

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Казанский юридический институт

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ**

материалы всероссийского круглого стола
(12 апреля 2018 г.)

Казань 2018

ББК 67.4 я 43

Н 27

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Редакционная коллегия:

кандидат юридических наук, доцент С.Н. Миронов (отв. редактор)

доктор юридических наук Р.Р. Алиуллов

Е.П. Шляхтин

кандидат юридических наук, доцент А.Е. Шалагин

кандидат юридических наук Р.Р. Абдулганеев

**Направления совершенствования деятельности дежурных
Н 27 частей органов внутренних дел России : сборник материалов круглого
стола. — Казань : КЮИ МВД России, 2018. — 44 с.**

Сборник подготовлен по материалам всероссийского круглого стола, организованного и проведенного в Казанском юридическом институте МВД России.

Для преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, а также сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.4 я 43

© Казанский юридический институт МВД России, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Артюшина О.В., Кудасова О.И.

Установление сотрудниками дежурных частей ОВД России юридически значимых признаков содеянного (на примере реагирования на заявления и сообщения по фактам применения насилия)..... 5

Вздулеев А.А.

Действия дежурной части по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан, доставленных в дежурную часть. 9

Камалов А.Р.

Проблемы уровня профессиональной подготовки сотрудников дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации 12

Каримов А.М.

К вопросу о внедрении сервиса обеспечения деятельности дежурных частей ИСОД МВД России..... 15

Кузнецов Д.В.

Организация работы дежурных частей с иностранными гражданами 18

Кузнецов В.Г.

О совершенствовании деятельности полиции по приему сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступающих в территориальные органы внутренних дел по линии «02» 22

Маланьин М.С.

Совершенствование правовых и организационных основ деятельности дежурных частей 24

Сорокин М.Е.

Использование современных информационно-телекоммуникационных систем в деятельности дежурных частей..... 26

Бадалянец А.Н., Султанов К.А.

Актуальные вопросы соблюдения сроков административного задержания лиц, доставленных в дежурные части органов внутренних дел 30

Хабибуллин Л.Р.

Проблемы выдачи и учета вооружения и боеприпасов, находящихся в комнате для хранения оружия дежурной части органа внутренних дел..... 33

Шляхтин Е.П., Ямалтдинов А.С.

Информационное обеспечение первоначальных ОРМ на местах преступлений: проблемы и пути их решения..... 36

Щёлоков И.Б.

О создании условий содержания, соблюдения норм питания и порядке медицинского обслуживания в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации лиц, задержанных на срок более 3 часов..... 40

Артюшина О.В.,
доцент кафедры уголовного права
Казанского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук

Кудасова О.И.,
заместитель начальника кафедры административного права и
административной деятельности ОВД
Казанского юридического института МВД России,
кандидат экономических наук

Установление сотрудниками дежурных частей ОВД России юридически значимых признаков содеянного (на примере реагирования на заявления и сообщения по фактам применения насилия)

Известно, что юридическая квалификация – это такая разновидность правоприменения, которая заключается в оценке правовой природы исследуемого социального явления, то есть в определении его юридической принадлежности к конкретному правовому (либо неправовому) сегменту социальной сферы¹.

Как процесс она включает в себя несколько этапов, связанных со стадиями правоприменения:

- 1) извлечение из фактической основы юридически значимых признаков;
- 2) определение нормативно-правовой базы (уголовно-правовой или административно-правовой), в том числе выдвижение квалификационных версий относительно правовой природы фактов, и формирование на их основе строго ограниченной совокупности норм, способных подлежать правоприменению; выбор одной или нескольких норм;
- 3) вынесение решения по делу, закрепление квалификации в правоприменительном акте.

При этом первая стадия извлечения из фактической основы юридически значимых признаков начинается с деятельности дежурных частей территориальных органов МВД Российской Федерации по регистрации, разрешению и рассмотрению полученной информации из различных источников, в том числе обращений граждан².

¹ Тарханов И.А. Юридическая квалификация: понятие и место в правоприменительном процессе // Российский юридический журнал. 2012. № 3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

² Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08 2014 № 736 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Дежурная часть территориального органа МВД России – орган оперативного управления межотраслевого характера, в предельно короткие сроки осуществляющая сознательное и волевое воздействие на систему органов внутренних дел или на ее структурные подразделения с целью обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, иных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления.¹ Важным аспектом в деятельности дежурных частей органов внутренних дел является строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях и иной информации о правонарушениях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. Четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности территориальных органов МВД России.

Так, деятельность дежурной части ОВД определяется прежде всего функцией организации сбора первичных материалов, содержащих факты, необходимые для установления подследственности и дальнейшего принятия решения по результатам первоначальной проверки. Основная задача оперативных дежурных – нацелить личный состав дежурных нарядов на своевременную фиксацию юридически значимых данных, имеющих значение для последующей работы (квалификации противоправного деяния) сотрудников правоохранительных органов.

Правильное и полное установление фактических обстоятельств содеянного обуславливает своевременное направление материалов в различные структуры правоохранительных органов, в том числе подразделения и службы полиции для принятия процессуального решения. Например, при обращении по факту изнасилования работники дежурной части обязаны: направить следственно-оперативную группу на место происшествия, организовать работу с потерпевшей, сообщить о преступлении работникам прокуратуры, так как дела данной категории относятся к компетенции органов прокуратуры.

В случае если информация содержит факты о насильственном посягательстве, относящемся к компетенции органов внутренних дел, сотрудники дежурных частей должны информировать и инструктировать сотрудников дежурных нарядов, выезжающих на место происшествия для установления фактов, свидетельствующих о наличии или отсутствии элементов и признаков состава преступления или административного правонарушения.

¹ О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп.

Нормативными документами предусмотрен строгий порядок сбора материала. Однако следует отметить, что следователь и дознаватель на месте происшествия является организатором деятельности дежурного наряда, прибывшего на место происшествия. Они фактически и юридически являются оперативными руководителями и нацеливают личный состав на выявление и закрепление юридически значимых фактов. В таком случае имеет значение следующий алгоритм действий:

1. Для определения *объекта посягательства* необходимо установить, на что оно было направлено. Например, при побоях – это только телесная неприкосновенность, виновный стремится причинить физическую боль и только. Если посягательство заведомо было направлено против жизни, на причинение вреда здоровью, удовлетворение сексуальной потребности применению могут подлежать ст. 115, 112, 111, 105, 131, 132 УК РФ.

Дополнительные признаки потерпевшего (новорожденный; государственный или общественный деятель; лицо, осуществляющее правосудие или предварительное следствие; представитель власти и др.) влекут применение специальных норм ст. 106, 277, 295, ч. 3 ст. 296, 317, 318, 360 УК РФ.

Если применение насилия направлено на завладение чужим имуществом, рассматривается возможность применения п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ, 162, п. «в» ч. 2 ст. 163, ст. 164 или 227 УК РФ.

Применение насилия для получения запрещенных или ограниченных в обороте предметов (например, ядерных материалов и радиоактивных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств или наркотических средств и психотропных веществ и т.п.) оценивается соответствующим образом по п. «г» ч. 2, п. «б» ч. 3 ст. 221, п. «г» ч. 3, п. «б» ч. 4 ст. 226 или п. «г» ч. 2, п. «в» ч. 3 ст. 229 УК РФ.

Направленность применения насилия на захват или удержание власти или на изменение конституционного строя РФ повлечет оценку по ст. 278 или 279 УК РФ и т.д.

2. При выяснении фактов, характеризующих деяние как признак *объективной стороны посягательства*, необходимо установить характер насилия и количество совершенных действий. Например, для применения ст. 6.1.1 КоАП РФ и ст. 116, 116.1 УК РФ должно быть несколько действий, юридически тождественных побоям (удар, щипание, кусание, царапание, поверхностный порез и т.п.). Один факт (например, пощечина) не является достаточным основанием для привлечения ни к уголовной, ни к административной ответственности.

Следует определить, носят ли действия систематический характер, то есть выяснить, не совершены ли они три и более раза в разное время. Так, например,

систематичность действий исключает оценку деяния как побоев и влечет возможность применения ст. 117, 110, 156 УК РФ.

Кроме этого, необходимо определить, наступили ли в результате совершенных действий юридически значимые последствия (смерть, вред здоровью, самоубийство или покушение на самоубийство и т.д.).

3. В рамках установления признаков *субъекта* определяется, что действия совершены физическим вменяемым лицом, достигшим 16 лет.

Фиксируются также факты о наличии или отсутствии дополнительных специальных признаков лица, совершившего посягательство. Так, например, для применения ст. 131 УК РФ одним из исполнителей преступления обязательно должно быть лицо мужского пола. А, в частности, применение насилия должностным лицом в связи с превышением им должностных полномочий влечет применение ч. 2 ст. 286 УК РФ.

Собираются также имеющиеся к этому моменту данные о том, сколько лиц принимало участие при применении насилия, в чем заключается роль и каков объем выполненных действий каждого из них.

4. Поскольку применение насилия может быть только умышленным, то для установления вины как обязательного признака *субъективной стороны* следует зафиксировать все объективные данные, свидетельствующие о том, что виновный осознавал общественную опасность своих действий, предвидел неизбежность или возможность наступления общественно опасных последствий, прямо желал этого или относился равнодушно, безразлично.

Далее следует определить мотивы и цели посягательства. Например, если устанавливаются факты, свидетельствующие о наличии у виновного цели прекращения государственной или иной политической деятельности потерпевшего либо мотива мести за такую деятельность, применению могут подлежать ст. 277, 228 УК РФ. При выявлении мотива воспрепятствовать или отомстить потерпевшему в связи с исполнением им своих должностных обязанностей представителя власти – ст. 317, 318 УК РФ и т.д.

