

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВА-
ТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Р.Х. ГАЛИУЛЛИНА,

Расследование и учет «несчастных случаев» в системе органов внут-
ренних дел

Научно-методическое пособие

Казань – 2013

ББК 67.405

Г15

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД РФ

Г 15 Галиуллина Р.Х. , Расследование и учет «несчастных случаев» в системе органов внутренних дел: научно-методическое пособие / Р.Х. Галиуллина. Казань: КЮИ МВД России, 2013. 94 с.

Рецензенты:

к.ю.н., доцент М.В. Васильев (Казанский (Приволжский) федеральный университет);

к.ю.н., доцент Г.Р. Ахметзянова (Казанский филиал «Российская академия правосудия»).

Научно-методическое пособие посвящено вопросам охраны труда, расследованию и учету страховых случаев и несчастных случаев в системе органов внутренних дел, их учету.

Пособие предназначено для практических работников – руководителей подразделений органов внутренних дел, инспекторов охраны труда, кадровым службам, студентов, адъюнктов, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, читателей, интересующихся проблемами правового регулирования охраны труда и расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Научно-методическое пособие написано на основе действующих нормативных актов (по состоянию на 1 сентября 2013 г.), современной исследовательской литературы. Комплекс документов позволил проанализировать механизм правового регулирования охраны труда, расследованию и учету страховых случаев и «несчастных случаев» в системе органов внутренних дел, их учету, а также предложить способы преодоления пробелов в праве по рассматриваемому вопросу.

ББК 67.405

© Галиуллина Р.Х., 2013
© КЮИ МВД России, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	
4	
Раздел I. Требования охраны труда в системе органов Министерства внутренних дел РФ	18
Раздел II. Понятие «несчастный случай», условия его наступления	32
Раздел III. Особенности рассмотрения страховых случаев в системе органов внутренних дел	48
Раздел IV. Учет несчастных случаев	80
Заключение	82
Список нормативных правовых актов, литературы, электронных ресурсов	87

ВВЕДЕНИЕ

Постановка темы. Охрана труда и расследование несчастных случаев на производстве является одним из основных направлений политики стран участниц Международной организации труда, одной из которых является Российская Федерация. Охране труда уделяется пристальное внимание на официальном уровне. В своих заявлениях политические лидеры страны уделяют внимание этому направлению как одному из приоритетных. В частности, в 2010 году на Совещании по вопросам улучшения условий труда рабочих президент Российской Федерации, в настоящее время председатель правительства Д.И. Медведев, в своем выступлении отметил, что улучшение условий труда является одной из важнейших составляющих модернизации экономики России. По данным Роструда, в 2010 году нарушения законодательства, связанные с охраной труда, составляли практически три четверти от общего числа нарушений в сфере трудовых отношений.

По мнению Д.И. Медведева большинство несчастных случаев происходит из-за низкого уровня культуры труда и производственной дисциплины, которое в значительной степени зависит от работодателей и их представителей – руководителей организаций всех форм собственности. Выход видится также во внедрении современной системы управления профессиональными рисками. Эта система должна иметь законодательную основу, охватывать все рабочие места, вне зависимости от размера предприятия и формы собственности, все виды деятельности (трудовую, служебную). Кроме того, необходимо создавать и механизмы экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда и охраны труда, вот это обязательно необходимо, в частности, через возможную дифференциацию страховых взносов¹.

Актуальность предлагаемого научно-методического пособия состоит в том, чтобы дать рекомендации по применению законодательства в области охраны труда и расследования несчастных случаев с целью усиления контроля за его исполнением и снижения производственного травматизма в системе органов внутренних дел.

Поскольку несчастные случаи на производстве происходят, в том числе и в подразделениях органов внутренних дел, необходимо подробно рассмотреть порядок действия руководителей по их расследованию и оформлению, поскольку от них зависит законный характер применения материальных норм, направленных на возмещение ущерба причиненного здоровью (жизни) лиц, потерпевших в результате наступления несчастного случая.

Действие норм охраны труда, расследование и учета несчастных случаев на производстве в системе органов внутренних дел. Охрана труда, расследование и учет несчастных случаев на производстве - правовые институты, разработанные в рамках трудового права (глава 56. «Охрана труда»; глава 57 «Расследование и учет несчастных случаев на производстве»), и не являются специальными объектами правового регулирования служебно – административного

¹ Совещание по вопросам улучшения условий труда рабочих. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ohranatruda.ru/news/898/145241/>, свободный.

права (Федеральными законами «О службе в органах внутренних дел»¹, «О полиции»²). Подзаконные нормативные акты (приказы МВД РФ) могут только дополнять и (или) уточнять нормы трудового права. Таким образом, руководители подразделений органов внутренних дел должны руководствоваться нормами трудового права, т.к. специальными нормами служебно-административного права данные правовые конструкции не рассматриваются. Более того на это нацеливают отсылочные нормы Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» (в частности, в п. 2 ст. 2 закона говорится, что правоотношения, связанные с прохождением в органах внутренних дел федеральной государственной гражданской службы, регулируются законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, а трудовые отношения - трудовым законодательством; а в п.2 ст. 3 этого же закона – «в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными в части 1 настоящей статьи, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства»). Таким образом, институты охраны труда, расследования и учета несчастных случаев на производстве являются институтами трудового права и обращение к анализу норм трудового законодательства является вполне правомерным в рамках предлагаемого исследования.

Задачи исследования.

Первая задача. Согласно международных правовых актов, Конституции Российской Федерации, норм национального законодательства жизнь и здоровье работников, жизнь и здоровье государственных служащих, в том числе и сотрудников органов внутренних дел, подлежат охране. Выяснить, в проведении каких мероприятий выражается охрана труда в системе органов внутренних дел – предстоит настоящим научно-методическим пособием.

Вторая задача. Служба в органах внутренних дел относится к опасным видам деятельности. Сотрудник органов внутренних дел при осуществлении своей служебной деятельности имеет дело с социально-опасными и социально-неблагополучными слоями населения, такими источниками повышенной опасности как оружие и транспортные средства. Поэтому применение такой правовой конструкции, которая разработана в трудовом праве, как «несчастный случай» не вполне приемлемо в отношении сотрудников органов внутренних дел. Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ³ распространяет свое действие, в том числе и на сотрудников органов

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов

внутренних дел, издано специальное Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 29 июля 1998 г. № 855.¹ На их основе действует разработанный Приказ МВД РФ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России»², из которых следует, что при наступлении во время несения службы «страхового случая» жизнь и здоровье сотрудников органов внутренних дел подлежат обязательному государственному страхованию. Дать понятие страхового случая, выяснить, какие основания являются условием его наступления – также предстоит в данном исследовании.

Третья задача. В органах внутренних дел при наступлении страхового случая проводится служебная проверка. Согласно трудовому законодательству установление факта наступления «несчастного случая» занимается комиссия по рассмотрению несчастных случаев на производстве. В органах внутренних дел служебную деятельность осуществляют сотрудники внутренней службы, сотрудники полиции, трудовую деятельность могут осуществлять вольнонаемные лица, с которыми заключен трудовой договор. При наступлении «страхового случая» – проводится служебная проверка, при наступлении «несчастного случая» создается комиссия по расследованию несчастных случаев. Чем руководствоваться руководителю организации при проведении проверок, на что обратить внимание (состав комиссий, сроки проведения, порядок проведения, оформление документации) – одна из задач научно-методического пособия.

Четвертая задача. Наступление страховых случаев в органах внутренних дел и несчастных случаев на производстве, как правило, является следствием производственного травматизма, нарушения правил техники безопасности, охраны труда. В связи с этим они подлежат не только обязательному расследованию (установлению субъективных и объективных причин, приведших к наступлению неблагоприятных последствий), но и учету, изучению причинно-следственных связей, соответственно разработке профилактических мер по их устранению. Рассмотрению действий руководителя организации, инспекторов по охране труда по постановке несчастного случая на производстве – так же предстоит в данном научно-методическом пособии.

Практическое значение. Производственный процесс любой технологической сложности, организованный в той или иной отрасли промышленности, сфере услуг, управления и реализации продукции, тесно связан с риском для

налоговой полиции: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1474; № 30. Ст. 3613.

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1474; № 30. Ст. 3613.

² Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 7. 15 февраля.

жизни и здоровья работников, сотрудников органов внутренних дел. Поэтому угрозу несчастных случаев на производстве нельзя полностью исключить ни на одном предприятии, ни в одной организации или учреждении¹.

Указанная неблагоприятная ситуация с условиями труда и службы влечет за собой существенные экономические потери, которые связаны с обеспечением по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, расходами на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда, расходами из-за потерь фонда рабочего времени, связанных с неблагоприятными условиями труда и травматизмом. То обстоятельство, что институт расследования несчастных случаев на производстве является значимым, как с точки зрения возмещения вреда здоровью, жизни работников и служащих, так и экономически, поскольку выплаты осуществляются из фондов Медицинского страхования и Социального страхования, иных фондов – страхователей жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел определяет практическую значимость работы².

Предметом научно-методического пособия являются охрана труда и расследования несчастных случаев (страховых случаев) на производстве в системе органов внутренних дел. *Объектом* - общественные отношения, которые складываются между работником или работниками или сотрудниками органов внутренних дел, пострадавшими в результате несчастного случая (страхового случая) на производстве, а также работодателями (их представителями – руководителями организации), государственными органами власти, которые ответственны за расследование несчастных случаев на производстве.

Правовое регулирование охраны труда, расследования страховых случаев и несчастных случаев на производстве. Правовые основы охраны труда заложены в Конституции РФ от 12 декабря 1993 года³. Международные правовые стандарты, регламентирующие безопасность и гигиену труда содержатся в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда (далее по тексту – МОТ): «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (конвенция МОТ № 81)⁴ и «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (конвенция МОТ № 155)⁵.

Изучение темы возможно на основе федеральных законов:

¹ Глазов В.В. Несчастный случай на производстве: расследование, оформление, последствия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zarplata.ru/a-id-7384.html>, свободный.

² Голикова Т.А. Доклад о мерах, направленных на улучшение условий труда, сохранение жизни и здоровья работников. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ohranatruda.ru/news/898/146600/>, свободный.

³ Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрист, 1997. 31 с.

⁴ Об инспекции труда в промышленности и торговле: конвенция МОТ № 81 (1947 г.): ратифицирована Российской Федерацией в Международном бюро труда 2 апреля 1998 г. // Бюллетень Минтруда России. 1998. №3.

⁵ О безопасности и гигиене труда и производственной среде: конвенция МОТ № 155 (1981 г.): ратифицирована Российской Федерацией в Международном бюро труда 2 апреля 1998 г. // Бюллетень Минтруда России. 1998. №3.

•регулирующих служебно-трудовую деятельность сотрудников органов внутренних дел (Федеральные законы «О службе в органах внутренних дел» от 30 ноября 2011 г. № 342 - ФЗ¹, «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ²),

•регулирующих вопросы обязательного государственного страхования военнообязанных лиц, в той части, в которой это регулирование допускается в силу принципа аналогии закона (Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции»: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855)³;

•устанавливающих порядок наступления страхового случая (Федеральный закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 года⁴); несчастного случая (Трудовой кодекс РФ (далее по тексту – ТК РФ) от 30 декабря 2001 года⁵);

•устанавливающих правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Российской Федерации (Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г., Федеральные законы от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁶, Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»⁷). Указанные законы определяют также порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору.

•норм части второй Гражданского кодекса РФ (далее по тексту – ГК РФ) от 26 января 1996 года⁸, Уголовного кодекса РФ (далее по тексту – УК РФ) от 13 июня 1996 года⁹, Кодекса РФ об административных правонарушениях (да-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

⁴ Об организации страхового дела в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 1992 года // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4.

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

⁶ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

⁷ Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

лее по тексту – КоАП РФ) от 30 декабря 2001 года¹, Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее по тексту – ГПК РФ) от 14 ноября 2002 года².

Подзаконные нормативные акты, к примеру, Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции»³, устанавливают дальнейшие перспективы развития современного законодательства, дополняют в той части, в которой встречаются затруднения при применении некоторых норм права.

Важное значение в правовом регулировании расследования страховых случаев на производстве имеют подзаконные акты, дополняющие и разъясняющие порядок применения федеральных законов, в частности, приказы МВД РФ:

- приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России»⁴;

- приказ МВД РФ от 19 июля 1999 г. № 526 о назначении на должности руководителей органов внутренних дел по контракту (зарегистрировано в Минюсте РФ 1 сентября 1999 № 1882);⁵

- приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. N 1140 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁶;

- приказ МВД РФ от 19 января 2012 г. N 34 «О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации»⁷.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

³ О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

⁴ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 7. 15 февраля.

⁵ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 7. 15 февраля.

⁶ О назначении на должности руководителей органов внутренних дел по контракту: приказ МВД РФ от 19 июля 1999 г. № 526 (прекратил свое действие) // СПС «Консультант+»

⁷ Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1140 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 14.

⁸ О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 19 января 2012 г. № 34 // Российская газета. 2012. № 29. 10 февраля.

Практика показывает, что все чаще органы МВД РФ обращаются к подзаконным нормативным актам трудового законодательства и права социального обеспечения, которые регламентируют вопросы расследования несчастных случаев на производстве и их учета. Это вполне объяснимо, т.к. именно в рамках трудового права и права социального обеспечения, а не служебно-административного права сложился процессуальный механизм расследования и учета несчастных случаев на производстве имеющих сходную правовую природу с наступлением страхового случая. В течение более чем десяти лет - с изданием Приказа МВД РФ от 10 мая 2001 г. № 492 «Об улучшении работы по охране труда в системе МВД России»,¹ - МВД РФ ориентирует начальников главных управлений, управлений МВД России, ГКВВ МВД России, КФКМ при МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, а также руководителей подразделений по охране труда применять в части не урегулированной служебно-административным законодательством трудовое законодательство, в том числе и прежде всего в отношении охраны труда, расследовании и учета несчастных случаев на производстве. При проведении работы по охране труда подразделения МВД России осуществляют следующие мероприятия, в частности

- разрабатывают сводные, перспективные и текущие планы по улучшению условий труда, осуществляют контроль за их выполнением;

- осуществляют контроль за соблюдением на находящихся в подчинении предприятиях, учреждениях и организациях требований и нормативных предписаний Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, а также правил, положений и инструкций по охране труда;

- ведут оперативный учет групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом, анализируют причины производственного травматизма на находящихся в подчинении предприятиях, учреждениях и организациях;

- готовят обзоры по охране труда;

- проводят проверки (обследования) состояния охраны труда на рабочих местах с привлечением сотрудников соответствующих подразделений МВД России;

- проводят работу по организации семинаров (совещаний) по вопросам охраны труда с сотрудниками подразделений по охране труда (специалистами по охране труда); работы по распространению передового опыта по снижению уровня производственного травматизма, улучшению условий труда работающих;

- осуществляют контроль за своевременным и качественным расследованием несчастных случаев, происшедших на находящихся в подчинении предприятиях, организациях и учреждениях;

¹ Текст приказа официально опубликован не был. См.: Об улучшении работы по охране труда в системе МВД России: приказ МВД РФ от 10 мая 2001 г. № 492 // ИПС «Гарант-профессионал».

