

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Р.Р. Абдулганеев, Л.Р. Рашитов

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК СРЕДСТВО
РАСПРОСТРАНЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА:
ВОПРОСЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**

Казань 2017

ББК 67.408.141

А 71

Авторский коллектив:

Абдулганеев Р.Р., канд. юрид. наук, – заключение, глоссарий, глава 3 и 4;
Рашитов Л.Р. – введение, глава 1, 2.

Абдулганеев Р.Р. Незаконная миграция как средство распространения религиозного экстремизма: вопросы криминологического предупреждения/ Р.Р. Абдулганеев, Л.Р. Рашитов. – Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. – 75 с.

В учебном пособии проведен криминологический анализ современного состояния преступности среди незаконных мигрантов, сформулированы теоретические положения по решению проблемы противодействия данному негативному социальному явлению, а также выработаны практические рекомендации по предупреждению преступлений в указанной сфере органами внутренних дел Российской Федерации.

Учебное пособие адресовано научным работникам, преподавателям, курсантам, слушателям и адъюнктам образовательных организаций МВД России, а также сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.408.141

© Казанский юридический институт МВД России, 2017

© Абдулганеев Р.Р., Рашитов Л.Р., 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ.....	5
ГЛАВА 2. ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ	23
ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ КАК УСЛОВИЕ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	34
ГЛАВА 4. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В СРЕДЕ МИГРАНТОВ.....	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
ГЛОССАРИЙ.....	54
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	66

ВВЕДЕНИЕ

Регулирование потока движения населения, обеспечение организации защиты прав мигрирующего населения и обеспечения различных аспектов общественной безопасности является важным направлением организации и поддержания правопорядка в государстве. Реализация этих задач, безусловно, требует определенной информационно-теоретической подготовки представителей различных государственных органов, что невозможно достичь без исследования проблем миграции на общетеоретическом и методологическом уровне.

В настоящем учебном пособии рассматриваются не только общие вопросы противодействия незаконной миграции, но также акцентируется внимание на наиболее сложных и неоднозначных формах их проявлений, с которыми сталкиваются сотрудники полиции в ходе осуществления своей служебной деятельности.

Данное учебное пособие призвано способствовать формированию целостного комплекса знаний, отражающих современное состояние и тенденции незаконной миграции, меры борьбы с ней и современный уровень правового обеспечения противодействия неконтролируемым миграционным потокам.

Представленное вниманию читателя учебное пособие посвящено, в первую очередь, достижению социально - значимой цели формирования у обучающегося необходимых общекультурных и профессиональных компетенций, а также предоставлению для размышления интересующимся данной тематикой сотрудникам правоохранительных органов и профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций МВД России проблемных вопросов противодействия незаконной миграции в современной России.

ГЛАВА 1. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ

Миграционные процессы конца XX – начала XXI века отличаются достаточной сложностью и напряженностью и включают в себя потоки эмигрантов, выезжающих в другие страны на постоянное место жительства, временных трудовых мигрантов, специалистов, ученых, студентов, беженцев и лиц, ищущих убежища, нелегальных мигрантов и туристов. По различным экспертным оценкам, в настоящее время за пределами стран происхождения проживают от 80 до 130 млн. человек. Согласно докладу ООН от 12 января 2016 года, только в России находятся свыше 11 миллионов мигрантов¹. В связи с этим все большую актуальность приобретает вопрос о регулировании миграционных потоков.

В законодательстве России, а также в международном праве отсутствует единый подход к пониманию понятий «мигрант», «незаконная миграция». Термин «миграция» (от лат. слова «migratio» – переселение, передвижение) применяется для определения пространственного движения объектов живой природы. В социально-демографической науке данное понятие используют для обозначения движения населения, то есть в самом общем смысле оно определяется как перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда либо на более или менее длительное время². Таким образом, миграция населения – это не только акт перемещения отдельного человека или относительно многочисленных групп людей, но и территориальное движение этнических совокупностей народов и национальных общностей³.

В российской научной литературе содержится порядка сорока различных определений данного понятия, что объясняется разным

¹ Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).

² Ткаченко А. А. Миграция населения // Большая российская энциклопедия. Том 20. М., 2012. С. 220-221.

³ Кузьменко Ю.А. Нелегальная трудовая миграция как объект криминологического изучения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Ростов н/Д, 2006. 206 с. Доступ из Электронной библиотеки диссертаций dslib.net.

смысловым наполнением одного и того же термина¹. Так, ряд ученых понимает под миграцией любой вид территориальных перемещений населения². Другие авторы в одном понятии смешивают факт территориальных перемещений и миграционные установки на территориальное перемещение, т.е. готовность к ним. В частности, Я. Щепаньский понимает под миграцией любое перемещение между социальными общностями и группами, даже при неизменности положения в географическом пространстве³. Такой же позиции придерживается М.В. Курман, отмечая, что «к миграции следует относить все виды движения населения: от территориального до перехода в другую профессиональную группу»⁴. Мы не разделяем указанных точек зрения, считая, что в указанном случае происходит смешивание таких социологических понятий, как «миграция» и «мобильность».

По нашему мнению, миграция населения – это территориальное перемещение людей со сменой места жительства на длительный период времени, обусловленное разнообразными причинами и факторами (экономическими, политическими, демографическими, национальными, религиозными и т.д.). Тесная связь миграции с территорией различного уровня (государством, республикой, городом и т.д.) отражается в миграционных потоках, которые представляют собой совокупное число мигрантов, имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени.

Однако даже условное соглашение относительно основного содержания дефиниции не решает остальных проблем. При попытке исследования миграционных процессов ученые вынуждены уточнять

¹ Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир. М: МАКС Пресс, 2000. С. 19.

² Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «нелегальная миграция»: доктрина и законодательство // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. №1 (30). С. 87-90.

³ Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии. М., 1969. С.78.

⁴ Гобеджишвили Л.Г. Процессы трудовой миграции в контексте институционально-правового обеспечения национальной безопасности современной России: дис. ... канд. юрид. наук: 23.00.02: Ростов н/Д, 2005. Доступ из Электронной библиотеки диссертаций dslib.net.

понимание территориального перемещения. Например, В.И. Переведенцев рассматривает миграцию в широком и узком смысле этого слова. Миграция в широком смысле представляет собой совокупность любых перемещений людей в пространстве, а в узком смысле - совокупность переселений людей, связанных со сменой места жительства на относительно продолжительный срок¹. Такой подход зафиксирован как нормативный в демографическом энциклопедическом словаре, и его переняли многие ученые: «Понятие «миграция» многозначно. Выделяются как минимум два его значения – широкое и узкое. Под миграцией в широком смысле имеется в виду любое перемещение населения за границы определенной территории (обычно – населенного пункта), независимо от того, на какой срок и с какой целью оно предпринимается, однако в научной и научно-популярной литературе гораздо чаще используется узкая трактовка этого понятия – как перемещения, связанного с изменением места (населенного пункта) постоянного проживания»².

Рассматривая миграцию как территориальные перемещения населения, нельзя не отметить, что они различаются по расстоянию между местом выезда и местом прибытия, статусу поселения, срокам, целям, добровольности мигрирующего населения. Типология миграций разрабатывается на основании разнообразных исследовательских подходов. В науке существуют различные классификации миграционного движения, иногда значительно отличающиеся по форме и содержанию.

Наиболее общие из них основываются, как правило, на пространственно-временных характеристиках, основным критерием которых можно считать изменение постоянного места жительства с учетом его временных сроков. Более подробно предлагаем остановиться на следующей классификации:

¹ Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М.: Наука, 1975. 231 с.

² Арутюнян Ю.В. Этносоциология. М., 2010. С. 86.

- по географическому признаку можно выделить два основных типа миграции – внешнюю, или международную, и внутреннюю, или внутригосударственную. Внешние миграции, в свою очередь, можно разделить на межконтинентальные и внутриконтинентальные. Среди внешних внутриконтинентальных выделяют миграцию между государствами и между крупными регионами. Относительно внешней миграции также можно говорить об эмиграции (выезд из страны) и иммиграции (въезд в страну);

- по структурным признакам миграция подразделяется на возрастно-половой, этнический, семейный, образовательный, квалифицированный типы. В данном случае речь идет о видах миграции – миграционных потоках, объединенных каким-либо критерием (возраст, пол, национальность, специальность). Для их обозначения допустимо использовать такие термины, как «семейная миграция», «миграция населения трудоспособного возраста», «миграция высококвалифицированных специалистов», «миграция женщин», «этническая миграция» и т.д.;

- по времени пребывания мигранта на новом месте жительства или приложения труда возможно выделение постоянной (безвозвратной) и временной (возвратной) миграции. Постоянные миграции связаны с изменением места жительства на срок более года и должны отвечать двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, а во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства.

Первое условие не позволяет относить к миграции все перемещения населения внутри населенных пунктов, а второе – возвратные или краткосрочные поездки в другие места. Временный тип миграции подразделяется на краткосрочный (до 1 года) и долгосрочный (более 1 года). Краткосрочная миграция может быть регулярной и нерегулярной. К данному типу миграции можно отнести такие ее виды, как ежедневные «маятниковые» (в том числе приграничные), челночные, вахтовые, сезонные

миграции и кочевничество. «Маятниковые» миграции представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы, которые расположены в различных населенных пунктах. В последнее десятилетие число людей, участвующих в «маятниковых» миграциях, возросло. Такой тип миграции особенно распространен в агломерациях, центрами которых являются города-миллионники и мегаполисы. Под сезонными миграциями следует понимать перемещение трудоспособного населения к местам временной работы и жительства. Сезонные миграции повышают жизненный стандарт населения и позволяют преодолеть проблему дефицита трудовых ресурсов в том или ином субъекте. К отраслям сезонного характера производства относятся, в первую очередь, сельское хозяйство, лесозаготовительная деятельность и пр.;

- по целям миграция подразделяется на несколько основных типов: трудовая, коммерческая, учебная, миграция с целью воссоединения и создания семьи, миграция в связи с отдыхом и туризмом, религиозная миграция (паломничество);

- по степени законности миграция может быть легальной и нелегальной. Под нелегальными мигрантами понимают людей, незаконно пересекающих границу, не имеющих официальной регистрации в соответствующих государственных органах, нарушающих сроки законного пребывания либо чьи настоящие цели пребывания и занятия не соответствуют заявленным при въезде в страну. Однако к оценке количества нелегальных мигрантов следует подходить с достаточной долей осторожности. Число людей, незаконно въезжающих в страну, существенно отличается от количества мигрантов, оставшихся в ней нелегально. В последнее время также появился термин «трафик мигрантов» – насильственная или добровольная перевозка людей за плату, в результате чего они попадают в зависимое положение от организаторов транспортировки (чаще всего это женщины и дети);

- по своим причинам миграция может быть добровольной, вынужденной и принудительной. Первая связана с добровольным принятием индивидом или социальной группой решения о миграции. Вынужденная миграция обусловлена военными, политическими преследованиями на этнической и религиозной почве. Принудительной миграцией (депортацией) можно считать насильственные переселения людей;

- по степени общественной опасности можно выделить три вида незаконной миграции:

1) криминальная миграция, характеризующаяся незаконным въездом в страну и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в ней с целью осуществления заведомо преступной деятельности;

2) нелегальная миграция – незаконный въезд в страну и незаконное пребывание на ее территории;

3) неконтролируемая миграция – перемещение иностранных граждан, которые прибывают на территорию России на законных основаниях с целью осуществления трудовой деятельности или перемены постоянного места жительства, но в дальнейшем нарушают миграционные правила¹.