В частности, для установления хулиганского мотива применения насилия имеет значение, знакомы ли виновный и потерпевший. Например, если они лично не знакомы, предмет конфликта не ясен, не известен, надуман, выглядит незначительным, то можно предусматривать наличие таких побуждений. При совершении побоев этот факт позволяет разграничить уголовную ответственность от административной и применить ст. 116 УК РФ. И напротив, если указанные лица знакомы, предмет конфликта ясен и не связан с хулиганскими или экстремистскими побуждениями, например, установлен бытовой конфликт, мотив ревности, личные неприязненные отношения, близкие и семейные отношения и пр., то деяние оценивается по ст. 6.1.1 КоАП РФ (если лицо ранее не при-

влекалось к административной ответственности за аналогичное деяние и нет оснований для применения ст. 116.1 УК РФ).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, ясно, что правильное установление и фиксация дежурной частью ОВД юридически значимых признаков позволяет осуществлять их первичную квалификацию, определять подследственность и тем самым обеспечивать эффективность последующей работы сотрудников других служб и подразделений ОВД России по раскрытию и расследованию преступлений и административных правонарушений.

Вздулев А.А.,

заместитель начальника

Оперативного отдела МВД по Удмуртской Республике,
начальник отделения организации работы дежурных частей

Действия дежурной части по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан, доставленных в дежурную часть.

Исполнение обязанностей и реализация прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Наставлением по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, утвержденным приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. №200дсп, определено, что одной из задач дежурной части является «осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части».

Последовательность действий сотрудников дежурной смены (оперативного дежурного) после доставления в служебные помещения дежурной части граждан, задержанных по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции», определяется Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденным приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389¹.

Выяснение обстоятельств факта задержания и доставления осуществляется оперативным дежурным незамедлительно в специальном помещении, оборудованном в соответствии с правилами, предусмотренными Наставлением.

¹ Далее – Наставление.

Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым с доставленными лицами, а также обязан обеспечить условия безопасности для жизни и здоровья последних. При этом разъяснение доставленному лицу оснований ограничения его конституционных прав и свобод и возникающих в связи с доставлением или задержанием его прав и обязанностей, а также предоставление не позднее трех часов с момента задержания возможности уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения путем осуществления одного телефонного разговора (либо по просьбе данного лица сотрудник дежурной части может произвести указанные уведомления лично), является обязательным условием полноценной реализации принципа законности. К сожалению, нередко случаи необоснованных доставлений или задержаний. В данном случае на старшем дежурной смены лежит большая ответственность по «сглаживанию» конфликта законными методами. В частности, последний обязан не только незамедлительно освободить незаконно доставленного или задержанного, но и принести свои извинения, о чем в обязательном порядке сделать запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, а о факте неправомерного доставления доложить начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности.

Стоит упомянуть и особый порядок разбирательства в отношении лиц, обладающих иммунитетом и в силу наличия специального статуса привлекаемых за совершение административных правонарушений к дисциплинарной ответственности. В случае если при установлении личности доставленного лица выяснится, что в соответствии с законодательством РФ он обладает иммунитетом от задержания (судьи, прокуроры и др.), оперативный дежурный обязан незамедлительно освободить такое лицо, доложив о факте его доставления письменным рапортом на имя начальника территориального органа МВД России и проинформировав дежурную часть вышестоящего территориального органа МВД России. В случае доставления в орган внутренних дел за совершение административных правонарушений военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, а также сотрудников органов внутренних дел и других лиц, которые согласно требованиям КоАП РФ (ст. 2.5) несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах, оперативный дежурный после установления личности доставленного, его места службы, а также оснований и причин доставления обязан известить командира воинской части (военного коменданта), начальников соответствующих органов внутренних дел о произведенном доставлении и задержании, вызвать предста-

вителя воинской части или указанных органов для передачи доставленного и привлечения последнего к дисциплинарной ответственности.

Немаловажным признаком демократизации общества и осуществления правоприменительной деятельности полиции в рамках правового поля выступает институт обжалования. В данной части соблюдения прав и свобод человека и гражданина дежурная смена не должна препятствовать задержанному или доставленному в реализации права на обжалование их действий в суд или в досудебном порядке вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий территориальный орган МВД России, прокурору. Такое право закреплено в Федеральном законе от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Для объективной оценки ситуации в анализируемом направлении, думается, целесообразно упомянуть и существующие недостатки, которые имеют место.

Так, анализируя результаты деятельности Общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, становятся очевидными нарушения, связанные с отсутствием уголовно-процессуального оформления лиц, находящихся в служебном помещении полиции, по подозрению в совершении преступления (время пребывания до 24 часов). Имеют место самые серьезные нарушения, например, лишение людей права на питание и сон в ночное время. Если обратить внимание на другие нарушения, то стоит указать следующие:

- отсутствие установленного лимита наполняемости специальных помещений для содержания лиц, задержанных в административном порядке;
- несоответствие площади и оборудования специальных помещений установленным нормам;
- отсутствие специально оборудованных комнат для проведения процессуальных действий;
- ограниченный доступ и недостаточное количество правовой информации на стендах для осужденных;
- нарушения, связанные с обязательным раздельным содержанием отдельных категорий граждан;
- наличие неукомплектованных медицинских аптек или их отсутствие вообще;
- содержание камер с нарушением санитарно-эпидемиологических правил;
- отсутствие средств видеонаблюдения.

Анализируя деятельность дежурных частей по линии соблюдения прав граждан при принятии и реализации процессуальных решений по делам об ад-

министративных правонарушениях, следует отметить, что и здесь имеются существенные нарушения.

Так, в нарушение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях имеют место случаи:

- содержания в административных материалах недостоверной информации об основаниях и сроках задержания;
- необоснованного доставления граждан в отделы полиции и содержания их в помещениях дежурных частей;
- бесконтрольного заполнения с нарушениями Книги учета доставленных лиц и т.д.

Подобное состояние дел послужило основой для активизации деятельности контрольно-надзорных органов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в работе органов полиции. Современный этап административной реформы органов исполнительной власти, и системы внутренних дел в частности, позволяет надеяться на скорейшее решение обсуждаемой проблемы и более качественное соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Камалов А.Р.,

преподаватель кафедры тактико-специальной и огневой подготовки
Казанского юридического института МВД России

Проблемы уровня профессиональной подготовки сотрудников дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации

Дежурная часть – это самостоятельное структурное подразделение в системе органов внутренних дел, которое призвано осуществлять руководство и контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД России, низшим – дежурная часть территориального подразделения полиции (далее по тексту – дежурные части).

В дежурную часть отдела полиции круглосуточно поступает большое количество сообщений, заявлений граждан, должностных лиц и общественных организаций, среди которых, как показывает практика, абсолютное большинство – срочные сообщения и заявления о правонарушениях.

Во время дежурства полицейские принимают массу ложных вызовов, однако ни один звонок они не должны оставлять без внимания.

Стоит отметить, что особая роль в служебной деятельности принадлежит оперативному дежурному, который обязан не только следить за выполнением указанных требований подчиненными ему сотрудниками суточного наряда, но и лично показывать пример организованности, бдительности и высокой культуры в работе. Оперативный дежурный, заступающий на дежурство, в свою очередь обязан принять от своего предшественника всю служебную документацию, вооружение и боеприпасы, специальные средства, оперативную и криминалистическую технику и другое имущество согласно описи. Кроме вышесказанного, он должен принять лиц, задержанных в административном порядке, проверить и принять изъятые у них вещи, документы и ценности; проверить соблюдение установленных законом сроков задержания и удостовериться в правильности оформления необходимых документов; осмотреть комнаты для задержанных и проверить их состояние и охрану. В обязанности оперативного дежурного входят также проверка состояния охраны изолятора временного содержания, осмотр его камер и других помещений; проведение опроса и обыска задержанных и заключенных под стражу лиц. Данные задачи оперативный дежурный не сможет решить без определенных знаний, умений и навыков.

Высокая боевая готовность, оперативность в решении служебных задач, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, а также преемственность в работе – важные требования, предъявляемые к дежурной части отдела полиции. Ибо фактор времени приобретает решающее значение: чем быстрее и компетентнее разберутся в существе поступающих сообщений и заявлений, тем скорее будет восстановлен общественный порядок и тем более своевременно будут приняты меры по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений по «горячим следам».

Реализация данных принципов напрямую связана с уровнем профессиональной подготовки сотрудников дежурных частей. Однако в некоторых дежурных частях уровень профессионального мастерства сотрудников оставляет желать лучшего.

В основе деятельности дежурной части отдела полиции как связующего звена всех его служб и подразделений лежат следующие принципы: высокая боевая готовность, оперативность, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, преемственность в работе, вежливое и уважительное отношение к гражданам.

Оперативный дежурный и вся дежурная смена, выполняя возложенные на них обязанности, должны действовать в соответствии с требованиями законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных документов МВД

России, строго соблюдать государственную и служебную тайну и постоянно проявлять бдительность в работе.

Особое значение в деятельности дежурной части имеет реализация такого принципа, как вежливое и уважительное отношение к гражданам. Дежурная часть демонстрирует общий уровень культуры в деятельности отделов полиции и определяет его авторитет среди населения, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, представителей общественных формирований. Бездушное и бюрократическое отношение к гражданам, проявление черствости, формализма и неуважительного отношения к личности в деятельности дежурной части недопустимы. Отметим, что каждый гражданин, обращающийся в дежурную часть, должен быть внимательно выслушан по всем интересующим его вопросам. При поступлении от граждан заявлений, не относящихся к компетенции органов внутренних дел, оперативный дежурный и подчиненные ему сотрудники обязаны вежливо объяснить, куда заявителю следует обратиться.

