

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Казанский юридический институт

С.Г. Никулин

**ОСНОВЫ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ И ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОТРУДНИКОВ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**



Курс лекций

Под общей редакцией доктора педагогических наук,
профессора Ф.К. Зиннурова

Казань
КЮИ МВД России
2022

ББК 68.9

Н 65

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

кандидат социологических наук **В.Н. Белоусов**
(Академия гражданской защиты МЧС России);
кандидат педагогических наук **А.В. Вертаев**
(Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт
войск национальной гвардии Российской Федерации);
кандидат педагогических наук **В.В. Шанько**
(Ростовский юридический институт МВД России)

Никулин С.Г.

Н 65 Основы тактико-специальной подготовки и личной безопасности сотрудников войск национальной гвардии: курс лекций / С.Г. Никулин / под общ. ред. д-ра пед. наук, проф. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2022. – 186 с.

ISBN 978-5-906977-95-3

В курсе лекций изложены теоретические понятия и даны практические рекомендации по темам учебных дисциплин «Основы тактико-специальной подготовки» и «Основы личной безопасности» основной программы (профессиональной подготовки) сотрудников вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы, впервые принимаемых на службу в территориальные подразделения войск национальной гвардии.

Адресовано преподавателям образовательных организаций системы МВД России, осуществляющим подготовку (обучение) сотрудников вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы, образовательных организаций войск национальной гвардии Российской Федерации, слушателям.

При оформлении издания использованы рисунки и иллюстрации, находящиеся в свободном доступе в сети Интернет.

Автор выражает признательность рецензентам, а также канд. юрид. наук А.О. Губенкову (ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова), канд. псих. наук Оспенникову С.В. (НВИ ВНГ РФ имени генерала армии И.К. Яковлева), канд. пед. наук Юматову В.А. (СПВИ ВНГ РФ), З.И. Тагирову (КЮИ МВД России), А.В. Минлибаевой (КЮИ МВД России), коллективу РИО КЮИ МВД России за поддержку и рекомендации, высказанные при создании данного курса, а также всем заинтересованным читателям за возможные замечания и пожелания.

ISBN 978-5-906977-95-3

ББК 68.9

© КЮИ МВД России, 2022
© Никулин С.Г., 2022

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ.....	7
Лекция 1. Основы топографической подготовки сотрудников войск национальной гвардии	8
Лекция 2. Гражданская оборона и единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных си- туаций	36
РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	55
Лекция 3. Место и роль знаний по безопасности жизнедея- тельности в деятельности войск национальной гвардии.....	56
Лекция 4. Психологическая защищенность как основа лич- ной безопасности сотрудников войск национальной гвардии	88
Лекция 5. Публичные и массовые мероприятия как источники повышенной опасности. Меры личной безопасности в раз- личных ситуациях.....	105
Лекция 6. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками на- циональной гвардии, собственных объектов войск нацио- нальной гвардии	116
Лекция 7. Готовность к действиям в экстремальных ситуаци- ях служебно-боевой деятельности	127
Лекция 8. Полномочия войск национальной гвардии по обес- печению режима чрезвычайного положения.....	141
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	165
ПРИЛОЖЕНИЯ	166
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	168
ПЕРЕЧЕНЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ	178
КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ.....	179

Введение

Профессиональные задачи, с решением которых ежедневно сталкиваются сотрудники строевых подразделений вневедомственной охраны¹ и подразделений лицензионно-разрешительной работы²³ войск национальной гвардии Российской Федерации⁴, характеризуются высокой степенью опасности для жизни и здоровья и сопровождаются, как правило, осложнением оперативной обстановки.

Привлечение к несению службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в условиях проведения публичных (в том числе несанкционированных) и массовых мероприятий, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, проверка соблюдения гражданами карантинных мер в условиях эпидемии (пандемии) опасного заболевания, участие в задержании опасных (вооруженных) преступников, перманентная готовность к применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники – все это требует от сотрудников войск национальной гвардии наличия обстоятельной теоретической подготовки.

Объектом изучения автора данного курса лекций является профессиональная подготовка сотрудников СПВО и ЛРР, впервые принимаемых на службу в территориальные подразделения войск национальной гвардии, организуемая в соответствии с основной программой профессионального обучения, утвержденной начальником Департамента государственной службы и кадров МВД России и начальником Главного управления подготовки войск (сил) Росгвардии.

Цель – ознакомить обучающихся с теоретической частью учебных дисциплин «Основы тактико-специальной подготовки» и «Основы личной безопасности», дать практические рекомендации в рамках представленных вопросов профессиональной деятельности.

¹ Далее – «СПВО».

² Далее – «ЛРР».

³ Далее – «сотрудники войск национальной гвардии».

⁴ Далее – «войска национальной гвардии».

На основании обозначенной цели определены следующие задачи:

- создать учебный курс, в рамках освоения которого сотрудники СПВО и подразделений ЛПР войск национальной гвардии могли бы получить набор базовых теоретических знаний, необходимых на начальном этапе своей службы;
- дать теоретические и практические рекомендации для дальнейшей профессиональной деятельности;
- повысить профессиональную подготовленность сотрудников СПВО и ЛПР войск национальной гвардии.

Изучение теоретического материала и отработка практических рекомендаций позволят обучаемым уяснить: способы оценки местности и ее тактических свойств, порядок проведения измерений и ориентирования по карте и на местности при решении служебно-боевых задач (в том числе с использованием современных навигационных приборов), роль и место войск национальной гвардии в системе гражданской обороны (ГО) и единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), поражающие факторы оружия массового поражения (ОМП)¹ и аварийно химически опасных веществ (АХОВ), защиту личного состава (л/с) от их воздействия, тактику личной безопасности (ЛБ) и способы поддержания психологической готовности к выполнению должностных обязанностей в особых условиях службы.

Содержательная часть курса лекций охватывает ключевые темы учебных дисциплин «Основы тактико-специальной подготовки» (ОТСП) и «Основы личной безопасности» (ОЛБ) основной программы (профессиональной подготовки) сотрудников СПВО и ЛПР, впервые принимаемых на службу в территориальные подразделения войск национальной гвардии.

Подготовленное издание, несомненно, окажет действенную помощь сотрудникам СПВО и ЛПР войск национальной гвардии, преподавателям образовательных организаций системы МВД России и войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющим под-

¹ Оружие массового поражения // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Оружие_массового_поражения (дата обращения: 27.06.2022). Здесь и далее все ссылки на Википедию проверены автором и использованы как источник первоначальных сведений по исследуемому вопросу.

готовку указанной категории обучаемых, а также слушателям при решении задач в ситуациях, связанных со служебной деятельностью.

Курс лекций представляет собой творческую переработку накопленного материала и отражает личную точку зрения автора на содержание учебных дисциплин и методику их преподавания.

Раздел I.

Основы тактико-специальной подготовки



ЛЕКЦИЯ 1. ОСНОВЫ ТОПОГРАФИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ **СОТРУДНИКОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

Предмет и задачи топографической подготовки сотрудников войск национальной гвардии. Место и роль топографической подготовки в системе профессиональной подготовки сотрудников войск национальной гвардии.

Топографическая карта в служебно-боевой деятельности сотрудников войск национальной гвардии. Классификация и назначение топографических карт. Виды условных знаков, их обозначение. Правила оформления и ведения топографических карт.

Общие понятия координат. Измерения, проводимые с помощью топографической карты. Точность измерений. Тактические свойства местности и их влияние на выполнение служебно-боевых задач. Сущность и способы ориентирования на местности. Особенности ориентирования и передвижений в различных условиях. Ориентиры и способы целеуказания.

Учебные вопросы:

1. Тактические свойства местности и их влияние на выполнение служебно-боевых задач.
2. Сущность и способы ориентирования на местности.

1 вопрос. Тактические свойства местности и их влияние на выполнение служебно-боевых задач

Местность – это основной объект топографии, объективная реальность конкретного географического пространства (участка земли) с относительной стабильностью во времени, описываемая по определенным правилам. Предметом топографии выступают способы изучения и оценки местности, ориентирование и производство измерений на ней.

Учет особенностей местности имеет особое значение для служебно-боевой деятельности подразделений войск национальной гвардии.

К основным топографическим элементам местности относятся¹:

- рельеф;
- населенные пункты;
- дорожная сеть;
- гидрография;
- растительный покров;
- почвогрунты²;
- промышленные, сельскохозяйственные объекты, объекты социально-культурной сферы.

Рельефом местности называются неровности земной поверхности, а все расположенные на ней объекты – местными предметами (рис. 1).

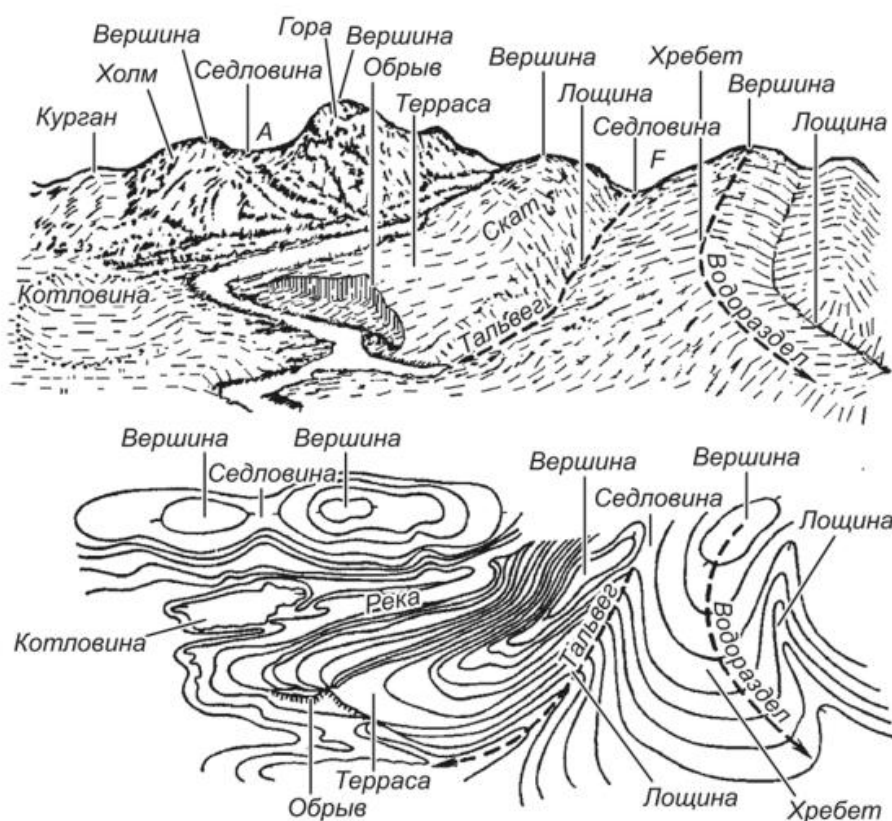


Рисунок 1 – Формы рельефа и их изображение горизонталями¹²

¹ Учебник по географии, экономической географии «Чтение топографических карт». URL: <https://referat.co/kniga-uchebnik/648738-geografiya-ekonomicheskaya-geografiya-chtenie-topograficheskikh-kart> (дата обращения: 27.06.2022).

² Обладая плодородием почвенная масса, созданная искусственно, или плодородный слой, снятый с поверхности земельного участка или привнесённый на него (прим. автора).

Топографические элементы местности – это рельеф местности, местные предметы (естественные и рукотворные), а также различные географические объекты.

В самом общем виде **топографические элементы** – это то, что подлежит нанесению на графические документы (топографическую карту, схемы, планы). Эти элементы существенно влияют на выбор тактики действий.

К ним относятся:

Населенные пункты³. В зависимости от характера производственной деятельности населения и числа жителей населенные пункты принято подразделять: на города, поселки городского типа (городские поселки)⁴, сельские населенные пункты⁵, железнодорожные станции, поселки курортного и дачного типа.

Большое значение в деятельности войск национальной гвардии имеют города, так как именно в городах проживает основная часть населения страны, в них совершается большая часть преступлений (правонарушений), в городах и поселках городского типа дислоцируются территориальные подразделения вневедомственной охраны и отделы лицензионно-разрешительной работы.

¹ Тальвег // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Тальвег> (дата обращения: 27.06.2022).

² Террасное земледелие // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Террасное_земледелие (дата обращения: 27.06.2022).

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Посёлок городского типа // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Посёлок_городского_типа (дата обращения: 27.06.2022).

⁵ Чучкалов А.С., Алексеев А.И. «Новые» сельские населенные пункты – бывшие поселки городского типа. URL: <https://clck.ru/aeNuK> (дата обращения: 27.06.2022).

По Ю.Л. Пивоварову¹, по числу жителей города делятся на малые – до 20 тыс. жителей, средние – 20 – 100 тыс., крупные – 100 – 500 тыс., крупнейшие – 500 тыс. – 1 млн, наконец, города-миллионеры².

Дорожная сеть. К этому понятию относят автомобильные и железные дороги, дорожные сооружения.

Автомобильные дороги³ в зависимости от их значения подразделяются на:

- 1) автомобильные дороги федерального значения;
- 2) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 3) автомобильные дороги местного значения;
- 4) частные автомобильные дороги.

Автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования⁴.

К автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

Наиболее существенное влияние на движение боевой и специальной техники оказывают ширина проезжей части, тип покрытия, величины продольных уклонов и радиусы поворота, наличие и характер дорожных сооружений.

¹ Пивоваров Юрий Львович – российский ученый, профессор, доктор географических наук, член Европейского союза по изучению населения, один из ведущих специалистов в области геоурбанистики, многие годы занимающийся исследованием актуальных городских проблем.

² Классификация городов (выписка из энциклопедии). URL: <http://edu.tsu.ru/eor/resource/174/html/39.html> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/.

⁴ Статья 5. Классификация автомобильных дорог. Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/NEuvf> (дата обращения: 27.06.2022).

Гидрография. Это прибрежные полосы и берега океанов, морей, озер и рек; сами океаны, моря, реки, озера, водохранилища, колодцы, родники и другие источники воды, а также гидротехнические сооружения.

К гидротехническим сооружениям, в свою очередь, относят: паромные переправы, плотины, шлюзы на реках и каналах, дамбы, якорные стоянки и пристани, молы¹ и причалы, волноломы² и буны³, а также знаки навигационной обстановки – маяки, светящиеся буи⁴, постоянные знаки береговой сигнализации.

Растительный покров⁵. Растительный покров делится на несколько групп:

- древесный – леса, рощи, отдельные деревья;
- кустарниковый – различные кустарники высотой до 4 метров;
- полукустарниковый травянистый, моховой и лишайниковый;
- искусственных насаждений – сады, парки, плантации.

Почвогрунты. Почвогрунтами принято называть верхний слой земной коры толщиной в несколько метров. Слой земной коры толщиной 1-1,5 м обладает плодородием и называется почвой.

Грунты подразделяются на скальные грунты и рыхлые. Скальные грунты это монолиты твердых горных пород – граниты, базальты⁶, песчаники. Рыхлые грунты это пески, торфяники⁷, чернозем, глина, гравий, глина со щебнем и галькой.

¹ Мол // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Мол> (дата обращения: 27.06.2022).

² Волнолом // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Волнолом> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Полузапруда // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Полузапруда> (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Поплавок, крепящийся ко дну при помощи якоря на тросе и предназначенный для определения конкретного места в воде. Буй бывает ограничивающим и разделяющим. Существует несколько применений бую. Одно из них — это обозначение фарватера для движения кораблей (во избежание попадания на мель; в этом применении они также называются бакенами). Буй также применяется подводными ныряльщиками. Изготавливается обычно из дерева, железа или пластика.

⁵ Основные виды растительного покрова (статья). URL: <http://miltop.narod.ru/Infomap/vegetable.htm> (дата обращения: 27.06.2022).

⁶ Базальт // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Базальт> (дата обращения: 27.06.2022).

⁷ Торфяник // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Торфяник> (дата обращения: 27.06.2022).

Промышленные, сельскохозяйственные и социально-культурные объекты к ним относятся заводы, фабрики, электростанции, аэропорты, шахты, места добычи полезных ископаемых, нефте- и газопроводы и т.д., а также различные строения, относящиеся к этим типам объектов.

Изучить и оценить местность – первое, что следует сделать сотруднику войск национальной гвардии при заступлении на службу в новом для себя месте дислокации.

Основным источником информации о местности выступают топографические карты.

Топографическая карта – географическая карта (топографическая основа) универсального назначения, на которой местность изображена максимально подробно и с соблюдением определенных правил (рис. 2).

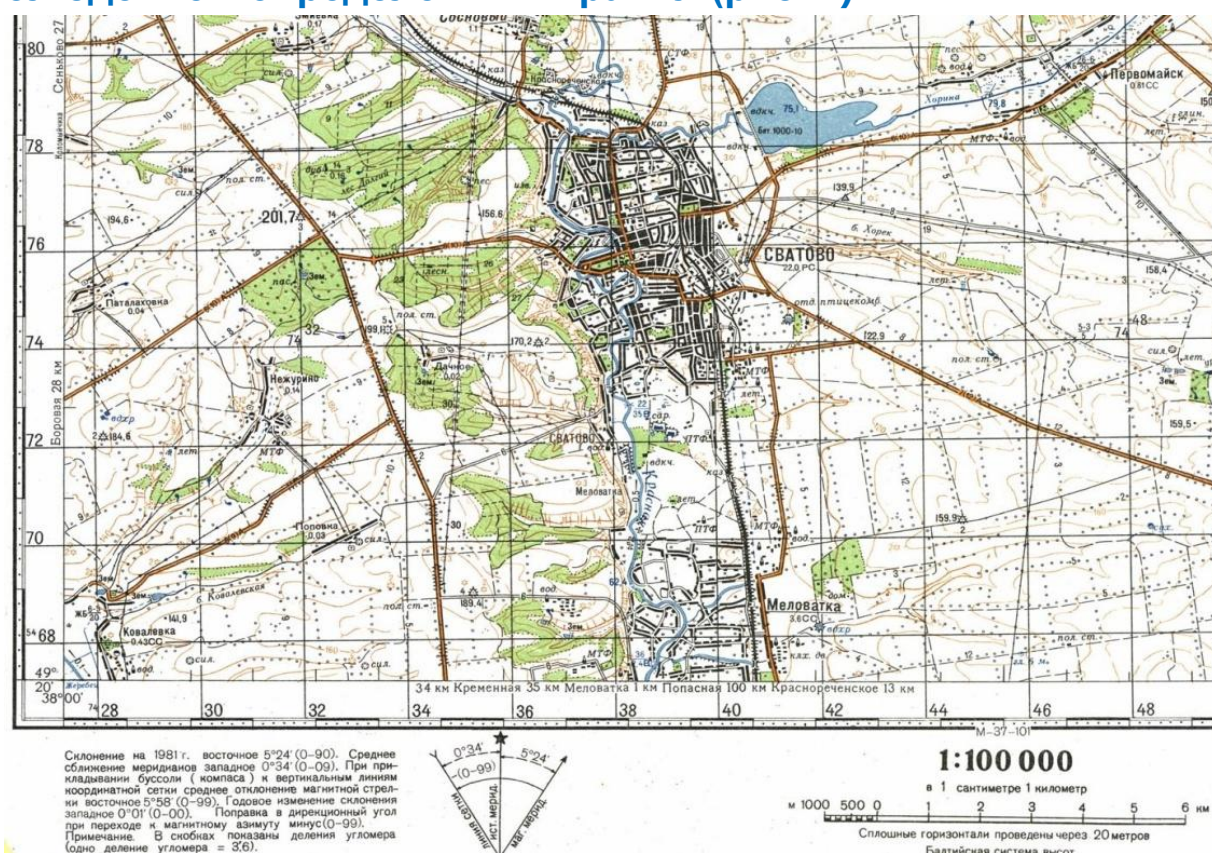


Рисунок 2 – Фрагмент топографической карты масштаба 1:100000

Топографическая карта содержит сведения об опорных государственных геодезических пунктах¹, рельефе, гидрографии, растительности, грунтах, населенных пунктах, хозяйственных и культурных объектах, дорогах, коммуникациях, границах и других объектах местности.

Полнота содержания и точность топографических карт позволяют решать с помощью них задачи разной степени сложности. Обязательные реквизиты топографических карт, наличие которых позволяет использовать их в служебно-боевой деятельности подразделений войск национальной гвардии и ссылаться на них в качестве официальных графических документов: наименование, номенклатурный номер, сетка географических координат (координатная сетка), дата топографической съемки, дата издания, издавший орган, численный масштаб.

Схема местности – чертеж, на котором с приближенной степенью точности изображены наиболее характерные местные предметы, формы и детали рельефа².

План местности – чертеж, на котором с установленной масштабом степенью соотношения длин изображены местные предметы, формы и детали рельефа, которые могут быть нанесены на плоскость без нарушения топографических правил.

Масштаб топографической карты (графического документа) – это соотношение длины линий на документе (карте, схеме, плане) к длине горизонтального проложения соответствующей ей линии на местности (рис. 3).

¹ Опорная геодезическая сеть (статья). URL: <https://geostart.ru/post/302> (дата обращения: 27.06.2022).

² Плохих Г.И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2013. 359 с. URL: https://swsu.ru/structura/up/uf/kup/ucebniki/tsp_uch.pdf (дата обращения: 27.06.2022).

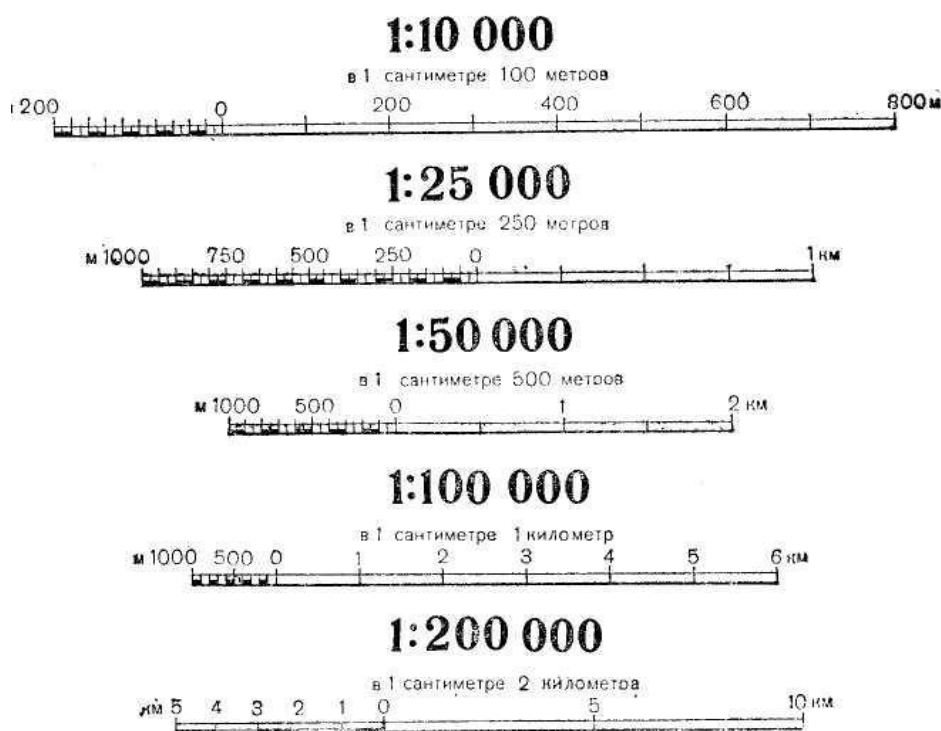


Рисунок 3 – Масштабы наиболее распространенных в РФ топографических карт

Числовое выражение этого отношения называется **численным масштабом** и отображается в виде отношения единицы к числу, показывающему, во сколько раз уменьшены длины линий местности при изображении их на документе. **Линейный масштаб** отображается в форме условной мерной линии в контрастном виде и мерными отрезками.

Классификация карт в зависимости от масштабов:

топографические планы – до 1:5000;

топографические карты:

крупномасштабные – 1:10000; 1:25000; 1:50000;

среднемасштабные – 1:100000; 1:200000;

мелкомасштабные – 1:1000000 и мельче.

Тактические свойства местности

Свойства местности, оказывающие влияние на индивидуальную или групповую тактику действий, организацию и проведение специальных мероприятий и операций, применение огнестрельного оружия, специальных средств, боевой и специальной техники, относят к тактическим свойствам местности (рис. 4).



Рисунок 4 – Тактические свойства местности

Основные тактические свойства местности:

- проходимость местности,
- защитные свойства местности,
- условия ориентирования,
- условия наблюдения,
- условия маскировки,

- условия ведения огня,
- условия инженерного оборудования.

Проходимость местности – это свойства местности, способствующие или затрудняющие передвижение подразделений войск национальной гвардии (рис. 5).



Рисунок 5 – Проходимость местности

Защитные свойства местности – это свойства местности, ослабляющие действие поражающих факторов оружия массового поражения и обычного оружия или снижающие их (рис. 6).



Рисунок 6 – Защитные свойства местности

Условия ориентирования – это свойства местности, способствующие определению своего местоположения и выбору направления движения относительно сторон горизонта, окружающих объектов местности (рис. 7).



Рисунок 7 – Условия ориентирования

Условия наблюдения – это свойства местности, способствующие получению сведений о местных предметах и передвигающихся объектах методом их визуального осмотра.

Условия маскировки – это свойства местности, позволяющие скрыть от противника (преступников) расположение, передвижение личного состава, боевой и специальной техники.

Условия ведения огня – это свойства местности, обеспечивающие удобное, скрытое и защищенное расположение позиций для ведения огня из различных типов оружия (рис. 8).



Рисунок 8 – Условия ведения огня

Условия инженерного оборудования – это свойства местности, влияющие на обустройство фортификационных и иных инженерных сооружений.

В нашей стране представлено большинство из существующих разновидностей местности, основными из которых являются равнинная (до 300 метров над уровнем моря¹), холмистая (300-500 метров над уровнем моря) и горная (свыше 500 метров над уровнем моря). Горная местность подразделяется на низкогорную (500-1000 метров), среднегорную (1000-2000 метров) и высокогорную (свыше 2000 метров над уровнем моря).

Также местность подразделяется по степени пересеченности (слабо-, средне- и сильнопересеченная), по условиям наблюдения и маскировки (открытая, полузакрытая и закрытая), по проходимости (легкопроходимая, проходимая и труднопроходимая), по климатическим зонам и по другим критериям (рис. 9).

По проходимости (крутизне скатов)	По наблюдению и маскировке	По степени пересеченности
• Пологие, до 8% – преодолеваются любым автомобилем • Средней крутизны, до 16% – преодолеваются автомобилем высокой проходимости • Крутые, до 35% – преодолеваются гусеничной техникой • Очень крутые, до 45% – преодолеваются пешим порядком	• Открытая, видимость до 75% площади • Полузакрытая, видимость 20-50% площади • Закрытая, видимость менее 20% площади	• Слабопересеченная, препятствий – менее 10% площади • Среднепересеченная, препятствий – менее 20% площади • Сильнопересеченная, препятствий – менее 30% площади

Рисунок 9 – Свойства местности, оказывающие влияние на организацию и проведение специальных мероприятий

Характеристика местности существенным образом влияет на выполнение служебно-боевых задач сотрудниками войск национальной гвардии. В течение года или вследствие природных явлений тактические свойства местности подвергаются сезонным изменениям. В разное время года и в зависимости от погодных условий одна и та же местность имеет неодинаковую проходимость,

¹ Высота над уровнем моря // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Высота_над_уровнем_моря (дата обращения: 27.06.2022).

различные условия ориентирования, маскировки, наблюдения и инженерного оборудования.

Топографические карты не могут отображать все возможные сезонные изменения местности, поэтому при чтении карты и ориентировании на местности по карте следует учитывать ее сезонную изменчивость.

Для успешного выполнения задач на местности заблаговременно или непосредственно перед практическими действиями производится **рекогносцировка** – визуальная оценка местности (в том числе в условиях населенных пунктов (рис. 10)) в целях уточнения решений, принятых по топографической карте (плану).



Рисунок 10 – Проведение рекогносцировки в условиях города

Изучение местности по карте следует начинать с ознакомления с самой картой и подготовки ее к работе.

При ознакомлении с картой по сведениям, помещенным за рамкой оформления, определяют масштаб, высоту сечения рельефа и

время создания карты. Данные о масштабе и высоте сечения рельефа¹ позволят установить степень подробности изображения на данной карте местных предметов, форм и деталей рельефа. Зная величину масштаба, можно быстрее определять размеры местных предметов или удаление их друг от друга.

В практике может случиться так, что изучаемый участок местности или маршрут движения будет переходить с одного листа на другой, а иногда и на несколько смежных листов. Работать на разрозненных листах карты неудобно, поэтому их надо склеить. Перед определением маршрута движения по карте следует выполнить **подъем карты** (рис. 11) – более отчетливое выделение отдельных местных предметов, форм и деталей рельефа, представляющих интерес при выполнении задачи. Хорошо поднятая карта облегчает работу с ней на местности, особенно при разведке и изучении маршрута движения.



Рисунок 11 – Подъем карты с выделением отдельных местных предметов

Выбор маршрута и ориентиров на участках маршрута производится по карте с учетом условий обстановки, проходимости,

¹ Сечением рельефа (высотой сечения рельефа) называют разность высот двух последовательных горизонталей на топографической карте или плане. URL: <http://spbgtgik.ru/book/1177.htm> (дата обращения: 27.06.2022).

защитных и маскировочных свойств местности. Он по возможности должен быть кратчайшим и проходить по дорогам с твердым покрытием, на которых меньше мостов и путепроводов. При этом учитывается возможность затопления полотна дороги при разрушении плотин на реках и водохранилищах. Подъем маршрута на карте выполняют карандашом **коричневого** цвета, сплошной линией, которая не должна закрывать условный знак дороги, а также по возможности условные знаки местных предметов вдоль нее. Линию проводят обычно справа (снизу) от условного знака дороги. Колонный путь поднимают на карте прерывистой линией.

При изучении маршрута и определении его протяженности первоначально маршрут весь просматривают на карте, уясняя характеристики дорог и особенности прилегающей к ним местности, наличие придорожных сооружений, которые могут служить надежными ориентирами. Отмечают на карте участки, где следует уточнить условия ориентирования. На отмеченных участках детально изучают местные предметы и формы рельефа, особенно тщательно – места поворотов маршрута, перекрестков и развилок дорог, въездов в населенные пункты и выездов из них. При этом следует помнить, что положение грунтовых дорог и границ населенных пунктов с момента создания карты может измениться, а на местности могут появиться новые сооружения или исчезнуть старые.

Затем по всему маршруту через 1-2 км при движении в пешем порядке и через 5-10 км при движении на машинах выбирают контрольные ориентиры, которые являются наиболее устойчивыми объектами местности и могут легко опознаваться при подходе (подъезде) к ним. Выбранные ориентиры обводят кружками и измеряют расстояния между ними с учетом поправки на рельеф и извилистость маршрута. Определенные расстояния подписывают у ориентиров (в числителе от первого ориентира, а в знаменателе – от предыдущего).

