

А.М. Хафизова

**Постпенитенциарная адаптация лиц,
ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы:
уголовно-исполнительный и криминологический аспекты**

учебное пособие

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. Правовые основы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы	5
1. Понятие и содержание постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы	5
2. Законодательство РФ о постпенитенциарной адаптации, ресоциализации и реабилитации	10
3. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы	24
Вопросы для самопроверки.....	32
Тестовые задания	33
ГЛАВА 2. Уголовно-исполнительные аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы	36
1. Актуальные проблемы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы	36
2. Стадии постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	43
3. Приоритетные направления развития постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы	47
Вопросы для самопроверки.....	53
Тестовые задания	54
ГЛАВА 3. Криминологические аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	57
1. Детерминирующие факторы постпенитенциарной адаптации и ресоциализации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы	57
2. Криминологическая характеристика лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы.....	63
3. Предупреждение постпенитенциарного рецидива преступлений	71
Вопросы для самопроверки.....	86
Тестовые задания	87
Заключение	90
Список использованной литературы	94
Приложения (ключи к тестам).....	104

ВВЕДЕНИЕ

Правовому регулированию постпенитенциарного периода жизнедеятельности лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, в настоящее время уделяется особое внимание. Так, по итогам МВД за 2019 г., (58,3%) каждое второе расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления¹. По отчетам ФСИН из осужденных к лишению свободы удельный вес лиц (содержащихся в исправительных колониях для взрослых и в воспитательных колониях для несовершеннолетних), имеющих одну судимость, составлял 46,3%, две судимости - 17,68%, три и более судимости - 35,97%². Таким образом, более 50% осужденных отбывают наказание во второй раз и более, что подтверждает их устойчивую криминальную мотивацию.

Приведенная статистика обусловлена, в немалой степени проблемами реализации прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а именно: разнообразием правоограничений, установленных для данных граждан, имеющих судимость; отсутствием действенного механизма адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также оказания гарантированной социальной помощи лицам после выхода из мест лишения свободы, в решении вопросов быта и трудоустройства.

Существующая система социального контроля, за освобожденными из мест лишения свободы, представлена лишь административным надзором, который решает узкий круг задач и не является комплексным институтом постпенитенциарного сопровождения, рассматриваемой категории лиц. Таким образом, следует отметить недостаточность исследований в области постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание и

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2019 года // Министерство внутренних дел. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450/>

² Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых (2007-2019 гг.) // ФСИН. URL: <http://fsin.gov.ru/statistics/>

Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних (2007-2019) // ФСИН. URL: <http://fsin.gov.ru/statistics/>

отсутствие решительных мер со стороны государства к изменению сложившейся ситуации.

Приводимые в данном пособии рассуждения и выводы основаны на криминологическом и уголовно-исполнительном анализе особенностей и проблем постпенитенциарной адаптации, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы. Широко использовались общенаучные и специальные (сравнительно-правовой, логико-юридический, системно-структурный) методы научного исследования. Это позволило привести в работе выборочные статистические данные, иллюстрирующие важные положения.

Рассматриваемые вопросы в исследовании являются сложными и многоаспектными, подготовленное учебное пособие предлагает возможные пути решения проблем в сфере постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы. Нельзя не отметить, что имеются нормативно закрепленные основы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы, реализацией которых призваны заниматься правоохранительные органы, учитывая теоретические результаты научных исследований и эмпирических достижений, полученных в ходе прикладной деятельности.

Учебное пособие представляет практический и научный интерес для студентов, курсантов, аспирантов и адъюнктов, докторантов и преподавателей высших юридических учебных заведений, практических работников органов уголовной юстиции, специалистов в области уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии и социологии. Его материалы могут быть использованы в учебном процессе по криминологии, уголовному праву, уголовно-исполнительному праву, по курсу «Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД» и другим учебным дисциплинам.

ГЛАВА 1. Правовые основы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы

§1. Понятие и содержание постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы

Анализ правовой природы постпенитенциарной адаптации представляется важным для оптимизации правоприменительной практики при исполнении наказаний, позитивно влияет на различные аспекты исправительного воздействия на осужденных и повышает эффективность исполнения наказаний. При выяснении правовой природы того или иного правового института главным является определение основных понятий, дефиниций. В научной литературе и законах отсутствует термин «постпенитенциарная адаптация»¹. Постпенитенциарная адаптация предполагает приспособление лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к условиям современной жизни, а также оказание им постпенитенциарной помощи. Именно оказание помощи указанной категории лиц в постпенитенциарный период является очень важным и играет значимую роль в процессе приспособления его к изменившимся жизненным условиям и усвоения социально полезных связей. Постпенитенциарная адаптация имеет две составляющие: «постпенитенциарная» и «адаптация». Логично, что, прежде чем вывести общее понятие, следует уточнить содержание его частных составляющих. В толковых словарях под адаптацией понимается приспособление к изменившимся условиям².

Применительно к рассматриваемой проблематики, адаптация имеет несколько аспектов:

- социально-правовой;
- социально-психологический;

¹ Исключением является ст. 24 «Социальная адаптация» Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», но она направлена на оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве иным лицам.

² Ефремова Т.Ф. Новый толковый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М., 2000. Т. 1. С. 12

- психологический.

Успех *социально-правовой адаптации* зависит от социально-правового статуса такого лица: его возраста, социального положения, наличия семьи, других социально-демографических и правовых особенностей. При этом, чем более богатый опыт социальных контактов и взаимодействия с различными социальными институтами имел человек до отбывания наказания, тем легче ему использовать этот опыт после освобождения.

Под *социально-психологической адаптацией* к условиям свободы подразумевается умение лица устанавливать межличностные отношения - как формальные, так и неформальные, эффективно взаимодействовать с другими людьми и адекватно выражать свои чувства и потребности ¹. Под психологической адаптацией к условиям свободы понимается возможность освобожденного осознанно обращаться к своим внутренним ресурсам и личностным качествам, наличие своеобразной внутренней опоры, которая помогла бы справиться с возникшими трудностями (например, наличие целей и мотивации для преодоления трудностей)². Заинтересованность в своей настоящей жизни и направленность на будущие цели служат мощными факторами адаптации к жизни после освобождения.

В ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» закреплено понятие *социальной адаптации*, которое представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве»³.

У рассматриваемого термина имеется ряд смежных понятий, а именно, «реабилитация» и «ресоциализации».

¹ Преступление и наказание от «А» до «Я» (словарь пенитенциарной психологии) / под общ. ред. Д.В. Сочивко. М., 2009. С. 19–20.

² Там же. С. 20

³ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (часть I). ст. 3851.
Преступление и наказание от «А» до «Я» (словарь пенитенциарной психологии) / под общ. ред. Д.В. Сочивко. М., 2009. С. 19–20.

Реабилитация (от позднелат. *rehabilitatio* - восстановление) употребляется в различных сферах жизнедеятельности. В Большом энциклопедическом словаре реабилитация в правовом смысле - это восстановление в правах, восстановление утраченного доброго имени, отмена необоснованного обвинения невиновного лица либо группы лиц из-за «отсутствия состава преступления»¹. В последнем случае реабилитация отличается от амнистии, помилования, декриминализации полным восстановлением прав и репутации ввиду ложного (неверного) обвинения. Например, в соответствии с п. 34 ст. 5 УПК РФ² *реабилитация* - это порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда. В КоАП РФ³ пока отсутствует механизм реабилитации граждан, незаконно подвергнутых административному наказанию, однако проект находится на разработке в Минюсте России⁴. Применительно к рассматриваемому вопросу представленные определения не совсем подходят, поскольку речь идет о весьма специфичной реабилитации: она, во-первых, касается социальной сферы; во-вторых, относится к вполне определенной категории людей, а именно к лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, где они содержались по приговору суда.

Как уже отмечалось, с понятием реабилитации тесно связано понятие ресоциализации осужденных, причем последнее более часто используется в уголовно-исполнительной литературе.

Ресоциализация осужденных – крайне широкое и неоднозначное понятие, получившее распространение во многих отраслях науки (прежде всего, в уголовно-исполнительном праве и криминологии). Определенное отражение оно нашло и на легальном уровне. В целом, ныне действующее

¹ Большой энциклопедический словарь / под ред. Т.Г. Музрукова М.: Сов. энцикл.; СПб.: Фонд «Ленингр. галерея», 2000. С. 471.

² Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (часть I). ст. 4921.

³ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.08.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). ст. 1.

⁴ В РФ появится механизм реабилитации людей после незаконного административного наказания // Интерфакс. 21.04.2020. URL: <https://www.interfax.ru/russia/705295>

законодательство (ст. 17 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») относит ресоциализацию к формам профилактического воздействия (наравне с профилактической беседой, социальной реабилитацией, правовым просвещением, т.д.). По мнению законодателя, она представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера¹.

Такие нормативные правовые акты, как Уголовный кодекс РФ и Уголовно-исполнительный кодекс РФ понятием ресоциализации осужденных вовсе не оперируют, в то же время, предупреждение преступлений называется отечественным законодателем в качестве одной из целей уголовного наказания. А сокращение рецидива среди лиц, отбывающих лишение свободы, названо в числе приоритетных задач, указанных в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

В период ресоциализации происходит перестройка социального окружения освобождаемых из исправительных учреждений, приобретаются новый опыт, новые привычки, взгляды, социальные качества личности, им оказывается реальная помощь в восстановлении социально полезных связей, выборе новых социальных ролей, решении вопросов бытового и трудового

¹ Хафизова А.М. Ресоциализация осужденных как задача уголовно-исполнительной политики России: к вопросу о терминологии // Вестник КЮИ МВД России. Казань. 2020 № 3(41).

устройства, налаживания семейных отношений, нормализации производственных отношений¹.

Подводя итог, следует отметить, что анализ смежных понятий показал, что все они являются составляющими единого, более общего понятия – «адаптация» и предполагают приспособление к условиям, позволяющим личности выжить, социально адаптироваться. Подтверждением этому служит одно из положений, содержащихся в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: *«Развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешности адаптации в обществе после освобождения»*.

Исследуя, составляющие *постпенитенциарной адаптации* – «постпенитенциарная» вытекает из понятия «пенитенциарный» (пер. слат. poenitentia – относящийся к наказанию), также имеет множество дополнительных аспектов: осознания лицом последствий своего осуждения, знания лицом своих прав и возможностей и в целом о своем правовом статусе и ограничениях относительно него, о социальных связях в мире, куда лицо выходит после условий изоляции, в том числе память о прежнем социальном опыте²; умение устанавливать межличностные отношения; наличие целей и мотивации для преодоления трудностей³. Исследования свидетельствуют, что у изучаемых лиц наличествует «частичная блокада» доступа к «внутренним ресурсам, которые обеспечивают ему адаптацию к изменяющимся условиям среды», в частности к таким, как «осмысление прожитого отрезка жизни, принятие ответственности за собственную жизнь»⁴. Очевидно, что результат постпенитенциарной адаптации в

¹ Махмудов З.Ш. Постпенитенциарная адаптация: к вопросу о понятии // Уголовно-исполнительное право. М., 2011. № 1. С. 34-35

² Махмудов З.Ш. Правовые и криминологические аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, освобожденных от отбывания лишения свободы: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2011. С. 150.

³ Преступление и наказание от «А» до «Я» (словарь пенитенциарной психологии) / под общ. ред. Д.В. Сочивко. Рязань: ЗАО «Приз», 2009. С. 19-20.

⁴ Там же. С. 20.

отношении лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, зависит не только от самой личности, но и от того, насколько квалифицированно проводилась социальная, психологическая и воспитательная работа с осужденными.

Процесс постпенитенциарной адаптации можно разделить на *два этапа*:

1) подготовка осужденного к освобождению от отбывания наказания (проводится в пенитенциарный период исправительным учреждением, которое сегодня в основном оказывает лицу небольшую материальную помощь на выходе из учреждения после освобождения;

2) непосредственно постпенитенциарный период, во время которого специальным учреждением проводится надзор за поведением лица, вышедшего на свободу, но вопрос с социальной помощью лицу далеко не урегулирован современным законодательством.

Таким образом, *под постпенитенциарной адаптацией лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, следует понимать комплекс правовых, экономических, организационных, криминологических, социально-психологических и воспитательных мер, осуществляемых в отношении указанных лиц с целью их приспособления к условиям социальной среды, защиты прав и законных интересов и восстановления осознанного законопослушного и социально-полезного образа жизни.*

§2. Законодательство РФ о постпенитенциарной адаптации, ресоциализации и реабилитации

Российская правовая база о постпенитенциарной адаптации в том смысле, как ее понимает научная доктрина, основывается на международно-правовых документах, российском уголовно-исполнительном законодательстве, на ряде специальных нормах права.

Вступление России в ООН повлекло за собой принятие, ратификацию, или частичную ратификацию международных конвенций «о правах человека», в том числе нормативно-правовых актов в пенитенциарной сфере¹.

Основными международными документами являются *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 2015 г.*² и *Европейские пенитенциарные правила*³.

Прежде всего, стоит обратить внимание на п.п. 58, 80, 81.1, 81.2 *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными*, где указывается, что целью приговора к лишению свободы является, в конечном счете, предотвращение угрожающих обществу преступлений. «Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование» (п. 58). Это значит, что «с самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения». Поэтому заключенному необходима помощь «укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны способствовать его включению в жизнь общества после освобождения» (п. 80). Уполномочены осуществлять данное направление деятельности «правительственные и другие органы и учреждения», которые контролируют процесс оформления необходимых документов и удостоверений личности; осуществляют подбор подходящего жилья и работы; обеспечивают подходящей и достаточной для данного

¹ История международных форумов и конгрессов по пенитенциарной тематике // Официальный сайт Академия ФСИН России. 17.06.2014. <http://www.apu.fsi.gov.ru/koNefereNtsii/koNefereNtsiya2014/history.php?moNeth=6&year=1976>

² Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. Пересмотренный текст: Правила Нельсона Манделы (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) // Советская юстиция. 1992. № 2. URL: <https://base.garant.ru/1305346/#frieNds>

³ Рекомендация Комитета министров Rec(2006)2 государствам-членам Совета Европы о Европейских пенитенциарных правилах (принята Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952 встрече постоянных представителей министров). Текст официально опубликован не был. URL: <https://base.garant.ru/70170038/>

климата и времени года одеждой и распоряжения средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением (п. 81.1). Представители исправительных учреждений обязаны посещать заключенных в тюремных заведениях, в целях проведения с ними профилактических бесед, консультаций о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения (п. 81.2).

Положения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными получили свое продолжение в ч. 107 *Европейских пенитенциарных правил*, посвященных освобождению осужденных, где содержатся нормы, регламентирующие заблаговременное до их освобождения оказание осужденным содействия в виде специальных программ, которые обеспечивают переход от жизни в пенитенциарном учреждении к законопослушной жизни в обществе. Например, для заключенных, осужденных на длительные сроки заключения, необходимо предпринимать шаги по постепенному возвращению к жизни на свободе (п. 2 ч. 107). Эта цель может быть достигнута «программой мероприятий, предшествующих освобождению, или частичным, либо условным освобождением под надзором в сочетании с действенной социальной поддержкой» (п. 3). Пенитенциарные органы должны работать в тесном сотрудничестве с социальными службами и ведомствами, которые осуществляют надзор за освобожденными заключенными и содействуют их возвращению к жизни в обществе, к семейной жизни и работе. Представители таких служб обязаны встречаться с заключенными еще в пенитенциарных учреждениях с целью планирования программы работы с освобожденными (п.п. 4, 5 ч. 107).

Среди российских законов о постепенитенциарной адаптации, прежде всего, следует назвать гл. 22 УИК РФ *«Помощь лицам, освобожденным от отбывания наказания, и контроль за ними»*¹.

Согласно указанной главе, администрация учреждений, исполняющих наказания, обязана уведомлять органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. Если освобождаемый является несовершеннолетним, то уведомляется комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту его жительства (ч. 1 ст. 180 УИК РФ). С осужденным проводят воспитательную работу в целях подготовки его к освобождению, разъясняют его права и обязанности (ч. 2 ст. 180 УИК РФ). Но в законе не указано, о каких конкретно правах и обязанностях идет речь, однако в данной статье УИК РФ имеются рекомендации по отношению к некоторым социальным категориям осужденных. Так, осужденному за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности администрация не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока отбывания наказания обязана разъяснить право осужденного на освидетельствование комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о наличии или об отсутствии у него расстройства сексуального предпочтения (педофилии) и определения мер медицинского характера, направленных на улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступлений и проведение соответствующего лечения (ч. 2.1. ст. 180 УИК РФ). При условии, что данный осужденный старше 18 лет и по истечении отбывания наказания администрация передает необходимые материалы в отношении осужденного, прошедшего освидетельствование и лечение, в порядке, установленном ч. 4 ст. 18 УИК РФ, с его согласия органам здравоохранения,

¹ Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. ст. 198.

по избранному им месту жительства для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами (ч. 4 ст. 180 УИК РФ). Если же лицо не пожелало лечиться, материалы о нем, при условии, что лицо признано на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и в отношении которого судом принято решение в соответствии с ч. 2.1 ст. 102 УК РФ (о необходимости применения к нему принудительных мер медицинского характера или отсутствия такой необходимости)¹, передаются администрацией в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному лицом месту жительства (ч. 5 ст. 180 УИК РФ). Если, осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством РФ, по их просьбе и представлению администрации «направляются уполномоченным на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании органом субъекта РФ в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме» (ч. 3 ст. 180 УИК РФ).

Более подробно подобная помощь всем категориям осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, перечислена в ст. 181 УИК РФ.

К ней отнесена: - обеспечение администрацией учреждения, исполняющего наказание, бесплатного проезда к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- обеспечение по сезону одеждой или средствами на ее приобретение за счет средств федерального бюджета;

¹ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. ст. 2954.

- осужденному может быть выдано единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом *Постановлением Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания»*¹.

Вопрос с особыми социальными категориями осужденных решается с опорой на родственников: в отношении нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, несовершеннолетних.

Если родственники или иные лица не откликаются, то данные осужденные направляются к месту жительства в сопровождении работника исправительного учреждения. Освобождаемым женщинам с детьми выдается дополнительно для детей на время, необходимое для проезда к месту жительства, сухой паек в виде набора продуктов по назначению врача - педиатра дома ребенка учреждения, исполняющего наказания, или деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости продуктов, входящих в норму питания детей, сложившейся в месяце, предшествующем освобождению от наказания. Указанные затраты осуществляются за счет и в пределах средств, выделяемых на финансирование уголовно-исполнительной системы (*Постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания»*).

