

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

М.В. Андреев
Ю.Р. Фарвазова

**Взаимодействие МВД и иных
правоохранительных органов государств-
членов Организации Договора о коллективной
безопасности в сфере противодействия
терроризму и экстремизму**

Учебное пособие

Казань 2014

ББК 67.408. 401

А 65

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты:

Доктор юридических наук Р.М. Валеев (КФУ)

И.А. Нижельская (отдел информации и общественных связей МВД по РТ)

Андреев М.В.

А 65

Взаимодействие МВД и иных правоохранительных органов государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму: учебное пособие/ М.В. Андреев, Ю.Р. Фарвазова. – Казань: КЮИ МВД России, 2014. – 57 с.

В пособии представлены понятия и сущность взаимодействия МВД и других правоохранительных органов в указанном аспекте деятельности, представлен результат обобщения опыта решения проблемных вопросов взаимодействия.

ББК 67.408.401

©Андреев М.В., Фарвазова Ю.Р., 2014
© КЮИ МВД России, 2014

Оглавление

Введение.....	4
1. Понятие терроризма, его взаимосвязь с экстремизмом	5
2. Тенденции развития преступной деятельности террористического характера в России	11
3. Основы взаимодействия МВД и иных правоохранительных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму	13
4. Основные направления деятельности правоохранительных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию террористической преступности	17
Заключение.....	26
Список литературы.....	28
Приложение 1.....	31
Приложение 2.....	33

Введение

В современном мире одной из наиболее опасных угроз национальной безопасности отдельных государств, региональным конгломератам стран и мировому порядку в целом являются экстремистские проявления. Наиболее опасной является крайняя форма реализации экстремизма – терроризм. «Терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь»¹.

Особенно актуальна проблема противодействия экстремистской и террористической преступности для России, обострившаяся в 90-х годах XX века, когда она превратилась из совокупности незначительных деяний в реальную угрозу национальной безопасности страны. Достаточно вспомнить террористические акты, совершенные в марте 2010 г. в московском метро, в январе 2011 г. в аэропорту «Домодедово», в 2013 г. в Волгограде, регулярные «сводки» о террористических актах, приходящие из республик Северного Кавказа. Не случайно в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации деятельность террористических организаций, групп и отдельных лиц отнесена к основным источникам угроз национальной безопасности².

В настоящее время экстремистская и террористическая угроза в первую очередь исходит с территории приграничных к России государств. В связи с нарастающим потоком наркотических средств, незаконными миграционными факторами, социально - экономической напряженностью и склонностью к межэтнической конфликтности особую роль в спектре проблем для России играет Центрально – азиатский регион в целом и Афганистан в частности. Центральная Азия крайне чувствительна к потрясениям в любом месте, поскольку их последствия никогда не

¹ О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: ППВС РФ от 09.02.2012 г. №1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012. - №4; URL: http://www.vsrp.ru/vscourt_detale.php?id=7895 (дата обращения: 06.05.2014).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 // Российская газета. – 2009. - 12 мая; URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения: 07.05.2014).

ограничиваются зоной эпицентра, а кругами расходятся по всему региону. Как следствие возникает необходимость совершенствования нормативно – правовой базы, активизации участия неправительственных институтов в антитеррористической деятельности, а также возрастает потребность в совершенствовании взаимодействия правоохранительных органов и специальных служб, координации их деятельности.

Особое внимание по вопросам совместного противодействия терроризму и экстремизму Российская Федерация уделяет Организации Договора о коллективной безопасности (далее ОДКБ), в состав которой входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Как отмечено в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года, Содружество Независимых Государств стало хорошей платформой для создания ОДКБ, в которую вошли по-настоящему заинтересованные во взаимодействии страны³.

1. Понятие терроризма, его взаимосвязь с экстремизмом

Терроризм как глобальное явление исследуется учеными многих стран. Проблема терроризма в последнее время стала в определенном смысле даже модной. Однако ни одна национальная правовая система не имеет универсального определения терроризма, признанного мировым сообществом классическим.

Проблема заключается не только в нечеткости дефиниции терроризма в науке и законодательстве, но и в различных подходах к ее пониманию. Между тем правильно построенные дефиниции во многом определяют достоверность научных исследований и могут оказать положительное влияние на тактику и стратегию противодействия терроризму. Без соответствующих понятий не имеют смысла попытки выявления детерминант терроризма и принятия мер по противодействию ему.

Исследуя понятие терроризма, следует, прежде всего, определить его соотношение с экстремизмом. В первую очередь следует обратиться к

³ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года // Официальный сайт Президента РФ. - URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2006/05/105546.shtml> (дата обращения: 07.05.2014).

нормативным правовым актам, определяющим эти два явления общественной жизни.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года является основным международным правовым документом, определяющим понятия «терроризм» и «экстремизм».

Терроризмом Конвенция признает:

«а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции (далее - Приложение), и как оно определено в этом договоре;

б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения»⁴.

Экстремизм, согласно Конвенции - это «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них»⁵.

Анализируя представленные определения и само название международного документа, следует констатировать как наличие тесной связи между указанными понятиями, так и индивидуальных особенностей, а также возможность их самостоятельного существования.

⁴ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 41. - Ст. 3941.

⁵ Там же.

Статья 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года №114-ФЗ относит терроризм к разновидности экстремизма. Данная позиция законодателя нам представляется наиболее предпочтительной и верной.

Таким образом, терроризм является наиболее радикальным проявлением экстремизма, одним из его инструментов, относясь к нему как часть к целому. «Экстремизм» по своему содержанию значительно шире понятия «терроризм», поскольку именно с помощью террора экстремистские организации достигают поставленных целей»⁶.

Несмотря на множество имеющихся работ по проблемам террористической преступности, пока не дано исчерпывающей дефиниции терроризма, так как это явление общественной жизни давно вышло за пределы уголовно - правового понятия, что предопределяет его исключительный вред. Чаще всего специалисты ограничиваются простым описанием понятия терроризма, так как дать наиболее развернутое определение довольно сложно. Сказанное выше актуализирует проблему разработки дефиниции понятия «терроризм».

Интересным является подход к определению понятия «терроризм» немецкого криминалиста А. Пфаль-Трауберга, который раскрывает содержание этого термина через обязательные элементы: наличие политической цели, применение насилия для устрашения, наличие организованной структуры, общественная изоляция субъектов террористической деятельности⁷. К данным элементам следует добавить двойственную структуру объекта террористического посягательства, выражающуюся в непосредственном и опосредованном объектах. Непосредственным объектом являются физические лица, группы граждан, определяемые по политической, национальной, религиозной или иной принадлежности, организации, объекты материального мира и т.д. Опосредованному воздействию подвергаются общественные отношения, охраняемые правом (порядок управления, конституционный строй, территориальная целостность и т.д.). В литературе выделяется также еще один объект террористического посягательства – объект управления: физические лица, способные принять решение либо совершить действие

⁶ Фридинский С. Терроризм как крайняя форма проявления экстремизма // Уголовное право. – 2008. - №3. - С. 123.

⁷ См.: Пфаль-Траугзер А. Правый терроризм в ФРГ // Актуальные проблемы Европы. - 1997. - №4. - С. 130-135.

или бездействие, требуемые террористами⁸. Наличие политической цели и многообъектность террористического посягательства отличают терроризм от иных схожих по объективной стороне насильственных общеуголовных преступлений: убийства, причинения вреда здоровью, диверсии и т.д.

Посредством признаков предложил определять терроризм и С.А. Эфилов, выделив при этом политическую мотивацию, насильственный акт, отсутствие необходимой связи с вооруженной конфронтацией⁹.

Известный отечественный исследователь терроризма Ю.И. Авдеев указывает, что в мировой науке к понятию терроризма имеются два подхода: социальный и биологический. Социальный подход определяющее значение отводит социальным процессам возникновения терроризма и является главенствующим среди подходов к формулированию понятий и объяснению природы терроризма. Биологический подход объясняет терроризм насильственной сущностью человека, «естественным стремлением людей угрожать интересам других и использовать любые доступные средства для достижения своих целей»¹⁰.

Все рассмотренные подходы, как и многие другие, имеют право на свое место в правовой доктрине. Понятия разных областей науки не противоречат друг другу, а рассматривают терроризм с какой-то одной стороны: политической, исторической, психологической, социальной, правовой и т.д., отличаясь друг от друга как по форме, так и по содержанию.

Терроризм - явление многогранное, поэтому наиболее верно, на наш взгляд, рассматривать его дефиницию как собирательный термин и подойти к его выработке с помощью метода обобщающего анализа.

В явлении терроризма можно выделить следующие составные элементы, позволяющие характеризовать его сущность.

1. Социальная составляющая.

Будучи сложным явлением, терроризм вбирает в себя социальные противоречия, достигающие в обществе уровня конфликта. В любом

⁸ Горбунов Ю.С. Об определении понятий «террор» и «терроризм» // Журнал российского права. - 2010. - №2. - С. 37.

⁹ Круглый стол журнала «Государство и право»: Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. - 1995. - №4. - С. 24.

¹⁰ Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова. - М.: Эдиториал УРСС, 2000. - С. 37.

социуме с развитием межличностных отношений возникают и развиваются конкурирующие группы – политические, экономические, духовные. Основой противостояния внутри групп является конфликт интересов индивидов, разрешение которого происходит путем победы одной из конфликтующих сторон. Наиболее вероятным способом разрешения конфликта становится насилие, являющееся важным структурным элементом терроризма, одним из основных его признаков и достаточно удобным практическим средством достижения конечных целей.

Терроризм – это, прежде всего, форма насильственной социальной борьбы, в основе которой лежит определенная идеология, создаваемая в неблагоприятные периоды общественного развития и представляющая собой сформировавшуюся умственно-эмоциональную атмосферу в виде различных взглядов и идей, благоприятствующих развитию терроризма. Отличие террористической идеологии заключается в ошибочном представлении о путях преобразования действительности: для террориста объективная реальность представляет собой обостренный контраст «своих» и «чужих», «черного» и «белого».

2. Политическая составляющая.

В.В. Устинов указывает, что «терроризм представляет собой одну из форм насильственной политической борьбы»¹¹. Не следует рассматривать насилие в терроризме и как бессмысленные действия лишь ради самого насилия, это средство достижения конечных целей - политических. Акции терроризма вызывают в обществе недоверие к органам власти, создают общее мнение неспособности правоохранительных органов бороться с лицами, их совершающими. Цель терроризма – подрыв политического устройства в стране и мире.

Мы разделяем мнение о том, что не стоит излишне политизировать понятие терроризма¹², но следует учитывать, что «политическое звучание терроризма очевидно»¹³, он используется как средство в решении политических проблем с использованием насилия. Насилие в политике характеризуется жестокостью, целеустремленностью, носит

¹¹ Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. – М.: Юрлитинформ, 2002. - С. 14.

¹² См.: Мусаелян М.Ф. К вопросу о политизированности уголовно – правовых определений терроризма // Российский следователь. - 2004. - №12. – С. 19-22.

¹³ Дзалиев М.И. Международный терроризм как социально – политический феномен // Безопасность Евразии. - 2002. - №3. – С. 576.

закономерный характер и появляется, когда с помощью иных форм политической активности достижение целей становится невозможным либо малоэффективным.

3. Психологическая составляющая.

В условиях социальной нестабильности у человека срабатывает инстинкт самосохранения, основой которого является чувство страха, неуверенности в собственной безопасности, что неизбежно приводит к правовой и общественной дестабилизации. Смыслом терроризма и его отличительной чертой является устрашение населения.

Устрашение, как и насилие, не является целью терроризма, это лишь средство принуждения для достижения другой, более значимой цели - изменение конституционного строя страны, политического курса властей и т.д. Поэтому устрашение в терроризме уместно рассматривать не как цель, а как метод достижения конечной цели.

4. Правовая составляющая.