Содержание перечисленных принципов определяет организационную основу деятельности дежурной части, характер действий оперативного дежурного и подчиненных ему сотрудников, а также сущность взаимодействия с другими службами и подразделениями, участвующими в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью.

Сотрудник должен быть всесторонне развитым, потому что позвонить могут с любым вопросом. Он должен сориентироваться, куда человека направить и кто поможет ему решить проблему. Обязательно должна быть сформирована внутренняя культура и этика ведения разговоров с заявителем, потому что в дежурную часть звонят, как правило, в очень серьезной стрессовой ситуации, когда человек в панике и не знает, что делать. Дежурный спокойным голосом должен дать человеку четкие, внятные инструкции, как себя вести в той или иной ситуации.

Руководители территориальных подразделений полиции совместно с заинтересованными службами должны постоянно организовывать первоначальную подготовку и переподготовку личного состава дежурных частей на базе образовательных организаций профессионального образования МВД России, а также контролировать повышение профессионального уровня личного состава.

В последние годы МВД России осуществило комплекс мер, направленных на улучшение деятельности дежурных частей, укрепление их материальной базы, повышение уровня воспитательной среды работы сотрудников, выполняющих функции охраны и конвоирования, а также создание надлежащих условий и режима содержания подозреваемых и обвиняемых.

К вопросу о внедрении сервиса обеспечения деятельности дежурных частей ИСОД МВД России

Дежурные части органов внутренних дел играют важную роль в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Развитие современных технологий обусловило разработку и создание единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России, представляющую собой совокупность используемых автоматизированных систем обработки информации, программно-аппаратных комплексов и программно-технических средств, а также систем связи и передачи данных, необходимых для обеспечения служебной деятельности ведомства.

В ходе разработки данной системы были осуществлены комплексные мероприятия, результатом которых стало создание специализированного программного продукта – сервиса обеспечения деятельности дежурных частей (СОДЧ) органов внутренних дел. СОДЧ позволил автоматизировать деятельность сотрудников, реализовать универсальные механизмы доступа пользователей сервиса к информационным ресурсам ИСОД при соблюдении требований информационной безопасности.

Задачей сервиса обеспечения деятельности дежурных частей ОВД РФ России (СОДЧ) является комплексная автоматизация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России и центра оперативного реагирования ОУ МВД России в части сбора, обработки и передачи информации об оперативной обстановке; процедуры регистрации поступивших в дежурные части территориальных органов МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, организации реагирования на них; управления силами и средствами территориального органа МВД России, в том числе координация и контроль их действий; работы с лицами, доставленными в дежурные части территориальных органов МВД России; интеграции с федеральными базами данных и информационными системами (система централизованного учета нарезного боевого, служебного и гражданского оружия, Федеральная информационная система Госавтоинспекции МВД России, ГУВМ МВД России, сервис охраны общественного порядка); информирования руководства МВД России, руководства территориальных органов МВД России о складываю-

щейся оперативной обстановке в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими их деятельность.

Основными подсистемами, автоматизирующими деятельность дежурных частей территориальных органов (отделов, отделений, пунктов полиции) МВД России, являются следующие:

1. «Оперативный дежурный»: предназначена для приема и регистрации сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (электронный КУСП), а также внесения необходимой информации по рассмотрению материала и решения по нему.

2. «Диспетчеризация «02»»: предназначена для приема и обработки информации, принимаемой по телефону службой «02», формирования карточек происшествий и направления их для организации реагирования в территориальные подразделения. Кроме этого, по адресу происшествия автоматически определяется территориальный орган МВД России, в который следует отправить информацию, при необходимости имеется возможность скорректировать список оповещаемых подразделений. Подсистема также позволяет отслеживать информацию о дате и времени выполнения каждой стадии отработки сообщения о происшествии в территориальном органе МВД России, просмотреть информацию о звонках абонента, если он уже обращался в службу «02» в течение последних 24 часов.

3. «Управление силами и средствами»: предназначена для формирования основной дислокации сил и средств территориального органа МВД России, управления нарядами при отработке сообщений о происшествии, визуализации оперативной обстановки на территории обслуживания.

4. «Доставления»: предназначена для автоматизации работы оперативного дежурного с лицами, доставленными в дежурные части территориальных органов МВД России. Протоколы, формируемые в автоматическом режиме: о доставлении, об административном задержании, об административном правонарушении.

5. «Сводка»: предназначена для формирования оперативной сводки на всех уровнях структурной организации территориальных органов МВД России, передачи информации, необходимой для создания оперативной сводки, на вышестоящий уровень и определенной нормативными правовыми актами, регламентирующими данный вид деятельности. Реализована возможность по автоматизированному формированию в СОДЧ оперативной сводки в соответствии с Методическими рекомендациями о порядке формирования оперативной сводки территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации. Кроме этого модуль «Сводка» позволяет авторизованным пользователям оперативно просматривать сформированную оперативную сводку террито-

ального органа МВД России за любую дату без возможности редактирования данных, что отменяет необходимость тиражирования информации на бумажных носителях.

6. «Аналитика»: предназначена для формирования статистических отчетов по различным критериям. Кроме этого в целях осуществления действенного контроля за эксплуатацией СОДЧ в дежурных частях территориальных органах МВД России на различных уровнях структурной организации реализована возможность формирования статистических отчетов по внесению данных в сервис.

7. «Оперативные ориентировки»: предназначена для доведения оперативных ориентировок до дежурных частей и мобильных нарядов. Обеспечивает автоматизацию деятельности сотрудников мобильных сил (пеших нарядов, патрулей и экипажей, следственно-оперативных групп и т.д.) и оперативных дежурных в части проведения оперативных мероприятий по рассылаемым ориентировкам при организации сотрудниками дежурных частей неотложных розыскных действий.

По всем модулям предусмотрено формирование различных отчетов, предназначенных для повышения эффективности управленческой деятельности и контроля за работой подчиненных подразделений. Обеспечивается взаимодействие компонентов между собой и другими сервисами ИСОД МВД России.

В ходе разработки СОДЧ ОВД РФ были проведены работы по интеграции с сервисом электронного документооборота (СЭД) ИСОД МВД России в части передачи информации по зарегистрированному обращению гражданина, содержащему информацию о преступлении или об административном правонарушении, в электронный журнал КУСП модуля «Оперативный дежурный» для незамедлительной регистрации.

По нашему мнению, наделение сотрудников территориальных органов внутренних дел (следователей, сотрудников уголовного розыска и т.д.) полномочиями в сервисе в соответствии с выполняемыми служебными обязанностями, позволит создать эффективный инструмент обеспечения оперативно-служебной деятельности, а руководителям территориальных органов МВД России различных уровней осуществлять действенный контроль, анализ оперативной обстановки и выработку на их основе управленческих решений. При этом будет формироваться единая база данных о лицах, предметах, номерных вещах.

В рамках работ по развитию ИСОД МВД России разработан механизм приема карточек происшествия из Системы-112 и отправки статуса реагирования. Мы считаем, что для организации информационного взаимодействия в части передачи карточки происшествия из Системы-112 в СОДЧ и возврата статуса карточки происшествия из СОДЧ в Систему-112 целесообразно:

- 1) составить протоколы взаимодействия (протоколы технологического, информационного взаимодействия, обеспечения информационной безопасности);
- 2) на уровне региона – согласовать между ведомствами Единый классификатор происшествий (далее – ЕКП);
- 3) со стороны Системы 112 – составить справочник сопоставления кодов ЕКП значениям СОДЧ;
- 4) провести интеграционное тестирование с тестовым стендом СОДЧ по сценарию тестирования;
- 5) региональным центрам информационных технологий, связи и защиты информации совместно с разработчиками Системы-112 в регионе организовать сетевую связанность между Системой-112 и СОДЧ в соответствии с протоколом обеспечения информационной безопасности;
- 6) предоставить в Единый центр эксплуатации ИСОД МВД России информацию, необходимую для настройки зон ответственности подразделений.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что внедрение сервиса обеспечения деятельности дежурных частей ОВД России является важным шагом, направленным на оптимизацию управления территориальными органами МВД России. Использование СОДЧ позволяет совершенствовать деятельность дежурных частей, повышает их роль в укреплении правопорядка, обеспечивает своевременное реагирование на изменения оперативной обстановки.

Кузнецов Д.В.,
преподаватель кафедры уголовного процесса
Казанского юридического института МВД России

Организация работы дежурных частей с иностранными гражданами

Общие и некоторые частные вопросы организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России, связанные с непосредственной работой с обращающимися туда лицами, регламентированы ведомственными нормативными правовыми актами МВД России. Такими, в частности являются приказ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», приказ от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», приказ от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и со-

общений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». В то же время указанными приказами весьма узко затронуты особенности организации работы дежурных частей непосредственно с иностранными гражданами. Единственный документ, рассматривающий указанные аспекты в той или иной мере, – это вышеуказанное наставление, утвержденное приказом № 389 от 30 апреля 2012 г., в котором указано среди прочего на необходимость проверки доставленных в дежурную часть иностранных граждан по центральному учету правонарушений АИС «Криминал-И». Во всем остальном все вышеуказанные приказы приравнивают механизмы работы дежурных частей с иностранными гражданами к системам организации деятельности с гражданами России. По сути указанное не является нарушением прав тех или иных лиц, но в то же время создает определенные трудности в непосредственной деятельности.