Осужденным предоставляется возможность заблаговременно самим позаботиться вопросами будущего трудового и бытового устройства. Так, согласно ст. 97 УИК РФ, им могут предоставляться ежегодные оплачиваемые отпуска, им могут быть разрешены выезды за пределы исправительных учреждений, в том числе и в целях предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения (п. «а» ч.

¹ Постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 44. ст. 5074.

1), для устройства детей у родственников либо в детском доме, для свидания с ребенком. Расходы осужденного в связи с выездом за пределы исправительного учреждения оплачиваются им из собственных средств либо иными лицами. Данными правами могут пользоваться не все категории осужденных, запреты перечислены в ч.ч. 3, 4 ст. 97 УИК РФ.

Статья 182 УИК РФ закрепляет право осужденных, освобожденных от наказания, на бытовое и трудовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством РФ. Но норма предельно краткая, бланкетных и иных отсылок не содержит. Это же касается и ч. 2 ст. 5 *Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения РФ»*¹, которая относит лиц, освобожденных из мест лишения свободы, к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой как «граждан, испытывающих трудности в поиске работы», в отношении которых государство «осуществляет мероприятия, способствующие занятости». Это же касается и ст. 179 УИК РФ, где указывается, что лица, отбывшие наказание, исполняют обязанности, которые установлены для граждан РФ, с ограничениями, предусмотренными федеральным законом для лиц, имеющих судимость. По существу перечисленные нормы не несут в полной мере в себе никакой нормативной нагрузки о конкретной и специальной помощи бывшим осужденным.

Некоторые пробелы федерального законодательства заполняют приказы и правила Минюста России, часть из них являются прямым истолкованием более общих правил, изложенных в УИК РФ (например, Глава 16 «Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов»).

¹ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 31.07.2020) «О занятости населения в РФ» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 18. ст. 566.

Так, согласно *Положению об отряде осужденных исправительного учреждения ФСИН России (утв. приказом Минюста России от 30.12.2005 № 259)*¹, в число задач отрядного звена входит, в том числе:

- осуществление социальной работы с осужденными, оказание им помощи в решении вопросов восстановления, поддержания и развития социально полезных связей с родственниками, трудовыми коллективами, общественными и региональными объединениями и иными организациями;
- подготовка осужденных к освобождению, содействие трудовому и бытовому устройству после отбытия наказания и последующей социальной реабилитации (п. «б» ч. 2).

Этим задачам корреспондируют соответствующие права осужденных согласно главам:

XII «Порядок осуществления осужденными переписки, получения и отправления денежных переводов»;

XIII «Предложения, заявления и жалобы осужденных»;

XIV «Порядок предоставления осужденным свиданий»;

XV «Порядок предоставления осужденным телефонных разговоров»;

XVI «Порядок приема и получения осужденными посылок, передач, бандеролей»;

XVIII «Порядок разрешения осужденным выездов за пределы ИУ»;

XXV «Правила поведения осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя за пределами ИУ, а также освобожденных из-под стражи под надзор администрации ИУ в порядке статьи 121 УИК РФ»;

XXVI «Порядок предоставления осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, права проживания за ее пределами» Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (*Приказ Минюста*

¹ Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 259 (ред. от 15.08.2016) «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.02.2006 № 7503). URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-mi№iusta-rf-ot-30122005-№259/polozhe№ie-ob-otriade-osuzhde№№ykh-ispravitel№ogo/>

России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»¹.

В целях подготовки к освобождению от отбывания наказания в 2006 г. Минюст России утвердил Инструкцию об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (*Приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»²*). Согласно Инструкции подготовка включает в себя проведение индивидуальных бесед с осужденными, выяснение их жизненных планов после освобождения, в том числе о предполагаемом месте проживания, имеющихся возможностях в вопросах обеспечения жильем и устройства на работу. Специалисты, сотрудники группы социальной защиты осужденных, с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учета и других заинтересованных служб разъясняют осужденным необходимость соблюдения требований действующего законодательства РФ и совместно с администрацией исправительных учреждений взаимодействуют в решении вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания, с органами местного самоуправления, внутренних дел, опеки и попечительства, управления здравоохранением, образованием, социальной защиты населения, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их

¹ Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 01.04.2020) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 27 декабря 2016 г. URL: <https://www.garaNet.ru/products/ipo/prime/doc/71477278/>

² Приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2 (ред. от 26.12.2019) «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.01.2006 № 7426) Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 февраля 2006 г. № 7.

прав, образованной органом местного самоуправления, и федеральной службой занятости населения по избранному ими месту жительства¹.

Согласно *Приказу Минюста России от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы»*², на исправительные учреждения возлагается обязанность проводить разностороннюю деятельность по социальной защите осужденных и оказанию им социальной помощи, а также содействию в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. Приказ действительно перечисляет разнообразные меры и мероприятия, которые с полным основанием можно назвать подготовкой к постпенитенциарной адаптации лиц.

За лицами, освобожденными из мест лишения свободы, осуществляется *административный надзор* в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами (ст. 183 УИК РФ)³. Административный надзор осуществляется органами внутренних дел. *Под надзором закон понимает наблюдение за соблюдением лицом установленных судом временных ограничений прав и свобод лица, а также наблюдение за выполнением лицом обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»*

Как было упомянуто выше, норма о социальной адаптации из ст. 24 *Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»* не касается лиц отбывших уголовное

¹ Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262 (ред. от 21.07.2016) «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» (вместе с Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901979686>

² Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262 (ред. от 21.07.2016) «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» (вместе с Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901979686>

³ Основной закон: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (в ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. ст. 2037.

наказание в виде лишения свободы. Норма касается, безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних; лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством; несовершеннолетних, подвергнутых принудительным мерам воспитательного воздействия; лиц без определенного места жительства; других категорий лиц, предусмотренных законодательством РФ, в том числе лиц, прошедших курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лиц, не способных самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

В противовес норме о социальной адаптации из ст. 24 *Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»* норма о ресоциализации этого же закона относится к лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы (ст. 25), поэтому данную статью следует считать частью законодательства о постпенитенциарной адаптации указанных лиц. В частности данная статья законодателем определена как правовая основа основ постпенитенциарной адаптации. «Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера»¹. К указанным лицам, также относится глава 4 данного закона «Организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений». Представленная глава содержит векторную конкретику: кто может заниматься вопросами указанной профилактики, куда входит и работа с лицами, отбывшими уголовное наказание.

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (часть I). ст. 3851.

Так, согласно ст. 29 ФЗ¹ функционирование системы профилактики осуществляется на основе государственных программ РФ, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ. Финансирование расходов субъектов профилактики, связанных с реализацией программ осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений для реализации программы. В соответствии со ст. 30 ФЗ² в целях координации деятельности в указанной сфере создаются и функционируют межведомственный, ведомственные и региональные координационные органы, если положение о них утверждено Правительством РФ. К этой деятельности могут подключиться органы прокуратуры РФ, следственные органы Следственного комитета РФ и создавать свои ведомственные координационные органы. Аналогично органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать свои координационные органы, выпустив соответствующие нормативные акты.

Таким образом, нет какой либо единой системы для всей страны по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание, в том числе в виде лишения свободы; нет единого постоянного источника финансирования мероприятий в рамках системы. Однако имеются программы, принятые в конкретном субъекте РФ, в пределах которых, лицам нуждающимся в помощи будет оказываться «комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, ... в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы».

Законодательство о реабилитации (п. 34, 35 ст. 5 УПК РФ о восстановлении прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию; ст. 40 Федерального закона от

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (часть I). ст. 3851.

² Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (часть I). ст. 3851.

21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»¹ о медицинской реабилитации; Закон РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18.10.1991 № 1761-1²) применительно к лицам, ранее отбывавшим наказание в местах лишения свободы, не подходит, поскольку в перечисленных нормативно-правовых актах круг лиц, в отношении которых может осуществлена реабилитация иной. Общие нормы, под которые попадают вопросы постпенитенциарной адаптации, содержатся и в некоторых других нормативных правовых актах.

Так, в ст. 182 УИК РФ закреплено общее положение о том, что освобожденный из мест лишения свободы имеет право на бытовое устройство в соответствии с законодательством РФ, то есть может рассчитывать на получение жилья на общих основаниях. При этом, договоры аренды с указанными лицами, приговоренными к лишению свободы на определенный срок, как правило, расторгаются; за данными лицами не сохраняется очередность на получение жилья по месту работы или по месту жительства, так как лиц лишают прописки (регистрации), что автоматически ведет к снятию их с учета очередников на получение жилья; а гражданин, не имеющий прописки, не может получить от государства ссуду на строительство дома. Только если у осужденного было наличие частной жилой площади, то после освобождения лицо возвращается на эту жилую площадь независимо от характера совершенного им преступления, но отрицательные последствия могут произойти и здесь, например, из-за несвоевременного внесения квартирной платы, или распада семьи. Таким образом, постпенитенциарная адаптации освобожденных не включает специальное правовое регулирование вопросов решения жилищной проблемы для указанных лиц.

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. ст. 6724.

² Закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 (ред. от 10.12.2019) «О реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 44. ст. 1428.

Пробелы законодательства решались или решаются субъектами РФ, которые принимали и принимают свои законы, иные нормативные акты¹. Однако, законы и акты субъектов РФ - это точечное решение проблем освобождаемых лиц на отдельных территориях РФ.

Как видно из изложенного, нормы, регулирующие вопросы, связанные с постпенитенциарной адаптацией освобождаемых из мест лишения свободы, находятся в различных нормативных правовых актах. Есть смысл объединить их в единый юридический документ федерального уровня. Ранее предпринималась попытка создать такой правовой акт: в 1991 г. был разработан проект Закона СССР «О социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, а также лиц, утративших социально полезные связи». Однако в связи с распадом СССР законопроект не получил практической реализации.

Системный анализ законодательства в изучаемой сфере позволяет прийти к заключению о том, что при всей позитивности уже существующих в России норм, замечен их явный недостаток: в системе государственных и муниципальных структур отсутствует единый орган или должностное лицо, на которое возлагалась бы обязанность оказать освобожденному из мест лишения свободы помощь, в частности, в его трудовом устройстве и жилищном устройстве. Без данной помощи говорить о социальной адаптации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, по меньшей мере, неперспективно, так как лицо, лишенное элементарных возможностей утолить свои физические потребности для поддержания жизни неизменно окажется перед непростым выбором.

¹ Например: Приказ Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Свердловской области от 22.08.2019 № 419 «Об утверждении Стандарта организаций, осуществляющих меры социальной адаптации, социальной реабилитации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/561512012>; Закон Республики Башкортостан от 08.12.1997 № 126-з «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» (утратил силу). URL: <https://base.garant.ru/17751965/>; Распоряжения Правительства Республики Коми в 2012-2015 гг. о постпенитенциарной социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы (в настоящее время утратили силу).

§3. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы

Проблемы и достижения национальной постпенитенциарной адаптации лиц после их выхода из мест лишения свободы целесообразно сравнивать с аналогичными явлениями, возникающими в зарубежных государствах. Тем самым «определяются перспективные, оптимальные и прогностические направления»¹ заимствований зарубежного опыта.

Кроме того, необходимо учитывать существенную разницу в идеологии, социально-экономическом, политическом развитии, национальных особенностей системы безопасности различных стран, что отражается в частности, на судьбе лиц, отбывающих наказание в изоляции.

Например, в Англии и в США, в качестве мер безопасности, применяемых к неоднократно судимым лицам, предусмотрено «продленное» или «превентивное» тюремное заключение для упорных, многократных, профессиональных преступников. Суд назначает помимо наказания, предусмотренного за совершение преступления, превентивное заключение на срок от 5 до 10 лет, которое подлежит исполнению в тюрьме (для пожизненного заключения достаточно двух-трех судимостей за тяжкое преступление).

В некоторых штатах США в виде мер безопасности используется система наблюдения за рецидивистами (SMART) - аналог российского административного надзора - созданная благодаря совместным усилиям департамента полиции (RPD) и департамента исправительных учреждений штата Вашингтон (DOC). Но в России срок административного надзора имеет свое окончание, а в США полицейские два раза в месяц продолжают посещать бывших преступников по месту жительства и полученную информацию направляют в DOC в виде рапортов, заполняя определенный шаблон. Заслуживает также внимания зарубежная идея создания единого

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика РФ: монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. С. 74.

информационного банка данных, содержащего сведения о неоднократно судимых, их социально полезных или негативных контактах и связях.

Зарубежный опыт применения мер безопасности в отношении неоднократно судимых может быть использован в России: по отношению к ним возможно продленное проживание в строго охраняемых общежитиях, также следует отметить положительным опытом идею информационного банка, например, о рецидивистах.

В зарубежных странах большой приоритет отдается социальной работе, осуществляемой непосредственно в исправительных учреждениях. Так, в Германии социальные работники, после предварительного собеседования и изучения потенциальных возможностей осужденного на лишение свободы, составляют акт, на основании которого осужденного направляют или в тюрьму г. Мюнстера, куда помещаются лица для завершения среднего образования; или в тюремное заведение в г. Герлерме, куда определяются лица, проходившие обучение (студенты); или в тюрьму г. Варлея - для осужденных, желающих получить профессию. Сам процесс ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях ФРГ является достаточно длительным, и он не ограничивает себя территорией пенитенциарного заведения. В целях успешной интеграции осужденного в общество в ФРГ помещают осужденного в учреждения открытого типа - «переходные дома», где он имеет возможность проявить больше самостоятельности и личной ответственности за свое поведение. С помощью администрации этих заведений осужденные заключают с работодателем трудовой договор и получают назначенную им заработную плату по полному тарифу. В последние девять месяцев перед выходом на свободу, помимо основного отпуска, осужденные получают дополнительный (до шести дней в месяц для решения вопросов, связанных с обустройством жизни после освобождения).

Каждая федеральная земля в ФРГ имеет разветвленную сеть социальных учреждений:

- заведения по надзору и оказанию социальной помощи;

- консультационные пункты;
- шефские организации.

Они помогают, в ликвидации денежной задолженности осужденных путем стимулирования мотивов к отработке долга, установлению контактов с консультационными пунктами по погашению долгов; в организации повседневной жизни; оказывают юридическую помощь.

Важным элементом социальной помощи осужденным остается поддержание связи с обществом, особенно с семьей. В Англии заключенный имеет право на свидания с членами семьи и друзьями по будням не менее часа, а по выходным не менее 30 мин. и не реже одного раза в четыре недели. Заключенным разрешается накапливать до 26-ти свиданий в год, а затем подавать заявления на проведение их за пределами пенитенциарного заведения. В Тайланде один раз в году проводится акция под названием «Открытые двери» и длится в течение 7 дней, когда осужденным разрешено неограниченное общение с родственниками и близкими людьми. В Финляндии вообще отсутствуют какие-либо ограничения на свидания с родственниками, разрешены отпуска с правом выезда за территорию тюрьмы¹.

Заслуживает также внимания программы и тренинги - в США и Канаде - направленные на реабилитацию осужденных (так называемое «обращение»), которые активно проходят в стенах тюремной системы, а потом по месту жительства в отношении лиц, освободившихся из пенитенциарных учреждений.

При каждом заведении имеются социальные работники, заботящиеся о поддержании и укреплении социальных отношений заключенного.

Сущность программ заключается в постепенном предоставлении лицам все новых прав и свобод. Основным принципом «обращения» является признание того, что преступник обладает определенными потенциальными

¹ Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. 2013. № 8. С. 20.

возможностями для развития в нем положительных человеческих качеств, а, следовательно, и способности начать новую жизнь. Статистика подтверждает, что уровень рецидива среди лиц, прошедших через программы, гораздо ниже (на 66%), чем среди тех, которые не подвергались «обращению».

Представляется, что опыт реабилитационных программ и тренингов вполне мог бы быть применен и в России, но с учетом российской действительности.

Во многих странах в целях либерализации режимов исправительных учреждений и ресоциализации осужденных широко применяются кратковременные «пенитенциарные отпуска»¹ как один из приемов возвращения правонарушителей к нормальной жизни, в целях борьбы с рецидивной преступностью и в качестве залога ресоциализации осужденных², чтобы постепенно приучить заключенного к идее свободной жизни и убедить его в том, что он по-прежнему принадлежит к обществу, в которое ему предстоит вернуться. Во время отпуска заключенные устанавливают полезные связи: подыскивают для себя работу, решают свои семейные дела, получают необходимые документы, беседуют с возможными будущими работодателями, подыскивают жилье, посещают родственников, друзей, магазины - тем самым знакомятся с чертами современной жизни на собственном опыте. Условия и основания предоставления отпусков, продолжительность являются в разных государствах различными, зависят от различных видов режимов отбывания наказания и установленных правил содержания осужденных. В одних случаях величина отпуска может устанавливаться несколькими часами, в других - до нескольких недель. Общим является цель отпуска: любая, которую можно считать

¹ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. Пересмотренный текст: Правила Нельсона Манделы (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) // Советская юстиция. 1992. № 2. URL: <https://base.garant.ru/1305346/#frieNsds>

² История международных форумов и конгрессов по пенитенциарной тематике // Официальный сайт Академия ФСИН России. 17.06.2014. URL: <http://www.apu.fsi.gov.ru/koNofereNetsii/koNofereNetsiya2014/history.php?moNeth=6&year=1976>

способствующей будущему приспособлению осужденного к жизни в обществе. Также, общим условием дачи отпуска осужденным является то, что они предоставляются за правомерное поведение в местах заключения и только тем, кто становится или встал на путь исправления, а также тогда, когда у персонала тюремного учреждения имеется убежденность в том, что поощряемое лицо не совершит какого-либо правонарушения.

Например, в Канаде существует три вида системы отлучек: 1) когда осужденный отбыл половину положенного срока тюремного заключения, ему дают возможность работать вне стен тюрьмы, посещать учебные заведения или принимать участие в других видах деятельности, помогающих перевоспитанию; женщинам разрешается посещать свои семьи для выполнения домашних работ; 2) за некоторое время до истечения срока тюремного заключения осужденный работает вне стен тюрьмы; 3) система «постепенного освобождения» применяется до наступления срока освобождения под «честное слово».

Осужденный отлучается из тюрьмы ежедневно или на ночь в течение определенного периода (от одной недели до трех месяцев, предшествующих освобождению). «Постепенное освобождение» обычно включает в себя разрешение посетить магазины, совершить визит в банк для открытия текущего счета, зарегистрироваться в национальном управлении по набору кадров, сходить в церковь, навестить знакомых, семью, принять участие в спортивных соревнованиях и различных развлечениях.