2 вопрос. Сущность и способы ориентирования на местности

Ориентирование на местности – это совокупность способов определения своего или чужого местоположения (точки стояния), направления движения или действий относительно сторон горизонта, окружающих местных предметов и элементов рельефа местности, а также относительно расположения собственных сил и местоположения преступников.

При обучении топографической подготовке, как правило, используется один из двух способов ориентирования на местности: по карте без компаса либо по компасу без карты. В практической деятельности при выполнении служебно-боевых задач у сотрудника войск национальной гвардии должны быть: графический документ (карта, схема или план), навигационное устройство с поддержкой ГНСС ГЛОНАСС / GPS / ГАЛИЛЕО и (или) компас.

При ориентировании на местности без карты для правильности определения своего места нахождения существенное значение имеет правильный выбор и использование ориентиров.

Ориентирами называются местные предметы и формы рельефа, относительно которых определяется местоположение, положение объектов и целей, указывается направление движения, могут измеряться примерные расстояния.

Существуют три вида ориентиров: **точечные, линейные, площадные**. Самыми надежными являются линейные ориентиры. При целеуказании и ориентировании на местности необходимо пользоваться всеми тремя видами ориентиров. Например, **линейными ориентирами** являются дороги, линии электропередач. **Точечными ориентирами** являются дорожные знаки, мачты линий электропередач, антенно-мачтовые сооружения сотовой связи (вышки связи). **Площадными ориентирами** являются периметры заборов, участков местности, крупных географических объектов.

При отсутствии надежных и однозначных ориентиров используется ориентирование по небесным светилам или признакам местных предметов, позволяющим определить направление на стороны горизонта.

Небесная сфера открывает множество способов ориентирования, как в светлое, так и в темное время суток. Ночью определить направление сторон горизонта можно, например, по Луне (единственному естественному спутнику Земли) или по Полярной звезде¹ в созвездии Малой Медведицы (расположена вблизи Северного полюса мира) (рис. 12).

Фазы		Луну видно на:				
		В	Ю-В	Ю	Ю-З	З
Новолуние	●	10 ч.	13 ч.	16 ч.	19 ч.	22 ч.
	◐	13 ч.	16 ч.	19 ч.	22 ч.	1 ч.
Первая ¼	◑	16 ч.	19 ч.	22 ч.	1 ч.	4 ч.
Полнолуние	◯	19 ч.	22 ч.	1 ч.	4 ч.	7 ч.
	◓	22 ч.	1 ч.	4 ч.	7 ч.	10 ч.
Последняя ¼	◔	1 ч.	4 ч.	7 ч.	10 ч.	13 ч.
	◕	4 ч.	7 ч.	10 ч.	13 ч.	16 ч.

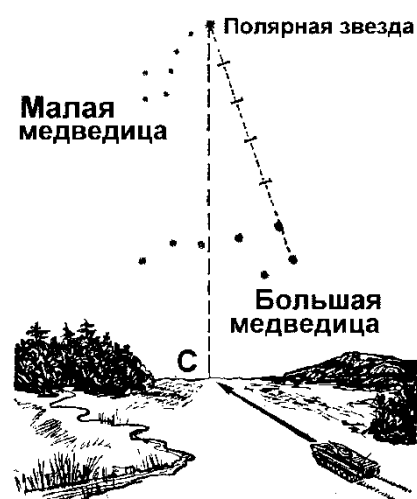


Рисунок 12 – Определение сторон горизонта по Луне и Полярной звезде

Существуют способы определения сторон горизонта по Солнцу (единственной звезде Солнечной системы) и наручным часам со стрелками² (рис. 13).

¹ Ардашев А.Н. Базовая подготовка спецназа [Экстремальное выживание]. URL: <https://military.wikireading.ru/40297> (дата обращения: 27.06.2022).

² Как ориентироваться по часам (статья). URL: <https://newgulliver.ru/orientirovanie/orientirovanie-po-chasam.html> (дата обращения: 27.06.2022).

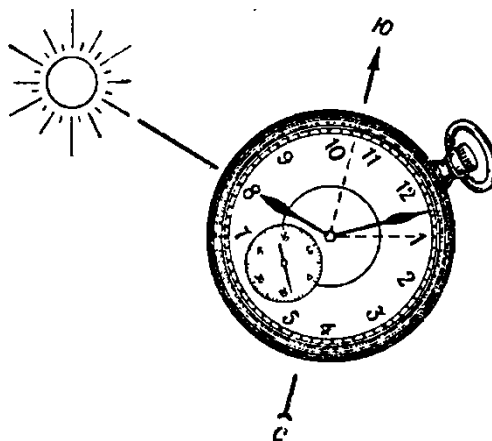


Рисунок 13 – Определение сторон горизонта с помощью механических (кварцевых) часов

Ориентирование по признакам местных предметов имеет свои особенности: при ориентировании по мху на стволе деревьев (**с севера**) необходимо сверять его расположение на нескольких деревьях; при осмотре крон деревьев (ветвистее **с юга**) необходимо делать поправку на условия произрастания; более пологий скат муравейника (**с юга**) должен подтверждаться и другими данными.

Правильный выбор ориентиров окажет практическую помощь при целеуказании. **Целеуказание** заключается в быстром и точном указании цели или местного предмета сотруднику войск национальной гвардии, принимающему целеуказание¹. При проведении специальной операции на открытой местности недостаточно найти цель – необходимо указать, где она находится и на каком расстоянии.

Целеуказание должно быть простым и лаконичным. Тем самым оно обеспечит полное взаимопонимание командира подразделения и сотрудника, принимающего целеуказание, что, в свою очередь, приведет к своевременному выполнению поставленной задачи.

Принимающий целеуказание, найдя цель на участке местности, докладывает «**Цель вижу**». Если же цель ему не видна, но

¹ Целеуказание по карте. Военная топография, GPS, карты, координаты, навигация, ориентирование (электронный учебник). URL: <http://surl.li/axbps> (дата обращения: 27.06.2022).

местоположение ее он уяснил, то докладывает **«Цели не вижу»**. При передаче целеуказания по ненаблюдаемой цели, если принимающий целеуказание уяснил характер цели и ее координаты, он докладывает **«Цель понял»**. Если же принимающий не может найти цель и не понимает, где ее искать, он обязан доложить **«Цели не понял»**. На современном этапе для более точного целеуказания, определения характера цели и ее координат успешно применяются беспилотные летательные аппараты (БПЛА).

Компасы и приемы работы с ними

В мире электронной навигации механический компас и печатная карта на бумаге остаются самым надежным способом ориентирования на местности.

Компас¹ – простейшее навигационное устройство, позволяющее ориентироваться на местности путем определения направлений на магнитные полюса Земли и стороны света.

В классической топографической подготовке, как правило, используются компас Адрианова (рис. 14) или более сложный артиллерийский компас (АК)² (рис. 14).

Более современные (многофункциональные) компасы для работы в сложных условиях комплектуются визирным приспособлением, регулировкой коррекции склонения, жидкостной капсулой для стабильной работы, зеркалом для навигации по азимуту и подачи сигналов, смотровым окошком с прорезью для точного определения направления, клинометром, люминесцентными метками для работы в условиях низкой освещенности.

¹ Четыре великих изобретения // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Четыре_великих_изобретения (дата обращения: 27.06.2022).

² Артиллерийский компас (АК) // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/АК_\(компас\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/АК_(компас)) (дата обращения: 27.06.2022).

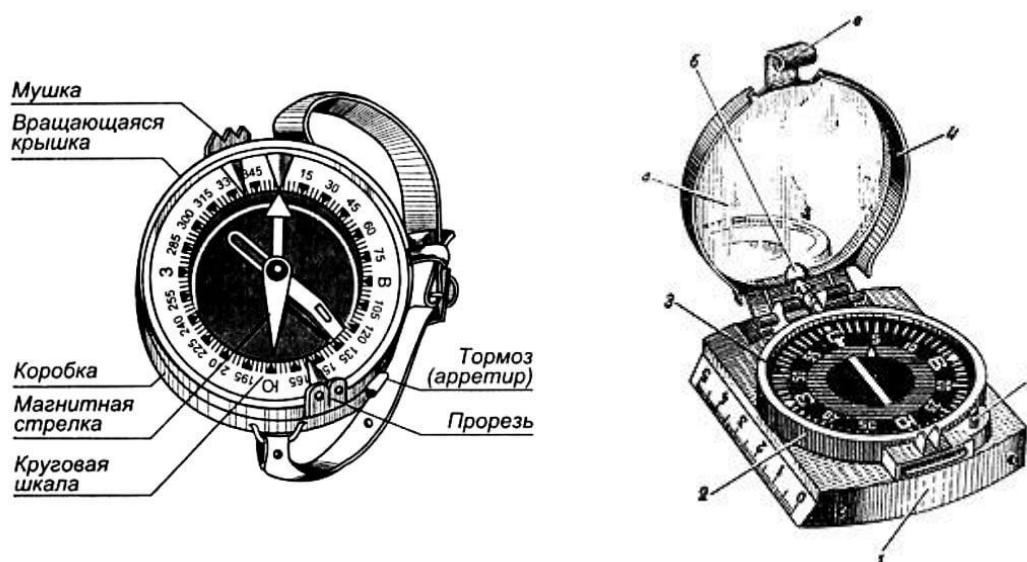


Рисунок 14 – Общий вид компаса Адрианова и артиллерийского компаса

Главное свойство, которое отличает обыкновенный магнитный компас от других приборов и делает его незаменимым даже в XXI веке, – это его абсолютная независимость от любых внешних источников питания. Чтобы определить свое местоположение, не понадобится элемент питания или электросеть, сотрудник войск национальной гвардии полностью независим от сигналов спутниковых систем, сетей сотовой связи и сбоев в работе электроники.

Компас нужен, прежде всего, там, где отсутствуют необходимый уровень сигнала наиболее распространенного стандарта сотовой связи (**GSM**¹) и возможность подзарядки аккумуляторных батарей: при несении службы, выполнении служебно-боевых задач и проведении специальных операций в условиях незнакомой местности.

Для удобства ориентирования рекомендуется использовать жидкостной компас с металлическим ударопрочным корпусом, оснащенный подсветкой со светонакопительным действием, прицельной нитью, визиром, поворотной градуированной шкалой (лимбом) и широким основанием, как правило, совмещенным с линейкой. Это позволяет размещать компас в горизонтальной

¹ GSM // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/GSM> (дата обращения: 27.06.2022).

плоскости, параллельной земле, что является необходимым условием правильной работы и более точных измерений по компасу. Важной характеристикой является возможность его использования в горах.

Определение сторон горизонта по компасу не представляет существенных трудностей: магнитная стрелка компаса указывает в направлении магнитного **Севера**, что приблизительно соответствует направлению на **Север** истинный. Ориентирование на местности по компасу основано на использовании магнитных азимутов ориентиров.

Магнитный азимут (A_m) – горизонтальный угол от 0° до 360° , измеренный по ходу часовой стрелки от северного направления магнитного меридиана (направления на север компаса) до направления на предмет (ориентир) (рис. 15).

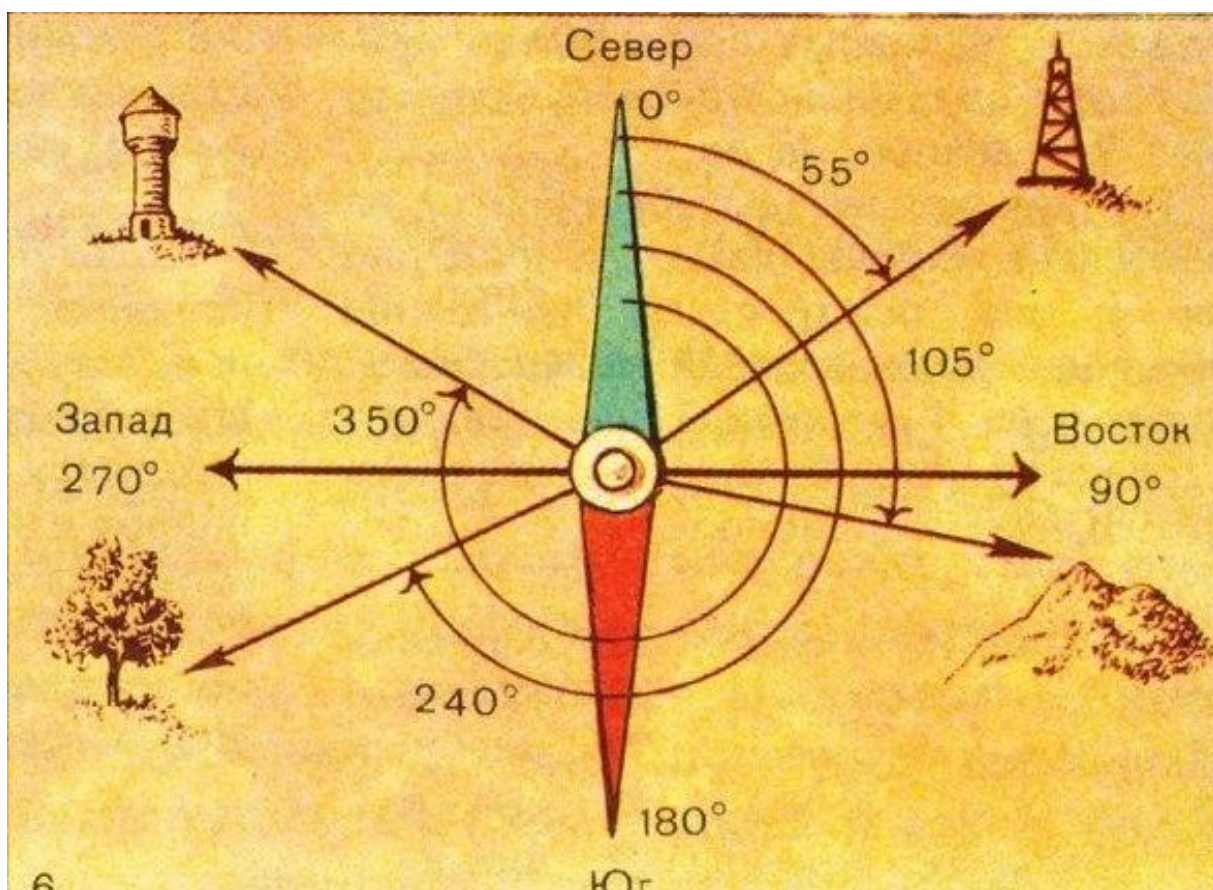


Рисунок 15 – Определение магнитных азимутов на хорошо видимые удаленные местные предметы (ориентиры)

Подготовка по карте данных для движения по азимутам заключается в изучении местности, выборе маршрута и ориентиров по его участкам, определении магнитных азимутов направлений и расстояний между выбранными ориентирами на точках поворота маршрута, оформлении данных на карте или составлении схемы (таблицы) движения¹.

Сущность движения по азимутам заключается в выдерживании на местности направлений, заданных магнитными азимутами, и расстояний, заблаговременно определенных по карте. Направления движения выдерживают с помощью магнитного компаса, расстояния измеряют счетчиком шагов, цифровым навигационным прибором или по одометру² автомобиля.

Использование системы ГЛОНАСС и цифровых координат в деятельности войск национальной гвардии

Информацию о местности можно получать со спутниковых снимков, по результатам ее изучения в режиме реального времени с помощью БПЛА и из различных геоинформационных систем. В настоящее время у сотрудника войск национальной гвардии имеется широкий доступ к различным сведениям о местности: картографические сервисы отечественных поисковых систем, публичные кадастровые карты, портативные навигационные приборы с предустановленными цифровыми картами.

В связи с тем, что в работу навигационной системы **GPS** могут вноситься преднамеренные искажения, в служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии допустимо применение только навигационных приборов российской системы **ГЛОНАСС** (Глобальная навигационная спутниковая система) (рис.16)³.

При применении в служебно-боевой деятельности любых метрологических инструментов, в том числе средств измерений навигационного и топогеодезического назначения (компас,

¹ Ардашев А.Н. Учебник выживания войсковых разведчиков [Боевой опыт]. URL: <https://military.wikireading.ru/39916> (дата обращения: 27.06.2022).

² Одометр // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Одометр> (дата обращения: 27.06.2022).

³ ГЛОНАСС – российская глобальная навигационная система (статья). URL: <https://www.roscosmos.ru/21923/> (дата обращения: 27.06.2022).

курвиметр¹, навигатор, ГЛОНАСС-приемник, спутниковый трекер, лазерный дальномер и т.п.), необходимо учитывать, что использование в процессуальных и иных служебных документах информации, полученной при помощи данных устройств, должно быть подтверждено действительным документом о поверке используемого прибора. Без свидетельства о поверке использование показаний данных приборов в служебно-боевой деятельности может признаваться недопустимым доказательством². При использовании карт необходимо указывать их номенклатурный номер, масштаб, издателя и дату издания.

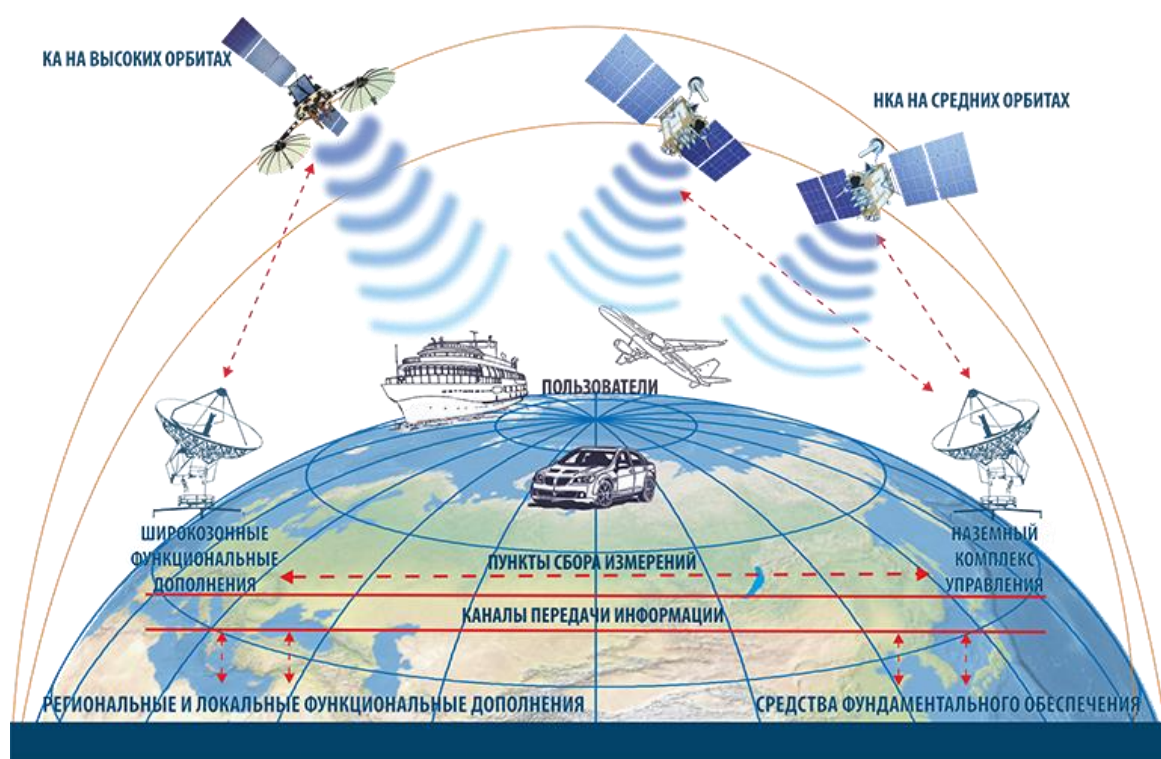


Рисунок 16 – Структура ГЛОНАСС

¹ Курвиметр // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Курвиметр> (дата обращения: 27.06.2022).

² Об определении Перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и установлении к ним обязательных метрологических требований, в том числе показателей точности измерений: приказ Росгвардии от 24.02.2021 № 66. URL: <https://clck.ru/aeTCD> (дата обращения: 27.06.2022).

ГЛОНАСС – отечественная спутниковая система навигации, одна из двух полностью функционирующих на сегодня систем глобальной спутниковой навигации.

Многие средства специальной техники оснащаются ГЛОНАСС-датчиками (системы позиционирования автомобилей и носимых радиостанций, аппаратно-программные комплексы), по которым сотрудники войск национальной гвардии могут определять свои координаты (при наличии устройства вывода соответствующей географической информации). В настоящее время стандартами ГЛОНАСС-навигации принята международная система географических координат, что упрощает их использование в процессуальной деятельности подразделений войск национальной гвардии. Реквизит **«географические координаты»**, например, является обязательным при оформлении информационной карты события в системе **«ГЛОНАСС-112»**.

Географические координаты – сферическая система определения положения точки в пространстве (земной поверхности), единицами измерений в которых выступают градусы, минуты и секунды. Географическая сфера (земной эллипсоид) с юга на север делится на широты, а с запада на восток – на долготы (рис. 17, 18).

Географическая широта — величина дуги меридиана в градусах от экватора до заданной точки.

Все пункты, лежащие на одной параллели, имеют одинаковую широту.

Географическую широту отсчитывают от **экватора**, поэтому его широта — **0° ш.**
Значения широты на полюсах — **90° ш.**



Рисунок 17 – Географическая широта

Широта – угол между местным перпендикуляром к Земле и плоскостью экватора, отсчитываемый от 0° до 90° в обе стороны от экватора.

Географическая долгота — величина дуги параллели в градусах от начального меридиана до заданной точки.

Все точки, лежащие на одном меридиане, имеют одинаковую долготу. Поскольку долготу отсчитывают от начального (Гринвичского) меридиана, то все точки, лежащие на нём, имеют долготу 0° д. Поэтому начальный меридиан имеет ещё одно название — нулевой.

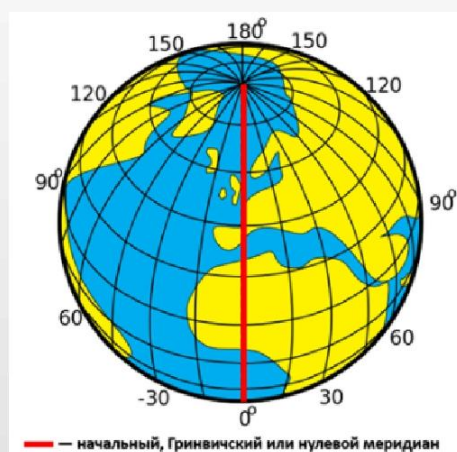


Рисунок 18 – Географическая долгота

Долгота – двугранный угол между плоскостью меридиана, проходящего через данную точку, и плоскостью начального нулевого меридиана, от которого ведется отсчет долготы. Долготу от 0° до 180° к востоку от нулевого меридиана называют восточной, к западу – западной.

Существует несколько основных способов записи цифровых географических координат одной и той же точки местности, к примеру, знак «Нулевой километр автодорог Российской Федерации» (находится в г. Москве в проезде Воскресенские ворота между Красной и Манежной площадью) – $55^\circ 45' 21''$ с. ш. $37^\circ 37' 04''$ в. д.:

- только градусы с десятичной дробной частью ($55,755831$, $37,617673$);
- градусы и минуты с дробью ($55^\circ 45.35'$, $37^\circ 37.06'$);
- градусы, минуты и секунды ($55^\circ 45' 20.9916''$, $37^\circ 37' 3.6228''$);

- дополнительное буквенное обозначение (N55.755831°, E37.617673°).

Первые числа в координатах (целые части градусов) неизменны независимо от формата записи.

Разделителем десятичной дроби может служить точка или запятая. Положительные знаки координат северных широт и восточных долгот представляются либо знаком «+», либо опускаются, либо буквами, которые могут стоять как впереди, так и сзади:

«N» или «с. ш.» – северная широта,

«E» или «в. д.» – восточная долгота.

Отрицательные знаки координат южных широт и западных долгот представляются либо знаком «–», либо буквами:

«S» или «ю. ш.» – южная широта,

«W» или «з. д.» – западная долгота.

Дробная часть градусов и минуты с секундами записываются различно, что существенно влияет на показания приборов и реальное положение точки на местности.

Кроме того, при получении географических координат следует учитывать погрешность прибора и возможную искусственно заложенную в него величину искажения показаний (для гражданских образцов): географические координаты, полученные навигационным прибором, как правило, будут истинны только для данного прибора либо будут соответствовать определенной точке на местности с определенной величиной погрешности.

Существуют различные онлайн-сервисы открытого доступа по конвертации географических координат из одного вида в другой.

Современные достижения техники позволяют сотрудникам войск национальной гвардии широко использовать топографические познания в служебно-боевой деятельности, в том числе с применением мобильных средств связи и различных цифровых навигационных приборов¹.

¹ Малогабаритная спутниковая навигационная аппаратура индивидуального использования «Орион» (Статья). URL: <http://bastion-karpenko.ru/orion-navigacia/> (дата обращения: 27.06.2022).

Вопросы для самоконтроля

1. *Перечислите основные способы получения информации о местности.*
2. *Что такое рекогносцировка местности?*
3. *Какое значение имеет местность в деятельности сотрудников войск национальной гвардии?*
4. *Перечислите основные способы ориентирования на местности без карты.*
5. *В чем отличие топографических карт от иных графических документов (планов, схем)?*
6. *Что входит в понятие «реквизиты топографической карты»?*
7. *Что входит в понятие «географические координаты», как и где они применяются?*
8. *Какие способы передвижения по незнакомой местности могут применяться сотрудниками войск национальной гвардии? В чем сущность движения по азимутам?*

ЛЕКЦИЯ 2. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Гражданская оборона. Структура гражданской обороны. Принципы организации, руководства и управления гражданской обороны.

Роль и место войск национальной гвардии в системе гражданской обороны. Организация управления подразделениями войск национальной гвардии в общероссийской системе гражданской обороны.

Понятие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), ее предназначение, задачи и структура.

Основные задачи войск национальной гвардии в системе ГО и РСЧС.

Учебные вопросы:

1. Структура гражданской обороны (ГО).
2. Структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
3. Задачи войск национальной гвардии в системе ГО и РСЧС.

1 вопрос. Структура гражданской обороны

В настоящее время гражданская оборона Российской Федерации является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное время в целях защиты населения и экономики страны от современных средств поражения противника, а также проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и районах чрезвычайных ситуаций (рис. 19).

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (№ 28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне»)¹.

¹ О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (последняя редакция) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/.



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

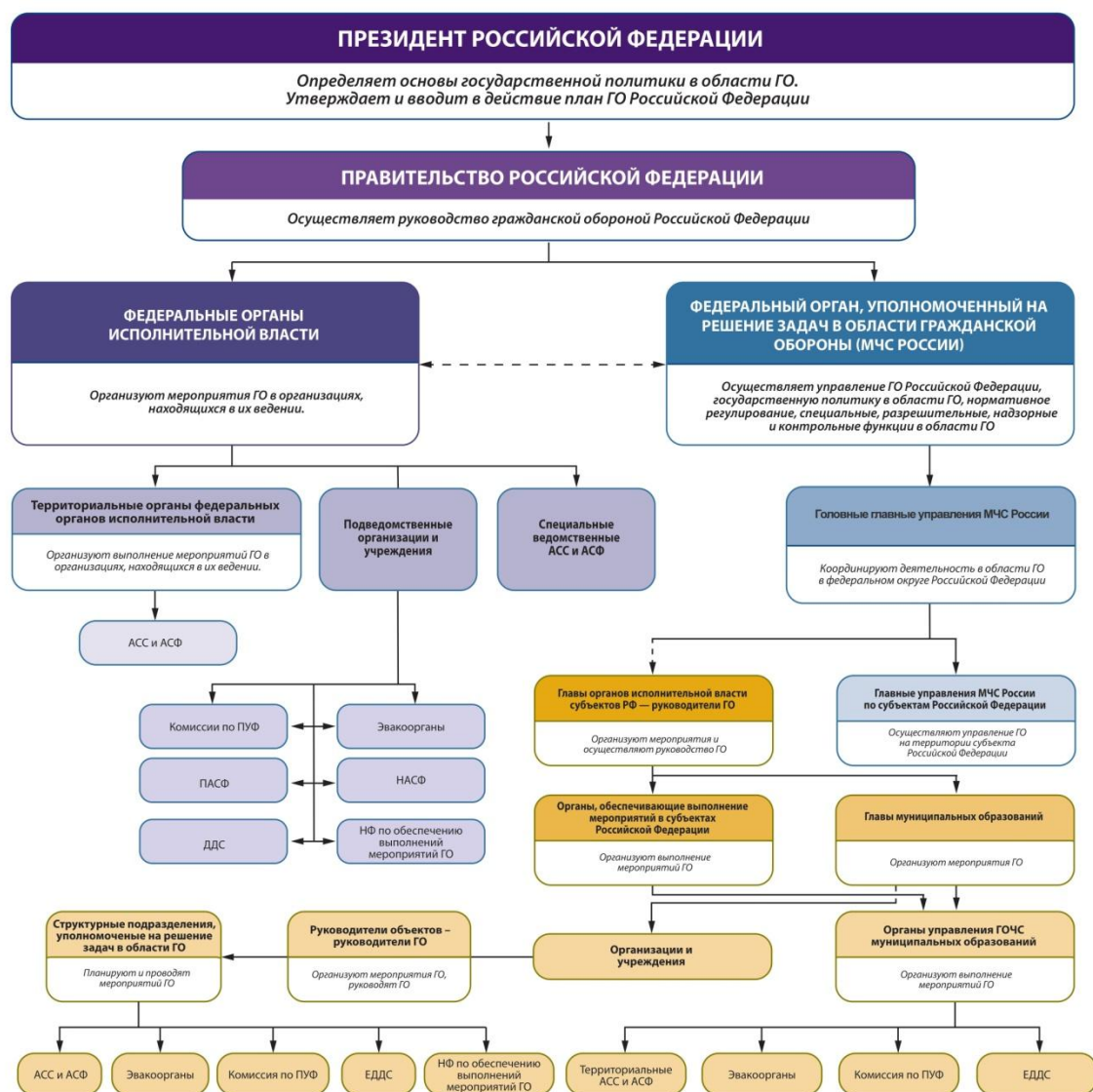
ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке, а **ведение ГО** – в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Мероприятия по ГО в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на **федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.**
(«Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804)

СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Разработано по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России, 2014 г.
ЗАО «Научно-проектный центр исследования риска и экспертизы безопасности»

Рисунок 19 – Структура Гражданской обороны Российской Федерации

Основными задачами в области гражданской обороны являются¹:

- 1) подготовка населения в области гражданской обороны;
- 2) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 4) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- 5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- 6) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 7) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 8) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению²;
- 10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- 11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- 13) срочное захоронение трупов в военное время¹;

¹ Настольная книга руководителя гражданской обороны. Издание 5-е, актуализированное и дополненное / МЧС России, 2021. 448 с.

² Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению. Сайт МЧС России. URL: <https://clck.ru/Yvrte> (дата обращения: 27.06.2022).

14) обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;

15) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Принципы организации и ведения гражданской обороны.

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера.

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Организационно гражданская оборона РФ состоит из:

– федерального органа исполнительной власти – Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), имеющего подведомственные аварийно-спасательные и противопожарную службы;

– служб гражданской обороны² – федеральных, республиканских, краевых, областных, автономных областей и округов, районных и городских;

¹ Срочное захоронение трупов в военное время. Санитарно-гигиеническое и противоэпидемиологическое обеспечение населения. URL: <http://surl.li/amswy> (дата обращения: 27.06.2022).

² О гражданской обороне: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/U4guf> (дата обращения: 27.06.2022).

– сил гражданской обороны – войска гражданской обороны¹ и нештатные аварийно-спасательные формирования.

Для выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются федеральные, республиканские, краевые, областные, автономных областей и округов, районные и городские спасательные службы, а также спасательные службы предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения².

В рамках реализации вопросов взаимодействия между МЧС России и Росгвардией заключено соглашение об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ежегодно более 1,5 тыс. военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций в различных субъектах Российской Федерации (рис. 21)³.

Подразделения войск национальной гвардии на постоянной основе принимают участие в межведомственном комплексном командно-штабном учении и общероссийской штабной тренировке по гражданской обороне под руководством МЧС России.

Силы гражданской обороны – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы⁴ (рис. 20).

¹ Сайт МЧС России. Аварийно-спасательные формирования. Войска ГО. URL: <http://surl.li/amsxm> (дата обращения: 27.06.2022).

² Общие положения по созданию спасательных служб (статья). URL: <https://clck.ru/eMew5> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Гражданская оборона и участие войск национальной гвардии в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. URL: <http://surl.li/asrdz> (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (вместе с «Положением о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»): указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 (ред. 26.02.2020). URL: <https://clck.ru/aeTNQ> (дата обращения: 27.06.2022).

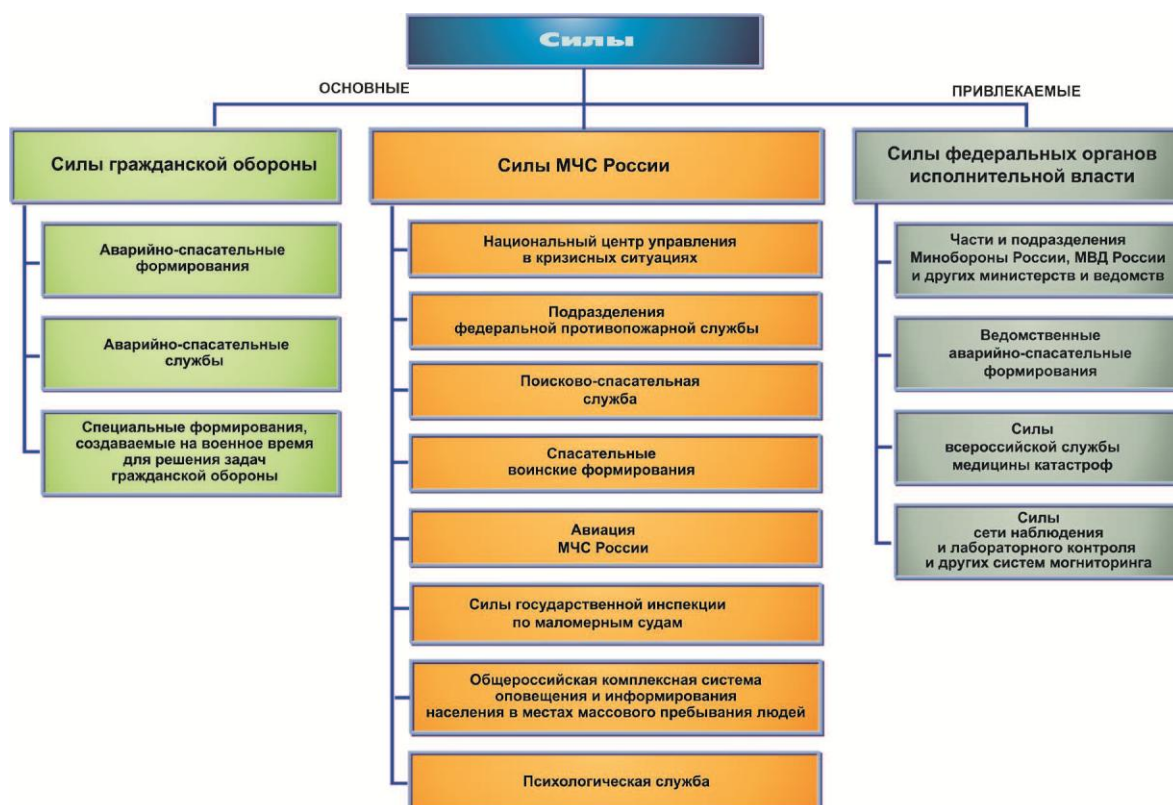


Рисунок 20 – Силы гражданской обороны

Войска гражданской обороны предназначены для защиты территории страны и её населения при чрезвычайных ситуациях, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, угрозе их возникновения в мирное и военное время. В соответствии с последней редакцией Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»¹ они могут привлекаться к обороне с применением средств вооружённой борьбы.

Свои задачи войска гражданской обороны могут выполнять как в самостоятельном режиме, так и во взаимодействии с подразделениями ФСВНГ², МО РФ, МВД России³, ФСБ России.

¹ Об обороне: Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/GCzxc> (дата обращения: 27.06.2022).

² Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. URL: <https://rosguard.gov.ru/> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности». Приказ официально не был опубликован.



Рисунок 21 – Сотрудники СПВО войск национальной гвардии осуществляют патрулирование затопленных участков с целью пресечения случаев незаконного проникновения на объекты недвижимости эвакуированных граждан

Нештатные аварийно-спасательные формирования¹ – формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу. Они создаются в организациях при наличии потенциально опасных производственных объектов, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Нештатные аварийно-спасательные формирования² являются составной, наибольшей по численности частью сил гражданской обороны. Порядок определения таких организаций устанавливается Правительст-

¹ Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" (с изменениями и дополнениями): приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999. URL: <https://base.garant.ru/189082/#friends> (дата обращения: 27.06.2022).

² Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями) Глава III. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны. Система ГАРАНТ: <http://surl.li/amsxv> (дата обращения: 27.06.2022).

вом Российской Федерации (п. 2 ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне»).

Создаются формирования по территориально-производственному принципу независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Основными задачами формирований являются проведение спасательных и других работ в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. Организационно формирования состоят из отрядов, команд, групп, бригад, дружин и звеньев различного назначения и подчинённости. По назначению формирования подразделяются на формирования общего назначения и формирования служб гражданской обороны¹.

Первые служат для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций. К ним относятся сводные отряды (команды, группы), сводные отряды (команды) механизированных работ, сводные мобильные отряды специальной защиты, специальные отряды (команды, группы).

Вторые предназначены для выполнения специальных мероприятий при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий при выполнении задач в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Спасательные службы предназначены для выполнения специализированных мероприятий гражданской обороны, а также для обеспечения действий формирований при проведении спасательных и других неотложных работ, ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий.

Перечень спасательных служб² (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техни-

¹ Невоенизированные формирования // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Невоенизированные_формирования (дата обращения: 27.06.2022).

² Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций Приволжского федерального округа. URL: <https://clck.ru/eKEsu> (дата обращения: 27.06.2022).

кой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами при планировании мероприятий гражданской обороны на военное время для конкретной территории и местных условий может быть следующим:

- автотранспортная спасательная служба (автодорожная);
- инженерная спасательная служба;
- коммунально-техническая спасательная служба;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- спасательная служба водоснабжения;
- спасательная служба газоснабжения;
- спасательная служба защиты сельскохозяйственных животных и растений;
- спасательная служба защиты культурных ценностей;
- спасательная служба материально-технического снабжения;
- спасательная служба оповещения и связи;
- спасательная служба охраны общественного порядка;
- спасательная служба ритуальных услуг;
- спасательная служба санитарной обработки людей и обеззараживания одежды;
- спасательная служба светомаскировки и других видов маскировки;
- спасательная служба снабжения ГСМ;
- спасательная служба торговли и питания;
- спасательная служба убежищ и укрытий;
- спасательная служба энергетики (энергоснабжения);
- техническая спасательная служба.

Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпи-

демиях (пандемии)¹, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации².

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС³), руководитель министерства (министр) является председателем правительственной комиссии по вопросам ГО, ЧС и пожарной безопасности.

Руководство гражданской обороной в субъектах Российской Федерации, районах и городах, министерствах и ведомствах Российской Федерации, учреждениях, организациях и на предприятиях возлагается на соответствующих руководителей, которые являются по должности начальниками гражданской обороны республик, краев, областей, районов и городов, министерств, ведомств, учреждений, организаций и предприятий. На них лежит персональная ответственность за организацию и осуществление мероприятий гражданской обороны.

¹ Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органам исполнительной власти субъектов РФ по особенностям организации эвакуации населения с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. URL: <https://clck.ru/aeTPn> (дата обращения: 27.06.2022).

² Статья 11. Руководство гражданской обороной. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. 11.06.2021) «О гражданской обороне». URL: <https://clck.ru/aeTQF> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Официальный сайт МЧС России. URL: <https://www.mchs.gov.ru/> (дата обращения: 27.06.2022).

Органами, уполномоченными осуществлять управление гражданской обороной, являются:

- на федеральном уровне – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС);
- на региональном уровне – Главные главные управления МЧС России (ГУ МЧС по Москве, Санкт-Петербургу, Нижегородской, Ростовской, Новосибирской, Свердловской областям, Приморскому и Ставропольскому краям) и главные управления для каждого субъекта федерации;
- на территориальном и местном уровнях – органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне – отделами (секторами или специально назначенными лицами) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В министерствах, ведомствах созданы специальные самостоятельные подразделения – управления ГО ЧС.

2 вопрос. Структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Ориентация гражданской обороны только на решение задач военного времени в некоторой степени предопределила односторонность ее развития. Серия крупнейших катастроф в СССР во второй половине 80-х гг., среди которых особо выделяется авария на Чернобыльской АЭС (апрель, 1986 г.)¹ (рис. 22), подтвердили и обусловили необходимость создания новой модели защиты населения и территорий от угроз мирного времени².

¹ Авария на Чернобыльской АЭС // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Авария_на_Чернобыльской_АЭС (дата обращения: 27.06.2022).

² Гражданская оборона. Издание 2-е, переработанное / под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России, 2017. URL: <http://surl.li/amswd> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 22 – Вид с вертолета на 4-ый энергоблок Чернобыльской АЭС после аварии

В качестве дополнения к системе гражданской обороны и частично на базе ее органов управления и войск была создана качественно новая, не имеющая аналогов в мире система – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)¹.

С созданием РСЧС было положено начало существованию в стране двух систем, одна из которых решала задачи защиты населения и территорий в военное время – **система Гражданской обороны**, а вто-

¹ Сайт МЧС России. Термины МЧС России. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2228> (дата обращения: 27.06.2022).

рая – в мирное время – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹ (рис. 23).



Рисунок 23 – Структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычай-

¹ О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. 10.12.2021). URL: <http://surl.li/anlgg> (дата обращения: 27.06.2022).

ных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с МЧС России.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления, силами и средствами функциональной подсистемы войск национальной гвардии (Росгвардии), являются¹:

в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг источников возможных чрезвычайных ситуаций и прогнозирование их последствий для территориальных органов Росгвардии и воинских частей (организаций);

сбор, обработка и обмен информацией с органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

планирование действий органов управления, сил и средств функциональной подсистемы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

¹ Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций войск национальной гвардии Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: приказ Росгвардии от 22.04.2021 № 140. URL: <https://clck.ru/pYCVVC> (дата обращения: 27.06.2022).

подготовка личного состава и членов их семей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

обеспечение готовности к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов управления, сил и средств функциональной подсистемы, проведение тренировок;

организация взаимодействия с МЧС России, территориальными органами МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В режиме повышенной готовности:

приведение органов управления, сил и средств функциональной подсистемы в готовность к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их последствий для территориальных органов Росгвардии и воинских частей (организаций);

перевод на усиленный режим работы расчетно-аналитических станций (расчетно-аналитических групп) при угрозе радиационного, химического или биологического заражения;

непрерывный сбор, обработка и направление в МЧС России, территориальные органы МЧС России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, информирование личного состава и членов их семей о приемах и способах защиты от неблагоприятных факторов прогнозируемых чрезвычайных ситуаций;

уточнение планов приведения оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии, территориальных органов Росгвардии и воинских частей (организаций) в готовность к выполнению задач при осложнении обстановки в мирное время;

принятие мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в слу-

чае их возникновения в территориальных органах Росгвардии и воинских частях (организациях), а также по повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов войск национальной гвардии при чрезвычайных ситуациях;

уточнение вопросов взаимодействия с МЧС России, территориальными органами МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

В режиме чрезвычайной ситуации:

перевод органов управления на усиленный режим работы;

представление в вышестоящие органы управления функциональной подсистемы докладов о возникновении чрезвычайной ситуации;

оповещение личного состава и членов их семей о возникновении чрезвычайной ситуации;

оповещение МЧС России, территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о возникновении чрезвычайной ситуации;

выдвижение органов управления, сил и средств функциональной подсистемы в зону (район) чрезвычайной ситуации;

проведение работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и всестороннему обеспечению действий сил и средств функциональной подсистемы;

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникшей чрезвычайной ситуации, а также оценка ее последствий для территориальных органов Росгвардии и воинских частей (организаций);

непрерывный сбор и обмен информацией с МЧС России, территориальными органами МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями об обстановке в зоне (районе) чрезвычайной ситуации и ходе проведения работ по ее ликвидации;

привлечение дополнительных сил и средств (резервов) к ликвидации чрезвычайной ситуации.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях. При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

3 вопрос. Задачи войск национальной гвардии в системе ГО и РСЧС

Ведение гражданской обороны в войсках национальной гвардии осуществляется на основе планов гражданской обороны.

Планы гражданской обороны определяют объем, организацию, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи войск национальной гвардии и подведомственных организаций в области гражданской обороны:

- подготовка военнослужащих и сотрудников к ведению гражданской обороны, гражданского персонала, работников, членов семей к действиям в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- оповещение военнослужащих, сотрудников, гражданского персонала, работников, членов семей об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- эвакуация гражданского персонала, работников, членов семей, материально-технических и иных средств войск национальной гвардии и подведомственных организаций в безопасные районы;
- предоставление сотрудникам, гражданскому персоналу и работникам средств индивидуальной и коллективной защиты с учетом норм положенности;
- проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- проведение неотложных работ на собственных объектах войск национальной гвардии и подведомственных организаций в случае опасностей, возникших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- первоочередное жизнеобеспечение гражданского персонала, работников, членов семей, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- участие в тушении пожаров (загораний¹), возникших в результате военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБ или иному заражению;
- санитарная обработка гражданского персонала, работников, членов семей, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- участие в восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- участие в захоронении трупов погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников, гражданского персонала, работников, членов

¹ Загорание – горение какого-либо объекта без нанесения ущерба (прим. автора).

семей в военное время;

- обеспечение устойчивости функционирования служб, необходимых для выживания гражданского персонала, работников, членов семей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

- поддержание войск национальной гвардии и подведомственных организаций в готовности к участию в выполнении задач гражданской обороны;

- прогнозирование угрозы возникновения и оценка последствий чрезвычайных ситуаций для военнослужащих, сотрудников, гражданского персонала, работников, членов семей, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей, собственных объектов войск национальной гвардии;

- участие в проведении гуманитарных акций.

Вопросы для самоконтроля

1. Системой каких мероприятий является гражданская оборона?

2. Какие направления являются основными в области гражданской обороны?

3. Перечислите основные принципы организации, руководства и управления гражданской обороны.

4. Какую роль и место занимают войска национальной гвардии в системе гражданской обороны?

5. Из чего состоит Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)? Ее предназначение, задачи и структура.

6. Выполнение каких задач возложено на войска национальной гвардии в системе ГО и РСЧС?

Раздел II.

Основы личной безопасности



ЛЕКЦИЯ 3. МЕСТО И РОЛЬ ЗНАНИЙ
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

Безопасность жизнедеятельности (БЖД). Основная цель БЖД. Концепция приемлемого риска.

Российское законодательство о классификации чрезвычайных ситуаций. Регламентированные принципы и способы защиты населения. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и биолого-социального характера.

Радиационно опасные объекты. Химически опасные объекты. Особенности подготовки сотрудников войск национальной гвардии к ликвидации последствий аварий и катастроф на радиационно и химически опасных объектах.

Учебные вопросы:

1. Безопасность жизнедеятельности. Концепция приемлемого риска.
2. Российское законодательство о классификации ЧС.
3. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и биолого-социального характера.
4. Радиационно-¹ и химически опасные объекты.
5. Особенности подготовки сотрудников войск национальной гвардии к ликвидации последствий аварий и катастроф на радиационно- и химически опасных объектах.

1 вопрос. Безопасность жизнедеятельности.

Концепция приемлемого риска

Безопасность жизнедеятельности (БЖД)² – это благоприятное, нормальное состояние окружающей сотрудника войск национальной гвардии среды, условий службы (учебы), питания и отдыха,

¹ Радиационно-опасные объекты. URL: <http://surl.li/amsye> (дата обращения: 27.06.2022).

² Безопасность жизнедеятельности // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://clck.ru/9oYDL> (дата обращения: 27.06.2022).

при которых снижена возможность возникновения опасных факторов, угрожающих его здоровью, жизни, имуществу, законным интересам.

Основная цель БЖД – защита сотрудников от негативных опасностей (воздействий) человеческого и природного происхождения и достижения безопасных условий несения службы и жизнедеятельности.

Текущее состояние оперативной обстановки отвергает концепцию абсолютной безопасности и подразумевает наличие **концепции приемлемого риска**, суть которой в стремлении к такому уровню личной безопасности, который возможен в настоящий момент для организации служебно-боевой деятельности подразделений войск национальной гвардии.

Приемлемый риск должен сочетать в себе все аспекты профессиональной защищенности сотрудников войск национальной гвардии и представлять разумный компромисс между уровнем безопасности и возможностями ее достижения.

2 вопрос. Российское законодательство о классификации ЧС

В России разработаны, приняты и действуют регламентированные принципы и способы защиты населения.

Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) функционируют в трех режимах:

- а) **повседневной деятельности** - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) **повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) **чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации¹.

¹ Режимы функционирования РСЧС // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. URL: <https://clck.ru/eMhUx> (дата обращения: 27.06.2022).

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, может устанавливаться один из режимов функционирования:

а) **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Важнейшим звеном РСЧС являются ее силы и средства, которые осуществляют наблюдение, контроль и ликвидацию ЧС.

При режиме как повышенной готовности, так и ЧС власти могут:

- ограничивать доступ людей и транспортных средств в зону ЧС;
- приостанавливать деятельность организаций, оказавшихся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности их персонала и других граждан;
- осуществлять иные меры, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина, создавать необходимые условия для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Также органы власти устанавливают порядок использования различных резервов на случай возникновения ЧС, в том числе транспортных средств и средств оповещения.

Рассмотрим, какие ситуации именуют **чрезвычайными**, их классификацию, причины возникновения и возможные последствия:

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории¹, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (см. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)².

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Чрезвычайные ситуации могут классифицироваться по масштабам распространения, тяжести последствий, типам, видам.

¹ Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / В.А. Владимиров, Ю.Л. Воробьев, Н.Н. Долгин [и др.]; под общей редакцией С.К. Шойгу. Москва: Знание, 1999. 540 с.

² О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/DEY7j> (дата обращения: 27.06.2022).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"¹ по масштабу распространения и тяжести последствий чрезвычайные ситуации различают² (табл. 1):

- а) чрезвычайную ситуацию локального характера;
- б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера;
- в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера;
- г) чрезвычайную ситуацию регионального характера;
- е) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера;
- ж) чрезвычайную ситуацию федерального характера.

Все чрезвычайные ситуации можно классифицировать по основным источникам их возникновения:

- а) чрезвычайные ситуации природного характера (свыше 43 видов);
- б) чрезвычайные ситуации техногенного характера (до 60 видов);
- в) чрезвычайные ситуации биолого-социального характера (до 10 видов).

¹ О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. 20.12.2019). URL: <https://clck.ru/rcgQs> (дата обращения: 27.06.2022).

² Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Научные основы техногенной безопасности / Н.В. Абросимов, А.И. Агеев, В.В. Адушкин [и др.]. Москва: Международный гуманитарный общественный фонд "Знание" им. академика К.В. Фролова, 2015. 936 с.

Таблица 1

**Классификация чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Характеристика чрезвычайных ситуаций	Наименование чрезвычайной ситуации					
	локальная	муниципальная	межмуниципальная	региональная	межрегиональная	федеральная
Количество пострадавших чел.	≤ 10	≤ 50	≤ 50	>50 , но не ≤ 500	>50 , но не ≤ 500	>500
Размер материального ущерба	≤ 100 тыс. руб.	≤ 5 млн руб.	≤ 5 млн руб.	>5 млн руб., но не ≤ 500 млн руб.	>5 млн руб., но не ≤ 500 млн руб.	>500 Млн руб.
Зона чрезвычайной ситуации	объект	ситуация затрагивает территорию одного поселения или внутригородскую территорию города федерального значения	ситуация затрагивает территорию 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию ¹	ситуация не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации	ситуация затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации	

¹ Межселенная территория // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Межселенная_территория (дата обращения: 27.06.2022).

3 вопрос. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и биолого-социального характера

Чрезвычайные ситуации природного характера.

Территория России подвержена комплексному воздействию более 30 опасных природных явлений¹, развитие и проявление которых в виде природных катастроф и стихийных бедствий ежегодно наносят стране огромный материальный ущерб и приводят к большим человеческим жертвам.

К ЧС природного характера относятся:

1. Геологические – землетрясения, извержения вулканов, оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый смыв, просадка лессовых пород², просадка (провал) земной поверхности в результате карста, абразии³, эрозии, курумов⁴, пыльных бурь.

2. Метеорологические – бури (9-11 баллов), ураганы (12-15 баллов), смерчи (торнадо)⁵, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, сильный дождь (ливень), сильный снегопад, сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховей, заморозки.

3. Гидрологические – тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (5 баллов и более), сильное колебание уровня моря, сильный тягун⁶ в портах, ранний ледяной покров (припай)¹, на-

¹ Опасные природные процессы: учебник / М.В. Бедило, А.Г. Заворотный, А.Н. Неровных [и др.] / 2-е изд. перераб. и доп. Москва: Академия ГПС МЧС России, 2020. 308 с. URL: https://academygps.ru/upload/Library_files/fragments/13.pdf (дата обращения: 27.06.2022).

² Сайт МЧС России. Термины МЧС России. Просадки в лессовых грунтах. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2790> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Словарь терминов по общей геологии: учебное пособие /сост.: М.И. Шаминава, Фальк А.Ю.; Томский политехнический университет. Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2014. 80 с. URL: <http://surl.li/amtap> (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Курумы // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Курумы> (дата обращения: 27.06.2022).

⁵ Смерч // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Смерч> (дата обращения: 27.06.2022).

⁶ «Тягун» и «отбойное течение»: чем они опасны и чем отличаются? (статья). URL: <http://surl.li/amtay> (дата обращения: 27.06.2022).

пор льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый (труднопроходимый) лед, обледенение судов и портовых сооружений, отрыв прибрежных льдов, высокие уровни воды (наводнения), половодье, дождевые паводки, заторы и зажоры², ветровые нагоны, низкие уровни воды, ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках, низкие уровни грунтовых вод, высокие уровни грунтовых вод.

4. Природные пожары – лесные пожары (рис. 24), пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары³, подземные пожары горючих ископаемых⁴.



Рисунок 24 – Лесные пожары (особенно в азиатской части страны),
одни из наиболее частых ЧС природного характера

5. Космические – падение метеоритов⁵⁶, воздействие солнечной радиации.

¹ ЧС гидрологического характера. Ранний ледяной покров (припай). URL: <http://surl.li/amtav> (дата обращения: 27.06.2022).

² Зажор // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Зажор> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Торфяные пожары // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Торфяные_пожары (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Подземный пожар // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Подземный_пожар (дата обращения: 27.06.2022).

⁵ Падения метеоритов // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Падения_метеоритов (дата обращения: 27.06.2022).

⁶ Импактное событие // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Импактное_событие (дата обращения: 27.06.2022).

6. Стихийные бедствия – часто непредсказуемое явление природы, носящее чрезвычайный характер и приводящее к нарушению условий жизни, материальных ценностей и гибели людей.

Стихийные бедствия опасны своей внезапностью. Однако их разрушительные последствия можно предотвратить или значительно уменьшить, если заблаговременно провести предварительные защитные мероприятия.

Наиболее характерные стихийные бедствия для территории Российской Федерации: землетрясения; наводнения; селовые потоки и оползни¹; снежные лавины, заносы и обледенения; бури и ураганы; пожары. Самыми частыми и разрушительными опасными природными явлениями в России Росгидромет считает шквалистые (штормовые) ветры² (рис. 25).



Рисунок 25 – Разрушительное природное явление – шквалистый ветер

¹ Сель // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Сель> (дата обращения: 27.06.2022).

² Росгидромет назвал самые опасные природные явления в России. URL: <http://surl.li/amtbe> (дата обращения: 27.06.2022).

Чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Современный уровень развития науки, промышленности и техники привел к тому, что человек в своей повседневной жизни активно использует достижения в этих областях, получая для себя блага, облегчающие труд, условия существования и деятельности. Широко развитая сеть промышленных предприятий и производств предполагает использование в применяемых технологических процессах радиоактивных, химических, биологических и других веществ. В случае нарушения технологических процессов, а также других причин наступает реальная угроза возникновения аварий или катастроф¹.

Наиболее характерные ЧС техногенного характера следующие:

1. Транспортные аварии (катастрофы)² – аварии товарных поездов, аварии пассажирских поездов, поездов метрополитена, аварии речных и морских грузовых судов, аварии (катастрофы) речных и морских пассажирских судов, авиакатастрофы; аварии (катастрофы) на автодорогах (крупные автомобильные катастрофы), аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и в тоннелях; аварии на магистральных трубопроводах.

2. Пожары, взрывы, угроза взрывов – пожары (взрывы) в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов; пожары (взрывы) на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; пожары (взрывы) на транспорте; пожары (взрывы) в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах; пожары (взрывы) в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового, культурного назначения; пожары (взрывы) на химически опасных объектах; пожары (взрывы) на радиационно-опасных объектах; обнаружение неразорвавшихся боеприпасов³; утрата взрывчатых веществ (боеприпасов).

3. Аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно химиче-

¹ Основные причины техногенных аварий и катастроф. URL: <http://surl.li/amtbh> (дата обращения: 27.06.2022).

² Транспортные аварии. URL: <https://tinyurl.com/ddhdydr7> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Действия при обнаружении неразорвавшихся боеприпасов. URL: <http://surl.li/amtbw> (дата обращения: 27.06.2022).

ски опасных веществ – аварии с выбросом (угрозой выброса) АХОВ при их производстве, переработке или хранении (захоронении); аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) АХОВ; образование и распространение АХОВ в процессе химических реакций, начавшихся в результате аварии; аварии с химическими боеприпасами; утрата источников АХОВ.

4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ – аварии на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения с выбросом (угрозой выброса) РВ¹; аварии с выбросом (угрозой выброса) РВ на предприятиях ядерно-топливного цикла; аварии транспортных средств с грузом РВ на борту, аварии при промышленных и испытательных ядерных взрывах с выбросом (угрозой выброса) РВ; аварии с ядерными боеприпасами в местах их хранения, эксплуатации или установки; утрата радиоактивных источников.

5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ – аварии с выбросом (угрозой выброса) БиОВ на предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях (лабораториях); аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) БиОВ; утрата БиОВ.

6. Внезапное обрушение зданий, сооружений – обрушение элементов транспортных коммуникаций; обрушение производственных зданий и сооружений; обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.

7. Аварии на электроэнергетических системах² – аварии на автономных электростанциях с длительным перерывом электроснабжения всех потребителей; аварии на электроэнергетических системах (сетях) с длительным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий; выход из строя транспортных

¹ Радиоактивный элемент // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Радиоактивный_элемент (дата обращения: 27.06.2022).

² Авария в энергосистеме // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Авария_в_энергосистеме (дата обращения: 27.06.2022).

электроконтактных сетей, так называемый блэкаут¹ (англ. blackout)).

8. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения – аварии на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ; аварии на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года; аварии в системах снабжения населения питьевой водой; аварии на коммунальных газопроводах; аварии на очистных сооружениях; аварии на очистных сооружениях сточных вод промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ; аварии на очистных сооружениях промышленных газов с массовым выбросом загрязняющих веществ.

9. Гидродинамические аварии – прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений; прорывы плотин (дамб, шлюзов², перемычек³ и др.) с образованием прорывного паводка; прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.), повлекшие смыв плодородных почв или отложение наносов⁴ на обширных территориях⁵.

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера.

1. Инфекционная заболеваемость людей – единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, групповые случаи опасных инфекционных заболеваний, эпидемическая вспышка опасных инфекционных заболеваний, эпидемия (пандемия⁶), инфекционные заболевания людей невыясненной этиологии.

¹ Беляков Г.И. Основы обеспечения жизнедеятельности и выживание в чрезвычайных ситуациях: учебник для среднего профессионального образования. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2019. 354 с.

² Шлюз // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Шлюз_\(гидротехническое_сооружение\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Шлюз_(гидротехническое_сооружение)) (дата обращения: 27.06.2022).

³ Горная энциклопедия. Водоупорная перемычка. URL: <http://www.mining-enc.ru/v/vodoupornaya-peremychka/> (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Наносы // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Наносы> (дата обращения: 27.06.2022).

⁵ Аллювий // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Аллювий> (дата обращения: 27.06.2022).

⁶ Пандемия // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Пандемия> (дата обращения: 27.06.2022).

2. Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных – единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, энзоотии¹, эпизоотии, панзоотии, инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных невыявленной этнологии.

3. Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями – прогрессирующая эпифитотия, панфитотия², болезни сельскохозяйственных растений неустановленной этиологии, массовое распространение вредителей растений.

Вывод: природные, техногенные и биолого-социальные чрезвычайные ситуации классифицируются по опасным природным явлениям, опасным техногенным событиям и опасным биологическим проявлениям. Эти классификации важны для практических целей и служат основой при определении общего содержания и объема мер по противодействию различным опасным явлениям и событиям, планировании деятельности в этой области и т.д.