С правовых позиций явление терроризма воплощается в криминальных процессах и в материальной действительности выражается в осуществлении насилия. Однако на практике невозможно криминализовать насилие в целом, уголовной ответственности подлежат различные проявления насилия: причинение вреда здоровью, убийство и т.п., либо угроза применения насилия. Реализация террористических целей осуществляется в конкретных деяниях – актах терроризма, являющихся основанием уголовной ответственности за терроризм и выраженных в террористических преступлениях, сходных по криминологическим характеристикам, а также нравственно-психологическим и социальным свойствам лиц, их совершающих, и отличающихся от иных общеуголовных преступлений политической мотивацией и террористической идеологией.

Указанные выше составляющие терроризма – это горизонтальные элементы. Рассмотрение их по вертикали позволит определить терроризм как социально-политическое явление, ограниченное формальными рамками уголовно-правового понятия, что, по сути, образует собой криминологическую дефиницию «терроризм».

Таким образом, на основе разнообразных рассмотренных выше аспектов можно предложить следующее авторское определение понятия *терроризм* - это крайняя форма проявления экстремизма, выражающаяся

в политически мотивированном и идеологически обоснованном применении насилия в отношении людей, конкретные проявления которого носят уголовно наказуемый характер, создающем психологическую атмосферу страха среди широких слоев населения, для достижений политически значимых целей, а также содействие совершению указанных деяний.

2. Тенденции развития преступной деятельности террористического характера в России

Терроризм проявляется посредством совершения конкретных актов терроризма - террористических преступлений, наказуемость которых определяется уголовным законодательством.

В целом латентность преступлений в России довольно высокая. По мнению криминологов, в России совершается в 10-12 раз больше преступлений, чем регистрируется. Однако чем выше общественная опасность преступления, тем выше вероятность его регистрации. Наименее латентными являются убийства, наиболее латентными - преступления экономической направленности¹⁴.

Терроризм относится к преступлениям высокой общественной опасности, поэтому доля зарегистрированных преступлений очень высока.

Деятельность террористических организаций остается одним из дестабилизирующих факторов в России. Данный факт подтверждают следующие цифры официальной статистики. В 2003 году были зарегистрированы 8664 (в том числе заведомо ложного сообщения об акте терроризма – 7788) преступления террористического характера, в 2004 – 9523 (+9,9%) (в том числе заведомо ложного сообщения об акте терроризма – 9018), в 2005 – 5438 (-42,9%) (в том числе заведомо ложного сообщения об акте терроризма – 4840), в 2006 – 1781 преступление, в 2007 – 759, в 2008 – 642 преступления (-15,4%), в 2009 – 654 преступления (+1,9%), в 2010 – 581 преступление (-11,2%), в 2011 – 622 (+7,1%), в 2012 – 637 (+2,4%), в 2013 – 661. В 2014 году, по оценкам 1-го квартала (259 преступления за январь – март), имеется тенденция к увеличению количества зарегистрированных преступлений террористического характера за последние 5 лет.

На общую картину статистических данных повлияло вступление 10 марта 2006 года в силу Закона «О противодействии терроризму», в соответствии с которым из перечня преступлений террористического характера исключена ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма». В связи с этим в статистических данных о состоянии преступности за 2006 и 2007 годы, в отличие от иных периодов, не указана динамика.

¹⁴ Антонян Ю.М. Криминология: учебник для бакалавров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. - С. 67.

Приведенные данные описывают неоднозначную тенденцию преступлений террористического характера. В целом наблюдается постепенное снижение количества совершенных преступлений к 2010 году, однако в настоящее время наметилась устойчивая тенденция к увеличению количества совершенных преступлений террористического характера: с 581 в 2010 году до 661 в 2013 году.

Иная ситуация складывается с преступлением, предусмотренным ст. 205 УК РФ «Террористический акт». В 2003 году было совершено 561 преступление. Резкое снижение произошло к 2008 году, когда зафиксировано 10 преступлений. К 2013 году данный показатель вырос более чем в 3 раза. Учитывая тенденцию 1 квартала 2014 года (17 зарегистрированных преступлений), следует также ожидать увеличения совершенных преступлений указанной категории.

Несмотря на сложившуюся в последнее время относительно стабильную тенденцию преступлений террористического характера, следует более внимательно относиться к статистическим данным о преступлениях экстремистской направленности. Количество указанных преступлений возросло со 157, зарегистрированных в 2003 году, до 896, зарегистрированных в 2013 году. При этом количественный рост в 2013 году составил 200 преступлений, что является тревожной тенденцией и вызывает особую тревогу, учитывая тот факт, что общий уровень преступности в России снижается.

Картина раскрываемости преступлений террористического характера выглядит следующим образом: 2007 год - 661 преступление (раскрываемость 87%), 2008 год – 550 (85,7%), 2009 год – 530 (81%), 2010 год – 410 (70,5%). При этом наблюдается заметное снижение количества возбужденных уголовных дел по преступлениям террористического характера (759 в 2007 году, 581 в 2010 году).

3. Основы взаимодействия МВД и иных правоохранительных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму

В сфере противодействия терроризму и экстремизму Российская Федерация в последнее время достигла многого. Однако, несмотря на все предпринимаемые усилия, угроза экстремистских проявлений и совершения террористических акций по-прежнему остается высокой.

Особенно остро для России стоит вопрос миграции экстремистско - террористической угрозы с территорий, прилегающих к границам страны, в частности, с территории государств постсоветского пространства. В последнее время особенно актуальной является проявление экстремистско - террористической угрозы со стороны Афганистана и Украины.

С учетом изложенных обстоятельств следует отметить важность сотрудничества России в антитеррористической деятельности с государствами – соседями. Как верно отмечено в правовой доктрине, «мировой опыт показывает, что бороться с терроризмом в одиночку – бесперспективно»¹⁵, а в условиях становления системы международной безопасности немаловажную роль играют именно региональные организации, являющиеся важной частью системы всеобщей безопасности¹⁶.

Сходные задачи в обеспечении национальной безопасности имеются у государств – членов ОДКБ, в компетенцию которой непосредственно входят вопросы практического противодействия терроризму. Как отмечено в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года, СНГ стало хорошей платформой для создания ОДКБ, в которую вошли по-настоящему заинтересованные во взаимодействии страны¹⁷.

Особенно актуальным в антиэкстремистской и антитеррористической сферах является вопрос взаимодействия правоохранительных органов

¹⁵ Набиев В. Международное сотрудничество органов безопасности в противодействии новым вызовам и угрозам // Мир и согласие. - 2009. - №3 (40) - С. 105.

¹⁶ Gray C. The use of force and the international legal order // International law (by M. Evans edition). - Oxford press, 2006. - P. 614.

¹⁷ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года. // Официальный сайт президента РФ.- URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2006/05/105546.shtml> (дата обращения: 11.05.2014).

указанной организации. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. прямо указано, что «главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать...расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере»¹⁸. В настоящее время редко упоминается возможность активного взаимодействия правоохранительных органов различных государств по противодействию экстремизму и терроризму. Однако накопленный опыт в данной сфере делает целесообразным выработку системных подходов в этой области.

Прежде всего, необходимо определить содержание дефиниции взаимодействия органов внутренних дел и иных правоохранительных органов государств – членов ОДКБ в антиэкстремистской и антитеррористической деятельности.

Несмотря на обыденность применения понятия «правоохранительные органы», оно относится к ряду спорных научно – теоретических категорий. В повседневном токовании функция охраны права сводится к деятельности органов, которые можно обобщенно обозначить полицейскими, что не соответствует современной научно – правовой действительности.

Целесообразно рассмотреть понятие правоохранительных органов через категорию «правоохранительная деятельность». Авторы Юридической энциклопедии под правоохранительной деятельностью понимают «осуществление функций государства посредством властной оперативной работы государственных органов по охране норм права от нарушений, защите представленных участникам правоотношений субъективных прав и обеспечению выполнения возложенных на них юридических обязанностей»¹⁹. Уместно согласиться с мнением К.Ф. Гуценко и М.А. Ковалева, которые оперируют понятием «правоохранительная деятельность», определив ее следующим образом: это «государственная практика обеспечения законности и поддержания правопорядка, осуществляемая с целью охраны буквы и духа

¹⁸ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 // Российская газета. - 2009. - 19 мая. Федеральний выпуск №4912.- URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения: 13.05.2014).

¹⁹ Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. - Издание 5-е, дополненное и переработанное / под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 2005. — С. 678.

действующего Закона специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с действующими нормами и при неуклонном соблюдении установленных ими порядков, режимов и процедур»²⁰.

Таким образом, в понятии правоохранительной деятельности необходимо выделить две основные особенности:

- во – первых, это деятельность специально уполномоченных государственных органов через реализацию властных полномочий и применение мер правового воздействия;

- во – вторых, в определении правоохранительных органов следует исходить из этимологии выражения «охранять право», то есть непосредственно осуществлять функцию защиты прав и законных интересов личности, общества и государства от противоправного посягательства.

Договор «О порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств – участников Содружества Независимых Государств» от 4 июня 1999 года определяет правоохранительные органы как государственные органы, способные обеспечить безопасность личности, общества и государства и вести борьбу с преступностью.

Л.О. Иванов подразделяет дефиницию «правоохранительные органы» на две составляющие: судебную и правоохранительную, при этом, как следует из рассуждений автора, судебные органы не относятся к правоохранительным²¹. Однако исследователи в большинстве своем все же относят к правоохранительным органам суды, прокуратуру, а также ряд негосударственных органов: адвокатуру, третейский суд, нотариат, особых физических лиц и т.д.²² Следует согласиться с мнением, что суды не входят в систему правоохранительных органов²³, являясь элементом правовой

²⁰ Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник для студентов юрид. вузов и факультетов. - М.: Спартак, 1995. - С. 4.

²¹ Судебная и правоохранительная системы: сб. основных нормат. актов: по состоянию на 1 нояб. 1994 г. / сост. и авт. вступ. ст. Л. О. Иванов. - М.: Бек, 1994. - С. 12-19.

²² См., напр.: Большой юридический словарь. - 3-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. А.Я. Сухарева. – М.: ИНФРА-М, 2007. – С. 574; Юридическая энциклопедия / отв. ред. Б.Н. Топорнин. – М.: Юристъ, 2001. – С. 815 – 816; Правоохранительные органы России: учебник для бакалавров / под ред. В.П. Божьева.– 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. – С. 24-25.

²³ Халиков А.Н. Суд, правоохранительные органы и борьба с преступностью // Государство и право. - 2007. - №11. - С. 95-98.

системы, наделенным статусом арбитра между сторонами и осуществляющим функции оценки доказательств.

Прокуратура имеет полномочия по надзору за соблюдением и исполнением на территории РФ законов, а также выполняет функции координации деятельности правоохранительных органов по работе с преступлениями²⁴.

Общественные объединения, имеющие целью охрану права (адвокатура, правозащитные центры, органы защиты прав потребителей, частный нотариат и т.д.), ввиду отсутствия у них властной принудительной карательной функции, скорее, относятся к правоприменительным органам, способствующим правоохране.

Таким образом, *правоохранительные органы в сфере противодействия экстремизму и терроризму* – специально уполномоченные государственные органы и организации, выполняющие функции выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также минимизации последствий их проявлений путем выполнения специальных мероприятий, установленных национальным законодательством, двусторонними либо многосторонними соглашениями.

Применительно к правоохранительным органам целесообразно оперировать понятием взаимодействия, а не сотрудничества. Отношения сотрудничества традиционно вбирают в себя двустороннюю или многостороннюю дипломатию, различные союзы и соглашения, направленные на взаимную координацию политических линий, например, урегулирование конфликтов, обеспечение безопасности и разрешение иных вопросов, имеющих общий интерес для участвующих сторон. Сотрудничество может осуществляться в рамках деятельности государств, его полномочных представительств и политических органов. «Сотрудничество может быть определено как состояние деятельности людей, семей, народов, государств на достижение гуманитарных целей на основе терпимости и доверия в условиях устойчивого уважительного диалога; на достижение созидających компромиссов»²⁵.

