;

- в апреле 2012 года проведен Всероссийский форум родного языка, посвященный году историко-культурного наследия Республики Татарстан. В форуме приняли участие представители Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, учащиеся и педагоги общеобразовательных, дошкольных образовательных учреждений и учреждений начального, среднего профессионального образования Республики Татарстан, ученые высших учебных заведений, расположенных на территории Республики Татарстан, учителя татарского языка и литературы общеобразовательных учреждений Республики Татарстан, а также делегаты из регионов Российской Федерации;

- в мае текущего года проведен республиканский фестиваль учащихся воскресных школ и школ с родным (нерусским) языком обучения. В работе фестиваля приняли участие 200 учащихся многонациональных воскресных школ и школ с этнокультурным компонентом содержания образования.

В Республике Татарстан имеется определенный опыт по формированию у обучающихся системы позитивных духовных и моральных ценностей на основе ознакомления с историей и культурой религии. С 1 сентября 2007 года в школах Республики Татарстан в порядке эксперимента введен предмет «История религии». Предмет изучается в 10-11 классах на базовом и профильном уровне. Программа рассчитана на 35 часов.

Цель этого курса – ознакомить школьников с многовековыми духовными и культурными традициями основных религий, что позволит понять близость их истоков и традиций, но в то же время самобытность и уникальность, а также привить уважение ко всем мировым религиям.

Отличительной особенностью является то, что религии изучаются без разделения учеников на группы по конфессиональному признаку. Это закладывает основы толерантного воспитания подрастающего поколения россиян. 60% учителей отмечают, что изучение данного предмета способствует воспитанию этической культуры, формированию толерантной личности.

В этом учебном году изучение предмета «История религий» осуществляется в 92 общеобразовательных учреждениях с охватом более двух тысяч учащихся.

Учебное пособие «История религий» вызвало интерес и в других субъектах Российской Федерации. По просьбе органов управления образованием 35 субъектов России нами направлена информация о данном учебном пособии и о ходе эксперимента.

С 1 сентября 2012 года на всей территории Российской Федерации в образовательную программу 4-го класса начальной школы включен комплексный учебный

курс «Основы религиозных культур и светской этики». Курс введен во исполнение поручения Президента Российской Федерации (от 02.08.2009 №Пр-2009) и согласно распоряжению Правительства Российской Федерации (от 28.01.2012 №84-р).

Курс носит светский, культурологический характер и направлен, прежде всего, на развитие у обучающихся 4 классов представлений о нравственных идеалах и ценностях, составляющих основу светских и религиозных традиций многонациональной культуры России, на понимание их значения в жизни современного общества, а также своей сопричастности к ним.

В соответствии с конституционными нормами о запрете установления государственной или обязательной идеологии или религии (Конституция РФ, ст. 13, 14) изучение курса проводится по свободному выбору родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Организована комплексная разъяснительная работа среди педагогической и родительской общественности о его целях и значимости.

Комплексный учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики» является единой комплексной учебно-воспитательной системой и включает 6 модулей.

1. Основы православной культуры.
2. Основы исламской культуры.
3. Основы буддистской культуры.
4. Основы иудейской культуры.
5. Основы мировых религиозных культур.
6. Основы светской этики.

В Республике Татарстан в процессе выбора с учетом исторического опыта и традиций совместного проживания людей разных национальностей и вероисповеданий из 6 представленных определились 2 модуля:

- Основы мировых религиозных культур – данный модуль изучает 61,3% учащихся;
- Основы светской этики – изучает 38,7% учащихся.

Занятия проходят 1 раз в неделю и являются безоценочными.

25 декабря 2012 года в рамках исполнения плана программных мероприятий Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 годы на базе Института экономики, управления и права планируется проведение межвузовской республиканской научно-практической конференции «Историческая ретроспектива гражданского самосознания в России».

Таким образом, прикладываются значительные усилия министерством, муниципальными органами управления образованием и образовательными учреждениями совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями, направленные на профилактику экстремизма в подростково-молодежной среде. Можно говорить о важных составляющих этого процесса, о системной работе, которая должна развиваться и совершенствоваться с учетом требований времени.

Л.Ю.Таова,

к. ю.н., старший преподаватель кафедры
спец.дисциплин Северо-Кавказского института (филиал)
Краснодарского университета МВД России

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Термин «экстремизм» происходит от латинского «extremus» - крайний. Под экстремизмом традиционно понимается «приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)». Все авторы, пишущие и говорящие об экстремизме, едины в том, что это крайность (экстремальность) в оценках и действиях личности (группы). Далее, в зависимости от широты научных и практических интересов автора, в понятие экстремизма включаются и все формы и проявления радикализма и, конечно терроризм.

Проблема экстремизма заключается в том, что демократия должна обеспечить максимальные гарантии свободы мнений, собраний и объединений, в то же время, защитив себя от сил, чья идеология эти принципы отрицает. При этом, в отличие от террористической деятельности или националистических призывов, указанные идеологии не могут быть уголовно наказуемы и преследуемы как таковые.

Проблема борьбы с экстремизмом в России относится к числу наиважнейших ввиду того, что соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ). В многочисленных публикациях и нормативных актах даны разнообразные характеристики и определения этого явления.

Экстремизм представляет реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Россия, как многонациональная страна, сформирована в соответствии с национально-территориальным и административно-территориальным

принципами. Поэтому экстремистские действия направлены не только против конкретного лица.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов в молодежной среде, наиболее подверженной деструктивному влиянию, легче формируются радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Как известно, молодежь является самой подвижной и социально восприимчивой частью общества, она содержит в себе потенциал как для конструктивной деятельности, так и деструктивной. Таким образом, создается опасность криминальной социализации молодежи, при этом нарушается восприятие ею традиционной духовно-ценностной базы воспитания и социализации.

Молодые люди не имеют достаточного опыта для анализа и правильного критического отношения к окружающему миру, для них характерен максимализм, стремление добиваться своих целей любой ценой. Этот аспект в их восприятии накладывается на существенные различия между желаемым и действительным.

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

По данным МВД России, на учете органов внутренних дел состоят 302 неформальных молодежных объединения, 50 из которых представляют наибольшую общественную опасность.

Факты современной истории со всей очевидностью свидетельствуют о том, что вопросы борьбы с экстремизмом и его крайнем проявлении – терроризмом – приобрели в настоящее время особую актуальность. От совершаемых террористических актов страдают тысячи людей, разрушаются материальные и духовные ценности. Методы террора нередко становятся обязательным инструментом, используемым для реализации своих целей отдельными группами и организациями экстремистского толка. Начиная с 2004 года, в России наблюдается тенденция роста числа преступлений экстремистской направленности.

Как известно, на повышение уровня преступлений экстремистской направленности влияет комплекс негативных факторов: высокий уровень безработицы, низкая заработная плата у значительной части населения, тлеющие межнациональные конфликты, недостаточный уровень доверия органам власти и правоохранительным органам, деструктивная деятельность идеологов экстремизма и псевдоправозащитников, способствующая в той или иной степени нарастанию протестных настроений среди населения. Это, в свою очередь, облегчает вербовку в ряды деструктивных объединений новых сторонников, особенно среди молодежи.

Действия молодых экстремистов более жестоки, так как в силу своего возраста они не в полной мере осознают опасность смерти, физических травм, уголовного наказания, им свойственна психология максимализма, подражания, и они легче подвергаются эффекту "организованной толпы". Молодежный экстремизм как массовое явление последнего времени выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения, национальным обычаям в угоду насаждаемой экстремистской идеологии.

Любая экстремистская группировка уделяет особое внимание работе с молодежью, так как это один из основных источников воспроизводства людских ресурсов. В связи с этим развернута широкая идеологическая война за неокрепшие умы молодежи с использованием Интернета, средств мобильной связи, организации закрытых ячеек в учебных заведениях и др.

Асоциальное поведение молодежи выступает криминогенным фактором пополнения рядов неформальных молодежных групп и движений экстремистской направленности. В последнее время эта проблема приобрела особую актуальность, так как экстремизм в российской молодежной среде получает все большее распространение. По различным данным, количество постоянных членов, входящих в неформальные молодежные группы и движения экстремистской направленности в России, составляет до полумиллиона человек. Их противоправная деятельность приобрела угрожающие масштабы. Однако опасность заключается не столько в росте количественных показателей, сколько в усилении социальной болезни, все больше охватывающей подрастающее поколение.

Существующие молодежные группировки стали более агрессивны, организованны, политизированы, некоторые из них находятся под влиянием преступных сообществ. Участились случаи совершения их представителями противоправных действий. Вызывает обеспокоенность тот факт, что отдельные политизированные организации экстремистского толка используют и пропагандируют агрессивные формы и методы протеста. На территории Российской Федерации действует более ста молодежных

группировок экстремистской направленности общей численностью около полумиллиона человек. Основная их часть – в Центральном, Северо-Западном, Северо-Кавказском и Южном федеральных округах.

Борьба с экстремистскими проявлениями является комплексной проблемой, и заниматься ею должны не только государственные правоохранительные структуры, но и иные государственные органы и общественные организации. Определенную роль в этом могут сыграть и религиозные конфессии.

По мнению Ю. Н. Демидова, «при осуществлении антитеррористической деятельности необходимо учитывать тот факт, что терроризм является в основном крайней формой экстремистских проявлений, и его предупреждение находится в плоскости противодействия экстремизму»¹.