На основе приведенных классификаций ведется статистика чрезвычайных ситуаций, которая используется для оценки общей обстановки на территории Российской Федерации по природным и техногенным угрозам, а также выявляются тенденции ее возможного развития³.

4 вопрос. Радиационно- и химически опасные объекты

Радиационно-опасные объекты.

Чрезвычайные ситуации, связанные с выбросом радиоактивных веществ, приводят к гибели людей, значительным экономическим потерям, создают социально-политическую напряженность. Они проис-

¹ Энзоотия // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Энзоотия> (дата обращения: 27.06.2022).

² Сайт МЧС России. Термины МЧС России. Панфитотия. URL: <https://www.mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2369> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Источники возникновения чрезвычайных ситуаций. URL: <https://clck.ru/eMhiz> (дата обращения: 27.06.2022).

ходят, как правило, вследствие ошибок оператора (человеческий фактор)¹, низкой эксплуатационной надежности сложных технологических систем, различных объектов повышенной опасности.

Необходимо учитывать, что на территории России по состоянию на 2022 год эксплуатируется 38 энергоблоков на 11 атомных электростанциях², 113 исследовательских ядерных установок, 13 промышленных предприятий топливного цикла, функционирует 8 научно-исследовательских организаций, выполняющих технологические работы и материаловедческие исследования с использованием ядерных материалов, 9 атомных судов с объектами их обеспечения, а также около 13 тыс. других предприятий и объектов, осуществляющих деятельность с использованием радиоактивных веществ и изделий на их основе.

С сентября 2019 года сотрудники вневедомственной охраны войск национальной гвардии обеспечивают безопасность единственного на сегодняшний день в мире плавучего энергоблока "Академик Ломоносов" (ПАТЭС)³, самой северной АЭС в мире, находящейся в морском порту города Певек на Чукотке.

Практически все действующие российские АЭС (рис. 26) расположены в густонаселенной европейской части страны. В 30-километровой зоне этих АЭС проживает более 4 млн человек⁴.

Не исключены аварии и катастрофы на транспорте, перевозящем радиоактивные вещества – так называемые делящиеся материалы из урана и плутония в виде тепловыделяющих элементов и составов компонентов ядерных зарядов. При этом заметим, что если расположение радиационно-опасных объектов известно, а, следовательно, определены зоны, в пределах которых возможны дозы облучения той или иной величины, то заранее нельзя установить такие зоны приме-

¹ Гушин Ю.Ф., Пископпель А.А. Проблема «отказов» и ошибок человека-оператора. URL: <http://surl.li/amtci>.

² Сайт концерна «Росэнергоатом». Генерация электроэнергии (статья). URL: <https://rosatom.ru/production/generation/>.

³ «Академик Ломоносов» // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Академик_Ломоносов (дата обращения: 27.06.2022).

⁴ Сайт концерна «Росэнергоатом». Безопасность российских АЭС. URL: <https://rosatom.ru/about-nuclear-industry/safety-russian-npp/> (дата обращения: 27.06.2022).

нительно к транспортным авариям с подобными грузами. Значит, нельзя предусмотреть заблаговременно и осуществить соответствующие защитные мероприятия.

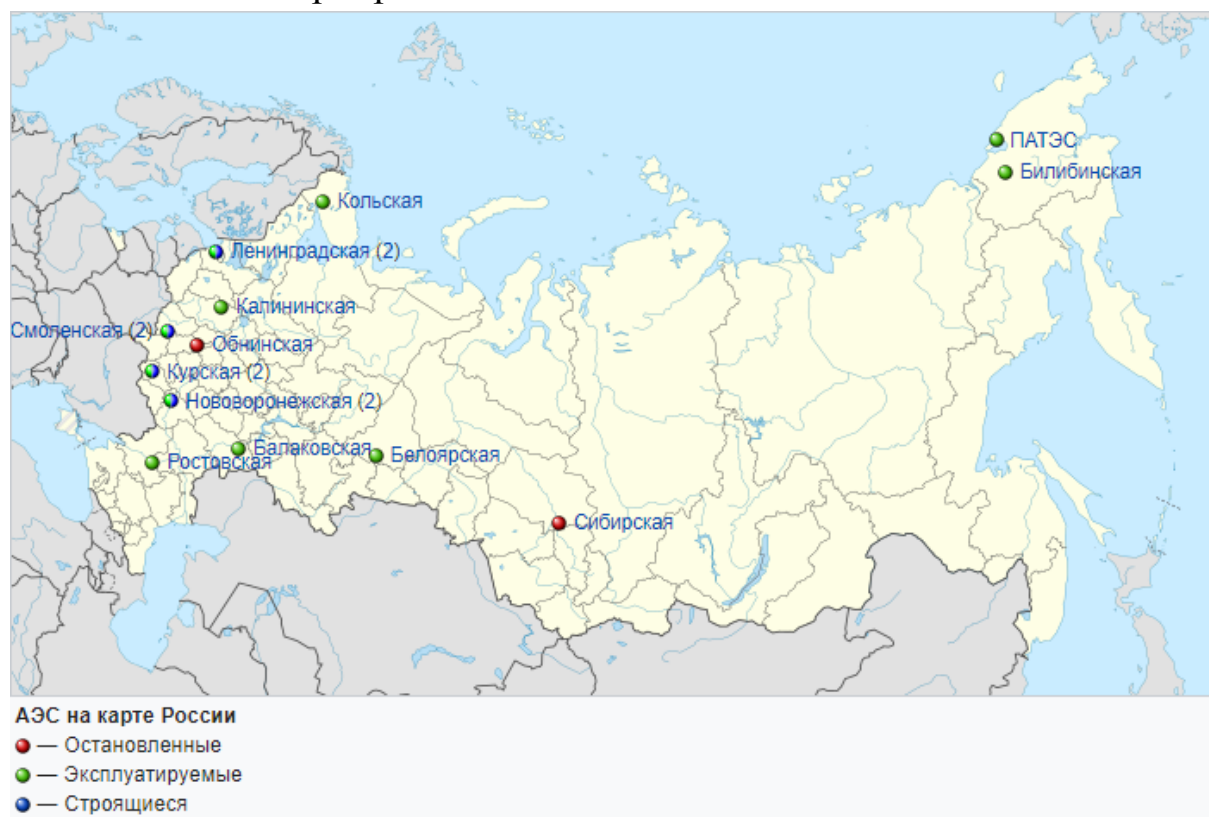


Рисунок 26 – Российские АЭС

Принято выделять 3 фазы протекания радиационной аварии¹:

1. Ранняя фаза – от начала аварии до момента прекращения выброса радиоактивных веществ в атмосферу и окончания формирования радиоактивного следа на местности. Продолжительность ее в зависимости от характера и масштаба аварии может длиться от нескольких часов до нескольких суток. В этой фазе доза внешнего облучения формируется гамма- и бета-излучением радиоактивных веществ, содержащихся в облаке зараженного воздуха. Внутреннее облучение обусловлено ингаляционным поступлением² в организм ра-

¹ Фазы радиационной аварии. URL: <https://fireman.club/inseklodepia/fazy-radiacionnoj-avarii/> (дата обращения: 27.06.2022).

² "СП 2.6.1.798-99. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Обращение с минеральным сырьем и материалами с повышенным содержанием природных радионуклидов. Санитарные правила" (утв. Главным государственным

диоактивных продуктов из облака зараженного воздуха.

На ранней фазе аварии доза облучения персонала и населения складывается в основном за счет поступления всех радиоизотопов йода с вдыхаемым воздухом, а доза внешнего облучения от радиоактивного облака может быть в 100 раз меньше дозы облучения щитовидной железы.

2. Средняя фаза – от момента завершения формирования радиоактивного следа до принятия всех мер защиты населения. В зависимости от характера и масштаба аварии ее длительность может быть от нескольких дней до года после возникновения аварии. На средней фазе источником внешнего облучения являются радиоактивные вещества, осевшие из облака на поверхность почвы, зданий, сооружений и т.п. и сформировавшие радиоактивный след. Внутрь организма радиоактивные вещества поступают в основном при употреблении загрязненных продуктов и воды. Возможно также поступление радиоактивных веществ внутрь организма ингаляционным путем¹ при проведении в загрязненных районах работ, связанных с пылеобразованием, и при движении автотранспорта, особенно на дорогах, не имеющих твердого покрытия.

На этой фазе степень радиационной опасности для населения определяется количеством и радионуклидным составом выброшенных во внешнюю среду радиоактивных веществ, расстоянием от источника аварийного выброса до населенных пунктов, характером их застройки и плотностью заселения, метеорологическими, гидрологическими и почвенными характеристиками территории, временем года, характером сельскохозяйственного использования территории, водоснабжения и питания населения.

1. Поздняя фаза длится от времени принятия всех основных мер защиты населения до прекращения необходимости их выявления. Фаза заканчивается одновременно с отменой всех ограничений на

санитарным врачом РФ 23.12.1999) URL: <https://clck.ru/aeTfm> (дата обращения: 27.06.2022).

¹ Непреднамеренным вдыханием газа (пыльного воздуха), пара или дыма (прим. автора).

жизнедеятельность населения загрязненной территории и переходом к обычному санитарно-гигиеническому контролю радиационной обстановки, характерной для условий контролируемого облучения. На поздней фазе источники облучения те же, что и на средней.

Радиоактивное загрязнение по временному характеру делится на три этапа¹:

– острый период (йодная опасность). Наибольший вклад в общую радиоактивность вносит радиоактивный йод (йод-131²). Период полураспада – 8 дней. Продолжительность этого периода – 40-60 дней с момента выброса;

– период интенсивного поверхностного загрязнения местности. Этот период имеет продолжительность в течение текущего года, а радиационную опасность представляют средние и долгоживущие радионуклиды, осевшие на поверхности почвы, растений;

– период корневого поступления радионуклидов в сельскохозяйственную продукцию. Начинается со второго года после выпадения, когда вследствие обработки почвы РВ распределяются в корнеобитаемом слое. Основную опасность будут представлять стронций-90 и цезий-137³.

При радиоактивном загрязнении местности от ядерных взрывов, при авариях на ядерных энергетических установках практически трудно создать условия, предохраняющие людей от облучения. Поэтому при действиях на местности, загрязненной РВ, установлены определенные допустимые дозы облучения на тот или иной промежуток времени, которые, как правило, не должны вызывать у людей радиационные поражения.

¹ Израэль Ю.А., Вакуловский С.М., Ветров В.А. и др. Чернобыль: радиоактивное загрязнение природных сред. URL: <https://clck.ru/aeTgt> (дата обращения: 27.06.2022).

² Йод-131 // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Йод-131> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Наука и технологии России. Чем опасны изотопы Цезий-137 и Стронций-90? Ликбез от профессионального дезактиватора. URL: <http://surl.li/amtcn> (дата обращения: 27.06.2022).

Известно, что степень лучевых (радиационных) поражений зависит от полученной дозы излучения и времени, в течение которого человек ему подвергался. Не всякая доза облучения опасна. Если она не превышает 50 Р¹, то лучевая болезнь исключается. Доза 200-300 Р, полученная за короткий промежуток времени, может вызвать тяжелые радиационные поражения, но, если эту же дозу получить в течение нескольких месяцев, это не приведет к заболеванию. Организм человека способен вырабатывать новые клетки, и взамен погибших при облучении появляются свежие, т.е. идет процесс восстановления.

Доза облучения может быть однократной и многократной. Однократным считается облучение, полученное за первые четверо суток. Если оно превышает этот срок, то считается многократным. Однократное облучение человека дозой 100 Р и более называют острым облучением.

Особенности воздействия ионизирующих излучений в зависимости от доз заражения и времени их получения приведены в табл. 2.

¹ Рентген в час – эффективная и эквивалентная доза ионизирующего излучения. 100 рентген = 1 зиверту с оговоркой, что рассматривается биологическое действие рентгеновского излучения (или другого фотонного излучения, например, гамма-излучения).

Таблица 2

Воздействие радиации на организм человека



Соблюдение правил поведения и пределов допустимых доз облучения позволят исключить массовые поражения в зонах радиоактивного заражения местности.

Изучение практической деятельности подразделений войск национальной гвардии в период ликвидации последствий аварий, катастроф с выбросом радиоактивных веществ дает основание утверждать, что личный состав, как правило, недостаточно подготовлен к действиям в этих условиях. Зачастую в его работе часто отсутствуют должные организованность, оперативность и слаженность, допускаются просчеты в расстановке и использовании сил и средств, органи-

зации связи и обмена информацией. Существенные недостатки могут отмечаться в системе управления, координации действий привлеченных сил. Не все сотрудники ментально готовы к рутинной работе в условиях воздействия на них радиоактивных поражающих факторов.

Как свидетельствует опыт, воздействие поражающих факторов нарушает ритм нормальной жизнедеятельности значительной части населения, дезорганизует деятельность государственных и общественных структур. В этих условиях возникает наибольшая вероятность активизации преступных элементов, распространения ложных и провокационных слухов (фейков), возникновения паники, беспорядков (с элементами мародерства – хищением имущества, в современном мире все чаще именуемого «лутингом»¹) и совершения различных преступлений. Отмеченные осложнения резко влияют на состояние оперативной обстановки в зоне бедствия в целом. Это приводит к изменению режима функционирования подразделений войск национальной гвардии и управлению их силами и средствами.

Компетентный руководитель мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в каждой конкретной ситуации, нестандартной и особенной, выявляет из возможных предпосылок наиболее вероятные, чтобы по возможности не допустить их появления или хотя бы подготовиться к ним. Его искусство как организатора состоит в выборе из множества пригодных для конкретной аварийной ситуации мер действительно необходимых.

Командиры (руководители) подразделений войск национальной гвардии для успешной деятельности в зонах ЧС должны знать следующее:

1. Требования нормативных правовых документов².
2. Организационную структуру подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации и свои обязанности.

¹ Дмитрий Карцев. Чем лутеры отличаются от мародеров? URL: <http://surl.li/amtct> (дата обращения: 27.06.2022).

² Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в войсках национальной гвардии Российской Федерации и организациях, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 30.07.2018 № 344. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305303 (дата обращения: 27.06.2022).

3. Основные принципы и методы подготовки органов управления, сил и средств.

4. Основные направления и мероприятия по прогнозированию и оценке обстановки.

5. Состояние и возможности сил и средств, расположенных на подведомственной территории.

6. Порядок оповещения органов управления, сил РСЧС и населения.

7. Принципы прогнозирования и оперативных расчетов объемов спасательных и других неотложных работ, необходимого для этого количества сил и средств.

8. Основы организации и проведения спасательных и других неотложных работ силами специализированных подразделений.

9. Принципы управления и организации взаимодействия разнородных сил и средств РСЧС.

В целях повышения качества подготовки и уменьшения времени на оценку сложившейся в результате аварии на радиационном объекте обстановки возможные аварийные ситуации классифицированы по Международной шкале событий на АЭС¹.

Радиационно-опасными считаются следующие объекты:

- ядерный реактор;
- завод, использующий ядерное топливо или перерабатывающий ядерные материалы;
- места хранения ядерных материалов, транспортные средства, перевозящие ядерные материалы и источники ионизирующего излучения², при аварии или разрушении которых (на которых) может произойти облучение или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также окружающей природной среды.

¹ Международная шкала ядерных событий // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://clck.ru/M8HxB> (дата обращения: 27.06.2022).

² Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов" (вместе с "НП-053-16. Федеральные нормы и правила..."): приказ Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388 ред. 05.10.2020). URL: <https://clck.ru/rcgVX> (дата обращения: 27.06.2022).

На объектах возможны следующие **виды аварийной радиационной опасности**:

- внешнее облучение;
- внутреннее облучение;
- сочетанное воздействие факторов радиационной и химической природы;
- комбинированное воздействие факторов радиационной природы.

По особенностям формирования доз облучения у персонала и населения виды радиационных аварий или их этапы можно классифицировать следующим образом:

- непосредственное облучение от радионуклидного источника или установки, содержащей радионуклиды¹, а также от аэродисперсной системы, включающей радионуклиды;
- ингаляция² радионуклидов, входящих в состав аэродисперсной системы (в виде аэрозоля, газа или их смеси);
- непосредственное облучение от почвы или поверхности, на которой находятся радионуклиды;
- радиоактивное загрязнение кожи и одежды;
- внутреннее облучение за счет миграции радионуклидов по пищевым цепочкам.

Возможность аварии с выбросом радиоактивных веществ, а также применения оружия массового поражения, в первую очередь ядерного, требуют постоянной подготовки сотрудников войск национальной гвардии к действиям по ликвидации их последствий.

Химически опасные объекты.

На территории России в 424 городах и населенных пунктах действует около 3400 химически опасных объектов. По территории пяти областей проходит магистральный аммиакопровод «Тольятти – Одесса»³, общей протяженностью 1252 км и вместимостью 128 тыс. тонн

¹ Радиоактивные изотопы // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Радиоактивные_изотопы (дата обращения: 27.06.2022).

² В данном случае вынужденное (случайное) вдыхание газа, пара или дыма.

³ Аммиакопровод "Тольятти-Одесса" // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Трансаммиак> (дата обращения: 27.06.2022).

аммиака (средние показатели прокачки – 2,5 миллионов тонн аммиака в год, прим. автора) (рис. 27). Общая площадь территории России, на которой могут возникнуть очаги возможного химического заражения, составляет 300 тыс. км с населением более 60 млн человек.



Рисунок 27 – Магистральный аммиакопровод «Тольятти – Одесса»

На производственных площадях химических и нефтехимических предприятий находится 10000 млрд смертельных для человека доз хлора, 100 млрд – аммиака и синильной кислоты.

В мире за последние годы на химических объектах в среднем через каждые два месяца происходила одна катастрофа. В отечественной промышленности за последние два десятилетия зарегистрировано более 150 тяжелых аварий¹.

Тысячами исчисляются так называемые производственные неполадки и некатегорийные аварии, которые по своей природе не имеют принципиальных различий и тоже могут приводить к непредсказуемым тяжелым последствиям.

¹ Официальный сайт администрации Полевского городского округа. Аварии на химически опасных объектах (статья). URL: <https://polevsk.midural.ru/article/show/id/810> (дата обращения: 27.06.2022).

Неконтролируемые выбросы аварийно химически опасных веществ могут произойти при повреждениях и разрушениях емкостей при хранении, транспортировке или переработке. Кроме того, некоторые нетоксичные вещества в определенных условиях (взрыв, пожар) в результате химической реакции могут образовать АХОВ¹. В случае аварии происходит не только заражение приземного слоя атмосферы, но и заражение водных источников, продуктов питания, почвы.

По принятой в нашей стране классификации 384 опасных объекта отнесены к объектам 1-й степени опасности и 229 – 2-й степени опасности. В качестве критерия классификации принята численность населения, проживающего в опасных районах (зонах возможного заражения). К 1-й степени отнесены объекты, при аварии на которых в зоне возможного заражения окажется более 75 тыс. человек; ко 2-й – от 40 до 75 тыс.; к 3-й – до 40 тыс. и к 4-й – когда опасность не распространяется за пределы территории объекта.

При рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов техносферы, содержащих химические компоненты, для характеристики группы опасных веществ используются термины токсичные, вредные и аварийно химически опасные вещества (АХОВ).

В общем случае токсичность определяется количеством вещества, вызывающим поражающий эффект, и характером токсического действия на организм человека.

Для характеристики токсичности АХОВ в качестве ее количественной меры используется концентрация и доза вещества. При этом наиболее часто для этих целей используются такие характеристики, как пороговая концентрация, предел переносимости, смертельная концентрация, значения токсических доз, соответствующих определенному эффекту поражения, и некоторые другие.

¹ АХОВ // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Сильнодействующие_ядовитые_вещества (дата обращения: 27.06.2022).

Оценка опасности выбросов АХОВ связана с необходимостью учета значительного количества факторов, это:

- физико-химические и токсические свойства вещества;
- характер технологических процессов;
- конструкция и надежность оборудования;
- условия хранения и транспортировки;
- эффективность средств противоаварийной защиты и многое другое.

При возникновении химического очага поражения прогностический расчет потерь среди незащищенного населения может составить:

- 35 % смертельных потерь;
- 40 % тяжелых и средних поражений;
- 25 % легких поражений.

Аварии и катастрофы на объектах, выпускающих и использующих в технологическом процессе аварийно химически опасные вещества, а также аварии при их перевозке автомобильным и железнодорожным транспортом могут привести к химическому заражению окружающей среды, воздействие которой на людей не менее губительно, чем химическое оружие.

Статистические данные свидетельствуют, что на территории России в среднем за год происходит 40-50 крупных выбросов АХОВ, из которых 44 % – на промышленных объектах и 56 % – на транспорте.

5 вопрос. Особенности подготовки сотрудников войск национальной гвардии к ликвидации последствий аварий и катастроф на радиационно- и химически опасных объектах

Обеспечение готовности подразделений войск национальной гвардии к ликвидации последствий радиоактивного заражения местности занимает особое место в общем перечне задач по защите населения и территорий в этих ситуациях.

Радиационные и химические аварии имеют свои характерные особенности, негативно влияющие на осуществление защитных мероприятий, к числу которых относятся:

- невозможность прогнозирования аварии по времени;
- высокая вероятность тяжелых последствий для жизни и здоровья людей, подвергшихся радиационному и химическому воздействию;
- сложность заблаговременного принятия эффективных защитных мер;
- непредсказуемость экономических последствий и др.;
- недостаточная подготовка личного состава войск национальной гвардии и населения к действиям в этих ситуациях;
- малый опыт планирования, локализации и ликвидации последствий радиоактивного и химического заражения местности.

Для аварий, связанных с выбросом радиоактивных и аварийно химически опасных веществ, характерно наличие следующих основных факторов:

- внезапное возникновение и стремительное развитие событий и явлений, вызывающих резкое осложнение оперативной обстановки;
- возрастание реальной угрозы жизни и здоровью людей, их имуществу;
- уничтожение значительных материальных ценностей;
- выход из строя либо разрушение объектов;
- возможность возникновения паники среди населения.

В этих обстоятельствах на деятельность сотрудников войск национальной гвардии оказывают влияние большой объем поступающей информации, необходимость принятия нестандартных решений, физическое напряжение и эмоциональные перегрузки, наличие риска для жизни и здоровья и т.п. Они не могут не отразиться на качестве организации и осуществления повседневной деятельности СПВО: охране домов, квартир и мест хранения имущества граждан (МХИГ)¹, охраны других объектов стационарными постами, обеспечения охраны имущества при его транспортировке, охраны общественного по-

¹ Р 078-2019. Методические рекомендации «Инженерно-техническая укрепленность и оснащение техническими средствами охраны объектов и мест проживания и хранения имущества граждан, принимаемых под централизованную охрану подразделениями вневедомственной охраны». URL: <https://clck.ru/aeToM> (дата обращения: 27.06.2022).

рядка и обеспечения общественной безопасности.

Чтобы выполнить в этих условиях возложенные на войска национальной гвардии задачи, необходимо использовать меры организационного и тактического характера, несвойственные для повседневной деятельности.

Подготовка сотрудников войск национальной гвардии к ликвидации последствий радиоактивного и химического заражения местности ведется по четырем направлениям:

- 1) психологическая;
- 2) техническая;
- 3) тактическая подготовка;
- 4) физическая.

При проведении тренингов по психологической подготовке основное внимание уделяется осознанию сотрудниками степени опасности радиоактивного и химического заражения местности и необходимости неукоснительного соблюдения мер безопасности.

Большое значение для нормализации эмоционального состояния сотрудников имеют встречи с участниками ликвидации последствий аварий с выбросом радиоактивных и аварийно химически опасных веществ. Подобные встречи позволяют получить подтверждение теоретических знаний практическим опытом участников событий.

При выполнении работ в зоне радиоактивного и химического заражения сотрудникам войск национальной гвардии следует пользоваться индивидуальными средствами защиты и приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля¹.

Только овладев навыками их применения, они смогут защитить себя от вредного воздействия радиации и аварийно химически опасных веществ, получить необходимые данные для оценки сложившейся обстановки.

Выполнение задач в средствах индивидуальной защиты налагает дополнительные требования к физическому состоянию сотрудников, прежде всего, к их физической выносливости. Именно это качество должно в первую очередь развиваться при подготовке к действиям в

¹ Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
URL: <http://surl.li/amtfb> (дата обращения: 27.06.2022).

условиях радиоактивного заражения.

Руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в каждой конкретной ситуации, нестандартной и особенной, выявляет из возможных предпосылок наиболее вероятные, чтобы по возможности не допустить их появления или хотя бы подготовиться к ним. Его задача как организатора состоит в выборе из множества пригодных для конкретной аварийной ситуации мер действительно необходимых.

Возможность аварий с выбросом радиоактивных веществ, а также применения оружия массового поражения, в первую очередь ядерного, требует постоянной подготовки сотрудников войск национальной гвардии к действиям по ликвидации их последствий.

Основные организационные мероприятия, выполняемые войсками национальной гвардии при чрезвычайных ситуациях некриминального характера.

Деятельность подразделений войск национальной гвардии при ЧС некриминального характера можно разделить на два основных этапа: подготовительный и непосредственное участие в ликвидации ЧС (рис. 28).

Подготовка войск национальной гвардии к ликвидации последствий проводится на плановой основе. При этом к основным организационным мероприятиям следует отнести:

- выявление потенциальных источников чрезвычайных ситуаций на обслуживаемой территории;
- получение информации о характеристиках возможных последствий событий, прогноз их воздействия на население, объекты, окружающую среду;
- определение мер, которые должны осуществлять войска национальной гвардии в целях организации и осуществления централизованной охраны домов, квартир и мест хранения имущества граждан, охраны других объектов стационарными постами вневедомственной охраны, обеспечения охраны имущества при его транспортировке, охраны общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории при наступлении прогнозируемых последствий;

- определение сил и средств, необходимых для выполнения на-
меченных войсками национальной гвардии мер по обеспечению об-
щественного порядка и участию в проведении аварийно-спасательных
работ;
- подготовку имеющихся сил и средств;
- формирование системы управления;
- накопление материально-технических средств;
- планирование мероприятий по охране общественного порядка
и обеспечению общественной безопасности, участие в проведении
аварийно-спасательных работ при стихийном бедствии;
- организацию взаимодействия с другими участниками ликви-
дации последствий стихийных бедствий;
- создание условий по обеспечению жизнедеятельности со-
трудников в условиях стихийных бедствий;
- работу с населением, администрацией организаций, предпри-
ятий и учреждений.



Рисунок 28 – Личный состав подразделений войск национальной гвардии
в готовности к ликвидации последствий ЧС

Важнейшим организующим началом, влияющим на состояние готовности войск национальной гвардии к выполнению возложенных задач при ликвидации последствий стихийных бедствий, выступают оперативные планы, служащие основанием, определяющим действия органов управления и сил войск национальной гвардии в особых условиях.

В оперативном плане отражаются:

- задачи и функции, которые могут возникнуть в конкретной ЧС;
- перечень первоочередных действий исполнителей, неотложные мероприятия, последовательность и сроки их выполнения;
- количественный и качественный состав имеющихся сил и средств;
- источники и порядок формирования группировок сил и средств;
- система управления, оповещения и связи;
- порядок координации действий с соответствующими органами государственной власти и управления;
- порядок организации взаимодействия с различными формированиями, работающими в районе чрезвычайной ситуации;
- конкретные мероприятия по обеспечению нормальных условий деятельности и боеспособности войск национальной гвардии.

От полноты, своевременности и качества отработки всех разделов оперативного плана и выполнения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом зависит сохранение жизни и здоровья населения и сотрудников войск национальной гвардии.

В ходе участия в ликвидации последствий ЧС некриминального характера на войска национальной гвардии, как на составную часть системы ГО и РСЧС будет возложен большой объем работы.

Обобщив приоритетные направления сосредоточения усилий, можно предположить, что основные мероприятия, выполняемые войсками национальной гвардии в сложившихся условиях, будут следующие:

- оповещение личного состава согласно установленным сигналам;

- сбор личного состава;
- перевод личного состава в одну из форм готовности;
- создание оперативного штаба;
- формирование групп;
- расчет необходимого количества сил и средств;
- решение задач государственного масштаба, возложенных на войска национальной гвардии;
- решение задач ведомственного характера;
- организация работы созданных групп; взаимодействия со СМИ и другими силами и средствами, задействованными для ликвидации ЧС и их последствий;
- обеспечение радиационной, химической, биологической (бактериологической) безопасности личного состава войск национальной гвардии;
- текстуальное и графическое оформление принимаемых решений;
- контроль за ходом осуществления ликвидации ЧС;
- проведение мероприятий управленческого цикла;
- разработка принципиальной схемы построения и действий сил и средств;
- разработка схемы управления и связи;
- организация тылового, медицинского и других видов обеспечения.

Это далеко не исчерпывающий перечень мероприятий, который, исходя из реально складывающейся обстановки, будет корректироваться.

Вопросы для самоконтроля

1. *Что такое безопасность жизнедеятельности (БЖД)? Какова ее основная цель?*
2. *В чем состоит концепция приемлемого риска?*
3. *Какие ситуации относятся к чрезвычайным ситуациям природного характера?*
4. *Какие ситуации относятся к чрезвычайным ситуациям техногенного характера?*
5. *Какие ситуации относятся к чрезвычайным ситуациям биолого-социального характера?*
6. *Перечислите радиационно- и химически опасные объекты на территории Российской Федерации.*

ЛЕКЦИЯ 4. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ **КАК ОСНОВА ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ** **СОТРУДНИКОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

Психология личной безопасности. Типовые опасные ситуации.

Синдром непригодности к действиям в сложных служебных ситуациях.

Психологическая готовность. Действия сотрудника войск национальной гвардии по обеспечению личной психологической безопасности.

Стрессоры. Условия, способствующие обеспечению личной безопасности.

Учебные вопросы:

1. Психологическое обеспечение личной безопасности сотрудника войск национальной гвардии.
2. Действия сотрудника по обеспечению личной психологической безопасности.

1 вопрос. Психологическое обеспечение личной безопасности сотрудников войск национальной гвардии

Психология личной безопасности – отрасль психологической науки, изучающая психологические причины и механизмы несчастных случаев, ранений и гибели сотрудников войск национальной гвардии, особенности поведения потерпевших и разрабатывающая психологические методы обеспечения безопасности персонала в опасных ситуациях профессиональной деятельности¹.

Предмет психологии личной безопасности – психологические особенности личности сотрудника, влияющие на его личную безопасность.

Риск – это положение, которое возникает в процессе деятельности, когда создается возможность или вероятность встречи с опасностью вреда дальнейшему благополучию, успеху в общественной деятельности, материальному положению или моральному престижу, здоровью или жизни человека.