В Норвегии отпуск не более чем на пять дней (без учета времени на дорогу) за пределы тюрьмы предоставляется заключенному на основании увольнительных записок и по истечении 1/3 срока наказания. Такое увольнение должно предоставляться осужденному независимо от его поведения в ходе отбывания наказания. Также существует другая форма увольнительных - «рабочие» и «учебные»: осужденные после трудового или учебного дня возвращаются обратно в тюрьму. Для поддержания физической и психической формы осужденных, приговоренных к длительным срокам

лишению свободы, организуются специальные тренировки, которые длятся четыре недели, а последние пять дней осужденные проводят вне тюремных стен. Считается, что такая форма контакта с внешним миром имеет особое значение для заключенных, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость.

В Англии широко используется «освобождение по временной лицензии», которое позволяет положительно зарекомендовавшим себя осужденным покидать территорию тюрьмы для выполнения определенного рода занятий, которые невозможно реализовывать в тюрьме.

Кроме того, нельзя не отметить, широко распространенную за рубежом службу *пробации* (пробация от лат. *probatio* - испытание) - это юридический термин, который используется в международном праве для определения названия и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с людьми, столкнувшимися с законом, осужденными, но не лишенными свободы, или освобожденными из-под стражи. Трактовка службы «пробация» различается в зависимости от национальной системы уголовной юстиции. Есть страны, где само вынесение приговора откладывается на период пробации. В этот период подконтрольный службы обязан соблюдать определенные предписания. В случае их нарушения дело, которое было отложено на период пробации, переходит в стадию вынесения приговора и как следствие - в реальное лишение свободы. К примеру, действующая в Великобритании служба пробации в зависимости от тяжести совершенного проступка имеет право наложить на правонарушителя перечень обязательств: до 300 часов бесплатных работ, встречи со своей жертвой, обучение профессии, участие в специальных реабилитационных программах, запрет на занятие определенными видами деятельности, на посещение определенных мест, обязанность проживания по определенному

адресу, обязательное лечение от алкогольной или наркотической зависимости, установление судебного надзора¹.

Работа службы пробации в Латвии осуществляется по следующей схеме: клиенту пробации составляется план постпенитенциарной помощи; действия, предусмотренные в плане, координирует работник пробации; при необходимости подконтрольного могут направить в центр социальной реабилитации, и назначить ему обязательное участие в коррекционных программах². Сотрудники данной службы наделены следующими правами: требовать от клиента выполнения обязанностей, установленных приговором суда, контролировать, как подопечный выполняет вмененные ему требования, предъявляемые в соответствии с планом надзора, получать о нем информацию, приглашать в Государственную службу пробации³. Служба пробации Латвии участвует в подготовке к процессу судебного разбирательства, докладывает суду о социальной опасности гражданина, организует процедуры примирения заинтересованных субъектов уголовного процесса. В ФРГ обязанностями службы пробации является предоставление информации суду о поведении осужденного, грубых или неоднократных нарушениях условий или обязанностей, о социальных, семейных обстоятельствах, характере осужденного, а также об органах и организациях, которые смогут принять на себя задачи по его трудоустройству⁴.

Опыт зарубежных государств свидетельствует о заинтересованности государства в предоставлении освобождающимся из мест лишения свободы рабочих мест в рамках службы пробации. Так, Минюст Великобритании призывает крупнейшие компании брать на работу больше экс-заключенных. По законодательству Швейцарии на испытательный срок лицу может

¹ Адреани Ф. Британский опыт наказания пробацией // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. 2013. № 10. С. 29.

² Циния Е. Социальная реабилитация и реинтеграция бывших осужденных в Латвии // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. 2009. № 2. С. 25-26.

³ Ляхманов Е.И. Обзор отечественного и зарубежного опыта ресоциализации осужденных как средства противодействия рецидивной преступности и предложения о создании специализированной службы, в функциональные обязанности которой входила бы деятельность в данной сфере // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2010. № 9. С. 86.

⁴ Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. С. 20.

назначаться охранительный надзор, в течение которого в том числе оказывается моральная и материальная помощь лицу в его размещении и устройстве на работу. К сожалению, вопрос квотирования рабочих мест в РФ для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, на федеральном уровне так и не нашел своего решения¹.

Член Совета по вопросу условно-досрочного освобождения Германии, эксперт Совета Европы Ю. Мутц считает, что: «Пробация в самом широком смысле охватывает любую деятельность, служащую реабилитации и реинтеграции преступника в общество. Пробация - это не дополнение к системе уголовной юстиции, а необходимая и неотъемлемая часть»².

В зарубежных странах функции постпенитенциарной адаптации активно исполняют различные религиозные и общественные организации и объединения. Особенно это направление работы заметно в азиатских странах.

В Японии созданы и функционируют органы реабилитационной защиты, включающие центральные, районные комиссии и состоящие при них пункты защитного надзора. Их основная задача - оказание правонарушителям разносторонней помощи. Многочисленные общественные организации в отношении освобождаемых из мест лишения свободы в течение восьми месяцев реализуют меры по подысканию им жилья, работы. В Южной Корее функционирует Агентство гражданской реабилитации, призванное осуществлять опеку и оказывать помощь бывшим осужденным.

Подобные службы есть в Китае, где для наблюдения за лицом, освобожденным из мест лишения свободы, назначается специальный государственный орган, который - при помощи заинтересованных общественных движений - помогает бывшим осужденным занять свое место в обществе³.

¹ Там же. С. 19-21.

² Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. С. 21.

³ Денисов А.Д. Опыт некоторых зарубежных стран в ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы // Вестник ГУУ. 2014. №12. С. 254; Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. С. 20.

Для отбывших наказание в виде тюремного заключения в Канаде имеются различные постоянные дома, в том числе предназначенные или для условно освобожденных заключенных, или для заключенных, которым предоставлен временный отпуск без надзора.

Примечательно, что при анкетировании сотрудников уголовно-исполнительной системы России (с января по март 2018 г.; 420 сотрудников территориальных органов ФСИН России, расположенных в 38 субъектах РФ) на вопрос «Есть ли необходимость проведения эксперимента (возможно достигающего по времени нескольких лет) по оценке основных результатов реализации зарубежного пенитенциарного опыта в уголовно-исполнительном законодательстве и организации деятельности исправительных учреждений?» ответы распределились следующим образом: 78% респондентов ответили «да», 12% респондентов затруднились с ответом, отрицательных ответов не было¹. Данный факт доказывает необходимость совершенствования пенитенциарной системы России, с использованием и внедрением эффективно-положительных результатов иностранных государств.

Вопросы для самопроверки

1. Что подразумевается под понятием «постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы». Есть ли законодательное определение данного понятия.
2. Входят ли законодательные понятия «реабилитация», «социальная реабилитация» и «социальная адаптация» в понятие «постпенитенциарной адаптации» указанных лиц.
3. Чем является «ресоциализация» для лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.
4. Назовите необходимые мероприятия по постпенитенциарной адаптации в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. Какие виды из данных мероприятий зафиксированы в законах.

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика РФ: монография. С. 90-91.

5. Назовите основные международные документы, где изложены универсальные стандарты о постпенитенциарной адаптации заключенных.

6. Назовите основные российские законодательные документы, которые можно считать документами о постпенитенциарной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

7. В чем смысл превентивного или «продленного» тюремного заключения за рубежом.

8. Опишите систему наблюдения за рецидивистами (SMART) в США.

9. На что направлены программы для осужденных под названием «обращение» (США, Канада).

10. Охарактеризуйте сущность «пенитенциарного отпуска за рубежом.

11. Опишите канадскую систему «постепенного освобождения».

12. Дайте характеристику зарубежной службе пробации.

Тестовое задание

1. Термин «постпенитенциарная адаптация» разъясняется в федеральном законе:

а) Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»

б) Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ

в) Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ

г) Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ

2. Какой из терминов - адаптация, ресоциализация и реабилитация лиц, освобождаемых из мест лишения свободы - имеет определение в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»:

а) адаптация

б) ресоциализация

в) реабилитация

3. Какой из документов не является международным документом, где изложены руководящие универсальные стандарты о постпенитенциарной адаптации заключенных:

а) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 2015 г.

б) Европейские пенитенциарные правила 2006 г.

в) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.

4. В каком кодексе РФ изложены нормы о помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, и нормы о контроле за ними:

а) Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ

- б) Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ
- в) Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ

5. Какой вид помощи осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, из перечисленных является необязательным, но предоставляется по необходимости:

- а) обеспечение администрацией учреждения, исполняющего наказание, бесплатного проезда к месту жительства
- б) обеспечение администрацией учреждения, исполняющего наказание, продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти
- в) обеспечение администрацией учреждения, исполняющего наказание, по сезону одеждой или средствами на ее приобретение за счет средств федерального бюджета
- г) выдача администрацией учреждения, исполняющего наказание, единовременного денежного пособия в размере, устанавливаемом Правительством РФ

6. Есть ли по закону РФ у осужденных возможность заблаговременно самим позаботиться вопросами будущего трудового устройства:

- а) да, у каждого осужденного, совершившего преступление небольшой или средней тяжести
- б) нет такой возможности
- в) возможно для некоторых категорий осужденных

7. Были ли принят Закон СССР «О социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, а также лиц, утративших социально полезные связи», который лег в основу российского законодательства об адаптации граждан, отбывших уголовное наказание:

- а) да, такой закон был принят
- б) нет, этот закон даже не разрабатывался
- в) был проект закона, но его не успели принять

8. Может ли лицо, освобождаемое из мест лишения свободы, рассчитывать на получение жилья по специальным основаниям:

- а) может, есть нормы в законе
- б) не может, только на общих основаниях, согласно Жилищного кодекса РФ
- в) может подать прошение и встать в особую очередь, если есть закон субъекта РФ

9. Программы для осужденных под названием «обращение»(США, Канада) действуют:

- а) только в стенах тюремной системы,
- б) только по месту жительства лиц, освободившихся из пенитенциарных учреждений
- в) только при предоставлении краткосрочных отпусков осужденным

г) применение программы имеет широкие возможности по усмотрению властей

10. «Пенитенциарный отпуск» за рубежом предоставляется осужденным:

- а) чтобы лицо могло найти себе работу
- б) повидаться с семьей
- в) посетить банк
- г) как награда за примерное поведение
- д) условия и основания их предоставления являются самыми различными

11. Канадская система «постепенного освобождения» - это:

- а) условно-досрочное освобождение лица
- б) лицо освобождают раньше по мере набирания им очков за примерное поведение
- в) часть системы отлучек из тюрьмы

ГЛАВА 2. Уголовно-исполнительные аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы

§1. Актуальные проблемы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы

Ежегодно из мест лишения свободы освобождается примерно 14 тысяч осужденных. Эти цифры не оставляют сомнения в необходимости подготовки осужденных к самостоятельной жизни на свободе с рассмотрением всех проблем, препятствующих ее усиленной реализации¹.

Лицо, отбывшее наказание в местах лишения свободы, длительное время находясь в изоляции от общества и при этом, не получив определенные знания, направленные на подготовку к освобождению, на свободе становится заложником обстоятельств, которые приводят к совершению повторных преступлений. Об этом свидетельствует тот факт, что в настоящее время высокий процент лиц, повторно совершивших преступлений, более 50% как среди мужчин, так и среди женщин.

Рассматривая проблемы осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, важно выделить основные проблемы, которые возникают в первые месяцы на свободе. При анализе анкет у мужчин-респондентов было установлено, что (22,3%) испытывают трудности в решении жилищного вопроса, (14,1%) не могут получить регистрацию, (5,8%) восстановить документы, удостоверяющие личность, (37,7%) трудоустроиться, (11,8%) восстановить социально-полезные связи. При анализе анкет женщин (30,7%) указали, что нуждаются в решении жилищного вопроса, (17,8%) испытывает сложности в вопросе регистрации, (61,5%) женщин не могут трудоустроиться.

¹ Краткая характеристика
<http://фсин.пф/structure/inspector/iao/statistika/>.

Специалисты утверждают, что среди основных проблем, которые возникают перед теми, кто освобожден из исправительных учреждений, наиболее важными являются:

- жилищная проблема, связанная с отсутствием жилья, возможностей регистрации по месту пребывания, а это, в свою очередь, осложняет процесс трудоустройства и оформления социальных пособий, пенсий и т.д.;

- сложности трудоустройства, так как работодатели весьма неохотно принимают на работу граждан с судимостью. Кроме того, дефицит вакансий, не предполагающих специальной квалификации, также определяет трудности устройства на работу для этой категории граждан;

- низкая информированность бывших заключенных об учреждениях, которых могут оказать им помощь, о своих правах на социальную помощь¹.

К этому списку стоит добавить также проблемы, связанные со здоровьем лечением и возможностью поддержания здоровья, у только что вышедших на свободу; с отсутствием гуманного отношения со стороны общества к лицам, ранее отбывавшим лишение свободы. В последнем заключается причина всех проблем, обозначенных выше, в совокупности с неэффективностью пенитенциарной и постпенитенциарной системы государства, которая не справляется с возложенными на нее функциями².

Потребность иметь жилье для человека остается одной из главных и основных, это связано с физиологическими и биологическими особенностями человека, а для лиц, освободившихся из мест лишения свободы это место, где можно прийти в себя, восстановиться, начать свой жизненный путь заново. Однако годы, проведенные в местах лишения свободы, часто меняют положение осужденных лиц, в том числе и в вопросах

¹ Каннабих М.В. Успешное функционирование реабилитационных центров в субъектах Российской Федерации как один из факторов профилактики повторных преступлений среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы / Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания // Информационный сборник. № 2 (24). М., 2015.

² Сулакшин С.С., Новиков Д.Б., Гаганов А.А., Хвыля-Олинтер Н.А. Проблемная повестка современной России. М.: Наука и политика, 2015.

, связанных с местом жительства. Из анализа анкет 22,3% мужчин указали, что проблема жилья стоит на первом месте, носит первостепенный характер, среди женщин, не имеющих жилья, было выявлено 53,8%, т.к. у многих были утрачены отношения с родственниками, произошли изменения в семейных отношениях, возможно, распался брак; по этой причине возвращаться им некуда. Часть осужденных имела временные отношения с лицами противоположного пола (сожительство), данные отношения после освобождения утратили свою актуальность. Нужно отметить, что у части осужденных возникает проблема, связанная с сохранением прав на жилую площадь.

Ранее ст. 60 Жилищного Кодекса РСФСР 1983 г. содержала норму, в соответствии с которой «Жилое помещение сохраняется за временно отсутствующими гражданами на более длительный срок в случае осуждения к лишению свободы на срок свыше шести месяцев, ссылке или высылке - до приведения приговора в исполнение»¹. Затем данная норма была отменена Постановлением Конституционного суда РФ от 23.06.1995 N 8-П, который указал в частности, что «Временное отсутствие гражданина (нанимателя жилого помещения или членов его семьи), в том числе в связи с осуждением к лишению свободы, само по себе не может служить основанием лишения права пользования жилым помещением».

В настоящее время в статье 71 Жилищного Кодекса РФ указано: «Временное отсутствие нанимателя жилого помещения по договору социального найма, кого-либо из проживающих совместно с ним членов его семьи или всех этих граждан не влечет за собой изменение их прав и обязанностей по договору социального найма», следует обратить внимание на то, что в случае временного отсутствия сохраняют свое действие не только все права, но и все обязанности соответствующих лиц, в частности, обязанность своевременно вносить плату за жилое помещение и

¹ Лазарева Ю.В. Современные проблемы социальной реабилитации лиц, отбывших из мест лишения свободы / Ю.В. Лазарева// Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. - 2010. -№ 1.- С.50.

коммунальные услуги¹. Кроме того, на практике известны случаи принудительной выписки с принадлежащей ранее осужденному жилплощади при участии родственников, супругов, детей. По этой причине многие заключенные после освобождения переходят в категорию лиц, не имеющих жилой площади.

Подводя итоги, важно подчеркнуть, что актуальность вопроса о принятии действенных мер, направленных на нейтрализацию такого криминогенного фактора, как отсутствие у осужденного постоянного места жительства, ежегодно возрастает, необходимо отметить, что такого вида помощь должна рассматриваться на федеральном уровне и быть закреплена законодательно в виде предоставления общежития всем нуждающимся.

Еще одна не менее важная проблема - это трудоустройство лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Среди участвующих в анкетировании мужчин 37,7% указали, что трудоустройство представляло для них сложность, среди женщин 61,5% не смогли трудоустроиться.

У респондентов наблюдается низкая мотивация к трудоустройству, отсутствуют навыки самостоятельного поиска работы². Многие осужденные не предпринимают попыток трудоустроиться, надеясь получить рабочее место в Центре занятости населения или вообще не работать. На это есть тоже ряд причин: низкий уровень профессиональной подготовки или отсутствие образования в целом, конкуренция на рынке труда.

Проблема трудоустройства осужденных существует длительное время, почему в пенитенциарном периоде необходимо создавать условия для обучения осужденных, в том числе и обучать профессии. Экономический кризис в стране, сокращение рабочих мест, также негативно повлияли на вопросы трудоустройства. Работодатель, выступая частным лицом, чаще

¹ Жилищный кодекс РФ статья 71 «Права и обязанности временно отсутствующих нанимателя жилого помещения по договору социального найма и членов его семьи» // URL: <http://jkodeksrf.ru/rzd-3/gl-8/st-71-jk-rf>.

² Андреева Ю.М. Проблемы трудоустройства лиц, освобождаемых из мест лишения свободы/ Ю.М. Андреева// Закон и общество: история, проблемы, перспективы: Материалы межвузовской студенческой научной конференции./ Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, 2004. - С.34.

всего склоняется к отрицательному решению, ссылаясь на то, что бывший осужденный, судим, не работал длительное время, не имеет опыта работы.

Однако в ст. 16 Кодекса законов о труде Российской Федерации сказано: «Запрещается необоснованный отказ в приеме на работу. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается»¹. Другими словами, наличие судимости у лица, отбывшего наказание в местах лишения свободы, не является основанием для отказа в принятии на работу, но полученные данные свидетельствуют о том, что такие случаи имеют место быть, в связи с чем, на Федеральном уровне должен рассматриваться вопрос о выделении рабочих мест и распределении их среди осужденных заранее, именно тогда, когда лицо готовится к освобождению из колонии.

Согласно статьи 2 Приказа Минюста РФ от 13 января 2006 №2, в обязанности Администрации исправительного учреждения входит решение вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания, при участии органов местного самоуправления, внутренних дел, опеки и попечительства, управления здравоохранения, образования, социальной защиты населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной органом местного самоуправления и федеральной службы занятости населения по избранному ими месту жительства². В пенитенциарном периоде обязанности в организации и осуществлении мероприятий по оказанию трудового и

¹ Кодекс законов о труде Российской Федерации" (утв. ВС РСФСР 09.12.1971) (ред. от 10.07.2001, с изм. от 24.01.2002) // URL: <http://www.consultant.ru/document/cons>.

² Приказ Минюста РФ от 13 января 2006 г. N2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями). // URL: <http://base.garant.ru/12144685/>.