Экстремизм – не случайное и не кратковременное явление. Оно обусловлено определенным сочетанием объективных и субъективных факторов и условий. В настоящее время он представляет одну из самых острых проблем обеспечения безопасности личности, общества и государства и в связи с этим является первоочередным объектом воздействия со стороны государственной правоохранительной системы.

Следует выделить основные *особенности экстремизма в молодежной среде*.

Во-первых, экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения молодого человека и его неустановившимися взглядами на происходящее.

Во-вторых, экстремизм чаще всего проявляется в системах и ситуациях, характеризующихся отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами.

В-третьих, экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где проявляется низкий уровень самоуважения или же условия способствуют игнорированию прав личности.

В-четвертых, данный феномен характерен для общностей не столько с так называемым «низким уровнем культуры», сколько с культурой разорванной, деформированной, не представляющей собой целостности.

В-пятых, экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей.

¹ Демидов Ю. Н. Террористическая деятельность этнорелигиозных организаций на территории Российской Федерации // Вестн. МВД России. 2005. № 6. С. 17.

При организации профилактической работы важно учитывать социально-экономические и возрастные особенности подростков и молодежи. Наиболее опасным, с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности, является возраст от 14 до 22 лет. На это время приходится наложение двух важнейших психологических и социальных факторов. В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы» – «они». Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию. В социальном плане большинство молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет оказывается в позиции маргиналов, когда их поведение не определено практически никакими социально-экономическими факторами (семья, собственность, перспективная постоянная работа и др.). Молодые люди, продолжая образование, покидают школу, семью, уезжают в другой город или регион, оказываясь в ситуации и свободы, и социальной незащищенности. В итоге молодой человек мобилен, готов к экспериментам, участию в акциях, митингах, погромах, к террористической деятельности. При этом готовность к подобным действиям усиливается из-за его низкой материальной обеспеченности, в связи с чем участие в оплаченных кем-либо акциях протеста может рассматриваться как допустимая возможность дополнительного заработка. Поиск идентичности, попытки закрепиться в жизни ведут к неуверенности, желанию сформировать круг близких по духу людей, найти ответственного за все беды и неудачи. Таким кругом вполне может стать экстремистская субкультура, неформальное объединение, политическая радикальная организация или тоталитарная секта, дающая им простой и конкретный ответ на вопросы: «Что делать?» и «Кто виноват?». Например, Астемир Мамишев (1988 года рождения), один из одиозных лидеров бандподполья КБР, подозреваемый в серии убийств и бандитских нападений, в том числе в убийстве председателя Духовного управления мусульман КБР Анаса Пшихачева в декабре 2010 года. Мамишев находился в федеральном розыске за совершение более 12 тяжких и особо тяжких преступлений террористической направленности, совершенных на территории КБР, вызвавших большой общественный резонанс. Уничтожен 10 мая 2011 года в ходе спецоперации.

Правоохранительные органы свои усилия направляют на выявление, нейтрализацию, устранение негативного воздействия внешних факторов, способствующих совершению отдельными лицами или группами, экстремистских акций; выявле-

ние отдельных групп риска среди молодежи и оказание на них законного воздействия с целью склонить к отказу от экстремистского поведения и дальнейшей переоценке взглядов.

Деятельность оперативных подразделений по изобличению формирований экстремистской направленности должна заключаться в выявлении лиц, подготавливающих либо совершающих преступления террористической или экстремистской направленности, а в дальнейшем, при наличии достаточных законных оснований, в осуществлении комплекса мероприятий по их оперативной разработке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114 –ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» основными направлениями противодействия этой деятельности являются:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Одним из важнейших направлений профилактической работы органов внутренних дел является принятие мер, направленных на разобщение и разрушение экстремистской группы, состоящее в создании условий, исключающих либо существенно ограничивающих возможность общения и совместной деятельности членов группы.

Но не только правоохранительная система государства должна заниматься вопросами профилактики экстремизма. Более того, одной лишь правоохранительной системе с этим явлением явно не совладать.

Основные направления совершенствования деятельности государственных и общественных органов по вопросам борьбы с молодежным экстремизмом в Российской Федерации видятся в следующем.

Необходимо разработать единую государственную систему борьбы с экстремистской деятельностью молодежных формирований, позволяющую осуществлять координацию работы всех ветвей власти, своевременно выявлять на ранней стадии предпосылки возникновения экстремистских проявлений, а также планировать и осуществлять мероприятия по их предупреждению.

В целях повышения эффективности противодействия молодежному экстремизму необходимо активизировать взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества в области принятия и реализации целевых федеральных программ по предупреждению и пресечению экстремизма в молодежной среде.

Необходимо активизировать работу по пропаганде идей патриотизма, любви к Родине, позитивного отношения к людям всех национальностей, религий и рас.

В современных условиях важно активизировать создание и развитие максимального количества общественных молодежных объединений позитивной направленности (политических, профессиональных, культурных, правозащитных, спортивных и др.). Участие в этих организациях положительно влияет на правосознание молодежи и отвлекает их от возможного участия в осуществлении экстремистских действий. Кроме этого, следует поддерживать совершенствование всех форм духовно-нравственного воспитания, образования и просвещения, раскрывающих антигуманную сущность экстремизма и терроризма.

Особое значение необходимо придать организации идеологической работы среди молодежи. Считаем возможным перенять некоторый опыт идеологической работы, которая велась в СССР. Для этого следует создать соответствующие идеологические подразделения на уровне субъектов Российской Федерации. С их помощью необходимо осуществлять скоординированные мероприятия в средствах массовой информации, а также в рамках общей и индивидуальной профилактики по разъяснению скрываемых экстремистами действительной направленности молодежных экстремистских организаций, их истинные цели. Целесообразно также развернуть работу по дискредитации деятельности организаций и отдельных лиц, причастных к пособничеству экстремистской деятельности, подчеркивая при этом, что их пособники, в том числе в финансовой сфере, представляют не меньшую угрозу национальной безопасности России, чем сами экстремисты.

Сотрудники правоохранительных и судебных органов совместно с педагогическими коллективами должны проводить разъяснительную работу среди несовершеннолетних, входящих в антиобщественные группы, среди их родителей или законных представителей о требованиях законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих ответственность за противоправные деяния, особенно групповые и повторные.

Необходимо создать системы культурного и конфессионального просвещения. Обучать истории религиозной нетерпимости преступлений, порожденных экстремизмом.

И, безусловно, следует пересмотреть подходы к работе и с самими участниками неформальных молодежных объединений экстремистской направленности. Психологи должны выработать специальные подходы, технологии воздействия на таких лиц. Нейтрализовать их агрессивность можно лишь терпеливой и вдумчивой работой с каждой конкретной экстремистской группировкой, с каждым ее участником. Такая

грамотно построенная работа может привести к изменению мировоззрения этих лиц, их отношения к молодежи и молодежной политике вообще.

Необходимо отметить, что серьезным препятствием в работе по недопущению распространения экстремизма в молодежной среде являются нерешенные социально-экономические вопросы. Отсутствие перспектив самореализации молодежи является одной из причин примыкания ее к экстремизму. Экстремисты умело используют имеющиеся трудности в своих интересах, выступают в роли выразителей интересов социально незащищенных слоев.

Молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде - это область науки и практики социальной работы, которая интенсивно связана с профилактикой психического здоровья, с вопросами эффективной адаптации к жизни и окружающей среде, с проблемами педагогики, воспитания, общения и в целом понимания людьми друг друга и самих себя.

Профилактическая деятельность по предупреждению экстремизма может быть успешной, если умело разъединять асоциальные группы там, где они объединились на ложной основе, и умело соединять людей через те формы деятельности, посредством которых они будут себя обнаруживать полноправными и полноценными представителями всего человеческого рода, независимо от этнических, антропологических, культурно-исторических, даже политических и иных присущих им индивидуальных особенностей.

Со всей очевидностью можно сказать, что для предупреждения противоправных действий экстремистского характера требуется незамедлительное принятие комплекса первоочередных мер профилактического характера, обозначенных выше. Это работа общегосударственная в тесном взаимодействии с общественными органами и религиозными конфессиями. Важнейшая задача современности – создание целостной общегосударственной системы профилактики экстремизма. Необходимо разработать единую стратегию, обеспечивающую профилактику экстремизма на постоянной основе.

Экстремистская деятельность, в любых формах проявления, является крайне опасным противоправным деянием, угрожающим не только обществу, но и национальной безопасности. Одной из внутренних функций государства является защита своих граждан от преступных и иных посягательств. Государство для выполнения указанной функции наделило полномочиями один из органов федеральной власти, такой, как МВД России. В состав МВД России входят органы внутренних дел, указанные полномочия, задачи и функции которых отражены в ФЗ «О полиции» и иных нормативных и ведомственных актах.

Государство, на всех уровнях власти, должно четко понимать: чтобы пресекать и предупреждать указанную угрозу, необходимо:

- постоянно проводить мониторинг действующего законодательства в стране, с привлечением специалистов не только в области права, но и в других не менее значимых областях науки (социология, этнология и др.), с целью принятия новых нормативных актов;
- органами внутренних дел проводить с населением, в организациях любых форм собственности, в образовательных учреждениях и т.д. профилактическо-разъяснительную работу;
- органами внутренних дел тщательней проводить работу с гражданами, находящимися «в группе риска», с привлечением психологов и других специалистов.

