

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Казанский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
кафедра государственно-правовых дисциплин

Ф.Ф. Фаткуллин

Теория государства и права

Практикум

Часть I

ГОСУДАРСТВО

Казань 2012

ББК 67.0

Ф27

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Ф27 **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: Практикум.** / под ред. к.п.н. **Ф.К. Зиннурова.** – Казань: КЮИ МВД России, 2012

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

- доктор юридических наук, профессор **Решетов Ю.С.**,
- доктор юридических наук, профессор **Хабибуллин А.Г.**

От составителя

Практикум представляет собой учебно-методический комплекс и составляет органическую целостность вместе с читаемым в вузе теоретическим курсом по теории государства и права. Данное учебное пособие включает в себя изложенные в соответствии с тематическим планом учебной дисциплины извлечения из программы курса, планов семинарских занятий, вопросы для самоконтроля, задания к самоподготовке, тесты, практические задачи, ряд иных методических единиц.

Практикум предназначен для выработки комплекса навыков познавательной деятельности с привлечением как междисциплинарных общегуманитарных знаний и их источников, так и собственно юридико-правового материала; призван способствовать неформальному осмыслению основных понятий и конструкций теории государства и права, выработку востребованных навыков анализа юридических документов, а также текущую и итоговую проверку знаний учащихся. Задачи практикума затрагивают как традиционные темы теории государства и права, так и актуальные проблемы, возникающие на современном этапе развития теории и практики.

Практикум имеет своей целью углубленное изучение дисциплины как в рамках коллективной работы на семинарских и практических занятиях, так и в форме самостоятельной и научно-исследовательской работы обучающихся. Служит дополнением к авторским учебнику, программе курса, планам семинарских занятий и хрестоматии по данной дисциплине, изданных в стенах Казанского юридического института в последние десятилетия.

Данное учебно-методическое пособие соответствует стандартам Министерства образования РФ, действующим нормативным актам, а также типовой программе теории государства и права для юридических вузов.

В первую очередь практикум предназначен для преподавателей, курсантов, слушателей и студентов Казанского юридического института МВД России в рамках организации и проведения учебного процесса по теории государства и права. В то же время настоящее учебное пособие может быть рекомендовано для студентов, аспирантов и преподавателей любых юридических вузов, факультетов, специальностей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ I ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	5
ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	5
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	5
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	5
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ	8
ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ	12
ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	15
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	15
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	15
РАЗДЕЛ 2 УЧЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕ	18
ТЕМА 3. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	18
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	18
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	19
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ	22
ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ	22
ТЕМА 4. ФОРМА И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА	29
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	29
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	30
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ	34
ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ	35
ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ, ЕЕ ВОПЛОЩЕНИЕ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА. КОНЦЕПЦИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ	38
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	38
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	39
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ	41
ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ	42
Тема 6. Общество, право, государство и личность	45
ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	45
СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ	46
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ	49
ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ	49
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	51
1. КОНСТИТУЦИЯ (Основной Закон) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (1918)	51
2. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1924).....	64
3. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1936)	74
4. КОНСТИТУЦИЯ (Основной Закон) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1977)	91
5. ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ	118
II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ.....	125
6. КОНСТИТУЦИЯ ШВЕЦИИ (КОРОЛЕВСТВА ШВЕЦИЯ)	128
7. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.	137
8. ЛЕЙСТ О. ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ	143
9. Развитие учения о признаках государства (Автореферат)	152

Раздел I

ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

(извлечение)

Тема 1. Предмет и метод теории государства и права

Государственно-правовые явления, их закономерность, сущность, содержание и формы как предмет курса. Многообразие этих явлений, их органическая связь с государством и правом.

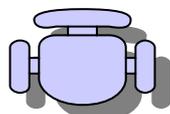
Государственно-правовые (юридические) знания, их фундаментальные и правовые стороны. Фундаментальные государственно-правовые знания как основное содержание курса "Теория государства и права". Система и функции этих знаний, их роль в подготовке высококвалифицированных юристов.

Теория государства и права в системе общественных наук. Соотношение теории государства и права с философией, политологией, экономической наукой, социологией, историей. Место теории государства и права в правоведении.

Понятие и виды метода изучения государственно-правовых реалий. Общенаучные, междисциплинарные, отраслевые и эмпирические методы исследования. Множественность аспектов познания государственно-правовой действительности: гносеологический, онтологический, структурный, функциональный, аксиологический, институциональный, системный, деятельностный. Сравнительный, статистический, социологический, логический методы.

Система курса теории государства и права, ее детерминанты.

Цели, задачи и функции курса.



СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

(2 часа)

Цели занятия:

- 1. Показать многообразие и неисчерпаемость государственно-правовой действительности.*
- 2. Донести до обучаемых отличие между объектом и предметом познания на примере государственно-правовых феноменов.*
- 3. Выработать навыки применения многообразных ресурсов познания препарировать государственно-правовую действительность.*
- 4. Сформировать у курсантов и студентов понимание факторов объективного и субъективного характера, определяющих процесс формирования и членения юридического знания.*

5. Показать юридико-практическую значимость формирования правового сознания у юристов.

6. Раскрыть конкретно-исторический характер истины знаний, в том числе политико-правового свойства.

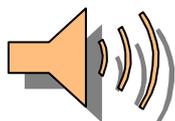
*Человек бессмертен благодаря познанию.
Познание, мышление - это корень его
жизни, его бессмертия.*

Гегель¹



*Принимайся говорить в двух случаях: или когда предмет
своей речи обдумал ты ясно, или когда сказать о чем-нибудь
необходимо; потому что только в этих двух случаях речь
лучше молчания, а в остальных случаях гораздо лучше
молчать, чем говорить.*

Исократ²



ПЛАН СЕНМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

4 часа

1. Предмет теории государства и права.
2. Место и роль теории государства и права в правоведении и общей системе общественных наук.
3. Метод теории государства и права.
4. Система курса теории государства и права. Цели, задачи и функции курса.

Литература

- *Теория государства и права: учебник* / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.
 - *Теория государства и права. Учебник.* / Под ред. Кикотя В.Я., Лазарева В.В. – 3-е издание перераб. и доп. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2008.
 - *Теория государства и права: хрестоматия*: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: учебно-методическое пособие* / Ф.Ф. Фаткуллин. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
 - Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: хрестоматия* / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.
- * * *
- Любашиц В.Я. *Теория государства и права : практикум* / В.Я. Любашиц, А.Ю Мордовец, А.Ю Мамычев. – Изд. 2-е, доп и перераб. – Ростов и Дон: Феникс, 2010.

¹ ГЕГЕЛЬ Георг Вильгельм Фридрих (1770-1831) - немецкий философ, создавший на объективно-идеалистической основе систематическую теорию диалектики.

² ИСОКРАТ (около 436 до н.э. — 338 до н.э.) - древнегреческий преподаватель риторики, теоретик ораторского искусства.

- **Философия: энциклопедический словарь** / под ред. А.А. Ивина. - М.: Гардарики, 2004.
- **Новейший энциклопедический словарь**. – М.: Транзиткнига, 2006.

Познание подобно морю: тот, кто барахтается и плещется на поверхности, всегда больше шумит и потому привлекает к себе больше внимания, чем искатель жемчуга, без лишнего шума проникающий в поисках сокровищ до самого дна неизведанных глубин.

Ирвин³



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- Раскройте понятия объекта и предмета дисциплины, сформулируйте их соотношение.
- Какие группы свойств присущи конкретному объекту?
- Каким критериям должны отвечать свойства объекта, составляющие предмет познания?
- Что следует понимать под многообразной государственно-правовой действительностью и чем (факторы) подобное многообразие обусловлено?
- Какие виды познания существуют? Чем характеризуется научное познание?
- Что в науке понимают под терминами «понятие», «категория», «закономерность»?
- Почему познание выступает как субъектно-объектное отношение?
- Что понимают под мировоззрением; какие мировоззренческие парадигмы известны нашей цивилизации?
- По каким основаниям можно классифицировать методы познания?
- Определите основные аспекты познания.
- Какова цель познания?
- Что следует понимать под истиной? Какие категории истины рассматриваются в философии?
- Как следует понимать конкретно-исторический характер познания.
- Определите кратко предметы как собственно юридических дисциплин, так и гуманитарных неюридических наук.
- Какие объективные и субъективные факторы определяют структуру (систему) изучаемого курса? Выделите ее основные составляющие.
- Каково соотношение юридической науки, юридической практики и

³ **ИРВИН** Джеймс (1930-91) - космонавт США, полковник ВВС. Полет с высадкой на Луну на «Аполлоне-15» (26 июля — 7 августа 1971).

истины?

- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий: *объект, предмет, метод, методология, наука, дисциплина, цель, задача, функция, конкретное, общее, особенное, единичное, свойство, закономерность, аксиология, гносеология, онтология, система, элемент, часть, целое, аспект, диалектика, метафизика.*
- ✓ Составьте *краткий конспект ответов* на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ Составьте на отдельном листе *перечень использованной* Вами *литературы* по теме семинарского занятия (лекции, учебники, словари, монографии, периодика, др.источники); *укажите, какие информационные ресурсы были задействованы* (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности *вопросы для самоконтроля* /листок подпишите – ФИО, № учеб.группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Задание №1.

Цель задания: формирование у обучаемых навыков выделения групп свойств в зависимости от степени их универсальности и социальной значимости у объекта и предмета познания.

Постановка задания. На примере Российской Федерации как конкретного государства, используя текст Конституции Российской Федерации 1993 г., проиллюстрируйте, какие свойства ее можно охарактеризовать как свойства объекта, но не свойства представляющие предмет дисциплины теории государства и права. Приведите при этом аргументы в подтверждении своей позиции.

Условия задания:

- территория РФ составляет 7 075 400 кв. км.⁴,

⁴ Вся Россия находится на одном [материке](#) - [Евразии](#), причём географически большая часть площади Российской Федерации находится в Азии, а меньшая - в Европе. Площадь

- на территории РФ проживает по данным переписи населения 141,9 миллиона человек,⁵
- Протяженность границы РФ составляет 1000 километров.
- Российская Федерация является социальным государством⁶.
- Россия является федеративным государством⁷.

России занимает примерно одну седьмую часть суши всей Земли. Россия имеет самую большую территорию среди всех государств мира. Наша страна граничит с самым большим количеством государств в мире - 16. ([Украина](#), Беларусь, Латвия, Эстония, Литва, Польша, Финляндия, Норвегия, Китай, Северная Корея, Монголия, Казахстан, Азербайджан, Грузия, на море - Япония и [США](#)). Протяжённость границ Российской Федерации составляет почти 61000 километров. Территория России омывается морями трёх [океанов](#): [Северного Ледовитого](#), [Атлантического](#) (внутриматериковые Чёрное и Азовское моря) и [Тихого океанов](#). За последнюю тысячу лет площадь нашей страны связи с освоением и завоеванием новых земель, а также с утратой старых, постоянно изменялась. Современная Россия занимает 17 075 400 кв. км. По площади Россия занимает первое место в мире, после неё идёт Канада. Большая часть её территории сосредоточена расположена севернее 55 градуса северной широты. Почти 65% от всей её поверхности - это регионы вечной мерзлоты, т.е. места, где комфортное проживание людей невозможно. Зона рискованного земледелия составляет около 70% площади страны. [Население России](#) занимает в основном её западные и южные приграничные территории (<http://www.sungeo.ru/rossiya/territoriya-rossii>).

⁵ Единственный способ узнать истинную численность населения страны - произвести [перепись населения](#). В нашей стране переписи населения, отвечающие в том числе и на вопрос "**сколько людей в России?**", проводятся достаточно регулярно с конца 19 века. Первая перепись населения, достаточно достоверно определившая количество граждан Российской Империи, была проведена в 1897 году и показала, что в России проживают 67,5 миллиона человек. Ниже приведены цифры численности населения России в различные годы XX века: **1900 год** - 71 000 000 человек, **1920** - 88 000 000, **1940** - 110 000 000, **1960** - 120 000 000, **1980** - 137 000 000, **2000 год** - 146 000 000. По последним статистическим данным численность населения России в **2010** году составляла 141,9 миллиона человек. Благодаря миграционному притоку впервые за последние полтора десятка лет численность населения России в 2009 году увеличилась. Однако несмотря на это, в последние годы в России всё равно наблюдается серьёзный демографический спад, и по различным оценкам к 2050 году количество жителей России может уменьшиться до 116 миллионов человек.

⁶**Статья 7. Российская Федерация - социальное государство** [Конституция РФ/Глава 1]
 1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
 2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

⁷**Глава 1. Основы конституционного строя** (Конституции РФ 1993 г.)

Статья 1

1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.
 (Ресурс - <http://constitution.garant.ru/ru/chapter/1/#1000>)

Задание №2.

Цель задания: способствовать формированию у обучаемых логики вычленения и соотношения предметов, имеющих один объект исследования. (понимание объективно-субъективного характера процесса познания).

Постановка задания. Какие из приведенных свойств Российской Федерации относятся к предмету теории государства и права, какие к Конституционному праву Российской Федерации, а какие к истории государства и права России?

Условия задания:

- Российская Федерация образовалась в 1993 г.
- Социалистическая революция в России произошла в 1917 г.
- Россия является федеративным государством.
- В состав Российской Федерации входят в качестве ее субъектов республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.⁸

Задание № 3.

Цель задания: способствовать осознанию у обучаемых значимость и применимость аспектов познания к различным правовым феноменам.

Постановка задания: необходимо подобрать адекватные по содержанию ячейки в трех столбцах таблицы.

Условия задания:

⁸Статья 5 (Конституции РФ)

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

1	гносеология	1.1	философское учение об общих категориях и закономерностях бытия: учение о бытии как таковом, независимо от субъекта и его деятельности.	1.1.1.	Право. Правосознание. Правоотношения.
2	онтология	2.2	философское учение о духовных, моральных, эстетических и др. ценностях	2.2.2	Теории и пути происхождения государства и права.
3	аксиология	3.3	раздел философии, в котором изучаются проблемы природы и возможностей познания, отношения знания к реальности, исследуются всеобщие предпосылки познания, выявляются условия его достоверности и истинности.	3.3.3	Толкование права. Правовое регулирование. Юридическая ответственность

Задание № 4.

Цель задания: способствовать пониманию у обучаемых значимости объективных и субъективных факторов (детерминантов) в объеме и структуре как процесса познания, так и фиксации его результатов в виде учебно-методических единиц.

Постановка задания: Сопоставьте структуру любых двух учебников по теории государства и права: обоснуйте, какого рода и какие факторы обусловили их общие и отличительные свойства

Условия задания: Оглавления двух учебников по теории государства и права¹.

Задание № 5.

Цель задания: способствовать пониманию обучаемых отличия предметов познания учебных дисциплин при наличии общего объекта исследования посредством усвоения диалектики объекта и предмета.

Постановка задания: сопоставьте объекты и предметы таких учебных дисциплин как история государства и права с одной стороны, и теории государства и права, с другой.

Условия задания: оглавление учебников по соответствующим дисциплинам.

Задание № 6.

Цель задания: усвоение обучаемыми диалектики свойств объекта по степени их универсальности присущих конкретному явлению, в качестве которого выступает в данном случае Россия как государственное образование.

Постановка задания: какие характеристики Российской Федерации можно отнести к общим, особенным и единичным по отношению сравнения ее с другими государствами?

Условия задания: Конституция Российской Федерации и Конституция ФРГ (См. приложения к практикуму).



ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ

1. Объектом теории государства и права являются:

- 1) История возникновения и развития государства и права у различных народов мира.
- 2) Многообразная государственно-правовая действительность.
- 3) Организация высших органов государственной власти у различных народов мира.
- 4) Основы правосудия в Российской Федерации.
- 5) Правовое регулирование процесса управления.

2. Предмет теории государства и права составляют:

- 1) закономерности возникновения государства и права, смены их исторических типов;
- 2) система органов государственной власти Российской Федерации;
- 3) имущественные отношения, их правовое регулирование;
- 4) правовое регулирование функций органов исполнительной власти;
- 5) принципы судопроизводства;
- 6) закономерности развития природы, общества и познания.

3. В систему юридических наук не входят следующие дисциплины:

- 1) судебная медицина;
- 2) антропология права;
- 3) политическая география;
- 4) политология;
- 6) нотариат.

4. Теория государства и права является:

- 1) отраслевой юридической наукой;
- 2) межотраслевой юридической наукой;
- 3) политико-правовой наукой;
- 4) прикладной юридической наукой;
- б) все ответы неправильные.

5. Теория государства и права - это...

- 1) прикладная наука правоведения и государственности.
- 2) специальная наука государства и права.
- 3) фундаментальная наука государственности и правоведения.
- 4) отраслевая наука юриспруденции.

6. Теории государства и права не свойственна следующая функция:

- 1) модернистская;
- 2) гносеологическая;
- 3) методологическая;
- 4) аксиологическая;
- 5) коммуникативная;
- б) прогностическая.

7. Какие из перечисленных методов познания (1. Формально-логический; 2. Системный; 3. Сравнительное правоведение; 4. Государственное моделирование; 5. Проб и ошибок; 6. Государственный контроль) можно отнести к общенаучным методам теории государства и права?

- 1) правильный ответ: 2, 4, 5;
- 2) правильный ответ: 1, 3, 6;
- 3) правильный ответ: 1, 2;
- 4) правильный ответ: 2, 4.

8. Какие из названных методов познания (1. Формально-логический; 2. Системный; 3. Сравнительное правоведение; 4. Государственное моделирование; 5. Проб и ошибок; 6. Гуманитарный; 7. Политический; 8. Тщательного подхода; 9. Государственный контроль) можно отнести к частно-научным методам теории государства и права:

- 1) правильный ответ: 2, 4, 5;
- 2) правильный ответ: 1, 3, 6;
- 3) правильный ответ: 1, 2;
- 4) правильный ответ: 3, 4.

9. Назовите общенаучные методы познавательной деятельности:

- 1) математический.
- 2) системно-структурный.
- 3) формально-юридический.
- 4) функциональный.
- 5) законы диалектики.

б) Основные понятия и категории философии.

10. К какому понятию относится данное определение: «Система методов, набор способов и приемов исследовательской деятельности»?

- 1) методология.*
- 2) концепция.*
- 3) парадигма.*
- 4) теория.*

11. Формально-юридический метод в познании государственно-правовых явлений заключается в:

- 1) изучении правовых явлений в чистом виде (на уровне их природы с упором на общие юридические свойства).*
- 2) толковании норм действующего законодательства.*
- 3) сравнении институтов разных отраслей права.*
- 4) верный ответ отсутствует.*

12. Правоведение не включает в себя науки:

- 1) историю и теорию государства и права;*
- 2) отраслевые юридические дисциплины;*
- 3) международное право;*
- 4) политическую экономию;*
- 5) «нотариат», «адвокатура», «прокуратура», судоустройство;*
- 6) правовая статистика, правовая информатика, судебная медицина;*
- 7) психиатрия.*

13. В науке принято выделять истину:

- 1) абсолютную,*
- 2) конкретную,*
- 3) объективную,*
- 4) субъективную,*
- 5) относительную,*
- б) второстепенную.*

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

(извлечение)

Тема 2. Основные этапы формирования и развития теории государства и права

Возникновение и основные этапы развития взглядов и учений о государстве и праве.

Учение о государстве и праве в античном мире. Политико-правовые идеи мыслителей эпохи Возрождения. Государственно-правовые концепции идеологов Реформации.

Политико-правовые течения эпохи буржуазных революций и капитализма.

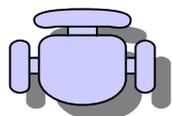
Воззрения на государство и право народников и революционных демократов России XIX века.

Основные направления в теории государства и права XX столетия.

Формирование марксистской и ленинской теории государства и права, исторические уроки практики их реализации.

Современные немарксистские политико-правовые течения.

Состояние и перспективы развития отечественной теории государства и права в современный период.



СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

(2 часа)

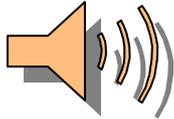
Цели занятия:

1. Показать многообразие и конкретно-историческую обусловленность представлений о закономерностях формирования, организации и функционирования государства и права .
2. Донести до обучаемых представление об истинности наших знаний о закономерностях развития государства и права.
3. Выработать навыки применения философских представлений о содержании и структуре конкретной истины на примере эволюции правоведения..
4. Сформировать у курсантов и студентов понимание факторов объективного и субъективного характера, определяющих процесс формирования и членения юридического знания.



История так же, как и познание, не может получить окончательного завершения в каком-то совершенном, идеальном состоянии человечества..»
Фридрих Энгельс

⁹ ЭНГЕЛЬС Фридрих (1820-95) - мыслитель и общественный деятель, один из основоположников марксизма.



ПЛАН СЕНМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

(на самоподготовку)

1. Возникновение и основные этапы развития взглядов и учений о государстве и праве.
2. Основные направления в теории государства и права XX столетия.
3. Состояние и перспективы развития отечественной теории права и государства в современный период.

Литература

- *Теория государства и права*: учебник / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.
 - *Теория государства и права*: учебное пособие / под ред. А.Б. Венгерова. - М.: Юрист, 2004. – Вып.2.
 - *Теория государства и права: хрестоматия*: в 2 т. Т.1: Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. – М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - *Теория государства и права: хрестоматия*: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: учебно-методическое пособие* / Ф.Ф. Фаткуллин. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
 - *Теория государства и права: хрестоматия*: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: хрестоматия* / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.
- * * *
- Ленин В.И. *О государстве* // ПСС. - Т.39.
 - Кудрявцев В.Н., Казимирчук В.П. *Современная социология права*: учебник / В.Н. Кудрявцев, В.П. Казимирчук. - М., 1995.
 - *Философия права*: учебник для вузов / В.С. Нерсесянц. - М.: ИНФРА-НОРМА. 1997.
 - *Общая теория права*. - М., 1910-1912. - Вып. 4.
 - Томсинов В.А. *Развитие русской юриспруденции в XVII столетии* / В.А. Томсинов // Законодательство. - 2005. - № 8, 9, 10, 11, 12; 2006. - № 1.

Во всех государствах справедливостью считается (...) то, что пригодно существующей власти.

Фрасимах¹⁰

¹⁰ ФРАСИМАХ (конец V в. до н.э.) - ритор, софист.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- Какая юридическая дисциплина своим предметом исследования определила возникновение и основные этапы развития представлений о государстве и праве?
- Какие критерии следует предложить для систематизации взглядов на государство и право?
- Какие факторы обуславливают многообразие и эволюцию представлений о государстве и праве?
- Какие основные направления (вектора) можно выделить в становлении и дальнейшей эволюции политических и правовых учений о государстве и праве?
- Каковы наиболее радикальные изменения в изучении государства и права в «досоветской», «советской» и «постсоветской» России?
- Определите предмет исследования теории государства и права, философии права, антологии права и социологии права.
- Назовите наиболее «крупных» представителей основных правовых школ прошлого и современности.
- В какой работе В.И. Ленина излагается суть марксистских воззрений на государство и право; на основе каких и чьих исследований написана эта работа?
- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий: **историография, периодизация, типология, классификация, цивилизация, формация, сущность, содержание, детерминант, фактор.**
- ✓ Составьте **краткий конспект ответов** на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ Составьте **на отдельном листе перечень использованной** Вами **литературы** по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); **укажите, какие информационные ресурсы были задействованы** (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности **вопросы для самоконтроля** /листок подпишите – ФИО, № учеб.группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские

занятия, в конце урока.

- ✓ Подготовьте *краткий список мыслителей*, представляющих наиболее известные в истории цивилизации политико-правовые учения.
- ✓ Распределите в учебной группе и *подготовьте рефераты* политико-правовых учений конкретных мыслителей.
- ✓ Сделайте *подборку афоризмов*, раскрывающих мировоззренческую суть известных мыслителей на государство и право.

Раздел 2 УЧЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕ

*Правители смертны -
государство вечно.*

Тацит¹¹

ТЕМА 3. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Тема 3. Происхождение государства и права

(извлечение)

Первобытнообщинный строй и родоплеменная организация общества. Общая характеристика.

Общественная власть и социальные нормы в родовом строе. Первобытная демократия.

Неолитическая революция и преобразование присваивающего хозяйства в производящее. Разложение первобытнообщинного строя. Военная демократия.

Возникновение государства. Признаки государства, отличающие его от родовой организации общества.

Разнообразие путей возникновения государства. Общее и особенное в происхождении государства и права у разных народов мира. Обусловленность особенностей конкретными историческими условиями, национальными, географическими, религиозными и другими факторами.

Особенности возникновения государства и права в Древней Руси и Волжской Булгарии. Казанское ханство.

Доктрины происхождения государства: теологическая, патриархальная, договорная, психологическая, диффузионная, марксистская и теория насилия: их рационально-критический анализ.

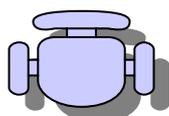
Понятие и признаки государства. Суверенитет государства и суверенитет нации.

¹¹ ТАЦИТ Публий Корнелий (ок. 54 — ок. 123) - римский историк.

Типология государств. Формационный (классовый, марксистско-ленинский) подход к типологии государства. Основные и переходные типы государства: Закономерности смены типов государства. Цивилизационный (культурологический) подход к типологии государства. Общечеловеческое и классовое в государстве.



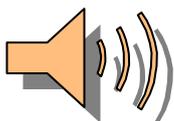
Если два или более случаев подлежащего исследованию явления имеют общим лишь одно обстоятельство, то это обстоятельство - в котором только и согласуются все эти случаи, - есть причина (или следствие) данного явления. [...]
Джон Стюарт Милль¹²



СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Цели занятия:

1. Показать общественно-исторические предпосылки возникновения государства и права.
2. Донести до обучаемых представление о содержании и историко-мировоззренческой детерминированности появления и распространении в обществе основных теорий происхождения государства и права.
3. Выработать навыки применения философских представлений о содержании и структуре конкретной истины на примере эволюции теорий о происхождении государства и права.
4. Сформировать у курсантов и студентов понимание факторов, детерминирующих современные представления о государстве и праве, исходя из современных исторических реалий.



ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

2 часа

1. Генезис государства: основные концепции.
2. Пути образования государства у различных народов мира.
3. Понятие и признаки государства.
4. Суверенитет государства и суверенитет нации.

Литература

- *Конституция Российской Федерации.* - М.: Юрид. лит., 1993.
- *Конституция СССР (1977 г.).* - См. приложение к практикуму.
- *Конституция СССР (1936 г.).* - См. приложение к практикуму.
- *Конституция СССР (1924 г.).* - См. приложение к практикуму.
- *Конституция РСФСР (1918 г.)* 3- См. приложение к практикуму.

* * *

¹² МИЛЛЬ Джон Стюарт (1806 - 1873 гг.) - философ, логик, экономист, общественный деятель.

- **Теория государства и права:** хрестоматия: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель **М.Н. Марченко.**- М.: ОАО «Издательский дом», 2004.- С.115-242.
- **Теория государства и права:** учебник / под ред. **А.С. Пиголкина.**- М.: Юрайт-Издат, 2007.
- **Теория государства и права: хрестоматия:** в 2 т. Т.1: Государство / автор-составитель **М.Н. Марченко.** – М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
- **Теория государства и права: хрестоматия:** в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель **М.Н. Марченко.** - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
- **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: учебно-методическое пособие / Ф.Ф. Фаткуллин.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
- **Теория государства и права: хрестоматия:** в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель **М.Н. Марченко.** - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
- **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: хрестоматия / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.

* * *

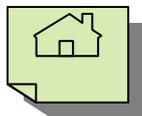
- **Бачило И.Л. Факторы, влияющие на государство / И.Л. Бачило // Государство и право.**- 2007.- №2.
- **Бутенко А.П. Государство: его вчерашние и сегодняшние трактовки / А.П. Бутенко // Государство и право.** - 2007.- №7.
- **Ключевский В.О. Курс русской истории / В.О. Ключевский.** - М.,1904.- Часть 1.
- **Ленин В.И. Государство и революция // ПСС.** - Т.33.
- **Маркс К. Критика Готской программы // Маркс К., Энгельс Ф. Соч.** - Т.19.
- **Шевцов В.С. Государственный суверенитет / В.С. Шевцов.** - М.: Наука, 1979.
- **Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б.С. Эбзеев.** - М., 2005.
- **Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К., Энгельс Ф. Соч.** Т.21.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- *Определите и раскройте исторические предпосылки появления государства и права.*
- *Укажите на историческую обусловленность основных концепций (учений) о происхождении государства и права.*
- *Что общего и в чем отличие в формировании государства и права у различных народов мира?*
- *Каков принцип отбора критериев, в соответствии с которыми формулируется определение государства?*
- *Приведите многообразие определений государства.*
- *Какие исторические этапы можно обозначить в эволюции понимания суверенитета?*

- Совпадают ли политическое и правовое содержание суверенитета?
- Приведите примеры правового выражения суверенитета.
- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий: *общество, род, племя, экономика, сфера жизни, способ производства, производительные силы, орудие труда, государство, конфессия, социально-историческая общность людей, исторический детерминизм, суверенитет, этатизм, анархизм.*
- ✓ Составьте *краткий конспект ответов* на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ *Законспектируйте* основные положения работ:
 - Ленин В.И. *Государство и революция* // ПСС. Т.33.
 - Маркс К. *Критика Готской программы* // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.19.
- ✓ Составьте на отдельном листе *перечень использованной* Вами *литературы* по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); *укажите, какие информационные ресурсы были задействованы* (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности *вопросы для самоконтроля* /листок подпишите – ФИО, № учеб.группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.
- ✓ Подберите «палитру» *суждений о государстве* различных мыслителей.
- ✓ Сделайте *подборку афоризмов*, раскрывающих отношение к государству известных мыслителей.
- ✓ Составьте подборку НПА, содержащих упоминание о суверенитете.
- ✓ Составьте библиографический перечень работ, посвященных проблемам суверенитета.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Задание №1.

Цель задания: формирование у обучаемых навыков работы с текстами нормативно-правовых актов при определении сути правового регулирования социально-политических и государственно-правовых институтов на различных этапах исторического развития общества и государства.

Постановка задания. На примере сопоставления текстов конституций советского и постсоветского периодов проиллюстрируйте изменения в подходах к проблеме суверенитета России как государства и ее составляющим.

Условия задания:

- Текст *Конституция Российской Федерации (1993 г.)*.
- Текст *Конституция СССР (1977 г.)*.
- Текст *Конституция СССР (1936 г.)*.
- Текст *Конституция СССР (1924 г.)*.
- Текст *Конституция РСФСР (1918 г.)*.

Задание №2.

Цель задания: формирование у обучаемых навыков работы с текстами нормативно-правовых актов.

Постановка задания. Найдите в тексте Конституции Российской Федерации правовые предписания, характеризующие ее как государство с позиции теоретических представлений о признаках государства .