бытового устройства возлагаются на сотрудников группы социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов специального учета и других заинтересованных служб.

Несмотря на это, принимаемые меры, не всегда способствуют успешному решению проблем трудоустройства осужденных, вопрос трудоустройства остается болезненным для большинства из осужденных.

Подводя итоги, стоит отметить, что на сегодняшний день на территории Российской Федерации отсутствуют специальные службы, которые несли бы ответственность за бытовое и трудовое устройство граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы. Необходимо понимать, что без решения основных проблем, таких как решение жилищного вопроса, трудоустройство невозможна положительная социальная адаптация осужденных.

Неинформированность бывших заключенных об учреждениях, которые могут оказать помощь, о своих правах на социальную помощь. Люди, освободившиеся из мест лишения свободы, далеко не всегда могут самостоятельно справиться с проблемами, которые возникают у них в процессе интеграции в систему социальных связей в условиях свободы, а поэтому позитивные изменения личности бывшего заключенного во многом детерминированы эффективностью оказываемой им помощи, которая, по оценкам специалистов, зачастую носят бессистемный и непрофессиональный характер, что и обуславливает рецидив, а также необходимость оптимизации деятельности в области подготовки осужденных к освобождению в исправительных колониях ¹.

Именно на этом этапе администрация исправительного учреждения должна проводить мероприятия направленные на подготовку к нормальным условиям жизни, с целью более быстрой и эффективной адаптации к свободной жизни. В ходе этой работы у заключенного должны исчезнуть

¹ Емельянов И.Л. Проблемы пенитенциарной ресоциализации и социальной адаптации осужденных // Ресоциализация осужденных в условиях развития гражданского общества: сборник материалов Международной научно-практической конференции (11-12 декабря 2014 г.). Киров: ФКОУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2014.С.147.

модели преступного поведения и выработаться иной, отличный от преступной морали, смысл жизни. Однако, если данная работа не принесет позитивный результат, если на свободе, сформированные положительные установки у заключенного на нормальную жизнь не будут реализованы в виде успешной адаптации к реалиям свободной жизни, т.е. если ему не удастся достаточно быстро трудоустроиться, решить жилищный вопрос и проблемы медицинского характера (известно, что после тюремного заключения бывшие осужденные испытывают многочисленные проблемы со здоровьем и нуждаются в серьезной медицинской помощи).

Как отмечает Т.С. Суворова, в нашей стране наблюдается парадоксальная ситуация - забота о благополучии лиц, отбывших уголовное наказание, возложена на карательные органы, так как отсутствуют учреждения, центры, организации, которые специализировались бы на оказании помощи этой категории граждан в процессе их социальной адаптации¹. Но карательные органы выполняют узко специализированный спектр работы в данном направлении, осуществляя, преимущественно, административный надзор за бывшими заключенными, а общество, благополучие которого зависит от социальной адаптированности этой категории граждан, не принимает участия в их ресоциализации и социальной адаптации и не проявляет заинтересованности в решении их проблем, в части их касающихся.

Таким образом, в результате совершенного преступления и последующего отбывания наказания социальные связи не только не восстанавливаются, но становятся еще более непрочными, а неустроенность жизни на свободе в случае больших проблем с трудоустройством и поиском жилья в совокупности с проблемами со здоровьем, становятся благоприятной почвой для возврата к преступной деятельности даже для тех, кто хотел

¹ Суворова Т.С. Проблемы постпенитенциарного рецидива в стране // Ресоциализация осужденных в условиях развития гражданского общества: сборник материалов Международной научно-практической конференции (11-12 декабря 2014 г.). Киров: ФКОУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2014.С.109.

вернуться к нормальному образу жизни, так как дезадаптированный, не нашедший своего места в условиях свободы бывший заключенный возвращается к тому миру, в котором его с готовностью принимают.

В адаптации к свободной жизни освободившихся из мест лишения свободы граждан должно быть заинтересовано, прежде всего, само общество, если оно заботится о собственном благополучии и безопасном развитии. Усилиями одних правоохранительных органов, в полной мере не выполняющих функций по социальной адаптации этой категории граждан, решить вопрос, связанный с адаптацией бывших заключенных и снижением рецидивной преступности и преступности вообще, не увенчается успехом, так как воспрепятствовать формированию асоциальных установок у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, способно само общество.

Для того, чтобы постпенитенциарная адаптация лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы приносила положительный результат, благодаря чему бывшие осужденные обрели бы свой социальный статус полноправных членов общества, готовых и способных к самостоятельной жизни в нем на основе общепринятой системы правовых и социальных норм, меры в области социальной адаптации такой категории граждан должны носить комплексный и системный характер.

§2. Стадии постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

С научной точки зрения в психологии личности постпенитенциарная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы, представляет собой трудоемкий процесс развития личности в виде последовательных изменений в самосознании. Для эффективности этого процесса должны быть соблюдены определенные стадии адаптации лиц, вышедших на свободу.

По смыслу закона стадий адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, всего две:

1) подготовка за 6 месяцев до выхода на свободу в стенах пенитенциарного учреждения;

2) период после выхода лиц на свободу, где за частью лиц установлен административный надзор.

В науке существуют мнения по стадийности постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, следующего характера.

Большинство исследователей склоняются к тому, что постпенитенциарная адаптация, проходит в два этапа:

- *пенитенциарный этап* включает подготовку осужденного к освобождению, но больше направленную на исправление осужденного, чему должна быть посвящена воспитательная работа в стенах ИУ;

- *постпенитенциарный этап* включает собственно социальную адаптацию после освобождения лица из мест лишения свободы, когда происходит приспособление освобожденных к условиям жизни на свободе, у них формируется система ценностных ориентаций, а руководить этим процессом должно государство и общество¹.

М.С. Рыбак и Л.А. Латышева разбивают процесс адаптации ранее осужденных к лишению свободы на 5 стадий(более конкретный подход):

1) установление принадлежности осужденного к положительной или отрицательной группе (с учетом его интеллектуальных и волевых качеств);

2) создание условий для разрыва личностью негативных связей с асоциальной средой;

3) исправление осужденного, как средство его ресоциализации;

4) воспитательная работа с осужденным, тоже как средство ресоциализации;

5) социальная адаптация лишенного свободы².

¹ Бурый В.Е. Ресоциализация и социальная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы // Монография. Могилев: МИ МВД Республики Беларусь, 2016. С. 85.

² Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики / под ред. В.П. Малкова. 2-е изд., испр. и доп. Саратов: Изд-во Гос. образоват. учреждения высш. проф. образования «Саратов. гос. акад. права», 2004 (ГУП Саратов. полигр. комб.). С. 201; Латышева Л.А. Проблемы

В.Е. Южанин, Б.З. Маликов, и Ю.В. Жулев выделяют помимо *пенитенциарного и постпенитенциарного этапа, допенитенциарный этап*. По мнению указанных авторов, первый этап начинается с момента десоциализации лица, который привел его на определенном этапе жизни к совершению преступления, а последний этап помогает возвратиться в общество¹. Кроме того, на допенитенциарном этапе на лицо, обвиняемое в совершении преступления, оказывается сильное нравственно-психологическое давление со стороны правоохранительных органов, семьи, друзей, которое формирует общественное мнение. На пенитенциарном этапе (этапе ресоциализации) воспитывается психологическая установка осужденного на дальнейшее поведение и образ жизни. На постпенитенциарном этапе идет приобщение лица к ближайшему социальному окружению, вырабатывается способность лица преодолевать жизненные преграды.

О.Ф. Нимарицына², также выделяет две стадии адаптации, лиц, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы и указывает следующий перечень мероприятий, осуществляемых *на пенитенциарном этапе*:

- тщательное изучение личности осужденного и отнесение его к определенной категории с учетом психических характеристик, а также тяжести совершенного преступления;
- социальная адаптация осужденного к условиям исправительного учреждения, а также сохранение социально полезных связей осужденных с родными и близкими;
- процесс активного применения средств воздействия на осужденных;

ресоциализации осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный и криминологический аспекты.: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.08. Екатеринбург, 2015. С. 43-44.

¹ Южанин В.Е. Проблемы социальной адаптации осужденных при подготовке их к освобождению из исправительных учреждений // Пенитенциарная наука. 2015. №1 (29). С. 15-21; Жулева Ю.В. Ресоциализация осужденных несовершеннолетних женского пола, отбывающих наказание в воспитательных колониях (правовой и криминологический аспекты): автореф. дисс. ... канд. юр. наук. Рязань, 2000. С. 14; Маликов Б.З. Механизмы социальной адаптации осужденных к лишению свободы в уголовно-исполнительном законодательстве// Теория и практика общественного развития. 2014. № 20. С.103.

² 10 Нимарицына О. Ф. О стадиях ресоциализации и социальной адаптации лиц, приговоренных к лишению свободы // Молодой ученый. 2018. № 51. С. 142-143.

- подготовка осужденных к освобождению, которая включает в себя психологическую и социальную помощь, направленная на успешную социальную адаптацию в обществе уже после отбытия наказания.

Среди мероприятий *на постпенитенциарном этапе*:

- восстановление статуса лица, освободившегося из мест лишения свободы;
- приспособление освобожденного из мест лишения свободы к условиям жизни на свободе и самостоятельное преодоление жизненных обстоятельств.

К механизму *постпенитенциарной адаптации лиц*, освободившихся из мест лишения свободы, относятся¹:

- социальная диагностика – анализ состояния лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в различных сферах их жизнедеятельности с целью определения проблем их функционирования с использованием методов диагностической беседы, наблюдения, интервьюирования, анкетирования, тестирования, а также корреляции;
- социальная терапия – система целенаправленного воздействия государственных, общественных, религиозных организаций и структур на состояние, поведение, психику лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью их социального и психологического оздоровления;
- социальная коррекция – деятельность субъектов постпенитенциарной адаптации по исправлению тех особенностей психологического, педагогического, социального характера у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которые не соответствуют общепринятым ценностям и стандартам, с помощью методов восстановления,

¹ Бабаян С.Л. К вопросу о постпенитенциарной ресоциализации // Пенитенциарная наука. 2016. С. 13-19.

компенсирования, стимулирования и контроля со стороны органов государственной власти и местного управления.

Эффективность постпенитенциарной адаптации на любом этапе достигается благодаря следованию основным *принципам* ее организации¹.

К таковым относятся:

- соблюдение прав и свобод осужденного;
- системный подход(привлечение специалистов различного профиля: юристов, педагогов, психологов, воспитателей, духовенства и др.);
- равноправие (признание осужденного полноправным субъектом ресоциализации, в результате чего возможно выстраивание партнерских отношений между сотрудником и осужденным);
- самопомощь (осужденный имеет право голоса, самостоятельного определения проблемы);
- мотивация и активизация позитивного в осужденном(мобилизация ресурсов и потенциала осужденных на самостоятельное решение проблемы);
- дифференциация и индивидуальный подход (работа осуществляется с учетом специфических особенностей и проблем осужденных, т. е. воздействие оказывается на различные категории осужденных в зависимости от пола, возраста, профессии, состояния здоровья и других характеристик).

§3. Приоритетные направления развития постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы

Среди основных направлений современной отечественной уголовно-исполнительной политики, направленных на постпенитенциарную

¹ Латышева Л. А. Проблемы ресоциализации осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный и криминологический аспекты : монография. Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. С. 24.

адаптацию осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и минимизацию криминальной активности после освобождения, можно выделить следующие:

во-первых, приоритет самой личности осужденного в процессе исправления (если сам осужденный не ориентирован на свое исправление, достижение конечной цели – исправления – просто невозможно). При этом нельзя не учитывать факторы, которые влияют на процесс исправления осужденных и затрудняют его (социально-демографические, психолого-педагогические, уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и др.). Безусловно, особое внимание здесь необходимо уделять сложившемуся у осужденного отношению к самому себе, совершенному преступному деянию, наказанию и его оценке с позиции справедливости, режимным требованиям, условиям содержания, основным средствам исправления, персоналу исправительного учреждения;

во-вторых, актуальной является проблема тюремной субкультуры, нейтрализовать которую возможно путем снятия необоснованных запретов и ограничений, вызывающих озлобление, неприятие осужденным и противостояние в виде неформальных норм и структур тюремной среды, а также пересмотром так называемых «усмотрительных» норм в уголовно-исполнительном законодательстве, в которых усматриваются и коррупционные риски;

в-третьих, повышение ценности института условно-досрочного освобождения, применение которого должно происходить с учетом позитивного социально одобряемого поведения осужденного в период отбывания наказания, оценку которому дает не только руководство исправительного учреждения, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления, члены административных комиссий и попечительских советов;

в-четвертых, определение и выполнение четко обозначенных критериев деятельности исправительных учреждений с переносом приоритетов в сферу

социально-психологической адаптации и подготовки осужденных к освобождению;

в-пятых, наблюдаемое смягчение условий отбывания наказания нуждается в серьезном регулировании и улучшении. Так, нормы, регулирующие вопросы, связанные с адаптацией осужденных в период нахождения их в исправительных учреждениях, «разбросаны» в различных нормативных правовых актах. Сегодня есть все предпосылки «собрать» их в единый нормативный документ. Известен разработанный еще в 1991 г. проект закона СССР «О социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, а также лиц, утративших социально полезные связи»¹;

в-шестых, внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих конкретному осужденному социальную, психолого-педагогическую и правовую помощь с учетом его индивидуальных характеристик. в-седьмых, изменение самой идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-психотерапевтической работы с личностью и закрепление такой работы в качестве основного средства исправления;

в-восьмых, для создания рабочей системы социального сопровождения лиц, отбывших уголовные наказания, в целях обеспечения их постпенитенциарной адаптации следует решить следующие задачи:

- а) проанализировать и усовершенствовать правовую базу в сфере социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;
- б) создать самостоятельную систему государственных ответственных за оказание помощи освобожденным из мест лишения свободы, наделенных обязанностью осуществлять постоянный контроль за их поведением в течение какого-то времени после отбытия наказания (например, до трех лет);

¹ Гайнетдинов Б. Реформа пенитенциарной системы и гражданское законодательство // Преступление и наказание. 1999. №7. С.52.

в) принять систему льгот и социальной поддержки для предприятий, учреждений и организаций, которые непосредственно занимаются работой с данной категорией лиц;

в-девятых, оптимизировать размещение мест отбывания наказания на территории страны с целью сохранения социально полезных связей осужденных, а также доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, когда требуется обеспечить безопасность самого осужденного(например, он являлся членом организованного преступного сообщества и дал признательные показания).

Многие поставленные выше проблемы можно решить путем восстановления ряда невыполненных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, где было предусмотрено создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации.¹

Кроме того, необходимо выделить некоторые рекомендации по развитию постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы:

- усовершенствовать уголовно-исполнительное законодательство, в части введения новелл в действующий УИК РФ:

- о периоде подготовки лиц к постпенитенциарной адаптации, который должен начинаться с первых дней нахождения лица в исправительном учреждении с указанием конкретных мероприятий, ответственных за них лиц; в частности расписать нормативы программам подготовки осужденных к освобождению

¹ 7 июня 2011 г. Министр юстиции представил Президенту Российской Федерации законопроект о создании службы пробации, действие которой также предусматривалось Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р). Подробнее см.: Служба пробации и другие предложения по реформе системы исполнения наказаний в Российской Федерации / Под ред. А.Ю.Сунгурова. СПб.: Норма, 2011. С. 64.

- об обязанности администрации исправительных учреждений оказать помощь в поиске осужденным, не имеющим до осуждения жилья и работы, временных мест трудоустройства и проживания после их освобождения из мест лишения свободы, и обязанности государственных и муниципальных органов, органов МВД и ФСИН содействовать в этом направлении деятельности;

- внести изменения в Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» и в Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- расширить круг адресатов административного надзора за лицами, вышедшими на свободу, предоставив это право общественным объединениям (в отношении лиц, к кому могут применяться более мягкие формы и способы надзора);

- разработать проект очередной Концепции развития уголовно-исполнительной системы в РФ, куда внести позитивные аспекты из зарубежного опыта, например, строительство надзорных общежитий как временных мест проживания для лиц, не имеющих жилья и вышедших на свободу.

Кроме того, отмечаются в Федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)» проблемы с созданием необходимых условий для получения осужденными обязательного образования, в частности с организацией образовательного процесса в отдельных учреждениях уголовно-исполнительной системы. В целях решения этих проблем необходимо оборудование мест для данных заведений.

Ответственными за проведение образовательных, воспитательных и других мероприятий, направленных на подготовку к освобождению, в период исполнения (отбывания) лишения свободы должны быть не только служащие

исправительного учреждения (начальник отряда, специалисты), но и приглашенные лица, которые будут вести углубленную социальную работу с осужденным с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и уголовно-исполнительной характеристик. Данных лиц можно привлекать по временным трудовым контрактам. При этом раз в квартал (либо в полгода) целесообразно подводить промежуточные итоги и оценивать эффективность проведенных мероприятий.

В помощь данным лицам должны создаваться группы из самих осужденных. Род данных групп: самодеятельные, например, альтруистские (например, группы взаимопомощи), или группы по видам проблемам, которые необходимо разрешать одну за другой. Все перечисленные группы необходимо создавать в целях реального включения осужденных в гражданское общество¹.

Кроме того, следует обозначить общие обязательные нормативы для всех школ подготовки к освобождению. Например, в школе должны принимать активное участие те субъекты, которые будут продолжать работу с осужденными после исполнения (отбывания) наказания.

Несмотря на перечисленные направления развития постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, решение задач по всем направлениям невозможно без решения главной проблемы - проблемы неполноты правового регулирования постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы.

Эффективное выполнение поставленных перед участниками оказания социальной помощи задач возможно лишь при условии тесного взаимодействия всех структур и ведомств современного общества, о чем свидетельствует и зарубежный опыт. Такой подход позволит сформировать

¹ Адоевская О.А. Подготовка осужденных к освобождению от отбывания наказания как механизм ресоциализации и реального включения их в гражданское общество // Уголовно-исполнительное право. 2019. №2. С. 159.

установку на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после освобождения.

Вопросы для самопроверки

1. Как в действующем УИК РФ решен вопрос о роли и содержании воспитательной работы с осужденными.

2. Изложить основные шаги администрации исправительных учреждений согласно Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы(Приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2).

3. Изложить основные шаги администрации исправительных учреждений согласно Положению о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы (Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262).

4. Назвать основные проблемы в сфере подготовки осужденных к освобождению от отбывания наказания.

5. Какие факторы препятствуют эффективной деятельности школы подготовки осужденных к освобождению.

6. Какие проблемы осужденных названы в Федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)».