Л.И. Файзрахманова,
преподаватель кафедры адм. права, адм. деятельности
и управления ОВД КЮИ МВД России

К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОВД РФ

Проявления экстремизма в молодежной среде в настоящее время стали носить более опасный для общества характер, чем за все прошедшие периоды существования Российского государства. Распространение экстремизма в России стало одной из острейших проблем. Увеличивается количество преступлений, поднимается уровень насилия, его проявления становятся все более жестокими и профессиональными. Особое место в этом ряду занимает экстремистское поведение молодежи, связанное с совершением действий насильственного характера по экстремистским мотивам¹.

¹ Фридинский С.Н. Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремист-

В Указе Президента Российской Федерации, утвердившем Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур названа одним из основных источников угроз национальной безопасности¹.

По данным МВД России, на учете органов внутренних дел состоит 302 неформальных молодежных объединения, 50 из которых представляют наибольшую общественную опасность. Кроме того, анализ статистических данных показывает, что из 428 лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности, в 2009 году за совершение преступлений экстремистской направленности— 344 (более 80 процентов) молодые люди в возрасте от 14 до 29 лет, 112 из них— несовершеннолетние. В первом полугодии 2010 года расследовано 362 преступления экстремистской направленности, из которых— 120 совершены в составе организованной группы, а 19— преступным сообществом (организацией). Выявлено 245 лиц, их совершивших, из них— 171 в возрасте от 14 до 29 лет, в том числе— 52 несовершеннолетних².

В последние годы отмечается активизация ряда экстремистских движений, которые вовлекают в свою деятельность молодых людей. По экспертным оценкам, в среднем 80 процентов участников организаций экстремистского характера составляют лица, возраст которых не превышает 30 лет.

По данным МВД по Республике Татарстан, на территории республики зафиксирована деятельность таких мусульманских запрещенных религиозных организаций и объединений, представляющих потенциальную угрозу, как международная террористическая организация «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», международные религиозные объединения «Таблиги-Джамаат» и «Ат-такфир валь-хиджра». Среди определенной части мусульман получили распространение идеи «салафизма» и других радикальных течений в исламе. В 2012 году возбуждены уголовные дела по 4 преступлениям террористического характера и 15 экстремистской направленности. За 9 месяцев 2012 года на основании собранных сотрудниками полиции материалов вынесено 92 прокурорских предостережения, 2 предупреждения и одно представление о недопустимости осуществления экстремистской деятельности³.

ской деятельности// Юрический мир. 2008. N 6//КонсультантПлюс.

¹ О Стратегии национальной безопасности до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537.

² Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России)// <http://www.childpsy.ru/lib/articles/id/24789.php>.

³ Итоги работы МВД по Республике Татарстан за 9 месяцев 2012 года (19.10.2012 г.) <http://mvd.tatarstan.ru/rus/spravm.htm>

Об актуальности проблемы молодежного экстремизма, в том числе среди несовершеннолетних, свидетельствует высокая активность исследователей в этой сфере¹. Большинство ученых отмечают отсутствие должной правовой основы для надежного противодействия экстремизму в молодежной среде, как усилиями органов внутренних дел, так и других государственных органов.

Вообще преступность несовершеннолетних всегда вызывала озабоченность государства и общества в целом. Особое место в преступности несовершеннолетних стала занимать преступность в молодежной среде, связанная с экстремистской деятельностью. Причин возникновения этого явления именно в молодежной среде может быть множество: это снижение уровня жизни значительной части населения; изменение привычного уклада жизни и нравственно-ценностных ориентаций; ухудшение психологического климата в семье и ослабление ее воспитательных возможностей; усиление агрессии среди подростков, недостаточная эффективность системы воспитательного воздействия на лиц, не приспособленных к общественной среде, и отсутствие действенной социальной профилактики проявлений экстремизма, приоритет в предупредительной работе правоохранительных органов репрессивных запретительных мерах, низкая результативность работы по профилактике преступлений несовершеннолетних, проводимой системой органов социальной опеки и попечительства, здравоохранения, научных учреждений, отсутствие специальных кадров, отсутствие конкретных методов и средств профилактики и реабилитации подростков, совершивших ранее преступные деяния, и т.п.²

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации о создании Службы по противодействию экстремизму системы МВД России от 6 сентября 2008 года № 1316 было образовано Главное управление по противодействию экс-

¹ См. Беликов С.В. Политические вызовы в молодёжной среде: дис.... к.п. н. М., 2009; Кочергин Р.О. Противодействие молодежному экстремизму: правовые и криминологические проблемы: дис. ...к.ю.н. Ростов-на-Дону, 2008; Маркова Ю.В. Предупреждение преступлений, совершаемых группами несовершеннолетних экстремистской направленности: дис. ...к.ю.н. Н.Новгород, 2008; Петрова Т.А. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму в молодежной среде: дис. ...к.ю.н. М., 2009; Семенцов А.М. Институциональные формы молодежного экстремизма в российском политическом процессе: дис. ...к.п.н. Ростов-на-Дону, 2007; Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов: на примере Ростовской области: дис. ...к.с.н. Ростов-на-Дону, 2005; Тамайко Л.Л. Механизмы предупреждения и профилактики терроризма и экстремизма в системе органов внутренних дел современной России: дис. ...к.п.н. Н.Новгород, 2007; Фридинский С.Н. Противодействие экстремистской деятельности (экстремизму) в России (социально-правовое и криминологическое исследование): дис.... д.ю.н. М., 2011 и др.

² Фридинский С.Н. Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремистской деятельности// Юридический мир.2008.N 6//КонсультантПлюс.

тремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России). Однако на предупреждение экстремизма, в том числе среди несовершеннолетних, направлены усилия и других подразделений МВД России, например, патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних.

Важным общепрофилактическим мероприятием по устранению причин и условий экстремизма является работа с лицами и общественными объединениями религиозного и иного характера, пропагандирующими идеи национальной, конфессиональной, политической нетерпимости, а также насилия, деятельность которых влечет ответственность согласно российскому законодательству.

Именно такие объединения и организации становятся питательной социальной средой для разного рода экстремистских проявлений и формирования потенциальных террористов. В связи с этим участковому уполномоченному необходимо проводить комплексный анализ общественно-политической ситуации на территории административного участка и негативного влияния на нее общественных объединений, национальных, религиозных организаций, вырабатывать меры упреждающего характера на возможные акции экстремистского характера, обеспечивать взаимодействие с соответствующими государственными структурами¹, образовательными учреждениями, органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 16 ст.12 Федерального закона «О полиции» участковый уполномоченный полиции обязан принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан².

Согласно приказу МВД России от 16 сентября 2002 года № 900 участковый уполномоченный полиции обязан выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению. Кроме того, участковый уполномоченный полиции осуществляет учет лиц, входящих в неформальные молодежные объединения экстремистского толка, проводит с ними индивидуальную профилактическую работу³.

¹ Настольная книга участкового уполномоченного милиции (методическое пособие) / А.Н. Сандугей и др. М.: Объединенная редакция МВД России, 2010. С.218.

² О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

³ О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 16 сентября 2002 года № 900.

Раннее выявление и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволят не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение противоправных экстремистских действий. Полагаем, что, помимо основных методов индивидуальной профилактики (профилактическая беседа, наблюдение за образом жизни подучетного лица и др.), участковый должен взаимодействовать с представителями национальных диаспор по вопросам развития межнационального диалога и интернационализма.

Подросткам следует прививать основы толерантности путем организации, например, уроков толерантности, просветительских программ (в том числе по телевидению), семинаров, международных фестивалей по вопросам толерантности¹. В школьные программы необходимо ввести курсы по изучению культур, обычаев, традиций и религий разных народов России, для более глубокого познания их национальных особенностей. Кроме того, необходимы регулярные встречи и беседы представителей МВД, ФСБ, прокуратуры, отделов образования с подростками в школах, средних и высших профессиональных учебных заведениях и т.п.²

В свою очередь профессиональная подготовка участкового уполномоченного полиции должна включать получение знаний в области правовой основы противодействия экстремизму, изучение традиций, обычаев проживающего на административном участке населения, выработку толерантности к различным национальностям.

Важным аспектом оперативно-служебной деятельности участкового уполномоченного полиции является пресечение экстремистских проявлений в процессе проведения массовых мероприятий различного характера³.

При противодействии экстремистским проявлениям в молодежной среде сотрудники органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные, применяют комплекс мер убеждения и административного принуждения: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения, а также содействуют другим органам государственной власти в применении мер административной ответственности⁴. Так, в пределах предоставленных им полномочий, участковые уполномо-

¹ Мусаелян М.Ф. О причинах современного российского молодежного экстремизма // Российская юстиция. 2009. N 4 // КонсультантПлюс.

² Там же.

³ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.

⁴ Петрова Т.А. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму в молодежной среде: дисс. к.ю.н. – М., 2009//

ченные полиции могут составить протоколы об административных правонарушениях по ст. 20.3 «Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций» и 20.29 «Производство и распространение экстремистских материалов» КоАП РФ¹ и применить к правонарушителям соответствующие меры процессуального обеспечения.

Таким образом, полагаем, что эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению экстремистских проявлений среди несовершеннолетних будет определяться уровнем его взаимодействия с населением, руководителями органов местного самоуправления, организаций и предприятий, расположенных на административном участке, лидерами религиозных и иных общественных объединений, проведением целенаправленной работы по профилактике экстремизма, искоренению причин, порождающих экстремизм и способствующих его росту.