- направляют в подразделение центрального аппарата МВД России, отвечающее за анализ и координацию тылового обеспечения, сообщения о групповых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом, происшедших на находящихся в подчинении предприятиях, организациях и учреждениях;

- представляют в установленные сроки в подразделение центрального аппарата МВД России, отвечающее за анализ и координацию тылового обеспечения, сводные отчеты по форме 7-травматизм «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях», а также ежегодно до 30 марта за отчетный год информацию о состоянии и принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда на находящихся в подчинении предприятиях, учреждениях и организациях согласно прилагаемому Перечню характеристик;

- разрабатывают и осуществляют мероприятия по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, созданию здоровых и безопасных условий труда работающим;

- расследуют аварии, групповые несчастные случаи, несчастные случаи со смертельным исходом;

- готовят предложения по совершенствованию работы в области охраны труда и направляют их для рассмотрения руководству МВД России (п.п. 9.1 – 9.12 Приказа).

Таким образом, подразделения органов внутренних дел в части вопросов процессуального регулирования охраны труда, расследования и учета несчастных случаев руководствуются нормами трудового законодательства и права социального обеспечения, а именно следующими подзаконными нормативными актами:

- приказом ФСС РФ от 24 августа 2000 г. № 157 «О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда»¹;

- постановлением Минтруда от 24 октября 2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»²;

- приказом Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 «О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тя-

¹ О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда: приказ ФСС РФ от 24 августа 2000 г. № 157 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29357/#p3.

² Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

желыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма»¹;

• приказом от 21 февраля 2005 г. № 21 «О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тяжелыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма»;²

• приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 февраля 2005 г. № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»³;

• приказом Минздравсоцразвития РФ от 15 апреля 2005 г. № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»⁴;

• приказом Минздравсоцразвития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857 «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска»⁵;

• приказом Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст введен в действие «ГОСТ 12.0.230-2007. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;⁶

• приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»⁷; другими.

Институт охраны труда, расследования несчастных случаев на производстве был предметом рассмотрения авторов как учебных пособий (в частности: В.С. Бердычевского⁸, И.А. Дубровской⁹, М.С. Петровой¹⁰, А.А. Раздорожного¹¹,

¹ О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тяжелыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма: приказ Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 // ИПС «Консультант +»

² О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тяжелыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма: приказ Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 // ИПС «Консультант +».

³ Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве: приказ Минздравсоцразвития РФ от 24 февраля 2005 г. № 160 // Российская газета. 2005. 14 апреля.

⁴ О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве: приказ Минздравсоцразвития РФ от 15 апреля 2005 г. № 275 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 30 мая.

⁵ Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска: приказ Минздравсоцразвития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857 // Социальный мир. 2007. 31 марта.

⁶ Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования. ГОСТ 12.0.230-2007: приказ Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст // Библиотека инженера по охране труда. – № 1. – 2008.

⁷ Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н // Российская газета. 2011. 24 июня.

⁸ Бердычевский В.С. Трудовое право: учебное пособие / под ред. В.С. Бердычевского. 2-е изд., перераб. и доп. Ростов - н/Д: Феникс, 2009. 505 с.

⁹ Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. 128 с.

¹⁰ Петрова М.С. Охрана труда на производстве и в учебном процессе: учебное пособие / М.С. Петрова, С.В. Петров, С.Н. Вольхин. М.: ЭНАС, 2006. 372 с.

¹¹ Раздорожный А.А. Охрана труда и производственная безопасность: учебное пособие / А.А. Раздорожный. М.: Экзамен, 2006. 510 с.

Т.С. Сокола¹, А.В. Фролова² и др.), исследователей (Р.Х. Галиуллиной³, М.Б. Дуденковой⁴, И.Е. Корочкина⁵, В.А. Милахина⁶, Е.В. Орловой⁷, А.В. Сливки⁸, И.И. Цветкова⁹, Л.Л. Шарикова¹⁰ и др.), так и авторов методических, практических рекомендаций и руководителям и кадровикам (С.Т. Гончара¹¹, А.М. Попкова¹², И.В. Сальникова¹³, М.А. Шалагиной¹⁴ и др.). При составлении научно-методического пособия было целесообразно обращаться к мнениям специалистов в области трудового права, учебной литературе и справочным материалам.

Структура работы. Научно-методическое пособие состоит из введения, четырех разделов, заключения, списка использованных нормативных актов и литературы, а так же приложений.

¹ Сокол Т.С. Охрана труда: учебное пособие / Т.С. Сокол. М.: Дизайн ПРО, 2005. 304 с.

² Фролов А.В. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: учебное пособие / А.В. Фролов, Т.Н. Бакаева. 2-е изд., доп. и перераб. Ростов - н/Д.: Феникс, 2008. 750 с.

³ Галиуллина Р.Х. Правовое регулирование охраны труда в системе органов внутренних дел / Р.Х. Галиуллина // Вестник КЮИ МВД России. 2013. №4(14). С.4-10.

⁴ Дуденкова М.Б. Круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний / М.Б. Дуденкова // Трудовое право. 2009. №6. С. 17-20.

⁵ Корочкина И.Е. Выплаты пострадавшим от несчастных случаев или профзаболеваний / И.Е. Корочкина, Н.В. Иволгина // Российский налоговый курьер. 2008. №13-14. С. 28.

⁶ Милахин В.А. Формирование страховых фондов при обязательном и добровольном страховании от несчастных случаев на производстве: дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / В.А. Милахин. М., 2007. 241 с.

⁷ Орлова Е.В. Несчастный случай на производстве / Е.В. Орлова // Новые законы и нормативные акты. 2010. №29. С. 137-147.

⁸ Сливка А.В. Развитие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: дис. канд. экон. наук: 08.00.10 / А.В. Сливка. Волгоград, 2008. 174 с.

⁹ Цветков И.И. Еще раз о квалификации несчастных случаев / И.И. Цветков // Библиотека инженера по охране труда. 2011. №4. С. 14-26.

¹⁰ Шариков Л.Л. Разные взгляды на оду проблем / Л.Л. Шариков // Охрана труда. Практикум. 2011. №5. С. 47-53.

¹¹ Гончар С.Т. Расследование, учет и анализ несчастных случаев на производстве: методические указания к практическому занятию по правовым основам охраны труда / С.Т. Гончар, В.А. Цветков. 4-е изд., доп. Ульяновск: УлГТУ, 2010. 76 с.

¹² Попков А.М. Методические рекомендации по вопросам охраны труда / А.М. Попков. Уфа: Межотраслевой институт, 2010. 100 с.

¹³ Сальников И.В. Несчастные случаи на производстве: порядок расследования, новое в законодательстве, полная документация / И.В. Сальников. М.: IPR MEDIA, 2010. 79 с.

¹⁴ Шалагина М.А. Охрана труда и техника безопасности. Практическое пособие / М.А. Шалагина. М.: Экзамен, 2008. 221 с.

Раздел I. Требования охраны труда в системе органов Министерства внутренних дел РФ

Статья 209 Трудового кодекса Российской Федерации дает легальное определение охраны труда: Охрана труда – «система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия».

Эти мероприятия могут быть реализованы только на основе разработанных требований охраны труда. Эта же статья дает определение требований охраны труда, под которыми подразумеваются «государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда».

В Российской Федерации разработано большое количество требований по охране труда. Рассмотрим требования по охране труда, регламентированные международными договорами, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями Правительства и министерств и ведомств.

Законодательство о труде и охране труда применяет конституционный принцип, по которому общепризнанные принципы и нормы международного права, а так же международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. В тех случаях, когда международный договор Российской Федерации устанавливает иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Международные правовые стандарты, регламентирующие безопасность и гигиену труда содержатся в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда. Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ¹ ратифицирована Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда в производственной среде»² и рекомендации № 164³ к ней. Конвенция определяет принципы национальной политики в области безопасности и гигиены труда, а так же устанавливает, что на национальном уровне и на уровне предприятий должны быть приняты меры, направленные на предупреждение производственного травматизма. Важнейшими актами Международной организации труда являются Конвенция № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле»⁴ и ре-

¹ О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде: федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1698.

² О безопасности и гигиене труда и производственной среде: конвенция МОТ № 155 (1981 г.): ратифицирована Российской Федерацией в Международном бюро труда 2 апреля 1998 г. // Бюллетень Минтруда России. 1998. №3.

³ О безопасности и гигиене труда и производственной среде: рекомендация № 164 (1981 г.) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева, 1991. Т.2.

⁴ Об инспекции труда в промышленности и торговле: конвенция МОТ № 81 (1947 г.): ратифицирована Российской Федерацией в Международном бюро труда 2 апреля 1998 г. // Бюллетень Минтруда России. 1998. №3.

комендации № 81 «Об инспекции труда»¹, обязывающие ратифицировавшие её государства создать систему инспекций труда, а так же наделить инспекторов определёнными полномочиями. В системе органов внутренних дел по Республике Татарстан такую функцию выполняет инспектор Отдела охраны труда и службы тыла Управления организации тылового обеспечения МВД по РТ.

Правовые основы охраны труда заложены в Конституции РФ. Согласно ч. 2 ст. 7 Основного закона в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. Специальная норма о безопасности труда устанавливает, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3 ст. 37). Так же гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45).

Нормы Конституции РФ получают свое развитие в нормах Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 года. Так, часть 1 статьи 1 ТК РФ провозглашает целями трудового законодательства создание благоприятных условий труда, установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, а также защиту прав и интересов работодателей и работников. Основным принципом правового регулирования трудовых отношений является обеспечение прав работников на справедливые условия труда, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены (ст. 2). Указанные начала трудового права отражены в правах работника и обязанностях работодателя. Поэтому, работник вправе иметь рабочее место, которое соответствует требованиям охраны труда, а также условиям, предусмотренным коллективным договором и иметь информацию об условиях труда и требованиях охраны труда (ст. 21). Работодатель же в свою очередь обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие нормативным требованиям охраны труда (ст. 22).

Вопросы безопасности и охраны труда содержатся в разделе X ТК РФ, который состоит из четырех глав – 33-36. В ст. 219-226 ТК РФ приведены общие положения об охране труда.

Такие принципы правового регулирования трудовых отношений как обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, и обеспечение права на обязательное социальное страхование, закреплены в ст. 2 ТК РФ. Кроме того, ТК РФ закрепляет право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, гарантируя его обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 219 ТК РФ и Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»). Сразу следует оговориться, что в органах внутренних дел данная норма распространяет свое действие только на лиц вольнонаемных, осуществляющих свою трудовую функцию на основании заключенного с представителем работодателя трудового договора.

¹ Об инспекции труда: рекомендация № 81 МОТ (1947 г.) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева, 1991. Т.1.

Что касается сотрудников внутренних дел¹, то Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» гарантирует выплаты сотруднику органов внутренних дел в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, осуществляются на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации (ст.68).

Кроме того, на сотрудников органов внутренних дел распространяет свое действие иной Федеральный закон - от 28 марта 1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы». Обратим внимание, что указанный закон не обладает силой прямого правового регулирования в отношении сотрудников органов внутренних дел. Законодатель счел возможным не издавать специальный федеральный закон об обязательном государственном страховании сотрудников органов внутренних дел, а применять действующий закон, сообразовываясь аналогией закона, что допускается правовой системой России.

Нормы охраны труда, адресованные работодателю (его представителю) или лицу уполномоченному исполнять его обязанности (руководитель подразделения или начальник), носят императивный характер, характер строгих предписаний (ст. 22: «работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда»). В ст. 212 ТК РФ четко обозначены обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда на предприятиях всех организационно-правовых форм, а значит и в органах внутренних дел. К ним относятся:

- применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- организация контроля за состоянием условий труда на рабочем месте;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж, проверка знаний по охране труда и т.д.

Это правило распространялось, в том числе и на руководителей подразделений в системе органов внутренних дел. В пунктах 4.2 и 4.3 Приложения 1 к Приказу МВД России от 19 июля 1999 г. № 526 («Контракт о службе в органах внутренних дел») говорится об обязанности начальника «обеспечить сотруднику необходимые условия для выполнения служебных обязанностей» (п.4.2), в том числе и охраны труда, а также «своевременно предоставлять сотруднику установленные по занимаемой должности денежное и вещевое довольствие, продовольственное обеспечение и медицинское обслуживание, а также другие установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами

¹Вопросы правового регулирования охраны труда в системе органов внутренних дел рассмотрены в статье: Галиуллина Р.Х. Правовое регулирование охраны труда в системе органов внутренних дел / Р.Х. Галиуллина // Вестник КЮИ МВД России. 2013. №4(14). С.4-10.

Российской Федерации социальные и правовые гарантии и компенсации для него и членов его семьи» (п.4.3)¹, в том числе и предусмотренные выплаты по обязательному государственному страхованию. Приказ МВД РФ от 19 января 2012 г. № 34 «О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации» отменил действие предыдущего приказа за № 526 и не ввел аналогичной нормы, обязывающей руководителя МВД обеспечивать своих подчиненных безопасными условиями несения службы².