²⁴ Правоохранительные органы России: учебник для бакалавров / под ред. В.П. Божьева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – С. 29.

²⁵ Кузнецов В.Н. Национальная безопасность России 2013 года: научный доклад. - М, 2013. - С. 15; URL: <http://kuznetsovvn.ru/files/nac-bez-rossii-2013.pdf> (дата обращения: 13.05.2014).

Взаимодействие как философская категория «отражает процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимную обусловленность, изменение состояния, взаимопереход, а также порождение одним объектом другого...выступает как интегрирующий фактор, посредством которого происходит объединение частей в определенный тип целостности»²⁶.

Говоря о совместной деятельности следственных, оперативных подразделений и иных органов правоохранительной деятельности, большинство авторов употребляют термин «взаимодействие»²⁷.

Взаимодействие подразумевает под собой выделение нескольких признаков: многосубъектность, единство усилий субъектов, согласованность и законность действий.

Таким образом, *взаимодействие МВД (полиции) и иных правоохранительных органов государств – членов ОДКБ в антитеррористической и антиэкстремистской деятельности* – это осуществление внутригосударственной и межгосударственной совместной и согласованной по месту, времени, целям, задачам, средствам и методам деятельности министерств внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, регламентированной на национальном и (или) межгосударственном уровнях, нацеленной на объединение усилий по пресечению и предупреждению экстремистских и террористических преступлений, выявлению причин и условий, способствующих их совершению, сопутствующих им преступных явлений и минимизации их последствий.

4. Основные направления деятельности правоохранительных органов государств – членов

²⁶ Философский энциклопедический словарь. - М.: Советская энциклопедия, 1983. - С. 81.

²⁷ Фролкин Н.П., Козлов В.Ф. К вопросу о понятии взаимодействия следственных и оперативно – розыскных подразделений при расследовании преступлений // Оперативник (сыщик). - 2010. - №4. - С. 18; Аменицкая Н.А. Взаимодействие следователя и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в раскрытии и расследовании преступлений (в ОВД): дис...канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2006. - С. 30; Вологжин Д.А. Взаимодействие суда, прокурора, следователя и органа дознания при восстановлении утраченных уголовных дел // Мировой судья. - 2008. - №6. - С. 19; Хошимов Д.Х. Взаимодействие следователя органов внутренних дел и милиции при расследовании уголовных дел (по материалам Республики Таджикистан): дис...канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 35-36.

Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию террористической преступности

По сложившейся практике антитеррористический опыт иностранных спецслужб является закрытым информационным полем, что вызывает определенные трудности в области совместной деятельности. Но взаимодействие в рамках одной организации создает условия оперативного обмена информацией, теоретическим и практическим опытом между правоохранными органами блоковых государств, а также платформу для качественной совместной антитеррористической деятельности. Кроме того, терроризм и экстремизм имеют на территории государств – членов ОДКБ трансграничный характер, что диктует необходимость совместной работы правоохранительных органов на качественно новом уровне. Взаимодействие следует организовать таким образом, чтобы иметь возможность в полном объеме получать превентивную информацию о потенциальных и подготавливаемых акциях терроризма и последующую согласованную деятельность по их своевременному предотвращению. Определенный уровень улучшения необходимого взаимодействия задают и опережающие темпы развития терроризма.

Взаимодействие министерств внутренних дел, специальных служб и иных правоохранительных органов государств – членов ОДКБ является перспективным направлением. Однако, несмотря на все достижения в данной области, на практике до сегодняшнего дня отсутствуют нормативно – правовые акты и иные рекомендации, направленные на определение каналов и совершенствование взаимодействия органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму как на национальном, так и на межгосударственном уровнях. Это оказывает свое негативное влияние на эффективность деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, четкое соблюдение принципа уголовной наказуемости за совершение каждого деяния и неотвратимости наказания. О необходимости разработки и совершенствования нормативно – правовой базы взаимодействия правоохранительных органов и специальных служб

говорят многие исследователи²⁸. Требуется совершенствование нормативного регулирования участия сотрудников оперативных служб в совместном проведении ОРМ, следственных органов в совместном проведении следственных действий на территории государств – членов ОДКБ, совместных антитеррористических мероприятий, а также форм взаимодействия.

Все государства – члены ОДКБ являются участниками СНГ, в связи с чем при осуществлении совместной многосторонней и двусторонней деятельности в противодействии терроризму руководствуются нормативно – правовыми актами Содружества.

Первым документом, направленным на многосторонние усилия по взаимодействию правоохранительных органов, является Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью, заключенное в Алма-Ате 24 апреля 1992 г. Договаривающиеся стороны по Соглашению осуществляют сотрудничество в направлении борьбы с бандитизмом, терроризмом и международной преступностью.

Непосредственно противодействию угрозам терроризма посвящен Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года. Договор предусматривает следующие основные направления сотрудничества:

1. обмен информацией, предполагающий взаимное предоставление сведений о готовящихся и совершенных преступных деяниях, об организациях, группах и лицах, готовящих, совершающих либо совершивших преступления, предусмотренные договором, либо иным образом принимающих участие в данных деяниях. С целью борьбы с финансированием терроризма осуществляется обмен информацией о выявленных или предполагаемых источниках финансирования. В объем информации включаются также сведения о подготавливаемых акциях терроризма в отношении глав государств и лиц, имеющих особый статус, а также сведения о незаконном обороте ядерного, химического,

²⁸ См., напр.: Набиев В. Международное сотрудничество органов безопасности в противодействии новым вызовам и угрозам // Мир и согласие. - 2009. - №3 (40). - С. 105.; Потапова С.А. Теоретические аспекты организации взаимодействия правоохранительных органов // Труды Академии управления МВД России. - 2010. - №2 (14). - С. 56, 60.

бактериологического и иного оружия, химических веществ и патогенных микроорганизмов, каналов их финансирования и поставки;

2. исполнение запросов о проведении оперативно – розыскных мероприятий, направление которых подробно оговаривается Договором. При выполнении запроса применяется законодательство запрашиваемой стороны, либо, по просьбе компетентных органов, запрашивающей стороны, если это не противоречит принципам и нормам международного права. Запрашиваемая сторона вправе отказать полностью или частично в исполнении запроса, если посчитает, что исполнение его может нанести вред ее интересам или противоречит законодательству и международным обязательствам, либо если деяние не считается преступным по законодательству запрашиваемой стороны. В случае передачи закрытой информации либо по желанию запрашивающей стороны обеспечивается ее конфиденциальность;

3. разработка и принятие мер с целью предупреждения, выявления, прекращения и расследования акций терроризма и деятельности по их подготовке;

4. обмен опытом, нормативно – правовыми актами и материалами по практике их применения.

Помимо общепризнанных форм сотрудничества, в Договоре предусмотрены иные, нетрадиционные формы: оказание содействия в анализе состояния защищенности технологически и экологически опасных объектов, совместное финансирование и проведение научно – исследовательских и опытно – конструкторских разработок физической защиты данных объектов, подготовка и повышение квалификации сотрудников, поставка специальной техники, средств и оборудования для антитеррористической деятельности.

Статья 1 Договора раскрывает дефиницию специального антитеррористического формирования, под которым понимается группа специалистов, сформированная сторонами в соответствии с национальным законодательством с целью борьбы с акциями терроризма. Данные формирования по согласованию заинтересованных сторон могут быть направлены для оказания методической, консультативной и практической помощи при пресечении акций терроризма и устранения их последствий. Договор и приложение к нему подробно оговаривают порядок направления и пребывания данных формирований, что выражается в

упрощенном порядке пересечения границы и наличия ряда ограничений на перемещение формирования на территории принимающей стороны. В рамках оказания помощи принимающая сторона отказывается от каких – либо претензий в случае нанесения любого ущерба общественным формированиям и физическим лицам, либо такие ситуации решаются в двустороннем порядке. Статья 17 Договора указывает на возможность совместных учений антитеррористических подразделений сторон и стажировки представителей одного государства в национальных антитеррористических подразделениях другого государства.

Основным документом, принятым в рамках СНГ, прямо регламентирующим взаимодействие министерств внутренних дел постсоветского пространства в антитеррористической деятельности, является Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г. Соглашение частично дублирует формы взаимодействия в антитеррористической деятельности, прописанные в Договоре о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом.

Соглашение не затрагивает вопросов выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам, регламентируемым Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, новая редакция которой принята 7 октября 2002 года. С принятием данного документа на территории СНГ урегулирован институт выдачи лиц, совершивших преступление.

Статья 6 Конвенции устанавливает объем правовой помощи, который государства могут оказывать друг другу. Однако в настоящее время многообразие задач и криминальных ситуаций, которые решают правоохранительные органы, в том числе в сфере антитеррористической и антиэкстремистской деятельности, выходит за рамки указанной статьи.

Документом, регламентирующим сотрудничество государств – членов ОДКБ и взаимодействие правоохранительных органов в антитеррористической деятельности, является Устав Организации. В соответствии со ст. 8 Устава «государства – члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом»²⁹.

²⁹ Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 // Государства – члены ОДКБ в борьбе с терроризмом: сборник законодательства / под общей редакцией Н.Н.

23 июня 2006 года на Минской сессии Совет коллективной безопасности ОДКБ принял решение «О Программе совместных мер в рамках Организации Договора о коллективной безопасности по реализации потребностей правоохранительных органов и спецслужб государств – членов в сфере борьбы с терроризмом и наркоугрозой»³⁰. Согласно решению представители правоохранительных органов государств – членов должны оперативно определить формы своего взаимодействия в рамках Организации.

Однако до настоящего времени в ОДКБ специального документа, посвященного взаимодействию правоохранительных органов государств – членов в целом и в антитеррористической деятельности в частности нет, что негативно сказывается на системе противодействия террористической угрозе.

В условиях сложившейся ситуации необходимо принятие *Соглашения о взаимодействии правоохранительных органов государств – членов ОДКБ в борьбе с особо опасными преступлениями международного характера* – правового документа, регламентирующего совместную деятельность всех силовых и не силовых ведомств государств – членов, позволяющего эффективно обеспечить уголовное преследование лиц, виновных в акциях терроризма и экстремизма, в случаях, когда подобная деятельность необходима. В рамках документа возможно предусмотреть дефиницию правоохранительных органов, взаимодействия правоохранительных органов государств – членов ОДКБ, практические аспекты, каналы и формы оперативного обмена значимой информацией, что создаст платформу для многостороннего сотрудничества ОВД и иных правоохранительных органов в рамках антитеррористической и антиэкстремистской деятельности. Кроме того, рассмотрение таких вопросов, как экстрадиция, введение единого ордера на арест в рамках соглашения, противодействие экстремизму и терроризму в сети Интернет могло бы способствовать более эффективному привлечению лиц к уголовной ответственности. Это позволит лишить виновных лиц правовых лазеек. При этом ОДКБ необходимо выступить с инициативой о

Бордюжи; сост. Т.Н. Москалькова, Ю.Н. Демидов, Д.С. Лютов, С.В. Косилкин. – М.: ТК Велби, Проспект, 2007. – С. 327.

³⁰ Государства – члены ОДКБ в борьбе с терроризмом: сборник законодательства / под общей редакцией Н.Н. Бордюжи; сост. Т.Н. Москалькова, Ю.Н. Демидов, Д.С. Лютов, С.В. Косилкин. – М.: ТК Велби, Проспект, 2007. – с. 365.

необходимости введения названных выше институтов в национальное законодательство государств – членов.