7. Какие перечислены гарантии оказания содействия освобождающимся лицам условий их адаптации к жизни в обществе в Федеральном законе от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

8. Назовите количество стадий постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

9. Какие мероприятия в рамках подготовки к постпенитенциарной адаптации должны проводиться на пенитенциарном этапе для лиц, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы. Кто ответственный за данные мероприятия.

10. Какие мероприятия должны проводиться для лиц, вышедших из мест лишения свободы, на постпенитенциарном этапе. Кто ответственный за данные мероприятия.

11. Дать краткую характеристику правового статуса лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, по трем основным элементам: субъективные права, законные интересы и юридические обязанности.

Тестовое задание

1. Когда начинается постпенитенциарная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы:

- а) начинается еще во время отбывания наказания в местах лишения свободы
- б) начинается после отбывания наказания в местах лишения свободы
- в) когда решит администрация ИУ

2. Когда начинается воспитательная работа в целях подготовки к освобождению осужденных к лишению свободы:

- а) начинается за 6 месяцев до истечения срока лишения свободы
- б) начинается сразу, как осужденный пребывает в ИУ
- в) начинается за 1 месяц до истечения срока лишения свободы

3. существует несколько стадий постпенитенциарной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы:

- а) две, на этом сходятся большинство авторов; логика законодательства свидетельствует о том же
- б) пять стадий
- в) законодательных указаний нет, поэтому стадий может быть разное количество

4. Найти правоограничение для освобожденного, из образующих содержание административного надзора, которое не входит в нижеследующий перечень:

- а) запрещение пребывания в определенных местах
- б) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях
- в) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток
- г) запрещение выезда за установленные судом пределы территории
- д) запрещение работать за пределами населенного пункта, где зафиксировано место жительства поднадзорного

5. Приоритетными направлениями развития постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, являются:

- а) решение вопроса с местом жительства лица
- б) решение вопроса трудоустройства лица
- в) решение вопроса с административным надзором над лицом
- г) решение проблемы неполноты правового регулирования постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы

6. На стадию ресоциализации лица из мест лишения свободы непосредственно влияет:

- а) его правовой статус лица в рамках неснятой судимости
- б) его обязанность находиться под административным надзором
- в) потеря лицом социальных связей
- г) многое влияет, всего не перечислить

7. В рамках уголовно-исполнительных аспектов постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, можно выделить следующие направления развития (по материалам данного пособия): исключить пункт, не являющийся объектом рассмотрения в пособии

- а) развитие законодательства о постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы,
- б) реализация систем мер по подготовке осужденного к освобождению из мест лишения свободы
- в) имплементация норм зарубежного законодательства о постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, в УИК РФ
- г) все пункты рассматривались

8. В УИК РФ совершенно не затронут следующий вопрос:

- а) о роли воспитательной работы с осужденными.
- б) о межведомственном взаимодействии должностных лиц, осуществляющих воспитательную работу по подготовке к освобождению осужденных
- в) о предоставлении средств лицам, отбывающим к месту жительства

9. Обязанность общественных наблюдательных комиссий осуществлять общественный контроль за лицами, отбывшими уголовное наказание и освобожденными от него, закреплена в законе:

- а) Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»
- б) Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»
- в) Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»
- г) вообще не закреплена

10. Совокупность норм, посвященных предупреждению рецидивных преступлений, закреплена в следующем законе:

- а) Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»
- б) Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

в) УИК РФ

ГЛАВА 3. Криминологические аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

§1. Детерминирующие факторы постпенитенциарной адаптации и ресоциализации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы

Все происходящее в мире не случайно, а подчиненно определенным причинам. Любой случай - это стечение причин и обстоятельств. Именно в этом состоит суть детерминизма - понятия, которое встречается в разных областях нашей жизни. С ним близко связаны такие определения, как детерминанта, детерминированность и детерминированный (от лат. *determinare* – обуславливать, определять).

Детерминанта - это любое причинное или предшествующее условие какого-либо события, явления, процесса; близкие по значению слова (синонимы) - фактор, обстоятельство. Например, детерминантами агрессивного поведения является не только возможная провокация со стороны жертвы, но и особенности воспитания человека, среда его обитания, особенности нервной системы и характера.

Детермированный - это значит predetermined, ясный, конкретный, четкий, точный, обусловленный. Детерминированный процесс характеризуется тем, что его исход полностью определен алгоритмом, значениями входных переменных и начальным состоянием системы.

Из данного смыслового анализа терминов следует, что детерминирующие факторы постпенитенциарной адаптации и ресоциализации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, это - причины (почему необходима данная адаптация) и условия (фоновые обстоятельства) данной адаптации и ресоциализации.

К причинам и условиям (детерминантам) указанной постпенитенциарной адаптации и ресоциализации следует отнести все ниже представленные факторы, которые могут прямо питать стабильную рецидивную преступность:

1. Социально-экономические факторы. Низкий уровень заработной платы как в целом в стране, так и в местах лишения свободы, следовательно, относительно низкий уровень пособий по безработице на фоне инфляции. По данным исследований правоведов и экономистов, в России реальные заработные платы составляют чуть выше минимального размера оплаты труда в месяц, что порождает у людей чувство безысходности, а часть граждан толкает на правонарушения¹. Что касается лиц, вышедших на свободу, то, не имея источника заработка, пусть даже минимального, они стоят в ряду первых претендентов на нарушение закона и повышения статистики рецидивной преступности. Кроме того, необходимо отметить слабость системы бесплатного здравоохранения в области лечения наркомании и алкоголизма, недостаточность социального обеспечения населения из групп риска (матерей, детей, несовершеннолетних, больных хроническими заболеваниями и др.), в целом - снижение уровня социальной защищенности населения².

2. Социально-негативные факторы. К ним относятся, так называемые «фоновые явления», обуславливающие (воспроизводящие) как преступность в целом, так рецидивную преступность, такие как: пьянство и алкоголизм, наркомания и токсикомания, проституция, бродяжничество и попрошайничество и др.³

3. Нравственно-психологические и духовные факторы. На сегодняшний день, снижение этических и моральных ценностей в обществе занимает лидирующие позиции⁴. Недостатки в идеологической, духовной сфере жизни общества порождают криминогенные нравственно-

¹ Петров Е.Д. Стимулирующие выплаты: правовой аспект: дисс. ...канд. юрид. наук: 12.00.05.М., 2014. С. 85; Артемьев Н.С., Бурчихин А.Н. Причины и условия рецидивной преступности и основные меры ее предупреждения // Вестник ВятГУ. 2015. № 5. С. 110.

² Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3(21). С. 34; Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4(18). С. 53.

³ Цит. по: Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность). С. 54.

⁴ Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность). С. 53.

психологические факторы. Кроме того, нахождение осужденных в местах лишения свободы, как правило, сопряжено с негативными последствиями изоляции для психического и физического здоровья человека. Влияние уголовной субкультуры, глобализация правового нигилизма, укоренение стандартов по обогащению за счет преступной деятельности оказывает неблагоприятное воздействие на сознание людей.

4. Нормотворческие и правоприменительные факторы. Факторы, выражающиеся в несовершенстве уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, пенитенциарного и превентивного законодательства в сфере предупреждения преступности и исправления получивших наказание преступников.

Криминологические факторы, представленные в целом как недостатки и упущения в профилактической и коррекционной деятельности правоохранительных органов(превентивного контроля) в отношении осужденных лиц.

Кроме того, необходимо отметить, некачественное реформирование уголовно-исполнительных учреждений, например, лица отбывающие наказание в колониях не обеспечены рабочими местами, а если обеспечены, то имеют низкие заработные платы; неразвитость системы адаптации(ресоциализации) лиц, освободившихся из мест лишения свободы¹; недостаточная эффективность мер административного надзора и социального контроля за отбывшими наказания лицами, а также за лицами, получившими условное наказание².

Вместе с тем, в ст. 9 УИК РФ перечислены средства исправления осужденных «...формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения» и способы «установленный

¹ Усманов И.М. Условно-досрочное освобождение осужденных к лишению свободы по законодательству России и практика его применения в Татарстане: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Казань, 2014. С. 132.

² Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение. С. 34; Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность). С. 52-53.

порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие»¹. В ст. 12 Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» сказано: «При осуществлении административного надзора органы внутренних дел обязаны: «... вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений»². Однако конкретных направлений работы с рассматриваемой категорией лиц в законодательстве не указано.

Перечисленные факторы и также многие другие характеризуют крайне низкую организацию системы профилактических мероприятий по выявлению источников риска, отсутствие эффективной взаимосвязи гражданского общества и правоохранительных органов в этой области. Например, в настоящее время в Российской Федерации отмечается не укомплектованность штатов участковых уполномоченных, ненормированность штатов участковых в зависимости от количества проживающего населения, привлечение и использование участковых в исполнении задач, не связанных с обслуживанием административного участка³.

Н.С. Артемьев и А.Н. Бурчихин отмечают, что: «В стране не создано качественной информационно-аналитической базы, позволяющей

¹ Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. ст. 198.

² Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037; 2017. № 31 (часть I). ст. 4801.

³ Институт участковых уполномоченных полиции // Официальный сайт Главное Управление МВД России по Самарской области. Раздел Новости. 14 Ноября 2012. URL: <https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/News/item/730354> Хатуаев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 2(34). С. 389.

классифицировать и учитывать рецидивистов, оценивать соответствующую криминогенную обстановку»¹.

6. Личностно-субъективные факторы. К ним относятся характеристика лиц, вышедших на свободу, с анализом особенностей их характера, темперамента, круга знакомств, жизненных целей и ориентиров². Среди них выделяются семейно-бытовые факторы (частые конфликты в семье, нередко перерастающие в противоправные формы поведения; неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолетнего обязанностей по воспитанию и развитию ребенка; алкоголизм, наркомания, токсикомания, насилие в семейно-бытовой сфере; отсутствие помощи ранее судимому лицу, в попытках трудоустроиться³.

Нельзя не отметить, взаимосвязь судимости и процесса ресоциализации. Например, Н.С. Артемьев, А.Н. Бурчихин, В.А. Панкратов, предлагают изменить трактовку судимости в ст. 86 УК РФ таким образом, чтобы за лицом, отбывшим наказание, судимость заканчивалась с момента отбытия наказания, в противном случае «клеймо» непогашенной, неснятой судимости ставит лиц в положение отверженных в процессе поиска работы⁴.

7. Иные факторы, такие как геополитические, географические, национальные, демографические, педагогические, идеологические, медико-психиатрические, технические, гражданские (уровень развития гражданского общества и его готовность помогать правоохранительным органам) и др.⁵

Например, А.П. Исиченко и А.М. Фумм провели интересное исследование о гражданском обществе запада и РФ в части готовности граждан помогать правоохранительным органам в области предупреждения преступности. По мнению авторов, в Америке, Европе, Азии существуют

¹ Артемьев Н.С., Бурчихин А.Н. Причины и условия рецидивной преступности и основные меры ее предупреждения // Вестник ВятГУ. 2015. № 5. С. 111.

² Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение. С. 34.

³ Шестаков Д.А. Суждения о преступности и вокруг нее. СПб.: Юридический центр, 2015. С. 51.

⁴ Артемьев Н.С., Бурчихин А.Н. Причины и условия рецидивной преступности и основные меры ее предупреждения. С. 113; Артемьев Н. С., Панкратов В. А. Осуществление предупредительной функции административного надзора: сб. выступлений участников междунар. науч.-практ. конф. Рязань: Акад. права и управления ФСИН РФ. С. 203.

⁵ Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение. С. 34.

системы оказания государственной помощи потерпевшим от преступлений действующие уже десятилетия, с применением методов пропаганды страхования, финансирования программ социального обеспечения, стимулирования готовности населения, а также сообщения о совершенных преступлениях; из созданных фондов платят материальные компенсации жертвам преступлений, тем самым общество видит заботу о потерпевших от государства и общества. В 1984 г. Совет Европы принял Европейскую конвенцию «О компенсации ущерба жертвам насильственных преступлений» (вступила в силу с 1 февраля 1998 г.); в ней прямо указано, что государственная компенсация ущерба выплачивается потерпевшему независимо от уголовного преследования или осуждения преступника. В нашей стране подобного не наблюдается, фондов - нет, а отбывающие наказание не обеспечены заработком или обеспечены крайне низким заработком, который не позволяет ни возместить ущерб от преступления, ни выплатить компенсации жертвам¹, а также не позволяет накопить сумму, достаточную для проживания на свободе в период поиска жилья и работы.

Исследователи рецидивной преступности, в числе причин, ее порождающих, называет отсутствие полноценной системы ресоциализации осужденных. Например, М.В. Карпушина, изучающая женскую рецидивную преступность отмечает, что освободившиеся женщины нуждаются в устранении медицинских причин (наркомания, алкоголизм, психические расстройства). При этом автор не призывает отказываться от ужесточения мер в отношении особо опасных рецидивисток². Н.С. Артемьев, А.Н. Бурчихин, Е.О. Алауханов подчеркивают, что административный надзор, как один из элементов системы профилактических мер предупреждения рецидивной преступности, не может исчерпываться только установлением определенных правил поведения и ограничений для поднадзорных лиц и

¹ Исиченко А.П., Фумм А.М. Уголовное наказание в контексте социальной справедливости // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2015. № 6. С. 7. 6-9.

² Карпушина М.В. Рецидивная преступность женщин, освободившихся из мест лишения свободы, и ее предупреждение: дис. ... канд. юрид.х наук: 12.00.08. Рязань, 2013. С. 10.

должен сочетаться с разветвленной воспитательной, разъяснительной работой, оказанием социальной помощи и поддержки таким лицам¹.

Таким образом, успешная постпенитенциарная адаптация лиц, возможна в случаях, комплексного совершенствования правового регулирования в социально-экономической, уголовной, уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной, административной и превентивной сферах жизнедеятельности общества. Кроме того, эффективность адаптации лиц, ранее отбывавших наказание, во многом зависит от качества подготовительной работы в исправительном учреждении и реальной помощи освобожденному в социальной адаптации после освобождения.

§2. Криминологическая характеристика лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы

Криминология, изучая, в том числе, личность преступника, основываясь на общем определении личности, выделяет те ее стороны, которые являются существенными для предупреждения преступности. Оценка тех или иных особенностей контингента по социально-демографическим, уголовно-правовым и уголовно-исполнительным признакам позволяет более детально подходить к вопросам профилактики и проблеме ресоциализации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Криминологические особенности, лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы:

1) личности с позитивной мотивацией к законопослушному образу жизни, в которых не сложились устойчивые преступные черты(совершили преступления по неосторожности, например, в ДТП, в рамках превышения самообороны и т.п., в том числе, несправедливо осужденные);

¹ Алауханов Е.О. Криминология: учебник. СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. С. 449; Артемьев Н.С., Бурчихин А.Н. Причины и условия рецидивной преступности и основные меры ее предупреждения. С. 114.

2) личности, с отрицательной мотивацией к законопослушному поведению, которые были в обычной жизни склонны к нарушениям правопорядка(например, не имеющие постоянной работы и места жительства, асоциальные личности вроде алкоголиков и наркоманов, девиантные личности и т.п.);

3) «ведомые» личности, входящие в преступную группу, как правило, с низким уровнем образования и культуры; испытывавшие влияние преступной субкультуры;

4) «ведущие» личности (организаторы группового преступления, рано начавшие преступную деятельность;

5) рецидивисты;

6) преступники с особыми деформациями личности:

- абсолютно опасные(психопаты и др. больные личности, террористы-фанатики и т.п.);

- особо опасные (например, наркоторговцы, сексуальные насильники, лица из профессиональной среды, то есть из определенных социальных слоев, например, из правоохранительных органов); и т.д.

Каждая из личностей характеризуется особенными чертами. Например, личности рецидивиста свойственны около 30 видов черт¹. Наряду с этим, рецидивисты, особенно многократно судимые, противопоставляют себя остальному миру².

А.М. Яковлев полагает, что лица, оказавшиеся в ситуации лишения свободы, далее подвергаются новой деформации в условиях преступной субкультуры, процветающей в изоляции и вследствие этого формируется готовность личность совершать новые преступления, с большей вероятностью³.

В настоящее время, осужденные, отбывавшие наказания в местах лишения свободы, воспринимаются обществом как «отверженные». Это

¹ Антонян Е.А. Личность рецидивиста: криминологическое и уголовно-исполнительное исследование: дис. ... док. юрид. наук. С. 13-14.

² Там же. С. 96.

³ Яковлев А.М. Некоторые теоретические вопросы общей методики изучения личности преступника. С. 60.

выражено в трудностях с нахождением официальной работы, созданием семьи, жилья, и но и в общем, негативном отношении к таким лицам как со стороны служащих государственных органов, так и со стороны простых граждан. Особенно остро эти проблемы стоят перед обществом и освобожденными лицами в период затянувшегося экономического кризиса.

Как показывают результаты исследований, личность, находясь на протяжении достаточно продолжительного периода в условиях изоляции, адаптирована к жесткому жизненному распорядку. При отбывании наказания такие лица добросовестно относятся к труду, при выполнении плановых заданий не только выполняют, но и перевыполняют норму выработки, стараются внести рационализаторские предложения¹. В этот период они общаются в неформальных группах положительно настроенных осужденных². При выходе на свободы у лиц данной категории начинаются внутриличностные конфликты, которые возникают при столкновении противоположных мотивов и интересов: с одной стороны, происходит понимание того, что жизнь претерпевает позитивные качественные изменения, с другой – появляется осознание своей ненужности³. Личность переходит в негативное психологическое состояние, которое характеризуется обидами и разочарованиями. Кроме этого, появляется комплекс неполноценности: заниженная самооценка и уровень притязаний, повышенная критичность к поступкам окружающих и низкая самокритичность. В новой внешней социальной среде такие люди теряют наработанный авторитет, внимание и уважение к себе⁴. На данном этапе важно не допустить развитие негативной ситуации.

Проводя работу по преодолению негативных процессов, которые обусловлены внутренним состоянием лица с неустойчивой позитивной мотивацией, освобожденного из мест лишения свободы, необходимо учесть

¹ Мэй, Р. Искусство психологического консультирования / Р. Мэй. М., 1999. С. 26-31.

² Там же. С. 34.

³ Бурлак, А. М. Философские аспекты адаптации реабилитируемых в процессе медико-психологической реабилитации / А. М. Бурлаков // Философия и общество. 2004. С. 139-141.

⁴ Вишнякова, Н. Ф. Конфликтология / Н. Ф. Вишнякова. Минск, 2017. С. 23-32.

его возраст. Криминологами и пенитенциарнистами отмечается, что в период отбывания наказания у осужденных в зависимости от возраста меняются жизненные взгляды и убеждения.