Для общего понимания возникающих проблем видится необходимым обратиться к статистике совершенных в России преступлений, как иностранными гражданами, так и непосредственно в отношении них. Так, за 2017 год иностранцами в России было совершено 41 047 преступлений, из которых 11 208 относятся к категориям тяжких и особо тяжких. При этом большая часть, а именно 36 233 преступления, были совершены гражданами стран СНГ¹. В среднем динамика преступности иностранных граждан сейчас идет на убыль и с 2013 года уменьшилась примерно на 4000 преступлений в год. Однако в данном случае вопросы участия в уголовных делах иностранных граждан регламентированы и положениями Уголовно-процессуального кодекса России, который обязывает предоставлять иностранцу, не владеющему русским языком, переводчика. В то же время сложнее обстоит ситуация с лицами, не являющимися гражданами России, в отношении которых совершено преступление. Для сведения: такого рода преступлений в 2017 году насчитывалось 14 679, из которых 3335 относились к категориям тяжких и особо тяжких. При этом 2275 преступлений были совершены в отношении иностранных граждан, не из стран СНГ. В большинстве случаев это были граждане Китая (510 преступлений), Германии (96), Индии (90). Для сравнения: в отношении граждан США, к примеру, в период с 2013 по 2017 год было совершено всего 195 преступлений². Следует

¹ Обобщенные данные отчета по форме 795, раздел 1 за период с 2013 по 2017 года о преступлениях, совершенных иностранцами в России [Электронный ресурс]. Сайт ЦСИ ФКУ «Главного информационно-аналитического центра МВД России». Режим доступа: <http://10.5.0.16>

² Обобщенные данные отчета по форме 795 раздел 2 за период с 2013 по 2017 года о преступлениях, совершенных в отношении иностранцев в России [Электронный ресурс]. Сайт ЦСИ ФКУ «Главного информационно-аналитического центра МВД России». Режим доступа: <http://10.5.0.16>

понимать, что большая часть иностранцев, в отношении которых совершаются преступления, вынуждены сталкиваться с работой дежурных частей органов внутренних дел России. При этом, как всем известно, в дежурных частях, как и в других подразделениях правоохранительных органов России, отсутствует штатная должность переводчика. Возникает вопрос: каким образом сотрудник дежурной части должен принять заявление о совершенном преступлении у гражданина иного государства, не владеющего русским языком? При проведении крупных международных мероприятий в различных городах России для организации оперативной работы с обращениями иностранцев составлялись списки переводчиков, которыми фактически являлись педагоги иностранных языков различных вузов городов-участников данных мероприятий. Кроме того, имелаась практика обучения английскому языку отдельных сотрудников органов внутренних дел, которые также привлекались для организации оперативного приема информации о совершенных преступлениях и правонарушениях в отношении иностранных граждан. Однако по прекращении таких мероприятий прекращалась и данная практика. В то же время изученная нами статистика показывает отсутствие существенной зависимости совершаемых преступлений в отношении граждан государств, не являющихся членами СНГ, от проводимых в России крупных международных мероприятий. Так, к примеру, в Республике Татарстан в 2013 году, когда в г. Казани проходила Универсиада, было зафиксировано 60 таких преступлений, в 2014 году в период Олимпиады в г. Сочи в Татарстане их было 50, в 2015 году, в период проведения в г. Казани Чемпионата по водным видам спорта, их количество выросло до 79, в 2017 году, во время Кубка конфедераций по футболу, совершено 83 таких преступления, а в 2016 году, когда в Татарстане не проводилось существенных международных мероприятий, количество такого рода преступлений составляло 74. В общем спектре преступлений, совершенных в отношении всех иностранных граждан в Республике Татарстан, мы наблюдаем стабильный рост с 236 в 2013 году до 344 в 2017 году. Учитывая указанное, следует обратить пристальное внимание на современные возможности организации работы дежурных частей с обращениями иностранцев.

В настоящее время МВД России прилагает все возможные усилия для повышения качества своей работы, в том числе в рамках взаимодействия с гражданами. К примеру, было разработано и действует приложение для мобильных устройств «МВД России», имеющее весьма широкий функционал и работающее на платформах ios и android¹. Пользователи высоко оценивают качество данного приложения, однако оно ориентировано только на граждан России. В

¹ Мобильное приложение МВД России [Электронный ресурс]. Сайт МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/apps>

то же время указанное приложение позволяет оперативно связаться с органами внутренних дел, сообщить о совершаемом преступлении, направить обращение и многое другое. В рамках рассматриваемой проблемы мы обратили внимание на раздел указанного приложения «Экстренные ситуации», в котором находится памятка по действиям в ситуациях, помощь в которых находится в компетенции МВД России. В указанном разделе представлен типичный перечень конкретных происшествий с разъяснениями, как нужно вести себя в той или иной ситуации. Поскольку в настоящее время большая часть дежурных частей оборудована современными средствами компьютерной техники, мы предлагаем применить алгоритм работы данного приложения для организации приема сообщений о преступлении от граждан иностранных государств. Однако в данной ситуации видится необходимым несколько упростить общий функционал данного приложения и представить его в виде своеобразного ресурса по составлению сообщения о правонарушении иностранным гражданином в дежурной части. Сущность алгоритма работы такого приложения должна сводиться к возможности последовательного выбора иностранным гражданином типичных утверждений о совершенном в отношении него противоправном деянии. Схема работы приложения может выглядеть следующим образом: «Выберите причину обращения» – «Обращение о преступлении», «Обращение об ином правонарушении», «Другая проблема»; при выборе первого предлагаются следующие варианты: «Я стал жертвой преступления», «Я стал свидетелем преступления», «Я совершил преступление»; при выборе первого предлагаются такие варианты «Преступление совершено против жизни или здоровья», «Преступление совершено против имущества» и так далее. При этом система должна иметь возможность отображения результатов выбора в окончательном полном варианте в виде заявления. То есть по результатам всех указанных иностранцем сведений они автоматически должны вноситься в бланк заявления либо сообщения о преступлении, который можно будет предоставить сотруднику дежурной части. Данное приложение должно работать таким образом, чтобы иностранец выбирал ответы на одном из предлагаемых языков, а заявление должно автоматически заполняться и отображаться на двух языках – русском и соответствующем иностранном. Само приложение может быть реализовано не только на иностранных языках, но и на русском, что поможет сотрудникам дежурных частей получать первичную информацию о преступлении, к примеру, от глухонемых или иных лиц, страдающих проблемами с речью или слухом и не способных к нормальному воспроизведению либо восприятию информации путем непосредственного диалога. Говоря об используемых языках такого приложения, полагаем, что следует использовать шесть официальных языков ООН для его работы (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский) и, с учетом, статистики преступности по возможности реализовать его перевод на

немецкий. Отдельно следует отметить, что необходимость перевода такого приложения на хинди (Индия) отсутствует, так как английский наравне с хинди является официальным языком Индии. Подводя итог всему указанному, считаем, что, используя данную систему безмолвной связи в дежурных частях, сотрудники полиции смогут получить достаточный объем минимально необходимой информации для принятия конкретных мер по поступившему от иностранного гражданина обращению без привлечения для этого переводчика.

Кузнецов В.Г.,
начальник дежурной части
Управления МВД России по г. Кургану

**О совершенствовании деятельности полиции по приему сообщений
о преступлениях, об административных правонарушениях,
о происшествиях, поступающих в территориальные органы
внутренних дел по линии «02»**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», на полицию возлагается обязанность принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. При этом полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

В большинстве случаев сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях поступают в органы внутренних дел по линии «02». При этом деятельность службы «02», как и само это понятие, имеет под собой минимальные нормативно-правовые основы. Фактически деятельность службы «02» организована по усмотрению каждого территориального органа самостоятельно. Отсутствуют закрепленные правом единые подходы к организации службы, требования к качеству обслуживающего персонала, технического оснащения и условиям труда.

Вследствие этого постоянно происходят различные нарушения служебной дисциплины и законности:

- длительное ожидание ответа оператора;
- недостаточная оперативность передачи сообщения оперативному дежурному;
- некорректное и грубое общение с гражданами;
- некачественный прием сообщения от гражданина, не позволяющий своевременно принять меры адекватного реагирования;
- случаи разглашения информации, в том числе персональных данных;

– нерегистрация сообщений.

Указанные выше нарушения отрицательно влияют на имидж полиции, резко снижают уровень доверия к ней граждан.

Исходя из этого, необходимо тщательно проанализировать работу службы «02» и на основании полученных выводов разработать и утвердить соответствующие нормативные правовые акты по организации работы данной службы. При этом следует уделить внимание следующим аспектам:

1. Требования к кандидатам на должность операторов, обслуживающих службу «02» территориальных органов МВД России.

Критерии отбора кандидатов на указанную должность должны включать в себя как минимум стрессоустойчивость, грамотную речь и правописание, умение работать на компьютере, скорость машинописи.

Необходимо проработать вопрос о целесообразности назначения на должность аттестованных сотрудников.

Для оценки способностей кандидата ему должен быть установлен испытательный срок.

2. Профессиональная специализированная подготовка операторов, обслуживающих службу «02» территориальных органов МВД России .

Для качественной и эффективной работы оператор должен быть соответствующе подготовлен.

В обучение в обязательном порядке должна входить психологическая подготовка в части общения с гражданами, умение успокоить, погасить агрессию, нацелить гражданина на конструктивный, предметный разговор.

Оператор должен изучить программное обеспечение сервисов ИСОД МВД России и Системы-112.

3. Техническая оснащенность рабочих мест.

Рабочее место оператора должно быть оснащено компьютером с высокой производительностью и соответствующим программным обеспечением. Оператор должен иметь актуальные электронные карты обслуживаемой территории, различные электронные справочники, позволяющие оператору как самому получить необходимые сведения, так и проконсультировать граждан.

Необходимо решить вопрос об интеграции Системы-112 и сервиса «Диспетчеризация 02» СОДЧ ИСОД МВД России для обработки поступающих вызовов на едином автоматизированном рабочем месте.