Межгосударственное сотрудничество в рамках противодействия экстремизму и терроризму осуществляется в двух формах: в рамках деятельности международных органов и на основании международных соглашений. В рамках международного сотрудничества исследователями указывается на возможность создания глобального международного антитеррористического органа. Так, А.С. Куликов считает, что в качестве подобного органа может быть использована международная полицейская организация – Интерпол. При этом, по мнению этого автора, в Устав организации необходимо внести изменения, приняв за основу положения Конвенции ООН «Против транснациональной преступности», предусматривающей создание оперативных следственных групп и проведение международных агентурно – оперативных мероприятий³¹. К сожалению, в настоящее время международной антитеррористической структуры, объединяющей усилия всех мировых спецслужб, не создано.

По мнению Б.А. Мыльникова, целесообразно учреждать антитеррористические структуры на региональном уровне с учетом специфики того или иного региона либо группы стран³².

В настоящее время в рамках региональных организаций действует несколько антитеррористических структур.

После событий 11 сентября 2001 года Совет Безопасности ООН и ОБСЕ признали необходимость создания в своих ведомствах координационных антитеррористических структур.

Принятая после указанных событий СБ ООН резолюция 1373 (2001) предусматривает обязанность государств выполнять действия по предотвращению финансирования терроризма, планированию, подготовке или совершению террористических актов и наказанию за это. Резолюция также предусматривает учреждение Контртеррористического комитета

³¹ Куликов А.С. Внимание прессы – кислород террористов // Слово против террора: сборник материалов первого международного антитеррористического медиафорума «СМИ против терроризма и наркоугрозы», состоявшегося 26-27 апреля 2004 г. в Москве. - М., 2004. - С. 46.

³² Мыльников Б.А. Роль и место антитеррористического центра государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на территориях государств Содружества // Сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ и совместное командно – штабное учение «Азов-Антитеррор-2003»: сб. матер. - М., 2003. – С. 32.

(КТК) ООН, уполномоченного осуществлять контроль положений резолюции государствами - членами.

Антитеррористическое подразделение ОБСЕ является координационным центром организации в целях содействия инициативам и программам ОБСЕ по наращиванию потенциала в области борьбы с терроризмом. Основной целью подразделения является укрепление отношений организациями и учреждениями, занимающимися проблемами безопасности. АТЦ является структурным подразделением Департамента по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ. В целом деятельность ОБСЕ в борьбе с терроризмом происходит под эгидой ООН.

В рамках СНГ существует созданный в 2000 году Антитеррористический центр, который является самостоятельным отраслевым органом Содружества и предназначен для обеспечения координации взаимодействия специальных компетентных органов: спецслужб и правоохранительных органов государств – участников СНГ в сфере противодействия международному терроризму и иным проявлениям экстремизма. АТЦ СНГ формирует специализированный банк данных о международных террористических организациях и их лидерах, расположенных на территории СНГ, а также организациях и лицах, их поддерживающих, а также принимает участие в подготовке и проведении антитеррористических учений.

7 июня 2002 года на основании Соглашения между государствами ШОС создана Региональная антитеррористическая структура. По аналогии с АТЦ СНГ, РАТС является постоянно действующим органом ШОС, и функционально предназначена для координационной деятельности и организации взаимодействия компетентных органов государств – членов в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Однако следует учитывать, что по Положению об АТЦ СНГ и Соглашению о создании РАТС роль данных антитеррористических структур сведена к консультативной функции координатора и не упоминает об оперативном руководстве антитеррористическими операциями.

В рамках ОДКБ существуют рабочие группы, задействованные в антитеррористической сфере: при СМВД ОДКБ функционирует рабочая группа по Афганистану, при КССБ ОДКБ - рабочая группа по вопросам

борьбы с терроризмом и противодействия незаконной миграции и рабочая группа по информационной безопасности.

Однако учитывая тот факт, что ОДКБ занимается непосредственным решением вопросов противодействия терроризму и экстремизму, в рамках ОДКБ целесообразно создание постоянно действующего координирующего взаимодействие правоохранительных органов, государственных и неправительственных структур государств – членов - *Контртеррористического органа ОДКБ*. На указанную структуру возможно возложить функции оперативного руководства проводимыми антитеррористическими и антиэкстремистскими учениями и операциями сил и средств ОДКБ.

Создание специального органа позволит обеспечить необходимую скоординированность деятельности разнопрофильных ведомств, проводить мероприятия по успешному планированию, осуществлению и руководству антитеррористическими операциями, а также наладить взаимодействие с национальными координирующими антиэкстремистскими и антитеррористическими органами.

Создание специализированного единого антитеррористического органа в рамках ОДКБ обостряет вопрос формирования механизма и каналов обмена сведениями между государствами – членами, а также объединенного банка антитеррористических данных.

В настоящее время в рамках ОДКБ ведется определенная работа по информационному обеспечению деятельности антитеррористических структур государств-членов ОДКБ, определяется порядок и механизм информационного взаимодействия. 9 декабря 2010 года на основании решения КССБ ОДКБ согласован перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах ОДКБ (см. приложение 1). После указанного события целый ряд организаций на основании решений судебных органов государств – членов признан экстремистскими и террористическими (см. приложение 2). К сожалению, в рамках ОДКБ работа по включению указанных организаций в перечень в настоящее время не проведена.

Таким образом, в настоящее время необходима активизация консолидации данных в рамках ОДКБ и информационного обмена между компетентными органами государств – членов. С указанной целью необходимо создание полноценного специализированного банка данных в

рамках Контртеррористического комитета ОДКБ. В банк данных целесообразно включить сведения о деятельности террористических и экстремистских группировок на территории ОДКБ, а также подозреваемых в связи с ними зарубежных террористических организаций, различных благотворительных фондов и финансовых структур, террористические и экстремистские сайты, списки доменных имен, используемых в террористических и экстремистских целях, наладить оперативный обмен информацией по миграционным потокам, включая аналитическое и прогнозное обеспечение деятельности ОДКБ в области противодействия терроризму и экстремизму. Возможно объединение банка с уже существующим банком данных о наркотических средствах ОДКБ.

Создание единого банка данных позволит повысить эффективность деятельности правоохранительных органов, получать превентивные сведения и информировать о возможных угрозах терроризма и экстремизма.

Заключение

Полученные в ходе настоящего исследования результаты позволяют нам сформировать следующие основные выводы и предложения, направленные на совершенствование взаимодействия МВД и иных правоохранительных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму:

1. терроризм является наиболее радикальным проявлением экстремизма, одним из его инструментов, относясь к нему как часть к целому. Посредством терроризма экстремистские организации достигают поставленных целей;

2. терроризм - это крайняя форма проявления экстремизма, выражающаяся в политически мотивированном и идеологически обоснованном применении насилия в отношении людей, конкретные

проявления которого носят уголовно наказуемый характер, создающем психологическую атмосферу страха среди широких слоев населения, для достижений политически значимых целей, а также содействие совершению указанных деяний;

3. анализ статистических данных за последние 5 лет показал, что в настоящее время наметилась тенденция к увеличению количества зарегистрированных преступлений террористического характера. Опасения в плане дальнейшего роста преступлений данной категории, с учетом тесной связи явлений терроризма и экстремизма, вызывает значительный рост зарегистрированных преступлений экстремистской направленности;

4. взаимодействие МВД (полиции) и иных правоохранительных органов государств – членов ОДКБ в антитеррористической и антиэкстремистской деятельности – это осуществление внутригосударственной и межгосударственной совместной и согласованной по месту, времени, целям, задачам, средствам и методам деятельности министерств внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, регламентированной на национальном и (или) межгосударственном уровнях, нацеленной на объединение усилий по пресечению и предупреждению экстремистских и террористических преступлений, выявлению причин и условий, способствующих их совершению, сопутствующих им преступных явлений и минимизации их последствий;

5. в условиях сложившейся ситуации необходимо принятие Соглашения о взаимодействии правоохранительных органов государств – членов ОДКБ в борьбе с особо опасными преступлениями международного характера – правового документа, регламентирующего совместную деятельность всех силовых и не силовых ведомств государств – членов, позволяющего эффективно обеспечить уголовное преследование лиц, виновных в акциях терроризма и экстремизма, в случаях, когда подобная деятельность необходима;

6. учитывая тот факт, что ОДКБ занимается непосредственным решением вопросов противодействия терроризму и экстремизму, в рамках ОДКБ целесообразно создание постоянно действующего координирующего взаимодействие правоохранительных органов, государственных и неправительственных структур государств – членов -

Контртеррористического органа ОДКБ. На указанную структуру возможно возложение функций оперативного руководства проводимыми антитеррористическими и антиэкстремистскими учениями и операциями сил и средств ОДКБ;

7. с целью повышения эффективности деятельности национальных антитеррористических и антиэкстремистских национальных компетентных органов целесообразно создание полноценного специализированного банка данных в рамках Контртеррористического комитета ОДКБ, содержащего сведения о деятельности террористических и экстремистских группировок на территории ОДКБ, подозреваемых в связях с ними зарубежных террористических организаций, различных благотворительных фондов и финансовых структур, террористические и экстремистские сайты, списки доменных имен, используемых в террористических и экстремистских целях, наладить оперативный обмен информацией по миграционным потокам, включая аналитическое и прогнозное обеспечение деятельности ОДКБ в области противодействия терроризму и экстремизму.

Список литературы

Нормативные акты и иные официальные документы:

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 // Российская газета. – 2009 г. - 12 мая. - Федеральный выпуск №4912; URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения: 07.05.2014).
2. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года. // Официальный сайт Президента РФ. - URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2006/05/105546.shtml> (дата обращения: 07.05.2014).
3. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: ППВС РФ от 09.02.2012г. №1 // Бюллетень Верховного суда РФ. – 2012. - №4; URL: http://www.vsrfl.ru/vscourt_detale.php?id=7895 (дата обращения: 06.05.2014).
4. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 // Государства – члены ОДКБ в борьбе с терроризмом: сборник законодательства / под общей редакцией Н.Н. Бордюжи; сост. Т.Н. Москалькова, Ю.Н. Демидов, Д.С. Лютов, С.В. Косилкин. – М.: ТК Велби, Проспект, 2007.
5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 41. - Ст. 3941.

Монография, учебники, комментарии:

1. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова. - М.: Эдиториал УРСС, 2000.
2. Антонян Ю.М. Криминология: учебник для бакалавров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012.
3. Большой юридический словарь. - 3-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. А.Я. Сухарева. – М.: ИНФРА-М, 2007.
4. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник для студентов юрид. вузов и факультетов. - М.: Спартак, 1995.

5. Правоохранительные органы России: учебник для бакалавров / под ред. В.П. Божьева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013.
6. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. – М.: Юрлитинформ, 2002.
7. Судебная и правоохранительная системы: сб. основных нормат. актов: по состоянию на 1 нояб. 1994 г. / сост. и авт. вступ. ст. Л.О. Иванов. - М.: Бек, 1994.
8. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. - Издание 5-е, дополненное и переработанное / под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 2005.
9. Философский энциклопедический словарь. - М.: Советская энциклопедия, 1983.
10. Юридическая энциклопедия / отв. ред. Б.Н. Топорнин. – М.: Юристь, 2001.

Научные статьи, тезисы:

1. Вологжин Д.А. Взаимодействие суда, прокурора, следователя и органа дознания при восстановлении утраченных уголовных дел // Мировой судья. - 2008. - №6.
2. Горбунов Ю.С. Об определении понятий «террор» и «терроризм» // Журнал российского права. - 2010. - №2.
3. Дзалиев М.И. Международный терроризм как социально – политический феномен // Безопасность Евразии. - 2002. - №3.
4. Круглый стол журнала «Государство и право»: Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. - 1995. - №4.
5. Кузнецов В.Н. Национальная безопасность России 2013 года: научный доклад. - М, 2013; URL: <http://kuznetsovvn.ru/files/nac-bez-rossii-2013.pdf> (дата обращения: 13.05.2014).
6. Куликов А.С. Внимание прессы – кислород террористов // Слово против террора: сборник материалов первого международного антитеррористического медиафорума «СМИ против терроризма и наркоугрозы», состоявшегося 26-27 апреля 2004 г. в Москве. - М., 2004.
7. Мусаелян М.Ф. К вопросу о политизированности уголовно – правовых определений терроризма // Российский следователь. - 2004. - №12.