Нарушение законодательства об охране труда руководителем организации (начальником) влечет за собой возможность привлечения не только к дисциплинарной, а также административной и уголовной ответственности. Так, административная ответственность предполагает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1000-5000 руб. За повторное аналогичное правонарушение к должностным лицам применяют дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет (ст. 5.27 КоАП РФ). По ст. 15.34 КоАП РФ за сокрытие страхователем наступления страхового случая применяется наложение административного штрафа на граждан в размере 300-500 руб., на должностных лиц – 500-1000 руб., на юридических лиц – 5000-10000 руб.

Уголовная ответственность за нарушения правил охраны труда предусмотрена ст. 143 УК РФ, согласно которой причинение тяжкого вреда здоровью человека наказывается штрафом в размере до 200000 руб., обязательными работами на срок 180-240 часов, исправительными работами на срок до 2 лет, лишением свободы на срок до 1 года. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет (п. 2 ст. 143 УК РФ).

Нормы охраны труда, адресованные к работнику, являются не только обязанностью, но и правом работника, поскольку речь идет о его жизни и здоровье (ст.21 работник имеет право на «рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда»).

Возможно поэтому санкции, обращенные к работнику, а также сотруднику органов внутренних дел за неисполнение требований охраны труда, если субъектом правонарушения является работник (сотрудник), носят преимущественно дисциплинарный характер, а санкции, обращенные к работодателю - не только дисциплинарный характер принуждения, но и административный и уголовный.

В частности, статья 76 ТК РФ предполагает, что работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника:

- не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование); а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными

¹ О назначении на должности руководителей органов внутренних дел по контракту (зарегистрировано в Минюсте РФ 1 сентября 1999 № 1882): приказ МВД РФ от 19 июля 1999 г. № 526 // ИПС «Консультант+»

² О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 19 января 2012 г. № 34 // Российская газета. 2012. № 29. 10 февраля.

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации при выявлении в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, противопоказаний для выполнения работником работы, обусловленной трудовым договором (служебным контрактом) (к примеру, в рамках ежегодной медицинской диспансеризации);

- в случае приостановления действия на срок до двух месяцев специального права работника (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору и если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором;

- по требованию органов или должностных лиц, уполномоченных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечень оснований отстранения от работы не является исчерпывающим, допуская отстранение «в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Трудовой кодекс поясняет, что работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) работника на весь период времени до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от работы или недопущения к работе, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В период отстранения от работы (недопущения к работе) заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами. Сотрудник полиции является государственным служащим и ему начисляется денежное довольствие в полном объеме. Но к нему могут быть применены другие средства дисциплинарного воздействия по усмотрению непосредственного начальника. В случаях отстранения от работы работника, который не прошел обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда либо обязательный медицинский осмотр (обследование) не по своей вине, ему производится оплата за все время отстранения от работы как за простой.

Наиболее суровое дисциплинарное наказание, полагающееся работнику за нарушение требований по охране труда (например, которое повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, аварию, катастрофу),

либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий), предусмотрена возможность увольнения работника по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ).

Относительно правового регулирования охраны труда на производстве надо заметить, что Правительство РФ, уполномоченные органы исполнительной власти (МВД РФ в том числе) подготовили большое количество подзаконных нормативных актов.

Новеллой современного законодательства России об охране труда является новый Приказ Минздравсоцразвития №342н «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» от 26 апреля 11 г. (далее Приказ № 342н)¹, который подготовлен во исполнении ст. 212 Трудового кодекса РФ.

Аттестация рабочих мест труда является обязательной процедурой для хозяйствующих субъектов организационно-правовой формы, а также собственности любых других форм, в том числе и индивидуальных предпринимателей (ст. 1 Приказа №342н). Предполагается, что к 1 сентября 2013 года завершится первый пятилетний этап аттестации рабочих мест по условиям труда, о которой обязаны отчитаться все предприятия России. В противном случае деятельность не прошедших проверку предприятий будет приостановлена.

Аттестация рабочих мест – не кратковременная мера, а постоянно действующая, ее необходимо проводить ее один-два раза каждые пять лет. Указанный срок отсчитывается от даты завершения проведения предыдущей аттестации (ст. 7 Приказа №342н).

Аттестация рабочих мест - это оценка условий труда в целях выявления производственных факторов являющихся вредными либо опасными и реализация мероприятий по приведению их в соответствие с нормативными требованиями по охране труда (ст. 2 Приказа №342н). Аттестации подлежат все рабочие места работодателя.

Обязанность по проведению аттестации рабочих мест возлагается на работодателя, а ответственность – на представителя работодателя. Аттестацию проводят совместно работодатель и аттестующая организация, привлекаемая работодателем для выполнения работ по аттестации, на основании договора гражданско-правового характера.

Аттестующая организация - юридическое лицо, аккредитованное в установленном порядке в качестве организации, оказывающей услуги по аттестации и выполняющей на основании договора гражданско-правового характера с работодателем измерения и оценки, а также оценку соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 4 Приказа №342н).

Аттестующая организация должна быть независимым лицом по отношению к работодателю, на рабочих местах которого данной аттестующей организацией проводится аттестация (ст. 6 Приказа №342н). Раньше аттестацию про-

¹ Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н // Российская газета. 2011. 24 июня.

водили сами предприятия, имеющие лаборатории, то в настоящее время ее осуществляют независимые организации, имеющие аккредитацию. Услуга эта – платная. Тем не менее, фонд социального страхования частично возмещает затраты на аттестацию и на улучшение условий труда работников. Размер компенсации определяется в пределах 20% от страховых взносов, начисленных за предыдущий год.

Уровни вредных и опасных производственных факторов определяются с помощью инструментальных измерений, на основании требований стандартов. Так, Приказ Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст регламентирует «ГОСТ 12.0.230-2007. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»¹. Перечисленными здесь нормативными требованиями должны руководствоваться юридические и физические лица при осуществлении любых видов деятельности (проектирование, строительство, эксплуатация объектов и т.д.). А Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160² определяет порядок разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. К ним относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса).

Важным представляется введение нормы том, что аттестационная комиссия вправе принять мотивированное решение о непроведении измерений и оценок факторов рабочей среды и трудового процесса, если осуществление указанных измерений и оценок угрожает безопасности работников при выполнении ими основной работы или специалистов аттестующей организации, выполняющих измерения и оценки. Указанное мотивированное решение оформляется в письменном виде, подписывается членами аттестационной комиссии и прилагается к материалам аттестации. В случае принятия решения о непроведении измерений и оценок условия труда на данных рабочих местах относятся к опасным условиям труда (ст. 5 Приказа).

Приказом №342н (ст. 47) предусмотрена возможность проведения внеплановой аттестации в случаях:

- ввода в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- по результатам государственной экспертизы условий труда, проведенной в целях оценки качества проведения аттестации;
- выполнения мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также мероприятий по улучшению условий труда;

¹ Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования. ГОСТ 12.0.230-2007: приказ Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст // Библиотека инженера по охране труда. № 1. 2008.

² Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда: постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 // СЗ РФ. 2011. № 2. Ст. 342.

- замены производственного оборудования;
- изменения технологического процесса;
- изменения средств коллективной защиты.

В случае если условия работы будут признаны вредными, то работодатель обязан установить льготы:

- сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 36 часов в неделю (статья 92 ТК РФ);
- прибавка к ежегодному оплачиваемому отпуску - не менее семи дней;
- повышение оплаты труда - не меньше 4% тарифной ставки (оклада).

Таким образом, аттестация рабочих мест помогает организации:

1. избежать претензий со стороны:

- органов контролирующего выполнения трудового законодательства в Российской Федерации.

- судебных органов, если работники Вашей компании обратятся в суд с жалобами на нарушение Вами, как нанимателем, условий труда. Работодатель в таком случае сможет обосновать, что созданы все необходимые и оптимальные условия труда для сотрудников компании;

2. снять с себя ответственность в случае несчастного случая с руководителем предприятия и службы охраны труда;

3. получить лицензии на некоторые виды деятельности;

4. обосновать компенсации и льготы за работы во вредных или опасных условиях труда (обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием и молоком, дополнительным отпуском);

5. обосновать расходы, которые необходимы для дополнительного усовершенствования условий труда служащих (дополнительная средства защиты, спецодежда, и др.) с отнесением данных затрат на себестоимость выпускаемого продукта;

6. получить экономию по страховым тарифам (до 40%), которые организация оплачивает за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от профессиональных заболеваний и несчастных случаев во время производственных процессов;

7. получить положительные решения Пенсионного Фонда по льготным пенсиям работникам предприятия.

Перечень документов, выдаваемых представителю работодателя по итогам аттестации рабочих мест перечислены в Приказе - №342н, их формы указаны в виде приложений, это:

- ведомости рабочих мест и результаты аттестации рабочих мест по условиям труда в каждом подразделении;

- сводная ведомость рабочих мест и результатов АРМ.

На каждое рабочее место выдается:

- аттестационная карта рабочего места по условиям труда;
- протокол измерения вредных производственных факторов, который заверен печатью испытательной лаборатории;
- протокол травмобезопасности;

- протокол обеспеченности работника средствами индивидуальной защиты;
- рекомендации, направленные на улучшение и оздоровление условий труда на предприятии;
- перечень документов, которые необходимо представить в Фонд социального страхования и Государственную инспекцию труда.

Если аттестация рабочих мест по условиям труда на предприятии не проведена, то на него и его руководителей будет возложена административная ответственность согласно КоАП РФ (ст. 5.27):

- наложение штрафа в размере от одной до пяти тысяч рублей на должностных лиц;
- наложение штрафа от одной до пяти тысяч рублей либо административное приостановление деятельности лица на срок до 90 суток на лиц индивидуальных предпринимателей;
- наложение штрафа от тридцати до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности предприятия на срок до 90 суток для юридических лиц;
- при повторном нарушении – дисквалификация руководителя на срок от одного года до трех лет.

Итак, нормы трудового права, нормы служебно-трудового законодательства подробно регламентируют требования охраны труда. Нормы трудового права устанавливают общие требования (обязанности работодателя и права и обязанности работников в области охраны труда; стандарты безопасности), нормы служебно-трудового права (федеральные законы, приказы МВД РФ) специальные требования. Общим является то, что работодатели, в отличие от работников за нарушение требований охраны труда могут быть привлечены не только к дисциплинарной, но и административной и уголовной ответственности. Новеллой института охраны труда является введение новых требований аттестации рабочих мест, в частности, установлена презумпция опасности производства – те рабочие места, которые не были подвергнуты аттестации будут считаться, опасными и (или) вредными. Целью аттестации рабочих мест является снижение профессиональных рисков. Аттестация рабочих мест должны быть подвергнуты организации всех организационно-правовых форм, включая индивидуальных предпринимателей.

Раздел II. Понятие «несчастный случай», условия его наступления

Правовые конструкции «несчастный случай», «несчастный случай на производстве» разработаны в рамках науки «Трудовое право». Легальных (определенных в законе) определений нет.

Ряд исследователей, а частности Г.С. Симоненко, под несчастным случаем понимает неожиданное стечение обстоятельств (катастрофа, взрыв и т. д.), которое повлекло повреждение здоровья или человеческие жертвы¹. К сожалению, это определение не отражает правовой специфики. Для права необходимо иметь определение «несчастливого случая» как юридического факта, поскольку не всякий несчастный случай может считаться «несчастливым случаем на производстве», а следовательно подлежать обязательному страхованию. Юридическая энциклопедия рассматривает несчастный случай на производстве как «событие, в результате которого работник получил увечье или иное повреждение здоровья при выполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законодательством случаях как на территории организации, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть»². Преимущество этого определения в том, что под несчастным случаем подразумевается юридический факт, который подтверждает наступление события («стойкая утрата профессиональной трудоспособности или смерти») вследствие причинно-следственной связи: «получение увечья ли иного повреждения здоровья при исполнении обязанностей» во временной период – «при исполнении обязанностей» либо «во время следования к месту работы или возвращения с места работы». Таким образом, авторы юридической энциклопедии учли отчасти правила статьи 227 ТК РФ «Несчастливые случаи, подлежащие расследованию и учету». Тем не менее, ряд важных пояснений этой статьи, причисляющих к обстоятельствам повлекшим «несчастный случай», если указанные события произошли:

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представите-

¹ Симоненко Г. С. Страховой случай в новом социальном страховании / Г.С. Симоненко // Рабочая одежда. 2008. №2. С. 27.

² Большая юридическая энциклопедия [Электронный ресурс]: 1 электрон, опт. диск. М.: ДиректМедиа Паблшинг, 2006. 5818 с. С. 2916.

ля) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие);

- при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая;

- расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат также события, если они произошли с лицами, привлеченными в установленном порядке к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий..

Использование понятий «несчастный случай», «несчастный случай на производстве» и «страховой несчастный случай на производстве» не практикуется в системе органов внутренних дел. В связи с причинением сотруднику органов внутренних дел, сотруднику полиции вреда здоровью, жизни принято говорить о наступлении «страхового случая», поскольку жизнь и здоровье сотрудника подлежат обязательному государственному страхованию: согласно пункта 1 статьи 43 ФЗ «О полиции» «жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год». Это же положение распространяет свое действие и на сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, т.е в том числе и к сотрудникам внутренней службы (ст. 56 ФЗ «О полиции»).

Понятие «страхового случая» дано в ФЗ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 года¹: «страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам (п.3 ст. 9)».

В связи с наступлением страхового случая с сотрудником органов внутренних дел применяется ФЗ от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов

¹ Об организации страхового дела в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 1992 года // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4.

уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» (далее ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих»)¹ и Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции»»². ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих» интересен применением двух норм.

Первой – нормы статьи «страховые случаи», которая дословно была включена в специальную Инструкцию «О порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России» - приложением к Приказу МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 08 февраля 1999 № 1702) (ст. 9)³. Согласно нормы федерального закона и подзаконного нормативного акта (между ними противоречия нет) к страховым случаям следует отнести:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1474; № 30. Ст. 3613.

² О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

³ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 7. 15 февраля.

- увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисление гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов.

И вторая норма федерального закона – статья 10 – «Основания освобождения страховщика от выплаты страховой суммы». В части 1 этой статьи говорится, что страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

- наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

Страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе, службе.