Так, ряд исследователей отмечают, что наибольшей криминальной активностью обладает молодежь - лица в возрасте от 14 до 29 лет, причем за преступления, которые они совершают, назначают лишение свободы (около 30 %). При этом значительную часть преступлений составляют преступления против половой неприкосновенности (34,3 %)¹. Это можно объяснить тем, что в данный возрастной период у индивидуумов происходят значительные изменения, сопровождаемые быстрым развитием детородных органов, что свидетельствует о сексуальной зрелости. В этот период они путают социальные роли, их представления о самих себе еще не достаточно четкие. Несформировавшуюся личность влечет к поиску новых ощущений и состояний, она подвержена сильному влиянию извне². В этом возрасте молодые люди(особенно юноши) легко вступают в преступные группировки и совершают преступления³.

Лица с неустойчивой позитивной мотивацией более старшего возраста (с 31 года и до 65 лет) ведут себя более сдержанно⁴. Они отдают предпочтение таким ценностям как здоровье, семья, материальное благополучие, личная безопасность, стабильность в отношениях с семьей друзьями и знакомыми⁵. И эта ситуация вполне объяснима, поскольку с возрастом у индивидуумов происходит переоценка ценностей: они стремятся улучшить жизнь в семье, решить проблему заработка. Мужчины пытаются быть более самостоятельными в работе и принятии других решений.

Последнюю возрастную категорию представляют лица пожилого возраста (65 лет и старше), которые в большей степени озабочены своим

¹ Лунеев, В. В. Мотивация преступного поведения / В. В. Лунев. М., 1998. С. 186-191.

² Волков, Ю. Г. Социология / Ю. Г. Волков, И. В. Мостовая. М., 2002. С. 223.

³ Волков, Ю. Г. Социология / Ю. Г. Волков, В. И. Добренков, В. Н. Ничипуренко, А. В. Попов. 2-е изд. М., 2004. С. 137-54.

⁴ Козаченко, Б. П. Правое регулирование результатов исправительно-трудового воздействия после освобождения осужденных из мест лишения свободы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Б. П. Козаченко. М., 1993. С. 18.

⁵ Крысько, В. Г. Социальная психология / В. Г. Крысько. М., 2003. С. 316-318.

состоянием здоровья. Как правило, они направляются в дома престарелых или инвалидов. Однако, находясь в этих учреждениях, бывшие осужденные создают значительные трудности для обслуживающего персонала: допускают оскорбления, нарушают правила проживания, употребляют спиртные напитки, что, в конце концов, заканчивается совершением преступления. Такая категория осужденных требует особого отношения¹.

Особенность категории лиц с неустойчивой отрицательной мотивацией к законопослушному образу жизни определяется, двумя факторами: прежде всего это тип личности (в большей степени это тип манипулятора)²; кроме того, такая категория лиц наиболее уязвима к факторам криминогенного воздействия³. Обычно к таким осужденным относятся лица из неполных и неблагополучных семей, которые с детства занимались бродяжничеством и попрошайничеством или, иначе говоря, на протяжении длительного времени находились под воздействием негативного внешнего окружения. Они не имеют жизненного опыта позитивной социально-психологической адаптации. Данная категория по объективно-субъективным причинам оказалась отторгнутой от институтов позитивной социальной адаптации, в связи с чем у нее наличествуют дефекты нравственных и иных потребностей⁴. Эту категорию осужденных нельзя считать потенциальными преступниками, ее необходимо вывести из негативного социального окружения, чтобы создать, хотя бы на первое время после освобождения, возможность увидеть и почувствовать условия положительной жизнедеятельности человека в обществе⁵. Затем следует выработать наиболее эффективный механизм позитивной социальной адаптации с учетом индивидуальных особенностей⁶.

¹ Леонтьев, А. А. Психология общения / А. А. Леонтьев. М., 2002. С. 98-101.

² Агеев, В. С. Межгрупповое взаимодействие / В. С. Агеев. М., 2001. С. 86-87.

³ Трубников, В. М. Механизм социальной адаптации ранее судимых / В. М. Трубников. Киев, 1990. С. 84-86.

⁴ Криминология / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. И. Эминова. М., 2002. С. 197-198.

⁵ Крысько, В. Г. Социальная психология : курс лекций / В. Г. Крысько. 2-е изд. М., 2005. С. 144.

⁶ Личность преступника и профилактика преступлений. Монография / Ю.М. Антонян [и др.]; под ред. Ю.М. Антоняна. М.: Проспект, 2017.

Кроме того, должны быть созданы социально-экономические предпосылки для того, чтобы лица данной категории смогли реализовать себя как личность в позитивном плане. В качестве первого шага по организации положительных адаптивных процессов необходимо составление социально-психологического портрета личности; затем следует добиться полного понимания необходимости пересмотра своих жизненных установок со стороны адаптируемого. Его внутренний мир должен быть приближен к позитивным социально-психологическим требованиям внешней среды. Эта личность должна освоить новую для себя роль в позитивных условиях существования.

Создание таких социально-экономических предпосылок возможна только при помощи «институционального механизма адаптации в процессе взаимодействия личности с общественными институтами»¹, которые нацелены на успешное прохождение адаптивных процессов у этой категории.

В первую очередь необходимо создание специально созданных институтов в виде социальных органов, обеспечивающих позитивную постпенитенциарную адаптацию. Параллельно с этим следует проводить нивелировку других общественных институтов, которые будут задействованы в адаптивных процессах рассматриваемой категории лиц (родственники, знакомые, трудовой коллектив). Необходимо, чтобы социально-психологическая обстановка в этих социальных институтах обеспечивала им возможность реализовать свои позитивные качества.

Наиболее сложной группой для позитивной постпенитенциарной адаптации является та часть лиц, которая после освобождения намерена вести преступный образ жизни. В отечественной криминологической литературе существует понятие криминальный профессионализм, под которым понимается «разновидность преступного занятия, являющегося для субъекта источником существования, требующего необходимых

¹ Криминология / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева. СПб., 2002. С. 376-384.

специальных знаний и навыков для достижения конечной цели (совершения преступлений) и обуславливающего определенные контакты с антиобщественной средой». Данную категорию освобожденных из мест лишения свободы составляют те, кто совершил преступления группой лиц без предварительного сговора, группой лиц по предварительному сговору, а также в составе организованной группы и преступной организации, созданной для совершения преступлений. Средний возраст этой категории - от 30 до 45 лет, при этом лица до 35 лет имеют одну, две судимости, а от 35 до 40 лет - пять и более судимостей¹. Рецидивистами в большей части совершаются кражи, мошенничества, грабежи, разбои, вымогательства, незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, склонение к употреблению наркотических средств или психотропных веществ. В период отбывания наказания лица этой категории не желают заниматься общественно-полезным трудом, уклоняются от посещения воспитательных мероприятий, категорически игнорируют занятия в общеобразовательных школах и профессионально-технических училищах, поддерживают отношения с отрицательно настроенными осужденными. В своем большинстве они характеризуются примитивными жизненными потребностями, познавательная функция слабо развита, многие из них находятся в алкогольной и наркотической зависимости.

В отечественной литературе, как в криминологической, так и в правовой, высказываются следующие предложения по применению к указанной категории мер правового принуждения в сочетании с мерами убеждения, результатом которых должно быть, добровольное желание лиц, такой категории приобщиться к позитивной социальной адаптации после

¹ <http://www.fsi.nso.su/statistic>

освобождения из мест лишения свободы. В качестве инструмента приобщения возможно использовать религиозное воспитание¹.

Религиозное воспитание - это сложный и многоаспектный процесс, направленный на приобретение позитивных качеств, которые вырабатывают мотивацию на законопослушный образ жизни. При этом необходимо учитывать, что религиозное воспитание - не единовременный акт, который может изменить личность раз и навсегда. Процесс этого воспитания должен начинаться в период отбывания наказания при помощи таких педагогических приемов, как разъяснение основных постулатов значимых понятий и положений той или иной религии, просмотр кинофильмов на религиозные темы.

Религиозное воспитание должно быть направлено на расширение просветительской работы священнослужителями по разъяснению религиозных обрядов, которые направлены на позитивное развитие личности, приобщение к историческим и культурным ценностям. При этом необходимо исключить культивирование таких религиозных воззрений, которые пропагандируют насилие и жестокость.

Таким образом, лица, отбывшие наказание в местах лишения свободы, являются самой криминогенной категорией населения, что обусловлено тем, что к лишению свободы осуждены, как правило, наиболее опасные для общества, запущенные в социально-педагогическом отношении преступники. Изоляция от общества влечет за собой ослабление, а в ряде случаев утрату социально-полезных связей и другие негативные последствия. При организации деятельности по позитивной социальной адаптации лиц, освобожденных от наказания, необходимо учитывать параметры их криминологической характеристики. А организация положительных адаптивных процессов должна строиться с учетом личностных характеристик каждого и классификации освобожденных из мест лишения свободы на

¹ Лукин, Н. Н. Религиозное воспитание как средство постпенитенциарной адаптации / Н. Н. Лукин, И. А. Ким // Религия и мораль. Тюмень, 2005. С. 218.

категории лиц с позитивной мотивацией и с отрицательной мотивацией к законопослушному образу жизни после освобождения от наказания.

§3. Предупреждение постпенитенциарного рецидива преступлений

Постпенитенциарный рецидив преступлений является разновидностью криминологического рецидива и представляет собой совершение нового умышленного преступления лицом, освобожденным из мест лишения свободы по различным основаниям, в отношении которого уголовное наказание за предыдущее преступление не достигло своей цели в виде исправления осужденного.

Общая ситуация в сфере предупреждения рецидива преступлений за последние пять лет характеризуется стабильным сокращением количества ранее судимых лиц, вновь совершивших преступления (в 2016 году на 2%, в 2017 году – на 3,6% , в 2018 году – на 2,5% , в 2019 году – на 2,5%, за 6 месяцев текущего года на 0,7%).

В то же время по итогам первого полугодия текущего года доля ранее судимых лиц, повторно совершивших преступления, от общего числа преступивших закон незначительно увеличилась (с 29,3% до 29,7%; 2019 год – 29,6%).

Несмотря на общее снижение в первом полугодии 2020 года (-0,3%) количества преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, в 26 субъектах Российской Федерации данный показатель растет (например, наибольший рост в Карачаево-Черкесской Республике (+29,1%), Тамбовской (+22,2%), Ставропольском крае (+20,8%), Тверской (+18,7%) и др.

Влияние на эффективность и своевременность проводимой сотрудниками органов внутренних дел профилактической работы с ранее судимыми лицами оказывает надлежащая организация взаимодействия территориальных органов с администрациями исправительных учреждений.

Отсутствие сведений об особенностях личности осужденных до отбытия наказания значительно затрудняет сотрудникам исправительных

учреждений возможность определить исчерпывающий перечень ограничений, устанавливаемых при административном надзоре, в целях предупреждения совершения повторных преступлений.

Кроме того, ненадлежащий контроль за документооборотом в этой части заставляет привлекать к ответственности виновных должностных лиц органов внутренних дел.

Необходимо отметить еще одну из важных причин, вызывающих рецидивную преступность, трудности социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, являющейся составной частью процесса ресоциализации.

Мерами предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений являются:

- 1) индивидуальное предупреждение постпенитенциарного рецидива;
- 2) контроль за лицами, освобожденными из исправительных учреждений;
- 3) обеспечение социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 4) правовое регулирование предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений.

При этом необходимо учитывать причинно-следственный комплекс рецидивной преступности: криминальные установки личности, социальные, правовые, административные факторы, оказывающие существенное влияние на формирование рецидивоопасного поведения.

1. Рассматривая индивидуальное предупреждение постпенитенциарного рецидива, под ним следует понимать специальную деятельность по устранению причин и условий совершения преступления конкретным лицом, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное. Индивидуальная профилактика преступлений в отношении лиц с антиобщественными установками направлена на выявление, устранение,

нейтрализацию или ослабление объективных или субъективных факторов, могущих привести к совершению преступления.

В настоящее время единственным ответственным лицом за индивидуальное предупреждение постпенитенциарного рецидива остается орган внутренних дел (далее - ОВД), который обязан(Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» 1) «вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений».

2. Контроль за лицами, освобожденными из исправительных учреждений, также осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» № 64-ФЗ. В ходе реализации полномочий, предусмотренных ФЗ², сотрудниками территориальных органов МВД России в первом полугодии текущего года проведена судебно-исковая работа по установлению административного надзора в отношении 27 332 (-4,3%)³ граждан. В результате общее число поднадзорных лиц достигло значения 115 121 (+2,3%).

В то же время при их увеличении, анализ информации о происшествиях и результаты выездов сотрудников центрального аппарата Министерства указывают на имеющиеся недостатки в части постановки лиц под административный надзор. (Например, в Чувашской Республике,

¹ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрании законодательства РФ. 2011. № 15. ст. 2037.

² Федеральный закон от 6.04.2011г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» СПС КонсультантПлюс \далее – «Федеральный закон № 64-ФЗ»

³ Ежеквартальная форма статистической отчетности «Отчет о результатах работы территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора» - форма «Надзор», утвержденная приказом МВД России от 30 декабря 2011г. № 1339.

несмотря на неоднократное привлечение 38 ранее судимых лиц к административной ответственности, надзор им установлен не был)².

Несвоевременное принятие мер профилактического воздействия является одной из причин совершения преступлений, в том числе имеющих тяжкие и особо тяжкие последствия. (Например, так в Алтайском крае при наличии оснований для установления административного надзора в отношении гр. Сысолятина, ранее неоднократно судимого за преступления против личности, сотрудниками полиции мер к направлению соответствующего заявления в суд принято не было. Без требуемого профилактического воздействия данным гражданином в июле прошлого года совершено двойное убийство.³).

Темпы прироста поднадзорных лиц, совершивших преступления, значительно превышают динамику увеличения общего количества поставленных под административный надзор. Так при и увеличении состоящих под административным надзором, с 2015 года по 2019 год почти на треть (+29,5%), число поднадзорных, в отношении которых возбуждены уголовные дела, выросло практически на половину (48,3%).

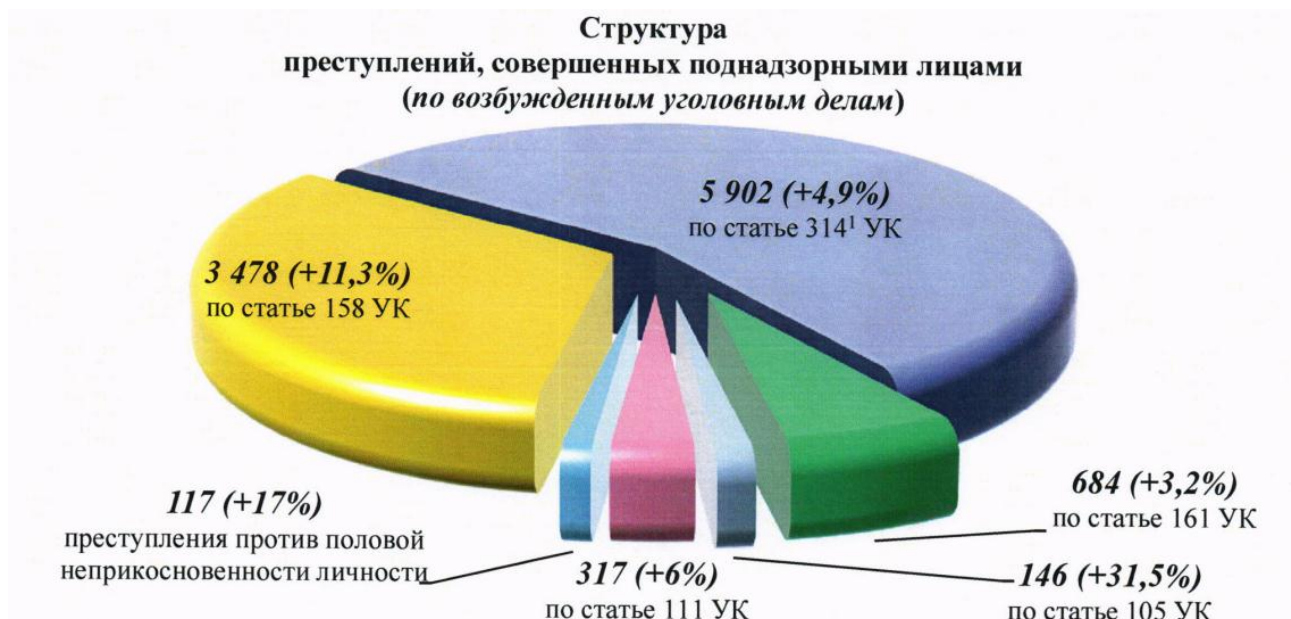
Значительно растущая динамика прослеживается и в первом полугодии текущего года. Возросло количество уголовных дел, возбужденных в отношении поднадзорных лиц (+3,4%), в том числе за совершение преступлений, предусмотренных статьями 105 «Убийство»(+31,5%) УК, 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью» (+6%) УК, 158 «Кража» (+11,3%) УК РФ.

Вместе с тем, инициативное выявление сотрудниками полиции поднадзорных лиц, совершивших превентивные преступления, возросло незначительно (+4,3%).

¹ Имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступлений при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой части 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступлений в отношении несовершеннолетнего.

² Обзор о состоянии работы органов внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, в том числе в ходе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.2020. МВД России.

³ Там же.



Серьезную обеспокоенность вызывает негативная динамика увеличения (+19,6%) количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

В организации работы по предупреждению преступлений важную роль играет деятельность органов внутренних дел по выявлению административных правонарушений.

Так, доля поднадзорных лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела в некоторых регионах страны (Алтайский край, Астраханская область, Самарская область, Тверская область и др.) ниже среднероссийского значения (4,1%). Одним из условий подобного результата является то, что в указанных регионах организована эффективная практика привлечения поднадзорных лиц, к наказанию в виде административного ареста за несоблюдение ограничений, установленных при административном надзоре.

С целью корректировки противоправного поведения поднадзорных лиц Федеральным законом № 64 - ФЗ предусмотрена возможность дополнения ранее установленных административных ограничений.

Одним из условий такого решения является совершение поднадзорным лицом в течении одного года двух и более административных правонарушений¹.

Несвоевременное проведение указанной работы зачастую приводит к совершению поднадзорными лицами повторных преступлений. (Например, В ямало-Ненецком автономном округе гр. Салиндер за 2 года тридцать раз подвергался административной ответственности, при этом установление ему дополнительных ограничений не инициировалось, впоследствии он совершил кражу).

Кроме того, отмеченные недостатки в организации профилактической работы создают условия для уклонения от административного надзора.