Ю.Р. Фарвазова,
адъюнкт кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ МВД России

ПРОБЛЕМА ВЫРАБОТКИ ЮРИДИЧЕСКИХ ДЕФИНИЦИЙ «ЭКСТРЕМИЗМ», «ТЕРРОРИЗМ», «ТЕРРОР», «ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ»

Несмотря на предпринимаемые всеобщие усилия, экстремизм по-прежнему представляет серьезную угрозу стабильности и общественной безопасности как в нашей стране, так и во всем мире. Как правило, экстремизм неразрывно связан с терроризмом, поэтому изучение одного явления невозможно без исследования другого. Особенно опасно проявление терроризма и экстремизма в молодежной среде. Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая ей легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Юношеский максимализм, еще не сформированная система ценностей, эгоизм, агрессивность – все это совсем не редкость в молодежной среде. Неокрепшие молодые умы зачастую даже не задумываются о том, что, участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои су-

<http://www.dissercat.com/content/administrativno-pravovye-osnovy-deyatelnosti-organov-vnutrennikh-del-po-protivodeistviyu-eks#ixzz2Se17LLII>.

¹ См. ст.28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

щества, существующие проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее.

Терроризм как часть экстремизма воплощает в себе наиболее жестокие формы его проявления: от убийств политических деятелей до изощренного уничтожения ни в чем не повинных граждан, насаждая при этом страх и ужас в сердцах людей. Вместе с тем экстремизм по своему содержанию значительно шире терроризма, поскольку именно с помощью терроризма экстремистские организации достигают поставленных политических целей. Экстремизм предполагает наличие какой-либо идеологии, теоретического обоснования применения насилия, хотя аргументация основана, главным образом, на эмоциональных, а не рационалистических представлениях об окружающем мире. Терроризм же в большинстве случаев выступает как система действий, опирающихся, как правило, на экстремистскую идеологию. «Терроризм, приводя к бесчисленным жертвам и принося неисчислимые страдания, бесспорно, является преступной деятельностью и заслуживает самой суровой политической оценки»¹.

Изучение феномена терроризма нуждается в выявлении цельной дефиниции, с помощью которой возможно сосредоточить межгосударственные силы по единой его квалификации как уголовного преступления и дальнейшей плодотворной борьбы с ним. Правильно построенные дефиниции во многом определяют достоверность научных исследований и могут оказать положительное влияние на тактику и стратегию противодействия терроризму.

Наиболее дискуссионным в научной литературе в настоящее время является вопрос соотношения понятий «террор», «терроризм», «террористический акт».

Понятия «террор» и «терроризм», вероятно, обусловленные удобством лексического оборота, чаще всего используются как слова-синонимы. Иногда подобное смешивание сущностных характеристик не затрагивает принципиальных аспектов; в иных случаях расширительное толкование терминов не позволяет вычленивать истинный смысл самого понятия.

Если понятие террористического акта в особых комментариях не нуждается, то к вопросу соотношения понятий «террор» и «терроризм» необходимо подойти более тщательно.

Можно выделить следующие отличительные черты террора и терроризма:

1. По субъекту посягательств. Обоснованным представляется следующий подход: «Субъектом террора может быть только государство в лице соответ-

¹ Гилинский Я.И. Девиантность, преступность, социальный контроль. Избранные статьи. СПб.: Издательство Р. Арсланова «Юридический центр Пресс», 2004. С. 304.

вующего политического режима, который там установился. Этот субъект, действительно, всегда и значительно превосходит в силах субъект терроризма. Круг субъектов терроризма значительно шире – индивиды, партии, движения, государство и т. д.»¹. Этой же позиции придерживается Д.А. Шестаков, который пишет: «...Под террором понимают устрашающие, агрессивные...действия легальных властей по отношению к населению...Терроризм же трактуется в качестве подобных действий, совершаемый в тех же целях, но не государством, а нелегитимными группами или отдельными людьми»². Субъектом террора, помимо государственного режима, могут быть, например, сильная оппозиционная власть, стремящаяся занять место во главе государства, то есть власть нелегитимная.

2. По характеру действий. Террор представляет собой демонстративные, открытые действия, терроризм проявляется в нелегальных, конспиративных действиях³. Если террор идентифицируется с социально-политическим явлением государственного или межгосударственного характера, то терроризм рассматривается как социальное явление, проявляющаяся как крайняя реакция на кризис в обществе⁴.

3. По средствам и методам осуществления. При терроре, как правило, создается репрессивный аппарат, использующий человеческий потенциал. Это так называемый силовой террор. Помимо силового метода, могут использоваться такие методы, как искусственное создание дефицита продуктов питания, искусственное завышение цен на товары широкого потребления. При терроризме используются технические средства, такие, как взрывные устройства, радиоактивные вещества и т.д.

Именно при терроризме совершается террористический акт – однократное действие, направленное на совершение взрыва, поджога и т.д., то есть деяния, закрепленные уголовным законом.

В своих исследованиях ряд специалистов⁵ склоняется к мнению, что проведение границ в данном случае не требуется, так как это создает терминологическую

¹ Магомедов Д.Д. Противодействие финансированию терроризма: значение зарубежного опыта для российского законодательства: дис. ... к.ю.н. СПб., 2005. С. 21-22.

² Шестаков Д.А. Терроризм и террор в отечественной политической криминологии (политико-криминологическое эссе) // Следователь. 2003. №2. С. 43, 45.

³ Будницкий О.В. История терроризма в России в документах, библиографиях, исследованиях. Ростов-на-Дону. 1996. С. 13.

⁴ Никитин А.В. Терроризм как форма девиантного поведения (криминологический аспект): автореф. дис... к.ю.н. СПб., 2003. С. 7.

⁵ См., например Мирский Г. Современный терроризм в контексте глобализации // Мировая экономика и международные отношения. 2002. №3. С.37; Горбунов Ю.С. Об определении понятий «террор» и «терроризм» // Журнал российского права. 2010. №2. С. 31-40; Рожнов С.В. Терроризм как неконвенциональная форма политического участия: социальные основы, специфика, технологии и возможности локализации: дис. ... к.полит.н. М., 2005. С. 44.

избыточность. Однако считаем необходимым разграничение данных понятий, так как терроризм является политическим противоправным насилием негосударственных структур, а террор – аналогичные действия государственных сил в лице политических режимов.

Таким образом, если выстраивать логическую цепочку соотношения исследуемых понятий, то ее звенья будут складываться следующим образом: «террор вызывает терроризм»¹, терроризм реализуется посредством террористических актов.

Понятие терроризма в доктрине рассмотрено с помощью нескольких подходов: исторический, биологический, социальный, социологический, лингвистический, международно-правовой, уголовно-правовой, философский, формально-юридический. По подсчетам специалистов, существует более 300 определений терроризма. Однако еще ни одна страна в мире не может похвастаться тем, что имеет универсальную дефиницию, признанную мировым сообществом классической.

Явление терроризма трактуется в литературе неоднозначно. Оно понимается либо как специфическая форма вооруженного насилия, либо как мотивированное насилие с политическими целями, или как систематическое запугивание путем применения насилия для достижения политических, идеологических и других целей. Таким образом, логично констатировать два основных признака терроризма: применение или угроза применения насилия, политическая мотивация. Но еще одним существенным признаком терроризма является устрашение. «О терроризме можно говорить лишь тогда, когда смыслом поступка является устрашение, наведение ужаса...по-видимому, - это устрашение смертью»². При этом «само террористическое убийство, как правило, является посягательством не против конкретной личности, а против самой жизни, против тех, кто вызывает злобу и ненависть просто лишь потому, что выступает символом, олицетворением, носителем иных отношений и иной культуры, субъективно воспринимаемой в качестве постоянно враждебной и угрожающей»³. Основным объектом страха является не непосредственная жертва террористического акта (невинные граждане), а политические структуры: органы власти, международные организации и пр. При этом запугивание политических структур происходит с целью принятия либо отказа от принятия значимых решений.

Кроме того, существенным признаком терроризма является публичность совершаемых действий, то есть такие преступные деяния должны иметь широкий

¹ Гишинский Я.И. Указ. соч. С. 303.

² Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование». М.: Щит-М, 1998. С. 8.

³ Там же. С. 19.

общественный резонанс, который создается средствами массовой информации. Ярким примером здесь служит террористический акт 11 сентября 2001 года.

В российском законодательстве состав террористического акта содержится в главе 24 «Преступления против общественной безопасности» УК РФ, тем самым предопределен еще один признак терроризма – нарушение общественной безопасности. Некоторые авторы при этом отмечают, что «пытаясь изменить охраняемые правом общественные отношения, субъект антиправительственных террористических посягательств, таким образом, затрагивает также государственную безопасность: территориальную целостность (к чему стремятся сепаратисты), конституционный строй (на что претендует религиозно мотивированный терроризм) и т.п.»¹. Представляется, что именно подобный подход должен найти свое дальнейшее развитие в правовой доктрине.

Таким образом, в самом общем понимании, терроризм – это совершение общественно опасных деяний, выраженных в публичных насильственных действиях (или угрозах таковыми) и устрашении населения, с целью воздействия на принятие (либо непринятие) третьей стороной – органами власти и международными организациями политических и иных значимых целей, посягающих на общественную (государственную) безопасность.