Условия задания:

- Текст *Конституция Российской Федерации (1993 г.)*.



ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ

1. Укажите, какая из ниже перечисленных форм была основной формой организации первобытного общества?

1. семья.
2. род.
3. соседская община.
4. верный ответ отсутствует.

2. Назовите один из признаков власти в условиях первобытного общества:

- 1. принадлежала всей родовой общине, осуществлялась на общественных началах, опиралась на авторитет руководителей, традиции и обычаи.*
- 2. исходила от определенной социальной группы и опиралась на принуждение со стороны лидеров.*
- 3. осуществлялась особой группой людей, не принимавших участие в производственной деятельности рода.*
- 4. верный ответ отсутствует.*

3. Укажите, какой из признаков не является отличительным признаком первобытного обычая:

- 1. правотворчество.*
- 2. добровольность исполнения.*
- 3. отсутствие различий между правом и обязанностью.*
- 4. традиции и обычаи как основной социальный регулятор.*

4. Власть в первобытном обществе опиралась:

- 1. на систему органов власти.*
- 2. на силу авторитета.*
- 3. на вооруженную силу.*
- 4. на политические организации.*
- 5. на авторитет силы.*

5. Укажите, какой из перечисленных признаков не является признаком государства:

- 1. суверенитет.*
- 2. наличие публичной политической власти.*
- 3. родовая организация населения.*
- 4. система налогов.*

6. Особый слой людей, профессионально занимающихся управлением, называют:

- 1. военными.*
- 2. политиками.*
- 3. бюрократами.*
- 4. верно все вышеперечисленное.*

7. Укажите форму (сферу) проявления суверенитета государства:

- 1. внутренний.*
- 2. должностной.*
- 3. политический.*
- 4. организационный.*

8. Тип государства – это:

- 1. научная категория, под которой понимается совокупность существенных черт, свойств, признаков, характеризующих государство на определенном этапе исторического развития.*
- 2. совокупность национальных, природно-климатических, экономических, культурных условий и связей в обществе.*
- 3. территориальное строение государства.*
- 4. способ управления обществом.*

9. С точки зрения формационного подхода в типологии государств не могло быть...

- 1. буржуазного государства.*
- 2. феодального государства.*
- 3. рабовладельческого государства.*
- 4. коммунистического государства.*

47. Какой подход к типологии государства основывается на духовно-нравственных и социально-культурных факторах развития общества?

- 1. функциональный.*
- 2. системный.*
- 3. цивилизационный.*
- 4. формационный.*

45. Основными подходами к определению типологии государств являются:

- 1. цивилизационный.*
- 2. коммуникативный.*
- 3. формационный.**
- 4. либеральный.*

48. Территория в пределах государственной границы, включающая сушу, недра, внутренние воды, прибрежную зону, воздушное пространство над землей и водами – это:

- 1. юрисдикционная территория.*
- 2. фактическая территория.*
- 3. географическая территория.*
- 4. историческая территория.*

1. Кто из перечисленных мыслителей является автором патриархальной теории происхождения государства:

- 1) Аристотель;*
- 2) Ф. Аквинский;*
- 3) Ж.-Ж. Руссо;*
- 4) К. Маркс;*

- 5) *В.И. Ленин;*
- 6) *К. Каутский.*

2. Кто из указанных мыслителей является автором теологической теории происхождения государства:

- 1) *Аристотель;*
- 2) *Ф. Аквинский;*
- 3) *Ж.-Ж. Руссо;*
- 4) *Ф. Энгельс;*
- 5) *В.И. Ленин;*
- 6) *Л. Петражицкий.*

3. Автором договорной теории происхождения государства является:

- 1) *Платон;*
- 2) *Ж.-Ж.Руссо;*
- 3) *К. Маркс;*
- 4) *Ф. Энгельс;*
- 5) *В.И. Ленин;*
- 6) *Спенсер.*

4. Кто из перечисленных мыслителей является автором органической теории происхождения государства:

- 1) *Ф. Аквинский;*
- 2) *Ф. Энгельс;*
- 3) *В.И. Ленин;*
- 4) *К. Каутский;*
- 5) *Спенсер;*
- 6) *Гегель.*

5. Кто из названных мыслителей является автором насильственной теории происхождения государства:

- 1) *Платон;*
- 2) *Ф. Аквинский;*
- 3) *Ф. Энгельс;*
- 4) *Л. Гумплович;*
- 5) *Спенсер;*
- 6) *Ж.-Ж.Руссо.*

6. Кто из названных мыслителей является автором психологической теории происхождения государства:

- 1) *Платон;*
- 2) *Аристотель;*
- 3) *В.И. Ленин;*
- 4) *Л. Петражицкий;*
- 5) *Гегель;*
- 6) *Спенсер.*

7. Какие формы возникновения государства рассматривали классики марксистской теории происхождения государства:

- 1) {афинское, русское, египетское государство};
- 2) {азиатское, римское, вавилонское государство};
- 3) {древнегерманских племен, афинское и римское государство};
- 4) {афинское, вавилонское, египетское государство};
- 5) {афинское и вавилонское государство};
- 6) {египетское государство и древнегерманских племен}.

8. Когда, по мнению историков, на Земле впервые возникла государственность (если исходить из широко принятой точки зрения, что впервые она возникла в Египте) ?

- 1) {15 тыс. лет назад};
- 2) {10 тысяч лет назад};
- 3) {5 тысяч лет назад};
- 4) {3 тысячи лет назад};
- 5) {1 тысяча лет назад}.

9. Как называлась общность людей, основанная на кровном родстве и ведущая совместное хозяйство ?

- 1) {первобытное стадо};
- 2) {родовая община};
- 3) {племя};
- 4) {фратрия};
- 5) {протогосударство}.

10. Что из нижеперечисленного можно отнести к характеристикам родовой общины ? [3]

- 1) {власть принадлежит всей общине в целом};
- 2) {высшим органом власти является собрание граждан};
- 3) {принуждение обеспечивается мерами общественного воздействия};
- 4) {имеется дружина из профессиональных воинов для борьбы с внешним врагом};
- 5) {повседневное управление осуществляет староста или старейшина, избранный всеми членами рода};
- 6) {нормы права формально определены и закреплены в специальных актах}.

11. "Государство происходит из семьи, является результатом ее разрастания и трансформации. Государственная власть есть продолжение отцовской власти, отношения между государством и подданными аналогичны отношениям в семье между родителями и детьми". Как называется данная концепция происхождения государства?

- 1){психологическая };
- 2){марксистская (материалистическая) };
- 3){договорная };
- 4){органическая };
- 5){патриархальная };
- 6){насилия }.

12. Для какой концепции государства характерно понимание его как системы прямых и обратных связей элементов, характеризующейся потоками циркулирующей информации?

- 1){теологическая };
- 2){юридическая };
- 3){органистическая };
- 4){кибернетическая };
- 5){социологическая };
- 6){классическая }.

13. Суть патриархальной теории происхождения государства состоит в том, что ...

1. государство возникло в результате борьбы между разросшимися семьями.
2. государство возникло в результате разрастания семьи.
3. государство создано путем заключения договора между семьями.
4. верный ответ отсутствует.

14. Основа марксистской теории происхождения права заключается в том, что...

1. право возникло как форма закрепления обменных отношений.
2. право – явление, изначально присущее обществу.
3. происхождение права не связано с происхождением государства.
4. право возникло вследствие необходимости защиты интересов экономически господствующих классов.

15. Общеобязательность решения органов государственной власти на его территории и в пределах его экстерриториальности - это выражение:

- 1){организации политической власти };
- 2){государственного суверенитета };
- 3){государственного механизма };
- 4){политической системы };

5) {аппарата управления }.

16. Выберите типы государственности, присущие формационной теории:

1. древневосточное, 2. рабовладельческое, 3. феодальное, 4. буржуазное, 5. социалистическое, 6. коммунистическое, 7. федеративное, 8. унитарное, 9. сословно-представительное:

1) {Верный ответ: 1,2,3,5}

2) {Верный ответ: 2,3,7,8}

3) {Верный ответ: 2,3,4,5}

4) {Верный ответ: 1,6,7,9}

17. Вставьте пропущенное слово: “Традиционное общество, переходное общество, созревающее общество, общество, переживающее процесс сдвига - это ... подход к типологии государственности”

1) {формационный};

2) {цивилизационный};

3) {культурологический};

4) {социокультурный};

5) {геополитический}.

18. За типологию государственности, в основе которой лежала бы зависимость государственности от уровня экономического развития общества выступал:

1) {К.Маркс, Ф.Энгельс};

2) {У.Ростоу};

3) {Г.Еллинг};

4) {Г.Кельзен};

5) {А.Тойнби}.

19. Какой тип государственности пропущен в данном перечне: рабовладельческое, ... капиталистическое, социалистическое?

1) {традиционное};

2) {автократическое};

3) {феодальное};

4) {переходное};

5) {средневековое}.

ТЕМА 4. ФОРМА И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

[В государствах] заключены два враждебных между собой государства: одно - бедняков, другое - богачей; и в каждом из них опять-таки множество государств.

Платон¹³

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

(извлечение)

Тема 4. Форма и функции государства

Общее понятие формы государства. Формы правления: монархические и республиканские государства, их разновидности и особенности. Формы государственного устройства: унитарные и федеративные государства, конфедерация и иные формы единения государств, их особенности. Национально-территориальная, административно-территориальная и культурно-национальная автономии, сферы их применения. Политико-правовой режим: демократические и недемократические режимы, их разновидности.

Форма государства по Конституции России 1993 г. и Конституции Республики Татарстан 1992 г.

Функции государства как основные направления его деятельности, основания классификации и значение. Детерминанты функций государства. Внутренние функции современных государств: обеспечение народовластия, экономическая, социальная, природоохранительная функции, налогообложение, охрана прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка. Внешние функции цивилизованных государств: поддержание мира и международное сотрудничество, оборонительная функция, поддержка мирового правопорядка, сотрудничество с другими государствами в решении глобальных проблем современности. Социальные, природные, научно-технические и технологические факторы, влияющие на содержание и способы осуществления функций государства.

Правовые формы осуществления функций государства. Правотворчество. Исполнительно-распорядительная деятельность. Правосудие.

Правоохранительные органы в осуществлении функций государства.

Зарождение и развитие идей правового государства. Сущность и назначение этих идей: Закрепление концепции правового государства в конституциях западных стран. Конституции РФ 1993 г. и РТ 1992 г. о формировании правового государства в стране.

Доктрина социального государства, ее основные слагаемые. Конституционное закрепление идей социального государства в Конституции РФ 1993 г. Правовые и общесоциальные проблемы соотношения и

¹³ ПЛАТОН (428 или 427 до н. э. — 348 или 347) - древнегреческий философ.

формирования правового и социального в современных демократических государствах.

Светское государство: черты и проблемы.



*Цель демократии - свобода,
олигархии - богатство,
аристократии - воспитание и
законность, тирании - защита.*

Аристотель¹⁴

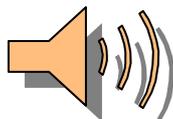


СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

(4 часа)

Цели занятия:

1. Показать многообразие исторических видов государств через призму характеристик их форм.
2. Донести до обучаемых историческую детерминированность функций государства.
3. Выработать понимание значимости понимания видов форм осуществления функций государства и их связь с политическим режимом.
4. Сформировать у курсантов и студентов понимание основных функций современного цивилизованного государства в условиях новых исторических реалий.



ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

Занятие 1

1. Форма государства: понятие и ее составляющие.
2. Форма правления, ее основные разновидности.
3. Форма политико-территориального устройства, ее виды.
4. Государственно-правовой режим, его видовое многообразие.

Литература

- *Конституция Российской Федерации* (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
- *Конституция Республики Татарстан* от 6 ноября 1992 г. (с изм. и доп.).
* * *
- *Страны мира*: справочник. - М., 2006.
- *Теория государства и права*: учебник / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.- С.59-109.
- *Теория государства и права: хрестоматия*: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.- С.554-710.
- **Фаткуллин Ф.Ф.** *Теория государства и права: учебно-методическое пособие* / **Ф.Ф. Фаткуллин.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.

¹⁴ АРИСТОТЕЛЬ (384 до н. э. — 322 до н. э.) - древнегреческий ученый, философ, основатель Ликея, учитель Александра Македонского.

- **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: хрестоматия / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.

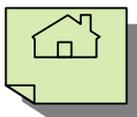
* * *

- **Сафонов В.Е: Федерализм в государственном строе России: конституционно-правовые аспекты / В.Е. Сафонов.** – Саратов: Научная книга, 2004.
- **Формация и цивилизация // Вопросы философии.** - 1989. - N 10.
- **Цицерон Марк Туллий. Диалоги. О государстве. О законах / М.Т. Цицерон** - М., 1966.- С. 21-25,31-32.
- **Четвернин В.А. Размышления по поводу теоретических представлений о государстве / В.А. Четвернин // Государство и право.** - 1993. - № 5.
- **Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации / Б.С. Эбзеев.** - М., 2005.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- *Приведите примеры эволюции понятия формы государства в юридическом мышлении.*
- *Назовите противоположные суждения философов-правоведов на определение оптимальной формы правления в государстве.*
- *Какие виды и основания федеративного устройства государства известны в истории нашей цивилизации?.*
- *Обозначите эволюцию форм правления в истории России .*
- *В чем специфика федеративного устройства современной России?*
- *Приведите основные характеристики конституционно-правового характера России как федеративного государства.*
- *Сформулируйте возможные основания классификации политических режимов.*
- *Опишите проявления видов политических режимов в основных сферах общественного устройства.*



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ *Найдите в словарях и выпишите определения понятий: **форма, режим, федерализм, унитаризм, автономия, демократия, авторитаризм, тоталитаризм, политика, сепаратизм.***
- ✓ *Составьте **краткий конспект ответов** на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.*
- ✓ *Составьте на отдельном листе **перечень использованной** Вами **литературы** по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); **укажите, какие***

информационные ресурсы были задействованы (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности *вопросы для самоконтроля* /листок подпишите – ФИО, № учеб. группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.

- ✓ Подберите «палитру» *суждений онаиболее оптимальной форме правления* различных мыслителей.
- ✓ Сделайте *подборку афоризмов*, раскрывающих отношение к демократии, известных мыслителей.
- ✓ Составьте *таблицу 10 современных стран* с указанием характеристик, составляющих форму государства, расположенных на различных континентах земного шара.
- ✓ Составьте *библиографический перечень работ*, посвященных проблемам федерализма.
- ✓ Приведите *правовые положения*, характеризующие форму государства, на основе конституций любых трех стран.

Истинное назначение человека - жить, а не существовать.
Джек Лондон¹⁵

Занятие 2

1. Функции государства: понятие, многообразие воззрений, классификация. Внутренние и внешние функции России и Татарстана.
2. Правовые формы реализации функций государства.
3. Функции представительных органов власти.
4. Органы внутренних дел в осуществлении функций государства.

Литература

- **Конституция Российской Федерации** (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
- * * *
- **Общая теория права** :учебник для юридических вузов / под ред. А.С. Пиголкина. - М., 1995.- С. 55-68.
- **Теория государства и права**: учебник / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.- С.138-165.
- **Теория государства и права: хрестоматия**: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004. - С738-762.
- **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: учебно-методическое пособие** / Ф.Ф. Фаткуллин. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
- **Теория государства и права: хрестоматия**: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.

¹⁵ ЛОНДОН Джек (наст. имя Джон Гриффит) (1876-1916) - американский писатель.

- Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: хрестоматия* / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.

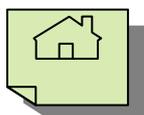
* * *

- Ленин В.И. *Государство и революция* // ПСС. Т.33.
- Морозова Л.А. *Функции Российского государства на современном этапе* / Л.А. Морозова // Государство и право. - 1993 г. - N 9.
- Панченко Л.Н. *Правоохранительная деятельность: проблемы "деполитизации" и ее гарантии* / Л.Н. Панченко // Государство и право. - 1993. - N 9.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- Докажите конкретно-исторический характер функций государства.
- Раскройте связь между внутренними и внешними функциями государства; является ли собой их взаимодействие некую константу, или это есть величина переменная.
- От какой составляющей формы государства в первую очередь зависит форма реализации государством своих функций?
- Проиллюстрируйте, как менялась экономическая функция советской и современной России.
- Какие функции помимо правоохранительных осуществляет Министерство внутренних дел России?
- Покажите взаимосвязь между функциями государства и его государственным механизмом с привлечением в качестве примера МВД РФ.
- Какие основные правовые формы реализации функций государства существуют, приведите примеры?
- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



Задания на самоподготовку

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий: **базис**, **надстройка**, **власть**, **правовая форма**.
- ✓ Составьте **краткий конспект ответов** на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ Составьте на отдельном листе **перечень использованной** Вами **литературы** по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); **укажите, какие информационные ресурсы были задействованы** (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности **вопросы для**

самоконтроля /листок подпишите – ФИО, № учеб. группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.

- ✓ Составьте библиографический перечень работ, посвященных проблемам реализации функций государства.
- ✓ Приведите правовые положения, характеризующие те или иные функции государства.



Государство есть некая совокупность объединившихся частных домов и сильно лишь в том случае, если преуспевают его граждане - каждый в отдельности.
Плутарх¹⁶

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Задание №1.

Цель задания: формирование понимания у обучаемых исторической обусловленности объема и содержания функций государства, а так же факторов их детерминирующих.

Постановка задания. На примере России как конкретного государства, используя текст Конституций СССР 1936 и 1977 г.г. и Конституции РФ 1993 г. проиллюстрируйте, какие изменения в характере и содержании претерпевает социальная функция государства со сменой основ государственного устройства страны.

Условия задания:

- Конституция СССР 1936 г.
- Конституция СССР 1977 г.
- Конституция РФ 1993 г.

Задание №2.

Цель задания: формирование понимания у обучаемых правовых форм реализации государством своих функций.

Постановка задания. На примере России как конкретного государства, используя текст Конституции РФ 1993 г. проиллюстрируйте, правовые формы реализации функций государства теми или иными органами государственной власти.

Условия задания:

- Конституция РФ 1993 г.

¹⁶ ПЛУТАРХ (ок. 46 — ок. 120) - древнегреческий писатель, историк, автор морально-философских и историко-биографических сочинений.

Задание №3.

Цель задания: формирование обучаемых на основе полученных теоретических знаний при работе с нормативно-правовыми актами аргументировано доказывать отличие содержания формально схожих государственно-правовых институтов, но различных по своей сути с позиции господствующего политического режима.

Постановка задания. На примере России как конкретного государства, используя текст Конституций СССР 1936 и 1977 г.г. и Конституции РФ 1993 г. проиллюстрируйте, какие изменения в характере и принципах построения приобретает ее государственно-территориальное устройство.

Условия задания:

- Конституция СССР 1936 г.
- Конституция СССР 1977 г.
- Конституция РФ 1993 г.

Задание №4.

Цель задания: формирование у обучаемых навыков на основе использования полученных теоретических знаний в процессе работы с нормативно-правовыми актами аргументировано доказывать отличие содержания отличных по своей сути политических режимов господствующих в стране на ее основных исторических этапах развития.

Постановка задания. На примере России как конкретного государства, используя текст Конституций СССР 1936 и 1977 г.г. и Конституции РФ 1993 г. проиллюстрируйте, какие изменения произошли в характере политического режима в стране с позиций конституционно-правового регулирования.

Условия задания:

- Конституция СССР 1936 г.
- Конституция СССР 1977 г.
- Конституция РФ 1993 г.



ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ

1. Для какой формы правления характерны следующие черты: формирование правительства на парламентской основе, из числа лидеров партий, располагающих большинством мест в парламенте; избрание главы государства парламентом или образуемой парламентом специальной коллегией ?

- 1){конституционная монархия };
- 2){президентская республика };

- 3) {парламентская республика };
- 4) {либеральная демократия };
- 5) {все ответы неправильные}.

2. Для какого вида государственного (политического) режима характерны следующие признаки: безраздельное господство исполнительной власти; существование парламента, выполняющего совещательные функции при главе государства; персонифицированный характер государственной власти?

- 1) {конституционная монархия };
- 2) {олигархия };
- 3) {президентская республика };
- 4) {авторитаризм };
- 5) {унитарное государство };
- 6) {тоталитаризм }.

3. Способы организации государственной власти, порядок образования ее органов, принципы и методы деятельности, внутреннее деление государства, соотношение в нем целого и составных частей - все это есть:

- 1) {форма правления };
- 2) {форма государственного устройства };
- 3) {политико-правовой режим };
- 4) {тип государственности };
- 5) {политическая система }.

4. Что из ниже перечисленного можно отнести к формам правления?[3]

- 1) {демократия };
- 2) {федерация };
- 3) {республика };
- 4) {конфедерация };
- 5) {тоталитаризм };
- 6) {авторитаризм };
- 7) {монархия };
- 8) {унитарное государство }.

5. Что из названного относится к социальным функциям государства ?

- 1) {выявление и учет доходов производителей };
- 2) {формирование государственного бюджета и контроль за его расходованием };
- 3) {обеспечение достойного уровня жизни тем гражданам, которые в силу объективных причин не способны сами заработать достаточных средств - детям, пожилым людям, инвалидам, студентам };
- 4) {стимулирование развития наиболее приоритетных отраслей экономики };
- 5) {выделение средств на просвещение, здравоохранение, культурно-просветительные учреждения. };
- 6) {оборона страны от внешней агрессии };
- 7) {все перечисленное }.

6. Кто из названных мыслителей утверждал, что главная функция государства заключается в утверждении среди его граждан нравственности?

- 1) {Маркс };
- 2) {Гроций };
- 3) {Ж.-Ж.Руссо };
- 4) {Гоббс };
- 5) {Ленин };
- 6) {Гегель }.

7. Устойчиво сложившаяся предметная деятельность государства в определенной сфере общественной деятельности - это:

- 1){форма деятельности государства };
- 2){функция государства }
- 3){направление деятельности государства };
- 4){вид государственной деятельности };
- 5){все перечисленное };
- 6) {все ответы неправильные}.

8. Законодательные функции, исполнительные функции, судебные функции - по какому основанию осуществлена классификация функций государства ?

- 1){по сфере деятельности };
- 2){по ветвям государственной власти };
- 3){по времени действия };
- 4){по значению };
- 5){по иерархичности };

9. Укажите, к какой функции относится деятельность государства по развитию сети общеобразовательных учреждений:

1. экологической.
2. социальной.
3. правоохранительной.
4. экономической.

10. Укажите, проявлением какой формы осуществления функций государства является принятие Государственной Думой Закона РФ «О свободе совести и религиозных объединениях»:

1. правотворческой.
2. правоприменительной.
3. правоохранительной.
4. исполнительно-распорядительной.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ, ЕЕ ВОПЛОЩЕНИЕ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА. КОНЦЕПЦИЯ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

(извлечение)

*Тирания возникает, конечно, не из
какого иного строя, как из
демократии; иначе говоря, из
крайней свободы возникает
величайшее и жесточайшее рабство.
Платон*

Тема 5. Государственная власть, ее воплощение в механизме государства. Концепция разделения власти

Государственная власть, ее признаки и свойства, формы осуществления. Механизм государства: понятие и слагаемые. Детерминанты государственного механизма. Общее и особенное государственных механизмов разных стран. Концепция разделения власти.

Государственный орган: понятие, признаки, виды. Представительные, исполнительные, судебные, контрольно-надзорные органы. Глава государства. Формы и методы достижения слаженности в жизнедеятельности государственного механизма. Централизация и децентрализация в механизме государства.

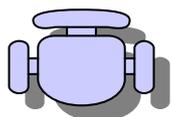
Государственный аппарат, способы его формирования в различных звеньях государственного механизма.

Государственная служба. Классификация государственных служащих, ее значение. Общественные начала в осуществлении государственных задач. Виды государственной службы в Российской Федерации.

Местное (муниципальное) самоуправление: понятие, назначение, организационные особенности и соотношение с государственным механизмом. Материальная база местного самоуправления: Законодательство РФ и РТ о местном самоуправлении.

Взаимодействие государственного механизма, местного (муниципального) самоуправления, политических партий, общественных и религиозных организаций, творческих союзов, общественно-политических движений и иных образований граждан на общегосударственном, региональном и местном уровнях в решении общенациональных проблем.

*[Единоличных правителей]
власть толкает (...) на самые
тяжкие и нечестивые проступки.
(...) Худшие преступники выходят из
числа сильных и могущественных.
Платон*

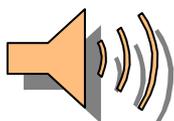


СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

(2 часа)

Цели занятия:

1. Показать многообразие и историческую обусловленность государственного механизма различных стран.
2. Определить доминанты изменений государственных механизмов..
3. Проследить и разъяснить причины изменений государственных механизмов в России.
4. Определить состояние и тенденции развития государственного механизма России на современном этапе.
5. Раскрыть место и роль органов внутренних дел в государственном механизме Российской Федерации.



ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

2 часа

1. Механизм государства: понятие, составляющие, разновидности. Общее и специфическое в государственном механизме России и Татарстана.
2. Государственный орган: понятие, признаки, виды.
3. Государственная служба и государственный служащий: понятие, назначение, виды.
4. Местное (муниципальное) самоуправление: понятие и соотношение с государственным механизмом.

Литература

- **Конституция Российской Федерации** (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
 - **О системе государственной службы Российской Федерации:** Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ (с изм. и доп.).
 - **О государственной гражданской службе Российской Федерации:** Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ (с изм. И доп.).
 - **Об основах муниципальной службы в Российской Федерации:** Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ (с изм. и доп.).
- * * *
- **Теория государства и права:** учебник / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.
 - **Теория государства и права: хрестоматия:** в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко.- М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: учебно-методическое пособие / Ф.Ф. Фаткуллин.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
 - **Теория государства и права: хрестоматия:** в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
 - **Фаткуллин Ф.Ф. Теория государства и права: хрестоматия / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская.** - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.

- **Чиркин В.Е. Публичное управление:** учебник / В.Е. Чиркин - М.: Юристъ, 2004.

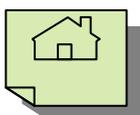
* * *

- **Гусева Т.А. Новая система и структура органов исполнительной власти:** справ. - учеб. пособие / К.Ф. Гущенко, М.А. Ковалев. - "Волтерс Клувер", 2005 г.
- **Конституционное право государств Европы** / под ред. Д.А. Ковачева. - М.: "Волтерс Клувер", 2005 г.
- **Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации** / Б.С. Эбзеев. - М., 2005.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- Определите основные детерминанты государственного механизма.
- Сопоставьте принципы построения государственного механизма советской и постсоветской России.
- Какую смысловую нагрузку по отношению к понятию «государственный механизм» несет термин *государственный аппарат*; дайте обоснование?
- По каким основаниям можно классифицировать государственные органы?.
- Сформулируйте признаки и свойства государственного органа.
- Какие подходы и проблемы существуют в определении государственной службы и государственного служащего?
- Какие виды государственной службы существуют по действующему Российскому законодательству?
- Муниципальное самоуправление: исторические посылки и современность.
- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий: *механизм, аппарат, служба, служащий, орган, реквизит, атрибут.*
- ✓ Составьте *краткий конспект ответов* на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ Составьте на отдельном листе *перечень использованной* Вами *литературы* по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); *укажите, какие информационные ресурсы были задействованы* (домашняя библиотека, библиотечный фонд вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности *вопросы для самоконтроля* /листок подпишите – ФИО, № учеб.группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.
- ✓ Сопоставьте положения конституций Советского Союза и Российской

Федерации, определяющие принципы построения их государственных механизмов.

- ✓ *Приведите правовые положения, характеризующие принципы построения государственного механизма и его взаимоотношения с муниципальными органами, на основе конституций любых трех стран.*



*Человек (...) свободнорожденный
будет вести себя так, словно он сам
себе закон.*

Аристотель



ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Задание №1.

***Цель задания:** формирование понимания у обучаемых зависимости построения государственного механизма как от функций государства, так и от его формы.*

***Постановка задания.** На примере России, используя текст Конституций СССР 1936 и 1977 г.г. и Конституции РФ 1993 г. проиллюстрируйте, какие изменения в характере и содержании претерпевает государственный механизм страны.*

Условия задания:

- Конституция СССР 1936 г.
- Конституция СССР 1977 г.
- Конституция РФ 1993 г.

Задание №2.

***Цель задания:** формирование понимания у обучаемых принципиальных отличий форм народовластия и их выражения в конструкциях государственной власти и институтов общественного самоуправления.*

***Постановка задания.** Используя текст Конституции РФ 1993 г. сопоставьте подход конституционно-правового регулирования институтов государственной власти и организации муниципального управления. Какие принципиальные различия следует подчеркнуть.*

Условия задания:

- Конституция РФ 1993 г.

Задание №3.

Цель задания: анализ социальной значимости и содержания институтов государственной и муниципальной служб.

Постановка задания. На примере России, используя текст нормативно-правовых актов, регламентирующих государственную и муниципальную службу, проиллюстрируйте, их схожие и отличные правовые свойства.

Условия задания:

- Конституция РФ 1993 г.
- **О системе государственной службы Российской Федерации:** Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ (с изм. и доп.).
- **О государственной гражданской службе Российской Федерации:** Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ (с изм. И доп.).
- **О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации:** Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ.



ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ

1. Какие из приведенных определений соответствуют понятию "механизм государства"?

1) {это система государственных органов, при помощи которых обеспечивается выполнение внутренних и внешних функций государства};

2) {это часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и опирающаяся в процессе реализации своих функций на организационную, материальную и принудительную силу государства};

3) {это полномочия государственно-властного характера состоящие прежде всего в праве издавать различные нормативно-правовые акты и обеспечивать их реализацию};

4) {все перечисленное}.

2. Что из названного является признаками государственного органа?

1) {формируется по воле государства и от его имени осуществляет свои функции};

2) {выполняет строго определенные, установленные в законодательном порядке виды деятельности};

3) {наделяется определенными материальными средствами (зданиями, сооружениями, транспортом, оргтехникой и т.п.)};

4) {все ответы правильные}.

3. Что, по вашему мнению, следует отнести к функциям парламента?!

- 1) {принятие законов };
- 2) {проведение референдума };
- 3) {обеспечение защиты окружающей среды};
- 4) {все ответы правильные }.

4. Принцип разделения властей заключается в вычленении следующих ветвей государственной власти:

- 1){законодательная, исполнительная, судебная };*
- 2){федеральная, местная, муниципальная };
- 3){органы первичные, производные, вторичные};
- 4){исполнительная, законодательная, муниципальная

5. Механизм государства это:

1. совокупность всех социальных и политико-правовых структур, действующих на территории государства.

2. система государственных органов и должностных лиц, действующих от имени государства и осуществляющих функции государства.