8. Мыльников Б.А. Роль и место антитеррористического центра государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на территориях государств Содружества // Сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ и совместное командно – штабное учение «Азов-Антитеррор-2003»: сб. матер. - М., 2003.

9. Набиев В. Международное сотрудничество органов безопасности в противодействии новым вызовам и угрозам // Мир и согласие. - 2009. - №3 (40).

10. Потапова С.А. Теоретические аспекты организации взаимодействия правоохранительных органов // Труды Академии управления МВД России. - 2010. - №2 (14).

11. Пфаль-Траугзер А. Правый терроризм в ФРГ // Актуальные проблемы Европы. - 1997. - №4.

12. Фролкин Н.П., Козлов В.Ф. К вопросу о понятии взаимодействия следственных и оперативно – розыскных подразделений при расследовании преступлений // Оперативник (сыщик). - 2010. - №4.

13. Фридинский С. Терроризм как крайняя форма проявления экстремизма // Уголовное право. – 2008. - №3.

14. Халиков А.Н. Суд, правоохранительные органы и борьба с преступностью // Государство и право. - 2007. - №11.

Диссертации и авторефераты:

1. Аменицкая Н.А. Взаимодействие следователя и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в раскрытии и расследовании преступлений (в ОВД): дис...канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2006.

2. Хошимов Д.Х. Взаимодействие следователя органов внутренних дел и милиции при расследовании уголовных дел (по материалам Республики Таджикистан): дис...канд. юрид. наук. - М., 2009.

Иностранные источники:

1. Gray C. The use of force and the international legal order // International law (by M. Evans edition). - Oxford press, 2006.

**Перечень организаций, признанных экстремистскими и террористическими в государствах – членах
Организации Договора о коллективной безопасности
(на основании решения КССБ ОДКБ от 9 декабря 2010 года)³³**

п/п	Наименование организации	Краткое описание	Основание для включения в Перечень
1	«Аль-Гамаа аль Исламия», «Исламская группа»	Создана в конце 70-х годов в Египте, входит в состав Исламского мирового фронта, созданного У. бен Ладеном. Цель: ликвидация светского правления в Египте, воссоздание «Великого исламского халифата» во всемирном масштабе. Регионы активности: Египет, Афганистан, Ирак, Россия (Поволжье, Северный Кавказ). Оказывает финансовую помощь незаконным вооруженным формированиям, действующим на территории Чеченской	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.

³³ При составлении перечня и характеристики организаций использованы следующие материалы: Решение КССБ ОДКБ от 09.12.2010 «О перечне организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах Организации договора о коллективной безопасности»; Информация о террористических организациях Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан // Сайт АТЦ СНГ. – URL: <http://www.cisatc.org/134/160> (дата обращения: 26.07.2014); Решение Верховного Суда РФ от 14 февраля 2003 г. № ГКПИ 03-116. – URL: <http://nac.gov.ru/content/3934.html> (дата обращения: 02.08.2014); Решение Верховного Суда РФ от 2 июня 2006 г. № ГКПИ 06-531 – URL: <http://nac.gov.ru/content/3935.html> (дата обращения: 02.08.2014); Решение Верховного Суда РФ от 13 ноября 2008 г. № ГКПИ 08-1956. – URL: <http://nac.gov.ru/content/3936.html> (дата обращения: 03.08.2014); Решение Верховного Суда РФ от 8 февраля 2010 г. № ГКПИ 09-1715. – URL: <http://nac.gov.ru/content/3937.html> (дата обращения: 04.08.2014); Официальный интернет – ресурс Агентства Республики Казахстан по делам религий. – URL: http://www.din.gov.kz/rus/press-sluzhba/spisok_zaprexhennyh_organizaci/ (дата обращения: 27.07.2014); Свободная энциклопедия «Википедия»; Кофман Б.И., Миронов С.Н. Террористы и террористические организации: справочное пособие. – Казань: КЮИ МВД России, 2005. – 116 с.; С.Д. Белоцерковский и др. Борьба с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом: монография. – М.: Юрлитинформ, 2012. – С. 262 – 287.

		Республики, участвует в подготовке боевиков и переправке их в «горячие точки» мира. В России ее эмиссары ведут пропагандистскую и разведывательно-подрывную деятельность под прикрытием благотворительных фондов и организаций.	
2	«Священная война», «Аль-джихад», «Египетский исламский джихад», «Группа джихада», «Исламская группа джихада»	<p>Террористическая исламистская группировка, созданная в конце 1970-х годов выпускником электротехнического факультета Каирского университета Муххамадом Абд ас-Салам Фараджем. Ведет деятельность по разжиганию национальной и религиозной вражды, борьбу против интересов США и Израиля в Египте. Цель: ликвидация светского правления в Египте и создание «Великого исламского халифата» во всемирном масштабе. Члены организации – выходцы из сельской местности, студенты и безработные выпускники вузов. Основной объект нападений – высокопоставленные чиновники. В последующем раскололась на две организации: «Джихад» и «Авангард победы». Последняя присоединилась в «Аль-Каиде». Регионы активности: Ближний и Средний Восток, Россия (Урал, Северный Кавказ), страны Европы, Египет, Кения, Танзания, Саудовская Аравия, Афганистан, Пакистан, США. Имеет представительства в большинстве стран мира, в том числе в мусульманских регионах России.</p> <p>Крупные террористические акции: 6 октября 1981 года - убийство президента Египта Анвара Садата; 1984 год – убийство министра внутренних дел Египта; 1990 год – убийство спикера египетского парламента Рифата Махджуба; август 1993 года - покушение на</p>	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.

		министра иностранных дел Египта Хасана аль-Альфи и покушение на министра внутренних дел. Погибли 5 человек, министр внутренних дел ранен.	
3	«Аль-Каида», «База», «Аль-Кайда», «Аль-Каеда»	Сетевая координирующая интернациональная террористическая организация исламских фундаменталистов, созданная Усамой бен Ладеном в 1988 году в г. Пушаваре (Пакистан). В середине 1990-х годов превратилась в разветвленную международную структуру с автономными подпольными ячейками в 50 странах мира. Ударной силой «Аль-Каиды» явились ветераны войны в Афганистане. Основная цель организации – ниспровержение светских режимов в исламских государствах и создание «Всемирного исламского халифата». В 1998 году, путем объединения вокруг организации ряда экстремистских исламских группировок создан «Всемирный исламский фронт борьбы против иудеев и крестоносцев» с целью ведения джихада против США, Израиля и иудеев в любой точке земного шара. В настоящее время из организации превратилось в целое движение, тактику которого используют ряд террористических организаций, в том числе в Чечне, Афганистане, Южной Азии. Основная часть террористических актов в настоящее время совершается не «Аль-Каидой», а примыкающими группировками. Регионы активности: Россия (Северный Кавказ), центральноазиатские страны, Ближний и Средний Восток, Пакистан, Афганистан, страны Европы, США. Члены организации принимали активное участие в боевых действиях на стороне незаконных вооруженных формирований, действующих в Северо-	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</i></p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.10.2004, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i></p> <p><i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкек Кыргызской Республики от 15.09.2006 признана террористической, экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской</i></p>

		<p>Кавказском регионе Российской Федерации. В настоящее время фактически ни одна «горячая точка» мира не обходится без ее финансового или иного участия, включая подготовку и переправу боевиков, поставку оружия и боеприпасов и т.п.).</p> <p>Крупнейшие террористические акции: 7 августа 1998 года одновременно в Найроби (Кения) и Дар-эс-Самале (Танзания) террористические акты против дипломатических представительств США, в результате 257 убитых, 5000 раненых; 11 сентября 2001 года уничтожение Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и западного крыла здания Пентагона в Вашингтоне. После события Усама бен Ладен объявлен США террористом №1; 21-23 сентября 2013 года – захват заложников в торговом центре в г. Найроби (Кения). Погибло 67 человек, 170 ранены.</p>	<p>Республики.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i> признана террористической, экстремистской, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</p>
4	<p>«Салафия», «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Салафитская группа проповеди и джихада»</p>	<p>Международная организация, объявила о своем создании в январе 2007 г. путем переименования организации «Салафитская группа проповеди и борьбы» (создана на территории Алжира в 1998 году, отнесена рядом международных организаций (ООН, Евросоюз) и рядом стран (США, Великобритания, Франция, Испания) к списку террористических организаций). Цель: распространение идеологии глобального джихада, объединение всех экстремистских группировок государств Северной Африки с целью силового свержения существующих там светских режимов и провозглашения «Всемирного исламского халифата». Боевики организуют и осуществляют вооруженные нападения и террористические акты в</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 13.11.2008</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 09.01.2009</i>, деятельность признана незаконной и запрещена на территории</p>

		<p>отношении представителей власти и государственных органов данных государств, объектов энергетической инфраструктуры, представителей национальных и зарубежных компаний, в том числе российских специалистов. Особая террористическая активность: Алжир, Мали, Нигер, Мавритания, Марокко, Чад, Ливия, Тунис. Террористы организации участвовали в незаконных вооруженных формированиях на территории Северного Кавказа.</p> <p>Террористические акции: 3 марта 2007 года - в алжирской провинции Айн-Дефла в результате подрыва автобуса российской компании «Стройтрансгаз» погибли гражданин России и трое местных жителей; 9 декабря 2007 года - вблизи населенного пункта Сабт Азиз провинции Медеа был осуществлен подрыв автотранспорта, на котором передвигались российские специалисты компании «Стройтрансгаз».</p>	Республики Таджикистан.
5	«Дом двух святынь», «Аль – Харамейн»	<p>Международная исламская благотворительная неправительственная организация со штаб-квартирой в Саудовской Аравии. Осуществляет деятельность, наносящую ущерб безопасности Российской Федерации и стран-участниц СНГ. Так, в 1997 г. оказывала активную финансовую поддержку дагестанским религиозно-экстремистским группировкам ваххабитского толка, которые ставили перед собой задачу свержения существующего в республике конституционного строя и создания на территории Дагестана «Исламского государства». В 1999 г. создан фонд в</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p>

		<p>поддержку Чечни. Несмотря на то, что официально финансовые средства направлялись с целью использования в религиозных мероприятиях, фактически они расходовались на нужды бандформирований. Эмиссары организации активно занимаются сбором разведданных в Чечне, помогают боевикам вести не только вооруженную, но и информационную войну с Россией.</p> <p>Регионы активности: Россия (Северный Кавказ, Поволжье), Югославия, Азербайджан, центральноазиатские государства СНГ.</p>	
6	«Асбат аль-Ансар», «Лига партизан»	<p>Исламская фундаменталистская террористическая организация, созданная в 1985 году шейхом Хишамом Шрейди. Штаб-квартира расположена в палестинском лагере «Айн аль-Хильва» (г. Сайда, Ливан). В 1991 году организацию возглавил Ахмед Абдель Карим Саади (псевдоним Абу Маджен). Цель: освобождение палестинских территорий от присутствия Израиля и иных иностранных государств, воссоздание «Всемирного исламского халифата». Основной формой деятельности является «торговля терроризмом» – проведение акций по заказу и предоставление специально подготовленных боевиков другим экстремистским организациям. Основными врагами организация провозгласила США, Израиль, а также государства Западной Европы и Россию. По инициативе У. бен Ладена на территории лагеря «Айн аль-Хильва» организована подготовка боевиков для «горячих точек» мира, в том числе Чечни. Имеет подчиненные структуры в Бейруте и нелегальные филиалы в Великобритании, Дании и Германии.</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p>