Российский законодатель четко определил понятие «незаконная миграция» – это перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства России, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории РФ и осуществление ими трудовой деятельности².

Термин «незаконный мигрант» определяется национальным миграционным законодательством, поэтому в разных странах в эту категорию могут попадать различные группы лиц. В частности, в Соглашении о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с

¹ Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 4.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Администрации Президента России, 2016. URL: <http://www.kremlin.ru>. (дата обращения: 20.01.2016).

незаконной миграцией, подписанном 6 марта 1998 года в Москве,¹ под «незаконными мигрантами» понимаются «граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством».

Безусловно, проблема регулирования миграционных потоков содержится не только в международных актах, но и законодательстве России. В течение многих лет Россия предпринимала определенные усилия, направленные на преодоление негативных явлений и угроз, порожденных как объективной действительностью, так и собственной историей. Важным шагом в определении государственной политики в сфере национальной безопасности стало принятие в 2009 году Указом Президента Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации², что позволило устранить многие недостатки прежней редакции. В числе основных задач, требующих первоочередного разрешения, в ней выделяется пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции и противодействие демографической и культурно-религиозной экспансии на территории России со стороны других государств. На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что в ряде субъектов Российской Федерации существуют проблемы, обусловленные массовыми миграционными потоками населения.

Одной из наиболее опасных проблем, непосредственно связанных с миграцией населения, является ее влияние на состояние преступности. Рассматриваемая многие годы как позитивный процесс, способствующий экономическому и культурному прогрессу, в настоящее время миграция, стимулируемая в ряде регионов политикой дискриминации различных

¹ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2017. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>. (дата обращения: 01.09.2017).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Российская газета. 2009. №4912 (88).

этносов, приобрела характер вынужденных переселений. Неблагоприятные формы массовых миграций обусловлены тем, что значительное число лиц, вытесняемых межнациональной напряженностью, переходящей в некоторых регионах в открытые конфликты, вынуждены покидать прежние места своего постоянного проживания, оставляя жилье, значительную часть нажитого имущества. Острый недостаток средств, отсутствие работы, проблемы с бытовым обустройством и т.п., в свою очередь, во многом определяют поиск неправомерных способов и путей их разрешения.

В настоящее время отсутствует единый механизм, который позволял бы с момента пересечения иностранным гражданином или лицом без гражданства Государственной границы России взять его перемещение по стране под правовой контроль. Часто иностранцы игнорируют требования правил пребывания на территории Российской Федерации. При массовости этого явления ничтожно мало число иностранцев, привлекаемых к ответственности за нарушение правил пребывания.

Согласно докладу Международной организации по миграции (МОМ) от 19 апреля 2016 года, по количеству мигрантов наша страна занимает третье место в мире: на сегодняшний день в России проживает около 11,9 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства¹. При этом количество нелегальных мигрантов, по приблизительной оценке, насчитывается 3 миллиона человек².

Бесконтрольная деятельность нелегальных мигрантов наносит значительный ущерб Российской Федерации и выступает причиной многих общественно опасных последствий, а именно:

- отрицательно сказывается на межнациональных и межконфессиональных отношениях;

¹ Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).

² Глава ФМС: наплыва беженцев из Сирии нет // Международная информационная группа «Интерфакс», 2017. URL: <http://www.interfax.ru/interview/491795> . (дата обращения: 22.03.2017).

- сопряжена с транснациональной и организованной преступностью;
- способствует развитию международного терроризма и экстремизма;
- приводит к осложнению криминогенной обстановки;
- обуславливает разрастание теневой экономики;
- провоцирует расовую, религиозную, этническую вражду в обществе;
- является одной из причин распространения тяжелых заболеваний, таких, как СПИД, ВИЧ-инфекция, туберкулез, брюшной тиф и т.д.;
- оказывает влияние на социально-негативные явления, связанные с преступностью (проституцию, наркоманию, попрошайничество и т.п.)¹.

Особую опасность представляет вовлечение нелегальных мигрантов в противоправную деятельность, вследствие чего они объединяются в преступные группировки. Не может не вызывать тревогу формирование организованных преступных структур иностранцев, имеющих опыт ведения боевых действий.

Таким образом, можно предположить, что в дальнейшем преступность мигрантов в России будет возрастать, причем за счет деяний, связанных с наиболее опасными транснациональными преступлениями: ввозом наркотиков, незаконным оборотом оружия, отмыванием капиталов криминального происхождения и рядом других.

В настоящее время правоохранительные органы России подвержены существенным изменениям: ранее действовавшая правовая система реконструируется, ученые и практики ведут споры, каким образом быстрее и эффективнее завершить начатые процессы реформирования. Между тем очевидно, что в сложившихся условиях крайне осложняется решение

¹ Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 4.

основной задачи российского уголовного судопроизводства – быстрого и полного раскрытия преступлений и изобличение преступников. В большинстве сфер социальной жизни уровень соблюдения требований закона и уровень поддержания режима законности являются крайне низкими. Безусловно, в такой ситуации преступления, совершаемые иностранными гражданами, в том числе и новыми, не известными российской криминалистике способами, еще более усугубляют сложившуюся ситуацию, что свидетельствует об угрожающем характере роста преступности мигрантов¹.

Перечень общественно опасных деяний, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно пополняется: растет незаконный транснациональный оборот наркотических средств, оружия, радиоактивных материалов и т.д. Многочисленные мигранты, находящиеся на территории России, представляют группу повышенного криминального риска, поскольку, не имея возможности в силу ряда обстоятельств легально зарабатывать средства для достойного существования, зачастую занимаются криминальной деятельностью. Ряд исследователей отмечает существующую взаимосвязь между миграцией и преступностью: рост числа преступлений, как правило, находится в прямой зависимости от миграционного потока в регионе².

Помимо этого, нелегальная миграция является существенным детерминантом организованной преступности, так как выступает одной из наиболее прибыльных сфер. По экономической выгоде для преступных групп перемещение нелегальных мигрантов стоит на третьем месте после контрабанды наркотиков и оружия. По оценкам экспертов, теневой доход от нелегальной миграции населения в год составляет более 20 млрд рублей, что позволяет назвать ее реальной угрозой экономической безопасности страны.

¹ Берзин В.А. Криминологическая характеристика и профилактика преступности мигрантов в условиях сверхкрупного города (на материалах г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 19.

²Рязанцев С.В. Миграционная ситуация и миграционная политика на Северном Кавказе // Журнал исследований социальной политики, 2003. Т.1(2).

Евланова О.А. высказывает позицию, согласно которой миграционные процессы и организованная преступность взаимно действуют друг на друга. Мы не можем не согласиться с указанной точкой зрения в силу нескольких фактов. Во-первых, при появлении возможности вступления в организованное преступное формирование стимулируются миграционные процессы между странами, регионами, городами. Таким образом, развитие организованной преступности, увеличение количества членов преступных формирований происходят преимущественно за счет мигрантов из стран ближнего зарубежья. Во-вторых, интересы организованной преступной деятельности определяют специфику значительной доли миграционных процессов, участники которых обеспечивают функционирование организованных преступных групп. В качестве примера можно рассматривать деятельность организованных преступных формирований в сфере криминального рынка: незаконная миграция, незаконный оборот оружия и наркотиков и т.д.¹

Нелегальная миграция на территорию России как одна из форм организованной преступной деятельности включает в себя два элемента: незаконное перемещение мигрантов в страну и незаконный въезд в страну. Наибольшее количество преступлений в сфере нелегальной миграции приходится на первый элемент, что обусловливается экономическими выгодами. В связи с этим даже «Мировая программа по борьбе с незаконной иммиграцией» определяет нелегальную миграцию как «незаконный ввоз иностранных граждан в страну с целью получения прибыли»². Нельзя отрицать, что организация перемещения нелегальных мигрантов из стран третьего мира через Государственную границу Российской Федерации представляет собой один из наиболее прибыльных видов бизнеса. Так, например, перемещение мигранта в страны Запада стоит порядка 5 тыс.

¹ Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Организованная преступность, миграция, политика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. С. 30-44.

² Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Организованная преступность, миграция, политика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. С. 30-44.

долларов США. Естественно, что, не имея необходимой суммы, большинство мигрантов для ее накопления вынуждено заниматься противоправной деятельностью.

На сегодняшний день аналитики пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации выделяют несколько основных направлений потоков нелегальных мигрантов: северо-западное, западное, юго-восточное, забайкальское, дальневосточное, тихоокеанские участки границы и международные аэропорты. Северо-западное направление Государственной границы выступает основным каналом транзита нелегальных мигрантов, стремящихся тайно попасть в европейские страны через российско-норвежский, российско-финский и российско-польский участки границы. Данный факт подтверждается различными экспертными оценками, согласно которым территория России активно используется гражданами стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Ближнего и Среднего Востока в качестве транзитного канала в высокоразвитые страны Западной Европы. Осуществляют такое переправление незаконных мигрантов организованные преступные группировки посредством трейлеров и маломерных морских судов¹. Постепенно теряет свою актуальность российско-украинский участок границы как направление для транзита нелегальной миграции. В 2009–2012 годы здесь были задержаны более 28 тыс. незаконных мигрантов. Однако в связи с политическим кризисом на Украине поток мигрантов и беженцев резко вырос: в 2014 году в территориальных органах ФМС России временное убежище получили более 250 тысяч человек, а в 2015 году - 149,6 тысяч человек². В настоящее время миграционные потоки заметно снизились. Однако по-прежнему имеются основания полагать, что нелегальная миграция приобрела признаки тщательно организованной и законспирированной преступной деятельности.

¹Щеблыкина И.В. Незаконная миграция и ее проявления в пограничном пространстве Российской Федерации. М., 2004. С. 173.

² Быркова Е. Миграционные итоги 2015 года: кто приезжает и уезжает из России? // Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВОЭД», 2016. URL: <http://провэд.рф/analytics/research/34147-migratsionnye-itogi-2015-goda-kto-ppiezzhaet-i-uezzhaet-iz-possii.html>. (дата обращения: 12.08.2016).

Немалую помощь в организации перемещения незаконных мигрантов преступным группам оказывают жители приграничных областей России и Украины.