3. система органов исполнительной власти, деятельность которых связана с реализацией закрепленных в правовых нормах государственно-властных предписаний.

4. верный ответ отсутствует.

6. Государственный орган – это:

1. политическая организация.
2. элемент механизма государства.
3. общественная организация.
4. элемент формы государства.

7. Представительные органы власти в теории государства и права принято называть:

1. правительствами.
2. префектурами.
3. парламентами.*
4. судами.

8. Органы прокуратуры входят в систему органов:

1. законодательной власти.
2. исполнительной власти.
3. судебной власти.
4. не входят ни в одну из перечисленных систем.

9. Укажите, какой из перечисленных признаков не является признаком государственного органа:

- 1. образуется в законодательном порядке.*
- 2. является самостоятельным элементом государственного аппарата.*
- 3. взаимодействует с другими государственными органами.*
- 4. участвует в борьбе за власть в государстве.*

10. Укажите, какие ветви власти соответствуют принципу разделения властей:

- 1. законодательная, судебная, контрольная.*
- 2. законодательная, исполнительная, судебная.*
- 3. законодательная, избирательная, судебная.*
- 4. законодательная, политическая, судебная.*

11. К какому понятию относится следующее определение: «Элемент, звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении функций государства и наделенное для этого государственно-властными полномочиями»

- 1. политическая партия.*
- 2. профессиональный союз.*
- 3. трудовой коллектив.*
- 4. государственный орган.*

12. Государственная власть РФ в соответствии с Конституцией РФ разделена на ветви:

- 1. президентскую, правительственную, парламентскую, судебную.*
- 2. законодательную, исполнительную, судебную.*
- 3. Федеральную, субъектов Федерации, местного самоуправления.*
- 4. законодательную, исполнительную, судебную, средств массовой информации.*

13. Импичмент – это:

- 1. продление сроков полномочий президента.*
- 2. процедура отрешения президента от должности.*
- 3. процедура отставки правительства.*
- 4. досрочные выборы президента.*

Тема 6. Общество, право, государство и личность

*Когда появляется тиран, он
вырастает (...) как ставленник
народа.*

Платон

ПРОГРАММА КУРСА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

(извлечение)

Тема 6. Общество, право, государство и личность

Общество как форма общения, продукт взаимодействия, совокупность жизненных отношений и система жизнедеятельности людей, их общностей и образований. Гражданское общество - цивилизованное общество свободных людей.

Государство в структуре жизнедеятельности общества. Гражданское общество как основа формирования и функционирования правового государства.

Право как средство выражения и признания свобод и возможностей членов общества. Взаимосвязи между правом и государством.

Способы государственно-правового воздействия на процессы, происходящие в обществе.

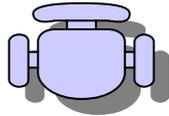
Государство и личность. Понятие человека, гражданина и личности. Концепция прав человека: история и современность. Естественные и неотчуждаемые права личности. Декларация прав и свобод человека. Политические, социально-экономические и культурные права. Система гарантий прав личности. Обязанности граждан. Их ответственность.

Роль права и государства в достижении социальной защищенности людей, их общностей и образований в обществе. Демократические основы конституционного регулирования правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

*Надо найти такую общую форму
соединения, которая защищала бы и охраняла
своей общей силой личность и имущество
каждого своего члена и посредством которой
каждый, соединяясь со всеми, повиновался бы,
однако, только самому себе, оставаясь столь же
свободным, как и раньше.*

Жан-Жак Руссо¹⁷

¹⁷ РУССО Жан-Жак (1712 - 1778 гг.) – французский писатель и философ.

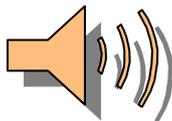


СЕМИНАРСКОЕ ЗАНЯТИЕ

(2 часа)

Цели занятия:

1. Показать многообразие парадигм соотношения общества государства и личности; определить их доминанты.
2. Вскрыть роль политических режимов на взаимосвязь между государством, обществом и личностью.
3. Определить современные тенденции и их предпосылки во взаимодействии государства, общества и личности..
4. Сформировать у курсантов и студентов понимание факторов объективного и субъективного характера, определяющих процесс взаимодействия государства, общества и личности.
5. Показать юридико-практическую значимость и зависимость формирования правового государства от становления институтов гражданского общества.



ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

4 часа

1. Гражданское общество как основа формирования и функционирования правового государства. Концепция правового государства.
2. Право как средство выражения и признания свобод и возможностей членов общества. Диалектика права и государства.
3. Государство и личность. Концепция прав человека. Государственно-правовая защита прав и свобод личности.
4. Доктрина социального государства и ее конституционное воплощение (на примере Конституции РФ).

Литература

- **Конституция Российской Федерации** (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
- **Декларация прав и свобод человека и гражданина**/ Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.
- **Всеобщая декларация прав человека** (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).
- **Конвенция о защите прав человека и основных свобод** ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп.).
- **Международный пакт о гражданских и политических правах** (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

- *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).
- *Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека* (Минск, 26 мая 1995 г.).
- *О гражданстве Российской Федерации*: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ (с изм. и доп.).
- *Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан*: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-I (с изм. и доп.).
- *Международно-правовая защита прав человека*: сб. документов. - М., 1990.
- *О государственной социальной помощи*: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ (с изм. и доп.).
- *О Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека*: Указ Президента РФ от 6 ноября 2004 г. N 1417.
- *Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации*: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ.

* * *

- *Теория государства и права*: учебник / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрайт-Издат, 2007.
- *Теория государства и права*: хрестоматия: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004. - С. 787-890.
- *Теория государства и права*: хрестоматия: в 2 т. Т.1 Государство / автор-составитель М.Н. Марченко. - М.: ОАО «Издательский дом», 2004.
- Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: учебно-методическое пособие* / Ф.Ф. Фаткуллин. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2010.
- Фаткуллин Ф.Ф. *Теория государства и права: хрестоматия* / Ф.Ф. Фаткуллин, Э.Е. Абдрашитов, Е.В. Березовская. - Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2012.

* * *

- Бережков А.Г. *Права личности: некоторые вопросы теории* / А.Г. Бережков. - М., 1991.
- *Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия 2008* / WINDOWS / DVD-ROM.
- Омельченко О.А. *Идея правового государства: истоки, перспективы, тупики* / О.А. Омельченко. - М., 1994.
- Мами К. *Правовое государство: социальный идеал и реальность* / К. Мами // Законодательство. - 2003. - № 2.
- Эбзеев Б.С. *Человек, народ, государство в конституционном строе российской Федерации* / Б.С. Эбзеев. - М., 2005.



Вопросы для самоконтроля (самоподготовка)

- Раскройте исторические предпосылки формирования учения о гражданском обществе.
- Когда и где возникает учение о правовом (правомерном) государстве?
- Какой комплекс государственно-правовых идей сопряжен с формированием учения о правовом государстве.
- В какую историческую эпоху возникает учение о социальном государстве?
- Приведите примеры, иллюстрирующие воплощение положений о правовом и социальном государстве в конституциях современных демократических стран.
- Какие существуют подходы с позиции социального и правового государства в соотношении равенства и свободы?
- Какие конституционно-правовые формулировки утверждают Россию и Татарстан как правовые и социальные государства?
- Какие вопросы Вы могли бы предложить для коллективного обсуждения?
- С какого рода трудностями Вы столкнулись при изучении данной темы?



ЗАДАНИЯ НА САМОПОДГОТОВКУ

- ✓ Найдите в словарях и выпишите определения понятий:
 - *цивилизация,*
 - *общество,*
 - *гражданское общество,*
 - *страна,*
 - *государство,*
 - *правовое государство,*
 - *социальное государство,*
 - *доктрина,*
 - *доктрина (учение) правового государства,*
 - *доктрина социального государства,*
 - *население,*
 - *подданный,*
 - *гражданин,*
 - *гражданство.*
- ✓ Составьте **краткий конспект ответов** на вопросы плана семинарского занятия по данной теме.
- ✓ Составьте на отдельном листе **перечень использованной** Вами **литературы** по теме семинарского занятия (лекции, учебник, словари, монографии, периодика, др.источники); **укажите, какие информационные ресурсы были задействованы** (домашняя библиотека, библиотечный фонд

вуза или иного образовательного учреждения, сайты и т.п.); на свое усмотрение отразите по возможности ответы на **вопросы для самоконтроля** /листок подпишите – ФИО, № учеб. группы, дисциплина, тема сем. занятия, число, подпись – листок сдается преподавателю, ведущему семинарские занятия, в конце урока.

- ✓ Подберите «палитру» **суждений мыслителей и политиков о правовом и социальном государстве и гражданском обществе.**
- ✓ Составьте **библиографический перечень работ**, посвященных проблемам гражданского общества, правового и социального государства.
- ✓ Приведите **правовые положения**, характеризующие государства как правовое или социальное на основе конституций любых трех стран.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Задание №1.

Цель задания: формирование у обучаемых навыков понимания сути правового регулирования в условиях диаметрально противоположных политических режимов, используя аксиологический подход.

Постановка задания. Используя сопоставление текстов Конституции СССР 1977 г и Конституции Российской Федерации 1993, проанализируйте и обоснуйте принципиальные отличия в подходах к конституционно-правовому регулированию взаимодействия государства, общества и личности.

Условия задания:

- Конституция СССР 1977 г.
- Конституция РФ 1993 г.



ТЕСТЫ ПО ТЕМЕ

1. Гражданскому обществу свойственны:

- 1) Высокий уровень развития саморегуляции негосударственных институтов гражданского общества.
- 2) Наличие обширного законодательства об институте гражданства.
- 3) Высокий уровень доверия общества государственным институтам власти.
- 4) Минимизация сфер и уровней общественной жизни не урегулированной нормами административного права.
- 5) Подавляющее участие граждан в осуществлении государственной власти.
- 6) Взаимная ответственность государства, общества и личности.

2. Разветвленная национальная система права является

- 1) *Главным фактором формирования гражданского общества.*
- 2) *Фактором препятствующим становлению и развитию институтов гражданского общества.*
- 3) *Не находится в непосредственной связи с тенденциями развития гражданского общества.*
- 4) *Их связь находится в диалектическом противоречии.*

3. Правовое и социальное начала государственности находятся:

- 1) *В диалектическом взаимодействии.*
- 2) *В полном и непреодолимом противоречии.*
- 3) *В неразрывном единстве.*
- 4) *В полной автономности.*

5. На страже каких ценностей зиждется идея правового государства?

- 1) *Свободы личности и неприкосновенности частной собственности;*
- 2) *Юридическом и фактическом равенстве граждан;*
- 3) *Приоритете государственных и общественных интересов над правами личности;*
- 4) *Приоритете социальных прав граждан.*

6. Какие политические партии и движения отстаивали идеи социального государства:

- 1) *Консервативных;*
- 2) *Социал-демократических;*
- 3) *Коммунистических;*
- 4) *Христианских.*

7. Что из названного относится к социальным функциям государства ?

- 1) *{выявление и учет доходов производителей };*
- 2) *{формирование государственного бюджета и контроль за его расходованием };*
- 3) *{обеспечение достойного уровня жизни тем гражданам, которые в силу объективных причин не способны сами заработать достаточных средств - детям, пожилым людям, инвалидам, студентам };*
- 4) *{стимулирование развития наиболее приоритетных отраслей экономики.*
- 5) *{выделение средств на просвещение, здравоохранение, культурно-просветительные учреждения. };*
- 6) *{оборона страны от внешней агрессии };*
- 7) *{все перечисленное }.*

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. КОНСТИТУЦИЯ (Основной Закон) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (1918)¹⁸

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА.

- Глава первая.
- Глава вторая.
- Глава третья.
- Глава четвертая.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

- Глава пятая.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти.

- Глава шестая. *О Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов.*
- Глава седьмая. *О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов.*
- Глава восьмая. *О Совете Народных Комиссаров.*
- Глава девятая. *О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.*

Б. Организация Советской власти на местах.

- Глава десятая. *О съездах Советов.*
- Глава одиннадцатая. *О Советах депутатов.*
- Глава двенадцатая. *О предметах ведения органов Советской власти на местах.*

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

- Глава тринадцатая.
- Глава четырнадцатая. *О производстве выборов.*
- Глава пятнадцатая. *О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов.*

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО.

- Глава шестнадцатая.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ. О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

- Глава семнадцатая.

Утвержденная III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 года Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте. V Всероссийский съезд Советов поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

¹⁸Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.
2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской рабоче-крестьянской Республики подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы. Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.
12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.
13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.
14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.
15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.
16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.
17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.
18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся, да не ест!»
19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического Отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, право российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

Глава шестая

О Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов

24. Всероссийский съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами Советов.

Примечание 2. В случае, если областной съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным съездом Советов.

26. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответствен перед Всероссийским съездом Советов.

30. В период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава седьмая

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава восьмая

О Совете Народных Комиссаров

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 17, а именно:

- а) по иностранным делам;
- б) по военным делам;
- в) по морским делам;
- г) по внутренним делам;
- д) юстиции;
- е) труда;
- ж) социального обеспечения;
- з) просвещения;
- и) почт и телеграфов;
- к) по делам национальностей;
- л) по финансовым делам;
- м) путей сообщения;
- н) земледелия;
- о) торговли и промышленности;
- п) продовольствия;
- р) Государственного контроля;
- с) Высший Совет Народного Хозяйства;
- т) здравоохранения.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая

О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.
- б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.
- в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или принадлежащих ей прав.
- г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.
- д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.
- е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.
- ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.
- з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.
- и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.
- к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

- л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.
- м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.
- н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.
- о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.
- п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.
- р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.
- с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежат:

- а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.
- б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст.49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава десятая

О съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

- а) Областные — из представителей городских Советов и уездных съездов Советов по расчету 1 депутат на 25000 жителей, а от городов — по 1 депутату на 5000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, либо из представителей губернских съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед областным съездом Советов.
- б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных съездов Советов по расчету 1 депутат на 10000 жителей, а от городов — по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем, в случае созыва уездного съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы проводятся по той же норме не волостными, а уездным съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный комитет всецело ответствен перед избравшим его съездом Советов.

56. В границах своего ведения съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является Исполнительный комитет.

Глава одиннадцатая

О Советах депутатов

57. Советы депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение. Срок полномочий депутатов — 3 месяца. Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный комитет всецело ответствен перед избравшим его Советом.

59. Совет депутатов созывается Исполнительным комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая

О предметах ведения органов Советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;
- б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;
- г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов Советов и т.д.), а областным и губернским съездам Советов и их исполнительным комитетам, кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т.п., следующие обою пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

- а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;
- б) солдаты советской армии и флота;
- в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

- а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;
- в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
- г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;
- д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;
- е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;
- ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О производстве выборов

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирателей комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяются местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава пятнадцатая

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.
75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.
76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.
77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.
78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и приготовления условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.
80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.
81. Всероссийский съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.
82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.
83. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.
84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.
85. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого

постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными съездами Советов или их исполнительными комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью: а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика и б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка, наверху, помещены золотые буквы РСФСР или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

10 июля 1918 г.

2. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1924)¹⁹

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК
Глава 1. О предметах ведения верховных органов власти Союза

¹⁹ Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 года

Советских Социалистических Республик

Глава 2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

Глава 3. О съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик

Глава 4. О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик

Глава 5. О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик

Глава 6. О Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик

Глава 7. О Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик

Глава 8. О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

Глава 9. Об Объединенном Государственном Политическом Управлении

Глава 10. О союзных республиках

Глава 11. О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления I съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик, принятого на I съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик в городе Москве 30 декабря 1922 года, и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные центральными исполнительными комитетами союзных республик, постановляет: Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик, государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма. Там, в лагере капитализма, национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны. Здесь, в лагере социализма, взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов. Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности, путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком, оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов. Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов. Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству. Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик. С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения. Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью. Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспевания, и свободу национального развития народов. Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением

равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая 266 Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая О предметах ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

- а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;
- б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;
- в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;
- г) объявление войны и заключение мира;
- д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;
- е) ратификация международных договоров;
- ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;
- з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;
- и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;
- к) организация и руководство Вооруженными Силами Союза Советских Социалистических Республик;
- л) утверждение единого Государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;
- м) установление единой денежной и кредитной системы;
- н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;
- о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;
- п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;
- р) установление основных законов о труде;
- с) установление общих начал в области народного просвещения;
- т) установление общих мер в области охраны народного здоровья;
- у) установление системы мер и весов;
- ф) организация общесоюзной статистики;
- х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;
- ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;
- ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов и центральных

исполнительных комитетов союзных республик;
ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава вторая **О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве**

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья **О съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик**

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов, а в период между съездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов — по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

10. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде Советов данной республики.

11. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Центральному Исполнительному Комитету Союза Советских Социалистических Республик предоставляется право отсрочки созыва съезда.

Глава четвертая **О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик**

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 414 членов.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей РСФСР — по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик. Примечание. Автономные Республики - Аджария и Абхазия - и автономные области — Юго-Осетия, Нагорный Карабах и Нахичеванская — посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, отдельных народных комиссариатов Союза, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза Советских Социалистических Республик и определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза Советских Социалистических Республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза Советских Социалистических Республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, а также съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и Других органов власти на территории Союза Советских Социалистических Республик.

21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей, вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, причем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои Президиумы, в составе по 7-ми членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального

Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей. Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава пятая

О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик

29. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, является высшим законодательным исполнительным и распорядительным органом власти Союза Советских Социалистических Республик.

30. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, всеми органами власти.

31. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

Глава шестая

О Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик

37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе: Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик; заместителей Председателя; народного комиссара по иностранным делам; народного комиссара по военным и морским делам; народного комиссара внешней торговли; народного комиссара путей сообщения; народного комиссара почт и телеграфов; народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции; председателя Высшего Совета Народного Хозяйства; народного комиссара труда; народного комиссара продовольствия; народного комиссара финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

39. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик во всей своей работе ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

- а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;
- б) рассмотрение и опротестование перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по представлению прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;
- в) дача заключений по требованию Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;
- г) разрешение судебных споров между союзными республиками;
- д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:
а) пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик;
б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик;
в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 11-ти членов, в том числе председателя и его заместителя, 4-х председателей пленарных заседаний высших судов союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик, причем председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

46. Прокурор Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. На обязанности прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, опротестование их в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик может иметь место исключительно по инициативе Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, его Президиума, прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, прокуроров союзных республик и Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:
а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и
б) дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик. Принятие Верховным Судом Союза Советских Социалистических Республик к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Союза или его Президиума.

Глава восьмая

О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе Положений о народных комиссариатах, утвержденных Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

50. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик делятся на:
а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;
б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:
по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;

путей сообщения;
почт и телеграфов.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:
Высший Совет Народного Хозяйства;
продовольствия;
труда;
финансов и
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик.

56. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Распоряжение отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального Исполнительного Комитета и Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

60. Народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик ответственны перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

Глава девятая **Об Объединенном Государственном Политическом Управлении**

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное Государственное Политическое Управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса.

62. Объединенное Государственное Политическое Управление Союза Советских Социалистических Республик руководит работой местных органов Государственного Политического Управления (ГПУ) через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик осуществляется прокурором Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик на основе специального постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава десятая

О союзных республиках

64. В пределах территории каждой союзной республики, верховным органом власти последней является съезд советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза Советских Социалистических Республик устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:
Председателя Совета Народных Комиссаров;
заместителей Председателя;
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара продовольствия;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения, а также с правом совещательного или решающего голоса по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

Глава одиннадцатая

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на

шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

72. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

31 января 1924 года

3. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1936)²⁰

Глава I. ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Глава II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Глава III. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава IV. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Глава V. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава VI. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Глава VII. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава VIII. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава IX. СУД И ПРОКУРАТУРА

Глава X. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Глава XI. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Глава XII. ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Глава XIII. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Глава I ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

Статья 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Статья 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Статья 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены

²⁰ Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года

частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Статья 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

Статья 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Статья 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций. Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно уставу сельскохозяйственной артели.

Статья 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

Статья 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Статья 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

Статья 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Статья 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест». В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

Глава II ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских

Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,
Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Литовской Советской Социалистической Республики,
Молдавской Советской Социалистической Республики,
Латвийской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Эстонской Советской Социалистической Республики.

Статья 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления подлежат:

- а) представительство СССР в международных сношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров СССР с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами;
- б) вопросы войны и мира;
- в) принятие в состав СССР новых республик;
- г) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;
- д) утверждение изменений границ между союзными республиками;
- е) утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;
- ж) организация обороны СССР, руководство всеми Вооруженными Силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик;
- з) внешняя торговля на основе государственной монополии;
- и) охрана государственной безопасности;
- к) установление народнохозяйственных планов СССР;
- л) утверждение единого Государственного бюджета СССР и отчета о его исполнении, установление налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;
- м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного подчинения; общее руководство промышленностью и строительством союзно-республиканского подчинения;
- н) управление транспортом и связью общесоюзного значения;
- о) руководство денежной и кредитной системой;
- п) организация государственного страхования;
- р) заключение и предоставление займов;
- с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;
- т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;
- у) организация единой системы народнохозяйственного учета;
- ф) установление основ законодательства о труде;

- х) установление основ законодательства о судостроительстве и судопроизводстве, основ гражданского и уголовного законодательства;
- ц) законодательство о союзном гражданстве; законодательство о правах иностранцев;
- ч) установление основ законодательства о браке и семье;
- ш) издание общесоюзных актов об амнистии.

Статья 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

Статья 16. Каждая союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

Статья 17. За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

Статья 18а. Каждая союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями.

Статья 18б. Каждая союзная республика имеет свои республиканские войсковые формирования.

Статья 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

Статья 20. В случае расхождения закона союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

Статья 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство. Каждый гражданин союзной республики является гражданином СССР.

Статья 22. В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская; автономные области: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Калмыцкая, Карачаево-Черкесская, Тувинская, Хакасская.

Статья 23. Исключена.

Статья 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

Статья 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики и Юго-Осетинская автономная область.

Статья 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Каракалпакская Автономная Советская Социалистическая Республика.

Статья 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 28. Разрешение вопросов об областном, краевом административно-территориальном устройстве союзных республик относится к ведению союзных республик.

Статья 29. Исключена.

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Статья 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статье 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР и министерств СССР.

Статья 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

Статья 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

Статья 35. Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 32 депутата от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

Статья 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

Статья 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

Статья 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

Статья 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством голосов каждой палаты.

Статья 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

Статья 42. Совет Союза избирает Председателя Совета Союза и четырех его заместителей.

Статья 43. Совет Национальностей избирает Председателя Совета Национальностей и четырех его заместителей.

Статья 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним порядком.

Статья 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно Председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год. Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

Статья 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения обеих палат Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

Статья 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: Председателя Президиума Верховного Совета СССР, пятнадцати заместителей Председателя — по одному от каждой союзной республики, Секретаря Президиума и двадцати членов Президиума Верховного Совета СССР. Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

Статья 49. Президиум Верховного Совета СССР:

- а) созывает сессии Верховного Совета СССР;
- б) издает указы;
- в) дает толкование действующих законов СССР;
- г) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;
- д) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;
- е) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик в случае их несоответствия закону;
- ж) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных министров СССР по представлению Председателя Совета Министров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;
- з) учреждает ордена и медали СССР и устанавливает почетные звания СССР;
- и) награждает орденами и медалями СССР и присваивает почетные звания СССР;

- к) осуществляет право помилования;
- л) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания;
- м) назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР;
- н) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;
- о) объявляет общую и частичную мобилизацию;
- п) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР;
- р) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;
- с) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;
- т) объявляет в отдельных местностях или по всему СССР военное положение в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности.

Статья 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты. По представлению мандатных комиссий палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

Статья 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу. Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

Статья 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период между сессиями Верховного Совета СССР — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

Статья 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через три месяца после выборов.

Статья 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Министров СССР.

Глава IV

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 57. Высшим органом государственной власти союзной республики является Верховный Совет союзной республики.

Статья 58. Верховный Совет союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года. Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

Статья 59. Верховный Совет союзной республики является единственным законодательным органом республики.

Статья 60. Верховный Совет союзной республики:

- а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;
- б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;
- в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;
- г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами союзной республики;
- д) устанавливает представительство союзной республики в международных сношениях;
- е) устанавливает порядок образования республиканских войсковых формирований.

Статья 61. Верховный Совет союзной республики избирает Президиум Верховного Совета союзной республики в составе: Председателя Президиума Верховного Совета союзной республики, его заместителей, Секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета союзной республики. Полномочия Президиума Верховного Совета союзной республики определяются Конституцией союзной республики.

Статья 62. Для ведения заседаний Верховный Совет союзной республики избирает Председателя Верховного Совета союзной республики и его заместителей.

Статья 63. Верховный Совет союзной республики образует Правительство союзной республики — Совет Министров союзной республики.

Глава V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Министров СССР.

Статья 65. Совет Министров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 66. Совет Министров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

Статья 67. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 68. Совет Министров СССР:

- а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских министерств СССР, Государственных комитетов Совета Министров СССР и других подведомственных ему учреждений;
- б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного

бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством Вооруженных Сил страны;

е) образует Государственные комитеты СССР, а также, в случае необходимости, специальные комитеты и Главные управления при Совете Министров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

Статья 69. Совет Министров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров союзных республик, отменять приказы и инструкции министров СССР, а также акты других подведомственных ему учреждений.

Статья 70. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе: Председателя Совета Министров СССР;

первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

заместителей Председателя Совета Министров СССР;

министров СССР;

председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению;

председателя Комитета народного контроля СССР;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам изобретений и открытий;

председателя Государственного комитета цен Совета Министров СССР;

председателя Государственного комитета стандартов Совета Министров СССР;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по кинематографии;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли;

председателя Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР;

председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям;

председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР;

председателя Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» Совета Министров СССР;

председателя Правления Государственного банка СССР;

начальника Центрального статистического управления при Совете Министров СССР.

В состав Совета Министров СССР входят Председатели Советов Министров союзных республик по должности.

Статья 71. Правительство СССР или министр СССР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

Статья 72. Министры СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

Статья 73. Министры СССР издают в пределах компетенции соответствующих Министерств приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и проверяют их исполнение.

Статья 74. Министерства СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

Статья 75. Общесоюзные министерства руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

Статья 76. Союзно-республиканские министерства руководят 300 порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные министерства союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 77. К общесоюзным министерствам относятся министерства:
авиационной промышленности;
автомобильной промышленности;
внешней торговли;
газовой промышленности;
гражданской авиации;
машиностроения;
машиностроения для животноводства и кормопроизводства;
машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов;
медицинской промышленности;
морского флота;
нефтяной промышленности;
оборонной промышленности;
общего машиностроения;
приборостроения, средств автоматизации и систем управления;
промышленности и средств связи;
путей сообщения;
радиопромышленности;
среднего машиностроения;
станкостроительной и инструментальной промышленности;
строительного, дорожного и коммунального машиностроения;
строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности;
судостроительной промышленности;
тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;
транспортного строительства;
тяжелого и транспортного машиностроения;
химического и нефтяного машиностроения;
химической промышленности;

целлюлозно-бумажной промышленности;
электронной промышленности;
электротехнической промышленности;
энергетического машиностроения.

Статья 78. К союзно-республиканским министерствам относятся министерства:
внутренних дел;
высшего и среднего специального образования;
геологии;
заготовок;
здравоохранения;
иностранных дел;
культуры;
легкой промышленности;
лесной и деревообрабатывающей промышленности;
мелиорации и водного хозяйства;
монтажных и специальных строительных работ;
мясной и молочной промышленности;
нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности;
обороны;
пищевой промышленности;
промышленного строительства;
промышленности строительных материалов;
просвещения;
рыбного хозяйства;
связи;
сельского строительства;
сельского хозяйства;
строительства;
строительства предприятий тяжелой индустрии;
торговли;
угольной промышленности;
финансов;
цветной металлургии;
черной металлургии;
энергетики и электрификации;
юстиции.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти союзной республики является Совет Министров союзной республики.

Статья 80. Совет Министров союзной республики ответственен перед Верховным Советом союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Союзной республики — перед Президиумом Верховного Совета союзной республики, которому подотчетен.

Статья 81. Совет Министров союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и союзной

республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и проверяет их исполнение.

Статья 82. Совет Министров союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров автономных республик, отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей, а также постановления и распоряжения Советов народного хозяйства экономических административных районов.

Статья 83. Совет Министров союзной республики образуется Верховным Советом союзной республики а составе:
Председателя Совета Министров союзной республики;
заместителей Председателя Совета Министров;
министров;
председателей государственных комитетов, комиссий и руководителей других ведомств Совета Министров, образуемых Верховным Советом союзной республики в соответствии с Конституцией союзной республики.

Статья 84. Министры союзной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию союзной республики.

Статья 85. Министры союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих министерств приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР и союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских министерств СССР.

Статья 86. Министерства союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

Статья 87. Союзно-республиканские министерства руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Министров союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому министерству СССР.

Статья 88. Республиканские министерства руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Министров союзной республики.

Глава VII ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Статья 89. Высшим органом государственной власти автономной республики является Верховный Совет АССР.

Статья 90. Верховный Совет автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией автономной республики.

Статья 91. Верховный Совет автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Статья 92. Каждая автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией союзной республики.

Статья 93. Верховный Совет автономной республики избирает Президиум Верховного Совета автономной республики и образует Совет Министров автономной республики, согласно своей Конституции.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

Статья 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

Статья 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

Статья 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководят местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливают местный бюджет.

Статья 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и союзной республики.

Статья 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

Статья 100. Исполнительными и распорядительными органами Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые Советами депутатов трудящихся председатель, заместитель председателя и секретарь.

Статья 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX

СУД И ПРОКУРАТУРА

Статья 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными

судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

Статья 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью судебных органов СССР, а также судебных органов союзных республик в пределах, установленных законом.

Статья 105. Верховный Суд СССР избирается Верховным Советом СССР сроком на пять лет. В состав Верховного Суда СССР входят председатели Верховных Судов союзных республик по должности.

Статья 106. Верховные суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

Статья 107. Верховные суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

Статья 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей, окружные суды избираются краевыми, областными или окружными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

Статья 109. Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на общих собраниях рабочих, служащих и крестьян по месту их работы или жительства, военнослужащих — по воинским частям сроком на два года.

Статья 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Генерального Прокурора СССР.

Статья 114. Генеральный Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Генерального Прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному Прокурору СССР.