Также, следует отметить, что законодательные установки об индивидуальной работе и административном надзоре касаются не всех лиц, освободившихся из мест лишения свободы. А только лиц (ст. 3 Закона), которые имеют непогашенную либо неснятую судимость, были осуждены за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; или за преступления при рецидиве преступлений; или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего и др. Именно за данными лицами устанавливается административный надзор судом. Закон устанавливает вариативные сроки административного надзора (ст. 5), которые могут быть продлены или сокращены по основаниям, указанным в законе.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться административные ограничения, в частности, запрещение пребывания в определенных местах, посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях, пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток и др.

¹ Против порядка управления, и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и статьей 11.9, и статьей 12.8, статьей 12.26 КоАП РФ.

За надзорным лицом ведется наблюдение, как он соблюдает установленные в отношении него административные ограничения, а также за выполнением им предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ обязанностей, что осуществляется ОВД (участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке¹) по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица. Закон не содержит указующих норм, что ОВД при осуществлении административного надзора должны помогать решать лицу бытовые или трудовые вопросы устройства.

Порядок осуществления органами внутренних дел административного надзора устанавливается МВД РФ², осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

3. Обеспечение социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Здесь имеет смысл подчеркнуть главную мысль, что к обеспечению данной адаптации относятся вопросы бытовой (жилье) и трудовой занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, оказания данной категории граждан иной социальной помощи, например, медицинской или по оформлению пенсий, или помещению в социальные учреждения и т.п., способствующей их постпенитенциарной адаптации.

В результате проведенного выше анализа зарубежного опыта постпенитенциарной адаптации можно сделать вывод, что фактором, способствующим успешности процесса ресоциализации заключенных,

¹ Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 № 55115). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/#dst100063

² Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 17.03.2020) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118725/#dst100028

является специальная социальная работа, причем она занимает главное место среди иных факторов успешной ресоциализации¹.

И снова многие возможности решения проблем освободившихся лиц в РФ упираются в проблему пробельности законодательства. Например, под местом жительства осужденного понимается, как правило, место жительства до осуждения, то есть место его регистрации. Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 о правилах регистрации² регистрация места жительства - это не только факт, подтверждающий нахождение лица, но и обязательное условие для получения определенных социальных льгот и гарантий, которые предоставляет государство своим гражданам. С учетом этого освободившийся из мест лишения свободы не может требовать предоставления ему бесплатного проезда, согласно ч. 1 ст. 181 УИК РФ в любой регион страны, если избранное место жительства отличается от регистрации. Есть и другие проблемы: в настоящее время лиц, осужденных к лишению свободы, в соответствии с действующим законодательством лишают прописки(регистрации), что автоматически ведет к снятию их с учета очередников на получение жилья; договор аренды на проживание с лицом, осужденным к лишению свободы, приходится все же расторгать, если в помещении никто не остается жить. Отрицательное решение может быть принято и при несвоевременном внесении квартирной платы, распаде семьи (по статистике, браки тех, кто отбывает наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет, распадаются в 60 % случаев). Для не имеющих жилья до осуждения в соответствии со ст. 182 УИК РФ закреплено общее положение о том, что освобожденный из мест лишения свободы имеет право на бытовое устройство в соответствии с законодательством РФ, то есть может рассчитывать на получение жилья только на общих основаниях. Таким

¹ Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. С. 19-21.

² Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7271/

образом, жилищная проблема остается актуальной для освобожденных из исправительных учреждений.

Или, Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения РФ» относит лиц, освобожденных из мест лишения свободы, к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой как «граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (ч. 2 ст. 5), в отношении которых государство «осуществляет мероприятия, способствующие занятости»¹. На деле же, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, регистрируются на общих основаниях в качестве безработных, им выплачивается установленное Законом пособие по безработице; а далее федеральная служба занятости действует по общим правилам, так как конечное решение вопроса зависит от работодателя.

4. Рассматривая правовое регулирование предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений, следует назвать в первую очередь УИК РФ, Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Приказы Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205² и от 08.07.2011 № 818³ о порядках осуществления административного надзора за лицами, и Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ». Но как показывает практика и анализ законодательства в сфере предупреждения постпенитенциарного рецидива и постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказание, правовое регулирование в данной сфере несовершенно и недостаточно эффективно.

¹ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 31.07.2020) «О занятости населения в РФ» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 18. ст. 566.

² Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 № 55115). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/#dst100063

³ Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 17.03.2020) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118725/#dst100028

Одним из важных элементов в системе профилактики рецидивной преступности является постпенитенциарная помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

В настоящее время в субъектах РФ активно ведется работа по оказанию постпенитенциарной помощи. В частности, во многих регионах (Республики Татарстан, Башкортостан, Алтай, Красноярский край, Самарская область и др.) созданы и функционируют государственные бюджетные учреждения социального обслуживания «Центры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий», в которых лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, оказываются различные виды помощи (социальных услуг).

В некоторых регионах приняты законы о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (Республика Башкортостан, Кировская, Архангельская области и др.), о квотировании рабочих мест, о мерах экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы (республики Карелия, Саха (Якутия), Татарстан, Камчатский, Краснодарский края, Омская, Оренбургская, Псковская, Рязанская, Саратовская области и др.).

Принятие и реализация самостоятельных государственных программ (подпрограмм) социальной адаптации осужденных в период с 2010 по 2017 г. происходило в республиках Ингушетия, Саха (Якутия), Алтайском крае, Магаданской, Оренбургской, Псковской, Сахалинской, Самарской и других областях, а некоторые программы реализуются и в настоящее время. В таких регионах как Республика Карелия, Карачаево-Черкесская, Чувашская республики, Алтайский, Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Вологодская, Воронежская, Курская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ приняты региональные программы по профилактике преступлений и правонарушений, усилению

борьбы с преступностью, в рамках которых проводятся комплексы мероприятий по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

В ряде регионов (республики Дагестан, Мордовия, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Брянская, Волгоградская, Иркутская, Омская, Ростовская, Свердловская, Челябинская области) приняты комплексные планы, направленные на обустройство и социальную адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказание им медицинской помощи и содействие занятости¹.

В ходе реализации указанных выше региональных государственных программ(подпрограмм), комплексных планов ставились и решались задачи по профилактике и предотвращению рецидивной преступности; совершенствованию регионального законодательства, регламентирующего адаптацию лиц, освобожденных из исправительных учреждений, развитию сети социальных институтов и структур, способствующих адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Практически в каждом субъекте РФ территориальные органы ФСИН России и управления государственной службы занятости населения при участии других заинтересованных ведомств между собой заключили соглашения о взаимодействии, направленном на трудоустройство лиц, освобождающихся из исправительных учреждений.

Таким образом, в регионах проводился и проводится большой объем работы по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы с хорошими результатами. В частности, в результате такой активной работы (особенно в период реализации региональных государственных программ (подпрограмм), комплексных планов) в регионах наблюдалось

¹ Государственная программа Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2014-2019 годы (с изм. и доп.), утв. Постановлением Правительства Самарской области № 711 от 29.11.2013. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 18.03.2018).

снижение рецидивной преступности¹, совершенствовалась нормативно-правовая база, принимались новые региональные законы в этой сфере, укреплялось взаимодействие государственных, муниципальных структур с институтами гражданского общества по вопросам оказания постпенитенциарной помощи бывшим осужденным. К настоящему времени накопился огромный положительный опыт отдельных регионов по комплексному системному подходу к социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, организации системной работы по их ресоциализации и предупреждению совершения ими повторных преступлений и других правонарушений.

Например, заслуживают серьезного внимания результаты проводимого некоторое время назад в Пермском крае эксперимента по снижению уровня преступности, в рамках которого в нескольких населенных пунктах внедрялся подпроект «Мониторинг повторной преступности в крае. Профилактика повторной преступности». Только в первый год реализации подпроекта реабилитационные услуги были оказаны 8 379 человекам, из них 3 985 осужденным к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, 4 394 освободившимся из мест лишения свободы. Службы сопровождения на территориях, которые участвовали в эксперименте, решили комплекс следующих проблем: восстановлены документы 2 537 гражданам из 2 975 нуждающихся (85,3 %); оказано содействие в лечении 320 гражданам из 777 нуждающихся (41,2 %); трудоустроено на постоянную и временную работу 1 856 граждан из 2832 нуждающихся (65,6 %); оказана помощь в решении жилищных проблем 464 гражданам из 837 нуждающихся (55,4 %); оказана помощь в решении семейных проблем 3 035 гражданам из 3 440 нуждающихся (88,2 %). Из 8 379

¹Информационно-справочный материал об опыте работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их трудоустройства, обеспечения жилой площадью, оказания социальной, медицинской и иной помощи [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД

России. https://mvd.ru/upload/site1/document_text/temp/_1432562743_110/ISM_po_polozhitelnomu_opytu_sotsialnoy_ada ptatsii_lits_ranee_sudimyykh_GUOOP_MVD_Rossii.pdf (дата обращения: 18.03.2018).

лиц указанной категории, которым службой сопровождения оказывалась помощь по индивидуальной программе реабилитации, совершение рецидива произошло только у 46 человек, или 0,55 %¹.

Также заслуживает отдельного внимания опыт внедрения в Тюменской области программного комплекса «Единый банк данных лиц, освободившихся из учреждений УФСИН России по Тюменской области». Единый банк данных как составная часть областной программы борьбы с преступностью функционально включает в себя собственно сам программный продукт и комплекс мероприятий по межведомственному взаимодействию. Посредством него обеспечивается учет граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, старше 18 лет, а также плодотворное взаимодействие между ведомствами, оказывающими указанным лицам своевременную помощь в трудоустройстве, лечении, реализации мер социальной поддержки и др. Информация о гражданах, поставленных на учет в Банк данных, после ее направления имеется в территориальных центрах социального обслуживания населения, территориальных центрах занятости и ОВД по месту пребывания граждан, которые освободились из исправительных учреждений УФСИН России по Тюменской области. Каждое ведомство и каждое подразделение этого ведомства пользуется только той специально разработанной для них клиентской частью, в которой содержится информация, необходимая для этого ведомства. Как отмечают представители автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации», функционирование Единого банка значительно улучшило представление результатов работы каждого ведомства

¹ О Банке данных лиц, освобождающихся из учреждений УФСИН России по Тюменской области // Сайт автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации». URL: <http://www.comm70.ru/ebd.html> (дата обращения: 18.03.2018).

, повысило качество обслуживания, обеспечило увеличение количества лиц, успешно вернувшихся в общество и ставших его полноправными членами¹.

Обратим внимание на п. 3 ст. 24 (о социальной адаптации лиц, перечисленных в законе) Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», где перечислены меры, которые вполне могли бы стать составной частью для системы постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы. Эти меры должны быть включены в будущий принятый закон о постпенитенциарной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. К примеру, меры государственной стимуляции деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитации» (п. 1 ч. 3 ст. 24 Закона). А также активное привлечение общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации (п. 4 ч. 3 ст. 24 Закона).

Необходимо учесть и положительный опыт СССР в решении проблемы трудоустройства бывших осужденных: согласно ст. 104 ИТК РСФСР 1970 г.² лица, освобожденные от отбывания наказания, должны были быть обеспечены работой, по возможности, с учетом имеющейся специальности, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов не позднее пятнадцатидневного срока со дня обращения за содействием в трудоустройстве.

Немало качественных идей содержится в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.³, в частности: привлечение реабилитационных центров к процессу социальной адаптации и исправлению

¹ О Банке данных лиц, освобождающихся из учреждений УФСИН России по Тюменской области // Сайт автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области «Областной центр социальной адаптации и ресоциализации». URL: <http://www.comm70.ru/ebd.html> (дата обращения: 18.03.2018).

² Исправительно - трудовой кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 18.12.1970) (ред. от 21.12.1996) утратил силу // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1970. № 51. ст. 1220.

³ Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. ст. 5544.

осужденных; создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривалось Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.¹; использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных; развитие благотворительности; создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях, попечительских советов.

Представленный региональный положительный опыт, безусловно, необходимо внедрять во всех регионах и, конечно же, в рамках единой федеральной политики в этой сфере. Однако для этого необходимо не только стабильное финансирование (а это также один из основных проблемных вопросов), но и создание единой системы федеральных и региональных нормативных правовых актов в этой сфере общественных отношений, единого четкого системного взаимодействия между различными ведомствами. Начиная с федерального уровня. Попытки продвижения проектов федеральных законов «О социальной помощи освободившимся из мест лишения свободы» и «Основы законодательства Российской Федерации об оказании социальной помощи лицам, освобожденным от наказания в виде лишения свободы» были предприняты еще в начале 2000-х годов, а соответствующие федеральные законы до сих пор не приняты. Сформированная политика в этой сфере на федеральном уровне должна реализоваться во всех регионах, особенно в тех, в которых до сих пор не приняты законы, закрепляющие организационные вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, квотирование рабочих мест, экономические меры, стимулирующие работодателей, которые трудоустраивают граждан, освободившихся из исправительных учреждений.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года»). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/94365/>

Таким образом, следует отметить, что оказание качественной постпенитенциарной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, играет важную роль в снижении рецидивной преступности. Для получения желаемого результата необходим системный подход к организации постпенитенциарной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, в том числе путем создания необходимых правовых условий не только на региональном, но и в первую очередь на федеральном уровне.

Вопросы для самопроверки

1. Разъяснить смысл термина «детерминирующие факторы» применительно к постпенитенциарной адаптации и ресоциализации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы
2. Назвать особенности социально-демографической характеристики лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.
3. Назвать особенности уголовно-правовой характеристики лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.
4. Назвать особенности уголовно-исполнительной характеристики лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.
5. Назвать детерминирующие факторы, которые лежат в основе подготовки осужденных к освобождению из исправительного учреждения.
6. Какие особые черты личности можете назвать у лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и лиц, уже отбывших наказания, есть ли между ними некоторая разница.
7. Назовите авторов, чьи фундаментальные работы были посвящены криминологической характеристике лиц, уже отбывших наказание в местах лишения свободы.
8. Назовите четыре основные области, на основании которых формируются меры предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений.
9. Перечислить меры индивидуального предупреждения постпенитенциарного рецидива.
10. Перечислить основные меры административного контроля за лицами, освобожденными из исправительных учреждений.
11. Назвать основные нормативные акты по регулированию предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений.

12. Какие меры по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, имеет право применять к лицам уполномоченный на административный надзор орган внутренних дел

Тестовые задания

1. По российской статистике в последние годы лишение свободы является одним из наиболее часто применяющихся видов наказания. К лишению свободы осуждается примерно:

- а) треть всех осужденных
- б) половина осужденных
- в) одна пятая часть осужденных

2. У лица, отбывшего наказание в виде лишения свободы, есть с большей вероятностью сформировавшаяся готовность:

- а) совершать новые преступления
- б) ни в коем случае не попадать больше в ИУ
- в) нет таких черт

3. К социально-демографическим признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти лишнее, некритичное):

- а) пол
- б) возраст
- в) семейное положение
- г) уровень образования
- д) отношение к труду
- е) отношение к развлечениям
- ж) состояние здоровья

4. К уголовно-правовым признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти некритичное для криминологической характеристики личности):

- а) основание освобождения от отбывания наказания
- б) квалификации преступления
- в) показатель ранее имевшихся судимостей
- г) показатель наличия у лиц дополнительных видов наказаний
- д) срок наказания
- е) смягчающие обстоятельства при вынесении приговора

5. К уголовно-исполнительным признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти некритичное для криминологической характеристики личности):

- а) степень исправления
- б) материальный запас средств, заработанный в условиях ИУ
- в) участие в подготовке к освобождению
- г) приоритеты осужденных

6. Постпенитенциарным рецидивом преступления является:

- а) совершение нового умышленного преступления лицом, если судимость не снята в установленном законом порядке
- б) совершение нового умышленного преступления лицом, освобожденным из мест лишения свободы
- в) совершение нового умышленного преступления лицом, у которого судимость не погашена в установленном законом порядке

7. Меры предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений:

- а) те же меры, что и при пенитенциарном рецидиве (по подготовке к социальной адаптации, индивидуальная работа, и т.п.)
- б) те же меры, что и при пенитенциарном рецидиве, но к ним прибавляется административный надзор за лицом
- в) те же меры, что и при пенитенциарном рецидиве, но к ним прибавляются меры по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- г) те же меры, что и при пенитенциарном рецидиве, за исключением мер сугубо ИУ, но к ним прибавляется административный надзор за лицом, освобожденным из мест лишения свободы
- д) все меры, как при криминологическом рецидиве

8. Среди мер из области правового регулирования предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений присутствуют (отметить те, которых нет в законодательстве):

- а) меры из Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»
- б) меры из УИК РФ (глава 22)
- в) меры из Федерального закона «О социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (по нему проводятся чтения в Государственной думе).

9. Ответственный орган за решение насущных социальных вопросов трудоустройства и проживания для освободившегося из мест лишения свободы лица:

- а) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ
- б) исполнительный орган муниципального образования
- в) орган внутренних дел (по приказу МВД)

10. Обязательные меры по собственно социальной адаптации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы - то есть меры, кроме административно-надзорных, таких, как наблюдение, требование отчетности и др. - которые применяет к данным лицам уполномоченный на административный надзор орган внутренних дел:

- а) обязанность разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности,
- б) обязанность вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу
- в) обязанность запрашивать у организаций по месту работы и месту жительства, пребывания поднадзорного лица сведений о его поведении

Заключение

Постпенитенциарная адаптация лиц, ранее отбывавших наказание, является одной из важнейших проблем криминологии, уголовного и уголовно-исполнительного права, так как показывает, насколько процесс исправительного воздействия был результативным. Традиционно остро стоит проблема осужденного, его жизни в обществе до и после отбывания наказания. Среди законодательных понятий «социальная адаптация», «ресоциализация» и «социальная реабилитация» (ст.ст. 24-26 Федерального закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ») только понятие «ресоциализация» учитывает лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы.

В ходе исследования, на основании анализа ряда мнений и смежных понятий, предлагается следующее доктринальное определение понятия постпенитенциарной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы: *это - комплекс правовых, экономических, организационных, криминологических, социально-психологических и воспитательных мер, осуществляемых в отношении указанных лиц с целью их приспособления к условиям социальной среды, защиты прав и законных интересов и восстановления осознанного законопослушного и социально-полезного образа жизни.*

Системный анализ законодательства о постпенитенциарной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, позволил прийти к заключению о том, что при всей позитивности уже существующих в России норм, заметны их явные недостатки: 1) нормы, регулирующие указанные вопросы, находятся в различных нормативных правовых актах. Есть смысл объединить их в единый юридический документ федерального уровня; 2) существующих норм явно недостаточно: нормы подразумевают передачу лица из исправительного в административно-надзорное учреждение с передачей ответственности и предлагают только общие рекомендации; 3) в

системе государственных и муниципальных структур отсутствует единый орган или должностное лицо, на которое возлагалась бы обязанность оказать освобожденному из мест лишения свободы помощь, в частности, в его трудовом устройстве и жилищном устройстве. Без данной помощи говорить о социальной адаптации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, по меньшей мере, неперспективно, так как лицо, лишенное элементарных возможностей поддержания жизни неизменно оказывается перед выбором.