Телефонные аппараты линии «02» должны быть сопряжены с АРМ, обеспечивать фиксацию звонка, определять номер абонента, по возможности его идентификацию и геолокацию. Система должна быть оснащена автоинформатором для информирования граждан о необходимости ожидания подключения оператора в случае его занятости.

Рабочее место оператора должно соответствовать достижениям науки и техники, информационных систем, сетей связи и иметь современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

4. Условия труда.

Условия труда оператора необходимо привести в соответствие с установленными правилами и нормами.

Весьма важное влияние на качество исполнения своих обязанностей оператором является приходящаяся на него нагрузка: количество линий, количество поступающих на них звонков и их интенсивность. В настоящее время нормой считается обслуживание одним оператором двух прямых линий и дополнительная должность вводится при внедрении последующих трех линий либо поступлении более 200 звонков в сутки на одного оператора. Данная норма требует тщательного анализа, в том числе практического. При такой нагрузке оператор не сможет осуществлять качественный прием и обработку сообщений, будет допускать ошибки и нарушения. Одновременно может поступить несколько звонков, реально отработать в данный момент оператор может только один. Немаловажное значение имеют бытовые условия при несении службы: обустроенность места для отдыха и приема пищи, удобная мебель, освещение, отопление, вентиляция, уровень шума и другое. Оператор должен иметь возможность пользоваться удобной и качественной гарнитурой и другими периферийными устройствами при приеме и обработке звонков.

Комплексный анализ, проработка и внедрение указанных выше, а также других аспектов деятельности службы «02» территориальных органов МВД России должны обеспечить стабильную, качественную и эффективную работу по приему от граждан сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о преступлениях, что в конечном итоге повысит уровень общественного доверия к полиции.

Маланын М.С.,
заместитель начальника Дежурной части
МВД по Республике Башкортостан

Совершенствование правовых и организационных основ деятельности дежурных частей

Одной из основных обязанностей сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях является предоставление информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территори-

альных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, определяющими перечень информации, порядок ее сбора и предоставления.

Порядок сбора и предоставления информации в Центр оперативного реагирования МВД России осуществляется сотрудниками Дежурной части МВД по Республике Башкортостан в соответствии с требованиями приказа МВД России от 08.10.2012 № 920дсп и 5 дополнительных (вносящих изменения) приказов (от 14.02.2014 № 96дсп, от 19.08.2014 № 704дсп, от 20.04.2016 № 200дсп, от 23.08.2017 № 666дсп, от 20.12.2017 № 939дсп).

Справочно: за 2017 год в ЦОР МВД России Дежурной частью МВД по Республике Башкортостан переданы 3666 сообщений о преступлениях и происшествиях, подпадающих под Перечень. В среднем в дежурные сутки направляется 10 телеграмм.

В процессе сбора и предоставления информации в ЦОР МВД России сотрудники Дежурной части МВД по Республике Башкортостан сталкиваются с определенными трудностями, на которых необходимо остановиться подробнее.

Во-первых, в Перечне информации, предоставляемой в ЦОР ОУ МВД России, нет привязки к пункту, части, статье Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, в графе №2 Перечня «Содержание информации» расписывается диспозиция статьи объемом до 31 строки (п. 2.30), что крайне затруднительно для визуального восприятия.

Во-вторых, при заполнении ЭКУСП в СОДЧ отсутствует возможность передачи информации в вышестоящую дежурную часть в автоматическом режиме. Т.е. при внесении данных о происшествии или преступлении, подпадающих под Перечень, программа не оповещает оператора о необходимости передачи данных в ЦОР ОУ МВД России.

В-третьих, многочисленные дополнения о внесении изменений в приложения № 3,4 к приказу МВД России от 08.10.2012 № 920дсп имеют «ссылочный» характер. Например, в подпунктах 2.1.1-2.1.10, 2.2, 2.6-2.9, 2.15-2.18, 2.19.1-2.19.6, 2.20, 2.22, 2.22.1-2.22.4, 2.29-2.31, 2.37, 2.43 Перечня в графе 3 слово «происшествии» заменить словом «преступлении» (приказ МВД России от 14.02.2014 № 96дсп) или графу 2 подпункта 4.3 после слов «за совершение административного правонарушения» дополнить словами «иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и т.д.».

Это крайне негативно для практического исполнения требований по передаче оперативной информации. При этом почти по всем преступлениям и происшествиям, подпадающих под Перечень, стоят сроки с отметкой «незамедлительно».

В-четвертых, в Перечне отсутствует разграничение зоны ответственности между территориальными органами МВД России и линейными ОВД на транспорте.

В-пятых, с учетом нынешних реалий большой общественный резонанс вызывают ложные сообщения об акте терроризма (ст. 207 УК РФ). Такие сообщения, как правило, связаны с эвакуацией граждан и привлечением большого количества сил и средств спецслужб. Однако данный вид преступления в полном объеме в п. 2.36 Перечня не описан. Подлежит передаче лишь ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге железнодорожного вокзала, аэро- и водного порта, пассажирского или грузового поезда, воздушного судна, образовательных и воспитательных учреждений, объектов культуры, повлекшее на 3 часа и более нарушение их нормальной деятельности. Соответственно, оснований для передачи в ЦОР ОУ МВД России не имеется. Вместе с тем в наш адрес неоднократно поступали замечания о необходимости передачи информации данной категории.

Сорокин М.Е.,

инспектор по особым поручениям отдела ОПЧС
Оперативного управления МВД по Республике Татарстан

Использование современных информационно-телекоммуникационных систем в деятельности дежурных частей

Дежурные части органов внутренних дел играют важную роль в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. Именно в дежурные части в первую очередь в случае беды обращаются за помощью граждане. Зачастую от быстрых и грамотных действий сотрудников дежурных частей зависят не только задержание преступника или раскрытие преступления, но и человеческие жизни.

Сегодня дежурная часть – это структурное подразделение органов внутренних дел, которое выполняет не только функции оперативного реагирования на заявления граждан, но и центра оперативного руководства, представляющего интересы всех служб, объединяющего цели и задачи по охране общественного порядка, раскрытию преступлений, а также обеспечению согласованности их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств с незамедлительным реагированием на изменение обстановки, управлению нарядами, задействованными по плану комплексного использования сил и средств органов внутренних дел.

Очевидно, что в современных условиях выполнение поставленных задач без использования программных решений, обеспечивающих незамедлительную обработку и анализ поступающей информации, становится малоэффективным.

Для того чтобы справляться с возросшим информационным потоком, в регионах Российской Федерации внедрялись различные системы, предназна-

ченные для ее автоматизированной обработки (регистрации, хранения, направления, поиска информации и т.п.), что в свою очередь способствовало значительному сокращению времени на реагирование.

Однако используя в работе региональные системы, необходимо отметить и тот факт, что поиск информации ограничивается сведениями только своего региона, информация других регионов недоступна.

Кроме этого, отсутствие автоматизированного обмена информацией региональных систем с федеральными системами и системами других ведомств (СПО ГАС ПС АРМ КУСП – Генеральная прокуратура России) приводит к дублированному вводу данных, что значительно увеличивает время обработки и нагрузку на сотрудников дежурных частей.

Решение данных вопросов заложено в концепции новой федеральной системы – Сервисе обеспечения деятельности дежурных частей ИСОД МВД России¹.

Задачей Сервиса является комплексная автоматизация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России и центра оперативного реагирования ОУ МВД России, которая включает в себя:

- сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке;
- регистрацию поступивших заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, организацию реагирования на них;
- управление силами и средствами территориального ОВД, в том числе координацию и контроль их действий;
- работу с лицами, доставленными в дежурные части ОВД;
- интеграцию с федеральными базами данных и информационными системами;
- формирование различных отчетов, предназначенных для повышения эффективности управленческой деятельности и контроля за работой подчиненных подразделений и т.д.

В соответствии с приказом МВД России от 28.12.2016 № 914дсп «Вопросы эксплуатации сервиса обеспечения деятельности дежурных частей» с 1 февраля 2017 года во всех дежурных частях территориальных органов внутренних дел Российской Федерации СОДЧ введен в эксплуатацию.

В Республике Татарстан на сегодняшний день к Сервису подключено 844 сотрудника дежурных частей территориальных ОВД, что составляет порядка 90% от штатной их численности.

По результатам 2017 года в СОДЧ сотрудниками дежурных частей территориальных ОВД Республики Татарстан внесено 610 186 записей в электрон-

¹ Далее – Сервис; СОДЧ.

ный КУСП, 105 016 – в электронную книгу учета лиц, доставленных в дежурные части.

Необходимо отметить, что в целом задача Сервиса выполняется, однако есть ряд существенных недостатков, препятствующих полноценному его использованию в работе, предлагаю рассмотреть и обсудить основные из них.

1. Не выработан общий порядок (алгоритм) заполнения электронных форм в СОДЧ, что приводит к разночтению и засорению баз данных. Так, например:

- содержание справочников «основание задержания и доставления» и «решение» в подсистеме «Доставленные» не структурировано и не соответствует ведомственным нормативным документам;

- не установлены требования к загружаемым в электронную форму подсистемы «Доставленные» фотографиям лиц, доставляемых в дежурные части территориальных ОВД;

- оперативные ориентировки некоторыми регионами передаются с помощью подсистемы «Оповещения», которая не предназначена для этих целей и в дальнейшем исключает возможность Сервису выводить информацию о совпадении ФИО и дате рождения в режиме автопоиска.

Сервисом предусмотрена возможность сопоставлять вводимые ФИО и дата рождения в режиме автопоиска исключительно по подсистемам: «КУСП», «Доставленные» и «Оперативные ориентировки».