Следует обратить внимание на то, что качественное своеобразие взаимодействия организованной преступной деятельности и миграции во многом зависит от характера уголовных проявлений лиц, относящихся к нелегальным мигрантам, особое место среди которых занимают участники организованных преступных формирований. Среди таких групп мигрантов отмечается высокий удельный вес лиц, совершающих преступления, требующие организованности и профессионализма: мошенничество, вымогательство, преступления, связанные с незаконным оборотом оружия и наркотических средств и т.д. Вместе с тем, важное влияние на формирование морали, переориентацию преступной группы, ее развитие и усиление организованности, сплоченности оказывают лидеры и их позиция в структуре групп преступников. Практика показывает, что чаще лидерами преступных групп являются мигранты, однако нередки случаи, когда формирование возглавляет местный житель. Существует также ситуация, когда в структуре группы формируется не одно организационное ядро, а несколько. Такая особенность появляется в том случае, если наряду с общепризнанным лидером имеется теневой лидер, выступающий образцом для подражания для части членов ОПФ.

Некоторые исследователи отмечают, что между регионами с наиболее интенсивными миграционными процессами, прежде всего нелегальной миграцией, и регионами, в которых отмечаются наиболее высокие показатели преступности, выявляется прямая закономерность: чем активнее протекают миграционные процессы, тем выше показатели преступности в сфере криминального рынка. Яркими примерами являются Республика Бурятия, Хабаровский, Приморский и Красноярский края, города Москва и Санкт-Петербург. С незаконной миграцией на территорию России тесно связан и такой вид преступности, как незаконная торговля людьми, т.е.

набор, перевозка и принятие на работу людей путем их обмана или принуждения с целью заставить заниматься проституцией, оказывать другие сексуальные услуги или выполнять другую принудительную работу¹.

Особую общественную опасность на территории России представляют преступные группировки, состоящие только из мигрантов, в частности, китайские, вьетнамские, корейские, нигерийские группы, каждая из которых имеет свою специфику. Так, например, нигерийские преступные формирования, как правило, занимаются наркобизнесом, вовлекая в свою деятельность российских граждан с целью использования их для перевозки и для реализации наркотиков. Деятельность китайских и вьетнамских преступных групп также имеет свою направленность (сбор «дани» с земляков (рэкет), организация нелегальной миграции соотечественников через Россию в западные страны и т.д.). Нередко в России они создают совместные предприятия, ориентированные на вывоз российского сырья, материалов и поставку в Россию товаров широкого потребления. Можно говорить, что ими создана замкнутая сеть в общественном питании, торговле, сфере бытового обслуживания со своим персоналом. Полученная от такой деятельности прибыль конвертируется в доллары и направляется на родину. По экспертным оценкам, только от «челноков» Китай ежегодно получает более 6 млрд долларов. По мнению специалистов ВНИИ МВД России, одними из наиболее активных группировок являются также афганские, ангольские и иракские, специализирующиеся на подделке документов «прикрытия» проживания нелегалов в России². Среди преступных формирований, членами которых являются граждане СНГ, наиболее представительными по численности и наиболее активно действующими являются азербайджанские, грузинские и армянские. Между тем в последние годы активизировались и таджикские группировки, специализирующиеся на

¹ Ванюшкин С.В., Даниленко Н.Н., Долгова А.И. Власть: криминологические и правовые проблемы /отв. ред. Долгова А.И.;Криминолог. ассоциация. М., 2000. С. 251.

² Кобец П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. М.: Экзамен, 2006.

доставке и распространении наркотиков. Приведенные данные еще раз подтверждают, что большинство сфер криминального бизнеса организованных преступных формирований, а именно работоторговля, незаконный оборот оружия и наркотических средств, проституция и т.д., непосредственно связаны с нелегальной миграцией населения на территорию России.

На основании вышеизложенного можем сделать вывод, что нелегальная миграция детерминирует целый ряд различных видов преступной деятельности. Следует согласиться с С.В. Ванюшкиным, который указывает, что «с одной стороны, организованные преступные группировки иностранных граждан – неотъемлемая часть организованной преступности тех стран, гражданами которых они являются, но с другой – эти группировки, а следовательно, и организованная преступность этих стран, взаимодействуют с организованной преступностью в России»¹. Действительно, устоявшаяся, обладающая определенным криминальным авторитетом организованная преступность любого государства никогда не позволит действовать на ее территории без предварительного согласования². Данный факт обуславливается тем, что криминальное пространство и сферы преступного влияния уже поделены, «полномочия» каждой из преступных групп установлены, и действуют санкции за их нарушение. В связи с этим во многих субъектах России наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений в сфере наркобизнеса, незаконного оборота оружия, экономики и кредитно-финансовой сфере, т.е. тем видам деятельности, которые требуют выхода на транснациональный уровень и сотрудничества организованных преступных формирований различных государств.

Таким образом, можно сделать вывод, что мигранты не только пассивно вовлекаются в криминальную деятельность, но и самостоятельно

¹ Ванюшкин С.В., Даниленко Н.Н., Долгова А.И. Власть: криминологические и правовые проблемы /отв. ред. Долгова А.И.; Криминолог. ассоциация. М., 2000. 160 с.

² Дилаян В.А., Косарев А.В. Проблемы борьбы с организованной преступностью по материалам Ростовской области // Проблемы борьбы с криминальным рынком, экономической и организованной преступностью: материалы конференции. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2001. С. 46-49.

организуются в преступные формирования, поддерживающие тесные связи с государством происхождения. Именно поэтому реальной угрозой национальной безопасности России являются международные преступные группировки, сформировавшиеся и активно осуществляющие свою деятельность на территориях практически всех государств-участников СНГ. Такие криминальные группировки, действуя в тесном контакте друг с другом в наиболее прибыльных сферах преступного бизнеса, обеспечивают своевременный обмен информацией и членами формирований; сокрытие похищенного имущества и лиц, скрывающихся от правосудия; помощь оружием, боеприпасами, спецтехникой; планирование и проведение совместных преступных мероприятий и т.д.¹

Для организованных преступных групп этнический характер их построения имеет некоторые положительные моменты. Так, например, он позволяет эффективно решать проблемы внутренней дисциплины, вследствие чего их криминальная деятельность становится более засекреченной и спланированной. Имея свои сферы криминального воздействия, они существенно упрочили свое положение в большинстве регионов России.

Естественно, что существование на территории того или иного субъекта этнических организованных преступных групп, формирующихся преимущественно из числа мигрантов, в значительной мере обостряет криминогенную ситуацию. В значительной степени такому обострению способствуют постоянные конфликты организованных преступных формирований, образованных по национальному, или земляческому, принципу, по поводу распределения и передела сфер влияния в различных областях жизни и деятельности.

Таким образом, проведенное нами исследование позволяет сделать ряд выводов о том, что в настоящее время в России:

¹ Геворгян Г. Преступные этнические формирования // Законность. 1999. № 9; Мухин А. Российская организованная преступность и власть. История взаимоотношений. М.: ЦПИ, 2003 и др.

1) существует прямая корреляция между степенью криминальной активности преступных формирований и интенсивностью миграционных процессов, отрицательное влияние которых усиливается, когда они вступают во взаимодействие с иными негативными социально-экономическими и политическими факторами;

2) миграционные процессы и организованная преступность взаимно действуют друг на друга, поскольку: а) при появлении возможности вступления в организованное преступное формирование стимулируются миграционные процессы, и увеличение количества членов преступных формирований происходит преимущественно за счет мигрантов; б) интересы организованной преступной деятельности определяют специфику значительной доли миграционных процессов, участники которых обеспечивают функционирование организованных преступных групп;

3) организованные преступные формирования, образованные с учетом национальных, этнических и иных особенностей, действуют в настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации, создавая неконтролируемый рынок товаров и услуг, уклоняясь от уплаты налогов, ведя противоправную деятельность как в отношении местного населения, так и своих соотечественников, часть которых пребывает в России нелегально;

4) специфической особенностью организованных преступных формирований является их особая криминальная направленность, сферы преступного воздействия и солидарность с другими преступными группами;

5) организованные преступные формирования, образованные из числа мигрантов, представляют собой специфический вид криминальных групп, особенность сплоченности которых обеспечивается комплексом факторов: применением насилия для поддержания внутренней дисциплины; тесными родственными связями; круговой порукой; единоверием; культивированием

этнических традиций, не препятствующих занятию криминальной деятельностью¹.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Дайте определение миграции и незаконной миграции.
2. Выделите основные признаки незаконной миграции.
3. Укажите в чем состоит опасность незаконной миграции.

¹ Кондратенко Ю.В. Криминологическая характеристика этнической организованной преступности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал, 2008. № 1.

ГЛАВА 2. ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

В настоящее время в отечественной криминологии не сложилось единого мнения относительно причин и условий преступности в сфере незаконной миграции. Некоторые авторы считают фундаментальной причиной нелегальной миграции неравенство различных государств в экономическом развитии, другие называют основной причиной осуществление государствами ограничительной миграционной политики и так далее. Мы согласны с тем, что на миграционные потоки сильное влияние оказывает социально-экономическая ситуация в государстве происхождения, государстве транзита и государстве-реципиенте¹. Действительно, экономический кризис, безработица, инфляция могут спровоцировать миграцию части населения, в том числе и нелегальную, в надежде заработать денежные средства в более развитых странах. Несмотря на это, нельзя исключать из рассмотрения и иные причины и условия, способствующие нарушениям миграционного законодательства.

Так, М.В. Королева предлагает выделять три линии причин и условий по времени их возникновения, а именно: детерминанты, влияющие на формирование личности до возникновения проблемной жизненной ситуации, обусловившей цель миграции; факторы, обусловившие проблемную жизненную ситуацию, сформировавшие и стимулировавшие цели миграции; обстоятельства, оказывающие влияние на мигрантов после их приезда в страну-реципиент².

Несколько иной точки зрения придерживается Н.А. Кутепова, выделяющая в качестве причин возникновения и развития нелегальной

¹ Подшивалов В. Е. Незаконная миграция: Международно-правовой подход // Правоведение. 2002. № 4(243). С. 185 – 192.

² Долгова А.И. Криминология: учебник для вузов / под. общ. ред. проф., д.э.н. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2016.

миграции комплекс изменений, произошедших в социально - экономической, политической и миграционной сферах¹.

Подобной позиции придерживается К.В. Дядюн, которая считает, что наиболее распространенными причинами миграции являются социальные и экономические. Кроме того, она выделяет условия миграции, к числу которых относит установление уголовной ответственности за совершение определенного деяния на территории страны; высокий уровень коррупции и слабость правоохранительных органов в сочетании с высокой организованностью миграционной преступности; регламентацию ответственности за незаконную миграцию².

Не умаляя значения предложенных различными авторами формулировок детерминант нелегальной миграции, мы предлагаем классифицировать причины и условия, способствующие совершению преступлений в сфере нелегальной миграции, по сфере их действия на:

- 1) социально-экономические факторы;
- 2) культурно-нравственные факторы;
- 3) организационно-управленческие факторы;
- 4) правовые факторы;
- 5) политические факторы.