Глава X **ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 118. Граждане СССР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством. Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Статья 119. Граждане СССР имеют право на отдых. Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до семи и шести часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

Статья 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

Статья 121. Граждане СССР имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим-обязательным восьмилетним образованием, широким развитием среднего общего политехнического образования, профессионально-технического образования, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством, всемерным развитием вечернего и заочного образования, бесплатностью всех видов образования, системой государственных стипендий, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Статья 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни. Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, государственной помощью многодетным и одиноким матерям, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

Статья 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая

проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения, караются законом.

Статья 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признаются за всеми гражданами.

Статья 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом:

- а) свобода слова;
- б) свобода печати;
- в) свобода собраний и митингов;
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

Статья 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Статья 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

Статья 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

Статья 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

Статья 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

Статья 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества Родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся. Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

Статья 132. Всеобщая воинская обязанность является законом. Воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР представляет почетную обязанность граждан СССР.

Статья 133. Защита Отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена Родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными. Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 23 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности.

Статья 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

Статья 138. Граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

Статья 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

Статья 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

Статья 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам. Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

Статья 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

Статья 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

Статья 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Статья 145. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее 2/3 голосов в каждой из его палат.

4. КОНСТИТУЦИЯ (Основной Закон) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (1977) ²¹

ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ СССР

Глава 1. Политическая система

Глава 2. Экономическая система

Глава 3. Социальное развитие и культура

Глава 4. Внешняя политика

Глава 5. Защита социалистического Отечества

ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

Глава 6. Гражданство СССР. Равноправие граждан

Глава 7. Основные права, свободы и обязанности граждан СССР НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР

Глава 8. СССР - союзное государство

Глава 9. Союзная Советская Социалистическая Республика

²¹ Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.

Глава 10. Автономная Советская Социалистическая Республика

Глава 11. Автономная область и автономный округ

СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ

Глава 12. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов

Глава 13. Избирательная система

Глава 14. Народный депутат

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР

Глава 15. Верховный Совет СССР

Глава 16. Совет Министров СССР

ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

Глава 17. Высшие органы государственной власти и управления союзной республики

Глава 18. Высшие органы государственной власти и управления автономной республики

Глава 19. Местные органы государственной власти и управления

ПРАВОСУДИЕ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 20. Суд и арбитраж

Глава 21. Прокуратура

ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН И СТОЛИЦА СССР

ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Великая Октябрьская социалистическая революция, совершенная рабочими и крестьянами России под руководством Коммунистической партии во главе с В.И.Лениным, свергла власть капиталистов и помещиков, разбила оковы угнетения, установила диктатуру пролетариата и создала Советское государство - государство нового типа, основное орудие защиты революционных завоеваний, строительства социализма и коммунизма. Начался всемирноисторический поворот человечества от капитализма к социализму.

Одержав победу в гражданской войне, отразив империалистическую интервенцию, Советская власть осуществила глубочайшие социально-экономические преобразования, навсегда покончила с эксплуатацией человека человеком, с классовыми антагонизмами и национальной враждой. Объединение советских республик в Союз ССР преумножило силы и возможности народов страны в строительстве социализма. Утвердились общественная собственность на средства производства, подлинная демократия для трудящихся масс. Впервые в истории человечества было создано социалистическое общество.

Ярким проявлением силы социализма стал немеркнущий подвиг советского народа, его Вооруженных Сил, одержавших историческую победу в Великой Отечественной войне. Эта победа укрепила авторитет и международные позиции СССР, открыла новые благоприятные возможности для роста сил социализма, национального освобождения, демократии и мира во всем мире.

Продолжая свою созидательную деятельность, трудящиеся Советского Союза обеспечили быстрое и всестороннее развитие страны, совершенствование социалистического строя. Упрочились союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, дружба наций и народностей СССР. Сложилось социально-политическое и идейное единство советского общества, ведущей силой которого выступает рабочий класс. Выполнив задачи диктатуры пролетариата, Советское государство стало общенародным. Возросла руководящая роль Коммунистической партии - авангарда всего народа.

В СССР построено развитое социалистическое общество. На этом этапе, когда социализм развивается на своей собственной основе, все полнее раскрываются созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни, трудящиеся все шире пользуются плодами великих революционных завоеваний.

Это - общество, в котором созданы могучие производительные силы, передовая наука и культура, в котором постоянно растет благосостояние народа, складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности.

Это - общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей - советский народ.

Это - общество высокой организованности, идейности и сознательности трудящихся - патриотов и интернационалистов.

Это - общество, законом жизни которого является забота всех о благе каждого и забота каждого о благе всех.

Это - общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, все более активное участие трудящихся в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод граждан с их обязанностями и ответственностью перед обществом.

Развитое социалистическое общество - закономерный этап на пути к коммунизму. Высшая цель Советского государства - построение бесклассового коммунистического общества, в котором получит развитие общественное коммунистическое самоуправление. Главные задачи социалистического общенародного государства: создание материально-технической базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и их преобразование в коммунистические, воспитание человека коммунистического общества, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества.

Советский народ, руководствуясь идеями научного коммунизма и соблюдая верность своим революционным традициям, опираясь на великие социально-экономические и политические завоевания социализма, стремясь к дальнейшему развитию социалистической демократии, учитывая международное положение СССР как составной части мировой системы социализма и сознавая свою интернациональную ответственность, сохраняя преемственность идей и принципов первой советской Конституции 1918 года, Конституции СССР 1924 года и Конституции СССР 1936 года, закрепляет основы общественного строя и политики СССР, устанавливает права, свободы и обязанности граждан, принципы организации и цели социалистического общенародного государства и провозглашает их в настоящей Конституции.

ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ СССР

Глава 1. Политическая система

Статья 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны.

Статья 2. Вся власть в СССР принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

Статья 3. Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

Статья 4. Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию СССР и советские законы.

Статья 5. Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

Статья 7. Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов.

Статья 8. Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации.

Статья 9. Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

Глава 2. Экономическая система

Статья 10. Основу экономической системы СССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях.

Статья 11. Государственная собственность - общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности.

В исключительной собственности государства находятся: земля, ее недра, воды, леса. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

Статья 12. Собственностью колхозов и других кооперативных организаций, их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач.

Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности и ее сближению с государственной.

Колхозы, как и другие землепользователи, обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

Статья 13. Основу личной собственности граждан СССР составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения. Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки. Государство и колхозы оказывают содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства.

Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

Статья 14. Источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей.

В соответствии с принципом социализма <От каждого - по способностям, каждому - по труду> государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления. Оно определяет размер налога на доходы, подлежащие налогообложению.

Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Статья 15. Высшая цель общественного производства при социализме - наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, социалистическое соревнование, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Статья 16. Экономика СССР составляет единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны.

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы.

Статья 17. В СССР в соответствии с законом допускаются индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества.

Статья 18. В интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

Глава 3. Социальное развитие и культура

Статья 19. Социальную основу СССР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР.

Статья 20. В соответствии с коммунистическим идеалом <Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех> государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

Статья 21. Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

Статья 22. В СССР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

Статья 23. На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

Статья 24. В СССР действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

Статья 25. В СССР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

Статья 26. В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Статья 27. Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня.

В СССР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества.

Глава 4. Внешняя политика

Статья 28. СССР неуклонно проводит ленинскую политику мира, выступает за упрочение безопасности народов и широкое международное сотрудничество.

Внешняя политика СССР направлена на обеспечение благоприятных международных условий для построения коммунизма в СССР, защиту государственных интересов Советского Союза, укрепление позиций мирового социализма, поддержку борьбы народов за национальное освобождение и социальный прогресс, на предотвращение агрессивных войн, достижение всеобщего и полного разоружения и последовательное осуществление принципа мирного сосуществования государств с различным социальным строем.

В СССР пропаганда войны запрещается.

Статья 29. Отношения СССР с другими государствами строятся на основе соблюдения принципов суверенного равенства; взаимного отказа от применения силы или угрозы силой; нерушимости границ;

территориальной целостности государств; мирного урегулирования споров; невмешательства во внутренние дела; уважения прав человека и основных свобод; равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничества между государствами;

добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, из заключенных СССР международных договоров.

Статья 30. СССР как составная часть мировой системы социализма, социалистического содружества развивает и укрепляет дружбу и сотрудничество, товарищескую взаимопомощь со странами социализма на основе принципа социалистического интернационализма, активно участвует в экономической интеграции и в международном социалистическом разделении труда.

Глава 5. Защита социалистического Отечества

Статья 31. Защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы Вооруженные Силы СССР и установлена всеобщая воинская обязанность.

Долг Вооруженных Сил СССР перед народом - надежно защищать социалистическое Отечество, быть в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору.

Статья 32. Государство обеспечивает безопасность и обороноспособность страны, оснащает Вооруженные Силы СССР всем необходимым.

Обязанности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Союза ССР.

ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

Глава 6. Гражданство СССР. Равноправие граждан

Статья 33. В СССР установлено единое союзное гражданство. Каждый гражданин союзной республики является гражданином СССР.

Основания и порядок приобретения и утраты советского гражданства определяются Законом о гражданстве СССР.

Граждане СССР за границей пользуются защитой и покровительством Советского государства.

Статья 34. Граждане СССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан СССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Статья 35. Женщина и мужчина имеют в СССР равные права. Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением

женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей.

Статья 36. Граждане СССР различных рас и национальностей имеют равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону.

Статья 37. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства в СССР гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав.

Находящиеся на территории СССР иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать Конституцию СССР и соблюдать советские законы.

Статья 38. СССР предоставляет право убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально-освободительном движении, за прогрессивную общественно-политическую, научную или иную творческую деятельность.

Глава 7. Основные права, свободы и обязанности граждан СССР

Статья 39. Граждане СССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития.

Использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан.

Статья 40. Граждане СССР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

Статья 41. Граждане СССР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами.

Статья 42. Граждане СССР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и

трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

Статья 43. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения.

Статья 44. Граждане СССР имеют право на жилище.

Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги. Граждане СССР должны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

Статья 45. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам, бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

Статья 46. Граждане СССР имеют право на пользование достижениями культуры.

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории страны; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

Статья 47. Гражданам СССР в соответствии с целями коммунистического строительства гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни. Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

Статья 48. Граждане СССР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

Статья 49. Каждый гражданин СССР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности.

Статья 50. В соответствии с интересами народа и в целях укрепления и развития социалистического строя гражданам СССР гарантируются свободы: слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Осуществление этих политических свобод обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использования печати, телевидения и радио.

Статья 51. В соответствии с целями коммунистического строительства граждане СССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач.

Статья 52. Гражданам СССР гарантируется свобода совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается.

Церковь в СССР отделена от государства и школа - от церкви.

Статья 53. Семья находится под защитой государства.

Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Статья 54. Гражданам СССР гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Статья 55. Гражданам СССР гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Статья 56. Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

Статья 57. Уважение личности, охрана прав и свобод граждан - обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

Граждане СССР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

Статья 58. Граждане СССР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд.

Граждане СССР имеют право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 59. Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

Гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию СССР и советские законы, уважать правила социалистического общежития, с достоинством нести высокое звание гражданина СССР.

Статья 60. Обязанность и дело чести каждого способного к труду гражданина СССР - добросовестный труд в избранной им области общественно полезной деятельности, соблюдение трудовой дисциплины. Уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества.

Статья 61. Гражданин СССР обязан беречь и укреплять социалистическую собственность. Долг гражданина СССР - бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру.

Лица, посягающие на социалистическую собственность, наказываются по закону.

Статья 62. Гражданин СССР обязан оберегать интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета.

Защита социалистического Отечества есть священный долг каждого гражданина СССР.

Измена Родине - тягчайшее преступление перед народом.

Статья 63. Военная служба в рядах Вооруженных Сил СССР - почетная обязанность советских граждан.

Статья 64. Долг каждого гражданина СССР - уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства.

Статья 65. Гражданин СССР обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

Статья 66. Граждане СССР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 67. Граждане СССР обязаны беречь природу, охранять ее богатства.

Статья 68. Забота о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей - долг и обязанность граждан СССР.

Статья 69. Интернациональный долг гражданина СССР - содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР

Глава 8. СССР - союзное государство

Статья 70. Союз Советских Социалистических Республик - единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик.

СССР олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма.

Статья 71. В Союзе Советских Социалистических Республик объединяются:

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика,

Украинская Советская Социалистическая Республика,

Белорусская Советская Социалистическая Республика,

Узбекская Советская Социалистическая Республика,

Казахская Советская Социалистическая Республика

Грузинская Советская Социалистическая Республика,

Азербайджанская Советская Социалистическая Республика,

Литовская Советская Социалистическая Республика,

Молдавская Советская Социалистическая Республика,

Латвийская Советская Социалистическая Республика,

Киргизская Советская Социалистическая Республика,

Таджикская Советская Социалистическая Республика,

Армянская Советская Социалистическая Республика,

Туркменская Советская Социалистическая Республика,

Эстонская Советская Социалистическая Республика.

Статья 72. За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

Статья 73. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат:

1) принятие в состав СССР новых республик; утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;

2) определение государственной границы СССР и утверждение изменений границ между союзными республиками;

3) установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

4) обеспечение единства, законодательного регулирования на всей территории СССР, установление основ законодательства Союза ССР и союзных республик;

5) проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой страны; определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов; разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, утверждение отчетов об их выполнении;

6) разработка и утверждение единого государственного бюджета СССР, утверждение отчета о его исполнении; руководство единой денежной и кредитной системой; установление налогов и доходов, 338

поступающих на образование государственного бюджета СССР;

определение политики в области цен и оплаты труда;

7) руководство отраслями народного хозяйства, объединениями и предприятиями союзного подчинения; общее руководство отраслями союзно-республиканского подчинения;

8) вопросы мира и войны, защита суверенитета, охрана государственных границ и территории СССР, организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР;

9) обеспечение государственной безопасности;

10) представительство СССР в международных отношениях; связи СССР с иностранными государствами и международными организациями; установление общего порядка и координация отношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями; внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии;

11) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия конституций союзных республик Конституции СССР;

12) решение других вопросов общесоюзного значения.

Статья 74. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик. В случае расхождения закона союзной республики с общесоюзным законом действует закон СССР.

Статья 75. Территория Союза Советских Социалистических Республик едина и включает территории союзных республик.

Суверенитет СССР распространяется на всю его территорию.

Глава 9. Союзная Советская Социалистическая Республика

Статья 76. Союзная республика - суверенное советское социалистическое государство, которое объединилось с другими советскими республиками в Союз Советских Социалистических Республик.

Вне пределов, указанных в статье 73 Конституции СССР, союзная республика самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории.

Союзная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и учитывающую особенности республики.

Статья 77. Союзная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Правительстве СССР и других органах Союза ССР.

Союзная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР.

По вопросам, относящимся к ее ведению, союзная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения.

Статья 78. Территория союзной республики не может быть изменена без ее согласия. Границы между союзными республиками могут изменяться по взаимному соглашению соответствующих республик, которое подлежит утверждению Союзом ССР.

Статья 79. Союзная республика определяет свое краевое, областное, окружное, районное деление и решает иные вопросы административно-территориального устройства.

Статья 80. Союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

Статья 81. Суверенные права союзных республик охраняются Союзом ССР.

Глава 10. Автономная Советская Социалистическая Республика

Статья 82. Автономная республика находится в составе союзной республики.

Автономная республика вне пределов прав Союза ССР и союзной республики самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению.

Автономная республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции СССР и Конституции союзной республики и учитывающую особенности автономной республики.

Статья 83. Автономная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР и союзной республики, через высшие органы государственной власти и управления соответственно Союза ССР и союзной республики.

Автономная республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и союзной республики, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и союзной республики.

По вопросам, относящимся к ее ведению, автономная республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного и республиканского (союзной республики) подчинения.

Статья 84. Территория автономной республики не может быть изменена без ее согласия.

Статья 85. В Российской Советской Федеративной

Социалистической Республике состоят автономные советские социалистические республики: Башкирская, Бурятская, Дагестанская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Карельская, Коми, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Татарская, Тувинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская, Якутская.

В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Каракалпакская Автономная Советская Социалистическая Республика.

В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики.

В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоит Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика.

Глава 11. Автономная область и автономный округ

Статья 86. Автономная область находится в составе союзной республики или края. Закон об автономной области принимается Верховным Советом союзной республики по представлению Совета народных депутатов автономной области.

Статья 87. В Российской Советской Федеративной Социалистической Республике состоят автономные области:

Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская.

В Грузинской Советской Социалистической Республике состоит Юго-Осетинская автономная область.

В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоит Нагорно-Карабахская автономная область.

В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область.

Статья 88. Автономный округ находится в составе края или области. Закон об автономных округах принимается Верховным Советом союзной республики.

СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ

Глава 12. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов

Статья 89. Советы народных депутатов - Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, Верховные Советы автономных республик, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономных областей и автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов - составляют единую систему органов государственной власти.

Статья 90. Срок полномочий Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных республик и Верховных Советов автономных республик - пять лет.

Срок полномочий местных Советов народных депутатов - два с половиной года.

Выборы в Советы народных депутатов назначаются не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов.

Статья 91. Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению соответствующих Советов народных депутатов, рассматриваются и решаются на их сессиях.

Советы народных депутатов избирают постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы.

Статья 92. Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях. Органы народного контроля контролируют выполнение государственных планов и заданий; ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом; способствуют совершенствованию работы государственного аппарата.

Статья 93. Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного

строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

Статья 94. Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

Глава 13. Избирательная система

Статья 95. Выборы депутатов во все Советы народных депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 96. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными.

Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран гражданин СССР, достигший 21 года.

Статья 97. Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один голос; все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 98. Выборы депутатов являются прямыми: депутаты всех Советов народных депутатов избираются гражданами непосредственно.

Статья 99. Голосование при выборах депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.

Статья 100. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит организациям Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям.

Гражданам СССР и общественным организациям гарантируется свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Расходы, связанные с проведением выборов в Советы народных депутатов, производятся за счет государства.

Статья 101. Выборы депутатов в Советы народных депутатов производятся по избирательным округам. Гражданин СССР не может, как правило, быть избран более чем в два Совета народных депутатов.

Проведение выборов в Советы обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей от общественных организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих по воинским частям.

Порядок проведения выборов в Советы народных депутатов определяется законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 102. Избиратели дают указы своим депутатам. Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают указы избирателей, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, организуют выполнение указов и информируют граждан об их реализации.

Глава 14. Народный депутат

Статья 103. Депутаты являются полномочными представителями народа в Советах народных депутатов.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социальнокультурного строительства, организуют проведение решений Советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь наказов избирателей.

Статья 104. Депутат осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью.

На время сессий Совета, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением среднего заработка по месту постоянной работы.

Статья 105. Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на сессии Совета.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

Статья 106. Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются Законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 107. Депутат обязан отчитываться о своей работе и работе Совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР Глава 15. Верховный Совет СССР

Статья 108. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Верховный Совет СССР правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Союза ССР.

Принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов Союза ССР осуществляются исключительно Верховным Советом СССР.

Законы СССР принимаются Верховным Советом СССР или всенародным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета СССР.

Статья 109. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Палаты Верховного Совета СССР равноправны.

Статья 110. Совет Союза и Совет Национальностей состоят из равного числа депутатов.

Совет Союза избирается по избирательным округам с равной численностью населения.

Совет Национальностей избирается по норме: 32 депутата от каждой союзной республики, 11 депутатов от каждой автономной республики, 5 депутатов от каждой автономной области и один депутат от каждого автономного округа.

Совет Союза и Совет Национальностей по представлению избираемых ими мандатных комиссий принимают решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах - о признании выборов отдельных депутатов недействительными.

Статья 111. Каждая палата Верховного Совета СССР избирает Председателя палаты и четырех его заместителей.

Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

Статья 112. Сессии Верховного Совета СССР созываются два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его инициативе, а также по предложению союзной республики или не менее трети депутатов одной из палат.

Сессия Верховного Совета СССР состоит из отдельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат или комиссий Верховного Совета СССР. Сессия открывается и закрывается на отдельных или совместных заседаниях палат.

Статья 113. Право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР принадлежит Совету Союза, Совету Национальностей, Президиуму Верховного Совета СССР, Совету Министров СССР, союзным республикам в лице их высших органов государственной власти, комиссиям Верховного Совета СССР и постоянным комиссиям его палат, депутатам Верховного Совета СССР, Верховному Суду СССР, Генеральному прокурору СССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов.

Статья 114. Проекты законов и другие вопросы, внесенные на рассмотрение Верховного Совета СССР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях. В случае необходимости проект закона либо соответствующий вопрос может быть передан для предварительного или дополнительного рассмотрения в одну или несколько комиссий.

Закон СССР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета СССР за него проголосовало большинство от общего числа депутатов палаты. Постановления и иные акты Верховного Совета СССР принимаются большинством от общего числа депутатов Верховного Совета СССР.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета СССР либо Президиума Верховного Совета СССР, принятым по их инициативе или по предложению союзной республики, могут быть вынесены на всенародное обсуждение.

Статья 115. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Союза и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос переносится на обсуждение следующей сессии Верховного Совета СССР или передается им на всенародное голосование (референдум).

Статья 116. Законы СССР, постановления и иные акты Верховного Совета СССР публикуются на языках союзных республик за подписями Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 117. Депутат Верховного Совета СССР имеет право обратиться с запросом к Совету Министров СССР, к министрам и руководителям других органов, образуемых Верховным Советом СССР. Совет Министров СССР или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать не более чем в трехдневный срок устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета СССР.

Статья 118. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета СССР, а в период между его сессиями - без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 119. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании палат Президиум Верховного Совета СССР - постоянно действующий орган Верховного Совета СССР, подотчетный ему во всей своей деятельности и осуществляющий в пределах, предусмотренных Конституцией, функции высшего органа государственной власти СССР в период между его сессиями.

Статья 120. Президиум Верховного Совета СССР избирается из числа депутатов в составе Председателя Президиума Верховного Совета, Первого заместителя Председателя, пятнадцати заместителей Председателя - по одному от каждой союзной республики. Секретаря Президиума и двадцати одного члена Президиума Верховного Совета СССР.

Статья 121. Президиум Верховного Совета СССР:

- 1) назначает выборы в Верховный Совет СССР;
- 2) созывает сессии Верховного Совета СССР;
- 3) координирует деятельность постоянных комиссий палат Верховного Совета СССР;
- 4) осуществляет контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечивает соответствие конституций и законов союзных республик Конституции и законам СССР;
- 5) дает толкование законов СССР;
- 6) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР;
- 7) отменяет постановления и распоряжения Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик в случае несоответствия их закону;
- 8) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания;
- 9) учреждает ордена и медали СССР; устанавливает почетные 351

звания СССР; награждает орденами и медалями СССР; присваивает

почетные звания СССР;

10) принимает в гражданство СССР; решает вопросы о выходе из гражданства СССР и лишении гражданства СССР, о предоставлении убежища;

11) издает общесоюзные акты об амнистии и осуществляет помилование;

12) назначает и отзывает дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и при международных организациях;

13) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

14) образует Совет обороны СССР и утверждает его состав, назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР;

15) объявляет в интересах защиты СССР военное положение в отдельных местностях или по всей стране;

16) объявляет общую или частичную мобилизацию;

17) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

18) осуществляет другие полномочия, установленные Конституцией и законами СССР.

Статья 122. Президиум Верховного Совета СССР в период между сессиями Верховного Совета с последующим представлением на его утверждение на очередной сессии:

1) вносит в случае необходимости изменения в действующие законодательные акты СССР;

2) утверждает изменения границ между союзными республиками;

3) по предложению Совета Министров СССР образует и упраздняет министерства СССР и государственные комитеты СССР;

4) по представлению Председателя Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров СССР.

Статья 123. Президиум Верховного Совета СССР издает указы и принимает постановления.

Статья 124. По истечении полномочий Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума.

Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже чем через два месяца после выборов.

Статья 125. Совет Союза и Совет Национальностей избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета СССР, а также для содействия проведению в жизнь законов СССР и иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, контроля за деятельностью государственных органов и организаций. Палаты Верховного Совета СССР могут создавать также совместные комиссии на паритетных началах.

Верховный Совет СССР создает, когда сочтет необходимым, следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий Верховного Совета СССР и комиссий его палат, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

Статья 126. Верховный Совет СССР осуществляет контроль за деятельностью всех подотчетных ему государственных органов.

Верховный Совет СССР образует Комитет народного контроля СССР, возглавляющий систему органов народного контроля.

Организация и порядок деятельности органов народного контроля определяются Законом о народном контроле в СССР.

Статья 127. Порядок деятельности Верховного Совета СССР и его органов определяется Регламентом Верховного Совета СССР и другими законами СССР, издаваемыми на основе Конституции СССР.

Глава 16. Совет Министров СССР

Статья 128. Совет Министров СССР - Правительство СССР - является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР.

Статья 129. Совет Министров СССР образуется Верховным Советом СССР на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей в составе Председателя Совета Министров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров СССР, председателей государственных комитетов СССР.

В состав Совета Министров СССР входят по должности председатели Советов Министров союзных республик.

По представлению Председателя Совета Министров СССР

Верховный Совет СССР может включить в состав Правительства СССР руководителей других органов и организаций СССР.

Совет Министров СССР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом СССР на его первой сессии.

Статья 130. Совет Министров СССР ответствен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета СССР - перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Совет Министров СССР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом СССР.

Статья 131. Совет Министров СССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза ССР, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета СССР и Президиума Верховного Совета СССР.

В пределах своих полномочий Совет Министров СССР:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов, по укреплению денежной и кредитной системы, проведению единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, банками, а также иными организациями и учреждениями союзного подчинения;

2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет СССР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития СССР, государственный бюджет СССР; принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета; представляет Верховному Совету СССР отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета;

3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры по обеспечению государственной безопасности;

5) осуществляет общее руководство строительством Вооруженных Сил СССР, определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу;

6) осуществляет общее руководство в области отношений с иностранными государствами, внешней торговли, экономического, научно-технического и культурного сотрудничества СССР с зарубежными странами; принимает меры к обеспечению выполнения международных договоров СССР; утверждает и денонсирует межправительственные международные договоры;

7) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров СССР по делам хозяйственного, социально-культурного и оборонного строительства.

Статья 132. Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров СССР действует Президиум Совета Министров СССР в составе Председателя Совета Министров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя.

Статья 133. Совет Министров СССР на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

Статья 134. Совет Министров СССР имеет право по вопросам, отнесенным к ведению Союза ССР, приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров союзных республик, а также отменять акты министерств СССР, государственных комитетов СССР, других подведомственных ему органов.

Статья 135. Совет Министров СССР объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских министерств и государственных комитетов СССР, других подведомственных ему органов.

Общесоюзные министерства и государственные комитеты СССР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление на всей территории СССР непосредственно либо через создаваемые ими органы.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты СССР руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, как правило, через соответствующие министерства, государственные комитеты, другие органы союзных республик и управляют непосредственно отдельными предприятиями и объединениями, находящимися в союзном подчинении.

Порядок передачи предприятий и объединений из республиканского и местного подчинения в союзное определяется Президиумом Верховного Совета СССР.

Министерства и государственные комитеты СССР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов СССР, иных решений Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР; организуют и проверяют их исполнение.

Статья 136. Компетенция Совета Министров СССР и его Президиума, порядок их деятельности, отношения Совета Министров с другими государственными органами, а также перечень общесоюзных и союзно-республиканских министерств и государственных комитетов СССР определяются на основе Конституции Законом о Совете Министров СССР.

ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

Глава 17. Высшие органы государственной власти и управления союзной республики

Статья 137. Высшим органом государственной власти союзной республики является Верховный Совет союзной республики.

Верховный Совет союзной республики правомочен решать все вопросы, отнесенные к ведению союзной республики Конституцией СССР и Конституцией союзной республики.

Принятие Конституции союзной республики, внесение в нее изменений; утверждение государственных планов экономического и социального развития, государственного бюджета союзной республики и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов осуществляются исключительно Верховным Советом союзной республики.

Законы союзной республики принимаются Верховным Советом союзной республики или народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета союзной республики.

Статья 138. Верховный Совет союзной республики избирает Президиум Верховного Совета - постоянно действующий орган Верховного Совета союзной республики, подотчетный ему во всей своей деятельности. Состав и полномочия Президиума Верховного Совета союзной республики определяются Конституцией союзной республики.

Статья 139. Верховный Совет союзной республики образует Совет Министров союзной республики - Правительство союзной республики - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти союзной республики.

Совет Министров союзной республики ответствен перед

Верховным Советом союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета союзной республики, которому подотчетен.

Статья 140. Совет Министров союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законодательных актов СССР и союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, организует и проверяет их исполнение.

Статья 141. Совет Министров союзной республики имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров автономных республик, отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, - исполнительных комитетов районных и соответствующих городских Советов народных депутатов.

Статья 142. Совет Министров союзной республики объединяет и направляет работу союзно-республиканских и республиканских министерств, государственных комитетов союзной республики, других подведомственных ему органов.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты союзной республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому министерству СССР или государственному комитету СССР.

Республиканские министерства и государственные комитеты руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров союзной республики.

Глава 18. Высшие органы государственной власти и управления автономной республики

Статья 143. Высшим органом государственной власти автономной республики является Верховный Совет автономной республики.

Принятие Конституции автономной республики, внесение в нее изменений; утверждение государственных планов экономического и социального развития, а также государственного бюджета автономной республики; образование подотчетных ему органов осуществляется исключительно Верховным Советом автономной республики.

Законы автономной республики принимаются Верховным Советом автономной республики.

Статья 144. Верховный Совет автономной республики избирает Президиум Верховного Совета автономной республики и образует Совет Министров автономной республики - Правительство автономной республики.

Глава 19. Местные органы государственной власти и управления

Статья 145. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах, районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах являются соответствующие Советы народных депутатов.

Статья 146. Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения.

Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития и местный бюджет; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны.

Статья 147. В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.

Статья 148. Местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза ССР, союзной и автономной республики. Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Статья 149. Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими из числа депутатов исполнительные комитеты.

Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

Статья 150. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов непосредственно подотчетны как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу.

ПРАВОСУДИЕ, АРБИТРАЖ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава 20. Суд и арбитраж

Статья 151. Правосудие в СССР осуществляется только судом.

В СССР действуют Верховный Суд СССР, Верховные Суды союзных республик, Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды, а также военные трибуналы в Вооруженных Силах.

Статья 152. Все суды в СССР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов сроком на пять лет.