М.А. Шакирзянов,
к.и.н., старший преподаватель кафедры
государственно-правовых дисциплин КЮИ МВД России

ЭКСТРЕМИЗМ СКИНХЕДОВ КАК ПОРОЖДЕНИЕ РЕФОРМ 1990-х ГОДОВ В РОССИИ

Скинхеды в России - явление фактически неизученное, хотя о них много говорят, пишут и выносят самые разные суждения. Большинство нераскрытых преступлений против нерусских в общественном сознании связывается именно с бритоголовыми. Однако те, кого время от времени следствие уличает в разжигании всяческой розни, как правило, никакого отношения не имеют к организациям и сообществам. Они оказываются просто хулиганами, бандитами, убийцами или сумасшедшими. Общественность выражает свою обеспокоенность тем, что суды отказываются видеть в хулиганстве ксенофобскую составляющую, а между тем мусульман, кавказцев, негров и просто

¹ Горбунов Ю.С. Об определении понятий «террор» и «терроризм» // Журнал российского права. 2010. №2. С. 36.

иностранцев продолжают убивать. Миф о скинхедах укрепляется. Скинхеды - пример субкультуры, которая достаточно сильно изменилась со временем и довольно далеко ушла от своих корней. При этом общество воспринимает членов этой субкультуры стереотипно и прямолинейно. В российских СМИ слова «скинхед» и «неонацист» часто употребляют в одной связке. Мало кто всерьез интересуется историей скинхедского движения.

Первые скинхеды появились в Англии осенью 1968 года. Это были суровые парни, в равной степени ненавидящие и молодых буржуйских мажоров, и расслабленных наркоманов – хиппи. Крепкие кулаки и накаченные бицепсы составили основу субкультуры детей из бедных предместий, сыновей рабочего класса, неуклонно пополняющих армию безработных. Первое скин-поколение слушало ska в пик хипповому регги, надевало свободные костюмные пиджаки и значки запрещенных партий¹. В 1969 году в портовом лондонском ресторане вспыхнула драка между первыми скинхедами и морскими пехотинцами. Первый бой для бритоголовых закончился большими потерями. После этого скины обрезают воротники, заузили брюки, сняли значки, а ноги обули в тяжелые строительные ботинки. Так установился канон одежды скинхеда. В этой одежде все было строго функционально, приспособлено для уличной драки: плотные черные джинсы, дешевые, прочные, на которых плохо видны грязь и кровь, тяжелые шнурованные армейские башмаки на толстой подошве, удобные для бега и являющиеся оружием в драке, короткие куртки – «бомберы» без воротника, чтобы противнику не за что было ухватиться, бритая голова – чтобы враг не мог схватить за волосы. Ничего лишнего: никаких очков, значков, сумок, погончиков, ничего, что мешает увернуться от рук противника. В ботинках вместо черных шнурков появились белые, как символ того, что скины сражаются за Белую Расу. Так образовались скинхеды - молодые люди, которые решили бороться, отстаивать права рабочего человека. «Раз власть не может позаботиться о нас, мы сделаем это сами»². Приезжие эмигранты не только отняли работу у коренных жителей, но и вели себя непристойно. Росло число грабежей, убийств, изнасилований, совершаемых эмигрантами. В городских районах, которые заселяли негры и турки, белому человеку ходить было опасно, особенно ночью. Могли запросто ограбить или убить. Отряды бритоголовых стали навещать

¹ См.: Тарасов А.Н. Меняющиеся субкультуры. Опыт наблюдения за скинхедами// Свободная мысль. 2006. №5.

² См.: Беликов С. Бритоголовые. М., 2003. С.23.

эти районы. Иногда мелкие драки превращались в кровавые побоища, в погромы, с обилием убитых и раненых. Появилась идеология «White Power» - Белая Сила, которая должна сохранить расовое равновесие не только в Европе, но и во всем мире. Скинхеды не призывают к уничтожению других рас, они просто говорят, что у каждого свой дом, своя Родина, земля предков.

С середины 70-х годов в Великобритании активизировались националисты. Национальный фронт устраивал различные уличные шествия, перераставшие в драки с азиатами, африканцами и выходцами из Вест-Индии. На фоне экономического кризиса скины ожесточились. Их музыка стала более дикой. Они начали заполнять футбольные стадионы, устраивая грандиозные драки. Ради эпатажа некоторые из них стали заявлять о своих нацистских и фашистских взглядах. Для фашистов из «Европейского национального фронта» не составило большого труда политически направить это насилие в провокацию. Подъем фашистских партий в Европе и, в частности, во Франции привел к тому, что скинхеды стали появляться на демонстрациях «Национального фронта». Впервые это произошло в 1984 году. В Германии и Скандинавии скинхеды формировали маленькие, крайне экстремистские группировки неонацистского толка. Вокруг музыкальной группы «Screwdriver» в Англии образуется сеть фашистских группировок «Кровь и Честь». Они политизируют музыку, придавая ей нацистский характер, и создают так называемый «Рок против коммунизма». Этот антикоммунизм был лишь поводом для проявления жестокости по отношению ко всем, кто с ними не согласен.

К началу 90-х годов в Европе и в мире сформировались 4 основные группы скинхедов: 1. «Красные бритоголовые»; 2. «Бритоголовые антифашисты»; 3. «Красные скинхеды – анархисты»; 4. «Аполитичные бритоголовые». Наци-скинхеды сразу же отметились нападениями на некоренных жителей Великобритании, и в результате СМИ стали считать абсолютно всех скинхедов неонацистами, а слова «скинхеды» и «неонацисты» стали употребляться как синонимы¹.

Что касается идеологии и субкультуры, то скинхедовское течение - это вполне самостоятельная и замкнутая структура. Особенно следует отметить тот факт, что исследователи этой субкультуры бритоголовых никогда не называют неформалами (в отличие от панков или металлистов). Они обладают довольно прочной идеологией, а это уже далеко не «неформальность». Такие

¹ См.:Аминов Д.И., Огаян Р.Э. Молодежный экстремизм. М., 2005.С.57.

понятия, как «расизм», «национализм», уже основаны на групповом сплочении, основанном на осознании себя представителем конкретной расы и нации. Именно это объединяет скинхедов, формирует их воззрение и специфику их деятельности. Благодаря идеологии некоторые скины образуют достаточно большие группы, существующие значительный период времени.

Первые бритоголовые в России появились в начале 90-х годов. В 1993-1994 гг. их численность достигла 150-200 человек. Их деятельность стала влиять на криминальные сводки столицы. Праворадикальные идеи пришлось ко двору на фоне общего беспредела в стране, непоследовательных реформ, обнищания народа и чеченской войны. Скинхеды в России – продукт не национальных, а социальных изменений. Это особенно хорошо видно из того факта, что банды скинхедов возникли именно в крупных и наиболее развитых городах - там, где сосредоточены основные богатства и где особенно заметно социальное расслоение. Подростки из бедных семей, глядя на внезапно разбогатевших чиновников и уголовников - «новых русских», - завидовали им и ненавидели их, но трогать боялись (у «новых русских» - кругом охрана) и направляли свою ненависть на более доступный объект – «инородцев».

В небольших рабочих городках, построенных обычно вокруг одного-двух крупных промышленных предприятий и испытывающих жесточайший кризис в связи с разорением этих предприятий, скинхедов не было и нет.

Существует скин-пресса : журналы «Под ноль», «Белое сопротивление», «Отвертка», «Сток», «Я - белый» и другие. Есть рассчитанные на скинов специальные ультраправые сайты в Интернете.

Большинство скинов объединено в маленькие банды по месту жительства или учебы (процентов на 80 скины - это старшеклассники, учащиеся ПТУ или безработные), которые, строго говоря, не являются политическими организациями. Некоторые праворадикальные и фашистские партии и организации смотрят на скинхедов как на свой резерв и «социальную базу». В России наци-скины чувствуют себя уверенно и безнаказанно. Власти и пресса долгое время старались не замечать скинхедского террора, называя их выходки и расистское насилие рядовым хулиганством. Более того, власти с наци-скинами не борются. Нет и антискинхедской пропаганды. Правительственное телевидение клеймило в последние годы американцев, шахтеров, коммунистов, ваххабитов - кого угодно, только не фашиствующих бритоголовых. А в российских школах, откуда воспитательная работа изгнана Министерством образования как «на-

следие коммунистического тоталитаризма», skins медленно, но верно превращаются в живую легенду и местных героев.

У российских скинхедов есть и своя иерархия. Самая многочисленная группа – «малолетки» - это подростки 12-14 лет, которые еще толком не знают, что такое быть настоящим бритоголовым, но уже нахватались нацистских и расистских лозунгов, уяснили их основные нормы поведения. Чаще всего это происходит при прямом подражании более старшим и более опытным товарищам.

«Молодняк» - подростки 14 - 16 лет – активно участвующие во всевозможных неонацистских митингах, собирающиеся в большие регулярные группы.

«Старшаки» - эта категория, помимо участия в митингах, обладает твердой, достаточно прочно сложившейся политической ориентацией, умеет качественно вести агитационную работу. «Старые скинхеды» - основное ядро скин-движения, они его формируют и спланивают. «Модники» держатся отдельно и обособленно, носят атрибутику, полностью аполитичны и инертны. Категория «модников» составляет наиболее значительную часть скин-движения, особенно в период его наибольшей субкультурной популярности¹.