При этом в каждой из указанных групп детерминант следует выделять внешний уровень, имеющий первичный характер, на котором происходит формирование цели миграции из государства происхождения, и внутренний уровень, обусловленный внутрироссийскими факторами, способствующий выбору нелегального способа миграции.

Наиболее важной группой детерминант нелегальной миграции являются социально-экономические факторы. Большинство отечественных криминологов, изучающих данную проблематику, отмечают, что одной из

¹ Кутепова Н. Л. Институт незаконной миграции в постсоветской России: Политико-правовой анализ : автореф. ... канд. юрид. наук : 23.00.02. Ростов н/Д., 2006. С. 17.

² Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2012. № 2. С. 109-114.

основных причин незаконного перемещения через Государственную границу РФ выступает стремление найти работу, улучшить условия жизни, получить лучшие доходы, приобрести более высокий социальный статус¹. Так, например, согласно исследованию М.Н. Ахмедова, 78,7% мигрантов основной целью выезда из своих стран на территорию России назвали трудоустройство в связи с отсутствием рабочих мест и низкой оплатой труда. Отметим, что указанные причины носят внешний характер и свидетельствуют о проблемах социальной и экономической политики в покидаемых странах. Это подтверждается тем, что в этнической структуре нелегальной миграции на территорию России подавляющее большинство составляют выходцы из стран СНГ (Украины, Молдовы, Узбекистана, Таджикистана, Киргизстана) и азиатских и африканских стран (Китая, Вьетнама, Индии, Бангладеш, Афганистана, Ирана, Шри-Ланки)², которые характеризуются негативными социально-экономическими процессами: высоким уровнем безработицы, бедности населения³, низким индексом развития человеческого потенциала и т.д.

Внешние социально-экономические факторы имеют определяющее значение для возникновения нелегальной миграции, так как формируют у населения стремление переехать в государство, где возможности реализовать свой трудовой потенциал намного шире. Нередко их выбор падает на Российскую Федерацию, условия жизни в которой представляются им более привлекательными. Несмотря на подобное мнение, следует отметить массу существующих в России внутренних социально-экономических проблем, к числу которых относятся: развитие теневых секторов экономики, зависимость экономики от импорта, неконкурентоспособность промышленного сектора, введение антироссийских санкций, падение

¹ Артемов В. Ю., Власов И. С., Голованова Н. А. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /под ред. Власова И.С., Головановой И.А.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М., 2012. С. 480 – 481.

² Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований // Современный юрист. 2012. № 1. С. 55 – 75.

³ Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность // Агентство политических новостей. URL: <http://www.apn.ru/publications/print28461.htm>. (дата обращения: 20.03.2016).

стоимости энергоресурсов, снижение ВВП, падение курса рубля, снижение уровня доходов населения и т.д.¹ Тем не менее, миграционные потоки в Российскую Федерацию по-прежнему характеризуются высокой степенью активности.

Переходя к рассмотрению внешних культурно-нравственных факторов, оказывающих влияние на нелегальную миграцию, следует обратить внимание на их неоднозначность и зависимость от государства происхождения. С одной стороны, они носят негативный характер и выражаются в сложностях социальной адаптации мигрантов в российском многонациональном обществе, низком уровне правовой культуры большинства мигрантов, незнанием требований российского миграционного законодательства, что закономерно приводит к обособлению приезжих лиц, стремлению к минимизации социальных контактов с представителями коренного населения. В связи с этим резко возрастает роль преступных групп, организовывающих нелегальное перемещение лиц через Государственную границу РФ, что позволяет незаконным мигрантам избежать ряда трудностей при регистрации. При этом, попав на территорию России, эти мигранты уже не могут получить официальное трудоустройство и вынуждены примыкать к различным этническим группировкам, сформированным по признакам национальности (или землячества), зачастую осуществляющим преступную деятельность.

С другой стороны, внешние факторы культурно-нравственного характера носят положительный характер и заключаются в относительном культурном единстве жителей стран СНГ, которое проявляется в хорошем знании русского языка и общности морально-нравственных ценностей. Безусловно, высокая степень единства жителей республик, входящих в постсоветское пространство, мотивирует граждан мигрировать на территорию Российской Федерации и упрощает процесс адаптации в

¹ Обзор экономической ситуации в России // Anfost: информ.-аналит. портал. URL: <http://anfost.ru/2014/09/29/jekonomicheskaja-situacija-v-rossii-2014>. (дата обращения: 23.03.2016).

принимающем обществе. Учитывая, что подавляющее число нелегальных мигрантов образуют выходцы из этих государств, данный факт хотя и обуславливает рост нелегальной миграции, но по своему социальному характеру является положительной тенденцией.

Внутренние факторы культурно-нравственного характера также можно условно разделить на положительные и отрицательные. В частности, негативным обстоятельством следует считать наличие тесных родственных и этнокультурных связей между населением приграничных районов России и жителями соседних государств. Такие взаимоотношения нередко приводят к тому, что коренные жители помогают иностранцам незаконно пересекать Государственную границу РФ или организуют группы по их перемещению¹.

В качестве положительного внутреннего фактора культурно-нравственного характера можно выделить, например, принятие закона, предусматривающего проведение обязательного тестирования мигрантов на знание русского языка, российской истории и законодательства. По задумке авторов законопроекта, данные изменения будут способствовать развитию российского образовательного пространства как на территории России, так и в государствах происхождения; содействовать популяризации русского языка в странах СНГ; оптимизировать процессы на российском рынке труда, освобождая дополнительные рабочие места для граждан России; снижать опасность возникновения социальной напряженности в обществе; оказывать действенное влияние на формирование толерантности в российском обществе, а также значительно уменьшать вовлечение трудовых мигрантов в коррупционные схемы². Однако многие отечественные ученые не строят таких оптимистичных прогнозов, отмечая некоторые риски, связанные с введением обязательного тестирования мигрантов. Так, платность тестирования повышает стартовые затраты для начала работы в России, что в

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа // Миграционное право. 2009. № 3. С. 46 – 48.

² Тесты по истории для трудовых мигрантов поразили экспертов: слишком высокая планка – повод для коррупции // NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/russia/06jun2014/tests.html>. (дата обращения: 20.03.2016).

совокупности с опасениями приезжих лиц успешно его сдать может спровоцировать рост нелегальной миграции.

Рассматривая группу организационно-управленческих факторов, влияющих на рост незаконной миграции, по социальной характеристике их также можно разделить на позитивные и негативные. Так, например, стремление государственных органов систематизировать и ограничить поток мигрантов в Россию посредством организации сложной системы получения разрешительных документов на трудоустройство специалистов, длительность оформления разрешительных документов, ограниченные сроки пребывания и регистрация по месту жительства, а также меры по повышению требований к мигрантам¹ имеют положительное значение для российского общества, поскольку они ориентированы на укрепление внутрироссийского рынка трудовых ресурсов и повышение социальной стабильности в обществе. Однако мигрантами эти меры воспринимаются как барьеры, стремление к преодолению которых настолько высоко, что способно спровоцировать нарушение миграционного законодательства.

Также немаловажным фактором организационно-управленческого характера выступает наличие безвизового режима России с рядом стран. Упрощенный туристический обмен позволяет иностранным гражданам, легально въезжая на территорию России под видом туристов, выезжать в третьи страны либо нелегально оставаться с целью осуществления незаконной трудовой и коммерческой деятельности². По состоянию на 2017 год можно выделить порядка 29 стран с режимом въезда в Российскую Федерацию, не требующим визы.

Помимо упрощенного режима въезда, преодолению существующих административных барьеров способствуют и особенности географического положения России, которые усложняют регулирование миграционных

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа // Миграционное право. 2009. № 3. С. 46 – 48.

² Худина Т. Ф. Некоторые причины роста организации незаконной миграции // Российский следователь. 2008. № 1. С. 27 – 30.

процессов и контроль за ними. К таким факторам Н. В. Самойлюк относит большую протяженность, слабую контролируемость Государственной границы Российской Федерации, а также удобное географическое положение России, связывающей Европу и Азию¹.

Еще одним организационно-управленческим фактором, способствующим развитию преступности в сфере нелегальной миграции, являются недостатки в деятельности различных государственных органов (полиции, налоговых, аудиторских и иных структур), вследствие которых постепенно намечается тенденция к самодетерминации незаконной миграции. В настоящее время существует сеть официальных, полуофициальных, теневых и открыто криминальных организаций, которые получают огромные прибыли от перемещения людей через Государственную границу РФ и посредничества при трудоустройстве нелегальных мигрантов². Деятельность подобных организаций осуществляется посредством организации туристических фирм, совместных предприятий и т.д.

Развитие трансграничной преступности прямым образом коррелирует с ростом миграционной активности, стимулирующей трансграничные криминальные связи, развивающей информационный обмен и поиски новых направлений криминальной деятельности. Вместе с тем развитие международных преступных связей (например, в области контрабанды наркотических и психотропных веществ, оружия, торговли людьми) вовлекает в эту сферу деятельности все большее количество иностранных граждан³. В.Н. Омелин отмечает, что многие приезжие из стран Средней Азии, разыскиваемые правоохрнительными органами за совершение преступлений у себя на родине, продолжают свою криминальную

¹ Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа. С. 46 – 48.

² Левченко О. П., Портнов Ф. П. Раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией : учеб.-метод. пособие / науч. ред. С.А. Полежаев. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 3.

³ Никитенко И.В. Криминологическая характеристика основных градиентов преступности мигрантов в Дальневосточном ФО // Российский следователь. 2013. № 3. С. 29 – 31.

деятельность в России¹, что свидетельствует о важном значении факторов организационно-управленческого характера в детерминации не только незаконной миграции, но и связанной с ней преступности.

Переходя к рассмотрению правовых детерминант преступности, отметим, что они не ограничиваются сопоставлением их с пробелами в законодательстве. Существенные меры, предпринимаемые законодателем в сфере регулирования миграционной политики, хотя по своему социальному характеру и являются положительными, но способствуют росту преступности в сфере незаконной миграции. Как нами было отмечено, мигранты, опасаясь сложностей, возникающих при официальной регистрации своего пребывания на территории Российской Федерации, предпочитают оставаться нелегально. В связи с этим возрастает значимость правовых факторов внутреннего характера как средств государственного воздействия на незаконную миграцию.

Немаловажную роль в детерминации нелегальной миграции играют политические детерминанты, взаимодействующие с внешними факторами социально-экономического характера. Относясь к блоку негативных факторов, они прямым образом воздействуют на формирование мотивации к миграции, в том числе нелегальной. Зачастую именно политические факторы, выраженные в религиозной, идеологической, этнической и иной дискриминации жителей ряда государств, провоцируют массовое переселение местного населения². Ярким примером негативных процессов в политической жизни государства является политический кризис в Украине 2014 года, приведший к свержению власти. Смена политического лидера способствовала развитию русофобии и притеснению русскоязычного населения, повсеместным нарушениям прав и свобод человека и гражданина и фактическому началу гражданской войны. Безусловно, подобные

¹ Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований // Современный юрист. 2012. № 1. С. 55 – 75.