Судьи военных трибуналов избираются Президиумом Верховного Совета СССР сроком на пять лет, а народные заседатели - собраниями военнослужащих сроком на два с половиной года.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

Статья 153. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом СССР и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов СССР, а также судов союзных республик в пределах, установленных законом.

Верховный Суд СССР избирается Верховным Советом СССР в составе Председателя, его заместителей, членов и народных заседателей. В состав Верховного Суда СССР входят по должности председатели Верховных Судов союзных республик.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда СССР определяются Законом о Верховном Суде СССР.

Статья 154. Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально; в суде первой инстанции - с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи.

Статья 155. Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону.

Статья 156. Правосудие в СССР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 157. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 158. Обвиняемому обеспечивается право на защиту. Статья 159. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 160. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

Статья 161. Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законодательством Союза ССР и союзных республик.

Статья 162. В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

Статья 163. Разрешение хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями осуществляется органами государственного арбитража в пределах их компетенции.

Организация и порядок деятельности органов государственного арбитража определяются Законом о государственном арбитраже в СССР.

Глава 21. Прокуратура

Статья 164. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами возлагается на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров.

Статья 165. Генеральный прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР, ответствен перед ним и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 166. Прокуроры союзных республик, автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР. Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик и утверждаются Генеральным прокурором СССР.

Статья 167. Срок полномочий Генерального прокурора СССР и всех нижестоящих прокуроров - пять лет.

Статья 168. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются Законом о прокуратуре СССР.

ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН И СТОЛИЦА СССР

Статья 169. Государственный герб Союза Советских

Социалистических Республик представляет собой изображение серпа и молота на фоне земного шара, в лучах солнца и в обрамлении колосьев, с надписью на языках союзных республик: <Пролетарии всех стран, соединяйтесь!> В верхней части герба - пятиконечная звезда.

Статья 170. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик представляет собой красное прямоугольное полотнище с изображением в его верхнем углу, у древка, золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины флага к его длине - 1:2.

Статья 171. Государственный гимн Союза Советских Социалистических Республик утверждается Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 172. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ СССР И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Статья 173. Конституция СССР обладает высшей юридической силой. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией СССР.

Статья 174. Изменение Конституции СССР производится решением Верховного Совета СССР, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из его палат.

5. ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ²²

от 23 мая 1949 г. с последующими изменениями и дополнениями до 20 октября 1997 года

ПРЕАМБУЛА

Сознавая свою ответственность перед Богом и людьми, воодушевленный стремлением в качестве равноправного члена идущей по пути объединения Европы служить всеобщему миру немецкий народ, исходя из своей конституирующей власти, принял настоящий Основной закон.

Немцы в землях Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Макленбург-Предпомерания, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саксония, Рейланд-Пфальц, Саар, Саксония-Анхальт, Шлезвиг-Гольштейн и Тюрингия на основе свободного самоопределения окончательно утвердили единство и свободу Германии. Посему настоящий Основной закон имеет силу для всего немецкого народа.

²² <http://worldconstitutions.ru/archives/155>

I. ОСНОВНЫЕ ПРАВА

Статья 1

- (1) Человеческое достоинство неприкосновенно. Уважать и защищать его – обязанность всей государственной власти.
- (2) Посему немецкий народ в силу этого признает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека как основу всякого человеческого сообщества, мира и справедливости в мире.
- (3) Нижеследующие основные права обязательны для законодательной, исполнительной и судебной власти как непосредственно действующее право.

Статья 2

- (1) Каждый имеет право на свободное развитие своей личности в той мере, в какой он не нарушает прав других и не посягает на конституционный строй или нравственные нормы.
- (2) Каждый имеет право на жизнь и на личную неприкосновенность. Свобода личности ненарушима. Вмешательство в эти права допустимо только на основании закона.

Статья 3

- (1) Все люди равны перед законом.
- (2) Мужчины и женщины равноправны. Государство способствует действительному осуществлению равноправия мужчин и женщин и содействует устранению возникающих вредных последствий его нарушения.
- (3) Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение вследствие его пола, его происхождения, его расы, его языка, его отечества и места рождения, его вероисповедания его религиозных или политических воззрений. Никто не должен ущемляться из-за своих недостатков (физических или умственных).

Статья 4

- (1) Свобода вероисповедания, совести и свобода провозглашения религиозных и мировоззренческих взглядов ненарушимы.
- (2) Беспрепятственное отправление религиозных обрядов гарантируется.
- (3) Никто не может быть принуждаем против своей совести к военной службе с оружием. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 5

- (1) Каждый имеет право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений и беспрепятственно черпать знания из общедоступных источников. Свобода печати и информации посредством радио и кино гарантируется. Цензуры не существует.

- (2) Границы этих прав указываются предписаниями общих законов, законодательных положений об охране молодежи правом на честь личности.
- (3) Искусство и наука, исследования и преподавание свободны. Свобода преподавания не освобождает от обязанности сохранять верность Конституции.

Статья 6

- (1) Брак и семья находятся под особой охраной государства.
- (2) Забота о детях и их воспитание являются естественным правом родителей и их преимущественной обязанностью. За их реализацией следит государственное сообщество.
- (3) Дети могут быть отделены от своей семьи против воли лиц, уполномоченных на их воспитание, только на основании закона, если уполномоченные на воспитание лица не выполняют своих обязанностей или если дети по другим причинам находятся под угрозой остаться без надзора.
- (4) Каждая мать имеет право на защиту и поддержку государства.
- (5) Внебрачным детям обеспечиваются в законодательном порядке такие же условия их физического и умственного развития и их положения в обществе, как и детям, родившимся в браке.

Статья 7

- (1) Все школьное дело находится под надзором государства.
- (2) Лица, уполномоченные на воспитание детей, имеют право решать относительно участия этих детей в религиозном обучении.
- (3) Религиозное обучение является в публичных школах, за исключением неконфессиональных школ, обязательным предметом. Без ущерба для права надзора государства религиозное обучение производится в соответствии с принципами религиозных общин. Ни один преподаватель не может быть обязан против своей воли вести религиозное обучение.
- (4) Право открытия частных школ гарантируется. Частные школы взамен публичных нуждаются в разрешении государства и подчиняются законам земель. Разрешение должно быть предоставлено, если частные школы по своим учебным целям и организации, как и по научной квалификации своего преподавательского персонала, не уступают публичным школам и если не способствуют разделению учащихся в зависимости от имущественного положения родителей. В разрешении должно быть отказано, если материальное и правовое положение преподавательского персонала не обеспечено в надлежащей мере.
- (5) Создание частной начальной школы допускается, если только учебное управление признает наличие особого педагогического интереса или если она по предложению лиц, уполномоченных на воспитание детей, учреждается как общинная школа, как конфессиональная или мировоззренческая школа, если публичной начальной школы такого типа в общине не имеется.
- (6) Запрещение подготовительных школ остается в силе.

Статья 8

- (1) Все немцы имеют право собираться мирно и без ору без предварительного заявления или разрешения.
- (2) Для собраний под открытым небом это право может бы ограничено законом или на основе закона.

Статья 9

- (1) Все немцы имеют право образовывать союзы и общества.
- (2) Объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идей взаимопонимания между народами, запрещаются.
- (3) Право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда и экономических условий гарантируется каждому и всем профсоюзам. Соглашения, стремящиеся ограничить право или затруднить его осуществление, недействительны, а направленные к этому меры – противозаконны. Меры, принятые в соответствии со Статьями 12-а, 35 (абз. 2 и 3), 87-а (абз. 4) и статьей 91, не могут быть направлены против акций, которые проводятся объединениями, указанными в предложении первом в целях охраны или улучшения условий труда и хозяйствования

Статья 10

- (1) Тайна переписки, а равно тайна почтовой, телеграфной и телесвязи ненарушимы.
- (2) Ограничения могут устанавливаться только на основе закона. Этот закон может установить, что заинтересованно лицу не сообщается о таких ограничениях, если они направлены на защиту основ свободного демократического строя, либо существования или сохранения Федерации или какой-либо земли, а судебный порядок заменяется проверкой со стороны специальных и вспомогательных органов, назначенных народным представительством.

Статья 11

- (1) Все немцы пользуются свободой передвижения на всей федеральной территории.
- (2) Это право может ограничиваться законом или на основе закона и только в случаях, когда отсутствует соответствующая материальная основа для его осуществления и в результате возникли бы особые тяготы для общества, или когда такие ограничения необходимы для предотвращения грозящей опасности основам свободного демократического строя Федерации или какой-либо земли или их существованию, или когда они необходимы для борьбы с опасностью эпидемий, для принятия мер против стихийных бедствий или особо тяжелых несчастных случаев, для защиты молодежи от безнадзорности или предотвращения преступных деяний.

Статья 12

- (1) Все немцы имеют право свободно избирать для себя профессию, место работы и место получения образования. Занятие профессией может регулироваться законом или на основе закона.
- (2) Никто не может быть принуждаем к выполнению какой-либо определенной работы иначе как в рамках обычной, всеобщей и равной для всех публичной повинности.
- (3) Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

Статья 12-а

- (1) Мужчины, достигшие 18-летнего возраста, могут быть обязаны нести службу в вооруженных силах, Федеральной пограничной охране или в корпусе гражданской обороны.
- (2) Тот, кто по мотивам совести отказывается от военной службы с оружием, может быть обязан нести заменяющую службу. Срок заменяющей службы не должен превышать срока военной службы. Подробности регулируются законом, который не может нарушать свободу совести, а равно должен предусматривать возможность заменяющей службы, никак не связанной с частями вооруженных сил или федеральной пограничной охраны.
- (3) Военнообязанные, не призванные на службу на основании положений первого или второго абзацев, могут законом или на основе закона в случае состояния обороны быть обязаны к выполнению в порядке трудовых отношений гражданских повинностей в целях обороны, включая защиту гражданского населения; обязанности в публично-правовых служебных отношениях допускается возлагать только для выполнения полицейских задач или таких задач верховной публичной администрации, которые могут выполняться только в порядке публично-правовых служебных отношений. Применение трудовых отношений, указанных в предложении первом, может иметь место при вооруженных силах в области их снабжения, а также при публичной администрации; возложение обязанностей по трудовым отношениям в области снабжения гражданского населения допускается только для удовлетворения его жизненно необходимых нужд или обеспечения его защиты
- (4) Если в период состояния обороны потребности в гражданском обслуживании санитарно-лечебных учреждений и стационарных военных госпиталей не могут быть удовлетворены на добровольной основе, то женщины в возрасте от 18 до 55 лет законом или на основе закона могут быть привлечены к выполнению обслуживания такого рода. Они ни в коем случае не должны выполнять его с оружием.
- (5) В течение периода, предшествующего введению состояния обороны, обязанности, указанные в третьем абзаце, могут возлагаться только на основании положений первого абзаца статьи 80-а. Для подготовки к выполнению обслуживания, указанного в третьем абзаце и требующего специальных знаний или навыков законом или на основании закона может быть предусмотрена обязанность участия в учебных мероприятиях. Первое предложение в этом отношении не применяется.
- (6) Если в период состояния обороны потребность в рабочей силе в областях, указанных во втором предложении третьего абзаца, не может быть обеспечена на добровольной основе, свобода немцев прекратить работу по профессии или оставить рабочее место

может быть ограничена законом или на основе закона для печения этой потребности. Для введения состояния обороны ответственно действует первое предложение пятого абзаца.

Статья 13

(1) Жилище неприкосновенно.

(2) Обыски могут предписываться только судьей, а при опасности промедления – другими указанными в законах органами и могут производиться только в порядке, предписанные этими законами.

(3) Во всех других случаях вмешательство и ограничения могут иметь место только для отвращения общей опасности или опасности для жизни отдельных лиц, а также на основании закона для предотвращения непосредственной угрозы общественной безопасности и порядку, в частности, для устранения нужды в жилье, борьбы с эпидемиями или охраны молодых людей, подвергающихся опасности.

Статья 14

(1) Собственность и право наследования гарантируются. Содержание и пределы их устанавливаются законами.

(2) Собственность обязывает. Ее использование должно одновременно служить общему благу.

(3) Принудительное отчуждение собственности допускается только для общего блага. Оно может производиться только законом или на основе закона, регулирующего вид и размеры возмещения. Возмещение должно определяться со справедливым учетом общих интересов и интересов сторон. В случае споров о размерах возмещения оно может устанавливаться в общем судебном порядке.

Статья 15

Земли и недра, природные богатства и средства производства могут быть в целях обобществления переданы в общественную собственность или другие формы общественного хозяйства законом, регулирующим вид и размеры возмещения. В отношении возмещения действуют соответственно третье и четвертое предложения абзаца 3 статьи 14.

Статья 16

(1) Германское гражданство не может быть отнято. Утрата гражданства может последовать только на основании закона, а против воли заинтересованного лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства.

(2) Ни один немец не может быть выдан иностранному государству.

Статья 16-а

(1) Лица, подвергающиеся политическим преследованиям, пользуются правом убежища.

(2) На первый абзац не может ссылаться тот, кто приезжает из какого-либо государства – члена Европейских сообществ или какого-либо другого третьего государства, в котором обеспечено применение Соглашения о статусе беженцев и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Государства – не члены Европейских сообществ, выполняющие условия, первого предложения, будут определяться законом, требующим одобрения Бундесрата. В случаях, указанных в первом предложении, меры по прекращению пребывания могут быть осуществлены независимо от принесенных на них жалоб.

(3) Законом, требующим одобрения Бундесрата, могут быть определены государства, в которых на основе применения норм права и общих политических условий отсутствуют политические преследования, бесчеловечное или позорящее обращение или наказание. Гражданин такого государства не будет рассматриваться как политически преследуемое лицо, пока он не представит доказательства, из которых следует, что он подвергается политическим преследованиям вопреки вышеуказанным предположениям.

(4) Осуществление мер по прекращению пребывания может проводиться в случаях, предусмотренных в абзаце 3 и в других случаях, которые явно необоснованны или рассматриваются как явно необоснованные, если только применение мер отсрочивается судом, когда существуют серьезные сомнения в правильности этих мер; объем контроля может быть ограничен и запоздалые ходатайства могут не учитываться. Подробности применения регулируются законом.

(5) Абзацы с первого по четвертый не имеют приоритета перед положениями, включая взаимное признание решений до предоставления убежища, которые содержатся в международно-правовых договорах, заключенных государствами – членами Европейских Сообществ между собой и с третьими государствами, с учетом обязательств по Соглашению о правовом статусе беженцев и Конвенции о защите прав и основных свобод человека, исполнение которых должно быть обеспечено в заключивших договор государствах.

Статья 17

Каждый имеет право индивидуально или совместно с другими письменно обращаться с просьбами или жалобами в компетентные учреждения или в органы народного представительства.

Статья 17-а

(1) Законами о военной и заменяющей ее службе может быть установлено, что для лиц, принадлежащих к составу вооруженных сил или состоящих на службе, заменяющей военную в течение срока военной или заменяющей службы, ограничивается основное право выражать и распространять свои мнения устно, письменно и путем изображений (первая половина первого предложения абзаца 1 статьи 5), основное право на свободу собраний (Статья 8) и право петиций (Статья 17), поскольку оно предоставляет право обращаться с просьбами или жалобами совместно с другими.

(2) Законами, предназначенными для целей обороны, в том числе для защиты гражданского населения, может быть установлено, что ограничиваются основные права на свободу передвижения (Статья 11) и право на неприкосновенность жилища (Статья 13).

Статья 18

Тот, кто злоупотребляет свободой мнений и, в частности, свободой печати (абзац 1 статьи 5), свободой преподавания (абзац 3 статьи 5), свободой собраний (Статья 8), свободой объединения (Статья 9), тайной переписки, почтовой и телесвязи (Статья 10), собственностью (Статья 14) или правом убежища (Статья 16-а) для борьбы против основ свободного демократического строя, лишается этих основных прав. Лишение указанных прав и объем его определяются Федеральным Конституционным судом.

Статья 19

(1) Поскольку согласно настоящему Основному закону какое-либо основное право может быть ограничено законом или на основе закона, этот закон должен носить общий характер, а не относиться только к отдельному случаю. Кроме того, в законе должно быть названо это основное право с указанием статьи.

(2) Существо содержания основного права ни в коем случае не должно быть затронуто.

(3) Основными правами обладают также юридические лица, зарегистрированные на территории Германии, поскольку эти права по своему существу могут быть применимы к ним.

(4) Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд. Поскольку не установлена иная подсудность, компетентными являются общие суды. Второе предложение второго абзаца статьи 10 этим не затрагивается.

II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20

(1) Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований и через посредство специальных органов законодательства, исполнительной власти и правосудия.

(3) Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие – законом и правом.

(4) Если иные средства не могут быть использованы, все немцы имеют право на сопротивление любому, кто предпринимает попытку устранить этот строй.

Статья 20a

Реализуя в рамках конституционного строя законодательную власть и обеспечивая осуществление исполнительной и судебной власти в соответствии с законом и правом, государство, осознавая ответственность перед будущими поколениями, защищает также естественные основы жизни.

Статья 21

(1) Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках и использовании своих средств, а также о своем имуществе.

(2) Партии, которые по своим целям или поведению своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя, либо устранить его, или поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии противоконституционны. Вопрос о противоконституционности решает Федеральный Конституционный суд.

(3) Подробности регулируются федеральными законами.

Статья 22

Флаг Федерации – черно-красно-золотой.

Статья 23

(1) Для осуществления идеи Объединенной Европы Федеративная Республика Германия участвует в развитии Европейского союза, в обязанность которого входит гарантировать соблюдение принципов демократии, правового государства, социального и федеративного государства, а также соблюдение принципа subsidiarity и который гарантирует защиту основных прав, по существу совпадающих с основными правами, содержащимися в Основном законе. В этих целях Федерация может передавать свои суверенные права посредством издания закона, одобренного Бундесратом. Абзацы 2 и 3 статьи 79 применяются к институтам Европейского союза, а также применяются к изменениям его договорных основ и другой сравнимой регламентации, которые изменяют или дополняют настоящий Основной закон или могут Позволить такие изменения или дополнения.

(2) Бундестаг и земли посредством своего участия в Бундесрате содействуют деятельности Европейского союза. Федеральное Правительство должно наиболее полно и возможно быстрым способом информировать Бундесрат и Бундестаг.

(3) Для того чтобы принимать участие в издании нормативных актов Европейского союза, федеральное Правительство представляет Бундестагу свое заключение до участия в правовых актах Европейского союза. Во время переговоров Федеральное правительство принимает во внимание заключение Бундестага. Подробности регулируются законом.

(4) Поскольку Бундесрат должен участвовать в формировании воли Федерации, он должен содействовать принятию внутригосударственных мер, поскольку земли обладают компетенцией во внутригосударственном правопорядке.

(5) Поскольку интересы земель затрагиваются какой-либо областью исключительной компетенции Федерации или поскольку Федерация имеет право законодательствовать, федеральное Правительство принимает во внимание заключение Бундесрата. Если законодательные полномочия земель затрагивают организацию их служб или их административную процедуру, то при формировании воли Федерации заключение Бундесрата должно быть принято во внимание; при этом следует учитывать общегосударственную ответственность Федерации в делах, могущих повлечь увеличение

расходов или уменьшение доходов Федерации, необходимо согласие федерального Правительства.

(6) Если затрагиваются исключительные законодательные полномочия земель, то соблюдение прав, которые возлагаются на Федеративную Республику Германию как на члена Европейского союза, должно передаваться представителю земель назначенному Бундесратом. Осуществление прав производится при участии федерального Правительства и в согласии с ним; при этом должна учитываться ответственность Федерации за государство в целом.

(7) Подробности в отношении абзацев с 4-го по 6-й регулируются законом, принимаемым с одобрения Бундесрата.

Статья 24

(1) Федерация может законом передавать свои суверенные права межгосударственным установлениям.

(1-а) Осуществление суверенных прав в области государственных полномочий и государственных задач, входящих в компетенцию земель, может передаваться ими с согласия Федерального правительства приграничным учреждениям сопредельных государств.

(2) Для обеспечения мира Федерация может включиться в систему взаимной коллективной безопасности; тем самым Федерация согласится на ограничение своих суверенных прав, которое должно привести к установлению и обеспечению мирного и длительного порядка в Европе и между народами всего мира.

(3) Для урегулирования межгосударственных споров Федерация присоединяется к соглашениям об общем, всеобъемлющем, обязательном международном арбитраже.

Статья 25

Общие нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют преимущество перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории.

Статья 26

(1) Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, для подготовки к ведению агрессивной войны, являются противоконституционными. Они должны быть наказуемы.

(2) Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготавливаться, вывозиться и поступать в оборот с разрешения Федерального правительства. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 27

Все германские торговые суда образуют единый коммерческий флот.

Статья 28

(1) Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. В общинах выборный представительный орган может быть заменен общинным собранием. На выборах в округах и в общинах лица, обладающие гражданством государства – члена Европейского сообщества, в равной мере могут избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского сообщества.

(2) Общинам должно быть предоставлено право регулирования в рамках закона под собственную ответственность все дела местного сообщества. Общинные союзы также пользуются правом самоуправления в рамках своих установленных законом задач.

(3) Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и положениям абзацев 1 и 2.

Статья 29

(1) Территория Федерации может быть переустроена федеральным законом с таким расчетом, чтобы земли согласно величине и возможностям могли эффективно выполнять возложенные на них задачи. При этом должны приниматься во внимание земляческая общность, исторические и культурные связи, хозяйственная целесообразность, а также требования развития региональной инфраструктуры и территориально планирования.

6. КОНСТИТУЦИЯ ШВЕЦИИ (КОРОЛЕВСТВА ШВЕЦИЯ)

ОТ 27 ФЕВРАЛЯ 1974 Г.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ

§ 1. Вся государственная власть в Швеции исходит от народа. Правление шведского народа основывается на свободном формировании мнений и на всеобщем и равном избирательном праве. Правление осуществляется посредством государственного строя, основанного на представительной и парламентской системе, и посредством коммунального самоуправления.

Государственная власть осуществляется в соответствии с законом.

§ 2. Государственная власть должна осуществляться с уважением к достоинству всех людей вообще и к свободе и достоинству каждого человека.

Различное личное, экономическое и культурное благосостояние частных лиц должно быть основной целью деятельности государства. Оно обязано обеспечить всем право на труд, жилище и образование, а также содействовать социальному обеспечению, безопасности и хорошим условиям жизни.

Общество должно заботиться о том, чтобы демократические идеи оставались направляющими во всех общественных сферах. Общество должно обеспечивать мужчинам и женщинам равные права, а также защиту личной частной и семейной жизни. Будет поощряться право этнических, языковых и религиозных меньшинств сохранять и развивать собственную культурную и общественную жизнь (в ред. Закона 1976:871).

§ 3. Форма правления, Акт о престолонаследии, Акт о свободе печати и Основной закон о свободе высказываний являются основными законами государства (в ред. Закона 1991:1471).

§ 4. Риксдаг является высшим представителем народа. Риксдаг издает законы, принимает

решения о государственных налогах и определяет порядок использования государственных средств. Риксдаг осуществляет контроль за государственным управлением и администрацией (в ред. Закона 1976:871).

§ 5. Главой государства являются Король или Королева, которые находятся на шведском престоле согласно Акту о престолонаследии.

То, что установлено в данной Форме правления в отношении Короля, должно относиться и к Королеве, если она является главой государства (в ред. Закона 1979:932).

§ 6. Управляет государством Правительство. Оно ответственно перед Риксдагом (в ред. Закона 1976:871).

. Правом выносить решения обладают в них избираемые собрания.*§ 7. В государстве существуют первичные коммуны и ландстингкоммуны

Коммуны могут взимать налоги для выполнения своих задач (в ред. Закона 1976:871).

§ 8. Для отправления правосудия существуют суды, а для государственного управления – государственные и коммунальные органы управления.

§ 9. Суды, а также органы управления и другие органы, которые осуществляют функции в области государственного управления, должны в своей деятельности принимать во внимание равенство всех перед законом, а также проявлять деловитость и беспристрастность (в ред. Закона 1976:871).

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ И ПРАВА (В РЕД. ЗАКОНА 1976:871)

§ 1. Каждому гражданину в его отношениях с обществом должны быть обеспечены:

- 1) свобода высказываний: свобода распространять сообщения устно, письменно, путем изображения или иным способом, а также высказывать мысли, мнения и выражать чувства;
- 2) свобода информации: свобода получать сведения и высказываться, а также принимать участие в высказываниях других лиц;
- 3) свобода собраний: свобода организовывать собрания и присутствовать на них для сообщений, высказываний или иных подобных целей и для показа произведений искусства;
- 4) свобода демонстраций: свобода организовывать демонстрации или участвовать в демонстрациях в общественных местах;
- 5) свобода союзов: свобода объединения с другими для общественных или частных целей;
- 6) свобода религии: свобода индивидуально или вместе с другими исповедовать свою религию.

В отношении свободы печати и ограничений свободы высказываний на радио, на телевидении и в аналогичных средствах передачи высказываний, а также в фильмах, видеопрограммах и других записях, созданных с помощью технических средств, имеет силу то, что предписано Актом о свободе печати и Основным законом о свободе высказываний.

В Акте о свободе печати содержатся также постановления о праве участвовать в подобной деятельности (в ред. Закона 1998:1437).

§ 2. Каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен от принуждения раскрывать свои взгляды в политической, религиозной, культурной и иных сходных сферах. Кроме того, в своих отношениях с обществом он должен быть защищен от принуждения участвовать в собраниях или демонстрациях в целях формирования мнения или в целях выражения иных мнений либо защищен от принуждения принадлежать к политическому объединению, религиозному обществу или иному объединению, основанному на взглядах, которые имеются в виду в первом предложении.

§ 3. Без согласия гражданина не допускается внесение во всеобщий реестр сведений о его политических взглядах.

В том смысле, который более детально установлен в законе, каждый гражданин должен быть защищен от покушений на его личную безопасность путем распространения клеветы, основанной на сведениях, заложенных в реестр ЭВМ (в ред. Закона 1988:1439).

§ 4. Смертная казнь не должна применяться.

§ 5. Каждый гражданин должен быть защищен от телесного наказания. Равным образом он должен быть защищен от пыток и от медицинского воздействия в целях принуждения или вопреки его желанию.

§ 6. Каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен от физического принуждения и в иных случаях, помимо предусмотренных в § 4 и 5. Он должен быть защищен также от личного обыска, домашнего обыска и аналогичного принуждения, не допускается ознакомление с перепиской или с иной интимной корреспонденцией, тайное подслушивание или записывание телефонных разговоров или иных интимных сообщений.

§ 7. Ни один гражданин не может высылаться из страны или ограничиваться в праве вернуться в страну.

Ни один гражданин, проживающий или проживавший в государстве, не может быть лишен своего гражданства, кроме случая, когда он по собственному ясно выраженному желанию или вследствие поступления на публичную службу становится гражданином другого государства. Вне установленного в данном параграфе может быть, однако, предписано, что ребенок до 18 лет в вопросе о своем гражданстве следует гражданству своих родителей или одного из них. Далее, может быть предписано, что по соглашению с другим государством лицо, которое после своего рождения является также гражданином другого государства и длительное время там проживает, теряет шведское гражданство по достижении 18-летнего возраста либо позднее (в ред. Закона 1979:933).

§ 8. Каждый гражданин в своих отношениях с обществом должен быть защищен от лишения свободы. Кроме того, ему должна быть обеспечена свобода передвижения в пределах государства и свобода выезда из него.

§ 9. Если гражданин будет лишен свободы в связи с преступлением или покушением на преступление какой-либо иной властью, кроме судебной, то такое дело без промедления должно быть проверено судом. Указанное, однако, не относится к случаям, когда исполнение наказания, связанного с лишением свободы, должно осуществляться в государстве по приговору, вынесенному в другом государстве.

Если к гражданину применено принуждение по иному основанию, чем то, которое указано в части первой, возбужденное против него дело также должно быть без промедления проверено судом. К судебной проверке приравнивается в таком случае проверка иным органом при условии, что его состав определен в законе и его председатель является или являлся штатным судьей.

Если проверка, предусмотренная частями первой и второй, не была поручена органу, которому надлежит ее осуществить согласно установленному здесь предписанию, дело должно быть передано суду общей юрисдикции (в ред. Закона 1979:933).

§ 10. Уголовное или иное наказание не может быть применено за то деяние, за которое оно не могло быть установлено в то время, когда это деяние было совершено. За деяние не может применяться более тяжкое наказание, чем то, которое было предписано. Все предписанное в отношении наказания за преступление касается также ограничения прав и иного серьезного правового воздействия за совершение преступления.

Налог или иные выплаты государству не могут взиматься в большем размере, чем это вытекает из предписания, имевшего силу тогда, когда возникли обстоятельства, которые вызвали установление налога или выплаты. Если Риксдаг признает причину основательной, закон может все же установить, что налог или иная выплата государству взимается несмотря на то, что закон не вступил в силу в период, когда возникли соответствующие обстоятельства: законопроект такого рода может направить Риксдагу лишь Правительство либо комиссия Риксдага. К законопроекту приравнивается письменное уведомление Правительства о направлении им такого законопроекта. Далее, Риксдаг вправе устанавливать исключение из правила, указанного в первом предложении, если найдет, что это вызвано основательной причиной, связанной с войной, опасностью

войны или тяжким экономическим кризисом (в ред. Закона 1979:933).

§ 11. Судебное разбирательство не может осуществляться по ранее рассмотренным деяниям, спорам и иным делам.

Судебное заседание должно быть открытым.

§ 12. Свободы и права, закрепленные в пунктах 1-5 § 1, а также в § 6 и 8 и в части второй § 11 в пределах, установленных в § 13-16, могут быть ограничены законом или иным предписанием в соответствии с уполномочием закона согласно пункту 7 части первой § 7 или § 10 главы 8. В таком же порядке могут ограничиваться свобода собраний и свобода демонстраций также и в том случае, который указан во втором предложении части первой § 14.

Ограничения, указанные в части первой, могут применяться лишь в тех целях, которые приемлемы для демократического общества. Ограничения никогда не могут выходить за пределы необходимого, с учетом цели, которая вызвала эти ограничения, и не могут распространяться столь широко, чтобы создать угрозу свободному формированию мнений, являющемуся одним из принципов правления народа. Эти ограничения не могут к тому же устанавливаться на основании политических, религиозных, культурных и иных взглядов.

Законопроект, указанный в части первой, или закон об изменении или дополнении действующего закона, если только он не отклонен Риксдагом по требованию одной десятой его членов, должен быть отложен самое меньшее на двенадцать месяцев с того времени, как первое предложение по законопроекту с отзывом комиссии было направлено в палату Риксдага. Вне указанных рамок Риксдаг может принять законопроект, если за такое решение выскажется не менее пяти шестых голосующих депутатов.