¹ Невский Н.Н., Кулакова А.А. Виктимология и ее основополагающие аспекты. Владимир: ВЮИ, 2007. 179 с. URL: <http://surl.li/amtfs> (дата обращения: 27.06.2022).

Опасность – это объективное условие, которое угрожает чем-либо. Опасной может быть всякая ситуация, которая может нарушить благополучие человека, имеющая неблагоприятные последствия для его дальнейшей деятельности, ставящая под угрозу само его существование.

Переживание опасности проявляется по-разному и может выступать в одних случаях как фактор, предостерегающий, мобилизующий и активизирующий человека, а в других – как фактор, нарушающий поведение и действия человека и угнетающий его активность¹.

Опасность – центральное понятие – объективно осознанный фактор, который способен причинить зло человеку;

- осознание человеком угрозы, которая меняет его эмоциональное состояние (тревога, беспокойство);

- стресс-фактор отражает осознание сотрудником того обстоятельства, что поведение правонарушителя, катастрофа могут причинить ему физический и психический вред, привести к ранению или гибели. Осознание опасности сопровождается сильными эмоциональными переживаниями.

Разновидность опасностей:

- **потенциальная** (типовые опасности, в которых может оказаться сотрудник);

- **мнимая** (реальной угрозы не существует);

- **спровоцированная**;

- **реальная** (в зависимости от локализации – физическая (ранений, гибели) и психологическая).

Типовые опасные ситуации:

- преследование и задержание вооруженного и (или) особо опасного преступника;

¹ Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. 96 с. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=24186264> (дата обращения: 27.06.2022).

- освобождение насильственно удерживаемых лиц;
- побег задержанного из-под стражи;
- нападение на сотрудника с целью завладения табельным огнестрельным оружием и боеприпасами к нему;
- активное физическое сопротивление при задержании;
- угрозы со стороны лиц, совершающих (совершивших) правонарушение;
- оскорбления (провокации).

Опыт свидетельствует – риск стать жертвой физического насилия, провокаций, шантажа будет значительно меньше, если сотрудник придерживается следующих **принципов безопасности**¹:

1. Ожидай неожиданное.
2. Руководствуйся здравым смыслом.
3. Не «разжигай» противника, «гаси» его эмоции.
4. Владей, собой, информацией, оружием, ситуацией.
5. Необычное может быть сигналом опасности.
6. Ключ к успеху – подготовка. В критической ситуации ты будешь действовать так, как научился.
7. Прежде чем войти – знай, где выход.
8. Имей план, особенно – на худший вариант.
9. Знай, что о тебе знают.
10. Избегай шаблона, будь непредсказуем.
11. Не расслабляйся слишком быстро.
12. Плохо – переоценить противника, хуже – недооценить его.
13. Работай в команде: первыми погибают одиночки.

¹ Работа менеджера по персоналу с сотрудниками службы безопасности фирмы. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/5246168> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 29 – Отсутствие должного внимания во время инструктажа может привести к негативным последствиям

Синдром непригодности к действиям в сложных служебных ситуациях:

- пониженная психологическая устойчивость и сниженная работоспособность (слабость нервной системы);
- высокая тревожность (преимущественно личностная);
- эмоциональная неуравновешенность и импульсивность;
- особенности внимания – недостаточное распределение, переключение, концентрация (рис. 29);
- функциональные нарушения связи между познавательным (сенсорным) и двигательным (моторным) компонентами¹;
- функциональные изменения в организме (заболевания сердечно-сосудистой системы, ранние признаки сахарного диабета²);
- недостаток органов чувств (слуха, зрения);
- склонность к риску;

¹ Сенсорные и двигательные нарушения. URL :<https://mednavi.ru/sensornye-i-dvigatelnye-narusheniya/> (дата обращения: 27.06.2022).

² Ученые выяснили, как стресс приводит к диабету. URL: <https://rg.ru/2016/04/18/uchenye-vyiasnili-kak-stress-privodit-k-diabetu.html> (дата обращения: 27.06.2022).

- невыдержанность и склонность к аффективному реагированию¹;
- неадекватный уровень интеллектуальных способностей (низкий);
- замедленная реакция, недостаточная ловкость;
- вредные привычки².

Воспитание безопасного поведения – направленное воздействие на психику сотрудника с целью развития качеств, способствующих безопасной деятельности. Передача опыта и создание благоприятных отношений.

Безопасное поведение нельзя сформировать методом запугивания. Это может вызвать чувство страха (негативное отношение, отторжение), и не только по отношению к работе.

Психологическая готовность – это мобилизованность психики, настрой на действия, установка на решительное нападение.

Одной из задач психологической готовности является формирование навыков и умений, способствующих высокоэффективному выполнению профессиональных действий в условиях служебно-боевой деятельности.

Основным содержанием психологической подготовки являются следующие положения:

- уверенность в себе, в своем умении, в сослуживцах, в возможности успешного преодоления трудностей в служебно-боевой деятельности (рис. 30);
- глубокие знания возможных вариантов экстремальных ситуаций, их сущности, особенности и способов действий в них;
- психологическая устойчивость к действию стрессоров¹, характерных для служебно-боевой деятельности;

¹ Аффективное реагирование. Центр экспертиз при Институте судебных экспертиз и криминалистики. URL: <https://ceur.ru/library/words/item130750/> (дата обращения: 27.06.2022).

² Вредные привычки и пороки. Жизнь с ними и без них. URL: <https://мсч.64.мвд.рф/document/15906509> (дата обращения: 27.06.2022).

- наличие умений и навыков для выполнения профессиональных действий в любых вариантах экстремальных условий и для управления собой;

- наличие гармонично развитых волевых качеств целеустремленности, настойчивости, активности, энергичности, инициативности, самостоятельности, решительности, смелости, выносливости, самообладания;

- наличие развитых качеств «психологической надежности» – устойчивости к риску и опасности, большому перенапряжению, сильным помехам, временным неудачам и ожидаемым трудностям;

- приобретение опыта быстрого и качественного перехода от ожидания к действиям.

Значительную роль в психологической готовности к действию в экстремальных ситуациях играет наличие соответствующих навыков и умений (компетенций)².

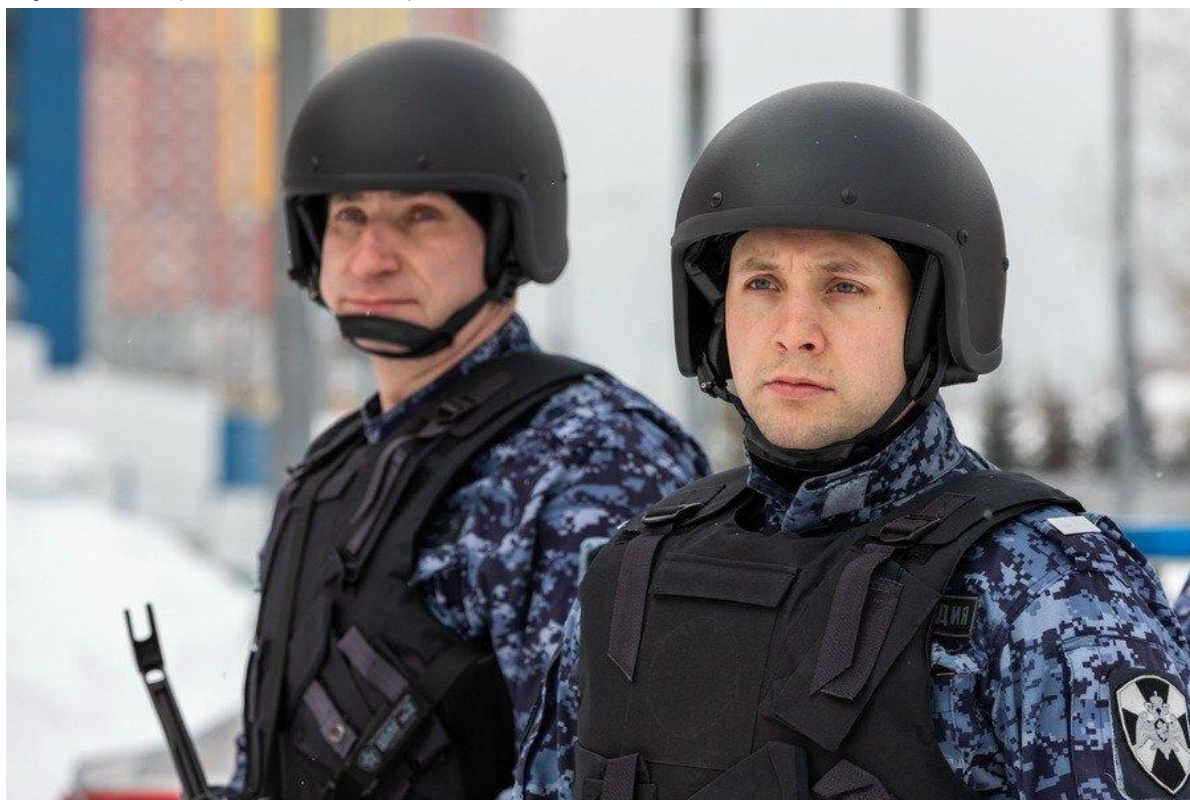


Рисунок 30 – Уверенное владение профессиональными компетенциями – основа психологической устойчивости в экстремальной ситуации

¹ Стрессор // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Стрессор> (дата обращения: 27.06.2022).

² Компетенция (competence) – комбинация навыков, знаний и опыта, необходимых для эффективного выполнения поставленных задач.

Одним из качеств, необходимых сотруднику войск национальной гвардии в сложных ситуациях, является **самообладание**. Оно особенно незаменимо в условиях, когда действуют сильные эмоции, сотрудник находится в провокационно опасной среде, имеются другие негативные факторы, присутствуют различные помехи для эффективного принятия решения. Поэтому подготовка сотрудников к проявлению самообладания – это, прежде всего, выполнение ими каких-либо действий, именно в подобных условиях.

Искусственно созданная ситуация не может полностью смоделировать внешние атрибуты чрезвычайных условий. Тренируется не самообладание при определенных условиях, а самообладание вообще. В подавляющем большинстве экстремальных ситуаций, если обстановка знакома и привычна, человек спокойнее встречает опасность и преодолевает ее. Сотрудник, неоднократно попадавший в сложные условия, имеет больше шансов выйти победителем, чем тот, кто не испытывал этого. Большое значение имеет отработка навыков правильных и уверенных действий, для чего необходимы специальные тренировки.

Одной из важнейших задач психологической подготовки является не только выработка психологических качеств, но и обучение мобилизации всех своих сил в экстремальной ситуации.

Физиологическая подготовленность определяется приспособительными изменениями, наступающими в организме в результате систематических тренировок.

Психологическая подготовленность характеризуется приспособительными изменениями, наступающими в психике человека в связи со специфической деятельностью.

Техническая подготовленность определяется уровнем развития способности к выполнению соответствующих действий.

Социальная подготовленность определяется мотивами выполняемой деятельности. Она является объединяющим звеном для всех остальных сторон подготовленности и обуславливается также предыдущим опытом всей деятельности человека.

Особое место в системе обеспечения личной безопасности сотрудников занимают **меры педагогического характера**.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт деятельности правоохранительных органов (подразделений национальной гвардии), уровень личной безопасности сотрудника в значительной мере зависит от степени его **общей профессиональной подготовленности и наличия профессионального опыта**, и, кроме того, от эффективности специального обучения тактике и приемам обеспечения **личной безопасности**.

Обобщенный «психологический портрет» сотрудника – жертвы нападения¹.

В научных источниках сотрудники, пострадавшие в ходе несения службы, описаны их коллегами таким образом:

- дружеское отношение ко всем;
- популярность в компании и среди сослуживцев, сотрудник много и усердно работал; имел тенденцию рассматривать себя в большей мере как участника общественных отношений или как человека, сориентированного на профессиональную деятельность; применял силовое воздействие только в самом крайнем случае. Его коллеги в сходных обстоятельствах применяли физическую силу значительно раньше;
- не следовал всем правилам соблюдения безопасности, особенно при задержании, конфликте с задерживаемыми, остановке транспортных средств; считал, что может «читать» других людей или ситуацию, в результате притуплялась бдительность; стремился искать только хорошее в людях.

Немалая часть этих качеств, несомненно, является положительной сама по себе. Но их абсолютное перенесение с человеческих отношений «в норму» на ситуацию противостояния с правонарушителями, ведет к ослаблению бдительности, неверной оценке противника или ситуации, что в свою очередь усиливает риск для сотрудника.

¹ Суков А.И., Романов М.И. Психологические особенности применения сотрудником полиции огнестрельного оружия // Актуальные проблемы огневой подготовки образовательных организаций МВД России: сборник научных статей по итогам Всероссийского круглого стола, Москва, 21 февраля 2019 года / под общей редакцией А.И. Мещанинова. Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2019. С. 95-109. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41409264> (дата обращения: 27.06.2022).

Причины гибели и ранения сотрудников, зависевшие лично от них:

1. Сотрудник потерял бдительность.
2. Был слабо обучен, неуверенно владел огнестрельным оружием и специальными средствами.
3. Не сумел предвидеть опасность.
4. Не запрашивал дополнительные силы нарядов, переоценивал свои возможности.
5. Не контролировал себя, других людей, ситуацию.
6. Не верил, что может стать объектом насильственных действий со стороны тех, с кем имел дело в экстремальной ситуации.
7. Игнорировал очевидные признаки опасности.
8. Не имел наготове табельное оружие (специальные средства).
9. Не предусмотрел нужную тактику действий.
10. Не был психологически готов к нестандартной ситуации.
11. Слишком понадеялся на напарника.
12. Считал, что сам статус сотрудника войск национальной гвардии в данной ситуации защитит его от физического насилия.

2 вопрос. Действия сотрудников войск национальной гвардии по обеспечению личной психологической безопасности

Обеспечение психологической безопасности сотрудника, то есть уменьшение до возможного предела действия психотравмирующих факторов, связанных со службой, и нейтрализация их последствий – проблема комплексная. Немалая роль в этом принадлежит самому сотруднику, его грамотным личным действиям в этом направлении. Известно, что лучше не поддаться стрессу, чем потом преодолевать его последствия. В критической ситуации нередко элементарные приемы психологической самозащиты нужны не меньше, чем самозащита без оружия.

Российский и зарубежный опыт дает основание утверждать, что важными условиями обеспечения личной психологической безопасности (особенно – в ситуации риска) являются:

- знания о психофизиологических процессах, происходящих в организме человека в ситуации опасности;

- усвоение определенной «модели поведения» в ситуации опасности, позволяющей выполнить профессиональную задачу и не пострадать лично;

- владение приемами психологической саморегуляции, применимыми непосредственно перед ситуацией опасности, в ситуации опасности и сразу после нее.

Физическое воздействие опасности на человеческий организм

Непроизвольная эмоциональная реакция на чувство опасности или угрозы характеризуется высоким уровнем возбужденности.

1. Учащается сердцебиение
2. Повышается кровяное давление.
3. Увеличивается количество сахара в крови (дает энергию).
4. Повышается кислотность в полости желудка (активнее усваивается пища).
5. Усиливается свертываемость крови (уменьшается опасность от ранения).
6. Больше крови приливает к мускулам (тонус мускулов растет).
7. Происходит выброс адреналина и других катехоламинов.¹
8. Усиливается активность мозговых центров по сознательному контролю за действием мускулов.
9. Зрение становится более острым.
10. Слух становится более чутким.
11. Искажения восприятия могут основываться на указанных изменениях функции организма.

Понимание, что с тобой происходит (может произойти) в опасной ситуации и почему – это лишь предпосылка для правильного действия. Самое главное и нередко самое трудное – это переход от захлестывающих эмоций к уверенным действиям².

¹ Катехоламины // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Катехоламины> (дата обращения: 27.06.2022).

² Эмоциональный интеллект // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Эмоциональный_интеллект (дата обращения: 27.06.2022).

Советы ведомственного психолога¹

В ситуации стресса у человека, кроме чувства опасности, есть три врага:

- неизвестность,
- неопределенность,
- беспомощность.

Если не знаешь, что происходит вокруг, что будет дальше, как действовать – то психологические, да и не только психологические последствия ситуации могут быть весьма тяжелыми.

Изучение возможных вариантов действий в стрессовых ситуациях и самого себя в стрессовой ситуации лучше всего получается в ходе специальных групповых психотерапевтических тренингов, которые должен проводить психолог подразделения. Это может быть видеотренинг², ролевая игра, проигрывание отдельных ситуаций, связанных со служебно-боевой деятельностью.

Что помогает ослабить стресс:

- старайтесь сосредоточиться на контроле за своими действиями;
- делайте все как можно более точно;
- стремитесь контролировать не только себя, но и окружающих, ситуацию в целом;
- постарайтесь увидеть себя со стороны;
- постарайтесь представить со стороны всю ситуацию;
- не поддавайтесь эмоциям, прикажите себе думать над своей задачей, для этого задайте себе три вопроса: «Кто я?», «Где я нахожусь?», «Какова моя задача (что я должен делать)?»;
- чтобы прийти в себя, постарайтесь вслух (если это возможно) описать себе ситуацию, в которой Вы оказались, но не давайте ей эмоциональных оценок;

¹ Сайт Федеральной службы войск национальной гвардии. Психологическая помощь. URL: <https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/psixologicheskaya-pomoshh> (дата обращения: 27.06.2022).

² Психологический тренинг с применением видеоаппаратуры и использующий ее возможности для того, чтобы можно было посмотреть на себя и свое поведение "со стороны", развить наблюдательность, обсудить предметно те или иные социально-психологические явления и т.д.

- постарайтесь воспринимать все окружающее сразу, целиком.

В ситуации сверхстресса, если Вы потеряли на какое-то время чувствительность к внешним воздействиям или не можете справиться с эмоциями страха или паники, осуществите болевое переключение (сильно ущипните себя)¹ и сосредоточьтесь на ощущении боли.

Если Вами овладела растерянность, постарайтесь почувствовать положение своего тела в пространстве, сосредоточьтесь на ощущениях, которые приходят от позиции тела, температуры воздуха, давления окружающих предметов.

Если не можете справиться с мыслями – мысленно произнесите свою должность, звание, фамилию, имя, отчество, попробуйте решить несколько простейших математических задачек (вспомните несколько комбинаций из таблицы умножения чисел от 11 до 20 на однозначные числа) (рис. 31).

11 x 1 = 11	12 x 1 = 12	13 x 1 = 13	14 x 1 = 14	15 x 1 = 15
11 x 2 = 22	12 x 2 = 24	13 x 2 = 26	14 x 2 = 28	15 x 2 = 30
11 x 3 = 33	12 x 3 = 36	13 x 3 = 39	14 x 3 = 42	15 x 3 = 45
11 x 4 = 44	12 x 4 = 48	13 x 4 = 52	14 x 4 = 56	15 x 4 = 60
11 x 5 = 55	12 x 5 = 60	13 x 5 = 65	14 x 5 = 70	15 x 5 = 75
11 x 6 = 66	12 x 6 = 72	13 x 6 = 78	14 x 6 = 84	15 x 6 = 90
11 x 7 = 77	12 x 7 = 84	13 x 7 = 91	14 x 7 = 98	15 x 7 = 105
11 x 8 = 88	12 x 8 = 96	13 x 8 = 104	14 x 8 = 112	15 x 8 = 120
11 x 9 = 99	12 x 9 = 108	13 x 9 = 117	14 x 9 = 126	15 x 9 = 135
11 x 10 = 110	12 x 10 = 120	13 x 10 = 130	14 x 10 = 140	15 x 10 = 150
16 x 1 = 16	17 x 1 = 17	18 x 1 = 18	19 x 1 = 19	20 x 1 = 20
16 x 2 = 32	17 x 2 = 34	18 x 2 = 36	19 x 2 = 38	20 x 2 = 40
16 x 3 = 48	17 x 3 = 51	18 x 3 = 54	19 x 3 = 57	20 x 3 = 60
16 x 4 = 64	17 x 4 = 68	18 x 4 = 72	19 x 4 = 76	20 x 4 = 80
16 x 5 = 80	17 x 5 = 85	18 x 5 = 90	19 x 5 = 95	20 x 5 = 100
16 x 6 = 96	17 x 6 = 102	18 x 6 = 108	19 x 6 = 114	20 x 6 = 120
16 x 7 = 112	17 x 7 = 119	18 x 7 = 126	19 x 7 = 133	20 x 7 = 140
16 x 8 = 128	17 x 8 = 136	18 x 8 = 144	19 x 8 = 152	20 x 8 = 160
16 x 9 = 144	17 x 9 = 153	18 x 9 = 162	19 x 9 = 171	20 x 9 = 180
16 x 10 = 160	17 x 10 = 170	18 x 10 = 180	19 x 10 = 190	20 x 10 = 200

Рисунок 31 – Таблица умножения чисел от 11 до 20 на однозначные числа

¹ Кутбиддинова Р.А. Психология стресса (виды стрессовых состояний, диагностика, методы саморегуляции): учебно-методическое пособие. Южно-Сахалинск: СахГУ, 2019. 124 с.

Последствия стрессовой ситуации проявляются у различных людей по-разному, могут последовать за событием сразу или отсрочено, через определенный промежуток. Здесь важна помощь психолога или медицинского работника, но многое зависит и от самого сотрудника.

Прежде всего, сотрудник должен знать, что последствиями сильного стресса могут быть:

- потеря сна и аппетита;
- навязчивые воспоминания («самоедство»)¹;
- неприятные сны о пережитом событии;
- ухудшение настроения при упоминании о событии;
- потеря способности переживать сильные чувства и эмоции;
- частичное ослабление памяти;
- стремление избегать мысли и чувства, связанные с пережитой психотравмирующей ситуацией;
- чувство «укороченного будущего»², потеря жизненных перспектив;
- сложность в концентрации внимания;
- раздражительность;
- пугливость.

Все это – нормальная ответная реакция человека на сильные стрессовые воздействия. Это носит чаще всего временный характер, в зависимости от силы психологической травмы и ее субъективного значения для человека. Подобные переживания могут привести к ухудшению общего психологического самочувствия сотрудника, к осложнению взаимоотношений с близкими и коллегами по службе.

Зная это, важно особенно пристально наблюдать за собой, выдерживать определенный период и не поддаваться желанию вступить в конфликт в семье или в коллективе, даже если кажется, что люди тебя не понимают. Следует избегать травмирующих ситуаций и мыслей, напоминающих пережитое событие. Рано или поздно период острого

¹ Самоедство: болезнь, которую нужно лечить. URL: <http://surl.li/amtgv> (дата обращения: 27.06.2022).

² Посттравматическое стрессовое расстройство // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://clck.ru/MHPUT> (дата обращения: 27.06.2022).

реагирования проходит, особенно, если обратиться к ведомственному психологу, посоветоваться с врачом.

Необходимо знать – как ни трудно это бывает порой, но человек сам, а чаще с помощью других может справиться со многими последствиями стресса, если будет правильно оценивать ситуацию и действовать.

«Психологический портрет» сотрудника, способного обеспечить оптимальный уровень личной безопасности (рис. 32).

Специалистами, изучающими службу в силовых структурах, был составлен портрет на основе специальных исследований, который представляет собой рейтинговую оценку личностных качеств, наиболее значимых для обеспечения личной безопасности:

1. Подготовленность (профессиональная) – предшествующая подготовка дает эффект.

2. Устойчивость к стрессу – постоянно «проигрывайте» решение задач в критических, ситуациях (психологически и физически).

3. Доверие к самому себе при выполнении задач – задача должна быть выполнена, эффективно.

4. Доверие к оружию – «верить», что оружие готово к применению и не даст сбой.

5. Решительность – способность быстро принять верное решение.

6. Эффективность в схватке – будь способен мысленно видеть победу.

7. Эмоциональная устойчивость – ты можешь рассчитывать на этого человека во всех ситуациях.

8. Физическая подготовленность – ты имеешь физические возможности сделать все необходимое.

9. Способность к совместным действиям – работать вместе, чтобы выполнить задачу.

10. Готовность применить огнестрельное оружие на поражение – не колебаться при возможности смертельного исхода.



Рисунок 32 – Высокий уровень профессиональной готовности способствует стабильному уровню личной безопасности

В кризисной ситуации крайне важно, чтобы сотрудник войск национальной гвардии был в состоянии:

- принимать быстрые (возможно нестандартные) решения;
- уметь импровизировать;
- постоянно и непрерывно контролировать самого себя;
- уметь различать опасность;
- уметь распознавать людей;
- быть независимым, самостоятельным;
- быть твердым и решительным, когда потребуется, но уметь подчиняться, если необходимо;
- определять и знать свои возможности и не падать духом;
- в любой ситуации пытаться найти выход.

Никогда не сдавайтесь, ставка в игре очень высока, чтобы уступить, не испробовав все возможные средства.

Условия, способствующие обеспечению личной безопасности.

Существуют три ключевых сферы для сохранения жизни и здоровья в экстремальной ситуации служебно-боевой деятельности.

1. Высокой уровень физический подготовленности.
2. Интеллектуально-психологическая готовность.
3. Сотрудник и его оружие – единое целое.

При всей кажущейся простоте данного положения оно не только соответствуют реальности, но и выступает как бы смысловым каркасом

для приводимого далее более конкретного и сложного материала, в частности – для психологического портрета сотрудника, способного обеспечить оптимальный уровень личной безопасности и безопасности коллег.

Общие рекомендации, которые должен знать каждый сотрудник войск национальной гвардии:

- правильное поведение – это в первую очередь правильная оценка складывающейся ситуации;
- здоровое недоверие к правонарушителю всегда лучше легкоймысленной доверчивости;
- следует всегда думать о том, что и как именно вы хотите сделать, прежде чем начать действовать в какой-либо ситуации, надо детально представить всё себе и заранее предусмотреть свои действия в различных вариантах;
- при возникновении сомнений в оценке ситуации предпочтительнее рассчитывать на худшее и соответственно продумать свои действия заранее;
- никогда не действуйте в одиночку в неясных ситуациях, не будьте безрассудно смелым, **предусмотрительные живут дольше**. Наблюдайте, преследуйте и вызывайте дополнительные силы нарядов, ни в коем случае не спешите оказывать помощь, не оценив трезво ситуацию, это может быть специально подготовленная для вас ловушка (рис. 33).

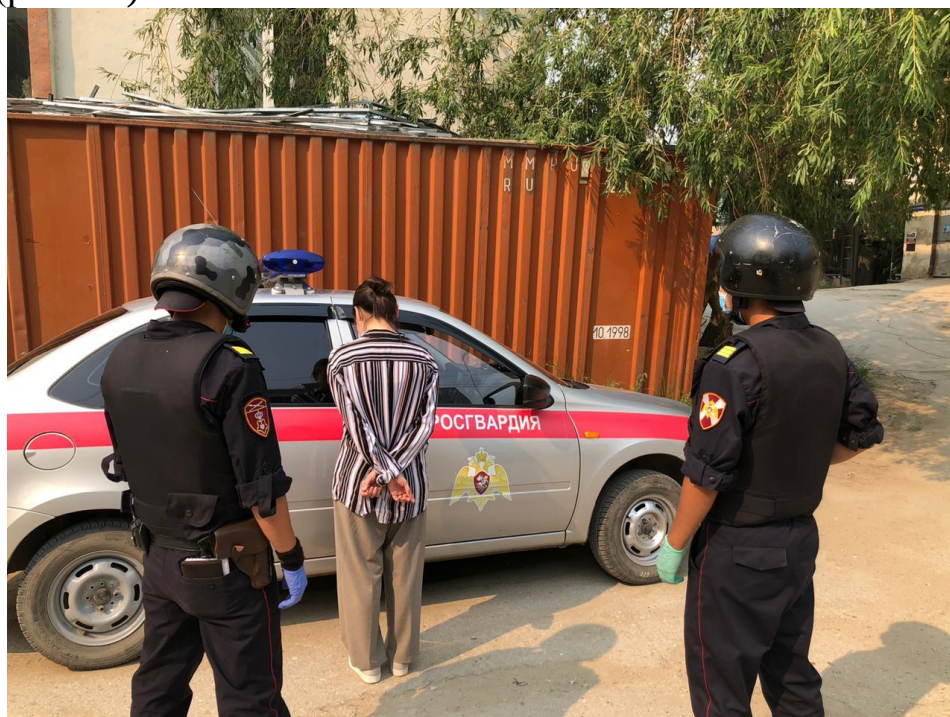


Рисунок 33 – Задержание любого гражданина потенциально сопряжено с риском для жизни и здоровья сотрудника Росгвардии

Вопросы для самоконтроля

1. *Перечислите типовые опасные ситуации в деятельности сотрудников войск национальной гвардии?*
2. *Каковы основные симптомы (характеристики) синдрома непригодности к действиям в сложных служебных ситуациях?*
3. *Психологическая готовность. Какие меры обязаны предпринять сотрудники войск национальной гвардии по обеспечению личной психологической безопасности?*
4. *Перечислите условия, способствующие обеспечению личной безопасности сотрудников войск национальной гвардии.*

ЛЕКЦИЯ 5. ПУБЛИЧНЫЕ И МАССОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
КАК ИСТОЧНИКИ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ.
МЕРЫ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАЗЛИЧНЫХ СИТУАЦИЯХ

Публичные мероприятия. Массовые мероприятия. Правовое регулирование организации и проведения публичных и массовых мероприятий.

Факторы, влияющие на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности подразделениями войск национальной гвардии. Меры личной безопасности при несении службы нарядами войск национальной гвардии.

Учебные вопросы:

1. Понятие публичных и массовых мероприятий, их виды и характеристика.
2. Правовое регулирование организации и проведения публичных и массовых мероприятий.
3. Особенности публичных и массовых мероприятий и факторы, влияющие на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности подразделениями войск национальной гвардии.
4. Меры личной безопасности при несении службы нарядами войск национальной гвардии в период проведения публичных и массовых мероприятий.

1 вопрос. Понятие публичных и массовых мероприятий, их виды и характеристика

В нашей стране постоянно возрастает количество проводимых культурно-зрелищных, спортивных и религиозных мероприятий, в том числе международного, федерального и регионального уровня (массовых мероприятий), а также тех, что являются одной из форм реализации гражданами своих конституционных и политических прав и свободы слова: собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований (публичных мероприятий).¹

¹ Чмырев С.Н. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий (лекция). Краснодарский универси-

Публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Существующие виды публичных мероприятий¹ имеют ярко выраженный общественно-политический характер (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и т.д.).

По способу возникновения, они, в свою очередь, подразделяются на:

- организованные (проведение законного мероприятия с уведомлением органов местной власти);
- несанкционированные (проведение мероприятия без уведомления местных органов власти либо с нарушением установленных законом ограничений) (рис. 34).

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении данного вида мероприятий осложняется тем, что в местах их проведения скапливается значительное количество граждан и в этих условиях при отсутствии регулирования потоков людей, бесконтрольностью за их поведением создается потенциальная опасность жизни и здоровья значительного числа граждан.