2. Регионам не предоставлена возможность самостоятельно формировать отчетные формы для ведения контроля за полнотой вносимой информации сотрудниками дежурных частей: ФИО и адрес заявителя, сведения о документах и номерных вещах (серия, номер, серийный номер, IMEI и т.п.), направленные запросы во внешние системы и т.п.

3. Не отлажен механизм работы запросов во внешние системы:

- недостаточно информации для принятия соответствующих решений, содержащейся в результатах запросов;

- нестабильная работа запросов, достаточно часто информация отсутствует;

- не предусмотрена проверка лиц по другим системам, представляющим оперативный интерес: ЦБДУИГ «Мигрант», Российский паспорт, федеральный розыск ФЛ и ТС и т.п.

4. В системе предусмотрена возможность внесения информации по участникам событий (подозреваемый, пропавший, умерший, разыскиваемый, проходит по делу и т.п.), о документах и номерных вещах (серия, номер, серийный номер, IMEI и т.п.), однако поиск на предмет совпадения с данными сведения-

ми и установление связей с событиями, по которым они фигурируют, не предусмотрен.

Вместе с тем, как показывает практика, данная возможность значительно способствует раскрытию преступлений (совпадение по номерам телефонов, банковским счетам и т.п.).

5. Сервисом предусмотрена возможность формировать динамические отчеты в подсистеме «Аналитика», однако результат таких отчетов не соответствует сведениям, внесенным в СОДЧ, кроме того, не представляется возможным формировать отчет из сведений подсистемы «Доставленные».

Также отсутствует возможность изменять шаблон статистической таблицы в подсистеме «Сводка», что делает ее ограниченной и невостребованной на местах.

6. В целях отображения мест происшествий, мониторинга служебного автотранспорта, координирования действий дежурных нарядов на геоинформационной платформе в мае 2017 г. в СОДЧ введена подсистема «Управление силами и средствами», которая является производной опытно-конструкторской разработки «Центр-НМС» (разработчик – федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт радио», г. Москва).

На сегодняшний день имеется ряд существенных недостатков, которые не позволяют ее использовать в работе.

7. Организационно не решен вопрос передачи внесенных сведений на портал ГАС ПС Генеральной прокуратуры России. Вместе с тем технически данная возможность реализована.

В результате поступающие заявления (сообщения) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях по-прежнему вносятся в два программных комплекса: СОДЧ и АРМ КУСП СПО ГАС ПС.

В заключение хотелось бы добавить, что Министерством внутренних дел по Республике Татарстан регулярно проводятся рабочие встречи с разработчиками Сервиса (ООО «ЭйТи Консалтинг», г. Москва), в ходе которых вносятся предложения по повышению качества и эффективности работы Сервиса (протокол совещания от 19.01.2017, 03.03.2017 и 30.01.2018). Работа в данном направлении продолжается.

Бадалянец А.Н.,
начальник кафедры подготовки сотрудников полиции для
подразделений по охране общественного порядка и
подразделений по вопросам миграции
Всероссийский институт повышения квалификации МВД России

Султанов К.А.,
преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции для
подразделений по охране общественного порядка и
подразделений по вопросам миграции
Всероссийский институт повышения квалификации МВД России
кандидат экономических наук, доцент

Актуальные вопросы соблюдения сроков административного задержания лиц, доставленных в дежурные части органов внутренних дел

Ежедневно в дежурные части территориальных отделов МВД России доставляются тысячи граждан по подозрению в совершении административных правонарушениях. Для некоторых из доставленных граждан сотрудниками полиции принимается такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как административное задержание. В подобных случаях на дежурную часть возлагается серьезная обязанность по исчислению сроков задержания граждан в целях недопущения незаконного ограничения свободы без должных оснований. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан (часть 2 статьи 5 ФЗ «О полиции»).

Согласно части 3 статьи 27.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов, при этом срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в подразделение полиции в целях составления протокола об административном правонарушении (часть 3 статьи 27.3, часть 1 статьи 27.2 КоАП РФ). Однако в общем правиле течения срока задержания существует исключение. В соответствии с частью 4 ста-

тьи 27.2 КоАП РФ срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления. Данное положение было принято для защиты прав лица привлекаемого к ответственности.

Как указал в своем постановлении от 17.11.2016 № 25-П Конституционный Суд РФ¹, «состояние опьянения, тем более средней или тяжелой степени, несомненно, оказывает влияние на способность лица, подвергнутого административному задержанию, адекватно воспринимать и оценивать как собственное поведение, так и действия осуществляющих административное задержание должностных лиц, что существенно затрудняет осознанное использование им процессуальных прав, гарантированных законом участникам производства по делу об административном правонарушении, а в некоторых случаях вовсе делает их реализацию невозможной». Если по итогам медицинского освидетельствования будет установлено, что лицо, подвергнутое административному задержанию, находится в состоянии опьянения, составление протокола об административном правонарушении, равно как и иные совершаемые в рамках производства по делу об административном правонарушении действия (опрос нарушителя и т.д.), должны быть отложены до вытрезвления такого лица, поскольку в противном случае не будут соблюдены условия, позволяющие ему надлежащим образом, своевременно и полно уяснить мотивы (причины) административного задержания, а также характер и объем предъявляемых претензий в нарушении действующего законодательства, без чего немыслима эффективная реализация права на защиту от административно-деликтного преследования.

На практике, если при исчислении сроков задержания в отношении трезвых граждан у сотрудников полиции не возникает никаких проблем, то установление точного времени начала течения срока задержания граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, является весьма сложной задачей, а в отношении граждан, находящихся в состоянии наркотического опьянения, — практически невозможным, так как наркотические и психотропные вещества могут находиться в организме человека длительное время (от 24 до 120 часов) и внешне никак не проявляться.

В настоящее время административно-процессуальное законодательство Российской Федерации не раскрывает способы и механизмы установления состояния вытрезвления граждан. Фактически сотрудники полиции вынуждены на глаз определять протрезвел гражданин или нет. Данный пробел может существенно нарушать права и свободы граждан. Приведем пример.

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 № 25-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова» // СПС «КонсультантПлюс».

Некий гражданин С. постановлением Бабушкинского районного суда города Москвы от 1 апреля 2013 года был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.1 данного КоАП РФ. Учитывая, что на момент административного задержания С., согласно проведенному медицинскому освидетельствованию, находился в состоянии алкогольного опьянения, срок его административного задержания подлежал исчислению со времени вытрезвления. При этом после вытрезвления общий срок задержания составил 59 часов, иными словами, все это время гражданин находился в отделении полиции без судебного решения, на основании протокола задержания помощника оперативного дежурного дежурной части.

В ходе обжалования действия сотрудников полиции по задержанию лица свыше 48 часов без судебного решения были признаны неконституционными¹. В пользу задержанного с МВД России были взысканы судебные издержки, в том числе моральный вред, причиненный незаконным ограничением свободы. Как пояснил Конституционный Суд, внесудебное принудительное ограничение свободы лица на срок более 48 часов является недопустимым, поскольку является нарушением конституционных гарантий права на свободу и личную неприкосновенность и тем самым к умалению существа данного права.

После вынесения вышеназванного постановления Конституционного Суда РФ в часть 4 статьи 27.5 КоАП РФ были внесены изменения, согласно которым общий срок содержания лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления и административного задержания не может превышать 48 часов². Однако установление состояния вытрезвления задержанных граждан остается весьма актуальной задачей. Следовательно, для исключения практики содержания задержанных лиц свыше установленных ст. 27.5 КоАП РФ сроков и в целях обоснованного установления состояния вытрезвления задержанных лиц, необходимо принять правовой акт позволяющий в условиях дежурных частей определять состояние вытрезвления задержанных граждан (например, с помощью алкотестера).

¹ Суд запретил задерживать пьяных на улице больше чем на двое суток // Издательство Газета. 21.11.2016 г. <https://www.gazeta.ru/social/2016/11/21/10355783.shtml> (дата обращения: 05.03.2018 г.).

² Федеральный закон от 29.12.2017 № 456-ФЗ «О внесении изменения в статью 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

Проблемы выдачи и учета вооружения и боеприпасов, находящихся в комнате для хранения оружия дежурной части органа внутренних дел

Обеспечение органов внутренних дел, учреждений, подразделений вооружением и боеприпасами осуществляется согласно табелям положенности вооружения и боеприпасов.

Выдача оружия личному составу может быть произведена после проведения проверки знаний материальной части, правил хранения, обращения и применения оружия и отработки упражнения в соответствии с требованиями Наставления по огневой подготовке в органах внутренних дел Российской Федерации, предусмотренного программой обучения, с обязательным принятием зачета.

Сотрудник после приема и закрепления за ним вооружения в период ношения несет ответственность за его исправность, укомплектованность, соблюдение правил эксплуатации и сохранность.

По окончании несения службы, выполнения оперативно-служебных задач и занятий оружие, боеприпасы и специальные средства незамедлительно сдаются сотрудниками оперативно дежурному органу внутренних дел, учреждения, подразделения.

Оперативный дежурный органа внутренних дел, учреждения, подразделения при приеме оружия, боеприпасов и специальных средств обязан сверить заводской номер и год выпуска оружия с номером и годом выпуска в карточке-заместителе, проверить количество и производственные данные боеприпасов и специальных средств (год выпуска, завод изготовитель) и вернуть карточку-заместитель согласно форме № 18 (приложение № 3) сотруднику, сдавшему оружие и боеприпасы.

Однако встречаются случаи, когда к этому подходят формально. А именно, оперативный дежурный, приняв оружие и специальные средства, не сверив заводской номер и год выпуска оружия с номером и годом выпуска в карточке-заместителя, не проверив количество и производственные данные боеприпасов и специальных средств (год выпуска, завод изготовитель), выдает карточку-заместитель.