В части 2 этой же статьи указано, что решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в срок, установленный настоящим Федеральным законом для осуществления выплаты страховой суммы.

В отличие от трудового законодательства служебно-административное законодательство одним из первых условий наступления страхового случая видит *не обстоятельства наступления несчастного случая* (на территории организации (в том числе и во время перерывов (обеденного; на обогрев), при подготовке к началу службы, по окончании службы); за ее пределами (во время следования к месту работы, напротив, с места работы, при перемещении из одного подразделения организации в другое); при выполнении служебного задания; во время вахты; при предотвращении катастроф, чрезвычайных ситуаций – ст.227 ТК РФ¹), *а установление факта – наступления страхового случая во время выполнения сотрудником своих служебных обязанностей*. Сотрудник органов

¹ Более широкий перечень ситуаций, при которых произошедшее событие считается несчастным случаем на производстве, указан в Постановлении № 73. См.: Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

внутренних дел *независимо от места нахождения и времени суток* считается выполняющим служебные обязанности в случае, если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях (см. п.3 ст. 68 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»).

Рассмотренные федеральные законы «Об организации страхового дела в Российской Федерации», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих» упоминая о «травмах», «увечьях», полученных в результате наступления «страхового случая», не рассматривают, какого характера травмы и увечья являются предметом страхования.

Постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» указан перечень увечий, травм, контузий, относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая.

Разделом I Постановления к тяжелым относятся увечья (ранения, травмы, контузии), опасные для жизни или здоровья, способные вызвать умеренные или значительные нарушения функции поврежденного органа, системы. А именно:

- проникающие ранения черепа, в том числе без повреждения мозга, открытые и закрытые переломы костей свода и основания черепа, ушибы головного мозга как со сдавлением, так и без сдавления головного мозга, эпидуральные, субдуральные или субарахноидальные внутричерепные кровоизлияния;

- открытые и закрытые повреждения позвоночника и спинного мозга: переломы одного и более тел позвонков, вывихи, переломо-вывихи с повреждением или без повреждения спинного мозга; перелом суставного отростка, перелом остистых, поперечных отростков, дужек трех и более позвонков, перелом крестца со смещением отломков;

- ранения грудной клетки: проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе и без повреждения внутренних органов;

- проникающие ранения живота с повреждением органов брюшной полости; ранения органов забрюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы и др.), тазовых органов;

- закрытые травмы органов грудной и(или) брюшной полости, органов забрюшинного пространства, тазовых органов;

- ранения и(или) травмы наружных половых органов: с разрывом уретры, белочной оболочки, венозных сплетений, кавернозных тел, яичка, повреждением крупных сосудов промежности;

- переломы костей таза с нарушением целостности тазового кольца; разрывы крестцово-подвздошного и(или) лонного сочленения; перелом вертлужной впадины; переломы крыльев подвздошных костей;

- травматическая ампутация плеча, предплечья, бедра, голени на любом уровне; частичная или полная травматическая ампутации кисти, стопы;

- переломы длинных костей, в том числе внутрисуставные переломы эпифизов: плеча, бедра, большеберцовой, обеих костей предплечья, обеих ключиц; осложненный перелом (открытый, оскольчатый, со смещением отломков на ширину кости и более) одной из костей предплечья, ключицы, шейки лопатки, надколенника;

- множественные (три и более) переломы ребер; двухсторонние и(или) двойные переломы ребер; переломы грудины (кроме перелома мечевидного отростка);

- вывихи, перелома-вывихи в крупных суставах конечностей: плечевом (кроме привычного вывиха плеча), локтевом, лучезапястном, тазобедренном, коленном, голеностопном, в суставах предплюсны (подтаранном, Шопара, Лисфранка); вывих надколенника, сопровождающийся переломом надколенника или мыщелка бедра; вывих полулунной кости;

- проникающие ранения крупных суставов: плечевого, локтевого, лучезапястного, тазобедренного, коленного, голеностопного; разрывы (отрывы) боковых и крестообразных связок коленного сустава с подвывихами, нестабильностью сустава 2 и 3 степени (раскрытие суставной щели на стороне повреждения или передне-заднее смещение большеберцовой кости более 5 мм по сравнению с неповрежденным суставом);

- разрывы (отрывы) сухожилий вращающей манжеты плеча, двуглавой мышцы плеча, четырехглавой мышцы бедра, связки надколенника; разрывы проксимального или дистального лучелоктевых сочленений, дистального межберцового синдесмоза с подвывихом в одноименных суставах; разрыв ахиллова сухожилия; разрывы сухожилий глубоких сгибателей трех и более пальцев кисти;

- разможнения кисти, стопы (повреждение нескольких различных тканей их образующих: костной, мышечной, сухожилий, кровеносных сосудов, нервов), обширные дефекты мягких тканей кисти, стопы, требующие пластического замещения;

- ранения и травмы кисти, повлекшие утрату: первого, первого и второго, трех пальцев одной кисти на уровне пястно-фаланговых суставов, четырех

пальцев одной кисти на уровне дистальных концов основных фаланг, первого пальца на уровне межфалангового сустава и второго-пятого пальцев на уровне дистальных концов средних фаланг;

- переломы ладьевидной или полулунной кости, двух и более других костей запястья; переломы трех и более костей пясти;

- ранения и травмы стопы с утратой трех и более пальцев одной стопы проксимальнее уровня плюснефаланговых суставов;

- перелом пяточной и(или) таранной костей; множественные переломы: двух и более костей предплюсны, трех и более костей плюсны;

- переломы лодыжек со смещением отломков и подвывихом стопы и(или) разрывом межберцового синдесмоза; переломы двух лодыжек и заднего края большеберцовой кости («3-лодыжечный перелом»);

- повреждения крупных магистральных сосудов и нервных стволов: подключичной, подкрыльцовой, плечевой (до уровня ее деления на лучевую и локтевую), бедренной, подколенной, задней большеберцовой (до уровня верхней трети голени) артерий; подключичной, подкрыльцовой, основной (до уровня нижней трети плеча) вены, глубокой вены бедра, подколенной вены; плечевого сплетения, лучевого, локтевого, срединного, седалищного, большеберцового, малоберцового нервов на всем протяжении, трех и более ладонных или пальцевых нервов со значительным нарушением функции;

- синдромы длительного или позиционного сдавления со значительным или умеренным нарушением функции;

- ранения и травмы мягких тканей, требующие пластического замещения или повлекшие развитие шока, анемии, эмболии или травматического токсикоза;

- открытые и закрытые переломы костей лицевого скелета, кроме костей носа, со смещением отломков, образованием дефектов костной ткани; осложненный (оскольчатый, двойной, со смещением отломков) перелом нижней челюсти, перелом суставного отростка;

- изолированные, проникающие и непроникающие ранения и (или) травмы мягких тканей головы (лица), органов полости рта: с образованием истинных (требующих пластического замещения) дефектов тканей; удалением более 1/2 хрящевой части ушной раковины или хрящевой части носа с обезображиванием лица; с повреждением поднижнечелюстной или околоушной слюнных желез и(или) их выводных протоков; с частичной (более 1/4) или полной утратой языка и развитием выраженного косноязычия; с повреждением магистральных кровеносных сосудов; с анатомическим разрывом или полным стойким нарушением проводимости лицевого или подъязычного нервов;

- ранения шеи с повреждением глотки, гортани, трахеи, пищевода, крупных сосудов, нервов; закрытые переломы хрящей гортани, трахеи;

- повреждения органа слуха, повлекшие понижение слуха до восприятия разговорной речи на одно ухо у ушной раковины и ниже, и(или) резко выраженные вестибулярные расстройства*3;

- прободное ранение, контузия глазного яблока с подвывихом хрусталика, гемофтальмом, отслойкой сетчатки, а также выраженным контузионным отеком сетчатки в макулярной зоне;
- травмы глазницы, приводящие к диплопии или сдавлению зрительного нерва со снижением остроты зрения;
- повреждение слезного канальца, слезного мешка, слезно-носового канала, приведшие к неизлечимому слезотечению;
- ранения век с их разрывом (отрывом), повреждением слезоотводящих путей;
- ожоги век и глазного яблока 3-4 степени;
- термические, электротермические, химические ожоги 3-4 степени одной и более областей лица и органов полости рта;
- поверхностные ожоги: термические - 2-3а степени, химические - 1-2 степени с площадью поражения более 10 процентов поверхности тела; глубокие ожоги: термические и электрические - 3б-4 степени, химические 3-4 степени с площадью поражения более 15 кв.см поверхности тела; ограниченные (5-15 кв.см) ожоги 3б-4 степени, локализующиеся в функционально активных областях;
- ожоги, сопровождающиеся шоком или термическим поражением дыхательных путей любой степени тяжести;
- глубокие (3-4 степени) отморожения любой локализации с площадью поражения более 1 процента поверхности тела;
- общее переохлаждение (замерзание) любой стадии (температура тела ниже 35° С, угнетение дыхания, частота сердечных сокращений 52 и менее в минуту);
- общее перегревание организма 4 степени (тепловой удар);
- воздействия электрического тока, сопровождающиеся нарушением сознания, остановкой дыхания или нарушением сердечной деятельности;
- отравления и (или) ожоги внутренних органов химическими соединениями (концентрированными кислотами, едкими щелочами, компонентами ракетного топлива, угарным газом и др.) при умеренном или значительном нарушении функции;
- ранения, полученные медицинским персоналом при выполнении служебных обязанностей, повлекшие заражение ВИЧ-инфекцией или заболевание вирусным гепатитом;
- увечья, ранения, травмы, контузии, повлекшие прерывание беременности независимо от ее срока;
- повреждения, обусловленные острым одномоментным воздействием факторов военного труда (барометрических, акустических, электромагнитных полей, оптических квантовых генераторов, лазеров, радиоволн, радиоактивного, ионизирующего излучения (местного или общего), микроорганизмов I, II групп патогенности, кессонная болезнь), которые привели к умеренным или значительным нарушениям функции;

•травматическая и(или) механическая асфиксия, укусы змей, ядовитых насекомых при развитии умеренного или значительного нарушения функции; клещевой энцефалит (энцефаломиелит); столбняк.

Разделом II Постановления к легким отнесены увечья (ранения, травмы, контузии), вызывающие незначительные анатомические и функциональные нарушения, приводящие к временной потере способности исполнять обязанности военной службы на срок не менее 7 суток. А именно:

•закрытые травмы черепа с сотрясением головного мозга (подтвержденные обращением к врачу в первые 3 суток с момента получения травмы);

•переломы одного-двух остистых и (или) поперечных отростков, дужек позвонков; разрывы межостистых и надостистых связок; перелом крестца без смещения отломков; перелом копчика;

•изолированные переломы костей таза без нарушения целостности тазового кольца;

•закрытые переломы: ключицы без смещения отломков, лучевой или локтевой кости (кроме шиловидного отростка), большого, малого вертелов бедренной кости, малоберцовой кости; дырчатые, краевые внесуставные переломы длинных костей; переломы 1-2 ребер; переломы мечевидного отростка грудины; неосложненные переломы надколенника, лопатки;

•изолированные переломы костей запястья (кроме указанных в разделе I), одной, двух костей пясти; переломы фаланг пальцев (кроме краевого перелома ногтевой фаланги); переломы сесамовидных костей;

•изолированные переломы костей предплюсны, одной, двух костей плюсны, фаланг пальцев стопы (кроме краевого перелома ногтевой фаланги);

•перелом одной или обеих лодыжек без смещения отломков и подвывиха стопы;

•неосложненные вывихи надколенника, ключицы, пальцев кисти, пальцев стопы;

•разрывы боковых связок коленного сустава 1 степени (раскрытие суставной щели от 3 до 5 мм по сравнению с неповрежденным суставом); разрывы связок грудинно-ключичного или акромиально-ключичного сочленений; открытые, закрытые разрывы боковых связок голеностопного сустава 2-3 степени (раскрытие суставной щели более 5 мм на стороне повреждения по сравнению со здоровым суставом с отеком, обширным подкожным кровоизлиянием по наружной и тыльной поверхности стопы); разрывы связок суставов пальцев кисти, пальцев стопы с подвывихом в суставе;

•закрытые травмы крупных суставов с гемартрозом или синовитом без разрывов связочного аппарата; повреждения менисков (кроме травматизации коленного сустава при застарелых повреждениях менисков, хронической нестабильности сустава); острая травматическая отслойка хрящей крупных суставов с образованием внутрисуставных тел. При выявлении после снятия острых явлений признаков разрыва крестообразных и наружных боковых связок с хронической нестабильностью 2-3 степени указанная травма относится к тяжелой;

- ранения и закрытые повреждения (кроме указанных в разделе I) нервных стволов, корешков периферических нервов, в том числе ладонных и пальцевых, при наличии незначительного нарушения функции;

- синдром длительного или позиционного сдавления с незначительным нарушением функции;

- ранения, травмы наружных половых органов без разрыва уретры, белочной оболочки, венозных сплетений, кавернозных тел, яичка;

- ранения (в том числе огнестрельные) и (или) травмы мягких тканей с разрывом мышц и сухожилий (кроме указанных в разделе I), не сопровождающиеся ранением крупных магистральных сосудов, нервных стволов конечностей и не требующие пластических оперативных вмешательств;

- ранения (в том числе огнестрельные) и травмы мягких тканей лица, органов полости рта, сопровождающиеся одиночными линейными, дырчатыми, краевыми переломами челюстей, альвеолярных отростков без нарушения анатомической непрерывности челюсти, переломами двух и более зубов, переломами костей носа, частичным отрывом (разрывом) крыла, хрящей носа, отрывами менее 1/2 хрящевой части ушной раковины, частичной (до 1/4) утратой языка;

- непроникающие ранения (контузии) глазного яблока с временным расстройством его зрительных и двигательных функций, ранения век без нарушения целостности их свободного края и слезоотводящих путей;

- ожоги век и глазного яблока 1-2 степени;

- ожоги: термические - 2 степени, химические - 1-2 степени, одной и более областей лица, органов полости рта;

- термические ожоги 1 степени с площадью поражения более 40 процентов поверхности тела; 2-3а степени (химические ожоги 1-2 степени) - 5-10 процентов поверхности тела; ожоги 3б-4 степени (химические ожоги 3 степени) - 5-15 кв.см, локализующиеся в функционально неактивных областях;

- поверхностные отморожения 2 степени любой локализации не менее 1 процента поверхности тела;

- травмы органа слуха с понижением слуха до восприятия разговорной речи на оба уха до 2 м;

- повреждения, обусловленные острым, одномоментным воздействием факторов военного труда (барометрических, акустических, электромагнитных полей, оптических квантовых генераторов, лазеров, радиоволн, радиоактивного, ионизирующего излучения местного или общего характера), которые привели к незначительному нарушению функции;

- травматическая и (или) механическая асфиксия, укусы змей, ядовитых насекомых при развитии незначительных нарушений функции¹.