Неисполнение законных требований военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации (сотрудников полиции) или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

тет. Ставропольский филиал. URL: <https://tinyurl.com/2t8rnsb6> (дата обращения: 27.06.2022).

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/A4F8M> (дата обращения: 27.06.2022).

Вывод: к публичным мероприятиям относятся акции, которые проходят в определенной законом форме и имеют ряд ограничений по организации. На основе действующего законодательства можно выделить такие обязательные признаки публичных мероприятий, как открытость, мирный характер, всеобщая доступность, добровольность участия, отсутствие ограничений по составу участников.



Рисунок 34 – Несанкционированные митинги в России
в первом квартале 2021 года

Массовое мероприятие (мероприятие с массовым участием граждан) – это организованное действие (совокупность действий или явлений социальной жизни) с участием больших групп (масс) людей, которое проводится в общественном месте в регламентируемом государством порядке для удовлетворения их духовных, экономических, культурных, религиозных и других потребностей, являющееся активной формой реализации их прав, свобод и законных интересов.

Необходимо отметить существование следующих видов массовых мероприятий:

1. По содержанию:
 - культурно-массовые (праздничные мероприятия, концерты,

организуемые на больших площадках и т.п.);

- спортивно-зрелищные (спортивные матчи, марафоны, олимпиада, универсиада, и т.п.);

- культовые (религиозные праздники и т.п.).

2. По назначению:

- международные (чемпионаты, конференции);

- всероссийские;

- региональные.

3. По месту проведения:

- в помещениях или сооружениях (концертный зал, стадион);

- на открытой местности (улица или площадь города).

4. По периодичности проведения:

- разовые;

- периодические.

5. По возможности принять участие:

- общедоступные;

- с ограничением количества участников.

Вывод: к массовым мероприятиям относятся спортивные соревнования различных масштабов, зрелищные (концерты, фестивали, музыкальные события формата «опен эйр» (англ. open air¹)), а также религиозные мероприятия (например, крестный ход или массовые богослужения в дни религиозных праздников). К числу массовых можно также отнести саммиты, форумы, презентации и иные представительские мероприятия меньшего масштаба с одновременным (массовым) пребыванием и (или) передвижением граждан в общественных местах. При этом однозначного определения понятия «массовое мероприятие» российское законодательство не дает.

2 вопрос. Правовое регулирование организации и проведения публичных и массовых мероприятий

Соблюдение правовых актов, и прежде всего законов, – обя-

¹ Open air // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Open_air (дата обращения: 27.06.2022).

занность всех участников общественных отношений, поведение которых регулирует закон РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹. Соблюдение законов во многом обеспечивается, если государством установлены и применяются санкции за их нарушение.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»² религиозные организации вправе проводить религиозные обряды, в иных случаях – публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций (рис. 35). То есть мероприятия религиозного характера могут быть проведены как в формате публичного, так и массового мероприятия.



Рисунок 35 – Пасхальный крестный ход

Действующим федеральным законодательством органы мест-

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/A4F8M> (дата обращения: 27.06.2022).

² О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/Hhbut> (дата обращения: 27.06.2022).

ного самоуправления не наделены правом по осуществлению правового регулирования отношений, связанных с определением порядка организации и проведения публичных мероприятий, поскольку данные отношения не относятся к вопросам местного значения, и отсутствует федеральный закон, наделяющий органы местного самоуправления указанными полномочиями.

Вывод: правовое регулирование организации и проведения публичных мероприятий четко регламентировано федеральным законодательством. Порядок проведения иных массовых мероприятий устанавливают субъекты РФ, местные органы самоуправления.

3 вопрос. Особенности публичных и массовых мероприятий и факторы, влияющие на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности подразделениями войск национальной гвардии

К числу особенностей публичных и массовых мероприятий и факторов, влияющих на организацию охраны общественного порядка при их проведении, следует отнести значительное количество участников, участвующих в их подготовке и проведении.

Это, прежде всего, организаторы мероприятий.

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Организаторами массовых мероприятий могут быть юридические или физические лица, являющиеся инициаторами мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения.

Рассматривая публичные и массовые мероприятия как фактор, осложняющий оперативную обстановку, следует отметить, что им присущи следующие специфические признаки¹:

- в определенной мере нарушается обычный ритм жизни района, города или субъекта РФ;
- публичные и массовые мероприятия проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества людей;
- проявляется возможность скоротечного изменения оперативной обстановки;
- стихийное формирование определенных «неформальных» группировок, оказывающих отрицательное влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности, способных совершать различного рода правонарушения;
- вероятность возникновения групповых нарушений общественного порядка (ГНОП), массовых беспорядков (МБ), «лутинга», разрушений конструкций, сооружений, других непредвиденных обстоятельств, создающих угрозу общественному порядку и безопасности;
- возможность причинения ущерба (порчи имущества) предприятиям, организациям, личным интересам граждан и др.

В период проведения публичного или массового мероприятия его организаторы обязаны:

- постоянно присутствовать на нем;
- обеспечивать соблюдение условий и порядка проведения, безопасность граждан, сохранность зданий, сооружений, транспортных средств и другого имущества, а также зеленых насаждений;
- выполнять все законные требования сотрудников органов внутренних дел и войск национальной гвардии и содействовать им в обеспечении общественного порядка;
- в случае прекращения мероприятия, решение об этом довести до сведения его участников;
- иметь отличительный знак организатора;

¹ Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: учебное пособие / Н.Э. Егорова, Е.Е. Новичкова, М.Ю. Аграфонов [и др.]. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. 332 с.

– являться по приглашению руководителей (их заместителей) исполнительного органа для уточнения вопросов, связанных с проведением мероприятия.

Вывод: таким образом, существуют как общие особенности организации проведения массовых мероприятий и охраны общественного порядка, так и индивидуальные, которые присущи только тем или иным массовым мероприятиям.

4 вопрос. Меры личной безопасности при несении службы нарядами войск национальной гвардии в период проведения публичных и массовых мероприятий

Во время несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности наряды должны обращать особое внимание на:

– граждан, часто появляющихся у объектов, где хранятся или находятся в обращении материальные ценности (в том числе магазинов с дорогостоящими товарами), проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

– людей, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции (на 2-3 размера больше их комплекции), закрывающих лицо и голову капюшоном (балаклавой)¹;

– группы граждан, особенно молодежи, собирающиеся в местах проведения публичных мероприятий (не допуская при этом необоснованных действий, ответной реакции на провокации, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций);

– места возможного появления правонарушителей;

– граждан, допускающих нарушения правил дорожного движения и несовершеннолетних, играющих в опасных местах;

– подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах.

¹ Балаклава // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Балаклава_\(головной_убор\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Балаклава_(головной_убор)) (дата обращения: 27.06.2022).

Во время несения службы сотрудники СПВО войск национальной гвардии обязаны проявлять бдительность, постоянно двигаться по своему маршруту (сектору) патрулирования; незамедлительно реагировать на поступающую информацию от граждан, центра оперативного управления (группы обеспечения служебной деятельности нарядов), при выявлении правонарушения принять меры к его пресечению и задержанию правонарушителей (рис. 36).

При получении сообщения о совершенном преступлении или административном правонарушении в зоне проведения публичного (массового) мероприятия наряд немедленно информирует дежурного по группе обеспечения служебной деятельности нарядов (ГОСДН), принимает все меры к пресечению преступления (правонарушения), задержанию преступников или правонарушителей в соответствии с законодательством. При этом необходимо обеспечить сохранность следов на месте происшествия и предметов, которые могут быть вещественными доказательствами.



Рисунок 36 – Сотрудники вневедомственной охраны при несении службы по охране периметра особо важного объекта

Сотрудники СПВО войск национальной гвардии должны передвигаться на некотором расстоянии от зданий, жилых домов и других

сооружений, выдерживать по возможности необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого не оставлять позади себя.

Для взаимодействия или получения помощи от соседних нарядов, других сотрудников, использовать все виды связи¹. По мнению автора, отказ от применения свистка как вспомогательного устройства привлечения внимания и вызова помощи (дополнительных сил нарядов) в СПВО войск национальной гвардии был нерациональным.

Необходимо учитывать, что подразделения вневедомственной охраны не только реагируют на сигналы «тревога» с охраняемых объектов, но и отрабатывают заявки, поступающие от органов внутренних дел. Нарядами групп задержания СПВО ежегодно пресекается около 85 тысяч правонарушений в отношении охраняемого имущества, осуществляется более 275 тысяч выездов по заявкам дежурных территориальных органов МВД России, составляется около 200 тысяч протоколов об административных правонарушениях. В связи с чем, соблюдение мер безопасности при несении службы сотрудниками, задействованными для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности – гарант сохранности жизни и здоровья.

По окончании несения службы при наличии фактов предупреждения (пресечения) преступлений и правонарушений, составлении протоколов об административном правонарушении, имевшихся случаях задержания нарушителей с последующей передачей их органам внутренних дел сотрудники СПВО войск национальной гвардии докладывают рапортом.

В рапорте указываются установочные данные правонарушителей, фабулы² выявленных правонарушений и действия, как сотрудников, так и правонарушителей при разбирательстве, в обязательном порядке указывается дата (арабскими цифрами, разделенными точкой (09.06.2022)).

Заключение по теме: проведение публичных и массовых мероприятий без нарушений общественного порядка, нарушения функ-

¹ Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420. URL: <https://clck.ru/aeRYh> (дата обращения: 27.06.2022).

² Фабула дела . URL: <https://edis74.ru/fabula-dela/> (дата обращения: 27.06.2022).

ционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения возможно лишь при тщательной подготовке к проведению подобных мероприятий и ответственном выполнении всеми задействованными нарядами своих обязанностей по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений.

Вопросы для самоконтроля

1. *Какие мероприятия российское законодательство относит к публичным, а какие к массовым? Какие нормативные правовые акты осуществляют регулирование организации и проведения массовых мероприятий?*

2. *Перечислите факторы, влияющие на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности СПВО войск национальной гвардии.*

3. *Перечислите меры личной безопасности при несении службы нарядами СПВО войск национальной гвардии.*

ЛЕКЦИЯ 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОХРАНЕ ВОЙСКАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ, И СОБСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

Служебно-боевая деятельность подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии. Обеспечение охраны и антитеррористической защищённости объектов нарядами СПВО войск национальной гвардии.

Служебно-боевая деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии. Контроль за оборотом оружия.

Охрана собственных объектов подразделениями войск национальной гвардии. Охрана мест дислокации подразделений войск национальной гвардии. Пропускной режим.

Учебные вопросы:

1. Служебно-боевая деятельность подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии. Обеспечение охраны и антитеррористической защищённости объектов.
2. Служебно-боевая деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии. Контроль за оборотом оружия.
3. Особенности системы и способы охраны собственных объектов войск национальной гвардии, обеспечение их антитеррористической защищённости.

1 вопрос. Служебно-боевая деятельность подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии. Обеспечение охраны и антитеррористической защищённости объектов¹².

¹ Классификация предметов защиты и объектов охраны. URL: <https://clck.ru/aeRA6> (дата обращения: 27.06.2022).

² О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р (ред. от 15.02.2021) URL: <https://clck.ru/aeR8f> (дата обращения: 27.06.2022).

Служебно-боевая деятельность подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии заключается в обеспечении охраны и антитеррористической защищённости объектов, имущества государственных учреждений, юридических и физических лиц.

Ежесуточно для охраны объектов, имущества физических и юридических лиц, а также для участия в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в рамках комплексного использования сил и средств выставляется более 3000 групп задержания в дневном режиме и около 3500 - в ночное время суток. Их экипажами, а также нарядами и патрулями СПВО по статистике пресекается свыше 85 тысяч правонарушений в отношении охраняемого имущества и примерно 95 тысяч правонарушений, совершенных на объектах и местах проживания и хранения имущества граждан (МПХИГ).

В настоящее время существует тенденция к увеличению количества объектов, подлежащих обязательной охране и находящихся под защитой СПВО, в том числе охраняемых стационарными постами и патрулями.

Увеличивается количество принятых под охрану объектов топливно-энергетического комплекса: магистральный газопровод «Краснодар-Крым», мобильных охранных комплексов для морских портов арктической зоны Российской Федерации: Певек, Провидения, Тикси, Диксон, Дудинка, Сабетта.

В настоящее время подразделения вневедомственной охраны обеспечивают защиту более трех тысяч особо важных объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии¹. Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р.

¹ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. 29.07.2020). URL: <https://clck.ru/aeRDe> (дата обращения: 27.06.2022).

В настоящее время под защитой СПВО войск национальной гвардии также находится более 1,3 млн объектов, квартир и других мест хранения личного имущества граждан. Ежедневно для выездов по сигналам тревоги, поступающим с охраняемых объектов, привлекаются около 6 тысяч групп задержания (ГЗ) - это более 13 тысяч сотрудников. Проводятся организационно-технические мероприятия по подключению парка транспортных средств автомобильного и наземного электрического транспорта общего пользования (автобусы, троллейбусы, трамваи) к пультам централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны.

2 вопрос. Служебно-боевая деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии.

Контроль за оборотом оружия

Служебно-боевая деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии заключается в:

- осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об оружии гражданами-владельцами оружия, юридическими лицами, имеющими разрешение на хранение и использование оружия, а также имеющих лицензии на осуществление работ по торговле оружием и патронами;

- проведении мероприятий по аннулированию и изъятию лицензий, разрешений, оружия у граждан-владельцев (удостоверений частного охранника) по поступающей из информационных центров (ИЦ) МВД информации по лицам, привлеченным к уголовной ответственности, умерших и повторно привлеченных к административной ответственности;

- организации работы по добровольной сдаче гражданами незаконно хранящегося оружия;

- осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации юридическими лицами, имеющими лицензии на частную охранную деятельность;

- осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об оружии юридическими лицам, имеющими лицензии на частную охранную деятельность;
- осуществлении проверок объектов, охраняемых частными охранными организациями;
- организации взаимодействия правоохранительных органов и частных охранных организаций в сфере обеспечения общественной безопасности и противодействию преступности.

3 вопрос. Особенности системы и способы охраны собственных объектов войск национальной гвардии, обеспечение их антитеррористической защищенности

Охрана собственных объектов войск национальной гвардии является важным мероприятием по обеспечению безопасного их функционирования при выполнении служебно-боевых задач в особых условиях.

Командир подразделения войск национальной гвардии при организации охраны обязан:

- установить связь с военным комендантом населенного пункта (района), командирами соединений и воинских частей ВС РФ, руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности (ФСБ России), дислоцирующимися в районе дислокации, организовать и поддерживать взаимодействие по обмену информацией об изменении обстановки и организации совместных действий при угрозе совершения террористического акта;
- установить связь и взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам оповещения населения о режимных ограничениях и их соблюдении, а также о полном разрушении сильно поврежденных зданий (сооружений), непригодных для проживания населения и его жизнеобеспечения;
- разработать (уточнить) план охраны места дислокации подразделения войск национальной гвардии, произвести расчет сил и средств охраны в рабочее и нерабочее время, определить (уточнить) должностные инструкции ответственным за организацию охраны со-

трудникам, организовать инструктажи нарядов, заступающих на охрану мест расположения подразделений войск национальной гвардии¹;

- организовать контроль за несением службы нарядами;
- постоянно изучать и анализировать изменения в оперативной обстановке, принимать решения по усилению охраны, совершенствованию инженерного оборудования мест дислокации подразделений войск национальной гвардии;
- организовывать и проводить мероприятия военно-политической работы, знать морально-политическое и психологическое состояние личного состава;
- принимать необходимые меры по улучшению социально-бытовых условий сотрудников войск национальной гвардии.

План охраны места дислокации подразделения войск национальной гвардии.

План охраны места дислокации подразделения войск национальной гвардии разрабатывается на схеме с пояснительной запиской.

На схеме отображаются:

- здания, сооружения, подлежащие охране, а при наличии подземных коммуникаций – места их перекрытия;
- направления, на которых сосредоточиваются основные усилия (направления наиболее вероятных попыток посторонних лиц проникнуть на территорию места дислокации подразделения войск национальной гвардии);
- расположение ограждений места дислокации подразделения войск национальной гвардии, расположение пункта выдачи пропусков (при его наличии), контрольно-пропускного пункта (пунктов), помещения для временного хранения вещей граждан, пронос которых на территорию дислокации подразделений войск национальной гвардии запрещен;
- расположение нарядов по охране мест дислокации подразделе-

¹ Об утверждении Руководства по организации службы центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 06.02.2019 № 35. URL: <https://clck.ru/aeREc> (дата обращения: 27.06.2022).

ний войск национальной гвардии и секторы их наблюдения, маршруты движения подвижных нарядов;

- места расположения комнаты для хранения оружия, режимных помещений, комнат (кабинетов) приема граждан и нарядов для их охраны;

- расположение других подразделений войск национальной гвардии, ВС РФ, МВД России;

- места расположения стоянок автотранспорта (парковок общего пользования и служебных транспортных средств войск национальной гвардии), складских помещений и места расположения нарядов по их охране;

- место расположения и задачи резерва;

- места расположения пунктов управления.

В пояснительной записке указываются:

- численность, вооружение, оснащение нарядов по охране места дислокации подразделения войск национальной гвардии;

- порядок поддержания взаимодействия между нарядами;

- порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, боевой и специальной техники;

- система управления и связи.

К плану прилагаются:

- инструкция пункту выдачи пропусков (при наличии);

- инструкция контрольно-пропускному пункту;

- инструкция наряду в помещении для хранения вещей граждан;

- инструкция наряду на стоянке для транспортных средств граждан, прибывших в подразделение войск национальной гвардии;

- карточки маршрутов патрулей (карточки постов);

- инструкция по действиям лиц суточного наряда при возникновении нештатных ситуаций.

Согласно инструкции для сотрудников пункта выдачи пропусков:

- наряд обязан проверить документ, удостоверяющий личность;

- выяснить, по какому вопросу и к кому хочет обратиться гражданин;

- по телефону доложить сотруднику о том, что к нему на прием прибыл гражданин;

- если сотрудник готов принять гражданина, выписать и выдать последнему пропуск, а сотрудника просить встретить гражданина на контрольно-пропускном пункте и провести в комнату приема граждан¹.

В инструкции контрольно-пропускному пункту указывается, что наряд обязан:

- проверить удостоверяющий личность документ и сравнить фамилию, имя, отчество с данными, указанными в пропуске, а фотографию в документе с лицом гражданина;

- проверить гражданина через арочный металлодетектор² и (или) с помощью досмотрового ручного металлоискателя³ в целях выявления огнестрельного и холодного оружия (иных представляющих опасность предметов). При обнаружении металлических изделий предложить гражданину предъявить их (выложить на стол). Если запрещенные (подозрительные) предметы отсутствуют, пропустить его на территорию в сопровождении сотрудника;

- при убытии гражданина забрать пропуск, проверить отметку о времени возвращения, сверить пропуск с документом, удостоверяющим личность, и фотографию на документе с лицом гражданина, и если никаких нарушений не обнаружено, вернуть гражданину документ, удостоверяющий личность, пропустить за пределы подразделения войск национальной гвардии. Пропуск убрать на хранение в предназначенную для этого папку-конверт;

- при выявлении нарушения – задержать гражданина, доложить дежурному по подразделению войск национальной гвардии, передать нарушителя прибывшему наряду полиции для последующего разбирательства и далее действовать по указанию дежурного.

В инструкции наряду в помещении для временного хранения вещей граждан, пронос которых на территорию подразделения национальной гвардии запрещен, указывается, что он обязан проверить

¹ В случае введения в действие федеральных (региональных) ограничительных мер (локдауна) на период эпидемии (пандемии) опасного заболевания у гражданина может быть дополнительно проверено наличие QR-кода о вакцинации или перенесенной болезни или о прохождении им медицинского теста.

² Арочные металлодетекторы. URL: <https://clck.ru/SZJTC> (дата обращения: 27.06.2022).

³ «Сфинкс» Sphinx BM-611 – досмотровый ручной металлодетектор (металлоискатель). URL: <https://clck.ru/aeRGa>

содержимое вещей и, если нет предметов, запрещенных к хранению, поставить их в ячейку и выдать гражданину жетон с номером ячейки. Если обнаружены запрещенные предметы – доложить дежурному и далее действовать по его указанию. По возвращении гражданина и предъявлении жетона выдать ему вещи, находящиеся в помещении для хранения вещей граждан.

В инструкции наряду на стоянке автотранспорта граждан, прибывших в подразделение национальной гвардии, указывается, что наряд обязан:

- проверить документы на транспортное средство (ТС), сверить с ними регистрационные знаки ТС;
- произвести визуальный осмотр транспортного средства, в том числе багажного отсека и салона (на предмет наличия оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, а также отравляющих веществ и наркотических средств), в случае их обнаружения доложить дежурному по подразделению войск национальной гвардии и дальше действовать по его указанию.

Подготовка личного состава к несению службы по охране места дислокации подразделений войск национальной гвардии включает:

- изучение личным составом мест несения службы, инструкций (обязанностей) и порядка их выполнения;
- проведение занятий с личным составом на месте выполнения задач по охране объектов войск национальной гвардии;
- проведение инструктажа перед заступлением в наряд.

Организация обороны объекта является одной из основных обязанностей командира подразделения и включает:

- проведение рекогносцировки¹;
- определение системы обороны;
- организацию системы огня;
- организацию инженерного оборудования объекта;
- организацию системы управления и связи.

¹ Рекогносцировка // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Рекогносцировка_\(военное_дело\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Рекогносцировка_(военное_дело)) (дата обращения: 27.06.2022).

Управление силами и средствами при отражении нападения на объект.

При получении информации о подготовке к нападению на объект дежурный центра оперативного управления (дежурный по подразделению) войск национальной гвардии объявляет о введении специального плана «**Крепость**» по обороне здания. Сотрудники подразделения получают табельное оружие, спецсредства и предпринимают меры по обеспечению обороны объекта.

К ним относятся:

- проверка достоверности информации, а в случае ее подтверждения использование оперативных и разведывательных возможностей для проведения мероприятий по установлению численности, вооружения и намерений субъектов нападения;
- перевод охраны объекта на усиленный вариант;
- проверка состояния и устранение недостатков в инженерном оборудовании;
- приведение в готовность системы огня, подготовку оружия;
- проведение тренировок всех предусмотренных планом обороны объекта управления к отражению нападения незаконных вооруженных формирований;
- проверка средств пожаротушения и автономного функционирования;
- поддержание устойчивой связи со всеми группами (нарядами), взаимодействующим соединением (воинской частью, подразделением), другими взаимодействующими органами.

При получении информации о возможном нападении на объект (появлении информации о террористической угрозе) командир подразделения должен:

- объявить сбор сотрудников, находящихся вне объекта;
- ввести в действие план обороны объекта, привести в готовность систему огня, проверить надежность связи с группами боевого расчета;
- информировать командира взаимодействующего соединения (воинской части, подразделения) об обстановке и необходимости направления предусмотренного планом обороны подразделения для

оказания помощи в отражении нападения незаконных вооруженных формирований;

- проверить исправность средств пожаротушения.

После отражения нападения командир подразделения обязан организовать:

- восстановление систем охраны и обороны,
- оказание первой (медицинской) помощи пострадавшим (раненым) сотрудникам войск национальной гвардии, эвакуацию раненых в медицинские учреждения, а также эвакуацию установленным порядком тел погибших;

- охрану сдавшихся и задержанных участников нападения, оказание первой (при возможности медицинской) помощи раненым, а при необходимости – их доставку в медицинское учреждение под охраной;

- осмотр места боестолкновения, сбор (фиксацию хода и результатов осмотра места обнаружения) оружия, боеприпасов (гильз), других вещественных доказательств;

- осмотр фортификационных сооружений и инженерных заграждений (систем и средств антитеррористической защищенности) и организацию мероприятий по их восстановлению;

- анализ оборонительных действий и разработку мер по усилению обороны (внесение изменений в план обороны подразделения войск национальной гвардии).

Об обстановке, результатах отражения нападения и принятых мерах по совершенствованию системы обороны командир подразделения в установленном порядке должен доложить соответствующему начальнику.

Вопросы для самоконтроля

1. *В чем заключается служебно-боевая деятельность подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии и лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии?*
2. *Укажите особенности охраны мест дислокации подразделений войск национальной гвардии. Что входит в понятие пропускной режим?*

ЛЕКЦИЯ 7. ГОТОВНОСТЬ К ДЕЙСТВИЯМ

В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ

СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Экстремальные ситуации в служебно-боевой деятельности сотрудников войск национальной гвардии. Опасность, как стресс-фактор служебно-боевой деятельности.

Состояние профессиональной защищенности. Основные факторы, приводящие к гибели и тяжелым ранениям сотрудников войск национальной гвардии.

Учебные вопросы:

1. Экстремальные ситуации в служебно-боевой деятельности сотрудников войск национальной гвардии.
2. Понятие личной профессиональной безопасности сотрудника войск национальной гвардии.
3. Причины гибели и ранений сотрудников войск национальной гвардии.

1 вопрос. Экстремальные ситуации в служебно-боевой деятельности сотрудников войск национальной гвардии¹

Главным для уяснения сущности ситуации, в которой может быть нанесен ущерб здоровью сотрудника является понятие «опасность»².

Опасность – это стресс-фактор, отражающий осознание сотрудником войск национальной гвардии того обстоятельства, что поведение правонарушителей, действие стихийных сил природы, техногенная авария или катастрофа могут причинить ему физический

¹ Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. 96 с. EDN UJGYZF. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=24186264&> (дата обращения: 27.06.2022).

² Папкин И.А. Психологические пути снижения виктимности сотрудников органов Внутренних Дел: дис. ... канд. психол. наук: 19.00.06: Москва, 2004. 259 с. URL: <http://www.dslib.net/law-psixologia/psihologicheskie-puti-snizhenija-viktimnosti-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del.html> (дата обращения: 27.06.2022).

или психологический вред¹, привести к несчастному случаю и возможно гибели.

Осознание опасности обычно сопровождается сильными эмоциональными переживаниями и отрицательным психическим состоянием. В зависимости от степени реальности воздействия опасности на поведение сотрудников можно различать:

а) потенциальную опасность. С этой точки зрения любой контакт с гражданами, как показывает практика, является потенциально опасным, таящим в себе угрозу для жизни и здоровья, возможную провокацию. Это обстоятельство необходимо учитывать при воспитании у каждого сотрудника здоровой бдительности, осторожности, осмотрительности при взаимодействии с проверяемыми и задержанными правонарушителями;

б) мнимую опасность. В данном случае реально опасность отсутствует, но в сознании сотрудника создан вымышленный образ опасной ситуации и соответствующий этому образу план своих действий. Часто это происходит в силу неточной оценки ситуации, поведения конкретных лиц и неверного понимания речевых сообщений, жестов (невербальное общение²), преувеличения отдельных деталей ситуации, как бы носящих угрозу для безопасности сотрудника;

в) спровоцированную опасность. Проявляя отдельные личные качества (агрессивность, грубость, бестактность и т.п.), сотрудник войск национальной гвардии может спровоцировать нападение на себя со стороны других лиц, представляющее серьезную угрозу его жизни и здоровью;

г) реальную опасность. Реальная опасность возникает и проявляется в динамике опасной ситуации, содержащей реальную угрозу жизни, здоровью, чести и достоинству сотрудника.

¹ Психологическая травма // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Психологическая_травма (дата обращения: 27.06.2022).

² Невербальное общение // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Невербальное_общение (дата обращения: 27.06.2022).

Опасность является специфическим признаком для выделения особой группы ситуаций служебно-боевой деятельности. Чаще всего такие ситуации сотрудники называют экстремальными.

Здесь следует отметить, что не каждая экстремальная ситуация является опасной для жизни и здоровья сотрудников¹. Она может быть вызвана действиями иных стресс-факторов: «повышенная ответственность», «неопределенность информации», «дефицит времени для принятия решения» (так называемый «цейтнот») и др. Однако любая опасная ситуация является экстремальной.

В обычном течении жизни существует огромное количество предпосылок для появления подобных ситуаций. Они происходят как результат противоправного и насильственного поведения отдельных категорий граждан, которые ради достижения своих асоциальных целей осуществляют посягательство на жизнь и здоровье сотрудников, не обращая внимания на возможные последствия.

К числу наиболее распространенных опасных ситуаций следует отнести: преследование и задержание вооруженных преступников; освобождение насильственно удерживаемых лиц; побег правонарушителей из-под стражи; нападение на сотрудников с целью завладения огнестрельным оружием и боеприпасами; активное физическое сопротивление сотрудникам войск национальной гвардии, невыполнение их законных требований и др.

2 вопрос. Понятие личной профессиональной безопасности сотрудника войск национальной гвардии

Личная безопасность представляет собой систему правовых, защитных, тактических и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение жизни и здоровья сотрудников при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий.

¹ Психология управления: учебник / [под ред. В. В. Вахниной]. Москва: Академия управления МВД России, 2020, 284 с.

Личная безопасность сотрудника основывается на достаточном уровне профессиональной подготовленности, предполагающем также владение безопасными методами труда, сформированной личностной установке на выживание, психологических качествах, позволяющих адекватно оценивать обстановку, принимать быстрые и правильные решения и не терять самообладания в опасных ситуациях.

Личная безопасность является важнейшей составляющей профессиональной защищенности сотрудников войск национальной гвардии.

Состояние профессиональной защищенности – это наличие правовых, специальных, защитных, тактических, педагогических и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение жизни, физического и психического здоровья сотрудников войск национальной гвардии при условии поддержания ими высокого уровня профессиональности их действий (рис. 37).



Рисунок 37 – Соблюдение мер личной безопасности (тактическая расстановка) в составе группы задержания

В силу индивидуальных особенностей и степени профессиональной подготовленности эффективность действий сотрудников в опасных ситуациях различна. Поэтому можно выделить категорию сотрудников, имеющих предрасположенность к так называемой профессиональной виктимности¹ в опасных ситуациях служебно-боевой деятельности.

Несоблюдение принципов обеспечения виктимологической безопасности² проявляется в личностных качествах, установках и ситуативных состояниях, снижающих надежность действия ряда сотрудников в опасных ситуациях и создающих реальные предпосылки для получения ими физических или психологических травм.

В практике профессионального отбора кандидатов на службу выделен ряд противопоказаний к занятию должностей, связанных с деятельностью подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы. Одновременно необходимо заметить, что наличие подобных противопоказаний не всегда исключает возможность службы в других подразделениях войск национальной гвардии.

К временным факторам, ограничивающим возможность использования сотрудника при решении служебно-боевых задач в опасных ситуациях, следует отнести недостаточную профессиональную подготовленность, неопытность, неосторожность.