² Артемов В. Ю., Власов И. С., Голованова Н. А. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /под ред. Власова И.С., Головановой И.А.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М., 2012. С. 480.

изменения не могли не повлиять на миграционную ситуацию. Так, по оценкам ФМС России, число беженцев уже к началу декабря 2014 года составило 830 тыс. человек. Согласно экспертным оценкам, в настоящее время на территории России находится свыше 1 млн 600 тыс. украинцев, из которых у 196 тыс. имеется разрешение на работу, а у 665 тыс. человек превышен установленный срок пребывания в России.

Не менее напряженная ситуация складывается в странах Центральной Азии, политические проблемы в которых непосредственно связаны с межэтническим (узбеки и киргизы, таджики и киргизы, казахи и уйгуры, казахи и курды и т.д.¹), а также религиозным экстремизмом и коррупцией. По прогнозам аналитиков², эти проблемы могут привести к вооруженному противостоянию экстремистских исламских сил со светскими государственными режимами (т.н. «центральноазиатская весна»), что не может не повлечь за собой увеличение потоков беженцев и рост количества мигрантов на территорию России.

Таким образом, на основе представленного анализа причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере незаконной миграции, мы можем сделать следующие выводы:

1. Детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции по сфере их действия следует рассматривать в рамках пяти направлений: социально-экономические, культурно-нравственные, организационно-управленческие, правовые, политические факторы. Каждую из указанных категорий можно разделить на две группы: внутренние и внешние. К группе внутренних детерминант относятся факторы российского происхождения, выделение которых связано с тем, что преступность в сфере незаконной миграции включает в себя преступления, совершенные на территории России. Обособление внешних детерминант связано с невозможностью исключения

¹ Шустов А. Межэтнические конфликты в Центральной Азии // Война и мир, 2016. URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/view/19870/>. (дата обращения: 24.03.2016).

² Сатановский Е. Дестабилизация Центральной Азии // Искусство войны : альманах. URL: <http://navoine.info/ca-destafut.html>. (дата обращения: 24.03.2015).

из причинного комплекса негативных факторов, существующих в странах происхождения, которые толкают жителей этих стран к миграции, в том числе и нелегальной.

2. Рассматривая социально-экономические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции, отметим, что внешние факторы данного блока по своей характеристике являются негативными: безработица, низкие заработные платы, недостатки социальной защиты населения, переизбыток трудоспособного работающего населения. Внутренние факторы также следует характеризовать как отрицательные: рост цен, снижение реальных доходов, падение курса рубля, развитие теневых секторов экономики, неконкурентоспособность промышленности и т.д. Несмотря на это, на фоне проблем в странах происхождения социально-экономическое положение в России воспринимается мигрантами как положительное, что и стимулирует их миграцию.

3. Внешние детерминанты культурно-нравственного характера, способствующие незаконной миграции, выражаются в определенном единстве населения России с жителями постсоветского пространства, что в целом можно охарактеризовать как положительное явление. Внутренние культурно-нравственные факторы, такие, как наличие родственных и дружеских связей между населением России и приграничных государств, а также осуществляемые государством попытки повышения культурно-образовательного уровня прибывающих мигрантов посредством введения обязательного тестирования также носят позитивный социальный характер. Тем не менее, не может не вызывать опасений правовой нигилизм и пренебрежительное отношение к нарушениям законодательства со стороны мигрантов.

4. Организационно-управленческие факторы по своему социальному характеру могут быть как положительными, так и отрицательными. К позитивным следует отнести ужесточение системы регистрации и получения разрешительных документов, к негативным – наличие безвизового режима с

рядом стран, а также недостатки в организации деятельности и взаимодействии государственных органов (полиции, ФМС, ФСБ, федеральных налоговых, аудиторских структур и т.д.) по контролю за миграционной сферой.

5. Детерминантами преступности в сфере нелегальной миграции правового характера следует считать предпринимаемые законодателем меры по всестороннему регулированию миграционных процессов. Вследствие этого приезжие, опасаясь возможных сложностей при официальном оформлении, ищут возможность незаконно попасть на территорию Российской Федерации.

6. Политические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции преимущественно носят негативный характер и выражаются в религиозной, идеологической, этнической и иной дискриминации, боевых действиях, межнациональной напряженности в странах происхождения, провоцирующих местных жителей к бегству и миграции, а том числе и нелегальной, на территорию Российской Федерации.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Назовите детерминанты, способствующие возникновению незаконной миграции.
2. Определите, чем характеризуются проявления незаконной миграции.
3. Укажите социально-экономические детерминанты преступности в сфере нелегальной миграции.
4. Охарактеризуйте внешние детерминанты культурно-нравственного характера, способствующие незаконной миграции.

ГЛАВА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ КАК УСЛОВИЕ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖРИЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Миграционные процессы современности являются ярким отражением крупных социальных, экономических и политических изменений, с которыми сталкивается общество, обладают широким потенциалом формирования новых направлений в развитии межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений в государстве.

Зарубежный опыт показывает, что потоки незаконной миграции образуют серьезное напряжение в криминогенной ткани общества, включают в себе стратегические риски для поступательного развития страны, являясь тем самым угрозой безопасности государства.

В соответствии с данными ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. за совершение преступлений на территории страны были выявлены 272184 мигранта, из них 9309 незаконных мигрантов.¹

Отметим, что незаконная миграция - это, в первую очередь, перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.²

При этом немаловажную роль играет качественная составляющая миграционного потока, а именно способность мигрантов действовать в соответствии с принятыми в стране моралью и правопорядком, что определяет общую линию поведения мигранта и формируется побудительными мотивами изменения условий жизни.³

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 13.02.2017 г.).

³ Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К., Трушенко А.Н. Детерминанты преступности мигрантов - иностранцев из государств ближнего зарубежья // Миграционное право. 2014. № 2. С. 10 – 14.

В связи с этим укажем, что побудительные мотивы религиозного экстремизма состоят в превознесении исключительности своих религиозных убеждений, восприятии окружающего мира через призму крайних религиозных доктрин, категорического неприятия религиозных, социальных, нравственных, политических и иных взглядов, идущих вразрез с провозглашенной религиозной идеологией, и в совершении общественно опасных деяний в отношении тех, кто не разделяет или препятствует распространению такого вероучения. Это в определенной степени объясняет, почему идеология религиозного экстремизма находит распространение в среде мигрантов, в том числе и незаконных.

Полагаем, что общественная опасность, заключенная в незаконной миграции, кратно возрастает в случае, когда она становится средством распространения идеологии религиозного экстремизма на территории других государств.

По данным ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. мигрантами по мотивам религиозной ненависти или вражды было совершено 350 преступлений экстремистской направленности (п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, ст. 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357). При этом доля незаконных мигрантов в общем массиве иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления экстремистской направленности, невелика и составляет 2,7%. Однако большинство лиц данной категории было выявлено за совершение таких преступлений, как организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ) и публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ).¹

Считаем, что причиной этому служит стремление религиозных экстремистских организаций к восполнению человеческого потенциала и

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

приобретению лояльности местного населения. По нашему мнению, религиозная экстремистская идеология позволяет незаконным мигрантам приобрести чувство общности с членами религиозных экстремистских организаций и, что немаловажно, заручиться их поддержкой.

Согласимся с позицией М.А. Севрюгина, что сегодня государству в борьбе с незаконной миграцией противостоят не сами мигранты, а глобальная структурированная и организованная сеть, членами которой являются криминальные организации, осуществляющие свою деятельность на территории России¹, а также международные экстремистские и террористические организации различного толка.

В связи с этим отметим, что проблема противодействия данному негативному социальному явлению в среде незаконной миграции заключается не в отсутствии правовых или организационных механизмов, а в качестве мер государственного реагирования на преступления экстремистской направленности, совершаемые незаконными мигрантами.

По нашему мнению, значимым в структуре криминологического предупреждения незаконной миграции как источника распространения религиозного экстремизма является реализация следующих направлений:

1. Формирование правовых барьеров на пути проникновения в Российскую Федерацию с миграционными потоками носителей идеологии религиозного экстремизма. Полагаем, что в целях реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.² требует дополнения система миграционного контроля, регламентированная Федеральным законом от 15.08.1996 г. №114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»³, в части осуществления процедуры проверки личности

¹ Севрюгин М.А. Основные проблемы противодействия нелегальной миграции в России // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 75 - 77.

² Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34, ст. 4029.

иностранного гражданина при въезде на территорию страны. Структурно такая проверка не должна ограничиваться формальной сверкой сведений указанных в миграционных документах на соответствие требованиям, установленным законодательством, а должна включать в себя работу по составлению поисково-психологических экспресс - портретов мигрантов (профайлинг), особенно при въезде граждан из стран со сложной социальной или политической обстановкой.

Исходя из этого, считаем необходимым закрепить в пункте 2 статьи 26 Федерального закона от 15.08.1996 г. №114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в качестве основания, по которому въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен, также наличие отрицательного заключения по итогам поисково-психологического экспресс - исследования.

2. Важным направлением в структуре реализации контрольно-надзорных механизмов за местами пребывания (проживания) мигрантов на территории Российской Федерации является противодействие бесконтрольному перемещению по территории страны мигрантов после постановки их на учет по месту пребывания.

Отметим, что правовое обеспечение процедуры пребывания (проживания) на территории страны мигрантов регулируется Федеральным законом от 25.07.2002 г. №115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹, Федеральным законом от 18.07.2006 г. №109-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»², а также постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3032.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30, ст. 3285.

(ред. от 26.10.2016) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹.

В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания, однако не урегулированными остаются вопросы, связанные с убытием мигранта из места пребывания в иное место пребывания (жительства) на территории Российской Федерации.

Заметим, что указанная ситуация, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 18.07.2006 г. №109-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», не является основанием для снятия иностранного гражданина с учета по прежнему месту пребывания.

Решением сложившейся ситуации, на наш взгляд, стало бы закрепление обязательной процедуры отметки мигранта в территориальном подразделении по вопросам миграции МВД России в случае убытия мигранта на срок более 7 суток из места пребывания в иное место пребывания (жительства) на территории Российской Федерации.

3. Перспективным направлением в системе противодействия финансированию экстремизма является реализация системы электронного мониторинга осуществления мигрантами финансово-хозяйственной деятельности в Российской Федерации.

Отметим, что незаконная экономическая деятельность мигранта тесно взаимосвязана с неконтролируемыми финансовыми потоками и теневым рынком занятости, что позволяет экстремистским организациям получать ресурсы для реализации преступных умыслов.

¹ О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 5, ст. 653.