Однако даже при наличии всех вышеперечисленных признаков для того, чтобы приступить к квалификации страхового случая необходимо подтвердить

¹ При сочетанных (комбинированных) травмах степень тяжести травмы определяется по наиболее тяжелому повреждению.

отсутствие ряда обстоятельств. Согласно п.4 ст. 68 ФЗ «О службе в органах внутренних дел» сотрудник органов внутренних дел не признается погибшим (умершим) вследствие увечья или иного повреждения здоровья (заболевания) либо получившим увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) при выполнении служебных обязанностей, если гибель (смерть), увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) наступили:

1) в связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

2) вследствие совершения сотрудником умышленного преступления;

3) в результате доказанного в ходе служебной проверки либо установленного органами дознания, предварительного следствия или судом самоубийства, или покушения на самоубийство, или иного умышленного причинения вреда своему здоровью, не вызванного болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

Итак, понятие «несчастный случай на производстве» разработано в рамках трудового права. В рамках служебно-трудоого права используется другой термин – «страховой случай». Его наступление регламентируется Федеральными законами «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 года, Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, Приказом МВД РФ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России». Эти нормативные акты подробно регламентируют условия наступления «страхового случая» - травмы, увечья и условия наступления (при прохождении службы), которые существенно отличаются от условий наступления «несчастного случая», регламентированных трудовым законодательством.

Раздел III. Особенности рассмотрения страховых случаев в системе органов внутренних дел

Несчастный случай на производстве, как подчеркивает Т.С. Сокол, возникает при воздействии на работающего опасного производственного фактора в момент выполнения им трудовых обязанностей или заданий руководителя работ. Это же определение мы можем распространить и на сотрудников органов внутренних дел, как лиц исполняющих служебно-трудовые обязанности. В качестве примеров несчастных случаев Т.С. Сокол приводит падение с высоты, ушибы, вывихи, переломы, порезы, травматические ампутации различных частей тела, ожоги, обморожения, воздействие электрического тока и др.¹. Как было уже рассмотрено нами в разделе 2 настоящих рекомендаций, подобные травмы и увечья в более квалифицированном виде перечислены в Инструкции, установленной Приказом МВД от 16 декабря 1998 г. № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 08 февраля 1999 № 1702).

На любом производстве существует риск возникновения несчастного случая. В связи с этим, Приказом Минздравсоцразвития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857 «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска»² выделено 32 класса профессионального риска в экономической деятельности. Так, издание книг отнесено к первому классу, а добыча каменного угля – к тридцать второму. Что касается деятельности сотрудников органов внутренних дел, то их деятельность относится ко второму классу профессионального риска. В предлагаемой Таблице 1 приведен фрагмент Приказа № 857, где указаны виды деятельности сотрудников, относящиеся ко второму классу профессионального риска.

Таблица 1

Вид экономической деятельности	Код по ОКВЭД ³
Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности	75.24
Деятельность органов внутренних дел	75.24.1
Деятельность федеральных специализированных служб охраны и безопасности	75.24.2

¹ Сокол Т.С. Охрана труда: учебное пособие / Т.С. Сокол. М.: Дизайн ПРО, 2005. С. 175.

² Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска: приказ Минздравсоцразвития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857 // Социальный мир. 2007. 31 марта.

³ На период с 1 января 2008 года до 1 января 2013 года введен в действие Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) без отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1), принятого данным документов. Классификатор введен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 713 «Об утверждении Правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска» // СЗ РФ. 2005. № 50. Ст. 5300.

Деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях	75.25
---	-------

Поскольку деятельность сотрудников органов внутренних дел отнесена к деятельности связанной с риском, то в связи с наступлением страхового случая (а именно так называют несчастные случаи, произошедшие в системе органов внутренних дел), то и в связи с его фактом он подлежит расследованию (ст.52 ФЗ «О службе в органах внутренних дел»))¹.

Приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 № 1140 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 11 февраля 2009 № 13293) утвердил Инструкцию, которая определяет порядок организации работы по проведению служебных проверок².

Согласно п.3 Инструкции служебная проверка проводится по решению руководства МВД России, начальников органов, подразделений, учреждений системы МВД России и их заместителей, наделенных в пределах установленных полномочий в отношении определенных категорий сотрудников органов внутренних дел правом наложения дисциплинарных взысканий.

В случае наступления страхового случая надлежит создать служебную комиссию. В комиссию в случае комиссионного проведения служебной проверки включаются сотрудники подразделений, обладающие необходимыми знаниями и опытом. Председателем комиссии назначается сотрудник подразделения, к компетенции которого относится рассматриваемый вопрос (п.14 Инструкции). Имеются три ограничения, которые могут повлиять на формирование состава служебной комиссии (п. 15 Инструкции). Сотруднику не может быть поручено проведение служебной проверки при наличии следующих оснований:

- если он является подчиненным по службе сотруднику, в отношении которого проводится служебная проверка;
- если он является родственником сотрудника, в отношении которого проводится служебная проверка;
- если имеются иные обстоятельства, дающие основания считать, что он может быть прямо или косвенно заинтересован в исходе служебной проверки.

Если эти требования не будут соблюдены, то результаты проверки могут быть обжалованы в вышестоящие органы или суд.

Служебная проверка – это процессуальный институт. Соблюдение сроков ее проведения, оформления документов и их подачи в соответствующие ин-

¹ Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

² Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1140 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 14.

станции – является важной гарантией ее результатов.

Процессуальные требования к началу ее проведения и окончанию проведения. Служебная проверка должна быть назначена не позднее 10 дней с момента получения должностным лицом, имеющим право назначения служебной проверки, информации, послужившей основанием для ее назначения, и должна быть завершена не позднее чем через 30 дней со дня принятия решения о ее проведении (п. 18 Инструкции).

Представляются важными две процессуальные гарантии сотрудникам, получившим повреждения здоровья и (или) различного рода увечья. Первая: в срок проведения служебной проверки не включается время нахождения сотрудника, в отношении которого проводится служебная проверка, в отпуске, командировке, а также *периоды его временной нетрудоспособности* (п. 21). Вторая: *на период* отпуска, командировки, а также *временной нетрудоспособности сотрудника* на основании мотивированного рапорта сотрудника, проводящего служебную проверку, решением должностного лица, ее назначившего, или лица, исполняющего его обязанности, *срок проведения служебной проверки может быть приостановлен* (п.22).

Разделом IV рассматриваемой Инструкции установлен порядок проведения служебной проверки. Следует сразу отметить, что он носит общий характер и не отражает специфики рассмотрения «несчастных» или страховых случаев. Ответственность за проведение служебной проверки возлагается на непосредственного руководителя сотрудника, проводящего служебную проверку или председателя комиссии, в случае комиссионного проведения служебной проверки (п.27). В обязанности председателя комиссии или уполномоченного сотрудника входит разработка плана проведения служебной проверки, который утверждается руководителем органа, подразделения, учреждения системы МВД России, назначившим служебную проверку либо осуществляющим контроль за ее проведением (п.28).

В обязанности сотрудника, проводящего служебную проверку делегируются следующие действия:

- разъяснить заявителям и лицам, в отношении которых проводится служебная проверка, их права и обеспечить условия для их реализации;
- своевременно доложить руководителю, назначившему служебную проверку, поступившие заявления и ходатайства и проинформировать заинтересованных лиц об их разрешении;
- документально подтвердить время совершения дисциплинарного проступка, обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности нарушителя, как отягчающие, так и смягчающие его вину;
- проверить выполнение требований приказов МВД России о направлении в соответствующие подразделения МВД России информации о дисциплинарном проступке, допущенном сотрудником, или происшествии с его участием;
- изучить личное дело лица, в отношении которого проводится служебная проверка;

- осуществить сбор документов и материалов, характеризующих личные, деловые и моральные качества сотрудника, совершившего дисциплинарный проступок;

- изучить материалы проводившихся ранее служебных проверок в отношении сотрудника, информацию о ранее совершенных им дисциплинарных проступках, поступавшие жалобы на его неправомерное поведение;

- предложить сотруднику дать объяснение по существу вопроса (при необходимости изложить вопросы в письменном виде), а в случае отказа от дачи письменных объяснений в установленном порядке составить соответствующий акт, подписанный комиссией в составе не менее 3 человек;

- опросить очевидцев происшествия, дисциплинарного проступка;

- использовать результаты мониторинга социально-психологического климата в служебном коллективе;

- немедленно доложить назначившему служебную проверку должностному лицу о выявленных нарушениях служебной дисциплины и законности, требующих незамедлительного пресечения;

- предложить проведение профилактических мероприятий;

- подготовить по результатам служебной проверки заключение и представить его в установленный срок на утверждение руководителю органа, подразделения, учреждения системы МВД России, назначившему проведение служебной проверки.

Из перечня действий сотрудника уполномоченного проводить служебную проверку видно, что служебная проверка имеет целью определить или исключить наличие субъективных причин, которые привели к проступку или происшествию. Это сводится к установлению или исключению состава правонарушения самим сотрудником, в том числе жизнь и здоровье которого стали объектом наступления страхового случая. Думается, то служебный порядок расследования страхового случая не создает процессуальных возможностей составления объективной картины наступления страхового случая.

В Российской Федерации действует единый порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве. Следует подчеркнуть, что он регламентируется не ведомственными актами, а установлен федеральным законом - ТК РФ (ст. 227-231) и подзаконным нормативным актом - Постановлением № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (далее Постановление № 73)¹. Распространяют свое действие эти норматив-

¹ Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

ные акты и на вольнонаемных работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в органах внутренних дел.

В чем заключается специфика рассмотрения несчастного случая будет рассмотрено далее.

Мероприятия, осуществляемые до начала расследования

О каждом происшедшем несчастном случае работники организации обязаны незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя (п. 4 Постановления № 73).

При возникновении несчастного случая на производстве работодатель (его представитель), начальник подразделения должен:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;

- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);

- немедленно проинформировать о несчастном случае органы и организации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом – также родственников пострадавшего;

- принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования (ст. 228 ТК РФ).

Нами представлена Таблица 2, в которой указан порядок извещения о несчастных случаях на производстве.

Таблица 2

Порядок извещения о несчастных случаях на производстве

Категория несчастного случая на производстве	Срок направления извещения	Кто направляет извещение	Куда направляется извещение о несчастном случае на производстве
1	2	3	4
Групповой несчастный случай, тяжелый несчаст-	В течение суток	Работодатель (его представитель)	- в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содер-

<p>ный случай или несчастный случай со смертельным исходом</p>		<p>тель)</p>	<p>жащих нормы трудового права (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011г. № 242-ФЗ);</p> <ul style="list-style-type: none"> - в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая; - в орган исполнительной власти субъекта РФ и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; - работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай; - в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу; - в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя); - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.
<p>Несчастный случай, происшедший на находящемся в плавании судне</p>	<p>Незамедлительно</p>	<p>Капитан судна</p>	<ul style="list-style-type: none"> - сообщить работодателю (судовладельцу); - в соответствующее консульство РФ, если судно находится в заграничном плавании.

<p>Групповой, тяжёлый несчастный случай, или несчастный случай со смертельным исходом на судах, находящихся в плавании</p>	<p>В течение суток после получения сообщения от капитана судна</p>	<p>Работодатель (судовладелец)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - в соответствующую прокуратуру по месту регистрации судна; - в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области радиационной безопасности, если несчастный случай произошел на ядерной энергетической установке судна или при перевозке ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов; - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов; - в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).
<p>Несчастный случай, который по прошествии времени перешел в категорию тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом</p>	<p>В течение трех суток после получения соответствующих сведений</p>	<p>Работодатель (его представитель)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов; - в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу; - в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве

			ве страхователя).
Случай острого отравления	-	Работодатель (его представитель)	- в соответствующий орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору.

В то же время обязанности работодателя не исчерпываются теми, что названы в ст. 228. Практически еще в шести статьях гл. 36 ТК РФ можно найти обязанности работодателя, касающиеся:

- направления в соответствующие органы и организации извещения о несчастном случае на производстве (ст. 228.1);
- создания комиссии по расследованию несчастного случая (ст. 229);
- своевременности расследования обстоятельств несчастного случая (ст. 229.1);
- содействия комиссии по расследованию несчастного случая (ст. 229.2);
- выдача акта о несчастном случае на производстве пострадавшему и иным лицам (ст. 230);
- составление нового акта, если имеющийся акт составлен с нарушениями либо не соответствует материалам расследования несчастного случая (ст. 229.3) и др¹.

В течение суток с момента наступления группового, тяжелого или несчастного случая со смертельным исходом работодатель обязан направить извещение о соответствующем несчастном случае по форме 1 в органы и организации указанные в таблице. Эта форма предусмотрена приложением № 1 к Постановлению №73 (Приложение 1).

Государственная инспекция труда в установленном порядке информирует о данных случаях Департамент государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда. Если несчастные случаи, произошли в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные иным специально уполномоченным органам федерального надзора, то территориальный орган федерального надзора направляет информацию по подчиненности (подведомственности) в установленном порядке.

О каждом страховом случае работодатель (его представитель) в течение суток обязан сообщить в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя) по форме, утвержденной приказом № 157 (Приложение 2).

Процедура расследования несчастных случаев на производстве

Для установления факта несчастного случая трудовое законодательство предусматривает особые процедуры. Для расследования несчастного случая ра-

¹ Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. Т.Ю. Коршунова. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Экзамен, 2007. С. 441.