Часть третья не применяется в отношении законопроекта, который действует не более двух лет. Эта же часть не применяется к законопроекту, касающемуся:

- 1) запрета раскрывать тайну, которую лицо узнало на государственной службе или при исполнении служебных обязанностей и к сохранению которой оно было призвано, принимая во внимание интересы, указанные в § 2 главы 2 Акта о свободе печати;
- 2) домашнего обыска, нанесения личного ущерба или
- 3) лишения свободы в связи с совершением преступления.

Конституционная комиссия проверяет для Риксдага, может ли часть третья применяться к соответствующему законопроекту (в ред. Закона 1988:1443).

§ 13. Свобода высказываний и свобода информации могут быть ограничены в интересах государственной безопасности, экономики, общественного порядка и безопасности, достоинства личности, святости частной жизни, предупреждения преступлений и привлечения к ответственности за них. Свобода высказываний может быть ограничена, далее, в отношении предпринимательской деятельности. В остальных случаях ограничения свободы высказываний и свободы информации могут применяться только в тех случаях, когда на то имеются особо важные причины.

В вопросе об ограничениях, которые могут применяться в соответствии с частью первой, должно также учитываться важное значение самой широкой свободы высказываний и свободы информации в политических, религиозных, профсоюзных, научных и культурных сферах деятельности.

Не считаются ограничением свободы высказываний и свободы информации такие положения предписаний, которые независимо от содержания высказываний более детально регулируют способы их распространения и учета.

§ 14. Свобода собраний и демонстраций может ограничиваться лишь в интересах государственной безопасности, порядка и безопасности на собраниях и демонстрациях либо в интересах уличного движения. В остальном эта свобода ограничивается лишь в целях безопасности государства или для противодействия эпидемиям.

Свобода союзов может ограничиваться лишь в отношении объединений, деятельность которых носит военный или аналогичный характер либо нацелена на дискриминацию

групп населения по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения (в ред. Закона 1988:1443).

§ 15. В законе или ином предписании не может содержаться неблагоприятное отношение к какому-либо гражданину, который на основании расы, цвета кожи или этнического происхождения принадлежит к меньшинству.

§ 16. В законе или ином предписании не может содержаться неблагоприятное отношение к какому-либо гражданину на основании пола, если только предписание не вызвано стремлением обеспечить равноправие между мужчиной и женщиной или оно предусматривает воинскую обязанность либо соответствующую служебную обязанность.

§ 17. Союзы рабочих, а также предприниматели и союзы предпринимателей имеют право использовать такие меры борьбы, которые связаны с их профессиональной деятельностью, если иное не вытекает из закона или договора.

§ 18. Собственность каждого гражданина защищается таким образом, чтобы никто не мог быть принужден к отказу от нее вследствие общей или какой-либо индивидуальной экспроприации или любого иного распоряжения; никто не должен быть ограничен в пользовании землей или строением, кроме случаев, когда это ограничение требуется для обеспечения важного общественного интереса.

Лицо, лишившееся своей собственности вследствие экспроприации либо иного подобного отчуждения его собственности, должно получить компенсацию за ущерб. Такое возмещение предоставляется каждому, кто претерпел ограничения в пользовании землей или строением. Данное земельное ограничение не должно приводить к отказу от части земельной собственности или причинению такого ущерба, который сказался бы на ее стоимости. Возмещение осуществляется согласно принципам, установленным в законе. Все должны иметь доступ к природе в соответствии со всеобщими правами, независимо от установленного выше (в ред. Закона 1994:1468).

§ 19. Писатели, художники и фотографы имеют права на свои произведения в соответствии с положениями закона.

§ 20. Ограничения в праве заниматься ремеслом либо профессией устанавливаются исключительно для защиты важных общественных интересов и никогда не будут устанавливаться исключительно в целях экономического благоприятствования какому-либо лицу или предприятию (включен Законом 1994:1468).

§ 21. Все дети, которые охвачены всеобщим школьным образованием, имеют право получать это образование бесплатно в общей школе. Родители призваны обеспечивать получение образования более высокой ступени (включен Законом 1994:1468).

§ 22. Иностранцы уравниваются в правах в государстве со шведскими гражданами в вопросах:

- 1) защиты от принуждения участвовать в собраниях и демонстрациях с целью формирования общественного мнения, а равно с целью выражения иных мнений или от принуждения принадлежать к какому-либо религиозному обществу либо объединению (второе предложение § 2);
- 2) защиты от личного вмешательства при введении данных в ЭВМ (часть вторая § 3);
- 3) защиты от смертной казни, телесного наказания и пыток, а также от медицинского воздействия в целях принуждения или вопреки желанию (§ 4 и 5);
- 4) права на судебную проверку законности лишения свободы в связи с преступлением или подозрением в совершении преступления (часть первая и третья § 9);
- 5) защиты от обратной силы наказания и от обратной силы иного правового воздействия за преступления, а также от обратной силы установления налога и иной выплаты государству (§ 10);
- 6) защиты от привлечения к суду в определенных случаях (часть первая § 11);
- 7) защиты от неблагоприятного отношения по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения, или по признаку пола (§ 15 и 16);
- 8) права на профессиональные методы борьбы (§ 17);

- 9) защиты от экспроприации или иного аналогичного принуждения, а также от ограничений в пользовании землей или строениями (§ 18);
- 10) права на образование (§ 21).

Если законом не предписано иное, иностранец в государстве уравнивается в правах со шведским гражданином в вопросах:

- 1) свободы высказываний, информации, собраний, демонстраций, союзов и религии (§ 1);
- 2) защиты от принуждения раскрывать свои взгляды (первое предложение § 2);
- 3) защиты от физического принуждения, а также в иных случаях, помимо предусмотренных в § 4 и 5, защиты от личного и домашнего обыска и аналогичного принуждения, а также от вмешательства в интимные отношения (§ 6);
- 4) защиты от лишения свободы (первое предложение § 8);
- 5) права на судебную проверку законности лишения свободы по иным причинам, помимо преступления или подозрения в его совершении (часть вторая и третья § 9);
- 6) гласности судебного разбирательства (часть вторая § 11);
- 7) защиты от принуждения на основании высказанных взглядов (третье предложение части второй § 12);
- 8) прав писателей, художников и фотографов на свои произведения (§ 19);
- 9) права на пользование природой и занятие профессиональным ремеслом (§ 20).

Для особых предписаний, указанных в части второй, применяется часть третья, первое предложение четвертой части, а также пятая часть § 12 (в ред. Закона 1994:1468).

§ 23. Закон или иное предписание не могут применяться в случае противоречия их обязательствам Швеции по соблюдению Европейской конвенции, касающейся защиты прав человека, и принципам свободы (включен Законом 1994:1468).

ГЛАВА 3. РИКСДАГ

§ 1. Риксдаг избирается путем свободных, тайных и прямых выборов. При таких выборах голосование проводится за партии с предоставлением возможности для избирателя голосовать отдельно за определенное лицо.

Риксдаг состоит из одной палаты, в которой имеется 349 членов. Члены Риксдага должны иметь своих заместителей (в ред. Закона 1994:1469).

§ 2. Право голоса на выборах в Риксдаг принадлежит шведским гражданам, которые имеют или когда-либо имели место жительства в государстве. Не имеет права голоса лицо, которое не достигло ко дню выборов 18 лет.

Вопрос о том, имеет ли лицо право голоса согласно части первой, решается на основании списка избирателей, составляемого перед выборами (в ред. Закона 1994:1483).

§ 3. Очередные выборы проводятся каждый четвертый год (в ред. Закона 1994:1469).

§ 4. Правительство может вынести постановление о проведении внеочередных выборов в Риксдаг в период между очередными выборами. Внеочередные выборы проводятся в течение трех месяцев после принятия постановления.

После выборов в Риксдаг Правительство не может выносить постановление о проведении внеочередных выборов раньше, чем через три месяца после первого заседания вновь избранного Риксдага. Правительство не может также назначить проведение внеочередных выборов до тех пор, пока его члены, отправленные в отставку, остаются на своих постах в ожидании, когда новое Правительство приступит к своим обязанностям.

Постановление о проведении внеочередных выборов в определенном случае принимается в соответствии с § 3 главы 6.

§ 5. Вновь избранный Риксдаг собирается на пятнадцатый день после дня выборов, но не ранее чем на четвертый день после объявления их результатов.

Каждые выборы имеют силу с того времени, когда собрался вновь избранный Риксдаг, и до того времени, когда соберется избранный непосредственно после него Риксдаг. Этот период является сроком полномочий Риксдага.

§ 6. Для проведения выборов в Риксдаг территория государства делится на избирательные округа.

Мандаты Риксдага составляют 310 мандатов, закрепленных за избирательными округами, и 39 уравнивающих мандатов.

Мандаты, закрепленные за избирательными округами, распределяются между округами таким образом, чтобы они соответствовали соотношению между числом лиц, обладающих правом голоса в каждом избирательном округе, и числом лиц, обладающих правом голоса во всем государстве. Распределение мандатов устанавливается на четыре года (в ред. Закона 1994:1469).

§ 7. Мандаты распределяются между партиями. Под партией понимается любое объединение или группа избирателей, которые выступают на выборах под определенным наименованием.

Только та партия, которая получила не менее четырех процентов голосов во всем государстве, имеет право участвовать в распределении мандатов. Однако партия, которая получила меньшее число голосов, участвует в распределении мандатов, закрепленных за избирательными округами, в том избирательном округе, где она собрала не меньше двенадцати процентов голосов.

§ 8. Мандаты, закрепленные за избирательными округами, распределяются между партиями в каждом избирательном округе пропорционально результатам выборов в этом округе.

Уравнивающие мандаты распределяются между партиями так, чтобы распределение всех мандатов в Риксдаге, за исключением мандатов, закрепленных за избирательными округами, полученных партией, которая собрала менее четырех процентов голосов, было пропорционально числу голосов, полученных во всем государстве партиями, которые участвовали в распределении. Если при распределении мандатов, закрепленных за избирательными округами, партия получит больше мандатов, чем это соответствует ее пропорциональному представительству в Риксдаге, она не учитывается при распределении уравнивающих мандатов и получает лишь мандаты, закрепленные за избирательными округами. После распределения между партиями уравнивающие мандаты передаются избирательным округам.

При распределении мандатов между партиями применяется метод нечетных чисел с первым делителем 1,4.

§ 9. На каждый полученный партией мандат избирается один член Риксдага, а также его заместитель.

§ 10. Членом Риксдага и его заместителем может быть только лицо, которое отвечает требованиям для получения права голоса и является совершеннолетним (в ред. Закона 1988:1443).

§ 11. Избрание в Риксдаг может быть обжаловано в назначенный Риксдагом комитет по проверке выборов. Избранный в Риксдаг исполняет свои обязанности, невзирая на жалобу по поводу его избрания. Если избрание признается недействительным, то после объявления об этом новый член Риксдага занимает свое место. Данное положение о члене Риксдага соответственно применяется и в отношении заместителя.

Комитет по проверке выборов состоит из председателя, который является или являлся штатным судьей и который не может входить в состав Риксдага, и еще шести членов. Члены комитета избираются после каждых очередных выборов, как только выборы приобретут законную силу, на срок до новых выборов в комитет. Председатель избирается отдельно. Решение комитета обжалованию не подлежит.

§ 12. Дополнительные постановления по вопросам, указанным в § 2-11, а также о выборах заместителей членов Риксдага устанавливаются в Акте о Риксдаге или ином законе.

ГЛАВА 4. РАБОТА РИКСДАГА

§ 1. Риксдаг собирается на сессии ежегодно. Сессии проходят в Стокгольме, если Риксдаг или тальман не постановят иного, принимая во внимание безопасность или свободу Риксдага.

§ 2. Риксдаг избирает из своего состава на срок своих полномочий тальмана, а также

первого, второго и третьего вице-тальманов.

§ 3. Правительство и каждый член Риксдага могут, согласно постановлениям, более детально изложенным в Акте о Риксдаге, вносить свои предложения по любому вопросу, который может рассматриваться Риксдагом, если иное не установлено в данной Форме правления.

Риксдаг избирает из своего состава комиссии, в том числе конституционную и финансовую, согласно постановлениям Акта о Риксдаге. Вопросы, внесенные на рассмотрение Правительством или членом Риксдага, до принятия по ним решения подготавливаются в комиссиях, если в данной Форме правления не установлено иное (в ред. Закона 1994:1470).

§ 4. Перед решением вопроса в палате каждый член Риксдага и каждый министр могут высказать свое мнение согласно постановлениям, более детально изложенным в Акте о Риксдаге. Постановления об отклонении вопроса содержатся в Акте о Риксдаге.

§ 5. При голосовании решением Риксдага считается мнение, к которому присоединяется более половины голосующих, если иное особо не указано в данной Форме правления, а по вопросам, относящимся к парламентской процедуре, – в Основных постановлениях Акта о Риксдаге. В случае разделения голосов поровну процедура устанавливается положениями Акта о Риксдаге.

§ 6. Член Риксдага и его заместитель могут выполнять свои обязанности в качестве членов Риксдага, без учета служебных и иных возложенных на них обязанностей.

§ 7. Член Риксдага и его заместитель не могут сложить с себя свои обязанности без согласия Риксдага.

При наличии оснований комитет по проверке выборов должен по собственной инициативе расследовать, подпадает ли член Риксдага или его заместитель под действие положений § 10 главы 3. Тот, кто признается несоответствующим этим требованиям, должен быть освобожден от своих обязанностей.

Член Риксдага или его заместитель может быть освобожден от своих обязанностей и в иных, помимо указанных в части второй, случаях, если он вследствие совершенного преступления явно не соответствует своему званию. Решение об этом принимается судом.

§ 8. Против лица, которое выполняет или выполняло обязанности члена Риксдага, никто не может возбуждать судебное преследование либо лишать его свободы или препятствовать ему совершать поездки по стране из-за его высказываний или действий при исполнении им своих обязанностей, если на это не дано согласие Риксдага путем решения, к которому присоединилось не менее пяти шестых голосовавших.

Если член Риксдага подозревается в совершении иного преступления, то содержащиеся в законе положения о задержании, аресте и заключении под стражу должны применяться только тогда, когда он признался в преступлении или застигнут на месте совершения преступления или когда речь идет о преступлении, за которое установлено наказание не меньшее, чем тюремное заключение сроком на два года.

§ 9. В период, когда член Риксдага является тальманом или входит в состав Правительства, его полномочия в качестве члена Риксдага выполняет заместитель. Риксдаг может вынести предписание в Акте о Риксдаге, что заместитель занимает место члена Риксдага, когда оно вакантно.

Положения, содержащиеся в § 6 и в части первой § 8 о неприкосновенности члена Риксдага, применяются также к тальману и его действиям.

В отношении заместителя, исполняющего обязанности члена Риксдага, применяются постановления о члене Риксдага.

§ 10. Дополнительные постановления о работе Риксдага устанавливаются в Акте о Риксдаге.

ГЛАВА 5. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

§ 1. Глава государства информируется Премьер-министром о делах государства. Когда это необходимо, Правительство заседает в Совете под председательством главы государства.

§ 2. Главой государства может быть только лицо, которое является шведским гражданином и которому исполнилось 18 лет. Это лицо не может одновременно быть министром или выполнять обязанности тальмана либо члена Риксдага.

Глава государства должен советоваться с Премьер-министром, прежде чем выезжать за границу (в ред. Закона 1994:1469).

§ 3. Если болезнь, поездка за границу или другая причина мешают Королю выполнять свои обязанности, то обязанности главы государства временно выполняет в качестве регента член королевской династии в соответствии с действующим порядком престолонаследия, если к этому нет препятствий.

§ 4. Если королевская династия угаснет, Риксдаг в дальнейшем назначит регента для выполнения обязанности главы государства. Одновременно Риксдаг назначит заместителя регента.

Тот же порядок действует, если Король умрет или покинет престол, а наследник престола еще не достигнет 18 лет (в ред. Закона 1994:1469).

§ 5. Если Король в течение шести месяцев подряд не мог выполнять свои обязанности или не выполнял их, Правительство должно заявить об этом Риксдагу. Риксдаг выносит постановление о том, должен ли Король считаться покинувшим престол.

§ 6. По решению Правительства Риксдаг может назначить кого-либо временно исполнять обязанности регента, если никто другой, подпадающий под действие § 3 и 4, не может выступить в качестве регента.

Тальман или в его отсутствие вице-тальман выполняет по решению Правительства обязанности временного регента, если никто другой, имеющий на это право, не может выступить в этом качестве.

§ 7. Король не может быть привлечен к ответственности за свои действия. Также не может быть привлечен к ответственности за свои действия в качестве главы государства и регент.

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО

§ 1. Правительство состоит из Премьер-министра и других министров.

Премьер-министр избирается в порядке, указанном в § 2-4. Премьер-министр назначает остальных министров.

§ 2. При необходимости избрания Премьер-министра тальман созывает на совещание представителей от каждой партийной группы в Риксдаге. Тальман консультируется с вице-тальманами и передает предложение Риксдагу.

После этого Риксдаг должен не позднее чем на четвертый день, без подготовки в комиссии, передать предложение на голосование. Если против предложения проголосует больше половины членов Риксдага, оно отклоняется. В ином случае оно принимается.

§ 3. Если Риксдаг отклоняет предложение тальмана, повторяется процедура в соответствии с § 2. Если Риксдаг четыре раза отклонил предложение тальмана, процедура избрания Премьер-министра прерывается и возобновляется после того, как состоятся выборы в Риксдаг. Если очередные выборы не должны состояться в течение трех месяцев, то проводятся внеочередные выборы в течение того же срока.

7.ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА²³.

Утверждая права и свободы человека, его честь и достоинство как высшую ценность общества и государства, отмечая необходимость приведения законодательства РСФСР в соответствие с общепризнанными международным сообществом стандартами прав и свобод человека, Верховный Совет РСФСР принимает настоящую Декларацию.

Статья 1.

Права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами РСФСР и непосредственно порождают права и обязанности граждан РСФСР.

Статья 2.

Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Декларацией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе.

Статья 3.

Все равны перед законом и судом.

Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного

положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Лица, виновные в нарушении равноправия граждан, привлекаются к ответственности на основании закона.

Статья 4.

Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

²³ ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 ноября 1991 г. №1920-1

О ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Рассмотрев представленный Президентом РСФСР проект Декларации прав и свобод человека и гражданина, Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Принять Декларацию прав и свобод человека и гражданина.

2. Комитету Верховного Совета РСФСР по законодательству, Комитету Верховного Совета РСФСР по правам человека, Комитету Верховного Совета РСФСР по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью подготовить предложения по приведению законодательства РСФСР в соответствие с положениями настоящей Декларации

и внести их на рассмотрение Верховного Совета РСФСР.

3. Президиуму Верховного Совета РСФСР: включить намеченные к разработке законы в план законопроектных работ; поручить соответствующим комиссиям палат и

комитетам Верховного Совета РСФСР подготовку указанных законопроектов.

Председатель Верховного

Совета РСФСР

Р.И. ХАСБУЛАТОВ.

Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года.

Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной

ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Статья 5.

Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства в соответствии с законом РСФСР.

Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы.

Гражданин РСФСР не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора РСФСР или СССР.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 6.

Лица, не являющиеся гражданами РСФСР и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности граждан РСФСР, за изъятиями,

установленными Конституцией, законами и международными договорами РСФСР или СССР. Лицо не может быть лишено почетного гражданства либо предоставленного политического убежища на территории РСФСР без согласия Верховного Совета РСФСР.

Статья 7.

Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее

отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие

преступления только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 8.

Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Задержание может быть обжаловано в судебном порядке.

Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законом.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть

без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 9.

Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки,

телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

Каждый имеет право на уважение и защиту его чести и достоинства.

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица

без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 10.

Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Государство поощряет жилищное строительство, содействует реализации права на жилище.

Жилье малоимущим гражданам предоставляется бесплатно или на льготных условиях из государственных и муниципальных жилищных фондов.

Статья 11.

Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательств, возможен иной,

установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 12.

Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации.

Гражданин РСФСР имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 13.

Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих

мнений и убеждений.

Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию.

Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной,

семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается

законом.

Статья 14.

Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не

исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические

убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 15.

Каждый гражданин РСФСР, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей

в порядке, установленном законом.

Статья 16.

Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание

на родном языке.

Оскорбление национального достоинства человека преследуется по закону.

Статья 17.

Граждане РСФСР имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых

на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании.

Статья 18.

Граждане РСФСР имеют равное право доступа к любым должностям в государственных органах в соответствии со своей профессиональной подготовкой и без

какой-либо дискриминации. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются исключительно характером должностных

обязанностей.

Статья 19.

Граждане РСФСР вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 20.

Граждане РСФСР имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 21.

Граждане РСФСР имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции

обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ

в установленный законом срок.

Статья 22.

Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом.

Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 23.

Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации

и не ниже установленного законом минимального размера.

Каждый имеет право на защиту от безработицы.

Принудительный труд запрещен.

Статья 24.

Каждый работник имеет право на отдых.

Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 25.

Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 26.

Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных, установленных законом случаях. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

Поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 27.

Каждый имеет право на образование.

Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта. Основное образование обязательно.

Статья 28.

Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах

лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 29.

Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом. Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Статья 30.

Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Статья 31.

Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 32.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за

собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан,

могут быть обжалованы в суд.

Статья 33.

Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом.

Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию за причиненный ущерб.

Статья 34.

Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного

суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в

виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора

высшей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право

просить о помиловании или смягчении наказания.

Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же

правонарушение.

Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 35.

Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения

не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в

силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 36.

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких

родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные

случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 37.

Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента

соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 38.

Каждый имеет право на возмещение государством всякого вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении

служебных обязанностей.

Статья 39.

Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае

введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых законом

РСФСР.

Статья 40.

Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека.

Парламентский уполномоченный по правам человека назначается Верховным Советом РСФСР сроком на 5 лет, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью,

что и народный депутат РСФСР.

Полномочия Парламентского уполномоченного по правам человека и порядок их осуществления устанавливаются законом.

8. Лейст О. История политических и правовых учений²⁴

Глава 1. ПРЕДМЕТ ИСТОРИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

§ 1. История политических и правовых учений как учебная дисциплина

История политических и правовых учений относится к числу историко-теоретических дисциплин. Задача этой дисциплины - на конкретном историческом материале показать закономерности развития политико-правовой идеологии, познакомить студента с содержанием и историей наиболее значительных и влиятельных теоретических концепций государства и права прошлых эпох. Каждая большая эпоха сословного и классового общества имела свою теорию государства и права, чаще несколько теорий. Изучение этих теорий и их связи с современными проблемами права и государства так же важно для подготовки высококвалифицированных правоведов, как для философов изучение истории философии, для экономистов - истории экономических учений, для искусствоведов - истории эстетики и т.д.

Изучение истории политических и правовых учений уже в прошлом веке было составной частью высшего юридического образования. На юридических факультетах университетов эта дисциплина сначала называлась "История политических учений" (общий курс под таким названием был подготовлен и издан профессором Московского университета Б.Н.Чичериным), затем - "История философии права" (курсы лекций в Москве профессора Г.Ф.Шершеневича, в Санкт-Петербурге профессора Н.М.Коркунова). После 1917 года эта дисциплина называлась по-разному: "История политических учений", "История учений о государстве и праве", "История политических и правовых учений".

Задачей учебного курса является формирование теоретического мышления и исторического сознания студента-юриста, воспитание умения сопоставлять и самостоятельно оценивать политико-правовые доктрины современности.

Изучение истории политических и правовых учений актуально уже по той причине, что ряд проблем, относящихся к государству, праву, политике, неоднократно обсуждался в предшествующие эпохи, в результате чего сложились системы доводов в пользу того или иного решения этих проблем. В дискуссиях и спорах решались такие злободневные проблемы, как проблемы юридического равенства или сословных привилегий, прав человека, соотношения личности и государства, государства и права, политики и морали, демократии и технократии, реформы и революции и др. Знания о различных вариантах решения этих проблем и об обоснованиях этих решений - необходимая часть современного политического и правового сознания. В настоящее время резко возрастает значение истории политических и правовых учений как школы альтернативного мышления, дающей возможность сопоставлять различные теории, направления политической и правовой мысли с учетом многовековой дискуссии об этих проблемах. Особенность нашего времени - становление идеологического плюрализма, признание различных вариантов мышления в научном, профессиональном, быденном сознании. Соревнование идейных течений, обмен доводами, проблемами дают возможность изжить узость и одномерность идеологически деформированного сознания, строго ориентированного на господствовавшее официальное мировоззрение.

При изложении политико-правовых доктрин используются понятия и категории, многие из которых студентами изучены в курсе теории государства и права.

Политические и правовые учения возникали и развивались в органической связи

²⁴http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/Leist/_01.php

с историей государства и права, отражая современные им политические и правовые учреждения. Поэтому история политических и правовых учений изучается после того, как студенты изучили историю государства и права. Исходя из потребностей и запросов отечественного правоведения, учебный курс строится преимущественно на материалах истории России и стран Западной Европы. В учебной программе и в учебнике учитываются специфика высшего юридического образования, необходимость максимально экономного изложения тем, проблем, дат, имен.

Глава 1. ПРЕДМЕТ ИСТОРИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

§ 2. Понятие и структура политико-правовых доктрин

Предметом истории политических и правовых учений являются теоретически оформленные в доктрину (учение) взгляды на государство, право, политику. За время многовековой истории государства и права возникло очень много политико-правовых доктрин. Созданные различными мыслителями концепции и формы их изложения (теоретический трактат, философское сочинение, политический памфлет, проект конституции и т. п.) столь же разнообразны, сколь разнообразны вообще результаты индивидуального творчества. Вместе с тем всем этим концепциям присуще нечто общее: они выражают отношение определенных социальных групп к государству и праву (программная, оценочная часть учения), строятся на свойственной данной эпохе идейно-теоретической основе (методологический стержень учения), содержат решения основных проблем теории государства и права (теоретическое содержание учения). Поэтому политико-правовая доктрина включает три компонента: 1) логико-теоретическую, философскую или иную (например, религиозную) основу; 2) выраженные в виде понятийно-категориального аппарата содержательные решения вопросов о происхождении государства и права, закономерностях их развития, о форме, социальном назначении и принципах устройства государства, об основных принципах права, его соотношении с государством, личностью, обществом и др.; 3) программные положения - оценки существующего государства и права, политические цели и задачи.

Логико-теоретическая основа политико-правовой доктрины связана с другими формами общественного сознания, с мировоззрением эпохи. Политические учения раннего классового и рабовладельческого обществ опирались преимущественно на религиозные (в государствах Древнего Востока) и на философские (Древняя Греция и Древний Рим) обоснования. Мировоззрение средних веков было теологическим.

Методом мышления Нового времени стал рационализм. Неспособность чистого рационализма познать и объяснить ряд явлений общественного и политического развития, с одной стороны, исследование социальной и политической структуры общества - с другой, подготовили почву для возникновения и развития социологии, политологии и других общественных наук, изучающих государство и право.

Содержанием политико-правовой доктрины являются ее понятийно-категориальный аппарат, теоретическое решение общих проблем государства и права, обширная и завершенная система взглядов, основанная на категориях, имеющих опорный, ключевой характер именно в данной доктрине.

Со временем сложился традиционный круг вопросов, решение которых образует содержание политического и правового учения. К ним относятся вопросы о происхождении государства и права, об их связи с обществом, с личностью, с отношениями собственности, проблемы форм государства, его задач, методов политической деятельности, связи государства и права, основных принципов и

форм (источников) права, проблема прав личности и др.

В предмет истории политических и правовых учений включаются только учения, содержащие решения общих проблем теории государства и права. Почти каждая из отраслевых юридических наук имеет свою историю (история основных школ и направлений в теории уголовного права, история понятия юридического лица и других гражданско-правовых концепций, история науки международного права и др.). К взглядам мыслителей прошлого на решения проблем отраслевых юридических наук история политических и правовых учений обращается только тогда, когда эти решения неразрывно связаны с общетеоретической концепцией, являются формой ее выражения.

Закономерностью развития политико-правовой идеологии на ее теоретическом уровне является то, что любое учение о государстве, праве, политике строится с учетом современной ему политико-правовой действительности, которая обязательно отражается в самом, казалось бы, абстрактном теоретическом построении. Так же, как философия, по словам Гегеля, - это эпоха, схваченная в мысли, политико-правовая доктрина - это выраженная в системе понятий и категорий государственно-правовая реальность эпохи. Каждая большая эпоха сословного и классового общества имела свои, свойственные ей политико-правовые учреждения, понятия и способы их теоретического объяснения.

Поэтому в центре внимания теоретиков государства и права разных исторических эпох были различные политико-правовые проблемы, связанные с особенностями государственных учреждений и принципов права соответствующего исторического типа и вида. Так, в рабовладельческих государствах Древней Греции главное внимание уделялось устройству государства, проблеме круга лиц, допущенных к участию в политической деятельности, государственно-правовым способам укрепления господства свободных над рабами. Этим и были обусловлены повышенное внимание к теоретическому определению и классификации форм государства, поиск причин перехода одной формы правления в другую, стремление определить наилучшую, идеальную форму правления. В средние века основным предметом теоретико-политических дискуссий стал вопрос о соотношении государства и церкви. В центре внимания идеологов буржуазии XVII-XVIII вв. стояла уже проблема не столько формы правления, сколько формы политического режима, проблема законности, гарантий равенства перед законом, свободы и прав личности. XIX-XX вв. выдвинули на первый план вопрос о социальных гарантиях прав и свобод человека, а с конца XIX в. проблема форм правления и политического режима государства была существенно дополнена исследованием связей с политическими партиями и другими политическими организациями.

Особенности разных исторических эпох предопределяли различное соотношение права и государства в общественной жизни, а тем самым - разную степень внимания, которое в содержании политико-правовых доктрин уделялось теоретическим вопросам государства, политики, права. Понятие "политико-правовое учение" основано на тесной связи проблем государства и права, none означает сведения права на уровень надстройки над государством, приписка к нему, "формы политики". В содержании ряда политико-правовых учений на первом месте стояли именно проблемы права, по отношению к которым устройство государства и другие политические проблемы рассматривались как второстепенные. Право занимает ведущее по отношению к государству положение в некоторых религиях (брахманизм, ислам), и потому правовые проблемы являются главными в содержании политико-правовых учений, построенных на идейной основе соответствующей религии. В истории политико-правовых учений было также немало не связанных с религией проектов

детальной регламентации неизменными законами жизни общества, проектов, отводящих государству второстепенную роль хранителя этих законов ("Законы" Платона, "Кодекс природы" Морелли, "Путешествие в землю Офирскую..." Щербатова и др.). Проблемы права по-новому вышли на первый план в эпоху становления гражданского общества в тех политико-правовых учениях, которые обосновывали юридическое равенство людей, их права и свободы, отводя государству роль гаранта прав человека (Локк, Кант и др.). Вместе с тем в истории было немало политико-правовых учений, уделявших большее внимание проблемам политики и государства (Макиавелли, Боден и др.).