В соответствии с учетными данными ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 г. мигрантами было совершено 27636 преступлений экономической направленности, из них 530 преступлений совершено незаконными мигрантами.¹

Полагаем, что в рамках Федерального закона от 07.08.2001 г. №115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»², а также Федерального закона от 28.06.2014 г. №179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³ в части установления уголовной ответственности за финансирование экстремистской деятельности, своевременными явились бы меры, направленные на внедрение ГУВМ МВД России государственной информационной системы электронного мониторинга миграционной активности «Электронной карты мигранта» с соответствующим банковским приложением.

Исходя из указанного, актуальным явилось бы закрепление в статье 7 Федерального закона от 07.08.2001 г. №115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» установление запрета на осуществление финансовых операций кредитными и банковскими организациями помимо расчетного счета «Электронной карты мигранта», в том числе и посредством систем международного перевода денежных средств, когда клиентом или выгодоприобретателем является иностранный гражданин, а также лицо без гражданства.

4.Требует пересмотра позиция законодателя о внесении изменений в пункт 4 статьи 24.2 «Порядок осуществления миссионерской деятельности»

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I), ст. 3418.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014 г. №179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I), ст. 3385.

Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹, в соответствии с которым иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности религиозной организации.

Считаем своевременным дополнить положения пункта 4 статьи 24.2 Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях» процедурой обязательного согласования кандидатуры иностранного гражданина, планируемого религиозной организацией к осуществлению миссионерской деятельности, с территориальным подразделением УФСБ России и территориальным подразделением по вопросам миграции МВД России. А также внести изменения в статью 25.6 Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 20.10.2016 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», установив срок предельного (безвыездного) пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации с целью осуществления миссионерской деятельности до 6 месяцев.

5. Принимая во внимание, что в пункте «г» статьи 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. к основным направлениям государственной политики по противодействию экстремизму в сфере миграции отнесено создание современных информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным, важным явилось бы создание биометрического банка данных иностранных граждан, въезжающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности и обучения, для последующего анализа и обобщения с

¹ О свободе совести и о религиозных объединениях : Федеральный закон от 26.09.97 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39, ст. 4465.

централизованными оперативно-справочными, криминалистическими и розыскными учетами, формируемыми на базе органов внутренних дел Российской Федерации.

На необходимость такого решения указывают статистические данные ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг., в соответствии с которыми наибольшее количество преступлений экстремистской направленности среди мигрантов было совершено лицами, прибывшими с целью работы по найму (83,4%) и с целью учебы (16,6%).¹

Отметим, что до этого времени не отменен и реализуется приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 «Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации»², однако в соответствии с ним дактилоскопической регистрации подлежат только иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в порядке, не требующем получения визы: а) в отношении которых принято решение о выдаче разрешения на работу; б) обратившиеся с заявлением о получении дубликата разрешения на работу; в) отношении которых принято решение о выдаче патента.

Полагаем, что в свете упразднения ФМС России и передачи большей части ее полномочий МВД России явилось бы актуальным предусмотреть в качестве одной из задач в деятельности УВМ МВД России процедуру современного технологического процесса по сбору, формированию и

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации : приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 // Российская газета. 2012. 31 декабря.

обобщению биометрических карт иностранных граждан как одного из источников получения оперативно значимой информации в сфере противодействия органов внутренних дел экстремизму.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Укажите, что включает в себя качественная составляющая миграционного потока.
2. Дайте определение религиозного экстремизма.
3. В чем состоит проблема противодействия религиозному экстремизму в среде незаконной миграции.
4. Охарактеризуйте наиболее важные направления в структуре криминологического предупреждения незаконной миграции как источника распространения религиозного экстремизма.

ГЛАВА 4. КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В СРЕДЕ МИГРАНТОВ

Нахождение России на стыке религиозных традиций запада и востока накладывает существенный отпечаток на систему межнационального согласия, межкультурного взаимодействия и межрелигиозного диалога в обществе, выступая тем самым одной из основ национальной безопасности.

Миграционные процессы являются неотъемлемой составляющей жизни любого государства, а эффективность социальной адаптации мигрантов отражает уровень стабильного и поступательного развития страны. В свою очередь, незаконная миграция, внося существенный дисбаланс в криминогенную обстановку, является значимым стратегическим риском и угрозой национальной безопасности, особенно если она сопряжена с распространением религиозной экстремистской идеологии.

В.Л. Казакова справедливо отмечает, что миграция иностранных граждан, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической ситуацией, может способствовать ухудшению социальной обстановки в местах их пребывания, возникновению межнациональных конфликтов, создавать условия для формирования этнических анклавов, организованных преступных групп, экстремистских и террористических организаций.¹

К тому же, как показывает статистика, особенностью лиц, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности среди мигрантов, является их организаторская роль при совершении таких преступлений.

По данным ГИАЦ МВД России, с 2010 по 2016 гг. из числа зарегистрированных лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115,

¹ Казакова В.Л. Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции. М., 2016. 18 с.

п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 280, ст. 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, 357), наибольшее количество мигрантов (88%) было выявлено за совершение преступлений, предусмотренных статьями 282.2 УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации» и статьей 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» (11,7%).

По признаку гражданства с 2010 по 2016 гг. наибольшее число мигрантов, выявленных за совершение преступлений экстремистской направленности, являются гражданами государств-участников СНГ: Республика Таджикистан – 57 лиц, Республика Узбекистан – 24; Украина – 23; Республика Кыргызстан – 11; Республика Азербайджан – 7; Республика Армения – 5; Республика Казахстан – 1; Республика Беларусь – 1.¹

Заметим, что хотя доля мигрантов не столь велика в общем массиве лиц, выявленных за совершение преступлений данной категории, и не превышает 3%, однако их качественный потенциал характеризуется высокой степенью латентности и широкими возможностями распространения идеологии религиозного экстремизма в первую очередь среди соотечественников, а также представителей этнических диаспор, проживающих на территории России.

К тому же миграционный кризис последних лет, произошедший в странах Европейского союза, открыл существенные пробелы в обеспечении миграционной безопасности и организации противодействия распространению идеологии религиозного экстремизма среди мигрантов, на практике показал уязвимость современных правовых и социальных барьеров, которыми пользуются международные экстремистские организации, направляя с динамичными потоками легальной и нелегальной миграции своих членов на территорию европейских стран.²

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Характеристика выявленных лиц, совершивших преступления». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² Analyse der Radikalisierungshintergründe und -verläufe der Personen, die aus islamistischer Motivation aus Deutschland in Richtung Syrien oder Irak ausgereist sind Fortschreibung 2015. Berlin, 2015. 50 s.

В данной ситуации на органы внутренних дел возлагается большая ответственность по обеспечению режима законности пребывания мигрантов на территории Российской Федерации и предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений, в том числе экстремистской направленности.

Отметим, что работа по формированию правовых механизмов, направленных на противодействие проникновению на территорию страны участников международных экстремистских организаций, среди лиц, прибывающих по каналам легальной и нелегальной миграции, а также противодействие распространению ими идеологии религиозного экстремизма ведется органами внутренних дел сравнительно недавно.

Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.² и Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.³ во многом определили перспективные направления криминологической превенции преступности мигрантов и предупреждения распространения идеологии экстремизма в их среде, позволили переосмыслить ключевые подходы в определении вектора правового воздействия на данную проблему.

По нашему мнению, наиболее прогрессивными, с точки зрения установления законодательных барьеров, явились изменения в свете принятия Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ // Собрание законодательства РФ.2016. № 26. ст. 3851.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 20.01.2016 г.).

³ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обеспечения общественной безопасности»,¹ а именно предусматривающие новый порядок пересечения государственной границы России для иностранных граждан с целью осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе и миссионерской деятельности.

Однако в условиях возрастающей угрозы национальной безопасности со стороны незаконной миграции без должной правовой оценки остаются вопросы предупреждения распространения идеологии религиозного экстремизма мигрантами среди представителей национальных диаспор и анклавов, а также граждан Российской Федерации, что значительно увеличивает общественную опасность и облегчает реализацию преступных умыслов.

По нашему мнению, к одним из ключевых направлений деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения распространения религиозного экстремизма в среде мигрантов следует отнести специальные меры по противодействию воспроизводственному потенциалу религиозных экстремистских организаций. Исходя из этого, представляется возможным сформулировать следующие выводы:

1. Отмечая, что ограничение иностранному гражданину или лицу без гражданства въезда на территорию РФ признается существенным вмешательством в его личную жизнь со стороны публичных властей², значимой является выработка правовых механизмов противодействия практике фиктивных приглашений иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в стране.

На необходимость такого рода изменений указывают данные статистики с 2010 по 2016 г., в соответствии с которыми наибольшее количество преступлений экстремистской направленности среди мигрантов

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности : Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28, ст. 4558.

² Лемонджава Р.Р. Запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину как способ противодействия незаконной миграции: ценность и проблемы правоприменения // Миграционное право. 2015. № 2. С. 29 – 32.

было совершено лицами, прибывшими в страну с целью работы по найму (83,4%) и с целью учебы (16,6%).¹

Полагаем, что стало бы своевременным внесение изменений в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»² путем закрепления в статье 9 «Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета» в качестве обязательных сведений - информации о привлечении в иностранном государстве к уголовной и (или) административной ответственности за совершение преступлений (правонарушений) экстремистской направленности и (или) террористического характера, что позволит своевременно реагировать на попытку въезда в страну данной категории лиц и предпринять необходимые меры в случае их нахождения на территории Российской Федерации.

2. Значимой является практика проведения повсеместной просветительской работы органами внутренних дел среди мигрантов с целью снижения их маргинализации и отчужденности в отношениях с местным населением.³ Однако в условиях возрастающей степени адаптивности религиозного экстремизма к правовым и социальным барьерам, ежегодного роста преступлений экстремистской направленности достойными внимания выступают меры селективной профилактики, направленные на дерадикализацию мигрантов, вовлеченных в деятельность религиозных экстремистских организаций, находящихся на территории страны.

К таковым относится комплекс мер индивидуального предупреждения религиозного экстремизма по разобщению членов экстремистских групп и

¹ Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.

² О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30, ст. 3285.

³ Капинус О.С. Противодействие незаконной миграции как угрозе национальной безопасности России // Миграционное право. 2016. № 1. С. 29 - 33.

извлечению ее членов из криминальной среды при взаимодействии с национальными диаспорами и представителями традиционного духовенства.

В связи с этим формирование на федеральном уровне устойчивой информационной поддержки антиэкстремистской деятельности в системе дежурно-диспетчерских служб «112» путем создания единого федерального номера для мобильного консультирования лиц, столкнувшихся с проявлениями экстремизма, по нашему мнению, является более чем востребованным.

3. Требуют совершенствования меры межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения религиозного экстремизма среди мигрантов. Одним из перспективных направлений такой работы среди органов внутренних дел и органов прокуратуры является создание совместных электронных информационных учетов для обмена оперативно значимой информацией.