ботодатель должен незамедлительно создать комиссию. Комиссия должна разобраться в причинах происшествия, собрать и изучить все необходимые материалы и документы, оценить условия труда, определить размеры причиненного ущерба, найти виновных лиц.

На практике чаще происходит следующее: работодатель умышленно пытается скрыть факт несчастного случая, старается решить этот вопрос лично с пострадавшим без создания специальной комиссии. Описанная схема работает с легкими несчастными случаями, несчастные случаи со смертельным исходом или другими тяжкими последствиями скрыть гораздо труднее. В результате незаконных действий работодателя, причины, которые привели к несчастному случаю, не устраняются, что приводит к новым несчастным случаям¹.

Отметим, что должностные лица и работники, поступающие таким образом, нарушают российское законодательство и привлекаются к административной ответственности.

Комиссии, расследующие несчастный случай, формируются в зависимости от обстоятельств происшествия, количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья. Порядок создания комиссий для расследования несчастных случаев на производстве закреплен в ст. 229 ТК РФ. Она должна состоять из нечетного числа членов, но не менее трех человек. Комиссия создается на основании приказа работодателя.

В состав комиссии не включаются:

- лица, осуществляющие (осуществлявшие) непосредственный контроль за работой пострадавшего;

- лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай.

Если пострадавший получил повреждения, отнесенные к категории легких, то в состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя;

- представители работодателя;

- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников;

- уполномоченный по охране труда (п. 9 Постановления № 73).

Данную комиссию возглавляет работодатель или его представитель.

При расследовании тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом состав комиссии должен быть расширен. Это связано с необходимостью устранения причин происшествия, привлечения виновных лиц к ответственности и предотвращения происшествий со столь тяжелыми последствиями в будущем. В этом случае в состав комиссии также включаются:

- государственный инспектор труда;

¹ Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. С. 85.

- представители органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления;
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов;
- представители исполнительного органа страховщика (при несчастных случаях с застрахованными).

Возглавляет данную комиссию должностное лицо федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Для расследования несчастного случая на производстве у работодателя – физического лица комиссия не создается, расследование проводится самостоятельно работодателем и в нем принимают участие:

- работодатель или его представитель;
- доверенное лицо пострадавшего;
- специалист по охране труда, который может привлекаться к расследованию несчастного случая и на договорной основе.

При расследовании несчастных случаев, произошедших на находящихся в плавании рыбопромысловых или иных морских, речных и других судах, независимо от их отраслевой принадлежности проводится комиссиями, в состав которых включаются:

- представители командного состава;
- представителя судовой профсоюзной организации, а при ее отсутствии – представителя судовой команды.

Эту комиссию возглавляет капитан судна, который и утверждает состав комиссии своим приказом.

При расследовании несчастных случаев со студентами или учащимися образовательных учреждений в состав комиссии должен быть включен представитель образовательного учреждения. Дело обстоит по-другому в том случае, если руководителем производственной практики является не работодатель, а представитель образовательного учреждения.

Несчастные случаи, происшедшие с профессиональными спортсменами во время тренировочного процесса или спортивного соревнования, расследуются комиссиями, формируемыми и возглавляемыми работодателями с обязательным участием представителей профсоюзного органа или иного уполномоченного профессиональными спортсменами органа¹.

Согласно ст. 229 ТК РФ и п. 10 Постановления № 73 несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии по расследованию привлекается представитель работодателя, направившего это лицо.

¹ Цветков И.И. Порядок расследования несчастных случаев, происшедших со спортсменами / И.И. Цветков // Библиотека инженера по охране труда. 2011. №5. С. 15-24.

Если несчастный случай произошел с работником, выполнявшим работу на территории другого работодателя, то он расследуется комиссией, образованной работодателем, по поручению которого выполнялась работа. При необходимости, в расследовании участвует работодатель, за которым закреплена данная территория на любых правах.

Организация, которая производит эти работы не только расследует, но и учитывает несчастный случай. Комиссия о своих выводах информирует руководителя организации, на территории которой производились эти работы.

При несчастном случае произошедшем с лицом, выполнявшим по поручению работодателя работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу. Здесь обязательно участие представителя работодателя, на территории которого проводилась работа (ст. 229 ТК РФ).

Исходя из ст. 229 ТК РФ и п. 11 Постановления № 73, несчастные случаи, происшедшие с работниками при выполнении работы по совместительству, расследуются комиссией, формируемой и возглавляемой работодателем, у которого фактически производилась работа по совместительству. В этом случае работодатель, проводивший расследование информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

При расследовании несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем. В этом случае расследование проводится с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Если несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии, то в состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, состав комиссии утверждается и возглавляется руководителем соответствующего территориального органа.

При несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора). Комиссию возглавляет руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда и т.д.

Порядок проведения расследования несчастных случаев закреплен в ст. 229.2 ТК РФ.

Согласно установившейся практике расследования, члены комиссии, с целью установления истинных обстоятельств и причин несчастного случая, обязаны незамедлительно, тщательно обследовать место, где произошел случай (рабочее место, оборудование, станки, приборы, машины, технические средства и другие объекты)¹. Осмотр необходимо проводить незамедлительно, так как первоначальная обстановка может измениться, и следы и доказательства будут безвозвратно утеряны. При необходимости комиссия решает вопрос о привлечении к обследованию места происшествия, всего производственного объекта, где произошел несчастный случай, специалистов-экспертов для проведения ими комплексного обследования производственного процесса.

Результаты осмотра места несчастного случая оформляются комиссией Протоколом по форме 7 утвержденным Постановлением №73.

Ранее ТК РФ, перечисляя материалы расследования несчастного случая, не упоминал о необходимости составления протокола осмотра места происшествия, что являлось серьезным недочетом, так как несчастный случай может произойти не по причине нарушения кем-либо требований охраны труда, а по объективным причинам, которые не подконтрольны рабочему персоналу организации (например, сверхнормативные перепады напряжения в электросети). При составлении протокола же необходимо собрать и изучить все факты, которые могут свидетельствовать о причине этого происшествия.

Кроме того, в статье как бы предполагалась презумпция виновности либо пострадавшего, либо кого-нибудь из числа рабочих. Хотя выявлять и опрашивать лиц, допустивших нарушение нормативных требований охраны труда, не выяснив причину происшествия, преждевременно.

Кодекс связывал установление причины происшествия с определением виновного в несчастном случае, но виновных может и не быть. Теперь же законодатель отошел от таких рамок.

Более точные сведения о происшедшем может дать сам пострадавший и очевидцы случая. В этой связи важное место в расследовании несчастных случаев при выяснении их обстоятельств отводится опросу пострадавших, должностных лиц, работодателя, очевидцев происшедшего и других лиц, показания которых могут стать решающими для определения в кратчайшие сроки причин случая и принятия всех мер с целью устранения этих причин и предупреждения повторных происшествий.

Протокол опроса оформляется по форме 6 утвержденного Постановлением №73.

Затем члены комиссии изучают правовые акты: коллективный договор, устав и иными действующие на предприятии локальные акты, а также организационно-распорядительные документы, в том числе с теми, которые устанавли-

¹ Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. С. 90.

вают порядок обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц.

Члены комиссии должны оценивать состояние документации по охране труда, соблюдение правил проведения обязательного обучения и проведения всех видов инструктажа работников по охране труда, а также состояние оснащения технологических линий, машин, механизмов, средств индивидуальной работников на их соответствие требованиям безопасности и охраны труда.

Председатель комиссии вправе привлечь к расследованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля, которые дадут заключение о технических причинах несчастного случая с целью правильного определения причины случившегося и установления виновников.

По требованию комиссии, в необходимых для проведения расследования случаях, работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;
- фотографирование и видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем;
- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (ст. 229.2 ТК РФ).

В процессе выяснения обстоятельств дела члены комиссии организуют встречи с пострадавшими, их доверенными лицами и членами семей. Это делается для ознакомления их с результатами расследования, внесения предложения по вопросам оказания им помощи социального характера, а также разъяснения порядка возмещения вреда и оказания правовой помощи (п. 21 Постановления № 73).

В расследовании несчастного случая имеют право принимать личное участие, как пострадавший, так и его законный представитель. Если указанные лица не участвуют в расследовании, то работодатель, либо председатель комиссии обязан по требованию ознакомить их с материалами расследования (ст. 229 ТК РФ).

В ТК РФ указан перечень документов, которые комиссия при расследовании несчастного случая должна обязательно получить и исследовать. В старой редакции ТК РФ указывался список документов, который был необходим только для расследования групповых, тяжелых или несчастных случаев со смертельным исходом. Для других случаев приведенный перечень являлся примерным, и конкретный объем материалов определял председатель в зависимости от характера и обстоятельств каждого конкретного происшествия.

Итак, комиссия собирает следующие материалы:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, фото- и видеоматериалы;

- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности, а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- другие документы по усмотрению комиссии.

Таким образом, указанный перечень не исчерпывающий, поэтому председатель комиссии может включить в него другие документы, которые имеют отношение к происшествию.

Для групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в результате аварий (катастроф) транспортных средств, перечень и объем материалов расследования определяется председателем комиссии. В этом случае учитываются материалы расследования, проведенного в установленном порядке полномочными государственными органами надзора и контроля или комиссиями и владельцем транспортного средства (п. 22 Постановления № 73).

Отметим, что комиссия рассматривает только оригиналы документов, с которых снимаются заверенные копии или делаются выписки. К тому же, не рассматриваются как официальные и подлежат изъятию документы, которые имеют не надлежаще оформленные поправки, подчистки и дополнения.

Сроки расследования несчастных случаев различны в зависимости от их тяжести и определены в ст. 229.1 ТК РФ.

Расследование несчастного случая, при котором один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней.

Если в результате несчастного случая один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смер-

тельным исходом, то расследование проводится комиссией в течение 15 дней. Это связано с необходимостью более полного исследования всех обстоятельств дела и сбора большего количества материалов.

Согласно ТК РФ несчастный случай на производстве, в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу или о котором не было своевременно сообщено работодателю, расследуется комиссией в течение одного месяца со дня поступления заявления от пострадавшего или его доверенного лица.

Данные случаи могут наступить когда организация прекратила свое существование либо собственник имущества организации сменился без сохранения правопреемственности¹. В таких ситуациях согласно положениям Постановления № 73 расследование несчастных случаев проводится по заявлению пострадавшего или его доверенных лиц государственными инспекторами труда с участием представителей соответствующего исполнительного органа страховщика (по месту регистрации прежнего страхователя) и территориального объединения организаций профсоюзов.

Исчисление сроков расследования несчастных случаев начинается со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии в календарных днях.

При возникновении ряда обстоятельств, объективно препятствующих завершению в установленные сроки расследования несчастного случая, председатель комиссии вправе продлить установленные сроки расследования, но не более чем на 15 календарных дней.

Если при расследовании группового несчастного случая с тяжелыми последствиями, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом необходима дополнительная проверка, то срок может продлеваться руководителем органа, представителем которого является должностное лицо, возглавляющее комиссию и при этом необходимо проведение медицинских, технических и иных экспертиз.

В том случае, если в связи с необходимостью рассмотрения обстоятельств несчастного случая в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, завершить его расследование в срок не возможно, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

На основании собранных документов и материалов комиссия, либо, в установленных законом случаях, государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая:

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая;
- определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда, законов и иных нормативных правовых актов;

¹ Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. С. 95.

- вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев на производстве;

- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности;

- в необходимых случаях решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая;

- квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

В том случае, если грубая неосторожность застрахованного лица содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, что было установлено в установленном законом порядке, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа комиссия (в предусмотренных ТК РФ случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляет федеральная инспекция труда (ст. 353 ТК РФ).

Порядок проведения проверок должностными лицами федеральной инспекции труда определяется ратифицированными РФ конвенциями Международной организации труда по вопросам инспекции труда, ТК РФ, иными федеральными законами, а также решениями Правительства РФ (ст. 360 ТК РФ).

Таким образом, порядок проведения инспекций определяется ранее упомянутой Конвенцией МОТ № 81.

Проведение расследования несчастных случаев государственными инспекторами труда осуществляется согласно ст. 229.3 ТК РФ.

Дополнительное расследование несчастного случая независимо от срока давности проводит государственный инспектор труда в следующих случаях:

- при выявлении сокрытого несчастного случая;

- поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая;

- при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования.

Дополнительное расследование проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости - представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика. По результатам дополнительного расследования государственный инспектор труда составляет заключение о несчаст-

ном случае на производстве по форме 5 (из Постановления №73) и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем.

Если имеющийся у работодателя акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования несчастного случая, государственный инспектор труда имеет право обязать работодателя составить новый акт о несчастном случае на производстве. прежний акт о несчастном случае на производстве в этом случае признается утратившим силу на основании решения работодателя или государственного инспектора труда.

Сроки, в течение которых должны быть устранены выявленные в ходе проверки нарушения законодательства, устанавливает инспектор труда, руководствуясь при этом количеством недостатков и трудоемкостью их устранения.

Если в установленные сроки предписания государственного инспектора труда не будут выполнены, виновные лица могут быть оштрафованы в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Данная статья влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей;
- на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;
- на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Решения государственных инспекторов труда могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда РФ и в судебном порядке. Решения главного государственного инспектора труда РФ могут быть обжалованы в судебном порядке (ст. 361 ТК РФ).

Документальное оформление результатов расследования несчастных случаев и их учет

Все выводы, к которым приходит комиссия в ходе расследования, должны быть оформлены документально, то есть с помощью специальных актов. Акты составляются на русском языке либо на государственном языке республики, входящей в состав РФ.

По каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве и повлекшему за собой необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю им трудоспособности на срок не менее одного дня, либо смерть пострадавшего, оформляется акт о несчастном случае на производстве по форме 2, предусмотренной приложением № 1 к Постановлению № 73 (акт формы Н-1). Пример оформления акта формы Н-1 представлен в Приложении 3.