7	«Ат-Такфир Валь Хиджра», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Ат-Такфир Ва-л-Хиджра»	Международное религиозное объединение, организация такфиристско-джихадистского движения салафитской направленности, создано в начале 1970-х годов в Египте Мустафой Шукри, последователем идеолога радикального ислама Сайида Кутба. Основной принцип идеологии – радикальный ислам. Цель: создание на базе мусульманских регионов, в том числе России, исламского государства «Великого исламского халифата». Регионы активности: страны Ближнего Востока, Персидского залива, Южной Азии, страны СНГ, Россия (Волгоградская, Самарская, Тамбовская области, Республики Северная Осетия-Алания, Дагестан, Татарстан). В США признана крайне опасной транснациональной террористической сетью.	<i>Решение Верховного суда РФ от 15.09.2010, признано экстремистским, деятельность запрещена на территории РФ.</i> <i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкек Кыргызской Республики от 24.10.2012, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i>
8	«АУМ Синрикё» («Алеф»)	Религиозная секта, базирующаяся на буддизме ваджраяны, основанная в 1987 году в Японии Секо Асахарой. Основная цель – захват власти и создание утопического общества как в Японии, так и в глобальном масштабе. Основная идея - апокалипсиса. Имела около 9000 последователей в Японии и 40000 в мире. Ядро Аум составляли молодые талантливые ученые, организаторы, было создано несколько центров по производству химического и бактериологического оружия. К террористическим организациям причислена в 1995 году, после террористической акции в Токийском метро, в результате которых была разоблачена и	<i>Решение суда г. Астаны Республики Казахстан от 17.11.2006, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i>

		<p>ослаблена. В 2000 году сменила название на «Алеф», активизировав свою деятельность.</p> <p>Крупные террористические акции: 20 марта 1995 года химическая атака на 6 линиях метро в Токио и Йокогаме, в результате которой 10 человек погибло, 4700 пострадало.</p>	
9	«Боз Гурд» - ВГ, «Серые волки»	<p>Турецкая военизированная организация крайне правого националистического толка. В нынешнем виде организация сформирована в 1965 – 1970 годах полковником Альпарсланом Тюркешем. В 1968 году, после объединения с турецкими полувоенными организациями, трансформирована в «Партию националистического движения». Базовая концепция – туранизм (создание единого государства тюркских народов). После ареста 12 сентября 1980 года большинства лидеров вынуждена перенести свою деятельность за пределы Турции.</p> <p>Крупные террористические акции: май 1977 года – расстрел мирной демонстрации в г. Стамбуле, убито 40 человек; декабрь 1978 – нападение на религиозную процессию в г. Кахранмашаре, убит 101 человек, более 1000 ранены; 13 мая 1981 года - покушение на главу Римской католической церкви Иоанна Павла II; 11 августа 1996 года – нападение на демонстрацию протеста на Кипре, 1 человек погиб, 40 пострадали.</p>	<p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i></p>
10	«Братья Мусульмане»,	<p>Транснациональная религиозно – политическая, террористическая организация, основанная в 1928 году в г. Исмаилия (Египет)</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003, признана</i></p>

<p>«Братья – мусульмане», «Аль-Ихван аль Муслимун»</p>	<p>Хасаном – аль – Банна. Экстремистское крыло ассоциации «Братья – мусульмане». В 1950 году лидером стал Сейид аль – Кутб, в результате чего организация сильно радикализировалась. Штаб квартира расположена в Мекке (Саудовская Аравия). Цель – исламизация общества, устранение неисламских правительств и воссоздание «Великого исламского халифата», первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ. Основные формы деятельности: воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям, активная вербовка сторонников в мечетях, вооруженный джихад, не ограниченный территориальными рамками. Регионы активности: Босния и Герцеговина, Косово, Россия (Северный Кавказ), Афганистан, Пакистан, Кашмир, Ближний Восток. В ряде государств Ближнего Востока запрещена законом (Сирия, Иордания), в 2013 году признана террористической в Египте, в 2014 – в Саудовской Аравии. В России представлена отдельными эмиссарами, организациями прикрытия (филиалами зарубежных исламских неправительственных организаций).</p> <p>Крупные террористические акции: 1981 год – убийство Президента Египта А. Садата. С середины 90-х годов «Братья-мусульмане» предпринимали неоднократные попытки покушения на действующего Президента Египта Хосни Мубарака. Одновременно в Египте боевиками организации проведен ряд крупных террористических актов на туристических маршрутах против</p>	<p>террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i>, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</p>
--	---	--

		иностранцев граждан.	
11	«Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа», «Государственный комитет обороны Маджлисуль-Шура ЧРИ»	Военно – политическая, террористическая организация, основанная в 2001 году на базе террористической группы «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана» на территории Чечни. Создана под руководством ближневосточных штаб-квартир экстремистского крыла международного исламского объединения «Братья-мусульмане». Основная цель – выход из состава Российской Федерации Северо-кавказских республик и создания на их территории «Великого исламского халифата». Организация взяла на себя ответственность за ряд террористических актов на территории России, а также причастна к захвату и казням заложников, незаконному обороту наркотиков, фальшивомонетничеству, бандитизму и другим особо тяжким преступлениям.	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.
12	«Движение Талибан» (ДТ)	Религиозно – политическая организация в Афганистане, начала формироваться при содействии спецслужб Пакистана и США в начале 1980-х гг. на границе с Пакистаном, из числа детей афганских беженцев, которых по указанию властей Исламской республики Пакистан определяли на обучение в медресе закрытого типа и подвергали соответствующей идеологической обработке. Окончательно сформировалась в 1994 году. Религиозная ориентация – ислам ханафитского направления, цель – построение государства с шариатской формой правления. Военно – политическим лидером является Мухаммад Омар. Движение	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ. <i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i> , признана террористической, деятельность запрещена на

	<p>правило Афганистаном с 1996 по 2001 год. Поддерживает тесные связи с «Аль-Каидой» и иными террористическими организациями суннитского толка. На подконтрольных территориях вводит нормы шариата, выполнение которых строго контролируется. Наибольшая численность движения зафиксирована в 1998 году – около 110000 талибов, в 2010 году – 27000 талибов. До последнего времени поддерживало тесные контакты с незаконными вооруженными формированиями Чечни, осуществляло подготовку их боевиков в своих учебных лагерях на территории Афганистана. При поддержке У. бен Ладена изыскивала возможности для захвата исламскими движениями власти в центральноазиатских государствах, в том числе и в Узбекистане, Таджикистане, Кыргызстане.</p> <p>Некоторые террористические акции: осенью 1995 г. захвачен самолет ИЛ-76 татарстанской авиакомпании «Аэростан», экипаж которого длительное время удерживался в качестве заложников; 3 апреля 2011 года два террориста-смертника взорвали себя в религиозном комплексе в городе Дара Гази Хан, когда там проходили религиозные празднования. Не менее 41 человека погибли, более 100 были ранены. Ответственность за организацию теракта взяли на себя пакистанские талибы; 31 октября 2011 года в результате взрыва, устроенного террористом-смертником в Кандагаре, погибли 3 сотрудника ООН, начальник местной полиции и ещё несколько человек; 4 сентября 2012 года в результате взрыва, устроенного террористом-смертником на похоронах в афганской провинции Нангархар, погибли не менее 20</p>	<p>территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкек Кыргызской Республики от 15.09.2006, признана террористической, экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i></p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006, признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</i></p>
--	--	---

		человек и свыше 50 получили ранения; 17 января 2014 года террорист-смертник взорвал себя возле ресторана ливанской кухни в Кабуле. Погиб 21 человек, в том числе 4 сотрудника ООН (один из них — россиянин).	
13	«Исламская группа», «Джамаат – и – Ислами», «Джамаат – е – Ислам – и – Пакистан», «Джамаат-е Ислам-и Пакистан»	Террористическая радикальная организация, основанная в начале 1940-х г.г. в Пакистане. Руководитель Кази Ахмад Хусейн. Штаб – квартира расположена на территории одного из государств Южной Азии. Цель – устранение в Пакистане светского правления и замена его на шариатскую форму правления, построение «Всемирного исламского халифата». Регионы активности: Афганистан, Индия, Пакистан, Россия (Северный Кавказ, Урал), Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан. Источник опасности для России: вербовка и подготовка террористов за границей и переправка в Северо-Кавказский регион, пропаганда религиозной вражды и ненависти, финансирование незаконных вооруженных формирований. Под предлогом оказания гуманитарной помощи эмиссары организации в субъектах России, с компактным проживанием лиц, исповедующих ислам (Дагестан, Татарстан, Чечня и др.) проводят организационно – пропагандистскую работу по разжиганию сепаратизма.	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ. <i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i> , признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.
14	«Джамаат Мувахидов»	Молодежное экстремистское формирование, созданное в мае 2005 года на территории г. Астрахани. Члены публично пропагандировали превосходство «истинного» ислама (ваххабизма) над другими религиями, распространяли религиозную литературу,	<i>Решение Ленинского районного суда г. Астрахани от 19.10.2007</i> , признана экстремистской,

		содержащую идеи возбуждения национальной и религиозной вражды, а также унижения достоинства человека по признакам отношения к религии. Участниками планировалось проведение в г. Астрахани теракта в период новогодних и рождественских праздников 2006 года. В декабре 2006 года деятельность данной организации пресечена правоохранительными органами.	деятельность запрещена на территории РФ.
15	«Джамиат-е-Таблиг», «Таблиги Джамаат», «Джамаат-ат-Таблиг», «Даъват-ут-Таблиг», «Харакати Таблигот», «Созмони Таблигот», «Группа извещения о наступлении Судного дня»	Экспертами рассматривается как международная закрытая организация, координирующая радикальных суннитских экстремистов. Международное религиозное объединение, основанное в 1926 году в провинции Индии исламским богословом Мауланой Мухаммадом Ильясом. Действует под прикрытием просветительской функции, основанной на обращении в мусульманство как можно большего числа людей с целью приблизить их к религиозной практике ислама, указанной пророком Муххамадом. Цель прикрытия – оживление религии среди народов, традиционно исповедующих ислам, в том числе на территории России. Конечная цель – установление повсеместного господства радикальной и бескомпромиссной формы ислама. «Таблиговцы» с позиций ислама не признают государство в качестве легитимного образования. Идеология организации в радикальности схожа с ваххабизмом, т.к. не приемлет нововведений и инакомыслия в вере. Насчитывает около 70-80 млн последователей в 150 странах мира. Офис планирования и координации расположен в мечети «Мекка» в Индии, центр подготовки и образования – в г. Танджи Республики Бангладеш. Ячейки организации имеются во многих странах мира,	<i>Решение Верховного суда РФ от 7.05.2009</i> , признана экстремисткой, деятельность запрещена на территории РФ. <i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i> , признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан. <i>Решение Сарыаркинского районного суда г. Астаны от 26.02.2013</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на

		<p>члены действуют практически во всех мечетях и исламских центрах государств Западной Европы. Основной источник финансирования – саудовские ваххабиты.</p> <p>Осенью 1999 года организация развернула вербовочный пункт на территории г. Карачи Республики Пакистан с целью направления добровольцев для ведения боевых действий на стороне незаконных вооруженных формирований на Северном Кавказе. С этой же целью функционировал филиал в Боснии и Герцеговине.</p>	<p>территории Республики Казахстан.</p>
16	«Общество социальных реформ», «Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»	<p>Организация со штаб-квартирой в Эль-Кувейте (Кувейт). В Кувейте имеет статус неправительственной благотворительной организации, под прикрытием благотворительных программ продвигает в жизнь главную цель ассоциации «Братья-мусульмане» – устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем воссоздания «Всемирного исламского халифата», первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ. Основные формы деятельности: целенаправленная исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; целенаправленная работа (прежде всего пропагандистская с мощным финансовым подкреплением) по внесению раскола в общество; конспиративное финансирование вооруженного джихада на Северном Кавказе. Регионы активности: Египет, Россия (Поволжье, Северный Кавказ), Албания, Босния и Герцеговина,</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p>