Профессиональная виктимность имеет связь с ситуативными психическими состояниями, отрицательно влияющими на работоспособность сотрудников в опасных для их жизни и здоровья ситуациях. При обнаружении таких состояний у сотрудника войск национальной гвардии решается вопрос о его временном отстранении от выполнения служебных обязанностей и оказании необходимой психологической помощи.

Ситуативные состояния сотрудника, оказывающие отрицательное воздействие на эффективность деятельности в опасных ситуациях, охарактеризованы в таблице 3.

¹ Кудин Н.С. Профессиональная виктимность сотрудников органов внутренних дел (статья). URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018005989> (дата обращения: 27.06.2022).

² Варыгин А.Н. Преступность сотрудников органов внутренних дел и воздействие на нее / под ред. Б.Т. Разгильдиева. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2003. 218 с.

Таблица 3

Состояния	Основные поведенческие признаки
Пониженная активность, тревожность, страх, депрессия	Сотрудник находится в положении стоя или сидя без движения с безучастным выражением лица
Повышенная активность или сверхмобилизованность	У сотрудника наблюдается быстрая речь, склонность к спорам, выполнению ненужной работы, суетливость, перескакивание с одной задачи на другую, высказывание многочисленных советов окружающим
Индивидуальная паника	Сотрудник склонен к немотивированному поведению, уклонению от исполнения должностных обязанностей, некоординированным действиям, уходу и бегству
Острое утомление	У сотрудника обнаруживаются ухудшение внимания, памяти, мышления, снижение работоспособности, ухудшение самоконтроля, выдержки, жалобы на усталость и невозможность эффективного выполнения служебных обязанностей
Переутомление	Поведение сотрудника характеризуется резким усилением признаков острого утомления, скованностью в движениях, раздражительностью или отсутствием интереса к работе, появлением болезненных ощущений, головных болей и головокружения, расстройством сна

К числу факторов, влияющих на предрасположенность к несчастным случаям, следует также отнести:

- употребление алкоголя в течение суток, предшествующих деятельности в условиях опасности;
- отсутствие полноценного ночного отдыха (сон менее 8 часов);
- болезненное состояние;
- номофобию¹ и фаббинг²;
- синдром плохого настроения.

Необходимо также выделить нередко встречающиеся качества, которые либо облегчают противоправные действия преступников, либо провоцируют нападения на сотрудников. Речь о вышеназванных **виктимных качествах** (victima (лат.) – жертва).

К ним можно отнести следующие качества: излишнюю доверчивость, неосторожность, легкомыслие, вспыльчивость, агрессивность, нечестность, внушаемость, конформность³, недисциплинированность, самонадеянность, склонность к риску и др.

Важной задачей является своевременное выявление у сотрудников подобных качеств и организация соответствующих мероприятий психологической работы, оказание помощи в самовоспитании и самосовершенствовании.

3 вопрос. Причины гибели и ранений сотрудников войск национальной гвардии.

Мнение о том, что профессия сотрудника войск национальной гвардии рискованная и опасная, особых доказательств не требует. Пострадать от противоправных действий преступников или быть убитым в любой момент – реальная действительность.

Известно, что основные мотивы нападения преступников на сотрудников следующие⁴:

- избежать задержания;

¹ Номофобия, что это и как с этим бороться? URL: <http://ggmc.info/news/nomofobiya-cto-eto-i-kak-s-etim-borotsya> (дата обращения: 27.06.2022).

² Фаббинг // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Фаббинг> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Конформность (от лат. conformis – подобный, сообразный) – склонность человека изменять свои первоначальные оценки под влиянием мнения других.

⁴ Папкин А.И., Зотов А.Т. МВД России. Профилактика гибели и ранений сотрудников органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей: практ. пособие. Домодедово, 2001. URL: https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_000964910/ (дата обращения: 27.06.2022).

- завладеть табельным огнестрельным оружием и боеприпасами к нему;
- хулиганские побуждения;
- ответная неадекватная реакция на обращение (замечания) сотрудников войск национальной гвардии.

В процессе нападения используются не только огнестрельное и холодное оружие, но и топоры, газовые баллончики, биты, нунчаки¹, кастеты², лопаты, камни, бутылки и т.п. Чаще всего риску нападения³ подвергаются сотрудники СПВО войск национальной гвардии, находящиеся на переднем крае контакта с гражданским населением.

Практика свидетельствует: в последние годы у граждан повысилась готовность к применению насилия в отношении сотрудников правоохранительных органов. С точки зрения статистической вероятности сотрудники в любой момент могут стать жертвами преступления, причем жертвами становятся как молодые сотрудники, так и сотрудники со стажем – с годами они теряют осторожность.

Различают объективные и субъективные причины гибели сотрудников. К сожалению, бывают ситуации, когда тяжелых последствий не избежать: коварство преступника непредсказуемо. Это необходимо четко сознавать. Но главная причина гибели сотрудников кроется в субъективных факторах, в неспособности различать опасные и неопасные ситуации, в неумении действовать в чрезвычайных условиях.

В подавляющем большинстве случаев, по свидетельству экспертов, стражи правопорядка гибнут, потому что нарушают должностные инструкции и пренебрегают правилами обеспечения личной безопасности (зачастую эти нарушения бывают вынужденными – по причине слабого технического оснащения, прим. автора).

¹ Нунчаки // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Нунчаки> (дата обращения: 27.06.2022).

² Кастет // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Кастет> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Чем рискуют полицейские (что говорит статистика об опасности полицейской службы). URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/04/18/799452-riskuyut-politseiskie>.

Приведем **основные факторы**, приводящие к трагическим последствиям:

1. Беспечность и высокомерие. Служба в СПВО и ЛРР войск национальной гвардии такова, что требует безупречного внимания и стопроцентной сосредоточенности. У молодых сотрудников они еще не выработались, а у достаточно опытных они притупились. На смену приходят беспечность и высокомерие, а, значит, резко возрастает риск оказаться жертвой обстоятельств, так как снижается порог опасности и ответственности.

2. Слабая профессиональная, психологическая и физическая подготовка. Неподготовленный во всех отношениях сотрудник – это стопроцентная жертва преступности, или, как минимум, возможной провокации. Отсутствие навыков задержания правонарушителей и психологической установки на победу, неуверенные действия с табельным огнестрельным оружием и недостаточная физическая подготовка (выносливость) являются главными причинами гибели и ранения сотрудников. Не секрет, что противники чаще находятся в лучшей физической форме и в противоборстве становятся победителями. **Общеизвестный факт:** значительная часть сотрудников по различным причинам редко посещает занятия в системе профессиональной подготовки, в том числе по огневой и физической подготовке. Не добавляет выносливости наличие вредных зависимостей, самой пагубной из которых, безусловно, является курение.

3. Отсутствие статистического анализа опасных ситуаций и программ по их устранению. Россия – огромная страна. Каждый регион обладает своей спецификой, а значит, располагает опасными нестандартными ситуациями, и их надо знать – на уровне района, города, субъекта, федерального округа, и не только знать, но и анализировать, предвидеть их динамику, упреждать развитие. А пока тщательного анализа опасных ситуаций нет, отсутствуют и программы по их устранению.

4. Слабая подготовка к несению службы. Нередко личный состав перед заступлением на службу крайне поверхностно инструктируется, сотрудники не предполагают, в каких условиях им придется действовать, с какими опасностями, возможно, столкнуться, как находить выход при осложнении обстановки? Надежда на имеющийся

опыт часто подводит сотрудников.

5. Наличие сложной оперативной обстановки в регионе. Чем она сложнее, чем организованной преступные группировки (в последнее время имеющие ярко выраженный этнический характер), чем чаще применяется огнестрельное оружие, тем выше опасность стать жертвой.

6. Недостаточное техническое оснащение. Нередко сотрудников подводит неподготовленное оружие и средства индивидуальной бронезащиты, отсутствие пулестойких стекол в автомобилях, удобной кобуры, портативной аппаратуры для связи, электрошоковых устройств (оружия)¹, в том числе нелетального действия², игнорирование СС и СИБ, как обязательных элементов экипировки сотрудника войск национальной гвардии (рис. 38).



Рисунок 38 – Специальные средства и средства индивидуальной бронезащиты – элементы обязательной экипировки сотрудника войск национальной гвардии

¹ Электрошоковое оружие // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Электрошоковое_оружие (дата обращения: 27.06.2022).

² Тазер // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Тазер> (дата обращения: 27.06.2022).

7. Слабая медицинская подготовка (отсутствие необходимых навыков оказания первой помощи¹). При многих ранениях человек может выжить, однако отсутствие при себе или в служебной машине медицинской аптечки, перевязочного пакета, обезболивающих средств, а также умений и навыков воспользоваться ими являются реальными причинами гибели сотрудников.

Здесь были перечислены причины гибели сотрудников при выполнении служебного долга, носящие общий характер. Однако значительное число причин имеет **частную** направленность.

Наиболее типичные из них следующие:

1. Нежелание обратиться за поддержкой, ненужная спешка. Нередко сотрудники проявляют спешку и пытаются разредить ситуацию своими силами, без привлечения поддержки. Вероятность трагического исхода при этом многократно возрастает. Прежде чем переходить к конкретным действиям, необходимо осмотреться, оценить ситуацию и вызвать дополнительные силы нарядов (рис. 39).

2. Опрометчивые решения. Далеко не всегда сотрудники помнят аксиому: любой контакт с гражданином может быть потенциально опасным. Между тем вполне безобидно выглядящие подростки, женщины (привлекавшиеся ранее к уголовной ответственности), лица без определенного места жительства, граждане, склонные к злоупотреблению алкоголем и употреблению наркотических (психотропных) веществ, при задержании порой без колебаний идут на насильственный физический контакт и даже убийство стражей правопорядка.

3. Неправильный выбор позиции. От выбора места сотрудником нередко зависит его жизнь. Стоит поближе подпустить к себе подозрительных лиц, как сразу можно оказаться их жертвой. Сотрудники совершают ошибки, когда становятся непосредственно перед дверью, которую хотят открыть; когда оказываются между задерживаемыми лицами; когда без прикрытия приближаются к ним; когда обращаются к гражданам, не выходя из служебного автомобиля; когда подходят к транспортному средству правонарушителя спереди или сзади.

¹ Навыки оказания первой помощи. URL: <http://venevpni.ru/навыки-оказания-первой-помощи> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 39 – Правильно выбранная тактика – основа личной безопасности сотрудника войск национальной гвардии

4. Выезд на место происшествия без средств индивидуальной бронезащиты.

Жилеты защитные противопульные, шлемы защитные противопульные и табельное оружие – действенные средства защиты от нападения противника (рис. 40). При их отсутствии попытка отразить «атаку» на собственную жизнь к успеху не приводит.



Рисунок 40 – Экипировка сотрудника – надежность, модульность, комплексность

5. Невнимание к рукам задерживаемого. Руки правонарушите-

лей и то, что в них находится, – одна из основных опасностей для жизни сотрудника. К рукам подозрительных лиц надо быть крайне внимательным. Настороженность должны вызывать руки, находящиеся за спиной, за пазухой, в карманах, где может находиться огнестрельное или холодное оружие, газовый (перцовый) баллончик, прочее.

6. Некачественно проведенный личный досмотр. Угрозу представляет **некачественно проведенный личный досмотр** или ситуация, когда досмотр не производился вовсе. Сотрудников нередко убивают с помощью оружия, которое не смогли обнаружить у задержанного (например, в капюшоне).

7. Слабая отработка навыков удержания оружия. Отсутствие навыков применения оружия одноручным хватом, в том числе неведущей рукой¹. Нередко сотрудников лишают жизни выстрелами из их собственного табельного оружия. Преступники завладевают пистолетом или автоматическим оружием сотрудника, и тут же расправляются с их владельцем. Это становится возможным, когда сотрудник позволяет задерживаемому лицу сократить указанное им расстояние, при этом слабо владея навыками отражения нападения противника.

8. Неправильно надетые средства ограничения подвижности (наручники)²³. Нападение возможно из-за того, что наручники надеты либо свободно, либо слишком туго, поэтому следует ожидать удара наручниками или освободившимися руками.

В процессе выполнения служебных обязанностей, в особенности при проверке мест (проживания) (и) хранения имущества граждан (МПХИГ, МХИГ) (иных объектов частной собственности), действиях в составе группы задержания (ГЗ) (рис. 41) сотрудник войск национальной гвардии может столкнуться со специально подготовленными для него «ловушками».

К ним относятся:

- ямы, вырытые в темных местах;
- доски пола, скрывающие под собой пространство в несколько этажей;
- доски с гвоздями, острие которых пробивает обувь при беге;

¹ Преобладающая рука // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Преобладающая_рука (дата обращения: 27.06.2022).

² Статья 20. Применение специальных средств. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. 01.04.2022) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации". URL: <http://surl.li/atuco> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Спецсредство «Наручники». Правила их использования (статья). URL: <https://www.taggerd.su/info/specsredstvo-naruchniki/> (дата обращения: 27.06.2022).

- капканы;
- самодельные взрывные устройства (в том числе светового шумового типа).

Спасение от многочисленных ловушек одно – **бдительность.**



Рисунок 41 – Группа задержания в действии

Каковы бы ни были причины ранений и гибели сотрудников при выполнении служебных обязанностей – все они должны быть сведены к минимуму. Для этого Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации имеет достаточную интеллектуальную и материальную, постоянно развивающуюся базу.

Вопросы для самоконтроля

1. *Перечислите экстремальные (опасные) ситуации в служебно-боевых деятельности сотрудников войск национальной гвардии. Как такой стресс-фактор, как опасность, влияет на организацию служебно-боевой деятельности?*
2. *Что включает в себя понятие профессиональной защищенности?*
3. *Перечислите основные факторы, приводящие к гибели и тяжелым ранениям сотрудников войск национальной гвардии.*

ЛЕКЦИЯ 8. ПОЛНОМОЧИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Деятельность войск национальной гвардии по обеспечению режима чрезвычайного положения.
2. Виды создаваемых в условиях режима чрезвычайного положения нарядов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Их состав, задачи, вооружение и порядок несения службы.

1 вопрос. Деятельность войск национальной гвардии по обеспечению режима чрезвычайного положения

Подготовка подразделений войск национальной гвардии с целью обеспечения высокой степени служебно-боевой готовности к выполнению задач по обеспечению режима чрезвычайного положения проводится заблаговременно¹.

Силы и средства войск национальной гвардии привлекаются для решения задач в пределах их компетенции и полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Войска национальной гвардии при выполнении задач в условиях особого правового режима могут взаимодействовать (по согласованию) с силами и средствами иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления².

¹ Все о национальной гвардии. Сборник нормативных правовых актов: официальное издание / сост. Тумей Ч.В., Шаронина В.В. Москва: Проспект, 2021. 288 с.

² О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. 26.05.2021). Статья 8. Полномочия и функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. URL: <https://clck.ru/p4uxj> (дата обращения: 27.06.2022).

Действия войск национальной гвардии при выполнении задач с подразделениями других федеральных органов исполнительной власти осуществляются в порядке, определяемом совместными планами, разработанными соответствующими федеральными органами исполнительной власти и территориальными органами.

Сотрудники войск национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе¹:

1) временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств (ТС) и пешеходов на улицах и дорогах, плавучих средств (судов) и пловцов на акватории, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;

2) использовать в неотложных случаях ТС, принадлежащие организациям (за исключением ТС, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций, а также ТС специального назначения), ТС и плавучие средства (суда), принадлежащие организациям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в скорой медицинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию;

3) не допускать граждан в целях защиты их жизни, здоровья и имущества на отдельные участки местности и объекты; обязывать их покинуть указанные участки местности и объекты;

4) беспрепятственно пользоваться в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими организациям (за исключением линий, каналов и средств связи, принадлежащих дипломатическим представительствам, консульским учреждениям иностранных государств и представительствам международных организаций);

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (01.04.2022). URL: <https://clck.ru/MZp9S> (дата обращения: 27.06.2022).

5) безвозмездно получать от организаций информацию, необходимую для исполнения сотрудниками войск национальной гвардии служебных обязанностей, за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации установлен иной порядок получения соответствующей информации;

6) осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, при наличии данных о том, что у граждан имеется оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества (ВВ), специальные средства, производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, ТС, плавучих средств (судов);

7) задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с федеральным законодательством, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их личности, но не более чем на срок, предусмотренный федеральным законодательством, с последующим их доставлением в полицию;

8) принимать неотложные меры по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечению охраны общественного порядка при чрезвычайных ситуациях и других чрезвычайных обстоятельствах, при обеспечении режима чрезвычайного положения, в том числе на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Нормы Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»¹² характеризуют обстоятельства введения чрезвычайного положения как обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

¹ О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. 03.07.2016). URL: <https://clck.ru/JnyW2> (дата обращения: 27.06.2022).

² Абдрашитов В.М., Джамбалаев Я.Р., Епифанов А.Е., Слеженков В.В., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (постатейный). URL: <https://clck.ru/aeVzc> (дата обращения: 27.06.2022).

Существующие нормативные правовые акты дают исчерпывающий перечень этих обстоятельств, которые подразделяют на две группы:

I группа: обстоятельства политического и криминального характера (угрожающие, в первую очередь, конституционному строю государства, вместе с тем и безопасности граждан).

К ним относятся попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями.

Насильственным изменением конституционного строя Российской Федерации, захватом или присвоением власти следует считать действия тех или иных граждан и их объединений, направленные на неправомерный приход к власти не путем свободных и демократических выборов, а посредством применения различного рода насилия (психологического, физического, вооруженного) к законопослушным гражданам, государственным деятелям, служащим, подчинения их своей воле.

Вооруженным мятежом следует считать действия, направленные на открытое неповиновение государственной власти и существующему конституционному строю, связанные с применением оружия.

Массовыми беспорядками (МБ) являются действия, направленные на неповиновение власти, сопровождающиеся насилием, погромами, поджогами, уничтожением либо повреждением чужого имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти.

Террористическими актами являются общественно опасные деяния, выражающиеся в совершении взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, осуществляемые в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями¹.

Блокированием особо важных объектов или отдельных местностей является незаконное воспрепятствование к ним свободному доступу граждан, должностных лиц, выносу или вывозу каких-либо предметов и имущества, а равно воспрепятствование выходу из них граждан, должностных лиц, выносу или вывозу каких-либо предметов и имущества. Блокирование может происходить путем создания искусственных препятствий (баррикад), кордонов, "живых колец", перекрытием толпой людей транспортных (автомобильных, железнодорожных) магистралей, трасс.

Под захватом подразумевается незаконное проникновение лиц на территорию особо важных объектов или отдельных местностей, парализующее их обычную повседневную деятельность, управление ими с целью установления над ними своего контроля и использования в определенных интересах.

Подготовка незаконных вооруженных формирований (НВФ) предполагает создание таких формирований, подбор в них кадров, обучение членов формирования владению оружием, совершению диверсий², террористических актов³, разбойных нападений, пропаганду идеологии и целей, во исполнение которых создается вооруженное формирование и предоставление им оружия для выполнения поставленных перед ними задач.

¹ Правоведение / ред. Ю. Крохина. Москва: Студенческая наука, 2012. Ч. 3. Сборник студенческих работ. 2362 с. (Вузовская наука в помощь студенту). URL: <http://surl.li/aygue> (дата обращения: 27.06.2022).

² УК РФ. Статья 281. Диверсия. URL: <http://surl.li/aygub> (дата обращения: 27.06.2022).

³ УК РФ. Статья 205. Террористический акт. URL: <http://surl.li/aygus> (дата обращения: 27.06.2022).

Под деятельностью незаконных вооруженных формирований подразумевается совершение ими активных действий с применением оружия во исполнение поставленных перед ними задач, например по совершению террористических актов, захвату власти на определенной территории или в целом в государстве, физическому устранению политических деятелей, захвату заложников и иное.

Межнациональными следует считать конфликты, возникшие между какими-либо национальностями на почве межнациональной вражды, которая может быть обусловлена проявлениями расизма, шовинизма, территориальных или экономических споров.

Межконфессиональными следует считать конфликты, возникшие между какими-либо группами лиц на почве разных религиозных верований.

К **региональным** конфликтам относят конфликты, возникшие между населением соседних территорий по поводу принадлежности каких-либо территорий, земель.

II группа: обстоятельства техногенно-экологического происхождения (угрожающие первоначально и в большей степени безопасности населения, но факультативным объектом которых является и государственная безопасность). Эту категорию составляют чрезвычайные ситуации природного, техногенного, биолого-социального характера, в том числе эпидемии (пандемии) и эпизоотии; а также возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (и способные повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ¹.

¹ Балтовский А.А. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях действия экстраординарных административно-правовых режимов: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Саратов, 2005. 173 с.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ дается понятие **чрезвычайной ситуации** как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» был принят в целях:

- предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- разграничения полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

В нем также прописаны полномочия Президента РФ на введение при чрезвычайных ситуациях в соответствии со ст. 56 и 88 Конституции РФ² на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения (при обстоятельствах и в порядке, которые предусмотрены рассматриваемым федеральным законом).

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://clck.ru/DEY7j> (дата обращения: 27.06.2022).

² Новый текст Конституции РФ с поправками 2020. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/> (дата обращения: 27.06.2022).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (в последней редакции) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций².

Чрезвычайные ситуации согласно указанному Постановлению подразделяются на: локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные, федеральные.

2 вопрос. Виды создаваемых в условиях режима чрезвычайного положения нарядов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Их состав, задачи, вооружение и порядок несения службы.

Формы и методы обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях особого правового режима определяются с учетом целого комплекса факторов:

- наличие сил и средств, предназначенных для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности, их качественный и количественный состав, техническая оснащенность;
- складывающаяся тенденция оперативной обстановки³ в условиях введенного чрезвычайного положения;
- внешней среды (социально-экономические, демографические, природно-климатические и иные, характерные условия);

¹ О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (с изменениями и дополнениями). URL: <http://base.garant.ru/12153609/> (дата обращения: 27.06.2022).

² Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях действия экстраординарных административно-правовых режимов. URL: <https://www.dissercat.com/content/organizatsionno-pravovye-osnovy-deyatelnosti-organov-vnutrennikh-del-v-usloviyakh-deistviya-> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Ульянов А.Д., Захватов И.Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учебное пособие. Москва: Академия управления МВД России, 2020. 104 с.

- состояние внутриорганизационной работы (заблаговременное планирование комплекса мер по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечению безопасности в условиях чрезвычайного положения);

- наличие (или отсутствие) факторов воздействия опасных и иных вредных веществ на организм человека и окружающую среду.

Успешное выполнение сотрудниками войск национальной гвардии возложенных на них задач по несению службы в условиях режима чрезвычайного положения в значительной мере зависит от уровня их профессионализма и выстроенной системы управления силами и средствами.

Подготовка и инструктаж нарядов проводятся, как правило, в специально оборудованном классе либо заблаговременно обозначенном месте (рис. 42, 43)¹.

Сотрудники, назначенные в наряд, прибывают к месту проведения инструктажа не менее чем за 15 минут до начала инструктажа, докладывают о прибытии старшему дежурному (дежурному) ЦОУ (ГОСДН, ПЦО), а при их отсутствии - командиру СПВО².

Инструктаж заступающего на службу наряда СПВО проводится командиром СПВО (его заместителем) или назначенным должностным лицом от руководства УВО или филиала в присутствии старшего дежурного (дежурного) ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) по заранее разработанной тематике инструктажа.

¹ Кавецкий Д.Б., Сысоев А.А. Тактика действия нарядов по охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств: учебное пособие. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2014. 132 с. URL: <https://clck.ru/aeRcW> (дата обращения: 27.06.2022).

² Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420. URL: <https://clck.ru/aeRYh> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 42 – Инструктаж нарядов перед заступлением на службу

Проведение инструктажа включает в себя:

- доведение задач нарядов СПВО в различных ситуациях несения службы и пути их решения;
- положений Правил дорожного движения РФ;
- тренаж по выполнению боевых приемов.

Командир СПВО или назначенное должностное лицо в присутствии дежурного:

- назначает старших нарядов;
- осуществляет выборочный опрос сотрудников, заступающих на службу, по вопросам тематики инструктаж;
- проверяет степень готовности сотрудников к несению службы, внешний вид, наличие снаряжения и оружия, необходимого для несения службы, проводит опрос о состоянии здоровья, предоставляет время по устранению выявленных недостатков;

- выборочно проверяет знание сотрудниками своих полномочий, порядка применения оружия, специальных средств, физической силы, гарантий личной безопасности;

- доводит результаты работы за истекшие сутки, пароль и порядок несения службы;

- дает задание на самостоятельное изучение особенностей охраняемых объектов (в том числе вновь принятых под охрану), особенностей маршрутов патрулирования и мест расположения постов;

- проводит тренаж навыков выполнения боевых приемов и отработку вводных задач по действиям сотрудника в различных ситуациях несения службы.

Заряжение оружия производится перед построением наряда на инструктаж по команде и под наблюдением дежурного или инструктирующего в специально отведенном месте. При этом патрон в патронник не досылается.

Заступающий на службу наряд обязан быть одетым в форменную одежду по сезону (по погоде), иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение (рис. 44).



Рисунок 43 – Инструктаж нарядов непосредственно на месте несения службы



Рисунок 44 – Развод нарядов СПВО войск национальной гвардии, заступающих на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности

В дополнение к создаваемым в СПВО нарядах по централизованной охране имущества и объектов: группах задержания, постах охраны объектов, патрулях по охране объектов, нарядах по охране имущества при транспортировке, нарядах по охране мест стоянок и обслуживания судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в морских портах (в которые разрешен их заход), в условиях режима чрезвычайного положения появляется необходимость в выделении дополнительных сил от подразделений войск национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

Основными из них являются: патруль, пост охраны общественного порядка, наряд по КПП, полицейская (войсковая) цепочка.

Патруль (П) – мобильный наряд, высылаемый для поддержания правопорядка в общественных и иных местах с массовым пребыванием людей, местах проведения публичных (массовых) мероприятий) (рис. 45).

Численность патруля определяется исходя из условий оперативной обстановки и характера решаемых задач и состоит из двух и более сотрудников. Протяженность маршрута для пешего патруля, как правило, 1-1,5 км. При необходимости (с учетом особенностей территории обслуживания) протяженность маршрута может быть увеличена или уменьшена.



Рисунок 45 – Патруль войск национальной гвардии на маршруте патрулирования в период пандемии Covid-19

В ходе подготовки к несению службы личный состав изучает карточку маршрута патрулирования (движения).

На лицевой стороне карточки указывается:

- наименование строевого подразделения вневедомственной охраны (СПВО).

На оборотной части карточки:

- место расположения поста (маршрута патрулирования (движения));

- место занятия позиций для отражения нападения;
- границы поста;
- время несения службы;
- позывные и телефоны постов (патрулей), ГЗ, соседних нарядов, в том числе комплексных сил, дежурных ЦОУ (ГОСДН, ПЦО), оперативного дежурного;
- сведения об иных нарядах войск национальной гвардии, расположенных на маршруте патрулирования (движения).

Патруль может передвигаться на автомобиле, в отдельных обстоятельствах ином служебном транспортном средстве.

Протяженность маршрута на служебном автомобиле – 6-8 км. Для обеспечения силовой поддержки подразделений войск национальной гвардии, патрулирования местности, разведки, транспортировки личного состава дополнительно могут применяться бронеавтомобили «Патруль – А», «Буран», «ВПК-Урал».

Задачи патруля определяются во время проведения инструктажа наряда и могут корректироваться в зависимости от изменений оперативной обстановки.

Заступающие на службу сотрудники должны иметь:

- 1) табельное боевое ручное стрелковое оружие и боеприпасы к нему¹;
- 2) средства ограничения подвижности;
- 3) средства индивидуальной бронезащиты;
- 4) специальные средства;
- 5) средства индивидуальной защиты органов дыхания;
- 6) средства оказания первой помощи²;
- 7) средства связи;
- 8) тактический водонепроницаемый фонарь¹;

¹ Список вооружения и военной техники войск национальной гвардии Российской Федерации // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_вооружения_и_военной_техники_Войск_национальной_гвардии_Российской_Федерации (дата обращения: 27.06.2022).

² Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях (автомобильной): приказ Министерства здравоохранения РФ от 08.10.2020 № 1080н. URL: <http://surl.li/amthp> (дата обращения: 27.06.2022).

- 9) аварийно-спасательный нож со стеклобоем²;
- 10) блокнот (записную книжку);
- 11) ручку (карандаш);
- 12) служебное удостоверение³ и жетон с личным номером.

Следует помнить, что решающая роль в обеспечении личной безопасности принадлежит не экипировке, а самому сотруднику, его сознательным и грамотным действиям.

Патрульная группа – наряд войск национальной гвардии в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Патрульной группе для несения службы назначаются несколько маршрутов, включающие в себя общественные места (участки местности), на которых предполагается массовое пребывание людей или иная ситуация, способная осложнить оперативную обстановку (рис. 46).

Основу патрульной группы составляет патруль на служебном транспортном средстве, разработанном по техническому заданию и с учетом практического опыта СПВО войск национальной гвардии для подразделений, несущих службу на улицах. В его арсенале: мобильное устройство для удаленного доступа к базам данных, куда внесены сведения о владельцах оружия, данные объектов и квартир, которые находятся под охраной СПВО, возможность входить в базы данных МВД, чтобы узнать находится ли гражданин в розыске. Этот же патрульный автомобиль в максимальной комплектации дополнительно оснащается радиостанцией, прибором ночного видения, тепловизором, современными цифровыми ИТ-системами⁴.

¹ Tактический фонарь // Википедия. Свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Tактический_фонарь (дата обращения: 27.06.2022).

² Стеклобой - конструктивный элемент ножа, предназначенный, для разбивания стекол в различных аварийных ситуациях. URL: <https://tsprof.com/blog/articles/stekloboy-na-skladnykh-i-takticheskikh-nozhakh/> (дата обращения: 27.06.2022).

³ Сотрудников Росгвардии обязали представляться гражданам. URL: <http://duma.gov.ru/news/49145/> (дата обращения: 27.06.2022)

⁴ «Охраняем, защищаем, спасаем». Интервью с Директором Росгвардии Виктором Васильевичем Золотовым. URL: <https://rg.ru/2020/03/10/reg-ufo/direktor-rosgvardii-viktor-zolotov-dejstvuem-po-zakonu.html> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 46 – Патрульная группа

Пост охраны общественного порядка (ПО) – наряд войск национальной гвардии в составе двух и более человек, назначенный для обеспечения общественного порядка на определенном участке территории (местности), разделенном на секторы наблюдения в пределах установленных границ (рис. 47).

Заступив на службу, личный состав должен знать¹:

- оперативную обстановку;
- приметы подозреваемых в совершении преступлений;
- места расположения объектов охраняемых СПВО;
- дислокацию ближайших нарядов СПВО и ОВД;
- места наиболее вероятного совершения преступлений;
- месторасположение в районе поста (маршрута) особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения, органов государственной вла-

¹ Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420. URL: <https://clck.ru/aeRYh> (дата обращения: 27.06.2022).