В России скинхеды ведут себя не так, как положено обычному неформальному молодежному объединению. Особенно хорошо это заметно в самых крупных городах России - Москве и Санкт-Петербурге. Они собираются в определенных местах, ходят на музыкальные концерты и праздники, носят специальную атрибутику. Однако не всех участников скин-движения удовлетворяет безобидное существование в виде неформального контркультурного течения. Нынешняя нестабильная ситуация, сложившаяся в России, резко политизировала большинство российских бритоголовых. Из контркультурного неформального течения, проникнутого духом агрессии и эпатажа, оно постепенно превратилось в неорганизованное молодежное политическое движение неонацистского толка. В отличие от других неформальных молодежных течений и групп, движение российских скинхедов является самым жестким, агрессивным и криминализированным среди прочих групп неформалов. Бритоголовые постоянно устраивают стычки, конфликты, столкновения, причем большинство противоправных действий совершается на основе расистских идей и неонацистской идеологии. Все это особенно актуально в настоящий момент, когда нацио-

¹ См.: Шнирельман В.А. «Чистильщики московских улиц»: скинхеды, СМИ и общественное мнение. М., 2010. С.112.

нальные и расовые конфликты на территории России, а также противостояние отдельных народностей достигли рекордно высокой отметки.

Базовая идеология среднестатистического участника скинхедского движения - это безудержная агрессия ко всему тому, что выходит за границы узкого мирка группы и того, что остается за гранью понимания сознания примитивной, экстремистски настроенной, не окультуренной молодежи. В их идеологии присутствует крайняя форма расизма, проявляющаяся в открытом выражении неприязни и ненависти по расово-национальному признаку, как путем лозунгов, призывов, надписей, рисунков, символики, так и путем прямых действий, стычек, столкновений, массовых драк, акций устрашения. Все эти действия направлены в отношении негроидных и азиатских рас.

У определенной части скинхедов господствуют антисемитские и антикавказские настроения, присутствует желание применения крайних форм геноцида, особенно сильно выраженные в отношении лиц «кавказской национальности». Иногда могут произноситься угрозы в адрес жителей Средней Азии. Имеет место агрессивная ксенофобия (неприязнь к иностранцам), главным образом по расовому признаку, особенно к иностранцам - иммигрантам. Агрессивная ксенофобия выражается в оскорблениях и насильственных действиях. Все это мотивируется тем, что засилье иммигрантов растет, а свои граждане становятся лишними.

Главное в их идеологии - это национализм, национал-расизм, превозношение белой расы, стоящей выше других.

Скины активно выступают против неконтролируемой волны «не русских» нелегальных эмигрантов, как из стран, сопредельных с Россией, так и из многих субъектов самой Российской Федерации. Также они являются противниками смешанных, интернациональных браков между людьми, принадлежащими к разным расам. У российских бритоголовых этот принцип в первую очередь распространяется на русское население. Основополагающими критериями выступают национальность и цвет кожи.

В массе своей скины являются сторонниками самых радикальных решений. В государстве, построенном по их принципу, должны беспощадно преследоваться и уничтожаться те, кто, по их мнению, является «человеческим мусором» - хронические наркоманы, педофилы и прочие, отличающиеся от нормальных людей личности. У российских бритоголовых существует определенный набор «понятий» - правил поведения, которым они должны неукоснительно следовать. Они достаточно четко регламентируют, что можно, а что нель-

зя делать «настоящему бритоголовому», как ему поступать в той или иной ситуации. Эти правила поведения обычно не закрепляются письменно. Настоящий скинхед не должен дружить с «инородцами», стараться не общаться с ними ни при каких обстоятельствах. Игнорировать любые попытки контактов со стороны индивида «не русской» национальности. При любом удобном случае высказывать ему свою ненависть и презрение. Настоящий бритоголовый должен по мере своих возможностей не допускать дружбы и общения между своими приятелями и «нерусским» населением. Обращаться за помощью к инородцу разрешается только в случае самой крайней необходимости. Запрещается предлагать ему свою помощь, утешать и сочувствовать.

При любом удобном случае настоящий скинхед должен проявлять агрессию по отношению к «инородцу». Это может быть и избиение, и издевательства, и простое оскорбление. Допускается и нанесение так называемого «мелкого вреда» - поджога дверей, разбивания стекол, рисования лозунгов. Если бритоголовый видит драку, в которой участвуют скины, он должен присоединиться к ним, встав на их сторону, не выясняя причин драки. При любой удобной возможности бритоголовый должен помогать членам своей группы, а также дружественно настроенным неонацистам и национал-патриотам. Не последнюю роль в правилах поведения занимают вопросы мести. В случае причинения существенного вреда какому-нибудь из бритоголовых его команда обязана явиться и отомстить обидчикам. Если противник оказывается очень серьезным и многочисленным, то для проведения мести временно объединяются несколько команд бритоголовых¹. Как правило, скинхеды - это дети бывших высокооплачиваемых рабочих, инженеров, которых реформы 90-х годов превратили в челноков, ларечников, торговцев. Это дети людей, переживших психологическую драму и моральное унижение, переживающих частые депрессии. У многих распались семьи. Во многих городах большинство фашистов - дети мелкой буржуазии. Они мыслят категориями семейного бизнеса, а национальная идея выражается в том, что инородцы являются потенциальными конкурентами.

Точных данных о численности скинхедского движения и разных его политических группировок в России нет. Сегодня считается, что численность праворадикальных скинхедов в России сократилась по сравнению с 1990-ми. В последние годы массовых акций и погромов не случалось, и СМИ успокоились и перестали публиковать пугающие цифры о возможном количестве национа-

¹ См.: Козлов В.В. Реальная культура: от Альтернативы до Эмо. СПб., 2008. С.259.

листов – скинхедов в стране. Сказывается и жесткая политика властей в отношении экстремизма: были закрыты несколько сайтов, признанных экстремистскими, вынесен ряд приговоров по статьям о разжигании межнациональной розни и преступлениям на почве межнациональной вражды.

М.М. Шакирьянов,
к.ю.н., начальник кафедры
гражданско-правовых дисциплин КЮИ МВД России

О МЕРАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ГРУППИРОВОК ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В настоящее время современное российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население разных стран в миграционные потоки разного характера и уровня приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ и всего сообщества в целом.¹ Вышеперечисленные факторы в определенной степени стимулируют «напряженность» в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, начинают появляться различные оппозиционные группы, добивающиеся желаемого результата через экстремизм и терроризм.

На сегодняшний день подрастающее поколение оказалось самой незащищённой в культурном отношении категорией населения, которая находится в своеобразном ценностном и духовном вакууме. Приходится констатировать тот факт, что наряду с позитивными характеристиками молодого поколения стали проявляться тревожные симптомы социально-политической инфантильности молодежи; утраты национальной культурной идентичности; проявления индивидуализма и эгоцентризма, авторитарной направленности в общении, требования согласия с собственной позицией при игнорировании чужой точки зрения, девиантного и делинквентного поведения, воинствующего национализма; диверсификация культурных и духовных ценностей, отсутствие у молодых людей жизненных перспектив и перспективы самоактуализации.

¹Ильясов Ф. Н. Терроризм — от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. 2007. № 6. С. 78-86.

Проблемы предупреждения создания и функционирования молодежных группировок экстремистской направленности являются сегодня актуальными для всех регионов Российской Федерации, в том числе и для Республики Татарстан.

Проблемы радикализации молодежи и ее использования религиозно- радикальными, оппозиционными и зарубежными структурами на территории Республики Татарстан приобрели актуальность в последние 5 лет.

Интерес, проявляемый к молодежной среде республики, обусловлен несколькими обстоятельствами.

Во-первых, Татарстан относится к регионам с высокой долей молодежи в структуре населения. По данным Всероссийской переписи 2010 года, в республике проживают более 800 тысяч молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, что составляет около 23% от общей численности населения.

В 2012-2013 учебном году в Республике Татарстан функционируют 19 государственных и 11 негосударственных вузов, 56 филиалов образовательных учреждений высшего профессионального образования, из них 27 государственных и 29 негосударственных, 137 среднеспециальных и профессиональных учебных заведений и 1913 общеобразовательные школы. Общая численность студентов - более 213 тыс. человек¹.

Во-вторых, Татарстан является многонациональным (52,9 % составляют татары, 41 % - русские) и поликонфессиональным (ведущие конфессии – ислам и православие) регионом, что объективно вызывает интерес со стороны националистических и радикальных структур к населению республики, в том числе к молодежи.

В-третьих, республика отличается развитой политической инфраструктурой – здесь зарегистрировано 21 региональное отделение российских партий, более 150 отечественных неправительственных организаций, которые стремятся вовлечь молодежь в орбиту своей политической деятельности.

В преддверии предстоящей Универсиады - 2013 в г. Казани, прогнозируется дальнейшая активизация деятельности отечественных и иностранных неправительственных организаций, всячески стремящихся усилить свое влияние на различные молодежные структуры с целью их использования в политических антиконституционных выступлениях как ударную силу «цветных» революций.

Сегодня отмечается рост сторонников радикальных экстремистских организаций, в том числе международной террористической организации (МТО) «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», движений «Ат-Такфир валь-Хиджра», «Таблиги-Джамаат» и

¹ Официальный портал Республики Татарстан // Режим доступа: <http://tatarstan.ru/about/educationandscience.htm>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 27.11.2012).

некоторых других. Все большую остроту и актуальность приобретают вопросы, связанные с усилением националистических и профашистских настроений в молодежной среде.

В прошедшем году сотрудниками полиции республики выявлено 18 преступлений экстремистской и террористической направленности, из которых 6 были совершены членами международной террористической организации казанской ячейки МТО «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», 2 – приверженцами идеологии «Ат-такфир валь-хиджра», 9 – членами неформальных молодежных движений экстремистской направленности. Всего к уголовной ответственности был привлечен 31 человек.

Одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика. Особенно важно проведение профилактической работы в среде молодежи, так как именно указанная среда в силу целого ряда различных факторов является одной из наиболее уязвимых в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп.¹ Социальная и материальная незащищенность молодежи, частый максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость, значительная зависимость от чужого мнения – вот только некоторые из причин, позволяющих говорить о возможности легкого распространения радикальных идей среди российской молодежи. Между тем, данные идеи в молодежной среде получают значительное распространение. Так, по данным МВД РФ на начало 2008 года, около 98 тысяч молодых людей участвовали в деятельности различных экстремистских группировок.

Особую тревогу вызывают преступления насильственного характера со стороны молодежи и подростков в отношении иностранных граждан на почве национальной, расовой и религиозной вражды.²

Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая ей легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Неокрепшие молодые умы зачастую даже не задумываются о том, что участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существующие проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее.

Безусловно, проводить профилактику терроризма и экстремизма среди молодежи намного выгоднее, чем ликвидировать последствия подобных явлений.

¹ Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002. С. 131.

² Демидов Ю.Н. Проблемы совершенствования борьбы с терроризмом и экстремизмом. Преступность и проблемы борьбы с ней. М., 2007. С. 211, 212.

Можно, в частности, предложить следующие действия, направленные на уменьшение радикальных проявлений в молодежной среде:

1. Проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде. В частности, этому могло бы способствовать существенное расширение юридической составляющей воспитания и образования. Знание своих собственных прав и свобод будет способствовать развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству.¹

2. Воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств. Как известно, часть 2 статьи 19 Конституции РФ запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности.² И у каждого человека с детства должна закладываться мысль о том, что нужно уважать всех людей, независимо от каких - либо обстоятельств, нельзя делить людей по любым признакам. Это поможет противодействовать различным видам религиозного, национального и социального экстремизма.

3. Совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. Не секрет, что многие молодые люди попадают в различные радикальные организации во многом, из-за отсутствия желания, а нередко и возможности проводить свое свободное время с пользой для души и тела. В частности, государству необходимо заботиться о том, чтобы не только в крупных мегаполисах, но и в самых небольших населенных пунктах активно действовали клубы, дома культуры, кинотеатры, музеи и другие социально - культурные заведения. Необходимо также активнее пропагандировать в молодежной среде здоровый образ жизни, занятия спортом и физической культурой. Важно заметить, что перечисленные мероприятия должны быть доступны всей молодежи и в материальном плане.

4. Повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, поддержка жилищных программ для молодежи. Данные меры помогут молодым людям осознать, что госу-

¹ См.: Алексеев А.И. Криминология. М., 1998; Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2001; Кривonosов А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних органами внутренних дел: автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2004; Качалов В.Ю. Криминология. Казань, 2006; Криминология / под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. Ростов-на-Дону, 2002; Криминология. М., 1994.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ). / СПС Консультант – плюс.

дарство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия и получать материальные средства от террористов и экстремистов.

5. Совершенствование методов работы в области семейной политики, направленных на повышение роли семьи в формировании личности.

6. Создание детских общественных организаций.

7. Использование ресурса имеющихся молодежных неформальных объединений, основой которых является стремление молодых людей организовать свой досуг, посредством творческого и физического совершенствования.

8. Разработка социальных программ.

В работе с подростково – молодежной средой важно учитывать, что доминанта риска в поведенческих моделях является общей характеристикой современной российской молодежи. По отношению к таким явлениям как экстремизм, требуются постоянная профилактика и сдерживание.

А.Е. Шалагин,

к.ю.н., доцент начальник кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права КЮИ МВД России

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ АСОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Неформальные молодежные объединения - это спонтанно возникающие или целенаправленно создаваемые группы подростков и молодежи, объединённые общими идеалами и интересами, нередко отличающимися от общепринятых и традиционных представлений в обществе. **Неформальная группа молодежи** не имеет официального юридического статуса, может характеризоваться наличием общих идей, проявлением симпатии, взаимопонимания, взаимоподдержки со стороны ее членов.

Такие молодежные группы можно разделить на следующие типы.

1. Молодежные объединения социально-позитивной направленности. Они преследуют общественно одобряемые цели в сфере политики, культуры, экологии, правопорядка, спорта («Наши», «Молодая гвардия», «Россия молодая»). Такие группы, как правило, проходят официальную регистрацию и тесно взаимодействуют с государственными органами и органами местного самоуправления.

2. Нейтральные молодежные группы – чаще всего отличаются низким уровнем устойчивости и организованности. Для них характерно равенство членов, наличие

общих интересов, сопереживание и оказание помощи друг другу (эмо, толкинисты, алисоманы, киноманы).

3. Предкриминальные или асоциальные группы – их члены нередко переступают грань дозволенного, употребляют наркотические, сильнодействующие или токсические препараты. Склонны к совершению правонарушений, аморальных поступков, нарушению общественного спокойствия (панки, готы, растаманы).

4. Неустойчивые криминальные группы – не имеют постоянного членства, распадаются после совершения противоправных действий и достижения поставленных целей, но могут вновь образовываться по прошествии определенного времени (агрессивные футбольные фанаты, сталкеры, диггеры и др.).

5. Устойчивые криминальные группы – отличаются высоким уровнем организованности, сплоченности, распределением ролей, наличием субкультуры (скинхэды, антифашисты, гопники и др.)¹.

Для подросткового и несовершеннолетнего возраста характерен высокий уровень конформизма, готовности к принятию групповых норм, изменению поведения или убеждений в соответствии с мнением наиболее авторитетных сверстников или взрослых. В современной социокультурной ситуации позиция и мнение группы являются определяющим фактором для формирования установок и мировоззрения несовершеннолетнего. *Так, подросток решает попробовать наркотик, чтобы заслужить расположение или избежать отчуждения со стороны группы, в которой употребление наркотических средств является нормой.*

Несовершеннолетним свойственна имитация и подражание – стремление воспроизводить (копировать) наблюдаемые формы поведения сверстников и взрослых, начиная от манер общаться, одеваться до отношения к алкоголю и азартным играм².

В формировании жизненных взглядов, ценностных ориентаций современной молодежи непосредственное участие принимают средства массовой информации. В последние годы значительно возрос поток негативной (криминальной) информации в газетах, журналах, Интернете, на телевидении. Все чаще телекомпании транслируют продукцию низкого нравственного (этического) содержания, пытаясь это представить как современную молодежную субкультуру.

К негативным факторам развития личности несовершеннолетних можно отнести:

¹ См.: Старков О.В. Криминология: Общая, особенная и специальные части: учебник. СПб.: Юридический центр Пресс, 2012. С. 404-405.

² Косарецкая С.В., Синягина Н.Ю. Неформальные объединения молодежи: профилактика асоциального поведения. СПб.: КАРО, 2006. С. 103-104.

1) неблагоприятный психологический климат в семье и образовательном учреждении;

2) влияние сверстников и взрослых на формирование антисоциальных установок и аморального поведения;

2) эмоциональную неуравновешенность, неустойчивость, повышенную возбудимость, резкую смену настроения¹;

3) искаженное представление о важнейших нравственных категориях современного общества (мужество и трусость, дружба и предательство, любовь и ненависть, милосердие и корысть);

4) подстрекательство к совершению противоправных (общественно опасных) поступков со стороны более взрослых и опытных членов группы;

5) экстремистские настроения и проявления, вовлечение в деятельность радикальных организаций;

6) распространение в подростковой среде криминальной субкультуры.

Наряду с отмеченными факторами по формированию криминогенной мотивации, ее проявлению в преступном поведении несовершеннолетних существенно способствуют следующие условия:

√ безнадзорность и беспризорность подростков;

√ низкий уровень воспитательной работы в образовательных учреждениях;

√ распад системы общедоступного досуга и времяпрепровождения;

√ пьянство, наркомания, проституция, попрошайничество, беспорядочные половые контакты;

√ недостатки и упущения в профилактической деятельности;

√ слабая эффективность уголовной и постпенитенциарной политики в отношении подростков и молодежи.

Можно выделить общие, специальные и индивидуальные меры предупреждения групповой преступности несовершеннолетних и молодежи². Причем саму профилактику можно подразделить на ряд этапов:

1) ранняя профилактика в форме социальной защиты (помощи);

2) ранняя профилактика в форме сочетания социальной помощи и корректирующего поведения подростка (группы);

3) непосредственная профилактика, когда социально неодобряемое поведение лица (группы) может перерасти в совершение административных правонарушений

¹ Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 564.

² Криминология: учебник для вузов / под ред. А.И. Долговой. М.: НОРМА, 2006. С. 776.

и даже преступлений;

4) пресечение противоправной деятельности на стадии приготовления или покушения на преступление;

5) процессуальные меры профилактики по фактам совершенных преступлений (устранение причин и условий, способствовавших совершению преступления);

6) профилактика рецидива совершения преступления на стадии ресоциализации (адаптации) к нормальным условиям жизни.

Приоритетными задачами общего предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних и молодежи являются:

- поддержка материнства и детства, усиление социальной защиты малообеспеченных слоев населения;

- борьба с экстремизмом, терроризмом и криминальным профессионализмом;

- сокращение молодежной и подростковой беззанятости;

- нравственное (этическое) воспитание несовершеннолетних;

- пропаганда здорового образа жизни;

- противодействие алкоголизации, наркотизации, детской проституции и порнографии;

- установление в отношении несовершеннолетних определенных ограничений и запретов;

- организация детского и подросткового досуга, поддержка физического развития и спорта.