		Косово, Украина, Великобритания Отделение организации в Российской Федерации официально зарегистрировано Минюстом России в 1993 году.	
17	«Общество возрождения исламского наследия», «Джамият Ихья ат Тураз аль – Ислами»	Организация со штаб-квартирой в Эль-Кувейте (Кувейт). В Кувейте имеет статус неправительственной благотворительной организации. Под прикрытием благотворительных программ продвигает в жизнь главную цель «Движения салафитов», совпадающую с целью «Братьев-мусульман» – устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем воссоздания «Всемирного исламского халифата», первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ. Основные формы деятельности: целенаправленная исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; целенаправленная работа (прежде всего пропагандистская с мощным финансовым подкреплением) по внесению раскола в общество и созданию условий по отделению мусульманских регионов от окружающего неисламского мира; конспиративное финансирование вооруженного джихада на Северном Кавказе. Регионы активности: Россия (Урал, Северный Кавказ), центрально-азиатские государства СНГ.	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i> , признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.
18	«Джунд аш-Шам», «Войско	Международная суннитская террористическая организация, возникшая в 2004 году в лагере палестинских беженцев Эйн аль-Хльве на территории Ливана. Исповедует салафитскую доктрину,	<i>Решение Верховного суда РФ от 2.06.2006</i> , признана террористической,

	<p>Великой Сирии», «Армия Леванта», «Солдаты Великой Сирии»</p>	<p>основная цель – освобождение палестинских территорий от присутствия Израиля и иных иностранных государств, воссоздание «Великого исламского халифата». Создана при содействии функционеров «Аль-Каиды» и выходцами из палестинской террористической организации «Асбат Аль-Ансар». Возглавляет организацию Абу Юсуф Шарки, военным крылом руководит Имада Яссина. Регионы распространения – Афганистан, Узбекистан, Таджикистан, Россия (Поволжье, Северный Кавказ), Кыргызстан, Ирак, Иордания, Палестина, Ливан, Сирия. Степень и формы террористических угроз для России: практически с момента создания организации ее лидеры установили связь с главарями незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики. Имеются достоверные сведения и о направлении в 2004 - 2005 годах боевиков организации в Российскую Федерацию для участия в составе незаконных вооруженных формирований в террористической деятельности в Южном федеральном округе. В 2005 г. группа чеченских боевиков (до 10 человек) проходила на базе «Джунд аш-Шама» курс военной подготовки. Группировка неоднократно разрабатывала планы по проведению террористических акций в отношении дипломатических и иных представительств зарубежных стран, в том числе и Российской Федерации.</p>	<p>деятельность запрещена на территории РФ.</p>
19	<p>«Имарат Кавказ», «Кавказский</p>	<p>В октябре 2007 года Д. Умаровым провозглашено создание на территории ряда субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского региона исламского (шариатского) государства</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 08.02.2010</i>, признана террористической,</p>

	Эмират»	<p>«Имарат Кавказ», фактически представляющего собой организационную структуру сепаратистского исламского подполья. В основе идеологии «Имарат Кавказ» лежат идеи ваххабизма и джихада. Структурными подразделениями организации являются так называемые вилайяты, векалаты и фронты вооруженных сил, созданные по территориальному принципу, а также векалат «Имарата Кавказ» за рубежом. Стратегической целью деятельности организации является отделение всего Северного Кавказа от России, создание в этом регионе независимого шариатского государства, что подразумевает насильственное свержение конституционного строя, отмену на его территории законодательства Российской Федерации, изменение принципа территориального деления республик Северо-Кавказского региона. В своей деятельности «Имарат Кавказ» активно взаимодействует с международными террористическими организациями «Аль-Каида» («База») и «Аль-Ихван аль-Муслимун» («Братья-мусульмане»). Основной формой действий бандгрупп, входящих в состав «Имарат Кавказ», является совершение террористических актов, обстрелов и подрывов, а также иных акций устрашения в отношении сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, представителей власти и духовенства. В целях срыва мероприятий по выдвижению г. Сочи столицей Олимпийских игр 2014 года планировалось совершение ряда террористических актов в Краснодарском крае.</p>	<p>деятельность запрещена на территории РФ.</p>
--	---------	--	---

20	<p>«Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Джамаат – аль – Джихад», «Исламский джихад – Джамаат моджахедов», «Группа джихада», «Исламская группа джихада», «Союз исламского джихада», Группа «Исламский джихад»</p>	<p>Международная террористическая организация, созданная в марте 2002 г. в Белуджистане при непосредственном участии одного из руководителей «Аль-Каиды» Абу Л. Цель: свержение существующих светских правительств в мусульманских странах и создание государств с шариатской формой правления, осуществление терактов в отношении военных объектов стран-участниц антитеррористической коалиции в Афганистане, расширение сферы влияния путем создания новых структурных ячеек на территориях Республик Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан и регионах Российской Федерации со значительным количеством проживающих мусульман. Ядро группировки составляют активисты и боевики «Исламского движения Узбекистана», имеющие опыт ведения диверсионно-террористической войны против коалиционных сил в Афганистане и федеральных сил на Северном Кавказе. Большинство членов группировки прошли обучение в лагерях подготовки террористов на территориях Афганистана, Пакистана и Чеченской Республики. Регионы активности: Россия (Урал, Северный Кавказ, Поволжье), Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, Афганистан, Пакистан.</p> <p>В середине октября 2005 года руководство группировки выразило намерение создать отдельную группу, в задачи которой входила бы организация терактов на территории всего бывшего СССР.</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 02.06.2006</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека Кыргызской Республики от 11.06.2008</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</p>
21	<p>«Исламское движение Восточного</p>	<p>Уйгурское незаконное вооружённое формирование, создано в 1993 году. Лидер – Айсма Максум (он же Хасан Джундулла). После ликвидации силами международной коалиции А. Махсума осенью</p>	<p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.10.2004</i>, признана террористической,</p>

	<p>Туркестана» (ИДВТ), «Восточно – Туркестанская исламская партия», «Шарки Туркестана ислам партиясы», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Исламская партия Туркестана», «Восточно – Туркестанская исламская партия Аллаха»</p>	<p>2003 года в Афганистане, фактически прекратило свое существование. С января 2007 года вновь активизировало свою деятельность под прикрытием и при поддержке «Талибана» и «Аль-Каиды». Цель: создание так называемого независимого «Восточного Туркестана» на территории Китая. Имеет тесные финансовые связи с «Аль-Каидой». Иные источники финансирования деятельности: доходы от организованной преступной деятельности (торговля наркотиками, контрабанда оружия, похищения людей, вымогательство и грабеж). Отыскивает и вербует уголовных преступников и террористов, бежавших из Китая, и тайно готовит их к совершению терактов. После завершения подготовки члены отправляются в Афганистан, Кашмир, Чечню (Российская Федерация) и Китай для совершения террористических актов и других актов насилия. Также рассматривает возможность использования территории Кыргызстана и Казахстана для нелегальной переброски боевиков в Китай.</p> <p>Взяло на себя ответственность более чем за 200 актов терроризма, в результате которых погибли не менее 162 человек и более 440 получили ранения.</p>	<p>деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Постановление Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Кыргызской Республики от 20.08.2003 на решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 14.05.2003, признана террористической, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i></p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006, признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</i></p>
22	«Исламская партия Туркестана»	Создана в 1995 году, руководитель - Тахир Юлдашев. Деятельность направляется и спонсируется зарубежными исламскими клерикальными центрами, нацеленными на создание в Узбекистане	<i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003, признана террористической, деятельность запрещена на</i>

<p>(ИПТ) (ранее «Исламское движение Узбекистана»), «Жамагат Туркестана», «Туркестанский Жамагат»</p>	<p>и других странах СНГ экстремистских религиозных организаций. Программа партии предусматривает возрождение «Великого исламского халифата» на территории государств Центральноазиатского региона с вовлечением в данный процесс кавказских и поволжских республик Российской Федерации. Ближайшими целями являются: дестабилизация внутривнутриполитической ситуации в Узбекистане путем проведения диверсий, террористических актов, планирования и проведения военных акций, провокаций на узбекско-таджикской и узбекско-кыргызской границах, захват заложников. С начала 1999 г. ее действия приняли крайние формы насилия, включая совершение взрывов и похищение людей. Поддерживает активные контакты с «Движением Талибан» и бандформированиями, действующими на территории Чеченской Республики. Регионы активности: Афганистан, Пакистан, Узбекистан (Ферганская долина), Россия (Поволжье, Урал, Северный Кавказ), Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан.</p>	<p>территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.10.2004</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Постановление Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Кыргызской Республики от 20.08.2003 на решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 14.05.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i> , признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</p>
---	--	---

23	«Исламская партия Туркестана» (она же «Жамагат Туркестана» или «Туркестанский жамагат»)	<p>Создана в 2004-2005 годах в так называемой зоне свободных племен провинции Вазиристан в Пакистане посредством переименования и преобразования международной террористической организации «Исламское движение Восточного Туркестана». В 2005 году приняла устав «Аль-Каиды», приобщившись тем самым к «глобальному» джихаду. Члены являются приверженцами радикальных течений ислама и пропагандируют вооруженную борьбу совместно с «Аль-Каидой» против так называемых «врагов ислама» в лице США и их союзников. Также целью провозгласила создание на территориях Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР и отдельных стран Центральной Азии исламского государства. Ядро составили боевики и члены «Исламского движения Восточного Туркестана», которое практически себя не проявляло после ликвидации силами антитеррористической коалиции осенью 2003 года его лидера А. Махсума.</p> <p>Отмечаются конкретные устремления ИПТ к Казахстану. В 2006 году в республике была пресечена деятельность боевой ячейки «Исламской партии Туркестана».</p>	<p><i>Решение суда г. Астаны Республики Казахстан от 05.03.2008</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p>
24	«Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»	<p>Террористическая организация, созданная в 1989 году Ш. Басаевым и М. Удуговым при поддержке арабских наемников в Чечне. Деятельность «Конгресса» направлена на разжигание экстремизма и сепаратизма в мусульманских регионах России, а также на проведение террористических акций на ее территории. Целью является создание так называемого «Исламского халифата на Кавказе».</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p>

25	<p>«Курдский народный конгресс», «Народный конгресс Курдистана», «Конгресс свободы и демократии Курдистана», «Рабочая партия Курдистана»</p>	<p>Образован в 1978 году с целью создания путем вооруженной борьбы, так называемого независимого курдского государства на юго-востоке Турции. Реализация поставленных задач включает в себя организацию и проведение террористических акций как внутри Турции, так и за пределами страны в отношении ее представительств и граждан. Лидер - А. Оджалан, задержан в 1998 году в г. Найроби (Кения), выдан и содержится с начала 1999 года в заключении в Турции. После ареста и осуждения лидера КНК, активность террористической структуры снизилась, большинство боевиков перебазировалось в приграничные с Турцией северные районы Ирака. Однако в последние годы террористические атаки со стороны боевиков КНК возобновились. КНК ориентируется преимущественно на партизанскую тактику ведения боевых действий. Наряду с этим достаточно активно используется тактика городского терроризма. Большинство террористических актов произведено с использованием взрывных устройств и огнестрельного оружия совершается в отношении турецких военнослужащих, сотрудников служб безопасности и правоохранительных органов. При этом имелись жертвы и среди мирного населения. Также боевиками организации осуществляются нападения на чиновников и политиков. Широко применяется практика совершения нападений на турецких дипломатов и бизнесменов за рубежом. С 1994 года КНК организовала проведение терактов против туристической инфраструктуры страны, в том числе и на курортах Средиземноморского побережья, а также в пассажирских поездах, паромов и общественном транспорте по всей стране. С 1996 года КНК проводит теракты с участием террористов-смертников. Включен Европейским союзом и США в список террористических организаций, запрещен в Турецкой Республике.</p>	<p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.10.2004, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i></p> <p><i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека Кыргызской Республики от 11.06.2008, признана террористической, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i></p>
----	--	--	---