Полагаем, что создание информационной системы обеспечения антиэкстремистской деятельности МВД России, включающей в себя подготовку информационного учета «Религиозный экстремизм» в рамках исполнения приказа МВД России от 12.02.2014 № 89дсп «Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации»,¹ позволит в режиме реального времени отслеживать криминальную ситуацию, связанную с проявлениями религиозного экстремизма в регионах, и своевременно реагировать на нее.

К тому же в соответствии с приказом Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского

¹ Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12.02.2014 № 89дсп.

надзора за исполнением законодательства в сфере миграции»,¹ к актуальным направлениям надзорной деятельности органов прокуратуры теперь относится предотвращение вовлечения мигрантов в криминальную среду, экстремистскую, террористическую и коррупционную деятельность.

4. Достойными внимания являются меры, направленные на оптимизацию уголовного законодательства путем закрепления в Уголовном кодексе РФ статьи 205.6 «Несообщение о преступлении» в рамках изменений, внесенных Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»², однако ответственность за несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений экстремистской направленности, не нашла своего правового отражения.

Полагаем, что повышенная общественная опасность экстремизма обуславливает необходимость закрепления ответственности за несообщение о таком преступлении. Учитывая, что субъект данного преступления общий, то реализация данных правовых мер будет способствовать повышению информированности органов внутренних дел и позволит своевременно реагировать на факты проявления экстремизма, в том числе и в среде мигрантов.

5. Одним из ключевых направлений в вопросах предупреждения религиозного экстремизма является разработка совместного учета лиц,

¹ Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции : приказ Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности : Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 28, ст. 4559.

въезжающих для получения религиозного образования или осуществления педагогической деятельности в религиозных образовательных организациях.

Реализация указанного направления представляется возможной путем сбора и анализа информации региональными подразделениями органов внутренних дел по вопросам миграции и центрами по противодействию экстремизму, с последующей ее обработкой и передачей в Главное управление по противодействию экстремизму МВД России (ГУПЭ МВД России) и Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ МВД России), о лицах:

- а) прибывших на обучение по направлению религиозных конфессий;
- б) прибывших на обучение в рамках международных обменов с зарубежными религиозными учреждениями и организациями;
- в) прибывших по приглашению религиозных образовательных учреждений и организаций;
- г) изъявивших желание к самостоятельному обучению в российских религиозных образовательных организациях.

Полученная информация должна быть положена в основу дальнейшего мониторинга деятельности иностранных граждан указанных категорий в целях пресечения возможности совершения ими преступлений экстремистской направленности и распространения идеологии религиозного экстремизма.

6. Важно отметить, что одним из перспективных направлений, требующих законодательной регламентации, остается проблема противодействия преступному потенциалу незаконной миграции как одному из средств распространения идеологии религиозного экстремизма.

К основным специальным мерам, предпринимаемым органами внутренних дел РФ, следует отнести реализацию мероприятий в рамках функционирования государственной информационной системы миграционного учета в рамках модуля «Регистрационный учет» унифицированного прикладного программного обеспечения «Территория».

Полагаем, что существенным дополнением к указанной программе станет реализация системы электронного мониторинга миграционной активности «Электронная карта мигранта» ГУВМ МВД России.

Система электронного мониторинга «Электронная карта мигранта» представляет собой номерную пластиковую карту с чипом, действительную только по предъявлении ее собственником карты и содержащую квалифицированную электронную подпись ее владельца.

Электронное содержание карты должно включать платежные, транспортные приложения и графическую информация о владельце: фотографию и персональные данные, исчерпывающую информация о правовом статусе мигранта, сроке действия регистрационных документов. Транспортное приложение «Электронной карты мигранта» позволит оплачивать проезд на все видах транспорта. Банковское платежное приложение карты обеспечит расчеты и получение банковских услуг мигрантами.

Таким образом, практическая реализация электронного мониторинга миграционной активности позволит сделать прозрачной для органов внутренних дел практически всю оперативно значимую информацию о деятельности мигрантов на территории страны, в том числе позволит отслеживать географию перемещений мигрантов и их финансовую деятельность.

По нашему мнению, осуществление данного направления в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. позволит взять под контроль сферу миграционных потоков в стране и будет способствовать предупреждению распространения идеологии экстремизма, как в среде мигрантов, так и среди российских граждан.

Вопросы для повторения и самоконтроля:

1. Перечислите нормативно-правовые акты, определяющие перспективные направления криминологической превенции преступности мигрантов.
2. В чем состоит режим законности пребывания мигрантов на территории Российской Федерации и предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений?
3. Выделите основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения, распространения религиозного экстремизма в среде мигрантов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграционные процессы являются неотъемлемой составляющей жизни любого государства, а эффективность социальной адаптации мигрантов отражает уровень стабильного и поступательного развития страны. В свою очередь, незаконная миграция, внося существенный дисбаланс в криминогенную обстановку, является значимым стратегическим риском и угрозой национальной безопасности России.

В этих условиях одним из ключевых направлений обеспечения безопасности Российской Федерации выступает совершенствование механизмов предупреждения преступлений в сфере незаконной миграции. В реализации этой задачи ключевую роль играет повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, обусловленное высоким уровнем знаний теоретических положений криминологической науки; умений применять полученные знания на практике.

Данное учебное пособие характеризуется оригинальным комплексным обобщением теоретического и практического материала, наличием качественного дидактического аппарата (обобщений, выводов, контрольных вопросов) по криминологическим аспектам предупреждения преступлений в сфере незаконной миграции.

Мы полагаем, что данный труд окажет положительное влияние на процессы совершенствования действующих правовых механизмов и формирование новых криминологических мер противодействия незаконной миграции, а также возможность их реализации в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Помимо этого, материалы учебного пособия могут быть использованы при изучении дисциплин «Криминология», «Уголовное право России» и «Противодействие ОВД терроризму и экстремизму».

ГЛОССАРИЙ

«А»

Академическая мобильность - международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях.

«В»

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа.

Временный тип миграции - подразделяется на краткосрочный (до 1 года) и долгосрочный (более 1 года). Краткосрочная миграция может быть регулярной и нерегулярной. К данному типу миграции можно отнести такие ее виды, как ежедневные «маятниковые» (в том числе приграничные), челночные, вахтовые, сезонные миграции и кочевничество.

Временная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного.

Высококвалифицированный специалист - иностранный гражданин или лицо без гражданства, получившие разрешение на работу в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы

или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Вынужденная миграция - обусловлена военными, политическими преследованиями на этнической и религиозной почве.

«Д»

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Добровольная миграция - связана с добровольным принятием индивидом или социальной группой решения о миграции.

Долгосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года).

«З»

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

«И»

Иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя - иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы - иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий), а также иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство).

«К»

Квотирование привлечения иностранной рабочей силы - регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Краткосрочная миграция - международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся.

Криминальная миграция - характеризуется незаконным въездом в страну и пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в ней с целью осуществления заведомо преступной деятельности.

«Л»

Лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

«М»

Миграция (от лат. слова «migratio» – переселение, передвижение) - применяется для определения пространственного движения объектов живой природы.

Миграция населения – это не только акт перемещения отдельного человека или относительно многочисленных групп людей, но и территориальное движение этнических совокупностей народов и национальных общностей.

Маятниковые миграции - представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы, которые расположены в различных населенных пунктах. Такой тип миграции особенно распространен в агломерациях, центрами которых являются города-миллионники и мегаполисы.

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации - одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Миграция на постоянное место жительства - международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства.

Место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации - жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном законом.

Место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации - жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном законом.

«Н»

Нелегальный мигрант - лицо, незаконно пересекающее границу, не имеющее официальной регистрации в соответствующих государственных органах, нарушающее сроки законного пребывания, либо чьи настоящие цели пребывания и занятия не соответствуют заявленным при въезде в страну.

Нелегальная миграция – незаконный въезд в страну и незаконное пребывание на ее территории;

Неконтролируемая миграция – перемещение иностранных граждан, которые прибывают на территорию России на законных основаниях с целью осуществления трудовой деятельности или перемены постоянного места жительства, но в дальнейшем нарушают миграционные правила.

Незаконная миграция – это перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства России, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории РФ и осуществление ими трудовой деятельности.

Незаконная миграция - перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

«О»

Образовательная (учебная) миграция - миграция с целью получения или продолжения образования.

Организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранных работников) - деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места.

Органы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции), и его территориальные органы.

«П»

Патент - документ, подтверждающий в соответствии с законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Постоянные миграции - связаны с изменением места жительства на срок более года и должны отвечать двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, а во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее вид на жительство.

Принудительная миграция (депортация) - насильственное переселение людей с места постоянного проживания.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, в том числе электронный документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приглашающая сторона - федеральный орган государственной власти, дипломатическое представительство и консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация и ее представительство в Российской Федерации, представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, юридическое лицо, гражданин Российской Федерации и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин и лицо без

гражданства, а также иные имеющие в соответствии с федеральным законом право обращаться с ходатайством об оформлении приглашения на въезд в Российскую Федерацию органы, организации и физические лица, по ходатайству которых выдано приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства, въехавшим в Российскую Федерацию по визе, выданной на основании такого приглашения, либо непосредственно по указанному приглашению в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Преступление экстремистской направленности – преступление, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренное соответствующими статьями Особенной части УК РФ и пунктом «е» ч. 1 ст. 63 УК.

«Р»

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа.

Разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных законом, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

Рeadмиссия - передача иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прием Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, осуществляемая федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом на основании соответствующего решения.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства - фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства.

Религиозный экстремизм - состоит в превознесении исключительности своих религиозных убеждений, восприятии окружающего мира через призму крайних религиозных доктрин, категорического непринятия религиозных, социальных, нравственных, политических и иных взглядов, идущих вразрез с провозглашенной религиозной идеологией, и в совершении общественно опасных деяний в отношении тех, кто не разделяет или препятствует распространению такого вероучения.

«С»

Сезонная миграция - перемещение трудоспособного населения к местам временной работы и жительства. Сезонные миграции повышают жизненный стандарт населения и позволяют преодолеть проблему дефицита трудовых ресурсов в том или ином субъекте. К отраслям сезонного характера производства относятся, в первую очередь, сельское хозяйство, лесозаготовительная деятельность и пр.

Специальное учреждение - специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее также - иностранные граждане, подлежащие реадмиссии).

Сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации - гражданин Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, международная организация или ее представительство в Российской Федерации либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в Российской Федерации, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится). В качестве принимающей стороны в отношении членов своей семьи могут выступать также иностранный гражданин или лицо без гражданства, относящиеся к высококвалифицированным специалистам и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации.

Сезонная трудовая миграция - вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года.

«Т»

Трудовая миграция - временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

Трафик мигрантов - насильственная или добровольная перевозка людей за плату, в результате чего они попадают в зависимое положение от организаторов транспортировки.