Итак, акт о несчастном случае на производстве оформляется по установленной форме в двух экземплярах. Один экземпляр передается пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом – лицам, состоявшим на иждивении погибшего, либо лицам, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве, по их требованию. Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем, осуществ-

ляющим по решению комиссии учет данного несчастного случая на производстве. При групповом несчастном случае акт составляется на каждого пострадавшего отдельно.

Если же несчастный случай имел место с сотрудником, который состоял в трудовых отношениях с другим работодателем, то акт составляется в трех экземплярах. Два экземпляра и все материалы расследования несчастного случая, а также акт расследования направляются работодателю, с которым пострадавший состоит (состоял) в трудовых отношениях. Третий экземпляр акта, документы и материалы расследования остаются у работодателя, где произошел несчастный случай.

Если несчастный случай произошел с застрахованным лицом, то также составляется дополнительный экземпляр акта для Фонда социального страхования РФ. Этот экземпляр и материалы расследования работодатель направляет в территориальное отделение ФСС России.

В акте подробно излагаются обстоятельства и причины несчастного случая. Содержание акта должно соответствовать выводам комиссии или государственного инспектора труда, проводивших расследование несчастного случая на производстве. В акте подробно излагаются обстоятельства и причины несчастного случая на производстве, а также указываются лица, допустившие нарушения установленных нормативных требований, со ссылками на нарушенные ими правовые нормы законодательных и иных нормативных правовых актов (п. 27 Постановления № 73).

Степень вины работника устанавливается в процентах. Если было установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению размера вреда, то этот факт отмечается в акте. Наличие или отсутствие вины работника определяется лицами, которые проводят расследование страхового случая, с учетом заключения профсоюзного или иного уполномоченного застрахованным представительного органа данной организации.

Акт подписывается членами комиссии, утверждается работодателем и заверяется печатью, а также регистрируется в журнале регистрации несчастных случаев на производстве. Форма этого журнала утверждена Постановлением № 73 (форма 9).

При групповом, тяжелом и смертельном несчастном случае перечень необходимых документов шире. Кроме первого акта издается еще акт о расследовании группового несчастного случая (тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом) по форме 4 утвержденного Постановлением №73. Он составляется также в двух экземплярах, но не требует утверждения руководителем организации, а просто подписывается теми, кто проводил расследование. Один экземпляр данного документа вместе с материалами расследования и копиями актов по форме Н-1 (Н-1ПС) направляется в прокуратуру, в которую сообщалось о несчастном случае, а второй хранится у работодателя. Копии акта и материалов расследования направляются, кроме того, в соответствующую государственную инспекцию труда, территориальный орган федерального надзора (по несчастным случаям, произошедшим в подконтроль-

ных им организациях), а при страховом случае – в территориальное подразделение ФСС России. Кроме того, председатель комиссии посылает такие же копии в федеральную инспекцию труда и федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности.

О несчастном случае, не связанном с производством, составляется акт произвольной формы, который вместе с материалами расследования также должен храниться в организации в течение 45 лет (ст. 230 ТК РФ).

Зачастую работник выполняет свои обязанности на основании гражданско-правового договора. Так как же обстоит дело с этой категорией граждан, пострадавших в результате несчастного случая. Постановление № 73 отвечает и на этот вопрос. Так, если в ходе расследования несчастного случая, были установлены сведения, дающие достаточные основания полагать, что гражданско-правовым договором фактически регулировались трудовые отношения пострадавшего с работодателем, то акт о расследовании несчастного случая вместе с другими материалами расследования направляется государственным инспектором труда в суд в целях установления характера правоотношений сторон упомянутого договора. Решение об окончательном оформлении данного несчастного случая принимается государственным инспектором труда в зависимости от судебного решения¹.

В том случае, если работник исчез при исполнении им трудовых обязанностей либо работ по заданию работодателя, то комиссия составляет о расследовании данного происшествия, в котором отражает результаты своего расследования. Акт должен содержать следующие сведения: данные о пострадавшем, сведения о его обучении по охране труда, о наличии опасных производственных факторов на его рабочем месте (предположительном месте исчезновения) и другие установленные обстоятельства происшествия, а также заключение комиссии о предполагаемых (возможных) причинах исчезновения и виновных в этом лицах. Акт подписывается всеми членами комиссии. Затем он вместе с другими материалами расследования направляется председателем комиссии в соответствующий орган прокуратуры, а их копии – в государственную инспекцию труда.

Если работник признается в установленном порядке умершим, государственная инспекция труда с учетом всех полученных в ходе расследования сведений принимает решение о квалификации и оформлении данного происшествия как несчастного случая (связанного или не связанного с производством).

С целью обеспечения права работника на получение информации о ходе и результатах расследования и возможности их оспаривания, работодатель либо его представитель в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве обязан выдать один экземпляр утвержденного им и заверенного печатью акта пострадавшему, а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом – доверенным лицам пострадавшего (по их требованию). У физического лица – работодателя может и не оказаться пе-

¹ Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. С. 103.

чати, в этом случае его утверждающая подпись в акте заверяется в установленном порядке.

Для расследования несчастных случаев на некоторых предприятиях не всегда создаются специальные комиссии. В такой ситуации акты по несчастным случаям на производстве оформляются работодателем или уполномоченным им лицом на основании и в соответствии с заключением (актом о расследовании несчастного случая), составленным государственным инспектором труда, проводившим в установленном порядке расследование несчастного случая, о чем в акте делается соответствующая запись (вместо подписей членов комиссии).

Порядок регистрации и учета несчастных случаев на производстве закреплен в ст. 230.1 ТК РФ.

Как уже отмечалось выше, каждый несчастный случай, произошедший на производстве, должен быть оформлен в установленном порядке и зарегистрирован работодателем или его представителем. Такая регистрация осуществляется в соответствии с решением комиссии (в предусмотренных ТК РФ случаях государственного инспектора труда, самостоятельно проводившего расследование несчастного случая на производстве) в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по установленной форме (Приложение 4). Форма этого журнала утверждена Постановлением № 73 (форма 9).

Один пакет документов (акт о расследовании группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом, материалы расследования, копии актов о несчастном случае на производстве на каждого пострадавшего) обязательно в трехдневный срок, после представления работодателю, направляется в прокуратуру (в которую сообщалось о данном несчастном случае). Обязанность по предоставлению документов возложена на председателя комиссии (государственного инспектора труда, самостоятельно проводившего расследование несчастного случая).

Кроме того, копии акта о расследовании и копии материалов расследования направляются в государственную инспекцию труда и территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, – по несчастным случаям на производстве, происшедшим в организациях или на объектах, подконтрольных этому органу.

При страховом случае все материалы направляются также в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Уведомлять необходимо и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов для анализа состояния и причин производственного травматизма в Российской Федерации и разработки предложений по его профилактике. В эти органы копии актов о расследовании направляются в том случае, если в результате происшествия один или несколь-

ко пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо есть погибшие.

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель обязан направить в соответствующую государственную инспекцию труда, в необходимых случаях – в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, сообщение по форме 8 предусмотренной Постановлением №73 о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве.

Зачастую последствия несчастного случая проявляются не сразу, так, возможно ухудшение здоровья, и, даже, летальный исход. Такие ситуации предусмотрены в Постановлении № 73. О несчастных случаях на производстве, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (их представитель) в течение суток после получения сведений об этом направляет извещение по установленной форме в соответствующие государственные инспекции труда, профсоюзные органы и территориальные органы федерального надзора (если несчастные случаи произошли в организациях (на объектах), подконтрольных территориальным органам федерального надзора), а о страховых случаях – в исполнительные органы страховщика (по месту регистрации страхователя).

Рассмотрение разногласий по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев регламентируется ст. 231 ТК РФ и предусматривает как досудебный, так и судебный порядок.

При судебном порядке, учитывая характер разногласий, по общему правилу они рассматриваются в судах общей юрисдикции. Судебный порядок предполагает всестороннее рассмотрение судами всех обстоятельств уже расследованных несчастных случаев, а судебное решение должно быть основано на исследованных доказательствах.

Итак, разногласия могут возникнуть:

- по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев;
- непризнания работодателем факта несчастного случая;
- отказа в проведении расследования несчастного случая и составлении соответствующего акта;
- несогласия пострадавшего, а при несчастных случаях со смертельным исходом – лиц, состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, с содержанием акта о несчастном случае (ст. 231 ТК РФ).

Возникшие разногласия рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами.

Постановление № 73 также предусматривает случаи, когда между членами комиссии возникают разногласия в ходе расследования несчастного случая (о

его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.). Решение принимается большинством голосов членов комиссии. При этом члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая. Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителями организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии в порядке, установленном ст. 231 ТК РФ.

Очевидно, что законодатель предусмотрел не все разногласия, которые могут возникнуть, их перечень может быть расширен. Так, могут возникнуть разногласия по процедурным вопросам ведения расследования несчастного случая. В подобных ситуациях заинтересованная сторона также вправе обратиться с жалобой в указанные инстанции.

Могут возникнуть разногласия по вопросам установления диагноза профессионального заболевания и его расследования. Эти разногласия рассматриваются органами и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ, Центром профессиональной патологии Министерства здравоохранения РФ, Федеральной инспекцией труда, страховщиком или судом.

Действующее законодательство предусматривает право представителя страховщика на участие в расследовании страховых случаев. Страховщик имеет право при необходимости назначать и проводить экспертизу для проверки наступления страхового случая¹.

В случае возникновения разногласий между представителем ФСС и страхователем или комиссией, проводившей расследование несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, в части признания их страховыми случаями, экспертизу несчастного случая на производстве или профессионального заболевания проводит страховщик (ст. 11 Закона № 165-ФЗ). В данном случае экспертиза проводится на основании материалов расследования при взаимодействии с Федеральной инспекцией труда.

Итак, в подразделениях органов внутренних дел расследование травм, увечий, иных повреждений здоровья сотрудников для установления факта наступления «страхового случая» устанавливается в порядке служебной проверки, организация и проведение которой регламентируется Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» от 30 ноября 2011 г. № 342 - ФЗ и приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. N 1140 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В системе органов внутренних дел расследование несчастных случаев, произошедших с вольнонаемными работниками, заключившими трудовой договор, должно проводиться согласно норм ТК РФ. С этой целью создаются про-

¹ О направлении обзора по вопросам экспертизы страховых случаев в связи с профессиональным заболеванием: письмо ФСС РФ от 29 апреля 2005 г. № 02-18/06-3810// Охрана труда и социальное страхование. – № 10. – 2005.

водят специальные комиссии. Они формируются и возглавляются соответствующими должностными лицами в зависимости от характера происшествия, числа пострадавших работников и тяжести полученных ими повреждений здоровья. По общему правилу в состав комиссии включаются специалисты по охране труда, представители работодателя, профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа. При расследовании несчастных случаев с тяжелым или смертельным исходом в комиссию входят также должностные лица органов, осуществляющих в установленном порядке надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства. Результаты расследования оформляются актом о несчастном случае на производстве.

Различают индивидуальный и групповой несчастный случай. Это влияет на расследование обстоятельств и причин несчастных случаев. Расследование обстоятельств и причин несчастных случаев проводится в течение 3 календарных дней, если пострадавшие получили легкие повреждения здоровья. В случаях, когда пострадавшие получили повреждения, относящиеся к категории тяжелых или со смертельным исходом, то расследование проводится в течение 15 дней. Это касается и группового несчастного случая.

Несчастный случай на производстве, о котором не было своевременно сообщено работодателю или если нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется комиссией в течение месяца со дня поступления заявления. Для выяснения и получения необходимых данных обстоятельств несчастного случая сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней.

Раздел IV. Учет несчастных случаев

В Российской Федерации осуществляется сбор и формирование статистических данных о количестве, типах и причинах несчастных случаев на производстве. Согласно ч. 1, 3 ст. 8 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»¹, п. 3 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 620², организации и предприниматели сдают отчетность в органы статистики.

Годовую статистическую форму № 7-травматизм представляют юридические лица, их обособленные подразделения всех форм собственности по перечню, установленному территориальным органом Росстата, в том числе и подразделения органов внутренних дел РФ.

Для этого все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве включаются в годовую форму федерального государственного статистического наблюдения за травматизмом на производстве. Данная форма утверждается Государственным комитетом РФ по статистике и направляется в органы статистики в установленном порядке. Приказом Росстата от 27 июля 2011 г. № 334 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере здравоохранения, травматизмом на производстве и естественным движением населения»³ утверждена годовая форма федерального государственного статистического наблюдения № 7 – травматизм «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях», которая введена в действие с отчета за 2011 год. Данные сведения необходимо предоставлять ежегодно до 25 января после отчетного года.

Установленный Госкомстатом России порядок статистического наблюдения за несчастными случаями соответствует общепринятым международным нормам и принципам. Направляемые организациями статистические данные о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях классифицируются:

- по категориям несчастных случаев (со смертельным исходом, без смертельного исхода);
- отраслям экономики;
- категориям работников (женщины, работники в возрасте до 18 лет);
- категориям предприятий (крупные, средние, малые);

¹ Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации: федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6043.

² Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета: постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 620 // СЗ РФ. 2008. № 34. Ст. 3929.

³ Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере здравоохранения, травматизмом на производстве и естественным движением населения: приказ Росстата от 27 июля 2011 г. № 334 // Вопросы статистики. № 10. 2011.

- причинам и травмирующим факторам;
- количеству дней нетрудоспособности у пострадавших в результате происшедших несчастных случаев¹.

Статьей 13.19 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение должностным лицом (руководителем организации, главным бухгалтером, индивидуальным предпринимателем и т.п.), ответственным за представление статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, порядка ее представления, а равно представление недостоверной статистической информации влечет наложение административного штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей.

Также, в соответствии со ст. 3 Закона РФ от 13 мая 1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности»² предприятия, учреждения, организации и объединения возмещают в установленном порядке органам статистики ущерб, возникший в связи с необходимостью исправления итогов сводной отчетности при представлении искаженных данных или нарушении сроков представления отчетности.

Независимо от времени обнаружения нарушения Росстат может потребовать от организации сдать всю необходимую статистическую отчетность и возместить ему ущерб за исправление итогов сводной отчетности.