Субъектами общесоциального предупреждения преступности несовершеннолетних и молодежи являются государственные, муниципальные, общественные и иные органы. В первую очередь к ним относятся учреждения образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и занятости населения, органы опеки и попечительства, средства массовой информации, правоохранные структуры.

Специальное предупреждение преступности несовершеннолетних во многом конкретизирует задачи общесоциального предупреждения с учетом специфики его объектов, субъектов и этапов.

Нормативная основа комплекса мер специального предупреждения заложена Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120 (в ред. от 3 декабря 2011 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (в ред. от 30 декабря 2011 г.) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Основными субъектами специальной профилактики преступности несовер-

шеннолетних являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления, подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) в составе органов внутренних дел. Ряд профилактических функций, особенно на этапе ранней профилактики, выполняют образовательные учреждения, органы опеки и попечительства, специальные органы по делам молодежи и иные организации.

В противодействии преступности несовершеннолетних решающее значение имеет ранняя профилактика. Ее мерами являются: выявление неблагополучных семей, «групп риска», принятие мер к родителям и иным лицам, пренебрегающим обязанностями по воспитанию детей, организация досуга, помощь при трудоустройстве и т.д.

Непосредственная профилактика включает в себя комплекс мер по коррекции поведения подростков, ведущих антиобщественный образ жизни, систематически допускающих правонарушения, совершивших преступления. В ряде случаев закон предусматривает возможность применения на данном этапе профилактики ряда принудительно-воспитательных мер (постановка на профилактический учет, помещение в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, направление в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа, иные меры, назначаемые судами и комиссиями по делам несовершеннолетних).

К приоритетным направлениям в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по предупреждению преступлений и административных правонарушений следует отнести:

а) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественные действия, а также родителей или законных представителей подростка, должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей;

б) индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц, состоящих на учете (несовершеннолетних, их родителей, близкого окружения и т.д.);

в) розыск несовершеннолетних, ушедших из дома и не вернувшихся, а также объявленных в местный, федеральный, международный розыск;

г) выявление несовершеннолетних, допускающих потребление наркотиков, сильнодействующих препаратов, алкогольных напитков, занимающихся проституцией и попрошайничеством;

д) выявление подростков, относящихся к группам антиобщественного, экстремистского, сектантского и иного характера, обнаружение мест их концентрации

или сборов;

е) взаимодействие с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступление в образовательных учреждениях, средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

В целях предупреждения правонарушений со стороны представителей деструктивных молодежных объединений необходимо:

- своевременно выявлять лидеров и активных участников таких групп, применять к ним профилактические и процессуальные меры воздействия;
- разъяснять несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих ответственность за создание, организацию и участие в молодежных формированиях асоциальной направленности;
- принимать меры по переориентации и разобщению антиобщественных молодежных групп, пресечению фактов негативного (отрицательного) влияния на подростков со стороны криминальных лидеров и рецидивистов;
- препятствовать распространению криминальных обычаев (традиций) и их романтизации в молодежной среде.

Заключительное слово

**Руководителя группы по Республике Татарстан филиала по ПФО
ФГКУ «ВНИИ МВД России» кандидата юридических наук О.Ф. Павлова**

Уважаемые участники круглого стола!

Обсуждаемые сегодня проблемы являются актуальными для всех без исключения регионов Российской Федерации, а реализация предлагаемых мер в определенной степени будет способствовать предупреждению и пресечению экстремизма.

На круглом столе мы рассмотрели вопросы распространения экстремизма среди несовершеннолетнего населения в современной России, проанализировали опыт правоохранительных органов нашего региона по противодействию распространению экстремизма, рассмотрели уголовно-правовые и криминологические аспекты преступлений экстремистской направленности, а также некоторые проблемы по предупреждению и пресечению проявлений различных форм экстреми-

стской деятельности среди несовершеннолетних, обсудили рекомендации, направленные на совершенствование взаимодействия всех субъектов профилактики, предупреждения экстремизма.

Вместе с тем, по единому мнению практикующих специалистов и теоретиков в данной области, исключительно силовыми методами проблему молодежного экстремизма не разрешить – нужна последовательная, планомерная, регулярная профилактическая работа с привлечением как преподавательского состава образовательных учреждений всех уровней, так и работников министерств и ведомств, отвечающих за работу с молодежью, общественных организаций и сотрудников правоохранительных органов.

Кроме того, как представитель ведомственной науки, считаю, что профилактика экстремизма в молодежной среде невозможна без эффективно действующей системы научно-методического и аналитического сопровождения этой работы с целью создания технологий изучения молодежного экстремизма, анализа – формирования системы мониторинга динамики его изменений, разработки адекватных современности новых форм и методов профилактической работы. Эти вопросы нуждаются в постоянном внимании, координации деятельности всех субъектов профилактики в целях противодействия попыткам распространения экстремистской идеологии и недопущения создания молодежных групп и объединений экстремистской направленности.

Разрешите поблагодарить Вас за участие в конференции.

В заключение позвольте мне от имени начальника Всероссийского научно-исследовательского института МВД России генерал-майора полиции С.И. Гирько и от себя лично выразить слова благодарности и признательности министру внутренних дел по Республике Татарстан генерал-майору полиции Артёму Валерьевичу Хохорину, начальнику Казанского юридического института МВД России генерал-майору полиции Фоату Канафиевичу Зиннурову, руководству Государственного Совета Республики Татарстан в лице заместителя председателя Комитета Госсовета по законности и правопорядку Рафила Габтрафиковича Нугуманова, прокурору Республики Татарстан государственному советнику юстиции второго класса Кафилю Фахразеевичу Амирову, а также руководящему составу МВД по Республике Татарстан и Казанского юридического института МВД России за оказываемую весомую, многостороннюю помощь в организации и проведении круглого стола, совместное обсуждение на высоком уровне актуальных проблем борьбы с преступностью и укрепления правопорядка, направленных на совершенствование деятельности органов внутренних дел, и со своей стороны заверить о посто-

янным тесным взаимодействием и плодотворным сотрудничеством.

Всем участникам круглого стола, уважаемым ученым и практическим работникам большое спасибо за интересные выступления, участие в дискуссиях и обмен мнениями.

Хотелось бы пожелать вам, уважаемые коллеги, дальнейших успехов в своей практической деятельности. На этом работа круглого стола завершена.

СОДЕРЖАНИЕ

Павлов О.Ф.

Приветственное слово.....	3
---------------------------	---

Абдулганеев Р.Р.

Противодействие проявлениям религиозного экстремизма в условиях современной жизни Республики Татарстан.....	4
---	---

Артюшина О.В.

Предупреждение уголовно-правовыми средствами фактов распространения информационной продукции, пропагандирующей жестокость по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.....	7
--	---

Демидова Е.В.

Молодежные неформальные объединения экстремистской направленности: их природа, сущность и причины возникновения.....	11
--	----

Ерохина А.В., Шайхутдинов Р., Смирнов А.

Административные меры противодействия молодежному экстремизму	16
---	----

Зарипова Э.В.

Практика прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности.....	20
--	----

Кокорева Л.В.

Характеристика преступлений экстремистской направленности, совершаемых несовершеннолетними.....	26
---	----

Марданов Д.Р., Хаиров А.Ч.

Некоторые проблемы участия законного представителя несовершеннолетних по уголовным делам экстремистской направленности.....	31
---	----

Махмутов М.М.

Проявления молодежного экстремизма в Республике Татарстан: тенденции развития, способы противодействия.....	34
---	----

Осипова Л.Ю.

Организация работы по профилактике экстремистских проявлений среди несовершеннолетних в современных условиях.....	36
---	----

Садыков М.Ш.

О состоянии работы по профилактике терроризма и экстремизма в вузах РТ в 2012 г. и о мерах по ее совершенствованию с позиции решений совета ректоров РТ.....	42
--	----

Сафин Н.М.

О мотивах преступлений экстремистской направленности.....	56
---	----

Сафина Э.Р.

О состоянии работы по профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде и предложения по её совершенствованию.....	61
---	----

Таова Л.Ю.

Профилактика экстремизма в молодежной среде.....	68
--	----

Файзрахманова Л.И.

К вопросу о деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике экстремизма среди несовершеннолетних в ОВД РФ.....	76
---	----

Фарвазова Ю.Р.

Проблема выработки юридических дефиниций «экстремизм», «терроризм», «террор», «террористический акт».....	81
---	----

Шакирзянов М.А.

Экстремизм скинхедов как порождение реформ 1990-х годов в России.....	85
---	----

Шакирьянов М.М.

К вопросу о мерах предупреждения функционирования молодежных группировок экстремистской направленности в Республике Татарстан.....	92
--	----

Шалагин А.Е.

Предупреждение органами внутренних дел деятельности молодежных объединений асоциальной направленности.....	96
--	----

Павлов О.Ф.

Заключительное слово.....	101
---------------------------	-----

**ПРОФИЛАКТИКА
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
межведомственного круглого стола
30 ноября 2012 года

Корректор Н.А. Климанова

Подписано в печать 23. 01.2012
Усл.печ.л. 6,6 Формат 60х90 1/16 Тираж 100 экз.

Типография КЮИ МВД России
420108 г. Казань, ул. Магистральная, 35