Выдача вооружения и боеприпасов на срок не более одних суток по карточкам-заместителям без занесения записи в книгу выдачи (приема)

допускается в экстренных случаях по решению руководителя органа внутренних дел, учреждения, подразделения на основании рапорта, предоставляемого в установленном порядке.

При выдаче оружия и боеприпасов сотруднику для несения службы, выполнения оперативно-служебных задач и занятий оперативный дежурный записывает в часть I книги выдачи (приема) звание, фамилию и инициалы сотрудника, серию, номер оружия, наименования и количество боеприпасов и расписывается за их прием.

Правильность ведения книги выдачи (приема) удостоверяется руководителем органа внутренних дел, учреждения, подразделения путем проставления в разделе 22 части II книги выдачи (приема) своей подписи.

Сотрудник, получивший оружие и боеприпасы для несения службы, выполнения служебно-боевых задач и занятий, в части I книги выдачи (приема) удостоверяет его получение путем проставления подписи напротив своих звания, фамилии и инициалов.

Количество вооружения и боеприпасов указывается в части II книги выдачи (приема). При этом оперативные дежурные органа внутренних дел, учреждения, подразделения напротив проверенного и сверенного с учетными документами количества вооружения и боеприпасов расписываются об их приеме (сдаче).

В определенных случаях сотрудникам необходимо быстро вооружиться для решения оперативных задач. В этом случае сотрудник начинает торопить оперативного дежурного, чтобы последний выдал оружие. Однако рапорт, подписанный начальником подразделения, у сотрудника, как правило, отсутствует. Запись в журнале учета выдачи вооружения и боеприпасов оперативный дежурный не делает, ограничившись получением от сотрудника карточки-заместителя. Данные факты влекут за собой грубейшее нарушение служебной дисциплины. Сотрудники дежурных частей привлекаются к строгой дисциплинарной ответственности.

Прием (сдача) вооружения и боеприпасов при смене оперативных дежурных органа внутренних дел, учреждения, подразделения производится поштучно, с проверкой его технического состояния, номеров и комплектности. При этом количество оружия и боеприпасов проверяется на соответствие описям вооружения и боеприпасов, хранящихся в металлических шкафах, пирамидах, а полученные количественные данные сверяются с частью II книги выдачи (приема).

При приеме (сдаче) дежурства оперативными дежурными органа внутренних дел, учреждения, подразделения особое внимание следует обращать на исправность технических средств охраны и пожарной

безопасности комнаты для хранения оружия, наличие и исправность первичных средств пожаротушения, прочность запоров и исправность замков пирамид, шкафов (ящиков) с оружием и боеприпасами, комнаты для хранения оружия, целостность оттисков печатей и их соответствие номерам, указанным в описях, а также на своевременность сдачи оружия и боеприпасов лицами, прибывшими из командировок, со службы и занятий.

Перед сдачей дежурства оперативный дежурный органа внутренних дел, учреждения, подразделения обязан проверить возврат выданных им во время дежурства вооружения и боеприпасов, при задержке их сдачи – незамедлительно докладывать руководству органа внутренних дел, учреждения, подразделения для принятия соответствующих мер.

За задержку сдачи вооружения и боеприпасов виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Запрещается принимать грязное и несмазанное оружие.

Основная причина вышеуказанных нарушений – низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников дежурных частей, а также панибратское отношение среди сотрудников по принципу «авось не заметят».

Ежедневно при докладе оперативными дежурными о приеме (сдаче) дежурства руководству органа внутренних дел, учреждения, подразделения предоставляется книга выдачи и приема вооружения и боеприпасов с целью осуществления контроля за правильностью ведения учета вооружения и боеприпасов оперативными дежурными, поскольку руководитель органа внутренних дел, учреждения, подразделения несет персональную ответственность за несоблюдение сохранности и исправного состояния оружия и боеприпасов в подчиненных ему подразделениях.

В связи с этим необходимо:

- усилить контроль за профессиональной подготовкой сотрудников дежурных частей;
- руководству подразделений полиции чаще организовывать и проводить проверки дежурных частей.

Шляхтин Е.П.,
начальник кафедры оперативно-разыскной деятельности
Казанского юридического института МВД России

Ямалтдинов А.С.,
слушатель 5 курса факультета подготовки специалистов
по программам высшего образования
Казанского юридического института МВД России

Информационное обеспечение первоначальных ОРМ на местах преступлений: проблемы и пути их решения

28 февраля 2018 года во время своего выступления на расширенном заседании коллегии МВД России Министр внутренних дел генерал полиции Российской Федерации В.А. Колокольцев указал на принимаемые меры по дальнейшему развитию информационной инфраструктуры органов внутренних дел на основе современных инновационных подходов, а также на внедрение в организацию повседневной их работы электронных сервисов Информационно-аналитической системы обеспечения деятельности федерального министерства, к которым в настоящий момент подключено более шестисот тысяч пользователей, в том числе из других органов государственной власти¹. Также им было отмечено, что в населенных пунктах развернуто 233 тысячи камер видеонаблюдения и установлено 1 200 терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция», что, в свою очередь, позволило с их помощью в 2017 году выявить свыше девяти миллионов правонарушений (на 40% больше, чем в предыдущем 2016 году) и раскрыть почти 29 тысяч преступлений. Приведенные выше данные, связанные с выявлением и раскрытием разнообразных противоправных деяний, позволяют отметить положительную тенденцию, которая напрямую влияет на положительную оценку со стороны населения результатов оперативно-служебной деятельности подразделений и служб всех территориальных и других органов МВД России².

Министр внутренних дел Российской Федерации также отметил, что ежегодно органами внутренних дел рассматривается более тридцати миллионов заявлений и иной информации о правонарушениях. Наряду с этим постоянно растет количество обращений граждан по различным вопросам работы полиции. Только в 2017 году их принято свыше трех миллионов восьмисот тысяч. Рас-

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://мвд.рф/document/12414315> (дата обращения: 09.04.2018).

² Далее – орган(ы) внутренних дел и (или) ОВД.

смотрение такого объема сообщений в условиях сокращения штатов увеличивает и без того высокую нагрузку на личный состав МВД России, численность которого за последние годы была уменьшена на 438 тысяч единиц¹.

Несмотря на определенные позитивные изменения в деятельности органов внутренних дел, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность ситуация с информационным обеспечением проводимых полицейскими оперативно-розыскных мероприятий, особенно на первоначальном этапе получения и проверки поступивших сообщений о правонарушениях либо преступлениях, а также во время взаимодействия дежурных частей с оперативными подразделениями полиции. Практика противодействия преступности и реагирования на разнообразные криминогенные и другие ситуации показывает, что идеальных случаев, когда о криминальном событии становится известно сразу, практически не бывает. Тогда полицейским было бы легче задержать правонарушителя по горячим следам. Как известно, каждая минута промедления во время передачи информации в дежурную часть позволяет преступнику уйти примерно на 100 метров от места происшествия. Тогда же в полном мере срабатывает народная поговорка, что у убегающего одна дорога, а у преследующего их сто! Чем дальше правонарушитель удалится от места происшествия, тем шире территория, подлежащая отработке во время первоначальных оперативно-розыскных мероприятий, тем больше полицейских нужно, чтобы его выявить и задержать!

В качестве негативных проблем, выявленных нами во время интервьюирования слушателей института из числа сотрудников практических органов внутренних дел, на наш взгляд, следует указать на следующие. Во-первых, несвоевременность и неполнота передаваемой информации о произошедшем криминогенном или ином событии. Здесь важно, чтобы информация была передана не только быстро, но и точно, без искажений. Неслучайно в соответствующих нормативных правовых актах² особое внимание обращается на то, чтобы сотрудник дежурной части, принимая сообщение, максимальным образом

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России. URL: <https://мвд.рф/document/12414315> (дата обращения: 09.04.2018).

² О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 07.03.2018 // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 09.04.2018); Об утверждении Инструкции по организации защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 06 июля 2012 г. № 678: ред. от 07.12.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 09.04.2018); О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 дсп // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 09.04.2018); Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707: ред. 01.12.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 09.04.2018) и др.

выяснял все подробности произошедшего. Например, чтобы он получил ответы на такие вопросы: *что, где и когда случилось? как выглядел правонарушитель, во что он был одет и куда именно направился? какие характерные приметы у него имеются? и т.д.* Выполняя обозначенный выше алгоритм действий, оперативный дежурный обязан вносить по установленным формам полученную информацию не только в соответствующие журналы, но и одновременно в несколько автоматизированных баз данных. Например, в Республике Татарстан их три. Это программный комплекс ТОР, база ИСОД МВД России, а также экспериментальная прокурорская база единого учета происшествий и преступлений. Во-вторых, здесь же нами выявлена проблема, связанная со временем, затраченным оперативным дежурным на сбор, анализ и занесение соответствующей информации на бумажные и электронные носители. Практика показывает, что время, затраченное дежурным на документирование того или иного сообщения, иногда может негативно отразиться на его координирующей роли во время первоначальных оперативно-розыскных и иных мероприятий по раскрытию преступления. В-третьих, существующая ныне форма предоставления оперативно-розыскной и иной информации посредством ИСОД МВД России не в полной мере отражает потребности в ее передаче и использовании, прежде всего, во время следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий на местах происшествия. Например, оперуполномоченный подразделения уголовного розыска, получив фото или видеоизображение подозреваемого, не может его передать по штатным каналам связи в дежурную часть своего ОВД, чтобы оперативный дежурный и (или) сотрудник подразделения оперативно-розыскной информации в оперативном режиме смогли проверить ее по информационным базам данных «Сова», «Кримпортрет» или иным¹. В-четвертых, существующий порядок обеспечения образовательных организаций системы МВД России действующими образцами специальной техники и ведомственными нормативными актами ограниченного распространения по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности ОВД требует своего пересмотра, так как он не учитывает, что в них сейчас существует полный цикл подготовки полицейских (от первоначальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации до их обучения по очной или заочной формам).