Изучение зарубежного опыта показало, что лица, освобождающиеся от отбывания наказания в местах лишения свободы, должны поэтапно проходить систему постпенитенциарной адаптации, быть планомерной и контролируемой, и начинаться еще в период отбывания наказания.

Представляется возможным наметить стратегические этапы восприятия и заимствования из опыта зарубежных постпенитенциарных систем следующие аспекты:

- изучение положительного опыта правовой регламентации отношений в сфере постпенитенциарной адаптации;
- интерпретация данного опыта в рамках национальных образцов и разработка принципиально новых стандартов и правил, с использованием зарубежного опыта;
- продвижение интерпретированного опыта в национальную правовую систему, выявление его ценности путем проведения экспертизы, эксперимента, общественного обсуждения;
- ввод в уголовно-исполнительное законодательство новелл о постпенитенциарных моделях обращения с лицами, ранее отбывавшими наказания в местах лишения свободы, либо разработка обоснованных рекомендаций Минюста, МВД, Прокуратуры по использованию результатов проведенного эксперимента в научной, правоприменительной и законотворческой деятельности¹.

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика РФ: монография. С. 113.

Выявлены основные проблемы в сфере подготовки лица к выходу на свободу из исправительного учреждения, к ним относятся формальность системы, обусловленная несовершенством правовой федеральной регламентации процесса подготовки к освобождению, и другими субъективными причинами, исходящими из деятельности администрации исправительных учреждений.

Оценка особенностей качеств личностей освобождаемых из мест лишения свободы по социально-демографическим, уголовно-правовым и уголовно-исполнительным признакам позволила более детально подойти к вопросам профилактики и проблеме ресоциализации данных лиц.

Таким образом, мерами предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, отмечены:

1) индивидуальное предупреждение рецидива (внедрение новых форм индивидуальной работы, обеспечивающих конкретному осужденному социальную, психологическую и правовую помощь с учетом его индивидуальных характеристик);

2) контроль за указанными лицами (создание самостоятельной системы государственных ответственных за оказание помощи освобожденным из мест лишения свобод, наделенных обязанностью осуществлять постоянный контроль за их поведением в течении какого-то времени после отбытия наказания (например, до трех лет);

3) обеспечение социальной адаптации (создание рабочей системы социального сопровождения лиц, отбывших уголовные наказания, с привлечением общественных, религиозных организаций, учреждений в сфере образования и здравоохранения (реабилитационные центры, дома, тренинги)). Кроме того, определение и выполнение четко обозначенных направлений деятельности исправительных учреждений с акцентом на сферу социально-психологической адаптации и подготовки осужденных к освобождению;

4) правовое регулирование предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений (анализ и совершенствование правовой базы в сфере постпенитенциарного рецидива преступлений, с акцентом на комплексное изучение личности рецидивиста и определения основных направлений и наиболее действенных мер предупреждения рецидивной преступности.

Успешная постпенитенциарная адаптация лиц, возможна в случаях, комплексного совершенствования правового регулирования в социально-экономической, уголовной, уголовно-исполнительной, уголовно-процессуальной, административной и превентивной сферах жизнедеятельности общества. Кроме того, эффективность адаптации лиц, ранее отбывавших наказание, во многом зависит от качества подготовительной работы в исправительном учреждении и реальной помощи освобожденному в социальной адаптации после освобождения.

Учебное пособие представляет практический и научный интерес для студентов, курсантов, аспирантов и адъюнктов, докторантов и преподавателей высших юридических учебных заведений, практических работников органов уголовной юстиции, специалистов в области уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии и социологии. Его материалы могут быть использованы в учебном процессе по криминологии, уголовному праву, уголовно-исполнительному праву, по курсу «Предупреждение преступлений и административных правонарушений ОВД» и другим учебным дисциплинам. Кроме того представленное пособие содержит вопросы для самоконтроля и тестовые задания применение которых, дадут возможность освоить теоретический курс.

Список использованной литературы

1. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года. Пересмотренный текст: Правила Нельсона Манделы (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) // Советская юстиция. 1992. № 2. URL: <https://base.garant.ru/1305346/#frie№ds>
2. Рекомендация Комитета министров Rec(2006)2 государствам-членам Совета Европы о Европейских пенитенциарных правилах (принята Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952 встрече постоянных представителей министров). Текст официально опубликован не был. URL: <https://base.garant.ru/70170038/>
3. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. ст. 198.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (часть I). ст. 4921.
5. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. ст. 2954.
6. Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (в ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. ст. 2037.
7. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах

принудительного содержания» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 24 ст. 2789.

8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. ст. 6724.

9. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (часть I). ст. 3851.

10. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 31.07.2020) «О занятости населения в РФ» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 18. ст. 566.

11. Постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420 (ред. от 30.04.2020) «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295582/

12. Постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 44. ст. 5074.

13. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7271/

14. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. ст. 5544.

15. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года»). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/94365/>

16. Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 17.03.2020) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118725/#dst100028

17. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») (Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2019 № 55115). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/#dst100063

18. Приказ Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Свердловской области от 22 августа 2019 года N 419 «Об утверждении Стандарта организаций, осуществляющих меры социальной адаптации, социальной реабилитации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/561512012>

19. Приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2 (ред. от 26.12.2019) «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.01.2006

№ 7426) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 февраля 2006 г. № 7.

20. Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 01.04.2020) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 27 декабря 2016 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71477278/>

21. Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 259 (ред. от 15.08.2016) «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.02.2006 № 7503). URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-mi%20iusta-rf-ot-30122005-%20-%259/polozhenie-ob-otriade-osuzhden%20ykh-ispravitel%20ogo/>

22. Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262 (ред. от 21.07.2016) «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» (вместе с Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901979686>

23. Приказ Минюста России от 6 июля 2005 г. № 76 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в ОВД РФ в учреждениях и органах УИС» // Бюллетень нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 27.

24. Закон Республики Башкортостан от 8 декабря 1997 г. № 126-з «О социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания» (утратил силу). URL: <https://base.garant.ru/17751965/>

25. Исправительно - трудовой кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 18.12.1970) (ред. от 21.12.1996) утратил силу // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1970. № 51. ст. 1220.

26. Адоевская О.А., Щукина Н.П. Ресоциализация лиц, отбывающих, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него: метод. рек. Самара, 2018. 78 с.
27. Адоевская О.А. Подготовка осужденных к освобождению от отбывания наказания как механизм ресоциализации и реального включения их в гражданское общество // Уголовно-исполнительное право. 2019. №2. С. 156-164.
28. Адреани Ф. Британский опыт наказания пробацией // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. 2013. № 10. С. 28-29.
29. Алауханов Е.О. Криминология: учебник. СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. 608 с.
30. Антонян Ю.М., Волкова Т.Н. Преступность стариков. Монография. 2-е изд., испр. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2005. 160 с.
31. Артемьев Н.С., Бурчихин А.Н. Причины и условия рецидивной преступности и основные меры ее предупреждения // Вестник ВятГУ. 2015. № 5. С. 110-114.
32. Бурый В.Е. Ресоциализация и социальная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы // Монография. Могилев: МИ МВД Республики Беларусь, 2016. 172 с.
33. Гадиев Г.А. Правовые и криминологические аспекты социальной адаптации осужденных-инвалидов: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2005. 252 с.
34. Городнова О.Н. Идея справедливости как критерий оценки и совершенствования уголовного законодательства теоретический и прикладной аспекты: монография / под ред. В.В. Сверчкова. М.: Юрлитинформ, 2015. 184 с.
35. Денисов А.Д. Опыт некоторых зарубежных стран в ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы // Вестник ГУУ. 2014. №12. 253-256.

36. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2015 - 2017 годы Федеральной службы исполнения наказаний // ФСИН. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/Doklad/>

37. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (2015 г.). URL: <http://fsi№.su/structure/i№spectор/iao/Doklad/DRON№D%202015-2017.pdf>

38. Епифанов О.С. Подготовка осужденных к лишению свободы к освобождению от наказания в международных стандартах и в российском законодательстве // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: сб. тез. выступ. и докл. участников (Рязань, 25-27 нояб. 2015 г.). Рязань, 2015. Т. 3: Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства РФ». С. 50-52.

39. Жулева Ю.В. Ресоциализация осужденных несовершеннолетних женского пола, отбывающих наказание в воспитательных колониях (правовой и криминологический аспекты): дисс. ... канд. юр. наук: 12.00.08. Рязань, 2000. 223 с.

40. История международных форумов и конгрессов по пенитенциарной тематике // Офиц. Сайт Академия ФСИН России. 17.06.2014.
<http://www.apu.fsi№.gov.ru/ko№fere№tsii/ko№fere№tsiya2014/history.php?mo№th=6&year=1976>

41. Карпушина М.В. Рецидивная преступность женщин, освободившихся из мест лишения свободы, и ее предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2013. 222 с.

42. Кленова Т.В., Адоевская О.А. Проблема правовой определенности политики ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. №1 (45). С. 124-129.

43. Кленова Т.В., Щукина Н. П., Адоевская О.А. О дорожной карте ресоциализации и реального включения в гражданское общество лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 4(26). С. 41-45.

44. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2019 года // Министерство внутренних дел. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450/>

45. Латышева Л.А. Проблемы ресоциализации осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный и криминологический аспекты: дисс. ... кандидата юридических наук: 12.00.08. Екатеринбург, 2015. 269 с.

46. Личность преступника и профилактика преступлений. Монография / Ю.М. Антонян [и др.]; под ред. Ю.М. Антоняна. М.: Проспект, 2017. 220 с.

47. Ляхманов Е.И. Обзор отечественного и зарубежного опыта ресоциализации осужденных как средства противодействия рецидивной преступности и предложения о создании специализированной службы, в функциональные обязанности которой входила бы деятельность в данной сфере // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2010. № 9. С. 86-94.

48. Маликов Б.З. Механизмы социальной адаптации осужденных к лишению свободы в уголовно-исполнительном законодательстве// Теория и практика общественного развития. 2014. № 20. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-sotsialnoy-adaptatsii-osuzhdennyh-k-lisheniyu-svobody-v-ugolovno-ispolnitelnom-zakonodatelstve> (дата обращения: 18.09.2020).

49. Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика РФ: монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. 128 с.

50. Махмудов З.Ш. Правовые и криминологические аспекты постпенитенциарной адаптации лиц, освобожденных от отбывания лишения свободы: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2011. 185 с.

51. Никитин А.М., Плющева Е.Л. Зарубежный опыт постпенитенциарной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы // Российская юстиция. 2013. № 8. С. 19-21.

52. Нимарицына О.Ф. О стадиях ресоциализации и социальной адаптации лиц, приговоренных к лишению свободы // Молодой ученый. 2018. № 51 (237). С. 142-143.

53. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания». Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2019 год // Судебный департамент при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5259>

54. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.01.2007 № 2 «О практике назначения Судами РФ уголовного наказания» // Российская газета. № 13. 24.01.2007.

55. Потапов А.М. Правовые последствия отбывания наказания в виде лишения свободы: монография; Федеральная служба исполнения наказаний, Вологодский институт права и экономики. Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2016. 94 с.

56. Преступление и наказание от «А» до «Я» (словарь пенитенциарной психологии) / под общ. ред. Д.В. Сочивко. Рязань: ЗАО «Приз», 2009. 453 с.

57. Ресоциализация и реальное включение в гражданское общество осужденных: монография / под ред. Т.В. Кленовой. М., 2019. 432 с.

58. Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики / под ред. В.П. Малкова. 2-е изд., испр. и доп. Саратов: Изд-во Гос. образоват. учреждения высш. проф. образования «Саратов. гос. акад. права», 2004 (ГУП Сарат. полигр. комб.). 478 с.

59. Салахова В.Б., Митина Т.С. Проблема ресоциализации в уголовно-исполнительной системе России // Власть. 2016. №9. С. 117-121.
60. Сорокина С.В. Лишение свободы на краткие сроки (уголовно-исполнительный аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2005. 225 с.
61. Состоялось заседание рабочей группы по проведению эксперимента по апробации модели Центра исправления осужденных исправительного учреждения. ФСИН России. URL: http://фсин.рф/News/detail.php?ELEMENT_ID=236946&sphrase_id=1123960.
62. Состоялся круглый стол в рамках проекта «Дорожная карта ресоциализации и реального включения в гражданское общество лиц, отбывших уголовное наказание и освобожденных от него (2018 - 2021 гг.)». URL: <https://urlife.pro/sostoyalsya-kruglyj-stol-v-ramkax-proekta-dorozhnaaya-karta-resocializacii-i-realnogo-vklyucheNiya-v-grazhdanskoe-obshhestvo-lic-otbyvshix-ugolovnoe-naakazanie-i-osvobozhdenNyx-ot-Nego-2018>
63. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года // МВД РФ ФКУ ГИАЦ. 2019 г. 60 с.
64. Уголовное право России: части общая и особенная: учебник / А.В. Блинников, А.В. Бриллиантов, О.А. Вагин и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд., перераб. и доп., учеб. изд. М.: Проспект, 2015. 1184 с.
65. Усманов И.М. Условно-досрочное освобождение осужденных к лишению свободы по законодательству России и практика его применения в Татарстане: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Казань, 2014. 215 с.
66. Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних (2007-2019) // ФСИН. URL: <http://fsin.gov.ru/statistics/>
67. Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых (2007-2019 гг.) // ФСИН. URL: <http://fsin.gov.ru/statistics/>
68. Хатуаев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на

административном участке // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 2(34). С. 389.

69. Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Особенности предупреждения профессиональной и рецидивной преступности (история и современность) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 4(18). С. 50-55.

70. Хисамутдинов Ф.Р., Шалагин А.Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3(21). С. 32-37.

71. Цининя Е. Социальная реабилитация и реинтеграция бывших осужденных в Латвии // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. - 2009. № 2. С. 25-26.

72. Шамсунов С.Х. Организация и правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы в целях их социальной реабилитации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. Рязань, 2005. 55 с.

73. Шестаков Д.А. Суждения о преступности и вокруг нее. СПб.: Юридический центр, 2015. 84 с.

74. Южанин В.Е. Проблемы социальной адаптации осужденных при подготовке их к освобождению из исправительных учреждений // Пенитенциарная наука. 2015. №1 (29). С. 15-21.

Ключ к тестовому заданию (глава 1)

1. Термин «постпенитенциарная адаптация» разъясняется в федеральном законе:

Правильный ответ - ни в каком

2. Какой из терминов - адаптация, ресоциализация и реабилитация лиц, освобождаемых из мест лишения свободы - имеет определение в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ»:

Правильный ответ - б

3. Какой из документов не является международным документом, где изложены руководящие универсальные стандарты о постпенитенциарной адаптации заключенных:

Правильный ответ - в

4. В каком кодексе РФ изложены нормы о помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, и нормы о контроле за ними:

Правильный ответ - а

5. Какой вид помощи осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, из перечисленных является необязательным, но предоставляется по необходимости:

Правильный ответ - г

6. Есть ли по закону РФ у осужденных возможность заблаговременно самим позаботиться вопросами будущего трудового устройства:

Правильный ответ - в

7. Были ли принят Закон СССР «О социальной адаптации граждан, отбывших уголовное наказание, а также лиц, утративших социально полезные связи», который лег в основу российского законодательства об адаптации граждан, отбывших уголовное наказание:

Правильный ответ - в

8. Может ли лицо, освобождаемое из мест лишения свободы, рассчитывать на получение жилья по специальным основаниям:

Правильный ответ - б

9. Программы для осужденных под названием «обращение» (США, Канада) действуют:

Правильный ответ - г

10. «Пенитенциарный отпуск» за рубежом предоставляется осужденным:

Правильный ответ - д

11. Канадская система «постепенного освобождения» - это:

Правильный ответ - в

Приложение 2

Ключ к тестовому заданию (глава 2)

1. Когда начинается постпенитенциарная адаптация лиц, осужденных к лишению свободы:

Правильный ответ - а

2. Когда начинается воспитательная работа в целях подготовки к освобождению осужденных к лишению свободы:

Правильный ответ - а

3. Существует несколько стадий постпенитенциарной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы:

Правильный ответ - а

4. Найти правоограничение для освобожденного, из образующих содержание административного надзора, которое не входит в нижеследующий перечень:

Правильный ответ - д

5. Приоритетными направлениями развития постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, являются:

Правильный ответ - г

6. На стадию ресоциализации лица из мест лишения свободы непосредственно влияет:

Правильный ответ - а

7. В рамках уголовно-исполнительных аспектов постпенитенциарной адаптации лиц, ранее отбывавших наказания в местах лишения свободы, можно выделить следующие направления развития (по материалам данного пособия): исключить пункт, не являющийся объектом рассмотрения в пособии

Правильный ответ - г

8. В УИК РФ совершенно не затронут следующий вопрос:

Правильный ответ - б

9. Обязанность общественных наблюдательных комиссий осуществлять общественный контроль за лицами, отбывшими уголовное наказание и освобожденными от него, закреплена в законе:

Правильный ответ - г

10. Совокупность норм, посвященных предупреждению рецидивных преступлений, закреплена в следующем законе:

Правильный ответ - б

Приложение 3

Ключ к тестовому заданию (глава 3)

1. По российской статистике в последние годы лишение свободы является одним из наиболее часто применяющихся видов наказания. К лишению свободы осуждается примерно:

Правильный ответ - а

2. У лица, отбывшего наказание в виде лишения свободы, есть с большей вероятностью сформировавшаяся готовность:

Правильный ответ - а

3. К социально-демографическим признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти лишнее, некритичное):

Правильный ответ - е

4. К уголовно-правовым признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти некритичное для криминологической характеристики личности):

Правильный ответ - е

5. К уголовно-исполнительным признакам лиц, освобожденных из мест лишения свободы, относятся (найти некритичное для криминологической характеристики личности):

Правильный ответ - г

6. Постпенитенциарным рецидивом преступления является:

Правильный ответ - б

7. Меры предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений:

Правильный ответ - г

8. Среди мер из области правового регулирования предупреждения постпенитенциарного рецидива преступлений присутствуют (отметить те, которых нет в законодательстве):

Правильный ответ - в

9. Ответственный орган за решение насущных социальных вопросов трудоустройства и проживания для освободившегося из мест лишения свободы лица:

Правильный ответ - никакой

10. Обязательные меры по собственно социальной адаптации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы - то есть меры, кроме административно-надзорных, таких, как наблюдение, требование отчетности и др. - которые применяет к данным лицам уполномоченный на административный надзор орган внутренних дел:

Правильный ответ - б