Трудовая деятельность иностранного гражданина - работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

«У»

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания - фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с законом органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

«Ф»

Фиктивная регистрация по месту жительства - регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания.

Фиктивная постановка на учет по месту пребывания в жилом помещении - постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилом помещении без их

намерения пребывать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для пребывания.

«Ч»

Члены семьи высококвалифицированного специалиста - иностранные граждане или лица без гражданства, определенные как члены семьи высококвалифицированного специалиста.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, 2017. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/8313634>.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : ред. от 29.07.2017 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

4. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 28. - Ст. 4559.

5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. № 34. Ст. 4029.

6. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.97 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 39. - Ст. 4465.

7. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33. (Ч. 1.) - Ст. 3418.

8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.

9. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 30. - Ст. 3285.

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 г. №179-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 26. (Ч. 1.) - Ст. 3385.

11. О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 28. - Ст. 4558.

12. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2016 г. №182-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26. - Ст. 3851.

13. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 15.01.2007 г. №9 // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 5. - Ст. 653.

14. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Российская газета. - 2009. - №4912 (88).

15. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Официальный сайт Администрации Президента России, 2016. - URL: <http://www.kremlin.ru>. (дата обращения: 20.01.2016).

16. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2016.

17. Об утверждении Наставления по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.02.2014 № 89дсп.

18. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции: приказ Генпрокуратуры России от 01.07.2015 № 343. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс», 2016.

19. Об организации проведения Федеральной миграционной службой обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации: приказ ФМС России от 06.11.2012 г. № 357 // Российская газета. - 2012. - №303.

Специальная литература

1. Analyse der Radikalisierungshintergründe und -verläufe der Personen, die aus islamistischer Motivation aus Deutschland in Richtung Syrien oder Irak ausgereist sind Fortschreibung 2015. - Berlin, 2015. - 50 s.

2. Алексеев А.И. Криминология: курс лекций // А.И. Алексеев. - М., 2011. - 345 с.

3. Анализ общественно-политической и оперативной обстановки в Южном федеральном округе Российской Федерации в 2012 году. С. 27.

4. Антонов-Романовский Г.В. Детерминанты преступности мигрантов - иностранцев из государств ближнего зарубежья / Г.В.Антонов-Романовский, Д.К.Чирков, А.Н. Трушенко // Миграционное право. - 2014. - № 2. - С. 10 – 14.

5. Артемов В.Ю. Миграция и преступность: сравнительно-правовой анализ: монография /под ред. Власова И.С., Головановой И.А / Институт

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. - М., 2012. - 496 с.

6. Арутюнян Ю.В. Этносоциология. М., 2010. - 270 с.

7. Бабаев М.М. Методы анализа влияния различных факторов социально- экономической ситуации на состояние оперативной обстановки. / М.М. Бабаев М., 1999. - С. 78.

8. Берзин В.А. Криминологическая характеристика и профилактика преступности мигрантов в условиях сверхкрупного города (на материалах г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / В.А. Берзин. - М., 1999. - 192 с.

9. Более тысячи человек сообщили о нападениях в новогоднюю ночь в Кельне // Информационное агентство России «ТАСС». 2016. - 21 января. - URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2603626>. (дата обращения: 14.03.2017).

10. Ванюшкин С.В. Власть: криминологические и правовые проблемы / С.В. Ванюшкин, Н.Н. Даниленко, А.И. Долгова отв. ред. Долгова А.И./ Криминолог. Ассоц. М., 2000. 400 с.

11. Вьюнов Ю.И. Влияние миграционных процессов на преступность в ЮФО: дис. ... кан. юрид. наук. / Вьюнов Ю.И. - М., 2001. - 174 с.

12. Геворгян Г. Преступные этнические формирования // Законность, 1999. № 9.

13. Глава ФМС: наплыва беженцев из Сирии нет [Электронный ресурс] // Международная информационная группа «Интерфакс», 2017. Режим доступа: <http://www.interfax.ru/interview/491795> . Дата обращения: (22.03.2017).

14. Гобеджишвили Л.Г. Процессы трудовой миграции в контексте институционально-правового обеспечения национальной безопасности современной России: Дис. ... канд. юрид. наук: 23.00.02: Ростов н/Д, 2005. 152 с.

15. Гончаренко Г.С. Актуальные проблемы миграционных процессов: курс лекций. Ростов-на-Дону: Изд-во Южного федерального ун-та, 2007. 21 с.
16. Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.
17. Данные приведены в сводном отчете ГИАЦ МВД России «Характеристика выявленных лиц, совершивших преступления». Всего по России за период с 2010 по 2016 гг. М., 2017.
18. Демографический энциклопедический словарь [Электронный ресурс] // Библиотека учебной и научной литературы, 2017. URL: sbiblio.com. Дата обращения: (20.06.2017).
19. Дилаян В.А., Косарев А.В. Проблемы борьбы с организованной преступностью по материалам Ростовской области // Проблемы борьбы с криминальным рынком, экономической и организованной преступностью. Материалы конференции. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2001. С. 46-49.
20. Долгова А.И. Криминология: учебник для вузов / под. общ. ред. проф., д.э.н. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2016. 1008 с.
21. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, 2012. № 2. С. 109-114.
22. Евланова О.А. Взаимосвязь миграционных процессов и организованной преступности в России // Организованная преступность, миграция, политика. М.: Рос. криминолог. ассоц., 2002. С. 30-44.
23. Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир. М: МАКС Пресс, 2000. 161 с.
24. Казакова В.Л. Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции. М., 2016. 18 с.

25. Капинус О.С. Противодействие незаконной миграции как угрозе национальной безопасности России // Миграционное право. 2016. № 1. С. 29 - 33.

26. Кахбулаева Э.Х. Взаимосвязь нелегальной и криминальной миграции и преступности // Молодой ученый, 2011. №6. Т.2. С. 48-51.

27. Кобец П.Н. Особенности предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России. М.: Экзамен, 2006. 511 с.

28. Кондратенко Ю.В. Криминологическая характеристика этнической организованной преступности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал, 2008. № 1.

29. Кравченко А.И. Краткий социологический словарь. М.: Проспект, 2013. 352 с.

30. Кузьменко Ю.А. Нелегальная трудовая миграция как объект криминологического изучения: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Ростов н/Д, 2006. - 206 с.

31. Кузьмина Н.В., Смирнова Д.А. Преступность мигрантов: тенденции развития и особенности предупреждения // Актуальные проблемы теории и истории права и государства на современном этапе: Сборник научных трудов X международной научно-практической конференции. Кострома: Изд-во Костромск. госуд. технол. ун-та, 2013. - С. 185-188.

32. Кулматов Т.Ш., Сластунина О.А. Правовой режим перемещения граждан государств – участников Содружества Независимых Государств // Журнал российского права. 2003. № 10.

33. Кутепова Н. Л. Институт незаконной миграции в постсоветской России: Политико-правовой анализ : автореф. ... канд. юрид. наук : 23.00.02. Ростов н/Д., 2006. - 185 с.

34. Левченко О.П., Портнов Ф. П. Раскрытие и расследование преступлений, связанных с незаконной миграцией : учеб.-метод. пособие / науч. ред. С.А. Полежаев. М.: Юрлитинформ, 2006. - 320 с.

35. Лемонджава Р.Р. Запрет на въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину как способ противодействия незаконной миграции: ценность и проблемы правоприменения // Миграционное право. 2015. № 2. С. 29 – 32.

36. Мозжерова М. Трудовая миграция из Средней Азии в Россию: мифы и реальность // Агентство политических новостей. URL: <http://www.apn.ru/publications/print28461.htm>. (дата обращения: 20.03.2016).

37. Мухин А. Российская организованная преступность и власть. История взаимоотношений. М.: ЦПИ, 2003. - 384 с.

38. Надольная А.А. Состояние и превенция преступлений, совершаемых мигрантами // Российский следователь, 2007. №5. С. 30-31.

39. Никитенко И.В. Криминологическая характеристика основных градиентов преступности мигрантов в Дальневосточном ФО // Российский следователь. 2013. № 3. С. 29 – 31.

40. Обзор экономической ситуации в России // Anfost : информ.-аналит. портал. URL: <http://anfost.ru/2014/09/29/jekonomicheskaja-situacija-v-rossii-2014/>. (дата обращения: 23.03.2016).

41. Омелин В. Н. Криминогенные факторы, детерминирующие преступления, совершаемые представителями среднеазиатских организованных преступных формирований // Современный юрист. 2012. № 1. С. 55 – 75.

42. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М.: Наука, 1975. 231 с.

43. Подшивалов В. Е. Незаконная миграция: Международно-правовой подход // Правоведение. 2002. № 4(243). С. 185 – 192.

44. Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «нелегальная миграция»: доктрина и законодательство // Вестник Барнаульского юридического института МВД России, 2016. №1 (30). С. 87-90.

45. Преступность и правонарушения (2011-2015): статистический сборник. М.: Министерство внутренних дел Российской Федерации, 2016. 180 с.
46. Рашитов Л.Р. Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции // Вестник экономики, права и социологии, 2015. № 4.
47. Рязанцев С.В. Миграционная ситуация и миграционная политика на Северном Кавказе // Журнал исследований социальной политики, 2003. Т.1(2).
48. Самойлюк Н. В. Детерминанты незаконной иммиграции на территории Дальневосточного федерального округа // Миграционное право. 2009. № 3. С. 46 – 48.
49. Сатановский Е. Дестабилизация Центральной Азии // Искусство войны : альманах. URL: <http://navoine.info/ca-destafut.html>. (дата обращения: 24.03.2015).
50. Севрюгин М.А. Основные проблемы противодействия нелегальной миграции в России // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 75 - 77.
51. Тесты по истории для трудовых мигрантов поразили экспертов: слишком высокая планка – повод для коррупции // NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/russia/06jun2014/tests.html>. (дата обращения: 20.03.2016).
52. Ткаченко А. А. Миграция населения // Большая российская энциклопедия. Том 20. - М., 2012. - 768 с.
53. Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор // Интернет-портал «Российской газеты». 2016. 12 января. URL: <http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html>. (дата обращения: 12.02.2016).
54. Худина Т. Ф. Некоторые причины роста организации незаконной миграции // Российский следователь. 2008. № 1. С. 27 – 30.

55. Шустов А. Межэтнические конфликты в Центральной Азии // Война и мир. URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/view/19870/>. (дата обращения: 24.03.2016).

56. Щеблыкина И.В. Незаконная миграция и ее проявления в пограничном пространстве Российской Федерации. - М., 2004. - 180 с.

57. Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии. - М., 1969. - 240 с.

Учебное издание

Ренат Рафаилович Абдулганеев
Ленар Радикович Рашитов

**НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК СРЕДСТВО
РАСПРОСТРАНЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА:
ВОПРОСЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**

Учебное пособие