26	«Лакшар – И – Тайба» (ЛТ), «Лакшар-е Тайба», «Армия Справедливого»	Основана в 1990 году в афганской провинции Кунар, является боевым крылом пакистанской фундаменталистской исламской организации «Марказ Даваат Уль-Иршад» (сформирована в 1989 году под влиянием Абдуллы Аззама, учителя У. бен Ладена). Лидер – Абдул Вахид Кашмери. Цель: вооруженная борьба с индийскими властями за присоединение к Пакистану территории Джамму и Кашмира, распространение джихада на все районы Индии, расширение масштабов своего влияния на государства Центральной Азии, мусульманские регионы других государств, в том числе и Северного Кавказа. Оказывает финансовую и иную помощь различным террористическим организациям, в том числе бандформированиям, действующим на территории Чеченской Республики. В контролируемых ею учебных центрах под руководством пакистанских, афганских, суданских и саудовских инструкторов прошли подготовку свыше пятисот боевиков, в том числе из Чечни и Дагестана. Регионы активности: Россия (Северный Кавказ), Пакистан, Афганистан, Индия.	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Казахстан от 15.03.2005</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006</i>, признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</p>
27	«Нурджулар», «Нурчилар», «Фатхуллалар»	Религиозная секта, создана в Турции сразу по окончании Первой мировой войны. Первый духовный лидер - известный богослов из Турции мулла Саид Нурси (в последующем провел 23 года в тюрьме и ссылке). Цель: борьба за установление в стране шариатского правления. При К. Ататюрке находилась под запретом. В 1950-х годах турецкие власти узаконили «Нурджулар», но в 1999 году вновь признали ее деятельность противоречащей основам светского государства, и с тех пор она существует полулегально. Ее нынешний лидер Фетхулла Гюлен неоднократно	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 10.04.2008</i>, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</p>

		<p>подвергался уголовному преследованию и в 2000 году эмигрировал в США, где активно сотрудничает с ЦРУ, ФБР и Госдепартаментом. «Нурджулар» ведет просветительскую деятельность в исламском мире, пропагандируя идеи Нурси, заключенные в 14 томах сочинений под общим названием «Рисале-и-Нур». Занимается сбором информации в политической, экономической, межконфессиональной и других сферах в регионах проживания тюркоязычных народов, использует методы конспирации, продвигает своих представителей в органы власти Турции, СНГ и России. По некоторым данным связана с фундаменталистскими центрами Саудовской Аравии и иных арабских государств, причастна к оказанию помощи, в том числе финансовой, незаконным вооруженным формированиям на территории Чечни, подготовке террористов – смертников. Структуры «Нурджулар» действуют в 65 странах мира, число последователей достигает 4 млн. человек.</p>	
28	<p>«Организация Восточного освобождения Туркестана», «Шаркиазат Туркестан» (ШАТ), «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Шарки</p>	<p>Создана Маметином Азлет (Хазрет, Казрат) в 1994 году. Выступает за образование самостоятельного государства на территории Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР и проведение в этих целях вооруженной борьбы против китайских властей, не исключаяющей совершение террористических и иных экстремистских актов. Практическая деятельность, распространяемая в том числе и на Центрально-азиатский регион, включает в себя закупку и контрабандную переправку оружия в СУАР, пропаганду сепаратистских идей за рубежом, вербовку новых членов и направление их для диверсионно-террористической подготовки в зарубежные лагеря. Признаки террористической деятельности ШАТ установлены на территории Казахстана. Эмиссарами организации проводилась противоправная идеологическая обработка отдельных граждан республики, ракет и</p>	<p><i>Решение суда г. Астаны Республики Казахстан от 17.11.2006, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i></p> <p><i>Постановление Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Кыргызской Республики от</i></p>

	Туркестан озатлик ташкилаты»	<p>вымогательство денежных средств у предпринимателей, в том числе прибывавших из КНР. Имели место факты использования территории страны для контрабанды оружия и вербовки новых членов. Организация признана террористической и запрещена в Китае, Кыргызстане и Узбекистане. Причастна к совершению значительного числа террористических актов: 5 марта 1998 года боевики группировки осуществили подрыв в здании Генерального консульства Китая в г. Стамбуле (Турция); в апреле 1999 года в ходе визита главы Всекитайского собрания народных представителей в Турцию местной полицией предотвращены планы ШАТ совершить в отношении него террористические акты с применением так называемых «бензиновых бомб»; 25 мая 2000 года боевиками организации осуществлено покушение на 3-х государственных служащих КНР, находившихся в Кыргызстане, в результате один из них был убит, остальные получили ранения; 29 июня 2002 года «шатовцами» был застрелен в г. Бишкек дипломат посольства КНР в Кыргызстане.</p>	<p>20.08.2003 на решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 14.05.2003, признана террористической, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</p>
29	«Свободный Таджикистан », «Тоджикистони озод»	<p>Создана в 1998 году на территории Узбекистана антиправительственными силами Таджикистана, которые в настоящее время находятся за пределами страны. Лидеры: Курбонов Яраш и Худойбердыев Махмуд. Цель: дестабилизация обстановки в Республике Таджикистан. В период с августа по октябрь 1998 года члены организации проходили специальную диверсионно-террористическую подготовку в лагерях Афганистана. Формы деятельности: вооруженные нападения на блокпосты восковых частей и пограничных войск, взрывы в городах, расположенных на территории Республики Таджикистан. В результате действий имеются значительные жертвы среди</p>	<p>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006 , признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.</p>

		военнослужащих и мирного населения, нанесен значительный материальный ущерб экономике и народному хозяйству Республики.	
30	«Партия исламского освобождения» («Хизб ут – Тахрир аль – Ислами»), «Хизб-ут-Тахрир», («Хизб – ут – Тахрир аль Ислами», «Хифс»	<p>Суннитская религиозно – политическая организация, созданная в 1952 году в Иерусалиме судьей шариатского апелляционного суда Такиуддином ан Набхани. Имеет целью устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем воссоздания «Всемирного исламского халифата», первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ. Основные формы деятельности: воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; активная вербовка сторонников, целенаправленная работа по внесению раскола в общество (прежде всего пропагандистская с мощным финансовым подкреплением). Регионы наибольшей активности: Афганистан, Алжир, Египет, Иордания, Иран, Ирак, Йемен, Кувейт, Пакистан, Судан, Тунис, КНР, государства – участники СНГ. Запрещена в Таджикистане, Казахстане, Узбекистане, Египте, РФ, Германии. В Кыргызстане осуществлялась активная борьба, но после событий 2010 года участники «ХТИ» амнистированы. В странах Европы деятельность «ХТИ» легализована.</p> <p>Русский народ обвиняется «ХТИ» в уничтожении мусульман Чеченской Республике, В.В. Путин включен в список врагов «ХТИ». В Республике Крым осуществляется взаимодействие с</p>	<p><i>Решение Верховного суда РФ от 14.02.2003</i>, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</p> <p><i>Решение суда г. Астаны Республики Казахстан от 28.03.2005</i>, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</p> <p><i>Постановление Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Кыргызской Республики от 20.08.2003 на решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 14.05.2003</i>, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</p>

		<p>организациями крымских татар. Пропаганда деятельности «ХТИ» осуществляется посредством специально созданного (действующего) сайта «Крымский вилайат».</p>	<p><i>По предложению Генерального прокурора в соответствии с решением Верховного суда Республики Таджикистан от 11.03.2008, подпадает под действие Закона «Об экстремизме» Республики Таджикистан.</i></p>
--	--	--	--

Список организаций, признанных экстремистскими и террористическими в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (не включенных в Перечень решением КССБ ОДКБ от 9 декабря 2010 года)

№ п/п	Наименование организации	Основание для включения в Перечень
Российская Федерация		
1	«Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»	<i>Определение Верховного Суда РФ от 27.11.2013, признана террористической, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
2	«Армия воли народа»	<i>Решение Московского городского суда от 19.10.2010, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
3	«Благородный Орден Дьявола»	<i>Решение Верховного Суда Республики Мордовия от 27.12.2010, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
4	«Движение против нелегальной иммиграции»	<i>Решение Московского городского суда от 18.04.2011 и определение Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2011, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
5	Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров»	<i>Решение Кировского областного суда от 03.07.2013, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
6	«Кровь и Честь» («Blood and	<i>Решение Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012,</i>

	Honour/Combat18», «B&H», «BandH»))	признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
7	«Национальная Социалистическая Инициатива города Череповца»	<i>Решение Череповецкого городского суда Вологодской области от 16.05.2011</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
8	«Национал-социалистическая рабочая партия России» («НСРПР»)	<i>Решение Судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 22.09.2010</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
9	«Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство»	<i>Решение Омского областного суда от 10.10.2012</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
10	«Орда»	<i>Решение Кизильского районного суда Челябинской области от 21.12.2012</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
11	«Пит Буль» («Pit Bull»)	<i>Решение Октябрьского районного суда г. Краснодара от 24.08.2010</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.
12	Религиозная группа Соколова О.В., Русских В.В. и Петина А.Г., исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины «Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов»	<i>Решение Майкопского районного суда Республики Адыгея от 12.12.2008</i> , признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.

13	«Русский общенациональный союз»	<i>Решение Владимирского областного суда от 30.05.2011 и определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2011, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
14	«Северное Братство»	<i>Решение Московского городского суда от 03.08.2012, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
15	«Славянский союз»	<i>Решение Московского городского суда от 27.04.2010, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
16	Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения «Русское национальное единство»	<i>Решение Верховного Суда Республики Татарстан от 21.05.2003, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
17	«Формат-18»	<i>Решение Московского городского суда от 20.12.2010, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
18	«Файзрахманисты»	<i>Заочное решение Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 21.02.2013, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории РФ.</i>
Казахстан		
19	«Джунд-аль-Халифат» («Солдаты Халифата»)	<i>Решение Атырауского городского суда от 25.11.2011, признана террористической, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i>

20	«Народная партия Алга»	<i>Решение районного суда №2 Алмалинского района г. Алматы от 21.12.2012, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.</i>
21	«Сеним.Билим.Омир»	<i>Решение Специализированного межрайонного экономического суда Восточно-Казахстанской области от 7.06.2012, признана экстремистской, деятельность организации и ее филиалов запрещена посредством ликвидации на территории Республики Казахстан.</i>
Республика Кыргызстан		
22	«Акрамия»	<i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 14.03.2014, признана экстремистской, деятельность запрещена на территории Республики Кыргызстан.</i>
23	«Ансаруллох» («Ансарулл Аллах»)	<i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 24.10.2012, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i>
24	«Джунд-аль Халифат» («Джунд-уль-Халифат»)	<i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 24.10.2012, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i>
25	«Жайшуль Махди»	<i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 24.10.2012, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории Кыргызской Республики.</i>
26	«Такфиристско-джихадистское движение салафитской	<i>Решение Первомайского районного суда г. Бишкека от 24.10.2012, признана террористической и экстремистской, деятельность запрещена на территории</i>

	направленности» («Салафизм»)	Кыргызской Республики.
Республика Таджикистан		
27	«Созмони таблигот» («Призыв к исламу»)	<i>Решение Верховного Суда Республики Таджикистан от 30.03.2006,</i> признана экстремистской и террористической, деятельность запрещена на территории Республики Таджикистан.

Учебное издание

Максим Валентинович Андреев
Юлия Радиковна Фарвазова

**Взаимодействие МВД и иных
правоохранительных органов государств-членов
Организации Договора о коллективной безопасности
в сфере противодействия терроризму и экстремизму**

Корректор Н.А. Климанова

Подписано в печать 12.11.2014
Формат 60x90 ¹/₁₆ Усл. печ. л. 3,4 Тираж 30

Типография КЮИ МВД России
420108, г.Казань. ул. Магистральная, 35