- сти, правоохранительных органов, подразделений пожарной охраны, общежитий, предприятий, организаций и учреждений, спортивных и культурно-зрелищных объектов, предприятий общественного питания, торговли, здравоохранения и режим их работы, остановок общественного транспорта;
- прилегающие к маршруту улицы, переулки, площади, проходные дворы и другие пути кратчайшего движения на случай преследования преступников.



Рисунок 47 – Инструктаж личного состава перед заступлением на посты охраны общественного порядка

Пост – участок территории, определенный сотрудникам войск национальной гвардии для выполнения возложенных на них задач по охране общественного порядка (с удалением границ поста от его центра в пределах 300 метров) (рис. 48).

При несении службы на территории поста наряд передвигается пешим порядком, на некотором удалении от домов и других сооружений, обязан выдерживать необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого поблизости не оставлять сзади себя, с наступлением темноты приближаться к человеку со стороны источника освещения, при приближении человека сзади – отойти в сторону, остано-

виться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу приближающемуся лицу.

Наряд обязан нести службу на посту безотлучно в течение установленного времени.

Он может временно оставить пост только:

по указанию (с разрешения) командира (дежурного) своего подразделения;

с целью предупреждения и пресечения преступления или правонарушения;

в случае преследования подозреваемого в совершении преступления;

при необходимости защиты граждан от нападения;

для оказания помощи пострадавшим, соседним нарядам, для охраны места происшествия;

для получения неотложной медицинской помощи.

Обо всех случаях оставления поста наряд докладывает командиру своего подразделения. Эти положения действительны и для других нарядов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.



Рисунок 48 – Наряд подразделения войск национальной гвардии обходит территорию своего поста

Наряд оцепления - занимается оцеплением места, где проводится публичное или массовое мероприятие, применяя способ построения цепочкой и (или) коридором безопасности, чтобы не допустить проход или проезд посторонних лиц, обеспечить организованное продвижение участников мероприятия. В составе наряда выделяют полицейские (войсковые) или смешанные цепочки.

В зависимости от характера операции, ее задач цепочки могут подразделяться на следующие виды:

- редкие – с интервалом между сотрудниками более 2-х метров;
- нормальные – с интервалом 1-2 метра;
- усиленные – с интервалом менее 1 метра.

Цепочки могут быть построены в одну и две шеренги (рис. 49).

При построении в две шеренги личный состав наряда располагается в затылок друг другу. Состав цепочки из сотрудников войск национальной гвардии, может дополняться сотрудниками ОВД. Для усиления цепочки при перекрытии улиц могут использоваться автотранспорт, переносные заграждения и другие мобильные средства сдерживания.



Рисунок 49 – Цепочка сотрудников Росгвардии во время несения службы

Наряд организации пропускного режима - предназначен для организованного прохода (проезда) людей к месту эвакуации, иного места с массовым пребыванием граждан через КПП.

Наряд организации пропускного режима осуществляет проверку документов у граждан в местах массового передвижения транспорта и пешеходов в целях обнаружения и задержания лиц, находящихся в розыске, а также для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности, на охраняемый объект), в том числе при возникновении стихийных бедствий, введении карантинного режима и других чрезвычайных ситуациях.

У всех лиц, проходящих и проезжающих через КПП, проверяются документы, при необходимости, установленный отдельным нормативным правовым актом **QR-код** («кьюаркод»), применяемый в качестве одного из видов пропуска. Их проверку и выяснение личностей производит старший наряда. Остальной состав наряда находится в готовности к действиям на случай попытки проверяемых скрыться или совершить нападение на наряд.

Лица, не имеющие документов или имеющие неправильно оформленные документы, а также вызывающие подозрение, задерживаются и направляются в пункт, указанный начальником (командиром) при постановке задач наряду.

В зависимости от складывающейся оперативной обстановки и условий выполнения задач КПП может дооборудоваться в инженерно-фортификационном отношении, а наряд усиливаться боевой и специальной техникой, специальными средствами для принудительной остановки автотранспорта.

Срок привлечения сотрудников войск национальной гвардии к выполнению задач по обеспечению режима чрезвычайного положения, иных правовых режимов не должен превышать три месяца.

До настоящего времени в России неоднократно возникали чрезвычайные ситуации. Так, указом Президента РФ от 3 июля 2019 г.

№ 316 вводилась чрезвычайная ситуация связи с ликвидацией последствий наводнения на территории Иркутской области¹. Однако ни разу в новейшей российской истории за период действия указанных законов объявление чрезвычайных ситуаций не повлекло введения чрезвычайного положения.

В зависимости от размера зоны бедствия, масштабов разрушений, количества пострадавших и человеческих жертв могут создаваться дополнительные функциональные группы: группы оцепления, блокирования, наблюдения, охраны, эвакуации, группа ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и другие, а также резерв. Численность групп сотрудников войск национальной гвардии, определяются руководством в каждом случае конкретно, исходя из складывающейся оперативной обстановки.

Действия нарядов при эвакуации населения.

При эвакуации населения войска национальной гвардии осуществляют охрану общественного порядка и обеспечивают общественную безопасность. До л/с войск национальной гвардии доводится информация о состоянии оперативной обстановки, уточняются маршруты эвакуации, проводится рекогносцировка мест развертывания СЭП (рис. 50)² и пунктов посадки эвакуируемых на транспорт (рис. 51), усиливаются имеющиеся и формируются новые виды нарядов.

¹ Сайт Президента России. Документы. Указ о мерах по ликвидации паводка в Иркутской области. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/60906> (дата обращения: 27.06.2022).

² Организация работы сборного эвакуационного пункта (статья). URL: <https://clck.ru/aeRsA> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 50 – Сборный эвакуационный пункт (СЭП)



Рисунок 51 – Пункт посадки эвакуируемых граждан на транспорт

Основные функции войск национальной гвардии при эвакуации:

- блокирование (деблокирование) автомагистралей и пешеходных путей;
- осуществление контрольно-пропускного режима;
- поддержание правопорядка на СЭП и пунктах посадки и т.д.;
- сопровождение автотранспортных и пеших колонн;
- усиленная охрана особо важных объектов;
- предупреждение и пресечение мародерства («лутинга»).

По периметру района выставляются заградительные посты, заслоны, КПП. Дополнительно создаваемые функциональные группы оказывают содействие ОВД в раскрытии преступлений «по горячим следам».

Порядок выполнения¹ сотрудниками войск национальной гвардии возложенных на них задач, должностные и специальные обязанности сотрудников войск национальной гвардии и порядок их исполнения определяются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сотрудники войск национальной гвардии при несении службы в условиях режима чрезвычайного положения являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации (рис. 52).

Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

¹ Статья 26. Порядок выполнения военными (сотрудниками) войск национальной гвардии возложенных на них задач. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. 01.04.2022). URL: <https://clck.ru/aeRaF> (дата обращения: 27.06.2022).



Рисунок 52 – Сотрудники войск национальной гвардии при несении службы находятся под защитой государства

Воспрепятствование исполнению сотрудником войск национальной гвардии служебных обязанностей, его оскорбление, сопротивление ему, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным сотрудником служебных обязанностей влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества сотрудника войск национальной гвардии и членов его семьи от преступных посягательств в связи с исполнением им служебных обязанностей осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Заключение

Важным условием высокой эффективности и качества выполнения служебно-боевых задач сотрудниками войск национальной гвардии в различных ситуациях (как правило, далеко не всегда стандартных) является профессиональная подготовка личного состава. Для реализации предъявляемых требований многое зависит от подготовки личного состава, повышения его профессионального мастерства, умения тактически правильно действовать как индивидуально, так и в составе нарядов при предупреждении и пресечении преступлений.

Для профессиональной и разносторонней подготовки сотрудника войск национальной гвардии к самостоятельному выполнению им служебно-боевых задач требуются не только опытные преподаватели, но и качественно подготовленные учебные материалы. Данный курс лекций позволит повысить эффективность действий сотрудников в различных ситуациях, с которыми они могут столкнуться, поможет закрепить и развить знания, необходимые для дальнейшего прохождения службы.

**Статья 24.2. Федерального закона
"О войсках национальной гвардии Российской Федерации"¹.**

**ПРИСЯГА СОТРУДНИКА ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

1. Сотрудник, впервые поступивший на службу в войска национальной гвардии, приводится к Присяге сотрудника войск национальной гвардии. Приведение к Присяге осуществляется в торжественной обстановке перед Государственным флагом Российской Федерации.

2. Текст Присяги сотрудника войск национальной гвардии:

"Я (фамилия, имя, отчество), поступая на службу в войска национальной гвардии, торжественно присягаю на верность Российской Федерации и ее народу!

Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника войск национальной гвардии:

уважать и защищать права и свободы человека и гражданина, свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы;

быть мужественным, честным и бдительным, не щадить своих сил в борьбе с преступностью;

достойно исполнять свой служебный долг и возложенные на меня обязанности по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, хранить государственную и служебную тайну.

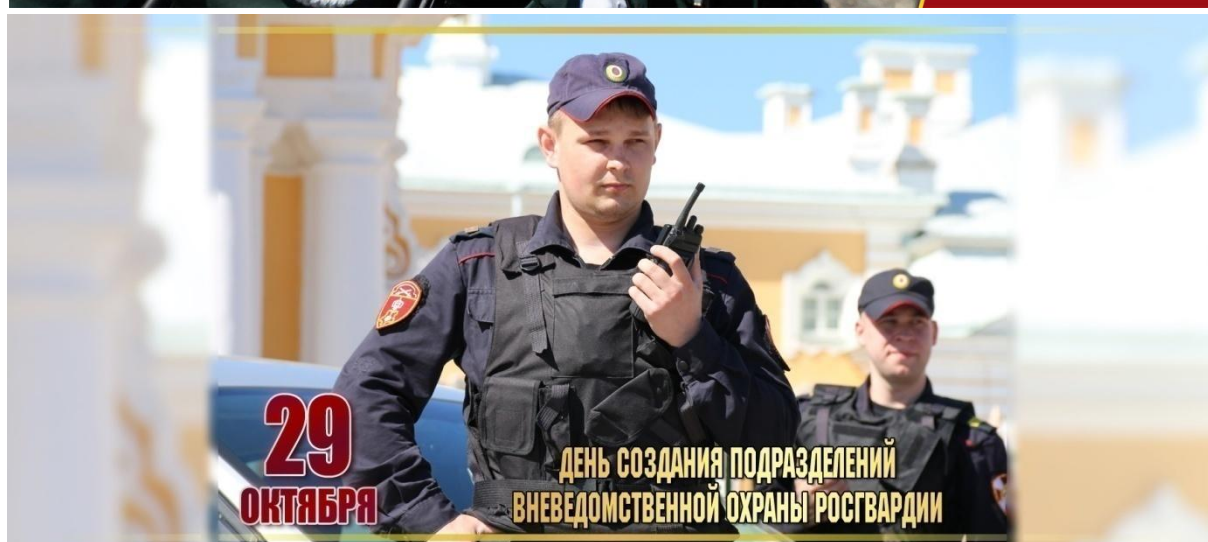
Служу России, служу Закону!"

3. Порядок приведения к Присяге сотрудника войск национальной гвардии устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти².

¹ Статья 24.2. Присяга сотрудника войск национальной гвардии. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. 01.04.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». URL: <https://clck.ru/hZodi> (дата обращения: 27.06.2022).

² Об утверждении Порядка приведения к Присяге сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 25.07.2020 № 225. URL: <https://clck.ru/hZzJ3> (дата обращения: 27.06.2022).

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРАЗДНИКИ



Список рекомендуемой литературы:

1. Законы и иные нормативные правовые акты

1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

1.2. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

1.3. Федеральный закон от 03.07.2016 № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

1.4. Федеральный закон от 20.07.2020 № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

1.5. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

1.6. Федеральный закон Российской Федерации от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

1.7. Федеральный закон Российской Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (частичное определение понятия «общественное место», прим. автора).

1.8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

1.9. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»).

1.10. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

1.11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

1.12. Постановление Правительства РФ от 15.05.2018 № 580 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции» (вместе с «Общими положениями о вещевом обеспечении лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, в мирное время»).

1.13. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

1.14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

1.15. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах РСЧС».

1.16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.17. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.18. Совместный приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности».

1.19. Совместный приказ Росгвардии и МВД России от 22.02.2019 № 54/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия».

1.20. Приказ Росгвардии от 26.09.2017 № 406 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат».

1.21. Приказ Росгвардии от 06.06.2017 № 158 «Об утверждении Методики установления тарифов на оказываемые войсками национальной гвардии Российской Федерации услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе».

1.22. Приказ Росгвардии от 25.03.2020 № 77 «Об утверждении Порядка выплат единовременных пособий, ежемесячной денежной компенсации и суммы возмещения вреда, причиненного имуществу, принадлежащему лицу, проходящему службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющему специальное звание полиции, или его близким родственникам, установленных частями 3, 5, 6 и 8 статьи 43 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

1.23. Приказ Росгвардии от 22.04.2021 № 140 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций войск национальной гвардии Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.24. Приказ Росгвардии от 30.06.2018 № 344 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в войсках национальной гвардии Российской Федерации и организациях, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.25. Приказ Росгвардии от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.26. Приказ Росгвардии от 13.11.2017 № 482 «Об утверждении Порядка организации и оценки результатов индивидуального обучения гражданина, поступающего на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации, изучения его личных и деловых качеств».

1.27. Приказ Росгвардии от 27.09.2018 № 427 «Об утверждении правил охраны объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в соответствии с перечнем, утвержденным правительством Российской Федерации».

1.28. Приказ Росгвардии от 28.12.2018 года № 669 «Об утверждении Правил охраны имущества физических и юридических лиц по договорам войсками национальной гвардии Российской Федерации».

1.29. Приказ Росгвардии от 06.02.2019 № 35 «Об утверждении Руководства по организации службы центров оперативного управления (групп обеспечения служебной деятельности нарядов) подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.30. Приказ Росгвардии от 25.12.2019 № 59 «Об утверждении Руководства по организации службы пунктов централизованной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.31. Приказ Росгвардии от 14.11.2018 № 498 «Об утверждении перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной служб войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.32. Приказ Росгвардии от 03.05.2017 № 128 "Об утверждении Инструкции о порядке выдачи, ношения и хранения оружия и специальных средств военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции".

1.33. Приказ Росгвардии от 15.01.2018 № 9 "Об утверждении Порядка приема изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ в войсках национальной гвардии Российской Федерации".

1.34. Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 46 "О внесении изменений в нормативные правовые акты Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации".

1.35. Приказ Росгвардии от 10.09.2018 № 403 «Об утверждении Порядка учета служебного времени и расчета показателя численности сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящих службу в подразделениях вневедомственной охраны, необходимых для несения службы на посту и маршруте патрулирования.

2. Специальная литература, монографии, учебные пособия

2.1. Борьба с беспилотными летательными аппаратами. (Военная подготовка). Учебное пособие / Макаров А.П. (под общ. ред.), Литвиненко В.И., Ногинов Ю.В. – Москва: КноРус, 2021. – 148 с.

2.2. Воспитание военнослужащих и сотрудников подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / А.П. Шарухин; Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, кафедра философских и социально-экономических дисциплин. – Санкт-Петербург: СПВИ ВНГ, 2020. – 240 с.

2.3. Все о национальной гвардии. Сборник нормативных правовых актов: официальное издание / сост. Тумей Ч.В., Шаронина В.В. – Москва: Проспект, 2021. – 288 с.

2.4. Гражданская оборона / Издание 2-е, переработанное. МЧС России. — М.: АГЗ МЧС России, 2018. — 400 с.

2.5. Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие / Е.П. Мазурин, Р.И. Айзман. – Москва: КНОРУС, 2018. – 398 с.

2.6. Гречаный С.А. Оценка эффективности системы охраны объектов культурного наследия [Электронный ресурс]: методические рекомендации / С.А. Гречаный, А.В. Сидоров [и др.]. – Воронеж: ВИ МВД России, 2019. – 97 с.

2.7. Защита в чрезвычайных ситуациях / Издание 2-е, переработанное. МЧС России. — М.: АГЗ МЧС России, 2018. — 418 с.

2.8. Индивидуальная физическая подготовка военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии по методике Федерации тактико-циклической стрельбы: методическое пособие / А.В. Сидорин, И.М. Королев, С.Ю. Сало; [Федер. служба войск Нац. гвардии Российской Федерации, Федерация такт.-цикл. стрельбы]. – Москва; Волгоград: Волгоградский гос. ун-т, 2017 (Волгоград). – 74 с.

2.9. Инженерно-техническая укрепленность и оснащение техническими средствами охраны объектов и мест проживания и хранения имущества граждан, принимаемых под централизованную охрану подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации». Методические рекомендации Р 078-2019. — М.: ФКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии, 2019. — 58 с.

2.10. Инструкция по действиям персонала пунктов централизованной охраны в штатных и нештатных ситуациях, возникающих в ходе обеспечения централизованной охраны объектов и мест проживания и хранения имущества граждан». Методические рекомендации Р 079-2019. – М.: ФКУ НИЦ «Охрана», 2019. – 16 с.

2.11. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный) (Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н.) («Юстицинформ»).

2.12. Концепция развития вневедомственной охраны на период 2018 – 2021 годов и далее до 2025 года (утв. Росгвардией).

2.13. Матвеев С.П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 269 с.

2.14. Мясников Д.В., Петренко П.П. Безопасность аварийно-спасательных работ. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2018. – 288 с.

2.15. Находкин Е.Н. Курс лекций по огневой подготовке для сотрудников вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: курс лекций / - Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2019. - 131 с.

2.16. Новиков В.В. Вневедомственная охрана: тактика действий при патрулировании // Оперативно-тактический журнал войск национальной гвардии. Издательство ФС ВНГ РФ. № 1 – 2018 г.

2.17. Обследование объектов, охраняемых или принимаемых под охрану подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации: Методические рекомендации (Р 063 - 2022). – М.: ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии, 2022. – 44 с.

2.18. Организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / В.А. Седнев, С.И. Воронов, И.А. Лысенко и др. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2018. – 196 с.

2.19. Особенности несения службы сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии: учебно-практическое пособие / А.А. Выходов, А.А. Кондратьев, А.А. Бондарев [и др.]. – Орёл: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 48 с.

2.20. Отдельные вопросы деятельности инженерно-технической службы подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации при организации охраны имущества с использованием технических средств: Методические рекомендации – М.: ГУВО Росгвардии, 2021. – 20 с.

2.21. Применение сотрудниками и работниками пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации программных модулей и компонентов «Государственной информационной системы контроля за оборотом оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных» обеспечивающих автоматизацию деятельности персонала пунктов централизованной охраны подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации. Методические рекомендации (Р 090 – 2021) – Москва: ФКУ НИЦ «Охрана», 2019. – 66 с.

2.22. Провокационное воздействие на человека в информационном пространстве [Текст] / Бережнова Л.Н., Белоус О.И., Воронов С.А. [и др.]; под общей редакцией Л.Н. Бережновой. – Санкт-Петербург: Издательство СПВИ войск национальной гвардии, 2019. – 178 с.

2.23. Рекомендации по охране особо важных объектов с применением интегрированных систем безопасности (Р089–2022) - Москва: ФКУ НИЦ «Охрана», 2022. – 96 с.

2.24. Сборник базовых (основных) тестов по методике Федерации тактико-циклической стрельбы: пистолет, автомат: 3-й уровень / А.В. Сидорин, И.М. Королев, С.Ю. Сало; Федерация тактико-циклической стрельбы, [Федер. служба войск нац. гвардии Российской Федерации]. – Москва; Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2018. – 105 с.

2.25. Технические средства обеспечения охраны объектов: учебное пособие / Д.С. Джурук, А.А. Курмазов. - Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019.

2.26. Участие подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности. Методические рекомендации. Р 075 – 2022.

2.27. Шатохин И.Д. Профессиональная подготовка сотрудников вневедомственной охраны Росгвардии [Электронный ресурс]: практикум / И.Д. Шатохин, А.Г. Бачурин. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. – 52 с.

3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины, поиска нормативных правовых актов в последней редакции:

3.1. Официальный сайт Конституционного суда Российской Федерации: <http://www.ksrf.ru/>

3.2. Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации: <http://www.vsrfl.ru/>

3.3. Официальный сайт Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru/>

3.4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации: <http://www.government.ru/>

3.5. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов – официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения: <https://regulation.gov.ru/>

3.6. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

3.7. Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии РФ: <https://rosguard.gov.ru/>

3.8. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: <http://www.minjust.ru/>

3.9. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации: <http://www.sledcom.ru/>

3.10. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://www.genproc.gov.ru/>

3.11. Информационно-правовая система Гарант: <http://ivo.garant.ru/>

3.12. Информационно-правовая система Консультант плюс: <http://www.consultant.ru/>

3.13. Центр правовой информации РНБ: <http://nlr.ru/>

3.14. Единое окно доступа к образовательным ресурсам: <http://window.edu.ru/>

3.15. Электронно-библиотечная система: <http://www.knigafund.ru/>

3.16. Электронная библиотека журналов: <http://elibrary.ru/>

4. Перечень дополнительных электронных ресурсов

Лекция 1:

<https://uchebnik.mos.ru/composer3/document/3944624/view>
http://voenservice.ru/boevaya_podgotovka/voennaya-topografiya/
<https://journals.eco-vector.com/2587-5566/article/view/18724>
<https://surviva.ru/orientirovanie/kem-primenyayutsya-zhidkostnye-kompasy-ih-osobennosti-i-6-luchshih-modelej>

Лекция 2:

<https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/grazhdanskaya-oborona>
<https://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>
https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/bezopasnost-grazhdan/trevozhnyy-chemodanchik_2

Лекция 3:

<https://docs.cntd.ru/document/1200109440>

Лекция 4:

<https://rosguard.gov.ru/Page/Index/socialnaya-zashhita>

Лекция 5:

<https://www.intermedia.ru/news/355952>

Лекция 6:

<https://docs.cntd.ru/document/420264843>

Лекция 7:

<https://clck.ru/aeRyE>

Лекция 8:

<https://rosguard.gov.ru/Page/Index/pomoshh-naseleniyu-pri-chs>

Краткий словарь основных терминов

Авария – повреждение или разрушение сооружений, технических устройств, вооружения или боевой техники, неконтролируемый взрыв или выброс опасных веществ; опасное техногенное происшествие, создающее на объекте или территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящие к разрушению зданий и сооружений. Аварии предшествует возникновению аварийной обстановки и аварийной ситуации. В зависимости от типа и назначения объекта, на котором произошла авария, выделяется несколько ее видов – промышленная, транспортная, строительная, энергетическая и т.д. По поражающим факторам выделяют аварии: биологическую, радиационную, химическую, экологическую. При анализе аварий основное внимание должно уделяться определению ее источников, прогнозированию развития опасных процессов в аварийных объектах, изучению поражающих и повреждающих факторов от источника аварии, определению последствий аварии, средств, сил и методов ее ликвидации¹.

Безопасность – состояние защищенности жизненно-важных интересов личности, общества, организации, предприятия от потенциально и реально существующих угроз, или отсутствие таких угроз.

Боевое ручное стрелковое и холодное оружие – оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение силовых структур Российской Федерации, а также изготавливаемое для поставок в иностранные государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Высокий уровень террористической опасности (желтый) – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта.

¹ Аюбов Э.Н. Словарь основных терминов и определений системы "Безопасность в чрезвычайных ситуациях" / Э.Н. Аюбов, Д.З. Прищепов, М.А. Иванова; © МЧС России, 2011 © ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2011. – Москва, 2011. – 336 с.

Вооруженное сопротивление и вооруженное нападение – сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Виды оружия:

- 1) гражданское;
- 2) служебное;
- 3) боевое ручное стрелковое и холодное.

Дезадаптация – нарушение процессов взаимодействия человека с окружающей средой, направленных на поддержание равновесия внутри организма и между организмом и средой. Пусковым механизмом процесса дезадаптации является резкое изменение условий, привычной жизненной среды, наличие стойкой психотравмирующей ситуации.

Класс защиты – комплексная оценка, учитывающая размещение, прочностные характеристики, особенности конструктивных элементов и показывающий степень достаточности обеспечения надлежащей защиты объекта, оборудованного системой охранной сигнализации.

Критический уровень террористической опасности (красный) – при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Компас Адрианова – штатный военный наручный компас, конструкция которого была создана русским картографом Владимиром Николаевичем Адриановым в 1907 году. Наряду с артиллерийским компасом (АК) он считается самым распространённым навигационным инструментом в силовых структурах РФ.

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению

безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Концепция приемлемого риска – это безопасность, которую допускает для себя сотрудник войск национальной гвардии в данный период времени.

Крайняя необходимость – правомерное средство предотвращения опасности, грозящей ущербом личности, ее правам и интересам, а также охраняемым законом интересам общества или государства. Состояние крайней необходимости возникает в случаях реальной и непосредственной опасности для охраняемых законом ценностей и интересов. Такая опасность может угрожать жизни и здоровью граждан, их имуществу, государственной, общественной собственности, внешней безопасности, а также повлечь экологическое бедствие и т.д. Источник опасности может быть любой – стихийное бедствие, авария, транспортное происшествие, несчастный случай, нападение животных, преступные действия лиц. Лица, устраняющие опасность путем причинения вреда, не должны допускать превышения пределов крайней необходимости.

Кризисная ситуация – состояние, характеризующееся наличием обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни, здоровью и безопасности граждан, а также конституционному строю Российской Федерации.

Мародёрство – военное преступление, грабёж убитых и раненых на поле сражения или в результате стихийных бедствий, хищение имущества из заброшенных во время чрезвычайной ситуации зданий или автомобилей.

В англоязычных странах для обозначения хищений вне военных действий, в частности, при стихийных бедствиях, техногенных катастрофах и гражданских волнениях, используют слово «лутинг», и таких мародёров называют «лутерами». В русскоязычных СМИ (начиная с 2020 года) также стали использовать термин «лутеры» для обозначения мародёров, действующих в мирное время.

Маскировка – комплекс мероприятий, согласованных между собой по цели, месту и времени и направленных на введение противника в заблуждение относительно планов командования, состава сил

и средств, их местонахождения, состояния, боевых возможностей подразделений ФСВНГ.

Метательное оружие – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение при помощи мускульной силы человека или механического устройства.

Необходимая оборона – средство предотвращения грозящей опасности и причинения вреда от преступного посягательства. Посягательство, от которого допустима необходимая оборона, должно быть наличным, общественно опасным. Состояние необходимой обороны и право на причинение вреда посягающему возникает при начавшемся нападении или реальной угрозе общественно опасного нападения.

Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

Оружие – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. К оружию не относятся изделия, сертифицированные в качестве изделий хозяйственно-бытового и производственного назначения, спортивные снаряды, конструктивно сходные с оружием (конструктивно сходные с оружием изделия).

Оружие массового поражения – термин, объединяющий те разновидности оружия, которые даже при ограниченном применении способны причинить масштабные разрушения и вызвать массовые потери вплоть до нанесения необратимого урона окружающей среде и государствам. Как правило, к оружию массового поражения относят только ядерное, химическое и биологическое (бактериологическое) оружие, основу каждого вида из которых составляют боеприпасы в соответствующем снаряжении. Однако динамичное развитие науки и техники способствует возникновению принципиально новых средств уничтожения, которые по своей эффективности не уступают и даже превосходят все известные образцы ОМП. К таким новинкам относят, например, оружие на новых физических принципах.

Оценка обстановки при ЧС. Под оценкой обстановки (инженерной, пожарной, биологической, радиационной, химической и др.) понимают изучение и анализ факторов и условий, влияющих на ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Включает изучение и анализ данных о характере ЧС, спасательных силах и средствах, районе действий, метеорологических и климатических условий, времени и др.

Пандемия – необычайно сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран, континентов; высшая степень развития эпидемического процесса. Очень часто данный термин путают с термином эпидемия. Обычно под пандемией подразумевают болезнь, принявшую массовый, повальный характер, поражающую значительную часть всего населения, первоначально, почти всё население. Согласно критериям ВОЗ, пандемия – распространение нового заболевания в мировых масштабах.

Повышенный уровень террористической опасности (синий) – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта.

Полярная звезда – звезда в созвездии Малой Медведицы. Расположена вблизи Северного полюса мира. Полярная звезда находится менее чем в 1° от Северного полюса мира, и поэтому почти неподвижна при суточном вращении звёздного неба. Она очень удобна для ориентирования при нахождении в Северном полушарии (к примеру, на территории РФ): направление на неё практически совпадает с направлением на север, а высота над горизонтом равна географической широте места наблюдения. В Южном полушарии обычно ориентируются по созвездию Южный Крест (четыре ярких звезды, расположенных в форме креста).

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций – это опережающее отражение вероятности возникновения и развития ЧС на основе анализа причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем. Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них – информация об объекте прогнозирования, раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.

Пропускной режим – порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов; порядок прохода лиц, проезда транспортных средств, проноса и провоза вещей на охраняемые объекты, устанавливаемый соответствующими лицами, замещающими государственные должности в федеральных органах государственной власти, совместно с федеральными органами государственной охраны.

Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Рекогносцировка – способ уточнения на местности мест расположения сил и средств, последовательности выполнения задач и взаимодействия с условием географических особенностей.

Степени готовности – сроки приведения в готовность сил и средств ФСВНГ к действиям при чрезвычайных обстоятельствах.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Уровни террористической опасности – в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах): повышенный (синий); высокий (желтый); критический (красный).

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) – федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации. Создана 5 апреля 2016 года. Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии Российской Федерации (ВНГ России), созданными на основе внутренних войск МВД России.

Холодное оружие – оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения.

Экстремальные условия – это крайние, т.е. выходящие за рамки обычных условий деятельности, осложняющие или обостряющие ситуацию, требующие повышенного внимания или быстрого реагирования и т.п.

Эпидемия – широкое распространение какой-нибудь инфекционной болезни.

Эпизоотия – широкое распространение какой-нибудь инфекционной болезни среди животных.

Эпифитотия – распространение инфекционной болезни растений (в том числе сельскохозяйственных) на значительной территории или увеличение активности вредителей растений.

Учебное издание

Никулин Сергей Геннадьевич

**ОСНОВЫ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКИ И ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОТРУДНИКОВ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

Курс лекций

Под общей редакцией доктора педагогических наук,
профессора Ф.К. Зиннурова



QR-код со ссылкой на облачное хранилище
с пособием в электронном виде

Корректор Е.В. Зотина

Верстка М.М. Надыршина

Подписано в печать 30.06.2022
Формат 60x84 1/16 Усл. печ. л. 11. Тираж 40.

Типография КЮИ МВД России
420059, г. Казань, Оренбургский тракт, 130