Итак, для того чтобы отследить динамику производственного травматизма, все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве включаются в годовую форму федерального государственного статистического наблюдения. Это требование распространяется в том числе и на подразделения органов внутренних дел.

¹ Гончар С.Т. Расследование, учет и анализ несчастных случаев на производстве: методические указания к практическому занятию по правовым основам охраны труда / С.Т. Гончар, В.А. Цветков. 4-е изд., доп. Ульяновск: УлГТУ, 2010. С. 26.

² Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности: закон РФ от 13 мая 1992 г. № 2761-1 // Российская газета. 1992. 4 июля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основной задачей государства в области охраны труда является сохранение здоровья и жизни трудоспособного населения. Решение данной задачи заключается в снижении несчастных случаев на производстве путем их предупреждения. В этом состоит суть политики в области охраны труда, которая была обозначена в 2010 году бывшим Президентом России Д.А. Медведевым.

Предупреждение производственного травматизма не возможно без выявления причин возникновения уже произошедших несчастных случаев. Для этого необходимо их тщательное расследование, которое дает основание для разработки эффективных мер по ликвидации причин, вызывающих несчастные случаи, и профилактики травматизма. Этим определяется актуальность представленного научно-методического пособия. В процессе исследования мы пришли к следующим выводам:

Первый. Механизм правового регулирования расследования несчастных случаев довольно сложный. Немалую роль играют международные договоры (Конвенции и Рекомендации МОТ в области охраны труда), т.к. Российская Федерация является страной участницей этой международной организации и обязана в своем национальном законодательстве ратифицировать конвенции. Институт охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве, их учет разработан в рамках трудового права. Нормы трудового права устанавливают общие требования (охрана труда, безопасные условия труда, проведение аттестации рабочих мест, нормы служебно-трудоого права корреспондируются с нормами трудового права (права и обязанности руководителя подразделения и сотрудников в части охраны труда), но, тем не менее, устанавливают специальные нормы (наступление «страхового случая», проведение служебной проверки по факту увечий, травм).

Общим для норм трудового права и служебно-трудоого законодательства является то, что работодатели (представители работодателей), в отличие от работников за нарушение требований охраны труда могут быть привлечены не только к дисциплинарной, но и административной и уголовной ответственности. Новеллой института охраны труда является введение новых требований аттестации рабочих мест, в частности, установлена презумпция опасности производства – те рабочие места, которые не были подвергнуты аттестации, будут считаться опасными и (или) вредными. Аттестация рабочих мест должны быть подвергнуты организации всех организационно-правовых форм, включая индивидуальных предпринимателей.

Второй. Понятие «несчастный случай на производстве» разработано в рамках трудового права. В рамках служебно-трудоого права используется другой термин – «страховой случай», поэтому использование этого термина в рамках служебно-трудоого права условно. Наступление «страхового случая» в системе органов внутренних дел регламентируется Федеральными законами «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. и «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальст-

вующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г., Приказом МВД РФ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России». Эти нормативные акты подробно регламентируют условия наступления «страхового случая» - травмы, увечья и условия наступления (при прохождении службы), которые существенно отличаются от условий наступления «несчастливого случая», регламентированных трудовым законодательством.

Третий. В подразделениях органов внутренних дел расследование травм, увечий, иных повреждений здоровья сотрудников для установления факта наступления «страхового случая» устанавливается в порядке служебной проверки, организация и проведение которой регламентируется Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» от 30 ноября 2011 г. № 342 - ФЗ и приказом МВД РФ от 24 декабря 2008 г. N 1140 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации». Эти два порядка расследования существенно отличаются: служебная проверка нацелена на установление факта правонарушения в действиях сотрудника органа внутренних дел, причинение вреда жизни и здоровью которого стало предметом наступления страхового случая; расследование несчастных случаев на производстве предполагает изучение всей совокупности причинно-следственных связей, приведших к наступлению несчастного случая на производстве, в первую очередь и прежде всего – соблюдение работодателем (его представителем) и работником требований безопасности условий труда, охраны труда. Нам представляется, что для расследования несчастных (страховых) случаев в системе органов внутренних дел более уместен тот порядок, который регламентирован не Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» от 30 ноября 2011 г. № 342 – ФЗ и приказом МВД РФ «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 24 декабря 2008 г. № 1140. Более того, он не противоречит нормам общепризнанным принципам международного и национального права в области охраны труда, подробно регламентирован подзаконными нормативными актами Минтруда, Минздравсоцразвития Российской Федерации и риск допущения ошибки при оценке субъективных и объективных причин наступления несчастного случая (страхового случая) сведен к минимуму. Следовательно, обжалование решений комиссии по расследованию несчастного случая в административном и судебном порядке также минимален.

Четвертый. В настоящее время одной из главных причин возникновения производственных травм являются нарушения законодательства в сфере охраны труда, которые составляют почти три четверти от общего числа нарушений в сфере трудовых отношений.

Вред, причиненный здоровью или жизни работника при исполнении трудовых обязанностей, возмещается путем предоставления обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профессиональных заболеваний из Фонда социального страхования в виде пособия по временной нетрудоспособности; единовременной и ежемесячных страховых выплат; оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного.

По статистике большая часть несчастных случаев происходят из-за технологических нарушений и плохой организации производства, а также отсутствия контроля со стороны руководства предприятия над производственной и трудовой дисциплиной. Нарушение работником правил техники безопасности и инструкций занимает последнее место среди причин производственного травматизма.

В отличие от других стран, не предусмотрены экономические выгоды от ведения учета несчастных случаев. Многие работодатели не знают о существовании такой отчетности.

К сокрытию несчастных случаев на производстве работодателей подталкивает и Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Руководителям не выгодно фиксировать такие случаи, так как от их количества напрямую зависит размер страхового тарифа и возврат 20 % средств на профилактику производственного травматизма.

Сокрытию также способствуют сами пострадавшие, позволяя оформлять несчастные случаи на производстве как «травму в быту». Это чаще всего происходит из-за боязни пострадавшего потерять заработок или даже лишиться работы. Также следует отметить, что работники не знают о полагающихся им страховых выплатах из Фонда социального страхования. Известны случаи подкупа пострадавших работодателями с целью сокрытия несчастного случая.

Для снижения сокрытых несчастных случаев на производстве в данной работе предлагается внести следующие поправки в действующее законодательство:

- ужесточить административную ответственность работодателя;
- предусмотреть уголовную ответственность работодателя;
- ввести административную ответственность пострадавшего.

До тех пор пока ситуация в области охраны труда и здоровья не изменится, нельзя говорить не только о решении наших демографических проблем, но и о дальнейших возможностях экономического роста в стране, поскольку это во многом зависит от состояния здоровья и производительности труда работников.

Эффективная система управления профессиональными рисками позволит сохранить здоровье работоспособного населения и сэкономить большие средства на выплатах досрочных пенсий и расходах по медицинскому обслуживанию пострадавших.

Список использованных нормативных правовых актов, литературы и электронных ресурсов

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.:

Юрист, 1997. 31 с.

1. Об инспекции труда: рекомендация № 81 МОТ (1947 г.) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева, 1991. Т.1.

2. Об инспекции труда в промышленности и торговле: конвенция МОТ № 81 (1947 г.): ратифицирована Российской Федерацией в Международном бюро труда 2 апреля 1998 г. // Бюллетень Минтруда России. 1998. Т3.

3. О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде: федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1698.

4. О безопасности и гигиене труда и производственной среде: рекомендация № 164 (1981 г.) // МОТ. Конвенции и рекомендации. Женева, 1991. Т.2.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532

10. Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности: Закон РФ от 13 мая 1992 г. № 2761-1 // Российская газета. 1992. 4 июля.

11. Об организации страхового дела в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 1992 года // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4.

12. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой

полицей: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1474; № 30. Ст. 3613.

13. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

14. Об основах обязательного социального страхования: федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

15. Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации: федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6043.

16. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

17. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

18. О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3900.

19. Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета: постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 620 // СЗ РФ. 2008. № 34. Ст. 3929.

20. Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда: постановление Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 // СЗ РФ. 2011. № 2. Ст. 342.

21. Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

22. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России: приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 № 825 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 7. 15 февраля.

23. О назначении на должности руководителей органов внутренних дел по контракту: приказ МВД РФ от 19 июля 1999 г. № 526 (прекратил свое действие) // СПС «Консультант+»

24. О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда: приказ ФСС РФ от 24 августа 2000 г. № 157 // ИПС «Консультант +».

25. Об улучшении работы по охране труда в системе МВД России: приказ МВД РФ от 10 мая 2001 г. № 492 // ИПС «Гарант-профессионал».

26. Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73 // Российская газета. 2002. 18 декабря.

27. О порядке представления оперативных и аналитических сведений о групповых несчастных случаях с тяжелыми последствиями и иных чрезвычайных происшествиях и о состоянии и причинах производственного травматизма: приказ Роструда от 21 февраля 2005 г. № 21 // ИПС «Консультант +».

28. Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве: приказ Минздравсоцразвития РФ от 24 февраля 2005 г. № 160 // Российская газета. 2005. 14 апреля.

29. О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве: приказ Минздравсоцразвития РФ от 15 апреля 2005 г. № 275 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. 30 мая.

30. Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска: приказ Минздравсоцразвития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857 // Социальный мир. 2007. 31 марта.

31. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования. ГОСТ 12.0.230-2007: приказ Ростехрегулирования от 10 июля 2007 г. № 169-ст // Библиотека инженера по охране труда. № 1. 2008.

32. Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения служебных проверок в органах, подразделениях и учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1140 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 14.

33. Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: приказ Минздравсоцразвития РФ от 26 апреля 2011 г. № 342н // Российская газета. 2011. 24 июня.

34. Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере здравоохранения, травматизмом на производстве и естественным движением населения: приказ Росстата от 27 июля 2011 г. № 334 // Вопросы статистики. 2011. № 10.

35. О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 19 января 2012 г. № 34 // Российская газета. 2012. № 29. 10 февраля.

36. О направлении обзора по вопросам экспертизы страховых случаев в связи с профессиональным заболеванием: письмо ФСС РФ от 29 апреля 2005 г. № 02-18/06-3810// Охрана труда и социальное страхование. 2005. № 10.

Литература

1. Бердычевский В.С. Трудовое право: учебное пособие / под ред. В.С. Бердычевского. 2-е изд., перераб. и доп. Ростов - н/Д: Феникс, 2009. 505 с.

2. Галиуллина Р.Х. Правовое регулирование охраны труда в системе органов внутренних дел / Р.Х. Галиуллина // Вестник КЮИ МВД России. 2013. №4(14). С.4-10.

3. Гончар С.Т. Расследование, учет и анализ несчастных случаев на производстве: методические указания к практическому занятию по правовым основам охраны труда / С.Т. Гончар, В.А. Цветков. 4-е изд., доп. Ульяновск: УлГТУ, 2010. 76 с.

4. Дубровская И.А. Новое в расследовании несчастных случаев на производстве: учебное пособие / И.А. Дубровская. М.: Гросс-Медиа, 2007. 128 с.

5. Дуденкова М.Б. Круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний / М.Б. Дуденкова // Трудовое право. 2009. №6. С. 17-20.

6. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. Т.Ю. Коршунова. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Экзамен, 2007.

7. Корочкина И.Е. Выплаты пострадавшим от несчастных случаев или профзаболеваний / И.Е. Корочкина, Н.В. Иволгина // Российский налоговый курьер. 2008. №13-14.

8. Милахин В.А. Формирование страховых фондов при обязательном и добровольном страховании от несчастных случаев на производстве: дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / В.А. Милахин. М., 2007. 241 с.

9. Орлова Е.В. Несчастный случай на производстве / Е.В. Орлова // Новые законы и нормативные акты. 2010. №29. С. 137-147.

10. Петрова М.С. Охрана труда на производстве и в учебном процессе: учебное пособие / М.С. Петрова, С.В. Петров, С.Н. Вольхин. М.: ЭНАС, 2006. 372 с.

11. Попков А.М. Методические рекомендации по вопросам охраны труда / А.М. Попков. Уфа: Межотраслевой институт, 2010. 100 с.

12. Раздорожный А.А. Охрана труда и производственная безопасность: учебное пособие / А.А. Раздорожный. М.: Экзамен, 2006. 510 с.

13. Сальников И.В. Несчастные случаи на производстве: порядок расследования, новое в законодательстве, полная документация / И.В. Сальников. М.: IPR MEDIA, 2010. 79 с.
14. Симоненко Г. С. Страховой случай в новом социальном страховании / Г.С. Симоненко // Рабочая одежда. 2008. №2. С. 27.
15. Сливка А.В. Развитие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: дис. канд. экон. наук: 08.00.10 / А.В. Сливка. Волгоград, 2008. 174 с.
16. Сокол Т.С. Охрана труда: учебное пособие / Т.С. Сокол. М.: Дизайн ПРО, 2005. 304 с.
17. Фролов А.В. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: учебное пособие / А.В. Фролов, Т.Н. Бакаева. 2-е изд., доп. и перераб. Ростов - н/Д.: Феникс, 2008. 750 с.
18. Цветков И.И. Еще раз о квалификации несчастных случаев / И.И. Цветков // Библиотека инженера по охране труда. 2011. №4. С. 14-26.
19. Шалагина М.А. Охрана труда и техника безопасности. Практическое пособие / М.А. Шалагина. М.: Экзамен, 2008. 221 с.
20. Шариков Л.Л. Разные взгляды на одну проблему / Л.Л. Шариков // Охрана труда. Практикум. 2011. №5. С. 47-53.

Электронные ресурсы

1. Большая юридическая энциклопедия [Электронный ресурс]: 1 электрон, опт. диск. – М.: ДиректМедиа Паблишинг, 2006. 5818 с.
2. Глазов В.В. Несчастный случай на производстве: расследование, оформление, последствия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zarplata.ru/a-id-7384.html>., свободный.
3. Голикова Т.А. Доклад о мерах, направленных на улучшение условий труда, сохранение жизни и здоровья работников. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ohranatruda.ru/news/898/146600/>, свободный.
4. Совещание по вопросам улучшения условий труда рабочих. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ohranatruda.ru/news/898/145241/>, свободный.