¹ Свистильников А.Б., Свистильникова Е.А. Противодействие кражам из жилищ с помощью автоматизированной информационно-поисковой системы оперативно-розыскного назначения // Вестник Калининградского юридического института МВД России, 2011. № 4. С. 22-23.

В целях решения отмеченных выше и некоторых иных проблем, устранения причин и условий¹, снижающих эффективность и результативность оперативно-розыскных мероприятий, особенно на первоначальном этапе, нами предлагается осуществить следующее:

- В рамках межведомственного информационно-аналитического взаимодействия между МВД России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации необходимо обеспечить сопряжение имеющихся программных продуктов. Например, когда оперативный дежурный вводит соответствующую информацию о поступившем происшествии, одновременно данная информация передается в программный комплекс ТОР, ИСОД МВД России и экспериментальную базу Генеральной прокуратуры РФ. Тем самым у оперативного дежурного появляется больше времени на координацию² деятельности подразделений и служб ОВД, а также организацию взаимодействия с другими правоохранительными органами.

- Требуется в масштабах МВД России разработать целевую программу по разработке и внедрению специализированной защищенной мобильной сети, позволяющей полицейским (например, в зависимости от их должностного положения) в режиме реального времени передавать оперативно значимую информацию другим сотрудникам своего подразделения или в дежурную часть.

- В масштабах МВД России – разработать специальную программу по оснащению специальными техническими средствами, состоящими на вооружении ОВД (в необходимом для образовательного процесса количестве). В настоящее время во время проведения практических занятий на всех направлениях подготовки и формах обучения преподаватели специальных дисциплин зачастую вынуждены ограничиваться демонстрацией их фотоизображений.

Щёлоков И.Б.,

врио начальника Оперативного отдела
Главное управление МВД России по Челябинской области

¹ Шалагин А.Е. Актуальные направления профилактической деятельности органов внутренних дел на современном этапе // Вестник Казанского юридического института МВД России, 2014. № 2 (16). С. 47.

² Алиуллов Р.Р., Саетгараев В.Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России, 2015. № 2 (20). С. 71.

**О создании условий содержания, соблюдения норм питания и о порядке
медицинского обслуживания в территориальных органах
Министерства внутренних дел Российской Федерации лиц,
задержанных на срок более 3 часов**

В соответствии с требованием п. 18 постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации», задержанные на срок более 3 часов лица должны обеспечиваться в ночное время местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем.

В соответствии с требованием п. 21 указанного постановления, задержанные на срок более 3 часов лица обеспечиваются питанием по норме питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время». В случае если предоставление горячей пищи невозможно, то задержанные на срок более 3 часов лица обеспечиваются питанием по рационам, установленным в соответствии с данным постановлением.

Таким образом, обеспечение лиц, содержащихся в СПЗЛ более 3 часов, постельным бельем должно осуществляться исходя из требований санитарно-эпидемиологических правил, а именно: выдаваемое постельное белье должно проходить стирку после освобождения задержанного. Матрасы должны подвергаться санитарной обработке в ДЭЗ-камерах (т.е. прожарка) не реже 1 раза в неделю. Из чего следует, что для обеспечения задержанных постельными принадлежностями необходимо иметь комплекты сменного постельного белья, используемого на время санитарной обработки предыдущих комплектов, в противном случае отсутствие сменных комплектов приведет к неисполнению п. 18 постановления Правительства РФ № 301 либо к нарушениям требований санитарно-гигиенического состояния используемого постельного белья, выдаваемо-

го задержанным. Непроведение санитарной обработки постельных принадлежностей в свою очередь влечет нарушение требований, предъявляемых санитарно-эпидемиологической службой.

Для организации санитарной обработки постельного белья необходимо производить доставку постельного белья, его учет, а также юридическую договоренность с организациями, осуществляющими подобную деятельность.

Для обеспечения задержанных лиц на срок более 3 часов питанием необходимо выполнить следующие условия:

1) в связи с отсутствием возможности организации обеспечения задержанных лиц горячим питанием необходимо рассчитать и организовать комплекты питания исходя из разового приема пищи одним лицом (с учетом времени задержания и нахождения в СПЗЛ, т.е. для недопущения нарушения требований п. 21 постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 301, что первый прием пищи должен быть организован для задержанного лица в кратчайшее время по истечении 3 часов содержания в СПЗЛ, далее исходя из времени, которое проведет задержанное лицо в СПЗЛ). В случае обеспечения задержанных готовым питанием требуется заведение Брокеражного журнала и наличие медицинского работника, осуществляющего проверку качества предоставляемого питания с последующим проставлением отметок в данном журнале;

2) для организации подачи пищи необходимо предусмотреть одноразовую посуду либо столовые принадлежности (при условии соблюдения организации санитарной обработки данных принадлежностей), что в свою очередь влечет дополнительные денежные затраты для МВД России и территориальных ОВД;

3) прием пищи должен осуществляться в присутствии сотрудников дежурной части для исключения случаев использования столовых принадлежностей с целью причинения вреда здоровью себе либо окружающим, что при штатном расписании дежурных частей территориальных отделов полиции приведет к увеличению времени реагирования на поступающие сообщения, поскольку помимо нагрузки по приему-регистрации сообщений, на сотрудниках дежурной части также лежат полномочия по управлению нарядами, приему-выдаче вооружения и работе по материалам, в то время как в 90% дежурных частей территориальных ОВД России в сутки заступает не более двух сотрудников;

4) для обеспечения санитарно-гигиенических требований в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами каждый сотрудник дежурной части должен иметь медицинскую книжку;

5) для списания продуктов необходимо разработать документы учета получения, расхода и списания продуктов питания с возложением обязанностей по их ведению на сотрудников дежурной части, или сотрудников тылового обеспечения, или другого должностного лица, что приведет к использованию

сотрудников не по назначению, так как данные функции должностными регламентами сотрудников полиции не предусмотрены;

б) с целью контроля организации питания задержанных лиц, а именно выдачи продуктов питания, их вида и количества, а также времени приема пищи, необходимо разработать журнал учета доставленных лиц с обязательным указанием граф «Время содержания», «Время выдачи продуктов питания», «Наименование выдаваемых продуктов питания» с обязательным предусмотрением проставления подписи задержанного в получении продуктов питания, однако такой журнал перечнем документации, находящейся в помещениях дежурных частей (приказ МВД № 200дсп), не предусмотрен. Соответственно, обязанности по ведению подобной документации ни на кого из должностных лиц не возложены. Учитывая, что обязанности по работе с доставленными возложены на сотрудников дежурных частей, подобный журнал вести смогут только сотрудники дежурной части, находящиеся на суточном дежурстве, что опять же приведет к дополнительной нагрузке на дежурную смену, а также исполнению ими обязанностей, не предусмотренных должностными инструкциями.

Также необходимо внести в должностной регламент руководства отделов полиции обязанности по контролю за своевременным прохождением медицинской комиссии сотрудниками, имеющими медицинские книжки, контролю за правильностью составления отчетной документации по расходованию продуктов питания и постельных принадлежностей, контролю за соблюдением требований санитарно-эпидемиологических правил, предъявляемых к продуктам питания, состоянию постельного белья и помещениям, в которых содержатся задержанные.

Кроме того, ввиду отсутствия отдельных помещений для приема пищи задержанными СПЗЛ в отделах полиции необходимо оборудовать местом приема пищи (стул, стол).

Более того, исходя из требований постановления Правительства РФ № 301 в ходе работы по организации обеспечения задержанных лиц, помещенных в СПЗЛ на срок более 3 часов, было установлено, что статья расходов по финансированию дежурных частей отделов полиции для обеспечения питанием и постельными принадлежностями не предусмотрена, в связи с чем предоставление продуктов питания, постельных и гигиенических принадлежностей не представляется возможным.

Таким образом, для обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к содержанию задержанных на срок более 3 часов, предлагаем:

1. Пересмотреть режим работы сотрудников ОИАЗ таким образом, чтобы они принимали решение о вызове повестками лиц, обычно доставляемых и ожи-

дающих рассмотрения административного материала судебными органами, для исключения содержания задержанных более трех часов в СПЗЛ.

2. В целях исключения мероприятий, связанных с санитарной обработкой постельного белья, рассмотреть актуальность вопроса обеспечения дежурных частей одноразовым постельным бельем с предусмотрением бланков использования и списания израсходованных комплектов.

3. Рассмотреть возможность введения в штатное расписание должностей дежурных по работе с доставленными и задержанными в тех дежурных частях, имеющих СПЗЛ, где такие должности отсутствуют, с возложением на них обязанностей по ведению служебной документации, связанной с оформлением доставленных, обеспечением постельными принадлежностями, продуктами питания, а также обязанностей по организации питания задержанных лиц.

4. Представителям МВД России провести рабочую встречу с представителями Генеральной прокуратуры России для решения вопроса о возможности помещения задержанных лиц, в отношении которых составлены административные материалы, по которым одной из мер административного наказания является административный арест, в специальный приемник либо изолятор временного содержания, так как в данных помещениях предусмотрены предоставление задержанным лицам питания, обеспечение их постельными принадлежностями и т.д. (что в условиях СПЗЛ невозможно).

Научное издание

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

материалы всероссийского круглого стола
(12 апреля 2018 г.)

Корректор Д.С. Егорова

Подписано в печать 28.09.2017 Усл.печ.л. 11
Формат 60х84 1/16

Типография КЮИ МВД России
420108, г. Казань, ул. Магистральная, 35