Программные положения (оценки государства и права, цели и задачи политической деятельности и борьбы), присущие каждой политико-правовой доктрине, придают ей социально значимый характер, налагают отпечаток на содержание ее теоретической части и предопределяют выбор методологической основы самой доктрины. В программных положениях наиболее четко и ясно выражен идеологический характер доктрины; через них политико-правовое учение связано с практикой политической и идеологической борьбы. Программная часть учения непосредственно выражает интересы и идеалы определенных классов, сословий, иных социальных групп, их отношение к государству и праву.

Из трех компонентов политико-правовой доктрины именно программа является цементирующим, связывающим воедино ее элементы началом, придающим политико-правовой доктрине монолитность, поскольку оформление политических и правовых взглядов, суждений, оценок в целостную систему происходит на идеологической основе.

Наиболее обширной частью политико-правовых доктрин является их теоретическое содержание. Оно всегда связано со способом обоснования политико-правовой программы, логически построенным в духе мировоззрения эпохи. Связь содержания политико-правовой доктрины с логико-теоретической основой и с программными положениями зачастую сложна и опосредованна.

Решение ряда проблем теории государства и права допускает разные варианты в пределах единого мировоззрения и идеологической направленности.

Теоретическое содержание политико-правовых доктрин разнообразно, и это разнообразие зависит от ряда индивидуальных факторов: от объема познаний мыслителя, идейных влияний, особенностей его мышления, жизненных условий и т. п. Однако в общем и целом взаимосвязь содержания, логико-теоретического основания и программной направленности доктрин все же существует. Так, идея общественного договора (договорного происхождения государства) в большинстве теорий XVII-XVIII вв. была органически связана со стремлением рационалистически объяснить государство и право при помощи логических конструкций, основанных на элементарных понятиях частного права; в программном отношении эта идея направлялась против теологических идей о "богоустановленности" власти феодальных монархов. Сама идея общественного договора допускала самые разные варианты и толкования, которые, как правило, были связаны с историческими условиями теоретической деятельности идеологов. Различные варианты идеи общественного договора (кто, с кем и почему заключал договор о создании общества и государства? Всели свои права участники договора передали государству? Каков объем прав суверена? Возможно ли и при каких условиях расторжение общественного договора?) отражали социальные симпатии и антипатии теоретиков, их отношение к общественно-политическим противоречиям страны и эпохи, в конечном счете определялись ориентацией на соответствующий общественный идеал.

Глава 1. ПРЕДМЕТ ИСТОРИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

§ 3. Общечеловеческое и социальное в истории политических и правовых учений

Давно замечено, что "...учения о праве и несправедливости постоянно оспариваются как пером, так и мечом, между тем как учения о линиях и фигурах не подлежат спору, ибо истина об этих последних не затрагивает интересов людей, не сталкиваясь ни с их честолюбием, ни с их выгодой или вожделениями. Я не сомневаюсь, - писал Гоббс, - что если бы истина, что три угла треугольника равны двум углам квадрата, противоречила чьему-либо праву на власть или интересам тех, кто уже обладает властью, то, поскольку это было бы во власти тех, чьи интересы задеты этой истиной, учение геометрии было бы если не оспариваемо, то вытеснено сожжением всех книг по геометрии".

Предпринимались попытки создать политико-правовые учения, своим бесстрашием подобные математике, попытки, заведомо обреченные на неуспех. В истории возникало много различных идей, теорий, концепций, рассуждений о государстве, праве, политике, но распространялись и включались в историю политических и правовых учений лишь те из них, которые совпадали с интересами какой-либо социальной группы из-за новизны и остроты постановки и решения проблем государства, права, политики в связи с обоснованием соответствующего общественного идеала.

Политико-правовые доктрины, как отмечено, чаще всего являются результатом индивидуального творчества, но те из них, которые приобретают общественное значение, имеют определенные социальные функции. К функциям политико-правовых доктрин относятся идеологическое самоопределение (самосознание) какой-либо социальной группы по проблемам права, государства, политики, а также влияние на массовое политическое и правовое сознание, на политику государства и развитие права.

Самосознание класса (социальной группы) имеет разные уровни и формы выражения. На теоретическом уровне такой формой являются учения, доктрины, представляющие собой преимущественно результаты творчества и достояние интеллигенции. На обыденном, массовом уровне распространены отдельные идеи, оценки права и государства, призывы к их изменению или к сохранению, политико-правовые требования и лозунги. Оба уровня самосознания и формы их выражения тесно связаны - программная часть доктрины включает оценки государства и права и предъявляемые к ним требования, содержащиеся в общественном сознании, а обыденное сознание ищет и находит подтверждение своих идеалов в теоретической части доктрин.

Классовый характер политико-правовых доктрин часто скрыт, далеко не всегда очевиден. Идеология потому и именуется идеологией, что ориентирована на какой-то идеал, не всегда достижимый, но всегда привлекательный для общества или его значительной части. Подавляющее большинство политических мыслителей обосновывало свои доктрины, сообразно обстоятельствам и духу своей эпохи, ссылаясь на "историческую необходимость", "справедливость", "волю народа", "общее благо", "интересы отечества" и т.п. Многие из этих ссылок были искренни в той мере, в какой идеолог был убежден в истинности и обоснованности своей доктрины, в благодетельности результатов ее осуществления. Но немало было недобросовестных апелляций к "всенародной воле" и "общему благу". Так, в период кризиса Римской республики, борьбы за власть честолюбцев, их партий и группировок (I в. до н.э.), по словам очевидца и историка событий Саллюстия, "всякий, кто приводил государство в смятение, выступал под честным предлогом одни якобы охраняли права народа, другие поднимали как можно выше значение сената ~ и все, крича об общей пользе,

сражались только за собственное влияние".

Более всего связана с идеалами социально-политических групп и с конкретной исторической обстановкой программная часть политико-правового учения. Методологическая основа учения и его теоретическое содержание являются более высокими слоями общественной идеологии, не во всех частях предопределяются социальными интересами, более или менее самостоятельны по отношению к ним.

Наряду с классовыми интересами в политико-правовых доктринах нередко находили выражение общечеловеческие ценности. В наиболее общем виде это идеи справедливости, общего блага, свободы и другие элементарные нормы нравственности. В ряде политико-правовых доктрин, выражавших интересы привилегированного меньшинства, эти идеи были грубо деформированы, терминологически включены в системы взглядов, направленных на оправдание и укрепление жестокой и несправедливой для большинства народа социально-политической реальности. Возможность такой деформации зависела от абстрактности, чрезмерной общности понятий и норм, которые могли быть наполнены произвольным содержанием. Для определения того, действительно ли в политико-правовой доктрине речь идет об общечеловеческих ценностях или же в ней лишь чисто формально используется соответствующая терминология, необходима конкретизация этих понятий и норм применительно к специфике права и государства.

Общечеловеческие ценности выражены в тех учениях о праве, которые содержат идеи равенства людей перед законом, прав и свобод человека, достаточно конкретно раскрывают содержание этих прав и свобод и обосновывают необходимость их гарантий. С этими идеями тесно связана мысль о необходимости подчинения праву не только индивидов, но и самого государства. Воплощение общечеловеческих ценностей в учениях о государстве более всего связано с проблемой преодоления политического отчуждения.

Под политическим отчуждением понимается превращение государства, возникшего в результате человеческой деятельности, в нечто не зависящее от общества, чуждое обществу и господствующее над ним. Политическое отчуждение имеет различные формы и степени, вплоть до превращения относительной самостоятельности государства (при определенных состояниях общества) в самостоятельность абсолютную.

Проблема политического отчуждения как таковая теоретически была поставлена в трудах Руссо, Гегеля и других мыслителей. Но стремление практически преодолеть политическое отчуждение было свойственно ряду передовых политических мыслителей еще на ранних этапах истории.

Это стремление имело разные формы и степени выражения. В наиболее последовательном виде протест против политического отчуждения выражен идеей отмирания государства, отпадения надобности в политической власти, замены управления людьми управлением вещами и производственными процессами. Идея общества без власти и подчинения не раз высказывалась на всех этапах истории политических и правовых учений. Она содержалась в древних мифах и сказаниях, в произведениях философов, в идеологии ряда религиозных движений, в произведениях некоторых социалистов. Ее своеобразной модификацией являются анархизм, анархо-синдикализм и идея "отмирания государства", свойственная марксизму и некоторым другим теориям.

Значительно шире распространены демократические теории подчинения государства народу. В этих теориях обосновываются различные формы самоуправления, непосредственная и представительная демократия, выборность

и ответственность должностных лиц, широкое осуществление прав и свобод личности. Главное требование демократических теорий - подчинение государственной власти обществу, выработка и осуществление политики непосредственно народом и через зависимых от народа должностных лиц. Демократические теории возникли еще в Древнем мире; особенное развитие они получили в Новое и Новейшее время.

Рядом с демократическими теориями и нередко в сочетании с ними развивались идеи подчинения государства праву. Суть этих идей состояла в том, что людьми должно управлять не государство, а равный для всех закон. Политическое отчуждение в таких теориях преодолевалось лишь частично, поскольку государство оставалось внешней для общества силой, хотя и подчиненной закону. В процессе развития идей подчинения государства праву возникли либеральные теории, поставившие проблему прав человека, не зависящих от государственной власти, а также разработавшие систему гарантий, защищающих эти права и общество в целом от произвольных действий государства.

Идея общественного порядка, основанного более на законе, чем на распоряжениях должностных лиц и решениях государственных органов, тоже возникла еще в Древнем мире. Проблемы прав человека и законности получили большое распространение и приобрели качественно новое содержание в период буржуазных революций, положивших начало замене сословного строя гражданским обществом, основанным на правовом равенстве людей.

Глава 1. ПРЕДМЕТ ИСТОРИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

§ 4. Содержание истории политических и правовых учений

История политических и правовых учений представляет собой процесс развития соответствующей формы общественного сознания, подчиненный определенным закономерностям.

Связь политических и правовых учений разных эпох обусловлена уже влиянием созданного идеологами предшествующих эпох запаса теоретических представлений на последующее развитие политико-правовой идеологии. Такая связь (преемственность) особенно заметна в те эпохи и периоды истории, в которые воспроизводятся философия и иные формы сознания предыдущих эпох и решаются политико-правовые проблемы, в чем-то аналогичные тем, которые решались в предшествующие времена. Так, в Западной Европе разложение феодализма, борьба с католической церковью и феодальными монархиями вызвали широкое воспроизведение в политико-правовых трактатах идеологов буржуазии XVI-XVII вв. идей и методологии античных авторов, не знавших христианства и обосновывавших республиканский строй. В борьбе против католической церкви и феодального неравенства использовались идеи первоначального христианства с его демократической организацией; в периоды революционных событий вспоминались демократические идеи античных авторов, республиканские доблести политических деятелей Древней Греции и Древнего Рима.

Ряд историков придавал таким влияниям решающее значение, пытался представить всю или почти всю историю политической мысли как чередование, круговорот одних и тех же идей и их различных сочетаний ("филиация идей"). Такой подход преувеличивает возможность чисто идеологических влияний, которые сами по себе неспособны породить новую идеологию, если нет социальных интересов, создающих почву для восприятия идей и их распространения. Важно и то, что сходные исторические условия могут породить и порождают аналогичные и даже одинаковые идеи и теории без обязательных идейных связей и влияний. Не случаен и выбор каким-либо

идеологом политико-правового учения, если оно берется за образец, поскольку каждая страна и каждая эпоха имеют несколько значительных политико-правовых теорий, и выбор одной из них (или идей нескольких теорий) опять же обусловлен в конечном счете социально-классовыми причинами. Наконец, влияние и воспроизведение далеко не одно и то же: доктрина, сложившаяся под влиянием других доктрин, чем-то отличается от них (иначе это та же самая доктрина, которая просто воспроизводится); новая теория соглашается с одними идеями, отвергает другие, вносит изменения в наличный запас представлений. В новых исторических условиях прежние идеи и термины могут приобретать совершенно другое содержание и толкование. Так, термин "естественное право" возник еще в Древнем мире; этим термином, например, пользовались софисты в рабовладельческой Греции V в. до н.э. В XVII в. возникла теория естественного права, выражавшая интересы буржуазии и народа, боровшихся против феодального строя. При сходстве терминологии суть доктрин противоположна по той причине, что если теоретики естественного права XVII-XVIII вв. требовали соответствия положительного права (т.е. законов государства) праву естественному (люди равны от природы и т.д.), то именно этого требования у большинства софистов не было.

История политических и правовых учений - это не чередование идей, воспроизведение их в различных сочетаниях и комбинациях, а отражение в терминах и понятиях развивающейся теории права и государства меняющихся исторических условий, интересов и идеалов различных классов и социальных групп.

Однако и попытки представить содержание истории политических и правовых учений как отражение классовых противоречий и борьбы не привели к созданию связной картины развития соответствующих доктрин от древности до наших дней уже по той причине, что интересы различных классов, существовавших в истории, крайне разнообразны, несопоставимы. Неудачной оказалась и попытка разделить историю политических и правовых учений на две части, на домарксистский и марксистский периоды, из которых первый - рассматривался лишь как преддверие второго, содержал только отдельные "догадки" о государстве и праве, второй же - считался периодом развития единственно научного учения о государстве и праве. Помимо идеологических деформаций курса такой взгляд породил спорное представление об истории политических и правовых учений как о процессе накопления, развития, кумуляции знаний о политике, государстве и праве.

На всех своих этапах развития история политических и правовых учений действительно связана с прогрессом теории государства и права и учения о политике. Прогрессом в развитии политико-правовой теории вообще является постановка какой-либо важной социальной проблемы, хотя бы сопряженная с неверным ее решением, либо преодоление старого, мертвящего теоретического поиска мировоззрения, даже если оно заменяется мировоззрением, основанным на ошибочной методологии.

Если попытаться представить историю политических и правовых учений как "кумулятивный процесс накопления и трансляции знаний", то нельзя понять, какое место в такой истории принадлежит иллюзорным, утопическим доктринам и теориям, владевшим умами миллионов людей целые эпохи. Например, господствовавшая в XVII-XVIII вв. идея общественного договора о создании общества и государства в комплексе современных теоретических знаний заслуживает упоминания разве только в связи с критическим обзором различных устаревших идей о происхождении государства. Но в период борьбы против феодализма идея общественного договора как способ выражения

сопричастности человека и народа к власти противостояла идее богоустановленности власти феодальных монархов. Обе эти идеи далеки от науки, но на основе каждой из них, толкуемой как основной методологический принцип, строились обширные теоретические концепции, притязающие на объяснение прошлого, истолкование настоящего и предвидение будущих судеб государства и права. Объяснение оказалось надуманным, истолкование - ошибочным, предвидение - ложным. Но это не значит, что в истории политико-правовой мысли смена теологического мировоззрения рационалистическим вообще не была прогрессивной.

История политических и правовых учений - не процесс постепенного познания государства и права, накопления и суммирования знаний, а борьба мировоззрений, каждое из которых стремится найти опору в общественном мнении, оказать влияние на политическую практику и развитие права, опровергнуть аналогичные попытки противостоящей идеологии.

Политико-правовая идеология, как всякая идеология, определяется в понятиях не гносеологии (истинное - не-истинное), а социологии (самосознание социальных групп и классов). Поэтому к политико-правовым доктринам применяется критерий не истинности, а способности выражать интересы той или иной социальной группы. Представление об истории политических и правовых учений как об истории знаний, основанное на аналогии с историей естественных наук, не подтверждается в реальной истории политико-правовой идеологии. Развитие этой идеологии ведет к приросту знаний о государстве и праве, но политико-правовая теория была и остается эмпирической, классификационной, описательной наукой, прогностическая функция которой очень сомнительна. Большую давность имеет спор о политике - наука это или искусство.

Значительное влияние на практику имеют те политико-правовые доктрины и идеи, которые основаны на обобщении, теоретическом осмыслении опыта развития государственных и правовых учреждений передовых стран. Теория разделения властей, выразившая практику государственного развития Англии в XVII в., оказала громадное влияние на конституции США, Франции и других стран. Доктрина прав человека и гражданина, обобщившая практику революционного перехода от сословного строя к гражданскому обществу, нашла воплощение в международных пактах и законодательстве почти всех государств XX в. С помощью политико-правовых доктрин политический опыт передовых стран становится достоянием других стран, воспринимающих этот опыт в теоретически обобщенном виде.

Однако многие политико-правовые доктрины остались только достоянием умов порой многочисленных их приверженцев, но не были внедрены в практику (анархизм, анархо-коммунизм, синдикализм и пр.), некоторые же в процессе осуществления претерпели значительные деформации (например, теория народного суверенитета Руссо) либо дали побочные результаты, которых никто не предвидел и не желал (например, теории государственного социализма). Из привлекательных идеалов, теоретически сконструированных в отрыве от исторической действительности, проистекали бедственные последствия для стран и народов, если общество, государство и право пытались перестроить с помощью власти и принуждения. Еще в начале XVI в. великий гуманист Эразм Роттердамский, ссылаясь на опыт истории, справедливо заметил: "Ничего не бывало для государства пагубнее, нежели правители, которые баловались философией или науками". При современном уровне развития общественных наук ни одна политико-правовая доктрина не может притязать на научное предвидение долговременных результатов преобразования государственных и правовых учреждений какой-либо страны на основе этой доктрины.

При разработке политико-правовых доктрин главным стимулом теоретической деятельности были не только любознательность, стремление постигнуть причины существования и перспективы развития государства и права, но и страстное, эмоционально окрашенное стремление опровергнуть противостоящую политико-правовую идеологию, представить государство и право такими, какими их хочет видеть или изобразить идеолог, стремление преобразовать или защитить подвергающиеся нападкам государство и право, повлиять на массовое и государственное политико-правовое сознание общества. Основная причина многочисленности, разнообразия и сложности политических и правовых учений - желание каждого из идеологов отстаивать идеалы своего класса или своей группы и опровергнуть идеологию противоположных класса или группы.

Реальная связь времен в истории политических и правовых учений более всего основана на возрастании значения в политико-правовых доктринах гуманистических начал. В идеологической борьбе, обуславливающей развитие политико-правовой мысли, во все исторические эпохи существовали и существуют два противоположных направления: одно стремится преодолеть политическое отчуждение, другое пытается его увековечить.

Политико-правовой идеологии преимущественно передовых, прогрессивных классов и социальных групп присущи идеи подчинения государства народу, требования обеспечения прав человека, защиты личности и общества от произвола и беззакония, подчинения государственной власти закону. Идеями и теориями, оправдывающими политическое отчуждение, были и остаются те, которые стремятся обосновать ничтожность личности и народа перед государством, неограниченность государственной власти, необязательность для нее элементарных норм нравственности, пытаются идеализировать авторитарное, деспотическое, тоталитарное государство. С оправданием политического отчуждения связаны не только те доктрины, которые отрицают права человека, но и те, которые видят в праве только "приказ власти".

9. Развитие учения о признаках государства (Автореферат)

(тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.01, кандидат юридических наук Павлов, Станислав Юрьевич)²⁵

ВВЕДЕНИЕ.

Глава 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРИЗНАКИ

ГОСУДАРСТВА.

§ 1. Становление взглядов на признаки государства в Древнем Мире и Средних Веках.

§ 2. Развитие концепции признаков государства в Новое Время.

²⁵ <http://www.dissercat.com/content/razvitie-ucheniya-o-priznakakh-gosudarstva>

§ 3. Основные теории сущности государства в XX веке.

§ 4. Основные концепции признаков государства в современных теориях.

Глава 2. РАЗВИТИЕ СУЩНОСТНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ГОСУДАРСТВА В ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ УЧЕНИЯХ СОВРЕМЕННОСТИ.

§ 1. Состав признаков государства: анализ подходов понятийного характера.

§ 2. Проблемы определения государства по его признакам.

Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Развитие учения о признаках государства"

Государство как организация власти на протяжении всей истории развития человечества являлось ключевым звеном и стержнем политической жизни. Оно всегда отличалось от других, догосударственных (существовавших до него) и негосударственных (существующих наряду с ним), институтов своими специфическими признаками, выявление и изучение которых открывает путь к более глубокому и разностороннему пониманию не только прошлого, но и настоящего государственного строительства.

При этом сложность и многогранность государства как явления и понятия, с одной стороны, и субъективность его восприятия различными авторами - с другой, объективно обуславливают возможность и неизбежность многовариантного понимания и не менее разнообразного толкования и самого понятия «государство»¹, и набора признаков, наличие которых обуславливает отнесение того или иного образования к данной категории.

Сосуществование и конкуренция различных представлений о государстве и его признаках - явление интересное не только в теоретико-правовом смысле, но и как объект историко-правового анализа. Не менее важно и прикладное значение понимания состава и сущности каждого из неперенных признаков государства: благодаря возможности анализа наличия в каждом конкретном случае определённого набора признаков люди, определенные социальные группы, общество в целом и государства получают возможность обоснования соответствующего практического отношения к тому или иному политико-территориальному образованию, претендующему на данный статус. От того, как отмечал В. С. Нерсесянц, каково конкретно (и сколь массово) то или иное восприятие государства и реализующее его практическое по

1 Марченко М. Н. Теория государства и права. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК «Велби»: Проспект, 2006. - С. 51. ведение индивидов, непосредственно зависят реальное состояние государства, положение дел в нём¹.

Актуальность исследования признаков государства объясняется еще и тем, что сам по себе термин «государство» достаточно многозначен в русском языке, а если принять во внимание языки других стран, то многозначность его ещё более возрастает, ибо, например, английское слово «the State», французское «l'État», немецкое «der Staat», испанское «el Estado», румынское «statul», польское «państwo», венгерское «az állam» и другие, переводимые в словарях как «государство», не всегда в точности совпадают с соответствующим значением русского термина².

Многоликость, многомерность государства - факт, доступный непредвзятому наблюдению. Это давало и даёт поводы для выдвижения огромного количества его определений, которые в большинстве случаев представляют собой взаимосвязанный набор обязательных для государства признаков. Однако неоднозначность взглядов на состав таких признаков приводит к тому, что «в науке, по крайней мере, на операциональном уровне, вообще не существует определений государства»³.

Действительно, существует множество определений государства, являющихся, по сути, попытками уяснить саму сущность государства, которая в научной литературе рассматривается обычно в двух аспектах: с общефилософских позиций и с позиций социальной сущности, доминирования той или иной социальной группы, чьи интересы, прежде всего, выражает государство. Также имеются различные подходы к анализу сущности государства как оп

1 Политико-правовые ценности: История и современность. / Под ред. В. С. Нерсесянца. - М.: Эдиториал УРСС, 2000. - С. 147.

2 См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / рук. авт. колл. и отв. ред. Б. А. Страшун. - 4-е изд., обновл. и дораб. - М.: НОРМА, 2005. -С. 286; Понятие государства в четырёх языках: Сборник статей / под ред. О. Хархордина. - СПб.; М.: ЕУСПб - Летний Сад, 2002.

3 Белков П. И. Раннее государство, предгосударство, протогосударство: игра и термины // Ранние формы политической организации: от первобытности к государственности. - М.: Восточная литература, 1995. - С. 175. редеденного явления в истории общественной мысли¹. С учётом этого становится вполне понятен сам факт возникновения в различные периоды развития общества множества определений понятия государства через определённую совокупность его признаков и их активного использования. «Сколько существовало государствоведов и философов, - писал Л. Гумплович, - столько существовало и определений государства». Весьма заметно при этом сказывался субъективизм, а также влияние конкретных историко-политических особенностей развития каждого этапа общественного развития. Несомненно, на наш взгляд, представляется важным разобраться в том, почему в тех или иных суждениях о государстве запечатлеваются лишь отдельные, но не все его признаки, и почему оно не «охватывается» сознанием в едином понятии, которое может обобщить эти признаки либо путём полного перечисления, либо некоей универсальной формулой, не включающей ни один из признаков государства вообще. Именно поэтому исследование проблем состава, сущностных характеристик признаков государства в их взаимозависимости до сих пор привлекает внимание представителей науки теории государства и права по различным основаниям.

Во-первых, именно признаки государства являются ключевым основанием для признания того или иного вновь возникшего политико-территориального образования государством.

Во-вторых, признаки государства зачастую используются сепаратистки настроенными силами, стремящимися добиться сецессии той или иной территории, либо признания «государственного» статуса за отдельными территориями.

В-третьих, понимание сущностных характеристик признаков государства способствует гармонизации федеративных отношений и предотвращению возникновения у субъектов федерации стремлений к трактовке собственного статуса как «государства в государстве».

1 Головистикова А. Н., Дмитриев Ю. А. Проблемы теории государства и права. - М.: ЭКСМО, 2005.-С. 125.

2 Гумплович Л. Общее учение о государстве. - СПб, 1910. - С. 36. 5

При этом следует учесть и то обстоятельство, что подход в правовой науке к самому выявлению, составу и сущностным характеристикам признаков государства постоянно менялся.

Все эти факторы, как представляется, служат достаточным обоснованием актуальности избранной темы.

Степень разработанности проблемы. Вопрос о понятии государства является столь же сложным и древним, сколь и само государство

Впервые понятие и сущность государства подверглись исследованию и анализу ещё в Древнем Мире. Для мыслителей античности, таких как - Аристотель, Платон, Цицерон и многих других лейтмотивом их философских трактатов было государство. С их точки зрения государство - высшая форма человеческого общежития.

В Средние века и в Новое время Ф. Аквинский, М. Падуанский, Н. Макиавелли, Г. Гроций, Джон Локк и др., продолжили многовековую традицию восприятия общего облика государства как политической ассоциации, равномасштабной самому обществу.

Но уже в Новое Время, в эпоху становления национальных государств, основным определяющим признаком государства становится суверенитет. Такой подход к суверенитету выдвинул, прежде всего, Боден («Six livres de la republique», 1583), определявший суверенитет как безусловную, никем не ограниченную и ничем не обусловленную власть. Позднее данную позицию разделял и Гоббс.

Во второй половине XIX - начале XX века среди определенной части исследователей начинает превалировать понимание того, что лишь совокупность определённых признаков позволяет говорить о том или ином образовании как о государстве (Г. Еллинек, Л. Гумплович, Н. М. Коркунов). Другое направление - т.н. юридическая школа (П. Лабанд, А. Эмен, В. Орландо, А. Дайси, У. Уилло-уби - игнорировала социально-экономическую основу государства, полностью концентрируясь на его юридической трактовке и рассматривая государство исключительно как правовое явление.

Противоположной трактовки описания понятия и сущности государства придерживалось марксистское учение (К. Маркс и Ф. Энгельс).

Философы, рассуждая о сущности государства (Г. Гегель, К. Велькер) рассматривали государство в контексте общей системы собственных фундаментальных философских представлений о мироздании.

Особо следует отметить труды исследователей конца XIX - начала XX вв. (И. К. Блюнчли, Л. Гумпловича, В. Гессена, Г. Еллинека, Р. Иеринга, Ф. Кистя-ковского, Н. М. Коркунова, Ф. Кокошкина, А. Паршина, В. Хвостова, Б. Чичерина, Г.Ф. Шершеневича), непосредственно связанные с проблемами понимания сущности государства, выделения его признаков и анализа их взаимосвязи.

В советское время данная проблема не могла выходить за жесткие рамки официальной трактовки государства только как классовой структуры и отрицания «бесклассового» государства. Подобный подход, сформулированный в работах В.И. Ульянова (Ленина), а вслед за ними - и теоретиков советской науки государства и права, привёл к искажению и выхолащиванию видового состава и сущностных характеристик признаков государства.

Отход от догм марксизма на рубеже 80-х - 90-х годов XX века в корне изменил ситуацию. Однако исследования признаков государства этого периода носили весьма общий характер, основываясь на «устоявшемся» понимании данных признаков, либо копировали уже существующие концепции, дополняя их некоторыми рассуждениями. В большинстве своем, они не содержали анализа возможностей применения исторического опыта развития состава и сущностных характеристик признаков государства в процессах государственного строительства на современном этапе.

Разрозненный и эпизодический характер исследований вкупе с необходимостью гармонизации федеративных отношений потребовал консолидации усилий научного сообщества для анализа существующих проблем и разработки оптимальных путей развития федерации и её субъектов. Это было осуществлено в ряде фундаментальных работ по проблемам теории государства и права (В.С. Нерсесянц, М. Н. Марченко, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев).

В работах современного периода значительное место уделено анализу эволюции понимания государства и его признаков, тенденций правотворчества и правоприменения в федеративных отношениях (труды Г. Н. Манова, проанализировавшего состав признаков государства в свете произошедших изменений на рубеже 80-х - 90-х годов, О. Е. Кутафина, исследовавшего проблему наличия гражданства как признака государства, С. И. Солника, проанализировавшего особенности договорных отношений между РФ и её субъектами в 1990-е годы, В. Е. Чиркина, рассмотревшего проблемы разграничения предметов ведения федерации и её субъектов в условиях старта нового этапа государственного строительства в начале 2000-х годов, и других учёных).

Существенный вклад в исследуемую проблему внесли также публикации С. Н. Бабурина, Л. Е. Гринина, Т. М. Пряхиной, исследовавших отдельные признаки государства в исторической ретроспективе.

Общетеоретические аспекты проблемы определения признаков государства нашли отражение также в трудах таких ученых как - С. С. Алексеев, Г. Н. Андреева, К. В. Арановский, Г. Г. Арутюнян, М. В. Баглай, А. Е. Вашкевич, Б. Н. Габричидзе, И. В. Гойман-Калинский, А. И. Денисов, А. А. Иванов, А. В. Клименко, А. Н. Кольев, А. В. Корнев, В. В. Лазарев, В. Я. Любашиц, М. В. Мархгейм, Л. А. Морозова, О. А. Омельченко, Е. А. Певцова, А. С. Пи-голкин, Т. М. Пряхина, Ф. М. Раянов, М. Б. Смоленский, В. М. Сырых, Ю. А. Тихомиров, А. Г. Хабибуллин, В. Н. Хропанюк, В. Е. Чиркин и другие.

В то же время большинство исследователей не рассматривали проблемы совокупности, взаимосвязи и взаимозависимости признаков государства, их сущностных характеристик и их развития. Ими рассматривались либо общие проблемы теории государства, либо специфика применения отдельных положений этой теории для разрешения проблемы идентификации государства как объекта и субъекта правоотношений на отдельных исторических 8 этапах. В историко-правовом же разрезе признаки государства изучались в рамках достижения иных целей и задач исследования, а, следовательно, вне сферы

исследований остаются проблемы использования теоретических положений в сфере правотворчества и правоприменения.

Объектом исследования являются признаки государства в историко-правовом развитии.

Предметом исследования служит состав и сущностные характеристики признаков государства на различных этапах общественного развития.

Целью данного исследования является: во-первых, анализ состава и сущностных характеристик признаков государства в историко-правовых и политических учениях различных исторических периодов; во-вторых, на основе имеющегося опыта теоретико-правовой и историко-правовой наук, разработка практических рекомендаций по использованию результатов теоретических исследований в правотворческом и правоприменительном процессе в рамках гармонизации системы федеративных отношений в современной России и в современных международно - правовых отношениях.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи: исследовать в исторической ретроспективе процесс становления теоретико-правовых основ выделения признаков государства; дать общую характеристику состава признаков государства в сущностном аспекте с учетом современных реалий; проанализировать развитие признаков государства как инструмента для достижения политических целей на внутригосударственном и международном уровне в различные исторические эпохи; сформулировать собственное видение состава основных признаков государства и провести их детальный анализ; обосновать возможность использования теории признаков государства для стабилизации и оптимизации как межгосударственных отношений, так и федеративных отношений в современной России. 9

Методологическую основу исследования составляют системный и исторический подход к изучению состава и сущностных характеристик признаков государства и особенностей его построения, логический анализ, а также отечественные и зарубежные теоретические и методологические разработки в области истории и теории государства и права, конституционного права, а ряда смежных научных и учебных дисциплин.

В процессе исследования применялись также такие научные методы, как: анализ, синтез, обобщение, индукция, дедукция, логический, системно-структурный, сравнительно-правовой, и некоторые другие.

Теоретическую основу исследования составляют концептуальные положения общей теории права, труды отечественных и зарубежных правоведов по истории и теории государства и права, конституционному праву, а также труды политологов, философов, историков отечественной и всемирной истории и т.д. В работе использованы также публикации в правовых и иных специализированных и универсальных периодических изданиях, материалы и рекомендации научных исследований, конференций, симпозиумов и семинаров, справочные и другие данные.

В основу научного анализа положены принципы объективности, учета исторических особенностей, реализм.

Эмпирическую основу исследования составили материалы фондов Российской государственной библиотеки, Государственной публичной исторической библиотеки, библиотеки МГУ им. М.В. Ломоносова, научных библиотек Башкирского

государственного университета и Уфимского юридического института МВД Российской Федерации.

Нормативной базой исследования послужили Конституция Российской Федерации, Федеральные Конституционные Законы, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, зарубежных стран и другие нормативные правовые акты.

Научная новизна исследования заключается в проведении, на основе системного подхода, комплексного анализа признаков государства в истори-ко-правовом аспекте, а также в обосновании теоретических положений и юридических характеристик, влияющих на выделение новых признаков государства.

Предлагаемая работа систематизирует научные исследования, посвященные выявлению и анализу признаков государства, и предлагает универсальный перечень признаков государства безотносительно к его классовой и идеологической сущности.

В диссертации на основе изучения и обобщения материалов:

- осуществлён анализ основных подходов определения государства через совокупность его признаков;
- проведён историко-правовой анализ подходов к составу признаков государства в различных концепциях теории государства и права и истории правовых и политических учений;
- обоснована необходимость использования теоретических наработок отечественной науки (в том числе - дореволюционного периода) для совершенствования соответствующих норм Конституции РФ и ее субъектов, изучена специфика функционирования частично обособленных систем субъектов РФ в рамках соответствующих систем федеративного государства и предложены пути их оптимизации;
- показана важность развития теории признаков государства и сближения существующих точек зрения в целях дальнейшего совершенствования, как международного законодательства, так и законодательства субъектов РФ и гармонизации его с федеральным законодательством, осуществляемых в интересах, как федерации, так и ее субъектов.

Положения, выносимые на защиту:

1. Каждому историческому периоду присуще свое видение состава признаков государства. Оно было обусловлено общественными процессами, господствующими в обществе в тот или иной исторический период: в Древ

11 нем мире и в Средних веках в качестве определяющих признаков рассматривались территория и население, в Новое время - суверенитет и публичная власть, а в Новейшее время - правовая система.

2. Государство, как общественное явление, представляет собой результат проявления множества взаимосвязанных внутренних и внешних его признаков, отражающихся в его деятельности. В практическом плане различные теории о государстве по-разному трактуют понятие «государство», выделяя в результате один или несколько признаков

государства как первичные, а прочие - как производные или факультативные, то есть сущностная идентификация государства в значительной мере осуществляется в зависимости от того, какие признаки государства и в какой степени проявляются.

3. Стремление мировой общественности единообразить сущность и назначение различных государств (например, ориентация к формированию социальных, правовых государств) влияет и на содержание признаков государства.

4. Сформулировано авторское понятие «признак государства» и определен перечень признаков, позволяющий, с точки зрения автора, идентифицировать государство в историко-правовом аспекте. Признак государства - это качественная черта государства, выражающая не только его наиболее яркую особенность по сравнению с другими подобными организациями, но исторически идентифицирующее государство в качестве такового. Таких признаков шесть: территория государства; публичная власть; суверенитет; правовая система; финансовая, налоговая и бюджетная система (как единый признак); государственная символика.

5. Выработка универсальных признаков государства позволяет сформулировать универсальное понятие самого государства. В связи с чем, определено авторское понятие государства, отражающее все его признаки, характерные для всех исторических периодов. Государство - это устойчивая политическая единица общества, власть которой распространяется на всю его территорию, которая издает обязательные для всех веления, обладает сувере

12 нитетом, специальным аппаратом управления и принуждения и независимой финансовой, налоговой и бюджетной системой.

6. Все признаки государства неразрывно взаимосвязаны между собой. Каждый из них имеет исключительное значение для статуса государства, а отсутствие хотя бы одного признака государства не позволяет однозначно идентифицировать то или иное образование как государство. В то же время разные признаки государства имеют различные значения в его историческом развитии, они содержательно меняются и различным образом влияют на сущность самого государства.

7. Субъекты федераций (в том числе и Российской Федерации) не обладают ни одним из вышеперечисленных признаков государства. Так, например, отсутствие суверенитета у субъектов федерации влечёт за собой и «негосударственный» характер иных черт, внешне схожих с признаками государства. А анализ имеющихся у них характерных черт говорит о том, что соответствующие черты не носят характер признака государства.

Теоретическая значимость проведенного исследования определяется его актуальностью и новизной. Оно является комплексным монографическим исследованием проблем выявления признаков государства как в исторической ретроспективе, так и на современном этапе развития юридической науки. В диссертации рассмотрены основные этапы формирования и эволюции взглядов на признаки государства. Материалы диссертации расширяют научные представления о признаках государства. Они могут служить теоретическими посылками для других научных исследований в историко-правовой науке.

Практическая значимость результатов исследования состоит в разработке рекомендаций по использованию различных аспектов теории государства в части выделения и

сущностного анализа признаков государства, что позволит как оптимизировать соответствующие научные представления, так и совершенствовать правовую базу.

Представляется целесообразным использовать разработанные предложения при формировании государственной правовой политики, политики в сфере федеративных отношений, международно-правовой политики, в разработке комплексных программ по развитию гражданского общества, защите прав граждан и народов, а также при разработке нормативно-правовых актов, подготовке учебных курсов, лекционных и семинарских занятий по курсам «история отечественного государства и права», «теория государства и права», «международное право».

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре теории и истории государства и права Российского университета кооперации, там же проводилось ее обсуждение. Основные положения диссертации докладывались на региональных и международных научно-практических конференциях: «Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 450-летию вхождения Башкортостана в состав России» (Уфа, 5 декабря 2006 г.), Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы государства и гражданского общества на современном этапе» (Уфа, 10-11 апреля 2007 г.), Международной научно-практической конференции «Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики» (Тольятти, 16-19 апреля 2009 г.), Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина» (Уфа, 8 декабря 2010 г.), III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права и государства в XIX веке» (Уфа, 28-29 апреля 2011 г.).

По различным аспектам темы исследования соискателем опубликовано 9 научных работ, общим объемом 12,1 п.л. Имеются публикации в рецензируемых журналах, определенных в перечне ВАК Министерства образования и науки РФ.

Материалы диссертационного исследования используются в процессе преподавания в Уфимском юридическом институте МВД России, а также в правотворческой деятельности Комитета по государственному строительству Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан.

Структура диссертации определена последовательностью и взаимосвязью задач исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, она содержит 156 страниц основного текста, список использованных нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ и зарубежных государств и литературы.

Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat
<http://www.dissercat.com/content/razvitie-ucheniya-o-priznakakh-gosudarstva#ixzz2M1cilcxj>
(

ПРЕДИСЛОВИЕ

РАЗДЕЛ I. ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Тема 1. ПРЕДМЕТ, СОДЕРЖАНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ ОБЩЕГО УЧЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕ И ПРАВЕ

- 1.1. Предмет, содержание и значение общего правоведения
 - 1.1.1. Правоведение
 - 1.1.2. Содержание работы
- 1.2. Некоторые методологические вопросы общего учения о государстве и праве. Понятие методологии
 - 1.2.1. Метод познания и методология
 - 1.2.2. Система методов познания
 - 1.2.3. Структура дисциплины
- 1.3. Место и роль теории государства и права в системе научного знания
 - 1.3.1. Система научного знания
 - 1.3.2. Теория государства и права в системе гуманитарных наук
 - 1.3.3. Система юридического знания
 - 1.3.4. Место теории государства и права в семействе юридических наук

Тема 2. ОБЩЕСТВО. ЛИЧНОСТЬ. ДЕМОКРАТИЯ. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

- 2.1. Упорядоченность как свойство общественных систем. Способы ее достижения
 - 2.1.1. Упорядоченность как свойство общественных систем
 - 2.1.2. Ключевые способы упорядочения общественных систем
 - 2.1.3. Роль управления в упорядочении общественных систем
 - 2.1.4. Социальное управление и самоуправление
- 2.2. Упорядоченность общественных систем и личность
- 2.3. Демократия. Политическая власть
- 2.4. Государственное воздействие на общественные отношения. Его цели и способы воздействия
 - 2.4.1. Понятие и цели государственного воздействия
 - 2.4.2. Способы государственного воздействия

Тема 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. ЕГО ВИДЫ, ПРЕДЕЛЫ, МЕТОДЫ И УРОВНИ

- 3.1. Понятие, предмет и виды правового регулирования. Понятие и предмет правового регулирования
 - 3.1.1. Понятие правового регулирования
 - 3.1.2. Предмет правового регулирования
 - 3.1.3. Виды правового регулирования
 - 3.1.4. Общее правовое регулирование
 - 3.1.5. Индивидуально-правовое регулирование
 - 3.1.6. Смешанное правовое регулирование
- 3.2. Пределы, метод и уровни правового регулирования
 - 3.2.1. Пределы правового регулирования
 - 3.2.2. Метод правового регулирования
 - 3.2.3. Уровни правового регулирования

Тема 4. ПРАВОТВОРЧЕСТВО

- 4.1. Понятие и виды правотворчества
- 4.2. Органы и стадии законотворчества

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВО. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ

Тема 5. ГОСУДАРСТВО КАК ПРОДУКТ И ЛОКОМОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

- 5.1. Государство как продукт общественного развития
- 5.2. Понятие, признаки и типы государства

5.3. Соотношение общества и государства

5.4. Правовое и социальное государство

Тема 6. ФОРМА ГОСУДАРСТВА

6.1. Понятие и проявления формы государства

6.2. Форма правления: понятие, разновидности и особенности в России

6.2.1. Понятие и виды формы правления

6.2.2. Монархия и ее разновидности

6.2.3. Республика и ее разновидности

6.2.4. Форма правления в России

6.3. Форма государственного устройства. Ее разновидности

6.3.1. Понятие и виды государственного устройства

6.3.2. Формы государственного устройства в России

6.4. Политико-правовой режим. Его разновидности

6.4.1. Понятие политико-правового режима

6.4.2. Разновидности политико-правового режима

6.4.3. Политико-правовой режим в России

Тема 7. МЕХАНИЗМ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

7.1. Механизм государства. Разделение в нем властных полномочий

7.1.1. Понятие и структура механизма государства

7.1.2. Разделение власти

7.1.3. Государственный механизм и самоуправление

7.1.4. Государственный механизм и безопасность

7.2. Функции государства

7.2.1. Понятие и система функций государства

7.2.2. Внутренние функции государства

7.2.3. Внешние функции государства

РАЗДЕЛ III. ПРАВО И ПРАВОРЕАЛИЗАЦИЯ

Тема 8. СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ, ФУНКЦИИ И ЦЕННОСТЬ ПРАВА

8.1. Сущность и содержание права

8.1.1. Постановка проблемы

8.1.2. Сущность права

8.1.3. Содержание права

8.2. Цель, назначение, функции и ценность права

8.2.1. Цель и назначение права

8.2.2. Основные функции права

8.2.3. Ценность права

Тема 9. ФОРМА И СУБЪЕКТЫ ПРАВА

9.1. Форма права как его система, структура, нормативные источники и способы их систематизации

9.1.1. Понятие, слагаемые и значение формы права

9.1.2. Внутренняя форма права как его система

9.1.3. Внешняя форма права как его нормативные источники в системе

9.1.4. Систематизация нормативных актов

9.1.5. Соотношение внутренней и внешней форм прав

9.2. Правовые системы современных государств

9.2.1. Понятие и типология правовых систем..... **Ошибка! Закладка не определена.**

9.2.2. Романо-германское семейство правовых систем **Ошибка! Закладка не определена.**

9.2.3. Англосаксонская группа правовых систем **Ошибка! Закладка не определена.**

9.2.4. Семья религиозно-традиционных правовых систем..... **Ошибка! Закладка не определена.**

-
- 9.2.5. Правовые системы социалистических и постсоциалистических стран **Ошибка! Закладка не определена.**
- 9.3. Субъекты права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 9.3.1. Понятие, свойства и круг субъектов права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 9.3.2. Физические лица как субъекты права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 9.3.3. Юридические лица как субъекты права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 9.3.4. Иные субъекты права **Ошибка! Закладка не определена.**
- Тема 10. НОРМЫ ПРАВА. ИХ ТОЛКОВАНИЕ** **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.1. Понятие нормы права. Отличие правовой нормы от смежных явлений... **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.1.1. Понятие, признаки и значение нормы права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.1.2. Отличие нормы права от смежных явлений **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.2. Структура норм права. Ее элементы **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.2.1. Понятие и элементы структуры норм права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.2.2. Способы единения элементов норм права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.2.3. Виды норм права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.3. Толкование норм права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.3.1. Существенность и значение толкования норм права.... **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.3.2. Способы толкования правовых норм **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.3.3. Виды толкования правовых норм **Ошибка! Закладка не определена.**
- 10.3.4. Объем толкования правовых норм **Ошибка! Закладка не определена.**
- Тема 11. ДЕЙСТВИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ**..... **Ошибка! Закладка не определена.**
- 11.1. Понятие и пределы действия права..... **Ошибка! Закладка не определена.**
- 11.2. Действие правовых норм во времени **Ошибка! Закладка не определена.**
- 11.3. Действие правовых норм по кругу лиц **Ошибка! Закладка не определена.**
- 11.4. Действие правовых норм в пространстве **Ошибка! Закладка не определена.**
- 11.5. Действие правовых норм по юридической силе . **Ошибка! Закладка не определена.**
- Тема 12. ПРАВОРЕАЛИЗАЦИЯ. ДИСПОЗИЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ** **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.1. Понятие, состояние, уровни и механизм правореализации. Состояние и значение правореализации **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.1.1. Состояние разработки проблемы **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.1.2. Уровни реализации норм права **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.1.3. Моделирование механизма правореализации **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.2. Начало правореализации. Юридические факты. Фактический состав **Ошибка! Закладка не определена.**
- Закладка не определена.**
- 12.2.1. Начало правореализации – стартовый блок юридического механизма правореализации **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.2.2. Юридические факты. Фактический состав **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.3. Диспозиционные правоотношения, их виды и юридическое содержание **Ошибка! Закладка не определена.**
- Закладка не определена.**
- 12.3.1. Понятие и значение правоотношения **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.3.2. Структура правоотношения..... **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.3.3. Виды правовых отношений **Ошибка! Закладка не определена.**
- 12.3.4. Юридический пласт диспозиционного правоотношения.. **Ошибка! Закладка не определена.**

не определена.

12.4. Фактический пласт диспозиционного правоотношения **Ошибка! Закладка не определена.**

12.4.1. Понятие правомерного поведения **Ошибка! Закладка не определена.**

12.4.2. Структура правомерного поведения **Ошибка! Закладка не определена.**

12.4.3. Форма правомерного поведения **Ошибка! Закладка не определена.**

12.4.5. Последствия правомерного поведения **Ошибка! Закладка не определена.**

Тема 13. ОТКЛОНЯЮЩЕЕСЯ ПОВЕДЕНИЕ. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ. ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1. Отклоняющееся поведение. Его разновидности . **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1.1. Понятие отклоняющегося поведения **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1.2. Злоупотребление правом (полномочиями) **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1.3. Правоприменительная ошибка **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1.4. Объективно-противоправное деяние **Ошибка! Закладка не определена.**

13.1.5. Правонарушение. Преступление **Ошибка! Закладка не определена.**

13.2. Охранительные правоотношения. Меры государственного принуждения **Ошибка! Закладка не определена.**

13.2.1. Государственное принуждение **Ошибка! Закладка не определена.**

13.2.2. Охранительное правоотношение **Ошибка! Закладка не определена.**

13.2.3. Меры восстановления и ответственность **Ошибка! Закладка не определена.**

13.2.5. Юридическая ответственность **Ошибка! Закладка не определена.**

13.3. Правоприменение. Правоприменительные акты **Ошибка! Закладка не определена.**

13.3.1. Понятие правоприменения **Ошибка! Закладка не определена.**

13.3.2. Правоприменение при пробелах или коллизии в праве **Ошибка! Закладка не определена.**

13.3.3. Правоприменительные акты **Ошибка! Закладка не определена.**

РАЗДЕЛ IV. ПРАВОСОЗНАНИЕ. ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА. ЗАКОННОСТЬ. ПРАВОПОРЯДОК. ДИСЦИПЛИНА .. ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.

Тема 14. ПРАВОВОЕ СОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ... **Ошибка! Закладка не определена.**

14.1. Правовое сознание **Ошибка! Закладка не определена.**

14.1.1. Понятие и значение правосознания **Ошибка! Закладка не определена.**

14.1.2. Структура правосознания **Ошибка! Закладка не определена.**

14.1.3. Виды и уровни правосознания **Ошибка! Закладка не определена.**

14.2. Правовая культура, ее содержание, элементы и значение **Ошибка! Закладка не определена.**

14.2.1. Понятие и значение правовой культуры .. **Ошибка! Закладка не определена.**

14.2.2. Структура и виды правовой культуры **Ошибка! Закладка не определена.**

Тема 15. ЗАКОННОСТЬ. ПРАВОПОРЯДОК. ДИСЦИПЛИНА **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1. Законность, ее содержание и роль в демократическом обществе **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1.1. Законность как государственно-правовое явление **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1.2. Гарантии законности **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1.3. Закон и право **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1.4. Законность и целесообразность **Ошибка! Закладка не определена.**

15.1.5. Надзор за законностью в стране **Ошибка! Закладка не определена.**

15.2. Правовой порядок. Правоохранительные органы **Ошибка! Закладка не определена.**

15.2.1. Понятие и значение правового порядка **Ошибка! Закладка не определена.**

- 15.2.2. Правоохранительные органы **Ошибка! Закладка не определена.**
- 15.3. Дисциплина, ее содержание, значение и разновидности **Ошибка! Закладка не определена.**
- 15.3.1. Дисциплина как компонент всякого труда **Ошибка! Закладка не определена.**
- 15.3.2. Понятие и виды дисциплины труда **Ошибка! Закладка не определена.**

Теория государства и права. Курс лекций. Издание второе, переработанное и дополненное. Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько

СОДЕРЖАНИЕ

- Предисловие (Н.И. Матузов) 5
- Тема 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (М.И. Байтин)**
- Предмет теории государства и права 13
 - Теория государства и права в системе юридических наук и ее соотношение с другими гуманитарными науками 19
 - Метод изучения теории государства и права 22
- Тема 2. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (В.Л. Кулапов) !**
- Плюрализм теорий происхождения государства 29
 - Возникновение государства 31
 - Возникновение права 37
- Тема 3. СУЩНОСТЬ И ТИПЫ ГОСУДАРСТВА (М.И. Байтин)**
- Власть как общесоциологическая категория. Политическая (государственная) власть 42
 - Классовое и общечеловеческое в сущности государства. Понятие государства . 47
 - Признаки государства, отличающие его от других организаций классового общества 51
 - Типы государства 53
- Тема 4. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА (М.И. Байтин, И.Н. Сенякин)**
- Понятие и классификация функций государства
 - Основные внутренние функции (М.И. Байтин, И.Н. Сенякин) 64
 - Основные внешние функции (М.И. Байтин,
 - Формы осуществления функций государства (М.И. Байтин) 75
- Тема 5. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА (В.Л. Кулапов, О.О. Миронов)**
- Понятие формы государства (В.Л. Кулапов) 79-•
 - Формы правления (В.Л. Кулапов) 80
 - Формы государственного устройства (О.О. Миронов) 86 '
 - Государственно-правовой режим (В.Л. Кулапов) 93 '
- Тема 6. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА (М.И. Байтин)**
- Понятие механизма государства 100
 - Принципы организации и деятельности механизма государства
 - Структура механизма государства 106;
 - Орган государства: понятие, признаки, виды 97
- Тема 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА И ГОСУДАРСТВО (А.И. Демидов)**
- Системный подход к анализу политической жизни . 114
 - Понятие, структура и функции политической системы 116
 - Место и роль государства в политической системе 121
 - Основные субъекты политической системы 123
 - Политический режим 125
- Тема 8. СУЩНОСТЬ ПРАВА (М.И. Байтин)**

➤ Основные направления учения о праве	130
➤ Современное нормативное понимание права: понятие, основные признаки, определение	137
➤ О широком понимании права	145
➤ Принципы права	151
➤ Функции права	156
Тема 9. СООТНОШЕНИЕ ПРАВА, ПОЛИТИКИ И ЭКОНОМИКИ (В.Л. Кулапов)	162
Тема 10. ПРАВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА (Н.И. Матузов, В.Н. Синюков)	
➤ Понятие и структура правовой системы (Н.И. Матузов)	... 178
➤ Классификация правовых систем (В.Н. Синюков)	186
➤ Основные правовые семьи народов мира (В.Н. Синюков)	... ,190
Тема 11. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, ПРАВО, ГОСУДАРСТВО (Н.И. Матузов, Б.С. Эбзеев)	
➤ Гражданское общество (Н.И. Матузов)	200
➤ О принципе «не запрещенное законом, дозволено» (Н.И. Матузов)	214
➤ Государство и право в их соотношении (Н.И. Матузов)	... 235
➤ Соблюдение и защита прав человека — обязанность государства (Б.С. Эбзеев)	
Тема 12. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО (А.В. Малько)	
➤ Идея правовой государственности в истории политико-правовой мысли	
➤ Понятие правового государства	252
➤ Принципы правового государства	254
Тема 13. ПРАВО И ЛИЧНОСТЬ (Н.И. Матузов, А.С. Мордовец)	
➤ Правовой статус личности: понятие, структура, виды (Н.И. Матузов)	263
➤ Право как мера свободы и ответственности личности (Н.И. Матузов)	269
➤ О праве в объективном и субъективном смысле. Гносеологический аспект (Н.И. Матузов)	... 281
➤ Основные права личности (Н.И. Матузов)	289
➤ Теория и практика прав личности (Н.И. Матузов)	299
➤ Юридические обязанности личности (Н.И. Матузов)	306
➤ Гарантии прав личности: понятие и классификация (А.С. Мордовец)	311
Тема 14. ПРАВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ (Н.И. Матузов)	* , '
➤ Социальные и технические нормы	320
➤ Понятие и классификация социальных норм	323
➤ Соотношение права и морали: единство, различие, взаимодействие, противоречия	326
➤ Право и другие социальные нормы	342
➤ Правовые презумпции и аксиомы	351
Тема 15. НОРМЫ ПРАВА (М. И. Байтин)	•
➤ Понятие и признаки правовой нормы	... 357
➤ Структура юридической нормы. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта	361
➤ Классификация правовых норм	368
Тема 16. ФОРМЫ ПРАВА (В.Л. Кулапов)	
➤ Понятие формы права. Соотношение формы и источника права	... 374
➤ Виды форм права	377
➤ Система нормативных актов в Российской Федерации	... 381
➤ Понятие и виды законов. Краткая характеристика основных стадий законотворческой деятельности	382
➤ Действие нормативных актов во времени, в пространстве	
➤ и по кругу лиц	390
Тема 17. СИСТЕМА ПРАВА (Н.И. Матузов)	

-
- Понятие и структурные элементы системы права 394
 - Предмет и метод правового регулирования как основания деления права на отрасли и институты 399
 - Частное и публичное право 403
 - Общая характеристика отраслей российского права 406
- Тема 18. ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (И.Н. Сенякин)**
- Правотворчество: понятие, принципы, виды 412
 - Стадии законотворческого процесса 415
 - Система права и система законодательства: соотношение и взаимосвязь 418
 - Систематизация законодательства 421
 - Тенденции развития современного российского законодательства , 425
 - Специализация и унификация российского законодательства как основные тенденции его развития 429
- Тема 19. ЮРИДИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС (И.М. Зайцев, А.С. Мордовец)**
- Понятие и содержание юридического процесса (И.М. Зайцев) 440
 - Стадии юридического процесса (И.М. Зайцев) 442
 - Основные начала юридического процесса (И.М. Зайцев) 444
 - Правовые процедуры и судебные процессы (И.М. Зайцев) 446
 - Демократия, право, процедура (А.С. Мордовец) 448
- Тема 20. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов)**
- Формы реализации права (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов).453
 - Применение права как особая форма его реализации (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов) 454
 - Стадии правоприменительного процесса (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов)
 - Акты применения права: понятие и виды (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов)
 - Пробелы в праве и пути их преодоления в практике применения. Аналогия закона и аналогия права (Ф.А. Григорьев, А.Д. Черкасов),
 - Юридические коллизии и способы их разрешения (Н.И. Матузов)
- Тема 21. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА (А.В. Осипов, Б.С. Эбзеев)**
- Понятие и необходимость толкования права (А.В. Осипов) . 478
 - Виды толкования права по субъектам(А.В. Осипов) 480
 - Способы толкования права (А.В. Осипов) 483
 - Толкование права по объему (А.В. Осипов) 485
 - Акты толкования права: понятие и виды (А.В. Осипов) 487
 - Толкование Конституции и иных законов Российской Федерации Конституционным Судом (Б.С. Эбзеев)
- Тема 22. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА (В.Н. Карташов)**
- Понятие юридической практики
 - Структура юридической практики
 - Виды юридической практики
 - Функции юридической практики
 - Пути совершенствования юридической практики
- Тема 23. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ (Н.И. Матузов)**
- Понятие правоотношений как особого вида общественных отношений
 - Предпосылки возникновения и функционирования правоотношений. Взаимосвязь нормы права и правоотношения . . 515
 - Субъекты правоотношений. Правоспособность, дееспособность, правосубъектность 517
 - Субъективное право и юридическая обязанность как содержание правоотношения 525
 - Объекты правоотношений: понятие и виды 528

➤ Юридические факты и их классификация	530
➤ Общерегулятивные правоотношения и их специфика	770
Тема 24. ЗАКОННОСТЬ И ЕЕ ПРИНЦИПЫ (А.Б. Лисюткин)	
➤ Понятие и принципы законности	546
➤ Гарантии законности	555
➤ Ошибки в праве	557
Тема 25. ПРАВОПОРЯДОК (В.В. Борисов)	
➤ Правовой порядок: понятие, общая характеристика 562
➤ Структура правопорядка	. 567
➤ Уровни упорядоченности и функции правопорядка 571
➤ Право, законность, правопорядок	574
Тема 26. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ (В.Л. Кулапов)	
➤ Понятие и основные виды правомерного поведения 579
➤ Понятие и основные признаки правонарушения	582
➤ Юридический состав правонарушения	. 584
➤ Виды правонарушений	589
➤ Причины правонарушений и пути их устранения	591
Тема 27. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ (И.Н. Сенякин, Е.В. Черных)	
➤ Социальная ответственность и ее виды (И.Н. Сенякин) 595
➤ Понятие, признаки и виды юридической ответственности (И.Н. Сенякин)	597
➤ Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность (И.Н. Сенякин)	601
➤ Основания освобождения от юридической ответственности. Презумпция невиновности (И.Н. Сенякин)	603
➤ Юридическая ответственность и государственное приращение (Е.В. Черных)	605
Тема 28. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ (Т.В. Синюкова)	
➤ Понятие, структура и виды правосознания	611
➤ Взаимосвязь права и правосознания	620
➤ Правовое воспитание: понятие, формы, методы	623
Тема 29. ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА (В.П. Сальников)	
➤ Понятие и общая характеристика	626
➤ Структура и функции правовой культуры	. . 631
Тема 30. ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА (Н.И. Матузов)	
➤ Общая характеристика политики	639
➤ Сущность и основные принципы правовой политики	647
➤ Современные приоритеты российской правовой политики	666
Тема 31. ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ И ПРАВОВОЙ ИДЕАЛИЗМ (Н.И. Матузов)	
➤ Нигилизм как общесоциальное явление	. : 683
➤ Понятие и источники правового нигилизма	689
➤ Формы выражения правового нигилизма	695
➤ Правовой идеализм и его причины	712
Тема 32. МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (А.В. Малько)	
➤ Правовые средства: понятие и виды	722
➤ Правовое регулирование и правовое воздействие	724
➤ Понятие механизма правового регулирования	725
➤ Структура механизма правового регулирования	727
➤ Эффективность механизма правового регулирования 732
Тема 33. СТИМУЛЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В ПРАВЕ (А.В. Малько),'	

-
- Информационно-психологический аспект действия права . .734
 - Понятие и виды правовых стимулов 737
 - Понятие и виды правовых ограничений 739
 - Правовые стимулы и правовые ограничения как парные юридические категории 742
 - Сочетание стимулов и ограничений в правовых режимах . . 744
- Тема 34. ЛЬГОТЫ И ПООЩРЕНИЯ В ПРАВЕ (А.В. Малько)**
- Понятие, признаки и функции правовых льгот 746
 - Понятие, признаки и функции правовых поощрений 755
 - Поощрительные санкции

Т
